

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

30 november 2017

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de wet van
28 april 2003 betreffende de aanvullende
pensioenen en het belastingstelsel van die
pensioenen en van sommige aanvullende
voordelen inzake sociale zekerheid**

(ingediend door de dames Sonja Becq
Nahima Lanjri en de heer Stefaan Vercamer)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

30 novembre 2017

PROPOSITION DE LOI

**modifiant la loi du 28 avril 2003 relative
aux pensions complémentaires et au régime
fiscal de celles-ci et de certains avantages
complémentaires en matière de sécurité
sociale**

(déposée par Mmes Sonja Becq et
Nahima Lanjri et M. Stefaan Vercamer)

SAMENVATTING

Sinds 1 januari 2016 mag het aanvullend pensioen niet langer voor de effectieve ingang van het wettelijk pensioen worden uitgekeerd. Om geen afbreuk te doen aan de gegrondte verwachtingen van de aangeslotenen die op het punt stonden hun aanvullend pensioen aan te vragen en op die manier continuïteit en stabiliteit te garanderen werd in overgangsmaatregelen voorzien. Voor een aantal specifieke situaties voldoen deze echter niet. Dit wetsvoorstel beoogt deze leemtes te verhelpen.

RÉSUMÉ

Depuis le 1^{er} janvier 2016, la pension complémentaire ne peut plus être versée avant la prise de cours effective de la pension légale. Afin de ne pas porter atteinte aux attentes justifiées des affiliés qui étaient sur le point de demander leur pension complémentaire et en vue d'assurer la continuité et la stabilité du système, des mesures transitoires ont été prévues. Toutefois, dans un certain nombre de situations spécifiques, ces mesures ne suffisent pas. Cette proposition de loi vise à combler ces lacunes.

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Démocratique en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GO!	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire
Vuye&Wouters	:	Vuye&Wouters

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000:	Parlementair document van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV:	Beknopt Verslag
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellations (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000:	Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV:	Compte Rendu Analytique
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel.: 02/549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel : publications@lachambre.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Verband tussen de uitbetaling van het aanvullend pensioen en het ingaan van het wettelijke pensioen

In uitvoering van het Federale Regeerakkoord van 9 oktober 2014 en het compromis dat de Groep van 10 van 16 oktober 2015 is de leeftijdsvoorraarde voor de opname van het aanvullend pensioen gewijzigd door titel van 3 van de wet van 18 december 2015 tot waarborging van de duurzaamheid en het sociale karakter van de aanvullende pensioenen en tot versterking van het aanvullende karakter ten opzichte van de rustpensioenen¹.

De wetswijziging kaderde in het garanderen van het duurzame en sociale karakter van de aanvullende pensioenen.² Met ingang van 1 januari 2016 mag het aanvullend pensioen niet langer voor de effectieve ingang van het wettelijk pensioen worden uitgekeerd. Vóór de wetswijziging kon dat ten vroegste vanaf de leeftijd van 60 jaar. Door wetswijzigingen tijdens de vorige en de huidige legislatuur wordt de vervroegde pensioenleeftijd gefaseerd opgetrokken van 60 naar 63 jaar tegen 2019. De wettelijke pensioenleeftijd wordt verhoogd naar 66 jaar in 2025 en 67 jaar in 2030. Door de koppeling van de wettelijke en de aanvullende pensioenleeftijd wordt het pensioenkarakter van het aanvullend pensioen bestendigd.

Tegelijk werd in overgangsmaatregelen voorzien om ervoor te zorgen dat er geen afbreuk gedaan wordt aan de gegronde verwachtingen van de aangeslotenen die op het punt stonden hun aanvullend pensioen aan te vragen en op die manier continuïteit en stabiliteit te garanderen. Daarom is een opname mogelijk:

- vanaf de leeftijd van 60 jaar indien de aangeslotene in 2016 58 jaar of ouder is
- vanaf de leeftijd van 61 jaar indien de aangeslotene in 2016 57 jaar of ouder is
- vanaf de leeftijd van 62 jaar indien de aangeslotene in 2016 56 jaar of ouder is

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Lien entre le versement de la pension complémentaire et la prise de cours de la pension légale

En exécution de l'accord de gouvernement fédéral du 9 octobre 2014 et du compromis conclu le 16 octobre 2015 par le Groupe des Dix, la condition d'âge régissant l'accès à la pension complémentaire a été modifiée par le titre 3 de la loi du 18 décembre 2015 visant à garantir la pérennité et le caractère social des pensions complémentaires et visant à renforcer le caractère complémentaire par rapport aux pensions de retraite¹.

Cette modification législative s'inscrivait dans le cadre d'une volonté de garantir le caractère durable et social des pensions complémentaires.² Depuis le 1^{er} janvier 2016, la pension complémentaire ne peut plus être versée avant la prise de cours effective de la pension légale. Avant la modification de la loi, elle pouvait l'être à partir de l'âge de 60 ans au plus tôt. Sous l'effet des modifications législatives opérées sous la précédente législature et sous la législature actuelle, l'âge de la pension anticipée, qui était de 60 ans, passera à 63 ans en 2019, tandis que l'âge légal de la pension sera porté à 66 ans en 2025 et à 67 ans en 2030. Le lien établi entre l'âge légal de la pension et l'âge de la pension anticipée renforce l'aspect "pension" de la pension complémentaire.

Par ailleurs, des mesures transitoires ont été prévues afin de ne pas porter atteinte aux attentes justifiées des affiliés qui étaient sur le point de demander leur pension complémentaire et en vue d'assurer la continuité et la stabilité du système. C'est ainsi que l'affilié peut bénéficier de la pension complémentaire:

- à partir de l'âge de 60 ans s'il est âgé d'au moins 58 ans en 2016
- à partir de l'âge de 61 ans s'il est âgé d'au moins 57 ans en 2016
- à partir de l'âge de 62 ans s'il est âgé d'au moins 56 ans en 2016

¹ Wet van 18 december 2015 tot waarborging van de duurzaamheid en het sociale karakter van de aanvullende pensioenen en tot versterking van het aanvullende karakter ten opzichte van de rustpensioenen, BS 24 december 2015.

² Memorie van toelichting bij het wetsontwerp tot waarborging van de duurzaamheid en het sociale karakter van de aanvullende pensioenen en tot versterking van het aanvullende karakter ten opzichte van de rustpensioenen, Parl. St., Kamer, 2015-2016, 54 1510/001.

¹ Loi du 18 décembre 2015 visant à garantir la pérennité et le caractère social des pensions complémentaires et visant à renforcer le caractère complémentaire par rapport aux pensions de retraite, *Moniteur belge*, 24 décembre 2015.

² Exposé des motifs du projet de loi visant à garantir la pérennité et le caractère social des pensions complémentaires et visant à renforcer le caractère complémentaire par rapport aux pensions de retraite, *Doc. parl.*, Chambre, 2015-2016, 54 1510/001.

- vanaf de leeftijd van 63 jaar indien de aangeslotene in 2016 55 jaar of ouder is.

Ook de werknemers die, ten vroegste op de leeftijd van 55 jaar, worden ontslagen met het oog op de aanvang van een werkloosheidsstelsel met bedrijfstoeslag in het kader van een bestaand herstructureringsplan mogen eveneens hun aanvullend pensioen ontvangen vanaf de leeftijd van 60 jaar indien het pensioenreglement dit toestaat.

Ook worden zogenoemde anticipatieve clausules, bepalingen in het pensioenreglement en pensioenovereenkomst die aanzetten om vervroegd met pensioen te gaan, verboden. Bij vaste prestatieplannen (*defined benefit* of DB) gaat het om de toekenning op 60 jaar van 5 jaar anciënniteit tussen 60 en 65 jaar en voordelige actualisatieregels voor de verworven prestaties. In plannen met vaste bijdragen (*defined contribution* of DC) gaat het onder meer om de betaling van een eenmalige premie (*future service*) bij vervroegd vertrek om de aangeslotene te dekken tot 65 jaar.

Lacuneuze overgangsregeling

Er zijn echter een beperkt aantal specifieke situaties waarvoor overgangsbepalingen alsnog ontbreken. Dit werd reeds vastgesteld in advies nr. 38 van de Commissie Aanvullende Pensioenen van 15 juli 2016.

Rekening houdend met dit advies beoogt dit wetsvoorstel aan de overblijvende leemtes te verhelpen om de legitieme verwachtingen van de aangeslotenen bij aanvullende pensioenplannen te kunnen inlossen en het vertrouwen in de tweede pensioenpijler te verstevigen zonder daarbij afbreuk te doen aan de aanpassing van de leeftijdsvoorraarde.

1. Eindeloopbaanovereenkomsten

Een eerste situatie betreft de eindeloopbaanovereenkomsten. Een aangeslotene die met wettelijk pensioen gaat, moet zijn pensioenprestaties vereffenen en kan niet beslissen zijn aanvullend pensioen pas bij de pensioenleeftijd van het pensioenreglement of de pensioenovereenkomst op te nemen. Dat is bijzonder relevant voor werknemers die een eindeloopbaanovereenkomst hebben gesloten met hun werkgever voor 31 december 2015 met het oog op een pensionering en opname van aanvullend pensioen na de inwerkingtreding van de wet van 18 december 2015 (na 1 januari 2016). Desgevallend hebben die aangeslotenen de eindeloopbaanovereenkomst aanvaard rekening houdend met de mogelijkheid van een opname van

- à partir de l'âge de 63 ans s'il est âgé d'au moins 55 ans en 2016.

De même, les employés qui entament, alors qu'ils sont âgés d'au moins 55 ans, un régime de chômage avec complément d'entreprise à la suite d'un licenciement dans le cadre d'un plan de restructuration existant peuvent également recevoir leur pension complémentaire à partir de 60 ans si le règlement de pension le permet.

Par ailleurs, les "clauses anticipatives avantageuses", c'est-à-dire des clauses de règlements ou de conventions de pension qui encouragent les départs anticipés à la retraite, sont interdites. Dans les plans de type "prestations définies" (*defined benefit* ou DB), il s'agit de l'octroi, à l'âge de 60 ans, de 5 ans d'ancienneté (entre 60 et 65 ans) ainsi que de règles d'actualisation pour les prestations acquises. Dans les plans de type "contributions définies" (*defined contribution* ou DC), il s'agit notamment du paiement, en cas de départ anticipé, d'une prime unique (*future service*) destinée à couvrir l'affilié jusqu'à 65 ans.

Dispositions transitoires manquantes

Il n'existe toutefois aucune disposition transitoire pour un nombre restreint de situations spécifiques. Ce fait avait déjà été constaté dans l'avis n° 38 de la Commission des Pensions complémentaires datant du 15 juillet 2016.

Compte tenu de cet avis, la présente proposition de loi vise à combler les lacunes restantes afin de pouvoir répondre aux attentes légitimes des affiliés à un plan de pension complémentaire et de renforcer la confiance dans le second pilier de pension, sans pour autant porter atteinte à la modification de la condition d'âge.

1. Conventions de fin de carrière

La première situation concerne les conventions de fin de carrière. Un affilié qui prend sa retraite légale doit liquider ses prestations de pension et ne peut pas décider de ne percevoir sa pension complémentaire qu'à l'âge de retraite prévu dans le règlement de pension ou la convention de pension. C'est particulièrement pertinent pour les travailleurs qui ont signé une convention de fin de carrière avec leur employeur avant le 31 décembre 2015 en vue d'une mise à la retraite et d'une perception de leur pension complémentaire après l'entrée en vigueur de la loi du 18 décembre 2015 (après le 1^{er} janvier 2016). Dans ce cas, ces affiliés ont signé la convention de fin de carrière en pensant qu'il leur serait possible de percevoir leur pension complémentaire

aanvullend pensioen na wettelijke pensionering en het rendement van het aanvullend pensioen tot die datum.

De bestaande overgangsmaatregelen voorzien reeds de mogelijkheid om in bepaalde gevallen alsnog vroegd op te nemen, maar niet de mogelijkheid om later op te nemen. Deze aangesloten wensen, in het huidige klimaat van lage rentevoeten, toch te kunnen wachten tot zij de pensioenleeftijd hebben bereikt die is vastgelegd in het pensioenreglement of in de pensioenovereenkomst, alvorens hun pensioenprestaties te vereffenen.

2. Renteplannen

Een tweede situatie betreft renteplannen van het type vaste prestaties met een gunstig vervroegingsmechanisme en in het bijzonder de opgebouwde reserves die voor de wetswijziging op de leeftijd van 60 jaar werden uitgekeerd. Door de wetwijziging wordt de rente bevoren en wordt op 65 jaar dezelfde rente uitgekeerd dan die oorspronkelijk was beloofd op 60 jaar. De reserves zijn evenwel aangelegd vanaf de leeftijd van 60 jaar tot aan de leeftijd die overeenkomt met de gemiddelde levensverwachting. Bijgevolg liggen de opgebouwde reserves hoger dan de toegelaten toe te kennen reserves. Artikel 27, § 4 van de Wet Aanvullende Pensioenen voorziet wel dat de inwerkingtreding van de nietigheid van deze vervroegingsmechanismen geen daling van de verworven reserves mag teweegbrengen. Een dergelijke bevriezing van de verworven reserves kan in bepaalde gevallen afbreuk doen aan de legitieme verwachtingen van de aangeslotenen.

Dezelfde daling doet zich voor als wordt beslist om de rente om te vormen naar een kapitaal. De toegepaste omzettingscoëfficiënten houden rekening met de levensverwachting: op 65 jaar is het gemiddelde aantal levensjaren 5 jaar lager dan op de leeftijd van 60 jaar.

Naar analogie met de principes van het dynamisch beheer bij planwijzigingen is het passend om een mechanisme in de wet in te bouwen dat toelaat om in renteplannen een cesuur in te bouwen met 1 januari 2016 als ijkpunt waarbij de verworven reserves en prestaties voor het verleden behouden blijven en alle nieuwe ontstane rechten vanaf die datum opgebouwd worden conform de nieuwe regels.

après leur mise à la retraite légale, et de bénéficier du rendement de la pension complémentaire jusqu'à cette date.

Les mesures transitoires existantes prévoient déjà la possibilité, dans certains cas, de percevoir encore cette pension de manière anticipée mais pas de la percevoir ultérieurement. Étant donné la faiblesse actuelle des taux d'intérêt, ces affiliés souhaitent pouvoir tout de même attendre d'avoir atteint l'âge de la retraite prévu dans le règlement de pension ou la convention de pension avant de liquider leurs prestations de pension.

2. Plans de rentes

La deuxième situation concerne les plans de rentes du type prestations définies assortis d'un mécanisme d'anticipation favorable et, en particulier, les réserves constituées qui, avant la modification de la loi, étaient versées à 60 ans. À la suite de la modification de la loi, la rente est gelée et la rente versée à 65 ans est la même que celle qui était initialement promise à 60 ans. Toutefois, les réserves sont constituées à partir de 60 ans jusqu'à l'âge correspondant à l'espérance de vie moyenne. Par conséquent, les réserves constituées sont supérieures aux réserves qui peuvent être attribuées. L'article 27, § 4, de la loi relative aux pensions complémentaires prévoit cependant que l'entrée en vigueur de la nullité de ces mécanismes d'anticipation ne peut pas aller de pair avec une réduction des réserves acquises. Ce gel des réserves acquises peut dans certains cas porter atteinte aux attentes légitimes des affiliés.

La même réduction survient lorsqu'il est convenu de convertir la rente en capital. Les coefficients de conversion appliqués tiennent compte de l'espérance de vie: à l'âge de 65 ans, le nombre moyen d'années de vie restantes est de cinq ans de moins qu'à l'âge de 60 ans.

Par analogie avec les principes de gestion dynamique en cas de modifications du plan, il convient d'inclure dans la loi un mécanisme qui permet de marquer une césure dans les plans de rentes au 1^{er} janvier 2016. Les réserves et prestations acquises avant cette date sont ainsi maintenues et tous les nouveaux droits nés à partir de cette date sont constitués conformément aux nouvelles règles.

ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING**Artikel 2**

Dit artikel beoogt de aangeslotenen die hun pensioenaanvraag reeds deden voor 1 januari 2016 (de inwerkingtreding van de wet) de mogelijkheid te geven alsnog het aanvullend pensioen op te nemen conform de regels die van kracht waren op het moment van de aanvraag en dus mogelijks na opname van het wettelijk pensioen.

Artikel 3

Met dit artikel wordt het verbod op achteruitgang verbijzonderd door een mechanisme in de wet in te bouwen dat toelaat om in renteplannen de verworven rechten (reserves en prestaties) voor het verleden te behouden en alle nieuwe ontstane rechten vanaf 1 januari 2016 verder op te bouwen conform de nieuwe regels teneinde de legitieme verwachtingen van de aangeslotenen te respecteren.

Sonja BECQ (CD&V)
Nahima LANJRI (CD&V)
Stefaan VERCAMER (CD&V)

COMMENTAIRE DES ARTICLES**Article 2**

Cet article vise à permettre aux affiliés qui ont introduit leur demande de pension avant le 1^{er} janvier 2016 (date d'entrée en vigueur de la loi) d'encore percevoir leur pension complémentaire conformément aux règles en vigueur au moment de la demande, c'est-à-dire éventuellement après la prise de cours de la pension légale.

Article 3

Cet article vise à spécifier l'interdiction d'un recul de la situation en insérant dans la loi un mécanisme permettant de maintenir dans les plans de rentes les droits acquis (réserves et prestations) pour le passé et de continuer à constituer tous les nouveaux droits nés à partir du 1^{er} janvier 2016 conformément aux nouvelles règles afin de respecter les attentes légitimes des affiliés.

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

Artikel 63/2 van de wet van 28 april 2003 betreffende de aanvullende pensioenen en het belastingstelsel van die pensioenen en van sommige aanvullende voorde len inzake sociale zekerheid, ingevoegd bij de wet van 18 december 2015, wordt aangevuld met een vijfde lid, luidende:

“In afwijking van artikel 27, § 1, voor de aangesloten die reeds voor 1 januari 2016 de aanvraag tot wettelijke pensionering indienden, mogen de aanvullende pensioenprestatie en de verworven reserves eveneens uitbetaald worden na het moment van pensionering, voor zover het pensioenreglement of de pensioenovereenkomst zoals van kracht op 31 december 2015 het toelaat”.

Art. 3

Artikel 63/5 van dezelfde wet, ingevoegd bij de wet van 18 december 2015, wordt aangevuld met een vierde en een vijfde lid, luidende:

“In pensioentoezeggingen van het type vaste prestaties waarin bij vervroegd pensioen vanaf een bepaalde leeftijd een prestatie wordt betaald die hoger is dan de prestatie die voortvloeit uit de normale actualisatieregels en waarin de verworven reserves op 31 december 2015 reeds werden berekend op basis van die vervroegde pensioenleeftijd, kan de inrichter in de overgangsbepalingen in het pensioenreglement met betrekking tot de inwerkingtreding van artikel 27, § 4 bepalen dat de verworven reserves en de verworven prestaties met betrekking tot de erkende dienstjaren tot 31 december 2015 verder zullen worden berekend overeenkomstig het pensioenreglement en op basis van de gegevens van toepassing op 31 december 2015. Voor de erkende dienstjaren vanaf 1 januari 2016 zal artikel 27, § 4, integraal van toepassing zijn.”

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

L'article 63/2 de la loi du 28 avril 2003 relative aux pensions complémentaires et au régime fiscal de celles-ci et de certains avantages complémentaires en matière de sécurité sociale, inséré par la loi du 18 décembre 2015, est complété par un alinéa 5 rédigé comme suit:

“Par dérogation à l'article 27, § 1^{er}, pour les affiliés qui ont déjà introduit une demande de mise à la retraite légale avant le 1^{er} janvier 2016, la prestation de pension complémentaire et les réserves acquises peuvent également être payées après la mise à la retraite pour autant que le règlement de pension ou la convention de pension tels qu'en vigueur le 31 décembre 2015 le permette.”.

Art. 3

L'article 63/5 de la même loi, inséré par la loi du 18 décembre 2015, est complété par les alinéas 4 et 5 rédigés comme suit:

“Dans les engagements de pension de type prestations définies qui donnent lieu, en cas de retraite anticipée à partir d'un certain âge, au paiement d'une prestation supérieure à celle découlant des règles normales d'actualisation, et dans le cadre desquels les réserves acquises au 31 décembre 2015 ont déjà été calculées sur la base de l'âge de la mise à la retraite anticipée, l'organisateur peut prévoir dans les dispositions transitoires du règlement de pension relatives à l'entrée en vigueur de l'article 27, § 4, que les réserves et prestations acquises portant sur les exercices reconnus jusqu'au 31 décembre 2015 continueront à être calculées conformément au règlement de pension et sur la base des données applicables au 31 décembre 2015. Pour les exercices reconnus à partir du 1^{er} janvier 2016, l'article 27, § 4, sera intégralement d'application.”

De bepalingen van het voorgaande lid kunnen in geen enkel geval leiden tot een uitbetaling van de aanvullende pensioenprestatie of de verworven reserves vóór de pensionering.”.

20 september 2017

Sonja BECQ (CD&V)
Nahima LANJRI (CD&V)
Stefaan VERCAMER (CD&V)

Les dispositions énoncées à l’alinéa précédent ne pourront en aucun cas donner lieu au paiement de la prestation de pension complémentaire ou des réserves acquises avant la mise à la retraite.”.

20 septembre 2017