

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

8 december 2017

**ONTWERP VAN ALGEMENE
UITGAVENBEGROTING**

voor het begrotingsjaar 2018

ADVIES

**Over sectie 32 – FOD Economie,
KMO, Middenstand en Energie (partim:
Middenstand, Zelfstandigen, KMO's en
Landbouw)**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR HET BEDRIJFSLEVEN, HET
WETENSCHAPSBELEID, HET ONDERWIJS, DE
NATIONALE WETENSCHAPPELIJKE EN CULTURELE
INSTELLINGEN, DE MIDDENSTAND EN DE
LANDBOUW
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Rita GANTOIS**

INHOUD

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting	3
II. Algemene bespreking.....	3
A. Vragen en opmerkingen van de leden	3
B. Antwoorden van de minister	21
III. Advies	27

Zie:

Doc 54 2109/ (2016/2017):

001: Ontwerp van Algemene Uitgavenbegroting (eerste deel).
002: Ontwerp van Algemene Uitgavenbegroting (tweede deel).
003: Amendement.
004 tot 007: Verslagen.
008: Amendementen.
009 à 039 : Verslagen.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

8 décembre 2017

**PROJET DU BUDGET GÉNÉRAL
DES DÉPENSES**

pour l'année budgétaire 2018

AVIS

**Avis sur la section 32 – SPF
Économie, PME, Classes moyennes et
Énergie (partim: Classes moyennes,
Indépendants, PME et Agriculture)**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'ÉCONOMIE, DE LA POLITIQUE SCIENTIFIQUE,
DE L'ÉDUCATION, DES INSTITUTIONS
SCIENTIFIQUES ET CULTURELLES NATIONALES, DES
CLASSES MOYENNES ET DE L'AGRICULTURE
PAR
MME **Rita GANTOIS**

SOMMAIRE

Pages

I. Exposé introductif.....	3
II. Discussion générale.....	3
A. Questions et observations des membres	3
B. réponses du ministre.....	21
III. Avis	27

Voir:

Doc 54 2109/ (2016/2017):

001: Projet du Budget général de dépenses (première partie).
002: Projet du Budget général de dépenses (deuxième partie).
003: Amendement.
004 à 007: Rapports.
008: Amendements.
009 à 039: Rapports.

7580

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Jean-Marc Delizée

A. — Vaste leden / Titulaires:

N-VA Rita Gantois, Werner Janssen, Johan Klaps, Bert Wollants
PS Paul-Olivier Delannois, Jean-Marc Delizée, Fabienne Winckel
MR Caroline Cassart-Mailleux, Benoît Friart, Isabelle Galant
CD&V Leen Dierick, Griet Smaers
Open Vld Patricia Ceysens, Nele Lijnen
sp.a Ann Vanheste
Ecolo-Groen Gilles Vanden Burre
cdH Michel de Lamotte

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

Rita Bellens, Christoph D'Haese, Inez De Coninck, Peter Dedecker, Koen Metsu
Nawal Ben Hamou, Jacques Chabot, Laurent Devin, Karine Lalieux, Alain Mathot
Emmanuel Burton, Gautier Calomne, David Clarinval, Damien Thiéry
Nathalie Muylle, Jef Van den Bergh, Vincent Van Peteghem
Egbert Lachaert, Vincent Van Quickenborne, Tim Vandenput
Maya Detiège, Karin Temmerman
Kristof Calvo, Jean-Marc Nollet
Benoît Dispa, Vanessa Matz

C. — Niet-stemgerechtigd lid / Membre sans voix délibérative:

PP Aldo Carcaci

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GO!	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire
Vuye&Wouters	:	Vuye&Wouters

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000: Parlementair document van de 54^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV: Beknopt Verslag
CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN: Plenum
COM: Commissievergadering
MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000: Document parlementaire de la 54^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA: Questions et Réponses écrites
CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV: Compte Rendu Analytique
CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN: Séance plénière
COM: Réunion de commission
MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel.: 02/ 549 81 60
Fax: 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail: publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél.: 02/ 549 81 60
Fax: 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel: publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft sectie 32 – FOD Economie, KMO, Middenstand en Energie (*partim* Middenstand, Zelfstandigen, KMO's en Landbouw) van het ontwerp van algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2018 (DOC 54 2690/1), alsook de daaraan gerelateerde verantwoording en beleidsnota (DOC 54 2691/16 en 2708/22) besproken tijdens haar vergadering van 28 november 2017.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING

De heer Denis Ducarme, minister van Middenstand, Zelfstandigen, KMO's, Landbouw en Maatschappelijke integratie, verwijst naar de tekst van zijn beleidsnota (DOC 54 2708/022).

II. — ALGEMENE BESPREKING

A. Vragen en opmerkingen van de leden

Mevrouw Rita Gantois (N-VA) onderschrijft de vaststelling dat de landbouw sector essentieel is voor onze voedselvoorziening maar bovendien ook instaat voor veel tewerkstelling, zowel rechtstreeks als rechtstreeks. Daarnaast is het correct dat steeds meer landbouwbedrijven inderdaad verdwijnen.

Daarop gaat de spreekster in op de oorsprongsetikettering van zuivelproducten door lidstaten: de minister pleit net zoals de Franse overheid voor een verplichte in plaats van een vrijwillige etikettering. Hoewel deze maatregel door de Europese commissie werd goedgekeurd gaat het om een gevaarlijk precedent: zal Frankrijk worden teruggefloten?

Wat betreft de versterking van de onderhandelingspositie van landbouwbedrijven verwijst mevrouw Gantois naar de hoorzittingen die in deze commissie hebben plaatsgevonden op 7 november over haar wetsvoorstel betreffende misbruik van economische machtspositie (Wetsvoorstel tot wijziging van het Wetboek van Economisch Recht wat het misbruik van een aanmerkelijke machtspositie betreft, DOC 54 1451/001). Hierbij is duidelijk gebleken dat geen enkele wetgevend arsenal voldoende maar dat hoe dan ook een oplossing nodig is voornamelijk wat betreft het wegwerken van de zogenaamde "*fear factor*": wat is in deze het standpunt van de minister? De lidstaten van de Europese Unie slagen er namelijk niet in op één lijn te geraken. Welke stappen zal de minister zetten en binnen welke termijn?

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné au cours de sa réunion du 28 novembre 2017 la section 32 – SPF Économie, PME, Classes moyennes et Énergie (*partim*: Classes moyennes, Travailleurs indépendants, PME et Agriculture) du projet de budget général des dépenses pour l'année budgétaire 2018 (DOC 54 2690/001), ainsi que la justification et la note de politique générale y afférentes (DOC 54 2691/16 et 2708/22).

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF

M. Denis Ducarme, ministre des Classes moyennes, des Indépendants, des PME, de l'Agriculture et de l'Intégration sociale, renvoie au texte de sa note de politique générale (DOC 54 2708/22).

II. — DISCUSSION GÉNÉRALE

A. Questions et observations des membres

Mme Rita Gantois (N-VA) constate, elle aussi, que l'agriculture est un secteur essentiel pour notre approvisionnement alimentaire et qu'il est à l'origine de nombreux emplois, tant directs qu'indirects. Il est par ailleurs exact que de plus en plus d'entreprises agricoles disparaissent.

L'intervenante aborde ensuite la question de l'étiquetage d'origine sur les produits laitiers dans les pays membres: le ministre plaide, à l'instar des autorités françaises, pour un étiquetage obligatoire plutôt que facultatif. Bien que cette mesure ait été approuvée par la Commission européenne, il s'agit d'un dangereux précédent. La France va-t-elle être rappelée à l'ordre?

En ce qui concerne le renforcement du pouvoir de négociation des entreprises agricoles, Mme renvoie aux auditions organisées au sein de cette commission le 7 novembre au sujet de sa proposition de loi relative à l'abus de position dominante sur le plan économique (Proposition de loi modifiant le Code de droit économique en ce qui concerne l'abus d'une position dominante significative, DOC 54 1451/001). Il en est clairement ressorti qu'aucun arsenal législatif ne suffisait mais que, de toute façon, une solution était nécessaire, principalement en ce qui concerne la suppression du "*facteur peur*". Quel est le point de vue du ministre en l'espèce? Les États membres de l'Union européenne ne parviennent en effet pas à se mettre d'accord. Quelles actions le ministre va-t-il entreprendre et dans quels délais?

Aangaande de “Rusland-crisis” is de spreekster van mening dat dit moet worden opgevolgd: zodra de situatie verbeterd moet hierop worden ingespeeld. Rusland zet sterk in op de uitbouw van een eigen landbouwsector en is momenteel onder andere de grootste wereldproducent van tarwe:gevolg is dat de tarweprijzen dalen, ook in België. De spreekster vindt dat het Prijzenobservatorium de impact van het embargo verder moet opvolgen.

Vervolgens gaat de spreekster in op de dreigende acties vanuit de veeveessector. Zij is van mening dat niemand baat heeft bij nieuwe protestacties. Ook de landbouworganisaties zien dit als laatste redmiddel. Er is dringend nood aan overleg binnen de agrovoedingsketen. Wat zijn de concrete voornemens van de minister om dit aan te pakken, samen met de gewesten?

Betreffende het gemeenschappelijk landbouwbeleid werden de standpunten met de gewesten afgestemd tot 2020. Mevrouw Gantois benadrukt dat het GLB-budget wellicht wat zal worden afgebouwd na de Brexit.

De spreekster vervolgt dat de fipronilcrisis inderdaad goed werd aangepakt met gepaste en gerichte steunmaatregelen. Zij hoopt dat men zal overgaan tot een vlotte uitbetaling van de geleden schade. Daarnaast gaat de spreekster in op de gevolgen van de fipronilcrisis en met name het grote verschil in de eierprijzen tussen Nederland en België: blijkbaar kosten deze in Nederland namelijk 1,75 euro per liter en België is dit 2,6 euro per liter. Dit is des te eigenaardiger omdat ook de Nederlandse eierbedrijven werden getroffen door deze crisis. Lijkt het de minister opportuun om het Prijzenobservatorium aan te sporen een onderzoek op te starten?

Wat verder de handelsverdragen aangaat wijst mevrouw Gantois erop dat momenteel onderhandelingen bezig zijn tussen de Europese Unie en het Mercosurblok om in het kader van een handelsakkoord met de Mercosurlanden jaarlijks 70 000 ton rundvlees vrij van invoerheffingen op de EU-markt toe te laten. Meerdere stemmen gaan echter op dat de invoer van rundvlees een slechte zaak zou zijn voor de agrovoedingsketen in de EU. Zo zou er niet voldoende bescherming kunnen worden gegarandeerd voor de Europese landbouwers. Ook de rendabiliteit van de vleesveehouderij zou nog meer onder druk komen te staan. Daarbij zal volgens het Europese centrum voor internationale politieke economie (ECIPE) de globale winst ten gevolge van het akkoord voor de Europese economie net als deze voor de Mercosurlanden eerder gering zijn omwille van de grote afstand. Hoe zullen deze onderhandelingen

En ce qui concerne la crise avec la Russie, l'intervenante estime qu'il faut en suivre l'évolution: dès que la situation s'améliorera, il faudra réagir. La Russie mise fortement sur le développement de son propre secteur agricole, et elle est actuellement le premier producteur mondial de froment, entre autres. Les prix du froment sont donc en baisse, y compris en Belgique. L'intervenante considère que l'Observatoire des prix doit continuer à surveiller l'incidence de l'embargo.

La membre évoque ensuite les menaces d'actions du secteur de la viande. Pour elle, nul n'a à gagner de nouvelles actions de protestation. Les organisations agricoles considèrent elles aussi cette solution comme un dernier recours. Il faut organiser d'urgence une concertation avec la chaîne de l'agroalimentaire. Quelles sont les intentions concrètes du ministre pour régler ce problème, en collaboration avec les Régions?

En ce qui concerne la politique agricole commune, les points de vue ont été harmonisés avec les Régions jusqu'à 2020. Mme Gantois souligne que le budget de la PAC sera probablement légèrement réduit après le Brexit.

L'intervenante poursuit en indiquant que la crise du fipronil a en effet été efficacement prise en charge grâce à des mesures de soutien adaptées et ciblées. Elle espère que le dédommagement des préjudices subis interviendra rapidement. Elle évoque ensuite les conséquences de cette crise, à savoir un important écart des prix des œufs entre la Belgique et les Pays-Bas. Apparemment, les œufs coûtent 1,75 euros le litre aux Pays-Bas contre 2,6 euros en Belgique. C'est d'autant plus étrange que des entreprises de production d'œufs néerlandaises ont également été frappées par cette crise. Le ministre juge-t-il opportun de charger l'Observatoire des prix d'ouvrir une enquête?

En outre, concernant les traités commerciaux, Mme Gantois signale que des négociations sont actuellement en cours entre l'Union européenne et le Mercosur afin d'autoriser 70 000 tonnes de viande de bœuf à entrer annuellement sur le marché de l'UE sans taxes d'importation dans le cadre d'un accord commercial avec les pays faisant partie de cette communauté économique. D'aucuns considèrent cependant que l'importation de viande de bœuf serait une mauvaise chose pour la chaîne agro-alimentaire dans l'UE se font toutefois entendre. Il ne serait ainsi pas possible de garantir une protection suffisante aux agriculteurs européens. De même, la rentabilité de l'élevage en vue de produire de la viande serait encore davantage mise sous pression. En outre, le Centre européen pour l'économie politique internationale (ECIPE) estime que le bénéfice global que générera l'accord pour l'économie

evolueren? Wordt het evenwicht in deze onderhandelingen voldoende bewaakt? Zijn er buiten het rundvlees en suiker eventueel positieve aspecten aan het akkoord? Hoe wordt het voorstel van de minister voor een brede gedetailleerde impactanalyse onthaald? De spreekster besluit dat het inderdaad onaanvaardbaar is om vlees te importeren dat aan lagere normen moet beantwoorden dan ons eigen vlees.

In dezelfde context gaat de spreekster in op de Europese onderhandelingen met Australië en Nieuw-Zeeland over een vrijhandelsakkoord. Hoewel het Europees Parlement akkoord gaat onderhandelingen op te starten waarschuwt het er wel voor dat de groei niet ten koste mag gaan van lokale producenten en consumenten. Aangezien landbouw het hoofdaandeel vormt bij handelsakkoorden als deze moeten wij erop toezien dat landbouwers niet de prijs betalen; zo exporteert Nieuw-Zeeland 88 % van haar melkproductie, goed voor zo ongeveer 17,7 miljoen ton melk. Volgens het Parlement gebeurt dit voornamelijk door één bedrijf dat hierop zo goed als een monopolie heeft. In een dergelijk geval zijn extra voorzorgsmaatregelen een noodzaak. Het risico bestaat namelijk dat sectoren die het momenteel al moeilijk hebben, zoals zuivel en rundvlees, in een ongelijk speelveld belanden. Wat is het standpunt van ons land hieromtrent?

Wat verder de EU transparantiemechanismen (welk varkensvlees?) aangaat mag in geval van een crisis politiek gezien niet opnieuw de beslissing genomen worden om overschotten op te kopen en op te slaan. Vroeg of laat wordt deze voorraad toch opnieuw op de markt gebracht: dan is er tweemaal een marktverstoring geweest.

Ten slotte stelt de spreekster vast dat de Europese Unie de kampioen is van de korte termijnmaatregelen: de minister pleit echter voor een zoektocht naar structurele maatregelen op fiscaal, bancaire en verzekeringsgebied. Dit is inderdaad nodig. Wat had de minister hier concreet voor ogen?

De heer Jean-Marc Delizée (PS) wil in eerste instantie de positieve elementen aanhalen uit de beleidsnota voor 2018 (waarvan de presentatie overigens samenvalt met die van de beleidsverklaring waarin de krachtlijnen van de minister worden uiteengezet tot het einde van de regeerperiode, over anderhalf jaar):

européenne ainsi que pour celle des pays du Mercosur sera plutôt limité en raison de la grande distance qui les sépare. Comment évolueront ces négociations? L'équilibre dans le cadre de ces négociations est-il suffisamment contrôlé? En dehors de la viande de bœuf et du sucre, cet accord présente-t-il éventuellement des aspects positifs? Comment est accueillie la proposition du ministre en vue de réaliser une analyse d'impact détaillée de grande envergure? L'intervenante conclut en indiquant qu'il est en effet inacceptable d'importer de la viande soumise à des normes inférieures par rapport à notre propre viande.

Dans le même contexte, l'intervenante évoque les négociations européennes avec l'Australie et la Nouvelle-Zélande concernant un accord de libre-échange. Bien que le Parlement européen consente à entamer des négociations, il met en garde contre le fait que la croissance ne peut être générée aux dépens des producteurs et des consommateurs locaux. Dès lors que l'agriculture constitue la partie essentielle d'accords commerciaux tels que ceux qui ont été évoqués, il faut veiller à ce que les agriculteurs n'en paient pas le prix. La Nouvelle-Zélande exporte ainsi 88 % de sa production de lait, ce qui représente quelque 17,7 millions de tonnes de lait. D'après le Parlement européen, ces exportations sont principalement effectuées par une seule entreprise qui détient un quasi-monopole en la matière. Dans un tel cas, des mesures de précaution supplémentaires sont une nécessité. Le risque existe en effet que les secteurs qui éprouvent déjà des difficultés aujourd'hui, comme ceux des produits laitiers et du bœuf, doivent faire face à des conditions de concurrence inégales. Quelle est la position de la Belgique à cet égard?

En outre, en ce qui concerne les mécanismes de transparence de l'Union européenne (viande de porc), en cas de crise, politiquement, il ne pourra pas être à nouveau décidé, de racheter et de stocker les excédents. Tôt ou tard, en effet, cette réserve serait remise sur le marché et il y aurait, dans ce cas, deux distorsions de marché.

Enfin, l'orateur conclut en indiquant que l'Union européenne est la championne des mesures à court terme: le ministre préconise cependant la recherche de mesures structurelles sur les plans de la fiscalité, de la banque et de l'assurance. Elles sont en effet nécessaires. Quelle était l'intention concrète du ministre à cet égard?

M. Jean-Marc Delizée (PS) tient tout d'abord à relever les éléments positifs de la note de politique générale pour 2018 (dont la présentation coïncide d'ailleurs avec celle de l'exposé d'orientation politique présentant les grandes options du ministre jusqu'à la fin de la législature, dans un an et demi):

— de verlaging van het niveau van de minimumbijdragen voor startende zelfstandigen;

— de oplossing voor de kwestie van de drempels voor sociale bijdragen, voor zover deze maatregel overeenstemt met wat de spreker voor ogen heeft, en waarover de minister ongetwijfeld meer toelichting zal geven;

— de optimalisering van de werking van de Commissie voor Vrijstelling van Bijdragen.

De minister kent de terughoudendheid van de fractie waartoe de spreker behoort ten aanzien van het beleid dat erin bestaat de sociale bijdragen systematisch te verlagen, maar in dit geval lijken de maatregelen gericht; ze zullen de lasten verlichten voor zelfstandigen in moeilijkheden, omdat het startende zelfstandigen zijn, of omdat ze geconfronteerd worden met een crisissituatie of met een economische moeilijkheid.

De spreker is ook opgetogen over de maatregel om zelfstandigen die arbeidsongeschikt zijn door ziekte of arbeidsongeval, sneller uit te keren. Het SNZ heeft weliswaar in oktober te kennen gegeven dat die maatregel niet ver genoeg ging en dat vanaf de eerste ziektedag een uitkering zou moeten worden gegeven, zoals voor de werknemers, maar de vermindering van de carensperiode van een maand tot twee weken is een stap in de goede richting.

Los daarvan is een beleidsnota altijd een oefening in communicatie, dat is bekend. De spreker merkt dat de minister ingenomen is met de balans van de acties die de regering heeft ondernomen, met de stijging van het aantal werkgevers in de privésector en met de toename van het aantal zelfstandigen. Hij rept echter met geen woord over de armoedecijfers bij zelfstandigen, die stagneren en niet verdwijnen: volgens het SNZ leeft één zelfstandige op zes onder de armoededrempel, en één op drie rond die drempel.

De minister zegt evenmin iets over de indicatoren van het welzijn op het werk: het aantal burn-outs of moeilijkheden om gezins- en beroepsleven in balans te brengen, waar recentelijk op werd gewezen door de *Ligue des familles* en de UCM.

De minister gaat nauwelijks in op het vraagstuk van de “economisch afhankelijke” zelfstandigen, die in aantal blijven toenemen. De periode 2010-2020 wordt gekenmerkt door een massale toename van de flexibiliteit wat de arbeid in dienstverband betreft. Het staat vast dat de groep zelfstandigen – die soms enkel bij name zelfstandig zijn – toeneemt naarmate de flexibiliteit aan belang wint.

— l’abaissement du niveau des cotisations minimales des indépendants starters;

— la réponse à la problématique des seuils de cotisations sociales, pour autant que cette mesure soit bien celle que l’orateur conçoit, et le ministre clarifiera certainement la question;

— l’optimisation du fonctionnement de la commission des dispenses de cotisations.

Le ministre n’ignore pas les réticences du groupe auquel appartient l’orateur en ce qui concerne la politique de réduction systématique des cotisations sociales, mais en l’espèce, les mesures paraissent ciblées; elles vont alléger les charges qui pèsent sur les indépendants en difficulté, soit parce qu’ils commencent leur activité, soit parce qu’ils rencontrent une situation de crise ou une difficulté économique.

L’intervenant se réjouit également de la mesure visant à indemniser plus rapidement les indépendants qui se trouvent en incapacité pour cause de maladie ou d’accident. Certes, le SNI a indiqué, au mois d’octobre, qu’il jugeait cette mesure encore trop timide et qu’il faudrait prévoir une indemnisation dès le premier jour de maladie, comme pour les salariés, mais l’abaissement du mois de carence à 14 jours est un pas qui va dans la bonne direction.

A côté de cela, on sait qu’une note de politique est toujours un exercice de communication. L’intervenant note que le ministre se flatte du bilan de l’action du gouvernement, de la progression du nombre d’employeurs dans le secteur privé et de l’augmentation du nombre de travailleurs indépendants. Par contre, il ne dit mot des chiffres de la pauvreté chez les indépendants, qui stagnent et ne se résorbent pas: selon le SNI, un indépendant sur six vit sous le seuil de pauvreté, et un sur trois vit autour de ce même seuil.

Le ministre ne dit rien non plus des indicateurs de bien-être au travail: les burn-out ou les difficultés à conjuguer vie de famille et vie professionnelle, mis récemment en avant par la Ligue des familles et par l’UCM.

Le ministre aborde à peine la question et le nombre des indépendants “économiquement dépendants”, qui ne cesse d’augmenter. Les années 2010-2020 sont marquées par un développement massif de la flexibilité sur le plan du lien de subordination. Il est certain que la classe des travailleurs indépendants – qui n’ont parfois d’indépendant que le nom – augmente à la faveur de ce mécanisme.

Voor deze groep, die de moeilijkheden aaneenrijgt, moet wellicht méér worden gedaan dan wat de regering thans doet, door sommige maatregelen aan te passen of te corrigeren:

— het Rekenhof wijst op een daling van de RSVZ-ontvangsten met 220 miljoen euro als gevolg van de taxshift, die slechts voor 102 miljoen euro wordt gecompenseerd door de alternatieve financiering;

— het Rekenhof geeft ook aan dat diverse maatregelen in de strijd tegen de sociale fraude in 2017 niet werden uitgevoerd, voor kosten die werden geraamd op 118 miljoen euro;

— voorts wijst het Rekenhof erop dat het verlies aan sociale bijdragen met betrekking tot de vrijstelling, tot 6 000 euro, van bepaalde activiteiten, niet becijferd is, wat tot een verlies van 150 miljoen euro zou kunnen leiden (zie *infra*).

Als hier werk wordt van gemaakt, zouden nieuwe ontvangsten kunnen worden gerealiseerd voor de RSVZ, wiens rekeningen nochtans niet in het rood staan. De gezonde staat van de RSVZ-rekeningen zou de regering overigens moeten aanzetten om nieuwe maatregelen te nemen om het vangnet van de sociale bescherming voor de meest kwetsbare zelfstandigen uit te breiden:

— de aanbeveling van het SNZ voor een uitbreiding van het huidige overbruggingsrecht naar echte werkloosheidsuitkeringen voor de zelfstandigen – een maatregel die de fractie van de spreker steunt, maar waarover de minister niets zegt;

— de aanbeveling van de UCM en van de *Ligue des familles* voor een uitbreiding van het moederschapsverlof van 12 tot 15 weken en voor een betaald vaderschapsverlof – een maatregel die op de tafel van deze commissie ligt en die de voorganger van de minister, de heer Willy Borsus, beweerde te steunen, maar die niet in de nota staat.

De spreker gaat nader in op zes specifieke punten van de beleidsnota:

1° De drempels voor sociale bijdragen

De fractie van de spreker heeft dienaangaande een wetsvoorstel ingediend. Er zijn thans twee drempels:

— wie zich onder de eerste bevindt, draagt 21 % bij (weliswaar 20,5 %);

Et pour ces travailleurs, qui combinent les difficultés, il faut sans doute aller plus loin que ce que le gouvernement ne fait actuellement, en adaptant ou en corrigeant certaines mesures:

— la Cour des comptes fait état d'une baisse des recettes de l'INASTI de 220 millions en raison du *tax shift*, qui n'est compensée qu'à hauteur de 102 millions d'euros par le financement alternatif;

— la même rappelle que plusieurs mesures pour lutter contre la fraude sociale n'ont pas été mises en œuvre en 2017, pour un coût estimé à 118 millions d'euros;

— elle indique encore que la perte de cotisations sociales relatives à l'exonération, jusqu'à 6 000 euros, de certaines activités, n'est pas chiffrée, ce qui pourrait engendrer une perte de 150 millions d'euros (voir *infra*).

Un travail sur ces points permettrait de dégager de nouvelles recettes pour l'INASTI, dont les comptes ne sont cependant pas dans le rouge. La bonne santé des comptes de l'INASTI devrait d'ailleurs inciter le gouvernement à mettre en place de nouvelles mesures pour élargir le filet de protection sociale pour les indépendants les plus fragiles:

— la recommandation du SNI pour une extension du droit-passerelle actuel vers de véritables allocations de chômage pour les indépendants – une mesure soutenue par le groupe de l'intervenant, mais dont le ministre ne parle pas;

— la recommandation de l'UCM et de la Ligue des familles pour une extension de 12 à 15 semaines du congé de maternité et pour un congé de paternité rémunéré – une mesure qui est sur la table de cette commission et que le prédécesseur du ministre, M. Willy Borsus, disait soutenir, mais qui ne figure pas dans la note.

L'intervenant développe six points plus précis concernant la note de politique:

1° les seuils de cotisation sociale:

Une proposition de loi du groupe auquel appartient l'orateur a été déposée sur ce sujet. Il y a actuellement 2 seuils:

— ceux qui sont en dessous du 1^{er} cotisent à 21 % (bientôt à 20,5 %);

— wie zich onder de tweede bevindt, draagt 21 % bij voor de eerste schijf, en 14,16 % voor de tweede schijf;

— wie zich boven de tweede drempel bevindt, draagt 21 % bij voor de eerste schijf, 14,16 % voor de tweede schijf en helemaal niets meer (0 %) voor de derde schijf.

Het gaat dus om degressieve tarieven, wat maakt dat het systeem onrechtvaardig is: hoe meer men verdient, hoe minder men verhoudingsgewijs bijdraagt.

De spreker pleit voor een systeem waarbij wie er de middelen voor heeft een billijker bijdrage levert, en hij suggereert twee maatregelen:

— enerzijds de drempels afschaffen en voor iedereen één enkel tarief instellen;

— anderzijds de maximumbedragen inzake sociale bijdragen afschaffen.

Dat zou echt een maatregel van sociale rechtvaardigheid vormen om tegelijkertijd het bijdragepercentage te verlagen (wat de kleine zelfstandigen ten goede zou komen) én, — naargelang van de politieke afwegingen — om middelen vrij te maken ten behoeve van nieuwe beleidsmaatregelen.

De plannen van de minister in verband met de drempels verschillen aanmerkelijk:

— De minister stelt niet voor om van twee op nul drempels over te stappen, maar wel van twee op zes drempels over te schakelen; de beleidsnota rept echter met geen woord over de percentages die aan die drempels zullen worden gekoppeld. De percentages zijn nochtans doorslaggevend om te weten of de maatregel sociaal rechtvaardig is. Zou de minister daarover meer toelichting kunnen verstrekken?

— Daarnaast is de minister niet van plan het maximum af te schaffen van de bedragen die voor de berekening van de bijdragen in aanmerking worden genomen, al stijgt het drempelbedrag waarboven niet langer bijdragen worden betaald van 26 542 euro naar 53 184 euro. Dat heeft desondanks tot gevolg dat het scala aan inkomens die tot de financiering van de sociale zekerheid van de zelfstandigen zullen bijdragen, zal verbreden. Kan de minister die aspecten bevestigen? Zo het antwoord op die vraag bevestigend is, dan is dat zeer positief: een en ander gaat de gewenste richting uit. Niettemin is het een feit dat er in de beleidsnota niet

— ceux qui sont en dessous du 2^{ème} cotisent à 21 % pour la première tranche, et à 14,16 % pour la deuxième;

— ceux qui sont au-dessus du 2^{ème} seuil cotisent à 21 % pour la première tranche, à 14,16 % pour la deuxième et ne cotisent plus du tout (0 %) pour la troisième.

Ce sont donc des taux dégressifs, ce qui fait que ce système s'avère inéquitable: plus on gagne, moins on contribue proportionnellement.

L'orateur plaide en faveur d'un système dans lequel ceux qui en ont les moyens contribuent plus équitablement, et il suggère deux mesures:

— d'une part supprimer les seuils et mettre en place un taux unique pour tous;

— d'autre part dé plafonner les cotisations sociales.

Il s'agirait d'une vraie mesure de justice sociale, à la fois pour abaisser le taux de cotisation (ce qui profiterait aux petits indépendants), et en même temps — en fonction des arbitrages politiques — pour dégager des moyens pour de nouvelles politiques.

Les projets du ministre en ce qui concerne les seuils sont sensiblement différents:

— il propose non pas de passer de 2 à 0 seuils, mais de passer de 2 à 6 seuils; la note ne dit cependant rien des taux qui seront associés à ces seuils, or ce sont les taux qui sont déterminants pour savoir si la mesure est socialement juste. Le ministre pourrait-il donner davantage d'indications sur ce point?

— d'autre part, le ministre n'entend pas dé plafonner les montants pris en compte pour le calcul des cotisations, même si le seuil au-delà duquel on cesse de cotiser passe de 26 542 euros à 53 184 euros, ce qui a malgré tout pour effet d'élargir le spectre des revenus qui contribueront au financement de la sécurité sociale des travailleurs indépendants. Le ministre peut-il confirmer ces éléments? Si c'est le cas, c'est très positif, ça va dans le sens souhaité, mais le fait est que la note n'en dit rien et ne parle que de l'adaptation à la baisse des cotisations. Le ministre dispose-t-il d'une évaluation de l'impact budgétaire de la mesure, qui semble permettre

over wordt gerept en dat ze geen gewag maakt van een neerwaartse bijstelling van de bijdragen. Beschikt de minister over een evaluatie van de begrotingsimpact van de maatregel, die het mogelijk schijnt te maken om nieuwe ontvangsten aan te boren bij de hoogste inkomens?

2° Het vrij aanvullend pensioen voor zelfstandigen

Het is duidelijk dat de wettelijke pensioenbedragen ontoereikend zijn en moeten worden opgewaardeerd. Desalniettemin zal de geplande maatregel, die erin bestaat de tweede pensioenpijler open te stellen voor de zelfstandigen, vooral de bestbesteden van hen ten goede komen.

De fiscale stimulans voor het derdepijlerpensioen is voordeliger dan die voor de tweede pijler; alleen wie nu al de bestaande mogelijkheden voor gesubsidieerd sparen uitput, zal er gebruik van maken. Dat segment wordt geraamd op ongeveer 4 % van de zelfstandigen. Het betreft een cadeau voor de rijkste zelfstandigen. Kan de minister aangeven hoe de maatregel zal worden gefinancierd? Zal de huidige fiscale stimulans worden gehandhaafd dan wel gewijzigd?

3° De maatregelen ten gunste van het ondernemerschap bij migranten

Dat aspect is al in de vorige beleidsnota opgedoken en is positief, temeer omdat het met de gebruikelijke regeringscommunicatie breekt door het economische potentieel van de migratiegolven te benadrukken. De minister vermeldt weliswaar een onderzoek van de Europese Commissie en een studie van het KMO-Observatorium, maar welke concrete maatregelen plant hij nu precies?

4° De verzekeringen in de bouwsector

Afgelopen mei heeft het Parlement een wetsontwerp aangenomen inzake de tienjaarlijkse aansprakelijkheid in de bouwsector. De beleidsnota kondigt een nieuw wetsontwerp inzake burgerlijke aansprakelijkheid aan. Welke dienstverleners zullen worden beoogd? Zullen de aannemers in de werkingssfeer worden opgenomen?

Het is bekend dat die tweeledige wetgevende stap terug te voeren is op een arrest van het Grondwettelijk Hof van tien jaar geleden, die de in de bouwsector meest gangbare situatie discriminerend achtte. De spreker heeft vernomen dat de regering een heel aandachtig oor te luisteren had gelegd bij de lobby van de aannemers en dat zij zou overwegen ze uit te sluiten van het toepassingsgebied van de nieuwe herstelwet. Het gaat

de dégager de nouvelles recettes en provenance des plus hauts revenus?

2° en ce qui concerne la pension libre complémentaire pour indépendant:

Il est clair que les montants de pensions légales sont insuffisants et doivent être revalorisés. Toutefois, la mesure envisagée, qui consiste à ouvrir le 2^{ème} pilier de pension aux travailleurs indépendants, va surtout bénéficier aux mieux lotis d'entre eux.

L'incitant fiscal pour la pension du 3^{ème} pilier est plus avantageux que celui pour le 2^{ème} pilier, ce sont seulement ceux qui épuisent déjà les facultés existantes d'épargne subsidiée qui utiliseront le système. On évalue cette classe à environ 4 % des indépendants. Il s'agit d'un cadeau destiné aux indépendants les plus riches. Le ministre peut-il indiquer comment la mesure sera financée? L'incitant fiscal actuel sera-t-il maintenu ou modifié?

3° les mesures en faveur de l'entrepreneuriat des migrants:

C'est un point qui apparaissait déjà dans la précédente note de politique générale et qui est positif, d'autant qu'il tranche avec la communication habituelle du gouvernement en insistant sur le potentiel économique des vagues de migration. Le ministre évoque une étude par la Commission européenne et une étude de l'Observatoire des PME, mais en termes de mesures concrètes, que prévoit-il exactement?

4° les assurances dans le secteur de la construction:

Au mois de mai dernier, la Chambre a adopté un projet de loi en matière de responsabilité décennale dans le secteur de la construction. La note annonce un nouveau projet en matière de responsabilité civile. Qui seront les prestataires ciblés: est-ce que les entrepreneurs seront inclus dans le champ d'application?

On sait que ce double mouvement législatif trouve sa source dans un arrêt de la Cour constitutionnelle datant d'il y a 10 ans, qui jugeait discriminatoire la situation prévalant dans le secteur de la construction. L'intervenant s'est laissé dire que le gouvernement avait prêté une oreille très attentive au lobby des entrepreneurs et envisagerait de les exclure du champ d'application de la nouvelle loi réparatrice. C'est une hypothèse, mais si

om een hypothese, maar mocht zulks het geval zijn, dan zou dat wel tot gevolg hebben dat de oorspronkelijke discriminatoire situatie wordt hersteld. Klopt dat?

5° Het vraagstuk van de regularisatie van het zwartwerk

De minister en de regering tonen zich zeer actief in een heel aantal dossiers in verband met de zelfstandigen en de kmo's: het pensioensysteem op basis van punten, de bestrijding van de sociale fraude, de hervorming van de vennootschapsbelasting, de herinvoering van de proefperiode, de hervorming van het Sociaal Strafwetboek, de *insolvency*, de cyberveiligheid en de geleide overheidsopdrachten.

Er is daarentegen een dossier waarover paradoxaal genoeg niet wordt gerept, te weten de maatregel die zwartwerk beoogt te regelen ten belope van 500 euro per maand. Vorig jaar had de voorganger van de minister, de heer Willy Borsus, daarover enkele bijzonder verhelderende regels geschreven in zijn beleidsnota 2017, waarin hij het had over de platformeconomie en de bij de wet-De Croo ingestelde "uitzonderingsstatuut" op het stuk van sociale bijdragen en fiscaliteit: "De opkomst (...) van de deeleconomie (...) is uitstekend nieuws voor zover deze nieuwe ervaringen bijdragen aan de ontwikkeling van de ondernemingsgeest"; voorts stelde hij dat in verband met het opgezette raamwerk waakzaamheid zou betonen om te "verifiëren of en hoe de zelfstandigen en de zeer kleine ondernemingen (...) zich het concept toe-eigenen (...). Vanuit dit perspectief wil ik voorstellen formuleren die bijdragen aan de ondersteuning van het ondernemerschap met respect voor een bestendige financiering van ons economisch en sociaal systeem."

Wat die maatregelen betreft, heeft de regering alleen dat fiscaal en sociaal "uitzonderingsstatuut" verruimd, en wel op drie vlakken:

— wat de toegestane bedragen betreft, mag voortaan jaarlijks niet langer 5 000 euro, maar 6 000 euro onbelast worden bijverdiend;

— wat de fiscale regeling betreft, wordt niet langer belasting geheven, terwijl het belastingtarief 10 % bedroeg;

— wat het toepassingsveld betreft, geldt de regeling niet langer alleen voor de platformeconomie, maar ook voor alle vormen van dienstverlening tussen de burgers onderling.

Het Rekenhof heeft scherpe opmerkingen over deze maatregel geformuleerd. Het Hof wijst onder meer op een belangrijke tegenstrijdigheid in de wijze waarop de regering de economische gevolgen van deze maatregel

c'était le cas, cela aurait pour effet de rétablir la situation de discrimination initiale. Est-ce exact?

5° la question de la régularisation du travail au noir:

Le ministre et le gouvernement se montrent très actifs sur toute une série de dossiers qui concernent les indépendants et les PME: le système de retraite à points, la lutte contre la fraude sociale, la réforme de l'ISOC, la restauration de la période d'essai, la réforme du Code pénal social, l'*insolvency*, la cybersécurité, les marchés publics pilotés.

Par contre, il y a un dossier sur lequel rien n'est dit, assez paradoxalement, à savoir la mesure qui vise à régulariser le travail au noir à hauteur de 500 euros par mois. L'année dernière, le prédécesseur du ministre, M. Willy Borsus, avait consacré quelques lignes particulièrement éclairantes à ce sujet dans sa note de politique 2017, où il évoquait l'économie de plateformes et le statut d'exception en termes de cotisation sociale et de fiscalité mis en place par la loi De Croo: "*L'émergence de l'économie collaborative est une excellente nouvelle, pour autant que ces nouvelles expériences contribuent au développement de l'esprit d'entreprise*"; il disait par ailleurs qu'il se montrerait vigilant au sujet du cadre créé "*pour vérifier si et comment les indépendants et les très petites entreprises peuvent s'approprier le concept. Dans cette perspective, je compte formuler des propositions qui contribuent à soutenir l'entrepreneuriat, dans le respect d'un financement pérenne de notre système économique et social*".

En terme de mesures, la seule chose qui a été convenue par le gouvernement est d'élargir ce "statut d'exception", fiscal et social, à un triple niveau:

— au niveau des montants autorisés, qui passent de 5 000 € à 6 000 € annuels;

— au niveau du régime fiscal, puisqu'on ne taxera plus du tout alors qu'on taxait à 10 %;

— au niveau du champ d'application, qui ne concernera plus seulement l'économie de plateforme, mais aussi tous les services de citoyen à citoyen.

La Cour des comptes a formulé des observations sévères sur cette mesure. Elle pointe notamment une contradiction majeure dans la manière dont le gouvernement en perçoit les conséquences économiques;

opvat; de minister van Sociale Zaken zegt iets anders dan de minister van Financiën. Het Rekenhof wijst erop dat de beleidsnota van de minister van Financiën aangeeft dat de “500 euro-maatregel” zal leiden tot een minderontvangst van 109 miljoen euro aan socialezekerheidsbijdragen (in de veronderstelling dat 40 000 van de huidige zelfstandigen van die regeling gebruik zouden maken en uit dat “statuut” zouden treden).

Dat getal komt vrijwel overeen met de 40 000 zelfstandige banen die de regering wil creëren. Dat betekent dat alle inspanningen van deze regering om nieuwe mensen ertoe aan te zetten zelfstandige te worden en hun een aanzet tot sociale bescherming te bieden, een slag in het water zouden kunnen zijn.

Is de minister van plan om samen met de minister van Financiën op de bres te staan om de zelfstandigen te verdedigen tegen oneerlijke concurrentie en tegen de “500 euro-maatregel”, die een nieuw vorm van sociale dumping is?

6° Het landbouwdossier

Nu het dossier inzake de schadeloosstelling van de slachtoffers van de fipronilcrisis (althans op parlementair vlak) rond is, moet men zich in nauw overleg met het Parlement nog beraden over de werking van het FAVV.

De spreker heeft een laatste aanvullende vraag over glyfosaat, waarvan de Europese Commissie de vergunning met vijf jaar heeft verlengd. Ons land heeft gepleit voor de afbouw van het gebruik van dat product.

Thans geeft de minister aan dat hij van plan is het overleg aan te gaan met de andere Staten die willen evolueren naar een glyfosaatverbod, teneinde alternatieve oplossingen te zoeken.

Daar staat tegenover dat de minister zich niet kan vinden in het standpunt van de Franse *secrétaire d'État à la Transition* Brune Poirson, die heeft aangegeven dat Frankrijk vastberaden is het gebruik van dat product in minder dan vijf jaar stop te zetten, en dat het kabinet zelfs nagaat of een dergelijke beslissing wel wettig is. Bespeurt de spreker daar geen tegenstrijdigheid?

De heer Michel de Lamotte (cdH) geeft aan dat de Europese Commissie in het kader van de handelsovereenkomst waarover momenteel met de lidstaten van de Mercosur wordt onderhandeld, heeft voorgesteld de Europese markt open te stellen voor een jaarcontingent van 100 000 ton-equivalent aan runderkarkassen.

le ministre des Affaires sociales et le ministre des Finances ne disent en effet pas la même chose. La Cour des comptes attire l'attention sur cette note du ministre des Finances, qui indique que la mesure des 500 euros engendrera *“une perte de cotisation de sécurité sociale de 109 millions d'euros (supposant que 40 000 indépendants actuels utiliseraient cette disposition et quitteraient ce statut)”*.

40 000 indépendants, c'est à peu de chose près exactement le bilan du gouvernement en terme de création d'emplois indépendants. Cela signifie que tous les efforts de ce gouvernement pour attirer de nouveaux indépendants et pour leur offrir un début de protection sociale pourraient tomber à l'eau.

Le ministre compte-t-il monter au créneau avec le ministre de l'Économie pour défendre les indépendants contre la concurrence déloyale et le nouveau dumping social que représente la mesure des 500 euros?

6° le dossier de l'Agriculture:

À présent que le dossier de l'indemnisation des victimes du fipronil est clos (à tout le moins sur le plan parlementaire), il reste à ouvrir la réflexion sur le fonctionnement de l'AFSCA en étroite collaboration avec le Parlement.

Une dernière question complémentaire concerne le glyphosate, dont l'autorisation a été prolongée pour 5 ans par la Commission européenne. La Belgique défendait pour sa part un plan de sortie.

À présent, le cabinet indique qu'il entend ouvrir une concertation avec les autres États désireux d'avancer vers une interdiction du glyphosate, pour travailler à la recherche d'alternatives.

Mais de l'autre côté, il ne se rallie pas à la position exprimée par la secrétaire d'État à la Transition du gouvernement français, Brune POIRSON, qui indiquait que la France est déterminée à sortir de l'utilisation de cette substance en moins de cinq ans, le cabinet s'interrogeant même sur la légalité même d'une telle décision. N'y-a-t-il pas là une sorte de contradiction?

M. Michel de Lamotte (cdH) indique que dans le cadre de l'accord commercial en cours de négociation avec les États membres du Mercosur, la Commission européenne a proposé d'ouvrir le marché européen à un contingent annuel de 100 000 tonnes-équivalent de carcasses de viande bovine.

In sommige lidstaten van die markt hebben zich onlangs voedselschandalen voorgedaan; zo was er het schandaal met bedorven vlees waarbij de Braziliaanse overheden betrokken waren, alsook het schandaal inzake de massale verspreiding van pesticiden in Argentinië. Rusland heeft onlangs beslist de import van runds- en varkensvlees uit Brazilië op te schorten, nadat in het vlees meerdere verboden stoffen werden ontdekt; het ging onder meer om ractopamine, een levensmiddelenadditief dat wordt gebruikt om de spiermassa van de dieren kunstmatig te verhogen.

Mocht dat akkoord er komen, dan wil de spreker weten welke maatregelen worden overwogen om te voorkomen dat ons land door een nieuwe voedselcrisis wordt getroffen.

Heeft men onderzoek ingesteld naar de economische gevolgen van een dergelijk akkoord voor de Belgische kwekers? Dat jaarcontingent van 100 000 ton komt immers bovenop de 50 000 ton aan Canadees vlees, als gevolg van de CETA. Worden eventueel preventieve maatregelen overwogen om het concurrentievermogen van de Belgische veeteeltsector te vrijwaren?

Met betrekking tot de stijging van het recordaantal zelfstandigen, wijst de spreker erop dat de deeleconomie met veel schijnzelfstandigheid kampt. Dat cijfer van 1 058 522 zelfstandigen in 2016 moet dus met de nodige omzichtigheid worden benaderd. Hoeveel van die zelfstandigen zijn in werkelijkheid schijnzelfstandig, en hoe is dat cijfer de jongste jaren geëvalueerd? Het ondernemerschap moet weliswaar worden aangemoedigd, maar alleen wanneer het gaat om ondernemers die een echt project hebben: het zelfstandigenstatuut mag immers niet verworden tot een manier om afbreuk te doen aan de sociale rechten van de werknemers.

De Londense arbeidsrechtbank heeft UBER er onlangs toe veroordeeld haar Britse taxichauffeurs het minimumloon te betalen. Die beslissing is niet definitief (de betrokken onderneming kan immers nog beroep instellen), maar dat voorval geeft wel aan dat de malaise internationaal is.

Wat de fiscale concurrentiekracht en de strijd tegen de sociale dumping betreft, geeft de spreker aan dat hij het ten gronde eens is met talrijke in de beleidsnota aangehaalde maatregelen: de verlaging van de nominale aanslagvoet voor de vennootschapsbelasting voor kmo's tot 20 %, de verhoging van de investeringsaftrek van 8 naar 20 %, de lastenverlaging in de bouwsector enzovoort.

Certains États membres de ce marché ont récemment connu des scandales alimentaires: il s'agit notamment du scandale de la viande avariée impliquant les autorités publiques au Brésil et du scandale lié à l'épandage massif de pesticides en Argentine. La Russie a récemment décidé de suspendre les importations de bœuf et de porc en provenance du Brésil après y avoir découvert plusieurs substances interdites dont la ractopamine, un additif alimentaire utilisé pour augmenter artificiellement la masse musculaire des animaux.

Dans le cas où cet accord devait se concrétiser, quelles mesures sont envisagées afin de mettre le pays à l'abri d'une nouvelle crise alimentaire?

Des évaluations ont-elles été menées quant aux conséquences économiques d'un tel accord pour les éleveurs belges, sachant que ce contingent annuel de 100 000 tonnes viendra s'ajouter aux 50 000 tonnes de viandes canadiennes résultant du CETA? Le cas échéant, des mesures préventives sont-elles envisagées pour préserver la compétitivité du secteur belge de l'élevage.

Concernant l'augmentation du nombre record de travailleurs indépendants, il convient de rappeler que la problématique des "faux indépendants" dans le secteur de l'économie collaborative défraie la chronique. Il faut donc manier avec prudence le chiffre de 1 058 522 indépendants atteint en 2016. Quelle est la part des faux indépendants dans ce chiffre et comment a-t-elle évolué au cours de ces dernières années? L'entrepreneuriat doit certes être encouragé mais uniquement à partir du moment où il correspond à un vrai projet dans le chef de l'entrepreneur, le statut d'indépendant ne devant pas devenir une façon de niveler par le bas les droits sociaux des travailleurs.

Le tribunal du travail de Londres a récemment condamné l'entreprise UBER à payer ses chauffeurs britanniques au salaire minimum? Ce n'est pas une décision définitive puisqu'elle est encore susceptible de recours mais cela traduit bien le caractère international du malaise.

En ce qui concerne la compétitivité fiscale et la lutte contre le dumping social, l'intervenant indique qu'il approuve sur le fond nombre de mesures évoquées dans la note: la réduction du taux nominal d'imposition à l'ISOC des PME à 20 %, l'augmentation de la déduction pour investissements de 8 à 20 %, la réduction des charges dans le secteur de la construction etc.

Toch roept het minimaliseren van het fiscale effect van deze maatregelen vragen op bij de spreker. Het Rekenhof lijkt dit scepticisme te delen. Het wijst er in zijn laatste rapport immers op dat bij de begroting geen rekening werd gehouden met het verlies aan ontvangsten als gevolg van de bijkomende vrijstelling van de bedrijfsvoorheffing voor de bouwsector. Het zou de geloofwaardigheid van de overheid tegenover de investeerders niet ten goede komen, mocht deze regering, of de volgende, op deze maatregelen moeten terugkomen. Ook voor de burger zou het dramatisch zijn mochten deze maatregelen leiden tot forse besparingen in de overheidsuitgaven of de sociale zekerheid.

Wat het “tweedekansondernemerschap” betreft, is de spreker tevreden over de (toekomstige) vooruitgang met betrekking tot de versnelde procedure om de te goeder trouw gefailleerde te bevrijden. Het belangrijkste obstakel voor een ondernemer die met een faillissement te maken heeft gehad en die met een propere lei wil herbeginnen, is evenwel het gebrek aan vertrouwen vanwege de bankinstellingen. Met welke maatregelen denkt de minister dit probleem aan te pakken? Over welke hefboomen beschikt hij?

Wordt in het kader van de activiteiten om de kwaliteit van de gegevens van de KBO te verbeteren overwogen de NACE-BEL-codes te herzien of te vereenvoudigen? Gezien de evolutie van de economische activiteiten zijn die codes immers stilaan achterhaald. Bovendien hebben veel kleine ondernemers het er moeilijk mee bij hun inschrijving in de KBO.

De spreker had graag wat meer vernomen met betrekking tot de maatregelen die de minister wil nemen om de kmo's gemakkelijker toegang te bieden tot overheidsopdrachten. Binnenkort wordt een charter met 12 principes op de Ministerraad ingediend. Om welke principes gaat het?

De Confederatie Bouw heeft bovendien recent in een persbericht haar bezorgdheid geuit over een volgende herziening van de bepalingen met betrekking tot de borgstelling. De regering zou die borgstelling willen vervangen door een garantie op eerste verzoek, waarbij de aanbestedende overheid een beroep zou kunnen doen op de “borgstelling” van de ondernemer zonder rekening te houden met diens verweermiddelen. Indien dit klopt, dan zou dit de deelname van kmo's aan overheidsopdrachten veeleer ontmoedigen. Kan de minister bevestigen dat die maatregel deel uitmaakt van het pakket? Zo ja, hoe kan dit worden verantwoord?

Uit de beleidsnota blijkt veel goede wil, maar ze bevat weinig concrete voorstellen. Talrijke maatregelen vallen niet onder de bevoegdheid van de minister, wat soms

Toutefois, l'intervenant s'interroge quant à la minimisation de l'effet de ces mesures sur le plan fiscal. Ce scepticisme semble partagé par la Cour des Comptes qui indique notamment dans son dernier rapport que la perte de recettes, liée à l'exonération supplémentaire du précompte professionnel accordée au secteur de la construction, n'a pas été prise en compte dans le budget. Il serait malheureux pour la crédibilité des pouvoirs publics face aux investisseurs que ce gouvernement, ou le prochain, soit forcé de revenir sur ces mesures, tout comme il serait dramatique pour le citoyen qu'elles conduisent à des coupes incontrôlées dans les dépenses publiques ou la sécurité sociale.

Pour ce qui est de l'entrepreneuriat de “la seconde chance”, l'orateur salue les (futurs) avancées quant à l'accélération de la procédure de libération du failli de bonne foi. Néanmoins, l'obstacle le plus difficile à lever pour qu'un entrepreneur ayant connu l'échec puisse repartir du bon pied est le manque de confiance qu'il rencontre dans le chef des institutions bancaires. Quelles mesures le ministre compte-t-il prendre pour pallier ce problème, et de quels leviers d'action dispose-t-il?

Dans le cadre des travaux menés en vue d'améliorer la qualité des données de la BCE, est-il envisagé de réviser ou de simplifier les codes Nacebel, qui commencent à être un peu dépassés au vu de l'évolution des activités économiques et devant lesquels nombre de petits entrepreneurs éprouvent souvent beaucoup de difficultés au moment de leur inscription à la BCE?

En ce qui concerne les mesures que le ministre compte prendre pour favoriser l'accès des PME aux marchés publics, l'intervenant souhaiterait en savoir un peu plus. Quels sont notamment les 12 principes contenus dans la charte qui sera prochainement déposée au Conseil des ministres?

En outre, la confédération de la Construction a récemment relayé par un communiqué de presse les préoccupations qu'elle nourrissait quant à une prochaine révision des dispositions relatives au cautionnement. Le gouvernement voudrait remplacer ce dernier par une garantie à première demande qui permettrait au pouvoir adjudicateur de faire appel au “cautionnement” de l'entrepreneur sans prendre en compte ses moyens de défense. Si cela est vrai, ce serait plutôt de nature à décourager l'accès des PME aux marchés publics. Le ministre confirme-t-il qu'une telle mesure fasse partie du package? Le cas échéant, comment est-elle justifiée?

Dans l'ensemble de la note de politique générale, on peut voir beaucoup de bonne volonté mais peu de propositions concrètes. Nombre des mesures avancées

kan leiden tot tegenstrijdigheden met de andere leden van de regering, zoals met betrekking tot de proefperiode. Er worden ook nieuwe studies aangekondigd. Helaas worden het kader en het precieze doel ervan niet verduidelijkt. Een beleidsnota is verondersteld een overzicht te bieden van de toekomstige acties van de minister en niet van diens loutere intenties.

Mevrouw Griet Smaers (CD&V) gaat vervolgens in op de hervorming van de overbruggingsverzekering, met name de bijkomende invoering van een vangnet bij gedwongen stopzetting om economische redenen: kan de minister na een jaar evaluatiegegevens voorleggen? Heeft men een idee wie een beroep doet op deze verzekering?

Wat de deeleconomie betreft, heeft spreker altijd gevraagd om aandachtig te zijn voor de effecten van deze hervorming, met name voor de impact op het statuut van de zelfstandigen. De recente uitbreiding van het regime van de deeleconomie in het kader van het zogenaamde zomerakkoord baart de spreekster nog meer zorgen omdat zij verneemt dat de impact ervan op statuut van zowel zelfstandigen als werknemers nog veel groter zal zijn. Het lid verzoekt de minister als bevoegde minister voor zelfstandigen om bijzonder aandachtig te zijn voor de impact van deze bijkomende maatregelen en indien de adviezen, met name van NAR en ABC, negatief zouden zijn, om de herinvoering van een aantal drempels te overwegen. In dit verband verwijst de spreekster naar de cijfers van de FOD Financiën, volgens dewelke het negatief fiscaal impact minstens 150 miljoen euro zou bedragen; dit zegt dan nog niets over de impact op het sociaal statuut.

Wat de strijd tegen sociale dumping aangaat, leest de spreekster in de beleidsnota dat de minister een versterking zal voorstellen van de controle op de sociale verzekeringsfondsen: hoe zal dit gebeuren?

Wat de pensioenen aangaat werden al goede stappen gezet zoals de gelijktrekking van het minimumpensioen voor zelfstandigen met dat van de werknemers. Daarnaast is het een goede zaak dat momenteel een tweede pijler voor zelfstandigen wordt gecreëerd. Er zijn nog verdere verbeteringen mogelijk, in elk geval is het pensioen de prioriteit voor de zelfstandigen: zij pleit ervoor dat de minister zou werken op de correctiecoëfficiënt die momenteel een verdere stijging van het zelfstandigenpensioen verhindert.

ne relèvent pas des compétences du ministre, ce qui peut parfois provoquer des dissonances avec les autres membres du gouvernement, comme par exemple en ce qui concerne la période d'essai. On annonce également de nouvelles études, mais sans préciser leur cadre ou leur objet exact. Une note de politique général est censée donner un aperçu de l'action future du ministre et non de ses simples intentions.

Mme Griet Smaers (CD&V) évoque ensuite la réforme de l'assurance de transition, en particulier la mise en place d'un filet de sécurité supplémentaire en cas de cessation forcée pour raisons économiques: le ministre peut-il présenter des données d'évaluation après un an? Sait-on qui fait appel à cette assurance?

En ce qui concerne l'économie collaborative, l'intervenant a toujours demandé que l'on soit attentif aux effets de cette réforme, en particulier à son impact sur le statut des travailleurs indépendants. L'intervenant est encore plus préoccupé par la récente expansion du régime de l'économie collaborative dans le contexte de "l'accord d'été", car elle a pris connaissance que son impact sur le statut des travailleurs indépendants et des travailleurs salariés serait encore plus grand. Dès lors, elle demande au ministre, qui a le statut des travailleurs indépendants dans ses attributions, d'être particulièrement attentif aux effets de ces mesures additionnelles et d'envisager la réintroduction d'un certain nombre de seuils si les avis, notamment ceux du CNT et du CGG, sont négatifs. À ce propos, l'intervenant renvoie aux chiffres du SPF Finances selon lesquels l'impact fiscal négatif atteindrait au moins 150 millions d'euros, ce qui ne signifie toutefois rien à propos de l'impact sur le statut social.

En ce qui concerne la lutte contre le *dumping* social, l'intervenante lit dans la note de politique générale que le ministre proposera un renforcement du contrôle des caisses d'assurances sociales: comment compte-t-il s'y prendre?

En ce qui concerne les pensions, des mesures positives ont déjà été prises, comme par exemple l'alignement de la pension minimum des indépendants sur celle des salariés. L'intervenante salue par ailleurs la création d'un deuxième pilier des pensions pour les indépendants. D'autres améliorations pourraient encore être envisagées. La pension est en tout état de cause la priorité en ce qui concerne les indépendants: l'intervenante demande au ministre d'agir sur le coefficient de correction qui fait actuellement obstacle à une augmentation plus poussée de la pension des indépendants.

In het Zomerakkoord werd de beslissing genomen om voor startende zelfstandigen lagere bijdragen te voorzien. In de beleidsnota kondigt de minister een verlaging van het niveau van de minimumbijdragen aan voor de eerste vier kwartalen van activiteit. Hiermee wordt een belangrijke steun gegeven aan startende zelfstandigen in hoofdberoep. De spreekster heeft nog enkele vragen over deze nieuwe maatregel. De geschatte kostprijs bedraagt 20 miljoen euro per jaar. Hoeveel bedraagt de schatting van het aantal startende zelfstandigen die hierop een beroep kunnen doen? Hoe komt de minister tot de kostprijs van 20 miljoen? Hoe zal dit gefinancierd worden? Zullen de startende zelfstandigen met deze lagere bijdragen ook kunnen beroep doen op de corresponderende sociale rechten zodat zij een volwaardige sociale bescherming krijgen? Waarom wel/niet?

Mevrouw Smaers is verder tevreden dat de regering in het zomerakkoord heeft beslist om de carenperiode in te korten naar twee weken; zo zullen zelfstandigen die getroffen worden door een ziekte of ongeval al na twee weken een uitkering krijgen. Volgens de beleidsnota van de minister zal deze belangrijke maatregel al vanaf 1 januari 2018 ingaan. Ook mogen we de preventie rond arbeidsongeschiktheid niet vergeten; het aantal langdurige arbeidsongeschikte zelfstandigen die langer dan een jaar arbeidsongeschikt zijn, is de voorbije jaren toegenomen. Daarom moet voort ingezet worden op preventie en welzijn voor zelfstandigen. Zij wachten vaak nog te lang tot het (bijna) te laat is om hulp te zoeken. De spreekster heeft hierover een resolutie ingediend waarbij het nog wachten is op de verschillende gevraagde adviezen. Daarin onder meer een oproep voor re-integratietrajecten voor zelfstandigen. Wat is de stand van zaken? Is de minister van plan om initiatieven in die richting te steunen en dit mee op de agenda te plaatsen?

De minister pleit voor de implementatie op Europees niveau van de aanbevelingen in het rapport van de taskforce “landbouwmarkten”. De doelstelling is onder meer de onderhandelingspositie van de producenten te versterken in de onderhandelingen met hun kopers. Welke initiatieven zijn hierover lopende? Wat is de stand van zaken van de implementatie?

Op Europees niveau zal de aandacht uitgaan naar de impact van de Brexit op de agrovoedingssector. Welke rol kan ons land hierin spelen? Heeft de minister zicht hoe groot de impact zal zijn voor onze landbouwsector?

La décision de prévoir des cotisations moins élevées pour les indépendants *starters* a été prise dans le cadre de l'accord de l'été. La note de politique générale annonce l'abaissement du niveau des cotisations minimales pour les quatre premiers trimestres d'activité, ce qui constitue un soutien important pour les *starters* qui se lancent dans une activité indépendante à titre principal. L'intervenante tient encore à poser quelques questions concernant cette nouvelle mesure. Le coût estimé s'élève à 20 millions d'euros par an. Quel est, selon les estimations, le nombre de *starters* qui pourront y avoir recours? Comment le ministre a-t-il calculé ce coût de 20 millions? Comment cette mesure sera-t-elle financée? Les indépendants *starters* qui paient ces cotisations réduites pourront-ils également prétendre aux droits sociaux correspondants et donc bénéficier d'une protection sociale à part entière? L'intervenante souhaite que le ministre motive sa réponse à cette question.

Mme Smaers se félicite par ailleurs que le gouvernement ait décidé dans le cadre de l'accord de l'été de réduire la période de carence à deux semaines. Cela signifie qu'un indépendant atteint d'une maladie ou victime d'un accident pourra déjà obtenir une indemnité après un délai de deux semaines. La note de politique générale annonce l'entrée en vigueur de cette mesure importante pour le 1^{er} janvier 2018 déjà. Il ne faut pas non plus perdre de vue la prévention en matière d'incapacité de travail. Ces dernières années, le nombre d'indépendants en incapacité de travail de plus d'un an a augmenté. Il est donc essentiel d'investir davantage dans la prévention et dans le bien-être des indépendants, qui attendent encore souvent trop longtemps – jusqu'à ce qu'il soit (presque) trop tard – avant de chercher de l'aide. L'intervenante a déposé à cet effet une proposition de résolution à l'égard de laquelle plusieurs avis doivent encore être rendus. Cette proposition de résolution lance notamment un appel à l'instauration de parcours de réinsertion pour les indépendants. Quel est l'état d'avancement de ce dossier? Le ministre a-t-il l'intention de soutenir des initiatives en ce sens et de mettre la question à l'ordre du jour?

Le ministre plaide en faveur de l'implémentation au niveau européen des recommandations issues du rapport de la taskforce “marchés agricoles”. L'objectif est notamment de renforcer le pouvoir de négociation des producteurs dans les négociations avec leurs acheteurs. Quelles initiatives sont en cours en la matière? Où en est l'implémentation?

Au niveau européen, on accordera de l'attention à l'impact du Brexit sur le secteur agro-alimentaire. Quel rôle notre pays peut-il jouer en la matière? Le ministre sait-il quelle sera l'ampleur de l'impact sur notre secteur agricole?

KMO's, en micro-ondernemingen en starters in het bijzonder ondervinden vaak nog problemen als ze beroep doen op bankfinanciering. Naast bankfinanciering is het belangrijk voor kmo's dat zij ook beroep kunnen doen op alternatieve financiering (zoals crowdfunding) om voldoende kapitaal op te halen. De minister wil de toegang voor kmo's tot alternatieve financieringswijze verbeteren. Welke initiatieven wil de minister in 2018 nemen? Wat is de stand van zaken van het onderzoek om de kmo-tax shelter uit te breiden naar groeiende ondernemingen? Wat houdt de roadshow in die georganiseerd zal worden in 2018?

Cyberveiligheid is een zeer belangrijk aandachtspunt geworden. Kmo's zijn zich vandaag niet altijd bewust van de risico's. Zij denken vaak dat ze niet interessant genoeg zijn voor de cybercrimineel en dus minder kans maken om het slachtoffer te worden van een cyberaanval. Niets is minder waar want maar liefst 45 procent van alle cyberaanvallen gebeuren op kmo's. In het antwoord op een mondelinge vraag in september erkende de minister het probleem. Er zal een communicatieplan komen en een event om kmo's voldoende te informeren. Het is positief dat de minister inzet op communicatie. Daarnaast zal de Hoge Raad ook deelnemen aan de uitwerking van een actieplan om kmo's te betrekken bij nationale inspanningen op vlak van cyberveiligheid. Wat is de stand van zaken van dit actieplan? Welke acties mogen we in 2018 verwachten?

De heer Gilles Vanden Burre (Ecolo-Groen) meent dat de beleidsnota tal van belangrijke elementen bevat, waaronder sommige initiatieven die in het verlengde liggen van de tijdens deze regeerperiode geboekte vooruitgang inzake het sociaal statuut van de zelfstandigen en betreffende de steun aan de kmo's. Op dat vlak is de spreker het eens met de beginselen en doelstellingen van de genomen maatregelen, die zijn fractie overigens vaak heeft gesteund; het gaat hierbij om het volgende:

— de afschaffing van de carensmaand voor de zieke zelfstandigen (in de plaats komt er een carenperiode van twee weken);

— de uitbreiding van het overbruggingsrecht voor de zelfstandigen in moeilijkheden, die op 1 januari 2017 in werking is getreden; ter zake herinnert de spreker eraan dat hij had gevraagd om te gelegener tijd een eerste evaluatie van die regeling uit te voeren;

— de investeringsaftrek, de vermindering van de vennootschapsbelasting voor de kleine vennootschappen, de maatregelen tegen de sociale dumping in het zelfstandigenstatuut, het vergemakkelijken van de toegang tot de overheidsopdrachten, de instelling van een statuut

Les PME – les micro-entreprises et les starters en particulier – rencontrent souvent encore des problèmes lorsqu'elles essaient d'obtenir un financement bancaire. Outre le financement bancaire, il importe que les PME puissent aussi recourir au financement alternatif comme le crowdfunding pour rassembler suffisamment de capital. Le ministre souhaite améliorer l'accès des PME aux modes de financement alternatifs. Quelles initiatives le ministre souhaite-t-il prendre en 2018? Où en est l'étude visant à étendre le taxshelter PME aux entreprises en croissance? Que contiendra le roadshow qui sera organisé en 2018?

La cybersécurité est devenu une priorité très importante. Actuellement, les PME ne sont pas toujours conscientes des risques qu'elles courent. Elles pensent souvent qu'elles ne sont pas assez intéressantes pour les cybercriminels et qu'elles ont donc moins de risques d'être victimes d'une cyberattaque. Rien n'est plus faux, car pas moins de 45 % des cyberattaques visent des PME. Le ministre a reconnu le problème dans une réponse à une question orale en septembre. Un plan de communication sera élaboré et un événement sera organisé en vue d'informer suffisamment les PME. Il est positif que le ministre mise sur la communication. Par ailleurs, le Conseil supérieur participera également à l'élaboration d'un plan d'action en vue d'associer les PME aux efforts nationaux sur le plan de la cybersécurité. Où en est ce plan d'action? À quelles actions pouvons-nous nous attendre en 2018?

M. Gilles Vanden Burre (Ecolo-Groen) estime que la note contient de nombreux éléments importants, dont certaines initiatives qui s'inscrivent dans le prolongement des avancées enregistrées sous cette législature en ce qui concerne le statut social des indépendants et le soutien aux PME. Sur ce plan, l'intervenant ne peut que marquer son accord sur les principes et objectifs des mesures prises, qui ont d'ailleurs bien souvent bénéficié du soutien de son groupe:

la suppression du mois de carence pour les indépendants malades (remplacé par deux semaines de carence);

l'élargissement du droit-passerelle pour les indépendants en difficulté, qui est entré en vigueur au 1^{er} janvier 2017; l'intervenant rappelle à cet égard la demande qu'il avait déjà formulée de procéder, en temps opportun, à une première évaluation de ce dispositif;

la déduction pour investissements, la réduction du taux de l'ISOC pour les petites sociétés, les mesures prises contre le dumping social dans le statut des indépendants, la facilitation de l'accès aux marchés publics, la création d'un statut d'étudiant-entrepreneur (cette

van student-ondernemer (die een maatregel is ter bevordering en bewustwording van het ondernemerschap en die nog grotendeels moet worden verwezenlijkt, inclusief op het niveau van de gemeenschappen).

Die maatregelen lijken vruchten af te werpen, want talrijke indicatoren wijzen op een gunstige evolutie; zo stijgt het aantal nieuwe zelfstandigen, al mag het aantal faillissementen niet worden onderschat, want dat blijft zorgwekkend (1 120 in oktober 2017, dus 9,5 % meer dan in dezelfde periode vorig jaar).

De spreker blijft echter vinden dat op een aantal vlakken niet genoeg wordt gedaan:

- inzake de kmo-financiering is de spreker van oordeel dat de overheidsbank Belfius een grotere hefboomrol zou moeten spelen en een echt instrument voor het economisch beleid zou moeten worden (bijvoorbeeld bij het vinden en het helpen van de startersprofielen), wat vandaag niet het geval is.

- de *tax shelter* ten bate van de kmo's werd weliswaar uitgebreid, maar de spreker brengt in herinnering dat aan de minister van Financiën werd gesuggereerd om de *crowdfunding* uit te breiden tot de projecten met een milieu- of sociale impact, via wat de "*crowdfunding reward*" wordt genoemd.

- wat het sociaal statuut van de zelfstandigen betreft, moeten de vangnetten worden versterkt, want men stelt vast dat één zelfstandige op drie rond de armoedegrens leeft.

- in het bijzonder bij de kmo's functioneert in België het werknemersaandeelhouderschap momenteel niet. Teneinde denksporen voor verbetering te vinden had minister Willy Borsus ter zake een studie aangekondigd waarvan de resultaten tegen het einde van het jaar werden verwacht. Hoeveel staat het daarmee? De fractie van de spreker heeft in verband met dat vraagstuk een wetsvoorstel ingediend.

- ook de werkgeversgroeperingen worden in België onderbenut, terwijl ze toch een belangrijke bron vormen van blijvende en moeilijk naar het buitenland te verschuiven banen. Wat zijn de besluiten van het colloquium dat de minister op 12 september jongstleden over dat thema heeft georganiseerd?

- wat de diversiteit bij de ondernemers betreft, heeft de minister weliswaar lovenswaardige voornemens, maar zou er meer moeten gebeuren op het vlak van de promotie en het in de kijker zetten van de successen. Wat is de minister op dat gebied concreet van plan?

de laatste maatregel s'inscrivant dans une logique de promotion et de sensibilisation à l'entrepreneuriat qui reste encore largement à mettre en place, en ce compris au niveau des Communautés).

Ces mesures semblent avoir porté leurs fruits, dans la mesure où de nombreux indicateurs sont dans le vert: la création d'emplois indépendants est en hausse, même s'il ne faut pas sous-estimer le nombre de faillites, qui reste préoccupant (1120 au mois d'octobre 2017, soit 9,5 % en plus qu'à la même période l'année dernière).

Sur quelques points cependant, il subsiste un goût de trop peu:

- en ce qui concerne le financement des PME, l'intervenant est d'avis que Belfius, qui est une banque publique, devrait davantage jouer un rôle de levier dans ce domaine et devenir un véritable outil de politique économique (dans la détection et l'aide aux profils *starters*, par exemple), ce qui n'est pas le cas aujourd'hui;

- le *tax shelter* en faveur des PME a certes été élargi, mais l'intervenant rappelle la suggestion faite au ministre des Finances d'élargir le *crowdfunding* aux projets ayant un impact social ou environnemental, via ce qu'on appelle le *crowdfunding reward*;

- en ce qui concerne le statut social des indépendants, face au constat que près d'un indépendant sur trois vit autour du seuil de pauvreté, il convient de renforcer davantage les filets de sécurité;

- l'actionnariat salarié ne fonctionne pas à l'heure actuelle en Belgique, singulièrement en ce qui concerne les PME; le ministre Willy Borsus avait annoncé une étude sur la question en vue de trouver des pistes d'amélioration, dont les résultats étaient attendus pour la fin de l'année: qu'en est-il? Le groupe auquel appartient l'intervenant a déposé une proposition de loi sur cette question;

- les groupements d'employeurs, pareillement, sont sous-utilisés en Belgique, alors qu'ils constituent un important gisement d'emplois durables et difficilement délocalisables; quelles sont les conclusions du colloque organisé sur ce thème par le ministre le 12 septembre dernier?

- en ce qui concerne l'entrepreneuriat de la diversité, si les intentions du ministre sont louables, il conviendrait d'en faire plus sur le plan de la promotion et de la mise en valeur des réussites; concrètement, que compte faire le ministre dans ce domaine?

— betreffende het ondernemen door vrouwen heeft minister Willy Borsus voorzichtige maar lovenswaardige initiatieven gelanceerd. Er zou moeten worden bekeken hoe het daarmee staat.

— op het gebied van het evenwicht tussen werk en het privéleven, tonen de studies van de *Union de Classes Moyennes* en van de *Ligue des Familles* aan dat dit de voornaamste bekommerning van de zelfstandigen is en dat een geleidelijke afstemming op de aan de werknemers geboden mogelijkheden nodig is. De spreker meent dat het moederschapsverlof zou moeten worden verlengd tot 15 weken en dat ook voor de zelfstandigen het vaderschapsverlof zou moeten worden ingesteld. Hij herinnert aan het door zijn fractie ingediende wetsvoorstel tot instelling van het vaderschapsverlof voor de zelfstandigen en verwijst, wat dat betreft, naar de vóór de zomer gehouden hoorzittingen in de commissie voor het Bedrijfsleven, waaruit is gebleken dat ter zake een brede consensus bestaat.

Twee zaken komen evenwel niet aan bod in de beleidsnota:

— de relatie tussen ecologie en kmo's: volgens de spreker zijn de kmo's een belangrijke partner in de overgang naar een ecologische economie; waarom wordt hierover niets gezegd in de beleidsnota? De overgang naar een ecologische economie zou nochtans een transversaal en permanent thema moeten zijn.

— de overgang naar een digitale economie en de digitalisering: hieromtrent verwijst de spreker naar zijn mondelinge vraag nr. 21 166 met betrekking tot de moeilijkheden die de kmo's op dat vlak ondervinden.

Wat ten slotte de deeleconomie betreft, is de spreker met verstomming geslagen door het akkoord dat deze zomer binnen de regering werd gesloten met betrekking tot de beroepen die verband houden met de non-profitsector. Het akkoord wordt voorgesteld als een oplossing voor het zwartwerk en is een uitbreiding van de maatregel van 2016 ten gunste van de deeleconomieplatforms.

Terwijl de maatregel van 2016 al voorzag in een ruime belastingsvrijstelling voor dit nieuwe statuut (een heffing van slechts 10 %), breidt de regering deze maatregel nu niet alleen uit, maar voorziet ze ook in een volledige belastingsvrijstelling (0 % belastingen!). Behalve het feit dat dit nieuwe statuut een risico op oneerlijke concurrentie met de klassieke statuten (zelfstandige in hoofd- en bijberoep) inhoudt, kan men zich ook afvragen welke zin het heeft om hele segmenten van de economische activiteit vrij te stellen van fiscale bijdragen. De spreker vindt het op zich weliswaar verdienstelijk dat de regering nadenkt over de impact van de nieuwe deeleconomie

— l'entrepreneuriat au féminin: de timides mais louables initiatives ont été lancées par le ministre Willy Borsus; il conviendrait de faire le point sur celles-ci;

— dans le domaine de l'équilibre entre vie professionnelle et vie privée, les études de l'UCM et la Ligue des Familles indiquent qu'il s'agit-là de la préoccupation première des travailleurs indépendants et qu'un alignement progressif sur les possibilités offertes aux salariés s'impose; l'intervenant estime qu'il conviendrait d'allonger le délai de maternité à 15 semaines et d'instaurer le congé parental aussi pour les indépendants et rappelle la proposition de loi déposée par son groupe en vue d'instaurer le congé de paternité pour les indépendants (il renvoie sur ce dernier point aux auditions organisées en commission de l'Économie avant l'été, qui ont mis en évidence le large consensus existant sur la question).

Il y a cependant deux absences notables dans la note:

— le lien entre l'écologie et les PME; aux yeux de l'orateur, ces dernières ont vocation à être de véritables partenaires de la transition écologique; pourquoi ne retrouve-t-on rien sur ce point dans la note, alors que la transition écologique devrait être une préoccupation transversale et constante?

— la transition numérique et la digitalisation: sur ce point, l'orateur renvoie à sa question orale n° 21 166, qui aborde les difficultés éprouvées par les PME en ce domaine.

Enfin, en ce qui concerne l'économie collaborative, l'intervenant ne peut cacher sa perplexité concernant l'accord conclu au sein du gouvernement cet été au sujet des métiers en lien avec le non-marchand, présenté comme une solution pour sortir du travail au noir, et qui étend la mesure prise en 2016 en faveur des plateformes de l'économie collaborative.

Alors que la mesure de 2016 prévoyait déjà une large défiscalisation de ce nouveau statut (imposition limitée à 10 %), le gouvernement l'étend tout en le défiscalisant totalement (0 % d'impôt!). Outre le risque de concurrence déloyale que ce nouveau statut représente par rapport aux statuts classiques (indépendant à titre principal et indépendant à titre complémentaire), on peut s'interroger sur le sens d'une exonération totale de toute contribution fiscale de pans entiers de l'activité économique. Si l'intervenant reconnaît que le gouvernement a au moins eu le mérite de réfléchir à l'impact de la nouvelle économie collaborative et aux solutions

en over de oplossingen voor een correcte ontwikkeling ervan, maar hij is van oordeel dat er verder moet worden nagedacht over het statuut van de werknemer van de deeleconomie om tot evenwichtige oplossingen te komen.

Hoewel dit punt niet aan bod komt in de beleidsnota van de minister, wenst de spreker het standpunt van de minister hierover te kennen.

De heer Werner Janssen (N-VA) is van mening dat de verlaging van de vennootschapsbelasting een goede zaak is geweest en grote opportuniteiten biedt. De de zelfstandige-natuurlijke personen hebben hier echter geen boodschap aan. Ook een hervorming van de personenbelasting dringt zich op, zodat ook zij kunnen mee genieten van de hervormingen die voor anderen wel gebeurd zijn.

We moeten blijven inzetten naar bepaalde doelgroepen toe zoals vrouwen, jongeren, mensen met een migratieachtergrond. Iedere stap in deze richting is een goede. Het is immers dankzij private initiatieven dat toegevoegde meerwaarde ontstaat en dat het welzijn van ons allen erop vooruitgaat. Het zal sommigen hier verbazen maar in die zin moeten we ook meer durven kijken richting actieve migratie. Dit is een heel andere kijk op migratie waarvoor andere partijen staan hoewel de spreker Groen hier dezelfde insteek hoort maken.

Verder verbeteren van de administratieve vereenvoudiging blijft een noodzaak. Verbetering van de KBO (kruispuntbank van ondernemingen) moet daarbij als prioriteit naar voor geschoven worden; veel gegevens zijn immers niet up to date. Nochtans is (correcte) informatie een van de basisvoorwaarden voor een efficiënt handelsverkeer. Wordt hier ook de kostenstructuur bekeken? Volgens verschillende experts is de inefficiëntie van de KBO o.m. te wijten aan het feit dat men voor iedere wijziging moet betalen. Samen met de kosten voor publicatie in het Staatsblad, zorgt dit voor aanzienlijke (en onnodige) lasten voor onze ondernemingen

Over de Orde van architecten zegt de minister te onderzoeken of er een concreet akkoord bestaat tussen de actoren onderling. De spreker stelt vast dat er enkele maanden geleden toch een akkoord was. Zou men hier beter ook geen deadline stellen, want in december zijn er immers verkiezingen bij de Orde? Chaos bij de Orde van architecten moeten we vermijden want zulks is nefast voor de consument, ter bescherming van wie de beschermde titel en beroepsorde toch is ingevoerd. Het is dan ook de consument die centraal moet staan bij

à apporter pour lui permettre de se développer correctement, il estime nécessaire de poursuivre la réflexion autour du statut du travailleur de l'économie collaborative pour arriver à des solutions plus équilibrées.

Bien que ce point ne figure pas dans la note du ministre, l'intervenant souhaite connaître la position du ministre.

M. Werner Janssen (N-VA) estime que la diminution de l'impôt des sociétés est une bonne chose et qu'elle offre de véritables opportunités. Toutefois, les personnes physiques indépendantes n'en ont que faire. Une réforme de l'impôt des personnes physiques s'impose également, de sorte qu'elles puissent également profiter des réformes qui profitent déjà à d'autres.

Nous devons continuer à nous occuper de certains groupes cibles, comme les femmes, les jeunes ou les personnes issues de l'immigration. Toute mesure dans ce sens est un pas dans la bonne direction. En effet, ce sont des initiatives privées qui permettent la création de valeur ajoutée et l'amélioration de notre bien-être à tous. Cela va peut-être en surprendre certains, mais nous devons dans ce sens également davantage oser nous intéresser à la migration active. C'est une tout autre approche de la migration que ce que défendent les autres partis, même si l'intervenant d'Ecolo-Groen a ici-même défendu la même position.

Il reste nécessaire d'œuvrer encore davantage à la simplification administrative. Il convient de faire de l'amélioration de la BCE (Banque-Carrefour des entreprises) une priorité. De nombreuses données ne sont en effet pas à jour. Pourtant, l'information (correcte) est une des conditions de base pour des échanges commerciaux efficaces. La structure des coûts est-elle également examinée? Selon plusieurs experts, l'inefficacité de la BCE est entre autres due au fait que toute modification est payante. Si on y inclut les frais pour la publication au *Moniteur belge*, tout cela fait peser un fardeau considérable (et inutile) sur les entreprises.

Concernant l'Ordre des architectes, le ministre dit vouloir examiner s'il existe un accord concret entre les acteurs du secteur. L'intervenant pensait pourtant qu'un accord avait été conclu il y a quelques mois, ou n'est-ce pas le cas? Ne serait-il pas préférable de ne pas imposer de date butoir, les élections au sein de l'Ordre se déroulant en effet au mois de décembre? Il convient d'éviter de semer le chaos au sein de l'Ordre des architectes, une telle situation étant néfaste pour les consommateurs. Le titre protégé et l'ordre professionnel

de hervorming. Indien er een akkoord zou komen kan dit dan ook toegepast worden in andere beroepsgroepen?

Ook *franchising* is een onderwerp dat zijn partij nauw aan het hart ligt. Bij de regulering moeten we voorzichtig zijn. Er zijn immers vele verschillende soorten franchise, waarbij er verschillende problemen kunnen opduiken. Er zijn zelfs rechtsgeleerden die ervoor pleiten om deze rechtsfiguur niet in een apart regime op te nemen, maar ze aan te pakken met het bestaande arsenaal aan regelgeving. Beter zou zijn om een modernisering van de verschillende wetgevingen op economische samenwerkingsverbanden te overwegen (bv. wet op de handelsagentuur of concessie). De meeste van deze wetgeving dateert uit de jaren zestig en is aan een *update* toe.

Ten slotte gaat de spreker in op de verschillende statuten. De Vlaamse werkgeversorganisatie VOKA pleit voor de creatie van een derde statuut tussen dat van werknemer en zelfstandige in. De motivering hierbij is dat dit statuut zou inspelen op nieuwe vormen van arbeid, zoals jobdelen of *freelance* werken. Een derde statuut dat de bescherming van het werknemersstatuut combineert met de autonomie en flexibiliteit van het zelfstandig statuut, kan volgens VOKA een oplossing bieden.

Het lid heeft dan ook de volgende vragen:

1) hoe beoordeelt de minister het voorstel van VOKA om tot de invoering van een derde statuut over te gaan? Welke voordelen ziet de minister voor werkgever en werknemer?

2) heeft de minister deze signalen zelf ook mogen ontvangen vanuit de bedrijfswereld?

3) zijn soortgelijke signalen in Wallonië ook hoorbaar?

4) heeft de minister hierover al overleg gehad met zijn collega-minister van werk?

5) Zal de minister hierover overleggen met zijn collega-ministers van werk in de deelstaten?

ont en effet été introduits pour les protéger. Il convient dès lors de placer le consommateur au centre de la réforme. Si un accord venait à être conclu, pourrait-il être dès lors appliqué à d'autres groupes professionnels?

La franchise est également un sujet cher à son parti. Il s'agit d'élaborer la réglementation avec circonspection. Il existe en effet de nombreuses sortes différentes de franchise, pouvant donner lieu à des problèmes différents. Certains juristes recommandent même de ne pas soumettre cette figure juridique à un régime distinct, mais d'y appliquer l'arsenal réglementaire existant. Il serait préférable d'envisager une modernisation des différentes législations sur les groupements d'intérêt économique (par exemple, la loi relative au contrat d'agence commerciale ou à la concession). La majeure partie de cette législation date des années soixante et doit être actualisée.

Enfin, l'intervenant s'attarde sur les différents statuts. L'organisation patronale flamande VOKA plaide en faveur de la création d'un troisième statut, intermédiaire entre le travailleur et l'indépendant, et ce, au motif que ce statut s'adapterait aux nouvelles formes de travail, telles que l'emploi partagé ou le travail *freelance*. Selon le VOKA, un troisième statut qui allierait la protection du statut de travailleur avec l'autonomie et la flexibilité du statut d'indépendant, peut offrir une solution.

Le membre souhaite dès lors poser les questions suivantes:

1) que pense le ministre de la proposition du VOKA visant à introduire un troisième statut? Quels sont, d'après le ministre, les avantages pour l'employeur et le travailleur?

2) le ministre a-t-il perçu lui aussi ces signaux de la part des entreprises?

3) des signaux similaires se font-ils également entendre en Wallonie?

4) le ministre s'est-il déjà concerté à ce propos avec son collègue ministre en charge de l'Emploi?

5) le ministre se concertera-t-il à ce sujet avec ses collègues ministres en charge de l'Emploi dans les entités fédérées?

B. Antwoorden van de minister

De heer Denis Ducarme, minister van Middenstand, Zelfstandigen, KMO's, Landbouw en Maatschappelijke Integratie, heeft geantwoord op de vragen van de leden.

Landbouw

Er werden heel wat elementen onder de aandacht gebracht met betrekking tot het Russische embargo en tot de gevolgen daarvan voor de koers van sommige landbouwproducten. De minister herinnert aan de maatregelen die de regering heeft genomen met betrekking tot de betalingsfaciliteiten, de verlaging van de voorlopige bijdragen en de bijdrage-uitstellen: eind september 2017 hadden 186 ondernemingen uitstel van bijdragebetaling gekregen, hoofdzakelijk om redenen die verband houden met het embargo, en naar aanleiding van de fipronilcrisis zou aan nog meer ondernemingen uitstel worden verleend.

Aangaande de lopende onderhandelingen met Australië en Nieuw-Zeeland over de vrijhandelsovereenkomst met de Europese Unie geeft de minister aan dat hij tijdens de Landbouwtop van 6 november 2017 heeft gepleit voor maximale transparantie jegens de lidstaten aangaande het onderhandelingsproces en voor technische coördinatie met de Staten; hij zal zeer veel aandacht blijven besteden aan het gedeelte met betrekking tot de technische belemmeringen, de gezondheidsnormen en de productienormen, teneinde het instellen van een *level playing field* mogelijk te maken. Hij onderstreept dat veel lidstaten waakzaam zijn met betrekking tot het onderhandelingsmandaat en de onderhandelingsrichtlijnen.

Aangaande de overeenkomst met Mercosur heeft België samen met andere landen laten weten bezorgd te zijn over de inachtneming van de gezondheidsnormen op landbouwgebied, te meer omdat de impact van het openstellen van die markt groot is: jaarlijks zouden 70 000 ton rundvlees en 106 000 m³ ethanol in Europa mogen worden ingevoerd. De minister heeft een nieuwe impactanalyse gevraagd nadat uit een eerste analyse uit 2016 is gebleken dat de massale invoer van rundvlees een grote impact zou hebben op de betrokken sectoren in Europa.

De dames Cassart en Gantois hebben nadrukkelijk gewezen op de sterke daling van de prijzen op de vleesmarkt, in het bijzonder die van rundvlees. In een recent rapport wees de FOD Economie op een koersdaling van 25 % over 8 jaar, als gevolg van een gebrekkig imago van de keten: de minister is van mening dat het aanbod moet worden afgestemd op de horecasector

B. réponses du ministre

M. Denis Ducarme, ministre des Classes moyennes, des Indépendants, des PME, de l'Agriculture et de l'Intégration sociale, a répondu aux questions des membres.

Agriculture

De nombreux éléments ont été soulevés par rapport à l'embargo russe et l'impact de cet embargo sur les cours de certains produits agricoles. Le ministre rappelle les mesures mises en place par le gouvernement fédéral en ce qui concerne les facilités de paiement, la baisse des cotisations provisoires et les reports de cotisation: à la fin du mois de septembre, 186 entreprises bénéficiaient d'octrois de report, principalement pour des motifs liés à l'embargo, et la crise du fipronil devrait amener à octroyer encore d'avantage de reports.

En ce qui concerne les négociations en cours avec l'Australie et la Nouvelle-Zélande au sujet de l'accord de libre-échange avec l'Union européenne, le ministre indique qu'il a plaidé, lors du sommet "Agriculture" du 6 novembre 2017 pour une transparence maximale envers les États membres en ce qui concerne le processus de négociation et en faveur de la coordination technique avec les États; il indique qu'il continuera à se montrer très attentif sur le volet des barrières techniques, des normes sanitaires et des standards de production, en vue de permettre l'instauration d'un *level playing field*. Il souligne que bon nombre d'États membres font également preuve de vigilance en ce qui concerne le mandat et les directives de négociation.

Concernant l'accord avec le Mercosur, la Belgique a, avec d'autres États, fait part de ses préoccupations en ce qui concerne le respect des normes sanitaires dans le domaine agricole, d'autant que l'impact de l'ouverture de ce marché n'est pas négligeable: 70 000 tonnes de viande bovine et 106 000 m³ d'éthanol pourraient être importés annuellement en Europe. Le ministre a demandé une nouvelle analyse d'impact après qu'une première analyse, réalisée en 2016, a montré que l'importation massive de viande bovine aurait un impact grave sur les secteurs concernés en Europe.

Mmes Cassart et Gantois ont souligné la chute importante des prix sur le marché de la viande et en particulier de la viande bovine. Dans un rapport récent, le SPF Économie mettait en évidence une baisse des cours de 25 % sur 8 ans, liée à un déficit d'image de la filière; le ministre estime qu'il conviendrait d'articuler l'offre avec le secteur Horeca et présentera à cette fin

en zal daartoe binnenkort een handvest voorstellen om Belgisch vlees in de restaurants te promoten.

Voorts heeft de minister het Prijzenobservatorium gevraagd onderzoek te doen naar het verschil tussen de aan de kwekers betaalde prijs en de prijs die de consument betaalt; dat onderzoek zou kunnen worden bekendgemaakt in december.

De rundvleesproductie in België volstaat ruimschoots om onze behoeften te dekken (naar rata van 163 %); België wil in die sector dan ook een exportland blijven. Daartoe heeft het FAVV een cel opgericht die gespecialiseerd is in het zoeken naar nieuwe afzetmarkten voor de export. Het gaat om titanenwerk, dat in 2016 van start is gegaan en waarvan nu de eerste resultaten zichtbaar worden. De minister geeft in dat verband aan dat hij eind januari 2018 normaliter afreist naar China (ook voor varkensvlees) en naar Vietnam om de eerste overeenkomsten te sluiten.

Voorts werd bij Buitenlandse Zaken een *taskforce* opgericht waarbij ook de gewestelijke agentschappen voor exportsteun betrokken zijn, alsook de vertegenwoordigers van de agrovoedingssector en de federale administraties, waaronder het FAVV. Ook dat instrument boekt goede resultaten.

De maatregelen in de melkveesector leken de actoren van die sector tijdelijk tevreden te stellen, omdat de koersen weer bleken te stijgen. Dat neemt niet weg dat op Europees vlak enorme voorraden – vooral in de vorm van melkpoeder – zijn aangelegd die vroeg of laat zullen moeten worden afgezet; de minister heeft gepleit voor voorzichtigheid en heeft gevraagd dat ter zake geen bruuske beslissing zou worden genomen, omdat die onvermijdelijk een rampzalige impact zou hebben op de koersen.

Aangaande de eieren en de opmerking van mevrouw Gantois over de prijsverschillen tussen Nederland en België herinnert de minister eraan dat de crisis onvermijdelijk een impact heeft gehad op de eierprijzen, die sterk zijn gestegen. In België bedraagt de koers 200,89 euro voor honderd liter, wat in de buurt van het Europese gemiddelde is (in bijvoorbeeld Duitsland bedraagt de prijs 219 euro per honderd liter). In Nederland zelf is de eierprijs in één jaar tijd spectaculair gestegen met 92 %, wat duidelijk maakt dat de fipronilcrisis ook in dat land grote gevolgen heeft gehad. De minister blijft ervan overtuigd dat de in België genomen maatregelen om de sector te helpen de gevolgen van de crisis op te vangen, op termijn een gunstige impact zullen hebben op de koersen, die geleidelijk weer zouden moeten zakken tot hun niveaus van vóór de crisis.

sous peu une charte pour promouvoir la viande belge dans les restaurants.

Le ministre a par ailleurs demandé à l'Observatoire des prix de mener une enquête sur le différentiel de prix payé aux éleveurs et par le consommateur; cette enquête pourrait être publiée en décembre.

La production de viande bovine en Belgique couvre largement nos besoins (à 163 %); la Belgique a donc vocation à demeurer un exportateur net dans ce secteur, et l'AFSCA a mis sur pied à cet effet une cellule spécialisée dans la recherche de nouveaux débouchés à l'exportation. Il s'agit d'un travail titanesque, qui a débuté en 2016, et qui commence à donner de premiers résultats, le ministre indiquant qu'il projette un déplacement en Chine (pour la viande porcine également) et au Vietnam à la fin du mois de janvier pour finaliser les premiers accords.

Une *Task Force* a également été constituée au niveau des Affaires étrangères, qui associe les agences régionales d'aide à l'exportation, les représentants du secteur agro-alimentaire et les administrations fédérales, dont l'AFSCA. Cet outil donne également de bons résultats.

Les mesures prises dans le secteur du lait semblent satisfaire temporairement les acteurs de ce secteur, grâce à la remontée des cours enregistrée. Mais il reste que sur le plan européen d'énormes stocks se sont constitués – sous forme de lait en poudre principalement – qui devront tôt ou tard être écoulés; le ministre a plaidé pour la prudence et demandé qu'on évite toute décision brutale en la matière, qui aurait inévitablement un impact désastreux sur les cours.

En ce qui concerne les œufs, et la remarque de Mme Gantois concernant les différences de prix observées entre les Pays-Bas et la Belgique, le ministre rappelle que la crise a eu inévitablement un effet sur les prix des œufs, qui se sont envolés. En Belgique, le cours est de 200,89 euros pour cent litres, ce qui ne nous place pas loin de la moyenne européenne (en Allemagne, à titre d'exemple, le prix est de 219 euros les cent litres). Aux Pays-Bas mêmes, le prix des œufs a connu une hausse spectaculaire de 92 % en un an, ce qui démontre que la crise du fipronil a aussi eu des conséquences majeures dans ce pays. Le ministre demeure convaincu que les mesures prises en Belgique pour aider le secteur à faire face aux conséquences de la crise auront à terme un effet positif sur les cours, qui devraient redescendre progressivement à leurs niveaux d'avant-crise.

Op de vraag van mevrouw Cassart over de suikermarkt geeft de minister aan dat hij aandacht zal hebben voor de gevolgen van een eventuele openstelling van die markt ingeval die niet met flankerende voorwaarden gepaard gaat. In dit dossier staat België overigens niet alleen in Europa.

Tot slot heeft de minister kennis genomen van het wetsvoorstel van mevrouw Gantois tot wijziging van het Wetboek van Economisch Recht wat het misbruik van een aanmerkelijke machtspositie betreft (DOC 54 1451/001), dat van inhoudelijk correcte vaststellingen uitgaat en inspirerende elementen bevat. De minister geeft aan dat hij samen met minister Peeters werkt aan een wetsontwerp dat zal handelen over misbruik van economische afhankelijkheid, oneerlijke marktpraktijken, bedrieglijke clausules en de vordering tot staking.

Sociaal statuut der zelfstandigen

De minister geeft aan dat hij de keuzes die aan de voorstellen van de heer Delizée ten grondslag liggen, kan begrijpen en respecteren, maar dat de regering inhoudelijk andere keuzes heeft gemaakt in verband met de – overigens unaniem verwelkomde – belangrijke wijzigingen die tijdens deze regeerperiode aan het sociaal statuut der zelfstandigen zijn aangebracht. Nooit hebben de zelfstandigen zoveel aandacht van de wetgever gekregen, en de “werven” zijn nog niet af: er moeten, nog tijdens deze regeerperiode, enkele hervormingen worden doorgevoerd om naar een geleidelijke afstemming van bepaalde delen van de sociale zekerheid der zelfstandigen op de sociale zekerheid der werknemers te evolueren. Die – gedeeltelijke – afstemming is noodzakelijk, als men bedenkt dat één op drie zelfstandigen rond de armoedegrens leeft.

Aangaande de door sommigen bepleite oplossing om voor de zelfstandigen een echt systeem van werkloosheidsvergoeding in te stellen, herinnert de minister eraan dat dit niet de weg is die is gevolgd door het Algemeen Beheerscomité voor het sociaal statuut der zelfstandigen (ABC), waarvan alle sociale partners deel uitmaken en dat de voorkeur heeft gegeven aan de invoering van het overbruggingsrecht, dat breder is opgevat dan de oude regeling van sociale verzekering tegen het faillissement van de zelfstandigen.

Wat de vraag in verband met de toekomstige verplichte verzekering voor de beroepsaansprakelijkheid in de bouwsector betreft, specificeert de minister dat die zal gelden voor alle intellectuele beroepen in de bouw (architecten, landmeters, aannemers enzovoort).

En réponse à la question de Mme Cassart concernant le marché du sucre, le ministre indique être attentif aux effets d'une éventuelle ouverture des marchés si celle-ci n'est pas encadrée. La Belgique n'est d'ailleurs pas isolée en Europe sur ce dossier.

Enfin, le ministre a pris connaissance de la proposition de loi Mme Gantois modifiant le Code de droit économique en ce qui concerne l'abus d'une position dominante significative (DOC 54 1451/1), qui part de constatations justes sur le fond et contient des éléments inspirants. Le ministre indique qu'il travaille à l'élaboration d'un projet de loi, en collaboration avec le ministre Peeters, qui traitera de l'abus de dépendance économique, des pratiques de marché déloyales, des clauses abusives et de l'action en cessation.

Statut social des indépendants

Le ministre indique qu'il peut comprendre et qu'il respecte les choix qui sous-tendent les propositions avancées par M. Delizée, mais que sur le fond le gouvernement a fait d'autres choix en ce qui concerne les importantes modifications – unanimement saluées par ailleurs – apportées sous cette législature au statut social des indépendants. Jamais les indépendants n'ont bénéficié d'une telle attention de la part du législateur, et les chantiers ne sont pas terminés: il reste quelques réformes à réaliser, encore sous cette législature, pour aller vers un alignement progressif de certains pans de la sécurité sociale des indépendants sur la sécurité sociale des salariés. Cet alignement – partiel – est nécessaire, si l'on songe qu'un indépendant sur trois vit autour du seuil de pauvreté.

En ce qui concerne la solution, préconisée par certains, de mettre en place un véritable système d'indemnisation du chômage pour les indépendants, le ministre rappelle que ce n'est pas la voie qu'a suivie le Comité général de gestion pour le statut social des travailleurs indépendants (CGG), qui rassemble l'ensemble des partenaires sociaux, et qui a préféré l'instauration du droit-passerelle, conçu de manière plus large que l'ancien système d'assurance sociale contre la faillite des indépendants.

En ce qui concerne la question relative à la future assurance obligatoire de la responsabilité civile professionnelle dans le secteur de la construction, le ministre précise qu'elle s'appliquera à tous les métiers intellectuels relevant de la construction (architectes, géomètres, entrepreneurs,...).

De minister geeft een synthese van de onder deze regering aangenomen elementen die bijdragen tot het bestrijden van armoede bij de zelfstandigen: gelijkge-maakte kinderbijslag, zwangerschapsverlof, semiauto-matische toekenning van dienstencheques, verminde-ring van de carenstermijn van één maand naar twee weken in geval van ziekte, openstelling van de tweede pensioenpijler voor zelfstandige natuurlijke personen, de maatregelen waaraan de minister van Volksgezondheid werkt in verband met burn-out en die ook voor de zelf-standigen zullen gelden enzovoort.

In verband met het verzoek tot instelling van vader-schapsverlof voor de zelfstandigen geeft de minister aan dat hij daar inhoudelijk voorstander van is, maar dat de moeilijkheid is om financiering te vinden; er was financiering nodig voor de talrijke maatregelen die tij-dens deze regeerperiode zijn genomen om het sociaal statuut der zelfstandigen te verbeteren, en het ligt voor de hand dat er onder de nog te nemen maatregelen nog keuzes moeten worden gemaakt.

Het werk van de regering in verband met het pensioen van de zelfstandigen, dat erin bestaat de minima van de eerste pijler op het niveau van die van de werknemers-regeling te brengen en de tweede pijler nog meer open te stellen, wordt unaniem gunstig ontvangen.

Financiering en drempels

In verband met de vraag van de heer Delizée over de nieuwe drempels voor de berekening van de sociale bijdragen van de zelfstandigen, geeft de minister aan dat het doel niet is om de tarieven te verhogen of de begrenzing weg te nemen, maar de zelfstandige wiens inkomsten sterk dalen, de mogelijkheid te bieden zijn bijdragen neerwaarts aan te passen en, omgekeerd, ze naar boven bij te stellen als zijn inkomsten stijgen; het idee is dat iedereen zo precies mogelijk dient te betalen naargelang de toestand van zijn economische realiteit om aldus al te brutale aanpassingen in het jaar $n + 3$ te voorkomen.

Mevrouw Smaers heeft een vraag gesteld in verband met de financiering van de maatregel inzake een drem-pel voor de zelfstandige “starter”; de minister geeft aan dat die maatregel wordt gefinancierd in het kader van de taxshift-enveloppe, die 20 miljoen euro bedraagt voor het sociaal statuut der zelfstandigen; die maat-regel zou bijna 11 000 mensen moeten betreffen en hun de mogelijkheid bieden onder de inkomensgrens van 16 296,25 euro geen socialezekerheidsbijdragen te betalen, terwijl ze wel recht hebben op volledige soci-alezekerheidsdekking als zelfstandige, inclusief op het niveau van de pensioenrechten.

Le ministre énumère en synthèse les éléments adop-tés sous cette législature qui contribuent à lutter contre le phénomène de la pauvreté chez les indépendants: les allocations familiales égalisées, le congé de mater-nité, l’octroi semi-automatique des titres- services, la réduction du délai de carence en cas de maladie de un mois à deux semaines, l’ouverture du second pilier de pension aux indépendants personnes physiques, les mesures auxquelles travaille la ministre de la Santé en ce qui concerne le burn-out et qui s’appliqueront également aux indépendants,...

Concernant la demande d’instaurer un congé de paternité en faveur des indépendants, le ministre indique y être favorable sur le fond, la difficulté consistant à trouver le financement; les nombreuses mesures prises sous cette législature en vue d’améliorer le statut social des indépendants ont dû être financées, et il est évident que, parmi les mesures restant à prendre, des choix doivent encore être faits.

Le travail du gouvernement concernant la pension des indépendants, qui consiste à porter les minima du 1^{er} pilier au niveau de ceux du régime des salariés et à ouvrir davantage le 2^{ème} pilier, est unanimement salué.

Financement et seuils

Concernant la question de M. Delizée relative aux nouveaux seuils de calcul des cotisations sociales des indépendants, le ministre précise que l’objectif n’est pas d’augmenter les taux ni de supprimer le plafonnement, mais de permettre à l’indépendant qui connaît une importante baisse de revenus d’adapter ses cotisations à la baisse et, inversement, de les adapter à la hausse en cas de hausse des revenus; l’idée est qu’il convient de faire payer chacun en se tenant au plus près de sa réalité économique et ainsi d’éviter les redressements trop brutaux l’année $n+3$.

Mme Smaers a posé une question concernant le financement de la mesure relative au seuil pour l’indé-pendant “starter”; le ministre indique que cette mesure est financée dans le cadre de l’enveloppe *tax shift*, qui s’élève à 20 millions d’euros en ce qui concerne le statut social des indépendants; elle devrait concerner près de 11 000 personnes et leur permettre de ne pas devoir payer de cotisations sociales sous la limite de revenus de 16 296,25 euros tout en bénéficiant d’une couver-ture sociale d’indépendant complète, en ce compris au niveau des droits à la pension.

De vraag van de heren Delizée en de Lamotte over de schijnzelfstandigen mag men niet ontwijken; het gaat om een echt probleem, dat echter onlangs het voorwerp van misleidende berichtgeving is geweest: het cijfer van 50 % schijnzelfstandigen kwam uit een studie van een vakbond die inhoudelijk enigszins overdreven had en waarvan de resultaten bovendien door de pers waren vervormd. De werkelijkheid is veel minder alarmerend, wat niet wegneemt dat de regering maatregelen blijft nemen om misbruik te voorkomen en tegelijkertijd de echte zelfstandigen te beschermen, en om het leven van degenen die zich niet aan de regels houden, moeilijk te blijven maken.

Kmo's

Cyberveiligheid is een belangrijke zaak, die zeer ernstig wordt genomen door de grote bedrijven, maar helaas wordt verwaarloosd door de kmo's, die de risico's die ze lopen, zwaar onderschatten. De *Cyber Security Coalition* heeft ter zake nog veel werk te verrichten: een efficiëntere bescherming tegen de fouten en een betere bewustmaking van de kmo's voor de uitdagingen op het vlak van cyberveiligheid; voor dat laatste heeft de regering een budget van 100 000 euro vrijgemaakt om een bewustmakings- en informatiecampaagne op touw te zetten.

De heer de Lamotte heeft een vraag gesteld over de herinvoering van de proefperiode. De proefperiode wordt in feite niet heringevoerd, maar de regering wenst de opzegtermijnen tijdens de eerste zes maanden na de indiensttreding van een werknemer aan te passen, naar aanleiding van een eerste evaluatie betreffende de gelijkschakeling van de opzegtermijnen. Om de belemmering voor indienstneming die de nieuwe opzegregels vormden, weg te werken, is het noodzakelijk gebleken in een meer geleidelijke opbouw van de opzegtermijn te voorzien en die termijn als volgt aan te passen:

- in de eerste drie maanden na de indiensttreding: de termijn daalt van 2 weken naar 1 week;
- in de eerste vier maanden na de indiensttreding: de termijn daalt van 4 naar 3 weken;
- in de eerste vijf maanden na de indiensttreding: de termijn blijft 4 weken;
- in de eerste zes maanden na de indiensttreding: de termijn stijgt van 4 naar 5 weken;
- na zes maanden na de indiensttreding: er verandert niets.

La question de MM. Delizée et de Lamotte concernant le phénomène des faux indépendants ne doit pas être éludée; il s'agit d'un vrai problème mais qui a récemment fait l'objet d'une intox, le chiffre avancé de 50 % de faux indépendants provenant d'une étude réalisée par un syndicat qui a quelque peu exagéré sur la sémantique et dont les résultats ont en outre fait l'objet d'une déformation journalistique. La réalité est bien moins alarmante, ce qui n'empêche pas le gouvernement de continuer à prendre des mesures pour éviter les abus tout en protégeant les véritables indépendants, et de continuellement veiller à compliquer la vie de ceux qui ne respectent pas les règles.

PME

La cybersécurité est un sujet majeur, pris très au sérieux par les grandes entreprises, mais malheureusement négligé par les PME, qui sous-estiment largement les risques qu'elles courent. Il reste à cet égard un important travail à mener par la coalition contre la cybercriminalité, qui passe par le renforcement des systèmes de protection contre les failles et par une meilleure sensibilisation des PME face aux enjeux de la cybersécurité; pour ce dernier aspect, le gouvernement a dégagé une enveloppe de 100 000 euros afin de mener une campagne de sensibilisation et d'information.

M. de Lamotte a posé une question concernant le rétablissement de la période d'essai. En réalité, la période d'essai n'est pas rétablie, mais le gouvernement entend adapter les délais de préavis au cours des 6 premiers mois d'occupation d'un travailleur, suite à une première évaluation menée concernant l'harmonisation des délais de préavis. Il est apparu nécessaire, pour supprimer l'obstacle à l'embauche que représentaient les nouvelles règles de préavis, de prévoir une construction plus progressive du délai de préavis et d'adapter le délai comme suit:

- dans les 3 premiers mois d'occupation: le délai passe de 2 semaines à 1;
- dans les 4 premiers mois d'occupation: le délai passe de 4 semaines à 3;
- dans les 5 premiers mois d'occupation: le délai reste de 4 semaines;
- dans les 6 premiers mois d'occupation: le délai passe de 4 semaines à 5;
- après 6 mois d'occupation, rien ne change.

De vraag van de heer de Lamotte betreffende de risico's die de hervorming van de borgstelling bij overheidsopdrachten doet wegen op de kmo's is relevant; hierop moet inderdaad worden toegezien, en daarom werkt de regering aan een handvest van de overheidsopdrachten, dat een positief effect zal hebben op toegang van de kmo's tot de overheidsopdrachten. Dit handvest is opgebouwd rond 12 kernprincipes, waaronder de opdeling van de opdrachten in percelen, de digitalisering, het beginsel inzake de evenredigheid van de gunningscriteria en de aanpassing van de deelnemingsvoorwaarden aan de omvang van de inschrijvende bedrijven.

Betreffende de suggestie van de heer Vanden Burre om een mechanisme in te stellen om de *crowdfunding reward* mogelijk te maken, geeft de minister aan dat hij daar in beginsel niet tegen is; hij is bereid het voorstel op zijn merites te beoordelen.

De werkgeversgroepering is een vrij courante rechtsfiguur in Frankrijk, inclusief in de landbouwsector, maar blijft in België helaas onderbenut. Er is een colloquium over dat thema georganiseerd; de voornaamste conclusie daarvan was dat men de mogelijke gebruikers voort moet warm maken voor het stelsel en de voordelen ervan moet blijven benadrukken. De regering is bezig met de voorbereiding van de opstart – in 2018 – van een bewustmakings- en informatiecampaignede over alle nieuwe maatregelen ter ondersteuning van de werkgelegenheid; daarin zal ook de werkgeversgroepering aan bod komen.

Het ondernemerschap moet blijvend in de kijker worden gezet, inclusief de aspecten “vrouwelijke ondernemers” en “ondernemers met een diverse achtergrond” ervan. In dat verband is de regering van plan om in 2018 voor het voetlicht te brengen dat immigratie een groeifactor is.

Betreffende de vragen inzake het berekenen van de impact van de jongste maatregelen van de regering (namelijk de overgang naar de totale vrijstelling ten belope van 6 000 euro per jaar voor de deeleconomieplatformen en voor de diensten met maatschappelijk belang) roept de minister de sprekers op om niet alleen te kijken naar de 10,5 miljard euro die de maatregel zou kunnen kosten, maar ook naar de 4,5 miljard inkomsten uit sociale bijdragen in de sector van de zelfstandigen en naar het omvangrijke positieve saldo van de RSVZ. Gezien het vastgestelde maximumbedrag is het voorts onjuist dat dit een legalisering van het zwartwerk zou zijn; het gaat integendeel om de erkenning van het nut van bepaalde (beperkte) diensten voor het (culturele, sociale en sportieve) verenigingsleven.

La question de M. de Lamotte concernant les risques que la réforme du cautionnement dans les marchés publics font peser sur les PME est pertinente; il faut en effet rester vigilant sur cette question, et c'est la raison pour laquelle le gouvernement travaille à une charte des marchés publics, qui aura un impact positif sur l'accès des PME aux marchés publics. Cette charte s'articule autour de 12 principes clés, dont la division en lots des marchés publics, la digitalisation, le principe de proportionnalité des critères d'attribution et l'adaptation des conditions de participation à la taille des entreprises soumissionnaires.

Concernant la suggestion de M. Vanden Burre de mettre en place un mécanisme qui permette le *crowdfunding reward*, le ministre indique ne pas y être opposé par principe et se dit prêt à évaluer les mérites de la proposition.

Le groupement d'employeurs est une figure juridique relativement courante en France, en ce compris dans le secteur agricole, mais qui reste malheureusement sous-utilisée en Belgique. Un colloque a été organisé sur la question, dont il est ressorti qu'il fallait essentiellement continuer à sensibiliser les utilisateurs potentiels de ce système et d'en souligner les avantages. Le gouvernement s'apprête à lancer, en 2018, une campagne de sensibilisation et d'information sur toutes les nouvelles mesures d'aide à l'emploi, qui portera également sur le groupement d'employeurs.

L'entrepreneuriat doit continuer à être mis en valeur, y compris dans ses dimensions de l'entrepreneuriat au féminin et de l'entrepreneuriat de la diversité. Concernant ce dernier point, le gouvernement projette en 2018 de mettre en valeur le facteur de croissance que représente l'immigration.

En ce qui concerne les questions qui ont trait au chiffrage de l'impact des dernières mesures portées par le gouvernement (le passage à l'exonération complète et à concurrence de 6 000 euros par an pour les plateformes de l'économie collaborative et les prestations à caractère sociétal), le ministre appelle les intervenants à mettre en balance les 10,5 millions d'euros que pourrait coûter la mesure avec les 4,5 milliards de recettes de cotisations sociales dans le secteur des indépendants et l'important boni de l'INASTI. Par ailleurs, il est inexact d'affirmer qu'il s'agit d'une légalisation du travail au noir, vu le plafond fixé, mais de la reconnaissance de l'utilité de certaines prestations – limitées – pour le secteur associatif (culturel, social et sportif).

Over het algemeen gaat de minister niet akkoord met de alarmerende standpunten die zijn geuit aangaande de maatregelen van minister De Croo in verband met de digitalisering van de economie. Die maatregelen reiken overigens verder dan wat werd aangegeven, aangezien ze eveneens betrekking hebben op de administratie en bepalingen inzake administratieve vereenvoudiging voor alle federale departementen omvatten.

In verband met de hervorming van de orde van architecten onderstreept de minister dat die nog steeds actueel is, maar dat hij heeft gevraagd dat het overleg daarover zou worden voortgezet tot na de verkiezingen die binnenkort bij de orde plaatshebben: het valt immers niet uit te sluiten dat de nieuwe leiding er over het pas tot stand gekomen akkoord een ander standpunt op nahoudt.

Wat ten slotte het werknemersaandeelhouderschap betreft, erkent de minister dat dit fenomeen in België nog niet echt van de grond gekomen is, meer bepaald bij de kmo's. Hij geeft aan dat hij Luxemburg als voorbeeld neemt; daar vertegenwoordigt het werknemersaandeelhouderschap in de kmo's 9 %. De minister zal in december 2017 een eerste rapport ontvangen, waarin de eerste denksporen zullen worden aangereikt; de minister geeft aan dat hij vervolgens ter plaatse wil gaan bekijken hoe een en ander in de praktijk verloopt. De door hem in uitzicht gestelde maatregelen maken deel uit van een reeks maatregelen die de kmo's ook zullen helpen hun activiteiten voort te zetten en die de bedrijfsoverdracht moeten bevorderen.

III. — ADVIES

Met 9 stemmen en 1 onthouding brengt de commissie een gunstig advies uit over sectie 32 – FOD Economie, KMO, Middenstand en Energie (*partim*: Middenstand, Zelfstandigen, KMO's en Landbouw) van het ontwerp van algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2018.

De rapporteur,

Rita GANTOIS

De voorzitter,

Jean-Marc DELIZÉE

De manière générale, le ministre ne partage pas les points de vue alarmistes qui ont été exprimés concernant les mesures mises en place par le ministre De Croo dans le cadre de la digitalisation de l'économie. Ces mesures sont par ailleurs plus larges que ce qui a été indiqué, puisqu'elles visent également l'administration et portent des dispositions de simplification administrative dans l'ensemble des départements fédéraux.

Au sujet de la réforme de l'ordre des architectes, le ministre souligne que celle-ci est toujours à l'ordre du jour, mais il a demandé que la concertation à ce sujet se poursuive jusqu'après les élections qui doivent se tenir sous peu au sein de l'ordre: on ne peut en effet exclure que les nouvelles équipes dirigeantes soient d'un autre avis au sujet de l'accord nouvellement négocié.

Enfin, en ce qui concerne l'actionnariat salarié, le ministre reconnaît que le phénomène est encore trop peu développé en Belgique, singulièrement dans le monde des PME. Il indique vouloir s'inspirer de l'exemple du Luxembourg, où l'actionnariat salarié pèse pour près de 9 % dans les PME. Un premier rapport sera remis au ministre au mois de décembre qui formulera de premières pistes, et le ministre annonce qu'il projette de se rendre par après sur place pour voir sur le terrain comment ça se passe. Les mesures qu'il projette font partie d'un ensemble de mesures qui contribueront également à favoriser la poursuite de l'activité des PME et à favoriser la transmission des entreprises.

III. — AVIS

Par 9 voix et une abstention, la commission émet un avis favorable sur la section 32 – SPF Économie, PME, Classes moyennes et Énergie (*partim*: Classes moyennes, Indépendants, PME et Agriculture) du projet de Budget général des dépenses pour l'année budgétaire 2018.

Le rapporteur,

Rita GANTOIS

Le président,

Jean-Marc DELIZÉE