

**BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS**

16 januari 2018

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de wet van
4 juli 1989 betreffende de beperking en de
controle van de verkiezingsuitgaven voor
de Kamer van volksvertegenwoordigers, de
financiering en de open boekhouding van de
politieke partijen teneinde de indexering van
de financiering van de politieke partijen af te
schaffen**

(ingediend door mevrouw Veerle Wouters
en de heer Hendrik Vuye)

**CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE**

16 janvier 2018

PROPOSITION DE LOI

**modifiant la loi du 4 juillet 1989 relative à
la limitation et au contrôle des dépenses
électorales engagées pour l'élection de la
Chambre des représentants, ainsi qu'au
financement et à la comptabilité ouverte
des partis politiques, en vue de supprimer
l'indexation du financement des partis
politiques**

(déposée par Mme Veerle Wouters
et M. Hendrik Vuye)

SAMENVATTING

De wet van 4 juli 1989 betreffende de beperking en de controle van de verkiezingsuitgaven voor de Kamer van volksvertegenwoordigers, de financiering en de open boekhouding van de politieke partijen, kent aan de politieke partijen een dotatie toe. Deze dotatie wordt aangepast aan de schommelingen van het indexcijfer der consumptieprijsen. Dit wetsvoorstel beoogt deze indexering af te schaffen.

RÉSUMÉ

La loi du 4 juillet 1989 relative à la limitation et au contrôle des dépenses électorales engagées pour l'élection de la Chambre des représentants, ainsi qu'au financement et à la comptabilité ouverte des partis politiques accorde une dotation aux partis politiques. Cette dotation est adaptée aux variations de l'indice des prix à la consommation. Cette proposition de loi vise à supprimer cette indexation.

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GO!	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire
Vuye&Wouters	:	Vuye&Wouters

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000: Parlementair document van de 54^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
 QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden
 CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag
 CRABV: Beknopt Verslag
 CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)

PLEN: Plenum
 COM: Commissievergadering
 MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000: Document parlementaire de la 54^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
 QRVA: Questions et Réponses écrites
 CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral
 CRABV: Compte Rendu Analytique
 CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
 PLEN: Séance plénière
 COM: Réunion de commission
 MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
 Natieplein 2
 1008 Brussel
 Tel.: 02/ 549 81 60
 Fax: 02/549 82 74
 www.dekamer.be
 e-mail: publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
 Place de la Nation 2
 1008 Bruxelles
 Tél.: 02/ 549 81 60
 Fax: 02/549 82 74
 www.lachambre.be
 courriel: publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Men kan geen inspanningen vragen aan de bevolking en als politieke partij dezelfde inspanning weigeren. Politieke partijen hebben een voorbeeldfunctie.

Wij hebben reeds een wetsvoorstel ingediend om inzake de financiering van politieke partijen een indexsprong door te voeren.¹ Wij hebben ook een wetsvoorstel ingediend om de partijfinanciering aanzienlijk te hervormen en te verminderen.²

Uit de begroting-2018 blijkt echter dat de financiering die de Kamer toekent aan de politieke partijen opnieuw aanzienlijk wordt verhoogd. In 2017 ontvingen de politieke partijen volgens de begroting 29 169 000 euro van de Kamer. In 2018 wordt dit bedrag opgetrokken tot 30 347 000 euro.³

Recent onderzoek van Jef Smulders en Bart Maddens (KULeuven) leert dat het totale vermogen van de tien belangrijkste politieke partijen is gestegen van 72,7 miljoen euro in 1999 naar 139,5 miljoen euro in 2016.⁴

Nu is het zo dat politieke partijen, op grond van artikel 16 van de wet van 4 juli 1989, een dotatie krijgen die bestaat uit:

1° een forfaitair bedrag van 125 000 euro, verhoogd met 50 000 euro, indien de partij ten minste één senator heeft;

2° een aanvullend bedrag van 2,5 euro per geldig op de partij uitgebrachte stem. Dit bedrag wordt verhoogd met 1 euro indien de partij ten minste één senator heeft.

Artikel 18 van dezelfde wet stelt echter dat deze twee bedragen worden aangepast aan de schommelingen

¹ Wetsvoorstel tot het instellen van een bijkomende indexsprong inzake de financiering van de politieke partijen, ingediend door Veerle Wouters en Hendrik Vuye, *Parl. Doc.*, Kamer, 2014-2015, DOC 54 1227/001.

² Wetsvoorstel tot wijziging van de wet van 4 juli 1989 betreffende de beperking en de controle van de verkiezingsuitgaven van de Kamer van volksvertegenwoordigers, de financiering en de open boekhouding van de politieke partijen, ten einde de partijfinanciering aan te passen aan de reële noden van de politieke partijen, ingediend door Veerle Wouters en Hendrik Vuye, *Parl. Doc.*, Kamer, 2016-2017, DOC 54 2594/001.

³ Ontwerp van algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2018, *Parl. Doc.*, Kamer, 2017-2018, DOC 54 2690/001, 170.

⁴ J. Smulders en B. Maddens, *Het vermogen van de Belgische politieke partijen (1999-2016)*, Vives Briefing, 2017/6.

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

On ne peut pas réclamer des efforts à la population et refuser, en tant que parti politique, de consentir des efforts identiques. Les partis politiques doivent en effet montrer l'exemple.

Nous avons déjà déposé une proposition de loi visant à réaliser un saut d'index en ce qui concerne le financement des partis politiques.¹ Nous avons également déposé une proposition de loi visant à réformer et à réduire considérablement le financement des partis.²

Le budget 2018 fait toutefois apparaître une nouvelle augmentation sensible du financement alloué aux partis politiques par la Chambre. En 2017, les partis politiques ont bénéficié d'une dotation de 29 169 000 euros de la Chambre selon le budget tandis que, pour 2018, ce montant a été porté à 30 347 000 euros.³

Une étude récente de Jef Smulders et Bart Maddens (KULeuven) montre que le patrimoine total des dix principaux partis politiques est passé de 72,7 millions d'euros en 1999 à 139,5 millions d'euros en 2016.⁴

Aujourd'hui les partis politiques perçoivent, en vertu de l'article 16 de la loi du 4 juillet 1989, une dotation composée:

1° d'un montant forfaitaire de 125 000 euros, majoré de 50 000 euros si le parti est représenté par au moins un sénateur;

2° d'un montant supplémentaire de 2,5 euros par vote valable exprimé en faveur du parti. Ce montant est majoré d'un euro si le parti est représenté par au moins un sénateur.

L'article 18 de la même loi dispose toutefois que ces deux montants sont adaptés en fonction des variations

¹ Proposition de loi instaurant un saut d'index supplémentaire en ce qui concerne le financement des partis politiques, déposée par Mme Veerle Wouters et M. Hendrik Vuye, *Doc. Parl.*, Chambre, 2014-2015, DOC 54 1227/001.

² Proposition de loi modifiant la loi du 4 juillet 1989 relative à la limitation et au contrôle des dépenses électorales engagées pour l'élection de la Chambre des représentants, ainsi qu'au financement et à la comptabilité ouverte des partis politiques, en vue d'adapter le financement des partis aux besoins réels des partis politiques, déposée par Mme Veerle Wouters et M. Hendrik Vuye, *Doc. Parl.*, Chambre, 2016-2017, DOC 54 2594/001.

³ Projet de budget général des dépenses pour l'année budgétaire 2018, *Doc. Parl.*, Chambre, 2017-2018, DOC 54 2690/001, 170.

⁴ J. Smulders en B. Maddens, *Het vermogen van de Belgische politieke partijen (1999-2016)*, Vives Briefing, 2017/6.

van het indexcijfer der consumptieprijzen. De werkelijke bedragen liggen dus hoger:

1° een forfaitair bedrag van 175 030 euro, verhoogd met 70 012 euro, indien de partij ten minste een senator heeft;

2° een aanvullend bedrag van 2,987786 euro per geldig op de partij uitgebrachte stem. Dit bedrag wordt verhoogd met 1,195114 euro indien de partij ten minste één senator heeft.

In het recente verleden werden reeds enkele indexsprongen doorgevoerd.

Best wordt de indexering afgeschaft, zodat de financiering geleidelijk wordt afgebouwd. Dit in afwachting van een grondige hervorming en beperking van de financiering van de politieke partijen. Wij verwijzen op dit punt naar ons wetsvoorstel om de partijfinanciering aanzienlijk te hervormen en te verminderen.⁵ Dit wetsvoorstel levert een besparing op van 17 386 533 euro.

Bedoeling van dit voorstel is om nu reeds de financiering alvast te bevriezen op het huidige niveau. Artikel 16 van de wet wordt aangepast aan de huidige bedragen. Het indexeringsmechanisme vervat in artikel 18 van de wet wordt afgeschaft. De verhoging vervat in de begroting-2018 wordt niet doorgevoerd.

Artikel 77 van de Grondwet stelt dat “de wetten met betrekking tot de financiering van politieke partijen en de controle op de verkiezingsuitgaven” een bicamerale aangelegenheid zijn.

Veerle WOUTERS (Vuye&Wouters)
Hendrik VUYE (Vuye&Wouters)

⁵ Wetsvoorstel tot wijziging van de wet van 4 juli 1989 betreffende de beperking en de controle van de verkiezingsuitgaven van de Kamer van volksvertegenwoordigers, de financiering en de open boekhouding van de politieke partijen, ten einde de partijfinanciering aan te passen aan de reële noden van de politieke partijen, ingediend door Veerle Wouters en Hendrik Vuye, *Parl. Doc*, Kamer, 2016-2017, Doc 54 2594/001.

de l'indice des prix à la consommation. Les montants réels sont donc plus élevés:

1° un montant forfaitaire de 175 030 euros, majoré de 70 012 euros, si le parti est représenté par au moins un sénateur;

2° un montant supplémentaire de 2,987786 euros par vote valable exprimé en faveur du parti. Ce montant est majoré de 1,195114 euro si le parti est représenté par au moins un sénateur.

Un certain nombre de sauts d'index ont déjà été réalisés dans un passé récent.

Il vaudrait mieux supprimer l'indexation, de manière à réduire progressivement le financement, et ce, dans l'attente d'une réforme en profondeur et d'une limitation du financement des partis politiques. Sur ce point, nous renvoyons à notre proposition de loi visant à réformer et à réduire sensiblement le financement des partis politiques.⁵ Cette proposition de loi permettrait d'économiser 17 386 533 euros.

L'objet de la présente proposition de loi est de geler d'ores et déjà le financement à son niveau actuel. L'article 16 de la loi est adapté aux montants actuels. Le mécanisme d'indexation prévu à l'article 18 de la loi est supprimé. Il n'est pas procédé à l'augmentation prévue dans le budget 2018.

L'article 77 de la Constitution dispose que “les lois concernant le financement des partis politiques et le contrôle des dépenses électorales” sont une matière bicamérale.

⁵ Wetsvoorstel tot wijziging van de wet van 4 juli 1989 betreffende de beperking en de controle van de verkiezingsuitgaven van de Kamer van volksvertegenwoordigers, de financiering en de open boekhouding van de politieke partijen, ten einde de partijfinanciering aan te passen aan de reële noden van de politieke partijen, ingediend door Veerle Wouters en Hendrik Vuye, *Parl. Doc*, Kamer, 2016-2017, Doc 54 2594/001.

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 77 van de Grondwet.

Art. 2

Artikel 16 van de wet van 4 juli 1989 betreffende de beperking en de controle van de verkiezingsuitgaven voor de verkiezingen van de Kamer van volksvertegenwoordigers, de financiering en de open boekhouding van de politieke partijen, laatstelijk gewijzigd bij de wet van 6 januari 2014, wordt gewijzigd als volgt:

1) het cijfer “125 000” wordt vervangen door het cijfer “175 030”;

2) het cijfer “50 000” wordt vervangen door het cijfer “70 012”;

3) het cijfer “2,5” wordt vervangen door het cijfer “2,99”;

4) het cijfer “1,00” wordt vervangen door het cijfer “1,19”.

Art. 3

Artikel 18 van dezelfde wet, laatstelijk gewijzigd bij de wet van 6 januari 2014, wordt opgeheven.

22 november 2017

Veerle WOUTERS (Vuye&Wouters)
Hendrik VUYE (Vuye&Wouters)

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l’article 77 de la Constitution.

Art. 2

L’article 16 de la loi du 4 juillet 1989 relative à la limitation et au contrôle des dépenses électorales engagées pour l’élection de la Chambre des représentants, ainsi qu’au financement et à la comptabilité ouverte des partis politiques, modifié en dernier lieu par la loi du 6 janvier 2014, est modifié comme suit:

1) le chiffre “125 000” est remplacé par le chiffre “175 030”;

2) le chiffre “50 000” est remplacé par le chiffre “70 012”;

3) le chiffre “2,5” est remplacé par le chiffre “2,99”;

4) le chiffre “1,00” est remplacé par le chiffre “1,19”.

Art. 3

L’article 18 de la même loi, modifié en dernier lieu par la loi du 6 janvier 2014, est abrogé.

22 novembre 2017