

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

6 december 2017

**ONTWERP VAN ALGEMENE
UITGAVENBEGROTING**

voor het begrotingsjaar 2018

ADVIES

over sectie 16 – ministerie van Landsverdediging

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE LANDSVERDEDIGING
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Georges DALLEMAGNE**

INHOUD

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting van de minister van Defensie, belast met Ambtenarenzaken	3
II. Bespreking.....	7
A. Vragen van de leden.....	7
B. Antwoorden.....	24
C. Replieken.....	34
III. Advies.....	36
Bijlage: presentatie "Beleidsnota 2018 / Note de politique 2018, 22/11/2017"	37

Zie:

Doc 54 2690/ (2017/2018):

001: Ontwerp van algemene uitgavenbegroting.
002: Ontwerp van algemene uitgavenbegroting (deel II).
003: Amendement.
004 tot 007: Verslagen.
008: Amendementen.
009 tot 021: Verslagen.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

6 décembre 2017

**PROJET DU BUDGET
GÉNÉRAL DES DÉPENSES**

pour l'année budgétaire 2018

AVIS

sur la section 16 – ministère de la Défense

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE LA DÉFENSE NATIONALE
PAR
M. **Georges DALLEMAGNE**

SOMMAIRE

Pages

I. Exposé introductif du ministre de la Défense, chargé de la Fonction publique	3
II. Discussion	7
A. Questions des membres.....	7
B. Réponses.....	24
C. Répliques.....	34
III. Avis.....	36
Annexe: présentation "Beleidsnota 2018 / Note de politique 2018, 22/11/2017"	37

Voir:

Doc 54 2690/ (2017/2018):

001: Projet du budget général des dépenses.
001: Projet du budget général des dépenses (partie II).
003: Amendement.
004 à 007: Rapports.
008: Amendements.
009 à 021: Rapports.

7524

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Karolien Grosemans

A. — Vaste leden / Titulaires:

N-VA	Rita Bellens, Peter Buysrogge, Karolien Grosemans, Renate Hufkens
PS	Jacques Chabot, Julie Fernandez Fernandez, Sébastien Pirlot
MR	Katrin Jadin, Richard Miller, Damien Thiéry
CD&V	Hendrik Bogaert, Veli Yüksel
Open Vld	Dirk Van Mechelen, Tim Vandenput
sp.a	Alain Top
Ecolo-Groen	Benoit Helligs
cdH	Georges Dallemagne

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

Rita Gantois, Peter Luykx, Wouter Raskin, Kristien Van Vaerenbergh, Jan Vercammen
Philippe Blanchart, Stéphane Crusnière, Gwenaëlle Grovonius, Özlem Özen
Emmanuel Burton, Jean-Jacques Flahaux, Gilles Foret, Benoît Friart
Wouter Beke, Roel Deseyn, Veerle Heeren
Nele Lijnen, Annemie Turtelboom, Luk Van Biesen
David Geerts, Dirk Van der Maelen
Wouter De Vriendt, Evita Willaert
Francis Delpérée, Vanessa Matz

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GO!	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire
Vuye&Wouters	:	Vuye&Wouters

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:	Abréviations dans la numérotation des publications:
DOC 54 0000/000: Parlementair document van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 54 0000/000: Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA: Questions et Réponses écrites
CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag	CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV: Beknopt Verslag	CRABV: Compte Rendu Analytique
CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)	CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN: Plenum	PLEN: Séance plénière
COM: Commissievergadering	COM: Réunion de commission
MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers	Publications officielles éditées par la Chambre des représentants
Bestellingen: Natieplein 2 1008 Brussel Tel.: 02/ 549 81 60 Fax: 02/549 82 74 www.dekamer.be e-mail: publicaties@dekamer.be	Commandes: Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél.: 02/ 549 81 60 Fax: 02/549 82 74 www.lachambre.be courriel: publications@lachambre.be
De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier	Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft sectie 16 “Landsverdediging” van het wetsontwerp houdende de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2018 (DOC 54 2690/001 en 002), met inbegrip van de verantwoording (DOC 54 2691/009), de algemene beleidsnota (DOC 54 2708/005) en de commentaar en opmerkingen van het Rekenhof (DOC 54 2689/003), besproken op haar vergadering van 22 november 2017.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE MINISTER VAN DEFENSIE, BELAST MET AMBTENARENZAKEN

De heer Steven Vandeput, minister van Defensie, belast met Ambtenarenzaken, verwijst naar zijn beleidsnota (DOC 54 2708/005) voor zijn inleidende uiteenzetting. De presentatie die hij hierbij geeft, is als bijlage bij onderhavig verslag gevoegd.

Meer in het bijzonder over de begroting 2018 preciseert hij bovendien dat zij langzaam maar zeker evolueert naar een meer ideale verhouding tussen de personeels-, de werkings- en de investeringsuitgaven. Door het behoud van een stabiele begroting en de daling van de effectieven naar 25 000, zal het aandeel van de personeelsuitgaven in 2018 voor het deel Krijgsmacht dalen naar ongeveer 61 %. In 2014 was dat nog meer dan 67 %.

Zoals het beloofd werd tijdens de NAVO-Top van Warschau in 2016, heeft de regering beslist dat de begroting van Defensie niet meer zal dalen in deze legislatuur. Deze stap is nodig om een evenwaardige operationele inzet als die van 2017 te garanderen.

Er wordt in de begroting 2018 een onderscheid gemaakt tussen drie soorten investeringen.

In de eerste plaats zijn er de kleine investeringen, ten bedrage van bijna 28 miljoen euro.

Vervolgens zijn er de uitgaven in het raam van de dringende investeringen. In 2016 heeft de regering beslist dat Defensie in dat verband 200 miljoen euro van haar eigen vermogen uit het verleden mocht benutten. In die rubriek moeten nog drie overeenkomsten worden gesloten, met betrekking tot een geautomatiseerd doelwitsysteem, de ontwikkelingskosten voor de fregattenradar en, ten slotte, meerdere types zend- of communicatieapparatuur, voor een totaalbedrag van bijna 62 miljoen euro.

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné la section 16 “Défense” du projet de loi contenant le budget général des dépenses pour l’année budgétaire 2018 (DOC 54 2690/001 et 002), y compris la justification (DOC 54 2691/009), la note de politique générale (DOC 54 2708/005) et les commentaires et les observations de la Cour des comptes (DOC 54 2689/003), au cours de sa réunion du 22 novembre 2017.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DU MINISTRE DE LA DÉFENSE, CHARGÉ DE LA FONCTION PUBLIQUE

Pour son exposé introductif, *M. Steven Vandeput*, ministre de la Défense, chargé de la Fonction publique, renvoie à sa note de politique générale (DOC 54 2708/005). La présentation qu’il donne à cette occasion est annexée à ce rapport.

Il précise, en particulier, que le budget de la Défense évolue lentement mais sûrement vers un meilleur rapport entre les dépenses en personnel, en fonctionnement et en investissement. Grâce à la stabilité budgétaire et à la réduction des effectifs à 25 000 unités, la part des dépenses en personnel pour la partie Forces armées sera ramenée à environ 61 % en 2018. En 2014, ces dépenses ne représentaient déjà plus que 67 %.

Fidèle à la promesse qu’il a faite lors du sommet de l’OTAN à Varsovie en 2016, le gouvernement a décidé qu’il n’y aurait plus de réduction du budget de la Défense au cours de la présente législature. Cette étape est nécessaire pour garantir un engagement opérationnel équivalent à celui de 2017.

On distingue 3 types d’investissements dans le budget 2018.

Il y a tout d’abord les petits investissements qui s’élèveront à presque 28 millions d’euros.

Ensuite il y a les dépenses à engager dans le cadre des investissements urgents. Le gouvernement a décidé en 2016 que la Défense était autorisée dans ce cadre à utiliser 200 millions d’euros de ses fonds propres du passé. Dans cette rubrique, il reste encore trois contrats à conclure, à savoir, un système de cibles automatisées, les coûts de développement pour le radar des frégates et enfin plusieurs types de radios ou de matériel de communication pour un montant total d’à peu près 62 millions d’euros.

Bovendien is het de bedoeling om een twintigtal contracten die aangekondigd werden in de wet van 23 mei 2017 houdende de programmering van de militaire investeringen voor de periode 2016-2030 (de militaire programmeringswet) vast te leggen. Gezien alle grote programma's deel uitmaken van deze lijst, zoals de vliegtuigen voor de Luchtcomponent, de schepen voor de Marine, de gemotoriseerde capaciteit voor de Landcomponent, de *Multi Role Transport Tanker* (MRTT), de *Medium Altitude Long Endurance drones*, loopt het bedrag in vastlegging op tot ongeveer 9,6 miljard euro in courante munt.

Hierbij dient de aandacht te worden gevestigd op de individuele bewapening van de militair en op het programma trainingsimulatie. Er zijn op vandaag nog steeds FNC en F2000 karabijnen in gebruik en Defensie beschikt amper over 4 000 moderne SCAR geweren.

Het is de bedoeling de individuele bewapening maximaal te standaardiseren. Er komen ook moderne simulatiesystemen waarbij zowel op het individuele niveau als in pelotonsverband kan getraind worden. Deze programma's zullen binnenkort voorgesteld worden in de parlementaire commissie voor de Legeeraankopen en -verkoop.

Vanaf 2018 moeten gradueel de vliegtuigen van de zogenaamde witte vloot, de Falcon 900 en de Embraer, uit omloop worden genomen. Het is de bedoeling om na te gaan of deze niet beter zouden worden vervangen middels het sluiten van een leasingcontract voor één of meerdere toestellen met een groter bereik dan actueel het geval is voor de Embraer.

In verband met infrastructuur is een bedrag van 25 miljoen euro opgenomen voor de lopende programma's. Bovendien wil de minister van Defensie in 2018 een extra inspanning doen om het welzijn van het personeel te verbeteren. In hoofdzaak gaat het om de renovatie van sanitaire voorzieningen in meerdere kwartieren en kazernes. Door de verkoop van gronden in Neder-Over-Heembeek moeten daartoe de nodige middelen kunnen worden vrijgemaakt.

Dit jaar is Defensie de procedure gestart voor de bouw van een hangar voor de A400M, op basis van een alternatieve financiering. De overeenkomst moet eind 2018 klaar zijn en de hangar zal ongeveer medio 2020 in gebruik kunnen worden genomen.

Met een zelfde elan wil de minister in 2018 de procedure starten voor de bouw van een nieuw hoofdkwartier voor de Staf Defensie in Evere. Dat hoofdkwartier zou ten vroegste klaar zijn in 2023.

En outre, le but est de conclure une vingtaine de contrats annoncés dans la loi du 23 mai 2017 de programmation militaire des investissements pour la période 2016-2030 ("loi de programmation militaire"). Dès lors que tous les grands programmes apparaissent sur cette liste, comme les avions pour la Composante Air, les navires pour la Marine, la capacité motorisée pour la Composante Terre, le *Multi Role Transport Tanker* (MRTT), les *Medium Altitude Long Endurance drones*, le montant en engagement s'élève à environ 9,6 milliards d'euros en monnaie courante.

À cet égard, il y a lieu d'attirer l'attention sur l'armement individuel du militaire, ainsi que le programme de simulation d'entraînement. À ce jour, les fusils FNC et F2000 sont toujours utilisés et la Défense dispose à peine de 4 000 fusils modernes SCAR.

L'objectif est de standardiser au maximum l'armement individuel. Des systèmes de simulation modernes viendront également compléter l'arsenal et permettront l'entraînement au niveau individuel comme au niveau du peloton. Ces programmes seront présentés prochainement devant la commission des achats et des ventes militaires.

À partir de 2018, les avions "de la flotte blanche", le Falcon 900 et l'Embraer, devront être graduellement retirés. L'objectif est d'examiner s'il ne serait pas préférable de les remplacer par un contrat de leasing conclu pour un ou plusieurs appareils dotés d'une portée plus longue que celle que possède l'Embraer à l'heure actuelle.

Pour l'infrastructure, 25 millions d'euros sont prévus pour les programmes courants. En plus, en 2018 le ministre de la Défense souhaite faire un effort supplémentaire afin d'améliorer le bien-être du personnel. Il s'agit principalement de la rénovation d'installations sanitaires dans différents quartiers et casernes. La vente de terrains à Neder over Heembeek doit permettre de dégager les moyens nécessaires.

Cette année, la Défense a entamé le processus pour la construction d'un hangar pour l'A400M sur base d'un financement alternatif. Le contrat doit être prêt à la fin de 2018 et le hangar sera disponible vers la mi 2020.

Sur base de cet élan, le ministre compte lancer en 2018 la procédure pour la construction d'un nouveau quartier général pour l'État-major de la Défense à Evere. Ce quartier général devrait être terminé au plus tôt en 2023.

Op het vlak van training worden 350 000 trainingsdagen in uitzicht gesteld.

De vliegreuen voor de diverse vliegtuigtypes blijven op het niveau van 2017. En ook de vaardagen voor de Marine blijven op peil, er mee rekening houdend dat onderhoudsactiviteiten altijd de vaardagen licht beïnvloeden van jaar tot jaar.

Dankzij de beslissing van de regering om niet langer te snoeien in het budget voor Defensie kunnen de kredieten voor inzet worden gehandhaafd op het niveau van de voorgaande jaren.

Vanaf 2020 treedt de strategische visie in werking, waardoor de defensie-uitgaven in 2030 op 1,3 % van het bbp moeten kunnen worden gebracht (cf. de meerjarenevolutie als bijlage).

Over de Operaties onderstreept de minister dat de absolute prioriteit de strijd tegen het terrorisme en de radicalisering blijft. Naast de inzet op straat in steun van de federale politie, treedt Defensie hier tegen op ofwel in coalitieverband, ofwel onafhankelijk of onder de hoede van VN, NAVO en EU.

De agressieve Russische houding, militaire acties (bezetting van de Krim) en voortdurende hybride activiteiten (waaronder het blijvend optreden in Oekraïne, de continue cyberaanvallen, de grootschalige oefeningen aan de grenzen van de Baltische staten) leiden tot een aangepast NAVO-antwoord waarin de nadruk wordt gelegd op reactiviteit en paraatheid. België neemt hier ook loyaal aan deel.

Een evenwichtige spreiding van beschikbare middelen en capaciteiten van Defensie in overeenstemming met de noden van deze operaties, laat toe gevraagde, wezenlijke en gewaardeerde bijdragen te leveren. Dit vertaalt zich als volgt.

Een bijzondere aandacht wordt gegeven aan de deelname aan VN-operaties en in het bijzonder de MINUSMA (*Mission multidimensionnelle intégrée des Nations Unies pour la Stabilisation au Mali*), dit om de Belgische kandidatuur voor een niet-permanente zetel in de VN Veiligheidsraad te steunen en het Belgische commando van de militaire pijler van MINUSMA adequaat te ondersteunen.

Daarnaast gaat bijzondere aandacht uit naar NAVO-operaties om tegemoet te komen aan het Belgisch engagement tegenover deze organisatie, een engagement dat afgemeten wordt aan de “drie C’s” (*cash*,

En matière d’entraînement, 350 000 jours d’entraînement sont prévus.

Les heures de vol pour les différents types d’appareils restent à leur niveau de 2017. Les jours de navigation pour la Marine sont également maintenus à leur niveau, en tenant en partie compte du fait que d’une année à l’autre, ce nombre est toujours légèrement influencé par les activités de maintenance.

La décision du gouvernement de ne plus diminuer le budget de la Défense permet de maintenir les crédits pour la mise en œuvre au même niveau que les années antérieures.

À partir de 2020, c’est la vision stratégique qui prend la relève et qui doit permettre d’amener les dépenses de défense à 1,3 % du PIB en 2030 (cf. évolution pluriannuelle en annexe).

En ce qui concerne les opérations, le ministre souligne que la priorité absolue reste la lutte contre le terrorisme et la radicalisation. Outre le déploiement de militaires en rue en vue de soutenir la police fédérale, la Défense s’engage dans ce combat soit au sein d’une coalition, soit de manière autonome, soit encore sous la houlette de l’ONU, de l’OTAN ou de l’UE.

L’attitude agressive de la Russie, ses opérations militaires (occupation de la Crimée) et ses activités hybrides ininterrompues (interventions persistantes en Ukraine, cyberattaques incessantes, exercices de grande envergure aux frontières des pays baltes) engendrent une réponse adaptée de l’OTAN, dans le cadre de laquelle l’accent est mis sur la réactivité et la vigilance. Ici aussi, la Belgique participe loyalement aux efforts.

Une répartition équilibrée des moyens et des capacités disponibles de la Défense en adéquation avec les besoins de ces opérations permet de répondre aux demandes et d’apporter des contributions essentielles et appréciées. Cette politique se traduit comme suit.

Une attention particulière est prêtée à la participation aux opérations des Nations unies, et en particulier à la MINUSMA (*Mission multidimensionnelle intégrée des Nations Unies pour la Stabilisation au Mali*), et ce, dans le souci de soutenir la candidature belge à un siège non permanent au sein du Conseil de sécurité de l’ONU et d’apporter un appui adéquat au pilier militaire de la MINUSMA.

Une attention particulière est également prêtée aux opérations de l’OTAN afin d’honorer les engagements de la Belgique à l’égard de cette organisation, engagements mesurés à l’aune des “trois C” (*cash*,

capabilities, commitments). Hier wordt ingezet op een substantiële bijdrage in het domein van de operaties.

De bilaterale acties zijn voornamelijk gericht op het verhogen van de weerbaarheid van onze partnerlanden.

Concreet behelst dit in het kader van het *NATO Readiness Action Plan* de inzet van een mijnenjager in de Baltische zee, de inzet van F-16's voor *air policing* boven de Baltische landen en de inzet van een manoeuvrecompagnie in het kader van *Enhanced Forward Presence* in Litouwen.

Voor wat de strijd tegen het terrorisme betreft zowel in Noord Afrika als in het Midden Oosten, gaat Defensie voor het opbouwen en adviseren van de capaciteiten van onze partners in Tunesië en in Irak, dit laatste in een groter coalitieverband.

In de Sahel, onder andere in Mali wordt het Belgisch engagement in de EU-trainingsmissie geconcretiseerd door onderrichters en in de VN-vredesoperatie door het sturen van een C-130 en een NH-90. Daarnaast zijn er nog kleinere detachementen in Niger en Burkina Faso.

In Afghanistan levert Defensie samen met de Duitse partners in Mazar e Shariff, onderrichters, stafpersoneel en beveiligingselementen. Daarnaast is er nog de inzet van mijnenjagers en een fregat in NAVO-verband op de Noordzee en de Middellandse zee.

Deze operaties worden gepland en uitgevoerd met inachtneming van drie principes:

- de veiligheid van het personeel;
- de meerwaarde die België levert;
- inzet met het zicht op een exitstrategie.

Het dossier operaties werd goedgekeurd op de Ministerraad van 10 november 2017.

Ten slotte wat de militaire inlichtingen betreft wordt vastgesteld dat door operationele samenwerking de twee inlichtingendiensten, ADIV (Algemene Dienst Inlichting en Veiligheid) en VSSE (Veiligheid van de Staat, *Sûreté de l'État*), naar elkaar gegroeid zijn. Die operationele samenwerking moet nu op het beleidsniveau worden getild door de plannen voor de

capabilities, commitments). La Belgique mise notamment sur une contribution substantielle dans le domaine des opérations.

Les actions bilatérales sont principalement axées sur le renforcement de la capacité de résistance de nos partenaires.

Concrètement, cela comprend, dans le cadre du *Readiness Action Plan* de l'OTAN, le déploiement d'un dragueur de mines en mer Baltique, le déploiement de F-16 dans l'espace aérien des pays baltes à des fins de police des airs et le déploiement d'une compagnie de manoeuvre dans le cadre de la mission *Enhanced Forward Presence* en Lituanie.

En ce qui concerne la lutte contre le terrorisme, tant en Afrique du Nord qu'au Moyen-Orient, la Défense mise sur le conseil et le renforcement des capacités de nos partenaires en Tunisie et en Irak. Dans ce dernier cas, la Belgique agit au sein d'une plus large coalition.

Au Sahel, notamment au Mali, l'engagement belge dans la mission de formation de l'UE se concrétise par l'envoi de formateurs, tandis que notre engagement dans l'opération de paix de l'ONU se traduit par la mise à disposition d'un C-130 et d'un NH-90. Par ailleurs, l'armée belge déploie également des détachements plus modestes au Niger et au Burkina Faso.

En Afghanistan, à Mazar e Shariff, la Défense livre, en collaboration avec les partenaires allemands, des instructeurs, du personnel d'encadrement et des éléments de sécurisation. Il faut encore citer par ailleurs le déploiement de chasseurs de mine et d'une frégate dans le cadre de l'OTAN en Mer du Nord et en Méditerranée.

Ces opérations sont planifiées et exécutées compte tenu de trois principes:

- la sécurité du personnel;
- la plus-value que livre la Belgique;
- déploiement en vue d'une stratégie de sortie.

Le dossier "opérations" a été approuvé en Conseil des ministres du 10 novembre 2017.

En ce qui concerne enfin les renseignements militaires, force est de constater que grâce à la collaboration opérationnelle, les deux services de renseignement, le SGRS (Service général du Renseignement et de la Sécurité) et la VSSE (*Veiligheid van de Staat, Sûreté de l'État*), se sont rapprochés. Cette collaboration opérationnelle doit à présent être portée au niveau politique

inwerkingstelling complementair en coherent op elkaar af te stemmen. Die gecoördineerde aanpak moet resulteren in het feit dat beide inlichtingendiensten samen een nationaal plan voor inlichtingen en veiligheid zullen uitwerken. Op die manier komt Defensie tegemoet aan de aanbeveling dienaangaande van de parlementaire onderzoekscommissie naar de terreuraanslagen van 22 maart 2016. Defensie zal ook op de andere aanbevelingen van deze onderzoekscommissie een beleidsmatig antwoord verzekeren.

II. — BESPREKING

A. Vragen van de leden

De heer Peter Buysrogge (N-VA) vangt zijn betoog aan met te wijzen op de toename van de veiligheidsrisico's in de hele wereld, in Europa, in België en zelfs in onze straten. Dit heeft een impact in vele domeinen. Maar het toont duidelijk aan dat een sterke Defensie cruciaal is en blijft.

Het beste bewijs hiervan vormt het verslaan van Daesh dat verantwoordelijk is voor gruwelijke aanslagen in Parijs, Brussel en elders. Mede door de inzet van Belgische militairen in Irak en Syrië is hieraan een halt toe geroepen.

Een geloofwaardig defensieapparaat dat België moet toelaten de risico's en de lasten te dragen wanneer de bondgenoten dit verwachten, komt overeen met de visie van de minister van Defensie en de regering. De begroting 2018 vormt hiervan als het ware de financiële concretisering.

Het startschot voor de investeringen in de Defensie van morgen is de essentie van de ontwerpbegroting 2018. Er wordt duidelijk gekozen voor investeringen in modern materieel en jong en goed opgeleid personeel zonder de oudere generaties uit het oog te verliezen.

De fractie van de spreker steunt deze ontwerpbegroting dan ook omdat zij budgettair klopt en focust op de kerntaken van Defensie. De verandering slaat aan.

De heer Buysrogge formuleert vervolgens enkele punctuele opmerkingen en specifieke vragen.

De spreker stelt verheugd vast dat de operaties in 2018 de *core business* van Defensie blijven met de strijd tegen het terrorisme als voornaamste doelstelling in de verschillende theaters. Maar ook aan de oostelijke grens van Europa is waakzaamheid meer dan ooit geboden.

en rendant les plans pour une mise en œuvre complémentaires et cohérents. Cette approche coordonnée doit résulter dans le fait que les deux services de renseignement soumettent ensemble un plan national de renseignement et de sécurité. Ainsi, la Défense mettra en œuvre la recommandation afférente à cette question de la commission d'enquête parlementaire sur les attentats du 22 mars 2016. La Défense apportera aussi une réponse politique aux autres recommandations de cette commission d'enquête.

II. — DISCUSSION

A. Questions des membres

M. Peter Buysrogge (N-VA) commence son intervention en pointant l'aggravation des risques sécuritaires dans le monde, en Europe, en Belgique et même dans nos rues. Cette situation a une incidence dans beaucoup de domaines, mais elle fait clairement apparaître qu'une Défense puissante est et reste cruciale.

La meilleure preuve en est que Daesh, qui est responsable des atroces attentats de Paris, de Bruxelles et d'ailleurs, a pu être vaincu. C'est notamment grâce au déploiement de militaires belges en Irak et en Syrie que cela a été possible.

Un outil de défense crédible devant permettre à la Belgique d'assumer les risques et les charges lorsque les alliés s'y attendent, telle est la vision du ministre de la Défense et du gouvernement. Le budget 2018 en est en quelque sorte la concrétisation financière.

Le projet de budget 2018 constitue essentiellement le coup d'envoi des investissements pour la Défense de demain. Il a été résolument choisi d'investir dans du matériel moderne et du personnel jeune et bien formé sans perdre de vue les anciennes générations.

Le groupe de l'intervenant soutient dès lors ce projet de budget, parce qu'il est correct et qu'il se focalise sur les tâches essentielles de la Défense. Le changement fait de l'effet.

M. Buysrogge formule ensuite quelques observations ponctuelles et questions spécifiques.

L'intervenant se félicite qu'en 2018, les opérations demeurent les tâches essentielles de la Défense, le principal objectif étant la lutte contre le terrorisme sur les différentes scènes. La vigilance est toutefois également plus que jamais de mise à la frontière orientale de l'Europe.

De effectieven binnen de personeelsenveloppe van Defensie beginnen te dalen om op termijn het streefcijfer van 25 000 personeelsleden te bereiken. Om de verjonging te stimuleren wordt de rekruteringsinspanning verhoogd.

In de begroting 2018 verbetert de interne balans tussen personeel, investeringen en werkingskosten, wat lange tijd een pijnpunt is geweest. De percentages evolueren langzaam naar de gewenste 50-25-25 verhouding.

In 2018 zullen de eerste grote contracten en samenwerkingssakkoorden worden gesloten om aan Defensie de in de toekomst vereiste weerbaarheid te geven. De Strategische visie, de wet van 23 mei 2017 houdende de programmering van de militaire investeringen voor de periode 2016-2030 en de voor 2018 uitgetrokken vastleggingskredieten moeten dit in de praktijk mogelijk maken.

Ten slotte vraagt de spreker of er een evolutie is in het dossier rond de pensioenhervorming.

Wat zijn de perspectieven in verband met de samenwerking met de nieuwe Nederlandse regering?

In de beleidsnota (DOC 54 2708/005, p. 9) is er sprake van een jaarlijks vertrek van 150 militairen naar de Directie Beveiliging. Hoe zullen de selecties bij Defensie op dit vlak verlopen?

In de commentaar en opmerkingen van het Rekenhof wordt de vraag opgeworpen van de actualisatie van de geplande investeringen voor de periode 2016-2030 (DOC 54 2689/003, blz. 78). Het Rekenhof vraagt ook om meer gedetailleerde informatie te geven. Is het door de minister in zijn uiteenzetting gegeven overzicht om aan deze vraag tegemoet te komen voldoende?

De heer Stéphane Crusnière (PS) preciseert dat zijn fractie de visie van de minister op Defensie niet deelt. Die visie is weliswaar sterk pro-Europees – wat hij uiteraard toejuicht –, maar is vooral een visie zonder financieringsgrondslag, die uitgaat van blanco cheques, budgettaire inperkingen, dure *outsourcing*/privatiseringen, militair personeel dat het moet stellen met een sterk uitgedund opleidingsaanbod en dat voor van alles en nog wat wordt ingezet, maar dat in het ongewisse blijft op het vlak van de pensioenen of van de legerbasissen. Een visie die er geen is, aangezien heel wat onderdelen ervan in het water vallen als gevolg van de beslissing in verband met de pensioenen; bovendien zullen

Les effectifs dans l'enveloppe de personnel de la Défense commencent à se réduire pour atteindre à terme l'objectif de 25 000 membres de personnel. L'effort de recrutement est accru afin de stimuler le rajeunissement.

Dans le budget 2018, la balance interne entre le personnel, les investissements et les frais de fonctionnement s'améliore, après avoir longtemps posé problème. Les pourcentages évoluent progressivement vers les proportions souhaitées de 50-25-25.

En 2018, les premiers grands contrats et accords de coopération seront conclus afin de doter la Défense de la résilience requise dans le futur. La Vision stratégique, la loi du 23 mai 2017 de programmation militaire des investissements pour la période 2016-2030 et les crédits d'engagements prévus pour 2018 doivent permettre d'y parvenir dans la pratique.

L'intervenant demande enfin si le dossier relatif à la réforme des pensions évolue.

Quelles sont les perspectives en matière de collaboration avec le nouveau gouvernement néerlandais?

La note de politique générale fait état (DOC 54 2708/005, p. 9) d'un départ de 150 militaires sur une base annuelle vers la Direction de la Sécurisation. Comment les sélections se dérouleront-elles sur ce plan à la Défense?

Les commentaires et observations de la Cour des comptes soulèvent la question de l'actualisation des investissements prévus pour la période 2016-2030 (DOC 54 2689/003, p. 84). La Cour des comptes demande également que des informations plus détaillées soient fournies. Le relevé donné par le ministre dans son exposé en réponse à cette question est-il suffisant?

M. Stéphane Crusnière (PS) précise que son groupe politique ne partage pas la vision du ministre en matière de Défense. Une vision certes très proeuropéenne – ce qu'il salue évidemment – mais surtout une vision non financée, basée sur des chèques en blanc, des coupures budgétaires, des externalisations/privatisations coûteuses, un personnel militaire en déficit de formation et mis à toutes les sauces sans pour autant connaître son sort en matière de pensions ou de quartiers militaires. Une vision qui n'en est pas une puisque de nombreux pans de celle-ci tombent à l'eau suite à la décision sur les pensions et qui ne seront même pas tranchés sous cette législature puisque, par exemple,

over die onderdelen geen knopen worden doorgehakt tijdens deze regeerperiode. Zo wordt de beslissing in verband met de sluiting van kazernes op de lange baan geschoven.

Een visie die er bovendien geen is, omdat inzake defensie-industrie elke coherentie ontbreekt en omdat de minister van Economie niet eens de moeite doet de deelstaten te betrekken, terwijl deze regering een symbolische wet houdende de programmering van de militaire investeringen heeft aangenomen ten bedrage van meer dan 9 miljard euro. Deze regering heeft bij haar aantreden immers de investeringen tot nul herleid en zelfs gesnoeid in de uitgaven voor trainingen, wat tijdens de vorige regering nooit is gebeurd. Het amateurisme waarmee het wetsontwerp houdende de programmering van de militaire investeringen werd ingediend en besproken in deze assemblee, spreekt boekdelen.

De meerderheid mag dan zeggen dat het om manoeuvres van de oppositie gaat, maar de verklaringen van de Chef Defensie, de adviezen van het Rekenhof en van de Raad van State alsook de hoorzittingen met de vakbonden in deze commissie zijn allemaal bewijzen van het grote onbehagen dat deze regering bekruipt wanneer het om Defensie gaat. Eén zinnetje van het Rekenhof zegt alles: “Defensie zal de investeringen i.v.m. met de militaire programmawet pas vanaf het begrotingsjaar 2020 vereffenen” (DOC 54 2689/003, blz. 79).

De fractie van de heer Crusnière verdedigt een leger dat de middelen heeft voor de opdrachten die de regering het toewijst, maar met loze beloften en zonder een geïntegreerde aanpak op Europees niveau zal daar niets van in huis komen.

Heel wat prioriteiten van de PS komen niet voor in de beleidsnota en in de kernopdrachten: hulp aan de natie, internationale solidariteit, instandhouding van de herinnering enzovoort.

De minister heeft gelijk wanneer hij stelt dat er een grote nood is aan veiligheid. Het probleem is echter dat hij niet handelt om via een alomvattende aanpak tegemoet te komen aan die behoefte.

Naast de chronische onderinvestering in *human resources* en het budgettaire aspect is één van de grootste pijnpunten van de beleidsnota dat een geïntegreerde en duidelijke “3D”-benadering ontbreekt. Nooit eerder was een “3D”-benadering, waarbij tegelijk wordt ingezet op diplomatie, ontwikkeling en defensie, zo urgent, maar ook zo afwezig.

la décision de fermer des casernes est reportée aux calendes grecques.

Une vision qui n'en est pas une non plus puisqu'aucune cohérence n'existe en matière d'industrie de la Défense et que le ministre de l'Économie ne prend même pas la peine d'impliquer les entités fédérées alors que ce gouvernement a fait adopter une loi symbolique de programmation militaire à plus de 9 milliards d'euros. En effet, ce gouvernement a mis à son commencement à zéro les investissements et a même coupé dans les frais d'entraînement ce qui n'a jamais été fait sous le précédent gouvernement. L'amateurisme avec lequel la loi de programmation militaire a été déposée et débattue dans cette assemblée en est illustratif.

La majorité pourra dire qu'il s'agit d'atermoiements de l'opposition mais les déclarations du Chef de la Défense, les avis de la Cour des comptes et du Conseil d'État ou les auditions des syndicats au sein de cette commission sont autant de preuves du malaise profond qui habite ce gouvernement lorsque l'on parle de Défense. Cela se résume en une phrase de la Cour: “La Défense ne liquidera les investissements relatifs à la loi de programmation militaire qu'à partir de l'année budgétaire 2020” (DOC 54 2689/003, p. 78).

Le groupe de M. Crusnière défend une armée ayant les moyens des missions que le gouvernement lui donne mais ce n'est pas avec des promesses en l'air et sans approche intégrée au niveau européen que l'on y arrivera.

De nombreuses priorités du PS ne sont pas reprises dans la note et dans ses missions clefs: Aide à la nation, solidarité internationale, travail de Mémoire, ...

Le constat du ministre que le besoin de sécurité est élevé, est correcte. Mais le problème est qu'il ne pose pas les actes pour répondre à ce besoin au sein d'une approche globale.

Au-delà d'un sous-investissement chronique dans les ressources humaines, une des principales faiblesses de la note est, au-delà de la question budgétaire, l'absence d'une approche intégrée “3D” clairement identifiable. Jamais une approche “3D” mêlant de manière intégrée Diplomatie, Développement et Défense n'a été plus urgente et en même temps aussi absente.

De internationale solidariteit en de strijd tegen het terrorisme moeten aan bod komen in het hele externe optreden van ons land, met onze sterke prioriteiten zoals de eerbiediging van de mensenrechten, de vredeshandhaving en de bescherming van de zwaksten, met name via humanitaire en *empowerment*-acties die door de verschillende betrokken departementen samen worden opgezet.

De regering heeft gekozen voor een alomvattende aanpak. Het mag echter niet bij woorden blijven; de daden moeten volgen. In dat opzicht doet het budget van Ontwikkelingssamenwerking veel vragen rijzen.

Vervolgens stelt de heer Crusnière een aantal gerichte vragen over de beleidsnota.

— Met betrekking tot de interne veiligheid wordt gewag gemaakt van een verlenging van de operatie *Vigilant Guardian* (OVG) tot 2020. Kan de minister dat bevestigen? Kan hij een budgettair overzicht geven van de vaste kosten voor Defensie en de rekeningen die voor 2017 aan de FOD Binnenlandse Zaken werden bezorgd? Werden alle rekeningen van 2017 vereffend? Wat zijn de vooruitzichten ter zake voor 2018 bij een vergelijkbaar dreigingsniveau? Hoe staat het departement Defensie er overigens voor wat de oprichting van de Directie Beveiliging (DAB) betreft?

— De spreker betreurt ten eerste dat de minister andermaal nieuwe uitbestedingen voor 2018 in uitzicht stelt. Kan hij een en ander al evalueren voor 2017? Heeft hij daarmee echt geld uitgespaard? Wat zijn de precieze doelstellingen ter zake voor 2018? Hoeveel banen van militairen zullen door die privatisering in het gedrang komen?

— De minister geeft aan dat hij in 2018 1 570 mensen wil aantrekken. Dat is een uitstekende beslissing. Kan de minister evenwel meedelen hoeveel van die medewerkers in het normale statuut (G1) zullen worden aangeworven, en hoeveel er het BDL-statuuut zullen krijgen? Hoelang denkt de minister nog alle vrijwilligers het BDL-statuuut te geven?

Hoe staat het met het overleg met de drie regionale tewerkstellingsagentschappen om de periode na het BDL-statuuut voor te bereiden, teneinde ook de mobiliteit te vergemakkelijken (DOC 54 2708/005, blz. 10)? De minister maakt gewag van een verbetering van dat statuut. In welke zin wil hij dat statuut verbeteren?

— De minister vergroot de afstand tussen de kwartieren en de werkgelegenheidspools, zoals in Henegouwen. Bovendien maakt hij van het leger opnieuw een genuileerde organisatie die de soldaten

La solidarité internationale et la lutte contre le terrorisme doivent mobiliser l'ensemble de l'action extérieure de notre pays avec nos priorités fortes comme le respect des droits de l'Homme, le maintien de la paix et la protection des plus faibles notamment via des actions humanitaires et d'*"empowerment"* concertées entre les différents départements concernés.

Le gouvernement a adopté une approche globale. Mais il ne suffit pas de l'implorer, il faut la réaliser. Dans cette optique, le budget de la Coopération au développement fait poser beaucoup de questions.

Ensuite, M. Crusnière pose une série de questions précises sur la note de politique générale.

— En matière de sécurité intérieure, on parle d'une prolongation de la mission OVG jusqu'en 2020. Le ministre peut-il confirmer cela? Peut-il présenter un bilan budgétaire – coûts fixes pour la Défense et factures envoyées au SPF Intérieur – pour 2017? Toutes les factures 2017 ont-elles été honorées? Quelles sont les projections en la matière pour 2018 à niveau de menace équivalent? Par ailleurs, où en est-on au niveau du département de la Défense dans la mise-en-œuvre du DAB (corps de sécurité)?

— Au grand dam de l'orateur, le ministre annonce de nouvelles externalisations en 2018. Pour 2017, peut-il déjà donner un bilan en la matière? De l'argent a-t-il réellement été économisé de cette manière? Quels sont les objectifs précis en la matière pour 2018? Combien de postes de militaires seront ainsi concernés par cette privatisation?

— Le ministre indique vouloir engager 1570 personnes en 2018, il s'agit d'une excellente décision mais peut-il indiquer combien le seront en statut normal (G1) ou en statut BDL? Combien de temps compte-t-il encore recourir au statut BDL pour l'ensemble des volontaires?

Où en est-il dans la concertation avec les trois agences régionales d'emploi pour préparer l'après BDL afin de faciliter également la mobilité (DOC 54 2708/005, p. 10). Le ministre évoque une amélioration de ce statut. Quelles sont ces améliorations planifiées?

— En éloignant d'avantage les quartiers militaires des bassins d'emploi comme dans le Hainaut, en refaisant de l'armée une grande muette recourant uniquement au statut à durée déterminée pour les soldats, en n'étant

uitsluitend met een statuut van bepaalde duur in dienst neemt en die niet langer aanwezig is bij hulpverleningsacties ten bate van de bevolking. Voorts schreeft hij de instandhouding van de Herinnering terug en zet hij de nochtans goed aangeschreven opleidingen van de KMS op het spel. Hoe denkt de minister in die omstandigheden de band tussen de strijdkrachten en de natie te bestendigen en, meer ten gronde, het beroep van militair aantrekkelijk te maken voor de jeugd?

— Zal er eindelijk worden nagedacht over de werkgelegenheidspools, zoals het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, en zal er op basis daarvan een proactiever HR-beleid worden gevoerd?

— Waar staat de minister, meer specifiek, met zijn plannen voor de reserve?

— Welke nieuwe HR-initiatieven zal de minister in 2018 uitvoeren om de aanwerving van jongeren opnieuw op gang te brengen en – vooral – om het personeelsverloop tegen te gaan? Wat zal er in 2018 worden gedaan om meer vrouwen bij de strijdkrachten te krijgen en om meer plaats in te ruimen voor diversiteit?

— Waar staat de minister, wat het personeel betreft, met zijn plannen om de militaire loopbaan met zeven jaar te verlengen? Weet hij al hoe hij de verhoging van de pensioenleeftijd van de militairen zal verzoenen met de plannen om de getalsterkte geleidelijk te verminderen en het personeelsbestand te verjongen? Dat waren immers doelstellingen van de Strategische Visie. Heeft hij de kosten daarvan berekend? Er wordt immers gesproken van een bedrag van 3 miljard euro.

— Volgens het regeerakkoord zou het statuut van de MP's worden herzien, maar de regering is dat pad niet gevolgd en heeft er de voorkeur aan gegeven de DAB op te richten en daarin militairen op te nemen. De minister geeft nu aan dat hij, ondanks de oprichting van dat korps, de bevoegdheden van de MP's wil uitbreiden. Aan welke uitbreidingen denkt de minister? Wat zal ermee worden gedaan? Is hij van plan MP's in te zetten voor de beveiliging van de militaire kwartieren in plaats van die opdrachten uit te besteden? In hoeverre zullen die taken het werk van het nieuwe DAB-korps aanvullen?

— De beleidsnota maakt gewag van 9,2 miljard euro investeringen, maar deze regering zal daarvan maar 200 miljoen euro uitgeven, aangezien er krachtens de symbolische wet houdende de programmering van de militaire investeringen pas in 2020 vereffeningen zullen plaatsgrijpen. Welke projecten zullen dan precies in 2018 worden gefinancierd en vereffend?

presque plus présents dans des missions d'aide à la population, en diminuant le rôle de travail de Mémoire et en jouant avec les formations pourtant reconnues de l'ERM, comment le ministre pense-t-il possible de maintenir le lien nation-armée et, plus fondamentalement, rendre le métier de militaire séduisant auprès de la jeunesse?

— Dans ce cadre une réflexion vis-à-vis des bassins d'emplois de notre pays, comme la Région bruxelloise, va-t-elle être enfin menée afin d'avoir une politique Ressources Humaines plus proactive?

— Plus ponctuellement, où en est-il dans son projet de "réserve"?

— Dans ce cadre, quelles nouvelles initiatives RH compte-t-il mener en 2018 afin de relancer l'engagement de jeunes et surtout lutter contre le taux d'attrition? Comment la volonté d'avoir une armée plus féminine et laissant une place plus grande à la diversité sera implémentée en 2018?

— Au niveau personnel, où en est-il dans son projet d'allonger de sept années la carrière militaire? Sait-il déjà comment il va intégrer l'augmentation de l'âge de la pension des militaires dans la perspective d'une diminution progressive des effectifs et d'un rajeunissement du cadre de l'armée, objectifs défendus par la Vision stratégique? L'a-t-il chiffrée alors que l'on parle d'un coût de 3 milliards d'euros?

— L'accord de gouvernement prévoyait déjà de revoir le statut des MP cependant le gouvernement n'a pas suivi cette option en préférant la création du DAB qui incorpore des militaires. Le ministre indique maintenant que, malgré la création de ce corps, il veut étendre les compétences des MP. A quelles extensions le ministre pense-t-il? Pour quoi faire? Compte-t-il recourir aux MP pour sécuriser les quartiers militaires plutôt que d'externaliser ces missions? Quelles complémentarités avec le nouveau corps DAB?

— Sur les 9,2 milliards d'euros d'investissements qui figurent dans la note, ce gouvernement ne dépensera que 200 millions d'euros. La loi symbolique de programmation militaire ne prévoyant des liquidations qu'à partir de 2020. Quels projets seront-ils ainsi financés-liquidés – exactement en 2018?

— De minister heeft in dat verband beslist om zijn plan voor een geografische spreiding van de kwartieren niet aan te nemen tijdens deze regeerperiode. Welke investeringen zullen in 2018 in de kwartieren worden gerealiseerd? Zo geeft de minister aan dat door de verkoop van een deel van het vastgoedpark van Defensie middelen kunnen worden vrijgemaakt. Wat is hij van plan te verkopen? Waarvoor zullen de aldus vrijgekomen middelen worden bestemd? Zullen die middelen deel blijven uitmaken van het budget van Defensie? In de begroting is ter zake 46 miljoen euro aan vereffeningskredieten ingeschreven. Om welke projecten gaat het precies?

— Tijdens een eerder debat over het hoofdkantoor van de NAVO, had het departement Defensie nog geen duidelijk zicht omtrent de toekomst van de vroegere gebouwen in Evere. De minister maakt gewag van een alternatieve financiering voor de bouw van een nieuw hoofdkwartier voor Defensie. Waarover gaat het? Volgens welk tijdpad? Is de Brusselse verankering van de Generale Staf gewaarborgd?

— Hoe staat het met de bouw van, bijvoorbeeld, de loodsen waar de A400M's binnenkort in zullen worden ondergebracht? Kan de minister enige toelichting geven over de procedure, meer bepaald wat de alternatieve financiering betreft (DOC 54 2708/005, blz. 6)?

— De fractie van de heer Crusnière denkt, net als de minister, dat de internationale operationaliteit van het leger essentieel is inzake de inachtneming van het internationaal en humanitair recht. Hiervoor wordt een budget van 67 miljoen euro uitgetrokken. De spreker verwelkomt met name de voortzetting van de ondersteuning die ons land in dit verband biedt aan Tunesië. Wat zijn daarbij de hoofdopdrachten? De spreker stelt vast dat op significante wijze opnieuw wordt deelgenomen aan een VN-missie, na een niet te verantwoorden terugtrekking uit Libanon. Hoeveel Belgische militairen zullen in 2018 worden ingezet voor NAVO-, VN- of EU-missies, naast de militaire operaties die gericht zijn tegen IS? Wat deze opdracht betreft, hoe staat het met de Nederlandse inbreng in het afgesproken rotatiesysteem?

— Welke gevolgen zal de *Vigilant Guardian*-operatie hebben voor die opdrachten? Is deze *Vigilant Guardian*-operatie ook binnen de 67 miljoen euro begrepen?

— Defensie zet de federale reserve in voor aankopen. Welke budgettaire marge blijft er over voor onvoorziene operaties?

— De fractie van de spreker beschikte over een tekst waarin gewoon gevraagd werd om het plan voor de militaire operaties van het komende jaar systematisch bij de beleidsnota te voegen en alle aan de Kamer bezorgde

— Dans ce cadre, le ministre a décidé de ne pas adopter sous ce gouvernement son plan de répartition géographique des quartiers. Quels seront les investissements réalisés en 2018 dans les quartiers? Il indique ainsi que la vente d'une partie de l'immobilier de la Défense doit permettre de libérer des moyens. Que compte-t-il vendre dans ce cadre? A quoi serviront les moyens ainsi dégagés? Resteront-ils dans l'enveloppe de la Défense? Dans le budget 46 millions de liquidation en la matière sont prévus. Quels sont les projets concernés?

— Lors d'un précédent débat sur le siège de l'OTAN, l'avenir de son ancien site situé à Evere semblait encore flou dans le chef de la Défense. Le ministre parle d'un financement alternatif concernant la construction d'un nouveau QG pour la Défense. De quoi s'agit-il? Selon quel calendrier? L'ancrage bruxellois de l'État-major est-il garanti?

— Qu'en est-il de la construction par exemple des hangars nécessaires à l'accueil imminent des A400M? Le ministre peut-il en dire plus sur la procédure en notamment en ce qui concerne le financement alternatif (DOC 54 2708/005, p. 6)?

— Le groupe de M. Crusnière pense, comme le ministre, que l'opérationnalité internationale de l'armée est essentielle dans le respect du droit international et humanitaire. Il prévoit un budget de 67 millions d'euros. L'orateur salue notamment la poursuite de notre assistance dans ce cadre à la Tunisie. Quelles seront les missions prioritaires dans ce cadre? L'orateur remarque un retour dans une mission ONU de manière significative après un retrait non justifiable du Liban. Combien de militaires belges seront déployés en 2018 au sein de missions OTAN, ONU ou européennes en plus des opérations de lutte contre Daech? Concernant cette mission justement, où en est-on au niveau de la participation au système de rotation par les Pays-Bas?

— Quel sera l'impact de l'opération *Vigilant Guardian* sur ces missions? Les 67 millions d'euros concernent-ils également cette mission OVG?

— La Défense mobilise la réserve fédérale pour des achats. Que reste-t-il comme marges budgétaires en cas d'opérations non prévues?

— Le groupe de l'orateur disposait d'un texte qui demandait simplement de joindre systématiquement à la note de politique générale le plan des opérations militaires de l'année à venir et de publier l'ensemble

publieke informatie over het operatieplan op de website van Defensie te plaatsen (voorstel van resolutie over de bekendmaking van de Belgische militaire operaties en oefeningen in het buitenland (DOC 54 2309/001)). De meerderheid heeft dit voorstel van resolutie verworpen.

— Voor de PS-fractie moet Centraal-Afrika een essentieel element van het Belgisch buitenlands beleid in alle aspecten van een integrale aanpak blijven. De fractie betreurt het eenzijdige besluit van de DRC om aan de samenwerking een einde te maken. Wat wordt derhalve de plaats van Centraal-Afrika bij de taken van Defensie in 2018, terwijl meer bepaald in de DRC belangrijke verkiezingen moeten worden gehouden en België zich bereid heeft getoond om onder strikte voorwaarden met name logistieke steun te verlenen?

— Kan de minister meer informatie verstrekken over wat hij met de “witte vloot” van Defensie van plan is te doen? Moet dat project in 2018 “landen”?

— Op het vlak van de hulp aan de natie heeft de PS-fractie dat beginsel altijd met kracht gesteund, omdat het een kerntaak van het leger moet zijn. Er zij aan herinnerd dat de regering dit beginsel voor het eerst op de helling heeft gezet door (achteraf geannuleerde) facturen te sturen als gevolg van de budgettaire beperkingen voor het departement Defensie. Werd op Defensie in het kader van het Winterplan 2017-2018 al een beroep gedaan?

Welke infrastructuur of welk materieel is de minister van plan in dat kader in te zetten? Zal de terbeschikkingstelling van die thans niet door het departement gebruikte middelen gratis zijn?

— Hoe zit het met de betrokkenheid van Defensie in het kader van eventuele B-Fast-missies in 2018? Wat zijn voor het departement Defensie en zijn betrokkenheid de gevolgen van de door de regering aangenomen – maar nooit aan de Kamer voorgelegde – hervorming?

— Op het vlak van de ADIV heeft de parlementaire onderzoekscommissie naar de terroristische aanslagen van 22 maart 2016 gewezen op de situatie van de twee Belgische inlichtingendiensten, namelijk de Veiligheid van de Staat (VSSE) en de ADIV. De vaststellingen zijn soms streng: een groot gebrek aan middelen in vergelijking met hun buitenlandse tegenhangers en een werkwijze die niet altijd beantwoordt aan de huidige uitdagingen. Zo werden allerlei aanbevelingen gedaan. Men zou ook moeten nadenken over de rol van het ISTAR-bataljon (*Intelligence, surveillance, target acquisition and reconnaissance*) bij de ADIV, zoals de fractie van de spreker al lang wenst. Welke concrete

des informations publiques du plan des opérations remises à la Chambre sur le site internet de la Défense (proposition de résolution relative à la publicité des opérations et exercices militaires belges à l'étranger (DOC 54 2309/001)). Cette proposition de résolution a été rejetée par la majorité.

— Pour le Groupe PS, l'Afrique centrale se doit de rester un élément essentiel de la politique extérieure de notre pays dans toutes les dimensions d'une approche globale. Il a regretté la décision unilatérale de la RDC de mettre fin à la collaboration. Quelle sera dès lors la place de l'Afrique centrale au sein des missions de la Défense en 2018 alors que, notamment la RDC, connaîtra d'importants rendez-vous électoraux et que moyennant des conditions strictes, la Belgique s'est montrée prête à apporter un soutien notamment logistique?

— Le ministre peut-il dire plus par rapport à ce qu'il compte faire de la “flotte blanche” de la Défense? Ce projet doit-il atterrir en 2018?

— Au niveau de l'Aide à la nation, le Groupe PS a toujours soutenu avec force le principe d'Aide à la nation qui se doit d'être une mission essentielle de l'armée. Pour rappel, pour la première fois, le gouvernement avait remis en cause ce principe en envoyant des factures, qui ont été ensuite annulées, suite aux restrictions budgétaires qui touchent le département de la Défense. La Défense a-t-elle déjà été sollicitée dans le cadre du plan Grands froids 2017-2018?

Quels seront les infrastructures ou le matériel que le ministre compte mettre à disposition dans ce cadre? La mise à disposition de ces ressources non utilisées par le département actuellement se fera-t-elle à titre gracieux?

— Qu'en sera-t-il de l'implication de la Défense dans le cadre d'éventuelles missions B-Fast en 2018? Quelles sont les conséquences de la réforme adoptée par le gouvernement – et jamais présentée devant la Chambre – sur le département de la Défense et son implication?

— Au niveau du SGRS, la commission d'enquête parlementaire sur les attentats terroristes du 22 mars 2016 a pointé la situation des deux services de renseignement belges à savoir la Sûreté de l'État (VSSE) et le SGRS. Les constats sont parfois sévères: un manque cruel de moyens si on les compare à leurs homologues étrangers et un mode fonctionnement qui ne semble pas toujours adapté aux défis actuels. Plusieurs recommandations ont ainsi été faites. Une réflexion sur la place d'Istar (*Intelligence, surveillance, target acquisition and reconnaissance*) au sein du SGRS devrait également être menée comme le souhaite le Groupe de M. Crusnière depuis longtemps. Quelles mesures concrètes en

maatregelen denkt de minister in die zin in 2018 te nemen? Wat zal het bedrag zijn van de bijkomende budgettaire middelen waarvan in de beleidsnota sprake is? Voorziet de minister een diepgaande reflectie over de interne organisatie van de militaire inlichtingendiensten, meer bepaald in verband met het ISTAR-bataljon?

Wat het cruciale onderwerp van het Europa van de Defensie betreft, prijst de spreker de minister om zijn voluntarisme. Niettemin lijkt de minister snel te worden ingehaald door de feiten, aangezien de Europese criteria – zowel wat de compatibiliteit als de industrie betreft – niet lijken voor te komen in het dossier over de vervanging van de F-16's. Tegelijk heeft de minister het over de uitvoering van het aankoopprogramma. Hoe valt die paradox te begrijpen? Hoe zal de coördinatie met het kabinet van de minister van Economie – dat ondanks de initiatieven van de gewesten niet thuis geeft – in die context verlopen?

— België neemt – gelukkig – deel aan de Permanente Gestructureerde Samenwerking (PESCO) op het niveau van de EU. Hoe vertaalt dit zich in de begroting en de operaties voor 2018? Zal er in de toekomst bij elke toekomstige Europese investering rekening worden gehouden met een specifieke begrotingslijn? In welke mate zal ons land deelnemen aan het Europese Defensiefonds? Welke initiatieven heeft Defensie ter zake genomen?

— Hoever staan de onderhandelingen over het luchtruim met Frankrijk en Duitsland?

— Hoe zit het met de hervorming van de Koninklijke Militaire School (KMS)? Is de start van het academiejaar 2017-2018 vlekkeloos verlopen? Er werd een budget van 315 000 euro vrijgemaakt bij wijze van financiële steun aan buitenlandse stagiairs. Waarvoor zal dit bedrag worden gebruikt? Waarom bedroeg de som die vorig jaar werd vrijgemaakt dan 431 000 euro?

— Kan er ten slotte, met betrekking tot de instandhouding van de Herinnering, al een eerste balans worden opgemaakt over de nieuwe instelling? Welke nieuwe initiatieven rond de Herinnering zal deze instelling in 2018 nemen? De spreker vraagt de minister naar een stand van zaken over de werkzaamheden en de tentoonstellingen in het Koninklijk Museum van het Leger en de Krijgsgeschiedenis.

Mevrouw Katrin Jadin (MR) stipt aan dat de beleidsnota een belangrijke leidraad is niet alleen voor het leger zelf maar ook voor de collectieve veiligheid van de maatschappij. Zij benadrukt tevens dat het noodzakelijk

ce sens compte le ministre prendre en 2018? A quel montant s'élèveront les moyens budgétaires additionnels dont il est question dans sa note? A-t-il prévu une réflexion en profondeur sur l'organisation interne des services de renseignements militaires notamment vis-à-vis d'Istar?

— En ce qui concerne le point crucial de l'Europe de la Défense, l'orateur salue le volontarisme du ministre. Mais celui-ci semble vite rattrapé par les faits tant les critères européens – tant au niveau de la compatibilité que de l'industrie – semblent absents du dossier de remplacement des F-16. Comment comprendre ce paradoxe alors que le ministre parle de l'exécution du programme d'acquisition? Quelle sera la coordination avec le cabinet du ministre de l'Économie – aux abonnés absents malgré les initiatives des Régions en la matière – dans ce cadre?

— La Belgique a donc – heureusement – souscrit à la Coopération structurée permanente (PESCO) au niveau de l'UE. Comment cela se traduit-il dans le budget et les opérations 2018? A l'avenir, une ligne budgétaire spécifique sera-t-elle prise en compte pour tous les investissements futurs européens? Dans quelle mesure notre pays va-t-il participer au Fonds européen de Défense? Quelles initiatives dans ce cadre seront prises par la Défense?

— Où en est-on dans les négociations au niveau de l'espace aérien avec la France et l'Allemagne?

— Concernant la réforme de l'École royale militaire (ERM), où en est-on? La rentrée académique 2017-2018 s'est-elle faite sans heurt? Un budget de 315 000 euros est prévu comme aide financier aux stagiaires étrangers. A quoi servira cette somme? Comment expliquer que l'année précédente c'était 431 000 euros qui étaient prévus?

— Enfin, concernant le travail de Mémoire, au niveau du nouvel institut, peut-on déjà tirer un premier bilan? Quelles nouvelles initiatives en termes de Mémoire cet institut prendra-t-il en 2018? L'orateur demande le ministre de faire le point sur les travaux et expositions au niveau du Musée royal de l'Armée et d'Histoire militaire?

Mme Katrin Jadin (MR) fait observer que la note de politique générale constitue un fil conducteur important non seulement pour l'armée même, mais aussi pour la sécurité collective de la société. Elle souligne

was dat het departement van Defensie ook deelneemt in de sanering van de openbare financiën.

Van de kredietenveloppe die is uitgetrokken voor de strijd tegen het terrorisme, hoort een deel naar Defensie te gaan. Hoe evolueert dit krediet in de komende jaren 2018 en 2019?

Het uitgetrokken kredietbedrag voor de investeringen op korte termijn neemt significant toe. Het gaat om meer dan 200 miljoen euro voor de drie volgende jaren. Ook de verkoop van materieel betekent een aanvulling van de middelen. Kan de minister hieromtrent meer toelichting geven? De besteding van 20 % van de middelen aan investeringen komt in zicht, wat toe te juichen is omdat zo in de richting wordt gegaan van de sinds zo lang aanbevolen interne 50-25-25 verhouding van de begrotingsmiddelen. De spreker dringt aan op het behoud van de vijf gemotoriseerde bataljons die zullen worden uitgerust.

De aangegane operationele verbintenissen, die ook in 2018 hoog zullen zijn, moeten blijvend gehonoreerd worden. In de Sahel is België verantwoordelijk voor de leiding van de Minusma tot einde april 2018. Kan de minister hierover meer toelichting geven alsook over de missies in het Midden-Oosten, Afghanistan, in Oost-Europa en in Oekraïne?

De spreker wenst te vernemen welk bedrag wordt uitgetrokken voor het onderhoud van het materieel? Kan de minister een vergelijking geven van de onderhoudskosten van onze F-16's in Jordanië en die in de Baltische staten? Het op peil houden van een hoog operationeel niveau vergt heel wat middelen onder meer voor het materieel. Kan de minister toelichten welke inspanningen op dit vlak worden geleverd?

In verband met de operatie Homeland gericht op het verzekeren van de binnenlandse veiligheid en de oprichting van de Directie Beveiliging vraagt de spreker naar meer details over deze plannen. Er moet in elk geval worden verhinderd dat de Landcomponent zou leeglopen. Bovendien moet er ook over gewaakt worden dat de in het binnenland ingezette manschappen hun trainingsdagen op peil kunnen houden. Wat zal de operatie Homeland kosten in 2017 en wat wordt dienaangaande verwacht voor 2018? Voor 2018 is er sprake van een aanpassing van het dreigingsniveau en een verbetering van de werkomstandigheden voor de betrokken militairen.

Wat het personeel betreft vraagt de spreker hoe de doelstelling van 25 000 militairen tegen 2030 concreet

également qu'il était indispensable que le département de la Défense participe lui aussi à l'assainissement des finances publiques.

Une partie de l'enveloppe de crédits dégagés pour lutter contre le terrorisme doit être affectée à la Défense. Comment ces crédits évolueront-ils au cours années 2018 et 2019?

Le montant des crédits prévus pour les investissements à court terme augmente sensiblement. Il s'agit de plus de 200 millions d'euros pour les trois prochaines années. La vente de matériel représente également un complément de moyens. Le ministre peut-il donner des précisions à ce propos? On s'approche de l'affectation de 20 % des moyens aux investissements, ce dont il convient de se féliciter, dès lors qu'on évolue ainsi vers la répartition interne 50-25-25 des moyens budgétaires, qu'il est recommandé de respecter depuis si longtemps. L'intervenante insiste sur le maintien des cinq bataillons motorisés qui seront équipés.

Les engagements opérationnels conclus, qui seront également importants en 2018, doivent être honorés de manière permanente. Au Sahel, la Belgique assure le commandement de la Minusma jusqu'à la fin avril 2018. Le ministre peut-il fournir un complément d'informations à ce sujet ainsi qu'à propos des missions au Moyen-Orient, en Afghanistan, en Europe de l'Est et en Ukraine?

L'intervenante aimerait savoir quelle somme est affectée à l'entretien du matériel? Le ministre peut-il comparer les frais d'entretien de nos F-16 en Jordanie avec ceux postés dans les États baltes? Le maintien à un haut niveau opérationnel exige des moyens considérables, notamment pour le matériel. Le ministre peut-il expliquer quels efforts sont fournis à ce niveau?

L'intervenante souhaiterait avoir davantage de détails sur l'opération Homeland, visant à assurer la sécurité intérieure, et sur la création de la Direction de la sécurisation. Dans tous les cas, il convient d'empêcher que la composante Terre soit désertée. En outre, il convient de veiller à ce que les soldats postés en Belgique puissent conserver leurs jours d'entraînement. Combien coûtera l'opération Homeland en 2017 et quelles sont les prévisions pour 2018? Il est question pour 2018 d'une adaptation du niveau de menace et d'une amélioration des conditions de travail des militaires concernés.

Concernant le personnel, l'intervenante se demande comment l'objectif de 25 000 militaires d'ici 2030 pourra

zal worden gerealiseerd. Vanaf 2024 wordt een rekrutering van meer dan 200 eenheden vooropgesteld. Hoe zal de rekrutering ondertussen in 2018 van 1570 voltijdse equivalenten verlopen?

Mevrouw Jadin verwijst vervolgens naar het dossier van de uitbesteding. Welk budget wordt daarvoor uitgetrokken? Hoe worden de functies gedefinieerd die daarvoor in aanmerking komen? De minister heeft het in zijn beleidsnota over proefprojecten voor horeca en de ondersteuning van bepaalde eenheden. In 2018 komen ook het beheer van de kampen, de stockage en de distributie van materieel, kledij en uitrusting hiervoor in aanmerking. Hoe wordt dit in de praktijk uitgevoerd?

De minister denkt er ook aan een deel van het onroerend patrimonium te verkopen. Wat zal dit opbrengen? Dit kan misschien een gunstig invloed hebben op de verbetering van het welzijn in andere kwartieren?

De spreekster stelt dat de bescherming van de kazernes in belangrijke mate dient te worden verhoogd met het oog op bescherming tegen mogelijke terroristische aanslagen.

Zij vraagt aandacht voor een betere integratie van de familie van de militair in Defensie en sociale begeleiding, de mobiliteitsproblematiek e.d.

De reconversie en de mobiliteit van de militairen is een belangrijk aspect in het kader van de toekomstige loopbaan. Men spreekt van persoonlijke begeleiding bij de overgang naar een nieuwe openbare of privé werkgever. Hoe zal dit concreet gestalte krijgen? Om hoeveel militairen gaat het? Welke moeilijkheden ondervinden ze? Hoeveel plaatsen zijn er beschikbaar om federaal staatsambtenaar te worden?

De Europese dynamiek op het gebied van Defensie en de permanent gestructureerde samenwerking (PESCO) die zich vandaag ontwikkelt, vereisen de nodige aandacht omdat ze een fundamentele pijler uitmaken van een geopolitieke evolutie. De spreekster is verheugd dat de minister dit zeker tracht te stimuleren. Het Europees Defensiefonds kan een belangrijk element zijn bij de nakoming van onze verbintenissen. De Europese defensie-industrie dient hierin de haar toebedeelde rol te spelen.

Wat de NAVO betreft, zou er zeker een beter evenwicht in de bijdragen tot stand moeten komen. In verband met de slagkracht van de Navo werden ook een

être concrétisé. On prévoit que plus de 200 unités seront recrutées à partir de 2024. Entre-temps, comment se déroulera le recrutement des 1570 ETP prévu en 2018?

me Jadin renvoie ensuite au dossier de l'externalisation. Quel budget y est dédié? Comment seront définies les fonctions qui entreront en ligne de compte? Le ministre parle dans sa note de politique générale de projets pilotes pour l'horeca et pour le soutien de certaines unités. Entreront également en ligne de compte en 2018 la gestion des camps, le stockage et la distribution de matériel, d'habillement et d'équipement. Comment cette mesure sera-t-elle mise en pratique?

Le ministre envisage également de vendre une partie du patrimoine immobilier. Combien rapportera une telle vente? Pourrait-elle éventuellement permettre une amélioration significative du bien-être dans d'autres quartiers?

L'intervenante indique que la protection des casernes doit être considérablement améliorée pour faire face à un possible attentat terroriste.

Elle souligne qu'il conviendrait d'intégrer davantage les familles des militaires à la Défense, de leur offrir un meilleur accompagnement social, de s'intéresser à la problématique de la mobilité, etc.

La reconversion et la mobilité des militaires sont importantes dans le cadre de la future carrière. On parle d'un accompagnement personnalisé pendant la transition vers un nouvel employeur, public ou privé. Comment cette mesure prendra-t-elle concrètement forme? Combien de militaires sont concernés? À quelles difficultés sont-ils confrontés? Combien de places sont disponibles pour les militaires qui souhaitent devenir fonctionnaires fédéraux?

La dynamique européenne dans le domaine de la Défense et la Coopération structurée permanente (PESCO) qui se développe actuellement nécessitent une attention particulière, car elles constituent un pilier fondamental sur lequel s'appuyer alors que la situation géopolitique évolue. L'intervenante se félicite que le ministre tente assurément de les stimuler. Le Fonds européen de la défense peut jouer un rôle essentiel dans le respect de nos engagements. L'industrie européenne de la défense doit sur ce point jouer le rôle qui lui a été attribué.

Concernant l'OTAN, il conviendrait d'établir un meilleur équilibre entre les contributions de chaque État membre. Quant à la capacité opérationnelle de

aantal lacunes bij de NAVO-leden zelf vastgesteld naar aanleiding van de bezetting door Rusland van de Krim. Wat vindt de minister daarvan?

Ten slotte wijst mevrouw Jadin erop dat zij aandachtig blijft voor het behoud van het taalevenwicht bij het leger.

De heer Veli Yüksel (CD&V) verwijst naar de Operatie Vigilant Guardian die volgens de beleidsnota zolang het nodig en wenselijk is, zal blijven lopen. Zolang het dreigingsniveau drie geldt zal er op militairen beroep worden gedaan. Wat is de kostprijs hiervan voor 2017 en 2018? Wordt er gewerkt aan de problemen die de militairen zelf opwerpen in verband met deze missie en aan het mislopen van trainingen?

Hoever staat het met de oprichting van het veiligheidskorps? Zullen er in 2018 militairen vertrekken naar dit korps?

De militaire operaties blijven de core business van Defensie. De beleidsnota gaat uit van 600 manschappen die aan buitenlandse missies deelnemen. In vorige periodes lag dit aantal hoger. Niettegenstaande er nu meer middelen zijn vertaalt zich dit toch niet in een hoger aantal in het buitenland ingezet personeel. Hoe verklaart de minister dit?

De strijd tegen het terrorisme blijft een grote uitdaging en prioriteit. Daesh is op het terrein verslagen. Moet er nu niet met de partners worden gedacht aan de wederopbouw? België kan daarin een belangrijke rol opnemen. Blijft de beurtrol met de Nederlandse Defensie voor de aanwezigheid van F-16's in Irak en Syrië ongewijzigd?

Op het gebied van de militaire inlichtingen is de samenwerking tussen ADIV en de VSSE een goede zaak alsook de versterking van de middelen op vlak van kredieten en personeel. Hoeveel van de geplande aanwervingen werden al uitgevoerd en hoeveel zullen er in 2018 plaatshebben?

De investeringen in infrastructuur omvatten dringende ingrepen in zes kazernes. Wat betekent dit voor de andere kazernes? Houdt dit geen risico in omdat het gebeurt zonder dat er een globaal plan van aanpak is? Kan de minister dit verder toelichten? De minister heeft al aangegeven dat er tijdens deze legislatuur geen kazernes zullen worden gesloten. Kan hij dit bevestigen?

l'OTAN, un certain nombre de lacunes ont également été observées chez des États membres de l'OTAN à la suite de l'occupation de la Crimée par la Russie. Qu'en pense le ministre?

Enfin, Mme Jadin indique qu'elle reste attentive à la préservation de l'équilibre linguistique au sein de l'Armée.

M. Veli Yüksel (CD&V) renvoie à l'opération Vigilant Guardian qui, selon la note de politique générale, se poursuivra aussi longtemps que nécessaire et souhaitable. Il sera fait appel aux militaires tant que le niveau trois de la menace sera en vigueur. Quel est le coût de cette opération pour 2017 et 2018? Se penche-t-on sur les problèmes soulevés par les militaires mêmes concernant cette mission et la question des entraînements manqués?

Où en est la création du corps de sécurité? Des militaires seront-ils versés dans ce corps en 2018?

Les opérations militaires restent le cœur de métier de la Défense. La note de politique générale parle de 600 hommes participant à des missions à l'étranger. Ces chiffres étaient plus élevés précédemment. Bien que les moyens soient actuellement plus élevés, la Belgique n'engage quand même pas davantage de personnel à l'étranger. Comment le ministre l'explique-t-il?

La lutte contre le terrorisme reste un défi de taille et une priorité. Daesh a été vaincu sur le terrain. Ne faut-il pas à présent songer à la reconstruction en concertation avec les partenaires? La Belgique peut jouer un rôle important dans ce processus. Le tour de rôle avec la Défense néerlandaise concernant la présence de F-16's en Irak et en Syrie sera-t-il maintenu?

Dans le domaine du renseignement militaire, la collaboration entre le SGR et la VSSE est une bonne chose, de même que le renforcement des moyens en termes de crédits et de personnel. Sur les recrutements prévus, combien ont déjà eu lieu et combien interviendront-ils en 2018?

Les investissements dans l'infrastructure comprennent des interventions urgentes dans six casernes. Qu'est-ce que cela signifie pour les autres casernes? Cela ne comporte-t-il pas un risque, étant donné que ces interventions ont lieu sans qu'il existe de plan global? Le ministre peut-il fournir de plus amples explications? Le ministre a indiqué précédemment qu'il n'y aurait pas de fermetures de casernes pendant cette législature. Peut-il le confirmer?

Ten slotte verwijst de heer Yüksel naar de Europese defensiesamenwerking. Vandaag worden concrete stappen gezet in de richting van een Europees veiligheids- en defensiebeleid. Zijn fractie pleit daarvoor en vindt dat Defensie zich hierin moet inschrijven. De spreker heeft in dit kader samen met de heer Bogaert een voorstel van resolutie ingediend (voorstel van resolutie over een geïntegreerd defensiebeleid binnen de Europese Unie (DOC 54 2655/001)) dat past in deze evolutie. Stappen rond gezamenlijke operaties, capaciteitsopbouw, samenwerking bij materieelverwerving en defensie-industrie moeten worden gezet. De permanent gestructureerde samenwerking (PESCO) is een echte mijlpaal.

De spreker vraagt welke rol België in PESCO op zich zal nemen? Welke concrete projectvoorstellen zal het indienen? Wat is de stand van zaken met betrekking tot het nationaal actieplan dat een land moet indienen waarin zijn voorstellen worden verwerkt?

De heer Tim Vandenput (Open Vld) vraagt of er nog een initiatief zal worden genomen in verband met de reorganisatie van de kazernes. Indien niet om welke redenen?

Er komt een nieuw hoofdkwartier voor de staf wat in contrast staat met de beoogde vermindering van het aantal kazernes in het algemeen. Zal dit kleiner zijn gelet op de bedoeling om de omvang van de staf te reduceren. Wat gebeurt er met de gronden en gebouwen van het oude hoofdkwartier in Evere? Hopelijk worden die geleidelijk en gefaseerd op de markt aangeboden. Is het de bedoeling het *NATO Communications and Information Agency* (of *NCIA*), thans gevestigd in de regio Bergen, naar Brussel te brengen?

In verband met de voor de A400M te bouwen loods vraagt de heer Vandenput om toelichting bij de in de nota vermelde DBFM-procedure. Wordt daarvoor extern kapitaal aangetrokken? Zijn er synergieën met Brussels Airport Company?

Bestaat er een lijst van het te verkopen vastgoed? Wordt het gebouw van de Koninklijke club van de officieren van het regiment der Gidsen, in de Aarlenstraat in Brussel, verkocht?

Hoever staat het met het pensioendossier?

Waarom worden de bevoegdheden van de militaire politie uitgebreid?

Enfin, M. Yüksel évoque la coopération européenne en matière de défense. Aujourd'hui, des étapes concrètes sont franchies en vue d'une politique de sécurité de défense européenne. Son groupe y est favorable et estime que la Défense doit s'inscrire dans ce mouvement. À cet égard, l'intervenant a déposé avec M. Bogaert une proposition de résolution (proposition de résolution relative à une politique de défense intégrée au sein de l'Union européenne (DOC 54 2655/001)) qui s'inscrit dans cette évolution. Des initiatives doivent être prises en matière d'opérations communes, de création de capacité, de coopération dans l'acquisition de matériel et d'industrie de la défense. La coopération structurée permanente (PESCO) marque un véritable tournant.

L'intervenant demande quel sera le rôle de la Belgique dans la PESCO? Quelles propositions de projets concrets soumettra-t-elle? Où en est le plan d'action national que doit déposer chaque pays et dans lequel sont développées ses propositions?

M. Tim Vandenput (Open Vld) demande si une initiative sera encore prise concernant la réorganisation des casernes. Si ce n'est pas le cas, pour quelles raisons?

Un nouveau quartier-général d'état-major va voir le jour, ce qui est en porte-à-faux avec la réduction envisagée du nombre de casernes en général. Sera-t-il de plus petite taille, vu l'intention de réduire la taille de l'état-major. Qu'advient-il des terrains et des bâtiments de l'ancien quartier-général à Evere? Il est à espérer que ceux-ci seront proposés sur le marché de manière progressive et phasée. A-t-on l'intention de transférer le *NATO Communications and Information Agency* (*NCIA*), actuellement établi dans la région de Mons, à Bruxelles?

En ce qui concerne le hangar à construire pour l'A400M, M. Vandenput demande des précisions sur la procédure DBFM mentionnée dans la note. Des capitaux externes seront-ils sollicités à cet effet? Y a-t-il des synergies avec Brussels Airport Company?

Existe-t-il une liste des biens immobiliers à vendre? L'immeuble du Club royal des Officiers du Régiment des Guides de la rue d'Arlon à Bruxelles sera-t-il vendu?

Où en est-on dans le dossier des pensions?

Pourquoi les compétences de la police militaire sont-elles étendues?

Kan de minister toelichting geven bij de verhouding personeel-functionering-investering in 2018 die voor de spreker zeker de goede richting uitgaat.

Zal de minister in 2018 daadwerkelijk een beslissing tot aankoop van de opvolger van de F-16 aan de regering voorstellen?

Hoever staat de procedure inzake de verwerving van nieuwe fregatten. Blijkbaar is de opmaak van een bestek in volle voorbereiding. Er circuleren geruchten dat de bouw zeker in Nederland zou gebeuren. Wat is daar van aan? In België zijn er ook integratoren die hierin een rol kunnen spelen.

Recent werd het akkoord voor diepgaandere Europese samenwerking op defensiegebied ondertekend. De fractie van de spreker is daarover verheugd maar welke impact heeft dat akkoord voor België en welke verplichtingen brengt het met zich mee en welke actie moet Defensie ondernemen?

De heer Alain Top (sp.a) leest in de beleidsnota dat de Strategische visie sinds midden 2016 wordt geïmplementeerd aan de hand van concrete dossiers (DOC 54 2708/005, blz. 3). Het zijn de dossiers die werden geopend op grond van de, volgens de spreker ongrondwettelijke, wet van 23 mei 2017 houdende de programmering van de militaire investeringen voor de periode 2016-2030, ter waarde van 9,2 miljard euro voor de periode tot 2030. Voorts citeert hij de opsomming van de belangrijkste investeringsdossiers.

Het is merkwaardig vast te stellen dat de aankoop van de nieuwe gevechtsvliegtuigen niet in die opsomming voor 2018 voorkomt. Wordt de vooropgestelde timing in dit dossier behouden? Is er een standpunt over de Franse houding in dit dossier? Wanneer zal er uiteindelijk duidelijkheid zijn? Eenmaal de keuze gemaakt zal de opstelling van het contract zeer belangrijk zijn. Welke garanties zullen er zijn inzake economische participaties en levertermijnen? Zullen de toestellen in schijven worden aangekocht? Bezit Defensie voldoende expertise om de naleving van de contracten op te volgen? Ook het parlement moet dit kunnen opvolgen. Zal het Rekenhof worden betrokken bij de opvolging van het dossier meer in het bijzonder voor het *best and final offer* (BAFO)? Indien niet waarom niet? Wanneer kan het Rekenhof zijn controle dan uitvoeren?

Is er al een contact geweest met de nieuwe Nederlandse minister van Defensie over de verwerving

Le ministre peut-il donner plus de précisions au sujet du rapport personnel-fonctionnement-investissement en 2018 qui, aux yeux de l'intervenant, va certainement dans le bon sens?

Le ministre proposera-t-il réellement une décision d'achat du successeur du F-16 au gouvernement en 2018?

Où en est la procédure en matière d'acquisition de nouvelles fréquences? La rédaction d'un cahier des charges est manifestement en pleine préparation. Il circule des rumeurs selon lesquelles la construction sera certainement effectuée aux Pays-Bas. Qu'en est-il en réalité? La Belgique compte également des intégrateurs qui peuvent jouer un rôle en la matière.

L'accord en faveur d'une coopération européenne plus approfondie dans le domaine de la défense a été signé récemment. Le groupe de l'intervenant s'en réjouit. Toutefois, quel est l'impact de cet accord sur la Belgique? Quelles obligations implique-t-il et quelle action la Défense doit-elle entreprendre?

M. Alain Top (sp.a) lit dans la note de politique générale que, depuis la-mi 2016, l'implémentation de la vision stratégique s'est traduite par des dossiers concrets DOC 54 2708/005, page 3). Il s'agit des dossiers qui ont été ouverts, pour une valeur de 9,2 milliards d'euros pour la période allant jusqu'à 2030, sur la base de la loi du 23 mai 2017 de programmation militaire des investissements pour la période 2016-2030 qui est inconstitutionnelle selon l'intervenant. Il cite, en outre, l'énumération des principaux dossiers d'investissement.

Il est curieux de constater que l'achat des nouveaux avions de combat ne figure pas dans cette énumération pour 2018. Le calendrier prévu dans ce dossier est-il maintenu? Y a-t-il un point de vue concernant l'attitude française dans ce dossier? Quand la clarté sera-t-elle finalement faite? Une fois que le choix sera arrêté, la rédaction du contrat sera très importante. Quelles garanties seront prévues concernant les participations économiques et les délais de livraison? Les appareils seront-ils achetés par tranches? La Défense possède-t-elle suffisamment d'expertise pour effectuer un suivi du respect des contrats? Le parlement doit également pouvoir procéder à ce suivi. La Cour des comptes sera-t-elle associée au suivi du dossier plus particulièrement pour l'offre "optimale et définitive" (*best and final offer* (BAFO))? Si tel n'est pas le cas, pourquoi pas? Quand la Cour des comptes pourra-t-elle effectuer son contrôle dans ce cas?

Des contacts ont-ils déjà eu lieu avec la nouvelle ministre néerlandaise de la Défense au sujet de

van nieuwe fregatten en mijnenbestrijdingsschepen? Is er duidelijkheid over de opstarting van de procedure en de timing en het budget dat Nederland daartoe uittrekt? In welke procedurestap bevindt men zich nu? En hoe snel beoogt men te gaan in het licht van de Belgische investeringsplannen?

De uitbesteding wordt voortgezet. Kan de minister toelichting geven bij de evaluatie van het horecaproject dat bij wijze van proef werd opgezet. En welke impact heeft het op de begroting?

België neemt deel aan het MRTT-programma (*Multi-Role Tanker Transport*) gericht op de verwerving van een capaciteit van *air to air refueling*.

Wat de operaties betreft vraagt de heer Top of de Belgische F-16's die actief zijn boven Irak en Syrië in 2018 daadwerkelijk door Nederlandse toestellen zullen worden afgelost volgens de afgesproken beurtrol. Wordt er een evaluatie gemaakt? Een derde van al de operaties is gericht tegen Daesh. Dekkt het uitgetrokken bedrag van 21 miljoen euro de totaliteit van de operatie in Irak en Syrië, of betreft het enkel de grondtroepen? Is het denkbaar dat de luchtcomponent in 2018 ginder actief moet blijven? Is er een grondige evaluatie geweest van de toestand in Afghanistan voorafgaand aan een verhoogde inzet aldaar? Met welke partners wordt er in 2018 in Mali samengewerkt?

Hoeveel extra personeelsleden worden in 2018 aangeworven voor het domein van de militaire inlichtingen? Hoe worden de aanwervingen gespreid? Doen er zich moeilijkheden voor om de nodige profielen en expertise te vinden?

In het kader van het personeelsbeleid wijst de spreker op een uitspraak van de Chef Defensie die sprak van een "verloren generatie" wanneer hij het had over de groep militairen die deelneemt aan de operatie *Vigilant Guardian* omdat zij in onvoldoende mate kunnen trainen doordat deze operatie waarschijnlijk nog een lange tijd zou kunnen duren. Wat wordt gedaan om hieraan tegemoet te komen?

Worden er voldoende trainingen gehouden om alle capaciteiten van Defensie operationeel te houden?

De defensiesamenwerking op Europees niveau komt ook aan bod in de beleidsnota. Welke stappen worden in 2018 gezet naar samenwerking met strategische partnerlanden? Wil België een voortrekkersrol spelen bij de uitbouw van een Europese Defensie en de PESCO? Wat

l'acquisition de nouvelles fré gates et de nouveaux chasseurs de mines? Connaît-on la date de lancement de la procédure, le calendrier et le budget prévu par les Pays-Bas à cette fin? Où en est la procédure? À quelle vitesse le ministre entend-t-il avancer dans ce dossier, à la lumière des plans d'investissement de la Belgique?

Les externalisations se poursuivront. Le ministre peut-il donner des explications au sujet de l'évaluation du projet horeca qui a été mis en place comme un test. Quel est le coût budgétaire de ce projet?

La Belgique participe au programme MRTT (*Multi-Role Tanker Transport*), qui a pour objectif l'acquisition d'une capacité de ravitaillement en vol.

S'agissant des opérations, M. Top demande si les F-16 belges qui sont actifs en Syrie et en Irak seront réellement relayés par des appareils néerlandais conformément au tour de rôle qui a été convenu entre les deux pays. Ce tour de rôle fait-il l'objet d'une évaluation? Un tiers de nos opérations ciblent Daech. Le budget de 21 millions d'euros qui a été dégagé couvre-t-il l'ensemble de l'opération menée en Irak et en Syrie, ou bien seulement les opérations des troupes au sol? Est-il envisageable qu'en 2018, la composante Air doive continuer sa mission dans ces deux pays? A-t-on réalisé une évaluation approfondie de la situation en Afghanistan avant de prendre la décision d'y renforcer notre présence militaire? Avec quels partenaires notre pays coopérera-t-il au Mali en 2018?

En 2018, combien de membres du personnel supplémentaires seront recrutés au sein du département des renseignements militaires? Comment ces recrutements seront-ils ventilés? La recherche des profils et de l'expertise nécessaires pose-t-elle des difficultés?

S'agissant de la politique du personnel, l'intervenant cite une déclaration du chef de la Défense, qui a parlé d'une "génération perdue" en évoquant le groupe de militaires qui participent à l'opération *Vigilant Guardian*, car ces derniers ne sont pas en mesure de s'entraîner suffisamment et que cette opération durera encore probablement longtemps. Qu'est-il fait pour remédier à cette situation?

Un nombre suffisant d'entraînements sont-ils organisés pour maintenir toutes les capacités de la Défense opérationnelles?

La coopération en matière de Défense au niveau européen est également évoquée dans la note de politique générale. Quelles mesures seront prises en 2018 en ce qui concerne la coopération avec des partenaires stratégiques? La Belgique entend-elle jouer un

is de mening van de minister over het versoepelen van de regels voor begrotingstekorten indien deze tekorten in het kader van defensie-investeringen ontstaan?

Ten slotte maakt de heer Top melding van een persbericht over de toekomst van het militair ziekenhuis en een mogelijke samenwerking tussen het militair ziekenhuis en civiele ziekenhuizen. Kan de minister hierover toelichting geven?

Het Rekenhof merkt op dat het budgettaire belang van de investeringen voor de komende jaren bijzonder groot is en dat het aangewezen is meer informatie op te nemen in de verantwoording bij de algemene uitgavenbegroting en de beleidsnota (DOC 54 2689/003, blz.78). De spreker staat volledig achter deze opmerking.

De heer Georges Dallemagne (cdH) wijst erop dat twee instrumenten essentieel zijn voor de toekomst van Defensie: enerzijds, de Strategische visie, en, anderzijds, de wet van 23 mei 2017 houdende de programmering van de militaire investeringen voor de periode van 2016-2030. Hierdoor wordt de budgettaire impact doorgeschoven naar de volgende regeringen omdat de eerste vereffeningen pas in 2020 zullen plaatshebben. Het is aangewezen om ondertussen over te gaan tot een aanpassing van de Strategische visie aan de gewijzigde omstandigheden en strategische realiteit.

De spreker is helemaal niet tevreden over de evolutie van de defensiebegroting onder deze regering. Men kan niet anders dan vaststellen dat de gestage vermindering van de kredieten zich doorzet.

Op basis van cijfergegevens afkomstig van de Navo bedraagt het aandeel van België in de reële uitgaven, als percentage van het bbp, in 2017, 0,91 %. Tegenover 2014 (0,98 %) is dat een forse achteruitgang. Toen waren er nog zes landen achter België, nu enkel Luxemburg nog. Dit is een werkelijk lamentabele toestand die ons land echt in diskrediet brengt bij de andere landen van de internationale gemeenschap en onze bondgenoten in het bijzonder. De defensiebegroting is van 4 miljard euro in 2014 gezakt tot 3,5 miljard euro in 2017. En deze cijfers omvatten dan ook nog de pensioenlasten. Het werkelijk budgettaire kader is desastreus. Op het vlak van investeringen is België in 2017 de laatste van de Navoklas. Dit is zorgwekkend en totaal onaanvaardbaar en staat in schril contrast met de verklaringen van de regering.

rôle de pionnier dans la mise en place d'une Défense européenne et de la PESCO? Que pense le ministre de l'assouplissement des règles relatives aux déficits budgétaires si ces déficits résultent d'investissements en matière de défense?

Enfin, M. Top fait état d'un communiqué de presse sur l'avenir de l'hôpital militaire et une possible collaboration entre l'hôpital militaire et des hôpitaux civils. Le ministre peut-il donner des précisions à ce sujet?

La Cour des Comptes fait observer que vu l'importance budgétaire des investissements des prochaines années, il serait opportun d'intégrer des informations plus détaillées dans la justification du budget général des dépenses et la note de politique générale (DOC 54 2689/003, p. 208). L'intervenant se rallie pleinement à cette observation.

M. Georges Dallemagne (cdH) souligne que deux instruments sont essentiels pour l'avenir de la Défense: d'une part, la vision stratégique et, d'autre part, la loi du 23 mai 2017 de programmation militaire fixant les projets d'investissements pour la période 2016-2030. Dès lors que les premières liquidations n'interviendront qu'en 2020, l'incidence budgétaire sera ressentie par les prochains gouvernements. Il s'indique entretemps d'adapter la vision stratégique en fonction des nouvelles circonstances et des changements observés au niveau de la réalité stratégique.

L'intervenant n'est absolument pas satisfait de l'évolution qu'a connu le budget de la Défense sous le gouvernement actuel. Force est de constater que la diminution constante des crédits se poursuit.

Sur la base de données chiffrées provenant de l'Otan, la part de la Belgique dans les dépenses réelles, exprimée en pourcentage du PIB, est de 0,91 % en 2017. Par rapport à 2014 (0,98 %), on observe un net recul. À l'époque, on comptait encore six pays derrière la Belgique, contre un seul aujourd'hui, le Luxembourg. C'est une situation vraiment lamentable, qui jette le discrédit sur notre pays vis-à-vis des autres pays de la communauté internationale, et en particulier de nos alliés. Le budget de la Défense est passé de 4 milliards d'euros en 2014 à 3,5 milliards d'euros en 2017. En ces chiffres englobent toujours les charges de pension. Le cadre budgétaire réel est désastreux. Sur le plan des investissements, la Belgique est la lanterne rouge de l'Otan en 2017. Cet état de fait est préoccupant et inacceptable, et il contraste singulièrement avec les déclarations du gouvernement.

De heer Dallemagne had in de begroting graag cijfergegevens over onderzoek gezien. Dat is een vraag die in het kader van de PESCO op de voorgrond komt. Europa investeert immers weinig, zeker in vergelijking met de VS en China, in nieuwe defensietechnologieën. Als Europa niets doet betekent dit niet alleen een technologische achteruitgang maar zal ook beroep moeten worden gedaan op materieel dat elders moet worden aangekocht. De begrotingskredieten voor onderzoek zouden bijgevolg in de tabellen moeten worden opgenomen.

Het blijft merkwaardig dat een minister er lijkt prat op te gaan dat hij erin geslaagd is de afbouw van het defensiebudget tot stilstand te brengen en de zaak te stabiliseren. Dat toont duidelijk aan dat ons land zich in een bijzondere netelige positie bevindt.

Deze budgettaire realiteit heeft gevolgen voor heel wat domeinen.

Zo kunnen er maar 600 militairen op buitenlandse missie worden gestuurd wat bijna de helft is van wat in het verleden het geval was.

Het stuit de spreker enigszins tegen de borst dat bij de deelname aan de Minusma ingeroepen wordt dat dit de kandidatuur van België als niet-permanent lid van de VN-Veiligheidsraad kan steunen. België moet op een meer structurele manier zijn steun voor een organisatie als de VN uitdrukken en niet op een opportunistische manier.

Is het denkbaar dat, in het licht van de strijd tegen de mensenhandel, op een gegeven ogenblik overwogen zou worden om in Libië op te treden? De situatie van de bevolking is daar vandaag verschrikkelijk en noopt tot actie.

Wat de operatie Vigilant Guardian aangaat vraagt de spreker of er een tijdlijn bestaat over de terbeschikkingstelling van personeel door Defensie.

Het lijkt zeer waarschijnlijk dat als gevolg van de recente evolutie in Irak, de Belgische F-16's tegen 31 december 2017 zullen terugkeren zonder een verlenging van hun opdracht.

Het valt te betreuren dat de nota niets zegt over Centraal-Afrika.

Kan de minister preciseringen geven over de alternatieve financieringsvormen die zullen gebruikt worden voor het nieuwe hoofdkwartier in Evere en de loods voor de A400M in Melsbroek.

M. Dallemagne aurait souhaité trouver dans le budget des données chiffrées relatives à la recherche. C'est une question de premier plan dans le cadre de la PESCO. En effet, l'Europe investit peu, surtout par rapport aux États-Unis et à la Chine, dans les nouvelles technologies de défense. Si l'Europe reste les bras croisés, non seulement elle fera face à un retard technologique, mais elle devra en outre faire appel à du matériel acheté autre part. Les crédits budgétaires affectés à la recherche devraient dès lors être mentionnés dans les tableaux.

Il est tout de même étrange qu'un ministre se targue d'être parvenu à mettre en pause la réduction du budget de la Défense et à stabiliser les choses. Cela prouve à quel point notre pays se trouve dans une position critique.

Cette réalité budgétaire a des conséquences dans de nombreux domaines.

C'est ainsi que la Défense ne peut envoyer que 600 militaires en mission à l'étranger, soit près de la moitié de sa capacité passée.

L'intervenant se dit quelque peu gêné que, par rapport à la participation à la MINUSMA, on invoque qu'elle peut aider la candidature de la Belgique au poste de membre non permanent du Conseil de sécurité de l'ONU. La Belgique doit exprimer de façon plus structurelle son soutien à une organisation comme l'ONU, et pas de façon opportuniste.

Est-il imaginable que, dans le cadre de la lutte contre le trafic des êtres humains, on envisage à un moment donné d'intervenir en Lybie? La situation de la population y est aujourd'hui déplorable et requiert que l'on agisse.

S'agissant de l'opération Vigilant Guardian, l'intervenant demande s'il existe une ligne du temps quant à la mise à disposition de personnel par la Défense.

Il semble hautement probable qu'à la suite des évolutions récentes en Irak, les F-16 belges rentreront au pays d'ici le 31 décembre 2017, en l'absence d'une prolongation de leur mission.

Il est regrettable que la note de politique générale reste muette sur l'Afrique centrale.

Le ministre peut-il apporter des précisions sur les formes de financement alternatif qui seront utilisées pour le nouveau quartier général à Evere et des hangars pour l'A400M à Melsbroek.

De onderzoekscommissie naar de aanslagen van 22 maart 2016 heeft gewezen op zwakheden in de functionering van de ADIV. De beleidsnota houdt geen rekening met de aanbevelingen van die commissie. De aankondiging van een gezamenlijke ontwikkeling met de VSSE van een nationaal veiligheidsplan is niet nieuw. De onderzoekscommissie beveelt het opzetten van een werkelijk gezamenlijk platform aan, wat veel verder gaat en een gezamenlijk beheer door beide diensten toelaat (onder meer van gegevensbanken). Wordt hiervan werk gemaakt?

Inzake het personeelsbeleid vraagt de spreker wat de gemiddelde leeftijd van een militair is vandaag in vergelijking met de doelstelling van 34 jaar in 2030. Gaat de verlenging van de loopbanen dit niet negatief beïnvloeden? Verloopt de rekrutering volgens de planning?

Inzake de samenwerking is de spreker teleurgesteld dat de Europese samenwerking praktisch niet aan bod komt in de nota. De PESCO zal immers niet de stevige samenwerkingsvorm vormen die nodig is. De versterkte samenwerking met de buurlanden wordt benadrukt maar in onvoldoende mate. Er zou in feite een strategische nota voor elk van die landen moeten worden opgesteld vermeldend op welke terreinen specifiek wordt samengewerkt met elk specifieke doelstellingen enz. Met die groep landen zou dan verder kunnen worden gegaan voor een gezamenlijke definiëring van de strategie, capaciteiten, ambitieniveau e.d.

De heer Hendrik Bogaert (CD&V) stipt aan dat volgens hem de kredieten voor Defensie als percentage van het bbp exact gelijk zijn gebleven ondanks een toename van de kredieten met 40 miljoen euro. Kan dit worden toegelicht? Hoe wordt de gevraagde bijdrage van 2 % door de Navo juist berekend? Hoe is de situatie van België in dit verband?

Het Rekenhof (DOC 54 2689/003, blz.78) stelt dat de overheveling van 200 miljoen euro naar Defensie ESR-neutraal moet zijn op het moment van de levering van het materiaal dat Defensie daarmee aankoopt. Dit betekent dus dat bij de levering eenzelfde bedrag elders moet worden bespaard in de vereffeningskredieten van Defensie of van andere departementen. Wat impliceert dit wanneer de levering buiten de huidige legislatuur gebeurt? Wanneer moet de compensatie plaatshebben?

In het personeelsplan wordt gestreefd naar verjonging en daar worden de rekruteringscampagnes op afgestemd. Maar de verlenging van de loopbaan en de discussie rond de verhoging van de pensioenleeftijd

La commission d'enquête sur les attentats du 22 mars 2016 a souligné les faiblesses du fonctionnement du SGR. La note de politique générale ne tient aucun compte des recommandations de cette commission. L'annonce d'un développement commun, avec la Sûreté de l'État, d'un plan national de sécurité n'est pas neuve. La commission d'enquête recommande la mise sur pied d'une véritable plate-forme commune, ce qui va bien plus loin et permet une gestion commune par les deux services (notamment des banques de données). Va-t-on concrétiser cette recommandation?

En ce qui concerne la politique de personnel, l'intervenant demande quel est l'âge moyen d'un militaire aujourd'hui par rapport à l'objectif de 34 ans en 2030. Le rallongement de la carrière ne va-t-il pas avoir une incidence négative à cet égard? Les recrutements s'opèrent-ils comme prévu?

S'agissant de la coopération, l'intervenant est déçu que la coopération européenne n'ait quasi pas été évoquée dans la note. La PESCO ne sera en effet pas la coopération solide dont nous avons besoin. La coopération renforcée avec les pays voisins aurait pu être abordée plus en détail. Il faudrait en fait rédiger une note stratégique pour chacun de ces pays et cette note devrait mentionner les domaines et les objectifs spécifiques de cette coopération. Avec ce groupe de pays, on aurait pu arriver à une définition commune de la stratégie, des capacités, du niveau d'ambition, etc.

M. Hendrik Bogaert (CD&V) indique que selon lui, les crédits de la Défense, exprimés en pourcentage du PIB, sont restés identiques malgré une augmentation des crédits de 40 millions d'euros. Des précisions peuvent-elles être fournies à cet égard? Comment est précisément calculée la contribution de 2 % demandée par l'OTAN? Quelle est la situation de la Belgique à cet égard?

La Cour des comptes (DOC 54 2689/003, p. 208-209) indique que le transfert de 200 millions d'euros doit être neutre au niveau SEC au moment de la livraison du matériel acheté avec ces moyens par la Défense. Cela signifie donc qu'au moment de la livraison, un montant identique doit être économisé à un autre poste des crédits de liquidation de la Défense ou d'autres départements. Quelles sont les implications si la livraison intervient en dehors de la législature actuelle. Quand la compensation doit-elle intervenir?

En matière de personnel, les campagnes de recrutement sont axées sur l'objectif de rajeunissement. Mais cet objectif ne risque-t-il pas d'être remis en cause par l'allongement de la carrière et la discussion sur le

kan dit doorkruisen. Wat is de mogelijke impact van een definiëring van “zware beroepen”? Hoeveel personeelsleden zijn daarbij betrokken?

B. Antwoorden

De heer Steven Vandeput, minister van Defensie, belast met Ambtenarenzaken, formuleert de volgende antwoorden.

— Pensioenen

De regering heeft in oktober 2016 beslist dat, zoals dit bij andere beroepen het geval is, ook militairen in de toekomst langer zullen moeten werken. Uiteraard zal dit gepaard gaan met flankerende maatregelen. Het debat over de omschrijving van een zwaar beroep illustreert dit ten volle. Bij een zwaar beroep kunnen er mogelijkere wijze specifieke regels gelden. De minister van Defensie vraagt de regering bijzondere aandacht te hebben voor het specifiek karakter van het militair beroep zonder zich uit te spreken over de inhoud van het begrip. Dit behoort trouwens niet tot zijn bevoegdheid maar tot die van de minister van Pensioenen. Deze discussie wordt vandaag hoofdzakelijk op paritair niveau gevoerd in de schoot van de Pensioencommissie.

Daarnaast werden er bij Defensie al op eigen initiatief verschillende aspecten onderzocht zoals welke overgangsmaatregelen mogelijk zouden zijn. Vandaag werden er al een aantal hiervan afgetoetst met de sociale partners die hierover met hun leden overleggen. Het nemen van een daadwerkelijke beslissing over de zware beroepen is de volgende nu te zetten stap. Volgens de verklaringen van de minister van Pensioenen blijft de situatie in 2018 voor de militairen nog ongewijzigd.

De minister begrijpt ten volle dat het op het vlak van *Human Resources* niet gemakkelijk zal zijn om de doelstelling van de daling van de gemiddelde leeftijd (van 42 naar 34 jaar) en de vermindering van het globaal personeelsbestand te combineren met een verhoogde pensioenleeftijd. Het valt niet te ontkennen dat de gemiddelde leeftijd zal stijgen als gevolg van de grotere groep oudere personeelsleden, hoewel dit afhangt van de simulatie waarvan men uitgaat. De vastgestelde impact situeert zich tussen één en drie jaar (35 tot 37 jaar). Overgangsmaatregelen moeten deze impact in belangrijke mate afremmen. De hele populatie van Defensie zal overigens tussen nu en tien jaar quasi volledig zijn vernieuwd.

Vandaag gebeurt de rekrutering maximaal via het BDL-statuuut. Het op die manier aangeworven personeel kan na zijn tijd bij Defensie aan een tweede loopbaan

relèvement de l'âge de la pension? Quelle serait l'incidence d'une définition des “métiers lourds”. Combien de membres du personnel sont-ils concernés?

B. Réponses

M. Steven Vandeput, ministre de la Défense, chargé de la Fonction publique, formule les réponses suivantes.

— pensions

En octobre 2016, le gouvernement a décidé que les militaires devraient, comme les autres professions, travailler plus longtemps. Bien entendu, cette décision s'est entourée de mesures d'accompagnement. Le débat relatif à la définition des métiers considérés comme lourds l'illustre pleinement. Les métiers lourds peuvent éventuellement faire l'objet de règles spécifiques. Le ministre de la Défense demande au gouvernement de consacrer une attention particulière au caractère spécifique de la profession de militaire, sans se prononcer sur le contenu de la notion. Cette définition ne relève d'ailleurs pas de la compétence du ministre, mais de celle du ministre des Pensions. Aujourd'hui, cette discussion est principalement menée au niveau paritaire, au sein de la commission des Pensions.

La Défense a par ailleurs déjà examiné certains aspects d'initiative, comme par exemple les mesures transitoires potentielles. À ce jour, plusieurs de ces mesures ont déjà été évaluées avec les partenaires sociaux, qui se concertent avec leurs membres à leur sujet. La prise de décision effective concernant les métiers lourds sera la prochaine étape. Selon les déclarations du ministre des Pensions, en 2018, la situation restera inchangée pour les militaires.

Le ministre comprend tout à fait qu'en matière de ressources humaines, il ne sera pas aisé de combiner l'objectif de la réduction de l'âge moyen (de 42 à 34 ans) et la réduction du cadre du personnel global avec une augmentation de l'âge de la pension. On ne peut nier que l'âge moyen augmentera si le groupe des membres du personnel plus âgés gagne en importance, même si cette relation dépend de la simulation sur laquelle on se base. L'impact constaté oscille entre un et trois ans (35 à 37 ans). Les mesures transitoires doivent compenser dans une large mesure cet impact. L'ensemble de la population de la Défense sera d'ailleurs quasi entièrement renouvelé d'ici dix ans.

À l'heure actuelle, le recrutement se fait au maximum dans le cadre du statut BDL. Le personnel recruté de cette manière pourra, après son passage à la Défense,

beginnen en zo ook pensioenrechten opbouwen. Zo hoeven de pensioenmaatregelen van de regering niet noodzakelijkerwijze de gemiddelde leeftijd negatief te beïnvloeden.

De 1570 rekruteringen worden onderverdeeld in 1035 aanwervingen in het BDL-statuut (vrijwilligers en beroepsonderofficieren) en 535 aanwervingen in het statuut van beroepsmilitair (onderofficieren met bijzondere technische kwalificaties en officieren). Een aantal maatregelen gericht op de optimalisatie van het BDL-statuut worden voorbereid gericht op de vervulling van een relatief korte periode bij Defensie en rekening houdend met een bepaalde minimum- rendementsperiode.

— 2 % bbp voor de Navo

Deze 2 % bijdrage die de Navo vraagt is de defensie-inspanning en komt niet overeen met de defensiebegroting. Het is een ruimer opgevatte notie doordat ook aan defensie gelieerde uitgaven hierin zijn opgenomen zoals de pensioenen van oud-militairen plus nog een aantal specifieke uitgavenposten zoals die verbonden aan de beveiliging van sommige internationale instellingen, *host nation support* e.d. De Navo beoordeelt zelf de haar voorgelegde cijfers. De Belgische bijdrage is zeker niet hoog te noemen maar in deze moet men realistisch blijven en de nodige nuancering aanbrengen. De minister moet werken in het budgettair kader dat ook en in belangrijke mate het gevolg is van het in het verleden gevoerde beleid.

— Kazernes

De minister vindt de houding van sommige leden over de sluiting van kazernes nogal tegenstrijdig omdat ze hem de indruk geven dat zij hem vragen kazernes te sluiten. Dat is nochtans niet zijn eerste bedoeling. Maar ook hier past enige realiteitszin in het licht van de beoogde personeelsvermindering naar 25 000 eenheden in 2030. Deze evolutie kan niet anders dan gepaard gaan met een aanpassing van de infrastructuur. De Strategische visie stelt een verhoogd ambitieniveau in het vooruitzicht. Een verhoogde output zal bijgevolg moeten worden gerealiseerd met minder personeel dan er vandaag is.

— Kerntaken / uitbesteding (outsourcing)

Het onderscheid tussen specifiek militaire kerntaken en andere die dit niet zijn, vormen de kern van het luik over de uitbesteding. In 2016 werd in dit verband een proefproject uitgevoerd voor de horeca-activiteit in de KMS. Na een evaluatie is vastgesteld dat er meer

débuter une seconde carrière et, partant, constituer également des droits de pension. Les mesures du gouvernement en matière de pension ne doivent donc pas inéluctablement influencer sur l'âge moyen.

Les 1570 recrutements se répartissent entre 1035 recrutements sous le statut BDL (volontaires et sous-officiers de carrière) et 535 sous le statut de militaire de profession (sous-officiers disposant de qualifications techniques particulières et officiers). Une série de mesures d'optimisation du statut BDL sont en préparation, en vue de tenir compte de l'accomplissement d'une période relativement courte à la Défense, tout en garantissant une certaine période de rendement minimale.

— 2 % du PIB pour l'OTAN

Cette contribution de 2 % demandée par l'OTAN représente l'effort consenti pour la défense et ne correspond pas au budget de la défense. C'est une notion plus large, dès lors qu'elle englobe aussi des dépenses liées à la défense, comme les pensions d'anciens militaires, ainsi qu'un certain nombre de postes de dépenses spécifiques tels que ceux qui sont liés à la sécurisation de certaines organisations internationales, au *host nation support*, etc. L'OTAN apprécie elle-même les chiffres qui lui sont soumis. On ne peut certes prétendre que la contribution belge soit élevée, mais il faut rester réaliste et apporter les nuances nécessaires. Le ministre doit travailler à l'intérieur du cadre budgétaire, qui est également, dans une large mesure, un héritage de la politique menée dans le passé.

— casernes

Le ministre trouve l'attitude de certains membres à l'égard de la fermeture de casernes assez paradoxale, car ils lui donnent l'impression que ce sont eux qui demandent la fermeture de casernes. Or, ce n'est pas son intention première. Mais ici aussi, il faut faire preuve d'un certain sens des réalités, compte tenu de la volonté de réduire les effectifs à 25 000 personnes à l'horizon 2030. Cette évolution doit nécessairement aller de pair avec une modification de l'infrastructure. Étant donné que la Vision stratégique vise à relever le niveau des ambitions de la Défense, celle-ci devra par conséquent "produire plus" avec moins de personnel qu'aujourd'hui.

— missions clés / externalisation (outsourcing)

La distinction entre les missions clés spécifiquement militaires et d'autres qui ne le sont pas est au cœur du volet consacré à l'externalisation. En 2016, un projet pilote a été lancé pour les services horeca à l'ERM. Après évaluation, il est apparu que le nombre de

personen dan in het verleden gebruik maken van de horecafiliteiten en tegen een lagere kost. Een ander proefproject is dit van de bewakingsopdracht voor de kazerne van Heverlee. Hiermee zullen 39 personeelsleden van een belerende taak worden teruggebracht naar een kerntaak van Defensie en wordt er 20 % financieel bespaard. Dit dossier wordt voorzichtig aangepakt, pilootproject per pilootproject, maar de vooruitzichten zijn bemoedigend.

— *Operatie Vigilant Guardian (OVG)*

De personeelsbezetting voor de OVG is vandaag een derde van wat zij initieel was als gevolg van diverse ondertussen getroffen maatregelen (dynamische in plaats van statische werking, logement van de manschappen op een centrale plaats (KMS)). Dit vereiste het doorvoeren van enkele ingrepen bij de infrastructuur van de KMS om een en ander vlot te laten verlopen.

De inzet van militairen ter ondersteuning van de politie rust op beslissingen die elk maand door de Ministerraad worden genomen zolang het dreigingsniveau drie gehandhaafd blijft.

De commandant van de Landcomponent heeft in een interview gezegd dat hij ermee rekening houdt dat de OVG tot in 2020 zou kunnen doorlopen. Het is vooruitziend om met de mogelijkheid nu al rekening te houden onder meer wat de trainingsactiviteiten betreft. De hiervoor voorziene 350 000 mandagen komen overeen met het niveau dat vroeger ook was voorzien.

— *Opmerking van het Rekenhof / actualisatie van de geplande investeringen*

Zoals in de wet houdende de programmering van de militaire investeringen bepaald, zijn vandaag de bedragen gekend van de vastleggingen en de jaren waarin deze zullen plaatshebben. Voor 2017 en 2018 verloopt dit volgens schema.

Maar op een bepaald ogenblik moet inderdaad worden overgeschakeld van de in 2015 gebruikte constante euro's naar courante euro's zoals die in de vastleggingen voorkomen. Ook voor de vereffeningen bestaan er ter zake schema's en projecties. De planning strekt zich uit wat vastleggingen betreft over de volgende zeven jaar, en wat de vereffeningen betreft over de volgende dertien jaar.

Een vereffeningsschema kan evenwel niet worden opgesteld zolang er geen contract is. Per definitie heeft

personnes utilisant les facilités horeca avait augmenté et que le coût des services concernés avait baissé. Un autre projet pilote concerne les missions de gardiennage à la caserne d'Heverlee. Grâce à ce projet, 39 membres du personnel de la Défense affectés à une mission périphérique seront réorientés vers l'une des missions clés de la Défense, ce qui se traduira en outre par une économie de 20 %. Ce dossier fait l'objet d'une approche prudente, projet pilote par projet pilote, mais les perspectives sont encourageantes.

— *Opération Vigilant Guardian (OVG)*

Le nombre de personnes affectées à cette opération représente aujourd'hui un tiers de l'effectif initial, grâce à l'adoption de différentes mesures (missions dynamiques et non plus statiques, hébergement des effectifs dans un lieu central (ERM)). Les infrastructures de l'ERM ont dû être quelque peu adaptées à cet effet.

L'engagement de militaires en appui de la police se fonde sur des décisions qui sont prises chaque mois par le Conseil des ministres, et ce, tant que le niveau de la menace sera maintenu à 3.

Le commandant de la Composante terre a déclaré dans une interview qu'il tenait compte du fait que l'OVG pourrait se poursuivre jusqu'en 2020. Tenir compte de cette possibilité dès à présent, notamment en ce qui concerne les activités d'entraînement, c'est faire preuve de prévoyance. Les 350 000 jours hommes prévus à cet effet correspondent au niveau qui était également prévu précédemment.

— *observation de la Cour des comptes / actualisation des investissements prévus*

Ainsi que le prévoit la loi de programmation militaire, les montants des engagements, ainsi que les années dans lesquelles ils auront lieu, sont aujourd'hui connus. Pour 2017 et 2018, les choses se déroulent selon le calendrier.

Mais il faudra, à un moment donné, effectivement passer des euros constants utilisés en 2015 aux euros courants tels qu'ils apparaissent dans les engagements. Pour les liquidations également, des schémas et des projections sont disponibles. En ce qui concerne les engagements, le planning s'étend sur les sept prochaines années, tandis que pour les liquidations, il s'agit des treize prochaines années.

Il n'est toutefois pas possible d'établir un schéma de liquidation tant qu'il n'y a pas de contrat. Par définition,

men pas bij de ondertekening van het contract (de vastlegging) een duidelijk zicht op het vereffeningsschema.

Op dit ogenblik is het niet mogelijk om aan de opmerking van het Rekenhof tegemoet te komen.

— *ESR-neutraliteit van de overheveling van 200 miljoen euro uit begrotingsfonds 16.4*

ESR-neutraliteit komt hierop neer dat men eigenlijk geen levering mag nemen van wat besteld is. Het A400M programma loopt door een aantal omstandigheden opnieuw vertraging op, buiten de wil van Defensie. Dit betekent dat Defensie door de niet-levering van de toestellen de ruimte krijgt om de ESR-compensaties te doen (vereffeningen ten belope van 128 miljoen euro in 2019, 53,4 miljoen euro in 2020 en 16,6 miljoen euro in 2021).

— *Inzet van de reserve*

De generale staf werkt op dit ogenblik het juridisch kader uit om de reserve te kunnen inzetten. In Spa wordt momenteel een test gedaan om een peloton reservisten te kunnen gebruiken bij de OVG.

— *Gender*

De inspanningen worden voortgezet om Defensie zo veel mogelijk een getrouwe afspiegeling van de maatschappij te laten zijn. Defensie organiseert specifieke jobdays gericht op de aanwerving van vrouwen.

— *Onroerend patrimonium*

Het resultaat van de opbrengst van het vastgoed dat zal worden verkocht is opgenomen in het wetsontwerp houdende de Middelenbegroting voor het begrotingsjaar 2018 (DOC 54 2689/001).

— *Hoofdkwartier staf in Evere / loods voor de A400M te Melsbroek*

Het regeerakkoord bepaalt dat ook voor Defensie alternatieve financieringsvormen moeten worden onderzocht. Voor de loods voor de A400M te Melsbroek werd gekozen voor de *design-build-finance-maintenance* procedure (DBFM). Voor het nieuw hoofdkwartier te Evere wordt naar compensatie met grond gekeken. De bedoeling hiervan is een spreiding van de lasten te krijgen zonder grote bedragen investeringskredieten te hoeven te blokkeren.

In verband met de A400M-loods was de eerste vraag aan de sector gericht op het aanbieden van een

on n'aura une idée précise du calendrier de liquidation que lorsque le contrat sera signé (l'engagement).

À l'heure actuelle, il n'est pas possible de répondre à l'observation de la Cour des comptes.

— *Neutralité SEC du transfert de 200 millions d'euros du fonds budgétaire 16.4*

La neutralité SEC implique qu'on ne peut en fait prendre livraison de ce qui a été commandé. Par suite d'un certain nombre de circonstances, le programme A400M accuse, indépendamment de la volonté de la Défense, à nouveau un retard. Cela signifie qu'en raison de la non-livraison des appareils, la Défense dispose d'une marge pour procéder à des compensations SEC (liquidations à hauteur de 128 millions d'euros en 2019, de 53,4 millions d'euros en 2020 et de 16,6 millions d'euros en 2021).

— *engagement de la réserve*

L'État-major élabore actuellement le cadre juridique devant permettre l'engagement de la réserve. Un test est en cours à l'heure actuelle à Spa afin d'utiliser un peloton de réservistes dans le cadre de l'opération OVG.

— *genre*

Les efforts se poursuivent afin que la Défense soit le reflet le plus fidèle possible de la société. La Défense organise des "jobdays" qui s'adressent spécifiquement aux femmes.

— *patrimoine immobilier*

Le résultat des revenus de l'immobilier qui sera vendu est repris dans le projet de loi contenant le budget des Voies et Moyens de l'année budgétaire 2018 (DOC 54 2689/001).

— *quartier général de l'État-major à Evere/hangar pour le A400M à Melsbroek*

L'accord de gouvernement prévoit que des méthodes alternatives de financement doivent être explorées pour la Défense. La procédure *Design-Build-Finance-Maintenance* (DBFM) a été retenue pour le hangar destiné au A400M à Melsbroek. Pour le nouveau quartier général à Evere, on vise une acquisition en compensant avec des terrains. Le but est de parvenir à étaler les charges sans devoir bloquer d'importants montants de crédits d'investissement.

S'agissant du hangar devant accueillir les A400M, la première demande adressée au secteur portait sur la

totaaloplossing. De kernvraag was vliegtuigen ter beschikking hebben zonder loodsen, onderhoudsmaterieel e.d. zelf te moeten aankopen. Sommige landen gaan op die manier te werk. In België was de markt daar echter niet klaar voor.

Een andere mogelijkheid bestond erin te zoeken naar partners op de luchthaven met wie zou kunnen worden samengewerkt. Maar ook dit lukte niet. De Europese aanbestedingsregels moeten in dat geval worden gevolgd bij dienstencontracten voor onderhoud. Dit komt in feite neer op een uitbesteding. Uitbesteding wordt overigens al lang gebruikt bijvoorbeeld voor het onderhoud van de C-130 vliegtuigen en de mijnenjagers.

De Strategische visie voorziet ook in een vermindering van de personeelsbezetting van de staf van ruim 4 000 naar 3 000 personeelsleden. De nieuwe huisvesting voor de staf zal in elk geval kleiner zijn dan de huidige gebouwen. Een kleinere huisvesting kan er toe bijdragen om de stap naar een minder omvangrijke staf gemakkelijker te laten verlopen.

Een studie wordt uitgevoerd om na te gaan welk onroerend goed van Defensie in de Brusselse regio vervreemd zou kunnen worden in het kader van de compensatie voor een nieuw hoofdkwartier. Het criterium en uitgangspunt voor het nieuwe hoofdkwartier is in elk geval de behoefte aan kantoren, vergaderzalen, ontspanningsruimten e.d. en niet langer een oppervlakte die moet worden volgebouwd. Onderzocht wordt in welke mate de gronden van het huidige kwartier Koningin Elisabeth en de vroegere Navo-site samen kunnen worden aangewend ter compensatie voor nieuwe gebouwen.

De nieuwe huisvesting zal er zeker niet voor 2023 komen gelet op de vele administratieve procedures die moeten worden doorlopen.

De behoefte aan een nieuw hoofdkwartier staat buiten kijf door de ouderdom van en slijtage aan de huidige gebouwen.

— Militaire missies in het buitenland

Gemiddeld zullen 600 militairen deelnemen aan buitenlandse militaire missies in 2018.

Men moet er zich evenwel voor hoeden enkel de aantallen uit het verleden als criterium te nemen om de deelname aan internationale missies te beoordelen. Er

fourniture d'une solution globale. Le problème principal était de pouvoir utiliser des avions sans devoir acheter de hangars, du matériel d'entretien, etc. Certains pays travaillent de cette manière. En Belgique, le marché n'y était cependant pas prêt.

Une autre possibilité consistait à rechercher des partenaires actifs dans les aéroports et avec lesquels une coopération était envisageable. Toutefois, cette recherche s'est également soldée par un échec. En effet, dans ce cas, il convient de respecter les règles européennes relatives aux marchés publics en cas de contrats de services d'entretien, ce qui revient en réalité à une externalisation. On recourt d'ailleurs déjà depuis longtemps à l'externalisation pour procéder, par exemple, à l'entretien des avions C-130 et des chasseurs de mines.

La Vision stratégique prévoit également une réduction des effectifs de l'état-major, qui seront ramenés d'environ 4 000 membres du personnel à 3 000. Quoi qu'il en soit, le nouveau quartier général de l'état-major sera plus petit que le quartier général actuel. Un quartier général plus petit permettra de faciliter la mise en place d'un état-major aux effectifs réduits.

Une étude portant sur les biens immobiliers détenus par la Défense dans la région bruxelloise est en cours de réalisation afin d'examiner quels biens immobiliers pourraient être vendus dans le cadre de la compensation pour un nouveau quartier général. Ce nouveau bâtiment devra avoir pour caractéristique principale de comporter suffisamment de bureaux, de salles de réunion, d'espaces de détente, etc., et de ne plus être une surface nue à aménager complètement. On examine actuellement dans quelle mesure les terrains de l'actuel Quartier Reine Elisabeth et de l'ancien site de l'OTAN peuvent être offerts en compensation pour les nouveaux bâtiments.

Le déménagement de l'état-major n'aura certainement pas lieu avant 2023, compte tenu des nombreuses procédures administratives qui doivent être suivies.

Vu l'âge et la vétusté des bâtiments actuels, la nécessité d'un nouveau quartier général est incontestable.

— missions militaires à l'étranger

En moyenne, quelque 600 militaires participeront aux missions militaires à l'étranger en 2018.

Il faut toutefois se garder de prendre les effectifs utilisés par le passé comme seul critère pour apprécier la participation aux missions internationales. D'autres

zijn ook nog andere factoren van tel zoals de vraag of de aanwezigheid ter plaatse een effectieve meerwaarde betekent.

— *Centraal-Afrika*

De minister geeft een overzicht van de instellingen en organisaties, zoals de Monusco, waar Belgische militairen in actief zijn en hun aantallen. Hij onderstreept dat het de regering van de DRC is die eenzijdig het partnerschap met de Belgische Defensie heeft opgezegd.

— *“Witte vloot”*

Een aantal vliegtuigen van de “witte vloot” komen aan het einde van hun levensduur. Tevens wordt vastgesteld dat zij in feite niet meer beantwoorden aan de echte behoeften. Op dit ogenblik wordt nagegaan of er mogelijkheden zijn om via leasing of andere technieken een antwoord op de behoefte te bieden. Defensie is niet in de eerste plaats geïnteresseerd in de aankoop van vliegtuigen maar in een antwoord op haar behoefte.

— *Hulp aan de Natie*

De hoofdtaken van Defensie zijn vooral gericht op het verzekeren van de collectieve defensie en veiligheid.

— *Europese defensiesamenwerking / PESCO*

Het ogenblik is aangebroken om een stand van zaken op te maken waar men in Europa staat met de samenwerking op het vlak van defensie nu het akkoord over de PESCO wordt ondertekend. Dit betekent niet dat er concreet sprake is van een Europees leger. PESCO is fundamenteel belangrijk omdat voortaan en op korte termijn structureel daadwerkelijk kan worden samengewerkt. België is hiervan steeds voorstander geweest onder bepaalde voorwaarden.

PESCO mag aldus geen doublure vormen met de Navo. Er is bijvoorbeeld geen behoefte aan een eigen tweede hoofdkwartier wanneer SHAPE er al is. Er is behoefte aan structuren die civiel en in een 3D-kader kunnen samenwerken bij Europese operaties.

Er moet ook voldoende aandacht zijn voor de mogelijkheden voor de defensie-industrie om aan projecten deel te nemen, gericht op KMO's. Dit is in het belang van kleine landen als België die geen grote, verticaal geïntegreerde defensie-industrie hebben.

facteurs ont également leur importance, comme la question de savoir si la présence sur place apporte une plus-value effective.

— *Centrafrique*

Le ministre donne un aperçu des institutions et organisations, comme la MONUSCO par exemple, dans lesquelles des militaires belges sont actifs, ainsi que leurs effectifs. Il souligne que c'est le gouvernement de RDC qui a dénoncé unilatéralement son partenariat avec la Défense belge.

— *“flotte blanche”*

Un certain nombre d'avions de la “flotte blanche” arrivent en fin de vie. Force est également de constater que ceux-ci ne répondent plus aux besoins réels. Actuellement, la Défense étudie la possibilité de répondre au besoin en recourant au leasing ou à d'autres techniques. Ce que la Défense recherche avant toute chose, ce n'est pas d'acheter des avions, mais de répondre à ses besoins.

— *Aide à la Nation*

Les missions principales de la Défense consistent essentiellement à assurer la défense collective et la sécurité.

— *Coopération européenne en matière de défense / PESCO*

Le moment est venu de faire le point sur l'état d'avancement, en Europe, de la coopération en matière de défense à présent que l'accord relatif à la PESCO est signé. Cela ne signifie pas qu'il est question d'une armée européenne dans les faits. La PESCO revêt une importance fondamentale dès lors qu'il sera dorénavant possible de coopérer réellement de manière structurelle à court terme. La Belgique y a toujours été favorable à certaines conditions.

La PESCO ne peut ainsi pas doubler avec l'OTAN. Il n'est, par exemple, pas nécessaire qu'elle dispose de son propre quartier-général puisqu'il y a déjà le SHAPE. Il existe un besoin de structures capables de coopérer dans le domaine civil et dans un cadre 3D dans le contexte d'opérations européennes.

Il faut également accorder une attention suffisante aux possibilités pour l'industrie de la défense de participer à des projets axés sur les PME. Il en va de l'intérêt des petits pays tels que la Belgique qui ne disposent pas d'une grande industrie de la défense verticalement intégrée.

PESCO dient ook zeker inclusief te blijven waarbij landen die niet of niet langer tot de EU behoren de kans krijgen om aan projecten mee te werken. Men mag niet vergeten dat het VK toch een van de belangrijkste spelers blijft op het domein van de veiligheid in Europa.

Wat PESCO betreft werden er geen specifieke begrotingskredieten uitgetrokken in de begroting 2018 omdat dit vandaag nog niet aan de orde is.

De deelnemende landen zullen in januari 2018 een eerste beslissing nemen over een aantal voorgestelde projecten. België heeft drie projecten voorgesteld (mini-drones, footprint van militaire kampen, onderzoek naar onderzeedrones).

België zal voor het jaareinde een plan voorleggen hoe het aan de engagementen die worden aangegaan in het kader van PESCO effectief tracht te voldoen. Een percentage van het bbp als streefdoel wordt niet gevraagd. Wanneer een land zich verbindt met een bepaald project wordt dat wel een juridische verbintenis.

PESCO is een belangrijke stap vooruit maar heeft alleen kans op slagen als niet alleen de landen met grote defensie-industrieën hiermee vooruitgaan, maar de andere ook. Een partnerschap impliceert een zeker evenwicht en gelijkwaardigheid tussen de partners

— *Koninklijke Militaire School*

Het nieuwe academiejaar is goed en zonder problemen gestart.

— *De Herinnering*

In dit verband kan worden verwezen naar de beleidsnota *Oorlogsslachtoffers en slachtoffers ingevolge daden van terrorisme* (DOC 54 2708/006) die in de commissie voor de Volksgezondheid, het Leefmilieu en de Maatschappelijke Hernieuwing is besproken.

— *Interdepartementale provisie terrorismebestrijding*

De investeringen zijn gebeurd. De loonkosten van het specifiek aangeworven personeel blijven nog over.

— *Beschikbaarheid militair materieel*

De beschikbaarheidsratio's van het materieel zijn zeer goed. Zij overtreffen de gemiddelde cijfers van de

De même, la PESCO doit certainement rester inclusive en donnant l'occasion à des pays ne faisant pas ou plus partie de l'UE de coopérer à des projets. Il ne faut pas oublier que le Royaume-Uni demeure tout de même un des principaux piliers dans le domaine de la sécurité en Europe.

En ce qui concerne la PESCO, aucun crédit budgétaire spécifique n'a été prévu dans le budget 2018 parce que cela n'est pas encore à l'ordre du jour aujourd'hui.

Les pays participants prendront une première décision en janvier 2018 au sujet d'une série de projets proposés. La Belgique a proposé trois projets (les mini-drones, l'empreinte des camps militaires, la recherche en matière de drones sous-marins).

Avant la fin de l'année, la Belgique soumettra un plan concernant les modalités selon lesquelles elle tâche de remplir effectivement les engagements pris dans le cadre de la PESCO. Un objectif exprimé sous la forme d'un pourcentage du PIB n'est pas demandé. Lorsqu'un pays s'engage dans un projet donné, cet engagement prend toutefois un caractère juridique.

Bien que la PESCO constitue un important pas en avant, elle n'a une chance de réussir que si non seulement les pays dotés de grandes industries de la défense y gagnent mais aussi les autres pays. Un partenariat implique un certain équilibre et une certaine égalité entre les partenaires.

— *École Royale Militaire*

La nouvelle année académique a commencé sans problème.

— *La Mémoire*

À cet égard, il peut être renvoyé à la note de politique générale concernant les Victimes de Guerre et victimes à la suite d'actes de terrorisme (DOC 54 2708/006) qui a été examinée en commission de la Santé publique, de l'Environnement et du Renouveau de la société.

— *Provision interdépartementale lutte contre le terrorisme*

Les investissements ont été réalisés. Il reste encore les coûts salariaux du personnel engagé spécifiquement à cet effet.

— *Disponibilité matériel militaire*

Les ratios de disponibilité du matériel sont très bons. Ils sont supérieurs aux chiffres moyens des partenaires.

partners. Bijvoorbeeld de beschikbaarheidscijfers van de NH-90 helikopter zijn beter dan die van de andere Europese NH-90 gebruikers. De Belgische F-16's zijn aldus ook in Irak kunnen blijven ingezet worden terwijl andere landen hun vliegtuigen niet beschikbaar waren.

— *Rekrutering*

De doelstellingen van 2017 zullen worden gehaald. Het nodige wordt gedaan om de doelstellingen voor de komende jaren te halen.

— *Budget voor uitbesteding*

Voor 2018 is een bedrag van 15 miljoen euro uitgetrokken, voor 2019 45 miljoen euro, voor 2020 81 miljoen euro en voor 2021 94 miljoen euro. In 2021 zal het systeem in regime functioneren en het werk van 5 000 personeelsleden overnemen.

— *Integratie van families en sociale begeleiding*

De CDSCA (Centrale Dienst voor Sociale en Culturele Actie van het ministerie van Landsverdediging) neemt deze taak op zich.

— *OVG – kostprijs*

Voor 2017 bedraagt deze ruim 55 miljoen euro. Dit wordt per trimester betaald aan Defensie. Voor 2018 wordt het bedrag op ongeveer 50 miljoen euro geraamd. Een aanpassing is mogelijk naar aanleiding van de begrotingscontrole.

— *ADIV – werving*

Voor 2018 is de aanwerving van 8 personen gepland. Wat het luik terrorismebestrijding betreft werden er 92 vacatures opengesteld in te vullen over een periode van drie jaar. De aanwervingsprocedures lopen nu vlot.

— *Kazernes*

Onderhoudswerken zullen uitgevoerd worden aan maximum twintig kazernes. Bijzondere aandacht gaat naar de sanitaire voorzieningen in de operationele kazernes.

— *Onroerend goed*

Defensie bezit geen gebouw in de Aarlenstraat in Brussel omdat de daar bedoelde Club van de Gidsen toebehoort aan een vzw. Bijgevolg kan Defensie dit gebouw niet verkopen.

Les chiffres de disponibilité de l'hélicoptère NH-90 sont par exemple meilleurs que ceux des autres utilisateurs européens du NH-90. Les F-16 belges ont continué à pouvoir être déployés en Irak aussi, tandis que les avions d'autres pays n'étaient pas disponibles.

— *Recrutement*

Les objectifs de 2017 seront réalisés. Le nécessaire est fait pour que les objectifs des prochaines années soient atteints.

— *Budget pour la sous-traitance*

Un montant de 15 millions d'euros est prévu pour 2018, de 45 millions d'euros pour 2019, de 81 millions d'euros pour 2020 et de 94 millions d'euros pour 2021. En 2021, le système fonctionnera en régime de croisière et accomplira le travail de 5000 membres du personnel.

— *Intégration des familles et accompagnement social*

L'OCASC (Office Central d'Action Sociale et Culturelle du Ministère de la Défense) se charge de cette tâche.

— *Coût OVG*

Pour 2017, il représente un peu plus de 55 millions d'euros. Il est payé par trimestre à la Défense. Pour 2018, le montant est estimé à environ 50 millions d'euros. Un ajustement est possible à la suite du contrôle budgétaire.

— *Recrutement SGR*

Le recrutement de 8 personnes est prévu pour 2018. En ce qui concerne le volet lutte contre le terrorisme, on dénombre 92 emplois vacants à pourvoir sur une période de trois ans. Les procédures de recrutement sont en cours.

— *Casernes*

Vingt casernes au maximum feront l'objet de travaux d'entretien. Une attention particulière est accordée aux équipements sanitaires dans les casernes opérationnelles.

— *Biens immobiliers*

La Défense n'est pas propriétaire d'un immeuble dans la rue d'Arlon à Bruxelles, dès lors que le Club royal des Guides qui y est situé appartient à une asbl. La Défense ne peut dès lors pas vendre cet immeuble.

— Militaire politie

De uitbreiding van de bevoegdheid van de militaire politie heeft specifiek betrekking op de situatie waarin zij een proces-verbaal dient op te stellen, zoals bijvoorbeeld naar aanleiding van een verkeersovertreding. Vandaag heeft zij het recht dit te doen zoals elke burger dit recht heeft. Maar dat proces-verbaal heeft niet dezelfde rechtskracht als een proces-verbaal van de federale politie. De militaire politie is vragende partij om voor een aantal van haar gewone taken een bevoegdheid te krijgen die ook afdwingbaar kan zijn. Zij wil een betere wettelijke omkadering van haar opdrachten zonder dat er sprake zou zijn van het overnemen van taken van de gewone politie. Hierover is een studie bezig.

— Aankoop van marineschepen en partnerschap met Nederland

De minister heeft al een korte ontmoeting gehad met zijn nieuwe Nederlandse ambtsgeenoot. De bestaande engagementen zullen worden voortgezet.

Wat de vervanging van een aantal marineschepen betreft werd al een *letter of intent* (LOI) getekend waarin met Nederland is afgesproken om gezamenlijk een aantal vervangingsprogramma's uit te voeren. De bedoeling is te komen tot een *memory of understanding* (MOU) waarbij België verantwoordelijk is voor de mijnenbestrijdingsschepen en Nederland voor de fregatten, elk volgens zijn eigen reglementering. Met Frankrijk wordt op dezelfde manier gewerkt voor de gemotoriseerde capaciteit van de Landcomponent.

Nederland wordt de *lead nation* voor de fregatten. Belgische integratoren die hierbij wensen betrokken te worden dienen zich dus bij de Nederlandse Defensie aan te melden. Omgekeerd geldt hetzelfde voor Nederlandse bedrijven die geïnteresseerd zijn in de mijnenbestrijdingsschepen. Hier neemt België de leiding op zich.

— Vervanging F-16 – timing

De RfGP (*request for government proposal*) bevat al de informatie over het te volgen tijdspad. Het Rekenhof heeft zich in deze in zekere zin *ex ante* onbevoegd verklaard door een kopie van het evaluatierooster voor de RfGP, die Defensie het Rekenhof had toegestuurd, te weigeren in ontvangst te nemen. Voorlopig wordt gewacht op het evaluatierapport van de *best and final offer* (BAFO) waarna de volgende stap kan worden gezet.

— Police militaire

L'élargissement de la compétence de la police militaire concerne spécifiquement le cas où elle doit établir un procès-verbal, comme, par exemple, à la suite d'une infraction au Code de la route. À l'heure actuelle, elle a le droit de le faire, comme tout citoyen. Mais ce procès-verbal n'a pas la même force juridique qu'un procès-verbal de la police fédérale. La police militaire demande, pour un certain nombre de ses tâches ordinaires, à être investie d'une compétence qui puisse aussi être contraignante. Elle souhaite un meilleur encadrement légal de ses missions sans qu'elle doive reprendre des tâches de la police ordinaire. Une étude est en cours à ce sujet.

— achat de navires de guerre et partenariat avec les Pays-Bas

Le ministre a déjà eu une brève réunion avec son nouvel homologue néerlandais. Les engagements existants seront maintenus.

En ce qui concerne le remplacement d'un certain nombre de navires de guerre, une *letter of intent* (LOI) a déjà été signée, dans laquelle il a été convenu avec les Pays-Bas d'exécuter conjointement un certain nombre de programmes de remplacement. L'objectif est d'aboutir à un *memory of understanding* (MOU) aux termes duquel la Belgique serait responsable des chasseurs de mines et les Pays-Bas, des frégates, conformément à leur réglementation respective. Il est procédé de la même manière avec la France pour la capacité motorisée de la composante Terre.

Les Pays-Bas seront donc la *lead nation* pour les frégates. Les intégrateurs qui souhaitent y être associés doivent donc s'adresser à la Défense néerlandaise. D'autre part, il en va de même pour les entreprises néerlandaises intéressées par les chasseurs de mines. En l'occurrence, c'est la Belgique qui est la *lead nation*.

— Remplacement des F-16 – calendrier

La RfGP (*Request for government proposal*) contient toutes les informations relatives au calendrier à suivre. La Cour des comptes s'est en quelque sorte déclarée incompétente *ex ante* en la matière en refusant d'accuser réception d'une copie de la matrice d'évaluation pour la RfGP, lui envoyée par la Défense. Provisoirement, on attend le rapport d'évaluation de la *best and final offer* (BAFO) avant de passer à l'étape suivante.

— *Nederlands budget voor de marine*

Dit is terug te vinden in de begrotingsdocumenten van Nederland.

— *Tankervliegtuig (MRTT)*

België neemt deel aan dit programma waarmee het een goede bijdrage levert om de *capability gap* op Europees niveau te helpen dichten. België koopt geen vliegtuig maar neemt deel aan het Europees MRTT-programma.

— *Aanwezigheid Belgische F-16's in Jordanië*

Voor volgend jaar worden geen vlieguren voorzien in de strijd tegen IS.

— *Minusma*

De participatie hierin is uitgegaan van de echte behoefte en daaruit blijkt dat er nood is aan een C-130 en een NH-90. In plaats van onmiddellijk een aantal manschappen te beloven wordt precies in functie van de behoeften gereageerd (*smart pledge*). Zo neemt ieder op de meest efficiënte manier zijn rol op in dat internationaal verband.

De deelname van België hierin is niet ingegeven ter ondersteuning van de Belgische kandidatuur in de Veiligheidsraad van de VN. De regio van de Sahel noopt tot de grootste bezorgdheid. Een bijdrage daar is zeker meer dan gerechtvaardigd. De goede ervaring met EUTM Mali (*European training Mission*) heeft zeker een rol gespeeld bij de beslissing dienaangaande. Het klopt dus niet dat er geen aandacht is voor Centraal-Afrika. De focus wordt nu wel gelegd op een meerwaarde.

— *“Verloren generatie”*

De OVG biedt de mogelijkheid aan veel militairen om op continue basis deel te nemen aan een concrete *force protection* opdracht.

— *Militair ziekenhuis*

Defensie heeft een audit laten uitvoeren waaruit blijkt dat van dit ziekenhuis heel veel wordt verwacht. Twee werkgroepen zijn hierbij betrokken: de werkgroep o.l.v. Defensie en de werkgroep o.l.v. Volksgezondheid. Het militair ziekenhuis is oorspronkelijk geconcipeerd geweest voor de reserve en als ondersteuning van de operationele inzetbaarheid van militairen en niet als een ziekenhuis voor calamiteiten.

— *Budget néerlandais de la marine*

Il figure dans les documents budgétaires des Pays-Bas.

— *avion ravitailleur (MRTT)*

La Belgique participe à ce programme, dans le cadre duquel elle apporte une contribution significative aux efforts visant à combler le retard de capacité (*capability gap*) au niveau européen. La Belgique n'achètera pas d'avion mais participe au programme européen MRTT.

— *présence de F-16 belges en Jordanie*

Pour l'année prochaine, il n'y a pas d'heures de vol prévues dans le cadre de la lutte contre l'EI.

— *Minusma*

La participation à ce programme a été décidée sur la base des besoins réels, et il est apparu que la mission avait besoin d'un C-130 et d'un NH-90. Au lieu de promettre immédiatement l'envoi de troupes, la volonté est de réagir précisément en fonction des besoins (*smart pledge*), ce qui permet à chacun de jouer son rôle le plus efficacement possible dans ce contexte international.

La participation de la Belgique à la mission Minusma n'a pas été dictée par la volonté de soutenir la candidature belge au Conseil de sécurité de l'ONU. La situation au Sahel est extrêmement préoccupante. Une participation à cette mission est plus que justifiée. L'expérience positive recueillie dans le cadre de la mission EUTM Mali (*European training Mission*) a certainement joué un rôle dans la décision. Il est donc faux de prétendre qu'il y a un désintérêt pour l'Afrique centrale. La différence est que la Belgique met dorénavant l'accent sur la valeur ajoutée qu'elle peut apporter.

— *“génération perdue”*

L'opération *Vigilant Guardian* (OVG) offre la possibilité à de nombreux militaires de participer de manière continue à une mission concrète de *force protection*.

— *hôpital militaire*

La Défense a fait réaliser un audit, duquel il ressort que l'on attend vraiment beaucoup de cet hôpital. Deux groupes de travail se penchent sur la question, l'un sous la direction de la Défense et l'autre sous la direction de la Santé publique. À l'origine, l'hôpital militaire a été conçu pour la réserve et comme soutien au déploiement opérationnel de militaires, et non comme un hôpital chargé de gérer les calamités.

— *Onderzoeksactiviteiten van Defensie*

Die bevinden zich onder programma 7 “wetenschappelijk onderzoek” waarvan de kredieten stijgen.

— *Toestand in Libië*

De VN zou in feite de situatie daar tot zich moeten trekken. Het probleem is het ontbreken van een erkende regering. Zolang die er niet is, is het moeilijk daar een activiteit te ontplooiën. Het is vanzelfsprekend dat er iets moet gebeuren aan de schrijnende situatie voor de bevolking.

— *Gemeenschappelijk platform van ADIV en de VSSE*

Er grijpt regelmatig en structureel overleg plaats. Op operationeel vlak is de samenwerkingsgraad bijzonder hoog, hoger dan ooit voorheen het geval is geweest. Investerings op financieel vlak, in personeel en ook wat de leiding betreft hebben recent plaatsgevonden bij de ADIV. Dit moet binnen aanvaardbare termijnen resultaten opleveren.

— *Overheveling van personeel naar de Directie algemene bewaking (DAB)*

Bij Defensie werden ter zake interne informatiesessies georganiseerd waarvoor blijkbaar toch behoorlijk wat interesse bestaat bij de betrokken doelgroepen. Dit zijn personen die minstens 20 jaar een loopbaan bij Defensie achter de rug hebben. Het vertrek van de 150 personeelsleden uit Defensie leidt tot een compenserende werving van 285 personen.

C. Replieken

De heer Stéphane Crusnière (PS) wijst op het belang van de lijst met het te verkopen vastgoed van Defensie. Het is de minister die in de Strategische visie gewezen heeft op de verkoop en sluiting van kazernes. Vandaar het belang om een idee te hebben van de investeringen die er nog gepland zijn. Het zou van politieke moed getuigen om de knopen hierin door te hakken vóór de gemeenteraadsverkiezingen van 2018 en niet nadien.

Inzake de DRC is de spreker vooral bezorgd over de logistieke steun voor eventuele evacuaties die Defensie kan bieden wanneer de presidentsverkiezingen daar zouden uitdraaien op onlusten. Daar heeft de minister niet op geantwoord.

Hetzelfde geldt voor de vragen over de Hulp aan de Natie en het Winterplan.

— *Activités de recherche de la Défense*

On retrouve celles-ci dans le programme 7 “recherche scientifique” dont les crédits augmentent.

— *Situation en Libye*

Ce sont les Nations unies qui devraient s’occuper de la situation dans ce pays. Le problème est l’absence de gouvernement reconnu et tant que cette situation perdure, il est difficile d’y déployer une activité. Il va de soi qu’il faut faire quelque chose à la situation poignante de la population.

— *Plateforme commune SGR – VSSE*

Une concertation régulière et structurelle a lieu à ce sujet. Sur le plan opérationnel, le taux de coopération est particulièrement élevé et n’a jamais été aussi élevé par le passé. Des investissements en moyens financiers, en personnel et aussi en ce qui concerne la direction viennent d’être réalisés au SGR. Ceux-ci doivent porter leurs fruits dans des délais acceptables.

— *Transfert de personnel vers la Direction de la Sécurisation (DAB)*

Des sessions d’information internes ont été organisées à ce sujet au sein de la Défense et celles-ci ont apparemment suscité un certain intérêt chez les groupes cibles concernés. Il s’agit des personnes qui ont au moins 20 ans de carrière à la Défense. Le départ de 150 membres du personnel à la Défense est compensé par le recrutement de 285 personnes.

C. Répliques

M. Stéphane Crusnière (PS) souligne l’importance de la liste de l’immobilier à vendre de la Défense. C’est le ministre qui a pointé la vente et la fermeture de casernes dans le cadre de la Vision stratégique. Aussi est-il important d’avoir une idée des investissements encore prévus. Ce serait faire preuve de courage politique que de trancher cette question avant les élections communales de 2018, et non après.

En ce qui concerne la RDC, l’intervenant est principalement préoccupé par le soutien logistique que la Défense peut offrir à d’éventuelles évacuations si les élections présidentielles devaient donner lieu à des troubles. Le ministre n’a pas répondu à cette question.

Il en va de même pour les questions relatives à l’Aide à la Nation et au plan hiver.

De heer Alain Top (sp.a) stelt vast dat er zich volgens de minister geen probleem stelt bij het verloop van het dossier van de vervanging van de F-16 en evenmin aangaande het Franse tegenvoorstel. Spreker herhaalt zijn vraag om de parlementsleden te gelegener tijd inzage te geven in het contract, eventueel met gesloten deuren.

De minister zal onderzoeken of dit binnen het wettelijk kader mogelijk is.

De heer Top vraagt zich af of de timing van het dossier niet in het gedrang dreigt te komen door het Franse voorstel.

De minister antwoordt dat de procedure met betrekking tot de RfGP verder loopt en dat Defensie in dit kader twee antwoorden ontving.

Ten slotte, in verband met de uitbesteding, wijst *de heer Top* erop dat onder het personeel dat vrijkomt en terug ingezet kan worden voor de kerntaken, ook oudere militairen zullen zijn. Met dit gegeven dient zeker rekening te worden gehouden bij de evaluatie.

De heer Hendrik Bogaert (CD&V) vraagt hoeveel personen die onder het BDL-statuuut worden aangeworven doorstromen naar de gewone loopbaan bij Defensie. Voorts wenst hij er ook – in het kader van de beoogde sluiting van kazernes – op te wijzen dat ermee rekening moet worden gehouden dat het gevaar niet alleen uit het oosten kan komen, maar ook uit het westen. Ten slotte informeert hij naar het standpunt over de inplanting van windmolens.

De minister preciseert dat het de bedoeling is maximaal gebruik te maken van het BDL-statuuut. Vandaag biedt dit een vaste termijn van acht jaar met een aantal uitstapmomenten. Een rendementsperiode is wel essentieel en daar dient dan ook rekening mee te worden gehouden. Bij officieren bijvoorbeeld zou die periode na een opleiding van vijf jaar maar drie jaar zijn wat veel te kort is. Het is wel de bedoeling het grootste deel extern te laten doorstromen. Defensie heeft een contract met een outplacementbureau gesloten met het oog op de eerste groep onder BDL statuuut die Defensie op 1 januari 2019 zal verlaten. Een alternatieve loopbaan binnen Defensie als bijvoorbeeld burger of technicus behoort ook tot de mogelijkheden. De BDL-regeling zal verder geoptimaliseerd worden.

De minister is er zich zeer goed bewust van dat het gevaar ook uit het westen komen kan.

Aangaande de windmolens bevestigt de minister dat Defensie aan haar eigen radars de noodzakelijke aanpassingen heeft gedaan conform de geldende

M. Alain Top (sp.a) constateert qu'aux yeux du ministre, l'évolution du dossier relatif au remplacement des F-16 ne pose pas problème, tout comme la contre-proposition française. L'intervenant demande, une fois encore, que les parlementaires puissent consulter le contrat en temps utile, éventuellement à huis clos.

Le ministre examinera si le cadre légal le permet.

M. Top se demande si le calendrier du dossier ne risque pas d'être compromis par la proposition française.

Le ministre répond que la procédure relative à la RfGP se poursuit et que la Défense a reçu deux réponses dans ce cadre.

Enfin, en ce qui concerne l'externalisation, *M. Top* fait observer que parmi le personnel qui sera libéré et pourra être réengagé pour les tâches essentielles, il y aura également des militaires âgés. Cet aspect doit certainement être pris en compte lors de l'évaluation.

M. Hendrik Bogaert (CD&V) demande combien de personnes recrutées sous le statut BDL passent à une carrière classique à la Défense. En outre, il souhaite également – dans le cadre de la fermeture de casernes visée par le ministre – faire observer qu'il faut tenir compte du fait que le danger peut ne pas venir que de l'Est, mais aussi de l'Ouest. Enfin, il s'enquiert du point de vue du ministre concernant l'implantation d'éoliennes.

Le ministre précise que le but est de recourir au maximum au statut BDL. Aujourd'hui, celui-ci offre une durée fixe de huit ans avec plusieurs dates de sortie. Mais une période de rendement est toutefois essentielle et il faut donc également en tenir compte. Chez les officiers par exemple, cette période ne serait que de trois ans après une formation de cinq ans, ce qui est beaucoup trop court. L'intention est toutefois d'amener le plus grand nombre à opter pour un transfert externe. La Défense a conclu un contrat avec une agence de reclassement visant le premier groupe sous statut BDL, qui quittera la Défense le 1^{er} janvier 2019. Opter pour une carrière alternative au sein de la Défense, en tant que civil ou technicien par exemple, fait également partie des possibilités. Le système BDL sera également optimisé.

Le ministre est parfaitement conscient que le danger peut également venir de l'Ouest.

En ce qui concerne les éoliennes, il confirme que la Défense a apporté à ses radars les adaptations nécessaires conformément à la réglementation en

reglementering. In deze problematiek zijn ook andere (civiele) partijen betrokken waarvan de radars niet steeds technisch kunnen worden aangepast om reflectie te mitigeren. Defensie legt trouwens niet de regels op (die overigens door Eurocontrol in 2014 nog werden uitgebreid). Het past die enkel toe. Defensie heeft van de meer dan 200 tot haar gerichte aanvragen, er 14 geweigerd en de helft toegestaan onder bepaalde voorwaarden en de andere helft zonder voorwaarden. Te allen prijze moet de vliegveiligheid worden verzekerd.

Zeven oefenterreinen van Defensie of delen ervan werden vrijgegeven waar windmolens op gebouwd kunnen worden.

De heer Veli Yüksel (CD&V) erkent dat het aantal daadwerkelijk ingezette manschappen bij buitenlandse missies steeds afhankelijk is van verschillende factoren. De gemiddeldes van de voorbije jaren komen uit op een 900-tal militairen per jaar wat toch nog meer is dan nu.

De minister onderstreept dat er in 2017 gemiddeld 1400 militairen in operatie waren. Volgend jaar zal het gemiddelde 1300 bedragen.

De heer Georges Dallemagne (cdH) vindt dat de minister onvoldoende heeft geantwoord op zijn vraag over de samenwerking met de buurlanden. De landen moeten hierin proactief zijn. De inzet in de Minusma mag niet als opportunistisch overkomen om een zetel in de Veiligheidsraad te krijgen. Ook de antwoorden op de vragen over het beleid t.a.v. Centraal-Afrika en het nationaal veiligheidsplan en de samenwerking tussen ADIV en VSSE, voldoen niet.

III. — ADVIES

De commissie brengt met 10 tegen 4 stemmen een gunstig advies uit over sectie 16 “Landsverdediging” van het wetsontwerp houdende de algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2018.

De rapporteur,

De voorzitter (a.i.),

Georges DALLEMAGNE

Richard MILLER

BIJLAGE: presentatie “Beleidsnota 2018 / Note de politique 2018, 22/11/2017”

vigueur. Cette problématique implique également d'autres parties (civiles) dont les radars ne peuvent pas toujours être adaptés sur le plan technique pour mitiger la réflexion. Du reste, la Défense n'impose pas les règles (qui ont par ailleurs été encore élargies par Eurocontrol en 2014). Elle ne fait que les appliquer. Sur les 200 demandes qui lui ont été adressées en vue de l'implantation d'éoliennes, la Défense en a refusé 14, a autorisé la moitié moyennant certaines conditions et l'autre moitié sans conditions. La sécurité aérienne doit être assurée à tout prix.

Sept terrains d'entraînement de la Défense ont été libérés partiellement en vue de l'implantation d'éoliennes.

M. Veli Yüksel (CD&V) reconnaît que le nombre de militaires effectivement déployés au cours de missions à l'étranger dépend toujours de différents facteurs. Les moyennes annuelles de ces dernières années s'élevaient à environ 900 militaires, un nombre toutefois plus élevé qu'à l'heure actuelle.

Le ministre souligne qu'en moyenne, 1 400 militaires étaient en opération en 2017. L'année prochaine, cette moyenne sera de 1 300 militaires.

M. Georges Dallemagne (cdH) estime que le ministre n'a pas apporté de réponse suffisante à sa question sur la coopération avec les pays voisins. Les pays doivent faire preuve de proactivité à cet égard. Il ne faut pas que les efforts réalisés dans le cadre de la Minusma soient perçus comme une manœuvre opportuniste visant à obtenir un siège au sein du Conseil de sécurité. Il juge également insuffisantes les réponses apportées par le ministre à propos de la politique à mener à l'égard de l'Afrique centrale, du Plan national de sécurité ainsi que de la coopération entre le SGRS et la VSSE.

III. — AVIS

La commission émet un avis favorable par 10 voix contre 4, sur la section 16 “Défense” du projet de loi contenant le budget général des dépenses pour l'année budgétaire 2018.

Le rapporteur,

Le président,

Georges DALLEMAGNE

Richard MILLER (a.i.)

ANNEXE: présentation “Beleidsnota 2018 / Note de politique 2018, 22/11/2017”

Beleidsnota 2018

Note de politique 2018

22 /11 / 2017

Kabinet Defensie en Ambtenarenzaken - Cabinet de la Défense et de la Fonction Publique
vandeput.fgov.be

Vision stratégique CM 29 juin 16 **Strategische visie MR 29 juni 16**

Veiligheid – Sécurité

Kerntaken – Missions clés

9,2 miljard 2020-2030 - *9,2 milliards 2020-2030*
vastlegging vanaf 2018
engagement à partir de 2018

200 miljoen legislatuur - 200 millions législature

Verdere uitvoering Strategische visie
Poursuite exécution Vision stratégique

Kabinet Defensie en Ambtenarenzaken - Cabinet de la Défense et de la Fonction Publique
vandeput.fgov.be

Slide 1

Personeel - Personnel

Effectieven/Effectifs Mil

1/jan/16	1/jan/17	1/jan/18	1/jan/19
29.310	28.401	28.075	27.137

Recruterings/Recrutement Mil

2016	2017	2018
900	1.160	1.570

Personeel - Personnel

Objectieven:

1. Rekrutering
2. Statuut beperkte duur
3. Evaluatie
4. Bevoegdheden Militaire Politie

Objectifs:

1. Recrutement
2. Statut durée limitée
3. Evaluation
4. Compétences Police Militaire

Budget – Begroting 2018

Vereffeningen - Liquidations

MEUR DO/OA5 0	VER/LIQ	Pers	Wer/Fon	Invest	Tot
2014	AJU/AAN	1.764	621	229	2.614
		67,5%	23,8%	8,8%	
2017	AJU/AAN	1.561	608	309	2.477
		63,0%	24,6%	12,5%	
2018	INI	1.530	638	348	2.516
		60,8%	25,4%	13,8%	

met begrotingsfonds / avec fonds budgétaire

(*) zonder compensatie steun Federale Politie / sans compensation soutien Police fédérale

Kabinet Defensie en Ambtenarenzaken - Cabinet de la Défense et de la Fonction Publique
vandeput.fgov.be

Slide 4

Investeringsen – Investissements 2018:

Vastleggingen - Engagements

- Kleine investeringen – petits investissements

Mat: **€ 27,65 mio**

- Dringende invest – Invest urgents **€ 200 mio**
fonds Défense du passé

fondsen Defensie uit het verleden

- Strategische visie – Vision stratégique **€ 9,2 mia**
(vastlegging) (engagement)

Courante € courants: **€ 9,598 mia 2018**

Kabinet Defensie en Ambtenarenzaken - Cabinet de la Défense et de la Fonction Publique
vandeput.fgov.be

Slide 5

Investeringsen – Investissements 2018:

Vastleggingen - Engagements

- Kleine investeringen – petits investissements

Mat: € 27,65 mio

- **Dringende invest – Invest urgents € 200 mio**
fonds Défense du passé
fondsen Defensie uit het verleden

- Strategische visie – Vision stratégique € 9,2 mia

(vastlegging) (engagement)

Courante € courants: € 9,598 mia 2018

Kabinet Defensie en Ambtenarenzaken - Cabinet de la Défense et de la Fonction Publique
vandeput.fgov.be

Slide 6

Investissements urgents – Dringende investeringen

Engagements – Vastleggingen

Deel fonds – Partie fonds

		MEUR
Shared ATC System (SAS/VCC)	2016	10,0
CSO (Sat images via CSO space segment)	2017	43,5
Light Troop Transport Vehicle	2017	20,0
Connex material for A400M	2017	4,7
F-16 Commonality & Interoperability Program	2017	21,0
Weapons and Sensors F16	2017	20,0
Radar slagveld/champ de bataille	2017	3,0
Collective Range Target System	2018	9,0
Radar Surface Combattant	2018	7,0
Communication material	2018	61,8
		200,0

Kabinet Defensie en Ambtenarenzaken - Cabinet de la Défense et de la Fonction Publique
vandeput.fgov.be

Slide 7

Investerings – Investissements 2018:

Vastleggingen - Engagements

- Kleine investeringen – petits investissements

Mat: **€ 27,65 mio**

- Dringende investeringen – Investissements urgents **€ 200 mio**

fonds Défense du passé

fondsen Defensie uit het verleden

- **Strategische visie – Vision stratégique € 9,2 mia**

(vastlegging) (engagement)

Courante € courants: € 9,598 mia 2018

Kabinet Defensie en Ambtenarenzaken - Cabinet de la Défense et de la Fonction Publique
vandeput.fgov.be

Slide 8

Strategische visie – Vision stratégique

Engagements – Vastleggingen 2018

Vervanging F16	Remplacement F16
Vervanging Fregatten	Remplacement Frégates
Vervanging MCM	Remplacement MCM
Gemotoriseerde capaciteit Land	Capacité motorisée Terre
MRTT	MRTT
2 MALE-drones	2 MALE-drones
Vervanging LMV - Lynx	Remplacement LMV - Lynx
A400M Flight Training Center	A400M Flight Training Center
Individuele bewapening	Armement individuel
Protected Recovery Vehicle	Protected Recovery Vehicle
Multisensoren	Multisenseurs
Trainings simulatie	Simulation entraînement
Combat Recovery Vehicle	Combat Recovery Vehicle
Route Clearing Package	Route Clearing Package
Upgrade PANDUR	Upgrade PANDUR
Vorkheftrucks	Elévateurs
Radar artillerie -UAS	Radar artillerie -UAS

Kabinet Defensie en Ambtenarenzaken - Cabinet de la Défense et de la Fonction Publique
vandeput.fgov.be

Slide 9

Infrastructure 2018

Infrastructuur 2018

Gewone kredieten – crédits normales :
€ 25 mio

Hangar/Loods A400M
New HQ Staf/EM

Kabinet Defensie en Ambtenarenzaken - Cabinet de la Défense et de la Fonction Publique
vandeput.fgov.be

Slide 10

Training - *Entraînement*

Training / Entraînement		INI 2018
Trainingsdagen/Jours d'entraînement		350.000
Vlieguren/Heures de vol	F16 (*)	11.000
	C130	4.500
	SEAK/NH90	2.120
	DA900/ERJ	2.200
Vaardagen/Jours de navigation	Escorte	165
	MCM	280

(*) + 500 inzet/mise en oeuvre

Kabinet Defensie en Ambtenarenzaken - Cabinet de la Défense et de la Fonction Publique
vandeput.fgov.be

Slide 11

Meerjarige raming – Prévisions pluriannuelles Vereffeningen - Liquidations

MEUR 2016 Sec16 + Dot	<u>AJU 2017</u>	<u>2018</u>	<u>2019</u>	<u>2020</u>
		(*)	(*)	(*)
Pers	1.565	1.537	1.501	1.429
Werk/Fonc	609	637	741	777
Invest	309	348	314	418
Totaal/Total	2.483	2.521	2.556	2.624

(*) Zonder eventuele steun FedPol / Sans soutien éventuel PolFed

Inzet – Mise en oeuvre 2018

Inzet - Mise en oeuvre		Netto kost Coût net
NATO Readiness Action Plan	EUR	5,0
Enhanced Forward Presence	EUR	6,0
Counter ISIL/DAESH coalition	MENA	21,0
EUTM	MALI	3,5
MINUSMA	SAHEL	7,6
Resolute Support Mission	AFG	10,6
Common funding NATO/EU		8,0
Andere/Autres		7,0
		68,7

Cost estimate operations 2018

Region	Mission	Gross Cost (x 1.000 EURO)	Net Cost (x 1.000 EURO)
EURO	NATO Readiness Action Plan	9.911	4.939
	Enhanced Forward Presence	7.478	6.038
	EUNAVFOR MED (SOPHIA)	449	449
	SEA GUARDIAN	3.795	491
	Defense Capacity Building	1.310	1.310
MENA	Counter ISIL / DA'ESH coalition	29.775	21.097
	UNIFIL & UNTSO	289	121
	Military Assistance Tunisia	562	357
SAHEL	EUTM Mali	5.487	3.442
	G5 Sahel – RCC BAMAKO	184	184
	MINUSMA	27.332	7.610
	Military Partnership Niger	1.107	703
	Military Assistance - ENVR	170	170
	Military Assistance - Flintlock	858	440
	Military Assistance - BFA	806	806
Central Africa	MONUSCO	148	1
	Embassy Security (DAS)	1.226	62
	Post-conflict Demining Center	48	48
	Maritime Capacity Building Benin	2.476	281
	APS	21	21
	PPM RWA	53	53
Gulf of Aden / Somalia Coast	EUNAVFOR ATALANTA	93	93
Afghanistan	Resolute Support Mission	15.190	10.547
Worldwide	Individual Augmentees I-Org	653	653
	Security and Crisisplan Advisors	165	0
	Intelligence and Security Plan	891	891
	B-FAST	1.303	102
	NATO common funding	5.446	5.446
	EU common funding	2.400	2.400
Total		119.626	68.755

Slide 13bis

Inlichtingen - Renseignements

- Informatieuitwisseling
Echange d'informations
- Nationaal plan voor inlichtingen en veiligheid
Plan national de renseignement et de sécurité
- Informatiemanagement
Gestion de l'information
- Vernieuwde juridische realiteit
Nouvelle réalité juridique

Samenwerkingsvormen – Formes de coopération

- Versterkte samenwerking in Europa
Coopération renforcée en Europe
PESCO ()*
- Strategische partnerlanden
Partenaires stratégiques

(*) Permanent Structured Cooperation

Kabinet Defensie en Ambtenarenzaken - Cabinet de la Défense et de la Fonction Publique
vandeput.fgov.be

Slide 15

Parastatalen - Parastataux

WHI

Consolideren – Consolider
Uitvoeringsbesluiten – arrêtés d'exécution
Einde WO I – Fin GM I
Hall Bordiau

NGI-IGN

Collaboration Départements
Samenwerking Departementen

Kabinet Defensie en Ambtenarenzaken - Cabinet de la Défense et de la Fonction Publique
vandeput.fgov.be

Slide 16

Parastatalen - *Parastataux*

CDSCA/OCASC

Veteranen - vétérans

Rationaliseren – rationaliser

Welfare

Reisbureau/Bureau de voyage

Leveringen/ Livraisons

OASIS

Samenwerking Defensie

Collaboration Défense