

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

30 november 2017

**ONTWERP VAN ALGEMENE
UITGAVENBEGROTING**

voor het begrotingsjaar 2018

GEDACHTEWISSELING

Beleidsnota Financiën

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE FINANCIËN EN DE BEGROTING
UITGEBRACHT DOOR
DE HEREN **Stéphane CRUSNIÈRE**
EN **Benoît PIEDBOEUF**

INHOUD

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting van de minister van Financiën, belast met Bestrijding van de fiscale fraude.....	3
II. Bespreking.....	20
A. Vragen en opmerkingen van de leden.....	20
B. Antwoorden van de minister.....	38
C. Replieken.....	42

Zie:

Doc 54 2690/ (2017/2018):

001: Ontwerp van algemene uitgavenbegroting.
002: Ontwerp van algemene uitgavenbegroting (deel II).
003: Amendement.
004 tot 007: Verslagen.
008: Amendementen.
009: Verslag.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

30 novembre 2017

**PROJET DU BUDGET
GÉNÉRAL DES DÉPENSES**

pour l'année budgétaire 2018

ÉCHANGE DE VUES

Note de politique générale Finances

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES FINANCES ET DU BUDGET
PAR
MM. **Stéphane CRUSNIÈRE**
ET **Benoît PIEDBOEUF**

SOMMAIRE

Pages

I. Exposé introductif du ministre des Finances, chargé de la Lutte contre la fraude fiscale.....	3
II. Discussion.....	20
A. Questions et observations des membres.....	20
B. Réponses du ministre.....	38
C. Répliques.....	42

Voir:

Doc 54 2690/ (2017/2018):

001: Projet du budget général des dépenses.
001: Projet du budget général des dépenses (partie II).
003: Amendement.
004 à 007: Rapports.
008: Amendements.
009: Rapport.

7481

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Eric Van Rompuy

A. — Vaste leden / Titulaires:

N-VA	Peter Dedecker, Johan Klaps, Robert Van de Velde, Bert Wollants
PS	Stéphane Crusnière, Frédéric Daerden, Ahmed Laaouej
MR	Gautier Calomne, Benoît Piedboeuf, Vincent Scourneau
CD&V	Roel Deseyn, Eric Van Rompuy
Open Vld	Luk Van Biesen, Dirk Van Mechelen
sp.a	Peter Vanvelthoven
Ecolo-Groen	Georges Gilkinet
cdH	Benoît Dispa

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

Peter Buysrogge, Inez De Coninck, Peter De Roover, Bart De Wever
Emir Kir, Eric Massin, Laurette Onkelinx, Sébastien Pirlot
Olivier Chastel, Philippe Goffin, Katrin Jadin, Damien Thiéry
Hendrik Bogaert, Griet Smaers, Vincent Van Peteghem
Patricia Ceysens, Ine Somers, Carina Van Cauter
Karin Temmerman, Dirk Van der Maelen
Meyrem Almaci, Jean-Marc Nollet
Michel de Lamotte, Catherine Fonck

C. — Niet-stemgerechtigde leden / Membres sans voix délibérative:

VB	Barbara Pas
PTB-GO!	Marco Van Hees
DéFI	Olivier Maingain
Vuye&Wouters	Veerle Wouters

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GO!	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire
Vuye&Wouters	:	Vuye&Wouters

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000:	Parlementair document van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV:	Beknopt Verslag
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000:	Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV:	Compte Rendu Analytique
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel.: 02/ 549 81 60
Fax: 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail: publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél.: 02/ 549 81 60
Fax: 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel: publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft deze beleidsnota besproken tijdens haar vergaderingen van 8 en 14 november 2017.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE MINISTER VAN FINANCIËN, BELAST MET BESTRIJDING VAN DE FISCALE FRAUDE

De heer Johan Van Overtveldt, minister van Financiën, belast met Bestrijding van de fiscale fraude, geeft aan dat de regering in 2018 op fiscaal vlak opnieuw grote stappen zal zetten.

De historische hervorming van de vennootschapsbelasting wordt ten uitvoer gelegd, de omslag naar een fiscaal samenwerkingsmodel wordt opgestart en nieuwe lastenverlagingen worden doorgevoerd. De overheid van morgen moet snel handelen en transparant zijn; de gegevensuitwisseling tussen (internationale) overheidsdiensten moet vlot verlopen.

Met nieuwe fiscale instrumenten, zoals die in verband met de deeleconomie, past de fiscus zich aan aan een wijzigend economisch landschap. Lagere belastingen, samenwerking en efficiëntie zijn de sleutelbegrippen van het fiscaal beleid in 2018.

Volgens de minister is de houdbaarheid van de overheidsfinanciën op lange termijn nog steeds één van de belangrijke uitdagingen. Dankzij 2,6 miljard euro aan genomen maatregelen voor 2018 zal het begrotingstekort verder afnemen. Via moeilijke, maar noodzakelijke ingrepen zal de regering het structureel begrotingstekort hebben teruggedrongen van 3 % naar minder dan 1 % van het bbp, ver onder de Europese drempel. Gezien het overheidsbeslag van meer dan 50 % van het bbp werd opnieuw de logische keuze gemaakt de besparingen voornamelijk te bewerkstelligen door te snoeien in de uitgaven, overeenkomstig het regeerakkoord.

A. Hervorming van de vennootschapsbelasting

De minister geeft aan dat met de hervorming van de vennootschapsbelasting in 2018 een tweede grote fiscale hervorming op de sporen wordt gezet. In het licht van de internationale tendensen op het vlak van vennootschapsbelasting is deze historische hervorming noodzakelijk; in dat verband streeft de regering ernaar de transparantie te verhogen, de nichefiscaliteit in te perken en meer fiscale rechtvaardigheid te bewerkstelligen voor de vele kleine- en middelgrote ondernemingen.

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné la présente note de politique générale au cours de ses réunions des 8 et 14 novembre 2017.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DU MINISTRE DES FINANCES, CHARGÉ DE LA LUTTE CONTRE LA FRAUDE FISCALE

M. Johan Van Overtveldt, ministre des Finances, chargé de la Lutte contre la fraude fiscale, expose qu'en 2018, le gouvernement franchira à nouveau de grandes étapes sur le plan fiscal.

La réforme historique de l'impôt des sociétés est mise en œuvre, le basculement vers un modèle fiscal collaboratif est amorcé et de nouvelles réductions de charges sont introduites. L'État de demain se doit d'être rapide et transparent, avec un échange rapide des informations entre les services publics (internationaux).

A l'aide de nouveaux instruments fiscaux, tels que ceux de l'économie collaborative, le fisc s'adapte à un paysage économique changeant. Des impôts moins élevés, la collaboration et l'efficacité sont les principes clés de la politique fiscale en 2018.

Pour le ministre, la viabilité des finances publiques à long terme constitue toujours l'un des principaux défis. Grâce aux 2,6 milliards d'euros de mesures prises pour 2018, le déficit budgétaire baissera davantage. Par le biais de mesures difficiles mais nécessaires, le gouvernement aura ramené le déficit budgétaire structurel de 3 % à moins de 1 %, soit bien en-dessous du seuil européen. Dans la mesure où les prélèvements publics s'élèvent à plus de 50 % du PIB, il a une nouvelle fois logiquement été décidé de fournir principalement l'effort par le biais d'économies sur les dépenses, conformément à l'accord de gouvernement.

A. Réforme de l'impôt des sociétés

Le ministre indique qu'avec la réforme de l'impôt des sociétés, c'est une deuxième grande réforme fiscale qui s'amorce en 2018. Cette réforme historique est une action nécessaire compte tenu des tendances internationales en matière d'impôt des sociétés et par laquelle le gouvernement aspire à plus de transparence, à la limitation de la fiscalité de niche et à plus d'équité fiscale pour les nombreuses petites et moyennes entreprises.

Het vennootschapsbelastingtarief zal tegen 2020 dalen van 33 % naar 25 %. Deze forse verlaging van de belastingtarieven zal de concurrentiepositie van onze bedrijven verbeteren. Bijzondere aandacht gaat uit naar de kmo's, waarvoor het tarief in versneld tempo nog meer zal worden verlaagd. Vanaf 2018 zal al een verlaagd tarief van 20 % gelden voor de belastbare grondslag tot 100 000 euro. Dankzij deze maatregel zullen de Belgische ondernemers fiscaal billijker worden behandeld.

De hervorming houdt ook een vereenvoudiging van de fiscaliteit in, waarbij de oude fiscale regimes en de "fiscale koterijen" zelfs volledig zullen verdwijnen. Lagere tarieven en eenvoudiger regels zijn een extra stimulans voor het ondernemerschap en verlichten het kostenplaatje voor de Staat.

B. Verdere uitrol van de taxshift

Voorts worden fase 2 en 3 van de taxshift onverkort uitgevoerd in 2018 en 2019. De taxshift verlaagt de lasten op arbeid, zowel voor de werkgevers als voor de werknemers. De belastingdruk op arbeid en ondernemerschap zal verder dalen, waardoor de regering de koopkracht en de jobcreatie versterkt.

In 2018 zal de regering 2,1 miljard euro, en het jaar daarop nog eens 1,9 miljard euro, investeren in de verhoging van het concurrentievermogen van de ondernemingen en van de koopkracht van de werknemers. De Nationale Bank van België heeft bevestigd dat deze maatregel een positieve impact heeft gehad op het budget van de federale overheid.

Het ligt inzonderheid in de bedoeling de nettolonen voor de lage en de middeninkomens op te trekken. Ook de andere lonen gaan er op vooruit. In 2018 wordt de schaal van 25 % verbreed, waardoor die van 30 % verdwijnt. Ook de schaal van 40 % wordt verbreed. Daarnaast wordt het tarief van de beroepskosten eenvormig op 30 % gebracht.

Voorts verhoogt de regering tevens de inkomensgrens waarbij het verhoogde belastingvrije minimum wordt toegepast, van 15 220 euro naar 25 220 euro (niet-geïndexeerde basisbedragen). Die belastingvrije som wordt verhoogd van 4 095 / 4 260 euro naar 4 785 euro (niet-geïndexeerde bedragen).

De minister geeft aan dat, dankzij de verdere uitrol van de taxshift, iemand met een minimumloon (1 500 euro bruto) in 2018 netto 32 euro méér zal ontvangen. Voor een werknemer met een gemiddeld brutoloon (3 300 euro bruto) komt er volgend jaar netto

Le taux de l'impôt des sociétés baissera de 33 % à 25 % d'ici à 2020. Cette forte diminution des taux d'imposition améliorera la position concurrentielle des entreprises. Une attention particulière est accordée aux PME, qui bénéficieront de façon accélérée d'une plus grande diminution du taux d'imposition. À partir de 2018, un taux réduit de 20 % pour la base imposable jusqu'à 100 000 euros sera déjà d'application. Cette mesure signifie une plus grande équité fiscale pour nos entrepreneurs.

La réforme implique aussi une simplification de la fiscalité avec la limitation et même la disparition complète des anciens régimes et dédales fiscaux. Des taux moins élevés et des règles plus simples constituent un incitant supplémentaire pour l'entrepreneuriat et un coût moindre pour l'État.

B. Poursuite de la mise en œuvre du tax shift

Par ailleurs, les phases 2 et 3 du *tax shift* sont pleinement exécutées en 2018 et en 2019. Le *tax shift* réduit les charges sur le travail, tant pour les employeurs que pour les travailleurs. La pression fiscale sur le travail et l'entrepreneuriat va continuer de baisser, de sorte que le gouvernement renforce le pouvoir d'achat et la création d'emplois.

En 2018, le gouvernement investira 2,1 milliards d'euros et l'année suivante encore une fois 1,9 milliard d'euros dans l'accroissement de la compétitivité des entreprises et dans le pouvoir d'achat des travailleurs. Comme l'a confirmé la BNB, cette opération a eu un effet positif sur le budget des autorités fédérales.

L'objectif est plus particulièrement d'augmenter les salaires nets pour les bas et moyens revenus. Les autres salaires sont eux aussi revus à la hausse. En 2018, la tranche de 25 % est élargie, de sorte que celle de 30 % disparaît. La tranche des 40 % est, elle aussi, élargie. Par ailleurs, le taux des frais professionnels est porté de façon uniforme à 30 %.

Par ailleurs, le gouvernement relève également le seuil de revenu auquel est appliquée la quotité exemptée minimale majorée, de 15 220 euros à 25 220 euros (montants de base non indexés). Cette quotité exemptée est augmentée de 4 095 / 4 260 euros à 4 785 euros (montants non indexés).

Le ministre expose que grâce à la poursuite de la mise en œuvre du *tax shift*, une personne qui perçoit le salaire minimum (1 500 euros bruts) gagne 32 euros nets supplémentaires en 2018. Pour un travailleur avec un salaire brut moyen (3 300 euros bruts), il y a une

28 euro extra per maand bij. Tegen het einde van de regeerperiode betekent dat een verhoging van niet minder dan 146 euro netto (voor een minimumloon), en van 102 euro netto (voor een gemiddeld loon).

Inmiddels kan al worden vastgesteld dat de eerste fase van de taxshift een gunstige impact heeft op de jobcreatie en op de economische groei in België. Sinds 2014 kwamen er al 120 000 banen bij; voor de periode 2017-2018 verwacht het Planbureau 104 000 extra jobs. Het aantal werklozen daalde sinds het begin van deze regeerperiode met 59 900 eenheden; geraamd wordt dat dit cijfer in de periode 2017-2018 nog verder zal dalen met 62 100 eenheden. De werkloosheidsgraad daalt stelselmatig, van 8,6 % in 2014 tot 7,1 % in 2018.

Het Planbureau verwacht dat het aantal werklozen en de werkloosheidsgraad de komende jaren verder zullen dalen. De werkgelegenheidsgraad gaat in stijgende lijn: van 64,9 % in 2016 naar een geraamde 66,1 % in 2018. Zelfs de groei zal volgend jaar volgens het Planbureau toenemen tot 1,7 % en aldus nauw aansluiten bij het gemiddelde van de eurozone.

Deze evolutie op meerdere vlakken heeft ervoor gezorgd dat het gezinsinkomen sinds 2015 met 5,2 % bovenop de inflatie is gestegen, zonder dat de loonkosten buitensporig zijn gegroeid. De loonkostenhandicap die sinds 1996 werd opgebouwd, werd integendeel volledig weggewerkt; ook de historische loonkostenhandicap van vóór 1996 wordt aangepakt.

Ook wat het aantal startende ondernemingen betreft, constateert de regering mooie resultaten. 2016 was een absoluut topjaar: de cijfers van Graydon tonen aan dat er maar liefst 89 777 nieuwe ondernemers bijkwamen, of een totale groei van 2,1 %. Volgens het Federaal Planbureau kwamen er vorig jaar ook 14 100 zelfstandigen bij. Deze positieve trend zette zich dit jaar door (10 000 zelfstandigen extra) en ook de prognoses voor 2018 zijn positief.

C. Gezonde overheidsfinanciën

De houdbaarheid van de overheidsfinanciën op middellange en lange termijn vormt nog steeds een van de belangrijke uitdagingen. De uitzonderlijk hoge overheidsschuld en de aanzienlijke belastingdruk maken dat er zeer weinig marge voorhanden is om uitdagingen (zoals de toenemende vergrijzingskosten) op te vangen. Eind 2014 bedroeg de staatsschuld nog 106,7 % van

augmentatie, l'année prochaine, de 28 euros nets supplémentaires par mois. D'ici à la fin de la législature, cela signifie une augmentation de pas moins de 146 euros nets du salaire minimum et de 102 euros nets du salaire moyen.

Dans l'intervalle, on constate déjà l'impact positif de la première phase du *tax shift* sur la création d'emplois et la croissance économique en Belgique. Depuis 2014, on compte déjà 120 000 nouveaux emplois et, pour la période 2017-2018, le Bureau du Plan s'attend à 104 000 emplois supplémentaires. Le nombre de chômeurs a diminué de 59 900 unités depuis le début de cette législature et on estime que ce chiffre continuera de baisser de 62 100 au cours de la période 2017-2018. Le niveau de chômage baisse systématiquement de 8,6 % en 2014 à 7,1 % en 2018.

Le Bureau du Plan s'attend, ces prochaines années, à une poursuite de cette tendance à la baisse en ce qui concerne le nombre de chômeurs et le niveau de chômage. Le niveau d'emploi s'accroît: de 64,9 % en 2016 à 66,1 % estimés en 2018. Même la croissance augmentera à 1,7 % l'année prochaine, selon le Bureau du Plan et se rapprochera étroitement de la moyenne de la zone euro.

Ces évolutions ont eu pour conséquence que le revenu des ménages a augmenté, outre l'inflation, de 5,2 % depuis 2015, sans augmentation excessive des coûts salariaux. Au contraire, le handicap salarial, accumulé depuis 1996, a été complètement résorbé, et on s'attaque également au handicap salarial historique d'avant 1996.

Le gouvernement constate également de beaux résultats en ce qui concerne le nombre d'entreprises qui débutent. L'année 2016 a battu tous les records: les chiffres de Graydon indiquent pas moins de 89 777 nouveaux entrepreneurs, soit une croissance totale de 2,1 %. Selon le Bureau fédéral du Plan, il y a eu, l'année dernière, 14 100 nouveaux indépendants. Cette tendance positive s'est poursuivie cette année (+ 10 000 indépendants) et les prévisions pour l'année 2018 sont également positives.

C. Des finances publiques saines

La viabilité des finances publiques à moyen et à long terme reste l'un des principaux défis. La dette publique particulièrement élevée et la pression fiscale considérable font qu'il ne reste qu'une très faible marge pour faire face à des défis tels que les frais croissants liés au vieillissement. Fin 2014, la dette de l'État se chiffrait encore à 106,7 % du PIB et le déficit budgétaire à 3,1 %

het bbp en het begrotingstekort 3,1 % van het bbp. De regering werkt gestaag aan het gezond maken van de overheidsfinanciën.

D. Afbouwen van het begrotingstekort

Via moeilijke, maar noodzakelijke ingrepen heeft de regering het begrotingstekort ondertussen afgebouwd tot ver onder de Europese drempel van 3 %. Bij de tussentijdse evaluatie van de begrotingstoestand door het Monitoringcomité bleek dat de begroting voor 2017 *on track* is, zeker inzake de fiscale ontvangsten.

Een opmerkelijk resultaat, zeker omdat 2016 een heel moeilijk jaar was door de bijkomende uitgaven in verband met de asielcrisis en de terreurdreiging; die extra uitgaven hadden dus ook een budgettaire weerslag.

In 2018 duikt ons land voor het eerst na de financiële crisis onder de 1 %. In 2019 zullen er bijkomende inspanningen nodig zijn om zo dicht mogelijk tegen een structureel evenwicht te eindigen. Deze inspanning zal deels gedragen worden door de terugverdieneffecten van de doorgevoerde hervormingsagenda die zich ondertussen duidelijk beginnen af te tekenen.

E. Dalende belastingdruk en overheidsbeslag

De minister herinnert eraan dat volgens cijfers van de Europese Commissie de belastingdruk in België in 2016 46,5 % van het bbp bedroeg, de op één na hoogste in de eurozone. Alleen in Frankrijk is de belastingdruk nog hoger, namelijk 47,3 % van het bbp.

Om de negatieve gevolgen van de sanering van de overheidsfinanciën op de economische groei te beperken, geeft de minister aan dat deze regering ervoor kiest om vooral op de overheidsuitgaven te besparen en de reeds hoge belastingdruk niet nog verder de hoogte in te jagen.

Het totale overheidsbeslag steeg na de financiële en economische crisis ver boven de 50 % van het bbp, en piekte in 2013 op 55,9 %. Intussen werd dankzij bezuinigingen opnieuw een daling ingezet, en zal het overheidsbeslag volgens cijfers van de Europese Commissie in 2018 uitkomen op 52 % van het bbp. De symbolische grens van 50 % van het bbp komt geleidelijk in zicht.

du PIB. Le gouvernement travaille de manière soutenue à l'assainissement des finances publiques.

D. Réduire le déficit budgétaire

Par le biais de mesures difficiles mais nécessaires, le gouvernement a dans l'intervalle réduit le déficit budgétaire jusqu'à un niveau bien inférieur au seuil européen de 3 %. A l'occasion de l'évaluation intermédiaire de la situation budgétaire réalisée par le Comité de Monitoring, il s'est avéré que le budget pour l'année 2017 était sur les rails, certainement en ce qui concerne les recettes fiscales.

Ceci constitue un résultat appréciable d'autant plus que l'année 2016 fut une année très difficile compte tenu des dépenses supplémentaires encourues pour la gestion de la crise de l'asile et la lutte contre la menace terroriste. Ces dépenses supplémentaires ont également impacté le budget.

En 2018, nous plongeons sous les 1 %, pour la première fois depuis la crise financière. En 2019, des efforts supplémentaires seront nécessaires pour s'approcher autant que possible d'un équilibre structurel. Cet effort sera en partie supporté par les effets retour de l'agenda des réformes menées, qui commencent entre-temps à se ressentir clairement.

E. Baisse de la pression fiscale et des prélèvements publics

Le ministre rappelle que la pression fiscale en Belgique s'élevait à 46,5 % du PIB en 2016 selon les chiffres de la Commission européenne, ce qui en fait la deuxième plus élevée de la zone euro. Il n'y a qu'en France que la pression fiscale est supérieure, à savoir avec 47,3 % du PIB.

Afin de limiter les conséquences négatives de l'assainissement des finances publiques sur la croissance économique, le ministre indique que ce gouvernement choisit d'économiser principalement sur les dépenses publiques et de ne pas encore augmenter la pression fiscale déjà élevée.

Les dépenses totales de l'État ont augmenté consécutivement à la crise financière et économique, bien au-dessus des 50 % du PIB, et ont atteint un sommet en 2013, à 55,9 % du PIB. Dans l'intervalle, une nouvelle baisse s'est amorcée grâce à des économies et les prélèvements publics s'élèveraient, selon les chiffres de la Commission européenne, à 52 % du PIB en 2018. Le seuil symbolique des 50 % du PIB approche doucement.

F. Sterk dalende schuldgraad

Door het inperken van het begrotingstekort, de gunstige evolutie van de rente voor de overheidsschuld en dankzij enkele beperkte eenmalige ingrepen (zoals de verkoop van een deel van de overheidsparticipatie in BNP Paribas) heeft de regering komaf gemaakt met de stijging van de overheidsschuld die in 2014 piekte op 106,7 % van het bbp. Daardoor daalt de schuldgraad fors in 2017. Op grond van het verwachte vorderingensaldo wordt de schuldgraad voor 2017 momenteel geraamd op 104,3 % van het bbp. Rekening houdend met de groeihypothese en met het verwachte vorderingensaldo zou de schuldgraad in 2018 verder afnemen tot 102,9 % van het bbp.

De schuldgraad op het einde van de rit onder de 100 % van het bbp brengen, moet volgens de minister de doelstelling blijven. Het is ambitieus, maar het kan.

G. Hervorming van de vennootschapsbelasting

De minister herinnert eraan dat hij twee jaar geleden tot de conclusie is gekomen dat een hervorming van de vennootschapsbelasting noodzakelijk was in het huidige internationale kader. De regering heeft hem na de begrotingscontrole van 2016 de opdracht gegeven om concrete voorstellen te doen.

Inmiddels werd deze historische hervorming verankerd in het Zomerakkoord. Dit is de tweede grote fiscale hervorming die de regering tijdens deze regeerperiode verwezenlijkt.

De kern van de hervorming

De hervorming beoogt een fors vereenvoudigd systeem van vennootschapsbelasting voor alle bedrijven. Oude fiscale regimes en een wirwar aan fiscale regelingen verdwijnen en maken plaats voor lagere tarieven eenvoudiger regels. De hervorming stimuleert in het bijzonder kmo's, starters, innovatie en investeringen.

De hervorming wordt in fases uitgevoerd. Het tarief daalt van 33 % naar 25 % in 2020. Voor kmo's zal vanaf 2018 een sterk verlaagd tarief van 20 % gelden voor de belastbare grondslag tot 100 000 euro. De crisisbijdrage werd in de personenbelasting al in 2000 afgevoerd; de minister zal die crisisbijdrage nu ook in fases afschaffen in de vennootschapsbelasting. In 2018 daalt die reeds van 3 % naar 2 %, waarna ze in 2020 volledig verdwijnt.

De financiering van de hervorming steunt op de verbreding van de belastbare basis, onder andere door nichefiscaliteit te beperken en fiscale aftrekken af te

F. Forte baisse du niveau d'endettement

Grâce à la limitation du déficit budgétaire, à l'évolution favorable de l'intérêt sur la dette publique et à quelques mesures non récurrentes limitées telles que la vente d'une partie de la participation publique dans BNP Paribas, le gouvernement a mis un terme à l'augmentation de la dette publique qui a atteint un sommet en 2014, atteignant 106,7 % du PIB. Le niveau d'endettement connaît de ce fait, en 2017, une forte baisse. Sur la base du solde de financement attendu, le niveau d'endettement pour 2017 est actuellement estimé à 104,3 % du PIB. Compte tenu des hypothèses de croissance et du solde de financement attendu, le niveau d'endettement en 2018 devrait baisser pour atteindre 102,9 % du PIB.

Pour le ministre, ramener le niveau d'endettement sous les 100 % du PIB à la fin du parcours, doit rester l'objectif. C'est ambitieux, mais c'est possible.

G. Réforme de l'impôt des sociétés

Le ministre rappelle qu'il y a deux ans, il est arrivé à la conclusion qu'une réforme de l'impôt des sociétés était nécessaire compte tenu du cadre international actuel. Le gouvernement lui a donné pour mission, après le contrôle budgétaire de l'année 2016, de faire des propositions concrètes.

Cette réforme historique a dans l'intervalle été bétonnée dans l'Accord de l'été. Il s'agit de la deuxième grande réforme fiscale que le gouvernement réalise au cours de cette législature.

L'essence de la réforme

La réforme vise un système fortement simplifié d'impôt des sociétés pour toutes les entreprises. Les anciens régimes et les dédales fiscaux disparaissent et font place à des taux moins élevés et à des règles plus simples. La réforme stimule en particulier les PME, les *starters*, l'innovation et les investissements.

La réforme est exécutée par phases. Le taux diminue de 33 % à 25 % en 2020. Pour les PME s'appliquera à partir de l'année 2018 un taux fortement réduit de 20 % pour la base imposable jusqu'à 100 000 euros. Le ministre supprimera par phases, pour l'impôt des sociétés, la contribution de crise qui a déjà été retirée en 2000 pour l'impôt des personnes physiques. En 2018, celle-ci baisse déjà de 3 à 2 %, pour disparaître complètement en 2020.

Le financement de la réforme s'appuie sur l'élargissement de la base imposable, entre autres en limitant la fiscalité de niche et en supprimant ou diminuant les

schaffen of te verminderen. Op kruissnelheid moet de hervorming structureel budgetneutraal zijn, zonder rekening te houden met terugverdieneffecten. Die laatste worden nochtans omvangrijk ingeschat, onder andere door de Hoge Raad van Financiën. De hervorming gebeurt met inachtneming van de minimumstandaarden van de nieuwe OESO-richtlijnen en de Europese regelgeving.

De vele kmo's zijn de motor van de Belgische economie. De hervorming heeft bijzondere aandacht voor hen, met een nog grotere en snellere verlaging van het tarief. Voor kmo's zal vanaf 2018 een sterk verlaagd tarief van 20 % gelden voor de belastbare grondslag tot 100 000 euro. Deze hervorming strekt ertoe meer fiscale rechtvaardigheid tussen vennootschappen van verschillende omvang te bewerkstelligen.

Naast de tariefdaling zullen verschillende specifieke stimulerende maatregelen voor kmo's en zelfstandigen worden genomen. Zo wordt enkel voor hen de investeringsaftrek tijdelijk verhoogd van 8 % tot 20 %. Eerder dit jaar heeft de regering reeds een nieuwe fiscale aftrek voor innovatie-inkomsten gecreëerd. Als extra fiscale stimulans voor innovatieve bedrijven breidt de regering nu gefaseerd de vrijstelling voor van de doorstorting van de bedrijfsvoorheffing voor wetenschappelijk onderzoek uit tot de werknemers met een bachelordiploma.

Ook voor de zelfstandigen voert de regering een stimulerend beleid doordat zij de fiscale wetgeving voor personen en vennootschappen verder harmoniseert. Zo vergroot zij de aftrekbaarheid van autokosten voor de zelfstandigen: van 75 % in de huidige personenbelasting naar een regeling die gekoppeld is aan de CO₂-uitstoot, zoals bij een vennootschap. Ook de stopzettingsregeling voor zelfstandigen wordt afgestemd op de vennootschapsregeling, via een verlaging van de huidige belastingtarieven op de gerealiseerde meerwaarde.

Naast de verlaging van het basistarief wil de regering na 2020 inzetten op een systeem van fiscale consolidatie. Dat bestaat al in de meeste EU-lidstaten en ook in België effent de regering het pad voor een groepsbijdrageregeling naar Zweeds model. Het betreft dus een gedeeltelijke consolidatie, waarbij binnen bepaalde grenzen verliezen nog zullen mogen worden overgeheveld binnen de vennootschap.

Compenserende maatregelen

Om de hervorming van de vennootschapsbelasting te financieren, worden er gefaseerd compenserende maatregelen uitgerold.

déductions fiscales. En vitesse de croisière, la réforme doit être structurellement neutre sur le plan budgétaire, sans tenir compte des retombées positives. Le Conseil Supérieur des Finances publiques a pourtant estimé celles-ci comme étant de grande ampleur. La réforme a lieu dans le respect des normes minimales des nouvelles directives OCDE et de la législation européenne.

Les nombreuses PME sont le moteur de notre économie. La réforme leur accorde une attention particulière, avec une diminution encore plus grande et plus rapide du taux. Un taux fortement réduit de 20 % pour la base imposable jusqu'à 100 000 euros s'appliquera aux PME à partir de l'année 2018. Cette réforme entend augmenter l'équité fiscale entre des sociétés de taille différente.

Outre la diminution du taux, différentes mesures stimulantes spécifiques pour les PME et les indépendants seront prises. Ainsi, la déduction des investissements est temporairement augmentée de 8 % à 20 %, uniquement pour eux. Plus tôt cette année, le gouvernement a déjà introduit une nouvelle déduction fiscale pour les revenus d'innovation. Comme incitant fiscal supplémentaire pour les entreprises innovantes, le gouvernement élargit à présent par phases l'exonération du versement du précompte professionnel aux diplômés de bachelier pour la recherche scientifique.

Le gouvernement mène également une politique stimulante pour les indépendants en harmonisant davantage la législation fiscale des personnes et des sociétés. Ainsi, il augmente la déductibilité des frais de voiture pour les indépendants: de 75 % à l'impôt des personnes physiques actuellement à un régime qui est lié à l'émission de CO₂, comme dans le cas d'une société. Même le régime d'arrêt pour indépendants est harmonisé avec le régime des sociétés par une diminution des taux d'imposition actuels sur la plus-value réalisée.

Outre la diminution du taux de base, le gouvernement veut, après 2020, évoluer vers un système de consolidation fiscale. Ce système existe déjà dans la plupart des États membres de l'UE et en Belgique aussi le gouvernement fait les premiers pas dans la direction d'une réglementation de contribution groupée fondée sur le modèle suédois. Il s'agit donc d'une consolidation partielle, par laquelle il sera encore autorisé de transmettre des pertes au sein de la société, dans certaines limites.

Mesures compensatoires

Pour financer la réforme de l'impôt des sociétés, des mesures compensatoires sont déployées par phases:

— *Eerste fase (2018)*

Naar analogie met de voorstellen van de Europese Commissie zal het nieuwe systeem van notionele interestaftrek enkel betrekking hebben op het incrementeel kapitaal. Vanaf 2018 zal enkel het bijkomend kapitaal ten aanzien van een voortschrijdend gemiddelde van de vijf voorbije jaren in aanmerking komen als berekeningsbasis. De overgangsbepaling blijft van toepassing, evenals het hogere percentage voor de kmo's.

Daarnaast beperkt de regering verschillende huidige aftrekposten tot een jaarlijkse "korf": de vorige verliezen, overgedragen definitief belaste inkomsten, overgedragen aftrek voor innovatie-inkomsten, overgedragen notionele interestaftrek en de nieuwe incrementele notionele interestaftrek. Deze korf wordt beperkt tot 1 000 000 euro + 70 %. Dit impliceert dat 30 % van de winst bovenop dat bedrag een minimale belastbare basis (buiten investeringen) in de vennootschapsbelasting vormt.

Om "vervennootschappelijking" te ontmoedigen, verhoogt de regering de minimale bezoldiging van 36 000 naar 45 000 euro.

Andere maatregelen zijn de roerende voorheffing op kapitaalvermindering, de vrijstelling van meerwaarde op aandelen (conform DBI-voorwaarde), de hervorming van moratorium- en nalatigheidsinteressen, de taxatie van de beleggingsmeerwaarde en de uitdoving van de investeringsreserve.

— *Tweede fase (2020)*

In de tweede fase worden verdere compenserende maatregelen genomen. Het gaat dan bijvoorbeeld over het beperken van de aftrekbaarheid van vreemd vermogen in het raam van de ATAD-richtlijn.

H. Economie en ondernemerschap stimuleren

De minister herinnert eraan dat hij in 2015 de *High Level Expert Group* (HLEG) heeft opgericht; die bracht begin 2016 een rapport uit met tien aanbevelingen ter ondersteuning van de reële economie en de financiële stabiliteit. Vervolgens is met de verschillende stakeholders het permanente HLEG-platform opgericht, om deze aanbevelingen om te zetten in concrete maatregelen, zowel voor de overheid als de industrie. De HLEG heeft ondertussen ook een tussentijds rapport afgeleverd.

In 2017 heeft de minister in dat verband twee werkgroepen opgericht: één die focust op maatregelen om Brussel als financieel centrum te versterken, een andere

— *Première phase (2018)*

Par analogie avec les propositions de la Commission européenne, le nouveau système de déduction des intérêts notionnels aura uniquement trait au capital incrémental. À partir de l'année 2018, seul le capital supplémentaire par rapport à une moyenne mobile des cinq années précédentes entrera en ligne de compte comme base de calcul. La disposition transitoire reste d'application, tout comme le pourcentage plus élevé pour les PME.

Par ailleurs, le gouvernement limite différents postes de déduction actuels à une "corbeille" annuelle: les pertes antérieures, les revenus définitivement taxés reportés, la déduction pour les revenus d'innovation reportée, la déduction des intérêts notionnels reportée et la nouvelle déduction des intérêts notionnels incrimementaux. Cette corbeille est limitée à 1 000 000 euros + 70 %. Cela implique que 30 % du bénéfice au-delà de ce montant constitue une base imposable minimale (à l'exception des investissements) à l'impôt des sociétés.

Pour décourager la "constitution en société", le gouvernement augmente la rémunération minimale de 36 000 à 45 000 euros.

Le précompte mobilier sur la réduction de capital, l'exonération de la plus-value sur actions (conformément à la condition RDT), la réforme des intérêts moratoires et de retard, la taxation de la plus-value sur investissements et l'extinction de la réserve d'investissement constituent d'autres mesures.

— *Deuxième phase (2020)*

Au cours de la deuxième phase, d'autres mesures compensatoires sont prises. Il s'agit notamment de limiter la déductibilité des capitaux empruntés dans le cadre de l'ATAD.

H. Stimuler le climat économique et d'entreprise

Le ministre rappelle qu'il a fondé en 2015 le *High Level Expert Group* (HLEG) qui, début 2016, a produit un rapport contenant 10 recommandations en appui de l'économie réelle et de la stabilité financière. Ensuite, la plateforme permanente du HLEG a été créée avec les différentes parties prenantes pour transposer ces recommandations dans des mesures concrètes, tant pour l'État que pour l'industrie. Le HLEG a dans l'intervalle également publié un rapport intermédiaire.

En 2017, le ministre a constitué dans ce cadre deux groupes de travail: l'un qui se concentre sur des mesures visant à renforcer Bruxelles en tant que centre

die nagaat hoe de groeifinanciering van onze bedrijven kan worden verbeterd. Die beide werkgroepen zullen tegen eind november 2017 hun conclusies voorleggen, zodat volgend jaar ter zake concrete resultaten kunnen worden geboekt.

I. Implementatie van de Europese regelgeving

De minister geeft aan dat er al veel vooruitgang is op reglementair en toezichtsvlak. De regering is erin geslaagd om de historische achterstand bij de omzetting en de implementatie van de Europese regelgeving grotendeels weg te werken; dat werk gebeurde samen met de regelgevers en de toezichthouders. De regering maakt thans werk van een snellere en doelgerichte aanpak van deze omzetting.

Belangrijk aandachtspunt hierbij is het voorkomen van overregulering: de zogenaamde *goldplating* moet de uitzondering zijn. De verwezenlijking van de bankenunie en van de kapitaalmarktenunie mag immers de concurrentiële positie van de Belgische financiële sector niet aantasten.

J. Rol van Brussel als financieel centrum

In de context van de Brexit stellen vele financiële ondernemingen de lokalisatie van hun beslissingscentra in vraag; voorts geeft de hervorming van de vennootschapsbelasting België een nieuw elan. Het is belangrijk dat de regering de rol van Brussel als verantwoordelijk financieel centrum bestendigt, zowel voor de werkgelegenheid in de sector als voor de financiering van onze economie. Een verantwoorde aanpak wil zeggen dat we niet moeten gaan voor een ongebreidelde groei in agressieve sectoren, maar ons moeten focussen op specifieke niches die hun waarde ten aanzien van de Belgische economie al hebben aangetoond, of die noodzakelijk zijn om de Belgische verankering van deze kritische sector te behouden.

Voor het versterken van Brussel als financieel centrum zal de minister focussen op vier nichedomeinen: Insurance, FinTech, Market Infrastructures en Funds.

— wat Insurance betreft, is de regering er onder tussen in geslaagd om Lloyd's of London, QBE en MS Amlin te overtuigen om zich in Brussel te vestigen; minstens twee andere verzekeringsbedrijven overwegen dat te doen;

— rond FinTech heeft de minister dit jaar B-Hive opgericht, een samenwerkingsplatform tussen financiële

financier en l'autre, qui examine les manières d'améliorer le financement de la croissance de nos entreprises. Ces groupes de travail présenteront leurs conclusions pour la fin novembre 2017 afin que des résultats concrets puissent à cet égard être enregistrés l'année prochaine.

I. Implémentation de la réglementation européenne

Le ministre indique que de beaux progrès ont déjà été enregistrés sur les plans réglementaire et de la surveillance. Le gouvernement est en grande partie parvenu à rattraper le retard historique accumulé dans la transposition et l'implémentation de la réglementation européenne, en collaboration avec les régulateurs et les autorités de surveillance. Le gouvernement met à présent en œuvre une approche plus rapide et ciblée de cette transposition.

En l'occurrence, un point d'attention important est d'éviter la surrégulation: le *goldplating* doit être l'exception. En effet, la réalisation de l'Union bancaire et de l'Union des marchés de capitaux ne peut pas porter préjudice à la position concurrentielle du secteur financier belge.

J. Rôle de Bruxelles comme centre financier

Dans le contexte du Brexit, de nombreuses entreprises financières remettent la localisation de leurs centres de décision en question. La réforme de l'impôt des sociétés donne également un nouvel élan à la Belgique. Il est important que le gouvernement consolide le rôle de Bruxelles en tant que centre financier responsable, tant pour l'emploi dans le secteur que pour le financement de l'économie. Le ministre souligne qu'une "approche réfléchie" signifie que l'on ne doit pas s'orienter dans des secteurs agressifs pour une croissance effrénée, mais que l'on doit se concentrer sur des niches spécifiques qui ont déjà démontré leur valeur par rapport à l'économie belge, ou qui sont nécessaires pour conserver l'ancrage belge de ce secteur critique.

Pour renforcer Bruxelles en tant que centre financier, le ministre se concentrera sur quatre domaines de niche: l'Assurance, les FinTech, les Infrastructures de marché et les Fonds:

— en ce qui concerne le secteur de l'assurance, le gouvernement est parvenu dans l'intervalle à convaincre Lloyd's of London, QBE et MS Amlin de s'établir à Bruxelles, avec encore au moins deux autres entreprises d'assurance dans le pipeline;

— en ce qui concerne les FinTech, le ministre a fondé cette année B-Hive, une plateforme de collaboration

instellingen en FinTech-bedrijven, waarbij samengewerkt wordt rond innovatieve technologieën voor de financiële sector. B-Hive is een publiek-private samenwerking waarin de privésector en de overheid, via de FPIM, samen investeren. B-Hive heeft ondertussen kantoren in Brussel, London, Tel Aviv en New York en binnenkort ook in Singapore.

K. Dynamiseren van de economie

De regering focust op de financiering van de reële economie. Ze wil zorgen voor een flexibele toegang tot de verschillende financieringskanalen voor alle economische actoren.

Specifiek heeft de regering al veel werk geleverd ten aanzien van startende bedrijven om onze economie te dynamiseren, zoals de taxshelter, crowdfunding of innovatieaftrek. De inspanningen van deze regering krijgen vorm in een recordaantal starters.

Eerder dit jaar formuleerde de minister de uitdaging om die bedrijven ook te steunen in de volgende kaap die ze moeten nemen: het vinden van groeikapitaal om door te groeien.

In het Zomerakkoord werden een aantal specifieke maatregelen goedgekeurd om groeibedrijven te ondersteunen: zo is er allereerst de versoepeling en verruiming van het statuut van de private privak, die voortaan ook controleparticipaties zal mogen nemen en waarbij de instapdrempel verlaagd wordt van 100 000 euro naar 25 000 euro, om aldus een breder publiek van investeerders aan te trekken. Bijkomend wordt een nieuw fiscaal voordeel toegekend aan de private privak onder de vorm van een belastingaftrek (tot maximum 25 000 euro) voor verliezen bij de liquidatie van de privak. Ten slotte breidt de regering de taxshelter voor starters uit tot de groeibedrijven, en wordt een nieuwe "groene obligatie" (*green bond*) uitgegeven voor institutionele investeerders om "groene" initiatieven te ondersteunen. Op deze manier wordt extra zuurstof gegeven aan onze groeibedrijven die de motor zijn van jobcreatie, innovatie en competitiviteit in onze economie.

L. Activeren van spaargeld

De gemiddelde rentevoet (inclusief getrouwheidspremie) ligt laag, met name rond het wettelijk minimaal percentage van 0,11 %. Bij een rente van 0,11 % moet een spaarder al 1,7 miljoen euro deposito's aanhouden om de huidige bovengrens van de vrijstelling (1880 euro) te overschrijden. Om de fiscaliteit af te stemmen op de

entre les institutions financières d'une part et les entreprises FinTech d'autre part, la collaboration s'opérant autour des technologies innovantes pour le secteur financier. B-Hive est une collaboration publique-privée dans laquelle le secteur privé et l'État investissent ensemble par le biais de la SFPI. B-Hive a dans l'intervalle des bureaux à Bruxelles, Londres, Tel Aviv et New York, et prochainement aussi à Singapour.

K. Dynamisation de l'économie

Le gouvernement se concentre sur le financement de l'économie réelle. Il veut garantir un accès flexible aux différents canaux de financement pour tous les acteurs économiques.

Spécifiquement, le gouvernement a déjà fourni beaucoup de travail à l'égard d'entreprises qui débutent pour dynamiser l'économie: le *tax shelter*, le financement participatif ou la déduction pour innovation. Les efforts de ce gouvernement se traduisent dans un nombre record de *starters*.

Plus tôt cette année, le ministre indique avoir formulé le défi de soutenir également ces entreprises dans le cap suivant qu'elles doivent franchir: trouver le capital de croissance pour continuer à se développer.

Un certain nombre de mesures spécifiques ont été approuvées dans l'Accord de l'été pour soutenir les entreprises en croissance: ainsi, il y a tout d'abord l'assouplissement et l'élargissement du statut de la pricaf privée qui, à partir de maintenant, pourra aussi prendre des participations de contrôle, le seuil d'entrée étant diminué de 100 000 euros à 25 000 euros pour attirer un public d'investisseurs plus large. En outre, un nouvel avantage fiscal est accordé à la pricaf privée sous la forme d'une déduction fiscale jusqu'à maximum 25 000 euros pour les pertes en cas de liquidation de la pricaf. Enfin, nous élargissons le *tax shelter* pour les starters aux entreprises en croissance et une nouvelle "obligation verte" (*green bond*) sera émise pour les investisseurs institutionnels afin de soutenir des initiatives écologiques. De l'oxygène supplémentaire est ainsi donné aux entreprises en croissance qui sont le moteur de la création d'emplois, de l'innovation et de la compétitivité dans notre économie.

L. Activer l'épargne

Le taux d'intérêt moyen (y compris la prime de fidélité) est bas, à savoir autour du pourcentage légal minimum de 0,11 %. Avec un taux d'intérêt de 0,11 %, un épargnant doit déjà posséder 1,7 million d'euros en dépôts pour dépasser le plafond de l'exonération actuelle de 1 880 euros. Pour aligner la fiscalité sur le

context van lage rentevoeten en tegelijk meer spaargeld in investeringen om te zetten, werd in het Zomerakkoord beslist dat de bovengrens van de huidige spaarkorf niet langer 1880 euro maar 940 euro zal bedragen. Daarnaast komt er een nieuwe korf van 627 euro, die kan worden opgevuld met dividenden op aandelen.

Ook worden enkele wijzigingen doorgevoerd in verband met het pensioensparen en de pensioenspaarfondsen. De fiscale bovengrens inzake pensioensparen bedraagt thans 940 euro per jaar, met een aftrekpercentage van 30 %. Voortaan krijgen de pensioenspaarders de keuze tussen dat huidige systeem en een nieuwe mogelijkheid, namelijk 1200 euro pensioensparen per jaar, met een aftrekpercentage van 25 %. Zo versterkt de regering de mogelijkheid om een pensioenreserve op te bouwen.

M. Nieuwe fiscale maatregelen

Naast de historische hervorming van de vennootschapsbelasting werd in het kader van het Zomerakkoord een heel pakket fiscale maatregelen goedgekeurd dat werken lonend maakt en zorgt voor een flexibelere arbeidsmarkt.

500 euro per maand onbelast bijverdienen

Voortaan zal men maandelijks 500 euro belastingvrij kunnen bijverdienen met vrijetijdswerk in de non-profitsector. De maatregel geldt alleen voor mensen die al een baan (minstens 4/5de) hebben en voor de gepensioneerden. De arbeidsmarkt wordt aldus veel flexibeler; ook krijgen de mensen de kans om, zonder fiscale of administratieve lasten, naast hun gewone baan wat bij te verdienen.

De werknemers laten delen in de bedrijfswinst

Het juridische kader van het participatieplan, waarmee winstgevendende bedrijven de werknemers kunnen laten delen in de winst, wordt hervormd en aantrekkelijker gemaakt. Ter zake werkt de regering een aantal drempels weg en verlaagt ze de lasten die de werkgevers en de werknemers op die premie moesten betalen.

Harmonisering forfaitaire beroepskosten

Via de taxshift heeft de regering de nettolonen van de werknemers verhoogd. Eén van de componenten om dat te realiseren is de verhoging van de forfaitaire beroepskosten. Het maximale kostenforfait voor werknemers

contexte des faibles taux d'intérêt et activer en même temps plus d'épargne vers des investissements, il a été décidé dans l'Accord de l'été d'adapter le plafond de la corbeille d'épargne actuelle de 1 880 euros à 940 euros. Par ailleurs, il y a une nouvelle corbeille de 627 euros qui peut être remplie avec des dividendes sur actions.

Par ailleurs, quelques modifications sont introduites dans l'épargne-pension et dans les fonds d'épargne-pension. Le plafond fiscal pour l'épargne-pension s'élève à 940 euros par an, avec un pourcentage de déduction de 30 %. Désormais, les personnes ayant une épargne-pension auront le choix entre ce système actuel et une nouvelle possibilité: 1 200 euros d'épargne-pension par an à un pourcentage de déduction de 25 %. Le gouvernement renforce ainsi la possibilité de constituer une réserve pour la pension.

M. Nouvelles mesures fiscales

Outre la réforme historique de l'impôt des sociétés, un important éventail de mesures fiscales a été approuvé dans le cadre de l'Accord de l'été; mesures qui récompensent le travail et procurent une plus grande flexibilité du marché du travail.

Percevoir un revenu supplémentaire de 500 euros par mois sans être taxé

Il sera dorénavant possible de percevoir un revenu d'appoint mensuel de 500 euros exonéré d'impôts pour un travail effectué dans son temps libre dans le secteur non marchand. La mesure ne vaut que pour les personnes qui ont déjà un emploi (au moins 4/5e) et pour les pensionnés. On rend ainsi le marché du travail beaucoup plus flexible et on donne aux gens la possibilité de percevoir un revenu d'appoint en plus de leur emploi, sans charges fiscales ni administratives.

Faire participer les travailleurs aux bénéfices de l'entreprise

Le cadre juridique relatif au plan de participation par lequel les entreprises en bénéfice peuvent faire participer les travailleurs aux bénéfices, est réformé et rendu plus attractif. A cet égard, le gouvernement supprime un certain nombre d'obstacles et réduit les charges que les employeurs et les travailleurs devaient payer sur cette prime.

Harmonisation des frais professionnels forfaitaires

Le gouvernement a augmenté les salaires nets des travailleurs via le *tax shift*. L'un des éléments permettant d'y parvenir est l'augmentation des frais professionnels forfaitaires. Les frais forfaitaires maximaux pour les

bedraagt voor de inkomsten van 2015 (aanslagjaar 2016) 4 090 euro. Dat maximum wordt opgetrokken tot 4 210 euro in 2016 en tot 4 500 euro in 2018.

Tot dusver bestaat het systeem van forfaitaire beroepskosten niet voor de zelfstandigen.

De regering stelt het systeem van forfaitaire beroepskosten ook in voor de zelfstandigen, met dezelfde maxima. Zo kunnen de zelfstandigen een bijkomende lastenverlaging genieten.

Uitbreiding flexi-jobs

Het systeem van de flexi-jobs zal worden uitgebreid tot de gepensioneerden (met uitzondering van de werkloosheidsstelsels met bedrijfstoelage). De bevoegde ministers zullen een voorstel doen dat tegen eind oktober 2017 in eerste lezing zal worden voorgelegd aan de Ministerraad met het oog op de sectorale uitbreiding tot de detailhandel. Die uitbreiding zal op 1 januari 2018 in werking treden.

Mobiliteitsvergoeding

Met deze maatregel wil de regering de werknemers met een "salariswagen" de mogelijkheid geven die in te leveren in ruil voor een geldbedrag. Dit alternatief voor de fiscaal aantrekkelijke bedrijfswagen komt ook de mobiliteit en het milieu ten goede.

Tweede pensioenpijler zelfstandigen

Aan de zelfstandigen in een eenmanszaak wordt de mogelijkheid geboden om een bovenwettelijk pensioen op te bouwen dat vergelijkbaar is met de groepsverzekering of de individuele pensioentoezeggingen ten bate van bedrijfsleiders in een vennootschap. Het gaat concreet om een premie die kan worden betaald en die, net als bij de bedrijfsleiders, afhankelijk zal zijn van de hoogte van het belastbaar inkomen.

Thans krijgen de zelfstandigen alleen hun wettelijk pensioen en daarnaast nog het (beperkt) vrij aanvullend pensioen Zelfstandigen (VAPZ). Nu komt er voor deze groep dus ook de mogelijkheid om te zorgen voor een extra uitkering, op dezelfde manier als bij de bedrijfsleiders, namelijk via een fiscale tegemoetkoming.

Hogere aftrek voor kinderopvang

De regering geeft een stimulans aan wie werkt en heeft daarbij extra aandacht voor de groep van alleenstaanden met kinderen ten laste. Daarom wordt onderzocht of de belastingvrije som voor een alleenstaande

travailleurs s'élèvent à 4 090 euros pour les revenus de 2015 (exercice d'imposition 2016). Ce plafond est porté à 4 210 euros pour 2016 et à 4 500 euros pour 2018.

Jusqu'à présent, le système de frais professionnels forfaitaires n'existe pas pour les indépendants.

Le gouvernement instaure le système de frais professionnels forfaitaires pour les indépendants, avec les mêmes plafonds. Les indépendants peuvent ainsi bénéficier d'une réduction de charges supplémentaire.

Extension des flexi-jobs

Le système des flexi-jobs sera étendu aux pensionnés (à l'exception des régimes de chômage avec complément d'entreprise). Les ministres compétents déposeront une proposition, qui sera soumise en première lecture au Conseil des ministres pour la fin octobre 2017, en vue de l'extension sectorielle au commerce de détail. Cette extension entrera en vigueur le 1^{er} janvier 2018.

Allocation de mobilité

Par cette mesure, le gouvernement souhaite donner aux travailleurs possédant une "voiture salaire" la possibilité d'échanger celle-ci contre un montant en argent. Cette alternative à la voiture de société fiscalement attrayante bénéficie également à la mobilité et à l'environnement.

Deuxième pilier de pension des indépendants

La possibilité est donnée aux indépendants dans une entreprise unipersonnelle de se constituer une pension extra-légale, comparable à l'assurance-groupe ou aux engagements individuels de pension de chefs d'entreprise en société. Concrètement, il s'agit d'une prime qui peut être payée et qui, à l'instar des chefs d'entreprise, dépendra du niveau du revenu imposable.

Actuellement, les indépendants n'ont que leur pension légale ainsi qu'une pension complémentaire (limitée) libre pour indépendants (PCLI). Ce groupe a maintenant également la possibilité de se constituer une poire pour la soif, comme un dirigeant d'entreprise peut le faire, à savoir via une intervention fiscale.

Augmentation de la déduction pour garde d'enfants

Le gouvernement donne un stimulant aux personnes qui travaillent et accorde, dans ce cadre, une attention particulière au groupe d'isolés avec enfants à charge. C'est la raison pour laquelle il est examiné si la quotité

met kinderlast alsook het fiscaal voordeel voor de kinderopvang kunnen worden verhoogd voor werkende alleenstaanden met een laag inkomen.

Beperking van de fiscale voordelen

De door België toegekende fiscale voordelen aan niet-inwoners die hier slechts een deel van hun inkomen verwerven, zijn veel ruimer dan wat volgens de Europese rechtspraak noodzakelijk is. Daarom wenst de regering een grotere selectiviteit in de fiscale voordelen, zodat die de interne welvaart meer ten goede komen.

De regering heeft ook vastgesteld dat in de inkomstenbelastingen de meeste financiële bovengrenzen in beginsel rekening houden met de fiscale situatie van een belastingplichtige op jaarbasis. Bij aankomst uit en vertrek naar het buitenland wordt men niet belast op een volledig jaar, maar op een beperkte periode (gaande van enkele dagen tot enkele maanden). De regering stelt daarom voor een aantal fiscale voordelen te beperken, in verhouding tot de duur van het belastbare tijdperk.

Een derde maatregel werkt een ongerijmdheid weg, waarbij er fiscale voordelen werden toegekend terwijl deze hun oorsprong vonden in een beroepsinkomen dat niet in België belastbaar was. Het gaat hier om de belastingvermindering voor overuren, werkgeversaanbestedingen en bedrijfspensioenen.

N. Fiscale fraudebestrijding

De strijd tegen fiscale fraude blijft een belangrijke pijler voor fiscale rechtvaardigheid en voor een gezonde economische omgeving. In het kader van het Zomerakkoord werden verschillende antifraudemaatregelen uitgewerkt. De strijd tegen fraude wordt op vele fronten gevoerd; een transparante wetgeving en de uitwisseling van gegevens tussen de verschillende (internationale) overheidsdiensten zijn daarbij van heel groot belang. Ook de monitoring van de digitale economie is een belangrijke uitdaging, waar de regering de nodige middelen voor vrijmaakt.

Buitenlands roerend en onroerend vermogen

De regering onderzoekt hoe de strijd tegen sociale en fiscale fraude met buitenlands roerend en onroerend vermogen verder kan worden aangepakt. De FOD Financiën zal hiervoor waar mogelijk internationale akkoorden sluiten of aanpassen, met het oog op informatie-uitwisseling inzake de onroerende goederen

exemptée pour un isolé avec enfants à charge et l'avantage fiscal pour garde d'enfants peuvent être majorés pour les travailleurs isolés ayant un bas revenu.

Limitation des avantages fiscaux

Les avantages fiscaux octroyés par la Belgique aux non-résidents qui ne recueillent ici qu'une partie de leur revenu sont beaucoup plus larges que ce qui est indispensable selon la jurisprudence européenne. C'est pourquoi le gouvernement souhaite introduire une plus grande sélectivité dans les avantages fiscaux, de manière à ce que ceux-ci bénéficient plus à la prospérité interne.

Le gouvernement a également constaté qu'à l'impôt sur les revenus, la plupart des montants plafonds tiennent en principe compte de la situation fiscale d'un contribuable sur une base annuelle. Si l'on arrive de l'étranger ou que l'on part vers l'étranger, on n'est pas imposé sur une année entière, mais seulement sur une période limitée, allant de quelques jours à quelques mois. Le gouvernement propose donc de limiter certains avantages fiscaux proportionnellement à la durée de la période imposable.

Une troisième mesure élimine une incohérence faisant en sorte que des avantages fiscaux étaient octroyés alors qu'ils trouvaient leur origine dans un revenu professionnel qui n'était pas imposable en Belgique. Il s'agit, en l'occurrence, de la réduction d'impôt pour heures supplémentaires, des actions de l'employeur et des pensions professionnelles.

N. Lutte contre la fraude fiscale

La lutte contre la fraude fiscale reste un important pilier de l'équité fiscale et d'un climat économique sain. Différentes mesures de lutte contre la fraude ont été élaborées dans le cadre de l'Accord de l'été. La lutte contre la fraude est menée sur de nombreux fronts et une législation transparente ainsi que l'échange de données entre les différents services publics (internationaux) sont essentiels dans ce contexte. Le monitoring de l'économie numérique constitue également un défi important pour lequel nous dégageons les ressources nécessaires.

Les actifs mobiliers et immobiliers étrangers

Le gouvernement examine comment il peut continuer à lutter contre la fraude sociale et fiscale avec des actifs mobiliers et immobiliers étrangers. À cet égard, le SPF Finances conclura ou adaptera, là où c'est possible, des accords internationaux en vue de l'échange d'informations concernant les biens immobiliers que

die personen in het buitenland bezitten. Daarnaast zal worden nagegaan hoe de informatiedoorstroming vanuit de FOD Financiën efficiënter en effectiever kan geschieden ter controle van de toekenning van het leefloon.

Versterking van de Kaaimantaks

Deze regering is de eerste die eindelijk heeft voorzien in een “doorkijkbelasting” op constructies in belastingparadijzen.

Het nieuwe instrument werd in het verleden reeds versterkt en zal ook nu worden aangescherpt om de doeltreffendheid nog te verhogen. Er zullen wetgevende initiatieven worden genomen om:

- dubbelstructuren te verhinderen;
- ook de feitelijke verenigingen aan de Kaaimantaks te onderwerpen;
- ook de uitkeringen van “type 1 constructies” (trusts) aan de taks te onderwerpen;
- ook de Luxemburgse “fonds dédiés” aan de taks te onderwerpen.

Strijd tegen witwaspraktijken

EU-richtlijn 2016/2258 van de Raad van 6 december 2016 stelt dat de belastingautoriteiten toegang moeten krijgen tot de informatie over de uiteindelijke begunstigen en de witwasgegevens. Ook in de G20-verklaringen van Hamburg (juli 2017) werd de toegang van de fiscus tot de informatie over de uiteindelijke gerechtigden opgenomen. Die Richtlijn dient in Belgisch recht uiterlijk op 31 december 2017 omgezet te zijn.

Versterking van het Belgian Internet Service Center

Uit recente controleacties is gebleken dat de meeste verkoopplatformen op het internet niet in orde zijn met de btw-reglementering inzake verkoop op afstand. Om een goede monitoring van de digitale economie te verzekeren, zal de minister de komende twee jaar de middelen en de mankracht van het BISC verdubbelen.

Samenwerking in de strijd tegen sociale dumping

Ook sociale fraude is een prioriteit van deze regering en daarom gaat de fiscus nog nauwer samenwerken met Sociale Zaken. Een vlotte doorstroming van gegevens tussen beide diensten is een belangrijk wapen in de

des personnes possèdent à l'étranger. Par ailleurs, on vérifiera comment le flux d'informations émanant du SPF Finances peut avoir lieu de façon plus efficace et effective en vue du contrôle de l'octroi du revenu d'intégration.

Renforcement de la taxe Caïman

Ce gouvernement est le premier à avoir enfin introduit une taxe de transparence sur les constructions dans les paradis fiscaux.

Le nouvel instrument a déjà été renforcé dans le passé et sera encore affiné afin d'en augmenter l'efficacité. Des initiatives législatives seront prises afin:

- d'empêcher les doubles structures;
- de soumettre également les associations de fait à la taxe Caïman;
- de soumettre également les distributions des “constructions du type 1” (trusts) à la taxe;
- de soumettre les “fonds dédiés” luxembourgeois à la taxe.

Lutte contre les pratiques de blanchiment

La directive UE 2016/2258 du Conseil du 6 décembre 2016 prévoit que les autorités fiscales doivent avoir accès aux informations sur les bénéficiaires ultimes et les données de blanchiment. L'accès du fisc aux informations sur les ayants droit ultimes a également été repris dans les déclarations du G20 de Hambourg (juillet 2017). Cette directive doit être transposée en droit belge pour le 31 décembre 2017 au plus tard.

Renforcement du Belgian Internet Service Center

Il est apparu lors de récentes actions de contrôle que la majorité des plates-formes de vente sur internet n'étaient pas en ordre avec la réglementation TVA sur les ventes à distance. Pour assurer une bonne surveillance de l'économie numérique, le ministre doublera les ressources et les collaborateurs au cours des deux prochaines années.

Coopération en matière de lutte contre le dumping social

La fraude sociale constitue également une priorité de ce gouvernement; c'est pourquoi le fisc coopérera plus étroitement encore avec les Affaires sociales. Une transmission rapide de données entre les deux services

strijd tegen sociale dumping en detacheringsfraude. In een eerste fase staat een datamininganalyse gepland op basis van internationale fiscale gegevens.

O. Modernisering van de federale overheidsdienst

Versterking van de controlediensten

De federale overheidsdienst Financiën werd de afgelopen jaren grondig hervormd. De forse personeelsafslanking (4 000 personeelsleden minder sinds 2010) werd opgevangen door een verdere automatisering, betere processen en investeringen in IT.

De minister heeft onlangs te kennen gegeven dat de grenzen, specifiek wat de controlediensten betreft, nu wel bereikt zijn. Daarom werden bijvoorbeeld 100 nieuwe mensen bij de Bijzondere Belastinginspectie aangeworven om de uitstroom op te vangen en zo de werkzaamheden en de resultaten van de diensten te garanderen.

Een nog verdere inkrimping van die diensten zou te zwaar wegen op de werking. Daarom werd nu beslist om vanaf 2018 over te gaan tot een één-op-één vervanging (wanneer medewerkers vertrekken) voor alle controlefuncties in de fiscale administratie.

Invoering van een burgerrekening

De burgerrekening is een digitaal overzicht van de schulden en tegoeden die een burger of rechtspersoon tegenover de federale overheid heeft. Dit systeem bestaat reeds in een aantal EU-landen en past in de rol van de AAI (Algemene Administratie van de Inning en de Invordering) om als *shared service center* informatie te delen met andere overheidsorganisaties. Een centralisatie van de betalingen maakt de schuldaflossing transparanter voor alle partijen.

Actualisering van de DAVO-wet

De DAVO-wet wordt op verschillende punten geactualiseerd en klantvriendelijker gemaakt.

P. De douane als economische hefboom

België op de kaart zetten als logistieke hub

Sinds mei 2016 is nieuwe douanewetgeving van kracht die “*Centralised Clearance*” mogelijk maakt. Dit betekent dat bedrijven ervoor kunnen kiezen om

représente une arme importante dans la lutte contre le dumping social et la fraude au détachement. Dans une première phase, une analyse de type *data mining* est prévue sur la base de données fiscales internationales.

O. Modernisation du service public fédéral

Renforcement des services de contrôle

Le Service public Fédéral Finances a été profondément réformé au cours de ces dernières années. Les importantes réductions de personnel (4 000 membres du personnel en moins depuis 2010) ont été compensées par une plus grande automatisation, de meilleurs processus et des investissements en IT.

Le ministre expose qu’il a récemment fait savoir que les limites, spécifiquement en ce qui concerne les services de contrôle, étaient désormais atteintes. C’est pourquoi, par exemple, 100 nouveaux collaborateurs ont été engagés au profit de l’Inspection spéciale des Impôts afin de compenser les départs et de garantir ainsi les activités et les résultats des services.

Une réduction supplémentaire des services aurait une incidence trop importante sur le fonctionnement. C’est pourquoi, il a été décidé de prévoir à présent un remplacement un-pour-un (en cas de départs) à partir de 2018, pour toutes les fonctions de contrôle dans l’administration fiscale.

Introduction d’un compte citoyen

Le compte citoyen est une synthèse numérique des dettes et crédits qu’un citoyen ou une personne morale a envers les autorités fédérales. Ce système existe déjà dans un certain nombre de pays de l’UE et s’inscrit dans le cadre du rôle de l’AGPR (Administration générale des Perceptions et Recouvrements) qui, en sa qualité de *shared service center*, partage des informations avec d’autres organisations publiques. Une centralisation des paiements rend l’étalement de la dette transparent pour toutes les parties.

Actualisation loi SECAL

La loi SECAL sera actualisée sur différents points et rendue plus respectueuse du citoyen.

P. Les douanes comme levier économique

Profilier la Belgique en tant que centre logistique

Depuis mai 2016, une nouvelle législation douanière est en vigueur, qui permet la *Centralized Clearance*. Ceci signifie que les entreprises peuvent choisir d’introduire

alle douaneaangiften in te dienen in één kantoor naar keuze binnen de EU. In de context van de Brexit en in het belang van onze bedrijven en havens is het van groot belang dat België zich profileert als een aantrekkelijke logistieke hub.

De douane zal samen met het bedrijfsleven een strategie uitwerken voor het aantrekken van *Customs Competence Centers* (3C). Een 3C coördineert de douaneactiviteiten van een (groep) onderneming(en) om zo schaalvoordelen te creëren en efficiënter te werken. Een dergelijk centraal douanekantoor levert directe winst op (via de Eigen Middelen, een percentage douanerechten dat een lidstaat mag houden als inningskost), alsook indirecte winst door België te profileren als logistieke hub en interessante invoerlocatie.

Uitrollen van een System Based Approach

In de logistiek gaat men steeds meer werken volgens het *Just In Time*-principe in plaats van grote stocks te houden. De douane past haar aanpak hieraan aan met de *System Based Approach*, waarbij controles gebeuren door horizontaal toezicht in plaats van transactionele controles bij elke aangifte.

Q. Vereenvoudiging en harmonisering van procedures, wet- en regelgeving

Een proefproject in verband met horizontale monitoring

Het systeem van horizontale monitoring heeft als doel de belastingaangifte en -controle te vereenvoudigen en wordt al met succes toegepast in Nederland. In die context werkt de regering aan het programma *Co-operative Tax Compliance* (CTCP). Dat staat enerzijds voor een wederzijdse samenwerking met gerechtvaardigd vertrouwen, transparantie en snellere rechtszekerheid, en anderzijds voor een gericht risicobeleid en een aangepaste controleaanpak door de Algemene Administratie van de Fiscaliteit (AAFisc) om de compliance van de doelgroep te verbeteren. Het is niet de bedoeling een bepaalde groep belastingplichtigen te bevoordelen of te benadelen.

Samen met het VBO werd een haalbaarheidsstudie uitgevoerd, waarbij rekening werd gehouden met de adviezen van de OESO en de Europese Commissie. Dit programma is voorlopig enkel toegankelijk voor de grote ondernemingen die onderworpen zijn aan de vennootschapsbelasting. In het najaar is

l'ensemble des déclarations en douane auprès d'un bureau de leur choix au sein de l'Union européenne. Dans le contexte du Brexit et dans l'intérêt de nos entreprises et de nos ports, il est très important que la Belgique se profile comme centre logistique attractif.

En collaboration avec les entreprises, les douanes élaboreront une stratégie visant à attirer des *Customs Competence Centers* (3C). Un 3C coordonne les activités douanières d'un(e) (groupe d') entreprise(s) en vue de créer une économie d'échelle et de travailler de manière plus efficace. Un tel bureau central de douane procure un bénéfice direct (via les Ressources Propres, un pourcentage des droits de douane qu'un État membre peut conserver comme frais de recouvrement) et indirect en profilant la Belgique comme centre logistique et lieu d'importations intéressant.

Déploiement d'une System Based Approach

Dans le secteur logistique, on travaillera de plus en plus selon le principe *Just In Time* plutôt que de constituer des stocks importants. Les douanes adaptent leur approche à cette évolution, avec la *System Based Approach*, selon laquelle des contrôles se font par une surveillance horizontale au lieu de contrôles transactionnels à chaque déclaration.

Q. Simplification et harmonisation des procédures, de la législation et de la réglementation

Introduction du projet-pilote de contrôle horizontal

Le système de contrôle horizontal a pour objectif de simplifier la déclaration et le contrôle fiscal et est déjà appliqué avec succès aux Pays-Bas. Le gouvernement travaille, dans ce cadre, au programme *Co-operative Tax Compliance* (CTCP). Ce dernier vise, d'une part, une collaboration réciproque avec confiance justifiée, transparence et sécurité juridique plus rapide et, d'autre part, la mise en œuvre d'une politique de risques ciblée et une approche de contrôle adaptée par l'Administration Générale de la Fiscalité (AGFisc) afin d'améliorer la conformité du groupe cible. Il ne vise pas à favoriser ni à défavoriser un groupe spécifique de contribuables.

Une étude de faisabilité a été effectuée en collaboration avec la FEB, dans laquelle les avis de l'OCDE et de la Commission européenne ont été pris en compte. Ce programme n'est actuellement disponible que pour les grandes entreprises soumises à l'impôt des sociétés. Une réunion de reconnaissance est prévue à l'automne,

een verkenningsvergadering gepland met ondernemingen die interesse hebben om eraan deel te nemen. Dit proefproject zou vanaf januari uitgerold worden.

Initiatieven inzake btw-regelgeving

Sinds het begin van deze regeerperiode is de administratieve vereenvoudiging inzake btw een belangrijke pijler van het beleid van de minister. Op dit vlak is al heel wat gerealiseerd, met als blikvangers de wijziging van de facturatie- en opeisbaarheidsregels, de verhoging van de drempel van de kleine ondernemersregeling en de afschaffing van de verplichting tot de betaling van kwartaalvoorschotten.

In 2018 gaat de regering op deze weg door, met een versnelde teruggave van het btw-tegoed aan de startende ondernemingen. Om de logistieke sector te ondersteunen, zullen de btw-regels voor de verhuur van een opslagruimte met een bijhorende kantoorruimte worden versoepeld.

Wat de hervorming van de btw-geldboetes betreft, zullen op korte termijn de administratieve instructies worden aangepast; zo wordt kwijschelding of vermindering mogelijk bij een eerste inbreuk die niet te kwader trouw werd begaan.

R. FOD Financiën: modernisering voor een meer performante dienstverlening

Een aspect dat de minister in deze context wenst te benadrukken, betreft de zogenaamde polyvalentie, of beter: opnieuw meer aandacht voor specialisatie.

De minister herinnert eraan dat hij vorig jaar al aangaf dat binnen de Algemene Administratie van de Fiscaliteit gestreefd wordt naar specialisatie in een specifieke belastingmaterie. Dit past bovendien bij de overgang van een materiestructuur naar een doelgroepenstructuur.

Voortaan zijn de fiscale ambtenaren bij de controle-diensten opnieuw gespecialiseerd in één welbepaalde belastingmaterie (personenbelasting, vennootschapsbelasting of btw). Specialisatie is dus de regel, polyvalentie de uitzondering. Polyvalentie zal alleen maar mogelijk zijn bij beperkte, welomlijnde en eenvoudige controleacties.

avec des entreprises intéressées à participer. Ce projet-pilote serait mis en œuvre à partir de janvier.

Initiatives en matière de réglementation TVA

Depuis le début de cette législature, la simplification administrative en matière de TVA constitue un important pilier de ma politique. Beaucoup de choses ont été réalisées en la matière, avec comme principales réalisations la modification des règles de facturation et d'exigibilité, l'augmentation du seuil du régime des petites entreprises et la suppression de l'obligation de paiement d'acomptes trimestriels.

Le gouvernement poursuivra dans cette voie en 2018, en prévoyant un remboursement accéléré du crédit TVA pour les entreprises débutantes. Pour soutenir le secteur logistique, les règles TVA pour la location d'un espace de stockage avec espace de bureaux adjacent seront assouplies.

Pour ce qui concerne la réforme des amendes TVA, nous adapterons à court terme les instructions administratives, de manière à ce qu'une remise ou une diminution soit possible lors d'une première infraction commise de bonne foi.

R. SPF Finances: modernisation pour une prestation de services plus performante

Un aspect que le ministre souhaite mettre en exergue dans ce cadre est la polyvalence, ou mieux encore le retour vers la spécialisation.

Le ministre rappelle qu'il a déjà indiqué l'année dernière que l'on tendait, au sein de l'Administration générale de la Fiscalité, vers la spécialisation dans une matière fiscale spécifique. Ce principe s'inscrit en outre dans la transition d'une structure basée sur la matière vers une structure axée sur les groupes cibles.

Les fonctionnaires du fisc dans les services de contrôle sont désormais à nouveau spécialisés dans une matière fiscale donnée (impôt des personnes physiques, impôt des sociétés ou TVA). La spécialisation est donc la règle, la polyvalence l'exception. La polyvalence ne sera encore possible que pour des actions de contrôle limitées, bien circonscrites et simples.

S. Deelname aan Europese en internationale financiële instellingen

Europa

Tijdens de lopende *Brexit*-onderhandelingen zal de minister de Belgische standpunten verdedigen in de domeinen die onder zijn verantwoordelijkheid vallen. Daarnaast zal hij de *Brexit* aangrijpen om de positie van de Belgische financiële sector verder te verstevigen. Tijdens de *Brexit*-onderhandelingen zal hij, als Belgisch Gouverneur bij de Europese Investeringsbank, eveneens alles in het werk stellen om zowel de rating als het businessmodel van dit belangrijk investeringsinstrument zoveel mogelijk te helpen vrijwaren.

Daar het momentum is aangebroken om een aantal stappen te zetten naar een verdieping van de EMU, zal de minister binnen de Eurogroep, rekening houdend met de hedendaagse politieke realiteit, blijven pleiten voor een op regels gebaseerde Eurozone als haalbaar en realistisch doel. Concreet zal hij hierbij twee richtsnoeren hanteren: de versterking van de principes van het Groei- en Stabiliteitspact, en de voorkoming van de creatie van een permanente transferunie.

T. Internationale fiscaliteit

Op het vlak van de internationale fiscaliteit zetten de OESO en de EU de trend met nieuwe initiatieven. Dit heeft uiteraard een impact op de Belgische fiscaliteit: verschillende BEPS-initiatieven (*Base Erosion and Profit Shifting*) maken deel uit van de hervorming van de vennootschapsbelasting in het raam van het Zomerakkoord. Dit zal uitmonden in een aantal maatregelen zoals de ATAD-intrestbeperking, de exit-taks, de initiatieven tegenover *Controlled Foreign Companies* en hybride structuren. Deze maatregelen passen binnen de essentiële modernisering van onze vennootschapsbelasting.

Er lopen ten slotte ook onderhandelingen over verdragen ter vermijding van dubbele belasting. Bedoeling is om nieuwe verdragen te sluiten en bestaande te heronderhandelen zodat deze worden aangepast aan het nieuwe modelverdrag in lijn met de OESO-bepalingen. Waar mogelijk wordt een aanvullend protocol afgesloten. Daarnaast worden ook *tax information agreements* (TIA) gesloten. Door een automatische uitwisseling van gegevens tussen de verschillende internationale belastingdiensten komt meer transparantie tot stand.

S. Participation à des institutions financières européennes et internationales

Europe

Lors des négociations en cours sur le Brexit, le ministre indique qu'il défendra la position belge dans les domaines ressortissant à de sa responsabilité. Il profitera également du Brexit pour continuer de renforcer la position du secteur financier belge. Lors des négociations sur le Brexit, il mettra également, en sa qualité de Gouverneur belge auprès de la Banque européenne d'Investissement, tout en œuvre pour contribuer à sauvegarder tant le rating que le modèle d'entreprise de cet important outil d'investissement.

Compte tenu de l'élan amorcé en vue de franchir un certain nombre d'étapes dans l'approfondissement de l'UEM, le ministre continuera, compte tenu de la réalité politique actuelle, de plaider au sein de l'Eurogroupe en faveur d'une zone Euro basée sur des règles, comme objectif réalisable et réaliste. De manière concrète, il adoptera, dans ce cadre, deux principes comme fil conducteur: renforcer les principes du Pacte de Croissance et de Stabilité et éviter la création d'une union de transfert permanente.

T. Fiscalité internationale

Sur le plan de la fiscalité internationale, l'OCDE et l'UE donnent le ton avec de nouvelles initiatives. Ceci a bien sûr une incidence sur la fiscalité belge: différentes initiatives BEPS (*Base Erosion and Profit Shifting*) font partie de la réforme de l'impôt des sociétés dans le cadre de l'Accord de l'été. Ceci débouchera sur un certain nombre de mesures, comme la limitation ATAD des intérêts, la taxe de sortie, les initiatives envers les *Controlled Foreign Companies* et les structures hybrides. Ces mesures s'inscrivent dans la modernisation essentielle de notre impôt des sociétés.

Enfin, des négociations sont également en cours en ce qui concerne les conventions préventives de la double imposition. L'objectif est de conclure de nouvelles conventions et de renégocier les conventions existantes de manière à les adapter au nouveau modèle de convention conformément aux dispositions de l'OCDE. Un protocole additionnel est conclu là où c'est possible. Des *tax information agreements* (TIA) sont également conclus. L'échange automatique de données nous permet de créer plus de transparence entre les différents services fiscaux internationaux.

II. — BESPREKING

A. Vragen en opmerkingen van de leden

Mevrouw Griet Smaers (CD&V) geeft aan dat zij de hervormingen van de regering volledig steunt, in het bijzonder de taxshift en de hervorming van de vennootschapsbelasting. Zij hoopt wel dat deze laatste hervorming structureel budgetneutraal zal zijn. Hoe zal de minister erop toezien dat de hervorming van de vennootschapsbelasting effectief budgetneutraal wordt? In dat verband is het aangewezen dat de commissie kennis neemt van het advies dat aan de Nationale Bank van België werd gevraagd.

Het lid merkt op dat de minister als doelstelling heeft de schuldgraad op korte termijn onder de 100 % bbp te brengen. Het is ambitieus. Hoe zal de minister dit doen wetende dat de hervorming van de vennootschapsbelasting nog moet plaatsvinden? Kan de minister zijn visie uiteenzetten?

Wat betreft de hervorming van de Hoge Raad van Financiën (HRF) als begrotingstoezichthouder, neemt het lid akte van de inspanningen om de HRF een meer autonome rol toe te bedelen. Zo zal de samenstelling en werking van de HRF hervormd worden om te beantwoorden aan de opmerkingen van de Europese Commissie in het kader van de uitvoering van het Verdrag inzake stabiliteit, coördinatie en bestuur in de Economische en Monetaire Unie (VSCB). Hoe ziet de minister die autonome rol van de HRF? In welke mate zal de HRF kunnen ingrijpen wanneer de doelstellingen niet worden gehaald en wanneer de begroting mogelijks in gevaar komt? In welke mate zal de HRF een doorslaggevend rol kunnen spelen in functie van het bewaken van een begroting en de overheidsfinanciën? Hoe zal de HRF die doorslaggevend rol spelen ten aanzien van de deelstaten gezien men aan Europa een geconsolideerde begroting moet sturen?

Mevrouw Smaers stelt vast dat de minister het nog steeds als zijn missie ziet om de rol van Brussel als financieel centrum te versterken. Hij haalt hierbij de Brexit aan, die België voor verschillende uitdagingen zal stellen. De minister is ook duidelijk dat hij financiële instellingen, die uit London willen vertrekken, naar Brussel wil halen. Hij lijst hierbij de 4 prioriteiten van de Belgische regering op: *Insurance*, *FinTech*, *Market Infrastructures & Funds*. Voor wat betreft *FinTech* werd *B-Hive* opgericht. Hoe ziet de participatie van de Belgische overheid eruit? Hoe zal er gewaakt worden om toestanden zoals die van de Belgische Maatschappij voor Internationale Investering (BMI) te beletten?

II. — DISCUSSION

A. Questions et observations des membres

Mme Griet Smaers (CD&V) indique qu'elle soutient pleinement les réformes du gouvernement, en particulier le tax shift et la réforme de l'impôt sur les sociétés. Elle espère cependant que cette dernière réforme sera structurellement neutre sur le plan budgétaire. Comment le ministre veillera-t-il à ce que la réforme de l'impôt des sociétés soit effectivement neutre sur le plan budgétaire? Concernant celle-ci, il convient que la commission prenne connaissance de l'avis demandé à la Banque nationale de Belgique.

Le membre observe que l'objectif du ministre est de ramener le taux d'endettement sous la barre des 100 % du PIB à court terme. C'est objectif est ambitieux. Comment le ministre pourra-t-il l'atteindre sachant que la réforme de l'impôt des sociétés n'a pas encore eu lieu? Le ministre pourrait-il exposer son point de vue?

En ce qui concerne la réforme du Conseil Supérieur des Finances (CSF), contrôleur budgétaire, le membre prend acte des efforts visant à accroître l'autonomie du CSF. Par exemple, la composition et le fonctionnement du CSF seront réformés afin de répondre aux observations formulées par la Commission européenne dans le cadre de la mise en œuvre du Traité sur la stabilité, la coordination et la gouvernance au sein de l'Union économique et monétaire (TSCG). Comment le ministre conçoit-il cette autonomie du CSF? Dans quelle mesure le CSF pourra-t-il intervenir lorsque les objectifs ne seront pas atteints et si le budget risque d'être compromis? Dans quelle mesure le CSF pourra-t-il jouer un rôle décisif en fonction de la surveillance du budget et des finances publiques? Comment le CSF jouera-t-il ce rôle à l'égard des entités fédérées étant donné que la Belgique doit envoyer un budget consolidé à l'Europe?

Mme Smaers constate que le ministre estime toujours qu'il est de son devoir de renforcer le rôle de Bruxelles en tant que centre financier. Il a évoqué à cet égard le Brexit, qui confrontera la Belgique à plusieurs défis. Le ministre a aussi clairement indiqué sa volonté d'attirer à Bruxelles certaines institutions financières qui souhaitent quitter Londres. Il a énuméré à cet égard les quatre priorités du gouvernement belge: *Insurance*, *FinTech*, *Market Infrastructures & Funds*. En ce qui concerne les *FinTech*, il faut noter la création de *B-Hive*. À quel montant s'élève la participation des pouvoirs publics belges en la matière? Comment veillera-t-on à éviter des situations comme celle que l'on a vécue avec la Société Belge d'Investissement International (SBI)?

Het lid verheugt zich over de uitgifte van een nieuwe “groene obligatie” (*green bond*) voor institutionele investeerders om ecologische initiatieven te ondersteunen. Kan de minister meer uitleg geven daaromtrent? Zullen de investeringen beperkt worden tot specifieke investeringen? Wat is de timing? Welke rol speelt de overheid daarin? Zij pleit trouwens voor een derde “groene” taxshift die nog veel meer zou omvatten op vlak van “groene” investeringen en vergroening van de fiscaliteit.

Het lid steunt tevens de verschillende maatregelen ter ondersteuning van zelfstandigen:

— voor wat betreft de invoering van een tweede pensioenpijler voor zelfstandigen wordt er werk gemaakt van een regeling voor zelfstandigen-natuurlijke personen om een extralegaal pensioen op te bouwen dat vergelijkbaar is met de groepsverzekering of zogenaamde individuele pensioentoezeggingen van bedrijfsleiders in een vennootschap. Het lid merkt op dat dit dossier al lang aansleept. Waarom? Zij hoopt in ieder geval dat dit in 2018 wordt verwezenlijkt;

— via de taxshift heeft de regering reeds het beroepskostenforfait verhoogd en in 2018 leidt dit tot een maximum van 4 500 euro, terwijl het in 2016 nog 4 210 euro bedroeg. Dit forfaitair regime wordt nu ook uitgebreid naar de zelfstandigen. Het nieuwe kostenforfait geldt wel niet in dezelfde mate voor vrije beroepen. Waarom? Kan dit eventueel ook later meegenomen worden?

De heer Roel Deseyn (CD&V) geeft aan dat uit adviezen van de Inspectie van Financiën blijkt dat de hervorming van de vennootschapsbelasting niet budgetneutraal is. Het lid vraagt dus een volledige transparantie hieromtrent en bijkomende toelichting over de berekeningwijze.

In dat kader is ook de problematiek van de *Controlled Foreign Companies* (CFC) belangrijk. Het lid herinnert dat de Europese richtlijn bepaalt dat lidstaten kunnen kiezen tussen twee modellen. Bij het sterke model werken de regels vanaf het ogenblik dat het effectieve belastingtarief van een dochteronderneming zakt onder de helft van het tarief in het moederland. Maar er bestaat ook een zwakker model. Indien België voor dit model zou kiezen is het belangrijk dat de redenen hiervoor duidelijk worden omschreven.

Wat de rol van Brussel als financieel centrum betreft, stelt het lid vast dat het tussentijds rapport van de High

La membre salue l'émission d'une nouvelle “obligation verte” (*green bond*) destinée à stimuler les investisseurs institutionnels à soutenir des initiatives écologiques. Le ministre pourrait-il fournir des précisions à cet égard? Vise-t-on uniquement les investissements spécifiques? Quel est le calendrier prévu? Quel rôle les pouvoirs publics jouent-ils en la matière? L'intervenante plaide quant à elle pour l'instauration d'un troisième *tax shift* “vert” qui engloberait bien davantage en termes d'investissements “verts” et stimulerait une fiscalité plus écologique.

La membre souscrit par ailleurs aux différentes mesures visant à soutenir les indépendants:

— en ce qui concerne l'instauration d'un deuxième pilier de pension des indépendants, le ministre s'est attelé à l'élaboration d'une réglementation offrant aux indépendants-personnes physiques la possibilité de se constituer une pension extra-légale comparable à l'assurance-groupe ou aux engagements individuels de pension de chefs d'entreprise en société. La membre fait observer que ce dossier traîne déjà depuis longtemps. Quelle en est la raison? Elle espère en tout état de cause que cet objectif sera concrétisé en 2018;

— le gouvernement a déjà augmenté le forfait de frais professionnels par le biais du *tax shift*. Le plafond fixé est de 4 500 euros en 2018, contre 4 210 euros en 2016. Ce régime forfaitaire est à présent étendu aux indépendants. Le nouveau forfait de frais ne s'applique toutefois pas de la même façon aux professions libérales. Quelle en est la raison? Celles-ci pourront-elles éventuellement en bénéficier dans le futur?

M. Roel Deseyn (CD&V) signale que des avis de l'Inspection des finances révèlent que la réforme de l'impôt des sociétés n'est pas neutre sur le plan budgétaire. Le membre demande une transparence totale en la matière ainsi que des explications supplémentaires sur le mode de calcul.

Dans ce cadre, la problématique des *Controlled Foreign Companies* (CFC) a également de l'importance. Le membre rappelle que la directive européenne prévoit que les États membres peuvent choisir entre deux modèles. Dans le cadre du modèle fort, les règles sont d'application à partir du moment où le taux d'imposition effectif d'une filiale est inférieur à la moitié du taux appliqué dans le pays de l'entreprise mère. Mais il existe également un modèle plus faible. Si la Belgique opte en faveur de ce modèle, il importe qu'elle en donne clairement les raisons.

En ce qui concerne le rôle de Bruxelles en tant que centre financier, l'intervenant constate que le rapport

Level Expert Group (HLEG) nog steeds niet tot bij het parlement is geraakt. Wat zijn de voornaamste conclusies van dit rapport? Kan de minister dit tussentijds rapport uitdelen aan de Kamercommissie? Zo kan het Parlement dit initiatief ook steunen, onder andere tijdens bilaterale contacten met buitenlandse parlementsleden.

Het lid is ook van mening dat indien Brussel een financieel centrum wil worden, het noodzakelijk is om de Belgische financiële instellingen concurrerend te houden op het gebied van digitalisering. Het is dan ook positief dat de minister *e-payments* wil stimuleren en de financiële sector wil wapenen tegen cyber crime met de oprichting van de *Financial Sector Cyber Council*, die onder het overkoepelende Cybersecurity Centrum Belgium zal werken. Deze ambitie is zeker aan de orde omdat België een zwakke *performer* is op dat gebied.

Het lid steunt tevens de initiatieven van de minister van Financiën om de strijd tegen de financiering van terrorisme op te voeren door onder andere een nauwe samenwerking met Justitie op het vlak van virtuele munten, geldverzamelingen, etc.

Het lid neemt ook akte van de nieuwe fiscale maatregelen die werken lonend moeten maken, die de rechtvaardigheid moeten versterken en die de volksgezondheid verder moeten ondersteunen:

— 500 euro/maand onbelast bijverdienen. Eigenlijk is het niet meer 500 euro/maand, maar wel 1000 euro/maand. Aan het jaarlijkse maximum van 6000 euro/maand wordt niets gewijzigd. Deze maatregel is bedoeld voor de gepensioneerden en de 4/5^{de} werknemers. Het lid is geen voorstander van deze maatregel en benadrukt dat dit zeer nauw gecontroleerd zal moeten worden;

— de versoepeling van het bestaande regime van de winstdeelname of werknemersparticipatie is zeer positief. In de uitwerking moet er wel over gewaakt worden dat het geen nieuw fiscaalvriendelijk alternatief verloningsmechanisme wordt;

— de mobiliteitsvergoeding: met dit systeem wil men de mensen aansporen om zijn “salariswagen” om te zetten in extra cash aan dezelfde gunstige fiscale voorwaarden. De mobiliteitsvergoeding is een vrije keuze zonder verplichting, zowel voor de werknemer als de werkgever. Het lid benadrukt dat dit wel niet het concept van het mobiliteitsbudget is zoals die door de CD&V werd verdedigd;

intermédiaire du *High Level Expert Group* (HLEG) n'est toujours pas parvenu au parlement. Quelles sont les principales conclusions de ce rapport? Le ministre peut-il distribuer ce rapport intermédiaire aux membres de la commission? Ainsi, le parlement pourra aussi soutenir cette initiative, notamment, lors de contacts bilatéraux avec des parlementaires étrangers.

Le membre estime également que, si Bruxelles souhaite devenir un centre financier, il est nécessaire que les institutions financières belges restent concurrentielles dans le domaine de la numérisation. Il est dès lors positif que le ministre souhaite stimuler les paiements électroniques et armer le secteur financier contre la cybercriminalité en créant le *Financial Sector Cyber Council*, qui travaillera sous la coupole du *Centre pour la Cybersécurité Belgique*. Cette ambition a certainement lieu d'être, car la Belgique n'obtient pas, actuellement, de très bons résultats dans ce domaine.

Le membre soutient également les initiatives du ministre des Finances visant à intensifier la lutte contre le financement du terrorisme, notamment grâce à une collaboration étroite avec la Justice sur le plan des monnaies virtuelles, des collectes d'argent, etc.

L'intervenant prend également acte des nouvelles mesures fiscales ayant pour objectif de rendre le travail attractif, de renforcer l'équité et de continuer à soutenir la santé publique:

— la possibilité de percevoir un revenu d'appoint de 500 euros par mois non taxé: en réalité, il ne s'agit plus de 500 euros, mais bien de 1 000 euros par mois. Toutefois, la limite maximale annuelle de 6 000 euros est maintenue. Cette mesure s'adresse principalement aux pensionnés et aux travailleurs à 4/5^{ème}. L'intervenant n'y est pas favorable et souligne qu'elle devra être contrôlée de très près;

— l'assouplissement du régime existant de la participation aux bénéfices ou participation des travailleurs est une mesure extrêmement positive. Il convient toutefois de veiller lors de sa mise en œuvre à ne pas en faire un nouveau mécanisme de rémunération parallèle fiscalement avantageux;

— l'allocation de mobilité: l'objectif de ce système est d'inciter les gens à échanger leur voiture de société contre des revenus supplémentaires aux mêmes conditions fiscales avantageuses. Le travailleur, tout comme l'employeur, est libre d'opter ou non pour l'allocation de mobilité, sans aucune obligation. L'intervenant souligne que cette mesure ne ressemble en rien au concept de budget mobilité défendu par le CD&V;

— de hogere aftrek voor kinderopvang: de minister geeft aan dat er onderzocht zal worden of een hogere belastingvrije som en een hogere aftrek voor de kinderopvang voorzien kunnen worden voor alleenstaanden met kinderlast. Dit is positief.

In het kader van de fiscale rechtvaardigheid wenst het lid meer uitleg over de effectentaks. Kan de minister de draagwijdte (in het bijzonder in geval van certificering van aandelen) en modaliteiten ervan uitleggen?

Het lid meent ook dat de maatregelen die voorzien zijn inzake dakfondsen en beurstaks aantonen dat deze regering geen taboes heeft en dat de zaken worden opgebroken.

Wat de maatregelen onder de noemer “gezondheidstaks” betreft, betreurt het lid dat de selectieve aanpassing van de accijnzen als een gezondheidsmaatregel wordt aangekondigd. Het lid betwijfelt of een prijsstijging voor een blikje frisdrank met circa 0,02 euro de drankgewoontes zal veranderen.

Inzake fraudebestrijding neemt het lid akte van de maatregelen die in de beleidsnota voorkomen (versterking van de Kaaimantaks, strijd tegen witwaspraktijken, versterking van het *Belgian Internet Service Center*) maar pleit voor het opmaken van een solide boordtabel om de implementatie van alle maatregelen (ook in het licht van de aanbevelingen van de bijzondere commissie “Panama Papers” te kunnen opvolgen. In dat opzicht vergt de fraudebestrijding tevens een modernisering van de FOD Financiën. De afslanking van het ambtenarenapparaat werd volgens de minister volledig opgevangen door verdere automatisering, betere processen en investeringen in IT. De minister geeft wel aan dat de limieten bereikt zijn. Daarom heeft hij 100 nieuwe BBI-ambtenaren aangeworven. Dit getal wordt wel tegengesproken door het Rekenhof, omdat zij maar tot een getal van 59 ambtenaren komen. Volgens het lid ligt de verwarring vooral tussen het aantal externe rekruteringen en het aantal interne verschuivingen (interne mobiliteit). Het belangrijkste is wel dat de kaders ingevuld worden.

In het hoofdstuk “Vereenvoudiging en harmonisering van procedures, wet- en regelgeving” geeft de minister aan welke vereenvoudigingen hij wil doorvoeren in het nieuwe parlementaire jaar. Inzake de vereenvoudiging van tax-on-web wenst de minister de applicatie verbeteren en gebruiksvriendelijker maken waar mogelijk. Het lid benadrukt dat men dan wel eerst moet ervoor zorgen dat het systematisch uitvallen van dit systeem, wordt opgelost. De minister zegt ook dat

— la majoration de la déduction fiscale pour garde d'enfants: le ministre indique qu'il va être examiné si la quotité exemptée et la déduction fiscale pour garde d'enfants peuvent être majorées pour les personnes isolées avec enfants à charge. C'est une mesure positive.

Dans le cadre de la justice fiscale, l'intervenant aimerait obtenir de plus amples explications sur la taxe sur les comptes-titres. Le ministre peut-il en expliquer la portée (notamment en cas de certification d'actions) et les modalités?

Le membre estime également que les mesures prévues en ce qui concerne les fonds de fonds et la taxe boursière montrent que le gouvernement actuel n'a pas de tabou et aborde toutes les questions.

En ce qui concerne les mesures classées sous la dénomination “taxe santé”, le membre regrette que l'adaptation sélective des accises soit annoncée comme une mesure de santé. Le membre doute qu'en augmentant de 2 centimes le prix d'une cannette de soda, on changera les habitudes du consommateur.

En matière de lutte contre la fraude, le membre prend acte des mesures annoncées dans la note de politique générale (renforcement de la taxe Caïman, lutte contre les pratiques de blanchiment, renforcement du *Belgian Internet Service Center*), mais demande que l'on élabore un tableau de bord solide en vue de pouvoir suivre la mise en œuvre de toutes les mesures (y compris à la lumière des recommandations de la commission spéciale “Panama Papers”). À cet égard, la lutte contre la fraude nécessite également une modernisation du SPF Finances. Les réductions du nombre de fonctionnaires ont été compensées par une plus grande automatisation, de meilleurs processus et des investissements en IT, selon le ministre. Mais ce dernier déclare également que les limites ont été atteintes. C'est pourquoi il a procédé au recrutement de 100 nouveaux agents à l'ISI. Ce nombre est toutefois contredit par la Cour des comptes, qui ne totalise que 59 fonctionnaires. Selon le membre, la confusion se situe essentiellement entre le nombre de recrutements externes et le nombre de glissements internes (mobilité interne). Le plus important est toutefois de veiller à compléter les cadres.

Dans le chapitre intitulé “Simplification et harmonisation des procédures, de la législation et de la réglementation”, le ministre annonce les simplifications qu'il souhaite mener au cours de la nouvelle année parlementaire. En ce qui concerne la simplification de Tax-on-Web, le ministre souhaite améliorer l'application et augmenter sa convivialité, là où c'est possible. Le membre souligne qu'il faut toutefois d'abord s'atteler à résoudre les défaillances systématiques du système.

verdere vereenvoudiging noodzakelijk is, omdat de Zesde Staatshervorming juist voor meer complexiteit heeft gezorgd. Het lid betwist deze stelling en geeft aan dat de toegenomen complexiteit hoofdzakelijk te wijden is aan de talloze fiscale aftrekken, vrijstellingen, etc. die in deze legislatuur al werden ingevoerd. Hij pleit dus voor meer begeleiding bij het elektronisch indienen van de aangifte.

Wat de maatregelen voor de modernisering van de FOD Financiën betreft, kan het lid deze enkel maar toejuichen. Maar de specialisatie in bepaalde specifieke belastingmaterie moet wel gepaard gaan met *team work* en multidisciplinair overleg.

Inzake de implementatie van de Europese en internationale initiatieven zoals ATAD en BEPS stelt het lid vast dat de minister aangeeft dat België akkoord gaat met het groeiende belang dat internationaal gehecht wordt aan digitale multinationals die nauwelijks belasting betalen op hun winsten gerealiseerd in België, of bij uitbreiding in de EU. Er blijken wel tegenstrijdige verklaringen te zijn tussen de minister van Financiën en de Premier? Is het de wens van de minister of die van de Belgische regering om enkel te pleiten voor een OESO-oplossing?

Het lid stelt ook vast dat de minister nieuwe dubbelbelastingverdragen wilt sluiten en de bestaande wil hernegotieren, zodoende deze aan te passen aan de nieuwe OESO-standaarden. Dit is positief, aangezien het een aanbeveling van de Panamacommissie is. Het lid vraagt wel dat dubbelbelastingverdragen ook voor advies naar de commissie voor de Financiën en de Begroting verwezen worden.

De heer Stéphane Crusnière (PS) geeft aan dat hij zal ingaan op meerdere punten uit de beleidsnota van de minister.

Aangaande de in uitzicht gestelde hervorming van de vennootschapsbelasting is het lid van mening dat het moeilijk is om in dit dossier een standpunt in te nemen, gelet op de tegenstrijdige verklaringen van de regering; die heeft budgettaire neutraliteit beloofd, maar de eerste, in de pers gelekte tabel toonde een meerkost van 600 miljoen euro in 2020 aan. Sindsdien is die tabel niet langer actueel; de regering belooft opnieuw budgettaire neutraliteit. Aangezien de minister bijkomende informatie heeft meegedeeld, geeft het lid aan dat hij die tabellen met de budgettaire ramingen eerst zal moeten bekijken alvorens een standpunt in te nemen. In dat opzicht merkt hij op dat de eerste minister

Le ministre déclare également qu'il faut poursuivre la simplification parce que la Sixième Réforme de l'État a précisément rendu les choses encore plus complexes. Le membre conteste cette thèse et indique que la complexité accrue est principalement due aux innombrables déductions et exonérations fiscales, etc. qui ont déjà été instaurées durant la présente législature. Il suggère dès lors un meilleur accompagnement lors du dépôt électronique de la déclaration.

En ce qui concerne les mesures visant à moderniser le SPF Finances, le membre ne peut que s'en réjouir. Toutefois, la spécialisation dans certaines matières fiscales spécifiques doit aller de pair avec un travail d'équipe et une concertation pluridisciplinaire.

En ce qui concerne la mise en œuvre des initiatives européennes et internationales, comme la directive ATAD et le projet BEPS, le membre constate que le ministre indique que la Belgique souscrit à l'importance croissante accordée au niveau international au fait que des multinationales numériques ne paient pratiquement pas d'impôts sur les bénéfices qu'elles réalisent en Belgique, ou par extension, dans l'Union européenne. Les déclarations faites par le ministre des Finances et le Premier ministre se contredisent toutefois. Est-ce le souhait du ministre ou du gouvernement belge de ne plaider que pour une solution au niveau de l'OCDE?

Le membre constate également que le ministre veut conclure de nouvelles conventions préventives de la double imposition et renégocier les conventions existantes, en les adaptant du même coup aux nouveaux standards OCDE. C'est positif, étant donné qu'il s'agit d'une recommandation de la commission Panama. Le membre demande toutefois que ces conventions soient également renvoyées en commission des Finances et du Budget pour avis.

M. Stéphane Crusnière (PS) indique qu'il abordera plusieurs points de la note de politique générale du ministre.

En ce qui concerne la réforme annoncée de l'ISOC, le membre considère qu'il est difficile de se positionner dans ce dossier vu les déclarations contradictoires du gouvernement. Ce dernier a promis la neutralité budgétaire mais le premier tableau fuité dans la presse faisait état d'un surplus de 600 millions d'euros en 2020. Depuis ce tableau n'est plus d'actualité et le gouvernement promet à nouveau une neutralité budgétaire. Dès lors que le ministre vient de communiquer des informations complémentaires, le membre indique qu'il devra analyser ces tableaux d'estimation budgétaire avant de pouvoir se prononcer. A cet égard, il relève que le premier ministre a également annoncé que la

eveneens heeft laten weten dat de NBB de opdracht had gekregen een nota over de hervorming van de vennootschapsbelasting op te stellen. Wanneer zal die nota klaar zijn? Uiteraard zal het Parlement kennis moeten krijgen van die nota en zal een hoorzitting met de NBB moeten worden gehouden tijdens de bespreking van de hervorming van de vennootschapsbelasting.

Het lid is alvast van mening dat de in uitzicht gestelde hervorming van de vennootschapsbelasting volledig los staat van de efficiëntiedoelstellingen inzake economie en werk. Het lid is veeleer voorstander van een verhoging van de belastingvermindering voor de indienstneming van werknemers; een dergelijke maatregel is doelgerichter en maakt het resultaat van het belastingvoordeel direct zichtbaar.

Aangaande de notionele intrestaftrek stelt de minister een bijsturing ervan in uitzicht als onderdeel van de hervorming van de vennootschapsbelasting. Kennelijk zal vanaf 2018 de aftrek niet langer mogen worden toegekend op basis van het totaalbedrag van het eigen vermogen, maar op basis van de toename ervan. Elke stijging van het eigen vermogen zal worden gespreid over vijf jaar; ook de aftrek zou worden gespreid over vijf jaar. Wat is de budgettaire raming van die maatregel? Zal die ook voor de kmo's gelden?

Aangaande de beperking van de verschillende bestaande aftrekposten tot één jaarlijkse "korf" wijst het lid dit idee niet meteen af, maar hij vraagt zich wel af wat de begrotingsimpact van die maatregel is. Wat is de budgettaire winst ten opzichte van de bestaande situatie? Ligt de drempel niet nog steeds te hoog?

Het lid stelt eveneens vast dat de regering voorziet in een beperking van meerdere aftrekmogelijkheden, waarvan bepaalde nadere voorwaarden zijn vastgelegd in het recht van de Europese Unie, meer bepaald de DBI. De vraag rijst of de regering aftrekmogelijkheden waarvan de toepassing voortvloeit uit het Europees recht kan inperken.

De heer Crusnière vraagt zich ook af wat er zal gebeuren met de *fairness tax* (minimale vennootschapsbelasting), gelet op het arrest van het Europees Hof van Justitie. Hij herinnert eraan dat een snelle en makkelijke oplossing nog steeds mogelijk is (zie wetsvoorstel DOC 54 2250).

Helaas lijkt deze regering geen voorstander van de *fairness tax* te zijn en wil ze die afschaffen. Kan de minister bevestigen dat hij inmiddels van mening is veranderd en niet de ambitie heeft de *fairness tax* af te schaffen? Is hij daarentegen van plan snel een reparatiewet in te dienen om aan de kritiek van het Hof van

BNB était chargée de rédiger une note sur la réforme ISOC. Pour quand est-elle attendue? Il va de soi que le Parlement devra avoir connaissance de ladite note et qu'une audition de la BNB s'imposera lors des débats sur la réforme de l'ISOC.

Mais le membre considère d'ores et déjà que la réforme de l'ISOC annoncée ne présente aucun lien avec des objectifs d'efficacité pour l'économie et l'emploi. Le membre est plutôt favorable à une majoration de la réduction d'impôt pour engagement de personnel; mesure qui est plus ciblée et qui lie un avantage fiscal à un résultat immédiat.

En ce qui concerne les intérêts notionnels, le ministre annonce dans le cadre de la réforme ISOC, une refonte des intérêts notionnels. Il semble que, dès 2018, la déduction ne pourra plus être octroyée sur la base du montant total des fonds propres mais sur la base de la croissance de ceux-ci. Chaque augmentation des fonds propres sera répartie sur 5 ans, il y aurait donc un échelonnement de la déduction sur 5 ans. Quelle est l'estimation budgétaire de cette mesure? Les PME seront-elles également concernées?

Par ailleurs, en ce qui concerne la limitation des différents postes de déduction actuels à une "corbeille" annuelle, le membre ne rejette pas de prime abord cette idée mais s'interroge quant à l'impact budgétaire de cette mesure? Quel est le gain budgétaire par rapport à aujourd'hui? Le seuil n'est-il pas encore trop élevé?

Le membre constate également que le gouvernement limite plusieurs déductions dont certaines modalités sont fixées par le droit de l'Union européenne notamment les RDT. La question qui peut se poser est de savoir si le gouvernement peut limiter des déductions dont l'application découle du droit européen.

Le membre s'interroge également quant au sort réservé à la *fairness tax* (impôt minimum des sociétés) suite à l'arrêt prononcé par la Cour européenne de justice. Il rappelle qu'une solution facile et rapide reste possible (voir la proposition de loi DOC 54 2250).

Malheureusement, ce gouvernement ne semble pas favorable à la *fairness tax* et souhaite la supprimer. Le ministre peut-il confirmer qu'il a entretemps changé d'avis et qu'il n'a pas pour ambition de supprimer la *fairness tax*? Compte-t-il au contraire déposer rapidement une loi de réparation pour répondre aux critiques de la

Justitie tegemoet te komen? Wat is tot slot de jaarlijkse opbrengst voor de begroting van die maatregel, sinds de inwerkingtreding ervan?

Op het vlak van de fiscale consolidatie stelt de spreker vast de regering wil evolueren naar een op het Zweedse model gebaseerd consolidatiestelsel. In werkelijkheid bestaat er in Zweden een mechanisme waardoor binnen een groep de winst van een vennootschap kan worden afgehouden en doorgesluisd naar een verlieslatende vennootschap van de groep; het aldus overgehevelde bedrag is aftrekbaar voor de winstgevende vennootschap en belastbaar voor de vennootschap die het bedrag ontvangt.

Het lid stelt ter zake een aantal vragen:

— wordt in België een dergelijke regelgeving ingesteld na het Zomerakkoord en in het kader van de hervorming van de vennootschapbelasting?

— kan de minister de details van die maatregel meedelen?

— wat is de geraamde kostprijs voor de begroting van een dergelijke regelgeving?

De taxshift zal volgens de beleidsnota in 2018 2,1 miljard euro kosten, en 1,9 miljard euro in 2019. Bovendien moet de regering nog de volgende maatregelen in verband met inkomstenbelastingen op het getouw zetten:

— de afschaffing van de schijf van 30 % (uitbreiding van de schijven van 25 % en 40 %);

— de aftrekbaarheid van de beroepskosten ten belope van 30 %;

— de verhoging van de belastingvrije som tot 4 785 euro.

Die maatregelen verhogen echter de kosten van de taxshift.

Het lid betwist trouwens de resultaten van die taxshift. De regering meldt trots dat ze de lonen met 102 tot 146 euro heeft verhoogd, en er zelfs voor heeft gezorgd dat iemand met een maandelijks brutoloon van 3400 euro jaarlijks netto 1900 euro méér loon krijgt, maar het lid beklemtoont dat die verhoging als volgt wordt gefinancierd:

— een indexsprong, die een werknemer jaarlijks gemiddeld 400 euro kost;

Cour de justice? Enfin quel est le rendement budgétaire annuel de cette mesure depuis son entrée en vigueur?

En ce qui concerne la consolidation fiscale, le membre constate que le gouvernement veut évoluer vers un système de consolidation basé sur le modèle suédois. En réalité, il existe en Suède un mécanisme qui permet, au sein d'un groupe, que le bénéfice d'une société soit prélevé et envoyé vers une société en perte dans le groupe. La somme ainsi transférée est déductible dans le chef de la société en boni et imposable dans le chef de la société qui la reçoit:

— est-ce une telle réglementation qui sera introduite en Belgique à la suite de l'accord de l'été et dans le cadre de la réforme de l'impôt des sociétés?

— le ministre peut-il détailler cette mesure?

— quelle est l'estimation budgétaire de l'introduction d'une telle réglementation?

— En ce qui concerne la *tax shift*, celui-ci coulera, d'après la note de politique, encore 2,1 milliards d'euros en 2018 et 1,9 milliard d'euro en 2019. En outre, le gouvernement doit encore mettre en œuvre:

— la disparition de la tranche de 30 % (élargissement 25 % et 40 %);

— la déduction frais professionnels à 30 %;

— quotité exemptée rehaussée à 4 785 euros.

Or, ces mesures alourdissent le coût du *tax shift*.

Le membre conteste par ailleurs les résultats de ce *tax shift*. Si le gouvernement se vante d'avoir augmenté les salaires de 102 euros à 146 euros voire d'avoir accordé près de 1 900 euros d'augmentation annuelle pour un salaire brut mensuel de 3400 euros, le membre souligne que cette augmentation a été financée de la manière suivante:

— un saut d'index qui engendre une perte moyenne de 400 euros par an et par travailleur;

— hogere belastingen op het verbruik, hetgeen een gemiddeld gezin jaarlijks 650 euro kost;

— een verhoging van de kosten voor gezondheidszorg, hetgeen een gemiddeld gezin jaarlijks 761 euro kost (als men uitgaat van 3,5 miljard euro besparingen tegen 2019).

Volgens de heer Crusnière zal de koopkracht van een gezin dus met gemiddeld 1 811 euro per jaar dalen.

Hoewel het lid zich voorts kan vinden in het streven naar gezonde overheidsfinanciën, gaat hij in tegen het door deze regering gevoerde bezuinigingsbeleid, zoals de talrijke besparingen in de sociale zekerheid en in de gezondheidszorg. Voorts wijst hij op de fiscale “geschenken” aan de aandeelhouders en aan de werkgevers, alsook op de ijdele ambities inzake bestrijding van de fiscale fraude en inzake fiscale rechtvaardigheid. Het lid geeft aan dat men er beter aan zou doen de economie weer op de sporen te zetten, veeleer dan ze stokken in de wielen te steken.

Met betrekking tot het vraagstuk van de schuldgraad neemt de spreker er akte van dat de minister de schuldgraad tegen het einde van de rit wil terugdringen tot onder de 100 % van het bbp. Dat betekent echter dat de schuld met 11,4 miljard euro moet verminderen en dat noodgedwongen activa moeten worden verkocht. Aangezien de eerste minister echter heeft aangegeven dat 50 % van de verkoop van activa zal worden opzijgezet voor nieuwe investeringen en dat 400 miljoen euro zal worden aangewend om het Arco-dossier af te handelen, zouden dus uiteindelijk voor 23,2 miljard euro aan activa moeten worden verkocht. Wat is de minister van plan? Ligt het in de bedoeling van de Staat bijna alle “kroonjuwelen”, en zelfs de luchthaven of het Congressenpaleis, aan de man te brengen?

Het lid wijst erop dat dit beleid getuigt van een kortetermijnvisie: de niet-ontvangen dividenden zullen immers de lagere rentelast op de schuld niet compenseren. Gezien de zeer lage rentevoet wordt zulks wordt momenteel niet als een risico opgevat. Het is een desinvestering van de Staat in de economie.

Met betrekking tot de raming van de belasting-ontvangsten meent het lid dat de door de minister opgerichte *task force* duidelijk nog geen succes is; de eerste resultaten worden immers pas in de loop van 2018 verwacht.

Wat de ambitie van de minister betreft om Brussel uit te bouwen tot een financieel centrum, stelt het lid vast dat de minister op geen enkel moment aangeeft hoe

— une augmentation des taxes à la consommation, soit une perte de 650 euros par an et par ménage;

— une augmentation des soins de santé, soit une perte 761 euros par an et par ménage (sur base de coupes de 3,5 milliards d’euros à l’horizon 2019).

M. Crusnière estime donc qu’il y a une perte du pouvoir d’achat de 1 811 euros en moyenne par an et par ménage.

Par ailleurs, si le membre souscrit à l’objectif de finances publiques saines, il conteste la politique d’austérité qui est menée par ce gouvernement et rappelle les nombreuses coupes dans la sécurité sociale et les soins de santé, les “cadeaux” fiscaux accordés aux actionnaires et aux patrons et les fausses ambitions en matière de lutte contre la fraude fiscale et de justice fiscale. Le membre considère au contraire qu’il faut relancer l’économie au lieu de la plomber.

En ce qui concerne la problématique du taux d’endettement, le membre prend acte que le ministre souhaite “amener le niveau d’endettement sous les 100 % du PIB à la fin du parcours”. Cela représente toutefois 11,4 milliards d’euros de réduction de dette et implique forcément la vente d’actifs. Mais dans la mesure où le premier ministre a affirmé vouloir réserver 50 % des ventes d’actifs pour de nouveaux investissements et que 400 millions d’euros seraient utilisés pour la résolution du dossier Arco, ce serait finalement donc 23,2 milliards d’euros d’actifs qui devraient être vendus. Quelles sont les intentions du ministre? L’État a-t-il l’intention de vendre presque tous ses “bijoux de famille” voire l’aéroport de Bruxelles ou le Palais des Congrès...?

Le membre rappelle que cette politique trahit une vision à court terme puisque les dividendes perdus ne compenseront pas la réduction des intérêts de la dette. Celle-ci n’est actuellement pas considérée comme risquée vu le très faible taux d’intérêt. C’est un désinvestissement de l’État dans l’économie.

En ce qui concerne l’estimation des recettes fiscales, le membre constate que la task force mise en place par le ministre n’a visiblement toujours pas abouti puisque les premiers résultats sont attendus courant 2018.

En ce qui concerne l’ambition du ministre de faire de Bruxelles une place financière, le membre constate qu’à aucun moment le ministre n’évoque la manière dont les

de Belgische banken zouden moeten bijdragen aan de betere financiering van de reële economie en van de leningen aan de gezinnen. Meer nog: deze ambitie dreigt ons land duur komen te staan: geen FTT, de privatisering van Belfius enzovoort. Wars van ideologische overwegingen is zulks bovendien ongunstig voor de begroting, aangezien de verkoop van activa is gepland op een moment dat de rentetarieven laag zijn; de Rijksbegroting zal dus aanzienlijke ontvangsten mislopen.

Wat de activering van het spaargeld en de taks op de effectenrekeningen betreft, constateert het lid dat die laatste maatregel louter betrekking heeft op de effectenrekeningen die door natuurlijke personen worden aangehouden; de regeling geldt dus niet voor de effectenrekeningen van de vennootschappen. Voorts houdt de regeling in dat de taks niet verschuldigd zal zijn wanneer de waarde van de effectenrekening maximaal 499 999 euro bedraagt; de taks is wél verschuldigd wanneer het om 500 000 euro en meer gaat, vanaf de eerste euro. De Raad van State heeft niet nagelaten op dat aspect te wijzen. Tevens is de maatregel makkelijk omzeilbaar, daar tussen de banken onderling geen sprake zal zijn van een geharmoniseerd informatiesysteem. Iemand kan dus beslissen zijn vermogen op meerdere effectenrekeningen te plaatsen teneinde het grensbedrag – en bijgevolg de taks – te ontlopen. Bovendien wordt niet aangegeven hoe de controle zal verlopen. Kortom, deze slecht uitgewerkte taks zal niet doeltreffend zijn, en zou wel eens hetzelfde lot kunnen ondergaan als de zogenaamde belasting op de speculatieve meerwaarden, die amper enkele weken na de tenuitvoerlegging ervan werd opgeheven ...

Voorts beklemtoont het lid dat de Raad van State de minister al heeft gewaarschuwd. Het gelijkheidsbeginsel wordt niet in acht genomen, met name om twee redenen: ten eerste zijn louter de natuurlijke personen die een effectenrekening aanhouden aan de taks onderworpen, maar niet de vennootschappen; ten tweede wordt de taks louter op de beursgenoteerde aandelen geheven. Ook al werd een aangepaste tekst teruggestuurd naar de Raad van State, toch dreigt het advies van die instantie nog altijd even kritisch uit te vallen. Tegen wanneer wordt het nieuwe advies van de Raad van State verwacht?

Daarenboven beperkt de regering drastisch de vrijstellingsdrempel van de rente op de spaarrekeningen, waarbij ze die terugschroeft van 1800 euro naar 940 euro. Ofschoon die maatregel maar weinig mensen zal treffen doordat de rentevoeten momenteel zo laag staan, toch dreigt de middenklasse te worden benadeeld wanneer de rentetarieven opnieuw zullen stijgen (iets wat vroeg of laat zal gebeuren).

banques belges devraient participer pour mieux financer l'économie réelle et les prêts aux ménages. Dans le même ordre d'idées, cette ambition risque de se réaliser au prix fort: absence de TTF, privatisation de Belfius ... De plus, au-delà de l'idéologie, c'est une mauvaise opération budgétaire puisque la vente d'actifs est envisagée à un moment où les taux d'intérêts sont bas, ce qui privera le budget de l'État de recettes importantes.

En ce qui concerne l'activation de l'épargne et la taxe sur les comptes-titres, le membre constate que cette mesure ne vise que les comptes titres détenus par des personnes physiques à l'exclusion des comptes détenus par une société. De plus, le dispositif implique que la taxe ne sera pas due lorsque les comptes ne dépassent pas le seuil de 490 000 euros mais sera due lorsque les comptes dépassent le seuil de 500 000 euros et ce dès le premier euro; ce que le Conseil d'État n'a pas manqué de relever. Ensuite, la mesure est facilement déjouable puisqu'il n'y aura pas de système harmonisé d'informations entre les banques. Donc une personne peut décider de placer son argent sur plusieurs comptes-titres pour éviter le seuil et donc la taxe. En outre, le contrôle n'est pas décrit. Bref cette taxe mal conçue ne sera pas efficace et risque de subir le même sort que la soi-disant taxe sur les plus-values spéculatives qui fut abrogée à peine quelques semaines après sa mise en œuvre!

Le membre souligne encore que le Conseil d'État a déjà mis en garde le ministre. Le principe d'égalité n'est pas respecté, notamment pour deux raisons: seules les personnes physiques détentrices de comptes titres sont soumises à la taxe et pas les sociétés et seules les actions cotées sont soumises à la taxe. Même si un texte adapté a été renvoyé au Conseil d'État, l'avis de ce dernier risque d'être toujours aussi critique. Pour quand le nouvel avis du Conseil d'État est-il attendu?

Par ailleurs, le gouvernement limite drastiquement le seuil d'exonération des comptes épargnes le faisant passer de 1800 euros à 940 euros. Si cette mesure ne touchera pas grand monde vu la faiblesse des taux actuels, la classe moyenne risque néanmoins d'être pénalisée si les taux remontent; ce qui arrivera tôt ou tard.

Volgens het lid is het argument als moet spaargeld worden aangesproken van geen tel, want de regering had die doelstelling met name kunnen bereiken door het aan te spreken via ambitieuze financiële beleidsmaatregelen bij haar overheidsbank Belfius.

In het hoofdstuk “Werken lonend maken” van de beleidsnota stelt de minister het volgende: “Voortaan zal men maandelijks 500 euro belastingvrij kunnen bijverdienen in vrijetijdswerk in de non-profitsector. (...) Hiermee maken we onze arbeidsmarkt weer een stukje flexibeler en geven we mensen de kans om naast hun gewone job wat bij te verdienen, zonder fiscale of administratieve lasten” (DOC 54 2708/013, blz. 20). Het lid plaatst vraagtekens bij de nadere regels betreffende die maatregel. Wat zijn de voorwaarden en regels ter zake? Om welk werk gaat het? Dreigen banen daardoor niet onzekerder te worden?

Wat de mobiliteitsvergoeding betreft, herinnert het lid eraan dat de minister in zijn beleidsnota voor 2017 reeds aangaf dat hij “tegen april 2017 een kader [zou] uitwerken waarbinnen werknemers in wier loonpakket een bedrijfswagen (met of zonder tankkaart) vervat zit, kunnen kiezen om, met het akkoord van hun werkgever, de bedrijfswagen (en desgevallend tankkaart) om te zetten in een mobiliteitsbudget of in de vorm van een bijkomend nettoloon. Het bedrag dient fiscaal en parafiscaal op gelijkaardige wijze te worden behandeld als de bedrijfswagen. Bij de invoering hiervan gaat men uit van budgetneutraliteit, zowel voor de individuele werkgever, de individuele werknemer als de overheid.” (DOC 2111/013, blz. 11). Het lid stelt vast dat er een jaar later ter zake weinig gebeurd is. Hoe kan deze maatregel trouwens budgetneutraal zijn voor de werknemer, voor de werkgever én voor de overheid? Waar zijn de 450 euro die minister Reynders had aangekondigd? Over welk bedrag gaat het precies? Als het akkoord van de werkgever vereist is, betekent dat dan dat sommige ondernemingen helemaal geen mobiliteitsbudget zullen aanbieden? Welke gevolgen zal deze maatregel hebben voor de mobiliteit?

Met betrekking tot de strijd tegen de fiscale fraude betreurt het lid het gebrek aan ambitie van de minister, wat trouwens blijkt uit het feit dat in de beleidsnota weinig aandacht wordt geschonken aan dit thema. De aanscherping van de Kaaimantaks is in dat verband een gunstige maatregel, maar nu komt het er op aan de nadere uitvoeringsregels ervan te kennen, aangezien de minister verwacht dat deze maatregel 510 miljoen euro zal opleveren.

Voorts vraagt het lid de minister of hij al rekening heeft kunnen houden met de aanbevelingen van de bijzondere

Pour le membre, l'argument de la mobilisation de l'épargne ne peut être retenu car le gouvernement aurait pu atteindre cet objectif notamment en mobilisant l'épargne via des politiques financières ambitieuses au sein de sa banque publique Belfius.

Au chapitre “Récompenser le travail” de la note de politique générale, le ministre affirme ce qui suit: “Il sera dorénavant possible de percevoir un revenu d'appoint mensuel de 500 euros exonéré d'impôts pour un travail effectué dans son temps libre dans le secteur non marchand(..). Nous rendons ainsi notre marché du travail beaucoup plus flexible et donnons aux gens la possibilité de percevoir un revenu d'appoint en plus de leur emploi, sans charges fiscales ni administratives.” (DOC 54 2708/013, p.20). Le membre s'interroge quant aux modalités de cette mesure. Quelles sont les balises et les règles? De quel travail s'agit-il? N'y a-t-il pas un risque que cela favorise la précarité de l'emploi?

En ce qui concerne l'allocation mobilité, le membre rappelle que la note politique 2017 du ministre énonçait déjà: “d'ici avril 2017 dresser un cadre au sein duquel les travailleurs dont le package salarial comporte une voiture de société (avec ou sans carte carburant) pourront opter, avec l'accord de leur employeur, pour l'échange de la voiture de société (et le cas échéant de la carte carburant) contre un budget mobilité ou une rémunération nette complémentaire. Le montant doit être traité sur les plans fiscal et parafiscal de la même manière que la voiture de société. Lors de l'introduction de cette mesure, on partira de la neutralité budgétaire, tant pour l'employeur individuel que pour le travailleur individuel et les autorités.”. Le membre constate donc que ce dossier n'a pas beaucoup évolué en un an. Par ailleurs, comment cette mesure peut-elle être neutre pour l'employé, l'employeur et l'État? Où sont les 450 euros annoncés par Didier Reynders? De quel montant parle-t-on exactement? Si l'accord de l'employeur sera requis, cela veut-il dire que certaines entreprises ne proposeront pas du tout de budget mobilité? Quel sera l'impact de cette mesure sur la mobilité?

En ce qui concerne la lutte contre la fraude fiscale, le membre regrette l'absence d'ambition du ministre, ce qui se traduit d'ailleurs par le peu de développements à ce sujet dans la note de politique générale. A cet égard, si le renforcement de taxe Caïman est une mesure positive il importe d'en connaître les modalités puisque le ministre en attend un rendement de 510 millions d'euros.

Par ailleurs, le membre demande si le ministre a déjà pu tenir compte des recommandations de la commission

commissie “Panama Papers”. Zal hij een werkgroep oprichten om vooruitgang te boeken omtrent de enkele interessante aanbevelingen die door de meerderheid niet van tafel zijn geveegd? Hoe reageert de minister overigens op het nieuwe schandaal rond de “Paradise Papers”?

Zal de minister de Dienst Coördinatie Anti-Fraude (CAF) samenbrengen om deze dienst nieuw leven in te blazen?

Wat de versterking van de controlediensten betreft, stelt de heer Crusnière tevreden vast dat de minister eindelijk beseft dat de grenzen aan de besparingen nu wel bereikt zijn en dat vanaf 2018 bij afvloeiingen in een één-op-één vervanging moet worden voorzien.

De heer Ahmed Laaouej (PS) vraagt de minister om klaarheid te scheppen omtrent de persberichten als zou de voormalige Duitse minister van Financiën Wolfgang Schäuble razend geweest zijn op minister Van Overtveldt, omdat onze minister dossiers inzake de strijd tegen belastingontduiking zou blokkeren op Europees niveau.

De heer Benoît Piedboeuf (MR) is van oordeel dat het beleid van de huidige regering een economische opvering heeft mogelijk gemaakt en heel wat positieve effecten sorteert.

Toch wil hij graag enige toelichting over de volgende elementen:

— kan de minister meer uitleg verschaffen over de fiscale consolidatie die tegen 2020 wordt nagestreefd?

— kan de minister duidelijk aangeven welke resultaten werden geboekt in de strijd tegen grote fiscale fraude, om aldus de kritiek en bepaalde verklaringen die in de pers zijn verschenen, van antwoord te dienen?

— wat de actualisering van de DAVO-wet betreft, kan de minister de krijtlijnen van die hervorming nader aangeven?

— voor hoeveel belastingplichtigen is de hogere aftrek voor kinderopvang van toepassing?

— zal de in uitzicht gestelde hervorming van de vennootschapsbelasting effectief budgetneutraal zijn?

— de minister heeft gesteld dat de verdere uitrol van de taxshift 2,1 miljard euro in 2018 en 1,9 miljard euro in 2019 zal kosten; om welke ingrepen gaat het precies?

spéciale “Panama Papers”. Va-t-il mettre en place un groupe de travail pour avancer sur les quelques recommandations intéressantes qui n’ont pas été supprimées par la majorité? Quid d’une réaction sur le nouveau scandale des “Paradise Papers”?

Enfin, le ministre va-t-il réunir le Collège Anti-Fraude (CAF) rapidement pour le remettre sur pied?

En ce qui concerne le renforcement des services de contrôle, le membre se réjouit que le ministre se rend enfin compte que les limites sont aujourd’hui atteintes en termes d’économies et qu’il convient de prévoir un remplacement un pour un à partir de 2018.

M. Ahmed Laaouej (PS) demande encore au ministre de clarifier les informations parues dans la presse selon lesquelles l’ancien ministre des Finances allemand, Wolfgang Schäuble, a piqué une colère contre le ministre Van Overtveldt au motif que ce dernier bloquerait des dossiers de lutte contre l’évasion fiscale au niveau européen.

M. Benoît Piedboeuf (MR) considère que la politique de ce gouvernement a permis de relancer l’économie et engendre de nombreux effets positifs.

Il souhaite néanmoins quelques précisions sur les éléments suivants:

— le ministre peut-il détailler la consolidation fiscale prévue pour 2020?

— le ministre peut-il expliciter les résultats obtenus en matière de lutte contre la grande fraude fiscale afin de couper court à certaines critiques et déclarations parues dans la presse?

— en ce qui concerne l’actualisation de la loi SECAL, le ministre peut-il détailler les contours de cette réforme?

— combien de contribuables sont visés par une amélioration de la déduction pour garde pour enfants?

— la réforme annoncée de l’ISOC sera-t-elle effectivement neutre budgétairement?

— le ministre a indiqué que la mise en œuvre du *tax shift* impliquera un investissement de 2,1 milliards d’euros en 2018 et 1,9 milliard d’euros en 2019. De quels investissements s’agit-il?

De heer Rob Van de Velde (N-VA) geeft een overzicht van een aantal economische cijfers. De Belgische economie zal zowel in 2017 als 2018 met 1,7 % à 1,8 % groeien. De particuliere bestedingen zullen in 2017 en 2018 jaarlijks toenemen met 1,8 %. De investeringen zijn in 2017 gestegen met 3,7 % en zullen in 2018 stijgen met 2,9 %. Dit jaar groeit de export groeit met 4,5 % en is er een overschot op de betalingsbalans van ongeveer 10 miljard euro. De belastingsvoet is sinds 2013 gedaald van 52,7 % naar 50,4 % ofwel een daling van 6 à 9 miljard euro. Deze cijfers tonen volgens de spreker aan dat de economische situatie en de koopkracht van de burgers heel wat zijn verbeterd sinds het aantreden van deze regering.

De spreker steunt de visie die de minister ontwikkelt in zijn beleidsnota. De minister staat voor een beleid dat België aantrekkelijk maakt voor zowel werknemers als investeerders met een rechtvaardige fiscaliteit en sociale zekerheid. Naast de taxshift zal de regering tijdens deze legislatuur een tweede grote belastinghervorming doorvoeren, namelijk de hervorming van de vennootschapsbelasting. Deze historische hervorming zal komaf maken met het amalgaam aan fiscale aftrekken dat aanleiding gaf tot heel wat misbruiken. Telkens diende de regering dan achterpoortjes te sluiten. Het nieuwe systeem zal eenvoudig en transparant zijn. Om de lagere tarieven te compenseren, worden heel wat fiscale aftrekken afgeschaft of verminderd waardoor de hervorming in zijn geheel budgetneutraal zal zijn. De spreker benadrukt het belang van de grote daling van het tarief van de vennootschapsbelasting voor kmo's. Kmo's zijn namelijk de drijvende kracht achter de Belgische welvaartstaat. De tariefverlaging zal de Belgische economie dan ook een enorme boost geven.

Vervolgens drukt de heer Van de Velde zijn steun uit voor de fiscale maatregel die de regering zal nemen om slapend kapitaal te dynamiseren en om investeringen in groeibedrijven mogelijk te maken.

De maatregel om mensen maandelijks 500 euro per maand onbelast te laten bijverdienen, is volgens de spreker voornamelijk bedoeld om werken lonend te maken. De maatregel kan ertoe bijdragen dat mensen met een laag loon uit de armoede kunnen blijven door bij te verdienen.

Vervolgens merkt de heer Van de Velde op dat deze regering werkelijk een prioriteit maakt van de strijd tegen de fiscale fraude. Door een aanpassing van de Kaaimantaks zullen de oprichters nu rechtstreeks kunnen worden aangesproken en zal de taks ook van toepassing zijn op contracten. De uitwisseling van de fiscale rulings tussen de lidstaten zal ertoe bijdragen

M. Rob Van de Velde (N-VA) donne un relevé de quelques statistiques économiques. En 2017 comme en 2018, l'économie belge enregistrera une croissance de 1,7 % à 1,8 %. Durant cette même période, les dépenses privées augmenteront annuellement de 1,8 %. En 2017, les investissements ont augmenté de 3,7 % et augmenteront de 2,9 % en 2018. Cette année, les exportations progressent de 4,5 % et la balance des paiements affiche un excédent de près de 10 milliards d'euros. Le taux d'imposition a baissé depuis 2013, passant de 52,7 % à 50,4 %, soit une baisse de 6 à 9 milliards d'euros. Ces chiffres montrent, selon l'intervenant, que la conjoncture et le pouvoir d'achat des citoyens se sont considérablement améliorés depuis l'investiture de l'actuel gouvernement.

L'intervenant soutient la vision développée par le ministre dans sa note de politique générale. Le ministre prône une politique qui rende la Belgique attrayante tant pour les travailleurs que pour les investisseurs grâce à une fiscalité et une sécurité sociale équitables. Outre le *tax shift*, le gouvernement réalisera une deuxième réforme fiscale importante au cours de cette législature, à savoir la réforme de l'impôt des sociétés. Cette réforme historique mettra fin à l'amalgame de déductions fiscales qui a conduit à de très nombreux abus. Le gouvernement a dû, chaque fois, couper court aux échappatoires. Le nouveau système sera simple et transparent. Pour compenser les taux moins élevés, de nombreuses déductions fiscales sont supprimées ou diminuées, de sorte que la réforme dans son ensemble sera neutre sur le plan budgétaire. L'intervenant souligne l'importance de la forte diminution du taux de l'impôt des sociétés pour les PME. Les PME sont en effet le moteur du modèle social belge. La diminution du taux opèrera dès lors considérablement l'économie belge.

M. Van de Velde accorde ensuite son soutien à la mesure fiscale que prendra le gouvernement pour dynamiser le capital dormant et permettre les investissements dans les entreprises en croissance.

Selon l'intervenant, la mesure permettant aux citoyens de percevoir un revenu d'appoint mensuel de 500 euros exonéré d'impôts vise principalement à récompenser le travail. La mesure peut permettre aux travailleurs à bas salaire de se prémunir contre la pauvreté grâce à un revenu d'appoint.

M. Van de Velde fait ensuite observer que l'actuel gouvernement fait de la lutte contre la fraude fiscale une réelle priorité. Grâce à l'ajustement de la taxe Caïman, les fondateurs de constructions pourront dorénavant être directement visés et la taxe s'appliquera également aux contrats. L'échange d'informations sur les décisions fiscales (*'rulings'*) contribuera à réduire le

dat minder bedrijven fiscale constructies uitwerken om belastingen te ontwijken. Bovendien zal de regering snel werk maken van de uitvoering van de aanbevelingen van de bijzondere commissie Internationale fiscale fraude/ *Panama Papers*.

Ten slotte gaat de spreker nog dieper in op de indexsprong. In tegenstelling tot de PS-fractie is de heer Van de Velde ervan overtuigd dat een indexsprong juist bijkomende arbeidsplaatsen creëert. Een indexsprong maakt arbeid goedkoper waardoor werkgevers meer geneigd zijn om mensen aan te werven.

De heer Luk Van Biesen (Open Vld) wijst erop dat deze regering een hervormingsregering is die op twee grote fronten werkt: de fiscaliteit enerzijds en de werkgelegenheid anderzijds. Naast de taxshift zal de regering tijdens deze legislatuur een tweede grote belastinghervorming doorvoeren, namelijk de hervorming van de vennootschapsbelasting. Voornamelijk deze laatste hervorming zal ten goede komen aan de kmo's en zal de Belgische economie in belangrijke mate stimuleren. De regering bouwt dus voort op het elan van de taxshift dat reeds tot heel wat bijkomende arbeidsplaatsen heeft geleid. De minister zal bij de uitvoering van de hervormingen kunnen rekenen op de steun van de Open Vld-fractie.

Met betrekking tot het voornemen van de minister om op het einde van deze legislatuur de staatsschuld onder 100 % van het bbp te brengen, wijst de spreker op het belang van juiste communicatie. Indien de minister ook had gecommuniceerd over hoe hij de schuldgraad gaat doen dalen, had hij veel commentaar kunnen vermijden. Eenzelfde opmerking maakt de heer Van Biesen bij de raming van de fiscale ontvangsten, waar de communicatie vanwege het kabinet van de minister beter had gekund. Ook de beleidsnota is op sommige punten nogal summier opgesteld. Zo wordt er weinig uitleg gegeven over de taxatie van meerwaarden en roerende voorheffing op kapitaalverminderingen, wat de indruk geeft dat deze fiscale maatregelen weinig onderbouwd zijn.

Vervolgens gaat de spreker in op de oplossing die de regering zal uitwerken voor de ARCO-coöperanten. De beleidsnota blijft daar nogal vaag over. Hoe zal deze oplossing er precies uit zien?

Voorts vraagt de spreker naar de stand van zaken van de *High Level Expert Group* (HLEG). De heer van Biesen herinnert aan de hoorzitting die op 27 januari 2016 met de HLEG heeft plaatsgehad in de commissie voor de Financiën en de Begroting (DOC 54 1716/001). Toen had de HLEG twee belangrijke aanbevelingen: het beperken van de hypothecaire leningen tot 80 % van de waarde

van ondernemingen die ontwikkelen fiscale constructies om belastingen te ontwijken. Bovendien zal de regering snel werk maken van de uitvoering van de aanbevelingen van de bijzondere commissie Internationale fiscale fraude/ *Panama Papers*.

Enfin, l'intervenant revient en détail sur le saut d'index. Contrairement au groupe PS, M. Van de Velde est convaincu qu'un saut d'index a justement pour effet de créer des emplois supplémentaires. Un saut d'index diminue le coût du travail et incite dès lors les employeurs à recruter.

M. Luk Van Biesen (Open Vld) souligne que l'actuel gouvernement est un gouvernement réformateur qui opère principalement sur deux fronts: la fiscalité, d'une part, et l'emploi, d'autre part. En plus du *tax shift*, le gouvernement procédera à une seconde réforme fiscale majeure, sous la législature actuelle, qui portera sur l'impôt des sociétés. Cette seconde réforme profitera particulièrement aux PME et stimulera considérablement l'économie belge. Le gouvernement poursuit donc sur la voie du *tax shift*, qui a déjà permis de créer de nombreux emplois supplémentaires. Le ministre pourra compter sur le soutien du groupe Open Vld pour la mise en œuvre de ces réformes.

En ce qui concerne l'intention du ministre de ramener la dette publique en deçà de 100 % du PIB à la fin de cette législature, l'intervenant souligne l'importance d'une bonne communication. Si le ministre avait également indiqué comment il allait réduire le taux d'endettement, il aurait pu éviter beaucoup de discussions. M. Van Biesen formule la même observation à propos de l'estimation des recettes fiscales, au sujet de laquelle la communication du cabinet du ministre aurait pu être meilleure. La note de politique est également sommaire sur certains points. Par exemple, peu d'explications sont fournies à propos de la taxation des plus-values et du précompte mobilier sur les réductions de capital, ce qui donne l'impression que ces mesures fiscales sont peu étayées.

L'intervenant évoque ensuite la solution que le gouvernement proposera aux coopérateurs d'ARCO. La note de politique reste assez vague à ce sujet. En quoi cette solution consistera-t-elle exactement?

L'intervenant s'enquiert également de la situation du Groupe d'experts de haut niveau (GEHN). M. van Biesen rappelle l'audition du GEHN à laquelle a procédé la Commission des finances et du budget le 27 janvier 2016 (DOC 54 1716/001). Le GEHN a alors formulé deux recommandations principales: limiter les prêts hypothécaires à 80 % de la valeur des biens

van het vastgoed en het opheffen van de vrijstelling van de roerende voorheffing die geldt voor spaarboekjes. Kan de minister verduidelijken wat zijn intentie is met betrekking tot deze twee aanbevelingen?

Vervolgens drukt de spreker zijn steun uit voor de beursintroductie van Belfius. De spreker hoopt dat de regering ook andere overheidsparticipaties te gelde zal maken zodat de staatsschuld onder de 100 % van het bbp kan worden gebracht.

Wat de tweede pensioenpijler voor zelfstandigen betreft, kondigt de beleidsnota een doorbraak aan na een jarenlange blokkering. Het wordt stilaan tijd dat ook de zelfstandigen het recht krijgen om een tweedepijlerpensioen op te bouwen. Kan de minister daar meer uitleg over geven?

Wat de strijd tegen de fiscale fraude betreft, heeft het parlement met de onderzoekscommissie naar de grote fiscale fraudedossiers uit 2009 en de recente bijzondere commissie Panama Papers en Internationale fiscale fraude reeds heel wat aanbevelingen geformuleerd. De spreker is ervan overtuigd dat de regering deze aanbevelingen ook zal uitvoeren. De regering kan overigens een goed palmares voorleggen wat de fraudebestrijding betreft. Zo zijn de werkelijk geïnde bedragen afkomstig van de bestrijding van de fiscale fraude meer dan verdubbeld ten opzichte van de vorige regeerperiode. De spreker benadrukt dat enkel de geïnde bedragen van belang zijn, niet de inkohieringen. Zo blijkt in de praktijk dat maar 5 à 7 % van de ingekohierde bedragen ook effectief geïnd worden. Om zoveel mogelijk bedragen effectief te kunnen innen, wordt het toepassingsgebied van de minnelijke schikking best zoveel mogelijk uitgebreid.

Verder steunt de heer Van Biesen de plannen van de minister om de douane aan te wenden als een economische hefboom (DOC 54 2708/13, p. 27). Echter betreurt hij dat de performantie van de douanediens ten de laatste jaren is gedaald. Vroeger was de Belgische douane het toonbeeld van een performante dienst met een ver doorgedreven automatisering. Andere landen kwamen kijken hoe het in België werd georganiseerd. Tegenwoordig zijn de rollen omgekeerd en komen buitenlandse douanediens ten hun *best practices* delen met de Belgische dienst en.

Ten slotte gaat de spreker nog in op de fiscale aangiften. Alhoewel *Tax-on-web* al goed is ingeburgerd, blijken er toch nog heel wat praktische problemen te bestaan. Ook pleit de heer Van Biesen voor een systeem van waarmerking voor de volmachthouders voor belastingaangiften zodat deze aangiften niet meer het voorwerp

immobiliers et abroger l'exonération de précompte mobilier applicable aux livrets d'épargne. Le ministre pourrait-il préciser ses intentions à l'égard de ces deux recommandations?

L'intervenant se déclare ensuite favorable à l'introduction en bourse de Belfius. Il espère que le gouvernement monétisera également d'autres participations publiques en vue de ramener le taux de la dette publique sous la barre des 100 % du PIB.

S'agissant du deuxième pilier de pension des travailleurs indépendants, la note de politique générale annonce qu'une solution a été trouvée après des années de blocage. Il est temps que les travailleurs indépendants aient également le droit de se constituer un deuxième pilier de pension. Le ministre peut-il fournir davantage de précisions à cet égard?

S'agissant de la lutte contre la fraude fiscale, le parlement a déjà formulé de nombreuses recommandations au travers de la commission d'enquête parlementaire sur les dossiers de grande fraude fiscale de 2009 et de la récente commission spéciale "*Panama Papers* et fraude fiscale internationale". L'intervenant est convaincu que le gouvernement mettra également ces recommandations en œuvre. Le gouvernement peut d'ailleurs se targuer d'excellents résultats en matière de lutte contre la fraude fiscale. Ainsi, les montants effectivement perçus qui sont issus de la lutte contre la fraude fiscale ont plus que doublé par rapport à la législature précédente. L'intervenant souligne que seuls les montants perçus comptent, et pas les enrôlements. Il apparaît en pratique que seuls 5 à 7 % des montants enrôlés sont effectivement perçus. Pour pouvoir réellement percevoir le plus de montants possible, il est préférable d'élargir au maximum le champ d'application de la transaction pénale.

Par ailleurs, M. Van Biesen soutient les plans du ministre qui visent à utiliser les douanes comme levier économique (DOC 54 2708/13, p. 27). Il déplore cependant la baisse des performances des services de douanes ces dernières années. Auparavant, les douanes belges étaient un modèle de service performant doté d'une automatisation très poussée. D'autres pays venaient s'inspirer de l'organisation de nos services de douanes. Les rôles sont désormais inversés et des services de douanes étrangers viennent partager leurs bonnes pratiques avec leurs homologues belges.

Pour conclure, l'intervenant évoque encore la question de la déclaration fiscale. Même si l'utilisation de *Tax-on-web* est entrée dans les mœurs, de nombreux problèmes pratiques persistent encore et toujours. M. Van Biesen plaide également pour l'instauration d'un système de certification des mandataires en matière

hoeven uit te maken van een fiscale controle. Een derde van de fiscale controles hebben puur te maken met de vorm en het tijdstip van de aangifte. Een systeem van waarmerking kan ervoor zorgen dat enkel de inhoud van de aangifte dient te worden gecontroleerd.

De heer Kristof Calvo (Ecolo-Groen) steunt de aangekondigde hervorming van de vennootschapsbelasting. Hij beklemtoont dat deze hervorming wel budgetneutraal dient te zijn. In dat kader vraagt de spreker of de minister ook het verslag van de Inspectie van Financiën ter beschikking kan stellen.

Wat de vergroening van de fiscaliteit betreft, stelt de spreker vast dat België de slechtste leerling is van de Europese Unie. De spreker hoopt ook op dat vlak op een grote doorbraak. Het “cash for car”-systeem dat de regering heeft uitgewerkt, biedt volgens de heer Calvo alvast niet het juiste antwoord.

In de beleidsverklaring van de eerste minister was sprake van een investeringspact waarvan de heer Calvo grote verwachtingen heeft. Het stelt hem dan ook teleur dat er van dat pact geen melding wordt gemaakt in de beleidsnota van de minister van Financiën.

Met betrekking tot de beursintroductie van Belfius meldt de beleidsnota dat de regering daartoe groen licht heeft gegeven op basis van een haalbaarheidstudie die werd uitgevoerd door de Bank of America Merrill Lynch/KPMG/Eubelius (DOC 54 2708/13, p. 15). De spreker vraagt of de minister deze studie kan ter beschikking stellen. Verder verwijst de spreker naar het Plan Juncker, dat de lidstaten aanbeveelt om het investeringsbeleid van de verschillende overheidsinstellingen samen te brengen in een investeringsbank. Belfius of de FPIM zou in België de rol van investeringsbank op zich kunnen nemen. Hoe denkt de minister daarover?

Om de schuldgraad op het einde van de legislatuur onder de 100 % van het bbp te brengen, plant de minister de verkoop van heel wat overheidsparticipaties (DOC 54 2708/13, p. 7). Echter ontbreekt het volgens de heer Calvo aan een allesomvattende visie. Ook is er ook geen duidelijkheid over de criteria die daarbij zullen worden gehanteerd. Welke participaties zullen er precies worden verkocht en welke zal de regering behouden? Overweegt de regering om een deel van de opbrengst aan te wenden om nieuwe investeringen te doen?

Mevrouw Veerle Wouters (Vuye&Wouters) drukt ook haar bezorgdheid uit over de financiering van de taxshift en de hervorming van de vennootschapsbelasting. Meer

de déclarations fiscales, de sorte que ces déclarations ne doivent plus faire l'objet d'un contrôle fiscal. Un tiers des contrôles fiscaux portent uniquement sur la forme et sur le moment de la déclaration. Un système de certification permettrait à l'administration fiscale de ne devoir contrôler que le contenu de la déclaration.

M. Kristof Calvo (Ecolo-Groen) soutient la réforme annoncée de l'impôt des sociétés. Il souligne que cette réforme doit toutefois être neutre en termes budgétaires. Dans ce cadre, il demande si le ministre peut également mettre le rapport de l'Inspection des Finances à disposition.

En ce qui concerne l'instauration d'une fiscalité plus verte, l'intervenant constate que la Belgique est le plus mauvais élève de la classe européenne. L'intervenant espère qu'il y aura également une réelle percée dans ce domaine. Selon M. Calvo, le système *cash for car* élaboré par le gouvernement ne constitue certainement pas la bonne solution.

L'exposé d'orientation politique du premier ministre faisait état d'un pacte d'investissement, au sujet duquel M. Calvo nourrit de grands espoirs. Aussi est-il déçu que ce pacte ne soit pas abordé dans la note de politique générale du ministre des Finances.

En ce qui concerne l'introduction en Bourse de Belfius, la note de politique générale précise que le gouvernement y a donné son feu vert sur la base d'une étude de faisabilité réalisée par Bank of America Merrill Lynch/KPMG/Eubelius (DOC 54 2708/13, p. 15). L'intervenant demande si le ministre peut mettre cette étude à disposition. L'intervenant renvoie par ailleurs au Plan Juncker, qui recommande aux États membres de concentrer au sein d'une banque d'investissement la politique d'investissement des différentes institutions publiques. Belfius ou la SFPI pourrait assumer le rôle de banque d'investissement en Belgique. Quel est le point de vue du ministre à ce propos?

Pour amener le niveau d'endettement sous les 100 % du PIB à la fin de la législature, le ministre projette de vendre de nombreuses participations publiques (DOC 54 2708/013, p. 7). M. Calvo estime cependant qu'une vision globale fait défaut. On ignore également les critères qui seront utilisés à cet égard. Quelles participations seront précisément vendues et lesquelles le gouvernement conservera-t-il? Le gouvernement envisage-t-il d'affecter une partie du produit de la vente à de nouveaux investissements?

Mme Veerle Wouters (Vuye&Wouters) se dit également préoccupée par le financement du *tax shift* et de la réforme de l'impôt des sociétés. Elle demande plus

specifiek vraagt zij te kunnen beschikken over het advies van de Inspectie van Financiën over de budgettaire implicaties van de hervorming van de vennootschapsbelasting. Blijkbaar zouden bepaalde kmo's door deze hervorming zwaarder belast worden. Kan de minister dit bevestigen?

Alhoewel de regering inspanningen levert om de overheidsfinanciën gezond te maken, is de spreekster van mening dat de regering meer zou kunnen doen (DOC 54 2708/13, p. 6). Zowel de belastingdruk, het overheidsbeslag, het begrotingstekort als de schuldgraad zitten in dalende lijn maar mevrouw Wouters had toch liever gezien dat de regering al verder zou staan op dat vlak. Bovendien vraagt de spreekster zich af of de verkoop van overheidsactiva de beste manier is om de schuldgraad te verminderen aangezien het gaat om eenmalige maatregelen.

Wat de strijd tegen de fiscale fraude betreft, wijst de spreekster erop dat de staatskas heel wat inkomsten misloopt doordat er minder fiscale controles plaatsvinden. Bij de bespreking van de vorige beleidsnota's is afgesproken dat de minister jaarlijks een overzicht zou geven van de maatregelen die in dat kader zijn genomen, met hun respectieve opbrengst. Hoe komt het dat de beleidsnota geen overzicht bevat?

Met betrekking tot de douane herinnert mevrouw Wouters aan de hoorzitting die op 29 april 2015 plaatsvond in deze commissie met de heer Noël Colpin, voormalig administrateur-generaal van de Algemene Administratie Douane en Accijnzen (DOC 54 1212/001). De heer Colpin adviseerde toen reeds om de douaneprocedures te vereenvoudigen via *Centralised Clearance* om zo België aantrekkelijk te maken bij buitenlandse bedrijven. De spreekster stelt tot haar teleurstelling vast dat de regering twee jaar later nog niet veel vorderingen heeft gemaakt in dit dossier.

Tot slot betreurt de spreekster de gebrekkige werking van *Tax-On-Web*. Zij staat ook stil bij het aantal codes op de belastingaangifte dat ook dit jaar weer is toegenomen. Uit onderzoek is gebleken dat het overgrote deel van de aangevers (82 %) minder dan 20 codes moet invullen. Waarom neemt de minister geen initiatief om de belastingaangifte te vereenvoudigen zodat een heel aantal codes kunnen worden geschrapt?

De heer Georges Gilkinet (Ecolo-Groen) maakt de volgende opmerkingen.

Aangaande de fiscale uitgaven merkt hij in de eerste plaats op dat de inventaris van de fiscale uitgaven

specifiek à pouvoir disposer de l'avis de l'Inspection des Finances sur les implications budgétaires de la réforme de l'impôt des sociétés. Il s'avérerait que certaines PME seraient plus lourdement taxées par suite de cette réforme. Le ministre peut-il confirmer qu'il en est ainsi?

Bien que le gouvernement fasse des efforts en vue d'assainir les finances publiques, l'intervenante estime qu'il pourrait faire davantage (DOC 54 2708/13, p. 6). Même si tant la pression fiscale et les prélèvements publics que le déficit budgétaire et le taux d'endettement sont en baisse, Mme Wouters aurait préféré que le gouvernement soit déjà plus avancé dans ce domaine. Qui plus est, l'intervenante se demande si la vente d'actifs publics constitue la meilleure manière de réduire le taux d'endettement, dès lors qu'il s'agit de mesures non récurrentes.

En ce qui concerne la lutte contre la fraude fiscale, l'intervenante fait observer que de nombreuses recettes échappent aux Trésor par suite de la réduction des contrôles fiscaux. Lors de la discussion des notes de politique générale précédentes, il a été convenu que le ministre fournirait chaque année un relevé des mesures prises dans ce cadre, et de leur produit respectif. Comment se fait-il que la note de politique générale ne contienne pas de relevé?

En ce qui concerne les douanes, Mme Wouters rappelle l'audition de M. Noël Colpin, ancien administrateur général de l'Administration générale des Douanes et Accises, organisée le 29 avril 2015, au sein de cette commission (DOC 54 1212/001). M. Colpin recommandait déjà à l'époque de simplifier les procédures douanières via le système de *Centralised Clearance*, afin d'augmenter l'attrait de la Belgique pour les entreprises étrangères. L'intervenante est déçue de constater qu'après deux ans, le gouvernement n'a guère progressé dans ce dossier.

Enfin, l'intervenante déplore les dysfonctionnements de *Tax-on-Web*. Elle s'attarde aussi sur le nombre de codes figurant dans la déclaration d'impôts, qui a encore augmenté cette année. Il est ressorti d'une enquête que la grande majorité des déclarants (82 %) doit remplir moins de 20 codes. Pourquoi le ministre ne prend-il pas une initiative en vue de simplifier la déclaration d'impôts, de sorte qu'un certain nombre de codes puissent être supprimés?

M. Georges Gilkinet (Ecolo-Groen) formule les observations suivantes:

En ce qui concerne les dépenses fiscales, le membre relève tout d'abord que l'inventaire des dépenses

betreffende 2015 nog maar pas aan het Parlement is bezorgd. Die inventaris is erop gericht de begroting meer transparanter te maken en de banden tussen de fiscale uitgaven en de directe uitgaven nauwer aan te halen. Het gaat in dit geval om een document dat in principe bij de begrotingsdocumenten van 2018 moet zijn gevoegd, maar dat onvoldoende recent is en de parlementsleden dus belet de budgettaire kostprijs van bepaalde fiscale maatregelen van het afgelopen boekjaar te identificeren. De spreker wijst erop dat het niet om informatie voor statistische doeleinden gaat, maar om belangrijke inlichtingen over bijvoorbeeld de wijze waarop het verlies aan inkomsten als gevolg van fiscale afwijkingen wordt berekend. Zo merkt hij op dat de afwijkingen op de algemene belastingregeling die worden toegekend aan ondernemingen (en voornamelijk aan grote ondernemingen en multinationals), de begroting bijna 15 miljard euro kosten. Zijn pleidooi is dan ook dat de minister erop toeziet die inventaris sneller bekend te maken, zodat die meer aansluit op het besproken begrotingsjaar. Kan de minister aldus binnenkort de inventaris van de fiscale uitgaven betreffende 2016 bezorgen?

Algemeen geeft de spreker aan dat het moeilijk is de effecten te meten van het fiscaal beleid van de regering, of het nu gaat om nieuwe ontvangsten of fiscale uitgaven (Kaaiaantaks, speculatietaks, taks op de effectenrekeningen, hervorming van de vennootschapsbelasting enzovoort), omdat er van de kant van de minister onvoldoende solide en onderbouwde aanwijzingen zijn.

De spreker betreurt ook het gebrek aan gegevens over de weerslag van het federale beleid op de andere entiteiten (gewesten, gemeenten en zelfs OCMW 's). Hij merkt op dat de gemeenten onlangs een brief van de FOD Financiën hebben ontvangen met nieuwe vooruitzichten inzake de impact van de verschillende federale beleidsmaatregelen op hun ontvangsten (op meerjarige basis). Het zou in dat opzicht interessant zijn te beschikken over gegevens, gemeente per gemeente, om te meten hoe bepaalde federale beleidsmaatregelen dankzij middelen van de deelstaten worden uitgevoerd. Hij vraagt daarom meer transparantie en cijfergegevens.

In verband met het hoofdstuk over de strijd tegen de fiscale fraude verbergt de spreker zijn ongenoegen niet over het gebrek aan toelichting. Hoewel het actieplan 2015 van de minister veelbelovend was, blijven de aangekondigde maatregelen zwak. Heeft de minister alle ambitie op dat gebied opgegeven?

Wat het beleid inzake de doorverkoop van activa betreft, moet worden vastgesteld dat de minister verscheidene participaties van de Federale Staat wil verkopen: BNP Paribas Fortis, BNP Paribas, Belfius enzovoort. De

fiscales 2015 vient juste d'être communiqué au parlement. Cet inventaire vise à accroître la transparence budgétaire et à établir des liens plus étroits entre les dépenses fiscales et les dépenses directes. En l'espèce, ce document qui doit en principe accompagner les documents budgétaires 2018 n'est pas assez récent et empêche donc les parlementaires d'identifier le coût budgétaire de certaines mesures fiscales introduites au cours de l'année budgétaire écoulée. Le membre souligne qu'il ne s'agit pas d'informations à but statistique mais d'informations capitales sur par exemple la méthode de calcul de la perte en recettes résultant de dérogations fiscales. Il relève ainsi que les dérogations au système général d'imposition accordées aux sociétés (et principalement aux grandes entreprises et aux multinationales) ont coûté près de 15 milliards d'euros au budget. Il plaide donc pour que le ministre veille à ce que cet inventaire soit publié plus rapidement afin d'être plus en phase avec l'année budgétaire examinée. Ainsi, le ministre peut-il communiquer prochainement l'inventaire des dépenses fiscales 2016?

De manière générale, le membre indique qu'il est difficile de mesurer les effets des politiques fiscales mises en œuvre par le gouvernement que ce soit en termes de recettes nouvelles ou de dépenses fiscales (taxe Caïman, taxe de spéculation, taxe sur les comptes-titres, réforme de l'ISOC...) car il n'y a pas assez d'indications solides et étayées de la part du ministre.

Le membre regrette également l'absence de données quant à l'impact des politiques menées au niveau fédéral sur les autres entités (régions, communes, voire CPAS). Il relève que les communes ont récemment reçues un courrier du SFP Finances contenant de nouvelles prévisions en matière d'impact des différentes politiques fédérales sur leurs recettes (sur base pluriannuelle). Il serait à cet égard intéressant de disposer de données, commune par commune, pour mesurer la manière dont certaines politiques fédérales sont réalisées grâce aux moyens des entités fédérées. Il demande donc plus de transparence et de données chiffrées.

En ce qui concerne le chapitre dédié à la lutte contre la fraude fiscale, le membre ne cache pas son insatisfaction étant donné le peu de développements consacrés à ce thème. Alors que le plan d'action du ministre de 2015 était prometteur, les mesures annoncées restent faibles. Le ministre a-t-il abandonné toute ambition en la matière?

En ce qui concerne la politique de revente des actifs, force est de constater que le ministre a la volonté de solder plusieurs participations de l'État fédéral: BNP Paribas Fortis, BNP Paribas, Belfius... Si le produit de

opbrengst van de verkoop van die participaties mag dan wel een gedeeltelijke vermindering van de Rijksschuld tot gevolg hebben, toch zal de armslag van de regering via diezelfde instellingen ook worden verminderd en kan aan die verkopen bovendien een prijskaartje hangen als gevolg van de vermindering van het bedrag aan dividenden. De spreker geeft aan dat het vermogen om met overheidsparticipaties een industrieel beleid te ontwikkelen interessant kan zijn, mits dat op een georganiseerde wijze en met een duidelijk bepaald doel wordt gedaan, wat momenteel niet het geval is. In dat opzicht vindt de spreker dat Belfius een belangrijkere rol in het Belgische banklandschap moet spelen om de investeringen in de economische ontwikkeling en de ecologische transitie van het land te steunen en de lokale collectiviteiten te ondersteunen.

In verschillende verklaringen via de pers werd door de minister ook gewag gemaakt van de intentie tot een privatisering van de NMBS en Proximus. Wat is daarvan aan?

Wat het internationale aspect betreft, benadrukt de spreker het belang van oplossingen op internationaal en/of Europees vlak, ongeacht of het gaat om de strijd tegen belastingfraude of om de aanneming van een taks op financiële transacties. Voorts moet dringend steun worden verleend aan de initiatieven om de Amerikaanse multinationals Google, Apple, Facebook en Amazon en platformen van het type Airbnb (de zogenaamde GAFA's) te belasten, want nu ontsnappen die aan belastingen door een gebrek aan internationale coördinatie. De spreker verwacht van de minister dus meer vrijwillige maatregelen en initiatieven dan tot dusver.

Tot slot herinnert de spreker eraan dat België een van de slechtste leerlingen is op het vlak van milieufiscaliteit. Hij neemt nota van de projecten in verband met het mobiliteitsbudget en met de alternatieven voor bedrijfswagens. Wat zijn de ambities van de regering in verband met een vermindering van het aantal bedrijfswagens of het motorvermogen? Welk doel streeft de regering na ter vermindering van de kosten van dat belastingvoordeel dat niet langer van deze tijd is?

Mevrouw Karin Temmerman (sp.a) stelt vast dat de beleidsnota voornamelijk een opsomming vormt van reeds genomen maatregelen zoals de taxshift en de hervorming van de vennootschapsbelasting. Welke maatregelen zal de minister nog nemen in de periode die nog rest tot het einde van deze legislatuur? Welke maatregelen kan men nog verwachten op het vlak van de strijd tegen de fiscale fraude? Alleszins vermeldt deze beleidsnota weinig over dit thema. De sprekerster vraagt zich af waarom de minister geen aparte beleidsnota over

la vente de ces participations aura pour effet de réduire partiellement la dette publique, la capacité d'action du gouvernement via ces mêmes organismes s'en verra réduite et ces ventes peuvent avoir de surcroît un coût vu la réduction du montant des dividendes. Le membre indique que la capacité de développer une politique industrielle avec des participations publiques peut être intéressante à condition que cela s'effectue d'une manière organisée et avec un objectif clairement identifié, ce qui n'est pas le cas actuellement. A cet égard, le membre considère que la banque Belfius devrait jouer un rôle plus important dans le paysage bancaire belge afin de soutenir les investissements dans développement économique et la transition écologique du pays et appuyer les collectivités locales.

Plusieurs déclarations relayées par la presse ont également fait état d'intentions, dans le chef du ministre, d'une privatisation de la Sncb et de Proximus. Qu'en est-il?

En ce qui concerne le volet international, le membre souligne l'importance de trouver des solutions au niveau international et/ou européen que ce soit dans le cadre de la lutte contre la fraude fiscale ou dans le cadre de l'adoption d'une taxe sur les transactions financières. Il est par ailleurs urgent de soutenir les initiatives en vue d'imposer les GAFA (Google, Apple, Facebook, Amazon) et les plateformes de type Airbnb qui échappent pour le moment à toute imposition faute de coordination des États. Le membre attend donc de la part du ministre des mesures et des actions plus volontaristes que celles constatées jusqu'à présent.

Enfin, le membre rappelle que la Belgique est un des plus mauvais élèves en matière de fiscalité environnementale. Il prend acte des projets liés au budget de mobilité et aux alternatives à la voiture de société. Quelles sont les ambitions du gouvernement en termes de diminution du nombre de voitures de société ou de leurs cylindrées? Quel est l'objectif recherché par le gouvernement en termes de diminution du coût de cet avantage fiscal d'un autre temps?

Mme Karin Temmerman (sp.a) constate que la note de politique générale est essentiellement une énumération de mesures déjà prises, telles que le *tax shift* et la réforme de l'impôt des sociétés. Quelles mesures le ministre prendra-t-il encore au cours de la période d'ici à la fin de la législature? À quelles mesures peut-on encore s'attendre en matière de lutte contre la fraude fiscale? La note de politique générale n'en dit en tout cas pas très long sur le sujet. L'intervenante se demande pourquoi le ministre n'a pas rédigé de note de politique

de strijd tegen de fiscale fraude heeft opgesteld, zoals de voorbije jaren het geval was.

Hoewel de regering de vereenvoudiging van de fiscaliteit predikt, stelt mevrouw Temmerman vast dat er altijd maar codes bijkomen in de belastingaangifte, zo ondermeer voor de deeleconomie, flexi-jobs etc. Welke codes zullen er nog verdwijnen?

Op internationaal vlak wenst de spreekster meer duidelijkheid over de houding van de Belgische regering met betrekking tot de financiële transactietaks, de harmonisering van de vennootschapsbelasting en het voorstel van richtlijn inzake de rol van fiscale adviseurs bij agressieve *taxplanning*.

Met betrekking tot de modernisering van de FOD Financiën meldt de beleidsnota dat er 100 nieuwe mensen bij de Bijzondere Belastinginspectie zijn aangeworven om de afvloeiingen op te vangen en zo per saldo de werkzaamheden en resultaten van de diensten te garanderen (DOC 54 2708/13, p. 26). Eindelijk bevestigt de minister dat het in feite gaat om vervangingen. Dit staat in schril contrast met de bewering van de minister van twee jaar geleden dat het om 100 nieuwe aanwervingen ging. De spreekster vraagt aan de minister een lijst met VTE's van de BBI voor de jaren 2015, 2016 en 2017.

B. Antwoorden van de minister

— Hervorming van de vennootschapsbelasting

De minister antwoordt dat de nota van de FOD Financiën die aan de leden ter beschikking werd gesteld aantoonde dat de hervorming van de vennootschapsbelasting budgetneutraal is. De Inspectie van Financiën heeft een aantal opmerkingen gemaakt over de notionele intrestaftrek en de ATAD-regeling in verband met de aftrekbaarheid van intresten. Ondertussen is er een akkoord bereikt over de notionele intrestaftrek. Over de ATAD-regeling blijft er onenigheid bestaan tussen de regering en de Inspectie van Financiën. Op basis van berekeningen van de OESO en de Europese Commissie is de minister van mening dat de argumentatie voor de ATAD-regeling gerechtvaardigd is. Tegen eind november zal de NBB een rapport uitbrengen over de budgettaire impact van de hervorming van de vennootschapsbelasting.

— Schuldgraad

De minister wijst erop dat de schuldgraad wordt bepaald door een aantal parameters waaronder de reële groei en de inflatie. Ook de verkoop van overheidsactiva

générale distincte concernant la lutte contre la fraude fiscale, comme cela se faisait au cours des dernières années.

Bien que le gouvernement prône la simplification de la fiscalité, Mme Temmerman constate que la déclaration fiscale compte de plus en plus de codes, notamment pour l'économie collaborative, les flexi-jobs, etc. Quels sont les codes qui disparaîtront encore?

Sur le plan international, l'intervenante demande des précisions sur l'attitude du gouvernement belge face à la taxe sur les transactions financières, l'harmonisation de l'impôt des sociétés et la proposition de directive relative au rôle des conseils fiscaux dans la planification fiscale agressive.

En ce qui concerne la modernisation du SPF Finances, la note de politique générale indique que 100 nouveaux collaborateurs ont été engagés au profit de l'Inspection spéciale des Impôts afin de compenser les départs et de garantir ainsi les activités et les résultats des services (DOC 54 2708/13, p. 26). Le ministre confirme enfin qu'il s'agit en fait de remplacements. Cela contraste vivement avec l'affirmation du ministre faite il y a deux ans, qu'il s'agissait de 100 nouveaux recrutements. L'intervenante demande au ministre de fournir une liste des ETP de l'ISI pour les années 2015, 2016 et 2017.

B. Réponses du ministre

— Réforme de l'impôt des sociétés

Le ministre répond que la note du SPF Finances mise à la disposition des membres prouve que la réforme de l'impôt des sociétés est neutre sur le plan budgétaire. L'Inspection des Finances a formulé une série de remarques au sujet de la déduction des intérêts notionnels et de la réglementation ATAD en ce qui concerne la déductibilité des intérêts. Entre-temps, un accord est déjà intervenu concernant les intérêts notionnels. S'agissant de la réglementation ATAD, un désaccord subsiste entre le gouvernement et l'Inspection des Finances. Sur la base des calculs de l'OCDE et de la Commission européenne, le ministre considère que l'argumentation en faveur de la réglementation ATAD est légitime. D'ici à la fin novembre, la BNB publiera un rapport sur l'incidence budgétaire de la réforme de l'impôt des sociétés.

— Taux d'endettement

Le ministre souligne que le taux d'endettement est défini par une série de paramètres, parmi lesquels la croissance réelle et l'inflation. Il peut aussi être influencé

kan de schuldgraad beïnvloeden. De minister benadrukt dat de verlaging van de schuldgraad echter niet de enige reden is waarom overheidsparticipaties worden verkocht. Er wordt ook gekeken naar de impact ervan op de financiële sector en de financiering van de economie. Daarnaast houdt de regering ook rekening met het wegvallen van een dividendestroom bij een eventuele verkoop.

— *Hoge Raad voor Financiën*

Op grond van een aantal aanbevelingen van de Europese Commissie heeft de regering een aantal wijzigingen doorgevoerd die de autonomie van de Hoge Raad voor Financiën moeten versterken. Zo zal de Hoge Raad uitgerust worden met een eigen secretariaat. De minister zal bekijken welke rol de Hoge Raad kan vervullen in het kader van de werkzaamheden van het Interministerieel Comité, rekening houdend met de functie van het Monitoringcomité.

— *B-Hive*

De FPIM heeft 2 miljoen euro geïnvesteerd in het project B-Hive, dat de minister heeft opgezet om de samenwerking tussen de financiële sector en de FinTech-bedrijven te bevorderen. Het totale budget van het project B-Hive bedraagt 5 miljoen euro.

— *Green bonds*

Op basis van een haalbaarheidstudie legt het Agentschap van de Schuld vandaag de laatste hand aan een voorstel inzake *green bonds* dat begin december aan de regering zal worden voorgelegd.

— *Kostenforfait voor zelfstandigen*

Wat het kostenforfait voor zelfstandigen betreft, heeft de minister een zekere selectiviteit gehanteerd. Om de budgettaire impact te beperken, is ervoor geopteerd om het kostenforfait niet van toepassing te maken op zelfstandigen die een vrij beroep uitoefenen.

— *HLEG*

De minister wijst erop dat alle rapporten van de HLEG beschikbaar zijn op het internet.

— *Cybersecurity*

De minister bevestigt dat *cybersecurity* een absolute prioriteit is van de regering. Volgens het IMF vormt *hacking* één van de grootste bedreigingen van de moderne economie. Het Centrum voor cybersecurity behoort tot de bevoegdheid van de eerste minister.

par la vente d'actifs publics. Le ministre précise que la réduction du taux d'endettement n'est toutefois pas le seul motif de la vente de participations publiques. Il faut aussi tenir compte de son impact sur le secteur financier et sur le financement de l'économie. En outre, le gouvernement tient compte de la disparition d'un flux de dividendes quand il envisage une vente.

— *Conseil supérieur des Finances*

Sur la base d'une série de recommandations de la Commission européenne, le gouvernement a apporté plusieurs modifications en vue de renforcer l'autonomie du Conseil supérieur des Finances. L'institution sera par exemple dotée de son propre secrétariat. Le ministre examinera quel rôle le Conseil supérieur peut remplir dans le cadre des travaux du Comité interministériel, compte tenu de la fonction du Comité de monitoring.

— *B-Hive*

La SFPI a investi 2 millions d'euros dans le projet B-Hive, que le ministre a mis en place afin de renforcer la collaboration entre le secteur financier et les entreprises FinTech. Le budget total du projet B-Hive s'élève à 5 millions d'euros.

— *Green bonds*

Sur la base d'une étude de faisabilité, l'Agence fédérale de la dette apporte aujourd'hui la dernière touche à une proposition en matière de *green bonds* qui sera soumise au gouvernement au début du mois de décembre.

— *Frais forfaitaires pour les indépendants*

Concernant les frais forfaitaires pour les indépendants, le ministre a appliqué une certaine sélectivité. Afin de limiter l'impact budgétaire, il a été choisi de ne pas appliquer les frais forfaitaires aux indépendants qui exercent une profession libérale.

— *HLEG*

Le ministre signale que tous les rapports du HLEG sont disponibles sur Internet.

— *Cybersécurité*

Le ministre confirme que la cybersécurité est une priorité absolue du gouvernement. D'après le FMI, le *hacking* constitue l'une des plus grandes menaces pour l'économie moderne. Le Centre pour la Cybersécurité relève de la compétence du premier ministre.

— 500 euro per maand onbelast bijverdienen

Met betrekking tot de nieuwe maatregel die toelaat om 500 euro per maand onbelast bij te verdienen, verduidelijkt de minister dat er maximaal tot 6 000 euro kan worden bijverdiend, zijnde dus 12 maal 500 euro. In uitzonderlijke gevallen is het mogelijk tot 1000 euro per maand bij te verdienen, maar het jaarlijks plafond blijft 6 000 euro per jaar.

— Effectentaks

Op grond van de opmerkingen van de Raad van State dat de effectentaks onvoldoende gemotiveerd was, heeft de regering de memorie van toelichting van het betreffende wetsontwerp verder verduidelijkt en opnieuw voorgelegd aan de Raad van State. Het wetsontwerp zal eind november worden ingediend bij de Kamer.

— Tax-On-Web

De minister erkent dat er in oktober een aantal problemen waren met *Tax-On-Web* toen de volmachthouders massaal aangiftes indienden. De FOD Financiën zal het systeem verder optimaliseren zodat het systeem ook toegankelijk blijft in drukke periodes.

— Aanpassing van de polyvalentie

De nieuwe visie inzake polyvalentie werd op 25 en 26 september 2017 toegelicht aan de centrumdirecteurs en de vakbonden, in aanwezigheid van het kabinet van de minister en het management van de AAFisc. Op 27 september 2017 volgde een uitvoerige communicatie ter attentie van de medewerkers.

De nieuwe visie houdt in dat elke belastingambtenaar bij een controledienst gespecialiseerd is in één materie, namelijk de vennootschapsbelasting, de personenbelasting dan wel de btw.

Als stelregel geldt dat de belastingambtenaren controles uitvoeren binnen hun specialisme.

Niettemin is voorzien in twee uitzonderingen op die algemene regel, namelijk:

— de controles inzake omzet/brutowinstmarge moeten polyvalent gebeuren. Concreet zal één ambtenaar-controleur de omzet controleren voor zowel de directe belastingen (personenbelasting of vennootschapsbelasting) als de btw; voor specifieke complexe gevallen zal

— Percevoir un revenu d'appoint de 500 euros par mois

Concernant la nouvelle mesure permettant de percevoir un revenu d'appoint mensuel de 500 euros exonéré d'impôts, le ministre précise que ce revenu d'appoint peut s'élever au maximum à 6 000 euros, soit 12 fois 500 euros. Dans des cas exceptionnels, il est possible de percevoir un revenu d'appoint allant jusqu'à 1 000 euros par mois, mais le plafond annuel reste fixé à 6 000 euros par an.

— Taxe sur les comptes-titres

Sur la base des observations du Conseil d'État selon lesquelles la taxe sur les comptes-titres n'était pas suffisamment motivée, le gouvernement a précisé davantage l'exposé des motifs du projet de loi en question et l'a de nouveau soumis au Conseil d'État. Le projet de loi sera déposé fin novembre à la Chambre.

— Tax-On-Web

Le ministre reconnaît que *Tax-On-Web* a connu une série de problèmes en octobre lorsque les mandataires ont introduit massivement des déclarations. Le SPF Finances continuera à optimiser le système de manière à ce qu'il reste également accessible lors des périodes de pointe.

— Ajustement de la polyvalence

La nouvelle vision en matière de polyvalence a été exposée en date du 25 et 26 septembre 2017 en présence du cabinet du ministre et du management de l'AGFISC aux directeurs de centres et aux organisations syndicales. Une communication approfondie à l'attention des collaborateurs a suivi le 27 septembre 2017.

La nouvelle vision dispose que chaque fonctionnaire fiscal auprès d'un service de contrôle est spécialisé dans une seule matière à savoir l'impôt des sociétés, l'impôt des personnes physiques ou la tva.

La règle générale est que les fonctionnaires fiscaux réalisent des contrôles dans leur matière de spécialisation.

Deux exceptions sont néanmoins prévues à la règle générale, à savoir:

— En ce qui concerne le contrôle du chiffre d'affaire/marge bénéficiaire brute, les contrôles doivent être menés de manière polyvalente. Concrètement, un fonctionnaire contrôleur vérifiera le chiffre d'affaire tant pour les impôts directs (impôt des personnes physiques

de controle nog altijd per specialisme kunnen worden uitgevoerd;

— evenzo kan de controleambtenaren worden gevraagd polyvalente controles uit te voeren aangaande de controleacties inzake werkelijke beroepskosten van werknemers en bedrijfsleiders.

Er wordt voorzien in een praktijkopleiding, zodat de controleambtenaren die acties polyvalent zullen kunnen uitvoeren.

Hoewel specialisatie de algemene regel voor de controles is, is het de bedoeling dat de controleambtenaren tijdens de controles verbanden kunnen leggen tussen de materies en onregelmatigheden in een andere materie kunnen vaststellen. In dat opzicht zullen de medewerkers een “light-opleiding” in een bepaalde materie volgen.

— *Taxshift*

De minister geeft aan dat de taxshift het reëel beschikbaar inkomen van de burgers bij een gelijk brutoloon heeft doen toenemen, rekening met het effect van de inflatie en de prijsverhogingen. Volgens cijfers van de NBB is het reëel beschikbaar inkomen in 2015 gestegen met 0,7 %, in 2016 met 0,9 % en in 2017 met 0,1 %.

— *Strijd tegen de fiscale fraude*

Wat de strijd tegen de fiscale fraude betreft, antwoordt de minister dat de regering dit als een prioriteit beschouwt. De versterking van de Kaaimantaks vormt een belangrijk element daarin. Verder kijkt de minister met belangstelling uit naar de aanbevelingen van de bijzondere commissie Panama Papers/Internationale fiscale fraude. Hij zal niet nalaten deze aanbevelingen ook in de praktijk uit te voeren. Daarnaast is ook beslist dat alle personeelsleden van de FOD Financiën die vertrekken ook zullen worden vervangen en dat meer gebruik zal worden gemaakt van *datamining*. Al deze maatregelen zullen bijdragen tot nog efficiëntere controles.

— *Fiscale uitgaven*

De minister zal de gegevens over de fiscale uitgaven voor de jaren na 2015 overmaken aan het Parlement.

— *Toekomstig beleid*

De minister antwoordt dat de regering tot het einde van de legislatuur werk zal maken van de uitvoering van de reeds genomen maatregelen zoals de hervorming van de vennootschapsbelasting en de gedeeltelijke

ou impôt des sociétés) que pour la TVA. Pour des cas spécifiques complexes, le contrôle pourra toujours être mené de manière spécialisée.

— Il peut également être demandé aux fonctionnaires contrôleurs de mener des contrôles polyvalents en ce qui concerne les actions de contrôle relatives aux frais professionnels réels des salariés et des chefs d'entreprise.

Une formation pratique est organisée pour que les fonctionnaires contrôleurs soient en mesure de mener ces actions de manière polyvalente.

Même si la spécialisation est la règle générale pour les contrôles, l'objectif est que les fonctionnaires contrôleurs soient en mesure d'établir des liens au cours des contrôles entre les matières et les irrégularités dans une autre matière. Pour y parvenir, les collaborateurs bénéficieront d'une formation light dans une matière.

— *Tax shift*

Le ministre signale que le *tax shift* a fait croître le revenu disponible réel des citoyens, à salaire brut égal, en tenant compte de l'effet de l'inflation et des hausses de prix. D'après les chiffres de la BNB, le revenu disponible réel a augmenté de 0,7 % en 2015, de 0,9 % en 2016 et de 0,1 % en 2017.

— *Lutte contre la fraude fiscale*

Concernant la lutte contre la fraude fiscale, le ministre répond que le gouvernement considère qu'elle constitue une priorité. Le renforcement de la taxe Caïman représente un élément majeur à cet égard. Le ministre attend en outre avec intérêt les recommandations de la commission spéciale “Fraude fiscale internationale/ Panama Papers”. Il ne manquera pas de les mettre en œuvre dans la pratique également. Par ailleurs, il a également été décidé que tous les départs de membres du personnel du SPF Finances seraient compensés et que le *datamining* serait davantage utilisé.

— *Dépenses fiscales*

Le ministre transmettra au parlement les données relatives aux dépenses fiscales pour les années postérieures à l'année 2015.

— *Future politique*

Le ministre répond que, jusqu'à la fin de la législature, le gouvernement s'emploiera à mettre en œuvre les mesures déjà prises, telles que la réforme de l'impôt des sociétés et la privatisation partielle de

privatisering van Belfius. Wat de fraudebestrijding betreft, zal de minister in de toekomst vooral focussen op de bestrijding van de grote fiscale fraude. Ook de groeifinanciering van onze economie blijft een aandachtspunt.

— *Codes op de belastingaangifte*

De minister wijst erop dat de toename van het aantal codes op de belastingaangifte voornamelijk het gevolg is van de uitvoering van de Zesde Staatshervorming. Voor heel wat belastingplichtigen werkt de fiscus reeds met een vooraf ingevulde aangifte waardoor het werk voor de belastingplichtige heel wat wordt verlicht. Het systeem schijnt goed te werken aangezien maar weinig belastingplichtigen nog iets wijzigen aan de vooraf ingevulde aangifte.

— *Lijst van fiscale paradijzen*

De minister wijst erop dat de Raad Ecofin van 7 november een akkoord heeft bereikt over de totstandkoming van een Europese lijst van fiscale paradijzen. Deze lijst zal worden bekend gemaakt op de Raad Ecofin van december. De minister is eveneens voorstander van het koppelen van sancties aan de lijst. Daarover is er echter geen consensus tussen de lidstaten.

— *Financiële transactie-taks*

De minister herhaalt dat de Belgische regering de invoering van een financiële transactie-taks steunt, op voorwaarde dat er een vrijstelling komt voor pensioenfondsen en verzekeringsmaatschappijen. Dergelijke taks mag er ook niet toe leiden dat de markt voor overheidsfinanciering minder liquide wordt.

C. Replieken

De heer Ahmed Laaouej (PS) gaat niet akkoord met de stelling van de minister dat de taxshift het reëel beschikbaar inkomen van de burgers bij een gelijk brutoloon heeft doen toenemen. Dit is volgens hem een te enge visie die enkel rekening houdt met neutralisatie van de verhoging van de consumptietaksen door de indexatie van de lonen. Vanuit micro-economisch oogpunt is het beschikbaar inkomen wel degelijk gedaald als men rekening houdt met andere parameters zoals de inflatie, de verhoging van de btw op elektriciteit en de prijsverhogingen van een aantal levensmiddelen.

De rapporteurs,

Stéphane CRUSNIÈRE
Benoît PIEDBOEUF

De voorzitter,

Eric VAN ROMPUY

Belfius. Concernant la lutte contre la fraude, le ministre se concentrera surtout à l'avenir sur la lutte contre la grande fraude fiscale. Le financement de la croissance de notre économie demeure également un point d'attention.

— *Codes fiscaux relatifs à la déclaration à l'impôt*

Le ministre indique que l'augmentation du nombre de codes sur la déclaration résulte principalement de la mise en œuvre de la Sixième Réforme de l'État. Le fisc travaille déjà avec une déclaration pré-remplie pour nombre de contribuables, ce qui allège considérablement la tâche de ces derniers. Le système semble fonctionner correctement vu que peu de contribuables modifient encore la déclaration pré-remplie.

— *Liste des paradis fiscaux*

Le ministre indique que le Conseil Ecofin du 7 novembre est parvenu à un accord sur l'élaboration d'une liste européenne de paradis fiscaux. Cette liste sera publiée lors du Conseil Ecofin de décembre. Le ministre est également favorable à ce que des sanctions soient liées à la liste. Il n'existe toutefois pas de consensus en la matière entre les États membres.

— *Taxe sur les transactions financières*

Le ministre répète que le gouvernement belge soutient l'introduction d'une taxe sur les transactions financières à condition qu'une exonération soit prévue pour les fonds de pension et les compagnies d'assurances. Une telle taxe ne peut pas non plus entraîner une diminution de la liquidité du marché pour le financement de l'État.

C. Répliques

M. Ahmed Laaouej (PS) ne souscrit pas au point de vue du ministre selon lequel le *tax shift* a fait croître le revenu disponible réel des citoyens à salaire brut égal. L'intervenant estime qu'il s'agit d'une vision trop étroite, qui tient uniquement compte de la neutralisation de la hausse des taxes sur la consommation au moyen de l'indexation des salaires. D'un point de vue micro-économique, le revenu disponible a bel et bien diminué si l'on prend en compte d'autres paramètres tels que l'inflation, la hausse de la TVA sur l'électricité et les hausses de prix d'une série de denrées alimentaires.

Les rapporteurs,

Stéphane CRUSNIÈRE
Benoît PIEDBOEUF

Le président,

Eric VAN ROMPUY