

BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

17 oktober 2017

**WETSONTWERP**

**tot wijziging van het Wetboek van de  
Belasting over de Toegevoegde Waarde,  
met betrekking tot de opeisbaarheid van  
de belasting, de met diensten gelijkgestelde  
handelingen, de regeling van actieve  
veredeling bij invoer en de vrijstelling  
van de belasting voor de levering van  
schepen voor de vaart op volle zee**

AMENDEMENTEN

---



---

*Zie:*

Doc 54 **2668/ (2016/2017):**  
001: Wetsontwerp.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS  
DE BELGIQUE

17 octobre 2017

**PROJET DE LOI**

**modifiant le Code de la taxe sur  
la valeur ajoutée, en ce qui concerne  
l'exigibilité de la taxe, les opérations  
assimilées à des prestations de services,  
le régime du perfectionnement actif à  
l'importation et l'exemption de la taxe  
pour la livraison de bateaux affectés  
à la navigation en haute mer**

AMENDEMENTS

---



---

*Voir:*

Doc 54 **2668/ (2016/2017):**  
001: Projet de loi.

Nr. 1 VAN MEVROUW **TEMMERMAN** EN DE HEER **LAAOUEJ**

Art. 14 (*nieuw*)

**Onder een hoofdstuk 7 met als opschrift “Verlaging van het btw-tarief op monturen, brillen en contactlenzen” een artikel 14 invoegen, luidenden:**

*“Art. 14. In artikel XXIII, zesde lid, van het koninklijk besluit 20 houdende de vaststelling van de tarieven van de btw en tot de indeling van de goederen en de diensten bij die tarieven worden de woorden “met uitzondering van monturen, brillen en contactlenzen” opgeheven.”.*

VERANTWOORDING

Uit de enquête van het KCE (2013) blijkt dat oogcorrecties een aanzienlijke kost met zich meebrengen. Een vierde van de steekproef gaf aan meer dan 500 euro te besteden aan een bril. Een vijfde besteedde tussen de 300 euro en de 500 euro. Voor lenzen lopen de prijzen uiteen. Voor het meest gebruikte type lenzen (zachte maandlenzen) komt men in de enquête tot een kost van 120 euro, en uit de bevraging van de opticiens tot 220 euro. Ook een studie van socialistische mutualiteiten uit 2014 gaat in op de kostprijs. Voor een bril wordt gemiddeld 451 euro uit eigen zak betaald. Een kwart gaf minder uit dan 200 euro, eveneens een kwart geeft meer dan 680 euro uit. Vierentwintig procent van de respondenten in de enquête van het NVSM (2014) zegt dat ze moeten kiezen voor een goedkoper alternatief om financiële redenen. Zes procent gaf aan zelfs volledig af te zien van de aankoop om financiële redenen. Meer dan de helft van de ondervraagden gaf aan dat de prijs duurder uitviel dan verwacht. Gelijkaardige antwoorden kwamen naar voor in de studie van het KCE (2013). Hierin gaf 24,5 % van de bevroegden die een bril dragen, aan dat ze de prijs daarvan te hoog vonden.

Over de betaalbaarheid van oogcorrecties werd door de indieners een alomvattende resolutie ingediend (DOC 54 2710/001). Een element in de prijsbepaling van brillen en lenzen is het btw-tarief dat momenteel op 21 % ligt. Dit voorstel strekt ertoe om het tarief te verminderen tot 6 %.

Karin **TEMMERMAN** (sp.a)  
Ahmed **LAAOUEJ** (PS)

N° 1 DE MME **TEMMERMAN** ET M. **LAAOUEJ**

Art. 14 (*nouveau*)

**Sous un chapitre 7 intitulé “Réduction du taux de TVA sur les montures, les verres de lunettes et les lentilles de contact”, insérer un article 14 rédigé comme suit:**

*“Art. 14. Dans l'article XXIII, alinéa 6, de l'arrêté royal n° 20 fixant les taux de la taxe sur la valeur ajoutée et déterminant la répartition des biens et des services selon ces taux, les mots “à l'exception des montures et verres de lunettes et des lentilles de contact” sont abrogés”.*

JUSTIFICATION

Selon l'enquête du KCE de 2013, le coût des corrections oculaires est considérable. Un quart de l'échantillon examiné a déclaré avoir consacré plus de 500 euros à l'achat d'une paire de lunettes. Un cinquième a dépensé entre 300 et 500 euros. Pour les lentilles, les prix divergent. Cependant, pour le type le plus courant (lentilles souples mensuelles), le coût avoisine 120 euros selon l'enquête du KCE, et 220 euros selon les opticiens interrogés. Les mutualités socialistes ont également réalisé une étude sur le coût des corrections oculaires en 2014. Selon cette étude, la participation moyenne du patient pour une paire de lunettes atteint 451 euros. Un quart des personnes interrogées ont dépensé moins de 200 euros pour leurs lunettes, tandis qu'un autre quart y a consacré plus de 680 euros. Vingt-quatre pour cent des personnes interrogées dans le cadre de l'enquête de l'UNMS de 2014 ont même déclaré avoir dû choisir une alternative moins chère pour des raisons financières, et six pour cent ont renoncé à cet achat pour des raisons financières. Plus de la moitié des personnes interrogées indiquent avoir payé un prix plus élevé que prévu. L'étude du KCE (2013) donne des résultats similaires: 24,5 % des personnes interrogées portant des lunettes estiment que les lunettes sont trop chères.

Nous avons déjà déposé une proposition de résolution globale visant à améliorer l'accessibilité financière des corrections oculaires (DOC 54 2710/001). Le taux de TVA, qui s'élève aujourd'hui à 21 %, est l'un des éléments du prix des lunettes et des lentilles. Cette proposition vise à ramener ce taux à 6 %.

Nr. 2 VAN MEVROUW **TEMMERMAN** EN DE HEER **LAAOUEJ**

## Art. 15 (nieuw)

**Onder een hoofdstuk 8 met als opschrift “Verlaging van het btw-tarief op de levering van elektriciteit aan huishoudelijke afnemers” een artikel 15 invoegen, luidende:**

*“Art. 15. In artikel 1bis, van het koninklijk besluit nr. 20 van 20 juli 1970 tot vaststelling van de tarieven van de belasting over de toegevoegde waarde en tot indeling van de goederen en de diensten bij die tarieven, opgeheven bij de programmawet van 4 juli 2011 en hersteld bij het koninklijk besluit van 21 maart 2014, worden de volgende wijzigingen aangebracht:*

*1/ in paragraaf 1, worden de woorden “, en opnieuw vanaf 1 april 2016” ingevoegd tussen de woorden “31 augustus 2015” en het woord “onderworpen”;*

*2/ het artikel wordt aangevuld met een paragraaf 4, luidende:*

*“§ 4. Onverminderd het tweede lid is het toe te passen btw-tarief voor de voorschotten aangerekend tot uiterlijk 31 maart 2016, het tarief dat van kracht is op het tijdstip van de facturering van deze voorschotten, zelfs als deze geheel of gedeeltelijk betrekking hebben op de levering van elektriciteit vanaf 1 april 2016.*

*Voor de definitieve heffing van de btw op de eindafrekening die betrekking heeft op de periode die aanvangt vóór en eindigt na het tijdstip van de tariefwijziging op 1 april 2016, wordt de maatstaf van heffing met betrekking tot het volledige verbruik tijdens die periode per onderscheiden btw-tarief omgeslagen en dit rekening houdend met het verbruik vóór en na het tijdstip van de tariefwijziging.*

*De berekening van het verbruik met het oog op de in het tweede lid bedoelde omslag per btw-tarief, wordt uitgevoerd aan de hand van het in de elektriciteitsmarkt vastgelegde verbruiksprofiel (SLP of synthetisch lastprofiel) dat per kwartier of per uur van een volledig jaar*

N° 2 DE MME **TEMMERMAN** ET M. **LAAOUEJ**

## Art. 15 (nouveau)

**Sous un chapitre 8 intitulé “Réduction du taux de TVA sur la fourniture d’électricité aux clients résidentiels”, insérer un article 15 rédigé comme suit:**

*“Art. 15. Dans l’article 1<sup>er</sup>bis de l’arrêté royal n° 20 du 20 juillet 1970 fixant les taux de la taxe sur la valeur ajoutée et déterminant la répartition des biens et des services selon ces taux, abrogé par la loi-programme du 4 juillet 2011 et rétabli par l’arrêté royal du 21 mars 2014, les modifications suivantes sont apportées:*

*1/ dans le paragraphe 1<sup>er</sup> les mots “et à nouveau à partir du 1<sup>er</sup> avril 2016” sont insérés entre les mots “31 août 2015” et les mots “, est soumise”;*

*2/ l’article est complété par un paragraphe 4 rédigé comme suit:*

*“§ 4. Sans préjudice de l’alinéa 2, le taux de TVA à appliquer aux acomptes portés en compte au plus tard le 31 mars 2016 est le taux en vigueur au moment de la facturation de ces acomptes, même s’ils se rapportent, en tout ou en partie, à une livraison d’électricité effectuée à compter du 1<sup>er</sup> avril 2016.*

*Pour la perception définitive de la TVA sur le décompte final relatif à la période qui débute avant et se termine après le moment du changement de taux au 1<sup>er</sup> avril 2016, la base d’imposition se rapportant à la consommation totale pendant cette période est ventilée par taux de TVA, et cela, compte tenu de la consommation avant et après le moment du changement de taux.*

*Le calcul de la consommation en vue de la ventilation par taux de TVA visée à l’alinéa 2 est réalisé sur la base du profil de consommation tel qu’ établi dans le marché de l’électricité (SLP ou profil de charge synthétique) qui indique par quart d’heure ou par heure d’une année*

*het relatieve gebruik weergeeft van een bepaald type van klanten.”.*

#### VERANTWOORDING

Op grond van de artikelen 98 en 99 van de Richtlijn 2006/112/EG van de Raad van 28 november 2006 betreffende het gemeenschappelijk stelsel van de belasting over de toegevoegde waarde hebben de lidstaten de mogelijkheid om één of twee verlaagde btw-tarieven toe te passen, die niet lager mogen zijn dan 5 pct., voor de goederen en diensten die zijn opgenomen in bijlage III van de RL 2006/112/EG. Deze richtlijn werd laatst gewijzigd door de RL 2009/47/EG van 5 mei 2009 wat de verlaagde btw-tarieven betreft.

Niettegenstaande de levering van elektriciteit niet wordt vermeld in de voormelde bijlage III hebben de lidstaten op grond van artikel 102 van de RL 2006/112/EG evenwel de mogelijkheid om een verlaagd btw-tarief toe te passen op de levering van aardgas, elektriciteit of stadsverwarming, mits raadpleging van het btw-comité.

Teneinde het concurrentievermogen en de werkgelegenheid te bevorderen, voegde de regering Di Rupo vanaf 1 april 2014 een artikel 1*bis* in in het koninklijk besluit nr. 20 van 20 juli 1970 tot vaststelling van de belasting over de toegevoegde waarde en tot indeling van de goederen en de diensten bij die tarieven, waarbij onder bepaalde voorwaarden de levering van elektriciteit wordt onderworpen aan het verlaagd btw-tarief van 6 pct.

De regering Michel I draaide die btw-verlaging terug bij koninklijk besluit van 23 augustus 2015 tot wijziging van het koninklijk besluit nr. 20 van 20 juli 1970 tot vaststelling van de tarieven van de belasting over de toegevoegde waarde en tot indeling van de goederen en de diensten bij die tarieven.

Wij stellen voor om het btw-tarief op de levering van elektriciteit aan huishoudelijke afnemers opnieuw te verlagen naar 6 %. Het verlaagd btw-tarief van 6 pct. is van toepassing op de levering van elektriciteit aan huishoudelijke afnemers bedoeld in artikel 2, 16° bis, van de wet van 29 april 1999 betreffende de organisatie van de elektriciteitsmarkt, met name een afnemer die elektriciteit koopt voor zijn eigen huishoudelijk gebruik met uitsluiting van commerciële of professionele activiteiten. In de praktijk betekent dit dat de residentiële contracten in aanmerking komen voor de toepassing van het verlaagd btw-tarief van 6 pct., terwijl de professionele contracten onderworpen blijven aan het normaal tarief van 21 pct. De situatie die bestond tussen 1 april 2014 en 31 augustus 2015 wordt bijgevolg hersteld door dit amendement.

*complète la consommation relative d'un type déterminé de clients.”.*

#### JUSTIFICATION

En vertu des articles 98 et 99 de la directive 2006/112/CE du Conseil du 28 novembre 2006 relative au système commun de taxe sur la valeur ajoutée, les États membres ont la possibilité d'appliquer soit un, soit deux taux réduits de TVA, qui ne peuvent pas être inférieurs à 5 %, pour les biens et les services figurant à l'annexe III de ladite directive. Cette directive a été modifiée en dernier lieu par la directive 2009/47/CE du 5 mai 2009 en ce qui concerne les taux réduits de taxe sur la valeur ajoutée.

Bien que la fourniture d'électricité ne figure pas dans l'annexe III précitée, les États membres ont toutefois la possibilité, en vertu de l'article 102 de la directive 2006/112/CE, d'appliquer un taux réduit de TVA sur la fourniture de gaz naturel, d'électricité et de chauffage urbain, à condition de consulter le comité de la TVA.

Afin de favoriser la compétitivité et l'emploi, le gouvernement Di Rupo a inséré dans l'arrêté royal n° 20 du 20 juillet 1970 fixant les taux de la taxe sur la valeur ajoutée et déterminant la répartition des biens et des services selon ces taux, à partir du 1<sup>er</sup> avril 2014, un article 1<sup>er</sup>*bis* en vertu duquel la fourniture d'électricité est soumise au tarif réduit de TVA de 6 % à certaines conditions.

Le gouvernement Michel I<sup>er</sup> a annulé cette réduction de TVA par l'arrêté royal du 23 août 2015 modifiant l'arrêté royal n° 20, du 20 juillet 1970, fixant les taux de la taxe sur la valeur ajoutée et déterminant la répartition des biens et des services selon ces taux.

Nous proposons de repasser au taux de TVA de 6 % pour la livraison d'électricité aux clients résidentiels. Le taux réduit de 6 % s'applique à la livraison d'électricité aux clients résidentiels visés à l'article 2, 16°*bis*, de la loi du 29 avril 1999 relative à l'organisation du marché de l'électricité, à savoir le client achetant de l'électricité pour son propre usage domestique, ce qui exclut les activités commerciales ou professionnelles. En pratique, cela signifie que les contrats résidentiels entrent en ligne de compte pour l'application du taux réduit de 6 %, tandis que les contrats professionnels restent soumis au taux normal de 21 %. Le présent amendement a donc pour effet de revenir à la situation qui prévalait entre le 1<sup>er</sup> avril 2014 et le 31 août 2015.

Elektriciteit is een basis consumptiegoed. De belasting op stroom moet dan ook niet hoger zijn dan die op andere consumptiegoederen. Dat bepleit ook het Internationaal Monetair Fonds. Nochtans blijkt dat bijna 20 % van de Belgische huishoudens moeilijkheden ondervinden om de woning te verwarmen. 14 % van de Belgische huishoudens besteedt een te groot deel van het beschikbaar inkomen aan energie. Daarenboven bezuinigt 4,6 % van de gezinnen ernstig op het energieverbruik vanuit budgettaire overwegingen. Dat is de zogenaamde “verborgen energiearmoede”. Tenslotte verklaart 5,7 % van de gezinnen dat ze het financieel moeilijk hebben om hun woning fatsoenlijk te verwarmen. Hoewel energiearmoede en het algemeen armoederisico elkaar enigszins overlappen worden ook andere gezinnen evenzeer getroffen door deze twee problemen. Meer dan 43 % van de gezinnen waarbij werd vastgesteld dat ze worden getroffen door een van de drie vormen van energiearmoede blijken overigens volgens de statistieken geen “armoederisico” te lopen. Het gaat dus in vele gevallen om een andere groep. Alleenstaanden en eenoudergezinnen lopen een beduidend hoger risico om in energiearmoede te belanden. 43 % van de alleenstaanden (30 % van de gezinnen) wordt op een of andere manier getroffen door energiearmoede. Dat geldt ook voor eenoudergezinnen (4,5 % van de gezinnen).

Karin TEMMERMAN (sp.a)  
Ahmed LAAOUEJ (PS)

L'électricité constitue un bien de consommation de base. La taxe sur l'électricité ne peut donc pas être supérieure à celle qui grève d'autres biens de consommation. C'est également ce que préconise le Fonds monétaire international. Il apparaît pourtant que près de 20 % des ménages belges éprouvent des difficultés à chauffer leur habitation, tandis que 14 % d'entre eux consacrent une part trop importante de leurs revenus disponibles aux frais énergétiques. En outre, 4,6 % des ménages font de sérieuses économies sur leur consommation énergétique pour des raisons budgétaires. C'est ce que l'on appelle la “précarité énergétique cachée”. Enfin, 5,7 % des ménages déclarent éprouver des difficultés financières pour chauffer convenablement leur logement. Si la précarité énergétique et le risque général de pauvreté se chevauchent quelque peu, les deux problématiques affectent également d'autres ménages. Il apparaît que plus de 43 % des ménages chez lesquels une des trois formes de précarité énergétique a été constatée ne présentent pas de “risque de pauvreté”, selon les statistiques. Il s'agit donc, dans de nombreux cas, d'un autre groupe. Les isolés et les familles monoparentales courent un risque sensiblement plus élevé de tomber dans la précarité énergétique puisque 43 % des isolés (soit 30 % des ménages) sont touchés d'une manière ou d'une autre par la précarité énergétique. Il en va de même des familles monoparentales (qui représentent 4,5 % des ménages).