

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

20 juli 2017

GEDACHTEWISSELING

**Strategienota “Landbouw en
Voedselzekerheid”**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE BUITENLANDSE BETREKKINGEN
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Fatma PEHLIVAN** EN
DE HEER **Jean-Jacques FLAHAUX**

INHOUD

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting van de vice-eersteminister en minister van Ontwikkelingssamenwerking, Digitale Agenda, Telecom en Post	3
II. Uiteenzetting door de vertegenwoordigers van de Coalitie tegen de Honger	4
III. Betogen van de leden	8
IV. Antwoorden	13

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

20 juillet 2017

ECHANGE DE VUES

**Note stratégique ‘Agriculture et
Sécurité alimentaire’**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES RELATIONS EXTÉRIEURES
PAR
MME. **Fatma PEHLIVAN** ET
M. **Jean-Jacques FLAHAUX**

SOMMAIRE

Pages

I. Exposé introductif du vice-premier ministre et ministre de la Coopération au développement, de l'Agenda numérique, des Télécommunications et de la Poste	3
II. Exposé des représentants de la Coalition Contre la Faim	4
III. Interventions des membres	8
IV. Réponses	13

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Dirk Van der Maelen

A. — Vaste leden / Titulaires:

N-VA Rita Bellens, An Capoen, Peter De Roover, Peter Luykx
 PS Philippe Blanchart, Stéphane Crusnière, Gwenaëlle Grovonius
 MR Jean-Jacques Flahaux, Kattrin Jadin, Richard Miller
 CD&V Els Van Hoof, Vincent Van Peteghem
 Open Vld Annemie Turtelboom, Tim Vandenput
 sp.a Dirk Van der Maelen
 Ecolo-Groen Wouter De Vriendt
 cdH Georges Dallemagne

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

Karolien Grosemans, Johan Klaps, Koen Metsu, Yoleen Van Camp, Brecht Vermeulen
 Nawal Ben Hamou, Frédéric Daerden, Sébastien Pirlot, Özlem Özen
 Denis Ducarme, Philippe Goffin, N, Benoît Piedboeuf
 Leen Dierick, Raf Terwingen, Veli Yüksel
 Patricia Ceysens, Patrick Dewael, Dirk Van Mechelen
 Maya Detiège, Fatma Pehlivan
 Benoît Hellings, Evita Willaert
 Francis Delpérée, Vanessa Matz

C. — Niet-stemgerechtigd lid / Membre sans voix délibérative:

DéFI Véronique Caprasse

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GO!	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire
Vuye&Wouters	:	Vuye&Wouters

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:	Abréviations dans la numérotation des publications:
DOC 54 0000/000: Parlementair document van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 54 0000/000: Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA: Questions et Réponses écrites
CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag	CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV: Beknopt Verslag	CRABV: Compte Rendu Analytique
CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)	CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN: Plenum	PLEN: Séance plénière
COM: Commissievergadering	COM: Réunion de commission
MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers	Publications officielles éditées par la Chambre des représentants
Bestellingen: Natieplein 2 1008 Brussel Tel.: 02/ 549 81 60 Fax: 02/549 82 74 www.dekamer.be e-mail: publicaties@dekamer.be	Commandes: Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél.: 02/ 549 81 60 Fax: 02/549 82 74 www.lachambre.be courriel: publications@lachambre.be
De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier	Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft beslist om tijdens haar vergadering van 27 juni 2017 een gedachtewisseling over de voedselzekerheid te organiseren met de vice-eerste-minister en minister van Ontwikkelingssamenwerking, Digitale Agenda, Telecom en Post, alsmede met vertegenwoordigers van de Coalitie tegen de Honger.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE VICE-EERSTEMINISTER EN MINISTER VAN ONTWIKKELINGSSAMENWERKING, DIGITALE AGENDA, TELECOM EN POST

De heer Alexander De Croo, vice-eersteminister en minister van Ontwikkelingssamenwerking, Digitale Agenda, Telecom en Post, herinnert eraan dat de context van de ontwikkelingssamenwerking grondig is veranderd sinds de vorige strategienota van 2010. Hieronder worden de belangrijkste innovaties van de nieuwe strategienota weergegeven:

— De regering zet voortaan volop in op landbouwon-dernemers met toegang tot in de eerste plaats regionale/lokale markten, vervolgens ook internationale markten. Door in te zetten op commercieel duurzame landbouw wil de regering de privésector ondersteunen door het ontstaan van een lokaal netwerk van toeleveranciers, voedingsverwerkende bedrijven en transporteurs te stimuleren.

Wat dus niet meer gebeurt: inzetten op overlevings-landbouw met weinig of geen commerciële kans op overleven. De minister gelooft dat de voedselzekerheid van deze landbouwers en hun gezinnen gebaat is met een verhoging van de landbouwproductie in eigen land en met de creatie van arbeidsplaatsen als loonwerker of als arbeider in de *agro-food*sector.

— Het beleid is niet langer toegespitst op de zogenaamde *familiale* landbouw, maar wel op de *productiviteit* van de landbouw. In dat verband ligt het voor de hand dat de kleine landbouwers/boeren meer steun nodig hebben dan de grote ondernemingen om hun productiviteit te verhogen. Productiviteit wordt opgevat in haar nieuwe en moderne betekenis zoals die wordt gegeven in het kader van de duurzame-ontwikkelingsdoelen (SDG's). Er wordt gezorgd voor een betere valorisatie van de Belgische terreinexpertise en -ervaring (universiteiten en instituten maar ook ngo's), evenals van de instellingen uit het Zuiden.

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a décidé d'organiser un échange de vues sur la sécurité alimentaire avec le vice-premier ministre et ministre de la Coopération au développement, de l'Agenda digital, des Télécoms et de la Poste ainsi qu'avec des représentants de la Coalition contre la faim lors de sa réunion du 27 juin 2017.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DU VICE-PREMIER MINISTRE ET MINISTRE DE LA COOPÉRATION AU DÉVELOPPEMENT, DE L'AGENDA NUMÉRIQUE, DES TÉLÉCOMMUNICATIONS ET DE LA POSTE

M. Alexander De Croo, vice-premier ministre et ministre de la Coopération au développement, de l'Agenda numérique, des Télécommunications et de la Poste, rappelle que depuis la dernière note stratégique de 2010, le contexte de la coopération au développement a sensiblement évolué. Les principales innovations de la nouvelle note stratégique sont les suivantes:

— Le gouvernement mise pleinement sur les agriculteurs entrepreneurs ayant d'abord accès aux marchés régionaux/locaux et ensuite également aux marchés internationaux. En misant sur l'agriculture durable sur le plan commercial, le gouvernement tient à soutenir le secteur privé en stimulant la naissance d'un réseau local de sous-traitants, d'entreprises alimentaires et de transporteurs.

Ce qui ne se fait plus, c'est miser sur l'agriculture de subsistance dont les chances de survie commerciale sont faibles ou inexistantes. Le ministre estime qu'une augmentation de la production agricole dans leur propre pays et la création d'emplois salariés dans le secteur agro-alimentaire sont utiles à la sécurité alimentaire de ces agriculteurs et de leurs familles.

— La politique ne se concentre plus sur l'agriculture dite *familiale* mais sur la *productivité* de l'agriculture. À cet égard, il est évident que les petits agriculteurs/paysans ont besoin de plus de soutien que les grandes entreprises pour voir augmenter leur productivité. La productivité est conçue sous son acception nouvelle et moderne telle qu'elle est donnée dans le cadre des Objectifs de développement durable (ODD). Une meilleure valorisation de l'expertise et l'expérience de terrain belges (universités, instituts mais aussi ONG) et les institutions du Sud.

— De “horizontale” thema’s inzake *empowerment* van vrouwen, voeding en duurzaamheid worden beter gevaloriseerd. De 3 “verticale” actiegebieden zijn:

- waardeketenontwikkeling, ondernemerschap promoten;
- bijdragen tot goed bestuur en versterking van het middenveld;
- steun aan onderzoek en innovatie.

II. — UITEENZETTING DOOR DE VERTEGENWOORDIGERS VAN DE COALITIE TEGEN DE HONGER

Mevrouw Katelijne Suetens en de heer Thierry Kesteloot herinneren eraan dat ondanks het feit dat de planeet de hele wereldbevolking kan voeden, vandaag 795 miljoen mensen honger hebben, dat 30 miljoen mensen dermate met hongersnood te kampen hebben dat zij de eerstvolgende maanden dreigen om te komen, dat 2 miljard mensen aan “*verborgen honger*” lijden wegens tekorten aan micronutriënten en dat 1,9 miljard mensen zwaarlijvig zijn of overgewicht hebben.

A. De vier soorten structurele oorzaken van voedselonzeekerheid

1) De uitdagingen in verband met de productie en de commercialisering

Ofschoon productiviteitswinsten noodzakelijk zijn, worden die te vaak verwezenlijkt met intensieve productiewijzen van de *agrobusiness*. Deze vormen vaak factoren die leiden tot plattelandsvlucht en tot werkgelegenheidsonzekerheid alsook tot de teloorgang van het milieu; voorts worden ze opgenomen in gemonialiseerde markten die vaak schadelijk zijn voor de voedselzekerheid (onbillijke marktregels, machtsconcentratie in de waardeketens, prijsvolatiliteit, ongunstige handelsvoorwaarden).

2) De sociale factoren

80 % van de armen leeft in landelijke gebieden en wordt geconfronteerd met een tekort aan sociale infrastructuur, sociale bescherming en toegang tot de productiemiddelen en met discriminatie jegens vrouwen. Het is onontbeerlijk duurzame banen te creëren om in te spelen op de demografische groei alsook om massale plattelandsvlucht en migratie te voorkomen.

— Une meilleure valorisation des thèmes horizontaux de l'autonomisation des femmes, de la nutrition et de la durabilité. Les trois domaines d'intervention “verticaux” sont:

- développer des chaînes de valeur, promouvoir l'entrepreneuriat;
- contribuer à la bonne gouvernance et au renforcement de la société civile;
- soutenir la recherche et l'innovation.

II. — EXPOSÉ DES REPRÉSENTANTS DE LA COALITION CONTRE LA FAIM

Alors que le monde a la capacité de nourrir la planète, *Mme Katelijne Suetens en M. Thierry Kesteloot* rappellent qu'aujourd'hui, 795 millions de personnes ont faim, 30 millions de personnes sont confrontées à la famine au risque de mourir dans les mois qui viennent, 2 milliards de personnes souffrent de la “*faim cachée*” occasionnée par des déficits de micronutriments et 1,9 milliard de personnes souffrent d'obésité et de surpoids.

A. Les quatre types de causes structurelles à l'insécurité alimentaire

1) Les défis liés à la production et la commercialisation

Si des gains de productivité sont nécessaires, ils s'opèrent trop souvent dans des modes de production intensive de l'agrobusiness. Ceux-ci souvent sont facteurs d'exode rural et de précarisation de l'emploi, de dégradations environnementales et s'intègrent dans des marchés globalisés souvent préjudiciables à la sécurité alimentaire (règles commerciales inéquitables, concentration de pouvoir dans les chaînes de valeurs, volatilité des prix, termes des échanges désavantageux).

2) Les facteurs sociaux

80 % des personnes pauvres vivent en zones rurales et sont confrontées à un déficit d'infrastructures sociales, de protection sociale, d'accès aux moyens de production et à la discrimination envers les femmes. La création d'emplois durables est indispensable pour répondre à la croissance démographique et prévenir l'exode rural massif et la migration.

3) *De milieufactoren*

De klimaatverstoring verlaagt de productiviteit, verhoogt de productierisico's en werkt natuurrampen in de hand. De teloorgang van de bodem, het water en de biodiversiteit alsook de ontbossing doen de bestaansonzekerheid toenemen, vooral dan voor de vrouwen.

4) *De governance*

Veel regeringen bieden te weinig ondersteuning aan de voedselzekerheid en aan de realisatie van het recht op voeding. Dat komt door langdurige conflicten en crisissen, zwakke instellingen en onsamenhangendheid van de beleidslijnen. De machtsongelijkheden (op het stuk van het gender, de waardeketen, de participatie aan de besluitvorming, tussen rijke en arme landen) remmen de noodzakelijke veranderingen af.

B. *Positieve elementen van de Strategienota*

- De bevestiging van het engagement van België om 15 % van het budget van de Officiële ontwikkelingshulp te besteden aan de sector landbouw, voedsel- en voedingszekerheid;
- Het behoud van de focus op Minst Ontwikkelde Landen;
- De rechtenbenadering als beleidsprioriteit;
- De aandacht voor het ontwikkelen van lokaal ondernemerschap;
- Het streven naar een betere opvolging en evaluatie van de Nota.

C. *Bezorgdheden ten aanzien van de voorgestelde strategie*

1) *Gebrek aan een holistische aanpak van voedselzekerheid*

De klemtoon op waardeketen besteedt een onvoldoende aandacht aan de internationaal erkende, multifunctionele rol van landbouw, in het bijzonder in ontwikkelingslanden. De Coalitie tegen honger pleit ervoor om, binnen de klijntijnen van de Strategienota zoveel mogelijk familiale landbouwers te ondersteunen in een traject naar familiale duurzame en economisch leefbare landbouwondernemingen. Immers de kleine boeren die in de Nota -overlevingslandbouwers- worden genoemd zijn vandaag al ondernemers *par excellence*. Het zijn boeren die hun schaarse productiemiddelen, in zeer moeilijke omstandigheden, zo efficiënt mogelijk

3) *Les facteurs environnementaux*

Le dérèglement climatique réduit la productivité, augmente les risques de production, favorise les catastrophes naturelles. La dégradation des sols, des eaux et de la biodiversité ainsi que la déforestation augmentent la précarité, en particulier pour les femmes.

4) *La gouvernance*

De nombreux gouvernements accordent un soutien trop faible à la sécurité alimentaire et à la réalisation du droit à l'alimentation du fait de conflits et crises prolongées, de la faiblesse des institutions et l'incohérence des politiques. Les inégalités de pouvoir (de genre, dans la chaîne de valeur, de participation aux décisions, entre pays riches et pauvres) freinent les changements nécessaires.

B. *Éléments positifs de la Note stratégique:*

- La confirmation de l'engagement de la Belgique de consacrer 15 % du budget de l'Aide officielle au développement au secteur de l'agriculture et de la sécurité alimentaire et nutritionnelle;
- Le maintien de l'attention sur les pays les moins avancés;
- L'approche basée sur les droits de l'homme en tant que priorité stratégique;
- L'attention accordée au développement de l'entrepreneuriat local;
- La volonté d'améliorer le suivi et l'évaluation de la Note.

C. *Préoccupations à l'égard de la stratégie proposée*

1) *Absence d'approche holistique de la sécurité alimentaire*

L'accent sur la chaîne de valeur n'accorde pas une attention suffisante au rôle multifonctionnel et internationalement reconnu de l'agriculture, en particulier dans les pays en développement. La Coalition contre la Faim préconise d'aider, dans le cadre de la Note stratégique, autant que faire se peut les agriculteurs familiaux à évoluer en entreprises agricoles familiales durables et économiquement viables. En effet, les petits agriculteurs – appelés dans la Note agriculteurs de subsistance- sont aujourd'hui déjà des entrepreneurs *par excellence*. Ce sont des paysans qui, dans des conditions extrêmement difficiles, optimisent leurs rares

aanwenden om meerwaarde te creëren, het zijn zij die risico's afwegen, nemen en spreiden, die innoveren, die bijsturen, die de lokale economie op heel veel plekken doen draaien. Het verdient in dit kader ook aanbeveling om de Belgische steun prioritair in te zetten op lokale en nationale markten eerder dan internationale. Deze markten zijn toegankelijker voor lokale landbouwers, houden voedsel ter plaatse en creëren lokaal economische opportuniteiten in de vermarkting en de verwerking.

De Coalitie tegen honger waarschuwt ook voor de risico's die steun aan de privésector inhoudt, in afwezigheid van goed bestuur. In de meeste partnerlanden in sub-Sahara Afrika is er een gebrekkige wetgeving en weinig of geen controle van de privésector, die al te vaak leidt tot de schending van de rechten van boeren op grond, water en zaaigoed. De bijdrage van de sector aan duurzame lokale ontwikkeling via eerlijke fiscaliteit of de creatie van waardig werk, materialiseert zich dan niet.

2) Op de rechten toegespitste benadering

De op de rechten toegespitste benadering stoelt op het non-discriminatiebeginsel. Ze houdt in dat men niemand links laat liggen gelaten en dat de aandacht dus ook en zelfs bij voorrang wordt gericht op de meest kwetsbare bevolkingsgroepen. Met een ondernemerschapbenadering, waarbij de aandacht uitsluitend gaat naar de bevolkingsgroepen met commercieel potentieel, kan de voedselzekerheid voor de meest kwetsbaren niet worden gewaarborgd.

Dat houdt in dat de participatie van de rechthebbenden, via hun representatieve organisaties, moet worden versterkt opdat ze hun rol van politiek en economisch gesprekspartner ten volle zouden kunnen spelen, ook bij het afbakenen van de samenwerkingsprogramma's. Voorts is het zaak de actoren rekenschap te doen afleggen door ervoor te zorgen dat specifieke maatregelen worden genomen opdat programma's (of investeringen) geen negatieve impact zouden hebben op gemarginaliseerde groepen (*do no harm*-principe). Bovendien moet worden voorzien in een beroepsmechanisme ingeval mensenrechten worden geschonden. Monitoringmechanismen waarbij de geleidelijke realisatie van al die rechten en van de voedsel- en voedingszekerheid wordt bewaakt, zijn prioritaire pijlers van de strategie.

moyens de production pour créer de la plus-value, eux qui mettent en balance, prennent et répartissent les risques, qui innoverent, ajustent, et font tourner l'économie locale à de très nombreux endroits. Dans ce cadre, il est recommandé également d'affecter prioritairement l'aide belge au marché local et national plutôt qu'à l'international. (Ces marchés sont plus accessibles aux agriculteurs locaux, maintiennent l'alimentation sur place et créent des opportunités économiques locales en termes de commercialisation et de transformation.)

La Coalition contre la faim met par ailleurs en garde contre les risques inhérents à l'aide au secteur privé, en l'absence de bonne gouvernance. Dans la plupart des pays partenaires d'Afrique subsaharienne, la législation est défectueuse et le secteur privé est peu contrôlé, voire pas du tout, si bien que les violations des droits des paysans en matière de sol, d'eau et de semences sont monnaie courante. La contribution du secteur au développement durable local par le biais d'une fiscalité équitable ou par la création de conditions de travail dignes ne se matérialise donc pas.

2) Approche centrée sur les droits

L'approche centrée sur les droits inclut, par son principe de non-discrimination, de ne laisser personne sur le côté, et donc de se concentrer également, voire prioritairement, sur les populations les plus vulnérables. L'approche entrepreneuriale visant seulement les populations ayant un potentiel commercial ne permet pas d'assurer la sécurité alimentaire des plus vulnérables.

Ceci implique le renforcement de la participation des ayants droit, par le biais de leurs organisations représentatives, pour être en mesure de jouer pleinement leur rôle d'interlocuteur sur le plan politique et économique, y compris dans la définition des programmes de coopération. Il s'agit aussi d'assurer la redevabilité des acteurs en s'assurant que des mesures spécifiques sont prises pour éviter que les programmes (ou investissements) aient des impacts négatifs sur les groupes marginalisés (*do no harm*). De plus, un mécanisme de recours doit être prévu en cas de violations de droits humains. Des mécanismes de monitoring visant la réalisation progressive de l'ensemble de ces droits et de la sécurité alimentaire et nutritionnelle, constituent des balises prioritaires de la stratégie.

3) *Belang van de transversale thema's van gender, voedsel en duurzame landbouw*

Met het oog op de realisatie van de SDG's volstaat het niet om, zoals de Nota voorstelt, slechts bij te dragen aan minstens één van deze drie thema's. Bovendien zijn deze thema's onvoldoende uitgewerkt in de Nota en is er dus nood aan duidelijke criteria voor de ontwikkelings-relevantie van de geplande interventies met het ODA en indicatoren die specifiek de transversale thema's opvolgen. Dat is extra belangrijk omdat de sterke economische focus van de Strategienota risico's inhoudt voor elk van de drie transversale thema's¹.

D. Belang van de follow-up van de uitvoering van de Strategienota

De follow-up van de uitvoering moet zorgen voor coherentie in de beleidsmaatregelen bij de verwezenlijking van het recht op voeding, meer bepaald in het licht van de aanbevelingen van het *Committee on World Food Security*. De Kamer van volksvertegenwoordigers moet daarbij worden betrokken. Voor die follow-up zou kunnen gezorgd door het Platform Landbouw en Voedselzekerheid bij de directie-generaal Ontwikkelingssamenwerking en Humanitaire Hulp van de FOD Buitenlandse Zaken, Buitenlandse Handel en Ontwikkelingssamenwerking.

De Coalitie tegen de honger herhaalt dat zij wil meewerken aan de ontwikkeling van een proces voor het opvolgen en evalueren van het voedselzekerheidsbudget, van de Nota en van de erop gebaseerde samenwerkingsprogramma's, zodat de realisatie van de mensenrechten en de SDG's kan worden gemeten. Tevens herinnert zij eraan dat het noodzakelijk dat het middenveld van de landen in het Zuiden meewerkt aan het uitstippelen en uitvoeren van de beleidsmaatregelen inzake voedsel- en voedingszekerheid, ook wat de uitwerking en opvolging van de samenwerkingsprogramma's betreft. Zulks kan gepaard gaan met een versterkte samenwerking tussen lokale parlementsleden, overeenkomstig de resolutie betreffende het Belgisch Fonds voor de Voedselzekerheid die de Kamer van volksvertegenwoordigers op 20 april 2017 heeft aangenomen.

¹ Voorbeelden ervan zijn onder andere het verhogen van de werklust van de vrouwen, de eenzijdige focus op één of twee gewassen, het gebruik van niet-duurzame technieken omdat die op korte termijn sneller winst opleveren.

3) *Importance des thèmes transversaux du genre, de l'alimentation et de l'agriculture durable*

Pour réaliser les ODD, il ne suffit pas, comme le propose la Note, de contribuer à au moins un de ces trois thèmes. De plus, ces thèmes ne sont pas suffisamment développés dans la Note et des critères clairs doivent être établis pour mesurer la pertinence en termes de développement des interventions prévues avec l'APD, de même que des indicateurs qui suivent spécifiquement les thèmes transversaux. C'est d'autant plus important que l'accent fortement économique de la Note stratégique comporte des risques pour chacun de ces trois thèmes transversaux¹.

D. Importance du suivi de la mise en œuvre de la Note stratégique

Le suivi de la mise en œuvre doit assurer la cohérence des politiques pour la réalisation du droit à l'alimentation et notamment par rapport aux recommandations du Comité pour la sécurité alimentaire mondiale. La Chambre des représentants doit y être associée. Ce suivi pourrait être assuré au sein de la Plateforme Agriculture et Sécurité Alimentaire (PASA) de la Direction-Générale Coopération au Développement et Aide humanitaire du SPF affaires étrangères, Commerce extérieur et Coopération au développement.

La Coalition contre la faim réitère son intérêt à participer à l'élaboration d'un processus de suivi et d'évaluation du budget consacré à la sécurité alimentaire, de la Note et des programmes de coopération qui s'en inspirent, afin de pouvoir mesurer la réalisation des droits humains et des ODD. Elle rappelle également la nécessité de la participation de la société civile des pays du Sud dans la définition et la réalisation des politiques de sécurité alimentaire et nutritionnelle, y compris dans l'élaboration et le suivi des programmes de coopération. Ceci peut s'accompagner du renforcement et de la collaboration entre parlementaires locaux, conformément à la résolution de la Chambre des représentants relative au Fonds belge pour la Sécurité alimentaire du 20 avril 2017.

¹ À titre d'exemple, on citera l'augmentation de la charge de travail des femmes, l'intérêt exclusif pour une ou deux cultures, l'utilisation de techniques non durables, au motif que celles-ci permettent de réaliser à court terme des bénéfices plus rapides.

III. — BETOGEN VAN DE LEDEN

Mevrouw Fatma Pehlivan (sp.a) apprecieert de vermelding van de concepten van “gedifferentieerde aanpak” en “agro-ecologie” in de Nota. Volgens het *Food and Agriculture Organization* (FAO) van de Verenigde Naties en andere organisaties is agro-ecologie een cruciaal onderzoeksdomein om hongersnood in de wereld te verslaan. De spreekster vindt dat dit domein onderbelicht blijft in de Nota en vraagt aan de minister of het Belgische beleid hier meer aandacht gaat aan besteden en tevens meer middelen zou voor vrijmaken; overigens zijn hier zeker ook kansen voor de privésector.

Mevrouw Pehlivan kan zich vinden in het feit dat de Nota marktefficiëntie voorop stelt, waardoor lokale en regionale markten beter kunnen gaan functioneren; de vraag is wel hoe de lokale en regionale marktwerking zal verzoend worden met de eisen van de internationale markt, aangezien deze laatste vaak verhinderen dat de eerste zich gaan ontplooiën. Zo zouden de meest kwetsbaren van steun verstoken blijven en dreigt de bestaande ongelijkheid vergroot, minstens bestendig te worden. De spreekster vraagt de minister hoe hij deze verhouding ziet.

De Nota besteedt weliswaar aandacht aan het gebrek aan landrechten in de partnerlanden maar negeert dat dit gebrek uitgebuit wordt door de grote internationale landbouwbedrijven. De spreekster vraagt de minister om zijn visie hierop. Wat bedoelt de minister in de Nota precies met “aandachtig blijven voor de effecten van het gemeenschappelijk landbouwbeleid van de EU” (pag. 9)? Gaat België in dit verband ijveren om het Europees landbouwbeleid af te stemmen op het Europees ontwikkelingsbeleid?

De spreekster vraagt tot slot aan de Coalitie tegen de Honger hoe de toekomstige monitoring en evaluatie van het nieuwe beleid zal verlopen. Vroeger gebeurde dit immers voor het Fonds voor Voedselzekerheid op maandelijkse basis door parlementsleden en vertegenwoordigers van het middenveld.

Mevrouw Rita Bellens (N-VA) stelt dat landbouw en ondernemerschap sleutelementen zijn in ontwikkelingsbeleid. Spreekster vindt wel dat de Nota meer aandacht zou moeten besteden aan de ontwikkeling van de globale arbeidsmarkt en niet louter aan landbouw. Ze vraagt ook meer aandacht voor ecologie en natuurbehoud in het kader van landbouwonwikkeling. Mevrouw Bellens vraagt ook meer toelichting over de link tussen digitale economie en landbouwonwikkeling, evenals naar de mogelijke invloed op lange termijn voor de handel tussen België en de betrokken landen (wederzijdse

III. — INTERVENTIONS DES MEMBRES

Mme Fatma Pehlivan (sp.a) apprécie la mention, dans la Note, des concepts d’ “approche différenciée” et d’ “agro-écologie”. Selon la *Food and Agriculture Organization* (FAO) des Nations Unies et d’autres organisations, l’agro-écologie est un domaine de recherche crucial pour vaincre la faim dans le monde. L’intervenante considère que cet aspect reste sous-exposé dans la Note, et elle demande au ministre si la politique belge compte y consacrer davantage d’attention et de moyens; ce type d’agriculture ouvre du reste également des possibilités au secteur privé.

Mme Pehlivan peut se rallier au fait que la Note vise en priorité l’efficacité du marché, de manière à permettre un meilleur fonctionnement des marchés locaux et régionaux: la question est toutefois de savoir comment concilier une logique de marché locale et régionale avec les impératifs du marché international, dès lors que ce dernier empêche souvent les marchés locaux de se déployer, privant ainsi d’aide les plus vulnérables et risquant d’accroître les inégalités, ou du moins de les maintenir. Quel regard le ministre porte-t-il sur cette relation?

Si la Note s’intéresse effectivement à l’absence de droits à la terre dans les pays partenaires, elle reste toutefois muette sur le fait que cette absence est exploitée par les grandes entreprises agricoles internationales. L’intervenante s’enquiert de la vision du ministre à ce propos. Qu’entend-il exactement lorsqu’il annonce dans la Note que “la Coopération belge au développement suivra également les effets de la Politique agricole commune de l’UE” (p. 9)? La Belgique va-t-elle œuvrer à faire concorder la politique agricole européenne avec la politique européenne de développement?

L’intervenante demande enfin à la Coalition contre la Faim comment se dérouleront le monitoring et l’évaluation de la nouvelle politique à l’avenir. En ce qui concerne le Fonds pour la sécurité alimentaire, ce contrôle était auparavant effectué mensuellement par des parlementaires et des représentants de la société civile.

Mme Rita Bellens (N-VA) souligne que l’agriculture et l’entrepreneuriat sont des éléments clés de la politique de développement. Elle considère pour sa part que la Note devrait s’intéresser davantage au développement du marché du travail global, et pas seulement à l’agriculture. Elle appelle en outre à prêter plus d’attention à l’écologie et à la conservation de la nature dans le cadre du développement agricole. L’intervenante demande également que l’on explicite le lien entre l’économie numérique et le développement agricole, ainsi que ses effets potentiels à long terme sur les échanges

im- en export). Mevrouw Bellens wenst ook te vernemen of de Bijzondere Evaluator op gestructureerde wijze bij de evaluatie van de uitvoering van de Strategienota is betrokken.

De heer Jean-Jacques Flahaux (MR) herinnert eraan dat België zich ertoe verbonden heeft in 2015 15 % van zijn officiële ontwikkelingshulp (ODA) aan landbouw te besteden en dat bij de wet van 19 maart 2013 betreffende de Belgische Ontwikkelingssamenwerking werd bevestigd dat de sector landbouw en voedselzekerheid behoort tot de vier hoofdsectoren waarin de ontwikkelingssamenwerking wordt geconcentreerd.

Uit de analyse van onze ODA-budgetten blijkt echter dat de bedragen voor projecten in verband met landbouw en voedselzekerheid in 2015 maar 158,8 miljoen euro vertegenwoordigen, dat wil zeggen nauwelijks 9,28 % van de totale officiële ontwikkelingshulp. Zelfs als men alleen met het rechtstreeks door de DGD beheerde aandeel van de officiële ontwikkelingshulp rekening houdt, dan nog wordt de doelstelling niet bereikt aangezien het in 2015 13,4 % van de DGD-bedragen vertegenwoordigt.

De internationaalrechtelijke verplichtingen van de Staten inzake de realisatie van het recht op aangepaste voeding en op voeding verplichten hen hun landbouw-systemen bij te sturen naar hoogproductieve en sterk duurzame productiewijzen.

De spreker vraagt aan de minister of de nieuwe Strategienota in steun voorziet voor:

— het overheidsbeleid en de investeringen ter ondersteuning van duurzame systemen voor agrovoeding en de aanneming van agro-ecologische praktijken;

— doelgroepen, in het bijzonder de boerenorganisaties en de vrouwen- en jongerenorganisaties;

— micro- en kleine en middelgrote ondernemingen in de agrovoeding (landbouwcoöperatieven, economische samenwerkingsverbanden in familiale landbouw, sociale ondernemingen in agrovoedingsindustrie enzovoort) die vooral gericht zijn op de ontwikkeling van lokale voedingsmarkten.

Vervolgens vraagt hij zich af wat de impact van de klimaatverandering en van de energiebehoefte van de plaatselijke landbouw is. Hoe kan men in Afrika het aantal warmtebestendige graanstammen opvoeren, zodat de landbouwgewassen zich aan de klimaatverandering kunnen aanpassen?

commerciaux entre la Belgique et les pays concernés (importations et exportations réciproques). Mme Bellens demande également si l'Évaluateur spécial a été associé de manière structurée à l'évaluation de la mise en œuvre de la Note stratégique.

M. Jean-Jacques Flahaux (MR) rappelle que la Belgique s'est engagée à consacrer 15 % de son aide publique au développement (APD) à l'agriculture en 2015 et la loi du 19 mars 2013 relative à la Coopération belge au développement a confirmé le secteur de l'agriculture et de la sécurité alimentaire parmi les 4 principaux secteurs de concentration de la coopération.

L'analyse des budgets de notre APD révèle que les montants liés à des projets d'agriculture et sécurité alimentaire ne représentent toutefois que 158,8 millions d'euros en 2015, soit à peine 9,28 % de l'ensemble de l'APD. Même si on ne prend en compte que la part de l'APD directement administrée par la DGD, l'objectif n'est pas atteint puisqu'il représente 13,4 % des montants DGD en 2015.

Les obligations de droit international incombant aux États pour réaliser le droit à une alimentation adéquate et à la nutrition leur imposent de réorienter leurs systèmes agricoles vers des modes de production hautement productifs et hautement durables.

L'orateur demande au ministre si la nouvelle Note Stratégique soutient:

— les politiques publiques et les investissements qui appuient des systèmes agroalimentaires durables et l'adoption de pratiques agro-écologiques?

— des groupes-cibles, en particulier les organisations paysannes et les organisations de femmes et de jeunes?

— les micro et petites et moyennes entreprises de l'agro-alimentaire (coopératives paysannes, groupements d'intérêt économique en agriculture familiale, entreprises à finalité sociale dans le secteur agroalimentaire, etc.) qui visent principalement le développement des marchés alimentaires locaux?

Ensuite, il se demande quel est l'impact du changement climatique et du besoin en énergie de l'agriculture locale? Comment favoriser l'intensification de lignées de blé tolérant à la chaleur en Afrique permettant une adaptation des plantes agricoles par rapport au climat?

Hoe gaat men voorts bepalen welke landen na een conflictsituatie in aanmerking komen voor herstelprojecten?

Heeft de minister een idee van de afloop van de onderhandelingen over de verdeling van de 100 miljard dollar die de ontwikkelde landen hebben beslist vanaf 2020 jaarlijks toe te wijzen in het kader van de uitvoering van de doelstellingen in de Klimaatovereenkomst van Parijs van december 2015?

De spreker herinnert eraan dat tijdens de COP 22 in Marrakesh absolute prioriteit was gegeven aan de Afrikaanse landbouw, om dat continent in staat te stellen zich aan de klimaatverandering aan te passen.

Volgens de FAO vertegenwoordigt Afrika met zijn 600 miljoen hectare onbenut akkerland, dat wil zeggen ongeveer 60 % van de totale wereldoppervlakte, immers één van de grootste groeipolen in de wereldlandbouwproductie. Hoe staat het echter met het waterbeheer en met de bescherming van de eigendom van landbouwgronden door de Afrikaanse landen?

Mevrouw Els Van Hoof (CD&V) stelt dat het Fonds voor Voedselzekerheid weliswaar is afgeschaft, maar het toch goed zou zijn om de filosofie ervan verder te zetten. Onder meer om 15 % van het budget voor ontwikkelings samenwerking aan landbouw en voedselzekerheid te besteden; daarbij moeten de SDG's als maatstaf gelden en ondernemerschap gestimuleerd worden. De spreker waarschuwt er wel voor niet te vervallen in de uitwassen van de industriële landbouw. Bovendien moet de boer eerst en vooral in zijn eigen behoeften kunnen voorzien, en pas dan kan hij overschotten realiseren om handel te drijven. De spreker wijst ook op het risico van landbouwuitbatingen met monocultuur dat de kwetsbaarheid voor marktschokken of klimatologische tegenslagen verhoogt.

Mevrouw Van Hoof hecht ook veel belang aan de vereiste van goed bestuur en stabiel ondernemingsklimaat. Dit slaat zowel op het overheidsbestuur als op de bereidheid van de lokale ondernemers om zich in dit globale kader in te passen. Vaak gaat het om fragiele landen waar deze voorwaarden (nog) niet vervuld zijn. Voorafgaand aan elke hulp dient men dus middelen te voorzien om een evenwichtige rechtsstaat te garanderen. Daar ligt ongetwijfeld ook een belangrijke rol voor de parlementen om hieraan mee te werken.

De spreker wijst vervolgens op het belang van ondersteuning van innovatie en onderzoek, een belangrijke vereiste om vooruitgang mogelijk te maken in de minst ontwikkelde landen.

Comment par ailleurs identifier les pays sortant d'un conflit où des projets de réhabilitation pourraient être réalisés?

Le ministre a-t-il une idée de l'issue des négociations pour la répartition des 100 milliards de dollars que les pays développés se sont engagés à mobiliser annuellement à partir de 2020 dans le cadre de la mise en œuvre des objectifs contenus dans l'Accord de Paris sur le climat de décembre 2015?

L'orateur rappelle que lors de la COP 22 à Marrakech, l'agriculture africaine a été érigée en priorité absolue afin de permettre au continent de s'adapter au changement climatique.

Selon la FAO, avec ses 600 millions d'hectares de terres arables non cultivées, soit à peu près 60 % de l'ensemble des surfaces mondiales, le continent africain représente, en effet, l'un des plus grands pôles de croissance de production agricole au niveau mondial. Qu'en est-il cependant de la gestion des ressources en eau et de la protection de la propriété de terres arables par les pays africains?

Mme Els Van Hoof (CD&V) fait observer que bien que le Fonds pour la Sécurité alimentaire ait été supprimé, il serait positif d'en poursuivre la philosophie. Notamment en ce qui concerne la part de 15 % du budget de la coopération au développement consacrée à l'agriculture et à la Sécurité alimentaire; à cet égard, les ODD doivent faire office d'étalon de mesure et l'entrepreneuriat doit être encouragé. L'intervenante met toutefois en garde de ne pas tomber dans les excès de l'agriculture industrielle. D'autre part, l'agriculteur doit avant tout être à même de subvenir à ses besoins, et ce n'est qu'après qu'il peut produire des surplus pour les vendre. L'intervenante épingle également le risque des exploitations agricoles pratiquant la monoculture qui les fragilise davantage aux chocs de marché ou aux chocs climatiques.

Mme Van Hoof attache également beaucoup d'importance à l'exigence de bonne gouvernance et de climat entrepreneurial stable. Celle-ci porte tant sur l'administration publique que sur la volonté des entrepreneurs locaux de s'intégrer dans ce cadre global. Souvent, il s'agit de pays fragiles où ces conditions ne sont pas (encore) remplies. Avant d'octroyer toute aide, il faut donc prévoir les moyens nécessaires pour garantir un État de droit harmonieux. Dans ce processus, les parlementaires ont indubitablement un rôle important à jouer.

L'intervenante souligne ensuite l'importance de soutenir l'innovation et la recherche, une condition indispensable pour permettre aux pays les moins développés de progresser.

Ten slotte is er, wat betreft voedselzekerheid, op korte termijn nog steeds nood aan voedselhulp. De spreker vraagt waarom dit in de Strategienota minder aan bod komt.

De heer Tim Vandenput (Open Vld) verwijst naar de vereiste 15 percent van het budget voor ontwikkelings-samenwerking die naar voedselzekerheid dient te gaan. De ondervoeding in de sub-Sahel regio is schrijnend en bovendien blijft de bevolking er de komende decennia verder aangroeien; naast grote problemen in de regio zelf, leidt dit ook tot een aanhoudende migratiedruk. Om hieraan te verhelpen, is voldoende lokale voedselproductie onontbeerlijk. Dit is de meest duurzame manier om voedselzekerheid te waarborgen. De spreker vraagt hoe de minister en de Coalitie tegen Honger deze problematiek denken aan te pakken zodat deze regio op termijn zelfvoorzienend kan worden.

België is vooral actief in de meest fragiele, minst ontwikkelde landen. Wat betekent dit voor de Belgische aanpak ter plaatse? Op welke vlakken kan België een grotere meerwaarde bieden en welke opportuniteiten kunnen digitale technologieën bieden?

Welke concrete rol wordt voorzien voor de Belgische privésector om de voedselzekerheid te garanderen?

Wat *fair trade* betreft, stelt de heer Vandenput dat er een evenwicht moet zijn tussen enerzijds het lokale productaanbod en de eventuele export van die producten. Het transport van die landbouwproducten is immers niet klimaatneutraal. Wat is het standpunt van de minister en de Coalitie tegen Honger hierover?

Mevrouw Gwenaëlle Grovonius (PS) herinnert eraan dat armoedebestrijding, seksuele en reproductieve rechten en voedselzekerheid absolute prioriteiten moeten zijn van de Belgische Ontwikkelingssamenwerking, meer bepaald met het oog op de verwezenlijking van de SDG's, zoals vastgelegd in de wet van 19 maart 2013 betreffende de Belgische Ontwikkelingssamenwerking.

De spreker betreurt dat over deze Nota geen overleg heeft plaatsgevonden met de Kamer van volksvertegenwoordigers, maar ze is wel verheugd over de verhoging van zowel het bedrag in miljoenen euro voor landbouw en voedselzekerheid, als van het percentage dat besteed wordt aan landbouw en voedselzekerheid (blz. 6).

Meerdere elementen van de Nota schenken voldoende nadruk op de mensenrechten, de

Enfin, concernant la sécurité alimentaire, l'aide alimentaire demeure nécessaire à court terme. L'intervenante demande pourquoi cet élément est secondaire dans la Note.

M. Tim Vandenput (Open Vld) revient sur la part de 15 % du budget de la coopération au développement qui doit être allouée à la sécurité alimentaire. La sous-alimentation dans la région subsaharienne est critique, tandis que la démographie poursuit sa courbe galopante durant les prochaines décennies: outre des problèmes majeurs dans la région proprement dite, cette situation crée également une pression migratoire permanente. Pour y remédier, il est indispensable de mettre en place une production alimentaire locale suffisante. C'est là la manière la plus durable de garantir la sécurité alimentaire. L'intervenant demande au ministre et à la Coalition contre la Faim comment ils comptent s'y prendre pour que cette région puisse devenir autosuffisante à terme.

La Belgique est principalement active dans les pays les plus vulnérables et les moins développés. Que cela signifie-t-il pour l'action belge sur place? Dans quels domaines la Belgique peut-elle offrir une plus-value accrue et quelles opportunités les technologies numériques peuvent-elles apporter?

Quel rôle concret prévoit-on de confier au secteur privé belge pour garantir la sécurité alimentaire?

En matière de commerce équitable, M. Vandenput indique qu'il faut parvenir à un équilibre entre l'offre en produits locaux, d'une part, et l'exportation éventuelle des mêmes produits, d'autre part. En effet, le transport de ces produits agricoles n'est pas climatiquement neutre. Quelle est la position du ministre et de la Coalition contre la Faim à ce sujet?

Mme Gwenaëlle Grovonius (PS) rappelle que la lutte contre la pauvreté, les droits sexuels et reproductifs et la sécurité alimentaires doivent être des priorités absolues de la Coopération belge au développement notamment dans la poursuite des ODD, comme prévu par la loi du 13 mars 2013 relative à la Coopération belge au développement.

Regrettant le manque de concertation avec la Chambre des représentants concernant cette Note, l'oratrice se réjouit cependant de l'augmentation tant du montant en millions d'euros alloué à l'agriculture et à la sécurité alimentaire que du pourcentage alloué à l'agriculture et à la sécurité alimentaire (p. 6).

Plusieurs éléments y sont satisfaisants, que ce soit le focus sur les droits humains, le rôle des femmes,

rol van de vrouw en de economische ontwikkeling met oog voor het milieu en voor duurzame ontwikkeling. Ondernemingsgeest en management zullen echter niet volstaan om de voedselsoevereiniteit te waarborgen, zoals blijkt uit het beleid van de Wereldbank en van het Internationaal Muntfonds (IMF).

De spreekster is het niet eens met de absolute voorrang van de minister voor handel en digitalisering, terwijl de betrokken Staten vaak heel arm zijn en de landbouwers er amper in slagen hun gezin te voeden, in steeds slechter wordende omstandigheden.

De afschaffing van het BFVZ is een vergissing. Niemand heeft dit gevraagd: de leden van de Kamer niet, de administratie niet, en de actoren uit de sector evenmin. Ze betreurt dat het nu niet meer mogelijk is te controleren welk budget wordt uitgetrokken voor de strijd tegen de voedselonzeekerheid, gelet op de transversale dimensie ervan en op de geringe middelen die de Bijzonder Evaluator van de Belgische Ontwikkelingssamenwerking ter beschikking heeft.

Volgens mevrouw Grovonius is de strategie bovendien niet aangepast aan de landen waarop de regering beslist heeft de ODA toe te spitsen. In de Nota wordt overigens niets gezegd over doeltreffende mechanismen om de handel en de privésector te controleren en te reguleren, waardoor *de facto* veel boeren in een concurrerende omgeving terechtkomen die voor hen uiterst ongunstig is. De Nota insinueert dat steun aan de landbouw alleen zin heeft als hij deel uitmaakt van de markt en waarde creëert, door de kleine producenten in de circuits in te schakelen en geen rekening te houden met de risico's waaraan de producenten worden blootgesteld wanneer ze zich al te exclusief op die circuits concentreren. Ook andere factoren die zorgen voor voedselzekerheid, worden verwaarloosd: prioritair op de lokale markt gericht voedsel, onzekerheidsbeheer, stabiele en correcte inkomens, verdeling van de winsten uit de verwerking en veredeling van de productie enzovoort.

Inzake de ongelijkheden op de markt en dus ook inzake de noodzaak om de economische partnerschapovereenkomsten tussen de Europese Unie en de ontwikkelingslanden grondig te herzien, vindt men tot slot in de Nota geen duidelijke visie van de Federale Staat op de samenhang van de beleidslijnen inzake ontwikkeling.

Mevrouw Grovonius vraagt eveneens hoe de minister concreet het concept van de "landbouwondernemers" en het gebruik van de digitale technologie in de praktijk denkt te brengen.

le développement économique respectueux de l'environnement et du développement durable. L'esprit d'entreprise et le management ne suffiront cependant pas à assurer la souveraineté alimentaire comme le démontrent les politiques de la Banque mondiale et du Fonds monétaire international (FMI).

L'intervenante ne partage pas la priorité absolue du ministre pour le commerce et la digitalisation alors que les États concernés sont souvent défaillants et que les agriculteurs arrivent à peine à nourrir leur famille dans des conditions en détérioration constante.

Rappelant que la suppression du FBSA constitue une erreur et n'était souhaitée ni par les membres de la Chambre, ni par l'administration, ni par les acteurs du secteur. Elle regrette que l'on ne puisse plus contrôler aujourd'hui le budget visant à lutter contre l'insécurité alimentaire compte tenu de sa transversalité et des faibles moyens à la disposition de l'Évaluatrice spéciale de la Coopération belge au développement.

Mme Grovonius estime par ailleurs que la stratégie n'est pas adaptée aux pays sur lesquels le gouvernement a décidé de concentrer l'APD. La note est par ailleurs muette sur la question de mécanismes efficaces de contrôle et de régulation du commerce et du secteur privé plaçant *de facto* beaucoup d'agriculteurs dans un environnement concurrentiel qui leur est totalement défavorable. Elle insinue que l'appui à l'agriculture n'a de sens que si elle participe au marché et crée de la valeur en insérant les petits producteurs dans les filières tout en négligeant les risques pour les producteurs de s'engager de façon trop exclusive dans ces filières. D'autres facteurs qui assurent la sécurité alimentaire sont également négligés: alimentation prioritaire du marché local, maîtrise des incertitudes, revenus stables et décents, répartition des bénéfices de la transformation et la valorisation des productions, ...

Enfin, la Note n'aborde pas une vision claire de l'État fédéral sur la cohérence des politiques en faveur du développement en ce qui concerne les inégalités du marché et donc la nécessité de revoir fondamentalement les accords de partenariat économique de l'Union européenne avec les pays en développement.

Mme Grovonius demande également comment le ministre compte réaliser concrètement le concept d' "agriculteurs entrepreneurs" et l'utilisation de la technologie numérique?

Hoe zal men de 15 % van de ODA voor landbouw en voedselzekerheid berekenen?

Hoe zal men het commercieel potentieel van de producten verzoenen met de teelt van voedingsgewassen, en vooral, hoe zal men intensieve teelten voorkomen welke die landen afhankelijk maken en ertoe leiden dat de bevolking niet langer voedsel heeft? Wat is men bijvoorbeeld van plan te doen voor de landbouwers die vandaag gewassen telen louter om te overleven? Welke controles zullen worden uitgeoefend op de privéinvesteringen? In het kader van de BIO heeft men bijvoorbeeld al ontsporingen vastgesteld. Hoe zal men dergelijke uitwassen voorkomen? Hoe zal men ervoor kunnen zorgen dat de mensenrechten, de sociale normen en de milieunormen in acht worden genomen?

De buitenlandse handel, en in het bijzonder het verband tussen de ODA en de vrijhandelsakkoorden komen niet aan bod in de Nota. Hoe kan men dan de samenhang van de beleidslijnen verzekeren?

Wat zijn werkelijk de doelstellingen en de concrete hefboomen op het vlak van de mensenrechten en het gendervraagstuk?

Wanneer zal de door de minister aangekondigde bredere matrix voor de opvolging en de evaluatie worden afgeleverd?

Hoe zal deze Nota nu in de praktijk worden gebracht? Voor welke coördinatie met de Kamer van volksvertegenwoordigers, het Belgische middenveld en de partnerlanden zal worden gezorgd?

IV. — ANTWOORDEN

A. Antwoorden van de minister

De Strategienota legt inderdaad de nadruk op duurzame landbouw, zowel ecologisch, sociaal als economisch, wat een lange termijn perspectief biedt zodat ook investeringen mogelijk zijn.

Agro-ecologie is noodzakelijk, maar niet alleen zaligmakend; zo ontbreekt bijvoorbeeld de nodige oppervlakte hiertoe. Evenmin zijn monoculturen wenselijk, diversiteit biedt ecologische voordelen en biedt aan de landbouwers een veerkrachtige buffer. De minister verwijst eveneens naar de afbouw van het gebruik van pesticiden en meststoffen.

Wat internationale *versus* nationale markten betreft, wijst de minister erop dat tal van nationale markten zeer

Comment calculera-t-on les 15 % de l'APD à l'agriculture et à la sécurité alimentaire?

En ce qui concerne la capacité commerciale des produits, comment concilier l'agriculture vivrière et surtout éviter des cultures intensives qui rendent ces pays dépendants et ne permettent plus de nourrir la population? Que compte-t-on faire par exemple pour ceux qui pratiquent aujourd'hui une agriculture de subsistance? Quels seront les contrôles sur les investissements privés? Comment éviter les dérives comme on a déjà pu les constater dans le cadre de BIO, par exemple? Comment s'assurer du respect des droits humains, des normes sociales et environnementales?

Comment assurer la cohérence des politiques alors que la Note n'aborde pas la question du commerce extérieur et notamment la question du lien entre l'APD et les accords de libre-échange?

Sur les droits humains et la question du genre, quelles sont réellement les objectifs et leviers concrets?

Concernant le suivi et l'évaluation, quand sera fournie la matrice élargie annoncée par le ministre?

Comment cette Note sera-t-elle désormais implémentée et quelle coordination avec la Chambre des représentants et la société civile belge et les pays partenaires?

IV. — RÉPONSES

A. Réponses du ministre

La Note stratégique met en effet l'accent sur l'agriculture durable, tant sur le plan écologique et social que sur le plan économique, ce qui offre une perspective à long terme si bien que des investissements sont également possibles.

L'agro-écologie est nécessaire mais ne constitue pas la panacée; la superficie nécessaire à cet effet fait ainsi défaut par exemple. Les monocultures ne sont pas non plus souhaitables, la diversité offre des avantages écologiques et un tampon dynamique aux agriculteurs. Le ministre renvoie également à la réduction progressive de l'utilisation de pesticides et d'engrais.

Concernant l'opposition entre les marchés internationaux et nationaux, le ministre souligne que nombre

slecht functioneren: vaak is er een lokale landbouwproductie maar wordt de markt niettemin overspoeld door import. De oorzaken zijn velerlei, o.a. onbestaande marktstructuur, ontbreken van een financiële structuur, corruptie, tegenwerkende overheden, logistieke problemen – dit alles heeft weinig te maken met handelsakkoorden die nadelig zouden zijn. Vandaar ook dat de Nota de goede werking van de lokale en regionale markten vooropstelt, zodat de lokale producenten hun rol kunnen vervullen.

De minister stelt dat *European Partnership Agreements* (EPA) de mogelijkheid bieden aan landen om hun landbouwsector te beschermen tegen concurrentie, maar veel overheden van de partnerlanden stellen andere belangen dan die van hun landbouwsector voorop. Wat de bescherming voor de zwakke landbouwer betreft, antwoordt de minister dat 12 van de 14 landen waar België actief is, behoren tot de minst ontwikkelde landen, waar de lokale landbouwers dus per definitie zwak staan. Het is zaak ervoor te zorgen dat de lokale overheden de gepaste structuren creëren zodat ook zwakke landbouwers kansen krijgen. Het oogmerk van het Belgische ontwikkelingsbeleid is ervoor te zorgen dat de landbouwers die vandaag louter “overlevingslandbouwer” zijn, in de toekomst volwaardige landbouwondernemers kunnen worden. De vooropgestelde ketenbenadering zorgt tevens voor banencreatie (o.a. in transformatie van voeding en in de logistieke keten).

Wat de rol van de privésector betreft, stelt de minister dat dit niet noodzakelijk de Belgische private sector betreft. Hij verwijst naar Senegal en Guinee waar Belgische voedselverwerkende bedrijven ervoor zorgen dat de voedselverwerking lokaal gebeurt waardoor er ter plaatse meer toegevoegde waarde is en sluiten van lokale partnerschappen makkelijker verloopt. Bovendien versterkt dit de verwezenlijking doelstellingen van het beleid van ontwikkelingssamenwerking.

In verband met de rol van nieuwe technologieën ziet de minister een belangrijke rol voor informatieverstrekking (prijsinfo, afstemmen vraag en aanbod) en tijdsgebonden informatieverstrekking (bvb. om uitbraak van ziektes tijdig te signaleren); ook voor opleiding bieden nieuwe technologieën ruime mogelijkheden (bvb. leren op afstand); tenslotte zijn ze cruciaal voor vlot en veilig betalingsverkeer en financiering ter vervanging van het huidige “cash systeem” (elektronische betaling is ook belangrijk in de strijd tegen corruptie).

de markten nationaux fonctionnent très mal: bien qu'il existe souvent une production agricole locale, le marché est toutefois submergé par les importations. Les raisons de ce phénomène sont multiples, notamment une structure inexistante du marché, l'absence d'une structure financière, la corruption, des autorités réfractaires productives, des problèmes logistiques – tout cela n'a guère de rapport avec des accords commerciaux qui seraient défavorables. C'est aussi la raison pour laquelle la Note préconise le bon fonctionnement des marchés locaux et régionaux de sorte que les producteurs locaux puissent jouer leur rôle.

Le ministre signale que les accords de partenariat économique (APE) permettent aux pays de protéger leur secteur agricole contre la concurrence, mais de nombreuses autorités des pays partenaires font passer d'autres intérêts avant ceux de leur secteur agricole. Concernant la protection des agriculteurs faibles, le ministre répond que 12 des 14 pays dans lesquels la Belgique est active, font partie des pays les moins développés, où les agriculteurs locaux sont donc faibles par définition en situation de faiblesse. Il importe de veiller à ce que les autorités locales créent les structures appropriées de telle manière que des opportunités soient également offertes aux agriculteurs faibles. L'objectif de la politique belge de développement est de faire en sorte que les agriculteurs qui cultivent aujourd'hui pour “survivre” puissent devenir des entrepreneurs agricoles à part entière à l'avenir. L'approche filière prévue génère également des emplois (notamment dans la transformation alimentaire et dans la chaîne logistique).

En ce qui concerne le rôle du secteur privé, le ministre signale qu'il ne s'agit pas nécessairement du secteur privé belge. Il renvoie à l'exemple du Sénégal et de la Guinée où les entreprises belges de transformation alimentaire veillent à ce que les denrées alimentaires soient transformées au niveau local, ce qui accroît la valeur ajoutée sur place et facilite la conclusion de partenariats locaux. Cela renforce en outre la réalisation des objectifs de la politique de coopération au développement.

Concernant le rôle des nouvelles technologies, le ministre considère qu'un rôle important revient à l'information (concernant les prix, harmonisation de l'offre et de la demande) et à l'information en temps réel (pour signaler la propagation de maladie en temps utile); les nouvelles technologies offrent également de vastes possibilités pour la formation (l'apprentissage à distance, par exemple); elles sont enfin cruciales pour des paiements et des financements efficaces et sûrs remplaçant le système actuel de paiement en espèces (le paiement électronique joue également un rôle important dans la lutte contre la corruption).

Over de rol van de Bijzondere Evaluator informeert de minister dat deze betrokken is bij het bepalen van de indicatoren voor monitoring en evaluatie; het Platform voor Landbouw en Voedselzekerheid (*Plateforme pour l'agriculture et la sécurité alimentaire* – PASA) verzorgt hiervan de opvolging. Voor de berekening van het aandeel van de voedselhulp in het totaal van de Belgische ontwikkelingshulp verwijst de minister naar de monitoring ervan door de Coalitie tegen de Honger.

De voorspelde bevolkingsaan groei in Afrika tot 2 miljard inwoners stelt inderdaad gigantische uitdagingen op het vlak van voedselbevoorrading en is het uitgangspunt van de Nota. Een productievere landbouw, zowel kwantitatief als kwalitatief, is noodzakelijk om aan de voedselbehoeften te voldoen.

Qua doelgroepen richt het beleid zich vooral op vrouwen (*'empowerment of women'*) en op duurzaamheid. Er is overigens een direct verband tussen de klimaatopwarming en het te voeren landbouwbeleid. De minister wijst erop dat in de nieuwe samenwerkingsplannen het aspect klimaatswijziging steeds belangrijker wordt.

De minister ontkent dat de totale (Belgische) ontwikkelingshulp (ODA, *official development assistance*) zou dalen; integendeel, het ODA-percentage is tussen 2015 en 2016 van 0,42 procent naar 0,49 procent gestegen, in totaal 367 miljoen euro; waarvan slechts 40 procent van de stijging op conto komt van de verhoogde uitgaven door de vluchtelingencrisis, de overige 60 procent van de stijging wordt verklaard door andere een verhoging van het humanitaire budget en een verhoging van onze bijdrage aan het ontwikkelingsbudget van Europa.

In verband met de vragen en opmerkingen over waardeketens, markten en grootschalige landbouw, benadrukt de minister de focus op kleinschaligheid. Dat sluit natuurlijk geen samenwerking tussen landbouwers uit zodat er wel op grotere schaal kan gewerkt worden.

De minister verklaart zich volledig eens met evaluatie van het beleid door het Parlement en staat uiteraard open voor verdere samenwerking met het Parlement. Hij wijst ook op de overlegmomenten die er al geweest zijn.

De minister stelt dat “toegang tot voedsel voor de allerzwaksten” in de eerste plaats de verantwoordelijkheid is van de regering van het partnerland en voor het Belgisch Ontwikkelingsbeleid ook onder het humanitaire luik kan vallen. Humanitair wordt er onder meer

S'agissant du rôle de l'Évaluateur spécial, le ministre indique que ce dernier est associé à la détermination des indicateurs de suivi et d'évaluation. La Plateforme pour l'agriculture et la sécurité alimentaire (PASA) est chargée du suivi en la matière. Pour ce qui est du calcul de la part du budget de l'aide belge au développement qui est consacrée à l'aide alimentaire, le ministre renvoie au suivi réalisé sur cette question par la Coalition contre la faim.

Les prévisions relatives à la croissance démographique en Afrique, qui compterait deux milliards d'habitants, posent en effet des défis gigantesques en matière d'approvisionnement alimentaire et constituent le point de départ de cette Note. Il faut améliorer la productivité agricole, aussi bien quantitativement que qualitativement, afin de pouvoir répondre aux besoins alimentaires.

S'agissant des groupes-cibles, la Note stratégique se concentre essentiellement sur les femmes (autonomisation des femmes) et sur la durabilité. Le réchauffement climatique et la politique agricole à mener sont d'ailleurs intrinsèquement liés. Le ministre indique que les changements climatiques occupent une place toujours plus importante dans les nouveaux accords de coopération.

Le ministre dément toute diminution de l'aide (belge) au développement (l'aide publique au développement ou APD). Au contraire, entre 2015 et 2016, le pourcentage d'APD est passé de 0,42 % à 0,49 %, soit un montant total de 367 millions d'euros. L'augmentation des dépenses induites par la crise des réfugiés explique uniquement 40 % de cette hausse, les 60 % restant étant dus à une augmentation du budget humanitaire et de notre contribution au budget européen consacré au développement.

Concernant les questions et les observations relatives aux chaînes de valeur, aux marchés et à l'agriculture à grande échelle, le ministre met l'accent sur les entreprises à petite échelle, ce qui n'exclut évidemment pas que les agriculteurs collaborent afin de pouvoir travailler à plus grande échelle.

Le ministre déclare souscrire totalement à l'évaluation de la stratégie qui a été réalisée par le Parlement et entend naturellement poursuivre la collaboration avec ce dernier. Il renvoie aux concertations qui ont déjà eu lieu.

Le ministre indique que “l'accès à l'aide alimentaire pour les plus faibles” incombe au premier chef au gouvernement du pays partenaire et peut aussi faire partie du volet humanitaire de la politique belge de développement. Sur le plan humanitaire, il existe entre autres une

samengewerkt met het *World Food Programme*. Het humanitair komt in de Nota echter niet aan bod.

De minister is het volledig eens met de opmerkingen inzake “*fair trade*” en beschouwt dit als een basisprincipe – weze het dat de controle erop ter plaatse niet altijd eenvoudig is.

Wat de controle op de privésector betreft, geeft de minister aan dat dit niet wezenlijk verschilt van de huidige controle op interventies; men kan ook leren van de praktijk van andere landen.

B. Antwoorden van de vertegenwoordigers van de Coalitie tegen de Honger

Mevrouw Katelijne Suetens stelt vast dat de Nota op de voornaamste bezorgdheden over de klimaatwijziging en de bevolkingsexplosie in sub-Sahara Afrika onvoldoende antwoorden biedt. Toch is het zeker mogelijk om aan de voedselbehoefte te voldoen, dit potentieel bestaat. Hiertoe dient men wel het pad van de intensieve landbouw en monopolies te verlaten; de andere manier is agro-ecologie waarmee men de komende decennia de wereld kan voeden, iets waar ook de FAO in toenemende mate van overtuigd is. België beschikt trouwens over grote kennis en expertise ter zake (o.a. prof. Olivier De Schutter, Speciale Rapporteur voor het recht op voedsel tussen 2008 en 2014). Agro-ecologie streeft naar de combinatie van traditionele kennis met nieuwe technologieën. *Mevrouw Suetens* ontkent dat agro-ecologie meer grondoppervlakte zou nodig hebben; het gaat integendeel om de productie van verschillende gewassen op een beperkt stuk grond, wat de weerbaarheid van boeren tegen klimaat- en economische schokken verhoogt en eveneens leidt tot betere voeding. Agro-ecologie laat ook toe om natuurlijke hulpbronnen te herstellen en creëert ook tewerkstelling voor vrouwen en jongeren. Het vergt bovendien niet zozeer financiële middelen maar veeleer kennisoverdracht; een agro-ecologische benadering kan gecombineerd worden met de mkmo-benadering van de landbouw. Vandaar dat ze ervoor pleit de middelen die België vrijmaakt voor onderzoek, voornamelijk aan te wenden voor onderzoek naar agro-ecologie als de landbouw van de toekomst.

De heer Thierry Kesteloot betreurt dat het Belgisch fonds voor voedselzekerheid is opgeheven maar kijkt uit naar de parlementaire betrokkenheid in de opvolging van de Nota. Het is belangrijk een matrix op te stellen voor opvolging van de ontwikkelingsdoelstellingen en de mensenrechtenbenadering. Drie andere elementen voor de opvolging zijn de nood aan een verdere operationele invulling (o.a. in de concrete aanpak van

collaboration avec le Programme alimentaire mondial. Le volet humanitaire n'est toutefois pas évoqué dans la Note.

Le ministre fait siennes les remarques relatives au commerce équitable, qu'il considère comme un principe de base – étant entendu que le contrôle sur place n'est pas toujours aisé.

En ce qui concerne le contrôle du secteur privé, le ministre indique qu'il ne diffère pas fondamentalement du contrôle actuel des interventions; l'on peut également tirer des enseignements de la pratique d'autres pays.

B. Réponses des représentants de la Coalition contre la faim

Mme Katelijne Suetens constate que la Note apporte peu de réponses aux principales préoccupations relatives aux changements climatiques et à l'explosion démographique en Afrique subsaharienne. Or, il est certainement possible de répondre aux besoins alimentaires, ce potentiel existe. Pour y parvenir, il est toutefois nécessaire d'abandonner la voie de l'agriculture intensive et des monopoles; l'alternative, c'est l'agro-écologie, qui permettra de nourrir le monde durant les prochaines décennies. La FAO en est de plus en plus convaincue. La Belgique dispose d'ailleurs d'une grande connaissance et expertise en la matière (notamment en la personne du professeur Olivier De Schutter, Rapporteur spécial pour le droit à l'alimentation de 2008 à 2014). L'agro-écologie vise à combiner les connaissances traditionnelles et les nouvelles technologies. *Mme Suetens* affirme que l'agro-écologie ne nécessitera pas davantage de terres; il s'agit au contraire de produire différentes cultures sur une parcelle limitée, ce qui accroît la résistance des agriculteurs aux chocs climatiques et économiques, et améliore la qualité de l'alimentation. L'agro-écologie permet également de rétablir des ressources naturelles et elle est génératrice d'emplois pour les femmes et les jeunes. Elle ne requiert de surcroît guère de moyens financiers, mais plutôt une transmission de connaissances; elle peut par ailleurs s'intégrer dans une approche “MPME” de l'agriculture. C'est la raison pour laquelle l'oratrice préconise d'affecter principalement les moyens dégagés par la Belgique au profit de la recherche en matière d'agro-écologie, l'agriculture du futur.

M. Thierry Kesteloot déplore la suppression du Fonds belge pour la sécurité alimentaire. Il se félicite en revanche de l'implication du parlement dans le suivi de la Note. Il est essentiel de créer une matrice pour le suivi des objectifs de développement et de l'approche fondée sur les droits de l'homme. Trois autres éléments importants pour le suivi sont la nécessité d'une mise en œuvre opérationnelle (notamment l'approche concrète

goed bestuur en risicobeheer), de monitoring van beleidscoherentie inzake Belgische engagementen (o.a. *SDG's*, *Committee on World food security*) en inzake handelspolitiek of klimaatbeleid. Ook de Kamer van volksvertegenwoordigers heeft een rol te spelen in het toezicht op de besteding van overheidsgeld en de mogelijke negatieve gevolgen ervan voor mensenrechten. Een jaarlijks formeel reflectiemoment is zeker nuttig, maar er is bijkomende en transversale monitoring vereist via andere kanalen (o.a. PASA, het Comité voor de voedselzekerheid).

Uit het debat blijkt goed de complexiteit van de problematiek van de voedselzekerheid, zeker in de minst ontwikkelde landen. De Strategienota vormt hierin één bijdrage maar er is veel meer vereist om tot voedselzekerheid te komen. Er is meer kennis vereist van de lokale noden en markten.

Het is zeer belangrijk de ontwikkelingslanden de politieke ruimte te geven om hun eigen voedselbeleid te ontwikkelen, net zoals men dat in Europa heeft gedaan.

Voor de heer Kesteloot zouden de noties voedselzekerheid en het recht op voedsel meer centraal moeten staan in de Strategienota, terwijl nu de nadruk wat te veel ligt op de notie "ondernemen".

De rapporteurs,

Fatma PEHLIVAN
Jean-Jacques FLAHAUX

De voorzitter,

Dirk VAN der MAELEN

de la bonne gouvernance et de la gestion des risques), le *monitoring* de la cohérence des politiques pour le développement concernant les engagements belges (ODD, *World food security*, ...) et le *monitoring* de la cohérence des politiques concernant la politique commerciale ou la politique climatique. La Chambre des représentants a, elle aussi, un rôle à jouer dans le contrôle de l'affectation des deniers publics et de ses conséquences négatives éventuelles pour les droits de l'homme. Il est certainement utile de prévoir chaque année un moment de réflexion formel, mais un *monitoring* supplémentaire et transversal par d'autres canaux s'impose (PASA, Comité de la sécurité alimentaire, ...).

Le débat fait bien apparaître la complexité de la problématique de la sécurité alimentaire, certainement dans les pays les moins avancés. La Note stratégique ne fait qu'apporter une contribution en la matière. Il faudra bien davantage pour parvenir à la sécurité alimentaire. Une meilleure connaissance des besoins et marchés locaux s'impose.

Il est capital de donner aux pays en développement la marge de manœuvre politique nécessaire pour leur permettre de développer leur propre politique alimentaire, tout comme cela a été le cas en Europe.

M. Kesteloot estime qu'une place plus centrale devrait être accordée aux notions de sécurité alimentaire et de droit à l'alimentation dans la Note stratégique, qui met un peu trop l'accent aujourd'hui sur la notion d' "entrepreneuriat".

Les rapporteurs,

Fatma PEHLIVAN
Jean-Jacques FLAHAUX

Le président,

Dirk VAN der MAELEN