

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

7 juni 2017

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

**betreffende de oprichting
van een nationale stimuleringsbank**

(ingediend door mevrouw Meyrem Almaci
en de heren Kristof Calvo, Georges Gilkinet
en Jean-Marc Nollet)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

7 juin 2017

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

**relative à la création
d'une banque nationale de développement**

(déposée par Mme Meyrem Almaci
et MM. Kristof Calvo, Georges Gilkinet
et Jean-Marc Nollet)

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GO!	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire
Vuye&Wouters	:	Vuye&Wouters

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000: Parlementair document van de 54^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
 QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden
 CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag
 CRABV: Beknopt Verslag
 CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)

PLEN: Plenum
 COM: Commissievergadering
 MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000: Document parlementaire de la 54^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
 QRVA: Questions et Réponses écrites
 CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral
 CRABV: Compte Rendu Analytique
 CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
 PLEN: Séance plénière
 COM: Réunion de commission
 MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
 Natieplein 2
 1008 Brussel
 Tel.: 02/ 549 81 60
 Fax: 02/549 82 74
 www.dekamer.be
 e-mail: publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
 Place de la Nation 2
 1008 Bruxelles
 Tél.: 02/ 549 81 60
 Fax: 02/549 82 74
 www.lachambre.be
 courriel: publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

1. Inleiding

In de komende decennia moeten tal van grote maatschappelijke uitdagingen tegelijkertijd worden aangepakt. België moet onder meer koolstofvrij worden, een kernuitstap realiseren, haar energie-afhankelijkheid sterk afbouwen, de vergrijzing verwerken, de mobiliteit drastisch verbeteren, een sterk gedigitaliseerde samenleving worden, en dit alles zonder aan de welvaart van onze burgers te raken en de overheidsfinanciën te doen ontsporen. Om deze grootse, maar noodzakelijke transitie te kunnen verwezenlijken, zijn massale investeringen vereist in strategische infrastructuur zoals energie-, mobiliteits- en telecommunicatienetwerken, maar eveneens op gebied van innovatie, onderzoek en ontwikkeling, vaardigheden en vastgoed. Zowel de overheden als de ondernemingen als de huishoudens dienen hierbij hun rol te spelen.

Op het vlak van publieke investeringen kampt België vandaag echter met een zware achterstand. Nochtans is de publieke sector het best geplaatst om te investeren in strategische infrastructuur omwille van de omvang en de positieve externaliteiten van dergelijke projecten. Sinds de jaren 1990 fluctueert het aandeel aan publieke investeringen in het bbp tussen de 2 % en de 2,5 %. In 2015 bedroeg dit 2,4 %, één van de laagste niveaus in de Europese Unie. Het publieke investeringsritme is zo laag dat België er nog net in slaagt om het bestaande publieke kapitaal op peil te houden: de netto¹ publieke investeringen bedragen al 25 jaar 0 %. In totaal breidt de publieke kapitaalvoorraad dus niet meer uit, en aangezien het bbp ondertussen is blijven groeien, is de publieke kapitaalratio van 1995 tot 2015 gedaald van 51 % tot 36,5 % van het bbp². Dit heeft alles te maken met de ontsporing en daaropvolgende sanering van de overheidsfinanciën in de jaren 1980, toen er drastisch werd gesneden in de publieke investeringen. In de jaren 70 bedroeg het aandeel publieke investeringen in het bbp nog 5 %. Hierdoor is België vandaag niet alleen opgezadeld met een hoge overheidsschuld, maar met een verwaarloosde, verouderde en onaangepaste infrastructuur. In het jaarlijkse *Global Competitiveness Report* van het *World Economic Forum* zakt België steeds verder weg op het vlak van de kwaliteit van de

¹ De netto publieke investeringen worden gedefinieerd als het verschil tussen de vorming van vast kapitaal door de overheid en de consumptie van vast kapitaal door de overheid.

² Biatour, B., Kegels, C. e.a., *Public Investment in Belgium*, Planbureau, januari 2017, p. 15.

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

1. Introduction

Au cours des prochaines décennies, il conviendra de relever simultanément plusieurs grands défis sociaux. La Belgique devra notamment se décarboniser, sortir du nucléaire, réduire fortement sa dépendance énergétique, faire face au vieillissement de la population, améliorer sensiblement la mobilité, se muer en une société fortement numérisée, le tout sans toucher à la prospérité des citoyens et sans faire déraiper les finances publiques. Pour pouvoir réaliser ces ambitieuses – mais indispensables – transitions, il faudra investir massivement dans les infrastructures stratégiques telles que les réseaux d'énergie, de mobilité et de télécommunications, mais aussi dans le domaine de l'innovation, de la recherche et du développement, des compétences et de l'immobilier. À cet égard, tant les pouvoirs publics que les entreprises ont un rôle à jouer.

En ce qui concerne les investissements publics, la Belgique accuse toutefois aujourd'hui un retard important. Le secteur public est pourtant le mieux placé pour investir dans les infrastructures stratégiques, compte tenu de l'ampleur et des externalités positives de ces projets. Depuis les années 1990, la part des investissements publics dans le PIB fluctue entre 2 % et 2,5 %. En 2015, elle s'élevait à 2,4 %, soit l'un des niveaux les plus faibles de l'Union européenne. Le rythme des investissements publics est si faible que la Belgique peine à maintenir à niveau le capital public existant: les investissements publics nets¹ sont de 0 % depuis déjà 25 ans. Au total, l'expansion du stock de capital public a donc cessé, et comme le PIB a, entre-temps, continué de croître, le ratio de capital public a chuté de 51 % du PIB en 1995 à 36,5 % en 2015². Toute cette évolution est liée au dérapage et à l'assainissement des finances publiques qui a suivi dans les années 1980, lorsque des coupes sévères ont été opérées dans les investissements publics. Durant les années 70, la part des investissements publics dans le PIB s'élevait encore à 5 %. De ce fait, la Belgique est aujourd'hui confrontée non seulement à une dette publique énorme, mais aussi à des infrastructures délabrées, désuètes et inadaptées. Dans le Rapport global sur la compétitivité du Forum économique mondial, la Belgique recule de

¹ Les investissements publics nets sont définis comme la différence entre la formation de capital fixe par les pouvoirs publics et la consommation de capital fixe par les pouvoirs publics.

² Biatour, B., Kegels, C. e.a., *Public Investment in Belgium*, Bureau du Plan, janvier 2017, p. 15.

infrastructuur. Van 2006 tot 2016 schoof België van de 11^e naar de 23^e plaats³. Vooral op het vlak van mobiliteit en energie kent België een enorme achterstand, zoals de Europese Commissie, het IMF en de Nationale Bank van België unisono hebben onderstreept⁴.

De strategische investeringen die België nodig heeft, helpen niet enkel grote maatschappelijke uitdagingen aan te pakken, maar hebben ook een duidelijke positieve macro-economische impact. Op lange termijn is dit vanzelfsprekend, aangezien investeringen de productiviteit en dus het groeipotentieel verhogen. Maar ook op korte termijn kan men reeds de vruchten van investeringen plukken in termen van hogere groei en werkgelegenheid, omdat de vraag naar investeringsgoederen en –diensten de economische activiteit stimuleert.

Vooral overheidsinvesteringen hebben een heilzaam macro-economisch effect⁵. Het Planbureau simuleerde recent wat de impact zou zijn van het structureel optrekken van de Belgische overheidsinvesteringen met 0,5 procentpunt van het bbp of ongeveer 2 miljard euro per jaar⁶. De kernbevinding was dat de groei en de werkgelegenheid aanzienlijk ondersteund zouden worden, zelfs indien de investeringsimpuls budgetneutraal is, dit wil zeggen gefinancierd door hogere belastingen of lagere overheidsuitgaven. In de basissimulatie zou het bbp na één jaar 0,24 procentpunt hoger zijn dan in het basisscenario; na 20 jaar zou het verschil al oplopen tot 2,77 procentpunt. Dankzij die positieve economische impact zou de vereiste belastingverhoging slechts een kwart van de bijkomende investeringen bedragen. Ten slotte vond het Planbureau dat zelfs indien de totale publieke investeringen niet werden opgetrokken, maar louter herschikt richting infrastructuur, de Belgische

plus en plus dans le classement en ce qui concerne la qualité des infrastructures. Entre 2006 et 2016, la Belgique a rétrogradé de la 11^e à la 23^e place³. C'est surtout dans les domaines de la mobilité et de l'énergie que la Belgique affiche un énorme retard, comme l'ont souligné à l'unisson la Commission européenne, le FMI et la Banque nationale de Belgique⁴.

Les investissements stratégiques dont la Belgique a besoin ne permettent pas seulement de relever les grands défis de société, ils ont également un impact macroéconomique positif manifeste. À long terme, c'est une évidence, dès lors que les investissements augmentent la productivité, et partant, le potentiel de croissance. Mais, même à court terme, les fruits des investissements se récoltent déjà en termes d'augmentation de la croissance et de l'emploi, étant donné que la demande de biens et de services d'investissement stimule l'activité économique.

Les investissements publics, surtout, ont un effet macroéconomique bénéfique⁵. Récemment, le Bureau du Plan a procédé à une simulation mesurant l'effet d'un accroissement structurel des investissements publics belges à hauteur de 0,5 point de pourcentage du PIB, soit environ 2 milliards d'euros par an⁶. La constatation majeure était que cette mesure soutiendrait la croissance et l'emploi de manière substantielle, même lorsque l'impulsion aux investissements est budgétairement neutre, c'est-à-dire financée par des taxes plus élevées ou par une réduction des dépenses publiques. Dans la simulation de base, le PIB serait, après un an, plus élevé de 0,24 point de pourcentage que dans le scénario de base; après 20 ans, la différence atteindrait déjà 2,77 %. Grâce à cet effet économique positif, la hausse d'impôt requise ne s'élèverait qu'à un quart des investissements supplémentaires. Enfin, le Bureau du Plan a estimé que même si le montant total

³ http://www3.weforum.org/docs/WEF_GlobalCompetitivenessReport_2006-07.pdf p. 164 http://www3.weforum.org/docs/GCR2016-2017/05FullReport/TheGlobalCompetitivenessReport2016-2017_FINAL.pdf p. 114.

⁴ [http://eur-lex.europa.eu/legal-content/NL/TXT/HTML/?uri=CELEX:32016H0818\(09\)&from=EN](http://eur-lex.europa.eu/legal-content/NL/TXT/HTML/?uri=CELEX:32016H0818(09)&from=EN); <https://www.imf.org/en/News/Articles/2016/12/12/MS121216-Belgium-Staff-Concluding-Statement-of-the-2017-Article-IV-Mission>; Jaarverslag Nationale Bank van België 2016, p. 33.

⁵ Melyn, W., Schoonackers, R. e.a., Moeten de overheidsinvesteringen worden gestimuleerd? In: *Economisch Tijdschrift Nationale Bank van België*, september 2016, pp. 105-121. <https://www.nbb.be/nl/artikels/moeten-de-overheidsinvesteringen-worden-gestimuleerd>. Truger, A., *Implementing the golden rule for public investment in Europe. Working paper* nr. 138 of AK-Wien, maart 2015. <http://www.eesc.europa.eu/resources/docs/achim-truger---implementing-the-golden-rule-for-public-investment-in-europe.pdf>.

⁶ Biatour, B., Kegels, C. e.a., *Public Investment in Belgium*. Planbureau, januari 2017.

³ http://www3.weforum.org/docs/WEF_GlobalCompetitivenessReport_2006-07.pdf p. 164 http://www3.weforum.org/docs/GCR2016-2017/05FullReport/TheGlobalCompetitivenessReport2016-2017_FINAL.pdf p. 114.

⁴ [http://eur-lex.europa.eu/legal-content/FRI/TXT/HTML/?uri=CELEX:32016H0818\(09\)&from=EN](http://eur-lex.europa.eu/legal-content/FRI/TXT/HTML/?uri=CELEX:32016H0818(09)&from=EN); <https://www.imf.org/en/News/Articles/2016/12/12/MS121216-Belgium-Staff-Concluding-Statement-of-the-2017-Article-IV-Mission>; Rapport annuel de la Banque nationale de Belgique 2016, p. 33.

⁵ Melyn, W., Schoonackers, R. e.a., Faut-il stimuler les investissements publics? In: *Revue économique Banque nationale de Belgique*, septembre 2016, pp. 105-121. <https://www.nbb.be/fr/articles/faut-il-stimuler-les-investissements-publics>. Truger, A., *Implementing the golden rule for public investment in Europe. Working paper* n° 138 ou AK-Wien, mars 2015. <http://www.eesc.europa.eu/resources/docs/achim-truger---implementing-the-golden-rule-for-public-investment-in-europe.pdf>.

⁶ Biatour, B., Kegels, C. e.a., *Public Investment in Belgium*. Bureau du Plan, janvier 2017.

economie sterker zou groeien – een gevolg van het feit dat investeringen in infrastructuur een grotere impact op de productiviteit hebben dan andere investeringen.

Om de grootse uitdagingen van de toekomst aan te pakken, de achterstand uit het verleden weg te werken en de economie van vandaag aan te zwengelen, dient het investeringsritme in België dus structureel toe te nemen.

De cruciale vraag is echter hoe deze investeringen ontwikkeld en gefinancierd zullen worden. Wat de overheidsinvesteringen betreft, beperkt de combinatie van de hoge overheidsschuld, het begrotingstekort en de Europese begrotingsregels de budgettaire ruimte voor een krachtige investeringsimpuls. Bovendien zijn de beschikbare publieke middelen versnipperd over de verschillende beleidsniveaus (de gewesten en de gemeenschappen nemen iets meer dan de helft van de publieke investeringen voor hun rekening, de lokale overheden één derde en de federale overheid het overige deel⁷) en instanties (verschillende overheidsdiensten, investeringsmaatschappijen...), wat de coherentie van het beleid niet ten goede komt.

Op het vlak van private investeringen kan men vaststellen dat hoewel de financiering van dergelijk risicovolle en paradigma-verschuivende projecten steevast een langetermijnhorizon vereisen, de financiële sector en de reële economie steeds meer naar een kortetermijnvisie zijn geëvolueerd⁸. Hierdoor krijgen tal van projecten die een antwoord zouden bieden op belangrijke maatschappelijke uitdagingen, onvoldoende of zelfs helemaal geen financiering. Daarnaast ontbreekt het maar al te vaak aan een coherent en stabiel beleidskader dat rechtszekerheid biedt aan privéinvesteerders. Er is een ernstig gebrek aan beleidskeuzes met strategische doelstellingen op lange termijn en aan beleidscoördinatie tussen de bevoegdheidsniveaus. Zo is er nog steeds geen energiepact gesloten tussen de federale overheid en de drie gewestregeringen. Ook rond de mobiliteit in Brussel ontbreekt een alomvattende beleidsvisie.

België heeft dus niet enkel nood aan méér financiering voor investeringen die een antwoord bieden aan maatschappelijke uitdagingen, maar ook aan coördinatie

des investissements publics n'était pas relevé, mais simplement réalloué en faveur de l'infrastructure, la croissance de l'économie belge serait plus forte parce que les investissements dans l'infrastructure ont un impact plus important sur la productivité que les autres investissements.

Pour s'attaquer aux principaux défis de l'avenir, résorber le retard du passé et soutenir l'économie d'aujourd'hui, le rythme d'investissement en Belgique doit donc augmenter structurellement.

La question cruciale est toutefois celle du développement et du financement de ces investissements. S'agissant des investissements publics, la combinaison du niveau élevé de la dette publique, du déficit budgétaire et des règles budgétaires européennes limite la marge budgétaire en vue d'une forte vague d'investissements. Qui plus est, les moyens publics disponibles sont éparpillés entre les différents niveaux de pouvoir (les Régions et les Communautés représentent un peu plus de la moitié des investissements publics, les pouvoirs locaux, un tiers et l'autorité fédérale, le solde⁷) et instances (différents services publics, sociétés d'investissement, ...), ce qui nuit à la cohérence de la politique.

En ce qui concerne les investissements privés, force est de constater que bien que le financement de tels projets à risque bousculant les paradigmes exige systématiquement un horizon de long terme, le secteur financier et l'économie réelle ont évolué toujours davantage vers une vision à court terme⁸. Il s'ensuit que nombre de projets qui offriraient une réponse à d'importants défis sociétaux, ne bénéficient pas d'un financement suffisant voire d'aucun financement. Par ailleurs, un cadre politique cohérent et stable offrant une sécurité juridique aux investisseurs privés fait par trop souvent défaut. Il y a un manque criant de choix politiques visant des objectifs stratégiques à long terme et de coordination politique entre les niveaux de pouvoir. C'est ainsi que l'autorité fédérale et les trois gouvernements régionaux n'ont toujours pas conclu de pacte énergétique. Il manque également une vision politique globale en matière de mobilité à Bruxelles.

La Belgique a donc besoin non seulement de plus de financement pour les investissements offrant une réponse aux défis sociétaux, mais aussi de davantage

⁷ Biatour, B., Kegels, C. e.a., *Public Investment in Belgium*. Planbureau, januari 2017, p. 18.

⁸ Mazzucato, M., Penna, C., *The rise of mission-oriented state investment banks: the cases of Germany's KfW and Brazil's BNDES*. ISI Growth working paper, 1/2015. http://www.isigrowth.eu/wp-content/uploads/2015/11/working_paper_2015_1.pdf.

⁷ Biatour, B., Kegels, C. e.a., *Public Investment in Belgium*. Bureau du plan, janvier 2017, p. 18.

⁸ Mazzucato, M., Penna, C., *The rise of mission-oriented state investment banks: the cases of Germany's KfW and Brazil's BNDES*. ISI Growth working paper, 1/2015. http://www.isigrowth.eu/wp-content/uploads/2015/11/working_paper_2015_1.pdf.

en facilitering van investeringen, zowel publieke als private, in het bijzonder omwille van de complexe en versnipperde institutionele structuur.

2. Een nationale ontwikkelings- of stimuleringsbank

De ondertekenaars zijn ervan overtuigd dat een nationale ontwikkelings- of stimuleringsbank het meest geschikte antwoord is op de uitdaging om strategische investeringen in België te ontwikkelen, te financieren, te coördineren en te faciliteren. Nationale stimuleringsbanken worden door de Europese Commissie gedefinieerd als “juridische entiteiten die beroepsmatig financiële activiteiten verrichten en van een lidstaat of een entiteit van een lidstaat op centraal, regionaal of lokaal niveau de opdracht hebben gekregen om ontwikkelings- of stimuleringsactiviteiten te verrichten”⁹.

Een belangrijke taak van een nationale stimuleringsbank is het verhelpen van diverse vormen van marktfalen die kunnen leiden tot minder investeringen. De Europese Commissie onderscheidt er minstens drie:

1) asymmetrische informatie. Deze vorm van marktfalen doet zich bijvoorbeeld voor wanneer er hoge transactiekosten zijn verbonden aan de zoektocht en de selectie van goede investeringsprojecten, waardoor commerciële banken hun krediet terugschroeven of hogere rendementen eisen. Dit is vooral het geval bij kmo's en particulieren;

2) positieve externaliteiten. Wanneer investeringen ook andere partijen dan louter de investeerder ten goede komen, wordt er standaard minder geïnvesteerd dan maatschappelijk wenselijk is. Een typisch voorbeeld zijn investeringen die vooral aan toekomstige generaties ten goede komen, zoals onderzoek en ontwikkeling, infrastructuur, onderwijs en milieugerelateerde projecten;

3) misbruik van marktmacht. Deze situatie wordt gekenmerkt door een te laag of te duur aanbod van bepaalde financiële diensten vanwege een te sterke marktconcentratie door fusies, overnames, kartelvormingen, of andere belemmeringen voor eerlijke concurrentie.

⁹ Mededeling van de Commissie aan het Europees Parlement en de Raad. Samen werken aan werkgelegenheid en groei: de rol van nationale stimuleringsbanken (NPB's) bij de facilitering van het Investeringsplan voor Europa, 22 juli 2015, p. 3. <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/NL/TXT/PDF/?uri=CELEX:52015DC0361&from=EN>.

de coordination et de facilitation des investissements, tant publics que privés, en particulier en raison de la complexité et du morcellement de l'architecture institutionnelle.

2. Une banque nationale de développement

Les signataires sont convaincus qu'une banque nationale de développement constitue la réponse la plus appropriée au défi de développer, financer, coordonner et faciliter des investissements stratégiques en Belgique. Les banques nationales de développement sont définies par la Commission européenne comme “des entités juridiques exerçant des activités financières à titre professionnel, auxquelles un État membre ou une entité de l'État membre au niveau central, régional ou local confère le mandat de mener des activités publiques de développement ou de promotion”⁹.

Une tâche importante d'une banque nationale de développement consiste à remédier aux différentes formes de défaillances du marché susceptibles de faire baisser les investissements. La Commission européenne en distingue au moins trois:

1) information asymétrique. Cette forme de défaillance du marché apparaît par exemple lorsque des coûts de transaction élevés sont liés à la recherche et à la sélection de bons projets d'investissement, ce qui a pour effet que les banques commerciales réduisent l'octroi de crédits ou exigent des rendements plus élevés. Les PME et les particuliers sont surtout concernés;

2) externalités positives. Lorsque des investissements ne bénéficient pas simplement à l'investisseur mais aussi à d'autres parties, ceux-ci sont habituellement inférieurs à ce qui est socialement souhaitable. Les investissements qui bénéficieront surtout aux générations futures, tels que ceux qui sont effectués dans la recherche et le développement, l'infrastructure, l'enseignement et les projets environnementaux, sont un exemple typique à cet égard;

3) abus de pouvoir de marché. Cette situation est caractérisée par une offre trop faible ou trop chère de certains services financiers en raison d'une concentration excessive sur le marché à la suite de fusions, de reprises, de formations de cartels, ou d'autres entraves à la concurrence loyale.

⁹ Communication de la Commission au Parlement européen et au Conseil. Travailler ensemble pour l'emploi et la croissance: la contribution des banques nationales de développement (BND) au plan d'investissement pour l'Europe, 22 juillet 2015, p. 3. <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/FR/TXT/PDF/?uri=CELEX:52015DC0361&from=EN>.

De rol van nationale ontwikkelingsbanken gaat echter veel verder dan het louter “herstellen” van markten¹⁰. De combinatie van hun financiële slagkracht en hun duidelijke maatschappelijke missie maakt het voor nationale ontwikkelingsbanken mogelijk om vorm en richting te geven aan economische ontwikkeling, waardoor nieuwe markten kunnen ontstaan. Mazzucato e.a. onderscheidt vier belangrijke rollen die nationale ontwikkelingsbanken moeten spelen, en die verder gaan dan het corrigeren van marktfalen:

1) contracyclisch beleid. Nationale ontwikkelingsbanken dienen de conjunctuurcyclus af te vlakken door hun investeringen op te trekken in tijden van laagconjunctuur en zo een tegengewicht te vormen tegen de schuldafbouw in de commerciële financiële sector;

2) ontwikkeling van kapitaal. Deze rol omvat zowel het verstrekken van kapitaal voor publieke goederen zoals publieke infrastructuur, onderzoek en ontwikkeling, als het coördineren van het nationaal investeringsbeleid;

3) ontwikkeling van durfkapitaal. Dit betreft het financieren van startende ondernemingen, vooral op het vlak van radicale innovatie waar de ontwikkeling van de activiteit lang duurt en het risico op mislukking hoog is;

4) verwezenlijking van een maatschappelijke missie om grote uitdagingen aan te pakken. Dit verwijst naar het potentieel van nationale ontwikkelingsbanken om economische transitie aan te sturen.

Gezien deze taken en rollen is het evident dat een nationale ontwikkelingsbank volledig in overheids handen moet zijn. Nationale ontwikkelingsbanken zijn immers precies actief waar de markt tekortschiet. Het winstmotief speelt een secundaire rol, na de maatschappelijke opdracht. Hierdoor kunnen nationale stimuleringsbanken bijvoorbeeld staatsgaranties krijgen. Hier staat tegenover dat er institutionele regels moeten zijn die de complementariteit met de commerciële banken waarborgen zodat er geen sprake kan zijn van oneerlijke concurrentie.

Daarnaast zou de vraag ook kunnen rijzen waarom van alle publieke instellingen en agentschappen een bancaire instelling het meest geschikt lijkt om een

Le rôle des banques nationales de développement va toutefois bien au-delà du simple “rétablissement” de marchés¹⁰. Dotées à la fois d’une vision claire de leur mission sociale et d’une capacité financière suffisante, les banques nationales de développement ont la possibilité de porter et d’orienter le développement économique, ce qui peut entraîner l’éclosion de nouveaux marchés. Mazzucato *et al.* distinguent quatre rôles importants que doivent jouer les banques nationales de développement, et qui vont au-delà de la correction des dysfonctionnements du marché:

1) politique contra cyclique. Les banques nationales de développement doivent lisser le cycle conjoncturel en augmentant leurs investissements en période de basse conjoncture et constituer ainsi un contrepoids au désendettement dans le secteur financier commercial;

2) développement du capital. Ce rôle couvre tant la mise à disposition de capitaux pour des biens publics, comme des infrastructures publiques ou la recherche et le développement, que la coordination de la politique nationale d’investissement;

3) développement du capital-risque. Ce rôle concerne le financement de nouvelles entreprises, surtout dans le domaine de l’innovation radicale, où le développement de l’activité est long et le risque d’échec, élevé;

4) accomplissement d’une mission sociale afin de relever de grands défis. Ce rôle concerne le potentiel dont disposent les banques nationales d’investissement pour orienter activement des transitions économiques.

Au vu de ces missions et de ces rôles, il est évident qu’une banque nationale de développement doit être intégralement entre les mains du secteur public. Les banques nationales de développement sont en effet précisément actives là où le marché est défaillant. La motivation liée au gain joue un rôle secondaire par rapport à la mission sociétale. De ce fait, les banques nationales de développement peuvent par exemple obtenir des garanties de l’État. En contrepartie, elles doivent être soumises à des règles institutionnelles destinées à garantir leur complémentarité avec les banques commerciales, afin qu’il ne puisse pas être question de concurrence.

On pourrait aussi poser la question de savoir pourquoi une institution bancaire semble être l’institution ou l’agence publique la plus adéquate pour exercer

¹⁰ Mazzucato, M., Penna, C., *Beyond market failures: the market creating and shaping roles of state investment banks*. In: *Journal of Economic Policy Reform*, 2016, Vol. 19, No. 4, pp. 305-326.

¹⁰ Mazzucato, M., Penna, C., *Beyond market failures: the market creating and shaping roles of state investment banks*. In: *Journal of Economic Policy Reform*, 2016, Vol. 19, N° 4, pp. 305-326.

dergelijke maatschappelijke opdracht te vervullen. Men kan hier een aantal redenen voor aanhalen¹¹. Ten eerste zijn banken veel meer dan andere instellingen gericht op de economische leefbaarheid van projecten. Dit is des te belangrijker gezien de beperkte budgettaire marge van de publieke sector en gezien het feit dat de technologieën die een antwoord bieden op vele hedendaagse uitdagingen, in het bijzonder de energieproblematiek, de concurrentie op grote schaal moeten aangaan met bestaande technologieën. Ten tweede zijn bancaire instellingen uitermate goed geplaatst om alle betrokken actoren (vooral de overheden en de commerciële banken) te coördineren. Ten derde beschikken ze over een breed scala aan financieringsinstrumenten, waardoor ze aan sterk verschillende projecten een geschikte financiering kunnen verstrekken, zoals deelname, lening, waarborg... Ten slotte vormen ze een krachtig instrument om de financiële sector van binnenuit te helpen hervormen.

Tal van de Europese lidstaten beschikken over een nationale stimuleringsbank. Tot de grootste behoren de *Kreditanstalt für Wiederaufbau* (KfW, Duitsland), *Bpifrance* (Frankrijk), *Caisse des Dépôts et Consignations* (CDC, Frankrijk), *Cassa Depositi e Prestiti* (CDP, Italië), *Instituto de Crédito Oficial* (ICO, Spanje), *British Business Bank* (Verenigd Koninkrijk) en tot voor kort de *Green Investment Bank* (Verenigd Koninkrijk). Op Europees niveau is er de Europese Investeringsbank (EIB), die vandaag een sleutelrol speelt in de uitvoering van het Investeringsplan voor Europa (het Juncker-plan). Buiten Europa zijn de bekendste voorbeelden de Braziliaanse *Banco Nacional de Desenvolvimento Econômico e Social* (BNDES) en de *China Development Bank* (CDB).

In het kader van het Juncker-plan ziet de Europese Commissie een belangrijke rol weggelegd voor nationale stimuleringsbanken. In de mededeling "De rol van nationale stimuleringsbanken (NPB's) bij de facilitering van het Investeringsplan voor Europa"¹² beveelt ze de lidstaten die nog geen nationale stimuleringsbank hebben, aan om er één op te richten als coördinator van het relancebeleid en als investeringsplatform met een sleutelrol in het verzamelen en toewijzen van middelen vanuit de Europese Investeringsbank (EIB), eigen overheden en private investeerders, in het bijzonder

cette mission sociale. Il y a plusieurs raisons à cela.¹¹ En premier lieu, les banques s'intéressent bien davantage que d'autres institutions à la viabilité financière des projets, ce qui est d'autant plus important que la marge budgétaire du secteur public est limitée et que les technologies qui permettent de répondre à de nombreux défis contemporains, en particulier à la problématique de l'énergie, doivent concurrencer les technologies existantes à grande échelle. Deuxièmement, les établissements bancaires sont extrêmement bien placés pour coordonner les activités de tous les acteurs concernés (surtout des autorités publiques et des banques commerciales). Troisièmement, ces établissements disposent d'un large éventail d'instruments financiers grâce auquel ils peuvent financer adéquatement des projets très différents: participation, prêt, garantie, etc. Enfin, ces établissements constituent un levier puissant pour contribuer à réformer le secteur financier de l'intérieur.

De nombreux États membres de l'Union européenne disposent d'une banque nationale de développement. Les plus importantes sont les suivantes: *Kreditanstalt für Wiederaufbau* (KfW, Allemagne), *Bpifrance* (France), *Caisse des Dépôts et Consignations* (CDC, France), *Cassa Depositi e Prestiti* (CDP, Italie), *Instituto de Crédito Oficial* (ICO, Espagne), *British Business Bank* (Royaume-Uni) et, jusqu'il y a peu, la *Green Investment Bank* (Royaume-Uni). Au niveau européen, il s'agit de la Banque européenne d'investissement (BEI), qui joue aujourd'hui un rôle déterminant dans l'exécution du plan d'investissement pour l'Europe (plan Juncker). En dehors de l'Europe, les principaux exemples sont la *Banco Nacional de Desenvolvimento Econômico e Social* (BNDES) du Brésil et la *China Development Bank* (CDB).

La Commission européenne considère que les banques nationales de développement ont un rôle important à jouer dans le cadre du plan Juncker. Dans la communication "la contribution des banques nationales de développement (BND) au plan d'investissement pour l'Europe"¹², elle recommande aux États membres qui n'en disposent pas encore de mettre en place une banque nationale de développement en tant que coordinatrice de la politique de relance et de plateforme d'investissement jouant un rôle crucial dans la mise en commun et l'affectation des ressources de la Banque

¹¹ Mazzucato, M., Penna, C., *The rise of mission-oriented state investment banks: the cases of Germany's KfW and Brazil's BNDES. ISI Growth working paper*, 1/2015, p. 30.

¹² Mededeling van de Commissie aan het Europees Parlement en de Raad. Samen werken aan werkgelegenheid en groei: de rol van nationale stimuleringsbanken (NPB's) bij de facilitering van het Investeringsplan voor Europa, 22 juli 2015, p. 3. <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/NL/TXT/PDF/?uri=CELEX:52015DC0361&from=EN>.

¹¹ Mazzucato, M., Penna, C., *The rise of mission-oriented state investment banks: the cases of Germany's KfW and Brazil's BNDES. ISI Growth working paper*, 1/2015, p. 30.

¹² Communication de la Commission au Parlement européen et au Conseil. Travailler ensemble pour l'emploi et la croissance: la contribution des banques nationales de développement (BND) au plan d'investissement pour l'Europe, 22 juillet 2015, p. 3. <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/FR/TXT/PDF/?uri=CELEX:52015DC0361&from=EN>.

om de uitvoering van het Europees investeringsplan te faciliteren. Hiertoe geeft de Commissie ook richtlijnen, gebaseerd op de *best practices* in andere lidstaten.

Hierop besloot de Nederlandse regering in februari dit jaar om een nationale ontwikkelingsbank op te richten, *Invest-NL*¹³. Deze nieuwe instelling met een kapitaal van 2,5 miljard euro zou begin 2018 operationeel moeten zijn.

3. Het voorbeeld van KfW

Om de rol van een nationale stimuleringsbank goed te begrijpen, wordt hieronder het bekendste en meest succesvolle voorbeeld toegelicht: het Duitse *Kreditanstalt für Wiederaufbau*. KfW is al jarenlang een pionier op vlak van verduurzaming, ethisch investeren en maatschappelijk verantwoord ondernemen. Zoals haar naam het verraadt, werd KfW in 1948 opgericht in het kader van de heropbouw na de Tweede Wereldoorlog¹⁴. De bank is een “interfederale overheidsbank”: voor 80 % eigendom van de Duitse federale overheid en voor 20 % in handen van de zestien Duitse deelstaten¹⁵. KfW keert geen dividenden uit; de volledige winst wordt geherinvesteerd. De bank financiert zich bijna uitsluitend via de kapitaal- en geldmarkt. Alle financiële verplichtingen van KfW (obligaties en leningen) worden gegarandeerd door de federale overheid. Door de status van KfW als instelling van publiek recht (*Anstalt des öffentlichen Rechts*), is het vrijgesteld van vennootschapsbelasting. Al deze institutionele factoren zorgen ervoor dat KfW leningen kan uitschrijven aan lagere tarieven dan commerciële banken. Hier staat tegenover dat KfW niet in concurrentie mag treden met commerciële banken. De totale balans van KfW bedraagt 507 miljard euro (eind 2016), of 16,2 % van het Duits bbp. KfW stelt 6 000 mensen te werk.

européenne d'investissement (BEI), des autorités nationales et des investisseurs privés, en particulier en vue de la mise en œuvre du plan européen d'investissement. La Commission fournit également des directives à cet effet, inspirées des meilleures pratiques observées dans d'autres États membres.

Le gouvernement néerlandais a alors décidé en février dernier de mettre en place une banque nationale de développement, *Invest-NL*¹³. Dotée d'un capital de 2,5 milliards d'euros, cette nouvelle institution devrait être opérationnelle début 2018.

3. L'exemple de la KfW

Afin de bien faire comprendre la contribution d'une banque nationale de développement, nous présentons l'exemple le plus connu et qui a remporté le plus de succès: la *Kreditanstalt für Wiederaufbau* allemande. Depuis plusieurs années, la KfW est une pionnière dans le domaine de la durabilisation, de l'investissement éthique et de la responsabilité sociale des entreprises. Comme son nom le laisse entendre, la KfW a été créée en 1948 dans le cadre de la reconstruction après la Seconde Guerre mondiale¹⁴. La banque est une “banque publique interfédérale”: elle est détenue à 80 % par l'autorité fédérale allemande et à 20 % par les seize *Länder* allemands¹⁵. La KfW ne distribue pas de dividendes, l'intégralité des bénéfices étant réinvestis. La banque se finance quasi exclusivement via le marché des capitaux et le marché monétaire. Toutes les obligations financières de la KfW (obligations et emprunts) sont garanties par l'autorité fédérale. Grâce à son statut d'institution de droit public (*Anstalt des öffentlichen Rechts*), la KfW est exonérée d'impôts des sociétés. Tous ces facteurs institutionnels font que la KfW peut émettre des emprunts à des taux inférieurs à ceux des banques commerciales. En revanche, la KfW ne peut concurrencer les banques commerciales. Le bilan total de la KfW s'élève à 507 milliards d'euros (fin 2016), soit 16,2 % du PIB allemand. La KfW occupe 6 000 personnes.

¹³ <https://www.rijksoverheid.nl/actueel/nieuws/2017/02/10/kabinet-trekt-investeringen-los-met-oprichting-invest-nl>.

¹⁴ www.kfw.de.

¹⁵ https://www.kfw.de/Download-Center/KfW-Gesetz-und-Satzung-sowie-Gesch%C3%A4ftsordnungen/Law-concerning-KfW-and-KfW-By-laws/KfW_Gesetz_E.pdf.

¹³ <https://www.rijksoverheid.nl/actueel/nieuws/2017/02/10/kabinet-trekt-investeringen-los-met-oprichting-invest-nl>.

¹⁴ www.kfw.de.

¹⁵ https://www.kfw.de/Download-Center/KfW-Gesetz-und-Satzung-sowie-Gesch%C3%A4ftsordnungen/Law-concerning-KfW-and-KfW-By-laws/KfW_Gesetz_E.pdf.

De kerndoelstelling van KfW is stimulering: het aanmoedigen van activiteiten met een hoge maatschappelijke meerwaarde waar de markt tekortschiet. Hierbij wordt gefocust op de volgende sociaal en economisch belangrijke trends:

- 1) klimaatverandering en milieu;
- 2) globalisering en technologische vooruitgang,;
- 3) demografische verandering¹⁶.

Die kerndoelstelling komt tot uiting in de verschillende businessseenheden van KfW.

De *Mittelstandsbank* richt zich op de ondersteuning van Duitse kmo's via een brede waaier aan financieringsproducten. Naast leningen stapt het soms ook zelf in het kapitaal van ondernemingen. In 2016 bedroeg de totale financiering van deze eenheid 21,4 miljard euro, waarvan 10,1 miljard voor startups en algemene bedrijfsfinanciering, en 10,7 miljard voor milieubescherming (waaronder energie-efficiëntie en hernieuwbare energie).

De *Privatkundenbank* biedt financiering aan particulieren. De voornaamste focus van deze eenheid ligt in het promoten van energie-efficiënt wonen, zowel bij nieuwbouw als bij renovatie. De energie-efficiëntienormen van KfW voor woningen zijn algemeen aanvaarde standaarden geworden in Duitsland. Daarnaast verschaft deze afdeling ook allerlei vormen van studie- en vormingsleningen. In 2016 verleende KfW voor 23,1 miljard euro steun aan particulieren, waarvan 11,3 miljard voor de bouw van energie-efficiënte woningen, 4,2 miljard voor investeringen in energie-efficiëntie in bestaande woningen, 4,9 miljard voor het ondersteunen van de aankoop van de enige eigen woning en 2,3 miljard aan studieleningen.

Een succesvol voorbeeld van deze businessseenheid is het energie-efficiënte renovatieprogramma voor woningen van particulieren, dat in 2001 in samenwerking met de Duitse federale overheid werd gelanceerd¹⁷. Concreet betaalt de federale overheid KfW om langlopende renovatiekredieten aan gezinnen te verstrekken aan een rentevoet die onder het marktniveau ligt.

¹⁶ KfW Annual Report 2015, https://www.kfw.de/PDF/Download-Center/Finanzpublikationen/PDF-Dokumente-Berichte-etc./1_Gesch%C3%A4ftsberichte/Gesch%C3%A4ftsbericht-2015-2.pdf.

¹⁷ Samenvatting van het programma: <http://www.iea.org/policiesandmeasures/pams/germany/name-21388-en.php> en <http://www.iea.org/policiesandmeasures/pams/germany/name-24665-en.php>.

L'objectif essentiel de KfW est le développement: la stimulation d'activités présentant une plus-value élevée pour la société et faisant défaut sur le marché. Dans ce cadre, elle se concentre sur les tendances sociales et économiques importantes suivantes:

- 1) les changements climatiques et l'environnement;
- 2) la mondialisation et les progrès technologiques;
- 3) les changements démographiques¹⁶.

Cet objectif essentiel s'exprime dans les différentes unités commerciales de KfW.

La *Mittelstandsbank* se consacre au soutien des PME allemandes au travers d'une large gamme de produits financiers. En plus d'accorder des prêts, la banque entre elle-même parfois dans le capital d'entreprises. En 2016, le financement total de cette unité s'élevait à 21,4 milliards d'euros, dont 10,1 milliards pour les start-ups et le financement général des entreprises et 10,7 milliards pour la protection de l'environnement (notamment l'efficacité énergétique et les énergies renouvelables).

La *Privatkundenbank* propose un financement aux particuliers. La cible principale de cette unité est la promotion de l'efficacité énergétique des logements, qu'il s'agisse de nouvelles constructions ou de rénovations. Les normes d'efficacité énergétique de KfW pour les habitations sont devenues des normes généralement acceptées en Allemagne. Par ailleurs, cette division propose également divers types de prêts pour les études et la formation. En 2016, KfW a octroyé 23,1 milliards d'euros d'aides aux particuliers, dont 11,3 milliards pour la construction de logements écoénergétiques, 4,2 milliards pour des investissements dans l'efficacité énergétique de logements existants, 4,9 milliards pour l'aide à l'acquisition d'une habitation propre et unique et 2,3 milliards pour des prêts étudiants.

Le programme de rénovation écoénergétique pour les logements de particuliers, lancé en 2001 en collaboration avec l'autorité fédérale allemande¹⁷, est un exemple de réussite de cette unité commerciale. Concrètement, l'autorité fédérale paye KfW pour accorder aux ménages des crédits de rénovation à long terme, à un taux d'intérêt inférieur à celui du marché. Ces prêts financent

¹⁶ KfW Annual Report 2015, https://www.kfw.de/PDF/Download-Center/Finanzpublikationen/PDF-Dokumente-Berichte-etc./1_Gesch%C3%A4ftsberichte/Gesch%C3%A4ftsbericht-2015-2.pdf.

¹⁷ Résumé du programme: <http://www.iea.org/policiesandmeasures/pams/germany/name-21388-en.php> et <http://www.iea.org/policiesandmeasures/pams/germany/name-24665-en.php>.

Die leningen financieren onder meer investeringen in verwarmingsinstallaties, thermische isolatie en het vervangen van ramen. De financiële steun neemt toe met de energie-efficiëntie van de woning: hoe lager de uiteindelijke uitstootnorm van de woning, hoe groter de premie.

De energie-efficiëntienormen van KfW (*KfW-Effizienzhaus*) zijn ondertussen algemeen aanvaarde standaarden geworden in Duitsland. Deze uniforme aanpak van de woningrenovatie was enorm succesvol. Van 2001 tot 2015 werd in totaal voor 43 miljard euro aan renovatieleningen verstrekt¹⁸. Hierdoor verbeterde niet alleen de energie-efficiëntie van het Duitse woningpark spectaculair, maar er was ook een gunstige impact op de werkgelegenheid en de overheidsfinanciën. Het onderzoekscentrum Jülich rekende uit dat in 2010 dankzij het programma 340 000 jobs gecreëerd of behouden werden, waardoor er voor elke euro aan gespendeerde overheidsmiddelen er vijf terugvloeiden via hogere belastinginkomsten en lagere overheidsuitgaven¹⁹. De 1,4 miljard euro aan federale steun genereerde dat jaar voor 8,9 miljard aan KfW-leningen, wat op zijn beurt 21,5 miljard aan investeringen mogelijk maakte. De aldus gecreëerde of behouden jobs leverden 5,4 miljard aan belastingen en sociale bijdragen op en verlaagden de uitgaven voor werkloosheidsuitkeringen met 1,8 miljard: een totale winst van 7,2 miljard voor de federale overheid.

De *Kommunalbank* financiert infrastructuur van gemeenten en de socialprofitsector. Tijdens de vluchtelingencrisis reageerde KfW snel door gemeenten interessante leningen aan te bieden voor de financiering van opvangplaatsen. In 2016 bedroeg de financiering van deze afdeling 4,1 miljard euro.

Een andere afdeling van KfW specialiseert zich in het indirect stimuleren via de financiering van commerciële banken en van de stimuleringsbanken van de deelstaten, voor 6,5 miljard euro in totaal in 2016.

Alles bij elkaar bedroeg de financiële steun van KfW binnen Duitsland in 2016 maar liefst 55,1 miljard euro.

Voor haar binnenlandse stimuleringsactiviteiten beschikt KfW niet over een eigen kantorennetwerk. De

notamment les investissements dans les installations de chauffage, l'isolation thermique et le remplacement des châssis. L'aide financière augmente avec l'efficacité énergétique du logement: plus la norme d'émissions finale du logement est faible, plus la prime est élevée.

Les normes d'efficacité énergétique de la KfW (*KfW-Effizienzhaus*) sont entre-temps généralement acceptées en Allemagne. Cette approche uniforme de la rénovation des logements a remporté un énorme succès. De 2001 à 2015, des crédits à la rénovation ont été accordés pour un total de 43 milliards d'euros¹⁸. Ils ont non seulement permis d'améliorer de manière spectaculaire l'efficacité énergétique du parc immobilier allemand, mais ils ont également eu une incidence positive sur l'emploi et sur les finances publiques. Le centre d'études Jülich a calculé qu'en 2010, grâce au programme, 340 000 emplois ont été créés ou préservés, si bien que pour chaque euro de moyens publics dépensé, cinq euros ont été restitués sous la forme d'une hausse des recettes fiscales et d'une réduction des dépenses publiques¹⁹. Les 1,4 milliard d'euros d'aides fédérales ont généré, au cours de cette année, pour 8,9 milliards d'euros de prêts KfW, qui ont permis à leur tour 21,5 milliards d'investissements. Les emplois ainsi créés ou maintenus ont généré 5,4 milliards d'euros d'impôts et de cotisations sociales et ont réduit les dépenses en allocations de chômage de 1,8 milliard d'euros, ce qui représente un gain total de 7,2 milliards d'euros pour l'autorité fédérale.

La *Kommunalbank* finance les infrastructures des communes et du secteur non marchand. Durant la crise des réfugiés, la KfW a réagi rapidement en proposant aux communes des prêts intéressants pour le financement de places d'accueil. En 2016, le financement de cette division a atteint 4,1 milliards d'euros.

Une autre division de la KfW se spécialise dans le développement indirect par le biais du financement de banques commerciales et de banques de développement des entités fédérées, pour un total de 6,5 milliards d'euros en 2016.

Au total, en 2016, l'aide financière de la KfW en Allemagne représentait pas moins de 55,1 milliards d'euros.

Pour ses activités de développement intérieures, la KfW ne dispose pas de son propre réseau d'agences.

¹⁸ Jaarverslagen. Van 2001 tot 2007: *CO₂ Building Rehabilitation Programme*; van 2008 tot 2015: *Energy-efficient Refurbishment Programme*.

¹⁹ https://www.kfw.de/KfW-Group/Newsroom/Aktuelles/Pressemitteilungen/Pressemitteilungen-Details_10137.html.

¹⁸ Rapports annuels. De 2001 à 2007: *CO₂ Building Rehabilitation Programme*; de 2008 à 2015: *Energy-efficient Refurbishment Programme*.

¹⁹ https://www.kfw.de/KfW-Group/Newsroom/Aktuelles/Pressemitteilungen/Pressemitteilungen-Details_10137.html.

bank bereikt de eindklant via diens commerciële bank of via haar online portaal (www.kfw.de/online-banking).

KfW is ook in het buitenland actief. De *Entwicklungsbank*, gespecialiseerd in ontwikkelings-samenwerking, verstrekke in 2016 voor 7,3 miljard euro aan steun in ontwikkelingsprojecten over de hele wereld. Daarnaast bezit KfW verscheidene dochterondernemingen, waarvan de grootste IPEX-Bank is. IPEX is verantwoordelijk voor export- en projectfinanciering. Deze commerciële activiteiten maakten vroeger integraal deel uit van KfW, maar werden in 2008 overgeheveld naar een aparte structuur omdat de staatsgarantie volgens Europees mededingingsrecht enkel verenigbaar is met stimuleringsactiviteiten.

KfW is een sterk voorbeeld van de rol die nationale stimuleringsbanken kunnen spelen in een economische relance. Bij het uitbreken van de financiële crisis eind 2008 deed de Duitse federale regering een beroep op KfW om een sterk contra-cyclisch investeringsbeleid op te starten. Die strategische keuze bleek een voltreffer. KfW verleende meer steun aan ondernemingen, gemeentes en gezinnen dan ooit tevoren, en bereikte recordniveaus qua financieringsvolume (64,3 miljard aan binnenlandse stimulering in 2010). Onder meer via het Speciaal Programma (*Sonderprogramm*) werd van 2009 tot 2011 14 miljard extra financiering verstrekt, het merendeel daarvan aan middelgrote ondernemingen. Dit beleid zorgde er mee voor dat Duitsland de crisis veel beter doorstond dan de meeste andere EU-landen²⁰.

Sinds 2014 geeft KfW “*Green Bonds*” uit, die het investeerders mogelijk maken om hun investering te koppelen aan een meetbare klimaatimpact dankzij de directe link met het hernieuwbare energie-programma van KfW. Volgens berekeningen zou per 1 miljoen aan investeringen in deze groene obligaties jaarlijks zo’n 800 ton broeikasgassen vermeden worden, jaarlijks voor 69 000 euro aan energie-import en fossiele brandstofkosten bespaard worden en in totaal 22 jobs gecreëerd of behouden worden²¹.

De pioniersrol van KfW werd al talloze malen bekrond. KfW krijgt al jaren een “zeer goed”-score van verschillende “*sustainability rating agencies*”, met name Sustainalytics, oekom research en imug, die milieu-, sociale en *governance*-aspecten van emittenten van

La banque atteint le client final par l’intermédiaire de la banque commerciale de celui-ci ou par le biais de son portail en ligne (www.kfw.de/online-banking).

La KfW est également active à l’étranger. En 2016, la *Entwicklungsbank*, spécialisée dans la coopération au développement, a octroyé une aide de 7,3 milliards d’euros en faveur de projets de développement à travers le monde. En outre, la KfW possède diverses filiales, dont la plus importante est la Banque IPEX. L’IPEX est chargée du financement d’exportations et de projets internationaux. Jadis, ces activités commerciales faisaient partie intégrante de la KfW, mais ont été transférées dans une structure distincte en 2008, car, selon le droit européen de la concurrence, la garantie publique n’était compatible qu’avec des activités de développement.

La KfW illustre brillamment le rôle que peuvent jouer des banques nationales de développement dans la relance économique. Lors de l’éclatement de la crise financière fin 2008, le gouvernement fédéral allemand a fait appel à la KfW pour qu’elle lance une politique d’investissement contre-cyclique forte. Ce choix stratégique a été payant. L’aide octroyée par la KfW aux entreprises, aux communes et aux ménages a augmenté comme jamais, atteignant des niveaux records en termes de volume de financement (64,3 milliards pour développer l’économie nationale en 2010). Un financement supplémentaire de 14 milliards d’euros a été octroyé entre 2009 et 2011 par le biais, notamment, du Programme spécial (*Sonderprogramm*), qui a essentiellement bénéficié aux moyennes entreprises. Cette politique a permis à l’Allemagne de mieux résister à la crise que la plupart des autres États membres européens²⁰.

Depuis 2014, la KfW émet des “*Green Bonds*”, qui permettent aux investisseurs d’associer leur investissement à un impact climatique mesurable grâce au lien direct avec le programme d’énergies renouvelables de la KfW. Selon les calculs, chaque million investi dans ces obligations vertes permettrait, chaque année, de réduire de 800 tonnes la quantité de GES rejetés, de baisser de 69 000 euros la facture des importations d’énergie et de combustibles fossiles et de créer ou de maintenir 22 emplois²¹.

Le rôle de pionnier de la KfW a été couronné à de multiples reprises. Depuis plusieurs années déjà, différentes agences de notation de développement durable, comme Sustainalytics, oekom research et imug, qui mesurent les aspects environnementaux, sociaux et de

²⁰ https://www.kfw.de/Download-Center/Finanzpublikationen/Financial-publications-PDFs/1_Gesch_%C3%A4ftsberichte-E/Gesch_%C3%A4ftsbericht_2011_E.pdf pp.36-37.

²¹ <https://www.kfw.de/KfW-Group/Investor-Relations/KfW-Green-Bonds/>.

²⁰ https://www.kfw.de/Download-Center/Finanzpublikationen/Financial-publications-PDFs/1_Gesch_%C3%A4ftsberichte-E/Gesch_%C3%A4ftsbericht_2011_E.pdf pp.36-37.

²¹ <https://www.kfw.de/KfW-Group/Investor-Relations/KfW-Green-Bonds/>.

aandelen en obligaties beoordelen voor institutionele investeerders²². Ook de *Green Bonds* zijn al herhaaldelijk in de prijzen gevallen (oekom, International Financing Review, Global Capital)²³. Voor haar eigen beleggingen in groene obligaties kreeg KfW in april 2016 nog de prijs van “Beste Duurzame Investeerder” van het tijdschrift *portfolio institutionell*²⁴. In haar intern beleid is KfW eveneens een voorbeeld van duurzaamheid. Zo is de bank sinds 2006 volledig koolstofneutraal²⁵.

4. Richtsnoeren op een nationale stimuleringsbank in België op te richten

In België is er geen volwaardige nationale stimuleringsbank zoals KfW in Duitsland. Enerzijds beschikt België over een aantal investeringsmaatschappijen die bepaalde stimuleringsactiviteiten uitvoeren. Op gewestelijk vlak is er de ParticipatieMaatschappij Vlaanderen (PMV), de Limburgse ReconversieMaatschappij (LRM), de *Société Régionale d'Investissement de Wallonie* (SRIW), de *Société wallonne de financement et de garantie des PME* (Sowalfin), de *Société wallonne de Gestion et de Participations* (SOGEPa) en de Gewestelijke Investeringsmaatschappij voor Brussel (GIMB). Deze spitsen zich toe op het ondersteunen van ondernemingen, kmo's en/of zelfstandigen door middel van kapitaal, leningen en waarborgen. Op federaal vlak is er de Federale Participatie- en Investeringsmaatschappij (FPIM), die vooral in kapitaal investeert, en in beperkte mate leningen verstrekt aan ondernemingen. Daarnaast is de Belgische staat ook eigenaar van de exportkredietverzekeraar Credendo. Geen van bovenstaande instellingen is echter een bancaire instelling, en geen focust op particulieren en op overheden. Bovendien vertegenwoordigt de totale jaarlijkse financiering van deze maatschappijen in verhouding tot het Belgisch bbp slechts een fractie van die van KfW. Geen enkele van bovenstaande kan dus beschouwd worden als een potentiële coördinator van het investeringsbeleid.

Anderzijds is de Belgische staat de enige aandeelhouder van Belfius, een bank met een sterke expertise in de financiering van lokale overheden en de social-profitsector en met een zeker maatschappelijk engagement. Met een balanstotaal van 177 miljard euro en een

gouvernance des émetteurs d'actions et d'obligations pour des investisseurs institutionnels²² lui décernent un “très bon”. Les *Green Bonds* ont, eux aussi, reçu de nombreux prix (oekom, International Financing Review, Global Capital)²³. En avril 2016, la KfW a encore remporté, pour ses propres placements en obligations vertes, le titre de “Meilleur investisseur durable” décerné par le magazine *portfolio institutionell*²⁴. Au niveau de sa politique interne, elle est aussi un exemple de durabilité. Elle est ainsi totalement neutre en carbone depuis 2006²⁵.

4. Lignes directrices pour créer, en Belgique, une banque nationale de développement

En Belgique, il n'existe pas de véritable banque nationale de développement comparable à la KfW en Allemagne. Nous avons une série de sociétés d'investissement qui exercent des activités de développement définies avec, au niveau régional, la *ParticipatieMaatschappij Vlaanderen* (PMV), la *Limburgse ReconversieMaatschappij* (LRM), la *Société régionale d'investissement de Wallonie* (SRIW), la *Société wallonne de financement et de garantie des PME* (Sowalfin), la *Société wallonne de Gestion et de Participations* (SOGEPa) et la *Société régionale d'investissement de Bruxelles* (SRIB). Celles-ci ont vocation d'aider les entreprises, les PME et/ou les indépendants au moyen de capitaux, de prêts et de garanties. Au niveau fédéral, il y a la *Société fédérale de participations et d'investissement* (SFPI), qui investit surtout en capital et accorde, dans une mesure limitée, des prêts aux entreprises. Parallèlement, l'État belge est également propriétaire de Credendo, l'assureur des crédits à l'exportation. Mais aucune des institutions susvisées n'est une institution bancaire et aucune ne cible les particuliers ou les pouvoirs publics. En outre, le financement annuel total de ces sociétés par rapport au PIB de la Belgique ne représente qu'une fraction de celui de la KfW. Aucune d'entre elles ne peut dès lors être envisagée comme coordinateur potentiel de la politique d'investissement.

Par ailleurs, l'État belge est l'unique actionnaire de Belfius, une banque qui dispose d'un haut degré d'expertise dans le financement des autorités locales et du secteur non marchand et qui fait preuve d'un certain engagement dans la société. Avec un total du bilan de

²² <https://www.kfw.de/KfW-Group/Investor-Relations/KfW-as-Issuer/Rating/>.

²³ <https://www.kfw.de/KfW-Group/Investor-Relations/KfW-Green-Bonds/>.

²⁴ https://www.kfw.de/KfW-Group/Newsroom/Aktuelles/Pressemitteilungen/Pressemitteilungen-Details_352128.html.

²⁵ <https://www.kfw.de/nachhaltigkeit/KfW-Group/Sustainability/Sustainable-Banking-Operations/Betrieblicher-Umweltschutz-der-KfW/Emissionen/index.html>.

²² <https://www.kfw.de/KfW-Group/Investor-Relations/KfW-as-Issuer/Rating/>.

²³ <https://www.kfw.de/KfW-Group/Investor-Relations/KfW-Green-Bonds/>.

²⁴ https://www.kfw.de/KfW-Group/Newsroom/Aktuelles/Pressemitteilungen/Pressemitteilungen-Details_352128.html.

²⁵ <https://www.kfw.de/nachhaltigkeit/KfW-Group/Sustainability/Sustainable-Banking-Operations/Betrieblicher-Umweltschutz-der-KfW/Emissionen/index.html>.

financiering van de Belgische economie ter hoogte van 14,9 miljard euro in 2016 heeft Belfius ook een omvang die toereikend zou zijn om de rol van ontwikkelingsbank op te nemen. De huidige federale regering wenst de bank echter minstens gedeeltelijk te privatiseren, iets waar de ondertekenaars zich tegen verzetten²⁶.

De ondertekenaars vragen de federale en deelstaat-overheden om een nationale stimuleringsbank op te richten. Hiervoor kan er worden geput uit de ervaring van bestaande ontwikkelingsbanken zoals KfW en uit de richtsnoeren die de Europese Commissie heeft opgesteld²⁷. België kan hierbij genieten van de expertise van de EIB en de stimuleringsbanken in andere Europese landen. De Europese Commissie stelt zelfs voor om hun personeel op tijdelijke basis uit te wisselen.

Idealiter is de Belgische ontwikkelingsbank een autonome overheidsinstelling met een staatsgarantie, die onder het toezicht van de NBB en het FSMA zou vallen. Gezien de versnippering van het investeringsbeleid over de verschillende beleidsniveaus is de bank best een interfederale instelling, waarvan het aandeelhouderschap verdeeld is tussen de federale overheid, de gemeenschappen en de gewesten. Net zoals bij KfW zou een verbod op dividenden moeten worden ingevoerd: alle winst wordt geherinvesteerd.

De Belgische ontwikkelingsbank krijgt als missie om een aantal prangende maatschappelijke uitdagingen aan te pakken, waaronder klimaatverandering en milieu; mobiliteit; innovatie, onderzoek en ontwikkeling; en demografische veranderingen. In elk van deze prioritaire domeinen zal de bank financieringsprogramma's ontwikkelen die zich richten op activiteiten met een hoge maatschappelijke meerwaarde die niet of onvoldoende bediend worden door de financiële sector.

De bank dient de spil van het Belgische investeringsbeleid worden, die de talloze publieke en private actoren coördineert: de federale, gewestelijke, gemeenschapsoverheden en hun investeringsmaatschappijen, lokale overheden, Europese instanties zoals de EIB, en de commerciële spelers in de Belgische financiële sector. Zo kunnen de verschillende overheden hun steunmaatregelen, zoals bijvoorbeeld energiepremies, voortaan via de stimuleringsbank aanbieden. Een ander

177 milliards d'euros et un financement de l'économie belge à hauteur de 14,9 milliards d'euros en 2016, le poids de Belfius serait également suffisant pour jouer le rôle de banque de développement. L'actuel gouvernement fédéral souhaite toutefois privatiser cette banque, du moins en partie. Nous nous y opposons²⁶.

Nous demandons aux autorités fédérales et à celles des entités fédérées de créer une banque nationale de développement. Pour ce faire, l'expérience des banques de développement existantes telles que la KfW et les lignes directrices que la Commission européenne a élaborées²⁷ peuvent servir de source d'inspiration. À cet égard, la Belgique peut bénéficier de l'expertise de la BEI et des banques de développement dans d'autres pays européens. La Commission européenne propose même d'échanger leur personnel sur une base temporaire.

Idéalement, la banque belge de développement serait une entreprise publique autonome bénéficiant d'une garantie de l'État, qui serait placée sous le contrôle de la BNB et de la FSMA. Compte tenu du morcellement de la politique d'investissement parmi les différents niveaux de pouvoir, il est préférable que la banque soit une institution interfédérale dont l'actionnariat serait réparti entre l'autorité fédérale, les Communautés et les Régions. À l'instar de la KfW, il devrait lui être interdit de verser des dividendes: tous les bénéfices seront réinvestis.

La banque belge de développement se verra confier la mission de s'attaquer à une série de défis sociaux préoccupants, tels que le changement climatique et l'environnement; la mobilité; l'innovation, la recherche et le développement; et les changements démographiques. Dans chacun de ces domaines prioritaires, la banque élaborera des programmes de financement axés sur des activités présentant une plus-value élevée pour la société qui ne sont guère voire pas soutenues par le secteur financier.

Cette banque doit devenir le pivot de la politique d'investissement belge qui coordonne les innombrables acteurs publics et privés, à savoir: les autorités fédérales, régionales, communautaires et leurs sociétés d'investissement, les autorités locales, les instances européennes, telles que la BEI, et les acteurs commerciaux dans le secteur financier belge. Dorénavant, les différentes autorités pourront ainsi proposer leurs mesures d'aide, telles que les primes énergie par

²⁶ Zie DOC 54 2497/001.

²⁷ Mededeling van de Commissie aan het Europees Parlement en de Raad. Samen werken aan werkgelegenheid en groei: de rol van nationale stimuleringsbanken (NPB's) bij de facilitering van het Investeringsplan voor Europa, 22 juli 2015, pp. 4-5. <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/NL/TXT/PDF/?uri=CELEX:52015DC0361&from=EN>.

²⁶ Voir DOC 54 2497/001.

²⁷ Communication de la Commission au Parlement européen et au Conseil. Travailler ensemble pour l'emploi et la croissance: la contribution des banques nationales de développement (BND) au plan d'investissement pour l'Europe, 22 juillet 2015, pages 4-5. <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/FR/TXT/PDF/?uri=CELEX:52015DC0361&from=EN>.

voorbeeld is de indirecte financiering via commerciële banken, die de Europese Commissie als de meest aangewezen methode beschouwt om de taakverdeling tussen de ontwikkelingsbanken de commerciële banken goed af te bakenen²⁸.

Naast het zelf financieren van projecten zou de Belgische stimuleringsbank ook een platform moeten vormen waar projecten en private geldschieters elkaar kunnen ontmoeten, zoals het *European Investment Project Portal* die door de Europese Commissie werd opgericht in het kader van het Juncker-plan. Hierbij kan de bank onder meer een expertise uitbouwen in het opzetten van publiek-private samenwerkingen, wat in België nog te weinig gesystematiseerd is.

Daarnaast dient de Belgische ontwikkelingsbank ook uit te groeien tot een expertisecentrum waar investeerders terecht kunnen met technische en financiële vragen, zoals de *European Investment Advisory Hub* die door de Europese Commissie en de EIB werd opgericht in het kader van het Juncker-plan. De Belgische stimuleringsbank zou een uniek loket moeten worden voor bedrijven en huishoudens met vragen rond investeringen, dat indien nodig doorverwijst naar relevante publieke steun, publieke instanties en/of commerciële banken.

Ten slotte dient de duurzaamheidsmissie van de bank ook in haar interne werking tot uiting te komen. Zo moet de bank een voorbeeldig personeelsbeleid voeren en CO₂-neutraal werken.

Meyrem ALMACI (Ecolo-Groen)
Kristof CALVO (Ecolo-Groen)
Georges GILKINET (Ecolo-Groen)
Jean-Marc NOLLET (Ecolo-Groen)

²⁸ “Gebleken is dat NPB's die opereren in markten die al door commerciële banken worden bediend, kunnen bijdragen aan de instandhouding van een gelijk speelveld op de financiële markten wanneer zij hun producten indirect via het commerciële bankwezen distribueren. Op basis van zo'n nauwe interactie met de private sector kan de NPB niet alleen haar producten afstemmen op de bestaande marktlacunes, maar ook een positief signaal afgeven over de financierbaarheid van buiten het traditionele investeringsbeleid van banken vallende projecten en daarmee private financiering genereren op gebieden waarop zij zelf actief is, zonder de particuliere sector te verdringen. Aldus kan worden gewaarborgd dat doorlenende commerciële banken alle voordelen aan de eindbegunstigde in de reële economie doorgeven.” *Ibid.*, p. 5. (NPB staat voor *National Promotional Bank of nationale stimuleringsbank*.).

exemple, par le biais de la banque de développement. Un autre exemple est le financement indirect via des banques commerciales, que la Commission européenne considère comme la méthode la plus indiquée afin de délimiter correctement la répartition des tâches entre les banques de développement et les banques commerciales²⁸.

Outre le financement de projets que la banque belge de développement assure elle-même, celle-ci devrait également constituer une plateforme servant à trouver des bailleurs de fonds pour les projets, à l'instar du Portail européen de projets d'investissement (EIPP) qui a été mis en place par la Commission européenne dans le cadre du Plan Juncker. À cet égard, la banque pourra notamment acquérir une expertise dans la mise en place de partenariats public-privé, ce qui est encore trop peu systématisé en Belgique.

Par ailleurs, la banque belge de développement doit également devenir un centre d'expertise auquel les investisseurs peuvent s'adresser pour poser des questions techniques et financières, à l'instar de la Plateforme européenne de conseil en investissement qui a été créée par la Commission européenne et la BEI dans le cadre du Plan Juncker. La banque belge de développement devrait se muer en un guichet unique auquel les entreprises et les ménages pourraient soumettre leurs questions en matière d'investissements et qui, le cas échéant, les renverrait aux aides publiques, aux instances publiques et/ou aux banques commerciales pertinentes.

Enfin, la mission de la banque en matière de durabilité doit également se refléter dans son fonctionnement interne. La banque devra ainsi mener une politique exemplaire en matière de personnel et être neutre en carbone.

²⁸ “Lorsqu'elles opèrent sur des marchés déjà desservis par des banques commerciales, il apparaît que les BND contribuent au maintien de conditions de concurrence équitables sur les marchés financiers lorsqu'elles distribuent leurs produits indirectement, par l'intermédiaire du secteur bancaire commercial. Cette interaction étroite avec le secteur privé leur permet non seulement d'adapter leurs gammes de produits aux lacunes du marché, mais aussi d'envoyer un signal positif sur la bancabilité de certains types de projets que laissent de côté les politiques d'investissement traditionnelles des banques, et ainsi d'attirer des capitaux privés dans leurs domaines d'activité sans empiéter sur l'activité du secteur privé. De cette manière, on garantit que les banques commerciales servant d'intermédiaires répercutent intégralement les avantages sur les bénéficiaires finaux, dans l'économie réelle.” *Ibid.*, page 5. (BND signifie banque nationale de développement)

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

DE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS,

A. gelet op de prangende nood aan een investeringsimpuls in België om de grootse uitdagingen van de toekomst aan te pakken, de desinvestering in het verleden weg te werken en de economie van vandaag aan te zwengelen;

B. gelet op de beperkte budgettaire ruimte voor een krachtige publieke investeringsimpuls, en op de huidige versnippering van het Belgische investeringsbeleid over verschillende beleidsniveaus en entiteiten;

C. gelet op de onderfinanciering van maatschappelijk relevante projecten door de privésector en het gebrek aan een coherent en stabiel beleidskader dat privéinvesteers zekerheid biedt;

D. gelet op het feit dat België niet beschikt over één krachtige instantie die strategische investeringen ontwikkelt, financiert, coördineert en faciliteert;

E. verwijst naar de mededeling van 22 juli 2015 van de Europese Commissie aan het Europees Parlement en de Raad, genaamd "Samen werken aan werkgelegenheid en groei: de rol van nationale stimuleringsbanken (NPB's) bij de facilitering van het Investeringsplan voor Europa", die de lidstaten aanbeveelt om een nationale stimuleringsbank op te richten als coördinator van het relancebeleid en als investeringsplatform;

F. steunend op de richtsnoeren om een nationale investeringsbank op te richten die deze mededeling aanbiedt;

G. sterk geïnspireerd door de nationale stimuleringsbank KfW in Duitsland;

H. wijst op de recente beslissing tot oprichting van een nationale stimuleringsbank in Nederland;

VERZOEKT DE FEDERALE REGERING OM:

1. zich samen met de deelstaten te engageren om een nationale stimuleringsbank op te richten, die als missie meekrijgt het aanpakken van een aantal prangende maatschappelijke uitdagingen – waaronder klimaatverandering en milieu; mobiliteit; innovatie,

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

LA CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS,

A. vu la nécessité impérieuse de donner une impulsion aux investissements en Belgique afin de relever les principaux défis de l'avenir, de compenser le désinvestissement du passé et de relancer l'économie d'aujourd'hui;

B. vu la marge budgétaire réduite des pouvoirs publics pour donner une forte impulsion aux investissements, et le morcellement actuel de la politique d'investissement en Belgique entre les différents niveaux de pouvoir et entités;

C. vu le sous-financement, par le secteur privé, des projets pertinents sur le plan social et l'absence d'un cadre politique cohérent et stable qui offre une sécurité aux investisseurs privés;

D. considérant que la Belgique ne dispose pas d'une instance solide qui développe, finance, coordonne et facilite les investissements stratégiques;

E. vu la communication du 22 juillet 2015 de la Commission européenne au Parlement européen et au Conseil, intitulée "Travailler ensemble pour l'emploi et la croissance: la contribution des banques nationales de développement (BND) au plan d'investissement pour l'Europe", qui recommande aux États membres de créer une banque nationale de développement destinée à coordonner la politique de relance et à servir de plateforme d'investissement;

F. se fondant sur les orientations proposées par cette communication en vue de créer une banque nationale d'investissement;

G. fortement inspirée par la banque nationale de développement KfW en Allemagne;

H. vu la récente décision prise par les Pays-Bas de créer une banque nationale de développement;

DEMANDE AU GOUVERNEMENT FÉDÉRAL:

1. de s'engager, avec les entités fédérées, à créer une banque nationale de développement chargée de relever un certain nombre de défis cruciaux pour la société – notamment le changement climatique et l'environnement; la mobilité; l'innovation, la recherche et le

onderzoek en ontwikkeling; en demografische veranderingen – en die de coördinator wordt van het nationaal investeringsbeleid;

2. een werkgroep op te richten met vertegenwoordigers van de federale, gemeenschaps- en gewestoverheden, om de institutionele structuur en missie van deze nationale ontwikkelingsbank en scenario's voor de oprichting ervan uit te tekenen, voortbouwend op de in de toelichting geschetste uitgangspunten;

3. een raadgevend comité op te richten met vertegenwoordigers van het middenveld, dat in elk geval werkgevers- en werknemersorganisaties en milieuorganisaties omvat, en dat de in punt 2 geciteerde werkgroep adviseert in haar taak;

4. contacten op te starten met de bestaande investeringsmaatschappijen in België, de Europese Commissie, de Europese Investeringsbank en nationale stimuleringsbanken in andere Europese lidstaten met het oog op het verwerven van de nodige deskundigheid;

5. na dit voorbereidend werk, zo spoedig mogelijk een wetsontwerp en een samenwerkingsakkoord op te stellen dat de institutionele structuur, de missie en het startkapitaal van de nationale stimuleringsbank vastlegt.

10 mei 2017

Meyrem ALMACI (Ecolo-Groen)
Kristof CALVO (Ecolo-Groen)
Georges GILKINET (Ecolo-Groen)
Jean-Marc NOLLET (Ecolo-Groen)

développement; et les changements démographiques – et de coordonner la politique nationale d'investissement;

2. de constituer un groupe de travail composé de représentants des autorités fédérales, communautaires et régionales et chargé d'établir la structure institutionnelle et la mission de cette banque nationale de développement ainsi que les scénarios de sa création, se fondant sur les bases esquissées dans les développements de la présente proposition;

3. de créer un comité consultatif composé de représentants de la société civile, qui comprend en tout cas des organisations patronales et syndicales ainsi que des organisations environnementales, et qui conseille dans sa mission le groupe de travail visé au 2;

4. de nouer des contacts avec les sociétés d'investissement existantes en Belgique, avec la Commission européenne, la Banque européenne d'investissement et les banques nationales de développement des autres États membres aux fins d'acquérir l'expertise nécessaire;

5. à l'issue de ces travaux préparatoires, d'élaborer le plus rapidement possible un projet de loi et un accord de coopération fixant la structure institutionnelle, la mission et le capital de départ de la banque nationale de développement.

10 mai 2017