

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

15 december 2017

WETSONTWERP

**houdende diverse bepalingen inzake
landbouw en bepaalde begrotingsfondsen**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE VOLKSGEZONDHEID, HET LEEFMILIEU
EN DE MAATSCHAPPELIJKE HERNIEUWING
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Daniel SENESAEL**

INHOUD

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting	3
II. Algemene bespreking.....	7
III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen	9

Zie:

Doc 54 **2829/ (2017/2018):**
001: Wetsontwerp.

Zie ook:

003: Tekst aangenomen door de commissie.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

15 décembre 2017

PROJET DE LOI

**portant dispositions diverses en matière
d'agriculture et de certains fonds budgétaires**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE LA SANTÉ PUBLIQUE, DE L'ENVIRONNEMENT
ET DU RENOUVEAU DE LA SOCIÉTÉ
PAR
M. **Daniel SENESAEL**

SOMMAIRE

Pages

I. Exposé introductif.....	3
II. Discussion générale.....	7
III. Discussion des articles et votes	9

Voir:

Doc 54 **2829/ (2017/2018):**
001: Projet de loi.

Voir aussi:

003: Texte adopté par la commission.

7639

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Muriel Gerkens

A. — Vaste leden / Titulaires:

N-VA Renate Hufkens, Yoleen Van Camp, Valerie Van Peel,
Jan Vercammen
PS André Frédéric, Alain Mathot, Daniel Senesael
MR Luc Gustin, Benoît Piedboeuf, Damien Thiéry

CD&V Nathalie Muylle, Els Van Hoof
Open Vld Dirk Janssens, Ine Somers
sp.a Karin Jiroflée
Ecolo-Groen Muriel Gerkens
cdH Catherine Fonck

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

An Capoen, Werner Janssen, Koen Metsu, Sarah Smeyers, Bert Wollants
Nawal Ben Hamou, Frédéric Daerden, Eric Massin, Fabienne Winckel
Sybille de Coster-Bauchau, Caroline Cassart-Mailleux, Olivier Chastel,
Stéphanie Thoron
Franky Demon, Nahima Lanjri, Vincent Van Peteghem
Katja Gabriëls, Nele Lijnen, Annemie Turtelboom
Monica De Coninck, Maya Detiège
Anne Dedry, Evita Willaert
Michel de Lamotte, Benoît Lutgen

C. — Niet-stemgerechtigd lid / Membre sans voix délibérative:

DéFI Véronique Caprasse

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GO!	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire
Vuye&Wouters	:	Vuye&Wouters

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000: Parlementair document van de 54^e zittingsperiode +
basisnummer en volgnummer
QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV: Beknopt Verslag
CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag
en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken
(met de bijlagen)

PLEN: Plenum
COM: Commissievergadering
MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000: Document parlementaire de la 54^e législature, suivi
du n° de base et du n° consécutif
QRVA: Questions et Réponses écrites
CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV: Compte Rendu Analytique
CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le
compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu
analytique traduit des interventions (avec les an-
nexes)

PLEN: Séance plénière
COM: Réunion de commission
MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations
(papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel.: 02/ 549 81 60
Fax: 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail: publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél.: 02/ 549 81 60
Fax: 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel: publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 12 december 2017.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING

Het wetsontwerp bevat een reeks bepalingen op het vlak van landbouw en veiligheid van de voedselketen.

Een reeks sectoren wacht vol ongeduld op bepaalde maatregelen die dit wetsontwerp in de praktijk brengt. Daarom is het belangrijk dat ze voor eind dit jaar in werking kunnen treden.

Het wetsontwerp is gestructureerd rond meerdere assen. Zo voorziet het in:

— een reeks aanpassingen ten gevolge van de omzetting van het Europees recht;

— de actualisering van de verplichte bijdragen aan het Sanitair Begrotingsfonds (zowel voor de varkens- als voor de pluimveesector);

— de aanpassing van de tarieven van de heffingen die aan het FAVV moeten worden betaald;

— de bekrachtiging van het koninklijk besluit over de bijdragen aan het Begrotingsfonds voor de grondstoffen;

— ten slotte, met ingang van 1 januari 2018, de overdracht van het boekhoudkundig beheer van twee fondsen van het FAVV naar de FOD Volksgezondheid. Het gaat om het Begrotingsfonds voor de productie en de bescherming van planten en plantaardige producten, enerzijds, en het Begrotingsfonds voor de grondstoffen, anderzijds.

Bekrachtiging van het koninklijk besluit van 26 januari 2016 dat de retributies en bijdragen vaststelt die verschuldigd zijn aan het Begrotingsfonds voor de grondstoffen en de producten

Al wie aan de FOD Volksgezondheid, Veiligheid van de Voedselketen en Leefmilieu de toelating vraagt voor een pesticide voor landbouwkundig gebruik, een bestrijdingsmiddel of een adjuvans, moet een retributie betalen aan het Begrotingsfonds voor de grondstoffen en de producten.

Bij koninklijk besluit van 26 januari 2016 heeft de Ministerraad meer bepaald de retributies willen aanpassen om ze beter in overeenstemming te brengen met de

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a consacré sa réunion du 12 décembre 2017 à la discussion du présent projet de loi.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF

Le projet de loi contient une série de dispositions en matière agricole et de sécurité de la chaîne alimentaire.

Un certain nombre des mesures qu'il concrétise sont particulièrement attendues par une série de secteurs. Il est donc important que celles-ci puissent entrer en vigueur d'ici la fin de l'année.

Le projet se structure autour de plusieurs axes. Il prévoit ainsi:

— une série d'adaptations résultant de la transposition du droit européen;

— l'actualisation des cotisations obligatoires au Fonds budgétaire sanitaire (tant pour le secteur porcin que pour le et avicole);

— l'adaptation des tarifs des contributions obligatoires de l'AFSCA;

— ainsi que la confirmation de l'AR en matière de cotisations au Fonds budgétaire "matières premières";

— le projet de loi prévoit, enfin, à dater du 1^{er} janvier 2018, le transfert de la gestion comptable de deux Fonds de l'AFSCA vers le SPF Santé publique. Il s'agit d'une part, du Fonds budgétaire pour la Production et la Protection des Végétaux et des Produits végétaux et, d'autre part, du Fonds budgétaire pour les Matières premières.

Confirmation de l'arrêté royal du 26 janvier 2016 qui fixe les rétributions et cotisations dues au Fonds budgétaire des matières premières et des produits

Toute personne qui sollicite l'autorisation d'un pesticide à usage agricole, d'un produit phytopharmaceutique ou d'un adjuvant au SPF Santé publique, Sécurité de la Chaîne alimentaire et Environnement est tenue d'acquitter une rétribution au Fonds budgétaire des matières premières et des produits.

Par arrêté royal du 26 janvier 2016, le Conseil des ministres a notamment souhaité adapter les rétributions afin de mieux les faire concorder avec la charge de

effectieve werklust. Daarmee werd tegemoetgekomen aan verzuchtingen van de landbouwsector.

Dit type van bijdrage kan worden goedgekeurd bij koninklijk besluit, op voorwaarde dat zij door de wetgever wordt bekrachtigd in het jaar dat volgt op de publicatie ervan in het *Belgisch Staatsblad*. Zo niet zou dat besluit worden opgeheven met terugwerkende kracht tot de datum van zijn inwerkingtreding.

Wijziging van de wet van 28 augustus 1991 op de uitoefening van de diergeneeskunde

Voorts beoogt dit wetsontwerp de Koning te machtigen tot de omzetting van de bepalingen van de Richtlijn met betrekking tot de erkenning van beroepskwalificaties.

Dankzij deze maatregel krijgen de dierenartsen met een diploma uit een andere lidstaat van de Europese Unie de waarborg dat zij vrij diensten mogen verrichten.

Overigens zullen aldus de voorwaarden worden bepaald volgens welke het beroep van dierenarts toegankelijk zal zijn voor ingezetenen van derde landen met een beroepstitel die niet in de Unie werd behaald.

Aanpassing van de programmawet van 29 maart 2012

In 2014, 2015 en 2016 werden de bijdragen van de varkenssector geannuleerd. Die maatregel was noodzakelijk omdat de sector zich sinds 2014 in een economisch ongunstige situatie bevond, meer bepaald als gevolg van het Russische embargo op landbouwproducten, waaronder varkensvlees.

Het niveau van de reserves van de varkenssector bedroeg 25 223 198,48 euro op 31 december 2016. Dat bedrag volstaat opdat ook voor het begrotingsjaar 2017 kan worden overgegaan tot een vermindering van de bijdrage met 50 %.

De bijdragen van de varkenssector voor het begrotingsjaar 2017 zullen als factuurdatum dus 29 december 2017 krijgen. De facturen zullen vervolgens begin januari 2018 aankomen.

Pro memorie wordt erop gewezen dat de strategische reserve bij een beslissing van de Ministerraad van 12 december 1996 is vastgelegd op 24 789 000 euro, wat impliceert dat de verplichte bijdragen voor het begrotingsjaar 2018 moeten worden verlaagd tot het normale niveau.

Uiteraard werd over deze nadere regels overlegd met de sector, die trouwens heeft ingestemd met de voorgestelde maatregelen.

travail effective. Il s'agissait de répondre à une série de demandes émanant du secteur agricole.

Si ce type de cotisations peut être adopté par arrêté royal, ce n'est qu'à la condition qu'elle fasse l'objet d'une confirmation par le législateur dans l'année qui suit celle de sa publication au *Moniteur belge*. A défaut, cet arrêté serait abrogé avec effet rétroactif à la date de son entrée en vigueur.

Modification de la loi du 28 août 1991 sur l'exercice de la médecine vétérinaire

Le projet vise en outre à permettre au Roi de transposer les dispositions de la Directive relatives à la reconnaissance des qualifications professionnelles.

Cette mesure permettra d'assurer la libre prestation des vétérinaires disposant d'un diplôme obtenu dans un autre état membre de l'Union européenne.

Elle permettra par ailleurs de déterminer les conditions d'accès à la profession de vétérinaire pour des ressortissants de pays tiers titulaires d'un titre professionnel obtenu en dehors de l'Union.

Adaptation de la loi programme du 29 mars 2012

En 2014, 2015 et 2016, les cotisations du secteur porcin ont été annulées. Ce fut une mesure nécessaire, car le secteur se retrouvait depuis 2014 dans une situation économique défavorable, notamment suite à l'embargo russe sur les produits agricoles, y compris le porc.

Le niveau des réserves du secteur porcin s'élevait à 25 223 198,48 euros au 31 décembre 2016. Ce montant nous permet encore de procéder à une diminution des cotisations de 50 % pour l'année budgétaire 2017.

Les cotisations du secteur porcin pour l'année budgétaire 2017 recevront donc comme date de facturation le 29 décembre 2017. Les factures arriveront ensuite début janvier 2018.

La réserve stratégique est, pour rappel, fixée à 24 789 000 euros par décision du Conseil des ministres du 12 décembre 1996. Cette disposition contraint par conséquent à ramener les cotisations obligatoires à leur niveau normal pour l'année budgétaire 2018.

Ces modalités ont bien entendu fait l'objet d'une concertation avec le secteur. Celui-ci a d'ailleurs approuvé les mesures proposées.

Aanpassing van het koninklijk besluit van 24 juni 1997 betreffende de verplichte bijdragen aan het Fonds voor de gezondheid en de productie van de dieren, vastgesteld voor de sector pluimvee

De pluimveebedrijven zijn de voorbije jaren grootschaliger geworden. We moeten er dus op toezien dat de verplichte bijdragen aan het Fonds in verhouding staan tot het sanitair risico.

Het sanitair risico wordt immers bepaald op basis van de capaciteit van het pluimveebedrijf. Hoe groter het bedrijf, hoe groter dus het sanitair risico.

In de huidige stand van zaken moeten alle bedrijven boven de vigerende reglementair bepaalde bovengrens dezelfde bijdragen betalen. Daardoor kunnen situaties ontstaan waarin bedrijven van een zeer verschillende omvang dezelfde bedragen moeten betalen.

Ter wille van de objectiviteit beoogt het wetsontwerp nieuwe bijdrageschijven in te stellen, waardoor de bijdragen billijker kunnen worden gespreid op grond van de omvang van de bedrijven.

Zo zal een bedrijf met meer dan 40 000, maar met minder dan 50 000 stuks pluimvee voortaan een lagere bijdrage betalen dan nu het geval is. De zeer grote bedrijven (met meer dan 100 000 stuks pluimvee) zullen daarentegen een veel hogere bijdrage moeten betalen. Deze maatregel beoogt dus tevens de bedrijven "op mensenmaat" te steunen.

Bovendien moest het bijdragemechanisme worden aangepast door een onderscheid te maken tussen de scharrel- en de vrije-uitloopbedrijven. Dat onderscheid komt tevens tegemoet aan het voormelde criterium inzake het sanitair risico. Een vrije-uitloopbedrijf loopt bijvoorbeeld meer risico op vogelgriep dan een scharrelbedrijf.

Het wetsontwerp zal het in de toekomst dus ook mogelijk maken deze twee soorten van bedrijven van elkaar te onderscheiden. Het zal tevens in verschillende bijdragebedragen voorzien op grond van de bestaande risicofactoren.

Over deze hervormingen werd nauw overlegd met de pluimveesector, die zijn steun heeft betuigd aan deze maatregelen omdat ze getuigen van gezond verstand.

Adaptation de l'arrêté royal du 24 juin 1997 relatif aux cotisations obligatoires au Fonds de la santé et de la production des animaux, fixées pour le secteur avicole

Les exploitations avicoles connaissent une expansion depuis plusieurs années. Il convient donc de veiller à ce que les cotisations obligatoires soient proportionnelles au risque sanitaire.

Le risque sanitaire est en effet déterminé en fonction de la capacité de l'exploitation avicole. Ainsi, si celle-ci est grande, le risque sanitaire sera plus élevé.

Aujourd'hui, au-delà du seuil réglementaire en vigueur, toutes les exploitations doivent payer les mêmes cotisations. Cette mesure peut aboutir à des situations dans lesquelles des exploitations de tailles sensiblement différentes sont amenées à payer des montants identiques.

Dans un souci d'objectivité, le projet de loi crée de nouvelles tranches de cotisations. Cette mesure permettra d'obtenir une répartition plus juste des cotisations en fonction de la taille des exploitations.

Ainsi, une exploitation supérieure à 40 000 volailles mais inférieures à 50 000 volailles paiera désormais une cotisation moins élevée qu'aujourd'hui. Par contre, les très grandes exploitations (plus de 100 000 volailles) verront les montants de leur cotisation augmenter de façon substantielle. Il s'agit donc aussi d'une mesure de soutien aux exploitations à taille humaine.

En outre, il convenait d'adapter le mécanisme de contribution en opérant une distinction entre exploitations au sol et en plein air. Cette distinction répond également au critère de risque sanitaire évoqué tout à l'heure. Une exploitation en plein air est par exemple plus exposée au risque de grippe aviaire qu'une exploitation au sol.

Ce faisant, le projet de loi permettra également d'opérer à l'avenir une distinction entre ces deux exploitations. Elle prévoira ainsi des montants de contribution différenciés en fonction des facteurs de risques existants.

Ces réformes ont fait l'objet d'une concertation étroite avec le secteur avicole. Celui-ci a apporté son soutien à ces mesures de bon sens.

Aanpassing van het koninklijk besluit van 10 november 2005 betreffende heffingen bepaald bij artikel 4 van de wet van 9 december 2004 houdende de financiering van het FAVV

Sinds 2005 wijzigt het FAVV periodiek de spreiding van de tarieven over de sectoren die onder zijn toezicht staan (landbouw, verwerking, agro-industrie, groothandel, detailhandel, transport, horeca, verpakking enzovoort). De recentste wijziging dateert van 2012.

Het wetsontwerp behoudt de methodologie van deze spreiding. Deze werd goedgekeurd door het Raadgevend comité van het Agentschap, waarin elke sector vertegenwoordigd is.

Het wetsontwerp voorziet daarentegen in een aanpassing van de tarieven voor elke activiteitssector. Deze maatregel zal het mogelijk maken rekening te houden met objectieve criteria, zoals de werklast van het FAVV in het kader van de controle op elk van de beoogde sectoren. Zo zullen de landbouw-, de groothandels-, de transport- en de verwerkingssector hun bijdragen zien dalen.

Daarnaast stelt het wetsontwerp in uitzicht dat de zeer kleine landbouwoperators (bijvoorbeeld de aardbeitelers die werken op een oppervlakte van minder dan 10 are) voortaan zullen zijn vrijgesteld van betaling van de bijdrage.

Overdracht van het FAVV naar de FOD Volksgezondheid van het boekhoudkundig beheer van het Begrotingsfonds voor de grondstoffen alsook van het Begrotingsfonds voor de productie en de bescherming van planten en plantaardige producten

Het laatste hoofdstuk beoogt het boekhoudkundig beheer van de twee begrotingsfondsen van het FAVV over te dragen aan de FOD Volksgezondheid.

In eerste instantie gaat het om het Begrotingsfonds voor de grondstoffen, alsook om het Begrotingsfonds voor de productie en de bescherming van planten en plantaardige producten. Die fondsen worden overgedragen op 1 januari 2018.

Het Begrotingsfonds voor de gezondheid en de kwaliteit van de dieren en de dierlijke producten zal worden overgedragen op 1 januari 2019, gelet op de technische complexiteit van die overdracht.

Die bepalingen maken het mogelijk tegemoet te komen aan een opmerking van het Rekenhof. Bij de

Adaptation de l'arrêté royal du 10 novembre 2005 fixant les contributions visées à l'article 4 de la loi du 9 décembre 2004 relative au financement de l'AFSCA

Depuis 2005, l'AFSCA modifie périodiquement la répartition des tarifs entre les secteurs qu'elle contrôle (secteur agricole, transformation – agro-industrie, commerce de gros, commerce de détail, transport, HORECA, emballage, etc.). La dernière modification remontait à 2012.

Le projet de loi conserve la méthodologie de cette répartition. Il faut dire que celle-ci avait été approuvée par le Comité consultatif de l'Agence, au sein duquel chaque secteur est représenté.

Il prévoit par contre une adaptation des tarifs dus par chaque secteur. Cette mesure permettra de tenir compte de critères objectifs tels que la charge de travail de l'AFSCA dans le cadre du contrôle de chacun des secteurs visés. Ainsi, les secteurs agricole, commerce de gros, transport et transformation verront leurs cotisations diminuer.

Le projet de loi prévoit en outre que les très petits opérateurs agricoles (par exemple les producteurs de fraise sur une surface inférieure à 10 ares) seront désormais dispensés du paiement de la contribution.

Transfert de la gestion comptable des fonds budgétaires matières premières et végétaux de l'AFSCA vers le SPF Santé publique

Le dernier chapitre vise à transférer la gestion comptable de deux fonds budgétaires de l'AFSCA au SPF Santé publique.

Il s'agit, d'abord, du Fonds "matières premières et végétaux". Ce premier Fonds sera transféré au 1^{er} janvier 2018.

Le fonds des animaux, sera pour sa part transféré au 1^{er} janvier 2019 étant donné la complexité plus technique de ce transfert.

Ces dispositions permettent de répondre à une remarque de la Cour des Comptes. Celle-ci, lors de la

begrotingsopmaak had het Hof immers een reeks opmerkingen geformuleerd.

Ten eerste had het erop gewezen dat de ingestelde regeling te weinig transparant was. Bovendien had het enige contradictie aangestipt tussen de vigerende financieringsregeling en het wettelijke beginsel dat de uitgaven van de begrotingsfondsen moeten worden gefinancierd met de ontvangsten die daartoe zijn bestemd.

Momenteel wordt het Fonds immers gefinancierd middels een limitatief krediet.

Om structureel tegemoet te komen aan de opmerkingen van het Rekenhof stelt het wetsontwerp in uitzicht dat het budgettair en financieel beheer van de bovenvermelde fondsen wordt gegroepeerd met de beleidsmatige aansturing van de fondsen bij de FOD Volksgezondheid.

Die maatregel berust op het beginsel dat de bijzaak (het budgettair en financieel beheer) de hoofdzaak (de beleidsmatige aansturing van de fondsen) volgt.

Dankzij het wetsontwerp zal een en ander doeltreffender kunnen gebeuren. De beleidsbeslissingen inzake de toekenning van vergoedingen zullen in de toekomst immers onmiddellijk intern kunnen worden omgezet in boekhoudkundige verrichtingen. De minister denkt bijvoorbeeld aan de betaling van financiële compensaties bij dier- of plantenziekten.

II. — ALGEMENE BESPREKING

A. Betogen van de leden

De heer Daniel Senesael (PS) dankt de minister voor zijn heldere betoog, waardoor hij enkele vragen die bij de lectuur van het wetsontwerp bij hem waren gerezen, niet meer hoeft te stellen.

Aangaande de varkenssector heeft de minister uitgelegd om welke redenen de steun aan de producenten met de helft is gedaald ten opzichte van 2014, 2015 en 2016. Een afschaffing van de bijdragen zou tot gevolg hebben dat men zou uitkomen onder het maximumbedrag van de strategische reserve van het Sanitair Fonds (wat het onderdeel ten behoeve van de varkensteelt betreft). Voorts heeft de minister aangegeven dat het wettelijk maximumbedrag van het Fonds tijdens een Ministerraad in 1996 werd vastgelegd op 24 789 000 euro. Sindsdien is dat bedrag niet meer geëvolueerd. Strookt het nog met de huidige economische toestand en met de situatie op gezondheidsvlak? Wordt er nagedacht over een bijsturing van de maximumbedragen van de fondsen?

confection du budget, avait en effet formulé une série de remarques.

Elle avait d'abord soulevé le fait que le mécanisme mis en place manquait de transparence. La Cour avait par ailleurs noté une certaine contradiction entre d'une part, le mécanisme de financement actuel et, d'autre part, le principe légal selon lequel les dépenses des fonds budgétaires doivent être financées avec les recettes prévues à cet effet.

En effet, le Fonds est actuellement financé au moyen d'un crédit limitatif.

Afin de répondre de manière structurelle aux remarques de la Cour des Comptes, le projet de loi prévoit le regroupement de la gestion budgétaire et financière des fonds précités avec la direction politique des fonds au sein du SPF Santé publique.

Cette mesure se fonde sur le principe selon lequel l'accessoire (gestion budgétaire et financière) suit le principal (direction politique des fonds).

Elle permettra de gagner en efficacité. Les décisions politiques concernant l'octroi d'indemnités pourront en effet être à l'avenir immédiatement transposées en opérations comptables en interne. Le ministre pense, à titre d'exemple, au paiement de compensations financières en cas de maladies animales ou de plantes.

II. — DISCUSSION GÉNÉRALE

A. Interventions des membres

M. Daniel Senesael (PS) remercie le ministre pour la qualité de son intervention, qui lui évite certaines questions suggérées par la lecture du projet de loi.

Concernant le secteur porcin, le ministre a expliqué les raisons pour lesquelles l'aide au secteur porcin diminuait de moitié par rapport à 2014, 2015 et 2016. Une suppression des cotisations aurait pour conséquence de passer sous le plafond de la réserve stratégique du fonds sanitaire, tiroir porcin. Le ministre a aussi indiqué que le plafond légal du Fonds a été fixé à 24 789 000 euros lors d'un Conseil des ministres en 1996. Ce montant n'a plus évolué depuis lors. Correspond-il encore à la situation économique et sanitaire actuelle? Existe-t-il une réflexion pour modifier les plafonds des fonds?

Met betrekking tot de pluimveesector merkt de heer Senesael op dat het wetsontwerp in verschillende bijdragen voorziet naargelang het scharrelkippen dan wel kippen met vrije uitloop betreft, doordat vrije uitloop een groter gezondheidsrisico zou inhouden. Is dat wel een goed signaal? Het verschil in bedrag mag dan wel klein zijn, toch benadeelt het de exploitanten die gekozen hebben voor een productiewijze die meer aandacht heeft voor het dierenwelzijn en waarbij het minder waarschijnlijk is dat er crisissen zoals de fipronilcrisis de kop opsteken. Wallonië hoopt tegen 2022 komaf te maken met de teelt in kooien, hetgeen voor het handvol betrokkenen een moeilijke en wellicht dure omschakeling betekent.

Wat ten slotte het boekhoudkundig beheer van de diverse fondsen en de overdracht ervan naar de FOD Volksgezondheid (artikelen 14 en 15) betreft, heeft de minister aangestipt dat een verschil wordt gemaakt tussen de Fondsen “Planten” en “Grondstoffen”, die in 2018 zullen worden overgedragen, en het Fonds “Dieren”, waarvan de overdracht pas in 2019 zal plaatsvinden. Zal een en ander in de praktijk gepaard gaan met een personeelsoverdracht tussen de twee entiteiten? Moet niet worden geanticipeerd op moeilijkheden die zich zullen voordoen, doordat de beheerders doorgaans verschillende fondsen opvolgen?

Mevrouw Rita Gantois (N-VA) is verheugd over dit wetsontwerp, zoals haar fractie ook de wet betreffende compensaties ten gunste van bedrijven getroffen door de fipronilcrisis (DOC 54 2693/001 à 005) heeft gesteund. Landbouwsectoren die in moeilijkheden verkeren, verdienen steun. De regering past de steun trouwens aan wanneer die landbouwsectoren er weer bovenop zijn; dat is de te volgen strategie. Tot slot stelt de spreker het op prijs dat de regering bij de opmaak van dit wetsontwerp overleg heeft gepleegd met de sector.

*Voorzitter Muriel Gerken*s sluit zich aan bij de vragen van de heer Senesael over de inschatting van de evenredigheid tussen het risico en het bedrag van de bijdrage. Dat de bijdragen hoger zijn voor grote producenten is relevant, aangezien hun potentieel risico groter is; het verschil tussen bedrijven met scharrelkippen, bedrijven met kippen met vrije uitloop en de andere bedrijven vindt de spreker echter problematischer. Het besmettingsrisico is inderdaad groter, maar opsluiting houdt ook gezondheidsrisico's in. Hoe worden de risico's beoordeeld bij het bepalen van de bijdragen?

B. Antwoorden van de minister

De Europese Commissie heeft recent laten weten dat de wet betreffende compensaties ten gunste

En ce qui concerne le secteur avicole, M. Senesael note que le projet de loi établit une distinction de contribution selon que les poules sont “élevées au sol” ou qu’elles sont “élevées en plein air”, sur la base du fait que le plein air signifie un risque sanitaire plus important. S’agit-il d’un bon signal? La différence de montant est modeste, mais cette différence de montant tend à pénaliser des exploitants qui ont fait le choix d’une production plus respectueuse du bien-être et moins susceptible de provoquer des crises de type fipronil. La Wallonie espère supprimer les cages à l’horizon 2022, ce qui signifie une reconversion délicate et probablement coûteuse pour les quelques concernés.

Enfin, en ce qui concerne la gestion comptable des différents fonds et leur transfert vers le SPF Santé (articles 14 et 15), le ministre a indiqué la différence opérée entre les fonds végétaux et matières premières qui sont transférés dès 2018, et le fonds de santé des animaux qui ne le sera qu’en 2019. D’un point de vue pratique, est-ce que cela signifie un transfert de personnel entre les deux entités? Ne convient-il pas d’anticiper des difficultés dès lors que les gestionnaires suivent généralement plusieurs fonds?

Mme Rita Gantois (N-VA) se réjouit du présent projet de loi, tout comme son groupe avait soutenu la loi relative à des compensations en faveur d’entreprises touchées par la crise du fipronil (DOC 54 2693/001 à 005). Des secteurs agricoles en difficulté méritent d’être soutenus. Par ailleurs, le gouvernement adapte les soutiens lorsque ces secteurs agricoles sortent des difficultés, ce qui constitue la marche à suivre. Enfin, l’intervenante apprécie que le gouvernement se soit concerté avec le secteur à l’occasion de la confection du présent projet de loi.

*Mme Muriel Gerken*s, présidente, se joint aux interrogations de M. Senesael sur l’appréciation de la proportionnalité entre le risque et la hauteur de la contribution. S’il est pertinent que les contributions soient hautes pour les grands producteurs, compte tenu du risque qu’ils représentent, la différence opérée entre producteurs de plein air et de plein sol et les autres posent plus de difficultés. Certes, le risque de contamination est plus important, mais le confinement présente lui aussi des menaces pour la santé. Comment les risques sont-ils appréciés dans la détermination des contributions?

B. Réponses du ministre

La Commission européenne vient de considérer que la loi relative à des compensations en faveur

van bedrijven getroffen door de fipronilcrisis (DOC 54 2693/001 tot 005) geen verboden overheidssteun instelt; dat stemt de minister tevreden. Vanaf januari 2018 zullen de loketten open zijn en zullen de bedrijven uit de sector vergoedingen kunnen aanvragen.

Dit wetsontwerp houdt in dat sectoren in moeilijkheden aangepaste bijdragen kunnen betalen en corrigeert bepaalde elementen; zo zullen de bijdragen verschillen naargelang de structuren en hun omvang. Het wetsontwerp beoogt meer rechtvaardigheid, door ervoor te zorgen dat het risico het bedrag van de bijdragen bepaalt.

De minister is het ermee eens dat een optimale communicatie nodig is, aangezien het om technische bepalingen gaat. De inspanningen ter zake zullen worden voortgezet.

De overdrachten tussen de fondsen veroorzaken geen enkele overheveling van personeel. Er vond een overleg met de sector plaats. De bepalingen brengen louter de overdracht van het budgettair beheer en het financieel beheer teweeg, die worden samengebracht binnen de FOD Volksgezondheid, Veiligheid van de Voedselketen en Leefmilieu. Een transparante en efficiënte boekhouding is aldus verzekerd. De op stapel staande maatregelen hebben geen invloed op het personeel.

De minister heeft oor voor de argumenten van de leden aangaande de pluimveekweek met vrije uitloop. Het is echter wetenschappelijk bewezen dat die fokmethode een groter besmettingsrisico inhoudt, want ander gevogelte kan ziekten overdragen. Het niveau van de blootstelling aan het risico moet één van de criteria voor de vaststelling van de bijdragen blijven.

De in 1996 aangenomen bepaling strekt ertoe voor de varkenssector een fonds te behouden. Die bepaling blijft noodzakelijk en komt door dit wetsontwerp niet in het gedrang. De bedragen van dit fonds werden niet willekeurig vastgelegd; er werden ook verschillende drempels aangebracht. De sector stemde in met de ontworpen bepalingen ter zake. De minister streeft met zijn begrotingstraject nog altijd naar een terugkeer naar 100 % in 2018. Er zal rekening worden gehouden met de evolutie van de sector.

III. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

Artikelen 1 tot 17 en bijlagen

Over deze bepalingen noch over de bijlagen worden opmerkingen gemaakt.

d'entreprises touchées par la crise du fipronil (DOC 54 2693/001 à 005) ne constituait pas une aide d'État prohibée. Le ministre s'en félicite. Dès janvier 2018, les guichets seront ouverts et des demandes d'intervention pourront être introduites par les entreprises du secteur.

Le présent projet de loi offre à des secteurs en difficulté des contributions adaptées, en corrigeant certains éléments. Ainsi les contributions seront-elles différenciées selon les structures et leur taille. Le projet de loi vise une plus grande équité en assurant que le risque définit la hauteur des contributions.

Le ministre partage l'avis qu'il est nécessaire qu'une communication optimale soit assurée, s'agissant de dispositions techniques. Les efforts nécessaires en la matière seront poursuivis.

Les transferts entre les fonds n'emportent aucun transfert de personnel. Il y a eu concertation avec le secteur. Les dispositions n'emportent que le transfert de la gestion budgétaire et financière, regroupée au sein du SPF Santé publique, Sécurité de la Chaîne alimentaire et Environnement. Ainsi sont assurées la transparence et l'efficacité comptables. Le personnel n'est pas touché par les mesures projetées.

Le ministre se dit sensible aux arguments invoqués par des membres s'agissant de la production en plein air. Il reste que la réalité scientifique démontre que cette méthode d'élevage présente un risque de contamination plus important. D'autres volatiles peuvent transmettre des maladies. Le niveau d'exposition au risque doit rester l'un des critères de détermination des contributions.

La disposition adoptée en 1996 vise à maintenir un fonds pour le secteur du porc. Cette disposition reste nécessaire et n'est pas remise en question par le présent projet de loi. Les montants relevant de ce fonds n'ont pas été fixés de manière arbitraire. Des paliers ont également été intégrés. Le secteur a marqué son accord sur les dispositions projetées en la matière. La trajectoire budgétaire du ministre reste de retourner à 100 % en 2018. Il sera tenu compte de l'évolution du secteur entre-temps.

III. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

Articles 1^{er} à 17 et annexes

Ni ces dispositions, ni les annexes n'appellent de commentaire.

De artikelen 1 tot 17, met inbegrip van de bijlagen, worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

*
* *

Er worden technische verbeteringen aangebracht.

*
* *

Het geheel van de aldus verbeterde artikelen, met inbegrip van de bijlagen, wordt eenparig aangenomen.

De rapporteur,

Daniel SENESAEL

De voorzitter,

Muriel GERKENS

Bepalingen waarvoor uitvoeringsmaatregelen vereist zijn: niet meegedeeld.

Les articles 1^{er} à 17, y compris les annexes, sont successivement adoptés à l'unanimité.

*
* *

Des corrections techniques sont apportées.

*
* *

L'ensemble des articles, y compris les annexes, ainsi corrigés, est adopté à l'unanimité.

Le rapporteur,

Daniel SENESAEL

La présidente,

Muriel GERKENS

Dispositions nécessitant des mesures d'exécution: non communiquées.