

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

5 juli 2017

WETSVOORSTEL

**tot versterking van de sociale
bescherming van grensarbeiders**

(ingediend door de heren Stefaan Vercamer,
Servais Verherstraeten en
Vincent Van Peteghem)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

5 juillet 2017

PROPOSITION DE LOI

**visant à renforcer la protection
sociale des travailleurs frontaliers**

(déposée par MM. Stefaan Vercamer,
Servais Verherstraeten et
Vincent Van Peteghem)

SAMENVATTING

Belgische grensarbeiders die werkloos of arbeidsongeschikt worden na hun 65^e verjaardag hebben wel de Belgische pensioenleeftijd bereikt, maar nog niet altijd de buitenlandse pensioenleeftijd. Daardoor komt de grensarbeider in een sociale zekerheidsrechtelijk vacuüm terecht. In de praktijk kan een beroep worden gedaan op een bijstandsuitkering.

Dit wetsvoorstel strekt ertoe het vervangingsinkomen te laten doorlopen tot de leeftijd dat men zijn volle pensioenaanspraken (i.e. het Belgische en buitenlandse pensioen) kan opvragen. Tot dat ogenblik dient het Belgische wettelijk pensioen in mindering te worden gebracht van het vervangingsinkomen.

RÉSUMÉ

Les travailleurs frontaliers belges qui perdent leur emploi ou tombent en incapacité de travail après leur 65^e anniversaire ont effectivement atteint l'âge légal de la pension en Belgique, mais pas forcément à l'étranger, ce qui les placent dans un vide juridique en matière de sécurité sociale. En pratique, ils peuvent demander une allocation d'assistance.

Cette proposition de loi vise à prolonger les revenus de remplacement jusqu'à l'âge où le travailleur peut faire pleinement valoir ses droits à la pension (la pension belge et étrangère). Jusqu'à ce moment-là, la pension légale belge doit être déduite des revenus de remplacement.

| | | |
|--------------|---|---|
| N-VA | : | Nieuw-Vlaamse Alliantie |
| PS | : | Parti Socialiste |
| MR | : | Mouvement Réformateur |
| CD&V | : | Christen-Democratisch en Vlaams |
| Open Vld | : | Open Vlaamse liberalen en democraten |
| sp.a | : | socialistische partij anders |
| Ecolo-Groen | : | Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen |
| cdH | : | centre démocrate Humaniste |
| VB | : | Vlaams Belang |
| PTB-GO! | : | Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture |
| DéFI | : | Démocrate Fédéraliste Indépendant |
| PP | : | Parti Populaire |
| Vuye&Wouters | : | Vuye&Wouters |

| Afkortingen bij de nummering van de publicaties: | Abréviations dans la numérotation des publications: |
|---|---|
| DOC 54 0000/000: Parlementair document van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer | DOC 54 0000/000: Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif |
| QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden | QRVA: Questions et Réponses écrites |
| CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag | CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral |
| CRABV: Beknopt Verslag | CRABV: Compte Rendu Analytique |
| CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) | CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) |
| PLEN: Plenum | PLEN: Séance plénière |
| COM: Commissievergadering | COM: Réunion de commission |
| MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier) | MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige) |

| Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers | Publications officielles éditées par la Chambre des représentants |
|--|---|
| Bestellingen: Natieplein 2 1008 Brussel Tel. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.dekamer.be e-mail : publicaties@dekamer.be | Commandes: Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.lachambre.be courriel : publicaties@lachambre.be |
| De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier | Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC |

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Belgische grensarbeiders oefenen een beroepswerkzaamheid op het grondgebied van een andere lidstaat dan waar die gewoonlijk verblijft. Men wordt als grensarbeider beschouwd van zodra men tenminste eenmaal per week terugkeert naar de woonplaats.

Het statuut van grensarbeider heeft sociaalrechtelijke implicaties, waar het pensioen er één van is. Grensarbeiders genieten een bijzonder pensioenregime. De grensarbeider die minstens één jaar in een van onze buurlanden gewerkt heeft, opent het recht op een Belgisch grensarbeiderspensioen. Dat is een complement bij het buitenlandse pensioen om tot het niveau van het Belgisch pensioen te komen.

Het pensioencomplement werd hervormd door de programmawet van 19 april 2014. De hervorming is van kracht sinds 1 januari 2015. Het complement wordt enkel nog toegekend aan wie vóór 2015 periodes heeft als grensarbeider en die vóór 1 december 2015 de leeftijd van 65 jaar bereikt of voldoet aan de voorwaarden om een vervoegd rustpensioen te krijgen. Bovendien wordt vanaf 1 januari 2015 het complement pas toegekend als de buitenlandse wettelijke pensioenleeftijd wordt bereikt en het pensioen betaalbaar is.

In België is de wettelijke pensioenleeftijd vandaag 65 jaar. Die wordt door de wet van 10 augustus 2015 opgetrokken naar 66 jaar in 2025 en 67 jaar in 2030. In de ons omringende landen wordt de wettelijke pensioenleeftijd eveneens verhoogd. Die verschillende hervormingen houden geen gelijke tred waardoor de Belgische wettelijke pensioenleeftijd niet overeenkomt met de buitenlandse. De impact is het grootst voor grensarbeiders met een loopbaan in Nederland en Duitsland. De Nederlandse AOW-leeftijd is vandaag 65 jaar en 9 maanden en gaat versneld omhoog naar 66 jaar in 2018 en 67 jaar in 2021. Vanaf 2022 wordt de AOW-leeftijd gekoppeld aan de levensverwachting. In Duitsland is een stijging voorzien van 65,5 jaar vandaag naar 66 jaar in 2024 en 67 jaar in 2031.

Er ontstaat een probleem wanneer grensarbeiders werkloos of arbeidsongeschikt worden na hun 65^e verjaardag. Hetzelfde geldt voor werknemers die in aanmerking komen voor een stelsel van werkloosheid met bedrijfsstoelag. Op die leeftijd hebben ze immers al wel de Belgische pensioenleeftijd bereikt, maar nog niet de buitenlandse pensioenleeftijd. Daardoor komt de

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Les travailleurs frontaliers belges exercent une activité professionnelle sur le territoire d'un État membre autre que celui où ils résident habituellement. Est considéré comme frontalier tout travailleur qui retourne à son lieu de résidence au moins une fois par semaine.

Le statut de travailleur frontalier a des implications en matière de droit social, et donc en matière de pension. Le travailleur frontalier bénéficie d'un régime de pension spécifique: le fait d'avoir travaillé pendant un an au moins dans un des pays limitrophes lui ouvre le droit à une pension belge de travailleur frontalier. Il s'agit d'un complément qui s'ajoute à la pension étrangère pour arriver au niveau de la pension belge.

Le complément de pension a été réformé par la loi-programme du 19 avril 2014. La réforme est entrée en vigueur le 1^{er} janvier 2015. Ce complément n'est plus octroyé qu'à ceux qui, avant 2015, comptent des périodes (d'occupation) en tant que travailleur frontalier et qui, avant le 1^{er} décembre 2015, ont atteint l'âge de 65 ans ou satisfont aux conditions pour bénéficier de la pension de retraite anticipée. Au 1^{er} janvier 2015, le complément n'est en outre octroyé que si le travailleur a atteint l'âge légal de la pension à l'étranger et si la pension atteint un montant abordable.

L'âge légal de la pension, qui est aujourd'hui de 65 ans en Belgique, sera porté à 66 ans en 2025 et à 67 ans en 2030 par suite de la loi du 10 août 2015. Dans les pays voisins, l'âge légal de la pension a également été relevé. Ces différentes réformes n'ont pas été menées de manière uniforme, ce qui a pour conséquence que l'âge légal de la pension en Belgique ne correspond pas à l'âge en vigueur à l'étranger. Les travailleurs frontaliers ayant effectué leur carrière aux Pays-Bas et en Allemagne sont les plus impactés. Aux Pays-Bas, l'âge légal de la pension (AOW) est actuellement de 65 ans et 9 mois et sera porté de façon accélérée à 66 ans en 2018 et à 67 ans en 2021. À partir de 2022, l'âge légal de la pension y sera lié à l'espérance de vie. En Allemagne, un relèvement est prévu de 65,5 ans actuellement à 66 ans en 2024 et 67 ans en 2031.

Un problème survient lorsque les travailleurs frontaliers sont mis au chômage ou en incapacité de travail après leur 65^e anniversaire. Il en va de même pour les travailleurs pouvant prétendre à un régime de chômage avec complément d'entreprise. À cet âge, ils ont en effet déjà atteint l'âge de la pension belge mais pas encore celui qui est en vigueur à l'étranger. Le travailleur

Belgische grensarbeider in een sociale zekerheidsrechtelijk vacuüm terecht. In de praktijk kan beroep worden gedaan op een bijstandsuitkering.

De Federale Ombudsman wees in zijn jaarverslag 2016 op de toepassingsproblemen die ontstaan door de niet-gecoördineerde optrekking van de pensioenleeftijd en beveelt aan de nodige maatregelen te nemen om de continuïteit van de sociale rechten te garanderen.

Zo zal in 2020 een Belgische grensarbeider die het grootste deel van de beroepsloopbaan in Nederland heeft gepresteerd en aan het einde van de loopbaan werkloos wordt 20 maanden moeten overbruggen met enkel een beperkt Belgisch rustpensioen. Zo opent het recht op de Nederlandse AOW zich pas op de leeftijd van 66 jaar en 8 maanden. Door de tragere stijging van de Duitse wettelijke pensioenleeftijd bedraagt het hiaat in dezelfde situatie 8 maanden, aangezien de wettelijke pensioenleeftijd dan 65 jaar en 8 maanden bedraagt.

Ramingen van de Federale Pensioendienst geven aan dat in 2017 2 015 grensarbeiders geraakt worden door de hervorming. Dat aantal loopt op naar 2 928 in 2018, 3 741 in 2019 en 4 447 in 2020.

Wij wensen dit hiaat in de wetgeving weg te werken. Daarom stellen wij voor het vervangingsinkomen te laten doorlopen tot de leeftijd dat men zijn volle pensioenaanspraken (i.e. het Belgische en buitenlandse pensioen) kan opvragen. Tot dat ogenblik dient het Belgische wettelijk pensioen in mindering te worden gebracht van het vervangingsinkomen.

Stefaan VERCAMER (CD&V)
Servais VERHERSTRAETEN (CD&V)
Vincent VAN PETEGHEM (CD&V)

frontalier belge se retrouve par conséquent dans un vide au regard du droit de la sécurité sociale. Dans la pratique, il est possible de demander des prestations d'aide sociale.

Dans son rapport annuel 2016, le médiateur fédéral attire l'attention sur les problèmes d'application qui sont apparus par suite du relèvement non coordonné de l'âge de la pension et recommande de prendre les mesures nécessaires pour garantir la continuité des droits sociaux.

Aussi, en 2020, un travailleur frontalier belge qui aura presté la majeure partie de sa carrière professionnelle aux Pays-Bas et qui sera mis au chômage au terme de celle-ci ne bénéficiera-t-il que d'une pension de retraite belge limitée durant une période de transition de 20 mois. Le droit à la pension néerlandaise ne s'ouvrira qu'à l'âge de 66 ans et 8 mois. Le relèvement de l'âge légal de la pension étant plus lent en Allemagne, le vide sera de 8 mois dans la même situation, dès lors que l'âge légal de la pension s'élève à 65 ans et 8 mois.

Les estimations du Service fédéral des Pensions indiquent que 2 015 travailleurs frontaliers sont concernés par la réforme en 2017. Ce chiffre augmentera pour atteindre 2 928 travailleurs en 2018, 3 741 travailleurs en 2019 et 4 447 travailleurs en 2020.

Nous souhaitons remédier à cette lacune dans la législation. Nous proposons dès lors de prolonger le revenu de remplacement jusqu'à l'âge auquel il est possible de faire pleinement valoir ses droits à la pension (c'est-à-dire les pensions belge et étrangère). Dans l'intervalle, il faudra déduire la pension légale belge du revenu de remplacement.

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

Artikel 108, 1° van de wet van 14 juli 1994 betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen wordt aangevuld als volgt:

“In afwijking van het bepaalde kan de arbeidsongeschikte werknemer die als grensarbeider werkzaam was en die geen volledige pensioenaanspraken in het intern Belgische recht geniet, tot aan de wettelijke of algemeen geldende pensioenleeftijd van toepassing in het buurland waar de pensioenrechten zijn opgebouwd, uitkeringen genieten. Indien het Belgisch wettelijk pensioen wordt aangevraagd, wordt dat in mindering gebracht van de uitkeringen.”.

Art. 3

Artikel 64 van het koninklijk besluit van 25 november 1991 houdende de werkloosheidsreglementering wordt aangevuld met een derde lid, luidende:

“In afwijking van het eerste lid kan de werkloze werknemer die als grensarbeider werkzaam was en die geen volledige pensioenaanspraken in het intern Belgische recht geniet, tot aan de wettelijke of algemeen geldende pensioenleeftijd van toepassing in het buurland waar de pensioenrechten zijn opgebouwd, uitkeringen genieten. Indien het Belgisch wettelijk pensioen wordt aangevraagd, wordt dat in mindering gebracht van de uitkeringen.”.

Art. 4

De Koning kan de bepaling gewijzigd door artikel 3 opheffen, aanvullen, wijzigen of vervangen.

8 mei 2017

Stefaan VERCAMER (CD&V)
Servais VERHERSTRAETEN (CD&V)
Vincent VAN PETEGHEM (CD&V)

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

L'article 108, 1°, de la loi du 14 juillet 1994 relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités est complété comme suit:

“Par dérogation à ces dispositions, le travailleur en incapacité de travail ayant travaillé comme travailleur frontalier et ne bénéficiant pas de droits complets à la pension en droit interne belge peut bénéficier d'allocations jusqu'à ce qu'il atteigne l'âge légal de la pension ou l'âge généralement applicable à cet égard dans le pays étranger où les droits en matière de pension ont été constitués. Si l'intéressé demande le bénéfice de la pension légale belge, ces allocations sont déduites de ces indemnités.”.

Art. 3

L'article 64 de l'arrêté royal du 25 novembre 1991 portant la réglementation du chômage est complété par un alinéa 3 rédigé comme suit:

“Par dérogation à l'alinéa 1^{er}, le chômeur ayant travaillé comme travailleur frontalier et ne bénéficiant pas de droits complets à la pension en droit interne belge peut bénéficier d'allocations jusqu'à ce qu'il atteigne l'âge légal de la pension ou l'âge généralement applicable à cet égard dans le pays étranger où les droits en matière de pension ont été constitués. Si l'intéressé demande le bénéfice de la pension légale belge, ces allocations sont déduites de ces indemnités.”.

Art. 4

Le Roi peut abroger, compléter, modifier ou remplacer la disposition modifiée par l'article 3.

8 mai 2017