

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

7 november 2017

WETSONTWERP

met betrekking tot het niet in aanmerking nemen van diensten gepresteerd als niet-vastbenoemd personeelslid voor een pensioen van de overheidssector, tot wijziging van de individuele responsabilisering van de provinciale en lokale overheden binnen het gesolidariseerd Pensioenfonds, tot aanpassing van de reglementering inzake aanvullende pensioenen, tot wijziging van de modaliteiten van de financiering van het Gesolidariseerde pensioenfonds van de provinciale en plaatselijke besturen en tot bijkomende financiering van het Gesolidariseerde pensioenfonds van de provinciale en plaatselijke besturen

AMENDEMENTEN

Zie:

Doc 54 **2718/ (2017/2018):**
001: Wetsontwerp.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

7 novembre 2017

PROJET DE LOI

relatif à la non prise en considération de services en tant que personnel non nommé à titre définitif dans une pension du secteur public, modifiant la responsabilisation individuelle des administrations provinciales et locales au sein du Fonds de pension solidarisé, adaptant la réglementation des pensions complémentaires, modifiant les modalités de financement du Fonds de pension solidarisé des administrations locales et provinciales et portant un financement supplémentaire du Fonds de pension solidarisé des administrations locales et provinciales

AMENDEMENTS

Voir:

Doc 54 **2718/ (2017/2018):**
001: Projet de loi.

7304

Nr. 1 VAN MEVROUW TEMMERMAN c.s.

Art. 4

Dit artikel aanvullen met het volgende lid:

“In afwijking van de bepalingen van artikel 3, § 1, 2°, komen de diensten die personeelsleden van onderwijs in de Basiseducatie hebben gepresteerd tussen 1 september 2007 en 31 december 2017 eveneens in aanmerking voor de toekenning en de berekening van een pensioen van de overheid.”.

VERANTWOORDING

De personeelsleden van de Basiseducatie waren in de betrokken periode personeelsleden van het Vlaams onderwijs en gaan op 1 januari 2018 over naar het overheidsstatuut. Het is logisch om een afwijking te bepalen voor deze specifieke situatie aangezien dit in 2013 werd afgesproken in een onderwijs-cao.

Karin TEMMERMAN (sp.a)
Frédéric DAERDEN (PS)
Jean-Marc DELIZEE (PS)

N° 1 DE MME TEMMERMAN ET CONSORTS

Art. 4

Compléter cet article par l’alinéa suivant:

“Par dérogation aux dispositions de l’article 3, § 1^{er}, 2°, les services que les personnels de l’enseignement ont prestés dans l’Éducation de base entre le 1^{er} septembre 2017 et le 31 décembre 2017, entrent également en considération pour l’octroi et le calcul d’une pension du secteur public.”.

JUSTIFICATION

Les personnels de l’Éducation de base étaient, durant la période concernée, membres du personnel de l’enseignement flamand et seront, à partir du 1^{er} janvier 2018, placés sous statut public. Il est logique de prévoir une dérogation pour cette situation spécifique, dès lors qu’il en avait été convenu ainsi dans une CCT-enseignement de 2013.

Nr. 2 VAN MEVROUW WILLAERT EN DE HEER GILKINET

Art. 4

Dit artikel aanvullen met een lid, luidende:

“De vanaf 1 september 2007 gepresteerde diensten als personeelslid onder arbeidsovereenkomst in de Vlaamse Centra voor Basiseducatie worden eveneens in aanmerking genomen voor de toekenning en de berekening van een pensioen van de overheidssector, voor zover die diensten worden gevolgd door een vaste benoeming vanaf 1 januari 2018 en zij beantwoorden aan de voorwaarden bepaald bij artikel 3, § 1.”

VERANTWOORDING

De Vlaamse centra voor basiseducatie organiseren basisopleidingen voor laaggeschoolde volwassenen (vanaf 18 jaar). De basisopleiding biedt die mensen de mogelijkheid zich maatschappelijk te oriënteren en hun opleiding voort te zetten. De centra bieden modulaire cursussen aan in heel uiteenlopende domeinen: lezen, schrijven, rekenen, maatschappijoriëntatie, ITC, Nederlands voor moedertaalsprekers (lezen en schrijven), Nederlands voor anderstaligen, Frans voor beginners, Engels voor beginners...

De personeelsleden van de centra voor basiseducatie zullen vanaf 1 januari 2018 onder de toepassing vallen van het decreet van 7 juli 2017 betreffende de rechtspositie van de personeelsleden in de basiseducatie. Vanaf dan worden ze beschouwd als tijdelijk en/of in vast verband benoemd personeelslid. Tot en met 31 december 2017 worden ze nog beschouwd als contractuele personeelsleden (krachten de wet van 3 juli 1978 betreffende de arbeidsovereenkomsten).

Toch vallen de centra voor basiseducatie sinds 1 september 2007, krachtens het decreet van 15 juni 2007 betreffende het volwassenenonderwijs, formeel onder het departement Onderwijs. Sinds 1 september 2008 worden de lonen van het personeel van de centra voor basiseducatie betaald door het Vlaamse ministerie van Onderwijs; de Vlaamse regering is tevens bevoegd voor verschillende aspecten met betrekking tot de rechtspositie van deze personeelsleden. Aangelegenheden met betrekking tot de rechtspositie van de personeelsleden vallen bovendien onder de bevoegdheid van het Vlaamse onderhandelingscomité voor de basiseducatie, zoals bedoeld in het decreet van 23 januari 2009 houdende

N° 2 DE MME WILLAERT ET M. GILKINET

Art. 4

Compléter cet article par l'alinéa suivant:

“Sont également pris en considération pour l'octroi et le calcul d'une pension du secteur public, les services prestés en qualité de contractuel dans le réseau d'éducation de base flamand à partir du 1^{er} septembre 2007, pour autant qu'ils soient suivis d'une nomination à titre définitif à partir du 1^{er} janvier 2018 et qu'ils répondent aux conditions fixées par l'article 3, § 1^{er}”.

JUSTIFICATION

Le réseau d'éducation de base flamand (basiseducatie) offre des formations de base aux adultes faiblement qualifiés (à partir de 18 ans). La formation de base vise à les aider à trouver leurs marques sur le plan social et à poursuivre leur formation. Ce réseau propose des cours, organisés en modules, qui couvrent un vaste choix de matière : lecture, écriture, calcul, orientation sociale, TIC, néerlandais comme langue maternelle (lire et écrire), néerlandais comme langue étrangère, français démarrage, anglais démarrage, ...

Les membres du personnel de ce réseau d'éducation de base vont, dès le 1^{er} janvier 2018, relever du décret du 7 juillet 2017 relatif au statut des membres du personnel de l'éducation de base. Ils seront dès lors considérés comme agent temporaire et/ou nommé à titre définitif. Avant cela, et jusqu'au 31 décembre 2017, ils sont considérés comme personnel contractuel sur base de la loi du 3 juillet 1978 relative aux contrats de travail.

Cela dit, depuis le 1^{er} septembre 2007, et conformément au décret du 15 juin 2007 relatif à l'éducation des adultes, le réseau de l'éducation de base est formellement défini comme relevant du secteur de l'enseignement. Ainsi, depuis le 1^{er} septembre 2008, c'est le ministre flamand de l'Enseignement qui paie les salaires du personnel de ce réseau. Le gouvernement flamand est également compétent pour régler les différents aspects du statut de ce personnel. De plus, les questions de statut du personnel relèvent de la compétence du Comité flamand de négociation pour l'éducation de base, visé dans le décret du 23 janvier 2009 portant création de comités de négociations pour l'éducation de base et pour le

oprichting van onderhandelingscomités voor de basiseducatie en voor het Vlaams Ondersteuningscentrum voor het volwassenenonderwijs.

In verband met de voorgaande opmerkingen schreef Vlaams minister van Onderwijs Hilde Crevits een brief aan federaal minister van Pensioenen Daniel Bacquellaine, waarin ze ervoor pleit om de vóór 1 januari 2018 in contractueel verband gepresteerde diensten gelijk te stellen aan diensten gepresteerd door een in vast verband benoemd personeelslid.

Dit amendement strekt ertoe voor de diensten die vanaf 1 september 2017 in de centra voor basiseducatie werden gepresteerd dezelfde uitzondering toe te staan als die waarin het wetsontwerp voorziet voor het tijdelijke en gelijkgestelde onderwijspersoneel, personen die onder de regeling van de overheidspensioenen blijven ressorteren (op voorwaarde dat het personeelslid in vast verband benoemd wordt).

Zo niet zullen die personeelsleden, volgens hun tegenwoordigers, voor een verschil van 31 dagen tot 200 euro netto per maand minder pensioen ontvangen, ook al worden ze sinds 2007 beschouwd als personeelsleden van de onderwijssector

‘Vlaams Ondersteuningscentrum voor het volwassenenonderwijs’ (Centre flamand d’Aide à l’Education des Adultes).

Compte tenu des remarques qui précèdent, la ministre flamande de l’Enseignement, Hilde Crevits a écrit au ministre fédéral des Pensions, D. Bacquellaine, afin que les services prestés en tant que contractuel avant le 1^{er} janvier 2018 puissent être assimilés comme service prestés en tant qu’agent nommé.

Cet amendement vise à prévoir, pour les services prestés à partir du 1^{er} septembre 2017 dans le réseau d’éducation de base, la même exception que celle prévue par le projet de loi pour les services prestés par le personnel temporaire et les membres du personnel assimilé de l’enseignement, qui continueront de relever du régime des pensions publiques (sous réserve que l’agent soit nommé définitivement).

Sans cela, et alors même qu’ils sont considérés comme relevant du secteur de l’enseignement depuis 2007, les membres du personnel perdront, pour 31 jours de différence, jusqu’à 200 euros net par mois de pension selon leurs représentants.

Evita WILLAERT (Ecolo-Groen)
Georges GILKINET (Ecolo-Groen)

Nr. 3 VAN MEVROUW **GALANT c.s.**

Art. 12

In het 2°, in het voorgestelde vierde lid, de woorden “met de voorwaarden vastgelegd in het zesde lid” vervangen door de woorden “met de voorwaarden vastgelegd in het zesde en achtste lid.”;

VERANTWOORDING

Het is verantwoord dat de werkgever niet enkel een bewijs overmaakt dat het pensioenstelsel voldoet aan de in het zesde lid vastgelegde voorwaarden, maar die vastgelegd in het achtste lid.

N° 3 DE MME **GALANT ET CONSORTS**

Art. 12

Au 2°, au quatrième alinéa proposé, remplacer les mots “aux conditions fixées à l’alinéa 6” par les mots “aux conditions fixées aux alinéas 6 et 8.”.

JUSTIFICATION

Il se justifie que l’employeur fournisse non seulement la preuve que le régime de pension répond aux conditions fixées à l’alinéa 6 mais également à celles fixées à l’alinéa 8.

Isabelle GALANT (MR)
Jan SPOOREN (N-VA)
Sonja BECQ (CD&V)
Vincent VAN QUICKENBORNE (Open Vld)

Nr. 4 VAN MEVROUW **GALANT c.s.**

Art. 12

In het 2°, in het voorgestelde vijfde lid, initio, voor de woorden “De kost”, de woorden “onverminderd de bepalingen in het vierde lid”.

VERANTWOORDING

Om elke verwarring te vermijden, moet er worden verduidelijkt dat de werkgeversbijdrage voor de sociale zekerheid van 8.86 % wordt toegevoegd aan de maximumkosten voor de werkgever beoogd in het vijfde lid, voor de aftrek bedoeld in het derde lid.

N° 4 DE MME **GALANT ET CONSORTS**

Art. 12

Au 2°, au cinquième alinéa proposé, insérer avant les mots “Le coût” les mots “sans préjudice des dispositions de l’alinéa 4”.

JUSTIFICATION

Pour éviter toute confusion, il convient de préciser que la cotisation patronale de sécurité sociale de 8,86 % s’ajoute au coût maximum pour l’employeur visé par le cinquième alinéa proposé, pour la déduction visée à l’alinéa 3.

Isabelle GALANT (MR)
Jan SPOOREN (N-VA)
Sonja BECQ (CD&V)
Vincent VAN QUICKENBORNE (Open Vld)

Nr. 5 VAN MEVROUW **GALANT c.s.**

Art. 20

Het voorgestelde artikel 48/3 aanvullen met het volgende lid:

“In afwijking van het tweede en het derde lid, kan de werknemer opteren voor de mogelijkheid bedoeld in artikel 32, § 1, eerste lid, 3°, C”.

VERANTWOORDING

Om elke verwarring te vermijden moet er worden verduidelijkt dat de werknemer kan kiezen voor de mogelijkheid bedoeld in artikel 32, § 1, eerste lid, 3°, C), van de wet van 28 april 2003 betreffende de aanvullende pensioenen en het belastingstelsel van die pensioenen en van sommige aanvullende voordelen op gebied van de sociale zekerheid overeenkomstig de bepalingen van artikel 33/1 van deze wet.

N° 5 DE MME **GALANT ET CONSORTS**

Art. 20

Compléter l'article 48/3 proposé, par l'alinéa suivant:

“Par dérogation aux alinéas 2 et 3, le travailleur peut opter pour la possibilité visée à l'article 32, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 3°, c).”.

JUSTIFICATION

Pour éviter toute confusion, il convient de préciser que le travailleur peut opter pour la possibilité visée à l'article 32, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 3°, c) , de la loi du 28 avril 2003 relative aux pensions complémentaires et au régime fiscal de celles-ci et de certains avantages complémentaires en matières de sécurité sociale conformément aux dispositions de l'article 33/1 de cette loi.

Isabelle GALANT (MR)
Jan SPOOREN (N-VA)
Sonja BECQ (CD&V)
Vincent VAN QUICKENBORNE (Open Vld)

Nr. 6 VAN MEVROUW **GALANT c.s.**

Art. 22

In de voorgestelde § 3, tweede lid, de woorden “ten laatste op 1 december 2017” vervangen door de woorden “ten laatste op 30 september 2018”.

VERANTWOORDING

Er moet een termijn komen die het voor de werkgevers van de openbare sector mogelijk maakt om de op 1 december bestaande maar niet geëxternaliseerde pensioenplannen in te brengen in de gegevensbank met de aanvullende pensioenen.

N° 6 DE MME **GALANT ET CONSORTS**

Art. 22

Au § 3, remplacer les mots “pour le 1^{er} décembre 2017” par les mots “pour le 30 septembre 2018 au plus tard”.

JUSTIFICATION

Il convient de prévoir un délai permettant aux employeurs publics de déclarer les plans de pension existants au 1^{er} décembre 2017 mais non externalisés, à la banque de données sur les pensions complémentaires.

Isabelle GALANT (MR)
Jan SPOOREN (N-VA)
Sonja BECQ (CD&V)
Vincent VAN QUICKENBORNE (Open Vld)

Nr. 7 VAN MEVROUW TEMMERMAN c.s.

Art. 3

In § 2, in fine, de woorden “waarvan de eerste vaste benoeming plaatsvond na 30 november 2017” **vervangen door de woorden** “waarvan de eerste prestaties als niet-vastbenoemd personeelslid een aanvang namen na 30 november 2017.”.

VERANTWOORDING

In het advies van de Raad van State van 12 september 2017 bij het voorontwerp van wet is de Raad van oordeel dat de regering met de wijze van inwerkingtreding een grote onzekerheid veroorzaakt.

Immers, de nieuwe regeling treedt al in werking op 1 december 2017, terwijl de compensatie die wordt beloofd als gevolg van het niet langer in rekening nemen van de contractuele prestaties voor het ambtenarenpensioen ook pas op diezelfde datum wordt opgestart. De RvS stelt dan ook: “Zolang er geen regeling inzake aanvullende pensioenen is ingevoerd, zal bijgevolg een niet te verwaarlozen onderdeel van de regeringsstrategie niet verwezenlijkt zijn.”;

De indieners van dit amendement wensen hieraan te verhelpen door de inwerkingtreding van de wet op 1 december 2017 niet toe te passen op het moment van de vaste benoeming maar bij de start van de contractuele prestaties. Zo kan de opbouw van het aanvullend pensioen mee evolueren met de ontwikkeling van het gemengd pensioen, zoals het tot stand wordt gebracht door dit wetsontwerp.

Karin TEMMERMAN (sp.a)
Frédéric DAERDEN (PS)
Jean-Marc DELIZEE (PS)

N° 7 DE MME TEMMERMAN ET CONSORTS

Art. 3

Dans le paragraphe 2, in fine, remplacer les mots “dont la première nomination à titre définitif est intervenue après le 30 novembre 2017” **par les mots** “dont les premières prestations en tant que membres du personnel non nommé à titre définitif ont débuté après le 30 novembre 2017.”.

JUSTIFICATION

Dans son avis du 12 septembre 2017 sur l’avant-projet de loi, le Conseil d’État estime que le mode d’entrée en vigueur retenu par le gouvernement engendre une grande incertitude.

En effet, le nouveau régime entre déjà en vigueur le 1^{er} décembre 2017, alors que la compensation qui est promise à la suite de l’abandon de la prise en compte des prestations contractuelles pour la pension de fonctionnaire n’entrera, elle aussi, en vigueur qu’à cette même date. Le Conseil d’État indique dès lors que: “Aussi longtemps que l’instauration d’un système de pension complémentaire n’a pas eu lieu, c’est en conséquence tout un pan non négligeable de la stratégie gouvernementale qui n’aura pas été concrétisé.”;

Nous souhaitons y remédier en n’appliquant pas l’entrée en vigueur de la loi le 1^{er} décembre 2017 au moment de la nomination définitive mais au début des prestations contractuelles. Ainsi, la constitution de la pension complémentaire peut évoluer de concert avec la pension mixte telle qu’elle est prévue par ce projet de loi.