

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

30 juni 2017

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de wet van 2 maart 1954 tot
voorkoming en beteugeling der aanslagen op
de vrije uitoefening van de door de Grondwet
ingestelde soevereine machten**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE BINNENLANDSE ZAKEN, DE ALGEMENE
ZAKEN EN HET OPENBAAR AMBT
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Franky DEMON**

INHOUD

Blz.

I. Procedure	3
II. Inleidende uiteenzetting	3
III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen	3

Zie:

Doc 54 **2531/ (2016/2017):**
001: Wetsvoorstel van de heer Bracke.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

30 juin 2017

PROPOSITION DE LOI

**modifiant la loi du 2 mars 1954 tendant à
prévenir et réprimer les atteintes au libre
exercice des pouvoirs souverains établis
par la Constitution**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'INTÉRIEUR, DES AFFAIRES GÉNÉRALES ET DE LA
FONCTION PUBLIQUE
PAR
M. **Franky DEMON**

SOMMAIRE

Pages

I. Procédure	3
II. Exposé introductif	3
III. Discussion des articles et votes	3

Voir:

Doc 54 **2531/ (2016/2017):**
001: Proposition de loi de M. Bracke.

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Brecht Vermeulen

A. — Vaste leden / Titulaires:

N-VA	Christoph D'Haese, Koenraad Degroote, Koen Metsu, Brecht Vermeulen
PS	Nawal Ben Hamou, Willy Demeyer, Eric Thiébaud
MR	Denis Ducarme, Philippe Pivin, Françoise Schepmans
CD&V	Franky Demon, Veerle Heeren
Open Vld	Katja Gabriëls, Sabien Lahaye-Battheu
sp.a	Monica De Coninck
Ecolo-Groen	Gilles Vanden Burre
cdH	Vanessa Matz

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

Peter Buysrogge, Renate Hufkens, Sarah Smeyers, Valerie Van Peel, Jan Vercammen
Laurent Devin, André Frédéric, Emir Kir, Laurette Onkelinx
Sybille de Coster-Bauchau, Emmanuel Burton, Caroline Cassart-Mailleux, Stéphanie Thoron
Leen Dierick, Nahima Lanjri, Veli Yüksel
Patrick Dewael, Annemie Turtelboom, Vincent Van Quickenborne
Hans Bonte, Alain Top
Wouter De Vriendt, Stefaan Van Hecke
Christian Brotcorne, Isabelle Poncelet

C. — Niet-stemgerechtigde leden / Membres sans voix délibérative:

VB	Filip Dewinter
DéFI	Olivier Maingain
PP	Aldo Carcaci

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GOI	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire
Vuye&Wouters	:	Vuye&Wouters

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000:	Parlementair document van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV:	Beknopt Verslag
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000:	Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV:	Compte Rendu Analytique
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel.: 02/ 549 81 60
Fax: 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail: publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél.: 02/ 549 81 60
Fax: 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel: publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft onderhavig wetsvoorstel besproken tijdens haar vergadering van 27 juni 2017.

I. — PROCEDURE

Mevrouw Meryame Kitir (sp.a) vraagt dat het wetsvoorstel voor advies wordt voorgelegd aan de afdeling wetgeving van de Raad van State. Die laatste heeft zich in een advies weliswaar uitgesproken over de bevoegdheid over de materie, doch niet over de inhoud van het wetsvoorstel.

De commissie beslist geen gunstig gevolg te geven aan het verzoek.

II. — INLEIDENDE UITEENZETTING

De heer Siegfried Bracke, indiener van het wetsvoorstel, licht toe dat met het wetsvoorstel ten aanzien van de verschillende geviseerde parlementen een wettelijke basis wordt gegeven aan de uitvoering van de toegangscontroles tot de parlementsgebouwen.

Het voorliggende wetsvoorstel, dat werd ingediend op verzoek van de parlementsvoorzitters, herneemt de inhoud van de aangenomen tekst van het wetsvoorstel DOC 54 1884/001 (DOC 54 1884/007). In die tekst was reeds rekening gehouden met de praktische bezwaren vanuit het Brussels Parlement.

Het wetsvoorstel wordt thans hernomen omwille van het advies van de verenigde kamers van de afdeling wetgeving van Raad van State. In dat advies wordt erop gewezen dat het in deze om een monocamerale aangelegenheid gaat.

Het wetsvoorstel verandert bijgevolg niets aan de aangenomen tekst van het wetsvoorstel DOC 54 1884/001, behalve de grondwettelijke basis van het wetsvoorstel, dat wordt bepaald in artikel 1.

III. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

Artikel 1

Dit artikel bevat de grondwettelijke bevoegdheidsgrondslag. Er worden geen opmerkingen over gemaakt.

Het artikel wordt aangenomen met 11 stemmen en 1 onthouding.

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné cette proposition de loi au cours de sa réunion du 27 juin 2017.

I. — PROCÉDURE

Mme Meryame Kitir (sp.a) demande que la proposition de loi soit soumise à l'avis de la section de législation du Conseil d'État. Celle-ci s'est certes déjà prononcée dans un avis sur la compétence dans ce domaine, mais non sur le contenu de la proposition de loi à l'examen.

La commission décide de ne pas accéder à cette demande.

II. — EXPOSÉ INTRODUCTIF

M. Siegfried Bracke, auteur de la proposition de loi, explique que celle-ci vise à conférer un fondement légal à la réalisation de contrôles d'accès aux bâtiments des différents Parlements visés.

La proposition de loi à l'examen, qui a été déposée à la demande des présidents de Parlement, reprend le contenu du texte adopté de la proposition de loi DOC 54 1884/001 (DOC 54 1884/007). Ce texte tenait déjà compte des objections pratiques formulées par le Parlement bruxellois.

C'est à la suite de l'avis des chambres réunies de la section de législation du Conseil d'État, qui souligne qu'il s'agit en l'espèce d'une matière monocamérale, que la proposition de loi est reprise aujourd'hui.

La proposition de loi à l'examen ne modifie donc en rien le texte adopté de la proposition de loi DOC 54 1884/001, sauf pour ce qui est du fondement légal, qui figure à l'article 1^{er}.

III. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

Article 1^{er}

Cet article mentionne le fondement constitutionnel de la compétence. Il ne donne lieu à aucune observation.

Il est adopté par 11 voix et une abstention.

Art. 2

Dit artikel strekt tot uitbreiding van het toepassingsgebied van de wet van 2 maart 1954 tot voorkoming en beteugeling der aanslagen op de vrije uitoefening van de door de Grondwet ingestelde soevereine machten.

De leden formuleren geen opmerkingen bij het artikel, dat wordt aangenomen met 11 stemmen en 1 onthouding.

Art. 3

Dit artikel bepaalt de nadere regels voor de toegangscontroles.

Mevrouw Meryame Kitir (PS) dient amendement nr. 1 (DOC 54 2531/002) in. De indienster licht toe dat het artikel bepaalt dat de parlementen zullen kunnen beslissen door wie zij de bewaking laten uitvoeren. Naast de militaire wacht en de eigen personeelsleden zullen ook private veiligheidsagenten die taak op zich kunnen nemen. De spreekster kant zich tegen die laatste mogelijkheid. Het gaat in deze immers om het hart van de democratie. Met het amendement wil de indienster die laatste mogelijkheid dan ook schrappen.

Daarnaast stelt de spreekster vast dat het artikel bepaalt dat eenieder verzocht kan worden om identiteitsdocumenten voor te leggen en onderworpen kan worden aan een fouillering. Aan eenieder die zich daaraan onttrekt, kan de toegang verboden worden. Dat kan ertoe leiden dat ook aan de parlementsleden de toegang tot het Parlement wordt ontzegd. Dat mag geen optie zijn: de parlementsleden moeten het Parlement vrij kunnen betreden. Kan de voorgestelde regeling op dat punt nog worden verduidelijkt?

De heer Siegfried Bracke (N-VA) antwoordt dat het wetsvoorstel een kader biedt aan de verschillende gevatte assemblees, dat door hen kan worden ingevuld. Het komt dus aan de assemblee toe om te bepalen of zij voor de bewaking al dan niet een beroep wenst te doen op de diensten van de private bewakingssector.

Daarnaast is het inderdaad zo dat indien de veiligheidsomstandigheden daartoe dwingen, met het wetsvoorstel iedereen zal kunnen worden onderworpen aan een controle. Dat is ook zo gewild. Het is de uitdrukkelijke wens om een algemeen controlesysteem in te richten, zonder uitzonderingscategorieën.

Art. 2

Cet article vise à élargir le champ d'application de la loi du 2 mars 1954 tendant à prévenir et réprimer les atteintes au libre exercice des pouvoirs souverains établis par la Constitution.

Il ne donne lieu à aucune observation et est adopté par 11 voix et une abstention.

Art. 3

Cet article fixe les modalités des contrôles d'accès.

Mme Meryame Kitir (sp.a) présente l'amendement n° 1 (DOC 54 2531/002). Elle explique que cet article dispose que les parlements pourront décider des personnes chargées de la sécurité en leur sein. Cette mission pourra être effectuée par la garde militaire, par des membres de leur propre personnel, mais également par des agents d'entreprises privées de gardiennage. L'intervenante s'oppose à cette dernière possibilité. En effet, les parlements sont le cœur de la démocratie. L'amendement présenté par l'intervenante tend dès lors à supprimer cette dernière possibilité.

Par ailleurs, l'intervenante constate que cet article dispose que toute personne peut être invitée à présenter une pièce d'identité et peut être soumise à une fouille. Toute personne qui s'oppose à ces contrôles peut se voir refuser l'accès à l'assemblée législative, ce qui signifie dès lors que des parlementaires pourraient également se voir refuser l'accès au parlement. Cette option est à proscrire: les parlementaires doivent pouvoir entrer librement dans le parlement. Est-il possible d'explicitier ce point du règlement à l'examen?

M. Siegfried Bracke (N-VA) répond que la proposition de loi à l'examen vise à créer un cadre destiné aux différentes assemblees concernées, que ces dernières pourront compléter comme bon leur semble. Il appartiendra donc à ces assemblees de décider si elles souhaitent recourir ou non aux services d'une entreprise privée de gardiennage pour assurer les missions de sécurité en leur sein.

En outre, la proposition de loi à l'examen prévoit effectivement que toute personne pourra être soumise à un contrôle si les conditions de sécurité l'exigent. C'est l'objectif de cet article. Le souhait exprimé par l'auteur de la proposition de loi à l'examen est de créer un système général de contrôle dépourvu de catégories d'exception.

*
* *

Amendement nr. 1 wordt verworpen met 10 stemmen tegen 1 en 1 onthouding.

Artikel 3 wordt aangenomen met 11 stemmen en 1 onthouding.

Art. 4

Artikel 4 bevat, in het verlengde van artikel 2, een technische wijziging van de wet van 2 maart 1954. Er worden geen opmerkingen over gemaakt.

Het artikel wordt aangenomen met 11 stemmen en 1 onthouding.

Art. 5

Artikel 5 regelt de invoering van de neutrale zones.

Het artikel, waarover geen opmerkingen worden gemaakt, wordt aangenomen met 11 stemmen en 1 onthouding.

*
* *

Het gehele wetsvoorstel wordt aangenomen met 11 stemmen en 1 onthouding.

De rapporteur,

Franky DEMON

De voorzitter,

Brecht VERMEULEN

*
* *

L'amendement n° 1 est rejeté par 10 voix contre une et une abstention.

L'article 3 est adopté par 11 voix et une abstention.

Art. 4

L'article 4 comporte, dans le prolongement de l'article 2, une modification technique de la loi du 2 mars 1954. Il ne donne lieu à aucune observation.

L'article est adopté par 11 voix et une abstention.

Art. 5

L'article 5 règle la création de zones neutres.

Il ne donne lieu à aucune observation et est adopté par 11 voix et une abstention.

*
* *

L'ensemble de la proposition de loi est adopté par 11 voix et une abstention.

Le rapporteur,

Franky DEMON

Le président,

Brecht VERMEULEN