

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS
EN SENAAT

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS ET SÉNAT
DE BELGIQUE

25 september 2017

25 septembre 2017

**26^e jaarlijkse zitting van de
parlementaire assemblee van de OVSE**

(Minsk, 5 – 9 juli 2017)

**26^e session annuelle de
l'Assemblée parlementaire de l'OSCE**

(Minsk, 5 – 9 juillet 2017)

VERSLAG

NAMENS DE DE BELGISCHE DELEGATIE
VAN DE PA OVSE
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Rita BELLENS (K)** EN
DE HEER **Stéphane CRUSNIERE (K)**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA DÉLÉGATION BELGE
DE L'AP OSCE
PAR
MME **Rita BELLENS (CH)** ET
M. **Stéphane CRUSNIERE (CH)**

INHOUD

Blz.

I. Vergadering van het permanent comite van de PA OVSE (5 juli 2017).....	5
II. Plenaire vergadering van 5 en 6 juli 2017	6
III. De vergaderingen van de algemene commissies van de PA OVSE (6, 7 en 8 juli 2017).....	10
IV. Plenaire vergadering van 8 en 9 juli 2017	33

SOMMAIRE

Page.

I. Réunion de la commission permanente de l'AP OSCE (5 juillet 2017)	5
II. Séance plénière des 5 et 6 juillet 2017.....	6
III. Les réunions des commissions générales de l'AP OSCE (6, 7 et 8 juillet 2017)	10
IV. Assemblée plénière des 8 et 9 juillet 2017	33

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Effectieve leden / Membres effectifs:

A. Kamer / Chambre:

N-VA Rita Bellens, Peter De Roover;
 PS Stéphane Crusnière;
 MR N;
 CD&V Nahima Lanjri.

B. Senaat / Sénat:

N-VA Lieve Maes;
 PS Christophe Lacroix;
 MR Olivier Destrebecq.

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GOI	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire
Vuye&Wouters	:	Vuye&Wouters

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:		Abréviations dans la numérotation des publications:	
DOC 54 0000/000:	Parlementair document van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 54 0000/000:	Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag	CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV:	Beknopt Verslag	CRABV:	Compte Rendu Analytique
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)	CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN:	Plenum	PLEN:	Séance plénière
COM:	Commissievergadering	COM:	Réunion de commission
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers	Publications officielles éditées par la Chambre des représentants
Bestellingen: Natieplein 2 1008 Brussel Tel.: 02/ 549 81 60 Fax: 02/549 82 74 www.dekamer.be e-mail: publicaties@dekamer.be	Commandes: Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél.: 02/ 549 81 60 Fax: 02/549 82 74 www.lachambre.be courriel: publications@lachambre.be
De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier	Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

Van 5 tot 9 juli 2017 vond, onder het voorzitterschap van Voorzitter Christine Muttonen, in Minsk (Wit-Rusland) de 26^e jaarlijkse zitting van de Parlementaire Assemblée van de Organisatie voor Veiligheid en Samenwerking in Europa (hierna afgekort als “PA-OVSE”) plaats. Circa 260 parlementsleden namen deel aan de zitting¹.

Het centrale thema van de debatten was: *“Het verbeteren van het wederzijdse vertrouwen en de samenwerking over vrede en welvaart in de OVSE-zone”*.

De Belgische delegatie was als volgt samengesteld: Delegatievoorzitter Nahima Lanjri (Kamer – CD&V) en de Kamerleden Rita Bellens (N-VA), Denis Ducarme (MR) en Stéphane Crusnière (PS).

Inleiding

De OVSE is een samenwerkingsverband tussen 57 “deelnemende Staten” uit Europa, Noord-Amerika en Centraal-Azië.

De OVSE, ontstaan uit de Slotakte van Helsinki van 1975, was aanvankelijk bekend als de “Conferentie voor Veiligheid en Samenwerking in Europa”. Met het Handvest van Parijs van 1990 kreeg de conferentie vaste organen. In 1994 werd de Conferentie omgevormd tot de “Organisatie voor Veiligheid en Samenwerking in Europa”.

De OVSE beoogt de versterking van de veiligheid en de samenwerking tussen de deelnemende Staten in een gebied dat zich uitstrekt van “Vancouver” tot “Vladivostok”. De organisatie spitst de samenwerking toe op de “drie korven van de Slotakte van Helsinki”:

— Politieke Aangelegenheden en Veiligheid (o.m. de conflictpreventie, het “verdrag m.b.t. de conventionele strijdkrachten in Europa”, wapeninspecties, wederzijdse informatie over militaire oefeningen, vertrouwenswekkende maatregelen);

— Economische Zaken, Wetenschap, Technologie en Milieu (o.m. de bestrijding van witwaspraktijken, watermanagement, energiezekerheid);

— Democratie, Mensenrechten en Humanitaire Aangelegenheden (o.m. de rechtsstaat, de rechten en vrijheden, de verkiezingswaarnemingen).

¹ In totaal telt de PA OVSE 323 leden uit 57 Staten.

Du 5 au 9 juillet 2017 s’est tenue à Minsk (Belarus), sous la présidence de Mme Christine Muttonen, la 26^e session annuelle de l’Assemblée parlementaire de l’Organisation pour la Sécurité et la Coopération en Europe (abrégée ci-après “AP OSCE”). Quelque 260 parlementaires ont pris part aux débats¹.

Les débats avaient pour thème central: “Renforcer la confiance mutuelle et la coopération pour la paix et la prospérité dans l’espace de l’OSCE”.

La délégation belge était composée comme suit: la présidente de la délégation, Mme Nahima Lanjri (Chambre – CD&V) et les députés Rita Bellens (N-VA), Denis Ducarme (MR) et Stéphane Crusnière (PS).

Introduction

L’OSCE est un accord de coopération entre 57 “États participants” d’Europe, d’Amérique du Nord et d’Asie centrale.

L’OSCE, issue de l’Acte final d’Helsinki de 1975, était initialement connue sous le nom de “Conférence sur la sécurité et la coopération en Europe”. Avec la Charte de Paris, signée en 1990, la Conférence se vit confier des organes permanents. Et, en 1994, elle se transforma pour devenir l’“Organisation pour la sécurité et la coopération en Europe”.

L’OSCE vise à renforcer la sécurité et la coopération entre les États participants sur un territoire qui s’étend “de Vancouver à Vladivostok”. Au sein de l’organisation, la coopération est centrée sur les “trois corbeilles de l’Acte final d’Helsinki”:

— Affaires politiques et Sécurité (notamment la prévention des conflits, le “traité sur les forces armées conventionnelles en Europe”, le contrôle des armes, les échanges bilatéraux d’informations sur les exercices militaires, les mesures de confiance);

— Affaires économiques, Science, Technologie et Environnement (notamment la lutte contre le blanchiment, la gestion de l’eau, la sécurité énergétique);

— Démocratie, Droits de l’Homme et Affaires humanitaires (notamment l’État de droit, les droits et libertés, les observations électorales).

¹ ...

Het secretariaat, onder leiding van een secretaris-generaal, ondersteunt de samenwerking op operationeel vlak. Het secretariaat is gevestigd te Wenen.

Naast het secretariaat te Wenen zijn er ook de terreinmissies (*field missions*), die actief zijn in Oost-Europa, Zuidoost-Europa, de Kaukasus en Centraal-Azië. De terreinmissies bevorderen de ontwikkeling van de rechtsstaat en worden ingezet voor preventie en oplossing van conflicten.

Voorts zijn er de instellingen die de OVSE bijstaan in het verwezenlijken van haar mandaat, zoals de Commissaris voor de Nationale Minderheden, de Vertegenwoordiger voor de persvrijheid en het Bureau voor de Democratische Instellingen en de Mensenrechten (ODIHR), dat o.m. instaat voor de lange termijn verkiezingswaarnemingen.

In april 1991 zijn de afgevaardigden van de parlementen van de Staten die aan de Conferentie betreffende Veiligheid en Samenwerking in Europa deelnamen, overgegaan tot de oprichting van een Parlementaire Assemblee (PA OVSE).

De PA OVSE ziet toe op de implementatie van de doelstellingen van de OVSE en bespreekt de onderwerpen die aan bod kwamen tijdens de Ministerraad en de topontmoetingen van Staatshoofden en regeringsleiders. De PA OVSE ontwikkelt en bevordert mechanismen voor de preventie en de oplossing van conflicten en ondersteunt de versterking en ontwikkeling van de democratische instellingen in de OVSE-ruimte. Het secretariaat is gevestigd in Kopenhagen.

De PA OVSE telt 323 parlementsleden aangewezen door de nationale parlementen van de 57 "deelnemende Staten". De Belgische delegatie bij de PA OVSE is samengesteld uit vijf leden van de Kamer van volksvertegenwoordigers en drie senatoren.

Naast een Permanente Commissie (het Bureau, uitgebreid met de delegatievoorzitters), zijn er drie commissies: de commissie "Politieke Aangelegenheden en Veiligheid", de commissie "Economische Zaken, Wetenschap, Technologie en Milieu" en de commissie "Democratie, Mensenrechten en Humanitaire Aangelegenheden".

De PA OVSE komt driemaal per jaar in plenum samen. Naast de zomersessie organiseert de PA OVSE een wintersessie en een herfstsessie.

*
* *

Le secrétariat, placé sous la direction d'un secrétaire général, soutient la coopération sur le plan opérationnel. Le secrétariat est basé à Vienne.

En plus du secrétariat de Vienne, l'OSCE dispose de missions de terrain ("*field missions*") actives en Europe de l'Est, en Europe du Sud-est, dans le Caucase et en Asie centrale. Les missions de terrain facilitent la mise en place d'un État de droit et sont utilisées afin de prévenir et de résoudre des conflits.

Plusieurs institutions assistent en outre l'OSCE dans la réalisation de son mandat, comme le Commissaire aux minorités nationales, le Représentant pour la liberté des médias et le Bureau des institutions démocratiques et des droits de l'homme (BIDDH), qui se charge notamment des observations à long terme en matière d'élections.

En avril 1991, les délégués des parlements des États qui participaient à la Conférence sur la sécurité et la coopération en Europe ont créé une assemblée parlementaire (AP OSCE).

L'AP OSCE veille à la mise en œuvre des objectifs de l'OSCE et examine les sujets qui ont été abordés en conseil ministériel et au cours des sommets de chefs d'État et de gouvernement. L'AP OSCE développe et promeut des mécanismes pour la prévention et le règlement de conflits et soutient le renforcement et le développement d'institutions démocratiques au sein de l'espace OSCE. Le secrétariat est établi à Copenhague.

L'AP OSCE compte 323 parlementaires désignés par les parlements nationaux des 57 "États participants". La délégation belge auprès de l'AP OSCE se compose de cinq députés et de trois sénateurs.

Outre la Commission permanente (le Bureau élargi aux présidents de délégation), l'AP OSCE compte trois commissions: la commission "Affaires politiques et Sécurité", la commission "Affaires économiques, Science, Technologie et Environnement" et la commission "Dé démocratie, Droits de l'Homme et Affaires humanitaires".

L'AP OSCE se réunit trois fois par an en plénière. Outre la session d'été, l'AP OSCE organise une session d'hiver et une session de printemps.

*
* *

De zomersessie is de belangrijkste plenaire vergadering van de PA OVSE omdat dan in elke commissie drie algemene ontwerp-resoluties en (maximum) 15 “bijkomende punten” over actualiteitskwesaties in de OVSE-ruimte worden aangenomen. Deze teksten worden, na amendering, samengevoegd in een Verklaring, die in plenum wordt goedgekeurd.

I. — VERGADERING VAN HET PERMANENT COMITÉ VAN DE PA OVSE (5 JULI 2017)

Het Permanent Comité van de PA OVSE, samengesteld uit de Voorzitter, de Bureauleden en de voorzitters van de nationale delegaties, komt op 5 juli 2017 bijeen.

Naast de verslagen van de secretaris-generaal en de begrotingsverantwoordelijke van de PA OVSE, staan de activiteiten op de agenda van de voorzitter van de assemblee en van de bijzondere vertegenwoordigers en voorzitters van de *ad hoc*-groepen. Ook de voorbije verkiezingswaarnemingen worden besproken. Deze verslagen kan men raadplegen op de website van de PA OVSE (<https://www.oscepa.org/documents/all-documents/annual-sessions/2017-minsk/reports-and-speeches-1>).

Het Permanent Comité, dat met een meerderheid van 2/3 van de uitgebrachte stemmen beslist welke bijkomende punten tijdens de zomerzitting worden geagendeerd, onderzoekt vervolgens welke teksten verder in commissie of in plenum zullen worden besproken.

Een afzonderlijke stemming wordt gevraagd voor de resolutie over “*de situatie in Wit-Rusland*” en de resolutie betreffende “*de situatie in Oost-Europa*”. De resolutie betreffende “*de situatie in Wit-Rusland*”, die o.a. de aandacht vestigde op schendingen van de mensenrechten in Wit-Rusland en de veiligheid van kerncentrales in Wit-Rusland², haalt geen 2/3^{de} meerderheid en wordt van de agenda geschrapt.

Vervolgens gaat het Permanent Comité over tot de bespreking van het begrotingsvoorstel 2018 voor de parlementaire assemblee.

² In de ontwerp-resolutie, ingediend door Litouwen, werd bezorgdheid geuit over de nieuwe kerncentrale in Ostrovets die niet zou beantwoorden aan de internationale veiligheidsvoorschriften. Deze kerncentrale ligt vlakbij de grens met de EU, op 50 kilometer van Vilnius. De autoriteiten van Wit-Rusland gaan er prat op in een recordtempo de goedkoopste kerncentrale van de wereld te bouwen. De kerncentrale is omstreden omwille van de verschillende veiligheidsincidenten die zich hebben voorgedaan. De regering van Litouwen heeft aangedrongen bij het Internationaal Atoomenergie Agentschap (IAEA) op een onafhankelijk onderzoek naar de veiligheid van de Wit-Russische kernreactor.

La session d’été est la principale séance plénière de l’AP OSCE, dès lors que chaque commission y adopte trois projets de résolution d’ordre général et (au maximum) quinze “points additionnels” traitant de questions d’actualité dans l’espace OSCE. Après amendement, ces textes sont rassemblés dans une Déclaration qui est adoptée en plénière.

I. — RÉUNION DE LA COMMISSION PERMANENTE DE L’AP OSCE (5 JUILLET 2017)

La Commission permanente de l’AP OSCE, composé du Président, des membres du Bureau et des présidents des délégations nationales, s’est réuni le 5 juillet 2017.

Outre les rapports du secrétaire général et du responsable du budget de l’AP OSCE, les activités du président de l’Assemblée, des représentants spéciaux et des présidents des groupes *ad hoc* figuraient également à l’ordre du jour. Les dernières missions d’observation électorale ont également été abordées. Ces rapports peuvent être consultés sur le site internet de l’AP OSCE (<https://www.oscepa.org/documents/all-documents/annual-sessions/2017-minsk/reports-and-speeches-1>).

La Commission permanente, qui statue à la majorité des deux tiers des voix exprimées sur les points additionnels qui doivent être mis à l’ordre du jour de la session d’été, détermine ensuite quels textes seront débattus en commission ou en assemblée plénière.

Un vote séparé a été demandé pour la résolution sur “*la situation au Bélarus*” et la résolution sur “*la situation en Europe de l’Est*”. La résolution sur “*la situation au Bélarus*”, qui attirait notamment l’attention sur les violations des droits de l’homme au Bélarus et sur la sécurité des centrales nucléaires au Bélarus², n’a pas obtenu la majorité des 2/3 et a été retirée de l’ordre du jour.

La Commission permanente examine ensuite la proposition de budget de l’Assemblée parlementaire pour 2018.

² La résolution déposée par la Lituanie exprimait l’inquiétude par rapport à la nouvelle centrale nucléaire d’Ostrovets, qui ne répondrait pas aux prescriptions internationales en matière de sécurité. Cette centrale nucléaire est située à proximité de la frontière avec l’Union européenne, à 50 kilomètres de Vilnius. Les autorités biélorusses se targuent de construire en un temps record la centrale nucléaire la moins chère au monde. Cette centrale nucléaire est controversée en raison des différents incidents de sécurité qui se sont produits. Le gouvernement lituanien a insisté auprès de l’Agence internationale de l’Énergie atomique (AIEA) pour qu’une enquête indépendante soit menée sur la sécurité du réacteur biélorusse.

Het begrotingsvoorstel, dat aanvangt op 1 oktober 2017 en op 30 september 2018 afsluit, wordt vastgesteld op 3,226 miljoen euro (tegen 3,162 miljoen euro in 2017). *Mevrouw Barnett (Duitsland)*, *begrotingsverantwoordelijke van de PA OVSE*, merkt op dat aan de nationale parlementen om een verhoging van het budget wordt verzocht van 2,5 % ten opzichte van het vorige begrotingsjaar (voor België: 104 465 euro tegenover 102 416 euro in 2016). De assemblee springt bijzonder spaarzaam om met de middelen. Deze verhoging wordt besteed aan de verkiezingswaarnemingen en de jaarlijkse winterzitting in Wenen. De externe revisoren hebben bevestigd dat de rekeningen beantwoorden aan de vereisten van regelmatigheid.

De bijdragen van de nationale parlementen aan de PA OVSE worden afgestemd op de formule die geldt voor de bijdragen van de regeringen in de intergouvernementele werking van de OVSE.

Tijdens de gedachtewisseling merkt *de heer Alain Neri (Frankrijk)* op dat de parlementaire bijdragen, die samen de begroting van de PA OVSE vormen, sinds jaren niet meer zijn aangepast en nog steeds een weerspiegeling zijn van de draagkracht van elke Staat die dateert van bij de oprichting van de parlementaire assemblee. Voor een aantal Staten (zoals Azerbeïdjan) is de situatie intussen gewijzigd. De actuele regeling is achterhaald en moet dringend worden herzien.

Het Permanent Comité keurt het begrotingsvoorstel 2018 eenparig goed³.

Vervolgens wordt verslag uitgebracht van de voorbije verkiezingswaarnemingen waar de PA OVSE aan heeft deelgenomen: Armenië (2 april 2017), Albanië (25 juni), Mongolië (26 juni)

Buiten de winterzittingen die telkens in Wenen plaatsvinden, neemt het Permanent Comité akte van de locaties van de komende activiteiten: Andorra (herfstzitting van 3 tot 5 oktober 2017), Berlijn (zomerzitting van 7 tot 11 juli 2018), Kirgizië (herfstzitting in oktober 2018), Luxemburg (zomerzitting 2019).

II. — PLENAIRE VERGADERING VAN 5 EN 6 JULI 2017

Openingszitting:

De Voorzitter van de PA OVSE, Christine Muttonen (Oostenrijk), herinnert aan het centrale thema van de

³ Tezelfdertijd keurt het Permanent Comité een nieuw financieel reglement goed.

Le budget proposé pour la période débutant le 1^{er} octobre 2017 et se clôturant le 30 septembre 2018 est fixé à 3,226 millions d'euros. *Mme Barnett (Allemagne)*, *responsable du budget de l'AP OSCE*, fait observer qu'il est demandé aux parlements nationaux d'accroître leur budget de 2,5 % par rapport à l'année budgétaire précédente (soit 104 465 euro euros pour la Belgique, au lieu de 102 416 euros en 2017). L'assemblée fait preuve d'une grande parcimonie dans l'utilisation des moyens mis à sa disposition. Cette augmentation sera affectée aux observations électorales et à la session d'hiver annuelle à Vienne. Les réviseurs externes ont confirmé que les comptes sont conformes aux exigences et exempts d'irrégularités.

Les contributions des parlements nationaux à l'AP OSCE sont calculées selon la même formule que celle utilisée pour les contributions des gouvernements pour ce est de l'action intergouvernementale de l'OSCE.

Au cours de l'échange de vues, *M. Alain Neri (France)* fait observer que les contributions parlementaires, qui constituent le budget de l'AP OSCE, n'ont plus été modifiées depuis des années et sont encore et toujours le reflet de la capacité financière de chaque État à l'époque de la création de l'Assemblée parlementaire. Pour certains États (comme l'Azerbaïdjan), la situation a évolué dans l'intervalle. La réglementation actuelle est dépassée et doit être revue d'urgence.

La Commission permanente approuve à l'unanimité la proposition budgétaire pour 2018³.

Il est ensuite fait rapport sur les dernières observations électorales auxquelles a participé l'AP OSCE: Arménie (2 avril 2017), Albanie (25 juin) et Mongolie (26 juin).

En dehors des sessions d'hiver, qui se tiennent systématiquement à Vienne, la Commission permanente prend acte des lieux qui accueilleront les prochaines activités: Andorre (session d'automne du 3 au 5 octobre 2017), Berlin (session d'été du 7 au 11 juillet 2018), Kirghizie (session d'automne en octobre 2018) et Luxembourg (session d'été 2019).

II. — SÉANCE PLÉNIÈRE DES 5 ET 6 JUILLET 2017

Séance d'ouverture:

La présidente de l'AP OSCE, Mme Christine Muttonen (Autriche), rappelle le thème central de la

³ Dans le même temps, la Commission permanente approuve un nouveau règlement financier.

Conferentie: “*“Het verbeteren van het wederzijdse vertrouwen en de samenwerking met het oog op vrede en welvaart in de OVSE-zone”*”. Dit centrale thema herinnert ons aan de basiswaarden die de richtsnoeren zijn bij de werkzaamheden van de PA OVSE. Vertrouwen en samenwerking zijn de fundamentele tools om vrede en welvaart te bereiken.

De Voorzitter dankt Wit-Rusland voor de gastvrijheid om deze conferentie te organiseren. Wit-Rusland heeft een speciale positie in Europa, zowel geografisch als politiek. 30 jaar na het nucleair incident in Tsjernobyl blijft Wit-Rusland de internationale gemeenschap wijzen op de aanslepende gevolgen van de ramp van destijds en het belang van nucleaire veiligheid. Minsk is erkend als een ontmoetingsplaats voor internationaal diplomatiek overleg en geschillenbemiddeling. In Minsk wordt diplomatiek overleg gepleegd over de bevroren conflicten in Nagorno-Karabakh en het conflict in de Donbas regio in Oekraïne.

Mevrouw Muttonen vindt dat echte veiligheid over meer gaat dan de afwezigheid van oorlog. Echte veiligheid betekent dat de mensenrechten worden gerespecteerd, dat de verkiezingen eerlijk verlopen, dat corruptie wordt bestreden en de rechtsstaat wordt gevrijwaard.

De President van Wit-Rusland, de heer Alexander Lukashenko, verzekert dat de OVSE steeds op Wit-Rusland kan rekenen als de veiligheidskwesties in de OVSE-regio in het geding zijn. De conflicten in Oekraïne, Nagorno-Karabakh en Transnistrië hebben nood aan een oplossing. De president verwijst voorts naar de illegale migratie, de drugstrafieken, de mensenhandel en het illegaal transport van radioactieve stoffen. Deze fenomenen escaleren en zijn gevaarlijk. Het veronachtzamen van deze fenomenen zal tot nefaste gevolgen leiden.

President Lukashenko prijst de OVSE als een unieke organisatie. Hij heeft er alle vertrouwen in dat de organisatie op acute problemen in de regio een passend antwoord biedt. Hij vindt het absoluut noodzakelijk dat de staatshoofden en regeringsleiders al in een vroeg stadium reageren als er zich een crisissituatie voordoet.

Voorts verwerpt hij de kritiek over de kerncentrale in Ostrovets die niet zou beantwoorden aan de internationale veiligheidsvoorschriften.

De Voorzitter van het Parlement van Wit-Rusland, de heer Andreichenko, beklemtoont het belang van parlementaire diplomatie om de gemeenschappelijke uitdagingen

Conférence: “*“Renforcer la confiance mutuelle et la coopération pour la paix et la prospérité dans l’espace de l’OSCE”*”. Ce thème central n’est pas sans évoquer les valeurs essentielles qui servent de fil d’Ariane aux travaux de l’AP OSCE. La confiance et la coopération sont des instruments fondamentaux pour construire la paix et la prospérité.

La Présidente remercie le Belarus pour son hospitalité et pour l’organisation de cette conférence. Le Belarus occupe une position spéciale en Europe, tant sur le plan politique que sur le plan géographique. Trente ans après l’incident nucléaire de Tchernobyl, le Belarus continue à attirer l’attention de la communauté internationale sur les conséquences de la catastrophe qui se font toujours ressentir de nos jours, et sur l’importance de la sécurité nucléaire. Minsk est reconnue comme un lieu de rencontre pour la concertation diplomatique et la médiation des conflits sur la scène internationale. C’est à Minsk que se déroule la concertation relative aux conflits gelés du Haut-Karabagh et au conflit de la région du Donbass en Ukraine.

Mme Muttonen estime que la véritable sécurité va bien au-delà de l’absence de guerre. La véritable sécurité signifie que les droits de l’homme sont respectés, que les élections se déroulent de façon équitable, que la corruption est combattue et que l’État de droit est garanti.

Le président du Belarus, M. Alexander Loukachenko, assure que l’OSCE peut toujours compter sur le Belarus lorsque les questions de sécurité sont en cause dans la région de l’OSCE. Les conflits en Ukraine, du Haut-Karabagh et en Transnistrie doivent trouver une issue. Le président évoque par ailleurs les questions de la migration illégale, des trafics de stupéfiants, de la traite des êtres humains et du transport illégal de matières radioactives. Ces phénomènes gagent en ampleur et sont dangereux. Les négliger aura des conséquences funestes.

Le président Loukachenko loue le caractère unique de l’OSCE. Il a toute confiance dans le fait que cette organisation apportera la réponse qui convient aux problèmes aigus que connaît la région. Il juge absolument nécessaire que les chefs d’État et de gouvernement réagissent à un stade précoce lorsqu’une crise éclate.

Il rejette par ailleurs les critiques selon lesquelles la centrale nucléaire d’Ostrovets ne répondrait pas aux prescriptions internationales en matière de sécurité.

Le président du Parlement de Belarus, M. Andreichenko, souligne l’importance de la diplomatie parlementaire en vue de faire face aux défis communs

in de OVSE-regio aan te pakken. Parlementaire diplomatie bouwt bruggen en doorbreekt scheidslijnen.

De OVSE- Chairman-in-Office, de Oostenrijkse minister van Buitenlandse Zaken, de heer Sebastian Kurz, onderkent eveneens het belang van parlementaire diplomatie. Parlementsleden slagen er vaak in om ingeval van grensoverschrijdende conflicten het pad te effenen voor een constructieve dialoog.

Debat over de resoluties betreffende migratie:

De plenaire vergadering bespreekt op 6 juli 2017, in overeenstemming met de beslissing van het Permanent Comité, twee resoluties betreffende migratie. De resoluties roepen de OVSE en de regeringen van de deelnemende Staten op om de samenwerking te verbeteren en de “best practices” te delen met het oog op een alomvattend migratiebeheer gebaseerd op de beginselen van gedeelde verantwoordelijkheid.

— *Resolutie over het bevorderen van een coherent, gedeeld en verantwoordelijk beheer van de migratie en van de vluchtelingstromen*

De heer Filippo Lombardi, Voorzitter van het ad hoc comité inzake migratie van de PA OVSE, deelt mee dat de ontwerp-resolutie tot stand is gekomen in de context van de werkzaamheden van het ad hoc comité “Migratie”. Mevrouw Nahima Lanjri (CD&V, Kamer) was als lid van de ad hoc commissie “Migratie” betrokken bij de redactie van deze ontwerp-resolutie.

De leden van het ad hoc comité hebben in januari 2017 in Brussel en Genève gesprekken gehad met vertegenwoordigers van de EU, UNCHR, de IOM en het Rode Kruis. Het comité heeft werkbezoeken gehouden aan de vluchtelingenkampen in Calais, in Italië, op de Griekse eilanden en in Turkije. Het ad hoc Comité is bij de werkzaamheden uitgegaan van 5 prioriteiten: Veiligheid en bescherming van de migranten, de bestrijding van mensenhandel, grensmanagement, integratie en solidariteit en partnerschap met andere Staten.

De heer Lombardi merkt op dat deze resolutie de beslissing inzake migratie van de OVSE-ministeriële bijeenkomst van Hamburg (8-9 december 2016) wenst te ondersteunen⁴ en de politieke druk op de regeringen wenst te verhogen om het vluchtelingenvraagstuk ten gronde aan te pakken. Ook al is de migratie een fenomeen dat nooit zal stoppen, moet men de oorzaken van

dans la région de l’OSCE. La diplomatie parlementaire construit des ponts et rompt les lignes de fracture.

M. Sebastian Kurz, président en exercice de l’OSCE et ministre autrichien des Affaires étrangères, reconnaît lui aussi l’importance de la diplomatie parlementaire. Les parlementaires réussissent souvent, en cas de conflit transfrontalier, à préparer le terrain pour que puisse s’instaurer un dialogue constructif.

Débat sur les résolutions relatives aux migrations

L’assemblée plénière a examiné le 6 juillet 2017, conformément à la décision de la Commission permanente, deux résolutions sur les migrations. Les résolutions appellent l’OSCE et les gouvernements des États participants à améliorer la coopération et à partager leurs “bonnes pratiques” en vue de garantir une gestion globale des migrations basée sur les principes de la responsabilité partagée.

— *Résolution sur “L’action en faveur d’une gouvernance cohérente, partagée et responsable des migrations et des flux de réfugiés”*

M. Filippo Lombardi, président du comité ad hoc sur la Migration de l’AP OSCE, indique que la proposition de résolution a vu le jour dans le contexte des travaux du comité ad hoc sur la Migration. En sa qualité de membre de ce comité, Mme Nahima Lanjri (CD&V, Chambre) a participé à la rédaction de cette proposition de résolution.

Les membres du comité ad hoc se sont entretenus, à Bruxelles et à Genève en janvier 2017, avec des représentants de l’Union européenne, du Haut-commissariat aux réfugiés des Nations unies, de l’Organisation internationale pour les migrations et de la Croix-Rouge. Le comité a procédé à des visites de travail dans des camps de réfugiés de Calais, en Italie, dans les îles grecques et en Turquie. Lors de ses travaux, le Comité ad hoc s’est fondé sur cinq priorités: la sécurité et la protection des migrants, la lutte contre la traite des êtres humains, la gestion des frontières, l’intégration et la solidarité et le partenariat avec d’autres États.

M. Lombardi observe que cette résolution souhaite appuyer la décision de la réunion ministérielle de l’OSCE de Hamburg (8 et 9 décembre 2016)⁴ et accroître les pressions politiques sur les gouvernements afin de prendre à bras le corps la problématique des réfugiés. Même si les migrations constituent un phénomène qui ne s’arrêtera jamais, il faut lutter contre les causes

⁴ De volledige lijst van goedgekeurde Verklaringen en Beslissingen – evenals de teksten zelf – kan worden geraadpleegd op volgende weblink: http://www.osce.org/event/mc_2016.

⁴ La liste exhaustive des Déclarations et Décisions approuvées – ainsi que les textes proprement dits – peut être consultée en cliquant sur le lien suivant: http://www.osce.org/event/mc_2016

migratie aanpakken. De EU heeft de middelen om de migratieproblemen aan te pakken en heeft de bevoegdheid om te sleutelen aan de akkoorden van Dublin die niet meer werken in de praktijk. Voorts beklemtoont de heer Lombardi dat Turkije een cruciale rol speelt in het migratievraagstuk en de huisvesting van zeer veel vluchtelingen.

Mevrouw Marietta Tidei (Italië) wijst op het toenevend aantal migranten dat vanuit Libië naar Italië trekt. Met Libië kan de EU moeilijker een akkoord sluiten naar het model van de deal met Turkije. De politieke situatie in Libië moet dringend gestabiliseerd worden, anders blijven we met drama's te kampen hebben. Er moet een betere samenwerking komen met de kustwacht van Libië. 34 % van de reddingen op zee gebeurt momenteel door ngo's. De opvang van deze vluchtelingen gebeurt in Italië en het akkoord van Dublin is niet meer aangepast aan de tijd. De EU zou de migratiestroom kunnen beheeren op basis van de gedeelde verantwoordelijkheid. De opvang- en integratiecapaciteit in Italië is ondertussen verzadigd.

Vanuit de Italiaanse delegatie rijst tevens de kritiek dat Italië in de steek wordt gelaten door de andere lidstaten van de EU en dat Oostenrijk zelfs zijn leger naar de grens met Italië stuurt om er de migranten tegen te houden.

Delegatieleden uit Centraal Europa, waaronder *mevrouw Dobesova* (Tsjechië), formuleren een voorbehoud tegen de oproep tot solidariteit via relocatie en lastenverdeling. Zij keren zich tegen de Europese Commissie die via "verplichte quota voor opvang" de vluchtelingen wil herverdelen over de Europese lidstaten. De Centraal Europese landen zijn eerder voor "vrijwillige quota" en menen dat Staten ook blij kunnen geven van solidariteit via de internationale ontwikkelingshulp, medische ondersteuning, de bijdrage aan Frontex en dergelijke.

— Resolutie over de migraties

De heer Alain Neri, Ondervoorzitter van de commissie ad hoc "Migratie", stelt vervolgens zijn ontwerp-resolutie voor, die complementair is met de ontwerp-resolutie die is ingediend door de heer Lombardi.

De spreker pleit voor een krachtdadige aanpak van de mensenhandelaars. Economische motieven, de bedreiging van de veiligheid, het klimaat en demografische ontwikkelingen liggen aan de basis van migratie. De OVSE kan ervoor ijveren dat het klimaatakkoord van Parijs onverminderd wordt uitgevoerd en dat in Afrika een politiek van familieplanning wordt ondersteund.

des migrations. L'Union européenne a les moyens de lutter contre les problèmes liés aux migrations et a la compétence de modifier les accords de Dublin, qui ne fonctionnent plus dans la pratique. M. Lombardi souligne par ailleurs que la Turquie joue un rôle crucial dans la question des migrations et abrite un très grand nombre de réfugiés.

Mme Marietta Tidei (Italie) pointe du doigt l'augmentation du nombre de migrants qui partent de Libye vers l'Italie. L'Union européenne peut difficilement conclure un accord avec la Libye sur le modèle de l'accord passé avec la Turquie. La situation politique en Libye doit être stabilisée d'urgence, sans quoi nous continuerons à vivre des drames. Il convient d'améliorer la coopération avec la garde côtière libyenne. 34 % des sauvetages en mer sont actuellement réalisés par des ONG. L'accueil de ces réfugiés se fait en Italie et l'accord de Dublin est obsolète. L'Union européenne pourrait gérer les flux migratoires sur la base de la responsabilité partagée. La capacité d'accueil et d'intégration en Italie est aujourd'hui saturée.

La délégation italienne formule également la critique selon laquelle l'Italie est abandonnée à son sort par les autres États membres de l'Union européenne et que l'Autriche envoie même son armée à sa frontière avec l'Italie pour y empêcher les migrants de passer.

Des membres de délégations d'Europe centrale, dont *Mme Dobesova* (Tchéquie), formulent une réserve à l'encontre de l'appel à la solidarité par le biais de la relocalisation et de la répartition des charges. Ils s'opposent à la Commission européenne qui, par des "quotas obligatoires d'accueil", veut répartir les réfugiés entre les États membres européens. Les pays d'Europe centrales sont plutôt favorables à des "quotas volontaires" et estiment que les États peuvent également faire preuve de solidarité via l'aide au développement internationale, l'aide médicale, leur contribution à Frontex, etc.

— Résolution sur "Les migrations"

M. Alain Neri, Vice-président de la commission ad hoc sur la Migration, présente ensuite sa proposition de résolution, qui est complémentaire à la proposition de résolution présentée par M. Lombardi.

L'orateur plaide en faveur de mesures énergiques contre les trafiquants d'êtres humains. Des motifs économiques, les menaces pesant sur la sécurité, le climat et les évolutions démographiques sont à la base des migrations. L'OSCE peut œuvrer pour que l'accord de Paris sur le climat soit exécuté intégralement et qu'une politique de planning familial bénéficie d'un soutien en Afrique.

Na de stemming over de amendementen worden de beide resoluties met een grote meerderheid aangenomen.

III. — DE VERGADERINGEN VAN DE ALGEMENE COMMISSIES VAN DE PA OVSE (6, 7 EN 8 JULI 2017)

1. Commissie Politieke Aangelegenheden en Veiligheid (Voorzitter: de heer Roger Wicker – USA)

1.1. Uiteenzetting over de toestand in Oekraïne door ambassadeur Ertugral Apakan, Chief Monitor van de “Special Monitoring Mission” in Oekraïne

Ambassadeur Ertugral Apakan, Chief Monitor van de “Special Monitoring Mission” in Oekraïne, geeft bij aanvang van de zitting, via een videoboodschap, een uiteenzetting over de situatie in Oekraïne.

De OVSE is sinds 2014 met 700 waarnemers actief in Oost-Oekraïne. De *Special Monitoring Mission* is een civiele missie waarbij de waarnemers de strijdende partijen in het gebied monitoren en nagaan in welke mate de Minsk-akkoorden worden gerespecteerd.

De aanwezigheid van landmijnen is een voortdurende bedreiging voor de missie. In de buurt van de stad Loehansk is één van de waarnemers van de *Special Monitoring Mission* eind april 2017 om het leven gekomen nadat zijn patrouillewagen op een mijn was gereden. Twee andere waarnemers raakten gewond.

In Loehansk en Donetsk flakkert het geweld weer op. Aan beide zijden van de contactlijn worden de zware wapens ingezet. De schade aan de kritieke infrastructuur (o.a. scholen, ziekenhuizen en watervoorziening) leidt tot economische (en zo mogelijk) ecologische rampen.

Sinds januari 2017 zijn er 50 dodelijke burgerslachtoffers gevallen, en meer dan 150 gewonden. Dit is een toename van 40 procent in vergelijking met vorig jaar.

Ambassadeur Apakan getuigt over de moeilijke omstandigheden waarin het mandaat moet worden uitgeoefend. Ondanks de besprekingen om het staakt-het-vuren opnieuw te doen ingaan, is er dagelijks sprake van gebruik van wapens. Mappen met de zones waar zich mogelijk mijnen en obussen bevinden, worden niet bezorgd. De ambassadeur beklemtoont dat de OVSE in alle onpartijdigheid haar opdracht zal verder zetten, met zin voor dialoog en respect voor de burgers van Oekraïne.

Après le vote sur les amendements, les deux résolutions sont adoptées à une large majorité.

III. — LES RÉUNIONS DES COMMISSIONS GÉNÉRALES DE L'AP OSCE (6, 7 ET 8 JUILLET 2017)

1. Commission des Affaires politiques et de la Sécurité (Président: M. Roger Wicker – États-Unis)

1.1. Exposé sur la situation en Ukraine par l'ambas- sadeur Ertugral Apakan, chief monitor de la “Special Monitoring Mission” en Ukraine

En ouverture de la séance, l'ambassadeur Ertugral Apakan, chief monitor de la “Special Monitoring Mission” en Ukraine, présente, par message vidéo, un exposé sur la situation en Ukraine.

L'OSCE est active en Ukraine orientale depuis 2014 et y déploie 700 observateurs. La “Special Monitoring Mission” est une mission civile dans le cadre de laquelle les observateurs surveillent les actions des belligérants dans la région et vérifient dans quelle mesure ceux-ci respectent les accords de Minsk.

La présence de mines terrestres est une menace permanente pour la mission. Dans les faubourgs de la ville de Luhansk, l'un des observateurs de la mission spéciale d'observation a ainsi perdu la vie fin avril 2017 après que son véhicule de patrouille eut roulé sur une mine. Deux autres observateurs ont été blessés.

À Luhansk et à Donetsk, les violences reprennent de plus belle. Des armes lourdes sont utilisées des deux côtés de la ligne de contact. Les dommages causés aux infrastructures critiques (entre autres les écoles, les hôpitaux et les installations de distribution d'eau) génèrent des catastrophes économiques et (le cas échéant) écologiques.

Depuis janvier 2017, 50 civils ont été tués et plus de 150 blessés, soit une augmentation de 40 % par rapport à l'année précédente.

L'ambassadeur Apakan témoigne des conditions difficiles dans lesquelles le mandat doit être accompli. En dépit des négociations pour réinstaurer le cessez-le-feu, l'usage d'armes est quotidien. La mission ne dispose pas de cartes indiquant les zones où peuvent se trouver éventuellement des mines ou des obus. L'ambassadeur souligne que l'OSCE poursuivra sa mission en toute impartialité, avec une volonté de dialogue et un respect pour les citoyens d'Ukraine.

1.2. Bespreking van het verslag van Mevrouw Cederfelt (Zweden) en de ontwerpresolutie betreffende het luik “politiek en veiligheid”

Algemene bespreking

Rapporteur Margaretha Cederfelt (Zweden) heeft in haar verslag en ontwerpresolutie aandacht voor zes thema's: cyberveiligheid, het transnationale terrorisme, Turkije, de Russische agressie in Oekraïne, de bevroren conflicten en de rol van de vrouw in conflictgebieden.

— *Cyberveiligheid*

De informatietechnologie heeft het leven van de mensen ingrijpend verbeterd, maar informatica heeft ook nood aan beveiliging en bescherming tegen hacking en cyberaanvallen. Hiertoe kan de toolbox van de OVSE kan worden ingezet om de cyberveiligheid te versterken.

— *Terrorisme*

De laatste jaren zijn we getuige geweest van verschillende aanvallen op de burgerbevolking. Met de OVSE toolbox staan ons veel middelen ter beschikking om op efficiënte wijze terreur te bestrijden.

— *Turkije*

De rapporteur vindt het noodzakelijk dat Turkije een duidelijk signaal krijgt dat de recente ontwikkelingen daar niet de waarden van de OVSE weerspiegelen. De rapporteur verwijst hiermee naar de aanhouding van journalisten en de inperking van de vrijheid van meningsuiting.

— *De rol van de vrouw in conflictgebieden*

De rapporteur vraagt aandacht voor de VN-resolutie 1325 m.b.t. de rol van de vrouw in conflictzones. Een actieplan van de OVSE over deze aangelegenheid zou moeten aandacht hebben voor de rol van de vrouw in postconflictgebieden. De vrouwen moeten in alle stadia van de onderhandelingen worden betrokken.

— *De Russische agressie in Oekraïne*

Respect voor het territorialiteitsbeginsel is één van de basisprincipes van de OVSE. Sinds 3 jaar is de Krim echter bezet en de Russische Federatie steunt de rebellen in Donbas. De rapporteur acht het noodzakelijk dat de vreemde troepen aan de contactlijn zich terugtrekken en dat de zware wapens worden ingeleverd. De

1.2. Discussion du rapport de Mme Cederfelt (Suède) et du projet de résolution concernant le volet “politique et sécurité”

Discussion générale:

La rapporteuse, Mme Margaretha Cederfelt (Suède), se focalise sur six thèmes dans son rapport et son projet de résolution: la cybersécurité, le terrorisme transnational, la Turquie, l'agression russe contre l'Ukraine, les conflits gelés et le rôle de la femme dans les zones de conflit.

— *Cybersécurité:*

La technologie de l'information a amélioré considérablement la vie des gens, mais l'informatique doit également être sécurisée et protégée contre le “*hacking*” et les cyberattaques. L'instrumentaire de l'OSCE peut être utilisé à cet effet en vue de renforcer la cybersécurité.

— *Terrorisme:*

Ces dernières années, nous avons assisté à plusieurs attaques dirigées contre la population civile. L'instrumentaire de l'OSCE met de nombreux outils à notre disposition en vue de lutter efficacement contre le terrorisme.

— *Turquie:*

La rapporteuse estime qu'il est nécessaire que la Turquie se voie adresser un signal clair selon lequel les développements qu'elle a connus récemment ne reflètent pas les valeurs de l'OSCE. La rapporteuse renvoie, à cet égard, à l'arrestation de journalistes et à la restriction de la liberté d'expression.

— *Le rôle de la femme dans les zones de conflit:*

La rapporteuse demande que l'on prête attention à la résolution 1325 des Nations unies relative au rôle de la femme dans les zones de conflit. Un plan d'action de l'OSCE en la matière devrait consacrer de l'attention au rôle de la femme dans les zones post-confliktuelles. Les femmes doivent être associées à tous les stades des négociations.

— *L'agression russe en Ukraine:*

Le respect du principe de territorialité est l'un des principes fondamentaux de l'OSCE. Depuis 3 ans, la Crimée est toutefois occupée et la Fédération de Russie soutient les rebelles dans le Donbass. Pour la rapporteuse, il est nécessaire que les troupes étrangères présentes sur la ligne de front se retirent et que

speciale waarnemingsmissie van de OVSE moet haar rol kunnen spelen en toegang krijgen tot het volledige grondgebied van Oekraïne, met inbegrip van de grens-regio met Rusland, de Krim en Sebastopol. Mevrouw Cederfelt pleit voor een vreedzame regeling van het conflict op basis van de Akkoorden van Minsk en het maatregelenpakket van 12 februari 2015 dat de Minsk akkoorden implementeert.

— *De bevroren conflicten*

De bevroren conflicten in de OVSE-regio blijven aanhouden. De rapporteur roept op de toolbox van de OVSE in te zetten voor de vredesopbouw en het herstel van inbreuken op het territorialiteitsbeginsel. Het recente initiatief om in Zuid-Ossetië presidents-verkiezingen te organiseren ondermijnt het gezag van Georgië, tot wiens grondgebied Zuid-Ossetië behoort. Ook de parlementsleden kunnen zich inzetten om de toestand te stabiliseren en de partijen op te roepen tot wederzijds respect.

Tijdens de algemene bespreking wijst mevrouw Rita Bellens (Kamer, N-VA) erop dat de standpunten in de OVSE-zone de voorbije jaren steeds harder werden, niet alleen bij de conflicten in de Kaukasus en Oost-Europa, maar ook in het Westen. Mevrouw Bellens waarschuwt ervoor dat de populistische retoriek enkel meer verdeeldheid en wantrouwen zaait. Als deze tendens zich verder zet, is een escalatie van bestaande conflicten en het ontstaan van nieuwe conflicten zeer reëel. De obstakels die de OVSE-terreinmissies ondervinden, de blokkering van kredieten voor OVSE-projecten en de steeds toenemende bewapening illustreren dit wantrouwen. Het is positief dat deze ontwerp-resolutie het verbeteren van het wederzijdse vertrouwen en de samenwerking met het oog op vrede en welvaart in de OVSE-zone vooropstelt. Multilaterale samenwerking is in essentie een gezamenlijke inspanning die slechts kan slagen als hiervoor de juiste middelen ter beschikking staan. Mevrouw Bellens meent dat de OVSE zich moet beraden over de toolbox en haar methodes. In deze optiek heeft zij vier amendementen voorgesteld. Zij steunt de ontwerp-resolutie ten volle. De OVSE moet zich in duidelijke en niet mis te verstane bewoordingen uitspreken over de huidige problematiek en oplossingen aanreiken. Er is nood aan een hernieuwde dialoog waarbij we onze verschillen overstijgen. De OVSE assemblee is één van de beste fora om die doelstelling te bereiken.

Tijdens het algemeen debat ontspint zich een discussie tussen Oekraïne en Rusland over het al dan niet aanwezig zijn van “hybride strijdkrachten” in Oekraïne. De Russische delegatie ontkent de aanwezigheid van “hybride strijdkrachten”. Het verslag van mevrouw

les armes lourdes soient déposées. La mission spéciale d'observation de l'OSCE doit pouvoir jouer son rôle et avoir accès à l'ensemble du territoire ukrainien, en ce compris la zone frontalière avec la Russie, la Crimée et Sébastopol. Mme Cederfelt préconise un règlement pacifique du conflit sur la base des Accords de Minsk et du train de mesures du 12 février 2015, qui met en œuvre lesdits accords.

— *Les conflits gelés:*

Les conflits gelés restent d'actualité dans l'espace de l'OSCE. La rapporteuse invite à utiliser la boîte à outils de l'OSCE pour construire la paix et réparer les infractions au principe de territorialité. L'initiative récente visant à organiser des élections présidentielles en Ossétie du Sud hypothèque l'autorité de la Géorgie, dont l'Ossétie du Sud fait partie du territoire. Les parlementaires peuvent, eux aussi, se mobiliser en vue de stabiliser la situation et d'exhorter les parties à se respecter mutuellement.

Durant la discussion générale, Mme Rita Bellens (Chambre, N-VA) souligne que les positions n'ont cessé de se durcir au cours des dernières années dans l'espace de l'OSCE, non seulement en ce qui concerne les conflits du Caucase et de l'Europe de l'Est, mais aussi dans l'Occident. Mme Bellens avertit que la rhétorique populiste a pour seul effet de nourrir les divisions et la méfiance. Si cette tendance se poursuit, il faut craindre une escalade des conflits existants et l'émergence de nouveaux affrontements. Les obstacles que rencontrent les missions de terrain de l'OSCE, les blocages des crédits destinés aux projets de l'OSCE et l'armement croissant illustrent cette méfiance. Il est positif que la proposition de résolution à l'examen prône le renforcement de la confiance mutuelle et la coopération pour la paix et la prospérité dans l'espace de l'OSCE. La coopération multilatérale est, par essence, un effort conjoint qui ne peut réussir que si les moyens nécessaires y sont alloués. Mme Bellens considère que l'OSCE doit mener une réflexion sur la boîte à outils et sur ses méthodes. Dans cette optique, elle a présenté quatre amendements. Elle soutient pleinement la proposition de résolution. L'OSCE doit s'exprimer en des termes clairs et sans ambiguïté sur la problématique actuelle et proposer des solutions. Nous devons renouer le dialogue pour surmonter nos différences. L'Assemblée de l'OSCE est l'un des cénacles les plus appropriés pour réaliser cet objectif.

Durant le débat général, une discussion éclate entre l'Ukraine et la Russie sur la présence ou non de “forces hybrides” en Ukraine. La délégation russe nie la présence de telles forces hybrides. Le rapport de Mme Cederfelt n'est pas objectif selon la délégation

Cederfelt is niet objectief, aldus de Russische delegatie. De beschuldigingen van agressie en annexatie kloppen niet als men vaststelt dat de Krim en Sebastopol overeenkomstig het internationaal recht zijn toegetreden tot de Russische Federatie. De delegatie van Oekraïne stelt dat het conflict in Oost Oekraïne eerder een invasie is, waarbij Rusland niet duldt dat de *special monitoring mission* van de OVSE het grensgebied met Rusland inspecteert. Rusland belet eveneens de terugkeer van 132 oorlogsgevangenen.

De cyberveiligheid en de interventie van statelijke en niet-statelijke actoren in de sociale media krijgen ook veel aandacht. De OVSE-Staten moeten beletten dat aanvallen zich richten op de kritieke infrastructuur en dat het verkiezingsproces door derde Staten wordt beïnvloed.

Bespreking van de amendementen op de ontwerpresolutie

Na de algemene bespreking, volgt de bespreking van 33 amendementen op de ontwerpresolutie.

Mevrouw Rita Bellens formuleert vier amendementen.

In een eerste amendement worden de deelnemende Staten van de OVSE uitgenodigd zich ondubbelzinnig te scharen achter de uitgangspunten en principes van de Slotakte van Helsinki, de Top van Parijs, het Istanbul Charter van 1999, de Verklaring van Astana van 2010 en de fundamentele principes, zoals uiteengezet in de Decaloog betreffende politieke, militaire, economische, humanitaire en ecologische samenwerking waarop de OVSE is gestoeld.

In een tweede amendement worden de deelnemende Staten van de OVSE opgeroepen om te blijven streven naar consensus wat de werking en financiering van zowel de permanente als de tijdelijke OVSE-terreinmissies betreft. Tevens wordt opgeroepen om zoveel als mogelijk, en binnen de grenzen van de internationale rechtsregels, de OVSE-terreinmissies ruime bevoegdheden en bewegingsvrijheid te geven om hun opdrachten op veilige en afdoende wijze te kunnen uitoefenen.

Beide amendementen kunnen rekenen op een quasi eenparige steun.

In een derde amendement wordt het OVSE-secretariaat gevraagd om andere beslissingsprocedures dan de consensus te bestuderen om tot beslissingen te komen die voor alle partijen aanvaardbaar zijn als er geen consensus wordt bereikt. Als de consensusmethode niet

russe. Les accusations d'agression et d'annexion sont fausses, dès lors que la Crimée et Sébastopol ont adhéré à la Fédération de Russie conformément au droit international. La délégation d'Ukraine considère, pour sa part, que le conflit en Ukraine orientale est plutôt une invasion et précise que la Russie refuse que la mission spéciale d'observation de l'OSCE inspecte la région frontalière avec la Russie. Cette dernière empêche également le retour de 132 prisonniers de guerre.

La cybersécurité et l'intervention d'acteurs étatiques et non étatiques dans les médias sociaux suscitent également une grande attention. Les États de l'OSCE doivent éviter que des attaques ciblent les infrastructures critiques et que le processus électoral soit influencé par des États tiers.

Discussion des amendements au projet de résolution

À la discussion générale succède la discussion de 33 amendements au projet de résolution.

Mme Rita Bellens formule quatre amendements.

Dans un premier amendement, les États participants de l'OSCE sont invités à soutenir sans ambiguïté les postulats et principes de l'Acte final d'Helsinki, du Sommet de Paris, de la Charte d'Istanbul de 1999 et de la Déclaration d'Astana de 2010, ainsi que les principes fondamentaux énoncés dans le Décalogue concernant la coopération politique, militaire, économique, humanitaire et environnementale, sur lesquels est fondée l'OSCE.

Dans un deuxième amendement, les États participants de l'OSCE sont appelés à continuer à s'efforcer de parvenir à un consensus sur le fonctionnement et le financement des missions de l'OSCE, tant permanentes que temporaires, et, dans la mesure du possible dans les limites du droit international, de conférer aux missions de l'OSCE des pouvoirs interprétés au sens le plus large et la plus grande liberté de déplacement possible, afin qu'elles puissent accomplir leur tâche de la manière la plus sûre et la plus satisfaisante.

Les deux amendements peuvent compter sur un soutien quasi unanime.

Dans un troisième amendement, il est demandé au secrétariat de l'OSCE d'étudier la possibilité d'appliquer des procédures de décision autre que le consensus, afin d'arriver à des décisions qui soient acceptables pour toutes les parties lorsqu'un consensus ne peut

werkt, zou een beslissing met gekwalificeerde meerderheid een uitweg moeten bieden.

In een vierde amendement wordt het OVSE-secretariaat gevraagd om, naast financiering door lidstaten, andere financieringsbronnen, zoals fondsen, te bestuderen en deze financieringsmogelijkheden te evalueren op hun voor- en nadelen.

Deze amendementen worden verworpen, omdat de rapporteur van mening is dat het consensusmodel moet gehandhaafd blijven en het om interne aangelegenheden gaat, die niet binnen de commissie "Politiek", maar binnen andere organen van de PA OVSE moeten besproken worden.

In drie amendementen wijst *de heer Battelli (Slovenië)* op de noodzaak om in de Balkan de pogingen tot verzoening en dialoog kracht bij te zetten overeenkomstig de verbintenissen van de OVSE. Hij wijst op de vele ontheemde personen in Bosnië en Herzegovina. Ondanks de Dayton akkoorden is er weinig gedaan aan de integratie van de teruggekeerde personen. Zij genieten weinig rechten en zijn dagelijks het slachtoffer van sociale en etnische discriminatie. Doordat Bosnië een zwakke Staat is, worden hun rechten onvoldoende beschermd.

De amendementen van de heer Battelli worden aangenomen.

Voorts gaan de amendementen vooral over de toestand in Oekraïne en Turkije.

De aldus geamendeerde resolutie bevat volgende krachtlijnen:

De resolutie beklemtoont het belang van de multilaterale diplomatie in het zoeken naar meer veiligheid en het opbouwen van vertrouwenswekkende maatregelen. De gemeenschappelijke beginselen en waarden van de Slotakte van Helsinki van 1975, en de daaruit afgeleide teksten, blijven hierbij de leidraad.

Wat terrorisme betreft, dringt de resolutie erop aan dat de regeringen de samenwerking versterken en maatregelen ontwikkelen die de financiering van terroristische organisaties blokkeren en de radicalisering tegengaan. De regeringen moeten tevens maatregelen nemen die de veiligheid van het internationaal verkeer en vervoer versterken en die de bewegingen opsporen en nagaan van terroristen die de grenzen oversteken.

être atteint. Lorsque la méthode du consensus ne fonctionne pas, une décision adoptée à une majorité qualifiée pourrait offrir une issue.

Dans un quatrième amendement, il est demandé au secrétariat de l'OSCE d'étudier la possibilité de recourir, parallèlement au financement par les États membres, à d'autres sources de financement, comme des fonds, et d'évaluer ces possibilités de financement en tenant compte de leurs avantages et inconvénients.

Ces amendements sont rejetés, parce que le rapporteur estime que le modèle du consensus doit être maintenu et qu'il s'agit d'une matière interne, qui doit être examinée non au sein de la commission "Politique", mais au sein d'autres les organes de l'AP OSCE.

Dans trois amendements, *M. Battelli (Slovénie)* souligne la nécessité, dans les Balkans, d'améliorer les processus de réconciliation et le dialogue en mettant pleinement en oeuvre l'ensemble des engagements de l'OSCE. Il attire l'attention sur le nombre élevé de personnes déplacées en Bosnie et en Herzégovine. En dépit des accords de Dayton, l'intégration des personnes retournées au pays ne bénéficie pas d'une attention suffisante. Ces personnes n'ont guère de droits et sont victimes au quotidien d'une discrimination sociale et ethnique. Comme la Bosnie est un État faible, leurs droits sont insuffisamment protégés.

Les amendements de M. Battelli sont adoptés.

Pour le reste, les amendements portent essentiellement sur la situation en Ukraine et en Turquie.

La résolution telle qu'elle a été amendée contient les lignes de force suivantes.

La résolution souligne l'importance de la diplomatie multilatérale pour chercher à accroître la sécurité et développer des mesures de renforcement de la confiance. À cet égard, on continue à se fonder sur les principes et valeurs communs de l'Acte final d'Helsinki de 1975 et des textes qui en sont dérivés.

En ce qui concerne le terrorisme, la résolution demande instamment aux gouvernements de renforcer leur collaboration et d'élaborer des mesures en vue de bloquer le financement d'organisations terroristes et de lutter contre la radicalisation. Les gouvernements doivent également prendre des mesures en vue de renforcer la sécurité du trafic et des transports internationaux et de suivre les déplacements des terroristes qui franchissent les frontières.

Turkije krijgt zware kritiek voor de manier waarop het land de uitoefening van het parlementair mandaat bemoeilijkt. Ook de opsluiting van een aantal parlementsleden en de inperking van de vrije meningsuiting worden aan de kaak gesteld.

Wat de crisis in Oekraïne betreft, roept de resolutie – net zoals vorig jaar – alle partijen op om alle bepalingen van het Akkoord van Minsk en het maatregelenpakket van 12 februari 2015 volledig te implementeren, in het bijzonder een staakt-het-vuren en de onmiddellijke terugtrekking door beide partijen van de zware wapens, van de buitenlandse strijdkrachten, de militaire uitrusting en de huurlingen. De resolutie onderstreept het respect van de beginselen van territoriale integriteit, de onaanstaarbaarheid van de grenzen, de vreedzame oplossing van conflicten, gelijke rechten en zelfbeschikking, zoals beschreven in de Slotakte van Helsinki. De resolutie verzoekt de Russische Federatie om terug te komen op de annexatie van de Krim.

De resolutie roept op tot inspanningen om de “bevroren conflicten” in gebieden van de republieken Azerbeidzjan, Georgië, Moldavië en Oekraïne op te lossen. In het conflict met Georgië, wordt de Russische Federatie gevraagd om de afspraken van 12 augustus 2008 volledig te implementeren. Dit akkoord, dat er kwam na de bemiddelingsinspanningen van de EU, maakte een einde aan het conflict in Abchazië en Zuid-Ossetië, bevatte afspraken over een staakt-het-vuren en een 6-punten plan om onderhandelingen te starten. Tevens roept de resolutie op om de humanitaire hulp in de conflictregio's Abchazië en Zuid-Ossetië toe te laten.

De resolutie herinnert aan de engagementen die de deelnemende Staten van de OVSE op zich hebben genomen aangaande de implementatie van de VN-resolutie 1325 m.b.t. de rol van de vrouw in conflictzones.

1.3. Bespreking van de Bijkomende punten

— *Resolutie over het herstel van de soevereiniteit en van de territoriale integriteit van Oekraïne*

Deze ontwerp-resolutie wordt voorgesteld door de heer Artur Gerasymov (Oekraïne).

De tekst bevestigt het respect van de assemblee van de OVSE voor de territoriale integriteit en de soevereiniteit van Oekraïne binnen diens internationaal erkende grenzen, die de Krim en Sebastopol omvatten. De kritiek richt zich tot de Russische Federatie die de Krim en Sebastopol bezet en hybride strijdkrachten inzet tegen Oekraïne in Donbas.

La Turquie est sévèrement critiquée en raison de la façon dont elle complique l'exercice du mandat parlementaire. La détention de plusieurs parlementaires et la restriction de la liberté d'expression sont également dénoncées.

En ce qui concerne la crise ukrainienne, la résolution invite instamment – comme l'an dernier – toutes les parties à exécuter dans leur intégralité toutes les dispositions des Accords de Minsk et l'ensemble de mesures du 12 février 2015, en particulier le cessez-le-feu et le retrait immédiat par les deux parties des armes lourdes, des troupes étrangères, de l'équipement militaire et des mercenaires. La résolution met l'accent sur le respect des principes de l'intégrité territoriale, de l'inviolabilité des frontières, du règlement pacifique des conflits, de l'égalité des droits et de l'autodétermination des peuples, tels qu'ils sont énoncés dans l'Acte final d'Helsinki. La résolution demande à la Fédération de Russie de revenir sur l'annexion de la Crimée.

La résolution demande de fournir des efforts en vue de résoudre les “conflits gelés” dans les Républiques d'Azerbaïdjan, de Géorgie, de Moldova et d'Ukraine. Dans le cadre du conflit avec la Géorgie, il est demandé à la Fédération de Russie d'appliquer pleinement l'Accord du 12 août 2008. Cet accord, qui a été conclu à la suite des efforts de médiation de l'UE, a mis fin aux conflits en Abkhazie et en Ossétie du Sud, prévoyait un cessez-le-feu et contenait un plan en six points permettant d'entamer des négociations. La résolution appelle également à autoriser l'aide humanitaire dans les zones de conflit en Abkhazie et en Ossétie du Sud.

La résolution rappelle aux États participants de l'OSCE les engagements qu'ils ont pris concernant la mise en œuvre de la résolution 1325 des Nations unies relative au rôle des femmes dans les zones de conflit.

1.3. Discussion des points supplémentaires

— *Résolution sur “le rétablissement de la souveraineté et de l'intégrité territoriale de l'Ukraine”*

Cette proposition de résolution est présentée par M. Artur Gerasymov (Ukraine).

Le texte réaffirme le respect de l'assemblée de l'OSCE vis-à-vis de l'intégrité territoriale et de la souveraineté de l'Ukraine dans ses frontières internationalement reconnues, qui englobent la Crimée et Sébastopol. La critique s'adresse à la Fédération russe qui occupe la Crimée et Sébastopol et qui engage des troupes hybrides contre l'Ukraine dans le Donbass.

Tijdens de gedachtewisseling wordt aangedrongen op de volledige en strikte toepassing van alle bepalingen van het Akkoord van Minsk, in het bijzonder het staakt-het-vuren en de onmiddellijke terugtrekking door Rusland van de strijdkrachten uit Oost Oekraïne. Verschillende parlementsleden dringen erop aan dat de *Special Monitoring Mission* volwaardig haar taken kan vervullen. Tevens brengen zij een eerbetoon aan de Amerikaan die als waarnemer van de “*Special Monitoring Mission*” eind april 2017 om het leven is gekomen nadat zijn patrouillewagen in de buurt van de stad Loehansk op een mijn was gereden.

Russische vertegenwoordigers spreken zich uit tegen de resolutie. Zij merken op dat een overweldigende meerderheid van de inwoners van de Krim zich in een referendum heeft uitgesproken voor een autonome republiek en dat de taal en de identiteit van de bewoners van de Krim meer aansluit bij Rusland. Een parlements lid uit Oostenrijk merkt op dat in het verleden gelijkaardige argumenten werden gebruikt door een grootmacht ten aanzien van een kleiner buurland om annexatie te rechtvaardigen.

— *Resolutie over de versterking van de rol van de OVSE in de strijd tegen het terrorisme*

De Voorzitter van de Russische delegatie, de heer Kovalev, die sinds vele jaren ijvert voor meer aandacht van de OVSE voor de bestrijding van terreur, is de indiner van de ontwerpresolutie.

De heer Kovelev meent dat de Staten van de OVSE de krachten moeten bundelen tegen deze bedreiging van de internationale veiligheid. De parlementaire assemblee heeft al veel thema's behandeld, zoals de buitenlandse terroristische strijders. De internationale verdragen en rechtsinstrumenten zijn niet meer *up to date* waardoor het transnationale terrorisme minder efficiënt kan worden bestreden. Er is veel veranderd sinds de redactie van deze verdragen. Haatboodschappen worden via sociale media verspreid. Terroristen worden via het web geronseld. De verdragen moeten dringend worden aangepast aan de actuele ontwikkelingen. De parlementaire assemblee kan hierin een rol spelen en de internationale inspanningen consolideren.

De ontwerpresolutie nodigt de regeringen uit de samenwerking te versterken en maatregelen te ontwikkelen die de financiering van terroristische organisaties blokkeren.

De assemblee wordt uitgenodigd om een *ad hoc*-commissie betreffende de bestrijding van terrorisme in te stellen. Deze commissie zou ermee belast zijn om

Au cours de l'échange de vues, l'accent est mis sur la nécessité d'une application stricte et entière de toutes les dispositions de l'Accord de Minsk, en particulier du cessez-le-feu et du retrait immédiat, par la Russie, de ses troupes dans l'Est de l'Ukraine. Plusieurs parlementaires insistent pour que la “*Special Monitoring Mission*” puisse remplir pleinement ses tâches. Ils rendent également hommage à l'observateur américain de la “*Special Monitoring Mission*” qui a perdu la vie fin avril 2017, après que son véhicule de patrouille a sauté sur une mine dans les environs de la ville de Louhansk.

Les représentants russes se prononcent contre la résolution. Ils font observer qu'une majorité écrasante des habitants de Crimée s'est prononcée, dans un référendum, en faveur d'une république autonome et que la langue et l'identité des habitants de Crimée sont plus proches de la Russie. Un parlementaire autrichien observe que dans le passé, des arguments similaires ont été avancés par une grande puissance vis-à-vis d'un pays voisin de plus petite taille pour justifier une annexion.

— *Résolution sur “le renforcement du rôle de l'OSCE dans la lutte contre le terrorisme”*

Le Président de la délégation russe, M. Kovalev, qui depuis de nombreuses années œuvre pour que l'OSCE accorde une attention accrue à la lutte contre le terrorisme, est l'auteur de cette proposition de résolution.

M. Kovalev estime que les États de l'OSCE doivent unir leurs forces contre cette menace pesant sur la sécurité internationale. L'assemblée parlementaire a déjà examiné beaucoup de thèmes, notamment les combattants terroristes étrangers. Les traités internationaux et les instruments juridiques ne sont plus actuels, ce qui rend moins efficace la lutte contre le terrorisme transnational. Beaucoup de choses ont changé depuis la rédaction de ces traités. Des messages de haine sont diffusés par le biais des médias sociaux. Des terroristes sont recrutés par le canal de l'internet. Il convient d'adapter d'urgence les traités en fonction des données nouvelles. L'assemblée parlementaire peut y jouer un rôle et consolider les efforts internationaux.

La proposition de résolution invite les gouvernements à renforcer leur coopération et à élaborer des mesures destinées à bloquer le financement des organisations terroristes.

L'assemblée est invitée à mettre en place une commission ad hoc sur la lutte contre le terrorisme. Cette commission serait chargée d'harmoniser les diverses

de diverse maatregelen die de Staten treffen in de strijd tegen terreur op elkaar af te stemmen.

Een amendement van *de heer Hudson (Verenigde Staten)* wordt aangenomen waarbij het belang wordt onderlijnd van samenwerking tussen Staten, de civiele samenleving, de media en de privébedrijven in het voorkomen van geweld dat leidt tot terrorisme.

Van dezelfde auteur wordt een amendement aangenomen dat aandringt op meer internationale samenwerking en constructies van “publieke en private samenwerking” ter bestrijding van boodschappen van gewelddadig extremisme via het internet en ter bestrijding van het werven van terroristen via het web. Deze maatregelen dienen de fundamentele rechten van vrije meningsuiting en informatievoorziening in acht te nemen.

Eén alinea van de ontwerpresolutie roept bij verschillende delegaties kritische kanttekeningen op. Die paragraaf luidt dat de parlementaire assemblee van de OVSE het nuttig acht “*to consider possibilities for adopting and broadening the practice of voluntary counter-terrorism restrictions on the media, officials and public figures to ensure that terrorists and their sponsors are not provided with information platforms to manipulate the media and that news outlets refrain from aggravating tensions in the infosphere and contributing to terrorist radicalization, as well as the introduction of accountability for such offences*”.

Margaretha Cederfelt (Zweden) erkent de noodzaak van internationale samenwerking, maar vindt geen verwijzing naar de rechten en vrijheden in de ontwerp tekst van de heer Kovalev. Staten kunnen niet de terreur bestrijden zonder ook aandacht te besteden aan dit aspect. Maatregelen tegen terrorisme mogen niet leiden tot het inperken van de vrijheden.

De heer Denis Ducarme (Kamer, MR) merkt op dat België op 22 maart 2016 het slachtoffer was van terroristische aanslagen. België heeft zich geëngageerd in de internationale strijd tegen het terrorisme en neemt deel aan internationale operaties. Spreker is het ermee eens dat het wetgevend arsenaal in de strijd tegen terrorisme moet worden aangepast en de samenwerking tussen Staten kan worden aangezwengeld. De heer Ducarme heeft alle waardering voor deze ontwerpresolutie, maar vindt dat de tekst één aspect over het hoofd ziet, namelijk het feit dat maatregelen betreffende terrorismebestrijding ook rekening dienen te houden met de fundamentele vrijheden en de rechten van vrije meningsuiting en informatievoorziening.

mesures prises par les États dans la lutte contre le terrorisme.

Un amendement de *M. Hudson (États-Unis)* est adopté, qui souligne l'importance de la coopération entre les États, la société civile, les médias et les entreprises privées dans la prévention de la violence qui conduit au terrorisme.

Un autre amendement du même auteur est adopté, qui appelle à davantage de coopération internationale et à des constructions de “coopération publique et privée” visant à lutter contre les messages d'extrémisme violent via l'internet et à combattre le recrutement de terroristes par le canal de l'internet. Ces mesures doivent prendre en compte les droits fondamentaux à la liberté d'expression et à l'information.

Un paragraphe de la proposition de résolution soulève des réactions critiques de la part de plusieurs délégations. Selon cet alinéa l'assemblée parlementaire de l'OSCE juge utile d'envisager les possibilités d'adopter et d'élargir la pratique des restrictions antiterroristes librement consenties par les médias et les personnalités publiques et sociales, pour veiller à ce que les terroristes et leurs commanditaires ne disposent pas de plateformes d'information leur permettant de manipuler les médias et à ce que les organes d'information s'abstiennent d'aggraver les tensions dans la sphère informatique et de contribuer à la radicalisation terroriste, ainsi que l'introduction d'une obligation de rendre compte des infractions de ce type.

Mme Margaretha Cederfelt (Suède) reconnaît la nécessité d'une coopération internationale mais ne trouve aucune référence aux droits et libertés dans le texte de la proposition de résolution de M. Kovalev. Les États ne peuvent pas lutter contre le terrorisme sans prêter attention à cet aspect. Les mesures de lutte contre le terrorisme ne peuvent déboucher sur une réduction des libertés.

M. Denis Ducarme (Chambre, MR) déclare que la Belgique a été victime d'attentats terroristes le 22 mars 2016. La Belgique s'est engagée dans la lutte internationale contre le terrorisme et participe à des opérations internationales. L'orateur est également convaincu de la nécessité d'adapter l'arsenal législatif dans la lutte contre le terrorisme et de renforcer la coopération entre les États. M. Ducarme respecte pleinement la proposition de résolution mais estime que le texte néglige un aspect, en l'occurrence le fait que les mesures relatives à la lutte contre le terrorisme doivent également tenir compte des libertés fondamentales ainsi que des droits à la liberté d'expression et à l'information.

De heer Ducarme wenst zijn reserves te formuleren over de bewoordingen van de ontwerp-resolutie aangaande de betrekkingen met de media en de beperkingen aan de pers aangaande de informatievervalsing. Spreker pleit voor een meer evenwichtige tekst. Daarom stelt hij een mondeling amendement voor dat luidt als volgt: *“L’Assemblée parlementaire de l’OSCE invite les États participants à garantir l’équilibre entre les libertés individuelles et publiques et les mesures de sécurité essentielles à la lutte contre le terrorisme.”*

Er is eensgezindheid over het principe van een mondeling amendement. De indiener van de ontwerp-resolutie verklaart zich akkoord met het mondeling amendement en de aldus geamendeerde tekst wordt eenparig aangenomen.

1.4. Samenstelling van het Bureau

Na afronding van de commissiewerkzaamheden, verkiezen de leden op 8 juli 2017 het Bureau van de Commissie “Politiek en Veiligheid”:

- Voorzitter: *de heer Filippo Lombardi (Zwitserland)*;
- Vicevoorzitter: *de heer Guglielmo Picchi (Italië)*;
- Rapporteur: *de heer Kristian Vigenin (Bulgarije)*.

2. Commissie Economische aangelegenheden, Wetenschap, Technologie en Leefmilieu (Voorzitter: mevrouw Nilza Sena, Portugal)

2.1. Bespreking van het rapport en de ontwerp-resolutie van mevrouw Marietta Tidei (Italië)

Rapporteur Tidei stelt dat, ondanks de beslissing van de Amerikaanse president Donald Trump om de Verenigde Staten uit het Akkoord van Parijs terug te trekken, er hoe langer hoe meer van uitgegaan wordt dat klimaatverandering door de mens is veroorzaakt en dat dit probleem dringend op de internationale agenda moet worden gezet. Klimaatverandering heeft een impact op de voedsel- en waterbeveiliging en veroorzaakt natuurrampen. Het fenomeen kan een voedingsbodem zijn voor migratie, armoede, sociale spanningen, milieu-stoornissen en rekrutering voor terroristische aanslagen.

Bij de PA OVSE heeft men altijd een alomvattende veiligheidsaanpak vooropgesteld waarbij de politieke en militaire aangelegenheden, democratische instellingen en mensenrechten, economie en het milieu en

M. Ducarme émet des réserves au sujet de la formulation du projet de résolution, en ce qui concerne les relations avec les médias et les restrictions imposées à la presse en matière de publication d’informations. L’intervenant préconise un texte plus équilibré. Il présente par conséquent un amendement oral rédigé comme suit: *“L’Assemblée parlementaire de l’OSCE invite les États participants à garantir l’équilibre entre les libertés individuelles et publiques et les mesures de sécurité essentielles à la lutte contre le terrorisme.”*

Le principe de l’amendement oral est approuvé à l’unanimité. L’auteur du projet de résolution marque son accord sur l’amendement oral et le texte ainsi modifié est adopté à l’unanimité.

1.4. Composition du Bureau

À la clôture des travaux de la commission, les membres élisent, le 8 juillet 2017, le Bureau de la Commission “Politique et Sécurité”:

- Président: *M. Filippo Lombardi (Suisse)*;
- Vice-président: *M. Guglielmo Picchi (Italie)*;
- Rapporteur: *M. Kristian Vigenin (Bulgarie)*.

2. Commission Affaires économiques, Science, Technologie et Environnement (présidente: Mme Nilza Sena, Portugal)

2.1. Discussion du rapport et du projet de résolution de Mme Marietta Tidei (Italie)

Mme Tidei, rapporteuse, indique que, malgré la décision du président américain Donald Trump de retirer les États-Unis de l’Accord de Paris, il est de plus en plus généralement admis que les changements climatiques sont induits par l’activité humaine et que ce problème doit être inscrit de toute urgence à l’ordre du jour international. Les changements climatiques ont une incidence sur la sécurité alimentaire et sur l’approvisionnement en eau, et ils provoquent des catastrophes naturelles. Le phénomène peut être un facteur de migration, de pauvreté, de tensions sociales, de bouleversements environnementaux et favoriser le recrutement en vue d’attentats terroristes.

L’AP OSCE a toujours préconisé une approche globale de la sécurité dans le cadre de laquelle les questions politiques et militaires, les institutions démocratiques et les droits de l’homme, l’économie,

wetenschap en technologie op een globale wijze worden benaderd.

In de oprichtingsakte van de OVSE erkenden de deelnemende staten al in 1975 dat *“inspanningen om samenwerking te bevorderen op het gebied van handel, industrie, wetenschap en technologie, milieu en andere economische activiteiten kunnen bijdragen tot de vrede en veiligheid in Europa en in de wereld als geheel.”* Dit document had ook meer dan 40 jaar geleden de vooruitziendheid om te zeggen dat de klimaatverandering kan worden veroorzaakt door menselijke activiteiten en waarschuwde voor de effecten van milieuverontreiniging op de menselijke gezondheid. Vandaag is het volgens mevrouw Tidei duidelijk hoe belangrijk het is om de onderlinge verbondenheid van deze veiligheidsproblemen te erkennen. We zien bijvoorbeeld hoe gewapende conflicten, de economische, milieu- en mensenrechtenproblemen, aan de basis liggen van één van de grootste vluchtelingencrisissen van Europa sinds de Tweede Wereldoorlog.

Haar land is zowel een bestemmings- als een transitland voor migranten die hun weg naar het noorden opzoeken. De Internationale Organisatie voor Migratie vermeldt dat tot nu toe in 2017 ten minste 59 000 migranten en vluchtelingen Europa over zee zijn binnengekomen. Ondanks de daling ten opzichte van dezelfde periode van vorig jaar, blijven mensen duidelijk in grote aantallen migreren om betere leefomstandigheden op te zoeken en oorlogen, armoede en honger te ontvluchten.

De oorzaken van dit fenomeen zijn complex en gevarieerd, maar het is mogelijk om verbanden te leggen. Naast conflicten en politieke instabiliteit in het Midden-Oosten en Noord-Afrika blijven economische en milieufactoren – waaronder klimaatverandering en aanverwante problemen zoals voedsel- en waterbeveiliging, overstromingen en droogtes, mensen op de vlucht drijven. Het aanpakken van de migratie betekent ook een verbetering van de levensomstandigheden in de armere landen.

Zoals uit haar resolutie blijkt, moeten alle OVSE-landen de urgentie van de klimaatcrisis en de daaraan verbonden uitdagingen, waaronder migratie, erkennen en te goeder trouw samenwerken om het beleid op internationaal, nationaal en subnationaal niveau te implementeren zodat dit probleem onder controle kan worden gehouden.

Mevrouw Tidei's resolutie geeft aan dat veiligheidsproblemen, economische groei en duurzaamheid elkaar

l'environnement, la science et la technologie sont abordés de manière globale.

Dans l'acte constitutif de l'OSCE, les États participants avaient reconnu dès 1975 que *“leurs efforts pour développer la coopération dans les domaines du commerce, de l'industrie, de la science et de la technique, de l'environnement et dans d'autres secteurs de l'activité économique [peuvent] contribue[r] au renforcement de la paix et de la sécurité en Europe et dans le monde entier.”* Ce document rédigé il y a plus de 40 ans avait même déjà prévu que les activités humaines pourraient induire un changement climatique et il mettait déjà en garde contre les effets de la pollution sur la santé humaine. Selon Mme Tidei, il est aujourd'hui de toute évidence important de reconnaître l'interdépendance de ces problèmes de sécurité. Nous voyons par exemple comment les conflits armés et les problèmes économiques, environnementaux et relatifs au respect des droits de l'homme sont à l'origine d'une des plus grandes crises des réfugiés qu'ait connue l'Europe depuis la Seconde Guerre mondiale.

Son pays est aussi bien un pays de destination qu'un pays de transit pour les migrants qui font route vers le nord. L'Organisation internationale pour les migrations fait état d'au moins 59 000 migrants et réfugiés qui sont arrivés par la mer en Europe depuis le début de l'année 2017. En dépit de la baisse de ce chiffre par rapport à l'année dernière sur la même période, les populations continuent manifestement à migrer en grand nombre, à la recherche de meilleures conditions de vie et fuyant les guerres, la pauvreté et la faim.

Les causes de ce phénomène sont complexes et variées, mais il est possible de faire des rapprochements. Outre les conflits et l'instabilité politique au Moyen-Orient et en Afrique du Nord, les populations sont toujours poussées à fuir en raison de facteurs économiques et environnementaux, parmi lesquels le changement climatique et certains problèmes y afférents, comme la sécurité alimentaire et hydrique, les inondations et les sécheresses. La gestion des migrations implique donc également une amélioration des conditions de vie dans les pays pauvres.

Comme il ressort de sa résolution, tous les États de l'OSCE doivent reconnaître l'urgence de la crise climatique et les défis qui en découlent, parmi lesquels la migration, et collaborer de bonne foi au niveau international, national et sous-national à la mise en œuvre d'une politique capable de maîtriser ce problème.

La résolution de Mme Tidei précise que les problèmes de sécurité, la croissance économique et la durabilité

niet uitsluiten. Het binnenlands economisch beleid moet voorrang verlenen aan projecten rond schone energie, investeringen en innovatie om duurzame groei te bevorderen en ervoor zorgen dat negatieve effecten op het milieu worden geminimaliseerd. Projecten rond duurzame en schone energie kunnen een belangrijke drijvende kracht zijn voor de banengroei en voor duurzame ontwikkeling. Wat de vluchtelingen- en migranten-crisis betreft, beveelt zij aan dat leiders uit de OVSE-regio een coherent en gecoördineerd antwoord geven. Deze aanpak moet de zoek- en reddingsoperaties in de Middellandse Zee als prioriteit vooropstellen, effectieve *screening* en integratie uitvoeren en de criminele netwerken bestrijden.

Algemene bespreking

Volksvertegenwoordiger Stéphane Crusnière (Kamer – PS) looft de rapporteur voor de kwaliteit van de resolutie en voor de keuze van het thema, meer bepaald de klimaatcrisis en de ermee verbonden vraagstukken, waaronder migratie.

Iedereen was verheugd over het Akkoord van Parijs tijdens de COP 21 in 2015, dat vervolgens werd bevestigd door de COP 22 in Marrakech.

Alle deelnemende Staten dienen het Akkoord van Parijs te ratificeren en de hun krachtens dat akkoord opgelegde verplichtingen ten uitvoer te brengen, evenals hun nationaal bepaalde bijdragen te verhogen.

Het is belangrijk dat de resolutie nogmaals de aandacht vestigt op die verplichting, die sommigen zonder verpinken afwimpelen. Hij denkt meer bepaald aan de Amerikaanse president Donald Trump, die, zoals bekend, heeft laten weten zich te willen terugtrekken uit het Akkoord van Parijs. De heer Crusnière heeft overigens een amendement ingediend waarin hij die intrekking voor de resolutie betreurt.

De strijd tegen de klimaatverandering moet voortaan centraal staan op de politieke agenda.

Kwetsbare groepen zoals kinderen, armen, gehandicapten en ouderen hebben het meest te lijden onder de gevolgen van de klimaatverandering; hun huisvesting, hun gezondheid, hun bestaansmiddelen en hun voedselzekerheid komen in het gedrang.

Kwetsbare personen en groepen van mensen in alle landen, ongeacht het ontwikkelingspeil, betalen een hoge prijs als gevolg van die klimaatrisico's.

ne ne sont pas mutuellement exclusifs. La politique économique nationale doit accorder la priorité aux projets en matière d'énergie propre, aux investissements et à l'innovation en vue de promouvoir la croissance durable et veiller à minimiser les effets négatifs sur l'environnement. Les projets ayant trait à l'énergie durable et propre peuvent être un moteur important de création d'emplois et de développement durable. En ce qui concerne la crise des réfugiés et des migrants, elle recommande que les dirigeants des pays de l'espace OSCE apportent une réponse cohérente et coordonnée. Cette approche doit accorder la priorité aux opérations de recherche et de sauvetage en mer Méditerranée, appliquer des mesures efficaces de filtrage et d'intégration, et lutter contre les réseaux criminels.

Discussion générale

Le député Stéphane Crusnière (Chambre – PS) tient à féliciter la rapporteuse pour la qualité de la résolution et pour le choix du thème, à savoir la crise climatique et les problèmes qui y sont liés, au nombre desquels figure la migration.

Chacun s'était réjoui de l'Accord de Paris lors de la COP 21 en 2015, accord confirmé par la COP 22 à Marrakech.

Il convient à tous les États participants de ratifier l'Accord de Paris et à remplir les obligations que leur fait cet accord et à renforcer leurs contributions prévues déterminées au niveau national.

Il importe que la résolution rappelle cette obligation que certains n'hésitent pas à remettre en cause. Il pense en particulier au Président américain Donald Trump, qui, on le sait, a annoncé son intention de se retirer de l'Accord de Paris. M. Crusnière a par ailleurs déposé un amendement regrettant ce retrait pour la résolution.

En effet, la lutte contre le changement climatique doit désormais être au cœur de l'agenda politique.

Des groupes vulnérables, tels que les enfants, les pauvres, les personnes handicapées et les personnes âgées sont ceux qui souffrent le plus des effets du changement climatique qui met leurs maisons, la santé, les moyens de subsistance et la sécurité alimentaire en situation de risque.

Les personnes vulnérables et des groupes humains dans tous les pays, à tous les niveaux de développement paient le prix fort de ces risques climatiques.

De volkeren in de ontwikkelingslanden betalen een nog hogere prijs, wat leidt tot klimaatmigratie.

De heer Stéphane Crusnière beschouwt solidariteit als een kernonderdeel van deze strijd. Er moet worden gestreden voor gelijkheid tussen naties, tussen volkeren en tussen geslachten en tussen generaties.

Niets zet dat engagement meer op de helling dan de klimaatverandering. Het klimaatbeleid moet een integraal onderdeel worden van de strijd tegen sociale onrechtvaardigheid, in Europa en in de hele wereld.

Dat kan een inspirerende doelstelling zijn, alsook een sterke stimulans om op het vlak van overheidsbeleid te vernieuwen.

Het volstaat te kijken naar de vele initiatieven in het veld, op alle niveaus, die duidelijk maken dat de burgers klaar zijn om de uitdaging aan te gaan. Zij mogen niet worden teleurgesteld.

In de transitie naar een koolstofarme economie zijn er veel activiteitensectoren die van die transitie kunnen profiteren als de moed wordt opgebracht de kortetermijnoverwegingen te overwinnen en in te zetten op een volwaardige geïntegreerde aanpak.

De voordelen zijn veel groter; de gezondheid van de mensen zou erop kunnen vooruitgaan; minder uitstoot zou leiden tot minder ademhalingsproblemen, meer bepaald bij ouderen en kinderen, die méér last hebben van extreme temperaturen.

Klimaatacties zullen een positieve impact op het milieu kunnen hebben en tevens kansen kunnen creëren op het vlak van de sociale vooruitgang, ongelijkheden kunnen beperken, alsook gezondheid en welzijn kunnen verbeteren. In de westerse wereld hebben we de vruchten geplukt van de industrialisering en van koolstofintensieve ontwikkeling. Dat heeft echter gevolgen gehad voor de planeet. We hebben slechts één planeet en we kunnen het ons niet veroorloven te blijven verspillen door dezelfde ontwikkelingskoers te blijven varen. Hoewel wij als eerste de vruchten van de technologische vooruitgang hebben geplukt, zijn het de ontwikkelingslanden die er als eerste de gevolgen van ondervinden. Bijgevolg is het tijd dat wij die onbalans erkennen, dat wij technologische ondersteuning bieden, dat wij inzetten op een versterking van de financiële capaciteiten om ons aan de klimaatverandering aan te passen en

Les peuples dans les pays de tous niveaux de développement paient encore plus, ce qui entraîne la migration climatique.

Pour Stéphane Crusnière, dans ce combat, la solidarité est un élément vital. Il faut lutter pour l'égalité entre nations, entre peuples, entre les sexes et entre les générations.

Rien ne remet plus cet engagement en cause que le changement climatique. Il faut faire de la politique climatique une partie intégrante de la lutte contre les injustices sociales, en Europe et dans le monde entier. Il faut faire de la politique climatique une partie intégrante de la lutte contre les injustices sociales, en Europe et dans le monde entier.

Cela peut constituer un objectif qui inspire et une forte incitation à innover dans le domaine des politiques publiques.

Il n'y a qu'à regarder les nombreuses initiatives prises sur le terrain, à tous les niveaux, qui montrent que les citoyens sont prêts à relever le défi. Il ne faut pas les décevoir!

Dans la transition vers une économie à faible intensité de carbone, il existe de nombreux secteurs d'activité pouvant bénéficier de cette transition si nous sommes assez courageux pour surmonter les considérations à court terme et pour miser sur une approche véritablement intégrée.

Les avantages sont beaucoup plus grands; la santé des gens pourrait s'améliorer; moins d'émissions signifierait moins de problèmes respiratoires notamment pour les personnes âgées et les enfants qui sont plus fragiles face aux températures extrêmes.

L'action sur le climat permettra d'améliorer l'environnement et d'offrir aussi des opportunités pour le progrès social, réduire les inégalités et améliorer santé et bien-être. Dans le monde occidental nous avons profité de l'industrialisation et du développement intensifs en carbone. Mais cela n'a pas été sans conséquence pour la planète. Nous n'avons qu'une seule planète et nous ne pouvons pas nous permettre de gaspiller en continuant sur la même voie de développement. Alors que nous avons été les premiers à bénéficier des progrès technologiques – les effets se font sentir d'abord par les pays en développement. Par conséquent, il est maintenant temps que nous reconnaissons ce déséquilibre et que nous offrons un appui technologique et le renforcement des capacités financières d'adaptation au changement climatique et à se développer en suivant la voie des faibles émissions en carbone. Partout dans

dat wij voor verdere ontwikkelingen kiezen voor lage CO₂-uitstoot. Overal ter wereld moeten wij investeren in groene technologie, de subsidiëring van fossiele brandstoffen geleidelijk doen uitdoven en een passende prijs koppelen aan koolstof. Door op voorzienbare wijze te voorzien in nieuwe internationale instrumenten ter bestrijding van de klimaatverandering, door met andere woorden de nodige investeringen te willen doen, zullen wij de daad bij het woord kunnen voegen.

Europa moet wereldwijd een voortrekkersrol blijven spelen wat de uitvoering van een akkoord betreft, en moet haar partners ertoe aansporen ambitieuze klimaatmaatregelen te nemen.

De programma's die door meer dan 150 landen zijn voorgesteld, geven tot dusver dan wel blijk van een almaar toenemende dynamiek in deze zin, toch blijft er werk te doen als wij de gemiddelde temperatuurstijging wereldwijd willen beperken tot minder dan 2 °C in vergelijking met de temperatuur in het pre-industriële tijdperk.

De resolutie die werd ingediend door mevrouw Marietta Tidei, is volgens de heer Crusnière vandaag dan ook hoogst belangrijk.

Tot besluit gelooft hij dat de resolutie tevens baat zou hebben bij een verwijzing naar een ander belangrijk akkoord, namelijk dat over de duurzame-ontwikkelingsdoelen die de Verenigde Naties in september 2015 hebben aangenomen.

Dat akkoord beoogt te voorzien in een duurzaam-ontwikkelingstraject voor de planeet voor de komende vijftien jaar.

De duurzame-ontwikkelingsdoelen vormen een complex geheel waarin zowel de economische als de sociale en de milieudimensie van duurzame ontwikkeling vervat zijn, alsook de bepalingen met het oog op het vrijmaken van de nodige financieringsmiddelen voor de tenuitvoerlegging ervan.

De heer Crusnière herinnert er voorts aan dat één van de streefdoelen volledig gewijd is aan de klimaatverandering. Streefdoel 13 vraagt immers dringend maatregelen te nemen om de strijd aan te binden met de klimaatveranderingen en de gevolgen ervan. Volgens de heer Crusnière is het niet meer dan logisch daarnaar te verwijzen; daarom dient hij in dat opzicht twee amendementen in.

Het eerste amendement beoogt na de vijfde paragraaf de volgende tekst in te voegen:

le monde, nous devons investir dans les technologies vertes, éliminer progressivement les subventions aux combustibles fossiles, et mettre un prix approprié sur le carbone. En échelonnant de manière prévisible de nouveaux financements internationaux sur le climat, c'est-à-dire en mettant la main au portefeuille, nous pourrions joindre le geste à la parole.

L'Europe doit rester un leader mondial pour assurer la mise en œuvre d'un accord et elle doit pousser ses partenaires à prendre des mesures ambitieuses sur le climat.

Si les programmes présentés par plus de 150 pays montrent jusqu'à présent une dynamique grandissante dans ce sens, il reste du travail à faire si nous voulons garder la hausse de la température moyenne mondiale en dessous de 2° C par rapport à la température de l'ère préindustrielle.

La résolution présentée par Marietta Tidei a, selon M. Crusnière, aujourd'hui tout son sens.

Pour conclure, il pense que la résolution gagnerait également à faire référence à un autre grand accord, celui sur les objectifs du développement durable adoptés par les Nations unies en septembre 2015.

Cet accord visait à mettre la planète sur une trajectoire de développement durable pour les 15 prochaines années.

Les Objectifs du Développement durable constituent un cadre complexe qui fusionne les dimensions économique, sociale et environnementale du développement durable, y compris les dispositions visant à mobiliser les ressources nécessaires au financement de la mise en œuvre.

M. Crusnière rappelle par ailleurs qu'un des objectifs est entièrement consacré au changement climatique. L'objectif 13 demande en effet de prendre d'urgence des mesures pour lutter contre les changements climatiques et leurs répercussions. Il serait cohérent d'y faire référence, ce pourquoi M. Crusnière a déposé deux amendements à cet égard.

Le premier vise à insérer après le paragraphe 5 le texte suivant:

“Considérant que le Programme de développement durable à l’horizon 2030 et ses Objectifs de développement durable, adoptés par les Nations Unies le 25 septembre 2015, serviront d’orientations aux mesures d’éradication de la pauvreté au niveau international et guideront le monde vers le développement au cours des années à venir,”. Dit amendement werd eenparig aangenomen, mét de steun van de Amerikaanse vertegenwoordiger.

De heer Crusnière heeft ook een amendement ingediend teneinde in de resolutie aan te geven dat de beslissing van de Amerikaanse president om zijn land terug te trekken uit het Akkoord van Parijs over de klimaatverandering, wordt betreurd. Zijn amendement geniet de steun van een ruime meerderheid.

Bespreking van de amendementen op de ontwerpresolutie

Na de algemene bespreking, volgt de bespreking van 20 amendementen op de ontwerpresolutie.

De Canadese delegatie heeft kritiek geuit op de resolutie, meer bepaald aangaande de mogelijkheid een koolstofheffing op te leggen aan de sterk vervuilende industrieën of hun bepaalde rechten op te leggen. Het valt te vrezen dat de consument daar uiteindelijk voor zal opdraaien.

De Hongaarse delegatie kan zich niet terugvinden in de tekst waar kritiek wordt geuit op de wetgevingswijzing rond de buitenlandse universiteiten in Hongarije en waarbij de academische vrijheid wordt beperkt. Het amendement dat erop gericht was deze paragraaf te schrappen kon niet op een meerderheid rekenen.

Een laatste amendement van de heer Crusnière hangt samen met zijn eerste amendement. Dit amendement strekt ertoe te vragen dat de duurzame-ontwikkelingsdoelen dienst zouden doen als centraal referentiepunt voor alle beleidsbeslissingen die de deelnemende Staten inzake duurzame ontwikkeling zouden nemen. Dit amendement wordt eveneens met een ruime meerderheid aangenomen.

De aldus geamendeerde resolutie wordt tot slot met een grote meerderheid aangenomen.

2.2. Bespreking van de aanvullende punten

De volgende aanvullende punten worden besproken.

— *Versterking van de energiezekerheid in de OVSE-ruimte*

“Considérant que le Programme de développement durable à l’horizon 2030 et ses Objectifs de développement durable, adoptés par les Nations Unies le 25 septembre 2015, serviront d’orientations aux mesures d’éradication de la pauvreté au niveau international et guideront le monde vers le développement au cours des années à venir,”. Cet amendement fut adopté à l’unanimité, en ce compris avec le soutien du délégué américain.

Par ailleurs, M. Crusnière a soumis un amendement visant à compléter la résolution par lequel il regrette la décision du Président des États-Unis de retirer son pays de l’Accord de Paris sur le changement climatique. Son amendement peut récolter une large majorité.

Discussion des amendements au projet de résolution

À l’issue de la discussion générale, 20 amendements au projet de résolution sont examinés.

La délégation canadienne émet des critiques à l’encontre de la résolution, notamment en ce qui concerne la possibilité d’appliquer une taxe carbone aux industries fortement polluantes ou de leur imposer des droits. Il est à craindre que la facture finale sera présentée à l’utilisateur.

La délégation hongroise ne peut adhérer au texte qui critique la modification de la législation relative aux universités étrangères en Hongrie et limite la liberté académique. L’amendement tendant à supprimer ce paragraphe ne recueille pas la majorité.

Un dernier amendement de M. Crusnière fait le lien avec son premier amendement. Il demande que les Objectifs de développement durable soient utilisés comme principal point de référence de toutes les politiques de développement durable dans les États participants. Cet amendement est également adopté à une large majorité.

La résolution ainsi modifiée est enfin adoptée à une large majorité.

2.2. Discussion des points complémentaires

Les points complémentaires suivants sont examinés.

— *Le renforcement de la sécurité énergétique dans l’espace de l’OSCE*

Deze resolutie, die werd ingediend door de Oekraïense delegatie, onderstreept dat de energiezekerheid een cruciaal vraagstuk blijft en een belangrijke rol speelt bij de economische ontwikkeling en de milieuduurzaamheid. In tijden van crises en conflicten is energiezekerheid een centraal aandachtspunt. De indieners herinneren aan het geweld dat wordt ingezet tegen hun land, dat zware economische schade lijdt als gevolg van de bezetting van grote delen van zijn grondgebied. Ten slotte roept de resolutie de deelnemende Staten ertoe op de samenwerking te versterken teneinde de veerkracht en de veiligheid van de elektriciteitsnetwerken in de OVSE-regio te verbeteren.

De resolutie, waarop vijf amendementen werden ingediend, werd met een ruime meerderheid aangenomen.

— *Drinkwater: versterking van de samenwerking ter bescherming van een kostbare hulpbron die door de klimaatverandering wordt getroffen*

De heer Farrugia (Malta) vraagt in zijn resolutie onder meer om aandacht voor de waterproblematiek en het waterbeleid in de regio van de OVSE. Drinkbaar water is door de klimaatverandering schaars geworden. Internationale samenwerking op dit vlak is onontbeerlijk. Een amendement, ingediend door senator Mahoux en gesteund door de h. Crusnière, dat ervoor pleit om het recht op water als een fundamenteel recht op te nemen in de nationale grondwet van elke lidstaat, kan echter op weinig steun rekenen en wordt niet goedgekeurd.

— *Resolutie over de waarneming van verkiezingen waarbij nieuw stemtechnologie wordt ingezet*

De auteur van deze resolutie, de heer Soder (Zweden), vraagt aan de Deelnemende Staten om open te staan voor nieuwe manieren van verkiezingswaarneming waar onder meer nieuwe stemtechnologieën gebruikt worden. Twee amendementen op deze resolutie werden goedgekeurd. De resolutie werd eveneens met een zeer ruime meerderheid aangenomen.

Tot slot heeft de commissie nog een resolutie aangenomen over:

— *Uitwerking van passende en doeltreffende wetgeving, regelgevende en bestuurlijke maatregelen in het licht van het opduiken van nieuwe psychoactieve stoffen*

2.3. Verkiezing van het bureau van de Commissie

Na afloop van de commissiewerkzaamheden worden op 7 juli 2017 de volgende bureauleden verkozen:

Cette résolution, déposée par la délégation ukrainienne, souligne que la sécurité énergétique reste un problème crucial et joue un rôle important dans le développement économique et la durabilité environnementale. La sécurité énergétique figure parmi les sujets de préoccupation en temps de crise et de conflit. Les auteurs rappellent le recours à la force contre leur État qui subit de graves dommages économiques suite à l'occupation de grandes parties de son territoire. Enfin, la résolution invite les États participants à renforcer la coopération afin d'accroître la résilience et la sûreté des réseaux électriques dans la région de l'OSCE.

La résolution dont le texte a fait l'objet de cinq amendements a été adoptée avec une large majorité.

— *L'eau potable: renforcement de la coopération en vue de protéger une ressource rare touchée par le changement climatique*

Dans sa résolution, M. Farrugia (Malta) attire notamment l'attention sur la problématique et la politique de l'eau dans la région de l'OSCE. À cause du changement climatique, l'eau est devenue une denrée rare. La coopération internationale est indispensable à cet égard. Un amendement, déposé par le sénateur Mahoux et soutenu par M. Crusnière, qui plaide pour que le droit à l'eau soit inscrit comme un droit fondamental dans la Constitution nationale de chaque État membre, a toutefois reçu trop peu de soutien et n'est pas adopté.

— *Résolution sur l'observation des élections mettant en jeu de nouvelles technologies de vote*

L'auteur de cette résolution, M. Soder (Suède), appelle les États participants à faire preuve d'ouverture à l'égard de nouvelles méthodes d'observation des élections utilisant notamment de nouvelles technologies de vote. Deux amendements à cette résolution ont été adoptés. La résolution a également été adoptée à une très large majorité.

Enfin, la commission a également adopté une dernière résolution concernant:

— *L'élaboration de mesures législatives, réglementaires et administratives opportunes et efficaces face à l'apparition de nouvelles substances psychoactives*

2.3. Élection du bureau de la Commission

À l'issue des travaux de la commission le 7 juillet 2017, sont élus les membres du bureau suivants:

— commissievoorzitter: mevrouw Nilza Sena (Portugal);
— ondervoorzitter: de heer Artur Gerasymov (Oekraïne);
— rapporteur: mevrouw Sofio Katsarava (Georgië).

3. Commissie Democratie, Mensenrechten en Humanitaire aangelegenheden (Voorzitter Ignacio Sanchez Amor – Spanje)

3.1. Bespreking van het rapport en de ontwerpresolutie

Algemene bespreking

Rapporteur Kyriakos Kyriakou-Hadjjiyianni (Cyprus) stelt zijn verslag en ontwerpresolutie voor. Hij beklemtoont dat alle deelnemende Staten van de OVSE gemeenschappelijke waarden hebben onderschreven op het gebied van mensenrechten, de rechtstaat en democratie. Deze beginselen werden bevestigd in gemeenschappelijke beslissingen die voorrang hebben op het nationale recht. Deze beginselen liggen echter onder vuur en we lijken geen lessen te hebben getrokken uit de geschiedenis. De OVSE zou de mechanismen om deze waarden ten uitvoer te leggen moeten versterken.

De mensenrechten worden soms afgeschilderd als een bedreiging van de veiligheid. Veiligheid en mensenrechten zijn niet met elkaar in tegenspraak. We stellen vast dat de tijdelijke opschorting van mensenrechten in tijden van noodtoestand vaak een voorwendsel is om de beperking van de mensenrechten te handhaven.

De kloof van legitimiteit die er ligt tussen de bevolking en de instellingen leidt tot verdere ontwrichting en vervreemding van de samenleving. De radicalisering van jongeren en de instroom van vluchtelingen verscherpen de sfeer van ongenoegen. In deze tijden van crisis moeten de regeringen van de OVSE Staten hoger inzetten op de humanitaire dimensie van veiligheidskwesties.

Rapporteur Kyriakos Kyriakou-Hadjjiyianni heeft in zijn verslag en ontwerpresolutie aandacht voor vijf thema's:

— *De humane dimensie van veiligheidskwesties*

De mensenrechten en de fundamentele vrijheden zijn van essentieel belang in de ontwikkeling van vreedzame internationale samenwerking. Deze waarden moeten steeds in acht worden genomen ook als de overheden de controle van de samenleving en de grenzen verscherpen.

— présidente de la commission: Mme Nilza Sena (Portugal);
— vice-président: M. Artur Gerasymov (Ukraine);
— rapporteuse: Mme Sofio Katsarava (Géorgie).

3. Commission Démocratie, Droits de l'Homme et Affaires humanitaires (président: Ignacio Sanchez Amor – Espagne)

3.1. Discussion du rapport et du projet de résolution

Discussion générale:

Le rapporteur Kyriakos Kyriakou-Hadjjiyianni (Chypre) présente son rapport et son projet de résolution. Il souligne que tous les États membres de l'OSCE ont signé des engagements communs relatifs aux droits de l'homme, à l'État de droit et à la démocratie. Ces principes ont été confirmés dans des décisions communes qui ont la primauté sur le droit national. Ils sont cependant menacés et il semblerait que nous n'ayons tiré aucun enseignement du passé. L'OSCE devrait dès lors renforcer les mécanismes qui visent à mettre en œuvre ces engagements.

Les droits de l'homme sont parfois dépeints comme une menace pour la sécurité. Toutefois, la sécurité et les droits de l'homme ne s'excluent pas mutuellement. Nous constatons que la suspension temporaire des droits de l'homme en situation d'état d'urgence est souvent un prétexte pour maintenir leur restriction.

Le déficit de légitimité qui existe entre la population et les institutions aggrave le délitement et l'aliénation de la société. La radicalisation de certains jeunes et l'afflux de réfugiés renforcent le sentiment de mécontentement. En ces temps de crise, les gouvernements des États de l'OSCE doivent davantage se consacrer à la dimension humanitaire des questions de sécurité.

Dans son rapport et son projet de résolution, Kyriakos Kyriakou-Hadjjiyianni (rapporteur) épingle cinq thématiques:

— *La dimension humaine des questions de sécurité*

Les droits de l'homme et les libertés fondamentales sont essentiels au développement d'une coopération internationale pacifique. Ces valeurs doivent être défendues sans relâche, même lorsque les autorités renforcent le contrôle de la société et des frontières.

— *Het publieke debat over de humane dimensie daadwerkelijk voeren*

— *Een pluralistische democratie is fundamenteel voor een stabiele en veilige samenleving*

De individuele vrijheden van de burgers moeten gewaarborgd worden en een toezicht op de operaties van de veiligheids- en inlichtingendiensten is noodzakelijk.

— *Het daadwerkelijk implementeren van de verbintenissen betreffende de humane dimensie*

Het respect voor de vrijheid van meningsuiting en de vrijheid van religie kan ernstige conflicten voorkomen.

— *De bescherming van de meest kwetsbare groepen in onze samenleving*

De OVSE moet aandacht hebben voor politieke gevangenen, migranten, vrouwen en kinderen, ontheemde personen en de slachtoffers van terroristische aanslagen.

Tijdens de algemene bespreking wijst mevrouw Nahima Lanjri (Kamer, CD&V) erop dat deze ontwerp-resolutie de nood aan tolerantie, verstandhouding en samenwerking beklemtoont tussen verschillende bevolkingsgroepen. Soms lijkt het alsof we in een steeds meer gepolariseerde wereld leven, die de verschillen tussen mensen meer benadrukt dan de gelijkenissen. Dat is een spijtige zaak. Vanzelfsprekend zijn er verschillen, maar deze kunnen we zeker overbruggen door te zoeken naar wat ons bindt.

De verhoogde instroom van vluchtelingen in verschillende lidstaten, heeft een grote impact op het politieke debat én op de publieke opinie. Het stelt de beleidsverantwoordelijken voor een grote uitdaging. Maar ook hier kunnen we die uitdaging zeker aan door het beleid van de verschillende lidstaten meer op elkaar af te stemmen. Dit is nodig want de vluchtelingencrisis is nog niet bezworen.

Een grondige en gemeenschappelijke aanpak dringt zich op want deze problematiek beperkt zich niet tot één lidstaat. Integendeel, een eigen beleid van een lidstaat heeft vaak onmiddellijk zijn weerslag op andere lidstaten. Hier zijn de afgelopen jaren genoeg voorbeelden van gezien. Daarom vindt mevrouw Lanjri solidariteit cruciaal in dit debat: Solidariteit met diegenen die oorlog en geweld ontvluchten, maar ook solidariteit tussen de verschillende lidstaten.

— *Consacrer effectivement un débat public à la dimension humaine*

— *Une démocratie pluraliste est fondamentale pour créer une société stable et sûre*

Les libertés individuelles des citoyens doivent être garanties et un contrôle des opérations des services de sécurité et du renseignement est indispensable.

— *La mise en œuvre effective des engagements relatifs à la dimension humaine:*

Le respect de la liberté d'expression et de la liberté religieuse permet de prévenir des conflits plus dramatiques;

— *La protection des groupes les plus vulnérables dans notre société*

L'OSCE doit s'intéresser aux prisonniers politiques, aux migrants, aux femmes et aux enfants, aux personnes déplacées et aux victimes d'attentats terroristes.

Au cours de la discussion générale, Mme Nahima Lanjri (Chambre, CD&V) a indiqué que ce projet de résolution souligne le besoin de tolérance, de compréhension mutuelle et de coopération entre les différents groupes de population. On a parfois l'impression de vivre dans un monde de plus en plus polarisé où l'on accentue plus ce qui nous différencie que ce qui nous rapproche. C'est regrettable. Il est vrai qu'il y a des différences, mais nous pouvons certainement les dépasser lorsque nous faisons l'effort de voir ce qui nous unit...

L'augmentation de l'afflux des réfugiés dans plusieurs États participants exerce un impact considérable tant sur le débat politique que sur l'opinion publique. Cette problématique place les responsables politiques devant un défi majeur que nous pouvons certainement relever si nous coordonnons davantage la politique des différents États participants. C'est d'autant plus nécessaire que cette crise des réfugiés est loin d'être conjurée.

Il importe dès lors que cette problématique soit abordée de façon approfondie et conjointe, car elle ne se limite pas à un seul État participant. Une politique individualiste d'un État peut, au contraire, impacter directement un autre État participant. On en a vu suffisamment d'exemples ces dernières années. Pour Mme Lanjri, la solidarité est donc un élément crucial dans ce débat: une solidarité avec celles et ceux qui fuient les guerres et la violence, mais aussi une solidarité entre les différents États participants.

Natuurlijk kunnen de deelnemende Staten van de OVSE niet zomaar iedereen opvangen en permanent toelaten tot hun grondgebied. Migranten die geen vluchtelingen blijken te zijn, maar economische migranten, zullen moeten terugkeren naar hun land van herkomst. België heeft haar verantwoordelijkheid genomen en meer vluchtelingen opgevangen dan de meeste andere lidstaten, zeker als men rekening houdt met het bevolkingscijfer. Maar de Belgische regering maakt ook werk van een terugkeerbeleid voor wie geen asiel krijgt. Het principe “*vrijwillig als het kan, gedwongen als het moet*” wordt hierbij toegepast. Vrijwillige terugkeer geniet dus de voorkeur. Het is immers een duurzamere vorm van terugkeer. Daarom is het goed dat de voorliggende resolutie hier de aandacht op vestigt. Ook de Europese Commissie roept de lidstaten op ernstig werk te maken van het terugsturen van illegalen en uitgeprocedeerde asielzoekers. Daartoe zal er moeten worden samengewerkt met Afrikaanse landen die als “veilig” worden bestempeld.

Voorts is het van belang om de oorzaken van migratie ook aan te pakken, aldus mevrouw Lanjri. Wie geen enkele toekomst in zijn land ziet en extreme armoede kent of oorlog en geweld ontvlucht, heeft niets te verliezen en zal migreren in de hoop te overleven. De meesten migreren trouwens naar een land in de regio. 86 % van de vluchtelingen komt zo in ontwikkelingslanden terecht. Een minderheid komt naar de westerse landen. Mevrouw Lanjri roept op ervoor te zorgen dat mensen niet gedwongen worden om te vluchten, de oorzaken van migratie aan te pakken en geld beschikbaar te stellen voor een investeringsfonds voor Afrika. Van de beoogde 2,8 miljard euro hebben de EU-lidstaten, na 2 jaar, slechts 200 miljoen euro toegezegd.

Tenslotte kunnen we niet om de schandalige praktijk van de mensenhandel en mensensmokkel heen. Het is verwerpelijk dat de zwaksten uiteindelijk nogmaals worden uitgebuit. Het zou een absolute prioriteit moeten zijn om deze misdaad zwaar aan te pakken. In België is sinds lang een sterk beleid hieromtrent uitgewerkt. Mevrouw Lanjri is uitermate tevreden dat de resolutie de strijd tegen mensenhandel in de kijker zet.

Bespreking van de amendementen op de ontwerpresolutie

Na de algemene bespreking, volgt de bespreking van 28 amendementen op de ontwerpresolutie.

Il va de soi que les différents États participants de l'OSCE ne peuvent accueillir tout un chacun, ni même permettre un accès permanent sur leur territoire. Les migrants qui s'avèrent être des migrants économiques, et non pas des réfugiés, devront être renvoyés vers leur pays d'origine. La Belgique a pris ses responsabilités et a accueilli plus de réfugiés que la plupart des autres pays participants, si l'on tient compte de la taille de sa population. Le gouvernement belge travaille toutefois également à une politique de retour pour toutes celles et ceux qui ont été déboutés de leur droit d'asile. Notre politique de retour est volontaire, mais parfois forcée si c'est nécessaire. Le retour volontaire est dès lors privilégié, car plus durable. Il est bon que la résolution à l'examen y prête attention. La commission européenne appelle, elle aussi, ses États membres à mettre tout en œuvre afin de renvoyer les personnes en situation illégale et les demandeurs d'asile déboutés. À cette fin, il conviendra de collaborer avec les États d'Afrique considérés comme “sûrs”.

Par ailleurs, Mme Lanjri souligne qu'il faut également s'attaquer aux causes de la migration. Celles et ceux dont l'avenir est bouché dans leur pays et qui vivent dans une extrême pauvreté ou fuient les guerres et violences n'ont rien à perdre et émigreront dans l'espoir de survivre. La plupart d'entre eux se déplacent d'ailleurs vers un pays de la région, puisque 86 % des réfugiés se retrouvent en fait dans des pays en voie de développement. Seule une minorité rejoint l'Europe ou les pays occidentaux. Mme Lanjri appelle à faire en sorte que les personnes ne soient pas forcées de fuir, à nous attaquer aux causes de la migration et à mettre des financements à disposition d'un fonds d'investissement pour l'Afrique. Or, après deux ans, les États membres de l'UE n'ont débloqué que 200 millions sur les 2,8 milliards prévus.

Nous nous devons enfin d'évoquer les pratiques scandaleuses que sont la traite et le trafic d'êtres humains. Il est inadmissible que les plus précaires finissent une fois encore par être les victimes de l'exploitation. La lutte déterminée contre ce phénomène devrait constituer une priorité absolue. La Belgique a depuis longtemps une politique très développée en la matière. Mme Lanjri est très satisfaite que la lutte contre la traite des êtres humains puisse recevoir toute l'attention nécessaire dans cette enceinte.

Discussion des amendements au projet de résolution

À l'issue de la discussion, 28 amendements au projet de résolution sont examinés.

Hierna volgt de bespreking van enkele goedgekeurde amendementen die door Belgische Kamerleden werden ondersteund.

Twee amendementen betreffen het inzetten van particuliere beveiligingsondernemingen voor de ondersteuning van militairen in het buitenland.

De heer Hiltbold (Zwitserland) heeft een (mede door mevrouw Lanjri ondertekend) amendement ingediend, teneinde te benadrukken dat de Staten die opdrachten en taken in verband met de openbare veiligheid delegeren, erover moeten blijven waken dat de ondernemingen die in die sector op hun grondgebied of in het buitenland actief zijn, in overeenstemming handelen met het internationaal recht. Het baart de heer Hiltbold zorgen dat de private-veiligheidssector niet stelselmatig wordt onderworpen aan passende democratische controles op nationaal niveau.

Voorts dient de heer Hiltbold een ander (mede door mevrouw Lanjri ondertekend) amendement in, teneinde de parlementen ertoe op te roepen nationale wetgeving uit te vaardigen met het oog op een doeltreffende regeling van de activiteiten van de militaire en veiligheidsondernemingen op hun grondgebied en in het buitenland, conform de vigerende internationale normen, zodat een democratische controle van de private-veiligheidsindustrie kan worden gewaarborgd.

De beide amendementen worden met een ruime meerderheid aangenomen.

Mevrouw Margret Kiener Nellen (Zwitserland) heeft een amendement ingediend, teneinde de resolutie aan te vullen om de deelnemende Staten ertoe op te roepen de rechten van de parlementsleden om hun mandaat ten volle uit te oefenen, op eender welk ogenblik te waarborgen en te vrijwaren, overeenkomstig de Verklaring van Tbilisi. Met dit amendement verwijst zij naar de maatregelen die genomen zijn tegen de Turkse parlementsleden, van wie sommigen zelfs zijn opgesloten. Dit amendement wordt aangenomen, met de steun van drie Belgische volksvertegenwoordigers (Lanjri, Bellens en Crusnière), die het amendement overigens mede hadden ondertekend.

Voorts wordt een amendement (ingediend door de heer Cohen – VS) goedgekeurd die de politieke gezagsdragers oproepen niet langer strafrechtelijk vervolgingen in te stellen wegens laster. Een ander amendement (ingediend door de heer Engel – VS) beklemtoont de academische vrijheid en het recht op vrije meningsuiting, vergadering en vereniging. Deze vrijheden moeten beschermd worden tegen elke tussenkomst, beperking of represaille omwille van politieke motieven.

La discussion relative à certains amendements adoptés et soutenus par des députés belges est résumée ci-après.

Deux amendements concernent le recours à des entreprises de sécurité privées pour l'appui de militaires à l'étranger.

M. Hiltbold (Suisse) a soumis un amendement (cosigné par Mme Lanjri) où il souligne que les États qui délèguent des missions et tâches de sécurité publique conservent leur obligation de veiller à ce que les sociétés de ce type opérant sur leur territoire ou à l'étranger agissent conformément au droit international. M. Hiltbold se préoccupe de ce que l'industrie de la sécurité privée ne soit pas systématiquement soumise à des contrôles démocratiques appropriés au niveau national.

En outre, M. Hiltbold a soumis un autre amendement (cosigné par Mme Lanjri) incitant les parlements à élaborer une législation nationale qui réglemente efficacement les activités des sociétés militaires et de sécurité sur leur territoire et à l'étranger sur la base des normes internationales en vigueur, en vue d'assurer le contrôle démocratique de l'industrie de la sécurité privée.

Ces deux amendements sont adoptés avec une large majorité.

Mme Margret Kiener Nellen (Suisse) a soumis un amendement visant à compléter la résolution par lequel elle invite les États participants à garantir et sauvegarder, à tout moment, les droits des parlementaires à exercer pleinement leur mandat, conformément à la Déclaration de Tbilissi. Par cet amendement elle se réfère aux mesures prises à l'encontre des parlementaires turcs, y compris leur emprisonnement. Cet amendement est adopté, en ce compris avec le soutien de trois délégués belges (Lanjri, Bellens et Crusnière), qui avaient cosigné l'amendement.

Un amendement (présenté par M. Cohen – États-Unis) qui tend à inciter les autorités politiques à ne plus engager de poursuites pénales pour diffamation est ensuite adopté. Un autre amendement (présenté par M. Engel – États-Unis) insiste sur la liberté académique et le droit à la liberté d'expression, de réunion et d'association. Ces libertés doivent être protégées contre toute intervention, restriction ou représailles exercées pour des motifs politiques.

Tot slot wordt een amendement (ingediend door mevrouw Barnett – Duitsland) goedgekeurd dat de situatie betreurt waarbij de LGTBQI-gemeenschap in meerdere Staten van de OVSE mensenrechten wordt ontnomen of ontzegd.

De aldus geamendeerde resolutie wordt met een ruime meerderheid aangenomen.

3.2. *Bespreking van de bijkomende punten*

Volgende aanvullende punten worden besproken:

— *Voorkoming van seksuele uitbuiting van kinderen op het internet dankzij nieuwe technologie*

Dit bijkomend punt wordt verdedigd door *de heer Smith (Verenigde Staten)*. De indiener van de ontwerp-resolutie stelt dat de seksuele uitbuiting van kinderen *online* moet worden voorkomen met alle wettelijke en technologische middelen.

De indiener is verontrust over het feit dat websites met “zoekertjes” openlijk door mensenhandelaars worden gebruikt om kinderen aan te prijzen voor sekshandel. Het internet kan geen straffeloze zone zijn voor mensenhandelaars en hun medeplichtigen.

De heer Smith is voorstander van de maatregelen die zijn genomen door het Verenigd Koninkrijk, Duitsland, Finland en IJsland, waar technieken in verband met leeftijdscontrole worden toegepast en waar pornowebsites de leeftijd moeten controleren om ervoor te zorgen dat er bij kinderen geen gewenning optreedt in verband met seksuele uitbuiting.

De heer Smith vraagt de deelnemende Staten van de OVSE die dit nog niet hebben gedaan, om met de privésector samen te werken om moderne leeftijdscontroletechnieken voor de toegang tot pornowebsites verplicht te stellen en ten uitvoer te leggen, wat mee kan helpen de uitbuiting van kinderen tegen te gaan.

Mevrouw Lanjri (Kamer, CD&V) herinnert eraan dat een referentie naar de opvang en ondersteuning van de onbegeleide minderjarigen in deze resolutie ook op zijn plaats is. Om die reden heeft zij een amendement ingediend.

Dit amendement strekt ertoe na paragraaf 23 een paragraaf in te voegen, teneinde de deelnemende Staten te vragen te voorzien in een degelijk systeem van toevluchtshuizen alsook in een zowel juridische als psychologische ondersteuning van de kinderen die op hun grondgebied het slachtoffer zijn van uitbuiting. Dit

Un amendement (présenté par Mme Barnett – Allemagne) regrettant le fait que la communauté LGTBQI se voie privée de droits humains dans plusieurs États de l’OSCE est ensuite adopté.

La résolution ainsi modifiée est adoptée à une large majorité.

3.2. *Discussion des points supplémentaires*

Les points supplémentaires suivants sont examinés:

— *La prévention de l’exploitation sexuelle des enfants en ligne grâce aux progrès de la technologie*

Ce point supplémentaire est défendu par *M. Smith (États-Unis)*. L’auteur du projet de résolution indique qu’il convient de prévenir l’exploitation sexuelle des enfants en ligne par tous les moyens légaux et technologiques.

L’auteur est préoccupé par le fait que des sites Web de petites annonces sur l’Internet soient utilisés ouvertement par des trafiquants dans le but de faire de la publicité pour des enfants à des fins de trafic sexuel. L’internet ne peut pas être une zone de non-droit pour les trafiquants d’êtres humains et leurs complices.

M. Smith est en faveur des mesures prises par le Royaume-Uni, l’Allemagne, la Finlande et l’Islande, qui mettent en application des techniques de vérification de l’âge et demandent aux sites Web pornographiques de procéder à une vérification de l’âge de nature à assurer que les enfants ne soient pas conditionnés à l’exploitation sexuelle.

M. Smith invite les États participants de l’OSCE qui ne l’ont pas encore fait à collaborer avec le secteur privé en vue de prescrire et de mettre en œuvre des techniques modernes de vérification de l’âge pour l’accès aux sites Web pornographiques, ce qui contribuera à prévenir l’exploitation des enfants.

Mme Lanjri (Kamer, CD&V) rappelle qu’une référence à l’accueil et au soutien des mineurs non accompagnés a également sa place dans cette résolution. C’est la raison pour laquelle elle a déposé un amendement.

Cet amendement vise à insérer, après le paragraphe 23, un paragraphe demandant aux États participants de mettre en place un système de refuges décent et d’apporter un appui aussi bien juridique que psychologique aux victimes de l’exploitation des enfants qui se trouvent sur leur territoire national. Cet amendement

amendement wordt aangenomen, mét de steun van de Amerikaanse vertegenwoordiger.

De aldus geamendeerde resolutie wordt aangenomen met 51 stemmen voor. Er is 1 stem tegen en 1 onthouding.

— *Afschaffing van de doodstraf*

Mevrouw Santos (Portugal) stelt vervolgens een ontwerpresolutie voor betreffende de afschaffing van de doodstraf, die nog steeds wordt toegepast en/of in de strafwet staat ingeschreven van bepaalde Staten van de OVSE. Met stijgende verbazing stelt mevrouw Santos vast dat een aantal Staten de doodstraf terug wenst in te voeren. De doodstraf is wreed en inhumain, en is een onaanvaardbare inbreuk op de beginselen van de Slotakte van Helsinki. Mevrouw Santos spreekt haar dank uit aan mevrouw Lanjri die met haar drie amendementen de tekst versterkt.

In een eerste amendement geeft *mevrouw Lanjri (Kamer, CD&V)* aan dat de wereldwijde stijging van het aantal doodvonnissen en executies haar grote zorgen baart. Zij verwijst naar het rapport “Death Sentences and Executions 2015” van Amnesty International (dat stelt dat in 2015 minstens 1 634 executies zijn uitgevoerd, wat het hoogste cijfer is sinds 1989; naar schatting zijn het er 54 % meer dan in 2014) alsook naar het rapport “Death Sentences and Executions 2016”, dat aangeeft dat het totale aantal executies dan wel is afgenomen tot 1 032, maar dat dit cijfer nog steeds hoger is dan het gemiddelde van de tien voorgaande jaren en dat het aantal gewezen doodvonnissen is gestegen van 1 998 in 2015 tot 3 117 in 2016.

In een tweede amendement op voorstel van mevrouw Lanjri vraagt de PA OVSE rekening te houden met de ter zake relevante resoluties van de Algemene Vergadering van de Verenigde Naties, meer bepaald die van 19 december 2016 met betrekking tot het moratorium over de toepassing van de doodstraf, die werd aangenomen door 117 lidstaten (A/RES/71/187).

In een derde door mevrouw Lanjri voorgesteld amendement vraagt de PA OVSE de lidstaten die deel uitmaken van de OVSE en van plan zijn de doodstraf opnieuw in te voeren, met aandrang daarvan af te zien en wordt de leden van de PA OVSE gevraagd een dergelijke actie te veroordelen.

Deze amendementen worden eenparig aangenomen.

est adopté, en ce compris avec le soutien du délégué américain.

La résolution, ainsi modifiée, est adoptée par 51 voix contre une et une abstention.

— *L'abolition de la peine de mort*

Mme Santos (Portugal) propose ensuite un projet de résolution relative à l'abolition de la peine de mort, qui est encore et toujours appliquée et/ou inscrite dans la législation pénale de certains États de l'OSCE. Mme Santos constate avec un étonnement croissant que certains États souhaitent rétablir cette peine de mort. Or il s'agit d'une peine cruelle et inhumaine, qui constitue une violation inacceptable des principes de l'Acte final d'Helsinki. Mme Santos remercie Mme Lanjri, dont les trois amendements renforcent le texte du projet de résolution.

Dans un premier amendement *Mme Lanjri (Chambre, CD&V)* se montre alarmée par l'augmentation mondiale du nombre de condamnations à mort et d'exécutions. Elle se réfère au rapport “Death Sentences and Executions 2015” d'Amnesty International (selon lequel au moins 1 634 exécutions ont été réalisées en 2015, nombre le plus élevé depuis 1989 et augmentation estimée de 54 pour cent par rapport à 2014) et au rapport “Death Sentences and Executions 2016” qui, bien qu'indiquant que le nombre total d'exécutions a diminué pour s'établir à 1 032, signale que ce chiffre reste plus élevé que la moyenne des dix années précédentes et que le nombre de condamnations à mort prononcées est passé de 1 998 en 2015 à 3 117.

Dans un deuxième amendement, proposé par Mme Lanjri, l'AP OSCE demande de tenir compte des résolutions pertinentes de l'Assemblée générale des Nations unies, en particulier de celle du 19 décembre 2016, adoptée par 117 États membres (A/RES/71/187), qui concerne le moratoire sur l'application de la peine de mort.

Dans un troisième amendement, proposé par Mme Lanjri, l'AP OSCE demande instamment aux États participants de l'OSCE qui envisagent de rétablir la peine capitale de s'abstenir de le faire et elle invite les membres de l'Assemblée parlementaire de l'OSCE à condamner une telle action.

Ces amendements sont adoptés à l'unanimité.

— De toestand in Oost-Europa

Deze ontwerpresolutie wordt voorgesteld door de heer Christian Holm Barenfeld (Zweden).

De heer Barenfeld maakt zich zorgen over de ontwikkelingen in diverse Staten van Oost Europa waar de rechten en vrijheden worden ingeperkt. Hij wijst hierbij op de discriminatie van LGTBQI, en de beperkingen op het gebied van de vrijheid van de media.

Meer specifiek heeft hij kritiek op de situatie in Wit-Rusland dat een strafwetgeving heeft ingevoerd die ongeregistreerde ngo's viseert en sancties uitvaardigt ten aanzien van de leden van dergelijke ngo's. De vrijheid van vereniging wordt aan banden gelegd. Het Parlement heeft weinig macht, terwijl de President bij decreet regeert en de wetgevende macht maximaal uitoefent. De doodstraf staat nog in de wetgeving van Wit-Rusland. Voorts uit hij zijn kritiek op het voorbijgevoerde verloop van de wetgevende verkiezingen van september 2016 die men bezwaarlijk vrij en eerlijk kon noemen.

De heer Barenfeld verwijst tevens naar de Russische aanwezigheid in Oekraïne en het niet respecteren van een aantal rechten en vrijheden door de Russische Federatie en Azerbeidzjan.

De delegatie van Wit-Rusland merkt op dat deze bijeenkomst als centraal thema “*Het verbeteren van het wederzijdse vertrouwen en de samenwerking met het oog op vrede en welvaart in de OVSE-zone*” bespreekt. Wit-Rusland heeft met de organisatie van deze bijeenkomst zich willen openstellen voor de andere Staten van de OVSE. Deze ontwerpresolutie weerspiegelt geenszins de realiteit van het land en is onaanvaardbaar. Overigens worden een aantal inspanningen geleverd. De kieswetgeving wordt verbeterd en de doodstraf zal worden afgeschaft. De recente verkiezingen hebben ook blijk gegeven van de inspanningen om aan de regio's en de civiele maatschappij een stem te geven.

De Russische Federatie deelt de zienswijze van Wit-Rusland en spreekt van het hanteren van dubbele standaarden.

Mevrouw Margret Kiener Nellen (Zwitserland) vindt de resolutie onevenwichtig en subjectief. Het kan niet dat enkele Staten specifiek geïdende worden, terwijl andere Staten van kritiek worden gespaard. Wit-Rusland heeft bovendien tijdens deze bijeenkomst een open forum geboden aan alle organisaties en politieke partijen.

De heer Christian Holm Barenfeld (Zweden) meent dat zijn tekst geen Staten wenst te viseren of dubbele standaarden te hanteren. Het is wel een feit er constant

— La situation en Europe de l'Est

Ce projet de résolution est présenté par M. Christian Holm Barenfeld (Suède).

M. Barenfeld s'inquiète des évolutions constatées dans plusieurs États d'Europe de l'Est où les libertés et les droits sont restreints. Il dénonce à cet égard les discriminations à l'égard des LGTBQI et les restrictions à la liberté des médias.

Il critique plus spécifiquement la situation au Belarus, qui a introduit une législation pénale visant les ONG non enregistrées et applique des sanctions à l'égard des membres de telles ONG. La liberté d'association y est restreinte. Le Parlement n'y a que peu de pouvoir, tandis que le Président gouverne par décrets et fait un usage maximum du pouvoir législatif. La peine de mort y est toujours autorisée par la loi. Il dénonce par ailleurs le déroulement des dernières élections législatives de septembre 2016, que l'on pouvait difficilement qualifier de libres et d'équitables.

M. Barenfeld renvoie en outre à la présence russe en Ukraine et au non-respect par la Fédération de Russie et par l'Azerbaïdjan d'un certain nombre de droits et de libertés.

La délégation du Belarus remarque que cette réunion a pour thème central “*Renforcer la confiance mutuelle et la coopération pour la paix et la prospérité dans l'espace de l'OSCE*”. En organisant cette réunion, le Belarus voulait s'ouvrir aux autres États de l'OSCE. Ce projet de résolution ne reflète en aucun cas la réalité du pays et il est inacceptable. Par ailleurs, des efforts ont été fournis. La législation électorale est en passe d'être améliorée et la peine de mort va être abolie. Les dernières élections ont également témoigné des efforts fournis pour permettre aux régions et à la société civile de faire entendre leur voix.

La Fédération de Russie partage le point de vue du Belarus et fait état de l'utilisation d'e doubles normes.

Mme Margret Kiener Nellen (Suisse) estime que la résolution est déséquilibrée et subjective. Il est inadmissible que quelques États soient spécifiquement visés tandis que d'autres échappent à toute critique. Au cours de cette rencontre, le Belarus a en outre offert un forum ouvert à toutes les organisations et partis politiques.

M. Christian Holm Barenfeld (Suède) estime que son texte ne tend pas à viser certains États ni à utiliser des doubles normes. Il est cependant un fait que l'on

inbreuken worden vastgesteld op de mensenrechten en de mediavrijheid.

Mevrouw Hedy Fry (Canada) stelt twee amendementen voor waar de aandacht wordt gevestigd op de vervolging van de LGTB+-gemeenschap in de Russische Federatie en Tsjetsjenië. In Tsjetsjenië worden homoseksuelen en biseksuelen wegens van hun geaardheid gevangen genomen en zelfs gefolterd. Mevrouw Fry vraagt aan de Russische Federatie om hiernaar een onderzoek in te stellen en de daders te straffen. Deze amendementen worden aangenomen.

Mevrouw Rita Bellens (Kamer, N-VA) stelt vast dat de ene keer "LGTB" wordt gebruikt en dan weer "LGTB+". Zij vraagt dat er in de tekst wordt gestreefd naar een uniform gebruik van de afkortingen. In plaats van LGTB+ is het beter te spreken over LGTBQI. "Q" staat hierbij voor "*queer*" en gaat over mensen die zich nog niet op een seksuele voorkeur hebben vastgelegd, terwijl de "I" staat voor interseksualiteit.

Een amendement van *de heer Sanchez (Spanje)*, dat de sluiting van de terreinmissie in Armenië veroordeelt, wordt aangenomen.

De overige 12 amendementen zijn ingediend door de delegatie van Rusland en Wit-Rusland en beogen het schrappen van 12 paragrafen. Deze amendementen worden allen verworpen.

De commissie neemt de resolutie aan met 31 stemmen voor, 17 stemmen tegen en 17 onthoudingen.

Tot slot heeft de commissie resoluties aangenomen over volgende onderwerpen:

— *Multiculturalisme: rol van de culturele waarden in de ontwikkeling van de democratie in een context van mondialisering*

— *Onduldbaarheid van discriminatie en onverdraagzaamheid jegens christenen, moslims en belijders van andere geloofsovertuigingen*

3.3. Samenstelling van een Bureau

Na afloop van de werkzaamheden wordt het Bureau van de commissie Mensenrechten als volgt samengesteld:

— Commissievoorzitter: *de heer Ignacio Sanchez Amor (Spanje)*;

— Ondervoorzitter: *mevrouw Ivana Dobesova (Tsjechische Republiek)*;

observe constamment des violations des droits de l'homme et des atteintes à la liberté des médias.

Mme Hedy Fry (Canada) présente deux amendements attirant l'attention sur les poursuites dont est victime la communauté LGTB en Fédération de Russie et en Tchétchénie. En Tchétchénie, les homosexuels et bisexuels sont, en raison de leur orientation sexuelle, emprisonnés et même torturés. Mme Fry demande à la Fédération de Russie d'ouvrir une enquête à ce propos et de sanctionner les auteurs de ces faits. Ces amendements sont adoptés.

Mme Rita Bellens (Chambre, N-VA) constate que dans le texte, on trouve parfois "LGTB" et parfois "LGTB+". Elle demande à ce que l'on tende vers une utilisation uniforme des abréviations. Au lieu de LGTB+ il est préférable de parler de LGTBQI. Le "Q" représente ici le mot "*queer*" et vise les personnes qui ne se sont pas encore décidées pour une préférence sexuelle, tandis que le "I" représente le mot "intersexualité".

Un amendement de *M. Sanchez (Espagne)*, qui condamne la fermeture de la mission de terrain en Arménie, est adopté.

Les autres 12 amendements ont été déposés par les délégations de Russie et du Belarus et tendent à supprimer 12 paragraphes. Ces amendements sont tous rejetés.

La commission adopte la résolution par 31 voix pour, 17 contre et 17 abstentions.

Enfin, la commission a adopté des résolutions ayant pour objet:

— *Le multiculturalisme: rôle des valeurs culturelles dans le développement de la démocratie dans un contexte de mondialisation*

— *L'inacceptabilité de la discrimination et de l'intolérance à l'égard des chrétiens, des musulmans et des adeptes d'autres religions*

3.3. Composition d'un Bureau

À l'issue des travaux, le Bureau de la commission des Droits de l'homme est composé comme suit:

— Président de la commission: *M. Ignacio Sanchez Amor (Espagne)*;

— Vice-présidente: *Mme Ivana Dobesova (République tchèque)*

— Rapporteur: de heer Kyriakos Hadjiyiannis (Cyprus).

IV.— PLENAIRE VERGADERING VAN 8 EN 9 JULI 2017

VOORTZETTING VAN DE WERKZAAMHEDEN

Voorzitter Muttonen wijst op de 4 lege stoelen die bestemd zijn voor de secretaris-generaal van de OVSE en de verantwoordelijken van de autonome agentschappen ODIHR, Hoge Commissaris Nationale Minderheden, de Vertegenwoordiger voor de Vrijheid van media. Zij betreurt dat er nog geen consensus is over de invulling van deze mandaten en stelt dat dit zeer nadelig is voor de organisatie. Zij hoopt dat de speciale ministeriële bijeenkomst van 11 juli 2017 dit dossier rond zal krijgen⁵.

Namens het secretariaat van de OVSE erkent ambassadeur Paul Bekkers dat het niet invullen van dit mandaat de OVSE in een situatie zonder voorgaande plaatst en de slagkracht van de OVSE vermindert. Er is een groeiende polarisatie in de samenleving. Het vertrouwen is verminderd en de interstatelijke relaties verslechteren. In deze complexe omgeving is de OVSE een ideaal platform voor inclusieve dialoog. Bij de verdere uitbouw van de OVSE moet aandacht worden besteed aan de dialoog, het budget, de rechtspersoonlijkheid en de terreinmissies. De OVSE levert “value for money” en dit met een jaarlijkse begroting van 140 miljoen euro, wat het equivalent is van de kredieten die het Europees Parlement jaarlijks aan veiligheid besteedt. Een meerjarenbegroting en rechtspersoonlijkheid kunnen de efficiëntie van de OVSE verbeteren. De akkoorden met de gastlanden aangaande de terreinmissies zouden wellicht kunnen worden geactualiseerd via op maat gesneden projecten. De parlementaire dimensie speelt een grote rol bij het uitdragen van de waarden van de OVSE.

⁵ Inmiddels zijn de mandaten wel toegewezen: De Zwitserse diplomaat Thomas Greminger wordt de nieuwe secretaris-generaal van de OVSE. De voormalige IJslandse minister van Buitenlandse Zaken Ingibjorg Solrun Gísladóttir zal het bureau voor democratische instellingen en mensenrechten (ODIHR) leiden. De Fransman Harlem Désir wordt gezant voor de mediavrijheid en de Italiaan Lamberto Zannier is aangesteld tot hoge commissaris voor de minderheden.

— Rapporteur: M. Kyriakos Hadjiyiannis (Chypre).

IV. — ASSEMBLÉE PLÉNIÈRE DES 8 ET 9 JUILLET 2017

POURSUITE DES TRAVAUX

La Présidente Muttonen pointe du doigt les 4 chaises vides destinées au secrétaire général de l'OSCE ainsi qu'aux responsables des agences autonomes de l'OSCE (BIDDH, Haut commissaire pour les minorités nationales et Représentant pour la liberté des médias). Elle regrette qu'il n'y ait pas encore de consensus sur l'attribution de ces mandats et affirme que cette situation est très néfaste pour l'organisation. Elle émet le vœu que la réunion ministérielle spéciale du 11 juillet 2017 trouvera une solution à ce dossier⁵.

Au nom du secrétariat de l'OSCE, l'ambassadeur Paul Bekkers reconnaît que le non-accomplissement de ce mandat place l'OSCE dans une situation sans précédent et réduit l'efficacité de l'institution. On assiste à une polarisation croissante de la société. La confiance régresse et les relations entre États se dégradent. Dans cet environnement complexe, l'OSCE constitue la plateforme idéale pour entretenir un dialogue inclusif. Dans la perspective du développement futur de l'OSCE, il convient d'accorder de l'attention au dialogue, au budget, à la responsabilité juridique et aux missions de terrain. L'OSCE est une organisation “rentable” (value for money), et ce, avec un budget annuel de 140 millions d'euros, soit l'équivalent des crédits alloués annuellement par le Parlement européen à la sécurité. Le fait de doter l'OSCE d'un budget pluriannuel et de la personnalité juridique pourrait améliorer son efficacité. Il devrait être possible d'actualiser les accords conclus avec les pays hôtes en ce qui concerne les missions de terrain par le biais de projets sur mesure. La dimension parlementaire joue un rôle primordial dans la transmission des valeurs de l'OSCE.

⁵ Dans l'intervalle, ces mandats ont bien été attribués: le diplomate suisse Thomas Greminger devient le nouveau secrétaire général de l'OSCE. L'ancien ministre islandais des Affaires étrangères Ingibjorg Solrun Gísladóttir dirigera le bureau des institutions démocratiques et des droits de l'homme (BIDDH). Le Français Harlem Désir devient représentant pour la liberté de la presse et l'Italien Lamberto Zannier a été désigné au poste de haut commissaire pour les minorités nationales.

Mevrouw Hedy Fry, de bijzondere vertegenwoordiger van de PA OVSE voor de “gendergelijkheid” (Canada)⁶, brengt verslag uit over de genderdimensie op het gebied van de integratie van vluchtelingen en migranten. Zij beklemtoont dat integratiebeleid pas effectief kan zijn als het de diversiteit van de migrantengemeenschap erkent.

BESPREKING EN GOEDKEURING VAN DE VERKLARING VAN MINSK

Voorzitter Muttonen legt de ontwerpverklaring van Minsk, met de drie hoofdresoluties en de 14 overige bijkomende punten, ter stemming voor aan de plenaire vergadering.

Mevrouw Margret Kiener Nellen (Zwitserland) vraagt een afzonderlijke stemming over de resolutie betreffende de situatie in Oost Europa. Deze resolutie is volgens spreekster onevenwichtig, wat ook gebleken is tijdens de stemming in commissie, waar de resolutie is aangenomen met 31 stemmen voor, 17 stemmen tegen en 17 onthoudingen).

De vertegenwoordiger van Wit-Rusland treedt mevrouw Nellen bij. De resolutie over de situatie in Oost Europa is confronterend en onwaardig voor een organisatie als de OVSE. Hij beklemtoont dat Wit-Rusland al veel aanbevelingen van de OVSE heeft geïmplementeerd. Wit-Rusland is een jonge natie die zich langzaam aan ontwikkelt. In 25 jaar kan Wit-Rusland moeilijk het “acquis” bereiken, waar de Westerse landen eeuwen voor nodig hebben gehad. Deze resolutie heeft het nergens over de positieve ontwikkelingen en doet alsof niets is veranderd.

Bij een afzonderlijke stemming over de resolutie betreffende de situatie in Oost Europa, stemmen 43 leden voor en 43 leden tegen de resolutie. 28 leden (waaronder de Belgische delegatie) onthouden zich. Door de staking van stemmen zal deze resolutie niet worden opgenomen in de Verklaring van Minsk.

De Verklaring van Minsk wordt vervolgens aangenomen met 91 stemmen voor, 15 stemmen tegen en 3 onthoudingen. De Russische delegatie stemt tegen.

⁶ In de marge van de zomerezitting vond een werklunch over genderaangelegenheden plaats op .. juli 2017. Mevrouw Hedy Fry (Canada), de speciale vertegenwoordigster inzake genderkwesties, legde aan de deelnemers de vraag voor hoe het thema “gendergelijkheid” in concrete actiepunten kan worden toegepast. De thema’s werden in kleine groepen voorbereid. Kansen verhogen voor vrouwen en de sociale, politieke en economische omstandigheden verbeteren voor vrouwen door de nationale wetgeving aan te passen waren de gespreksthema’s. De dames Bellens en Lanjri hebben aan het debat deelgenomen.

Mme Hedy Fry, le représentant spécial de l’AP OSCE pour l’égalité des genres (Canada)⁶, fait rapport sur la dimension du genre dans le domaine de l’intégration des réfugiés et des migrants. Elle souligne que la politique d’intégration ne peut être effective que si elle reconnaît la diversité de la communauté des migrants.

DISCUSSION ET ADOPTION DE LA DÉCLARATION DE MINSK

La présidente Muttonen soumet la déclaration de Minsk, ainsi que les trois résolutions principales et les 14 points complémentaires, au vote de l’assemblée plénière.

Mme Kiener Nellen (Suisse) demande un vote distinct sur la résolution relative à la situation en Europe de l’Est. Cette résolution est, selon l’intervenante, déséquilibrée, comme l’a également fait apparaître le vote en commission, où elle a été adoptée par 31 voix contre 17 et 17 abstentions.

Le représentant du Belarus se rallie à Mme Nellen. La résolution relative à la situation en Europe de l’Est est offensante et indigne d’une organisation telle que l’OSCE. Il souligne que le Belarus a déjà mis en œuvre un grand nombre de recommandations de l’OSCE. Le Belarus est une nation jeune qui se développe peu à peu. En 25 ans, le Belarus peut difficilement disposer de l’acquis que les pays occidentaux ont mis des siècles à développer. Cette résolution fait l’impasse sur les évolutions positives et prétend que rien n’a changé.

Lors du vote séparé sur la résolution relative à la situation en Europe de l’Est, 43 membres votent pour la résolution et 43 contre. 28 membres (dont la délégation belge) se sont abstenus. Compte tenu du partage des voix, cette résolution ne figurera pas dans la Déclaration de Minsk.

La Déclaration de Minsk est ensuite adoptée par 91 voix contre 15 et 3 abstentions. La délégation russe vote contre.

⁶ En marge de la session d’été, un déjeuner de travail a été dédié à la problématique du genre le 7 juillet 2017. Mme Hedy Fry (Canada), la représentante spéciale en ce qui concerne les questions de genre, a demandé aux participants de quelle manière la thématique de l’égalité des genres pouvait être appliquée sous la forme d’actions concrètes. Les thèmes ont été préparés en petits groupes. Les sujets de discussion étaient l’augmentation des possibilités pour les femmes et l’amélioration des conditions sociales, politiques et économiques pour les femmes par l’adaptation de la législation nationale. Mmes Bellens et Lanjri ont participé au débat.

De integrale tekst van de Verklaring van Minsk is te lezen op:

<https://www.oscepa.org/documents/all-documents/annual-sessions/2017-minsk/declaration-25/3555-declaration-minsk-eng/file>

De Verklaring van Minsk zal aan de OVSE-ambassadeurs in Wenen worden voorgesteld. In september zullen de OVSE-ambassadeurs de ministeriële verklaring van december voorbereiden. In de ontwerp-verklaring zullen thema's aan bod komen die ook in de hier gestemde parlementaire verklaring zijn besproken.

VERKIEZING VAN EEN VOORZITTER EN 3 ONDERVOORZITTERS

Na de aanneming van de Verklaring, wordt overgegaan tot de verkiezing van een nieuwe voorzitter van de PA OVSE. *Mevrouw Christine Muttonen* (Oostenrijk) is de enige kandidaat en zal haar mandaat voor het tweede (en laatste) jaar uitoefenen.

Er moeten 4 mandaten van ondervoorzitter worden ingevuld. *Mevrouw Tidei* (Italië), de heer *Wicker* (Verenigde Staten) en mevrouw *Cederfelt* (Zweden) worden voor een termijn van drie jaar verkozen (met respectievelijk 136, 134 en 115 stemmen), terwijl de heer *Victor Dobre* (Roemenië) verkozen is voor twee jaar (met 99 stemmen). De kandidaat van de Russische delegatie, de heer *Kovalev*, haalt 84 stemmen en is niet verkozen.

De rapporteurs,

Rita BELLENS (K)
Stéphane CRUSNIERE (K)

De voorzitter,

Nahima LANJRI (K)

De documenten van deze bijeenkomst kunnen worden opgevraagd bij het Kamersecretariaat van de Belgische OVSE delegatie: de heer *Roeland Jansoone*, tel. 02 549 80 93, e-mail: roeland.jansoone@dekamer.be of bij het Senaatssecretariaat van de Belgische OVSE delegatie: de heer *Thibaut Cardon de Lichtbuer*, tel. 02 501 74 24 e-mail: tcdl@senate.be.

Le texte intégral de la Déclaration de Minsk peut être consulté à l'adresse suivante:

<https://www.oscepa.org/documents/all-documents/annual-sessions/2017-minsk/declaration-25/3555-declaration-minsk-eng/file>

La Déclaration de Minsk sera présentée aux ambassadeurs de l'OSCE à Vienne. En septembre, les ambassadeurs de l'OSCE prépareront la déclaration ministérielle de décembre. Le projet de déclaration inclura des sujets qui sont également évoqués dans la déclaration parlementaire votée ici même.

ÉLECTION D'UN PRÉSIDENT ET DE TROIS VICE-PRÉSIDENTS

Une fois la Déclaration adoptée, il est procédé à l'élection d'un nouveau président de l'AP OSCE. *Mme Christine Muttonen* (Autriche) est la seule candidate et exercera son mandat pour la deuxième (et dernière) année.

Quatre mandats de vice-président doivent être attribués. *Mme Tidei* (Italie), *M. Wicker* (États-Unis) et *Mme Cederfelt* (Suède) sont élus pour une période de trois ans (avec respectivement 136, 134 et 115 voix), tandis que *M. Victor Dobre* (Roumanie) est élu pour deux ans (avec 99 voix). Le candidat de la délégation russe, *M. Kovalev*, obtient 84 voix et il n'est donc pas élu.

Les rapporteurs

Rita BELLENS (CH)
Stéphane CRUSNIÈRE (CH)

La présidente,

Nahima LANJRI (CH)

Les documents de cette réunion peuvent être obtenus auprès du secrétariat de la délégation de la Chambre à l'AP OSCE: *M. Roeland Jansoone*, tél. 02 549 80 93, e-mail: roeland.jansoone@dekamer.be ou du secrétariat de la délégation du Sénat à l'AP OSCE: *M. Thibaut Cardon de Lichtbuer*, tél. 02 501 74 24, e-mail: tcdl@senate.be.