

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

10 november 2017

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de wet van
7 december 1998 tot organisatie van een
geïntegreerde politiedienst, gestructureerd
op twee niveaus en tot wijziging van de
wet van 15 mei 2007 betreffende de civiele
veiligheid, ter precisering van de voor de
politiezones en de hulpverleningszones
geldende bevoegdheidsregels inzake
overheidsopdrachten**

(ingediend door
mevrouw Caroline Cassart-Mailleux)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

10 novembre 2017

PROPOSITION DE LOI

**modifiant la loi du
7 décembre 1998 organisant
un service de police intégré, structuré
à deux niveaux et la loi du
15 mai 2007 relative à la sécurité civile,
en vue de préciser les règles
de compétence en matière de
marchés publics applicables aux zones
de police et aux zones de secours**

(déposée par
Mme Caroline Cassart-Mailleux)

SAMENVATTING

De politiezones en de hulpverleningszones worden met een moeilijkheid geconfronteerd wanneer zij overheidsopdrachten moeten gunnen om goederen of diensten te verwerven: hun raad mag immers alleen in bepaalde uitzonderlijke gevallen zijn bevoegdheid ter zake overdragen aan hun uitvoerend orgaan.

Dit wetsvoorstel beoogt dat knelpunt weg te werken. Voor de politiezones is het de bedoeling zulks te bewerkstelligen door de gewestregels die een dergelijke overdracht toestaan, toepasselijk te maken. Voor de hulpverleningszones zou dat worden verwezenlijkt door de geldende wetsbepaling dienovereenkomstig aan te passen.

RÉSUMÉ

Les zones de police et les zones de secours sont confrontées à un problème lorsqu'elles doivent passer des marchés publics pour acquérir des biens ou des services: leur organe exécutif ne peut recevoir de délégation de la part de leur conseil que dans certains cas exceptionnels.

La proposition de loi entend remédier à ce problème. Pour les zones de police, en rendant applicable les règles régionales qui permettent une telle délégation. Pour les zones de secours, en adaptant en conséquence la disposition légale applicable.

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GO!	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire
Vuye&Wouters	:	Vuye&Wouters

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000: Parlementair document van de 54^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
 QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden
 CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag
 CRABV: Beknopt Verslag
 CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)

PLEN: Plenum
 COM: Commissievergadering
 MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000: Document parlementaire de la 54^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
 QRVA: Questions et Réponses écrites
 CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral
 CRABV: Compte Rendu Analytique
 CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
 PLEN: Séance plénière
 COM: Réunion de commission
 MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
 Natieplein 2
 1008 Brussel
 Tel.: 02/ 549 81 60
 Fax: 02/549 82 74
 www.dekamer.be
 e-mail: publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
 Place de la Nation 2
 1008 Bruxelles
 Tél.: 02/ 549 81 60
 Fax: 02/549 82 74
 www.lachambre.be
 courriel: publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

1. De regels inzake overheidsopdrachten zijn van toepassing op de politie- en de hulpverleningszones

De overheid mag niet (zoals particulieren of privéondernemingen dat doen) vrijelijk een beroep doen op een ondernemer om een overeenkomst aan te gaan voor de uitvoering van werken, de levering van producten of de vervulling van bepaalde prestaties. De politiezones en de hulpverleningszones zijn net als de gemeenten en de OCMW's lokale besturen waarop de wetgeving inzake overheidsopdrachten van toepassing is.

2. Vigerende wetgeving voor de politiezones en de hulpverleningszones

Wat de overheidsopdrachten van de politiezones betreft, verwijst de wet tot organisatie van een geïntegreerde politiedienst, gestructureerd op twee niveaus (hierna WGP)¹, naar de regels van de nieuwe gemeentewet betreffende het beheer van de goederen en de ontvangsten van de gemeente. De voor de gemeenten geldende regels inzake gunning van overheidsopdrachten gelden *mutadis mutandis* dus ook voor de politiezones.

De artikelen waarnaar de WGP verwijst, werden (minstens impliciet) opgeheven ingevolge de overheveling naar de gewesten van de bevoegdheden inzake de organisatie van de lokale besturen, en in ieder gewest vervangen door verschillende decretale bepalingen: in het Vlaams Gewest is het gemeentedecreet van 15 juli 2005 van toepassing, in het Waals Gewest werd de gemeentelijke wetgeving opgenomen in de *Code de la Démocratie locale et de la Décentralisation*, en in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest tot slot werden sommige bepalingen van de nieuwe gemeentewet gewijzigd bij ordonnantie. Het ware dus raadzaam een duidelijke link te maken tussen de WGP en de verschillende decretale regels.

¹ Artikel 33 van de wet van 7 december 1998 tot organisatie van een geïntegreerde politiedienst, gestructureerd op twee niveaus luidt: "Titel V van de nieuwe gemeentewet is van toepassing op het beheer van de goederen en inkomsten van de lokale politie, met dien verstande dat voor de meergemeentezone de in de nieuwe gemeentewet voorkomende woorden "gemeente, gemeenteraad, college van burgemeester en schepenen, gemeente-instellingen die geen rechtspersoonlijkheid bezitten", respectievelijk moeten worden gelezen als: "meergemeentezone, politieraad, politiecollege," en "uitdrukkelijk aangewezen afdelingen van de lokale politie"."

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

1. Application des règles sur les marchés publics aux zones de police et de secours

Les pouvoirs publics ne peuvent pas faire librement appel (comme le font les particuliers ou les sociétés privées) à un opérateur économique quand ils contractent avec lui pour la réalisation de travaux, la fourniture de produits, ou l'accomplissement de certaines prestations. Tout comme les communes ou les CPAS, les zones de police et les zones de secours sont des administrations locales soumises à la législation sur les marchés publics.

2. Législation applicable aux zones de police et aux zones de secours

Concernant les marchés publics des zones de police, la loi sur la police intégrée, structurée à deux niveaux (ci-après LPI)¹ renvoie aux règles de la Nouvelle loi communale traitant des biens et revenus de la commune. Les règles en matière de passation des marchés publics applicables aux communes sont donc applicables, par analogie, aux zones de police.

Les articles auxquels fait référence la LPI ont été, vu la régionalisation des compétences d'organisation des pouvoirs locaux, (au moins implicitement) abrogés, et remplacés dans chaque région par des règles décrétales différentes. En Région flamande, le décret communal du 15 juillet 2005 est d'application; en Région wallonne, la législation communale a été insérée dans le Code de la démocratie locale et de la décentralisation et en Région de Bruxelles-Capitale, certaines dispositions de la nouvelle loi communale ont été modifiées par la voie d'ordonnances. Il serait donc opportun d'établir un lien clair entre la LPI et les différentes règles décrétales.

¹ Article 33 de la loi du 7 décembre 1998 organisant un service de police intégré, structuré à deux niveaux "Le Titre V de la nouvelle loi communale est applicable à la gestion des biens et revenus de la police locale, sous cette réserve que, pour la zone pluricommunale, les mots "commune, conseil communal, collège des bourgmestre et échevins, établissements communaux non dotés de la personnalité juridique", figurant dans la nouvelle loi communale, doivent se lire respectivement comme "zone pluricommunale, conseil de police, collège de police", et "sections explicitement désignées de la police locale".

Wat de hulpverleningszones betreft, regelt de wet betreffende de civiele veiligheid² de overheidsopdrachten, weliswaar zonder te verwijzen naar de nieuwe gemeentewet.

3. Mogelijkheid tot bevoegdheidsoverdracht

Tot voor kort was in Wallonië de gemeenteraad bevoegd om, krachtens de *Code de la Démocratie locale et de la Décentralisation*, een beslissing te nemen over het gunnen zelf van een overheidsopdracht en om uitvoeringswijze en de voorwaarden ervan vast te stellen. De gemeenteraad kon evenwel aan het gemeentecollege de bevoegdheid overdragen om te beslissen over de gunning van een opdracht en om de uitvoeringswijze en de voorwaarden ervan vast te stellen, mits de overheidsopdrachten betrekking hadden op het dagelijks beheer van de gemeente, én de in de gewone begroting uitgetrokken middelen niet werden overschreden. In de praktijk beschouwden de Waalse gemeenten die beide voorwaarden (dagelijks beheer en gewone begroting) als redundant: elke gemeentelijke overheidsopdracht die via de gewone begroting werd gefinancierd, werd aangemerkt als een overheidsopdracht voor het dagelijks beheer van de gemeente.

In een arrest³ uit 2015 heeft de Raad van State echter als volgt geoordeeld: *“La notion de ‘gestion journalière’ n’a pas été définie à l’occasion de l’élaboration de cette disposition ni d’ailleurs lors de celle de l’article 82bis de la loi du 14 juillet 1976 relative aux marchés publics de travaux, de fournitures et de services, dont elle s’inspire. A défaut de précision légale, il y a lieu d’entendre ces termes dans leur acception usuelle, soit l’action de gérer, au quotidien, ce qui se fait chaque jour ou encore ce qui est sujet à changer d’un jour à l’autre. S’agissant d’une disposition accordant une délégation ou une possibilité de délégation, [elle] est, par ailleurs, de stricte interprétation, puisqu’[elle] déroge à l’exercice normal des compétences (...)”*. De Raad van State concludeert daaruit dat *“les marchés relatifs à la gestion journalière ne peuvent dès lors s’entendre que comme des marchés portant sur l’administration*

² Artikel 85 van de wet van 15 mei 2007 betreffende de civiele veiligheid luidt: “De raad kiest de wijze waarop de opdrachten voor aanneming van werken, leveringen of diensten worden gegund en stelt de voorwaarden vast. Hij kan die bevoegdheden voor de opdrachten die betrekking hebben op het dagelijks beheer van de zone overdragen aan het college, binnen de perken van de daartoe op de gewone begroting ingeschreven kredieten. In gevallen van dringende spoed die voortvloeien uit niet te voorzien omstandigheden, kan het college, op eigen initiatief, de in het eerste lid bedoelde bevoegdheden van de raad uitoefenen. Zijn besluit wordt meegedeeld aan de raad die er op zijn eerstvolgende vergadering akte van neemt.”.

³ Arrest van de Raad Van State nr. 230 716 van 1 april 2015.

Pour les zones de secours, c’est la loi relative à la sécurité civile² qui régit la matière des marchés publics, sans toutefois renvoyer vers la Nouvelle loi communale.

3. Possibilité de délégation

Précédemment, en vertu du Code wallon de la démocratie locale et de la décentralisation (CDLD), il appartenait au conseil communal de se prononcer sur le principe même de la passation d’un marché public et d’arrêter son mode de passation ainsi que ses conditions. Il pouvait toutefois déléguer au collège communal la compétence pour décider de la passation, arrêter le mode de passation et les conditions à la double condition que les marchés publics soient relatifs à la gestion journalière de la commune et dans la limite des crédits inscrits au budget ordinaire. En pratique, au niveau des communes wallonnes, ces deux conditions (gestion journalière et budget ordinaire) étaient vues comme redondantes. Tout marché communal financé par le budget ordinaire était considéré comme un marché relatif à la gestion journalière de la commune.

Cependant, dans un arrêt³ de 2015, le Conseil d’État a considéré que *“La notion de ‘gestion journalière’ n’a pas été définie à l’occasion de l’élaboration de cette disposition ni d’ailleurs lors de celle de l’article 82bis de la loi du 14 juillet 1976 relative aux marchés publics de travaux, de fournitures et de services, dont elle s’inspire. A défaut de précision légale, il y a lieu d’entendre ces termes dans leur acception usuelle, soit l’action de gérer, au quotidien, ce qui se fait chaque jour ou encore ce qui est sujet à changer d’un jour à l’autre. S’agissant d’une disposition accordant une délégation ou une possibilité de délégation, [elle] est, par ailleurs, de stricte interprétation, puisqu’[elle] déroge à l’exercice normal des compétences [...]”*. Il en conclut que *“les marchés relatifs à la gestion journalière ne peuvent dès lors s’entendre que comme des marchés portant sur l’administration ‘au jour le jour’ [...], par opposition*

² Article 85 de la Loi du 15 mai 2007 relative à la sécurité civile “Le conseil choisit le mode de passation des marchés de travaux, de fournitures ou de services et en fixe les conditions. Il peut déléguer ces pouvoirs au collège pour les marchés relatifs à la gestion journalière de la zone, dans les limites des crédits inscrits à cet effet au budget ordinaire. En cas d’urgence impérieuse résultant d’événements imprévisibles, le collège peut d’initiative exercer les pouvoirs du conseil visés à l’alinéa 1^{er}. Sa décision est communiquée au conseil qui en prend acte lors de sa prochaine séance”.

³ Arrêt du Conseil d’État n° 230 716 du 1^{er} avril 2015.

“au jour le jour” (...), par opposition à des marchés engageant [le] fonctionnement sur un plus long terme.”.

Volgens de Waalse decreetgever bracht die lezing door de Raad van State mee dat geen enkele gemeentelijke overheidsopdracht, ook al wordt die via de gewone begroting gefinancierd, binnen het bereik valt van de bevoegdheidsoverdracht van de gemeenteraad aan het gemeentecollege, en dat nagenoeg alle gemeentelijke overheidsopdrachten ter principiële goedkeuring moeten worden voorgelegd aan de gemeenteraad. De gemeenteraad komt echter slechts één keer per maand bijeen en heeft naarmate het jaar verstrijkt, almaar meer punten op de agenda. De voor de Waalse gemeenten toepasselijke regels werden recent dus aangepast⁴, teneinde de voorwaarde inzake het dagelijks beheer te schrappen en tegelijkertijd te voorzien in nieuwe mogelijkheden inzake bevoegdheidsoverdracht.

In het Vlaams Gewest⁵ en in het Brussels Hoofdstedelijk Gewest⁶ mag de gemeenteraad, wat de overheidsopdrachten voor het dagelijks beheer van de gemeente betreft, zijn bevoegdheden overdragen aan het college, zonder dat wordt gepreciseerd dat het noodzakelijkerwijze om de gewone begroting moet gaan.

In het Brussels Hoofdstedelijk Gewest (nieuwe gemeentewet, artikel 234) blijft dus als principe gelden dat de gemeenteraad de gunningswijze van de overheidsopdrachten kiest en er de voorwaarden van bepaalt. Wanneer dringend moet worden gehandeld als gevolg van onvoorzienbare omstandigheden, mag het college ambtshalve de bevoegdheden van de gemeenteraad uitoefenen – waarna het zijn beslissing meedeelt aan de gemeenteraad, die er tijdens zijn eerstvolgende zitting akte van neemt.

Tevens mag de gemeenteraad, inzake overheidsopdrachten die het dagelijks beheer van de gemeente betreffen, bevoegdheden overdragen aan het college, binnen de perken van de in de begroting opgenomen kredieten – zonder nader te bepalen dat in dat verband de gewone begroting wordt bedoeld. Die bevoegdheden mogen dus ook worden overgedragen voor overheidsopdrachten die worden gefinancierd via de buitengewone begroting, mits ze onder het dagelijks beheer van de gemeente ressorteren. In het licht van de recente rechtspraak van de Raad van State dreigt die situatie, die zich waarschijnlijk niet vaak voordeed, nog minder vaak voor te komen.

⁴ Decreet van 17 december 2015 tot wijziging van het Wetboek van de plaatselijke democratie en de decentralisatie, met het oog op de nadere bepaling van de bevoegdheidsregels inzake gemeentelijke en provinciale overheidsopdrachten.

⁵ Artikelen 43 en 57 van het gemeentelijk decreet van 15 juli 2005.

⁶ Artikel 234 van de nieuwe gemeentewet.

à des marchés engageant [le] fonctionnement sur un plus long terme”.

Selon le législateur wallon, cette interprétation du Conseil d'État a pour conséquence que plus aucun marché public communal, pourtant financé à l'ordinaire, n'est susceptible d'entrer dans le champ de la délégation que le conseil peut consentir au collège et la quasi-totalité des marchés publics communaux doit être soumise à la décision de principe du conseil. Or, celui-ci ne se réunit en général qu'une fois par mois et doit en outre faire face à des ordres du jour de plus en plus denses au fil de l'année. Les règles applicables aux communes wallonnes ont donc récemment été modifiées⁴, pour supprimer la condition relative à la gestion journalière et ajouter à cette occasion de nouvelles possibilités de délégation.

En région flamande⁵ et en région Bruxelloise⁶, le conseil peut déléguer ses compétences au collège, sans préciser qu'il doit nécessairement s'agir du budget ordinaire, pour les marchés publics relatifs à la gestion journalière de la commune.

En Région bruxelloise, le principe demeure donc (Nouvelle loi communale, article 234): le conseil choisit le mode de passation des marchés publics et en fixe les conditions. En cas d'urgence impérieuse résultant d'événements imprévisibles, le collège peut d'initiative exercer les pouvoirs du conseil (sa décision est communiquée au conseil communal qui en prend acte, lors de sa prochaine séance).

Le conseil communal peut en outre déléguer ses compétences au collège, dans les limites des crédits inscrits au budget (sans plus préciser qu'il doit nécessairement s'agir du budget ordinaire), pour les marchés publics relatifs à la gestion journalière de la commune. Autrement dit, la délégation est également permise pour les marchés financés à l'extraordinaire, pour autant qu'ils relèvent de la gestion journalière de la commune. L'hypothèse, déjà probablement peu fréquente, risque de l'être moins encore, compte tenu de la récente jurisprudence du Conseil d'État.

⁴ Décret du 17 décembre 2015 modifiant le Code de la démocratie locale et de la décentralisation en vue de préciser les règles de compétences en matière de marchés publics communaux et provinciaux.

⁵ Articles 43 et 57 du décret communal du 15 juillet 2005.

⁶ Article 234 de la Nouvelle loi communale.

In Vlaanderen is de gemeenteraad krachtens artikel 43 van het Gemeentedecreet bevoegd voor “het vaststellen van de wijze van gunning en het vaststellen van de voorwaarden van overheidsopdrachten”. Artikel 58 van dat decreet luidt: “In afwijking van artikel 43 kan het college van burgemeester en schepenen in gevallen van dwingende en onvoorziene omstandigheden op eigen initiatief de bevoegdheden betreffende de vaststelling van de wijze van gunning en de voorwaarden van overheidsopdrachten, het voeren van de gunningsprocedure, de gunning en de uitvoering van overheidsopdrachten uitoefenen. Die bevoegdheid is niet voor delegatie vatbaar.”. De gemeenteraad mag zijn bevoegdheden aan het college overdragen voor de overheidsopdrachten die onder het begrip “dagelijks beheer” vallen, of als de opdracht nominatief in de vastgestelde begroting is opgenomen; als voorwaarde geldt dan wel dat de gemeenteraad de wijze van gunning en de voorwaarden ter zake niet zelf heeft bepaald (artikelen 43 en 57 van het decreet). Het college is te allen tijde bevoegd voor “het voeren van de gunningsprocedure, de gunning en de uitvoering van overheidsopdrachten” (artikel 57 van het decreet).

Ook Oost-België (de Duitstalige Gemeenschap) heeft onlangs het adjectief “*ordinaire*” weggelaten in artikel L1222-3 van de CDLD. Zulks houdt in dat de gemeenteraad zijn bevoegdheden mag overdragen aan het gemeentecollege voor elke overheidsopdracht, ongeacht of die opdracht wordt gefinancierd met middelen uit de gewone dan wel de buitengewone begroting, evenwel op voorwaarde dat die opdracht past binnen het begrip “dagelijks beheer” van de gemeente. Die verruiming van de aan de gemeenteraad geboden mogelijkheid om bevoegdheden aan het college over te dragen, die onmiskenbaar is ingegeven door de wijzigingen die het Brussels Hoofdstedelijk Gewest heeft doorgevoerd, zou evenwel vrij beperkt blijven, aangezien de tweede voorwaarde (het “dagelijks beheer”) behouden wordt, ook wat de buitengewone uitgaven betreft. Het is echter uitgerkend die voorwaarde met betrekking tot het dagelijks beheer die thans, gelet op de rechtspraak van de Raad van State, de meeste moeilijkheden doet rijzen.

Wat de hulpverleningszones betreft, biedt de wet betreffende de civiele veiligheid de gemeenteraad de mogelijkheid bevoegdheden over te dragen aan het college voor overheidsopdrachten die betrekking hebben op het dagelijks beheer van de zone, binnen de perken van de daartoe in de gewone begroting opgenomen middelen. Als gevolg van de rechtspraak van de Raad van State en *mutatis mutandis* valt nagenoeg geen enkele nochtans via de gewone begroting gefinancierde overheidsopdracht nog onder het toepassingsgebied van de bevoegdheidsoverdracht van de raden van de hulpverleningszones aan de colleges van die zones.

En Flandre, le conseil communal est compétent pour déterminer le mode d’attribution, ainsi que les conditions des marchés publics (décret communal, article 43). Par dérogation, le collège peut, en cas de circonstances impératives et imprévues, de sa propre initiative, exercer les compétences relatives à la fixation du mode d’attribution et des conditions des marchés publics, à l’exécution de la procédure d’attribution et à l’attribution et à l’exécution des marchés publics. Cette compétence ne peut pas être déléguée (article 58). Le conseil peut déléguer ses compétences au collège pour les marchés relevant de la gestion journalière ou dont l’objet est repris de manière nominative dans le budget arrêté, à condition que le conseil communal n’ait pas fixé lui-même le mode de passation et les conditions (articles 43 et 57). Le collège est quant à lui toujours compétent pour le lancement d’une procédure de passation, la passation et l’exécution des marchés publics (article 57).

Récemment, en Communauté germanophone, l’épithète “ordinaire” a également été supprimée de l’article L1222-3 du CDLD. Autrement dit, le conseil communal peut déléguer ses compétences au collège communal, pour tout marché public, peu importe qu’il soit financé à l’ordinaire ou à l’extraordinaire, mais pour autant néanmoins qu’il relève de la gestion journalière de la commune. Certainement inspirée des modifications intervenues en Région bruxelloise, cette extension de la possibilité de délégation de compétence du conseil au collège devrait cependant rester assez limitée, étant donné que la seconde condition (la gestion journalière) est maintenue, y compris pour les dépenses extraordinaires. Or, justement, c’est cette condition relative à la gestion journalière qui pose le plus de problème aujourd’hui, compte tenu de la jurisprudence du Conseil d’État.

La loi relative à la sécurité civile, quant à elle, énonce que le conseil peut déléguer ses pouvoirs au collège pour les marchés relatifs à la gestion journalière de la zone, dans les limites des crédits inscrits à cet effet au budget ordinaire. Suite à la jurisprudence du Conseil d’État et par analogie, presque plus aucun marché public, pourtant financé à l’ordinaire, n’est susceptible d’entrer dans le champ de la délégation que les conseils des zones de secours peuvent consentir aux collèges des zones de secours.

4. Besluit

De indienster beoogt met dit wetsvoorstel de verschillende wetgevingen op elkaar af te stemmen, om aldus een einde te maken aan de belemmering die de voornoemde rechtspraak met zich brengt en, meer algemeen, om de werking van de politiezones en van de hulpverleningszones te versoepelen.

Er moet worden gestreefd naar eenvormigheid van de bevoegdheidsregels en van de werkwijzen van de lokale entiteiten binnen elk gewest inzake de politieraaden. Daarom acht de indienster van dit wetsvoorstel het relevant om de wet op de geïntegreerde politie aan te passen door te verwijzen naar de verschillende toepasselijke decretale regels. Zodoende zou ook het parallellisme behouden blijven tussen de regels die van toepassing zijn op de gemeenten en die welke gelden voor de politiezones.

Wat de hulpverleningszones betreft, stelt de indienster daarnaast voor om de voorwaarde inzake dagelijks beheer (die de gemeenteraad de mogelijkheid biedt overheidsopdrachten die binnen de gewone begroting vallen over te dragen aan het college) te schrappen in de wet betreffende de civiele veiligheid.

4. Conclusion

L'auteur de la présente proposition de loi souhaite un rapprochement entre les législations, afin de surmonter l'obstacle créé par la jurisprudence précitée et, plus généralement, assouplir le fonctionnement des zones de police et des zones de secours.

D'une part, dans un souci d'uniformisation des règles de compétence et des pratiques des entités locales au sein de chaque région concernant les conseils de police, il semblerait pertinent pour l'auteur de la présente proposition de loi d'adapter la loi sur la police intégrée en faisant référence aux différentes règles décrétales applicables et, ainsi, de conserver le parallélisme entre les règles applicables aux communes et aux zones de police.

D'autre part, en ce qui concerne les zones de secours, l'auteur propose que la condition relative à la gestion journalière (permettant donc la délégation du conseil au collège pour les marchés financés à l'ordinaire) soit supprimée dans la loi relative à la sécurité civile.

Caroline CASSART-MAILLEUX (MR)

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

Artikel 33 van de wet van 7 december 1998 tot organisatie van een geïntegreerde politiedienst, gestructureerd op twee niveaus, wordt vervangen door wat volgt:

“Art. 33. De gewestelijke bepalingen betreffende de goederen en ontvangsten van de gemeenten zijn van toepassing op het beheer van de goederen en ontvangsten van de lokale politie.

De Koning is gemachtigd tot het bepalen van:

1. de voornoemde regels betreffende de meerge-meentezones, de politieraden, de politiecolleges en de uitdrukkelijk aangewezen afdelingen van de lokale politie;

2. de politiezones die onderworpen zijn aan de regels betreffende de goederen en ontvangsten van de gemeenten van de diverse gewesten.”.

Art. 3

Artikel 85, tweede lid, van de wet van 15 mei 2007 betreffende de civiele veiligheid wordt vervangen door wat volgt:

“Hij kan die bevoegdheden voor de opdrachten van de zone overdragen aan het college, binnen de perken van de daartoe op de gewone begroting ingeschreven kredieten.”.

5 oktober 2017

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

L'article 33 de la loi du 7 décembre 1998 organisant un service de police intégré, structuré à deux niveaux, est remplacé par ce qui suit:

“Art. 33. Les dispositions régionales relatives aux biens et revenus des communes sont applicables à la gestion des biens et revenus de la police locale.

Le Roi est habilité à déterminer:

1. les règles précitées qui concernent les zones pluricommunales, les conseils de police, les collèges de police et les sections explicitement désignées de la police locale;

2. les zones de police qui sont soumises aux règles relatives aux biens et revenus des communes de telle ou telle Région.”.

Art. 3

L'article 85, alinéa 2, de la loi du 15 mai 2007 sur la sécurité civile est remplacé par ce qui suit:

“Il peut déléguer ces pouvoirs au collège pour les marchés de la zone, dans les limites des crédits inscrits à cet effet au budget ordinaire.”.

5 octobre 2017

Caroline CASSART-MAILLEUX (MR)