

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

3 april 2018

WETSONTWERP

met betrekking tot het niet in aanmerking nemen van diensten gepresteerd als niet-vastbenoemd personeelslid voor een pensioen van de overheidssector, tot wijziging van de individuele responsabilisering van de provinciale en lokale overheden binnen het gesolidariseerd Pensioenfonds, tot aanpassing van de reglementering inzake aanvullende pensioenen, tot wijziging van de modaliteiten van de financiering van het Gesolidariseerde pensioenfonds van de provinciale en plaatselijke besturen en tot bijkomende financiering van het Gesolidariseerde pensioenfonds van de provinciale en plaatselijke besturen

AANVULLEND VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE SOCIALE ZAKEN
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Daphné DUMERY**

INHOUD

Blz.

I. Toelichting van de amendementen	3
II. Bespreking.....	4
III. Stemmingen	5

Zie:

Doc 54 2718/ (2017/2018):

- 001: Wetsontwerp.
- 002: Amendementen.
- 003: Verslag van de eerste lezing.
- 004: Artikelen aangenomen in eerste lezing.
- 005: Amendementen.
- 006: Verslag van de tweede lezing.
- 007: Tekst aangenomen in tweede lezing.
- 008: Verslag.
- 009: Amendementen.

Zie ook:

- 011: Tekst aangenomen door de commissie.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

3 avril 2018

PROJET DE LOI

relatif à la non prise en considération de services en tant que personnel non nommé à titre définitif dans une pension du secteur public, modifiant la responsabilisation individuelle des administrations provinciales et locales au sein du Fonds de pension solidarisé, adaptant la réglementation des pensions complémentaires, modifiant les modalités de financement du Fonds de pension solidarisé des administrations locales et provinciales et portant un financement supplémentaire du Fonds de pension solidarisé des administrations locales et provinciales

RAPPORT COMPLÉMENTAIRE

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES AFFAIRES SOCIALES
PAR
MME **Daphné DUMERY**

SOMMAIRE

Pages

I. Exposé des amendements	3
II. Discussion	4
III. Votes.....	5

Voir:

Doc 54 2718/ (2017/2018):

- 001: Projet de loi.
- 002: Amendements.
- 003: Rapport de la première lecture.
- 004: Articles adoptés en première lecture.
- 005: Amendements.
- 006: Rapport de la deuxième lecture.
- 007: Texte adopté en deuxième lecture.
- 008: Rapport.
- 009: Amendements.

Voir aussi:

- 011: Texte adopté par la commission.

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Vincent Van Quickenborne

A. — Vaste leden / Titulaires:

N-VA	Daphné Dumery, Wouter Raskin, Jan Spooren, Wim Van der Donckt
PS	Frédéric Daerden, Jean-Marc Delizée, Eric Massin
MR	Sybille de Coster-Bauchau, David Clarinval, Stéphanie Thoron
CD&V	Nahima Lanjri, Stefaan Vercamer
Open Vld	Egbert Lachaert, Vincent Van Quickenborne
sp.a	Meryame Kitir
Ecolo-Groen	Evita Willaert
cdH	Catherine Fonck

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

Peter De Roover, Rita Gantois, Werner Janssen, Goedele Uyttersprot, Valerie Van Peel
Emir Kir, Laurette Onkelinx, Daniel Senesael, Fabienne Winckel
Olivier Chastel, Isabelle Galant, Richard Miller, Damien Thiéry
Sonja Becq, Franky Demon, Jef Van den Bergh
Dirk Janssens, Sabien Lahaye-Battheu, Ine Somers
Karin Jiroflée, Karin Temmerman
Anne Dedry, Georges Gilkinet
Michel de Lamotte, Isabelle Poncelet

C. — Niet-stemgerechtigde leden / Membres sans voix délibérative:

PTB-GO!	Raoul Hedebouw
DéFI	Véronique Caprasse
PP	Aldo Carcaci

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GO!	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire
Vuye&Wouters	:	Vuye&Wouters

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:	Abréviations dans la numérotation des publications:
DOC 54 0000/000: Parlementair document van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 54 0000/000: Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA: Questions et Réponses écrites
CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag	CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV: Beknopt Verslag	CRABV: Compte Rendu Analytique
CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)	CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN: Plenum	PLEN: Séance plénière
COM: Commissievergadering	COM: Réunion de commission
MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers	Publications officielles éditées par la Chambre des représentants
Bestellingen: Natieplein 2 1008 Brussel Tel.: 02/ 549 81 60 Fax: 02/549 82 74 www.dekamer.be e-mail: publicaties@dekamer.be	Commandes: Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél.: 02/ 549 81 60 Fax: 02/549 82 74 www.lachambre.be courriel: publications@lachambre.be
De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier	Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

DAMES EN HEREN,

De plenaire vergadering heeft op 22 maart 2018 de amendementen nrs. 15 tot 23 verzonden naar uw commissie, die ze heeft besproken tijdens haar vergadering van 28 maart 2018.

I. — TOELICHTING VAN DE AMENDEMENTEN

Mevrouw Karin Temmerman (sp.a) geeft toelichting bij haar amendementen nrs. 22 en 23 (DOC 54 2718/009).

Amendement nr. 22 beoogt de vervanging in artikel 3, § 2, van de woorden “waarvan de eerste vaste benoeming plaatsvond na 30 november 2017” door de woorden “waarvan de eerste prestaties als niet-vastbenoemd personeelslid een aanvang namen na 30 november 2017”. Het amendement strekt ertoe om de retroactieve invoering vanaf 1 december 2017 op te heffen. Deze retroactieve invoering zorgt ervoor dat de ambtenaren die nu reeds als contractueel ambtenaar tewerkgesteld zijn en benoemd worden na 1 december 2017 een heel groot stuk van hun pensioen verliezen. Bovendien kunnen deze ambtenaren geen pensioenrechten opbouwen in de tweede pijler aangezien deze pijler nog moet ingericht worden.

De spreekster begrijpt het onderscheid tussen contractuele ambtenaren enerzijds en vastbenoemde ambtenaren anderzijds, maar heel veel contractuele ambtenaren hebben de afgelopen jaren een andere schatting van hun vermeend pensioenbedrag gekregen. Thans zijn deze ambtenaren pensioengerechtigd en dreigen zij tot 400 euro per maand te verliezen. Daarom stelt zij voor om de wet in werking te laten treden voor de ambtenaren die nu in dienst treden. Tot slot merkt de spreekster op dat dezelfde aanpassing werd toegepast voor de parlementsleden; zij meent dat het niet meer dan logisch is dat ook contractuele ambtenaren van dezelfde aanpassing kunnen genieten.

Amendement nr. 23 beoogt artikel 4 aan te vullen met het volgende lid: “In afwijking van de bepalingen van artikel 3, § 1, 2°, komen de diensten die personeelsleden van onderwijs in de Basiseducatie hebben gepresteerd tussen 1 september 2017 en 31 december 2017 eveneens in aanmerking voor de toekenning en de berekening van een pensioen van de overheid.”. De spreker merkt op dat er tot op heden nog steeds geen oplossing is voor de personeelsleden van onderwijs in de Basiseducatie. Het amendement strekt er dan ook toe om ook hierbij de datum op te schuiven en de wet later in werking te laten treden. In het verleden werd reeds tot driemaal toe de belofte gedaan dat deze personeelsleden vastbenoemd zouden worden en dat

MESDAMES, MESSIEURS,

Le 22 mars 2018, l'assemblée plénière a renvoyé les amendements n^{os} 15 à 23 à votre commission, laquelle les a examinés lors de sa réunion du 28 mars 2018.

I. — EXPOSÉ DES AMENDEMENTS

Mme Karin Temmerman (sp.a) commente ses amendements n^{os} 22 et 23 (DOC 54 2718/009).

L'amendement n^o 22 tend à remplacer les mots “dont la première nomination à titre définitif est intervenue après le 30 novembre 2017” par les mots “dont les premières prestations en tant que membres du personnel non nommé à titre définitif ont débuté après le 30 novembre 2017.” dans l'article 3, § 2. L'amendement à l'examen vise à supprimer la rétroactivité à partir du 1^{er} décembre 2017. Cette rétroactivité a pour effet que les fonctionnaires qui sont déjà occupés à présent à titre contractuel et qui ont été nommés après le 1^{er} décembre 2017 perdront une partie considérable de leur pension. En outre, ces fonctionnaires ne pourront pas se constituer de droits à la pension dans le deuxième pilier dès lors que celui-ci doit encore être mis en place.

L'intervenante comprend la différence entre les agents contractuels, d'une part, et les agents statutaires, d'autre part, mais de très nombreux agents contractuels avaient obtenu, ces dernières années, une estimation différente du montant de leur pension. Ces agents ont désormais l'âge requis pour être pensionnés mais risquent de perdre jusqu'à 400 euros par mois. Par conséquent, elle propose que cette loi ne s'applique qu'aux agents entrant en service aujourd'hui. Enfin, l'intervenante souligne qu'une modification similaire a été appliquée aux parlementaires. Elle estime qu'il serait tout simplement logique que les agents contractuels puissent également en bénéficier.

L'amendement n^o 23 tend à compléter l'article 4 le paragraphe suivant: “Par dérogation aux dispositions de l'article 3, § 1^{er}, 2°, les services que les personnels de l'enseignement ont prestés dans l'Éducation de base entre le 1^{er} septembre 2017 et le 31 décembre 2017, entrent également en considération pour l'octroi et le calcul d'une pension du secteur public.”. L'intervenante observe que, jusqu'à présent, aucune solution n'a été trouvée pour les personnels de l'enseignement dans le domaine de l'Éducation de base. Son amendement tend dès lors à différer également la date prévue pour eux, et à reporter l'entrée en vigueur de la loi. Par le passé, il leur a déjà été promis, à trois reprises, qu'ils seraient nommés, et que l'intégralité de la carrière serait

hun pensioen zou berekend worden over hun gehele loopbaan, inclusief de periode waarin zij tewerkgesteld waren als contractuele ambtenaren.

Mevrouw Sonja Becq (CD&V) geeft toelichting bij de amendementen nrs. 15 tot 21 (DOC 54 2718/009) van de heer David Clarinval c.s. De amendementen nrs. 15 tot 17 en nrs. 20 en 21 strekken ertoe de inwerkingtreding van verschillende bepalingen van het wetsontwerp met zes maanden uit te stellen. Als gevolg van de inroeping van een belangenconflict door het Parlement van de Franse Gemeenschapscommissie heeft de aanneming van het wetsontwerp aanzienlijke vertraging opgelopen. Daardoor is een latere inwerkingtreding nodig geworden om een retroactieve toepassing te vermijden.

Amendement nr. 18 beoogt artikel 24 aan te passen door in de inleidende zin van de Franse tekst, de woorden "*locales et provinciales*" te vervangen door de woorden "*provinciales et locales*". Daardoor worden de Nederlandse en de Franse tekst met elkaar in overeenstemming gebracht.

Amendement nr. 19 beoogt artikel 25 aan te passen door wijzigingen aan te brengen in de paragrafen 3, 4 en 5 van het desbetreffende artikel. Het amendement strekt ertoe om de periode van vijf maanden, waarin een aanvullende bijdrage voor individuele responsabilisering door de werkgever verschuldigd was, aan te passen, in lijn met de latere inwerkingtreding van de wet.

II. — BESPREKING

De heer Frédéric Daerden (PS) geeft er de voorkeur aan om een korte tussenkomst te houden nadat alle amendementen werden toegelicht. De spreker was aanvankelijk verheugd toen hij vernam dat er amendementen werden ingediend om de datum van de inwerkingtreding in het kader van deze wet aan te passen. Hij moet echter tot zijn grote ontgoocheling vaststellen dat deze amendementen geen aanpassingen beogen zoals voorgesteld door zijn collega Temmerman.

Deze wijzigingen van de datum zijn louter ingegeven vanuit wetgevingstechnische overwegingen omwille van de aanzienlijke vertraging die de aanneming van het wetsontwerp heeft opgelopen. De spreker merkt op dat hij zich zal onthouden bij de stemming van deze specifieke amendementen, ook al verzet hij zich tegen de inhoudelijke bepalingen vervat in het wetsontwerp.

De spreker herhaalt dat hij het behoud van de retroactiviteit voor de betrokken contractuele ambtenaren betreurt. Dat behoud zal een impact hebben voor die ambtenaren die niet vastbenoemd zijn tot op de dag

prise en compte dans le calcul de la pension, y compris la période pendant laquelle les intéressés étaient employés comme agents contractuels.

Mme Sonja Becq (CD&V) donne de plus amples explications à propos des amendements n^{os} 15 à 21 (DOC 54 2718/009) de M. David Clarinval et consorts. Les amendements n^{os} 15 à 17 et 20 à 21 visent à reporter de six mois l'entrée en vigueur de plusieurs dispositions du projet de loi à l'examen. Par suite de l'invocation d'un conflit d'intérêts par l'Assemblée de la Commission communautaire française, le projet de loi a pris beaucoup de retard. Par conséquent, il convient de reporter l'entrée en vigueur de ces dispositions afin d'éviter toute application rétroactive.

L'amendement n^o 18 tend à modifier l'article 24 en remplaçant, dans la phrase introductive du texte français, les mots "*locales et provinciales*" par les mots "*provinciales et locales*", afin que le texte français corresponde au texte néerlandais.

L'amendement n^o 19 tend à modifier l'article 25 en apportant plusieurs modifications aux paragraphes 3, 4 et 5 de cet article. Cet amendement tend à modifier la période pendant laquelle la cotisation complémentaire pour la responsabilisation individuelle est due par l'employeur, à raison de cinq mois, en raison du report de l'entrée en vigueur de la loi.

II. — DISCUSSION

M. Frédéric Daerden (PS) préfère s'en tenir à une brève intervention après que tous les amendements ont été commentés. Au départ, l'intervenant s'est réjoui en apprenant que des amendements seraient présentés pour adapter la date d'entrée en vigueur dans le cadre de la loi. À sa grande déception, il a toutefois dû constater que lesdits amendements ne visaient pas les modifications proposées par sa collègue, Mme Temmerman.

Ces modifications de la date sont dictées par des considérations purement légistiques, compte tenu du retard considérable pris pour l'adoption du projet de loi. L'intervenant fait observer qu'il s'abstiendra lors du vote de ces amendements spécifiques, même s'il s'oppose aux dispositions de fond du projet de loi.

M. Daerden répète qu'il regrette le maintien de la rétroactivité pour les agents contractuels concernés. Ce maintien aura un impact pour les fonctionnaires qui n'ont pas été nommés à titre définitif avant le jour de la

van de publicatie van de wet. Hij zal in plenaire vergadering het amendement indienen dat hij reeds tijdens de tweede lezing van het wetsontwerp heeft ingediend. Het retroactieve en discriminerende karakter van deze wet voor deze ambtenaren moet aangepast worden.

Mevrouw Sonja Becq (CD&V) heeft een zeer punctuele vraag voor de minister van Pensioenen. De inwerkingtreding van deze wet is verschoven zoals bepaald wordt in het amendement van artikel 10. De spreker vraagt zich af waarom de datum van 30 november 2017 wel behouden blijft in de artikelen 3 en 6.

De heer Daniël Bacquelaine, minister van Pensioenen, benadrukt dat die datum niet gewijzigd wordt om geen toevloed aan benoemingen te veroorzaken. Bovendien werd die datum overeengekomen in het kader van het sociaal overleg met de betrokken vakbonden.

III. — STEMMINGEN

Amendementen nrs. 22 en 23

De amendementen nrs. 22 en 23 worden achtereenvolgens verworpen met 11 tegen 2 stemmen.

Amendementen nrs. 15 tot 21

De amendementen nrs. 15 tot 21 worden achtereenvolgens aangenomen met 11 stemmen en twee onthoudingen. De aldus gewijzigde artikelen worden verworpen met 11 tegen 2 stemmen.

*
* *

Het geheel van het wetsontwerp, zoals gewijzigd, wordt aangenomen met 11 tegen 2 stemmen.

De rapporteur,

Daphne DUMÉRY

De voorzitter,

Vincent
VAN QUICKENBORNE

publication de la loi. Il présentera en séance plénière l'amendement qu'il a déjà présenté lors de la deuxième lecture du projet de loi. Le caractère rétroactif et discriminatoire de cette loi doit être adapté pour ces fonctionnaires.

Mme Sonja Becq (CD&V) a une question très ponctuelle à l'intention du ministre des Pensions. L'entrée en vigueur de cette loi a été déplacée conformément à l'amendement à l'article 10. L'intervenante se demande pourquoi la date du 30 novembre 2017 est cependant maintenue aux articles 3 et 6.

M. Daniel Bacquelaine, ministre des Pensions, souligne que cette date n'a pas été modifiée pour éviter de créer un afflux de nominations. Elle a en outre été convenue dans le cadre de la concertation sociale avec les syndicats concernés.

III. — VOTES

Amendements n^{os} 22 et 23

Les amendements n^{os} 22 et 23 sont successivement adoptés par 11 voix contre 2.

Amendements n^{os} 15 à 21

Les amendements n^{os} 15 à 21 sont successivement adoptés par 11 voix et 2 abstentions. Les articles ainsi modifiés sont rejetés par 11 voix contre 2.

*
* *

L'ensemble du projet de loi, tel qu'il a été modifié, est adopté par 11 voix contre 2.

La rapporteuse,

Daphné DUMÉRY

Le président,

Vincent
VAN QUICKENBORNE