

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

19 april 2017

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

**over mogelijk geweld jegens de
LGBTQI's in Tsjetsjenië**

(ingediend door de heren Philippe Blanchart en
Dirk Van der Maelen,
mevrouw Gwenaëlle Grovonius en
de heren Stéphane Crusnière, Daniel Senesael,
Wouter De Vriendt, Jean-Jacques Flahaux,
Benoit Hellings, Olivier Maingain
en Marco Van Hees)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

19 avril 2017

PROPOSITION DE RÉOLUTION

**relative aux violences potentielles envers
les personnes LGBTQI en Tchétchénie**

(déposée par MM. Philippe Blanchart et Dirk
Van der Maelen,
Mme Gwenaëlle Grovonius et
MM. Stéphane Crusnière, Daniel Senesael,
Wouter De Vriendt, Jean-Jacques Flahaux,
Benoit Hellings, Olivier Maingain et
Marco Van Hees)

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GOI	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire
Vuye&Wouters	:	Vuye&Wouters

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000:	Parlementair document van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV:	Beknopt Verslag
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000:	Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV:	Compte Rendu Analytique
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel : publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

De strijd tegen alle vormen van discriminatie is sinds lang een prioriteit van de Belgische diplomatie, alsook van de Kamer van volksvertegenwoordigers.

Onze assemblee besteedt sinds enkele jaren bijzondere aandacht aan het vraagstuk van discriminatie op grond van seksuele geaardheid, niet alleen in ons land en in Europa – via de Europese Unie en de Raad van Europa – maar ook wereldwijd.

In dat verband heeft de Kamer van volksvertegenwoordigers in juni 2016 een door talrijke fracties ondertekende resolutie over de depenalisering van homoseksualiteit in de wereld (DOC 54K1134/015) aangenomen. Daarin wordt onze regering onder meer opgeroepen om de strijd tegen de discriminatie van lesbiennes, gays, biseksuelen, transgenders, *queer/questioning* en interseksuelen (hierna LGBTQI's) volwaardig op te nemen in het thema "Mensenrechten" van de politieke dialoog met de Staten waarmee België diplomatieke betrekkingen onderhoudt.

We hebben weet van jammerlijke schendingen van de rechten van de LGBTQI's in tal van landen wereldwijd, ook in sommige Staten die vrijheidsfnukende, voor LGBTQI's ongunstige wetten aannemen (zoals Rusland of Oeganda). Actuele gebeurtenissen tonen ook aan dat er in dat verband geen maat staat op de gruwel.

Zo heeft de onafhankelijke Russische krant *Novaya Gazeta* begin deze maand bericht dat in Tsjetsjenië honderden mannen werden ontvoerd omdat ze homo-seksueel zouden zijn.

Zij zouden mishandeld en gemarteld zijn geweest, om ze de namen te doen geven van andere LGBTQI's. Dat aan het licht gebrachte feit is zonder meer onaanvaardbaar, zeker omdat het gaat om een regio waarvan bekend is dat wie er voor zijn/haar seksuele geaardheid uitkomt, er louter om die reden ter dood kan worden gebracht, zoals blijkt uit de talrijke gevallen van "erewraak", meestal in de noordelijke Kaukasus en binnen het conservatieve deel van de Tsjetsjeense maatschappij. Dergelijke moorden worden heel vaak in volstekte straffeloosheid begaan, en de daders lopen maar zelden een veroordeling op.

Nog steeds volgens diezelfde krant zouden die mannen na hun ontvoering zijn vastgehouden in voormalige politiegebouwen nabij Argun.

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La lutte contre toutes les discriminations est depuis longtemps une priorité de la diplomatie belge, mais également de la Chambre des représentants.

Notre assemblée se montre, depuis plusieurs années, particulièrement attentive notamment aux questions de discriminations liées à l'orientation sexuelle, que ce soit dans notre propre pays, en Europe – tant via l'Union européenne que le Conseil de l'Europe – et plus largement dans le monde.

Ainsi, en juin 2016 une résolution pour la dépénalisation de l'homosexualité dans le monde (DOC 54K1134/015) a été adoptée et cosignée par de nombreux groupes politiques. Celle-ci demande notamment à notre gouvernement d'intégrer pleinement la lutte contre les discriminations à l'égard des personnes lesbiennes, gays, bisexuelles, transgenres, *queer/questionnement* et intersexuées (ci-après "LGBTQI") au thème "Droits de l'homme" du dialogue politique avec les États avec lesquels la Belgique entretient des relations diplomatiques.

Si nous connaissions déjà, hélas, les atteintes aux droits des personnes LGBTQI qui existent dans de nombreux États du globe – en ce compris dans le chef de certains États adoptant des législations liberticides pénalisant les personnes LGBTQI – comme en Russie ou en Ouganda, l'actualité tend à nous montrer qu'il n'y a pas de limite à l'horreur en la matière.

Ainsi, en ce début avril, le quotidien indépendant russe *Novaya Gazeta* a révélé l'enlèvement de centaines d'hommes présumés homosexuels en Tchétchénie.

Ces personnes enlevées seraient soumises à de mauvais traitements et à des actes de torture destinés à leur faire révéler l'identité d'autres personnes LGBTQI. Une révélation d'autant plus inacceptable dans un pays où l'on sait que le simple fait d'afficher son orientation sexuelle revient bien souvent à être mis à mort. On relève ainsi de nombreux "crimes d'honneur", particulièrement courants dans le nord du Caucase et au sein de la frange conservatrice de la société tchétchène. Ces homicides sont très souvent commis dans la plus grande impunité et leurs auteurs sont rarement condamnés.

Toujours d'après ce quotidien, ces hommes seraient détenus dans d'anciens locaux de la police près d'Argun à la suite de leur enlèvement.

Die ontvoeringen zouden het gevolg zijn van de aanvragen die de vereniging *GayRussia* had gedaan om overal in de Russische Federatie optochten te mogen houden.

Sommige mannen zouden intussen weer herenigd zijn met hun familie omdat de ontvoerders geen bevestiging konden krijgen van hun vermeende seksuele geaardheid en/of omdat hun vrijlating met losgeld zou zijn afgekocht.

Mocht die informatie worden bevestigd, dan roept dit het beeld op van de donkerste uren van onze geschiedenis en moeten die daden in de strengst mogelijke bewoordingen worden veroordeeld. Vooral moet, zoals de Belgische minister van Buitenlandse Zaken heeft aangegeven¹, een onafhankelijk internationaal onderzoek worden gevoerd en moeten de ontvoerders worden geïdentificeerd en berecht.

De Tsjetsjeense overheid (daarin bijgetreden door Rusland) ontkent de feiten en geeft aan dat in die republiek geen LGBTQI's zijn.

Alvi Karimov, de woordvoerder van de Tsjetsjeense president Ramzan Kadyrov, heeft de ontvoeringen ontkend en zou hebben verklaard dat het onmogelijk is mensen die in Tsjetsjenië niet bestaan, te arresteren of te straffen; hij zou ook hebben gesteld dat mochten er toch zulke mensen in Tsjetsjenië zijn, de met de toepassing van de wetten belaste instellingen niets voor hen kunnen doen, aangezien hun verwanten hen naar een plek zouden sturen waarvan zij niet zouden kunnen terugkeren.

Die ondraaglijke actuele feiten hebben al geleid tot meerdere initiatieven van het maatschappelijk middenveld. Zo heeft *Amnesty International* een petitie gelanceerd ter attentie van de heren Aleksander Ivanovich Bastrykin en Sergeï Vasilievich Sokolov².

De indieners van dit voorstel van resolutie menen dat de Kamer – zoals in het verleden herhaaldelijk is gebeurd – de Belgische parlementaire diplomatie ten volle moet activeren, en aan de federale regering moet vragen een officieel standpunt in te nemen op bilateraal, Europees én multilateraal niveau, teneinde ter zake volledige klaarheid te scheppen en deze feiten, mochten ze worden bevestigd, te veroordelen. De regering moet de Tsjetsjeense en Russische overheid ook aansporen deze wreedheden een halt toe te roepen, de

Ces enlèvements feraient suite aux demandes introduites par le groupe *GayRussia* qui souhaitait organiser des rassemblements aux quatre coins de la Fédération de Russie.

Certains hommes enlevés auraient depuis été rendus à leur famille, car leur orientation sexuelle n'aurait pas pu être confirmée par leurs ravisseurs et/ou parce qu'une rançon aurait été payée pour leur libération.

Cette information, si elle se confirme, nous rappelle les heures les plus sombres de notre Histoire et mérite une condamnation la plus sévère possible et surtout, comme l'a indiqué le ministre belge des Affaires étrangères¹, qu'une enquête internationale indépendante soit mise en œuvre et que les auteurs soient identifiés et poursuivis.

De leur côté, les autorités tchétchènes (et leur allié russe) nient les faits en affirmant l'inexistence de personnes LGBTQI au sein de leur pays.

"Tu ne peux arrêter ou réprimer des gens qui n'existent pas dans la République", aurait soutenu Alvi Karimov, porte-parole du chef de la République de Tchétchénie, M. Ramzan Kadyrov, niant du même coup les enlèvements. Il ajoute: "s'il y avait de telles personnes en Tchétchénie, les organes chargés de l'application des lois n'auraient rien à faire avec eux car leurs proches les enverraient dans un lieu d'où ils ne pourraient revenir".

La société civile a déjà lancé plusieurs initiatives face à cette insoutenable actualité. Ainsi *Amnesty International* a lancé une pétition à l'attention de MM. Aleksandre Ivanovich Bastrykin et Sergeï Vasilievich Sokolov².

Pour les auteurs de la présente proposition de résolution, il revient à la Chambre – comme ce fut le cas à plusieurs reprises dans le passé – de pleinement activer la diplomatie belge parlementaire et de demander au gouvernement fédéral de prendre une position officielle tant sur le plan bilatéral, européen que multilatéral pour condamner ces informations si elles se confirment et de demander que toute la lumière soit faite sur celles-ci. Il revient également au gouvernement de pousser les autorités tchétchènes et russes à faire cesser ces

¹ http://diplomatie.belgium.be/nl/newsroom/nieuws/2017/didier_reynders_bezorgd_over_berichten_over_geweld_tegen_homoseksuele_mannen_in_tsjetsjenie.

² <http://info.amnesty.be/tortures-ou-tues-pour-leur-presumee-homosexualite-en-tchetchenie.html?petitionOptin=yes>.

¹ http://diplomatie.belgium.be/fr/newsroom/nouvelles/2017/didier_reynders_inquiet_violences_contre_homosexuels_tchetchenie.

² <http://info.amnesty.be/tortures-ou-tues-pour-leur-presumee-homosexualite-en-tchetchenie.html?petitionOptin=yes>.

eventuele schuldigen te vervolgen alsmede, algemener, alle discriminatie op grond van seksuele geaardheid te beëindigen, overeenkomstig het Europees Verdrag voor de mensenrechten en de internationale verplichtingen ter zake.

atrocités et à poursuivre les personnes qui s'en seraient rendues coupables et, plus largement, d'arrêter toute discrimination basée sur l'orientation sexuelle conformément à la Convention européenne des droits de l'homme et aux obligations internationales en la matière.

Philippe BLANCHART (PS)
Dirk VAN der MAELEN (sp.a)
Gwenaëlle GROVONIUS (PS)
Stéphane CRUSNIÈRE (PS)
Daniel SENESAEL (PS)
Wouter DE VRIENDT (Ecolo-Groen)
Jean-Jacques FLAHAUX (MR)
Benoît HELLINGS (Ecolo-Groen)
Olivier MAINGAIN (DéFI)
Marco VAN HEES (PTB-GO!)

VOORSTEL VAN RESOLUTIE

DE KAMER VAN VOLKSVERTEGENWOORDIGERS,

A. gelet op de resolutie over de depenalisering van homoseksualiteit in de wereld, aangenomen door de Kamer van volksvertegenwoordigers op 23 juni 2016;

B. verwijst naar de informatie van de Russische oppositiekrant *Novaya Gazeta* als zou eind maart in Tsjetsjenië een golf van repressie tegen homoseksuelen zijn begonnen, onder meer in “concentratiekampen”; die berichten werden bevestigd door diverse ngo's, die ter zake campagnes hebben opgestart;

C. toont zich bijzonder verontrust over de informatie als zouden in Tsjetsjenië veel vermeende homoseksuele mannen volstrekt straffeloos zijn ontvoerd, gemarteld of zelfs gedood;

D. attendeert op de reactie van de Belgische minister van Buitenlandse Zaken, die aangeeft bezorgd te zijn over de informatie over geweld tegen homoseksuele mannen in Tsjetsjenië;

E. is ermee ingenomen dat de bestrijding van discriminatie in het algemeen, en de inachtneming van de rechten van lesbiennes, gays, biseksuelen, transgenders, *queer/questioning* en interseksuelen (LGBTQI's) in het bijzonder, één van de prioriteiten van de Belgische diplomatie is;

F. verwijst naar de thematische werkzaamheden van de Raad van Europa – waarvan de Russische Federatie lid is – in verband met de rechten van lesbiennes, homo's, biseksuelen, transgenders en interseksuelen (LGBTI's);

G. herinnert eraan dat de mensenrechten universeel en ondeelbaar zijn;

H. wijst erop dat België kandidaat is om voor de periode 2019-2020 niet-permanent lid van de VN-Veilighedsraad te worden;

BESLIST:

1. alle mogelijke schendingen van de rechten van de LGBTQI's in Tsjetsjenië te veroordelen, in de meest krachtige bewoordingen;

2. alle hefboomen van de parlementaire diplomatie, in al haar bilaterale en multilaterale contacten, ten volle te gebruiken om dergelijke feiten te veroordelen als ze blijken te kloppen;

PROPOSITION DE RÉSOLUTION

LA CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS,

A. considérant l'adoption par la Chambre des représentants, le 23 juin 2016, d'une résolution pour la dépenalisation de l'homosexualité dans le monde;

B. considérant les informations du journal russe d'opposition *Novaya Gazeta*, confirmées par plusieurs ONG ayant lancé des campagnes sur ce sujet, selon lesquelles une vague de répression contre les homosexuels aurait débuté fin mars en Tchétchénie, notamment sous la forme de “camps de concentration”;

C. se montrant particulièrement inquiète face à ces informations selon lesquelles de nombreux hommes présumés homosexuels auraient été enlevés, torturés, voire tués en toute impunité en Tchétchénie;

D. considérant la réaction du ministre belge des Affaires étrangères, qui se dit “inquiet des informations sur des violences commises à l'égard d'hommes homosexuels en Tchétchénie”;

E. saluant que la lutte contre la discrimination en général et le respect des droits humains des personnes lesbiennes, gays, bisexuelles, transgenres, *queer/questionnement* et intersexuées (LGBTQI) en particulier constituent l'une des priorités de la diplomatie belge;

F. considérant les travaux thématiques du Conseil de l'Europe – dont la Fédération de Russie est membre – relatifs aux droits de l'homme des personnes lesbiennes, gays, bisexuelles, transgenres et intersexe (LGBTI);

G. rappelant que les droits de l'homme sont universels et indivisibles;

H. considérant la candidature de la Belgique au Conseil de sécurité de l'ONU comme membre non permanent pour la période 2019-2020;

DÉCIDE:

1. de condamner le plus fermement possible toutes les atteintes potentielles aux droits des personnes LGBTQI en Tchétchénie;

2. d'utiliser pleinement, dans tous ses contacts bi- et multilatéraux, tous les leviers de la diplomatie parlementaire afin de condamner de tels faits s'ils s'avèrent exacts;

VERZOEKT DE FEDERALE REGERING:

3. alle mogelijke schendingen van de rechten van LGBTQI's in Tsjetsjenië in de meest krachtige bewoordingen te veroordelen, en dat dossier op de Europese en internationale fora te brengen;

4. zonder verwijl contact op te nemen met de Tsjetsjeense en Russische autoriteiten om hen te verzoeken:

a) onafhankelijk onderzoek te voeren naar de beweringen over ontvoeringen en moorden op homoseksuele mannen in hun land, en ervoor te zorgen dat iedereen die aan die misdaden schuldig of medeplichtig wordt bevonden, overeenkomstig de wetgeving van de Russische Federatie voor de rechter wordt gebracht;

b) onmiddellijk een einde te maken aan wetgeving of praktijken die een rechtvaardiging zouden zijn voor een met de internationale mensenrechtennormen strijdige discriminatie op grond van seksuele geaardheid.

18 april 2017

DEMANDE AU GOUVERNEMENT FÉDÉRAL:

3. de condamner le plus fermement possible toutes les atteintes potentielles aux droits des personnes LGBTQI en Tchétchénie et de porter ce point dans les forums européens et internationaux;

4. de prendre contact sans tarder avec les autorités tchétchènes et russes afin de leur demander:

a) de mener des enquêtes indépendantes sur les allégations d'enlèvements et d'homicides d'hommes homosexuels dans leur pays et de garantir que toute personne reconnue coupable ou complice de ces crimes sera traduite en justice conformément à la législation de la Fédération de Russie;

b) de cesser immédiatement toute législation ou pratique qui légitimerait la discrimination basée sur l'orientation sexuelle contraire aux normes internationales relatives aux droits de l'homme.

18 avril 2017

Philippe BLANCHART (PS)
Dirk VAN der MAELEN (sp.a)
Gwenaëlle GROVONIUS (PS)
Stéphane CRUSNIÈRE (PS)
Daniel SENESAEEL (PS)
Wouter DE VRIENDT (Ecolo-Groen)
Jean-Jacques FLAHAUX (MR)
Benoît HELTINGS (Ecolo-Groen)
Olivier MAINGAIN (DéFI)
Marco VAN HEES (PTB-GO!)