

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

4 mei 2018

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de wet van
21 december 1998 betreffende de veiligheid
bij voetbalwedstrijden**

VERSLAG VAN DE EERSTE LEZING

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE BINNENLANDSE ZAKEN, DE ALGEMENE
ZAKEN EN HET OPENBAAR AMBT
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Eric THIÉBAUT**

INHOUD

Blz.

I. Procedure	3
II. Inleidende uiteenzetting	4
III. Algemene bespreking.....	10
IV. Artikelsgewijze bespreking.....	29
V. Stemmingen	49
Bijlage: hoorzittingen van 20 en 21 juni 2017	60

Zie:

Doc 54 **2475/ (2016/2017):**

001: Wetsvoorstel van de heer Vermeulen.
002 en 003: Amendementen.
004: Advies van de Raad van State.
005 en 006: Amendementen.

Zie ook:

008: Artikelen aangenomen in eerste lezing.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

4 mai 2018

PROPOSITION DE LOI

**modifiant la loi du 21 décembre 1998
relative à la sécurité lors
des matches de football**

RAPPORT DE LA PREMIÈRE LECTURE

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'INTÉRIEUR, DES AFFAIRES GÉNÉRALES ET
DE LA FONCTION PUBLIQUE
PAR
M. **Eric THIÉBAUT**

SOMMAIRE

Pages

I. Procédure	3
II. Exposé introductif.....	4
III. Discussion générale.....	10
IV. Discussion des articles.....	29
V. Votes.....	49
Annexe: auditions des 20 et 21 juin 2017.....	60

Voir:

Doc 54 **2475/ (2016/2017):**

001: Proposition de loi de M. Vermeulen.
002 et 003: Amendements.
004: Avis du Conseil d'État.
005 et 006: Amendements.

Voir aussi:

008: Articles adoptés en première lecture.

8484

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Brecht Vermeulen

A. — Vaste leden / Titulaires:

N-VA Christoph D'Haese, Koenraad Degroote, Koen Metsu,
Brecht Vermeulen
PS Nawal Ben Hamou, Julie Fernandez Fernandez, Eric
Thiébaud
MR Sybille de Coster-Bauchau, Philippe Pivin, Françoise
Schepmans
CD&V Franky Demon, Veerle Heeren
Open Vld Katja Gabriëls, Sabien Lahaye-Battheu
sp.a Monica De Coninck
Ecolo-Groen Gilles Vanden Burre
cdH Vanessa Matz

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

Peter Buysrogge, Renate Hufkens, Sarah Smeyers, Valerie Van Peel,
Jan Vercammen
Laurent Devin, André Frédéric, Emir Kir, Laurette Onkelinx
Emmanuel Burton, Gautier Calomne, Caroline Cassart-Mailleux,
Stéphanie Thoron
Leen Dierick, Nahima Lanjri, Veli Yüksel
Patrick Dewael, Vincent Van Quickenborne, Frank Wilrycx
Hans Bonte, Alain Top
Wouter De Vriendt, Stefaan Van Hecke
Christian Brotcorne, Isabelle Poncelet

C. — Niet-stemgerechtigde leden / Membres sans voix délibérative:

VB Filip Dewinter
DéFI Olivier Maingain
PP Aldo Carcaci

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GOI	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire
Vuye&Wouters	:	Vuye&Wouters

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:	Abréviations dans la numérotation des publications:
DOC 54 0000/000: Parlementair document van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 54 0000/000: Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA: Questions et Réponses écrites
CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag	CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV: Beknopt Verslag	CRABV: Compte Rendu Analytique
CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)	CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les an- nexes)
PLEN: Plenum	PLEN: Séance plénière
COM: Commissievergadering	COM: Réunion de commission
MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers	Publications officielles éditées par la Chambre des représentants
Bestellingen: Natieplein 2 1008 Brussel Tel.: 02/ 549 81 60 Fax: 02/549 82 74 www.dekamer.be e-mail: publicaties@dekamer.be	Commandes: Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél.: 02/ 549 81 60 Fax: 02/549 82 74 www.lachambre.be courriel: publications@lachambre.be
De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier	Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsvoorstel besproken tijdens haar vergaderingen van 31 mei, 20 en 21 juni, 3 oktober 2017 en van 10 januari, 21 maart en 18 en 24 april 2018.

I. — PROCEDURE

Tijdens de vergadering 31 mei 2017 heeft de commissie, overeenkomstig artikel 28.1 van het Kamerreglement, beslist tot het organiseren van hoorzittingen. Deze vonden plaats op 20 en 21 juni 2017.

Tijdens de vergadering van 20 juni 2017 werden de volgende personen gehoord:

— de heer Nico De Pauw, veiligheidsverantwoordelijke bij de Koninklijke Belgische voetbalbond (KBVB);

— de heer David Delferière, vertegenwoordiger van de *Association des Clubs Francophones de Football* (ACFF);

— de heer Stijn Van Bever, vertegenwoordiger van de Pro League;

— de heer Jean-Paul Van Avermaet, ondervoorzitter van de Beroepsvereniging van Bewakingsondernemingen (BVBO);

— mevrouw Cathy Van den Berghe, waarnemend directeur van de Voetbalcel van de FOD Binnenlandse Zaken.

Tijdens de vergadering van 21 juni 2017 werden de volgende personen gehoord:

— de heer Philippe Boucar, directeur van de bestuurlijke politie van de politiezone Zuid;

— de heer Dominique Bailly, operationeel directeur van de politiezone Luik;

— de heer Eric Picqueur, vaste afgevaardigde Politie van de Algemene centrale van de Openbare diensten (ACOD).

De commissie besliste tijdens de vergadering van 31 mei 2017 tevens om de schriftelijke adviezen in te winnen van de Raad van Europa, de federale politie, de Vaste Commissie van de Lokale Politie (VCLP), de Pro League, professor Brice De Ruyver en de *Union des villes et communes de Wallonie* (UVCW).

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné cette proposition de loi au cours de ses réunions des 31 mai, 20 et 21 juin et 3 octobre 2017 et des 10 janvier, 21 mars, 18 et 24 avril 2018.

I. — PROCÉDURE

Au cours de la réunion du 31 mai 2017, la commission a décidé, conformément à l'article 28.1 du Règlement de la Chambre, d'organiser des auditions. Celles-ci ont eu lieu les 20 et 21 juin 2017.

Au cours de la réunion du 20 juin 2017, les personnes suivantes ont été entendues:

— M. Nico De Pauw, responsable de la sécurité auprès de l'Union royale belge des sociétés de football-association (URBSFA);

— M. David Delferière, représentant de l'Association des Clubs Francophones de Football (ACFF);

— M. Stijn Van Bever, représentant de la Pro League;

— M. Jean-Paul Van Avermaet, vice-président de l'Association professionnelle des entreprises de gardiennage (APEG);

— Mme Cathy Van den Berghe, directeur f.f. de la Cellule Football du SPF Intérieur.

La réunion du 21 juin 2017 a été consacrée à l'audition des personnes suivantes:

— M. Philippe Boucar, directeur de la police administrative de la zone de police Midi;

— M. Dominique Bailly, directeur opérationnel de la zone de police de Liège;

— M. Eric Picqueur, délégué permanent Police de la Centrale générale des services publics (CGSP).

Au cours de la réunion du 31 mai 2017, la commission a également décidé de solliciter les avis écrits du Conseil de l'Europe, de la police fédérale, de la Commission permanente de la police locale (CPPL), de la Pro League, du professeur Brice De Ruyver et de l'Union des villes et communes de Wallonie (UVCW).

Het verslag van de hoorzittingen gaat als bijlage bij dit verslag.

Tijdens haar vergadering van 10 januari 2018 heeft uw commissie eenparig beslist de tekst van het wetsvoorstel (DOC 54 2475/001) en de amendementen nrs. 32 tot 79 (DOC 54 2475/003) ter advies voor te leggen aan de Afdeling wetgeving van de Raad van State. Dat advies werd uitgebracht op 19 februari 2018 (zie DOC 54 2475/004).

Tijdens haar vergadering van 18 april 2018 heeft uw commissie beslist om het schriftelijk advies in te winnen van de vice-eersteminister en minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken, en van de staatssecretaris voor Bestrijding van de Sociale Fraude, Privacy en Noordzee.

II. — INLEIDENDE UITEENZETTING

De heer Brecht Vermeulen (N-VA), indiener van het wetsvoorstel, wijst ter inleiding op de voorgeschiedenis van het wetsvoorstel. De wet van 21 juli 2016 heeft reeds enkele technische wijzigingen aan de voetbalwet aangebracht. Bij de bespreking daarvan lag al een algemene wijziging van de wet ter tafel, maar het wetgevend initiatief was nog te prematuur om al in werking te kunnen treden met het oog op het voetbalseizoen 2016-2017. Om die reden werd het met een jaar uitgesteld. De indiener heeft van die periode gebruik gemaakt om verder met alle betrokken actoren te spreken, en zo een voldoende draagvlak te vinden voor een algemene wetswijziging, die de noden van alle belanghebbenden dient.

De heer Vermeulen overloopt de verschillende luiken van het wetsvoorstel.

— Definities (artikel 2 van de voetbalwet)

De definitie van een voetbalwedstrijd wordt met het wetsvoorstel gewijzigd. Ook jeugd- en vrouwenwedstrijden worden mee opgenomen. De indiener benadrukt op dat punt dat het niet de bedoeling is van het wetsvoorstel om de druk bij de voetbalclubs of de lokale overheden op te voeren voor een verhoogde inzet van politie of stewards tijdens wedstrijden op een lager niveau of voor het vrouwenvoetbal. Wel is het zo dat de lokale overheden met het wetsvoorstel de middelen in handen krijgen om, indien ze een verhoogd risico vaststellen voor een voetbalwedstrijd op een lager niveau – al dan niet in een jeugdcategorie – of een vrouwenwedstrijd, overtredingen door spelers of supporters tegen de voetbalwet te laten vaststellen en te laten bestraffen met de procedure die in de voetbalwet is beschreven. Wat ontoelaatbaar is op het hoogste niveau, is dit ook voor

Le rapport de ces auditions est annexé au présent rapport.

Lors de sa réunion du 10 janvier 2018, votre commission a décidé, à l'unanimité, de soumettre le texte de la proposition de loi (DOC 54 2475/001) et les amendements n^{os} 32 à 79 (DOC 54 2475/003) à l'avis de la section de législation du Conseil d'État. Cet avis a été rendu le 19 février 2018 (voir DOC 54 2475/004).

Au cours de sa réunion du 18 avril 2018, votre commission a décidé de solliciter les avis écrits du vice-premier ministre et ministre de la Sécurité et de l'Intérieur et du secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale, à la Protection de la vie privée et à la Mer du Nord.

II. — EXPOSÉ INTRODUCTIF

En guise d'introduction, *M. Brecht Vermeulen (N-VA), auteur de la proposition de loi*, évoque la genèse de celle-ci. La loi du 21 juillet 2016 a déjà apporté quelques modifications techniques à la loi football. Lors de leur examen, une modification générale de la loi était déjà sur la table, mais l'initiative législative était encore trop prématurée pour pouvoir déjà entrer en vigueur dans la perspective de la saison footballistique 2016-2017. C'est la raison pour laquelle elle a été retardée d'un an. L'auteur a profité de cette période pour poursuivre le dialogue avec tous les acteurs concernés et recueillir ainsi une adhésion suffisante en faveur d'une modification générale de la loi, de manière à rencontrer les attentes de tous les intéressés.

M. Vermeulen parcourt les différents volets de la proposition de loi.

— Définitions (article 2 de la loi football)

La proposition de loi modifie la définition d'un match de football et y inclut les matches de jeunes et d'équipes féminines. L'auteur souligne que, sur ce point, l'objectif de la proposition de loi n'est pas de mettre la pression sur les clubs de football ou sur les pouvoirs locaux pour renforcer le recours à la police ou aux stewards durant les matches de niveau inférieur ou pour le football féminin. Mais le fait est que la proposition de loi fournit aux pouvoirs locaux, en cas de risque accru pour une équipe de football de niveau inférieur – en catégorie jeunes ou pas – ou pour une équipe féminine, les moyens de faire constater et sanctionner, par le biais de la procédure prévue par la loi football, d'éventuelles infractions à cette loi commises par des joueurs ou des supporters. Les agissements intolérables au plus haut niveau le sont également pour tous les autres matches. L'incidence

alle andere wedstrijden. De impact van dit alles op de voetbalclubs zelf is minimaal gehouden.

De wijzigingen in de overige definities van nationale en internationale wedstrijden hebben een directe link met de voorgaande wijziging. Het toepassingsgebied van deze definities wijzigt dus niet. Daarnaast wordt een nieuwe definitie ingevoegd van de nationale afdeling. Deze generieke term moet ervoor zorgen dat nieuwe competitiewijzigingen geen impact meer zullen hebben op de voetbalwet, zoals dat vorig jaar wel het geval was.

De wijzigingen van de definities van stadion en perimeter zijn veeleer technisch van aard en zijn noodzakelijk om eventuele bestraffingen op lagere niveaus, waar de infrastructuur niet dezelfde is als bij profclubs, mogelijk te maken.

Tot slot wordt ook de definitie van een voetbalevenement aangepast. Voetbal evolueert steeds meer naar een van de belangrijkste belevingsevenementen. Dit brengt ook bijkomende sportieve evenementen met zich mee, die op hun beurt een eigen veiligheidsrisico dragen. Deze evenementen, zoals uitwedstrijden in het eigen stadion op groot scherm, zullen nu ook onder de voetbalwet kunnen vallen. Het gaat hier dus voor alle duidelijkheid niet om de vele private initiatieven van wedstrijden op groot scherm naar aanleiding van bijvoorbeeld een EK of WK. De organisator moet nog steeds de voetbalclub of voetbalbond zelf zijn.

— *Luik organisatoren (art. 5 tot 10 van de voetbalwet)*

De verplichtingen van organisatoren van wedstrijden van profclubs blijven onveranderd. Voor enkele bepalingen – zoals het afsluiten van een veiligheids-overeenkomst met de lokale overheid, het aanstellen van een gemandateerde veiligheidsverantwoordelijke of het opstellen en afdwingen van een reglement van inwendige orde – is ervoor gekozen om ook de clubs uit de eerste amateurliga eraan te onderwerpen. Die keuze brengt voor de meeste clubs overigens geen grote bijkomende organisatorische last met zich mee, omdat ze vaak vroeger al gespeeld hebben in de competities van eerste en tweede klasse, waarbij ze toen deze verplichtingen reeds hadden.

In verband met de verplichtingen die grote inspanningen van clubs met zich meebrengen – zoals de inzet van stewards of het gebruik van camera's of een ticketsysteem in stadions – werd ervoor geopteerd om ze niet lineair toe te passen op alle clubs van de eerste amateurliga. Voor de stewards wordt een nieuw systeem ingevoegd, waarbij het de minister van Binnenlandse

de cette réforme sur les clubs de football mêmes est réduite au minimum.

Les modifications apportées aux définitions des matches nationaux et internationaux ont un lien direct avec la modification précédente. Le champ d'application de ces définitions n'est donc pas modifié. En outre, une nouvelle définition de la division nationale est insérée. Ce terme générique doit faire en sorte que de nouvelles modifications de la compétition n'aient aucune incidence sur la loi football, comme cela a été le cas l'année dernière.

Les modifications des définitions du stade et du périmètre sont de nature plutôt technique et elles sont nécessaires pour permettre d'éventuelles sanctions aux niveaux inférieurs, où l'infrastructure est différente de celle des clubs professionnels.

Enfin, la définition d'un événement footballistique est également adaptée. Le football ne cesse d'évoluer pour devenir l'une des expériences les plus importantes qu'il soit possible de vivre. Cette tendance s'accompagne de nouveaux événements sportifs, qui présentent à leur tour certains risques en termes de sécurité. Ces événements, comme les projections de matches sur écran géant dans le stade, pourront désormais également relever de la loi football. Pour que les choses soient bien claires, il ne s'agit donc pas des nombreuses initiatives privées de retransmission de matches sur écran géant, à l'occasion de l'Euro ou de la Coupe du monde, par exemple.

— *Volet organisateurs (art. 5 à 10 de la loi football)*

Les obligations qui incombent aux organisateurs de matches des clubs professionnels demeurent inchangées. Il a été décidé d'étendre certaines dispositions – comme la conclusion de contrats de sécurité avec l'autorité locale, la désignation d'un responsable de la sécurité mandaté ou la rédaction et l'établissement d'un règlement d'ordre intérieur et le contrôle du respect de ce règlement – aux clubs actifs en première division amateur. Pour la plupart des clubs, ce choix n'implique d'ailleurs pas de nouvelle charge organisationnelle importante, étant donné qu'ils ont souvent déjà participé par le passé à des championnats de première et deuxième divisions, où ils étaient soumis à ces obligations.

En ce qui concerne les obligations qui engendrent des efforts importants de la part des clubs – comme le recours à des stewards, l'utilisation de caméras ou l'introduction d'un système de billetterie dans les stades –, il a été décidé de ne pas les appliquer de manière linéaire à tous les clubs de première division amateur. S'agissant des stewards, un nouveau système est

Zaken toekomt om te bepalen welke clubs uit de amateurreeksen de verplichting hebben om stewards in te zetten. Dat zorgt ervoor dat clubs met weinig bezoekers niet de zware bijkomende kost hebben om stewards te betalen, maar er doeltreffend kan opgetreden worden bij die clubs die wel een verhoogd veiligheidsrisico hebben.

Het eerdere wetsvoorstel over het thema (DOC 54 1849/001) bevatte een speciale categorie van wedstrijden met een verhoogd veiligheidsrisico. Daarover waren juridische opmerkingen. Met het huidige wetsvoorstel wordt hetzelfde doel bereikt ten aanzien van dezelfde doelgroep.

— *Luik stewards (art. 12 tot 17 van de voetbalwet)*

De stewards zijn een belangrijke schakel in de veiligheid van voetbalwedstrijden. De taken en bevoegdheden van deze stewards worden aangepast op verschillende plaatsen.

De stewards oefenen nu reeds enkele bevoegdheden uit binnen de perimeter. Daar komt thans ook het begeleiden van scheidsrechters en spelers bij van hun aankomst tot het vertrek. Dat is nodig omdat deze ontmoetingsplaats vaak buiten het stadion ligt. Daarnaast zullen stewards kunnen tussenkomen tijdens collectieve verplaatsingen op het hele grondgebied. Dit is nodig omdat er in het verleden incidenten geweest zijn, bijvoorbeeld aan tankstations aan de autosnelwegen, waarbij pyrotechnisch materiaal gebruikt werd.

De taken van de stewards voor voetbalevenementen worden gepreciseerd. Dat is in de bestaande wet te onduidelijk. Deze taken liggen volledig in lijn met de taken die de stewards uitvoeren bij nationale of internationale wedstrijden.

Het is logisch dat ook voorwerpen die verboden zijn in het reglement van inwendige orde geweerd kunnen worden door stewards. Clubs zijn zelf verantwoordelijk om een dergelijke lijst op te stellen. Er kunnen dus lokale en regionale verschillen zijn. Met de huidige wetgeving is het zo dat stewards geen wettelijke bevoegdheid hebben om door de club verboden zaken zelf in beslag te nemen. Die leemte wordt gedicht.

Voorts krijgen stewards ook bevoegdheden om mensen te ontvangen en te begeleiden op parkings uitgebaat door voetbalclubs. Die taak ligt in het verlengde van het onthaal van supporters in het stadion zelf.

instauré, par lequel il appartient au ministre de l'Intérieur de déterminer quels clubs des séries amateurs sont tenus de faire appel à des stewards. Il s'ensuit que les clubs qui accueillent peu de visiteurs sont dispensés du coût supplémentaire que représente le paiement de stewards, alors qu'il reste possible d'agir efficacement auprès des clubs qui présentent un risque accru en termes de sécurité.

La proposition de loi précédente relative au même thème (DOC 54 1849/001) prévoyait une catégorie spéciale de matches présentant un risque de sécurité accru, mais cette disposition avait soulevé des remarques d'ordre juridique. La proposition de loi à l'examen atteint le même objectif à l'égard de ce groupe-cible.

— *Volet stewards (art. 12 à 17 de la loi football)*

Les stewards sont un maillon essentiel de la sécurité des matches de football. Leurs missions et compétences sont adaptées à plusieurs égards.

Les stewards exercent d'ores et déjà certaines compétences en dehors du périmètre. À celles-ci s'ajoute désormais l'accompagnement des arbitres et des joueurs depuis leur arrivée jusqu'à leur départ. Cette modification est nécessaire étant donné que ce lieu de rencontre est souvent situé en dehors du stade. Les stewards pourront en outre intervenir lors de déplacements collectifs sur l'ensemble du territoire, en raison des incidents qui sont survenus par le passé, par exemple dans des stations-services situées le long des autoroutes, où du matériel pyrotechnique avait été utilisé.

Les missions des stewards pour les événements footballistiques sont précisées. La loi actuelle manquait de clarté à cet égard. Ces missions s'inscrivent dans le droit fil de celles qu'effectuent les stewards lors des matches nationaux ou internationaux.

Il est logique que les objets interdits dans le règlement d'ordre intérieur puissent également être confisqués par les stewards. Les clubs sont eux-mêmes responsables de l'établissement de cette liste. Il peut donc exister des différences locales et régionales. La législation actuelle n'accorde pas aux stewards de compétences légales pour saisir eux-mêmes les objets interdits par les clubs. Le texte à l'examen remédie à cette lacune.

De plus, les stewards sont également habilités à accueillir et à accompagner le public sur les parkings exploités par les clubs de football. Cette mission s'inscrit dans le prolongement de l'accueil dans les stades mêmes.

Tot slot wordt het voor stewards die de opleiding van gemachtigd opzichter hebben afgerond, mogelijk om het verkeer te regelen binnen de perimeter, en dat in overleg met de bevoegde politiezone.

— *Luik supporters (art. 19 tot 24 van de voetbalwet)*

De feiten die tot een eventuele administratieve boete kunnen leiden worden in dit luik beschreven. Vanaf nu zal het ook voor alle andere voetbalwedstrijden, dus de nationale maar ook de provinciale, jeugd of vrouwenwedstrijden mogelijk zijn om een veroordeling op te lopen voor bepaalde feiten. Zoals reeds gesteld, blijft het de taak van de politie om de feiten vast te stellen. Er komt dus geen verplichting tot stewards of politieagenten voor alle lokale, jeugd- of vrouwenvoetbalwedstrijden. Aangezien alle wedstrijden potentieel onder het toepassingsgebied werden in artikel 19 van het wetsvoorstel enkele beperkingen geschrapt.

Voorts worden de bestraffingen van de voetbalwet ook toepasbaar 48 uur voor en na de wedstrijd. De feiten moeten uiteraard aan het voetbal gerelateerd zijn. Dat is nodig omdat bij Europese verplaatsingen de bezoekende supporters vaak enkele dagen voor de wedstrijd naar België komen, wat verhoogde veiligheidsrisico's met zich meebrengt.

Ook in de bestraffingen zelf zijn enkele kleine wijzigingen aangebracht, ter verduidelijking of om bestaande lacunes op te vangen:

— Niet alleen het onrechtmatig betreden van het stadion, maar ook zich bevinden in een deel waar hij of zij geen toegang heeft, kan tot een bestraffing leiden (cf. kraken) (artikel 21 van de voetbalwet).

— Daarnaast wordt het voor stewards mogelijk om tussen te komen op het volledige grondgebied voor die zaken waarin ze bevoegdheid hebben. Het gaat dan bijvoorbeeld over de collectieve verplaatsingen van supportersbussen. In het verleden zijn er reeds enkele incidenten geweest op parkings, onder andere met pyrotechnisch materiaal aan tankstations (artikel 21bis van de voetbalwet).

— Er is ook een verdere verduidelijking in de wet die stelt dat het aanbieden van materiële hulp aan een persoon om een zone van het stadion te betreden zonder over een geldig toegangsticket te beschikken, bestraft kan worden. Hierbij wordt voornamelijk aan VIP-zones gedacht (artikel 21ter van de voetbalwet).

Enfin, il est possible, pour les stewards qui ont achevé la formation de surveillant habilité, de régler la circulation dans le périmètre entourant le stade, en concertation avec la zone de police compétente.

— *Volet supporters (art. 19 à 24 de la loi football)*

Ce volet précise les faits passibles d'une amende administrative. Il sera désormais également possible d'encourir une condamnation pour certains faits lors de tous les autres matches de football, c'est-à-dire non seulement les matches nationaux, mais aussi les matches provinciaux, de jeunes ou d'équipes féminines. Comme cela a déjà été précisé, la constatation des faits reste confiée à la police. Aucune obligation n'est donc imposée aux stewards ou aux agents de police pour tous les matches locaux, de jeunes ou d'équipes féminines. Dans la mesure où tous les matches relèvent potentiellement du champ d'application de la mesure, certaines limitations ont été supprimées à l'article 19 de la proposition de loi.

En outre, les sanctions prévues dans la loi football sont également applicables 48 heures avant et après le match. Les faits doivent évidemment être liés au football. Cette modification se justifie par le fait que, lors des déplacements européens, les supporters visiteurs arrivent souvent en Belgique quelques jours avant la date du match, ce qui entraîne un risque accru de sécurité.

Quelques légères modifications ont aussi été apportées en matière de sanctions, afin de clarifier le texte ou de combler des lacunes existantes:

— le fait de pénétrer irrégulièrement dans le stade, de même que le fait de se trouver dans un endroit sans disposer du titre d'accès requis sont punissables (cf. le squat) (article 21 de la loi football);

— par ailleurs, les stewards sont autorisés à intervenir sur l'ensemble du territoire dans le cadre des missions relevant de leurs compétences. On pense par exemple aux déplacements collectifs de cars de supporters. Par le passé, quelques incidents se sont déjà produits sur des parkings, notamment l'utilisation de matériel pyrotechnique dans des stations-services (article 21bis de la loi football);

— la loi précise aussi que le fait d'apporter une aide matérielle à une personne afin qu'elle pénètre dans une zone du stade sans billet d'entrée valable est punissable. À cet égard, on pense principalement aux zones VIP (article 21ter de la loi football);

— Tot slot maakt de wet ook duidelijk dat niet alleen het gebruik maar ook het bezit van pyrotechnisch materiaal strafbaar is (artikel 23^{ter} van de voetbalwet).

Een belangrijk nieuw mechanisme in de voetbalwet is de officiële waarschuwing. Dit element is nodig omdat een strikte toepassing van de huidige voetbalwet er de laatste jaren voor zorgde dat het aantal sancties telkens toenamen terwijl het echte hooliganisme niet toenam, en de straffen in de voetbalwet vrij zwaar zijn. De minimale boete is 250 euro, al dan niet met een minimaal stadionverbod van 3 maanden. Daden zoals het opsteken van een middelvinger zouden in de publieke ruimte zelden tot een vergelijkbare bestraffing leiden. Daarom is het belangrijk dat er ook een mechanisme van waarschuwing in de wetgeving wordt geschreven. Dat systeem is niet nieuw. Er zijn al verschillende politiezones van clubs uit de eerste klasse die met een dergelijke regeling werken. Deze *good practice* wordt met het wetsvoorstel in de wetgeving ingeschreven, in de hoop dat alle overige politiezones het zullen overnemen. De politiezones (bv. Kortrijk en Oostende) die het systeem reeds hanteren, merken dat de bestraffing als waarschuwing een krachtig signaal is, en dat er in de meeste gevallen geen nieuwe effectieve bestraffing meer volgt.

De administratieve aanmeldingsplicht wordt uit de wet geschrapt. Dat artikel is trouwens nooit in werking getreden, omdat er geen uitvoeringsbesluiten voor genomen zijn. Het bleek praktisch niet haalbaar om een administratieve aanmeldingsplicht uit te voeren. Een belangrijke belemmering vormden bijvoorbeeld de openingstijden van een kantoor in een kleine politiezone. Als een wedstrijd op zondagavond werd gespeeld, was het voor een overtreder die zich zou moeten aanmelden niet mogelijk om naar het politiekantoor te gaan, vermits het niet open was. De administratieve aanmeldingsplicht zou idealiter vervangen moeten worden door een ander instrument dat meer aangepast is aan de huidige technologische realiteit. Zo liep in Nederland een proefproject om supporters te lokaliseren via een aangeboden smartphone. Vooralsnog is er voor de Belgische wetgeving echter nog geen pasklaar technologisch alternatief voor de administratieve aanmeldingsplicht. Ook de administratieve aanmeldingsplicht wordt opgeheven (artikel 24, § 2, en volgende van de voetbalwet).

— *Luik sancties (art. 25 en volgende van de voetbalwet)*

In het hoofdstuk over de supporters werd al gewezen op de noodzaak van een officiële waarschuwing. In dit

— enfin, la loi dispose aussi clairement que tant l'utilisation que la possession de matériel pyrotechnique sont punissables (article 23^{ter} de la loi football).

Un nouveau mécanisme important dans la loi football est l'avertissement officiel. Ce mécanisme est nécessaire, car, ces dernières années, l'application stricte de l'actuelle loi football a chaque fois entraîné une hausse du nombre de sanctions, alors que le nombre de faits réels de hooliganisme n'a pas augmenté et que les sanctions prévues dans la loi football sont assez lourdes. L'amende minimale est de 250 euros et elle peut être assortie d'une interdiction de stade de minimum trois mois. Dans l'espace public, des gestes tels qu'un doigt d'honneur donnent rarement lieu à une sanction comparable. C'est pourquoi il importe d'inscrire aussi un mécanisme d'avertissement dans la législation. Ce système n'est pas nouveau: plusieurs zones de police ayant un club de première division sur leur territoire utilisent déjà un tel mécanisme. La proposition de loi à l'examen vise à inscrire cette bonne pratique dans la législation, dans l'espoir que toutes les autres zones de police l'adopteront. Les zones de police (par exemple celles de Courtrai et d'Ostende) utilisant déjà ce système constatent que le fait de donner un avertissement en guise de sanction constitue un signal fort qui, dans la plupart des cas, n'est plus suivi d'une nouvelle sanction effective.

L'obligation administrative de se présenter est supprimée de la loi. Cet article n'est d'ailleurs jamais entré en vigueur, car aucun arrêté d'exécution n'a été pris pour ce faire. En pratique, il s'est avéré qu'il était impossible d'imposer une obligation administrative de se présenter. Les heures d'ouverture des bureaux des petites zones de police constituaient par exemple un obstacle majeur à cet égard. Si un match avait eu lieu le dimanche soir, il aurait été impossible pour le contrevenant qui aurait dû se présenter au bureau de police de s'y rendre effectivement, vu que celui-ci aurait été fermé. L'idéal serait de remplacer l'obligation administrative de se présenter par un autre instrument plus en phase avec la réalité technologique actuelle. Les autorités néerlandaises ont par exemple mené un projet-pilote visant à localiser des supporters au moyen de smartphones qui leur avaient été donnés. Cependant, pour la législation belge, il n'existe pour l'heure aucune alternative technologique adéquate à l'obligation administrative de se présenter. Cette obligation est également supprimée (article 24, § 2 et suivants, de la loi football).

— *Volet "sanctions" (art. 25 et suivants de la loi football)*

La nécessité d'instaurer un système d'avertissement officiel a déjà été soulignée. Le présent volet décrit le

luik wordt de werkwijze beschreven. Het komt de politieambtenaar toe om de officiële waarschuwing op te leggen. Om de kracht van het waarschuwingssignaal te versterken, is er voor gekozen om de termijnen van de waarschuwing vrij kort te maken. De voetbalcel zal de officiële waarschuwingen centraliseren, zodat één persoon maar één waarschuwing kan ontvangen, ongeacht in welke politiezone hij die oploopt. Er is wel nog een uitvoeringsbesluit nodig om dit centraal register mogelijk te maken.

Ook zal de voetbalcel de mogelijkheid hebben om officiële waarschuwingen op te leggen, maar dan via de verzachtende omstandigheden in artikel 37 van de voetbalwet. De redenering daarvoor is dat de voetbalcel, die tevens zorgt draagt voor de centralisatie van de gegevens, erover moet waken dat bestraffingen voor dezelfde feiten in alle politiezones tot eenzelfde straf leiden. Als er wordt vastgesteld dat er een zone systematisch weigert om waarschuwingen uit te schrijven voor lichte vergrijpen, kan de voetbalcel op deze manier de straf bijstellen door zelf een waarschuwing te geven.

Tot slot zijn er enkele kleine wijzigingen, zoals het omzetten van de bedragen in de artikelen 38 en 39 van de voetbalwet in euro, of het toepasbaar maken van de Salduz-wetgeving op artikel 44, derde lid, van de voetbalwet.

De spreker wijst er voorts op dat hij in kennis werd gesteld van het feit dat er ook vanuit de KBVB een initiatief zou worden genomen ten aanzien van de voetbalwet met als doel de veiligheid bij de wedstrijden aan te scherpen. Zo werd een strategische commissie Veiligheid opgericht, met als doel na te denken over een coherent beleid met betrekking tot veiligheid in en rond het stadion. In die commissie zetelen onder meer de Pro League, commissaris Boucar en professor De Ruyver.

Op grond van de eerste vergadering van die commissie op 29 september 2017 heeft de Pro League een perscommuniqué gepubliceerd, waarin enkele punten naar voren worden geschoven die zij in de wetwijziging opgenomen wenst te zien.

Enerzijds klopt het dat een aantal elementen die de commissie naar voren schuift niet tot de scope van het wetsvoorstel behoren en niet in de voetbalwet kunnen worden opgenomen, en anderzijds dient nog worden nagegaan of de punten die wel in de wetgeving kunnen worden opgenomen de steun genieten van een politieke meerderheid.

fonctionnement de ce système dans le chapitre consacré aux supporters. Il appartient au fonctionnaire de police d'adresser l'avertissement officiel. Pour donner davantage de poids à cet avertissement, il a été choisi de fixer des délais d'avertissement relativement courts. La cellule football centralisera les avertissements officiels, de sorte qu'une personne ne puisse recevoir qu'un seul avertissement, quelle que soit la zone de police dans laquelle l'avertissement lui a été adressé. Un arrêté d'exécution doit encore être pris afin de permettre cette centralisation.

La cellule football pourra également adresser des avertissements officiels, mais seulement par le biais des circonstances atténuantes prévues par l'article 37 de la loi football. Le raisonnement sous-jacent est que la cellule football, qui est également chargée de la centralisation des données, devra veiller à ce que, dans toutes les zones de police, des faits identiques soient sanctionnés de la même manière. Si l'on constate qu'une zone refuse systématiquement d'adresser des avertissements pour des délits mineurs, la cellule football pourra de la même manière ajuster la sanction en adressant elle-même un avertissement.

Enfin, quelques modifications légères ont été apportées, comme la conversion en euros des montants visés dans les articles 38 et 39 de la loi football ou bien la modification visant à rendre la législation Salduz applicable à l'article 44, alinéa 3, de la loi football.

L'intervenant indique ensuite qu'il a été informé du fait que l'URBSFA prendrait aussi une initiative relative à la loi football, en vue de renforcer la sécurité lors des matches. Ainsi, une commission stratégique Sécurité a été créée, avec pour objectif de réfléchir à l'élaboration d'une politique cohérente en matière de sécurité dans les stades et aux abords de ceux-ci. Siègent notamment au sein de cette commission, la Pro League, le commissaire Boucar et le professeur De Ruyver.

À la suite de la première réunion de cette commission, organisée le 29 septembre 2017, la Pro League a publié un communiqué de presse dans lequel elle met en avant quelques points qu'elle souhaite voir figurer dans la modification législative.

D'une part, plusieurs des éléments mis en avant ne relèvent pas du champ d'application de la proposition de loi à l'examen et ne peuvent pas être inscrits dans la loi football. D'autre part, il faut encore examiner si les points pouvant bel et bien être inscrits dans la législation recueillent le soutien d'une majorité politique.

De spreker legt uit dat er vanuit de voetbalwereld (de Pro League, de voetbalbond) en de politie de uitdrukkelijke vraag is om de nieuwe regelgeving tegen 1 juni 2018 in werking te laten treden. Die vraag heeft veel, maar niet alles te maken met de wereldbeker voetbal in Rusland tijdens de zomer. Op tal van plaatsen in het land zullen grote beeldschermen worden geplaatst om de wedstrijden te volgen. De voorgestelde nieuwe mogelijkheden tot het inzetten van stewards zal daarbij niet onbelangrijk zijn.

Daarnaast is het zo dat door de uitbreiding van het toepassingsgebied naar de clubs van de lagere klassen, deze laatste maatregelen zullen moeten kunnen nemen tegen de start van het nieuwe competitie seizoen (bv. de aanstelling van een veiligheidsverantwoordelijke, het opstellen van een samenwerkingsovereenkomst).

III. — ALGEMENE BESPREKING

De heer Brecht Vermeulen (N-VA) belicht de relevantie van het wetsvoorstel aan de hand van een aantal incidenten die zich tijdens of in het kader van recente wedstrijden hebben voorgedaan.

Ten eerste kunnen enkele voorbeelden worden gegeven van geweld en ontoelaatbaar gedrag. Zo was er de wedstrijd Antwerp-Beerschot op 15 april 2018. Er waren verschillende incidenten. Zo hebben bezoekende supporters voor duizenden euro schade aangericht aan in het bezoekersvak van de Bosuil. Verschillende omheiningen zijn gesneuveld en ook de schade aan het sanitair was erg groot. Er was eveneens een confrontatie tussen beide harde kernen op het ogenblik dat de bussen van de bezoekende supporters naar buiten reden. Er werd verbaal uitgedaagd en enkele projectielen werden over en weer gegooid. Daarbij gingen de fans in de clinch met de politie en zijn enkele stewards gewond geraakt.

Tijdens deze wedstrijd waren er ook incidenten met pyrotechnisch materiaal (artikel 23ter van de voetbalwet). Dergelijke problemen zijn geen uitzondering. In 2017 waren er in 32 procent van de wedstrijden incidenten met de zogenaamde pyrotechnische materialen. Dat is in 2018 al opgelopen tot 43 procent van de wedstrijden.

Daarom voorziet het wetsvoorstel een aanscherping van de wet op dat vlak. Momenteel is het bezit van voetzoekers, vuurwerk of rookbommen verboden in het stadion. Met het wetsvoorstel wordt eveneens het gebruik ervan strafbaar gemaakt. Daarnaast komt er een verbod op het gebruik en het bezit van pyrotechnisch

L'intervenant explique que le monde du football (la Pro League, l'URBSFA) et la police demandent expressément de faire entrer en vigueur la nouvelle réglementation d'ici le 1^{er} juin 2018. Cette demande s'explique pour beaucoup par la Coupe du monde de football, qui sera organisée cet été en Russie, mais pas seulement. Des écrans géants seront installés partout dans le pays pour suivre les matches. Les nouvelles possibilités proposées relatives au déploiement de stewards ne seront pas négligeables à cet égard.

Par ailleurs, il est un fait certain qu'en étendant le champ d'application aux clubs des divisions inférieures, ces dernières mesures devront pouvoir entrer en vigueur d'ici le début de la nouvelle saison de compétition (par exemple, la désignation d'un responsable de la sécurité et la conclusion d'un accord de collaboration).

III. — DISCUSSION GÉNÉRALE

M. Brecht Vermeulen (N-VA) justifie l'importance de la proposition de loi à l'examen à la lumière de plusieurs incidents qui se sont produits au cours de matches récents ou dans le cadre de ceux-ci.

Premièrement, citons quelques exemples de violence et de comportements inacceptables. Par exemple, le 15 avril 2018, plusieurs incidents ont émaillé le match opposant l'Antwerp au Beerschot: des supporters visiteurs ont occasionné des milliers d'euros de dégâts dans le bloc des visiteurs du stade du Bosuil. Des barrières ont été détruites et les dégâts occasionnés aux sanitaires étaient aussi considérables. Les noyaux durs des deux clubs se sont également affrontés au moment où les cars des supporters visiteurs quittaient le stade. Des provocations verbales ont été échangées et des projectiles ont été lancés de part et d'autre. De surcroît, des supporters ont affronté la police et plusieurs stewards ont été blessés.

Lors de ce match, des incidents impliquant l'utilisation de matériel pyrotechnique se sont également produits (article 23ter de la loi football). Ces problèmes ne sont pas des exceptions. En 2017, des incidents impliquant l'utilisation de matériel pyrotechnique se sont produits dans 32 % des matches. Pour l'année 2018, ce type d'incident s'est déjà produit dans 43 % des matches.

C'est pourquoi la proposition de loi à l'examen prévoit un durcissement de la législation à cet égard. Actuellement, la possession de pétards, de feux d'artifice ou de fumigènes est interdite dans les stades. La proposition de loi à l'examen entend aussi sanctionner leur utilisation et entend, qui plus est, interdire

materiaal in de perimeter rond het stadion en tijdens collectieve verplaatsingen.

Op 16 maart 2018 publiceerde de VRT-nieuwsredactie een artikel¹ over de gevaren van pyrotechnisch materiaal. Bengaals vuur wordt traditioneel gebruikt in de zeevaart om noodsignalen uit te sturen. Om die reden valt het bijna niet blussen met water of zand. Er zijn verschillende types van pyrotechnisch materiaal, elk met hun eigen gevaren:

— Bengaals vuurwerk, dat tot 1000 °C kan bereiken, zorgt vaak voor brandwonden, en kan zelfs in enkele seconden een politiehelm doorbranden;

— voetzoekers die willekeurig gegooid worden in het publiek zorgen dan weer voor tijdelijke of blijvende gehoorschade;

— rookbommen tot slot kunnen tot ademhalingsproblemen en hoofdpijn leiden.

Uit een peiling van Sporza naar aanleiding van dat artikel van 16 maart 2018 bleek dat 2 op de 3 respondenten het gebruik van Bengaals vuur geen probleem vinden en het als een sfeerscheppend middel beschouwt. Dat komt natuurlijk omdat men niet echt de gevaren ervan kent of correct inschat.

Om de gevaren van dergelijk pyrotechnisch materiaal te verduidelijken schetst de spreker enkele voorbeelden van incidenten uit 2017 en 2018:

— Tijdens de wedstrijd tussen Anderlecht en Lokeren van 3 februari 2017 liep een 18-jarig meisje gehoorschade op nadat een voetzoeker naast haar oor ontplofte. Een jaar later heeft ze nog steeds last van tinnitus, een permanente fluittoon in het oor.

— Op 1 oktober 2018 speelde Club Brugge tegen AA Gent. De bezoekers van AA Gent gooiden voetzoekers en Bengaals vuurwerk naar het vak onder hen. Daar zaten verschillende rolstoelpatiënten. Een van de voetzoekers belandde onder de rolstoel van een vrouwelijke supporter.

— Een Anderlechtfan liep tweedegraadsbrandwonden op aan hals en oor, alsook een ernstig beschadigd

¹ <https://www.vrt.be/vrtnws/nl/2018/03/15/steeds-meer-slachtoffers-door-vuurwerk-in-voetbalstadions/>.

l'utilisation et la possession de matériel pyrotechnique dans le périmètre autour du stade ainsi que lors des déplacements collectifs.

Le 16 mars 2018, la rédaction de la VRT a publié un article¹ sur les dangers des matériels pyrotechniques. En règle générale, les feux de Bengale sont utilisés dans la navigation maritime pour envoyer des appels de détresse. Pour cette raison, il est presque impossible de les éteindre avec de l'eau ou du sable. Il existe différents types de matériel pyrotechnique, chacun comportant des dangers qui lui sont propres:

— les feux de Bengale, qui peuvent atteindre la température de 1 000 °C, provoquent souvent des brûlures et peuvent même brûler un casque de police en quelques secondes;

— les pétards jetés au hasard dans le public provoquent des troubles auditifs temporaires ou irréversibles;

— enfin, les fumigènes peuvent provoquer des problèmes respiratoires et des maux de tête.

Il est ressorti d'un sondage réalisé par le site Sporza à la suite de la publication de cet article du 16 mars 2018 que deux personnes interrogées sur trois ne considéraient pas l'utilisation de feux de Bengale comme un problème et considéraient ceux-ci comme un moyen de mettre de l'ambiance. Ces résultats s'expliquent naturellement par le fait que la population ne connaît pas réellement les dangers de ces engins ou ne les évalue pas correctement.

Pour démontrer les dangers de ce matériel pyrotechnique, l'intervenant cite quelques exemples d'incidents ayant eu lieu en 2017 et en 2018:

— lors du match opposant Anderlecht à Lokeren le 3 février 2017, une jeune fille de 18 ans a subi des dommages auditifs après qu'un pétard a explosé près de son oreille. Un an plus tard, elle souffre toujours d'acouphène (sifflement continu dans l'oreille);

— le 1^{er} octobre 2017, le Club de Bruges affrontait la Gantoise. Les supporters gantois ont lancé des pétards et des feux de Bengale en direction du bloc situé en dessous d'eux, où se trouvaient plusieurs personnes en chaise roulante. L'un de pétards a atterri sous la chaise roulante d'une supportrice;

— à la suite d'un incident lors du match opposant Saint-Trond à Anderlecht le 16 février 2018, un supporter

¹ <https://www.vrt.be/vrtnws/nl/2018/03/15/steeds-meer-slachtoffers-door-vuurwerk-in-voetbalstadions/>

trommelvlies na een incident tijdens de wedstrijd Sint-Truiden-Anderlecht op 16 februari 2018. Een medesupporter gooide de voetzoeker naar beneden, die bleef steken in de kap van zijn jas. Naast de 53-jarige supporter werden nog vier omstaanders gewond afgevoerd, waaronder een meisje van 10 jaar.

— Tijdens de wedstrijd Club Brugge-Anderlecht van 17 december 2017 waren er verschillende incidenten met pyrotechnisch materiaal. Een bezoeker liep brandwonden op aan het been. Bij een ander incident werd een vrouwelijke fan getroffen door een voetzoeker. De vrouw heeft blijvende gehoorschade.

Naast de uitbreiding van het verbod op pyrotechnisch materiaal beoogt het wetsvoorstel ook:

1. de mogelijkheid te voorzien om stewards in te zetten bij amateurwedstrijden (doch uiteraard niet bij elke club en bij elke wedstrijd);

2. om wangedrag van supporters tijdens wedstrijden van de jeugd ploegen of in lagere afdelingen ook via een administratieve procedure te bestraffen.

Ook daarover schetst de heer Vermeulen enkele voorbeelden.

— Bij een wedstrijd van Ostiches-Ath tegen FC Luik in augustus 2015 (een wedstrijd van een derdeklasser tegen een ploeg uit de tweede provinciale in het kader van de Beker van België) waren veel mensen met een stadionverbod meegereisd. Na de wedstrijd zochten hooligans van FC Luik de thuis supporters op. Ongeveer 500 mensen raakten verzeild in het geweld. Daar ontzagen ze zelfs mensen met een handicap niet. Aangezien de voetbalwet op dat ogenblik niet van toepassing is voor die wedstrijden, kan er geen administratieve procedure worden opgestart, en moet men hopen dat het parket tot vervolging zal overgaan en dat het gerecht de schuldigen zal aanduiden en bestraffen.

— Bij de wedstrijd van RWDM tegen FC Luik in december 2017 waren slechts 500 tickets toegekend aan de supporters van Luik. Ze werden daarenboven ook nog verplicht om met een combi-regeling hun verplaatsing te doen. Al snel werd Bengaals vuur op de tribune ontstoken. Na een snel doelpunt werd de sfeer bitsiger. De website van Bruzz meldde: “Bijna even indrukwekkend was het vuurwerk dat de Luikse fans mee het stadion hadden binnengebracht. De wedstrijd werd na

d’Anderlecht a été brûlé au deuxième degré au niveau du cou et de l’oreille et son tympan a aussi été gravement endommagé. Un supporter du même club avait lancé un pétard vers le bas de la tribune, et celui-ci avait atterri dans la capuche du manteau de la victime. Outre ce supporter de 53 ans, quatre autres personnes situées à proximité, dont une fillette de 10 ans, ont été blessées et évacuées;

— le match du 17 décembre 2017 opposant le Club de Bruges à Anderlecht a été émaillé d’incidents impliquant l’utilisation de matériel pyrotechnique. Un visiteur a été brûlé à la jambe. Lors d’un autre incident, une supportrice a été touchée par un pétard et souffre désormais de troubles auditifs irréversibles.

Outre l’élargissement de l’interdiction des objets pyrotechniques, la proposition de loi à l’examen vise également à:

1. permettre de déployer des stewards lors de matches amateurs (cela ne concerne bien sûr pas tous les clubs ni tous les matches);

2. sanctionner aussi les débordements de supporters lors de matches des équipes de jeunes ou de divisions inférieures par le biais d’une procédure administrative.

M. Vermeulen donne également quelques exemples à cet égard.

— Lors du match opposant Ostiches-Ath au FC Liège organisé en août 2015 dans le cadre de la Coupe de Belgique, soit un match opposant un club de division trois à un club de deuxième provinciale, de nombreuses personnes interdites de stade avaient fait le déplacement. Après le match, les hooligans du FC Liège ont provoqué les supporters locaux. Environ 500 personnes ont été impliquées dans les violences. Même les personnes handicapées n’ont pas été épargnées. Étant donné que la loi sur le football n’était à ce moment-là pas encore d’application pour ces matches, aucune procédure administrative n’a pu être engagée et dans ce genre de situation, on ne peut qu’espérer que le parquet engagera des poursuites et que le tribunal désignera les coupables et les punira.

— Lors du match opposant le RWDM au FC Liège en décembre 2017, seules 500 places ont été attribuées aux supporters de Liège. En outre, les supporters qui souhaitaient assister au match étaient obligés de faire le déplacement en autocar. Pourtant, des feux de Bengale ont très rapidement été allumés dans les tribunes. Après qu’un but eut été marqué au tout début la rencontre, l’atmosphère s’est tendue. Le site Internet de Bruzz raconte: “Les artifices que les fans Liégeois

tien minuten even stilgelegd om de vuurstokken van het veld te verwijderen”². FC Luik werd door de Voetbalbond veroordeeld tot een boete van 500 euro, omdat het gedrag van haar supporters de scheidsrechter verplicht had om de wedstrijd stil te leggen. Bij het aannemen van het wetsvoorstel van 2016 (DOC 54 1955/005), naar aanleiding van de competitiehervorming, was dit ook bij wet verboden voor wedstrijden in de eerste en tweede amateurklasse. Bij RWDM maakte men echter ook gebruik van stewards voor het ordentelijk verloop van de wedstrijd. De huidige voetbalwet bevat evenwel geen mogelijkheid om stewards te laten optreden in andere klassen dan A en B. Met het voorliggende wetsvoorstel zou dat wel het geval zijn.

— Midden januari 2018 is een wedstrijd in de derde amateurklasse tussen Royal Francs Borains en La Louvière volledig ontaard. Ongeveer 40 hooligans van La Louvière bestormden na de wedstrijd het veld en ranselden spelers van Francs Borains af. Alhoewel de spanningen in de dagen voor de wedstrijd al opliepen tussen de fans van beide ploegen, is de voetbalwet op dit ogenblik niet van toepassing.

— Een wedstrijd in de derde amateurklasse tussen Royal Léopold FC (in Sint-Lambrechts-Woluwe) en La Louvière heeft op 3 december 2017 tot zware spanningen geleid, weliswaar zonder slachtoffers. Spanningen waren er niet in het Fallon-stadion, want de supporters van La Louvière hadden beslist om de wedstrijd te boycotten wegens de te hoge ticketprijzen. Ze hebben zich dan wel in de omgeving van het stadion opgehouden om amok te maken en de politie uit de dagen. De politie was op de hoogte van de spanningen in de dagen voor de wedstrijd. De voetbalwet is op dat moment echter niet van toepassing. Zonder gerechtelijke vervolging komt er geen antwoord op dergelijk onaanvaardbaar gedrag.

— De spreker werd door de federale politie bericht over incidenten tijdens wedstrijden in de lagere afdelingen. Cijfergegevens over het aantal incidenten tijdens voetbalwedstrijden worden alleen bijgehouden voor de hoogste twee klassen. Voor het amateurvoetbal registreren ze de incidenten binnen de lokale politiediensten. Toch zijn er in de lagere reeksen, tot en met het provinciaal voetbal, ook tijdens het lopende competitiejaar regelmatig meldingen van ongepast gedrag zoals provocaties of veelvuldig gebruik van pyrotechniek.

² <https://www.bruzz.be/sport/indrukwekkend-rwmd-walst-over-luik-voetbaltopper-2017-12-17>.

avaient introduits dans le stade étaient presque aussi impressionnants. Après dix minutes de jeu, le match a même été suspendu le temps de retirer tous les objets pyrotechniques du terrain”² [traduction]. L’Union belge a condamné le FC Liège à une amende de 500 euros, estimant que le comportement de ses supporters avait obligé l’arbitre à suspendre le match. Depuis l’adoption de la proposition de loi de 2016 (DOC 54 1955/005) à la suite de la réforme de la compétition, l’interdiction a été étendue aux matches des deux premières divisions amateurs. Le RWDM faisait déjà toutefois appel à des stewards pour assurer le bon déroulement du match. L’actuelle loi sur le football ne prévoit cependant aucune possibilité de faire intervenir des stewards dans d’autres divisions que les divisions A et B. La proposition de loi à l’examen, elle, le permet.

— À la mi-janvier 2018, un match de troisième division amateur entre le Royal Francs Borains et La Louvière a complètement dégénéré. À la fin du match, près de quarante hooligans de La Louvière ont envahi le terrain et roué de coups plusieurs joueurs des Francs Borains. Alors qu’au cours des jours ayant précédé la rencontre, la tension avait déjà été vive entre les supporters de ces deux équipes, la loi sur le football n’était pas applicable à cette date.

— Le 3 décembre 2017, un match de troisième division amateur entre le Royal Léopold FC (à Woluwe-Saint-Lambert) et La Louvière a donné lieu à de vives tensions, sans toutefois faire de victimes. Il n’y a pas eu de tensions dans le stade Fallon, car les supporters de La Louvière avaient décidé de boycotter la rencontre pour protester contre le coût des billets, jugé trop élevé. Ils étaient toutefois présents aux abords du stade, bien décidés à semer la pagaille et à défier la police. La police a été mise au courant des tensions dans les jours précédant la rencontre. À cette date, la loi sur le football n’était toutefois pas applicable. Faute de poursuites judiciaires, ces agissements intolérables restent sans aucune suite.

— L’intervenant a été informé, par la police fédérale, d’incidents survenus lors de matches dans les divisions inférieures. Les statistiques ne tiennent compte que des incidents survenus lors des matches des deux divisions supérieures. Pour le football amateur, les incidents sont enregistrés par les polices locales. Or, dans les divisions inférieures, jusqu’au niveau du football provincial, il est régulièrement question, en cours de championnat, de comportements inadéquats, par exemple de provocations ou de l’utilisation répétée d’engins pyrotechniques.

² <https://www.bruzz.be/sport/indrukwekkend-rwmd-walst-over-luik-voetbaltopper-2017-12-17>.

Naast de wedstrijden RWDM – FC Luik en Royal Léopold FC – La Louvière kunnen nog de volgende voorbeelden worden aangehaald:

— Wedstrijd Thes Sport – Sporting Hasselt d.d. 30 september 2017. Na wederzijdse uitdagingen tussen de supporters werden de bezoekende supporters onder politiebegeleiding naar de uitgang gebracht. Hierbij kwam het tot een confrontatie met uitdagingen van de supporters van de thuisploeg. De bezoekers beantwoordden die uitdagingen met onder meer gretig gebruik van rookbommen. Door de tussenkomende politiemensen werd pepperspray gebruikt. Dergelijk supportersgedrag kan op dit ogenblik niet worden bestraft op grond van de voetbalwet;

— Wedstrijd Oudenaarde – Aalst d.d. 11 november 2017. De supporters hebben gebruik gemaakt van pyrotechnisch materiaal, en enkelen zijn over de omheining geklommen en zijn het speelveld opgelopen. De scheidsrechter diende het spel stil te leggen;

— Wedstrijd Lyra – KRC Mechelen d.d. 14 januari 2018. Door de bezoekende supporters werd Bengaals vuur aangestoken, reclamepanelen vernield, de dug-out van de thuisploeg bekogeld en de doelman belaagd. Er was ook een vechtpartij. De politie heeft de wapenstok en pepperspray gebruikt;

— Wedstrijd KRC Mechelen – Witgoor Dessel d.d. 10 maart 2018. De wedstrijd werd stilgelegd door het gebruik van vuurwerk dat op het speelveld gegooid werd;

— Wedstrijd Albert Quevy Mons – RAAL La Louvière d.d. 24 maart 2018. Er werd veelvuldig gebruik gemaakt van pyrotechnisch materiaal en van voetzoekers.

Tot slot wijst de heer Vermeulen op het artikel in het Laatste Nieuws: “Club-Hooligan met stadionverbod maakt dan maar amok bij beloften”³. Het lid van de harde kern van Club Brugge had reeds een stadionverbod, waardoor hij niet meer aanwezig kon zijn op wedstrijden van de eerste ploeg van Club Brugge. Daarom ging dan maar amok maken bij de beloften, waar het verbod niet gold. Die wedstrijden blijven immers buiten het toepassingsgebied van de voetbalwet. Tijdens de beloftenwedstrijd Club Brugge – Standard op 2 mei 2016 stak er plots Bengaals vuurwerk aan en dat zag de hoofdsteward. Die nam foto’s als bewijs, waarop de man ontstak in woede en de gsm uit de handen van de hoofdsteward trok, hem enkele rake klappen gaf en hem bedreigde.

³ <https://www.hln.be/de-krant/club-hooligan-met-stadionverbod-maakt-dan-maar-amok-bij-beloften~aa6126f5/>.

Outre les matches RWDM – FC Liège et Royal Léopold FC – La Louvière, l’intervenant évoque encore les exemples suivants:

— Rencontre Thes Sport – Sporting Hasselt du 30 septembre 2017: après des provocations réciproques entre les supporters des deux équipes, les supporters de l’équipe des visiteurs ont été guidés vers la sortie sous escorte policière, ce qui n’a pas empêché une confrontation accompagnée de provocations de la part des supporters de l’équipe locale. En réponse, les supporters des visiteurs ont lancé un grand nombre de fumigènes. Lors de leur intervention, les policiers ont utilisé des sprays lacrymogènes. À l’heure actuelle, de tels comportements de la part de supporters ne peuvent pas être sanctionnés sur la base de la loi sur le football.

— Match Audenarde – Alost du 11 novembre 2017. Les supporters ont fait usage de matériaux pyrotechniques et quelques-uns ont escaladé le grillage et sont montés sur le terrain. L’arbitre a dû arrêter le match.

— Match Lyra – KRC Malines du 14 janvier 2018. Les supporters de l’équipe visiteuse ont allumé des feux de Bengale, détruit des panneaux publicitaires, canardé le dug-out de l’équipe visitée et harcelé le gardien de but. Une échauffourée a également éclaté. La police a eu recours à la matraque et au spray au poivre.

— Match KRC Malines – Witgoor Dessel du 10 mars 2018. Le match a été arrêté en raison de l’utilisation de feux d’artifice qui ont été lancés sur le terrain.

— Match Albert Quévy Mons – RAAL La Louvière du 24 mars 2018. Du matériel pyrotechnique et des pétards ont été utilisés à plusieurs reprises.

Enfin, M. Vermeulen renvoie à l’article du quotidien Het Laatste Nieuws intitulé “Club-Hooligan met stadionverbod maakt dan maar amok bij beloften”³. Le membre du noyau dur des supporters du Club de Bruges avait déjà été frappé d’une interdiction de stade qui l’empêchait d’assister aux matches de la première équipe de son club préféré. Il est ainsi tout simplement allé faire du grabuge chez les espoirs où l’interdiction de stade ne s’appliquait pas. Ces matches restent en effet en dehors du champ d’application de la loi football. Lors du match des espoirs Club de Bruges – Standard du 2 mai 2016, il a soudainement allumé un feu de Bengale, ce que le chef steward a vu. Ce dernier a pris des photos en guise de preuve. L’individu a alors été pris d’un accès de colère, a arraché le GSM des mains du chef steward, l’a roué de coups et l’a menacé.

³ <https://www.hln.be/de-krant/club-hooligan-met-stadionverbod-maakt-dan-maar-amok-bij-beloften~aa6126f5/>.

De geciteerde incidenten worden op dit ogenblik niet gevat door de voetbalwet. Het wetsvoorstel heeft tot doel daaraan te verhelpen. Het is dus allerm minst de bedoeling om te snel of te zwaar te sanctioneren of om de clubs op hoge kosten te jagen.

De heer Vermeulen gaat vervolgens in op het aspect van de mogelijke kosten voor de clubs. Het gaat in het bijzonder over de artikelen 5 tot 10 van de voetbalwet.

Artikel 5 van de voetbalwet betreft het opstellen van een veiligheidsovereenkomst. Op grond van de huidige wet is dat een verplichting voor de clubs uit de afdelingen 1A en 1B en de clubs uit de lagere divisie die thuis spelen tegen een club uit 1A of 1B (bv. in het kader van de Beker van België).

Op grond van het wetsvoorstel zullen naast de huidige clubs ook alle clubs uit eerste amateurliga een veiligheidsovereenkomst moeten afsluiten met de hulpdiensten, de politie en het lokale bestuur. Die verplichting brengt in feite geen kost met zich mee voor de clubs. Het gaat om een basisdocument dat louter aangepast moet worden aan de lokale omstandigheden.

Artikel 6 van de voetbalwet handelt over de aanstelling van een veiligheidsverantwoordelijke. Thans is dat een verplichting voor de clubs uit de afdelingen 1A en 1B. Het wetsvoorstel beoogt een uitbreiding naar alle clubs in eerste amateurliga en de clubs die door de Koning verplicht worden. Wat het laatste betreft, geldt immers de vaststelling dat indien een club verplicht is om stewards aan te aanwerven, er ook een veiligheidsverantwoordelijke nodig is als hoofd van de stewards.

Daarbij is het van belang te onderstrepen dat 12 van de 16 clubs uit eerste amateurliga nu reeds een veiligheidsverantwoordelijke hebben. In de tweede amateurliga hebben 16 clubs een veiligheidsverantwoordelijke, net als 5 clubs uit de derde amateurliga en 1 club uit de provinciale afdeling. Het wetsvoorstel legt zelfs de verplichting niet op aan de tweede amateurliga of lager.

Wat zijn de financiële gevolgen voor de clubs? Voor clubs die nog geen veiligheidsverantwoordelijke hebben (voor 4 van de 16 clubs in de eerste amateurliga): 2000€ voor een vijfdaagse opleiding, verblijf en halfpension inbegrepen. De actieve veiligheidsverantwoordelijken gaan jaarlijks op bijscholing bij de Voetbalbond (1 dag), aan een kostprijs van maximaal 150 euro per jaar. In dat bedrag zitten onder meer het cursusmateriaal (35 euro) en de jaarlijkse toegang tot een digitaal platform waarop de veiligheidsverantwoordelijken informatie uitwisselen. Tot slot is er ook de vergoeding voor de

Les incidents cités échappent pour l'instant à la loi football. La proposition de loi à l'examen a pour objet d'y remédier. Le but n'est dès lors nullement de sanctionner trop rapidement ou trop lourdement, ou encore d'imposer des frais élevés aux clubs.

M. Vermeulen se penche ensuite sur les frais éventuels mis à charge des clubs et en particulier sur les articles 5 à 10 de la loi football.

L'article 5 de la loi football a trait à la rédaction d'une convention de sécurité, qui est actuellement imposée par la loi aux clubs de division 1A et 1B et aux clubs de divisions inférieures qui jouent à domicile contre un club de division 1A ou 1B (dans le cadre de la Coupe de Belgique, par exemple).

La proposition de loi à l'examen prévoit de soumettre non seulement les clubs précités, mais aussi tous ceux de première division amateur, à l'obligation de conclure une convention de sécurité avec les services de secours, la police et l'administration locale. Cette obligation n'engendre en réalité aucun coût pour les clubs. Il s'agit d'un document de base qui doit simplement être adapté aux circonstances locales.

L'article 6 de la loi football traite de la désignation d'un responsable de la sécurité, qui est actuellement obligatoire pour les clubs de division 1A et 1B. La proposition de loi à l'examen vise à étendre cette obligation à l'ensemble des clubs de première division amateur et aux clubs qui y sont contraints par le Roi. En effet, pour ce qui est de cette dernière catégorie, lorsqu'un club est tenu de recruter des stewards, un responsable de la sécurité doit également être désigné à leur tête.

Il convient par ailleurs de souligner que 12 des 16 clubs de première division amateur disposent déjà actuellement d'un responsable de la sécurité, contre 16 clubs de deuxième division amateur, 5 de troisième division amateur et un club de division provinciale. La proposition de loi à l'examen n'impose même pas cette obligation à la deuxième division amateur ou aux divisions inférieures.

Quelles sont les conséquences financières de cette réglementation pour les clubs? Pour les clubs qui n'ont pas encore de responsable de la sécurité (soit 4 des 16 clubs de première division amateur): 2 000 euros pour une formation de cinq jours, séjour en demi-pension inclus. Les responsables de la sécurité actifs suivent chaque année auprès de l'Union belge de football un recyclage d'un jour dont le coût ne peut dépasser 150 euros par an. Ce montant comprend notamment le matériel utilisé pendant les cours (35 euros) et l'accès annuel à une plateforme numérique sur laquelle les

veiligheidsverantwoordelijke. Het kan uiteraard kosteloos gebeuren, of in het andere geval als vrijwilliger onder het statuut van het vrijetijdswerk.

Artikel 7 van de voetbalwet betreft de stewards of de *supporters liaison officers* (SLO). De huidige voetbalwet stelt dat de clubs uit eerste klasse A en B stewards aannemen. Het wetsvoorstel bepaalt dat stewards ook mogelijk zijn in lagere afdelingen, als de Koning daartoe beslist. De formulering zal aangepast worden, zodat een voorafgaande risicoanalyse verplicht wordt. De SLO wordt verplicht voor clubs uit de eerste klasse A en B. Dit is echter nu al verplicht voor alle clubs die een UEFA-licentie aanvragen. In de praktijk hebben alle clubs uit eerste klasse A en aantal uit eerste klasse B dit al gedaan.

Wat is de financiële impact daarvan? Voor de stewards geldt circulaire 2018/C/29 over stewards bij voetbalclubs. De vergoeding bedraagt 34,03 euro per steward per wedstrijd. De SLO is vaak een persoon die als vertegenwoordiger van supporters al inspraak krijgt bij de club. Hij werkt gratis of kan eventueel aanspraak maken op de vrijwilligersvergoeding.

Artikel 9 van de voetbalwet heeft betrekking op de lokale adviesraad. Die is momenteel verplicht voor clubs uit de eerste klasse A en B die een stadion delen. Met het wetsvoorstel zou de Koning de verplichting kunnen opleggen aan clubs uit de lagere afdelingen. Op dit ogenblik zijn er geen amateurclubs die een stadion delen. De clubs zenden dan hun veiligheidsverantwoordelijke naar vergadering. Dat zorgt niet tot bijkomende kosten.

Tot slot is er artikel 10 van de voetbalwet, dat een aantal verplichtingen oplegt. In deze context dient ook gewezen te worden op het nieuwe hoofdstuk in verband met de camera's. Momenteel is er het koninklijk besluit van 22 februari 2006 betreffende de installatie en de werking van bewakingscamera's in de voetbalstadions. Ingevolge de nieuwe camerawet van 21 maart 2018 is een aanpassing van de regels ter zake aangewezen.

Op grond van de huidige voetbalwet (artikel 10) gelden acht verplichtingen voor de clubs uit de eerste klasse A en B:

responsables de la sécurité s'échangent des informations. Vient enfin s'y ajouter la rétribution du responsable de la sécurité. Cette fonction peut bien entendu être exercée à titre gratuit ou en qualité de bénévole, dans le cadre du statut afférent au travail récréatif.

L'article 7 de la loi sur le football concerne les stewards ou les *supporters liaison officers* (SLO). L'actuelle loi sur le football dispose que les clubs des premières divisions A et B engagent des stewards. La proposition de loi à l'examen dispose qu'il est également possible de déployer des stewards dans les divisions inférieures si le Roi en prend la décision. La formulation sera modifiée de manière à imposer obligatoirement une analyse préalable des risques. Le SLO devient obligatoire dans tous les clubs des premières divisions A et B. Cette obligation existe toutefois déjà pour tous les clubs qui introduisent une demande de licence UEFA. En pratique, tous les clubs de première division A et plusieurs clubs de première division B ont déjà fait le nécessaire.

Quel en est l'impact financier? Pour les stewards, c'est la circulaire 2018/C/29 relative aux stewards dans les clubs de football qui est d'application. La rémunération est de 34,03 euros par steward par match. Le SLO est souvent une personne qui, en qualité de représentant de supporters, participe déjà à la vie du club. Il officie gratuitement ou peut éventuellement prétendre à l'indemnité de volontariat.

L'article 9 de la loi sur le football concerne le conseil consultatif local. Celui-ci est actuellement obligatoire pour les clubs des premières divisions A et B qui partagent un stade. La proposition de loi à l'examen permettrait au Roi d'imposer cette obligation aux clubs des divisions inférieures. À l'heure actuelle, il n'y a pas de clubs amateurs qui partagent un stade. Le club envoie dès lors son responsable de la sécurité aux réunions. Cela n'engendre pas de frais supplémentaires.

Enfin, l'article 10 de la loi sur le football impose plusieurs obligations. À cet égard, il convient également d'évoquer le nouveau chapitre consacré aux caméras de surveillance. Il existe aujourd'hui l'arrêté royal du 22 février 2006 relatif à l'installation et au fonctionnement des caméras de surveillance dans les stades de football. La nouvelle loi du 21 mars 2018 sur les caméras de surveillance impose l'actualisation des règles applicables en la matière.

Conformément à l'actuelle loi sur le football (article 10), huit obligations s'imposent aux clubs des premières divisions A et B:

1. het opstellen van een reglement van inwendige orde;
2. het vaststellen van burgerrechtelijke uitsluitingen;
3. het controleren van de naleving van het reglement inwendige orde;
4. het nemen van veiligheidsmaatregelen;
5. het helpen toezien op stadionverboden;
6. het installeren van camera's;
7. het verzekeren van het ticketbeheer;
8. het uitwerken van een intern noodplan.

Het wetsvoorstel legt de eerste vijf verplichtingen uit het artikel op aan de clubs uit de eerste amateurliga. Daarnaast komt er één bijkomende verplichting voor de clubs uit eerste klasse A, B en eerste amateurliga, met name het verzekeren van gastvrijheid en comfort in stadion. In de praktijk zal dit in eerste instantie slaan op propere sanitaire voorzieningen voor zowel de thuissupporters als de bezoekende supporters. Thans volstaat het om toiletten te hebben, in welke toestand zij zich ook bevinden.

De overige drie huidige verplichtingen blijven enkel van toepassing voor clubs uit eerste klasse A en B. Hierop is echter één uitzondering: clubs die stewards moeten inzetten, zullen ook (mobiele) camera's moeten voorzien indien de bevoegde bestuurlijke overheid dat verplicht. Zonder camerabeelden is er immers geen bewijslast voor het vaststellen van inbreuken op de voetbalwet.

Wat is de kostprijs van die verplichtingen? Voor de eerste vijf punten zal de kostprijs in de praktijk neerkomen op het hangen van een bord van inwendige orde. Die kost is dus zeer beperkt. Voor de maatregelen rond gastvrijheid is de kostprijs afhankelijk van de staat van toiletten. Voor het gebruik van (mobiele) camera's indien bevoegde bestuurlijke overheid daartoe verplicht, is de kostprijs afhankelijk van de overeenkomst met overheid (cf. artikel 5 van de voetbalwet).

De heer Vermeulen herhaalt tot besluit dat de bepalingen dus allermint de bedoeling om te snel of te zwaar te sanctioneren of om de clubs op hoge kosten te jagen. Na het advies van de Raad van State (DOC 54 2475/004) heeft hij nieuwe amendementen ingediend

1. l'établissement d'un règlement d'ordre intérieur;
2. la fixation d'exclusions civiles;
3. le contrôle du respect du règlement d'ordre intérieur;
4. la prise de mesures de sécurité;
5. l'apport d'un soutien au respect des interdictions de stade;
6. l'installation de caméras de surveillance;
7. la prise en charge de la gestion de la billetterie;
8. l'élaboration d'un plan d'urgence interne.

La proposition de loi à l'examen impose les cinq premières obligations prévues par cet article aux clubs de la première division amateur, auxquelles s'ajoute, pour les clubs des premières divisions A et B et de première division amateur, l'obligation supplémentaire de garantir l'hospitalité et le confort dans le stade. En pratique, cette obligation porte d'abord sur les installations sanitaires, qui doivent être propres tant pour les supporters à domicile que pour les supporters visiteurs. À l'heure actuelle, il suffit d'avoir des toilettes, quel que soit leur état.

Les trois autres obligations actuelles demeurent uniquement applicables aux clubs des premières divisions A et B. Il y a toutefois une exception: les clubs qui doivent déployer des stewards devront également prévoir des caméras de surveillance (mobiles) si l'autorité administrative compétente les y oblige. Faute d'images vidéo, il n'y a en effet aucune preuve en vue de la constatation d'infractions à la loi sur le football.

Quel est le coût de ces obligations? Pour les cinq premiers points, le coût se résumera en pratique à celui de la fixation au mur d'un règlement d'ordre intérieur. Ce coût sera donc très limité. Pour les mesures concernant l'hospitalité, le coût dépendra de l'état des toilettes. Pour l'utilisation de caméras (mobiles) en cas d'obligation imposée par les autorités administratives compétentes, le coût sera fonction de l'accord conclu avec les autorités (cf. article 5 de la loi sur le football).

En conclusion, M. Vermeulen répète que les dispositions n'avaient nullement pour but de sanctionner trop rapidement ou trop sévèrement, ni d'imposer des coûts élevés aux clubs. Suite à l'avis du Conseil d'État (DOC 54 2475/004), il a déposé de nouveaux amendements

(DOC 54 2475/005). Al zijn voorgaande amendementen worden als gevolg daarvan ingetrokken.

De heer Eric Thiébaut (PS) wijst erop dat de incidenten die voetbalwedstrijden ontsieren zich bij heel veel clubs voordoen – Waalse, Vlaamse én Brusselse clubs. Hij prijst dan ook het enorme werk dat de indiener van het wetsvoorstel heeft verricht.

De spreker geeft aan open te staan voor de meeste maatregelen die worden voorgesteld, maar is toch bezorgd over de mogelijke kosten van bepaalde maatregelen voor zowel de clubs als de lokale overheden. Hij vraagt derhalve een raming van de financiële weerslag van die maatregelen. Volgens de spreker zouden de clubs die het meest in de schijnwerpers staan en de meeste supporters aantrekken, de kosten moeten dragen.

De heer Thiébaut gaat vervolgens in op de bepalingen met betrekking tot de installatie en de werking van de bewakingscamera's (zie amendement nr. 88 en volgende, DOC 54 2475/005); ook die camera's kunnen een grote financiële weerslag hebben. Zal de Koninklijke Belgische Voetbalbond die kosten dragen?

Het lid begrijpt wel waarom de heer Vermeulen dit vraagstuk enigszins pragmatisch benadert, maar er is geen enkele reden waarom de basisregels in verband met de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer niet zouden gelden bij het gebruik van camera's bij voetbalwedstrijden en bij de verwerking van het beeldmateriaal dat op die manier wordt opgeslagen. De spreker acht het dan ook noodzakelijk de voorgestelde bepalingen ter advies voor te leggen aan de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer.

Zo ook moet enig voorbehoud worden gemaakt omtrent de bevoegdheden die de indiener van het wetsvoorstel wenst toe te wijzen aan de stewards, net als omtrent de voorwaarden waaraan zij zullen moeten voldoen. Die bevoegdheden en voorwaarden lijken sterk op die van de sector van de private veiligheid. Men mag niet over het hoofd zien dat de stewards gewone burgers zijn, die deze taak vrijwillig uitoefenen. Volgens de heer Thiébaut zijn alleen politiemensen bevoegd om begeleidingsopdrachten uit te voeren.

De aanpak van de buitenlandse supporters bij internationale wedstrijden in België lijkt de spreker overigens ietwat licht uit te vallen (zie amendement nr. 116 – DOC 54 2475/005). Hij vindt het paradoxaal dat de bestaande bepalingen ingevolge waarvan de geldboetes om bepaalde gedragingen te bestraffen onmiddellijk kunnen worden geïnd, zouden worden opgeheven terwijl de

(DOC 54 2475/005). Tous ses amendements précédents sont par conséquent retirés.

M. Eric Thiébaut (PS) souligne que les incidents qui émaillent les matches de football concernent l'ensemble des clubs qu'ils soient wallons, flamands ou bruxellois. Il salue par conséquent le travail considérable accompli par l'auteur de la proposition de loi.

L'intervenant se dit ouvert à la plupart des mesures proposées mais exprime ses inquiétudes quant au coût que certaines d'entre elles pourraient engendrer tant pour les clubs que pour les autorités locales. Il demande dès lors une estimation de leur impact financier. Il lui paraît également que ce sont les clubs qui jouissent d'une plus grande visibilité et qui drainent le plus de supporters qui devraient assumer ces coûts.

M. Thiébaut aborde ensuite les dispositions relatives à l'installation et au fonctionnement des caméras de surveillance (cf. amendements 88 et suivants) qui ne manqueront pas, elles aussi, d'avoir un impact financier considérable. Est-ce l'Union royale belge de football qui financera ces coûts?

Il comprend également les raisons pour lesquelles M. Vermeulen traite de ce sujet avec un certain pragmatisme mais, rien ne justifie cependant que l'utilisation de caméras dans le cadre de matches de football et le traitement des images qu'elles génèrent, échappent aux règles essentielles qui garantissent le respect de la vie privée. L'intervenant estime par conséquent nécessaire de soumettre les dispositions proposées à l'avis de la Commission de protection de la vie privée.

Les compétences que l'auteur de la proposition de loi entend donner aux stewards appellent également certaines réserves, de même que les conditions auxquelles ils devront satisfaire. Ces compétences et conditions semblent se rapprocher de celles du secteur de la sécurité privée. Faut-il rappeler que les stewards sont de simples citoyens qui exercent leur fonction de manière volontaire? M. Thiébaut estime que les seules personnes compétentes pour mener des missions d'encadrement sont les policiers.

Par ailleurs, l'approche réservée au traitement des supporters étrangers lors des rencontres internationales sur le territoire belge lui paraît quelque peu légère (cf. amendement n° 116 – DOC 54 2475/005). Il lui paraît paradoxal de supprimer les dispositions actuelles permettant la perception immédiate d'un montant sanctionnant certains comportements alors que les

bilaterale akkoorden waarnaar in de verantwoording van het amendement wordt verwezen, nog niet gesloten zijn.

De heer Thiébaut is eveneens met verstomming geslagen door amendement nr. 110 (DOC 54 2475/005), dat artikel 26 van de voetbalwet beoogt te vervangen. Hij ziet niet in hoe een Belgische wet de buitenlandse politiediensten verplichtingen zou kunnen opleggen en hen rechten zou verlenen ten aanzien van de Belgische supporters bij uitwedstrijden in het buitenland.

Bovendien heeft hij het grootste voorbehoud bij amendement nr. 86 (DOC 54 2475/005), dat beoogt de Koning te machtigen bijkomende bepalingen vast te stellen om de veiligheid van de toeschouwers en het vreedzaam verloop van de wedstrijd te waarborgen. Het amendement voorziet er dan wel in dat een dergelijk besluit binnen twaalf maanden na de inwerkingtreding ervan door de wetgever moet worden bekrachtigd opdat het uitwerking zou hebben, maar die verplichting zou makkelijk kunnen worden omzeild door elk jaar opnieuw hetzelfde besluit aan te nemen.

Tot besluit is hij van mening dat al veel werk is verzet, maar dat sommige bepalingen een grondiger debat verdienen, meer bepaald op grond van een raming van de mogelijke kosten die voortvloeien uit de nieuwe verplichtingen waarin de tekst voorziet, en op grond van een advies van de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer.

Mevrouw Sybille de Coster-Bauchau (MR) merkt op dat voetbal een van de populairste sporten in België is. Het is dan ook heel belangrijk de veiligheid tijdens de wedstrijden te waarborgen. De wet van 21 december 1998 betreffende de veiligheid bij voetbalwedstrijden heeft in het verleden bewezen heel doeltreffend te zijn, maar bepaalde parameters zijn intussen overduidelijk veranderd; zo trekken de wedstrijden in lagere afdelingen alsook de wedstrijden van vrouwenelftallen of jeugd ploegen almaar meer toeschouwers. Die supporters vallen echter buiten het toepassingsgebied van de wet van 21 december 1998.

Het wetsvoorstel en de amendementen erop verdienen veel aandacht.

Sommige amendementen strekken ertoe te voorzien in bepaalde verplichtingen ten laste van de clubs van de drie amateurafdelingen. De spreekster meent dat dergelijke verplichtingen in verhouding tot de doelstelling moeten blijven en dat ze alleen naar aanleiding van een voorafgaande risicoanalyse mogen worden toegepast.

De nieuwe verplichtingen omvatten onder meer het aantrekken van stewards en een

accords bilatéraux évoqués dans la justification de l'amendement ne sont pas encore conclus.

M. Thiébaut exprime également sa perplexité quant à l'amendement n° 110 (DOC 54 2475/005) qui tend à remplacer l'article 26 de la loi sur le football. Il ne voit pas comment une loi belge pourrait imposer aux services de police étrangers des obligations et leur conférer des droits à l'égard des supporters belges en déplacement.

Il se dit également extrêmement réservé en ce qui concerne l'amendement n° 86 (DOC 54 2475/005) qui habilite le Roi à arrêter des dispositions additionnelles en vue de garantir la sécurité des spectateurs et le déroulement paisible du match. Certes, l'amendement prévoit qu'un tel arrêté devra être confirmé par le législateur dans les douze mois de son entrée en vigueur pour continuer à produire ses effets, mais cette obligation pourrait facilement être contournée puisqu'il suffirait de reprendre chaque année le même arrêté.

En conclusion, il lui paraît que si un travail considérable a déjà été réalisé, certaines dispositions méritent un débat plus approfondi à la lumière notamment d'une estimation chiffrée des coûts que pourraient générer les nouvelles obligations prévues par le texte et d'un avis de la Commission de la protection de la vie privée.

Mme Sybille de Coster-Bauchau (MR) observe que le football est un des sports les plus populaires en Belgique. Garantir la sécurité des matches est donc un enjeu important. Si la loi du 21 décembre 1998 relative à la sécurité lors des matches de football a montré toute son efficacité par le passé, il est évident que certains paramètres ont changé. Ainsi, les matches de division inférieure, les matches opposant des clubs féminins ou des clubs de jeunes attirent un public toujours plus important. Or ces derniers échappent au champ d'application de la loi précitée.

Cela étant, la proposition de loi et les amendements dont elle fait l'objet méritent une attention approfondie.

Certains amendements mettent à la charge des clubs des trois divisions amateurs certaines obligations. L'intervenante pense que de telles obligations doivent rester proportionnées à l'objectif poursuivi et que leur respect doit être conditionné par une analyse de risques préalable.

Parmi ces nouvelles obligations, celles imposant le recrutement de stewards, d'un responsable de la

veiligheidsverantwoordelijke, alsook de installatie van bewakingscamera's; een en ander zal veel geld kosten en veel administratief werk teweegbrengen. Mevrouw de Coster-Bauchau meent dan ook dat de risicoclubs de kosten van die maatregelen moeten dragen, niet de lokale politie of de gemeenten. Op die manier zouden die clubs moeten worden geresponsabiliseerd met betrekking tot het gedrag van hun supporters.

Ook de bepalingen die ertoe strekken de bevoegdheid van de stewards uit te breiden – met name op ruimtelijk vlak – verdienen aandacht. Talrijke incidenten grijpen immers plaats buiten de stadions, vóór en na de matches, bijvoorbeeld op snelwegparkings als veel supporters in groep onderweg zijn. De spreekster meent dat de stewards die dergelijke groepen begeleiden, niet bevoegd zijn om bij dergelijke incidenten persoonlijk op te treden. Wat ordehandhaving en vaststelling van misdrijven betreft, is alleen de politie is bevoegd.

Mevrouw de Coster-Bauchau steunt daarentegen de door de indiener van het wetsvoorstel aangedragen creatieve oplossing die erin bestaat de politie de mogelijkheid te bieden een waarschuwing te geven, veeleer dan meteen een proces-verbaal op te stellen. Rekening houdend met de vaak emotionele context waarin bepaalde supportersgedragingen tot uiting komen, is dat een interessante nieuwe benadering, die afwijkt van de traditionele repressieve aanpak.

Mevrouw Veerle Heeren (CD&V) benadrukt dat haar fractie achter de belangrijkste voorgestelde wijzigingen staat. Op het terrein zijn immers een aantal voetbalclubs en lokale veiligheidsverantwoordelijken vragende partij voor de uitbreiding van het toepassingsgebied van de voetbalwet, en in het bijzonder van de mogelijkheid om administratief op te treden bij problemen die verbonden zijn aan het voetbalgeweld.

Het is in deze van belang dat de genomen maatregelen steeds proportioneel zijn. Er zijn immers nog heel veel wedstrijden die plaatsvinden en waar er geen problemen zijn. Het kan niet de bedoeling zijn die clubs en organisatoren op te zadelen met zware lasten als gevolg van de toepassing van de voetbalwet. De spreekster wenst in te gaan op het wetsvoorstel in het licht van de amendementen nrs. 80 tot 123 (DOC 54 2475/005). Zij kondigt tevens een aantal amendementen van haar fractie aan.

De spreekster gaat vooreerst in op de definiëring van de term voetbalevenement. De definitie als “elk voetbal gerelateerd evenement met publiek karakter” (amendement nr. 80, DOC 54 2475/005) blijft bijzonder onduidelijk. Ook de Raad van State merkte in zijn advies op dat het dispositief niet overeenstemde met de

sécurité ou l'installation de caméras de surveillance ne manqueront pas d'entraîner des coûts et des charges administratives importants. Il lui paraît que ces contraintes doivent être mises à la charge des clubs à risques et non à charge des polices locales ou des communes. Cela permettrait de mieux responsabiliser les clubs précités par rapport au comportement de leurs supporters.

Il conviendra également d'être attentif aux dispositions proposant l'élargissement des compétences – notamment territoriales – des stewards. De nombreux incidents surviennent avant et après les matches hors des stades, par exemple sur des aires d'autoroute à l'occasion de déplacements collectifs. L'intervenante juge que les stewards qui encadreraient ces déplacements n'ont pas la capacité d'intervenir personnellement lors de tels incidents. Seule la police est habilitée à maintenir l'ordre et à constater des infractions.

L'intervenante salue par contre la créativité de l'auteur de la proposition de loi qui entend permettre à la police de donner un avertissement plutôt que de procéder à la rédaction immédiate d'un procès-verbal. Cette nouvelle approche qui déroge à la démarche traditionnellement répressive est intéressante compte tenu du contexte souvent émotionnel dans lequel s'inscrivent certains comportements de supporters.

Mme Veerle Heeren (CD&V) souligne que son groupe est favorable aux principales modifications proposées. Sur le terrain, un certain nombre de clubs de football et de responsables locaux de la sécurité demandent en effet un élargissement du champ d'application de la loi football, en particulier de la possibilité d'intervenir sur le plan administratif en cas de problèmes liés à des actes de violence lors des matches de football.

Il importe, en la matière, que les mesures prises soient toujours proportionnelles. En effet, de très nombreux matches sont joués sans qu'aucun problème ne se pose. L'objectif ne peut être d'imposer à ces clubs et organisateurs de lourdes charges liées à l'application de la loi football. L'intervenante souhaite aborder la proposition de loi à la lumière des amendements n^{os} 80 à 123 (DOC 54 2475/005). Elle annonce également qu'une série d'amendements seront présentés par son groupe.

L'intervenante aborde tout d'abord la définition du terme “événement footballistique”. La définition “tout événement à caractère public lié au football” (amendement n^o 80, DOC 54 2475/005) reste particulièrement imprécise. Le Conseil d'État a lui aussi fait remarquer dans son avis que le dispositif ne correspondait pas à

invulling die door de memorie van toelichting bij deze term werd gegeven (DOC 54 2475/004, blz. 5). De toevoeging “met publiek karakter” maakt dat evenmin duidelijker. Er dient naar een meer concrete omschrijving te worden gezocht die past bij de invulling die men eraan wenst te geven. De terminologie die gebruikt wordt in de wet op de private veiligheid en de camerawet met betrekking tot de besloten ruimtes, al dan niet voor het publiek toegankelijk, zouden een mogelijke inspiratie kunnen vormen.

Ten tweede is er de definitie van de “gemandateerde veiligheidsverantwoordelijke” (amendement nr. 80). In het voorgestelde artikel 2, 13°, hebben de woorden “die instaan voor de ordehandhaving” geen enkele toegevoegde waarde. De politiediensten staan immers niet enkel en alleen in voor de ordehandhaving, maar hebben te allen tijde alle bevoegdheden die hen worden toegewezen door de wet op het politieambt. De zinsnede wordt bijgevolg beter weggelaten.

Mevrouw Heeren gaat ten derde in op de uitbreiding van de mogelijkheid tot inzetten van stewards. Die in amendement nr. 83 voorziene uitbreiding van het toepassingsgebied van de voetbalwet, die in de mogelijkheid voorziet om ook in lagere afdelingen dan de eerste twee nationale stewards in te zetten en de Koning te machtigen om te bepalen wanneer dat moet gebeuren, is voor CD&V te ruim geformuleerd. De Raad van State vraagt op zijn beurt een nauwkeurigere omschrijving van de machtiging aan de Koning (DOC 54 2475/004, blz. 6). CD&V stelt bijgevolg voor om de aanvulling van artikel 7, § 1, van de voetbalwet te wijzigingen en te voorzien in de mogelijkheid voor het inzetten van stewards na het voeren van een risicoanalyse die aangeeft dat de inzet van stewards noodzakelijk is om de veiligheid te garanderen. Er moet bij een dergelijke risicoanalyse rekening gehouden worden met een raming van het te verwachten aantal toeschouwers, een overzicht van de onregelmatigheden in het verleden en een overzicht van de te verwachten problemen op basis van politio-nale informatie. Daartoe zal een amendement worden ingediend.

Ten vierde verdient de toevoeging van een hoofdstuk *IIbis* inzake het gebruik van bewakingscamera's in voetbalstadions de nodige aandacht. Om tegemoet te komen aan de opmerking van de Raad van State wordt nu voorzien in een wettelijke verankering van het gebruik van bewakingscamera's in de voetbalwet (amendementen nrs. 88 tot 95, DOC 54 2475/005). Tot nu toe wordt het cameragebruik in de voetbalstadions geregeld in het koninklijk besluit van 22 februari 2006. CD&V schaart zich achter de keuze voor de wettelijke verankering van deze regeling in de voetbalwet,

la définition de ce terme donnée dans le commentaire (DOC 54 2475/004, p. 5). L'ajout “à caractère public” ne clarifie pas les choses. Il convient de chercher une définition plus concrète qui corresponde au contenu qu'on souhaite lui donner. La terminologie utilisée dans la loi sur la sécurité privée et la loi “caméras” en ce qui concerne les lieux fermés accessibles ou non au public pourraient constituer une source d'inspiration.

Deuxièmement, elle aborde la définition de l'expression “responsable de la sécurité mandaté” (amendement n° 80). Dans l'article 2, 13°, proposé, les mots “responsables du maintien de l'ordre” n'offrent aucune valeur ajoutée. Les services de police ne sont en effet pas seulement responsables du maintien de l'ordre, mais possèdent en permanence toutes les compétences qui leur sont attribuées par la loi sur la fonction de police. Il est donc préférable de supprimer ce membre de phrase.

Mme Heeren aborde en troisième lieu l'extension de la possibilité de déployer des stewards. Pour le CD&V, l'extension du champ d'application de la loi football prévue par l'amendement 83, qui prévoit la possibilité de déployer également des stewards dans les divisions inférieures aux deux premières divisions nationales et d'habiliter le Roi à fixer les conditions dans lesquelles ce déploiement s'impose, est formulée de manière trop large. Le Conseil d'État demande à son tour que l'habilitation faite au Roi soit précisée (DOC 54 2475/004, p. 6). Le CD&V propose dès lors de modifier l'ajout à l'article 7, § 1^{er}, de la loi football et de prévoir la possibilité de déployer des stewards après une analyse de risques indiquant que le déploiement de stewards est nécessaire pour garantir la sécurité. Cette analyse de risques doit comprendre une estimation du nombre attendu de spectateurs, un relevé des incidents survenus dans le passé et un relevé des problèmes probables sur la base des informations policières. Un amendement sera présenté à cette fin.

Quatrièmement, l'ajout d'un chapitre *IIbis* relatif à l'utilisation de caméras de surveillance dans les stades de football mérite l'attention requise. Pour répondre à l'observation du Conseil d'État, il est désormais prévu d'inscrire l'utilisation de caméras de surveillance dans la loi football (amendements n°s 88 à 95, DOC 54 2475/005). Actuellement, l'utilisation de caméras dans les stades de football est réglée par l'arrêté royal du 22 février 2006. Le CD&V approuve le choix qui est fait d'inscrire cette réglementation dans la loi football, mais s'interroge sur les modifications proposées.

maar stelt zich wel enkele vragen bij de voorgestelde amendering. Het gebruik van camera's is thans enkel voorzien voor de eerste twee nationale afdelingen. Het amendement nr. 88 breidt de toepassing van artikel 10ter, § 1, 2°, echter uit tot "elke wedstrijd die behoort tot het kampioenschap van de nationale afdelingen, met uitzondering van de twee hoogste afdelingen, waarbij door de bevoegde bestuurlijke overheid een verhoogd toezicht noodzakelijk wordt geacht."

Dat betekent dat de bevoegde bestuurlijke overheid voor elke wedstrijd waarbij zij dat nodig acht het gebruik van camera's kan opleggen. De gevolgen daarvan kunnen zeer verregaand zijn, in het bijzonder de financiële consequenties, waarbij het ook nog eens onzeker is wie deze kosten precies moet dragen.

CD&V is van oordeel dat het toepassingsgebied van de bewakingscamera's beperkt moet blijven tot de eerste twee nationale afdelingen, overeenkomstig de huidige verplichting in het koninklijk besluit van 22 februari 2006. Indien het nodig zou zijn dat bewakingscamera's voor andere wedstrijden nuttig of nodig zijn, kan men steeds gebruik maken van het algemeen kader zoals voorzien in de camerawet. In dat geval is men evenwel niet gehouden aan de bijzondere bepalingen die hier worden voorzien in de voetbalwet (bv. de controlekamer, specifieke camera's, enz.).

Daarnaast moet nagegaan worden hoe het toezicht op die gegevensverwerking moet gebeuren. Er zijn geen verwijzingen naar het toezichtsorgaan. De spreekster neemt aan dat dit moet gebeuren door de gegevensbeschermingsautoriteit, zoals wordt opgelegd door de GDPR-richtlijn.

Ten vijfde bespreekt mevrouw Heeren de schrapping van de mogelijkheid tot het opleggen van sancties aan overtreders die in België noch hun woonplaats, noch hun hoofdverblijfplaats hebben.

Zoals gesteld in amendement nr. 116 (DOC 54 2475/005) wordt de mogelijkheid geschrapt om sancties op te leggen aan overtreders die in België noch woonplaats, noch hoofdverblijfplaats hebben. Die maatregel valt moeilijk te begrijpen, en lijkt tegenstrijdig aan de voorgestelde wijziging aan artikel 19 van de voetbalwet, waarbij het toepassingsgebied voor het opleggen van sancties voor slagen en verwondingen wordt uitgebreid tot 48 uur vóór en na de wedstrijd. Die wijziging is immers ingegeven door de problematiek van voetbalsupporters die in het kader van internationale wedstrijden naar België komen en hier vaak enkele dagen voor en na de wedstrijd verblijven, met het risico op incidenten in de betrokken steden. Binnen die context

L'utilisation de caméras est actuellement limitée aux deux premières divisions nationales. L'amendement n° 8 étend toutefois l'application de l'article 10ter, § 1^{er}, 2°, à "tout match du championnat des divisions nationales, à l'exception des deux premières divisions, si les autorités administratives compétentes estiment qu'il est nécessaire d'y assurer un contrôle renforcé".

Cela signifie que l'autorité administrative compétente pourra imposer l'utilisation de caméras pour n'importe quel match si elle estime que c'est nécessaire. Les conséquences de cette mesure peuvent être considérables, en particulier sur le plan financier, étant entendu qu'une fois de plus, il n'est pas clairement indiqué qui devra supporter ces coûts.

Le CD&V estime que, pour les caméras de surveillance, le champ d'application de la loi doit rester limité aux deux premières divisions nationales, conformément à l'obligation actuelle inscrite dans l'arrêté royal du 22 février 2006. S'il apparaît utile ou nécessaire de recourir à des caméras de surveillance lors d'autres rencontres, il sera toujours possible d'invoquer le cadre général de la loi sur les caméras. Toutefois, en pareil cas, les dispositions spéciales prévues dans la loi sur le football (concernant par exemple la salle de contrôle, les caméras spécifiques, etc.) ne seront pas d'application.

Il conviendra par ailleurs de vérifier la manière dont le contrôle de ce traitement des données devra s'effectuer. Il n'est pas renvoyé à l'organe de contrôle. L'intervenante suppose que ce sera du ressort de l'autorité de protection des données, comme l'impose la directive GDPR.

Cinquièmement, Mme Heeren évoque la suppression de la possibilité d'imposer des sanctions à des contrevenants n'ayant ni leur domicile, ni leur résidence principale en Belgique.

Comme le prévoit l'amendement 116 (DOC 54 2475/005), la possibilité d'imposer des sanctions à des contrevenants n'ayant ni leur domicile, ni leur résidence principale en Belgique sera abrogée. Cette mesure est difficile à comprendre et semble être en contradiction avec la modification proposée de l'article 19 de la loi sur le football, qui prévoit l'élargissement du champ d'application de l'imposition de sanctions pour coups et blessures à une période de 48 heures avant et après le match. Cette modification a en effet été dictée par le fait que, dans le cadre de matches internationaux, de nombreux supporters de football viennent en Belgique et y séjournent souvent pendant quelques jours avant et après le match, ce qui génère des risques

moet de mogelijkheid blijven bestaan om bijvoorbeeld tot een onmiddellijke inning over te gaan ten aanzien van de overtreders. De bestaande artikelen worden dus best behouden in de wet.

Tot slot zou het goed zijn dat de voetbalwet in dit kader wordt aangepast aan de inwerkingtreding van de GDPR-richtlijn.

De voetbalwet verwijst in een aantal artikelen naar de adviesbevoegdheid van de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer. Het verdient aanbeveling om van de gelegenheid gebruik te maken om de voetbalwet aan te passen aan de GDPR-richtlijn en dus voortaan te verwijzen naar de “gegevensbeschermingsautoriteit” zoals die is voorzien in de voormelde richtlijn. Ook op dat punt zal in de nodige amendering worden voorzien.

Mevrouw Sabien Lahaye-Battheu (Open Vld) wijst ter inleiding op de opmerkingen die tijdens de hoorzittingen en door de Raad van State (DOC 54 2475/004) werden gemaakt met betrekking tot het wetsvoorstel. Om die reden heeft de indiener een aantal nieuwe amendementen ingediend die de voorgaande vervangt. Hij heeft in zijn tussenkomst voorbeelden gegeven van schrijnende situaties die de noodzaak van het wetsvoorstel onderstrepen. Gelukkig verloopt het overgrote deel van de wedstrijden nog zonder noemenswaardige problemen. Open Vld gaat mee in de keuze voor een aanpassing van de voetbalwet, maar wil daarbij wel toezien op het bewaren van het evenwicht tussen de verschillende belangen: van de voetbalcel, van de politiediensten, van de lokale besturen en van de clubs en hun spelers en medewerkers.

Vanuit dat oogpunt wijst de spreekster nog op drie knelpunten. Ten eerste stelt zij de vraag naar de noodzakelijkheid, de wenselijkheid en de proportionaliteit van het voorgestelde nieuwe toepassingsgebied. Een voetbalwedstrijd wordt gedefinieerd als de variant van het voetbalspel die met twee ploegen van maximum elf spelers op een grasveld of op een veld in synthetisch materiaal wordt gespeeld. Dat zijn dus alle voetbalwedstrijden onder de KBVB. Titel III van de voetbalwet betreft feiten die het verloop van de voetbalwedstrijd kunnen verstoren. Die worden met het wetsvoorstel van toepassing op alle voetbalwedstrijden.

Amendement nr. 105 (DOC 54 2475/005) zorgt voor een nieuw artikel 19 van de voetbalwet, dat titel III van toepassing maakt op feiten gepleegd gedurende de ganse periode tijdens welke het stadion waarin een voetbalwedstrijd plaatsvindt, toegankelijk is voor de toeschouwers. De artikelen 20bis, 21, tweede lid, 2°,

d'incidents dans les villes concernées. Compte tenu de ces éléments, il convient de conserver par exemple la possibilité de perception immédiate d'une amende pour les contrevenants concernés. Il serait dès lors préférable de conserver les articles existants dans la loi.

Enfin, l'intervenante souligne qu'il serait opportun que, dans la foulée, la loi sur le football soit également adaptée à l'entrée en vigueur de la directive GDPR.

La loi football renvoie, dans plusieurs articles, à la compétence d'avis de la Commission de la protection de la vie privée. Il est recommandé de saisir cette occasion pour adapter la loi sur le football à la directive RGD et donc de renvoyer désormais à "l'Autorité de protection des données" telle que prévue dans la directive susmentionnée. Ce point fera donc également l'objet d'amendements.

Mme Sabien Lahaye-Battheu (Open Vld) renvoie, en guise d'introduction, aux remarques qui ont été faites lors des auditions et par le Conseil d'État (DOC 54 2475/004) concernant la proposition de loi à l'examen. L'auteur a par conséquent présenté plusieurs nouveaux amendements en remplacement des amendements antérieurs. Lors de son intervention, il a donné plusieurs exemples de situations flagrantes qui soulignent la nécessité de la proposition de loi à l'examen. Bien heureusement, l'écrasante majorité des matches se déroulent encore sans encombre. L'Open Vld souscrit au choix d'adapter la loi football, mais souhaite s'assurer du maintien de l'équilibre entre les différents intérêts des parties concernées: la Cellule Football, les services de police, les pouvoirs locaux et les clubs et leurs joueurs et collaborateurs.

Dans cette optique, l'intervenante relève encore trois points noirs. Premièrement, elle se pose la question de la nécessité, de l'opportunité et de la proportionnalité du nouveau champ d'application proposé. Un match de football est défini comme la variante du football qui est jouée par deux équipes de onze joueurs maximum sur du gazon ou un revêtement synthétique. Il s'agit donc de tous les matches de football organisés sous l'égide de l'URBSFA. Le titre III de la loi football concerne des faits qui peuvent troubler le déroulement du match de football. Grâce à la proposition de loi à l'examen, il s'appliquera désormais à tous les matches de football.

L'amendement n° 105 (DOC 54 2475/005) vise à ajouter un nouvel article 19 à la loi football, afin que le titre III s'applique aux faits commis pendant toute la période durant laquelle le stade où se déroule un match de football est accessible aux spectateurs. Les articles 20bis, 21, alinéa 2, 2°, 21bis, 21ter, 23bis, alinéa 1^{er}, et

21bis, 21ter, 23bis, eerste lid, en 23ter zijn van toepassing op feiten, begaan in de perimeter, tijdens de periode die aanvangt vijf uur vóór het begin van de voetbalwedstrijd en die eindigt vijf uur na het einde van de voetbalwedstrijd.

Artikel 23bis, tweede lid, is van toepassing op feiten, begaan alleen of in groep, op het ganse grondgebied van het Koninkrijk, tijdens de periode die aanvangt achtenveertig uur vóór het begin van de voetbalwedstrijd en die eindigt achtenveertig uur na het einde van de voetbalwedstrijd. Dat is 96 uur of 4 dagen of permanent bij twee wedstrijddagen per week.

Wat is de noodzaak van dat zeer ruime toepassingsgebied? Heeft het hooliganisme zich uitgebreid naar alle geledingen van het voetbal, tot de jeugdwedstrijden toe?

Vandaag vallen het dames- en jeugdvoetbal niet onder het toepassingsgebied van de voetbalwet. Welke problemen rechtvaardigen de uitbreiding van het toepassingsgebied naar die categorieën?

De periode van 96 uren zorgt ervoor dat de voetbalwet, bijvoorbeeld tijdens de *play offs*, permanent van toepassing zal zijn over het ganse grondgebied. Is dat noodzakelijk en wenselijk? Welke veiligheidsproblemen op welke plaatsen worden concreet geïdentificeerd? Open Vld pleit ervoor het toepassingsgebied te beperken tot waar dat nodig is om de problemen het hoofd te bieden.

Ten tweede gaat mevrouw Lahaye-Battheu in op de verplichtingen voor de amateurclubs en de kosten die daaruit voortvloeien. Daarbij gaat het onder meer over de stewards. Het klopt dat niet zomaar alle clubs uit de amateurliga's verplicht zullen worden om stewards aan te werven, maar enkel deze die, na een verplichte risicoanalyse, door de Koning als risicovol worden beschouwd. Verder wordt daarover niets gespecificeerd. Geldt de bepaling dan niet als een blanco cheque die aan de controle van de wetgever ontsnapt?

Er hangt bovendien een prijskaartje vast aan de inzet van stewards (34,03 euro per steward per wedstrijd). Wie betaalt die rekening?

Het grootste probleem is echter de uitbreiding van het gebruik van bewakingscamera's. De huidige wetgeving is enkel van toepassing op de eerste twee klassen. Met het wetsvoorstel wordt dat toepassingsgebied gevoelig uitgebreid. De bevoegde bestuurlijke overheid kan een voetbalclub uit de amateurreeksen verplichten om camera's in te zetten. In de gevallen waar stewards

23ter s'appliquent aux faits commis dans le périmètre pendant la période qui commence cinq heures avant le début du match de football et se termine cinq heures après la fin du match de football.

L'article 23bis, alinéa 2, s'applique aux faits, commis seul ou en groupe, sur tout le territoire du Royaume pendant la période qui commence quarante-huit heures avant le début du match de football et se termine quarante-huit heures après la fin du match de football, ce qui représente 96 heures ou 4 jours et s'il y a deux matches par semaine, cet article s'applique en permanence.

Quelle est la nécessité de ce champ d'application très large? Le hooliganisme s'est-il propagé à toutes les composantes du football, y compris aux matches de jeunes?

Actuellement, le football féminin et le football des jeunes ne relèvent pas du champ d'application de la loi football. Quels problèmes justifient que l'on étende son champ d'application à ces catégories?

La période de nonante-six heures implique que la loi football sera applicable en permanence sur l'ensemble du territoire, par exemple, pendant la période des *play offs*. Est-ce nécessaire et souhaitable? Quels problèmes de sécurité vise-t-on concrètement et à quels endroits? L'Open Vld préconise de limiter le champ d'application de la loi aux cas où cela s'avère nécessaire pour faire face aux problèmes.

Deuxièmement, Mme Lahaye-Battheu évoque les obligations imposées aux clubs amateurs et les coûts qui en découlent. Cette question concerne notamment le déploiement de stewards. Il est exact qu'il ne s'agit pas d'obliger purement et simplement tous les clubs des divisions amateurs à recruter des stewards, mais uniquement ceux qui, après une analyse de risques obligatoire, seront considérés par le Roi comme présentant un risque. Pour le reste, rien n'est spécifié à ce sujet. La disposition ne constitue-t-elle pas un chèque en blanc qui échappe au contrôle du législateur?

En outre, le déploiement de stewards a un coût (34,03 euros par steward et par match). Qui paiera cette facture?

Le problème majeur concerne toutefois l'extension de l'utilisation des caméras de surveillance. La législation actuelle s'applique uniquement aux deux premières divisions. Mais la proposition de loi étend considérablement ce champ d'application. Elle permet aux autorités administratives compétentes d'obliger un club de football des séries amateurs à installer des caméras. Lorsque

verplicht ingezet worden bij voetbalwedstrijden in de amateurreeksen lijkt het aangewezen om ook camera's te voorzien.

Artikel 10ter, 2°, stelt dat de bepalingen van het nieuwe camerahoofdstuk van toepassing zijn op elke wedstrijd die behoort tot het kampioenschap van de nationale afdelingen, met uitzondering van de twee hoogste afdelingen, waarbij door de bevoegde bestuurlijke overheid een verhoogd toezicht noodzakelijk wordt geacht (amendement nr. 88, DOC 54 2475/005).

Het gaat *in concreto* dus om wedstrijden tot en met de vijfde afdeling. Het kan gaan om één enkele wedstrijd. Dan moet er worden gewerkt met mobiele camera's. Wie zal dat financieren? De kleine amateurclubs zijn daartoe niet bij machte. Betalen de lokale besturen de rekening, of zal de KBVB de mobiele camerasystemen en commandokamers aanschaffen en ter beschikking stellen? Alles moet bovendien worden georganiseerd binnen een zeer korte termijn van vijf dagen.

Daarenboven kan een aanzienlijke administratieve geldboete worden opgelegd aan de organisator van een nationale voetbalwedstrijd of van een internationale voetbalwedstrijd of van een voetbalwedstrijd waaraan minstens één ploeg uit de derde nationale afdeling deelneemt die de verplichtingen van de artikelen 5 of 10 niet naleeft.

Niet alle (toekomstige) ploegen uit de derde nationale afdeling zijn evenwel niet voorbereid op de naleving ervan. Er zijn nu al veel ploegen die geen licentie meer aanvragen. Met deze mogelijke extra verplichtingen en bijhorende kosten wordt die mogelijkheid nog groter. Amendering op dat vlak is bijgevolg evenzeer aangewezen.

Ten derde bespreekt mevrouw Lahaye-Battheu de inwerkingtreding van de voorgestelde regeling. De inwerkingtreding van de wetswijziging wordt bepaald op 1 juni 2018, en dat omwille van het WK voetbal. Is het een optie om de inwerkingtreding te differentiëren, met een snelle inwerkingtreding van de bepalingen die van belang zijn met het oog op het WK, en een latere inwerkingtreding van de overige bepalingen?

Tot slot formuleert de spreker nog enkele concrete vragen. Het voorgestelde artikel 10octies van de voetbalwet (amendement nr. 99, DOC 54 2475/005) bepaalt dat de camera's worden bediend door een of meerdere door de organisator schriftelijk aangeduide personen. Om welke personen zal het in de praktijk gaan?

Artikel 10octies, tweede lid, bepaalt dat de beelden die aanleiding geven tot een proces-verbaal opgemaakt

le déploiement de stewards est imposé à l'occasion de matches de football de divisions amateurs, il semble indiqué d'également installer des caméras.

L'article 10ter, § 1^{er}, 2°, prévoit que les dispositions du nouveau chapitre relatif à l'utilisation de caméras s'appliquent à tout match du championnat des divisions nationales, à l'exception des deux premières divisions, si les autorités administratives compétentes estiment qu'il est nécessaire d'y assurer un contrôle renforcé (amendement n° 88, DOC 54 2475/005).

Il s'agit donc, concrètement, de matches jusqu'à la cinquième division. Il peut aussi s'agir d'un seul match. Il faut alors utiliser des caméras mobiles. Qui assurera le financement? Les petits clubs amateurs n'en sont pas capables. Les administrations locales paieront-elles la note, ou bien l'URBSFA acquerra-t-elle et mettra-t-elle à disposition les systèmes de caméras mobiles et les locaux de commandement? En outre, tout doit être organisé dans un délai très bref de cinq jours.

Qui plus est, une amende administrative considérable peut être infligée à l'organisateur d'un match de football national ou d'un match de football international ou d'un match de football auquel participe au moins une équipe de troisième division nationale, qui ne respecte pas les obligations prévues par les articles 5 ou 10.

Toutefois, toutes les (futurs) équipes de troisième division nationale ne sont pas préparées au respect de ces obligations. De nombreuses équipes ne demandent déjà plus de licence. Ces obligations supplémentaires et les frais y afférents risquent d'accroître encore le nombre d'équipes qui renoncent à la licence. Il s'indique dès lors tout autant d'amender le texte sur ce plan.

Troisièmement, Mme Lahaye-Battheu aborde l'entrée en vigueur de la réglementation proposée. L'entrée en vigueur de la modification législative est fixée au 1^{er} juin 2018, et ce, en raison de la Coupe du monde de football. Serait-il possible de différencier l'entrée en vigueur, en faisant entrer en vigueur rapidement les dispositions importantes pour la Coupe du monde, et en retardant l'entrée en vigueur des autres dispositions?

Enfin, l'intervenante formule encore quelques questions concrètes. L'article 10octies proposé de la loi football (amendement n° 93, DOC 54 2475/005) prévoit que les caméras sont actionnées par une ou plusieurs personnes désignées par écrit par l'organisateur. De quelles personnes s'agit-il en pratique?

L'article 10novies, alinéa 2, prévoit que les images donnant lieu à la rédaction d'un procès-verbal pour des

naar aanleiding van de feiten, misdrijven en inbreuken uit het eerste lid door de organisator worden bijgehouden voor een periode van 6 maanden, behoudens inbeslagname van de beelden in toepassing van artikel 35 van het Wetboek van strafvordering. Alle overige beelden worden bijgehouden voor een periode van 4 maanden. Deze bewaartermijnen wijken af van de termijnen in de nieuwe camerawetgeving (met termijnen van 1 maand en 12 maanden). Wat is de *ratio legis* voor deze afwijking?

Het voorgestelde artikel 13 van de voetbalwet (amendement nr. 93, DOC 54 2475/005) stelt dat de stewards de toeschouwers van hetzelfde geslacht als het hunne kunnen verzoeken zich vrijwillig aan een oppervlakkige controle van kleding en bagage te onderwerpen, teneinde voorwerpen te detecteren waarvan het binnenbrengen in het stadion het verloop van de wedstrijd kan verstoren, de veiligheid van de toeschouwers in het gedrang kan brengen of de openbare orde kan verstoren alsook voorwerpen die door het reglement van inwendige orde worden verboden. Om welke voorwerpen kan het hier gaan?

Volgens artikel 24^{ter} (amendement nr. 110, DOC 54 2475/005) is het administratief verbod het grondgebied te verlaten van toepassing behoudens wettelijk voorschrift, overheidsbevel of een andere uitdrukkelijke en voorafgaande toelating of gerechtvaardigde reden waaruit het geoorloofd karakter om naar dat land te reizen, blijkt. Welke redenen kunnen blijken geven van het geoorloofd karakter om naar dat land te reizen?

De heer Brecht Vermeulen (N-VA) is tevreden dat alle fracties zich achter de keuze voor een aanpassing van de voetbalwet scharen.

Wat de vraag naar becijferde gegevens betreft over de kostprijs voor de politiediensten, stelt de spreker voor om die te vragen aan de minister van Binnenlandse Zaken.

Er waren ook heel wat vragen over wie de bijkomende kosten zal moeten dragen. Het gaat daarbij voornamelijk om de kosten in verband met het cameragebruik. Voor de klasse IA en IB verandert niets. Voor de clubs uit de lagere klasse zouden dergelijke kosten relatief zwaar kunnen doorwegen. Het verdient dus inderdaad aandacht om na te gaan wie de kosten zal moeten dragen, en of die kost voldoende proportioneel ten opzichte van het beoogde doel.

De spreker stelt in verband met het cameragebruik voor om in plaats van het advies te vragen aan de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer, een advies te vragen aan de bevoegde

faits, des infractions et des violations visés à l'alinéa 1^{er} sont conservées par l'organisateur durant une période de six mois, sauf en cas de saisie des images en application de l'article 35 du Code d'instruction criminelle. Toutes les autres images sont conservées durant une période de quatre mois. Ces délais de conservation diffèrent des délais prévus par la nouvelle législation sur les caméras (délais d'un mois et de douze mois). Quelle est la *ratio legis* de cette différence?

L'article 13 proposé de la loi football (amendement n° 93, DOC 54 2475/005) prévoit que les stewards peuvent inviter les spectateurs du même sexe qu'eux à se soumettre volontairement à un contrôle superficiel de leurs vêtements et bagages, afin de détecter la présence d'objets dont l'introduction dans le stade peut perturber le déroulement du match, être dangereux pour la sécurité des spectateurs ou susceptible de troubler l'ordre public ainsi que celle des objets interdits par le règlement d'ordre intérieur. De quels objets peut-il s'agir en l'occurrence?

Conformément à l'article 24^{ter} (amendement n° 110, DOC 54 2475/005), l'interdiction administrative de quitter le territoire est d'application sauf disposition légale, ordre de l'autorité ou autre permission expresse et préalable ou motif légitime faisant apparaître la licéité de se rendre dans le pays concerné. Quels motifs peuvent faire apparaître la licéité de se rendre dans ce pays?

M. Brecht Vermeulen (N-VA) se réjouit du fait que tous les groupes adhèrent au choix d'adapter la loi football.

Quant à la question relative aux données chiffrées concernant le coût pour les services de police, l'intervenant propose de la poser au ministre de l'Intérieur.

De nombreuses questions visant à savoir qui devra supporter les coûts supplémentaires ont également été posées. Il s'agit principalement, à cet égard, des coûts concernant l'utilisation de caméras. Rien ne change pour les divisions IA et IB. Pour les clubs de division inférieure, de tels coûts pourraient être relativement lourds. Il vaut dès lors en effet la peine d'examiner qui devra supporter les coûts et si ceux-ci sont suffisamment proportionnels au regard de l'objectif recherché.

Au lieu de solliciter l'avis de la Commission de la protection de la vie privée concernant l'utilisation de caméras, l'intervenant propose d'en demander un au secrétaire d'État compétent. Ce dernier peut également

staatssecretaris. Hij kan eveneens informatie verschaffen over de regelgeving die op dat punt in voorbereiding is.

Het kan inderdaad niet de bedoeling zijn om financieel zwakke clubs op kosten te jagen. Het is daarentegen even logisch dat indien bepaalde risico's afkomstig zijn van clubs die aanzienlijke inkomsten genereren (ticketverkoop, kantineverkoop, merchandising), dat zij mee verantwoordelijk worden voor de beheersing van de kosten voor de veiligheid van de wedstrijden waaraan zij deelnemen.

De voorgestelde bewaringstermijnen voor de beelden zijn diegene die op dit ogenblik gelden. Tijdens de hoorzittingen hebben de vertegenwoordigers van de politiediensten meegedeeld dat zij soms moeilijk bepaalde supporters kunnen identificeren. Het gebeurt dat hooligans zich mengen tussen de supporters van de bezoekers of de thuisploeg. In dat geval worden de beelden overgezonden aan de politiezone van de bezoekende ploeg.

Er is het voorbeeld van de wedstrijd tussen Club Brugge en Antwerp FC op 21 oktober 2017. Toen bleken heel wat supporters van ADO Den Haag aanwezig te zijn. Het heeft toen een tijdje geduurd eer alle opgepakte supporters geïdentificeerd waren. Het soms moeilijke identificatieproces door de politiediensten rechtvaardigt de bewaartermijnen.

De bevoegdheden van de stewards worden met het wetsvoorstel en de daarop ingediende amendementen nauwelijks uitgebreid. Het is juist dat de uitbreiding in het oorspronkelijke wetsvoorstel ruimer was dan wat met de amendementen wordt voorgesteld. De piste van de extra bevoegdheden over het ganse grondgebied bij collectieve verplaatsingen is niet behouden. Op basis van de regeling in de amendementen krijgen de stewards er enkel beperkte bijkomende taken bij. Het gaat om taken van begeleiding (spelers, technische staf, scheidsrechters) binnen de perimeter van het stadion. Indien parkings worden uitgebaat door een voetbalclub kan ook de toegangscontrole, de plaatsaanwijzing en de bewaking gebeuren door stewards. De mogelijkheid om personen die een opleiding hebben gevolgd tot gemachtigd opzichter te laten helpen bij het regelen van het verkeer wordt daarentegen niet langer weerhouden.

De oppervlakkige foullering is reeds voorzien in de huidige wet. Op welke voorwerpen wordt gecontroleerd? Het gaat bijvoorbeeld om steek- of slagwapens. Sommige clubs verbieden vlaggenmasten, omdat zij als

fournir des informations sur la réglementation qui est en préparation sur ce point.

Le but ne saurait en effet être d'imposer de nouveaux frais à des clubs ayant des difficultés financières. Il est par contre tout aussi logique que si certains risques proviennent de clubs qui génèrent des revenus considérables (ventes de tickets, ventes dans les buvettes, merchandising), ceux-ci soient également responsables des coûts de la sécurité des matches auxquels ils participent.

Les délais de conservation proposés pour les images sont les mêmes que ceux qui s'appliquent actuellement. Les représentants des services de police ont indiqué lors des auditions qu'ils avaient parfois du mal à identifier certains supporters. Il arrive que des hooligans se mêlent aux supporters de l'équipe visitée ou visiteuse. Dans un tel cas, les images sont transmises à la zone de police de l'équipe visiteuse.

On peut citer à cet égard le match disputé le 21 octobre 2017 entre le Club de Bruges et l'Antwerp FC. Il s'était avéré à l'époque qu'un grand nombre de supporters du club néerlandais ADO Den Haag avaient assisté à ce match. L'identification de l'ensemble des supporters arrêtés avait pris un certain temps. Les délais de conservation se justifient par les difficultés auxquelles les services de police sont quelquefois confrontés lors du processus d'identification.

La proposition de loi à l'examen et les amendements élargissent à peine les compétences des stewards. Il est exact que l'extension prévue par la proposition de loi initiale était plus importante que celle contenue dans les amendements. La piste de l'octroi de compétences sur l'ensemble du territoire en cas de déplacements collectifs n'a pas été maintenue. La réglementation prévue par les amendements se contente de confier aux stewards des missions supplémentaires réduites consistant en l'accompagnement des joueurs, de l'équipe technique ou des arbitres dans le périmètre du stade. Si le parking est exploité par un club de football, le contrôle d'accès, la désignation des places de stationnement et la surveillance peuvent également être assurés par des stewards. On a par contre renoncé à la possibilité de demander à des personnes ayant suivi la formation de surveillant habilité d'aider à régler la circulation.

La loi actuelle prévoit déjà la possibilité de procéder à une fouille superficielle. Les objets recherchés à cette occasion sont par exemple des armes de frappe ou des armes blanches. Certains clubs interdisent les manches

wapen gebruikt kunnen worden. Daarnaast wordt ook toegezien op het verbod van pyrotechnisch materiaal.

Indien de stewards menen dat er een reden is om iemand aan een grondige foullering te onderwerpen, wordt de persoon tot dat doel overgedragen aan de politiediensten. Dat is nu reeds het geval.

Er werd niet ingegaan op bepaalde vragen van op het terrein om het inzetten van stewards mogelijk te maken in het zaalvoetbal. Ook bij sommige zaalvoetbalwedstrijden zouden er incidenten zijn. Vooraleer een dergelijke uitbreiding in overweging te nemen, dienen er meer cijfers beschikbaar te zijn.

De heer Vermeulen heeft begrip voor de vragen omtrent de afschaffing van de onmiddellijke inning ten aanzien van buitenlandse supporters (amendement nr. 116, DOC 54 2475/005). Het is juist dat er op dit ogenblik nog geen bilaterale akkoorden bestaan, en dat niet duidelijk is wanneer dat het geval zal zijn.

Sommigen hebben verwezen naar de voorgestelde mogelijkheid tot het geven van een waarschuwing (amendement nr. 117, DOC 54 2475/005). Eén van de uitgangspunten van het wetgevend initiatief bestaat erin om zware incidenten zwaar te bestraffen en de lichte inbreuken zo beperkt mogelijk. Bij lichte vergrijpen moet het de bedoeling niet zozeer de straf op zich zijn, maar wel de gedragswijziging.

De spreker toont daarnaast ook begrip voor de opmerking van CD&V in verband met de definitie van een voetbalevenement. De aanpassing in het amendement nr. 80 (DOC 54 2475/005) tracht tegemoet te komen aan de opmerking van de Raad van State. Uiteraard kan voor een oplossing ook gekeken worden naar het juridische kader van de nieuwe camerawetgeving of de wetgeving op de private veiligheid.

Er werd geïnformeerd naar mogelijke incidenten in het dames- of jeugdvoetbal die de uitbreiding van het toepassingsgebied van de voetbalwet naar die categorieën zouden rechtvaardigen. Voor die categorieën geldt de vaststelling dat hoe lager de klasse, hoe minder incidenten er zijn. De incidenten in het damesvoetbal deden zich in het verleden vooral voor in de BeNe League. Die competitie bestaat echter niet langer. In het jeugdvoetbal zijn er vooral incidenten bij de wedstrijden bij de oudere spelers (U15, U17, U19). Bij wedstrijden met de jongste categorieën staan dan ook minder spelers op het veld.

De heer Vermeulen staat open voor een verfijning van het toepassingsgebied van de voetbalwet, met een beperking tot die afdelingen of categorieën waar zich de

de drapeau, car ils peuvent servir d'arme. Le respect de l'interdiction d'apporter du matériel pyrotechnique est également contrôlé.

Lorsque les stewards jugent nécessaire de soumettre une personne à une fouille approfondie, celle-ci est remise à cette fin aux services de police. C'est déjà ce qui se passe à l'heure actuelle.

Il n'a pas été donné suite à certaines demandes formulées par les acteurs concernant la possibilité de déployer des stewards dans le football en salle, où des incidents se produiraient également lors de certains matches. Avant de prendre en considération une telle extension, il faut disposer de davantage de chiffres.

M. Vermeulen comprend les questions relatives à la suppression de la perception immédiate à l'égard des supporters étrangers (amendement n° 116, DOC 54 2475/005). Il est exact qu'aucun accord bilatéral n'existe encore pour l'instant, et qu'on ne sait pas très bien quand un tel accord interviendra.

Certains ont évoqué la possibilité proposée d'adresser un avertissement (amendement n° 117, DOC 54 2475/005). L'un des principes de l'initiative législative consiste à sanctionner sévèrement les incidents graves et le moins possible les infractions légères. Dans le cas de délits mineurs, l'objectif visé ne doit pas être d'infliger une sanction en tant que telle, mais plutôt de changer les comportements.

Par ailleurs, l'intervenant comprend également les observations du CD&V concernant la définition d'un événement footballistique. La modification prévue dans l'amendement n° 80 (DOC 54 2475/005) tente de répondre aux observations du Conseil d'État. Évidemment, on peut également chercher une solution dans le cadre juridique de la nouvelle loi caméras ou de la législation en matière de sécurité privée.

On s'est enquis d'éventuels incidents dans le football féminin et dans les matches de jeunes qui justifieraient l'extension du champ d'application de la loi football à ces catégories. Pour ces catégories, force est de constater que moins la division est élevée, moins il y a d'incidents. Dans le passé, les incidents dans le football féminin survenaient principalement dans la *BeNe League*. Cette compétition n'existe cependant plus. Dans les matches de jeunes, les incidents surviennent surtout lors des rencontres entre des joueurs plus âgés (U15, U17, U19). Dans les matches des catégories les plus jeunes, il y a moins de joueurs sur le terrain.

M. Vermeulen reste ouvert à un affinement du champ d'application de la loi football, en le limitant aux divisions ou catégories dans lesquelles la plupart des incidents

meeste incidenten voordoen. Hij toont zich bereid om in samenspraak met de andere fracties na te gaan hoe het toepassingsgebied meer gefocust kan worden op de wedstrijden die daadwerkelijk voor risico's zorgen.

IV. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING

Artikel 1

Over het artikel, dat de grondwettelijke basis van het wetsvoorstel bepaalt, worden geen opmerkingen gemaakt.

Art. 2

Dit artikel strekt tot aanpassing van het toepassingsgebied en de definities in de voetbalwet.

De heer Brecht Vermeulen (N-VA) dient amendement nr. 80 (DOC 54 2475/005) in tot vervanging van het artikel. Ingevolge de indiening van het amendement trekt de heer Vermeulen de amendementen nrs. 1 (DOC 54 2475/002) en 32 (DOC 54 2475/003) in.

De spreker geeft aan dat het amendement nr. 80 een aantal elementen uit de eerdere amendementen overneemt, en daar nog andere aan toevoegt, en dat alles als gevolg van overleg met de stakeholders en het advies van de Raad van State (DOC 54 2475/004). In de toelichting bij het amendement worden alle wijzigingen en nieuwigheden (bv. de SLO of *supporters liaison officer*) gedetailleerd omschreven.

De heer Brecht Vermeulen (N-VA) dient amendement nr. 124 (DOC 54 2475/006) in, dat een subamendement is op amendement nr. 80.

Mevrouw Annemie Turtelboom (Open Vld) geeft aan dat het amendement het toepassingsgebied beoogt te beperken en beter af te bakenen. Zij verwijst voorts naar de omstandige toelichting bij het amendement.

De heer Brecht Vermeulen (N-VA) wijst erop dat het amendement en de daarop ingediende subamendement nr. 124 tot doel hebben om het toepassingsgebied toe te spitsen op de wedstrijden waar de risico's zich daadwerkelijk voordoen. Hij wijst op de voorbeelden die hij tijdens de algemene bespreking heeft geschetst. Er zijn nauwelijks incidenten in de provinciale reeksen en in de jeugdreeksen van de amateurklasse. Daarom worden die niet langer gevat door het wetsvoorstel.

se produisent. Il se déclare disposé à examiner, en concertation avec les autres groupes, comment centrer davantage le champ d'application sur les matches qui comportent effectivement des risques.

IV. — DISCUSSION DES ARTICLES

Article 1^{er}

Cet article, qui fixe la base constitutionnelle de la proposition de loi, ne donne lieu à aucune observation.

Art. 2

Cet article vise à modifier le champ d'application de la loi sur le football et ses définitions.

M. Brecht Vermeulen (N-VA) présente l'amendement n° 80 (DOC 54 2475/005), qui tend à remplacer l'article à l'examen. Suite au dépôt de cet amendement, M. Vermeulen retire les amendements n° 1 (DOC 54 2475/002) et n° 32 (DOC 54 2475/003).

L'intervenant indique que l'amendement n° 80 reproduit plusieurs éléments des amendements antérieurs tout en y ajoutant d'autres, le tout à la suite de la concertation avec les parties prenantes et de l'avis du Conseil d'État (DOC 54 2475/004). Toutes les modifications et les nouveautés (concernant par exemple le SLO ou *supporters liaison officer*) sont détaillées dans la justification de l'amendement.

M. Brecht Vermeulen (N-VA) présentent l'amendement n° 124 (DOC 54 2475/006) constituant un sous-amendement à l'amendement n° 80.

Mme Annemie Turtelboom (Open Vld) explique que cet amendement tend à limiter et à mieux délimiter le champ d'application. Pour le surplus, elle renvoie à la justification circonstanciée de l'amendement à l'examen.

M. Brecht Vermeulen (N-VA) souligne que l'amendement n° 80 et son sous-amendement n° 124 tendent à limiter le champ d'application aux matches qui présentent des risques réels. Il renvoie aux exemples qu'il a mentionnés durant la discussion générale. Il y a peu d'incidents dans les séries provinciales et dans les séries de jeunes du football amateur. C'est pourquoi la proposition de loi à l'examen ne s'y étend plus.

De heer Franky Demon (CD&V) c.s. dient amendement nr. 127 (DOC 54 2475/006) in als subamendement op amendement nr. 80. Aldus vindt de tekst meer aansluiting bij de opmerkingen van de Raad van State met betrekking tot de zinsnede "met publiek karakter". Daarnaast wordt de verwijzing naar de ordehandhaving geschrapt want ze is overbodig en schept nodeloos verwarring.

Voor mevrouw Isabelle Poncelet (cdH) beantwoorden amendement nr. 80 en de daarop ingediende subamendementen niet aan de opmerkingen van de Raad van State. Die stelt dat de term "overkoepelende sportbond" duidelijk moet worden gedefinieerd (DOC 54 2475/004, blz. 4). In de memorie van toelichting wordt daarnaar verwezen, doch die verwijzing is niet hetzelfde als een definitie in het wetsvoorstel zelf. Kan de indiener van het wetsvoorstel bevestigen dat alle door de clubs georganiseerde matches wedstrijden zijn van de overkoepelende sportbond?

Tevens merkte de Raad van State op dat de definitie van de perimeter moet worden aangepast in functie van de nieuwe definitie van een stadion (DOC 54 2475/004, blz. 4). Ook hier is het niet voldoende dat de memorie van toelichting daarop ingaat. Dat dient eveneens in het wetsvoorstel zelf te gebeuren.

Ten derde adviseert de Raad van State een nieuwe definitie van de "derde nationale afdeling" (DOC 54 2475/004, blz. 5). Wordt hieraan tegemoet gekomen?

De heer Brecht Vermeulen (N-VA) wijst erop dat de huidige voetbalwet in het hoofdstuk III (artikel 11 e.v.) al melding maakt van de overkoepelende sportbond. Daar wordt nu reeds duidelijk gemaakt waarover het gaat. Tot op heden is daarover nog enkele discussie ontstaan.

De perimeter wordt thans duidelijk omschreven. Er wordt gerekend vanaf de binnen omheining. Bij gebrek daaraan wordt gerekend vanaf de buitenomheining.

De amendementen op artikel 2 komen eveneens tegemoet aan de opmerking over de definitie van de "derde nationale afdeling". Zo wordt bepaald dat de eerste afdeling de hoogste is en de vijfde de laagste. Zo is ook duidelijk wat de derde nationale afdeling is, met name de eerste amateurklasse.

M. Franky Demon (CD&V) et consorts présentent l'amendement n° 127 (DOC 54 2475/006), sous-amendement à l'amendement n° 80. Cet amendement tend à mieux répondre aux observations formulées par le Conseil d'État à propos de l'expression "à caractère public". Par ailleurs, la référence au maintien de l'ordre est supprimée car elle est jugée superflue et susceptible de prêter inutilement à confusion.

Mme Isabelle Poncelet (cdH) estime que l'amendement n° 80 et ses sous-amendements ne répondent pas aux observations du Conseil d'État. (DOC 54 2475/004, p. 4). Ce dernier indique que les mots "fédération sportive coordinatrice" doivent être clairement définis (DOC 54 2475/004, p. 4). Il y est fait allusion dans la justification mais cette référence n'équivaut pas une définition dans la proposition de loi proprement dite. L'auteur de la proposition de loi à l'examen peut-il confirmer que tous les matches organisés par les clubs sont des matches relevant de la fédération sportive coordinatrice?

Le Conseil d'État a également observé que la définition du périmètre doit être adaptée à la nouvelle définition du stade (DOC 54 2475/004, p. 4). Il n'est pas suffisant que ce point ne soit abordé, lui non plus, que dans la justification. Il faut également l'inscrire dans le texte de la proposition de loi.

Troisièmement, le Conseil d'État juge opportun de prévoir une nouvelle définition de la "troisième division nationale" (DOC 54 2475/004, p. 5). Cette observation a-t-elle été prise en compte?

M. Brecht Vermeulen (N-VA) souligne que l'actuelle loi sur le football fait déjà mention, dans son chapitre III (articles 11 et suivants), de la fédération sportive coordinatrice. Il y est déjà clairement précisé de quoi il s'agit. Ce point n'a jamais suscité la moindre discussion jusqu'à présent.

Le périmètre est aujourd'hui clairement défini. Il est calculé à partir de l'enceinte intérieure. En l'absence d'enceinte intérieure, il est calculé à partir de l'enceinte extérieure.

Les amendements à l'article 2 répondent également à l'observation relative à la définition de la "troisième division nationale". Il est en effet précisé que la première division est la plus élevée et que la cinquième est la plus basse. La définition de la troisième division nationale est ainsi rendue claire. Il s'agit de la première division amateur.

Art. 3

Dit artikel handelt over de door de clubs af te sluiten veiligheidsovereenkomst.

De heer Brecht Vermeulen (N-VA) dient amendement nr. 81 (DOC 54 2475/005) in tot vervanging van artikel 5 van de voetbalwet. De indiener legt uit dat het artikel de nadere regels bevat over de af te sluiten veiligheids-overeenkomst, en verwijst voorts naar de toelichting bij het amendement.

Ingevolge de indiening van het amendement trekt de heer Vermeulen *amendement nr. 33* (DOC 54 2475/003) in.

De heer Franky Demon (CD&V) c.s. dient amendement nr. 128 (DOC 54 2475/006) in als subamendement op amendement nr. 81. De spreker legt uit dat het subamendement het amendement nr. 81 vervolledigt.

Art. 4

Dit artikel betreft de verplichten tot het hebben van een veiligheidsverantwoordelijke.

De heer Brecht Vermeulen (N-VA) dient amendement nr. 82 (DOC 54 2475/005) in tot vervanging van het artikel. Met het amendement wordt de verplichting voor clubs om een veiligheidsverantwoordelijke te hebben uitgebreid tot en met de eerste amateurklasse. De meeste clubs in die (derde) klasse hebben een verleden in de tweede voetbalklasse, waar de verplichting wel al gold.

Het tweede luik van het amendement bepaalt dat de Koning de mogelijkheid krijgt om de clubs in de vierde en vijfde nationale afdeling te verplichten om te beschikken over een veiligheidsverantwoordelijke. De heer Vermeulen schetst hierbij de situatie van de club Beerschot-Wilrijk. De club zat voorheen in de eerste provinciale afdeling, en kreeg plots heel wat supporters van het vroegere Beerschot. Een dergelijk hoog aantal supporters was men in die lagere afdeling niet gewoon. Dat heeft de club en de veiligheidsdiensten ertoe aangezet afspraken te maken in een samenwerkingsakkoord en om een veiligheidsverantwoordelijke aan te stellen als leidinggevende over een aantal stewards. Dit was evenwel niet voorzien in de wet. Om die reden wordt voor dergelijke situaties toch de mogelijkheid voorzien dat de Koning regulerend kan optreden.

Ingevolge de indiening van het amendement trekt de heer Vermeulen *amendement nr. 34* (DOC 54 2475/003) in.

Art. 3

Cet article porte sur le contrat de sécurité que doivent conclure les clubs.

M. Brecht Vermeulen (N-VA) présente l'amendement n° 81 (DOC 54 2475/005), qui tend à remplacer l'article 5 de la loi sur le football. Son auteur explique que cet amendement fixe les modalités du contrat de sécurité à conclure et renvoie pour le surplus à la justification de son amendement.

Suite au dépôt de cet amendement, M. Vermeulen retire l'*amendement n° 33* (DOC 54 2475/003).

M. Franky Demon (CD&V) et consorts présentent l'amendement n° 128 (DOC 54 2475/006), sous-amendement à l'amendement n° 81. Le membre explique que ce sous-amendement complète l'amendement n° 81.

Art. 4

Cet article porte sur l'obligation de disposer d'un responsable de la sécurité.

M. Brecht Vermeulen (N-VA) présente l'amendement n° 82 (DOC 54 2475/005), qui tend à remplacer l'article 4. Cet amendement étend l'obligation, pour les clubs, de disposer d'un responsable de la sécurité jusqu'à la première division amateur. La plupart des clubs évoluant dans cette (troisième) division ont autrefois évolué en deuxième division, où cette obligation était déjà en vigueur.

Le second volet de l'amendement dispose que le Roi est habilité à obliger les clubs des quatrième et cinquième divisions nationales de disposer également d'un responsable de la sécurité. M. Vermeulen évoque à cet égard la situation du club Beerschot-Wilrijk. Ce club évoluait précédemment en première division provinciale et s'est soudainement attiré le soutien de très nombreux supporters de l'ancien Beerschot. Dans cette division inférieure, les clubs n'étaient pas habitués à une telle quantité de supporters. Cette situation a poussé le club et les services de sécurité à conclure un accord de coopération et à désigner un responsable de la sécurité chargé de diriger une équipe de stewards, ce qui n'était pas prévu dans la loi. C'est pourquoi M. Vermeulen propose que, dans de telles situations, le Roi dispose néanmoins d'un pouvoir de régulation.

À la suite de la présentation de cet amendement, M. Vermeulen retire l'*amendement n° 34* (DOC 54 2475/003).

De heer Franky Demon (CD&V) c.s. dient amendement nr. 129 (DOC 54 2475/006) in als subamendement op amendement nr. 82. Hij legt uit dat het subamendement zorgt voor een juistere formulering, alsook voor de toevoeging met betrekking tot het uitvoeren van een voorafgaandelijke risicoanalyse.

De heer Brecht Vermeulen (N-VA) verduidelijkt dat wanneer een risicoanalyse wijst op een verhoogd veiligheidsrisico en een koninklijk besluit bepaalt dat de aanwezigheid van stewards verantwoord is, er logischerwijs tevens een veiligheidsverantwoordelijke aanwezig moet zijn die de stewards aanstuurt.

Art. 4/1 (nieuw)

De heer Brecht Vermeulen (N-VA) dient amendement nr. 83 (DOC 54 2475/005) in tot invoeging van een artikel 4/1. De indiener licht toe dat dit amendement in verband met de delegatie aan de Koning tot het bepalen van nadere regels over de stewards en de SLO, inhoudelijk verband houdt met het amendement nr. 82 op artikel 4 van het wetsvoorstel, en verwijst voorts naar de toelichting bij het amendement.

De heer Franky Demon (CD&V) c.s. dient amendement nr. 130 (DOC 54 2475/006) in als subamendement op amendement nr. 83. Hij licht toe dat de achterliggende redenering dezelfde is al die voor subamendement nr. 129 op amendement nr. 82.

Art. 5

Dit artikel regelt de eventuele inzet van stewards in de laagste drie nationale afdelingen.

De heer Brecht Vermeulen (N-VA) dient amendement nr. 84 (DOC 54 2475/005) in tot vervanging van het artikel. Hij wijst erop dat het amendement in het verlengde ligt van de amendementen nrs. 82 en 83, respectievelijk op de artikelen 4 en 4/1 van het wetsvoorstel.

Ingevolge de indiening van het amendement trekt de heer Vermeulen de amendementen nrs. 2 (DOC 54 2475/002) en 35 (DOC 54 2475/003) in.

Art. 6

Dit artikel regelt de delegatie aan de Koning over de eventuele inrichting van een lokale adviesraad in de laagste drie nationale afdelingen.

M. Franky Demon (CD&V) et consorts présentent l'amendement n° 129 (DOC 54 2475/006) en tant que sous-amendement à l'amendement n° 82. Il explique que le sous-amendement propose une formulation plus juste et prévoit un ajout visant la réalisation d'une analyse préalable des risques.

M. Brecht Vermeulen (N-VA) précise que lorsqu'une analyse des risques fait apparaître l'existence d'un risque accru sur le plan de la sécurité et qu'un arrêté royal dispose que la présence de stewards se justifie, cette situation implique logiquement la nécessité de désigner également un responsable de la sécurité pour diriger les stewards.

Art. 4/1 (nouveau)

M. Brecht Vermeulen (N-VA) présente l'amendement n° 83 (DOC 54 2475/005) tendant à insérer un article 4/1. L'auteur précise que cet amendement concernant la délégation conférée au Roi en vue de fixer les modalités relatives aux stewards et au SLO, est lié sur le fond à l'amendement n° 82 à l'article 4 de la proposition de loi. Il renvoie en outre à la justification de l'amendement.

M. Franky Demon (CD&V) et consorts présentent l'amendement n° 130 (DOC 54 2475/006), qui est un sous-amendement à l'amendement n° 83. Il indique que le raisonnement sous-jacent est identique à celui qui a présidé au dépôt du sous-amendement n° 129 à l'amendement n° 82.

Art. 5

Cet article règle le déploiement éventuel de stewards dans les trois divisions nationales inférieures.

M. Brecht Vermeulen (N-VA) présente l'amendement n° 84 (DOC 54 2475/005) tendant à remplacer l'article. Il souligne que l'amendement s'inscrit dans le prolongement des amendements n°s 82 et 83, respectivement aux articles 4 et 4/1 de la proposition de loi.

À la suite du dépôt de l'amendement, M. Vermeulen retire les amendements n°s 2 (DOC 54 2475/002) et 35 (DOC 54 2475/003).

Art. 6

Cet article règle la délégation conférée au Roi concernant la création éventuelle d'un conseil consultatif local dans les trois divisions nationales inférieures.

De heer Brecht Vermeulen (N-VA) dient amendement nr. 85 (DOC 54 2475/005) in tot vervanging van het artikel. Hij verwijst naar de toelichting bij het amendement.

Ingevolge de indiening van het amendement trekt de heer Vermeulen de *amendementen nrs. 3* (DOC 54 2475/002) en 36 (DOC 54 2475/003) in.

Art. 7

Dit artikel regelt een aantal verplichtingen ten aanzien van clubs uit de derde nationale afdeling.

De heer Brecht Vermeulen (N-VA) dient amendement nr. 86 (DOC 54 2475/005) in tot vervanging van het artikel. Hij licht toe dat de bepaling over de maatregelen rond gastvrijheid en comfort, neergelegd in punt 6, er gekomen is op vraag van de Pro League en de KBVB. Het gaat weliswaar om subjectieve aspecten. Men denke bijvoorbeeld aan de netheid van toiletten, die soms te wensen overlaat. De invulling van de begrippen gastvrijheid en comfort zal nader bekeken moeten worden. Voor de overige aanpassingen, met onder meer enkele aanpassingen ingevolge het advies van de Raad van State (DOC 54 2475/004), verwijst de spreker naar de toelichting bij het amendement.

Ingevolge de indiening van het amendement trekt de heer Vermeulen de *amendementen nrs. 4* (DOC 54 2475/002) en 37 (DOC 54 2475/003) in.

Art. 8

Dit artikel regelt de aanwezigheid van de supporters in het stadion voor de lagere afdelingen.

De heer Brecht Vermeulen (N-VA) dient amendement nr. 87 (DOC 54 2475/005) in tot vervanging van het artikel. Hij verwijst naar de toelichting bij het amendement.

Ingevolge de indiening van het amendement trekt de heer Vermeulen de *amendementen nrs. 5* (DOC 54 2475/002) en 38 (DOC 54 2475/003) in.

Art. 8/1 (nieuw)

De heer Brecht Vermeulen (N-VA) dient amendement nr. 88 (DOC 54 2475/005) in tot invoeging van een artikel 8/1. Dat artikel voegt een hoofdstuk IIbis in onder titel II van de voetbalwet, met de nadere regels betreffende de installatie en de werking van bewakingscamera's in de voetbalstadions, evenals het artikel 10ter onder het nieuwe hoofdstuk. De indiener stelt dat de invoeging van

M. Brecht Vermeulen (N-VA) présente l'amendement n° 85 (DOC 54 2475/005) tendant à remplacer l'article. Il renvoie à la justification de l'amendement.

À la suite du dépôt de l'amendement, M. Vermeulen retire les *amendements n°s 3* (DOC 54 2475/002) et 36 (DOC 54 2475/003).

Art. 7

Cet article règle un certain nombre d'obligations imposées aux clubs de troisième division nationale.

M. Brecht Vermeulen (N-VA) présente l'amendement n° 86 (DOC 54 2475/005) tendant à remplacer l'article. Il explique que la disposition relative aux mesures pour assurer l'hospitalité et le confort (point 6) a été insérée à la demande de la Pro League et de l'URBSFA. Il s'agit certes d'aspects subjectifs. On peut songer, par exemple, à la propreté des toilettes, qui laisse parfois à désirer. Il convient encore de préciser les notions d'hospitalité et de confort. En ce qui concerne les autres adaptations, résultant notamment de l'avis du Conseil d'État (DOC 54 2475/004), l'intervenant renvoie à la justification de l'amendement.

Suite à la présentation de l'amendement, M. Vermeulen retire les *amendements n°s 4* (DOC 54 2475/002) et 37 (DOC 54 2475/003).

Art. 8

Cet article règle la présence des supporters dans le stade en ce qui concerne les divisions inférieures.

M. Brecht Vermeulen (N-VA) présente l'amendement n° 87 (DOC 54 2475/005) tendant à remplacer l'article. Il renvoie à la justification de l'amendement.

Suite à la présentation de l'amendement, M. Vermeulen retire les *amendements n°s 5* (DOC 54 2475/002) et 38 (DOC 54 2475/003).

Art. 8/1 (nouveau)

M. Brecht Vermeulen (N-VA) présente l'amendement n° 88 (DOC 54 2475/005) tendant à insérer un article 8/1. Cet article insère un chapitre IIbis dans le titre II de la loi football, prévoyant les modalités de l'installation et du fonctionnement des caméras de surveillance dans les stades de football, ainsi que l'article 10ter dans le nouveau chapitre. L'auteur affirme que l'insertion du

het hoofdstuk tegemoet komt aan de opmerking van de Raad van State, die wordt uiteengezet in de toelichting bij het amendement.

De heer Franky Demon (CD&V) c.s. dient amendement nr. 131 (DOC 54 2475/006) in als subamendement op amendement nr. 88. Hij legt uit daarmee het toepassingsgebied van het koninklijk besluit van 22 februari 2006 behouden blijft. De toelichting bij het amendement gaat hier verder uitvoerig op in.

Mevrouw Isabelle Poncelet (cdH) acht een advies van de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer over de bepaling rond het cameragebruik aangewezen. Dat advies is des te relevant in het licht van de nakende GDPR-richtlijn. Is de voorgestelde regeling in overeenstemming met de nieuwe Europese regels ter zake? Ook de staatssecretaris, bevoegd voor Privacy, stelt zich in zijn schriftelijk advies die vraag.

De heer Brecht Vermeulen (N-VA) wijst op de eerdere beslissing van de commissie om het advies van de staatssecretaris, bevoegd voor Privacy, in te winnen, en niet dat van de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer.

Bovendien wordt aan de hand van het subamendement nr. 131 de scope van het cameragebruik behouden overeenkomstig het koninklijk besluit van 22 februari 2006. Daarover heeft de Commissie zich destijds in een advies uitgesproken. De voorgestelde regeling heeft dus reeds de toets van de Commissie doorstaan.

Het advies van de minister van Binnenlandse Zaken stelt tot slot letterlijk dat de amendementen nrs. 88 tot 95 volkomen rekening houden met de GDPR-richtlijn.

Art. 8/2 (nieuw)

De heer Brecht Vermeulen (N-VA) dient amendement nr. 89 (DOC 54 2475/005) in tot invoeging van een artikel 8/2. Hij legt uit dat het artikel een artikel 10^{quater} invoegt in de camerawet, met een aantal regels over de locaties van de geïnstalleerde camera's. In de toelichting bij het amendement worden die regels verder uiteengezet.

De heer Franky Demon (CD&V) c.s. dient amendement nr. 132 (DOC 54 2475/006) in als subamendement op amendement nr. 89. Hij licht toe dat het een gevolg is van het subamendement nr. 131 op amendement nr. 88.

chapitre répond à l'observation du Conseil d'État, qui est exposée dans la justification de l'amendement.

M. Franky Demon (CD&V) et consorts présentent l'amendement n° 131 (DOC 54 2475/006) en tant que sous-amendement à l'amendement n° 88. Il explique que son amendement permet de conserver le champ d'application de l'arrêté royal du 22 février 2006. La justification de l'amendement fournit des explications plus précises à ce sujet.

Mme Isabelle Poncelet (cdH) estime qu'il s'indique de demander l'avis de la Commission de la protection de la vie privée concernant la disposition relative à l'utilisation de caméras, d'autant que la directive GDPR sera prochainement d'application. La réglementation proposée est-elle conforme aux nouvelles règles européennes en la matière? Le secrétaire d'État à la Protection de la vie privée se pose également la question dans son avis écrit.

M. Brecht Vermeulen (N-VA) rappelle que la commission a déjà décidé précédemment de recueillir l'avis du secrétaire d'État à la Protection de la vie privée et non celui de la Commission de la protection de la vie privée.

De plus, le sous-amendement n° 131 veille à maintenir l'utilisation de caméras au sein du champ d'application de l'arrêté royal du 22 février 2006. Or, la Commission a déjà rendu un avis en la matière dans le passé. La réglementation proposée a donc déjà été soumise au contrôle de cette Commission.

Enfin, l'avis du ministre de l'Intérieur confirme textuellement que les amendements n°s 88 à 95 tiennent entièrement compte de la directive.

Art. 8/2 (nouveau)

M. Brecht Vermeulen (N-VA) présente l'amendement n° 89 (DOC 54 2475/005), qui tend à insérer un article 8/2. L'intervenant explique que cet article insère dans la loi caméras un article 10^{quater} contenant certaines règles relatives à la localisation des caméras installées. Ces règles sont exposées plus en détail dans la justification de l'amendement.

M. Franky Demon (CD&V) et consorts présentent l'amendement n° 132 (DOC 54 2475/006), qui est un sous-amendement à l'amendement n° 89. L'intervenant explique que ce sous-amendement fait suite au sous-amendement n° 131 à l'amendement n° 88.

Art. 8/3 (*nieuw*)

De heer Brecht Vermeulen (N-VA) dient amendement nr. 90 (DOC 54 2475/005) in tot invoeging van een artikel 8/3 in het wetsvoorstel, of van een artikel 10quinquies in de voetbalwet. Met de bepaling wordt verplicht dat de camera's close-up beelden kunnen maken, zodat identificaties mogelijk zijn.

Art. 8/4 (*nieuw*)

De heer Brecht Vermeulen (N-VA) dient amendement nr. 91 (DOC 54 2475/005) in tot invoeging van een artikel 8/4, of een nieuw artikel 10sexies in de voetbalwet. Deze bepalingen legt de regels vast in verband met de bewaring van de beelden.

De heer Brecht Vermeulen (N-VA) dient amendement nr. 133 (DOC 54 2475/006) in als subamendement op amendement nr. 91. Het zorgt ervoor dat het ontvangen van camerabeelden het voorrecht blijft van politie en gerecht.

Art. 8/5 (*nieuw*)

De heer Brecht Vermeulen (N-VA) dient amendement nr. 92 (DOC 54 2475/005) in tot invoeging van een artikel 8/5. Het voorgestelde artikel 10septies van de voetbalwet beoogt de inrichting van het commandolokaal.

Art. 8/6 (*nieuw*)

De heer Brecht Vermeulen (N-VA) dient amendement nr. 93 (DOC 54 2475/005) in tot invoeging van een artikel 8/6. Het voorgestelde artikel 10octies van de voetbalwet bepaalt de nadere regels omtrent de personen die de camera's bedienen.

De heer Franky Demon (CD&V) c.s. dient amendement nr. 135 (DOC 54 2475/006) in als subamendement op amendement nr. 93. Er wordt verwezen naar de toelichting bij het amendement.

Art. 8/7 (*nieuw*)

De heer Brecht Vermeulen (N-VA) dient amendement nr. 94 (DOC 54 2475/005) in tot invoeging van een artikel 8/7, of een nieuw artikel 10nonies in de voetbalwet. Deze bepalingen legt de regels vast in verband met de verwerking van de beelden, alsook van de kennisgeving van het cameragebruik aan de bezoekers.

Art. 8/3 (*nouveau*)

M. Brecht Vermeulen (N-VA) présente l'amendement n° 90 (DOC 54 2475/005), qui tend à insérer dans la proposition de loi un article 8/3, qui insère lui-même un article 10quinquies dans la loi football. Cette disposition prévoit que les caméras doivent pouvoir effectuer des gros plans afin de permettre l'identification.

Art. 8/4 (*nouveau*)

M. Brecht Vermeulen (N-VA) présente l'amendement n° 91 (DOC 54 2475/005), qui tend à insérer un article 8/4 insérant un article 10sexies dans la loi sur le football. Les dispositions de cet article fixent les règles relatives à la conservation des images.

M. Brecht Vermeulen (N-VA) présentent l'amendement n° 133 (DOC 54 2475/006) en tant que sous-amendement à l'amendement n° 91. Cet amendement tend à ce que la réception d'images de vidéosurveillance reste le privilège de la police et de la justice.

Art. 8/5 (*nouveau*)

M. Brecht Vermeulen (N-VA) présente l'amendement n° 92 (DOC 54 2475/005), qui tend à insérer un article 8/5. L'article 10septies de la loi sur le football proposé vise l'aménagement du local de commandement.

Art. 8/6 (*nouveau*)

M. Brecht Vermeulen (N-VA) présente l'amendement n° 93 (DOC 54 2475/005), qui tend à insérer un article 8/6. L'article 10octies de la loi sur le football proposé fixe les modalités relatives aux personnes qui actionnent les caméras.

M. Franky Demon (CD&V) et consorts présentent l'amendement n° 135 (DOC 54 2475/006) en tant que sous-amendement à l'amendement n° 93. L'auteur renvoie à la justification de l'amendement à l'examen.

Art. 8/7 (*nouveau*)

M. Brecht Vermeulen (N-VA) présente l'amendement n° 94 (DOC 54 2475/005), qui tend à insérer un article 8/7 insérant un article 10novies dans la loi sur le football. Ces dispositions fixent les règles relatives au traitement des images ainsi qu'à la notification de l'utilisation de caméras aux visiteurs.

De heer Brecht Vermeulen (N-VA) dient amendement nr. 134 (DOC 54 2475/006) in als subamendement op amendement nr. 94. Er wordt verwezen naar de uitvoerige toelichting bij het amendement.

De heer Franky Demon (CD&V) c.s. dient amendement nr. 141 (DOC 54 2475/006) in als subamendement op amendement nr. 94 ingevolge het schriftelijk advies van de staatssecretaris, bevoegd voor Privacy.

Art. 8/8 (*nieuw*)

De heer Brecht Vermeulen (N-VA) dient amendement nr. 95 (DOC 54 2475/005) in tot invoeging van een artikel 8/8. Het voorgestelde artikel 10^{decies} van de voetbalwet bepaalt de nadere regels over het cameragebruik ten aanzien van clubs die promoveren van de eerste amateurklasse naar de eerste klasse B.

Art. 9

Dit artikel strekt tot wijziging van artikel 11 van de voetbalwet.

De heer Brecht Vermeulen (N-VA) dient amendement nr. 39 (DOC 2475/003) in, doch trekt dit opnieuw in ingevolge de indiening van de amendementen nrs. 80 tot 123 (DOC 54 2475/005).

Art. 10

Dit artikel regelt de uitbreiding van de taken en bevoegdheden van de stewards.

De heer Brecht Vermeulen (N-VA) dient amendement nr. 96 (DOC 54 2475/005) in tot vervanging van het artikel. Hij legt uit dat de taken en opdrachten van de stewards worden uitgebreid met dit amendement. Het gaat dan bijvoorbeeld om het inzetten van stewards op parkings die worden uitgebaat door de organisatoren. Met het amendement wordt een bestaande praktijk bevestigd. Daarnaast zullen ook stewards kunnen worden ingezet tijdens voetbalevenementen. Het gaat daarbij dus om een mogelijkheid, en niet om een verplichting. Ten slotte zijn er ook aanpassingen die de leesbaarheid ten goede komen.

Ingevolge de indiening van het amendement trekt de heer Vermeulen de amendementen nrs. 6 (DOC 54 2475/002) en 40 (DOC 54 2475/003) in.

M. Brecht Vermeulen (N-VA) et consorts présentent l'amendement n° 134 (DOC 54 2475/006) en tant que sous-amendement à l'amendement n° 94. L'auteur renvoie à la justification détaillée de l'amendement à l'examen.

M. Franky Demon (CD&V) et consorts présentent l'amendement n° 141 (DOC 54 2475/006) en tant que sous-amendement à l'amendement n° 94. Cet amendement fait suite à l'avis écrit du secrétaire d'État à la Protection de la vie privée.

Art. 8/8 (*nouveau*)

M. Brecht Vermeulen (N-VA) présente l'amendement n° 95 (DOC 54 2475/005) tendant à insérer un article 8/8. L'article 10^{decies}, proposé, de la loi football fixe les modalités de l'utilisation de caméras à l'égard des clubs qui montent de première division amateur en première division B.

Art. 9

Cet article vise à modifier l'article 11 de la loi football.

M. Brecht Vermeulen (N-VA) présente l'amendement n° 39 (DOC 54 2475/003), qu'il retire toutefois à la suite du dépôt des amendements n°s 80 à 123 (DOC 54 2475/005).

Art. 10

Cet article règle l'élargissement des tâches et compétences des stewards.

M. Brecht Vermeulen (N-VA) présente l'amendement n° 96 (DOC 54 2475/005) tendant à remplacer l'article. Il explique que cet amendement élargit les tâches et compétences des stewards. Il s'agit, par exemple, du déploiement de stewards sur les aires de stationnement exploitées par les organisateurs. L'amendement confirme une pratique existante. En outre, des stewards pourront également être déployés lors d'événements footballistiques. Il s'agit, en l'occurrence, d'une possibilité, non d'une obligation. Enfin, l'amendement apporte également des modifications qui améliorent la lisibilité du texte.

À la suite du dépôt de l'amendement, M. Vermeulen retire les amendements n°s 6 (DOC 54 2475/002) et 40 (DOC 54 2475/003).

Art. 11

Dit artikel regelt het opstellen van een voorafgaandelijke schriftelijke overeenkomst rond het inzetten van een veiligheidsverantwoordelijke of van stewards.

De heer Brecht Vermeulen (N-VA) dient amendement nr. 97 (DOC 54 2475/005) in tot vervanging van het artikel. Indien wordt gekozen voor het inzetten van stewards op voetbalevenementen, dient met het amendement een schriftelijke overeenkomst met de burgemeester te worden opgesteld, en moet het advies van de betrokken politiezones worden ingewonnen.

Ingevolge de indiening van het amendement trekt de heer Vermeulen de *amendementen nrs. 7* (DOC 54 2475/002) en *41* (DOC 54 2475/003) in.

Art. 12

Dit artikel regelt het overleg tussen de veiligheidsverantwoordelijke en de betrokken politiezones.

De heer Brecht Vermeulen (N-VA) dient amendement nr. 98 (DOC 54 2475/005) in tot vervanging van het artikel. Met het amendement wordt beoogd de doorstroming te versterken van de informatie over de collectieve verplaatsingen.

Ingevolge de indiening van het amendement trekt de heer Vermeulen de *amendementen nrs. 8* (DOC 54 2475/002) en *42* (DOC 54 2475/003) in.

Art. 13

Dit artikel regelt de controle door stewards op de aanwezigheid van verboden voorwerpen.

De heer Brecht Vermeulen (N-VA) dient amendement nr. 99 (DOC 54 2475/005) in tot wijziging van het artikel. Met de wijzigingen beoogt het amendement de mogelijkheid tot het verbieden van bepaalde voorwerpen in het stadion.

Ingevolge de indiening van het amendement trekt de heer Vermeulen de *amendementen nrs. 9* (DOC 54 2475/002) en *43* (DOC 54 2475/003) in.

Art. 14

De heer Brecht Vermeulen (N-VA) dient amendement nr. 100 (DOC 54 2475/005) in tot vervanging van het artikel. Hij legt uit dat het amendement tegemoet komt

Art. 11

Cet article règle la conclusion d'une convention écrite préalable portant sur l'engagement d'un responsable de la sécurité ou de stewards.

M. Brecht Vermeulen (N-VA) présente l'amendement n° 97 (DOC 54 2475/005) tendant à remplacer l'article. Si l'on choisit de faire appel à des stewards lors d'événements footballistiques, l'amendement impose de conclure une convention écrite avec le bourgmestre compétent et de recueillir l'avis des zones de police concernées.

À la suite du dépôt de l'amendement, M. Vermeulen retire les *amendements n°s 7* (DOC 54 2475/002) et *41* (DOC 54 2475/003).

Art. 12

Cet article règle la concertation entre le responsable de la sécurité et les zones de police concernées.

M. Brecht Vermeulen (N-VA) présente l'amendement n° 98 (DOC 54 2475/005), qui tend à remplacer cet article. L'amendement vise à renforcer la transmission des informations relatives aux déplacements collectifs.

Par suite de la présentation de cet amendement, M. Vermeulen retire les *amendements n° 8* (DOC 54 2475/002) et *n° 42* (DOC 54 2475/003).

Art. 13

Cet article règle le contrôle de la présence d'objets interdits par les stewards.

M. Brecht Vermeulen (N-VA) présente l'amendement n° 99 (DOC 54 2475/005), qui tend à modifier cet article. Les modifications apportées par l'amendement à l'examen visent à permettre d'interdire la présence de certains objets dans le stade.

Par suite de la présentation de cet amendement, M. Vermeulen retire les *amendements n° 9* (DOC 54 2475/002) et *n° 43* (DOC 54 2475/003).

Art. 14

M. Brecht Vermeulen (N-VA) présente l'amendement n° 100 (DOC 54 2475/005), qui tend à remplacer cet article. Il indique que l'amendement à l'examen répond

aan de praktijk van de ontmoetingsplaats. In de toelichting bij het amendement wordt dit verder verduidelijkt.

Ingevolge de indiening van het amendement trekt de heer Vermeulen amendement *nr. 44* (DOC 54 2475/003) in.

Art. 15

Dit artikel regelt de uitbreiding van de taken en bevoegdheden van de stewards in de perimeter rond het stadion.

De heer Brecht Vermeulen (N-VA) dient amendement nr. 101 (DOC 54 2475/005) in tot schrapping van punt 2 van het voorgestelde artikel 15 van de voetbalwet. De bepaling die stewards na een opleiding toelaat het verkeer te regelen binnen de perimeter wordt geschrapt ingevolge het advies van de Raad van State (DOC 54 2475/004).

Ingevolge de indiening van het amendement trekt de heer Vermeulen de *amendementen nrs. 10* (DOC 54 2475/002) en *45* (DOC 54 2475/003) in.

Art. 16

Dit artikel bepaalt het staande houden van mensen door stewards in afwachting van de komst van de hulpdiensten.

De heer Brecht Vermeulen (N-VA) dient amendement nr. 102 (DOC 54 2475/005) in tot opheffing van het artikel. Het zorgt immers voor verwarring, en bovendien hebben de stewards de bovenvermelde bevoegdheid reeds op grond van artikel 13, 3°, van de voetbalwet.

Ingevolge de indiening van het amendement trekt de heer Vermeulen de *amendementen nrs. 11* (DOC 54 2475/002) en *46* (DOC 54 2475/003) in.

Art. 17

Dit artikel regelt de sancties ten aanzien van de clubs uit de derde nationale afdeling in het geval van niet-naleving van de nieuwe verplichtingen.

De heer Brecht Vermeulen (N-VA) dient amendement nr. 103 (DOC 54 2475/005) in ter vervanging van het artikel. Hij verwijst naar de toelichting bij het amendement.

à la pratique du point de rencontre. De plus amples précisions à ce propos sont données dans la justification de l'amendement.

Par suite de la présentation de l'amendement à l'examen, M. Vermeulen retire l'*amendement n° 44* (DOC 54 2475/003).

Art. 15

Cet article règle l'élargissement des missions et des compétences des stewards dans le périmètre entourant le stade.

M. Brecht Vermeulen (N-VA) présente l'amendement n° 101 (DOC 54 2475/005), qui tend à supprimer le point 2 de l'article 15 proposé de la loi sur le football. La disposition permettant aux stewards ayant suivi une formation de régler la circulation dans le périmètre est supprimée conformément à l'avis du Conseil d'État (DOC 54 2475/004).

Par suite de la présentation de l'amendement à l'examen, M. Vermeulen retire les *amendements n°s 10* (DOC 54 2475/002) et *45* (DOC 54 2475/003).

Art. 16

Cet article prévoit la rétention de personnes par les stewards en attendant l'arrivée des services de secours.

M. Brecht Vermeulen (N-VA) présente l'amendement n° 102 (DOC 54 2475/005) tendant à supprimer l'article. Celui-ci prête en effet à confusion, et, qui plus est, les stewards disposent déjà de l'habilitation précitée sur la base de l'article 13, 3°, de la loi football.

À la suite du dépôt de l'amendement, M. Vermeulen retire les *amendements n°s 11* (DOC 54 2475/002) et *46* (DOC 54 2475/003).

Art. 17

Cet article règle les sanctions infligées aux clubs de troisième division nationale en cas de non-respect des nouvelles obligations.

M. Brecht Vermeulen (N-VA) présente l'amendement n° 103 (DOC 54 2475/005) tendant à remplacer l'article. Il renvoie à la justification de l'amendement.

Ingevolge de indiening van het amendement trekt de heer Vermeulen de *amendementen nrs. 12* (DOC 54 2475/002) en 47 (DOC 54 2475/003) in.

Art. 18

Dit artikel strekt tot aanpassing van het opschrift van titel III van de voetbalwet.

De heer Brecht Vermeulen (N-VA) dient amendement nr. 104 (DOC 54 2475/005) in ter vervanging van het artikel. Hij geeft aan dat een aanpassing van de titel vereist is, gelet op de uitbreiding van het toepassingsgebied naar alle voetbalwedstrijden. Hij benadrukt daarbij wel dat het nog steeds de taak blijft van de politieambtenaren om de overtredingen vast te stellen.

Ingevolge de indiening van het amendement trekt de heer Vermeulen de *amendementen nrs. 13* (DOC 54 2475/002) en 48 (DOC 54 2475/003) in.

De heer Brecht Vermeulen (N-VA) c.s. dient amendement nr. 125 (DOC 54 2475/006) in, dat een subamendement is op amendement nr. 104.

Mevrouw Annemie Turtelboom (Open Vld) legt uit dat het amendement aansluit bij het amendement 124 als subamendement op amendement nr. 80, en dus tevens strekt tot het herleiden van het toepassingsgebied van het initiële wetsvoorstel.

Art. 19

Dit artikel regelt het toepassingsgebied van enkele bepalingen op de gepleegde feiten.

De heer Brecht Vermeulen (N-VA) dient amendement nr. 105 (DOC 54 2475/005) ter vervanging van het artikel. Door de uitbreiding van het toepassingsgebied dienen de artikelen onder titel III te worden aangepast. Eén daarvan is het verbod op pyrotechnische middelen binnen de perimeter. In dat verband wijst hij naar een voorval uit eigen ervaring. In het kader van een wedstrijd tussen KV Oostende en Charleroi werd door supporters van Charleroi met voetzoekers gegooid naar omstaanders in het centrum van Oostende. Eén van die voetzoekers kwam vlakbij een jong meisje tot ontplofing. Dat kind bleek achteraf gehoorschade te hebben. De kans is reëel dat die gehoorschade blijvend was. Het verbod op pyrotechnisch materiaal is daarom niet enkel nodig in het stadion, maar binnen de gehele perimeter.

À la suite du dépôt de l'amendement, M. Vermeulen retire les *amendements n°s 12* (DOC 54 2475/002) et 47 (DOC 54 2475/003).

Art. 18

Cet article tend à adapter l'intitulé du titre III de la loi football.

M. Brecht Vermeulen (N-VA) présente l'*amendement n° 104* (DOC 54 2475/005) tendant à remplacer l'article. Il signale qu'une adaptation du titre est requise, vu que le champ d'application est étendu à tous les matches de football. Il souligne toutefois à cet égard qu'il appartient toujours aux fonctionnaires de police de constater les contraventions.

À la suite du dépôt de l'amendement, M. Vermeulen retire les *amendements n°s 13* (DOC 54 2475/002) et 48 (DOC 54 2475/003).

M. Brecht Vermeulen (N-VA) et consorts présentent l'*amendement n° 125* (DOC 54 2475/006) qui est un sous-amendement à l'amendement n° 104.

Mme Annemie Turtelboom (Open Vld) explique que l'amendement s'inscrit dans le prolongement de l'amendement n° 124, qui est un sous-amendement à l'amendement n° 80, et tend donc également à réduire le champ d'application de la proposition de loi initiale.

Art. 19

Cet article règle le champ d'application de quelques dispositions en ce qui concerne les faits commis.

M. Brecht Vermeulen (N-VA) présente l'*amendement n° 105* (DOC 54 2475/005) tendant à remplacer cet article. En raison de l'élargissement du champ d'application, les articles du titre III doivent être adaptés. L'un d'entre eux concerne l'interdiction d'introduire des objets pyrotechniques dans le périmètre. À cet égard, il renvoie à un incident auquel il a lui-même assisté. Dans le cadre d'un match entre KV Oostende et Charleroi, des supporters de Charleroi ont lancé des pétards vers les passants dans le centre d'Oostende. L'un d'entre eux a explosé tout près d'une fillette. Il s'est ensuite avéré que l'enfant avait subi des dommages auditifs. Il existe un risque réel que ces dommages soient définitifs. C'est pourquoi l'interdiction de matériel pyrotechnique n'est pas seulement nécessaire au sein du stade, mais aussi dans l'ensemble du périmètre.

Bij de formulering van het amendement werd daarnaast ook rekening gehouden met de opmerkingen van de Raad van State (DOC 54 2475/004).

Tot slot dient ook te worden gewezen op de uitbreiding van de termijn voor de strafbaarheid van overtredingen van 24 naar 48 uren voor de wedstrijd. In het kader van Europese wedstrijden gebeurt het niet zelden dat supporters reeds twee dagen voor de wedstrijd in grote getalen aanwezig zijn in de ontvangende stad. Het gebruik van pyrotechnisch materiaal tijdens collectieve verplaatsingen kan worden bestraft tot vijf uur voor en na de wedstrijd. Het kan immers levensgevaarlijk zijn indien dergelijk materiaal bij verre verplaatsingen wordt gebruikt tijdens tussenstops aan snelwegparkings met brandstofstations.

Ingevolge de indiening van het amendement trekt de heer Vermeulen de *amendementen nrs. 14* (DOC 54 2475/002) en *49* (DOC 54 2475/003) in.

De heer Brecht Vermeulen (N-VA) c.s. dient amendement nr. 126 (DOC 54 2475/006) in, dat een subamendement is op amendement nr. 105.

Mevrouw Annemie Turtelboom (Open Vld) verwijst naar haar toelichting bij de amendementen nrs. 124 tot 126 in verband met de beperking van het toepassingsgebied.

Art. 20

Dit artikel bevat regels over de onrechtmatige betreding van het stadion of de perimeter.

De heer Brecht Vermeulen (N-VA) dient amendement nr. 50 (DOC 2475/003) in ter vervanging van het artikel, doch trekt dit opnieuw in ingevolge de indiening van de amendementen nrs. 80 tot 123 (DOC 54 2475/005).

Art. 21

Dit artikel regelt de bevoegdheid van stewards bij wedstrijden op verplaatsing.

De heer Brecht Vermeulen (N-VA) dient de amendementen nrs. 15 (DOC 54 2475/002) en *51* (DOC 54 2475/003) in, doch trekt deze opnieuw in ingevolge de indiening van de amendementen nrs. 80 tot 123 (DOC 54 2475/005).

Par ailleurs, il a été tenu compte des observations du Conseil d'État dans la formulation de l'amendement (DOC 54 2475/004).

Enfin, il convient également de souligner l'extension de la période de punissabilité des infractions de 24 à 48 heures avant le match. Dans le cadre de matches européens, il arrive souvent que des supporters soient déjà présents en nombre dans la ville d'accueil deux jours avant le match. L'utilisation de matériel pyrotechnique lors des déplacements collectifs peut être sanctionnée jusqu'à cinq heures avant et après le match. Lors des longs déplacements, cette utilisation peut en effet représenter un danger mortel lors des haltes sur les parkings d'autoroute disposant de stations-service.

Suite à la présentation de l'amendement, M. Vermeulen retire les *amendements n°s 14* (DOC 54 2475/002) et *49* (DOC 54 2475/003).

M. Brecht Vermeulen (N-VA) et consorts présentent l'*amendement n° 126* (DOC 54 2475/006), qui est un sous-amendement à l'amendement n° 105.

Mme Annemie Turtelboom (Open Vld) renvoie à sa justification des amendements n°s 124 à 126 en ce qui concerne la limitation du champ d'application.

Art. 20

Cet article fixe des règles applicables en cas de pénétration irrégulière dans le stade ou le périmètre.

M. Brecht Vermeulen (N-VA) présente l'*amendement n° 50* (DOC 2475/003), qui tend à remplacer l'article à l'examen, mais le retire à la suite du dépôt des amendements n°s 80 à 123 (DOC 54 2475/005).

Art. 21

Cet article règle la compétence des stewards lors de matches en déplacement.

M. Brecht Vermeulen (N-VA) présente les *amendements n° 15* (DOC 54 2475/002) et *n° 51* (DOC 54 2475/003), mais les retire à la suite du dépôt des amendements n°s 80 à 123 (DOC 54 2475/005).

Art. 22

Dit artikel bepaalt de sancties in het geval van het niet opvolgen van de meegedeelde veiligheidsrichtlijnen.

De heer Brecht Vermeulen (N-VA) dient amendement nr. 106 (DOC 54 2475/005) in tot opheffing van het artikel. Ingevolge de indiening van het amendement trekt de heer Vermeulen de amendementen nrs. 16 (DOC 54 2475/002) en 52 (DOC 54 2475/003) in. De Raad van State geeft immers de voorkeur aan de huidige formulering van artikel 21ter van de voetbalwet (DOC 54 2475/004).

Art. 22/1 (nieuw)

De heer Brecht Vermeulen (N-VA) dient amendement nr. 107 (DOC 54 2475/005) in tot invoeging van een artikel 22/1. Hij verwijst naar de toelichting bij het amendement.

Ingevolge de indiening van het amendement trekt de heer Vermeulen de amendementen nrs. 17 (DOC 54 2475/002) en 53 (DOC 54 2475/003) in.

Art. 23

De heer Brecht Vermeulen (N-VA) dient amendement nr. 108 (DOC 54 2475/005) in ter vervanging van het artikel. Hij legt uit dat het gaat om een uitbreiding van de perimeter voor de controle op pyrotechnisch materiaal. De concrete invulling van die controle wordt overgelaten aan de politiediensten.

Wat betreft het verbod op pyrotechnisch materiaal wordt één uitzondering voorzien, met name het gebruik van dat materiaal door de clubs zelf. Zo heeft Racing Genk in het verleden dergelijk materiaal gebruikt om bepaalde overwinningen te vieren. Een club die een gespecialiseerd professioneel bedrijf inschakelt voor de inzet van pyrotechnisch materiaal, zal dat dus nog wel kunnen doen.

Ingevolge de indiening van het amendement trekt de heer Vermeulen amendement nr. 54 (DOC 54 2475/003) in.

Art. 24

Dit artikel bevat nadere regels in verband met de sancties ten aanzien van de supporters.

Art. 22

Cet article fixe les sanctions applicables en cas de non-respect des directives communiquées en matière de sécurité.

M. Brecht Vermeulen (N-VA) présente l'amendement n° 106 (DOC 54 2475/005), qui tend à supprimer cet article. Suite au dépôt de l'amendement à l'examen, M. Vermeulen retire les amendements n° 16 (DOC 54 2475/002) et n° 52 (DOC 54 2475/003). Le Conseil d'État s'est en effet prononcé en faveur de la formulation actuelle de l'article 21ter de la loi sur le football (DOC 54 2475/004).

Art. 22/1 (nouveau)

M. Brecht Vermeulen (N-VA) présente l'amendement n° 107 (DOC 54 2475/005), qui tend à insérer un article 22/1. Il renvoie à la justification de l'amendement.

Suite au dépôt de l'amendement, M. Vermeulen retire les amendements n° 17 (DOC 54 2475/002) et n° 53 (DOC 54 2475/003).

Art. 23

M. Brecht Vermeulen (N-VA) présente l'amendement n° 108 (DOC 54 2475/005), qui tend à remplacer l'article à l'examen. Il explique qu'il vise à étendre le périmètre du contrôle visant le matériel pyrotechnique. Les modalités concrètes de ce contrôle sont laissées à l'appréciation des services de police.

Une exception est prévue en ce qui concerne l'interdiction relative au matériel pyrotechnique, en l'occurrence pour l'utilisation de ce matériel par les clubs eux-mêmes. Le Racing Genk a par exemple utilisé ce type de matériel dans le passé pour fêter certaines victoires. Le club qui fera appel à une société professionnelle spécialisée pour utiliser du matériel pyrotechnique pourra donc encore le faire.

Suite au dépôt de l'amendement à l'examen, M. Vermeulen retire l'amendement n° 54 (DOC 54 2475/003).

Art. 24

Cet article fixe des modalités concernant les sanctions pouvant être infligées aux supporters.

De heer Brecht Vermeulen (N-VA) dient amendement nr. 109 (DOC 54 2475/005) in ter vervanging van het artikel. Met het amendement wordt een officieel waarschuwingsmechanisme in de voetbalwet ingeschreven. Uit de hoorzittingen is naar voren gekomen dat niet elke politiezone vragende partij is voor de nieuwe mogelijkheid. Om die reden wordt er enkel de mogelijkheid toe geboden. Het is dus geenszins verplicht om er gebruik van te maken.

Art. 25

Dit artikel regelt de administratieve aanmeldingsplicht.

De heer Brecht Vermeulen (N-VA) dient amendement nr. 55 (DOC 2475/003) in ter vervanging van het artikel, doch trekt dit opnieuw in ingevolge de indiening van de amendementen nrs. 80 tot 123 (DOC 54 2475/005).

Art. 26

Dit artikel regelt het opleggen van een administratief verbod om het grondgebied te verlaten.

De heer Brecht Vermeulen (N-VA) dient amendement nr. 110 (DOC 54 2475/005) in ter vervanging van het artikel. Hij verwijst naar de toelichting bij het amendement.

Ingevolge de indiening van het amendement trekt de heer Vermeulen de amendementen nrs. 18 (DOC 54 2475/002) en 56 (DOC 54 2475/003) in.

Art. 27

Dit artikel regelt de behandelingstermijn door de politieambtenaar.

De heer Brecht Vermeulen (N-VA) dient amendement nr. 57 (DOC 2475/003) in ter vervanging van het artikel, doch trekt dit opnieuw in ingevolge de indiening van de amendementen nrs. 80 tot 123 (DOC 54 2475/005).

Mevrouw Veerle Heeren (CD&V) c.s. dient amendement nr. 137 (DOC 54 2475/006) in tot precisering van de aanvang van de bedoelde termijn.

Art. 27/1 (nieuw)

De heer Brecht Vermeulen (N-VA) dient amendement nr. 111 (DOC 54 2475/005) in tot invoeging van een

M. Brecht Vermeulen (N-VA) présente l'amendement n° 109 (DOC 54 2475/005), qui tend à remplacer cet article. Cet amendement insère un mécanisme d'avertissement officiel dans la loi sur le football. Or, il est ressorti des auditions que toutes les zones de police ne sont pas favorables à l'introduction de cette nouvelle possibilité. C'est pourquoi la possibilité en est seulement donnée. Il n'est donc nullement obligatoire d'en faire usage.

Art. 25

Cet article règle l'obligation administrative de se présenter.

M. Brecht Vermeulen (N-VA) présente l'amendement n° 55 (DOC 2475/003), qui tend à remplacer l'article à l'examen, mais le retire suite au dépôt des amendements n°s 80 à 123 (DOC 54 2475/005).

Art. 26

Cet article porte sur l'imposition de l'interdiction administrative de quitter le territoire.

M. Brecht Vermeulen (N-VA) présente l'amendement n° 110 (DOC 54 2475/005), qui tend à remplacer l'article à l'examen. Il renvoie à la justification de son amendement.

Suite au dépôt de l'amendement à l'examen, M. Vermeulen retire les amendements n° 18 (DOC 54 2475/002) et n° 56 (DOC 54 2475/003).

Art. 27

Cet article porte sur le délai de traitement par le fonctionnaire de police.

M. Brecht Vermeulen (N-VA) présente l'amendement n° 57 (DOC 2475/003), qui tend à remplacer cet article, mais le retire suite au dépôt des amendements n°s 80 à 123 (DOC 54 2475/005).

Mme Veerle Heeren (CD&V) et consorts présentent l'amendement n° 137 (DOC 54 2475/006), qui tend à préciser le début du délai visé.

Art. 27/1 (nouveau)

M. Brecht Vermeulen (N-VA) présente l'amendement n° 111 (DOC 54 2475/005), qui tend à insérer un article

artikel 27/1. Aldus wordt de titel van hoofdstuk II van titel IV van de voetbalwet aangepast, zodat de vlag de lading dekt.

Ingevolge de indiening van het amendement trekt de heer Vermeulen *amendement nr. 19* (DOC 54 2475/002) in.

Art. 28

Dit artikel voegt een afdeling in voor de sanctie van de officiële waarschuwing.

De heer Brecht Vermeulen (N-VA) dient amendement nr. 58 (DOC 2475/003) in ter vervanging van het artikel, doch trekt dit opnieuw in ingevolge de indiening van de amendementen nrs. 80 tot 123 (DOC 54 2475/005).

Art. 29

Dit artikel regelt de sanctie van de officiële waarschuwing.

De heer Brecht Vermeulen (N-VA) dient amendement nr. 112 (DOC 54 2475/005) in ter vervanging van het artikel. Hij verwijst naar de omstandige toelichting bij het amendement, dat is ingegeven door argumenten die tijdens de hoorzittingen werden geformuleerd.

Ingevolge de indiening van het amendement trekt de heer Vermeulen de *amendementen nrs. 20* (DOC 54 2475/002) en *60* (DOC 54 2475/003) in.

Art. 30

Dit artikel voegt een afdeling in voor de effectieve sancties.

De heer Brecht Vermeulen (N-VA) dient amendement nr. 59 (DOC 2475/003) in ter vervanging van het artikel, doch trekt dit opnieuw in ingevolge de indiening van de amendementen nrs. 80 tot 123 (DOC 54 2475/005).

Art. 31

De heer Brecht Vermeulen (N-VA) dient amendement nr. 113 (DOC 54 2475/005) in ter vervanging van het artikel. Het komt tegemoet aan het advies van de Raad van State (DOC 54 2475/004).

27/1. L'intitulé du chapitre II du titre IV de la loi football est ainsi adapté afin de correspondre au contenu du chapitre.

À la suite du dépôt de l'amendement, M. Vermeulen retire l'*amendement n° 19* (DOC 54 2475/002).

Art. 28

Cet article ajoute une section concernant la sanction que constitue l'avertissement officiel.

M. Brecht Vermeulen (N-VA) présente l'amendement n° 58 (DOC 2475/003), qui tend à remplacer l'article. Il le retire toutefois à la suite du dépôt des amendements n°s 80 à 123 (DOC 54 2475/005).

Art. 29

Cet article règle la sanction que constitue l'avertissement officiel.

M. Brecht Vermeulen (N-VA) présente l'amendement n° 112 (DOC 54 2475/005), qui tend à remplacer l'article. L'intervenant renvoie à la justification détaillée de l'amendement, qui repose sur des arguments formulés au cours des auditions.

À la suite du dépôt de l'amendement, M. Vermeulen retire les *amendements n°s 20* (DOC 54 2475/002) et *60* (DOC 54 2475/003).

Art. 30

Cet article insère une section relative aux sanctions effectives.

M. Brecht Vermeulen (N-VA) présente l'amendement n° 59 (DOC 2475/003), qui tend à remplacer l'article. Il le retire toutefois à la suite du dépôt des amendements n°s 80 à 123 (DOC 54 2475/005).

Art. 31

M. Brecht Vermeulen (N-VA) présente l'amendement n° 113 (DOC 54 2475/005), qui tend à remplacer l'article. Cet amendement tient compte de l'avis du Conseil d'État (DOC 54 2475/004).

Ingevolge de indiening van het amendement trekt de heer Vermeulen *amendement nr. 61* (DOC 54 2475/003) in.

Art. 31/1 (*nieuw*)

Dit artikel beoogt een benamingsaanpassing.

De heer Brecht Vermeulen (N-VA) dient amendement nr. 21 (DOC 54 2475/002) in ter vervanging van het artikel, doch trekt dit opnieuw in ingevolge de indiening van de amendementen nrs. 80 tot 123 (DOC 54 2475/005).

Art. 32

Dit artikel regelt de sanctie van het stadionverbod.

De heer Brecht Vermeulen (N-VA) dient amendement nr. 114 (DOC 54 2475/005) in ter vervanging van het artikel. Hij verwijst naar de toelichting bij het amendement.

Ingevolge de indiening van het amendement trekt de heer Vermeulen de *amendementen nrs. 22* (DOC 54 2475/002) en 62 (DOC 54 2475/003) in.

Art. 32/1 (*nieuw*)

De heer Brecht Vermeulen (N-VA) dient amendement nr. 115 (DOC 54 2475/005) in tot invoeging van een artikel 32/1. Hij legt uit dat met de aanpassing de procedure in hoger beroep dezelfde is als de gewone procedure. Daarnaast zijn er ook aanpassingen ingevolge het advies van de Raad van State (DOC 54 2475/004).

Art. 33

De heer Brecht Vermeulen (N-VA) dient amendement nr. 63 (DOC 54 2475/003) in ter vervanging van het artikel, doch trekt dit opnieuw in ingevolge de indiening van de amendementen nrs. 80 tot 123 (DOC 54 2475/005).

Art. 33/1 (*nieuw*)

De heer Brecht Vermeulen (N-VA) dient amendement nr. 23 (DOC 54 2475/002) in tot invoeging van

À la suite du dépôt de l'amendement, M. Vermeulen retire l'*amendement n° 61* (DOC 54 2475/003).

Art. 31/1 (*nouveau*)

Cet article a pour but d'adapter la loi à un changement de dénomination.

M. Brecht Vermeulen (N-VA) présente l'amendement n° 21 (DOC 54 2475/002), qui tend à remplacer l'article à l'examen, mais le retire à la suite de la présentation des amendements n^{os} 80 à 123 (DOC 54 2475/005).

Art. 32

Cet article règle l'interdiction de stade en tant que sanction.

M. Brecht Vermeulen (N-VA) présente l'amendement n° 114 (DOC 54 2475/005), qui tend à remplacer l'article à l'examen. Il renvoie à la justification de son amendement.

À la suite de la présentation de cet amendement, M. Vermeulen retire les *amendements n° 22* (DOC 54 2475/002) et n° 62 (DOC 54 2475/003).

Art. 32/1 (*nouveau*)

M. Brecht Vermeulen (N-VA) présente l'amendement n° 115 (DOC 54 2475/005), qui tend à insérer un article 32/1. Il explique que cette modification vise à ce que la procédure d'appel soit identique à la procédure ordinaire. L'amendement à l'examen prévoit en outre des modifications destinées à répondre aux observations du Conseil d'État (DOC 54 2475/004).

Art. 33

M. Brecht Vermeulen (N-VA) présente l'amendement n° 63 (DOC 54 2475/003), qui tend à remplacer l'article à l'examen mais le retire à la suite de la présentation des amendements n^{os} 80 à 123 (DOC 54 2475/005).

Art. 33/1 (*nouveau*)

M. Brecht Vermeulen (N-VA) présente l'amendement n° 23 (DOC 54 2475/002), qui tend à insérer un article

een artikel 33/1, doch trekt dit opnieuw in ingevolge de indiening van de amendementen nrs. 80 tot 123 (DOC 54 2475/005).

Art. 33/2 (*nieuw*)

De heer Brecht Vermeulen (N-VA) dient amendement nr. 24 (DOC 54 2475/002) in tot invoeging van een artikel 33/1, doch trekt dit opnieuw in ingevolge de indiening van de amendementen nrs. 80 tot 123 (DOC 54 2475/005).

Art. 34

Dit artikel strekt tot opheffing van artikel 34 van de voetbalwet.

De heer Brecht Vermeulen (N-VA) dient de amendement nrs. 64 (DOC 54 2475/003) en 116 (DOC 54 2475/005) in ter vervanging van het artikel, doch trekt deze opnieuw in.

Art. 34/1 (*nieuw*)

De heer Brecht Vermeulen (N-VA) dient amendement nr. 25 (DOC 54 2475/002) in tot invoeging van een artikel 33/1, doch trekt dit opnieuw in ingevolge de indiening van de amendementen nrs. 80 tot 123 (DOC 54 2475/005).

Art. 34/2 (*nieuw*)

De heer Brecht Vermeulen (N-VA) dient amendement nr. 26 (DOC 54 2475/002) in tot invoeging van een artikel 33/1, doch trekt dit opnieuw in ingevolge de indiening van de amendementen nrs. 80 tot 123 (DOC 54 2475/005).

Art. 35

Dit artikel regelt de sanctie van de administratieve geldboete in het geval van verzachtende omstandigheden.

De heer Brecht Vermeulen (N-VA) dient amendement nr. 117 (DOC 54 2475/005) in ter vervanging van het artikel. Hij verwijst naar de verantwoording bij het amendement.

33/1, mais le retire à la suite de la présentation des amendements n^{os} 80 à 123 (DOC 54 2475/005).

Art. 33/2 (*nouveau*)

M. Brecht Vermeulen (N-VA) présente l'amendement n^o 24 (DOC 54 2475/002), qui tend à insérer un article 33/2, mais le retire à la suite de la présentation des amendements n^{os} 80 à 123 (DOC 54 2475/005).

Art. 34

Cet article vise à abroger l'article 34 de la loi sur le football.

M. Brecht Vermeulen (N-VA) présente les amendements n^o 64 (DOC 54 2475/003) et n^o 116 (DOC 54 2475/005), qui tendent à remplacer l'article à l'examen, avant de les retirer.

Art. 34/1 (*nouveau*)

M. Brecht Vermeulen (N-VA) présente l'amendement n^o 25 (DOC 54 2475/002), qui tend à insérer un article 34/1, mais le retire par suite de la présentation des amendements n^{os} 80 à 123 (DOC 54 2475/005).

Art. 34/2 (*nouveau*)

M. Brecht Vermeulen (N-VA) présente l'amendement n^o 26 (DOC 54 2475/002), qui tend à insérer un article 34/2, mais le retire par suite de la présentation des amendements n^{os} 80 à 123 (DOC 54 2475/005).

Art. 35

Cet article règle la sanction de l'amende administrative en cas de circonstances atténuantes.

M. Brecht Vermeulen (N-VA) présente l'amendement n^o 117 (DOC 54 2475/005), qui tend à remplacer l'article à l'examen. Il renvoie à la justification de son amendement.

Ingevolge de indiening van het amendement trekt de heer Vermeulen de *amendementen nrs. 27* (DOC 54 2475/002) en 65 (DOC 54 2475/003) in.

Art. 36

Dit artikel regelt de sanctie van het stadionverbod in het geval van verzachtende omstandigheden.

De heer Brecht Vermeulen (N-VA) dient amendement nr. 118 (DOC 54 2475/005) in ter vervanging van het artikel. Er wordt verwezen naar de verantwoording bij het amendement.

Ingevolge de indiening van het amendement trekt de heer Vermeulen de *amendementen nrs. 28* (DOC 54 2475/002) en 66 (DOC 54 2475/003) in.

Art. 37

Dit artikel beteugelt onrechtmatige verdeling van toegangsbewijzen.

De heer Brecht Vermeulen (N-VA) dient amendement nr. 119 (DOC 54 2475/005) in ter vervanging van het artikel. Hij verwijst naar de verantwoording bij het amendement.

Ingevolge de indiening van het amendement trekt de heer Vermeulen *amendement nr. 67* (DOC 54 2475/003) in.

Mevrouw Veerle Heeren (CD&V) c.s. dient amendement nr. 136 (DOC 54 2475/006) in als subamendement op amendement nr. 119. Aldus worden de bedragen in franken omgezet in bedragen in euro.

Art. 38

Dit artikel beteugelt de onrechtmatige verdeling van toegangsbewijzen.

De heer Brecht Vermeulen (N-VA) dient amendement nr. 120 (DOC 54 2475/005) in ter vervanging van het artikel. Het gaat hier om de omzetting van franken in euro.

Ingevolge de indiening van het amendement trekt de heer Vermeulen *amendement nr. 68* (DOC 54 2475/003) in.

Par suite de la présentation de l'amendement à l'examen, M. Vermeulen retire les *amendements n° 27* (DOC 54 2475/002) et n° 65 (DOC 24 2475/003).

Art. 36

Cet article règle la sanction de l'interdiction de stade en cas de circonstances atténuantes.

M. Brecht Vermeulen (N-VA) présente l'amendement n° 118 (DOC 54 2475/005), qui tend à remplacer l'article à l'examen. Il est renvoyé à la justification de l'amendement à l'examen.

Par suite de la présentation de l'amendement, M. Vermeulen retire les *amendements n° 28* (DOC 54 2475/002) et n° 66 (DOC 24 2475/003).

Art. 37

Cet article réprime la distribution irrégulière de titres d'accès.

M. Brecht Vermeulen (N-VA) présente l'amendement n° 119 (DOC 54 2475/005) tendant à remplacer l'article. Il renvoie à la justification de l'amendement.

À la suite du dépôt de l'amendement, M. Vermeulen retire l'*amendement n° 67* (DOC 54 2475/003).

Mme Veerle Heeren (CD&V) et consorts présentent l'*amendement n° 136* (DOC 54 2475/006), qui est un sous-amendement à l'amendement n° 119. Les montants en francs sont ainsi convertis en euros.

Art. 38

Cet article réprime la distribution irrégulière de titres d'accès.

M. Brecht Vermeulen (N-VA) présente l'amendement n° 120 (DOC 54 2475/005) tendant à remplacer l'article. Il s'agit, en l'occurrence, de convertir les francs en euros.

À la suite du dépôt de l'amendement, M. Vermeulen retire l'*amendement n° 68* (DOC 54 2475/003).

Art. 39

Dit artikel valt onder de bijzondere bepalingen in verband met de onrechtmatige verdeling van toegangsbewijzen.

De heer Brecht Vermeulen (N-VA) dient amendement nr. 69 (DOC 2475/003) in ter vervanging van het artikel, doch trekt dit opnieuw in ingevolge de indiening van de amendementen nrs. 80 tot 123 (DOC 54 2475/005).

Art. 40

Dit artikel valt onder de bijzondere bepalingen in verband met de onrechtmatige verdeling van toegangsbewijzen.

De heer Brecht Vermeulen (N-VA) dient amendement nr. 70 (DOC 2475/003) in ter vervanging van het artikel, doch trekt dit opnieuw in ingevolge de indiening van de amendementen nrs. 80 tot 123 (DOC 54 2475/005).

Mevrouw Veerle Heeren (CD&V) c.s. dient amendement nr. 138 (DOC 54 2475/006) in tot verduidelijking van de bij artikel 40 van de voetbalwet bedoelde periode.

Art. 40/1 (nieuw)

Dit artikel regelt de uitwisseling van informatie tussen de politiediensten en de organisatoren.

De heer Brecht Vermeulen (N-VA) dient amendement nr. 121 (DOC 54 2475/005) in tot invoeging van een artikel 40/1. Het volgt uit de aanpassing van artikel 10 van de voetbalwet.

Ingevolge de indiening van het amendement trekt de heer Vermeulen amendement nr. 29 (DOC 54 2475/002) in.

Art. 40/2 (nieuw)

Dit artikel regelt de uitwisseling van informatie tussen de politiediensten en de organisatoren, inzonderheid wat betreft foto's.

De heer Brecht Vermeulen (N-VA) dient amendement nr. 122 (DOC 54 2475/005) in tot invoeging van een artikel 40/1. Het volgt uit de aanpassing van artikel 10 van de voetbalwet.

Art. 39

Cet article relève des dispositions particulières relatives à la distribution irrégulière de titres d'accès.

M. Brecht Vermeulen (N-VA) présente l'amendement n° 69 (DOC 54 2475/003) tendant à remplacer l'article, mais retire celui-ci à la suite du dépôt des amendements n°s 80 à 123 (DOC 54 2475/005).

Art. 40

Cet article relève des dispositions particulières relatives à la distribution irrégulière de titres d'accès.

M. Brecht Vermeulen (N-VA) présente l'amendement n° 70 (DOC 54 2475/003) tendant à remplacer l'article, mais retire celui-ci à la suite du dépôt des amendements n°s 80 à 123 (DOC 54 2475/005).

Mme Veerle Heeren (CD&V) et consorts présentent l'amendement n° 138 (DOC 54 2475/006) tendant à préciser la période visée à l'article 40 de la loi football.

Art. 40/1 (nouveau)

Cet article règle l'échange d'informations entre les services de police et les organisateurs.

M. Brecht Vermeulen (N-VA) présente l'amendement n° 121 (DOC 54 2475/005) tendant à insérer un article 40/1. Cet amendement découle de la modification de l'article 10 de la loi football.

À la suite du dépôt de l'amendement, M. Vermeulen retire l'amendement n° 29 (DOC 54 2475/002).

Art. 40/2 (nouveau)

Cet article règle l'échange d'informations entre les services de police et les organisateurs, en particulier en ce qui concerne les photos.

M. Brecht Vermeulen (N-VA) présente l'amendement n° 122 (DOC 54 2475/005) tendant à insérer un article 40/2. Cet amendement découle de la modification de l'article 10 de la loi football.

Ingevolge de indiening van het amendement trekt de heer Vermeulen *amendement nr. 30* (DOC 54 2475/002) in.

Art. 41

De heer Brecht Vermeulen (N-VA) dient amendement nr. 71 (DOC 2475/003) in ter vervanging van het artikel, doch trekt dit opnieuw in ingevolge de indiening van de amendementen nrs. 80 tot 123 (DOC 54 2475/005).

Art. 41/1 (nieuw)

Mevrouw Veerle Heeren (CD&V) c.s. dient amendement nr. 139 (DOC 54 2475/006) in tot invoeging van een artikel 41/1.

De heer Franky Demon (CD&V) legt uit dat het tot doel heeft om de benaming van de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer aan te passen aan de nieuwe benaming overeenkomstig de GDPR-richtlijn.

Art. 42

De heer Brecht Vermeulen (N-VA) dient amendement nr. 72 (DOC 2475/003) in ter vervanging van het artikel, doch trekt dit opnieuw in ingevolge de indiening van de amendementen nrs. 80 tot 123 (DOC 54 2475/005).

Mevrouw Veerle Heeren (CD&V) c.s. dient amendement nr. 140 (DOC 54 2475/006) in. Zij legt uit dat aldus het sanctiemechanisme ten aanzien van personen die niet in België verblijven, wordt behouden. Voorts wordt eveneens in de wijziging van de benaming voorzien, net als in amendement nr. 139.

Art. 43

Dit artikel regelt de inwerkingtreding.

De heer Brecht Vermeulen (N-VA) dient amendement nr. 123 (DOC 54 2475/005) in ter vervanging van het artikel.

Ingevolge de indiening van het amendement trekt de heer Vermeulen de *amendementen nrs. 31* (DOC 54 2475/002) en *73* (DOC 54 2475/003) in.

À la suite du dépôt de l'amendement, M. Vermeulen retire l'*amendement n° 30* (DOC 54 2475/002).

Art. 41

M. Brecht Vermeulen (N-VA) présente l'amendement n° 71 (DOC 54 2475/003) tendant à remplacer l'article, mais retire celui-ci à la suite du dépôt des amendements n°s 80 à 123 (DOC 54 2475/005).

Art. 41/1 (nouveau)

Mme Veerle Heeren (CD&V) et consorts présentent l'amendement n° 139 (DOC 54 2475/006) tendant à insérer un article 41/1.

M. Franky Demon (CD&V) explique que l'amendement vise à remplacer le nom de la Commission de la protection de la vie privée par sa nouvelle appellation, conformément à la directive RGPD.

Art. 42

M. Brecht Vermeulen (N-VA) présente l'amendement n° 72 (DOC 2475/003), qui tend à remplacer l'article, mais il le retire à la suite de la présentation des amendements n°s 80 à 123 (DOC 54 2475/005).

Mme Veerle Heeren (CD&V) et consorts présentent l'amendement n° 140 (DOC 54 2475/006). L'auteur principal explique que le mécanisme de sanctions à l'égard des personnes qui ne résident pas en Belgique est ainsi maintenu. L'amendement modifie en outre l'appellation, à l'instar de l'amendement n° 139.

Art. 43

Cet article règle l'entrée en vigueur.

M. Brecht Vermeulen (N-VA) présente l'amendement n° 123 (DOC 54 2475/005), qui tend à remplacer l'article.

À la suite de la présentation de l'amendement, M. Vermeulen retire les *amendements n°s 31* (DOC 54 2475/002) et *73* (DOC 54 2475/003).

Art. 44 tot 49 (nieuw)

De heer Brecht Vermeulen (N-VA) dient de amendement nrs. 74 tot 79 (DOC 54 2475/003) in tot invoeging van de artikelen 44 tot 49. De indiener trekt deze evenwel opnieuw in ingevolge de indiening van de amendementen nrs. 80 tot 123 (DOC 54 2475/005).

V. — STEMMINGEN**Artikel 1**

Dit artikel wordt eenparig aangenomen.

Art. 2

De amendementen nrs. 1 en 32 worden ingetrokken.

Amendement nr. 124 (subamendement op amendement nr. 80) wordt aangenomen met 9 stemmen en 3 onthoudingen.

Amendement nr. 127 (subamendement op amendement nr. 80) wordt aangenomen met 9 stemmen en 3 onthoudingen.

Amendement nr. 80 tot vervanging van artikel 2, aldus gesubamendeerd, wordt aangenomen met 9 stemmen en 3 onthoudingen.

Art. 3

Amendement nr. 33 wordt ingetrokken.

Amendement nr. 128 (subamendement op amendement nr. 81) wordt aangenomen met 11 stemmen en 1 onthouding.

Amendement nr. 81 tot vervanging van artikel 3, aldus gesubamendeerd, wordt aangenomen met 11 stemmen en 1 onthouding.

Art. 4

Amendement nr. 34 wordt ingetrokken.

Amendement nr. 129 (subamendement op amendement nr. 82) wordt aangenomen met 11 stemmen en 1 onthouding.

Art. 44 à 49 (nouveaux)

M. Brecht Vermeulen (N-VA) présente les amendements n^{os} 74 à 79 (DOC 54 2475/003), qui tendent à insérer les articles 44 à 49. L'auteur les retire toutefois à la suite de la présentation des amendements n^{os} 80 à 123 (DOC 54 2475/005).

V. — VOTES**Article 1^{er}**

Cet article est adopté à l'unanimité.

Art. 2

Les amendements n^{os} 1 et 32 sont retirés.

L'amendement n^o 124 (sous-amendement à l'amendement n^o 80) est adopté par 9 voix et 3 abstentions.

L'amendement n^o 127 (sous-amendement à l'amendement n^o 80) est adopté par 9 voix et 3 abstentions.

L'amendement n^o 80 tendant à remplacer l'article 2, ainsi modifié, est adopté par 9 voix et 3 abstentions.

Art. 3

L'amendement n^o 33 est retiré.

L'amendement n^o 128 (sous-amendement à l'amendement n^o 81) est adopté par 11 voix et une abstention.

L'amendement n^o 81 remplaçant l'article 3, ainsi modifié, est adopté par 11 voix et une abstention.

Art. 4

L'amendement n^o 34 est retiré.

L'amendement n^o 129 (sous-amendement à l'amendement n^o 82) est adopté par 11 voix et une abstention.

Amendement nr. 82 tot vervanging van artikel 4, aldus gesubamendeerd, wordt aangenomen met 11 stemmen en 1 onthouding.

Art. 4/1 (*nieuw*)

Amendement nr. 130 (subamendement op amendement nr. 83) wordt aangenomen met 11 stemmen en 1 onthouding.

Amendement nr. 83 tot invoeging van een artikel 4/1, aldus gesubamendeerd, wordt aangenomen met 11 stemmen en 1 onthouding.

Art. 5

De amendementen nrs. 2 en 35 worden ingetrokken.

Amendement nr. 84 tot vervanging van artikel 5 wordt aangenomen met 11 stemmen en 1 onthouding.

Art. 6

De amendementen nrs. 3 en 36 worden ingetrokken.

Amendement nr. 85 tot vervanging van artikel 6 wordt aangenomen met 11 stemmen en 1 onthouding.

Art. 7

De amendementen nrs. 4 en 37 worden ingetrokken.

Amendement nr. 86 tot vervanging van artikel 7 wordt aangenomen met 11 stemmen en 1 onthouding.

Art. 8

De amendementen nrs. 5 en 38 worden ingetrokken.

Amendement nr. 87 tot vervanging van artikel 8 wordt aangenomen met 11 stemmen en 1 onthouding.

Art 8/1 (*nieuw*)

Amendement nr. 131 (subamendement op amendement nr. 88) wordt aangenomen met 9 stemmen en 3 onthoudingen.

L'amendement n° 82 remplaçant l'article 4, ainsi modifié, est adopté par 11 voix et une abstention.

Art. 4/1 (*nouveau*)

L'amendement n° 130 (sous-amendement à l'amendement n° 83) est adopté par 11 voix et une abstention.

L'amendement n° 83 insérant un article 4/1, ainsi modifié, est adopté par 11 voix et une abstention.

Art. 5

Les amendements n°s 2 et 35 sont retirés.

L'amendement n° 84 remplaçant l'article 5 est adopté par 11 voix et une abstention.

Art. 6

Les amendements n°s 3 et 36 sont retirés.

L'amendement n° 85 remplaçant l'article 6 est adopté par 11 voix et une abstention.

Art. 7

Les amendements n°s 4 et 37 sont retirés.

L'amendement n° 86 remplaçant l'article 7 est adopté par 11 voix et une abstention.

Art. 8

Les amendements n°s 5 et 38 sont retirés.

L'amendement n° 87 remplaçant l'article 8 est adopté par 11 voix et une abstention.

Art 8/1 (*nouveau*)

L'amendement n° 131 (sous-amendement à l'amendement n° 88) est adopté par 9 voix et 3 abstentions.

Amendement nr. 88 tot invoeging van een artikel 8/1, aldus gesubamendeerd, wordt aangenomen met 9 stemmen en 3 onthoudingen.

Art 8/2 (nieuw)

Amendement nr. 132 (subamendement op amendement nr. 89) wordt aangenomen met 9 stemmen en 3 onthoudingen.

Amendement nr. 89 tot invoeging van een artikel 8/2, aldus gesubamendeerd, wordt aangenomen met 9 stemmen en 3 onthoudingen.

Art 8/3 (nieuw)

Amendement nr. 90 tot invoeging van een artikel 8/3 wordt aangenomen met 11 stemmen en 1 onthouding.

Art 8/4 (nieuw)

Amendement nr. 133 (subamendement op amendement nr. 91) wordt aangenomen met 11 stemmen en 1 onthouding.

Amendement nr. 91 tot invoeging van een artikel 8/4, aldus gesubamendeerd, wordt aangenomen met 11 stemmen en 1 onthouding.

Art 8/5 (nieuw)

Amendement nr. 92 tot invoeging van een artikel 8/5 wordt aangenomen met 11 stemmen en 1 onthouding.

Art 8/6 (nieuw)

Amendement nr. 135 (subamendement op amendement nr. 93) wordt aangenomen met 9 stemmen en 3 onthoudingen.

Amendement nr. 93 tot invoeging van een artikel 8/6, aldus gesubamendeerd, wordt aangenomen met 9 stemmen en 3 onthoudingen.

L'amendement n° 88 insérant un article 8/1, ainsi modifié, est adopté par 9 voix et 3 abstentions.

Art 8/2 (nouveau)

L'amendement n° 132 (sous-amendement à l'amendement n° 89) est adopté par 9 voix et 3 abstentions.

L'amendement n° 89 insérant un article 8/2, ainsi modifié, est adopté par 9 voix et 3 abstentions.

Art 8/3 (nouveau)

L'amendement n° 90 insérant un article 8/3 est adopté par 11 voix et une abstention.

Art 8/4 (nouveau)

L'amendement n° 133 (sous-amendement à l'amendement n° 91) est adopté par 11 voix et une abstention.

L'amendement n° 91 tendant à insérer un article 8/4, ainsi modifié, est adopté par 11 voix et une abstention.

Art 8/5 (nouveau)

L'amendement n° 92 tendant à insérer un article 8/5 est adopté par 11 voix et une abstention.

Art 8/6 (nouveau)

L'amendement n° 135 (sous-amendement à l'amendement n° 93) est adopté par 9 voix et 3 abstentions.

L'amendement n° 93 tendant à insérer un article 8/6, ainsi modifié, est adopté par 9 voix et 3 abstentions.

Art 8/7 (nieuw)

Amendement nr. 134 (subamendement op amendement nr. 94) wordt aangenomen met 11 stemmen en 1 onthouding.

Amendement nr. 141 (subamendement op amendement nr. 94) wordt aangenomen met 11 stemmen en 1 onthouding.

Amendement nr. 94 tot invoeging van een artikel 8/7, aldus gesubamendeerd, wordt aangenomen met 11 stemmen en 1 onthouding.

Art 8/8 (nieuw)

Amendement nr. 95 tot invoeging van een artikel 8/8 wordt aangenomen met 11 stemmen en 1 onthouding.

Art. 9

Amendement nr. 39 wordt ingetrokken.

Artikel 9 wordt aangenomen met 11 stemmen en 1 onthouding.

Art. 10

De amendementen nrs. 6 en 40 worden ingetrokken.

Amendement nr. 96 tot vervanging van artikel 10 wordt aangenomen met 11 stemmen en 1 onthouding.

Art. 11

De amendementen nrs. 7 en 41 worden ingetrokken.

Amendement nr. 97 tot vervanging van artikel 11 wordt aangenomen met 11 stemmen en 1 onthouding.

Art. 12

De amendementen nrs. 8 en 42 worden ingetrokken.

Amendement nr. 98 tot vervanging van artikel 12 wordt aangenomen met 11 stemmen en 1 onthouding.

Art 8/7 (nouveau)

L'amendement n° 134 (sous-amendement à l'amendement n° 94) est adopté par 11 voix et une abstention.

L'amendement n° 141 (sous-amendement à l'amendement n° 94) est adopté par 11 voix et une abstention.

L'amendement n° 94 tendant à insérer un article 8/7, ainsi modifié, est adopté par 11 voix et une abstention.

Art 8/8 (nouveau)

L'amendement n° 95 tendant à insérer un article 8/8 est adopté par 11 voix et une abstention.

Art. 9

L'amendement n° 39 est retiré.

L'article 9 est adopté par 11 voix et une abstention.

Art. 10

Les amendements n°s 6 et 40 sont retirés.

L'amendement n° 96 tendant à remplacer l'article 10 est adopté par 11 voix et une abstention.

Art. 11

Les amendements n°s 7 et 41 sont retirés.

L'amendement n° 97 tendant à remplacer l'article 11 est adopté par 11 voix et une abstention.

Art. 12

Les amendements n°s 8 et 42 sont retirés.

L'amendement n° 98 tendant à remplacer l'article 12 est adopté par 11 voix et une abstention.

Art. 13

De amendementen nrs. 9 en 43 worden ingetrokken.

Amendement nr. 99 tot vervanging van artikel 13 wordt aangenomen met 11 stemmen en 1 onthouding.

Art. 14

Amendementen nr. 44 wordt ingetrokken.

Amendement nr. 100 tot vervanging van artikel 14 wordt aangenomen met 11 stemmen en 1 onthouding.

Art. 15

De amendementen nrs. 10 en 45 worden ingetrokken.

Amendement nr. 101 tot wijziging van artikel 15 wordt aangenomen met 11 stemmen en 1 onthouding.

Artikel 15, zoals geamendeerd, wordt aangenomen met 11 stemmen en 1 onthouding.

Art. 16

De amendementen nrs. 11 en 46 worden ingetrokken.

Amendement nr. 102 tot opheffing van artikel 16 wordt aangenomen met 11 stemmen en 1 onthouding.

Art. 17

De amendementen nrs. 12 en 47 worden ingetrokken.

Amendement nr. 103 tot vervanging van artikel 17 wordt aangenomen met 11 stemmen en 1 onthouding.

Art. 18

De amendementen nrs. 13 en 48 worden ingetrokken.

Amendement nr. 125 (subamendement op amendement nr. 104) wordt aangenomen met 11 stemmen en 1 onthouding.

Amendement nr. 104 tot vervanging van artikel 18, aldus gesubamendeerd, wordt aangenomen met 11 stemmen en 1 onthouding.

Art. 13

Les amendements n^{os} 9 et 43 sont retirés.

L'amendement n^o 99 tendant à remplacer l'article 13 est adopté par 11 voix et une abstention.

Art. 14

L'amendement n^o 44 est retiré.

L'amendement n^o 100 tendant à remplacer l'article 14 est adopté par 11 voix et une abstention.

Art. 15

Les amendements n^{os} 10 et 45 sont retirés.

L'amendement n^o 101 tendant à modifier l'article 15 est adopté par 11 voix et une abstention.

L'article 15, ainsi amendé, est adopté par 11 voix et une abstention.

Art. 16

Les amendements n^{os} 11 et 46 sont retirés.

L'amendement n^o 102, qui tend à supprimer l'article 16, est adopté par 11 voix et une abstention.

Art. 17

Les amendements n^{os} 12 et 47 sont retirés.

L'amendement n^o 103, qui tend à remplacer l'article 17, est adopté par 11 voix et une abstention.

Art. 18

Les amendements n^{os} 13 et 48 sont retirés.

L'amendement n^o 125 (sous-amendement à l'amendement n^o 104) est adopté par 11 voix et une abstention.

L'amendement n^o 104, qui tend à remplacer l'article 18, ainsi modifié, est adopté par 11 voix et une abstention.

Art. 19

De amendementen nrs. 14 en 49 worden ingetrokken.

Amendement nr. 126 (subamendement op amendement nr. 105) wordt aangenomen met 11 stemmen en 1 onthouding.

Amendement nr. 105 tot vervanging van artikel 19, aldus gesubamendeerd, wordt aangenomen met 11 stemmen en 1 onthouding.

Art. 20

Amendement nr. 50 wordt ingetrokken.

Artikel 20 wordt aangenomen met 11 stemmen en 1 onthouding.

Art. 21

De amendementen nrs. 15 en 51 worden ingetrokken.

Artikel 21 wordt aangenomen met 11 stemmen en 1 onthouding.

Art. 22

De amendementen nrs. 16 en 52 worden ingetrokken.

Amendement nr. 106 tot opheffing van artikel 22 wordt aangenomen met 11 stemmen en 1 onthouding.

Art. 22/1 (*nieuw*)

De amendementen nrs. 17 en 53 worden ingetrokken.

Amendement nr. 107 tot invoeging van een artikel 22/1 wordt aangenomen met 11 stemmen en 1 onthouding.

Art. 23

Amendement nr. 54 wordt ingetrokken.

Amendement nr. 108 tot vervanging van artikel 23 wordt aangenomen met 11 stemmen en 1 onthouding.

Art. 19

Les amendements n^{os} 14 et 49 sont retirés.

L'amendement n^o 126 (sous-amendement à l'amendement n^o 105) est adopté par 11 voix et une abstention.

L'amendement n^o 105, qui tend à remplacer l'article 19, ainsi modifié, est adopté par 11 voix et une abstention.

Art. 20

L'amendement n^o 50 est retiré.

L'article 20 est adopté par 11 voix et une abstention.

Art. 21

Les amendements n^{os} 15 et 51 sont retirés.

L'article 21 est adopté par 11 voix et une abstention.

Art. 22

Les amendements n^{os} 16 et 52 sont retirés.

L'amendement n^o 106, qui tend à supprimer l'article 22, est adopté par 11 voix et une abstention.

Art. 22/1 (*nouveau*)

Les amendements n^{os} 17 et 53 sont retirés.

L'amendement n^o 107, qui tend à insérer un article 22/1, est adopté par 11 voix et une abstention.

Art. 23

L'amendement n^o 54 est retiré.

L'amendement n^o 108, qui tend à remplacer l'article 23, est adopté par 11 voix et une abstention.

Art. 24

Amendement nr. 109 tot vervanging van artikel 24 wordt aangenomen met 11 stemmen en 1 onthouding.

Art. 25

Amendement nr. 55 wordt ingetrokken.

Artikel 25 wordt aangenomen met 11 stemmen en 1 onthouding.

Art. 26

De amendementen nrs. 18 en 56 worden ingetrokken.

Amendement nr. 110 tot vervanging van artikel 26 wordt aangenomen met 11 stemmen en 1 onthouding.

Art. 27

Amendement nr. 57 wordt ingetrokken.

Amendement nr. 137 tot wijziging van artikel 27 wordt aangenomen met 11 stemmen en 1 onthouding.

Artikel 27, zoals geamendeerd, wordt aangenomen met 11 stemmen en 1 onthouding.

Art. 27/1 (*nieuw*)

Amendement nr. 19 tot invoeging van een artikel 27/1 wordt ingetrokken.

Amendement nr. 111 tot invoeging van een artikel 27/1 wordt aangenomen met 11 stemmen en 1 onthouding.

Art. 28

Amendement nr. 58 wordt ingetrokken.

Artikel 28 wordt aangenomen met 11 stemmen en 1 onthouding.

Art. 24

L'amendement n° 109, qui tend à remplacer l'article 24, est adopté par 11 voix et une abstention.

Art. 25

L'amendement n° 55 est retiré.

L'article 25 est adopté par 11 voix et une abstention.

Art. 26

Les amendements n°s 18 et 56 sont retirés.

L'amendement n° 110, qui tend à remplacer l'article 26, est adopté par 11 voix et une abstention.

Art. 27

L'amendement n° 57 est retiré.

L'amendement n° 137, visant à modifier l'article 27, est adopté par 11 voix et une abstention.

L'article 27, ainsi modifié, est adopté par 11 voix et une abstention.

Art. 27/1 (*nouveau*)

L'amendement n° 19, visant à insérer un article 27/1, est retiré.

L'amendement n° 111, visant à insérer un article 27/1, est adopté par 11 voix et une abstention.

Art. 28

L'amendement n° 58 est retiré.

L'article 28 est adopté par 11 voix et une abstention.

Art. 29

De amendementen nrs. 20 en 60 worden ingetrokken.

Amendement nr. 112 tot vervanging van artikel 29 wordt aangenomen met 11 stemmen en 1 onthouding.

Art. 30

Amendement nr. 59 wordt ingetrokken.

Artikel 30 wordt aangenomen met 11 stemmen en 1 onthouding.

Art. 31

Amendement nr. 61 wordt ingetrokken.

Amendement nr. 113 tot vervanging van artikel 31 wordt aangenomen met 11 stemmen en 1 onthouding.

Art. 31/1 (*nieuw*)

Amendement nr. 21 tot invoeging van een artikel 31/1 wordt ingetrokken.

Art. 32

De amendementen nrs. 22 en 62 worden ingetrokken.

Amendement nr. 114 tot vervanging van artikel 32 wordt aangenomen met 11 stemmen en 1 onthouding.

Art. 32/1 (*nieuw*)

Amendement nr. 115 tot invoeging van artikel 32/1 wordt aangenomen met 11 stemmen en 1 onthouding.

Art. 33

Amendement nr. 63 wordt ingetrokken.

Artikel 33 wordt aangenomen met 11 stemmen en 1 onthouding.

Art. 29

Les amendements n^{os} 20 et 60 sont retirés.

L'amendement n^o 112, visant à remplacer l'article 29, est adopté par 11 voix et une abstention.

Art. 30

L'amendement n^o 59 est retiré.

L'article 30 est adopté par 11 voix et une abstention.

Art. 31

L'amendement n^o 61 est retiré.

L'amendement n^o 113, visant à remplacer l'article 31, est adopté par 11 voix et une abstention.

Art. 31/1 (*nouveau*)

L'amendement n^o 21, visant à insérer un article 31/1, est retiré.

Art. 32

Les amendements n^{os} 22 et 62 sont retirés.

L'amendement n^o 114, visant à remplacer l'article 32, est adopté par 11 voix et une abstention.

Art. 32/1 (*nouveau*)

L'amendement n^o 115, visant à insérer un article 32/1, est adopté par 11 voix et une abstention.

Art. 33

L'amendement n^o 63 est retiré.

L'article 33 est adopté par 11 voix et une abstention.

Art. 33/1 (*nieuw*)

Amendement nr. 23 tot invoeging van een artikel 33/1 wordt ingetrokken.

Art. 33/2 (*nieuw*)

Amendement nr. 24 tot invoeging van een artikel 33/2 wordt ingetrokken.

Art. 34

De amendementen nrs. 64 en 116 worden ingetrokken.

Artikel 34 wordt aangenomen met 11 stemmen en 1 onthouding.

Art. 34/1 (*nieuw*)

Amendement nr. 25 tot invoeging van een artikel 34/1 wordt ingetrokken.

Art. 34/2 (*nieuw*)

Amendement nr. 26 tot invoeging van een artikel 34/2 wordt ingetrokken.

Art. 35

De amendementen nrs. 27 en 65 worden ingetrokken.

Amendement nr. 117 tot vervanging van artikel 35 wordt aangenomen met 11 stemmen en 1 onthouding.

Art. 36

De amendementen nrs. 28 en 66 worden ingetrokken.

Amendement nr. 118 tot vervanging van artikel 36 wordt aangenomen met 11 stemmen en 1 onthouding.

Art. 37

Amendement nr. 67 wordt ingetrokken.

Amendement nr. 136 (subamendement op amendement nr. 119) wordt aangenomen met 11 stemmen en 1 onthouding.

Art. 33/1 (*nouveau*)

L'amendement n° 23, visant à insérer un article 33/1, est retiré.

Art. 33/2 (*nouveau*)

L'amendement n° 24, visant à insérer un article 33/2, est retiré.

Art. 34

Les amendements n°s 64 et 116 sont retirés.

L'article 34 est adopté par 11 voix et une abstention.

Art. 34/1 (*nouveau*)

L'amendement n° 25, visant à insérer un article 34/1, est retiré.

Art. 34/2 (*nouveau*)

L'amendement n° 26, visant à insérer un article 34/2, est retiré.

Art. 35

Les amendements n°s 27 et 65 sont retirés.

L'amendement n° 117 tendant à remplacer l'article 35 est adopté par 11 voix et une abstention.

Art. 36

Les amendements n°s 28 et 66 sont retirés.

L'amendement n° 118 tendant à remplacer l'article 36 est adopté par 11 voix et une abstention.

Art. 37

L'amendement n° 67 est retiré.

L'amendement n° 136 (sous-amendement à l'amendement n° 119) est adopté par 11 voix et une abstention.

Amendement nr. 119 tot vervanging van artikel 37, aldus gesubamendeerd, wordt aangenomen met 11 stemmen en 1 onthouding.

Art. 38

Amendement nr. 68 wordt ingetrokken.

Amendement nr. 120 tot vervanging van artikel 38 wordt aangenomen met 11 stemmen en 1 onthouding.

Art. 39

Amendement nr. 69 wordt ingetrokken.

Artikel 39 wordt aangenomen met 11 stemmen en 1 onthouding.

Art. 40

Amendement nr. 70 wordt ingetrokken.

Amendement nr. 138 tot wijziging van artikel 40 wordt aangenomen met 11 stemmen en 1 onthouding.

Artikel 40, zoals geamendeerd, wordt aangenomen met 11 stemmen en 1 onthouding.

Art. 40/1 (*nieuw*)

Amendement nr. 29 tot invoeging van een artikel 40/1 wordt ingetrokken.

Amendement nr. 121 tot invoeging van een artikel 40/1 wordt aangenomen met 11 stemmen en 1 onthouding.

Art. 40/2 (*nieuw*)

Amendement nr. 30 tot invoeging van een artikel 40/2 wordt ingetrokken.

Amendement nr. 122 tot invoeging van een artikel 40/2 wordt aangenomen met 11 stemmen en 1 onthouding.

L'amendement n° 119 tendant à remplacer l'article 37, ainsi modifié, est adopté par 11 voix et une abstention.

Art. 38

L'amendement n° 68 est retiré.

L'amendement n° 120 tendant à remplacer l'article 38 est adopté par 11 voix et une abstention.

Art. 39

L'amendement n° 69 est retiré.

L'article 39 est adopté par 11 voix et une abstention.

Art. 40

L'amendement n° 70 est retiré.

L'amendement n° 138 tendant à modifier l'article 40 est adopté par 11 voix et une abstention.

L'article 40, ainsi amendé, est adopté par 11 voix et une abstention.

Art. 40/1 (*nouveau*)

L'amendement n° 29 tendant à insérer un article 40/1 est retiré.

L'amendement n° 121 tendant à insérer un article 40/1 est adopté par 11 voix et une abstention.

Art. 40/2 (*nouveau*)

L'amendement n° 30 tendant à insérer un article 40/2 est retiré.

L'amendement n° 122 tendant à insérer un article 40/2 est adopté par 11 voix et une abstention.

Art. 41

Amendement nr. 71 wordt ingetrokken.

Artikel 41 wordt aangenomen met 11 stemmen en 1 onthouding.

Art. 41/1 (*nieuw*)

Amendement nr. 139 tot invoeging van een artikel 41/1 wordt aangenomen met 11 stemmen en 1 onthouding.

Art. 42

Amendement nr. 72 wordt ingetrokken.

Amendement nr. 140 tot vervanging van artikel 42 wordt aangenomen met 11 stemmen en 1 onthouding.

Art. 43

De amendementen nrs. 31 en 73 worden ingetrokken.

Amendement nr. 123 tot vervanging van artikel 43 wordt aangenomen met 11 stemmen en 1 onthouding.

Art. 44 tot 49 (*nieuw*)

De amendementen nrs. 74 tot 79 tot invoeging van de artikelen 44 tot 49 worden ingetrokken.

*
* *

Op verzoek van de heer *Eric Thiébaud (PS)* en mevrouw *Isabelle Poncelet (cdH)* zal de commissie, met toepassing van artikel 83.1 van het Reglement, overgaan tot een tweede lezing van de aangenomen artikelen van het wetsvoorstel.

Met het oog daarop wenst de commissie te beschikken over een nota van de Juridische Dienst.

De rapporteur,

Eric THIÉBAUT

De voorzitter,

Brecht VERMEULEN

Artikelen die een uitvoeringsbepaling vereisen (art. 8.2 van het Reglement): niet meegedeeld.

Art. 41

L'amendement n° 71 est retiré.

L'article 41 est adopté par 11 voix et une abstention.

Art. 41/1 (*nouveau*)

L'amendement n° 139 tendant à insérer un article 41/1 est adopté par 11 voix et une abstention.

Art. 42

L'amendement n° 72 est retiré.

L'amendement n° 140 tendant à remplacer l'article 42 est adopté par 11 voix et une abstention.

Art. 43

Les amendements n°s 31 et 73 sont retirés.

L'amendement n° 123 tendant à remplacer l'article 43 est adopté par 11 voix et une abstention.

Art. 44 à 49 (*nouveaux*)

Les amendements n°s 74 à 79 tendant à insérer les articles 44 à 49 sont retirés.

*
* *

À la demande de M. *Eric Thiébaud (PS)* et Mme *Isabelle Poncelet (cdH)*, la commission procédera, conformément à l'article 83.1 du Règlement de la Chambre, à une deuxième lecture des articles adoptés de la proposition de loi.

À cet effet, la commission souhaiterait disposer d'une note du Service juridique.

Le rapporteur,

Eric THIÉBAUT

Le président,

Brecht VERMEULEN

Articles qui nécessitent une mesure d'exécution (art. 78.2, Rgt): non communiqué.

BIJLAGE

I. — HOORZITTING VAN 20 JUNI 2017

A. Inleidende uiteenzettingen

1. Uiteenzetting van de heer Nico De Pauw, veiligheidsverantwoordelijke bij de Koninklijke Belgische voetbalbond (KBVB)

De heer De Pauw zegt vooreerst de steun van de voetbalwereld toe aan het wetgevend initiatief om 10 jaar na de laatste fundamentele aanpassing de voetbalwet opnieuw te actualiseren.

De sector is bereid om positief en constructief mee te denken en mee te werken aan een gewijzigde voetbalwet die inspeelt op de actuele noden van de maatschappij. Niettemin is het wetsvoorstel een gemiste kans is om nog meer structureel en diepgaand te gaan werken, met een aanpak waarbij de interactie tussen de verschillende actoren wordt verduidelijkt.

De voorziene timing om de voorgestelde aanpassingen door te voeren is weinig realistisch. Het invoeren van de aanpassingen voor het nakende nieuwe voetbalseizoen zorgt ervoor dat er onvoldoende tijd is om bepaalde inhoudelijke aanpassingen aan de wettekst te kunnen doorvoeren en het eveneens aan de tijd ontbreekt om alle clubs en stewards voor te bereiden op de wijzigingen. Er is nood aan een duidelijke communicatie en aan opleidingen die in dit korte tijdsbestek onmogelijk kunnen worden verwezenlijkt. Een realistische timing voor een door alle stakeholders gedragen wetsvoorstel is het seizoen 2018-2019.

De indiener van het wetsvoorstel heeft individuele gesprekken gevoerd met de verschillende betrokken actoren. Het lijkt thans opportuun om al die partijen samen rond de tafel te brengen om zo alle neuzen in de zelfde richting te krijgen. Op het terrein moeten alle actoren (de clubs, de lokale overheden, de politiediensten, enz.) immers ook samenwerken.

Het wetsvoorstel laat na enkele noodzakelijke structurele aspecten te regelen. Zo moet de actualisatie van het wetsvoorstel zorgen voor een daling van de kosten van politie bij voetbalwedstrijden. Het voorliggende wetsvoorstel zal daar niet toe leiden. Uit het antwoord op een parlementaire vraag van de indiener van het wetsvoorstel is gebleken dat die politiekost voor het seizoen 2015-2016 voor de eerste en tweede nationale afdelingen 6,25 miljoen euro bedroeg (QRVA 54 117, blz. 221).

ANNEXE

I. — AUDITION DU 20 JUIN 2017

A. Exposés introductifs

1. Exposé de Monsieur Nico De Pauw, responsable de la sécurité auprès de l'Union royale belge des sociétés de football-association (URBSFA)

Monsieur De Pauw promet d'abord le soutien du monde du football à l'initiative législative visant à réactualiser la loi football 10 ans après la dernière adaptation fondamentale.

Le secteur est prêt à des réflexion et collaboration positives et constructives à une loi football modifiée qui répond aux besoins actuels de la société. Néanmoins, la proposition de loi est une chance manquée de travailler de manière encore plus structurelle et approfondie, avec une approche qui explique l'interaction entre les différents acteurs.

L'échéancier prévu pour procéder aux adaptations proposées est peu réaliste. L'introduction des adaptations pour la prochaine nouvelle saison de football induira un manque de temps pour pouvoir apporter certaines adaptations de fond au texte de loi et pour préparer tous les clubs et stewards aux modifications. Il faut une communication claire et des formations qu'il est impossible de réaliser en un délai de temps aussi court. Un planning réaliste pour une proposition de loi soutenue par toutes les parties prenantes est la saison 2018-2019.

L'auteur de la proposition de loi a mené des entretiens individuels avec les différents acteurs concernés. Il semble opportuun pour le moment de mettre toutes ces parties autour de la table afin qu'ils puissent accorder leur violon. Sur le terrain, tous les acteurs (les clubs, les autorités locales, les services de police, etc.) doivent en effet collaborer aussi.

La proposition de loi omet de régler quelques aspects structurels nécessaires. Ainsi l'actualisation de la proposition de loi doit-elle permettre une diminution des frais de police lors des rencontres de football. La présente proposition de loi n'y parviendra pas. La réponse à une question parlementaire de l'auteur de la proposition de loi a révélé que ces coûts de police se sont chiffrés à 6,25 millions d'euros pour la saison 2015-2016 pour les première et deuxième divisions nationales (QRVA 54 117, p. 221).

Een aanpassing van het statuut van de stewards waarbij de nodige slagkracht en bescherming wordt voorzien, is een belangrijke schakel binnen het veiligheidsbeleid van het voetbalgebeuren. Daarnaast moet er een duidelijke omschrijving komen van de rol van elke actor binnen het veiligheidsapparaat (het zogenaamde “veiligheidsvierkant”, met de organisator, de bestuurlijke overheid, de politionele overheid en justitie).

Het is niet de bedoeling om aan de stewards een volledige politionele bevoegdheden te gaan geven, maar een actualisatie van de bevoegdheden – zoals de mogelijkheid tot het vragen van een identiteitscontrole of het tegenhouden van supporters in het gehele stadion – moet tot de mogelijkheden behoren. Er is bijvoorbeeld het pleidooi om meer procedures tot burgerrechtelijke uitsluiting (stadionverboden opgelegd door de organisator wegens inbreuken op het reglement van inwendige orde) op te starten.

Die procedures maken het tegenhouden van personen en de identiteitscontroles noodzakelijk. De burgerrechtelijke uitsluiting gaat sneller dan de administratieve of gerechtelijke stadionverboden. In geval van zwaarwichtige feiten wordt het ook makkelijker om personen over te dragen aan de politiediensten. Dat was ook al het opzet vóór de voetbalwet. De omzendbrief OOP 27 van 30 juli 1998 betreffende de handhaving van de openbare orde naar aanleiding van voetbalwedstrijden bepaalt reeds dat de veiligheid binnen het stadion de verantwoordelijkheid is van de organisatoren, en de veiligheid buiten het stadion die van de openbare ordediensten. Die laatste treden pas op in het stadion wanneer de organisatoren niet langer zelf de veiligheid kunnen waarborgen.

De uitbreiding van de taken en bevoegdheden van de stewards dient gepaard te gaan met een aantal waarborgen, die momenteel niet terug te vinden zijn:

- de aanpassing van het fiscaal statuut van de stewards, zodat deze mensen naar waarde worden vergoed voor hun geleverde prestaties;
- een afdoende bescherming van hun fysieke integriteit;
- een duidelijke bevoegdheidsomschrijving van de stewards buiten het stadion.

Op het vlak van de bestraffing, moet er bijvoorbeeld op worden gewezen dat bepaalde gedragingen (bv. agressie) naar de stewards toe worden bestraft met minimum een jaar stadionverbod en boete van 500 euro. Voor iemand die het veld betreedt, gaat het om twee jaar stadionverbod en 1000 euro boete. Een dergelijke

Une adaptation du statut des stewards, qui leur garantit la capacité d'action et la protection nécessaires est un maillon important dans la politique de sécurité du football. Par ailleurs, il faut parvenir à une description claire du rôle de chaque acteur au sein de l'appareil de la sécurité (que l'on appelle le “carré de sécurité”, avec l'organisateur, l'autorité administrative, l'autorité policière et la justice).

Le but n'est pas de donner aux stewards les pleins pouvoirs policiers mais une actualisation de leurs compétences – comme la possibilité de demander un contrôle d'identité ou d'arrêter des supporters dans tout le stade – doit faire partie des possibilités. Certains plaident par exemple en faveur d'un renforcement des procédures d'exclusion civile (interdictions de stade imposées par l'organisateur en raison d'infractions au règlement d'ordre intérieur).

Ces procédures nécessitent de pouvoir arrêter des personnes et effectuer des contrôles d'identité. L'exclusion civile est plus rapide que les interdictions de stade administratives ou judiciaires. En cas de faits graves, il est plus facile aussi d'adresser ces personnes aux services de police. C'était également le but recherché avant la loi football. La circulaire OOP 27 du 30 juillet 1998 relative au maintien de l'ordre public lors de matches de football stipule déjà que la sécurité dans le stade est la responsabilité des organisateurs et la sécurité en dehors du stade celle des services d'ordre public. Ces derniers interviennent seulement dans le stade lorsque les organisateurs ne peuvent plus garantir la sécurité eux-mêmes.

L'extension des tâches et compétences des stewards doit s'accompagner de plusieurs garanties qui ne sont pas présentes pour le moment:

- l'adaptation du statut fiscal des stewards de telle sorte que ces personnes soient rémunérées à leur valeur pour les prestations qu'elles fournissent;
- une protection suffisante de leur intégrité physique;
- une description claire des compétences des stewards en dehors du stade.

Sur le plan des sanctions, il faut par exemple souligner que certains comportements (par exemple, agression) envers les stewards doivent être sanctionnés d'au moins un an d'interdiction de stade et d'une amende de 500 euros. Pour une personne qui pénètre sur le terrain, la sanction est de deux ans d'interdiction de stade et

verhouding van straffen getuigt van onvoldoende respect voor de stewards.

Het wetgevend initiatief is alvast een belangrijke aanzet tot een nieuwe actualisering van de wetgeving. Het is van belang om thans voldoende tijd nemen om in overleg te gaan en te zorgen voor een nieuwe voetbalwet die gedragen wordt door alle betrokken actoren en waarmee we op langere termijn aan de slag kan worden gegaan. De sector zegt alvast zijn medewerking toe.

2. Uiteenzetting door de heer David Delférière, vertegenwoordiger van de Association des Clubs Francophones de Football (ACFF)

De heer David Delférière, vertegenwoordiger van de Association des Clubs Francophones de Football (ACFF), geeft aan dat de amateurvoetbalclubs die de vereniging vertegenwoordigt, niet met geweld tussen rivaliserende supporters worden geconfronteerd, maar meer met tegen de scheidsrechter gericht geweld. De jongste jaren doet zich trouwens een significante daling voor van het aantal scheidsrechters. Het lijkt de spreker dan ook wenselijk dat de wetgever passende en ontradende sancties bepaalt voor dat soort gedrag.

Voor het overige krijgen de amateurvoetbalclubs, als het om de organisatie van de wedstrijden gaat, niet direct met de veiligheidsvereisten te maken, behalve dan misschien de Amateurliga 1. Hij verwijst in dat verband naar het betoog van de heer De Pauw, waaraan hij niets toe te voegen heeft.

3. Uiteenzetting van de heer Stijn Van Bever, vertegenwoordiger van de Pro League

De heer Van Bever stelt licht toe dat de Pro League twee doelstellingen ziet die een hervorming van de voetbalwet moet nastreven. Enerzijds dient de hervorming de hefboomen te voorzien voor de betere beheersing van de veiligheid bij voetbalwedstrijden door de responsabilisering van de organisatoren (de clubs). Anderzijds moet men gaan naar een beperktere inzet van politiecapaciteit (federale en lokale politie) tijdens de voetbalwedstrijden.

De vermindering van de politie-inzet tijdens voetbalwedstrijden in de huidige tijden van terreurniveau 3 absoluut gerechtvaardigd. De actuele veiligheidssituatie legt een enorme druk op het veiligheidsapparaat, en plaatst de inzetbare politiecapaciteit onder een zeer zware belasting. Uit het antwoord van de minister van Binnenlandse Zaken in zijn antwoord op de schriftelijke parlementaire vraag nr. 2111 van de heer Vermeulen (QRVA 54 117, blz. 221) bleek dat de totale kostprijs van de politie bij voetbalwedstrijden voor de eerste en de

1000 euros d'amende. Une telle proportion des peines témoigne d'un respect insuffisant pour les stewards.

L'initiative législative est d'ores et déjà un bon début pour une nouvelle actualisation de la législation. Il est primordial d'y accorder aujourd'hui suffisamment de temps pour se concerter et adopter une nouvelle loi football qui soit soutenue par tous les acteurs concernés et puisse être appliquée à plus long terme. Le secteur promet d'ores et déjà sa collaboration.

2. Exposé de M. David Delférière, représentant de l'Association des Clubs Francophones de Football (ACFF)

M. David Delférière indique que les clubs de football amateur qu'il représente sont confrontés non pas à la violence entre supporters rivaux mais davantage à la violence dirigée vers l'arbitre. On assiste d'ailleurs ces dernières années à une diminution significative du nombre d'arbitres. Il lui paraît dès lors opportun que des sanctions appropriées et dissuasives soient définies par le législateur à l'égard de ce type de comportement.

Pour le reste, concernant l'organisation des matchs, les clubs de football amateur ne sont pas directement concernés par les exigences de sécurité sauf peut-être pour la division 1 amateur. Il renvoie à ce sujet à l'intervention de M. De Pauw à laquelle il n'a rien à ajouter.

3. Exposé de Monsieur Stijn Van Bever, représentant de la Pro League

Monsieur Van Bever explique que la Pro League perçoit deux objectifs que doit poursuivre une réforme de la loi football. D'une part, la réforme doit apporter les moteurs pour une meilleure gestion de la sécurité en cas de matchs de football par la responsabilisation des organisateurs (les clubs). Par ailleurs, il faut aspirer à une mobilisation plus limitée des capacités de police (police fédérale et locale) pendant les matchs de football.

La réduction des effectifs de police pendant les matchs de football à une époque où le niveau d'alerte terroriste de niveau 3 est absolument justifiée. La situation actuelle de la sécurité exerce une pression énorme sur l'appareil de la sécurité et expose les capacités de police mobilisables à une charge très lourde: la réponse du ministre de l'Intérieur à la question parlementaire écrite n° 2111 de Monsieur Vermeulen (QRVA 54 117, p. 221) a révélé que le coût total de la police dans les matchs de football pour les première et

tweede klasse samen het voorbije seizoen meer dan 6 miljoen euro bedroeg.

Vandaag de dag zijn er meer prioritaire veiligheidsuitdagingen dan de voetbalveiligheid. De hervorming van de voetbalwet is dan ook het geschikte moment om hefboomen uit te werken die een structurele en significante vermindering van die politie-inzet mogelijk maken. Het professionele voetbal erkent die maatschappelijke veiligheidsprioriteiten, en is niet alleen bereid maar ook vragende partij om zelf mee in te staan voor het goede verloop van zijn evenementen om zo de inzet van de politiecapaciteit bij voetbalwedstrijden te beperken.

De Pro League en haar clubs zijn ervan overtuigd dat mits de juiste maatregelen en de vermindering van de politie-inzet geen verhoogd veiligheidsrisico met zich meebrengt. Twee voorbeelden tonen dat aan. Na de aanslagen in Parijs van 13 november 2015 en de daaropvolgende *lockdown* in Brussel besliste de Pro League na overleg met de verschillende betrokkenen (de minister van Binnenlandse Zaken, de voetbalcel, de clubs, de lokale politie en de supportersfederaties) om de wedstrijden van de eerstvolgende speeldag (het weekend van 21 en 22 november 2015) niet af te gelasten maar te laten plaatsvinden zoals voorzien. Die wedstrijden vonden plaats zonder de inzet van de federale politiereserve. Slechts twee wedstrijden (Sporting Lokeren – RSC Anderlecht en Excelsior Moeskroen – Sporting Charleroi) werden dat weekend uitgesteld, omdat de lokale politie ze niet wilde laten doorgaan zonder de federale versterking. De overige zes wedstrijden en de acht wedstrijden van het daaropvolgende weekend vonden plaats zonder incidenten of problemen. Het ging nochtans om wedstrijden met soms hoge bezoekersaantallen.

Na de aanslagen in Brussel op 22 maart 2016 werd op dezelfde manier tewerk gegaan, met een duidelijke en herhaalde communicatie van de geldende maatregelen: een verbod op rugzakken en handtassen, een nultolerantie ten aanzien van pyrotechnisch materiaal en incidenten door middel van burgerrechtelijke uitsluitingen door de clubs, de verplichting voor de clubs om het aantal stewards voor de begeleiding van bezoekers en supporters te verdubbelen, een herinnering van de effectieve toepassing van alle stadionverboden en in geval van incidenten, de beslissing om de clubs in kwestie niet langer toe te staan tickets te verkopen voor uitwedstrijden. De eerstvolgende speeldag in de hoogste klasse (start van de *play-offs* in het weekend van 2 april 2016) werd afgewerkt zonder afgelastingen en zonder incidenten.

deuxième divisions avait dépassé les 6 millions d'euros la saison dernière.

À l'heure actuelle, la sécurité doit relever des défis plus prioritaires que la sécurité au football. La réforme de la loi football est donc le moment idéal de mettre en place des leviers qui permettront une réduction structurelle et significative de ces effectifs de police. Le football professionnel reconnaît ces priorités sociales de la sécurité et est non seulement disposé mais aussi demandeur de se charger lui-même du bon déroulement de ces événements pour ainsi limiter la mobilisation des effectifs de police lors des matchs de football.

La Pro League et ses clubs sont convaincus que, moyennant la prise des mesures adéquates, la réduction des effectifs de police n'entraînera pas de risques plus grands pour la sécurité. Deux exemples le démontrent. Après les attentats de Paris le 13 novembre 2015 et le *lockdown* consécutif à Bruxelles, la Pro League a décidé, après concertation avec les différents intéressés (le ministre de l'Intérieur, la cellule football, les clubs, la police locale et les fédérations de supporters) de ne pas annuler les rencontres de la journée de championnat suivante (le week-end des 21 et 22 novembre 2015) mais de les organiser comme prévu. Ces rencontres ont eu lieu sans mobiliser la réserve de la police fédérale. Seules deux rencontres (Sporting Lokeren – RSC Anderlecht et Excelsior Mouscron – Sporting Charleroi) ont été reportées ce week-end-là parce que la police locale a refusé qu'elles aient lieu sans les renforts fédéraux. Les six autres matchs et les matchs du week-end suivant se sont déroulés sans incidents, ni problèmes. Il s'agissait pourtant de matchs avec un public parfois nombreux.

Après les attentats de Bruxelles le 22 mars 2016, on a procédé de la même manière, avec une communication claire et répétée des mesures en vigueur: l'interdiction des sacs à dos et des sacs à main, une tolérance zéro à l'égard du matériel pyrotechnique et des incidents au moyen d'exclusions civiles par les clubs, l'obligation pour les clubs de doubler le nombre de stewards pour l'accompagnement des visiteurs et supporters, un rappel de l'application effective de toutes les interdictions de stade et, en cas d'incident, la décision de ne plus autoriser les clubs en question à vendre des tickets pour les rencontres à l'extérieur. La journée suivante en première division (début des *play-offs* le week-end du 2 avril 2016) s'est achevée sans annulations, ni incidents.

Wat dus voordien als onmogelijk en onwenselijk werd geacht – wedstrijden in de hoogste voetbalklasse afwerken zonder de ondersteuning van de federale politie – werd op die manier noodgedwongen een realiteit, en dat zonder incidenten.

Welke lessen kunnen hieruit worden getrokken? Dankzij structureel overleg en een gecoördineerde aanpak tussen de Pro League, de voetbalcel, de clubs en de lokale overheden en supporters en dankzij de responsabilisering van clubs en supporters (burgerrechtelijke sanctionering, verhoogde inzet van stewards) is het mogelijk gebleken om zonder of met een minimale bijstand van de federale politie wedstrijden uit de hoogste afdeling van het voetbal te laten plaatsvinden.

De genoemde maatregelen hebben voor de Pro League het voorbije anderhalf jaar hun potentieel bewezen. Het zijn hefboomen die de clubs in staat stellen meer in te staan voor de veiligheid tijdens hun evenementen. Het zijn dan ook die maatregelen die de Pro League tijdens de hoorzitting van 12 juli 2016 (DOC 54 2025/001) als bij de voorbereiding van het huidige wetsvoorstel naar voren heeft geschoven als de cruciale hefboomen voor een geactualiseerde voetbalwet, waarbij de verantwoordelijkheid voor de veiligheid stilaan verschuift van de politie naar de organisator (de voetbalclub).

Het gaat in het bijzonder om de volgende elementen:

- de versterking en de promotie van de procedure tot burgerrechtelijke uitsluiting (waarbij het de club zelf is die voor de kleinste vergrijpen en overtredingen van het reglement van inwendige orde het initiatief tot sanctioneren op zich nemen). Dat vermindert tegelijk de administratieve last voor de voetbalcel, die zich aldus kan concentreren op de zwaardere vergrijpen en sneller sancties kan uitspreken.

- Een vermindering van de inzet van politie, samen met een uitbreiding van het takenpakket, de verantwoordelijkheden en de bescherming van de stewards. Gelijklopend met deze uitbreidingen wordt een verhoging gevraagd van het fiscale plafond voor de vergoeding van de stewards. Dat is een *conditio sine qua non* om de kwaliteit van de stewardfunctie te kunnen blijven garanderen en de instroom van het aantal stewards te kunnen verzekeren. Er wordt bijgevolg gevraagd de hervorming van het vergoedingensysteem aan de hervorming van de voetbalwet te koppelen.

- De eerder genoemde maatregelen vonden een draagvlak bij de supporters op grond van een intens en gestructureerd overleg tussen de Pro League en de supportersvertegenwoordiging.

Ce que l'on pensait autrefois impossible et non souhaitable – des rencontres de première division se déroulant sans le soutien de la police fédérale – est devenu de cette manière une réalité par nécessité, et ce sans incident.

Quelles leçons pouvons-nous en tirer? Grâce à une concertation structurelle et une approche coordonnée entre la Pro League, la cellule football, les clubs et les autorités locales et supporters et grâce à la responsabilisation des clubs et supporters (sanction civile, présence renforcée de stewards), il s'est avéré possible d'organiser des matchs de première division de football avec une assistance minime, voire sans assistance, de la police fédérale.

Lesdites mesures ont prouvé leur potentiel pour la Pro League au cours des 18 derniers mois. Ce sont des leviers qui permettent aux clubs d'assumer davantage la sécurité pendant leurs événements. Ce sont donc ces mesures que la Pro League a présentées pendant l'audition du 12 juillet 2016 (DOC 54 2025/001), et lors de la préparation de la proposition de loi actuelle, comme les leviers essentiels pour une loi football actualisée, la responsabilité de la sécurité étant progressivement transférée de la police vers l'organisateur (le club de football).

Il s'agit en particulier des éléments suivants:

- le renforcement et la promotion de la procédure d'exclusion civile (auquel cas c'est le club lui-même qui prend l'initiative de sanctionner les moindres abus et infractions au règlement d'ordre intérieur). Cela réduit du même coup la charge administrative pour la cellule football qui peut donc se concentrer sur les abus plus graves et prononcer des sanctions plus rapidement.

- Une réduction de la mobilisation de la police assortie d'une extension des attributions et des responsabilités des stewards ainsi que de leur protection. En même temps que ces extensions, une augmentation du plafond fiscal pour la rémunération des stewards est demandée. C'est une *conditio sine qua non* afin de pouvoir continuer à garantir la qualité de la fonction de steward et de pouvoir assurer leur recrutement en nombre. Par conséquent, il est demandé d'associer la réforme du système de rémunération à la réforme de la loi football.

- Les mesures évoquées précédemment ont remporté l'adhésion des supporters au terme d'une concertation intense et structurée entre la Pro League et la délégation des supporters.

Op clubniveau kan dat laatste vertaald worden naar de functie van de “*supporters liaison officer*”. Dat is een brugfiguur tussen de club, de lokale veiligheidsdiensten en de supporters. Het is een persoon die mogelijke spanningen kan detecteren en signaleren aan de betrokken partijen en die aan de hand van een dialoog kan trachten uit te klaren. Het is een functie die een meerwaarde kan betekenen in de toekomst van het voetbal. Er wordt bijgevolg gevraagd dat die functie in de hervorming van de voetbalwet wordt opgenomen. Dat zal de bekendmaking en de legitimering van de functie bij alle relevante actoren versterken.

De boven vermelde hefbomen zijn absoluut nodig om de vooropgestelde ambities van de hervorming van de voetbalwet te kunnen waarmaken. Daarvoor is het nodig dat het lopende wetgevende proces wordt voortgezet, dat alle betrokken partijen aan tafel worden gebracht en dat de tijd wordt genomen om een door alle partijen gedragen wetsvoorstel uit te werken. Dat werk zal zowel de samenleving als geheel als de voetbalsector in het bijzonder ten goede komen.

4. Uiteenzetting van de heer Jean-Paul Van Avermaet, ondervoorzitter van de Beroepsvereniging van Bewakingsondernemingen (BVBO)

De heer Van Avermaet benadert het thema vanuit de zorg voor een integrale veiligheid, mede in navolging van het recent gestemde wetsontwerp tot regeling van de private en bijzondere veiligheid (DOC 54 2388/007). De BVBO pleit voor duidelijkheid op het vlak van taken en bevoegdheden, en voor het voorkomen van een mogelijke vermenging op dat vlak.

De BVBO en haar leden erkennen de bestaansreden voor de inzet van de voetbalstewards en de meerwaarde van dat systeem. De stewards hebben specifieke taken: begeleiding van supporters en supportergroepen (zowel binnen als buiten het stadion), herkenning van risicovolle supporters, het spotten van ongewenste supporters, het ontvangen van bezoekers, aanwijzingen geven en een signaalfunctie naar de politie- en hulpdiensten.

De spreker waarschuwt evenwel voor de vermenging van het takenpakket van een steward met dat van een bewakingsagent. Die laatste draagt zorg voor de veiligheidscontrole bij de toegang tot het stadion of van de perimeter van de parkings, en ook voor de bescherming van personen. Dat zijn specifieke bevoegdheden die in de betrokken regelgeving voorzien zijn.

In het wetsvoorstel worden bepaalde bewakingsopdrachten toegekend aan de stewards die zelfs vandaag niet voorzien zijn voor de bewakingsagenten

Au niveau du club, cette dernière peut se traduire par la fonction du “*supporters liaison officer*”. C’est un agent de liaison entre le club, les services de sécurité locaux et les supporters. C’est une personne qui peut détecter les tensions possibles et les signaler aux parties concernées et qui peut essayer de les apaiser grâce au dialogue. C’est une fonction qui peut représenter une plus-value dans l’avenir du football. Il est par conséquent demandé que cette fonction soit considérée dans la réforme de la loi football afin de renforcer la popularité et la légitimation de la fonction auprès de tous les acteurs pertinents.

Les leviers susmentionnés sont absolument nécessaires pour pouvoir réaliser les ambitions avouées de la réforme de la loi football. À cet effet, il est nécessaire de poursuivre le processus législatif en cours, de réunir toutes les parties concernées autour de la table et de prendre le temps d’élaborer une proposition de loi soutenue par toutes les parties. Ce travail profitera à la fois à la société dans son ensemble et au secteur du football en particulier.

4. Exposé de Monsieur Jean-Paul Van Avermaet, vice-président de l’Association professionnelle des entreprises de gardiennage (APEG)

Monsieur Van Avermaet aborde la thématique sous l’angle d’une sécurité intégrée, notamment à l’instar du projet de loi réglementant la sécurité privée et particulière (DOC 54 2388/007) voté récemment. L’APEG plaide en faveur d’une plus grande clarté sur le plan des tâches et compétences et de la prévention d’une ingérence possible dans ce domaine.

L’APEG et ses membres reconnaissent l’utilité de faire appel à des stewards de football et la plus-value de ce système. Les stewards ont des tâches spécifiques: accompagnement des supporters et groupes de supporters (à la fois à l’intérieur et à l’extérieur du stade), reconnaissance des supporters à risques, détection des supporters indésirables, accueil des visiteurs, communication d’instructions et fonction de signal à l’intention des services de police et de secours.

Toutefois, l’orateur met en garde contre la confusion entre les attributions d’un steward et celles d’un agent de sécurité. Ce dernier se charge du contrôle de sécurité à l’entrée du stade ou du périmètre des parkings ainsi que de la protection des personnes. Ce sont des compétences spécifiques prévues dans la réglementation correspondante.

Dans la proposition de loi, certaines missions de surveillance sont attribuées aux stewards alors que, même aujourd’hui, elles ne sont pas prévues pour

in de wetgeving op de private veiligheid. Het gaat dan bijvoorbeeld om de inbeslagnames van zaken bij de toegangscontrole.

In het licht van de veiligheid en de veiligheidsrisico's is het van belang stil te staan bij het feit dat toegang tot de functie van steward relatief eenvoudig is.

Voor bewakingsagenten is de toegang tot het beroep veel strikter gereguleerd en zeer professioneel uitgewerkt:

les agents de sécurité dans la législation relative à la sécurité privée. Il s'agit par exemple de la confiscation d'objets lors du contrôle d'accès.

À la lumière de la sécurité et des risques pour la sécurité, il est important de s'attarder sur le fait que l'accès à la fonction de steward est relativement simple.

Pour les agents de sécurité, l'accès à la profession fait l'objet d'une réglementation beaucoup plus stricte et d'une approche très professionnelle:

	Bewakingsagent <i>Agent de sécurité</i>	Steward <i>Steward</i>
De toegang tot de functie <i>Accès à la fonction</i>	Geregeld bij wet <i>Réglementé par la loi</i>	Niet geregeld bij wet <i>Non réglementé par la loi</i>
De psychotechnische selectie van kandidaten <i>Sélection psychotechnique des candidats</i>	Door Selor of door Selor erkende selectiedeskundigen <i>Par le Selor ou par des experts en sélection agréés par le Selor</i>	Door een hoofdsteward <i>Par un steward en chef</i>
De afwezigheid van veroordelingen <i>Absence de condamnation</i>	Verbod op een correctionele straf <i>Interdiction d'une peine correctionnelle</i>	Geen beperking <i>Pas de limitation</i>
De veiligheidsscreening <i>Screening de sécurité</i>	Uitgevoerd door de FOD Binnenlandse Zaken, en soms ook door andere organen (afhankelijk van de plaats van tewerkstelling) <i>Réalisé par le SPF Intérieur et parfois aussi par d'autres organes (en fonction du lieu d'affectation)</i>	Niet voorzien <i>Non prévu</i>
De opleiding <i>Formation</i>	Basisopleiding van 127 uren (met nog een bijkomende opleiding voor evenementen-security, bv. voetbal) <i>Formation de base de 127 heures (avec encore une formation complémentaire pour la sécurité dans l'événementiel, par exemple le football)</i>	Basisopleiding van 12 uren <i>Formation de base de 12 heures</i>

Stewards zijn per definitie clubgebonden. Zij zijn niet noodzakelijk gescreend op het vlak van de veiligheid. Bewakingsagenten zijn daarentegen neutraal en ongebonden, en hebben een veiligheidsscreening ondergaan.

Een verdere uitbreiding van de taken van de stewards mag niet leiden tot een nepstatuut dat vermengd wordt met de opdrachten van de bewakingsagenten.

Par définition, les stewards sont liés au club. Ils ne font pas nécessairement l'objet d'un screening en matière de sécurité. Les agents de sécurité sont en revanche neutres et n'entretiennent aucun lien avec les clubs et ils ont subi un screening de sécurité.

Une nouvelle extension des tâches des stewards ne peut conduire à un statut précaire qui se confond avec les missions des agents de sécurité.

Dat is onder meer van belang vanuit de vaststelling dat evenementen, zoals het voetbalgebeuren, een “*soft target*” zijn. Het veiligheidsrisico dat hierdoor ontstaat, veronderstelt een professioneel veiligheidstoezicht op de toegang tot de evenementen, met een professionele omkadering en professioneel onderzoekingsmaterieel.

De BVBO vraagt bijgevolg in hoofddorde dat bij de herziening van de voetbalwet een duidelijk onderscheid wordt gemaakt tussen de taken van de stewards en de bewakingsopdrachten. Die laatste moeten voorbehouden worden aan de bewakingsagenten.

In bijkomende orde wordt gevraagd dat in het wetsvoorstel de bijkomende taken van bewaking door de stewards worden geschrapt omdat ze tot op heden reeds door bewakingsagenten worden uitgeoefend. Het gaat dan specifiek om de volgende taken:

- de toegangscontrole op parkings buiten het stadion;
- de bewaking bij de zogenaamde voetbalgerelateerde evenementen, georganiseerd door de voetbalclubs;
- de bescherming en begeleiding van personen (*bodyguarding*) buiten het stadion.

Deze activiteiten worden in de wetgeving voorzien voor de bewakingsagenten.

Eveneens in bijkomende orde wordt gevraagd:

- dat het principe zou worden toegepast waarbij gelijke bevoegdheden onder gelijke voorwaarden worden uitgeoefend (de opleiding, de screening, het professioneel statuut, enz.);
- de bewakingsbevoegdheden in de voetbalwet (en het wetsvoorstel) zouden worden afgestemd op de bewakingsbevoegdheden bij alle andere evenementen.

Wanneer de bovengenoemde drie taken binnen de voetbalwet volledig zouden overgeheveld worden aan de stewards, wat zal dan immers de volgende stap zijn in het kader van de organisatie van de andere evenementen? De veiligheidsrisico's die daarmee gepaard gaan, mogen niet worden onderschat.

C'est d'autant plus important si l'on constate que les événements tels que les matchs de football constituent une “*soft target*”. Le risque pour la sécurité qui en résulte suppose un contrôle professionnel de la sécurité à l'entrée des événements, avec un encadrement professionnel et un matériel de fouille professionnel.

Par conséquent, l'APEG demande en ordre principal d'opérer une nette distinction dans la révision de la loi football entre les tâches des stewards et les missions de surveillance. Ces dernières doivent être réservées aux agents de sécurité.

En ordre accessoire, elle demande que la proposition de loi supprime les tâches complémentaires de surveillance par les stewards parce que, à ce jour, elles sont déjà exercées par des agents de sécurité. Il s'agit spécifiquement des tâches suivantes:

- le contrôle d'accès aux parkings en dehors du stade;
- la surveillance des événements dits liés au football, organisés par les clubs de football;
- la protection et l'accompagnement de personnes (*bodyguarding*) en dehors du stade.

Ces activités sont prévues dans la législation pour les agents de sécurité.

En ordre subsidiaire, les demandes suivantes sont également formulées:

- appliquer le principe qui prévoit d'exercer les mêmes compétences aux mêmes conditions (formation, screening, statut professionnel, etc.);
- adapter les compétences en matière de surveillance dans la loi football (et la proposition de loi) aux compétences en matière de surveillance pour tous les autres événements.

Si les trois tâches précitées étaient entièrement confiées aux stewards dans le cadre de la loi football, on peut en effet se demander quelle sera la prochaine étape dans le cadre de l'organisation des autres événements. Les risques pour la sécurité qui en résultent ne peuvent être sous-estimés.

5. Uiteenzetting van mevrouw Cathy Van den Berghe, waarnemend directeur van de Voetbalcel bij de FOD Binnenlandse Zaken

Mevrouw Cathy Van den Berghe wijst erop dat de recentste belangrijke wijzigingen aan de voetbalwet dateren van 2007. Het is dus gepast een aantal bepalingen van die tekst bij de tijd te brengen.

Het wetsvoorstel strekt ertoe bepaalde verplichtingen die vooral betrekking hebben op de veiligheid (en met name op het sluiten van een overeenkomst met alle betrokken actoren) uit te breiden tot de organisatoren van de wedstrijden in de Amateurliga 1.

Voorts worden de bevoegdheden en de taken van de stewards uitgebreid. Wat hun bevoegdheden binnen het stadion betreft (begeleiding van de toeschouwers, onthaal op de parkeerterreinen enzovoort), verandert er niets. Ze zullen voortaan echter ook mogen optreden binnen de perimeter van het stadion (begeleiding van de toeschouwers) of bij verplaatsingen en op voetbalevenementen (bijvoorbeeld op een fandag, bij de vertoning op groot scherm van wedstrijden die elders worden gespeeld, ...).

Wat de bepalingen over de supporters betreft, voorziet de tekst in nieuwe inbreuken, zoals het verbod op het gebruik van vuurpijlen binnen de perimeter.

Het tijdslot waarin de voetbalwet zal mogen worden toegepast op Belgisch grondgebied (naar aanleiding van een wedstrijd) wordt uitgebreid tot 48 uur vóór én na de wedstrijd. Die uitbreiding is vooral bedoeld voor de internationale wedstrijden, waarbij de buitenlandse supporters vaak al vroeg aankomen.

Daarnaast maakt het wetsvoorstel komaf met de administratieve aanmeldingsplicht, die wegens praktische moeilijkheden nooit werd toegepast. Een en ander wordt vervangen door een administratief verbod om het grondgebied te verlaten, waarvan de niet-inachtneming zal kunnen worden bestraft op grond van de vaststellingen door een buitenlandse politieambtenaar.

Voorts zal de politieambtenaar een waarschuwing kunnen opleggen, als aanvulling op de bestaande waai-er van sancties. Een geldboete en/of een stadionverbod kan voor bepaalde gedragingen een te strenge straf zijn.

Tot slot worden aan de procedure bepaalde wijzigingen aangebracht; zo kan bijvoorbeeld zolang de geldboete niet integraal betaald is, het stadionverbod gehandhaafd blijven.

5. Exposé de Mme Cathy Van den Berghe, directeur f.f. de la Cellule Football du SPF Intérieur

Mme Cathy Van den Berghe rappelle que les dernières modifications majeures à la loi sur le football datent de 2007. Il est donc opportun d'actualiser certaines de ses dispositions.

La proposition de loi à l'examen entend étendre aux organisateurs de matchs de première division amateur certaines obligations ayant principalement trait à la sécurité et notamment celle de conclure une convention avec tous les acteurs concernés.

Les compétences et tâches des stewards sont également étendues. Rien de nouveau n'est prévu en ce qui concerne leurs compétences dans l'enceinte du stade (accompagnement des spectateurs, accueil aux parkings...). Par contre, ils pourront dorénavant également intervenir dans le périmètre du stade (encadrement et accompagnement des spectateurs) ou encore lors des déplacements ou lors des événements footballistiques (par exemple lors d'une *fandag*, lors de la projection sur grand écran de matchs joués ailleurs...).

Concernant les dispositions relatives aux supporters, le texte prévoit de nouvelles infractions comme l'interdiction au sein du périmètre de l'usage d'objets pyrotechniques.

Le créneau horaire dans lequel la loi football pourra être appliquée sur le territoire du Royaume (à l'occasion d'un match) est également étendu à 48 heures avant et après le match. Cette extension vise principalement les matchs internationaux pour lesquels les supporters étrangers arrivent souvent plus tôt.

La proposition de loi supprime également l'obligation administrative de se présenter, qui n'a jamais été appliquée en raison de difficultés pratiques. Elle est remplacée par une interdiction administrative de quitter le territoire dont le non-respect pourra être sanctionné sur la base des constatations effectuées par un fonctionnaire de police étranger.

Il est également prévu que le fonctionnaire de police pourra adresser un avertissement qui s'ajoutera à l'éventail de sanctions actuelles. Une amende et/ou une interdiction de stade peuvent s'avérer trop sévères à l'encontre de certains comportements.

Enfin, certaines modifications sont également apportées à la procédure. A titre d'illustration, l'intervenante explique que tant que l'amende n'est pas intégralement payée, l'interdiction de stade pourra être maintenue.

B. Gedachtewisseling

1. Vragen en opmerkingen van de leden

De heer Eric Thiébaut (PS) merkt op dat een aanpassing van de voetbalwet moet voldoen aan de huidige behoeften. Hij verwijst naar het amateurvoetbal, met veel vrijwilligers met een vrijwilligerscontract van maximum 1 335 euro per jaar. Valt het niet te overwegen die functie op te waarderen, of zelfs een speciale status voor die vrijwilligers te creëren?

De rol van politie, beveiligingsagenten en stewards moet uiteraard goed zijn afgelijnd. Kunnen de sprekers daar voorstellen over doen?

De ontplooiing van veiligheidsmensen tijdens de wedstrijden heeft vanzelfsprekend budgettaire kosten. Ten aanzien van die situatie staan degenen die pleiten voor veiligheid die een soevereine bevoegdheid van de Staat blijft (waarbij de wedstrijdorganisatoren zelfs verplicht zouden worden de politie te betalen) tegenover degenen die voor de privatisering van de beveiligingstaken gewonnen zijn. De spreker vraagt hoeveel privéveiligheidsagenten voor voetbalevenementen worden ingezet en wat die sector, qua omzet, vertegenwoordigt voor de privéveiligheidssector.

De bepalingen mogen de kleine clubs niet benadelen, al moet geweld (ook ten aanzien van de scheidsrechters) bij de wedstrijden echt wordt tegengegaan, ongeacht het niveau – beroepsvoetbal of amateurvoetbal.

Mevrouw Katja Gabriëls (Open Vld) benadrukt dat haar fractie van oordeel is dat nieuwe maatregelen proportioneel en noodzakelijk moeten zijn. Uit de uiteenzettingen kan worden onthouden dat het te kortdug zou zijn om de voorgestelde maatregelen al in te voeren voor het seizoen 2017-2018. Klopt die conclusie?

Mevrouw Gabriëls duidt aan dat haar fractie, net als de BVBO, bezorgd is over een te grote uitbreiding van het takenpakket van de stewards. De heer De Pauw stelt daarentegen nog ruimere bevoegdheden voor op sommige vlakken. Het zal er dus op aankomen een middenweg te vinden tussen de verschillende standpunten.

Wat zullen de concrete gevolgen zijn van de voorgestelde maatregelen voor de clubs. Het kan niet de bedoeling van de indiener zijn om de clubs op kosten te jagen. Zullen sommige bepalingen bijkomende financiële, administratieve of organisatorische inspanningen van de clubs vergen? Zullen die eventuele inspanningen de kleinere clubs, waarvan sommige het reeds financieel moeilijk hebben, niet al te zeer belasten?

B. Échange de vues

1. Questions et observations des membres

M. Eric Thiébaut (PS) observe qu'une adaptation de la loi football doit répondre aux besoins actuels. Il évoque le secteur du football amateur dans lequel évoluent beaucoup de bénévoles dont les contrats de volontariat sont plafonnés à 1335 euros annuels. Ne devrait-on pas envisager de revaloriser cette fonction, voire de créer un statut spécifique pour ces bénévoles?

Il est indéniable qu'il convient de bien baliser les rôles des policiers, des agents de sécurité et des stewards. Les intervenants peuvent-ils formuler des propositions à ce sujet?

Le déploiement des forces de l'ordre lors des matchs a un coût budgétaire indéniable. Face à ce constat réapparaît le débat entre ceux qui plaident pour une sécurité qui demeure une compétence régalienne de l'État – quitte à obliger les organisateurs de matchs à rémunérer les services de police – et ceux qui privilégient la privatisation des missions de sécurité. L'intervenant demande à ce propos combien d'agents de sécurité privée sont affectés aux rencontres footballistiques et que représente ce secteur, en termes de chiffre d'affaire, pour le secteur de la sécurité privée?

Les dispositions ne doivent pas handicaper les petits clubs même s'il est indispensable que la violence – y compris elle à l'égard des arbitres – soit combattue dans le cadre des matchs quel que soit le niveau.

Mme Katja Gabriëls (Open Vld) souligne que, pour son groupe, les nouvelles mesures doivent être proportionnelles et nécessaires. On retiendra des auditions que le temps manquera pour instaurer les mesures proposées dès la saison 2017-2018. Cette conclusion est-elle exacte?

Mme Gabriëls indique que, comme l'APEG, son groupe s'inquiète d'un élargissement excessif de l'éventail des tâches des stewards. M. De Pauw propose, en revanche, d'attribuer des compétences encore plus vastes à certains égards. Il conviendra donc de trouver un juste milieu entre les différents points de vue.

Quelles seront les conséquences concrètes des mesures proposées pour les clubs? L'intention de l'auteur ne peut pas être d'imposer de nouveaux frais aux clubs. Certaines dispositions nécessiteront-elles que les clubs consentent de nouveaux efforts sur le plan financier, administratif ou organisationnel? Ces efforts éventuels ne risquent-ils pas de surcharger les plus petits clubs, dont certains éprouvent déjà des difficultés financières?

Acht de KBVB de voorgestelde perimeter van 5 kilometer niet te ruim?

Kan de vertegenwoordiger van de voetbalcel duiden of de evaluatie van de voetbalwet, waarnaar in de toelichting van het wetsvoorstel wordt verwezen, heeft plaatsgevonden, en of daar desgevallend een verslag van werd opgesteld?

De heer Marco Van Hees (PTB-GO!) merkt eerst en vooral op dat artikel 41 van het wetsvoorstel strekt tot opheffing van de verplichting om de supporter te horen aan wie de politieambtenaar een stadionverbod wil opleggen. De vraag rijst of dat artikel de rechten van verdediging niet miskent.

Artikel 21 van het wetsvoorstel beoogt de bevoegdheden van de stewards te verruimen tot het volledige Belgische grondgebied. Is die verruiming niet buiten proportie en bestaat niet het risico dat men aldus bepaalde ontsporingen in de hand werkt? Ter verantwoording van die verruiming wordt onder meer aangevoerd dat daardoor de interventie van de politiediensten zou kunnen worden beperkt. Is dat geen vorm van privatisering van de politionele taken? Zijn de stewards goed opgeleid om die taken te vervullen? Hoe zullen zij er bijvoorbeeld in slagen de toeschouwers in bedwang te houden wanneer zij geen dwangmiddelen mogen gebruiken? Worden zij begeleid bij de uitvoering van hun taken en worden zij voldoende gecontroleerd? Zou men er niet beter aan doen het inzetten van de politiediensten te financieren?

Valt de verruiming van de aan de organisatoren opgelegde verplichtingen niet nadelig uit voor de kleine clubs? De veiligheidsrisico's zijn er minder groot, en bovendien beschikken zij over minder financiële middelen.

Tot slot geeft de spreker aan dat sommigen pleiten vóór een opwaardering en een verbetering van de status van de stewards. Het wetsvoorstel rept daarvan met geen woord. Moet die tekortkoming niet worden weggewerkt?

De heer Brecht Vermeulen (N-VA) geeft ter inleiding aan dat het wetsvoorstel inderdaad enige vertraging heeft opgelopen. Het was de aanvankelijke bedoeling dat het twee maanden eerder ter bespreking zou worden voorgelegd. Die vertraging heeft ervoor gezorgd dat na de individuele gesprekken met de verschillende actoren meteen werd overgegaan tot het organiseren van de hoorzittingen, zonder de tussenfase van de rondetafelgesprekken.

Het ziet er inderdaad naar uit dat het moeilijk wordt om de voorgestelde maatregelen in te voeren met de start van het voetbalseizoen 2017-2018. De spreker

L'URBSFA ne juge-t-elle pas le périmètre de 5 km proposé exagéré?

Le représentant de la cellule football peut-il indiquer si l'évaluation de la loi football, à laquelle se réfèrent les développements de la proposition de loi, a eu lieu, et si, le cas échéant, elle a fait l'objet d'un rapport?

M. Marco Van Hees (PTB-GO!) observe tout d'abord que la proposition de loi, en son article 41, supprime l'obligation d'entendre le supporter à l'encontre duquel le fonctionnaire de police envisage d'imposer une interdiction de stade. Cette disposition ne méconnaît-elle pas les droits de la défense?

L'article 21 de la proposition de loi étend également les pouvoirs des stewards à l'ensemble du territoire du Royaume. Cet élargissement n'est-il pas disproportionné et ne risque-t-il pas de favoriser certaines dérives? Un des arguments mis en avant pour justifier cet élargissement est qu'il permettrait de réduire l'intervention des forces de l'ordre. Cela ne constitue-t-il pas une forme de privatisation des tâches de police? Les stewards ont-ils une formation adéquate pour assumer ces compétences? Comment pourront-ils retenir les spectateurs, par exemple, sans recourir à la contrainte? L'exercice de leurs missions fait-il l'objet d'un encadrement et d'un contrôle suffisants? Ne devrait-on pas plutôt financer l'intervention des forces de l'ordre?

L'élargissement des obligations imposées aux organisateurs n'est-il pas préjudiciable pour les petits clubs qui ne disposent que de moyens limités et pour lesquels les risques de sécurité sont plus limités?

Enfin, d'aucuns ont plaidé en faveur d'une revalorisation et d'une amélioration du statut des stewards. Cet aspect ne figure nullement dans le texte de la proposition de loi. Ne devrait-on pas y remédier?

M. Brecht Vermeulen (N-VA) indique, en guise d'introduction, que la proposition de loi a en effet pris un certain retard. L'objectif initial était de la soumettre à la discussion deux mois plus tôt. Ce retard a eu pour conséquence que les auditions ont été organisées immédiatement après les entretiens individuels avec les différents acteurs, sans attendre la phase intermédiaire des tables rondes.

Il semble en effet qu'il sera difficile d'instaurer les mesures proposées pour le lancement de la saison footballistique 2017-2018. L'intervenant examinera quelles

zal nagaan welke maatregelen eventueel op de korte termijn in werking kunnen treden, en welke een langere voorbereiding vergen (bv. de opleiding van de stewards).

Een aantal elementen vond zijn weg niet naar het wetsvoorstel, en dat omwille van de tijdsdruk, of omdat er geen pasklare oplossing voorhanden bleek. Het gaat dan bijvoorbeeld om de burgerrechtelijke uitsluitingen. Momenteel zijn er ongeveer 800 stadionverboden en “slechts” 40 burgerrechtelijke uitsluitingen. Het toont aan dat clubs weinig initiatief nemen om een uitsluiting op te leggen. De clubs die het wel zijn doorgaans diegene met zeer veel supporters. Hoe kleiner de supporters-schare, hoe moeilijker het voor de club is om de eigen supporters te sanctioneren.

Bij de redactie van het wetsvoorstel waren de contouren van de nieuwe regelgeving over de private veiligheid nog niet bepaald. Het betrokken wetsontwerp is thans wel gestemd (DOC 54 2388/007). Het is hoe dan ook aangewezen dat er een duidelijke verdeling is van de taken van de stewards en die van de private bewakingsagenten. Er mogen geen overlappingen zijn. De veiligheid is net gebaat bij een goede samenwerking tussen de beide categorieën van personen.

Het voordeel van het inzetten van stewards is, naast de lagere kostprijs, dat het mensen zijn die betrokken zijn bij de club. Het zijn doorgaans supporters van de club. Zij kunnen op grond van hun kennis en ervaring (kennis over de supporters, de infrastructuur, enz.) dan ook een zeer goede eerste inschatting maken van bepaalde risico's. De private bewakingsagenten zijn op hun beurt zeer competent op het vlak van de bewaking van goederen en personen. De samenwerking tussen de beide is in de praktijk voor de clubs zeer nuttig.

De voorgestelde maatregelen inzake foullering hebben louter tot doel om een reeds bestaande praktijk wettelijk te maken. Gelet op de tussenkomsten kunnen die bepalingen misschien worden verijnd, in die zin dat de stewards de personen aanduiden die in aanmerking komen voor een uitgebreidere controle, die dan vervolgens worden uitgevoerd door de bewakingsagenten. Het voorbeeld toont aan dat in deze steeds een evenwicht moet worden gezocht tussen de verschillende belangen.

Het is ook niet de bedoeling van het wetsvoorstel om de stewards op het werkterrein van de bewakingsagenten te laten komen. De stewards dienen bijvoorbeeld te worden ingezet voor bijvoorbeeld de ticketcontrole of het geven van aanwijzingen (naar de parkings of de tribunes). De stewards moeten worden beschouwd als

mesures peuvent éventuellement entrer en vigueur à court terme, et quelles mesures requièrent de plus longs préparatifs (par exemple, la formation des stewards).

Un certain nombre d'éléments n'ont pu être intégrés dans la proposition de loi, et ce, par manque de temps ou parce qu'il s'est avéré qu'il n'existait pas de solution toute prête. Il s'agit, par exemple, des exclusions civiles. On dénombre actuellement quelque 800 interdictions de stade et “seulement” 40 exclusions civiles. Cela démontre que les clubs ne prennent guère d'initiative pour imposer une exclusion. Les clubs qui y recourent quand même sont généralement ceux comptant de très nombreux supporters. Un club a d'autant plus de difficulté à sanctionner ses propres supporters que ceux-ci sont moins nombreux.

Lors de la rédaction de la proposition de loi à l'examen, les contours de la nouvelle réglementation relative à la sécurité privée n'étaient pas encore définis. Entre-temps, le projet de loi en question a été adopté (DOC 54 2388/007). Quoi qu'il ne soit, il s'indique d'opérer un partage clair des tâches entre les stewards et les agents de gardiennage privés. Il ne peut y avoir de chevauchement. Une bonne collaboration entre les deux catégories de personnes serait précisément bénéfique pour la sécurité.

Le déploiement de stewards, outre qu'il est moins onéreux, présente l'avantage de faire appel à des personnes concernées par le club. Il s'agit généralement de supporters du club. Leur connaissance et leur expertise (connaissance des supporters, de l'infrastructure, etc.) leur permettent dès lors de procéder à une très bonne première estimation de certains risques. Quant aux agents de gardiennage privés, ils sont très compétents dans le domaine de la surveillance de biens et de personnes. Dans la pratique, l'interaction entre les deux est très utile pour les clubs.

Les mesures proposées en matière de fouilles visent uniquement à légaliser une pratique existante. À la lumière des interventions, ces dispositions peuvent peut-être être affinées, en ce sens que les stewards désigneraient les personnes devant faire l'objet d'un contrôle plus approfondi, réalisé ensuite par les agents de gardiennage. Il ressort de l'exemple qu'il s'agit en l'occurrence de trouver l'équilibre entre les différents intérêts.

La proposition de loi n'a pas non plus pour objectif de faire intervenir les stewards sur le terrain d'action des agents de gardiennage. Les stewards peuvent être déployés, par exemple, pour contrôler les tickets ou donner des indications (vers les parkings ou les tribunes). Les stewards doivent être considérés comme

de interne medewerkers van de clubs, en niet als externe dienstverleners.

Om die reden is de uitbreiding van de taken van de stewards relatief beperkt. De uitbreiding steunt bovendien op de specifieke kennis die de stewards hebben over hun club en zijn supporters.

De in het wetsvoorstel bedoelde uitbreiding van de taken van stewards naar evenementen heeft betrekking op die evenementen die georganiseerd worden door de clubs of door de voetbalbond, en die voetbalgerelateerd zijn. Een *afterparty* van een voetbalmatch is volgens het oordeel van de spreker bijvoorbeeld niet langer voetbalgerelateerd. Het loutere feit dat een activiteit in het stadion plaatsvindt, maakt ze daarom niet automatisch voetbalgerelateerd in de zin van het wetsvoorstel.

Indien men de voetbalwet van toepassing wil maken in geval van geweld tegen scheidsrechters veronderstelt de aanwezigheid van een persoon die gemachtigd is om daarover een proces-verbaal op te stellen. Tijdens een bekerfinalewedstrijd van de U17 tussen Club Brugge en Antwerp op het veld van KSV Roeselare is bijvoorbeeld heel wat pyrotechnisch materiaal gebruikt, en waren heel wat personen aanwezig met een stadionverbod. Men wist immers zeer goed dat voor die wedstrijd de bepalingen van de voetbalwet niet van toepassing waren. Er waren dus geen middelen voorhanden om dergelijke zaken te verhinderen. Met het wetsvoorstel zal het mogelijk worden om zich daarop voor te bereiden, wanneer er aanwijzingen tot bepaalde risico's zijn.

De Pro League wijst in zijn advies op de noodzakelijke koppeling tussen de verhoogde inzet van de stewards en de verbetering van hun statuut en vergoeding. Zonder dat laatste zullen de bijkomende stewards niet worden gevonden. Dat is juist, en om die reden werd aan de minister van Financiën de vraag gesteld om het plafond van de vergoedingen van stewards op te trekken. Dat plafond wordt immers zeer snel bereikt. De minister heeft geantwoord dat gewerkt werd aan de aanpassing van de ministeriële omzendbrief.

De Pro League heeft ook gepleit voor de functie van de "*supporters liaison officer*". De minister van Binnenlandse Zaken formuleert enig voorbehoud bij de snelle invoering van die functie. Om die reden werd het nog niet in het wetsvoorstel opgenomen.

Hoeveel Belgische voetbalclubs zetten op dit ogenblik bewakingsagenten in, en hoeveel clubs maken er weinig of geen gebruik van? In welke mate zijn de clubs, andere dan de eerste klasse A en B, financieel in staat om bewakingsagenten in te zetten?

les collaborateurs internes des clubs, et non comme des prestataires de services externes.

Aussi l'extension des tâches des stewards est-elle relativement limitée. Elle se fonde en outre sur la connaissance spécifique qu'ont les stewards du club et de ses supporters.

L'extension des tâches des stewards aux événements, visée dans la proposition de loi, concerne ceux qui sont organisés par les clubs ou par l'union belge et qui ont un lien avec le football. L'intervenant estime qu'une *afterparty* d'un match de football n'a plus de lien avec ce sport, par exemple. Le simple fait qu'une activité a lieu dans le stade ne la lie dès lors pas automatiquement au football au sens de la proposition de loi.

Si le but est que la loi football soit d'application en cas de violence contre des arbitres, cela suppose la présence d'une personne habilitée à établir un procès-verbal en la matière. Lors d'un match de finale des U17 entre le Club Brugge et l'Antwerp sur le terrain de Roulers, beaucoup de matériel pyrotechnique a par exemple été utilisé et nombre de personnes interdites de stade étaient présentes. On savait, en effet, fort bien que les dispositions de la loi football ne s'appliquaient pas à ce match. Il n'y avait donc aucun moyen d'empêcher de tels actes. La proposition de loi permettra de s'y préparer, en cas d'indices de risques.

Dans son avis, la Pro League souligne la nécessité de lier le recours accru aux stewards et l'amélioration de leur statut ainsi que de leur rémunération. Sans cette amélioration, il ne sera pas possible de trouver des stewards supplémentaires. C'est exact et il a par conséquent été demandé au ministre des Finances de relever le plafond des rémunérations des stewards. Celui-ci est en effet rapidement atteint. Le ministre a répondu que l'on travaillait à l'adaptation de la circulaire ministérielle.

La Pro League a également plaidé en faveur de la fonction de "*supporters liaison officer*". Le ministre de l'Intérieur formule quelques réserves concernant l'introduction rapide de cette fonction. Elle n'a dès lors pas encore été inscrite dans la proposition de loi.

Combien de clubs de football belges recourent à des agents de surveillance pour le moment, et combien de clubs n'y recourent guère voire pas du tout? En dehors de la première division A et B, dans quelle mesure les clubs ont-ils les moyens financiers de déployer des agents de surveillance?

2. Antwoorden

De heer Nico De Pauw, veiligheidsverantwoordelijke bij de Koninklijke Belgische voetbalbond (KBVB) heeft begrip voor het standpunt van de private bewakingssector. Wel moet worden verduidelijkt dat de duur van de opleiding van de stewards inmiddels niet langer 12 uren is, maar 18 uren, en dat op initiatief van de voetbalwereld zelf. Daarnaast is er een jaarlijkse verplichte bijscholing van 6 uren. De screening gebeurt daarnaast niet enkel door de hoofdsteward, maar ook door de veiligheidsverantwoordelijke van de club en door een politiefunctionaris. De steward moet eveneens een attest van goed gedrag en zeden voorleggen. Dat alles is bepaald in het koninklijk besluit van 25 mei 1999 tot bepaling van de voorwaarden voor de indienstneming van voetbalstewards.

Het statuut van de stewards is dus goed geregeld. Evenzeer wordt met de sector van de private bewaking reeds jaren op een constructieve manier samengewerkt. In de praktijk staat de sector van de private veiligheid vooral in voor het VIP-gedeelte van het voetbalgebeuren.

Dat de voetbalstewards oppervlakkige controles kunnen uitvoeren, was reeds van bij aanvang in de voetbalwet voorzien (dus sedert 1998). Die taak is steeds op een correcte manier ter harte genomen. Uiteraard hebben die controles niet belet dat nog steeds bepaalde zaken werden binnengesmokkeld. Dat zou echter evenzeer het geval zijn indien de controles zouden worden uitgeoefend door bewakingsagenten of door de politie. Praktijkvoorbeelden tonen dat ook aan. Tegelijk is het zo dat de supporters steeds inventiever worden in het verstoppert van bijvoorbeeld pyrotechnisch materiaal. Dat soort vuurwerk wordt bovendien ook steeds compacter en dus makkelijker te verbergen.

Op het vlak van de stewardwerking heerst een grote solidariteit, over de clubgrenzen heen. Indien een bepaalde club een verhoogde nood heeft aan steward voor de omkadering van een bepaalde wedstrijd, schieten de clubs uit de buurt te hulp.

Het jaarplafond voor de vergoedingen van de steward ligt op ongeveer 1330 euro. In de praktijk betekent dat jaarlijks iets meer dan 40 prestaties worden vergoed. Dat aantal wordt stevast bereikt. Een vergoeding van ongeveer 30 euro is zeer laag, gelet op de duurtijd van de prestatie. Het geld van die vergoeding vloeit bovendien terug naar de economie. Dergelijke vergoedingen worden doorgaans niet opgespaard, maar opnieuw uitgegeven.

2. Réponses

Monsieur Nico De Pauw, responsable de la sécurité auprès de l'Union royale belge des sociétés de football-association (URBSFA) comprend bien la position du secteur privé du gardiennage. Toutefois, il tient à préciser que la durée de la formation des stewards n'est plus de 12 heures entre-temps mais de 18 heures et ce à l'initiative du monde du football lui-même. Par ailleurs, un recyclage obligatoire de 6 heures est prévu chaque année. Le screening n'est par ailleurs pas effectué uniquement par le steward principal mais aussi par le responsable de la sécurité du club et par un fonctionnaire de police. Le steward doit également produire une attestation de bonne vie et mœurs. Le tout est déterminé dans l'arrêté royal du 25 mai 1999 déterminant les conditions d'engagement des stewards de football.

Le statut des stewards est donc bien réglementé. Par ailleurs, la collaboration avec le secteur du gardiennage privé est constructive depuis des années déjà. En pratique, le secteur de la sécurité privée est surtout affecté à la partie VIP des événements de football.

La possibilité pour les stewards de football de procéder à des contrôles superficiels était déjà prévue dès l'entrée en vigueur de la loi football (donc depuis 1998). Cette tâche a toujours été exercée de manière correcte. Naturellement, ces contrôles n'ont pas empêché que certains objets soient toujours introduits clandestinement dans le stade. Cependant, ce serait également le cas si les contrôles étaient exercés par des agents de sécurité ou par la police. Les exemples pratiques le démontrent d'ailleurs. Du reste, il se fait que les supporters deviennent de plus en plus inventifs pour dissimuler par exemple du matériel pyrotechnique. Ce type de pétard est par ailleurs de plus en plus compact et donc plus facile à cacher.

Sur le plan du fonctionnement des stewards, il règne une grande solidarité, au-delà des frontières des clubs. Si un club déterminé a davantage besoin de stewards pour l'encadrement d'un match déterminé, les clubs du voisinage lui viennent en aide.

Le plafond annuel pour les rémunérations du steward se situe à 1330 euros environ. En pratique, cela signifie qu'un peu plus de 40 prestations sont indemnisées chaque année. Ce nombre est résolument atteint. Une rémunération d'environ 30 euros est très faible, étant donné la durée de la prestation. L'argent de cette rémunération est par ailleurs réinjecté dans l'économie. De telles rémunérations ne sont généralement pas épargnées mais redépensées.

Een eventuele verhoging van de vergoeding van de voetbalstewards zal nog steeds een heel stuk onder de kostprijs van een bewakings- of politieagent blijven. In dat verband moet ook worden gewezen op het kern-takendebat. Die oefening heeft tot doel de politie in te zetten op plaatsen waar dat ook echt nodig is.

De voetbalstewards zijn doorgaans verbonden aan een club. Zij weten dus als geen ander hoe zij de supporters moeten benaderen. Voor de supporters zijn het “hun” stewards, die respect verdienen. Zij hebben dan ook bijvoorbeeld minder problemen met fouilleringen die worden uitgevoerd door de stewards. Dat zou veel minder het geval zijn indien de controle of de fouillering uitgevoerd door een bewakingsagent.

Artikel 3 van de voetbalwet legt de organisatoren de verplichting op om als een goede huisvader alle noodzakelijke voorzorgsmaatregelen te nemen om schade aan personen en goederen te voorkomen, waaronder alle praktische maatregelen tot voorkoming van wangedrag door de toeschouwers. Het is van belang dat de clubs beter worden ondersteund en begeleid in het opnemen van die verantwoordelijkheid.

Zo is het allicht nodig om de clubs nog meer te sensibiliseren om in elk stadion over een reglement van inwendige orde te beschikken. Dat reglement voorziet de procedure van burgerrechtelijke uitsluiting. De KBVB moet ook die mogelijkheid meer onder de aandacht brengen van de clubs.

De perimeter van 5 kilometer, die reeds in 2003 werd ingevoerd, is het gevolg van de vaststelling dat het voetbalgeweld zich verplaatste van binnen het stadion naar buiten. De stewards kunnen dus nu al actief zijn binnen die perimeter. Het wetsvoorstel zorgt louter voor een uitbreiding van de bevoegdheden in die zone. Het departement veiligheid van de KBVB heeft een analyse gemaakt van de stewardswerking tijdens de voorbije jaren. Daaruit blijkt dat er een constante groep is van 1800 tot 2000 stewards voor het ganse land. Elk jaar is er een uit- en instroom van ongeveer 200 personen. De inspanningen tot het uitbreiden van die groep zal zich dus situeren op twee vlakken: een promotie om stewards aan te trekken, en inspanningen om de uitstroom te beperken. De verbetering van het statuut en de vergoeding kunnen daarbij alvast belangrijke instrumenten zijn.

*
* *

De heer David Delferière, vertegenwoordiger van de Association des Clubs Francophones de Football

Une augmentation éventuelle de la rémunération des stewards de football restera toujours largement inférieure au coût d'un agent de sécurité ou d'un agent de police. A ce propos, il faut également renvoyer au débat sur les tâches principales. Cet exercice a pour but de mobiliser la police aux endroits où elle est vraiment nécessaire.

Les stewards de football sont généralement liés à un club. Ils savent donc mieux que nul autre comment ils doivent aborder les supporters. Pour les supporters, ce sont “leurs” stewards qui méritent le respect. Dès lors, ils ont par exemple moins de problèmes avec les fouilles qui sont réalisées par les stewards. Ce serait beaucoup moins le cas si le contrôle ou la fouille était effectué par un agent de sécurité.

L'article 3 de la loi football impose aux organisateurs l'obligation de prendre toutes les mesures de précaution nécessaires en bon père de famille afin d'éviter les dommages aux personnes et aux biens, y compris toutes les mesures pratiques de prévention des inconduites par les spectateurs. Il est important que les clubs soient mieux soutenus et accompagnés pour assumer cette responsabilité.

Peut-être est-il nécessaire aussi de sensibiliser encore davantage les clubs afin de disposer d'un règlement d'ordre intérieur dans chaque stade. Ce règlement prévoit la procédure d'exclusion civile. L'URBSFA, quant à elle, doit aussi attirer davantage l'attention des clubs sur cette possibilité.

Le périmètre de 5 km, qui a déjà été instauré en 2003, est la conséquence de la constatation que la violence liée au football se déplace de l'intérieur à l'extérieur du stade. Les stewards peuvent d'ores et déjà être actifs dans ce périmètre. La proposition de loi permet simplement une extension des compétences dans cette zone. Le département de la sécurité de l'URBSFA a procédé à une analyse du fonctionnement des stewards au cours des dernières années. Il en ressort un groupe constant de 1800 à 2000 stewards pour l'ensemble du pays. Chaque année, on observe des flux d'entrée et de sortie d'environ 200 personnes. Les efforts pour étendre ce groupe se situeront donc sur deux plans: une promotion pour attirer les stewards et des efforts pour en limiter les départs. L'amélioration du statut et de la rémunération peuvent d'emblée être des instruments importants à cet effet.

*
* *

M. David Delferière, représentant de l'Association des Clubs francophones de football (ACFF), confirme

(ACFF), geeft aan dat voor een steward de bestaande vergoeding, met 1 350 euro als bovengrens, inderdaad niet echt hoog is; het is wel een hele hap voor wie die vergoedingen moet betalen, in het bijzonder de amateurclubs met weinig financiële middelen. Voorts worden niet alle vrijwilligers vergoed; sommigen moeten bovendien zelf hun transportkosten betalen wanneer de ploeg op verplaatsing speelt. Soms is er terugbetaling van bepaalde kosten van vrijwilligers die actief zijn in de jeugdopleiding of bij het onderhoud van de infrastructuur.

Wat het tegengaan van geweld jegens scheidsrechters betreft, pleit de spreker voor strenge en snelle sancties, die passend moeten worden bekendgemaakt.

Algemeener is het absoluut noodzakelijk de clubdirecties op hun verantwoordelijkheid te wijzen. Zij moeten de veiligheidsmaatregelen afstemmen op het evenement en de ermee verbonden risico's. Ook de afdeling waarin een ploeg speelt, brengt bepaalde risico's met zich; de spreker meent dat dit aspect niet mag worden onderschat: ter zake speelt de eigenheid van sommige clubs, in het bijzonder waar ze vandaan komen en hun rangschikking in het klassement.

*
* *

De heer Stijn Van Bever, vertegenwoordiger van de Pro League, geeft aan dat de kosten van de politie-inzet bij voetbalwedstrijden te hoog zijn. Die kosten moeten in het licht van het kerntakendebat in elk geval naar omlaag. Het professionele voetbal is bereid om zijn verantwoordelijkheid op dat vlak te nemen. Eén van de instrumenten daarbij is de stewardwerking.

De uitbreiding van het bevoegdhedenpakket van de stewards gaat in het wetsvoorstel zeker niet te ver, integendeel zelfs. Voetbal is niet enkel een sportieve activiteit, het schept ook banden tussen mensen. Zo ontstaat onder meer een vertrouwensband tussen de supporters en de stewards. Dat heeft tot gevolg dat de stewards makkelijker bepaalde risico's zullen detecteren en communiceren.

Indien men in plaats daarvan zou werken met telkens een bewakingsagenten, ontstaat een volledig andere dynamiek. Supporters zijn immers veel receptiever ten aanzien van de stewards die zij kennen en die zij als een deel van de club ervaren. Zo zullen zij bijvoorbeeld makkelijker foulleringen ondergaan die worden uitgevoerd door de stewards.

que du point de vue du steward, la rémunération actuellement plafonnée à 1350 euros est en effet peu élevée. Il n'est pas négligeable, par contre, du point de vue de ceux qui doivent les déboursier, et notamment du point de vue des clubs amateurs qui ont peu de moyens financiers. Il faut savoir que tous les bénévoles ne sont pas rémunérés, et que certains doivent même financer leur déplacement lorsque leur équipe ne joue pas à domicile. D'autres, qui s'occupent de la formation des jeunes ou de l'entretien des infrastructures peuvent recevoir un défraiement.

Concernant la lutte contre la violence à l'égard de l'arbitre, l'intervenant est d'avis que la sanction doit être sévère, rapide et faire l'objet d'une publicité adéquate.

Plus généralement, il est impératif de responsabiliser les dirigeants des clubs qui se doivent d'adapter la sécurité selon l'événement organisé et les risques qui y sont liés. Dans ce cadre, il lui paraît également nécessaire de ne pas sous-estimer certains risques du fait de la division dans laquelle une équipe joue: Il faut en effet tenir compte de la spécificité de certains clubs, notamment selon la localisation géographique et le classement.

*
* *

Monsieur Stijn Van Bever, représentant de la Pro League, indique que les coûts de la mobilisation de la police en cas de rencontre de football sont très élevés. Ces coûts doivent être réduits en tout cas à la lumière du débat relatif aux tâches clés. Le football professionnel est disposé à prendre sa responsabilité sur ce plan. L'un des instruments, en l'occurrence, est la fonction de steward.

L'extension des attributions des stewards ne va certainement pas trop loin dans la proposition de loi, bien au contraire. Le football n'est pas seulement une activité sportive, il crée aussi des liens entre les gens. Une relation de confiance s'établit notamment entre les supporters et les stewards. De ce fait, les stewards détectent et communiquent plus facilement certains risques.

Si, à la place, on travaillait à chaque fois avec un agent de sécurité, la dynamique mise en place serait tout à fait différente. En effet, les supporters sont beaucoup plus réceptifs envers les stewards qu'ils connaissent et qu'ils considèrent comme faisant partie du club. Par exemple, ils se soumettront plus facilement à des fouilles qui sont effectuées par les stewards.

Wat betreft de uitbreiding van de taken naar het grondgebied, moet worden gewezen op de uitwedstrijden. De uitbreiding maakt het mogelijk dat stewards meegaan bij wedstrijden op verplaatsing. Het is een efficiënte en goedkope oplossing. Indien nodig, kan er nog steeds een doorverwijzing volgen naar de politie.

Het jaarlijkse plafond voor de vergoedingen wordt door de stewards snel bereikt. Tegenover een uitbreiding van hun bevoegdheden en verantwoordelijkheden moet een verhoging van de vergoeding staan. Dat zal ook een hefboom zijn om meer stewards aan te werven.

*
* *

De heer Jean-Paul Van Avermaet, ondervoorzitter van de Beroepsvereniging van Bewakingsondernemingen (BVBO), benadrukt dat zijn organisatie zeker de voordelen ziet van de huidige stewardswerking. Het belang van hun rol zit precies in die band met de supporters.

De spreker gaat niet akkoord met de stelling dat de bewakingsagenten de fouilleringen niet beter zouden doen. Een fouillering bij het betreden van een voetbalstadion kan bezwaarlijk worden vergeleken met bijvoorbeeld de fouillering in een luchthaven.

Bovendien kan de vertrouwensband tussen de supporters en de steward ook aanleiding geven tot een veiligheidsrisico. De band kan het ook moeilijk maken om personen onafhankelijk en volledig te fouilleren. Dat neemt niet weg dat de screening en de oppervlakkige fouillering voor een deel kunnen worden verzorgd door de stewards.

Het aantal bewakingsagenten dat momenteel actief is bij voetbalwedstrijden is relatief beperkt. De inzet van de private veiligheid richt zich voornamelijk op de VIP-ruimtes. De grote clubs maken ook gebruik van de inzet van bewakingsagenten als supplement naast de stewards, als een soort tweedelijnsveiligheid. Ook op grote evenementen (bv. festivals) wordt op die manier gewerkt. In de praktijk bewijzen de bijkomende controles door bewakingsagenten zeker hun nut.

De spreker wenst dus niet zozeer het businessmodel van de private veiligheidssector binnen de voetbalwereld te verdedigen. Dat aandeel is immers relatief beperkt. Wel wil hij wijzen op mogelijke veiligheidsrisico's indien de uitoefening van bepaalde controletaken niet ernstig wordt genomen, of indien de bevoegdheden van de stewards worden uitgebreid naar de eigenlijke

En ce qui concerne l'extension du territoire d'exercice de ces tâches, il faut tenir compte des rencontres à l'extérieur. L'extension permet que les stewards accompagnent en cas de rencontre en déplacement. C'est une solution efficace et bon marché. Si nécessaire, un aiguillage vers la police peut toujours être envisagé.

Le plafond annuel pour les rémunérations est atteint rapidement par les stewards. Face à une expansion de leurs attributions et responsabilités, une augmentation de la rémunération doit être consentie. Celle-ci sera également un levier pour recruter plus de stewards.

*
* *

Monsieur Jean-Paul Van Avermaet, vice-président de l'Association professionnelle des entreprises de gardiennage (APEG), souligne que son organisation voit certainement les avantages du recours actuel aux stewards. L'importance de leur rôle réside précisément dans ce lien avec les supporters.

L'orateur n'est pas d'accord sur le fait que les agents de sécurité n'effectueraient pas de meilleures fouilles. Une fouille à l'entrée d'un stade de football peut difficilement être comparée, par exemple, à une fouille dans un aéroport.

Par ailleurs, la relation de confiance entre les supporters et le steward peut également donner lieu à un risque pour la sécurité. Le lien peut aussi être un obstacle à une fouille complète et indépendante des personnes. Cela n'empêche pas que le screening et la fouille superficielle puissent en partie être assurés par les stewards.

Le nombre d'agents de gardiennage qui sont actuellement affectés aux rencontres de football est relativement limité. La mobilisation de la sécurité privée est principalement destinée aux espaces VIP. Les grands clubs déploient également les agents de sécurité en complément des stewards, comme une sorte de sécurité de deuxième ligne. Lors des grands événements (par exemple festivals), on travaille également de cette manière. En pratique, les contrôles supplémentaires par les agents de sécurité prouvent certainement leur utilité.

L'orateur ne souhaite donc pas tant défendre le modèle d'entreprise du secteur de la sécurité privée dans le monde du football. Cette part est en effet relativement limitée. Toutefois, il tient à épingler les risques possibles pour la sécurité si l'exercice de certaines missions de contrôle n'est pas pris au sérieux ou si les compétences des stewards sont étendues aux compétences de

bewakingsbevoegdheden in de zin van de wetgeving op de private veiligheid.

Een complementaire werking is hoe dan ook mogelijk. Indien het een optie is dat de politie bepaalde activiteiten zal factureren aan de clubs, moet ook gekeken worden of de sector van de private veiligheid een aantal van die activiteiten op zich kan nemen, en dat zonder het aantal stewards te beperken.

Door het verhoogde dreigingsniveau 3 is er vanuit de voetbalclubs een verhoogde vraag naar die complementaire werking gekomen. De clubs zien dus zelf ook de toegevoegde waarde van de bewakingsagenten in (bv. de inzet van hondenteams).

Het zou goed zijn dat de clubs, de politie en de private veiligheidssector rond de tafel gaan zitten om na te gaan wat de meest economische oplossing is voor de organisatie van de veiligheid rond voetbalwedstrijden.

Wat het geweld tegen scheidsrechter betreft, kan de sector van de private veiligheid eveneens een rol spelen door bijvoorbeeld opleidingen rond agressiebeheersing aan te bieden.

Op het vlak van de toegangscontrole kunnen heel wat elektronische maatregelen worden genomen die eigenlijk niet erg duur zijn. Bovendien is er nog een *return on investment* wanneer de voetbalstadions ook voor andere evenementen worden gebruikt.

Wat de vergoeding van de stewards aangaat, moet tot slot worden benadrukt dat het nog steeds om vrijwilligerswerk gaat. Een vergoeding voor gemaakte kosten is dus zeker aangewezen, maar het vrijwilligersstatuut mag niet evolueren naar een minimumloon. Dat zou immers op de lange termijn de duurzame tewerkstelling in andere sectoren kunnen ondermijnen. Voor de voetbalwereld bestaat dat risico niet meteen, maar in andere sectoren, waarin de private veiligheidssector een belangrijkere rol speelt (bv. de evenementensector), kan dat gevaar wel om de hoek loeren.

*
* *

Mevrouw Cathy Van den Berghe, waarnemend directeur van de Voetbalcel bij de FOD Binnenlandse Zaken, geeft aan dat het wetsvoorstel helemaal geen drastische ommekeer teweegbrengt in de bevoegdheden van de stewards. Nu al mogen zij op basis van de vigerende wetgeving fouilleren. Stewards spelen een belangrijke

gardiennage proprement dites au sens de la législation relative à la sécurité privée.

Une complémentarité est possible quoi qu'il en soit. Si une option consiste en la facturation de certaines activités aux clubs par la police, il faut également envisager la possibilité que le secteur de la sécurité privée prenne en charge certaines de ces activités, et ce sans limiter le nombre de stewards.

En raison de la menace terroriste, relevée au niveau 3, les clubs de football sont davantage demandeurs de cette action complémentaire. Les clubs eux-mêmes perçoivent donc aussi la valeur ajoutée des agents de sécurité (par exemple, la mobilisation d'équipes avec chien).

Il serait utile que les clubs, la police et le secteur de la sécurité privée se mettent autour de la table pour examiner quelle est la solution la plus économique pour l'organisation de la sécurité relative aux rencontres de football.

En ce qui concerne la violence contre l'arbitre, le secteur de la sécurité privée peut également jouer un rôle, en proposant par exemple des formations de gestion des agressions.

Sur le plan du contrôle d'accès, de nombreuses mesures électroniques peuvent être prises qui ne sont en réalité pas très coûteuses. Par ailleurs, il ne faut pas oublier le *return on investment* lorsque les stades de football sont également utilisés pour d'autres événements.

En ce qui concerne la rémunération des stewards, il faut enfin préciser qu'il s'agit toujours d'un travail de bénévoles. Un défraiement est donc certainement indiqué mais le statut de bénévole ne peut évoluer en une rémunération minimale. À long terme, cela pourrait en effet saper l'emploi durable dans d'autres secteurs. Pour le monde du football, ce risque n'est pas systématique mais, dans d'autres secteurs, dans lesquels le secteur de la sécurité privée joue un rôle plus important (par exemple, le secteur événementiel), ce danger est bien réel.

*
* *

Mme Cathy Van den Berghe, directeur f.f. de la Cellule Football du SPF Intérieur, indique que la proposition de loi ne révolutionne nullement le système en ce qui concerne les compétences des stewards. Ceux-ci pouvaient déjà opérer une fouille en vertu de la législation actuelle. Les stewards jouent un rôle important

rol bij voetbalwedstrijden, en de fouilleringen die zij mogen uitvoeren, worden doorgaans beter gepercipieerd dan mogelijke fouilleringen door politiemensen of bewakingsagenten. Bovendien wil de logica dat bij een wedstrijd de politiemensen in uniform zich buiten het stadion bevinden, terwijl in het stadion politiemensen in burger (spotters) rondlopen.

De spreekster gaat niet akkoord met de bewering als zou een fouillering door een steward minder doeltreffend zijn dan een door een politieagent of een privé-bewakingsagent. Een dergelijke fouillering is uiteraard oppervlakkiger, maar ook de fouillering door de politie is niet onfeilbaar. Tijdens de gestaakte wedstrijd tussen Charleroi en Standard in december 2016 had de politie de fouilleringen uitgevoerd, wat supporters niet heeft belet vuurpijlen het stadion in te smokkelen. Een fouillering is dan wel noodzakelijk om de aanwezigheid van ongewenste voorwerpen in de stadions te beperken, helemaal waterdicht is zij nooit. Bovendien zou een stelselmatige fouillering door de politie ingrijpende gevolgen hebben voor de praktische wedstrijdorganisatie: supporters zouden dan al uren op voorhand ter plekke moeten zijn, wat bij groepsaankomsten zal zorgen voor langere wachttijden en bijbehorende oplopende spanningen.

Tevens moet voor ogen worden gehouden dat het inschakelen van bewakingsagenten in plaats van stewards een dure zaak is voor de clubs. Om die reden worden die agenten in de eerste plaats ingezet voor de bewaking van de plaatsen waar vips samenkomen.

Aangaande de “vergoeding” van de stewards precieert mevrouw Van den Berghe dat de vrijwilligerswet van toepassing is op alle vrijwilligers, in welke sector ook, maar dat sinds de jaren 1990 de vergoeding van de vrijwilligers in de voetbalsector wordt geregeld in een specifieke circulaire. Momenteel wordt die circulaire bij de tijd gebracht.

De vraag rijst of de wijzigingen in de ter bespreking voorliggende tekst de verplichtingen van de clubs uit de amateurliga niet buitensporig dreigen te verzwaren. De spreekster acht dit niet het geval. De tekst voorziet in de eerste plaats immers in de verplichting een overeenkomst te sluiten met de veiligheidspartners. Tevens zal elke club uit de amateurliga moeten beschikken over een veiligheidsverantwoordelijke (die eveneens een vrijwilliger mag zijn). Die veiligheidsverantwoordelijke zal het aanspreekpunt van de Belgische Voetbalbond zijn en de lijst van supporters met een stadionverbod ontvangen.

dans le cadre d'une rencontre de football et les fouilles auxquelles ils peuvent procéder sont généralement mieux perçues que celles qui pourraient être réalisées par la police ou par des agents de gardiennage. En outre, la logique veut que lors de l'organisation d'une rencontre, on laisse la police en uniforme à l'extérieur des stades, seuls des policiers en civil (spotters) circulent dans le stade.

L'intervenante ne souscrit pas au postulat selon lequel la fouille opérée par un steward serait moins efficace qu'une fouille réalisée par un agent de police ou de sécurité privée. S'il est évident qu'elle est plus superficielle, la fouille policière a également montré ses limites. Lors de la rencontre interrompue entre Charleroi et le Standard en décembre 2016, c'est la police qui avait procédé aux fouilles, ce qui n'a pas empêché les supporters d'introduire des fumigènes dans le stade. Dès lors, si la fouille reste une mesure nécessaire pour limiter la présence d'objets indésirables dans les stades, il n'en reste pas moins qu'elle n'est jamais efficace à cent pourcent. En outre, une fouille policière systématique aurait des conséquences non négligeables sur l'organisation pratique des matchs: elle obligerait les supporters à arriver sur place plusieurs heures à l'avance et provoquerait, lors d'arrivées collectives des supporters, une augmentation du temps d'attente, ce qui ne manquerait pas d'attiser la tension.

Il faut également garder à l'esprit que le recours aux agents de gardiennage plutôt qu'aux stewards est coûteux pour les clubs. Raison pour laquelle ces agents sont surtout affectés à la surveillance des lieux VIP.

Concernant la “rémunération” des stewards, Mme Van den Berghe précise que si la loi sur le bénévolat concerne l'ensemble des bénévoles quel que soit le secteur où ils sont actifs, une circulaire règle, depuis les années nonante, la question du défraiement des bénévoles actifs dans le secteur du football. Une actualisation de cette circulaire est en cours d'élaboration.

A la question de savoir si les modifications prévues dans le texte à l'examen ne risquent pas d'alourdir de manière démesurée les obligations reposant sur les clubs amateurs, l'intervenante répond par la négative. En effet, le texte prévoit tout d'abord l'obligation de conclure une convention avec les partenaires en matière de sécurité. Une autre obligation sera celle de se doter d'un responsable de la sécurité (qui peut également être un bénévole). Ce responsable qui servira de point de contact pour l'Union Belge, recevra les listes des supporters interdits de stade.

De impact van die nieuwe verplichting zal beperkt zijn, aangezien de meeste betrokken clubs al met een veiligheidsverantwoordelijke werken. Ten slotte zullen sommige clubs er bij ministerieel besluit toe kunnen worden gedwongen een lokale adviesraad op te richten en de aanwezigheid van stewards te waarborgen.

De bescherming van de scheidsrechters zou kunnen worden versterkt door de nodige bepalingen van de voetbalwet aan te vullen.

Veel clubs hebben geen omheinde buitenzone, wat problemen kan geven voor de politiediensten, die bij een grote toeloop van supporters geen andere keuze heeft dan het gemeen recht toe te passen. Om dat manco te verhelpen en het toepassingsgebied van de voetbalwet te kunnen uitbreiden, maakt dit wetsvoorstel het mogelijk bij koninklijk besluit een gebied af te bakenen waarbinnen de voetbalwet mag worden toegepast. De perimetergrenzen zullen worden bepaald op voorstel van de politiezone.

Aangaande de meer specifieke vragen van de heer Van Hees geeft de spreekster aan dat de in artikel 41 voorgestelde weglating van de verplichting de betrokkene te horen, slechts van toepassing is op de administratieve procedure; voor het overige zal de Salduz-wet blijven gelden.

Ten slotte beoogt de in artikel 21 bedoelde uitbreiding van de bevoegdheden van de stewards naar het hele grondgebied het supportersverkeer, waarbij eenieder die daarbij de aanwijzingen van de steward negeert, zal kunnen worden gestraft.

L'impact de cette nouvelle obligation sera réduit puisque la majorité des clubs concernés ont déjà un responsable. Enfin, certains clubs pourront être obligés par arrêté ministériel à instituer un conseil consultatif local et à garantir la présence de stewards.

Quant à la protection des arbitres, elle pourrait être renforcée en complétant les dispositions idoines de la loi sur le football.

Bon nombre de clubs n'ont pas d'enceinte extérieure, ce qui pose des difficultés pour les services de police qui n'ont d'autre recours, lors de débordements de supporters, que d'appliquer le droit commun. Pour remédier à cette lacune et permettre d'étendre le champ d'application de la loi football, la proposition de loi permet de définir, par arrêté royal, un périmètre sur lequel la loi football pourra être appliquée. Les limites géographiques du périmètre seront déterminées sur proposition de la zone de police.

Concernant les questions plus ponctuelles de M. Van Hees, l'intervenante indique que la suppression proposée à l'article 41 de l'obligation d'entendre l'intéressé ne concerne que la procédure administrative, la loi Salduz s'appliquant pour le surplus.

Enfin, l'extension des compétences des stewards sur l'ensemble du territoire, telle que proposée à l'article 21 de la proposition de loi, vise les déplacements de supporters et permet de sanctionner celui qui méconnaîtrait les injonctions du steward à cette occasion.

II. — HOORZITTING VAN 21 JUNI 2017

A. Inleidende uiteenzettingen

1. Uiteenzetting van de heer Philippe Boucar, directeur bestuurlijke politie van de politiezone Zuid

De heer Philippe Boucar reageert positief op de in uitzicht gestelde uitbreiding van het toepassingsgebied van de wet, wat de politiediensten meer armslag zal geven.

Wel heeft de spreker voorbehoud bij twee specifieke bepalingen van het wetsvoorstel.

Het eerste voorbehoud betreft artikel 26, dat de vervanging beoogt van artikel 24^{ter} van de voetbalwet wat de stadionverboden aangaat. Ingevolge die bepaling zal, naast een administratief stadionverbod van twee jaar, een administratief verbod kunnen worden opgelegd om het grondgebied te verlaten voor “een land waar een voetbalwedstrijd wordt gespeeld waaraan een club van een Belgische nationale divisie deelneemt, waaraan de Belgische nationale ploeg deelneemt, of voor een Wereldkampioenschap of Europees kampioenschap voetbal, voor een duur die gelijk is aan deze van het administratief stadionverbod”.

Het probleem waarvoor die bepaling een oplossing wil aanreiken, is inderdaad al jarenlang bekend. Supporters uit de harde kernen kijken vaak reikhalzend uit naar een Europese kwalificatie van hun club, zodat zij zich bij de uitmatchen te buiten kunnen gaan aan geweld. Dat verschijnsel is duidelijk minder frequent in België, waar dankzij de voetbalwet een zekere synergie tussen de clubs en de ordehandhavers is ontstaan.

De spreker kan een dergelijk verbod om het grondgebied te verlaten dus wel steunen, maar begrijpt niet goed waarom het alleen zou moeten gelden voor de supporters met een stadionverbod van twee jaar. Volgens hem zou die regel algemeen moeten worden toegepast op elke supporter met een stadionverbod, ongeacht de duur ervan.

Het tweede voorbehoud van de spreker slaat op artikel 29 van het wetsvoorstel, ingevolge waarvan de politieambtenaar de supporters officieel zou kunnen waarschuwen. Die mogelijkheid lijkt hem immers haaks te staan op de nultolerantie die al jarenlang wordt toegepast en die inhoudt dat elke overtreding de supporter op een proces-verbaal moet komen te staan en moet worden bestraft. Een waarschuwing is dus alleen mogelijk wanneer het beoogde gedrag geen overtreding uitmaakt.

II. — AUDITION DU 21 JUIN 2017

A. Exposés introductifs

1. Exposé de M. Philippe Boucar, directeur de la police administrative de la zone de police Midi

M. Philippe Boucar accueille favorablement l’extension du champ d’application de la loi, telle que proposée, ce qui donnera plus de marge de manœuvre aux services de police.

L’intervenant émet toutefois des réserves concernant deux dispositions spécifiques de la proposition de loi.

La première concerne l’article 26 qui tend à remplacer l’article 24^{ter} de la loi football relatif aux interdictions de stade. Cette disposition permettra de doubler une interdiction de stade administrative de deux ans d’une interdiction administrative de quitter le territoire pour “un pays où se déroule un match de football auquel participe un club de division nationale, auquel participe l’équipe nationale belge, ou dans lequel un Championnat du monde ou Championnat européen de football a lieu, pour une durée identique à celle de l’interdiction de stade administrative”.

Il est exact que la problématique à laquelle souhaite répondre cette disposition est connue depuis plusieurs années. Les supporters issus des noyaux durs attendent en effet souvent avec impatience une qualification européenne pour s’adonner, dans les pays hôtes, à la violence. Ce phénomène est nettement moins fréquent en Belgique où la loi football a permis de favoriser une certaine synergie entre clubs et forces de l’ordre.

Si l’intervenant peut donc souscrire à une telle interdiction de quitter le territoire, il ne voit pas pourquoi cette interdiction devrait seulement s’appliquer aux supporters interdits de stade pendant deux ans. Cette règle devrait selon lui être généralisée à tout supporter interdit de stade quelle que soit la durée de l’interdiction.

La deuxième réserve exprimée par l’intervenant concerne l’article 29 de la proposition de loi, lequel autorise le fonctionnaire de police à adresser aux supporters un avertissement officiel. Il lui paraît en effet que cette possibilité est contradictoire avec la tolérance zéro appliquée depuis de nombreuses années et qui suppose que toute infraction commise par un supporter doit faire l’objet d’un procès-verbal et doit être sanctionnée. Dès lors, un avertissement ne peut être envisagé que lorsque le comportement qu’il concerne n’est pas constitutif d’infraction.

Ten slotte betreurt de heer Boucar dat over het wetsvoorstel geen diepgaander overleg is gepleegd met de politiezone die hij vertegenwoordigt.

2. Uiteenzetting van de heer Dominique Bailly, operationeel directeur van de politiezone Luik

De heer Dominique Bailly is het grotendeels eens met de opmerkingen van de heer Boucar.

Hij is met name ingenomen met de verruiming van het geografisch gebied waarbinnen de stewards bevoegd zijn, omdat ze daardoor voortaan kunnen worden ingezet bij door de clubs georganiseerde voetbal evenementen. Dergelijke evenementen worden immers vaak georganiseerd; zo gebeurt het dat een club bijvoorbeeld reuzenschermen in en buiten het stadion plaatst waarop de supporters het spel van hun ploeg op verplaatsing kunnen volgen. In die gevallen kunnen de stewards de ordediensten werk uit handen nemen.

De spreker kan zich tevens vinden in de verruiming van bepaalde verplichtingen die worden opgelegd aan amateurklasse 1 (het sluiten van een veiligheidsovereenkomst, de verplichting om stewards in te zetten, het oprichten van een lokale adviesraad enzovoort).

Ook de verruiming van het geografische gebied waarbinnen een verbod geldt om pyrotechnische voorwerpen in bezit te hebben, is een goede zaak. De ervaring leert immers dat de supporters die voorwerpen vaak gebruiken op de toegangsweg naar het stadion. Misschien moet ook worden overwogen ze te verbieden op autosnelwegparkeerplaatsen.

De verruiming van de in artikel 23*bis* van de voetbalwet bedoelde termijn tot 48 uren vóór en na de match verdient tevens alle steun.

Dit wetsvoorstel strekt ertoe de organisatoren in staat te stellen mensen burgerrechtelijk uit te sluiten indien ze een plaats in het stadion of binnen de perimeter onrechtmatig betreden. De spreker merkt echter op dat de clubs momenteel aarzelen tot een dergelijke uitsluiting over te gaan. Ze moeten dan ook worden aangemoedigd die maatregel effectief te nemen.

3. Uiteenzetting van de heer Eric Picqueur, vaste afgevaardigde Politie van de Algemene centrale van de openbare diensten (ACOD)

De heer Picqueur legt uit dat de politiediensten een belangrijke rol te vervullen hebben in het kader van de wet van 21 december 1998 betreffende de veiligheid bij

Enfin, M. Boucar regrette que la proposition de loi n'ait pas fait l'objet d'une concertation plus approfondie avec la zone de police qu'il représente.

2. Exposé de M. Dominique Bailly, directeur opérationnel de la zone de police de Liège

M. Dominique Bailly partage la plupart des observations de M. Boucar.

Il salue notamment l'extension des compétences géographiques des stewards qui pourront désormais être déployés lors d'événements footballistiques organisés par les clubs. Ce type d'événements est en effet fréquent: l'intervenant se réfère à titre d'exemple à la pose par un club d'écrans géants dans et hors du stade permettant de suivre les matchs disputés par une équipe en déplacement. Le recours aux stewards dans ces cas permettra de soulager les forces de l'ordre.

L'intervenant souscrit en outre à l'extension de certaines obligations aux clubs de la première division amateur comme celle de conclure une convention relative à la sécurité, celle de déployer des stewards ou de mettre en place un conseil consultatif local.

L'extension du champ d'application géographique de l'interdiction de détention d'objets pyrotechniques est également une bonne chose. L'expérience démontre en effet que les supporters les utilisent souvent sur le chemin du stade. Il faudrait peut-être également envisager de les interdire sur les parkings autoroutiers.

De même, l'extension du délai visé à l'article 23*bis* de la loi football à 48 heures avant et après les matchs doit être soutenue.

La proposition de loi entend permettre aux organisateurs de prononcer une exclusion civile à l'égard de personnes qui pénétreraient irrégulièrement dans un endroit du stade ou du périmètre. Il faut toutefois remarquer que les clubs hésitent à l'heure actuelle à mettre en œuvre une telle exclusion. Il convient dès lors de les encourager à y recourir effectivement.

3. Exposé de M. Eric Picqueur, délégué permanent Police de la Centrale générale des services publics (CGSP)

M. Picqueur explique que les services de police jouent un rôle important dans le cadre de la loi du 21 décembre 1998 relative à la sécurité lors des matches

voetbalwedstrijden. De voetbalwet voorziet immers dat het politieambtenaren zijn die de vaststellingen van de feiten die aanleiding kunnen geven tot een sanctie volgens de voetbalwet, vastleggen in een proces-verbaal. In 2016 werden aldus 1 244 processen-verbaal opgesteld en overgezonden aan de voetbalcel van de FOD Binnenlandse Zaken. Hoewel de cijfers van 2016 lager liggen dan die van 2015, is de voetbalwet nog steeds geen overbodige luxe, al kan men betreuren dat er regelgeving nodig is om sportwedstrijden zowel voor spelers, scheidsrechters als voor de toeschouwers op een veilige manier te laten verlopen.

Het wetsvoorstel wil de mogelijkheid invoeren dat de politieambtenaar een officiële waarschuwing kan opleggen. De ACOD is daarvan geen voorstander. Enerzijds duwt men op die manier de politieambtenaar in de rol van zowel vaststeller als rechter. Anderzijds gaat het om inbreuken die van dien aard zijn dat zij de veiligheid van het aanwezige publiek en de sportbeoefenaars in gevaar brengen. Het afwijken van het principe van de nultolerantie lijkt niet aangewezen. Het komt er veeleer op aan de ambtenaar die sancties kan opleggen de mogelijkheid te geven om een officiële waarschuwing te geven zonder dat een effectieve straf wordt uitgesproken.

Het gegeven dat titel III van de voetbalwet, meer bepaald de feiten die het verloop van de wedstrijden kunnen verstoren ook van toepassing zouden zijn op alle voetbalwedstrijden, dus ook op wedstrijden van de damescategorie of jeugd ploegen, is een goed initiatief. Wel rijzen vragen over de praktische toepasbaarheid van die keuze. Het gros van de bepalingen van titel II van de voetbalwet is immers niet van toepassing op de meeste voetbalwedstrijden. Men kan moeilijk bij alle wedstrijden politiepersoneel inzetten. Het huidige personeelsbestand bij zowel de federale als de lokale politie is daarvoor ontoereikend. Men kan evenmin alle clubs verplichten om stewards aan te werven. Financieel is dat geen haalbare kaart.

Een verdere uitwerking van de artikelen 3 en 4 van de voetbalwet kan een oplossing bieden. Alle voetbalclubs zouden een plan kunnen opstellen met de maatregelen die zij nemen om de voetbalwedstrijden op hun terreinen optimaal te laten verlopen. De lokale politie kan op haar beurt een belangrijke rol spelen bij de evaluatie van die plannen en de eventuele bijsturing ervan.

De verruiming en de aanpassing van de definities lijken een logische stap, gelet op de maatschappelijke veranderingen waarnaar in de toelichting bij het wetsvoorstel wordt verwezen. Wel pleit de heer Picqueur voor een definitie van het begrip “nationale ploeg”. Het is aangewezen dat voor alle wedstrijden die door een

de football (également appelée loi football). Celle-ci prévoit en effet que ce sont les fonctionnaires de police qui doivent constater, dans un procès-verbal, les faits pouvant donner lieu à une sanction visée dans ladite loi. En 2016, 1 244 procès-verbaux ont ainsi été rédigés et transmis à la Cellule Football du SPF Intérieur. Même si les chiffres de 2016 sont inférieurs à ceux de 2015, la loi football reste une nécessité, bien qu’il soit regrettable qu’une loi soit nécessaire pour garantir la sécurité tant des joueurs et des arbitres que des spectateurs lors de rencontres sportives.

La proposition de loi à l’examen vise à habiliter les fonctionnaires de police à adresser des avertissements officiels. La CGSP n’y est pas favorable. D’une part, cette mesure confie à la fois le rôle de constatateur et celui de juge aux fonctionnaires de police. D’autre part, il s’agit d’infractions de nature à compromettre la sécurité des spectateurs présents et des sportifs. Il ne semble dès lors pas indiqué de déroger au principe de la tolérance zéro. Il conviendrait plutôt de permettre aux fonctionnaires habilités à infliger des sanctions d’adresser des avertissements officiels sans qu’une sanction effective soit prononcée.

Le fait que le titre III de la loi football, relatif aux faits qui peuvent troubler le déroulement du match national de football ou du match international de football, pourrait aussi s’appliquer à tous les matches de football, et donc également aux matches destinés aux catégories féminines ou aux catégories de jeunes, est une bonne initiative. Se pose toutefois la question de l’applicabilité pratique de ce choix. En effet, la majorité des dispositions visées au titre II de la loi football ne s’appliquent pas à la plupart des matches de football. Il est impossible de mobiliser des policiers à tous les matches, car les effectifs sont insuffisants tant au niveau fédéral qu’au niveau local. On ne peut pas non plus obliger tous les clubs à recruter des stewards, car cette option est financièrement inenvisageable.

Une solution consisterait à étoffer les articles 3 et 4 de la loi football. Tous les clubs de football pourraient élaborer un plan reprenant les mesures qu’ils prennent afin de garantir le bon déroulement des matches de football qui se jouent sur leur terrain. La police locale pourrait à son tour jouer un rôle important dans le cadre de l’évaluation et de l’ajustement éventuel de ces plans.

Il semble logique d’élargir et d’adapter les définitions compte tenu des changements sociaux évoqués dans les développements de la proposition de loi. M. Picqueur préconise toutefois de définir la notion d’ “équipe nationale”. Il serait judicieux que les dispositions du titre II s’appliquent à tous les matches disputés par une

nationaal elftal worden betwist de bepalingen van titel II van kracht zijn. Voor de KBVB kan dat geen probleem vormen, aangezien de *knowhow* er voorhanden is.

In het wetsvoorstel worden de taken en de bevoegdheden van de stewards uitgebreid. Sinds het invoeren van de voetbalwet hebben de stewards volop hun nut bewezen bij het beheersen van de veiligheid rond het voetbalgebeuren. De voorgestelde wijzigingen kunnen er voor zorgen dat zij hun taken nog beter kunnen uitvoeren.

De spreker besluit dat zijn organisatie er geen probleem mee dat de bestaande voetbalwet aangepast wordt aan de noden van de evoluerende maatschappij. Wel gaat de bekommernis uit naar het welzijn van de politiemensen die ingezet worden bij voetbalwedstrijden. Die zorg kan in het licht van het syndicaal statuut evenwel worden aangekaart in het hoog overlegcomité en de diverse basisoverlegcomités.

B. Gedachtewisseling

1. Vragen en opmerkingen van de leden

De heer Eric Thiébaud (PS) merkt op dat de uiteenzettingen van de sprekers van deze tweede reeks van hoorzittingen een zinvolle aanvulling vormen op die van de eerder gehoorde sprekers.

Hij vraagt zich alleen af hoe het staat met de betrekkingen tussen de politie en de grote clubs. Heeft de politie geregeld contact met de beheerders van de stewards dan wel met de private bewakingsondernemingen?

De heer Alain Top (sp.a) vraagt om verduidelijking over de mogelijkheid tot het geven van een officiële verwittiging. Ofwel is er immers sprake van een strafbaar feit, en moet er een proces-verbaal worden opgesteld, ofwel is er geen strafbaar feit, en kan men ook geen verwittiging geven. Waar situeert zich de verwittiging binnen dat systeem?

Wat is de precieze werkwijze voor de vaststellingen van de stewards? Onder wiens toezicht verlopen zij? Wie staat in voor de opvolging van de vastgestelde feiten?

Zal het wetsvoorstel niet zorgen voor een bijkomende werklast voor de politiediensten?

KRC Harelbeke ontving recent Eendracht Aalst, een club van wie omwille van bepaalde risico's op grond van

équipe nationale. Cela ne saurait poser problème pour l'URBSFA, étant donné qu'elle dispose du savoir-faire nécessaire.

La proposition de loi élargit les tâches et les compétences des stewards. Depuis l'instauration de la loi football, les stewards ont pleinement prouvé leur utilité dans la gestion de la sécurité autour des événements footballistiques. Les modifications proposées peuvent leur permettre d'accomplir encore mieux leurs tâches.

L'orateur conclut en indiquant que son organisation ne voit pas d'inconvénient à ce que la loi football actuelle soit adaptée aux nécessités d'une société en mutation. Sa préoccupation concerne le bien-être des policiers déployés lors des matches de football. Eu égard au statut syndical, cette préoccupation peut toutefois être abordée au sein du haut comité de concertation et des divers comités de concertation de base.

B. Échange de vues

1. Questions et observations des membres

M. Eric Thiébaud (PS) observe que les propos des orateurs de cette deuxième série d'auditions complètent utilement ceux des orateurs entendus précédemment.

Ses questions se limiteront à savoir quelles sont les relations entre la police et les grands clubs. La police entretient-elle des contacts réguliers avec les gestionnaires des stewards ou avec les sociétés de sécurité privée?

M. Alain Top (spa) demande des précisions sur la possibilité d'adresser un avertissement officiel. En effet, ou bien il est question d'un fait punissable et un procès-verbal doit être établi, ou bien il n'y a pas de fait punissable, et on ne peut pas non plus adresser un avertissement. Où l'avertissement se situe-t-il dans ce système?

Quelle est la procédure précise prévue pour les constatations des stewards? Par qui les stewards sont-ils supervisés? Qui est chargé du suivi des faits constatés?

La proposition de loi n'entraînera-t-elle pas une charge de travail supplémentaire pour les services de police?

KRC Harelbeke a récemment reçu Eendracht Aalst, un club auquel la réglementation existante impose, en

de bestaande regelgeving spotters aanwezig moesten zijn. Dat was echter niet het geval, met als gevolg dat er met sommige van de supporters problemen waren. Wat zijn de mogelijke gevolgen voor de club en de betrokken politiezone indien dergelijke verplichtingen niet worden nagekomen?

De heer Brecht Vermeulen (N-VA) stelt op grond van de verschillende standpunten vast dat het wetsvoorstel nog op enkele punten moet worden bijgeschaafd.

Op dit ogenblik is de enige mogelijke sanctie voor een overtreding een boete van 250 euro, al dan niet aangevuld met een stadionverbod. In uitzonderlijke omstandigheden kan de voetbalcel dat bedrag halveren (125 euro). De voetbalcel geeft aan dat zelfs een boete van 125 euro in sommige gevallen te zwaar is voor de inbreuk.

Een voorbeeld daarvan is het opsteken van de mid-denvinger. Voor een dergelijk vergrijp is ook een boete van 125 euro te zwaar.

Het belang van de nultolerantie ligt niet zozeer in de eigenlijke bestraffing, maar wel de zorg voor een gedragswijziging. In een aantal gevallen zal ook een lichtere bestraffing daartoe leiden. Om die reden wordt met het wetsvoorstel ook de mogelijkheid voorzien tot het uitspreken van een verwittiging door de voetbalcel. De politiezones van de clubs KV Oostende en KV Kortrijk maken nu al gebruik van een systeem van processen-verbaal met een officiële waarschuwing. Daarover bestaat een grote tevredenheid, omdat het een snelle procedure is, en omdat het voor een snelle correctie van het gedrag zorgt.

Het wetsvoorstel wil met het artikel 29 zorgen voor de uitbreiding van dat systeem naar de andere politiezones. De nadere regels vergen allicht wel nog wat bijschaving.

De uitbreiding van de verplichtingen van de organisatoren – het aanstellen van een veiligheidsverantwoordelijke, het inrichten van een lokale adviesraad en het opstellen van een noodplan – wordt positief onthaald. Het is niet zo dat alle clubs van de lagere klassen met het wetsvoorstel worden verplicht om stewards aan te stellen.

In het vorige wetsvoorstel werd nog de piste naar voren geschoven van wedstrijden met een “verhoogd veiligheidsrisico” (DOC 54 1849/001), waarover de clubs, de politiezone en de burgemeester na een analyse konden oordelen. Die piste werd verlaten omwille van de te grote juridische onzekerheid. In het voorliggende wetsvoorstel zal het aan de Koning toekomen om op basis van een objectiveerbare nationale risicoanalyse

raison de certains risques, la présence de *spotters*. Il n’y en avait toutefois pas et des problèmes sont dès lors survenus avec certains supporters. Quelles conséquences le non-respect de telles obligations peut-il avoir pour le club et pour la zone de police concernée?

Au vu des différents points de vue, *M. Brecht Vermeulen (N-VA)* constate que la proposition de loi doit encore être affinée sur certains points.

Pour l’heure, une infraction ne peut être sanctionnée que par une amende de 250 euros, assortie ou non d’une interdiction de stade. Dans des circonstances exceptionnelles, la Cellule Football peut réduire ce montant de moitié (125 euros). La Cellule Football indique que, dans certains cas, même une amende de 125 euros est trop lourde pour l’infraction.

Un exemple en est le doigt d’honneur. Pour un tel fait, une amende de 125 euros est excessive.

L’intérêt de la tolérance zéro ne réside pas tant dans la sanction proprement dite que dans le souci d’induire un changement de comportement. Dans un certain nombre de cas, une sanction plus légère y conduira également. C’est la raison pour laquelle la proposition de loi à l’examen prévoit également la possibilité pour la Cellule Football d’adresser un avertissement. Les zones de police des clubs KV Oostende et KV Kortrijk recourent déjà à un système de procès-verbaux avec avertissement officiel. Ce système donne largement satisfaction, dès lors qu’il s’agit d’une procédure rapide et qu’il permet de corriger rapidement un comportement.

L’article 29 de la proposition de loi vise à étendre ce système aux autres zones de police. Les modalités devront probablement encore être quelque peu affinées.

L’extension des obligations des organisateurs – la désignation d’un responsable de la sécurité, l’organisation d’un conseil consultatif local et l’établissement d’un plan d’urgence – est accueillie favorablement. Il n’est pas exact que la proposition de loi obligera tous les clubs des divisions inférieures à désigner des stewards.

Dans la proposition de loi précédente, l’idée avait été émise de permettre aux clubs, à la zone de police et au bourgmestre de qualifier certaines rencontres, après analyse, de matches présentant un “risque accru” sur le plan de la sécurité (DOC 54 1849/001). Cette piste a été abandonnée en raison de sa trop grande insécurité juridique. La proposition de loi à l’examen prévoit qu’il appartiendra au Roi d’identifier les clubs devant se

te bepalen wie aan de verplichting inzake de stewards moet voldoen. Op dit ogenblik rust geen verplichting op de clubs van de lagere klassen (bv. Eendracht Aalst) op het meenemen van spotters bij uitwedstrijden.

Momenteel hebben ongeveer 800 personen een stadionverbod, en minder dan 40 personen een burgerrechtelijke uitsluiting. Zeer veel clubs maken van die laatste mogelijkheid geen gebruik. De clubs die het wel doen, kunnen buigen op een grote supportersaanhang. De kleinere clubs hebben er meer moeite mee op hun supporters te sanctioneren. De clubs kunnen niet worden verplicht om van de mogelijkheid gebruik te maken.

De ACOD toont zich geen voorstander van de sanctie van de waarschuwing. De heer Vermeulen gaat akkoord met de stelling dat een dergelijk systeem volgens een duidelijke en objectieve procedure moet verlopen, dat binnen een *level playing field*.

Het klopt dat niet bij alle voetbalwedstrijden politiemensen moeten worden ingezet. Meer zelfs, het is nu al kras dat het op dit ogenblik bij zeer veel wedstrijden al het geval is. Het moet ook steeds de bedoeling zijn dat de politieaanwezigheid voor een gevoel van veiligheid, en niet van onveiligheid zorgt.

Het bijzondere van de stewards is dat zij beschouwd worden als een deel van de club. Dat verklaart waarom supporters soms anders reageren op een controle of fouille door een steward, dan wel door een bewakings- of politieagent.

Het is geenszins de bedoeling van het wetsvoorstel om stewards voor wat dan ook in te schakelen. Zij dienen enkel te worden ingezet waar het nodig is.

De clubs uit de lagere klassen worden wel verplicht om een noodplan op te stellen. Indien de club een veiligheidsverantwoordelijke heeft, kan ook worden gedacht aan een preventieplan.

Het is wel niet nodig om een definitie in te voeren van de "nationale ploeg". Die laatste zit immers al mee in het verhaal op grond van de definities voor "organisator" en "voetbalwedstrijd". Die beide definities maken dat ook de wedstrijden van het nationale elftal of de georganiseerde evenementen er rond gevat zijn door de voetbalwet.

Tot slot dient te worden verduidelijkt dat de stewards vaststellingen kunnen doen, maar dat een

soumettre à l'obligation de déployer des stewards sur la base d'une analyse objective des risques à l'échelon national. À l'heure actuelle, les clubs des divisions inférieures (p. ex. l'Eendracht Alost) n'ont pas l'obligation d'emmener avec eux des *spotters* lorsqu'ils jouent en déplacement.

À l'heure actuelle, quelque 800 personnes sont sous le coup d'une interdiction de stade, et moins de 40 personnes font l'objet d'une exclusion civile. Rares sont les clubs qui ont recours à cette dernière possibilité. Ceux qui le font ont un grand nombre de supporters. Les clubs plus modestes sont quant à eux peu enclins à sanctionner leurs supporters. Quoi qu'il en soit, on ne peut pas contraindre les clubs à faire usage de cette possibilité.

La CGSP n'est pas favorable à la sanction de l'avertissement. M. Vermeulen souscrit à l'affirmation selon laquelle ce système doit s'appliquer suivant une procédure claire et objective et dans des conditions de parfaite équité.

Il est exact qu'il ne convient pas de déployer des policiers à chaque rencontre de football. Il est d'ailleurs choquant que ce soit déjà le cas à l'heure actuelle lors de très nombreux matches. Il faut par ailleurs toujours veiller à ce que la présence policière génère un sentiment de sécurité et non d'insécurité.

La spécificité des stewards est qu'ils sont considérés comme faisant partie du club. Cela explique pourquoi les supporters réagissent parfois différemment lorsqu'ils sont contrôlés ou fouillés par un agent de sécurité ou par un policier plutôt que par un steward.

L'idée de la proposition de loi à l'examen n'est en aucun cas d'utiliser les stewards sans discernement. Les stewards ne doivent être déployés que là où ils sont nécessaires.

Par ailleurs, les clubs des divisions inférieures ont bien l'obligation d'élaborer un plan d'urgence. Si le club dispose d'un responsable de la sécurité, un plan de prévention peut également être envisagé.

Par ailleurs, il n'est pas nécessaire d'insérer dans la loi une définition de l'"équipe nationale", car elle est déjà partiellement comprise dans les définitions des notions d'"organisateur" et de "match de football". Ces deux définitions font en effet en sorte que les matches de l'équipe nationale ou les événements publics qui l'entourent soient, eux aussi, régis par la loi football.

Il convient enfin de préciser que si les stewards peuvent procéder à des constatations mais que le

proces-verbaal voor verder gevolg enkel door een politieambtenaar kan worden opgesteld.

2. Antwoorden

In verband met het vraagstuk van de officiële waarschuwingen bevestigt de heer *Philippe Boucar, directeur van de bestuurlijke politie van de politiezone Zuid*, dat de *spotters* nu al een mondelinge waarschuwing richten tot plegers van wangedrag dat strafbare feiten vormt in de zin van de voetbalwet. Het is immers niet mogelijk stelselmatig een proces-verbaal op te maken. Een formalisering van dat soort waarschuwingen dreigt werkoverlast te veroorzaken voor de politiediensten, terwijl de voetbalwet tot doel heeft het supportersgedrag te veranderen en ervoor te zorgen dat de ordestrejdkrachten minder worden ingezet bij een voetbaltreffen. Voorts moet rekening worden gehouden met de huidige context van het dreigingsniveau 3. De toepassing van een dergelijke maatregel zal de taak van de politie bemoeilijken zonder dat dit daarom een beter resultaat oplevert.

Al jarenlang wordt ervoor geijverd dat het supportersgedrag verandert en om ervoor te zorgen dat de politiediensten minder in het oog springen. Daartoe is bij voorrang werk gemaakt van de responsabilisering van de organisatoren, de samenwerking met de stewards en de aanpassing van de infrastructuur. De spreker verwijst in dat verband naar de ervaring die hij zelf heeft opgedaan met Royal Sporting Club Anderlecht, waarmee hij onafgebroken een uitstekende relatie onderhoudt. Dankzij de frequente contacten met de directie heeft hij een aantal zaken kunnen rationaliseren (bijvoorbeeld in het kader van de inrichting van de parkeerruimten) en de noodzaak om de politiestrejdkrachten in te zetten, kunnen verminderen.

In verband met de burgerrechtelijke uitsluitingen moet voor ogen worden gehouden dat de clubs aarzelen dergelijke sancties toe te passen omdat ze een impact hebben op hun financiën en het imago van de club schaden. Doorgaans geven ze er de voorkeur aan dat externe overheden de sancties opleggen.

Tevens merkt de spreker op dat de vigerende geldboeten niet altijd het gewenste ontradende effect sorteren. Men moet immers weten dat de harde supporterskernen activiteiten organiseren (verkoop van T-shirts, organisatie van barbecues enzovoort) waarvan de opbrengsten dienen om hun leden te helpen de hun opgelegde geldboeten te betalen. Vanzelfsprekend bevordert zulks het gevoel van straffeloosheid.

procès-verbal ne peut être établi, pour suite voulue, que par un fonctionnaire de police.

2. Réponses

Concernant la question des avertissements officiels, *M. Philippe Boucar, directeur de la police administrative de la zone de police Midi*, confirme que les *spotters* adressent déjà des avertissements oraux à l'encontre des auteurs de certaines incivilités qui constituent des infractions au sens de la loi football. Il n'est en effet pas possible d'établir systématiquement un procès-verbal. Une formalisation de ce type d'avertissements risque de créer une surcharge de travail pour les services de police alors même que l'objet de la loi football est de modifier le comportement des supporters et de diminuer l'engagement des forces de l'ordre lors des rencontres footballistiques. Il faut en outre tenir compte du contexte actuel du niveau 3 de la menace. L'application d'une telle mesure va compliquer la tâche de la police sans pour autant qu'elle permette d'obtenir un meilleur résultat.

On œuvre depuis de longues années à changer le comportement des supporters et à rendre les forces de police moins visibles. Pour ce faire, on a privilégié la responsabilisation des organisateurs, la collaboration avec les stewards et l'adaptation de l'infrastructure. L'intervenant se réfère à ce sujet à sa propre expérience avec le club d'Anderlecht, avec lequel la relation est continue et excellente. Les contacts fréquents avec la direction ont permis de rationaliser un certain nombre de choses (par exemple, dans le cadre de l'aménagement des parkings) et de diminuer la nécessité de déployer les forces de police.

Quant aux exclusions civiles, il faut garder à l'esprit que les clubs hésitent à appliquer de telles sanctions qui ont un impact sur leur finances et nuisent à l'image du club. Ils préfèrent généralement que les sanctions soient infligées par des autorités externes.

L'intervenant remarque par ailleurs que les amendes actuelles n'ont pas toujours l'effet dissuasif recherché. En effet, il faut savoir que les noyaux durs de supporters organisent des activités (ventes de t-shirts, organisation de barbecues...) dont les bénéfices servent à aider leurs membres à payer les amendes qui leur sont infligées. Cela favorise évidemment le sentiment d'impunité.

*
* *

De heer Dominique Bailly, operationeel directeur van de politiezone Luik, beklemtoont daarnaast het belang van een goede relatie met de beheerder van de veiligheid, aangezien die een sleutelrol speelt en optreedt als tussenpersoon tussen de club en de politiediensten. Er zijn daarentegen slechts weinig contacten met de bewakingsondernemingen, die zich voornamelijk bezig houden met de beveiliging van bepaalde bevoorrechte zones binnen de stadions.

De spreker merkt op dat het optreden van de politiediensten vooral op de risicogroepen en op de harde kernen van de supporters is gericht. Zij focussen dus niet op baldadig gedrag van “goede huisvaders”. Zoals de heer Boucar heeft opgemerkt, dreigt een eventuele formalisering van de verwittigingen de taak van de politiediensten te bemoeilijken. Het lijkt hem dus beter de huidige praktijk van de mondelinge verwittigingen te behouden.

Hij geeft aan dat het beperkte aantal burgerrechtelijke uitsluitingen inderdaad kan worden verklaard door het cliëntelisme van de clubs, die ervoor terugdeinzen dwingende maatregelen te treffen ten aanzien van hun supporters. Een verkoopverbod op tickets voor matches op verplaatsing is bijvoorbeeld een gemakkelijk te nemen maatregel, die men zou moeten aanmoedigen.

De spreker meent, tot slot, dat er weinig verschil is tussen fouilleringen door een steward en fouilleringen door een privébedrijf.

*
* *

De heer Eric Picqueur, vaste afgevaardigde Politie van de Algemene centrale van de openbare diensten (ACOD) erkent vooreerst dat de definities van “voetbalwedstrijd” en “organisator” ertoe leiden dat ook de nationale ploeg gevat is door het wetsvoorstel.

De spreker toont zich daarnaast voorstander van het gegeven dat de stewards de fouilleringen uitvoeren. De supporters zien hen als een deel van de club, en hebben dan ook minder moeite met die controles. Dat zou heel anders zijn indien dat gebeurt door bewakingsagenten in uniform.

Het zou niet goed zijn om de politiediensten extra te belasten met een regeling van officiële waarschuwingen. Een officialisering van de mondelinge waarschuwingen uit de praktijk zal heel wat werk met zich meebrengen.

*
* *

M. Dominique Bailly, directeur opérationnel de la zone de police de Liège souligne également l'importance d'une bonne relation avec le gestionnaire de la sécurité, puisque ce dernier joue un rôle clé et sert d'intermédiaire entre le club et les services de police. Par contre, il n'y a, en règle générale, que peu de contacts avec les sociétés de gardiennage qui s'occupent principalement de sécuriser certaines zones privilégiées au sein des stades.

L'intervenant observe que l'action des services de police est essentiellement orientée vers les groupes à risques et les noyaux durs de supporters. Ils ne se focalisent donc pas sur des comportements incivils des “bons pères de famille”. Comme l'a relevé M. Boucar, la formalisation éventuelle des avertissements risque de compliquer la tâche de services de police. Il lui paraît donc préférable de conserver la pratique actuelle des avertissements oraux.

Il indique que le nombre réduit d'exclusions civiles s'explique en effet par le clientélisme des clubs qui sont réticents à prendre des mesures coercitives à l'encontre de leurs supporters. Une mesure aisée qui devrait être encouragée, par exemple, est celle de l'interdiction de la vente de tickets pour assister à des matchs lors de déplacements.

Enfin, en ce qui concerne les fouilles, l'intervenant pense qu'il y a peu de différences selon qu'elles sont opérées par un steward ou par une société privée.

*
* *

M. Eric Picqueur, délégué permanent Police de la Centrale générale des services publics (CGSP), reconnaît tout d'abord qu'eu égard à la définition des notions de “match de football” et d’“organisateur”, l'équipe nationale est également visée par la proposition de loi à l'examen.

L'orateur est par ailleurs favorable à l'idée de confier aux stewards le soin d'effectuer les fouilles. Pour les supporters, les stewards font partie du club, ce qui rend ces contrôles plus acceptables que s'ils étaient réalisés par des agents de surveillance en uniforme.

Il serait inopportun d'alourdir la charge de travail des services de police en instaurant un mécanisme d'avertissements officiels. L'officialisation des avertissements verbaux qui existent déjà en pratique entraînerait un

Wel is het goed dat het wetsvoorstel de mogelijkheid voorziet tot het geven van een officiële waarschuwing, zonder dat daar meteen een administratieve boete (van 125 of 250 euro minimaal) aan verbonden is.

C. Repliek en aanvullende antwoorden

Mevrouw Isabelle Poncelet (cdH) vraagt of de camera's in de stadions voldoende worden gebruikt om de daders van minder ernstige feiten te identificeren.

De heer Philippe Boucar, directeur van de bestuurlijke politie van de politiezone Zuid, antwoordt dat de camera's in het stadion verplicht zijn en dat ook buiten het stadion camera's worden gebruikt. Bij sommige matches worden bovendien mobiele camera's ingezet. Tot slot kan men altijd door de media opgenomen beeldmateriaal gebruiken om de herrieschoppers te identificeren.

De heer Brecht Vermeulen (N-VA) licht toe dat een aantal koninklijke besluiten uitvoering geven aan de voetbalwet, bijvoorbeeld over de stewards, de veiligheidsverantwoordelijke, enz. Een apart koninklijk besluit is gewijd aan het gebruik van camera's. Een aantal regels die momenteel gelden voor de professionele clubs zullen ook van toepassing worden gemaakt op de lagere reeksen. Dat is evenwel niet het geval met de regels omtrent de camera's.

Het is inderdaad zo dat een mondelinge waarschuwing van een spotter van waarde is, gelet op het gezag dat die persoon heeft. Het goede aan de schriftelijke procedure die KV Oostende en KV Kortrijk hanteren is dat er een officiële kennisname is van de waarschuwing door de inbreukpleger. Die laatste krijgt op een omstandige wijze kennis van de feiten, alsook de waarschuwing dat bij herhaling wel een proces-verbaal zal worden opgesteld. Het wetsvoorstel wil dit systeem niet verplicht maken, maar slechts als een mogelijkheid aanbieden aan de politiezones.

De burgerrechtelijke uitsluiting blijkt in de praktijk moeilijk te liggen voor de clubs, die een langdurige commerciële relatie willen uitbouwen met hun supporters (abonnementen, gadgets, enzovoort). De uitsluitingen hebben een negatieve weerslag op de inkomsten van de clubs.

De bewakingsagenten zullen in de praktijk enkel worden ingezet indien zij een duidelijke meerwaarde bieden ten overstaan van de stewards (bijvoorbeeld de nood aan meer gespecialiseerde controles). Het

surcroît de travail. L'orateur se félicite en revanche que la proposition de loi à l'examen prévoit la possibilité d'adresser un avertissement officiel sans l'assortir automatiquement d'une amende administrative (de 125 ou 250 euros minimum).

C. Répliques et réponses complémentaires

Mme Isabelle Poncelet (cdH) demande si les caméras sont suffisamment exploitées dans les stades pour identifier les auteurs de faits moins graves.

M. Philippe Boucar, directeur de la police administrative de la zone de police Midi, répond que les caméras sont obligatoires dans le stade et qu'elles sont également utilisées à l'extérieur. Il est également fait usage, dans le cadre de certaines rencontres, de caméras mobiles. Enfin, il est toujours possible d'utiliser les images enregistrées par des médias pour identifier les fauteurs de troubles.

M. Brecht Vermeulen (N-VA) explique que la loi football a été suivie de plusieurs arrêtés royaux d'exécution tels ceux relatifs aux stewards, au responsable de la sécurité, etc. Un arrêté royal distinct est consacré à l'utilisation de caméras. Un certain nombre de règles actuellement en vigueur pour les clubs professionnels seront également rendues applicables aux divisions inférieures. Ce n'est toutefois pas le cas de celles relatives aux caméras.

L'orateur reconnaît la valeur des avertissements verbaux adressés par les *spotters*, car ces derniers jouissent d'une autorité certaine. La procédure écrite suivie par le KV Ostende et le KV Courtrai présente l'avantage de porter l'avertissement officiellement à la connaissance du contrevenant, qui est mis au courant des faits de manière détaillée et informé de ce qu'un procès-verbal sera dressé en cas de récidive. La proposition de loi à l'examen entend offrir aux zones de police la possibilité de recourir à ce système, sans toutefois le rendre obligatoire.

Les clubs sont en pratique réticents à l'égard de l'exclusion civile, car ils souhaitent développer une relation commerciale de longue durée avec leurs supporters (abonnements, gadgets, etc.). Les exclusions ont un impact négatif sur les recettes des clubs.

En pratique, il sera uniquement fait appel aux agents de surveillance dans les cas où ceux-ci offrent une plus-value manifeste par rapport aux stewards (quand des contrôles plus spécialisés s'imposent, par exemple). De

dreigingsniveau 3 noopt bovendien tot een verscherpt toezicht op plaatsen waar grote groepen mensen samenkomen.

plus, le niveau de la menace étant fixé à 3, un contrôle renforcé est nécessaire dans les lieux où se réunissent des groupes importants de personnes.