

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

19 juli 2017

WETSVOORSTEL

tot wijziging van het koninklijk besluit nr. 20 van 20 juli 1970 tot vaststelling van de tarieven van de belasting over de toegevoegde waarde en tot indeling van de goederen en de diensten bij die tarieven voor wat betreft steenkool en energiebesparende materialen

(ingediend door mevrouw Leen Dierick)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

19 juillet 2017

PROPOSITION DE LOI

modifiant, en ce qui concerne la houille et les matériaux économiseurs d'énergie, l'arrêté royal n° 20 du 20 juillet 1970 fixant les taux de la taxe sur la valeur ajoutée et déterminant la répartition des biens et des services selon ces taux

(déposée par Mme Leen Dierick)

SAMENVATTING

Terwijl BTW op andere energiedragers onder meer aardgas, stookolie en elektriciteit 21 % is, geldt dit niet voor steenkool. De BTW op steenkool kent momenteel een gunsttarief van 12 %. Gezien de uitstoot van vervuilende stoffen in kader van de klimaatproblematiek is dit gunsttarief niet meer te verantwoorden. Dit voorstel wil daarom het BTW-tarief voor steenkool op dezelfde hoogte brengen als andere energiedragers die gebruikt worden voor de verwarming van een woning zoals gas, stookolie en elektriciteit. De indienster wil dan ook dit gunsttarief afschaffen, zodat ook op steenkool een BTW-tarief geldt van 21%.

Verder heeft dit wetsvoorstel tot doel om gezinnen met een laag inkomen te compenseren voor het duurder worden van het gebruik van steenkool als verwarmingsbron. Het is zo dat steenkool nog veel gebruikt wordt door gezinnen met een laag inkomen, waardoor zij door de verhoging van het btw-tarief zouden worden getroffen en aldus geconfronteerd kunnen geraken met energiearmoede. Vandaar is het de bedoeling om een verlaagd btw-tarief in te voeren, dat erin voorziet een betaalbaar alternatief te bieden voor het gebruik van steenkool.

RÉSUMÉ

Si le taux de TVA appliqué à des vecteurs énergétiques tels que le gaz naturel, le mazout et l'électricité est de 21 %, ce n'est pas le cas pour la houille, qui bénéficie actuellement d'un taux préférentiel de 12 %. Dans le cadre de la problématique climatique et compte tenu des émissions de particules polluantes, ce tarif préférentiel ne se justifie plus. Cette proposition a dès lors pour objectif d'aligner le taux de TVA applicable à la houille sur celui des autres vecteurs énergétiques utilisés pour le chauffage, comme le gaz, le mazout et l'électricité. Le texte vise donc à supprimer le taux préférentiel précité, de sorte que le taux de TVA applicable à la houille soit également de 21 %.

Cette proposition de loi vise par ailleurs à compenser l'augmentation du prix du charbon utilisé à des fins de chauffage pour les ménages à bas revenu. Le charbon est en effet encore largement utilisé de nos jours par les ménages à bas revenu, qui seront donc touchés par l'augmentation du taux de TVA et risquent de se retrouver en situation de précarité énergétique. L'idée est donc d'instaurer un taux de TVA réduit pour l'installation de matériaux économiseurs d'énergie, afin d'offrir ainsi une alternative financièrement abordable à l'utilisation du charbon.

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GO!	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire
Vuye&Wouters	:	Vuye&Wouters

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000:	Parlementair document van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV:	Beknopt Verslag
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000:	Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV:	Compte Rendu Analytique
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel : publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

De BTW op steenkool geniet momenteel van een gunsttarief van 12 %. Door de uitstoot van vervuilende stoffen is dit gunsttarief in kader van de klimaatproblematiek en de impact op de volksgezondheid niet meer te verantwoorden. Bij het gebruik van steenkool komen immers veel CO₂ en vervuilende stoffen vrij.

Volgens MIRA, milieurapport Vlaanderen, gebruiken voornamelijk staalbedrijven, enkele elektriciteitscentrales en de chemische industrie in 2014 nog steenkool, cokes of koolteer. In de periode 1990-2014 is het gebruik van die vaste fossiele brandstoffen met iets meer dan de helft afgenomen. Zo wordt er minder steenkool gebruikt bij elektriciteitsproductie (-83 % in 2014 t.o.v. 1990)¹.

Het aantal huishoudens met steenkool als hoofdverwarming is volgens de inschatting van de Energiebalans Vlaanderen sterk gedaald met 87 % in 2014 ten opzichte van 1990².

Uit gegevens van de Algemene Directie Statistiek en Economische Informatie van de FOD Economie blijkt ook dat het verbruik van steenkool door particulieren en de landbouwsector uitgedrukt in duizend ton daalt. Het industrieel verbruik daarentegen stijgt wel³.

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La houille bénéficie aujourd'hui d'un taux de TVA préférentiel de 12 % qui, compte tenu des émissions de substances polluantes dont elle est responsable, ne se justifie plus dans le cadre de la problématique climatique actuelle, qui a également des répercussions sur la santé publique. En effet, des quantités importantes de CO₂ et de substances polluantes sont libérées lorsqu'on consomme de la houille.

Le MIRA (*milieurapport Vlaanderen*) souligne que ce sont principalement les entreprises sidérurgiques, quelques centrales électriques et l'industrie chimique qui, en 2014, utilisaient encore de la houille, des cokes ou du goudron de houille. La consommation de ces combustibles fossiles solides a diminué d'un peu plus de moitié au cours de la période 1990-2014. Ainsi, on utilise moins de houille dans le cadre de la production d'électricité (-83 % en 2014 par rapport à 1990)¹.

D'après l'*Energiebalans Vlaanderen*, le nombre de ménages qui se chauffent principalement au charbon a diminué de pas moins de 87 % en 2014 par rapport à 1990².

La Direction générale Statistiques et Information économique du SPF Économie constate également une diminution de la consommation de houille (exprimée en milliers de tonnes) par les particuliers et le secteur agricole. La consommation industrielle est par contre en augmentation³.

Jaar /Année	Verbruik van steenkool door particulieren ende landbouwsector/ <i>Consommation de houille par les particuliers et le secteur agricole</i>	Verbruik voor industriële doeleinden/ <i>Consommation de houille à des fins industrielles</i>	Totaal verbruik/ <i>Consommation totale</i>
2010	198	1 280	1 478
2011	155	1 223	1 378
2012	154	1 308	1 462
2013	172	1 514	1 686
2014 *	125	1 661	1 786

¹ MIRA Milieurapport Vlaanderen, Energiegebruik per energiedrager, <http://www.milieurapport.be/nl/feitencijfers/sectoren/energiesector/energiegebruik-in-vlaanderen/energiegebruik-per-energie drager/>.

² VITO Eindrapport Energiebalans Vlaanderen 1990-2014, oktober 2015, https://emis.vito.be/sites/emis.vito.be/files/pages/1125/2016/Energiebalans_Vlaanderen_1990-2014.pdf.

³ Schriftelijke vragen en antwoorden, 12 september 2016, vraag nr. 513 QRVA 54 088, blz. 382.

¹ MIRA Milieurapport Vlaanderen, Energiegebruik per energiedrager, <http://www.milieurapport.be/nl/feitencijfers/sectoren/energiesector/energiegebruik-in-vlaanderen/energiegebruik-per-energie drager/>.

² VITO Eindrapport Energiebalans Vlaanderen 1990-2014, octobre 2015, https://emis.vito.be/sites/emis.vito.be/files/pages/1125/2016/Energiebalans_Vlaanderen_1990-2014.pdf.

³ Questions et réponses écrites, 12 septembre 2016, question n° 513 QRVA 54 088, p. 382.

Impact op energie-armoede en volksgezondheid

Steenkool wordt vandaag nog gebruikt bij gezinnen met een laag inkomen. Vandaar wordt dit energieproduct weleens beschouwd als de verwarming van de armen. Dat maakt dus dat een verhoging van de btw op steenkool een veel groter prijseffect zal teweegbrengen bij deze groep van personen. Zij hebben ook niet direct de financiële draagkracht om over te schakelen naar minder milieuvervuilende of energieverslindende installaties, in tegenstelling tot hogere inkomens die meer middelen hebben om te investeren in energiezuinige en milieuvriendelijke (verwarmings)installaties. Hoewel, we zien dat kolenkachels ook in hogere prijsklassen voorkomen, waardoor er minstens een gemengd publiek is voor dit soort (bij)verwarming. Steenkoolverwarming komt in Vlaanderen alleen voor in oudere woningen ouder dan 1945⁴. Naar inkomensquintiel zien we in Vlaanderen dat steenkool niet overmatig voorkomen in het laagste inkomensquintiel, maar gebruikt het hoogste inkomensquintiel geen steenkool meer.

Verdeling per inkomensquintiel:

- 1: 1,5 %;
- 2: 0,7 %
- 3: 1,0 %
- 4: 1,3 %
- 5: 0 %

De Hoge Raad van Financiën heeft dan ook gesteld in zijn advies dat een beleid van financiële compensatie moet worden uitgewerkt, zeker voor wat betreft de lage inkomens. In dat opzicht heeft dit wetsvoorstel dan ook een allocatieve doelstelling, met name lage inkomens de mogelijkheid bieden over te schakelen naar milieuvriendelijke en energiezuinige (verwarmings)installaties.⁵

Rationeel energiegebruik is vooral een bevoegdheid van de gewesten en na de 6^{de} staatshervorming werd het fonds ter reductie van de globale energiekost (FRGE) geregionaliseerd. Daar liggen momenteel allerhande instrumenten om grotendeels tegemoet te komen aan de ondersteuning van lage inkomens. Daarbij dient te worden verwezen naar de “Vlaams Energielening”, die voor gezinnen, zowel verhuurders als bewoners,

⁴ Grote Woononderzoek 2013 Deel 6. Energie, https://steunpunt-wonen.be/Documenten_2012-2015/Onderzoek_Werkpakketten/gwo-volume-2-deel-6-eind.pdf.

⁵ Rapport Hoge Raad voor Financiën, “Het belastingbeleid en het leefmilieu”, http://www.hogeraadvanfinancien.be/sites/default/files/public/publications/hrf_fisc_2009_09.pdf, p. 91, 94 en 168.

Impact sur la précarité énergétique et la santé publique

Aujourd’hui, le charbon est encore utilisé par certains ménages à bas revenu. Ce produit énergétique est dès lors parfois considéré comme le combustible des pauvres. Il s’ensuit qu’une augmentation de la TVA sur le charbon aura un effet beaucoup plus important sur cette catégorie de la population. Ces ménages ne disposent pas non plus, *a priori*, de la capacité financière nécessaire pour passer à des installations moins polluantes ou moins énergivores, contrairement aux ménages à revenu élevé, qui ont davantage de moyens pour investir dans des installations (de chauffage) à faible consommation énergétique et plus respectueuses de l’environnement. On constate toutefois que certains poêles au charbon se vendent à des prix élevés et qu’il existe donc au moins un public mixte pour ce type de chauffage (d’appoint). En Flandre, seuls des logements construits avant 1945⁴ sont encore chauffés au charbon. Par ailleurs, si le chauffage au charbon n’est pas utilisé de manière disproportionnée par la tranche de revenus la plus basse, il ne l’est en revanche plus du tout par la tranche de revenus la plus élevée.

Répartition par tranche de revenus:

- 1: 1,5 %
- 2: 0,7 %
- 3: 1,0 %
- 4: 1,3 %
- 5: 0 %

Le Conseil supérieur des Finances a dès lors indiqué, dans son avis, qu’une politique de compensation financière devait être développée, surtout en ce qui concerne les revenus modestes. À cet égard, la présente proposition de loi poursuit donc un objectif allocatif, à savoir permettre aux revenus modestes de passer à des installations (de chauffage) plus respectueuses de l’environnement et plus économes en énergie.⁵

L’utilisation rationnelle de l’énergie est surtout une compétence régionale et, dans le cadre la sixième réforme de l’État, le Fonds de réduction du coût global de l’énergie (FRCE) a été régionalisé. Divers instruments existent actuellement à ce niveau pour aider les ménages à faible revenu. Il faut également mentionner, dans ce contexte, le “Vlaams Energielening”, qui prévoit l’octroi de prêts destinés tant à des locataires qu’à des

⁴ Grote Woononderzoek 2013 Deel 6. Energie, https://steunpunt-wonen.be/Documenten_2012-2015/Onderzoek_Werkpakketten/gwo-volume-2-deel-6-eind.pdf.

⁵ Rapport Hoge Raad voor Financiën, “Het belastingbeleid en het leefmilieu”, http://www.hogeraadvanfinancien.be/sites/default/files/public/publications/hrf_fisc_2009_09.pdf, p. 91, 94 en 168.

leningen voorziet om bijvoorbeeld te investeren in een zuinige verwarmingsinstallatie. Deze leningen kunnen worden afgesloten aan een rentevoet van 2 %, waarbij een rentevoet van 0 % voorzien is voor een aantal bijzondere categorieën.

Onverminderd bovenstaande mogelijkheden zijn wij ervan overtuigd dat een grotere financiële compensatie noodzakelijk is. Om verschillende doelstellingen met elkaar te verzoenen wensen wij daarom de btw-verhoging voor het gebruik van steenkool te compenseren met een btw-verlaging voor de installatie van energiebesparende materialen. Daarnaast wordt er ook in voorzien om de verhoging van het btw-tarief stapsgewijs te laten plaatsvinden, zodat de impact over een groter tijdspad uitgevlakt kan worden. Op die manier kunnen we 2 vliegen in 1 klap slaan: 1) men kan de impact van steenkool op het milieu en de volksgezondheid verminderen en 2) het wordt mogelijk om lage inkomens te stimuleren over te schakelen naar milieuvriendelijke en energiezuinige (verwarmings)installaties zonder hen te zwaar te treffen door een bruuske verhoging.

Europeesrechtelijke context

België is nog één van de weinige landen in de EU die een verlaagd tarief hanteert voor steenkool en andere cokes. Zo'n 19 EU-landen hebben dit reeds op het normale tarief gebracht, waarbij zij geen onderscheid meer maken tussen verschillende energiebronnen. Dit wetsvoorstel zal dus België op de lijn brengen van die 19 andere EU-landen, zodat ons land haar steentje kan bijdragen tot de klimaatdoelstellingen van Europa. Hoewel, gezien steenkool wordt gezien als verwarming van de armen, moet er voor deze groep in financieel haalbare alternatieven worden voorzien. Een btw-verlaging op de installatie van energiebesparende materialen en een geleidelijke opheffing van het verlaagd tarief van 12 % op steenkool dragen daartoe bij. Dit heeft eveneens een positieve impact op de klimaatdoelstellingen van ons land en die van Europa.

Budgettaire context

De prijzen per ton kolen kan variëren. Stel dat we 2 uitersten nemen, namelijk 1 ton Novantra 12/22 (€310/ton) en 1 ton Antraciet IBB 20/30 (ibbenburen) (€483/ton) en dat we er van uitgaan dat het verbruik constant is (zie tabel hierboven). De budgettaire meeropbrengst van de verhoging zou er als volgt kunnen uitzien:

- $125\,000 \times 310 = 38\,750\,000$:

Per jaar verhoging van 2 % btw

propriëtaires afin de les aider à investir dans une installation de chauffage économique. Ces prêts peuvent être contractés avec un taux d'intérêt de 2 %, un taux de 0 % étant par ailleurs prévu pour un certain nombre de catégories particulières.

Sans préjudice des possibilités précitées, nous sommes convaincus qu'une compensation financière plus importante est nécessaire. Afin de concilier différents objectifs, nous souhaitons dès lors compenser l'augmentation de la TVA sur l'utilisation du charbon par une réduction de la TVA sur l'installation de matériaux économiseurs d'énergie. Il est, en outre, également prévu d'augmenter le taux de TVA progressivement de manière à pouvoir lisser l'impact sur une plus longue période. De cette manière, il sera possible de faire d'une pierre deux coups, à savoir: 1) on pourra réduire l'impact du charbon sur l'environnement et la santé publique et 2) il sera possible d'inciter les bas revenus à se tourner vers des installations (de chauffage) écologiques et peu énergivores sans qu'une augmentation brutale ne les touche trop durement.

Contexte du droit européen

La Belgique est l'un des rares pays de l'UE qui appliquent un taux réduit sur le charbon et les autres cokes. Dix-neuf États membres de l'UE ont déjà adopté un taux normal et n'opèrent ainsi plus de distinction entre les différentes sources d'énergie. La présente proposition de loi alignera par conséquent la Belgique sur ces 19 autres pays de l'UE, si bien que notre pays pourra apporter sa contribution à la réalisation des objectifs climatiques de l'Europe. Bien que le charbon soit considéré comme le combustible des pauvres, il faut prévoir des alternatives abordables pour ce groupe de population. Une réduction de la TVA sur l'installation de matériaux économiseurs d'énergie et une suppression progressive du taux réduit de 12 % sur le charbon y contribueront, ce qui aura également un impact positif sur les objectifs climatiques de notre pays et sur ceux de l'Europe.

Contexte budgétaire

Le prix de la tonne de charbon peut varier. Prenons les deux extrêmes, soit 1 tonne de Novantra 12/22 (310 euros la tonne) et 1 tonne d'antracite IBB 20/30 (ibbenburen) (483 euros la tonne) et considérons que la consommation est constante (voir tableau ci-dessus). Les recettes budgétaires supplémentaires générées par cette majoration pourraient être les suivantes:

- $125\,000 \times 310 = 38\,750\,000$:

Augmentation annuelle de 2 % de la TVA

Elk jaar een budgettaire impact van $38\,750\,000 \times 0,02 = 775\,000$ EUR

Enkel 2022 een budgettaire impact van $38\,750\,000 \times 0,01 = 387\,500$ EUR

Samen = $[(775\,000 \times 4) + 387\,500] = 3\,487\,000$ EUR

• $125\,000 \times 483 = 60\,375\,000$

Per jaar verhoging van 2 % btw

Elk jaar budgettaire impact van $60\,375\,000 \times 0,02 = 1\,207\,500$ EUR

Enkel 2022 een budgettaire impact van $60\,375\,000 \times 0,01 = 603\,750$ EUR

Samen = $[(1\,207\,500 \times 4) + 603\,750] = 5\,433\,750$

Conclusie

Terwijl BTW op andere energiedragers onder meer aardgas, stookolie en elektriciteit 21 % is, geldt dit niet voor steenkool. De BTW op steenkool kent momenteel een gunsttarief van 12 %. Gezien de uitstoot van vervuilende stoffen is in kader van de klimaatproblematiek dit gunsttarief niet meer te verantwoorden. Het voorstel wil daarom het BTW-tarief voor steenkool op dezelfde hoogte brengen van andere energiedragers die gebruikt worden voor de verwarming van een woning zoals gas, stookolie en elektriciteit. Wij willen dan ook dit gunsttarief geleidelijk aan afschaffen, zodat ook op steenkool een BTW-tarief geldt van 21 % vanaf 1 januari 2022.

Tegelijkertijd voorziet dit wetsvoorstel erin om een verlaagd btw-tarief in te stellen voor de installatie van energiebesparende materialen. Dit verlaagd tarief wordt voorbehouden voor de personen die in aanmerking komen voor het sociaal maximumtarief voor het gebruik van elektriciteit en gas. Op die manier wensen wij een milieuvriendelijk alternatief aan te bieden t.o.v. het gebruik van steenkool.

ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING

Artikel 2

Gezien het feit dat zo'n 19 andere Europese lidstaten het normale btw-tarief hanteren voor steenkool en andere cokes, aangezien het de bedoeling is om een

Chaque année, un impact budgétaire de $38\,750\,000 \times 0,02 = 775\,000$ euros

En 2022 seulement, un impact budgétaire de $38\,750\,000 \times 0,01 = 387\,500$ euros

Globalement = $[(775\,000 \times 4) + 387\,500] = 3\,487\,000$ euros

• $125\,000 \times 483 = 60\,375\,000$:

Augmentation annuelle de 2 % de la TVA

Chaque année, un impact budgétaire de $60\,375\,000 \times 0,02 = 1\,207\,500$ euros

En 2022 seulement, un impact budgétaire de $60\,375\,000 \times 0,01 = 603\,750$ euros

Globalement = $[(1\,207\,500 \times 4) + 603\,750] = 5\,433\,750$

Conclusion

Alors que la TVA est de 21 % sur les autres ressources énergétiques, dont le gaz naturel, le mazout et l'électricité, ce n'est pas le cas pour le charbon. Le charbon bénéficie actuellement d'un taux de TVA préférentiel de 12 %. Dans le cadre de la problématique du climat, l'application de ce taux préférentiel au charbon ne peut plus se justifier, eu égard aux émissions de polluants que ce dernier génère. C'est pourquoi la présente proposition vise à étendre au charbon le taux de TVA appliqué aux autres ressources énergétiques utilisées pour le chauffage des habitations tels que le gaz, le mazout et l'électricité. Nous voulons dès lors supprimer progressivement ce taux préférentiel, de telle sorte que le taux de TVA de 21 % s'applique également au charbon à partir du 1^{er} janvier 2022.

Parallèlement, la présente proposition de loi prévoit d'instaurer un taux de TVA réduit pour l'installation de matériaux économiseurs d'énergie. Le bénéfice de ce taux réduit est réservé aux personnes pouvant prétendre au tarif social maximum pour la fourniture de gaz et d'électricité. Nous souhaitons ainsi offrir une alternative respectueuse de l'environnement par rapport à l'utilisation du charbon.

COMMENTAIRE DES ARTICLES

Article 2

Étant donné qu'environ 19 autres États membres de l'UE appliquent le taux de TVA normal à la houille et aux autres cokes, que le but est de promouvoir un même

zelfde behandeling te faciliteren tussen verschillende energiebronnen en omdat ons land haar klimaatdoelstellingen moet halen, wordt in dit artikel het verlaagd btw-tarief voor steenkool opgeheven.

Artikelen 3 en 4

Zoals hierboven reeds is gesteld, wordt steenkool vooral gezien als een brandstof van de armen. Gezinnen in armoede of met een laag inkomen moeten een incentive worden geboden om over te schakelen naar een milieuvriendelijk én betaalbaar alternatief. Dit willen wij doen via het verlaagd btw-tarief op energiebesparende materialen. Daarnaast willen wij deze gezinnen natuurlijk de tijd geven om over te schakelen naar een alternatief en hen niet confronteren met een bruuske verhoging van het btw-tarief op steenkool. Vandaar voorzien deze artikelen in een geleidelijke verhoging van het btw-tarief met 2 % per jaar vanaf 2018 t.e.m. 2021. Het normale tarief van 21 % zal dan van toepassing zijn vanaf 1 januari 2022.

Volgens ons strookt de geleidelijke verhoging van het btw-tarief met de btw-richtlijn (2006/112/EG)⁶ en de rechtspraak van het Europees Hof van Justitie⁷. Het verlaagd btw-tarief voor steenkool en andere cokes is immers onderhevig aan een standstillbepaling, met name dat het niet meer voorkomt in Bijlage III van de richtlijn, maar dat de Europese lidstaten het wel mogen blijven behouden, indien het verlaagd tarief reeds bestond voor een bepaalde datum. Dit heeft als consequentie dat wijzigingen, die dateren van na de inwerkingtreding van de huidige Richtlijn, niet mogen resulteren in een versoepeling, maar enkel mogen leiden tot een verstrenging of zelfs afschaffing.⁸ Deze standstillclausule is gebaseerd op artikel 118 van de btw-richtlijn en betreft de verlaagde tarieven voor het leveren van goederen en diensten, die dateren van vóór 1 januari 1991 en niet meer voorkomen in Bijlage III.

Normaal gezien stelt artikel 98 van de richtlijn voor dat er slechts 2 verlaagde tarieven mogen gelden, maar in het geval van een standstillclausule kunnen er volgens de rechtsspraak van het Hof van Justitie (i.c. HvJ C-136/97) meerdere tarieven gelden voor het leveren van een goed of een dienst, indien de opeenvolging van verschillende tarieven er uiteindelijk toe leidt dat

⁶ Richtlijn 2006/112/EG van de Raad van 28 november 2006 betreffende het gemeenschappelijk stelsel van belasting over toegevoegde waarde, Pb. L. 347 11 december 2006.

⁷ Zie HvJ C-136/97, *Norbury Developments Ltd t. Commissioners of Customs & Excise*.

⁸ Zie in een gelijkaardige situatie het antwoord van de minister op vragen nrs. 6235 en 7354 van volksvertegenwoordiger Griet SMAERS.

traitement de différentes sources énergétiques et que notre pays doit atteindre les objectifs climatiques qu'il s'est fixés, cet article supprime le taux de TVA réduit appliqué à la houille.

Articles 3 et 4

Ainsi qu'il a été indiqué ci-dessus, la houille est plutôt considérée comme le combustible du pauvre. Il faut inciter les ménages en situation de précarité ou à bas revenu à passer à une alternative qui soit à la fois respectueuse de l'environnement et financièrement abordable. Tel est l'objectif visé par l'instauration du taux de TVA réduit sur les matériaux économiseurs d'énergie. Nous souhaitons bien entendu également donner à ces ménages le temps de se préparer à ce changement en évitant de les confronter à une augmentation brutale du taux de TVA applicable à la houille. C'est pour cette raison que ces articles prévoient une augmentation progressive du taux de TVA (2 % par an à partir de 2018 jusqu'à 2021 inclus). Le taux normal de 21 % s'appliquera dès le 1^{er} janvier 2022.

Nous estimons que l'augmentation progressive du taux de TVA est conforme à la directive TVA (2006/112/CE)⁶ et à la jurisprudence de la Cour européenne de Justice⁷. En effet, le taux de TVA réduit applicable à la houille et aux autres cokes est soumis à une clause de *standstill*, ce qui signifie qu'il ne figure plus dans l'Annexe III de la directive, mais que les États membres de l'UE peuvent le maintenir s'il existait déjà avant une date déterminée. Il s'ensuit que les modifications postérieures à l'entrée en vigueur de la directive actuelle ne peuvent pas entraîner un assouplissement de la réglementation. Elles peuvent uniquement la durcir, voire supprimer le taux réduit⁸. Cette clause de *standstill* est fondée sur l'article 118 de la directive TVA et vise les taux réduits applicables à la fourniture de biens et de services qui datent d'avant le 1^{er} janvier 1991 et ne figurent plus dans l'Annexe III.

En principe, l'article 98 de la directive propose que seuls deux taux réduits puissent être appliqués, mais en cas de clause de *standstill*, la jurisprudence de la Cour de justice (i.c. CJUE C-136/97) a estimé que plusieurs taux pouvaient être appliqués pour la fourniture d'un bien ou d'un service, si une succession de différents taux aboutit finalement à ce que le taux réduit pour la

⁶ Directive 2006/112/CE du Conseil du 28 novembre 2006 relative au système commun de taxe sur la valeur ajoutée, JO L 347, 11 décembre 2006.

⁷ Voir CJUE C-136/97, *Norbury Developments Ltd t. Commissioners of Customs & Excise*.

⁸ Voir, dans une situation comparable, la réponse fournie par le ministre aux questions n^{os} 6235 et 7354 de Mme Griet SMAERS.

het verlaagd tarief voor de levering van een goed of een dienst op termijn strenger wordt of zelfs afgeschaft wordt. Het Hof heeft immers gezegd “dat een restrictieve interpretatie van de richtlijn – in die zin, dat een lidstaat, hoewel hij een bestaande vrijstelling kan handhaven, ze zelfs niet gedeeltelijk zou kunnen opheffen zonder tegelijkertijd alle andere vrijstellingen af te schaffen – tegen de doelstelling van de standstillclausule ingaan. Een dergelijke uitleg zou immers rampzalige gevolgen hebben voor de eenvormige toepassing van de btw-richtlijn.

Een lidstaat zou dan immers alle op de dag van vaststelling van de nieuwe richtlijn bestaande vrijstelling moeten handhaven, ook indien hij het mogelijk, passend en wenselijk achtte de regeling van de richtlijn op het betrokken gebied geleidelijk te gaan toepassen.”⁹

De advocaat-generaal heeft in zijn advies m.b.t. deze zaak het zelfs duidelijker gesteld, “met name dat er de lidstaten niets in de weg mag worden gelegd om de tijdelijke toegestane btw-vrijstellingen geleidelijk af te bouwen”.¹⁰ Dit impliceert dat het mogelijk is om een geleidelijke verhoging van het btw-tarief door te voeren voor steenkool. Dat is ook onze bedoeling. Volgens ons is een geleidelijke verhoging over 5 jaar van het btw-tarief voor steenkool verantwoord o.b.v. de btw-richtlijn en de Europese rechtsspraak en komt het tegemoet aan de doelstelling om gezinnen in armoede of met een laag inkomen te stimuleren geleidelijk aan over te schakelen naar een andere, meer milieuvriendelijkere en energiezuinigere brandstof/verwarmingsbron.

Artikel 5

Artikel 5 voert een btw-verlaging in voor de installatie van energiebesparende materialen in het kader van het sociaal beleid. Wij willen dit invoeren, om op die manier onder meer gezinnen die verwarmen op steenkool te laten overschakelen op een milieuvriendelijker en energiezuiniger alternatief. Niettegenstaande deze doelstelling is ons land natuurlijk wel gebonden aan de voorschriften van de btw-richtlijn en van de rechtspraak van het Europees Hof van Justitie.¹¹ De btw-verlaging voor de installatie van energiebesparende materialen, zoals voorgesteld in dit wetsvoorstel, wordt gesteund op de bepaling onder punt 10 van Bijlage III bij de btw-richtlijn. Deze bepaling laat toe dat een lidstaat een verlaagd btw-tarief instelt voor de “levering, bouw, renovatie

livraison d’un bien ou d’un service soit plus strict voire soit supprimé. La Cour a en effet indiqué que “une interprétation restrictive de la directive – selon laquelle un État membre, bien que pouvant maintenir une exonération existante, ne saurait la supprimer, même en partie seulement, sans abolir du même coup toutes les autres exonérations, serait contraire à l’objectif de la clause de standstill. Une telle interprétation aurait des effets néfastes pour l’application uniforme de la sixième directive.

*En effet, un État membre pourrait se voir contraint de maintenir l’ensemble des exonérations existantes à la date de l’adoption de la nouvelle directive, quand bien même il estimerait à la fois possible, approprié et souhaitable de mettre en œuvre progressivement le régime prévu par celle-ci dans le domaine considéré.”*⁹

Dans son avis portant sur cette affaire, l’avocat général a même indiqué plus clairement que “rien ne peut empêcher les États membres de démanteler progressivement les exonérations temporaires autorisées de TVA”.¹⁰ Cela implique qu’une hausse progressive du taux de TVA peut être opérée pour le charbon. Tel est également le but que nous poursuivons. Nous estimons qu’une hausse progressive du taux de TVA sur le charbon en l’espace de 5 ans se justifie au regard de la directive TVA et de la jurisprudence européenne, tout en répondant à l’objectif qui consiste à encourager les familles précarisées ou à faible revenu à passer progressivement à un autre combustible/une autre source de chaleur plus respectueux de l’environnement et moins énergivore.

Article 5

L’article 5 instaure une réduction de la TVA pour l’installation de matériaux permettant d’économiser l’énergie dans le cadre de la politique sociale. Notre intention est de permettre aux ménages qui se chauffent au charbon de passer à une alternative plus respectueuse de l’environnement et moins énergivore. Nonobstant cet objectif, notre pays est bien évidemment tenu d’observer les prescriptions de la directive TVA et la jurisprudence de la Cour de justice de l’Union européenne.¹¹ La réduction de la TVA pour l’installation de matériaux permettant d’économiser l’énergie proposée par la présente proposition de loi se fonde sur le point 10 de l’annexe III à la directive TVA. Cette disposition permet à un État membre d’instaurer un taux de TVA réduit pour la

⁹ HvJ C-136/97, *Norbury Developments Ltd t. Commissioners of Customs & Excise*, r.o. 20.

¹⁰ Advies Adv.-Gen. C-136/97, *Norbury Developments Ltd t. Commissioners of Customs & Excise*, § 32.

¹¹ Zie HvJ C-161/14 4 juni 2015, *Commissie t. Verenigd Koninkrijk*.

⁹ CJUE C-136/97, *Norbury Developments Ltd t. Commissioners of Customs & Excise*, r.o. 20.

¹⁰ Avis de l’avocat général, C-136/97, *Norbury Developments Ltd t. Commissioners of Customs & Excise*, § 32.

¹¹ Voir CdJ C-161/14, 4 juin 2015, *Commission c. Royaume-Uni*.

en verbouwing van in het kader van het sociaal beleid verstrekte huisvesting”.

Vandaar is het ook de bedoeling om de gehele btw-verlaging voor te behouden aan de personen die in aanmerking komen voor de sociale maximumfactuur voor het gebruik van elektriciteit en gas. Op die manier komt dit voorstel tegemoet aan de vereiste van de btw-richtlijn, met name dat de verlaging moet gebeuren in het kader van het sociaal beleid.

Wij voelen ons dan ook gesterkt door de rechtspraak van het Europees Hof van Justitie in de zaak Commissie t. VK (C-161/14). In die zaak heeft het Hof het Verenigd Koninkrijk in het ongelijk gesteld voor wat betreft de algemene btw-verlaging voor de installatie van energiebesparende materialen. Volgens het Hof had de maatregel immers betrekking op een verlaagd btw-tarief, “with no account being taken of the restriction pertaining to the social context in which such operations must take place”.¹²

De btw-richtlijn definieert niet welke diensten corresponderen met het begrip “sociaal beleid” of welke goederen kunnen worden geleverd in het kader van een “sociaal beleid”. Het Hof laat daarom toe dat dit afhankelijk is van politieke keuzes, die een lidstaat wil maken. Dat mag dan ook niet worden beoordeeld door het Hof, voor zover deze “sociale redenen” welomschreven zijn en het begrip van “sociaal beleid” niet wordt gefrustreerd, met name dat de maatregel eigenlijk wordt gebruikt voor andere doeleinden dan sociaal beleid.¹³

Dit voorstel komt daarom tegemoet aan de vereisten van het Europees Hof van Justitie. Wij zijn ervan overtuigd dat een btw-verlaging voor de installatie van energiebesparende materialen verantwoord is in het licht van de btw-richtlijn, omdat het toepassingsgebied is voorbehouden aan personen, die in aanmerking komen voor het sociaal maximumtarief voor het gebruik van elektriciteit en gas. Het Hof aanvaardt dit uitdrukkelijk in de bovenvermelde zaak:¹⁴

“31 By providing for the application of the reduced rate of VAT to all supplies of services of installing energy-saving materials and to supplies of such materials, irrespective of the housing concerned and with no differentiation among people living in that housing, in particular with no regard to levels of income, age or other criteria designed to give an advantage to those who have more difficulty in meeting the energy needs of their accommodation, the provisions of national law at issue cannot be regarded as adopted for reasons of

“livraison, construction, rénovation et transformation de logements fournis dans le cadre de la politique sociale”.

L’objectif est par conséquent de réserver l’intégralité de la réduction de TVA aux personnes qui peuvent prétendre au maximum à facturer social pour la consommation d’électricité et de gaz. La présente proposition de loi répond ainsi à la condition de la directive TVA, à savoir que la réduction doit s’inscrire dans le cadre d’une politique sociale.

Nous sommes par ailleurs confortés par la jurisprudence de la Cour de justice de l’Union européenne dans l’affaire *Commission c. Royaume-Uni* (c 161/14), dans laquelle la Cour a donné tort au Royaume-Uni en ce qui concerne la réduction générale de la TVA pour l’installation de matériaux permettant d’économiser l’énergie. Selon la Cour, la mesure concerne en effet une réduction du taux de TVA, “sans tenir compte de la restriction afférente au contexte social dans lequel doivent s’inscrire de telles opérations”.¹²

La directive TVA ne précise pas quels services correspondent à la notion de “politique sociale” ou quels biens peuvent être livrés dans le cadre d’une “politique sociale”. La Cour autorise dès lors que cette notion soit dépendante des choix politiques qu’un État membre entend effectuer. Il n’appartient dès lors pas à la Cour de les apprécier, pour autant que ces raisons d’intérêt social sont “bien définies” et que la notion d’intérêt social n’est pas dénaturée, c’est-à-dire utilisée à des fins autres que sociales.¹³

La présente proposition de loi répond dès lors aux exigences de la Cour de justice européenne. Nous sommes convaincue que l’instauration d’un taux de TVA réduit pour l’installation de matériaux économiseurs d’énergie se justifie au regard de la directive Tva, dès lors que le champ d’application est réservé aux personnes pouvant prétendre au tarif social maximum pour la fourniture de gaz et d’électricité. La Cour l’admet explicitement dans l’affaire précitée:¹⁴

“31 By providing for the application of the reduced rate of VAT to all supplies of services of installing energy-saving materials and to supplies of such materials, irrespective of the housing concerned and with no differentiation among people living in that housing, in particular with no regard to levels of income, age or other criteria designed to give an advantage to those who have more difficulty in meeting the energy needs of their accommodation, the provisions of national law at issue cannot be regarded as adopted for reasons of

¹² HvJ C-161/14 4 juni 2015, Commissie t. Verenigd Koninkrijk, § 23.

¹³ HvJ C-108/11, Commissie t. Ierland, § 38.

¹⁴ HvJ C-161/14 4 juni 2015, Commissie t. Verenigd Koninkrijk, § 31.

¹² CdJ C-161/14, 4 juin 2015, *Commission c. Royaume-Uni*, § 23.

¹³ CdJ C-108/11, *Commission c. Irlande*, § 38.

¹⁴ CJUE C-161/14, 14 juin 2015, *Commission c. Royaume-Uni*, § 31.

exclusively social interest or even for reasons of principally social interest, within the meaning of EU law.”

De Raad van State heeft dit tenslotte ook aangegeven in zijn advies nr. 60 924/3 van 28 februari 2017. De afdeling Wetgeving heeft m.b.t. een wetsvoorstel geadviseerd dat een btw-verlaging voor afbraak-heropbouw van gebouwen op het ganse grondgebied van België niet verantwoord kan worden op grond van punt 10 van Bijlage III bij de btw-richtlijn. Meer specifiek heeft de Raad van State geantwoord dat dit wetsvoorstel “géén onderscheid maakt naargelang het inkomen van de inwoners, hun leeftijd, of op grond van enig ander criterium dat ertoe zou leiden dat diegenen die in het bijzonder moeilijkheden hebben om aan hun woonvereisten te voldoen, worden begunstigd.”¹⁵

Vandaar dat dit wetsvoorstel de btw-verlaging voor de installatie van energiebesparende materialen beperkt tot de lage inkomens en de sociaal zwakkeren. Het is onze overtuiging dat hiermee de verlaging wordt voorgesteld/aangenomen uitsluitend voor redenen van het sociaal beleid en aldus een onderscheid maakt naargelang het inkomen van de inwoners, hun leeftijd, of op grond van enig ander criterium dat ertoe zou leiden dat diegenen, die in het bijzonder moeilijkheden hebben om aan hun woonvereisten te voldoen, worden begunstigd.

Wij gebruiken daarom de kapstok van het hierboven vermelde sociaal maximumtarief. Dit tarief vindt zijn oorsprong in artikel 4 van de Programmawet van 27 april 2007. In die mate is de btw-verlaging dus een versterking van het sociaal beleid dat België via voornoemde wet heeft ingesteld. Het sociaal maximumtarief wordt toegekend aan residentiële beschermde eindafnemers die tot een rechthebbende categorie behoren, of waarvan een gezinslid die op hetzelfde adres gedomicilieerd is, tot een rechthebbende categorie behoort, zoals bepaald door de ministeriële besluiten van 30 maart 2007 en de programmawet van 27 april 2007.

Om tot een categorie te behoren moet men:¹⁶

1. Hetzij genieten van een specifieke tegemoetkoming van het Openbaar Centrum van Maatschappelijk Welzijn (OCMW) van de gemeente:

- een leefloon;

¹⁵ Advies RvS nr. 60 924/3 van 28 februari 2017 over een voorstel van wet “betreffende het verlaagd btw-tarief voor de afbraak en de heropbouw van woongebouwen”, Parl. St. Kamer 2016-2017, nr. 54-356/003, p. 6.

¹⁶ http://economie.fgov.be/nl/consument/Energie/Facture_energie/sociale_energiemaatregelen/sociaal_tarief_elektriciteit_aardgas/#.WJ2cJW_hCUI

exclusively social interest or even for reasons of principally social interest, within the meaning of EU law.”

Enfin, le Conseil d’État l’a également indiqué dans son avis n° 60 924/3 du 28 février 2017. Dans un avis rendu sur une proposition de loi, la section de législation a estimé qu’une réduction du taux de TVA pour la démolition – reconstruction de bâtiments sur l’ensemble du territoire de la Belgique ne peut être justifiée sur la base du point 10 de l’Annexe III de la directive TVA. Le Conseil d’État a répondu plus particulièrement que, dans cette proposition de loi, “*aucune distinction n’est opérée selon le revenu des habitants, leur âge ou sur la base de tout autre critère visant à favoriser les personnes qui éprouvent des difficultés particulières pour satisfaire les besoins de leur logement.*”¹⁵

Aussi la présente proposition de loi réserve-t-elle le bénéfice du taux de TVA réduit pour l’installation de matériaux économiseurs d’énergie aux faibles revenus et aux plus précarisés. Nous sommes convaincue que la réduction sera ainsi uniquement proposée/adoptée pour des motifs de politique sociale et qu’une distinction sera ainsi opérée selon le revenu des habitants, leur âge ou sur la base de tout autre critère visant à favoriser les personnes qui éprouvent des difficultés particulières pour satisfaire les besoins de leur logement.

Nous utilisons dès lors le critère du tarif social maximal précité. Ce tarif trouve son origine à l’article 4 de la loi-programme du 27 avril 2007. En ce sens, la réduction du taux de TVA renforce donc la politique sociale que la Belgique a instaurée par le biais de la loi précitée. Le tarif social maximal est accordé aux clients finals résidentiels protégés qui relèvent d’une catégorie de bénéficiaires particulière, ou dont l’un des membres du ménage domicilié à la même adresse relève de cette catégorie, comme le prévoient les arrêtés ministériels du 30 mars 2007 et la loi-programme du 27 avril 2007.

Pour relever d’une catégorie de bénéficiaires, il faut:¹⁶

1. soit bénéficier d’une allocation spécifique du Centre public d’action sociale (CPAS) de la commune:

- revenu d’intégration;

¹⁵ Avis du Conseil d’État n° 60 924/3 du 28 février 2017 sur la proposition de loi ‘relative au taux réduit de TVA pour la démolition et la reconstruction des bâtiments d’habitation’, Doc. parl. Chambre 2016-2017, n° 54/356/003, p. 6.

¹⁶ http://economie.fgov.be/fr/consommateurs/Energie/Facture_energie/mesures_sociales_energetiques/tarif_social_electricite_gaz_naturel/#.WVYVBtREnyM

- een financiële maatschappelijke dienstverlening gelijkwaardig aan het leefloon;

- een maatschappelijke steun verstrekt door het OCMW die geheel of gedeeltelijk wordt terugbetaald door de Federale Staat;

- een voorschot op een inkomensgarantie voor ouderen (IGO) of een tegemoetkoming voor gehandicapten.

2. Hetzij genieten van een specifieke tegemoetkoming van de FOD Sociale Zekerheid Directie Generaal Personen met een Handicap (FOD SZ DGPH):

- een tegemoetkoming als persoon met een handicap op basis van een blijvende arbeidsongeschiktheid van 65 %;

- een inkomensvervangende tegemoetkoming;

- een integratietegemoetkoming;

- een tegemoetkoming voor hulp aan bejaarden;

- een tegemoetkoming voor hulp van derden;

- een bijkomende kinderbijslag voor kinderen die getroffen zijn door een lichamelijke of geestelijke ongeschiktheid van minstens 66 % (erkenning via FOD SZ DGPH, maar betaling via het kinderbijslagfonds).

3. Hetzij genieten van een specifieke tegemoetkoming van de Rijksdienst Voor Pensioenen (RVP):

- een inkomensgarantie voor ouderen (IGO);

- een gewaarborgd inkomen voor bejaarden;

- een tegemoetkoming als persoon met een handicap op basis van een blijvende arbeidsongeschiktheid van 65 % (een aanvullende tegemoetkoming of een tegemoetkoming ter aanvulling van het gewaarborgd inkomen);

- een tegemoetkoming voor hulp van derden.

4. Hetzij een sociale huurder in een appartementsgebouw zijn waarvan:

- de verwarming op aardgas wordt verzekerd door een gemeenschappelijke installatie en;

- waarbij de woningen worden verhuurd voor sociale doeleinden door een sociale huisvestingsmaatschappij.

- aide sociale financière équivalente au revenu d'intégration;

- aide sociale octroyée par le CPAS et partiellement ou entièrement remboursée par l'État fédéral;

- ou avance sur la garantie de revenus aux personnes âgées (GRAPA) ou allocation de personne handicapée;

2. soit bénéficiaire d'une allocation spécifique du SPF Sécurité sociale Direction générale Personnes handicapées (SPF SS DGPH):

- allocation pour personne handicapée en raison d'une incapacité permanente de travail de 65 %;

- allocation de remplacement de revenus;

- allocation d'intégration;

- allocation pour l'aide aux personnes âgées;

- allocation pour l'aide d'une tierce personne;

- allocations familiales supplémentaires pour les enfants souffrant d'une incapacité physique ou mentale d'au moins 66 % (la reconnaissance de l'incapacité est établie par le SPF SS DGPH mais les allocations sont versées par la caisse d'allocations familiales)

3. soit bénéficiaire d'une allocation de Service fédéral des Pensions (SFP):

- la garantie de revenus aux personnes âgées (GRAPA);

- une allocation d'aide aux personnes âgées;

- une allocation pour personne handicapée sur la base d'une incapacité permanente de travail d'au moins 65 % (une allocation complémentaire ou une allocation de complément du revenu garanti);

- une allocation pour l'aide d'une tierce personne.

4. soit être locataire social d'un immeuble à appartements:

- dont le chauffage au gaz naturel dépend d'une installation collective et;

- dont les logements sont loués à des fins sociales par une société de logement social.

Dit artikel omschrijft ook de handelingen die in aanmerking komen voor het verlaagd btw-tarief. De omschrijving van de handelingen vindt haar oorsprong in de reeds afgeschafte belastingvermindering voor energiebesparende uitgaven¹⁷, in de wetgeving van het Verenigd Koninkrijk¹⁸ en in de regionale premies ter ondersteuning van energiebesparende investeringen.

Leen DIERICK (CD&V)

Cet article définit également les opérations pouvant bénéficier du taux réduit de la TVA. La définition des opérations trouve son origine dans la réduction d'impôt pour les dépenses faites en vue d'économiser l'énergie¹⁷, déjà supprimée, contenue dans la législation du Royaume-Uni¹⁸ et dans les primes régionales visant à soutenir les investissements économeurs d'énergie.

¹⁷ Artikel 145/24 WIB 92.

¹⁸ Schedule 7A, Group 2, Value Added Tax Act 1994

¹⁷ Article 145/24 CIR 92.

¹⁸ Schedule 7A, Group 2, Value Added Tax Act 1994

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

Rubriek VIII van tabel B van de bijlage bij het koninklijk besluit nr. 20 van 20 juli 1970 tot vaststelling van de tarieven van de belasting over de toegevoegde waarde en tot indeling van de goederen en de diensten bij die tarieven, vervangen bij het koninklijk besluit van 28 maart 1992, wordt opgeheven.

Art. 3

In hetzelfde besluit wordt een artikel 1septies ingevoegd, luidende:

“Art. 1septies. In afwijking van artikel 1 worden onderworpen aan een tarief van 14 %: steenkool en van steenkool vervaardigde vaste brandstoffen; bruinkool en geperste bruinkool, met uitzondering van git; cokes en halfcokes van steenkool, van bruinkool of van turf; niet-gecalcineerde petroleumcokes, als brandstof gebruikt.”

Art. 4

Vanaf 1 januari 2019 wordt het in artikel 3 opgenomen tarief van 14 % verhoogd tot 16 %.

Vanaf 1 januari 2020 wordt het in artikel 3 opgenomen tarief van 14 % verhoogd tot 18 %.

Vanaf 1 januari 2021 wordt het in artikel 3 opgenomen tarief van 14 % verhoogd tot 20 %.

Op 1 januari 2022 wordt artikel 3 opgeheven.

Art. 5

In tabel A van de bijlage bij hetzelfde koninklijk besluit wordt een rubriek XLI ingevoegd, luidende:

“XLI. Installatie van energiebesparende materialen in het kader van het sociaal beleid:

§ 1. Mits voldaan is aan de hierna gestelde voorwaarden, is het verlaagd tarief van toepassing op de handelingen bedoeld in paragraaf 2:

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

La rubrique VIII du tableau B de l'annexe à l'arrêté royal n° 20 du 20 juillet 1970 fixant les taux de la taxe sur la valeur ajoutée et déterminant la répartition des biens et des services selon ces taux, remplacée par l'arrêté royal du 28 mars 1992, est abrogée.

Art. 3

Dans le même arrêté, il est inséré un article 1septies, rédigé comme suit:

“Art. 1septies. Par dérogation à l'article 1^{er}, sont soumis à un taux de 14 %: les houilles et les combustibles solides obtenus à partir de la houille; les lignites et agglomérés de lignites, à l'exclusion du jais; les cokes et semi-cokes de houille, de lignite et de tourbe; les cokes de pétrole non calcinés utilisés comme combustibles.”

Art. 4

À partir du 1^{er} janvier 2019, le taux de 14 % fixé à l'article 3 est porté à 16 %.

À partir du 1^{er} janvier 2020, le taux de 14 % fixé à l'article 3 est porté à 18 %.

À partir du 1^{er} janvier 2021, le taux de 14 % fixé à l'article 3 est porté à 20 %.

Le 1^{er} janvier 2022, l'article 3 est abrogé.

Art. 5

Dans le tableau A de l'annexe au même arrêté royal, il est inséré une rubrique XLI rédigée comme suit:

“XLI. Installation d'équipements et de matériaux économiseurs d'énergie dans le cadre de la politique sociale:

§ 1^{er}. Le taux réduit s'applique aux opérations visées au § 2 ci-dessous pour autant que soient remplies les conditions suivantes:

1° de handelingen moeten worden verricht aan een privéwoning of een woningcomplex bestemd om te worden gebruikt door of verhuurd aan, al dan niet via tussenkomst van publiekrechtelijke of privaatrechtelijke rechtspersonen bedoeld in rubriek XI, § 1, 1°, van bijlage B, residentiële beschermde eindafnemers die in aanmerking komen voor de maximumprijzen voor elektriciteit en aardgas en als dusdanig behoren tot een rechthebbende categorie, zoals bepaald door artikel 4 van de Programmawet van 27 april 2007 en de ter uitvoering daarvan genomen besluiten;

2° de handelingen moeten worden verstrekt en gefactureerd aan de gebruiker of de verhuurder van de privéwoning of het woningcomplex bedoeld onder 1°;

3° de door de dienstverrichter uitgereikte factuur en het dubbel dat hij bewaart, moeten, op basis van een duidelijk en nauwkeurig attest van de afnemer, melding maken van het voorhanden zijn van de elementen die de toepassing van het verlaagd tarief rechtvaardigen; behalve in geval van samenspanning tussen de partijen of klaarblijkelijk niet naleven van onderhavige bepaling, ontlast het attest van de afnemer de dienstverrichter van de aansprakelijkheid betreffende de vaststelling van het tarief.

§ 2. Worden beoogd:

1° de installatie van een individuele condensatieketel op aardgas, stookolie of propaan of van een biomassaketel, ter vervanging van een verouderde verwarmingsinstallatie;

2° de installatie van dak- of zoldervloerisolatie, van buitenmuurisolatie aan de buitenzijde, aan de binnenzijde of via de spouw, van vloer- of kelderplafondisolatie;

3° de installatie van hoogrendementsbeglazing of van drieboudige beglazing;

4° de installatie van producten om tocht rond ramen, deuren of luiken te weren;

5° de installatie van een gecontroleerde mechanische ventilatie met warmterecuperatie en een regeling van het permanent luchttoevoer- en luchtafvoerdebiet (systeem D);

6° de installatie van een warmtepomp voor de productie van verwarming of sanitair warm water;

7° de installatie van een zonneboiler voor de productie van sanitair warm water;

1° les opérations doivent être effectuées à un logement privé ou un complexe d'habitations destiné à être utilisé ou loué – que ce soit ou non par l'intermédiaire de personnes morales de droit public ou de droit privé visées à la rubrique XI, § 1^{er}, 1°, de l'annexe B – par des clients finals protégés pouvant bénéficier des prix maximums fixés pour la fourniture d'électricité et de gaz naturel et appartenant de ce fait à l'une des catégories de bénéficiaires visées par l'article 4 de la loi-programme du 27 avril 2007 et ses arrêtés d'exécution;

2° les opérations doivent être effectuées au profit de l'utilisateur ou du locataire du logement privé ou du complexe d'habitations visé au 1° et doivent lui être facturées;

3° la facture délivrée par le prestataire de services et le double qu'il conserve doivent, sur la base d'une attestation formelle et précise du client, constater l'existence des divers éléments justificatifs de l'application du taux réduit; sauf collusion entre les parties ou méconnaissance évidente de la présente disposition, l'attestation du client décharge le prestataire de services de la responsabilité de la détermination du taux.

§ 2. Sont visées:

1° l'installation d'une chaudière individuelle à condensation au gaz naturel, au mazout ou au propane ou d'une chaudière biomasse, en remplacement d'une installation de chauffage obsolète;

2° la pose d'isolation de toiture ou de sol des combles, d'isolation de murs extérieurs par l'extérieur, par l'intérieur ou par la coulisse, ou encore d'isolation de sols ou de plafonds de sous-sols;

3° la pose de vitrage à haut rendement énergétique ou de triple vitrage;

4° la pose de produits destinés au calfeutrage de fenêtres, portes ou volets;

5° l'installation d'une ventilation mécanique contrôlée avec récupération de chaleur et régulation permanente des flux d'air entrant et sortant (système D);

6° l'installation d'une pompe à chaleur destinée au chauffage ou à la production d'eau chaude sanitaire;

7° l'installation d'un chauffe-eau solaire pour la production d'eau chaude sanitaire;

8° de installatie van een regeling voor een verwarmingsinstallatie door middel van al dan niet draadloze omgevingsthermostaten met tijdsinschakeling, optimizers of thermostatische kranen.”

Art. 6

Deze wet treedt in werking op 1 januari 2018.

12 juni 2017

Leen DIERICK (CD&V)

8° l'installation d'un système de régulation de l'installation de chauffage au moyen de thermostats d'ambiance filaires ou sans fil avec programmeur à horloge, optimiseurs et/ou vannes thermostatiques.”

Art. 6

La présente loi entre en vigueur le 1^{er} janvier 2018.

12 juin 2017