

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

26 oktober 2017

WETSONTWERP

tot wijziging van het Wetboek van de Belasting over de Toegevoegde Waarde, met betrekking tot de opeisbaarheid van de belasting, de met diensten gelijkgestelde handelingen, de regeling van actieve veredeling bij invoer en de vrijstelling van de belasting voor de levering van schepen voor de vaart op volle zee

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE FINANCIËN EN DE BEGROTING
UITGEBRACHT DOOR
DE HEREN **Benoît PIEDBOEUF**
EN **Rob VAN DE VELDE**

INHOUD

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting van de minister van Financiën, belast met Bestrijding van de fiscale fraude.....	3
II. Bespreking.....	4
III. Stemmingen	11

Zie:

Doc 54 **2668/ (2016/2017):**

001: Wetsontwerp.
002: Amendementen.

Zie ook:

004: Tekst aangenomen door de commissie.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

26 octobre 2017

PROJET DE LOI

modifiant le Code de la taxe sur la valeur ajoutée, en ce qui concerne l'exigibilité de la taxe, les opérations assimilées à des prestations de services, le régime du perfectionnement actif à l'importation et l'exemption de la taxe pour la livraison de bateaux affectés à la navigation en haute mer

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES FINANCES ET DU BUDGET
PAR
MM. **Benoît PIEDBOEUF**
ET **Rob VAN DE VELDE**

SOMMAIRE

Pages

I. Exposé introductif du ministre des Finances, chargé de la Lutte contre la fraude fiscale	3
II. Discussion	4
III. Votes.....	11

Voir:

Doc 54 **2668/ (2016/2017):**

001: Projet de loi.
002: Amendements.

Voir aussi:

004: Texte adopté par la commission.

7271

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Eric Van Rompuy

A. — Vaste leden / Titulaires:

N-VA	Peter Dedecker, Johan Klaps, Robert Van de Velde, Bert Wollants
PS	Stéphane Crusnière, Frédéric Daerden, Ahmed Laaouej
MR	Gautier Calomne, Benoît Piedboeuf, Vincent Scourneau
CD&V	Roel Deseyn, Eric Van Rompuy
Open Vld	Luk Van Biesen, Dirk Van Mechelen
sp.a	Peter Vanvelthoven
Ecolo-Groen	Georges Gilkinet
cdH	Benoît Dispa

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

Peter Buysrogge, Inez De Coninck, Peter De Roover, Bart De Wever
Emir Kir, Eric Massin, Laurette Onkelinx, Sébastien Pirlot
Olivier Chastel, Philippe Goffin, Kattrin Jadin, Damien Thiéry
Hendrik Bogaert, Griet Smaers, Vincent Van Peteghem
Patricia Ceysens, Ine Somers, Carina Van Cauter
Karin Temmerman, Dirk Van der Maelen
Meyrem Almaci, Jean-Marc Nollet
Michel de Lamotte, Catherine Fonck

C. — Niet-stemgerechtigde leden / Membres sans voix délibérative:

VB	Barbara Pas
PTB-GOI	Marco Van Hees
DéFI	Olivier Maingain
Vuye&Wouters	Veerle Wouters

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GOI	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire
Vuye&Wouters	:	Vuye&Wouters

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000:	Parlementair document van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV:	Beknopt Verslag
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000:	Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV:	Compte Rendu Analytique
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel.: 02/ 549 81 60
Fax: 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail: publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél.: 02/ 549 81 60
Fax: 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel: publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van dinsdag 17 oktober 2017.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE MINISTER VAN FINANCIËN, BELAST MET BESTRIJDING VAN DE FISCALE FRAUDE

De heer Johan Van Overtveldt, minister van Financiën, belast met de Bestrijding van de fiscale fraude, licht toe dat het voorliggende wetsontwerp kan worden onderverdeeld in de volgende luiken:

— een aantal technische en legistieke aanpassingen (artikelen 3, 4, 8, 9, 10, 11 en 13);

— de aanpassing van de bepalingen van het btw-wetboek aan het nieuw communautair douanewetboek (artikel 6);

— een bepaling inzake administratieve vereenvoudiging: voortaan bestaat er ook de mogelijkheid om bij koninklijk besluit te voorzien dat de formulieren tot aanvang, wijziging en stopzetting van de btw-activiteit langs elektronische weg kunnen worden ingediend (artikel 12);

— twee aanpassingen ten gevolge van een ingebrekestelling van de Europese Commissie, omdat de huidige bepalingen uit het btw-wetboek niet aangepast zijn aan de bepalingen van de Europese btw-richtlijn:

a) De eerste aanpassing betreft een wijziging van artikel 19, § 2, eerste lid van het btw-wetboek (zie artikel 5 van het wetsontwerp).

Voert een ondernemer zelf werken uit aan een pand dat hij beroepsmatig gebruikt, dan is dat een zgn. gelijkgestelde dienst waarop hij btw moet aanrekenen over de normale waarde, d.i. de prijs die hij normaal zou moeten betalen als hij die werken had laten uitvoeren door een vakman.

Daarvoor moet hij een aantal formaliteiten naleven: een stuk opmaken, dat opnemen in de boekhouding en zijn btw-aangifte, enz.

De wetswijziging stelt nu dat die btw niet moet worden voldaan en dat die formaliteiten dus niet moeten worden nageleefd als hij de btw op die werken ook volledig in aftrek kan brengen. Vermits het dan immers gaat om een nuloperatie inzake btw (verschuldigde btw = aftrekbare

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné ce projet de loi au cours de sa réunion du mardi 17 octobre 2017.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DU MINISTRE DES FINANCES, CHARGÉ DE LA LUTTE CONTRE LA FRAUDE FISCALE

M. J. Van Overtveldt, ministre des Finances, chargé de la Lutte contre la fraude fiscale, indique que le projet de loi à l'examen peut être subdivisé en plusieurs volets:

— quelques adaptations d'ordres technique et légistique (articles 3, 4, 8, 9, 10, 11 et 13);

— l'adaptation des dispositions du Code de la TVA au nouveau Code des Douanes communautaire (article 6);

— une disposition en matière de simplification administrative: désormais, il sera possible de prévoir par arrêté royal que les formulaires relatifs au commencement, au changement ou à la cessation de l'activité TVA peuvent être introduits par voie électronique (article 12);

— deux adaptations consécutives à une mise en demeure de la part de la Commission européenne, parce que les dispositions actuelles du Code de la TVA n'ont pas été adaptées aux dispositions de la directive européenne en matière de TVA:

a) La première adaptation concerne une modification de l'article 9, § 2, alinéa 1^{er}, du Code de la TVA (*cf.* article 5 du projet de loi).

Si un entrepreneur exécute lui-même des travaux dans un immeuble qu'il utilise dans le cadre son activité économique, il s'agit alors d'une opération assimilée à une prestation de service effectuée à titre onéreux pour laquelle il doit porter en compte de la TVA sur la valeur normale de l'opération, c'est-à-dire sur le prix qu'il aurait dû payer normalement s'il avait fait effectuer ces mêmes travaux par un professionnel.

Pour ce faire, il doit remplir certaines formalités: établir un document, le reprendre dans sa comptabilité et dans sa déclaration TVA, etc.

La modification législative détermine dorénavant que cette TVA ne doit pas être acquittée et que ces formalités ne doivent pas être entreprises s'il peut déduire entièrement la TVA due sur ces travaux. Étant donné qu'il s'agit d'une opération neutre sur le plan de la TVA

btw), is het niet vereist om de ondernemer met extra plichtplegingen te bezwaren.

b) De tweede aanpassing betreft een wijziging van artikel 42, § 1, eerste lid, 1^o van het btw-wetboek (zie artikel 7 van het wetsontwerp).

De btw-vrijstelling voor de levering van zeeschepen kan voortaan alleen maar worden toegepast als de schepen ook effectief gebruikt worden voor de vaart op volle zee. De objectieve materiële kenmerken van het schip zijn dus niet voldoende om de vrijstelling te genieten; enkel het werkelijk gebruik op volle zee is doorslaggevend.

Bovendien wordt ook, conform de bepalingen van de btw-richtlijn, geëxpliciteerd dat de schepen voor kustvisserij vrijgesteld zijn van btw.

Tot slot voegt de minister nog toe dat het wetsontwerp in zijn geheel budgetneutraal is. Er is dus geen budgettaire impact.

II. — BESPREKING

A. Hoofdstuk 1: Opeisbaarheid van de belasting (artikelen 3 en 4)

De heer Johan Klaps (n-VA) merkt op dat de btw-wetgeving vandaag niet verplicht dat een aannemer die bij een private persoon thuis werken uitvoert, een voorschotfactuur opstelt. Het is een goede zaak dat de aannemer nu wel zal worden verplicht om dergelijke factuur op te stellen zodat de btw opeisbaar wordt. Om geen problemen te veroorzaken, hoopt de spreker dat er voldoende overgangsmaatregelen zullen zijn en dat de btw-administratie enige tolerantie aan de dag zal leggen.

De minister stelt de heer Klaps gerust dat de btw-administratie de nodige soepelheid en tolerantie zal tonen ten aanzien van de btw-plichtigen.

B. Hoofdstuk 2: Met diensten gelijkgestelde handelingen (artikel 5)

De heer Benoît Dispa (cdH) verwijst naar het advies van de Raad van State bij het wetsontwerp dat erop wijst dat strikt genomen artikel 27 van de richtlijn 2006/112/EG de lidstaten verplicht om het btw-comité te raadplegen over elk ontwerp van gelijkstellingsregeling, dus ook over de voorliggende ontworpen aanpassing van de bestaande gelijkstellingsregeling in artikel 19, § 2,

(la TVA due est égale à la TVA déductible), il n'est pas nécessaire d'infliger ces formalités supplémentaires à l'entrepreneur.

b) La seconde adaptation a trait à une modification de l'article 42, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 1^o, du Code de la TVA (cf. article 7 du projet de loi).

L'exemption de TVA pour les livraisons de navire ne peut désormais être appliquée qu'aux bateaux étant affectés de manière effective à la navigation en haute mer. Les caractéristiques matérielles objectives du bateau ne sont pas suffisantes pour bénéficier de l'exemption; seule l'utilisation concrète en haute mer est déterminante.

De plus, il est explicité que, conformément à la directive TVA, les bateaux affectés à la pêche côtière sont exemptés de la TVA.

Enfin, le ministre ajoute encore que le projet de loi à l'examen est parfaitement neutre sur le plan budgétaire. Il n'a donc aucune incidence budgétaire.

II. — DISCUSSION

A. Chapitre 1^{er}: Exigibilité de la taxe (articles 3 et 4)

M. Johan Klaps (N-VA) fait remarquer que l'actuelle législation en matière de TVA n'impose pas à un entrepreneur qui effectue des travaux au domicile d'une personne privée d'établir une facture d'acompte. C'est une bonne chose que l'entrepreneur sera désormais tenu d'établir une telle facture, de manière à ce que la TVA soit exigible. L'intervenant espère que, dans le but de prévenir tout problème, on prévoira suffisamment de mesures transitoires et que l'administration de la TVA fera preuve d'un peu de tolérance.

Le ministre rassure M. Klaps en lui indiquant que l'administration de la TVA fera preuve de la souplesse et de la tolérance nécessaires vis-à-vis des assujettis à la TVA.

B. Chapitre 2: Opérations assimilées à des prestations de services

M. Benoît Dispa (cdH) renvoie à l'avis du Conseil d'État sur le projet de loi à l'examen, qui souligne qu'au sens strict, l'article 27 de la directive 2006/112/CE oblige les États membres à consulter le comité de la TVA sur chaque projet de régime d'assimilation, donc également sur le projet d'adaptation à l'examen du régime d'assimilation existant inscrit à l'article 19, § 2, du C.T.V.A. Le

van het btw-wetboek. De gemachtigde van de regering heeft aan de Raad van State geantwoord dat het wetsontwerp ter kennis werd gegeven aan de Europese Commissie (DOC 54 2668/001, p. 24-26). Betekent dit dat het btw-comité dan toch werd geraadpleegd? Zo ja, welke beslissing heeft het btw-comité dan genomen?

De minister antwoordt dat de diensten van de Europese Commissie op 9 oktober jongstleden hebben gemeld dat de schriftelijke procedure voor de raadpleging van het btw-comité is afgerond. Geen enkele lidstaat heeft daarbij enig bezwaar geuit.

C. Hoofdstuk 3: Invoer – Regeling van actieve veredeling (artikel 6)

Er worden met betrekking tot dit hoofdstuk geen opmerkingen geformuleerd.

D. Hoofdstuk 4: Vrijstelling van de belasting voor de levering van schepen voor de vaart op volle zee (artikel 7)

De heer Ahmed Laaouej (PS) vraagt of het correct is dat enkel schepen voor de vaart op volle zee vrijgesteld worden van btw, en dat de vrijstelling dus niet geldt voor schepen die gebruikt worden voor kustvisserij. Indien dit correct is, zou dit impliceren dat grote professionele vissersboten die op volle zee gaan, worden vrijgesteld en dat kleine vissersboten die binnen de territoriale wateren blijven niet kunnen genieten van deze btw-vrijstelling. Is er in dat geval geen sprake van concurrentievervalsing? De spreker vraagt zich af hoe de Europese Commissie hierop zal reageren.

De heer Johan Klaps (N-VA) merkt op dat artikel 7 van het wetsontwerp dat artikel 42, § 1, eerste lid, 1° van het btw-wetboek wijzigt, uitdrukkelijk voorziet dat schepen voor de kustvisserij van btw zijn vrijgesteld.

De spreker vraagt zich echter af of de kustvaart (zonder kustvisserij) dan wel onderworpen is aan btw. Omdat kustvaartroutes meestal door niet-territoriale wateren gaan, lijkt de meest kustvaart vrijgesteld te zijn van btw. Kan de minister bevestigen of deze redenering juist is?

De minister bevestigt dat alle schepen voor de kustvisserij, dus zowel kleine als grote schepen, vrijgesteld zijn van btw.

délégué du gouvernement a répondu au Conseil d'État que le projet de loi a été porté à la connaissance de la Commission européenne (DOC 54 2668/001, p. 24-26). Cela signifie-t-il que le comité de la TVA a malgré tout été consulté? Dans l'affirmative, quelle a été la décision prise par le comité de la TVA?

Le ministre répond que les services de la Commission européenne ont notifié le 8 octobre dernier que la procédure écrite pour la consultation du comité de la TVA était clôturée. Aucun État membre n'a formulé la moindre objection.

C. Chapitre 3: Importations – Régime de perfectionnement actif (article 6)

Ce chapitre ne donne lieu à aucune observation.

D. Chapitre 4: Exemption de la taxe pour la livraison de bateaux affectés à la navigation en haute mer (article 7)

M. Ahmed Laaouej (PS) demande s'il est exact que l'exemption de TVA ne concernera que les bateaux affectés à la navigation en haute mer, et donc pas les bateaux affectés à la pêche côtière. Si c'est bien exact, cela signifiera que les grands bateaux de pêche professionnels opérant en haute mer seront exemptés tandis que les petits bateaux de pêche restant dans les eaux territoriales ne pourront pas bénéficier de cette exemption de TVA. Cela ne constituera-t-il pas une distorsion de concurrence? L'intervenant se demande comment la Commission européenne va réagir.

M. Johan Klaps (N-VA) fait observer que l'article 7 du projet de loi qui modifie l'article 42, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 1°, du Code TVA prévoit explicitement d'exempter de la TVA les bateaux affectés à la pêche côtière.

L'intervenant se demande toutefois si la navigation côtière (sans pêche côtière) est quant à elle soumise à la TVA. Dès lors que les routes maritimes à courte distance sortent généralement des eaux territoriales, il semble que la majeure partie de la navigation côtière soit exemptée de la TVA. Le ministre pourrait-il confirmer que ce raisonnement est correct?

Le ministre confirme que tous les navires affectés à la pêche côtière, les petits comme les grands, sont exemptés de la TVA.

E. Hoofdstuk 5: Technische aanpassingen betreffende de communautaire wetgeving (artikelen 8 tot 10)

Er worden met betrekking tot dit hoofdstuk geen opmerkingen geformuleerd.

F. Hoofdstuk 6: Technische aanpassingen betreffende de nationale wetgeving (artikel 11 tot 13)

Er worden met betrekking tot dit hoofdstuk geen opmerkingen geformuleerd.

G. Hoofdstuk 7: Verlaging van het BTW-tarief op monturen, brilglazen en contactlenzen (artikel 14 (nieuw))

Er wordt een amendement nr. 1 (DOC 54 2668/002) ingediend door mevrouw Karin Temmerman (sp.a) en de heer Ahmed Laaouej (PS).

Het amendement strekt ertoe een hoofdstuk 7 (nieuw) in te voegen met als opschrift "Verlaging van het BTW-tarief op monturen, brilglazen en contactlenzen" dat een artikel 14 (nieuw) bevat.

Naar analogie met de reeds besliste btw-verlaging naar 6 % voor hygiënische producten voor vrouwen (tampons, etc) stelt mevrouw Temmerman voor om ook het btw-tarief op monturen, brilglazen en contactlenzen te verlagen naar 6 %.

De minister antwoordt dat de Europese regelgeving een verlaging van het btw-tarief voor monturen niet toelaat. Een verlaging voor brilglazen en contactlenzen zou in principe, in bepaalde gevallen, wel mogelijk zijn.

H. Hoofdstuk 8: Verlaging van het btw-tarief op de levering van elektriciteit aan huishoudelijke afnemers (Artikel 15 (nieuw))

Er wordt vervolgens een amendement nr. 2 (DOC 54 2668/002) ingediend door mevrouw Karin Temmerman (sp.a) en de heer Ahmed Laaouej (PS).

Het amendement strekt ertoe een hoofdstuk 8 (nieuw) in te voegen met als opschrift "Verlaging van het btw-tarief op de levering van elektriciteit aan huishoudelijke afnemers" dat een artikel 15 (nieuw) bevat.

Mevrouw Karin Temmerman (sp.a) legt uit dat op grond van de artikelen 98 en 99 van de Richtlijn 2006/112/EG van de Raad van 28 november 2006 betreffende het gemeenschappelijk stelsel van de belasting over de toegevoegde waarde de lidstaten de

E. Chapitre 5: Adaptations techniques relatives à la législation communautaire (articles 8 à 10)

Ce chapitre ne donne lieu à aucune observation.

F. Chapitre 6: Adaptations techniques relatives à la législation nationale (articles 11 à 13)

Ce chapitre ne donne lieu à aucune observation.

G. Chapitre 7: Réduction du taux de TVA sur les montures, les verres de lunettes et les lentilles de contact (article 14 (nouveau))

Mme Karin Temmerman (sp.a) et M. Ahmed Laaouej (PS) présentent un amendement n° 1 (DOC 54 2668/002).

L'amendement à l'examen tend à insérer un chapitre 7 (nouveau) intitulé "Réduction du taux de TVA sur les montures, les verres de lunettes et les lentilles de contact" contenant un article 14 (nouveau).

Par analogie avec la réduction du taux de la TVA à 6 % pour les produits d'hygiène féminine (tampons, etc.), déjà décidée, Mme Temmerman propose d'appliquer également le taux de 6 % aux montures, aux verres de lunettes et aux lentilles de contact.

Le ministre répond que la réglementation européenne ne permet pas de réduire le taux de la TVA pour les montures. En revanche, cette réduction devrait être possible, en principe, dans certains cas, pour les verres de lunettes et les lentilles de contact.

H. Chapitre 8: Réduction du taux de TVA sur la fourniture d'électricité aux clients résidentiels (article 15 (nouveau))

Un amendement n° 2 (DOC 54 2668/002) est ensuite présenté par Mme Karin Temmerman (sp.a) et M. Ahmed Laaouej (PS).

L'amendement à l'examen tend à insérer un chapitre 8 (nouveau), intitulé "Réduction du taux de TVA sur la fourniture d'électricité aux clients résidentiels", contenant un article 15 (nouveau).

Mme Karin Temmerman (sp.a) explique qu'en vertu des articles 98 et 99 de la directive 2006/112/CE du Conseil du 28 novembre 2006 relative au système commun de taxe sur la valeur ajoutée, les États membres ont la possibilité d'appliquer soit un, soit deux taux réduits

mogelijkheid hebben om één of twee verlaagde btw-tarieven toe te passen, die niet lager mogen zijn dan 5 pct., voor de goederen en diensten die zijn opgenomen in bijlage III van deze richtlijn.

Niettegenstaande de levering van elektriciteit niet wordt vermeld in de voormelde bijlage III hebben de lidstaten op grond van artikel 102 van Richtlijn 2006/112/EG evenwel de mogelijkheid om een verlaagd btw-tarief toe te passen op de levering van aardgas, elektriciteit of stadsverwarming, mits raadpleging van het btw-comité.

Teneinde het concurrentievermogen van de gezinnen en de werkgelegenheid te bevorderen, voegde de regering Di Rupo vanaf 1 april 2014 een artikel 1bis in in het koninklijk besluit nr. 20 van 20 juli 1970 tot vaststelling van de belasting over de toegevoegde waarde en tot indeling van de goederen en de diensten bij die tarieven, waarbij onder bepaalde voorwaarden de levering van elektriciteit werd onderworpen aan het verlaagd btw-tarief van 6 %. De regering Michel I draaide die btw-verlaging terug bij koninklijk besluit van 23 augustus 2015 tot wijziging van het koninklijk besluit nr. 20 van 20 juli 1970 tot vaststelling van de tarieven van de belasting over de toegevoegde waarde en tot indeling van de goederen en de diensten bij die tarieven.

Mevrouw Temmerman stelt met dit amendement opnieuw voor om het btw-tarief op de levering van elektriciteit aan huishoudelijke afnemers te verlagen naar 6 %. Het verlaagd btw-tarief van 6 % is van toepassing op de levering van elektriciteit aan huishoudelijke afnemers bedoeld in artikel 2, 16° bis, van de wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt, met name een afnemer die elektriciteit koopt voor zijn eigen huishoudelijk gebruik met uitsluiting van commerciële of professionele activiteiten. In de praktijk betekent dit dat de residentiële contracten in aanmerking komen voor de toepassing van het verlaagd btw-tarief van 6 %, terwijl de professionele contracten onderworpen blijven aan het normaal tarief van 21 %. De situatie die bestond tussen 1 april 2014 en 31 augustus 2015 wordt bijgevolg hersteld door dit amendement.

Bovendien wijst de spreekster er op dat de regering het vangnetmechanisme binnen de elektriciteitsmarkt wenst op te heffen met als gevolg dat de concurrentie zal afnemen en de prijzen zullen verhogen. Daarom lijkt een btw-verlaging voor elektriciteit volgens mevrouw Temmerman des te meer wenselijk.

De heer Ahmed Laaouej (PS) wijst erop dat in het kader van de *taxshift* de regering heeft aangekondigd dat de nettolonen vanaf januari 2018 met 23 tot 32 euro zullen stijgen. Echter compenseert deze regering de

de TVA, qui ne peuvent pas être inférieurs à 5 %, pour les biens et les services figurant à l'annexe III de ladite directive.

Bien que la fourniture d'électricité ne soit pas mentionnée dans l'annexe III précitée, les États membres ont la possibilité, en vertu de l'article 102 de la directive 2006/112/CE, d'appliquer un taux réduit de TVA à la fourniture de gaz naturel, d'électricité et de chauffage urbain, à condition de consulter le comité de la TVA.

Afin de favoriser la compétitivité et l'emploi, le gouvernement Di Rupo a inséré, dans l'arrêté royal n° 20 du 20 juillet 1970 fixant les taux de la taxe sur la valeur ajoutée et déterminant la répartition des biens et des services selon ces taux, à partir du 1^{er} avril 2014, un article 1^{er}bis en vertu duquel la fourniture d'électricité est soumise au tarif réduit de TVA de 6 % à certaines conditions. Le gouvernement Michel I^{er} a annulé cette réduction de la TVA par l'arrêté royal du 23 août 2015 modifiant l'arrêté royal n° 20, du 20 juillet 1970, fixant les taux de la taxe sur la valeur ajoutée et déterminant la répartition des biens et des services selon ces taux.

Dans l'amendement à l'examen, Mme Temmerman propose à nouveau de rétablir le taux de TVA de 6 % pour la livraison d'électricité aux clients résidentiels. Elle propose que le taux réduit de 6 % s'applique à la livraison d'électricité aux clients résidentiels visés à l'article 2, 16°bis, de la loi du 29 avril 1999 relative à l'organisation du marché de l'électricité, à savoir au client achetant de l'électricité pour son propre usage domestique, ce qui exclut les activités commerciales ou professionnelles. En pratique, cela signifie que les contrats résidentiels entreraient en ligne de compte pour l'application du taux réduit de 6 %, tandis que les contrats professionnels resteraient soumis au taux normal de 21 %. L'amendement à l'examen tend donc à rétablir la situation qui prévalait entre le 1^{er} avril et le 31 août 2015.

L'intervenante signale en outre que le gouvernement souhaite supprimer le filet de sécurité sur le marché de l'électricité, ce qui aura pour conséquence de réduire la concurrence et de faire grimper les prix. Mme Temmerman estime qu'une réduction de la TVA sur l'électricité paraît dès lors d'autant plus souhaitable.

M. Ahmed Laaouej (PS) signale que le gouvernement a annoncé, dans le cadre du *tax shift*, que les salaires nets augmenteront de 23 à 32 euros à partir de janvier 2018. Ce gouvernement compense toutefois

verlaging van de belasting op arbeid door de taksen op consumptie te verhogen zoals de btw op elektriciteit de accijnzen op diesel en de kosten voor gezondheidszorg te verhogen (minder terugbetalingen, duurdere medicijnen). De spreker merkt op dat heel wat mensen zoals uitkeringstrekkers en gepensioneerden niet kunnen genieten van de belastingverlaging op arbeid. Integendeel, zij worden geconfronteerd met hogere consumptietaksen en hogere uitgaven voor gezondheidszorg. In dat kader pleit de heer Laaouej ervoor dat de regering ook oog zou hebben voor de negatieve gevolgen van de *taxshift* voor mensen die geen inkomen uit arbeid hebben. Het verlagen van het btw-tarief op elektriciteit naar 6 % zou op dat vlak al een stap in de goede richting zijn.

De heer Hendrik Bogaert (CD&V) wijst erop dat hij als lid van de vorige regering mee gepleit heeft voor een btw-verlaging voor elektriciteit. De spreker benadrukt dat de btw op elektriciteit door de vorige regering werd verlaagd om het concurrentievermogen van de bedrijven te verbeteren.

De spreker wijst erop dat er goed moet worden nagedacht over de sociaal-economische gevolgen van een btw-verlaging op elektriciteit. Dergelijke btw-verlaging komt namelijk voornamelijk ten goede aan de bedrijven en in mindere mate aan de bevolking. Alleszins betekent deze btw-verlaging een inkomstenverlies van ongeveer 500 miljoen euro voor de overheid. Bovendien zal de btw-verlaging leiden tot een lagere inflatie waardoor de lonen, pensioenen en uitkeringen minder snel zullen worden geïndexeerd. De btw-verlaging is volgens de heer Bogaert dus voornamelijk een geschenk voor de bedrijven omdat de productiekosten daardoor zullen dalen, evenals de loonmassa.

Bovendien moet er ook worden stilgestaan bij de ecologische gevolgen van een btw-verlaging op elektriciteit. Door energie goedkoper te maken, dreigen mensen juist meer energie te verbruiken. Men bereikt dus daarmee juist het omgekeerde effect dan wat de overheid met haar klimaatdoelstellingen beoogt.

De heer Ahmed Laaouej (PS) repliceert dat er geen verband bestaat tussen btw-verlaging en de indexatie, zoals de heer Bogaert stelt.

De heer Johan Klaps (N-VA) is in het algemeen voorstander van een belastingverlaging, maar wijst er wel op dat de begroting wel in evenwicht moet blijven. Een btw-verlaging dient dus wel te worden gecompenseerd door een andere lastenverhoging of een besparing. Hij merkt op dat indien de oppositie pleit voor een

la baisse de la fiscalité du travail en relevant les taxes à la consommation, telles que la TVA sur l'électricité, les accises sur le diesel, et en majorant les coûts des soins de santé (moins de remboursements, médicaments plus chers). L'intervenant souligne que nombre de personnes telles que les allocataires sociaux et les pensionnés ne peuvent pas bénéficier de la baisse de la fiscalité du travail. Au contraire, elles sont confrontées à des taxes à la consommation et à des dépenses de soins de santé plus élevées. Dans ce contexte, M. Laaouej plaide pour que le gouvernement soit également attentif aux effets néfastes du *tax shift* pour les personnes ne disposant pas de revenus provenant du travail. La réduction à 6 % du taux de TVA sur l'électricité constituerait déjà un pas dans la bonne direction dans ce domaine.

M. Hendrik Bogaert (CD&V) indique qu'il a également plaidé, en tant que membre du gouvernement précédent, en faveur d'une réduction de la TVA sur l'électricité. L'intervenant insiste sur le fait que la TVA sur l'électricité a été réduite par le gouvernement précédent afin de renforcer la compétitivité des entreprises.

L'intervenant signale qu'il faut bien réfléchir aux répercussions socioéconomiques d'une réduction de la TVA sur l'électricité. En effet, celle-ci bénéficie principalement aux entreprises et dans une moindre mesure à la population. En tout cas, cette réduction de la TVA représente une perte de revenus d'environ 500 millions d'euros pour les pouvoirs publics. En outre, la réduction de la TVA induira une inflation moins élevée, ce qui aura pour effet que les salaires, les pensions et les allocations seront indexés moins rapidement. M. Bogaert considère, par conséquent, que la réduction de la TVA constitue principalement un cadeau aux entreprises dès lors qu'elle entraînera une diminution des coûts de production ainsi que de la masse salariale.

En outre, il faut également prendre en compte les conséquences écologiques d'une réduction de la TVA sur l'électricité. Rendre l'énergie moins chère implique précisément le risque d'en accroître la consommation. En agissant de la sorte, le résultat atteint est précisément à l'opposé de celui que visent les pouvoirs publics eu égard à leurs objectifs climatiques.

M. Ahmed Laaouej (PS) rétorque qu'il n'existe pas de lien entre la réduction du taux de TVA et l'indexation, comme l'indique M. Bogaert.

M. Johan Klaps (N-VA) est généralement partisan d'une réduction de la taxation, mais il souligne la nécessité de maintenir le budget en équilibre. Une baisse de la TVA devra donc être compensée par une autre augmentation de la charge fiscale ou par une économie. Il fait observer que lorsque l'opposition plaide en faveur

belastingverlaging, die compenserende maatregelen vaak achterwege blijven.

De spreker benadrukt dat de maatregelen in het kader van de *taxshift* ook ten goede komen aan de gepensioneerden. Zo zijn de laagste pensioenen opgetrokken.

Mevrouw Karin Temmerman (sp.a) repliceert dat België noch Vlaanderen zijn klimaatdoelstellingen haalt. De fossiele brandstoffen worden te weinig uit onze samenleving geweerd. In dat kader zou een omschakeling van verwarming op aardgas en aardolie naar verwarming op elektriciteit interessant kunnen zijn. Nu schakelen te weinig mensen over omdat elektriciteit te duur is onder meer door het hoge btw-tarief.

Wat de productie van elektriciteit betreft, dient er gezocht te worden naar duurzame alternatieve energiebronnen.

De sprekerster wijst erop dat zelfs het IMF van mening is dat elektriciteit een basisconsumptiegoed is. Dit houdt in dat de belasting op elektriciteit niet hoger moet zijn dan die op andere consumptiegoederen.

De heer Bert Wollants (N-VA) benadrukt dat de vorige regering het btw-tarief op elektriciteit verlaagd heeft als tijdelijke relancemaatregel. Hij ontkent dat het IMF voorstander is van de verlaging van het btw-tarief op elektriciteit.

Wat de ecologische argumenten betreft, wijst de spreker erop dat elektriciteit geen fossielvrij verhaal is. Heel wat elektriciteit wordt opgewekt door fossiele brandstoffen met een hoge CO₂-uitstoot tot gevolg. Dat heeft de *Energiewende* in Duitsland duidelijk aangetoond. Maar liefst 40 % van de elektriciteit in Duitsland wordt opgewekt door steenkool en bruinkool. Duitsland kent daardoor een veel hogere koolstofintensiteit dan België.

Jarenlang was het energiebeleid in ons land erop gericht mensen aan te zetten om op gas te verwarmen in plaats van op elektriciteit. Ecologisch is het volgens de heer Wollants dan ook totaal onverantwoord om eerst gas te gebruiken om elektriciteit op te wekken om die nadien aan te wenden om te verwarmen.

Met betrekking tot het vangnetmechanisme beklemtoont de heer Wollants dat dat mechanisme enkel van toepassing is op residentiële klanten maar niet op

d'une diminution de la charge fiscale, ces mesures compensatoires sont souvent passées sous silence.

L'intervenant souligne que les mesures prises dans le cadre du *tax shift* bénéficient également aux pensionnés. C'est ainsi notamment que les pensions les plus basses ont été relevées.

Mme Karin Temmerman (sp.a) fait observer que ni la Belgique, ni la Flandre n'atteignent leurs objectifs climatiques. On fait encore la part trop belle aux combustibles fossiles dans notre société. Dans ce cadre, le passage du chauffage au gaz et au mazout au chauffage électrique pourrait être intéressant. À l'heure actuelle, trop peu de gens passent au chauffage à l'électricité parce que celle-ci est trop chère, notamment en raison de son taux de TVA élevé.

Sur le plan de la production d'électricité, il faut se tourner vers les sources d'énergie alternatives et durables.

L'intervenante souligne que même le FMI estime que l'électricité est un bien de consommation de base, ce qui signifie notamment que les taxes sur l'électricité ne peuvent être supérieures à celles qui s'appliquent aux autres biens de consommation.

M. Bert Wollants (N-VA) souligne que si le gouvernement précédent a baissé le taux de TVA sur l'électricité, c'était au titre de mesure provisoire de relance. Il réfute l'idée selon laquelle le FMI serait favorable à une baisse de la TVA sur l'électricité.

Sur le plan des arguments environnementaux, l'intervenant souligne que l'électricité n'est pas exempte de combustibles fossiles. Ceux-ci sont en effet encore largement utilisés pour la production d'électricité, ce qui génère des émissions importantes de CO₂, comme l'a clairement montré le virage énergétique (*Energiewende*) en Allemagne, où pas moins de 40 % de l'électricité est produite à partir de charbon et de lignite. De ce fait, l'Allemagne présente un indice d'intensité carbone nettement plus élevé que celui de la Belgique.

Pendant des années, la politique énergétique de notre pays a consisté à inciter les gens à se chauffer au gaz plutôt qu'à l'électricité. Sur le plan environnemental, M. Wollants estime qu'il serait dès lors totalement injustifié d'utiliser d'abord le gaz pour générer de l'électricité et d'utiliser ensuite l'électricité ainsi produite pour se chauffer.

En ce qui concerne le mécanisme du filet de sécurité, M. Wollants souligne que ce mécanisme s'applique uniquement aux clients résidentiels, et pas aux clients

professionele klanten. Het argument van het vangnet-mechanisme dat mevrouw Temmerman hanteert, houdt volgens de spreker geen steek.

Mevrouw Karin Temmerman (sp.a) repliceert dat deze regering nog zeer veel werk heeft om in het kader van de energietransitie over te schakelen naar andere alternatieve energiebronnen voor elektriciteitsproductie.

De spreekster wijst erop dat het probleem van de energiearmoede niet mag worden onderschat zoals de heer Wollants doet. Heel wat Belgische gezinnen bezuinigen op verwarming omdat ze hun energiefactuur niet kunnen betalen.

De heer Bert Wollants (N-VA) wijst erop dat de middelen om energiearmoede tegen te gaan in België verkeerd worden ingezet. Enorm veel middelen gaan naar het Sociaal Verwarmingsfonds. Hoog verbruik door een niet rendabele verwarmingsketel wordt gecompenseerd door een bijpassing op de prijs van de stookolie. Deze middelen zouden volgens de spreker beter worden besteed aan het energiezuiniger maken van woningen zodat minder energie nodig is.

De spreker wijst erop ook dat de energietransitie in het begin zal leiden tot een hogere CO₂-uitstoot.

professionnels. L'intervenant indique dès lors que l'argument du mécanisme de sécurité avancé par Mme Temmermans ne tient absolument pas la route.

Mme Karin Temmerman (sp.a) répond que le gouvernement actuel a encore beaucoup de progrès à faire pour passer à des sources d'énergie alternatives pour la production d'électricité dans le cadre de la transition énergétique.

L'intervenante souligne que le problème de la précarité énergétique ne peut pas être sous-estimé comme le fait M. Wollants. De nombreuses familles belges font en effet des économies de chauffage parce qu'elles ne peuvent pas payer leurs factures énergétiques.

M. Bert Wollants (N-VA) souligne que les moyens affectés, en Belgique, à la lutte contre la précarité énergétique sont mal utilisés. Une partie considérable de ces moyens est allouée au Fonds social Chauffage. En d'autres termes, une forte consommation due à une chaudière non rentable est compensée par une adaptation du prix du mazout. Or, selon l'orateur, il serait préférable que ces moyens contribuent à rendre les logements moins énergivores, de manière à réduire les besoins énergétiques.

L'intervenant fait également observer que, dans un premier temps, la transition énergétique se traduira par une augmentation des émissions de CO₂.

III. — STEMMINGEN

De artikelen 1 tot 13 worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

Amendement nr. 1, dat een artikel 14 (*nieuw*) invoert, wordt verworpen met 11 tegen 3 stemmen.

Amendement nr. 2, dat een artikel 15 (*nieuw*) invoert, wordt verworpen met 10 tegen 4 stemmen.

Het gehele wetsontwerp wordt, met inbegrip van enkele legistische verbeteringen, eenparig aangenomen.

De rapporteurs,

De voorzitter,

Benoît PIEDBOEUF
Rob VAN DE VELDE

Eric VAN ROMPUY

Lijst van de bepalingen die een uitvoeringsmaatregel vergen (artikel 78.2 van het Reglement van de Kamer):

— met toepassing van artikel 105 van de Grondwet: *nihil*;

— met toepassing van artikel 108 van de Grondwet: *nihil*.

III. — VOTES

Les articles 1^{er} à 13 sont successivement adoptés à l'unanimité.

L'amendement n° 1, tendant à insérer un (nouvel) article 14, est rejeté par 11 voix contre 3.

L'amendement n° 2, tendant à insérer un (nouvel) article 15, est rejeté par 10 voix contre 4.

L'ensemble du projet de loi, y compris quelques corrections d'ordre légistique, est adopté à l'unanimité.

Les rapporteurs,

Le président,

Benoît PIEDBOEUF
Rob VAN DE VELDE

Eric VAN ROMPUY

Liste des dispositions nécessitant une mesure d'exécution (article 78.2 du Règlement de la Chambre):

— en application de l'article 105 de la Constitution: *nihil*;

— en application de l'article 108 de la Constitution: *nihil*.