

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

5 december 2017

WETSONTWERP

**met betrekking tot de overdracht van een deel
van de bevoegdheden en het personeel van de
Directie-generaal Oorlogsslachtoffers naar de
Federale Pensioendienst**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE SOCIALE ZAKEN
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Wouter DE VRIENDT**

INHOUD

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting	3
II. Bespreking.....	4
A. Vragen en opmerkingen van de leden	4
B. Antwoorden van de minister	4
III. Stemmingen	5

Zie:

Doc 54 **2779/ (2017/2018):**
001: Wetsontwerp.

Zie ook:

003: Tekst aangenomen door de commissie.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

5 décembre 2017

PROJET DE LOI

**relatif au transfert d'une partie des
attributions et du personnel de la Direction
générale Victimes de la Guerre au Service
fédéral des Pensions**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES AFFAIRES SOCIALES
PAR
M. **Wouter DE VRIENDT**

SOMMAIRE

Pages

I. Exposé introductif.....	3
II. Discussion	4
A. Questions et observations des membres	4
B. Réponses de la ministre	4
III. Votes.....	5

Voir:

Doc 54 **2779/ (2017/2018):**
001: Projet de loi.

Voir aussi:

003: Texte adopté par la commission.

7504

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**
Voorzitter/Président: Vincent Van Quickenborne

A. — Vaste leden / Titulaires:

N-VA Daphné Dumery, Wouter Raskin, Jan Spooren, Wim Van der Donckt
PS Frédéric Daerden, Jean-Marc Delizée, Eric Massin
MR Sybille de Coster-Bauchau, David Clarinval, Stéphanie Thoron
CD&V Nahima Lanjri, Stefaan Vercamer
Open Vld Egbert Lachaert, Vincent Van Quickenborne
sp.a Meryame Kitir
Ecolo-Groen Evita Willaert
cdH Catherine Fonck

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

Peter De Roover, Rita Gantois, Werner Janssen, Goedele Uyttersprot, Valerie Van Peel
Emir Kir, Laurette Onkelinx, Daniel Senesael, Fabienne Winckel
Olivier Chastel, Isabelle Galant, Richard Miller, Damien Thiéry
Sonja Becq, Franky Demon, Jef Van den Bergh
Dirk Janssens, Sabien Lahaye-Battheu, Ine Somers
Karin Jiroflée, Karin Temmerman
Anne Dedry, Georges Gilkinet
Michel de Lamotte, Isabelle Poncelet

C. — Niet-stemgerechtigde leden / Membres sans voix délibérative:

PTB-GO! Raoul Hedebouw
DéFI Véronique Caprasse
PP Aldo Carcaci

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GO!	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire
Vuye&Wouters	:	Vuye&Wouters

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:	Abréviations dans la numérotation des publications:
DOC 54 0000/000: Parlementair document van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 54 0000/000: Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA: Questions et Réponses écrites
CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag	CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV: Beknopt Verslag	CRABV: Compte Rendu Analytique
CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)	CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN: Plenum	PLEN: Séance plénière
COM: Commissievergadering	COM: Réunion de commission
MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers	Publications officielles éditées par la Chambre des représentants
Bestellingen: Natieplein 2 1008 Brussel Tel.: 02/ 549 81 60 Fax: 02/549 82 74 www.dekamer.be e-mail: publicaties@dekamer.be	Commandes: Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél.: 02/ 549 81 60 Fax: 02/549 82 74 www.lachambre.be courriel: publications@lachambre.be
De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier	Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 29 november 2017.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING

Mevrouw Maggie De Block, minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, geeft aan dat dit wetsontwerp gericht is op de optimalisatie van de overheid.

De personeelsleden en de opdrachten van de Dienst Oorlogsslachtoffers of DG WAR van de FOD Sociale Zekerheid worden overgedragen naar federale diensten die soortgelijke activiteiten uitvoeren.

De DG WAR was bevoegd voor de bewaring en het beheer van de oorlogsarchieven in verband met burgerlijke oorlogsslachtoffers. Deze opdracht wordt overgedragen aan het Rijksarchief; aldus kunnen alle oorlogsarchieven worden gecentraliseerd.

De opdrachten rond de toekenning van een statuut en een invaliditeitspensioen aan burgerlijke oorlogsslachtoffers, en sinds juli 2017 ook aan de slachtoffers van daden van terrorisme, worden overgedragen aan de Federale Pensioendienst (FPD).

Alle personeelsleden van de DG Oorlogsslachtoffers van de FOD Sociale Zekerheid – het gaat om 18 personen – zullen worden overgeheveld op grond van hun functieprofiel en hun hoofdtak: 13 van hen zullen overgaan naar het Rijksarchief, de 5 overige naar de FPD. Zij behouden hun rechtspositie, weddeschaal en premies.

Dit wetsontwerp heeft concreet tot doel die opdrachten en dat personeel naar de FPD over te dragen. Daarom dient de wet van 18 maart 2016 betreffende de Federale Pensioendienst aangepast te worden.

Het aantal oorlogsslachtoffers daalt jaar na jaar met ongeveer 10 %. Voorts beheert de FPD reeds de rechten en vergoedingspensioenen van de militaire oorlogsslachtoffers. Dankzij een overdracht van de opdrachten, zal zowel voor de burgerlijke als voor de militaire oorlogsslachtoffers concreet vorm kunnen worden gegeven aan nieuwe gemeenschappelijke processen en nieuwe synergievormen.

De minister preciseert dat er voor de rechthebbenden geen onderbreking zal zijn in de dienstverlening. De personeelsleden zullen gewoon verhuizen naar de “Zuidertoren”, waar de diensten van de FPD gevestigd

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné ce projet de loi au cours de sa réunion du 29 novembre 2017.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF

Mme Maggie De Block, ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, explique que le projet de loi à l'examen vise à l'optimisation de l'administration fédérale.

Les membres du personnel et les missions du service Victimes de la Guerre ou de la DG WAR du SPF Sécurité sociale sont transférés vers des services fédéraux qui exercent des activités similaires.

La DG WAR était compétente en matière de conservation et de gestion des archives de guerre des victimes civiles de la guerre. Cette mission est transférée aux Archives générales du Royaume. Ainsi, toutes les archives de guerre pourront être centralisées.

Les missions relatives à l'octroi d'un statut et d'une pension d'invalidité aux victimes civiles de la guerre et, depuis juillet 2017, aux victimes d'actes de terrorisme, sont transférées au Service Fédéral des Pensions (SFP).

L'ensemble du personnel de la DG Victimes de la guerre du SPF, soit 18 personnes, sera transféré sur la base de son profil de fonction et de sa tâche principale. Treize agents seront transférés vers les Archives générales du Royaume et cinq agents vers le SFP. Ils conservent leur statut, leur échelle barémique et leurs primes.

Le projet à l'examen vise concrètement à transférer les missions et le personnel au SFP. La loi du 18 mars 2016 relative au Service fédéral des Pensions devait être adaptée à cet égard.

Le nombre de victimes de la guerre décroît d'année en année d'environ 10 %. En outre, le SFP gère déjà les droits et pensions de réparation pour les victimes de guerre militaires. Grâce à un transfert des missions, de nouveaux processus communs et de nouvelles synergies pourront être mis en place pour les victimes de la guerre tant civiles que militaires.

La ministre précise que la continuité du service sera assurée pour les bénéficiaires. Le seul changement est que les membres du personnel déménageront vers la tour du midi, où sont installés les services du SFP.

zijn. De rechthebbenden zullen persoonlijk op de hoogte gebracht worden van de wijzigingen.

Voor de slachtoffers van terroristische daden verandert er evenmin iets. Zij zullen nog steeds hun aanvraag kunnen indienen bij het uniek loket, dat wil zeggen bij de Commissie voor Financiële Hulp van de FOD Justitie, die de toekenning van nood- of hoofdhulp onderzoekt. De aanvragen zullen rechtstreeks worden toegestuurd aan de voormalige DG Oorlogsslachtoffers, die de aanvraag zal behandelen.

II. — BESPREKING

A. Vragen en opmerkingen van de leden

De heer Wouter De Vriendt (Ecolo-Groen) zegt zijn steun toe aan dit wetsontwerp, dat het mogelijk maakt de structuur van de federale administratie te optimaliseren.

Hij neemt akte van de garanties die de minister biedt inzake de inachtneming van de rechten van de personeelsleden. Wel wijst hij erop dat de Raad van State bepaalde opmerkingen heeft geformuleerd over artikel 33/1, waarvan artikel 17 van het wetsontwerp de invoeging in de wet van 18 maart 2016 beoogt en dat voorziet in de regeling voor de personeelsoverdrachten. Kan de minister preciseren in welke mate daarmee rekening werd gehouden?

De heer Jean-Marc Delizée (PS) steunt dit wetsontwerp, dat tot administratieve vereenvoudiging strekt. Kan de minister waarborgen dat er geen ontslagen zullen vallen en dat de bestaande geldelijke voorwaarden zullen worden gehandhaafd?

B. Antwoorden van de minister

Mevrouw Maggie De Block, minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, geeft aan dat, ingevolge de opmerkingen van de Raad van State, het in uitzicht gestelde artikel 33/1, § 5, van de wet van 18 maart 2016 werd gewijzigd ten opzichte van de versie in het voorontwerp van wet. Die bepaling luidt nu als volgt: “De personeelsleden die, op 31 december 2017, geslaagd zijn voor een examen of een vergelijkende selectie voor overgang naar het hoger niveau of voor een examen of een selectie voor verhoging in graad of voor een gedeelte van deze examens of selecties, georganiseerd door de Federale Overheidsdienst Sociale Zekerheid, behouden de voordelen verbonden aan dit slagen.”.

Les bénéficiaires seront informés personnellement des modifications.

Pour les victimes d'actes de terrorisme, rien ne change non plus. Elles peuvent toujours introduire leur demande au guichet unique, c'est à dire à la Commission pour l'aide financière du SPF Justice qui examine l'octroi d'une aide d'urgence ou d'une aide principale. Les demandes seront directement envoyées à l'ancienne DG Victimes de la guerre, qui traitera la demande.

II. — DISCUSSION

A. Questions et observations des membres

M. Wouter De Vriendt (Ecolo-Groen) déclare soutenir ce projet qui permet d'optimiser la structure de l'administration fédérale.

Il prend acte des garanties données par la ministre quant au respect des droits des membres du personnel. Il relève cependant que le Conseil d'État a émis certaines remarques par rapport à l'article 33/1, inséré par l'article 17 du projet dans la loi du 18 mars 2016 et qui règle les transferts de personnel. La ministre peut-elle préciser dans quelle mesure il en a été tenu compte?

M. Jean-Marc Delizée (PS) soutient ce projet qui va dans le sens de la simplification administrative. La ministre peut-elle garantir qu'il ne sera pas procédé à des licenciements et que les conditions salariales en vigueur seront maintenues?

B. Réponses de la ministre

Mme Maggie De Block, ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, précise que suite aux remarques du Conseil d'État, l'article 33/1, § 5, a été modifié par rapport à la version de l'avant-projet. Il dispose désormais que “Les membres du personnel lauréats, au 31 décembre 2017, d'un examen ou d'une sélection comparative au niveau supérieur ou d'un examen ou sélection d'avancement de grade ou d'une partie de ces examens ou sélections organisés par le Service public fédéral Sécurité sociale conservent les bénéfices liés à cette réussite.”.

In het ambt dat zij na de overheveling zullen bekleden, zullen de personeelsleden dus alle voordelen behouden die zij op 31 december 2017 genieten.

III. — STEMMINGEN

Artikelen 1 tot 23

De artikelen 1 tot 23 worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

*
* *

Het gehele wetsontwerp wordt, met inbegrip van een aantal taalkundige en wetgevingstechnische verbeteringen, eenparig aangenomen.

De rapporteur,

Wouter DE VRIENDT

De voorzitter,

Vincent
VAN QUICKENBORNE

Bepalingen die een uitvoeringsmaatregel vereisen (artikel 78.2 van het Reglement van de Kamer):

— met toepassing van artikel 105 van de Grondwet: artikel 17, § 1;

— met toepassing van artikel 108 van de Grondwet: *nihil*.

Les membres du personnel conserveront donc, dans le poste qu'ils occuperont après le transfert, tous les avantages dont ils bénéficient au 31 décembre 2017.

III. — VOTES

Articles 1^{er} à 23

Les articles 1^{er} à 23 sont successivement adoptés à l'unanimité.

*
* *

L'ensemble du projet de loi, y compris un certain nombre de corrections d'ordre linguistique et légistique, est adopté à l'unanimité.

Le rapporteur,

Wouter DE VRIENDT

Le président,

Vincent
VAN QUICKENBORNE

Dispositions qui nécessitent des mesures d'exécution (article 78, 2, du Règlement de la Chambre):

— en application de l'article 105 de la Constitution: art. 17, § 1^{er}.

— en application de l'article 108 de la Constitution: néant.