

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

13 oktober 2017

WETSONTWERP

**betreffende de beveiligingsassistenten en
-agenten van politie en tot wijziging van
sommige bepalingen met betrekking tot de
politie**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE BINNENLANDSE ZAKEN, DE ALGEMENE
ZAKEN EN HET OPENBAAR AMBT
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Nawal Ben Hamou** EN DE HEER
Eric Thiébaut

INHOUD

Blz.

I. Procedure	3
II. Inleidende uiteenzetting door de vice-eersteminis- ter en minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken .3	
III. Algemene bespreking.....	12
A. Vergadering van 20 september 2017	12
B. Vergadering van 4 oktober 2017	20
IV. Artikelsgewijze bespreking.....	44
V. Stemmingen	50

Zie:

Doc 54 **2647/ (2016/2017):**

001: Wetsontwerp.
002: Amendement.

Zie ook:

004: Tekst aangenomen door de commissie.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

13 octobre 2017

PROJET DE LOI

**relatif aux assistants et agents de sécurisation
de police et portant modification de
certaines dispositions concernant la
police**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'INTÉRIEUR, DES AFFAIRES GÉNÉRALES ET DE LA
FONCTION PUBLIQUE
PAR
MME **Nawal Ben Hamou** ET M. **Eric Thiébaut**

SOMMAIRE

Pages

I. Procédure	3
II. Exposé introductif du vice-premier ministre et ministre de la Sécurité et de l'Intérieur.....	3
III. Discussion générale.....	12
A. Réunion du 20 septembre 2017	12
B. Réunion du 4 octobre 2017	20
IV. Discussion des articles.....	44
V. Votes.....	50

Voir:

Doc 54 **2647/ (2016/2017):**

001: Projet de loi.
002: Amendement.

Voir aussi:

004: Texte adopté par la commission.

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GOI	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire
Vuye&Wouters	:	Vuye&Wouters

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000:	Parlementair document van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV:	Beknopt Verslag
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000:	Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV:	Compte Rendu Analytique
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel : publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergaderingen van 20 september en 2 en 4 oktober 2017.

I. — PROCEDURE

Tijdens haar vergadering van 20 september 2017 heeft de commissie beslist de aanwezigheid te vorderen van de minister van Justitie en van de minister van Defensie, belast met Ambtenarenzaken, opdat zij de onder hun bevoegdheid vallende aspecten zouden kunnen verduidelijken voor de leden.

Tijdens dezelfde vergadering heeft de commissie beslist hoorzittingen te houden over het wetsontwerp. Op die hoorzittingen, die hebben plaatsgegrepen op 2 oktober 2017, werden de volgende personen gehoord:

— de heer Olivier Libois, ondervoorzitter van de Vaste Commissie van de Lokale Politie (VCLP);

— de heer André Desenfants, directeur-generaal *ad interim* van de Algemene Directie Bestuurlijke Politie (DGA);

— luitenant-generaal Jan Hennes, DG Human Resources van Defensie;

— de heren Vincent Gilles, nationaal voorzitter van het Vrij Syndicaat voor het Openbaar Ambt (VSOA-Politie);

— de heer Eddy Quaino, vertegenwoordiger van de Algemene Centrale der Openbare Diensten (ACOD);

— mevrouw Caty Vanderheyden, afgevaardigde van ACOD bij *Brussel Airport Company*.

Het verslag van die hoorzittingen wordt als bijlage bij dit verslag gevoegd.

II. — INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE VICE-EERSTEMINISTER EN MINISTER VAN VEILIGHEID EN BINNENLANDSE ZAKEN

De heer Jan Jambon, vice-eersteminister en minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken, belast met de Regie der Gebouwen, verwijst ter inleiding naar de toelichting die hij in de commissie op 20 januari 2016 heeft verschaft bij het kerntakenplan van de politie (DOC 54 1694/001). Deze kerntakenoefening is één van de engagementen van de federale regering om de werking en slagkracht van het politiebestel nog verder te

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné ce projet de loi au cours de ses réunions du 20 septembre et des 2 et 4 octobre 2017.

I. — PROCÉDURE

Lors de sa réunion du 20 septembre 2017, la commission a de requérir la présence du ministre de la Justice et du ministre de la Défense, chargé de la fonction publique, afin qu'ils puissent éclairer les membres sur les aspects relevant de leur compétence.

Lors de la même réunion, la commission a décidé d'organiser des auditions concernant le projet de loi. Au cours de ces auditions qui ont eu lieu le 2 octobre 2017, les personnes suivantes ont été entendues:

— M. Olivier Libois, vice-président de la Commission permanente de la police locale (CPPL);

— M. André Desenfants, directeur général a.i. de la Direction générale de la police administrative (DGA);

— lieutenant général Jan Hennes, DG Human Resources de la Défense;

— M. Vincent Gilles, président national du syndicat libre de la fonction publique (SLFP- Police);

— M. Eddy Quaino, représentant de la Centrale générale des services publics (CGSP);

— Mme Caty Vanderheyden, déléguée CGPS au sein de *Brussel Airport Company*.

Le rapport de ces auditions figure en annexe au présent rapport.

II. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DU VICE-PREMIER MINISTRE ET MINISTRE DE LA SÉCURITÉ ET DE L'INTÉRIEUR

M. Jan Jambon, vice-premier ministre et ministre de la Sécurité et de l'Intérieur, chargé de la Régie des Bâtiments renvoie en premier lieu à l'exposé qu'il a fait devant la commission le 20 janvier 2016 concernant le plan relatif aux tâches essentielles de la police (DOC 54 1694/001). Cet exercice de réflexion était un des engagements du gouvernement fédéral destiné à optimiser encore davantage le fonctionnement et la

optimaliseren en werd ook als dusdanig opgenomen in het regeerakkoord van 9 oktober 2014.

Op 22 december 2015 had het kernkabinet de 20 maatregelen of “werven” uit dit kerntakenplan goedgekeurd, wat het startschot betekende om deze verscheidene projecten, sommige al omvangrijker en complexer dan andere, concreet gestalte te geven en verder te operationaliseren.

Eén van deze 20 werven beoogde de oprichting van een nieuwe directie Beveiliging (DAB), met onder meer voorliggend wetsontwerp als resultaat van de werkzaamheden van de voorbije maanden.

A. Concept – visie en hoofddoelen

Het eerste uitgangspunt is dat bepaalde beveiligingsopdrachten slechts een beperkte politiebevoegdheid vereisen, terwijl deze nu door polyvalente politieambtenaren met volle politiebevoegdheid worden uitgevoerd. Bovendien is de werklast verbonden aan deze beveiligingstaken sinds de politiehervorming onmiskenbaar verhoogd. Dat hypothekeert uiteraard de beschikbaarheid en de inzetbaarheid van politieambtenaren met volle politiebevoegdheid voor eigenlijke politietaken ter bevordering van de veiligheid van de burger.

In het verlengde daarvan ligt de basisidee achter de kerntakenoefening: het maximaal vrijmaken van politiecapaciteit, op zowel lokaal als federaal vlak, en de vrijgekomen middelen herinvesteren in de eigenlijke politieke taken, waarvoor volheid van politiebevoegdheid is vereist. Op lokaal vlak wordt aldus gestreefd naar een grotere 24/7-beschikbaarheid van snelle politiehulp (investeren in politie-interventie) en naar een versterkt nabijheidskarakter. De federale politie zal op haar beurt de geïntegreerde politiesamenwerking intensiveren (algemene reserve en CIK, technische politie, informatiedoorstroming, i-police) en haar slagkracht verhogen in de prioritaire veiligheidsdomeinen (speciale eenheden, FGP-terro en CCU, grenscontrole, internationale politiesamenwerking, wegpolitie, persoonsbescherming).

Daarnaast geldt de vaststelling dat momenteel gelijkaardige beveiligingsopdrachten door verschillende korpsen en diensten worden uitgevoerd. Versnippering is per definitie synoniem aan verlies van capaciteit en performantie. Deze taken samenbrengen binnen één bestaande structuur – de federale politie – beantwoordt aan het basisprincipe van “eenheid van terrein – eenheid

capacité d'action de notre système policier et il a été inséré en tant que tel dans l'accord de gouvernement du 9 octobre 2014.

Le 22 décembre 2015, le Kern a approuvé les 20 mesures ou “chantiers” de ce plan relatif aux tâches essentielles, ce qui a permis d'entamer la concrétisation et l'opérationnalisation de ces projets, dont certains sont plus volumineux et complexes que d'autres.

L'un des 20 chantiers visait la création d'une nouvelle Direction de la Sécurisation (DAB), avec notamment comme résultat des travaux des mois précédents le projet de loi à l'examen.

A. Concept – vision et principaux objectifs

Le premier principe est que certaines missions de sécurisation ne requièrent qu'une compétence de police limitée, alors qu'elles sont à présent exercées par des fonctionnaires de police polyvalents qui ont pleine compétence de police. La charge de travail liée à ces tâches de sécurisation s'est incontestablement accrue depuis la réforme des polices. Ceci hypothèque bien entendu la disponibilité et la capacité de mobilisation des fonctionnaires de police – qui ont pleine compétence de police – pour des tâches propres à la police en vue de renforcer la sécurité du citoyen.

L'idée sous-jacente de l'exercice des missions essentielles s'inscrit d'ailleurs dans le prolongement de ce principe, c'est-à-dire: libérer au maximum la capacité policière à la fois au niveau local et fédéral et réinvestir les moyens dégagés dans les missions essentielles propres à la police et qui requièrent la plénitude de compétence policière. Au niveau local, l'objectif est donc de renforcer la disponibilité 24h/24 de l'assistance policière rapide (investir dans les interventions de police), ainsi que le caractère de proximité. À son tour, la police fédérale intensifiera la coopération policière intégrée (réserve générale et CIK, police technique, circulation de l'information, i-police) et renforcera sa capacité d'action dans les domaines prioritaires en matière de sécurité (unités spéciales, PJF-terro et CCU, contrôles aux frontières, coopération internationale, police de la route, protection de personnes).

L'on constate en outre que différents corps et services exercent actuellement des missions de sécurisation similaires. Le morcellement est, par définition, synonyme de perte de capacité et de performance. Regrouper ces tâches au sein d'une seule et même structure existante – la police fédérale – répond au principe de base de “l'unité de terrain – unité de commandement”

van commando” en leidt ontegensprekelijk tot de optimalisering en verhoging van de operationele efficiëntie.

In deze context verwijst de minister naar het federale regeerakkoord dat stelt dat “de taken van politie en het veiligheidskorps bij justitie worden herbekeken om de meest pragmatische en efficiënte oplossing te vinden” (DOC 54 0020/001, blz. 151). Ook deze verwachting wordt dus ingelost door de oprichting van de directie DAB.

De terroristische aanslagen van 22 maart 2016 hebben de noodzaak en het dringende karakter van de ontplooiing van een dergelijke nieuwe eenheid versterkt. Uiteraard blijft het behoud van het monopolie voor de politie op het gebruik van gewapende dwang op het openbaar domein onvoorwaardelijk gelden. Het al dan niet gewapende karakter is trouwens ook het hoofdcriterium om de beveiligingsactiviteiten die de politiediensten gewapend uitvoeren, te onderscheiden van de bewakingsactiviteiten die de private bewakingsondernemingen ongewapend uitvoeren.

De minister voegt nog toe dat de regering zich geëngageerd heeft om in het statuut van het politiepersoneel de nodige bepalingen op te nemen om via, een specifieke selectie, de instroom en de opleiding van militairen – met het statuut BDL (beperkte duur – *durée limitée*) – te faciliteren (DOC 54 0020/001, blz. 152). Tot slot wordt in het regeerakkoord tevens aangestipt dat “de regering naar meer diversiteit bij de politiediensten streeft” (DOC 54 0020/001, blz. 150).

Dat zijn, vanuit een kwalitatief perspectief, de grote assen die dit project schragen. Verder in de toelichting zullen ook de kwantitatieve aspecten worden belicht.

B. Opdrachten DAB

De minister gaat vervolgens nader in op de eigenlijke opdrachten van de toekomstige directie Beveiliging. De DAB zal instaan voor de beveiliging en/of de uitvoering van:

- 1° de koninklijke paleizen;
- 2° de infrastructuur van de SHAPE en de NAVO;
- 3° de internationale en Europese instellingen;
- 4° de nationale en de internationale overheidsgebouwen;
- 5° de kritieke infrastructuren;

et débouche incontestablement sur l’optimisation et le renforcement de l’efficacité opérationnelle.

Dans ce contexte, le ministre renvoie une nouvelle fois à l’accord du gouvernement fédéral qui stipule que “les tâches de la police et du corps de sécurité auprès de la justice doivent être revues afin de trouver la solution la plus pragmatique et la plus efficace” (DOC 54 0020/001, page 151). Cette attente est donc également remplie par la création de la Direction DAB.

Les attentats terroristes du 22 mars 2016 ont renforcé le caractère nécessaire et urgent du déploiement d’une nouvelle unité de ce genre. Bien entendu, la police conserve de manière inconditionnelle le monopole de l’utilisation de la force armée dans le domaine public. Le caractère armé ou non est d’ailleurs aussi le principal critère pour distinguer les activités de sécurisation que les services de police exécutent de manière armée des activités de gardiennage que les entreprises de gardiennage privées exercent sans arme.

Le ministre ajoute que le gouvernement s’est engagé à intégrer dans le statut du personnel de la police les dispositions nécessaires afin de faciliter, au terme d’une sélection spécifique, l’arrivée et la formation des militaires (avec le statut BDL – *beperkte duur* – durée limitée) (DOC 54 0020/001, p.152). Enfin, l’accord de gouvernement prévoit que “le gouvernement s’efforce à avoir plus de diversité au sein des services de police” (DOC 54 0020/001, p.150).

Partant d’une perspective qualitative, ce sont là les grands axes qui sous-tendent ce projet. Dans la suite de son exposé, le ministre commentera également les aspects quantitatifs du projet.

B. Missions DAB

Le ministre se penche ensuite sur les missions réelles de la future Direction de la Sécurisation. DAB se chargera de la sécurisation et/ou de l’exécution des missions de sécurisation suivantes:

- 1° les palais royaux;
- 2° les infrastructures du SHAPE et de l’OTAN;
- 3° les institutions internationales et européennes;
- 4° les bâtiments des autorités nationales et internationales;
- 5° les infrastructures critiques;

6° de nucleaire sites;

7° de infrastructuur van de luchthaven Brussel-Nationaal;

8° punctuele en subsidiaire beveiliging van politionele operaties;

9° de politie der hoven en rechtbanken;

10° in subsidiaire orde, de escortes (enkel punctueel en bovenlokaal).

De uitbouw van een reservecapaciteit binnen de DAB zal haar ook in staat stellen om bijkomende operationele ondersteuning te leveren voor zowel lokale als federale taken, waardoor diensten als het interventiekorps (CIK) en de federale reserve (FERES) verder kunnen worden ontlast.

C. Meerwaarde en winsten

Bij de toetsing van dit toekomstig takenpakket van de DAB aan de actuele, equivalente opdrachten van de andere betrokken diensten zoals het veiligheidskorps van Justitie, de lokale politie en Defensie, worden de kwantitatieve optimalisatiewinsten die uit de *re-engineering* van deze taken zullen voortvloeien concreet zichtbaar en meetbaar.

Finaal zal het project tot gevolg hebben dat in de huidige context een 200-tal militairen minder zullen moeten worden ingezet en dat zij vervangen kunnen worden door de toekomstige beveiligingsagenten van de DAB en, niet onbelangrijk hierbij, met specifiek afgestemde politiebevoegdheden.

Voor de lokale politie heeft het tot gevolg dat een 350-tal VTE geheroriënteerd zullen kunnen worden naar haar zeven basisfunctionaliteiten, ten bate dus van haar kerntaken: de basispolitiezorg ten dienste van de burger.

De graduele inzet van de DAB maakt ook voor de federale politie op termijn een heroriëntatie mogelijk van een 120-tal federale politieambtenaren. Er wordt volledigheidshalve ook een beperkte capaciteitswinst bij de luchthavenpolitie van BruNat gerealiseerd door de overname van enkele taken inzake basispolitiezorg.

Het is dan ook geen verrassing dat het project DAB, en dus het wetsontwerp, als een welgekomen initiatief werd onthaald door een zeer breed politiek alsook syndicaal draagvlak. De positieve respons en adviezen van onder meer de Raad van Burgemeesters, de federale

6° les sites nucléaires;

7° les infrastructures de l'aéroport de Bruxelles-National;

8° la sécurisation ponctuelle et subsidiaire des opérations de police;

9° la police des cours et tribunaux;

10° de manière subsidiaire, les escortes (uniquement ponctuellement et au niveau *supralocal*).

La mise en place d'une capacité de réserve au sein de DAB lui permettra également de fournir un soutien opérationnel supplémentaire pour les tâches à la fois locales et fédérales et de décharger ainsi des services comme le corps d'intervention (CIK) et la réserve fédérale (FERES).

C. Plus-value et gains

Si l'on compare les tâches actuelles de DAB aux missions équivalentes que les autres services concernés remplissent actuellement, comme le corps de sécurité de la Justice, la police locale et la Défense, les gains quantitatifs en termes d'optimisation qui découleront du *re-engineering* de ces tâches seront concrètement visibles et mesurables.

Enfin, ce projet aura pour conséquence que, dans le contexte actuel, on pourra mobiliser 200 militaires de moins, qui pourront être remplacés par les futurs agents de sécurisation de DAB, avec des compétences de police spécifiquement harmonisées – un élément non négligeable.

Pour la police locale, la conséquence est qu'environ 350 ETP pourront être réorientés vers les sept fonctionnalités de base, donc au profit de ses missions essentielles: la fonction de police de base au service du citoyen.

Pour la police fédérale, la mobilisation graduelle de DAB permettra, à terme, la réorientation d'environ 120 fonctionnaires de police. Pour être complet, il faut également signaler le gain limité de capacité au sein de la police aéroportuaire de Bruxelles-National grâce à la reprise de certaines tâches liées à la fonction de police de base.

Il n'est donc pas surprenant que le projet DAB et donc également le projet de loi aient été bien accueillis par une très large base politique et syndicale. Les réactions et les avis positifs notamment du Conseil des bourgmestres, de la police fédérale et de la Commission

politieraad en de Vaste Commissie van de Lokale Politie laten evenmin twijfel bestaan over de noodzaak aan deze nieuwe eenheid: de vraag naar een snelle realisatie van de DAB en de maximale invulling van haar capaciteit is zeer expliciet en sterk aanwezig.

D. Organisatie en structuur

Voor de uitvoering van haar takenpakket zal de nieuwe directie DAB ten volle worden geïntegreerd in het bestaande politielandschap. Rekening houdend met de federale en bestuurlijke eigenheid van haar opdrachten, zal zij logischerwijs worden ingebed binnen de Algemene Directie bestuurlijke politie (DGA) van de federale politie.

De combinatie van een ondubbelzinnige centrale aansturing met een geografisch gedeconcentreerde spreiding over het nationale grondgebied moet een eenduidige en performante inzet mogelijk maken, met toch nog met de nodige flexibiliteit en lokale terreinkennis.

De totale capaciteit van de DAB is berekend op 1600 VTE, die als volgt is verdeeld over de diverse taken van beveiliging:

- de 4 nucleaire sites (Tihange, Fleurus, Dessel/Mol/Geel en Doel): 331 VTE;
- de hoven en rechtbanken en de overbrenging van gedetineerden: 910 VTE;
- de luchthaven Brussel-Nationaal (LPA – luchtvaartpolitie): 68 VTE;
- de internationale instellingen en de kritieke punten (EU, NAVO, de ambassades van de VS/UK/ Israël/Frankrijk, het federaal Parlement, de Wetstraat 16 en de Lambermont): 117 VTE;
- de SHAPE: 9 VTE;
- de Koninklijke paleizen: 80 VTE;
- de centrale reserve: 64 VTE;
- de directie: 21 VTE.

E. Instroom, statuut en bevoegdheden

In de nieuwe directie DAB zullen hoofdzakelijk “beveiligingsagenten” werkzaam zijn: volwaardige, gewapende

permanente de la Police locale ne laissent pas non plus subsister de doutes sur la nécessité de cette nouvelle unité: la demande d’une mise en place rapide de DAB avec une capacité maximale est très explicite et fort présente.

D. Organisation et structure

En vue de la réalisation de ses tâches, la nouvelle Direction DAB fera partie intégrante du paysage policier existant. Compte tenu du caractère fédéral et administratif de ses missions, elle sera intégrée en toute logique au sein de la Direction générale de la police administrative (DGA) de la police fédérale.

La combinaison d’une gestion centrale claire et d’une répartition déconcentrée géographiquement sur le territoire national doit permettre une mobilisation univoque et performante, tout en tenant compte de la flexibilité nécessaire et de l’indispensable connaissance locale du terrain.

La capacité totale de la DAB est estimée à 1 600 ETP, qui sont répartis comme suit entre les différentes missions de sécurisation:

- 4 sites nucléaires (Tihange, Fleurus, Dessel/Mol/Geel et Doel): 331 ETP;
- cours et tribunaux et transfert de détenus: 910 ETP;
- aéroport de Bruxelles-National (LPA BruNat): 68 ETP;
- institutions internationales et points critiques (UE, OTAN, ambassades US/RU/ISR/FR, Parlement fédéral, 16 rue de la Loi et Lambermont): 117 ETP;
- SHAPE: 9 ETP;
- palais royaux: 80 ETP;
- réserve centrale: 64 ETP;
- direction: 21 ETP.

E. Composition, statut et compétences

La nouvelle direction DAB sera essentiellement constituée d’“agents de sécurisation”: des membres à

en zorgvuldig opgeleide leden die deel zullen uitmaken van het operationeel kader van de federale politie.

Op maat van het reeds toegelichte takenpakket wordt dus een nieuwe graad geïntroduceerd waaraan zekere politiebevoegdheden zijn gekoppeld, waaronder het gebruik van dwang. Het gaat om bevoegdheden in het kader van bijvoorbeeld de controle van de plaatsen die wettelijk toegankelijk zijn voor de politiediensten, het doorzoeken en evacueren van plaatsen, het fouilleren van personen, het doorzoeken van voertuigen, bestuurlijke aanhoudingen en inbeslagnames, identiteitscontroles en het opstellen van processen-verbaal.

De capaciteit van de DAB zal worden ingevuld door overgeplaatste ambtenaren van het veiligheidskorps van de FOD Justitie, kandiderende militairen en personeelsleden van de naamloze vennootschap “*Brussels Airport Company (BAC)*”, alsook uiteraard door nieuwe, extern gerekruteerde personeelsleden en een beperkte politionele omkadering.

Naast de reguliere graad van “beveiligingsagent” wordt voor de overheveling van de ambtenaren van het veiligheidskorps van Justitie en voor de overplaatsing van militairen en van leden van BAC – rekening houdend met hun huidige statuut – voorzien in twee specifieke graden: “beveiligingsassistent” en “beveiligingscoördinator”.

Gelinkt aan de recente regelgeving ter facilitering van de sociale promotie van “agent” naar “inspecteur” (cf. het koninklijk besluit van 28 september 2016 en het ministerieel besluit van 28 september 2016), zal dat graadueel bijdragen tot meer diversiteit in de politierangen. Samen met de passerelle voor militairen zal dit project dus vorm en inhoud geven aan twee andere specifieke elementen uit het regeerakkoord.

In verband met de instroom vanuit het veiligheidskorps van Justitie voorziet het regeerakkoord dat de opdrachten van de politie en van het veiligheidskorps moeten worden herzien met het oog op het vinden van de meest pragmatische en efficiënte oplossing (DOC 54 0020/001, blz. 151).

Daar de nieuwe directie DAB onder meer zal worden belast met het overbrengen van gevangenen en met de politie van hoven en rechtbanken, zullen alle ambtenaren van dit veiligheidskorps naar het operationeel kader van de federale politie worden overgeplaatst. Het betreft *in globo* ongeveer 440 ambtenaren. Een koninklijk besluit zal de datum en de modaliteiten van de overplaatsing naar het operationeel kader van de federale politie

part entière, armés et formés minutieusement, qui feront partie du cadre opérationnel de la police fédérale.

En fonction des tâches précitées, un nouveau grade sera donc introduit, avec certaines compétences policières, dont le recours à la contrainte. Il s’agit de compétences dans le cadre, par exemple, du contrôle des lieux qui sont légalement accessibles aux services de police, de la fouille et de l’évacuation de lieux, de la fouille de personnes, de la fouille de véhicules, d’arrestations administratives et de saisies, de contrôles d’identité et de l’élaboration de procès-verbaux.

La capacité de DAB se composera de fonctionnaires transférés du corps de sécurité du SPF Justice, de candidats militaires et de membres du personnel de la société anonyme “*Bruxelles Airport Company (BAC)*”, ainsi que, bien entendu, de nouveaux membres du personnel recrutés par la voie externe et d’un encadrement policier limité.

Outre le grade régulier d’ “agent de sécurisation”, deux grades spécifiques sont prévus pour le transfert du personnel du corps de sécurité du SPF Justice et pour le transfert de militaires et de membres de la BAC – compte tenu de leur statut actuel: les “assistants de sécurisation” et les “coordinateurs de sécurisation”.

Parallèlement à la récente réglementation qui vise à faciliter la promotion sociale d’ “agent” à “inspecteur” (voir l’arrêté royal du 28 septembre 2016 et l’arrêté ministériel du 28 septembre 2016), ceci contribuera graduellement à renforcer la diversité dans les rangs de la police. Combiné à la passerelle pour les militaires, ce projet permettra de déterminer la forme et le contenu de deux autres points spécifiques de l’accord de gouvernement.

S’agissant de l’afflux du personnel du corps de sécurité du SPF Justice, l’accord de gouvernement prévoit que les missions de la police et du corps de sécurité doivent être revues afin de trouver la solution la plus pragmatique et efficace possible (DOC 54 0020/001, p. 151).

Alors que la nouvelle Direction DAB sera entre autres chargée du transfert des détenus et de la police des cours et tribunaux, tous les fonctionnaires du corps de sécurité seront transférés vers le cadre opérationnel de la police fédérale. Il s’agit dans l’ensemble de quelques 440 fonctionnaires. Un arrêté royal fixera la date et les modalités du transfert au cadre opérationnel de la police fédérale, de même que les conditions de ce transfert.

bepalen, alsook de voorwaarden waaronder deze zal plaatsvinden. De uiterlijke overdracht moet weliswaar vóór 1 januari 2019 gerealiseerd zijn.

De ambtenaren van het veiligheidskorps van Justitie zullen, op de datum van hun overplaatsing naar de federale politie, onderworpen worden aan de statutaire wetten en reglementen van toepassing op de personeelsleden van het operationeel kader van de politiediensten, tenzij anders bepaald door de Koning.

Een protocolakkoord gesloten tussen de ministers bevoegd voor Binnenlandse Zaken en voor Justitie zal de concrete modaliteiten regelen van de overplaatsing naar de federale politie van de uitrusting, de bewapening en de transportmiddelen van het voormalig veiligheidskorps. Die regeling is analoog aan een eerdere transfer van de beschermingsassistenten van de Staatsveiligheid naar de federale politie.

Een tweede instroom van capaciteit wordt gerealiseerd door de passerelle van militairen. Het leger wordt nu al doeltreffend ingezet om de politiediensten bij te staan bij bepaalde bewakingsopdrachten in het licht van het verhoogde dreigingsniveau. Daarenboven heeft het regeerakkoord ook vooropgesteld dat militairen met een loopbaan van beperkte duur via een specifieke selectie zullen kunnen overgeplaatst worden naar de politiediensten (DOC 54 0020/001, blz. 152). Daarom werd besloten om de mogelijkheid te geven aan de militairen in actieve dienst, bekleed met een graad van onderofficier of van vrijwilliger, om hun overplaatsing te vragen naar respectievelijk het kader van de beveiligingsassistenten of naar het kader van de beveiligingsagenten van politie. Een jaarlijkse overheveling van ongeveer 150 militairen wordt als een realistische doelstelling ingeschat.

Ten derde is er de instroom vanuit de BAC. Zoals gesteld, zal de directie Beveiliging ook worden belast met de beveiliging van de luchthaven Brussel-Nationaal. Die beveiliging wordt vandaag deels uitgevoerd door de veiligheidsdienst van de naamloze vennootschap "*Brussels Airport Company*".

Om die reden werd besloten de mogelijkheid te bieden aan de personeelsleden van BAC, bekleed met de functie van inspecteur van de luchthaveninspectie, om hun overplaatsing te vragen naar het kader van de beveiligingsassistenten van politie van de federale politie. Ook hier zal de overplaatsing gebeuren volgens de modaliteiten en de voorwaarden bepaald door de Koning. Potentieel betreft het hier een 60-tal personen.

Le transfert devra avoir lieu avant le 1^{er} janvier 2019 au plus tard.

À la date de leur transfert à la police fédérale, les fonctionnaires du corps de sécurité du SPF Justice seront soumis aux lois et règlements statutaires applicables au personnel du cadre opérationnel des services de police, sauf disposition contraire fixée par le Roi.

Un protocole d'accord conclu entre les ministres de l'Intérieur et de la Justice déterminera les modalités concrètes du transfert, à la police fédérale, de l'équipement, de l'armement et des moyens de transport de l'ancien corps de sécurité: il s'agit d'un règlement analogue au transfert antérieur des assistants de protection de la Sûreté de l'État à la police fédérale.

Un second afflux de capacité sera réalisé par la passerelle de militaires. Actuellement, l'armée est déjà mobilisée efficacement pour assister les services de police dans certaines missions de surveillance, suite au relèvement du niveau de la menace. Par ailleurs, l'accord de gouvernement prévoyait également que les militaires avec une carrière de durée limitée pourraient être transférés vers les services de police par le biais d'une sélection spécifique. C'est ainsi qu'il a été décidé de permettre aux militaires en service actif et revêtus du grade de sous-officier ou de volontaire de demander leur transfert respectivement vers le cadre des assistants de sécurisation ou celui des agents de sécurisation de la police. Un transfert annuel d'environ 150 militaires est considéré comme un objectif réaliste.

Troisièmement, il y a les arrivées en provenance de la BAC. Comme indiqué, la direction de la Sécurisation sera également chargée de sécuriser l'aéroport de Bruxelles-National. Pour l'heure, cette mission de sécurisation est en partie exercée par le service de sécurité de la société anonyme "*Brussels Airport Company*".

C'est pourquoi décision a été prise de permettre au personnel de la BAC, qui occupe la fonction d'inspecteur à l'inspection aéroportuaire, de demander son transfert vers le cadre des assistants de sécurisation de la police fédérale. Dans ce cas-ci également, le transfert s'effectuera selon les modalités et les conditions définies par le Roi. Il s'agit potentiellement d'une soixantaine de personnes.

F. Draagwijdte van het wetsontwerp

Het voorliggende wetsontwerp vormt het wettelijke kader voor de oprichting en de werking van de toekomstige directie DAB, en dat voor alle uiteengezette aspecten. Het regelt in het bijzonder die kwesties die een wettelijk grondslag behoeven: de opdrachten van de nieuwe directie DAB, de beperkte politiebevoegdheden van haar personeelsleden, de statutaire aspecten met inbegrip van de regels van overplaatsing naar de federale politie en technische aanpassingen in verwante wetteksten.

Dat zorgt voor een aantal autonome wetsbepalingen, alsook veelvuldige aanpassingen van de wet op het politieambt, de wet op de geïntegreerde politie, de tuchtwet en de statutaire wetten van de politie (26 april 2002) en van de militairen (28 februari 2007 en 30 augustus 2013). Andere bepalingen betreffen de wet van 25 februari 2003 (veiligheidskorps van Justitie).

G. Planning en roll-out

Rekening houdend met de parlementaire werkzaamheden ter goedkeuring van het wetsontwerp en met de aanwervingstermijnen binnen de politie, zijn de eerste opleidingen van de beveiligingsagenten gepland voor begin maart 2018, met een eerste operationele inzet begin september 2018.

Gelet op de omvang en de complexiteit van de oprichting van de directie werd een gefaseerde roll-out uitgetekend. Daarbij komen de beveiliging van de nucleaire sites en van de nationale luchthaven van Brussel, alsook een deel van de uitvoering van politie van de hoven en rechtbanken prioritair aan bod. Op die manier zullen de lokale politiezones geleidelijk aan en gefaseerd ontlast worden van deze overbrengingen. De budgettaire berekeningen en de rekrutering en selectie werden op deze fasering afgestemd.

Zodoende wordt in de eerste fase een eerste capaciteit voorzien van 657 VTE. Die vervangt onder meer de militairen die momenteel de beveiliging van de 6 Belgische nucleaire sites van klasse 1 uitvoeren, en zal ook het beveiligen van de luchthaven Brussel-Nationaal voor haar rekening nemen.

Aansluitend wordt voorrang gegeven aan de overname van de opdrachten van de politie van de hoven en rechtbanken in die vier provincies waar de nucleaire sites zich bevinden (Antwerpen, Oost-Vlaanderen, Luik en Henegouwen). Een deel van de gedeconcentreerde diensten DAB wordt immers daar al ingeplant en maakt

F. Portée du projet de loi

Le projet de loi à l'examen constitue le cadre légal pour la création et le fonctionnement de la future Direction DAB, pour chacun des aspects qui ont été abordés dans cet exposé introductif. Il régit notamment les questions qui nécessitent un fondement légal: les missions de la nouvelle Direction DAB, les compétences policières limitées de son personnel, les aspects statutaires en ce compris les règles de transfert à la police fédérale et les adaptations techniques dans des textes de loi connexes.

Ceci explique toute une série de dispositions légales autonomes, ainsi que de multiples adaptations de la loi sur la fonction de police, de la loi sur la police intégrée, de la loi disciplinaire et des lois statutaires de la police (26 avril 2002) et des militaires (28 février 2007 et 30 août 2013). D'autres dispositions concernent la loi du 25 février 2003 (corps de sécurité du SPF Justice).

G. Calendrier et mise en œuvre

Compte tenu des travaux parlementaires relatifs à l'adoption du projet de loi et des délais de recrutement au sein de la police, les premières formations des agents de sécurisation sont prévues pour début mars 2018, avec une première mobilisation opérationnelle début septembre 2018.

Étant donné l'ampleur et la complexité des démarches de mise en place d'une telle direction, le lancement s'effectuera en plusieurs phases. Il sera prioritairement question de la sécurisation des sites nucléaires et de l'aéroport national de Bruxelles, ainsi que d'une partie des missions relevant de la police des cours et tribunaux. Les polices locales seront ainsi déchargées de ces transferts de manière progressive et en différentes phases. Il a été fait en sorte que les calculs budgétaires, le recrutement et la sélection coïncident avec ce système de phases.

Au cours de la première phase, une première capacité de 657 ETP est prévue afin de remplacer, entre autres, les militaires qui sont actuellement chargés de sécuriser les 6 sites nucléaires belges de catégorie 1. Il s'agira également d'assurer la sécurisation de l'aéroport de Bruxelles-National.

Consécutivement, il sera donné priorité à la reprise des missions qui relèvent de la police des cours et tribunaux dans les quatre provinces qui abritent les sites nucléaires (Anvers, Flandre orientale, Liège et Hainaut). En effet, une partie des services déconcentrés de DAB y sera déjà implantée afin de créer une offre de services

aldaar een homogeen dienstenaanbod mogelijk. Hierbij zal een voorrang gelden voor de leden van het veiligheidskorps en de weerhouden militairen.

Een deel van de centrale directie (omkadering) wordt uiteraard ook al voorzien. In de mate van het mogelijke zal er in deze fase eveneens naar gestreefd worden om de overige 60 militairen die een aantal kritieke punten bewaken reeds te vervangen door DAB-leden.

In een tweede fase zal een bijkomende capaciteit DAB van 792 VTE zorgen voor de vervanging van militairen die instaan voor de beveiliging van een aantal kritieke punten in Brussel en voor de verdere aanvulling en dus de volledige overname van de opdrachten van de politie van de hoven en rechtbanken die door de lokale politie in de overige provincies nog wordt verzekerd.

Gelijktijdig wordt de centrale reserve uitgebouwd en wordt de centrale directie (omkadering) verder aangevuld. Hierbij zal eveneens voorrang gelden voor de leden van het veiligheidskorps en de weerhouden militairen.

De administratieve overdracht van het veiligheidskorps (440 VTE) zal hierna in één beweging gebeuren. Die datum wordt, zoals reeds gesteld, bepaald door de Koning, maar met een uiterlijke overdracht op 1 januari 2019.

In de derde fase worden nog eens 151 VTE in plaats gesteld. Daarmee start de geleidelijke overname door de DAB van de beveiligingsopdrachten bij de detachementen VDKP (Veiligheidsdetachement bij de Koninklijke Paleizen) en SHAPE. De laatste capaciteit voor de centrale directie worden eveneens in deze laatste fase aangeleverd.

Zoals beslist op de Ministerraad van 14 mei 2017 wordt bij de uitrol van de DAB prioriteit gegeven aan het veiligheidskorps. Dat komt tot uiting in de gefaseerde inrichting van de DAB voor de opdracht van de hoven en rechtbanken: de medewerkers van het veiligheidskorps die niet op die plaats werken krijgen prioritair de mogelijkheid om naar daar overgeplaatst te worden.

Samen met de minister van Justitie zal de minister erover waken dat doorheen de fases de leden van het veiligheidskorps hun mobiliteitsrechten gevrijwaard zien.

H. Financiering

Wat de budgettaire impact betreft, werden al vastleggingen voor de personeels-, de werkings- en

homogène. La priorité sera donnée aux membres du corps desécurité de même qu'aux militaires retenus.

Une partie de la direction centrale (encadrement) est bien entendu également déjà prévue. Dans la mesure du possible, l'objectif de cette phase sera également de remplacer déjà par des membres de DAB les 60 militaires restants qui surveillent toute une série de points critiques.

Au cours d'une deuxième phase, une capacité DAB supplémentaire de 792 ETP permettra le remplacement de militaires qui se chargent de sécuriser un certain nombre de points critiques dans Bruxelles, de compléter et donc de reprendre intégralement les missions relevant de la police des cours et tribunaux qui sont encore assurées par la police locale dans les autres provinces.

Parallèlement, la réserve centrale s'étendra et la direction centrale (encadrement) sera complétée. Dans ce cas-ci, la priorité sera également donnée aux membres du corps desécurité de même qu'aux militaires retenus.

Le transfert administratif du corps desécurité (440 ETP) s'effectuera ensuite en un seul mouvement. Comme il l'a déjà été indiqué, cette date sera fixée par le Roi, sachant que le transfert s'effectuera au plus tard le 1^{er} janvier 2019.

Au cours de la troisième phase, 151 nouveaux ETP seront mis en place, ce qui signifiera la reprise progressive par DAB des missions de sécurisation lors des détachements DSPR (détachement de sécurité auprès des Palais Royaux) et SHAPE. La dernière capacité pour la direction centrale sera également fournie au cours de cette dernière phase.

Comme il en a été décidé lors du Conseil des ministres du dimanche 14 mai 2017, il sera donné priorité au corps desécurité lors du lancement de DAB. Cette décision se traduira par la mise en place de DAB en plusieurs phases pour la mission des cours et tribunaux: les collaborateurs du corps desécurité qui ne travaillent pas dans ces lieux auront prioritairement la possibilité d'y être transférés.

Le ministre veillera, avec son collègue de la Justice, à ce que les droits de mobilité des membres du corps desécurité soient sauvegardés au cours des différentes phases.

H. Financement

En ce qui concerne l'impact budgétaire, des engagements pour les frais de personnel, de fonctionnement

investeringskosten uitgewerkt voor de komende vier jaar, rekening houdend met de gefaseerde roll-out en de timing van de overplaatsingen vanuit de verschillende eenheden.

De totale kost van de directie DAB werd berekend op ongeveer 75 miljoen euro. Na aftrek van het over te hevelen budget van het veiligheidskorps en rekening houdend met de externe financiering door ENGIE en BAC, blijft een extra kost van DAB over die op kruissnelheid ongeveer 25 miljoen euro zal bedragen. Dat bedrag zal worden gedragen door de federale begroting.

III. — ALGEMENE BESPREKING

A. Vergadering van 20 september 2017

De heer Koenraad Degroote (N-VA) verwijst naar het regeerakkoord dat de kernopdrachten van de geïntegreerde politie voorop stelt. Ondanks vorige hervormingen, bleef het takenpakket van de politie echter steeds verder toenemen bij quasi ongewijzigde capaciteit. De oprichting van de DAB binnen de geïntegreerde politie moet aan dit capaciteitsstekort verhelpen door het toevertrouwen van een aantal taken aan beveiligingsagenten. De spreker vraagt welke taken nog ten laste zullen vallen van de lokale politie, die momenteel zwaar overbelast is.

De spreker stelt vervolgens een aantal precieze vragen: zal de nieuwe functie van beveiligingscoördinator meer bevoegdheden hebben t.o.v. de huidige beveiligingsassistenten en -agenten? Zijn de weddeschalen gelijkaardig aan die van agenten van politie en zo niet, welke overgangsmaatregelen zijn er voorzien? Worden de kredieten van de FOD Justitie voor aankoop van uitrusting, bewapening en vervoermiddelen overgedragen naar het budget van de federale politie en is er een tussenkomst vanwege de FOD Defensie voor de overname van militairen? Aangezien de overgang van militairen naar de DAB zal gebeuren op vrijwillige basis, vraagt de spreker zich af of er hiervoor voldoende interesse bestaat en of er hierover nog informatiecampagnes moeten gevoerd worden.

De heer Degroote wenst ook een precisering over de beveiligingstaken die nog ten laste blijven van *Brussels Airport Company*. De spreker vraagt zich ook af of geen verdere, doorgedreven rationalisatie mogelijk is door inschakeling van moderne communicatietechnologieën (bv. digitale informatie-uitwisseling, videoconferenties...).

et d'investissement ont déjà été prévus pour les quatre prochaines années, compte tenu du lancement du projet en plusieurs phases et du calendrier des transferts depuis les différentes unités.

Le coût total de la direction DAB est estimé à environ 75 millions d'euros. Après déduction du budget du "corps desécurité" à transférer et compte tenu du financement externe par ENGIE et la BAC, il restera un coût supplémentaire de DAB qui devra atteindre, en rythme de croisière, quelques 25 millions d'euros. Ce coût sera supporté par le budget fédéral.

III. — DISCUSSION GÉNÉRALE

A. Réunion du 20 septembre 2017

M. Koenraad Degroote (N-VA) renvoie à l'accord du gouvernement, qui fait primer les missions essentielles de la police intégrée. Pourtant, malgré de précédentes réformes, le nombre de tâches confiées à la police a continué d'augmenter alors que la capacité demeure quasiment inchangée. La création de la direction DAB au sein de la police intégrée doit remédier à ce déficit de capacité en confiant certaines missions à des agents de sécurité. L'intervenant demande quelles missions continueront à incomber à la police locale, qui est pour l'instant fortement surchargée.

L'intervenant pose ensuite plusieurs questions bien précises. Les compétences associées à la nouvelle fonction de coordinateur de sécurisation seront-elles plus nombreuses que celles des actuels assistants et agents de sécurisation? Les échelles de traitement seront-elles similaires à celles des agents de police, et si tel n'est pas le cas, quelles sont les mesures transitoires prévues? Les crédits du SPF Justice pour l'achat d'équipement, d'armement et de moyens de transport seront-ils transférés au budget de la police fédérale et le SPF Défense interviendra-t-il dans le transfert de militaires? Étant donné que le transfert de militaires vers la direction DAB se fera à titre volontaire, l'intervenant se demande si suffisamment de personnes sont intéressées et s'il ne faut pas organiser de nouvelles campagnes d'information.

M. Degroote souhaite également obtenir davantage de précisions sur les missions de sécurisation qui incombent toujours à *Brussels Airport Company*. L'intervenant se demande également s'il n'est pas possible de poursuivre la rationalisation en utilisant des technologies de la communication modernes (par exemple l'échange numérique d'informations, la vidéoconférence...).

Ten slotte vraagt de heer Degroote of de personeelsleden van de directie DAB onder dezelfde regels zullen vallen inzake opleiding en selectie als de leden van de geïntegreerde politie en kunnen de beveiligingsagenten bevorderd worden tot beveiligingsassistent?

De heer Eric Thiébaud (PS) geeft aan dat zijn fractie niet *a priori* gekant is tegen de oprichting van de Directie Beveiliging (DAB), maar wil toch enkele bedenkingen formuleren.

Hij merkt op dat de aanwezigheid van de militairen in het straatbeeld sinds 2015 is versterkt (operatie *Vigilant Guardian*). Hoewel de PS achter de doelstelling staat om de veiligheid te waarborgen door de aanwezigheid van de ordehandhaving op te schroeven, is zij van mening dat het leger niet de beste keuze was om die taak te vervullen. Operatie *Vigilant Guardian* en de budgettaire besparingscontext waarin zij moet worden uitgevoerd, dreigen immers de operationele capaciteit van het leger te ondermijnen, zoals de chef Defensie en de vakbonden overigens hebben aangegeven.

De oprichting van de Directie Beveiliging kan soelaas bieden. Niettemin heerst er enige onduidelijkheid over die in uitzicht gestelde directie, in verband waarmee de minister heeft aangekondigd dat ze over 1 600 ambtenaren zou beschikken en over een jaarbegroting van 25 miljoen euro. Kan de minister nadere toelichting geven bij de wijze waarop personeelsleden zullen worden overgeheveld? Dreigt de overheveling van militairen niet te leiden tot een verzwakking van het leger, dat al onder zware druk staat? Hoeveel personeelsleden zullen procentueel worden overgeplaatst, en hoeveel nieuwe mensen zullen verhoudingsgewijs in dienst worden genomen? Hoe zal die nieuwe directie operationeel worden gemaakt en hoe zal dat, uit budgettair oogpunt, in fases worden ingedeeld?

De beveiligingsambtenaren die van die nieuwe directie deel zullen uitmaken, zullen enigszins atypische politieambtenaren zijn, met een ander profiel en een andere functiebeschrijving dan de modale politieambtenaar. Welke opleidingen zullen zij krijgen?

De spreker herinnert eraan dat het regeerakkoord voorziet in een herziening van het statuut van de militaire politie. Waarom werd haar opdracht niet uitgebreid tot het bewaken van gebouwen? Zullen er MP's kunnen worden overgeplaatst naar die nieuwe bewakingsinstantie?

De heer Thiébaud herinnert eraan dat het wetsontwerp betreffende de private veiligheid het mogelijk maakt de beveiliging van de kazernes toe te vertrouwen aan de

Enfin, M. Degroote demande si les membres du personnel de la direction DAB seront soumis aux mêmes règles en matière de formation initiale et de sélection que les membres de la police intégrée et si les agents de sécurisation peuvent être promus au poste d'assistant de sécurisation.

M. Eric Thiébaud (PS) indique que son groupe n'est *a priori* pas opposé à la création de la Direction de la Sécurisation (DAB) mais souhaite exprimer quelques inquiétudes.

Il remarque que depuis 2015, la présence militaire dans les rues a été renforcée (opération *Vigilant Guardian*). Si le PS partage l'objectif de garantir la sécurité via un renforcement de la présence de la force publique, il estime néanmoins que le recours à l'armée pour ce faire n'était pas la voie à privilégier. L'opération *Vigilant Guardian* et le contexte d'économie budgétaire dans lequel elle se déroule risquent en effet de mettre à mal la capacité opérationnelle de l'armée comme l'ont d'ailleurs dénoncé le chef de la Défense et les syndicats.

La création de la Direction de la Sécurisation peut constituer une solution. Un certain flou entoure néanmoins cette future direction dont le ministre a annoncé qu'elle compterait 1600 agents, pour un budget annuel de 25 millions d'euros. Le ministre peut-il détailler la manière dont les transferts de personnel vont s'effectuer? Le transfert de militaires ne risque-t-il pas de déforcer l'armée, déjà soumise à une forte pression? Quel sera le pourcentage de transfert de personnel et de nouveaux recrutements? Comment l'opérationnalisation de cette direction sera-t-elle opérée et phasée d'un point de vue budgétaire?

Les agents de sécurisation qui peupleront la nouvelle direction seront des policiers un peu particuliers qui n'auront pas le même profil ni la même fonction que le policier type. De quelle formation pourront-ils bénéficier?

L'intervenant rappelle que l'accord de gouvernement prévoyait une révision du statut de la police militaire. Pourquoi ne pas avoir étendu sa mission à la surveillance de bâtiments? Des MP pourront-ils être transférés vers ce nouveau corps de surveillance?

M. Thiébaud rappelle que le projet de loi relatif à la sécurité privée permet de confier à ce secteur la sécurisation des casernes. Selon le projet à l'examen, cette

privésector. Volgens het ter bespreking voorliggende wetsontwerp zal deze opdracht ook kunnen worden toevertrouwd aan de Directie Beveiliging. Is het de bedoeling dat men vrij kan kiezen tussen de DAB dan wel de privésector?

Kan de minister nadere toelichting geven over de voorwaarden inzake weddeschaal en statuut van de ambtenaren die er deel van zullen uitmaken? Onder welke voorwaarden zullen zij wapens mogen dragen en ook gebruiken? Welke opleidingen zullen zij kunnen volgen?

De heer Philippe Pivin (MR) herinnert eraan dat een van de belangrijkste prioriteiten voor de MR-fractie erin bestaat ervoor te zorgen dat de politie zich opnieuw kan bezighouden met haar kernopdrachten, ten dienste van de burgers.

De spreker staat achter de oprichting van de Directie Beveiliging, waardoor de politiecapaciteit doeltreffender zal kunnen worden ingezet. Door de bewakingsopdrachten bij die directie te centraliseren, wordt een en ander gestroomlijnd, waardoor eenieders capaciteiten optimaal zullen kunnen worden benut.

Momenteel werkt het veiligheidskorps van de FOD Justitie niet optimaal, wat met meerdere factoren heeft te maken (statuut en capaciteit). Deze situatie verplicht de federale politie en vooral de lokale politie ertoe het veiligheidskorps waar nodig te hulp te komen. Als men wil dat de DAB de haar door de regering toebedeelde taken in de toekomst ook ten volle zal kunnen uitoefenen, zal die instantie over toereikende personele en financiële middelen moeten beschikken.

De DAB wordt opgevat als een nieuwe directie bij de federale politie, die gespecialiseerd zal zijn in beschermings- en beveiligingsopdrachten. Niettemin zal het enige tijd vergen vooraleer die directie operationeel zal zijn, wat bij de lokale politie voor ongerustheid zorgt. Dreigen zij intussen niet méér werk te moeten verzetten? Kan de minister de spreker op dit punt geruststellen?

De minister heeft de mogelijkheid geopperd dat – op vrijwillige basis – personeelsleden van Defensie en van *Brussel Airport Company* zouden kunnen worden overgeplaatst. Wordt die mogelijkheid tevens overwogen voor de leden van de militaire politie? In welk soort *incentives* wordt voorzien voor die vrijwillige overplaatsingen?

Welke rol zouden de politieambtenaren kunnen spelen in het raam van de harmonisering van de profielen van de toekomstige leden van de DAB? Zouden zij niet,

mission pourra également être confiée à la Direction de la Sécurisation. Entend-on donner le choix de recourir à la DAB ou au secteur privé?

Le ministre peut-il donner quelques précisions concernant les conditions barémiques et statutaires des agents qui y seront actifs? Dans quelles conditions pourront-ils être armés et faire usage de leur arme? Quelles formations leur seront dispensées?

M. Philippe Pivin (MR) rappelle qu'une des priorités fondamentales pour le groupe MR est de permettre à la police de se concentrer sur ses missions essentielles, au service des citoyens.

L'intervenant se dit favorable à la création de la Direction de la Sécurisation qui permet une mise en œuvre plus efficace de la capacité policière. La centralisation des missions de surveillance auprès de cette direction est un exercice de rationalisation qui permettra d'exploiter au mieux les compétences de chacun.

Actuellement et en raison de multiples facteurs (statut et capacité), le fonctionnement du corps de sécurité du SPF Justice n'est pas optimal. Cette situation oblige la police fédérale et surtout la police locale à intervenir pour suppléer au corps de sécurité. Si l'on veut qu'à l'avenir, la DAB assume pleinement les missions que le gouvernement entend lui confier, elle devra dès lors disposer des moyens humains et financiers suffisants.

La DAB est conçue comme une nouvelle direction de la police fédérale, spécialisée dans les missions de protection et sécurisation. L'opérationnalisation de cette direction risque néanmoins de prendre un certain temps, ce qui suscite auprès des polices locales des inquiétudes. Celles-ci ne risquent-elles pas de voir leur charge de travail s'alourdir dans l'intervalle? Le ministre peut-il rassurer l'intervenant sur ce point?

Le ministre a évoqué la possibilité de transférer, sur base volontaire, des membres du personnel de la Défense et de *Brussel Airport Company*. Cette possibilité est-elle également envisagée pour les membres de la police militaire? Quelle est la nature des incitants prévus pour favoriser ces transferts volontaires?

Dans le cadre de l'harmonisation des profils des futurs membres de la DAB, quel pourrait être le rôle des agents de police? Ceux-ci ne pourraient-ils pas,

na passende opleiding, in aanmerking kunnen komen om de desbetreffende taken ter harte te nemen?

De heer Servais Verherstraeten (CD&V) wijst op het belang van een aantrekkelijk personeelsstatuut voor de leden van de nieuwe Directie DAB voor het welslagen ervan; hij vraagt wat de timing is voor de harmonisatie van de onderscheiden statuten van de mensen die worden overgeheveld uit andere diensten en of er een regeling is voor “verworven rechten”.

De spreker vraagt ook wat de overgangsregeling is voor militairen onder het nog recente ‘BDL’-statuut (*Beperkte Duur – Durée Limitée*) waarvan de contracten nog niet ten einde zijn? Zijn er geen nieuwe externe aanwervingen nodig op korte termijn, rekening houdend met de doorlooptijd van de SELOR-procedures en de dan nog te doorlopen opleidingen. De spreker wenst ook te vernemen welke opleidingen er voorzien zijn en wat de duur ervan is.

De heer Servais Verherstraeten vraagt vervolgens welke interne verdeling van werklast er zal zijn in de nieuwe geïntegreerde dienst en hoe de interne toewijzing van bewakingsopdrachten zal gebeuren tegenover de “klanten”. Bijkomend werpt de spreker op dat er wellicht ook veel efficiëntiewinst mogelijk is door het optimaal inzetten van elektronische bewakingsmogelijkheden.

Een laatste vraag van de heer Verherstraeten betreft de leiding van de nieuwe dienst: die zal door de integratie ongetwijfeld ook kleiner zijn dan de som van de huidige leidinggevende diensten; wat is de winst hiervan, welke interne verschuivingen zijn voorzien en zijn daar eventueel ook externe aanwervingen gepland?

De spreker besluit dat het succes van de nieuwe directie DAB mede afhangt van de aantrekkelijkheid ervan zowel inzake opdrachten als statuut.

De heer Tim Vandenput (Open Vld) stelt dat statische bewakingsopdrachten geen kerntaken meer zijn van de politie noch van het leger, terwijl de voorbije twee jaar het leger toch steeds meer dergelijke opdrachten krijgt. Dit leidt binnen het leger tot demotivatie. De oprichting van directie DAB zal voor een klein deel (200 mensen) het leger ontlasten maar toch dreigen we nu zowel via beroep op DAB als op het leger, tweemaal te betalen voor bewakingsopdrachten. De spreker vraagt welke criteria bepalen waar en wanneer er bewapende beveiliging nodig is en wie zal daarover beslissen? Zullen

moyennant la formation adéquate, entrer en considération pour assumer les tâches prévues?

M. Servais Verherstraeten (CD&V) souligne l’importance d’un statut attrayant pour les membres du personnel de la nouvelle Direction de la Sécurisation (DAB) en vue de sa réussite; il demande quel sera le calendrier de l’harmonisation des différents statuts des personnes transférées depuis d’autres services et s’il existe un régime pour les “droits acquis”.

L’intervenant demande également quel régime transitoire s’appliquera aux militaires qui relèvent du statut “BDL” (*Beperkte Duur – Durée Limitée*) encore récent et dont les contrats ne sont pas encore arrivés à leur terme? De nouveaux recrutements externes ne sont-ils pas nécessaires à court terme, eu égard à la durée des procédures du SELOR et aux formations qu’il faudra encore suivre par la suite. L’intervenant souhaite également savoir quelles formations sont prévues et quelle en est la durée.

M. Servais Verherstraeten demande ensuite quelle sera la répartition interne de la charge de travail dans le nouveau service intégré et comment les missions de gardiennage seront attribuées en interne vis-à-vis des “clients”. L’intervenant fait en outre observer qu’il est sans doute également possible d’enregistrer un gain d’efficacité considérable en déployant de manière optimale des capacités de surveillance électroniques.

Une dernière question de M. Verherstraeten concerne la direction du nouveau service. Il est certain que, à la suite de l’intégration, celui-ci sera également plus petit que ne l’aurait été la somme des services dirigeants actuels; quel en est l’intérêt, quels glissements internes sont prévus et prévoit-on aussi éventuellement des recrutements externes?

L’intervenant conclut que le succès de la nouvelle direction DAB dépendra notamment de son attractivité tant sur le plan des missions que sur celui du statut.

M. Tim Vandenput (Open Vld) affirme que les missions de surveillance statiques ne constituent plus les tâches essentielles ni de la police, ni de l’armée, alors que depuis deux ans celle-ci se voit confier de plus en plus ce type de missions, ce qui entraîne une démotivation au sein de l’armée. La création de la direction DAB allégera quelque peu (200 personnes) la tâche de l’armée mais on risque toutefois à présent de payer deux fois pour des missions de gardiennage en recourant à la fois à la DAB et à l’armée. L’intervenant demande quels critères déterminent où et quand une sécurisation armée

er in de toekomst nog steeds gemengde patrouilles zijn (leger / DAB enerzijds, politie anderzijds)?

De spreker vraagt vervolgens hoe de invoering van twee nieuwe functies, namelijk coördinatoren en assistenten, te rijmen valt met nagestreefde de statutaire vereenvoudiging? Hij wenst ook te weten hoe de lijst met opdrachten werd opgesteld en meer bepaald waarom de grote treinstations daarin niet zijn opgenomen?

De nieuwe directie DAB zal, eens volledig operationeel, zo'n 1600 à 1700 VTE tellen en samengesteld zijn uit overgeplaatste ambtenaren en veiligheidskorpse; zullen die mensen dezelfde functie als voorheen blijven uitoefenen bij DAB en wat is de winst hiervan? De spreker informeert tevens hoeveel militairen zullen in totaal nog blijven straatpatrouilles doen (naast de 200 die worden overgeheveld naar DAB).

Aangaande de taakverdeling tussen het lokale en federale niveau wenst de spreker te vernemen wat de inhoud is van de aangekondigde omzendbrief hieromtrent.

De oprichting van DAB is tevens een maatregel tegen terrorisme; militairen hebben hierover terreinervaring opgedaan in het buitenland (Afghanistan, Mali...) maar dit is veel minder het geval voor de politie en andere veiligheidsdiensten; hoe gaan de mensen van de nieuwe organisatie hierin opgeleid worden?

De heer Alain Top (sp.a) sluit aan bij vorige sprekers: hoe en hoe snel zal de nieuwe dienst concreet worden ingevuld, hoe gebeurt de overheveling van de middelen vanuit de huidige diensten? Wanneer zal de dienst volledig operationeel zijn?

De spreker benadrukt op zijn beurt het belang van aantrekkelijke statuten en vraagt welke *incentives* de minister voorziet om snel nieuwe mensen aan te werven? Quid ook met de opgebouwde pensioenrechten, promoties of de barema in de oorspronkelijke dienst?

In verband met de ervaring inzake bewaking op specifieke plaatsen (bv. kerncentrales) vraagt de heer Top of men hiermee rekening zal houden bij de samenvoeging van de verschillende diensten, zodat de opgedane ervaring niet zou verloren gaan. Hij vraagt ook of er in de planning van opleidingen tijdens de reorganisatie ook

est nécessaire et qui décidera en la matière. Y aura-t-il toujours des patrouilles mixtes à l'avenir (armée / DAB, d'une part, et police, d'autre part)?

L'intervenant demande ensuite comment il est possible de concilier la création de deux nouvelles fonctions, à savoir celles de coordinateur et d'assistant, avec l'objectif poursuivi, à savoir la simplification statutaire. Il souhaite également savoir comment la liste des missions a été établie, et plus précisément pour quelle raison les grandes gares ferroviaires n'ont pas été reprises.

Une fois opérationnelle, la nouvelle direction DAB comptera environ 1 600 à 1 700 ETP et sera composée d'agents et de corps de sécurité transférés d'autres services. Les personnes concernées continueront-elles à exercer, au sein de la DAB, la même fonction qu'elles occupaient avant et si oui, quel en est l'avantage? L'intervenant demande également combien de militaires continueront à patrouiller dans les rues (en plus des 200 militaires transférés à la DAB).

En ce qui concerne la répartition des tâches entre l'échelon local et le niveau fédéral, M. Vandeput souhaiterait connaître le contenu de la circulaire qui a été annoncée à ce sujet.

La création de la DAB est également une mesure contre le terrorisme; si les militaires ont acquis de l'expérience pratique en la matière à l'étranger (Afghanistan, Mali, etc.), c'est beaucoup moins le cas pour la police et les autres services de sécurité. Comment les personnes affectées à la nouvelle organisation seront-elles formées à ces missions?

M. Alain Top (sp.a) souscrit aux interrogations des intervenants précédents: comment et quand le nouveau service sera-t-il concrètement mis en place et comment s'effectuera le transfert des moyens actuellement affectés à d'autres services? Quand le service sera-t-il totalement opérationnel?

L'intervenant souligne à son tour l'importance de prévoir des statuts attrayants et demande quels incitants le ministre a prévu afin de pouvoir recruter rapidement de nouveaux collaborateurs. Qu'en est-il par ailleurs des droits de pension constitués dans le service d'origine, ainsi que des promotions y obtenues ou encore des barèmes qui y étaient en vigueur?

S'agissant de l'expérience de surveillance de certains sites spécifiques (p. ex. les centrales nucléaires), M. Top demande s'il en sera tenu compte lors de la composition des différents services, de manière à éviter les pertes d'expérience acquise. Il demande également si, dans le calendrier des formations qui seront données

rekening is gehouden met de vereiste operationaliteit en beschikbaarheid van personeel.

De spreker vraagt of militairen in BDL-statuuat die wensen over te stappen naar de directie DAB dit ook zullen kunnen doen ook al ze hebben hun termijn nog niet uitgedaan? Gaat dit niet geweigerd worden om redenen van operationaliteit en houdt het plan rekening met de vereiste van continuïteit van de dienst en van de opdrachten? De heer Top vraagt zich af of de voorziene opleidingsperiode geen hypotheek dreigt te leggen op de beveiligingsopdrachten in de opstartfase van de nieuwe dienst?

In het licht van de snelle opstart van DAB informeert de heer Top bij de minister of hij reeds een concrete indicatie heeft over het aantal militairen dat geïnteresseerd is in een overstap naar DAB, in het licht van de in het plan vooropgestelde prognose van zo'n 150 militairen per jaar die zouden overstappen.

De spreker vraagt vervolgens wanneer de overstapvoorwaarden zullen bekend zijn?

De spreker wenst ook een precisering over de inzet van het veiligheidskorps op de luchthavens: zal dit enkel beperkt zijn tot de nationale luchthaven of zal het korps ook andere luchthavens bewaken?

Ten slotte informeert de spreker naar de bijdrage van *Engie* en *BAC* in het totale budget van DAB; specifiek wat *BAC* betreft, vraagt hij of dit ook in de toekomst nog de tarieven zal kunnen aanpassen in functie van de investeringen in veiligheidsbeleid, zoals nu het geval is.

De heer Gilles Vanden Burre (Ecolo-Groen) stelt vast dat de lokale politie zich dankzij de nieuwe directie DAB opnieuw zal kunnen toeleggen op haar kernopdrachten, aangezien deze directie voortaan een aantal taken op zich zal nemen die op dit ogenblik door de lokale politie worden verricht. Kan de minister uiteenzetten welke gevolgen het wetsontwerp zal hebben voor de lokale politie? Welke taken zal de lokale politie nog moeten blijven uitoefenen?

De voorwaarden en nadere regels betreffende de overplaatsing van het personeel zullen bij koninklijk besluit worden vastgesteld. Kan de minister een tip van de sluier oplichten en ervoor zorgen dat die voorwaarden aantrekkelijk genoeg zijn voor het betrokken personeel? Anders dreigt het operationeel maken van de Directie Beveiliging te worden bemoeilijkt.

lors de la réorganisation des services, il sera également tenu compte de l'opérationnalité et de la disponibilité nécessaires du personnel.

L'intervenant demande si des militaires sous le statut BDL qui souhaitent être transférés à la direction DAB pourront y accéder même s'ils n'ont pas encore achevé leur terme? Cette demande ne sera-t-elle pas refusée pour des raisons d'opérationnalité et le plan tient-il compte de l'exigence de continuité des services et des missions? M. Top craint que la période de formation prévue hypothèque les missions de sécurisation durant la phase de lancement du nouveau service.

Eu égard au démarrage accéléré de la DAB, M. Top demande au ministre s'il a déjà des indications concrètes concernant le nombre de militaires intéressés par un transfert à la DAB, à la lumière du pronostic figurant dans le plan, qui évoque le transfert d'environ 150 militaires chaque année.

L'intervenant demande ensuite quand les conditions de transfert seront connues.

Le membre souhaiterait par ailleurs obtenir des précisions au sujet de l'engagement du corps de sécurité dans les aéroports: se limitera-t-il à l'aéroport national ou le corps surveillera-t-il également d'autres aéroports?

L'intervenant s'enquiert enfin de la contribution d'*Engie* et de *BAC* dans le budget total de la DAB; en ce qui concerne plus particulièrement *BAC*, il demande si cette dernière pourra continuer à adapter les tarifs en fonction des investissements dans la politique de sécurité, comme c'est le cas actuellement.

M. Gilles Vanden Burre (Ecolo-Groen) remarque que la création de la direction DAB permettra aux polices locales de se recentrer sur leurs missions de base puisque cette direction assumera désormais une série de tâches qui leur étaient actuellement dévolues. Le ministre peut-il détailler l'impact du projet de loi sur les polices locales? Quelles seront les tâches qu'elles devront encore effectuer?

Les conditions et modalités de transfert du personnel seront déterminées par arrêté royal. Le ministre peut-il lever un coin du voile et garantir que ces conditions seront suffisamment attractives pour le personnel visé? À défaut, l'opérationnalisation de la Direction "Sécurisation" risque en effet d'être hypothéquée.

Welke opleiding zullen de toekomstige agenten van de Directie krijgen, hoe lang zal die duren en door wie zal ze worden gegeven?

Zal het door de minister opgegeven tijdpad kunnen worden aangehouden, gelet op het aantal tussenstappen?

Zal de nieuwe Directie Beveiliging ook belast worden met de beveiliging van *Brussels Airport*, die tot dusver gedeeltelijk verzekerd wordt door de veiligheidsdienst van *Brussels Airport Company* (BAC). De minister wil dus de inspecteurs van de luchthaveninspectie de kans bieden hun overplaatsing te vragen naar de formatie van beveiligingsassistenten van politie bij de federale politie. De spreker wijst erop dat de parlementaire onderzoekscommissie "Terroristische aanslagen" het wettelijk statuut van de luchthaveninspecteurs heeft besproken en tot de bevinding is gekomen dat dit statuut moet worden verduidelijkt. Hun inspectieopdracht lijkt immers onverenigbaar met het feit dat ze voor de uitbater werken. Welk statuut zullen de inspecteurs hebben die niet vragen om te worden overgeplaatst naar de DAB, gelet op het feit dat de commissie gepleit heeft voor een toezicht door de overheid?

Mevrouw Isabelle Poncelet (cdH) verwelkomt de oprichting van de nieuwe Directie Beveiliging, die ervoor zal zorgen dat de lokale politie en het leger zich opnieuw op hun kernopdrachten kunnen toespitsen.

De spreekster is niettemin enigszins ongerust over de timing die de minister in zijn inleidende uiteenzetting naar voren schuift, namelijk 1 januari 2019, terwijl in artikel 53 van het wetsontwerp 1 januari 2020 als streefdatum wordt aangegeven.

Welke gevolgen zal het wetsontwerp hebben voor de militairen die onlangs in dienst werden genomen in het kader van de korte loopbaan en die naar de DAB zouden worden overgeplaatst?

Mevrouw Poncelet betreurt bovendien dat de operationalisering van de nieuwe directie gepaard gaat met een overdracht van budgettaire middelen die onder meer gehaald worden bij het departement Justitie, dat zelf kampt met een schrijnend tekort aan middelen. Het ware beter geweest een bijkomende begrotingsenveloppe uit te trekken. Ze durft te hopen dat voor de werking van de DAB in een adequate financiering zal worden voorzien en dat geen materiële middelen zullen worden weggehaald bij het leger en de politie.

Gelet op het feit dat de DAB geacht wordt de veiligheid van de nucleaire sites te waarborgen, wenst de

Quelles seront les formations qui seront dispensées aux futurs agents de la Direction, quelle sera leur durée et par qui seront-elles données?

Le calendrier communiqué par le ministre pourra-t-il être respecté compte tenu du nombre d'étapes intermédiaires?

La nouvelle Direction de la Sécurisation sera également chargée de la sécurisation de l'aéroport de Bruxelles-National qui est jusqu'à présent partiellement effectuée par le service de sécurité de la "Brussels Airport Company" (BAC). Le ministre entend donc donner la possibilité aux inspecteurs de l'inspection aéroportuaire, de demander leur transfert vers le cadre d'assistants de sécurisation de police de la police fédérale. L'intervenant rappelle que la question du statut légal des inspecteurs aéroportuaires a été débattue par la commission d'enquête parlementaire sur les "Attentats terroristes" qui a jugé qu'elle devait être clarifiée. En effet, leur mission d'inspection paraît incompatible avec le fait qu'ils travaillent pour l'exploitant. Sachant que la commission a plaidé pour une tutelle publique, quel sera le statut des inspecteurs qui ne demanderont pas leur transfert vers la DAB?

Mme Isabelle Poncelet (cdH) salue la création de la nouvelle direction "Sécurisation" qui permettra aux polices locales et à l'armée de se concentrer sur leurs missions de base.

L'intervenante exprime néanmoins quelques inquiétudes quant au timing évoqué par le ministre dans son exposé introductif (à savoir la date du 1^{er} janvier 2019) puisque l'article 53 du projet de loi évoque plutôt comme date cible, celle du 1^{er} janvier 2020.

Quel sera l'impact du projet de loi pour les militaires qui viennent d'être recrutés dans le cadre de la carrière courte et qui seraient transférés vers la DAB?

Mme Poncelet regrette par ailleurs que l'opérationnalisation de la nouvelle direction nécessite un transfert de moyens budgétaires puisés notamment dans le budget du département de la Justice, qui en manque pourtant cruellement. Il aurait été préférable de prévoir une enveloppe budgétaire supplémentaire. Elle ose espérer que les moyens matériels nécessaires au fonctionnement de la DAB feront l'objet d'un financement adéquat et ne seront pas puisés dans ceux de l'armée et de la police.

Dans la mesure où la DAB a vocation à garantir la sécurité des infrastructures nucléaires, les agents et

spreekster te vernemen of de beveiligingsassistenten en -agenten een specifieke opleiding zullen krijgen.

Zal de DAB ten slotte enkel instaan voor de overbrenging van gedetineerden wanneer die overbrenging “bovenlokaal” is? Welke rol zal voor deze Directie weggelegd zijn wanneer de cipiers staken?

De minister antwoordt dat het overbrengen van gedetineerden een opdracht is die in de toekomst uitsluitend door de DAB zal worden vervuld. De lokale politie zal hiervan dus volledig worden ontlast. De DAB zal trouwens geen enkele rol spelen in geval van staking van de cipiers. Hij wijst er in dat verband op dat de minister van Justitie een project aan het uitwerken is om in de gevangissen in een minimale dienstverlening te voorzien.

assistants de sécurisation bénéficieront-ils d’une formation spécifique?

Enfin, la DAB sera-t-elle uniquement chargée du transfert des détenus lorsque ce transfert est *supra* local? Quel sera son rôle en cas de grève des agents pénitentiaires?

Le ministre répond sur ce point que le transfert de détenus est une mission qui sera à l’avenir uniquement assumée par la DAB. Les polices locales en seront donc totalement déchargées. Par ailleurs, la DAB ne jouera aucun rôle en cas de grève des agents pénitentiaires. Il rappelle sur ce point que le ministre de la Justice est en train d’élaborer un projet de service minimum dans les prisons.

B. Vergadering van 4 oktober 2017

1. Antwoorden van de ministers

1.1. *Antwoorden van de vice-eersteminister en minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken, belast met de Regie der Gebouwen*

De heer Jan Jambon, vice-eersteminister en minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken, belast met de Regie der Gebouwen, overloopt de thema's die in de vragen aan bod zijn gekomen.

— *Resterende taken voor de lokale politie na DAB*

Er dient te worden gewezen op de uitgangspunten van het kerntakenplan. Dat bepaalt dat niet zou worden geraakt aan de basisprincipes van de geïntegreerde politie, gestructureerd op twee niveaus. Bijgevolg blijft ook na de oprichting van DAB de lokale politie de basispolitiezorg en bepaalde opdrachten van federale aard verzekeren. De federale politie neemt de gespecialiseerde politiezorg en de ondersteuningsopdrachten voor haar rekening. Aan deze basisarchitectuur, die in 1998 bij de politiehervorming werd uitgetekend, wordt dus niet gesleuteld.

Vanuit die premisse blijft de lokale politie bevoegd voor algemene bewakings- en beveiligingsopdrachten. Dat past volkomen binnen haar scope van basispolitiezorg, in het bijzonder op het vlak van de handhaving van de openbare veiligheid, als onderdeel van openbare orde. Dergelijke taken blijven integraal deel uitmaken van de lokale basistaken van bestuurlijke politie, en vormen een essentieel onderdeel van haar dagelijks beheer van evenementen en fenomenen.

Een hoofddoelstelling van de oprichting van DAB blijft evenwel, zoals reeds meegedeeld, het maximaal ontlasten van de lokale politie voor beveiligingsopdrachten van federale aard, waarbij de “politie van hoven en rechtbanken” en “de overbrenging van gedetineerden” uiteraard de grootste cluster vormen. Belangrijk is dat daarbij niet wordt geraakt aan de federale dotaties aan de politiezones, die destijds in het leven zijn geroepen om dergelijke opdrachten financieel te compenseren.

De oprichting van de DAB heeft tot doel het huidige werkschema om te gooien. De federale politie zal prioritair instaan voor gespecialiseerde beveiligingsopdrachten enerzijds, en voor de ordehandhaving in de hoven en rechtbanken en het overbrengen van gevangenen anderzijds. De mogelijkheid blijft echter bestaan dat

B. Réunion du 4 octobre 2017

1. Réponses des ministres

1.1. *Réponses du vice-premier ministre et ministre de la Sécurité et de l'Intérieur, chargé de la Régie des bâtiments*

M. Jan Jambon, vice-premier ministre et ministre de la Sécurité et de l'Intérieur, chargé de la Régie des bâtiments, parcourt les thématiques abordées dans les questions.

— *Missions résiduelles de la police locale après la création de la DAB*

Il convient de rappeler les fondements du plan des tâches clefs, qui dispose que les principes de base de la police intégrée, structurée à deux niveaux, resteront inchangés. Par conséquent, la police locale continuera, même après la création de la DAB, à assurer la fonction de police de base et certaines missions à caractère fédéral. La police fédérale se chargera désormais de la police spécialisée et des missions d'appui. Cette architecture de base, tracée lors de la réforme des polices en 1998, n'est donc en rien modifiée.

Sur la base de cette prémisse, la police locale reste compétente pour les missions générales de protection et de surveillance, ce qui s'inscrit pleinement dans le cadre de sa fonction de police de base, notamment en matière de maintien de la sécurité publique en tant que composante de l'ordre public. Ces missions continuent de faire partie intégrante des missions de base de la police administrative au niveau local et constituent une composante essentielle de sa gestion quotidienne de certains événements et phénomènes.

Comme indiqué précédemment, l'un des objectifs principaux de la DAB reste toutefois de décharger au maximum la police locale de l'exécution de missions de sécurisation à caractère fédéral, les deux missions de sécurisation principales étant évidemment la “police des cours et tribunaux” et les “transferts de détenus”. Ce qui est important à cet égard, c'est que l'on ne touche pas aux dotations fédérales versées aux zones de police qui, à l'époque, avaient été créées pour compenser financièrement l'exécution de ces missions.

L'objectif de la création de la DAB est de renverser le schéma de fonctionnement actuel. La police fédérale assurera prioritairement les missions de sécurisation spécialisées, d'une part, et de police des cours et tribunaux et transferts des détenus, d'autre part. Reste en effet possible que la police locale soit, de manière

de lokale politie uitzonderlijk en ter aanvulling wordt opgeroepen om mee te werken aan de “gespecialiseerde” beveiliging van een goed. Het behoud van deze mogelijkheid is niet alleen bedoeld om in te spelen op eventuele specifieke lokale situaties, maar ook en vooral om de continuïteit van de openbare-dienstverlening te verzekeren, mocht de federale politie tijdelijk haar taken niet kunnen uitoefenen.

Voor alle duidelijkheid: er zal nog slechts uitzonderlijk een beroep worden gedaan op de lokale politie. Dit principe van prioritaire inzet van de federale politie zal worden opgenomen en geconcretiseerd in de ministeriële omzendbrieven.

In deze context zullen twee dwingende ministeriële omzendbrieven (“MFO”) worden aangepast naar aanleiding van de oprichting van de DAB:

- de dwingende richtlijn van de minister van Justitie “MFO-1” van 13 december 2001 inzake het verzekeren van de openbare orde in hoven en rechtbanken, het overbrengen van gevangenen en het handhaven van de orde en de veiligheid in gevangenissen in geval van oproer of onlusten;

- de ministeriële richtlijn MFO-5 van 23 december 2002 houdende de opdrachten van federale aard uit te oefenen door de lokale politie, wat betreft de opdrachten van bijzondere bescherming van personen en roerende en onroerende goederen.

Deze geactualiseerde richtlijnen bepalen:

- de verdeling van de opdrachten tussen de verschillende politiediensten;
- het niveau van de operationele leiding en coördinatie;
- de nadere regels ter uitvoering van de opdrachten.

Het spreekt voor zich dat de continuïteit van de openbare dienst zal worden verzekerd tijdens de totstandkoming van de nieuwe directie DAB.

Het is van belang te onderstrepen dat bij DAB een reserve wordt voorzien. Het feit dat een beroep wordt gedaan op de lokale politie, betekent dat noch het basispersoneel van DAB, noch de reserve volstaat om de taak uit te voeren.

Zolang de DAB niet over de nodige capaciteit beschikt om de desbetreffende opdrachten uit te voeren die door de lokale politiediensten worden waargenomen, zal men

exceptionnelle en subsidiaire, amenée à participer à la sécurisation “spécialisée” d’un bien. Le maintien de cette possibilité vise à rencontrer d’éventuelles spécificités locales ou, principalement, à garantir la continuité de ce service public dans les cas exceptionnels où la police fédérale ne serait temporairement pas en mesure d’exécuter ces missions.

Soyons très clair: les cas où la police locale sera encore sollicitée seront l’exception. Ce principe d’engagement prioritaire de la police fédérale sera inscrit et concrétisé dans les circulaires ministérielles.

Dans ce cadre, Il y a donc 2 circulaires ministérielles contraignantes (“MFO”) qui seront adaptées suite à la création de la DAB:

- la directive contraignante du ministre de la Justice “MFO-1” du 13 décembre 2001 relative à la police des cours et tribunaux, au transfèrement des détenus et au maintien de l’ordre et de la sécurité dans les prisons en cas d’émeute ou de troubles;

- la directive ministérielle MFO-5 du 23 décembre 2002 relative aux missions à caractère fédéral à exécuter par la police locale lors des missions de protection spéciale des personnes et des biens mobiliers et immobiliers.

Ces directives actualisées détermineront:

- la répartition des missions entre les différents services de police;
- le niveau de direction et de coordination opérationnelles;
- les modalités d’exécution des missions.

Il va de soi que la continuité du service public sera garantie lors de la mise en place de la nouvelle direction DAB.

Il est important de souligner que la DAB sera dotée d’une réserve. Le recours à la police locale signifie que ni le personnel de base de la DAB ni sa réserve ne suffisent pour exécuter la mission en question.

Tant que la DAB n’a pas la capacité de reprendre les missions envisagées que les polices locales assurent à cet égard, celles-ci continueront à être sollicitées. De

een beroep kunnen blijven doen op die lokale politie. Die zal nog steeds ter versterking kunnen worden opgeroepen indien de noodzaak daartoe is aangetoond.

— *De graden en bevoegdheden van DAB*

Er zijn drie graden bij DAB: beveiligingsagent, -assistent en -coördinator.

De nieuwe Directie Beveiliging zal voornamelijk bestaan uit beveiligingsagenten van politie. De basisgraad van de leden van DAB zal dus “beveiligingsagent” zijn, maar de creatie van twee andere graden is onvermijdelijk om de voorziene overdracht van de personeelsleden van de bestaande diensten en departementen mogelijk te maken, teneinde hen op te nemen in weddenschalen die overeenstemmen met hun huidige graden.

De graad “beveiligingsassistent van politie” moest worden gecreëerd om enerzijds de overdracht van de ambtenaren van het Veiligheidskorps van Justitie met een graad van niveau C, de onderofficieren van Defensie en de personeelsleden van BAC mogelijk te maken.

Anderzijds moest de graad “beveiligingscoördinator”, die thans enkel bestaat met uitdovend karakter, gecreëerd worden om de overdracht van de ambtenaren van het Veiligheidskorps van de FOD Justitie met een graad van niveau B mogelijk te maken. Op termijn zal die graad dus verdwijnen.

Het onderscheid tussen deze drie kaders (coördinatoren, assistenten en agenten) heeft geenszins betrekking op de politionele bevoegdheden die hen worden toegekend. De beveiligingscoördinatoren hebben dus niet meer politionele bevoegdheden dan de beveiligingsassistenten of -agenten. Zij zullen evenwel de leidinggevende taken behouden (zoals het teambeheer) die zij uitvoerden binnen het veiligheidskorps.

Het is inderdaad onmogelijk tests te organiseren om beveiligingsagenten te bevorderen naar de graad van beveiligingsassistent van politie. Het tegendeel zou in het kader van de vereenvoudiging van het statuut niet verdedigbaar of gerechtvaardigd zijn. Zoals al is uitgelegd, is de enige reden waarom de graden van beveiligingsassistent en -coördinator worden ingesteld, de overdracht van de personeelsleden van Justitie, Defensie en BAC.

Er is echter bepaald dat de selectietests voor de bevordering naar de basisformatie, dat wil zeggen de graad van inspecteur van politie, toegankelijk zouden zijn voor de agenten en beveiligingsagenten van politie.

même, la police locale pourra toujours être appelée en renfort en cas de nécessité justifiée.

— *Les grades et compétences de la DAB*

La DAB comportera trois grades: agent de sécurisation, assistant de sécurisation et coordonnateur de sécurisation.

La nouvelle direction de la Sécurisation sera principalement composée d’agents de sécurisation de police. Le grade de base des membres de la DAB sera par conséquent le grade d’“agent de sécurisation”, mais la création de deux autres grades est indispensable pour pouvoir procéder au transfert prévu des membres du personnel des services et départements existants, afin de les intégrer dans des échelles de traitement correspondant à leur grade actuel.

D’une part, le grade d’“assistant de sécurisation de police” devait être créé pour pouvoir procéder au transfert des fonctionnaires du corps de sécurité de la Justice d’un grade du niveau C, des sous-officiers de la Défense et des membres du personnel de BAC.

D’autre part, le grade de “coordonnateur de sécurisation”, qui ne revêt pour l’instant qu’un caractère extinctif, devait être créé pour pouvoir procéder au transfert des fonctionnaires du corps de sécurité de la Justice d’un grade du niveau B. À terme, ce grade est donc voué à disparaître.

La distinction entre ces trois cadres (coordonnateurs, assistants et agents) ne porte nullement sur les compétences policières qui leur sont attribuées. Les coordonnateurs de sécurisation n’ont donc pas plus de compétences policières que les assistants ou les agents de sécurisation. Ils conserveront toutefois les missions de direction (comme la gestion d’équipe) qu’ils exécutaient au sein du corps de sécurité.

La mise en place d’épreuves pour la promotion d’agent de sécurisation vers le cadre d’assistants de sécurisation de police n’est effectivement pas possible. Le contraire ne serait pas défendable ni justifié dans le cadre de la simplification statutaire. Comme déjà expliqué, la seule raison pour laquelle les grades d’assistant et de coordonnateur de sécurisation ont été créés, est le transfert des membres du personnel de la Justice, de la Défense et de BAC.

Il est toutefois prévu que les épreuves de sélection pour la promotion vers le cadre de base, c’est-à-dire le grade d’inspecteur de police, sont accessibles aux agents de police et aux agents de sécurisation de police.

De minister maakt het verschil duidelijk tussen een agent, assistent of coördinator van politie en een ambtenaar van politie. De scope waarin de DAB optreedt, is bestuurlijke politie (handhaving en herstel van de openbare orde, bescherming en beveiliging van personen en goederen). De DAB-leden beschikken bijgevolg over uitvoeringsbevoegdheid voor alle handelingen van bestuurlijke politie. Afgezien van hun bevoegdheid om een proces-verbaal op te stellen van de gedane vaststellingen in hun hoedanigheid van primo-interveniënt en om mensen aan te houden die op heterdaad worden betrapt bij het begaan van een misdrijf of een misdaad, beschikken de beveiligingsagenten, -assistenten en -coördinatoren, in tegenstelling tot de inspecteurs van politie of de ambtenaren van politie, niet over bevoegdheden van gerechtelijke politie. Zij zijn dus agenten van bestuurlijke politie, maar geen agenten van gerechtelijke politie. Zij zullen dus geen “ambtenaren van politie” zijn, hoewel ze “leden van het operationeel kader” van de politiediensten zijn.

— *Statuut en loopbaan van de DAB-leden – overgangsmaatregelen*

De nieuwe Directie Beveiliging zal bestaan uit vier capaciteitsstromen:

1. ambtenaren die van het veiligheidskorps van de FOD Justitie worden overgeplaatst;
2. militairen die zich kandidaat stellen en in aanmerking komen;
3. personeelsleden van *Brussels Airport Company* die de functie van inspecteur bij de luchthaveninspectie uitoefenen en zich kandidaat stellen;
4. alsook nieuwe personeelsleden die extern zijn gerekruteerd.

Alleen de overdracht van de militairen en de betrokken BAC-personeelsleden komt op vrijwillige basis tot stand. Dat is niet het geval voor de overgang van de ambtenaren van het veiligheidskorps van de FOD Justitie.

Dit wetsontwerp bevat de wettelijke grondslagen voor meer bepaald de overdracht van die personen naar de nieuwe directie, alsook de statutaire aspecten in verband met de oprichting van die directie. Er zullen nog verschillende uitvoeringsbesluiten moeten worden genomen om de nadere regels vast te leggen voor al die verschillende overhevelingen en voor de toewijzing van de nieuwe personeelsleden die extern worden gerekruteerd.

Le ministre clarifie la différence entre les agents, assistants et coordonnateurs et les fonctionnaires de police. Le scope d'intervention de la DAB est la police administrative (le maintien et le rétablissement de l'ordre public, la protection et la sécurisation des personnes et des biens). Les membres de la DAB disposent dès lors de la compétence d'exécution de l'ensemble des actes de police administrative. Hormis la compétence de dresser procès-verbal des constatations qu'ils font en leur qualité de primo-intervenant et celle d'arrestation en flagrant crime ou délit, les agents, les assistants et les coordonnateurs de sécurisation ne disposent, contrairement aux inspecteurs de police ou aux fonctionnaires de police, de compétences de police judiciaire. Ils sont donc agents de police administrative, mais pas agents de police judiciaire. Ils ne seront pas “fonctionnaires de police”, bien que “membres du cadre opérationnel” des services de police.

— *Statuts et carrière des membres de la DAB – mesures transitoires*

La nouvelle Direction de la Sécurisation sera composée par 4 flux de capacité:

1. des fonctionnaires transférés du corps de sécurité du SPF Justice;
2. de militaires qui se portent candidats et qui sont retenus;
3. de membres du personnel de *Brussels Airport Company* exerçant la fonction d'inspecteur de l'inspection aéroportuaire qui se portent candidats;
4. ainsi que de nouveaux membres du personnel ayant fait l'objet d'un recrutement externe.

Seul le transfert des militaires et des membres du personnel de BAC concernés présente un caractère volontaire. Tel n'est pas le cas du transfert des fonctionnaires du corps de sécurité du SPF Justice.

Le présent projet de loi comporte les bases légales permettant notamment de régler le transfert de ces personnes au sein de cette nouvelle direction ainsi que les aspects statutaires relatifs à la création de celle-ci. Différents arrêtés d'exécution devront encore être pris afin de régler les modalités de ces différents transferts et la mise en place des nouveaux membres du personnel faisant l'objet d'un recrutement externe.

De baremische loopbaan van de toekomstige beveiligingsagenten, -assistenten en -coördinatoren en de diverse inschalingsmechanismen worden uitgewerkt in de diverse uitvoeringsbesluiten waarvan een deel nog wordt besproken in de voorziene syndicale onderhandelingen. Deze uitvoeringsbesluiten kunnen worden afgewerkt zodra het wettelijk kader is gestemd en gepubliceerd.

De regel is wel dat de beveiligingsagenten zullen instappen in het bestaande statuut van de agenten van politie, maar het spreekt voor zich dat voor de personeelsleden die worden overgeheveld vanuit Justitie of voor de transfers vanuit Defensie en BAC, de nodige vrijwaringen worden ingebouwd zodat rekening wordt gehouden met de opgebouwde rechten en anciënniteiten in de diensten van herkomst. Het lijkt dus geen twijfel: bij de diverse transfers worden de verworven rechten behouden en zijn vrijwaringsclausules ingebouwd.

Het aspect “functionele verloning” valt buiten de scope van het wetsontwerp en wordt bekeken op een veel algemener en breder niveau, voor de gehele geïntegreerde politie.

— Opleiding en bewapening DAB

Er is één basisopleiding uitgewerkt voor alle leden DAB. Uiteraard zal in de mate van het mogelijke rekening worden gehouden met de opgebouwde vaardigheden en competenties van de nieuwe leden. Zo zullen militairen al bepaalde vaardigheden van beveiliging en wapenmanipulatie onder de knie hebben. Ook de leden van het Veiligheidskorps van Justitie hebben vanzelfsprekend een voorsprong voor wat betreft de politie van hoven en rechtbanken en overbrengingen van gedetineerden. Er zal worden gepoogd een opleiding op maat uit te bouwen.

De opleiding zal 6 maanden duren, en 2 componenten bevatten: een basisopleiding en een modulair luik. Het betreft de basisopleiding van de agenten waaraan specifieke modules worden toegevoegd voor elke door de wet voorziene opdracht.

De Nationale Politieacademie van de federale politie met haar vier campussen (Antwerpen, Gent, Jumet en Vottem) staat in voor het organiseren van de opleiding.

Er is gepland dat ze een module “Geweld- en Stressbeheer” zal omvatten, met daarin een onderdeel over de bewapening. De beveiligingsagenten van politie zullen immers zijn toegerust met dezelfde reglementaire bewapening als de politieambtenaren (individuele bewapening, collectieve bewapening en bijzondere bewapening), en zullen dezelfde opleiding volgen als

La carrière barémique des futurs agents, assistants et coordonnateurs de sécurisation et les divers mécanismes d’insertion dans les échelles barémiques sont détaillés dans les différents arrêtés d’exécution dont une partie est encore examinée dans le cadre des négociations syndicales prévues. Ces arrêtés d’exécution pourront être finalisés dès que le cadre légal aura été voté et publié.

La règle prévoit toutefois que les agents de sécurisation commenceront sous le statut existant des agents de police, mais il va de soi que les garanties nécessaires sont prévues pour les membres du personnel qui sont transférés depuis la Justice ou la BAC de manière à tenir compte des droits et de l’ancienneté accumulés au sein des services d’origine. Il ne fait aucun doute que les droits acquis seront maintenus et que des clauses de sauvegarde seront prévues dans le cadre des différents transferts.

L’aspect de la “rémunération fonctionnelle” sort du champ du projet de loi à l’examen et est examiné à un niveau beaucoup plus général et beaucoup plus large, pour l’ensemble de la police intégrée.

— Formation et armement de la DAB

Une formation de base a été élaborée pour tous les membres de la DAB. Il sera évidemment tenu compte, dans la mesure du possible, des aptitudes et des compétences des nouveaux membres. Ainsi, les militaires maîtriseront déjà certaines aptitudes de sécurisation et de manipulation des armes. De même, les membres du corps de sécurité de la Justice sont évidemment plus avancés en ce qui concerne la police des cours et des tribunaux et les transferts de détenus. On tentera de mettre au point une formation sur mesure.

La formation durera 6 mois et comprendra 2 composantes, à savoir: une formation de base et un volet modulaire. Il s’agit de la formation de base des agents complétée par des modules spécifiques pour chaque mission prévue par la loi.

L’Académie nationale de Police de la police fédérale, avec ses quatre campus (Anvers, Gand, Jumet et Vottem), se chargera de l’organisation de la formation.

Il est prévu qu’elle comporte un module “Gestion de la violence et du stress” comportant un volet consacré à l’armement. En effet, les agents de sécurisation de police seront dotés du même armement réglementaire que les fonctionnaires de police (armement individuel, armement collectif et armement particulier) et suivront la même formation que ces derniers. Tenant compte de

laatstgenoemden. Rekening houdend met de aard van hun beveiligingsopdrachten spreekt het voor zich dat zij toegang hebben tot de volledige, “full option”-politiebewapening. De leden van het veiligheidskorps, wier overheveling verplicht is en die thans alleen over een pepperspray beschikken, zullen de keuze krijgen al dan niet bewapend te zijn. Mochten ze evenwel niet bewapend zijn, dan zullen hen minder soorten opdrachten kunnen worden toevertrouwd.

Tevens zal bijzondere aandacht gaan naar het onderdeel “terrorisme”. Aangezien het gaat om beveiligingsagenten die in hoofdzaak hun opdrachten in patrouilles en op vaste posten verrichten, wordt de module “Behaviour Detection Officer (BDO)” in uitzicht gesteld als onderdeel van de opleiding.

Zoals reeds werd aangekondigd, is gepland dat de opleiding een specifieke module zal bevatten over de rol en de opdrachten van de beveiligingsagent bij de beveiliging en de bescherming van kerninstallaties. Er werden een specifieke opleidingsmodule met een basisopleiding, een opleiding ter plaatse en geregelde bijscholingen geprogrammeerd.

Aangaande de verhouding tussen de beveiligingsagenten en de andere politieagenten zij erop gewezen dat het wetsontwerp niet dezelfde opdrachten, en dus niet dezelfde wettelijke bevoegdheden voor ogen heeft gehad. De politieagenten houden zich voornamelijk bezig met de verkeersopdrachten en zien toe op de naleving van de lokale politiereglementen. Het is dus niet relevant hen dezelfde opleiding op te leggen.

– Externe rekrutering en tenuitvoerlegging

De eerste rekruteringen zullen van start kunnen gaan zodra de wet is aangenomen. De federale politie is gereed. De rekruteringsprocedure neemt ongeveer vier maanden in beslag, waarvan één maand voor de campagne en drie maanden voor de procedure zelf, dat wil zeggen de tests, de screenings enzovoort.

Momenteel zouden, volgens het scenario waarbij de wet in november wordt bekendgemaakt, de eerste 350 externe beveiligingsagenten hun opleiding ten vroegste kunnen beginnen in maart 2018. Tegen september 2018 zouden zij dus de opleiding afronden. Op dat ogenblik zal een nieuwe lichter van 350 beveiligingsagenten de opleiding aanvatten.

De begeleiding zou kunnen beginnen vanaf de 4^{de} mobiliteitscyclus van 2017, dus in de loop van november. De eerste van die personeelsleden zouden in maart 2018 in functie kunnen treden.

la nature de leurs missions de sécurisation, il va de soi qu’ils aient accès à l’armement complet et “full option” de la police. Pour ce qui concerne les membres du corps de sécurité, dont le transfert est obligatoire et qui ne disposent actuellement que d’un pepperspray, le choix leur sera laissé d’être ou non armé. Dans la négative toutefois, le choix des missions qui pourront leur être imparties sera limité.

Une attention particulière sera également accordée au volet “terrorisme”. S’agissant d’agents de sécurisation réalisant essentiellement leurs missions en patrouilles et postes fixes, le module “BDO – Behaviour Detection Officer” est prévu dans le cadre de la formation.

Comme déjà annoncé, il est prévu que la formation comporte un module spécifique concernant le rôle et les missions de l’agent de sécurisation dans le cadre de la sécurisation et de la protection d’installations nucléaires. Un module de formation spécifique en formation de base, une formation sur site et des formations continuées régulières ont été programmés.

Quant à la relation entre les agents de sécurisation et les autres agents de police, le projet de loi n’a pas envisagé les mêmes missions, et donc pas les mêmes compétences légales. Les agents de police se consacrent essentiellement aux missions de circulation et veillent au respect des règlements des polices locales. Il n’est donc pas pertinent de les soumettre à la même formation.

– Recrutement externe et mise en place

Les premiers recrutements pourront commencer dès que la loi sera adoptée. La police fédérale est prête. La procédure de recrutement prend environs 4 mois, soit un mois pour la campagne et trois mois pour la procédure en elle-même, c.-à-d. les tests, les screenings, etc.

Actuellement, dans le scénario où la loi est publiée en novembre, les premiers 350 agents de sécurisation externes pourraient entrer en formation en mars 2018 au plus tôt. Ils sortiraient donc de formation pour septembre 2018. À ce moment, une nouvelle promotion de 350 agents de sécurisation débutera la formation.

En ce qui concerne l’encadrement, celui-ci pourrait commencer dès le quatrième cycle de mobilité de 2017, soit courant novembre. Les premiers membres de ce personnel pourraient être au poste en mars 2018.

Die door de personeelsdirectie opgestelde macro-planning inzake de rekrutering en de opleiding bij de federale politie zou het mogelijk kunnen maken dat fase 1 van de oprichting van de DAB in maart 2019 rond is; het gaat daarbij om de 657 daadwerkelijk operationele personeelsleden.

Bovenop deze 657 agenten, kunnen we ook nog de 440 leden van het veiligheidskorps tellen, die op 1 januari 2019 naar de federale politie worden overgeheveld. Aansluitend starten de resterende rekruten in maart 2019, zodat DAB in het najaar van 2019 op volle getalsterkte moet zijn. Uiteraard wordt in deze prognose verondersteld dat de instroom van kandidaten zowel kwantitatief als kwalitatief afdoende zal zijn.

Het is daarom momenteel moeilijk in te schatten hoeveel extern zal worden gerekruteerd doorheen de verschillende fasen. Een aantal factoren is hiervoor bepalend: het aantal externe kandidaten, het aantal kandidaten van defensie en BAC, het selectieresultaat en het slaagpercentage in de opleiding, enz.

De integraties en de opleidingen zullen noodzakelijkerwijs in fases gebeuren, ook voor de leden van het veiligheidskorps. De continuïteit van de openbare dienst zal steeds gegarandeerd worden en er wordt voorzien in een overgangperiode en een periode van terugname of afgifte gedurende welke de diensten die momenteel belast zijn met deze opdrachten (het veiligheidskorps, de lokale politie, de federale politie, enz.) samen zullen moeten werken om de opdrachten en het veiligheidsniveau te handhaven.

Deze overgang zal het mogelijk maken om een optimale terugname of afgifte van de opdrachten tussen de verschillende partners te verwezenlijken.

— Uitvoeringsbesluiten

Zoals in het wetsontwerp wordt aangeduid, zullen nog een aantal uitvoeringsbesluiten en protocolakkoorden moeten uitgeschreven worden om verder operationele invulling en gestalte te geven aan de concrete oprichting van DAB. Gelet op de omvang en complexiteit van de oefening zullen daarbij diverse partners worden betrokken: de federale politie, de lokale politie, Justitie, Binnenlandse Zaken, Brussels Airport Company, het FANC, Defensie, enz.

Het koninklijk besluit betreffende het “*en régime*”-statuut en dat inzake de overdracht van de militairen werden samen met de diverse vakbonden uitgewerkt

Ce macro-planning de recrutement et de formation établi par la direction du personnel de la police fédérale permettrait que la phase 1 de la création de la DAB soit terminée en mars 2019; il s’agit des 657 membres du personnel effectivement opérationnels.

À ces 657 agents, on peut encore ajouter les 440 membres du corps de sécurité, dont le transfert à la police fédérale est prévu pour le 1^{er} janvier 2019. Dans la foulée, les recrues restantes entreront en fonction en mars 2019, si bien que les effectifs de la DAB devraient être complets à l’automne 2019. Ce pronostic présuppose évidemment que l’afflux de candidats sera suffisant tant sur le plan qualitatif que sur le plan quantitatif.

C’est la raison pour laquelle il est difficile pour l’instant d’évaluer dans quelle mesure il sera nécessaire de procéder à des recrutements externes tout au long des différentes phases. Un certain nombre de facteurs seront déterminants à cet égard: le nombre de candidats externes, le nombre de candidats issus de la Défense et de la BAC, le résultat de la sélection, le pourcentage de réussite à l’issue de la formation, etc.

Les intégrations et les formations auront nécessairement lieu en plusieurs phases, y compris pour les membres du corps de sécurité. La continuité du service public sera toujours garantie et il y aura une période de transition et une période de reprise des missions ou de passage de témoin au cours de laquelle les services actuellement chargés de ces missions (corps de sécurité, police locale, police fédérale, etc.) devront travailler ensemble afin de mener ces missions à bien et de maintenir le niveau de sécurité.

Cette transition permettra aux différents partenaires de reprendre une partie des missions à leur charge ou, pour d’autres missions, de passer le témoin dans des conditions optimales.

— Arrêtés d’exécution

Comme indiqué dans le projet de loi, un certain nombre d’arrêtés d’exécution et de protocoles d’accord doivent encore être élaborés afin de compléter le contenu opérationnel et de définir concrètement les contours de la DAB. Compte tenu de l’ampleur et la complexité de l’exercice, divers partenaires y seront associés: la police fédérale, la police locale, la Justice, l’Intérieur, la Brussels Airport Company, l’AFCN, la Défense, etc.

L’arrêté royal du statut “*en régime*” et l’arrêté royal “transfert des militaires” sont déjà prêts et ont été élaborés avec les différents partenaires syndicaux. Deux autres arrêtés royaux sur les transferts (le transfert des

en zijn al klaar. Met de respectieve sociale partners zal binnenkort worden onderhandeld over twee andere koninklijke besluiten inzake overdracht (respectievelijk van de leden het veiligheidskorps en van de personeelsleden van BAC).

Bovendien wordt de laatste hand gelegd aan een reeks uitvoeringsbesluiten, namelijk de koninklijke besluiten betreffende de opleiding, het uniform en de legitimatiekaart.

— *De toestroom van militairen*

De minister beklemtoont dat voor de militairen de overstap naar de DAB aantrekkelijk is wegens de nieuwe loopbaanvooruitzichten, de uiteenlopende beveiligingsopdrachten, de geografische spreiding over het hele land, het statuut van politieambtenaar en de carrièrekansen; zo kan men via sociale promotie tot de graad van politie-inspecteur opklimmen, waarna men kan solliciteren voor politiefuncties bij alle diensten van de lokale en federale politie.

Op basis van deze aantrekkelijke factoren, wordt ervan uitgegaan dat er voldoende militaire instroom zal zijn. De realiteit en de toekomst zullen uitwijzen of de prognose, met name 150 militairen op jaarbasis, correct was. Op dit ogenblik kan niet met zekerheid worden bepaald hoeveel militairen zullen kandideren en slagen, noch wat het percentage militairen binnen DAB zal zijn.

— *Toekomstige taakverdeling met Brussels Airport Company*

De leden van Brussels Airport Company die niet kiezen voor de overplaatsing naar DAB, zullen belast blijven met niet-gewapende bewakingstaken. Eén van de basisprincipes van DAB is dat de politiediensten het monopolie moeten behouden over het gebruik van gewapende dwang op openbare en voor het publiek toegankelijke plaatsen.

DAB zal met andere woorden de gewapende beveiligingsopdrachten uitvoeren op de site van de nationale luchthaven, zoals de gewapende perimeterbewaking en het uitvoeren van gewapende, politionele patrouilles (in terminal, *landside* en *airside*).

BAC zal op haar beurt bewakingstaken uitvoeren, zoals de toegangscontrole naar beveiligde zones en *airside*, beveiligingscontrole van personen en bagage, de “on site”-bewaking via fysieke aanwezigheid of via bewakingscamera's.

membres du corps de sécurité et celui des membres du BAC) seront bientôt négociés avec les partenaires sociaux respectifs.

En outre, une série d'arrêtés d'exécution sont encore en phase de finalisation: ce sont les arrêtés royaux relatifs à la formation, à l'uniforme et à la carte de légitimation.

— *L'afflux des militaires*

Le ministre souligne l'attractivité d'un tel transfert pour les militaires vers la DAB: les nouvelles perspectives de carrière, une diversité de missions de sécurisation, une répartition géographique nationale, un statut policier et des opportunités de carrière par la promotion sociale vers le grade d'inspecteur de police, ce qui ouvre la possibilité de solliciter des fonctions policières au sein de tous les services de police locale et de police fédérale.

Sur la base de ces facteurs attractifs, on considère que le flux entrant de militaires sera suffisant. La réalité et l'avenir montreront si les prévisions, en l'occurrence 150 militaires sur une base annuelle, étaient correctes. À l'heure actuelle, il est impossible de déterminer avec certitude combien de militaires se porteront candidats et réussiront, ni quel sera le pourcentage de militaires au sein de la DAB.

— *Future répartition des tâches avec Brussels Airport Company*

Les membres de *Brussels Airport Company* qui n'optent pas pour un transfert vers la DAB, resteront chargés de missions de surveillance non armées. Un des principes de base de la DAB est que les services de police doivent conserver le monopole de la contrainte armée dans les lieux publics et accessibles au public.

En d'autres termes, la DAB exécutera les missions de sécurisation armées sur le site de l'aéroport national, telles que la surveillance armée du périmètre et l'accomplissement de patrouilles policières armées (dans le terminal, *landside* et *airside*).

BAC accomplira pour sa part des missions de surveillance telles que le contrôle de l'accès des zones sécurisées et *airside*, le contrôle de sécurité des personnes et des bagages, la surveillance “sur site” par le biais d'une présence physique ou de la vidéosurveillance.

De precieze en gedetailleerde taakverdeling tussen de diverse veiligheidsactoren die actief zijn op de luchthaven, zijnde de politie (met in de toekomst zowel de luchtvaartpolitie als DAB), maar ook BAC als uitbater en het directoraat-generaal Luchtvaart (DGLV) als verantwoordelijke overheid, zal worden uitgewerkt in een protocolakkoord zoals voorzien in artikel 10 van de wet op het politieambt.

Wat de tariefaanpassing door BAC betreft, zal BAC financieel tussenkomen in de overname van een deel van de personeelsleden en van hun beveiligingstaken. Dat kostenaandeel bestaat momenteel al, en wordt eveneens al doorgerekend als beveiligingsinvestering. De loutere transfer op zich van middelen naar de federale politie zal dus geen impact hebben op eventuele tariefaanpassingen.

Wat de rol van DAB binnen de andere luchthaveninfrastructuur betreft, maakt enkel de beveiliging van de luchthaven Brussel-Nationaal momenteel deel uit van het actiegebied van DAB, gelet op de historische context en de positie van BAC in het beveiligingsdispositief op de luchthaven. De beveiliging van de andere luchthavens blijft derhalve enerzijds ten laste van de exploitant (bewaking en veiligheids- en toegangscontroles) en anderzijds van de reguliere politiediensten. Alle luchthavens hebben aangepaste veiligheidsmaatregelen ingesteld naar aanleiding van de terroristische dreigingen en aanslagen.

— Financiering

Sinds de inleidende uiteenzetting van 20 september 2017 werd een vergelijking gemaakt tussen de kosten van de DAB en de inzet van de militairen. We mogen echter geen appels met citroenen vergelijken: betreffende de inzet van militairen in het kader van dreigingsniveau 3 werd een bedrag van 17 miljoen genoemd, maar dat vertegenwoordigt niet de totale kosten voor Defensie. Het gaat daarbij alleen om de variabele kosten, die geen rekening houden met de statutaire verschillen tussen de inzet van militairen (met militaire aanpak) en de inzet van politie. Zolang het dreigingsniveau 3 van toepassing blijft, zullen de kosten van de ondersteuning door Defensie bovendien niet volledig verdwijnen. Aangezien de DAB alleen de opdrachten van de militairen overneemt op de permanent en structureel te bewaken plaatsen, verdwijnen alleen de kosten van de huidige inzet van Defensie (namelijk 200 militairen op de nucleaire sites en op enkele gevoelige plekken in Brussel) op die plaatsen.

Bij de DAB werken bovendien politiemensen, met aan hun opdrachten aangepaste politiebevoegdheden. De

La répartition précise et détaillée des tâches entre les divers acteurs de la sécurité qui sont actifs à l'aéroport, soit la police (avec à l'avenir tant la police aéronautique que la DAB), mais aussi BAC en sa qualité d'exploitant et la direction générale Transport aérien (DGTA) en sa qualité d'autorité responsable, sera élaborée dans le cadre d'un protocole d'accord tel qu'il est prévu à l'article 10 de la loi sur la fonction de police.

S'agissant de l'adaptation tarifaire par la BAC, cette dernière interviendra financièrement dans la reprise d'une partie des membres du personnel et de leurs missions de sécurisation. Cette participation aux frais existe déjà à l'heure actuelle et est également déjà imputée comme un investissement pour la sécurité. Le simple transfert de moyens vers la police fédérale n'aura donc en soi aucun impact sur d'éventuelles adaptations tarifaires.

En ce qui concerne le rôle de la DAB au sein des autres infrastructures aéroportuaires, seule la sécurisation de l'aéroport de Bruxelles-National relève actuellement du domaine d'action de la DAB, compte tenu du contexte historique et de la position de BAC dans le dispositif de sécurité de l'aéroport. La sécurisation des autres aéroports reste donc à charge, d'une part, de l'exploitant (surveillance et contrôles de la sécurité et des accès) et, d'autre part, des services de police ordinaires. Tous les aéroports ont mis en place des mesures de sécurité adaptées à la suite des menaces et des attentats terroristes.

— Financement

Depuis l'exposé introductif du 20 septembre 2017, une comparaison a été réalisée entre les coûts de la DAB et ceux du déploiement des militaires. Nous ne pouvons cependant pas comparer des pommes avec des poires: le coût cité de 17 millions pour l'engagement de militaires dans le cadre du niveau 3 n'est pas le coût total pour la Défense. Seuls les coûts variables relèvent de ce point et ceux-ci ne tiennent pas compte des différences statutaires entre l'engagement de militaires (en mode opératoire militaire) et les membres de la police. En outre, ce coût ne va pas disparaître complètement pour le soutien de la Défense, tant que nous nous trouvons au niveau de la menace 3. Étant donné que DAB reprend uniquement les missions des militaires pour les endroits qui doivent être surveillés de manière structurée et à tous moments, seul le coût de l'engagement actuel de la Défense (les 200 militaires engagés sur les sites nucléaires et quelques points critiques à Bruxelles) disparaîtra à ces endroits.

DAB est en outre une direction qui se compose de policiers, avec des compétences policières adaptées à

DAB moet worden beschouwd als een aanvulling op de inzet van Defensie bij dreigingsniveau 3, en niet als een vervanging ervan. Het gaat hier met andere woorden niet om een keuze, maar om een combinatie van twee aspecten.

— *DAB vs. private veiligheid*

De oprichting van de DAB verandert niets aan de taakverdeling tussen de politiediensten en de privésector.

De DAB wordt immers onder meer opgericht om het gebruik van gewapende dwang op openbare en voor het publiek toegankelijke plaatsen uitsluitend voor te behouden aan de politiediensten. Het al dan niet gebruiken van wapens geldt als het belangrijkste criterium om een onderscheid te maken tussen de zogenaamde “beveiligingsactiviteiten”, die de politiediensten gewapend uitvoeren, en de zogenaamde “bewakingsdiensten”, die de private bewakingsondernemingen ongewapend uitvoeren.

“Beveiliging” omvat een gewapend politiedispositief ter voorkoming van of als reactie op strafbare feiten en incidenten die de veiligheid van een plaats of een politiedispositief in het gedrang kunnen brengen op de site zelf, dan wel in de onmiddellijke omgeving ervan. De beveiliging gebeurt met name door vaste posten op te stellen en mobiele patrouilles uit te voeren.

“Bewaking” kan worden omschreven als een geheel van interne veiligheidsmaatregelen die door een private bewakingsonderneming worden uitgevoerd in opdracht van de beheerder van de site. Die maatregelen bestaan onder meer uit controles van de in- en uitgangen van de betrokken site, uit “on site”-toezicht door een fysieke aanwezigheid, dan wel uit toezicht met bewakingscamera's.

Eenzelfde infrastructuur kan dus tegelijkertijd gewapend worden beveiligd door de politie (DAB) en worden bewaakt door een privéonderneming. Ook in dit verband wordt beklemtoond dat de verschillende veiligheidsactoren elkaar aanvullen.

— *Afsprakenkader – werklastmeting*

De nieuwe directie DAB zal een sterkte van 1600 personeelsleden hebben. Deze getalsterkte is niet zomaar lukraak gekozen. Een nauwkeurige *activity based* berekening heeft geleid tot deze capaciteitsbepaling. Voordeel van deze oefening is immers dat het toekomstige takenpakket van DAB ook momenteel al wordt

leurs missions. DAB doit être considéré comme étant complémentaire à l'engagement de la Défense en cas de niveau de la menace 3 et donc pas subsidiaire. En d'autres termes, ce n'est pas une question de choix mais une combinaison de deux aspects.

— *DAB vs. sécurité privée*

La création de la DAB ne modifie rien au niveau de la répartition des tâches entre les services de police et le secteur privé.

Une des finalités de la création de la DAB est en effet de réserver la contrainte armée dans les lieux publics et accessibles au public aux seuls services de police. Le caractère armé ou non est le premier critère de distinction entre les activités dites “de sécurisation”, effectuées de manière armée par les services de police, et les activités dites “de gardiennage”, exécutées de manière non armée par les entreprises de sécurité privée.

La sécurisation comprend un dispositif policier armé destiné à prévenir et réagir à des actes infractionnels et des incidents susceptibles de menacer la sécurité d'un lieu ou d'un dispositif policier qui se produisent au sein du site ou du dispositif ou dans ses environs immédiats. La sécurisation s'exerce notamment par l'établissement de postes fixes et la réalisation de patrouilles mobiles.

Le gardiennage consiste, quant à lui, en des mesures internes de sécurité exécutées, pour le compte de l'exploitant du lieu, par une entreprise de sécurité privée. Ces mesures sont notamment les contrôles d'accès et de sortie du site concerné, la surveillance “on site” par une présence physique ou par l'intermédiaire de caméras de surveillance.

Une même infrastructure peut donc faire l'objet d'une sécurisation armée exécutée par la police (DAB), en même temps qu'un gardiennage exercé par une entreprise privée. À nouveau, l'accent est mis sur la complémentarité des différents acteurs de sécurité...

— *Cadre conventionnel – mesure de la charge de travail*

La nouvelle direction DAB disposera d'une capacité de 1600 membres du personnel. Ces effectifs n'ont pas été choisis au hasard. C'est un calcul précis basé sur les activités (*activity based*) qui a permis de définir cette capacité. L'avantage de cet exercice est effectivement que les tâches futures de la DAB sont déjà effectuées

uitgevoerd, weliswaar door verschillende diensten en overheden.

Op basis van de actuele en reële werklast die bij de diverse diensten werd opgevraagd is de capaciteitsstudie tot stand gekomen. Deze werklastmeting werd vervolgens aangevuld – op basis van de omkaderingsnormen van de politie om een volwaardige, centrale directie te kunnen ontplooiën.

— *Winst*

De winst van de creatie van één directie in plaats van het behoud van verschillende diensten naast elkaar kent zowel een kwalitatieve als kwantitatieve dimensie. Door één centraal aangestuurde directie, met eenheid van terrein en eenheid van commando, in te bedden in een bestaande organisatiestructuur, spreken de kwalitatieve winsten voor zich: één duidelijke hiërarchische lijn en uniformiteit qua opleiding, uitrusting, bewapening en operationele inzet tactieken en technieken.

Naast de evidente schaalvoordelen, vloeit de kwantitatieve winst voort uit het reduceren van talrijke en versnipperde overheads tot slechts één en beperkt tot het strikt noodzakelijke. Bovendien werd voor de politionele omkadering de laagste norm gehanteerd: 1 officier/3 middenkaders/27 uitvoerders en 4 % administratieve en logistieke ondersteuning.

— *Bewapende beveiliging*

De noodzaak aan gewapende beveiligingsdisposities kan in de actuele context niet losgekoppeld worden van de terrorismedreiging. Het spreekt voor zich dat de aard van de opdrachten DAB en van de te beveiligen instellingen en infrastructuren pleiten voor een gewapende, politionele beveiliging. Dreigings- en risicoanalyses (uitgevoerd door het Crisiscentrum) tonen aan dat Europese instellingen, nucleaire sites en militaire kwartieren als de SHAPE de hoogste graad van beveiliging verdienen. De inzet van private bewaking en het voorzien in hoogtechnologische technopreventieve middelen zijn eveneens noodzakelijk, maar onvoldoende om dergelijke structuren afdoende te beveiligen.

In dit verhaal moeten de terrorismegebonden beveiligingsopdrachten onderscheiden worden van de structurele beveiligingsopdrachten. Zo is het grootste deel van de plaatsen en instellingen die momenteel door de militairen worden beschermd terrorismegebonden, zoals de stations. Anders gesteld, bij een daling naar

à l'heure actuelle, fût-ce par différents services et pouvoirs publics.

L'étude de capacité a été réalisée sur la base de la charge de travail actuelle et réelle, demandée auprès des divers services. Cette mesure de la charge de travail a ensuite été complétée – sur la base des normes d'encadrement de la police – de manière à pouvoir déployer une direction centrale à part entière.

— *Bénéfice*

Le bénéfice de la création d'une direction unique à la place du maintien de plusieurs services indépendants présente une dimension tant qualitative que quantitative. L'intégration d'une seule direction centralisée, offrant une unité de terrain et de commandement, au sein d'une structure organisationnelle existante, présente des gains qualitatifs évidents: une seule ligne hiérarchique claire et uniformité de formation, d'équipement, d'armement et de stratégies d'engagement et de techniques opérationnelles.

Outre les économies d'échelle indiscutables, le bénéfice quantitatif découle de la réduction d'un grand volume de frais généraux éparés en un seul poste, limité au strict nécessaire. En outre, la norme la plus faible a été appliquée pour l'encadrement policier: 1 officier/3 cadres moyens/27 exécutants et 4 % d'appui administratif et logistique.

— *Sécurisation armée*

Dans le contexte actuel, la nécessité de mettre en place des dispositifs de sécurisation armée ne peut pas être appréhendée indépendamment de la menace terroriste. Il va de soi que la nature des missions de la DAB et celle des institutions et infrastructures à sécuriser plaident en faveur d'une sécurisation armée assurée par les forces de police. Des analyses de la menace et du risque (réalisées par le Centre de crise) révèlent que les institutions européennes, les sites nucléaires et les quartiers militaires comme le SHAPE doivent bénéficier du plus haut niveau de sécurisation. Le recours à des sociétés de gardiennage privé et à des dispositifs technopréventifs de haute technologie est également nécessaire, mais insuffisant pour garantir une protection efficace de ce type de structures.

À la lumière de ce qui précède, il faut distinguer les missions de sécurisation liées au terrorisme des missions de sécurisation structurelles. Ainsi, la majeure partie des lieux et des institutions sécurisés par des militaires actuellement, comme les gares par exemple, le sont dans un contexte terroriste. En d'autres termes,

het dreigingsniveau 2 kan het beschermingsdispositief daar worden afgebouwd.

Dat is echter niet het geval voor de structurele, en dus *sensu stricto* terro-onafhankelijke beveiligingstaken, zoals aan de EU-instellingen of bepaalde ambassades. Daar zal DAB steeds aanwezig zijn, aangezien de dreigings- en risicoanalyses voor deze potentiële doelwitten wijzen op een permanente nood aan beveiliging.

— Bijdrage BAC en Engie

Tijdens de voorbereidende werkzaamheden tot oprichting van DAB en in het bijzonder wat betreft het financieringsmodel van DAB, werd een constructief publiekprivaat partnerschap opgezet met Engie en met BAC om de beveiligingsactiviteiten in hun respectieve domeinen te ontplooiën. Als tegemoetkoming hiervoor zal Engie jaarlijks 9 miljoen euro en Brussels Airport Company jaarlijks 3,5 miljoen euro bijdragen tot de financiering van DAB. Die bijdragen zijn indexeerbaar.

1.2. Antwoorden van de minister van Justitie

De heer Koen Geens, minister van Justitie, gaat in op de vragen die Justitie en het veiligheidskorps aanbelangen. Bij de totstandkoming van dat korps werd een conceptiefout gemaakt, met name een gebrek van eenheid aan commando. Het korps is ongelijk gespreid over het grondgebied, zodat het korps in sommige steden veel doet, en in andere steden niets. Op die plaatsen waar er een intense samenwerking is, stelt zich stevast de vraag: wie draagt de eindverantwoordelijkheid? Beveiligingsopdrachten toevertrouwen aan diverse commando's draagt steeds een risico in zich.

De nieuwe directie zal bovendien in staat zijn om pieken en dalen in de werklust op een correcte wijze te absorberen en op die wijze de continuïteit van de dienst te verzekeren.

Het personeelskader van het veiligheidskorps is met 427 op 432 personeelsleden nagenoeg volledig ingevuld. Dat is een hoog aantal. Een derde van het personeelsbestand is werkzaam in Brussel. Dat aantal is echter onvoldoende om in te staan voor alle gevangentransporten. België telt immers meer dan 10 000 gedetineerden, onder wie 4 000 mensen in voorlopige hechtenis. Bovendien bepaalt de wetgeving dat de federale en de lokale politie verantwoordelijk blijven voor het gevangentransport. Dat is uit nature een situatie die voor conflicten zorgt.

le dispositif de protection dont bénéficient ces lieux et institutions pourra être levé progressivement si le niveau de la menace est ramené à 2.

Ce n'est toutefois pas le cas pour les missions de sécurisation structurelles, c'est-à-dire, au sens strict, celles qui sont mises en place indépendamment du contexte terroriste auprès des institutions européennes et de certaines ambassades, par exemple. La DAB y sera toujours présente vu que les analyses de la menace et du risque concernant ces cibles potentielles indiquent un besoin permanent de sécurisation.

— Contribution de la BAC et d'Engie

Au cours des travaux préparatoires en vue de la création de la DAB et en particulier en ce qui concerne son modèle de financement, un partenariat public-privé constructif a été mis sur pied avec Engie et la BAC afin de déployer les activités de sécurisation dans leurs domaines respectifs. En guise d'intervention financière à cet égard, Engie et Brussels Airport Company contribueront chaque année respectivement à hauteur de 9 et de 3,5 millions d'euros au financement de la DAB. Ces contributions pourront être indexées.

1.2. Réponses du ministre de la Justice

M. Koen Geens, ministre de la Justice, se penche sur les questions concernant la Justice et le corps de sécurité. Lors de la mise en place de ce corps, une erreur conceptuelle a été commise, à savoir l'absence d'unité de commandement. Le corps est réparti de manière inégale sur le territoire, de sorte qu'il fait beaucoup de choses dans certaines villes et rien dans d'autres. Là où il y a une intense collaboration, la question suivante se pose systématiquement: qui assume la responsabilité finale? Confier des missions de sécurisation à plusieurs commandements n'est jamais sans risque.

La nouvelle direction pourra en outre absorber correctement les fluctuations de la charge de travail et assurer ainsi la continuité du service.

Avec 427 membres du personnel sur 432, le cadre du personnel du corps de sécurité est presque complètement pourvu. C'est un nombre élevé. Un tiers de ces effectifs travaillent à Bruxelles mais ils sont toutefois insuffisants pour prendre en charge tous les transports de prisonniers. La Belgique compte en effet plus de 10 000 détenus, dont 4 000 en détention préventive. Qui plus est, la législation prévoit que la police fédérale et la police locale restent responsables du transport des prisonniers. C'est une situation conflictuelle par nature.

De minister benadrukt dat het wetsontwerp voorziet dat in de toekomst de lokale politie mee verantwoordelijk blijft voor de transporten. Het is dus niet zo dat op de lokale politie geen enkele verantwoordelijkheid meer zal rusten. Het is de bedoeling dat de nieuwe directie die taak op zich neemt. Dat neemt evenwel niet weg dat, indien nodig, nog een beroep wordt gedaan op de lokale politie.

Wat betreft de taken voor de lokale politie die geregeld zijn in omzendbrief MFO-1 kan het volgende worden verduidelijkt:

— Het is de bedoeling dat de nieuwe dienst alle taken van de politie van hoven en rechtbanken gaat overnemen. Enkele residuaire opdrachten zullen steeds de interventie van de lokale politie vereisen. Het gaat om een beperkt aantal dringende opdrachten (bijvoorbeeld gedetineerden die 's nachts dringend naar het ziekenhuis moeten) waarvoor enkel het lokale niveau tijdig kan instaan.

— Wanneer zich een heel bijzondere werklast voordoet (bijvoorbeeld een uitzonderlijk proces) en wanneer alle middelen van DAB ingezet zijn en ook deze van de andere diensten van de federale politie, zal de lokale politie uitzonderlijk in derde lijn opgeroepen kunnen worden.

— Er dient opgemerkt te worden dat er geen middelen van de lokale politie worden weggenomen zodat deze residuaire inzet gerechtvaardigd is.

— Op het vlak van de verantwoordelijkheid, zal de federale politie instaan in de plaats van de korpschef van de lokale politie. Dat zal ook in een transitiefase verlopen. De eenheid van commando is dus gewaarborgd.

Uiteraard is een nieuwe MFO-1 noodzakelijk om de transitiefase te regelen, alsook om de residuaire opdrachten van de lokale politie te bepalen.

Het is de wens van de minister dat de problemen van het verleden zich niet meer zullen herhalen. Namelijk, dat er richtlijnen worden uitgevaardigd die enkel de politieaspecten regelen (zoals in het geval van de huidige MFO-1). Maar er moet ook gewaakt worden over de coördinatie met het directoraat-generaal van de penitentiaire instellingen en met het openbaar ministerie. Daarvoor zullen overeenstemmende richtlijnen worden genomen zodat men een coherent en functioneel geheel creëert. Dat zal in nauwe samenwerking met de minister van Binnenlandse zaken gebeuren.

Le ministre souligne que le projet de loi prévoit qu'à l'avenir, la police locale restera coresponsable des convois. Il est donc inexact d'affirmer que la police locale n'assumera plus aucune responsabilité. L'objectif est que la nouvelle direction se charge de cette tâche. Cela n'empêchera cependant pas d'encore faire appel à la police locale en cas de besoin.

En ce qui concerne les tâches de la police locale réglées par la circulaire MFO-1, le ministre peut apporter les précisions suivantes:

— Le nouveau service sera chargé de reprendre toutes les tâches de la police des cours et tribunaux. Quelques tâches résiduelles nécessiteront encore l'intervention de la police locale. Il s'agira d'un petit nombre de tâches urgentes (par exemple du transfert des détenus devant être emmenés d'urgence à l'hôpital durant la nuit) que seul le niveau local sera à même d'accomplir en temps voulu.

— En cas de charge de travail particulièrement importante (par exemple en raison d'un procès exceptionnel) et si tous les moyens de la DAB sont déjà mobilisés, de même que ceux des autres services de la police fédérale, il pourra être exceptionnellement fait appel à la police locale, en troisième ligne.

— Il convient de souligner que les moyens affectés à la police locale sont intégralement préservés, si bien que cette mission résiduelle d'appui se justifie.

— Sur le plan de la responsabilité, ce sera la police fédérale qui l'assumera, en lieu et place du chef de corps de la police locale. Ce transfert s'effectuera également au cours d'une phase transitoire. L'unité de commandement sera donc garantie.

Une nouvelle circulaire MFO-1 sera évidemment nécessaire pour régler cette phase transitoire, ainsi que pour déterminer les tâches résiduelles de la police locale.

Le ministre souhaite que les problèmes du passé ne se représentent plus, c'est-à-dire que des directives règlent uniquement les aspects liés à la police (comme l'actuelle circulaire MFO-1). Il faudra cependant aussi veiller à assurer la coordination avec la direction générale des Établissements pénitentiaires (EPI) ainsi qu'avec le ministère public. Des directives harmonisées seront adoptées à cet effet, de manière à créer un ensemble cohérent et fonctionnel. Ce travail s'effectuera en étroite collaboration avec le ministre de l'Intérieur.

Wat het personeelsstatuut en de vragen rond de graden betreft, geldt het volgende:

— In verband met de vraag over de veiligheidscoördinatoren: het gaat om een 5-tal statutaire personeelsleden van het veiligheidskorps die overgeheveld zullen worden met behoud van hun huidige functie. Zoals de naam doet vermoeden, gaat het om een coördinerende functie. Zij zullen geen extra bevoegdheden krijgen t.o.v. hun collega's die dezelfde taak uitoefenen en die misschien een andere graad zullen hebben. Het gaat om een uitdovende graad.

— Momenteel wordt gewerkt aan een koninklijk besluit betreffende de overgangsmaatregelen voor het personeel van het veiligheidskorps, op basis van de beginselen inzake ambtshalve mobiliteit zoals die zijn bepaald bij het koninklijk besluit van 15 januari 2007 betreffende de mobiliteit van de statutaire ambtenaren in het federaal administratief openbaar ambt.

— Tevens wordt in overgangsrechten voorzien voor de overgehevelde personeelsleden, opdat zij hun verworven rechten behouden. Dat houdt onder meer in dat zij bescherming genieten wat hun weddeschaal betreft (op voorwaarde dat hun huidige weddeschaal voordeliger is), dat zij hun anciënniteit en hun resterend aantal vakantiedagen kunnen behouden enzovoort. De onderhandelingen ter zake zijn net van start gegaan.

Zoals de minister van Binnenlandse Zaken heeft aangegeven, zal het DAB-personeel op operationeel vlak stapsgewijs worden ingezet vanaf 2018. Op administratief en budgettair vlak zullen de leden van het veiligheidskorps in één keer worden overgeheveld, met name tegen 1 januari 2019.

Het ligt in de bedoeling dat DAB in het eveneens vermelde jaar 2020 de bewaking overneemt van in het ziekenhuis opgenomen gedetineerden; deze taak wordt momenteel uitgevoerd door het Directoraat-Generaal Penitentiaire Inrichtingen (DG EPI).

In antwoord op de vragen over het budget en de over te dragen middelen, stelt de minister dat in de federale regering werd overeengekomen dat de middelen die de FOD Justitie op dit moment besteedt aan de uitvoering van de taken van het veiligheidskorps zullen overgedragen worden naar de federale politie. Dit betreft de personeelsmiddelen voor het personeel dat wordt overgedragen, de werkingskosten, de voertuigen, enz.

En ce qui concerne le statut du personnel et les questions concernant les grades, le ministre précise ce qui suit:

— Concernant la question relative aux coordinateurs de sécurité: il s'agira d'environ cinq membres du personnel statutaire du corps de sécurité qui seront transférés tout en conservant leurs fonctions actuelles. Comme le nom le laisse supposer, il s'agira d'une fonction de coordination. Ces agents ne seront investis d'aucune compétence supplémentaire par rapport à leurs collègues exerçant la même tâche et dont certains pourraient être titulaires d'un grade différent. Il s'agit d'un grade en extinction.

— Un arrêté royal relatif aux dispositions transitoires pour le personnel du corps de sécurité est en cours de préparation. Il sera basé sur les principes qui sont d'application dans le cadre de la mobilité d'office comme ils sont définis dans l'arrêté royal du 15 janvier 2007 relatif à la mobilité des agents statutaires dans la fonction publique.

— Des droits transitoires seront également prévus pour le personnel transféré afin de préserver leurs droits acquis. Ceci concerne notamment une protection sur le plan de l'échelle de traitement, pour autant qu'elle soit plus avantageuse, ainsi que la conservation de l'ancienneté, du nombre de jours de congés restant à prendre, etc. Les négociations relatives à ces aspects viennent de démarrer.

Comme le ministre de l'Intérieur a indiqué, le personnel de la DAB sera déployé à partir de 2018, graduellement en ce qui concerne la mise en œuvre opérationnelle. Sur le plan administratif et budgétaire, le transfert des membres du corps de sécurité s'exécutera en un seul mouvement, soit d'ici le 1^{er} janvier 2019.

La date de 2020 qui a également été citée concerne la reprise par la DAB de la mission de surveillance des détenus à l'occasion de leur hospitalisation. Il a été convenu qu'il s'agit d'un objectif à atteindre afin de transférer cette mission actuellement exécutée par la direction générale des Établissements pénitentiaires (DG EPI).

Interrogé sur le budget et les moyens à transférer, le ministre indique que le gouvernement fédéral a convenu que les moyens que le SPF Justice consacre actuellement à l'exécution des missions du corps de sécurité seront transférés à la police fédérale. Il s'agit des dépenses de personnel concernant le personnel transféré, des frais de fonctionnement, des véhicules, etc.

Dat betekent een overheveling van een bedrag van 22 miljoen euro. Aangezien de taken niet meer worden uitgevoerd door Justitie is het logisch dat de middelen ook mee worden afgestaan.

De transfers van gevangenen zal worden overgenomen door de dienst DAB. In een overgangsfase zullen ook nog de chauffeurs van het DG EPI hun taak van chauffeur blijven behouden en deze taak uitvoeren voor de DAB. Ze worden dus ter beschikking gesteld van deze dienst. Dit is zo omdat deze chauffeurs ook nog taken uitvoeren binnen EPI die niet overgeheveld worden naar de DAB, zoals het vervoer van de bagage van gedetineerden van de ene naar de andere gevangenis bij een overplaatsing. Ook niet alle voertuigen worden overgedragen want er zullen nog steeds voertuigen nodig zijn voor het uitvoeren van de taken die niet overgeheveld worden. Een correcte onderverdeling wordt gemaakt.

Wat betreft de werklust die wordt veroorzaakt door de overbrenging van gerechtelijke dossiers moet worden ingezet op de volgende pistes:

— Het verder digitaliseren van de dossiers. Hiervoor is een project lopende, namelijk Justcan in combinatie met Consult-online. Dit gebeurt nu al in de provincie Luxemburg waar Consult-online als proefproject al twee jaar voldoening geeft, met als gevolg dat geen uithaling meer gebeurt voor dossierinzage naar een justitiepaleis van de provincie. Het dossier kan online in de gevangenis worden geraadpleegd. Er werd een nieuwe overheidsopdracht gelanceerd om dit product over het hele grondgebied te mogen gebruiken. Het dossier wordt eerstdaags bij de Inspectie van Financiën ingediend.

— Het meer houden van bepaalde zittingen in de nabijheid van de gevangenen. Dit gebeurt vandaag al voor de strafuitvoeringsrechtbanken en dient in de toekomst te worden uitgebreid.

— Zittingen via videoconferencing. Momenteel wordt nog gewacht op het arrest van het Grondwettelijke Hof om de videoconferentie verder te operationaliseren. Tegen de betrokken wet werd immers een beroep tot nietigverklaring ingediend.

1.3. Antwoorden van de minister van Defensie, belast met Ambtenarenzaken

De heer Steven Vandeput, minister van Defensie, belast met Ambtenarenzaken, benadrukt dat de totstandkoming van DAB ook voor Defensie een meerwaarde zal betekenen, in die zin dat het op personeelsvlak perspectieven biedt. Dat is bijvoorbeeld het geval voor de personen die onder het BDL-statuuat werkzaam zijn.

Le montant transféré s'élèvera à 22 millions d'euros. Dès lors que ces missions ne seront plus du ressort du SPF Justice, il est logique que les moyens y afférents soient également transférés.

Les transfèvements de prisonniers seront désormais assurés par le service DAB. Au cours d'une phase transitoire, les chauffeurs de la DG EPI continueront à exécuter cette mission pour le compte de la DAB. Ces derniers seront donc mis à la disposition de ce service. Cette décision s'explique par le fait que ces chauffeurs exécutent, au sein de l'EPI, d'autres missions qui ne seront pas transférées à la DAB, comme le transport des bagages des détenus d'une prison à l'autre en cas de transfèrement. Tous les véhicules ne seront pas transférés non plus car il faudra encore toujours pouvoir disposer de véhicules pour exécuter les missions non transférées. Il sera procédé à une subdivision correcte.

En ce qui concerne la charge de travail induite par le transfert des dossiers judiciaires, il conviendra d'exploiter les pistes suivantes:

— La poursuite de la numérisation des dossiers. Un projet est en cours à cet effet: Justcan en combinaison avec Consult-online. Celui-ci est déjà en cours en province de Luxembourg, où, actuellement mené sous forme de projet-pilote, Consult-online donne satisfaction depuis deux ans déjà. En conséquence, aucune extraction n'est plus nécessaire pour la consultation du dossier au palais de justice de la province. Le dossier peut désormais être consulté en ligne à la prison. Un nouveau marché public a été lancé en vue de permettre l'utilisation de ce produit sur tout le territoire. Ce dossier sera prochainement soumis à l'Inspection des Finances.

— Multiplication de certaines audiences à proximité des prisons. Cette mesure est déjà appliquée pour les tribunaux de l'application des peines et elle doit être étendue à l'avenir.

— Audiences organisées par vidéoconférence. Pour la poursuite de mise en œuvre de la vidéoconférence, on attend encore l'arrêt de la Cour constitutionnelle. En effet, la loi visée a fait l'objet d'un recours en annulation.

1.3. Réponses du ministre de la Défense, chargé de la Fonction publique

M. Steven Vandeput, ministre de la Défense, chargé de la Fonction publique, insiste sur le fait que la création de la direction DAB représentera également une plus-value pour la Défense, car elle offre de nouvelles perspectives au personnel. C'est par exemple le cas pour les personnes qui travaillent sous le statut BDL.

Daarnaast kan ook een verjongingsbeleid worden gevoerd, door de mensen met minstens 20 jaar dienst de kans te geven om over te stappen naar de nieuwe directie.

— *Overdracht van middelen*

Er zullen geen taken of opdrachten van Defensie overgeheveld worden naar DAB. Er zal bijgevolg geen financiële tussenkomst zijn vanuit Defensie bij de op-richting en de werking van de directie.

— *Overdracht van personeel*

Het aantal militairen dat de overstap kan maken naar DAB is vastgelegd op maximaal 150 per jaar. Dat is een realistisch cijfer. De begrenzing van het aantal is inge-geven door operationele overwegingen. Indien te veel personen de overstap doen, zou dat voor problemen kunnen zorgen op operationeel vlak.

In de begroting 2017 werd een “compenserende werving” van jaarlijks 285 (jonge) militairen voorzien in het geval van een vertrek van 150 (oudere) militairen per jaar. Die maatregel moet bijdragen aan de doelstelling om tegen 2030 over 24 000 militairen te beschikken met een gemiddelde leeftijd van 34 jaar.

— *Interesse*

Er werd geen bevraging uitgevoerd bij het personeel in verband met een mogelijke interesse, maar veel militairen hebben wel al spontaan geïnformeerd bij de bevoegde dienst. Daaruit blijkt dat er toch een zekere interesse is.

Van zodra de wetgeving gestemd is, zal op het terrein werk worden gemaakt van de bekendmaking van de concrete modaliteiten. Om de aantrekkelijkheid van een overplaatsing in de verf te zetten zal in samenwerking met de federale politie een volledig communicatieplan worden uitgerold. Er zullen afspraken worden opge-steld tussen de federale politie en Defensie rond de samenwerking op het vlak van de aanwervingen en de informatiecampagne.

De personeelsleden onder het BDL-statuuut zullen pas beschikbaar worden voor een overstap tijdens het tweede semester van 2018. Deze personeelsleden komen in aanmerking voor een overplaatsing vanaf het zesde dienstjaar.

En outre, elle pourrait permettre de mener une politique de rajeunissement du personnel en proposant aux personnes comptant au moins 20 ans de service d’être transférées dans la nouvelle direction.

— *Transfert de moyens*

Aucune mission et aucun moyen de la Défense ne seront transférés vers la direction DAB. Par conséquent, la Défense n’interviendra pas financièrement dans la création et le fonctionnement de la nouvelle direction.

— *Transfert de personnel*

Le nombre de militaires qui peuvent être transférés vers la direction DAB est limité à 150 par an. C’est un chiffre réaliste. Cette limite repose sur des considéra-tions opérationnelles. Si trop de personnes venaient à être transférées, cela pourrait engendrer des problèmes sur le plan opérationnel.

Dans le budget 2017, un “recrutement compensatoire” de 285 (jeunes) militaires par an est prévu au cas où 150 militaires (âgés) seraient transférés chaque année. Cette mesure doit contribuer à atteindre l’objectif de 24 000 militaires d’ici 2030 avec une moyenne d’âge de 34 ans.

— *Intérêt*

Le personnel n’a pas été interrogé sur son possible intérêt, mais de nombreux militaires se sont déjà spon-tanément informés auprès du service compétent. Il y aurait donc un certain intérêt de la part des militaires.

Dès que la législation aura été adoptée, une cam-pagne d’information sur les modalités concrètes de transfert sera menée sur le terrain. Pour souligner les avantages d’un transfert, un plan de communication complet sera déployé en collaboration avec la police fédérale. Des arrangements seront établis entre la police fédérale et la Défense autour de la collaboration en ma-tière de recrutements et de campagnes d’information.

Les membres du personnel ayant le statut BDL ne pourront être transférés qu’à partir du courant du deuxième semestre 2018. Ces membres du personnel peuvent bénéficier d’un transfert à partir de leur sixième année de service.

— *Militaire politie*

De leden van de militaire politie zijn militairen. Indien zij beantwoorden aan de voorwaarden voor de overplaatsing, zullen ook zij een overstap kunnen overwegen.

Het idee dat de leden van de militaire politie op eenvoudige wijze moeten kunnen doorstromen naar DAB gaat te kort door de bocht. Zij oefenen taken uit die politieel van aard zijn, maar evengoed militaire taken.

Een statutair militair kan niet verplicht worden ontslag te nemen als militair en tot een ander statuut toe te treden.

— *Verworven rechten*

Tijdens het sociaal overleg werd reeds een akkoord gevonden rond de overgangsbepalingen, en meer bepaald over de inschaling. De militairen worden ingeschaald in de bestaande weddenscalen van niveau D of in de nieuwe weddenscalen van niveau C van de politieagenten in functie van hun personeelscategorie en verworven anciënniteit als militair. Zij genieten bovendien een beschermingswedde, wat inhoudt dat zij nooit een lagere wedde zullen ontvangen dan de wedde die ze genieten op het ogenblik van hun transfer.

— *Police militaire*

Les membres de la police militaire sont des militaires. S'ils satisfont aux conditions de transfert, ils pourront, eux aussi, envisager de franchir ce pas.

Il est réducteur de soutenir que les membres de la police militaire doivent pouvoir être simplement transférés au DAB. En effet, s'il est vrai que les intéressés effectuent des tâches de nature policière, ils accomplissent aussi des missions militaires.

Un militaire statutaire ne peut pas être contraint de démissionner de ses fonctions militaires pour relever d'un autre statut.

— *Droits acquis*

Durant la concertation sociale, un accord a déjà été trouvé à propos des dispositions transitoires, en particulier en ce qui concerne l'insertion dans les échelles. Les militaires seront insérés dans les échelles de traitement actuelles du niveau D ou dans les nouvelles échelles de traitement du niveau C des agents de police selon leur catégorie de personnel et l'ancienneté acquise dans les fonctions militaires. Ils bénéficieront en outre d'un traitement de sauvegarde, si bien qu'ils ne percevront jamais un traitement inférieur à leur traitement au moment du transfert.

De heer Eric Thiébaud (PS) stelt vast dat de ministers een deel van de door de spelers in het veld opgeworpen knelpunten in hun uiteenzettingen hebben opgenomen.

De spreker herinnert eraan dat de PS voorstander is van de oprichting van een Directie Beveiliging (DAB) en dat hij tijdens de vergadering van 20 september 2017 (zie hoger) heeft uitgelegd waarom. Er blijft echter ongerustheid bestaan over de toepassing van dit wetsontwerp.

Uit de antwoorden van de minister van Justitie blijkt dat men een beroep zal blijven doen op de lokale politie, in het bijzonder voor het overbrengen van gedetineerden; dat lijkt niet te stroken met de verklaring van de minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken, want die heeft meegedeeld dat men enkel subsidiair en als het echt niet anders kan, de politiezones zal inschakelen.

De minister van Justitie ontkent dat er op dat vlak een tegenstrijdigheid lijkt te bestaan; ook artikel 23 van de wet op het politieambt bevestigt dat het wel degelijk gaat om een subsidiaire verantwoordelijkheid. Momenteel zijn sommige politiezones zelfs niet klaar om die verantwoordelijkheid op te nemen.

De vice-eersteminister en minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken voegt daaraan toe dat het huidige veiligheidskorps 440 leden telt. De opdrachten ervan zullen binnen de DAB worden uitgeoefend door meer dan 700 mensen.

De heer Eric Thiébaud (PS) vraagt zich af of dat aantal zal volstaan. De DAB zou bovendien op termijn 1 600 personeelsleden moeten tellen. De regering gaat er in het bijzonder vanuit dat dit aantal zal worden bereikt door de overheveling van 150 militairen. Die overdracht zou moeten worden gecompenseerd door de werving van 285 militairen, en dat aantal zou ook de pensioneringen moeten opvangen. De doelgroep die kan overstappen, wordt gevormd door de beroepsmilitairen met minstens 20 jaar dienst en door de “BDL”-militairen met minstens vijf jaar dienst. Is men zeker dat er voldoende kandidaten zullen zijn?

Wat het veiligheidskorps van de FOD Justitie betreft, hebben de door de commissie gehoorde vakbonden verklaard dat de onderhandelingen over de overdracht van het personeel niet vorderen. Kan de minister van Justitie dat bevestigen? Klopt het dat de ambtenaren van het veiligheidskorps zullen worden opgenomen in een uitdovend kader, waardoor ze hun verworven rechten kunnen behouden?

Het regeerakkoord voorzag in een herziening van het statuut van de militaire politie. Waarom heeft men

M. Eric Thiébaud (PS) constateert dat de ministers ont integr   dans leurs exposés une partie des questions soulevées au cours de l’audition des acteurs de terrain.

L’intervenant rappelle que le PS est favorable à la création d’une direction de la Sécurisation (DAB) pour les raisons qu’il a évoquées lors de la réunion du 20 septembre 2017 (voir *supra*). Certaines inquiétudes subsistent toutefois quant à la mise en œuvre de ce projet.

Des réponses données par le ministre de la Justice, il ressort que les polices locales continueront à être sollicitées notamment dans le domaine des transferts carcéraux, ce qui paraît contradictoire avec l’affirmation du ministre de la Sécurité et de l’Intérieur selon laquelle les zones ne seront sollicitées que de manière subsidiaire et en tout dernier recours.

Le ministre de la Justice d  ment cette contradiction apparente: il s’agit bien d’une responsabilité subsidiaire qui est réaffirmée dans l’article 23 de la loi sur la fonction de police.    l’heure actuelle, toutefois, certaines zones de police ne sont même pas prêtes à assumer cette responsabilité.

Le vice-premier ministre et ministre de la Sécurité et de l’Intérieur ajoute que la capacité actuelle du corps de sécurité est de 440. La capacité qui sera dédiée au sein de la DAB à ces missions sera de plus de 700.

M. Eric Thiébaud (PS) se demande si ce chiffre est suffisant. Par ailleurs, la DAB devrait compter à terme 1600 membres du personnel. Pour arriver à ce chiffre, le gouvernement table notamment sur le transfert de 150 militaires. Ce transfert devrait être compensé par le recrutement de 285 militaires - chiffre censé également couvrir les départs à la retraite. Le groupe cible visé par cette possibilité de transfert est composé des militaires de carrière ayant au moins 20 ans d’ancienn  t   et les militaires “BDL” comptant au moins cinq ans d’ancienn  t  . Est-on certain qu’il y aura suffisamment de candidats?

Concernant le corps de sécurité du SPF Justice, les syndicats entendus par la commission ont affirmé que les négociations portant sur le transfert du personnel étaient au point mort. Le ministre de la Justice peut-il le confirmer? Est-il exact que les fonctionnaires du corps de sécurité bénéficieront d’un cadre en extinction leur permettant de conserver leurs droits acquis?

L’accord de gouvernement prévoyait une révision du statut de la police militaire. Pourquoi n’a-t-on pas

die herziening niet overwogen naar aanleiding van de oprichting van de DAB?

Het wetsontwerp tot regeling van de private en bijzondere veiligheid voorziet in de mogelijkheid dat voor de bewaking van de militaire domeinen een beroep wordt gedaan op de private beveiligingssector. De spreker vindt dit een kwalijke evolutie, temeer daar het leger militairen zal onderbrengen in een nieuwe directie voor de bescherming van openbare plaatsen.

Algemeen gesteld zullen de beveiligingsagenten en -assistenten – zoals de Raad van State aangeeft – gewapend zijn en niet enkel in geval van wettige zelfverdediging hun wapens mogen gebruiken. Kan de minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken hierover enige toelichting verstrekken?

Tot slot herinnert de heer Thiébaut eraan dat, wat de geïntegreerde politie betreft, de politieagenten zo zijn opgeleid dat ze gemakkelijk voor de twee niveaus kunnen werken. Hoe kan het bijzondere statuut van de beveiligingsagenten van de DAB worden afgestemd op hetgeen aan de politiehervorming ten grondslag lag?

Mevrouw Nawal Ben Hamou (PS) vraagt de minister van Binnenlandse Zaken naar zijn visie wat de toekomst van de functie van politieagent betreft. Waarom worden nieuwe graden gecreëerd, en waarom mogen de enen wapens dragen en de anderen niet?

De heer Gilles Vanden Burre (Ecolo-Groen) stelt vast dat de DAB volgens de prognoses in januari 2019 operationeel zou moeten zijn. Kan de minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken enige toelichting geven over het tijdspad dat inzake indienstnemingen zal worden gevolgd om uiteindelijk tot 1 600 personeelsleden te komen?

De Ecolo-Groen-fractie is het met de heer Thiébaut eens dat de aanwezigheid van de militairen op straat moet worden afgebouwd. Hoe wil de minister dit aanpakken? Hoeveel militairen zullen – bij een identiek dreigingsniveau – hun gangbare operationele taken opnieuw kunnen opnemen zodra de DAB operationeel is?

Meer algemeen vindt de heer Vanden Burre het behouden van een hoog dreigingsniveau problematisch. Liggen er in dat verband denksporen op tafel?

Vervolgens brengt de spreker het wettelijk statuut van de luchthaveninspecteurs ter sprake. Door het wetsontwerp zullen 68 inspecteurs hun overheveling naar de formatie van de beveiligingsassistenten van politie van de federale politie kunnen aanvragen. Ter herinnering, de parlementaire onderzoekscommissie “Terroristische aanslagen” heeft ervoor gepleit dat

envisagé cette révision à l’occasion de la création de la DAB?

Le projet de loi réglementant la sécurité privée et particulière permet de faire appel au secteur de la sécurité privée pour assurer le gardiennage des domaines militaires. L’intervenant pense que cette évolution est regrettable, d’autant plus que l’armée transférera des militaires dans une nouvelle direction chargée de la sécurisation de lieux publics.

De manière générale, les agents et assistants de sécurisation seront – comme le fait remarquer le Conseil d’État – armés et pourront faire usage de leurs armes en dehors du seul cas de la légitime défense. Le ministre de la Sécurité et de l’Intérieur peut-il apporter quelques éclaircissements à ce sujet?

Enfin, M. Thiébaut rappelle qu’au sein de la police intégrée, les agents de police sont formés de manière telle qu’ils peuvent facilement travailler pour les deux niveaux. Comment concilier la spécificité du statut des agents de sécurisation de la DAB avec la philosophie sous-jacente à la réforme de la police?

Mme Nawal Ben Hamou (PS) interroge le ministre de l’Intérieur sur sa vision quant à l’avenir de la fonction d’agents de police. Pourquoi créer de nouveaux grades et permettre aux uns d’être armés et pas aux autres?

M. Gilles Vanden Burre (Ecolo-Groen) observe que la DAB devrait être opérationnelle, selon les prévisions, en janvier 2019. Le ministre de la Sécurité et de l’Intérieur peut-il donner des précisions sur le calendrier des engagements pour arriver à 1600 membres du personnel?

À l’instar de M. Thiébaut, le groupe Ecolo-Groen est d’avis que la présence des militaires en rue doit être réduite. Comment le ministre envisage-t-il cette réduction? Quel est – à niveau de menace égal – le nombre de militaires qui pourront retourner à leurs tâches opérationnelles “naturelles” suite à la mise en place de la DAB?

De manière plus générale, M. Vanden Burre pense que le maintien d’un niveau élevé de menace pose question. Existe-t-il des pistes de réflexion à ce sujet?

L’intervenant aborde ensuite la question du statut légal des inspecteurs aéroportuaires. Le projet de loi permettra à 68 inspecteurs de demander leur transfert vers le cadre d’assistants de sécurisation de police de la police fédérale. Pour rappel, la commission d’enquête parlementaire sur les “Attentats terroristes” a plaidé pour que les inspecteurs aéroportuaires relèvent d’une

de luchthaveninspecteurs zouden afhangen van een overheidsinstantie, zodat aan het huidige belangenconflict (zie *supra*) een eind kan worden gemaakt. Welk statuut zullen de niet-overgehevelde inspecteurs dan hebben? Een status-quo lijkt de spreker in ieder geval geen optie.

Tot besluit beklemtoont de heer Vanden Burre dat, ofschoon de oprichting van de DAB de huidige situatie kan verhelderen, moeilijk verdere uitspraken te doen vallen daar er nog geen koninklijke besluiten, richtlijnen en protocollen zijn die geacht worden de concrete nadere regels omtrent de overheveling van het personeel en de werking van de toekomstige directie te verduidelijken.

Net als de vorige sprekers is *mevrouw Isabelle Poncelet (cdH)* ingenomen met de oprichting van de DAB, die de beveiligingsactiviteiten bij één directie zal samenbrengen. Zij hoopt dat met de operationalisering van die nieuwe directie de militairen de straten zullen kunnen verlaten om opnieuw hun belangrijkste opdrachten te vervullen.

De spreekster betreurt dat het ter bespreking voorliggende wetsontwerp niet geflankeerd wordt door de uitvoeringsbesluiten, want met de tekst van het wetsontwerp op zich kan niet tegemoet worden gekomen aan de bekommelingen en vragen die de oprichting van de DAB oproept. Uit de hoorzitting met de vakbonden blijkt voorts dat voor sommige sectoren het overleg nog in een beginstadium verkeert. Het lid vraagt dan ook hoe de personeelsoverdracht zal worden georganiseerd.

Meer specifiek vraagt zij of de opleidingsjaren zullen worden meegerekend bij de berekening van de actieve dienstjaren van de militairen.

Mevrouw Poncelet vindt het jammer dat de DAB-financiering met name gebeurt door 22 miljoen euro van de begroting van Justitie af te romen, terwijl dat departement het budgetair nu al moeilijk heeft.

Waar zal zich tot slot de DAB-infrastructuur bevinden, en volgens welke verdeelsleutel zal het personeel over het grondgebied worden gespreid?

De heer Alain Top (sp.a) is van oordeel dat het een goed idee om tot één dienst te komen die onder één hiërarchische leiding valt. Wel vraagt de spreker nog op enkele punten om verduidelijking.

Kan worden toegelicht wat de situatie zal zijn van het aantal militairen op straat in het geval van een dreigingsniveau 2 en 3? De langdurige inzet van militairen op straat is voor de fractie van de spreker hoe dan ook een

autoriteit publieke de sorte qu'il soit mis fin au conflit d'intérêts actuel (voir *supra*). Quel sera dès lors le statut des inspecteurs qui ne seront pas transférés? Il lui paraît en tout cas que le statu quo n'est pas une option.

En conclusion, M. Vanden Burre souligne que si la création de la DAB est de nature à clarifier la situation actuelle, il est néanmoins difficile de se prononcer plus avant en l'absence des arrêtés royaux, directives et protocoles censés clarifier les modalités concrètes du transfert de personnel et le fonctionnement de la future direction.

Tout comme les intervenants précédents, *Mme Isabelle Poncelet (cdH)* accueille favorablement la création de la DAB qui regroupera au sein d'une seule direction les activités de sécurisation. Elle espère que l'opérationnalisation de cette nouvelle direction permettra aux militaires de quitter les rues pour retourner à leurs missions premières.

L'intervenante regrette que le projet de loi à l'examen ne soit pas accompagné des arrêtés d'exécution car le texte du projet ne permet pas, à lui seul, de répondre aux inquiétudes et questionnements que la création de la DAB suscite. Il ressort en outre de l'audition des syndicats que la concertation est encore embryonnaire pour certains secteurs. Elle demande dès lors comment va s'organiser le transfert de personnel.

Plus ponctuellement, elle demande si les années de formation seront prises en considération pour le calcul des années de service actif des militaires.

Mme Poncelet déplore que le financement de la DAB se fasse notamment par une ponction de 22 millions d'euros sur le budget de la Justice alors qu'elle est déjà en difficulté budgétaire.

Enfin, où se trouveront les infrastructures de la DAB et quelle sera la clé de répartition du personnel sur le territoire?

M. Alain Top (sp.a) estime qu'il est intéressant de mettre en place un service unique dépendant d'un seul commandement hiérarchique. L'intervenant demande toutefois encore des éclaircissements sur certains points.

Le ministre peut-il préciser le nombre de militaires qui seront mobilisés dans les rues en cas de niveau de menace 2 et 3? En tout état de cause, la mobilisation de longue durée de militaires en rue est une question

heikel punt. Ook vanuit de vakorganisaties worden over die situatie een aantal vragen gesteld. Indien het huidige dreigingsniveau nog een lange tijd aanhoudt, dient dan niet naar andere oplossingen te worden gezocht?

Geldt de compenserende werving van 285 militairen als een bijkomende wervingsoperatie, bovenop de gewone instroom van kandidaten? Het is alvast positief dat de operatie bij Defensie als een opportuniteit wordt beschouwd. De militairen krijgen immers aldus bijkomende carrièremogelijkheden in het vizier.

De heer Top toont begrip voor het feit dat men niet kan voorspellen of en hoe vlot het personeelskader van de directie zal worden ingevuld. Wel vraagt hij dat daartoe maximale inspanningen worden geleverd.

De spreker hoopt tot slot dat het sociaal overleg ter zake tot een goede einde wordt gebracht. Een goed akkoord vormt de beste garantie op een vlotte inrichting van de directie.

De heer Koenraad Degroote (N-VA) stelt tevreden vast dat alle fracties het nut inzien van de oprichting van de DAB. Ook tijdens de hoorzitting op 2 oktober 2017 heerste die mening. Uiteraard dient nog een aantal elementen verder te worden verrijkt in uitvoeringsbesluiten.

De heer Philippe Pivin (MR) constateert dat dankzij de uiteenzetting van de drie bevoegde ministers bij voorbaat al een aantal vragen konden worden beantwoord en dat op enkele vlakken de ongerustheid kon worden weggenomen.

Het is de spreker terdege duidelijk geworden dat voortaan, voor de aan de DAB toebedeelde opdrachten, slechts bij uitzondering een beroep zal worden gedaan op de lokale politie, met dien verstande dat de minister van Justitie daarbij wel de nuance heeft aangebracht dat een subsidiaire verantwoordelijkheid wordt gehandhaafd voor het lokale niveau.

Het wetsontwerp stelt in uitzicht dat uitzonderlijk op de lokale politie een beroep kan worden gedaan voor de overbrenging van geïnterneerden en minderjarigen. In de memorie van toelichting wordt onderstreept dat wat de minderjarigen betreft, die “mogelijkheid blijft behouden om tegemoet te komen aan eventuele lokale specificiteiten”. Om welke specifieke gevallen gaat het?

Aangaande de aspecten in verband met het departement Defensie is de heer Pivin gerustgesteld door de uitleg die de bevoegde minister heeft verstrekt. Ook hij vraagt hoe het staat met de reflectie betreffende de militaire politie, en hij herinnert eraan dat in het verleden ook al het denkspoor werd geopend om de betrokkenen

délicate pour le groupe de l'intervenant. Les syndicats s'interrogent également sur cette situation. Si le niveau actuel de la menace se prolonge encore, ne conviendra-t-il pas de chercher d'autres solutions?

L'engagement compensatoire de 285 militaires constitue-t-il une opération de recrutement supplémentaire, en plus de l'afflux ordinaire de candidats? Il est certainement positif que l'opération soit considérée comme une opportunité au sein de la Défense. Elle offre en effet de nouvelles perspectives de carrière aux militaires.

M. Top peut comprendre qu'il ne soit pas possible de prédire si – ni comment – le cadre du personnel de la direction sera pourvu. Il demande toutefois qu'aucun effort ne soit négligé pour y parvenir.

L'intervenant espère enfin que la concertation sociale relative à ce projet aboutira. Un bon accord est la meilleure garantie de la mise en place rapide de cette direction.

M. Koenraad Degroote (N-VA) constate avec satisfaction que tous les groupes s'accordent sur l'utilité de créer la DAB. Cette même unanimité régnait également lors de l'audition du 2 octobre 2017. Il restera bien entendu à affiner certains éléments par le biais d'arrêtés royaux.

M. Philippe Pivin (MR) constate que l'exposé des trois ministres compétents a permis de devancer un certain nombre de questions et d'apaiser quelques inquiétudes.

L'intervenant a bien compris que dorénavant, pour les missions dévolues à la DAB, le recours à la police locale sera l'exception, moyennant la nuance apportée par le ministre de la Justice, selon laquelle une responsabilité subsidiaire est maintenue au niveau local.

Le projet prévoit la possibilité d'un recours exceptionnel à la police locale pour le transfert des internés et des mineurs. L'exposé des motifs souligne que pour ces derniers, le maintien de cette possibilité vise à rencontrer d'éventuelles spécificités locales. Quelles sont-elles?

Concernant les aspects liés au département de la Défense, M. Pivin se dit rassuré par les explications données par le ministre compétent. Il demande, lui aussi, où en est la réflexion à propos de la police militaire et rappelle que par le passé, la piste consistant à leur permettre d'exercer des tâches policières avaient

toe te staan politietaken uit te oefenen, maar dat dit nooit concreet vorm had kunnen krijgen, gelet op tal van hindernissen die met name verband hielden met de complexiteit van de statuten.

De spreker merkt op dat aan een aantal voorwaarden dient te worden voldaan opdat een militair zich kandidaat zou mogen stellen. Beschikt de minister van Defensie over een raming van het aantal militairen dat, gelet op die voorwaarden, theoretisch naar de DAB zou kunnen worden overgeheveld?

Mevrouw Veerle Heeren (CD&V) onderstreept dat het wetsontwerp aantoont dat het loont om samen te werken. De laatste mogelijke onduidelijkheden in verband met de financiering, de overplaatsingen en de invulling van het personeelskader werden met de antwoorden van de ministers weggewerkt.

De minister van Justitie bevestigt dat de onderhandelingen omtrent het veiligheidskorps aan de gang zijn. De teksten die de basisprincipes betreffende de overheveling van het personeel alsook de overgangsbepalingen bevatten, werden in juni jl. aan de vakbonden voorgelegd. Op 11 oktober 2017 zal een vergadering plaatshebben, maar het is duidelijk dat de verworven rechten van de ambtenaren van het veiligheidskorps onverkort in acht zullen worden genomen. De operationele overheveling zal al in 2018 plaatsvinden, zelfs al zal de budgettaire en administratieve overdracht pas gebeuren in januari 2019.

Aangaande de opmerking van mevrouw Poncelet, die kritiek had op het feit dat 22 miljoen euro van de begroting van het departement Justitie zou worden overgeheveld om de DAB te financieren, herinnert de spreker eraan dat het departement Binnenlandse Zaken en de politie zowat dezelfde budgettaire problemen hebben als Justitie.

De vice-eersteminister en minister van Veiligheid en van Binnenlandse Zaken geeft aan dat bij de DAB, wat de uitvoering van de opdrachten van het veiligheidskorps betreft, is voorzien in een capaciteit van 910 VTE, van wie 440 afkomstig van het veiligheidskorps. Het verschil zal worden ingevuld met nieuwe indienstnemen. Mocht de geplande capaciteit in uiterste omstandigheden niet volstaan, dan kan nog een beroep worden gedaan op een reservecapaciteit bij de DAB (64 personen). Slechts in uitzonderlijke omstandigheden of in geval van nood zal de lokale politie worden ingeschakeld, meer bepaald wanneer het op haar veldkennis aankomt.

Wat het statuut van de beveiligingsagenten van de DAB betreft, bevestigt de minister dat die agenten

déjà été envisagée mais n'avait pu aboutir compte tenu de multiples obstacles, liés notamment à la complexité des statuts.

L'intervenant observe qu'un certain nombre de conditions doivent être remplies pour qu'un militaire puisse poser sa candidature. Le ministre de la Défense dispose-t-il d'une estimation du nombre de militaires qui pourraient théoriquement être transférés à la DAB compte tenu de ces conditions?

Mme Veerle Heeren (CD&V) souligne que le projet de loi prouve que la collaboration est une méthode de travail payante. Les réponses des ministres ont permis de clarifier les dernières zones d'ombre éventuelles concernant le financement, les transferts et le remplissage du cadre du personnel.

Le ministre de la Justice confirme qu'en ce qui concerne le corps de sécurité, les négociations sont en cours. Les textes reprenant les principes de base concernant le transfert du personnel et les dispositions transitoires ont été soumis en juin dernier aux syndicats. Une réunion aura lieu le 11 octobre 2017 mais il est clair que les droits acquis des fonctionnaires du corps de sécurité seront intégralement respectés. Le transfert opérationnel aura déjà lieu en 2018, même si le transfert budgétaire et administratif sera seulement opéré en janvier 2019.

Concernant la remarque de Mme Poncelet critiquant le transfert de 22 millions d'euros du budget du département de la Justice pour le financement de la DAB, l'intervenant rappelle que le département de l'Intérieur et la police rencontrent également des problèmes budgétaires comparables à celui de la Justice.

Le vice-premier ministre et ministre de la Sécurité et de l'intérieur indique que la capacité prévue au sein de la DAB pour l'exécution des missions qui étaient dévolues au corps de sécurité s'élève à 910, dont 440 seront issus du corps de sécurité. La différence sera comblée grâce à de nouveaux recrutements. Si dans des circonstances extrêmes, la capacité prévue ne suffisait pas, une capacité de réserve peut encore être mobilisée au sein de la DAB (64 personnes). Ce n'est vraiment que dans des circonstances exceptionnelles ou en cas d'urgence qu'il sera fait appel à la police locale, notamment parce que leur connaissance du terrain est nécessaire.

Concernant le statut des agents de sécurisation de la DAB, le ministre confirme que ces agents auront les

dezelfde loopbaanmogelijkheden zullen hebben als de politieagenten. Gelet op de aard van hun opdrachten spreekt het vanzelf dat zij gewapend zullen zijn. De koninklijke besluiten waarin de nadere voorwaarden voor het wapengebruik worden vastgelegd, worden momenteel uitgeschreven. Overigens mogen ook de politieagenten gewapend zijn, mits de korpschef dat heeft beslist.

Aangaande het tijdpad voor de implementatie van de DAB onderstreept de minister dat de opleidingen voor het overgehevelde of in dienst genomen personeel van start zullen kunnen gaan in maart 2018, zodat de DAB vanaf september operationeel zal kunnen zijn. De eerste fase heeft betrekking op de nucleaire sites, de luchthaven van Zaventem en vier arrondissementen waar de hoven en rechtbanken zullen worden beveiligd. Na afloop van die eerste fase zal de DAB 677 VTE hebben (met inbegrip van het staf- en directiepersoneel). De tweede fase heeft betrekking op de beveiliging van kritieke plekken, de overige hoven en rechtbanken en de centrale reserve. Tijdens die tweede fase (in de loop van 2019) zal de DAB 792 mensen méér hebben (met inbegrip van staf- en directiepersoneel). In de laatste fase gaat het over de beveiliging van de koninklijke paleizen en de SHAPE-site. De DAB zal dan 151 VTE extra hebben.

De 440 agenten van het veiligheidskorps zullen worden overgeheveld naar de DAB.

Wat echter de 150 militairen (per jaar), de 68 luchthaveninspecteurs en de leden van de civiele bescherming betreft (zie amendement nr. 1, DOC 54 2647/002), zullen die overhevelingen op vrijwillige basis gebeuren. Om de voornoemde cijfermatige streefdoelen te halen, zal er dus nood zijn aan een actief wervingsbeleid en een constante monitoring.

De DAB zal in Brussel gevestigd zijn, maar waar het personeel zal werken, hangt af van de beschermde locaties. De minister toont de commissie ter informatie een overzichtstabel, die per definitie aan verandering onderhevig zal zijn.

De verlaging van het aantal militairen dat voor beveiligingsopdrachten wordt ingezet, zal afhangen van de operationalisering van de DAB. Aangaande operatie-*Vigilant Guardian* herinnert de minister eraan dat in november 2015 onmogelijk kon worden voorzien dat niveau 3 zo lang zou worden gehandhaafd. Hoewel er veel militairen in het straatbeeld aanwezig waren, is hun aantal intussen afgenomen doordat voor een andere *modus operandi* is gekozen, meer bepaald de inzet van minder statische gemengde teams (militairen én politieagenten).

mêmes possibilités de carrière que les agents de police. Compte tenu de la nature de leurs missions, il est logique qu'ils soient armés. Les arrêtés royaux définissant les modalités concrètes de l'utilisation des armes est en cours d'élaboration. Pour rappel, les agents de police peuvent également être armés pour autant que le chef de corps l'ait décidé.

Concernant le calendrier de la mise en œuvre de la DAB, le ministre souligne que les formations du personnel transféré ou recruté pourront démarrer en mars 2018 de sorte que la DAB puisse commencer à être opérationnelle dès septembre 2018. La première phase concerne les sites nucléaires, l'aéroport de Brussel-National, et quatre arrondissements pour les cours et tribunaux. À l'issue de cette première phase, la DAB comptera 677 ETP (en ce compris le personnel d'encadrement et de direction). La deuxième phase concerne la sécurisation des points critiques, les autres cours et tribunaux, et la réserve centrale. Au cours de cette seconde phase (courant 2019), la DAB comptera 792 personnes de plus (dont du personnel d'encadrement et de direction). La dernière phase concernera la sécurisation des palais royaux, le Shape. La DAB sera alors dotée de 151 ETP supplémentaires.

Les 440 fonctionnaires du corps de sécurité seront transférés à la DAB.

Par contre, pour ce qui est des 150 militaires (par an), des 68 inspecteurs aéroportuaires et des membres de la protection civile (voir amendement n° 1, DOC 54 2647/2), ces transferts se feront sur une base volontaire. Pour atteindre les objectifs chiffrés précités, il faudra donc mener une politique de recrutement active et garantir un monitoring constant.

La DAB sera logée à Bruxelles mais le lieu de travail du personnel dépendra des sites protégés. Le ministre communique à la commission, à titre d'information, un tableau qui, par nature, sera évolutif.

La diminution du nombre de militaires chargé de missions de sécurisation dépendra de l'opérationnalisation de la DAB. Concernant l'opération *Vigilant Guardian*, le ministre rappelle qu'en novembre 2015, il était impossible de prévoir que le niveau 3 allait être maintenu si longtemps. Si le nombre de militaires dans les rues était élevé, il a entre-temps pu être diminué grâce au changement de *modus operandi*, puisqu'on privilégie dorénavant des équipes mixtes – militaires/policiers – moins statiques.

Aangaande de opmerking van de heer Vanden Burre over het statuut van de inspecteurs van BAC verwijst de minister naar het hierboven al gegeven antwoord over meer bepaald de taakverdeling tussen de DAB, BAC en het DGLV.

Ten slotte erkent de minister dat nog niet alle onderhandelingen afgerond zijn, maar hij onderstreept dat die constructief verlopen. In dat verband verwijst hij naar het advies van 3 oktober 2017 van de Federale Politieraad, waarin ook de vakbonden zijn vertegenwoordigd; in dat advies wordt de oprichting van de DAB toegejuicht, al wordt erop gewezen dat MFO1 moet worden gewijzigd.

De heer Steven Vandeput, minister van Defensie, belast met Ambtenarenzaken, wijst op de inspanningen die het afgelopen jaar werden geleverd om het aantal militairen op straat te beperken. Er wordt gestreefd naar een aantal dat voor Defensie aanvaardbaar en werkbaar is.

Momenteel wordt zeer veel gevraagd van de militairen. Wel is het niet correct te stellen dat de operationele werking van Defensie daardoor gevaar loopt.

Wat betreft de bewaking van de kazernes, wijst de minister op de strategische visie van Defensie, die tot doel heeft dat de militairen zich moeten kunnen toelagen op hun kerntaken. De bewaking van de kazerne valt niet onder die kerntaken. Met de bewaking van de kazernes door derden zal Defensie zowel op financieel als op personeelsvlak winsten boeken.

Daarnaast dient te worden benadrukt dat de leden van de militaire politie wel degelijk militairen zijn. Zij oefenen geen politionele bevoegdheden uit.

Voor de militairen biedt de oprichting van de DAB hoe dan ook een opportuniteit. Aan de militairen worden immers bijkomende carrièremogelijkheden geboden, en dat binnen de politie.

De doelgroep van de militairen bestaat uit 4600 beroepsvrijwilligers en 6000 onderofficieren, met een nadruk op de eerstgenoemde groep. Dat maakt dat men uiteindelijk de overplaatsing beoogd van 1,5 % (150 personen) op de doelgroep van meer dan 10 000 mogelijke kandidaten. Dat is realistisch en aanvaardbaar.

De heer Gilles Vanden Burre (Ecolo-Groen) kan zich vinden in de uitleg van de minister van Veiligheid en van Binnenlandse Zaken over de overheveling van de inspecteurs van BAC. Niettemin blijft hij erbij dat het door hem aangekaarte belangenconflict blijft bestaan. Aangezien dit hem het uitgelezen moment lijkt om

Concernant la remarque de M. Vanden Burre sur le statut des inspecteurs de la BAC, le ministre se réfère à la réponse qu'il a déjà donnée plus haut concernant notamment la répartition des tâches entre la DAB, BAC et la DGTA.

Enfin, le ministre reconnaît que l'ensemble des négociations ne sont pas encore terminées mais souligne qu'elles se déroulent dans une atmosphère constructive. Il se réfère à ce sujet à l'avis rendu le 3 octobre 2017 par le Conseil fédéral de police, où sont également représentés les syndicats, qui salue la création de la DAB même s'il insiste sur la nécessité de modifier la MFO1.

M. Steven Vandeput, ministre de la Défense, chargé de la Fonction publique, souligne les efforts fournis au cours de l'année écoulée pour limiter le nombre de militaires dans les rues. L'objectif est d'atteindre un nombre acceptable et fonctionnel pour la Défense.

Pour l'heure, les militaires sont très fortement sollicités. Il n'est toutefois pas correct d'affirmer que cette mobilisation met en péril le fonctionnement opérationnel de la Défense.

En ce qui concerne la surveillance des casernes, le ministre renvoie à la vision stratégique de la Défense, qui vise à permettre aux militaires de se concentrer sur leurs missions de base. La surveillance des casernes ne fait pas partie de celles-ci. Confier cette surveillance à des tiers permettra à la Défense de réaliser des économies tant en termes financiers qu'en matière de personnel.

Il faut en outre souligner que les membres de la police militaire sont bel et bien des militaires. Ils n'exercent aucune compétence policière.

Pour les militaires, la création de la DAB constitue une opportunité. Elle leur offre en effet des possibilités de carrière supplémentaires au sein de la police.

Le groupe-cible des militaires se compose de 4 600 volontaires de carrière et de 6000 sous-officiers, l'accent étant mis sur le premier groupe. L'on envisage dès lors le transfert de 1,5 % (150 personnes) sur le groupe-cible de plus de 10 000 candidats potentiels. C'est un nombre réaliste et acceptable.

M. Gilles Vanden Burre (Ecolo-Groen) comprend bien l'explication du ministre de la Sécurité et de l'Intérieur relative au transfert des inspecteurs de la BAC. Il juge néanmoins que le problème de conflit d'intérêts qu'il a mis en exergue reste entier. Le moment lui paraissant idéal pour régler définitivement cette question, il

dit vraagstuk definitief te beslechten, zal hij de voor Mobiliteit bevoegde minister hierover interpellieren.

De heer Eric Thiébaud (PS) kan niet akkoord gaan met de stelling als zou de beveiliging van de kazernes geen opdracht van de militairen zijn: de integriteit van het grondgebied waarborgen is eveneens een taak van het leger.

IV. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING

TITEL I

Algemene bepalingen

Art. 1 tot 6

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

Art. 6/1 (*nieuw*)

De heer Koenraad Degroote (N-VA) c.s. dient amendement nr. 1 (DOC 54 2647/002) in, tot invoeging van een artikel 6/1. De hoofdindieners licht toe dat het amendement het mogelijk maakt dat ook personen vanuit de civiele bescherming in aanmerking komen voor een overplaatsing naar de DAB. Die mogelijkheid schrijft zich in in de hervorming van de civiele bescherming. Die laatste zal zich in de toekomst meer toespitsen op niet-dringende en gespecialiseerde diensten. Dat maakt dat een deel van het personeel zal kunnen worden heroriënteerd naar de DAB. Net zoals in het geval van de militairen wordt voorzien in een eventuele terugkeer gedurende een periode van 12 maanden na de overstap.

De heer Alain Top (sp.a) licht toe dat zijn fractie het een goede piste vindt om ook mensen vanuit de civiele bescherming de kans te bieden om door te stromen naar de DAB.

Art. 7

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

annonce qu'il interrogera le ministre en charge de la Mobilité à ce sujet.

M. Eric Thiébaud (PS) ne peut souscrire à l'affirmation selon laquelle la sécurisation des casernes ne relèverait pas de la mission des militaires: garantir l'intégrité du territoire constitue aussi une mission de l'armée.

IV. — DISCUSSION DES ARTICLES

TITRE I^{ER}

Dispositions générales

Art. 1^{er} à 6

Ces dispositions ne font l'objet d'aucun commentaire.

Art. 6/1 (*nouveau*)

M. Koenraad Degroote (N-VA) et consorts présentent l'amendement n° 1 (DOC 54 2647/002) qui tend à insérer un article 6/1. L'auteur principal explique que cet amendement permettra également au personnel de la protection civile de solliciter un transfert vers la DAB. Cette possibilité s'inscrit dans le cadre de la réforme de la protection civile. À l'avenir, celle-ci se concentrera davantage sur les services non urgents et spécialisés. Une partie du personnel pourra dès lors être réorienté vers la DAB. À l'instar de ce qui est prévu pour les militaires, un retour restera possible durant une période de douze mois à compter du transfert.

M. Alain Top (sp.a) indique que son groupe approuve l'idée de permettre également aux agents de la protection civile de migrer vers la DAB.

Art. 7

Cet article ne donne lieu à aucune remarque.

TITEL II

Wijzigingsbepalingen

HOOFDSTUK 1

Wijzigingen van de wet op het politieambt

Art. 8 tot 31

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

HOOFDSTUK 2

**Wijziging van de wet van 7 december 1998
tot organisatie van een geïntegreerde
politiedienst, gestructureerd op twee niveaus**

Art. 32 tot 41

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

HOOFDSTUK 3

**Wijziging van de wet van 13 mei 1999
houdende het tuchtstatuut van de
personeelsleden van de politiediensten**

Art. 42

Over dit artikel worden geen opmerkingen gemaakt.

HOOFDSTUK 4

**Wijzigingen van de wet van 26 april 2002
houdende de essentiële elementen
van het statuut van de personeelsleden van
de politiediensten en houdende diverse andere
bepalingen betreffende met betrekking tot de
politiediensten**

Art. 43 tot 48

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

TITRE II

*Dispositions modificatives*CHAPITRE 1^{ER}**Modifications de la loi sur la fonction de police**

Art. 8 à 31

Ces articles ne donnent lieu à aucun commentaire.

CHAPITRE 2

**Modifications de la loi du 7 décembre 1998
organisant un service de police intégré,
structuré à deux niveaux**

Art. 32 à 41

Ces dispositions ne font l'objet d'aucun commentaire.

CHAPITRE 3

**Modification de la loi du 13 mai 1999
portant le statut disciplinaire des membres
du personnel des services de police**

Art. 42

Cet article ne donne lieu à aucune observation.

CHAPITRE 4

**Modifications de la loi du 26 avril 2002
relative aux éléments essentiels
du statut des membres du personnel
des services de police et portant diverses
autres dispositions relatives aux
services de police**

Art. 43 à 48

Ces dispositions ne font l'objet d'aucun commentaire.

HOOFDSTUK 5

**Wijziging van de wet van 28 februari 2007
tot vaststelling van het statuut van de militairen
en kandidaat-militairen van het actief kader
van de krijgsmacht**

Art. 49 en 50

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

HOOFDSTUK 6

**Wijzigingen van de wet van 30 augustus 2013
tot instelling van de militaire loopbaan
van beperkte duur**

Art. 51 en 52

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

TITEL III

Overgangs-, opheffings- en slotbepaling

Art. 53 tot 55

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

V. — **STEMMINGEN**

Art. 1

Dit artikel wordt eenparig aangenomen.

Art. 2 tot 4

Deze artikelen worden achtereenvolgens aangenomen met 12 stemmen en 3 onthoudingen.

Art. 5

Dit artikel wordt eenparig aangenomen.

CHAPITRE 5

**Modifications de la loi du 28 février 2007
fixant le statut des militaires
et candidats militaires du cadre actif
des forces armées**

Art. 49 et 50

Ces dispositions ne font l'objet d'aucun commentaire.

CHAPITRE 6

**Modifications de la loi du 30 août 2013
instituant la carrière militaire
à durée limitée**

Art. 51 et 52

Ces dispositions ne font l'objet d'aucun commentaire.

TITRE III

Disposition transitoire, abrogatoire et finale

Art. 53 à 55

Ces articles ne donnent lieu à aucun commentaire.

V. — **VOTE**

Art. 1^{er}

L'article est adopté à l'unanimité

Art. 2 à 4

Les articles sont successivement adoptés par 12 voix et 3 abstentions.

Art. 5

L'article est adopté à l'unanimité

Art. 6

Dit artikel wordt aangenomen met 13 stemmen en 2 onthoudingen.

Art. 6/1 (*nieuw*)

Amendement nr. 1 dat ertoe strekt een artikel 6/1 in te voegen, wordt aangenomen met 12 stemmen en 3 onthoudingen.

Art. 7

Dit artikel wordt aangenomen met 10 stemmen en 5 onthoudingen.

Art. 8

Dit artikel wordt aangenomen met 14 stemmen en 1 onthouding.

Art. 9 en 10

Deze artikelen worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

Art. 11

Dit artikel wordt aangenomen met 13 stemmen en 2 onthoudingen.

Art. 12 tot 15

Deze artikelen worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

Art. 16

Dit artikel wordt aangenomen met 13 stemmen en 2 onthoudingen.

Art. 17 tot 19

Deze artikelen worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

Art. 6

L'article est adopté par 13 voix et 2 abstentions.

Art. 6/1 (*nouveau*)

L'amendement n° 1 visant à insérer un article 6/1 est adopté par 12 voix et 3 abstentions.

Art. 7

L'article est adopté par 10 voix et 5 abstentions.

Art 8

L'article est adopté par 14 voix et une abstention.

Art. 9 et 10

Les articles sont successivement adoptés à l'unanimité.

Art. 11

L'article est adopté par 13 voix et 2 abstentions.

Art. 12 à 15

Les articles sont successivement adoptés à l'unanimité.

Art. 16

L'article est adopté par 13 voix et 2 abstentions.

Art. 17 à 19

Les articles sont successivement adoptés à l'unanimité.

Art. 20 en 21

Deze artikelen worden achtereenvolgens aangenomen met 13 stemmen en 2 onthoudingen.

Art. 22 tot 42

Deze artikelen worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

Art. 43

Dit artikel wordt aangenomen met 14 stemmen en 1 onthouding.

Art. 44 tot 46

Deze artikelen worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

Art. 47

Dit artikel wordt aangenomen met 13 stemmen en 2 onthoudingen.

Art. 48

Dit artikel wordt eenparig aangenomen.

Art. 49 en 50

Deze artikelen worden achtereenvolgens aangenomen met 14 stemmen en 1 onthouding.

Art. 51 en 52

Deze artikelen worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

Art. 53 tot 55

Deze artikelen worden achtereenvolgens aangenomen met 12 stemmen en 3 onthoudingen.

Art. 20 et 21

Les articles sont successivement adoptés par 13 voix et 2 abstentions.

Art. 22 à 42

Les articles sont successivement adoptés à l'unanimité.

Art. 43

L'article est adopté par 14 voix et une abstention.

Art. 44 à 46

Les articles sont successivement adoptés à l'unanimité.

Art. 47

L'article est adopté par 13 voix et 2 abstentions.

Art. 48

L'article est adopté à l'unanimité.

Art. 49 et 50

Les articles sont successivement adoptés par 14 voix et une abstention.

Art. 51 et 52

Les articles sont successivement adoptés à l'unanimité.

Art. 53 à 55

Les articles sont successivement adoptés par 12 voix et 3 abstentions.

Het gehele wetsontwerp, inclusief de verbeteringen van wetgevingstechnische aard, wordt aangenomen met 10 stemmen en 5 onthoudingen.

De rapporteurs,

Nawal BEN HAMOU
Eric THIÉBAUT

De voorzitter,

Brecht VERMEULEN

Lijst van de bepalingen die een uitvoeringsmaatregel vergen:

L'ensemble du projet de loi, en ce compris les corrections d'ordre légistique, est adopté par 10 voix et 5 abstentions.

Les rapporteurs,

Nawal BEN HAMOU
Eric THIÉBAUT

Le président,

Brecht VERMEULEN

Dispositions nécessitant une mesure d'exécution:

BIJLAGE

Tijdens haar vergadering van 2 oktober 2017 heeft de commissie de volgende personen gehoord:

— luitenant-generaal Jan Hennes, DG *Human Resources* van het ministerie van Landsverdediging;

— mevrouw Caty Vanderheyden, hoofdafgevaardigde bij *Brussels Airport Company*, vertegenwoordiger van ACOD-CGSP voor de luchtvaartbeveiligingsinspecteurs van BruNat;

— de heer Vincent Gilles, nationaal voorzitter van het Vrij Syndicaat voor het Openbaar Ambt (VSOA Politie);

— de heer Eddy Quaino, vertegenwoordiger van de Algemene Centrale der Openbare Diensten (ACOD);

— de heer Olivier Libois, ondervoorzitter van de Vaste Commissie van de Lokale Politie (VCLP);

— de heer André Desenfants, directeur-generaal *a.i.* van de Algemene Directie Bestuurlijke Politie (DGA).

I. — UITEENZETTINGEN

A. Uiteenzetting door luitenant-generaal Jan Hennes, DG *Human Resources* van Defensie

Luitenant-generaal Jan Hennes, DG Human Resources van Defensie, licht toe dat het voor Defensie gaat om een initiële transfer van beroepsvrijwilligers (maximum 150 per jaar) die aan de slag kunnen gaan als beveiligingsagent (niveau D), op voorwaarde dat zij tot de doelgroep behoren.

Ook nadien blijft de overgang van beroepsvrijwilligers mogelijk, met daarnaast ook een transfer van vrijwilligers die werden aangenomen voor een beperkte duur (onder het BDL-statuu). Vanaf het zesde jaar komen die laatste terecht in een situatie waarin een overstap mogelijk wordt. Op dit ogenblik doen dergelijke situaties zich nog niet voor, maar dat zal de komende jaren wel het geval zijn.

De verworven rechten blijven behouden. Er wordt een pecuniaire inschaling gedaan in de bestaande weddenscalen (niveau D) of in de nieuwe schalen van niveau C voor de agenten van politie. Het verschil hangt af van de anciënniteit van de betrokkene op het ogenblik van de overstap. Daarnaast is een beschermingswedde voorzien.

ANNEXE

Lors de la sa réunion du 2 octobre 2017, la commission a entendu les personnes suivantes:

— le lieutenant général Jan Hennes, DG *Human Resources* de la Défense;

— Mme Caty Vanderheyden, déléguée principale au sein de *Brussels Airport Company*, représentante CGSP-ACOD pour les inspecteurs de sûreté aéroportuaire de BruNat;

— M. Vincent Gilles, président national du syndicat libre de la fonction publique (SLFP- Police);

— M. Eddy Quaino, représentant de la Centrale générale des services publics (CGSP);

— M. Olivier Libois, vice-président de la Commission permanente de la police locale (CPPL);

— M. André Desenfants, directeur général *a.i.* de la Direction générale de la police administrative (DGA);

I. — EXPOSÉS

A. Exposé du lieutenant général Jan Hennes, DG *Human Resources* de la Défense

Le lieutenant général Jan Hennes, DG Human Resources de la Défense, explique que pour la Défense, il s'agit d'un transfert initial de volontaires de carrière (maximum 150 par an), qui peuvent travailler comme agent de sécurisation (niveau D) à condition de faire partie du groupe cible.

Après cette phase initiale, le transfert de volontaires de carrière reste possible, avec en outre une possibilité de transférer également des volontaires engagés pour une durée limitée (statut "BDL"). À partir de la 6^e année, ces derniers arrivent au stade où un transfert devient possible. Pour l'heure, de telles situations ne se présentent pas encore, mais ce sera certainement le cas dans les années à venir.

Les droits acquis le restent. Une insertion pécuniaire sera opérée dans les échelles barémiques existantes (niveau D) ou dans les nouvelles échelles barémiques du niveau C pour les agents de police. La différence dépend de l'ancienneté de la personne concernée au moment de son transfert. Un traitement de sauvegarde est par ailleurs prévu.

De heer Hennes overloopt de verschillende belangen die meespelen bij de overstap. De militair krijgt aldus de mogelijkheid om te beantwoorden aan meerdere vacante functies, verdeeld over het nationaal territorium. Hij krijgt daarnaast een aantrekkelijker geldelijk statuut (2 000 euro op jaarbasis voor een beroepsvrijwilliger). Daarnaast is er de kans op sociale promotie binnen de politie. Bovendien is er een mogelijkheid om terug te keren naar Defensie binnen het jaar. De militairen in het BDL-statuuut krijgen de kans om een betrekking van onbepaalde duur in te vullen.

Voor Defensie is er een budgettaire winst: na de overstap is er geen kost meer. Vanaf de transfer valt een persoon onder het budget van de FOD Binnenlandse Zaken. Daarnaast kan de maatregel helpen bij het jongeringsbeleid binnen Defensie, wat een onderdeel vormt van de strategische visie.

Tot slot stelt de maatregel de politie in staat om regelmatig personeelsleden aan te trekken die afkomstig zijn vanuit het BDL-statuuut.

De procedure van rekrutering en incorporatie binnen de DAB is een gecombineerd proces, waarbinnen zowel Defensie als Binnenlandse Zaken een aantal elementen op zich neemt. Het proces begint met informatiesessies waaraan de beide deelnemen. Die sessies worden gevolgd door de volgende schakels:

- een periode (1 maand) waarbinnen personen zich kandidaat kunnen stellen;
- een behandelingstermijn (1 maand) van de kandidaturen;
- een lijst die overgezonden kan worden naar de politie, gevolgd door een mogelijkheid voor de kandidaten om daartegen in beroep te gaan;
- het selectieproces, uitgevoerd door de politie (4 tot 6 maanden);
- de totstandkoming van een lijst met geselecteerde kandidaten;
- een periode voor de organisatie van de transfer (6 weken);
- de eigenlijke transfer.

Op dat ogenblik is het proces in hoofdte van Defensie geëindigd en ligt de procedure volledig in handen van de politie, die dan zorg draagt voor de inkanteling en

M. Hennes passe en revue les différents avantages liés à un transfert. Le militaire obtient notamment la possibilité de prétendre à plusieurs fonctions vacantes réparties sur le territoire national. Il obtient en outre un statut pécuniaire plus avantageux (2 000 euros de plus sur base annuelle pour un volontaire de carrière). Il existe en outre des possibilités de promotion au sein de la police, de même qu'une possibilité de retourner à la Défense avant l'écoulement d'un délai d'un an. Pour les militaires sous statut BDL, le transfert ouvre la perspective de décrocher un emploi à durée indéterminée.

Dès lors que les coûts disparaîtront une fois le transfert terminé, la Défense y gagnera en termes budgétaires. Dès son transfert, la personne transférée relèvera en effet du budget du SPF Intérieur. En outre, cette mesure pourra contribuer à la politique de rajeunissement de la Défense, ce qui constitue un élément de la vision stratégique.

Enfin, cette mesure permettra à la police d'attirer régulièrement du personnel à qui s'appliquait le statut BDL.

La procédure de recrutement et d'incorporation au sein de la DAB est un processus combiné dans le cadre duquel tant la Défense que le SPF Intérieur se chargent de plusieurs éléments. Ce processus commence par des sessions d'information auxquelles participent les deux SPF. Ces sessions sont suivies des étapes suivantes:

- période (1 mois) durant laquelle toute personne intéressée peut poser sa candidature;
- délai de traitement des candidatures (1 mois);
- établissement d'une liste pouvant être transmise à la police, les candidats disposant ensuite de la possibilité d'introduire un recours contre cette liste;
- processus de sélection mené par la police (de 4 à 6 mois);
- élaboration de la liste des candidats sélectionnés;
- période pour l'organisation du transfert (6 semaines);
- transfert proprement dit.

À ce stade, le processus sera terminé au niveau de la Défense et la procédure dépendra entièrement de la police, qui se chargera de l'intégration et de la

de vorming van het personeel (6 maanden). Vanaf dat ogenblik beschikt het individu nog over 1 jaar om, desgewenst, terug te keren naar Defensie.

De heer Hennes schetst vervolgens de basisregels in verband met de beoogde doelgroep:

- de kandidaatstelling moet door de directeur-generaal van *human resources* aanvaard zijn (afhankelijk van de volgende elementen);

- de persoon moet in actieve dienst zijn (bv. geen reservist zijn);

- de persoon moet een functie bekleden die betaald wordt door Defensie;

- een beroepsmilitair moet minstens 20 jaar anciënniteit hebben;

- een BDL-militair komt na 5 jaar anciënniteit in aanmerking;

- de aanvrager mag zich niet in een situatie van of klaarmaking voor operationele inzet bevinden (de continuïteit van de operaties moet steeds gewaarborgd blijven);

- de persoon mag niet toegewezen zijn aan een internationaal of intergeallieerd organisme;

- de persoon mag geen functie uitoefenen van een profiel dat zeer specifieke of uitzonderlijke competenties vereist;

- de persoon mag zich tijdens de 12 maanden vóór de aanvraag niet in een situatie van tijdelijke ambtsontheffing hebben bevonden;

- de beroepsmilitair moet op meer dan 1 jaar van zijn pensioen zijn;

- de BDL-militair moet op meer dan 1 jaar van de voorziene eindtermijn van het contract zijn.

Binnen de huidige bezetting kan Defensie een maximale transfer van 150 beroepsvrijwilligers realiseren. Dat aantal gaat bovendien gepaard met een compenserende werving van 285 personen, zodat Defensie het eigen dispositief kan verzekeren, rekening houdend met de andere vormen van uitstroom.

Er is geen transfer voorzien van beroepsonderofficieren. Dat zal wel kunnen van zodra de onderofficieren onder het BDL-statuuat in aanmerking komen voor een overstap (vanaf 5 jaar anciënniteit).

formation du personnel (6 mois). À partir de cette date, les intéressés disposeront encore d'un délai d'un an pour réintégrer la Défense s'ils le souhaitent.

M. Hennes expose ensuite les règles de base concernant le groupe cible visé:

- la candidature doit être acceptée par le directeur général des ressources humaines (en fonction des éléments suivants);

- la personne doit être en service actif (par exemple, ne pas être réserviste);

- la personne doit occuper une fonction dont la rémunération est supportée par la Défense;

- le militaire de carrière doit compter au moins 20 ans d'ancienneté;

- le militaire BDL entre en ligne de compte après 5 ans d'ancienneté;

- le demandeur ne peut pas se trouver dans une forme d'engagement opérationnel ou se préparer à un tel engagement (la continuité des opérations doit toujours rester garantie);

- la personne ne peut pas être affectée dans un organisme international ou interallié;

- la personne ne peut pas exercer une fonction nécessitant un profil de compétences spécifique et rare;

- la personne ne peut pas avoir été en retrait temporaire d'emploi pendant la période de douze mois précédant sa demande;

- le militaire de carrière doit se trouver à plus d'un an de la date de sa mise à la pension;

- le militaire BDL doit se trouver à plus d'un an de la date d'expiration de son contrat.

Au sein de l'effectif actuel, la Défense peut réaliser un transfert maximal de 150 volontaires de carrière. Ce nombre s'accompagne en outre d'un recrutement compensatoire de 285 personnes, afin que la Défense puisse garantir son propre dispositif, compte tenu des autres formes de départ.

Aucun transfert de sous-officiers n'est prévu. Ce transfert sera toutefois possible dès que les sous-officiers sous le statut BDL entreront en ligne de compte (à partir de 5 ans d'ancienneté).

B. Uiteenzetting van mevrouw Caty Vanderheyden, afgevaardigde van ACOD bij Brussels Airport Company

Mevrouw Caty Vanderheyden, vertegenwoordigster van de inspecteurs van de luchthaveninspectie van Brussels Airport Company, herinnert eraan dat de huidige situatie van de inspecteurs een gevolg is van de hervorming van de politiediensten van 1998. Bij die hervorming hadden de inspecteurs die destijds ressorteerden onder de luchtvaartpolitie de keuze om in dienst te treden bij ofwel de rijkswacht ofwel het voormalige “ministerie van Verkeer”. Door de latere privatisering van de luchthaven ontstond er een belangenconflict, aangezien deze inspecteurs overheidstaken uitvoeren hoewel ze in dienst zijn van de private uitbater.

Het voorliggende wetsontwerp beoogt de integratie binnen de DAB van een zestigtal inspecteurs belast met bewakingsopdrachten. De overige inspecteurs, belast met inspectie- en veiligheidsopdrachten, blijven onder de voogdij van het DGLV en voor bepaalde opdrachten onder de bevoegdheid van de luchthavenuitbater, thans BAC, een private onderneming.

De nadere regels van deze eventuele overheveling komen aan bod in artikel 7 van het wetsontwerp, dat echter heel vaag is. De betrokken inspecteurs beschikken over geen enkele informatie over de opleiding en de proeven die een eventuele integratie binnen de DAB voorafgaan of over de voorwaarden van een eventuele overheveling en de gevolgen ervan (bijvoorbeeld met betrekking tot deeltijds werken, een politiek mandaat, ...). In tegenstelling tot militairen die een overheveling aanvragen, kunnen zowel statutaire als contractuele inspecteurs die niet slagen voor hun opleiding bovendien niet terug naar BAC.

De inspecteurs dringen aan op overgangsmaatregelen die afgestemd zijn op hun situatie en op de materiële middelen die nodig zijn voor de uitoefening van hun taken.

C. Uiteenzetting van de heer Vincent Gilles, nationaal voorzitter van het Vrij Syndicaat voor het Openbaar Ambt (VSOA- Politie)

De heer Vincent Gilles, nationaal voorzitter van het Vrij Syndicaat voor het Openbaar Ambt (VSOA-Politie) geeft aan dat de vakbond waarvan hij de voorzitter is niet gekant is tegen het principe achter de oprichting van de DAB, maar wel van oordeel is dat bepaalde zaken onduidelijk blijven. De onduidelijkheid omtrent de toegekende middelen doet trouwens twijfel rijzen over het aantal voltijdse equivalenten (VTE) dat deze directie op termijn zou moeten tellen (in theorie 1 600 VTE).

B. Exposé de Mme Caty Vanderheyden, déléguée CGSP au sein de Brussels Airport Company.

Mme Caty Vanderheyden, représentante des inspecteurs de l'inspection aéroportuaire de Brussels Airport Company, rappelle que la situation actuelle des inspecteurs résulte de la réforme des services de police de 1998. Lors de cette réforme, les inspecteurs qui, à l'époque, relevaient de la police aéronautique ont pu choisir d'intégrer la gendarmerie ou l'ancien “ministère des communications”. La privatisation ultérieure de l'aéroport a eu pour conséquence de créer un conflit d'intérêts puisque ces inspecteurs relèvent de l'exploitant privé mais exercent des compétences au profit de l'autorité publique.

Le projet de loi à l'examen entend permettre l'intégration, dans la direction DAB, d'une soixantaine d'inspecteurs, chargés des tâches de surveillance. Les autres inspecteurs chargés des missions d'inspection et de sûreté resteront sous la tutelle de la DGTA et pour certaines missions dans le giron de l'exploitant de l'aéroport, actuellement BAC, société privée.

Les modalités de ce transfert éventuel sont évoquées dans l'article 7 du projet de loi, lequel reste très vague. Les inspecteurs concernés n'ont aucune information sur la formation et les épreuves préalables à une éventuelle intégration dans la DAB, ni sur les conditions d'un éventuel transfert ou leur impact (par exemple, en matière de temps partiel, mandat politique, ...). En outre, contrairement à ce qui est prévu pour les militaires qui solliciteraient leur transfert, les inspecteurs, tant statutaires que contractuels, ne disposent pas de la faculté de réintégrer la BAC en cas d'échec de la formation.

Les inspecteurs demandent instamment de pouvoir bénéficier de mesures transitoires adaptées à leur situation et de disposer des moyens matériels nécessaires à l'exercice de leur mission.

C. Exposé de M. Vincent Gilles, président national du syndicat libre de la fonction publique (SLFP- Police)

M. Vincent Gilles, président national du Syndicat Libre de la Fonction Publique (SLFP- Police) indique que le syndicat qu'il préside n'est pas opposé au principe qui sous-tend la création de la Direction DAB mais estime qu'un certain nombre de zones d'ombre subsistent. Les inconnues quant aux moyens alloués jettent par ailleurs le doute sur le nombre d'équivalents temps plein (ETP) que cette direction devrait compter à terme (théoriquement 1 600 ETP).

VSOA-Politie vreest dat het krappe budget ertoe zal leiden dat de federale politie en de korpsen van de lokale politie hun huidige beschermingsopdrachten (van onder meer de justitiepaleizen) zullen moeten blijven uitoefenen. De politieke doelstelling om in het kader van het “kerntakendebat” een dergelijke directie op te richten, wordt bijgevolg onhaalbaar.

Het vrijmaken van politiecapaciteit die momenteel wordt ingezet voor beveiligingsopdrachten vergt dan ook een aanpassing van het budget aan het takenpakket. De heer Gilles is van oordeel dat enkel een budget die naam waardig, in combinatie met de nodige externe indienstnemen, tot een succesvolle afloop kan leiden.

Wat de capaciteit betreft, merkt de spreker op dat het huidige veiligheidskorps geïntegreerd zal worden binnen de DAB. Iedereen weet echter dat de capaciteit van dit korps ontoereikend is en dus niet volstaat om zijn huidige taken naar behoren te kunnen uitoefenen.

Wat de overheveling van militairen betreft, is het de bedoeling dat beroepsmilitairen of militairen met een contract van beperkte duur (BDL) hun loopbaan kunnen voortzetten binnen de DAB. De heer Gilles herinnert eraan dat ooit reeds een kleinschaliger poging werd ondernomen om militairen naar de politie over te hevelen, maar dat zulks op een volledige mislukking was uitgedraaid.

Bovendien beperkt het departement Defensie het aantal overhevelingen tot 150 per jaar. Het is dan ook duidelijk dat de aanvankelijke doelstelling op korte termijn niet zal worden gehaald en dat dit het huidige capaciteitsprobleem bij de politie niet zal oplossen.

Wat de integratie van de personeelsleden van *Brussels Airport Company* (BAC) betreft, valt eveneens te betwijfelen of dit een succesvolle afloop zal kennen. Aangezien de betrokkenen thans in de privésector aan de slag zijn, is een gedwongen integratie geen optie. Gezien het huidige financieel statuut van die personeelsleden, wordt het wellicht moeilijk om vrijwilligers te vinden voor de DAB.

Vervolgens gaat de spreker dieper in op het statuut.

Om de overheveling van ambtenaren van het veiligheidskorps van de FOD Justitie mogelijk te maken, voorziet het wetsontwerp naast de bestaande graden in een aantal nieuwe graden. Vanuit zijn ervaring met de politiehervorming, vreest de heer Gilles dat de invoering van nieuwe graden kan leiden tot talrijke discussies of zelfs beroepen, wat dan weer zal leiden tot een bijkomende administratieve last.

Le SLFP-Police craint que l'étroitesse du budget prévu aura pour conséquence que la police fédérale et les corps de police locale devront continuer à assumer les tâches actuelles de protection (comme, par exemple, pour les palais de Justice). Il ne sera dès lors pas possible d'atteindre l'objectif politique de la création de cette direction, qui s'inscrit dans le débat des “tâches clefs”.

La libération de la capacité policière qui est actuellement dédiée aux missions de sécurisation, suppose l'adaptation du budget à la tâche à accomplir. M. Gilles estime que seul un budget digne de ce nom, doublé des recrutements externes nécessaires, constitue la clé du succès.

En termes de capacité, l'intervenant observe que le corps de sécurité actuel sera intégré à DAB. Or, nul n'ignore que la capacité de ce corps est déficitaire et ne suffit pas pour mener à bien ses missions actuelles.

Concernant le transfert de militaires, l'objectif est de permettre à des militaires de carrière ou à des militaires sous contrat courte durée (BDL) de poursuivre leur carrière dans la direction DAB. M. Gilles rappelle que par le passé, on a déjà tenté d'attirer des militaires vers la police: cette tentative de moindre envergure fut un échec cuisant.

Par ailleurs, le département de la Défense limite le nombre de transferts possibles à 150 par an. Dès lors, il semble évident que l'objectif de départ ne sera pas atteint à court terme et que cela ne résoudra pas le problème de capacité auquel la police est confrontée.

Quant à l'intégration des membres du personnel de la *Brussels Airport Company* (BAC), l'on peut également douter qu'elle puisse être couronnée de succès. Dans la mesure où les personnes concernées relèvent actuellement du secteur privé, une intégration forcée n'est pas envisageable. Il sera probablement difficile de trouver des volontaires pour intégrer la DAB compte tenu de leur statut financier actuel.

L'intervenant aborde ensuite la question du statut.

Afin de permettre le transfert des fonctionnaires du corps de sécurité du SPF Justice, le projet crée de nouveaux grades, en plus des grades actuels. Se basant sur son expérience de la réforme des polices, M. Gilles estime que la création de nouveaux grades risque de générer de nombreuses discussions voire des recours, lesquels généreront à leur tour une charge administrative supplémentaire.

Hetzelfde geldt indien sommigen de eis zouden stellen om dit verschil in graad tot uit uiting te laten komen in het uniform.

Wat de weddeschalen betreft, voorziet het wetsontwerp in een overgangsmaatregel ten behoeve van de ambtenaren van het huidige veiligheidskorps. Dit leidt ertoe dat hun loon niet alleen hoger ligt dan dat van de politieagenten, maar ook dan dat van de inspecteurs bij de politie.

De vorige regering keurde immers nieuwe, specifieke weddeschalen voor Justitie goed, met als gevolg dat de penitentiair beambten – van gelijk niveau – recht hebben op hogere weddeschalen dan de politieambtenaren. De weddeschalen van het veiligheidskorps liggen nog hoger en zijn vergelijkbaar met die van het niveau B en het middenkader van de politie.

De spreker begrijpt niet waarom in dat verband de politie door de vorige regering volledig over het hoofd werd gezien.

Dit aspect verontrust het VSOA ten zeerste. De vakbond vreest dan ook dat de integratie van het veiligheidskorps binnen de nieuwe DAB gedoemd is te mislukken.

Tevens wenst het VSOA op de hoogte worden gesteld van het bedrag dat de huidige regering uiteindelijk zal uittrekken voor de baremacorrecties van bepaalde loonschalen bij de politie. In dat verband geeft het VSOA aan dat met de minister van Binnenlandse Zaken zopas de onderhandelingen van start zijn gegaan over de onregelmatigheden waarop VSOA-Politie al lang de klemtoon legt.

Ook inzake de pensioenen rijzen sommige vragen: de verworven rechten van het de personeelsleden van het huidige veiligheidskorps worden gevrijwaard; derhalve zouden de betrokkenen op 58 jaar met pensioen moeten kunnen gaan, terwijl de politiemensen dat niet kunnen. Ook dat dreigt achteraf moeilijkheden te doen ontstaan.

Ten slotte merkt de spreker op dat VSOA-Politie heel onlangs een amendement voorgelegd heeft gekregen dat ertoe strekt het voor leden van de Civiele Bescherming mogelijk te maken om naar de DAB te worden overgeheveld. Kennelijk waren de onderhandelingen die enkele maanden terug in de politiesector hebben plaatsgevonden dus al te voorbarig. De laattijdige indiening van dat amendement verantwoordt het door het VSOA verdedigde standpunt dat het niet akkoord gaat.

De heer Gilles concludeert dat, net als bij de uitbouw van het statuut ter gelegenheid van de politiehervorming,

La même remarque s'applique dans le cas où certains envisageraient une différenciation d'uniforme.

En ce qui concerne les échelles barémiques, le projet de loi prévoit une mesure transitoire au profit des fonctionnaires de l'actuel corps de sécurité. Il en résulte qu'ils bénéficient d'un revenu supérieur à celui des agents de police, mais aussi à celui des inspecteurs de police.

En effet, le gouvernement précédent a approuvé la mise en place d'échelles barémiques spécifiques à la Justice, de sorte que les agents pénitentiaires – à niveau comparable – bénéficient d'échelles barémiques supérieures à celles des fonctionnaires de police. Les échelles barémiques octroyées pour le Corps de sécurité sont encore plus élevées et comparables à celles du niveau B et à celles du cadre moyen de la police.

L'intervenant ignore les raisons pour lesquelles la police a été totalement oubliée par le gouvernement précédent.

Cet aspect inquiète le SLFP au plus haut point, lequel craint que l'intégration du corps de sécurité au sein de la nouvelle Direction DAB échoue.

Le SLFP souhaite également être informé du montant qui sera finalement dédié par le gouvernement actuel aux corrections barémiques de certaines échelles de la police. Il indique à ce propos que les négociations viennent de démarrer avec le ministre de l'Intérieur à propos des anomalies mises depuis longtemps en exergue par le SLFP Police.

En matière de pension, certaines questions apparaissent également: les droits acquis des membres du personnel de l'actuel corps de sécurité sont préservés et ils devraient dès lors pouvoir partir à la pension dès 58 ans alors que les policiers ne le peuvent pas. Ceci aussi risque de poser problème ultérieurement.

Enfin, l'intervenant remarque que le SLFP-Police s'est vu soumettre très récemment un amendement visant à permettre à des membres de la Protection civile d'être transférés à la DAB. Il apparaît donc que la négociation intervenue voici plusieurs mois dans le secteur policier était bien trop prématurée. Le dépôt tardif de cet amendement justifie la position de non-accord, défendue par le SLFP.

M. Gilles conclut qu'à l'instar de la construction du statut à l'occasion de la réforme des polices, les jalons

ook de voor de oprichting van de DAB uitgezette bakens knelpunten kunnen doen rijzen voor de toekomst. De ontworpen statuutherzieningen dreigen het betrokken personeel te destabiliseren, alsmede afbreuk te doen aan de politionele dienstverlening die de DAB aan de bevolking moet verlenen.

D. Uiteenzetting door de heer Eddy Quaino, vertegenwoordiger van de Algemene Centrale der Openbare Diensten (ACOD)

De heer Eddy Quaino, vertegenwoordiger van de Algemene Centrale der Openbare Diensten (ACOD), beklemtoont dat de ACOD gewonnen is voor de oprichting van de DAB, die zou moeten waarborgen dat overheidstaken onverkort door openbare diensten uitgeoefend blijven worden.

Terwijl de door hem vertegenwoordigde vakbond een gunstig advies heeft uitgebracht over het beginsel, heeft die organisatie daarentegen een ongunstig advies uitgebracht wat de overheveling van de militairen betreft. Er blijven immers heel wat onzekerheden bestaan; bovendien zijn er onvoldoende garanties voorhanden inzake de impact van die overheveling op de pensioenleeftijd.

Met betrekking tot de ambtenaren van het veiligheidskorps kan men niet om de vaststelling heen dat de onderhandelingen niet echt uit de startblokken zijn geraakt en dat er nog geen besprekingen hebben plaatsgevonden aangaande de overgangsmaatregelen die de betrokkenen zouden kunnen genieten. Er blijven veel onzekerheden bestaan omtrent het statuutvraagstuk, de opdrachten en de standplaatsen van het overgehevelde personeel.

Volgens de regering zou de DAB 1 600 mensen moeten tellen. Met de overheveling van de militairen, de personeelsleden van het veiligheidskorps en van BAC kan echter niet eens de helft van dat cijfer worden gehaald. Hoe zal men erin slagen die doelstelling te bereiken? Aangezien externe rekruteringen tijd vergen (niet alleen bij de selectie maar ook bij de opleiding), valt te vrezen dat die nieuwe directie van de federale politie niet bij machte zal zijn alle haar toebedeelde opdrachten te vervullen. Paradoxaal genoeg dreigt de oprichting van de DAB het huidige personeelstekort bij de federale politie te vergroten. Bijgevolg zullen de lokale politiekorpsen dat structurele capaciteitstekort moeten blijven opvangen.

Overeenkomstig de opvatting waaraan de oprichting van een politiedienst op twee niveaus ten grondslag lag, komt het de federale politie toe te fungeren als ondersteunende en hulpverstrekkende instantie ten behoeve van de lokale politie, en niet andersom.

posés pour la création de la DAB sont également susceptibles de causer des problèmes pour l'avenir. Les révisions statutaires en projet risquent de déstabiliser le personnel concerné et de porter préjudice au service policier que DAB doit rendre à la population.

D. Exposé de M. Eddy Quaino, représentant de la Centrale générale des services publics (CGSP)

M. Eddy Quaino, représentant de la Centrale générale des services publics (CGSP), souligne que la CGSP est favorable à la création de la Direction DAB qui devrait garantir que des missions régaliennes restent aux mains des services publics.

Si le syndicat qu'il représente a émis un avis favorable sur le principe, il a par contre émis un avis négatif en ce qui concerne le transfert des militaires. Il subsiste en effet de nombreuses incertitudes et le manque de garanties concernant l'impact de ce transfert sur l'âge de la pension.

En ce qui concerne les fonctionnaires du corps de sécurité, force est de constater que les négociations n'ont pas réellement démarré et qu'il n'y a pas encore eu de discussions concernant les mesures transitoires dont ils pourraient bénéficier. De nombreuses incertitudes subsistent sur la question du statut, des missions et sur les lieux d'affectation du personnel transféré.

Selon le gouvernement, la direction DAB devrait compter 1 600 personnes. Or, le transfert des militaires, des membres du personnel du corps de sécurité et de la BAC ne permet même pas d'atteindre la moitié de ce chiffre. Comment arrivera-t-on à réaliser cet objectif? Dans la mesure où les recrutements externes prennent du temps, non seulement du point de vue de la sélection mais aussi de la formation, l'on peut craindre que cette nouvelle direction de la police fédérale ne sera pas en mesure d'assumer l'ensemble des missions qui lui sont dévolues. Paradoxalement, la création de la DAB risque d'accroître le déficit actuel que connaît la police fédérale. Les polices locales devront par conséquent continuer à pallier à ce manque de capacité structurelle.

Or, conformément à la philosophie qui a présidé la création d'un service de police à deux niveaux, c'est à la police fédérale de jouer le rôle d'organe de soutien et d'appui de la police locale et non l'inverse.

E. Uiteenzetting door de heer Olivier Libois, korpschef van de politie van Namen en ondervoorzitter van de Vaste Commissie van de Lokale Politie (VCLP)

De heer Olivier Libois, korpschef van de politie van Namen en ondervoorzitter van de Vaste Commissie van de Lokale Politie (VCLP), geeft aan dat de oprichting van de DAB uitstekend nieuws is voor de lokale politiekorpsen, die hun opdrachten en taken de afgelopen jaren alleen maar hebben zien toenemen.

Niettemin doet de oprichting van die directie bepaalde vragen rijzen.

Allereerst zal de DAB alleen een meerwaarde bieden mits de theoretische mankracht daadwerkelijk snel in functie kan treden. Er werd berekend dat, louter voor de beveiliging van de hoven en rechtbanken en voor de overbrenging van gevangenen, 800 voltijdse equivalenten nodig zullen zijn. Daar het veiligheidskorps er slechts 450 telt, wordt het verschil momenteel opgevangen door de lokale politiekorpsen. Voorts valt de aan die opdracht gerelateerde werklast vaak niet te voorzien; als enige zekerheid geldt dat die werklast voortdurend toeneemt.

Als blijkt dat de personeelsbezetting ontoereikend is, is gepland dat zal worden geput uit de interventiekorpsen en uit de federale reserve. Dat zal vanzelfsprekend ten koste gaan van de lokale politiezones. Er moet dan ook op worden toegezien dat de DAB over een toereikende structurele capaciteit beschikt.

Tevens is het van essentieel belang echt duidelijkheid te waarborgen omtrent de leiding over die bewakingsopdrachten bij de hoven en rechtbanken. Het is logisch dat, indien de opdracht door de leden van de federale politie wordt uitgevoerd, haar dan ook de bevelvoering toekomt. De zonechefs van de lokale politiekorpsen vragen dat zij van die verantwoordelijkheid zouden worden ontheven.

Als een van de mogelijkheden om de benodigde capaciteit vrij te maken, wordt overwogen een beroep te doen op de leden van de lokale politiekorpsen die thans zijn belast met de bewaking van de hoven en rechtbanken en met de overbrenging van gevangenen. De lokale politiezones nemen in verband met dat denkspoor geen eensluidend standpunt in. De meningsverschillen vloeien voort uit het feit dat die opdracht anders wordt georganiseerd naargelang van de betrokken politiezone: in sommige politiezones wordt die opdracht verricht door alle agenten, zonder onderscheid, maar in andere zones zijn bepaalde agenten er specifiek mee belast. Kennelijk is het dus onontbeerlijk dat de Dirco met de korpschefs

E. Exposé de M. Olivier Libois, chef de corps de la police de Namur et vice-président de la Commission permanente de la police locale (CPPL)

M. Olivier Libois, chef de corps de la police de Namur et vice-président de la Commission permanente de la police locale (CPPL), indique que la création de la direction DAB est une excellente nouvelle pour les polices locales dont les missions et tâches n'ont fait qu'augmenter ces dernières années.

La création de cette direction soulève néanmoins certaines questions.

Tout d'abord, elle n'aura de plus-value que pour autant que ses effectifs théoriques puissent effectivement entrer en fonction rapidement. Il a été calculé que, rien que pour la sécurisation des cours et tribunaux et le transfert des détenus, 800 équivalents temps plein seraient nécessaires. Le corps de sécurité n'en comptant que 450, la différence est actuellement fournie par les polices locales. Par ailleurs, la charge de travail liée à cette mission est souvent imprévisible, la seule certitude étant qu'elle est en augmentation constante.

S'il apparaît que le nombre d'effectifs est insuffisant, il est prévu de puiser dans les corps d'intervention ainsi que dans la réserve fédérale. Ceci se fera évidemment au détriment des zones de police locale. Il faut donc veiller à ce que la DAB dispose d'une capacité structurelle suffisante.

Il est en outre essentiel de garantir toute la clarté sur la direction de ces missions de surveillance des cours et tribunaux. Il est logique que si la mission est assurée par les membres de la police fédérale, le commandement lui revienne également. Les chefs de zone des polices locales demandent à être déchargés de cette responsabilité.

Une des pistes envisagées afin de dégager la capacité nécessaire est de faire appel aux membres des polices locales actuellement chargés de la surveillance des cours et tribunaux et du transfert des détenus. La position des zones de police locale n'est pas unanime quant à cette piste. Les divergences de vue résultent de ce que cette mission est organisée différemment selon la zone de police concernée. Dans certaines zones de police, elle est assumée indifféremment par l'ensemble des agents. Dans d'autres, certains agents sont spécifiquement dédiés à cette mission. Il semble donc indispensable que le Dirco négocie avec les chefs de corps afin de savoir s'ils sont prêts à mettre

onderhandelt om te weten of zij – in voorkomend geval tegen betaling – bereid zijn een structurele capaciteit ter beschikking te stellen.

Tot slot zal de DAB ook worden belast met het toezicht op de luchthaven van Zaventem. Waarom zou de DAB ook niet de infrastructuur van de regionale luchthavens met een Schengengrens kunnen beveiligen?

F. Uiteenzetting door de heer André Desenfants, directeur-generaal a.i. van de Algemene Directie bestuurlijke politie (DGA)

De heer André Desenfants, directeur-generaal a.i. van de Algemene Directie bestuurlijke politie (DGA), herinnert eraan dat de taken van de toekomstige DAB goed omschreven zijn: het gaat om de beveiliging van de nucleaire sites van klasse 1, de luchthaven van Zaventem en de hoven en rechtbanken, de overbrenging van gevangenen, de beveiliging van nationale, internationale en Europese instellingen en van de koninklijke paleizen, meehelpen bij protocolaire escortes en tot slot specifieke beveiligingsopdrachten in verband met politievoorzieningen.

Overeenkomstig het beginsel van de continuïteit van de openbare dienstverlening zullen de voornoemde taken worden opgenomen naarmate de toepasselijke bindende richtlijnen worden aangepast en de nodige protocollen worden gesloten.

Bij de DAB zullen 1 600 personeelsleden werken in de nieuwe graad van beveiligingsassistent en -agent van politie. Er wordt een graad van beveiligingscoördinator van politie gecreëerd – in uitdoving – om de opname van de ambtenaren van niveau B van het veiligheidskorps mogelijk te maken. Die personeelsleden zullen onder het politiestatuut vallen en na twee jaar gebruik kunnen maken van de mogelijkheden tot sociale promotie.

De oprichting van de DAB maakt het mogelijk de operationele capaciteiten te optimaliseren en strekt ertoe betere dienstverlening en meer gerichte ondersteuning te waarborgen. Om bij de uitvoering van de eigen taken voor een zekere autonomie te zorgen, wordt in de DAB voorzien in een reserve, zodat maar als laatste redmiddel op andere korpsen van de federale of lokale politie een beroep moet worden gedaan.

De spreker benadrukt dat er eenheid van bevelvoering zal zijn en dat de DAB zal beschikken over een hoofdbestuur in Brussel en verscheidene vestigingen in de arrondissementen.

à disposition une capacité structurelle, le cas échéant contre remboursement.

Enfin, la direction DAB sera également chargée de la surveillance de l'aéroport de Bruxelles national. L'on peut légitimement s'interroger quant aux raisons pour lesquelles les infrastructures des aéroports régionaux qui disposent d'une frontière Schengen ne pourraient pas, elles aussi, être sécurisée par la DAB.

F. Exposé de M. André Desenfants, directeur général a.i. de la Direction générale de la police administrative (DGA)

M. André Desenfants, directeur général a.i. de la Direction générale de la police administrative (DGA), rappelle que les missions de la future direction DAB sont bien circonscrites. Il s'agit de la sécurisation des sites nucléaires de classe 1, de la sécurisation de l'aéroport de Bruxelles-national, de la police des cours et tribunaux et du transfert des détenus, de la sécurisation d'institutions nationales, internationales et européennes, des palais royaux, des escortes protocolaires et de missions ponctuelles de sécurisation de dispositifs policiers.

Conformément au principe de la continuité du service public, les missions précitées seront reprises au fur et à mesure de l'adaptation des directives contraignantes applicables et de la conclusion des protocoles nécessaires.

La DAB comptera 1 600 membres du personnel travaillant dans les nouveaux grades d'agents et d'assistants de sécurisation de police. Un grade de coordonnateur de sécurisation de police est créé – en extinction – pour permettre l'intégration des fonctionnaires de niveau B du corps de sécurité. Ces membres du personnel se verront appliquer le statut de la police et pourront, à l'issue de deux ans, faire usage des possibilités de promotion sociale.

La création de la DAB permet une optimisation des capacités opérationnelles et vise à assurer un meilleur service et un appui mieux ciblé. Afin de garantir une certaine autonomie dans l'exercice des missions propres, une réserve est prévue au sein de la DAB, de sorte qu'il ne sera fait appel à d'autres corps de la police fédérale ou à la police locale qu'en dernier recours.

L'intervenant souligne qu'il y aura unité de commandement et que la DAB disposera d'une direction centrale à Bruxelles et de plusieurs implantations dans les arrondissements.

De personeelssterkte is vastgesteld op basis van een evaluatie van de behoeften voor elke beveiligingsopdracht en van het aantal thans toegewezen personeelsleden. Er werd ook rekening gehouden met de formatienorm bij de federale politie, alsook met de wens van het kabinet van Binnenlandse Zaken om te voorzien in een norm van 4 % voor het administratieve en logistieke kader.

De toekomstige DAB-personeelsleden zullen bij voorrang komen uit het veiligheidskorps van de FOD Justitie (bij inlijving), het ministerie van Defensie en BAC (door middel van vrijwillige overheveling). De anderen zullen worden geselecteerd uit de geïntegreerde politie of extern gerekruteerd. Zij zullen polyvalent worden ingezet, behalve wanneer de specificiteit van de te beveiligen plaatsen een andere regeling vereist.

Hun bevoegdheden zijn die van bestuurlijke politie, zoals beschreven in de wet op het politieambt (betreden van openbare plaatsen, zoekopdrachten, bestuurlijke inbeslagname enzovoort).

De opleiding van die beveiligingsagenten en -assistenten – die zes maanden duurt – wordt door de Nationale Politieacademie georganiseerd op de vier bestaande campussen. Het ligt voor de hand dat de selectie en opleiding pas na de publicatie van de wet van start zullen kunnen gaan. Intussen organiseert de DGA al informatiecampagnes en -sessies.

De eerste van drie operationaliseringsfasen van de DAB zal tot juni 2019 duren en betrekking hebben op de beveiliging van de nucleaire sites, de luchthaven van Zaventem en de hoven en rechtbanken van de arrondissementen met nucleaire sites op hun grondgebied.

II. — GEDACHTEWISSELING

A. Vragen en opmerkingen van de leden

De heer Eric Thiébaud (PS) benadrukt dat zijn fractie voorstander is van de oprichting van de DAB, maar dat ter zake toch enkele vragen rijzen.

Ten eerste, zullen de militairen die ervoor kiezen in de DAB te worden opgenomen, snel worden vervangen? Valt niet te vrezen dat die vrijwillige overhevelingen het leger nog wat meer zullen verzwakken? Ter herinnering: het leger ondervindt nu al moeilijkheden als gevolg van *Operation Vigilant Guardian*, die veel militairen op straat heeft gebracht en van hun operationele taken weghaalt.

Le nombre d'effectifs a été fixé sur la base d'une évaluation des besoins pour chaque mission de sécurisation et du nombre d'effectifs qui y sont actuellement affectés. Il a également été tenu compte de la norme d'encadrement d'application au sein de la police fédérale ainsi que du souhait du cabinet de l'Intérieur de prévoir une norme de 4 % pour le cadre administratif et logistique.

Les futurs membres du personnel de la DAB seront prioritairement issus du corps de sécurité du SPF Justice (par incorporation), du département de la Défense et de BAC (par transferts volontaires). Les autres seront sélectionnés au sein de la police intégrée ou par recrutement externe. Ils seront – sauf exceptions liées à la spécificité des lieux à sécuriser – affectés de manière polyvalente.

Leurs compétences sont des compétences de police administrative telles que décrites dans la loi sur la fonction de police (pénétration dans les lieux publics, fouilles, saisie administrative...).

La formation de ces agents et assistants de sécurisation – d'une durée de six mois – sera organisée par l'Académie nationale de police sur les quatre campus existants. Il est évident que la sélection et la formation ne pourront débuter qu'après publication de la loi. Entre-temps, la DGA organise déjà des campagnes et sessions d'information.

La première phase d'opérationnalisation de la DAB (qui en compte trois) se déroulera jusqu'en juin 2019 et concernera la sécurisation des sites nucléaires, de l'aéroport de Bruxelles-National, et des cours et tribunaux des arrondissements sur le territoire desquels des sites nucléaires sont installés.

II. — ÉCHANGE DE VUES

A. Questions et observations des membres

M. Eric Thiébaud (PS) souligne que son groupe est favorable au principe de la création de la direction DAB. Celle-ci soulève toutefois certaines interrogations.

Tout d'abord, les militaires qui choisiraient d'intégrer la DAB pourront-ils être remplacés rapidement? Ne doit-on pas craindre que ces transferts volontaires affaiblissent un peu plus l'armée? Pour rappel, celle-ci a déjà été mise en difficulté par l'opération *Vigilant Guardian*, laquelle a mobilisé un grand nombre de militaires dans les rues et les a détournés de leurs missions opérationnelles.

Het wetsontwerp tot regeling van de private en bijzondere veiligheid (DOC 54 2388/007) maakt het mogelijk gebruik te maken van de particuliere beveiligingssector om de bewaking van de militaire domeinen te verzekeren. Is het niet paradoxaal dat het leger enerzijds de particuliere sector betaalt om zijn eigen veiligheid te waarborgen en dat het anderzijds militairen overdraagt naar een directie die ermee wordt belast bepaalde plaatsen te beveiligen?

Waarom heeft men voor de beveiliging van bepaalde openbare gebouwen geen aanpassing van het statuut van de MP's voorgesteld, te meer daar in het regeerakkoord een dergelijke aanpassing is aangekondigd?

De spreker merkt op dat het militair personeel dat naar de DAB overgaat, politietaken zal uitvoeren waarvoor het niet is opgeleid. Algemeen zullen de beveiligingsagenten en -assistenten – zoals de Raad van State opmerkt – gewapend zijn en van hun wapens gebruik mogen maken zelfs als het niet om wettige zelfverdediging gaat. Het komt hem dan ook voor dat het aspect “opleiding” cruciaal zal zijn.

Klopt het op statutair vlak dat de statuten zullen verschillen naargelang van de wijze waarop het personeelslid wordt geselecteerd, waarbij de manschappen uit het veiligheidskorps van de FOD Justitie behoren tot een uitdovingskader?

Bovendien zullen de personeelsleden van de DAB noch agent van politie, noch inspecteur van politie zijn. Eén van de beginselen van de op twee niveaus gestructureerde politie is evenwel dat de agenten en inspecteurs door de aangepaste opleiding voor de twee niveaus kunnen werken. Zullen ook de beveiligingsassistenten en –agenten van het ene naar het andere niveau kunnen overstappen?

De heer Thiébaud deelt de door de vertegenwoordiger van de VCLP uitgedrukte bezorgdheid inzake de impact op de politiezones van een te trage uitbouw van de DAB.

In een eerste fase zou de DAB in het bijzonder worden belast met de beveiliging van de hoven en de rechtbanken. Alleen al voor die opdracht zijn echter ongeveer 800 agenten nodig. Het lijkt niet realistisch dat die 800 mensen op zulke korte tijd kunnen worden aangeworven. Hoe zal die opdracht intussen worden uitgevoerd?

Zoals de heer Libois heeft aangegeven, zal men tot slot moeten nagaan of het mogelijk is de DAB te belasten met de beveiliging van de regionale luchthavens.

De heer Gilles Vanden Burre (Ecolo-Groen) deelt mee dat zijn fractie geen bezwaar heeft tegen de oprichting

Le projet de loi réglementant la sécurité privée et particulière (DOC 54 2388/007) permet de faire appel au secteur de la sécurité privée pour assurer le gardiennage des domaines militaires. N'est-il pas paradoxal que d'un côté, l'armée paie le secteur privé pour assurer sa propre sécurité et que de l'autre, elle transfère des militaires vers une direction chargée de sécuriser certains lieux?

Pourquoi ne pas avoir envisagé d'adapter le statut des MP pour la sécurisation de certains bâtiments publics, d'autant plus que l'accord de gouvernement annonçait une adaptation de ce statut?

L'intervenant constate que les militaires qui intégreront la DAB exerceront des missions de police pour lesquels ils n'ont pas été formés. De manière générale, les agents et assistants de sécurisation seront – comme le fait remarquer le Conseil d'État – armés et pourront faire usage de leurs armes en dehors du seul cas de la légitime défense. Il lui paraît dès lors que la question de la formation sera cruciale.

Concernant les questions statutaires, est-il exact que les statuts différeront selon que le mode de sélection du membre du personnel, ceux issus du corps de sécurités du SPF Justice appartenant à un cadre en voie d'extinction?

En outre, les futurs membres du personnel de la DAB ne seront ni agents, ni inspecteurs de police. Or, un des principes de la police structurée à deux niveaux est de permettre, via la formation adéquate, aux agents et aux inspecteurs de travailler pour les deux niveaux. Les assistants et agents de sécurisation pourront-ils eux aussi passer d'un niveau à l'autre?

M. Thiébaud partage les inquiétudes relayées par le représentant de la CPPL quant à l'impact pour les zones de police d'une opérationnalisation trop lente de la DAB.

Dans une première phase, la DAB sera notamment chargée de la sécurisation des cours et tribunaux. Or, rien que pour cette tâche, environ 800 agents sont nécessaires. Il paraît illusoire de croire que ces 800 personnes pourront-être recrutées en si peu de temps. Comment cette mission sera-t-elle assurée dans l'intervalle?

Enfin, comme l'a énoncé M. Libois, il conviendra d'envisager la possibilité de confier à la DAB la mission de sécuriser les aéroports régionaux.

M. Gilles Vanden Burre (Ecolo-Groen) indique que son groupe n'a pas d'objection quant à la création de

van de Directie Bewaking en Beveiliging (DAB), om aan een aantal behoeften te voldoen.

De voorwaarden en nadere regels betreffende de overheveling van personeelsleden zullen bij koninklijk besluit worden vastgesteld. Bestaat er een planning voor de onderhandelingen? Hebben de vakbonden het gevoel dat zij werden gehoord en dat ze afdoende werden gerustgesteld?

Welke opleiding zullen de toekomstige agenten van de DAB krijgen, hoe lang zal die duren en door wie zal ze worden verstrekt?

De nieuwe Directie Bewaking en Beveiliging zal op de luchthaven van Zaventem worden belast met de beveiliging, die tot dusver gedeeltelijk wordt uitgevoerd door de veiligheidsdienst van *Brussels Airport Company* (BAC). De spreker herinnert eraan dat het vraagstuk betreffende het wettelijk statuut van de luchthaveninspecteurs werd besproken in de parlementaire onderzoekscommissie "Terroristische Aanslagen", die heeft geoordeeld dat er op dat vlak verduidelijking moet komen; hun inspectieopdracht lijkt immers onverenigbaar met hun statuut als werknemer van de uitbater. De minister wil dus de inspecteurs van de luchthaveninspectie de kans bieden hun overplaatsing te vragen naar de formatie van beveiligingsassistenten van politie van de federale politie. Wat zal het statuut zijn van de inspecteurs die geen overstap naar de DAB aanvragen, rekening houdend met het door de onderzoekscommissie gehouden pleidooi voor overheidstoezicht?

De heer Koenraad Degroote (N-VA) stipt aan dat het wetsontwerp zich inschrijft in het kerntakenplan, dat beoogt dat de politie zich meer zal kunnen toeleveren op haar kerntaken. Op die manier zullen capaciteitswinsten verwezenlijkt kunnen worden.

De spreker geeft aan vanuit de lokale politie een aantal bezorgdheden te hebben opgevangen. Zo hoopt de lokale politie in de toekomst gespaard te blijven van de opdrachten inzake het vervoer van minderjarigen van de gesloten jeugdinstituten naar de hoven en rechtbanken (bv. voor een verhoor). Veel zal uiteraard afhangen van de concrete invulling van het korps van de DAB.

B. Antwoorden

Luitenant-generaal Jan Hennes, DG Human Resources van Defensie, gaat vooreerst in op de vraag of de militairen in staat zullen blijken om de politietaken uit te oefenen. Dat zal afhangen van twee elementen, met name van de juiste selectie van de kandidaten en van de juiste vorming van deze personen.

la direction DAB qui permet de répondre à une série de besoins.

Les conditions et modalités de transfert du personnel seront déterminées par arrêté royal. Y a-t-il un planning de négociations, les syndicats ont-ils le sentiment d'être entendus et d'avoir reçu les apaisements nécessaires?

Quelles seront les formations qui seront dispensées aux futurs agents de la Direction, quelle sera leur durée et par qui seront-elles données?

La nouvelle Direction de la Sécurisation sera notamment chargée de la sécurisation de l'aéroport de Bruxelles-National qui est jusqu'à présent partiellement effectuée par le service de sécurité de la "*Brussels Airport Company*" (BAC). L'intervenant rappelle que la question du statut légal des inspecteurs aéroportuaires a été débattue par la commission d'enquête parlementaire sur les "Attentats terroristes" qui a jugé qu'elle devait être clarifiée. En effet, leur mission d'inspection paraît incompatible avec le fait qu'ils travaillent pour l'exploitant. Le ministre entend donc donner la possibilité aux inspecteurs de l'inspection aéroportuaire, de demander leur transfert vers le cadre d'assistants de sécurisation de police de la police fédérale. Sachant que la commission a plaidé pour une tutelle publique, quel sera le statut des inspecteurs qui ne demanderont pas leur transfert vers la DAB?

M. Koenraad Degroote (N-VA) précise que le projet de loi s'inscrit dans le cadre du plan relatif aux tâches essentielles, qui vise à permettre à la police de se concentrer davantage sur ses missions essentielles. Des gains de capacité pourront ainsi être réalisés.

L'intervenant indique que la police locale lui a fait part d'un certain nombre de préoccupations. C'est ainsi que la police locale espère être dispensée à l'avenir des missions concernant le transport de mineurs des centres fermés pour jeunes vers les cours et les tribunaux (par exemple, en vue d'une audition). Beaucoup dépendra évidemment de la mise en place concrète du corps de la DAB.

B. Réponses

Le lieutenant général Jan Hennes, DG Human Resources de la Défense, se penche tout d'abord sur la question de savoir si les militaires s'avéreront capables d'accomplir les tâches policières. Cela dépendra de deux éléments, à savoir la sélection judicieuse des candidats et la formation adéquate de ces personnes.

Dat bepaalde bewakingsondernemingen thans een aantal kazernes bewaken, rust op het idee dat de militairen zich in hoofdzaak moeten kunnen toeleveren op de operaties, en dus op de *core business* van Defensie.

Daarnaast is het inderdaad zo dat vanuit Defensie de bedenking is geuit dat het werk van de militairen op straat het de eenheden moeilijker maakt om zich klaar te houden om die *core business* uit te voeren. Op termijn zal de aandacht opnieuw meer moeten worden gericht op de operationele taken.

Zoals gesteld tijdens de inleiding, zal de initiële uitstroom van maximaal 150 personen gecompenseerd worden met de aanwerving van 285 personen. Op die manier kan het dispositief van Defensie verzekerd blijven.

Nadien zal zich de situatie voordoen waarbij personen met een BDL-statuuut op een bepaald ogenblik hoe dan ook Defensie zullen verlaten. De betrokkenen hebben dan een mogelijkheid tot een overstap naar DAB.

Tot slot kan worden aangeduid dat er inderdaad niet voor werd geopteerd om een specifieke situatie te creëren voor de militaire politie als geheel. Indien bepaalde leden van de militaire politie zich onder de voorwaarden voor de doelgroep bevinden – wat voor een aantal van hen het geval zal zijn –, zullen ook zij een overstap kunnen overwegen.

Mevrouw Caty Vanderheyden, afgevaardigde van ACOD bij Brussels Airport Company, geeft aan dat wat de luchthaven van Zaventem betreft, de DAB alleen zal toezien op de beveiliging van de luchthaveninfrastructuur, zoals dat expliciet in de memorie van toelichting (DOC 54 2647/001, blz. 24) wordt vermeld. De opmerking van de heer Vanden Burre blijft volkomen van toepassing voor de andere voor het Directoraat-generaal Luchtvaart (DGLV) uitgeoefende inspectieopdrachten.

Voorts bestaat er nog enige onduidelijkheid over de opleiding van de toekomstige personeelsleden. De spreker dringt erop aan dat wat de over te hevelen inspecteurs betreft, rekening wordt gehouden met de al gevolgde opleidingen (in het bijzonder met de schietopleiding).

De heer Vincent Gilles, voorzitter van het Vrij Syndicaat voor het Openbaar Ambt (VSOA – Politie) meent dat men absoluut rekening moet houden met de achtergrond van de overgehevelde personeelsleden. Zij moeten dankzij die aangepaste opleiding in de DAB kunnen worden ingezet. De wijze waarop de

Le fait que certaines entreprises de gardiennage surveillent actuellement un certain nombre de casernes repose sur l'idée que les militaires doivent pouvoir se consacrer principalement aux opérations, et donc au cœur de métier de la Défense.

En outre, la Défense a effectivement attiré l'attention sur le fait qu'en raison de la présence des militaires dans les rues, il est devenu plus difficile pour les unités de se tenir prêtes à exercer ce cœur de métier. À terme, la Défense devra se recentrer davantage sur les tâches opérationnelles.

Ainsi qu'il a été précisé au cours de l'introduction, le départ initial d'un maximum de 150 personnes sera compensé par le recrutement de 285 personnes, ce qui permettra de garantir le dispositif de la Défense.

Par la suite, on sera confronté au fait que des personnes ayant un statut BDL quitteront de toute façon la Défense à un moment donné. Les intéressés auront alors la possibilité d'être transférés à la DAB.

Enfin, on soulignera que l'on n'a effectivement pas choisi de créer une situation spécifique pour la police militaire dans son ensemble. Si certains membres de la police militaire se trouvent dans les conditions du groupe cible – ce qui sera le cas pour un certain nombre d'entre eux – ils pourront également envisager un transfert.

Mme Caty Vanderheyden, déléguée CGSP au sein de Brussels Airport Company, indique que seule la mission de sécurisation des infrastructures de l'aéroport de Bruxelles-National, telle qu'explicitée dans l'exposé des motifs (DOC 54 2647/1, p. 24), sera transférée à la DAB. Pour les autres missions d'inspection exercées pour le compte de la Direction générale Transport aérien (DGTA), la remarque de M. Vanden Burre conserve toute sa pertinence.

Pour le reste, un certain flou entoure encore la formation dont les futurs agents pourront bénéficier. L'intervenante insiste néanmoins pour que celle des inspecteurs qui seront transférés tienne compte des formations déjà suivies (notamment le tir).

M. Vincent Gilles, président national du Syndicat Libre de la Fonction Publique (SLFP – Police) pense que le *background* des membres du personnel transférés doit nécessairement être pris en compte. Cette formation adaptée doit leur permettre d'être opérationnels au sein de la DAB. La manière dont sont actuellement

overheidsdiensten thans de gespecialiseerde sectorale opleidingen opvatten, doet echter vragen rijzen.

Omdat bovendien voor de toekomstige personeelsleden na twee jaar sociale promotie mogelijk zal zijn, moeten zij op dat moment een degelijke vorming kunnen volgen waarmee ze in andere takken van de politieactiviteit aan de slag kunnen. Momenteel is echter nog niets geweten over de inhoud van die opleiding. De huidige opleiding met het oog op sociale promotie is op maat gesneden van personeelsleden die al een uitgebreide basisopleiding hebben gevolgd, maar zal niet volstaan voor de beveiligingsassistenten en –agenten.

Inzake de planning van de op stapel staande onderhandelingen is het zo dat het tijdspad nogal vaag is. Er wordt slechts sporadisch wat informatie verstrekt.

De suggestie om de DAB ook voor de regionale luchthavens bevoegd te maken snijdt weliswaar hout, maar het valt te vrezen dat de ingewikkelde berekening waarbij men uitkwam op 1 600 VTE, daardoor niet langer zal kloppen.

Kortom, zelfs wanneer het tijdspad voor de opstart van de DAB zou worden in acht genomen, dan nog is het niet realistisch te veronderstellen dat men van vandaag op morgen over evenveel personeel zou beschikken als momenteel door de lokale politie wordt ingezet voor de bewaking van de hoven en rechtbanken en voor het overbrengen van gevangenen.

De heer Eddy Quaino, vertegenwoordiger van de Algemene Centrale der Openbare Diensten (ACOD), beklemtuut dat inzake het veiligheidskorps van de FOD Justitie de aan de vakbondsonderhandelaars voorgelegde teksten in het bijzonder betreffende de overgangsmaatregelen geen enkele garantie bieden. Er circuleert bijzonder weinig informatie over infrastructuur, middelen en budget.

De spreker meent dat het veiligheidskorps in één keer zou moeten worden overgeheveld. Uit de besprekingen blijkt echter dat zulks in stappen zou plaatsgrijpen en dat men voorrang zou geven aan de beveiliging van de nucleaire sites.

Wat de beveiliging van de luchthaven van Zaventem betreft, rijst inderdaad de vraag waarom voor de regionale luchthavens niet hetzelfde veiligheidsniveau van toepassing zou zijn, te meer omdat het aantal reizigers op die luchthavens voortdurend stijgt.

De heer Olivier Libois, korpschef van de politie van Namen en ondervoorzitter van de Vaste Commissie

conçues les formations sectorielles spécialisées par l'administration pose toutefois question.

En outre, dans la mesure où les possibilités de promotion sociale leur seront ouvertes après deux ans, les futurs membres de la DAB doivent à ce moment-là pouvoir suivre une formation solide leur permettant de fonctionner dans d'autres domaines d'activité policière. Pour l'instant, toutefois, l'on ignore quel sera le contenu de cette formation. Si la formation de promotion sociale actuelle est adaptée à des agents qui ont déjà suivi une formation de base étoffée, elle sera insuffisante pour les assistants et agents de sécurisation.

Quant au planning des négociations à venir, force est de constater que le calendrier est assez flou. Seules sont données quelques informations épisodiques.

Si la suggestion visant à étendre la sphère de compétences de la DAB aux aéroports régionaux, est pertinente, il est à craindre qu'elle remette en question le calcul d'apothicaire qui a conduit au chiffre de 1 600 ETP.

En tous les cas, quand bien même le calendrier de mise en œuvre de la DAB serait respecté, il est illusoire d'imaginer que la capacité actuellement mobilisée par la police locale pour la surveillance des cours et tribunaux et le transfert des détenus sera libérée du jour au lendemain.

M. Eddy Quaino, représentant de la Centrale générale des services publics (CGSP), souligne qu'en ce qui concerne le corps de sécurité du SPF Justice, les textes soumis à la négociation syndicale n'offre aucune garantie notamment sur les mesures transitoires. Peu d'informations circulent en ce qui concerne les infrastructures, les moyens, ou le budget.

De l'avis de l'intervenant, le transfert du corps de sécurité devrait être opéré en une seule fois. Or, il ressort des discussions que ce transfert serait phasé et que priorité serait donnée à la sécurisation des sites nucléaires.

Quant à la sécurisation de l'aéroport de Bruxelles National, l'on peut en effet se demander pourquoi les aéroports régionaux ne bénéficieront pas du même niveau de sécurité d'autant plus que le nombre de voyageurs fréquentant ces aéroports est en augmentation constante.

M. Olivier Libois, chef de corps de la police de Namur et vice-président de la Commission permanente de la

van de Lokale Politie (VCLP), preciseert dat de beveiliging van de regionale luchthavens een opdracht is die momenteel wordt uitgevoerd door de luchthavenpolitie, die tevens onder de federale politie ressorteert. De opmerking die hij tijdens zijn uiteenzetting heeft geformuleerd, moet dus worden besproken binnen de federale politie zelf.

Wat de operationalisering van de DAB betreft, houdt de al aangehaalde fasering rekening met de prioriteiten die de minister heeft vastgesteld. De beveiliging van de hoven en rechtbanken valt daar niet onder. Bovendien lijkt het hem logisch dat de personeelsleden die van het veiligheidskorps overkomen, belast blijven met het toezicht op de hoven en rechtbanken.

De heer André Desenfants, directeur-generaal a.i. van de Algemene Directie Bestuurlijke Politie (DGA), bevestigt dat de opleiding uiteraard zal worden aangepast aan het profiel van het betrokken personeelslid; het zal echt gaan om opleiding “op maat”. Hij wijst er nogmaals op dat het de taak van de Nationale Politieacademie is die opleiding te organiseren. In een eerste fase moeten de betrokken personeelsleden niet alleen worden opgenomen in de DAB, maar ook de passende opleiding volgen. Uiteraard kan dat niet op een-twee-drie gebeuren: de opleidingen zullen plaatsvinden naargelang van de capaciteiten van de Politieacademie. De spreker wijst er in dit verband op dat al bijkomende opleiders in dienst zijn genomen.

Het klopt dat voorrang wordt gegeven aan de beveiliging van de nucleaire sites.

De andere opdrachten zullen worden opgenomen naarmate de operationalisering van de DAB vordert. Er worden momenteel overgangsmaatregelen uitgewerkt, en telkenmale zal duidelijk worden aangegeven wie vanaf welk ogenblik voor de uitvoering van een opdracht verantwoordelijk is.

Aangaande de beveiliging van de luchthaven van Zaventem wordt een capaciteit in uitzicht gesteld van 68 VTE, van wie 60 inspecteurs van BAC.

Voor de uitvoering van de politieopdrachten bij de hoven en rechtbanken in de arrondissementen met nucleaire sites op hun grondgebied wordt voorzien in 249 personeelsleden.

Tijdens deze hele operationaliseringsfase zal worden voorzien in de vereiste formatie om de overname van de opdrachten en de overheveling van het in dienst genomen of geïntegreerde personeel voor te bereiden.

police locale (CPPL), précise que la sécurisation des aéroports régionaux est une mission qui est actuellement assumée par la police aéroportuaire, relevant également de la police fédérale. La remarque qu’il a formulée au cours de son exposé doit donc faire l’objet d’une discussion au sein même de la police fédérale.

Concernant l’opérationnalisation de la DAB, le phasage évoqué plus haut tient compte des priorités définies par le ministre. La sécurisation des cours et tribunaux n’en fait pas partie. En outre, il lui paraît logique que les membres du personnel issus du corps de sécurité continuent à être chargés de la surveillance des cours et tribunaux.

M. André Desenfants, directeur général a.i. de la Direction générale de la police administrative (DGA), confirme que la formation sera évidemment aménagée en fonction du profil du membre du personnel concerné. Il s’agira réellement d’une formation “sur mesure”. Il répète que c’est l’Académie nationale de police qui est chargée d’organiser cette formation. Dans une première phase, les effectifs doivent non seulement être intégrés dans la DAB et suivre la formation adéquate. Il est évident que cela ne pourra pas se faire en un tour de main: les formations seront organisées en fonction des capacités de l’Académie. L’intervenant précise à ce sujet que des formateurs supplémentaires ont d’ailleurs déjà été engagés.

Il est exact que la priorité est accordée à la sécurisation des sites nucléaires.

La reprise des autres missions se fera au fur et à mesure de l’opérationnalisation de la DAB. Des mesures de transition sont en cours d’élaboration et il sera à chaque fois clairement stipulé qui est responsable de l’exécution d’une mission et ce, à partir de quel moment.

En ce qui concerne la sécurisation de l’aéroport de Bruxelles-National, la capacité prévue est de 68 ETP dont 60 inspecteurs de la BAC.

Quant à la capacité prévue pour la reprise des missions de police des cours et tribunaux des arrondissements dans lesquels sont situés des sites nucléaires, elle est de 249.

Tout au long de cette opérationnalisation, le cadre d’encadrement nécessaire sera prévu pour préparer la reprise des missions et le transfert du personnel engagé ou incorporé.

Mevrouw Valérie Keuterickx, vertegenwoordigster van de Algemene directie bestuurlijke politie (DGA), bevestigt dat het wetsontwerp dan wel de beginselen voor de overheveling van het personeel en voor de werking van de DAB vastlegt, maar dat de nadere regels zullen moeten worden bepaald in uitvoeringsbesluiten.

Voorlopig is alleen onderhandeld over de tekst over de overheveling van de militairen. Over de teksten met betrekking tot de veiligheidskorpsen en de inspecteurs van BAC moet nog worden onderhandeld.

In andere uitvoeringsteksten moeten overigens de nodige verduidelijkingen worden opgenomen aangaande de legitimatiebewijzen, het uniform, de bewapening enzovoort.

Bovendien moet via ministeriële rondzendbrieven de taakverdeling tussen de lokale en de federale politie worden verduidelijkt, waarbij het de bedoeling is in de mate van het mogelijke de prioritaire inzet van de federale politie te waarborgen. Die teksten zullen de gevallen aangeven waarin de lokale politie nog zal moeten optreden. De spreekster onderstreept dat die teksten in samenspraak met alle betrokken partners zullen worden uitgeschreven.

In verband met de beveiligingsopdrachten voor de luchthaven van Zaventem zal het bestaande protocol tussen het DGLV, de luchthavenpolitie en BAC worden aangepast aan de nieuwe situatie. Daarin zal worden gepreciseerd dat de beveiliging zal worden uitgeoefend door de DAB, terwijl het DGLV de luchthaveninspecties en BAC de toegangscontroles zullen blijven uitvoeren.

Aangaande de statuutkwesies die de invoering van nieuwe graden in het operationeel kader van de politie meebrengt, legt de spreekster uit dat die nieuwe graden nodig waren om het personeel van niveau B en C in de weddeschalen op te nemen en met hun verworven rechten rekening te houden. Die graden hebben echter geen impact op de operationele bevoegdheden.

Voorts herinnert zij eraan dat de politiemensen totaal andere opdrachten hebben: zij beschikken over een bevoegdheid van bestuurlijke en gerechtelijke politie (verkeer en gemeentepolitie). De agenten van de DAB hebben in principe geen bevoegdheden van gerechtelijke politie.

Voor de overgang naar de basisformatie zal uiteraard in een passende opleiding worden voorzien.

Wat de opleiding voor de integratie in de DAB betreft, is dus voorzien in een gemeenschappelijke basis

Mme Valérie Keuterickx, représentante de la Direction générale de la police administrative (DGA) confirme que si le projet de loi arrête les principes de transfert du personnel et du fonctionnement de la DAB, les modalités concrètes doivent faire l'objet d'arrêtés d'exécution.

Pour l'instant seul le texte relatif au transfert des militaires a déjà été négocié. Ceux relatifs au corps de sécurité et aux inspecteurs de la BAC doivent encore l'être.

D'autres textes d'exécution devront par ailleurs préciser les règles applicables aux cartes de légitimation, à l'uniforme, à l'armement,...

En outre, des circulaires ministérielles doivent aussi être prises pour préciser la répartition de tâches entre la police locale et la police fédérale, le but étant de garantir dans la mesure du possible un engagement prioritaire de la police fédérale. Ces textes définiront les cas dans lesquels la police locale devra encore intervenir. L'intervenante souligne que la rédaction de ces textes se fera de manière collégiale avec tous les partenaires concernés.

Pour ce qui est des missions de sécurisation de l'aéroport de Bruxelles-National, le protocole actuel entre la DGTA, la police aéronautique et la BAC sera revu pour intégrer la nouvelle donne. Il y sera précisé que la sécurisation sera exercée par la DAB, les inspections aéroportuaires restant du ressort de la DGTA et les contrôles d'accès de la BAC.

Quant aux questions statutaires posées par la création de nouveaux grades au sein du cadre opérationnel de la police, l'intervenante explique que ces nouveaux grades étaient nécessaires pour intégrer du personnel de niveau B et C dans les échelles barémiques et tenir compte de leurs droits acquis. Ces grades n'ont par contre pas d'impact sur les compétences opérationnelles.

Elle rappelle en outre que l'agent de police a des missions totalement différentes: il dispose de compétence de police administrative et judiciaire (circulation routière et police communale). Les agents de la DAB n'ont, en principe, pas de compétences de police judiciaire.

Pour ce qui est du passage vers le cadre de base, une formation adéquate sera évidemment prévue.

Quant à la formation pour l'intégration au sein de la DAB, sont prévus un tronc commun permettant

waarmee toegang kan worden verkregen tot het operationeel politiekader, alsook in aanvullende modules naargelang van het soort opdracht. Die opleidingen moeten een vergelijkbare werkkwaliteit waarborgen, ongeacht van welke dienst die mensen komen.

De operationele leiding zal eveneens worden gepreciseerd in de respectieve MFO's.

d'accéder au cadre opérationnel policier et des modules complémentaires correspondant à chaque type de mission. Ces formations garantiront une qualité de travail comparable quelle que soit l'origine du personnel.

Quant au niveau de la direction opérationnelle, il sera également précisé dans les différentes MFO.