

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

22 januari 2018

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de wetgeving inzake
tijdelijk huisverbod in geval van
huiselijk geweld**

(ingediend door
de dames Sabien Lahaye-Battheu
en Carina Van Cauter)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

22 janvier 2018

PROPOSITION DE LOI

**modifiant la législation relative à
l'interdiction temporaire de résidence
en cas de violence domestique**

(déposée par
Mmes Sabien Lahaye-Battheu
et Carina Van Cauter)

SAMENVATTING

Dit wetsvoorstel strekt ertoe enkele wetgevende ingrepen door te voeren die de regels aangaande het tijdelijk huisverbod in geval van huiselijk geweld efficiënter en effectiever moeten maken. De duur van het huisverbod wordt verlengd van 10 naar 14 dagen. Partijen krijgen de mogelijkheid tijdens de duur van het tijdelijk huisverbod alle andere verzoeken aangaande de familiale situatie bij de familierechtbank aanhangig te maken. Voor het niet-naleven van een door de familierechtbank opgelegde verlenging van het huisverbod, wordt een sanctie ingeschreven in de wet.

RÉSUMÉ

Cette proposition de loi vise à apporter plusieurs modifications législatives afin d'améliorer l'efficacité et l'effectivité des règles concernant l'interdiction temporaire de résidence en cas de violence domestique. Elle porte la durée de l'interdiction de résidence de 10 à 14 jours. En outre, durant l'interdiction temporaire de résidence, les parties auront désormais la possibilité de saisir le tribunal de la famille de toute autre demande concernant la situation familiale. Le non-respect d'une interdiction de résidence prolongée par le tribunal de la famille sera sanctionné par la loi.

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GO!	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire
Vuye&Wouters	:	Vuye&Wouters

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000:	Parlementair document van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV:	Beknopt Verslag
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000:	Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV:	Compte Rendu Analytique
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel : publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

De wet van 15 mei 2012 betreffende het tijdelijk huisverbod in geval van huiselijk geweld bepaalt dat, indien uit feiten of omstandigheden blijkt dat de aanwezigheid van een meerderjarige persoon in de verblijfplaats een ernstig en onmiddellijk gevaar oplevert voor de veiligheid van één of meer personen die dezelfde verblijfplaats betrekken, de procureur des Konings ten aanzien van deze persoon een huisverbod kan bevelen.

Deze wet, en de daarbij aansluitende wet van 15 juni 2012 tot bestraffing van de overtreding van het tijdelijk huisverbod en tot wijziging van artikelen 594 en 627 van het gerechtelijk Wetboek gaven aan justitie een extra mogelijkheid om inzake huiselijk geweld kort op de bal te spelen: men moet snel en efficiënt kunnen optreden. Het tijdelijk huisverbod is in deze een ideaal instrument om in te zetten, maar toch blijkt dat dit zelden gebruikt wordt. Dat blijkt ook uit de antwoorden van de minister van justitie op in het parlement gestelde mondelinge vragen¹.

Uit een evaluatie van de wetgeving inzake het tijdelijk huisverbod blijkt dat er nog enkele verbeteringen mogelijk zijn aan de wetgeving, maar ook aan de flankerende maatregelen zoals de omzendbrieven. Men zegt wel eens “onbekend is onbemind” en dat is een spreekwoord dat ook lijkt op te gaan voor het tijdelijk huisverbod. Het heeft er immers alle schijn van dat de maatregel in sommige arrondissementen weinig wordt gebruikt omdat ze niet voldoende bekend is bij het openbaar ministerie. Wat de aanpassing van de omzendbrieven en de sensibilisering van de magistratuur betreft, is er een grote rol weggelegd voor de minister van Justitie. Dit wetsvoorstel heeft echter tot doel enkele wetgevende ingrepen door te voeren die de regels aangaande het huisverbod nog efficiënter en effectiever moeten maken. Inspiratie hiervoor werd gehaald in het evaluatierapport van 29 juni 2017².

1. De duur van het huisverbod

In de huidige stand van de wetgeving is de duur van het huisverbod beperkt tot 10 dagen. Deze beveiligingsmaatregel moet in een crisisperiode de veiligheid van

¹ <http://www.dekamer.be/doc/CCR/pdf/54/ic064.pdf>; <http://www.dekamer.be/doc/CCR/pdf/54/ic222.pdf>; <http://www.dekamer.be/doc/CCR/pdf/54/ic292.pdf>; <http://www.dekamer.be/doc/CCR/pdf/54/ic512.pdf>.

² http://www.om-mp.be/sites/default/files/u1/20170623_rapport_evaluatie.pdf.

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La loi du 15 mai 2012 relative à l'interdiction temporaire de résidence en cas de violence domestique dispose que s'il ressort de faits ou de circonstances que la présence d'une personne majeure à la résidence représente une menace grave et immédiate pour la sécurité d'une ou de plusieurs personnes qui occupent la même résidence, le procureur du Roi peut ordonner une interdiction de résidence à l'égard de cette personne.

Cette loi et la loi consécutive du 15 juin 2012 tendant à réprimer le non-respect de l'interdiction temporaire de résidence en cas de violence domestique et modifiant les articles 594 et 627 du Code judiciaire permettent à la justice de réagir plus rapidement en cas de violence domestique: il faut en effet, en pareil cas, pouvoir intervenir avec rapidité et efficacité. Pour cela, l'interdiction temporaire de résidence est l'instrument idéal mais il apparaît que cette interdiction est rarement utilisée. Cela ressort également des réponses du ministre de la Justice aux questions orales posées à ce sujet au Parlement¹.

Il ressort en outre d'une évaluation de la législation concernant l'interdiction temporaire de résidence que certaines améliorations pourraient être apportées à cette législation et à ses mesures d'accompagnement, notamment aux circulaires. On dit parfois que ce qui est mal connu est mal aimé. Ce proverbe semble également s'appliquer à l'interdiction temporaire de résidence. Tout semble en effet indiquer que, dans certains arrondissements, cette mesure est peu utilisée parce qu'elle n'est pas suffisamment connue du ministère public. Le ministre de la Justice joue un rôle important dans la modification des circulaires et à l'égard de la sensibilisation de la magistrature. La présente proposition de loi vise cependant à apporter plusieurs modifications législatives afin d'améliorer l'efficacité et l'effectivité des règles concernant l'interdiction de résidence. Elle s'inspire du rapport d'évaluation du 29 juin 2017².

1. Durée de l'interdiction de résidence

Dans l'état actuel de la législation, la durée de l'interdiction de résidence est limitée à dix jours. En période de crise, cette mesure de protection permet, d'une

¹ <http://www.dekamer.be/doc/CCR/pdf/54/ic064.pdf>; <http://www.dekamer.be/doc/CCR/pdf/54/ic222.pdf>; <http://www.dekamer.be/doc/CCR/pdf/54/ic292.pdf>; <http://www.dekamer.be/doc/CCR/pdf/54/ic512.pdf>.

² http://www.om-mp.be/sites/default/files/u1/20170622_rapport_evaluation.pdf.

de huisgenoten ten goede komen en een afkoelperiode voorzien waarbinnen ook dringende en voorlopige maatregelen kunnen gevraagd worden of er een begeleiding kan worden opgestart. Bovendien krijgt de uit-huisgeplaatste een kordaat signaal dat de maatschappij huiselijk geweld niet accepteert.

Uit de evaluatie blijkt echter dat de termijn van 10 dagen aan de korte kant is. De organisatie van een zitting binnen deze tijdspanne is geen eenvoudige taak en politiediensten slagen er niet steeds in hun processen-verbaal binnen die tijd af te ronden. Daarnaast zijn er ook signalen dat de dienst slachtofferonthaal en de sociale sector er niet altijd in slagen om binnen de tien dagen de betrokkenen voldoende te informeren. Deze relatief korte termijn belet dat de politiediensten, het openbaar ministerie en de familierechtbank zich een volledig beeld kunnen vormen van de context van de feiten. Het valt ook op te merken dat er niet gesproken wordt van tien werkdagen.

Het evaluatieonderzoek bracht naar voren dat een termijn van veertien dagen als redelijker zou worden beschouwd.

2. Partijen de mogelijkheid geven tijdens de duur van het tijdelijk huisverbod alle andere verzoeken aangaande de familiale situatie bij de familierechtbank aanhangig te maken

Partijen hebben vandaag de dag de mogelijkheid de familierechtbank te verzoeken om dringende voorlopige maatregelen te nemen tijdens de duur van het huisverbod. Nu blijkt dat het aangewezen zou zijn deze mogelijkheid op te nemen in een apart artikel om dit beter bekend te maken bij de magistratuur. Blijkbaar is het nu onvoldoende duidelijk dat deze optie bestaat doordat het is opgenomen in een meer omvattend artikel.

Daarnaast verdient het volgens de resultaten van de bevraging aanbeveling partijen in de mogelijkheid te stellen om gedurende de looptijd van het tijdelijk huisverbod alle andere verzoeken aangaande de familiale situatie aanhangig te maken bij de familierechtbank.

3. Voorzien in een sanctie voor de niet-naleving van een verlengd tijdelijk huisverbod

De schending van het huisverbod dat door de procureur des Konings wordt opgelegd, is strafbaar. Indien de familierechtbank het huisverbod verlengt, is de overtreding ervan niet strafbaar. Het slachtoffer moet zich dan op het gemene strafrecht beroepen, nl. klacht indienen wegens belaging.

part, aux membres de la famille de se sentir à nouveau en sécurité et, d'autre part, d'instaurer une période d'apaisement durant laquelle des mesures urgentes et provisoires pourront être demandées, ou une procédure d'accompagnement pourra être lancée. De plus, elle permet d'indiquer avec fermeté à la personne éloignée que la société n'accepte pas la violence domestique.

L'évaluation révèle toutefois que ce délai de dix jours est trop court. Organiser une audience dans un délai aussi court n'est pas simple et les services de police ne parviennent pas toujours à finaliser leurs procès-verbaux dans ce laps de temps. Par ailleurs, il apparaît également que le service d'accueil des victimes et le secteur social ne réussissent pas toujours à informer suffisamment l'intéressé(e) durant ces dix jours. De plus, les services de police, le ministère public et le tribunal de la famille n'ont pas assez de temps pour se forger une image complète du contexte. On observera également que la législation ne précise pas qu'il s'agit de dix jours ouvrables.

L'évaluation indique qu'un délai de quinze jours serait jugé plus raisonnable.

2. Permettre aux parties de saisir le tribunal de la famille de toutes les autres demandes relatives à la situation familiale durant l'interdiction temporaire de résidence

À l'heure actuelle, les parties peuvent demander au tribunal de la famille de prendre des mesures urgentes et provisoires durant l'interdiction de résidence. Il apparaît aujourd'hui qu'il s'indiquerait d'inscrire cette possibilité dans un article distinct afin de mieux la faire connaître auprès de la magistrature. En effet, il apparaît que cette possibilité est insuffisamment connue dès lors qu'elle est aujourd'hui mentionnée dans un article plus général.

Les résultats de l'enquête indiquent également qu'il se recommande de permettre aux parties de saisir le tribunal de la famille de toutes les autres demandes relatives à la situation familiale durant l'interdiction temporaire de résidence.

3. Prévoir une sanction en cas de non-respect de l'interdiction de résidence prolongée

Quiconque enfreint l'interdiction de résidence imposée par le procureur du Roi s'expose à des sanctions. Toutefois, lorsque l'interdiction de résidence est prolongée par le tribunal de la famille, son non-respect n'est pas punissable. La victime est alors obligée d'invoquer le droit pénal commun, et donc de déposer plainte pour cause de harcèlement.

De logica dicteert dat ook voor het niet-naleven van een door de familierechtbank opgelegde verlenging van het huisverbod, een sanctie moet worden ingeschreven in de wet.

Sabien LAHAYE-BATTHEU (Open Vld)
Carina VAN CAUTER (Open Vld)

Il est logique d'inscrire également dans la législation une sanction applicable en cas de non-respect de l'interdiction de résidence prolongée par le tribunal de la famille.

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 3, § 3, van de wet van 15 mei 2012 betreffende het tijdelijk huisverbod in geval van huiselijk geweld worden de woorden “tien dagen” vervangen door de woorden “veertien dagen”.

Art. 3

In artikel 5 van dezelfde wet, laatstelijk gewijzigd bij de wet van 13 juli 2013, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1° in § 5 worden de woorden “de vrederechter” vervangen door de woorden “de familierechtbank”;

2° § 6 wordt opgeheven.

Art. 4

In hoofdstuk 2 van dezelfde wet wordt een artikel 5/1 ingevoegd, luidende:

“Art. 5/1. De partijen kunnen tijdens de duur van het huisverbod een verzoek om dringende voorlopige maatregelen neerleggen bij conclusie of bij schriftelijk verzoek dat wordt ingediend bij of gericht is aan de griffie.

Daarnaast kunnen zij tijdens de duur van het huisverbod ook de andere vorderingen betreffende de rechten en verplichtingen die voortvloeien uit familiale betrekkingen, als bedoeld in boek IV, hoofdstuk *Xbis* van het Gerechtelijk Wetboek bij de familierechtbank aanhangig maken.”

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

Dans l'article 3, § 3, de la loi du 15 mai 2012 relative à l'interdiction temporaire de résidence en cas de violence domestique, les mots “dix jours” sont remplacés par les mots “quatorze jours”.

Art. 3

Dans l'article 5 de la même loi, modifié en dernier lieu par la loi du 13 juillet 2013, les modifications suivantes sont apportées:

1° dans le § 5, les mots “du juge de paix” sont remplacés par les mots “du tribunal de la famille”;

2° le § 6 est abrogé.

Art. 4

Dans le chapitre 2 de la même loi, il est inséré un article 5/1, rédigé comme suit:

“Art. 5/1. Pendant la durée de l'interdiction de résidence, les parties peuvent introduire une demande de mesures urgentes et provisoires par conclusions ou par demande écrite, déposées ou adressées au greffe.

Pendant la durée de l'interdiction de résidence, ils peuvent par ailleurs également saisir le tribunal de la famille des autres demandes relatives aux droits et obligations résultant des relations familiales, visées au livre IV, chapitre *Xbis*, du Code judiciaire.”

Art. 5

In artikel 2 van de wet van 15 juni 2012 tot bestraffing van de overtreding van het tijdelijk huisverbod en tot wijziging van artikelen 594 en 627 van het Gerechtelijk Wetboek, worden tussen de woorden “opgelegde bevel” en het woord “overtreedt”, de woorden “of de door de familierechtbank opgelegde verlenging daarvan” ingevoegd.

21 november 2017

Sabien LAHAYE-BATTHEU (Open Vld)
Carina VAN CAUTER (Open Vld)

Art. 5

Dans l'article 2 de la loi du 15 juin 2012 tendant à réprimer le non-respect de l'interdiction temporaire de résidence en cas de violence domestique et modifiant les articles 594 et 627 du Code judiciaire, les mots “ou sa prolongation imposée par le tribunal de la famille” sont insérés entre les mots “par le procureur du Roi” et les mots “sera punie”.

21 novembre 2017