

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

22 juni 2018

WETSONTWERP

**tot wijziging van de wet van 8 april 1965
tot instelling van het wettelijk depot bij de
Koninklijke Bibliotheek van België**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR HET BEDRIJFSLEVEN, HET
WETENSCHAPSBELEID, HET ONDERWIJS, DE
NATIONALE WETENSCHAPPELIJKE EN CULTURELE
INSTELLINGEN, DE MIDDENSTAND EN DE
LANDBOUW
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Johan KLAPS**

INHOUD

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting	3
II. Algemene bespreking.....	3
III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen	5

Zie:

Doc 54 **3056/ (2017/2018):**
001: Wetsontwerp.

Zie ook:

003: Tekst aangenomen door de commissie.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

22 juin 2018

PROJET DE LOI

**modifiant la loi du 8 avril 1965
instituant le dépôt légal
à la Bibliothèque royale de Belgique**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'ÉCONOMIE, DE LA POLITIQUE SCIENTIFIQUE,
DE L'ÉDUCATION, DES INSTITUTIONS
SCIENTIFIQUES ET CULTURELLES NATIONALES,
DES CLASSES MOYENNES
ET DE L'AGRICULTURE
PAR
M. **Johan KLAPS**

SOMMAIRE

Pages

I. Exposé introductif	3
II. Discussion générale.....	3
III. Discussion des articles et votes	5

Voir:

Doc 54 **3056/ (2017/2018):**
001: Projet de loi.

Voir aussi:

003: Texte adopté par la commission.

8797

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Jean-Marc Delizée

A. — Vaste leden / Titulaires:

N-VA	Rita Gantois, Werner Janssen, Johan Klaps, Bert Wollants
PS	Paul-Olivier Delannois, Jean-Marc Delizée, Fabienne Winckel
MR	Caroline Cassart-Mailleux, Benoît Friart, Isabelle Galant
CD&V	Leen Dierick, Griet Smaers
Open Vld	Nele Lijnen, Frank Wilrycx
sp.a	Youro Casier
Ecolo-Groen	Gilles Vanden Burre
cdH	Michel de Lamotte

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

Rita Bellens, Christoph D'Haese, Inez De Coninck, Peter Dedecker, Koen Metsu
Nawal Ben Hamou, Jacques Chabot, Laurent Devin, Karine Lalieux, Alain Mathot
Emmanuel Burton, Gautier Calomne, David Clarinval, Damien Thiéry
Nathalie Muylle, Jef Van den Bergh, Vincent Van Peteghem
Egbert Lachaert, Vincent Van Quickenborne, Tim Vandenput
Maya Detiège, Karin Temmerman
Kristof Calvo, Jean-Marc Nollet
Benoît Dispa, Vanessa Matz

C. — Niet-stemgerechtigd lid / Membre sans voix délibérative:

PP	Aldo Carcaci
----	--------------

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GOI	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire
Vuye&Wouters	:	Vuye&Wouters

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000:	Parlementair document van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV:	Beknopt Verslag
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000:	Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV:	Compte Rendu Analytique
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel.: 02/ 549 81 60
Fax: 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail: publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél.: 02/ 549 81 60
Fax: 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel: publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 5 juni 2018.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING

Mevrouw Zuhal Demir, staatssecretaris voor Wetenschapsbeleid, geeft aan dat het huidige wetsontwerp ertoe strekt de verouderde wet van 8 april 1965 tot instelling van het wettelijk depot bij de Koninklijke Bibliotheek van België te actualiseren. Voorliggend ontwerp voorziet een uitbreiding van de deponeringsverplichting tot digitale off- en online publicaties. Daarnaast wil dit ontwerp de bestaande wet aanpassen aan de evolutie van de praktijken waarmee de Koninklijke Bibliotheek wordt geconfronteerd en aan de reglementaire aanpassingen die zij de voorbije jaren heeft ondergaan op het gebied van haar structuur.

Voor het overige verwijst de Staatssecretaris naar de memorie van toelichting.

II. — ALGEMENE BESPREKING

De heer Youro Casier (sp.a) merkt op dat het wetsontwerp strekt tot het wegwerken van het “zwarte gat” dat thans bestaat met betrekking tot het wettelijk depot van online en offline digitale publicaties. Die nieuwe opdracht zal immers worden toegewezen aan de Koninklijke Bibliotheek.

De vraag rijst of de Koninklijke Bibliotheek over voldoende (personele, technische en budgettaire) middelen zal beschikken om die aanzienlijke uitbreiding van haar takenpakket aan te kunnen. Zal de Bibliotheek bijvoorbeeld een beroep moeten doen op externe expertise voor het beheer van de technische aspecten van dit nieuwe type wettelijk depot? Hoe zit het bovendien met de (elektronische) opslagcapaciteit?

Voorts kan men zich in verband met het wettelijk depot van digitale publicaties de vraag stellen hoe die documenten zullen kunnen worden geraadpleegd. Zal dat op afstand mogelijk zijn of alleen ter plaatse, in de gebouwen van de Koninklijke Bibliotheek? Indien de documenten op afstand raadpleegbaar zijn, zal de toegang ertoe dan algemeen gelden of enkel voor de bibliotheken die aangesloten zijn op het netwerk van de Koninklijke Bibliotheek (in het kader van Belnet)? Wat zijn bovendien de gevolgen met betrekking tot de wetgeving inzake auteursrechten?

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné le présent projet de loi au cours de sa réunion du 5 juin 2018.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF

Mme Zuhal Demir, secrétaire d'État à la Politique scientifique, indique que le présent projet de loi vise à actualiser la loi dépassée du 8 avril 1965 instituant le dépôt légal à la Bibliothèque royale de Belgique. Ce projet prévoit une extension de l'obligation de dépôt aux publications numériques hors ligne et en ligne. Ce projet vise en outre à adapter la loi existante à l'évolution des pratiques auxquelles la Bibliothèque royale est confrontée et aux adaptations réglementaires qu'elle a subies ces dernières années au niveau de sa structure.

Pour le surplus, la secrétaire d'État renvoie à l'exposé des motifs.

II. — DISCUSSION GÉNÉRALE

M. Youro Casier (sp.a) relève que le projet de loi permettra de combler le “trou noir” qui existe actuellement en ce qui concerne le dépôt légal des publications numériques, en ligne ou non, dès lors que cette nouvelle mission sera confiée à la Bibliothèque royale.

La question se pose de savoir si la Bibliothèque royale disposera de suffisamment de moyens (en personnel, en moyens techniques et en budget) pour faire face à cet accroissement important de ses missions. Devra-t-elle, par exemple, faire appel à une expertise externe pour gérer les aspects techniques de ce nouveau type de dépôt légal? Qu'en est-il par ailleurs des capacités de stockage (électronique)?

Une autre question que suscite le dépôt légal des publications numériques est celui de la consultation des documents? Pourra-t-elle se faire à distance ou seulement sur place, dans les locaux de la Bibliothèque royale? Dans la première hypothèse (consultation à distance), celle-ci sera-t-elle généralisée ou limitée aux bibliothèques en réseau avec la Bibliothèque royale (dans le cadre du réseau Belnet)? Quelles sont en outre les conséquences vis-à-vis de la législation sur les droits d'auteur?

De heer Vincent Van Peteghem (CD&V) is verheugd dat het wetsontwerp het wettelijk depot uitbreidt tot de digitale publicaties, met behoud van een aantal uitzonderingen, zoals onlinepublicaties met privégegevens of gegevens die slechts voor een beperkte groep mensen bestemd zijn en die toegankelijk zijn via een gebruikersnaam en een wachtwoord, zoals dat voor bepaalde blogs het geval is. Is in andere maatregelen voorzien om dit onderdeel van het uitgeverserfgoed te vrijwaren? Moet voor dit laatste punt geen inspiratie worden geput uit de initiatieven in het buitenland?

Mevrouw Zuhal Demir, staatssecretaris voor Wetenschapsbeleid, geeft in verband met de vragen over de aan de Koninklijke Bibliotheek toegekende middelen aan dat die laatste allang werk maakt van digitalisering en dat in 2016 bijkomende middelen voor digitalisering zijn toegewezen in het kader van het DIGIT03 ontwerp.

De Koninklijke Bibliotheek beschikt zowel op technisch als op organisatorisch vlak over de vereiste middelen om de uitbreiding van haar opdrachten inzake wettelijk depot aan te kunnen. Zo beschikt zij over een elektronische wettelijk-depotmodule die eveneens bruikbaar is voor werken die gedrukt worden uitgegeven. Wat de digitale opslag betreft, heeft de Koninklijke Bibliotheek enkele jaren geleden voorts een platform in gebruik genomen (LTP platform dat werd door Belspo ontwikkeld voor de Federale wetenschappelijke instellingen) voor het bewaren van het digitale federale erfgoed, dat zal kunnen worden ingezet voor de in uitzicht gestelde uitbreiding van het wettelijk depot tot de digitale publicaties. Aangaande de personele middelen zal de Koninklijke Bibliotheek, om haar nieuwe opdrachten te volbrengen, haar personeelsbezetting intern aanpassen en haar procedures bijsturen.

Met betrekking tot de raadpleging van de bewaarde digitale publicaties zij eraan herinnerd dat de wetgeving inzake auteursrechten van toepassing is, maar dat die laatste voorziet in een uitzondering ten behoeve van onderzoek en onderwijs. Dat betekent dat een groot deel van de publicaties raadpleegbaar is via Belnet, een gesloten netwerk dat alleen via de universiteiten en aangesloten onderzoekscentra toegankelijk is en waarop voor commerciële publicaties een embargo-periode geldt (behoudens toestemming van de uitgever, die bijvoorbeeld kan instemmen met een onmiddellijke onlineraadpleging via Belnet).

Voor de onlinepublicaties geldt trouwens een specifiek digitaliseringsprogramma betreffende het cultureel erfgoed (BelgicaPress). In het kader van dat programma zijn de bewaarde publicaties raadpleegbaar, op

M. Vincent Van Peteghem (CD&V) se réjouit que le projet étende le dépôt légal aux publications numériques, tout en réservant un certain nombre d'exceptions, comme par exemple les publications en ligne contenant des données privées ou destinées à un groupe limité de personnes et accessibles au moyen d'un identifiant et d'un mot de passe, comme le sont notamment certains blogs. D'autres mesures sont-elles prévues pour préserver ce pan du patrimoine éditorial? Ne faudrait-il pas s'inspirer sur ce dernier aspect des initiatives prises à l'étranger?

Mme Zuhal Demir, secrétaire d'État à la Politique scientifique, indique concernant la question des moyens alloués à la Bibliothèque royale, que celle-ci a entamé sa numérisation de longue date et que des moyens supplémentaires en vue de la numérisation ont déjà été accordés en 2016 dans le cadre du projet DIGIT03.

La Bibliothèque royale dispose des moyens nécessaires, aussi bien sur le plan technique qu'organisationnel pour faire face à l'accroissement de ses missions de dépôt légal. Elle s'est notamment dotée d'un module dédié au dépôt légal par voie électronique, qui concerne également les ouvrages édités en version papier. De même, en ce qui concerne le stockage numérique, la Bibliothèque royale a appliqué depuis quelques années une plate-forme (plateforme LTP, développée par Belspo pour les Établissements scientifiques fédéraux) dédiée à la sauvegarde du patrimoine numérique fédéral, qui va pouvoir servir à cette extension du dépôt légal aux publications numériques. Sur le plan des moyens humains, afin d'assumer ses nouvelles mission, la Bibliothèque royale procédera au redéploiement en interne de ses effectifs et à la révision de ses processus.

En ce qui concerne la consultation des publications conservées sous format numérique, il convient de rappeler que la législation en matière de droits d'auteur s'applique, mais que celle-ci prévoit une exception en faveur de la recherche et de l'enseignement. Ceci implique qu'une part importante des publications est consultable via le réseau Belnet, qui est un réseau fermé accessible uniquement via les universités et centres de recherche membres, moyennant une période d'embargo en ce qui concerne les publications commerciales (sauf accord de l'éditeur, qui peut consentir une consultation en ligne immédiate sur Belnet).

Les publications en ligne font par ailleurs l'objet d'un programme spécifique de numérisation du patrimoine (BelgicaPress). Dans le cadre de ce programme, les publications conservées sont consultables de façon

gedecentraliseerde wijze via Belnet – in het kader van de uitzondering die geldt voor onderzoek en onderwijs – of online wat de publicaties betreft die tot het publieke domein behoren.

Al die elementen omvatten echter niet het hele digitale erfgoed. De Koninklijke Bibliotheek zoekt naar een strategie om het web te archiveren en er zijn nog altijd studies aan de gang om dat deel van het digitale erfgoed op te nemen en de bewaring ervan voor de toekomstige generaties mogelijk te maken.

III. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

Art. 1 tot 6

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

Ze worden achtereenvolgens en eenparig aangenomen.

*
* *

Het gehele wetsontwerp wordt, mits enkele technische correcties worden aangebracht, eenparig aangenomen.

De rapporteur,

Johan KLAPS

De voorzitter,

Jean-Marc DELIZÉE

Lijst van de bepalingen die een uitvoeringsmaatregel vergen (artikel 78.2, vierde lid, van het Reglement): art. 2, 3 en 6.

décentralisée via Belnet – dans le cadre de l'exception en faveur de la recherche et de l'enseignement – ou en ligne pour ce qui concerne les publications tombées dans le domaine public.

Tous ces éléments ne recouvrent cependant pas la totalité du patrimoine numérique. La Bibliothèque royale cherche à se doter d'une stratégie d'archivage du web et des études sont toujours en cours pour intégrer ce pan du patrimoine numérique et permettre sa conservation pour les générations futures.

III. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

Art. 1^{er} à 6

Ces articles n'appellent aucun commentaire.

Ils sont successivement adoptés à l'unanimité.

*
* *

L'ensemble du projet est adopté, moyennant quelques corrections techniques, à l'unanimité.

Le rapporteur,

Johan KLAPS

Le président,

Jean-Marc DELIZÉE

Dispositions nécessitant une mesure d'exécution (article 78.2, alinéa 4, du Règlement): art. 2, 3 et 6.