

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

21 januari 2019

**DE OPVOLGING VAN DE
STRATEGIENOTA “LANDBOUW
EN VOEDSELZEKERHEID”
VOOR DE BELGISCHE
ONTWIKKELINGSSAMENWERKING**

HOORZITTING

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE BUITENLANDSE BETREKKINGEN
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Gwenaëlle GROVONIUS**

INHOUD

Blz.

I. Inleidende uiteenzettingen	3
II. Betogen van de leden.....	15
III. Antwoorden van de sprekers.....	20

Zie:

Doc 54 **2629/ (2016/2017):**
001: Verslag.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

21 janvier 2019

**SUIVI DE LA NOTE STRATÉGIQUE
“AGRICULTURE ET SÉCURITÉ
ALIMENTAIRE” POUR LA
COOPÉRATION BELGE AU
DÉVELOPPEMENT**

AUDITION

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES RELATIONS EXTÉRIEURES
PAR
MME **Gwenaëlle GROVONIUS**

SOMMAIRE

Pages

I. Exposés introductifs	3
II. Interventions des membres.....	15
III. Réponses des orateurs	20

Zie:

Doc 54 **2629/ (2016/2017):**
001: Rapport.

1017

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Dirk Van der Maelen

A. — Vaste leden / Titulaires:

N-VA	Rita Bellens, An Capoen, Peter De Roover, Peter Luykx, Koen Metsu
PS	Philippe Blanchart, Gwenaëlle Grovonius, Olivier Henry
MR	Jean-Jacques Flahaux, Kattrin Jadin, Richard Miller
CD&V	Els Van Hoof, Vincent Van Peteghem
Open Vld	Patricia Ceysens, Tim Vandenput
sp.a	Dirk Van der Maelen
Ecolo-Groen	Wouter De Vriendt
cdH	Georges Dallemagne

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

Karolien Grosemans, Yoleen Van Camp, Brecht Vermeulen
Nawal Ben Hamou, Michel Corthouts, Frédéric Daerden, Sébastien Pirlot, Özlem Özen
Gilles Foret, Philippe Goffin, N, Benoît Piedboeuf
Leen Dierick, Raf Terwingen, Veli Yüksel
Patrick Dewael, Egbert Lachaert, Dirk Van Mechelen
Maya Detiège, Fatma Pehlivan
Véronique Waterschoot, Evita Willaert
Francis Delpérée, Vanessa Matz

C. — Niet-stemgerechtigd lid / Membre sans voix délibérative:

DéFI	Véronique Caprasse
------	--------------------

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GOI	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire
Vuye&Wouters	:	Vuye&Wouters

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:	Abréviations dans la numérotation des publications:
DOC 54 0000/000: Parlementair document van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 54 0000/000: Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA: Questions et Réponses écrites
CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag	CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV: Beknopt Verslag	CRABV: Compte Rendu Analytique
CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)	CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN: Plenum	PLEN: Séance plénière
COM: Commissievergadering	COM: Réunion de commission
MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers	Publications officielles éditées par la Chambre des représentants
Bestellingen: Natieplein 2 1008 Brussel Tel.: 02/ 549 81 60 Fax: 02/549 82 74 www.dekamer.be e-mail: publicaties@dekamer.be	Commandes: Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél.: 02/ 549 81 60 Fax: 02/549 82 74 www.lachambre.be courriel: publications@lachambre.be
De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier	Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft een hoorzitting gehouden over de opvolging van de strategienota “Landbouw en Voedselzekerheid” voor de Belgische ontwikkelingssamenwerking tijdens haar vergadering van 27 november 2018. Deze strategienota werd reeds door de vice-eersteminister en minister van Ontwikkelingssamenwerking, Digitale Agenda, Telecom en Post op 27 juni 2017 uiteengezet (DOC 54 2629/001).

I. — INLEIDENDE UITEENZETTINGEN

A. Inleidende uiteenzetting van de heer Thierry Kesteloot, Oxfam Solidariteit, lid van de Coalitie tegen de Honger

De heer Thierry Kesteloot, Oxfam Solidariteit, lid van de Coalitie tegen de Honger, geeft aan dat de Coalitie tegen de Honger 23 Nederlands- en Franstalige niet-gouvernementele organisaties verenigt; sinds 2002 buigt deze coalitie zich over het Belgisch beleid ter bestrijding van de honger.

De spreker wijst erop dat de implementering van de strategienota “Landbouw en Voedselzekerheid” voor de Belgische Ontwikkelingssamenwerking¹ (hierna “de strategienota” genoemd) moet worden opgevolgd, niet alleen wegens de algemene context inzake de voedselzekerheid wereldwijd, maar ook omdat in 2019 debatten ter zake zullen worden gevoerd naar aanleiding van de bespreking van het wetsontwerp met betrekking tot het Belgische ontwikkelingsbeleid (DOC 54 3423/001). Voorts zal België een belangrijke rol spelen op de internationale fora: vanaf 1 januari 2019 zal ons land niet alleen zitting hebben in de VN-Veiligheidsraad, maar zal het tevens lid zijn van de Raad van de Voedsel- en Landbouworganisatie van de Verenigde Naties (FAO). Bovendien is ons land lid van het Internationaal Fonds voor Agrarische Ontwikkeling (IFAO) en neemt het deel aan het Wereldvoedselprogramma (WVP).

De heer Kesteloot beklemtoont dat bij de evaluatie van de strategienota rekening moet worden gehouden met de forse daling van de voedselzekerheid. Hoewel de toestand gedurende een aantal jaren was verbeterd, is die trend nu omgebogen en lijden de jongste drie jaar

¹ Strategienota “Landbouw en Voedselzekerheid”, zie: https://diplomatie.belgium.be/sites/default/files/downloads/strategienota_landbouw_en_voedselzekerheid_2017.pdf.

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a consacré sa réunion du 27 novembre 2018 à une audition sur le suivi de la note stratégique “Agriculture et Sécurité alimentaire” pour la Coopération belge au développement. Cette note stratégique a déjà été commentée par le vice-premier ministre et ministre de la Coopération au développement, de l’Agenda numérique, des Télécommunications et de la Poste le 27 juin 2017 (DOC 54 2629/001).

I. — EXPOSÉS INTRODUCTIFS

A. Exposé introductif de M. Thierry Kesteloot, Oxfam Solidarité, membre de la Coalition contre la Faim

M. Thierry Kesteloot, Oxfam Solidarité, membre de la Coalition contre la Faim, rappelle que la Coalition contre la faim est une coalition de 23 organisations non-gouvernementales francophones et néerlandophones qui travaille depuis 2002 sur les politiques belges de lutte contre la faim.

L’orateur rappelle que le suivi de la mise en œuvre de la note stratégique “Agriculture et Sécurité alimentaire” pour la Coopération belge au développement¹ (ci-après la note stratégique) est nécessaire en raison du contexte général de la sécurité alimentaire dans le monde mais aussi en raison des débats qui auront lieu en 2019 à l’occasion de l’examen du projet de loi relatif à la politique belge de développement (DOC 54 3423/001). Par ailleurs, la Belgique assumera un rôle important sur la scène internationale puisqu’elle siégera au Conseil de sécurité des Nations Unies à partir du 1^{er} janvier 2019 et sera également membre au Conseil de l’Organisation des Nations unies pour l’Alimentation et l’Agriculture (FAO). La Belgique est par ailleurs membre du Fonds international de Développement agricole (FIDA) et du Programme alimentaire mondial (PAM).

M. Kesteloot souligne que la note stratégique doit être évaluée en tenant compte de la détérioration de la sécurité alimentaire. En effet, après plusieurs années de lente amélioration, la tendance s’est renversée et la faim s’aggrave depuis ces trois dernières années pour

¹ Note stratégique Agriculture et Sécurité alimentaire”, consultable sur https://diplomatie.belgium.be/sites/default/files/downloads/note_strategique_agriculture_et_securite_alimentaire_2017.pdf

méér mensen honger (thans zijn het er 821 miljoen). Bij het sluiten van alle internationale verbintenissen wordt beoogd de honger te verminderen of zelfs tegen 2030 uit te roeien, maar feit is dat de honger op alle continenten – vooral dan in Afrika – toeneemt. Die toestand is daarenboven het ergst in de minst ontwikkelde en de kwetsbaarste landen, en dat zijn net de landen waarop de Belgische ontwikkelingssamenwerking het sterkst inzet.

Voorts neemt de honger proportioneel toe; de oorzaak ligt echter niet alleen bij de wereldwijde demografische evolutie. Door het naleven van de duurzame ontwikkelingsdoelstellingen en de uitroeiing van de honger tegen 2030, zouden tegen eind 2017 112 miljoen mensen niet langer in voedselonzekerheid moeten leven. Vastgesteld wordt echter dat ongeveer 150 miljoen mensen méér dagelijks honger lijden.

Volgens de heer Kesteloot heeft men dus drie jaar verloren bij de verwezenlijking van de tweede duurzame-ontwikkelingsdoelstelling (SDG 2), *“Beëindig honger, bereik voedselzekerheid en verbeter de voeding en promoot duurzame landbouw”*.

In het licht van die vaststelling moeten de honger en de voedselzekerheid opnieuw centraal staan in de strategie inzake het Belgisch ontwikkelingssamenwerkingsbeleid. In dat opzicht is de strategienota evenwel geen nota inzake de voedselzekerheid, maar is ze veeleer een nota inzake de ontwikkeling van het landbouwondernemerschap.

De FAO wijt die toename van de honger in de wereld voornamelijk aan twee elementen:

— de toename van de conflicten in de wereld (Syrië, Centraal-Afrika, Bangladesh, Jemen). De concentratielanden van de Belgische ontwikkelingssamenwerking zijn voornamelijk kwetsbare landen die zich vaak in die conflictzones bevinden;

— de klimaatverandering, met een toename van onder meer het aantal onvoorspelbare en extreme gebeurtenissen, zoals droogte, overstromingen of stormen. De klimaatverandering heeft tevens een impact op de productieomstandigheden zelf in bijzonder kwetsbare regio's die tot de concentratielanden van de Belgische ontwikkelingssamenwerking behoren.

Bij het uitwerken van het Belgisch ontwikkelingssamenwerkingsbeleid moet dus rekening worden gehouden met deze beide oorzaken van de toename van de honger in de wereld.

toucher 821 millions de personnes. Alors que tous les engagements internationaux visent à faire diminuer la faim, voire à l'éliminer d'ici 2030, la faim dans le monde progresse dans l'ensemble des continents mais principalement en Afrique. Une situation qui touche d'autant plus les pays les moins avancés et les pays fragiles qui forment les pays de concentration de la coopération belge.

Par ailleurs, la faim augmente de manière proportionnelle et pas uniquement en raison de l'évolution démographique dans le monde. Alors que 112 millions de personnes auraient dû ne plus être en situation d'insécurité alimentaire à la fin de l'année 2017 suite au respect des objectifs de développement durable et à l'élimination de la faim en 2030, on constate une augmentation de quasi 150 millions de personnes qui souffrent de la faim quotidiennement.

M. Kesteloot considère donc que l'on a perdu 3 années pour la réalisation de l'objectif de développement durable 2 (ODD2) qui vise à “éliminer la faim, assurer la sécurité alimentaire, améliorer la nutrition et promouvoir l'agriculture durable”.

Face à ce constat, Il faut que la faim et la sécurité alimentaire se retrouvent au centre de la stratégie de la politique de coopération belge. Or, la note stratégique n'est, à cet égard, pas une note de sécurité alimentaire mais constitue plutôt une note relative au développement de l'entrepreneuriat agricole.

La FAO explique cette aggravation de la faim dans le monde principalement par deux raisons:

— l'augmentation des conflits dans le monde (Syrie, Afrique centrale, Bangladesh, Yemen). Or, les pays de concentration de la coopération belge au développement sont essentiellement des pays qui sont fragiles et qui se situent principalement dans ces zones de conflit;

— le changement climatique avec notamment l'augmentation du nombre d'événements imprévisibles et extrêmes tels que les sécheresses, inondations ou tempêtes. Le changement climatique impacte aussi les conditions mêmes de production et ce dans des régions extrêmement fragiles qui figurent parmi les pays de concentration de la coopération belge au développement.

Ces deux éléments qui constituent les causes de l'augmentation de la faim dans le monde doivent donc être pris en compte pour l'élaboration de la politique belge de développement.

De heer Kesteloot stipt aan dat wereldwijde voedselonzekerheid, naast deze conjuncturele oorzaken, ook structurele oorzaken heeft. Hij brengt het volgende in herinnering:

— de armoede is hoofdzakelijk ruraal (bijna 70 % van de mensen die honger lijden, zijn landbouwf afhankelijk). Die vaststelling moet België ertoe brengen zich op die gebieden toe te spitsen;

— allerhande aanzienlijke ongelijkheden blijven bestaan. Daarvan zijn de ongelijke machtsverhoudingen in de waardeketens een voorbeeld. Zo wordt vastgesteld dat in de verschillende segmenten van de landbouwproductieketens doorgaans een vijftal bedrijven bijna 50 % van de activiteiten inzake de productie en de commercialisering van de productiemiddelen controleert. Als gevolg daarvan hebben 500 miljoen landbouwers (mannen en vrouwen) geen enkele macht in deze waardeketen.

De Belgische regering spitst zich echter nog steeds sterk toe op de ontwikkeling van de privésector en houdt in haar beleid onvoldoende rekening met deze ongelijke machtsverhoudingen.

De genderongelijkheid moet ook speciale aandacht krijgen. 43 % van de landbewerkers en 60 % van de mensen die honger lijden zijn vrouwen. Op hen heeft honger verhoudingsgewijs meer impact dan op mannen. Daarenboven beschikken minder dan 20 % van de vrouwen over landeigendom. Volgens de FAO zou de landbouwproductiviteit waarschijnlijk met 20 tot 30 % stijgen, mochten de vrouwen gelijke toegang hebben tot alle productiemiddelen. Gendergelijkheid is daarom een uiterst belangrijk doel in elk ontwikkelingsbeleid;

— het gebrek aan goed bestuur, bijvoorbeeld inzake de eerbiediging van de mensenrechten en inzake beleidscoherentie. De heer Kesteloot wijst er bijvoorbeeld op dat sommige investeringen van de Belgische Investeringsmaatschappij voor Ontwikkelingslanden (BIO) de landrechten van de landbouwers niet respecteren. Ondanks een veeleisend wetgevend kader op Belgisch en Europees niveau is het engagement van België, wat de beleidscoherentie inzake ontwikkeling betreft, de jongste jaren afgezwakt. Er wordt te weinig rekening gehouden met de coherentie van de beleidslijnen die de eerbiediging, de bescherming en de verwezenlijking van de mensenrechten zouden moeten bevorderen, in het bijzonder wat het recht op voedsel betreft. De spreker heeft de indruk dat die wil van België om de mensenrechten centraal te stellen in zijn beleid inzake ontwikkeling gelinkt aan voedselzekerheid, vaker

Outre ces causes conjoncturelles, M. Kesteloot indique qu'il existe également des causes structurelles à l'insécurité alimentaire dans le monde. Il rappelle que:

— la pauvreté est essentiellement rurale (près de 70 % des personnes qui souffrent de la faim dépendent de l'agriculture). Ce constat doit donc amener la Belgique à se concentrer sur ces zones;

— les inégalités de tous types restent importantes. L'inégalité des pouvoirs dans les chaînes de valeurs en est un exemple. On constate ainsi que dans les divers segments de la chaîne de valeur agricoles, environ 5 entreprises contrôlent près de 50 % des activités liées à la production et la commercialisation des intrants. Avec la conséquence que 500 millions de paysans et de paysannes ne disposent d'aucun pouvoir dans cette chaîne de valeurs.

Or, le gouvernement belge se focalise toujours fortement sur le développement du secteur privé et néglige de prendre suffisamment en compte cet élément d'inégalité de pouvoirs dans sa politique.

L'inégalité de genre doit également faire l'objet d'une attention particulière. Les femmes forment 43 % de la main d'œuvre agricole et 60 % des personnes qui souffrent de la faim sont des femmes. Elles sont proportionnellement plus impactées par la faim que les hommes. De plus, moins de 20 % des femmes sont propriétaires de terres. Selon la FAO, si les femmes avaient un accès égal à l'ensemble des ressources de production, la productivité agricole augmenterait vraisemblablement de 20 à 30 %. L'égalité de genre est donc un objectif primordial dans toute politique de développement.

— le manque de bonne gouvernance, par exemple en matière de respect des droits humains et de cohérence des politiques. M. Kesteloot pointe par exemple le fait que certains investissements effectués par la Société belge d'Investissement pour les Pays en Développement (BIO) ne respectent pas les droits fonciers des paysans. Malgré un cadre législatif exigeant au niveau belge et européen, l'engagement de la Belgique pour la cohérence des politiques pour le développement s'est affaibli ces dernières années, avec une trop faible prise en compte de la cohérence des politiques censées favoriser le respect, la protection et la réalisation des droits humains, en particulier du droit à l'alimentation. L'orateur a le sentiment que cette volonté de la Belgique de mettre les droits de l'homme au centre de ses politiques de développement en lien avec la sécurité

een intentieverklaring dan de uitwerking van een echte strategie is.

De heer Kesteloot geeft aan dat hoewel de diepere oorzaken van de honger algemeen door de strategie-nota worden erkend, die nog altijd niet concreet in het veld ten uitvoer is gebracht. De SDG 2 is een centraal element en moet opnieuw centraal staan in het beleid inzake duurzame ontwikkeling. Een strategisch engagement ten behoeve van landbouw en voedselzekerheid is nodig om de aanzet te geven tot de verwezenlijking van de andere SDG's.

De heer Kesteloot stipt aan dat er binnen de FAO analyses zijn gemaakt over de band tussen voedselzekerheid en migratie en hoe migratie één van de hefboomen kan zijn om de ongelijkheid in en tussen landen te verminderen. Op basis van de geschiedenis van veel landen is de vaststelling dat migratie, ondanks de moeilijkheden die ermee gepaard kunnen gaan, integraal deel uitmaakt van de economische, maatschappelijke en menselijke ontwikkeling. Migratie maakt het tevens mogelijk de bestaande ongelijkheden in en tussen de landen te verminderen. Één van de subdoelstellingen in de SDG's gaat overigens over de vergemakkelijking van migratie en mobiliteit op een geordende, veilige, regelmatige en verantwoordelijke wijze, met name door de tenuitvoerlegging van specifiek migratiebeleidslijnen.

Een nieuw verslag van de FAO dringt er trouwens op aan dat "policies should not stem or accelerate migration but maximize the contribution of rural migration to economic and social development while minimizing the costs" en wordt erkend als een instrument ter bestrijding van ongelijkheid. Dat verslag benadrukt ook dat "internal migration is a significantly larger phenomenon: more than 1 billion people living in developing countries have moved internally, with 80 percent of moves involving a rural area".²

De FAO pleit dus voor de ontwikkeling van rurale beleidslijnen gericht op de economische en maatschappelijke integratie van de migranten en van het coherent maken van de migratie- en landbouwbeleidslijnen opdat migratie een hefboom voor ontwikkeling wordt. De vraag is dus of de Belgische strategie rekening houdt met deze, relatief nieuwe, belangrijke dimensie.

alimentaire, est plus souvent une déclaration d'intention que la traduction d'une réelle stratégie.

M. Kesteloot indique que si les causes profondes de la faim sont généralement reconnues par la note stratégique celle-ci n'est toujours pas mise en œuvre de manière concrète sur le terrain. L'ODD 2 est un élément central et doit être remis au centre des politiques de développement durable. Un engagement stratégique en faveur de l'agriculture et la sécurité alimentaire est nécessaire pour catalyser la réalisation des différents autres ODD.

M. Kesteloot indique qu'au sein de la FAO des analyses ont été produites sur les liens entre migrations et sécurité alimentaire, et comment la migration peut être un des leviers pouvant de réduire les inégalités dans les pays et entre les pays. Sur la base de l'histoire de nombreux pays, le constat est que la migration, malgré les difficultés qu'elle peut poser, fait partie intégrante du développement économique, social et humain, et permet de réduire les inégalités existantes au sein d'un pays et entre les pays. Un des sous-objectifs dans les ODD porte d'ailleurs sur la facilitation d'une migration et d'une mobilité de manière ordonnée, sûre, régulière et responsable et ce notamment par la mise en œuvre de politiques de migration spécifiques.

Un nouveau rapport de la FAO insiste d'ailleurs sur le fait que "les politiques ne devraient pas enrayer ou accélérer les migrations, mais plutôt exploiter au mieux le potentiel des migrations rurales en faveur du développement économique et social, tout en minimisant les coûts est reconnu comme instrument de lutte contre les inégalités". Ce rapport met également en exergue que "la migration interne est pourtant le phénomène le plus répandu: plus d'un milliard de personnes vivant dans les pays en développement se sont déplacés en interne, avec 80 pour cent des mouvements enregistrés dans les zones rurales".²

La FAO plaide donc pour le développement de politiques rurales axées sur l'intégration économique et sociale des migrants et la mise en cohérence des politiques migratoires et les politiques agricoles pour que la migration devienne un levier de développement. La question est donc de savoir si la stratégie belge prend en compte cette dimension importante qui est relativement nouvelle.

² News Article van de FAO van 15 oktober 2018, kan worden geraadpleegd op <http://www.fao.org/news/story/en/item/1157141/icode/> <http://www.fao.org/news/story/en/item/1157141/icode/>

² Nouvelle FAO du 15 octobre 2018, consultable sur <http://www.fao.org/news/story/fr/item/1157323/icode/>

Ten aanzien van deze brede context heeft de VN actie ondernomen rond drie cruciale krachtlijnen, teneinde een koerswijziging door te voeren:

— de centrale plaats van de familiale landbouw. De VN heeft een resolutie aangenomen waarin wordt verklaard dat de periode van 2019 tot 2028 het decennium van de familiale landbouw wordt, dus de uiterst belangrijke tegenhanger van het lopende decennium, dat aan het thema “voeding” is gewijd. Met die resolutie wil de VN de aandacht blijven vragen voor de mensen die wereldwijd 80 % van het voedsel produceren, maar die paradoxaal genoeg zelf het kwetsbaarst zijn voor honger en ondervoeding.

— de (mensen)rechtenbenadering, want de mensen op het platteland zijn het slachtoffer van een aanzienlijke discriminatie op het vlak van de bestaansmiddelen en van toegang tot de productiemiddelen (grond, zaaigoed) en tot de basisdiensten. Om die discriminatie aan te pakken, heeft de VN-Raad voor de Mensenrechten de *United Nations declaration on the rights of peasants and other people working in rural areas* aangenomen. België heeft die verklaring echter niet gesteund. Voorst wordt ook binnen het Comité voor de wereldvoedselzekerheid van de FAO vastgesteld dat het recht op voedsel opnieuw werd erkend als een centrale factor om wereldwijde voedselzekerheid te verwezenlijken.

— de erkenning van de agro-ecologische transitie. Na zich voornamelijk te hebben toegelegd op de verhoging van de productiviteit, legt de FAO thans de klemtoon op het ondersteunen van de duurzame voedselsystemen. In dat kader erkent de organisatie dat de agro-ecologie een centrale rol kan spelen in een geïntegreerde benadering van de dieperliggende oorzaken van honger, binnen de ecologische grenzen van onze planeet. Binnen de FAO zijn de Staten overeengekomen dat de politieke ruimte moet worden gecreëerd en de financiële middelen moeten worden vrijgemaakt om de transitie naar duurzame agro-ecologische voedselsystemen te verwezenlijken. Ook op dat vlak hinkt België achterop. De agro-ecologie wordt weliswaar vermeld in de strategienota, maar van de concrete maatregelen die sinds 2017 ten uitvoer zijn gelegd is geen spoor.

Face à ce constat général, l'ONU s'est mobilisée autour de 3 axes essentiels afin de changer de cap:

— la centralité de l'agriculture familiale. L'ONU a adopté une résolution déclarant la période 2019-2028 comme la décennie de l'agriculture familiale, qui formera le pendant essentiel à la décennie pour la nutrition qui est en cours. Par cette résolution, l'ONU souhaite continuer à attirer l'attention sur les populations qui produisent 80 % de la nourriture mondiale, mais qui, paradoxalement, sont elles-mêmes les plus vulnérables à la faim et à la malnutrition;

— l'approche “droit” et “droits de l'homme” car les personnes vivant en zone rurale font l'objet de discriminations importantes en termes de moyens d'existence, d'accès aux ressources (terres, semences) et aux services de base. Pour faire face à cette discrimination, le Conseil des droits de l'homme des Nations Unies a adopté la “Déclaration des Nations Unies pour les droits des paysans et des autres personnes travaillant dans les zones rurales”. La Belgique s'est pourtant abstenue de soutenir cette déclaration. Par ailleurs, on constate également au sein du Comité de la Sécurité alimentaire mondiale de la FAO (CSA) que le droit à l'alimentation a une nouvelle fois été reconnue comme un élément central pour atteindre la sécurité alimentaire mondiale;

— la reconnaissance de la transition agroécologique. Après avoir concentré ses efforts principalement sur l'augmentation de la productivité, la FAO met aujourd'hui l'accent sur le renforcement des systèmes alimentaires durables. Dans ce cadre, elle reconnaît la place centrale que l'agroécologie peut jouer dans une approche intégrée aux causes profondes de la faim dans les limites écologiques de la planète. A la FAO, les États se sont accordés sur la nécessité de créer l'espace politique et libérer les ressources financières pour réaliser la transition vers des systèmes alimentaires agro-écologiques durables. On constate là aussi que la Belgique reste à la traîne. Si l'agroécologie est mentionnée dans la note stratégique, on n'aperçoit pas les mesures concrètes qui ont été mises en œuvre depuis 2017.

B. Inleidende uiteenzetting van mevrouw Katelijne Suetens, Broederlijk Delen, Teamcoördinator Politiek, Beleidsmedewerker Recht op Voedsel, lid van de Coalitie tegen de honger

Mevrouw Katelijne Suetens, Broederlijk Delen, Teamcoördinator Politiek, Beleidsmedewerker Recht op Voedsel, gaat dieper in op de besteding van de officiële ontwikkelingssamenwerking in de sector landbouw en voedselzekerheid. België heeft in dit kader vooral ingezet op private sector ontwikkeling maar met betrekking tot de steun aan de transitie naar duurzame landbouw en voedselsystemen zijn de resultaten minder positief.

België heeft zich geëngageerd om 15 % van zijn officiële ontwikkelingssteun aan de sector van landbouw en voedselzekerheid te besteden. De laatste analyse daarover is gebaseerd op cijfers van 2015. Daaruit blijkt dat in 2015 de 15 % werd behaald, maar dat dit percentage in 2016 is gedaald tot 11,7 %. Dit gebeurde in een context van structurele besparingen op ontwikkelingssamenwerking. België haalt vandaag 0,4 of 0,45 % in plaats van de 0,7 % norm van het BBP dat naar ontwikkelingssteun zou moeten gaan. Indien dit jaar die 0,7 % zou zijn gerespecteerd, zou België een 200 miljoen euro meer dan in 2016 aan landbouw en voedselzekerheid hebben moeten besteden.

Voorals de rechtstreeks door DGD bestede middelen zijn afgenomen. Ook in 2017 daalden de middelen nog met 5 miljoen euro. Die daling is volgens de spreker het gevolg van het opheffen van het Belgische Fonds voor de Voedselzekerheid. De minister had zich nochtans geëngageerd om de middelen opnieuw te investeren in opvolging van de door de Kamer van volksvertegenwoordigers aangenomen resolutie (DOC 54 2171/006).

De spreker onderstreept het belang van noodvoedselhulp en de nood om daar regelmatig extra middelen voor uit te trekken. Die hulp draagt echter niet bij tot duurzame oplossingen voor de realisatie van het recht op voedsel of tot een transitie naar duurzame landbouw en voedselsystemen. De noodvoedselhulp hoort bijgevolg niet thuis in de berekening voor de 15 % van het budget dat naar landbouw en voedselzekerheid moet gaan. Die hulp maakt deel uit van de strategienota humanitaire hulp en de middelen moeten in dit kader worden geboekt.

B. Exposé introductif de Mme Katelijne Suetens, Broederlijk Delen, coordinatrice de l'équipe "Politique", collaboratrice pour la politique du Droit à l'alimentation, membre de la Coalition contre la faim

Mme Katelijne Suetens, Broederlijk Delen, coordinatrice de l'équipe "Politique", collaboratrice pour la politique du Droit à l'alimentation, membre de la Coalition contre la faim, se penche sur l'affectation de l'aide publique au développement au secteur de l'agriculture et à la sécurité alimentaire. Dans ce cadre, la Belgique a principalement mis l'accent sur le développement du secteur privé, mais les résultats sont moins positifs en ce qui concerne le soutien à la transition vers une agriculture et des systèmes alimentaires durables.

La Belgique s'est engagée à consacrer 15 % de son aide publique au développement à l'agriculture et à la sécurité alimentaire. La dernière analyse en la matière est basée sur les chiffres de 2015. Ces chiffres indiquent que l'objectif de 15 % a été atteint en 2015, mais que ce pourcentage a été ramené à 11,7 % en 2016 et ce, dans un contexte d'économies structurelles au détriment de la coopération au développement. La Belgique consacre actuellement 0,4 ou 0,45 % de son PIB à l'aide au développement au lieu de 0,7 % comme la norme prévoit qu'elle devrait le faire. Pour respecter cette année cette norme de 0,7 %, la Belgique aurait dû consacrer 200 millions d'euros supplémentaires à l'agriculture et à la sécurité alimentaire par rapport à 2016.

Ce sont surtout les moyens directement alloués par la DGD qui ont diminué. En 2017, ces moyens ont à nouveau baissé de 5 millions d'euros. Selon l'oratrice, cette baisse résulte de la suppression du Fonds belge pour la Sécurité alimentaire. Le ministre s'était pourtant engagé à investir à nouveau ces moyens conformément à la résolution adoptée par la Chambre des représentants (DOC 54 2171/006).

L'oratrice souligne l'importance de l'aide alimentaire d'urgence et la nécessité de prévoir régulièrement des moyens supplémentaires à cet effet. Cette aide ne contribue toutefois pas à des solutions durables pour réaliser le droit à l'alimentation ou à une transition vers une agriculture et des systèmes alimentaires durables. L'aide alimentaire d'urgence ne doit dès lors pas être prise en compte dans le calcul des 15 % du budget qui doivent être consacrés à l'agriculture et à la sécurité alimentaire. Cette aide relève de la note stratégique "Aide humanitaire" et les moyens afférents doivent être comptabilisés dans ce cadre.

De kanalen waarlangs de financiering voor landbouw en voedselzekerheid komen zijn ongeveer 40 % via multilaterale instellingen, vooral dan de Europese Unie (EU) en de Wereldbank. De Coalitie tegen de Honger pleit ervoor dat de middelen voor landbouw en voedselzekerheid prioritair zouden worden besteed aan de gespecialiseerde instanties van de VN met name de FAO, het CFS, het WFP, CGIAR en het IFAD zoals vermeld in de strategienota. In het bijzonder zou deze steun zich moeten richten op voedselzekerheid en duurzame voedselsystemen.

Iets minder dan 40 % gaat via DGD. Er lijkt geen mechanisme te bestaan om het verlies van de fondsen van het Belgische Fonds voor Voedselzekerheid te compenseren. Een 25 % van het budget wordt gekanaliseerd via de niet-gouvernementele samenwerking.

De nieuwe samenwerkingsprogramma's werden geanalyseerd om na te gaan waar de hulp voor zal worden gebruikt. Het was moeilijk om de informatie te verkrijgen. De samenwerkingsprogramma's met Guinee, Burkina Faso en Benin zouden nog voor het einde van 2018 worden getekend. Het programma met Rwanda zou begin 2019 worden gefinaliseerd. Ook met Senegal zou nog in 2019 een programma worden overeengekomen. De totstandkoming van de programma's heeft heel wat voeten in de aarde gehad omdat het zoeken was op welke wijze de verschillende actoren van de coöperatie na de recente wijzigingen moesten samenwerken. Er moest ook nog worden verduidelijkt wat de *private sector development* (PSD) nu effectief inhoudt. De trage verwezenlijking van de samenwerkingsprogramma's zal volgens de spreekster voor gevolg hebben dat in 2019 en 2020 de betalingskredieten van Enabel lager zullen zijn.

Bij het onderhandelen van de samenwerkingsovereenkomsten bleek dat er weinig sprake is van partnerschappen met de doellanden. De minister heeft nochtans steeds het belang van gelijkwaardige relaties onderstreept. Vooral in Guinee en Benin werden de Belgische prioriteiten naar voren geschoven. Rwanda en Senegal hebben voor het "*she decides*" luik, gevraagd om meer rekening te houden met hun prioriteiten. Mevrouw Suetens is van oordeel dat het engagement van afstemming en harmonisatie, dat in de verklaring van Parijs staat en in de actuele wet van ontwikkelings-samenwerking en in het wetsontwerp van de minister, in de toekomst meer aandacht moet krijgen.

Alle ontwikkelingsprogramma's bevatten een drieluik van PSD, met een luik "*she decides*" en een luik capaciteitsversterking van overheden en ondernemers. De spreekster betreurt dat er momenteel geen duidelijke nota is die de visie van de minister over de PSD verduidelijkt. De ngo's kennen de bestaande interne nota

Les canaux de financement de l'agriculture et de la sécurité alimentaire sont, pour environ 40 %, des institutions multilatérales, principalement l'Union européenne et la Banque mondiale. La Coalition contre la faim recommande que les moyens destinés à l'agriculture et à la sécurité alimentaire soient prioritairement alloués aux instances spécialisées des Nations unies, à savoir la FAO, le CSA, le PAM, le CGIAR et le FIDA, comme le précise la note stratégique. Cette aide devrait en particulier être affectée à la sécurité alimentaire et aux systèmes d'alimentation durable.

Un peu moins de 40 % de l'aide transite par la DGD. Il n'existe apparemment aucun mécanisme qui compense la perte des fonds du Fonds belge pour la sécurité alimentaire. Quelque 25 % du budget sont véhiculés par la coopération non gouvernementale.

Les nouveaux programmes de coopération ont été analysés afin d'identifier la destination de l'aide. Il a été difficile d'obtenir des informations. Les programmes de coopération avec la Guinée, le Burkina Faso et le Bénin devraient encore être signés avant la fin de 2018. Le programme relatif au Rwanda devrait être finalisé à la fin de 2019. Un programme devrait aussi être conclu avec le Sénégal dans le courant de 2019. La mise en place des programmes a été un travail de longue haleine, car, compte tenu des modifications récentes, il a été laborieux de déterminer le mode de collaboration des différents acteurs de la coopération. Il convenait par ailleurs de préciser le contenu effectif du développement du secteur privé (DSP). Selon l'oratrice, la lenteur de réalisation des programmes de coopération se traduira par une diminution des crédits de paiement d'Enabel en 2019 et 2020.

Dans le cadre de la négociation des accords de coopération, il n'a guère été question de partenariats avec les pays-cibles. Le ministre n'a pourtant eu de cesse de souligner l'importance de ce type de relations. Dans les cas de la Guinée et du Bénin, surtout, ce sont les priorités belges qui ont primé. Le Rwanda et le Sénégal, en ce qui concerne le volet "*she decides*", ont demandé que l'on tienne davantage compte de leurs priorités. Mme Suetens considère que l'engagement d'uniformisation et d'harmonisation qui figure dans la déclaration de Paris et dans la loi actuelle relative à la coopération au développement, ainsi que dans le projet de loi du ministre, devra à l'avenir être davantage pris en compte.

Tous les programmes de développement contiennent un triptyque de DSP, dont un volet "*she decides*" et un volet visant à renforcer les capacités des autorités publiques et des entrepreneurs. L'oratrice déplore l'absence de note permettant de clarifier le point de vue du ministre sur le DSP. Les ONG ignorent l'existence de

niet hoewel van hen verwacht wordt meer te doen aan private sector ontwikkeling. De ngo's passen de in 2014 goedgekeurde nota nog steeds toe. Die nota geniet hun steun omdat wordt bepaald dat vooral aan de lokale private sector, gestoeld op een lokaal en nationaal landbouwbeleid, steun moet worden verleend.

De PSD lijkt op het terrein op moeilijkheden te zijn gebotst. België werkt vooral in de fragiele en minst ontwikkelde landen, waar de economie vaak afhankelijk is van de landbouw en die een zwakke overheid hebben. Voor de PSD betekent dit vooral ondernemerschap in de bredere landbouwsector, dus ook voor de verwerking van landbouwproducten in ruraal milieu en in secundaire steden. Het is vaak moeilijk om geschikte partners en een geschikt ondernemersklimaat voor de PSD te vinden. Het resultaat hiervan is dat er in een aantal landen ongelukkige keuzes werden gemaakt en men maar op een of enkele waardeketens inzet.

In Benin bijvoorbeeld betekent dit in de bilaterale samenwerking steun aan de ananas waardeketen. In Guinee wordt de mango- en aardappelsector geholpen. Is het de bedoeling om monoculturen te promoten indien er slechts een waardeketen is? In Rwanda zou de steun naar de kip- en varkensvleessector gaan. Een deel van de productie is bestemd voor de export. De vraag daarbij is wat de bijdrage van die programma's zijn aan voedselzekerheid in de betrokken landen en hoe de transversale thema's als transitie, duurzame landbouw en gelijke kansen voor vrouwen en *women empowerment* bij een dergelijke strategie gebaat zouden zijn.

Het is goed dat er in de PSD veel aandacht naar vrouwelijke ondernemers gaat. In Burkina Faso en Senegal blijkt dat het mogelijk is om tot een strategie te komen met een visie van private sector ontwikkeling waar ook de lokale voedselzekerheid en markten baat bij hebben. In Burkina Faso worden meerdere ketens gesteund, waaronder ook de productie van basisvoedsel.

Er wordt vastgesteld dat ook vaak een link met de Belgische privésector wordt gezocht. In Guinee is sprake van samenwerking met een Belgische mango exporteur, met Durabilis in Senegal en de Antwerpse haven zal helpen met capaciteitsopbouw in de havens van Cotonou en Conakry. Hoewel die actoren een meerwaarde kunnen betekenen is de vraag op welke wijze en procedures ze bij het proces worden betrokken en hoe ze toegang krijgen tot de middelen van ontwikkelingssamenwerking.

la note interne, bien qu'on attende de leur part de faire davantage pour développer le secteur privé. Les ONG appliquent encore et toujours la note adoptée en 2014. Si elles soutiennent cette note, c'est parce que celle-ci stipule que l'aide doit principalement viser le secteur privé local, qui repose sur une politique agricole locale et nationale.

Le DSP semble avoir rencontré des difficultés sur le terrain. La Belgique opère essentiellement dans les pays fragiles et les moins avancés, où l'économie est souvent dépendante de l'agriculture et où l'autorité publique est faible. En ce qui concerne le DSP, l'entrepreneuriat se situe surtout dans le secteur agricole au sens large, comprenant donc également la transformation de produits agricoles en milieu rural et dans les villes secondaires. Il est souvent difficile de trouver les partenaires et un climat entrepreneurial adéquats pour développer le secteur privé. Cette situation a eu pour conséquence que des choix malheureux ont été opérés dans un certain nombre de pays et que les opérateurs misent rarement sur plus d'une chaîne de valeur.

Au Bénin, cette politique s'est par exemple traduite, dans la coopération bilatérale, par une aide fournie à la chaîne de valeur des ananas, tandis qu'en Guinée, c'est le secteur de la mangue et de la pomme de terre qui a été aidé. L'objectif est-il de promouvoir un modèle monoculturel lorsqu'il n'existe qu'une seule chaîne de valeur? Au Rwanda, l'aide bénéficierait au secteur du poulet et du porc. Une partie de la production est destinée aux exportations. À cet égard, se pose la question de savoir dans quelle mesure ces programmes contribuent à la sécurité alimentaire dans les pays concernés et comment les thématiques transversales que sont la transition, l'agriculture durable et l'émancipation des femmes profiteraient d'une telle stratégie.

Il est positif que l'on prête beaucoup d'attention aux femmes entrepreneurs dans le cadre du DSP. Le Burkina Faso et le Sénégal montrent qu'il est possible de parvenir à une stratégie porteuse d'une vision en matière de développement du secteur privé, qui profite aussi aux marchés locaux et à la sécurité alimentaire locale. Au Burkina Faso, plusieurs chaînes ont reçu une aide, parmi lesquelles la production de denrées de base.

Il est à noter que l'on recherche souvent un lien avec le secteur privé belge. Il est question de développer une collaboration avec un exportateur belge de mangues en Guinée et avec Durabilis au Sénégal. Le port d'Anvers aidera par ailleurs les ports de Cotonou et de Conakry à renforcer leurs capacités. Bien que ces acteurs puissent apporter une plus-value, la question se pose de savoir comment et selon quelles procédures ils peuvent être associés au processus et avoir accès aux ressources de

Het wetsontwerp van ontwikkelingssamenwerking is de kans om de criteria en procedures te specificeren.

Enabel beschikt over een beperkt aantal instrumenten voor PSD en BIO blijkt ook na de herziening nog slecht uitgerust om te investeren in de fragiele en minst ontwikkelde partnerlanden van België. Kan de uitbreiding van de instrumenten van Enabel eventueel een antwoord bieden? Het is zaak dat Enabel haar ervaring in ontwikkelingssamenwerking kan behouden en dat dit niet verloren gaat omdat te veel aandacht naar de privésector ontwikkeling moet gaan.

De heer Thierry Kesteloot, Oxfam Solidariteit, formuleert nog enkele aanbevelingen vanwege de Coalitie tegen de honger ter attentie van het Parlement:

a) zorgen voor een follow-up van de Belgische strategie:

— 15 % van de ODA aan de landbouw en de voedselzekerheid toekennen, met inachtneming van de 0,7 %-doelstelling;

— regelmatig de programma's evalueren en daarbij rekening houden met de doelstellingen van de Belgische ontwikkelingssamenwerking, met de bijdrage van de programma's tot de verwezenlijking van SDG 2 en met het recht op voedsel;

— ervoor zorgen dat daadwerkelijk rekening wordt gehouden met de transversale krachtlijnen van de strategienota (voeding, gendergelijkheid en duurzame landbouw);

— toezien op de beleidscoherentie voor duurzame ontwikkeling;

— ervoor zorgen dat de DGD, Enabel en de vertegenwoordigers bij de internationale instellingen over de nodige expertise en het nodige personeel beschikken;

b) het politiek debat voeren teneinde:

— de voedselzekerheid en de duurzame voedings-systemen opnieuw hoog op de Belgische en internationale politieke agenda te plaatsen;

— met betrekking tot de ontwikkelingssamenwerking opnieuw te focussen op de steun aan de duurzame, op de familiale landbouw en op de agro-ecologische praktijken gebaseerde voedingssystemen, door te steunen op de lokale micro-, kleine en middelgrote ondernemingen en binnen die groep voorrang te geven aan de ondernemingen uit de sociale en solidaire economie.

la coopération au développement. Le projet de loi relatif à la politique belge de développement offre l'opportunité de spécifier les critères et procédures applicables en l'espèce.

Enabel ne dispose que d'un nombre limité d'instruments de DSP. Quant à BIO, elle semble – même après la réforme – encore mal équipée pour investir dans les pays partenaires les plus fragiles et les moins développés. L'extension des instruments dont dispose Enabel pourrait-elle éventuellement apporter une solution dans ce domaine? Il faut veiller à ce que l'expérience acquise par Enabel en matière de coopération au développement soit conservée et ne se perde pas dès lors qu'une trop grande attention serait accordée au secteur privé en matière de développement.

M. Thierry Kesteloot, Oxfam Solidarité formule encore quelques recommandations de la Coalition contre la Faim à l'intention du Parlement:

a) assurer un suivi de la stratégie belge:

— allouer 15 % de l'APD à l'agriculture et la sécurité alimentaire, en respectant l'objectif des 0,7 %;

— évaluer régulièrement les programmes par rapport aux objectifs de la coopération belge, de leur contribution à la réalisation de l'ODD2 et du droit à l'alimentation;

— assurer la prise en compte effective des axes transversaux de la note stratégique (nutrition, égalité de genre et agriculture durable);

— veiller au respect des obligations de la cohérence des politiques pour le développement durable;

— assurer l'expertise et les ressources humaines nécessaires à la DGD, Enabel et aux représentations aux institutions internationales;

b) mener le débat politique pour:

— remettre la sécurité alimentaire et les systèmes alimentaires durables en haut de l'agenda politique belge et international;

— recentrer la coopération au développement sur le soutien aux systèmes alimentaires durables, basés sur l'agriculture familiale et les pratiques agro-écologiques, en s'appuyant sur les micros, petites et moyennes entreprises locales, au sein desquelles les entreprises de l'économie sociale et solidaire sont à prioriser.

C. Inleidende uiteenzetting van de heer Tom Neijens, Adjunct Directeur van de beleidscel van de minister van ontwikkelingssamenwerking

De heer Tom Neijens, Adjunct Directeur van de beleidscel van de minister van ontwikkelingssamenwerking, betreurt dat hij de presentatie niet vooraf kende. Hij wenst een aantal zaken te rectificeren. De nieuwe strategie landbouw en voedselzekerheid werd in mei 2017 goedgekeurd en het is moeilijk om na zo een korte periode al een evaluatie van de implementatie ervan te maken. De Bijzonder Evaluator van de Belgische Ontwikkelings samenwerking zal tegen midden 2019 een evaluatie klaar hebben.

De spreker deelt de zorg over het belang van voedselzekerheid. Volgens de cijfers van de administratie wordt 16 % van het budget ontwikkelingssamenwerking van 2017 besteed aan landbouw en voedselzekerheid. Het zou positief zijn om samen te zitten met de ngo's om de cijfers bij elkaar te leggen en tot een gemeenschappelijk eindresultaat te komen. Er moet worden overeengekomen of de voedselhulp van België aan Syrië, Yemen en DRC al dan niet deel uitmaken van het recht op voedsel.

De nieuwe strategie landbouw en voedselzekerheid bevat de doelstelling dat 15 % van het budget van ontwikkelingssamenwerking naar landbouw en voedselzekerheid moet gaan. De minister wil die doelstelling in ieder geval halen.

Sinds de goedkeuring van de nieuwe strategie werd Enabel opgericht. Die instelling kreeg meer slagkracht om resultaten te bereiken op het terrein, meer autonomie en meer budget. De voorbije maanden werden nieuwe programma's met partnerlanden, Rwanda, Benin, Senegal, Burkina Faso en Guinee, onderhandeld. In elke van de programma's is landbouw een belangrijke as van de samenwerking. Het mechanisme voor de opvolging van het Fonds Voedselzekerheid is in de nieuwe samenwerkingsprogramma's waar landbouw en voedselzekerheid centraal staan opgenomen. Overeenkomstig wat de minister beloofde werd het Fonds opgeheven om die samenwerking op een meer holistische wijze in het bilaterale samenwerkingsprogramma's met de partnerlanden in te schrijven.

De humanitaire hulp werd de laatste jaren steeds belangrijker. De crisissituaties in bijvoorbeeld Yemen, Syrië en Libië hebben ertoe geleid dat er steeds meer humanitaire hulp, tot 170 miljoen euro per jaar, moest worden uitgetrokken. De realiteit heeft voor gevolg gehad dat die middelen voor humanitaire hulp moesten

C. Exposé introductif de M. Tom Neijens, directeur adjoint de la cellule stratégique du ministre de la Coopération au développement

M. Tom Neijens, directeur adjoint de la cellule stratégique, déplore de n'avoir pas pu prendre connaissance à l'avance de la présentation. L'orateur tient à apporter plusieurs rectifications. La nouvelle stratégie "agriculture et sécurité alimentaire" a été approuvée en mai 2017. Il est difficile d'évaluer sa mise en œuvre après une si courte période. L'Évaluatrice spéciale de la Coopération belge au développement réalisera une évaluation pour la mi-2019.

L'orateur partage les préoccupations émises à propos de l'importance de la sécurité alimentaire. D'après les chiffres de l'administration, 16 % du budget 2017 de la coopération au développement ont été consacrés à l'agriculture et à la sécurité alimentaire. Il conviendrait de se concerter avec les ONG afin de réunir tous les chiffres pour aboutir à un résultat final commun. Il conviendra par ailleurs de se mettre d'accord sur la question de savoir si l'aide alimentaire accordée par la Belgique à la Syrie, au Yémen et à la RDC fait partie ou non du droit à l'alimentation.

La nouvelle stratégie "Agriculture et Sécurité alimentaire" a notamment pour objectif d'allouer 15 % du budget de la coopération au développement à l'agriculture et à la sécurité alimentaire. Le ministre souhaite en tout cas atteindre cet objectif.

Depuis l'adoption de cette nouvelle stratégie, Enabel a été créé et cet organisme a été doté d'une capacité d'action accrue afin d'obtenir des résultats sur le terrain, ainsi que d'une autonomie et d'un budget en augmentation. Ces derniers mois, de nouveaux programmes ont été négociés avec plusieurs pays partenaires: Rwanda, Bénin, Sénégal, Burkina Faso et Guinée. Dans chacun de ces programmes, l'agriculture constitue un axe important de la coopération. Le mécanisme de suivi du Fonds belge pour la Sécurité alimentaire a été intégré dans les nouveaux programmes de coopération articulés autour de l'agriculture et de la sécurité alimentaire. Conformément à ce que le ministre a promis, ce fonds a été supprimé afin d'inscrire cette coopération plus complètement dans les programmes de coopération bilatéraux avec les pays partenaires.

Ces dernières années, l'importance de l'aide humanitaire n'a cessé de croître. Par exemple, les crises au Yémen, en Syrie et en Lybie ont nécessité le dégagement d'une aide humanitaire sans cesse croissante qui a atteint jusqu'à 170 millions d'euros par an. La réalité a eu pour conséquence que ces moyens ont dû être

worden ingezet.

De spreker is het niet eens met de stelling dat de minister te veel zou inzetten op PSD en daardoor te weinig aandacht zou schenken aan de kleine familiale landbouw. De Belgische ontwikkelingssamenwerking in de regio van de Sub-Sahara gaat naar de kleine, vaak familiale, landbouwers. De term familiale landbouwers wordt niet gehanteerd omdat dit niet de hele lading dekt. Het is zaak om met de strategie op kleinschalige landbouw in Afrika in te zetten.

Het zoeken naar Belgische partners geldt zowel voor de partners in de privésector als in de sector van de ngo's. In Senegal zou bijvoorbeeld met een bedrijf als Durabilis, actief in de rijstsector, kunnen worden samengewerkt. Er wordt dan gezocht of een dergelijk bedrijf een meerwaarde kan betekenen in het realiseren van de duurzame ontwikkelingsdoelstellingen. Wanneer het bilateraal programma wordt onderhandeld worden alle Belgische activiteiten in het land, defensie, politie, ngo's en privésector, samen bekeken en in acht genomen. Er wordt gezocht naar synergiën om tot meer ontwikkeling te komen.

De spreker gaat er niet mee akkoord dat er geen rekening zou worden gehouden met de interesses van het partnerland. Enabel heeft in Rwanda op uitdrukkelijk verzoek van de lokale overheid beslist om in de waardeketen van kip – en varkensvlees te werken. Ook in Benin werd beslist zich in te schrijven in de strategie van de overheid en daarom werd geopteerd voor de waardeketen van Cashewnoten of ananas. Gezien er meer nood was voor steun in de ananas sector heeft Enabel beslist zich in die sector in te schrijven.

Er zal niet op monoculturen worden ingezet, maar er wordt integendeel gezocht om de weerstand van de ondernemers te verbeteren en dit kan niet gebeuren door maar op een enkel gewas in te zetten.

BIO houdt rekening met het recht op land. BIO voorziet ook instrumenten voor kleine ondernemingen maar moet tegelijkertijd rekening houden met een minimum investeringsdrempel. Indien er een dialoog moet worden opgestart over de werking van BIO zal het kabinet graag meewerken aan een constructieve dialoog.

De nieuwe PSD-strategie is een intern werkdocument, dat tussen Enabel, BIO en DGD werd afgesproken.

PSD is nieuw voor Enabel en daarom moest het daar nieuwe expertise voor opbouwen. Er worden nieuwe mensen aangenomen, mensen die reeds voor Enabel

affectés à l'aide humanitaire.

L'orateur ne souscrit pas au point de vue selon lequel le ministre miserait trop sur le développement du secteur privé (DSP), et accorderait dès lors trop peu d'attention à la petite agriculture familiale. La coopération belge au développement dans la région subsaharienne bénéficie aux petits agriculteurs, qui travaillent souvent en famille. L'expression "agriculture familiale" n'est pas utilisée car sa portée n'est pas suffisante. Il importe de miser sur l'agriculture à petite échelle en Afrique dans le cadre de la stratégie.

La recherche de partenaires belges concerne tant les partenaires du secteur privé que ceux du secteur des ONG. Au Sénégal, l'on pourrait par exemple collaborer avec une entreprise comme Durabilis, entreprise active dans le secteur du riz. Dans ce cadre, on examine si une telle entreprise peut constituer une valeur rajoutée dans la réalisation des objectifs de développement durable. Lors de la négociation du programme bilatéral, toutes les activités belges menées dans le pays – défense, police, ONG et le secteur privé – seront examinées et prises en considération ensemble. Des synergies sont recherchées dans la perspective d'un développement accru.

L'orateur nie que les intérêts du pays partenaire ne seraient pas pris en compte. Au Rwanda, Enabel a décidé, à la demande expresse de l'autorité locale, de miser sur la chaîne de valeur du poulet et du porc. Au Bénin également, il a été décidé d'adhérer à la stratégie du gouvernement. C'est pourquoi il a été opté pour la chaîne de valeur de la noix de cajou ou de l'ananas. Comme le secteur de l'ananas avait davantage besoin d'être soutenu, Enabel a décidé de miser sur ce secteur.

L'accent ne sera pas mis sur les monocultures: l'objectif est au contraire d'améliorer la résistance des entrepreneurs, ce qui ne peut être réalisé en se concentrant sur une seule culture.

BIO tient compte du droit à la terre. BIO prévoit également des instruments au profit de petites entreprises mais doit dans le même temps tenir compte d'un seuil d'investissement minimum. Si un dialogue sur le fonctionnement de BIO doit être engagé, le cabinet participera volontiers à un dialogue constructif.

La nouvelle stratégie DSP est un document de travail interne convenu entre Enabel, BIO et la DGD.

Le DSP est nouveau pour Enabel, qui a donc dû acquérir une nouvelle expertise en la matière. De nouvelles personnes sont embauchées, les personnes travaillant

werken worden geheroriënteerd, er worden op het terrein in partnerlanden partnerschappen aangegaan met organisaties die al meer ervaring hebben. Ook de processen om tot een nieuw gouvernementeel samenwerkingsprogramma te komen zijn nieuw. Dit heeft gedurende de eerste maanden geleid tot veel overleg tussen DGD, Enabel, de beleidscel en de minister. Er zijn groeipijnen maar met de goede wil om tot resultaten te komen zullen de programma's worden uitgevoerd. Een aantal landenprogramma's worden stilaan afgerond. In landen zoals DRC en Burundi is het moeilijk om nieuwe programma's op te starten. Ook in Tanzania staan de mensenrechten onder druk wat nieuwe onderhandelingen bemoeilijkt. Daarom is het zaak om met de nieuwe programma's met Guinee, Benin, Burkina Faso, Rwanda en Senegal voort te werken om tijdens de volgende jaren de steun op een correct peil te kunnen behouden.

PSD negeert het belang van voedselzekerheid niet. Voedselzekerheid bestaat uit drie componenten; de beschikbaarheid, de economische toegang tot voedsel (koopkracht van landbouwers) en de voedingswaarde ervan en de manier waarop die voedingswaarde wordt opgenomen. Bijvoorbeeld iemand met buikloop kan geen voordeel halen uit voedsel. Door in te zetten op PSD wordt zowel de beschikbaarheid van als de koopkracht voor voedsel verhoogd. Voor de derde pijler, de gezondheidszorg, verwijst de spreker naar andere programma's die tot doel hebben daarop te werken. Die programma's worden niet meegerekend in de 16 % die naar voedselzekerheid gaat.

De agrovoedingsindustrie wordt vaak gedomineerd door de grote ondernemingen maar wordt niet gesteund door het Belgische ontwikkelingsbeleid. De minister zet in op mensenrechten en waardig werk en steunt de Afrikaanse landbouwerondernemer. Dit betekent ook samenwerking met coöperatieven waar de landbouwers ook op hun rechten worden gewezen.

Binnen de Verenigde Naties wordt momenteel gewerkt aan een resolutie over de rechten van de boeren. België krijgt steeds de vraag van het middenveld om die resolutie, die jaarlijks terugkomt, te steunen. België heeft zich tot nu toe steeds onthouden bij de stemming over de resolutie omdat de mensenrechten universeel zijn en dus niet tot een bevolkingsgroep moeten worden beperkt. Bovendien bevat de resolutie punten die volgens de administratie tegen de organisatie van de privémarkten gaan. De overheid moet zaden ter beschikking stellen van de armste landbouwers. In Niger hebben vrouwen in agrarische gebieden gemiddeld 8,7 kinderen. Het is niet mogelijk dat al die personen

déjà pour Enabel sont réorientées, et sur le terrain, dans les pays partenaires, des partenariats sont conclus avec des organisations ayant déjà plus d'expérience. Les procédures pour parvenir à un nouveau programme de coopération gouvernementale sont également nouvelles. Il a fallu de nombreuses concertations entre la DGD, Enabel, la cellule stratégique et le ministre pendant les premiers mois. Il y a des maladies de jeunesse, mais les programmes seront mis en œuvre grâce à la volonté d'obtenir des résultats. D'ici 2020-2021, la réserve de projets pourrait être vide parce qu'un certain nombre de programmes pays sont en cours d'achèvement. De plus, il est difficile de lancer de nouveaux programmes en RDC et au Burundi. Les droits de l'homme sont également sous pression en Tanzanie, ce qui complique l'organisation de nouvelles négociations. Il est donc important de poursuivre les nouveaux programmes concernant la Guinée, le Bénin, le Burkina Faso, le Rwanda et le Sénégal afin de pouvoir maintenir l'aide à un niveau correct dans les années à venir.

Le DSP ne nie pas l'importance de la sécurité alimentaire. Cette dernière se compose de trois éléments: disponibilité, accès économique à la nourriture (pouvoir d'achat des agriculteurs) et sa valeur nutritionnelle, et mode d'absorption de la valeur nutritionnelle. Par exemple, la nourriture n'apporte aucun bienfait aux personnes souffrant de diarrhée. Mettre l'accent sur le DSP permet d'augmenter la disponibilité de la nourriture ainsi que le pouvoir d'achat permettant de s'en procurer. S'agissant du troisième pilier, les soins de santé, l'orateur renvoie à d'autres programmes qui poursuivent cet objectif, programmes qui ne s'inscrivent pas dans les 16 % du budget alloués à la sécurité alimentaire.

L'industrie agroalimentaire est souvent dominée par de grandes entreprises mais n'est pas soutenue par la Coopération belge au développement. Le ministre s'est engagé à défendre les droits humains et le travail décent, et soutient les entrepreneurs agricoles africains. Cela implique aussi une collaboration avec des coöperatives qui informent les agriculteurs de leurs droits.

Au sein des Nations Unies, l'on élabore actuellement d'une résolution sur les droits des agriculteurs. La société civile a toujours demandé à la Belgique de soutenir cette résolution, déposée chaque année. Jusqu'à présent, la Belgique s'est toutefois toujours abstenue lors du vote sur la résolution précitée, car elle estime que les droits humains sont universels et ne doivent donc pas être limités à une catégorie de la population. En outre, l'administration estime que la résolution précitée comporte des points qui vont à l'encontre de l'organisation des marchés privés. Les autorités publiques doivent mettre des semences à la disposition des agriculteurs les plus pauvres. Au Niger, les femmes vivant dans les

landbouwers blijven. In die situatie kan een regeling waarbij de overheid verplicht is zaden te geven aan elke landbouwer die daarom vraagt geen oplossing bieden. België heeft zich onthouden omdat in deze niet realistische verplichtingen aan landen worden opgelegd. Van de Europese lidstaten hebben enkel Luxemburg en Portugal voor de resolutie gestemd.

II. — BETOGEN VAN DE LEDEN

Mevrouw Gwenaëlle Grovonius (PS) is van mening dat de vaststellingen van vandaag nog steeds dezelfde zijn als die van 27 juni 2017 bij de voorstelling van de strategienota (DOC 54 2629/001).

Het lid wijst in de eerste plaats op het contrast tussen de visie van de Belgische minister voor Ontwikkelingssamenwerking en die van de ngo's. Terwijl de minister voorstander is van een verhoging van de productiviteit die de consumptie zou moeten stimuleren, pleiten de ngo's voor een meer egalitair systeem met duurzame ontwikkeling en steun voor de familiale landbouw en de agro-ecologie. Naargelang men de ene of de andere visie aanhangt, schuift men heel verschillende voorstellen naar voren om de voedselonzekerheid te bestrijden.

Mevrouw Grovonius is van mening dat het postulaat van de strategienota dat de productiviteit moet worden verhoogd om de wereldbevolking te kunnen voeden, onjuist is. Zij herinnert eraan dat mevrouw Katelijne Suetens en de heer Thierry Kesteloot vorig jaar reeds vaststelden dat "ondanks het feit dat de planeet de hele wereldbevolking kan voeden, vandaag 795 miljoen mensen honger hebben, dat 30 miljoen mensen dermate met hongersnood te kampen hebben dat zij de eerstvolgende maanden dreigen om te komen, dat 2 miljard mensen aan "verborgen honger" lijden wegens tekorten aan micronutriënten en dat 1,9 miljard mensen zwaarlijvig zijn of overgewicht hebben." (DOC 54 26 29/001, blz. 4). Deze vaststelling laat toe de noodzaak om nog en altijd meer te produceren, te relativiseren.

Tijd dus voor een paradigmawissel. De FAO is er steeds meer van overtuigd dat we moeten afstappen van de intensieve landbouw en van de monopolies, en de weg moeten inslaan van de agro-ecologie, die de mogelijkheid zal bieden de wereld de komende decennia te voeden.

Hoewel de VN en de FAO hun aanpak lijken te veranderen, blijft de minister ervan overtuigd dat de enige mogelijkheid forse steun aan de privésector is, wat heeft

zones agricoles ont, en moyenne, 8,7 enfants. Il est donc impossible que toutes ces personnes restent dans le secteur agricole. Dès lors, une réglementation prévoyant la distribution obligatoire, par les autorités publiques, de semences à chaque agriculteur qui en fait la demande, ne résoudra rien. La Belgique s'est abstenue parce que des obligations irréalistes sont imposées aux pays par ce texte. Parmi les États membres de l'Union européenne, seuls le Luxembourg et le Portugal ont soutenu cette résolution.

II. — INTERVENTIONS DES MEMBRES

Mme Gwenaëlle Grovonius (PS) estime que les constats posés aujourd'hui sont toujours les mêmes que ceux établis le 27 juin 2017 lors de la présentation de la note stratégique (DOC 54 2629/001).

Le membre constate tout d'abord le contraste existant entre la vision du ministre de la Coopération belge au développement et celle des ONG. Alors que le ministre prône une augmentation de la productivité qui est censée stimuler la consommation, les ONG plaident pour un système plus égalitaire avec un développement durable et un soutien à l'agriculture familiale et l'agroécologie. Face à ces 2 visions, les propositions formulées pour combattre l'insécurité alimentaire sont très différentes.

Mme Grovonius considère que le postulat de la note stratégique selon lequel il faut augmenter la productivité pour nourrir la population mondiale est inexact. Elle rappelle que l'année passée Mme Katelijne Suetens et M. Thierry Kesteloot avaient déjà établi le constat suivant: "Alors que le monde a la capacité de nourrir la planète, 795 millions de personnes ont faim, 30 millions de personnes sont confrontées à la famine au risque de mourir dans les mois qui viennent, 2 milliards de personnes souffrent de la "faim cachée" occasionnée par des déficits de micronutriments et 1,9 milliard de personnes souffrent d'obésité et de surpoids." (DOC 54 2629/001, p.4). Ce constat permet de relativiser la nécessité de produire encore et toujours plus.

Le paradigme doit donc changer. La FAO est de plus en plus convaincue qu'il est nécessaire d'abandonner la voie de l'agriculture intensive et des monopoles et d'adopter l'agroécologie, qui permettra de nourrir le monde durant les prochaines décennies.

Si les Nations Unies et la FAO semblent modifier leur approche, le ministre reste convaincu que la seule voie possible est un soutien essentiel au secteur privé,

geleid tot de afschaffing van het Belgisch Fonds voor Voedselzekerheid. De spreekster betreurt ook dat de begroting voor de bestrijding van de voedselonzeke-
heid thans bijna niet meer te controleren valt, gezien het transversale karakter ervan en gezien de beperkte middelen waarover de Bijzondere Evaluator van de Belgische Ontwikkelingssamenwerking beschikt. De ngo's moeten dan ook in elk programma uitmaken welk deel besteed wordt aan voedselzekerheid.

Mevrouw Grovonius merkt op dat de strategienota niet evolueert en nog steeds toegespitst is op de landbouw-productiviteit en op de inbedding van de landbouwers, die als ondernemers worden beschouwd, in de lokale, regionale en internationale markten. Deze visie druist in tegen de ontwikkeling van een familiale landbouw, in het bijzonder in de landen waar de Belgische ontwik-
kelingssamenwerking het sterkst actief is. Volgens het lid moet het ondernemerschap gebaseerd zijn op de ontwikkeling van de landbouwers en op de steun voor de kleine boeren en voor de familiale landbouw. Tevens dient men de ongelijkheid te bestrijden, die overigens verscherpt wordt door de vrijhandelsakkoorden.

In dezelfde gedachtegang vraagt mevrouw Grovonius zich af of er rekening wordt gehouden met de mensen-
rechten en met de sociale en milieunormen. België weigert immers zich op internationaal vlak in te zetten om het internationaal ontwerpverdrag "*Business and Human Rights*" te steunen, waarover momenteel in de VN-Mensenrechtenraad wordt onderhandeld. Op nationaal vlak is het lid van mening dat het nationaal actieplan "Bedrijven en Mensenrechten" weinig ambitieus is. Ze heeft dan ook haar twijfels bij de daadwerkelijke wil van de regering om de eerbiediging van de mensen-
rechten centraal te stellen in haar ontwikkelingsbeleid. In dat verband staat in de strategienota het volgende: "De Belgische samenwerking zal de private sector ondersteunen en sensibiliseren inzake verantwoordelijke landbouwinvesteringen." (Strategienota "Landbouw en voedselzekerheid" voor de Belgische ontwikkelingssa-
menwerking, blz. 12)

De spreekster betreurt dat niet in een dwingend wet-
telijk kader werd voorzien. Voorts bestaat er voor de slachtoffers geen enkele regeling om een klacht in te dienen of beroep in te stellen ingeval de mensenrechten worden geschonden. De spreekster hamert op het belang van een dergelijke regeling voor het geval zich ontsporingen of duidelijke schendingen van de mensen-
rechten voordoen. Zo werd meermaals geïnvesteerd – ook door BIO – in het Canadese agrovoedingsbedrijf FERONIA, dat meerdere oliepalmpiantages bezit, waaronder bijna 120 000 hectare in de Democratische Republiek Congo (DRC). Volgens meerdere ngo's in

ce qui a eu comme conséquence la suppression du Fonds belge pour la sécurité alimentaire. Elle regrette également que l'on ne puisse plus contrôler aujourd'hui le budget visant à lutter contre l'insécurité alimentaire compte tenu de sa transversalité et des faibles moyens à la disposition de l'Évaluatrice spéciale de la Coopération belge au développement. Les ONG doivent ainsi identifier, dans chaque programme, la part qui est affectée à la sécurité alimentaire.

Mme Grovonius constate que la note stratégique n'évolue pas et se focalise toujours sur la productivité de l'agriculture et l'intégration des agriculteurs, considérés comme des entrepreneurs, sur les marchés locaux, régionaux et internationaux. Cette vision va à l'encontre du développement d'une agriculture familiale et plus particulièrement dans les pays de concentration de la coopération belge au développement. Pour le membre, l'entreprenariat doit être basé sur le développement des agriculteurs et sur le soutien aux petits paysans et à l'agriculture familiale. Il faut également combattre les inégalités qui sont par ailleurs exacerbées par les accords de libre-échange.

Dans le même ordre d'idées, Mme Grovonius s'inter-
roge quant à la prise en compte des droits humains, des normes sociales et environnementales dès lors que la Belgique refuse de s'impliquer au niveau international pour soutenir le projet de traité international "Entreprises et droits humains" négocié pour l'instant au Conseil des droits humains de l'ONU. Au niveau national, le membre estime que le plan d'action national "Entreprises et droits humains" est également peu ambitieux de sorte qu'elle doute de la volonté réelle du gouvernement de mettre le respect des droits humains au centre de sa politique de développement. A cet égard, la note straté-
gique énonce que "la Coopération belge soutiendra et sensibilisera le secteur privé quant aux investissements agricoles responsables" (Note stratégique "Agriculture et Sécurité alimentaire" pour la Coopération belge au développement, p.12).

Elle regrette qu'aucun cadre réglementaire contrai-
gnant ne soit prévu. Par ailleurs, aucun mécanisme de plaintes ou de recours pour les victimes n'est prévu en cas de violations de droits humains. Elle rappelle l'importance d'un tel mécanisme en cas de dérives ou de violations manifestes de droits humains. Ainsi, la société agro-alimentaire canadienne FERONIA, possédant plusieurs plantations de palmiers à huile, et notamment près de 120 000 hectares en République démocratique du Congo (RDC), a bénéficié de différents investissements dont ceux de BIO. Or, plusieurs ONG en Belgique et à l'étranger (France, Royaume-Uni, Canada,

België en in het buitenland (Frankrijk, het Verenigd Koninkrijk, Canada, Duitsland, Spanje) zou dit bedrijf bij de industriële productie van palmolie in de DRC echter talrijke inbreuken plegen (*land grabbing*, het niet naleven van de loonschalen). In dergelijke gevallen is het voor de slachtoffers heel moeilijk om een klacht in te dienen.

Die paradigmaverschuiving vergt de nodige budgetten en een reële politieke wil. België heeft zich ertoe verbonden 15 % van zijn officiële ontwikkelingshulp (ODA) aan landbouw en voedselzekerheid te besteden, maar dat percentage wordt bijlange niet gehaald. Bovendien moet de humanitaire hulp, die een specifiek en afzonderlijk onderdeel vormt, buiten beschouwing worden gelaten bij de berekening van dit percentage.

Het verontrust het lid trouwens dat het thema voedselzekerheid slechts één keer wordt aangehaald in de beleidsnota van de minister van ontwikkelingssamenwerking (DOC 54 3296/006, blz.17), en nog wel in de volgende context: "Het budget van de basisallocaties begrotingshulp, gedelegeerde samenwerking, fonds voor voedselzekerheid zal de komende jaren verder dalen.". Die zin weerspiegelt duidelijk de intenties van de regering ter zake.

Ten slotte betreurt mevrouw Grovonius dat de minister de bredere matrix, met verwijzingen naar de SDG's zoals bepaald in de strategienota (blz. 17), nog altijd niet heeft meegedeeld. Die matrix is van wezenlijk belang voor de follow-up van de ontwikkelingsdoelstellingen en van de op de mensenrechten gebaseerde benadering.

De heer Wouter De Vriendt (Ecolo-Groen) gaat akkoord met de vorige spreekster dat er een bredere visie moet komen op het probleem van de honger in de wereld. Het is zaak om die aandachtspunten ook in het beleid op te nemen. Internationale samenwerking kan maar doeltreffend zijn wanneer het in een breder internationaal beleid, meer bepaald de organisatie van de wereldhandel, wordt opgenomen.

De honger in de wereld neemt toe maar de focus op landbouw en voedselzekerheid binnen de Belgische samenwerking zou afnemen. Hebben de sprekers cijfers over het percentage van de officiële ontwikkelings-samenwerking van voor 2013 dat naar landbouw en voedselzekerheid ging?

De discussie over de pertinentie om noodhulp of noodvoedselhulp mee te tellen in de ontwikkelingssamenwerking is al lange tijd bezig. De Groen-fractie heeft een duidelijk standpunt ter zake. Noodhulp is nodig in crisissituaties maar ontwikkelingssamenwerking heeft

Allemagne, Espagne) affirment que de nombreuses infractions seraient commises par cette entreprise dans ses activités de production industrielle d'huile de palme en RDC (accaparement de terres, non-respect des barèmes salariaux). En l'espèce, il est très difficile pour les victimes de porter plainte.

Ce changement de paradigme nécessite des budgets et une réelle volonté politique. Alors que la Belgique s'est engagée à consacrer 15 % de son aide publique au développement (APD) à l'agriculture et à la sécurité alimentaire, ce pourcentage est loin d'être atteint. Par ailleurs, ce pourcentage ne peut être calculé en y intégrant l'aide humanitaire qui constitue un volet spécifique et distinct.

D'ailleurs, le membre s'alarme du fait que la note de politique générale du ministre de la coopération au développement (DOC 54 3296/006, p.17) ne fait qu'une seule fois mention de la sécurité alimentaire et ce dans le contexte suivant: "Le budget des allocations de base aide budgétaire, coopération déléguée, fonds pour la sécurité alimentaire diminuera encore dans les années à venir et seront intégrés dans les programmes pays.". Cette phrase reflète clairement les intentions du gouvernement en la matière.

Enfin, Mme Grovonius regrette que la matrice élargie, assortie de références aux ODD prévue dans la note stratégique (p.17) n'ait toujours pas été communiquée par le ministre. Cette matrice est essentielle pour le suivi des objectifs de développement et de l'approche fondée sur les droits humains.

M. Wouter De Vriendt (Ecolo-Groen) rejoint l'intervenante précédente sur la nécessité de développer une vision élargie du problème de la faim dans le monde. Il s'agit d'intégrer également ces points d'attention dans la politique. La coopération internationale ne peut être efficace qu'en étant intégrée dans une politique internationale plus large, en particulier dans l'organisation du commerce mondial.

La faim dans le monde augmente, mais la coopération belge se focaliserait moins sur l'agriculture et la sécurité alimentaire. Les orateurs disposent-ils de chiffres concernant le pourcentage de la coopération officielle au développement affecté à l'agriculture et à la sécurité alimentaire avant 2013?

La pertinence d'inclure l'aide d'urgence ou l'aide alimentaire d'urgence dans la coopération au développement est depuis longtemps sujette à discussion. Le groupe Groen adopte une position claire en la matière. L'aide d'urgence est nécessaire en situation de crise,

een ander doel. Het is dus nodig om beiden gescheiden te houden. Uit de verklaring van Parijs, die de definitie en succesfactoren voor ontwikkelingsamenwerking beschrijft, blijkt dat ontwikkelingssamenwerking lange termijn engagementen zijn. Het gaat om structurele aanpak en *ownership*. Noodvoedselhulp geeft een antwoord op een prangende situatie maar heeft geen invloed op de structurele aanpak van het probleem van voedselzekerheid.

Is een verschuiving aan de besteding tussen de verschillende – bilaterale, multilaterale en indirecte – kanalen nodig voor landbouw en voedselzekerheid?

Kan PSD de enige focus zijn bij de aanpak van landbouw en voedselzekerheid? Er is flexibiliteit nodig indien een objectieve analyse duidelijk maakt dat de ontwikkeling van de privésector niet leidt tot de gewenste resultaten. Beschikt Enabel nog over de polyvalentie van de flexibiliteit en kan de minister de prioriteiten nog verschuiven? Is er een verbetering of verslechtering van de situatie sinds BTC werd opgeheven?

In hoeverre is klimaatverandering een aandachtspunt in de sector van landbouw en voedselzekerheid en wat is de realisatie ervan op het terrein?

De spreker is verwonderd dat de vertegenwoordiger van de minister het aanhalen van de universaliteit van de mensenrechten als eerste reden aanstreepte om de onthouding van België op de resolutie op de rechten van de boeren te rechtvaardigen.

De heer Marco Van Hees (PTB-GO!) vraagt de sprekers de volgende verduidelijkingen.

— Aangaande de machtsconcentratie in de waardeketens heeft de heer Kesteloot de nadruk gelegd op het feit dat 5 multinationals in de agrovoedingsindustrie bijna 50 % controleert van de activiteiten in verband met het produceren en het verhandelen van de productiemiddelen. Zijn er bij die ondernemingen Belgische bedrijven?

— Mevrouw Suetens heeft aangegeven dat het alsmoer moeilijker werd om toegang te krijgen tot informatie om het aan de voedselzekerheid bestede gedeelte van de openbare ontwikkelingshulp te bepalen. Waarom is dat zo? Is dit een nieuw gegeven?

— Wat zijn de moeilijkheden en de gevaren van het bevorderen van landbouw die op export of zelfs op monocultuur is gericht?

mais la coopération au développement a un autre objectif. Aussi est-il nécessaire de séparer les deux. Il ressort de la déclaration de Paris, qui arrête la définition et les facteurs de réussite de la coopération au développement, que la coopération au développement recouvre des engagements à long terme. Il s'agit d'une approche structurelle et d'appropriation. L'aide alimentaire d'urgence constitue une réponse à une situation pressante, mais elle n'influe pas sur l'approche structurelle du problème de la sécurité alimentaire.

Est-il nécessaire pour l'agriculture et la sécurité alimentaire d'opérer un glissement dans les dépenses entre les différents canaux bilatéraux, multilatéraux et indirects?

Le DSP peut-il être le seul angle d'approche de l'agriculture et de la sécurité alimentaire? La flexibilité s'impose s'il ressort d'une analyse objective que le développement du secteur privé n'aboutit pas aux résultats escomptés. Enabel dispose-t-il encore de la polyvalence de la flexibilité et le ministre peut-il opérer des glissements dans les priorités? La situation s'est-elle améliorée ou détériorée depuis la suppression de la CTB?

Dans quelle mesure le changement climatique retient-il l'attention dans le secteur de l'agriculture et de la sécurité alimentaire et qu'en est-il sur le terrain?

L'intervenant s'étonne que le représentant du ministre ait d'abord évoqué l'universalité des droits de l'homme pour justifier l'abstention de la Belgique lors du vote de la résolution relative aux droits de paysans.

M. Marco Van Hees (PTB-GO!) souhaite obtenir de la part des orateurs les précisions suivantes:

— en ce qui concerne la concentration des pouvoirs dans les chaînes de valeurs, M. Kesteloot a mis en exergue le fait que 5 multinationales de l'agroalimentaire contrôlaient près de 50 % des activités liées à la production et la commercialisation des intrants. Des sociétés belges figurent-elles parmi ces entreprises?

— Mme Suetens a indiqué qu'il était de plus en plus difficile d'accéder aux informations pour déterminer la part de l'APD dédiée à la sécurité alimentaire. Pour quelles raisons? Est-ce une nouvelle donnée?

— quels sont les difficultés et les dangers liés à la promotion d'une agriculture axée vers l'exportation, voire la monoculture?

— In verband met het aandeel van 15 % van het ontwikkelingssamenwerkingsbudget dat aan landbouw en voedselzekerheid wordt besteed, is het lid van mening dat de dringende humanitaire hulp in geen enkel geval in dat percentage mag zijn vervat. Bovendien is de heer Van Hees van mening dat, zolang de doelstelling om 0,7 % van het BNI aan ontwikkelingssamenwerking te besteden niet wordt bereikt en in werkelijkheid slechts 0,45 % bedraagt, het intrinsieke gedeelte voor de voedselzekerheid moet worden opgetrokken tot ongeveer 23 %.

— Werden de ngo's geraadpleegd voordat de strategienota werd opgesteld?

— In de strategienota luidt het: "Productiviteitsverbetering heeft daarbij enkel zin als de landbouwer zijn producten kan verhandelen" (blz. 7). Staan de sprekers achter die doelstelling? Hoe kan een toename van de verhandeling van landbouwproducten worden overwogen als in veel sub-Saharaanse landen er momenteel geen enkel productiesurplus bestaat?

— De strategienota geeft voorts aan dat "Beleidscoherentie voor Duurzame Ontwikkeling zal nagestreefd worden. Regionale handel zal bevorderd worden o.a. door het voorzien van Europese markttoegang via de Europese partnerschapsakkoorden (EPA) met aandacht voor het asymmetrische karakter van deze akkoorden" (blz. 9). Wat is het standpunt van de Coalitie tegen de Honger in verband met die EPA's?

— Gaat de Coalitie tegen de Honger akkoord met de visie van de vertegenwoordiger van de minister, volgens dewelke de landbouwers ondernemers zijn die moeten produceren naargelang van de marktvraag en niet louter naargelang van hun behoeften?

— Wat is het standpunt van de vertegenwoordigers van de Coalitie tegen de Honger in verband met de coherentie van de beleidsmaatregelen van de regering op het vlak van ontwikkeling? Het lid merkt bijvoorbeeld op dat de strategienota inzet op de verbetering van de nationale landbouwproductiviteit en op de deelname van de landbouwers aan andere activiteiten in de keten, zoals verwerking, opslag, marketing en verdeling van landbouwproducten, maar dat de minister van Buitenlandse Zaken zijn steun toezegt aan de demarche van de Europese Unie om bij de Wereldhandelsorganisatie (WHO) beroep in te stellen tegen de door Colombia aangenomen antidumpingmaatregelen tegen diepvriesfrietten die worden ingevoerd uit België, Duitsland en Nederland. Is dat niet tegenstrijdig?

— en ce qui concerne la part de 15 % du budget de la coopération au développement consacrée à l'agriculture et à la sécurité alimentaire, le membre considère que ce pourcentage ne doit nullement comprendre l'aide humanitaire urgente. Par ailleurs, tant que l'objectif des 0,7 % du RNB à affecter à la coopération au développement n'est pas atteint et n'atteint que 0,45 %, M. Van Hees estime qu'il convient alors d'augmenter la part intrinsèque dédiée à la sécurité alimentaire à ± 23 %;

— les ONG ont-elles été consultées avant la rédaction de la note stratégique?

— la note stratégique énonce que "l'amélioration de la productivité n'a de raison d'être que si l'agriculteur a la capacité de commercialiser ses produits" (p.7). Les orateurs partagent-ils cet objectif? Comment envisager un accroissement de la commercialisation de produits agricoles alors que dans de nombreux pays d'Afrique subsaharienne il n'y a pour l'instant aucun surplus de production?

— la note stratégique énonce également que "l'attention se portera également sur la Cohérence des Politiques pour le Développement durable. Le commerce régional sera stimulé grâce à l'accès au marché européen, garanti par le biais des accords de partenariat européens (APE), avec une attention particulière portant sur le caractère asymétrique de ces accords." (p.9). Quelle est la position de la Coalition contre la faim quant à ces APE?

— la Coalition contre la faim est-elle d'accord avec la vision du représentant du ministre qui considère que les agriculteurs sont des entrepreneurs qui doivent produire ce que le marché demande et pas uniquement ce dont ils ont besoin?

— quel est l'avis des représentants de la Coalition contre la faim sur la cohérence des politiques pour le développement menées par le gouvernement? Le membre relève par exemple qu'au moment où la note stratégique promeut l'amélioration de la productivité agricole nationale et la participation des agriculteurs à d'autres activités au sein de la chaîne, comme la transformation, l'entreposage, le marketing et la distribution de produits agricoles, le ministre des Affaires étrangères soutient la démarche de l'Union européenne visant à introduire un recours devant l'Organisation mondiale du commerce (OMC) à l'encontre des mesures antidumping adoptées par la Colombie à l'encontre des frites congelées en provenance de la Belgique, d'Allemagne et des Pays-Bas. N'est-ce pas contradictoire?

De heer Dirk Van der Maelen (sp.a) vraagt of de vertegenwoordigers van de Coalitie tegen de honger meer informatie hebben over het wetsontwerp inzake ontwikkelingssamenwerking en of er daar significante wijzigingen in zijn opgenomen?

Het zou goed zijn een akkoord te bereiken tussen de coalitie en het kabinet over het percentage van de officiële ontwikkelingssamenwerking die naar landbouw en voedselzekerheid gaat.

Het zou opportuun zijn om na te gaan hoe in nieuwe samenwerkingsprogramma's de vervanging van het Belgisch Fonds voor Voedselzekerheid, effectief wordt opgevangen. Ook de PSD-samenwerking in de landbouwsector in de vijf samenwerkingsakkoorden moet worden opgevolgd. Daaruit zal blijken of de nieuw aangekondigde strategische lijn kan werken. Er kan aan de Bijzondere Evaluator worden gevraagd om haar bevindingen ter zake aan de commissie te komen voorstellen.

III. — ANTWOORDEN

De heer Tom Neijens, Adjunct directeur van de beleidscel van de minister van ontwikkelingssamenwerking, is van oordeel dat de vertegenwoordigers van de partnerlanden reeds volwaardig betrokken worden bij de gesprekken voor de voorbereiding van de samenwerkingsakkoorden.

De standpunten tussen de ngo's en de beleidscel wijken niet zo erg van elkaar af wanneer men ze concreet analyseert. Niet enkel de productiviteit wordt gepromoot bij de samenwerking in de landbouw. De strategienota is zeer genuanceerd en bevat geen specifieke doelstelling die stelt dat de productiviteit moet worden verbeterd. Het is echter wel noodzakelijk om de productiviteit in Afrika te doen toenemen indien men de steeds groeiende bevolking wil voeden.

Het is goed om samen te zitten om een akkoord te bereiken over de cijfers.

De spreker wijst erop dat België hetzelfde ontwikkelingsbeleid voert inzake landbouw als de Europese Unie.

Hoewel wordt opgemerkt dat de strategienota de export wil promoten heeft de minister er steeds op gewezen dat de commercialisatie van het voedsel in de eerste plaats in het land zelf of de buurlanden moet worden gerealiseerd. De uitvoer naar Europa is niet prioritair.

M. Dirk Van der Maelen (sp.a) demande si les représentants de la Coalition contre la faim ont plus d'informations sur le projet de loi relatif à la coopération au développement et si ce projet contient des modifications importantes.

Il serait bon que la coalition et le cabinet s'entendent sur le pourcentage de la coopération au développement officielle qui est affecté à l'agriculture et à la sécurité alimentaire.

Il conviendrait d'examiner comment le remplacement du Fonds belge pour la sécurité alimentaire se traduit effectivement dans de nouveaux programmes de coopération. La coopération DSP dans le secteur agricole doit également faire l'objet d'un suivi dans les cinq accords de coopération. Celui-ci permettra de savoir si la nouvelle ligne stratégique annoncée peut fonctionner. On peut demander à l'Évaluatrice spéciale de présenter ses conclusions en la matière à la commission.

III. — RÉPONSES

M. Tom Neijens, directeur adjoint de la cellule stratégique du ministre de la Coopération au développement, estime que les représentants des pays partenaires sont déjà pleinement associés aux discussions relatives aux travaux préparatoires des accords de coopération.

Les positions des ONG et de la cellule stratégique ne diffèrent pas tant les unes des autres si on les analyse concrètement. La coopération dans l'agriculture ne favorise pas seulement la productivité. La note stratégique est très nuancée et ne contient pas d'objectif spécifique qui énonce que la productivité doit être améliorée. Cependant, il est nécessaire d'augmenter la productivité en Afrique si l'on veut nourrir une population toujours croissante.

Il est bon de se concerter pour parvenir à un accord sur les chiffres.

L'orateur souligne que la Belgique mène la même politique de développement en matière agricole que l'Union européenne.

Bien qu'il soit épinglé que la note stratégique vise à promouvoir les exportations, le ministre a toujours souligné que la commercialisation des aliments doit s'opérer en premier lieu dans le pays lui-même ou dans les pays voisins. L'exportation vers l'Europe n'est pas une priorité.

Mevrouw Katelijne Suetens, Broederlijk Delen, Teamcoördinator Politiek, Beleidsmedewerker Recht op Voedsel, bevestigt dat de berekening van het percentage 11,6 % die naar landbouw en voedselzekerheid gaat noodvoedselhulp en dringende voedselhulp bevat. De berekeningen zijn gebaseerd op cijfers die de ngo's van DGD hebben gekregen. Ze gaat er dus van uit dat dit de correcte cijfers zijn voor 2016, voor 2017 hebben ze nog geen definitieve cijfers gekregen. Ook zij gaat akkoord om samen te zitten om tot een akkoord over de cijfers te bereiken. De spreekster onderlijnt dat voor hen noodhulp geen deel moet uitmaken van de ontwikkelingssteun hoewel dit soort hulp noodzakelijk is in bepaalde situaties.

Mevrouw Suetens herhaalt dat de criteria voor de samenwerking met de privésector even duidelijk zouden moeten zijn als deze die gehanteerd worden voor de samenwerking met de ngo's.

De ngo's vinden dat de laatste versie van het wetsontwerp over de ontwikkelingssamenwerking evenwichtiger is. Ze hebben drie punten van kritiek.

Het eerste is dat migratie weerhouden is als criterium voor een aantal aangelegenheden, zoals evaluatie en keuze van landen. Ontwikkeling leidt tot een stijging van migratie in een eerste instantie. Landen moeten worden geselecteerd op basis van hun kwetsbaarheden en noden en niet op basis van het feit of ze eventueel een transitie of startland voor migratie zijn.

Het tweede betreft de criteria voor de PSD. Het ontwerp bevat onvoldoende criteria waar de private sector aan moet voldoen om deel te nemen aan de ontwikkelingssamenwerking.

De derde kritiek is dat de "*comprehensive approach*" wordt voorgesteld als een middel voor beleidscoherentie voor ontwikkelingssamenwerking terwijl dit voor de ngo-sector net het omgekeerde is. De beleidscoherentie van ontwikkeling is overkoepelend en de "*comprehensive approach*" kan er deel van uitmaken.

De ngo-sector vindt dat PSD een belangrijke factor is om ontwikkeling te stimuleren zeker in de partnerlanden. De ngo's werken samen met zeer kleine, kleine en middelgrote ondernemingen. De strategie werkt volgens hen niet samen met de meest kleinschalige landbouwers. Dit debat heeft trouwens al plaatsgevonden. Maar het is mogelijk om de standpunten te verzoenen. De cijfers van voor 2013 moeten worden opgezocht.

Mme Katelijne Suetens, Broederlijk Delen, coordinatrice de l'équipe "Politique", collaboratrice pour la politique du Droit à l'alimentation, membre de la Coalition contre la faim, confirme que le calcul du pourcentage de 11,6 % de l'aide attribuée à l'agriculture et à la sécurité alimentaire comprend l'aide alimentaire d'urgence. Les calculs se fondent sur des chiffres que les ONG ont obtenus auprès de la DGD. Elle présume par conséquent qu'il s'agit des chiffres corrects pour 2016. Pour 2017, aucun chiffre définitif n'a encore été communiqué. Elle aussi consentirait à s'asseoir autour de la table pour arriver à un accord quant aux chiffres. L'oratrice souligne que, pour les organisations qu'elle représente, l'aide d'urgence ne doit pas faire partie de l'aide au développement, même si elle reste indispensable dans certaines situations.

Mme Suetens répète que les critères relatifs aux partenariats avec le secteur privé devraient être aussi clairs que ceux qui régissent la collaboration avec les ONG.

Les ONG considèrent que la dernière version du projet de loi relatif à la coopération au développement est plus équilibrée. Ils relèvent trois pierres d'achoppement.

La première est que la migration est retenue comme critère à plusieurs égards, comme pour l'évaluation et le choix des pays. Le développement génère en premier lieu une augmentation de la migration. Les pays doivent être sélectionnés sur la base de leurs faiblesses et de leurs besoins, et non selon qu'ils constituent éventuellement un pays de transition ou de départ pour la migration.

La deuxième concerne les critères du DSP. Le projet ne contient pas suffisamment de critères conditionnant la participation du secteur privé à la coopération au développement.

La troisième critique est que l'approche globale (*comprehensive approach*) est présentée comme un outil de cohérence des politiques de la coopération au développement, alors que, pour le secteur des ONG, c'est précisément l'inverse. C'est la cohérence de la politique de développement qui prime et l'approche globale peut en être un élément.

Le secteur des ONG estime que le DSP est un facteur important pour stimuler le développement, surtout dans les pays partenaires. Les ONG collaborent avec de très petites, petites et moyennes entreprises. Selon elles, la stratégie ne fonctionne pas avec les plus petits agriculteurs. Ce débat a d'ailleurs déjà eu lieu. Les points de vue ne sont toutefois pas inconciliables. Les chiffres d'avant 2013 doivent être recherchés.

De verschuiving van de kanalen voor de besteding van de fondsen voor landbouw en voedselzekerheid kan nuttig zijn omdat men vaak de controle verliest waar de multilaterale hulp voor wordt gebruikt. De Wereldbank heeft zich al een paar keren moeten verantwoorden omdat ze middelen besteden aan grootschalige intensieve monoculturen waar de rechten van boeren op grond vaak niet worden gerespecteerd. Indien de middelen langs de bilaterale weg gaan kan men meer controle behouden. Maar het zou goed zijn om aan de gespecialiseerde instellingen van de VN wel meer steun te verlenen. De middelen voor DGD moeten ook opnieuw de hoogte ingaan omdat daar in 2016 en 2017 een daling werd vastgesteld.

Klimaatverandering is een belangrijk thema en wordt volledig opgenomen in duurzame landbouw en voedselzekerheid, meer bepaald agro-ecologische voedsel-systemen. De FAO stuurt daar sterk op aan omdat de klassieke landbouw te veel in de richting van te hoge uitstoot van broeikasgassen gaat.

De heer Thierry Kesteloot, Oxfam Solidariteit, lid van de Coalitie tegen de Honger, stipt aan dat de nationaliteit van een onderneming er weinig toe doet voor de ontwikkelingslanden wanneer een dergelijke onderneming dermate veel macht in de waardeketen concentreert dat ze uiteindelijk een hindernis blijven voor de uitroeiing van de honger in de wereld. Het is evenwel zo dat zich onder dergelijke multinationals weinig Belgische ondernemingen bevinden.

De heer Kesteloot benadrukt dat de privésector een belangrijke rol speelt, maar dat moet worden voorkomen dat de ontwikkeling van die sector een doel op zich wordt, veeleer dan een middel. Het is in elk geval van heel groot belang ervoor te zorgen en erop toe te zien dat de privésector slechts een middel blijft om meer algemene doelstellingen te halen (strijd tegen klimaatverandering, banencreatie, duurzame ontwikkeling). De spreker is van mening dat de krachtlijnen van de strategienota onvoldoende zijn uitgewerkt om die doelstellingen te halen. Voor de Coalitie tegen de Honger moet de financiële steun die de Belgische ontwikkelingssamenwerking aan de privésector toekent met het oog op het halen van de tweede Duurzame Ontwikkelingsdoelstelling – honger uitbannen – beantwoorden aan de doelstelling van duurzame menselijke ontwikkeling.

Wat de beleidscoherentie ten gunste van ontwikkeling (PCD) betreft, verduidelijkt de heer Kesteloot dat de Coalitie tegen de Honger dat vraagstuk heeft onderzocht en van oordeel is dat België de voorbije jaren minder inspanningen levert voor beleidscoherentie ten

Le glissement des canaux d'affectation des fonds destinés à l'agriculture et la sécurité alimentaire peut être utile, étant donné que l'on perd souvent le contrôle de l'utilisation de l'aide matérielle. La Banque mondiale a déjà dû se justifier à plusieurs reprises du fait qu'elle accorde des moyens aux monocultures intensives à grande échelle, où il n'est pas rare que les droits des cultivateurs sur le terrain soient bafoués. Lorsque les moyens transitent par une voie bilatérale, il est plus aisé de les contrôler. Il serait toutefois bon d'accorder davantage de soutien aux institutions spécialisées de l'ONU. Les moyens de la DGD doivent également repartir à la hausse, car une diminution a été constatée en 2016 et en 2017.

Le changement climatique constitue un thème important et il est entièrement intégré à l'agriculture durable et à la sécurité alimentaire, plus particulièrement aux systèmes alimentaires agroécologiques. La FAO insiste lourdement en ce sens, l'agriculture classique étant un trop grand émetteur de gaz à effet de serre.

M. Thierry Kesteloot Oxfam Solidarité, membre de la Coalition contre la Faim, indique que la nationalité d'une entreprise revêt peu d'importance pour les pays en développement lorsqu'une telle entreprise concentre tellement de pouvoirs dans la chaîne de valeurs qu'elle crée un obstacle à l'éradication de la faim dans le monde. Ceci étant, les entreprises belges ne sont pas très présentes parmi de telles multinationales.

M. Kesteloot souligne que le secteur privé joue un rôle important mais qu'il convient d'éviter que le développement de ce secteur privé devienne un objectif plutôt qu'un moyen. La question fondamentale est toutefois de s'en assurer et de veiller à ce que le secteur privé reste un moyen pour atteindre des objectifs plus généraux (lutter contre le changement climatique, la création d'emplois, le développement durable). Il estime que les axes contenus dans la note stratégique ne sont pas assez développés pour atteindre ces objectifs. Pour la Coalition contre la Faim, l'appui financier de la Coopération belge au développement octroyé au secteur privé, dans la réalisation de l'Objectif du Développement Durable 2 d'éliminer la faim, doit répondre à l'objectif de développement humain durable.

En ce qui concerne la problématique de la cohérence des politiques pour le développement (CPD), M. Kesteloot précise que la Coalition contre la Faim a examiné cette question et considère que l'engagement de la Belgique pour la cohérence des politiques pour

gunste van ontwikkeling. De Coalitie tegen de Honger heeft daarover een politieke nota³ gepubliceerd waarin het gebrek aan coherentie wordt geïllustreerd aan de hand van twee voorbeelden: “Dit voorbeeld van melk illustreert de incoherentie tussen het ontwikkelingsbeleid, het binnenlands landbouwbeleid en het handelsbeleid. Het GLB verplicht Belgische melkveehouders om steeds meer melk te produceren tegen zeer lage prijzen, die hen niet toelaten waardig van hun productie te leven. Het handelsbeleid van de EU en België zet Belgische en Europese zuivelondernemingen ertoe aan hun overschotten te slijten op de West-Afrikaanse markten.

In tegenstelling tot wat geschreven staat in de strategienota “Landbouw en voedselzekerheid” van 2017, bevorderen de EPA’s geen beleidscoherentie ten gunste van ontwikkeling. Immers, de verbeterde toegang van West-Afrikaanse landen tot de Europese markt dankzij de EPA’s compenseert lokale landbouwers en veehouders onvoldoende voor de schade die zou worden berokkend door een toegenomen Europese invoer.”.

Het is dus moeilijk een private zuivelsector uit te bouwen in de ontwikkelingslanden en in het bijzonder in West-Afrika, zeker als niet tegelijk wordt voorzien in een uitzondering voor voedsel- en landbouwproducten, teneinde prioriteit te geven aan voedselsoevereiniteit en aan het recht op voedsel.

De rapporteur,

Gwenaëlle GROVONIUS

De voorzitter,

Dirk VAN der MAELEN

le développement s’est affaibli ces dernières années. La Coalition contre la Faim publié une note politique à ce sujet³ qui met en exergue deux exemples d’incohérence: “Le cas du lait illustre les incohérences entre les politiques de développement, les politiques agricoles domestiques et les politiques commerciales. La PAC oblige les producteurs laitiers belges à toujours produire plus de lait à des prix très bas ne leur permettant pas de vivre dignement de leur production. Les politiques commerciales de l’UE et de la Belgique poussent les entreprises laitières belges et européennes à s’installer sur les marchés ouest-africains pour écouler les excédents de lait sous forme de poudre.

Contrairement à ce qu’indique la note stratégique “Agriculture et Sécurité alimentaire”, les APE ne favorisent pas la cohérence des politiques pour le développement, car l’accès accru au marché européen qu’offre l’APE aux pays d’Afrique de l’Ouest ne compenserait pas les dommages que générerait une augmentation des importations européennes pour les agriculteurs et les éleveurs.”.

Il est donc difficile de développer un secteur privé laitier dans les pays en voie de développement et en Afrique de l’Ouest en particulier si, dans le même temps, aucune exception agricole n’est prévue afin de prioriser la souveraineté alimentaire et le droit à l’alimentation.

De rapporteur,

Gwenaëlle GROVONIUS

De voorzitter,

Dirk VAN der MAELEN

³ De politieke nota “Beleidscoherentie ten gunste van ontwikkeling (PCD)” is beschikbaar op <https://www.cncd.be/IMG/pdf/ccf-notepol-cpd-nl-v2.pdf>

³ Note politique “Cohérence des politiques pour le développement (CPD)”, consultable sur <https://www.cncd.be/IMG/pdf/ccf-notepol-cpd-fr-v2.pdf>