

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

30 maart 2017

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de wet van
15 mei 2007 tot instelling van de functie
van gemeenschapswacht, tot instelling van
de dienst gemeenschapswachten en tot
wijziging van de nieuwe gemeentewet, wat de
opleiding betreft**

(ingediend door de heer Koenraad Degroote)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

30 mars 2017

PROPOSITION DE LOI

**modifiant la loi du 15 mai 2007
relative à la création de la fonction de
gardien de la paix, à la création du service
des gardiens de la paix et à la modification
de la nouvelle loi communale,
en ce qui concerne la formation**

(déposée par M. Koenraad Degroote)

SAMENVATTING

Dit wetsvoorstel verplicht kandidaat gemeenschapswachten om te slagen voor het examen op het einde van hun opleiding. Vandaag is slagen voor het examen facultatief.

RÉSUMÉ

Cette proposition de loi oblige les candidats gardiens de la paix à réussir l'examen à la fin de leur formation. Pour l'heure, la réussite de l'examen est facultative.

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GO!	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire
Vuye&Wouters	:	Vuye&Wouters

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000:	Parlementair document van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV:	Beknopt Verslag
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000:	Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV:	Compte Rendu Analytique
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel : publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Sinds het ontstaan van de Gemeenschapswachten en het vaststellen van hun opdrachten en bevoegdheden in de wet van 15 mei 2007 tot instelling van de functie van gemeenschapswacht, tot instelling van de dienst gemeenschapswachten en tot wijziging van artikel 119*bis* van de nieuwe gemeentewet, heeft de wetgever het pakket opdrachten uitgebreid, waarbij de gemeenschapswachten niet enkel meer een preventieve rol spelen, maar ook een interveniërende rol (tussenkomen bij verbale conflicten) en een nieuwe categorie gemeenschapswachten heeft zelfs een vaststellende rol gekregen. Deze laatsten worden dan gemeenschapswacht-vaststellers genoemd.

In 2014 werden de plaatsen waar de gemeenschapswachten hun bevoegdheden kunnen uitoefenen uitgebreid en is de opleiding van de gemeenschapswachten deels aangepast aan de nieuwe realiteit. Het sluitstuk van deze opleiding is echter nog steeds een examen, *waarvoor het slagen facultatief is*. Inderdaad, de gemeenschapswachten die niet slagen op de examens, zelfs niet voor het onderdeel “de studie van de rechten en de verplichtingen van de gemeenschapswachten en de gemeenschapswachten-vaststellers en onder andere in het kader van de betrekkingen met de politie- en bewakingsdiensten”, worden toch gemachtigd om de functie van gemeenschapswacht uit te oefenen.

Hoewel uit de praktijk blijkt dat de meeste gemeenschapswachten wel degelijk slagen voor hun examens, en hier ook veel belang aan hechten, is dergelijke situatie niet logisch. Men kan niet tegelijkertijd stellen dat het kennen van de eigen rechten en plichten belangrijk is, maar niet eisen dat de gemeenschapswacht hiervoor het bewijs levert. Bovendien bestond deze verplichting wel degelijk in de oorspronkelijke wet van 2007, maar werd deze afgeschaft met volgende reden:

“Teneinde de functie van gemeenschapswacht toegankelijker te maken, zeker voor zij die deze taken reeds uitvoeren, werd de algemene wettelijke verplichting om voor een examen te slagen, afgeschaft. Om aan de voorwaarden van artikel 8, eerste lid, 7°, te voldoen, moet de gemeenschapswacht de in artikel 10 bedoelde opleiding volgen.”

Wij kunnen begrip opbrengen voor de noodzaak om de personen die reeds in functie te zijn, te onttrekken van de verplichting om te slagen voor een opleiding, deze personen hebben immers op het terrein voldoende

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Depuis la création des gardiens de la paix et la définition de leurs missions et compétences dans la loi du 15 mai 2007 relative à la création de la fonction de gardien de la paix, à la création du service des gardiens de la paix et à la modification de l'article 119*bis* de la nouvelle loi communale, le législateur a élargi l'éventail de leurs missions, si bien que les gardiens de la paix ne jouent plus seulement un rôle de prévention, mais également un rôle d'intervention (en cas de conflits verbaux) et une nouvelle catégorie de gardiens de la paix s'est même vu attribuer un rôle de constatation. Ces derniers sont appelés gardiens de la paix-constatateurs.

En 2014, la liste des endroits où les gardiens de la paix peuvent exercer leurs compétences a été élargie et la formation des gardiens de la paix a été partiellement adaptée à la nouvelle réalité. La clé de voûte de cette formation reste cependant un examen, *dont la réussite est facultative*. En effet, les candidats gardiens de la paix qui ne réussissent pas les examens, pas même la matière “l'étude des droits et devoirs des gardiens de la paix et des gardiens de la paix-constatateurs et notamment dans le cadre des relations avec les services de police et les services de gardiennage”, sont tout de même habilités à exercer la fonction de gardien de la paix.

Bien qu'il s'avère en pratique que la plupart des gardiens de la paix réussissent leurs examens et qu'ils y attachent beaucoup d'importance, force est de constater qu'une telle situation n'est pas logique. On ne peut pas soutenir qu'il est important que le gardien de la paix connaisse ses droits et devoirs sans exiger que celui-ci en apporte la preuve. De plus, cette obligation figurait bien dans la loi initiale de 2007, mais elle a été supprimée pour les motifs suivants:

“Afin de rendre la fonction de gardien de la paix plus accessible, en particulier à ceux qui exécutent déjà ces missions, l'obligation légale générale de réussir un examen a été supprimée. Pour remplir les conditions de l'article 8, alinéa 1^{er}, 7°, le gardien de la paix doit suivre la formation visée à l'article 10.” (traduction)

Nous comprenons la nécessité de dispenser les personnes qui sont déjà en fonction de l'obligation de réussir une formation, car elles ont déjà acquis suffisamment de connaissances sur le terrain. Mais il va de

kennis opgedaan. Voor nieuwe aanwervingen echter, dient er vanzelfsprekend gevraagd te worden dat men weet wat men mag en niet mag.

Wij wensen het bovenstaande probleem te verhelpen door van de toekomstige gemeenschapswachten te verlangen dat zij wel degelijk slagen voor hun opleiding. Om zowel de steden en gemeenten als de kandidaat-gemeenschapswachten voldoende tijd te geven om zich aan de nieuwe realiteit aan te passen en om de huidige, lopende, selectieprocedures niet te doorkruisen, wordt geopteerd voor een lange overgangstermijn van één jaar.

Koenraad DEGROOTE (N-VA)

soi que l'on doit exiger des nouvelles recrues qu'elles sachent ce qu'elles sont autorisées à faire ou non.

Nous souhaitons remédier à ce problème en exigeant des futurs gardiens de la paix qu'ils réussissent leur formation. Pour que les villes et les communes, ainsi que les candidats gardiens de la paix aient le temps de s'adapter à la nouvelle réalité et pour ne pas court-circuiter les procédures de sélection actuellement en cours, la présente proposition de loi opte pour une longue période de transition (un an).

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 10 van de wet van 15 mei 2007 tot instelling van de functie van gemeenschapswacht, tot instelling van de dienst gemeenschapswachten en tot wijziging van artikel 119*bis* van de nieuwe gemeentewet, laatstelijk gewijzigd bij de wet 13 januari 2014, worden volgende wijzigingen aangebracht:

1° het vijfde lid wordt vervangen als volgt:

“Van alle gedoceerde vakken wordt een examen afgenomen. De kandidaat is geslaagd indien hij voor elk vak minimum 50 % van de punten heeft behaald. Enkel de geslaagde kandidaat is gemachtigd om de functie van gemeenschapswacht uit te oefenen. Enkel de kandidaat die voor elk vak minimum 50 % van de punten heeft behaald en minimum 60 % van de punten heeft behaald voor het totaal van alle vakken is gemachtigd om de opleiding tot gemeenschapswacht-vaststeller aan te vatten.”;

2° tussen het vijfde en het zesde lid, dat het zevende lid zal vormen, wordt een nieuw zesde lid ingevoegd, luidende:

“De kandidaat die niet geslaagd is voor de vakken als bedoeld in het vierde lid, kan een herkansing aanvragen volgens de nadere regels door de Koning bepaald.”.

Art. 3

Deze wet treedt in werking op de eerste dag van de dertiende maand na die waarin ze is bekendgemaakt in het *Belgisch Staatsblad*.

20 februari 2017

Koenraad DEGROOTE (N-VA)

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

Dans l'article 10 de la loi du 15 mai 2007 relative à la création de la fonction de gardien de la paix, à la création du service des gardiens de la paix et à la modification de l'article 119*bis* de la nouvelle loi communale, modifié en dernier lieu par la loi du 13 janvier 2014, les modifications suivantes sont apportées:

1° l'alinéa 5 est remplacé par ce qui suit:

“Un examen est réalisé pour toutes les branches enseignées. Le candidat a réussi s'il a obtenu pour chaque branche minimum 50 % des points. Seul le candidat qui a réussi est habilité à exercer la fonction de gardien de la paix. Seul le candidat qui a obtenu pour chaque branche minimum 50 % des points et minimum 60 % des points au total de toutes les branches est habilité à entamer la formation de gardien de la paix-constatateur.”;

2° entre l'alinéa 5 et l'alinéa 6, qui formera l'alinéa 7, il est inséré un alinéa 6 rédigé comme suit:

“Le candidat qui n'a pas réussi les branches visées à l'alinéa 4 peut demander un repêchage selon les modalités définies par le Roi.”.

Art. 3

La présente loi entre en vigueur le premier jour du treizième mois suivant celui au cours duquel elle a été publiée au *Moniteur belge*.

20 février 2017