

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

10 januari 2018

WETSONTWERP

**betreffende de economische relance en
de versterking van de sociale cohesie
(art. 91 tot 107 en 112 tot 156)**

**Wetsvoorstel tot wijziging van de wet van
4 augustus 1996 betreffende het welzijn
van de werknemers bij de uitvoering
van hun werk en tot wijziging van het
Sociaal Strafwetboek, met het oog op
het creëren van een afmeldingsrecht**

VERSLAG VAN DE EERSTE LEZING

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE SOCIALE ZAKEN
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW Catherine FONCK
EN DE HEER Wim VAN DER DONCKT

INHOUD

Blz.

I. Concurrentiekraft en werk	3
II. Sociale Zaken – Tegemoetkomingen aan personen met een handicap	44
Bijlage: persbericht van Unisoc.....	105

Zie:

Doc 54 2839/ (2017/2018):

- 001: Wetsontwerp.
- 002: Coördinatie van de artikelen.
- 003 tot 008: Amendementen.
- 009: Verslag (Infrastructuur).
- 010: Verslag van de eerste lezing (Financiën).
- 011: Artikelen aangenomen in eerste lezing (Financiën).

Zie ook:

- 013: Artikelen aangenomen in eerste lezing (Sociale Zaken).

Doc 54 2203/ (2016/2017):

- 001: Wetsvoorstel van mevrouw Fonck.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

10 janvier 2018

PROJET DE LOI

**relative à la relance économique et au
renforcement de la cohésion sociale
(art. 91 à 107 et 112 à 156)**

**Proposition de loi modifiant la loi
du 4 août 1996 relative au bien-être
des travailleurs lors de leur travail
et le Code pénal social, visant à
créer un droit à la déconnexion**

RAPPORT DE LA PREMIÈRE LECTURE

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES AFFAIRES SOCIALES
PAR
MME Catherine FONCK
ET M. Wim VAN DER DONCKT

SOMMAIRE

Pages

I. Compétitivité et emploi	3
II. Affaires sociales – Allocations aux personnes handicapées	44
Annexe: communiqué de presse d'Unisoc	105

Voir:

Doc 54 2839/ (2017/2018):

- 001: Projet de loi.
- 002: Coordination des articles.
- 003 à 008: Amendements.
- 009: Rapport (Infrastructure).
- 010: Rapport de la première lecture (Finances).
- 011: Articles adoptés en première lecture (Finances).

Voir aussi:

- 013: Articles adoptés en première lecture (Affaires sociales).

Doc 54 2203/ (2016/2017):

- 001: Proposition de loi de Mme Fonck.

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Vincent Van Quickenborne

A. — Vaste leden / Titulaires:

N-VA	Daphné Dumery, Wouter Raskin, Jan Spooren, Wim Van der Donckt
PS	Frédéric Daerden, Jean-Marc Delizée, Eric Massin
MR	Sybille de Coster-Bauchau, David Clarinval, Stéphanie Thoron
CD&V	Nahima Lanjri, Stefaan Vercamer
Open Vld	Egbert Lachaert, Vincent Van Quickenborne
sp.a	Meryame Kitir
Ecolo-Groen	Evita Willaert
cdH	Catherine Fonck

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

Peter De Roover, Rita Gantois, Werner Janssen, Goedele Uyttersprot, Valerie Van Peel
Emir Kir, Laurette Onkelinx, Daniel Senesael, Fabienne Winckel
Olivier Chastel, Isabelle Galant, Richard Miller, Damien Thiéry
Sonja Becq, Franky Demon, Jef Van den Bergh
Dirk Janssens, Sabien Lahaye-Batteau, Ine Somers
Karin Jiroflée, Karin Temmerman
Anne Dedry, Georges Gilkinet
Michel de Lamotte, Isabelle Poncelet

C. — Niet-stemgerechtigde leden / Membres sans voix délibérative:

PTB-GO!	Raoul Hedebouw
DéFI	Véronique Caprasse
PP	Aldo Caracci

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Démocratique en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GO!	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire
Vuye&Wouters	:	Vuye&Wouters

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000:	Parlementair document van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV:	Beknopt Verslag
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellations (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000:	Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV:	Compte Rendu Analytique
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
*Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be*

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

*Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel : publications@lachambre.be*

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp en dit wetsvoorstel in eerste lezing besproken tijdens haar vergaderingen van 18, 19 en 20 december 2017 en 9 januari 2018.

Het integraal verslag van de hoorzitting van 18 december 2017 kan worden geraadpleegd onder de volgende link: <http://www.dekamer.be/doc/CCRI/pdf/54/ic784.pdf>

Tijdens haar vergadering van 19 december 2017 besliste de commissie op voorstel van mevrouw Catherine Fonck om het wetsvoorstel tot wijziging van de wet van 4 augustus 1996 betreffende het welzijn van de werknemers bij de uitvoering van hun werk en tot wijziging van het Sociaal Strafwetboek, met het oog op het creeren van een afmeldingsrecht (DOC 54 2203) aan de bespreking van het wetsontwerp toe te voegen.

Tijdens haar vergadering van 20 december 2017 besliste de commissie om het persbericht van Unisoc, de werkgeversfederatie van de non-profitsector, van 18 december 2017 als bijlage bij het verslag te voegen.

I. — CONCURRENTIEKRACHT EN WERK

A. Inleidende uiteenzettingen

1. Wetsontwerp betreffende de economische relance en de versterking van de sociale cohesie (art. 91 tot 107 en 112)

De heer Kris Peeters, vice-eersteminister en minister van Werk, Economie en Consumenten, belast met Buitenlandse Handel, geeft een overzicht van de voorliggende bepalingen:

- een louter informatieve toelichting over de uitbreiding van de vermindering van de loonkosten voor werknemers die prestaties verrichten in ploegen- of nachtarbeid (naar aanleiding van het advies van de Raad van State);

- de wijziging van de opzeggingstermijnen;
- de opheffing van de bestaande sectorale verboden op de inzet van uitzendkrachten;
- de wijziging van de referenteperiode inzake de waarborg van het Sluitingsfonds;
- de wijziging van de wet betreffende wendbaar en werkbaar werk;

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné ce projet de loi et cette proposition de loi en première lecture au cours de ses réunions des 18, 19 et 20 décembre 2017 et 9 janvier 2018.

Le compte rendu intégral de l'audition du 18 décembre 2017 peut être consulté à l'adresse suivante: <http://www.lachambre.be/doc/CCRI/pdf/54/ic784.pdf>

Au cours de sa réunion du 19 décembre 2017, la commission a décidé, sur proposition de Mme Catherine Fonck, de joindre la proposition de loi modifiant la loi du 4 août 1996 relative au bien-être des travailleurs lors de leur travail et le Code pénal social, visant à créer un droit à la déconnexion (DOC 54 2203) à la discussion du projet de loi.

Au cours de sa réunion du 20 décembre 2017, la commission a décidé d'annexer au rapport le communiqué de presse d'Unisoc, la fédération des employeurs du secteur non marchand, du 18 décembre 2017.

I. — COMPÉTITIVITÉ ET EMPLOI

A. Exposés introductifs

1. Projet de loi relatif à la relance économique et au renforcement de la cohésion sociale (art. 91 à 107 et 112)

M. Kris Peeters, vice-premier ministre et ministre de l'Emploi, de l'Économie et des Consommateurs, chargé du Commerce extérieur, donne un aperçu des dispositions à l'examen:

- un simple exposé informatif sur l'extension de la réduction des charges salariales pour les travailleurs qui effectuent des prestations en équipe ou du travail de nuit (à la suite de l'avis du Conseil d'État);
- la modification des délais de préavis;
- la suppression des interdictions sectorielles existantes relatives au recours à des travailleurs intérimaires;
- la modification de la période de référence pour l'intervention du fonds de fermeture;
- la modification de la loi concernant le travail faisable et maniable;

- een louter formele wijziging inzake de arbeidsovereenkomsten van de PWA's (Plaatselijke Werkgelegenheidsagentschappen);
- de bepaling van een kader voor projecten voor de preventie van burn-out;
- het overleg over disconnectie en het gebruik van digitale communicatiemiddelen;
- de arbeidsrechtelijke aspecten van de startersjobs voor jongeren, met inbegrip van de inwerkingtreding van de betreffende bepalingen.

Ploegenarbeid

Naar aanleiding van het advies van de Raad van State werden de bepalingen over ploegenarbeid opgenomen onder de titel "Fiscale en financiële bepalingen", waarvoor de minister van Financiën bevoegd is. De minister vermeldt ter informatie dat de vermindering van de loonkosten voor werknemers die prestaties verrichten in ploegen- of nachtarbeid (bepaald bij artikel 275 van het Wetboek van de Inkomstenbelastingen 1992) wordt uitgebreid. Door de uitbreiding naar ploegenarbeid op werven komen alle vormen van ploegenarbeid die georganiseerd worden om manuele arbeid te verrichten binnen het bereik van die lastenverlaging. Daardoor worden ook sociale fraude en sociale dumping bestreden: de daling van de prijs van reguliere arbeid is een adequaat middel om, naast controle en sanctivering, de niet-aangegeven arbeid te bestrijden.

Om de budgettaire ruimte maximaal in te zetten voor de strijd tegen de ergste vormen van sociale dumping werd er dan ook gekozen om een drempelbedrag van 13,75 euro per uur in te voeren, vanaf hetwelke de vermindering van de lasten wordt toegekend.

Wijziging van de opzeggingstermijnen

Om aanwervingen met een contract van onbepaalde duur te stimuleren en als alternatief voor de herinvulling van de proefperiode wordt een meer progressieve opbouw van de opzeggingstermijn ingevoerd in geval van ontslag door de werkgever tijdens de eerste zes maanden van de aanwerving:

- een week wat de werknemers betreft die minder dan drie maanden anciënniteit tellen;
- drie weken wat de werknemers betreft die tussen drie en vier maanden anciënniteit tellen;
- vier weken wat de werknemers betreft die tussen vier en vijf maanden anciënniteit tellen;

- une modification purement formelle concernant les contrats de travail des ALE (agences locales pour l'emploi);
- la fixation d'un cadre pour les projets de prévention du burn-out;
- la concertation sur la déconnexion et l'utilisation des moyens de communication numériques;
- les aspects de droit du travail des premiers emplois pour jeunes, en ce compris l'entrée en vigueur des dispositions question.

Travail en équipe

À la suite de l'avis du Conseil d'État, les dispositions relatives au travail en équipe ont été intégrées dans le titre "Dispositions fiscales et financières", qui relève de la compétence du ministre des Finances. À titre d'information, le ministre indique que la réduction des charges salariales pour les travailleurs qui effectuent des prestations en équipe ou du travail de nuit (prévue par l'article 275 du Code des impôts sur les revenus 1992) est étendue. Du fait de l'extension au travail en équipe sur les chantiers, toutes les formes de travail en équipe qui sont organisées pour accomplir un travail manuel relèvent de cette réduction des charges. Cette mesure permet également de combattre la fraude sociale et le dumping social: la diminution du prix du travail régulier constitue, parallèlement au contrôle et aux sanctions, un moyen adéquat pour lutter contre le travail non déclaré.

Afin de faire au maximum usage de la marge budgétaire dans la lutte contre les pires formes de dumping social, il a dès lors été opté pour l'introduction d'un montant seuil de 13,75 euros de l'heure à partir duquel la réduction des charges est accordée.

Modification des délais de préavis

Pour stimuler les recrutements dans le cadre d'un contrat à durée indéterminée et en tant qu'alternative à la réintroduction de la période d'essai, il est prévu une structure plus progressive des délais de préavis en cas de licenciement par l'employeur dans les six mois suivant le recrutement:

- une semaine quand il s'agit de travailleurs comptant moins de trois mois d'ancienneté;
- trois semaines quand il s'agit de travailleurs comptant entre trois mois et quatre mois d'ancienneté;
- quatre semaines quand il s'agit de travailleurs comptant entre quatre mois et cinq mois d'ancienneté;

— vijf weken wat de werknemers betreft die tussen vijf en zes maanden ancienniteit tellen.

De meer geleidelijke opbouw zal van toepassing zijn voor alle categorieën van werknemers, voor zowel contracten van onbepaalde als bepaalde duur.

De opzeggingstermijnen blijven ongewijzigd indien de opzegging door de werknemer gegeven wordt.

Opheffing van de bestaande sectorale verboden op de inzet van uitzendkrachten

De Europese richtlijn betreffende uitzendarbeid (2008/104/EG) laat enkel toe om verbodsbeperkingen over de inzet van uitzendkrachten in te voeren wegens redenen van algemeen belang, zoals de bescherming van de uitzendkrachten, de eisen met betrekking tot de gezondheid en de veiligheid op het werk en de noodzaak om de goede werking van de arbeidsmarkt te waarborgen en misbruiken te voorkomen.

Op dit ogenblik bestaat er in twee sectoren een algemeen verbod op de inzet van uitzendkrachten: de sector van de binnenscheepvaart en de verhuissector.

Om uitzendarbeid in alle sectoren van de privésector toe te laten, wordt de wet van 24 juli 1987 betreffende de tijdelijke arbeid, de uitzendarbeid en het ter beschikking stellen van werknemers ten behoeve van gebruikers gewijzigd, waardoor de Koning niet langer de bevoegdheid heeft om de tewerkstelling van uitzendkrachten op algemene wijze te verbieden in bepaalde beroepscategorieën en bedrijfstakken en waardoor het ook niet meer mogelijk is om door middel van een collectieve arbeidsovereenkomst (cao) een algemeen sectoraal verbod op de inzet van uitzendkrachten te handhaven of in te stellen.

Deze wijziging vormt geen beletsel voor bepalingen in een cao die het gebruik van uitzendarbeid in bepaalde sectoren regelen of aan bepaalde procedures onderwerpen, bijvoorbeeld op grond van eisen inzake gezondheid en veiligheid op het werk. Zij staat ook niet in de weg van regelingen waarbij de inzet van uitzendarbeid wegens redenen van algemeen belang tot bepaalde motieven wordt beperkt en doet geen afbreuk aan de toepassing van de maatregelen betreffende het welzijn op het werk van uitzendkrachten die zijn vastgesteld in de Codex over het welzijn op het werk.

— cinq semaines quand il s'agit de travailleurs comptant entre cinq mois et six mois d'ancienneté.

Cette structure plus progressive s'appliquera à toutes les catégories de travailleurs, tant pour les contrats à durée indéterminée que pour les contrats à durée déterminée.

Les délais de préavis restent inchangés lorsque le préavis est donné par le travailleur.

Suppression des interdictions sectorielles existantes relatives au recours à des travailleurs intérimaires

La directive européenne relative au travail intérimaire (2008/104/CE) n'autorise l'instauration d'interdictions de recours aux travailleurs intérimaires que pour des raisons d'intérêt général, telles que la protection des intérimaires, les exigences en matière de santé et de sécurité au travail et la nécessité d'assurer le bon fonctionnement du marché du travail et d'empêcher les abus.

Actuellement, il existe une interdiction générale de recourir aux travailleurs intérimaires dans deux secteurs: le secteur de la batellerie et le secteur du déménagement.

Pour autoriser le travail intérimaire dans tous les secteurs du secteur privé, la loi du 24 juillet 1987 sur le travail temporaire, le travail intérimaire et la mise de travailleurs à la disposition d'utilisateurs a été modifiée, de sorte que le Roi n'est plus compétent pour interdire, de manière générale, l'occupation d'intérimaires dans certaines catégories professionnelles et branches d'activité et qu'il n'est plus possible non plus de maintenir ou de prévoir, par le biais d'une convention collective de travail (CCT), une interdiction sectorielle générale de recours aux travailleurs intérimaires.

Cette modification n'interdit pas des dispositions de conventions collectives sectorielles modalisant le travail intérimaire pour certains secteurs ou qui instaurent des procédures particulières, par exemple en raison d'exigences déterminées au plan de la santé et de la sécurité au travail. Elle n'empêche pas non plus l'adoption de dispositions en vertu desquelles le recours à des intérimaires est limité à certains motifs pour des raisons d'intérêt général et ne porte pas non plus préjudice à l'application des dispositions relatives au bien-être au travail des intérimaires, fixées par le Code du bien-être au travail

Wijziging van de referenteperiode voor de waarborg van het Sluitingsfonds

Het Sluitingsfonds waarborgt het loon, de vergoedingen en de voordelen voor werknemers in geval van sluiting van een onderneming. Door die wijziging wordt de doelgroep aangepast die bescherming van het Fonds geniet. In geval van stuiting door middel van ingebrekstellende op basis van artikel 2244 van het Burgerlijk Wetboek worden die rechten niet altijd gewaarborgd. Daarom wordt de referenteperiode waarbinnen het einde van de arbeidsovereenkomst moet vallen om deze garantie te genieten, van 13 op 25 maanden gebracht.

Wijziging van de wet van 5 maart 2017 betreffende werkbaar en wendbaar werk

De verlenging tot 31 december 2017 van de periode om cao's met betrekking tot vormingsinspanningen af te sluiten, beoogt de sociale partners meer tijd te geven.

Enerzijds is dat raadzaam omdat de sectorale onderhandelingen later gestart zijn dan gewoonlijk, anderzijds omdat het koninklijk besluit tot uitvoering van artikel 9 van de wet betreffende werkbaar en wendbaar werk nog niet gepubliceerd was, terwijl het wel bepalingen bevat waarmee rekening dient te worden gehouden om het aandeel van de loonmassa dat aan opleiding werd besteed te bepalen.

PWA-arbeidsovereenkomsten

Ingevolge de zesde staatshervorming werd de bevoegdheid met betrekking tot de plaatselijke werkgelegenheidsagentschappen (PWA's) overgedragen aan de Gewesten en de Duitstalige Gemeenschap. De voorliggende bepaling geeft de Gewesten de mogelijkheid om hun bevoegdheid volledig op te nemen.

In overleg met de Gewesten werd een nieuw model van PWA-arbeidsovereenkomst ontworpen, waarbij ook rekening wordt gehouden met de geldende federale bepalingen, zoals die uit het arbeidsrecht.

Projecten ter preventie van burn-out

De meerwaarde van goede praktijken en acties ter preventie van burn-out behoeft geen betoog: veel werkgevers weten wat de knelpunten zijn, maar weten niet hoe ze die concreet kunnen aanpakken. De doelstelling van de projecten is dan ook de ondersteuning van werkgevers bij concrete acties die burn-out kunnen voorkomen. De besprekingen in het kader van het interprofessionele arbeidsovereenkomst 2017-2018 en

Modification de la période de référence intervention du Fonds de fermeture

Le Fonds de fermeture garantit le salaire, les indemnités et les avantages des travailleurs en cas de fermeture de l'entreprise. Cette adaptation modifie le groupe-cible bénéficiant de la protection du Fonds. En cas d'interruption par une mise en demeure visée à l'article 2244 du Code civil, ces droits ne sont pas toujours garantis. C'est pourquoi la période de référence dans laquelle le contrat de travail doit avoir pris fin pour que les travailleurs puissent bénéficier de cette garantie a été allongée de 13 à 25 mois.

Modification de la loi du 5 mars 2017 concernant le travail faisable et maniable

La prolongation au 31 décembre 2017 de la période pour conclure des CCT relatives à la formation a pour but de laisser plus de temps aux partenaires sociaux.

Cette modification est opportune, d'une part, parce que les négociations sectorielles ont débuté plus tard que d'habitude et, d'autre part, parce que l'arrêté royal exécutant l'article 9 de la loi du 5 mars 2017 sur le travail faisable et maniable n'a pas encore été publié, alors qu'il contient des dispositions qui doivent être prises en compte pour déterminer la quotité de la passe salariale qui sera consacrée à la formation.

Contrat de travail ALE

Depuis la sixième réforme de l'État, la compétence relative aux agences locales pour l'emploi (ALE) a été transférée aux Régions et à la Communauté germanophone. La disposition à l'examen donne aux Régions la possibilité d'assumer pleinement leur compétence.

En concertation avec les Régions, un nouveau modèle de contrat de travail ALE a été élaboré, tenant également compte des dispositions fédérales en vigueur, comme celles qui découlent du droit du travail.

Projets prévention du burn-out

La plus-value des bonnes pratiques et des actions de prévention du burn-out n'est plus à démontrer: de nombreux employeurs connaissent les problèmes, mais ne savent pas comment s'y attaquer concrètement. Les projets ont donc pour but d'assister les employeurs dans des actions concrètes susceptibles de prévenir le burn-out. Les discussions menées dans le cadre de l'accord interprofessionnel 2017-2018 et les travaux du CNT

de werkzaamheden in de NAR rond dat thema hebben ertoe geleid dat de sociale partners dergelijke initiatieven willen ondersteunen.

Het ontwerp maakt het mogelijk dat een deel van de middelen die beschikbaar zijn voor de risicogroepen voor dergelijke projecten kan worden ingezet. Projecten kunnen worden ingediend door zowel sectoren als ondernemingen.

Een koninklijk besluit, vastgesteld na overleg in de Ministerraad en na advies van de NAR, zal de modaliteiten en de belangrijke rol van de sociale partners bij de keuze van de projecten verder bepalen. Een ontwerp van koninklijk besluit is momenteel in voorbereiding.

Overleg over deconnectie en gebruik van digitale communicatiemiddelen

De toenemende digitalisering van onze samenleving en de arbeidsorganisatie zorgt ervoor dat werknemers meer dan ooit geconnecteerd zijn, ook buiten de kantooruren. De grens tussen werk en privéleven kan daardoor vervagen. Om een beter evenwicht tussen werk en privéleven mogelijk te maken, wenst de minister werkgevers ertoe aan te zetten om overleg te plegen over deconnectie en het gebruik van digitale werkmiddelen (PC, laptop, gsm, tablet, ...) buiten de kantooruren.

Het gaat daarbij om een recht op besprekking van deze problematiek in het Comité voor Preventie en Bescherming op het Werk (CPBW). Als er geen CPBW is, dan neemt de vakbondsafvaardiging de bevoegdheid over. Als er geen vakbondsafvaardiging is, dan nemen de werknemers zelf rechtstreeks deel aan het overleg. Er is geen vaste overlegfrequentie. Overleg is raadzaam telkens er zich in de onderneming belangrijke veranderingen in het betreffende domein voordoen, bijvoorbeeld wanneer telewerk wordt uitgebreid.

De afspraken op maat van de onderneming en haar werknemers kunnen eventueel worden vastgesteld in een cao of in het arbeidsreglement. Het kan gaan om gedragsregels, maar bijvoorbeeld ook om technische oplossingen.

Deze bepalingen laten toe om het zogenaamde menu van de wet van 5 maart 2017 betreffende werkbaar en wendbaar werk verder uit te breiden met nieuwe maatregelen, die verder kunnen worden ingevuld door de sociale partners, in dit geval op ondernemingsniveau.

relatifs à ce thème ont abouti à ce que les partenaires sociaux désirent soutenir ce type d'initiatives.

Le projet permet d'affecter une partie des moyens disponibles pour les groupes à risques au financement de ces projets. Ceux-ci peuvent être introduits tant par les secteurs que par les entreprises.

Un arrêté royal délibéré en Conseil des ministres et soumis pour avis au CNT en fixera les modalités et précisera le rôle important dévolu aux partenaires sociaux dans le choix des projets. Un projet d'arrêté royal est actuellement en préparation.

Concertation sur la déconnexion et l'utilisation des moyens de communication digitaux

La digitalisation croissante de notre société et l'organisation du travail ont pour effet que les travailleurs sont plus que jamais connectés, même en dehors des heures de bureau, ce qui peut estomper la frontière entre le travail et la vie privée. Afin de permettre de parvenir à un meilleur équilibre entre le travail et la vie privée, le ministre souhaite inciter les employeurs à se concerter sur la déconnexion et l'utilisation d'outils de travail digitaux (PC, ordinateur portable, GSM, tablette,...) en dehors des heures de bureau.

Il s'agit, à cet égard, d'un droit de discuter de cette problématique au sein du Comité pour la prévention et la protection au travail (CPPT). S'il n'y a pas de CPPT, la délégation syndicale reprendra cette compétence. En cas d'absence de délégation syndicale, les travailleurs participeront eux-mêmes directement à la concertation. Il n'y a pas de fréquence de concertation fixe. La concertation est conseillée chaque fois que des changements importants se produiront au sein de l'entreprise, par exemple en cas d'extension du télétravail.

Les accords taillés sur mesure pour l'entreprise et ses travailleurs pourront éventuellement être fixés dans une CCT ou dans le règlement de travail. Il peut s'agir de règles de conduite, mais également de solutions techniques par exemple.

Ces dispositions permettent d'étoffer davantage le "menu" de la loi du 5 mars 2017 concernant le travail faisable et maniable au moyen de nouvelles mesures que les partenaires sociaux peuvent continuer à préciser, dans ce cas au niveau de l'entreprise.

Startersjobs voor jongeren

Om de arbeidsparticipatie van jongeren van jonger dan 21 jaar te bevorderen, worden de startersjobs ingevoerd. De maatregel zal zich richten op de brutolonen en geen impact hebben op de nettolonen van de jongeren. De invoering zal gebeuren door middel van een vermindering van de arbeidskosten voor de werkgever via degressieve minimumbrutolonen volgens leeftijd, met toeslag, en compensatie daarvan voor de werkgever door middel van een verhoogde fiscale aftrek.

De startersjobs zijn gericht op de jongeren zonder werkervaring en kunnen enkel worden toegepast voor zover de jongere wordt betaald aan een minimumloon vastgesteld bij een sectorale cao of, bij ontstentenis daarvan, aan het gewaarborgde minimale maandinkomen in cao nr. 43.

2. Wetsvoorstel tot wijziging van de wet van 4 augustus 1996 betreffende het welzijn van de werknemers bij de uitvoering van hun werk en tot wijziging van het Sociaal Strafwetboek, met het oog op het creëren van een afmeldingsrecht (DOC 54 2203)

Mevrouw Catherine Fonck (cdH) geeft de krachtlijnen van haar wetsvoorstel aan.

Het wetsvoorstel strekt ertoe voor de werknemers een afmeldingsrecht te creëren (het recht om buiten de werktijd geen professionele e-mails of berichten te beantwoorden), teneinde te zorgen voor een beter evenwicht tussen werk en privéleven. Hoewel de ontwikkeling van de informatietechnologie vooruitgang mogelijk maakt, kan een en ander ook leiden tot misbruik door een verwerving van het privé en het beroepsleven. Het "afmeldingsrecht" moet die overmatige verwerving tegengaan.

Het is niet de bedoeling dat het wetsvoorstel wetgeving tot stand brengt die de bedrijven een model oplegt. Paradoxaal genoeg komen de initiatieven inzake afmeldingsrecht voornamelijk van grote – niet bepaald door liefdadigheid gedreven – bedrijven, zoals Volkswagen, Daimler-Benz en BMW in Duitsland en AXA France of La Poste in Frankrijk. Die bedrijven hebben een recht op afmelding willen instellen met gedragscodes en met dwingende technologische oplossingen die binnen het bedrijf door de hiërarchie en zelfs met behulp van techniek worden opgelegd. Dat gebeurt bijvoorbeeld door een automatische afkoppeling van de servers, de automatische vernietiging van e-mails tussen 20.00 uur en 07.00 uur, of door promotie voor managers die de rusttijden in acht nemen.

Premiers emplois pour les jeunes

Les *starter jobs* ont été introduits afin de favoriser la participation au travail des jeunes de moins de 21 ans. La mesure se focalisera sur les salaires bruts et n'aura pas d'impact sur les salaires nets des jeunes. L'introduction sera réalisée par le biais d'une réduction des coûts du travail pour l'employeur via des salaires bruts minimums dégressifs selon l'âge assortie d'un supplément qui sera compensé pour l'employeur grâce à une déduction fiscale majorée.

Les *starter jobs* s'adressent aux jeunes sans expérience professionnelle et ne peuvent être appliqués qu'à condition que le jeune touche un salaire minimum fixé par une CCT sectorielle ou, à défaut, un revenu mensuel minimum garanti dans la CCT n° 43.

2. Proposition de loi modifiant la loi du 4 août 1996 relative au bien-être des travailleurs lors de leur travail et le Code pénal social, visant à créer un droit à la déconnexion (DOC 54 2203)

Mme Catherine Fonck (cdH) expose les grandes lignes de sa proposition de loi.

La proposition de loi a pour objet de créer un droit à la déconnexion (droit de ne pas répondre à ses courriels ou messages professionnels hors du temps de travail) pour les travailleurs afin d'améliorer l'équilibre entre la vie privée et la vie professionnelle. Si le développement des technologies de l'information permet des avancées, ce dernier peut aussi mener à des abus, car il entraîne une perméabilité entre les vies professionnelle et privée. Le "droit à la déconnexion" est une réponse à cet excès de perméabilité.

L'objectif de la proposition de loi n'est pas de légitérer en imposant un modèle au sein des entreprises. Paradoxalement, les initiatives relatives à la déconnexion proviennent principalement de grandes entreprises, loin d'être philanthropiques, telles que Volkswagen, Daimler-Benz et BMW en Allemagne, AXA France ou encore La Poste française, qui ont voulu instaurer un droit à la déconnexion avec des règles de bonne conduite et des solutions technologiques contraignantes imposées au sein de l'entreprise de manière hiérarchique et même mécanique, comme par exemple une déconnexion automatique des serveurs, la suppression automatique de mails entre 20h et 7h du matin ou encore la promotion des managers qui respectent les temps de repos.

Die initiatieven van heel grote bedrijven zijn interessant en stemmen tegelijk tot nadenken. Het wetsvoorstel gaat verder dan het voorliggende wetsontwerp, want het strekt ertoe dat het afmeldingsrecht binnen de ondernemingen verplicht moet worden besproken, ook wanneer het bedrijf geen CPBW en vakbondsafvaardiging heeft. Voorts is het de bedoeling dat een handvest met de nadere regels inzake het afmeldingsrecht kan worden ingesteld. Wanneer er geen CPBW is, wordt het handvest opgesteld door de werkgever. Het doel is niet te voorkomen dat de werknemers zin hebben om dag en nacht verbonden te zijn, maar wel om de bedrijven ertoe te brengen het afmeldingsrecht te bespreken opdat de werknemers die daar behoeft aan hebben de mogelijkheid zouden krijgen om hun werk en hun privéleven af te bakenen zonder druk van de onderneming te ondervinden.

In tegenstelling tot het wetsontwerp voorziet het wetsvoorstel in een proefperiode. Mevrouw Fonck zal daartoe een amendement indienen.

B. Algemene bespreking

1. Vragen en opmerkingen van de leden

De heer Wim Van der Donckt (N-VA) beoordeelt de inkorting van de opzeggingstermijnen in de eerste zes maanden van een arbeidsovereenkomst positief. Veel werkgevers zijn door de afschaffing van de proeftijd minder geneigd om een overeenkomst van onbepaalde duur aan nieuwe werknemers aan te bieden omdat de kostprijs voor naderhand ongeschikt bevonden werknemers er hoog door oploopt. De voorliggende wijziging had voor de spreker meer verregaand kunnen zijn, maar de halvering van de kostprijs van de opzegging zal wel reeds gunstige effecten hebben voor de opportuniteiten van kansengroepen op de arbeidsmarkt. Verwacht de minister dat er door de maatregel bijkomende jobs zullen worden gecreëerd en dat er een verschuiving zal komen van uitzendarbeid naar reguliere jobs?

De opheffing van de bestaande sectorale verboden op de inzet van uitzendkrachten wordt door de spreker positief onthaald omdat de betreffende verbodsbeperkingen achterhaald zijn. Uitzendkrachten maken wel, zoals reguliere werknemers, aanspraak op een goede opleiding.

De referenteperiode voor de waarborg van het Sluitingsfonds wordt terecht op 25 maanden gebracht, zoals ook door het beheerscomité van het Sluitingsfonds wordt bepleit.

Ces initiatives prises par de très grandes entreprises sont à la fois intéressantes et interpellantes. La proposition de loi va plus loin que le projet de loi à l'examen: elle instaure l'obligation de discuter de la déconnexion au sein des entreprises et en cas d'absence de CPPT et de délégation syndicale au sein de l'entreprise et il est prévu de pouvoir mettre en place une charte détaillant les modalités de la déconnexion. En l'absence de Comité, la charte sera établie par l'employeur. L'objectif n'est pas d'empêcher les travailleurs d'avoir envie de se connecter jour et nuit mais d'amener les entreprises à discuter de la déconnexion pour permettre aux travailleurs qui en éprouvent le besoin de baliser leur temps de travail et leur vie privée sans subir de pression de l'entreprise.

À la différence du projet de loi, la proposition de loi prévoit une période d'expérimentation. Mme Fonck déposera un amendement en ce sens.

B. Discussion générale

1. Questions et observations des membres

M. Wim Van der Donckt (N-VA) se réjouit du raccourcissement des délais de préavis durant les six premiers mois d'occupation. En raison de la suppression de la période d'essai, de nombreux employeurs hésitent à proposer un contrat à durée indéterminée à de nouveaux travailleurs du fait que le coût du préavis de travailleurs déclarés inaptes par la suite est élevé. Pour l'intervenant, la modification à l'examen aurait pu aller plus loin, mais la réduction de moitié du coût du préavis aura déjà des effets positifs en ce qui concerne les opportunités des groupes fragilisés sur le marché du travail. Le ministre attend-il que des emplois seront créés par suite de la mesure et qu'il y aura un glissement du travail intérimaire vers les emplois réguliers?

L'intervenant se réjouit de la suppression des interdictions sectorielles relatives au recours à des travailleurs intérimaires, dès lors que ces interdictions sont désuètes. Les travailleurs intérimaires peuvent, à l'instar des travailleurs réguliers, prétendre à une formation de qualité.

La période de référence pour l'intervention du fonds de fermeture est, à juste titre, portée à 25 mois, comme le préconise aussi le comité de gestion du Fonds de fermeture.

De verlenging tot 31 december 2017 van de periode om cao's met betrekking tot vormingsinspanningen in te dienen is nodig omdat in bepaalde sectoren nog geen overeenstemming kon worden bereikt.

Er komt terecht een wettelijk kader voor de financiering van projecten ter preventie van burn-out. Hoe ruim kan dat kader worden geïnterpreteerd? Kan het ook van toepassing zijn op de ontwikkeling van nieuwe arbeidsvormen? Wanneer zal het betreffende koninklijk besluit kunnen worden uitgevaardigd?

Er komt terecht een verplichting tot overleg over disconnectie en gebruik van digitale communicatiemiddelen, waardoor wellicht ook het aantal gevallen van burn-out kan worden verminderd.

De regeling van de startersjobs met degressieve brutolonen zal kansen geven aan laaggeschoolde jongeren, terwijl aan hun nettolonen niet wordt geraakt. Die jongeren zullen ook geen pensioenrechten verliezen: als het jaarloon lager ligt dan het brutominimumloon, worden de opgebouwde rechten immers berekend op het minimumjaarrecht van 24 000 euro.

Mevrouw Laurette Onkelinx (PS) betreurt dat de regering een zeer omvangrijk wetsontwerp heel snel door het Parlement wil jagen.

De regeling van de opzeggingstermijnen tijdens de eerste zes maanden van een arbeidsovereenkomst hangt nauw samen met de harmonisering van de statuten van arbeiders en bedienden, waarin de sociale partners onder meer hebben geopteerd voor de afschaffing van de proefperiode. De voorliggende inkorting van de opzeggingstermijnen impliceert de eenzijdige verbreking van het evenwicht waarover de sociale partners overeenstemming hebben bereikt, wat onaanvaardbaar is en door alle vakbonden wordt veroordeeld. De minister van Middenstand, Zelfstandigen, KMO's, Landbouw en Maatschappelijke Integratie stelt in zijn beleidsnota overigens zonder omwegen dat de proefperiode opnieuw zal worden ingesteld. De afbouw van de sociale bescherming van werknemers tijdens het begin van hun arbeidsovereenkomst is stuitend.

Voortaan zullen uitzendkrachten kunnen worden ingezet in de hele privésector, zelfs als de sociale partners van een paritair comité het er over eens zouden zijn om geen uitzendkrachten toe te laten. De motie van wantrouwen tegenover de sociale partners, die leidt tot de ondermijning van reguliere tewerkstelling. Daardoor zal cao nr. 36 op dit punt niet meer geldig zijn

Il est nécessaire de prolonger jusqu'au 31 décembre 2017 la période au cours de laquelle des CCT relatives à la formation peuvent être déposées, étant donné qu'un accord n'a pas encore pu être conclu dans certains secteurs.

C'est à juste titre qu'est créé un cadre légal pour le financement de projets de prévention du burn-out. Ce cadre peut-il être interprété au sens large? Peut-il aussi s'appliquer au développement d'autres formes de travail? Quand l'arrêté royal y afférent pourra-t-il être promulgué?

L'intervenant salue l'instauration d'une obligation de concertation sur la déconnexion et l'utilisation des moyens de communication numériques, qui permettra sans doute également de réduire le nombre de cas de burn-out.

La réglementation relative aux premiers emplois, qui prévoit des salaires bruts dégressifs, offrira des opportunités aux jeunes peu qualifiés, sans qu'il soit porté atteinte à leur salaire net. Ces jeunes ne perdront pas non plus de droits de pension: en effet, si le salaire annuel est inférieur au salaire minimum brut, les droits constitués sont calculés sur le droit minimum annuel de 24 000 euros.

Mme Laurette Onkelinx (PS) regrette que le gouvernement veuille faire voter au pas de charge au Parlement un projet de loi si volumineux.

La réglementation relative aux délais de préavis applicables au cours des six premiers mois d'un contrat de travail est étroitement liée à l'harmonisation des statuts d'ouvrier et d'employé, dans le cadre de laquelle les partenaires sociaux ont notamment opté pour la suppression de la période d'essai. La réduction proposée des délais de préavis constitue une rupture unilatérale de l'équilibre instauré par les partenaires sociaux, ce qui est inacceptable et ce que condamnent tous les syndicats. La note de politique générale du ministre des Classes moyennes, des Indépendants, des PME, de l'Agriculture, et de l'Intégration sociale annonce d'ailleurs sans détours la réintroduction de la période d'essai. Le démantèlement de la protection sociale dont bénéficient les travailleurs au début de leur contrat de travail est choquant.

Dorénavant, le recours à des travailleurs intérimaires sera autorisé dans l'ensemble du secteur privé, même si les partenaires sociaux s'accordent au sein d'une commission paritaire pour l'exclure. Cette mesure est une motion de méfiance à l'égard des partenaires sociaux et elle aura pour effet de miner l'emploi régulier. La CCT n° 36 ne sera dès lors plus applicable sur ce point

in de binnenscheepvaart en de verhuissector. De sociale partners van een sector zouden wel nog de modaliteiten van de toelaatbaarheid van uitzendarbeid kunnen bepalen en daarbij onder meer rekening kunnen houden met het welzijn van werknemers, maar zij verliezen op dit punt de kern van hun beslissingsvrijheid. Ook deze wijziging bewijst het gebrek aan respect van de regering voor de sociale partners.

In afdeling 3 van hoofdstuk 1 wordt de referteperiode gewijzigd waarbinnen aan de arbeidsovereenkomst een einde moet zijn gekomen opdat de werknemer in geval van sluiting van de onderneming gebruik zou kunnen maken van de garantie van het Sluitingsfonds voor zijn loon, vergoedingen en voordelen. Deze wijziging is alleen van toepassing op de werknemers die de verjaringstermijn ten aanzien van hun werkgever hebben gestuif door middel van een officiële ingebrekestelling. Voor de ingebrekestelling bestaat er een strikt wettelijk kader, met name artikel 2244 van het Burgerlijk Wetboek. Opdat die werknemers in aanmerking zouden kunnen komen voor de garantie van het Sluitingsfonds, moet aan de arbeidsovereenkomst een einde zijn gekomen in de periode die 25 maanden vóór de sluitingsdatum aanvangt en die 12 maanden (of 3 jaar voor de werknemers die deelnemen aan de vereffeningsswerkzaamheden van de onderneming) na de sluitingsdatum eindigt. Er moet worden aangestipt dat de regering met deze bepaling het op 20 april 2017 uitgebrachte advies van het beheerscomité van het Sluitingsfonds uitvoert.

Opdat het Sluitingsfonds kan optreden als garantiefonds voor de contractuele vergoedingen, moet binnen een bepaalde periode (die de "referteperiode" wordt genoemd) een einde zijn gekomen aan de arbeidsovereenkomst. Die termijn begint te lopen vanaf de dertiende maand vóór de wettelijke sluitingsdatum en eindigt de twaalfde maand na die datum. Voor de werknemers die deelnemen aan de vereffeningsswerkzaamheden van de onderneming wordt de termijn na de sluiting van de onderneming op drie jaar gebracht; de termijn vóór de sluiting bedraagt eveneens 13 maanden.

De regering heeft drie uitzonderingen opgenomen waardoor werknemers aan wiens arbeidsovereenkomst een einde is gekomen buiten de referteperiode toch de contractuele vergoedingen zullen krijgen; het gaat om de volgende werknemers:

1. de werknemers op wie de maandelijkse betaling van de verbrekkingsvergoeding van toepassing is;
2. de werknemers die recht hebben op de bedrijfstoeslag;

dans le secteur de la batellerie et du déménagement. S'il est prévu que les partenaires sociaux d'un secteur pourront encore fixer les modalités d'admissibilité du travail intérimaire en tenant notamment compte du bien-être des travailleurs, force est de constater qu'ils perdent en l'espèce l'essentiel de leur liberté de décision. Cette modification montre, elle aussi, le manque de respect dont fait preuve le gouvernement à l'égard des partenaires sociaux.

Par le biais de la section 3 du chapitre 1^{er} est modifiée la période de référence dans laquelle le contrat de travail doit prendre fin pour que le travailleur puisse bénéficier de l'intervention du Fonds de fermeture pour son salaire, ses indemnités et ses avantages en cas de fermeture de l'entreprise. Cette modification ne s'applique qu'aux travailleurs qui ont interrompu le délai de prescription à l'égard de leur employeur par une mise en demeure. La question de la mise en demeure est prévue dans un cadre légal strict, notamment l'art. 2244 du Code civil. Pour que ces travailleurs puissent bénéficier de l'intervention du Fonds de fermeture, le contrat de travail doit avoir pris fin au cours des 25 mois précédant la date de fermeture jusqu'à la fin d'une période de 12 mois – ou de 3 ans pour les travailleurs qui participent aux activités de liquidation de l'entreprise – après la date de fermeture. Il faut retenir que par cette disposition, le gouvernement exécute l'avis rendu par le comité de gestion du Fonds de fermeture le 20 avril 2017.

Pour que le Fonds de fermeture puisse intervenir comme fonds de garantie pour les avantages contractuels, le contrat de travail doit avoir pris fin au cours d'une certaine période qu'on appelle la "période de référence". Ce délai commence à courir à partir des 13 mois qui précèdent la date légale de fermeture pour se terminer au 12^e mois qui suit cette date. Pour les travailleurs qui participent aux activités de liquidation de l'entreprise, le délai après fermeture de l'entreprise est porté à 3 ans, ayant un délai avant fermeture de 13 mois également.

Trois exceptions sont prévues par le gouvernement, permettant aux travailleurs dont le contrat a pris fin en dehors de la période de référence de bénéficier malgré tout des indemnités contractuelles, à savoir pour les travailleurs:

1. auxquels s'applique le paiement mensuel de l'indemnité de rupture,
2. qui ont droit au complément d'entreprise,

3. de werknemers die rechthebbende zijn ten gevolge van een beslissing die werd uitgesproken na een gerechtelijke procedure die vóór de sluiting geldig werd ingeleid, voor de bedragen die voortvloeien uit die beslissing.

De wet van 23 mei 2013 heeft artikel 2244 van het Burgerlijk Wetboek gewijzigd, waardoor het mogelijk is geworden de verjaring te stuiten middels een ingebrekestelling door de advocaat, de gerechtsdeurwaarder of diegene die in rechte mag optreden. Dat doet een nieuwe termijn van één jaar ingaan, die dus de periode waarbinnen de werknemer een gerechtszaak kan instellen verlengt. Zulks zou tot gevolg kunnen hebben dat werknemers die van deze mogelijkheid gebruikmaken geen tegemoetkoming meer krijgen van het Sluitingsfonds omdat zij ontslagen zijn buiten de termijn van 13 maanden voorafgaand aan de sluiting en zij evenmin een gerechtelijke procedure hebben aangevat vóór de sluiting. Een ingebrekestelling kan niet worden gelijkgesteld met het aanvatten van een gerechtelijke procedure, zodat de uitzondering waarin artikel 36 van de Sluitingswet voorziet geen oplossing biedt voor een dergelijke situatie. Daarom ook beoogt artikel 94 de referteperiode te verlengen: de termijn van 13 maanden voorafgaand aan de wettelijke sluitingsdatum wordt verlengd met een bijkomende termijn van 12 maanden. De achterliggende reden daarvoor is dat de verjaringstermijn in de relatie werknemer-werkgever op grond van artikel 2244 van het Burgerlijk Wetboek eveneens kan worden verlengd met 12 maanden.

Om een band met de sluiting te garanderen, wordt bepaald dat die verlengde referteperiode alleen toepasselijk is op de werknemers die gebruik hebben gemaakt van de mogelijkheid om de verjaringstermijn ten opzichte van hun werkgever middels een ingebrekestelling te stuiten zodat die verlenging niet toepasselijk is op élk slachtoffer van een sluiting.

Mevrouw Onkelinx is voor deze bepaling gewonnen, want dat betekent dat wie binnen een periode van 25 maanden vóór de sluiting wordt ontslagen én tijdens die periode een ingebrekestelling heeft gestuurd, toch moet worden vergoed door het Sluitingsfonds. Het gaat om de tenuitvoerlegging van een akkoord van de sociale partners die zijn verenigd in het Fonds tot vergoeding van de in geval van Sluiting van Ondernemingen ontslagen werknemers. Het lid steunt dan ook die wijziging van de referteperiode inzake de tegemoetkoming door het Sluitingsfonds.

In afdeling 4 van hoofstuk 1 wil de regering de sociale partners meer tijd geven om de cao's betreffende de opleiding te sluiten, aangezien de sectorale onderhandelingen later dan gewoonlijk zijn gestart. Tevens

3. qui bénéficient d'une décision rendue au terme d'une procédure judiciaire valablement introduite avant la fermeture, et ce pour les montants découlant de cette décision.

La loi du 23 mai 2013 a modifié l'art. 2244 du Code civil, permettant d'interrompre la prescription suite à une lettre de mise en demeure de l'avocat ou de l'huissier de justice, ou de la personne qui peut ester en justice. Cela fait courir un nouveau délai d'un an qui allonge donc la période au cours de laquelle le travailleur peut intenter une action en justice. Cela pourrait avoir pour effet que le travailleur qui a recours à cette possibilité, ne reçoive plus d'intervention du Fonds de fermeture, du fait qu'il a été licencié en dehors du délai de 13 mois et qu'il n'a pas non plus engagé de procédure judiciaire avant la fermeture. Une mise en demeure ne peut pas être assimilée à l'introduction d'une procédure judiciaire, de sorte que finalement, l'exception qui est prévue à l'art. 36 de la loi relative au Fonds de fermeture n'offre pas de solution face à ce type de situation. Pour cette raison, l'art. 94 prolonge la période de référence: le délai de 13 mois précédent la date légale de fermeture est prolongé d'un délai supplémentaire de 12 mois. La raison sous-jacente est que le délai de prescription de la relation travailleur-employeur peut également être prolongé de 12 mois, en vertu de l'art. 2244 du Code civil.

Pour garantir un lien avec la fermeture, il est prévu que cette prolongation de la période de référence soit applicable uniquement aux travailleurs qui ont utilisé la possibilité d'interrompre le délai de prescription vis-à-vis de leur employeur au moyen d'une mise en demeure de sorte que cette prolongation ne soit pas applicable aux victimes de la fermeture.

Mme Onkelinx est favorable à cette disposition car cela signifie que celui qui est licencié dans une période de 25 mois avant la fermeture, et qui a envoyé au cours de cette période une mise en demeure, doit quand même être indemnisé par le Fonds de fermeture des entreprises. Il s'agit de la mise en œuvre d'un accord des partenaires sociaux réunis au Fonds de fermeture des entreprises. Elle soutient donc cette modification de la période de référence intervention du Fonds de fermeture.

Dans la section 4 du chapitre 1^{er}, le gouvernement veut laisser plus de temps aux partenaires sociaux pour conclure des CCT relatives à la formation, étant donné que les négociations sectorielles ont débuté

werd het koninklijk besluit ter uitvoering van de wet van 5 maart 2017 betreffende werkbaar en wendbaar werk nog niet bekendgemaakt. Het bevat echter een heel aantal bepalingen waarmee rekening dient te worden gehouden om het aandeel van de loonmassa dat aan opleiding zal worden besteed te bepalen. Het is noodzakelijk dat de sociale partners van dat koninklijk besluit kennis kunnen nemen vooraleer zij cao's sluiten.

De spreekster is voorstander van deze afdeling, want in de zogenaamde wet-Peeters had de regering de sociale partners te weinig tijd gegeven, temeer omdat het koninklijk besluit nog niet is bekendgemaakt.

De spreekster analyseert vervolgens afdeling 5 van hoofdstuk 1. Sinds de Zesde Staatshervorming vallen de plaatselijke werkgelegenheidsagentschappen onder de bevoegdheid van de gewesten. Die bevoegdheid heeft betrekking op de organisatie en de controle van activiteiten die men niet aantreft in de reguliere arbeidsmarkt, met het oog op de herinschakeling van bepaalde categorieën werkzoekenden in de reguliere arbeidsmarkt. De federale overheid behoudt evenwel enkele bevoegdheden: zo blijft ze exclusief bevoegd voor het arbeidsrecht, waaronder de wet van 7 april 1999 betreffende de PWA-arbeidsovereenkomsten.

Een hele reeks artikelen van die wet verwijzen naar de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders of naar koninklijke besluiten. Gezien voortaan de gewesten bevoegd zijn, was een juridische aanpassing nodig. Die wijzigingen zouden het volgens de minister mogelijk maken de wet van 1999 op flexibele wijze te doen aansluiten bij eventuele wijzigingen door de gewesten en de Duitse Gemeenschap om eventuele interpretatieproblemen proactief te voorkomen.

Die wet schept geen bijzondere rechten of plichten voor de burger. Ze brengt, als gevolg van de overdracht van bevoegdheden, louter vormaanpassingen aan in een reeks wettelijke bepalingen. In die zin schaart mevrouw Onkelinx zich achter het standpunt van de regering.

De spreekster analyseert afdeling 1 van hoofdstuk 2. Burn-out is de kwaal van deze eeuw. De talrijke door de minister genomen maatregelen op het vlak van flexibiliteit, overuren, werkbaar en wendbaar werk, kortom de flexibiliteit ten top, zullen het probleem niet oplossen. Het aantal werknemers die al meer dan een jaar arbeidsongeschikt zijn, is in 10 jaar tijd met 75 % gestegen. In 30 tot 35 % van de gevallen is de invaliditeit te wijten aan psychische problemen. Het duurt maanden om te herstellen van een burn-out. Langdurige afwezigheid is

plus tard que d'habitude. Aussi, l'AR en application de la loi du 5 mars 2007 sur le travail faisable et maniable, n'a pas encore été publié. Or il contient toute une série de dispositions qui doivent être prises en compte pour déterminer la quotité de la masse salariale qui sera consacrée à la formation. Il est nécessaire de laisser les partenaires sociaux prendre connaissance de cet AR, avant de rédiger leur CCT.

L'oratrice est favorable à cette section car dans la loi dite Peeters, le gouvernement avait laissé trop peu de temps aux partenaires sociaux, et ce d'autant plus que l'AR n'a pas encore été publié.

L'oratrice analyse ensuite la section 5 du chapitre 1^{er}. Suite à la 6^e Réforme d'État, la compétence concernant les agences locales pour l'emploi est passée aux Régions. Cette compétence porte sur l'organisation et le contrôle d'activités qu'on ne trouve pas sur le marché du travail régulier, en vue de la réinsertion de certaines catégories de chômeurs dans le marché du travail régulier. Mais l'autorité fédérale a conservé quelques compétences: elle reste exclusivement compétente pour le Droit du travail, dont la loi du 7 avril 1999, relative aux contrats de travail ALE.

Elle se réfère dans toute une série d'articles à l'AL du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs, ou d'autres AR. Vu que désormais les Régions sont compétentes, il fallait faire un toilettage juridique. Les modifications permettraient, selon le ministre, à la loi de 1999 de se greffer de manière flexible sur d'éventuelles modifications par les Régions et la Communauté germanophone, pour éviter de manière proactive d'éventuels problèmes d'interprétation.

Cette loi ne crée pas de droits ni de devoirs particuliers dans le chef du citoyen. Elle adapte de manière purement formelle une série de dispositions légales, suite au transfert de compétences. En ce sens, Mme Onkelinx se rallie à l'avis du gouvernement.

L'oratrice analyse la section 1^{re} du chapitre 2. Le burn-out est la maladie du siècle. Avec toutes les mesures de flexibilité, d'heures supplémentaires, de travail maniable, faisable, bref, la flexibilité à outrance mise en place par le ministre, cela ne va pas s'arranger. Le nombre de travailleurs en invalidité depuis plus d'un an a augmenté de 75 % en 10 an. 30-35 % de ces invalidités sont dues à des troubles psychiques. Il faut des mois pour se remettre d'un burn-out. On a donc à faire à des absences de longue durée. Il est essentiel

dan ook het gevolg. Het is van essentieel belang meer in te zetten op de preventie van psychosociale risico's in de bedrijven en burn-outs te voorkomen.

Dit wordt door de sociale partners besproken als onderdeel van de voor België zo belangrijke notie van arbeidskwaliteit. Dankzij die arbeidskwaliteit is België immers één van de best scorende landen op vlak van productiviteit. Binnen de NAR werden projecten uitgewerkt die werden gefinancierd met de opbrengst van de werkgeversbijdrage van 0,10 % voor de risicogroepen.

De werkgevers die niet ressorteren onder een op sectoraal of op bedrijfsniveau gesloten cao die bepaalt dat voor de risicogroepen een inspanning van 0,10 % van de loonmassa moet worden geleverd, moeten aan de RSZ dus een werkgeversbijdrage van 0,10 % betalen.

Dat betekent dat sinds 2014 om de twee jaar 12 miljoen euro van de ontvangsten van deze werkgeversbijdrage worden aangewend voor de financiering van door de paritaire comités ingediende projecten. Per paritaire comité worden de oorzaken van burn-out in elke activiteitensector nagegaan. Tevens worden initiatieven genomen om de arbeidskwaliteit te beschermen en om burn-out te voorkomen. De paritaire comités hebben zich tevens beraden over de bevolkingsgroepen jonger dan 26 jaar die tot de risicogroepen behoren.

Dit wetsontwerp beoogt een slechts geringe wijziging: de ontvangsten van de werkgeversbijdragen voor de risicogroepen kunnen tevens worden aangewend voor de financiering van projecten ter voorkoming van burn-out. Er wordt duidelijk aangegeven dat men vertrouwen stelt in de sociale partners en dat zij de projecten moeten voordragen. De sociale partners mogen in dat verband dus autonoom handelen, maar tegelijk wordt voorzien in voorwaarden waarmee de NAR moet instemmen. Mevrouw Onkelinx gelooft sterk in deze projecten, aangezien ze van de basis afkomstig zijn en verankerd zijn in het veld. Het betreft geen algemene regels die vaak het kwalijke gevolg hebben dat zij slechts op een deel van de werknemers betrekking hebben.

De regering geeft dus vertrouwen aan het veld om de primaire preventie collectief te verbeteren. De spreekster beklemtoont dat het om primaire preventie gaat, en niet om een behandeling achteraf. Deze regeling moet dus de bepalingen inzake psychosociale risico's aanvullen en is niet bedoeld ter vervanging van de vigerende bepalingen. De NAR heeft aangegeven dat de projecten ook kunnen beogen de werkgevers bij te staan in het uitwerken van een actieplan. Mevrouw Onkelinx waardeert het uitermate dat de werkgevers en de werknemers overleggen en dat zij hun belangen

de renforcer la prévention des risques psychosociaux dans les entreprises et de prévenir le burn-out.

Les partenaires sociaux en discutent car cela fait partie de la notion si importante pour la Belgique de qualité de l'emploi. Car grâce à la qualité de l'emploi, la Belgique est un des meilleurs pays en termes de productivité. Au sein du CNT, des projets ont été élaborés, financés à partir des recettes des cotisations patronales de 0,10 % pour les groupes à risques.

Les employeurs qui ne sont pas couverts par une CCT conclue au niveau sectoriel ou au niveau de l'entreprise, et qui prévoit un effort de 0,10 % de la masse salariale pour les groupes à risques doivent donc payer une cotisation patronale de 0,10 % à l'ONSS.

Cela signifie que depuis 2014, 12 millions d'euros des recettes de cette cotisation patronale sont utilisés tous les deux ans pour le financement de projets introduits par les commissions paritaires. Là, commission paritaire par commission paritaire, on regarde les causes du burn-out en fonction du secteur d'activité et on prend des initiatives qui permettent de protéger la qualité de l'emploi et de prévenir le burn-out. Les commissions paritaires se sont également penchées sur les groupes de moins de 26 ans qui appartiennent aux groupes à risques.

Ce projet de loi ne modifie que peu les choses: la recette des cotisations patronales pour les groupes à risques peut également être utilisée pour financer des projets visant la prévention du burn-out. Il est clairement dit: on fait confiance aux partenaires sociaux, c'est à eux d'introduire les projets. Les partenaires sociaux reçoivent donc une autonomie à ce sujet, tout en prévoyant des conditions qui doivent être soumises pour accord au CNT. Mme Onkelinx croit beaucoup à ces projets étant donnée qu'ils viennent de la base et sont ancrés dans le terrain. Il ne s'agit pas de règles générales qui ont souvent cet effet pervers de ne concerner qu'une partie des travailleurs.

On fait donc confiance au terrain avec la volonté d'améliorer la prévention primaire au niveau collectif. L'oratrice insiste sur la notion de prévention primaire: il ne s'agit pas de curatif. C'est donc un complément aux dispositions relatives aux risques psychosociaux – un complément et non pas un remplacement des dispositions actuelles. Le CNT a également dit que les projets pourraient consister à assister les employeurs pour l'élaboration d'un plan d'action. Mevrouw Onkelinx apprécie fortement cette concertation et conciliation des intérêts entre employeurs et travailleurs, en analysant ensemble

verzoenen door samen de risico's na te gaan en samen acties voor te stellen om burn-out terug te dringen. Dat is beslist een win-win-situatie. Zij geeft aan dat zij deze bepaling derhalve zal steunen.

De spreekster behandelt afdeling 2 van hoofdstuk 2. Deconnectie is een ander eigentijds gegeven. Burn-outs en voortdurend geconnecteerd zijn gaan hand in hand. Het digitale tijdperk verandert het aanzicht van de samenleving en van de arbeidsmarkt compleet, met – naargelang van wat de regeringen beslissen – gunstige of ongunstige gevolgen. Ook andere regeringen hebben zich daarover bekommerd. In Frankrijk is een belangrijke wet aangenomen over deconnectie.

De digitale samenleving heeft een grote impact op de organisatie van het werk in de ondernemingen. Digitalisering maakt een grotere toegankelijkheid en flexibiliteit mogelijk. De regering maakt zich daar terecht zorgen over. Daar komt nog bij dat in het begin, toen het telewerk en andere vormen van zelfstandig werken werden bedacht, de huidige connectiemogelijkheden nog niet bestonden. Telewerk is thans misschien zelfs erger dan de rest. De permanente connectie en het steeds frequenter telewerk leiden ertoe dat men, buiten de normale kantooruren, voortdurend geconnecteerd is. De grens tussen beroeps- en privéleven vervaagt. Dat creëert stress. En wie stress zegt, zegt burn-out. De minister geeft aan dat het sluiten van overeenkomsten over het gebruik van digitale communicatiemiddelen deel uitmaakt van een goed personeelsbeleid. Volgens hem moet ook in een mogelijkheid van digitale deconnectie worden voorzien. Mevrouw Onkelinx is het daarmee roerend eens: de minister neemt een initiatief dat tot doel heeft de werkgevers aan te moedigen overleg te plegen over dit vraagstuk. Inzake het gebruik van digitale werkinstrumenten kunnen duidelijke akkoorden worden uitgewerkt op maat van elk bedrijf afzonderlijk.

In tegenstelling tot wat in Frankrijk is gebeurd, voorziet de minister niet echt in een recht op deconnectie, al zouden de bedrijven die dat willen, die stap wel kunnen zetten. Bedoeling is dat dit vraagstuk besproken wordt in het comité voor preventie en bescherming op het werk, dat het forum bij uitstek zou zijn om overleg te organiseren en aanbevelingen te formuleren. Als er geen comité voor preventie en bescherming op het werk is, dan oefent de vakbondsafvaardiging die opdrachten uit. Is er ook geen vakbondsafvaardiging, dan nemen de werknemers zelf rechtstreeks deel aan de behandeling van vraagstukken die betrekking hebben op het welzijn van de werknemers bij de uitvoering van hun werk.

Aangezien de digitale maatschappij snel evolueert en de organisatie van het werk daar voortdurend aan

les risques, en proposant ensemble des actions pour diminuer le burn-out. C'est certainement un win-win. Elle soutiendra donc cette disposition.

L'oratrice analyse la section 2 du chapitre 2. La déconnexion est un autre sujet de notre temps. Le burn-out et la connexion continue, cela va ensemble. L'ère numérique change complètement le profil de la société, de l'emploi, avec des conséquences négatives ou positives selon les dispositions prises par les gouvernements. D'autres gouvernements s'en sont inquiétés. En France, il y a eu une grande loi sur la déconnexion.

La société digitale a un grand impact sur l'organisation du travail dans les entreprises. Cela permet une plus grande accessibilité, une plus grande flexibilité. Le gouvernement a raison de s'en inquiéter. Et ce d'autant plus qu'au départ, quand on avait imaginé le télétravail, et d'autres formes de travail indépendant, c'était à une époque où il n'y avait pas la connexion actuelle. Et maintenant, le télétravail, c'est peut-être pire que le reste. Par la connexion perpétuelle et le télétravail de plus en plus fréquent, il se fait qu'en dehors des heures normales de bureaux, on est continuellement connecté. La frontière entre vie professionnelle et vie privée s'estompe. Cela donne du stress. Et qui dit stress, dit burn-out. Cela fait partie, dit le ministre, d'une bonne politique du personnel de conclure des accords sur l'utilisation de moyens de communication numériques. Le ministre dit également qu'il faut prévoir une possibilité de déconnexion digitale. Mme Onkelinx est tout à fait d'accord sur ce point: le ministre prend une initiative qui a pour objectif d'inciter les employeurs à se concerter sur cette problématique, pour laquelle des accords clairs sur l'utilisation de moyens de travail numériques peuvent être rédigés sur mesure dans chaque entreprise.

Cependant, le ministre, différemment de ce qui s'est fait en France, n'organise pas véritablement un droit à la déconnexion – même si les entreprises qui veulent le faire, peuvent le faire. Il est prévu de discuter cette matière au sein du comité pour la prévention et la protection au travail, qui serait le forum par excellence pour organiser une concertation et formuler des recommandations. Et s'il n'y a pas de comité pour la prévention et la protection au travail, c'est la délégation syndicale qui exerce les missions. Et s'il n'y a pas de délégation syndicale, ce sont les travailleurs mêmes qui participent directement au traitement des questions relatives au bien-être des travailleurs, lors de l'exécution de leur travail.

Etant donné que la société digitale évolue rapidement, et que l'organisation du travail doit en permanence

moet worden aangepast, zegt de minister dat geregeld overleg nodig is. Hij heeft daarom verklaard dat erover gepraat kan worden, en dat zulks op een regelmatige basis kan. Voor de minister ligt de klemtoon dus op praten en denken aan de gevolgen van permanente werknemersconnectie voor het privéleven.

Mevrouw Onkelinx vindt dit wetsontwerp al een goed begin, maar blijft gematigd: wat de minister voorstelt, is immers niet een recht op deconnectie, maar een recht om erover te praten! Zij betreurt voorts dat de werknemers ten opzichte van de werkgevers over geen enkel dwingend middel beschikken. Het is enkel mogelijk om voorstellen en adviezen te formuleren. Het gaat dus om een maatregel die niet bijzonder ver reikt. Ter vergelijking: als in Frankrijk het overleg niet tot een akkoord leidt, is de werkgever toch verplicht ter zake een handvest op te stellen. Hier is daar geen sprake van. Men zou iets verder kunnen gaan. Deze maatregel dreigt dus een lege doos te worden en zal daarom moeten worden geëvalueerd.

De spreekster analyseert hoofdstuk 3. De werkloosheid onder jongeren baart alle politieke partijen zorgen. In sommige gewesten gaat het beter. In Brussel bijvoorbeeld neemt de jeugdwerkloosheid al 55 opeenvolgende maanden af. Maar het percentage blijft overal te hoog, of het nu in Brussel, Wallonië of Vlaanderen is, en vooral voor de jongeren zonder diploma van het hoger onderwijs. Daarom wordt er nu zo veel geïnvesteerd, niet alleen in het waarborgen van werkgelegenheid voor jongeren, waarbij de mogelijkheid tot aanvullende naschoolse opleiding wordt geboden, maar ook in de middelen voor de opleiding van de werkzoekenden, die in de gewesten sterk zijn toegenomen.

Volgens de minister ligt de oorzaak van de aanhoudende jeugdwerkloosheid vooral in “de mogelijke discrepancie tussen enerzijds het door de werkgever te betalen brutoloon en de verwachte productiviteit van mindergeschoolde jongeren zonder werkervaring.” (DOC 54 2839/001, blz. 139). Daarom lijkt het de minister “gepast om de werkgelegenheidskansen voor die jongeren te verhogen door werkgevers toe te laten deze jongeren zonder werkervaring aan te werven aan een brutoloon dat lager ligt dan de actueel geldende minimumlonen, zonder dat dit moet leiden tot een daling van het nettoloon van de jongere zelf. Op die manier wordt de tijdelijke afwijking op de normaal geldende lonen een win-win-situatie: werkgevers zullen vlugger de stap durven zetten deze jongeren aan te werven en banen voor hen te creëren, zonder dat dit het inkomensniveau van de jongere echt beïnvloedt. De kost voor de overheid om het netto inkomensverlies van de jongere te compenseren via een premie zal daarbij veel lager liggen dan de positieve budgettaire effecten van de bijkomende

s'y adapter, le ministre dit qu'il faut régulièrement se concerter. Donc le ministre dit: “vous pouvez en parler, et vous pouvez le faire régulièrement”. Ce qui compte pour le ministre, c'est qu'on en parle et que l'on envisage les conséquences sur la vie privée de la connexion permanente des travailleurs.

Mme Onkelinx est d'avis que le présent projet est déjà bien, mais elle reste mitigée: ce n'est pas un droit à la déconnexion, mais un droit à parler de la déconnexion que le ministre propose. Elle regrette par ailleurs qu'il n'y a aucun pouvoir de contrainte des employés sur leurs employeurs. On peut simplement formuler des propositions et des avis. C'est une mesure peu ambitieuse. En comparaison, en France, si la concertation n'aboutit pas à un accord, l'employeur a quand même l'obligation de rédiger une charte à ce sujet. Et ici, il n'en est pas question. On pourrait aller un peu plus loin. Cette mesure risque donc d'être une coquille vide et devra faire l'objet d'une évaluation.

L'oratrice analyse le chapitre 3. Le chômage des jeunes tracasse n'importe quelle formation politique. Dans certaines Régions, cela va mieux. Par exemple à Bruxelles, cela fait 55 mois consécutifs que le chômage des jeunes diminue. Mais le taux reste trop élevé partout, que ce soit à Bruxelles, en Wallonie ou en Flandre, et ce en particulier pour les jeunes sans diplôme de l'enseignement supérieur. C'est pour cette raison qu'il y a actuellement tant d'investissements, non seulement dans la garantie emploi jeunes qui permet une formation complémentaire après l'école, mais également dans les moyens dévolus aux formations des demandeurs d'emploi, largement augmentés dans les Régions.

L'explication du ministre pour la durabilité de ce taux de chômage des jeunes réside notamment, dans l'écart éventuel entre le salaire brut que l'employeur doit payer et la productivité qui est attendue de ces jeunes moins qualifiés sans expérience professionnelle. Dès lors, le ministre est d'avis qu'il est opportun d'augmenter les opportunités d'emploi pour ces jeunes en permettant aux employeurs d'engager ces jeunes sans expérience professionnelle à un salaire brut inférieur au salaire minimum actuellement en vigueur, sans que cela n'entraîne une diminution de la rémunération nette pour le jeune concerné. De cette manière, la dérogation temporaire aux salaires normalement applicables devient une situation gagnant-gagnant: les employeurs oseront plus vite engager ces jeunes et créer des emplois pour eux, sans que le niveau de revenu de ces jeunes ne soit véritablement influencé. Le coût pour les pouvoirs publics pour compenser la perte de revenu nette du jeune via une prime sera inférieur aux aspects budgétaires positifs que l'on pourra retirer de ces emplois

werkgelegenheid." (DOC 54 2839/001, blz. 139-140). Volgens de minister zou er dus een daling van de ontvangsten zijn als gevolg van de lagere brutolonen, maar aangezien jongeren worden aangenomen, zullen er minder uitgaven inzake werkloosheid zijn en zal de consumptie toenemen. Kortom, gelukkige werknemers, nieuwe consumenten enzovoort: men zou zich op den duur afvragen waarom er nog een sociale zekerheid is!

Vervolgens brengt mevrouw Onkelinx in herinnering wat er wordt bepaald in de Belgische en Europese wetgeving inzake non-discriminatie wat de leeftijd betreft. Een verschil in behandeling op grond van leeftijd is immers in principe verboden, tenzij zulks passend wordt verantwoord en proportioneel is. Gaat het in deze context derhalve niet om een verschil in behandeling op grond van leeftijd? Uitgaande van de memorie van toelichting bij het wetsontwerp van de minister is er geen discriminatie, omdat het verbod niet algemeen is; er wordt op het volgende gewezen: "verschillen in behandeling op grond van leeftijd vormen geen discriminatie indien zij in het kader van de nationale wetgeving objectief en redelijk worden gerechtvaardigd door een legitiem doel, met inbegrip van legitieme doelstellingen van het beleid op het terrein van de werkgelegenheid, de arbeidsmarkt of de beroepsopleiding, en de middelen voor het bereiken van dat doel passend en noodzakelijk zijn." (DOC 54 2839/001, blz. 140). En om die redenering te ondersteunen, citeert de minister de Europese Richtlijn 2000/78/EG, waarin in artikel 6 voorbeelden worden genoemd van verschillen in behandeling die niet discriminerend zijn, bijvoorbeeld: "het creëren van bijzondere voorwaarden voor toegang tot arbeid en beroepsopleiding, van bijzondere arbeidsvoorraarden en -omstandigheden, met inbegrip van voorwaarden voor ontslag en beloning voor jongeren, teneinde hun opneming in het arbeidsproces te bevorderen, en hun bescherming te verzekeren." (DOC 54 2839/001, blz. 140).

De spreekster vindt die verantwoording niet echt pertinent en leest vervolgens het advies voor van de Raad van State met betrekking tot hoofdstuk 4, afdeling 1 voor (DOC 54 2839/001, blz. 509-511). Gezien al die elementen, verzet haar fractie zich tegen de loonsvermindering voor jongeren zonder werkervaring. Het drukt namelijk in tegen de beslissingen die tijdens de vorige regeerperiode werden genomen om een einde te maken aan leeftijdsdiscriminatie inzake arbeid.

De spreekster herinnert er overigens aan dat bij de besprekking van de wet van 5 maart 2017 op werkbaar en wendbaar werk, een amendement met een vergelijkbare strekking werd ingetrokken om de sociale partners de kans te geven hierover een akkoord te bereiken. Vandaag beslist de regering uiteindelijk in het voordeel

supplémentaires. Selon le ministre, il y aurait donc une diminution des recettes due à la diminution du salaire brut, mais comme on engagera des jeunes, il y aura des dépenses de chômage en moins et une augmentation de la consommation. En somme, des travailleurs heureux, de consommateurs nouveaux... on se demanderait pourquoi la sécurité sociale existe toujours.

Ensuite, Mme Onkelinx rappelle la législation belge et européenne en matière de non-discrimination. En effet, une différence de traitement fondée sur l'âge est en principe prohibée sauf si elle est adéquatement justifiée et proportionnelle. N'y a-t-il donc pas ici une discrimination fondée sur l'âge? Dans l'exposé des motifs, le ministre répond par la négative car cette interdiction n'est pas générale: il rappelle que les différences de traitement fondées sur l'âge ne constituent pas une discrimination lorsqu'elles sont objectivement et raisonnablement justifiées, dans le cadre du droit national, par un objectif légitime, notamment par des objectifs légitimes de politique de l'emploi, du marché du travail et de la formation professionnelle, et que les moyens pour réaliser cet objectif sont appropriés et nécessaires. Et pour appuyer ce raisonnement, le ministre cite la directive européenne 2000/78/CE qui cite en son article 6 des exemples de différences de traitement qui ne sont pas des discriminations. Par exemple, "la mise en place de conditions spéciales d'accès à l'emploi et à la formation professionnelle, d'emploi et de travail, y compris les conditions de licenciement et de rémunération pour les jeunes, en vue de favoriser leur insertion professionnelle ou d'assurer leur protection".

L'intervenante doute de la pertinence de cette justification et donne lecture de l'avis du Conseil d'État sur le chapitre 4, section 1^e (DOC 54 2839/001, p. 509-511). Compte tenu de tous ces éléments, son groupe s'oppose à la réduction du salaire des jeunes sans expérience professionnelle, qui va à contre-courant des décisions prises sous la précédente législature qui visaient à supprimer la discrimination basée sur l'âge en matière d'emploi.

L'oratrice rappelle par ailleurs que, lors de la discussion sur la loi du 5 mars 2017 concernant le travail faisable et maniable, un amendement ayant une teneur similaire avait été retiré afin de laisser aux partenaires sociaux l'occasion de trouver un accord sur le sujet. Aujourd'hui, le gouvernement finit par trancher en faveur

van de werkgevers, zoals ze trouwens ook doet met betrekking tot de proefperiode. Volgens de memorie van toelichting zouden de kosten van die maatregel “veel lager liggen dan de positieve budgettaire effecten”. Mevrouw Onkelinx trekt dit in twijfel.

Ze gaat vervolgens in op de voorwaarden waaronder een werkgever mag beslissen tot een loonsvermindering, waarbij het loon daalt naargelang de leeftijd van de werknemer (een vermindering van 6 tot 18 % – *ibidem*, blz. 142 en volgende). Hoewel het loon niet minder mag bedragen dan de interprofessionele loonschaal, mag het wel lager liggen dan de sectorale loonschaal. Die regeling is overigens alleen van toepassing op arbeidsovereenkomsten voor minstens een halftijdse betrekking. Bepaalde soorten werk, zoals studenten- en gelegenheidswerk, vallen eveneens buiten het toepassingsgebied.

De daling van het nettoloon wordt gecompenseerd door een forfaitaire toeslag betaald door de werkgever, die dit bedrag bij de overheid kan recupereren via de bedrijfsvoorheffing. Die forfaitaire toeslag is vrijgesteld van RSZ-bijdragen en van bedrijfsvoorheffing. In de huidige versie van het wetsontwerp, die op dit punt afwijkt van het oorspronkelijke amendement, ligt het initiatief om de toeslag te recupereren bij de werkgever.

Het bedrag van de forfaitaire toeslag wordt vastgelegd in een tabel en hangt af van de leeftijd van de werknemer in de bewuste maand en van het bedrag van het minimumloon. De minister zou die toeslag zoveel mogelijk in overeenstemming willen brengen met het verlies aan reëel netto-inkomen. Door de aanvraag in te dienen in het DIMONA-systeem, krijgt de werkgever een bevestiging van een eventueel loonverlies voor de jongere.

Mevrouw Onkelinx betreurt dat de regering de opmerkingen van de Raad van State over de brede interpretatie van de notie “werkervaring” (*ibidem*, blz. 144) van tafel heeft geveegd.

De spreekster citeert uit de memorie van toelichting in verband met de verenigbaarheid met artikel 23 van de Grondwet, waarin staat dat “deze eventuele zeer beperkte afwijking ten opzichte van het niet verminderde nettoloon zeker niet van die orde [mag] zijn dat dit in strijd zou kunnen geacht worden met het *standstill*-principe van artikel 23 van de Grondwet” (*ibidem*, blz. 146). Ze vraagt zich af wat het nut is van een maatregel die slechts een heel gering effect zou hebben. Voorts vindt ze het argument weinig overtuigend dat “de starterjobs de vorm aannemen van een gewone arbeidsovereenkomst en dat de werkgever er bovendien geen belang bij heeft de jongere, die zich goed geïntegreerd heeft in de onderneming, te ontslaan aan het einde van de periode

des employeurs, tout comme en matière de période d'essai d'ailleurs. Cette mesure devrait, selon l'exposé des motifs, avoir un “coût bien inférieur aux aspects budgétaires positifs”, ce dont doute Mme Onkelinx.

Celle-ci rappelle ensuite les conditions pour que l'employeur puisse appliquer une réduction de salaire, qui diminue en fonction de l'âge du travailleur (réduction de 6 à 18 % – *ibidem*, p. 142 et suivantes). Si le salaire ne peut pas être inférieur au barème interprofessionnel, il peut par contre être inférieur au barème sectoriel. Pour pouvoir bénéficier du système, il faut par ailleurs disposer d'un contrat de travail pour au moins un mi-temps. Certains types de travail tels que le travail étudiant et le travail occasionnel sont également exclus du champ d'application.

La baisse de salaire net est compensée par un supplément forfaitaire payé par l'employeur, qui pourra le récupérer auprès de l'autorité par le biais du précompte professionnel. Ce supplément forfaitaire est exonéré de cotisations ONSS et de précompte professionnel. Dans la version actuelle du projet, qui diffère de l'amendement initial sur ce point, c'est donc à l'employeur qu'il revient d'effectuer la démarche pour cette récupération.

Le montant du supplément forfaitaire est fixé dans un tableau et dépend de l'âge du travailleur durant le mois considéré et du montant du salaire minimum. L'intention du ministre serait de faire correspondre le plus possible ce supplément à la perte réelle de revenu net. L'introduction de la demande par l'employeur dans le système Dimona lui permettra de recevoir confirmation d'une éventuelle perte de salaire pour le jeune.

Mme Onkelinx regrette que le gouvernement ait balayé d'un revers de la main les remarques formulées par le Conseil d'État sur l'interprétation large de la notion d'expérience professionnelle (*ibidem*, p. 144).

Retenant l'exposé des motifs sur la compatibilité avec l'article 23 de la Constitution, qui indique “que cette éventuelle divergence très limitée par rapport au salaire net non réduit n'est certainement pas telle que cela pourrait être considéré comme contraire au principe du “statu quo” de l'article 23 de la Constitution” (*ibidem*, p. 146), l'oratrice s'interroge sur l'opportunité d'une mesure qui n'aurait qu'un effet fort limité. Elle estime également peu convaincant l'argument selon lequel “il convient de noter que les premiers emplois pour les jeunes prennent la forme d'un contrat de travail ordinaire et que, en plus, l'employeur n'a aucun intérêt à licencier le jeune, qui s'est bien intégré dans l'entreprise, à la fin de la période pour laquelle il peut appliquer le salaire

waarvoor hij het verminderd bruto loon kan toepassen. Maar zelfs indien het toch tot een ontslag zou komen, zal de opgedane werkervaring een pluspunt vormen voor de jongere ten opzichte van zijn toekomstige werkgelegenheidskansen." (*ibidem*, blz. 146).

De heer David Clarinval (MR) is verheugd dat het wetsontwerp bepalingen bevat die bijdragen tot een beter beheer van de arbeidsmarkt. Wat de wijziging van de opzeggingstermijn betreft, herinnert de spreker eraan dat de afschaffing van de proefperiode vooral de indienstneming van werknemers met een uitzendarbeidsovereenkomst heeft bevorderd. De inkorting van de opzeggingstermijn vormt dan ook een efficiënte oplossing om rekening te houden met de noodzaak voor de werkgevers om werknemers te kunnen ontslaan die niet overeenstemmen met de aangeboden betrekking, terwijl de werknemers toch een zekere bescherming wordt geboden. De spreker vraagt de minister of het ontslag tijdens de (nieuwe) opzeggingstermijn zal moeten worden verantwoord.

Voorts vindt de heer Clarinval het een goede zaak dat het verbod op uitzendarbeid in bepaalde sectoren wordt afgeschaft. Dat zal de flexibiliteit van de arbeidsmarkt vergroten. Het wetsontwerp bevat ook andere stappen voorwaarts, zoals de wijziging van de referteperiode voor de garantie van het Sluitingsfonds en de aanpassing van de PWA-arbeidsovereenkomsten, die thans een bevoegdheid van de gewesten is. De wijziging van de wet van 5 maart 2017 betreffende werkbaar en wendbaar werk, die ervoor zorgt dat de ondernemingen en de sociale partners overeenkomsten inzake opleiding kunnen sluiten, is eveneens een pluspunt.

De heer Clarinval wijst op het huidige aantal burn-outs en is verheugd dat een deel van de werkgeversbijdragen zal kunnen worden aangewend voor preventieve maatregelen ten aanzien van risicogroepen.

Mevrouw Catherine Fonck (cdH) benadrukt dat dit de enige maatregel van het wetsontwerp is die er gekomen is op initiatief van de sociale partners.

De heer David Clarinval (MR) bevestigt het belang van het sociaal overleg en wijst eveneens op een ander punt van vooruitgang in het wetsontwerp: de invoering in de Belgische wetgeving van het beginsel van het recht op deconnectie, wat uiteraard geval per geval door de ondernemingen zal moeten worden bepaald om rekening te houden met de gegevenheden op het terrein. Tot slot wijst de spreker op de instelling van een specifiek mechanisme inzake bijdragenvermindering om de inschakeling van de jongeren op de arbeidsmarkt mogelijk

brut réduit. Cependant, même en cas de licenciement, l'expérience professionnelle acquise constituera un avantage pour le jeune au regard de ses futures opportunités d'emploi." (*ibidem*, p. 146).

M. David Clarinval (MR) se réjouit du fait que le présent projet comporte des dispositions permettant une meilleure gestion du marché du travail. En ce qui concerne la modification de la durée du préavis, l'orateur rappelle que la suppression de la période d'essai a surtout favorisé l'embauche de travailleurs sous contrat de travail intérimaire. La diminution de la durée du préavis constitue dès lors une solution efficace pour tenir compte de la nécessité pour les employeurs de pouvoir licencier des travailleurs ne correspondant pas à l'emploi offert tout en assurant une certaine protection aux travailleurs. L'orateur demande au ministre si le licenciement au cours de la (nouvelle) période de préavis devra être justifié.

M. Clarinval estime ensuite positif que l'on supprime l'interdiction du recours au travail intérimaire dans certains secteurs, qui permettra une meilleure flexibilité du marché du travail. Le projet de loi comporte également d'autres avancées telles que la modification de la période de référence pour l'intervention du Fonds de fermeture et l'adaptation des contrats de travail auprès des ALE, qui relève à présent des compétences des Régions. La modification de la loi du 5 mars 2017 concernant le travail faisable et maniable, qui permettra aux entreprises et aux partenaires sociaux de pouvoir négocier des accords en matière de formation, est également un élément positif.

Rappelant l'importance du phénomène du burn-out aujourd'hui, M. Clarinval se réjouit du fait qu'une part des cotisations patronales pourra être mobilisée en faveur de mesures préventives pour des groupes à risque.

Mme Catherine Fonck (cdH) souligne qu'il s'agit de la seule mesure du présent projet qui résulte d'une initiative des partenaires sociaux.

M. David Clarinval (MR) confirme l'importance de la concertation sociale et pointe également une autre avancée du projet de loi: l'introduction dans la législation belge du principe de droit à la déconnexion, qui devra bien entendu être précisé au cas par cas par les entreprises pour tenir compte des réalités de terrain. Enfin, l'orateur souligne la création d'un mécanisme spécifique de diminution des cotisations afin de permettre l'insertion des jeunes sur le marché du travail. Il demande au ministre comment sera concrètement organisé

te maken. Hij vraagt aan de minister hoe concreet de terugbetaling van de financiële tegemoetkomingen voor de werkgevers waarin het mechanisme voorziet, zal worden georganiseerd.

De heer Stefaan Vercamer (CD&V) is verheugd over dit wetsontwerp, dat maatregelen bevat ter verfijning van de wetgeving inzake werkbaar werk en er tevens op gericht is de werkgelegenheid voor jongeren te bevorderen. Hij wijst ook op de maatregelen inzake de preventie van burn-out en op de verbeteringen in verband met het Sluitingfonds. De spreker vraagt vervolgens aan de minister waarom de voorgestelde regeling in verband met de opzeggingstermijn afwijkt van het huidige principe waarbij de werknemer die beslist zijn ontslag in te dienen, de helft van de duur van de opzeggingstermijn moet presteren waarop hij recht heeft wanneer de werkgever beslist tot ontslag over te gaan.

De heer Egbert Lachaert (Open Vld) herinnert eraan dat toen de oude regeling in verband met de opzeggingstermijn werd gewijzigd, er was bepaald die wijziging te evalueren. Men stelt ook vast dat de jongerenwerkloosheid hoog blijft, meer bepaald door het optrekken van de leeftijdsschalen. Dit wetsontwerp is erop gericht de kosten van hun indienstneming voor de werkgever te verminderen, zonder evenwel het nettoloon te verlagen, wat hun indienstneming zou moeten bevorderen.

De spreker is ook verheugd dat de minister heeft beslist verschillende initiatieven inzake het voorkomen van burn-out te steunen, veeleer dan alleen te werken met coaches, zoals oorspronkelijk was gepland. Die thematiek raakt immers aan een combinatie van persoonlijke omstandigheden en van druk op het werk, die moet worden aangepakt met mensen die beschikken over een erkende professionele expertise. De spreker vindt het tevens positief dat men zich inzake deconnectie niet op het Franse systeem heeft gebaseerd. Een strikt verbod op toegang tot de werkmiddelen is immers niet wenselijk. Daarover zou sociaal overleg moeten plaatsvinden.

Mevrouw Meryame Kitir (sp.a) herinnert eraan dat de sociale partners in 2013 tot een evenwichtig akkoord inzake het eenheidsstatuut waren gekomen, waarbij werd voorzien in een wijziging van de regeling voor de berekening van de opzeggingstermijnen met enerzijds een beperking ervan voor de bedienden en anderzijds de afschaffing van de proeftijd. Hier wordt bepaald een week opzeggingstermijn af te trekken tot de derde maand werk, precies wat in het kader van de Groep van Tien door de vakbonden was afgewezen. Waarom wordt dat vandaag voorgesteld als niet alle partijen dat systeem steunen? Waarom wordt overigens voorzien in een bijkomende week tijdens de vijfde maand werk,

le remboursement des interventions financières des employeurs prévus par ce mécanisme.

M. Stefaan Vercamer (CD&V) se réjouit du présent projet de loi qui comporte des mesures visant à affiner la législation en matière de travail faisable et qui vise également à favoriser l'emploi des jeunes. Il pointe également les mesures prévues en matière de prévention du burn-out et les améliorations relatives au Fonds de fermeture. L'orateur demande ensuite au ministre pour quelle raison le système proposé en matière délai de préavis s'écarte du principe actuel selon lequel le travailleur qui décide de démissionner doit prêter la moitié de la durée de préavis à laquelle il a droit lorsque l'employeur lorsque clui-ci procède à un licenciement.

M. Egbert Lachaert (Open Vld) rappelle qu'au moment où l'ancien système de durée des préavis avait été modifié, il avait été prévu de mener une évaluation de cette modification. On constate également que le taux de chômage des jeunes reste élevé, notamment en raison du relèvement des barèmes d'âge. Le présent projet vise à diminuer le coût de leur engagement pour l'employeur sans pour autant diminuer le salaire net, ce qui devrait favoriser leur embauche.

L'orateur se réjouit également du fait que le ministre ait prévu de soutenir différentes initiatives en matière de prévention du burn-out plutôt que d'uniquement travailler avec des coachs comme prévu initialement. Cette thématique touche en effet une combinaison de conditions personnelles et de pression au travail qui doit être traitée avec des acteurs disposant d'une expertise professionnelle reconnue. M. Lachaert estime également positif que l'on ne se soit pas inspiré du système français en matière de déconnexion. Une interdiction stricte d'accès aux outils de travail n'est en effet pas souhaitable. Une concertation sociale devrait avoir lieu sur le sujet.

Mme Meryame Kitir (sp.a) rappelle qu'en 2013, les partenaires sociaux étaient arrivés à un accord équilibré en matière de statut unique, qui prévoyait une modification du système de calcul des délais de préavis avec une limitation de ceux-ci pour les employés, d'une part, et une suppression de la période d'essai, d'autre part. Ici, on prévoit de retirer une semaine de préavis jusqu'au troisième mois d'emploi, conformément à ce qui avait été rejeté par les organisations syndicales dans le cadre du Groupe des Dix. Pourquoi le proposer aujourd'hui alors que ce système n'est pas soutenu par l'ensemble des parties? Pourquoi par ailleurs prévoir une semaine supplémentaire au cours du cinquième

terwijl het oorspronkelijke wetsontwerp voorzag in een bijkomende week voor zowel de vierde als de vijfde maand?

Aangaande de afschaffing van het verbod op uitzendarbeid in sommige sectoren herinnert de spreekster eraan dat de richtlijn uit 2011 bepaalde dat dit verbod kon worden opgelegd in het algemeen belang. Hoewel de Europese Commissie heeft ingestemd met het voorstel van België om dat verbod op te leggen aan verschillende sectoren, wil de minister dat verbod nu afschaffen in twee specifieke sectoren (binnenscheepvaart en verhuizingen) en niet in alle sectoren waar dat verbod geldt. Waarom wordt dat onderscheid gemaakt? In de memorie van toelichting wordt overigens aangegeven dat dankzij de afschaffing van het verbod op uitzendarbeid nieuwe banen kunnen worden gecreëerd. De werkgevers in die sectoren moeten zich echter blijven schikken naar diverse veiligheidsvoorschriften, ongeacht of het al dan niet om uitzendkrachten gaat. Om welke reden zouden zij in die omstandigheden veeleer uitzendkrachten in dienst nemen? Hoe zit het trouwens met de objectieve selectie die de openbare sector in acht moet nemen voor indienstnemingen met een arbeidsovereenkomst? Zal die voortaan van toepassing zijn op de uitzendkrachten en, mocht dat niet het geval zijn, hoe valt dan te verantwoorden dat van dat principe wordt afgeweken?

Mevrouw Kitir onderstreept vervolgens dat de bepalingen met betrekking tot het Sluitingsfonds en tot de wijziging van de wet van 5 maart 2017 betreffende werkbaar en wendbaar werk een goede zaak zijn.

Wat de maatregelen inzake burn-out betreft, werd aanvankelijk in uitzicht gesteld dat een beroep zou kunnen worden gedaan op burn-outcoaches. Dat was een goede maatregel geweest, maar hij is uiteindelijk niet in het wetsontwerp opgenomen omdat de sociale partners zich ertegen hebben verzet. De spreekster is evenwel van mening dat op dat vlak *best practices* bestaan, waaruit meer inspiratie zou moeten worden geput. De wetgeving inzake werkbaar werk beantwoordt helaas niet aan de moeilijkheden die de werknemers ondervinden om privéleven en werk met elkaar te combineren. De maatregelen om burn-out aan te pakken zijn dan ook belangrijk en zouden zelfs dwingender moeten zijn. Hoe zit het met de budgettaire middelen die daartoe jaarlijks worden toegewezen bovenop de 9,10 % aan werkgeversbijdragen voor de risicogroepen? Mevrouw Kitir zal een amendement indienen met betrekking tot werkbaar werk in de chemiesector.

Vervolgens verheugt het mevrouw Kitir dat het recht op deconnectie wordt erkend. Als gevolg van de digitalisering zijn er momenteel immers geen grenzen

mois d'emploi alors que le projet initial prévoyait une semaine supplémentaire tant pour le quatrième que pour le cinquième mois?

En ce qui concerne la suppression de l'interdiction du travail intérimaire dans certains secteurs, l'oratrice rappelle que la directive de 2011 prévoyait que cette interdiction pouvait être prévue dans l'intérêt général. Malgré la validation par la Commission européenne de la proposition de la Belgique de soumettre différents secteurs à cette interdiction, le ministre souhaite à présent supprimer celle-ci dans deux secteurs spécifiques (la batellerie et le déménagement) et non pas pour tous les secteurs où cette interdiction est prévue. Pour quelle raison opérer cette distinction? L'exposé des motifs indique par ailleurs que cette suppression de l'interdiction du travail intérimaire permettra la création de nouveaux emplois. Or, les employeurs dans ces secteurs doivent continuer à respecter diverses prescriptions en matière de sécurité, que ce soit à l'égard de travailleurs intérimaires ou non. Pour quelle raison engageraient-ils plutôt des travailleurs intérimaires dans ces conditions? Qu'en sera-t-il par ailleurs de la sélection objective que doit prévoir le secteur public pour engager des travailleurs contractuels? S'appliquera-t-elle désormais aux travailleurs intérimaires ou sinon, comment justifier qu'on déroge à ce principe?

Mme Kitir souligne ensuite que les dispositions en matière de Fonds de fermeture et de modification de la loi du 5 mars 2017 concernant le travail faisable et maniable sont des éléments positifs.

Concernant les mesures en matière de burn-out, l'annonce de faire appel à des coachs en matière de burn-out était une bonne mesure, qui n'est finalement pas intégrée dans le présent projet de loi en raison de l'opposition des partenaires sociaux. L'oratrice estime pourtant que des bonnes pratiques existent en la matière, dont on devrait davantage s'inspirer. La législation en matière de travail faisable ne répond malheureusement pas aux difficultés que rencontrent les travailleurs en matière de combinaison de la vie privée et professionnelle. Les mesures visant à lutter contre le burn-out sont dès lors importantes et devraient même être davantage contraignantes. Qu'en sera-t-il des moyens budgétaires annuels alloués à cette problématique en complément des 9,10 % des cotisations patronales prévus pour des groupes à risques? Mme Kitir annonce le dépôt d'un amendement en matière de travail faisable dans le secteur de la chimie.

Mme Kitir se réjouit ensuite de la reconnaissance du droit à la déconnexion. Le travail ne connaît en effet plus de limite aujourd'hui du fait de la digitalisation. Elle

meer aan werk. Zij betreurt evenwel dat geen nadere preciseringen worden gegeven over het raamwerk waarbinnen het regelmatige overleg daarover binnen de onderneming moet plaatsvinden; het gaat hier toch over een prangend vraagstuk. Hoe zullen trouwens de resultaten op dat vlak worden gemeten?

Wat ten slotte de banen voor jongeren betreft, herinnert de spreekster eraan dat een amendement daarover werd ingetrokken tijdens de besprekking van de wet van 5 maart 2017 betreffende werkbaar en wendbaar werk. Dit wetsontwerp bevat hetzelfde principe als dat amendement, maar voorziet in andere nadere toepassingsvoorraarden. Het loon van de jonge werknemer zal worden berekend naargelang van de leeftijd en van een vaste toeslag. Het doel is dat dit loon (nagenoeg) hetzelfde is als het nettoloon, maar de spreekster onderstreept dat hierbij echter geen rekening is gehouden met de gezinssituatie van de werknemer. Het wetsontwerp voorziet er eveneens in dat rekening zal worden gehouden met het sectorale minimumloon, maar *quid* als een sector meerderere minimumlonen heeft, zoals de bouwsector?

Het systeem houdt in dat de werkgever die een toeslag uitbetaalt, aanspraak zal kunnen maken op een bijdragevermindering en op een fiscale aftrek vanaf een bepaalde grens. Mevrouw Kitir onderstreept dat het systeem zo complex is dat het de werknemers dreigt te ontmoedigen ongeschoold jonge werknemers in dienst te nemen, van wie trouwens geregeld wordt gezegd dat zij duur zijn; volgens haar is dat voor discussie vatbaar, maar aanvaardt de publieke opinie dat uiteindelijk als een vaststaand feit. Welke meerwaarde heeft het systeem in vergelijking met de andere specifieke verminderingen voor doelgroepen zoals laaggeschoold werknemers en langdurig werklozen?

De spreekster herinnert eraan dat het jaren heeft geduurd vooraleer het loonverschil op basis van de leeftijd werd weggewerkt, en wijst erop dat het voorgestelde systeem volgens het Planbureau betrekking zou hebben op 18 000 jongeren. Die jongeren van nog geen 21 jaar hebben nochtans nu al een baan waarvan het loon overeenstemt met 120 % van het gemiddelde loon. De spreekster vraagt zich dan ook af waarom nu moet worden voorzien in een nieuw systeem dat administratief hoogst ingewikkeld is, terwijl de huidige regering het voortdurend heeft over administratieve vereenvoudiging. Overigens werd de kostprijs van de maatregel aanvankelijk door het Planbureau geraamd op 40 miljoen euro, terwijl de minister in de memorie van toelichting aangeeft dat hij 20 miljoen euro zou opbrengen. Hoe zit dat precies?

regrette cependant le fait que l'on ne précise pas davantage le cadre dans lequel devra avoir lieu la concertation régulière sur le sujet au sein de l'entreprise vu l'acuité de cette problématique. Comment va-t-on par ailleurs mesurer les résultats en la matière?

Enfin, en ce qui concerne les emplois pour les jeunes, l'oratrice rappelle qu'un amendement sur le sujet avait été retiré lors de la discussion de la loi du 5 mars 2017 sur le travail faisable et maniable. Le présent projet de loi contient le même principe que cet amendement tout en prévoyant des modalités d'application différentes. Le salaire du jeune travailleur sera calculé en fonction de l'âge et d'un supplément forfaitaire. L'objectif est que ce salaire soit (quasiment) le même que le salaire net mais l'oratrice souligne que l'on ne tient pas compte ici de la situation familiale du travailleur. Le projet de loi prévoit également que l'on tiendra compte du salaire minimal sectoriel mais qu'en est-il lorsqu'un même secteur connaît plusieurs salaires minimaux, comme tel est par exemple le cas pour le secteur du bâtiment?

Le système prévoit que l'employeur qui paie un supplément pourra bénéficier d'une réduction de cotisation et d'une déduction fiscale au-delà d'un certain seuil. Mme Kitir souligne que la complexité du système risque de décourager les employeurs d'engager des travailleurs jeunes non qualifiés, dont on dit par ailleurs régulièrement qu'ils coûtent cher – ce qui est discutable selon elle mais finit par être intégré comme un fait par l'opinion publique. Quelle est la plus-value du système par rapport aux autres réductions prévues pour les groupes-cibles que sont les travailleurs peu qualifiés et les chômeurs de longue durée?

Rappelant qu'il a fallu des années pour supprimer la distinction de salaire sur la base de l'âge, l'oratrice pointe que, selon le Bureau du Plan, 18 000 jeunes seraient concernés par le système proposé. Ces jeunes de moins de 21 ans disposent pourtant déjà aujourd'hui d'un emploi dont le salaire correspond à 120 % du salaire moyen. L'oratrice se demande dès lors pour quelle raison il faut créer un nouveau système fort compliqué sur le plan administratif alors que le gouvernement actuel ne cesse de plaider en faveur de la simplification administrative. Le coût de la mesure prévue initialement avait par ailleurs été évalué à 40 millions d'euros par le Bureau du Plan alors que le ministre indique dans l'exposé des motifs qu'elle rapporterait 20 millions d'euros. Qu'en est-il exactement?

Mevrouw Muriel Gerkens (*Ecolo-Groen*) herinnert eraan dat de afschaffing van de proefperiode in 2014 slechts ogenschijnlijk een goed idee was. Het klopt dat sommige werkgevers misbruik maakten van de proefperiode die het mogelijk maakte een arbeidscontract te beëindigen. Ondanks alles kan men door de proefperiode, vooral in de kleine bedrijven, de vaardigheden van een werknemer testen en nagaan of hij zich goed in de onderneming inpast.

Het is duidelijk dat de maatregelen inzake werk meer kans maken om tot een goed einde te worden gebracht wanneer er een akkoord is tussen de vakbonden en de werkgeversorganisaties. Er moet echter worden vastgesteld dat de regering nieuwe maatregelen heeft genomen zonder te wachten tot de sociale partners de afschaffing van de proefperiode hebben geëvalueerd binnen de door de NAR opgerichte stuurgroep (NAR, Centrale Raad voor het Bedrijfsleven, FOD Economie, KMO, Middenstand en Energie, FOD Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg en arbeidsmarktdeskundigen). Hoe denkt de regering voor deze wijziging de steun te krijgen van de sociale partners, teneinde misbruiken van beide kanten te voorkomen?

Mevrouw Gerkens bespreekt vervolgens het thema "uitzendarbeid". Zij beklemtoont dat het wetsontwerp beoogt een einde te maken aan het verbod op uitzendwerk in de verhuissector en in de binnenscheepvaart. Men stelt vast dat er thans opnieuw meer uitzendarbeid is. Zo laat Federgon weten dat in 2016 het aantal uitzendkrachten 652 338 bedroeg en dat dit overeenstemt met 109 000 VTE. Wanneer de proefperiode opnieuw wordt ingesteld, is uitzendarbeid niet meer nuttig om een werknemer te evalueren. Een beleid dat een verhoging van het aantal uitzendkrachten mogelijk maakt, is echter niet verenigbaar met een beleid dat beoogt dat de werknemers een arbeidscontract van onbepaalde duur krijgen. Een uitzendopdracht blijft voor de werkenden immers een onzekere baan. Bovendien zijn ongeveer 69 % van de uitzendopdrachten gebaseerd op dagcontracten. Dat illustreert goed dat die banen op de arbeidsmarkt weinig achtig genieten.

De regering stelt tal van bepalingen in die concurrentie tussen de werknemers teweegbrengen en verzwakt aldus de arbeidsgeschiktheid van de werknemers en in het bijzonder van de jongeren.

Mevrouw Gerkens merkt op dat het aantal jongeren die met een studentenstatuut werken exponentieel stijgt. Dat statuut is voor de werkgever weliswaar interessant op het vlak van de kosten, maar voor de jongeren is dat veel minder het geval, want in een andere situatie zouden zij aanspraak kunnen maken op contracten van lange duur. Het stelsel van de *starter jobs* is eveneens

Mme Muriel Gerkens (*Ecolo-Groen*) rappelle que la suppression de la période d'essai en 2014 était une fausse bonne idée. Il est vrai que certains employeurs abusaient de la période d'essai qui leur permettait de mettre fin à un contrat de travail. Malgré tout, la période d'essai permet, surtout aux petites entreprises, de tester les compétences d'un travailleur et de voir s'il s'intègre bien dans l'entreprise.

Il est clair que les mesures relatives à l'emploi ont plus de chances d'aboutir lorsqu'il y a un accord entre les syndicats et les organisations patronales. Or, force est de constater que le gouvernement a pris de nouvelles mesures sans attendre l'évaluation de la suppression de la période d'essai par les partenaires sociaux dans le cadre du groupe de pilotage mis en place par le CNT (CNT, Conseil central de l'Economie, SPF Economie et Emploi et experts du marché du travail). De quelle manière le gouvernement compte-t-il avoir le soutien des partenaires sociaux sur cette modification afin d'éviter des abus dans les deux sens?

Mme Gerkens aborde ensuite le thème de l'intérim. Elle souligne que le projet de loi met un terme à l'interdiction du travail intérimaire dans les secteurs du déménagement et de la batellerie. On constate actuellement un regain du travail intérimaire. Ainsi, Federgon signale qu'en 2016, on dénombrait 652 338 travailleurs intérimaires, soit 109 000 ETP. À partir du moment où on réintroduit la période d'essai, l'intérim n'est plus utile pour évaluer un travailleur. Or, une politique qui permet une augmentation du nombre de travailleurs intérimaires n'est pas compatible avec une politique qui a comme objectif de fournir aux travailleurs un contrat de travail à durée indéterminée. En effet, un emploi intérimaire reste un emploi incertain pour les travailleurs. En outre, quelque 69 % des emplois intérimaires sont basés sur des contrats journaliers. Cela illustre bien que ces emplois sont mal considérés sur le marché du travail.

En multipliant les dispositions qui mettent les travailleurs en concurrence, le gouvernement fragilise la capacité de travail des travailleurs et en particulier des jeunes.

Mme Gerkens fait remarquer qu'il existe une explosion du nombre de jeunes qui travaillent sous le statut étudiant. Ce statut est certes intéressant en termes de coûts pour l'employeur mais il l'est nettement moins pour les jeunes qui pourraient autrement prétendre à des contrats de longue durée. Le système des *starter jobs* est également moins coûteux pour les employeurs

minder duur voor de werkgevers, maar biedt de jongeren geen gegarandeerd minimumloon en zorgt er ook niet voor dat ze een contract van lange duur in de wacht kunnen slepen. In dat verband onderstreept de Raad van State dat de financiële compensatie voor jongeren via een maandelijkse premie – welke wordt betaald door de werkgever, die ze vervolgens fiscaal kan aftrekken – strijdig is met de bepalingen van de wet van 5 maart 2017 betreffende werkbaar en wendbaar werk. Die wet bepaalt dat aan het nettoloon van die werknemers geen afbreuk mag worden gedaan en dat het verlies aan brutoloon moet worden gecompenseerd door een maandelijkse premie. Het onderhavige wetsontwerp stelt echter in uitzicht dat de financiële compensatie plaats zal hebben op grond van een tabel, met de bedoeling ervoor te zorgen dat het netto-inkomen van de jongere zo weinig mogelijk verschilt van de bezoldiging die hij of zij zonder de hervorming van de starterjobs zou hebben ontvangen. Dat betekent dat er geen garantie bestaat dat geen sprake zal zijn van een weerslag op het nettoloon. Kan de minister daarover aanvullende informatie verstrekken?

Vervolgens gaat mevrouw Gerkens in op het thema burn-out. De regering is van plan specialisten op het gebied van burn-out in te stellen, wat op het eerste gezicht een goed idee kan lijken. Toch is behoedzaamheid geboden. Het volstaat immers niet vier of vijf sessies met die specialisten te plannen om ervoor te zorgen dat de werknemer niet langer een burn-out heeft. Dat zou er namelijk op neer komen dat de verantwoordelijkheid voor de burn-out uitsluitend bij hem wordt gelegd. Elke specialist weet immers heel goed dat niet alleen de werknemer moet worden verzorgd, maar dat ook op de arbeidsorganisatie moet worden ingewerkt, samen met de werkgever, de verschillende afdelingshoofden van het bedrijf en de verantwoordelijke voor het *human resources*-beheer. Het is wenselijk een alomvattende en interactieve aanpak te ontwikkelen, opdat alle actoren van de onderneming participeren aan de verbetering van de arbeidsomstandigheden, met bijzondere aandacht voor de preventie.

De spreekster bestempelt de in het wetsontwerp vervatte bepalingen weliswaar als interessant, maar vindt wel dat ze ambitieuzer zouden mogen zijn. Tevens zou een bijsturing noodzakelijk zijn van de bepalingen inzake werkbaar werk, het en welzijn op het werk en van alle bepalingen op grond waarvan een werknemer zich gerespecteerd kan voelen en een werkgever vertrouwen kan hebben in zijn personeel. Het voltallige bedrijfspersoneel moet nadenken over de arbeidstijdorganisatie, over de taakverdeling alsook over de zin en het doel van het werk en van de economische activiteit. Ook de *governance*-regels inde ondernemingen zijn belangrijke facetten om de werknemers in het bedrijf te integreren.

mais n'offre pas aux jeunes un salaire minimum garanti et ne leur permet pas non plus de décrocher un contrat de travail de longue durée. À cet égard, le Conseil d'État souligne que la compensation financière pour les jeunes via une prime mensuelle – payée par l'employeur qui peut ensuite la déduire fiscalement – est contraire aux dispositions de la loi du 5 mars 2017 concernant le travail faisable et maniable” qui stipule que le salaire net de ces travailleurs ne peut être affecté et que la perte de salaire brut sera compensée par une prime mensuelle. Or, le présent projet de loi prévoit que la compensation financière aura lieu sur base d'un tableau avec comme objectif que le revenu net du jeune diffère aussi peu que possible de la rémunération qu'il aurait eue sans la réforme des *starter jobs*. Cela signifie qu'il n'y a pas de garantie qu'il n'y aura pas d'impact sur le salaire net. Le ministre peut-il fournir des informations complémentaires à cet égard?

Mme Gerkens aborde ensuite le thème du *burn out*. Le gouvernement a l'intention de mettre en place des spécialistes du *burn out*, ce qui peut, à première vue, paraître une bonne idée. Toutefois, il faut être prudent. En effet, il ne suffit pas de prévoir 4 ou 5 séances avec ces spécialistes pour que le travailleur ne souffre plus de *burn out*, ce qui reviendrait à faire peser la responsabilité du *burn out* sur lui seul. En effet, toute personne spécialisée sait très bien qu'il ne faut pas uniquement soigner le travailleur mais qu'il faut agir également sur l'organisation du travail, avec l'employeur et les responsables des différents départements de l'entreprise et avec le responsable de la gestion des ressources humaines. Il convient de développer une approche globale et interactive afin que tous les acteurs de l'entreprise participent à l'amélioration des conditions de travail, avec une attention particulière pour la prévention.

L'intervenante qualifie les dispositions du projet d'intéressantes mais elles pourraient être plus ambitieuses. Il faudrait également revoir les dispositions relatives au travail faisable, au bien être au travail, et toutes les dispositions permettant qu'un travailleur se sente respecté et qu'un employeur ait confiance dans son personnel. Tout le personnel de l'entreprise doit réfléchir à l'organisation du temps de travail, à la répartition des tâches, au sens et à la finalité du travail et de l'activité économique. Les règles de gouvernance au sein des entreprises sont également des éléments importants pour intégrer les travailleurs dans l'entreprise. L'accès à la formation est également un élément important

De toegang tot opleiding is al evenzeer een belangrijk element bij burn-outpreventie. Oudere werknemers, lager geschoolden werknemers of werknemers die voor repetitieve taken worden ingezet, hebben minder vaak toegang tot opleidingen; dat verergert hun gevoel van malaise nog.

Al die aspecten dragen bij tot het evenwicht van de werknemers, tot hun welzijn op het werk, tot het terugdringen van stress en tot de strijd tegen burn-out. De regering moet daar rekening mee houden. Mevrouw Gerkens verwijst de minister naar de wetsvoorstellen die de Ecolo-Groenfractie daarover heeft ingediend.

Zij komt vervolgens terug op het recht op deconnectie. De regering roept op tot overleg en tot het sluiten van overeenkomsten in de ondernemingen om rekening te houden met veranderingen in de ICT-technologie.

De spreekster vindt het recht op deconnectie als zodanig niet voldoende om de eerbiediging van de privé tijd te waarborgen wanneer de werknemer niet op zijn werkplek aanwezig is. Een toenemend aantal werknemers voelt zich immers schuldig als zij zich ten behoeve van hun privéleven onbeschikbaar maken voor hun onderneming. De regering stelt oplossingen voor, maar die zijn volgens de spreekster ontoereikend. Zij dringt aan op overleg met de sociale partners om tot concrete voorstellen te komen.

Mevrouw Catherine Fonck (cdH) merkt op dat, ondanks alle inspanningen van de regering om te doen geloven dat de 6 000 euro voor de werknemers uit het verenigingsleven niet op beroepsactiviteiten zijn gericht, uit de hoorzittingen in commissie unaniem is gebleken dat de door de regering voorgestane maatregel gaat leiden tot oneerlijke concurrentie ten opzichte van het professionele werk, of zelfs tot echte intra-Belgische sociale dumping.

Alle sprekers hebben de regering ertoe aangespoord haar wetsontwerp fundamenteel bij te sturen.

De spreekster erkent dat de idee van verenigingswerk interessant is, maar niet in alle sectoren. Men zou de maatregelen bijvoorbeeld kunnen beperken tot sport en cultuur. Het is spijtig dat de regering niet de moeite heeft genomen om sector per sector te onderzoeken welke risico's van oneerlijke concurrentie die maatregelen gaan creëren. Zowel de verenigingswereld als de zelfstandigen en de kmo's zijn bijzonder ongerust.

De spreekster herinnert eraan dat 90 % van de zelfstandigen in bijberoep minder dan 6 000 euro per jaar

dans la prévention du *bun out*. Les travailleurs âgés, moins qualifiés ou encore ceux affectés à des tâches répétitives ont moins souvent accès aux formations ce qui agrave encore leur mal être.

Tous ces éléments participent à l'équilibre des travailleurs, à leur bien être au travail, à la réduction du stress et à la lutte contre le *burn out*. Le gouvernement doit en tenir compte. Mme Gerkens renvoie le ministre aux propositions de loi déposées par le groupe Ecolo-Groen à cet égard.

Elle intervient ensuite sur le droit à la déconnexion. Le gouvernement en appelle à la concertation et à la conclusion d'accords au sein des entreprises afin de prendre en compte les modifications des technologies ICT.

Mme Gerkens est d'avis que la liberté de déconnexion n'est pas suffisante en tant que telle pour garantir le respect du temps privé du travailleur lorsqu'il n'est pas présent sur son lieu de travail. En effet, un nombre croissant de travailleurs se sentent coupables lorsqu'ils se rendent indisponibles pour leur entreprise au profit de leur vie privée. Le gouvernement propose des solutions mais, de l'avis de l'intervenante, ces solutions sont trop légères. Elle insiste sur une concertation avec les partenaires sociaux pour aboutir à des propositions concrètes.

Mme Catherine Fonck (cdH) relève que malgré tous les efforts du gouvernement pour faire croire que les 6 000 euros prévus pour les travailleurs associatifs ne visent pas des activités professionnelles, les auditions qui ont eu lieu en commission démontrent, de manière unanime, que la mesure préconisée par le gouvernement allait créer une concurrence déloyale vis-à-vis du travail professionnel, voire un véritable dumping social intra-belge.

Tous les intervenants ont exhorté le gouvernement à revoir fondamentalement son projet.

Mme Fonck reconnaît que l'idée d'un travail associatif est intéressante mais pas dans tous les secteurs. On pourrait par exemple limiter les mesures aux domaines du sport et de la culture. Il est regrettable que le gouvernement n'ait pas pris la peine d'examiner secteur par secteur les risques de concurrence déloyale que les mesures allaient créer. Tant le monde associatif, que les indépendants et les PME sont fort préoccupés.

L'intervenante rappelle que 90 % des indépendants à titre complémentaire gagnent moins de 6 000 euros

verdient. Zij betalen belastingen en bijdragen die hun geen sociale rechten opleveren. Het zou dan ook onverantwoord zijn in een onbelast inkomen van 6 000 euro voor verenigingswerk te voorzien.

Mevrouw Fonck vraagt of de Nationale Arbeidsraad en de sociale partners over het wetsontwerp werden geraadpleegd. Zij heeft persoonlijk contact opgenomen met het ACV en met het VBO, die haar hebben bevestigd dat zij over geen enkel thema van het wetsontwerp om advies zijn verzocht. De Nationale Arbeidsraad werd pas op 26 oktober 2017 om advies verzocht in verband met de 6 000 euro. Heeft de regering door het opleggen van zo'n korte termijn bewust het advies van de Nationale Arbeidsraad willen vermijden? Ook de sociale partners werden sinds de goedkeuring van de starterjobs in maart 2017 niet geraadpleegd. De laatstgenoemden zijn eerstelijnsactoren die over terreinervaring beschikken en met wie rekening moet worden gehouden.

De spreekster heeft het vervolgens over het hoofdstuk met betrekking tot de opzeggingstermijn. Ze wijst erop dat de minister van Middenstand, Zelfstandigen, KMO's, Landbouw en Maatschappelijke Integratie in zijn beleidsnota heeft aangekondigd dat de proefperiode opnieuw zou worden ingesteld, wat in strijd is met dit wetsontwerp. De afschaffing van de proefperiode kan kwalijke effecten hebben, met name wat de arbeidsovereenkomsten van bepaalde en onbepaalde duur betreft. Een andere manier om dergelijke averechtse effecten te voorkomen is de mogelijkheid de opzeggingstermijnen te verkorten. Hoewel dit a priori een interessante piste is, was mevrouw Fonck veeleer voorstander van een regeling waarbij de werknemers al vanaf de eerste weken systematisch worden geëvalueerd zodat eventuele problemen snel kunnen worden opgelost. Een dergelijke regeling is niet alleen goed voor de werknemers, die zich op die manier van in het begin kunnen herpakken en een ontslag kunnen voorkomen, maar ook voor de bedrijven, die zo het personeelsverloop kunnen beperken.

Mevrouw Fonck deelt mee dat ze een amendement heeft ingediend dat ertoe strekt het wetsontwerp aan te vullen met een regeling waarbij de werknemer één maand na zijn indiensttreding voor het eerst wordt geëvalueerd. Een tweede evaluatie zou ten laatste drie maanden na de indiensttreding moeten plaatsvinden.

Het wetsontwerp voorziet in een algemeen verbod op uitzendarbeid in de verhuissector en in de binnenscheepvaart. In zijn beleidsnota stelt de minister evenwel het volgende: "Het algemeen verbod op uitzendarbeid in de sector van de verhuizing (PSC 140.05) en de sector van de binnenscheepvaart (PC 139) zal worden opgeheven na een analyse van de veiligheidsvereisten door de sociale partners, zodat vanaf 1 januari

par an. Ils paient des taxes et des cotisations qui ne leur octroient pas de droits sociaux. Il serait dès lors irresponsable de prévoir un revenu de 6 000 euros défiscalisés pour le travail associatif.

Mme Fonck demande si le CNT et les partenaires sociaux ont été consultés sur le projet de loi. Elle a personnellement pris contact avec la CSC et avec la FEB qui lui ont confirmé que leur avis n'avait pas été sollicité sur aucun des thèmes du projet de loi. Le CNT a été saisi pour avis sur les 6 000 euros le 26 octobre 2017 seulement. En imposant un délai aussi court, le gouvernement a-t-il sciemment voulu éviter l'avis du CNT? Depuis l'adoption des *starter jobs* en mars 2017, les partenaires sociaux n'ont pas été consultés non plus. Ces derniers sont des acteurs de première ligne qui disposent d'une expérience de terrain et il convient d'en tenir compte.

L'oratrice aborde ensuite le chapitre relatif au délai de préavis et rappelle que dans la note de politique générale du ministre des Classes moyennes, des Indépendants, des PME, de l'Agriculture et de l'Intégration sociale, ce dernier annonçait la réintroduction de la période d'essai, ce qui est contradictoire avec le présent projet. La suppression de la période d'essai peut entraîner des effets pervers, notamment en ce qui concerne les CDD et les CDI. Une autre manière d'éviter ces effets pervers est de pouvoir raccourcir les délais de préavis. Bien qu'il s'agisse a priori d'une piste intéressante, Mme Fonck aurait préféré que l'on mette en place une évaluation systématique des travailleurs dès les premières semaines de leur engagement afin de pouvoir rapidement résoudre certains problèmes éventuels. Un tel système est non seulement bénéfique pour les travailleurs qui peuvent se remettre en cause dès le début et éviter un licenciement, mais également pour les entreprises qui peuvent ainsi réduire le taux de rotation de leur personnel.

Mme Fonck communique qu'elle a déposé un amendement afin de compléter le dispositif du projet de loi en prévoyant une première évaluation du travailleur un mois après son entrée en service et une seconde évaluation au plus tard trois mois après l'entrée en service.

Le projet de loi prévoit une interdiction générale du travail intérimaire pour les secteurs du déménagement et de la batellerie. Or, dans sa note de politique générale (DOC 54 2708/15), le ministre soulignait que "*l'interdiction générale sur le travail intérimaire dans le secteur pour le déménagement (SCP 140.05) et dans le secteur de la batellerie (CP 139) sera levée après une analyse des exigences de sécurité par les partenaires*

2018 een beroep op uitzendarbeid mogelijk is in alle private sectoren.” (DOC 54 2708/15). Mevrouw Fonck vraagt of de sociale partners die veiligheidsvereisten hebben geanalyseerd. Zo ja, kan die analyse worden voorgelegd aan de commissie?

Mevrouw Fonck merkt vervolgens op dat er wordt voorzien in een optreden van het Sluitingsfonds voor werknemers van wie de arbeidsovereenkomst werd beëindigd in de loop van de 25 maanden (in plaats van 13 maanden) voorafgaand aan de sluitingsdatum tot het einde van een periode van 12 maanden (of drie jaar voor werknemers die deelnemen aan de vereffeningssactiviteiten van de onderneming) na de sluitingsdatum. Mevrouw Fonck stelt vast dat het hoofdstuk uitvoering verleent aan het advies van het beheerscomité van 20 april 2017. Ze vraagt inzage in dat advies om te kunnen controleren of er wel degelijk rekening mee werd gehouden.

Waarom is voor deze afdeling 3 niet in een datum van inwerkingtreding voorzien? Zal zij in werking treden volgens de algemene regel, meer bepaald tien dagen na de bekendmaking in het *Belgisch Staatsblad*?

Met betrekking tot de wijziging van de wet van 5 maart 2017 betreffende werkbaar en wendbaar werk lijkt de regering de sociale partners tijd te willen geven. Nochtans is het koninklijk besluit waarbij artikel 9, laatste lid, van deze wet wordt uitgevoerd, pas op 18 december 2017 bekendgemaakt. De sociale partners dienen dat koninklijk besluit nu op sectorniveau om te zetten in cao's over opleiding. Dat koninklijk besluit bevat elementen om het gedeelte van de loonmassa te bepalen dat aan opleiding zal worden besteed. Mevrouw Fonck onderstreept dat opleiding, zowel de basisopleiding als de nascholing, cruciaal is in het raam van de ontwikkeling van de beroepsloopbanen en van de arbeidsmarkt.

Artikel 96 van het wetsontwerp geeft de sociale partners tijd tot 31 december 2017 Is een dergelijk korte termijn (12 dagen) wel redelijk?

Met betrekking tot burn-out merkt mevrouw Fonck op dat de luttele onderzoeken die daar in België naar zijn gedaan, aantonen dat burn-out in 95 % van de gevallen te maken heeft met het werk en in de eerste plaats vrouwen treft. Bovendien – en hier houdt de regering geen rekening mee – zijn het vooral 45-plussers die worden getroffen. Dit verschijnsel kan niet los worden gezien van het vraagstuk van het loopbaaneinde, van de beroepsloopbaan en van het pensioen. Veel mensen zouden ermee akkoord gaan langer te werken tot dichter bij de wettelijke pensioenleeftijd, maar men mag niet van hen vragen dat zij gedurende hun hele loopbaan tegen hetzelfde tempo werken. Er dient dus te worden voorzien

sociaux, afin qu’ à partir du 1er janvier 2018 le recours au travail intérimaire soit possible dans tous les secteurs privés.”. Mme Fonck demande si les partenaires sociaux ont analysé ces exigences de sécurité. Cette analyse peut-elle être mise à la disposition de la commission?

Mme Fonck relève ensuite qu’une intervention du Fonds de fermeture est prévue pour les travailleurs dont le contrat de travail doit avoir pris fin au cours des 25 mois (et non plus 13 mois) qui précèdent la date de fermeture jusqu’à la fin d’une période de 12 mois ou de 3 ans pour les travailleurs qui participent aux activités de liquidation de l’entreprise après la date de fermeture. Mme Fonck note que le chapitre donne exécution à l’avis rendu par le Comité de gestion le 20 avril 2017 et demande à pouvoir disposer de cet avis afin de pouvoir vérifier qu’il en a bien été tenu compte.

Pour quelle raison n’y a-t-il pas de date d’entrée en vigueur de cette section 3? Entrera-t-elle en vigueur selon la règle générale des dix jours après parution au *Moniteur belge*?

En ce qui concerne la modification de la loi du 5 mars 2017 sur le travail faisable et maniable, le gouvernement semble accorder du temps aux partenaires sociaux. Toutefois, l’arrêté royal qui exécute l’article 9, dernier alinéa de cette loi a seulement été publié le 18 décembre 2017. Il appartient maintenant aux partenaires sociaux de concrétiser cet AR dans des CCT relatives à la formation au niveau sectoriel. Cet arrêté royal contient des éléments pour déterminer la quotité de la masse salariale qui sera consacrée à la formation. Mme Fonck souligne que dans le cadre de l’évolution des carrières professionnelles et du marché de l’emploi, l’enjeu de la formation, qu’elle soit initiale ou continuée, est primordial.

L’article 96 du projet de loi laisse le temps aux partenaires sociaux jusqu’au 31 décembre 2017. Un délai aussi court (12 jours) est-il bien raisonnable?

En ce qui concerne le *burn out*, Mme Fonck signale que le peu d’études réalisées en Belgique sur le sujet démontrent que dans 95 % des cas, le *burn out* est lié au travail et qu’il touche principalement les femmes. En outre, et c’est un élément négligé par le gouvernement, ce sont principalement les personnes de plus de 45 ans qui sont concernées. Ce phénomène est à mettre en lien avec la problématique des fins de carrière, de la carrière professionnelle et de la pension. Beaucoup de personnes seraient d’accord d’allonger leur carrière professionnelle pour se rapprocher de l’âge légal de la pension; mais on ne peut pas leur demander de travailler au même rythme sur l’ensemble de leur carrière

in kwalitatieve en kwantitatieve eindeloopbaanaanpassingen, niet alleen om later met pensioen te gaan maar ook om burn-out tegen te gaan. De regering past echter louter het principe van de communicerende vaten toe door vervroegde pensioneringen te compenseren met langdurige ziekteverloven.

De maatregelen op het vlak van burn-out vloeien voort uit een initiatief waarmee de Nationale Arbeidsraad het centraal akkoord uitvoert, alsook uit informeel overleg tussen het kabinet en de sociale partners. Het centraal akkoord bevatte echter ook een onderdeel over de vernieuwing van de arbeidsorganisatie, dat niet voorkomt in de artikelen 102 en 103 van het wetsontwerp. Nochtans gaat het om een belangrijk probleem voor de sociale partners, zowel de vakbonden als de werkgevers. Om welke redenen heeft de regering dat onderdeel over het hoofd gezien?

Met betrekking tot het recht op disconnectie verwijst mevrouw Fonck naar haar wetsvoorstel (DOC 54 2203/001), dat aan dit wetsontwerp is toegevoegd en dat zij hierboven heeft toegelicht.

Voorts heeft zij nog enkele vragen.

De memorie van toelichting van het wetsontwerp geeft aan dat bij ontstentenis van een CPBW de vakbonden en, bij ontstentenis daarvan, de werknemers zelf bevoegd zijn om over dat recht op disconnectie te overleggen. In de artikelen 104 tot 106 wordt echter niets gezegd over die bevoegdheid. Gaat het om een vergeltelheid, of is er opzet mee gemoeid? Waarom worden geen nadere overlegvoorwaarden bepaald?

De spreekster merkt op dat het wetsontwerp niets bepaalt over de manier waarop de onderhandelingen voor het organiseren van de disconnectie in het comité voor preventie en bescherming van de levenssfeer zullen worden georganiseerd. Dit is niet opgenomen in de wet van 1960 over het welzijn op het werk.

De Raad van State heeft in het verleden, tijdens de besprekking over het wetsontwerp over werkbaar en wendbaar werk, belangrijke opmerkingen geformuleerd over de startersjobs. De spreekster vindt de op de oorspronkelijke regeling aangebrachte wijzigingen in het momenteel besproken wetsontwerp onvoldoende. Op welke wijze wordt verzekerd dat de jongeren netto nog hetzelfde loon ontvangen? Het is wel positief dat hij niet meer naar de RVA moet om zijn loon aan te vullen.

Het planbureau had voor de toenmalig voorgestelde maatregelen een berekening gemaakt waarbij uit de optimistische berekening bleek dat door die regeling

professionnelle. Il convient donc de prévoir des aménagements qualitatifs et quantitatifs en fin de carrière afin non seulement de reculer l'âge de la pension mais aussi de réduire le *burn out*. Or, le gouvernement se contente d'appliquer le principe des vases communicants en compensant les départs anticipés à la pension par des congés de maladie de longue durée.

Les mesures relatives au *burn out* découlent d'une initiative du CNT en exécution de l'accord interprofessionnel et d'échanges informels entre le cabinet et les partenaires sociaux. Or, l'accord interprofessionnel comportait également un volet "innovation de l'organisation du travail" qui n'apparaît pas dans les articles 102 et 103 du projet de loi. Il s'agit pourtant d'un problème majeur pour les partenaires sociaux, tant les syndicats que les employeurs. Pour quelles raisons le gouvernement a-t-il négligé ce volet?

En ce qui concerne la déconnexion, Mme Fonck se réfère à sa proposition de loi (DOC 54 2203/001) qui est jointe au présent projet et qu'elle a exposée ci-avant.

Elle pose ensuite quelques questions.

L'exposé des motifs du projet de loi précise qu'en cas d'absence de CPPT, ce sont les délégations syndicales et à défaut les travailleurs eux-mêmes qui sont compétents pour discuter de la déconnexion. Or, les articles 104 à 106 ne mentionnent pas cette compétence. Est-ce un oubli ou est-ce volontaire? Pourquoi des modalités de discussion ne sont-elles pas prévues?

L'oratrice fait observer que le projet de loi ne précise pas comment les négociations pour l'organisation de la déconnexion seront organisées au sein de la commission de la prévention et de la protection de la vie privée. Cela ne figure pas dans la loi de 1960 sur le bien-être au travail.

Dans le passé, lors de la discussion du projet de loi concernant l'emploi sur mesure, le Conseil d'État a formulé des observations importantes sur les premiers emplois (*startersjobs*). L'intervenante estime que les modifications apportées au texte initial dans le projet de loi à l'examen sont insuffisantes. Comment s'assurera-t-on que les jeunes percevront le même salaire net? Il est toutefois positif que les intéressés ne doivent plus se rendre à l'ONEM pour un complément de rémunération.

Pour les mesures proposées à l'époque, le bureau du plan avait réalisé une évaluation dans le cadre de laquelle un calcul optimiste estimait à 670 équivalents

670 voltijds equivalenten worden gecreëerd. De minimalistische berekening spreekt van de creatie van 490 voltijds equivalenten. De kost van die regeling voor de RVA bedroeg 78 miljoen euro. Dit was een maandelijks brutobedrag van 8400 euro.

De momenteel ter bespreking voorliggende regeling is een fiscale regeling via de onroerende voorheffing. Kan de minister de fiscale kost van die maatregelen aangeven? Wat zijn de projecties in termen van jobcreatie met deze nieuw voorgestelde maatregelen? Worden met de nieuwe maatregelen meer jobs gecreëerd? Heeft het planbureau haar berekeningen bijgesteld? Wat zal dit aan de begroting kosten?

Het positieve element van de momenteel ter bespreking voorliggende regeling is dat de jongeren geen aanvulling op hun loon moeten vragen bij de RVA. Maar hoe zal worden gecontroleerd en door wie dat het nettoloon van de jongeren niet zal verminderen. Hoe zal worden verzekerd dat de jongeren geen nadelen ondervinden voor de opbouw van hun sociale rechten? De opbouw van bijvoorbeeld pensioenrechten en werkloosheidsuitkering wordt berekend op het brutoloon. Hoe wordt verzekerd dat er geen impact is voor de opbouw van die rechten?

Werd er overlegd met de werkgevers over de uitvoerbaarheid van de regeling? Er zal maar een beperkt aantal bedrijven betrokken zijn bij de regeling omdat het maar om een creatie van 670 jobs gaat. Hoe wordt verzekerd dat het mechanisme niet te complex wordt zodat werkgevers niet bereid zijn om de mogelijkheid te gebruiken? De spreekster is voorstander van alle regelingen waardoor jobs worden in het leven geroepen. Er zijn al teveel NEET (*Not in Education, Employment, or Training*) jongeren, dus bijkomende werkgelegenheid voor jongeren is noodzakelijk.

Mevrouw Fonck wil er zeker van zijn dat de engagementen van de regering betreffende het behoud van het nettoloon, de opbouw van sociale rechten en het aantal gecreëerde jobs worden gerealiseerd. Is de momenteel ter bespreking voorgelegde regeling aanvaardbaar, want een kost van 78 miljoen euro voor de creatie van 670 jobs lijkt overdreven.

De heer Aldo Carcaci (PP) herinnert eraan dat de regering bij het begin van de zittingsperiode maatregelen heeft genomen waardoor het mogelijk was voor zelfstandigen om personen aan te nemen zonder dat ze daarvoor sociale lasten moesten betalen. Dit heeft het mogelijk gemaakt om werkgelegenheid te creëren. Personen met een handicap met een uitkering, waren echter uitgesloten uit deze regeling. Is het nu mogelijk

temps plein le nombre d'emplois créés par cette réglementation. Un calcul minimaliste évoquait la création de 490 équivalents temps plein. Le coût de ce régime pour l'ONEM s'élevait à 78 millions d'euros, soit à un montant mensuel brut de 8400 euros.

Le régime actuellement à l'étude est un régime fiscal fondé sur le précompte immobilier. Le ministre peut-il indiquer le coût fiscal de ces mesures? Quelles sont les projections en termes de création d'emplois grâce aux nouvelles mesures proposées? Les nouvelles mesures créeront-elles plus d'emplois? Le bureau du plan a-t-il ajusté ses calculs? Combien cela coûtera-t-il au budget?

L'élément positif du régime actuellement en discussion est que les jeunes ne devront pas demander un complément de rémunération à l'ONEM. Mais comment et par qui sera-t-il contrôlé que le salaire net des jeunes ne va pas diminuer? Comment veillera-t-on à ce que les jeunes ne soient pas désavantagés à l'égard de la constitution de leurs droits sociaux? Par exemple, la constitution des droits en matière de pension et de chômage est calculée à partir de la rémunération brute. Comment est-il assuré qu'il n'y aura pas d'impact à l'égard de la constitution de ces droits?

Y a-t-il eu une concertation avec les employeurs sur l'applicabilité de cette réglementation? Seul un nombre limité d'entreprises sera concerné, dès lors qu'il ne s'agit que 670 emplois. Comment garantira-t-on que le mécanisme ne deviendra pas trop complexe, ce qui pourrait dissuader les employeurs de recourir à cette possibilité? L'intervenante est favorable à toutes les dispositions permettant de créer des emplois. Il y a en effet déjà un trop grand nombre de jeunes "NEET" (*Not in Education, Employment or Training*) et il est donc nécessaire de créer de l'emploi supplémentaire pour ces jeunes.

Mme Fonck veut être certaine que les engagements du gouvernement en matière de maintien du salaire net, de création de droits sociaux et en termes de nombre d'emplois créés seront concrétisés. L'intervenante s'interroge sur le caractère acceptable de la réglementation à l'examen, sachant que la création de 670 emplois coûtera 78 millions d'euros, ce qui lui paraît exagéré.

M. Aldo Carcaci (PP) rappelle qu'en début de législature, le gouvernement a pris des mesures destinées à permettre à des indépendants d'engager des personnes sans devoir payer de cotisations sociales. Ces mesures ont permis de créer de l'emploi. Toutefois, les personnes handicapées étaient exclues de ce système. Un employeur qui souhaite engager une personne handicapée apte à travailler pourra-t-il dorénavant le faire sans devoir

dat een werkgever die een persoon met een handicap, die kan werken, wil aannemen dit kan doen zonder sociale lasten te moeten betalen? De ter bespreking voorliggende regeling betreft enkel werklozen met een werklozenvergoeding. Het zou goed zijn om een groep personen met een beperking die willen werken ook de mogelijkheid daartoe te geven.

De heer Jean-Marc Délizée (PS) betreurt de werkwijze van de regering en de meerderheid. Er worden momenteel zeer belangrijke thema's besproken zonder dat daarvoor de noodzakelijke tijd wordt genomen.

De spreker wenst voor het ogenblik enkel in te gaan op het thema deconnectie. Frankrijk is het eerste land in Europa dat in een regeling over deconnectie heeft voorzien. Het recht op deconnectie werd ingevoerd bij artikel 55 van de wet op de arbeid en is sinds 1 januari 2017 van toepassing. Dit recht zal worden toegepast in alle bedrijven met minstens vijftig werknemers.

Er werd op 23 februari 2017 in Frankrijk een colloquium georganiseerd over deconnectie. Verschillende elementen die aan bod kwamen zijn interessant om aan te halen. In Frankrijk moet jaarlijks een onderhandeling worden gevoerd over de gelijkheid tussen mannen en vrouwen op de werkvloer evenals over de kwaliteit van het werk.

De werknemer heeft recht op deconnectie en de ondernemingen moeten het gebruik van digitale communicatiemiddelen reguleren met het oog op het respect van de rusttijd, de vakantie en het privé- en familieleven van de werknemers. Wanneer er geen akkoord kan worden bereikt zal de werkgever een charter uitwerken na advies van de ondernemingsraad of in afspraak met de personeelafgevaardigden. Dit charter regelt de uitoefening van het recht op deconnectie en de wijze waarop dit in het bedrijf moet worden toegepast. Er worden ook maatregelen voor de opleiding en sensibilisering voor het verstandig gebruik van elektronische communicatiemiddelen in de charter opgenomen.

Het recht op deconnectie moet de werknemer beschermen tegen hyperconnectie en psychosociale risico's. De ontwikkeling van elektronische communicatiemiddelen heeft de organisatie van het werk veranderd. De communicatie middelen laten toe dat een persoon altijd en overal kan worden gecontacteerd. In Frankrijk geven 23 % van de managers toe dat ze nooit deconnecteren. Terwijl 50 % van de leidinggevenden ook s'avonds blijven voort werken.

Het is de bedoeling dat de deconnectie zal worden uitgebreid naar alle werknemers in Frankrijk. Het maakt een betere balans tussen privéleven en werk mogelijk.

payer de charges sociales? La réglementation à l'examen concerne uniquement les chômeurs indemnisés. L'intervenant jugerait opportun de permettre également à des personnes handicapées désireuses de travailler d'accéder à ce système.

M. Jean-Marc Delizée (PS) déplore la méthode de travail du gouvernement et de la majorité. Des thèmes très importants sont évoqués sans que l'on prenne le temps nécessaire pour le faire correctement.

L'intervenant souhaite dans un premier temps évoquer uniquement le thème de la déconnexion. La France est le premier pays à s'être doté d'une réglementation en la matière. Le droit à la déconnexion a été instauré par l'article 55 de la loi sur le travail et est d'application depuis le 1^{er} janvier 2017. Ce droit sera appliqué dans toutes les entreprises comptant au moins 50 travailleurs.

Le 23 février 2017, un colloque a été organisé en France sur le thème de la déconnexion. Il en est ressorti un certain nombre d'éléments intéressants qui valent la peine d'être épinglez. En France, une négociation doit être menée chaque année sur l'égalité entre les hommes et les femmes au travail, ainsi que sur la qualité du travail.

Chaque travailleur jouit d'un droit à la déconnexion et les entreprises sont tenues de réglementer l'utilisation des moyens de communication numériques afin de respecter les périodes de repos, les vacances, la vie privée et la vie de famille des travailleurs. Si aucun accord ne peut être trouvé, l'employeur doit établir une charte après consultation du conseil d'entreprise ou en concertation avec les représentants du personnel. Cette charte règle l'exercice du droit à la déconnexion et la manière dont il doit être appliqué au sein de l'entreprise. La charte reprend également des mesures en matière de formation et de sensibilisation à l'utilisation intelligente des moyens de communication électroniques.

Le droit à la déconnexion doit protéger le travailleur contre l'hyper-connexion et certains risques psychosociaux. Le développement des moyens de communication électroniques a modifié l'organisation du travail. Une personne peut désormais être contactée à tout moment et en tout lieu. En France, 23 % des managers reconnaissent qu'ils ne se déconnectent jamais et 50 % des cadres dirigeants continuent à travailler le soir.

En France, l'idée est d'étendre le droit à la déconnexion à l'ensemble des travailleurs afin de permettre un meilleur équilibre entre le travail et la vie privée.

In Frankrijk werden de maatregelen ingevoerd door opleiding te geven, door informatie te verstrekken over de risico's van de over-investering in het werk, te sensibiliseren over het probleem en door een dialoog binnen het bedrijf op te richten.

De organisatie moet binnen het bedrijf worden bekeken geval per geval en rekening houdend met de werklast. Dit geldt ook voor telewerk. Hiervoor moet een audit worden georganiseerd over de werklast en over de informatiedoorstroming binnen het bedrijf. Dit moet leiden tot het voorstellen van onderhandelingselementen binnen het bedrijf. Deconnectie is geen plicht en kan niet tot ontslag leiden.

Het recht op deconnectie is een vooruitgang want het laat toe om af te bakenen. Er moet een akkoord over worden bereikt binnen het bedrijf. Indien dit niet mogelijk is moet er een charter worden aangenomen. Het moet worden toegepast op personen die zelf hun werktijd invullen. Er mogen geen dwingende regels over worden afgesproken. Er moet begeleiding en opleiding over worden gegeven en ook de vertegenwoordigers van het personeel moeten er leren mee omgaan.

Mogelijke pisten voor de toepassing zouden kunnen zijn:

- Uurroosters vaststellen waarbuiten het niet toegelaten is om Emails te consulteren of te beantwoorden.
- De elektronische communicatiemiddelen op het werk laten.
- De servers ontkoppelen na een bepaald uur.
- In elektronisch bericht aangeven dat er niet onmiddellijk op moet worden geantwoord.

Mevrouw Nahima Lanjri (CD&V) is van oordeel dat het belangrijk is dat er in een budget voor risicogroepen is voorzien, waardoor projecten kunnen worden gefinancierd. Dit is onder meer voor de preventie van burn-out. De sociale partners beschikken over veel autonomie, op hun vraag, over de projecten die ze willen steunen. Er wordt extra steun verleend op aanvraag van een sector of een bedrijf.

Het is zeer belangrijk dat bijvoorbeeld de problematiek van de deconnectie op de agenda van het sociaal overleg wordt geplaatst. Er zal in ieder geval al worden over gedebatteerd of het normaal is dat personen steeds en altijd moeten bereikbaar zijn en ook moeten reageren

En France, les mesures en la matière ont été introduites en donnant des formations, en diffusant des informations sur les risques du surinvestissement dans le travail, en faisant un travail de sensibilisation et en établissant un dialogue au sein de chaque entreprise.

L'organisation du travail au sein de l'entreprise doit être examinée au cas par cas et en tenant compte de la charge de travail. Cela vaut également pour le télétravail. Cet examen requiert l'organisation d'un audit sur la charge de travail et sur le flux de l'information au sein de l'entreprise. Ce travail d'analyse doit déboucher sur des propositions de points de négociation. La déconnexion n'est pas une obligation et ne peut donner lieu à un licenciement.

Le droit à la déconnexion est un progrès, car il permet de fixer des limites. Un accord doit être élaboré au sein de l'entreprise. Si ce n'est pas possible, une charte doit être adoptée. Cette charte doit s'appliquer aux personnes qui gèrent elles-mêmes la manière dont elles remplissent leur temps de travail. Ces modalités ne peuvent faire l'objet de règles contraignantes. L'accent doit être mis sur l'accompagnement et la formation, et les représentants du personnel doivent également apprendre à gérer ces matières.

Voici quelques pistes possibles pour l'application du droit à la déconnexion:

- Fixer des horaires en dehors desquels il est interdit de consulter et de répondre à des e-mails.
- Laisser les outils de communication électronique sur le lieu de travail.
- Déconnecter les serveurs après une certaine heure.
- Préciser dans les messages électroniques qu'il n'est pas nécessaire d'y répondre immédiatement.

Mme Nahima Lanjri (CD&V) estime qu'il est important qu'un budget soit prévu pour les groupes à risque, ce qui permettrait de financer des projets. C'est notamment le cas pour la prévention du burn-out. Les partenaires sociaux disposent, à leur demande, de beaucoup d'autonomie pour ce qui est des projets qu'ils souhaitent soutenir. Un soutien supplémentaire est fourni à la demande d'un secteur ou d'une entreprise.

Il est très important que la problématique de la déconnexion par exemple soit inscrite à l'ordre du jour de la concertation sociale. En tout cas, la question de savoir s'il est normal que les personnes doivent être joignables à tout moment et doivent aussi toujours répondre à leurs

op hun berichten. Overleg hierover is noodzakelijk. In de praktijk wordt spontaan al veel geregeld in verband met beschikbaarheid maar er is nood aan verbetering. Stress en burn-out hebben niet enkel te maken met bereikbaarheid buiten de werkuren. Daarom moet ook in regelingen worden voorzien over ondermeer telewerk en flexibel werken. Er moet ook gezorgd worden voor een goed evenwicht tussen gezin en arbeid. De verschillende verloftelsels, zoals ouderschapsverlof en zorgverlof, moeten gekoppeld worden aan flexibiliteit. De spreekster hoopt dat dit punt weldra in de commissie kan worden behandeld.

De heer Vincent Van Quickenborne (Open Vld) vraagt de minister waarom in tijden van economische hoogconjunctuur er in de titel van het ontwerp aan de economische relance wordt gerefereerd?

De spreker gaat akkoord met de maatregelen in verband met deconnectie? Dit zal in ieder geval aanleiding geven tot reflectie. Zal de minister dit ook bespreken met zijn kabinetmedewerkers en zijn collega ministers?

Wat vindt de ministers van de vergelijking die werd gemaakt door de heer Hans De Witte, arbeidspsycholoog aan de K.U.Leuven, tussen deconnectie en rookverbod. De heer Hans De Witte haalde aan dat het rookverbod werd afgedwongen en dat er niet over werd gediscuteerd. Te veel e-mails sturen kan soms schadelijk zijn, doch roken is altijd schadelijk.

2. Antwoorden van de minister

Algemeen

De heer Kris Peeters, minister van Werk, Economie en Consumenten, belast met Buitenlandse Handel verduidelijkt dat de eerste minister de titel van het wetsontwerp heeft gekozen. Dit was vooral bedoeld voor de regelingen in verband met de vennootschapsbelasting.

Ook de minister is verbaasd over de vergelijking tussen het rookverbod en deconnectie. Het ene heeft betrekking op de lichamelijke en het andere met de mentale gezondheid. Het is echter de verantwoordelijkheid van de auteur van de vergelijking. Het is zaak om over deconnectie te overleggen en de voor de onderneming noodzakelijke maatregelen te nemen. De minister zal er afspraken over maken in zijn kabinet.

messages sera déjà débattue. Il est nécessaire de se concerter à cet égard. Dans la pratique, de nombreux points ont spontanément été réglés en matière de joignabilité, mais des améliorations sont nécessaires. Le stress et le burn-out ne sont pas uniquement dus à la nécessité d'être joignable en dehors des heures de travail. C'est pourquoi il faut également prévoir des règlements concernant, entre autres, le télétravail et la flexibilité au travail. Il faut également veiller à trouver un bon équilibre entre vie professionnelle et vie de famille. Les différents régimes de congé, comme le congé parental et le congé d'assistance, doivent être rendus plus flexibles. L'intervenant espère que ce point pourra être examiné d'ici peu en commission.

M. Vincent Van Quickenborne (Open Vld) demande pourquoi l'intitulé du projet de loi à l'examen évoque la relance économique, alors que la conjoncture économique actuelle est favorable.

L'intervenant se rallie aux mesures relatives à la déconnexion. Ces mesures donneront en tout cas lieu à une réflexion. Le ministre examinera-t-il aussi ces mesures avec ses collaborateurs de cabinet et ses collègues du gouvernement?

Que pense le ministre de la comparaison faite par M. Hans De Witte, psychologue du travail à la K.U.Leuven, entre la déconnexion et l'interdiction de fumer? M. De Witte a déclaré que l'interdiction de fumer avait été imposée et qu'elle n'avait donné lieu à aucune discussion. Envoyer trop de courriers électroniques peut parfois se révéler nocif pour la santé, mais fumer est toujours nocif pour la santé.

2. Réponses du ministre

Généralités

M. Kris Peeters, vice-premier ministre et ministre de l'Emploi, de l'Économie et des Consommateurs, chargé du Commerce extérieur, explique que c'est le Premier ministre qui a choisi l'intitulé du projet de loi à l'examen. Cet intitulé renvoie principalement à la réforme de l'impôt des sociétés.

Le ministre est également étonné de la comparaison qui a été faite entre la déconnexion et l'interdiction de fumer. La déconnexion concerne la santé physique, alors que l'interdiction de fumer concerne la santé mentale. L'auteur de la comparaison est toutefois responsable de ses propos. Il importe de se concerter à propos de la déconnexion et de prendre les mesures nécessaires pour les entreprises. Le ministre conclura des accords à cet égard au sein de son cabinet.

De minister heeft een aantal adviezen gevraagd aan de sociale partners.

— Over de startersjobs werd op 29 december 2016 het advies van de Nationale Arbeidsraad (NAR) gevraagd.

— Over het eenmalig statuut voor de opzeggingsperiode werd op 18 april 2016 het advies van de NAR gevraagd.

— De NAR gaf haar standpunt over de burn-out op 19 juli 2017.

— Op 29 september werd aan het paritair comité 139 advies over uitzendarbeid en veiligheid gevraagd. De eerste vergadering hierover heeft plaatsgevonden op 14 december 2017.

— Het paritair comité 140.5 werd ook op 29 september om advies gevraagd. De eerste vergadering heeft op 19 december plaatsgevonden.

Het is correct dat de adviezen, hoewel ze werden gevraagd, niet steeds werden verstrekt.

De groep van tien bereikte geen consensus over de startersjobs en over de vooropzag. De minister attendeert erop dat de sociale partners de kans krijgen om zich uit te spreken. Wanneer ze niet tot een akkoord kunnen komen is het de verantwoordelijkheid van de minister van werk om zelf voorstellen te formuleren aan de regering om het regeerakkoord uit te voeren.

Opzeggingstermijnen

De sociale partners zijn er niet in geslaagd een akkoord hieromtrent te sluiten. Uit informele contacten bleek zelfs dat er in de Groep van Tien evenmin zicht was op een akkoord. In die omstandigheden diende de regering te trancheren. Het voorstel wijkt daardoor af van wat bij de Groep van Tien ter tafel lag, maar er werden ook elementen van de groep van tien in opgenomen.

Het is nog te vroeg om vast te stellen of er al dan niet jobs worden gecreëerd. Maar er was een vraag om die maatregelen te nemen in de hoop om vooral in kleine en middelgrote ondernemingen jobs in het leven te roepen. Dit zal nadien moeten worden geëvalueerd.

Enkel de opzeggingstermijnen worden gewijzigd. Al de andere ontslagregels blijven onveranderd. Cao nr. 109 van de NAR wordt niet aangepast. De werkgever

Le ministre a demandé plusieurs avis aux partenaires sociaux:

— le 29 décembre 2016, il a demandé l'avis du Conseil national du travail (CNT) au sujet des premiers emplois;

— le 18 avril 2016, il a demandé l'avis du CNR au sujet de l'uniformisation des délais de préavis;

— le CNT a rendu son avis sur le burn-out le 19 juillet 2017;

— le 29 septembre dernier, il a demandé l'avis de la commission paritaire 139 au sujet du travail intérimaire et de la sécurité. La première réunion à ce sujet s'est tenue le 14 décembre 2017;

— le 29 septembre 2017, il a également demandé l'avis de la commission paritaire 140.5. La première réunion s'est tenue le 19 décembre.

Il est vrai que même si ces avis ont été demandés, ils n'ont toujours pas été rendus.

Le Groupe des 10 n'est pas parvenu à un consensus au sujet des premiers emplois et du préavis. Le ministre veille à ce que les partenaires sociaux puissent s'exprimer. Cependant, lorsque ceux-ci ne sont pas en mesure de trouver un accord, il revient au ministre de l'Emploi de formuler lui-même des propositions au gouvernement afin d'exécuter l'accord de gouvernement.

Délais de préavis

Les partenaires sociaux n'ont pas réussi à conclure un accord à ce sujet. Il est même ressorti de contacts informels qu'un accord n'était pas davantage en vue au sein du Groupe des Dix. Dans ces circonstances, le gouvernement se devait de trancher. La proposition est par conséquent éloignée de ce qui était sur la table au sein du Groupe des Dix, mais elle inclut tout de même des éléments évoqués par le groupe.

Il est encore trop tôt pour savoir si ces mesures permettront la création de nouveaux emplois. Il a toutefois été demandé à ce qu'elles soient prises dans l'espoir de créer des emplois, particulièrement dans les petites et moyennes entreprises. Il conviendra ensuite d'évaluer si l'objectif a été atteint.

Seuls les délais de préavis sont modifiés. Toutes les autres règles relatives au licenciement restent inchangées. La CCT n° 109 du CNT n'est pas modifiée.

moet een ontslag motiveren op vraag van de werknemer en kan dit ook spontaan doen.

De opzeggingstermijn voor de werknemer blijft ongewijzigd, dit betekent een week in de eerste drie maanden, twee weken in de vierde tot zesde maand. Van de negende tot de twaalfde maand is de opzegtermijn 7 weken voor de werkgever en 3 weken voor de werknemer.

Burn-out

De nieuwe arbeidsorganisatie wordt niet geviseerd in de voorgestelde maatregelen. De prioriteit met de ter beschikking gestelde middelen die door de NAR werden gevraagd, is burn-out aanpakken. Het koninklijk besluit zou tegen eind januari aangenomen moeten worden.

In eerste instantie werd gedacht aan burn-outcoaches. Er werd een bedrag van 1,2 tot 2 miljoen euro uitgetrokken. De burn-outcoaches zijn nog steeds mogelijk, maar het is beter dat de sociale partners zelf de projecten selecteren die ze gerealiseerd willen zien. Ze genieten hierin de volle steun van de regering. Eind januari 2018 wordt hierover beslist zodat de projecten snel van start kunnen gaan.

Startersjobs

Tijdens het debat over wendbaar en werkbaar werk was het discussiepunt dat het nettoloon van jongeren die kwetsbaar zijn, niet mag dalen, zeker rekening houdend met het feit dat er ook veel jongeren zonder job zijn. Het was niet de bedoeling om het nettoloon van de jongeren te doen dalen, maar wel om de brutokost te doen afnemen.

Na overleg wordt voorgesteld om via de fiscaliteit te werken. Er wordt op gerekend om op die wijze meer jongeren aan werk te helpen. De situatie van jongeren is nog zeer precarie in bepaalde regio's en bijkomende maatregelen zijn nodig.

De Raad van State is van oordeel dat bij de ontworpen regeling voor de startersjobs artikel 23 van de Grondwet wordt gerespecteerd en geen illegale discriminatie is (DOC 54 2839 p. 509).

Om jongeren sneller aan het werk te zetten wordt het brutoloon verlaagd maar in geen geval geraakt aan het nettoloon. De Gewesten hebben een waaijer aan mogelijkheden die niets afdoen aan het talent of het engagement van de jongere. De tabel die de aanvulling op het loon bepaalt (per schijf van 10 euro) houdt rekening met de bedrijfsvoorheffing van een alleenstaande.

L'employeur doit motiver un licenciement à la demande du travailleur mais il peut aussi le faire spontanément.

Le délai de préavis pour les travailleurs reste le même et s'élève ainsi toujours à une semaine dans les trois premiers mois et à deux semaines dans les quatre à six premiers mois. Du neuvième au douzième mois, le délai de préavis est de sept semaines pour l'employeur et de trois semaines pour le travailleur.

Burn-out

La nouvelle organisation du travail n'est pas visée dans les mesures proposées. Les ressources mises à disposition et demandées par le CNT visent en priorité à s'attaquer au phénomène du burn-out. L'arrêté royal devrait être adopté à la fin janvier.

Il a d'abord été pensé à des coaches en burn-out. Un montant entre 1,2 et 2 millions d'euros a été prévu. Les coaches en burn-out sont toujours envisageables, mais il est préférable que les partenaires sociaux choisissent eux-mêmes les projets qu'ils souhaiteraient voir se réaliser. Ils disposent à cet égard du soutien indéfectible du gouvernement. Une décision sera prise à la fin janvier 2018, afin que les projets puissent être mis sur pied au plus vite.

Premiers emplois

Au cours du débat sur le travail faisable et maniable, un des points de la discussion était que le salaire net des jeunes qui sont vulnérables ne pouvait baisser, compte tenu *a fortiori* du fait que de nombreux jeunes sont sans emploi. L'objectif n'était pas de faire baisser le salaire net des jeunes, mais bien le coût brut.

Après concertation, il est proposé d'intervenir par le biais de la fiscalité. On espère pouvoir ainsi donner du travail à plus de jeunes. La situation des jeunes est encore très précaire dans certaines régions et des mesures supplémentaires sont nécessaires.

Le Conseil d'État estime que le régime des premiers emplois proposé est conforme à l'article 23 de la Constitution et que le principe de non-discrimination est respecté (DOC 54 2839, p. 509).

Pour mettre les jeunes plus rapidement au travail, le salaire brut est diminué sans que l'on touche au salaire net. Les Régions ont un éventail de possibilités qui ne remettent nullement en cause le talent et l'engagement du jeune. Le tableau qui reprend le complément au salaire net (par tranche de 10 euros) tient compte du précompte d'un isolé. Des chefs de ménage sont peu

Gezinshoofden zullen zeldzaam zijn in de categorie van de min-21'ers. Dit is dus niet meteen een probleem. De jongeren waarvan het loon hoger is dan het sectoraal minimumloon vallen niet onder deze maatregel. De lagere bedrijfsvoordeelling heeft niettemin een positief effect. Er wordt gerekend op duizend extra jobs die de staatskas 20 miljoen euro zouden bezorgen. Het betreft een realistische schatting, waarmee ook in de begrotingsbesprekkingen rekening werd gehouden. Het Planbureau kwam weliswaar eerder uit op een opbrengst ter hoogte van 40 miljoen euro. Er werd het Planbureau evenwel geen nieuwe berekening gevraagd. De berekeningswijze die de regering op grond van duizend extra jobs heeft gehanteerd, zal in alle transparantie worden meegedeeld.

Uitzendarbeid

Een algemeen verbod is achterhaald. Uitzendarbeid kan een opstap betekenen om ervaring op te doen en door te stromen. Uiteindelijk kan ze leiden tot het verkrijgen van een arbeidscontract van onbepaalde duur, voor zover men dit nastreeft. Er wordt niet afgedongen op arbeidsveiligheid. De paritaire comités kregen oorspronkelijk de vraag voorgelegd welke elementen in deze essentieel waren.

Deconnectie

De Franse maatregel garandeert het recht op deconnectie. Deze maatregel kon evenwel nog niet volledig geëvalueerd worden. Daarom wordt overleg op ondernemingsniveau op maat van de onderneming voorgesteld, omdat iedere onderneming andere noden kent. Dit overleg zal van dichtbij worden opgevolgd. Het is geen wondermiddel om burn-out te voorkomen maar beantwoordt wel aan een reële vraag.

Cascade

De verplichting binnen de onderneming te overleggen moet conform de Codex Welzijn worden uitgevoerd tijdens een fysieke vergadering, belegd conform voornoemde Codex.

3. Replieken van de leden

Mevrouw Laurette Onkelinx (PS) betreurt dat de minister van Werk zich niet bevoegd verklaard om het over het vrijgestelde bedrag voor bijkussen te hebben. Als lid van de regering kan hij zich voor deze regeringsbeslissing niet verschuilen achter een ander lid van de regering. De minister van Werk is bevoegd voor werk en sociaal overleg, en daar valt ook deze vrijstelling onder, zoals dit het geval was bij de dienstencheques.

représentés dans la catégorie des moins de 21 ans. Cela ne pose donc pas d'emblée un problème. Les jeunes dont le salaire est supérieur au salaire minimum sectoriel ne relèvent pas de cette mesure. Le fait que le précompte professionnel est moins élevé a néanmoins un effet positif. On espère mille emplois supplémentaires qui rapporteraient 20 millions d'euros au Trésor public. Il s'agit d'une estimation réaliste dont il a aussi été tenu compte lors des discussions budgétaires. Le Bureau du Plan était, quant à lui, arrivé à un produit de 40 millions d'euros. Il n'a toutefois pas été demandé au Bureau du Plan de procéder à un nouveau calcul. Le mode de calcul utilisé par le gouvernement sur la base de mille emplois supplémentaires sera communiqué en toute transparence.

Travail intérimaire

Une interdiction générale est désuète. Le travail intérimaire peut être un tremplin pour acquérir de l'expérience et accéder à un emploi régulier. Finalement, il pourra aboutir à l'obtention d'un contrat de travail à durée indéterminée, pour autant que tel soit le souhait de l'intéressé. La sécurité au travail ne se marchande pas. La question de savoir quels éléments sont essentiels en la matière a d'ailleurs été posée aux commissions paritaires.

Déconnexion

La mesure française garantit le droit à la déconnexion. Cette mesure n'a cependant pas encore pu être évaluée entièrement. C'est pourquoi il est proposé une concertation sur mesure au niveau des entreprises, parce que chaque entreprise a des besoins différents. Cette concertation sera suivie de près. Elle n'est pas la panacée pour prévenir le burn-out mais elle répond à une demande réelle.

Cascade

La concertation obligatoire au sein de l'entreprise doit avoir lieu conformément au Code du bien-être lors d'une réunion physique, organisée conformément au code précité.

3. Répliques des membres

Mme Laurette Onkelinx (PS) déplore que le ministre de l'Emploi ne se déclare pas compétent pour parler du montant du revenu complémentaire exonéré. En tant que membre du gouvernement, il ne peut pas se cacher derrière un autre membre de ce gouvernement pour cette décision relevant de l'ensemble du gouvernement. Le ministre de l'Emploi est compétent pour l'emploi et la concertation sociale, à laquelle ressortit également

Unizo, ooit geleid door de minister, heeft de maatregel ondubbelzinnig bestempeld als oneerlijke mededinging. De minister moet dan ook de eer aan zichzelf houden en de maatregel vanuit zijn bevoegdheid doen intrekken. Inzake de vermindering van de opzegtermijnen is de minister niet duidelijk. Ze is in ieder geval een aanfluiting van het compromis dat werd gesloten bij de invoering van het eenheidsstatuut. Wat de uitzendarbeid betreft, is de spreekster allerminst overtuigd door de uitleg van de minister.

Toch veroordeelt de spreekster niet alle maatregelen die in het wetsontwerp vervat zitten. De bepalingen inzake de preventie van burn-out, bijvoorbeeld, zijn positief. Het antwoord van de minister over de disconnectie is dan weer gehuld in vaagheid. Het is een façade om niets te moeten ondernemen.

Het advies van de Raad van State over de vermindering van het jongerenloon wordt doodgewoon genegeerd, waardoor een vernietiging door het Grondwettelijk Hof veel kans op slagen heeft. Er wordt de werkgever voortdurend voorgehouden dat hij het loon kan verminderen zonder de rechten van de werknemer te schenden. Dezelfde redenering werd gehanteerd bij de indexsprong.

Ten slotte is het arbeidsrecht, en dus de bevoegdheid van de minister van Werk, van toepassing op de vrijstelling voor bijkussen ondanks het commentaar op artikelen 141 tot 147 in de memorie van toelichting (Doc 54 2839/1, blz. 181). Het is niet omdat de wet van 3 juli 1978 op de arbeidsovereenkomsten niet van toepassing is dat het arbeidsrecht niet van toepassing zou zijn. Als voormalig minister van Werk liet de spreekster haar bevoegdheid gelden. Het is wel gebeurd dat het advies van de sociale partners niet werd gevuld, maar nooit hebben vorige regeringen de sociale partners zo met de nek aangekeken als nu.

Mevrouw Catherine Fonck (cdH) onderstreept dat de maatregel inzake de vrijstelling voor bijkussen – die kan oplopen tot 6 000 euro per jaar – door de hele regering wordt gedragen. De wet van 3 juli 1978 op de arbeidsovereenkomsten is wel degelijk van toepassing op mensen die bijverdienen. Het gaat hier niet om beroepswerkzaamheden. De maatregel heeft niets te maken met oneerlijke mededinging. Alleen zij die enige beroepsactiviteit uitoefen zijn gehouden de regels van de deelentiteiten te volgen. De gewraakte maatregel getuigt van een maatschappijvisie waar vrijwilligerswerk zijn plaats niet heeft en veel vzw's ten onder zullen gaan. Het eerste advies van de sociale partners hieromtrent werd genegeerd. Zelfs de partij van de minister heeft aangevoerd dat de maatregel niet kan worden toegepast

cette exonération, comme c'était également le cas des titres-services. Unizo, que le ministre a jadis dirigé, a qualifié sans équivoque la mesure de concurrence déloyale. Le ministre doit dès lors sauver la face et retirer la mesure en vertu de sa compétence. En ce qui concerne la diminution des délais de préavis, le ministre n'est pas clair. C'est en tout cas un coup de canif dans le compromis qui a été établi lors de l'instauration du statut unique. En ce qui concerne le travail intérimaire, l'intervenante n'est absolument pas convaincue par les explications du ministre.

Elle ne condamne pas pour autant toutes les mesures qui figurent dans le projet de loi. Les dispositions relatives à la prévention du burn-out, par exemple, sont positives. La réponse du ministre concernant la déconnexion est, quant à elle, une nouvelle fois des plus vagues. C'est une façade pour ne rien entreprendre.

L'avis du conseil d'État sur la diminution du salaire des jeunes est purement et simplement ignoré, de sorte qu'une annulation par la Cour constitutionnelle est loin d'être illusoire. On fait valoir en permanence auprès de l'employeur qu'il peut diminuer la rémunération sans enfreindre les droits du travailleur. Le même raisonnement a été appliqué lors du saut d'index.

Enfin, le droit du travail – et partant la compétence du ministre de l'Emploi – s'applique à l'exonération des revenus complémentaires en dépit du commentaire sur les articles 141 à 147 figurant dans l'exposé des motifs (Doc 54 2839/1, p. 181). Ce n'est pas parce que la loi du 3 juillet 1978 relative aux contrats de travail ne s'applique pas que le droit du travail n'est pas d'application. À l'époque où elle était ministre de l'Emploi, l'intervenante faisait valoir sa compétence. Il est certes arrivé que l'avis des partenaires sociaux ne soit pas suivi, mais jamais les gouvernements précédents n'ont traité les partenaires sociaux avec un tel dédain.

Mme Catherine Fonck (cdH) souligne que la mesure relative à l'exonération des revenus complémentaires – qui peut atteindre 6 000 euros par an – est soutenue par l'ensemble du gouvernement. La loi du 3 juillet 1978 relative aux contrats de travail s'applique bien aux personnes qui perçoivent des revenus complémentaires. Ce n'est pas d'une activité professionnelle qu'il s'agit en l'espèce. Cette mesure n'a rien à voir avec la concurrence déloyale. Seules les personnes qui exercent une activité professionnelle sont tenues de respecter les règles des entités fédérées. La mesure contestée est le reflet d'une vision sociétale dans laquelle le volontariat n'a pas sa place et qui entraînera la disparition de nombreuses asbl. Le premier avis rendu en la matière par les partenaires sociaux a été ignoré.

op sport en cultuur en vervolgens iedere sector apart moet worden bekeken. De maatregel is het resultaat van een kwalijke evenwichtsoefening binnen de regering die met de buitenwereld geen enkele rekening houdt. Wat de starterjobs betreft, heeft de spreekster ooit gewag horen maken van een opbrengst van 78 miljoen euro. Ze zou dan ook graag over de cijfers beschikken op grond waarvan het Planbureau berekende dat de opbrengst 40 miljoen euro zou bedragen. De preventie van burn-out dient samen te gaan met maatregelen ter reorganisatie van de arbeid, die de minister helemaal niet in voorliggend wetsontwerp heeft gemeend te moeten opnemen.

Mevrouw Meryame Kitir (sp.a) constateert dat inzake de vrijstelling voor bijkussen nu eens naar de wet van 3 juli 1978 over de arbeidsovereenkomsten wordt verwezen, dan weer naar de Codex Welzijn. De spreekster dringt erop aan dat de minister binnenkort de cijfers meedeelt op grond waarvan een eerdere berekening van de opbrengsten door het Planbureau van 40 miljoen euro werd gehalveerd. Het verminderen van het brutoloon van een jonge werknemer zal zijn recht op een uitkering verminderen, en dan helemaal als hij alleenstaande of gezinshoofd is en recht heeft op een toeslag. In tegenstelling tot wat de minister beweert, zullen deze categorieën er dan ook allerminst op vooruitgaan. Een 19-jarige bijvoorbeeld waarvan het brutoloon van 1 700 euro gereduceerd zou worden tot 1 540 euro zou ingeval van werkloosheid gedurende de eerste drie maanden 1 137 euro ontvangen als uitkering, bedrag dat nadien nog tot 1 050 euro zou zakken. Wanneer zijn brutoloon wordt verminderd tot 1 540 euro, zou hij slechts recht hebben op 1 000 euro. In die omstandigheden kan moeilijk worden beweerd dat de vermindering van het brutoloon uiteindelijk geen verschil maakt, zelfs indien alle jongeren recht hebben op de minimumuitkering.

Mevrouw Muriel Gerkens (Ecolo-Groen) had verwacht dat beide bevoegde ministers tegelijk in de commissie aanwezig zouden zijn, met name om de vragen in verband met gelegenheidswerknemers en medewerkers in het verenigingsleven te bespreken. Binnen Titel 4 zijn er immers ook bepalingen die in het bevoegdheidsdomein van de minister van Werk vallen. De minister van Werk is snel om te zeggen dat in het wetsontwerp de nodige bepalingen staan om concurrentie met de andere types werk, namelijk werk in loondienst of als zelfstandige, te voorkomen. Volgens de spreekster zijn de maatregelen in de tekst op dat vlak niet nauwkeurig genoeg. Hoe zal er worden voorkomen dat gelegenheidswerknemers, die elders 4/5^{de} werken, concurrenten worden van werknemers met een voltijds contract? De spreekster vreest dat de arbeid in een aantal sectoren hard zal

Le parti du ministre a lui-même souligné que la mesure ne peut pas être appliquée au sport et à la culture et que chaque secteur doit être examiné séparément. Cette mesure est le fruit d'un fâcheux marchandage réalisé au sein du gouvernement, qui ne tient aucun compte du monde extérieur. En ce qui concerne les premiers emplois, l'intervenante se souvient que des recettes de 78 millions d'euros avaient été évoquées dans le passé. Elle voudrait dès lors disposer des chiffres sur lesquels le Bureau du Plan s'est basé pour évaluer les recettes à 40 millions d'euros. La prévention du burn-out doit aller de pair avec des mesures de réorganisation du travail. Le ministre n'a pas jugé bon d'intégrer ces mesures dans le projet de loi à l'examen.

Mme Meryame Kitir (sp.a) constate qu'en ce qui concerne l'exonération des revenus complémentaires, il est renvoyé tantôt à la loi du 3 juillet 1978 relative aux contrats de travail et tantôt au Code du bien-être au travail. L'intervenante insiste pour que le ministre communique dans les meilleurs délais les chiffres sur base desquels il a été décidé de diviser par deux le montant des recettes – 40 millions d'euros – qui avait été précédemment avancé par le Bureau du Plan. La réduction du salaire brut d'un jeune travailleur aura pour effet de réduire son droit à une allocation, *a fortiori* s'il est isolé ou chef de ménage et a droit à un supplément. Contrairement à ce qu'affirme le ministre, ces catégories ne seront absolument pas avantagées par la réglementation proposée. Ainsi, par exemple, un jeune de 19 ans dont le salaire brut s'élève à 1 700 euros et qui se retrouve au chômage percevra durant les trois premiers mois une allocation de 1 137 euros, montant qui sera ensuite réduit à 1 050 euros. Si son salaire brut est réduit à 1 540 euros, il aura seulement droit à une allocation de 1 000 euros. On peut dès lors difficilement soutenir que la réduction du salaire brut ne change rien au résultat final, même si tous les jeunes ont droit à l'allocation minimale.

Mme Muriel Gerkens (Ecolo-Groen) s'attendait à ce que les deux ministres compétents en la matière soient présents simultanément en commission, notamment pour discuter des questions relatives aux travailleurs occasionnels et aux collaborateurs dans le domaine associatif. En effet, le titre 4 comprend également des dispositions qui relèvent de la sphère de compétences du ministre de l'Emploi. Le ministre de l'Emploi affirme que le projet de loi renferme les dispositions nécessaires pour éviter toute concurrence avec les autres types d'emploi, à savoir les emplois salariés et indépendants. Selon l'intervenante, les mesures figurant dans le texte ne sont pas suffisamment précises pour y parvenir. Comment éviter que des collaborateurs occasionnels qui travaillent ailleurs à 4/5^e entrent en concurrence avec les employés à temps plein? L'intervenante craint

worden getroffen, wat ook naar voren werd gebracht door de sprekers op de meest recente hoorzitting in de commissie Sociale Zaken.

Mevrouw Gerkens is ook verbaasd over het gemak waarmee de minister beweert dat de maatregel van de starterjobs geld zal opbrengen, met name een bedrag dat hoger ligt dan de kost van de vermindering van de fiscale inkomsten of de inkomsten via de sociale zekerheid. Hoe kan hij met zo veel zekerheid zeggen dat er door de maatregel 1000 jobs kunnen worden gecreëerd? Kan de minister aantonen dat de maatregel 20 miljoen zal opbrengen? De spreekster had verwacht dat de minister dit alles wel met aangepaste cijfers en tabellen zou kunnen aantonen, maar ze stelt nu vast dat dit niet het geval is en dat de ramingen waarop de minister zich baseert betrekking hebben op een andere maatregel. De minister zal volgens de spreekster met veel gedetailleerdere, concrete, antwoorden moeten komen om aan te tonen dat hij de voorspelde resultaten zal behalen.

Het verontrust de fractie van de spreekster verder ook dat in de titel van het wetsontwerp de woorden "versterking van de sociale cohesie" zijn opgenomen. De maatregelen in het besproken hoofdstuk gaan net in tegen de definitie van sociale cohesie; het zijn maatregelen die concurrentie tussen bepaalde types werk en tussen verschillende werknemers, naargelang hun statuut, in de hand zullen werken. Dat komt bovenop reeds genomen maatregelen die betrekking hebben op niet-geschoold jongeren, schoolverlaters, jongeren die geen recht hebben op een inschakelingsuitkering, enzovoort.

Ten slotte heeft de spreekster nog een opmerking over de adviesaanvragen die de minister bij verschillende instellingen heeft gedaan. Door het uitblijven van akkoorden, zijn bepaalde adviezen niet gegeven, of met vertraging. De spreekster voelt bij de regering helemaal geen engagement om akkoorden met de sociale partners te sluiten. Nochtans zijn zelfs de vertegenwoordigers van de werkgevers niet allen positief over de voorgestelde maatregelen. Mevrouw Gerkens denkt dan ook dat de minister de volgende dagen moet nadenken over hoe die akkoorden tot stand kunnen komen, in plaats van teksten in te dienen en de hoogdringendheid in te roepen. Dergelijke houding is helemaal wereldvreemd en houdt geen rekening met de realiteit van de mensen waarop de maatregelen betrekking hebben.

que dans certains secteurs, l'emploi soit gravement touché par ces mesures, fait qui a d'ailleurs également été évoqué par les orateurs lors de la dernière audition organisée devant la commission des Affaires sociales.

Mme Gerkens est également surprise de l'aplomb avec lequel le ministre prétend que la mesure des premiers emplois rapportera de l'argent, en citant notamment un montant supérieur au coût de la baisse des recettes fiscales ou des recettes engrangées par le biais de la sécurité sociale. Comment peut-il déclarer avec tant d'assurance que cette mesure permettra de créer 1 000 emplois? Le ministre peut-il prouver qu'elle rapportera 20 millions d'euros? L'intervenante s'attendait à ce que le ministre puisse tout expliquer à l'aide de tableaux et de chiffres adaptés, mais elle constate maintenant que ce n'est pas le cas et que les estimations sur lesquelles se base le ministre concernent une autre mesure. Selon l'intervenante, le ministre devra formuler des réponses beaucoup plus détaillées et concrètes s'il veut prouver qu'il arrivera aux résultats prévus.

Le groupe de l'intervenante s'alarme de la présence des mots "renforcement de la cohésion sociale" dans le titre du projet de loi. Les mesures figurant dans le chapitre dont il est question vont justement à l'encontre de la définition de la cohésion sociale: ce sont des mesures qui faciliteront la concurrence entre certains types d'emplois et entre différents travailleurs, selon leur statut. Elles s'ajoutent à des mesures déjà adoptées concernant les jeunes non qualifiés, les jeunes qui quittent l'école, les jeunes qui n'ont pas droit à une allocation d'insertion, etc.

Enfin, l'intervenante a encore une remarque à formuler à propos des demandes d'avis que le ministre a faites auprès de différentes institutions. En l'absence d'accords, certains avis n'ont pas été donnés, ou ils l'ont été avec retard. La membre ne sent pas chez le gouvernement le moindre engagement en vue de conclure des accords avec les partenaires sociaux. Même les représentants des employeurs ne sont pourtant pas tous positifs concernant les mesures proposées. Mme Gerkens pense dès lors que le ministre doit mettre à profit les prochains jours pour réfléchir à la manière de dégager ces accords, plutôt que de déposer des textes et d'invoquer l'urgence. Une telle attitude est totalement irréaliste et ne tient pas compte de la réalité des personnes concernées par ces mesures.

C. Artikelsgewijze bespreking

Art. 91 tot 92

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

Art. 92/1 (*nieuw*)

Mevrouw Catherine Fonck (cdH) dient *amendement nr. 4* (DOC 54 2839/006) in, tot invoeging van een nieuw artikel 92/1. Het amendement strekt ertoe de werkgever een maand na de indienstneming tot een eerste evaluatie van de werknemer te doen overgaan, en ten laatste 3 maanden na de indienstneming tot een tweede evaluatie. Deze procedure zou het mogelijk maken eventuele problemen snel op te lossen en zo ontslagen te voorkomen.

Art. 93 tot 101

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

Art. 102

Mevrouw Muriel Gerkens (Ecolo-Groen) dient *amendement nr. 10* (DOC 54 2839/006) in, tot wijziging van het artikel. De indienster licht toe dat de sociale partners zich hebben geëngageerd om te werken rond het thema van de burn-out en de innovatieve arbeidsorganisatie. Zij wensen pilootprojecten te ontwikkelen en zijn overeengekomen om daarbij de benaming "arbeidsorganisatie gericht op de toekomst" te gebruiken. Het amendement strekt ertoe om een verwijzing naar die benaming in het artikel op te nemen.

Art. 103

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

Art. 103/1 (*nieuw*)

Mevrouw Meryame Kitir (sp.a) dient *amendement nr. 5* (DOC 54 2839/006) in, tot invoeging van een afdeling 1/1. Het amendement strekt ertoe maatregelen tot ondersteuning van de oprichting van sectorale werkbaarheids- en demografiefondsen in de relancewet op te nemen.

C. Discussion des articles

Art. 91 et 92

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation.

Art. 92/1 (*nouveau*)

Mme Catherine Fonck (cdH) présente l'*amendement n° 4* (DOC 54 2839/006), qui tend à insérer un nouvel article 92/1. L'amendement tend à faire procéder à l'employeur, un mois après l'entrée en service, à une première évaluation du travailleur, et à une deuxième évaluation au plus tard trois mois après l'entrée en service. Cette procédure permettrait de résoudre rapidement d'éventuels problèmes et de prévenir ainsi des licenciements.

Art. 93 à 101

Ces articles ne donnent lieu à aucune observation.

Art. 102

Mme Muriel Gerkens (Ecolo-Groen) présente l'*amendement n° 10* (DOC 54 2839/006), qui tend à modifier l'article 102. Son auteure indique que les partenaires sociaux se sont engagés à travailler sur les thèmes du burn-out et de l'organisation du travail innovatrice. Ils souhaitent développer des projets pilotes et ont convenu d'utiliser la dénomination "organisation du travail axée sur l'avenir". L'amendement tend à inscrire cette dénomination dans l'article.

Art. 103

Cet article ne donne lieu à aucune observation.

Art. 103/1 (*nouveau*)

Mme Meryame Kitir (sp.a) présente l'*amendement n° 5* (DOC 54 2839/006), qui tend à insérer une section 1^e/1. L'amendement tend à faire figurer dans la loi de relance des mesures soutenant la création de fonds sectoriels travail faisable et démographie.

Mevrouw Meryame Kitir (sp.a) dient amendement nr. 6 (DOC 54 2839/006) in, tot invoeging van een nieuw artikel 103/1. Het amendement heeft dezelfde strekking als amendement nr. 5.

De indienster licht toe dat de verslechterde scores die worden opgetekend in de werkbaarheidsmonitor 2016 aantonen dat het aantal mensen met een arbeidsongeschiktheid, vaak te wijten aan een mentale of psychische aandoening, steeds toeneemt. De regering heeft aangekondigd dat iedereen langer zal moeten werken. Tegelijkertijd werden maatregelen die deze langere loopbaan verlichtten en het werk dus “werkbaar” maakten, ontoegankelijker gemaakt.

Nochtans vraagt “werkbaar” werk maatwerk, dat wil zeggen, maatregelen die aangepast zijn aan de sector. Een goed voorbeeld, dat volgens de fractie van de indienster uitgebreid mag worden naar andere sectoren, is het demografiefonds dat in de sector van de chemie, kunststoffen en *life sciences* werd opgericht, waarvoor de inspiratie uit Duitsland werd gehaald. Om als bedrijf trekkingsrecht te hebben vanuit het fonds, moet het bedrijf een goedgekeurd demografieplan hebben. De bedrijven kunnen bij de uitwerking van het plan worden bijgestaan door experts, die worden ondersteund vanuit de academische wereld.

Art. 103/2 (*nieuw*)

Mevrouw Meryame Kitir (sp.a) dient amendement nr. 7 (DOC 54 2839/006) in, tot invoeging van een nieuw artikel 103/2. Het amendement heeft dezelfde strekking als amendementen nrs. 5 en 6.

Art. 103/3 (*nieuw*)

Mevrouw Meryame Kitir (sp.a) dient amendement nr. 8 (DOC 54 2839/006) in, tot invoeging van een nieuw artikel 103/3. Het amendement heeft dezelfde strekking als amendementen nrs. 5, 6 en 7.

Art. 103/4 (*nieuw*)

Mevrouw Meryame Kitir (sp.a) dient amendement nr. 9 (DOC 54 2839/006) in, tot invoeging van een nieuw artikel 103/4. Het amendement heeft dezelfde strekking als amendementen nrs. 5, 6, 7 en 8.

Mme Meryame Kitir (sp.a) présente l'amendement n° 6 (DOC 54 2839/006), qui tend à insérer un nouvel article 103/1. L'amendement a la même portée que l'amendement n° 5.

L'auteure explique que la détérioration des scores enregistrés dans le cadre du *werkbaarheidsmonitor* 2016 démontre que le nombre de personnes en incapacité de travail, souvent en raison d'une maladie mentale ou psychique, va croissant. Le gouvernement a annoncé que tout le monde devra travailler plus longtemps. Dans le même temps, l'accès aux mesures permettant d'alléger ce prolongement de la carrière et donc de rendre le travail “faisable” est entravé.

Pourtant, le travail “faisable” demande du “sur mesure”, c'est-à-dire des mesures qui sont adaptées au secteur. Un bon exemple qui, selon le groupe de l'auteure, peut être étendu à d'autres secteurs est le fonds démographie qui a été créé dans le secteur de la chimie, des matières plastiques et des sciences de la vie, pour lequel l'inspiration a été tirée en Allemagne. Pour qu'une entreprise dispose d'un droit de tirage sur le fonds, elle doit disposer d'un plan démographique approuvé au niveau de l'entreprise. Pour l'élaboration de ce plan, les entreprises sont accompagnées par des experts, qui peuvent à leur tour solliciter le soutien du monde académique.

Art. 103/2 (*nouveau*)

Mevrouw Meryame Kitir (sp.a) présente l'amendement n° 7 (DOC 54 2839/006), qui tend à insérer un nouvel article 103/2. L'amendement a la même portée que les amendements n°s 5 et 6.

Art. 103/3 (*nouveau*)

Mme Meryame Kitir (sp.a) présente l'amendement n° 8 (DOC 54 2839/006) tendant à insérer un nouvel article 103/3. L'amendement a la même portée que les amendements n°s 5, 6 et 7.

Art. 103/4 (*nouveau*)

Mme Meryame Kitir (sp.a) présente l'amendement n° 9 (DOC 54 2839/006) tendant à insérer un nouvel article 103/4. L'amendement a la même portée que les amendements n°s 5, 6, 7 et 8.

Art. 104

Mevrouw Catherine Fonck (cdH) dient amendement nr. 1 (DOC 54 2839/006) in, tot vervanging van het artikel. Het amendement strekt ertoe het recht op onbereikbaarheid in de wet te verankeren. Voor de toelichting van het amendement verwijst zij naar haar toelichting bij amendement nr. 3 bij artikel 54 (*nieuw*) van het wetsontwerp houdende diverse bepalingen inzake werk (DOC 54 2768 /002).

Art. 105

Mevrouw Catherine Fonck (cdH) dient amendement nr. 2 (DOC 54 2839/006) in, tot vervanging van het artikel. Het amendement heeft dezelfde strekking als amendement nr. 1 op artikel 104.

Art. 106

Mevrouw Catherine Fonck (cdH) dient amendement nr. 3 (DOC 54 2839/006) in, tot vervanging van het artikel. Het amendement heeft dezelfde strekking als amendement nr. 1 op artikel 104 en amendement nr. 2 op artikel 105.

Art. 107

Mevrouw Muriel Gerkens (Ecolo-Groen) dient amendement nr. 11 (DOC 54 2839/006) in, tot wijziging van het artikel. Het amendement strekt ertoe de uitdrukkelijke garantie in de wet op te nemen dat, in het kader van de regeling voor de starterjobs, er niet wordt geraakt aan het nettoloon van de jongere. Er moet worden gegarandeerd dat de compensatie het verschil, dat ontstaan is door de vermindering van het brutoloon, volledig dekt. De indienster is van mening dat dit belangrijk is om loyaal te zijn aan het engagement dat in de beleidsnota van de minister werd aangegaan.

Art. 112

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

D. Stemmingen

Art. 91 tot 92

De artikelen worden achtereenvolgens aangenomen met 11 tegen 5 stemmen en 1 onthouding.

Art. 104

Mme Catherine Fonck (cdH) présente l'amendement n° 1 (DOC 54 2839/006) tendant à remplacer l'article. L'amendement vise à ancrer le droit à la déconnexion dans la loi. Pour le commentaire de l'amendement, elle renvoie à la justification de l'amendement n° 3 à l'article 54 (*nouveau*) du projet de loi portant des dispositions diverses en matière de l'emploi (DOC 54 2768/002).

Art. 105

Mme Catherine Fonck (cdH) présente l'amendement n° 2 (DOC 54 2839/006) tendant à remplacer l'article. L'amendement a la même portée que l'amendement n° 1 à l'article 104.

Art. 106

Mme Catherine Fonck (cdH) présente l'amendement n° 3 (DOC 54 2839/006) tendant à remplacer l'article. L'amendement a la même portée que l'amendement n°1 à l'article 104 et l'amendement n° 2 à l'article 105.

Art. 107

Mme Muriel Gerkens (Ecolo-Groen) présente l'amendement n° 11 (DOC 54 2839/006) tendant à remplacer l'article. L'amendement vise à inscrire dans la loi la garantie explicite qu'il ne sera pas touché, dans le cadre du régime des premiers emplois, au salaire net du jeune. Il faut garantir que la compensation couvre entièrement la différence résultant de la diminution du salaire brut. L'auteure estime qu'il importe de le faire pour être fidèle à l'engagement pris dans la note de politique générale du ministre.

Art. 112

Cet article ne donne lieu à aucune observation.

D. Votes

Art. 91 et 92

Ces articles sont successivement adoptés par 11 voix contre 5 et une abstention.

<p>Art. 92/1 (<i>nieuw</i>)</p> <p>Amendement nr. 4 wordt verworpen met 12 tegen 5 stemmen.</p> <p>Derhalve wordt geen artikel 92/1 ingevoegd.</p> <p>Art. 93 tot 94</p> <p>De artikelen worden achtereenvolgens aangenomen met 11 tegen 4 stemmen en 2 onthoudingen.</p> <p>Art. 95 tot 101</p> <p>De artikelen worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.</p> <p>Art. 102</p> <p>Amendement nr. 10 wordt verworpen met 11 tegen 6 stemmen.</p> <p style="text-align: center;">* * *</p> <p>Artikel 102 wordt ongewijzigd aangenomen met 16 stemmen en 1 onthouding.</p> <p>Art. 103</p> <p>Artikel 103 wordt aangenomen met 16 stemmen en 1 onthouding.</p> <p>Art. 103/1 (<i>nieuw</i>)</p> <p>Amendement nr. 5 wordt verworpen met 11 tegen 6 stemmen.</p> <p>Derhalve wordt geen afdeling 1/1 ingevoegd.</p> <p>Amendement nr. 6 wordt verworpen met 11 tegen 6 stemmen.</p> <p>Derhalve wordt geen artikel 103/1 ingevoegd.</p>	<p>Art. 92/1 (<i>nouveau</i>)</p> <p>L'amendement n° 4 est rejeté par 12 voix contre 5.</p> <p>Par conséquent, il n'est inséré aucun article 92/1.</p> <p>Art. 93 à 94</p> <p>Ces articles sont successivement adoptés par 11 voix contre 4 et 2 abstentions.</p> <p>Art. 95 à 101</p> <p>Ces articles sont successivement adoptés à l'unanimité.</p> <p>Art. 102</p> <p>L'amendement n° 10 est rejeté par 11 voix contre 6.</p> <p style="text-align: center;">* * *</p> <p>L'article 102 est adopté sans modification par 16 voix et une abstention.</p> <p>Art. 103</p> <p>L'article 103 est adopté par 16 voix et une abstention.</p> <p>Art. 103/1 (<i>nouveau</i>)</p> <p>L'amendement n° 5 est rejeté par 11 voix contre 6.</p> <p>Par conséquent, il n'est insérée aucune section 1/1.</p> <p>L'amendement n° 6 est rejeté par 11 voix contre 6.</p> <p>Par conséquent, il n'est inséré aucun article 103/1.</p>
---	--

<p>Art. 103/2 (<i>nieuw</i>)</p> <p>Amendement nr. 7 wordt verworpen met 11 tegen 6 stemmen.</p> <p>Derhalve wordt geen artikel 103/2 ingevoegd.</p> <p>Art. 103/3 (<i>nieuw</i>)</p> <p>Amendement nr. 8 wordt verworpen met 11 tegen 6 stemmen.</p> <p>Derhalve wordt geen artikel 103/3 ingevoegd.</p> <p>Art. 103/4 (<i>nieuw</i>)</p> <p>Amendement nr. 9 wordt verworpen met 11 tegen 6 stemmen.</p> <p>Derhalve wordt geen artikel 103/4 ingevoegd.</p> <p>Art. 104</p> <p>Amendement nr. 1 wordt verworpen met 12 tegen 5 stemmen.</p> <p style="text-align: center;">* * *</p> <p>Artikel 104 wordt ongewijzigd aangenomen met 16 stemmen en 1 onthouding.</p> <p>Art. 105</p> <p>Amendement nr. 2 wordt verworpen met 12 tegen 5 stemmen.</p> <p style="text-align: center;">* * *</p> <p>Artikel 105 wordt ongewijzigd aangenomen met 16 stemmen en 1 onthouding.</p> <p>Art. 106</p> <p>Amendement nr. 3 wordt verworpen met 12 tegen 5 stemmen.</p> <p style="text-align: center;">* * *</p>	<p>Art. 103/2 (<i>nouveau</i>)</p> <p>L'amendement n° 7 est rejeté par 11 voix contre 6.</p> <p>Par conséquent, il n'est inséré aucun article 103/2.</p> <p>Art. 103/3 (<i>nouveau</i>)</p> <p>L'amendement n° 8 est rejeté par 11 voix contre 6.</p> <p>Par conséquent, il n'est inséré aucun article 103/3.</p> <p>Art. 103/4 (<i>nouveau</i>)</p> <p>L'amendement n° 9 est rejeté par 11 voix contre 6.</p> <p>Par conséquent, il n'est inséré aucun article 103/4.</p> <p>Art. 104</p> <p>L'amendement n° 1 est rejeté par 12 voix contre 5.</p> <p style="text-align: center;">* * *</p> <p>L'article 104 est adopté sans modification par 16 voix et une abstention.</p> <p>Art. 105</p> <p>L'amendement n° 2 est rejeté par 12 voix contre 5.</p> <p style="text-align: center;">* * *</p> <p>L'article 105 est adopté sans modification par 16 voix et une abstention.</p> <p>Art. 106</p> <p>L'amendement n° 3 est rejeté par 12 voix contre 5.</p> <p style="text-align: center;">* * *</p>
--	--

Artikel 106 wordt ongewijzigd aangenomen met 16 stemmen en 1 onthouding.

Art. 107

Amendement nr. 11 wordt verworpen met 11 tegen 6 stemmen.

*
* *

Artikel 107 wordt ongewijzigd aangenomen met 11 tegen 5 stemmen en 1 onthouding.

Art. 112

Het artikel wordt aangenomen met 11 tegen 5 stemmen en 1 onthouding.

*
* *

II. — SOCIALE ZAKEN – TEGEMOETKOMINGEN AAN PERSONEN MET EEN HANDICAP

A. Inleidende uiteenzettingen

1. Wetsontwerp betreffende de economische relance en de versterking van de sociale cohesie – Titel 4 (art. 113 tot 154)

Mevrouw Maggie De Block, minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, stelt Titel 4 voor, het sociale luik van het wetsontwerp betreffende de economische relance. Onder deze Titel worden de basis van het nieuwe statuut bijkussen beschreven en zijn gevolgen voor de sociale zekerheid en het arbeidsrecht.

Doelstellingen van het nieuwe statuut

Met het nieuwe statuut worden een aantal verschillende doelstellingen nagestreefd. Het is vooreerst de bedoeling om maatschappelijk nuttig werk waarvoor de huidige vrijwilligersregeling niet volstaat toch mogelijk te maken en daarbij een financiële bonus toe te kennen. Bovendien worden mensen die reeds volledig bijdragen zowel fiscaal als parafiscaal aangemoedigd om toch nog bepaalde engagementen aan te gaan, tegen een beperkte vergoeding. Als dit werk volgens de huidige regels zou worden belast, zouden die mensen er nauwelijks iets aan overhouden.

L'article 106 est adopté sans modification par 16 voix et une abstention.

Art. 107

L'amendement n° 11 est rejeté par 11 voix contre 6.

*
* *

L'article 107 est adopté sans modification par 11 voix contre 5 et une abstention.

Art. 112

Cet article est adopté par 11 voix contre 5 et une abstention.

*
* *

II. — AFFAIRES SOCIALES – ALLOCATIONS AUX PERSONNES HANDICAPÉES

A. Exposés introductifs

1. Projet de loi relatif à la relance économique et au renforcement de la cohésion sociale – Titre 4 (art. 113 à 154)

Mme Maggie De Block, ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, présente le volet social de la loi relative à la relance économique (Titre 4). Ce titre décrit le nouveau statut fiscal en matière de revenus complémentaires, ainsi que ses conséquences pour la sécurité sociale et le droit du travail.

Objectifs du nouveau statut

Ce nouveau statut poursuit plusieurs objectifs différents. Le premier objectif est de permettre aux bénévoles pour lesquels le régime actuel des bénévoles ne suffit pas de réaliser tout de même leurs missions de bénévolat et de leur octroyer un bonus financier. Par ailleurs, ce statut vise également à encourager les personnes qui contribuent déjà pleinement sur le plan fiscal et parafiscal à prendre tout de même d'autres engagements, en échange d'une indemnité limitée. Si ce travail était taxé conformément aux règles en vigueur, ces personnes n'en retireraient qu'un montant très faible.

Voorts wordt aan clubs en verenigingen de mogelijkheid gegeven om een beroep te doen op beter gekwalficeerde personen.

Het is ook de bedoeling om oneigenlijk gebruik van het vrijwilligersstatuut tegen te gaan. Vrijwilligerswerk gebeurt nu zonder vergoeding, terwijl het erg waardevol is. Vaak wordt de forfaitaire kostenvergoeding toegekend, zelfs als er geen kosten zijn. De minister wil die "grijze zone" wegwerken.

Ten slotte wenst de minister het uitvoeren van beperkte klusjes, waarvoor men op de reguliere markt niemand vindt, toch mogelijk te maken.

De minister baseerde zich voor de ontwikkeling van het nieuwe statuut op het advies van de Hoge Raad voor Vrijwilligers, dat de doelstelling als volgt formuleerde:

"De Raad wenst met dit advies te wijzen op de noodzaak van de ontwikkeling van een aangepast sociaal en fiscaal statuut voor bepaalde engagementen in de social profit sector, die noch tot het vrijwilligerswerk noch tot de reguliere arbeid behoren, om uit deze grijze zone te treden."

Omschrijving van het nieuwe systeem

Personen die reeds een hoofdberoep hebben, zullen onbelast mogen bijverdienen in drie pijlers:

- het verenigingswerk, namelijk diensten van burgers aan verenigingen;
- bijkussen, namelijk diensten van een burger aan een burger;
- de deeleconomie, namelijk diensten die via een erkend platform voor deeleconomie worden verricht.

De vergoeding voor het bijkussen zal maximum 6 000 per jaar, en 500 euro per maand, mogen bedragen. Dat bedrag is vrij van belastingen en sociale bijdragen. De 6 000 euro omvat inkomsten uit de drie pijlers samen. De 500 euro is beperkt tot verenigingswerk en bijkussen.

De uitgevoerde activiteiten mogen niet professioneel zijn. Bovendien moeten ze op de lijsten van toegelaten activiteiten staan, namelijk de lijst voor verenigingswerk of de lijst van diensten van burger aan burger. Beide lijsten zijn terug te vinden op de websites www.bijkussen.be of www.verenigingswerk.be.

En outre, la possibilité est donnée aux clubs et associations de faire appel à des personnes mieux qualifiées.

Le but est également de lutter contre l'utilisation abusive du statut de volontaire. Le volontariat est actuellement pratiqué sans rémunération alors qu'il est très précieux. Souvent, le défraiement forfaitaire est accordé, et ce, même en l'absence de frais. La ministre veut supprimer cette "zone grise".

Enfin, la ministre souhaite tout de même permettre que soient exercées des tâches limitées pour lesquelles personne n'est disponible sur le marché régulier.

En vue d'élaborer le nouveau statut, la ministre s'est basée sur l'avis du Conseil supérieur des Volontaires dans lequel l'objectif a été formulé comme suit:

"Le Conseil souhaite au moyen du présent avis souligner la nécessité du développement d'un statut social et fiscal adapté pour certains engagements dans le secteur à profit social, qui ne relèvent ni du volontariat ni du travail, afin de sortir de cette zone grise. Toutes les parties prenantes y ont intérêt."

Description du nouveau système

Les personnes qui exercent déjà une activité principale pourront disposer de revenus complémentaires exonérés de taxes dans les trois piliers:

- le travail associatif, à savoir les services de citoyens aux associations;
- les activités complémentaires, à savoir les services de citoyen à citoyen;
- l'économie collaborative, à savoir les services délivrés par l'intermédiaire d'une plate-forme reconnue.

La rémunération pour les activités complémentaires pourra s'élever au maximum à 6 000 euros par an, et à 500 euros par mois. Ce montant est exonéré d'impôts et de cotisations sociales. Les 6 000 euros comprennent les revenus provenant des trois piliers conjoints. Les 500 euros sont limités au travail associatif et aux activités complémentaires.

Les activités exercées ne peuvent pas revêtir de caractère professionnel. En outre, elles doivent figurer sur les listes des activités autorisées, à savoir la liste pour le travail associatif et celle des services de citoyen à citoyen. Ces deux listes sont accessibles sur les sites web www.activitescomplementaires.be ou www.travailassociatif.be.

Nieuw tussenstatuut

Het nieuwe statuut is een soort van "tussenstatuut". Dat wil zeggen dat het arbeidsrecht niet van toepassing is. Er is geen Dimona nodig, geen loonfiches en geen uurroosters. Er wordt niet gewerkt met minimumlonen. De wet op het welzijn op het werk is niet van toepassing en er is geen arbeidsongevallenverzekering. Kortom, er is een minimale bescherming in de wet. Het sociale zekerheidsrecht is niet van toepassing

Pijler verenigingswerk

Onder deze pijler vallen enkel verenigingen die geen winstuitkering beogen. Dat kunnen zowel vzw's als feitelijke verenigingen zijn, of bepaalde, vooral lokale, openbare besturen.

De verenigingswerker moet een hoofdactiviteit hebben op het moment T-3 bij aanvang van de overeenkomst. Voor werknemers en ambtenaren geldt dat ze minstens 4/5^{de} werken en daarbij geen tijdskrediet of een andere vorm van loopbaanonderbreking met uitkering genieten. Jobstudenten komen niet in aanmerking voor deze regeling.

Voor zelfstandigen geldt dat ze zelfstandige in hoofdberoep moeten zijn en sociale bijdragen moeten betalen. Gepensioneerden komen ook in aanmerking.

Voor jongeren geldt deze regeling als ze burgerdienst doen via een door de Gemeenschap erkend traject.

Werkzoekenden kunnen geen verenigingswerk doen. Zij kunnen wel een lopend contract uitdoen als zij werkloos worden.

De minister wenst nog enkele bijzonderheden in verband met het verenigingswerk toe te lichten. Het is niet mogelijk om bij te klussen voor de werkgever bij wie men reeds als werknemer, ambtenaar of zelfstandige aan de slag is. Dat verbod blijft gelden tot één jaar na het vertrek, tenzij de verenigingswerker gepensioneerd is.

Het is ook niet mogelijk bij te klussen voor de vereniging waar men reeds vrijwilliger is, voor de periode dat de overeenkomst van verenigingswerk loopt. Het kan wel indien de verenigingswerker helemaal niets krijgt voor zijn vrijwilligerswerk, dus ook geen onkostenvergoeding.

Nouveau statut intermédiaire

Le nouveau statut est une sorte de "statut intermédiaire". Cela signifie que le droit du travail n'est pas d'application. Il ne faut pas de Dimona, pas de fiches de rémunération et pas d'horaires. Il n'y a pas davantage de salaires minimums. La loi sur le bien-être au travail ne s'applique pas et il n'y a pas d'assurance contre les accidents du travail. Bref, il y a une protection minimale dans la loi. Le droit de la sécurité sociale ne s'applique pas non plus

Pilier travail associatif

Ce pilier concerne uniquement les associations sans but lucratif. Il peut s'agir tant d'asbl que d'associations de fait ou encore de certaines administrations publiques, surtout locales.

Le travailleur associatif doit avoir une activité principale au moment T-3 au début du contrat. Lorsqu'il s'agit de travailleurs salariés ou de fonctionnaires, ceux-ci doivent travailler au moins à 4/5 et ne pas bénéficier à cet égard d'un crédit-temps ou d'une autre forme d'interruption de carrière assortie d'une allocation. Les étudiants jobistes n'entrent pas en ligne de compte pour ce régime.

Lorsqu'il s'agit de travailleurs indépendants, ceux-ci doivent être indépendants en activité principale et payer des cotisations sociales. Les pensionnés entrent également en ligne de compte.

Pour les jeunes, ce régime s'applique lorsqu'ils font un service citoyen dans le cadre d'un trajet agréé par la Communauté.

Les demandeurs d'emploi ne peuvent pas accomplir un travail associatif. Ils peuvent en revanche achever un contrat en cours s'ils deviennent chômeurs.

La ministre souhaite encore expliquer quelques particularités du travail associatif. Il n'est pas possible d'effectuer un travail associatif pour l'employeur auprès duquel on est déjà actif en tant que salarié, fonctionnaire ou indépendant. Cette interdiction reste d'application pendant un an après le départ, sauf si le travailleur associatif est pensionné.

Il n'est pas non plus possible d'effectuer un travail associatif pour l'association auprès de laquelle on est déjà volontaire, pour la période couverte par le contrat de travail associatif. C'est en revanche possible si le travailleur associatif ne perçoit absolument rien pour son volontariat, pas même une indemnité de frais donc.

De verenigingswerker mag ook niet worden ingeschakeld ter vervanging van een werknemer die de afgelopen vier kwartalen in dienst was binnen dezelfde technische bedrijfseenheid.

In tegenstelling tot bij de twee andere pijlers, is vaste regelmaat van de activiteit toegelaten. Men mag bijvoorbeeld wekelijks training geven.

Om verenigingswerk te kunnen doen, is een geschreven overeenkomst verplicht. De elementen die in de overeenkomst moeten voorkomen zijn: de duur van de activiteit, de vergoeding en bovendien de belofte dat de grens voor de bijklusregeling niet wordt overschreden. De standaardovereenkomst zal bij koninklijk besluit worden vastgelegd en zal beschikbaar zijn op de website www.verenigingswerk.be.

De aansprakelijkheid zal als volgt worden geregeld: net als een werknemer is de verenigingswerker enkel aansprakelijk voor zware fout, opzet of gewoonlijke lichte fout. Daarnaast is de vereniging steeds aansprakelijk. Zij moet een burgerlijke aansprakelijkheidsverzekering en een verzekering voor lichamelijke schade afsluiten. De polisnummers van die verzekeringen moeten in de overeenkomst worden vermeld.

Pijler bijkussen

Ook om diensten van burger aan burger te mogen leveren, moet men een hoofdactiviteit hebben op moment T-3. Net als bij de pijler verenigingswerk komen werknemers, zelfstandigen of gepensioneerden in aanmerking. Anders dan bij de vorige pijler geldt deze regeling niet voor jongeren die burgerdienst doen. Voor zelfstandigen geldt hier bovendien dat zij niet dezelfde activiteit mogen uitoefenen als hun hoofdactiviteit. Verder mag er geen arbeidsrelatie of aannemingsovereenkomst bestaan tussen de burgers, of met het bedrijf van de burger voor wie men wil bijkussen.

Een mondelinge afspraak tussen de partijen is voldoende. Daarnaast mag de bijkusser geen concurrentie aangaan met zijn eigen werkgever. Hij mag ook geen reclame maken voor zijn diensten en mag de klussen niet met vaste regelmaat uitvoeren.

De bijkusser is voorts verplicht om voor zichzelf een aansprakelijkheidsverzekering voor schadegevallen af te sluiten en de bestaande reglementering (erkende beroepen, reglementering gemeenschappen) in acht te nemen.

Il ne peut pas non plus être fait appel au travailleur associatif pour remplacer un travailleur qui était actif au sein de la même unité technique de l'entreprise au cours des quatre trimestres précédent.

Contrairement aux deux autres piliers, le caractère régulier de l'activité est autorisé. Le travailleur peut par exemple dispenser une formation chaque semaine.

Le travail associatif nécessite un contrat écrit. Les éléments qui doivent figurer dans ce contrat sont: la durée de l'activité, la rémunération, ainsi que la promesse que la limite imposée en matière de revenus complémentaires ne sera pas dépassée. Le contrat standard sera fixé par arrêté royal et sera disponible sur le site web www.verenigingswerk.be/fr.

La responsabilité sera réglée comme suit: à l'instar de tout travailleur, le travailleur associatif ne répond que de la faute lourde, du dol ou de la faute légère habituelle. Parallèlement à cela, l'association est toujours responsable. Elle doit souscrire une assurance en responsabilité civile et une assurance de dommages corporels. Les numéros de police de ces assurances doivent être mentionnés dans le contrat.

Pilier revenus complémentaires

Pour exercer des services de citoyen à citoyen, le travailleur doit également exercer une activité principale au moment T-3. Comme dans le pilier relatif au travail associatif, entrent en ligne de compte les travailleurs salariés, les travailleurs indépendants et les retraités. En revanche, contrairement au pilier précédent, ce régime ne s'applique pas aux jeunes qui effectuent un service civil. En outre, une condition supplémentaire s'applique aux indépendants dès lors qu'ils ne peuvent exercer la même activité que leur activité principale. En outre, les citoyens ne peuvent être liés par une relation de travail ou un contrat d'entreprise, ni avec l'entreprise du citoyen bénéficiant du travail occasionnel.

Un accord oral entre les parties suffit. En outre, le travailleur occasionnel ne peut entrer en concurrence avec son propre employeur. Il ne peut pas non plus faire de publicité pour ses services, ni effectuer ces travaux à intervalles réguliers.

Le travailleur occasionnel est par ailleurs obligé de souscrire pour lui-même une assurance en responsabilité le couvrant en cas de sinistre et de respecter la réglementation existante (professions reconnues, réglementation des Communautés, etc.).

Pijler deeleconomie

Deelname aan de deeleconomie via erkende platformen bestond reeds. Nieuw is enkel de regeling van de gevolgen op het vlak van arbeidsrecht en sociale zekerheid.

Aangifte

De aangifte is enkel verplicht voor het verenigingswerk en de occasionele diensten tussen burgers. Ze dient vóór het begin van de prestaties te worden gedaan. Indien niet aan de voorwaarden is voldaan, zal de aangever een foutboodschap ontvangen. De aangifte zorgt voor rechtszekerheid.

Het zal onmogelijk zijn de maximumbedragen te overschrijden, de aangifte zal dan automatisch worden geweigerd.

Voor verenigingswerk zal het mogelijk zijn om de activiteiten van één seizoen in één keer aan te geven.

De aangifte gebeurt via e-id, door de organisatie en de dienstverlener. De aangiften zijn door zowel de vereniging als door de burger raadpleegbaar.

Overschrijding van de maximumbedragen

De minister verduidelijkt de gevolgen voor wanneer men buiten de regels bijkust, en dus de maximumbedragen van 6 000 euro per jaar of 500 euro per maand overschrijdt. In dat geval wordt de verenigingswerker beschouwd als een werknemer. De verrichter van occasionele diensten zal worden beschouwd als zelfstandige. Die fiscale en sociale herkwalificatie geldt voor twee jaar, namelijk het jaar van de overschrijding van het bedrag en het daaropvolgende jaar. Organisaties moeten ter goeder trouw beschermd zijn en zijn geen werkgever.

Inwerkingtreding

De regeling treedt in werking op 20/02/2018. Deze datum is gekozen om verder overleg met de gemeenschappen mogelijk te maken en om de toepassing met de aangifte tijdig in productie te hebben. Daarnaast zullen mensen de kans krijgen om de toepassing reeds voorafgaandelijk te gebruiken.

Pilier "économie collaborative"

La participation à l'économie collaborative par le biais de plateformes reconnues existait déjà. Le seul élément nouveau est la réglementation de ses conséquences en matière de droit du travail et de sécurité sociale.

Déclaration

La déclaration est uniquement obligatoire pour le travail associatif et les prestations occasionnelles entre citoyens. La déclaration doit être faite avant le début des prestations. Si les conditions ne sont pas remplies, le déclarant recevra un message d'erreur. La déclaration permet de garantir la sécurité juridique.

Il sera impossible de dépasser les montants maximums, car la déclaration sera alors automatiquement refusée.

Pour le travail associatif, il sera possible de déclarer en une fois les activités de toute une saison.

La déclaration, par l'organisation et le prestataire de services, s'effectuera au moyen de la carte d'identité électronique. Les déclarations pourront être consultées tant par l'association que par le citoyen.

Dépassement des montants maximums

La ministre précise quelles seront les conséquences des prestations occasionnelles effectuées dans le mépris des règles, notamment si les montants maximums de 6 000 euros par an ou de 500 euros par mois sont dépassés. Dans ce cas, le travailleur associatif sera considéré comme un travailleur salarié, tandis que le prestataire de services occasionnels sera considéré comme un travailleur indépendant. Cette requalification fiscale et sociale vaudra pour deux ans, à savoir l'année du dépassement du montant prescrit et l'année suivante. Les organisations de bonne foi doivent être protégées et ne sont pas des employeurs.

Entrée en vigueur

La réglementation entrera en vigueur le 20 février 2018. Cette date a été choisie afin de permettre la poursuite de la concertation avec les Communautés et de veiller à ce que l'application nécessaire pour effectuer les déclarations soit prête. Les personnes concernées auront en outre la possibilité de tester déjà l'application au préalable.

2. Wetsontwerp betreffende de economische relance en de versterking van de sociale cohesie – Titel 5 (art. 155 en 156)

Mevrouw Maggie De Block, minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, stelt Titel 5 van het wetsontwerp betreffende de economische relance voor.

In het kader van de IVT wordt ook hier een minimale verblijfsvoorraad voorzien. De genietende moet gedurende minstens tien jaar, waarvan ten minste vijf jaar ononderbroken, een werkelijk verblijf in België hebben gehad.

B. Algemene besprekking

1. Vragen en opmerkingen van de leden

De heer Wim Van der Donckt (N-VA) deelt mee onder de indruk te zijn geweest van de geestdrift waarmee de tijdens de hoorzittingen gehoorde actoren kritiek hebben geuit op de maatregel om maandelijks voor 500 euro onbelast te kunnen bijkussen. Hoewel de opmerkingen negatief waren, waren sommige toch constructief.

De spreker vraagt zich af of die terughoudendheid te wijten is aan gewoonweg de invoering van een nieuw statuut dan wel of er een gegrondte vrees aan ten grondslag ligt.

Hij herinnert eraan dat de non-profitsector sinds lang voor een “semi-agorale” rechtspositie pleit, die het midden houdt tussen die van vrijwilliger en die van reguliere werknemer. Dit wetsontwerp beantwoordt aan de legitieme wens van de sportclubs en de amateurkunstensector, die vaak in een grijze zone werken.

In het verleden vormde het niveau van de sociale en fiscale lasten een rem op het creëren van nieuwe banen. De door de regering genomen maatregelen inzake lastenvermindering en versoepeling van de toegang tot de arbeidsmarkt beginnen effect te sorteren, zoals blijkt uit het jongste verslag van de Nationale Bank. Er is voorts aangetoond dat de kosten van de taxshift intussen zijn gecompenseerd door het scheppen van banen en dat het gebruik van flexijobs in de horecasector de toename van het aantal reguliere banen in die sector niet heeft verhinderd. Men moet op die weg voortgaan. Dat is het doel van de maatregel waarbij men van onbelaste aanvullende inkomsten wil toestaan indien zij aan een reeks voorwaarden voldoen.

2. Projet de loi relatif à la relance économique et au renforcement de la cohésion sociale – Titre 5 (art. 155 et 156)

Mme Maggie De Block, ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, présente le titre 5 de la loi sur la relance économique.

Dans le cadre de l'ARR, une condition de séjour minimal est également instaurée. Le bénéficiaire doit avoir eu sa résidence réelle en Belgique pendant au moins dix ans, dont au moins cinq années ininterrompues.

B. Discussion générale

1. Questions et observations des membres

M. Wim Van der Donckt (N-VA) dit avoir été impressionné par l'ardeur avec laquelle les acteurs entendus au cours des auditions ont tous émis des critiques à l'encontre de la mesure permettant de toucher des revenus de 500 euros non-taxés. Bien que négatives, certaines des remarques formulées étaient néanmoins constructives.

L'intervenant se demande si cette frilosité est due à la simple création d'un nouveau statut ou si elle trouve son origine dans une crainte fondée.

Il rappelle que le secteur non-marchand plaide depuis longtemps pour un statut “semi-agoral” qui se situe entre le statut de volontaire et le statut de travailleur salarié régulier. Le présent projet de loi répond aux demandes légitimes des clubs sportifs et du secteur artistique amateur qui bien souvent opèrent dans une zone grise.

Par le passé, le niveau des charges sociales et fiscales constituait un frein à la création de nouveaux emplois. Les mesures prises par le gouvernement en matière de réduction de charges et d'assouplissement de l'accès au marché de l'emploi commencent à produire leurs effets comme le démontre le dernier rapport de la Banque nationale. Il est par ailleurs démontré que le coût du *tax shift* a entre-temps pu être compensé grâce à la création d'emplois et que le recours aux flexijobs dans l'Horeca n'a pas empêché d'augmenter le nombre d'emplois réguliers dans ce secteur. Il est nécessaire de poursuivre sur cette voie. C'est l'objet de la mesure qui entend autoriser la perception de revenus complémentaires pouvant être exonérés d'impôt s'ils répondent à une série de conditions.

De spreker vindt dat in het wetsontwerp en in de memorie van toelichting aan de meeste kritiek op deze maatregel wordt tegemoetgekomen. Als voorbeeld verwijst hij naar de verantwoording in de memorie van toelichting voor het verschil in behandeling tussen werk-nemers en mensen die onder het toepassingsgebied van het verenigingswerk vallen – bij uitbreiding geldt hetzelfde voor occasionele diensten tussen burgers. Dat verschil in behandeling “spruit voort uit de filosofie van de maatregel zelf: het betreffen hier bijkomende, occasionele activiteiten die je in de vrije tijd doet – dat veronderstelt dan ook dat je al een hoofdactiviteit hebt. Bovendien is het hebben van een hoofdactiviteit één van de basisvooraarden om oneerlijke concurrentie te vermijden. Verder wenst de regering een werkloosheidsval en de creatie van minijobs tegen gaan. Indien uitkeeringsgenieters hun uitkering zouden kunnen cumuleren met 500 euro onbelast bijverdienen dan bestaat er geen meerwaarde meer om een reguliere job te aanvaarden.” (DOC 54 2839/001, blz. 156).

Er werd rekening gehouden met de opmerkingen van de sociale partners, aangezien het maximum dat de verrichters van verenigingswerk of degenen die diensten tussen burgers verrichten, mogen innen duidelijk is vastgesteld op 6 000 euro per jaar of 500 euro per maand, en aangezien een cumulatie van dat onbelast bedrag met een werkloosheidssuitkering onmogelijk wordt gemaakt. Ook wie op tijdkrediet of loopbaanonderbreking met een RVA-uitkering recht heeft, mag evenmin tegelijkertijd verenigingswerk uitoefenen en daarbij de voordelen genieten van de daarmee gepaarde gaande rechtspositie. Dat cumulatieverbod werd meer bepaald op verzoek van de Nationale Arbeidsraad toegevoegd.

Wat het verenigingswerk betreft, merkt de spreker op dat in de nodige tijd is voorzien om de nadere praktische regels voor die maatregel in overleg met de deelstaten te bepalen. Het ligt in ieder geval voor de hand dat dit nieuwe statuut geen afbreuk doet aan de bestaande reglementaire voorschriften, noch aan de voorwaarden en criteria inzake kwaliteit en hygiëne. Dezelfde opmerking kan *mutatis mutandis* worden gemaakt wat de occasionele diensten tussen burgers betreft.

Voorts moet eraan worden herinnerd dat, mocht in bepaalde sectoren het beroep op verenigingswerk of occasionele diensten tussen burgers leiden tot oneerlijke concurrentie, de bevoegde minister zeker zou optreden. In de memorie van toelichting staat trouwens uitdrukkelijk het volgende: “er wordt voorzien in een snelle tussenijds evaluatie van het stelsel” (DOC 54 2839/001, blz. 155). Daarmee zou men de vrees van de sociale partners moeten kunnen temperen en zo nodig gepaste corrigerende maatregelen moeten kunnen nemen. In

L'intervenant estime qu'une majorité des critiques formulées à l'encontre de cette mesure sont rencontrées par le projet de loi et par l'exposé des motifs. À titre d'illustration, il se réfère à la justification reprise dans l'exposé des motifs de la différence de traitement entre les travailleurs salariés et les personnes qui tombent dans le champ d'application du travail associatif (et par extension, il en va de même pour les services occasionnels entre citoyens). Cette différence de traitement découle de la philosophie de la mesure elle-même: il s'agit ici d'activités complémentaires et occasionnelles que l'on exerce pendant son temps libre – ce qui suppose donc que l'on a déjà une activité principale. De plus, le fait d'avoir déjà une activité principale est une des conditions de base pour éviter une concurrence déloyale. En outre, le gouvernement souhaite empêcher le piège à l'emploi et la création de minijobs. Si les bénéficiaires d'indemnités pouvaient cumuler leur indemnité avec un supplément de revenus de 500 euros non-taxés, il n'existerait plus d'avantage à accepter un travail régulier (cf. DOC 54 2839/001, p. 156).

Il a été tenu compte des remarques des partenaires sociaux dans la mesure où le montant maximum que peuvent percevoir les travailleurs associatifs ou ceux exécutant des prestations entre citoyens est clairement fixé à un maximum de 6 000 euros par an et 500 euros par mois et où le cumul de ce montant exonéré d'impôt avec une indemnité de chômage est rendu impossible. Les personnes bénéficiant d'un crédit-temps ou d'une interruption de carrière avec une allocation de l'ONEM n'ont pas non plus la possibilité d'exercer une activité associative en bénéficiant du statut y afférent. Cette interdiction de cumul a été ajoutée notamment à la demande du CNT.

Concernant le travail associatif, l'intervenant observe que le temps nécessaire a été prévu afin de définir en concertation avec les entités fédérées les modalités pratiques de cette mesure. Il est évident en tout cas que ce nouveau statut ne porte pas préjudice aux prescriptions réglementaires existantes, aux conditions et critères en matière de qualité et d'hygiène. La même remarque peut être formulée, *mutatis mutandis*, en ce qui concerne le service occasionnel entre les citoyens.

Il faut en outre rappeler que si dans certains secteurs, le recours au travail associatif ou au service occasionnel entre les citoyens devait générer une concurrence déloyale, le ministre compétent ne manquerait pas d'intervenir. L'exposé des motifs prévoit d'ailleurs expressément une évaluation intermédiaire du système à court terme. Ceci devrait permettre d'apaiser les craintes des partenaires sociaux et le cas échéant, de prendre les mesures correctrices adéquates. À ce sujet, l'intervenant annonce le dépôt d'un amendement visant

dat verband kondigt de spreker de indiening aan van een amendement om te preciseren dat die evaluatie uiterlijk een jaar na de datum van inwerkingtreding van de maatregel zou moeten plaatshebben.

De meeste organisaties die een beroep doen op vrijwilligers, zullen dat kunnen blijven doen. Het nieuwe statuut zal vooral de organisaties die momenteel in de grijze zone werken ten goede komen.

De spreker besluit zijn betoog met enkele meer specifieke vragen.

In verband met de occasionele diensten tussen burgers bepaalt de memorie van toelichting van het wetsontwerp het volgende: "Degene die de prestaties levert dient een bijkomende verzekering voor burgerlijke aansprakelijkheid te voorzien" (DOC 54 2839/001, blz. 179). Wie wordt ermee belast om na te gaan of deze voorwaarde wel degelijk wordt nageleefd? Wat zal er gebeuren indien er tijdens occasionele diensten tussen burgers een ongeval voordoet dat tot arbeidsongeschiktheid leidt?

Kan de minister bevestigen dat wie 4/5^e werkt (met 1/5 loopbaanonderbreking of tijdkrediet) recht heeft op dit nieuwe statuut?

Zal men ook rekening kunnen houden met diensten in het buitenland?

Het ontbreken van een apart hoofdstuk over de deeleconomie, ten slotte, kan leiden tot interpretatieproblemen omtrent de regels die in dat verband van toepassing zijn. Zullen voor de deeleconomie dezelfde strikte regels gelden als voor het verenigingswerk en de occasionele diensten tussen burgers?

De heer Frédéric Daerden (PS) benadrukt dat alle organisaties die de commissie heeft gehoord, nochtans met verscheiden achtergronden, eenparig te kennen hebben gegeven dat ze het wetsontwerp, zoals het in het Parlement is ingediend, afkeuren. De opmerkingen die zij hebben gemaakt sluiten trouwens aan bij zijn eigen bezorgdheden en bewijzen dat het wetsontwerp aan geen enkele behoeftte beantwoordt, discriminatie in de hand kan werken en zwartwerk kan institutionaliseren. Het is dus geoorloofd te denken, zoals de N-VA-fractie doet, dat de voorgestelde maatregelen de reguliere werkgelegenheid zullen schaden.

Deze maatregelen passen in een louter ideologische demarche die wordt voorgestaan door de voorzitster van Open Vld en die erin bestaat de arbeidsmarkt te flexibiliseren en de flexijobs, die vrijgesteld zijn van

à préciser que cette évaluation devrait intervenir au plus tard un an après l'entrée en vigueur de la mesure.

La plupart des associations qui font appel aux bénévoles pourront continuer à le faire. Le nouveau statut bénéficiera surtout aux associations qui opèrent actuellement en zone grise.

L'intervenant conclut son intervention par quelques questions plus ponctuelles.

Concernant les services occasionnels entre citoyens, le projet de loi prévoit que quiconque fournit des prestations doit prendre une assurance responsabilité civile supplémentaire. Qui sera chargé de contrôler que cette condition est bien respectée? Qu'adviendra-t-il en cas d'accident survenu au cours de ces services occasionnels, provoquant une incapacité de travail?

La ministre peut-elle confirmer que le travailleur travaillant à 4/5^e (avec 1/5^e d'interruption de carrière ou de crédit temps) peut bénéficier de ce nouveau statut?

Pourra-t-on également tenir compte de services fournis à l'étranger?

Enfin, l'absence de chapitre spécifique relatif à l'économie collaborative est susceptible de générer des difficultés d'interprétation quant aux règles à lui appliquer. Sera-t-elle soumise aux mêmes règles strictes applicables au travail associatif ou aux services occasionnels entre citoyens?

M. Frédéric Daerden (PS) souligne que l'ensemble des organisations entendues par la commission, issue pourtant d'horizons différents, ont unanimement exprimé leur opposition à l'encontre du projet de loi tel que déposé au Parlement. Les observations qu'elles ont formulées rejoignent d'ailleurs ses propres inquiétudes et démontrent que le projet de loi ne répond à aucun besoin, est susceptible de générer des discriminations et d'institutionnaliser le travail au noir. Il est donc légitime de penser, comme le groupe N-VA, que les mesures proposées nuiront à l'emploi régulier.

Ces mesures s'inscrivent dans une démarche purement idéologique, préconisée par la présidente de l'Open Vld, qui est de flexibiliser le marché de l'emploi et de généraliser les flexijobs exonérés de cotisations

sociale bijdragen, te veralgemenen, waardoor de sociale zekerheid nog wat meer wordt aangetast.

De spreker merkt op dat, hoewel het idee uitgaat van de Vlaamse liberale fractie, de liberale vakbond onmiddellijk gewaarschuwd heeft voor een legalisering van zwartwerk, waarbij het geen twijfel lijdt dat er reguliere banen door verloren zullen gaan (https://www.rtbf.be/info/belgique/detail_revenus-complementaires-jusqu-a-500-euros-par-mois-exempts-d-impots?id=9601967).

De heer Daerden overloopt de verschillende hoofdstukken.

De eerste pijler is het verenigingswerk, waarvoor het bedrag dat vrijgesteld wordt van belastingen en sociale bijdragen, maximaal 6 000 euro per jaar en 500 euro per maand mag bedragen. De verrichter van verenigingswerk zal geen minimuminkomen ontvangen en komt evenmin in aanmerking voor loonsbescherming of geregelde uurregelingen.

Het wetsontwerp beoogt te bepalen dat de verrichter van verenigingswerk met de vereniging een verenigingsovereenkomst moet sluiten waarin het bedrag van zijn vergoeding wordt vastgesteld.

Aan dat nieuwe statuut zijn een aantal voorwaarden verbonden. Het verenigingswerk moet worden verricht voor rekening van een derde en niet in het belang van de verrichter ervan zelf. De betrokken verrichter moet een gewoonlijke en hoofdzakelijke beroepsactiviteit uitoefenen, overeenkomstig één van de voorwaarden die in artikel 115 van het wetsontwerp worden opgesomd. Wie geen hoofdzakelijke beroepsactiviteit heeft, wordt dus uitgesloten van het voordeel van dit statuut. In de memorie van toelichting stipt de regering aan dat de hoofdzakelijke beroepsactiviteit garant staat voor de sociale bescherming en voorkomt dat verrichters van verenigingswerk zouden verstoken blijven van elke sociale bescherming.

Daarnaast merkt de spreker op dat het statuut van de verrichter van verenigingswerk tijdens de duur van de daartoe gesloten overeenkomst niet mag worden gecombineerd met de hoedanigheid van werknemer, zelfstandige of ambtenaar binnen dezelfde organisatie. Het statuut van de verrichter van verenigingswerk mag binnen dezelfde organisatie ook niet worden gecombineerd met het statuut van vrijwilliger in de zin van de wet van 3 juli 2005, voor zover men voor deze prestaties als vrijwilliger tevens een kostenvergoeding ontvangt (zie DOC 54 2839/001, blz. 161).

sociales, fragilisant un peu plus de la sorte la sécurité sociale.

L'intervenant remarque que si cette idée émane du groupe libéral flamand, le syndicat libéral a averti immédiatement pour une "législation du travail au noir" pour laquelle il y a "nul doute que des emplois réguliers passeront à la trappe" (https://www.rtbf.be/info/belgique/detail_revenus-complementaires-jusqu-a-500-euros-par-mois-exempts-d-impots?id=9601967).

M. Daerden passe en revue les différents chapitres.

Le premier pilier est le travail associatif pour lequel le montant maximum exonéré d'impôt et de cotisations sociales s'élève à un maximum de 6 000 euros par an et 500 euros par mois. Le travailleur associatif ne bénéficiera ni d'un revenu minimum, ni de la protection de la rémunération ou d'horaires réglementés.

Le projet de loi prévoit que le travailleur associatif doit conclure avec l'association un contrat associatif qui précise le montant de son indemnité.

Une série de conditions sont censées encadrer ce nouveau statut. Le travail associatif doit être presté pour le compte d'un tiers et non dans l'intérêt propre du travailleur. Le travailleur concerné doit exercer une activité professionnelle habituelle et à titre principal, et ce conformément à l'une des conditions énumérées à l'article 115 du projet de loi. Sont donc exclus du bénéfice de ce statut ceux qui n'ont pas d'activité professionnelle principale. Le gouvernement indique dans l'exposé des motifs que l'activité professionnelle principale garantit la protection sociale et empêche que les travailleurs associatifs se retrouvent sans aucune protection sociale.

L'intervenant note par ailleurs que le statut de travailleur associatif ne peut pas être combiné, pendant la durée du contrat conclu à cet effet, avec la qualité de travailleur, d'indépendant ou de fonctionnaire au sein de la même organisation. Le statut de travailleur associatif n'est pas non plus autorisé au sein d'une même organisation s'il est combiné avec le statut de volontaire au sens de la loi du 3 juillet 2005 si les prestations effectuées en qualité de volontaire sont également indemnisées (voir DOC 54 2839/001, p. 161).

Voorts dient vastgesteld dat de onder artikel 114 van het wetsontwerp opgenomen lijst van de activiteiten die worden toegestaan in het kader van het verenigingswerk, extreem uitgebreid is en zich niet beperkt tot de sectoren waarvoor de maatregel zogezegd is opgevat. De spreker vraagt of de minister over nauwkeurige informatie beschikt omtrent de taken die in dit kader effectief mogen worden uitgevoerd en over de specifieke opleiding die de uitoefening van dergelijke activiteiten vereist; de spreker stelt voor dat de maatregel zou worden beperkt tot de sectoren die vragende partij zijn, zoals overigens ook tijdens de hoorzittingen werd aangestipt - achteraf zou elke sector of subsector de maatregel nog kunnen invoeren via een eenparig aangenomen collectieve arbeidsovereenkomst.

Uit die lijst blijkt duidelijk dat bepaalde activiteiten die onder het toepassingsveld van de maatregel vallen, tot de bevoegdheid van de gemeenschappen en de gewesten behoren en dat overleg met de deelstaten dus essentieel is.

Volgens de memorie van toelichting zou dit nieuwe statuut geen afbreuk doen wijzigen aan de bestaande reglementaire voorschriften of aan de voorwaarden en criteria inzake kwaliteit en hygiëne. Evenmin wordt afbreuk gedaan aan de bevoegdheden van de deelstaten. Net als de Raad Van State vindt de spreker dat, bij de uitoefening van de hier betrokken federale bevoegdheden, de federale overheid het evenredigheidsbeginsel in acht moeten nemen, en derhalve erover moet waken dat zij de bevoegdheidsuitoefening van de gemeenschappen en gewesten niet onmogelijk of overdreven moeilijk maakt (DOC 54 2839/001, blz. 517). Het ware dus beter geweest vooraf echt overleg te plegen met de deelstaten, in plaats van het risico te lopen dat zij een nieuw belangengenflict inroepen. Hoe verklaart de minister de haast waarmee de regering dit wetsontwerp wil doen aannemen?

Artikel 118 van het wetsontwerp heeft tot doel te bepalen dat de verenigingen een verzekering moeten afsluiten voor de aan het verenigingswerk verbonden risico's, die minstens de burgerlijke aansprakelijkheid van de vereniging dekt, alsook de lichamelijke schade die wordt geleden door verenigingswerkers door ongevallen tijdens de uitvoering van hun werk. De voormelde bepaling machtigt de Koning de minimumgarantievoorwaarden van deze verzekeringsovereenkomsten vast te stellen. Kan de minister de tekst van het ontwerp van koninklijk besluit al bezorgen?

Naar analogie van artikel 18 van de wet op de arbeidsovereenkomsten beoogt artikel 117 van het wetsontwerp te bepalen dat de vereniging burgerrechtelijk aansprakelijk is voor de schade die een verenigingswerker in

Ensuite, force est de constater que la liste des activités autorisées dans le cadre du travail associatif, reprise à l'article 114 du projet de loi, est extrêmement large et excède les secteurs pour lesquels la mesure a prétendument été conçue. L'intervenant demande si la ministre dispose d'informations précises concernant les tâches réelles pouvant être assumées dans ce cadre et la formation spécifique que l'exercice de telles activités suppose et, comme cela a été évoqué lors des auditions, suggère de limiter la mesure aux secteurs demandeurs. La mesure pouvant par la suite être étendue moyennant une convention collective de travail unanime dans chaque secteur ou sous-secteur.

Il ressort clairement de cette liste qu'un certain nombre des activités tombant dans le champ d'application de la mesure relèvent des compétences des communautés et des régions et qu'il est donc essentiel de se concerter avec elles.

Selon l'exposé des motifs, ce nouveau statut ne porterait pas préjudice aux prescriptions réglementaires existantes, aux conditions et critères en matière de qualité et d'hygiène. Il ne porterait pas non plus atteinte aux compétences des entités fédérées. Comme le Conseil d'État, l'intervenant estime que lors de l'exercice des compétences fédérales qui sont ici en cause, l'autorité fédérale doit avoir égard au principe de proportionnalité, et elle doit dès lors veiller à ce que l'exercice des compétences des communautés et des régions ne soit pas rendue impossible ou exagérément difficile (DOC 54 2839/001, p.517). Il eut dès lors été préférable de mener une réelle concertation préalable avec les entités fédérées plutôt que de risquer qu'elles invoquent un nouveau conflit d'intérêts. Comment la ministre justifie-t-elle la précipitation avec laquelle le gouvernement entend faire adopter le présent projet de loi?

L'article 118 du projet de loi impose la souscription par les associations d'une assurance couvrant les risques liés au travail associatif, qui couvre au minimum la responsabilité civile de l'association et les lésions corporelles causées aux travailleurs associatifs par des accidents au cours de l'exécution de leur travail. La disposition précitée habilité le Roi à définir les garanties minimales de ces contrats d'assurance. La ministre peut-elle d'ores et déjà communiquer le texte du projet d'arrêté royal?

Par analogie avec l'article 18 de la loi sur les contrats de travail, le projet de loi stipule en son article 117 que dans le cas où un travailleur associatif cause des dommages à l'organisation ou à des tiers dans le cadre de

het kader van de uitvoering van de overeenkomst inzake verenigingswerk toebrengt aan de vereniging of aan derden. De verenigingswerker is alleen aansprakelijk in geval van bedrog, zware fout of lichte fout indien hij die niet toevallig, maar veleer herhaaldelijk begaat. Waarom geldt deze regel alleen voor de verenigingswerkers, en niet voor de twee andere domeinen?

De partijen die betrokken zijn bij het verenigingswerk kunnen een vergoeding voor dat verenigingswerk overeenkomen. Het onbelaste en van sociale bijdragen vrijgestelde maximumbedrag is 500 euro per maand, en 6 000 euro per jaar.

De spreker merkt op dat het absolute maximumbedrag 6 000 euro per jaar blijft, ook als verenigingswerk wordt gecumuleerd met deeleconomieactiviteiten en occasionele dienstverlening tussen burgers. Indien het grensbedrag van 6 000 euro wordt overschreden, dan zullen alle inkomsten moeten worden geherkwalificeerd als beroepsinkomsten en zullen sociale bijdragen verschuldigd zijn. De memorie van toelichting verduidelijkt tevens dat een te goeder trouw zijnde vereniging die de verplichte aangifte tijdig en correct heeft verricht en vervolgens geen melding van een onregelmatigheid heeft gekregen, niet als werkgever kan worden beschouwd. In dat geval worden de inkomsten van de verenigingswerker gedurende twee fiscale jaren als beroepsinkomsten belast. Daarenboven kan tevens een strafrechtelijke sanctie worden opgelegd, overeenkomstig de bestaande regelingen (DOC 54 2839/001, blz. 158). Kan de minister met enkele concrete voorbeelden illustreren hoe deze beginselen zullen worden toegepast? Wanneer kan een vereniging worden aangemerkt als zijnde te goeder, dan wel te kwader trouw? Wordt ervan uitgegaan dat een vereniging die melding heeft gekregen van een onregelmatigheid, te kwader trouw is? Hoe staat het met de ontwikkeling van het informaticaplatform dat de elektronische aangiften moet verwerken?

De Koning wordt gemachtigd deze aangifte concreet uit te werken. In de memorie van toelichting wordt in dat verband verduidelijkt dat deze aangifte, na de bekendmaking van het koninklijk besluit dienaangaande, als een constitutieve voorwaarde voor het verenigingswerk zal worden opgevat. De prestaties moeten vooraf in een elektronische applicatie worden ingevoerd. Deze aangifte is een constitutief element. Wanneer geen, dan wel laat aangifte wordt gedaan, kan geen verenigingswerk worden verricht (DOC 54 2839/001, blz. 178). Hoe staat het met de redactie van dat koninklijk besluit?

De regering onderbouwt het instellen van een specifiek statuut voor de verenigingswerker met het argument

l'exécution du contrat en matière de travail associatif, l'organisation est civilement responsable de ce dommage. Le travailleur associatif ne répond que de son dol, de sa faute lourde et de sa faute légère si celle-ci présente dans son chef un caractère habituel plutôt qu'accidentel. Pourquoi cette règle ne s'applique-t-elle qu'au travailleur associatif et non pas aux deux autres piliers?

Les parties impliquées dans le travail associatif peuvent convenir d'une indemnité pour le travail associatif, le montant maximum exonéré d'impôt et de cotisations sociales s'élevant à un maximum de 6 000 euros par an et 500 euros par mois.

L'intervenant remarque qu'en cas de cumul d'un travail associatif avec des activités d'économie collaborative et des services occasionnels de citoyen à citoyen, le montant maximal absolu reste de 6 000 euros. En cas de dépassement de la limite de 6 000 euros, l'ensemble des revenus devront être requalifiés en revenus professionnels et des cotisations sociales seront dues. L'exposé des motifs précise également qu'une organisation de bonne foi qui a fait correctement la déclaration obligatoire dans le délai opportun et qui n'a pas reçu de notification d'anomalie ne pourra toutefois pas être considérée comme un employeur. Dans ce cas, les revenus seront taxés comme des revenus professionnels dans le chef du travailleur de temps libre, et ce pour deux années fiscales. À côté de cela, une sanction pénale pourra également être appliquée conformément aux régimes existants (DOC 2839/001, p. 157-157). La ministre peut-elle illustrer par quelques exemples concrets la manière dont ces principes seront appliqués? Quand une organisation pourra-t-elle être considérée de bonne ou de mauvaise foi? Toute organisation ayant reçu une notification d'anomalie sera-t-elle présumée de mauvaise foi? Où en est le développement de la plateforme informatique destinée à recevoir la déclaration électronique?

L'élaboration concrète de cette déclaration est délégée au Roi. L'exposé des motifs précise à ce sujet que dès que l'arrêté royal qui introduira cette déclaration sera disponible, cette déclaration constituera une condition constitutive du travail associatif. Les prestations doivent être préalablement introduites dans une application électronique. Cette déclaration constitue un élément constitutif. L'absence de déclaration ou une déclaration tardive rend impossible le travail associatif (DOC 54 2839/1, p. 178). Où en est l'élaboration de cet arrêté royal?

Le gouvernement justifie la création d'un statut spécifique au travailleur associatif au motif que l'application

dat de onverkorte toepassing van de sociale en de fiscale wetgeving dat statuut fors zou ondergraven. Als antwoord op de opmerkingen van de Raad van State legt de regering tevens uit dat een werknemer en een verenigingswerker in theorie weliswaar dezelfde activiteit kunnen uitvoeren, maar dat het verschil in behandeling van die betrokkenen geen discriminatie is. Het verschil in statuut is terecht wanneer rekening wordt gehouden met de bijzondere omstandigheden waarin dergelijke activiteiten worden uitgeoefend. Voor een werknemer is het erom te doen met zijn werk en zijn gewaarborgd loon zijn eigen behoeften en die van zijn gezin te dekken, terwijl de activiteiten van een verenigingswerker voornamelijk het maatschappelijk belang dienen. Dat de verenigingswerker daarvoor een vergoeding krijgt, is bijkomstig. In een arbeidsovereenkomst staat het loon centraal. Volgens de regering volstaan deze overwegingen om het verschil in behandeling te rechtvaardigen. De heer Daerden wijst er evenwel op dat net de verhoging van de koopkracht wordt aangedragen om deze maatregel te onderbouwen. De spreker vindt dat argument overigens misplaatst. Volgens hem kan een verenigingswerker onder arbeidsovereenkomst probleemloos vooral het maatschappelijk belang dienen.

De regering poneert heel wat stellingen om het wetsontwerp te rechtvaardigen.

Volgens de regering strookt dit wetsontwerp aldus met de Europese en de internationale regelgevingen die de minimumvooraarden inzake de bescherming van arbeid en van de werknemers omschrijven en die, in voorkomend geval, een ruimere invulling geven aan bepaalde arbeids- of sociaalrechtelijke begrippen. Zelfs naar Europees recht is in dit verband geen sprake van een arbeidsovereenkomst, aangezien de onderliggende overeenkomst er niet op gericht is een loon te verkrijgen dat de mogelijkheid biedt in zijn levensonderhoud te voorzien (DOC 54 2839/001, blz. 153).

Voorts stelt de regering dat ook de vereiste van een professionele hoofdactiviteit beslist verantwoord is. Het wetsontwerp voorziet immers in specifieke maatregelen die beletten dat reguliere beroepsarbeid in verenigingswerk wordt omgezet. Het opheffen van de drempel waardoor werklozen, huisvaders en -moeders ongebreideld verenigingswerk zouden mogen verrichten, zou er immers toe leiden dat de zuivere vrijetijdsdimensie wordt doorbroken en zou een rechtstreekse concurrentie voor deze reguliere arbeid vormen. De vereiste van een in hoofdberoep uitgeoefende activiteit voorkomt precies dat gewone arbeidsovereenkomsten in verenigingswerk zouden worden omgezet (DOC 54 2839/001, blz. 154).

débridée de la législation sociale et fiscale l'entraverait considérablement. En réponse aux observations du Conseil d'État, le gouvernement explique également que bien que la même activité puisse en théorie être exercée par un travailleur salarié comme par un travailleur associatif, la différence de traitement des deux personnes ne constitue pas une discrimination. Une distinction de statut se justifie s'il est tenu compte des circonstances particulières dans lesquelles de telles activités sont exercées. Pour un travailleur salarié, la finalité est de pouvoir subvenir à ses besoins et ceux de sa famille grâce à ses prestations de travail et à son salaire garanti. Le travailleur associatif fournit, quant à lui, ses prestations en premier lieu dans l'intérêt sociétal. L'indemnisation du travailleur associatif est secondaire. Dans un contrat de travail, le salaire constitue un élément essentiel du contrat. Ces considérations suffisent, selon le gouvernement, à justifier la différence de traitement. Or, M. Daerden rappelle que c'est précisément l'augmentation du pouvoir d'achat qui est mise en avant pour justifier la présente mesure. L'intervenant juge par ailleurs cette justification déplacée et estime qu'un travailleur du secteur associatif sous contrat de travail peut parfaitement avoir égard, en premier lieu, à l'intérêt sociétal.

Toujours pour justifier son texte, le gouvernement se lance dans un grand nombre d'affirmations.

Ainsi selon le gouvernement, le présent projet est conforme à la réglementation européenne et internationale, qui définit des conditions minimales en matière de protection du travail et des travailleurs salariés et, le cas échéant, donne une interprétation plus large de certaines notions du droit du travail ou du droit social. Même en droit européen, il n'est nullement question en l'occurrence d'un contrat de travail, étant donné que le contrat sous-jacent ne vise pas à obtenir un salaire qui permette de subvenir à ses besoins (DOC 54 2839/001, p. 153).

Toujours selon le gouvernement, la condition d'une activité professionnelle principale se justifie certainement aussi. En effet, le projet prévoit des mesures spécifiques au moyen desquelles une conversion du travail professionnel régulier en travail associatif est évitée. La suppression de la barrière qui permettrait aux chômeurs, aux pères et aux mères de famille d'exercer des activités associatives sans aucune restriction aurait en effet pour conséquence de mettre un terme à la dimension de temps libre exclusivement, et constituerait une concurrence directe pour ce travail régulier. La condition d'une activité principale professionnelle permet précisément d'éviter que des contrats de travail normaux soient convertis en travail associatif (DOC 54 2839/001, p. 153).

Het verschil in behandeling tussen de mensen die onder het toepassingsgebied van het verenigingswerk ressorteren (en bij uitbreiding geldt hetzelfde voor de occasionele dienstverlening tussen burgers) ligt volgens de regering voor de hand, en vloeit voort uit de strekking van de maatregel: het betreft in dit verband bijkomende, occasionele activiteiten die men in zijn vrije tijd uitvoert; zulks veronderstelt dus dat de betrokkenen al een hoofdactiviteit uitoefent (DOC 54 2839/001, blz. 156).

Tot slot geeft de regering aan dat het hebben van een hoofdactiviteit één van de basisvoorraarden is om oneerlijke concurrentie te voorkomen. Verder wenst de regering een werkloosheidsval en de creatie van minijobs tegen gaan. Indien uitkeringsgenieters hun uitkering zouden kunnen cumuleren met 500 euro onbelast bijverdienen, dan bestaat er geen meerwaarde meer om een reguliere job te aanvaarden. Door de vereiste van de hoofdactiviteit hebben de betrokkenen reeds een volledige sociale zekerheidsdekking, terwijl andere personen dit niet hebben. Het toepassingsgebied valt trouwens voor een groot deel samen met dat van de flexijobs, en is dan ook op die wetgeving geïnspireerd. Het Grondwettelijk Hof heeft zich ondertussen reeds positief over het toepassingsgebied van de flexijobs uitgesproken." (DOC 54 2839/001, blz. 156).

Volgens de spreker zijn die stellingen te kort door de bocht, en ze bevreemden hem. Net als de Raad van State acht het lid die beweringen niet onderbouwd. Het Grondwettelijk Hof heeft in verband met de flexi-jobs een genuanceerde standpunt ingenomen. De NAR heeft aangetoond dat de ontworpen maatregel de arbeidskwaliteit teloor dreigt te doen gaan. Ten slotte is de verenigingssector, ondanks de regeringsverklaringen, volstrekt tegen die maatregel gekant. De heer Daerden zal niet nalaten later op dit punt terug te komen.

Vervolgens gaat de spreker in op de pijler betreffende de diensten tussen particulieren. Evenmin als een verrichter van verenigingswerk geniet een particulier de bescherming van het arbeidsrecht of van de sociale zekerheid. Om op dat stelsel aanspraak te kunnen maken, moet een particulier zeer weinig voorraarden in acht nemen. De memorie van toelichting beklemtoont in het bijzonder dat het om occasionele en kleinschalige activiteiten moet gaan: beroepsbezigheden uitoefenen in het kader van de occasionele diensten tussen burgers is niet mogelijk. Volgens de spreker zou een particulier echter veel uren tegen een laag tarief kunnen presteren zodat hij het maximumbedrag van 500 euro niet overschrijdt. Zal men het in dat geval nog over occasioneel werk kunnen hebben?

Net als voor het verenigingswerk kan niet anders dan worden vastgesteld dat de lijst van de in het kader van

Pour le gouvernement, la différence de traitement entre les personnes qui tombent dans le champ d'application du travail associatif (et par extension, il en va de même pour les services occasionnels entre citoyens) va de soi et découle de la philosophie de la mesure elle-même: il s'agit ici d'activités complémentaires et occasionnelles que l'on exerce pendant son temps libre- ce qui suppose donc que l'on a déjà une activité principale (DOC 54 2839/001, p. 156)

Enfin, le gouvernement indique que le fait d'avoir déjà une activité principale est une des conditions de base pour éviter une concurrence déloyale. En outre, le gouvernement souhaite empêcher le piège à l'emploi et la création de minijobs. Si les bénéficiaires d'indemnités pouvaient cumuler leur indemnité avec un supplément de revenus de 500 euros non-taxés, il n'existerait plus d'avantage à accepter un travail régulier. Par l'exigence d'une activité principale, les personnes concernées ont déjà une couverture sociale complète alors que les autres personnes ne l'ont pas. Le champ d'application coïncide pour une grande partie avec celui des flexijobs et s'inspire dès lors de cette législation. La Cour constitutionnelle s'est entretemps exprimée positivement à propos du champ d'application des flexijobs (DOC 54 2839/001, p. 156).

L'intervenant estime qu'il s'agit là de raccourcis surprenants et juge comme le Conseil d'État d'ailleurs que ces affirmations ne sont pas étayées. La Cour constitutionnelle était plus nuancée concernant les flexi-jobs. Le CNT a démontré que la mesure en projet fait courir un risque de destruction de la qualité de l'emploi. Enfin, en dépit des déclarations gouvernementales, le secteur associatif est complètement opposé à cette mesure. Il ne manquera pas de revenir sur ce point ultérieurement.

M. Daerden aborde ensuite le pilier relatif aux services entre particuliers. Pas plus que le travailleur associatif, le particulier ne bénéficie de la protection du droit du travail ou de la sécurité sociale. Pour pouvoir bénéficier de ce régime, le particulier doit respecter très peu de conditions. L'exposé des motifs insiste particulièrement sur le fait qu'il doit s'agir d'activités occasionnelles et de petite échelle: exercer des activités professionnelles dans le cadre des services occasionnels entre citoyens n'est pas possible. Or, l'intervenant pense que le particulier pourrait prêter de nombreuses heures à bas tarif de sorte qu'il ne dépasse pas le plafond de 500 euros. Pourra-t-on encore parler dans ce cas d'un travail occasionnel?

Comme pour le travail associatif, force est également de constater que la liste des activités autorisées dans le

die occasionele diensten toegestane activiteiten zeer ruim is (zie artikel 131). Daaruit blijkt nogmaals dat voor een aantal binnen de werkingssfeer van de maatregel vallende activiteiten de gemeenschappen en gewesten bevoegd zijn, en dat het dus van cruciaal belang ware geweest vooraf met die deelstaten overleg te plegen. Voorts preciseert de memorie van toelichting het volgende: "Specifiek voor de zorg van zorgbehoefende periode zal de regering verder in overleg treden met de verschillende Gemeenschapsregeringen om de al dan niet geviseerde [sic] zorgactiviteiten verder te bepalen." (DOC 54 2839/001, blz. 179). Hoe moet die passage worden opgevat?

Met betrekking tot de aansprakelijkheid bepaalt artikel 133 van het wetsontwerp het volgende: "De occasionele dienstenverrichter (...) is verplicht te beschikken over een verzekering ter dekking van de risico's ingevolge burgerlijke aansprakelijkheid", alsook dat de Koning ook in dezen gemachtigd is "de minimumgarantievoorraarden [vast te stellen] van de (...) verzekeringsovereenkomsten". Daar de occasionele diensten tussen burgers in het kader van de persoonlijke levenssfeer geacht worden te worden verstrekt (artikel 134), kan de familiale verzekering de schade dekken waarvoor de dienstverrichter aansprakelijk is. De dienstverrichter die slachtoffer werd van een ongeval en schadeloos wil worden gesteld, zal echter niet worden vergoed door het Federaal Agentschap voor beroepsrisico's (FEDRIS) en zal derhalve een fout, schade en een oorzakelijk verband moeten aantonen; in de praktijk kan hij dat vrijwel nooit. De dienstverrichter zal dus geen passende bescherming krijgen.

De occasionele dienstenverrichter "moet een elektronische toepassing gebruiken die, voor ieder van deze personen, het exacte moment van begin en einde van de prestaties en de er aan verbonden vergoeding registreert en bijhoudt". Bij een overschrijding van de vastgestelde maximumbedragen worden de inkomsten "volledig als beroepsinkomsten (...) beschouwd. (...) Daar de aan deze prestaties gelieerde inkomsten als winsten en baten dienen te worden gekwalificeerd, worden zij ook zo getaxeerd. Wat de sociale zekerheid betreft wordt een wettelijk vermoeden ingevoerd dat deze prestaties onder het zelfstandigenstatuut vallen.". De betrokkenen zal dus met terugwerkende kracht de sociale bijdragen moeten betalen en zijn btw-situatie moeten regulariseren. De heer Daerden vindt dat bijzonder zware sancties, gelet op de aard van de bedoelde occasionele prestaties.

De regering verantwoordt het onderlinge verschil in behandeling tussen prestaties tussen burgers en het zelfstandig ondernemerschap met de stelling dat "de uitvoerder van burger tot burger activiteiten [sic] geen

cadre de ces services occasionnels est très large (voir art. 131). Il en ressort à nouveau qu'un certain nombre des activités tombant dans le champ d'application de la mesure relèvent des compétences des communautés et des régions et qu'il eut donc été essentiel de se concerter préalablement avec elles. L'exposé des motifs précise en outre que le gouvernement consultera en particulier les divers gouvernements communautaires afin de déterminer plus précisément les activités de soins de santé ciblées ou non ciblées (DOC 54 2839/001, p. 179). Comment doit-on comprendre ce passage?

En matière de responsabilité, le projet de loi prévoit en son article 133 que le prestataire de services occasionnel est tenu de disposer d'une assurance couvrant les risques en matière de responsabilité civile. Le Roi est ici aussi habilité à définir les conditions de garantie minimales des contrats d'assurance. Dans la mesure où les services occasionnels entre les citoyens sont censés être fournis dans le cadre de la vie privée (art. 134), l'assurance familiale pourra couvrir les dommages dont le travailleur est responsable mais le travailleur victime d'un accident et qui souhaite être indemnisé ne sera pas couvert par l'Agence fédérale des risques professionnels (FEDRIS) et devra donc prouver une faute, un dommage et un lien de causalité, ce qui est dans les faits presque impossible. Le travailleur ne disposera donc pas d'une protection adéquate.

Le prestataire de services occasionnels doit utiliser un système électronique qui enregistre et tient à jour, pour chaque personne pour laquelle il fournit des services occasionnels, le moment exact du début et de la fin de la prestation ainsi que le montant de l'indemnisation y liée. En cas de dépassement des plafonds prévus, les revenus sont considérés intégralement comme des revenus professionnels. Étant donné que les revenus liés à ces prestations doivent être qualifiés de bénéfices et de profits, ils sont également taxés à ce titre. En ce qui concerne la sécurité sociale, une présomption légale d'application du statut d'indépendant est introduite. L'intéressé devra dès lors payer de manière rétroactive des cotisations sociales et régulariser sa situation au regard de la TVA. M. Daerden juge ces sanctions particulièrement lourdes compte tenu de la nature des prestations occasionnelles visées.

Enfin, la justification relative à la différence de traitement entre les prestations entre citoyens et l'entrepreneuriat indépendant invoquée par le gouvernement consiste à dire que l'exécuteur des prestations entre

commercieel doel voor ogen heeft en ook geen beleid tot winstgeneratie voert. Hij is niet op de markt actief zoals een gewone ondernemer. Hij doet dit eerder occasioneel en in de vrije tijd." (DOC 54 2839/001, blz.158-159). Die verantwoording overtuigt de spreker geenszins.

Wat het derde deel (de platformeconomie) betreft, stelt de spreker vast dat er in het wetsontwerp aanpassingen zijn aangebracht ten opzichte van de in 2016 ingestelde wet.

De wet-De Croo, die ertoe strekt de platformeconomie in goede banen te leiden, is in werking getreden op 1 januari 2016. De werknemers werden toen belast te belope van 10 % netto (i.e. 20 % met 50 % forfaitaire kosten) en betaalden geen socialezekerheidsbijdragen. Het maximum werd vastgelegd op 5 100 euro. Het wetsontwerp beoogt het stelsel af te stemmen op andere stelsels: de aanslagvoet wordt op 0 % gebracht en het maximum op 6 000 euro per jaar.

De voorwaarden om te beantwoorden aan de criteria voor de toekenning van het statuut wegen nogal licht. Het verschil met de diensten tussen burgers zit in het feit dat in dit geval de overeenkomst betreffende occasionele diensten via een elektronisch platform wordt gesloten. Ook de betalingen verlopen via dat platform. De erkenningsvoorwaarden voor de platformen zijn niet al te strikt. De spreker besluit daaruit dat om het even wie een dergelijk platform kan oprichten en laten erkennen. Er bestaat dus, zoals dat werd aangegeven tijdens de hoorzittingen, een groot risico dat die sector de regels gaat omzeilen. Er wordt in geen enkele voorwaarde voorzien inzake de inachtneming van de werknemersrechten, noch op het vlak van het arbeidsrecht, noch betreffende de sociale zekerheid. Om een erkenning te krijgen is het niet vereist dat het platform zich houdt aan de arbeidsvoorwaarden, een minimumloon, de dekking door een verzekering enzovoort.

Momenteel zijn een dertig platformen erkend. Het stelsel is echter niet van toepassing in geval van gewone verhuur met bijgeleverde diensten, maar een bekend platform voor verhuur en reservatie van privéwoningen overweegt wel een erkenning aan te vragen. De spreker stelt vast dat, in tegenstelling tot de twee vorige delen, het wetsontwerp geen enkele afbakening bevat van de activiteiten die in dat kader kunnen worden uitgeoefend.

Worden de diensten op het platform geregistreerd? Wie moet die registratie uitvoeren: het platform, de gebruiker of de werkende? Hoe zal men kunnen nagaan

citoyens ne poursuit pas de but commercial et ne mène pas non plus de politique visant à générer des bénéfices. Dans le cadre des services entre citoyens, le prestataire des services n'est pas actif sur le marché comme l'est un entrepreneur normal. Il fait cela avant tout de façon occasionnelle et pendant son temps libre (DOC 54 2839/001, p.158-159). Cette justification ne convainc pas le moins du monde l'intervenant.

En ce qui concerne le troisième volet, soit l'économie de plateforme, l'orateur constate des adaptations entre la législation mise en place en 2016 et le projet de loi.

La loi De Croo, qui vise à encadrer l'économie de plateforme, est entrée en vigueur depuis le 1^{er} janvier 2016. Les travailleurs étaient alors taxés à 10 % nets (soit 20 % avec 50 % de frais forfaits) et ne cotisaient pas à la sécurité sociale. Le plafond était fixé à 5100 euros. Avec le projet de loi, le régime est aligné sur d'autres: le taux de taxation passe à 0 % et le plafond passe à 6000 euros par an.

Les conditions pour répondre aux critères d'attribution du statut sont assez légères. La différence avec les services particuliers réside dans le fait qu'ici, la convention pour services occasionnel est conclue au moyen de la plateforme électronique. Les paiements transitent également par celle-ci. Les plateformes ont des conditions d'agrément limitées. L'orateur en conclut que n'importe qui est en mesure de créer et de faire agréer une telle plateforme. Comme cela a été souligné lors des auditions, le risque de contournement par cette filière est donc important. Aucune condition n'est prévue quant au respect du droit des travailleurs, tant au niveau du droit du travail qu'au niveau de la sécurité sociale. L'agrément n'est pas soumis à la condition du respect par la plateforme des conditions de travail, d'un salaire minimum, de la couverture assurantielle, etc.

Une trentaine de plateformes est actuellement agréée. Le régime ne s'applique toutefois pas en cas de simple location avec services fournis. Cependant, une plateforme connue de location et de réservation de logements de particuliers envisage une demande d'agrément. L'intervenant constate qu'il n'existe dans le projet de loi aucune autre délimitation du champ d'activités pouvant être exercée dans ce cadre, au contraire des deux précédents volets.

Les prestations sont-elles enregistrées sur la plate-forme? Qui doit procéder à cet enregistrement: la plate-forme, l'utilisateur ou le travailleur? Comment vérifier

of iemand die in de drie stelsels werkt de maximale activiteit niet overschrijdt? Hoe zal de beperking inzake de 4/5-baan worden gecontroleerd? Is die voorwaarde in dit geval vereist? Zo neen, hoe denkt de regering dan de normale arbeid veilig te kunnen stellen?

Het wetsontwerp bevat geen regeling inzake het cumuleren van de uit de platformeconomie afkomstige vergoeding met sociale prestaties – inzonderheid met de werkloosheidsuitkeringen. De verantwoordelijkheden komen niet aan bod. Nog de gebruiker, noch de werkende zijn enigermate verplicht een verzekeringscontract af te sluiten. De gevolgen voor de werkenden en de derden aan wie de diensten worden geleverd zouden rampzalig kunnen zijn. Aldus bestaat het risico dat een werkende die uit onachtzaamheid schade veroorzaakt, zijn hele leven lang voor die schade moet betalen; tevens zal de gebruiker van het platform zich tot de werkende moeten richten om zijn schade hersteld te zien, met het risico dat die werkende insolvent is. Voorts zal het Federaal Agentschap voor beroepsrisico's (FEDRIS) niet interveniëren. De partijen die de arbeidsrelatie aangaan, zullen onderworpen zijn aan de regels van het burgerlijk recht, hetgeen een werknemer die slachtoffer is van een ongeval ertoe zal verplichten een fout, schade en een oorzakelijk verband daartussen aan te tonen.

De door de commissie gehouden hoorzittingen bevestigen volgens de spreker alle redenen tot vrees en ongerustheid die eerder al werden uiteengezet. Voorts overloopt de heer Daerden diverse adviezen over het wetsontwerp.

De spreker staat om te beginnen stil bij het advies van de Nationale Arbeidsraad¹. Het gaat daarbij om een eenparig advies, dat het standpunt van de sociale partners weergeeft. Er worden welomschreven redenen tot vrees in uitgedrukt, die tijdens de hoorzittingen door de genodigden werden bevestigd en die de vorige spreker – lid van een partij van de meerderheid – heeft aangestipt. Onder andere de NAR meent dat de sociale bescherming hier wordt afgebouwd.

De regering lijkt met dat advies geen rekening te hebben gehouden. Wat is de reactie op al die door de NAR vermelde opmerkingen en bezorgdheden? Waarom handelt de regering de zaken versneld af en wil ze de besprekking op een drafje voeren, terwijl de NAR heeft gevraagd ter zake de nodige tijd te nemen? Welke door de sociale partners gestelde grenzen zijn in het wetsontwerp opgenomen? Een klein uitstel begin 2018 verandert niets aan het feit dat men geen oor had voor het gerechtvaardigde verzoek van de sociale partners om de tijd te nemen. De lichte aanpassingen

la limite des prestations de quelqu'un qui travaille dans les trois modèles? Comment la limite du 4/5^e temps est-elle contrôlée? Est-elle requise ici? Si tel n'est pas le cas, comment le gouvernement entend-il préserver le travail régulier?

La question du cumul du traitement de l'économie de plateforme avec les prestations sociales, et notamment les allocations de chômage, n'est pas réglée par le projet de loi. Les responsabilités ne sont pas abordées. Aucune obligation ne repose sur l'utilisateur ni sur le travailleur de conclure un contrat d'assurance. Les conséquences pour les travailleurs et les tiers auprès desquels des prestations sont assurées pourraient être désastreuses. Ainsi, un travailleur qui par négligence cause un dommage risque de devoir rembourser toute sa vie tandis que l'utilisateur de la plateforme, pour obtenir réparation, devra demander réparation au travailleur qui risque d'être insolvable. Par ailleurs, l'Agence fédérale des risques professionnels (FEDRIS) n'interviendra pas. Les parties à la relation de travail seront soumises aux règles de droit civil, ce qui obligera le travailleur victime d'un accident à apporter la preuve d'une faute, d'un dommage et d'un lien de causalité.

Les auditions menées par la commission confirment, pour l'orateur, l'ensemble des craintes et des préoccupations ci-avant exprimées. Pour le surplus, M. Daerden parcourt différents avis rendus sur le projet de loi.

Tout d'abord, l'intervenant s'arrête à l'avis du Conseil National du Travail¹. Cet avis, qui reflète la position des partenaires sociaux, a été rendu de manière unanime. Des craintes précises y sont exprimées, que les personnes invitées aux auditions ont confirmées, et qu'un membre d'un parti de la majorité gouvernementale, le précédent orateur, a répercutées. Le CNT, entre autres, y voit un détricotage de la protection sociale.

Le gouvernement ne semble pas avoir suivi cet avis. Quelle est la réaction à toutes et chacune des observations et préoccupations énoncées par le CNT? Pourquoi le gouvernement a-t-il précipité les choses et entend-il mener une discussion à la hussarde, alors que le CNT demandait, en la matière, que le temps nécessaire soit pris? Quelles sont les limites posées par les partenaires sociaux qui sont intégrées dans le projet de loi? Un léger report au début de 2018 ne change rien au fait que la demande légitime des partenaires sociaux de prendre son temps n'ait pas été entendue. Les légères

¹ <http://www.cnt-nar.be/ADVIES/advies-2065.pdf>.

¹ <http://www.cnt-nar.be/AVIS/avis-2065.pdf>.

van het wetsontwerp ten opzichte van het voorontwerp beantwoorden geenszins aan alle verzoeken van de sociale partners. De hoorzittingen bevestigen dat.

Ten slotte geeft de heer Daerden een samenvatting van het advies dat de sociale partners op sectorniveau hebben uitgebracht in de paritaire comités 318.01 (paritaire subcomité voor de diensten voor gezins- en bejaardenhulp van de Franse Gemeenschap, het Waalse Gewest en de Duitstalige Gemeenschap), 319.02 (paritaire subcomité voor de opvoedings- en huisvestingsinrichtingen en -diensten van de Franse Gemeenschap, het Waalse Gewest en de Duitstalige Gemeenschap) en 332 (paritaire comité voor de Franstalige en Duitstalige welzijns- en gezondheidssector). Die paritaire comités werden om spoedadvies gevraagd; ook zij hebben een-parig een ongunstig advies verleend.

Zij stellen onder meer het volgende vast: “ce dispositif se met en place en dehors de toute concertation avec les Entités fédérées alors que pour l’essentiel il impacte les secteurs relevant de leur compétence”. Tevens onderstrepen zij: “le projet dérégulerait de façon importante la structuration de l’emploi dans des secteurs où l’effort de professionnalisation se construit depuis des années, notamment à partir de dispositions décrétale relatives aux normes quantitatives et qualitatives de l’emploi dans les secteurs gérés par les entités fédérées”. De non-profitsectoren kanten zich tegen het wetsontwerp en eisen de intrekking ervan.

Ook de *Confédération des employeurs des secteurs sportif et socioculturel* (CESSoC) wijst dit wetsontwerp af. De CESSoC merkt op dat er geen overleg is geweest terwijl de beoogde bevoegdheden wel degelijk tot de deelstaten behoren; zij wijst er meer bepaald op dat “sauf pour ce qui concerne le secteur du sport, demandeur de longue date, la mise en place d’un tel statut conduirait à une dérégulation des secteurs socioculturels dont nous avons toujours défendu [...] une professionnalisation accrue au service des bénéficiaires”.

Voorts verwijst de spreker opnieuw naar de talrijke aanmerkingen waar de beide adviezen van de Raad van State bol van staan (DOC 54 2839/001, blz. 464 e.v.). Zo laakt de Raad van State het gebrek aan juridische onderbouwing en aan objectieve gegevens, de vage en algemene argumenten van de regering alsook de meerdere verschillen in behandeling, die behoudens verantwoording door de regering neerkomen op discriminatie. De spreker is van mening dat de memorie van toelichting die verantwoording niet verstrekt. Er worden louter evidenties in aangehaald. Dat geldt evenzeer voor

adaptations entre l'avant-projet de loi et le projet de loi ne répondent en aucune manière à l'ensemble des demandes des partenaires sociaux. Les auditions le confirment.

Ensuite, M. Daerden propose un résumé de l'avis des partenaires sociaux rendus au niveau sectoriel, dans les commissions paritaires 318.01 (sous-commission paritaire pour les services des aides familiales et des aides seniors de la Communauté française, de la Région wallonne et de la Communauté germanophone), 319.02 (sous-commission paritaire des établissements et services d'éducation et d'hébergement de la Communauté française, de la Région wallonne et de la Communauté germanophone) et 332 (commission paritaire pour le secteur francophone et germanophone de l'aide sociale et des soins de santé). Sollicitées en urgence, ces commissions paritaires ont rendu également à l'unanimité un avis négatif.

Elles constatent notamment que “ce dispositif se met en place en dehors de toute concertation avec les Entités fédérées alors que pour l’essentiel il impacte les secteurs relevant de leur compétence”. Elles soulignent que “le projet dérégulerait de façon importante la structuration de l’emploi dans des secteurs où l’effort de professionnalisation se construit depuis des années, notamment à partir de dispositions décrétale relatives aux normes quantitatives et qualitatives de l’emploi dans les secteurs gérés par les entités fédérées”. Les secteurs du non marchand s’opposent à ce projet et en exigent le retrait.

La Confédération des employeurs des secteurs sportif et socioculturel (CESSoC) a, elle aussi, exprimé son opposition à ce projet. Pointant l’absence de concertation alors que les compétences visées relèvent bien des entités fédérées, la CESSoC fait remarquer que “sauf pour ce qui concerne le secteur du sport, demandeur de longue date, la mise en place d’un tel statut conduirait à une dérégulation des secteurs socioculturels dont nous avons toujours défendu [...] une professionnalisation accrue au service des bénéficiaires”.

Par ailleurs, l'intervenant revient sur les critiques nombreuses qui émaillent les deux avis du Conseil d'État (DOC 54 2839/001, p. 464 et s.). Entre autres, le Conseil d'État y dénonce l'absence de fondement empirique et de données objectives, les arguments vagues et généraux du gouvernement, et plusieurs inégalités de traitement qui, sauf justification apportée par le gouvernement, confinent à des discriminations. L'intervenant estime que l'exposé des motifs échoue à apporter de telles justifications. Seules des évidences y sont énoncées. Tel est également le cas des réponses

de antwoorden van de regering op de bezwaren van de Raad van State over een mogelijke schending van het internationaal recht, alsook over het niet in acht nemen van de bevoegdheidsverdelende regels. Wat is het concrete antwoord van de minister op die opmerkingen in hun geheel alsook op elk ervan?

De spreker betreurt dat de Raad van State werd gevraagd een advies uit te brengen volgens de spoedbehandelingsprocedure. Gelet op de gangbare praktijk van die instantie in verband met het verlenen van adviezen, heeft de Raad van State slechts een oppervlakkige controle kunnen uitvoeren, wat hij ook in de inleiding van zijn advies aangeeft.

Ten slotte overloopt het lid de ongunstige adviezen van de Hoge Raad voor Vrijwilligers² en van het *Plateforme francophone du Volontariat*³ (waarvan de vertegenwoordiger het advies tijdens de hoorzittingen heeft bevestigd). De regering heeft slechts ten dele geantwoord op de bezwaren die in het eerste advies werden geformuleerd. In het tweede advies wordt gevraagd dat de tekst van het wetsontwerp ingrijpend wordt gewijzigd. Wat is het antwoord van de minister op elk van die aanmerkingen en bekommeringen die in die adviezen worden geformuleerd?

Na al die adviezen te hebben overlopen, merkt het lid op dat een regeringspartij, met name CD&V, in november 2017 openlijk heeft gevraagd de geplande maatregel uit te stellen. Op 1 december 2017 heeft de eerste minister verklaard dat de teksten nog niet klaar waren, aangezien de uitgebrachte adviezen dienden te worden beantwoord. Voor het lid was die verklaring louter schone schijn. De aanpassingen die tussen het voorontwerp van wet en het wetsontwerp zijn aangebracht, zijn heel summier. Alles wijst op haastwerk en op een gebrek aan respect voor de door de regering geraadpleegde instanties.

De heer David Clarinval (MR) stelt vast hoe belangrijk de hier in uitzicht gestelde maatregelen zijn voor de betrokken partijen. Ze lokken veel commentaar uit. Nadat hij de inhoud van de maatregelen nauwkeurig heeft toegelicht, ontwaart het lid positieve elementen voor de werknemers, die aan koopkracht winnen. De inkomsten uit die prestaties zijn vrijgesteld van belasting. Er wordt voorzien in een juridisch raamwerk, dat een oplossing aanreikt voor zwartwerk of voor werk “in het grijs”. De spreker haalt een voorbeeld aan van hoe de vaste vrijwilligersvergoeding oneigenlijk kan worden gebruikt.

² <http://conseilsuperieurvolontaires.belgium.be/docs/advies-2017-bijklussen.pdf>.

³ <http://www.volontariat.be/avis-de-la-pfv-avant-projet-de-loi-modifiant-la-loi-relative-aux-droits-des-volontaires>.

du gouvernement aux objections du Conseil d’État sur une violation éventuelle du droit international, ainsi que du manque de respect des règles répartitrices de compétence. Quelle est la réponse concrète de la ministre à toutes et chacune de ces observations?

L’orateur regrette que l’avis du Conseil d’État ait été demandé sous le bénéfice de l’urgence. Ainsi, conformément d’ailleurs à une pratique d’avis constante de cet organe, celui-ci n’a pu mener qu’un contrôle superficiel, ce qu’il souligne d’ailleurs en liminaire de son avis.

Enfin, le membre parcourt les avis négatifs rendus par le Conseil Supérieur des Volontaires² et par la Plateforme francophone du Volontariat³ (que son représentant a confirmé lors des auditions). Le gouvernement n’a répondu que de manière très partielle aux objections formulée dans le premier avis. Le second revendique de sérieuses modifications du texte du projet de loi. Quelle est la réponse de la ministre à chacune des critiques et préoccupations exprimées dans ces avis?

Après avoir parcouru l’ensemble de ces avis, le membre note qu’un parti de la majorité gouvernementale, le CD&V, a demandé publiquement, en novembre 2017, un report de la mesure ici projetée. Le premier ministre a déclaré le 1^{er} décembre 2017 que les textes n’étaient pas encore finalisés, compte tenu du fait qu’il fallait répondre aux avis rendus. Cette déclaration n’était manifestement pour le membre qu’une pure façade. Les adaptations procédées entre l’avant-projet de loi et le projet de loi sont très mineures. Tout démontre la précipitation et l’absence de respect des organes consultés par le gouvernement.

M. David Clarinval (MR) constate l’intérêt des parties prenantes pour les mesures ici projetées. Les commentaires sont nombreux. Après avoir rappelé précisément en quoi consistent ces mesures, le membre y voit des éléments positifs pour les travailleurs, qui gagnent en pouvoir d’achat. Le revenu de cette prestation est exonéré d’impôts. Un cadre juridique est créé, qui apporte une solution au travail au noir ou “au gris”. L’intervenant cite un exemple d’utilisation impropre des forfaits bénévoles.

² <http://conseilsuperieurvolontaires.belgium.be/docs/avis-2017-travail-associatif.pdf>.

³ <http://www.volontariat.be/avis-de-la-pfv-avant-projet-de-loi-modifiant-la-loi-relative-aux-droits-des-volontaires>.

Het wetsontwerp voorziet in grensels om oneerlijke concurrentie te voorkomen, zoals het verbod op het uitoefenen van een gelijkaardige activiteit. Het lid vindt dat een goede zaak.

De spreker geeft aan dat er strenge voorwaarden moeten worden ingebouwd om te voorkomen dat die maatregelen leiden tot oneerlijke concurrentie ten aanzien van de privésector en de zelfstandigen. In welke beschermingsmaatregelen wordt daartoe voorzien?

Het is overigens van wezenlijk belang dat de maatregel na één jaar wordt geëvalueerd. Indien nodig zal een en ander moeten kunnen worden bijgestuurd om situaties van oneerlijke concurrentie te voorkomen.

Ten slotte vraagt de spreker op basis van welke criteria de lijst met activiteiten werd opgesteld.

De heer Stefaan Vercamer (CD&V) stelt met tevredenheid vast dat er eindelijk een regeling tot stand komt. Het is heel belangrijk dat voor het verenigingswerk kwaliteitscriteria en -eisen werden vastgelegd. Er moet vóór februari met de gewesten worden overlegd. Het zal verboden zijn een overeenkomst te sluiten met een organisatie waarmee eerder reeds een arbeidsovereenkomst werd gesloten. Voor een goede gang van zaken werd aan het verenigingswerk een hele reeks strenge voorwaarden gekoppeld. Er moet grondig worden overlegd met de gewesten, teneinde duidelijkheid te scheppen met betrekking tot de kwaliteitscriteria en de controles inzake verenigingswerk.

Wat occasionele diensten tussen burgers en de deeleconomie via een platform betreft, betreurt de spreker de wijze waarop de regeling tot stand is gekomen. Volgens de spreker had aan die totstandkoming meer overleg moeten voorafgaan en had men met meer elementen rekening moeten houden. Het ware verstandiger geweest om in fasen te werken en de tijd te nemen voor overleg. De spreker gaat nader in op de tussentijdse evaluatie waarin de minister voorziet. Die evaluatie is van wezenlijk belang. Indien nodig of indien het overleg met de gewesten nieuwe elementen oplevert, moet er zo gauw mogelijk worden bijgestuurd. Om te kunnen inspelen op de bekommeringen die tijdens de hoorzittingen zijn geuit, met name inzake controle, is een goede monitoring essentieel. De vrees bestaat dat er onvoldoende inspecteurs of middelen zijn om die controles uit te voeren. Hoe frequent zullen ze plaatsvinden? Hoe kan worden gewaarborgd dat de inspecteurs toegang zullen hebben tot de gegevens die noodzakelijk zijn voor een adequate controle? Quid met de controle op het niet-registreren?

Le projet de loi contient des verrous qui évitent la concurrence déloyale, comme l'interdiction d'exercer une activité similaire. Le membre s'en félicite.

L'orateur indique que des verrous devront être prévus afin d'éviter que ces mesures ne représentent une concurrence déloyale vis-à-vis du secteur privé et des indépendants. Quels garde-fous seront-ils prévus à cet effet?

Par ailleurs, une évaluation de la mesure après un an sera essentielle. Il faudra pouvoir corriger le tir le cas échéant pour éviter des situations de concurrence déloyale.

Enfin, l'orateur se demande sur quelle base la liste des activités a été établie.

M. Stefaan Vercamer (CD&V) est satisfait de voir qu'une réglementation voit enfin le jour. Pour le travail associatif, des critères et exigences de qualité ont été établis, ce qui est très important. Une concertation doit avoir lieu avec les Régions avant le mois de février. Il sera interdit de conclure un contrat avec une organisation avec laquelle on avait un contrat de travail auparavant. Toute une série de verrous ont été prévus pour le travail associatif, afin de pouvoir garantir un bon déroulement des choses. La concertation avec les Régions doit avoir lieu en profondeur afin de prévoir des choses très claires en termes de critères de qualité et de contrôles pour le travail associatif.

Concernant les services occasionnels entre citoyens et l'économie collaborative via une plateforme, l'orateur regrette la manière dont les choses ont été faites. L'orateur aurait souhaité plus de concertation et la prise en compte de plus d'éléments avant d'établir cette réglementation. Il aurait été plus judicieux de travailler par phases et de prendre le temps de la concertation. L'orateur insiste sur l'évaluation intermédiaire que prévoit la ministre. C'est essentiel. Il faudra corriger dès que possible si cela s'avère nécessaire ou si des nouveaux éléments apparaissent après concertation avec les Régions. Un bon monitoring sera très important, pour répondre aux préoccupations émises lors des auditions, notamment en termes de contrôle. On craint qu'il n'y ait pas suffisamment d'inspecteurs ou de moyens pour réaliser ces contrôles. Quelle sera la fréquence de ces contrôles? Comment s'assurer que les inspecteurs aient accès à toutes les données nécessaires pour effectuer ces contrôles adéquatement? Quid du contrôle sur l'absence d'enregistrement?

Ook zal moeten worden nagegaan in welke mate de regeling kan leiden tot een verschuiving van belangeloos vrijwilligerswerk naar betaald vrijwilligerswerk.

Wat de datum van inwerkingtreding betreft, vreest de spreker problemen voor de administraties. Een herkwalificatie als gevolg van een overschrijding in de loop van het trimester wordt immers heel ingewikkeld. In het kader van de deeleconomie mag men 6 000 euro per trimester verdienen, maar die periode zal ingaan op 20 februari 2018. Binnen het bestaande stelsel mag men evenwel 5 100 euro per trimester verdienen, waarop een belasting van 10 % wordt geheven. Hoe zullen de administratieve diensten dat alles georganiseerd krijgen? Welke richtlijnen zullen zij krijgen?

Tijdens de hoorzittingen werd voorts gevreesd dat het uitvoeren van occasionele klussen wel eens tot oneerlijke concurrentie zou kunnen leiden. Dat risico bestaat bijvoorbeeld voor het onderhoud van woningen of bij het uitvoeren van kleine computerklussen. Er zal een gigantische grijze zone worden gecreëerd voor de dienstenchequeworkers die occasionele werkzaamheden mogen uitvoeren, en bovendien nog bij dezelfde klanten. Het wordt bijzonder ingewikkeld om daar toezicht op te houden. De betrokkenen zullen er strikt op moeten toezien dat zij geen oneerlijke concurrentie worden van hun eigen werkgever. Volgens de spreker kan de verplichte girale betaling veel problemen voorkomen.

80 % van de zelfstandigen in bijberoep hebben momenteel inkomsten van minder dan 500 euro per maand, waarop zij socialezekerheidsbijdragen betalen. Dat zet aan tot reflectie over de in uitzicht gestelde regeling.

Ook de deeleconomie maakt zich zorgen. Het ontbreken van strikte voorwaarden dreigt de twee andere in uitzicht gestelde systemen te ondergraven. Zo zouden ook de werklozen via dat platform aan de slag kunnen gaan. Er zou een limitatieve lijst moeten worden opgesteld. Tevens zijn de kwaliteitsvereisten die worden gesteld aan de zorgkundigen in het kader van het verenigingswerk en van de dienstverlening tussen de burgers onderling, in dit verband niet aan de orde. Dat punt moet worden besproken bij het overleg met de gewesten. Men had er beter aan gedaan niet het eigenlijke platform, maar veeleer de activiteiten te erkennen.

Tevens wijst de heer Vercamer erop dat oneerlijke concurrentie dreigt met de programma's die erop gericht zijn een baan te bezorgen aan wie het moeilijk heeft om een job te vinden. Er wordt een systeem ingesteld dat met deze programma's in concurrentie treedt. Dat geldt onder meer voor wie deelneemt aan het "wijkwerken"; ook deze mensen kunnen occasioneel klussen uitvoeren

Il faudra aussi voir dans quelle mesure la réglementation risque de conduire à un glissement du volontariat bénévole vers du volontariat rémunéré.

Concernant la date d'entrée en vigueur, l'orateur craint un problème pour les administrations. En effet, une requalification en cas de dépassement en cours de trimestre sera très compliquée. Dans le cadre de l'économie collaborative, on peut gagner 6 000 euros par trimestre, mais cela commencera à courir le 20 février 2018. Cependant, dans le cadre du système existant, la personne peut gagner 5 100 euros par trimestre taxés à 10 %. Comment va-t-on organiser cela au sein des administrations? Quelles seront les directives données aux administrations?

Par ailleurs, au cours des auditions, des craintes ont été émises quant au risque de concurrence déloyale dans le cadre du travail occasionnel. Des exemples ont été donnés de ces risques, notamment les travaux d'entretien de la maison, ou les petits travaux informatiques. On va se trouver dans une énorme zone grise pour les personnes travaillant sur base de titres services qui vont pouvoir effectuer du travail occasionnel en plus chez les mêmes clients. Le contrôle s'annonce très compliqué. Il faudra faire très attention à la concurrence déloyale par rapport à son propre employeur. L'orateur considère que l'obligation de paiement par virement bancaire pourrait résoudre beaucoup de problèmes.

80 % des indépendants à titre complémentaire ont actuellement des revenus sous la barre des 500 euros par mois, pour lesquels ils paient des cotisations de sécurité sociale. Cela doit faire réfléchir à ce système proposé.

En matière d'économie collaborative, il y a aussi beaucoup d'inquiétudes. Le manque de verrous risque de miner les deux autres systèmes proposés. Par exemple, les chômeurs pourront aussi travailler via cette plateforme. Il faudrait prévoir une liste limitative. De même, les critères de qualité exigés pour les soignants dans le cadre du travail associatif et du service entre les citoyens ne sont pas requis ici. Il faudrait inclure ce point dans la concertation avec les Régions. Il aurait été plus judicieux de reconnaître les activités plutôt que la plateforme en soi.

M. Vercamer pointe aussi les risques de concurrence déloyale vis-à-vis de programmes de mise à l'emploi. Ceux-ci ont été faits pour permettre à ceux qui ont des difficultés pour accéder à l'emploi d'y arriver. On crée un système qui vient concurrencer ces programmes de mise à l'emploi. C'est le cas notamment pour les personnes se trouvant dans le système du travail de

voor hun medeburgers of via de deeleconomie. Overleg met de gewesten is absoluut nodig om elke concurrentie met deze programma's te voorkomen.

Dat geldt tevens voor de lokalediensteneconomie. Aan de hand van een impactanalyse moet worden nagegaan of ook op dat vlak geen oneerlijke concurrentie dreigt. Men moet voorkomen dat deze nieuwe reglementering en dat nieuwe statuut de kwetsbaarste bevolkingsgroepen benadelen.

Voor de spreker zijn de drie essentiële elementen dus het overleg met de gewesten, de controle die moet worden ingesteld en de aandacht die men moet schenken aan het voorkomen van oneerlijke concurrentie met bestaande stelsels, in het bijzonder die voor de kwetsbaarste groepen.

Mevrouw Meryame Kitir (sp.a) vraagt zich af waarom CD&V er in de commissie mee heeft ingestemd dat het wetsontwerp zal worden aangenomen zonder te wachten op het overlegcomité, want dat overleg lijkt volgens de heer Vercamer essentieel te zijn. Gezien de uitspraken van de CD&V-leden, met name die in de pers, lijkt de positie van CD&V in dit dossier onhoudbaar.

De spreekster betreurt voorts dat het zomerakkoord uiteindelijk pas vijf maanden later, in nauwelijks enkele dagen en in grote haast wordt besproken. Dat is geen ernstige werkmethode. Bovendien zou het wetsontwerp met betrekking tot bepaalde maatschappelijke behoeften interessante elementen kunnen bevatten. Des te meer is het betreurenswaardig dat er bijna geen ruimte is voor overleg.

Tijdens de hoorzittingen hebben de gehoorde personen veel bezorgdheid en kritiek geuit, maar de regering lijkt zich daar niet veel van aan te trekken. De spreekster vindt de antwoorden tot dusver niet afdoende. Mevrouw Kitir vraagt de minister waarom voor een dermate brede waaier van activiteiten is gekozen. Waarom heeft men die maatregel niet beperkt tot de activiteiten waarvoor hij werkelijk nodig was. Bovendien is de impact van die maatregelen volslagen onbekend. Daarom hebben nagenoeg alle organisaties gevraagd om een impactanalyse uit te voeren.

De spreekster komt terug op het advies dat de Hoge Raad voor de Zelfstandigen en de KMO op 30 november 2017 uit eigen beweging heeft uitgebracht.

De Hoge Raad is niet gekant tegen het systeem op zich, dat voor bepaalde specifieke activiteiten aan

quartiers ('Wijkwerken'), qui pourront aussi bénéficier du système de travail occasionnel de citoyen à citoyen ou de la plateforme collaborative. Une concertation avec les Régions est indispensable pour éviter toute concurrence avec ces programmes de mise à l'emploi.

Il en va de même concernant l'économie de services locaux. Une analyse d'impact doit contrôler s'il n'y a pas ici aussi un risque de concurrence déloyale. Des verrous devront être mis en place pour éviter que les groupes les plus fragiles ne soient mis en danger par cette nouvelle réglementation et ce nouveau statut.

Les trois éléments essentiels pour l'orateur sont donc: la concertation avec les Régions, le contrôle qu'il faudra mettre en place et l'attention à porter à ne pas créer de concurrence déloyale avec des schémas existants, en particulier pour les groupes les plus fragiles.

Mme Meryame Kitir (sp.a) se demande pourquoi le CD&V a approuvé en commission le fait d'adopter ce projet de loi sans même attendre le comité de concertation, étant donné que cette concertation semble essentielle selon M. Vercamer. Au vu des dires de ses membres, notamment dans la presse, la position du CD&V dans ce dossier semble intenable.

L'oratrice regrette par ailleurs que l'accord d'être ne soit finalement discuté que 5 mois plus tard, en à peine quelques jours et dans l'urgence. Ce n'est pas une méthode de travail sérieuse. En outre, le projet de loi pourrait contenir des éléments intéressants par rapport à certains besoins sociétaux. Il est d'autant plus regrettable qu'il n'y ait presque pas eu de place pour la concertation.

Beaucoup de préoccupations et critiques ont été émises par les personnes entendues lors des auditions, pourtant, le gouvernement ne semble pas beaucoup s'en soucier. L'oratrice reste sur sa faim par rapport aux réponses apportées jusqu'ici. Mme Kitir demande à la ministre pourquoi on a opté pour un champ d'activités aussi large. Pourquoi n'a-t-on pas limité cette mesure aux activités pour lesquelles elle est vraiment nécessaire? En outre, on ne sait rien sur l'impact que ces mesures vont avoir. C'est pourquoi presque toutes les organisations ont demandé à faire une analyse d'impact.

L'oratrice revient sur l'avis d'initiative rendu par le Conseil supérieur des Indépendants et des PME le 30 novembre 2017.

Le Conseil supérieur n'est pas opposé au système en soi, qui peut répondre à un besoin sociétal pour

een maatschappelijke behoefte kan beantwoorden. Er moeten echter een streng kader en duidelijkheid komen.

“Volgens de Hoge Raad moet er een duidelijk onderscheid gemaakt worden tussen beroepsactiviteiten en het bijkussen tijdens de vrije tijd. Tevens moeten de activiteiten van de verschillende pijlers voldoende ten opzichte van elkaar worden afgebakend, gelet op de verschillen tussen de drie pijlers wat het winststreven en het nagestreefde maatschappelijk nut betreft. In de pijler van het verenigingswerk zou er geen winstdoelstelling mogen zijn en dus enkele een maatschappelijk doelstelling. Deze pijler sluit nauw aan bij het vrijwilligerswerk. In de pijler van de occasionele diensten tussen burgers mag het volgens de Hoge Raad enkel gaan over “vriendendiensten” waarbij de het maatschappelijk doel moet primeren. Momenteel zijn de vooropgestelde lijst van toegelaten activiteiten en de geldende voorwaarden dan ook nog niet voldoende strikt.”

Waarom is die lijst zo uitgebreid? Is de minister bereid de lijst te verfijnen en er strenge voorwaarden aan te verbinden? Met het oog daarop moet ruimte worden gemaakt voor het nodige overleg.

“In de pijler van de deeleconomie via erkende platformen is er volgens de Hoge Raad duidelijk wel een winstdoelstelling door middel van een beperkte nevenactiviteit. In deze pijler is het dus belangrijk ervoor te waken dat het level playing field gerespecteerd wordt. De mogelijkheid om winst na te streven, dient bovendien gecompenseerd te worden door het behoud van het bestaande belastingtarief voor de deeleconomie via erkende platformen.

De Hoge Raad is van mening dat de huidige voorontwerpen die onderscheiden niet voldoende maken en niet beantwoorden aan de volgens hem noodzakelijke vereisten. De huidige voorontwerpen gaan veel verder dan het oorspronkelijke doel om door middel van vrijetijdswerk een aantal maatschappelijke behoeften in te vullen. Het is uitermate belangrijk dat er geen regelgeving wordt goedgekeurd die tot marktverstoring en oneerlijke concurrentie leidt doordat zelfstandigen en kmo's concurrentie zouden ondervinden van actoren die in tegenstelling tot henzelf geen fiscale en sociale bijdragen moeten betalen.

Bovendien dient er een jaar na de inwerkingtreding een grondige evaluatie plaats te vinden waarbij bijzondere aandacht moet uitgaan naar de effecten inzake oneerlijke concurrentie. De Hoge Raad wenst zelf ook bij deze evaluatie betrokken te worden.”

De spreekster vraagt of de minister bereid is een dergelijke evaluatie uit te voeren en tegen wanneer.

certaines activités spécifiques. Il faut cependant mettre en place un cadre strict et de la clarté.

“Selon le Conseil Supérieur, une distinction claire doit être faite entre les activités professionnelles et les activités complémentaires réalisées dans le cadre de son temps libre. Il faut aussi suffisamment délimiter les activités des divers piliers entre eux, vu les différences entre les trois piliers quant au but lucratif et à l’utilité sociale visée. Dans le pilier du travail associatif, il ne saurait être question d’un but lucratif, mais uniquement d’un objectif social. Ce pilier est étroitement lié au volontariat. Dans le pilier des services occasionnels entre citoyens, le Conseil Supérieur estime qu’il peut uniquement s’agir de “services entre amis”, pour lesquels l’objectif social doit primer. Actuellement, la liste d’activités autorisées telle que proposée et les conditions applicables ne sont pas suffisamment strictes.”

Pourquoi cette liste est-elle si élargie? La ministre est-elle prête à l'affiner et à y accoler des conditions strictes? Il faut faire place à la concertation nécessaire pour ce faire.

“Dans le pilier de l’économie collaborative organisée par l’intermédiaire des plateformes reconnues, il existe, selon le Conseil Supérieur, clairement un but lucratif par le biais d’une activité secondaire limitée. Dans ce pilier, il est important de veiller à ce que le level playing field soit respecté. En outre, il faut compenser la finalité lucrative éventuelle en maintenant le taux d'imposition existant pour l’économie collaborative via l’intermédiaire des plateformes reconnues.

Selon le Conseil Supérieur, les avant-projets tels qu’ils ont été rédigés ne font pas suffisamment ces distinctions et ne satisfont pas aux exigences qu'il estime nécessaires. Les avant-projets actuels vont bien au-delà de l'objectif initial de répondre à un certain nombre de besoins sociaux via le travail récréatif. Il est capital de n'adopter aucune réglementation qui engendrerait des distorsions du marché et une concurrence déloyale entre les indépendants et les PME et des acteurs qui, contrairement à eux, ne devraient pas payer de cotisations fiscales et sociales.

De plus, un an après l’entrée en vigueur de ces textes, une évaluation approfondie doit avoir lieu, avec une attention particulière aux conséquences en matière de concurrence déloyale. Le Conseil Supérieur souhaite être associé à cette évaluation.”

L’oratrice demande à la ministre si celle-ci est prête à faire une telle évaluation en dans quel délai.

“De Hoge Raad is zich er van bewust dat de arbeidsmarkt en de aard van de arbeidsrelaties wijzigen onder invloed van verschillende maatschappelijke evoluties waaronder de digitalisering van de economie. Deze uitdagingen moeten en kunnen niet uit de weg worden gegaan. De kmo’s moeten deze uitdagingen met de hulp van hun vertegenwoordigende organisaties en de overheid aangaan. Dat vergt echter een algemene reflectie over hoe de fiscale, sociale en administratieve lasten voor het ondernemerschap, en dus ook voor zij die reeds een onderneming hebben, in hun totaliteit kunnen aangepakt worden. Specifieke maatregelen die de bestaande ondernemingen benadelen, bieden geen oplossing. Volgens de Raad is het ook geen oplossing om extra statuten te creëren maar dient onderzocht te worden hoe de maatschappelijk uitdagingen kunnen beantwoord worden door de bestaande statuten aan te passen.”

Waarom werd gekozen voor een nieuw statuut en niet voor een aanpassing van het bestaande?

De Hoge Raad vroeg bovendien dat het wetsontwerp pas in werking zou treden vanaf het moment dat de controle operationeel zou zijn. Na overleg zou het ernaar uitzien dat de inwerkingtreding is uitgesteld tot 20 februari 2018. Hoe zal die controle in zijn werk gaan? Hoe zullen de inspecteurs erop worden voorbereid? Wanneer zal die controle mogelijk zijn? Wat gaat men concreet controleren? Zal men alleen het bedrag natrekken of zal ook nagekeken worden of de activiteit op de lijst met de toegelaten activiteiten staat? Zal met een informaticaprogramma worden gewerkt? Zullen, in het kader van de diensten tussen burgers, de beide partijen verplicht via dat programma moeten werken? Wie gaat nakijken of het werk in kwestie wel degelijk op de lijst staat? Waar moet de factuur naartoe worden gestuurd en wie gaat dat controleren?

Bovendien zijn heel wat begrippen onduidelijk en voor interpretatie vatbaar. Dat is onder meer het geval voor occasionele diensten of kleine werkzaamheden, waarbij het onvoldoende duidelijk is wat precies wordt bedoeld. Een en ander moet dan ook nauwkeuriger worden afgebakend.

“Meer algemeen is de Hoge Raad van mening dat er voor deze maatregelen veel te weinig beleidsvoorbereidend werk is geleverd. Maatregelen die belangrijke impact kunnen hebben op het economische weefsel, de arbeidsverhoudingen en de sociale zekerheid vergen een diepgaande ex ante impact analyse en een goede betrokkenheid en raadpleging van alle betrokken actoren waaronder dus zeker ook de kmo’s en de zelfstandigen. In die impact analyse moet niet enkel aandacht gaan naar de budgettaire effecten maar

“Le Conseil Supérieur est conscient des changements que connaissent le marché de l'emploi et la nature des relations de travail, sous l'influence de diverses évolutions sociales, y compris la numérisation de l'économie. Il n'est ni possible ni souhaitable d'éviter de faire face à ces défis. Les PME doivent les relever, avec l'appui de leurs organisations représentatives et des autorités. Cela demande toutefois une réflexion générale sur l'ensemble des charges fiscales, sociales et administratives qui pèsent sur l'entrepreneuriat, en ce compris les entreprises existantes. Des mesures spécifiques, qui nuiraient aux entreprises existantes, n'offrirait aucune solution valable. Selon le Conseil Supérieur, la création de nouveaux statuts ne constitue pas davantage une solution. Il faut réfléchir à la manière de répondre aux défis sociaux en adaptant les statuts existants.”

Pourquoi ce choix d'un nouveau statut plutôt que l'adaptation d'un statut existant?

Le Conseil supérieur demandait en outre que le projet de loi n'entre en vigueur qu'à partir du moment où le contrôle était opérationnel. Après concertation, il semblerait que l'entrée en vigueur ait été reportée au 20 février 2018. Comment ce contrôle va-t-il fonctionner? Comment les inspecteurs vont-ils y être préparés? Quand ce contrôle sera-t-il disponible? Que va-t-on contrôler concrètement? S'agit-il uniquement de contrôler le montant ou vise-t-on aussi la liste qui permet ces activités? Va-t-on fonctionner via une application? Dans le cadre d'un service de citoyen à citoyen, les deux parties devront-elles obligatoirement se connecter à cette application? Qui va vérifier que le travail en question se trouve bien sur cette liste? Où la facture devra-t-elle envoyée et qui va le contrôler?

En outre, toute une série de notions manquent de clarté et peuvent être sujettes à interprétation. C'est le cas notamment du travail occasionnel ou des petits travaux où il n'est pas suffisamment clair de quoi il s'agit précisément. Il faut donc cadrer cela de manière plus précise.

“Plus généralement, le Conseil Supérieur estime que le travail préparatoire relatif à ces mesures a été insuffisant. Des mesures susceptibles d'avoir un impact important sur le tissu économique, les relations de travail et la sécurité sociale nécessitent une analyse d'impact ex ante approfondie, ainsi qu'une bonne participation et consultation de tous les acteurs concernés, incluant évidemment les PME et les indépendants. Lors de cette analyse d'impact, il ne faut pas uniquement être attentif aux aspects budgétaires, mais également aux

ook naar economische en sociale effecten zoals de oneerlijke concurrentie ten opzichte van ondernemers en reguliere arbeid, het ondernemerschap, het zwartwerk, enz. Tevens dient in die analyse onderzocht te worden hoe deze maatregelen zich verhouden tot andere maatregelen en wetgeving op zowel federaal als regionaal en Europees niveau en hoe die verschillende maatregelen en wetgeving met elkaar in overstemming kunnen gebracht worden. De Hoge Raad heeft tot op heden geen weet van enige serieuze impactanalyse over deze maatregelen.”

Mevrouw Kitir vindt het verontrustend dat er niets is geweten over de effecten van deze wetgeving. Waarom heeft men die impactanalyse niet uitgevoerd? Waarop steunt deze maatregel?

De Hoge Raad heeft ook een advies uitgebracht over de verschillende pijlers.

Occasionele diensten tussen burgers

1) Geen vrijstelling tenzij voor lijst van zeer specifieke activiteiten

“De Hoge Raad kan dus enkel akkoord gaan met de vrijstelling van fiscale en sociale bijdragen voor inkomsten uit occasionele diensten tussen burgers op voorwaarde dat het gaat over een aantal heel specifieke activiteiten die tegemoet komen aan reële maatschappelijke noden en waarvoor de markt geen goede oplossing biedt en op voorwaarde dat dit gebeurt binnen een duidelijk en strikt kader. Het huidige voorontwerp van wet en het huidige voorontwerp van koninklijk besluit bieden niet voldoende garanties dat de uitvoerder van burger tot burger activiteiten geen commercieel doel voor ogen heeft en ook geen beleid tot winstgeneratie voert zoals vooropgesteld in de memorie van toelichting.

Het is alvast een goede zaak dat er nu wordt gewerkt met een limitatieve lijst van toegelaten activiteiten. Dat is voor de Hoge Raad een absolute noodzaak. De lijst van activiteiten zoals die momenteel is opgenomen in het voorontwerp van koninklijk besluit is volgens de Hoge Raad echter te ruim en zal volgens hem leiden tot oneerlijke concurrentie ten opzichte van de zelfstandigen en de kmo's. Heel veel activiteiten en dus zelfstandigen uit de bouw-, tuinonderhoud- en schoonmaaksector vallen onder de omschrijving “kleine onderhoudswerkzaamheden aan of rondom de woning”. Uit deze omschrijving kan niet opgemaakt worden wat men juist met “kleine” bedoelt. Er bestaat hier ook in combinatie met de voorziene voorwaarden geen garantie dat personen hier geen activiteiten gaan uitoefenen puur om

incidences économiques et sociales, telles que la concurrence déloyale à l'égard des entrepreneurs et l'emploi régulier, l'entrepreneuriat, le travail au noir, etc. Dans cette analyse, il faut en outre examiner les liens entre ces mesures et d'autres mesures et législations, tant au niveau fédéral qu'au niveau régional et européen, ainsi que la manière d'harmoniser ces différentes mesures et législations. Jusqu'à présent, le Conseil Supérieur n'a pas connaissance d'une analyse d'impact sérieuse de ces mesures.”

Mme Kitir trouve inquiétant qu'on ne sache rien des effets qu'aura cette législation. Pourquoi n'a-t-on pas fait cette analyse d'impact? Sur quoi cette mesure est-elle basée?

Le Conseil supérieur a en outre donné son avis sur les différents piliers.

Services occasionnels entre citoyens

1) Pas d'exonération, sauf pour une liste d'activités très spécifiques

“Le Conseil Supérieur peut donc uniquement souscrire à l'exonération de cotisations fiscales et sociales pour les revenus issus des services occasionnels entre citoyens, à condition qu'il s'agisse d'un certain nombre d'activités très spécifiques qui répondent à des besoins sociaux réels auxquels le marché n'apporte aucune réponse suffisante et à condition que cette exonération soit instaurée dans un cadre clair et strict. Les avant-projets de loi et d'arrêté royal tels qu'ils ont été rédigés n'offrent pas assez de garanties que l'exécuteur des prestations entre citoyens ne poursuit pas de but commercial et ne mène pas non plus de politique visant à générer des bénéfices, tel qu'envisagé actuellement dans l'exposé des motifs.

Il est néanmoins positif qu'une liste limitative d'activités autorisées soit utilisée. Selon le Conseil Supérieur, une telle liste est absolument indispensable. Il estime toutefois que la liste d'activités, telle qu'elle est actuellement reprise dans l'avant-projet d'arrêté royal, est trop étendue et engendrera une concurrence déloyale pour les indépendants et les PME. De nombreuses activités et, par conséquent, de nombreux indépendants actifs dans le secteur de la construction, de l'entretien des jardins et du nettoyage sont couverts par la dénomination “petits travaux d'entretien à l'habitation ou autour d'elle”. Cette formulation ne permet pas de déduire ce qu'on entend exactement par “petits”. Même en tenant compte des conditions prévues, il n'y aucune garantie que des personnes n'exercent des activités dans un but

winst te maken en zonder daarbij een maatschappelijk doel voor ogen te hebben zoals het bewijzen van een vriendendienst of het helpen van personen.”

Hoe zal worden voorkomen dat iemand tussenpersoon speelt in het kader van occasionele diensten tussen burgers? Is via het informaticaprogramma enige controle mogelijk?

Bestaat er een lijst van de activiteiten die binnen deze begrippen vallen? Hoe zit het met sportlessen? Dit begrip is veel te ruim en moet worden verfijnd. Zal het sectoraal overleg het overigens mogelijk maken die lijsten te wijzigen of te verfijnen?

2) Voorwaarden in geval van vrijstelling

“Indien er een vrijstelling voorzien wordt, moet dat volgens de Hoge Raad beperkt zijn tot zeer specifieke activiteiten en moeten bovendien, naast de in het voorontwerp voorziene voorwaarden, ook volgende voorwaarden gelden.”

De eerste voorwaarde volgens de Hoge Raad is dat het vrijgestelde bedrag wordt beperkt tot 500 euro per maand.

Waarom is gekozen voor een maximumbedrag van 500 euro? Waarop is dit bedrag gebaseerd? Dit bedrag had kunnen worden beperkt tot 300 euro, wat al een goede zaak zou zijn geweest voor de kleine zelfstandigen en voor meer bescherming zou hebben gezorgd.

De tweede voorwaarde is dat het vrijgestelde bedrag wordt beperkt tot 150 euro voor de diensten tussen twee particulieren, zo het gaat om toegestane activiteiten die een risico van oneerlijke concurrentie meebrengen. De spreekster is dit voorstel van de Hoge Raad nogal genegegen. Dit is met name het geval voor klusjes op het vlak van informatica. Wat denkt de minister van een dergelijk voorstel? Heeft een IT-bedienende die in een bedrijf werkt het recht dergelijke kleine computerklusjes uit te voeren bij particulieren? En wat als die persoon zelfstandig is?

De derde voorwaarde bestaat eruit de inkomsten mee te tellen voor de berekening van het inkomen en de inkomensgrenzen.

Wat is hiervan de bedoeling? Voor wie tijdens het weekend kleine werkjes opknapt via de flexi-jobs, zullen de bijkomende inkomsten in rekening worden gebracht voor de inkomensgrens. Voor wie dat echter via dit systeem doet, zullen die inkomsten niet worden meegerekend. Hoe valt dat verschil te verklaren? Het is niet rechtvaardig.

purement lucratif, sans viser un objet social tel qu'un service entre amis ou l'aide aux personnes.”

Comment va-t-on éviter qu'une personne ne joue l'intermédiaire dans le cadre d'un travail occasionnel entre citoyens? L'application permet-elle de contrôler cela?

Existe-t-il une liste des activités comprises dans ces concepts? Quid des cours de sport? Cette notion est beaucoup trop large et doit être affinée. Par ailleurs, les concertations sectorielles permettront-elles de modifier ou affiner ces listes?

2) Conditions de l'exonération

“Si une exonération est prévue, le Conseil Supérieur estime qu'elle doit être réservée à des activités très spécifiques et qu'elle doit, outre les conditions prévues dans l'avant-projet, répondre aux conditions suivantes.”

La première condition selon le Conseil supérieur est de limiter le montant exonéré à 500 euros par mois.

Pourquoi a-t-on ainsi opté pour un montant maximum de 500 euros? Sur quoi ce montant est-il basé? On aurait pu limiter ce montant à 300 euros, ce qui aurait déjà été bien pour les petits indépendants et aurait mis plus de verrou.

La seconde condition est de limiter le montant exonéré à 150 euros pour les services d'un citoyen particulier à un autre, pour les activités autorisées qui engendrent un risque de concurrence déloyale. L'oratrice est plutôt favorable à cette proposition du Conseil supérieur. C'est le cas notamment pour les petits travaux d'informatique. Que pense la ministre d'une telle proposition? Un employé IT dans une entreprise a-t-il le droit d'effectuer de tels petits travaux d'informatique chez des particuliers? Quid si cette personne est indépendante?

La troisième condition consiste à prendre en compte des revenus pour le calcul du revenu total et des limites de revenus.

Quelle est l'intention? Pour la personne qui fait des petits travaux le weekend via les flexi-jobs, les revenus supplémentaires seront comptabilisés pour le plafond de revenus. Par contre, pour celui qui le fait via ce système, ces revenus ne seront pas pris en compte. Comment expliquer cette différence? Cela n'est pas juste.

De vierde voorwaarde die de Hoge Raad stelt, is de niet-cumulatie met een gesubsidieerd verlof. Het kan niet de bedoeling zijn deze cumulatie toe te staan. Zal de wet de mensen met een tijdskredietuitkering uitsluiten van dit systeem?

De vijfde voorwaarde is de uitsluiting van gereglementeerde activiteiten en beroepen.

“Volgens de Hoge Raad moeten alle gereglementeerde beroepen, in de zin van de Europese richtlijn 2005/36/EG wederzijdse erkenning beroepsqualificaties en waaronder dus bijvoorbeeld alle erkende gezondheidszorgberoepen, uitgesloten worden aangezien zij als gereglementeerde beroepen per definitie een belangrijke impact kunnen hebben op onder meer gezondheid en veiligheid.”

Na het Herfstakkoord werd overeengekomen dat dezelfde kwalificatievereisten vereist zouden zijn als voor de vaste verzorgers. Welke criteria gelden er? Door welke instanties zullen ze worden vastgelegd? Wie zal erop toezien?

De zesde voorwaarde is de voorafgaande registratie van een prestatie.

“Opdat het registratiesysteem een daadwerkelijke controle zou kunnen toelaten, moeten minstens volgende gegevens geregistreerd worden:

- het rjksregisternummer van de dienstverlener,
- de identificatiegegevens van de particulier die gebruik maakt van de diensten,
- het type dienst,
- de plaats,
- het exacte tijdstip van het begin- en einduur van de dienstverlening,
- het bedrag dat per uur of in totaal betaald wordt.”

Hoe zal worden gecontroleerd of de betaling correct gebeurt? Moet een overeenkomst worden opgemaakt voordat het werk wordt aangevat? Zo ja, waar moet die overeenkomst dan worden ingediend? Wat moet er al lemaal in staan? Welke wetgeving zal bij betalingsmoeilijkheden van toepassing zijn, aangezien het niet om een arbeidsovereenkomst gaat? Welke betalingstermijnen zullen gelden?

La quatrième condition posée par le Conseil supérieur est le non-cumul avec un congé subsidié. Le but ne doit pas être de permettre ce cumul. La loi va-t-elle exclure les personnes qui bénéficient d'une allocation de crédit-temps de ce système?

La cinquième condition est l'exclusion d'activités et métiers réglementés.

“Le Conseil Supérieur estime que toutes les professions réglementées, selon la Directive européenne 2005/36/CE relative à la reconnaissance des qualifications professionnelles, y compris, par exemple, toutes les professions de santé reconnues, doivent également être exclues vu que, comme professions réglementées elles peuvent, par définition, avoir un impact important sur des aspects tels que, entre autres, la santé et la sécurité.”

Après l'accord d'automne, il a été convenu que les mêmes exigences de compétences seront nécessaires que pour les soignants permanents. Quels sont ces critères? Par quelles instances seront-ils définis? Qui va le contrôler?

La sixième condition est l'enregistrement préalable d'une prestation.

“Pour que le système d'enregistrement puisse permettre un contrôle effectif, il faut au moins enregistrer les données suivantes:

- le numéro de registre national du prestataire,
- les données d'identification du particulier bénéficiant des prestations,
- le type de service,
- le lieu,
- l'heure exacte de début et de fin de la prestation du service,
- le montant payé par heure ou au total.”

Comment va-t-on contrôler si le paiement se fait correctement? Faut-il un contrat avant de démarrer le travail? Dans l'affirmative, où devra-t-il être introduit? Que devra-t-il contenir? En cas de problème de paiement, quelle est la législation qui va s'appliquer, sachant qu'il ne s'agit pas d'un contrat de travail? Quels seront les délais de paiement?

Aangaande de rechtstreekse overeenkomst tussen de dienstverrichter en de begünstigde (zevende voorwaarde) vraagt de spreekster zich af of het de bedoeling is dat alles wordt geregistreerd voordat de activiteit wordt aangevat. Binnen welke termijn moet de dienstverrichter worden betaald? Welke garantie heeft de dienstverrichter dat hij op tijd zal worden betaald?

De achtste voorwaarde betreft de diensten voor particulier gebruik.

"Het is belangrijk vast te leggen dat de afnemer daadwerkelijk een particulier moet zijn en dat het gebruik van de geleverde diensten moet kaderen binnen het privéleven en geen directe of indirecte beroepsmatige doelstelling mag hebben. Zo richt Airbnb zich ook specifiek op zakenreizigers waarbij men als particulier een accommodatie boekt maar de betaling gebeurt door de onderneming waarvoor men actief is. Ook administratieve ondersteuning bijvoorbeeld zou door een particulier kunnen aangewend worden voor beroepsmatige doeleinden."

Hoe kan erover worden gewaakt dat het om een dienst tussen particulieren gaat, en niet om een dienst tussen een particulier en een onderneming?

De Hoge Raad dringt er eveneens op aan dat oneerlijke concurrentie door eigen werknemers wordt voorkomen. *Quid* met informatici, taxichauffeurs enzovoort die voor een bedrijf werken?

De Hoge Raad vreest negatieve gevolgen doordat het systeem veel te ruim is opgevat:

Oneerlijke concurrentie

Doordat het stelsel van occasionele diensten tussen burgers toelaat activiteiten aan te bieden zonder dat men fiscale of sociale lasten dient te betalen, kan men deze veel goedkoper aanbieden dan een onderneming die dezelfde activiteiten aanbiedt maar dus wel fiscale en sociale bijdragen moet betalen. Men zal dus een rechtstreekse concurrentie vormen voor de ondernemingen en hun werknemers die niet tegen dezelfde prijzen kunnen werken aangezien zij wel fiscale en sociale bijdragen moeten betalen.

Ongelijke behandeling

Occasionele diensten tussen burgers hebben dezelfde kenmerken als gewone beroepsactiviteiten uitgevoerd door werknemer of zelfstandigen maar genieten toch een afzonderlijke behandeling. Behalve in

Concernant le contrat direct entre le prestataire de service et le bénéficiaire (septième condition), l'oratrice se demande si le but est que tout soit enregistré avant que l'activité ne démarre. Dans quel délai le prestataire doit-il être payé? Quelle est la garantie pour le prestataire qu'il sera payé à temps?

La huitième condition concerne les services destinés à l'usage privé.

"Il est important d'établir que le consommateur doit effectivement être un particulier et que les services prestés doivent s'inscrire dans le cadre de la vie privée et ne peuvent pas avoir d'objectif professionnel direct ou indirect. Airbnb, par exemple, vise également les personnes en déplacement professionnel qui réservent un hébergement en qualité de personne privée, mais payé par l'entreprise dans laquelle elles sont actives. Un particulier pourrait également faire appel à une aide administrative, par exemple, à des fins professionnelles."

Comment s'assurer qu'il s'agit bien d'un service entre particuliers et pas à un service entre un particulier et une entreprise?

Le Conseil supérieur insiste aussi pour que la concurrence déloyale par ses propres employés soit évitée. Quid des informaticiens, des chauffeurs de taxis, etc. qui sont employés d'une société?

Le Conseil supérieur craint des conséquences négatives du fait que le système prévu est beaucoup trop large:

Concurrence déloyale

Vu que le régime des services occasionnels entre citoyens permet de proposer des activités sans devoir payer de charges fiscales ou sociales, il est possible d'offrir ces activités à des prix beaucoup plus avantageux qu'une entreprise qui propose les mêmes activités mais qui est cependant redevable des cotisations fiscales et sociales. On entrera donc en concurrence directe avec les entreprises et leurs employés, qui ne peuvent pas travailler aux mêmes prix, étant donné qu'elles doivent bel et bien payer des cotisations fiscales et sociales.

Traitement inégal

Les services occasionnels entre citoyens ont les mêmes caractéristiques que les activités professionnelles classiques exercées par des salariés ou des indépendants, mais bénéficient toutefois d'un traitement

heel specifieke situaties vindt de Hoge Raad dergelijke ongelijke behandeling niet aanvaardbaar.

Zwartwerk

Het vrijstellen van occasionele diensten tussen burgers van sociale en fiscale bijdragen, zal het zwartwerk niet terugdringen. Het zwartwerk dat zou omgezet worden naar dit stelsel brengt niets op want er moeten geen bijdragen op betaald worden. Volgens de Hoge Raad maakt dit stelsel het bovendien gemakkelijker om in het zwart te werken. Men kan een deel van zijn of haar activiteit via dit stelsel uitvoeren en de rest als zwartwerk. Dit stelsel kan dan ook als dekmantel gebruikt worden voor het zwartwerk."

Welke antwoorden kan de minister op die bekommerringen geven? Het dienstenchequesysteem was een goed systeem dat het zwartwerk in een aantal sectoren heeft kunnen indijken. Het hier in uitzicht gestelde systeem is veel te ruim opgevat.

Economische activiteit en ondernemerschap

Het stelsel van de occasionele diensten tussen burgers zal niet tot meer economische activiteit en ondernemerschap leiden. Er zal een groep van personen zijn die, wanneer er dergelijk stelsel bestaat, diensten gaan aanbieden terwijl zij dat vroeger niet deden bijvoorbeeld omdat zij geen zelfstandige wilden worden of geen fiscale bijdragen op die extra inkomsten wilden betalen. Die extra economische activiteit zal echter niet opwegen tegen het verlies aan economische activiteit doordat zelfstandigen in bijberoep hun zelfstandige activiteit zullen stopzetten om voortaan binnen het stelsel van de occasionele diensten tussen burgers te kunnen werken. Zij kunnen dan immers door minder te werken evenveel netto inkomen overhouden. Zelfs rekening houdende met de fiscale inbreng van beroepskosten zal het in veel gevallen voor een zelfstandige in bijberoep interessanter zijn om zijn inkomsten te beperken, en dus ook minder te werken, en over te schakelen aangezien hij of zij finaal netto evenveel zal overhouden. Bovendien betwijfelt de Hoge Raad of er veel personen via het stelsel van de occasionele diensten tussen burgers zouden doorgroeien naar een zelfstandige activiteit.

Het doel is nochtans niet het aantal zelfstandigen te verminderen. Er is nood aan degelijk raamwerk, zowel voor de zelfstandigen als voor de werknemers. De Hoge Raad is beducht voor een negatief effect.

Overigens vreest de Hoge Raad voor de gevolgen op het vlak van de ontvangsten voor de Staat en voor de

distinct. Sauf dans certaines situations très spécifiques, le Conseil Supérieur estime qu'un tel traitement inégal est inacceptable.

Travail au noir

L'exonération de cotisations sociales et fiscales pour les services occasionnels entre citoyens ne limitera pas le travail au noir. Le travail au noir qui serait converti via ce régime ne rapportera rien, puisqu'aucune cotisation ne sera due. Le Conseil Supérieur estime du reste que ce régime facilitera le travail au noir. Une partie de l'activité pourra être exercée via ce régime et le reste comme travail au noir. Ce régime pourra donc servir de couverture au travail au noir."

Quelles réponses la ministre peut-elle apporter à ces préoccupations? Le système des titres-services était un bon système qui a permis de limiter le travail au noir dans une série de secteurs. Le système prévu ici est beaucoup plus large.

Activité économique et d'entrepreneuriat

Le régime des services occasionnels entre citoyens n'engendrera ni plus d'activité économique ni plus d'entrepreneuriat. Avec l'existence d'un tel système, un groupe de personnes vont offrir des services alors qu'elles ne le faisaient pas auparavant, par exemple parce qu'elles ne voulaient pas exercer une activité indépendante ou payer des cotisations fiscales sur ces revenus complémentaires. Toutefois, cette activité économique supplémentaire ne compensera pas la perte d'activité économique car les indépendants à titre complémentaire cesseront leurs activités indépendantes pour dorénavant pouvoir travailler sous le régime des services occasionnels entre citoyens. En travaillant moins, ils toucheront en effet autant de revenus nets. Même en tenant compte de la déduction fiscale des frais professionnels, il sera plus intéressant pour l'indépendant à titre complémentaire, dans de nombreux cas, de limiter ses revenus, et donc de travailler moins et de changer de régime, étant donné qu'il (ou elle) disposera au final du même montant net. En outre, le Conseil Supérieur n'est pas convaincu que beaucoup de personnes se lanceront dans une activité indépendante via le régime des services occasionnels entre citoyens.

Le but n'est pas pourtant pas qu'il y ait de moins en moins d'indépendants. Il faut un bon cadre tant pour les indépendants que pour les employés. Le Conseil supérieur craint un effet négatif.

Par ailleurs, le Conseil supérieur craint pour les revenus de l'État et de la sécurité sociale. Comment va-t-on

sociale zekerheid. Hoe zullen de ontvangsten voor de sociale zekerheid worden gewaarborgd? Waarom zou iemand nog voltijds willen werken als hij via dit stelsel 500 euro méér kan verdienen zonder er bijdragen op te moeten betalen?

Risico's voor de consument

Ook inzake de consumentenbescherming stelt de Hoge Raad zich ernstige vragen wanneer diensten via het stelsel van de occasionele diensten tussen burgers worden uitgeoefend. Wat als er iets misloopt? Wie is aansprakelijk? Waar kan men terecht met klachten? Welke procedures gelden? Terwijl zelfstandigen en kmo's hoge eisen inzake consumentenbescherming moeten naleven en zelf ook nastreven, is er in dit stelsel niets geregeld inzake de consumentenbescherming.

Dat zijn essentiële vragen, vooral met betrekking tot diensten tussen burgers. Zij zijn niet altijd even goed op de hoogte van de wetgeving en van al hun verplichtingen. Zullen de burgers voor het verrichten van dergelijke diensten een specifieke verzekering moeten sluiten? Wat als er problemen zijn?

Artikel 136 van het wetsontwerp heeft overigens betrekking op de elektronische applicatie die elke dienstverrichter verplicht zal moeten gebruiken. In welk artikel van het wetsontwerp wordt bepaald dat die verplichting ook geldt voor de ontvanger van de dienst?

Mevrouw Muriel Gerkens (*Ecolo-Groen*) betreurt dat de meerderheid niet de moeite heeft genomen om overleg te plegen met de sociale partners over dit wetsontwerp, dat tal van sociaalrechtelijke en arbeidsrechtelijke regels overboord gooit. Tijdens de hoorzitting met de Nationale Arbeidsraad werd dan ook terecht heel wat kritiek geuit. De regering hoort de kritiek, maar luistert niet. Ondanks zijn opschrift draagt dit wetsontwerp in geen enkel opzicht bij aan de sociale cohesie:

- een aantal bepalingen van dit wetsontwerp zouden er indirect toe strekken zwartwerk aan banden te leggen, maar dat wordt door verschillende actoren in twijfel getrokken. Zij zijn immers van oordeel dat deze bepalingen tot deloyale concurrentie zullen leiden en dat het optreden van ondeskundige burgers een risico van deprofessionalisering inhoudt;

- er werd geen behoorlijke impactanalyse uitgevoerd; ook de budgettaire analyse is onduidelijk;

- volgens de regering zullen deze bepalingen 91,5 miljoen euro opbrengen, volgens de FOD Financiën

garantir les revenus de la sécurité sociale? Pourquoi une personne voudrait-elle encore travailler à temps plein si elle peut gagner 500 euros en plus sans cotisations via ce système?

Risques pour le consommateur

Dans le cas de services exercés via le régime des services occasionnels entre citoyens, le Conseil Supérieur s'inquiète également au sujet de la protection des consommateurs. Que faire quand quelque chose tourne mal? Qui est responsable? À qui peut-on adresser des plaintes? Quelles procédures sont applicables? Tandis que les indépendants et les PME visent et doivent satisfaire à des exigences élevées relatives à la protection des consommateurs, rien n'est réglé sur ce plan dans ce régime.

Cette question est essentielle en particulier dans le cas d'un service de citoyen à citoyen. Les citoyens ne connaissent pas toujours bien la législation et toutes leurs obligations. Devront-ils prendre une assurance particulière pour ce service? *Quid en cas de problème?*

Par ailleurs, l'article 136 du projet concerne l'application qui sera obligatoire pour le prestataire de services. Quel est l'article du projet qui prévoit cette obligation aussi pour le bénéficiaire du service?

Mme Muriel Gerkens (*Ecolo-Groen*) regrette que la majorité n'ait pas pris la peine de se concerter avec les partenaires sociaux au sujet du projet à l'examen, qui fait fi de nombreuses de règles de droit social et de droit du travail. C'est donc à raison que les critiques ont fusé lors de l'audition du Conseil national du travail. Le gouvernement entend les critiques, mais il n'écoute pas. En dépit de son intitulé, le projet de loi à l'examen ne contribue d'aucune manière à la cohésion sociale:

- un certain nombre de dispositions du projet à l'examen viseraient indirectement à réprimer le travail au noir. Différents acteurs émettent des doutes à cet égard. Ils estiment en revanche que ces dispositions entraînent une concurrence déloyale et que l'intervention de citoyens ordinaires contient un risque de déprofessionnalisation;

- aucune analyse d'impact correcte n'a été réalisée et l'analyse budgétaire est également imprécise;

- selon le gouvernement, ces dispositions rapporteraient 91,5 millions, alors que selon le SPF Finances,

zullen ze 151,5 miljoen euro kosten. Hoe kan dit verschil worden uitgelegd?

De Raad van State heeft een resem opmerkingen, in het bijzonder over de onduidelijkheid omtrent het statuut van de verenigingswerkers en van de occasionele dienstverleners.

De Raad van State stelt voorts dat de federale overheid bij de uitoefening van deze federale bevoegdheden het evenredigheidsbeginsel in acht moet nemen en er derhalve over moet waken dat zij de bevoegdheidsuitoefening van de gemeenschappen en gewesten niet onmogelijk of overdreven moeilijk maakt. De Raad van State beveelt bijgevolg sterk aan om met betrekking tot de ontworpen regeling inzake het verenigingswerk in overleg te treden met de gemeenschappen en de gewesten.

Mevrouw Gerkens herinnert eraan dat de regering in eerste instantie de bedoeling had om een oplossing uit te werken inzake occasionele activiteiten in de sport. Gaandeweg werd de lijst met instanties die van dit regime gebruik kunnen maken uitgebreid, echter zonder dat de betrokken sectoren daarover werden geraadpleegd. Er werd dan ook onvoldoende rekening gehouden met sommige strenge deontologische regels en kwaliteitsvereisten die op bepaalde activiteiten in de zorgsector van toepassing zijn.

Mevrouw Gerkens vreest dat de voorgestelde wetswijzigingen niet alleen de arbeidsmarkt zullen verstoren, maar ook het verenigingsleven uit balans zullen brengen. Er zal immers een onderscheid ontstaan tussen de verenigingen die over voldoende financiële middelen beschikken om het systeem toe te passen en de verenigingen die geen betaalde vrijwilligers kunnen inzetten.

Ook bij de vrijwilligers zelf is er een ongelijkheid. De personen die een overgangsuitkering ontvangen, zijn uitgesloten van het systeem teneinde hen te motiveren eerst een gewone voldoende professionele activiteit te zoeken, alvorens aan de slag te gaan via het verenigingswerk. Was die uitzondering nodig? Moet niet iedereen de kans krijgen om zich in het verenigingsleven te engageren?

Mevrouw Gerkens stelt vast dat de vrijwilliger die te veel verdient, moet inleveren. Waarom wordt alleen de vrijwilliger aangepakt, maar niet de organisatie waarvoor hij diensten heeft verricht?

Personen zonder gewoonlijke en hoofdzakelijke professionele activiteit (of personen die enige vorm van tijdskrediet of loopbaanonderbreking met een tegemoetkoming van de RVA genieten) mogen op basis van die

elles coûteront 151,5 millions. Comment expliquer cette différence?

Le Conseil d'État formule une kyrielle d'observations, en particulier au sujet du manque de clarté du statut des travailleurs associatifs et des prestataires de services occasionnels.

Le Conseil d'État fait également observer que, dans l'exercice de ces compétences fédérales, l'autorité fédérale doit respecter le principe de proportionnalité et dès lors veiller à ce que l'exercice des compétences des communautés et des régions ne soit pas rendu impossible ou exagérément difficile. Aussi le Conseil d'État recommande-t-il fortement d'organiser une concertation avec les communautés et les régions en ce qui concerne le travail associatif.

Mme Gerkens rappelle que le gouvernement était initialement à la recherche d'une solution pour les activités occasionnelles exercées dans le cadre du sport. Au fil du temps, la liste des instances pouvant recourir à ce régime a été étendue, sans que les secteurs concernés aient toutefois été consultés à ce propos. Aussi certaines règles déontologiques et exigences de qualité strictes appliquées à certaines activités dans le secteur des soins ont-elles été insuffisamment prises en compte.

Mme Gerkens craint que les modifications de loi proposées non seulement perturbent le marché de l'emploi, mais déséquilibrent également la vie associative. Une distinction apparaîtra en effet entre les associations qui disposent de moyens financiers suffisants pour appliquer le système et les associations qui ne peuvent recourir à des volontaires rémunérés.

Une inégalité surgit également entre les volontaires. Les personnes qui bénéficient d'une allocation de transition sont exclues du système afin de les encourager à retrouver prioritairement une activité professionnelle classique suffisante avant de pouvoir travailler comme travailleur associatif. Était-il nécessaire de prévoir cette exception? Tout un chacun ne doit-il pas avoir l'opportunité de s'engager dans la vie associative?

Mme Gerkens constate que le volontaire dont le revenu est trop élevé doit faire un effort. Pourquoi sanctionne-t-on uniquement le volontaire et non l'organisation pour laquelle il a presté des services?

Les personnes qui n'ont pas d'activité professionnelle habituelle et principale (ou ne bénéficient d'aucune forme de crédit-temps ou d'interruption de carrière avec une allocation de l'ONEM) ne peuvent travailler

regelingen geen verenigingswerk verrichten. Waarom wordt die uitzondering gemaakt? Was dat nodig?

Over de rechtspositie van verenigingswerker blijven tal van onduidelijkheden bestaan; dat geldt ook voor de occasionele diensten tussen burgers. Het is nu al duidelijk dat deze vorm van dienstverlening invloed zal hebben op de reguliere arbeidsmarkt. Zo kan de huis-houdhulp op "occasionsbasis" inderdaad occasioneel zijn, maar toch op regelmatige basis worden verricht.

Een burger die met occasionele dienstverlening te veel verdient, wordt geacht een beroepsbezighed als zelfstandige te hebben uitgeoefend waardoor hij onder het sociaal statuut van de zelfstandigen valt. Ook hier wordt niet de opdrachtgever maar wel degene die hulp heeft verleend, aangepakt.

De spreekster merkt ten slotte nog op dat het niet ondenkbaar is dat een systeem wordt opgezet dat vraag en aanbod samenbrengt. De hulpverlening zou dan via tussenpersonen worden georganiseerd, wat niet meer hetzelfde is als een dienst tussen burgers onderling.

Na de invoering van het verenigingswerk en de occasionele diensten tussen burgers bevat het ontwerp nog een derde luik. Iedereen die reeds een hoofdstatus heeft (werkner, zelfstandige of gepensioneerde) kan ook onbelast bijkussen via een zogenaamde derde pijler, de deeleconomie via een erkend platform.

De NAR heeft ons in dat verband gewezen op een groot probleem, namelijk de afschaffing van de 10 %-belasting, dus het systeem van 20 % na de aftrek van 50 % beroepskosten dat in 2017 werd ingesteld. Door deze afschaffing belanden de erkende deelplatforms in een zeer ongunstige situatie.

Voor de erkende deelplatforms geldt geen indienstnemingsvoorraarde, noch een limitatieve lijst. Men zou dus voor het verenigingswerk en de occasionele diensten gebruik kunnen maken van die platforms. De voorwaarden zijn in dat geval echter niet meer dezelfde, hetgeen problematisch is.

Dat er oneerlijke concurrentie komt met de professionelen staat buiten kijf: een fitnesscentrum kan geen gebruik maken van de regeling, een sportvereniging wel.

comme travailleur associatif dans le cadre du contrat en question. Pourquoi opère-t-on cette distinction? Était-ce nécessaire?

Le statut du travailleur associatif soulève encore de nombreuses questions, tout comme les services occasionnels entre citoyens. Il est d'ores et déjà clair que cette forme de services aura une incidence sur le marché régulier de l'emploi. Prenons l'exemple de l'aide ménagère "occasionnelle". Cette aide peut être occasionnelle, mais néanmoins apportée de manière régulière.

Un citoyen dont les prestations occasionnelles de services sont trop rémunératrices est réputé avoir exercé une activité professionnelle en tant qu'indépendant et relèvera du statut social des indépendants. En l'espèce également, le donneur d'ordre n'est pas sanctionné mais bien la personne qui a fourni l'aide.

L'intervenante ajoute enfin qu'il n'est pas impensable de mettre en place un système combinant l'offre et la demande. Dans ce cas, l'aide serait organisée par le biais d'intermédiaires, ce qui ne correspond plus à un service rendu mutuellement entre citoyens.

Après l'introduction du travail associatif et des services occasionnels entre citoyens, le projet de loi à l'examen comprend encore un troisième volet. Toute personne disposant déjà d'un statut principal (salarié, indépendant ou pensionné) peut également exercer une activité complémentaire exonérée fiscalement via un 'troisième pilier', à savoir l'économie collaborative par le biais d'une plate-forme reconnue.

Le CNT nous a expliqué un gros problème à ce sujet, notamment avec la suppression de la taxation de 10 %, donc le système de 20 % après déduction de 50 % de frais professionnels qui avait été mis en place en 2017. Cette suppression a pour conséquence qu'on place les plates-formes collaboratives agréées dans une situation très favorable.

Dans le cadre des plates-formes collaboratives agréées, il n'y a pas de condition d'occupation, ni de liste limitative. On pourrait donc utiliser, dans le cadre du travail associatif et des services occasionnels, passer par ces plates-formes. Et, dans ce cas, les conditions ne sont plus les mêmes, ce qui pose un problème.

Il y aura incontestablement une concurrence déloyale envers les professionnels: contrairement à une association sportive, un centre de *fitness* ne pourra pas recourir au régime à l'examen.

Een boekhouder zou een 4/5^e job kunnen aannemen in een bedrijf en zou de rest van de tijd mogen bijkussen tot 6 000 euro. Wie een 3/5^e tewerkstelling heeft mag echter niet bijkussen. Dat lijkt ook niet correct, evenmin als het verbod voor werklozen om bij te verdienen in het verenigingsleven.

Mevrouw Gerkens vindt het merkwaardig dat de regering er plots in slaagt om nieuwe statuten in het leven te roepen, terwijl mantelzorgers en kunstenaars reeds lang om een beter statuut smeken.

Tijdens de hoorzittingen werd door de vertegenwoordigers van de NAR het volgende opgemerkt:

“Finalement, il résulte aussi du système mis en place que les plateformes non reconnues pourraient jouer un rôle d’intermédiaire dans les prestations de citoyen à citoyen. En effet, ceux-ci pourront préster entre eux, en bénéficiant des mesures plus favorables. De plus, cette mesure va aussi décourager les plateformes non enregistrées à s’enregistrer.

Il apparaît que les dispositions favorables qui sont applicables aux plateformes reconnues et qui sont également liées à l’absence de conditions mises à leur exercice vont miner les garde-fous qui sont prévus. (...) Le régime des plateformes reconnues est un peu le cheval de Troie que l’on vient mettre à côté des deux autres statuts et qui va vraiment détricoter le système.” (CRIV 54 COM 784, blz. 8).

Mevrouw Gerkens besluit dat tijdens de hoorzittingen kritiek gerezen is, zowel van de kant van de NAR als van het VBO; ook de vrijwilligersorganisaties hadden bezwaren.

Al deze bezwaren worden van tafel geveegd. De regering aanvaardt geen enkele wijziging.

Mevrouw Catherine Fonck (cdH) betreurt de respectloze werkwijze van de regering ten aanzien van het personeel van de Kamer.

Over de grond van de zaak constateert zij dat de regering heeft beslist een nieuw concept te creëren dat buiten het arbeidsrecht, buiten de sociale zekerheid, buiten de professionele *non-profit*sector en buiten het vrijwilligerswerk valt. Het verenigingswerk is immers geen arbeid als loontrekkende, noch als zelfstandige, noch als vastbenoemd personeelslid. Om haar keuze

Un comptable pourrait accepter un emploi à 4/5^e temps dans une entreprise et pourrait exercer une activité complémentaire le reste du temps jusqu’au moment où celle-ci lui rapporte 6 000 euros. Une personne qui a un emploi à 3/5^e temps ne peut toutefois pas exercer d’activité complémentaire. Cela ne semble pas correct non plus, pas plus que l’interdiction s’appliquant aux chômeurs d’avoir un revenu complémentaire provenant d’une activité exercée dans le secteur associatif.

Mme Gerkens trouve qu’il est curieux que le gouvernement parvienne soudainement à créer de nouveaux statuts alors que les aidants proches et les artistes réclament un meilleur statut depuis longtemps déjà.

Durant les auditions, les représentants du CNT ont formulé l’observation suivante:

“Finalement, il résulte aussi du système mis en place que les plateformes non reconnues pourraient jouer un rôle d’intermédiaire dans les prestations de citoyen à citoyen. En effet, ceux-ci pourront préster entre eux, en bénéficiant des mesures plus favorables. De plus, cette mesure va aussi décourager les plateformes non enregistrées à s’enregistrer.

Il apparaît que les dispositions favorables qui sont applicables aux plateformes reconnues et qui sont également liées à l’absence de conditions mises à leur exercice vont miner les garde-fous qui sont prévus. (...) Le régime des plateformes reconnues est un peu le cheval de Troie que l’on vient mettre à côté des deux autres statuts et qui va vraiment détricoter le système.” (CRIV 54 COM 784, page 8)

Mme Gerkens conclut en signalant que des critiques se sont fait entendre lors des auditions, tant de la part du Conseil national du Travail que de la part de la FEB. Les organisations de volontaires ont également émis des objections.

Toutes ces réserves ont été balayées d’un revers de main par le gouvernement qui n’accepte aucune modification.

Mme Catherine Fonck (cdH) déplore la méthode de travail irrespectueuse du gouvernement vis-à-vis du personnel de la Chambre.

Quand au fond, elle constate que le gouvernement a décidé de créer un nouveau concept, en dehors du droit du travail, en dehors de la sécurité sociale, en dehors du secteur non-marchand professionnel et en dehors du volontariat. En effet, le travail associatif n’est pas un travail salarié, ni indépendant, ni statutaire. Pour justifier son choix, le gouvernement prétend que c’est

te verantwoorden, beweert de regering dat zij dat doet om het zwartwerk te regulariseren en om aan een maatschappelijke nood te voldoen. Voorts wordt het verenigingswerk beloond met een onbelaste vergoeding van 6 000 euro, zonder dat daarop sociale bijdragen verschuldigd zijn.

Op het eerste gezicht kan het uitermate aantrekkelijk lijken onbelast 6 000 euro te verdienen. Na grondige lectuur heeft mevrouw Fonck echter de kwalijke neven-effecten van het systeem ontdekt.

Door zogenaamd het zwartwerk te willen regulariseren, worden andere pijnpunten gecreëerd; het frappantste daarvan is de oneerlijke concurrentie ten aanzien van de zelfstandigen, de kmo's en het kosteloos vrijwilligerswerk. Men kan het zelfs als intra-Belgische dumping bestempelen, terwijl de regering er altijd prat op is gegaan dat zij de sociale dumping wou tegengaan (al heeft zij zich daarvoor nooit echt met de nodige middelen toegerust). Eenzelfde activiteit wordt fiscaal en sociaal anders behandeld naargelang van de persoon die ze uitoefent.

Met betrekking tot de werkwijze van de regering herinnert mevrouw Fonck eraan dat het kabinet, ondanks de door de sector uitgebrachte adviezen, de tekst maar heel weinig heeft bijgestuurd. Het klopt dat onder druk van sommige meerderheidspartijen een verlaging van het maximumbedrag van 1 000 naar 500 euro werd toegestaan en dat, om de gemoederen te bedaren, de inwerkingtreding van de maatregel tot 20 februari 2018 werd verdaagd, onder het voorwendsel dat zo de nodige tijd beschikbaar is om overleg te plegen met de sector en met de deelstaten. Voorts werden de activiteitenlijsten, die oorspronkelijk via koninklijke besluiten moesten worden vastgesteld, opgenomen in de wettekst zelf. De regering probeert zijn wetsontwerp te doen aannemen voordat het overlegcomité op 20 december 2017 bijeenkomt. De eerste minister heeft dat Overlegcomité op 6 december 2017 gevraagd zich over dit thema te buigen.

Logischerwijs had de regering het overleg moeten plegen vóór de besprekings van het wetsontwerp en niet erna.

Ook de in commissie gehoorde personen hebben unaniem de regering opgeroepen haar wetsontwerp grondig te herzien. Hoewel sommige collega's van de meerderheid na die frappante hoorzittingen hebben erkend dat de tekst moet worden bijgestuurd, houden ze er vandaag plots de tegengestelde mening op na, onder het voorwendsel dat de sociale partners er niets van hebben begrepen en dat hun bekommerningen ongegrond zijn. Hoewel de actoren in het veld herhaaldelijk

pour régulariser le travail au noir et pour répondre à un besoin sociétal. En outre, le travail associatif est gratifié d'une indemnité de 6 000 euros, non taxée et sans cotisations sociales.

À première vue, le fait de gagner 6 000 euros non taxés peut paraître extrêmement attractif. Toutefois, après lecture approfondie, Mme Fonck a découvert les effets pervers du système.

En voulant, soit-disant, régulariser le travail au noir, on crée d'autres problèmes dont le plus frappant est la concurrence déloyale par rapport aux indépendants, aux PME et au volontariat gratuit. On peut même parler de dumping intra-belge alors que le gouvernement s'est toujours targué de vouloir lutter contre le dumping social sans s'en donner vraiment les moyens. Une même activité est traitée différemment sur le plan fiscal et social en fonction de la personne qui l'exerce.

En ce qui concerne la méthode de travail du gouvernement, Mme Fonck rappelle que malgré les avis rendus par le secteur, le gouvernement n'a que très peu modifié sa copie. Certes, sous la pression de certains partis de la majorité, il a concédé un abaissement du plafond de 1000 à 500 euros et, pour calmer le jeu, a reporté l'entrée en vigueur de la mesure au 20 février 2018 sous prétexte d'avoir le temps de se concerter avec le secteur et les entités fédérées. En outre, les listes d'activités, initialement prévues dans les arrêtés royaux, ont été replacées dans le texte de la loi. Le gouvernement essaie de faire adopter son projet avant la réunion du Comité de concertation du 20 décembre. Ce Comité a été saisi par le Premier ministre le 6 décembre 2017.

Logiquement, le gouvernement aurait dû procéder à la concertation avant la discussion du projet et non pas après.

Les personnes auditionnées en commission ont également, et de manière unanime, appelé le gouvernement à revoir profondément son projet. Bien qu'après ces auditions interpellantes, certains collègues de la majorité aient reconnu qu'il fallait amender le texte, aujourd'hui, ils font volte face prétextant que les partenaires sociaux n'ont rien compris et que leurs craintes ne sont pas fondées. Malgré les nombreuses mises en garde du terrain sur les effets pervers de la mesure, le gouvernement

hebben gewaarschuwd voor de kwalijke gevolgen van de maatregel, heeft de regering op het laatste ogenblik een amendement ingediend om de maatregel pas over één jaar te evalueren. Deze houding mist alle geloofwaardigheid.

Mevrouw Fonck wijst er derhalve op dat de lijst van voor verenigingswerk in aanmerking komende activiteiten uiteindelijk in de wettekst werd opgenomen, hoewel aanvankelijk was gepland zulks aan de hand van een koninklijk besluit te doen én daarover te overleggen. Deze lijst doet problemen rijzen; ze heeft kwalijke gevolgen voor verschillende sectoren, meer bepaald omdat oneerlijke concurrentie dreigt, zowel in de sector van het verenigingswerk als in de *peer to peer* (occasionele dienstverlening tussen burgers onderling).

De spreekster haalt het voorbeeld aan van een loodgieter in 4/5-loondienst die zijn resterende tijd vult met verenigingswerk. Door dat verenigingswerk uit te voeren, treedt die loodgieter in oneerlijke concurrentie met zijn eigen werkgever en met de andere – zelfstandige – loodgieters. Het argument van de regering (“die loodgieter mag geen reclame maken”) houdt geen stek, want in die beroepskringen verloopt de communicatie via informele contacten.

De regering beroept zich tevens op artikel 17 van de wet van 3 juli 1978 betreffende de arbeidsovereenkomsten (*Belgisch Staatsblad* van 22 augustus 1978), op grond waarvan de werknemer, zowel gedurende de overeenkomst als na het beëindigen daarvan, geen “daden van oneerlijke concurrentie” mag verrichten of daaraan mag meewerken. In het geval van de loodgieter is de in dat artikel 17 bedoelde activiteit diens activiteit in 4/5-loondienst. Het verenigingswerk wordt in een andere context uitgevoerd dan die van de beroepsactiviteit. Artikel 138 van het wetsontwerp strekt er voorts toe te bepalen dat de wet van 3 juli 1978 van niet van toepassing is op de verenigingswerkers.

Mevrouw Fonck betreurt tevens dat het wetsontwerp oneerlijke concurrentie creëert ten aanzien van de zelfstandigen in bijberoep. Tijdens de hoorzittingen hebben de vertegenwoordigers van het NSZ en van de UCM aangegeven dat dit wetsontwerp de doodsteek is voor de kleine zelfstandigen. Het belastbaar inkomen van bijna 90 % van de zelfstandigen in bijberoep bedraagt minder dan 6 000 euro per jaar; 47 % van hen verdienen zelfs niets of lijden verlies. Zij worden belast tegen het marginaal tarief en betalen sociale bijdragen die hen niet de minste sociale dekking opleveren. Het spreekt vanzelf dat het verenigingswerk tot gevolg zal hebben dat geen enkele zelfstandige die minder dan 6 000 euro per jaar verdient, nog sociale bijdragen zal willen blijven betalen. De activiteiten zullen dus verschuiven. Het

ne prévoit, par amendement de dernière minute, qu'une évaluation dans un an. Cette attitude n'est pas crédible.

Mme Fonck rappelle donc que la liste des activités visées par le travail associatif, initialement prévue dans un arrêté royal et susceptible de faire l'objet d'une concertation, a finalement été intégrée dans le texte de loi. Cette liste est problématique; elle comporte des effets pervers dans différents secteurs, notamment en termes de concurrence déloyale, que ce soit dans le secteur du travail associatif ou dans le *peer to peer*. (services occasionnels entre citoyens).

Mme Fonck prend l'exemple d'un plombier qui est salarié à 4/5 et qui effectue du travail associatif pour le reste de son temps. En effectuant ce travail associatif, ce plombier est en concurrence déloyale vis-à-vis de son propre patron et vis-à-vis des autres plombiers indépendants. L'argument du gouvernement selon lequel, ce plombier ne peut pas faire de publicité, ne vaut pas car ce métier fonctionne par le bouche à oreille.

Le gouvernement avance également l'argument de l'article 17 de la loi du 3 juillet 1978 sur les contrats de travail (MB 22.08.1978) qui oblige le travailleur à s'abstenir, tant au cours du contrat qu'après la cessation de celui-ci (...) de se livrer ou de coopérer à tout acte de concurrence déloyale (...). Or, dans le cas du plombier, l'activité qui est visée par cet article 17, c'est son activité de salarié à 4/5. Le travail associatif se situe dans un autre champ que le champ professionnel. L'article 138 du projet stipule par ailleurs que la loi du 3 juillet 1978 ne d'applique pas aux travailleurs associatifs.

Mme Fonck déplore également la concurrence déloyale créée par le projet à l'égard des indépendants à titre complémentaire. Au cours des auditions, les représentants du SNI et de l'UCM ont déclaré que le texte du projet représentait la mort des petits indépendants. Près de 90 % des indépendants à titre complémentaire gagnent moins de 6 000 euros par an de revenus imposables et 47 % d'entre eux ne gagnent même rien et subissent même des pertes. Ils sont taxés au taux marginal et paient des cotisations sociales qui ne génèrent aucune couverture sociale. Il est évident qu'avec la création du travail associatif, plus aucun indépendant ne voudra continuer à payer des cotisations pour des revenus inférieurs à 6 000 euros et on assistera à un glissement d'activités. La Cour des comptes

Rekenhof heeft berekend dat het socialezekerheidsstelsel van de zelfstandigen door die activiteitenverschuing 190 miljoen euro zal mislopen.

Vervolgens gaat de spreekster in op het vraagstuk van de kwaliteits- en de veiligheidsnormen in verband met het verenigingswerk. Momenteel zijn in de reglementering voor de verenigingssector kwaliteits- en veiligheidsnormen vervat met betrekking tot minderjarigen, ouderen en personen met een handicap. Die normen houden verband met de uitoefening van een beroepsactiviteit. De regering houdt echter vol dat verenigingswerk geen beroepsactiviteit is. Artikel 114 van het wetsontwerp preciseert echter dat de maatregelen niets veranderen aan de al bestaande reglementaire voorschriften, voorwaarden en criteria inzake kwaliteit, erkenning, veiligheid en hygiëne. Evenmin zou het wetsontwerp afbreuk doen aan de bevoegdheden van de gewesten en de gemeenschappen. De decreten zijn echter maar van toepassing op de personen met een beroepsactiviteit. Zodra de regering een statuut buiten de beroepsactiviteit in het leven roept, zullen een hele reeks kwaliteits- en veiligheidsregels niet van toepassing zijn aangezien het niet om een beroepsactiviteit gaat.

De keuze van de regering om een aantal activiteiten uit de beroepsfeer te halen, leidt tot problemen voor kwetsbare afnemers.

De regering voert ter verdediging aan dat voor een reeks sectoren voorwaarden inzake beroepskwalificatie zijn opgenomen. Zo zal dus het voeren van een beroepstitel verplicht zijn om een niet-beroepsmatige activiteit te mogen uitoefenen! Als voorbeeld verwijst mevrouw Fonck naar artikel 132, dat bepaalt dat in de zorgsector kwaliteitseisen in acht moeten worden genomen opdat die activiteiten professioneel worden uitgeoefend.

De regering haalt de deontologische regels louter aan met betrekking tot het verenigingswerk maar niet voor de *peer-to-peer*. Voor de zorgsector is dit echter van belang.

Aangaande de voorwaarden om aan verenigingswerk te doen, bepaalt het wetsontwerp dat men 4/5^e moet werken, statutair ambtenaar, gepensioneerde of zelfstandige in bijberoep moet zijn, voor zover sociale bijdragen worden betaald. Mevrouw Fonck merkt op dat een zelfstandige in bijberoep per definitie al een andere activiteit als hoofdberoep heeft. Wie wordt hier precies beoogd?

Gepensioneerden mogen aan verenigingswerk doen, maar niet de rechthebbenden van een overgangsuitkering

a calculé que ce glissement d'activités allait entraîner une perte de 190 millions d'euros pour le statut social des indépendants.

L'intervenante aborde ensuite la problématique des normes de qualité et de sécurité dans le cadre du travail associatif. Actuellement, la réglementation relative au secteur associatif comprend des normes de qualité et de sécurité relatives aux mineurs, aux personnes âgées et aux personnes handicapées. Ces normes sont liées à l'exercice d'une activité professionnelle. Or, le gouvernement insiste sur le fait que le travail associatif n'est pas une activité professionnelle. Toutefois, l'article 114 du projet de loi précise que les mesures ne changent rien aux possibles prescriptions réglementaires déjà existantes, aux conditions et critères en matière de qualité, reconnaissance, sécurité et hygiène. Le projet ne porte pas non plus atteinte aux compétences des régions et communautés. Or, les décrets ne s'appliquent qu'aux personnes ayant une activité professionnelle. À partir du moment où le gouvernement crée un statut en dehors du champ de l'activité professionnelle, toute une série de règles de qualité et de sécurité, ne s'appliqueront pas étant donné qu'il ne s'agit pas d'une activité professionnelle.

Le choix du gouvernement de déprofessionnaliser certaines activités pose problème pour les usagers fragilisés.

Le gouvernement se défend en soulignant que pour une série de secteurs des conditions de titre professionnel ont été rajoutées. Ainsi, on va imposer le port d'un titre professionnel pour pouvoir exercer une activité non professionnelle! Mme Fonck se réfère à titre d'exemple à l'article 132 qui stipule que dans le secteur des soins il faut respecter les exigences de qualité en vue de l'exécution de ces activités à titre professionnel.

Le gouvernement évoque les règles déontologiques uniquement en ce qui concerne le travail associatif et pas pour le *peer to peer*. Or, le secteur des soins est concerné.

En ce qui concerne les conditions pour exercer un travail associatif, le projet stipule qu'il faut travailler à 4/5, être statutaire, pensionné ou indépendant complémentaire, pour autant que des cotisations sociales soient versées. Mme Fonck fait remarquer qu'un indépendant à titre complémentaire a forcément déjà une autre activité à titre principal. Qui vise-t-on exactement?

Les pensionnés peuvent exercer un travail associatif mais pas les personnes qui bénéficient d'une allocation

(bijvoorbeeld een overlevingspensioen). Vanwaar die uitsluiting?

Hoe wordt gelegenheidswerk gedefinieerd? Naargelang van de frequentie, of van een bedrag?

Wat de cumulatie betreft, staat in de memorie van toelichting van het wetsontwerp dat RVA-uitkeringsgerechtigden geen verenigingswerk mogen verrichten. Dat verbod komt in de tekst van de wet echter niet voor. Die vergetelheid verhoogt nog het risico op oneerlijke concurrentie. Daarom heeft de spreekster twee amendementen ingediend om die bepaling zowel in artikel 114 (verenigingswerk) als in artikel 132 (*peer to peer*) van de wet op te nemen.

Mevrouw Fonck heeft vervolgens vragen voor de minister over de toepassing van twee arbeidswetten. Zij vraagt hoe de wet van 4 augustus 1996 betreffende het welzijn van de werknemers bij de uitvoering van hun werk zal worden toegepast in verband met het concept derden op de werkplek.

Bij de uitvoering van hun werk kunnen de werknemers in contact komen met andere personen dan de werknemers van hun eigen onderneming (klanten, leveranciers, leerlingen, uitkeringsgerechtigden enzovoort). Voor die derden bestaat er een specifiek en bindend preventiebeleid. Moeten de verenigingswerkers worden beschouwd als derden krachtens de wet van 1996? Zijn de bepalingen ter bescherming van de werknemers al dan niet van toepassing als derden op de werkplek werkzaam zijn?

Als men ervan uitgaat dat die werknemers derden zijn, moet men de wet van 1996 wijzigen. Indien dat niet het geval is, dan heeft het geen zin bepalingen in hun voordeel op te nemen in de Codex over het Welzijn op het Werk. De spreekster vindt dat een dienovereenkomstige wijziging van de Codex nodig is, zodat die verenigingswerkers kunnen beantwoorden aan het concept derden en ressorteren onder de bepalingen ter bescherming van de werknemers ingeval derden op de werkplek werkzaam zijn.

De regering heeft beslist de opzeggingsweken te wijzigen. Het arbeidsrecht puilt uit van voorschriften inzake opzegging. Wie gaat een werkgever verhinderen gebruik te maken van een opzegging in plaats van een proefperiode? Wat zijn de bakens in het kader van het arbeidsrecht?

Mevrouw Fonck vraagt welke arbeidsrechtbank bevoegd zal zijn in geval van een probleem met een *peer to peer*-activiteit, aangezien het niet om een beroepsactiviteit gaat. De arbeidsrechtbank? De vrederechter?

de transition (ex. pension de survie). Pourquoi cette exclusion?

Comment définir le travail occasionnel? en fonction de la fréquence? d'un montant?

En ce qui concerne le cumul, l'exposé des motifs du projet précise que les bénéficiaires d'une allocation de l'ONEm ne peuvent pas cumuler avec une activité associative. Toutefois, cette interdiction ne se trouve pas dans le texte de la loi. Cet oubli renforce encore le risque de concurrence déloyale. C'est pourquoi Mme Fonck a introduit deux amendements pour inscrire cette disposition dans la loi tant à l'article 114 (travail associatif) qu'à l'article 132 (*peer to peer*).

Mme Fonck souhaite ensuite interroger le ministre sur l'application de deux lois relatives au travail. Elle demande de quelle manière sera appliquée la loi du 4 août 1996 relative au bien-être des travailleurs en ce qui concerne le concept de tiers sur le lieu du travail.

Lors de l'exécution de leur travail, les travailleurs peuvent entrer en contact avec d'autres personnes que les travailleurs de leur propre entreprise (clients, fournisseurs, élèves, bénéficiaires d'allocations, ...). Pour ces personnes tierces, il existe une politique de prévention spécifique et obligatoire. Les travailleurs associatifs doivent-ils être considérés comme des tiers aux termes de la loi de 1996? Les dispositions qui visent à protéger les travailleurs salariés quand des tiers viennent sur le lieu de travail s'appliquent-elles ou pas?

Si l'on considère que ces travailleurs sont des tiers, alors il faut modifier la loi de 1996. Si ce n'est pas le cas, c'est un non sens d'avoir prévu des dispositions en leur faveur dans le Code du bien-être. Mme Fonck est d'avis qu'il faut prévoir une modification concommittante du Code bien-être afin que ces travailleurs associatifs correspondent au concept de tiers et rentrent dans les dispositions qui visent à protéger les travailleurs salariés lorsque ces tiers viennent sur le lieu de travail.

Le gouvernement a décidé de modifier les semaines de préavis. Le droit du travail regorge de dispositions relatives aux préavis. Qui va empêcher un employeur de recourir à un préavis en remplacement d'une période d'essai? Quelles sont les balises dans le cadre du droit du travail?

Mme Fonck demande quel tribunal sera compétent en cas de problème avec une activité *peer to peer* étant donné qu'il ne s'agit pas d'une activité professionnelle. Le tribunal du travail? Le juge de paix?

De spreekster snijdt vervolgens het thema deeleconomie aan. Wat het studentenwerk betreft, merkt zij op dat het wetsontwerp de duur nog in uren vermeldt en niet in dagen. In dat opzicht heeft zij trouwens een amendement ingediend.

De minister antwoordt dat aan de tekst een technische correctie kan worden aangebracht.

Mevrouw Catherine Fonck (cdH), bijgetreden door mevrouw Laurette Onkelinx (PS), vraagt dat de technische correcties van de diensten aan de leden van de commissie zouden worden bezorgd.

Mevrouw Catherine Fonck (cdH) zet vervolgens haar betoog over de deeleconomie voort. Ze wijst erop dat de inkomsten van de deeleconomie, bij de huidige stand van de wetgeving, als diverse winst of baten worden belast tegen 20 %, na een aftrek van 50 % forfaitaire kosten. De beslissing om die inkomsten onder bepaalde voorwaarden vrij te stellen, zal de oneerlijke concurrentie zonder twijfel versterken.

Waarom zet dit wetsontwerp geen enkel baken uit voor de occasionele diensten tussen burgers en voor het verenigingswerk?

De kans is groot dat er nieuwe deelplatforms zullen opduiken in sectoren die onder de bevoegdheid van de deelstaten vallen.

In verband met het vrijwilligerswerk wijst de spreekster erop dat de vrijwilligers geen vragende partij zijn voor een wetswijziging. Met dit wetsontwerp commercialiseert de regering het vrijwilligerswerk, dat erin bestaat gratis tijd (terugbetaalde kosten uitgezonderd) te schenken. Het nieuwe statuut is gebaseerd op een heel andere benadering van “betaalde tijd”, die tot verwarring kan leiden. Er is zelfs sprake van “administratieve vrijwilligers”. De gelijkenis tussen de twee statuten dreigt het vrijwilligerswerk formaliteiten op te leggen die zijn ingevoerd voor het verenigingswerk (elektronische aangifte, overeenkomst enzovoort). Door die wijzigingen zal het veel moeilijker worden om mensen warm te maken voor een vrijwillig, onbezoldigd engagement. Elke organisatie zal het beste statuut kiezen om haar systeem te optimaliseren. De meerwaarde van een gratis en vrije handeling zal onbestaande worden. De vrijwilligers in de ware zin van het woord zullen uiteraard geneigd zijn een vergoeding te vragen, maar heel wat verenigingen zullen niet bij machte zijn hen die te schenken. Het nieuwe systeem zal dus leiden tot een benadeling van veel kleine verenigingen, bijvoorbeeld ook kleine sportclubs, die het financieel niet zo breed hebben.

L'intervenante intervient ensuite sur l'économie collaborative. En ce qui concerne le travail étudiant, elle fait remarquer que le projet mentionne encore la durée d'occupation en heures et pas en jours. Elle a d'ailleurs introduit un amendement à cet égard.

La ministre répond qu'une correction technique peut être apportée au texte.

Mme Fonck, appuyée par Mme Laurette Onkelinx (PS) demandent que les corrections techniques des services soient transmises aux membres de la commission.

Mme Catherine Fonck (cdH) reprend ensuite son intervention sur l'économie collaborative. Elle rappelle que les revenus de l'économie collaborative sont, dans l'état actuel de la législation, imposés comme bénéfices ou profits divers au taux de 20 %, après une déduction de 50 % des frais forfaillaires. La décision d'exonérer ces revenus à certaines conditions va immanquablement renforcer la concurrence déloyale.

Pourquoi le présent projet de loi ne prévoit-il aucune balise pour les services occasionnels entre les citoyens et le travail associatif?

Le risque est grand de voir se créer de nouvelles plateformes collaboratives dans des secteurs qui ressortent des compétences des entités fédérées.

Concernant le volontariat, l'intervenante rappelle que les volontaires ne sont pas demandeurs d'une modification de la législation. Par le présent projet de loi, le gouvernement institue une marchandisation de l'acte de volontariat, qui consiste à offrir du temps gratuitement (hors frais remboursés). Le nouveau statut repose sur une toute autre approche de “temps payé”, qui risque de porter à confusion. Il est même question de “volontaires administratifs”. La proximité des deux statuts risque d'imposer au volontariat des formalités qui ont été mises en place pour le travail associatif (déclaration électronique, contrat, etc.). Suite à ces modifications, il deviendra beaucoup plus difficile d'obtenir un engagement volontaire gratuit. Chaque organisation choisira le meilleur statut en vue d'optimiser son système. La plus-value de l'acte gratuit et libre va devenir inexistante. Les volontaires au vrai sens du terme seront évidemment tentés de demander une indemnisation mais de très nombreuses associations seront dans l'incapacité de pouvoir les rétribuer. Le nouveau système va donc mener à une pénalisation de nombreuses petites associations, y compris de petits clubs sportifs, par exemple, qui n'ont pas les reins financiers assez solides.

Het middenveld doet een oproep om dit wetsontwerp fundamenteel te herzien via écht overleg. Mevrouw Fonck stelt voor de nieuwe regeling in eerste instantie te beperken tot de sectoren sport en cultuur en de Koning te machtigen de lijst eventueel aan te passen bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad en na een sectorgewijze evaluatie met de deelstaten, de sociale partners en de sectorcomités. Dat is de beste oplossing om de grootste nadelige effecten van de oneerlijke concurrentie te voorkomen en de positieve elementen toch te behouden.

De heer Jean-Marc Delizée (PS) schetst de geschiedenis van de vrijwilligersrechten. De spreker herinnert eraan dat krachtens de rondzendbrief van 5 maart 1999 betreffende het belastingstelsel van de vergoedingen voor vrijwilligerswerk, de vrijwilligers een vergoeding voor de gemaakte kosten kunnen krijgen via een stelsel van forfaitaire betaling, zonder bewijs van de kosten. Volgens die rondzendbrief konden die forfaitaire betalingen maximaal 1 000 frank per dag en 40 000 frank per jaar bedragen; met de wet van 3 juli 2005 betreffende de rechten van vrijwilligers werden die bedragen vervolgens op 27 euro per dag en 1 094 euro per jaar⁴ gebracht. Na veel discussie over het onderwerp is beslist dat de toepassingsfeer van die wet zou worden beperkt tot de basisvrijwilliger, met uitsluiting van de semi-agorale sector (“grijze zone”).

De Hoge Raad voor vrijwilligers heeft de wet 3 juli 2005 na 10 jaar geëvalueerd en heeft gesuggereerd die wet te wijzigen, maar in dit wetsontwerp doet de minister dat niet. Er komt veeleer een nieuw stelsel voor diensten die volgens de Hoge Raad voor vrijwilligers en volgens het *Plateforme francophone du volontariat* onder andere sectoren zouden moeten ressorteren.

De spreker verwijst naar de diverse door de heer Daerden opgesomde criteria, alsook naar het in de bijlage bij dit verslag opgenomen advies van de Unie van socialprofitondernemingen (Unisoc), en beklemtoont dat er verwarring ontstaat omtrent het begrip “vrijwilligerswerk”. De *Confédération des Employeurs du secteur Sportif et SocioCulturel (CESSoC)* meent trouwens dat de bepalingen inzake het semi-agoraal werk een slecht antwoord zijn op een daadwerkelijk bestaand probleem.

De spreker heeft voorts vragen over het verband tussen de in het opschrift van dit wetsontwerp vermelde doelstelling, namelijk “de economische relance” en de in het wetsontwerp opgenomen bepalingen inzake

La société civile appelle à revoir fondamentalement le présent projet de loi dans le cadre d'une réelle concertation. Mme Fonck propose de limiter dans un premier temps le nouveau dispositif aux secteurs du sport et de la culture et de permettre au Roi d'éventuellement adapter la liste par arrêté délibéré en Conseil des ministres après une évaluation secteur par secteur avec les entités fédérées, les partenaires sociaux et les comités sectoriels. Il s'agit de la meilleure solution pour éviter les effets pervers majeurs de concurrence déloyale tout en maintenant les éléments positifs.

M. Jean-Marc Delizée (PS) esquisse un historique des droits des volontaires. L'orateur rappelle que la circulaire du 5 mars 1999 relative au régime fiscal des indemnités dans le cadre d'activités bénévoles a prévu que les volontaires pouvaient se faire rembourser des frais exposés avec un système de défraiement forfaitaire sans justificatif des dépenses. Cette circulaire prévoyait un plafond de 1000 francs par jour et 40000 francs par an pour ces défraiements forfaitaires, qui est ensuite passé à 27€ par jour et 1094 € par an⁴ dans la loi du 3 juillet 2005 relative aux droits des volontaires. Après beaucoup de discussions sur le sujet, il a été décidé que le champ d'application de cette loi se limiterait au volontaire de base et non au secteur semi-agoral (“zone grise”).

Dans le présent projet de loi, la ministre ne modifie pas la loi du 3 juillet 2005, comme le suggérait le Conseil supérieur des volontaires dans son évaluation de la loi après dix ans. Elle crée plutôt un nouveau système pour des prestations qui devraient relever d'autres secteurs d'après le Conseil supérieur des volontaires et la Plateforme francophone du volontariat.

Renvoyant aux différents critères énumérés par M. Frédéric Daerden ainsi qu'à l'avis de l'Union des entreprises à profit social (Unisoc) en annexe du présent rapport, l'orateur souligne que cela crée une confusion par rapport à la notion de volontariat. La Confédération des employeurs des secteurs Sportif & SocioCulturel (CESSoC) estime par ailleurs que les dispositions relatives au travail semi-agoraal constituent une mauvaise réponse à un vrai problème.

L'orateur s'interroge ensuite sur le lien entre d'une part l'objectif du présent projet, repris dans son intitulé, à savoir “la relance économique” et, d'autre part, les dispositions relatives aux personnes handicapées qu'il

⁴ Thans is dit maximaal bedrag respectievelijk 33,36€ en 1 334,55€.

⁴ Aujourd'hui, ces plafonds s'élèvent respectivement à 33,36€ et 1 334,55€.

gehandicapten. Hoe zal de sociale samenhang kunnen worden versterkt, nu strengere voorwaarden zullen gelden om de inkomensvervangende tegemoetkoming (IVT) te ontvangen?

De heer Delizée betreurt dat de regering louter overgaat tot de wijziging van een aspect van de wet van 17 februari 1987 betreffende de tegemoetkomingen aan personen met een handicap, in plaats van die wet grondig te hervormen opdat ze meer zou stroken met het Verdrag van 13 december 2006 betreffende de rechten van personen met een handicap, dat ter zake op wereldvlak een paradigmaverschuiving heeft teweeggebracht en waarover de Nationale Hoge Raad voor personen met een handicap in 2012 een advies heeft uitgebracht.

De spreker vraagt ook verduidelijkingen over de datum van inwerkingtreding van die bepaling, want in de memorie van toelichting (1 juli 2018) staat een andere datum dan in de tekst van het eigenlijke wetsontwerp (1 januari 2018).

De heer Delizée beklemtoont tevens dat aan die bepaling financiële overwegingen ten grondslag zouden kunnen liggen. Het aantal mensen dat de IVT ontvangt stijgt immers gaandeweg. De minister beweert weliswaar dat sommige rechthebbenden gebruik maken van een vorm van "welvaartstoerisme", maar dat vermeende fenomeen wordt niet objectief aangetoond.

De spreker herinnert eraan dat een soortgelijke bepaling werd ingesteld inzake de inkomensgarantie voor ouderen (IGO) en dat daartegen thans een beroep bij het Grondwettelijk Hof loopt; hij vreest dat ook in deze aangelegenheid een gelijkaardig beroep zou kunnen worden ingesteld. De Raad van State benadrukt in zijn advies immers dat de bepaling niet strookt met het Europees recht (het beginsel van het vrij verkeer van personen), met het beginsel van de gelijke behandeling van de burgers en met het door artikel 23 van de Grondwet gegarandeerde *standstill*-beginsel. De spreker betreurt voorts dat evenmin gevolg werd gegeven aan het advies van de Nationale Hoge Raad voor personen met een handicap.

De minister verduidelijkt dat de bepaling in werking zal treden op 1 juli 2018, zoals in de Nederlandse tekst van artikel 156 staat.

Mevrouw Muriel Gerkens (*Ecolo-Groen*) betreurt dat de voorgestelde maatregel in artikel 155 van voorliggend wetsontwerp betreffende de verblijfsvooraarden in het raam van de inkomensvervangende tegemoetkoming gehandicapte personen dreigt te kwetsen en uit te sluiten. Het valt weliswaar best te begrijpen dat men bepaalde voorwaarden stelt inzake verblijf en domicilie,

contient. Comment le durcissement des conditions pour obtenir l'allocation de remplacement de revenus (ARR) va-t-il permettre de renforcer la cohésion sociale?

M. Delizée regrette que le gouvernement se contente de modifier un élément de la loi du 17 février 1987 relative aux allocations aux personnes handicapées plutôt que de réformer celle-ci en profondeur afin qu'elle soit davantage compatible avec la Convention du 13 décembre 2006 relative aux droits des personnes handicapées, qui a opéré un changement de paradigme mondial en la matière et sur lequel le Conseil supérieur des personnes handicapées a formulé un avis en 2012.

L'orateur demande par ailleurs des précisions sur la date d'entrée en vigueur de cette disposition, qui varie entre l'exposé des motifs (1^{er} juillet 2018) et le texte-même du projet de loi (1^{er} janvier 2018).

M. Delizée souligne également que cette disposition pourrait être prise en raison de considérations financières. Le nombre de personnes bénéficiant de l'ARR est en effet en augmentation au fil du temps. Si la ministre prétend que certains des bénéficiaires profitent d'une forme de "tourisme du bien-être", il n'y a cependant pas d'objectivation de ce présumé phénomène.

Rappelant qu'un dispositif similaire a été instauré en matière de garantie de revenus aux personnes âgées (GRAPA) et que celui-ci fait actuellement l'objet d'un recours auprès de la Cour constitutionnelle, il craint qu'un recours du même type soit également introduit sur ce point. L'avis du Conseil d'État souligne en effet un problème de conformité de la disposition avec le droit européen (principe de libre circulation), le principe d'égalité de traitement des citoyens et le principe de *standstill* garanti par l'article 23 de la Constitution. L'orateur regrette également que l'avis du Conseil supérieur des personnes handicapées n'ait pas non plus été suivi.

La ministre précise que la disposition entrera en vigueur au 1^{er} juillet 2018, conformément à la version néerlandaise de l'article 156.

Mme Muriel Gerkens (*Ecolo-Groen*) regrette que la mesure proposée à l'article 155 du projet de loi à l'examen relatif aux conditions de résidence dans le cadre de l'allocation de remplacement de revenus, risque de blesser et d'exclure les personnes handicapées. On peut certes comprendre que l'on pose des conditions de résidence et de domicile, mais dans l'intervalle

maar intussen slaagt de Directie-generaal Personen met een handicap er echter nog steeds niet in de lopende dossiers te behandelen, worden de bepalingen inzake de evaluatiecriteria en betoelaging nog steeds niet toegepast, is de verhoging van het vervangingsinkomen tot de armoededempel uitgesteld en is de loskoppeling van de integratiepremie van andere inkomsten in hoofde van de gehandicapte persoon evenmin gerealiseerd. Waarom wil men dan absoluut deze ene kwetsende maatregel nemen? Men kan niet beweren een inclusief beleid te voeren jegens gehandicapte personen en hen tegelijk inkomsten ontzeggen, waarbij men zijn verantwoordelijkheid afwentelt op de OCMW's waar die mensen dan uiteindelijk zullen terechtkomen. Zowel de Raad van State als het Grondwettelijk Hof zullen wellicht de relevantie en de billijkheid van deze maatregel in vraag stellen. De Nationale Hoge Raad Personen met een Handicap (NHRP) vreest dat toepassing van de verblijfsriteria tot discriminatie zal leiden, inzonderheid van personen die slechts beroep doen op hun recht van vrij personenverkeer. De NHRP stelt dat het bestaand systeem van gegevensuitwisseling tussen de Dienst Vreemdelingenzaken (DVZ) en de Directie-generaal Personen met een handicap overigens goed functioneert. Volgens de spreekster zijn de bepalingen uit Titel 5 van het voorliggend wetsontwerp in strijd met het beginsel van gelijkheid tussen Europese burgers en worden ze dan ook beter geschrapt.

Mevrouw Nahima Lanjri (CD&V) stelt dat misbruik uiteraard moet bestreden worden maar vraagt zich af of de voorgestelde maatregel niet disproportioneel is. De twaalf vaststaande gevallen van misbruik kunnen wellicht op een andere manier efficiënter worden aangepakt via de gegevensuitwisseling tussen de Dienst Vreemdelingenzaken en de Directie-generaal Personen met een handicap. Bovendien valt volgens de spreekster de inkomensvervangende tegemoetkoming onder de sociale zekerheid en mogen er dus voor onderdanen van Europese lidstaten geen uitzonderingen worden gemaakt. Ook het nakende arrest van het Grondwettelijk Hof in een hangende zaak over de inkomensgarantie voor ouderen zal mogelijk een bijsturing vereisen van de artikelen inzake inkomensvervangende tegemoetkoming in voorliggend wetsontwerp. De spreekster vraagt vervolgens of ook mensen die hier een vijftal jaren hebben gewerkt en daardoor dus rechten hebben opgebouwd in de sociale zekerheid, ook zullen uitgesloten worden van de inkomensvervangende tegemoetkoming wanneer ze door een ongeval in de invaliditeit zouden terechtkomen. Hoe gaat de minister deze gevallen, waar er geen sprake is van misbruik, aanpakken?

Mevrouw Meryame Kitir (sp.a) vindt de voorgestelde termijn van tien jaar verblijf waarvan minstens vijf jaar ononderbroken, behoorlijk streng, waarbij het

la Direction générale Personnes handicapées n'est toujours pas en mesure de traiter les dossiers en cours, les dispositions sur les critères d'évaluation et le subventionnement ne sont toujours pas appliqués, le relèvement du revenu de remplacement jusqu'au seuil de pauvreté est reporté et la déconnexion de la prime d'intégration des autres revenus dans le chef de la personne handicapée n'est toujours pas réalisée. Pourquoi veut-on absolument prendre cette mesure blessante? On ne peut pas prétendre mener une politique inclusive vis-à-vis des personnes handicapées tout en leur refusant des revenus, se déchargeant ainsi de ses responsabilités sur les CPAS, où ces personnes aboutiront en fin de compte. Tant le Conseil d'État que la Cour constitutionnelle remettront peut-être en cause la pertinence et l'équité de cette mesure. Le Conseil supérieur national des personnes handicapées (CSNPH) craint que l'application des critères de résidence ne donne lieu à des discriminations, tout particulièrement vis-à-vis des personnes qui ne font appel qu'à leur droit à la libre circulation des personnes. Le CSNPH indique que le système existant d'échanges de données entre l'Office des étrangers et la Direction générale Personnes handicapées fonctionne par ailleurs bien. Selon l'intervenante, les dispositions du Titre 5 du projet de loi à l'examen violent le principe de l'égalité entre les citoyens européens et il serait préférable de les supprimer.

Mme Nahima Lanjri (CD&V) indique qu'il faut certes lutter contre les abus mais elle se demande néanmoins si la mesure proposée n'est pas disproportionnée. Les douze cas établis d'abus peuvent peut-être être combattus de façon plus efficace grâce aux échanges d'informations entre l'Office des étrangers et la Direction générale Personnes handicapées. En outre, selon la membre, l'allocation de remplacement de revenus relève de la sécurité sociale et donc on ne peut pas faire d'exceptions pour les ressortissants des États membres de l'Union européenne. De même, l'arrêt attendu de la Cour constitutionnelle dans une affaire pendante relative à la garantie de revenus aux personnes âgées pourrait nécessiter une correction des articles portant sur l'allocation de remplacement de revenus dans le projet de loi à l'examen. L'intervenante demande ensuite si les personnes ayant travaillé ici pendant cinq ans environ et qui ont donc constitué des droits en matière de sécurité sociale, seront elles aussi exclues de l'allocation de remplacement de revenus si elles tombaient dans l'invalidité à la suite d'un accident. Comment le ministre va-t-il traiter ces cas, qui ne relèvent pas de l'abus?

Mme Meryame Kitir (sp.a) juge que le délai proposé de dix ans de résidence dont cinq ans ininterrompus est relativement sévère, la question étant évidemment

inderdaad ook de vraag is of deze bepaling strookt met de Europese rechtsregels. Waarom wenst de regering trouwens deze bijkomende strenge maatregel in te voeren terwijl de bestaande wetgeving op het verblijfsrecht nu reeds perfect toe laat om misbruiken en zogenaamd uitkeringsstoerisme aan te pakken? Bovendien kan een handicap niet zomaar geveinsd worden aangezien hij wordt vastgesteld door artsen van de FOD Sociale Zekerheid. De memorie van toelichting vermeldt een sterke toename van het aantal personen met een handicap, hoeveel daarvan komen uit EU-landen en hoeveel uit niet-EU-landen?

Mevrouw Catherine Fonck (cdH) vraagt waarom men deze maatregel neemt terwijl een gegevensuitwisseling tussen de databanken van DVZ en de Directie-generaal Personen met een handicap, zoals voorgesteld door de NHRP, minstens even efficiënt ware geweest. Dergelijke samenwerking bestaat trouwens nu reeds tussen DVZ en de FOD Maatschappelijke Integratie.

Hoe zit het verder met compatibiliteit van de voorgestelde regeling met de Europese Verordening betreffende de coördinatie van de socialezekerheidsstelsels van 29 april 2004⁵?

De heer Wouter Raskin (N-VA) vindt de bijkomende controlemaatregelen uit voorliggend wetsontwerp noodzakelijk om mogelijk misbruik door buitenlanders van de sociale maatregelen van de regering te verhinderen. Dit moet de betaalbaarheid en de rechtvaardigheid van het systeem garanderen.

De heer Vincent Van Quickenborne (Open Vld) verheugt zich over de vernieuwende en verfrissende aanpak van de voorstellen inzake vrijwilligerswerk, verenigingswerk, occasionele diensten tussen burgers en deelplatformen en wijst op de maatschappelijke opportuniteiten die de regeling biedt. Het gaat om een nieuw type wetgeving die een belastingvrij kader schept voor nuttige sociale activiteiten via een eenvoudig statuut dat afstapt van de klassieke indeling werknemer – zelfstandige. De spreker wijst er ook op dat mensen vooraf bij de FOD Sociale Zekerheid kunnen nagaan of een geplande activiteit al dan niet is toegelaten als occasionele activiteit.

De nieuwe concepten roepen begrijpelijkerwijze weerstand op bij allerhande belangengroepen, maar effenen bij nader inzicht het pad voor de invoering van een nieuwe economie die mensen meer kansen geeft. Met name deelplatformen kunnen voor zelfstandigen een opstap vormen naar de economie van de toekomst. Dit verantwoordt eveneens de fiscaal gunstige behandeling van deze activiteiten.

⁵ <http://data.europa.eu/eli/reg/2004/883/2014-01-01>.

aussi de savoir si cette disposition n'est pas contraire aux règles juridiques européennes. Pourquoi le gouvernement souhaite-t-il d'ailleurs introduire cette sévère mesure complémentaire alors que la législation existante permet d'ores et déjà parfaitement de lutter contre les abus et le "tourisme social"? De surcroît, un handicap ne peut pas s'inventer ainsi, il est constaté par des médecins du SPF Sécurité sociale. L'exposé des motifs fait état d'une forte augmentation du nombre de personnes handicapées, combien proviennent d'États membres de l'Union européenne et combien de pays n'appartient pas à l'Union européenne?

Mme Catherine Fonck (cdH) demande pourquoi on prend cette mesure alors qu'un échange d'informations entre les bases de données de l'Office des étrangers et de la Direction générale Personnes handicapées, comme le propose le CSNPH, aurait au moins été aussi efficace. Une telle collaboration existe d'ailleurs déjà entre l'Office des étrangers et le SPF Intégration sociale.

Qu'en est-il par ailleurs de la compatibilité du dispositif proposé avec le Règlement européen du 29 avril 2004 portant sur la coordination des systèmes de sécurité sociale⁵?

M. Wouter Raskin (N-VA) estime que les mesures de contrôle supplémentaires prévues dans le projet de loi à l'examen sont nécessaires pour éviter que des étrangers n'abusent des mesures sociales du gouvernement. Elles doivent garantir la pérennité du financement et l'équité du système.

M. Vincent Van Quickenborne (Open Vld) se réjouit de l'approche novatrice et rafraîchissante des propositions en matière de bénévolat, de services occasionnels entre citoyens et de plates-formes collaboratives et pointe du doigt les opportunités sociales offertes par ce système. Il s'agit d'un nouveau type de législation qui crée un cadre exonéré d'impôt pour des activités sociales utiles par l'intermédiaire d'un simple statut qui sort de la subdivision classique travailleur salarié – travailleur indépendant. L'intervenant souligne également que les gens peuvent préalablement vérifier auprès du SPF Sécurité sociale si l'activité qu'ils projettent est autorisée ou non au titre d'activité occasionnelle.

Les nouveaux concepts suscitent évidemment les réticences de toutes sortes de groupes d'intérêt, mais elles ouvrent la voie à l'instauration d'une nouvelle économie qui offrira plus d'opportunités aux gens. En l'occurrence, les plates-formes collaboratives peuvent constituer pour les travailleurs indépendants un marchepieds vers l'économie du futur. Cela justifie également le traitement fiscalement favorable de ces activités.

⁵ <http://data.europa.eu/eli/reg/2004/883/2014-01-01>.

2. Antwoorden van de minister en replieken van de leden

Mevrouw Maggie De Block, minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, bevestigt dat er met betrekking tot het verenigingswerk overleg was met de betrokken organisaties. De regering heeft een duidelijk engagement aangenomen om een tussentijdse evaluatie te organiseren over de nieuwe maatregelen. Er zal ook een constante monitoring zijn van de digitale doorgegeven informatie over het verenigingswerk. Mogelijke verschuivingen van reguliere arbeid naar verenigingswerk zullen dan ook tijdig worden vastgesteld en er zal indien nodig worden opgetreden.

De ingebouwde grensels moeten in het kader van het globaal systeem worden beoordeeld. Soms is er ontrecht ongerustheid over mogelijke concurrentie tussen vrijwilligerswerk en verenigingswerk. Het is duidelijk dat vrijwilligers gratis en uit engagement werken. De vereniging betaalt de vrijwilligers niet en komt enkel eventueel tussen met een onkostenvergoeding. Voor verenigingswerk wordt een vergoeding betaald voor de gepresteerde uren. De activiteiten die in verenigingswerk worden uitgevoerd beantwoorden aan een reële behoefté.

Men stelt vast dat momenteel het vrijwilligerswerk vaak oneigenlijk wordt ingevuld. Er wordt meer dan een normale onkostenvergoeding toegekend aan de vrijwilliger. De ontworpen regeling wil hieraan een einde maken.

In de vrijwilligerssector wordt immers vaak meer dan een onkostenvergoeding toegekend, wat neerkomt op zwart werk. De ontworpen regeling wil hieraan verhelpen. Door de verplichte registratie van verenigingswerk via de app is duidelijk welke taken tegen welke vergoeding worden uitgevoerd. Daardoor wordt oneigenlijk vrijwilligerswerk moeilijker gemaakt. Het gaat om een transparant en goed controleerbaar systeem. De twee systemen blijven naast elkaar bestaan en gezien de fundamentele verschillen tussen de systemen zal er geen concurrentie zijn.

Het verenigingswerk zal ook niet concurreren met regulier werk. Die vrees werd in het verleden ook geuit bij de flexijobs. Men heeft echter vastgesteld dat met de invoering van de flexijobs de reguliere arbeid en het aantal zelfstandigen nog is gestegen. De bijkomende banen zijn ook belangrijk (3/4 of meer full time equivalenten).

Om de verdringing van de reguliere tewerkstelling te verhinderen werden trouwens een aantal drempels

2. Réponses de la ministre et répliques des membres

Mme Maggie De Block, ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, confirme qu'en ce qui concerne le travail associatif, une concertation a eu lieu avec les organisations concernées. Le gouvernement s'est clairement engagé à organiser une évaluation intermédiaire des nouvelles mesures. Les informations sur le travail associatif transmises par voie numérique feront l'objet d'un suivi permanent. D'éventuels glissements vers le travail associatif au détriment du travail régulier seront donc rapidement détectés et pourront, si nécessaire, donner lieu à une intervention.

Les verrous de sécurité prévus devront être évalués dans le cadre du système global. On entend parfois des inquiétudes injustifiées à propos d'une éventuelle concurrence entre le volontariat et le travail associatif. Il est clair que les volontaires travaillent gratuitement et par engagement. L'association ne paye pas les volontaires et intervient éventuellement et exclusivement par l'octroi d'un défraiement. Dans le cas du travail associatif, une indemnité est payée pour les heures prestées. Les activités organisées dans le cadre du travail associatif répondent à un besoin réel.

À l'heure actuelle, on constate que le volontariat est souvent mal interprété et que les volontaires se voient accorder un défraiement supérieur à la normale. La réglementation proposée entend mettre un terme à cette situation.

Dans le secteur du volontariat, c'est souvent plus qu'un simple défraiement qui est versé aux personnes, ce qui transforme le volontariat en travail au noir. La réglementation proposée veut remédier à ce problème. En rendant obligatoire l'enregistrement du travail associatif par le biais de l'application, chacun saura clairement quelles tâches sont effectuées et pour quelle rémunération, ce qui fera obstacle aux abus dans le cadre du volontariat. Le système proposé est transparent et sera facilement contrôlable. Les deux systèmes continueront à coexister et, vu leurs différences fondamentales, il n'y aura pas de concurrence entre eux.

Le travail associatif ne fera pas concurrence non plus au travail régulier. Cette même crainte a déjà été exprimée précédemment par rapport aux *flexi-jobs*. Or on a constaté que depuis la création de ces *flexi-jobs*, le travail régulier et le nombre d'indépendants ont également augmenté. Les emplois supplémentaires sont également importants (3/4 ETP ou plus).

Afin d'empêcher un phénomène de déplacement au détriment de l'emploi régulier, un certain nombre de

ingegebouwd. Zo mag er geen verenigingswerk worden uitgevoerd bij de hoofdwerkgever. Het is dus onmogelijk om bij dezelfde werkgever een voltijdse betrekking om te zetten in een vier vijfde tewerkstelling en de overige tijd in te vullen met verenigingswerk.

In het kader van de occasionele diensten tussen burgers mag men de hoofdwerkgever geen concurrentie aandoen. Een elektricien van een bedrijf mag geen elektriciteitswerken uitvoeren in burger tot burger dienst. Een leraar wiskunde kan echter buiten de schooluren wel bijlessen wiskunde geven bij de klanten of potentiële klanten van zijn werkgever.

Een werknemer mag niet worden vervangen door een verenigingswerker. Na het beëindigen van een arbeidscontract mag een gewezen werknemer gedurende het eerste daaropvolgende jaar niet als verenigingswerker bij dezelfde vereniging worden tewerkgesteld, tenzij die persoon intussen gepensioneerd is.

Reguliere poetshulp is bewust uit de lijst van toegelaten werk weggelaten, om concurrentie met de dienstencheques te verhinderen. De prijs via dienstencheques zal steeds lager zijn dan het mogelijke loon via burger tot burger dienst.

De verenigingswerker moet minstens vier vijfden werken omdat hij in die hoofdactiviteit zijn sociale rechten opbouwt. Bij de diensten van burger tot burger worden geen sociale rechten opgebouwd. Er zal een informatiecampagne worden opgezet.

Met betrekking tot de mogelijke invloed op de zelfstandige activiteit wordt opgemerkt dat 31 % van de zelfstandige in beroep eventueel geïnteresseerd zouden kunnen zijn om naar dit systeem over te stappen. Dit zou een minderinkomst voor het sociale zekerheidsstelsel van de zelfstandigen kunnen betekenen. Dit cijfer ligt veel lager dan de voorspelde 90 %. Bovendien heeft een groot aantal zelfstandigen na de aftrek van hun kosten nu al een zeer laag netto-inkomen waardoor ze niet bijdragen aan het sociale zekerheidsstelsel van zelfstandigen. De ontworpen maatregelen zullen daar niet veel aan veranderen.

De controle op het verenigingswerk en de diensten tussen burgers wordt uitgevoerd door middel van de elektronische aangifte ervan. In beide gevallen is dus voorafgaande aangifte en ex antecontrole mogelijk.

verrous ont d'ailleurs été prévus. C'est ainsi par exemple qu'aucun travail associatif ne pourra être exécuté pour le compte de l'employeur principal. Il sera donc impossible de convertir un emploi à temps plein en un emploi à 4/5 et de prêter le reste du temps comme volontaire pour le même employeur.

Dans le cadre des prestations occasionnelles entre citoyens, toute concurrence avec l'employeur principal sera interdite. Un électricien ne pourra pas effectuer des travaux d'électricité dans le cadre de prestations entre citoyens. Par contre, un professeur de mathématiques pourra donner des cours particuliers en dehors des heures d'école chez les clients (potentiels) de son employeur.

Un travailleur ne peut être remplacé par un travailleur associatif. S'il est mis fin à un contrat de travail, l'ex-employé concerné ne pourra pas entrer au service de la même association en qualité de travailleur associatif dans l'année qui suit la fin de son contrat, à moins que cette personne ait pris sa retraite entretemps.

L'aide ménagère régulière a été délibérément exclue du travail autorisé dans ce cadre afin de gêner la concurrence avec le système des titres-services. Le prix des titres-services sera toujours inférieur à l'éventuelle rémunération prévue dans le cadre de prestations entre citoyens.

Le travailleur associatif doit travailler au moins à quatre cinquièmes, dès lors qu'il se constitue des droits sociaux dans le cadre de cette activité principale. Les services prestés dans le cadre des prestations entre citoyens ne sont pas constitutifs de droits sociaux. Une campagne d'information sera organisée à ce sujet.

En ce qui concerne l'influence possible sur l'activité indépendante, la ministre souligne que 31 % des indépendants qui exercent leur activité à titre complémentaire seraient éventuellement intéressés par un passage à ce nouveau système, ce qui pourrait entraîner un manque à gagner pour le régime de la sécurité sociale des indépendants. Ce taux est nettement inférieur aux 90 % prévus par certains. De plus, un grand nombre d'indépendants ont d'ores et déjà, après déduction de leurs frais, un revenu net très bas, avec pour conséquence qu'ils ne contribuent pas à la sécurité sociale. Les mesures proposées ne changeront donc pas grand-chose à cette situation.

Le contrôle du travail associatif et des prestations entre citoyens sera effectué sur la base de la déclaration électronique. Dans les deux cas, la déclaration préalable et le contrôle ex ante sont donc possibles. Dans le cas

Door het type van organisatie kan bij het platformenwerk de aangifte enkel ex post worden uitgevoerd.

Een afzonderlijke registratie van buitenlanders via de RSZ is noodzakelijk. Ook hier moet door een buitenlands attest worden aangetoond dat die personen 4/5 of als zelfstandige werkt. Dit zal ook worden gecontroleerd.

De aangifte van het verenigingswerk en de burger tot burger dienst wordt door de RSZ uitgewerkt. De aangever identificeert zich met zijn elektronische identiteitskaart en de tegenpartij wordt met het riksregisternummer geïdentificeerd. Basisgegevens, prestaties en vergoeding worden ingegeven. Indien niet aan de voorwaarden wordt voldaan krijgt de persoon een bericht dat er een probleem is. Beide partijen kunnen via de app de gegevens volgen en controleren, en zo nagaan of alles correct verloopt. Die raadpleging is niet verplicht maar wordt wel aangeraden om misbruiken te vermijden. Met andere woorden de dienstenverlener moet verplicht aangifte doen, degene die de diensten gebruikt wordt aangeraden, maar niet verplicht, om de informatie na te kijken. Dit zal worden verduidelijkt tijdens de geplande informatiecampagnes.

Het arbeidsrecht is niet van toepassing omdat het om een occasionele activiteit in de vrije tijd betreft. De sociale rechten worden in de hoofdactiviteit opgebouwd en het gaat om een taak met een maatschappelijke meerwaarde. De vereisten van het arbeidsrecht zijn te veeleisend en daarom werd een specifieke regeling voor deze activiteiten uitgewerkt.

Voor het verenigingswerk wordt geen arbeidsovereenkomst gesloten, maar wel een schriftelijke overeenkomst inzake verenigingswerk. Een verenigingswerker kan onder de aansprakelijkheidsregeling vallen. Artikel 120 bepaalt dat de burgerlijke aansprakelijkheid op dezelfde wijze als bij de vrijwilligers wordt geregeld.

Occasionele activiteiten is een duidelijk begrip dat ook in de fiscale regelgeving goed is omschreven. Het is zaak te bepalen wat al dan niet een beroepsactiviteit is. De voorwaarde om onder de 6000 euro te blijven is niet bepalend om een inkomen als een beroepsinkomen of als een divers inkomen te definiëren.

Fiscaal gezien zijn een diverse inkomens winsten of baten uit toevallige of occasionele prestaties, verrichtingen of speculaties die behaald zijn buiten het uitoefenen

de l'économie collaborative organisée par l'intermédiaire d'une plateforme reconnue, seule la déclaration ex post sera possible, vu le type d'organisation.

Un enregistrement distinct des étrangers par l'intermédiaire de l'ONSS sera nécessaire. Ici aussi, une attestation établie à l'étranger devra prouver que ces personnes travaillent à quatre cinquièmes ou en tant que travailleur indépendant. Ces attestations seront également contrôlées.

La déclaration du travail associatif et du service entre citoyens sera élaborée par l'ONSS. Le déclarant s'identifiera au moyen de sa carte d'identité électronique et l'autre personne sera identifiée au moyen de son numéro de registre national. Des données de base et des informations relatives aux prestations et à l'indemnité seront fournies. En cas de non-respect des règles, la personne recevra un message pour lui signaler un problème. Les deux parties pourront suivre et contrôler les données grâce à l'application et ainsi vérifier le bon déroulement de la procédure. Cette consultation n'est pas obligatoire, mais est toutefois recommandée afin d'éviter les abus. En d'autres termes, le prestataire de services doit obligatoirement faire une déclaration et la personne bénéficiant des services est invitée à vérifier l'exactitude des informations, mais n'est pas obligée de le faire. L'ensemble de la procédure sera expliquée lors des campagnes d'information prévues.

Le droit du travail n'est pas d'application, car il s'agit d'une activité occasionnelle exercée durant le temps libre. Les droits sociaux sont constitués dans le cadre de l'activité principale et il s'agit d'un service qui constitue une plus-value pour la société. Les exigences fixées par le droit du travail sont trop strictes, raison pour laquelle un régime spécifique a été élaboré pour ces activités.

En matière de travail associatif, on ne conclut pas de contrat de travail, mais un contrat relatif à un travail associatif. Un travailleur associatif peut relever du champ d'application du régime de responsabilité. L'article 120 dispose que la responsabilité civile est réglée de la même manière que pour les volontaires.

La notion d'activité occasionnelle est une notion claire qui est également bien définie dans la législation fiscale. Il importe de déterminer ce qui constitue ou non une activité professionnelle. Le plafond de 6 000 euros ne constitue pas une condition déterminante pour pouvoir établir si un revenu est un revenu professionnel ou un revenu divers.

D'un point de vue fiscal, les revenus divers sont les bénéfices ou profits qui résultent occasionnellement ou fortuitement de prestations, opérations ou spéculations

van de normale beroepsactiviteit en buiten het normaal beheer van een privévermogen. De toevallige winst of baat moet buiten de uitoefening van de beroepswerkzaamheid worden verkregen en dit houdt in dat er zich geen geheel van verrichtingen mag voordoen die hetzij regelmatig voorkomen hetzij onderling verbonden zijn en die een beroepswerkzaamheid zouden vormen. Feitelijke gegevens die op het uitoefenen van een beroepsactiviteit zouden kunnen wijzen zijn ondermeer het aantal prestaties, de onderlinge verbondenheid, de aard en de snelle opeenvolging van de prestaties. Of het inkomen uit een beroepsinkomen of een divers inkomen komt is een feitenkwestie die geval per geval wordt beoordeeld. Er bestaat hierover voldoende jurisprudentie. Het wetsontwerp is duidelijk en dit zal zo ook worden gecommuniceerd.

Wanneer de drempel van 6 000 euro wordt overschreden bij de burger tot burger dienst wordt de dienstverlener beschouwd als een zelfstandige en moet hij de daartoe noodzakelijke sociale en fiscale bijdragen betalen. Wanneer er een overschrijding is bij een vereniging die ter goeder trouw heeft gehandeld, moet de vereniging geen bijdragen betalen. Een vereniging is niet ter goeder trouw wanneer ze bewust de toegeleatten bedragen laat overschrijden of wanneer er geen duidelijke taakomschrijving is voor de in verenigingswerk uit te voeren taken. Indien ze niet ter goeder trouw zijn kunnen ze worden gesanctioneerd.

De voorafgaande registratie van activiteiten geldt niet voor digitale platformen omdat ze via de deeleconomie al geldt voor erkende platformen en niet via de app. Die uitbreiding naar digitale platforms is momenteel niet mogelijk en er wordt nagegaan of dit in de toekomst wel kan.

De ontworpen maatregelen betekenen geen deregulering of deprofessionalisering van de bestaande wetgeving over kwaliteitsvereisten. Bijvoorbeeld de kwaliteitsvereisten in de zorgsector die door de gemeenschappen worden bepaald zijn van toepassing. De federale overheid heeft trouwens geen bevoegdheid om daaraan iets te wijzigen.

Met betrekking tot de opmerking over de deeleconomie wijst de minister erop dat er niets wordt gewijzigd aan de huidige werking met de deelplatformen. De enige wijziging is het optrekken van het onbelast bedrag van 5100 naar 6000 euro. Het is de bedoeling de personen gelijk te stellen en de 10 % belasting af te schaffen.

et qui sont recueillis en dehors de l'exercice de l'activité professionnelle normale, à l'exclusion des opérations de gestion normale d'un patrimoine privé. Ces bénéfices ou profits recueillis fortuitement doivent l'avoir été en dehors de l'exercice de l'activité professionnelle, c'est-à-dire qu'il ne peut être question d'un ensemble d'opérations régulières ou liées entre elles, car elles constituerait alors une activité professionnelle. Les données factuelles qui pourraient attester de l'exercice d'une activité professionnelle sont notamment le nombre de prestations, le lien entre les prestations, leur nature et la succession rapide des prestations. La question de savoir si un revenu constitue un revenu professionnel ou un revenu divers est une question de faits qui sera appréciée au cas par cas. La jurisprudence à cet égard n'est pas suffisante. Le projet de loi à l'examen est clair et la communication à son sujet le sera tout autant.

Dans le cadre du service entre citoyens, le prestataire de services est considéré comme un indépendant lorsque le seuil de 6 000 euros est dépassé. Il doit alors verser les cotisations sociales et fiscales dues en vertu de ce statut. Lorsque le dépassement concerne une association qui a agi de bonne foi, celle-ci n'est pas tenue au paiement de cotisations. Une association n'est pas de bonne foi lorsqu'elle a accepté sciemment un dépassement des montants autorisés ou lorsque les tâches à accomplir dans le cadre du travail associatif ne sont pas clairement définies. Les associations qui ne sont pas de bonne foi peuvent être sanctionnées.

Les plateformes numériques ne sont pas soumises à l'enregistrement préalable des activités, car celui-ci s'applique déjà aux plateformes reconnues par le biais de l'économie collaborative, et non via l'application. Cette extension aux plateformes numériques n'est pas possible à l'heure actuelle. On est en train d'étudier si elle pourra être réalisée dans le futur.

Les mesures en projet n'entraînent pas de dérégulation ou de déprofessionnalisation en ce qui concerne les exigences de qualité prévues par la législation actuelle. Ainsi, par exemple, les exigences de qualité fixées par les Communautés dans le domaine des soins sont d'application. L'autorité fédérale n'a d'ailleurs pas le pouvoir d'y apporter des modifications.

En ce qui concerne la remarque relative à l'économie collaborative, la ministre souligne qu'il n'est pas porté atteinte au fonctionnement actuel, qui s'articule autour de plateformes collaboratives. Le seul changement concerne l'augmentation du montant non imposé, qui passe de 5 100 à 6 000 euros. L'objectif est de mettre les personnes sur le même pied et de supprimer l'impôt de 10 %.

Met betrekking tot de aansprakelijkheid van schade bij de burger tot burger dienst geeft de minister aan dat in geval van lichamelijke schade van de persoon die de dienst verleent deze zijn eigen verzekering moet aanspreken.

Er werd rekening gehouden met de verschillende adviezen. Begin 2016 gaf de Hoge Raad voor Vrijwilligers het advies dat een oplossing voor de semi-agorale arbeid moest worden gevonden. Niet alle elementen van dit advies werden overgenomen, maar er werd zeker rekening mee gehouden.

Het advies van de NAR werd niet genegeerd. Er werd een goed evenwicht gevonden en er is toegezien dat er rechtszekerheid wordt verzekerd.

Jongeren burgerdienst is een gemeenschapsbevoegdheid naar inhoud maar de Raad van State heeft aangegeven dat de creatie van het statuut een federale bevoegdheid is. Dit is wat in de ontworpen artikelen wordt geregeld. Er zal overleg met de Gewesten en Gemeenschappen worden opgestart voor de datum van inwerkingtreding van de maatregel.

Eventuele foutmeldingen worden door de applicatie geregistreerd. Daar kan evenwel geen vergoeding uit worden gegenereerd. Er is ook een chronologie in de aangifte. Digitale gegevens zijn steeds traceerbaar. Diegene wiens aangifte geblokkeerd is en toch wordt uitgevoerd, is in overtreding en kan dus een strafsanctie oplopen. Door overleg op het terrein kan die sanctie nog worden verhoogd.

In verband met de vraag naar een mogelijke discriminatie als gevolg van het creëren van een nieuw statuut, legt de minister uit dat het Grondwettelijk Hof toelaat dat de wetgever een derde statuut in het leven roept, tussen het vrijwilligerswerk en de professionele arbeid in. Zo mocht de wetgever reeds eerder een dergelijk statuut voor vrijwillige brandweer in het leven roepen.

De regeling is tevens in overeenstemming met het Europees recht, in het bijzonder de Europese arbeidsrichtlijn. De meeste bepalingen van de richtlijn zijn evenwel niet van toepassing op de zogenoemde autonome werknemers. Dat zijn werknemers die hun gehele arbeidstijd zelf bepalen (artikel 17, eerste lid, van de arbeidsrichtlijn). Autonome werknemers vallen niet onder de bepalingen van de richtlijn in verband met de dagelijkse rusttijd, pauzes, de wekelijkse rusttijd, de maximale wekelijkse arbeidstijd, de duur van de nachtarbeid en de referentieperiode voor de toepassing van de wekelijkse rusttijd en de maximale wekelijkse

Pour ce qui est de la responsabilité afférente aux dommages survenus dans le cadre du service entre citoyens, la ministre indique qu'en cas de dommage corporel occasionné à la personne qui fournit le service, celle-ci devra s'adresser à sa propre compagnie d'assurances.

Il a été tenu compte des différents avis. Début 2016, le Conseil supérieur des volontaires a souligné qu'il conviendrait de trouver une solution pour le travail semi-agoral. Même s'il n'a pas été repris dans son intégralité, cet avis a certainement été pris en considération.

Il a également été tenu compte de l'avis du CNT. Un bon équilibre a été trouvé et la sécurité juridique est garantie.

Le service civil pour les jeunes est une compétence au contenu communautaire, mais le Conseil d'État a indiqué que la création du statut y afférent relève du pouvoir fédéral. C'est ce que règlent les articles proposés. Une concertation sera initiée avec les Régions et les Communautés avant la date d'entrée en vigueur de la mesure.

Les éventuels messages d'erreur sont enregistrés par l'application. Toutefois, ils ne peuvent donner lieu à aucune rémunération. Les déclarations sont également enregistrées par ordre chronologique. La traçabilité des données numériques est ainsi assurée. Les personnes dont la déclaration est bloquée, mais tout de même exécutée, sont en infraction et encourront donc une sanction pénale. Cette sanction peut encore être majorée à la suite d'une concertation sur le terrain.

Concernant la question d'une possible discrimination à la suite de la création d'un nouveau statut, la ministre indique que la Cour constitutionnelle a permis au législateur de créer un troisième statut entre le volontariat et le travail professionnel. C'est ainsi que le législateur a pu précédemment déjà créer un tel statut pour les pompiers volontaires.

La réglementation est en outre conforme au droit européen, notamment à la directive européenne sur le temps de travail. La plupart des dispositions de la directive ne s'appliquent toutefois pas aux travailleurs dits "autonomes". Il s'agit de travailleurs qui déterminent seuls l'intégralité de leur temps de travail (article 17, alinéa 1^{er}, de la directive sur le temps de travail). Les dispositions de la directive relatives aux périodes de repos journalier, aux temps de pause, au repos hebdomadaire, à la durée maximale hebdomadaire de travail, à la durée du travail de nuit et à la période de référence pour l'application du repos hebdomadaire ne

arbeidstijd. Een koninklijk besluit zal een en ander verder verduidelijken.

Indien een burger een andere burger helpt met een karwei, is er tussen beide geen arbeidsrechtelijke relatie. Elkeen blijft verantwoordelijk voor wat hij doet en dus voor zijn eigen lichamelijke schade. Dat betekent dus dat er geen arbeidsongevallenverzekering is; er is immers geen band van ondergeschiktheid.

Waarom wordt een voordelig statuut voorzien voor de erkende platformen? Zij bieden een duidelijke meerwaarde: zij moeten voldoen aan de erkenningsvoorraarden en zijn onderworpen aan controles. Zij moeten de gegevens over de geleverde prestaties achteraf aan de FOD Financiën bezorgen, wat maakt dat al hun activiteiten transparant zijn. Het systeem van de voorafgaande registratie is op dit ogenblik niet mogelijk, maar kan eventueel in de toekomst worden ontwikkeld.

De minister benadrukt voorts dat tussen de goedkeuring door de regering in eerste en tweede lezing rekening is gehouden met de opmerkingen van de NAR. Op grond van dat advies is bijvoorbeeld het maandelijkse bedrag van 1000 euro per maand (met nog steeds een maximum van 6000 euro per jaar) verlaagd naar 500 euro per maand, werden de lijsten aangepast en zijn de sancties verlengd van 1 naar 2 jaar. Ook met het advies van de zelfstandigenverenigingen werd rekening gehouden.

Verder dient te worden benadrukt dat het systeem geen verplichting is. Men kan er vrijblijvend een beroep op doen.

Op de vraag of iemand die vier vijfden gaat werken in plaats van voltijds eveneens kan bijkussen, antwoordt de minister dat de wettelijke bepalingen duidelijk zijn: er moet minstens een vier vijfden tewerkstelling zijn, en in die arbeidstijd mag geen tijdskrediet vervat zitten die aanleiding geeft tot een uitkering van de RVA of een regio. Het enige dat op het ogenblik van het ontvangen van de aanvraag kan worden nagegaan, is of een persoon minstens voor vier vijfden tewerkgesteld wordt en hij die arbeidstijd daadwerkelijk presteert. Binnen die vier vijfden mag de persoon geen tijdskrediet genieten. Een volledig verbod van tijdskrediet zou moeilijk te controleren zijn.

Zullen personen ingevolge de voorgestelde regelgeving massaal voor een vier vijfden tewerkstelling kiezen om te kunnen bijkussen? Het is weinig waarschijnlijk dat mensen een voltijdse tewerkstelling zullen opgeven met

s'appliquent pas aux travailleurs autonomes. Un arrêté royal clarifiera davantage ces éléments.

Si un citoyen rend un service à un autre citoyen, il n'existe aucune relation en droit du travail entre les deux. Chacun reste responsable de ce qu'il fait et donc de ses propres dommages corporels. Par conséquent, l'assurance contre les accidents de travail ne s'applique pas dans cette situation, aucun lien de subordination n'existant entre les personnes concernées.

Pourquoi un statut avantageux est-il prévu pour les plateformes agréées? Leur valeur ajoutée est manifeste: elles doivent satisfaire aux conditions d'agrément et sont soumises à des contrôles. Elles doivent fournir après coup au SPF Finances les données sur les prestations fournies. Par conséquent, leurs activités sont transparentes. Le système de l'enregistrement préalable n'est pour l'instant pas possible, mais il pourrait être développé à l'avenir.

Le ministre souligne également que les observations du CNT ont été prises en compte entre l'approbation par le gouvernement en première lecture et la deuxième lecture. Sur la base de cet avis, par exemple, le montant mensuel de 1 000 euros (avec un maximum de 6 000 euros par an) a été ramené à 500 euros par mois, les listes ont été modifiées et les sanctions ont été étendues, passant d'un à deux ans. Il a également été tenu compte de l'avis des associations de travailleurs indépendants.

Il convient en outre de souligner que ce système n'est pas contraignant. Il peut y être fait appel sans engagement.

En réponse à la question de savoir si les travailleurs qui travaillent à quatre cinquièmes et non à temps plein pourront également exercer ce type d'activités supplémentaires, le ministre répond que les dispositions légales sont claires: le travailleur doit au moins travailler à quatre cinquièmes et ce temps de travail ne peut pas inclure un crédit-temps donnant droit à une allocation de l'ONEM ou d'une région. La seule chose qui pourra être vérifiée au moment de la réception de la demande sera la question de savoir si la personne concernée est employée à quatre cinquièmes au moins, et si elle exécute effectivement ces prestations de travail. Dans le cadre de ces quatre cinquièmes, la personne ne pourra pas bénéficier du crédit-temps. L'interdiction complète du crédit-temps serait difficile à contrôler.

Les travailleurs vont-ils choisir massivement la formule du quatre cinquièmes pour pouvoir exercer des activités supplémentaires en vertu de la réglementation proposée? Peu de travailleurs renonceront

als enige bedoeling te kunnen instappen in een nieuwe regeling met onzekere bijkomende inkomsten.

De minister gaat niet akkoord met het aangekondigde amendement van mevrouw Fonck met betrekking tot artikel 115 van het wetsontwerp. De toekenning van een vergoeding kan immers enkele weken duren. Er is bovendien geen centrale databank.

De lijsten over het verenigingswerk zijn samengesteld op grond van informatie die tijdens de verschillende overlegmomenten werd verzameld. Verschillende antimisbruikbepalingen moeten voorkomen dat een oneerlijke concurrentie gecreëerd wordt ten overstaan van de kleine zelfstandigen: het moet gaan om minimaal een vier vijfden tewerkstelling en om occasionele activiteiten en geen beroepsactiviteiten. In de lijst met toegelaten activiteiten wordt uitdrukkelijk bepaald dat het moet gaan om kleinschalige en occasionele activiteiten die niet door ondernemingen of zelfstandigen worden uitgevoerd. Tevens is er de financiële plafonnering van 500 euro per maand en 6 000 euro per jaar.

Er zijn tegelijk antimisbruikbepalingen die beletten dat de reguliere tewerkstelling in het gedrang komt, zoals het feit dat men zijn werkgever geen oneerlijke concurrentie mag aandoen. Er is ook het verbod om een gewone werknemer te vervangen door een verenigingswerker. Een werkgever mag evenmin in het eerste jaar na het beëindigen van een arbeidsovereenkomst een verenigingswerker aanwerven voor dezelfde job, behalve wanneer het gaat om een gepensioneerde.

De lijsten voor het verenigingswerk zijn gebaseerd op het bevoegdheidsgebied van de relevante paritaire comités. De federale regering heeft de activiteiten weerhouden waarvoor een duidelijk maatschappelijk belang aanwezig is.

Indien het gaat om activiteiten van burger tot burger, moet het gaan om occasionele diensten die verwant zijn met de deeleconomie via de erkende platformen. De federale regering heeft zich gebaseerd op de huidige praktijken in de deeleconomie om de lijst op te stellen en af te toetsen. De weerhouden prestaties zijn diegene die vanuit een maatschappelijk oogpunt van belang zijn.

Er werd niet gekozen voor een gefaseerde invoering van het systeem. Wel zal er een goede monitoring komen, en zal worden bijgestuurd indien nodig. Er komt hoe dan ook een evaluatie na één jaar, en zelfs vroeger indien het monitoringsysteem dat nodig acht. Een

vraisemblablement à un emploi à temps plein dans le seul but de pouvoir bénéficier de cette nouvelle réglementation et de revenus supplémentaires incertains.

Le ministre ne souscrit pas à l'amendement annoncé par Mme Fonck concernant l'article 115 du projet de loi. En effet, l'octroi d'une rémunération peut prendre plusieurs semaines. De plus, il n'existe pas de banque de données centrale.

Les listes concernant le travail associatif ont été établies à partir des informations recueillies au cours des différentes phases de la concertation. Différentes dispositions anti-abus devraient empêcher la mise en place d'une concurrence déloyale au préjudice des petits indépendants: l'emploi devra être exercé à quatre cinquièmes au moins, les activités devront être occasionnelles et il ne pourra pas s'agir d'activités professionnelles. La liste des activités autorisées indique explicitement qu'il devra s'agir d'activités occasionnelles et de petite échelle qui ne seront pas exercées par des entreprises ou par des travailleurs indépendants. De plus, les revenus seront plafonnés à 500 euros par mois et à 6 000 euros par an.

Il y a dans le même temps simultanément des dispositions anti-abus qui empêchent que les emplois réguliers soient mis en danger, telles que l'interdiction d'exercer une concurrence déloyale envers son employeur. Il est également interdit de remplacer un travailleur ordinaire par un travailleur associatif. Durant une période d'un an suivant la fin d'un contrat de travail, un employeur ne peut pas non plus engager un travailleur associatif pour le même emploi sauf s'il s'agit d'un pensionné.

Les listes relatives au travail associatif sont basées sur le domaine de compétence des commissions paritaires pertinentes. Le gouvernement fédéral a retenu les activités revêtant un intérêt social manifeste.

S'il s'agit d'activités de citoyen à citoyen, les services doivent être occasionnels et apparentés à l'économie collaborative organisée par l'intermédiaire des plateformes reconnues. Le gouvernement fédéral s'est basé sur les pratiques actuelles en vigueur dans l'économie collaborative pour élaborer et tester la liste. Les prestations retenues sont celles qui présentent un intérêt du point de vue social.

Il n'a pas été choisi d'introduire le système par phases. Un contrôle de qualité sera toutefois opéré et des corrections seront apportées le cas échéant. Il sera quoi qu'il en soit procédé à une évaluation après un an, voire avant si le système de contrôle en indique la

impactanalyse is niet uitgevoerd. Een dergelijke impact is hoe dan ook moeilijk in te schatten.

Hoe zal de controle gebeuren? Alle sociale inspectiediensten (RSZ, RVA, FOD WASO) hebben toegang tot het platform Dolsis. Alle aangiftes (DIMONA, RSZ, enz.) kunnen daar worden geraadpleegd. Aangezien de meeste gegevens digitaal raadpleegbaar zijn, is er geen grote nood aan bijkomend personeel. In het kader van de strijd tegen de sociale fraude werden reeds 100 extra personen aangeworven. Enkele van hen kunnen voor dit werk worden ingezet. Bovendien kunnen aan de hand van *datamining* interessante gegevens uit het platform worden gefilterd.

Een eventuele overschrijding van de plafondbedragen worden verrekend over het kalenderjaar. De herkwalificatie naar zelfstandige gebeurt voor het betrokken kwartaal.

De erkende deelplatformen gaan van start op 1 januari 2018. Een overgangsregeling is wat dat betreft niet vereist. De regelingen voor het verenigingswerk en de occasionele diensten tussen burgers treden later in werking.

De diensten van burger tot burger zijn informeel. Een digitale betaling is dus niet vereist. Wel moeten zij vooraf worden ingegeven via de applicatie, dat met het oog op de controleerbaarheid. Er wordt van uitgegaan dat er een onmiddellijke betaling plaatsvindt.

Het is weinig waarschijnlijk dat er oneerlijke concurrentie ontstaat ten opzichte van de tewerkstellingsprogramma's in Vlaanderen (PWA, wijkwerking, maatwerk). Dat zijn gesubsidieerde programma's. Er is dus weinig gevaar dat dat systeem zal worden opgegeven ten voordele van een duurdere regeling. De minister maakt de vergelijking met het systeem van de dienstencheques: dat is dermate interessant gemaakt dat zwartwerk niet langer het betere alternatief is.

Wat het bijverdienen door een werkloze betreft, wijst de minister erop dat de werkloosheidsreglementering bepaalt dat die werkloze steeds beschikbaar moet zijn om terug aan het werk te gaan.

Bijzondere statuten met een arbeidsovereenkomst worden niet automatisch in het systeem opgenomen. Dat dient geval per geval te worden bekeken.

Hoe krijgt de burger zekerheid over de activiteit? Alle informatie zal worden verzameld op de websites www.bijklussen.be en www.verenigingswerk.be. Er is een front office bij de RSZ in het geval van twijfel in verband

nécessité. Une analyse d'impact ne sera pas réalisée. Un tel impact est de toute façon difficile à évaluer.

Quelles seront les modalités du contrôle? Tous les services d'inspection sociale (ONSS, ONEM, SPF ETCS) ont accès à la plateforme Dolsis. Toutes les déclarations (Dimona, ONSS) peuvent y être consultées. La majorité des données étant consultables par la voie numérique, il ne faudra pas beaucoup d'effectifs supplémentaires. Cent personnes supplémentaires ont déjà été engagées dans le cadre de la lutte contre la fraude sociale. Quelques-unes d'entre elles peuvent être affectées à cette tâche. En outre, des données intéressantes peuvent être puisées dans la plateforme au moyen du *datamining*.

Un éventuel dépassement des plafonds est ventilé sur l'année civile. La requalification en indépendant a lieu avant le trimestre concerné.

Les plateformes collaboratives agréées seront lancées le 1^{er} janvier 2018. Une réglementation transitoire à cet égard n'est pas nécessaire. Les réglementations relatives au travail associatif et aux services occasionnels entre citoyens entreront en vigueur plus tard.

Les services rendus entre citoyens sont informels. Un paiement numérique n'est donc pas nécessaire. Il convient toutefois de les déclarer en amont sur l'application, afin qu'ils puissent être contrôlés. On part du principe que le paiement est directement effectué.

Il est peu probable qu'il y ait une concurrence déloyale vis-à-vis des programmes de mise au travail en Flandres (ALE, travail de quartier, chasseurs). Ce sont en effet des programmes subventionnés et le risque que ce système soit abandonné au profit d'une réglementation plus coûteuse est donc moindre. La ministre établit un parallèle avec le système des titres-services: ils sont tellement intéressants que le travail au noir n'est plus la meilleure alternative.

Concernant les revenus supplémentaires perçus par un chômeur, la ministre indique que la réglementation du chômage prévoit que ce chômeur doit toujours être disponible pour le marché de l'emploi.

Les statuts particuliers avec un contrat de travail ne sont pas automatiquement repris dans le système. Il convient d'examiner cet élément au cas par cas.

Comment les citoyens peuvent-ils obtenir des garanties sur leur activité? Toutes les informations seront réunies sur les sites www.activitescomplementaires.be et www.travailassociatif.be. L'ONSS dispose d'un

met de activiteitenlijst. De RSZ pleegt hierover ook overleg met de RSVZ en de FOD Financiën. De beslissing van de RSZ geldt voor alle diensten.

Zo zal een zelfstandige die in hoofdberoep actief is in de ICT-sector, die hoofdactiviteit niet mogen cumuleren met aanvullende ICT-activiteiten in het raam van de occasionele dienstverlening tussen burgers; een werknemer in diezelfde sector zal daarentegen wél bepaalde occasionele ICT-dienstverleningsactiviteiten mogen uitvoeren. Zoals eerder aangegeven, geldt dat tevens voor de leerkrachten.

Mevrouw Meryame Kitir (sp.a) vraagt wat het verschil is tussen het zonet gegeven voorbeeld en het eerder aangehaalde voorbeeld van een bediende-elektricien die, op basis van de verstrekte uitleg, geen prestaties zal mogen leveren die in concurrentie treden met de activiteiten van zijn werkgever.

Tevens rijst de vraag hoe in de praktijk zal worden gecontroleerd welke prestaties in het raam van de occasionele dienstverlening worden geleverd. Het voor een werknemer geldende verbod om prestaties te leveren ten behoeve van zijn werkgever kan ongetwijfeld worden gecontroleerd, maar hoe zit dat voor een zelfstandige? Volgens de minister gaat het verbod op oneerlijke concurrentie voor een zelfstandige samen met de aard van de activiteiten: een ICT-werknemer mag kleine computeronderhoudswerkzaamheden uitvoeren, maar mag niets doen dat in concurrentie treedt met zijn activiteiten in hoofdberoep; waar ligt in dat geval de grens tussen toegestane en niet-toegestane activiteiten, waarbij deze laatste "oneerlijke concurrentie" zijn? Waar ligt het verschil tussen kleine, occasionele klussen en een activiteit die wordt opgevat als een activiteit die in concurrentie treedt met die van de gevestigde professionals? Wie zal nog een beroepstuinier inschakelen om de tuin te onderhouden, als men daarvoor een beroep kan doen op de occasionele dienstverlening?

De minister geeft aan dat ter zake het begrip "concurrentie" centraal staat: indien de bediende-elektricien bij zijn buren louter een gesprongen zekering vervangt (of enig ander occasioneel klusje verricht), dan mag hij dat doen, want het is een occasionele dienstverlening. Wanneer echter die buren hem vragen de elektrische installatie van hun woning te vervangen, dan mag hij niet ingaan op dat verzoek; evenmin mag hij prestaties ten behoeve van zijn werkgever leveren. Het toezicht op de aard van de werkelijk geleverde prestaties zal gebeuren

bureau d'accueil en mesure de répondre aux questions en cas de doutes relatifs à la liste d'activités. En outre, l'ONSS est actuellement en concertation à ce propos avec l'INASTI et le SPF Finances. La décision de l'ONSS vaut pour tous les services.

Par exemple, l'indépendant à titre principal actif dans l'ICT ne peut cumuler cette activité principale avec une activité complémentaire de même type dans le cadre des services occasionnels entre les citoyens, au contraire de l'employé actif dans le domaine de l'ICT, qui pourra encore exercer certaines activités de cette nature dans le cadre de ces services occasionnels, et de même en ce qui concerne les enseignants, comme il a déjà été dit.

Mme Meryame Kitir (sp.a) souhaite comprendre la différence entre cet exemple et celui, donné antérieurement, d'un salarié électricien qui ne peut, selon les explications fournies, pas accomplir de prestations entrant en concurrence avec les activités de son employeur. Par ailleurs, comment va-t-on concrètement contrôler la nature des prestations accomplies dans le cadre des services occasionnels?

L'interdiction, pour un salarié, d'effectuer des prestations en faveur de son employeur peut sans doute être contrôlée; quid lorsqu'il s'agit d'un indépendant? Selon la ministre, l'interdiction de concurrence déloyale dans le chef d'un indépendant dépend de la nature des activités: un salarié ICT pourra réaliser de petits travaux d'entretien en informatique, mais rien qui entre en concurrence avec ses activités à titre principal. Où se situe la frontière, dans ce cas de figure, entre activités autorisées et activités non-autorisées car relevant de la concurrence déloyale? Qu'est-ce qui distingue le petit bricolage occasionnel d'un travail censé entrer en concurrence avec des professionnels établis? Qui ira encore faire appel à un jardinier professionnel pour l'entretien d'un jardin si on peut recourir pour cela aux services occasionnels?

La ministre indique que c'est la notion de concurrence qui doit être prise en considération: si le salarié électricien se contente de remplacer un fusible – ou tout autre bricolage occasionnel – qui a sauté chez ses voisins, cela entre dans le cadre admis pour les services occasionnels. Par contre, il ne pourra pas accepter à ce titre un travail consistant, par exemple, à remplacer l'installation électrique de ces mêmes voisins; il ne pourra pas non plus accomplir de prestations au profit de son employeur. Le contrôle quant à la nature

op grond van de aangiften van de betrokkene. Een activiteit waarmee de uitvoerder aan oneerlijke concurrentie doet, kan met alle wettelijke middelen worden gemeld of opgespoord; wanneer de betrokkene (een elektricien, een ICT'er) bijvoorbeeld reclame maakt voor die specifieke activiteiten, is overduidelijk geen sprake meer van occasionele dienstverlening.

Artikel 17 van de wet betreffende de arbeidsovereenkomsten verbiedt de werknemer nu al om tijdens of na de beëindiging van die arbeidsovereenkomst aan oneerlijke concurrentie te doen, of eraan mee te werken. Het verbod waarin het wetsontwerp voorziet is gelijksoortig aan wat het arbeidsrecht thans bepaalt: de elektricien of ICT-bedienende gaat ongetwijfeld oneerlijke concurrentie met zijn werkgever aan als hij bijvoorbeeld occasionele diensten verricht ten behoeve van een klant van zijn werkgever. Bovendien komt het doorgaans die werkgever toe om aan de oneerlijke concurrentie een einde te maken, met name door die werknemer bij de sociale inspectie aan te geven. Artikel 17 blijft trouwens van toepassing ingevolge de arbeidsovereenkomst die aan de basis van de hoofdactiviteit ligt. Dit werd ook reeds door minister Peeters toegelicht.

In verband met de leerkracht die naast zijn schoolopdracht privélessen geeft, zal van oneerlijke concurrentie in beginsel geen sprake zijn, daar de privélessen buiten de schooluren en buiten de school worden gegeven; bovendien bestaat er geen georganiseerde beroepssector die privélessen geeft; er wordt dus geen oneerlijke concurrentie aangegaan met een sector die niet bestaat.

Artikel 132 van het wetsontwerp bevat voorts een aantal voorwaarden (voor ten minste vier vijfde van de arbeidstijd aan de slag zijn). Dat zal misbruik en de uitbouw van zwartwerk voorkomen: de "occasions diensten" zullen louter occasioneel zijn, aangezien ze worden verricht door mensen die al een andere beroepsbezighed hebben.

Mevrouw Catherine Fonck (cdH) gaat opnieuw in op het voorbeeld van de loontrekende elektricien of ICT-bedienende, die inderdaad overduidelijk oneerlijke concurrentie aangaat als hij, zelfs occasioneel, een dienst verricht bij een klant van zijn werkgever. Hoe staan de zaken als het gaat om occasionele prestaties ten voordele van een potentiële klant van zijn werkgever, dus een persoon die gebruik maakt van occasionele diensten en door die aanpak wellicht niet in contact zal treden met de werkgever? Is er dan sprake van oneerlijke concurrentie en, zo ja, hoe kan dat gegeven dan worden bewezen of gecontroleerd? De verwijzing naar artikel 17 van de wet van 1978 volstaat niet om het begrip "oneerlijke concurrentie"

des activités réellement accomplies s'effectuera sur la base des déclarations de l'intéressé. Une activité qui entrerait en concurrence déloyale peut être signalée ou détectée par toutes voies de droit: par exemple, si l'intéressé – électricien ou ICT – se met à faire de la publicité pour ses activités, cela sort clairement du cadre des services occasionnels.

L'article 17 de la loi relative aux contrats de travail contient déjà une interdiction, dans le chef du travailleur, de se livrer ou de coopérer à tout acte de concurrence déloyale, tant au cours du contrat qu'après la cessation de celui-ci. L'interdiction portée par le projet est similaire à ce que prévoit le droit du travail à l'heure actuelle: l'électricien ou ICT salarié entre certainement en concurrence déloyale avec son employeur si, par exemple, il accomplit des services occasionnels au profit d'un client de son employeur, et c'est généralement à ce dernier qu'il revient de faire cesser l'acte de concurrence déloyale, notamment en le dénonçant à l'Inspection sociale. L'article 17 reste d'ailleurs d'application en vertu du contrat de travail afférent à l'activité principale. Ce point a déjà été commenté par le ministre Peeters.

Pour reprendre l'exemple de l'enseignant qui donne des cours particuliers en plus de sa charge d'enseignement, il n'y aura en principe dans ce cas pas de concurrence déloyale, puisque les cours sont donnés en dehors des heures scolaires et en dehors de l'école, et dans la mesure aussi où il n'existe pas de secteur professionnel organisé en vue de dispenser des cours particuliers: on n'entre pas en concurrence déloyale avec un secteur d'activité qui n'existe pas.

L'article 132 du projet contient en outre une série de conditions (l'occupation à au moins 4/5) qui évitera les abus et le développement du travail au noir: les services occasionnels ne peuvent réellement être qu'occasionnels, car prestés par des personnes qui ont déjà une autre activité professionnelle.

Mme Catherine Fonck (cdH) reprend l'exemple du salarié – électricien ou ICT –, qui entre en effet clairement en concurrence déloyale s'il preste à titre même occasionnel chez un client de son employeur. Quid s'il s'agit de prestations occasionnelles en faveur d'un client potentiel de son employeur, qui fait donc appel à des services occasionnels et sera ce faisant sans doute amené à ne pas entrer en contact avec l'employeur? Y a-t-il concurrence déloyale et, dans l'affirmative, comment prouver ou contrôler cet élément? La référence à l'article 17 de la loi de 1978 ne suffit pas à caractériser suffisamment la notion de concurrence déloyale dans le cadre des services occasionnels: on comprend bien

kenmerkend genoeg te omschrijven in het raam van de occasionele diensten; het gaat hier overduidelijk om iets anders, maar over dat aspect reikt het wetsontwerp geen eenduidig antwoord aan.

Wat de definitie van “occasionele klusjes” betreft, staat het vast dat het naargelang van de activiteit (tuinwerk, loodgieterij, elektriciteit, ICT enzovoort) alle richtingen kan uitgaan, zodat dat begrip op vele manieren zal kunnen worden geïnterpreteerd en er op termijn complete verwarring zal ontstaan tussen wat wel en wat niet verboden is.

Aangaande de controlemaatregelen verwijst de spreekster naar een vraag die tijdens een ander debat werd gesteld over de controle omtrent huispersoneel en naar het antwoord van de minister, die erop wees dat de sociale inspectie niet van plan was de controles bij de particulieren op te voeren en slechts tot controle overgaat op basis van relevante informatie, dat wil zeggen op basis van een klacht. Uitgaande van het principe dat occasionele diensten verondersteld worden bij een particulier thuis te worden verricht, zoals dat ook het geval is voor de activiteiten van huispersoneel, vraagt de spreekster of de minister kan aangeven of de nadere controlevoorwaarden omtrent de ter bespreking voorliggende regeling aan diezelfde logica beantwoorden. Zal een controle met andere woorden alleen worden uitgevoerd na een klacht? Zal de wetgeving met betrekking tot de sociale inspectie desnoods worden gewijzigd om andere vormen van controle mogelijk te maken?

De minister antwoordt dat de sociale-inspectiediensten met betrekking tot de occasionele diensten eveneens kunnen optreden op basis van digitale aangiften. In verband met het huispersoneel hangen zij louter af van klachten van betrokken partijen, maar inzake occasionele diensten kunnen zij ook optreden op basis van de aangiften waarover zij beschikken en die zij meer bepaald via *datamining* kunnen gebruiken. Het gaat om andere scenario's en statuten: bij de ene gaat het om vaste en voortdurende prestaties, bij de andere om eenmalige specifieke taken.

Artikel 17 van de arbeidsovereenkomstenwet is wel van toepassing: door de arbeidsovereenkomst mag de werknemer zijn werkgever geen concurrentie aan doen. Het arbeidsrecht is niet van toepassing op het verenigingswerk, maar blijft wel van toepassing op de arbeidsovereenkomst van de hoofdactiviteit. Daarnaast wordt dit nog eens expliciet in de wet opgenomen.

Bestaat het gevaar dat sommige zelfstandigen in bijberoep volledig zullen overstappen naar het stelsel van de occasionele diensten aan burgers, waardoor de fiscale en sociale ontvangsten zouden verminderen? Die

qu'il s'agit d'autre chose, mais le projet n'apporte pas de réponse claire sur ce point.

En ce qui concerne la définition des petits travaux occasionnels, il est certain qu'on ira, en fonction de l'activité considérée (jardinage, plomberie, électricité, ICT, etc.), dans toutes les directions, ce qui permettra de donner à cette notion toutes sortes d'interprétations et créera à terme une confusion totale entre ce qui est interdit et ce qui ne l'est pas.

Sur le volet des mesures de contrôle, l'intervenant renvoie à une question posée dans un autre débat au sujet du contrôle du personnel de maison et à la réponse donnée alors par la ministre, qui indiquait que l'Inspection sociale ne compte pas renforcer les contrôles chez les particuliers et ne procède à des contrôles que sur la base d'informations pertinentes, à savoir des plaintes. Partant du principe que les services occasionnels ont vocation à être accomplis au domicile d'un particulier, tout comme le travail du personnel de maison, la ministre peut-elle indiquer si les modalités de contrôle du dispositif à l'examen obéiront à la même logique? Autrement dit, les contrôles seront-ils réalisés uniquement sur la base d'une plainte? La législation sur l'Inspection sociale sera-t-elle le cas échéant adaptée pour permettre d'autres types de contrôle?

La ministre répond que les services de l'Inspection sociale peuvent également agir, en ce qui concerne les services occasionnels, sur la base des déclarations qui sont remplies de façon digitale. Il ne sont donc pas dépendants, comme pour le personnel de maison, des seules plaintes des intéressés, mais peuvent agir sur la base des déclarations en leur possession, via le *datamining* notamment. Il s'agit de cas de figure et de statuts différents: dans l'un, il s'agit de prestations récurrentes et continues, dans l'autre de tâches ponctuelles.

L'article 17 de la loi relative aux contrats de travail est toutefois d'application: en vertu du contrat de travail, le travailleur ne peut faire de la concurrence à son employeur. Le droit du travail ne s'applique pas au travail associatif, mais reste applicable au contrat de travail afférent à l'activité principale. Ce point est précisé explicitement dans la loi.

Existe-t-il un risque de voir certains indépendants à titre complémentaire basculer totalement dans le régime des services occasionnels aux citoyens, ce qui générerait une perte sur le plan des recettes fiscales

vraag rees ook met betrekking tot de eerste flankerende maatregelen op het vlak van de deeleconomie. Wat is intussen gebleken? In 2016 waren er in België meer dan één miljoen zelfstandigen, een record. Het is best mogelijk dat de impact van de ontworpen maatregel op het aantal zelfstandigen, ook met betrekking tot de zelfstandigen in bijberoep, beperkt zal blijven aangezien het gaat om een bedrag van maximaal 500 euro per maand. Doordat geen btw kan worden afgetrokken voor occasionele diensten aan burgers, zullen de zelfstandigen in bijberoep wellicht niet geneigd zijn hun statuut op te geven. Indien nodig kan het bonussaldo van het stelsel voor de sociale zekerheid van de zelfstandigen worden aangewend om het statuut van de zelfstandige in bijberoep aan te passen zodat het zijn aantrekkingskracht zou behouden, maar de minister betwijfelt of dat echt nodig zal zijn.

De vraag rees of er geen risico is dat talrijke werkneiders hun voltijdse betrekking zullen inruilen voor een 4/5^{de}-baan, om aldus hun inkomen te kunnen aanvullen met occasionele diensten. De minister antwoordt dat, zoals ook het geval was met de flexi-jobs, het veeleer zo zal zijn dat werkneiders hun voltijdse betrekking zullen behouden en die op volstrekt legale wijze zullen aanvullen met occasionele diensten. Een voltijdse betrekking biedt meer zekerheid en levert ook meer sociale rechten op dan de formule "4/5de + occasionele diensten". In die zin zal de maatregel ook bijdragen aan de bestrijding van zwartwerk.

Wat is het verschil tussen verenigingswerk en flexi-jobs? Het inkomen uit een flexi-job wordt in aanmerking genomen voor de belastingberekening van de werkneemer; een dergelijke job levert ook sociale-zekerheidsrechten op en geeft overigens aanleiding tot de inning van werkgeversbijdragen tegen een verminderd tarief van 25 %.

De gereglementeerde beroepen worden niet van het nieuwe systeem uitgesloten. Dat betekent dat wie occasionele diensten verricht, moet beantwoorden aan de wettelijk vereiste beroepsqualificaties krachtens de door de gemeenschappen of gewesten vastgelegde regels (bijvoorbeeld inzake personenzorg).

Wat de registratie van de prestaties betreft, is het bij occasionele diensten tussen burgers niet vereist begin- en einduur van de prestatie aan te geven. De elektronische identiteit, de plaats van prestatie en het bedrag moeten daarentegen wel worden aangegeven. Voor verenigingswerk is bovendien een schriftelijke overeenkomst vereist, terwijl occasionele diensten mondeling kunnen worden afgesproken. De betaling wordt volledig door de partijen onderling geregeld. Bij

et sociales? La même question s'est posée lorsqu'ont été prises les premières mesures pour encadrer l'économie collaborative, et que constate-t-on? En 2016, le nombre de travailleurs indépendants n'a jamais été aussi élevé en Belgique, dépassant le million. Il est permis de penser que l'impact de la mesure en projet sur l'emploi indépendant, même en ce qui concerne les indépendants à titre complémentaire, sera limité, dans la mesure où il est question de montants mensuels de 500 euros. L'absence de possibilité de déduction de la TVA dans le cadre des services occasionnels au citoyen devrait également dissuader les indépendants à titre complémentaire de quitter leur statut. Au besoin, le boni du régime de sécurité sociale des indépendants devrait permettre d'adapter le statut d'indépendant à titre complémentaire afin de lui conserver son attrait, mais la ministre doute que cela s'avère nécessaire.

De même, à la question de savoir s'il n'existe pas un risque de voir de nombreux salariés à temps plein prendre un 4/5^e pour pouvoir compléter leurs revenus via les services occasionnels, la ministre répond que, comme on a déjà pu le constater avec les flexi-jobs, on assistera plutôt au phénomène de travailleurs à temps plein conservant leur temps plein et y ajoutant, le plus légalement du monde, des services occasionnels. Un emploi à temps plein offre davantage de sécurité et permet de construire davantage de droits sociaux que la formule "4/5^e + services occasionnels". C'est aussi en ce sens que cette mesure contribuera à lutter contre le travail au noir.

Quelle est la différence entre le travail associatif et les flexi-jobs? Le revenu tiré d'un flexi-job entre en considération dans la base de calcul de l'impôt du travailleur, le flexi-job ouvre des droits en matière de sécurité sociale et donne par ailleurs lieu à la perception de cotisations sociales patronales, au taux réduit de 25 %.

Les professions réglementées ne sont pas exclues du nouveau système, ce qui implique que les intéressés doivent satisfaire aux qualifications professionnelles légalement requises, en vertu des règles fixées par les Communautés ou par les Régions (par exemple, les services de soins à la personne).

Concernant l'enregistrement des prestations, dans le cas de services occasionnels de citoyen à citoyen, il n'est pas requis d'indiquer l'heure de début et de fin de la prestation. Il faudra par contre déclarer son identité électronique, le lieu de la prestation et son montant. Le travail associatif requiert en outre un contrat écrit, tandis que les services occasionnels peuvent être convenus oralement. Le paiement est entièrement réglé entre les parties. En cas de litige, ce sont les règles de droit

een geschil zijn de gemeenrechtelijke regels van het verbintenisrecht van toepassing.

In het arbeidsrecht werd geen specifiek statuut voor occasionele diensten tussen burgers gecreëerd omdat volgens de minister een dergelijk statuut, gelet op de beoogde prestaties, heel omslachtig zou zijn.

Wat de verzekeringen betreft (bijvoorbeeld tegen ongevallen of inzake burgerlijke aansprakelijkheid), zal een koninklijk besluit worden aangenomen in verband met de uitbouw van een elektronische toepassing voor de registratie en de raadpleging van de prestaties.

De minister geeft aan dat de nota van de FOD Financiën inzake de budgettaire kosten van de maatregel was gebaseerd op onvolledige gegevens. De regeerring was van oordeel dat er geen rekening mee moest worden gehouden, al heeft het Rekenhof er naderhand naar verwezen, zonder echter zelf de boekhoudkundige gegevens na te trekken. Nadien werden andere schattingen gemaakt, waaruit kan worden besloten dat deze regeling waarschijnlijk geen impact op de begroting zal hebben.

De Hoge Raad voor vrijwilligers heeft in zijn advies van 24 november 2017 aanbevolen om te voorzien in beperkingen in de tijd, bijvoorbeeld een beperking tot een derde van de arbeidsduur. Aangezien de in uitzicht gestelde regeling gericht is op werknemers die minstens 4/5 werken, heeft een dergelijke beperking niet veel zin, behalve eventueel voor de gepensioneerden. Er werd niet aan alle aanbevelingen van de Hoge Raad voor vrijwilligers gevolg gegeven, met name aangaande de term “semi-agoraal werk” in plaats van “verenigingswerk”, want er zijn andere beleidskeuzes gemaakt.

Het risico dat mensen met een baan die een laag inkomen genereert, overstappen naar het stelsel van de occasionele diensten tussen burgers is onbestaand, want om in dat verband diensten te mogen verlenen moet men minstens 4/5 werken. De maatregel zal in werkelijkheid gunstig uitvallen voor die werknemers, want ze zullen via de occasionele diensten hun inkomen legaal kunnen aanvullen.

Het blijft mogelijk verenigingswerk te verrichten zonder vergoeding. Dat is een andere regeling dan die van de occasionele diensten tussen burgers. Het statuut van wie werkt voor een vereniging wordt wel aangevuld met een verzekeringsstelsel voor burgerlijke aansprakelijkheid en lichamelijke letsen.

Een vereniging die te goeder trouw is, die de verplichte aangifte tijdig en correct heeft verricht en die daarbij geen onregelmatigheid gemeld kreeg, zal echter niet

commun du droit des obligations qui s'appliquent.

Pourquoi ne pas avoir créé un statut spécifique en droit du travail pour les services occasionnels au citoyen? La ministre estime qu'un tel statut aurait été excessivement lourd, eu égard aux prestations visées.

En ce qui concerne les assurances (par exemple au niveau des accidents ou de la responsabilité civile), un arrêté royal sera pris en vue de mettre en place une application électronique pour l'enregistrement et la consultation des prestations.

La ministre indique que la note du SPF Finances relative au coût budgétaire de la mesure était basée sur des données incomplètes et que le gouvernement a estimé ne pas devoir s'y tenir, même si la Cour des comptes s'y est référée par la suite, mais sans avoir elle-même fait les vérifications comptables. D'autres estimations ont été faites par la suite, qui concluent à la vraisemblable neutralité budgétaire de ce dispositif.

Le Conseil supérieur des Volontaires préconisait, dans son avis du 24 novembre 2017, d'instaurer une limite horaire, par exemple à 1/3 temps. Dans la mesure où le mécanisme mis en place s'adresse aux travailleurs occupés au moins à 4/5^e, une telle limitation n'a guère de sens, sauf éventuellement pour des pensionnés. Toutes les recommandations du Conseil supérieur des Volontaires n'ont pas été suivies, notamment en ce qui concerne l'appellation d'emploi “semi-agoral” au lieu de “travail associatif”, car d'autres choix politiques ont été faits.

Le risque d'assister à un basculement des emplois faiblement rémunérés vers le système des services occasionnels au citoyen est nul: pour pouvoir prêter dans ce cadre, il faut en effet travailler au minimum en 4/5^e. La mesure aura en réalité un effet bénéfique pour ces salariés, qui pourront légalement compléter leurs revenus à travers des services occasionnels.

Le travail associatif peut continuer à ne pas être rémunéré. Le cadre est différent de celui des services occasionnels au citoyen. Le statut du travailleur associatif est cependant complété par un régime d'assurances de la responsabilité civile et des dommages corporels.

Une association de bonne foi qui a fait la déclaration obligatoire dans le délai opportun et correctement et qui n'a pas reçu de notification d'anomalie ne pourra

als werkgever kunnen worden beschouwd. In dat geval wordt het inkomen in hoofde van wie verenigingswerk verricht belast als een beroepsinkomen, en dat voor twee fiscale jaren.

Op de vraag waarom er nog altijd geen lijst bestaat van de inzake deeleconomie (de onlineplatformen) toegelaten activiteiten, antwoordt de minister dat dit niet de doelstelling van dit wetsontwerp is en dat de regeling betreffende de deeleconomie al een jaar geldt zonder dat de behoefte is gerezen om een dergelijke lijst op te stellen.

De minister beantwoordt de resterende vragen per thema.

Lijst verenigingswerk

Ingevolge het advies van de Raad van State over het fiscale luik van voorliggend wetsontwerp werd de lijst opgenomen in de wet en niet, zoals oorspronkelijk de bedoeling was, in een koninklijk besluit daar de belastbare basis in de wet moet worden opgenomen. Om dezelfde reden kan ook niet worden ingegaan op het amendement dat beoogt alles te schrappen en alleen sport en cultuur te behouden.

Oneerlijke mededinging

Het Rekenhof heeft geen berekening gemaakt. De nodige drempels en controlesmogelijkheden werden in het wetsontwerp opgenomen.

Peer-to-peer

Artikel 115 maakt gewag van “zelfstandigen”, die hun bijdrage betaald moeten hebben, niet van “zelfstandigen in bijberoep”.

Codex Welzijn

Verenigingwerkers worden beschouwd als derden. Bij koninklijk besluit zouden ze mogelijkerwijs onder de toepassing gebracht kunnen worden van de Codex Welzijn. Dit is thans evenwel niet het geval.

Opzeggingstermijnen

Verenigingwerkers zijn geen vaste medewerkers. Het arbeidsrecht is niet van toepassing. Een proefperiode is bijgevolg ook uit den boze. Bij opeenvolgende contracten van bepaalde duur is evenwel sprake van wetsontwijking. Dit is een inbreuk die door de arbeidsinspectie geconstateerd kan worden. Niet de arbeidsrechtbank is bevoegd, wel de gewone burgerlijke

toutefois pas être considérée comme un employeur. Dans ce cas, les revenus seront taxés comme des revenus professionnels dans le chef du travailleur de temps libre, et ce pour deux années fiscales.

À la question de savoir pourquoi il n'existe toujours pas de liste des activités admises dans le cadre de l'économie collaborative (les plateformes en ligne), la ministre répond que ce n'est pas l'objet du présent projet, que le dispositif relatif à l'économie collaborative est entré en vigueur depuis un an et que la nécessité d'établir une telle liste ne s'est pas fait sentir.

La ministre répond aux questions restantes par thème.

Liste concernant le travail associatif

Suite à l'avis du Conseil d'État sur le volet fiscal du projet de loi à l'examen, cette liste a été inscrite dans la loi et non, comme prévu initialement, dans un arrêté royal, car la base imposable doit être inscrite dans la loi. C'est également pour cette raison que l'amendement tendant à supprimer tous les points et à ne garder que le sport et la culture ne peut pas être adopté.

Concurrence déloyale

La Cour des comptes n'a effectué aucun calcul. Les plafonds et les possibilités de contrôle nécessaires ont été inscrits dans le projet de loi.

Peer to peer

L'article 115 renvoie aux “travailleurs indépendants” qui doivent avoir payé leurs cotisations, et non aux “travailleurs indépendants à titre complémentaire”.

Codex du bien-être

Les travailleurs des associations sont considérés comme des tiers. Ils pourraient éventuellement être soumis à l'application du Codex du bien-être par arrêté royal. Ce n'est toutefois pas le cas aujourd'hui.

Délai de préavis

Les travailleurs du secteur du travail associatif ne sont pas permanents. Par conséquent, une période d'essai est exclue. Toutefois, s'il arrive que des contrats à durée déterminée se succèdent, il s'agira d'un contournement de la loi, d'une infraction pouvant être constatée par l'inspection du travail. En pareil cas, ce n'est pas le tribunal du travail qui est compétent. Ce sont les tribunaux

rechtkanten; hetzij de vrederechter of de rechtkant van eerste aanleg, naargelang van het geval.

Het gaat hier niet om opeenvolgende contracten van bepaalde duur, maar om de mogelijkheid om eerst verenigingswerk te doen als een soort van proefperiode en daarna een arbeidsovereenkomst af te sluiten. Het is deze constructie die wetsontwijking is. Het is echter wel mogelijk om een verenigingswerker na afloop van het contract als werknemer aan te werven.

Verenigingswerk/vrijwilligerswerk

Verenigingswerk is mogelijk zowel zonder als met vergoeding, maar is beter juridisch omkaderd omdat het een vaster engagement betreft. Vrijwilligerswerk daar tegenover wordt in principe zonder vergoeding – ander dan een onkostenvergoeding – verricht en kan te allen tijde worden beëindigd.

Advies Hoge Raad voor Vrijwilligers

Het advies van de Hoge Raad is, zoals ze overigens zelf heeft bevestigd, wel degelijk gevuld, behalve op drie punten. De wet is niet van toepassing op diegenen die een opdracht van meer dan één derde vervullen, maar wel op diegenen die vier vijfde werken. Aangezien het gaat om verenigingen die de verrichte arbeid niet kunnen vergoeden en gedeeltelijk zelfs gesubsidieerd worden, is geen extra belasting verschuldigd. Ook moeten de activiteiten buiten de commerciële sfeer blijven.

Verschil met de wet op de vrijwilligers

Vrijwilligers werken in principe gratis, mits een kleine onkostenvergoeding. De filosofie van voorliggend wetsontwerp is wat dit betreft totaal anders. In de wet op het vrijwilligerswerk zijn een aantal aanpassingen noodzakelijk, onder meer om beter het onderscheid te maken tussen een onkostenvergoeding en een gewone prestatievergoeding. Na de adviezen van de Hoge Raad van Vrijwilligers en de Nationale Arbeidsraad worden de aanpassingen besproken in de interkabinetten-werkgroep (IKW), vervolgens in de Ministerraad, waarna ze voor advies aan de Raad van State zullen worden voorgelegd om ergens tussen het paasreces en het zomerreces ter besprekking aan de Kamer te worden voorgelegd.

civils ordinaires qui sont compétents, qu'il s'agisse du juge de paix ou du tribunal de première instance, selon le cas.

Il ne s'agit pas ici de contrats à durée limitée successifs, mais de la possibilité d'effectuer d'abord un travail associatif en quelque sorte en guise de période d'essai et de conclure ensuite un contrat de travail. C'est cette construction qui constitue un contournement de la loi. Il est par contre possible d'engager un travailleur associatif en tant que salarié à l'issue du contrat.

Travail associatif / volontariat

Le travail associatif peut être rémunéré ou non mais il est mieux encadré sur le plan juridique car il s'agit d'un engagement plus permanent. Le volontariat, en revanche, n'est pas rémunéré, en principe, exception faite du remboursement des frais, et peut prendre fin à tout moment.

Avis du Conseil supérieur des volontaires

Comme il l'a lui-même confirmé, l'avis du Conseil supérieur a été suivi, sauf sur trois points. La loi ne s'applique pas à ceux qui exécutent une mission de plus d'un tiers, mais bien à ceux qui travaillent à quatre cinquièmes. Etant donné qu'il s'agit d'associations qui ne sont pas en mesure de rémunérer le travail effectué et qui sont même partiellement subventionnées, aucun impôt supplémentaire n'est dû. De plus, ces activités doivent également rester en dehors du domaine commercial.

Différence par rapport à la loi sur les volontaires

En principe, les volontaires travaillent gratuitement, abstraction faite d'une petite indemnité de frais. La philosophie du projet de loi à l'examen est complètement différente à cet égard. Un certain nombre de modifications doivent être apportées à la loi sur le volontariat, notamment pour mieux faire la distinction entre l'allocation couvrant les frais et la rémunération ordinaire pour la prestation. Après la remise des avis du Conseil supérieur des volontaires et du Conseil national du travail, ces modifications seront examinées au sein du groupe de travail inter-cabinets (GTI), puis du Conseil des ministres, après quoi elles seront soumises à l'avis du Conseil d'État avant d'être soumises à la Chambre pour y être examinées entre les vacances de Pâques et les vacances d'été.

Optrekking inkomensvervangende toelage (IVT)

De bijstandsregeling wordt verbeterd, maar ook worden drempels ingebouwd – meer bepaald wat de verblijfsvoorraarden betreft – teneinde misbruiken te voorkomen. Circa 108 000 mensen – voor het merendeel Belgen – genieten van deze toelage, wat neerkomt op één procent van de bevolking.

Aantal gevallen

Over hoeveel gevallen het gaat – tien of twaalf – zal gecheckt worden en meegeleid.

Conformiteit Europese wetgeving

In de memorie van toelichting worden een aantal argumenten aangereikt om deze conformiteit te onderbouwen. Ook de Raad van State heeft hier zijn licht over laten schijnen. Er zijn precedenten waarbij zonder bijdraageregeling niettemin een bijstandsregeling mogelijk is.

Uitwisseling gegevens

Het advies van de Privacycommissie wordt eerlang verwacht om de uitwisseling van gegevens tussen de Dienst Vreemdelingenzaken (DVZ) en het Directoraat-generaal voor Personen met een Handicap (DG Han) te kunnen opstarten.

Bijstandsregeling

De sociale-zekerheidswetgeving is niet van toepassing omdat geen rechten werden opgebouwd. Ingeval van arbeidsongeval of invaliditeit zouden de betrokkenen recht kunnen hebben op de betreffende vergoedingen, tenzij ze ten laste komen van het OCMW, die hen in voorkomend geval kan vrijstellen van deelname aan een geïndividualiseerd project voor maatschappelijke integratie (GPMI) op grond van hun individueel dossier.

Kinderoppas

Deze valt niet onder toepassing van voorliggend wetsontwerp. Het gaat immers niet om vrijwilligerswerk noch om een studentenovereenkomst. De Gezinsbond zou zich kunnen laten erkennen als platform. Deze vorm van werk is steeds onder de radar gebleven maar zou best van een minimale wettelijke bescherming kunnen genieten.

Opvang door bejaarden

Het betreft hier geen beroepswerkzaamheid omdat bijvoorbeeld eens in de week op een woensdagmiddag

Relèvement de l'allocation de remplacement de revenus (ARR)

Le régime d'aide sera amélioré, mais des limites seront également fixées – notamment en ce qui concerne les conditions de séjour – afin d'éviter les abus. Près de 108 000 personnes – principalement de nationalité belge – bénéficient de cette allocation, ce qui équivaut à un pour cent de la population.

Nombre de cas

Le nombre de cas concernés – dix ou douze – sera vérifié et communiqué.

Conformité avec la législation européenne

L'exposé des motifs expose un certain nombre d'arguments soutenant cette conformité. Le Conseil d'État a également apporté des éclaircissements à ce sujet. Il existe des précédents où un régime d'assistance est néanmoins possible sans régime de contribution.

Échange de données

L'avis de la Commission de la protection de la vie privée est attendu prochainement. Il permettra d'entamer l'échange de données entre l'Office des étrangers (OE) et la Direction générale des personnes handicapées (DG Han).

Régime d'assistance

La législation sur la sécurité sociale ne s'applique pas car aucun droit n'a été constitué. En cas d'accident du travail ou d'invalidité, les personnes concernées pourraient avoir droit aux allocations prévues, à moins qu'elles ne soient à la charge d'un CPAS, celui-ci pouvant, dans ce cas, les dispenser de participer à un projet individualisé d'intégration sociale (PIIS) sur la base des dossiers individuels de ces personnes.

Garde d'enfants

Ce point ne relève pas du champ d'application du projet de loi à l'examen. En effet, il ne s'agit ni d'une forme de volontariat, ni d'un contrat étudiant. La Ligue des familles pourrait se faire reconnaître au titre de plateforme. Cette forme de travail est toujours restée dans l'ombre mais il serait souhaitable qu'elle puisse bénéficier d'une protection légale minimale.

Accueil par des personnes âgées

Il ne s'agit pas d'une activité professionnelle car, par exemple, les personnes qui, une fois par semaine, un

kinderen die van school komen oppvangen geen regelmatige activiteit is die bovendien professionele expertise zou vereisen.

C. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen

Art. 113

Artikel 113 wordt aangenomen met 11 tegen 5 stemmen.

Art. 114

Amendement nr. 12 van mevrouw Fonck wordt verworpen met 11 tegen 5 stemmen.

Artikel 114 wordt aangenomen met 11 tegen 5 stemmen.

Art. 115

Amendement nr. 14 van mevrouw Fonck wordt verworpen met 11 tegen 5 stemmen.

Artikel 115 wordt aangenomen met 11 tegen 5 stemmen.

Art. 116 tot 130

De artikelen 116 tot 130 worden achtereenvolgens aangenomen met 11 tegen 5 stemmen.

Art. 131

Amendement nr. 13 van mevrouw Fonck wordt verworpen met 11 tegen 5 stemmen.

Amendement nr. 16 van mevrouw Kitir wordt verworpen met 11 tegen 5 stemmen.

Artikel 131 wordt aangenomen met 11 tegen 5 stemmen.

Art. 132

Amendement nr. 15 van mevrouw Fonck wordt verworpen met 11 tegen 5 stemmen.

Amendement nr. 17 van mevrouw Kitir wordt verworpen met 11 tegen 5 stemmen.

mercredi après-midi, accueillent des enfants venant de l'école, n'exercent pas une activité régulière nécessitant une expertise professionnelle.

C. Discussion des articles et votes

Art. 113

L'article 113 est adopté par 11 voix contre 5.

Art. 114

L'amendement n° 12, de Mme Catherine Fonck, est rejeté par 11 voix contre 5.

L'article 114 est adopté par 11 voix contre 5.

Art. 115

L'amendement n°14, de Mme Catherine Fonck, est rejeté par 11 voix contre 5.

L'article 115 est adopté par 11 voix contre 5.

Art. 116 à 130

Les articles 116 à 130 sont successivement adoptés par 11 voix contre 5.

Art. 131

L'amendement n° 13, de Mme Catherine Fonck, est rejeté par 11 voix contre 5.

L'amendement n°16, de Mme Meryame Kitir, est rejeté par 11 voix contre 5.

L'article 131 est adopté par 11 voix contre 5.

Art. 132

L'amendement n° 15, de Mme Catherine Fonck, est rejeté par 11 voix contre 5.

L'amendement n°17, de Mme Meryame Kitir est rejeté par 11 voix contre 5.

Amendement nr. 24 van mevrouw Fonck wordt verworpen met 11 tegen 5 stemmen.

Artikel 132 wordt aangenomen met 11 tegen 5 stemmen.

Art. 133 en 134

De artikelen 133 en 134 worden achtereenvolgens aangenomen met 11 tegen 5 stemmen.

Art. 135

Amendement nr. 18 van mevrouw Kitir wordt verworpen met 11 tegen 5 stemmen.

Artikel 135 wordt aangenomen met 11 tegen 5 stemmen.

Art. 136

Amendement nr. 19 van mevrouw Kitir wordt verworpen met 11 tegen 5 stemmen.

Artikel 136 wordt aangenomen met 11 tegen 5 stemmen.

Art. 137

Amendement nr. 20 van mevrouw Kitir wordt verworpen met 11 tegen 5 stemmen.

Artikel 137 wordt aangenomen met 11 tegen 5 stemmen.

Art. 138 en 139

De artikelen 138 en 139 worden achtereenvolgens aangenomen met 11 tegen 5 stemmen.

Art. 140

Amendement nr. 21 van mevrouw Kitir wordt verworpen met 11 tegen 5 stemmen.

Artikel 140 wordt aangenomen met 11 tegen 5 stemmen.

L'amendement n° 24, de Mme Catherine Fonck, est rejeté par 11 voix contre 5.

L'article 132 est adopté par 11 voix contre 5.

Art. 133 et 134

Les articles 133 et 134 sont successivement adoptés par 11 voix contre 5.

Art. 135

L'amendement n° 18, de Mme Meryame Kitir, est rejeté par 11 voix contre 5.

L'article 135 est adopté par 11 voix contre 5.

Art. 136

L'amendement n°19, de Mme Meryame Kitir, est rejeté par 11 voix contre 5.

L'article 136 est adopté par 11 voix contre 5.

Art. 137

L'amendement n°20, de Mme Meryame Kitir, est rejeté par 11 voix contre 5.

L'article 137 est adopté par 11 voix contre 5.

Art. 138 et 139

Les articles 138 et 139 sont successivement adoptés par 11 voix contre 5.

Art. 140

L'amendement n°21, de Mme Meryame Kitir, est rejeté par 11 voix contre 5.

L'article 140 est adopté par 11 voix contre 5.

Art. 141 tot 148

De artikelen 141 tot 148 worden achtereenvolgens aangenomen met 11 tegen 5 stemmen.

Art. 149

Amendement nr. 22 van mevrouw Kitir wordt verworpen met 11 tegen 5 stemmen.

Artikel 149 wordt aangenomen met 11 tegen 5 stemmen.

Art. 150

Artikel 150 wordt aangenomen met 11 tegen 5 stemmen.

Art. 151

Amendement nr. 23 van mevrouw Kitir wordt verworpen met 11 tegen 5 stemmen.

Artikel 151 wordt aangenomen met 11 tegen 5 stemmen.

Arr. 152 tot 156

De artikelen 152 tot 156 worden achtereenvolgens aangenomen met 11 tegen 5 stemmen.

*
* * *

Op verzoek van verschillende leden zal de commissie overgaan tot een tweede lezing (artikel 83 van het Reglement). Er wordt geen wetgevingstechnische nota gevraagd.

Op verzoek van mevrouw Catherine Fonck zal het ontwerpverslag van de eerste lezing door de commissie worden goedgekeurd (art. 78.6. van het Reglement).

*
* * *

Art. 141 à 148

Les articles 141 à 148 sont successivement adoptés par 11 voix contre 5.

Art. 149

L'amendement n°22, de Mme Meryame Kitir, est rejeté par 11 voix contre 5.

L'article 149 est adopté par 11 voix contre 5.

Art. 150

L'article 150 est adopté par 11 voix contre 5.

Art. 151

L'amendement n°23, de Mme Meryame Kitir, est rejeté par 11 voix contre 5.

L'article 151 est adopté par 11 voix contre 5.

Art. 152 à 156

Les articles 152 à 156 sont successivement adoptés par 11 voix contre 5.

*
* * *

À la demande de plusieurs membres, la commission procédera à une deuxième lecture (art. 83 du Règlement). Aucune note de légistique n'est demandée.

À la demande de Mme Catherine Fonck, le projet de rapport de la première lecture sera soumis à la commission pour approbation (art. 78.6. du Réglement.)

*
* * *

Het verslag wordt eenparig goedgekeurd.

Le rapport est approuvé à l'unanimité.

De rapporteurs,

Catherine FONCK
Wim VAN DER DONCKT

De voorzitter,

Vincent
VAN QUICKENBORNE

Les rapporteurs,

Catherine FONCK
Wim VAN DER DONCKT

Le président,

Vincent
VAN QUICKENBORNE

BIJLAGE:

**PERSBERICHT VAN UNISOC
VAN 18 DECEMBER 2017**

**Semi-agoraal werk:
Unisoc roept de Kamer op om de nadelige
gevolgen van dit wetsontwerp te vermijden**

Unisoc, de Unie van socialprofitondernemingen, betreurt dat de federale regering geen rekening gehouden heeft met het unaniem negatief advies van de sociale partners. Ze roept de parlementsleden op om dit wetsontwerp fundamenteel te herzien.

Op 29 november gaven de sociale partners, waaronder Unisoc, een negatief advies in de Nationale Arbeidsraad. Dit belangrijk advies lag in lijn met de negatieve adviezen van de Raad van State en het advies van de Hoge Raad voor Vrijwilligers.

Ondanks al deze duidelijke signalen, heeft de Ministerraad op 8 december het wetsontwerp, op enkele kleine aanpassingen na, toch goedgekeurd.

Unisoc betreurt deze beslissing en roept de parlementsleden op om rekening te houden met de oproepingen van de sociale partners.

Unisoc herhaalt dat ze voorstander is om deze maatregel op korte termijn uit te voeren voor de sport- en amateurkunstensector. Maar zoals het wetsontwerp heden is geschreven, zullen het verenigingswerk en, in het bijzonder, de activiteiten burger tot burger, leiden tot kwaliteitsverlies van de dienstverlening die door socialprofitsectoren aangeboden wordt. Daarnaast komt ook reguliere tewerkstelling en het vrijwilligersstatuut in het gedrang.

De oplossingen zijn nochtans eenvoudig:

— alle persoonsgebonden activiteiten en alle beroepen die nu reeds uitgeoefend worden in de socialprofitondernemingen, moeten uit de lijsten van toegestane activiteiten gehaald worden;

— als het Parlement van oordeel is dat dit niet (meer) kan, dan moeten er eerst duidelijke afspraken komen met de regio's en moeten er duidelijke kwaliteitscriteria bepaald worden vooraleer de regeling in voege kan treden;

ANNEXE:

**COMMUNIQUÉ DE PRESSE D'UNISOC
DU 18 DÉCEMBRE 2017**

**Travail associatif et services entre citoyens:
l'Unisoc appelle le Parlement à empêcher les
effets pervers du projet de loi**

L'Unisoc, Union des entreprises à profit social, regrette le fait que le gouvernement fédéral ait balayé l'avis négatif des partenaires sociaux. Elle appelle le Parlement à revoir fondamentalement le projet de loi.

Le 29 novembre 2017, les partenaires sociaux, dont l'Unisoc, rendaient un avis négatif au Conseil National du Travail. Cet important avis fait écho à d'autres critiques émises à l'encontre du projet, entre autres par le Conseil d'État et le Conseil supérieur des Volontaires.

Malgré ces signaux très clairs, le Conseil des ministres du 8 décembre a pris la décision d'avancer en force, en approuvant le projet de loi et en ne le modifiant que de manière minime.

L'Unisoc déplore cette décision et appelle le Parlement à faire plus de cas des critiques des partenaires sociaux.

L'Unisoc rappelle qu'elle soutient une mise en œuvre à court terme du dispositif pour le secteur sportif et pour le secteur des arts amateurs. Mais dans leur forme actuelle, le travail associatif et surtout les services occasionnels entre citoyens engendreront une perte de qualité des services offerts par le secteur à profit social et porteront atteinte à l'emploi régulier et au volontariat.

Les solutions sont pourtant simples:

— les activités liées à la personne et de manière plus générale les fonctions ou professions qui existent à l'heure actuelle dans les secteurs à profit social doivent être intégralement supprimées des listes d'activités autorisées;

— à défaut de suppression, l'accord des régions et des communautés ainsi que l'établissement de critères de qualité spécifiques doivent former une condition préalable pour toutes les activités qui tombent sous leur compétence;

— het begrip “occasioneel” moet verduidelijkt worden om misbruiken te vermijden.

Unisoc herhaalt dat de maatschappelijke noden aanwezig zijn, maar dat de oplossing er niet in mag bestaan de deur te openen voor een daling van de toegewezen middelen, de kwaliteit van de dienstverlening af te bouwen en de diensten te dereguleren in de socialprofitsector.

— le caractère “occasionnel” des services pouvant être effectués entre citoyens doit lui aussi être clarifié pour éviter des abus.

L'Unisoc rappelle que si des besoins sociétaux se font ressentir, la solution ne peut en aucun cas être trouvée en ouvrant la porte de manière détournée à une réduction des moyens alloués, en déprofessionnalisant et en dérégulant les services offerts par les secteurs à profit social.