

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

9 maart 2017

HOORZITTING

**over de situatie van de niet-begeleide
minderjarige vreemdelingen (NBMV)
als slachtoffer van mensenhandel en
mensensmokkel**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE BINNENLANDSE ZAKEN, DE ALGEMENE
ZAKEN EN HET OPENBAAR AMBT
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Daphné DUMERY**

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

9 mars 2017

AUDITION

**sur la situation des mineurs
non accompagnés (MENA)
en tant que victimes de la traite
et du trafic des êtres humains**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'INTÉRIEUR, DES AFFAIRES GÉNÉRALES
ET DE LA FONCTION PUBLIQUE
PAR
MME **Daphné DUMERY**

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Brecht Vermeulen

A. — Vaste leden / Titulaires:

N-VA Christoph D'Haese, Koenraad Degroote, Koen Metsu,
Brecht Vermeulen
PS Nawal Ben Hamou, Willy Demeyer, Eric Thiébaud
MR Denis Ducarme, Philippe Pivin, Françoise Schepmans

CD&V Franky Demon, Veerle Heeren
Open Vld Katja Gabriëls, Sabien Lahaye-Battheu
sp.a Monica De Coninck
Ecolo-Groen Gilles Vanden Burre
cdH Vanessa Matz

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

Peter Buysrogge, Renate Hufkens, Sarah Smeyers, Valerie Van Peel,
Jan Vercammen
Laurent Devin, André Frédéric, Emir Kir, Laurette Onkelinx
Sybille de Coster-Bauchau, Emmanuel Burton, Caroline Cassart-
Mailleux, Stéphanie Thoron
Leen Dierick, Nahima Lanjri, Veli Yüksel
Patrick Dewael, Annemie Turtelboom, Vincent Van Quickenborne
Hans Bonte, Alain Top
Wouter De Vriendt, Stefaan Van Hecke
Christian Brotcorne, Isabelle Poncelot

C. — Niet-stemgerechtigde leden / Membres sans voix délibérative:

VB Filip Dewinter
DéFI Olivier Maingain
PP Aldo Carcaci

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GO!	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire
Vuye&Wouters	:	Vuye&Wouters

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000: Parlementair document van de 54^e zittingsperiode +
basisnummer en volgnummer
QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV: Beknopt Verslag
CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag
en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken
(met de bijlagen)

PLEN: Plenum
COM: Commissievergadering
MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000: Document parlementaire de la 54^e législature, suivi
du n° de base et du n° consécutif
QRVA: Questions et Réponses écrites
CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV: Compte Rendu Analytique
CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le
compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu
analytique traduit des interventions (avec les an-
nexes)

PLEN: Séance plénière
COM: Réunion de commission
MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations
(papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel.: 02/ 549 81 60
Fax: 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail: publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél.: 02/ 549 81 60
Fax: 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel: publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft op 24 januari 2017 een hoorzitting gehouden over de situatie van de niet-begeleide minderjarige vreemdelingen (NBMV) als slachtoffer van mensenhandel en mensensmokkel met de heer Brian Donald, *chief of staff* bij Europol, en de vertegenwoordigers van Myria.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTINGEN

A. Uiteenzetting van de heer Brian Donald, *chief of staff* bij Europol

De heer Brian Donald, chief of staff bij Europol, wijst vooreerst op het belang van een goede samenwerking in de strijd tegen mensenhandel en mensensmokkel tussen de overheid en de ngo's.

In 2015 zijn meer dan een miljoen migranten naar Europa gekomen. In 2016 is de stroom sterk gedaald (Frontex schat dat 364 000 migranten Europa bereikt hebben via de twee belangrijkste zeeroutes¹). De instroom via de Griekse eilanden nam zeer sterk af. Daar tegenover stond evenwel een zeer hoge instroom via Italië. Tegelijk was het een zeer dodelijk jaar, met minstens 5 079 dodelijke slachtoffers bij de vluchtelingen die via de Middellandse Zee Europa trachtten te bereiken². Ook werden de methodes van de mensensmokkelaars steeds drierster en gevaarlijker, met onder meer het inzetten van boten die niet zeewaardig zijn.

Migratie blijft hoe dan ook een belangrijk thema voor Europol en de politiediensten in Europa. De hoge instroom plaatste de Europese regeringen voor bijzondere uitdagingen en leidde tot heel wat politieke discussies over de beste aanpak en goede praktijken. Het onderwerp beheerste tegelijk het nieuws en het publieke debat. Momenteel gaat de aandacht in het bijzonder naar de winterse omstandigheden in de vluchtelingenkampen, en naar de toekomst van de overeenkomsten met derde landen (bv. Turkije).

De illegale smokkel van migranten heeft een impact op de evolutie van de criminele fenomenen in Europa. Criminele activiteiten ontwikkelen zich waar de opportuniteiten talrijk zijn en de risico's relatief laag.

Men kan een evolutie zien in het profiel van de migranten die trachten Europa over zee te bereiken. Waar

¹ Frontex, januari 2016.

² IOM, januari 2017.

MESDAMES, MESSIEURS,

Le 24 janvier 2017, votre commission, a entendu M. Brian Donald, *responsable d'Europol*, et des représentants de Myria dans le cadre de l'audition sur la situation des mineurs non accompagnés (MENA) en tant que victimes de la traite et du trafic des êtres humains.

I. — EXPOSÉS INTRODUCTIFS

A. Exposé de M. Brian Donald, *responsable d'Europol*

M. Brian Donald, responsable d'Europol, a commencé son exposé en soulignant l'importance d'une collaboration efficace entre les pouvoirs publics et les ONG dans la lutte contre la traite et le trafic des êtres humains.

En 2015, plus d'un million de migrants sont arrivés en Europe. En 2016, l'afflux a connu une forte baisse (Frontex estime à 364 000 le nombre de migrants ayant rejoint l'Europe via les deux principales routes maritimes¹). L'afflux de migrants via les îles grecques a considérablement diminué. En revanche, l'afflux a été très important via l'Italie. À noter que 2015 a été une année noire, puisque au moins 5 079 personnes ont perdu la vie en voulant traverser la Méditerranée pour rejoindre l'Europe². Quant aux passeurs, ils n'ont pas hésité à utiliser des méthodes de plus en plus hardies et dangereuses, en affrétant, par exemple, des bateaux qui n'étaient pas conçus pour prendre la mer.

La migration reste en tout état de cause une importante thématique pour Europol et les services de police en Europe. L'immense afflux a placé les gouvernements européens devant des défis particuliers et a donné lieu à de nombreux débats politiques sur la meilleure approche et les bonnes pratiques à adopter. Cette thématique a également dominé l'actualité et le débat public. Actuellement, l'attention se porte plus particulièrement sur les conditions hivernales dans les camps de réfugiés et sur l'avenir des conventions conclues avec des pays tiers (comme la Turquie).

Le trafic illicite de migrants exerce un impact sur l'évolution des phénomènes criminels en Europe. Les activités criminelles se développent lorsque les opportunités sont nombreuses et que les risques sont relativement faibles.

On observe une évolution quant au profil des migrants tentant d'atteindre l'Europe par voie maritime. Si, jadis,

¹ Frontex, janvier 2016.

² IOM, janvier 2017.

het voorheen veeleer ging om alleenstaande jonge mannen, gaat het inmiddels meer en meer om vrouwen (één derde van het totale aantal bootvluchtelingen) en kinderen (eveneens één derde van het totale aantal). Volgens UNHCR bereikten in 2015 zo'n 314 000 minderjarige vluchtelingen de Europese Unie over zee (31 % van het totale aantal aankomsten³). Meer dan 88 000 van hen werden geregistreerd als niet-begeleide minderjarigen⁴.

In 2016 bereikten 181 500 migranten de Italiaanse kust⁵. Meer dan 28 000 of 15 % van hen waren minderjarigen. Bij dat aantal waren er 25 772 niet-begeleide minderjarigen, of 91 % van alle minderjarigen. De vijf belangrijkste landen van herkomst van de groep niet-begeleide minderjarige vreemdelingen (NBMV) zijn Eritrea, Gambia, Nigeria, Egypte en Guinee⁶. Deze kinderen hebben er dus al een hele tocht op zitten alvorens zij inschepen aan de Middellandse Zee.

In 2015 was 10 % van de migranten via Italië minderjarig. Er was dus een toename in 2016 met 5 %. In 2015 was 75 % van die minderjarigen niet begeleid, met dus een stijging met 16 % in 2016⁷.

Zo is er het voorbeeld van een boot met 550 migranten die in Catania (Sicilië) is aangemeerd. Van hen waren 147 NBMV. Op het Griekse eiland Lesbos alleen werden tijdens de eerste drie maanden van 2016 meer dan 500 minderjarigen geregistreerd.

Tegelijk zijn er geen exacte cijfers voorhanden over het aantal NBMV die naar de EU zijn gekomen. De bestaande cijfers zijn louter het gevolg van berekeningen op basis van de capaciteit – of het gebrek eraan – in de migrantenkampen en de opvangcentra. Slechts zeer zelden wordt de individuele status van de personen in de cijfers meegenomen. Het lijkt echter geen twijfel dat het om een problematiek gaat met een aanzienlijke omvang. Het concrete aantal NBMV ligt op dit ogenblik in elk geval hoger dan 10 000. Duitsland (5 000), Griekenland (4 000) en Zweden (1 000) komen samen al aan dat aantal.

Europol verzamelt geen data over NBMV, en evenmin over de migratie in het algemeen. De organisatie baseert zich op nationale en internationale bronnen (IOM, UNHCR, Frontex, de Europese Commissie, lidstaten, ...). Die cijfers worden vergeleken met de gegevens uit de Europol-databank. Die combinatie biedt een uniek beeld van de situatie op het terrein.

³ UNHCR, 2016.

⁴ Eurostat, mei 2016.

⁵ Frontex, 2017.

⁶ Europese Commissie, 2016.

⁷ Europese Commissie, 2016.

ceux-ci étaient principalement des hommes jeunes, il s'agit aujourd'hui de plus en plus souvent de femmes (un tiers du nombre total de réfugiés) et d'enfants. Selon l'UNHCR, 314 000 migrants mineurs ont pu ainsi rallier l'Union européenne par mer en 2015 (31 % du nombre total des arrivées³). Plus de 88 000 d'entre eux ont été enregistrés comme mineurs non accompagnés⁴.

En 2016, 181 500 migrants ont rejoint la côte italienne⁵. Plus de 28 000 d'entre eux (15 %) étaient mineurs. Parmi ceux-ci, 25 772 étaient des mineurs non accompagnés, soit 91 % de l'ensemble des mineurs. Les cinq principaux pays dont sont originaires ces mineurs non accompagnés (MENA) sont l'Erythrée, la Gambie, le Nigeria, l'Égypte et la Guinée⁶. Ces enfants ont donc accompli un long périple avant de pouvoir embarquer pour traverser la Méditerranée.

En 2015, 10 % des migrants arrivant par l'Italie étaient des mineurs. Leur nombre a donc augmenté de 5 % en 2016. En 2015, 75 % de ces mineurs étaient non accompagnés. En 2016, ce groupe a donc augmenté de 16 %⁷.

Citons l'exemple d'un bateau qui a accosté à Catane (Sicile) avec 550 migrants à son bord, dont 147 MENA. Rien que sur l'île grecque de Lesbos, on a enregistré plus de 500 mineurs durant les trois premiers mois de 2016.

Dans le même temps, nous n'avons pas de statistiques exactes sur le nombre de MENA arrivés dans l'UE. Les chiffres actuels sont simplement déduits des calculs effectués sur la base de la capacité – ou de l'absence de capacité – dans les camps de migrants et les centres d'accueil. Le statut individuel des personnes n'accompagne que très rarement les chiffres. Il ne fait toutefois aucun doute qu'il s'agit d'une problématique d'une ampleur sans précédent. À l'heure actuelle, le nombre réel de MENA dépasse en tout état de cause les 10 000, puisque l'Allemagne (5 000), la Grèce (4 000) et la Suède (1 000) totalisent déjà ce chiffre à elles seules.

Europol ne collecte pas de données sur les MENA, ni sur la migration en général. L'organisation se base sur des sources nationales et internationales (OIM, UNHCR, Frontex, Commission européenne, États membres,...). Ces chiffres sont comparés avec les informations de la base de données d'Europol. Cette combinaison offre une vision unique de la situation sur le terrain.

³ UNHCR, 2016.

⁴ Eurostat, mai 2016.

⁵ Frontex, 2017.

⁶ Commission européenne, 2016.

⁷ Commission européenne, 2016.

De migranten vormen het doelwit van de georganiseerde misdaadorganisaties. Het staat vast dat 90 % van hen gebruik heeft gemaakt van illegale diensten bij hun tocht naar Europa. Dat cijfer werd door Frontex naar voren geschoven in het kader van een debriefing over zijn operaties. De georganiseerde misdaad is de belangrijkste leverancier van die illegale transportdiensten naar het grondgebied van de EU.

Het staat ook vast dat de georganiseerde misdaadorganisaties tegelijk in diverse vormen van criminaliteit actief of “polycrimineel” zijn. Sommige smokkelaars van migranten bleken voorheen betrokken bij drugstrafiek. Voor Europol is dat een belangrijk gegeven, want het geeft vorm aan de werkdomeinen en -programma’s van de organisatie. Het gaat dus om criminelen die tot alles bereid zijn met het oog op geldgewin.

De focus van Europol ligt op de strijd tegen de georganiseerde misdaad. Europol houdt zich meerbepaald bezig met dossiers rond georganiseerde misdaad die betrekking hebben op meerdere lidstaten. De organisatie beschikt niet over een mandaat voor zaken die slechts één lidstaat aangaan. De organisatie beschikt noch over het mandaat, noch over de tools om informatie te verzamelen over vermiste minderjarigen.

In het kader van de aanpak van de georganiseerde misdaad heeft Europol het *European Migrant Smuggling Centre* (EMSC) opgericht. Het centrum werkt nauw samen met het team belast met de strijd tegen de mensensmokkel, het “*Focal Point Phoenix*”. Dat is van essentieel belang in het licht van de verbanden tussen de mensenhandel en de illegale smokkel van migranten.

Sedert enkele jaren stelt Europol een hoog aantal criminele activiteiten vast die door minderjarigen worden uitgeoefend voor rekening van criminelen die bewust op de achtergrond blijven. De minderjarigen vallen door die bendes immers makkelijker en veilig te manipuleren en te sturen. De NBMV zijn in het bijzonder kwetsbaar omwille van hun isolement en dreigen bijgevolg op hun beurt in handen te vallen van die criminelen. Het risico op uitbuiting ontstaat al vanaf de reis naar de Europese Unie en zet zich voort tijdens het verblijf in de opvangkampen en tijdens hun verblijf binnen de Europese Unie.

De vormen van uitbuiting die de minderjarigen treffen zijn uiteenlopend; het kan gaan om seksuele of economische uitbuiting, of voor het leveren van bepaalde diensten (bedelarij, druggereleaterde feiten, eigendomsdelicten, stedelijk geweld, enz.).

Les migrants sont la cible d’organisations criminelles. Il est établi que 90 % d’entre eux ont recouru à des services illégaux lors de leur voyage vers l’Europe. Ce chiffre a été avancé par Frontex dans le cadre d’un débriefing sur ses opérations. Le crime organisé est le premier fournisseur de services de transport illégaux vers le territoire de l’Union européenne.

Il est par ailleurs établi que les organisations criminelles sont souvent actives simultanément dans diverses formes de criminalité – on parle de “polycriminalité”. Il est apparu que certains trafiquants de migrants étaient autrefois impliqués dans le trafic de drogue. Pour Europol, il s’agit d’une donnée importante car elle permet de définir les programmes et les domaines de travail de l’organisation. Il s’agit donc de criminels que l’appât du gain rend prêts à tout.

Europol se focalise sur la lutte contre le crime organisé. Plus particulièrement, Europol s’occupe de dossiers de criminalité organisée concernant plusieurs États membres. L’organisation ne dispose pas d’un mandat pour les affaires qui ne concernent qu’un seul État membre. L’organisation ne dispose pas non plus ni du mandat, ni des outils adéquats pour recueillir des informations sur les mineurs disparus.

Dans le cadre de la lutte contre le crime organisé, Europol a créé le *European Migrant Smuggling Centre* (EMSC). Le centre collabore étroitement avec l’équipe dédiée à la lutte contre le trafic des êtres humains, le “*Focal Point Phoenix*”. Cela est essentiel, compte tenu des liens entre le commerce des êtres humains et le trafic illicite de migrants.

Depuis des années, Europol constate qu’un grand nombre d’activités criminelles sont exécutées par des mineurs pour le compte de criminels qui restent délibérément dans l’ombre. Pour ces bandes, il est en effet plus simple et plus sûr de manipuler et de diriger ces mineurs. Les MENA sont particulièrement vulnérable du fait de leur isolement et risquent par conséquent de tomber, eux aussi aux mains de ces criminels. Le risque d’exploitation commence dès le voyage vers l’Union européenne et se poursuit dans les camps d’accueil et durant leur séjour au sein de l’Union européenne.

Les formes d’exploitation affectant les mineurs sont diverses; il peut s’agir d’exploitation sexuelle ou économique, ou de la livraison de certains services (mendicité, faits de drogue, délits de propriété, violence urbaine, etc.).

Vanuit zijn opdracht is Europol zich terdege bewust van het risico op uitbuiting van niet-begeleide minderjarigen.

Zo is er in verband met de mensenhandel een duidelijke stijging merkbaar van het aantal Nigeriaanse slachtoffers. Dat heeft ertoe geleid dat de problematiek een bijzonder aandachtspunt is binnen het operationeel actieplan van Europol. Die vorm van uitbuiting heeft niet enkel betrekking op minderjarigen, doch uit de opgebouwde expertise daarover blijkt dat de minderjarige slachtoffers, en in het bijzonder de laaggeschoolde, het meest kwetsbaar zijn. De mensenhandelaars betalen voor de reis van de jongeren, die in het kader van de overeenkomst worden geïntimideerd met voodoo-rituelen. Zo worden de betrokkenen opgezadeld met een schuld van 50 000 tot 80 000 euro, die ze met hun diensten moeten terugbetalen (arbeid, prostitutie, het plegen van criminele feiten).

De kinderen worden door de criminelen eveneens bedreigd en geïntimideerd. Er wordt hen op het hart gedrukt dat zij zullen worden teruggestuurd naar hun land van herkomst indien zij met de overheid praten. Dat zou betekenen dat zij die zware reis tevergeefs hebben gemaakt.

De IOM (*International Organization for Migration*) heeft bijvoorbeeld een sloep onderschept met 98 Nigerianen. Uit de opvang en de begeleiding van de betrokkenen volgden 4 getuigenissen van minderjarige meisjes, die verklaarden over hoe zij waren benaderd in hun dorp om de tocht te ondernemen. De reis was betaald door de criminelen, waarna zij met hun werk als huispersoneel in Italië een schuld van 80 000 euro zouden moeten aflossen. Uiteraard zou dat bedrag nooit kunnen worden terugbetaald door het louter werken als huispersoneel.

Een ander voorbeeld is dat van de Vietnamese slachtoffers. Het is opvallend dat bij invallen van de politie bij sommige cannabiskwekerijen de aanwezigheid van Vietnamese minderjarigen wordt vastgesteld aan wie de praktische leiding van de plantage werd overgelaten.

De eerste zorg bij het bestrijden van deze fenomenen is steeds de veiligheid van de betrokkenen. Het onderzoekswerk zelf verschuift soms naar de achtergrond maar blijft niettemin noodzakelijk. Een van de manieren waarop dat werk wordt ondersteund is de ontplooiing van *mobile teams*: de *mobile analytical support teams* en de *investigation support teams*. Tegelijk is er ook een stijging aan mensen en middelen. Dat maakt dat de lidstaten beter ondersteund kunnen worden.

Compte tenu de sa mission, Europol a pleinement conscience du risque d'exploitation des mineurs non accompagnés.

En matière de traite des êtres humains, l'on observe une nette augmentation du nombre de victimes nigérianes. Aussi, la problématique fait- l'objet d'une attention particulière dans le cadre du plan d'action opérationnel d'Europol. Cette forme d'exploitation ne concerne pas uniquement les mineurs mais il ressort de l'expertise acquise que les victimes mineures, en particulier les jeunes peu qualifiés, sont particulièrement vulnérable. Les trafiquants d'êtres humains paient le voyage des jeunes qui, en vertu du contrat, font l'objet d'intimidations basées sur des rituels vaudou. Les intéressés accumulent ainsi une dette de 50 000 à 80 000 euros, qu'ils doivent rembourser par leurs services (travail, prostitution, faits criminels).

Les enfants sont également menacés et intimidés par les criminels. On leur rabâche qu'ils seront expulsés vers leur pays d'origine s'ils parlent aux autorités publiques, ce qui signifierait qu'ils auraient accompli en vain ce pénible périple.

L'Organisation internationale pour les migrations (OIM) a, par exemple, intercepté une chaloupe avec 98 Nigériens à bord. À la suite de l'accueil et de l'accompagnement des intéressés, quatre jeunes filles mineures ont témoigné, rapportant la manière dont elles avaient été approchées dans leur village en vue d'entreprendre le voyage. Le voyage était payé par les criminels, après quoi elles devaient travailler en tant que domestiques en Italie afin de rembourser une dette de 80 000 euros. Il va sans dire que ce montant ne pourrait jamais être remboursé par le seul travail domestique.

Les victimes vietnamiennes sont un autre exemple. Lors de descentes de police dans certaines plantations de cannabis, on est frappé par la présence de mineurs vietnamiens en charge de la gestion pratique de la plantation.

Dans la lutte contre ces phénomènes, la sécurité des intéressés est toujours la première préoccupation. Le travail d'enquête proprement dit passe parfois au second plan mais est néanmoins indisponible. Une des façons dont nous soutenons ce travail est par le déploiement d'équipes mobiles: *mobile analytical support teams* et *investigation support teams*. Les moyens humains et financiers ont également augmenté. Les États membres peuvent dès lors être mieux soutenus.

Tegenover de hoge aantallen slachtoffers staan de lage aangiftecijfers van de slachtoffers van mensenhandel en mensensmokkel. Het is ook zeer moeilijk om de uitbuiting van minderjarigen op te sporen. In de grootsteden kan men relatief eenvoudig de buurten aanduiden waar volwassenen worden uitgebuit. Indien het gaat om minderjarigen, zijn de misbruiken minder zichtbaar. Hun uitbuiting vindt doorgaans plaats in een private omgeving, ver weg van het publieke forum.

Een andere moeilijkheid is dat de diensten vaak niet weten wie de slachtoffers zijn die zij ontdekken (bv. door het gebrek aan documenten). De uitbuiting vindt ook vaak plaats binnen een gesloten omgeving, en kan ook op een gemaskeerde wijze gebeuren (bv. mensen die door criminelen de straat worden opgestuurd om te bedelen of gawdiefstallen te plegen).

Het opsporen van vermiste kinderen is bovendien een nationale bevoegdheid van de individuele lidstaat, en valt dus niet onder de opdracht van Europol.

Noch in Italië, noch in Griekenland houdt zich een gecentraliseerd orgaan specifiek bezig met de problematiek van de niet-begeleide minderjarige migranten. Dat is in geen enkel EU-land het geval. Wel werkt Europol nauw samen met de eerstelijnsbijstand in de migrantenkampen. Er wordt gewerkt aan de bewustwording voor de specifieke problemen van die groep minderjarigen.

Tegelijk besteedt de Europese regelgeving ook steeds meer aandacht aan de bijzondere behoeftes van de doelgroep. De Europese agenda voor migratie heeft 200 miljoen euro gereserveerd voor EU-financieringsprogramma's die tot doel hebben om kinderen te beschermen in het kader van de migratie. Dat geld wordt besteed aan projecten van bijvoorbeeld UNHCR, Unicef of *Save the Children*. Er is ook een stijgende aandacht voor de voogdij over de NBMV, met onder meer de totstandkoming van een handboek met advies voor de voogden. Er werden ook aparte opleidingen ontwikkeld voor rechters en overheidsinstanties.

Er wordt de Italiaanse en de Griekse overheden eveneens op het hart gedrukt dat zij een deel van de EU-middelen voor de organisatie van de opvang dienen te besteden voor de specifieke noden van kwetsbare groepen, waaronder de NBMV.

Gelet op de vastgestelde link tussen de illegale migratie en de mensenhandel geldt de verwachting dat het aantal identificaties van minderjarige slachtoffers van mensenhandel nog zal toenemen, ondanks alle maatregelen die inmiddels al werden genomen.

Le nombre de plaintes introduites par les victimes de la traite et du trafic d'êtres humains est faible par rapport au nombre élevé de victimes. Il est également extrêmement difficile de détecter les activités d'exploitation de mineurs. Dans les grandes villes, il est relativement simple d'identifier les quartiers où les adultes sont exploités. Les abus sont moins visibles lorsqu'il s'agit de mineurs. Ils sont généralement exploités dans la sphère privée, loin de la sphère publique.

Une autre difficulté rencontrée est le fait que les services ne connaissent souvent pas l'identité des victimes qu'ils découvrent (par ex. par l'absence de documents). Les activités d'exploitation ont également souvent lieu au sein d'un environnement fermé et peuvent également être dissimulées (par ex. des personnes envoyées dans les rues par des criminels pour mendier ou pour voler à la tire).

De surcroît, la recherche d'enfants disparus est une compétence nationale propre à chaque État membre et ne relève donc pas des missions d'Europol.

Ni l'Italie, ni la Grèce ne dispose d'un organe centralisé chargé spécifiquement des migrants mineurs non accompagnés. Aucun pays de l'UE ne dispose d'un tel organe. Europol collabore toutefois étroitement avec les services d'aide de première ligne présents dans les camps de migrants. On tente de sensibiliser les autorités aux problèmes spécifiques de ce groupe de mineurs.

Parallèlement, la réglementation européenne consacre également toujours plus d'attention aux besoins spécifiques de ce groupe-cible. L'Agenda européen en matière de migration a prévu de consacrer 200 millions d'euros aux programmes de financement de l'UE visant à protéger les enfants dans le cadre de la migration. Cet argent est par exemple affecté à des projets du HCR, de l'UNICEF ou de l'organisation *Save the Children*. Une attention croissante est également accordée à la tutelle des MENA, avec notamment la publication d'un manuel prodiguant des conseils aux tuteurs. Des formations spéciales ont également été élaborées pour les juges et les autorités publiques.

La pression est également mise sur les autorités italiennes et grecques pour qu'elles consacrent, comme elles y sont obligées, une partie des moyens de l'UE destinés à l'organisation de l'accueil aux besoins spécifiques de groupes vulnérables, dont les MENA.

Compte tenu du lien constaté entre la migration illégale et le trafic d'êtres humains, on peut prévoir que le nombre d'identifications de mineurs victimes de la traite des êtres humains augmentera encore, en dépit de toutes les mesures qui ont déjà été prises.

Die laatste vaststelling is zeer jammerlijk. Wanneer een geval wordt gerapporteerd aan Europol, betekent het dat er een slachtoffer is van de georganiseerde misdaad, en dat het kwaad dus geschied is. In dat geval hebben de bewustmaking door Europol en het preventieve beleid niet gewerkt.

De sleutel tot succes ligt in de goede samenwerking tussen alle betrokken actoren (de politiediensten, andere overheidsdiensten, ngo's, enz.). Europol zal hoe dan ook voortwerken aan de bewustmaking over het thema en de ontwikkelingen op het terrein van nabij opvolgen.

B. Uiteenzettingen van de vertegenwoordigers van Myria

De heer Koen Dewulf wijst er vooreerst op dat de federale regering in oktober 2014 heeft besloten tot het nemen van besparingsmaatregelen ten overstaan van de federale instellingen. Dat besparingsbeleid heeft een aanzienlijke impact op de werking van het federaal migratiecentrum, en noopt bijgevolg tot vragen over het principe en de uitvoering ervan. Bovendien steunt de gedaalde dotatie op een objectief foute berekening, waardoor het centrum te weinig middelen (ongeveer 74 000 euro te weinig in 2016) heeft ontvangen. De fout werd inmiddels erkend, maar nog niet rechtgezet.

Myria heeft als federaal migratiecentrum 3 hoofdopdrachten:

- het waken over de fundamentele rechten van vreemdelingen;
- het informeren over de aard en de grootte van de migratiestromen, en
- het stimuleren van de strijd tegen de mensenhandel en de mensensmokkel.

Sinds 2014 is Myria onafhankelijk nationaal rapporteur voor mensenhandel voor België en publiceert hierover een jaarverslag. Daarnaast coördineert de Dienst voor het Strafrechtelijk beleid voor Justitie een staatsverslag ten behoeve van de instellingen.

In het jaarverslag over de mensenhandel van Myria wordt de evolutie van het fenomeen geschetst en wordt een evaluatie gemaakt van het beleid rond de strijd tegen de mensenhandel en de mensensmokkel.

Cette dernière constatation est très regrettable. Lorsqu'un cas est rapporté à Europol, cela signifie que la personne concernée a été victime de la criminalité organisée, et que, par conséquent, le mal est fait. Dans ce cas, le travail de sensibilisation d'Europol et la politique de prévention n'ont pas fonctionné.

La clé du succès réside dans une bonne collaboration entre tous les acteurs concernés (services de police, autre services publics, ONG, etc.). Quoi qu'il en soit, Europol poursuivra son travail de sensibilisation dans ce domaine et continuera de suivre de près l'évolution sur le terrain.

B. Exposés des représentants de Myria

M. Koen Dewulf commence par souligner qu'en 2014, le gouvernement fédéral a décidé de prendre des mesures visant à réaliser des économies dans les institutions fédérales. Cette politique d'austérité a un impact considérable sur le fonctionnement du Centre fédéral Migration et soulève dès lors des questions sur le principe de ces mesures et leur exécution. De plus, la dotation réduite repose sur une erreur objective de calcul, qui a fait en sorte que le centre a obtenu trop peu de moyens (environ 74 000 euros de moins que prévu en 2016). Entre-temps, l'erreur a été admise, mais pas encore rectifiée.

En tant que centre fédéral des migrations, Myria a trois missions principales:

- veiller au respect des droits fondamentaux des étrangers;
- informer sur la nature et l'ampleur des flux migratoires;
- et stimuler la lutte contre la traite et le trafic des êtres humains.

Depuis 2014, Myria est également rapporteur national indépendant, pour la Belgique, en ce qui concerne la traite des êtres humains. Il publie un rapport annuel. Le Service de la Politique criminelle du SPF Justice coordonne en outre la publication d'un rapport national à l'intention des institutions.

Le rapport annuel sur la traite des êtres humains de Myria retrace l'évolution du phénomène et procède à une évaluation de la politique menée en matière de lutte contre la traite et le trafic des êtres humains.

De analyse van de gerechtelijke dossiers waarin Myria burgerlijke partij is, speelt daarbij een belangrijke rol. Jaarlijks besteedt het centrum tot wel 60 000 euro aan erelonen en gerechtskosten. Er wordt bovendien stevast samengewerkt met geëngageerde deskundige advocaten die aan een bescheiden tarief werken. Ook de financiële engagementen voor geopende dossiers van vóór 2014 dienen in de gewijzigde budgettaire context ter harte te worden genomen. Dat is allerminst eenvoudig.

Bij het jaarverslag hoort een cijferbijlage. Dat zijn de cijfers die België rapporteert aan de Europese instellingen. Ze zijn afkomstig van 6 actoren (cf. <http://www.myria.be/files/RATEH-2016-NL-D4.pdf>, blz. 1):

- de politie, met informatie uit de Algemene Nationale Gegevensbank (ANG);
- de sociale inspectiediensten;
- het College van procureurs-generaal, met informatie over de vervolgingen door de parketten;
- de Dienst Vreemdelingenzaken (DVZ);
- PAG-ASA, Payoke en Sürya: de gespecialiseerde centra voor de opvang van slachtoffers;
- de Dienst voor het Strafrechtelijk beleid, met informatie over veroordelingen.

De heer Donald heeft gewezen op de 5 belangrijkste herkomstlanden van NBMV. De cijfers met de aantallen van de in België geïntercepteerde personen wordt ook vermeld in het jaarverslag 2016 (blz. 182). Die cijfers maken geen onderscheid tussen volwassenen en minderjarigen (al dan niet begeleid).

Uit een analyse van de cijfers over de personen die opgenomen zijn in het slachtofferstatuut voor mensenhandel en mensensmokkel blijkt dat de cijfers voor de minderjarigen vrij laag zijn. Zo is er in 2015 voor 18 personen een begeleiding opgestart voor mensensmokkel bij één van de gespecialiseerde centra. Van de 18 betrokkenen waren er 4 minderjarig (3 Afghaanse meisjes en 1 Somalische jongen).

Wat betreft de slachtoffers van mensenhandel in 2015 gaat het in totaal om 135 slachtoffers, van wie 5 minderjarigen (2 Nigeriaanse meisjes en 1 Kameroense jongen in het kader van seksuele uitbuiting; 1 Marokkaans meisje en 1 Indische jongen voor economische uitbuiting).

L'analyse des dossiers judiciaires dans lesquels Myria est partie civile y joue un rôle important. Chaque année, le centre dépense jusqu'à 60 000 euros en honoraires et frais de justice. Il collabore en outre de façon assidue avec des avocats experts engagés qui travaillent à un tarif modéré. Les engagements financiers pour des dossiers ouverts avant 2014 doivent également être honorés dans le contexte budgétaire modifié. Ce n'est pas une sinécure.

Une annexe chiffrée est jointe au rapport annuel, reprenant les chiffres transmis par la Belgique aux institutions européennes. Ils proviennent de 6 acteurs (cf. <http://www.myria.be/files/RATEH-2016-FR-P4.pdf>, p. 1):

- la police, avec des informations émanant de la Banque de données nationale générale (BDNG);
- les services d'inspection sociale;
- le Collège des procureurs généraux, avec des informations relatives aux poursuites menées par les parquets;
- l'Office des Étrangers (OE);
- PAG-ASA, Payoke et Sürya: les centres spécialisés dans l'accueil des victimes;
- le Service de la Politique criminelle, avec des informations relatives aux condamnations.

M. Donald a indiqué les 5 principaux pays d'origine des MENA. Les statistiques relatives au nombre de personnes interceptées en Belgique sont également mentionnées dans le rapport annuel 2016 (p. 182). Ces chiffres ne font pas la distinction entre adultes et mineurs (accompagnés ou non).

Une analyse des statistiques relatives aux personnes bénéficiant du statut de victime de la traite et du trafic des êtres humains montre que les chiffres concernant les mineurs sont relativement faibles. Ainsi, en 2015, 18 personnes ont bénéficié d'un accompagnement pour trafic d'êtres humains dans un des centres spécialisés. Parmi ces 18 personnes, il y avait 4 mineurs (3 filles afghanes et un garçon somalien).

S'agissant des victimes de la traite des êtres humains en 2015, il y en a eu 135 au total, dont 5 qui étaient mineures (2 filles nigériennes et 1 garçon camerounais dans le cadre de l'exploitation sexuelle; 1 fille marocaine et 1 garçon indien dans le cadre de l'exploitation économique).

Dat zijn de concrete cijfers over de personen die in het slachtofferstatuut voor mensenhandel of mensen-smokkel zijn opgenomen. Jaarlijks gaat het in totaal om 3 tot 8 minderjarigen.

*
* *

De heer Stef Janssens gaat in verband met de dossiers over mensensmokkel nader in op de vaststellingen uit telefoontap en de verklaringen van slachtoffers in de dossiers waarin Myria zich burgerlijke partij heeft gesteld.

De mensensmokkelaars hebben het in de afgeluisterde gesprekken geregeld over kinderen. Het gaat daarbij niet enkel om niet-begeleide minderjarigen. Vaak gaat het in smokkeldossiers om gezinssmokkel. Moeders met jonge kinderen moeten ook meer betalen aan de smokkelaars omwille van de grotere risico's.

De spreker wijst op de informatie die uit de telefoongesprekken voortkomt. Uit de telefoontap in een Koerdisch smokkelnetwerk was er sprake van een kleine jongen die was achtergelaten door de chauffeur en die vastzit in de jungle van Calais. In een Indo-Pakistaans dossier hadden de mensensmokkelaars het over drie jongens die geslagen werden met een broeksriem omdat zij hun smokkelschulden niet snel genoeg terugbetaalden. In een Afghaans dossier waren er dan weer duidelijke indicaties van seksueel misbruik van jonge kinderen. Via Skype waren jongetjes geselecteerd, de mensensmokkelaar bracht hen vervolgens naar België, waarna zij hun hoge smokkelschulden in natura moesten terugverdienen. Er werden onderweg naar België ook meisjes en jongetjes verkracht.

Uit de slachtofferverklaringen en uit de intercepties volgt eveneens heel wat informatie over de smokkelnetwerken. Zo werden in een Koerdisch smokkeldossier heel wat NBMV geïntercepteerd. Het bleek te gaan om een wijdverbreid internationaal netwerk dat zeer gewelddadig handelde tegenover de slachtoffers, de vrachtwagenchauffeurs en de politiediensten. De hoofdbeklaagde verbleef zelf in het kamp in Noord-Frankrijk en beheerde van daaruit het netwerk. Het vervoer van de slachtoffers verliep in België via de E40 en de snelwegparkings. De slachtoffers werden in koelwagens vervoerd. Uit onderzoek bleek dat 10 % van hen minderjarig was, onder wie ook heel wat NBMV. Het dossier bevat ook een verklaring van een 17-jarig Afghaans meisje met een slachtofferstatuut. Uit haar verklaring bleek dat zij 60 000 euro moest betalen voor het transport van Afghanistan naar het Verenigd Koninkrijk. Het

Tels sont les chiffres concrets relatifs aux personnes bénéficiant du statut de victime de la traite ou du trafic des êtres humains.

*
* *

M. Stef Janssens s'attarde, en ce qui concerne les dossiers de trafic des êtres humains, sur les constatations faites à partir d'écoutes téléphoniques et des déclarations de victimes dans les dossiers dans lesquels Myria s'est constitué partie civile.

Dans les communications écoutées, on entend souvent les trafiquants d'êtres humains parler d'enfants. Et pas seulement d'enfants mineurs non accompagnés. Dans les dossiers de trafic il s'agit souvent de trafic de plusieurs membres d'une même famille. Les mères avec jeunes enfants doivent également payer davantage aux trafiquants en raison des risques accrus.

L'orateur attire l'attention sur les informations émanant des écoutes téléphoniques. Les écoutes téléphoniques d'un réseau kurde de trafic d'êtres humains ont révélé qu'un petit garçon avait été abandonné par le chauffeur dans la jungle de Calais. Dans un dossier indo-pakistanaï, les trafiquants d'êtres humains évoquaient le cas de trois garçons qui avaient été frappés à coups de ceinture parce qu'ils ne rembouraient pas assez rapidement leur droit de passage. Dans un dossier afghan, il y avait des indications claires d'abus sexuels de jeunes enfants. Des jeunes garçons étaient sélectionnés par le truchement de *Skype*, le trafiquant les emmenait ensuite en Belgique, après quoi ils devaient rembourser leurs importantes dettes de transport en nature. Sur le chemin vers la Belgique, des fillettes et des garçonnets ont également été violés.

Les déclarations des victimes et les interceptions fournissent également beaucoup d'informations sur les réseaux de trafiquants. De nombreux MENA ont ainsi été interceptés dans un dossier de trafic kurde. Cela s'est avéré un réseau international de grande ampleur qui faisait preuve de grandes violences à l'encontre des victimes, des chauffeurs de camion et des services de police. Le principal accusé séjournait lui-même dans un camp dans le Nord de la France et gérant son réseau à partir de là. Le transport des victimes se déroulait en Belgique via la E40 et les parkings d'autoroute. Les victimes étaient transportées dans des véhicules frigorifiques. L'enquête a montré que 10 % d'entre elles étaient des mineurs, parmi lesquels de nombreux MENA. Le dossier comporte également une déclaration d'une jeune Afghane de 17 ans bénéficiant d'un statut de victime. Il ressort de sa déclaration qu'elle devait

Noord-Franse kamp was een tussenstation. Zij had een gsm op zak die zij van de smokkelaar had gekregen, met daarop het nummer dat zij moest bellen. Zij vertelde eveneens dat zij tijdens een vroeger deel van het transport ternauwernood aan de verstikkingsdood was ontsnapt.

Een humanitaire aanpak bij de interceptie geeft een meerwaarde aan het onderzoek. De medewerking van slachtoffers leidt tot heel wat relevante informatie, en zijn vaak de start van het onderzoek. De verklaringen kunnen in verband worden gebracht met de gegevens uit de databanken, waarna bijvoorbeeld kan worden beslist tot een telefoontap. België neemt in dergelijke dossiers een voortrekkersrol op zich.

In de Nigeriaanse netwerken is er sprake van zowel mensenhandel als mensensmokkel. De slachtoffers, vaak NBMV, komen terecht in een situatie van uitbuiting. In een onderzoek dat recent werd ingeleid voor de correctionele rechtbank van Brussel heeft de politie een tiental slachtoffers kunnen identificeren. Vier van hen zijn NBMV. Het blijkt te gaan om een internationaal prostitutienetwerk met uitwisselingsprogramma's in Italië. Kenmerken van de Nigeriaanse netwerken zijn de schuldbinding (het terugbetalen van een hoge schuld na de reis), het misbruik van voodoo-rituelen, fysiek geweld en het plegen van gedwongen abortussen. In dit dossier werden de slachtoffers geronseld in Nigeria voor werk in de prostitutie of als huishoudhulp. De smokkelroute verliep via Libië naar Italië, waar zij door de politiediensten naar de vluchtelingenkampen werden gebracht. Daar bleken de betrokkenen systematisch te verdwijnen.

De slachtoffers bleken te bang om zich burgerlijke partij te stellen omwille van het voodoo-misbruik. Wel zitten enkele van hen in het slachtofferstatuut. Uit de verklaring van een 16-jarig meisje blijkt dat zij in 2015 werd geronseld door een ver familielid met de belofte dat zij als kinderopas aan de slag zou kunnen gaan. Vóór haar vertrek heeft zij een voodoo-ritueel ondergaan. Zij moest beloftes afleggen aan de voodoopriester, die een vloek uitsprak met doodsbedreigingen tegenover haar en haar familie indien de beloftes (de betaling van 35 000 euro, het niet afleggen van een verklaring aan de politie bij interceptie, en het niet weglopen bij haar "werkgever") niet werden nageleefd. In Nigeria is zij met de bus vertrokken naar de Libische kust, waar zij 3 tot 4 weken in het kamp van de smokkelaar heeft verbleven. Daar werden de slachtoffers samengebracht, tot er genoeg mensen waren voor een maximaal rendement op de boot voor de oversteek naar Lampedusa. Samen met een honderdtal anderen heeft ze drie dagen

payer 60 000 euros voor son transport d'Afghanistan au Royaume-Uni. Le camp dans le Nord de la France était une étape. Elle avait en poche un gsm qu'elle avait reçu du trafiquant, contenant le numéro qu'elle devait appeler. Elle a également raconté avoir échappé de peu à une mort par étouffement lors d'une étape précédente du voyage.

Une approche humanitaire au moment de l'interception donne une plus-value à l'enquête. La collaboration des victimes permet de recueillir de nombreuses informations pertinentes et constitue souvent le début de l'enquête. Les déclarations peuvent être mises en relation avec les données disponibles dans les banques de données, après quoi un téléphone pourra par exemple être mis sur écoute. Dans de tels dossiers, la Belgique endosse un rôle de pionnier.

Dans les réseaux nigériens, il est question tant de trafic que de traite des êtres humains. Les victimes, souvent des MENA, aboutissent dans une situation d'exploitation. Dans une enquête qui a été récemment soumise au tribunal correctionnel de Bruxelles, la police a pu identifier une dizaine de victimes, dont 4 étaient des MENA. Il s'agirait d'un réseau de prostitution international lié à des programmes d'échanges en Italie. Les réseaux nigériens se caractérisent par la servitude pour dettes (le remboursement d'une dette conséquente après avoir effectué un voyage), le recours à des rituels vaudous, la violence physique et des avortements forcés. Dans ce dossier, les victimes ont été recrutées au Nigéria pour travailler en tant que prostituées ou aides ménagères. Elles étaient acheminées par les trafiquants, via la Libye, en Italie, où les services de police les emmenaient dans des camps de réfugiés, d'où elles disparaissaient systématiquement.

Terrorisées par le sortilège vaudou, les victimes n'ont pas osé se constituer partie civile. Quelques unes d'entre elles ont toutefois le statut de victime. Il ressort des déclarations d'une fille âgée de 16 ans qu'elle a été recrutée en 2015 par un membre éloigné de la famille qui lui a promis qu'elle pourrait travailler comme gardienne d'enfants. Avant son départ, elle a été soumise à un rituel vaudou. Elle a dû faire des promesses au prêtre vaudou qui a proféré une malédiction assortie de menaces de mort à son égard et à l'égard de sa famille si elle ne tenait pas ses promesses (payer 35 000 euros, ne pas faire de déclaration à la police au moment de l'interception et ne pas s'enfuir de son "employeur"). Du Nigéria, elle a pris un bus vers la côte libyenne, où elle a séjourné 3 à 4 semaines dans le camp du passeur. Les victimes y étaient rassemblées jusqu'à ce qu'il y ait suffisamment de personnes pour rentabiliser au maximum le bateau effectuant la traversée vers Lampedusa. Elle a ensuite passé trois jours en mer à bord d'un canot avec

op zee verbleven in een bootje. De boot is gezonken. Zij werden gered door de Italiaanse kustwacht. In het Italiaanse vluchtelingenkamp heeft zij omwille van de voodoovloek contact gezocht met de mensenhandelaar. Zij is vervolgens vanuit het kamp vertrokken naar de plaats waar zij door de smokkelaar is opgepikt en is vervolgens terecht gekomen in een huis in Pescara (Midden-Italië). Tijdens haar verblijf aldaar gedurende 3 maanden is ze meerdere malen verkracht. Toen de valse documenten geregeld waren, is ze per bus en trein naar Parijs gegaan, waar zij werd opgepikt en naar België gebracht. Hier is zij tot prostitutie gedwongen. Zij is geslagen met de broeksriem, en er werd ook een bijtend zuur over haar lichaam gegoten.

*
* *

Mevrouw Patricia Le Cocq benadrukt het belang van samenwerking tussen de verschillende actoren (politie, ngo's enzovoort). Ze geeft aan dat België over een nationaal doorverwijzingsmechanisme beschikt dat de slachtoffers van voormelde dossiers toegang gaf tot het slachtofferstatuut. Dit mechanisme werd geëvalueerd door de Interdepartementale Coördinatiecel, die wordt voorgezeten door de minister van Justitie. Uit die evaluatie is gebleken dat de veldwerkers niet altijd goed weten wat ze moeten doen wanneer ze te maken krijgen met niet-begeleide minderjarige vreemdelingen, en al evenmin welke dienst bevoegd is. Deze situatie vloeit onder andere voort uit de bevoegdheidsverdeling tussen de federale overheid (migratie, mensenhandel) en de gemeenschappen (jeugdzorg). Het komt bijgevolg voor dat NBMV's niet gemeld worden aan de Dienst Voogdij. Om dit probleem te verhelpen werd aanbevolen om een handboek over de NBMV's uit te werken. Dit handboek wordt op dit ogenblik opgesteld.

Een andere vaststelling is dat, met uitzondering van de personen die in hun dagelijks leven te maken krijgen met het vraagstuk van NBMV's en mensenhandel, de niet-gespecialiseerde actoren vaak niet op de hoogte zijn van het bestaan van de Dienst Voogdij en dat zij de specifieke kenmerken van het slachtofferstatuut, de indicatoren van de mensenhandel of het verschil tussen mensenhandel en mensensmokkel niet kennen. Het is bijgevolg raadzaam de opleidings- en bewustmakingsinspanningen voort te zetten op alle niveaus: zowel in de Fedasil-centra als bij de voogden, de politiediensten en de magistraten en jeugdrechters.

Ook kwamen lacunes aan het licht inzake onderzoek en identificatie: het is immers niet altijd gemakkelijk de leeftijd van de minderjarige te achterhalen, of te bepalen wat de eventuele familiale band is met een meerderjarige die beweert een familielid te zijn.

une centaine de personnes. Le bateau a fini par couler, mais elles ont été sauvées par les garde-côtes italiens. En raison de la malédiction vaudou, elle a cherché à prendre contact avec le passeur une fois arrivée dans le camp de réfugiés italien. Elle a ensuite quitté le camp et s'est rendue à l'endroit où elle a retrouvé le passeur. Elle a finalement abouti dans une maison à Pescara (Italie centrale). Elle y a été violée à plusieurs reprises durant son séjour, qui a duré 3 mois. Une fois les faux papiers réglés, elle est partie à Paris, en prenant le bus et le train, où elle a été récupérée et emmenée en Belgique. Elle y a été forcée de travailler comme prostituée. Elle a été frappée avec une ceinture et aspergée d'acide.

*
* *

Mme Patricia Le Cocq souligne l'importance de la collaboration entre les différents acteurs (police, ONG,...). Elle précise que la Belgique dispose d'un mécanisme national d'orientation dont le fonctionnement a permis aux victimes des dossiers précités d'obtenir le statut de victimes. Ce mécanisme a été évalué par la Cellule interdépartementale de coordination présidée par le ministre de la Justice. De cette évaluation, il ressort que les acteurs de terrain ne savent pas toujours quoi faire lorsqu'ils détectent des mineurs étrangers non accompagnés, ni quel service est compétent. Cette situation résulte notamment de la répartition des compétences entre les autorités fédérales (migration, traite des êtres humains) et communautaires (aide à la jeunesse). Il arrive dès lors que des MENA ne soient pas signalés au Service des tutelles. Pour remédier à ce problème, il avait été recommandé de rédiger un manuel sur les MENA. L'élaboration de ce manuel est encore en cours.

Un autre constat est qu'à l'exception des personnes familiarisées dans leur quotidien à la problématique des MENA et de la traite des êtres humains, les acteurs non spécialisés ignorent souvent l'existence du Service des tutelles, les particularités du statut de victime, les indicateurs de la traite ou encore la différence entre la traite et le trafic des êtres humains. Il s'indique dès lors de poursuivre les efforts de formation et de sensibilisation à tous les niveaux, que ce soit dans les centres Fedasil, auprès des tuteurs, des services de police ou des magistrats et juges de la jeunesse.

Des lacunes ont également été mises au jour en matière de recherche et d'identification: il n'est en effet pas toujours aisé de déterminer l'âge du mineur et un éventuel lien familial avec une personne majeure qui prétend être un parent.

Bovendien is meer overleg noodzakelijk tussen de jeugdrechter en de “mensenhandelmagistraat”. In het veld ontbreekt namelijk vaak een uniforme aanpak wanneer een minderjarige vreemdeling wordt onderschept. Eén van de voorstellen ter zake bestond erin specifieke indicatoren toe te voegen in de COL van 2015 over mensenhandel die weldra geëvalueerd zal worden.

Wat de opvang betreft, heeft de evaluatie een goede praktijk aan het licht gebracht, namelijk het bestaan van gespecialiseerde centra voor minderjarige slachtoffers van mensenhandel, waar ze een individuele begeleiding krijgen en waar specifieke veiligheidsmaatregelen gelden om hen te beschermen tegen de netwerken van mensenhandelaars.

II. — VRAGEN EN OPMERKINGEN VAN DE LEDEN

Mevrouw Daphné Dumery (N-VA) onderstreept het belang van de uiteenzettingen. Zij schetsen een duidelijk beeld van de problematiek en de ernst ervan. Het is te weinig gekend dat niet alleen volwassenen maar ook kinderen ten prooi vallen aan de drieste activiteiten van mensenhandelaars.

Eenieder kan vandaag de dag in Brussel op straat de kinderen zien die tot de bedelarij worden gedwongen. Dat betekent dat ook de politiediensten het probleem moeten vaststellen. Welke oplossingen ziet de heer Donald voor de aanpak van het probleem? Wat kan de wetgever doen? Welke rol speelt België momenteel binnen de internationale netwerken die kinderen smokkelen?

In vergelijking met de omvang van de problematiek die de heer Donald heeft geschetst, zijn de cijfers die Myria heeft gegeven van het aantal minderjarige slachtoffers in België erg laag. Indien er tienduizenden jongeren naar de EU worden gebracht, waarom komen zij dan niet voor in de statistieken? Wat gebeurt er met het *dark number* van slachtoffers? Welke procedure wordt er concreet gevolgd na de interceptie van een kind op straat?

De heer Eric Thiébaud (PS) onderstreept dat wat de diverse sprekers vaststellen, bijzonder alarmerend is.

In de eerste plaats deelt de spreker de beschouwing van de heer Dewulf over de impact van de budgettaire besparingen die de regering oplegt en die helaas alle diensten, ook de politie en het gerecht, snoeihard treffen.

Par ailleurs, une plus grande concertation s'impose entre le juge de la jeunesse et le magistrat “Traite des êtres humains”. En effet, sur le terrain, il n'y a souvent pas d'approche uniforme au moment où un mineur étranger est intercepté. Une des propositions à ce sujet étaient d'ajouter des indicateurs spécifiques dans la COL de 2015 sur la traite des êtres humains qui sera prochainement évaluée.

Concernant l'accueil, l'évaluation a mis en lumière une bonne pratique – à savoir l'existence de centres spécialisés pour les mineurs victimes de traite où ces derniers bénéficient d'un suivi individuel et font l'objet de mesures de sécurité spécifiques les protégeant des réseaux de trafiquants.

II. — QUESTIONS ET OBSERVATIONS DES MEMBRES

Mme Daphné Dumery (N-VA) souligne l'intérêt des exposés. Ils dressent une image précise de la problématique et de sa gravité. Trop peu de gens savent que non seulement des adultes, mais aussi des enfants sont les victimes des activités coupables de trafiquants d'êtres humains.

Aujourd'hui, dans les rues de Bruxelles, tout le monde peut voir les enfants forcés à pratiquer la mendicité. Cela signifie que les services de police doivent, eux aussi, constater le problème. Quelles solutions M. Donald voit-il pour lutter contre le problème. Que peut faire le législateur? Quel rôle la Belgique joue-t-elle actuellement dans les réseaux internationaux de trafic d'enfants?

Par comparaison avec l'ampleur de la problématique esquissée par M. Donald, les chiffres relatifs au nombre de victimes mineures fournis par Myria sont relativement faibles. Si des dizaines de milliers de jeunes sont amenés en Europe, pourquoi n'apparaissent-ils pas dans les statistiques? Qu'advient-il du *dark number* de victimes? Quelle procédure concrète suit-on après l'interception d'un enfant en rue?

M. Eric Thiébaud (PS) souligne combien le constat fait par les intervenants est interpellant.

Tout d'abord, l'intervenant partage la réflexion formulée par M. Dewulf sur l'impact des réductions budgétaires imposées par le gouvernement – réductions qui malheureusement frappent de plein fouet l'ensemble des services, y compris la police ou la justice.

Het vraagstuk van de niet-begeleide minderjarige vreemdelingen (NBMV) laat het Parlement niet onberoerd, zoals blijkt uit het recente bezoek van de commissie voor de Binnenlandse Zaken aan het NBMV-opvangcentrum van Fedasil in Neder-Over-Heembeek. De commissieleden hebben ter plaatse de uitzonderlijke getuigenissen kunnen aanhoren van minderjarigen die na een lange en gevaarlijke tocht in België zijn aanbeland.

De heer Thiébaud verwijst naar het optreden van Belgische militairen op de Middellandse Zee, die meermaals mensenhandelaars hebben onderschept. Toch bestaat er weinig informatie over de gerechtelijke follow-up van die acties, aangezien die mensenhandelaars moeten worden uitgeleverd aan het land waar ze zijn geïntercepteerd.

De spreker vraagt welke maatregelen het Parlement zou kunnen nemen om de strijd tegen de mensenhandel te versterken.

Mevrouw Monica De Coninck (sp.a) stelt ook op haar beurt het verschil vast op het vlak van de cijfers. Van de duizenden minderjarige slachtoffers waar de heer Donald naar verwees duiken er slechts enkelen op in de cijfers van Myria. Hoe verklaart men dat spanningsveld?

Er werd gewezen op de economische en seksuele uitbuiting van de slachtoffers. Zijn er ook indicaties dat sommige kinderen het slachtoffer worden van de orgaanhandel? Dat is een problematiek die vaak uit het oog wordt verloren en onderschat wordt.

Mevrouw De Coninck wijst tevens op de engagementen van België op het vlak van de relocatie van vluchtelingen. De Europese Commissie en enkele lidstaten, waaronder België, willen wat dat betreft een bijzondere aandacht schenken aan de NBMV. Die relocatie vanuit Italië en Griekenland lijkt tot nu toe niet erg vlot te verlopen. Heeft de heer Donald aanbevelingen voor het versnellen van de hervestiging van de minderjarigen?

In welke mate worden de aanbevelingen van Myria in de strijd tegen de mensenhandel opgevolgd en uitgevoerd? Mevrouw Le Cocq heeft gewezen op de nood aan een goede samenwerking tussen de verschillende beleidsniveaus in België. Beschikken de gespecialiseerde opvangcentra over voldoende middelen?

Als OCMW-voorzitter had de spreekster geen goede ervaringen met het systeem van de voogdij over minderjarigen, dat onder de bevoegdheid valt van de Justitie. Sommige voogden moeten tot wel 60 dossiers van

Le Parlement est sensible à la problématique des mineurs étrangers non accompagnés, comme en témoigne la visite récente qu'a effectuée la commission de l'Intérieur au centre d'accueil pour MENA de Fedasil, situé à Neder-Over-Heembeek. Là-bas, les commissaires ont pu recueillir des témoignages exceptionnels de mineurs qui sont arrivés en Belgique après un long et périlleux périple.

M. Thiébaud se réfère à l'action des militaires belges en Méditerranée, lesquels ont à plusieurs reprises intercepté des trafiquants d'êtres humains. Il existe néanmoins peu d'informations en ce qui concerne le suivi judiciaire de ces actions dans la mesure où ces trafiquants doivent être remis aux pays du lieu d'interception.

L'intervenant demande quelles sont les mesures qui pourraient être adoptées par le Parlement afin d'améliorer la lutte contre la traite des êtres humains.

Mme Monica De Coninck (sp.a) constate, elle aussi, la différence au niveau des chiffres. Seules quelques-unes des milliers de victimes mineures évoquées par M. Donald apparaissent dans les chiffres de Myria. Comment explique-t-on cet écart?

Il a été fait référence à l'exploitation économique et sexuelle des victimes. Existe-t-il également des indices selon lesquels certains enfants seraient victimes du trafic d'organes? Ce problème est souvent perdu de vue et sous-estimé?

Mme De Coninck souligne également les engagements de la Belgique en matière de relocalisation des réfugiés. À cet égard, la Commission européenne et quelques États membres, dont la Belgique, tiennent à prêter plus particulièrement attention aux MENA. Jusqu'à présent, cette relocalisation au départ de l'Italie et de la Grèce ne semble pas vraiment progresser. M. Donald peut-il formuler des recommandations en vue d'accélérer la relocalisation des mineurs?

Dans quelle mesure les recommandations de Myria dans la lutte contre la traite des êtres humains sont-elles suivies et mises en œuvre? Mme Le Cocq a souligné la nécessité de garantir une bonne collaboration entre les différents niveaux de pouvoir en Belgique. Les centres d'accueil spécialisés disposent-ils de suffisamment de moyens?

En sa qualité de présidente d'un CPAS, l'intervenante a eu de mauvaises expériences avec le système de la tutelle des mineurs, qui relève de la compétence de la Justice. Certains tuteurs doivent suivre jusqu'à

jongeren opvolgen. Dat wijst op een nood aan bijkomende investeringen. Welke aanbevelingen kan Myria op dat vlak naar voren schuiven?

In de media wordt aandacht besteed aan de situaties van de *loverboys* of die van de gedwongen huwelijken van kinderen. In welke mate hebben de sensibiliseringscampagnes rond die fenomenen tot gevolg dat zij meer bespreekbaar worden? Hoe kijken de betrokken gemeenschappen naar die maatregelen tot bewustmaking?

De heer Donald heeft gewezen op het belang van een goede samenwerking. Er is heel wat kennis aanwezig bij verschillende overheidsdiensten over de criminele fenomenen, maar de kennis van die instanties over de andere diensten is veeleer laag. Dat laatste belemmert de samenwerking. Welke aanbevelingen kan de heer Donald op dat vlak formuleren? Welke actoren zijn in staat om belangrijke stappen voorwaarts te zetten, bijvoorbeeld bij de aanpak van de gedwongen bedelarij?

In verband met het statement van Myria over de dotatie, wijst mevrouw De Coninck op haar schriftelijke vraag nr. 404 van 9 november 2016 over het probleem van de financiering heeft staatssecretaris Sleurs gewezen op het indicatieve karakter van het eigen inkomen van het centrum. Dat is een vreemd antwoord. Dat de rechtzetting in de begroting uitblijft, is des te merkwaardiger in het licht van de prioriteit die de regering zegt te willen schenken aan migratie en de aanpak van de laakbare praktijken die ermee samenhangen, alsook in het licht van de stijging van de middelen voor de veiligheidsopdrachten van de politiediensten en het leger.

De heer Aldo Carcaci (PP) is van mening dat de Europese landen die de migrantentoeinstroom blijven beheren, de medeplichtigen zijn van de mensenhandelaars, voor wie mensenhandel lucratiever is dan drugs-handel. Hoewel hij niet betwist dat de NBMV's de dupe van de situatie zijn, is hij van mening dat Europa – via zijn agentschappen Europol of Frontex – het vraagstuk moet aanpakken bij de bron, namelijk aan de Noord-Afrikaanse kustlijn.

Ook de heer Carcaci verwijst naar het bezoek aan het Centrum van Neder-Over-Heembeek; hij merkt op dat er haast geen meisjes te bespeuren waren en dat terecht vragen rijzen over de werkelijke leeftijd van de bewoners. Het lijkt hem dan ook essentieel er zich via botonderzoek van te vergewissen dat wie beweert minderjarig te zijn, dat ook daadwerkelijk is.

De spreker stelt zich overigens vragen over de verblijfsduur van de NBMV's in de opvangcentra, over

60 dossiers de jeunes. Il est donc nécessaire de réaliser des investissements supplémentaires. Quelles recommandations Myria peut-il formuler dans ce domaine?

La situation des *loverboys* et la question des mariages forcés d'enfants font l'objet d'une attention particulière dans les médias. Dans quelle mesure les campagnes de sensibilisation organisées autour de ces phénomènes permettent-elles de faciliter le débat? Comment les communautés concernées perçoivent-elles ces mesures de conscientisation?

M. Donald a insisté sur le rôle capital d'une bonne collaboration. On constate une très bonne connaissance des phénomènes criminels dans le chef de différents services publics, mais ces services ne connaissent pas suffisamment les autres instances concernées, ce qui entrave la coopération. Quelles recommandations M. Donald peut-il formuler à cet égard? Quels sont les acteurs en mesure d'initier des progrès importants, par exemple dans la lutte contre la mendicité forcée?

En ce qui concerne le point de vue exprimé par Myria au sujet de la dotation, Mme De Coninck indique que la secrétaire d'État Sleurs a répondu à sa question écrite n° 404 du 9 novembre 2016 relative au problème du financement en soulignant le caractère indicatif des revenus propres du centre, ce qui est pour le moins surprenant. Le fait que la rectification budgétaire se fasse attendre est d'autant plus étonnant que le gouvernement affirme vouloir donner priorité à la migration et à la lutte contre les pratiques condamnables qui l'entourent et que les moyens affectés aux missions de sécurité des services de police et de l'armée ont été revus à la hausse.

M. Aldo Carcaci (PP) estime que les pays européens qui continuent à gérer l'afflux de migrants se rendent complices des trafiquants pour lesquels la traite des êtres humains s'avère plus rentable que le trafic de drogues. S'il ne conteste pas que les MENA sont bel et bien victimes de la situation, il pense par contre que l'Europe – via ses agences Europol ou Frontex – devrait s'attaquer à la problématique là où elle prend sa source, à savoir sur les côtes de l'Afrique du Nord.

Se référant lui aussi à la visite du Centre de Neder-Over-Heembeek, M. Carcaci remarque que le Centre ne comptait presque aucune fille et que l'on pouvait légitimement s'interroger quant à l'âge des résidents. Il lui paraît dès lors essentiel de s'assurer, au moyen des examens osseux, que ceux qui se prétendent mineurs le sont réellement.

L'intervenant s'interroge par ailleurs sur la durée de séjour des MENA dans les centres d'accueil, sur la

de duur van de procedure die aan hun erkenning als vluchteling voorafgaat, alsook over de verblijfplaats van hun ouders.

De heer Brecht Vermeulen (N-VA) stelt op zijn beurt vast dat de NBMV te zien zijn op straat en in de opvangcentra, doch niet in de statistieken van Myria. Hoe valt dat te verklaren?

Ziet de heer Donald verschillen tussen de situatie in België en die in andere landen (de buurlanden en de andere Europese landen) van de slachtoffers van mensensmokkel en illegale migratie?

Hoe worden de aanbevelingen uit de jaarverslagen van Myria gecommuniceerd naar de bevoegde regeringsleden? Vindt er overleg plaats over de aanbevelingen? Welk gevolg wordt eraan gegeven?

Er werd heel wat informatie geboden over de weg die de slachtoffers afleggen en wat zij moeten ondergaan. Wat kan men echter op grond van die kennis concreet ondernemen? Welke acties kan men ondernemen om enerzijds de netwerken te bestrijden, en anderzijds de slachtoffers zo goed mogelijk op te vangen en te begeleiden? Een tweesporenbeleid is in deze hoe dan ook een noodzaak.

III. — ANTWOORDEN

De heer Brian Donald, chief of staff bij Europol, gaat vooreerst in op de vragen in verband met de situatie in België en die in de andere EU-landen. Het spreekt voor zich dat de landen van eerste aankomst te kampen hebben met specifieke problemen. Het gaat dan met name om Griekenland en Italië voor de illegale migratie over zee, en de noordelijke Balkan voor de migratie over land. Hoe meer naar het westen, hoe sterker de cijfers dalen en hoe groter de spreiding is over het grondgebied. België en Frankrijk zijn voornamelijk transitlanden voor de mensensmokkel naar het Verenigd Koninkrijk.

In verband met de vraag naar mogelijke aanbevelingen, wijst de spreker op een casus uit 2010, toen hij verbindingsofficier was bij Europol voor het Verenigd Koninkrijk. Toen kampte Londen met het fenomeen van de kinderen die op elke straathoek en bij elke geldautomaat aan het bedelen waren en die heel wat gauw-diefstallen pleegden. Uit onderzoek bleek dat steeds dezelfde groep van ongeveer 250 kinderen opdook in de statistieken. Zij werden als minderjarige niet voor de rechter gebracht. De gepleegde feiten werden via een

durée de la procédure préalable à leur reconnaissance en tant que réfugiés et sur le lieu de résidence de leurs parents.

M. Brecht Vermeulen (N-VA) constate à son tour que les Mena que l'on rencontre en rue et dans les centres d'accueil ne figurent pas dans les statistiques de Myria. Comment cela s'explique-t-il?

M. Donald a-t-il observé des différences entre la situation belge et celle d'autres pays (nos voisins et les autres pays européens) en ce qui concerne les victimes du trafic d'êtres humains et de la migration illégale?

Comment les recommandations formulées dans les rapports annuels de Myria sont-elles communiquées aux membres du gouvernement compétents? Ces recommandations font-elles l'objet d'une concertation? Quelles sont les suites qui y sont données?

Beaucoup d'informations ont été fournies concernant le parcours que doivent suivre les victimes et ce qu'elles subissent. Mais que peut-on entreprendre concrètement sur la base de ces éléments? Quelles actions peut-on mettre en place pour, d'une part, lutter contre les réseaux et, d'autre part, accueillir et accompagner les victimes aussi efficacement que possible? Il est absolument essentiel d'agir sur ces deux aspects.

III. — RÉPONSES

M. Brian Donald, responsable d'Europol, revient tout d'abord sur les questions relatives à la situation en Belgique et dans les autres pays de l'Union européenne. Il va de soi que les pays par lesquels les migrants entrent dans l'Union européenne sont confrontés à des problèmes spécifiques. Ces pays sont principalement la Grèce et l'Italie pour ce qui est de la migration illégale par la mer et le Nord des Balkans en ce qui concerne la migration terrestre. Plus on se situe à l'Ouest, plus les chiffres diminuent et plus la répartition géographique est importante. La Belgique et la France servent principalement de pays de transit pour le trafic d'êtres humains à destination du Royaume-Uni.

En ce qui concerne la question des recommandations éventuelles, l'orateur évoque une situation qu'il a vécue en 2010, lorsqu'il était officier de liaison d'Europol pour le Royaume-Uni. À l'époque, la ville de Londres était confrontée à un phénomène particulier: des enfants mendiaient à tous les coins de rue et à côté de chaque distributeur de billets de banque et ils commettaient de nombreux vols à la tire. Des études avaient révélé que le même groupe de 250 enfants environ revenait toujours dans les statistiques. En tant que mineurs d'âge,

administratieve procedure afgehandeld, waarna zij werden overgedragen aan de persoon die het gezag over hen had. De vermelde groep van 250 jongeren bleek op die manier gelinkt aan slechts een dertigtal volwassenen. Het waren steeds diezelfde volwassenen die na de afhandeling de jongeren ophaalden. De namen werden door de verschillende politiekantoren op papier genoteerd, maar werden dus niet gecentraliseerd en gekoppeld. Toen dat wel gebeurde, stelde men vast dat de 250 kinderen onder het toezicht stonden van slechts 30 volwassenen, die op hun beurt allen afkomstig bleken uit hetzelfde land. Op die manier tekende zich een smokkelroute af vanuit dat land. Van zodra de situatie te gevaarlijk werd voor het kind omwille van het hoge aantal intercepties, werd het naar een ander land overgebracht. De operatie Gulf bracht dit alles in kaart, en kostte 2 miljoen euro. Een dergelijke operatie vond sindsdien geen herhaling, ondanks het succes ervan. Het voorbeeld toont aan dat het zeker mogelijk is om met succes de mensenhandel en mensensmokkel te bestrijden. Die strijd vergt wel aanzienlijke inspanningen aan mensen en middelen. Het is met andere woorden een kwestie van prioriteiten: waar wenst men de beschikbare middelen aan te besteden?

Wat kan men doen aan de systemen van mensen-smokkel die minderjarigen vanuit Noord-Afrika of Syrië naar Europa brengen? De Europese Raad vergadert momenteel in Malta, en één van de belangrijkste agendapunten is de vraag hoe het businessmodel van de illegale migratie kan worden doorkruist. Dat is inderdaad een juiste focus, gelet op de vaststelling dat 90 % van de illegale migranten criminele netwerken betalen voor hun tocht naar Europa.

Het is van belang dat Europol met landen zoals Turkije of Libië samenwerkt. Die samenwerking is niet evident, want het zijn geen EU-landen, en Europol dient te opereren binnen het wettelijk kader dat de lidstaten hebben bepaald (met bijvoorbeeld regels over de mogelijke partners voor samenwerking of over de aard van de gegevens die mogen worden gedeeld). In Libië is er momenteel geen overheidsinstantie met wie kan worden samengewerkt. Europol onderhoudt wel contacten met Egypte en Tunesië, en dat in overleg met Interpol.

Die contacten hebben tot doel om de ontbrekende kennis of informatie te vergaren, om de lokale politiediensten te ondersteunen in hun werk op het terrein of om de EU-instanties of de lidstaten beter te kunnen

ils n'étaient pas déférés au juge. Le règlement des faits commis avait lieu dans le cadre d'une procédure administrative. Les enfants étaient ensuite remis à la personne qui exerçait un pouvoir d'autorité sur eux. On a pu constater de cette manière que ce groupe de 250 jeunes était lié à une trentaine d'adultes seulement. Les mêmes adultes revenaient chaque fois chercher les jeunes après le règlement du dossier. Leurs noms étaient notés par les différents commissariats de police, mais ils n'étaient pas centralisés et aucun lien n'était donc établi. Lorsque cette centralisation a eu lieu, on s'est rendu compte que les 250 enfants relevaient de l'autorité de 30 adultes seulement, qui étaient tous originaires du même pays. On a ainsi pu identifier une route utilisée pour le trafic d'êtres humains à partir de ce pays. Dès que la situation devenait trop dangereuse pour l'enfant parce qu'il avait fait l'objet d'un nombre élevé d'interceptions, celui-ci était transféré dans un autre pays. L'opération Gulf, qui a coûté 2 millions d'euros, a permis d'identifier ce phénomène. Malgré son succès, elle n'a pas été répétée. Cet exemple montre qu'il est certainement possible de s'attaquer avec succès à la traite et au trafic des êtres humains. Cette lutte requiert néanmoins des moyens humains et financiers considérables. Il s'agit en d'autres termes d'une question de priorités: à quels objectifs souhaite-t-on affecter les moyens disponibles?

Que peut-on faire contre les systèmes de trafic d'êtres humains qui font passer des mineurs d'Afrique du Nord ou de Syrie en Europe? Le Conseil européen se réunit actuellement à Malte, et l'un des principaux points à l'ordre du jour est la question de savoir comment contre-carrer le modèle économique de la migration illégale. Il s'agit en effet d'une préoccupation pertinente sachant qu'il est établi que 90 % des migrants illégaux paient des réseaux criminels pour effectuer leur traversée à destination de l'Europe.

Il est important qu'Europol collabore avec des pays tels que la Turquie ou la Libye. Ces pays n'étant pas membres de l'UE, cette collaboration n'est pas aisée et Europol doit opérer dans le cadre légal que les États membres ont définis (et qui comprend par exemple des règles concernant les éventuels partenaires de la collaboration ou la nature des données pouvant être communiquées). La Libye est actuellement dépourvue d'instance étatique avec laquelle il serait possible de collaborer. Europol entretient en revanche des contacts avec l'Égypte et la Tunisie, et ce en concertation avec Interpol.

Ces contacts visent à réunir les connaissances ou informations manquantes afin de soutenir les services de police locaux dans leur travail sur le terrain ou afin de mieux pouvoir conseiller les instances ou les États

adviseren bij de zo efficiënt mogelijke besteding van de EU-middelen voor de strijd tegen mensenhandel en illegale immigratie.

De strijd tegen de mensenhandel en de mensen-smokkel wordt soms belemmerd door het internationale recht (bv. het maritiem of jurisdictioneel recht). Er moet bijgevolg worden nagegaan welke regelgevende mechanismen de Europese Unie moet ontwikkelen om dergelijke complexe internationale fenomenen aan te pakken.

Europol waakt hoe dan ook over een degelijke coördinatie tussen het werk van de Europese en de Noord-Afrikaanse politiediensten. Dat gebeurt onder meer door te zorgen voor overleg tijdens internationale conferenties. Die vergaderingen hebben allereerst tot doel om de problematiek in kaart te brengen. Dat is immers een voorwaarde voor het uittekenen van een efficiënte strategische aanpak. Dat is een proces dat de nodige tijd vergt, mede omwille van het feit dat er geen traditie van samenwerking bestaat tussen de EU en het Afrika. Wel zijn er sterke banden tussen bepaalde individuele landen (bv. tussen België en Marokko of tussen Frankrijk en Algerije/Tunesië).

Mevrouw De Coninck heeft terecht gewezen op de problematiek van de orgaanhandel. Er zouden bijvoorbeeld mensen in Pakistan zijn die denken een afspraak te hebben in het ziekenhuis voor een bloedonderzoek, en buitengaans met een nier minder. De rapportering op dat vlak is tot op heden echter veeleer anekdotisch. Er bestaat geen directe of autonome informatie over in de dossiers van Europol.

Op het niveau van de Europese Commissie en de EU-lidstaten is er zeker aandacht voor het zoeken naar een antwoord op de problemen van mensenhandel in de illegale migratie. Het succes van die strijd zal worden bepaald door de mate waarin de precieze noden worden bepaald en door de bereidheid om daar de noodzakelijke middelen aan te koppelen.

Het is in elk geval mogelijk om vooruitgang te boeken, door bijvoorbeeld ondersteuning te bieden aan de lokale politiediensten of de ngo's die in de herkomst- of transitlanden actief zijn. Het is van groot belang dat de instanties of organisaties op het terrein beschikken over welomschreven procedures en over degelijke informatie. De EU en de landen die met het fenomeen kampen, zijn zich daar in elk geval zeer goed van bewust. Die erkenning van het probleem is een essentieel uitgangspunt.

Er wordt eveneens onderzoek gedaan naar het doorbreken van de businessmodellen van de migrantensmokkelaars, met aandacht voor de gehele keten.

membres de l'UE au sujet de l'affectation optimale des moyens de l'UE dans la lutte contre la traite des êtres humains et l'immigration illégale.

Le droit international (comme le droit maritime ou juridictionnel par exemple) entrave parfois la lutte contre la traite et le trafic des êtres humains. Il faut, par conséquent examiner quels mécanismes réglementaires l'Union européenne doit développer pour lutter contre de tels phénomènes internationaux complexes.

Europol veille, quoi qu'il en soit, à une coordination de qualité entre le travail des services de police européens et nord-africains. Cette coordination passe notamment par une concertation lors de conférences internationales. La priorité de ces réunions est d'identifier la problématique, ce qui constitue en effet une condition pour concevoir une approche stratégique efficace. Il s'agit d'un processus qui prend du temps dès lors qu'il n'existe pas de tradition de collaboration entre l'UE et l'Afrique. À titre individuel, certains pays entretiennent néanmoins des liens solides (c'est par exemple le cas entre la Belgique et le Maroc ou entre la France et l'Algérie/la Tunisie).

Mme De Coninck a pointé à juste titre la problématique du trafic d'organes. On entend qu'au Pakistan, par exemple, certaines personnes qui pensent avoir un rendez-vous à l'hôpital pour un test sanguin, en ressortent avec un rein en moins. Toutefois, le rapportage dans ce domaine est plutôt anecdotique jusqu'à présent. Aucune information directe ou autonome en la matière ne figure dans les dossiers d'Europol.

La Commission européenne et les États membres de l'UE sont certainement soucieux de chercher une réponse aux problèmes du trafic des êtres humains dans le contexte de la migration illégale. Le succès de cette lutte dépendra de la précision de définition des par besoins et de la volonté d'y affecter les moyens nécessaires.

Il est en tout cas possible d'enregistrer des avancées, en offrant par exemple un soutien aux services de police locaux ou aux ONG qui sont actives dans les pays d'origine ou de transit. Il est très important que les instances ou organisations sur le terrain disposent de procédures bien définies et d'informations correctes. L'UE et les pays qui sont confrontés à ce phénomène en sont en tout cas pleinement conscients. Cette reconnaissance du problème est un principe essentiel.

On examine également comment briser le modèle économique des trafiquants de migrants en prenant en considération l'ensemble de la chaîne. Une approche

Men hanteert daarbij een “top-down”-benadering. Dat betekent dat er bovenal naar gestreefd wordt om de grote spelers uit te schakelen. Dat neemt niet weg dat ook wordt gekeken naar de concrete dagelijkse praktijk, zoals het transport door de chauffeurs.

In Wenen werd een “joint operational office” opgericht. In de Balkan werden regionale kantoren operationeel. Er is een intense samenwerking met de Griekse overheid. Er wordt gezocht naar een goede samenwerking met Turkije.

Ook de financiële stromen vormen het voorwerp van onderzoek. Hetzelfde geldt voor de ronspijpraktijken op het terrein of via de sociale media. Alle beschikbare instrumenten op het nationale of het Europese niveau worden aangewend. Op die manier worden bepaalde smokkelroutes, bijvoorbeeld vanuit Nigeria, in kaart gebracht.

Het gaat immers om gestructureerde netwerken via welbepaalde plaatsen en contacten, niet om reizen op goed geluk. Het gaat om een criminele activiteit van de georganiseerde misdaad die de onveilige situatie van de inwoners in de herkomstlanden uitbuit voor geldgewin.

Tegelijk worden er op het terrein ook zeer concrete maatregelen getroffen tegen de mensensmokkel. Een voorbeeld daarvan is het vernietigen of onbruikbaar maken van de boten van de mensensmokkelaars.

Tot slot wijst de heer Donald op het feit dat op het ogenblik dat er een Europol-dossier bestaat, er sprake is van uitbuiting. Op dat ogenblik is het dus eigenlijk al te laat.

*
* *

Mevrouw Patricia Le Cocq vindt dat er inzake opsporing en identificatie voldoende wetgevende instrumenten bestaan die de eerstelijnsdiensten verplichten de aanwezigheid van een NBMV te melden, en daarnaast ook als mogelijk slachtoffer van mensenhandel te detecteren. Voorts bestaat er onder andere een multidisciplinaire omzendbrief van 2008 waarvan de actualisering aan de gang is en die de rol van elke actor bepaalt in de strijd tegen de mensenhandel, alsook een rondzendbrief van 8 mei 2015 met als opschrift “Omsendbrief betreffende de signalementfiche van de niet-begeleide minderjarige vreemdelingen en hun tenlasteneming”. Met die signalementfiche kunnen de Dienst Voogdij en de Dienst Vreemdelingenzaken op de hoogte worden gebracht van de aanwezigheid van een NBMV en kan hun een kopie worden bezorgd van de eventuele identiteits- en/of verblijfsdocumenten. Vervolgens neemt de Dienst

descendant est appliquée en la matière, ce qui signifie que la priorité consiste à éliminer les acteurs de premier plan. Il n'en demeure pas moins que la pratique quotidienne concrète, telle que le transport par les chauffeurs, est également examinée.

Un “joint operational office” a été créé à Vienne. Des bureaux régionaux sont désormais opérationnels dans les Balkans. La collaboration avec les autorités grecques est intense. On cherche à établir une bonne collaboration avec la Turquie.

Les flux financiers sont également analysés. Il en va de même des pratiques de recrutement sur le terrain ou via les réseaux sociaux. Tous les instruments disponibles au niveau national ou européen sont utilisés. De cette manière, certaines routes empruntées par les trafiquants, depuis le Nigéria par exemple, ont été identifiées.

Il s'agit en effet de réseaux structurés autour d'endroits et de contacts bien précis, et non de voyages au petit bonheur la chance. Il s'agit d'une activité criminelle dirigée par le crime organisé, qui exploite l'insécurité des habitants dans les pays d'origine pour le profit.

Simultanément, des mesures très concrètes sont également prises sur le terrain contre le trafic des êtres humains, comme l'illustre la destruction ou la mise hors d'usage des bateaux des trafiquants d'êtres humains.

Pour conclure, M. Donald souligne le fait qu'il est question d'exploitation à partir du moment où il existe un dossier d'Europol. Il est donc en fait déjà trop tard à ce moment-là.

*
* *

Mme Patricia Le Cocq estime que sur le point de la détection et de l'identification, il existe suffisamment d'instruments législatifs obligeant les services de première ligne à signaler la présence d'un MENA susceptible d'être victime de traite des êtres humains et à les détecter. Il existe notamment une circulaire multidisciplinaire de 2008, en cours d'actualisation décrivant le rôle de chaque acteur dans la lutte contre la traite des êtres humains. Par ailleurs, une circulaire du 8 mai 2015 concernant la fiche de signalement des mineurs étrangers non accompagnés. Cette fiche de signalement permet d'informer le Service des tutelles et l'Office des Étrangers de la présence d'un MENA et de leur communiquer une copie des éventuels documents d'identité et/ou de séjour. Le Service des tutelles prend ensuite le mineur en charge et contacte les autorités compétentes en vue de son hébergement. Sur la fiche

Voogdij de minderjarige onder zijn hoede en neemt hij met de bevoegde overheden contact op voor de huisvesting van de betrokkene. Op de bovenvermelde fiche staat een rubriek dat de betrokken politiedienst kan invullen indien het om een vermoedelijk slachtoffer van mensenhandel gaat.

Bij de telling van het aantal slachtoffers komen de minderjarigen in aanmerking ten aanzien van wie een procedure “mensenhandel” loopt. Die telling verschaft wellicht slechts een zeer gedeeltelijke kijk op het verschijnsel. Voorts rijst een methodologisch knelpunt, aangezien die telling veronderstelt dat elk dossier individueel wordt onderzocht. De dienst Voogdij is inderdaad niet in staat om precieze cijfers over het aantal minderjarige vermoedelijke slachtoffers van mensenhandel op basis van die hogervermelde NBMV-fiche te kunnen verschaffen. Volgens de spreekster ware het wenselijk een geschikter registratiesysteem op te zetten dat een waarheidsgetrouwer beeld zou kunnen geven.

Bovendien wachtten midden 2016 nog altijd meer dan 900 NBMV's op de toewijzing van een voogd. Dat cijfer is verklaarbaar door de grote toestroom van vluchtelingen en door het feit dat bij de Dienst Voogdij meer dan 5 000 NBMV's werden gemeld in 2015 terwijl dat er het jaar voordien maar 1 000 waren.

Mevrouw Le Cocq voegt daaraan toe dat het geringe aantal meldingen door de politiediensten door verscheidene factoren te verklaren valt, onder meer het gebrek aan middelen of vorming. Ook is het mogelijk dat de politie het niet nodig acht de door haar onderschepte minderjarige te melden wanneer zij vaststelt dat de betrokkene alleen maar zijn weg naar Groot-Brittannië wil voortzetten.

Indien aanwijzingen op het niveau van de opvang de indruk wekken dat een minderjarige het slachtoffer is van mensenhandel, wordt geprobeerd hem direct door te verwijzen naar een aangepast centrum.

Aangaande het verblijfsvraagstuk deelt de spreekster mee dat terwijl Frankrijk geen verblijfstitel eist, België op een andere manier werkt. In het kader van de procedure-“mensenhandel” is het voor de vreemdeling mogelijk een specifieke verblijfstitel te verkrijgen voor zover hij meewerkt met de gerechtelijke autoriteiten. In een eerste fase wordt aan de betrokken vreemdeling een reflectieperiode verleend, zodat hij opnieuw tot rust kan komen. Die termijn bedraagt 45 dagen voor volwassenen en drie maanden voor minderjarigen. Na afloop ervan wordt de titel maar verleend als een klacht wordt ingediend of verklaringen afgelegd.

précitée figure une rubrique “présupposé(e) victime” que le service de police concerné peut remplir le cas échéant.

Le nombre recensé de victimes est celui de mineurs se trouvant dans la procédure “traite des êtres humains”. Il ne donne sans doute qu’une vue très partielle du phénomène. En outre se pose un problème de méthodologie puisque ce recensement suppose l’examen individuel de chaque dossier. Le service de tutelles n’est pas en mesure de donner des chiffres précis concernant le nombre de mineurs présumés victimes de traite sur la base de la fiche MENA précitée. L’intervenante pense qu’il serait opportun de mettre sur pied un système d’enregistrement plus adéquat qui permettrait de donner une image du phénomène plus fidèle à la réalité.

En outre, mi-2016, plus de 900 MENA étaient toujours en attente de la désignation d’un tuteur. Ce chiffre s’explique par le grand afflux de réfugiés et le signalement au Service des tutelles de plus de 5 000 MENA en 2015 alors qu’ils n’étaient que 1 000 l’année précédente.

Mme Le Cocq ajoute que le peu de signalements opérés par les services de police est sans doute lié à différents facteurs comme le manque de moyens ou de formation. Il se peut également que la police ne juge pas nécessaire de signaler le mineur qu’ils ont intercepté lorsqu’ils constatent que ce dernier n’a pour seule volonté que de poursuivre sa route vers l’Angleterre.

Au niveau de l’accueil, si des indices laissent à penser qu’un mineur est victime de traite, on essaie de l’orienter directement vers un centre adapté.

Concernant la question du séjour, l’intervenante signale qu’à la différence de la France qui n’exige pas de titre de séjour pour les MENA, la Belgique fonctionne différemment. Ainsi, dans le cadre de la procédure “traite des êtres humains”, il est possible pour l’étranger d’obtenir un titre de séjour spécifique pour autant qu’il collabore avec les autorités judiciaires. Dans un premier temps, un délai de réflexion est octroyé à l’étranger concerné afin de lui permettre de retrouver la sérénité. Ce délai est de 45 jours pour les adultes et de trois mois pour les mineurs. À l’issue de ce délai, la victime présumée doit faire des déclarations ou porter plainte pour bénéficier d’une titre de séjour.

Het aantal minderjarigen die beslissen mee te werken, is marginaal: in sommige gevallen zijn ze bang voor de represailles van de netwerken waarvan ze het slachtoffer zijn geweest of vinden ze dat ze loyaal moeten blijven aan hun familieleden die hen hebben uitgebuit. Vaak beschikken ze maar over weinig informatie voor de gerechtelijke autoriteiten. De handhaving van de verblijfstitel en de eventuele toekenning van een definitieve verblijfsvergunning hangen echter af van het verloop van de procedure. Al die elementen verklaren dat tal van minderjarigen niet in de statistieken worden opgenomen. In het verleden was de aanbeveling om de verplichting tot medewerking met justitie op te heffen en de voorkeur te geven aan een objectieve status van slachtoffer die door een interdisciplinair panel zou kunnen worden toegekend. De uitvoering van die aanbeveling – die was opgenomen in het federaal plan “De strijd tegen mensenhandel en mensensmokkel: actieplan 2012-2014”, maar niet langer in het plan 2015-2019 – vereist echter een wetswijziging.

Wat tot slot de bestrijding van het *loverboys*-verschijnsel betreft, maakt het actieplan 2015-2019 gewag van verscheidene lopende projecten in de deelstaten, waarbij er moet worden aan herinnerd dat zij voortaan deel uitmaken van de Interdepartementale Coördinatiecel ter bestrijding van de mensensmokkel en mensenhandel.

*
* *

De heer Koen Dewulf legt uit dat de aanbevelingen in de jaarverslagen van Myria in het kader van de interdepartementale coördinatiecel als één van de belangrijkste bronnen worden beschouwd voor het beleid. Recente voorbeelden van aanbevelingen die hun weg naar het beleid hebben gevonden zijn deze over het financieel onderzoek, het *non punishment* beginsel of de aandacht voor de detachering of de werking van de inspectiediensten. Dat heel wat aanbevelingen in het nationaal actieplan zijn opgenomen mag tot tevredenheid stemmen.

Wat de cijfers betreft, dient te worden vermeld dat er tijdens de voorbije jaren aanzienlijke inspanningen werden geleverd om in de jaarverslagen meer cijfermateriaal aan te reiken over de intercepties. Er is evenwel nog geen opdeling tussen volwassenen en minderjarigen.

De bijkomende cijfers tonen aan dat er bij onder meer de politiediensten en de Dienst Vreemdelingenzaken (DVZ) mensen zijn die de bereidheid en de tijd hebben om de data uit de beschikbare gegevensbanken te distilleren.

Le nombre de mineurs qui décident de collaborer est marginal: dans certains cas, ils craignent les représailles des réseaux dont ils ont été victimes ou estiment devoir rester loyaux aux parents qui les ont exploités. Souvent, ils ne disposent que de peu d'informations à donner aux autorités judiciaires. Or, le maintien du titre de séjour et l'octroi éventuel d'un titre de séjour définitif dépendent de l'évolution de la procédure. Tous ces éléments expliquent que bon nombre de mineurs ne sont pas repris dans les statistiques. Par le passé, l'on avait recommandé de supprimer cette exigence de collaboration avec la justice et de privilégier un statut de victimisation objective qui pourrait être octroyé par un panel interdisciplinaire. La mise en œuvre de cette recommandation – qui figurait dans le plan d'action fédéral “Lutte contre la Traite des êtres humains” 2012-2014 mais plus dans le plan 2015-2019 – requiert toutefois une modification législative.

Enfin, concernant la lutte contre le phénomène des *loverboys*, le plan d'action 2015-2019 évoque plusieurs projets en cours au sein des entités fédérées dont il faut rappeler qu'elles font désormais partie de la Cellule Interdépartementale de coordination de la lutte contre le trafic et la traite des êtres humains.

*
* *

M. Koen Dewulf explique que les recommandations formulées par Myria dans ses rapports sont prises en compte dans le cadre de la cellule interdépartementale de coordination et peuvent être considérées comme l'une des principales sources pour la politique à mener. Comme exemples récents de recommandations qui ont été traduites en politique, citons celles sur l'enquête financière, le principe de non-sanction ou l'attention accordée au détachement ou au fonctionnement des services d'inspection. Le fait qu'un grand nombre de recommandations figurent dans le plan d'action national est un motif de satisfaction.

En ce qui concerne les chiffres, il convient de signaler que des efforts considérables ont été déployés ces dernières années pour fournir davantage de statistiques sur les interceptions dans les rapports annuels. Aucune subdivision n'a toutefois été opérée, à ce jour, entre les adultes et les mineurs.

Les chiffres supplémentaires montrent qu'il y a, au sein des services de police comme à l'Office des Étrangers, des personnes qui ont la volonté et le temps de distiller les données tirées des bases de données disponibles.

Myria valideert nooit zelf de cijfers, maar steunt op mensen die beschikken over de kwalificaties voor het verrichten van wetenschappelijk werk. Er worden maximale inspanningen geleverd om zo veel mogelijk cijfermateriaal ter beschikking te stellen. Recent werd bijvoorbeeld gewerkt aan data over de transmigratie. Er zal daarnaast worden gekeken hoe bij DVZ of de gespecialiseerde centra meer data kunnen worden vergaard met betrekking tot de minderjarigen.

Het jaarverslag 2016 over mensenhandel en mensen-smokkel besteedt bijzondere aandacht aan de uitbuiting van de bedelarij. Af en toe wordt aandacht besteed aan de orgaanhandel, waarbij de gespecialiseerde actoren worden bevraagd. Zo zijn er de voorbije vijf jaar vijf dossiers over orgaanhandel. De cijfers van de parketten staan in het jaarverslag, maar Myria heeft niet de capaciteit voor een diepgaande analyse ervan.

De voorbije 10 jaar stappen jaarlijks tussen de 130 en de 170 mensen in het statuut van slachtoffer van mensenhandel. Dat aantal fluctueert dus veel minder dan bijvoorbeeld het aantal personen dat in een asielprocedure zit. Ook de cijfers van het aantal slachtoffers van mensensmokkel blijft relatief constant.

Het slachtofferstatuut voor mensenhandel is een complex gegeven: het slachtoffer moet een verklaring afleggen, een magistraat moet vervolgen, een centrum moet begeleiden en DVZ moet een document afleveren. Er zijn dus wel wat voorwaarden aan verbonden.

De gespecialiseerde centra vechten bovendien voor hun lijfsbehoud. Zij moeten ieder jaar vechten voor hun financiering. Zij hebben dus nood aan een structurele financiering indien men wil dat zij onmiddellijk kunnen inspelen op de noodwendigheden op het terrein.

*
* *

De heer Stef Janssens wijst op zijn beurt op de bijzondere aandacht van het jaarverslag 2016 voor de bedelarij, precies omwille van de zichtbaarheid van het fenomeen van de kindbedelaars. Uit de observatie van bedelende Roma-kinderen blijkt dat criminele bendes deze kinderen dwingen tot het plegen van gauwdiefstallen.

Dat soort onderzoek is zeer arbeidsintensief voor de betrokken politiediensten en magistraten, wat betekent dat het ook veel middelen vergt. Na detectie van de minderjarigen moet er immers een observatie volgen tot

Myria ne valide jamais les chiffres elle-même, mais s'en remet à des personnes qualifiées pour accomplir le travail scientifique. Les services déploient un maximum d'efforts pour mettre à disposition le plus de statistiques possible. Récemment, par exemple, les chercheurs se sont penchés sur les données relatives à la transmigratie. Parallèlement, on examinera comment recueillir davantage de données concernant les mineurs auprès de l'Office des Étrangers et des centres spécialisés.

Le rapport annuel 2016 traite et trafic des êtres humains s'est particulièrement intéressé à l'exploitation de la mendicité. De temps à autre, l'attention se porte sur le trafic d'organes, en interrogeant les acteurs spécialisés. Ainsi, ces cinq dernières années, cinq dossiers ont été constitués sur le trafic d'organes. Les chiffres des parquets figurent dans le rapport annuel, mais Myria n'a pas la capacité nécessaire pour mener une analyse approfondie en la matière.

Ces dix dernières années, on a dénombré entre 130 à 170 victimes de la traite des êtres humains par an. Ce chiffre fluctue donc beaucoup moins que le nombre de personnes engagées dans une procédure d'asile, par exemple. Les statistiques relatives aux victimes du trafic des êtres humains restent, elles aussi, relativement constantes.

Le statut de victime de la traite d'êtres humains est difficile à obtenir: la victime doit faire une déclaration, un magistrat doit lancer des poursuites judiciaires, un centre doit accompagner la victime et l'OE doit délivrer un document. Ce statut est donc assorti de nombreuses conditions.

Par ailleurs, les centres spécialisés se battent pour survivre. Chaque année, ils doivent se battre pour obtenir leur financement. Par conséquent, ils ont besoin d'un financement structurel si l'on souhaite qu'ils puissent immédiatement répondre aux besoins sur le terrain.

*
* *

M. Stef Janssens souligne à son tour l'attention particulière accordée à la mendicité dans le rapport annuel 2016, en raison justement de la visibilité du phénomène des enfants mendiants. Il ressort de l'observation des enfants mendiants d'origine Roms que des bandes criminelles obligent ces enfants à voler à la tire.

Ce genre d'enquête requiert énormément de travail de la part des services de police et des magistrats concernés et, par corollaire, beaucoup de moyens. Après avoir repéré les mineurs, il faut en effet se tenir

op het ogenblik dat het geld wordt overhandigd aan de volwassene. Daarna kan een identificatie leiden tot een gerechtelijk onderzoek dat het netwerk in kaart brengt.

Inmiddels is er een nieuwe COL (omzendbrief van het College van procureurs-generaal) over de uitbuiting van bedelarij. Hopelijk leidt de verscherpte aandacht voor het probleem tot meer onderzoeken. Een magistraat zal evenwel een kosten-batenanalyse maken: hoe groot is de kans dat de geleverde inspanningen kunnen uitmonden in een vervolging en een procedure voor de rechter? Het is geen sinecure om in dergelijke dossiers objectief bewijsmateriaal te verzamelen.

De heer Janssens wijst er vervolgens op dat in het kader van de jaarverslagen interviews worden afgenomen van de actoren op de diverse niveaus (eerstelijnsdiensten, magistraten, enz.). Het signaal dat daar wordt gegeven is dat de politiediensten in het licht van de terreurdreiging veel minder tijd kunnen besteden aan onderzoeken naar mensenhandel. Het is zelfs zo dat de in mensenhandel gespecialiseerde teams (bv. voor het onderzoek naar valse documenten) eveneens worden ingeschakeld voor de terrorismedossiers. Dat is begrijpelijk, maar dat neemt niet weg dat ook het onderzoek naar mensenhandel cruciaal is, gelet op de link met andere criminele fenomenen.

Tegelijk besteden ook de lokale politiediensten minder tijd en middelen aan de strijd tegen mensenhandel. Momenteel worden ook op dat niveau andere prioriteiten gelegd.

De magistraten wijzen eveneens op het belang van internationale samenwerking in dossiers van mensenhandel. Daarbij is de oprichting en de werking van een *Joint Investigation Team* (JIT) zeer arbeidsintensief. Die nood aan internationale samenwerking botst al eens op de territoriale reflex van magistraten, die zich omwille van de hoge werklast enkel willen richten op wat zich binnen hun ambtsgebied afspeelt.

Het stimuleren van die internationale samenwerking is echter des belangrijker op grond van de vaststelling dat de inkomsten uit mensenhandel en mensensmokkel doorgaans niet in België blijven maar terugvloeien naar de landen van herkomst.

Tot slot geeft een humane samenwerking met de slachtoffers een bijzondere meerwaarde aan het

en embuscade jusqu'au moment où l'argent est remis à l'adulte. Ensuite, l'identification des individus concernés peut aboutir à l'ouverture d'une enquête judiciaire permettant de cartographier le réseau.

Entre-temps, une nouvelle COL (circulaire du Collège des procureurs généraux) relative à l'exploitation de la mendicité a été élaborée. Il reste à espérer que l'attention croissante accordée à ce problème se traduira par l'ouverture de plus d'enquêtes. Un magistrat procèdera toutefois à une analyse coût-bénéfice: quelle est la probabilité que les efforts fournis aboutissent à des poursuites et à une procédure devant le juge? Dans ce genre de dossier, rassembler des preuves objectives n'est pas chose aisée.

Ensuite, M. Janssens souligne que les acteurs des différents niveaux (services de première ligne, magistrats, etc.) sont interviewés dans le cadre des rapports annuels. Il ressort de ces entrevues que les services de police consacrent beaucoup moins de temps aux enquêtes relatives à la traite d'êtres humains en raison de la menace terroriste. Il arrive même que les équipes spécialisées dans la lutte contre la traite d'êtres humains (par exemple pour les enquêtes relatives à de faux documents) soient également déployées dans des dossiers de terrorisme. C'est compréhensible, mais cela n'enlève rien au fait que les enquêtes relatives à la traite d'êtres humains sont également cruciales, compte tenu du lien qu'entretient cette activité criminelle avec d'autres phénomènes criminels.

De même, les polices locales consacrent, elles aussi, moins de temps et de moyens à la lutte contre la traite des êtres humains. À ce niveau-là également, les priorités se situent ailleurs pour le moment.

Les magistrats soulignent par ailleurs l'importance de la coopération internationale dans les dossiers de traite des êtres humains. Sur ce plan, mettre sur pied et assurer le fonctionnement d'une *Joint Investigation Team* (JIT) demande beaucoup de travail. Il arrive que cette nécessité de collaborer sur le plan international se heurte au réflexe territorial de certains magistrats, qui, en raison de leur lourde charge de travail, préfèrent se consacrer uniquement à ce qui se passe au sein de leur ressort.

Stimuler la coopération internationale est d'autant plus important que l'on constate que les revenus de la traite et du trafic d'êtres humains ne restent généralement pas en Belgique mais qu'ils retournent vers les pays d'origine.

Enfin, une coopération humaine avec les victimes apporte une plus-value particulière aux enquêtes. Les

onderzoek. Daartoe moeten de politiediensten en de magistraten te worden gesensibiliseerd.

IV. — REPLIEKEN

Mevrouw Daphné Dumery (N-VA) wijst op de relativiteit van de cijfers: elk slachtoffer is er één te veel.

De jaarverslagen van Myria krijgen zeker de aandacht die zij verdienen. De documenten zijn bovendien zeer praktisch opgesteld en de aanbevelingen zijn zeer concreet. Alle inspanningen worden erg gewaardeerd. Het debat over de financiering zal zeker nog worden voortgezet.

De heer Donald heeft gewezen op de schaarste van de beschikbare middelen. Dat is een pijnlijke vaststelling omdat het gaat om kinderen die ten prooi vallen van mensenhandelaars. Alle inspanningen van Europol op dat vlak verdienen dan ook uitdrukkelijke waardering.

Mevrouw Monica De Coninck (sp.a) wijst op de bijzondere complexiteit van een criminaliteitsfenomeen met jonge slachtoffers. Kinderen hebben immers een zekere vorm van loyaliteit. Dat maakt het moeilijk om verklaringen of bekentenissen te verzamelen. Veel jonge slachtoffers hebben ook nooit een normale levenssituatie gekend, en dat zorgt ervoor dat zij bepaalde gedragingen normaal zijn gaan vinden. Alle betrokken instanties dienen zich daar terdege van bewust te zijn.

Een humane behandeling van de slachtoffers is dus van bijzonder belang. Tegelijk moet krachtdadig worden opgetreden tegen individuele criminelen, alsook tegen bepaalde groepen of milieus als geheel.

De rapporteur,

Daphné DUMERY

De voorzitter,

Brecht VERMEULEN

services de police et les magistrats doivent être sensibilisés à cet aspect des choses.

IV. — RÉPLIQUES

Mme Daphné Dumery (N-VA) souligne le caractère relatif des chiffres: chaque victime est une victime de trop.

Les rapports annuels de Myria obtiennent sans nul doute l'attention qu'ils méritent. Les documents sont d'ailleurs rédigés de manière très pratique et les recommandations sont très concrètes. Tous les efforts sont fortement appréciés. La question du financement fera encore certainement l'objet de discussions à l'avenir.

M. Donald a souligné le manque de moyens disponibles. C'est un constat douloureux, car cela concerne des enfants qui deviennent la proie de trafiquants d'êtres humains. Tous les efforts d'Europol dans ce domaine méritent donc une reconnaissance explicite.

Mme Monica De Coninck (sp.a) souligne la complexité particulière d'un phénomène de criminalité dont les victimes comprennent de jeunes personnes. Les enfants ont en effet une certaine forme de loyauté, ce qui complique le recueil de déclarations ou d'aveux. De nombreuses jeunes victimes n'ont jamais connu des conditions de vie normales, si bien qu'elles ont fini par trouver certains comportements normaux. Toutes les instances concernées doivent en être dûment conscientes.

Le traitement humain des victimes revêt donc une importance particulière. Parallèlement, il faut intervenir avec fermeté à l'encontre des criminels individuels ainsi qu'à l'égard de certains groupes ou milieux dans leur ensemble.

La rapporteuse,

Daphné DUMERY

Le président,

Brecht VERMEULEN