

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

30 juni 2017

WETSONTWERP

**houdende instemming met het Verdrag
van de Raad van Europa ter voorkoming
van terrorisme, gedaan te Warschau
op 16 mei 2005**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE BUITENLANDSE BETREKKINGEN
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Jean-Jacques FLAHAUX**

INHOUD

Blz.

I. Uiteenzetting van de vice-eersteminister en minister van Buitenlandse Zaken en Europese Zaken, belast met Beliris en de Federale Culturele Instellingen.....	3
II. Bespreking.....	3
III. Stemmingen	4

Zie:

Doc 54 **2435/ (2016/2017):**

001: Wetsontwerp.

Zie ook:

003: Tekst aangenomen door de commissie.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

30 juin 2017

PROJET DE LOI

**portant assentiment à la Convention
du Conseil de l'Europe pour la prévention
du terrorisme, faite à Varsovie
le 16 mai 2005**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES RELATIONS EXTÉRIEURES
PAR
M. **Jean-Jacques FLAHAUX**

SOMMAIRE

Pages

I. Exposé du vice-premier ministre et ministre des Affaires étrangères et européennes, chargé de Beliris et des Institutions culturelles fédérales	3
II. Discussion	3
III. Votes.....	4

Voir:

Doc 54 **2435/ (2016/2017):**

001: Projet de loi.

Voir aussi:

003: Texte adopté par la commission.

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Dirk Van der Maelen

A. — Vaste leden / Titulaires:

N-VA	Rita Bellens, An Capoen, Peter De Roover, Peter Luykx
PS	Philippe Blanchart, Stéphane Crusnière, Gwenaëlle Grovonius
MR	Jean-Jacques Flahaux, Kattrin Jadin, Richard Miller
CD&V	Els Van Hoof, Vincent Van Peteghem
Open Vld	Annemie Turtelboom, Tim Vandenput
sp.a	Dirk Van der Maelen
Ecolo-Groen	Wouter De Vriendt
cdH	Georges Dallemagne

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

Karolien Grosemans, Johan Klaps, Koen Metsu, Yoleen Van Camp, Brecht Vermeulen
Nawal Ben Hamou, Frédéric Daerden, Sébastien Pirlot, Özlem Özen
Denis Ducarme, Philippe Goffin, N, Benoît Piedboeuf
Leen Dierick, Raf Terwingen, Veli Yüksel
Patricia Ceysens, Patrick Dewael, Dirk Van Mechelen
Maya Detiège, Fatma Pehlivan
Benoit Hellings, Evita Willaert
Francis Delpérée, Vanessa Matz

C. — Niet-stemgerechtigd lid / Membre sans voix délibérative:

DéFI	Véronique Caprasse
------	--------------------

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GO!	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire
Vuye&Wouters	:	Vuye&Wouters

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000:	Parlementair document van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV:	Beknopt Verslag
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000:	Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV:	Compte Rendu Analytique
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel : publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 21 juni 2017.

I. — UITEENZETTING VAN DE VICE-EERSTEMINISTER EN MINISTER VAN BUITENLANDSE ZAKEN EN EUROPESE ZAKEN, BELAST MET BELIRIS EN DE FEDERALE CULTURELE INSTELLINGEN

De heer Didier Reynders, vice-eersteminister en minister van Binnenlandse Zaken en Europese Zaken, belast met Beliris en de Federale Culturele Instellingen, verwijst naar de samenvatting van het wetsontwerp (DOC 54 2435/001, blz. 3).

II. — BESPREKING

Mevrouw Fatma Pehlivan (sp.a) merkt op dat dit Verdrag, dat in werking is getreden op 1 juni 2007, van groot symbolisch belang is in de huidige context van terreur. Zij beklemtoont dat de samenwerking op Europees vlak nog moet worden uitgebreid om terrorisme te voorkomen en efficiënt te bestrijden. De aanslag in Brussel van 20 juni 2017 heeft nog maar eens aangetoond dat de preventie nog altijd beter kan.

De nieuwe maatregelen moeten worden ingebed in een grondige reorganisatie van de veiligheidsdiensten, ook wat de financiering ervan betreft.

De spreekster betreurt dat met de deelstaten nog geen enkele overeenkomst kon worden gesloten om de preventiemaatregelen beter op elkaar af te stemmen.

De heer Peter De Roover (N-VA) stelt vast dat dit Verdrag een belangrijke stap is in de preventie van terrorisme. Dit Verdrag werd al twaalf jaar geleden voor ondertekening door de partijen opengesteld. Toch zijn de fundamentele principes ervan nog altijd even relevant.

De bekrachtiging van dit Verdrag heeft bovenal een symbolische waarde, aangezien de meeste normatieve bepalingen ervan al in Belgisch recht werden omgezet.

Voorts vraagt het lid hoe het staat met de procedure tot bekrachtiging van het Aanvullend Protocol bij het Verdrag van de Raad van Europa ter voorkoming van terrorisme (CETS nr. 217), gedaan te Riga op 22 oktober 2015.

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné le présent projet de loi au cours de sa réunion du 21 juin 2017.

I. — EXPOSÉ DU VICE-PREMIER MINISTRE ET MINISTRE DES AFFAIRES ÉTRANGÈRES ET EUROPÉENNES, CHARGÉ DE BELIRIS ET DES INSTITUTIONS CULTURELLES FÉDÉRALES

M. Didier Reynders, vice-premier ministre et ministre des Affaires étrangères et européennes, chargé de Beliris et des Institutions culturelles fédérales, renvoie au résumé du projet de loi (DOC 54 2435/001, p. 3).

II. — DISCUSSION

Mme Fatma Pehlivan (sp.a) observe que cette Convention – entrée en vigueur le 1^{er} juin 2007 – présente une grande importance symbolique dans le contexte de terreur actuel et souligne l'importance d'amplifier encore la coopération sur le plan européen en vue de prévenir et de combattre efficacement le terrorisme. Comme l'a encore démontré l'attentat commis à Bruxelles ce 20 juin 2017, des progrès sont toujours susceptibles d'être faits en matière de prévention.

Les nouvelles mesures doivent s'intégrer dans une réorganisation profonde des services de sécurité, y compris en matière de financement.

L'intervenante déplore qu'aucun accord n'ait encore pu être trouvé avec les entités fédérées en vue d'une meilleure harmonisation des mesures de prévention.

M. Peter De Roover (N-VA) constate que la présente Convention représente une étape importante dans la prévention du terrorisme. Douze ans se sont écoulés depuis son ouverture à la signature des Parties mais les principes fondamentaux conservent toute leur pertinence.

La ratification de la Convention a avant tout une valeur symbolique dans la mesure où une grande partie des dispositions normatives ont déjà été transposées en droit belge.

Par ailleurs, le membre souhaite savoir où en est la procédure de ratification du Protocole additionnel à la Convention du Conseil de l'Europe pour la prévention du terrorisme (STCE 217), fait à Riga le 22 octobre 2015.

De heer Richard Miller (MR) geeft aan dat de parlementaire onderzoekscommissie belast met het onderzoek naar de omstandigheden die hebben geleid tot de terroristische aanslagen van 22 maart 2016 in de luchthaven Brussel-Nationaal en in het metrostation Maalbeek te Brussel, met inbegrip van de evolutie en de aanpak van de strijd tegen het radicalisme en de terroristische dreiging (DOC 54 1752/006 tot DOC 54 1752/008) onder meer is ingegaan op de bevoegdheidsverdeling. De onderzoekscommissie heeft gepleit voor een betere samenwerking op het vlak van terrorismebestrijding tussen de Federale Staat en de deelstaten.

De heer Didier Reynders, vice-eersteminister en minister van Binnenlandse Zaken en Europese Zaken, belast met Beliris en de Federale Culturele Instellingen, geeft aan dat dit Verdrag een gemengd verdrag is. Tot dusver heeft nog geen enkele overheid ermee ingestemd.

Met betrekking tot de omzetting van de normatieve bepalingen in intern recht verwijst de minister naar de tabel die de gemachtigde van de regering aan de Raad van State heeft bezorgd (DOC 54 2435/001, blz. 34-35).

De minister verzekert dat de coördinatie inzake terrorismebestrijding tussen de federale overheden en de Gemeenschappen, naar behoren verloopt. Dit geldt ook naar de andere betrokken overheden, met name de gemeenten.

Wat het Aanvullend Protocol betreft, geeft de minister aan dat momenteel werk wordt gemaakt van het ontwerp van instemmingswet. Dat ontwerp kan echter niet in de Kamer worden ingediend voordat dit Verdrag is geratificeerd.

Het voormelde Protocol ressorteert onder de exclusieve bevoegdheid van de federale overheid.

III. — STEMMINGEN

De artikelen 1 tot 4 worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

Het gehele wetsontwerp wordt aangenomen met dezelfde stemuitslag.

De rapporteur,

De voorzitter a.i.

Jean-Jacques FLAHAUX

Katrin JADIN

M. Richard Miller (MR) précise que la commission d'enquête parlementaire chargée d'examiner les circonstances qui ont conduit aux attentats terroristes du 22 mars 2016 dans l'aéroport de Bruxelles-National et dans la station de métro Maelbeek à Bruxelles, y compris l'évolution et la gestion de la lutte contre le radicalisme et la menace terroriste (DOC 54 1752/006 à 008) s'est entre autres penchée sur la question de la répartition des compétences et a plaidé pour une meilleure collaboration entre entités fédérale et fédérées dans le cadre de la lutte contre le terrorisme.

M. Didier Reynders, vice-premier ministre et ministre des Affaires étrangères et européennes, chargé de Beliris et des Institutions culturelles fédérales, indique que la présente Convention est un traité mixte. Aucun assentiment n'a encore été donné à ce jour.

Pour ce qui est de la transposition des dispositions normatives en droit interne, il renvoie au tableau fourni au Conseil d'État par le délégué du gouvernement (DOC 54 2435/001, pp. 34-35).

Le ministre assure qu'il existe une bonne coordination entre les autorités fédérales et les Communautés, dans la lutte contre le terrorisme. Cela vaut aussi pour les autres entités concernées, notamment les communes.

Quant au Protocole additionnel, le projet de loi d'assentiment est en cours d'élaboration. Il ne pourra cependant pas être déposé à la Chambre avant que la présente Convention ait été ratifiée.

Le Protocole relève de la compétence exclusive du pouvoir fédéral.

III. — VOTES

Les articles 1^{er} à 4 sont successivement adoptés à l'unanimité.

L'ensemble du projet de loi est adopté par le même vote.

Le rapporteur,

La présidente, a.i.

Jean-Jacques FLAHAUX

Katrin JADIN