

BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

18 april 2017

**WETSONTWERP**

**betreffende de oprichting van het statuut  
van nationale solidariteit, de toekenning van  
een herstelpensioen en de terugbetaling van  
medische zorgen ingevolge  
daden van terrorisme**

**AMENDEMENTEN**

---

Zie:

Doc 54 **2334/ (2016/2017):**  
001: Wetsontwerp.

**TER VERVANGING VAN HET VROEGER RONDGEDEELDE  
STUK**

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS  
DE BELGIQUE

18 avril 2017

**PROJET DE LOI**

**relatif à la création d'un statut de solidarité  
nationale, à l'octroi d'une pension de  
dédommagement et au remboursement des  
soins médicaux suite à des  
actes de terrorisme**

**AMENDEMENTS**

---

Voir:

Doc 54 **2334/ (2016/2017):**  
001: Projet de loi.

**EN REMPLACEMENT DU DOCUMENT DISTRIBUÉ  
PRÉCÉDEMMENT**

5973

**Nr. 1 VAN MEVROUW FONCK**

Art. 10

**In § 3, het tweede lid weglaten.****VERANTWOORDING**

Dat lid luidt: "Voor de terugbetaling van psychologische zorgen kan de Koning, bij een in Ministerraad overlegd besluit, de maximumbedragen van tussenkomst, het aantal, de frequentie en de modaliteiten van de voor terugbetaling toegelaten zorgen bepalen.". Het is niet opportuun te voorzien in een maximumbedrag voor de tegemoetkoming, noch in de hoeveelheid, de frequentie en de nadere regels van de zorg die voor terugbetaling in aanmerking komt. De minister van Volksgezondheid lijkt niet het best geplaatst om die criteria te definiëren. Bovendien zijn het beroep van psycholoog alsook de psychotherapie gereglementeerd. Men moet de betrokken beroepsbeoefenaars vertrouwen bij het bepalen van de psychologische behoeften van de slachtoffers.

**N° 1 DE MME FONCK**

Art. 10

**Au § 3, supprimer l'alinéa 2.****JUSTIFICATION**

L'article 10 § 3 alinéa 2 prévoit que "pour le remboursement des soins psychologiques, le Roi peut, par arrêté délibéré en conseil des ministres, fixer les montants maximum d'intervention, le nombre, la périodicité et les modalités des soins admissibles au remboursement. Il ne paraît pas opportun de prévoir un montant maximum d'intervention ni de prévoir le nombre, la périodicité et les modalités des soins admissibles au remboursement. Le ministre de la Santé publique ne semble pas être le mieux à même de définir ces critères. D'autant que la profession de psychologue est réglementée et que la psychothérapie est également réglementée. Il convient de leur faire confiance pour identifier les besoins psychologiques des victimes.

Catherine FONCK (cdH)

**Nr. 2 VAN MEVROUW FONCK****HOOFDSTUK3/1 (NIEUW)**

**Een hoofdstuk 3/1 invoegen, met als opschrift:**  
“Toekenning van een forfaitaire vergoeding aan de rechtstreekse slachtoffers en aan hun rechthebbenden”.

**VERANTWOORDING**

Dit amendement voorziet in de invoering van een forfaitaire-vergoedingsregeling. Zie artikel 4/1 (nieuw).

**N° 2 DE MME FONCK****CHAPITRE 3/1 (NOUVEAU)**

**Insérer un chapitre 3/1 intitulé:** “Octroi d'une indemnité forfaitaire aux victimes directes et à leurs ayants droits”.

**JUSTIFICATION**

Le présent amendement prévoit l'introduction d'un système d'indemnité forfaitaire. Voir article 4/1 (nouveau).

Catherine FONCK (cdH)

**Nr. 3 VAN MEVROUW FONCK**Art. 4/1 (*nieuw*)**In het voornoemde hoofdstuk 3/1, een artikel 4/1 invoegen, luidende:**

*"Art. 4/1. Er wordt een forfaitaire vergoeding toegekend aan de rechtstreekse slachtoffers van daden van terrorisme, alsook aan de rechthebbenden van de overleden slachtoffers.*

*Die vergoeding wordt toegekend binnen 15 dagen na de daad van terrorisme, ongeacht de beoordeling van de invaliditeit. Zij is gelijk aan een forfaitair bedrag van 7 500 euro, toegekend per schijf van drie maanden. Die vergoeding geldt bij wijze van overgang, in afwachting van de beoordeling van de invaliditeit en de toekenning van het herstelpensioen.*

*De Koning bepaalt de nadere regels voor de uitbetaling van de vergoeding."*

**VERANTWOORDING**

Dit amendement voorziet in de toekenning van een minimale automatische schadeloosstelling van 7 500 euro aan alle rechtstreekse slachtoffers van een terroristische aanslag en aan de rechthebbenden van de overleden slachtoffers. De loutere erkenning van de hoedanigheid van slachtoffer moet inhouden dat men recht heeft op die vergoeding.

De Staat moet blijk geven van proactiviteit. Aan de Directie-generaal Oorlogsslachtoffers wordt gevraagd om met de hulp van alle betrokken diensten een lijst op te stellen van de slachtoffers aan wie de slachtofferstatus zou kunnen worden toegekend en die aan de voorwaarden beantwoorden om de met dit amendement beoogde forfaitaire vergoeding te ontvangen. Die lijst zou uiteraard kunnen worden aangevuld op basis van uitdrukkelijke aanvragen van slachtoffers die niet zouden zijn geïdentificeerd.

De indienster vindt dat een dergelijke schadeloosstelling snel moet kunnen worden uitgekeerd, namelijk binnen 15 dagen nadat de aanslag zich heeft voorgedaan. De vergoeding moet het de slachtoffers mogelijk maken de eerste directe kosten te betalen: ziekenhuisopname, gezondheidszorg, begrafeniskosten, repatriëringenkosten en andere.

**N° 3 DE MME FONCK**Art. 4/1 (*nouveau*)**Au Chapitre 3/1 précité, insérer un article 4/1, rédigé comme suit:**

*"Art. 4/1. Une indemnité forfaitaire est octroyée aux victimes directes des actes de terrorisme ainsi qu'aux ayants droits des victimes décédées.*

*Cette indemnité est octroyée dans les 15 jours de la survenance de l'acte de terrorisme, indépendamment de l'évaluation de l'invalidité. Elle équivaut à un montant forfaitaire de 7 500 euros octroyés par tranche de 3 mois. Cette indemnité est accordée de manière transitoire dans l'attente de l'évaluation de l'invalidité et l'octroi de la pension de dédommagement.*

*Le Roi détermine les modalités de délivrance de l'indemnité."*

**JUSTIFICATION**

Le présent amendement prévoit l'octroi d'une indemnisation automatique minimale de 7 500 euros à toutes les victimes directe d'un attentat terroriste ainsi qu'aux ayants droits des victimes décédées. La simple reconnaissance de la qualité de victime doit impliquer le droit à l'octroi de cette indemnité.

L'État doit faire preuve de proactivité. Il est demandé à la Direction générale Victimes de la guerre d'établir, avec l'aide de tous les services concernés, une liste des victimes auxquels le statut de victime pourrait être reconnu et qui sont dans les conditions pour bénéficier de l'indemnité forfaitaire prévue par le présent amendement. Cette liste pourrait bien entendu être complétée sur la base de demandes expresses de victimes qui n'auraient pu être identifiées.

L'auteur estime qu'une telle indemnisation doit pouvoir intervenir rapidement, soit dans les 15 jours de la survenance de l'attentat. L'indemnité doit permettre aux victimes de faire face aux premiers couts immédiats: frais d'hospitalisation, soins de santé, frais d'enterrement, frais de rapatriement et autres.

Het gaat om een minimale vaste schadeloosstelling waarbij de slachtoffers zijn vrijgesteld van de verplichting om het schadebedrag te verantwoorden. Die vergoeding wordt bij wijze van overgang toegekend, in afwachting van de beoordeling van de invaliditeit en de toekenning van het herstelpensioen. Om de Staat ertoe aan te zetten die beslissingen zo spoedig mogelijk te nemen, wordt de forfaitaire vergoeding toegewezen per schijf van drie maanden.

Il s'agit d'une indemnisation forfaitaire minimale pour laquelle les victimes sont dispensées de l'obligation de justifier le montant du dommage. Cette indemnité est accordée de manière transitoire dans l'attente de l'évaluation de l'invalidité et l'octroi de la pension de dédommagement. Afin d'inciter l'état à prendre ces décisions dans les plus brefs délais, l'indemnité forfaitaire est attribuée par tranche de 3 mois.

Catherine FONCK (cdH)

**Nr. 4 VAN MEVROUW FONCK**

Art. 16

**Dit artikel aanvullen met een lid, luidende:**

*“De toekenning van een nationale-solidariteitskaart geeft recht op gratis openbaar vervoer op het hele Belgische grondgebied.”.*

**VERANTWOORDING**

Dit amendement strekt ertoe het voordeel van gratis openbaar vervoer te verlenen. Die verzuchting werd door de slachtofferverenigingen geuit toen ze door de parlementaire onderzoekscommissie belast met het onderzoek naar de aanslagen van 22 maart zijn gehoord.

**N° 4 DE MME FONCK**

Art. 16

**Compléter cet article par l’alinéa suivant:**

*“L’octroi d’une carte de solidarité nationale donne droit à la gratuité des transports en commun sur l’ensemble du territoire national.”.*

**JUSTIFICATION**

Le présent amendement a pour objet d'accorder la gratuité des transports en commun. Il s'agit d'une revendication exprimée par les associations de victimes lors de leur audition par la Commission d'enquête parlementaire relative aux attentats du 22 mars.

Catherine FONCK (cdH)

**Nr. 5 VAN MEVROUW FONCK**Art. 16/1 (*nieuw*)**In hoofdstuk 6 een artikel 16/1 invoegen, luidende:**

*"Art. 16/1. De slachtoffers aan wie het nationale-solidariteitsstatuut is verleend, worden betrokken bij het eerbetoon dat het Rijk hun betuigt.*

*De Koning bepaalt de nadere toepassingsvooraarden van dit artikel.".*

**VERANTWOORDING**

Het houden van een eerbetoon door het Rijk is een symbolische daad tot herdenking en erkenning van een bijzonder leed dat het gevolg is van een aanslag tegen België, zijn burgers, zijn normen en de waarden waar ons land voor staat.

De regering en meer bepaald de eerste minister moeten er alles aan doen om de slachtoffers te betrekken bij de hen opgedragen plechtigheden en eerbetuigingen. Bij dit proces moet rekening worden gehouden met de meningen van de slachtoffers.

**N° 5 DE MME FONCK**Art. 16/1 (*nouveau*)**Au Chapitre 6, insérer un article 16/1, rédigé comme suit:**

*"Art. 16/1. Les victimes qui bénéficient du statut de solidarité nationale sont associées aux hommages de la Nation à leur endroit.*

*Le Roi détermine les modalités d'application du présent article.".*

**JUSTIFICATION**

L'organisation d'un hommage national est un acte de mémoire symbolique et de reconnaissance d'une souffrance particulière causée par une attaque menée contre la Belgique, ses citoyens, les normes et valeurs qu'elle représente.

Le Gouvernement et particulièrement le Premier ministre, doit tout mettre en œuvre pour associer les victimes aux cérémonies et hommages qui leurs seront consacrées. Leur opinion doit être pris en considération dans ce processus.

Catherine FONCK (cdH)

**Nr. 6 VAN MEVROUW FONCK**

Art. 17

**Dit artikel aanvullen met een § 3, luidende:**

*“§ 3. Elke aanvrager krijgt bij het Directie-generaal Oorlogsslachtoffers een referentiepersoon toegewezen. Die persoon is ermee belast het slachtoffer doorheen alle stappen te begeleiden en te gidsen die het als gevolg van de daad van terrorisme moet ondernemen.”.*

**VERANTWOORDING**

Tijdens de hoorzitting waarop de parlementaire onderzoekscommissie de slachtoffers heeft uitgenodigd, hebben die laatsten aangegeven zich compleet reddeloos te voelen doordat zij telkenmale met andere gesprekspartners te maken krijgen. Bij elke demarque moeten zij hun verhaal nog maar eens opnieuw vertellen, wat het leed alleen maar groter maakt. Zij gaven aan zich in de steek gelaten, eenzaam en radeloos te voelen.

Dit amendement wil aan die noodkreet tegemoetkomen door te voorzien in één referentiepersoon voor elk slachtoffer of voor elke familie met een slachtoffer. Bij het DG Oorlogsslachtoffers zal elk slachtoffer een referentiepersoon toegewezen krijgen die hem of haar doorheen alle stappen zal helpen die hij of zij moet vervullen als gevolg van de terroristische daad; het gaat daarbij om demarches jegens de Staat, jegens de Commissie voor financiële hulp aan slachtoffers van opzettelijke gewelddaden en aan de Occasionele Redders en jegens de verzekeringen.

Als model geldt de bestaande begeleiding van de slachtoffers die aankloppen bij de Commissie voor financiële hulp aan slachtoffers van opzettelijke gewelddaden en aan de Occasionele Redders; die aanpak gaat in de richting van een persoonlijke begeleiding.

**N° 6 DE MME FONCK**

Art. 17

**Compléter cet article par un paragraphe 3, rédigé comme suit:**

*“§ 3. Chaque demandeur se voit désigner une personne de référence au sein de la Direction générale Victimes de la guerre. Cette personne est chargée d'accompagner et de guider les victimes dans chacune des démarches qu'elles devront entreprendre des suites de l'acte de terrorisme.”.*

**JUSTIFICATION**

Lors de leur audition par la commission d'enquête parlementaire les victimes ont exprimé une immense détresse en raison de la multitude d'interlocuteurs auxquels elles sont confrontées. A chaque démarche elles doivent rappeler leur histoire, ce qui ne fait qu'ajouter à leur douleur. Elles ont exprimé un sentiment d'abandon, de solitude et de désemparément.

Le présent amendement entend répondre à cet interpellation en désignant une personne de référence pour chaque victime ou chaque famille de victime. Au sein de la DG Victimes de la guerre, chaque victime se verra désigner une personne de référence qui la guidera dans chacune des démarches qu'elle devra accomplir des suites de l'acte de terrorisme vis-à-vis de l'État, de la Commission d'aide aux victimes d'actes intentionnels de violence ou des assurances.

Le modèle à suivre est celui de l'accueil qui est réservé aujourd'hui aux victimes qui s'adressent à la Commission d'aide aux victimes d'actes intentionnels de violence et qui va dans le sens d'une prise par la main.

Catherine FONCK (cdH)