

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

20 februari 2017

**De positie van België
in de wereldbank**

GEDACHTEWISSELING

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE BUITENLANDSE BETREKKINGEN
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Fatma PEHLIVAN**

INHOUD

Blz.

I. Inleidende uiteenzettingen	3
II. Betogen van de leden	13
III. Antwoorden	15

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

20 février 2017

**la position de la Belgique
au sein de la banque mondiale**

ÉCHANGE DE VUES

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES RELATIONS EXTÉRIEURES
PAR
MME **Fatma PEHLIVAN**

SOMMAIRE

Pages

I. Exposés introductifs	3
II. Interventions des membres	13
III. Réponses	15

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Dirk Van der Maelen

A. — Vaste leden / Titulaires:

N-VA	Rita Bellens, An Capoen, Peter De Roover, Peter Luykx
PS	Philippe Blanchart, Stéphane Crusnière, Gwenaëlle Grovonius
MR	Jean-Jacques Flahaux, Kattrin Jadin, Richard Miller
CD&V	Els Van Hoof, Vincent Van Peteghem
Open Vld	Annemie Turtelboom, Tim Vandenput
sp.a	Dirk Van der Maelen
Ecolo-Groen	Wouter De Vriendt
cdH	Georges Dallemagne

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

Karolien Grosemans, Johan Klaps, Koen Metsu, Yoleen Van Camp, Brecht Vermeulen
Nawal Ben Hamou, Frédéric Daerden, Sébastien Pirlot, Özlem Özen
Denis Ducarme, Philippe Goffin, N, Benoît Piedboeuf
Leen Dierick, Raf Terwingen, Veli Yüksel
Patricia Ceysens, Patrick Dewael, Dirk Van Mechelen
Maya Detiège, Fatma Pehlivan
Benoit Hellings, Evita Willaert
Francis Delpérée, Vanessa Matz

C. — Niet-stemgerechtigd lid / Membre sans voix délibérative:

DéFI	Véronique Caprasse
------	--------------------

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GOI	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire
Vuye&Wouters	:	Vuye&Wouters

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000:	Parlementair document van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV:	Beknopt Verslag
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000:	Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV:	Compte Rendu Analytique
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel : publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft beslist op 25 oktober 2016 een gedachtewisseling te houden over de positie van België in de Wereldbank. In dat kader heeft zij de volgende personen gehoord: de heer Frans Godts, *executive director* bij de *World Bank Group*, de heer Pol Vandevort, verantwoordelijke “Wereldbank” bij 11.11.11 en de heer François Polet (*Centre Tricontinental*), lid van de werkgroep “Wereldbank” bij de Adviesraad inzake beleidscoherentie ten gunste van ontwikkeling.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTINGEN

A. Inleidende uiteenzetting door de heer Frans Godts

1. *Structuur van de World Bank Group*

De heer Frans Godts, *executive director* bij de *World Bank Group*, deelt mee dat de Groep uit vijf instellingen bestaat:

— de Internationale Bank voor Wederopbouw en Ontwikkeling (IBWO – in het Engels: *International Bank for Reconstruction and Development – IBRD*), die tot doel heeft middeninkomenslanden te helpen;

— de Internationale Ontwikkelingsassociatie (IOA – in het Engels: *International Development Association – IDA*), die tot doel heeft de armste landen te helpen;

— de Internationale Financieringsmaatschappij (IFM – in het Engels: *International Finance Corporation – IFC*), die tot doel heeft het particuliere bedrijfsleven op ontwikkelingsgebied te ondersteunen;

— het Multilateraal Agentschap voor Investeringsgaranties (MIGA – in het Engels: *Multilateral Investment Guarantee Agency – MIGA*), dat garanties biedt voor de investeringen in de ontwikkelingslanden;

— het Internationaal Centrum voor beslechting van investeringsgeschillen (in het Engels: *International Centre for Settlement of Investment Disputes – ICSID*), een internationaal scheidsgerecht voor de oplossing van geschillen tussen Staten en ondernemingen op het gebied van investeringen.

Onder het voorzitterschap van de heer Jim Yong Kim¹ zijn die instellingen nauwer gaan samenwerken dan voorheen. Behalve de financiële ontwikkelingsinstrumenten

¹ De heer Jim Kim is in 2012 tot die functie toegetreden en werd in september 2016 voor een tweede mandaat (2017-2022) aangewezen.

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a décidé d'organiser un échange de vues sur la position de la Belgique au sein de la Banque mondiale le 25 octobre 2016. Elle a entendu dans ce cadre MM. Frans Godts, directeur exécutif du Groupe Banque mondiale, Pol Vandevort, responsable “Banque mondiale” de 11.11.11 et François Polet (*Centre Tricontinental*), membre du groupe de travail “Banque mondiale” du Conseil consultatif sur la cohérence des politiques en faveur du développement.

I. — EXPOSÉS INTRODUCTIFS

A. Exposé introductif de M. Frans Godts

1. *Structure du Groupe Banque mondiale*

M. Frans Godts, *directeur exécutif du Groupe Banque mondiale (World Bank Group)*, explique que le Groupe Banque mondiale est constitué de cinq institutions:

— la Banque internationale pour la reconstruction et le développement (BIRD – en anglais: *International Bank for Reconstruction and Development – IBRD*), qui vise à aider les pays à revenu intermédiaire;

— l'Association internationale de développement (en anglais: *International Development Association – IDA*), qui vise à aider les pays les plus pauvres;

— la Société financière internationale (en anglais: *International Finance Corporation – IFC*), qui soutient le secteur privé en matière de développement;

— l'Agence multilatérale de garantie des investissements (en anglais: *Multilateral Investment Guarantee Agency – MIGA*), qui offre des investissements en assurance au sein des pays en développement;

— le Centre international pour le règlement des différends relatifs aux investissements (CIRDI- en anglais: *International Centre for Settlement of Investment Disputes – ICSID*), qui est un tribunal arbitral international réglant les différends entre États et entreprises en matière d'investissements.

Sous la présidence de M. Jim Yong Kim¹, ces institutions ont développé une collaboration plus étroite qu'auparavant. À côté des instruments de développement

¹ M. Jim Kim a accédé à cette fonction en 2012 et a été désigné pour un deuxième mandat (2017-2022) en septembre 2016.

biedt de Groep ook bijstand en analyses, waarop de lidstaten een beroep kunnen doen. Er zijn 16 000 personeelsleden uit 170 naties² en de organisatie houdt kantoor in 150 landen³.

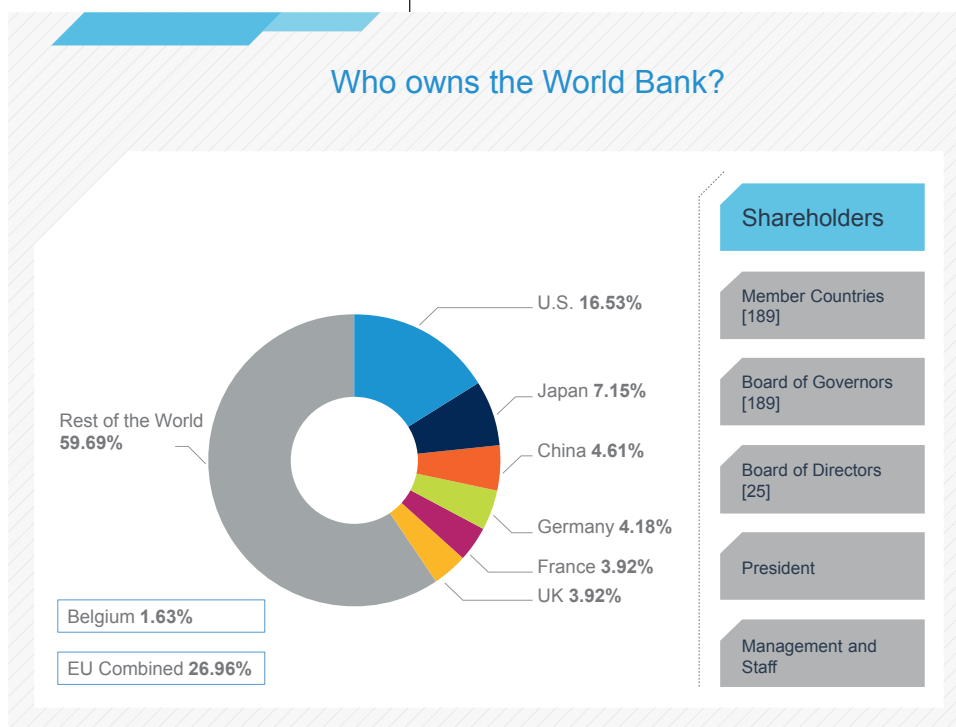
2. Evenredige vertegenwoordiging van de lidstaten

De 189 leden van de Wereldbankgroep beschikken allen over aandelen in verhouding tot hun gewicht en hebben een gouverneur die hen vertegenwoordigt. In de onderstaande grafiek wordt getoond welke lidstaten over een zetel in de Raad van bestuur (25 zetels) beschikken; de andere lidstaten vormen kiesgroepen om te beschikken over één van de overige 19 zetels. België en de EU-lidstaten beschikken respectievelijk over 1,63 % en 26,96 % van de aandelen.

financiers, le Groupe offre également une assistance et des analyses auxquels les États peuvent faire appel. Il compte 16 000 membres du personnel de 170 nationalités² et dispose de bureaux dans 150 États³.

2. Représentation proportionnelle des États membres

Les 189 membres de la Banque mondiale possèdent chacun des parts en proportion de leur importance et disposent d'un gouverneur qui les y représente. Le graphique ci-dessous montre quels États disposent d'un siège propre au sein du Conseil d'administration, les autres États formant quant à eux des groupes pour disposer d'un des 19 autres sièges. La Belgique et l'ensemble des États membres de l'Union européenne disposent respectivement de 1,63 % et 26,96 % des parts.



De kiesgroep waartoe België behoort, telt tien leden: Belarus, Hongarije, Kosovo, Luxemburg, Oostenrijk, Slovenië, Slowakije, Tsjechië en Turkije. Volgens de huidige aandelenberekening heeft België het grootste aandeel (1,63 %).

Die verhouding zal evenwel worden gewijzigd doordat een nieuwe berekeningswijze werd goedgekeurd waarbij het aandeel voor 80 % zal worden berekend op

La circonscription dont fait partie la Belgique compte 10 membres: l'Autriche, la Biélorussie, la République tchèque, la Hongrie, le Kosovo, le Luxembourg, la Slovaquie, la Slovénie et la Turquie. Selon le calcul actuel des parts, la Belgique a la plus grande part (1.63 %).

Cette proportion va cependant être modifiée par la nouvelle formule de calcul qui a été adoptée. Celle-ci prévoit que la part sera calculée pour 80 % sur la base

² Er zijn onder het personeel 85 Belgen. België is een *nationality of focus* (NOF), wat betekent dat men specifiek Belgen wenst in dienst te nemen, en dan vooral jonge vrouwen.

³ 40 % van het personeel werkt evenwel op de zetel van de Wereldbankgroep in Washington.

² On compte 85 Belges parmi le personnel. La Belgique est une *nationality of focus* (NOF), ce qui signifie qu'on cherche spécifiquement à recruter des Belges, en particulier des jeunes femmes.

³ 40 % du personnel se trouve cependant au siège du Groupe Banque mondiale à Washington.

grond van het bbp, en voor 20 % op grond van de IOA-bijdragen. Uit de volgende tabel blijkt dat het aandeel van België dan nog slechts 0,87 % zou bedragen, terwijl het aandeel van Turkije stijgt:

du PNB et pour 20 % en fonction des contributions à l'AID. Comme le montre le tableau suivant, la Belgique ne compterait alors plus que 0.87 % , la part de la Turquie devenant supérieure:

Simulation Results - by Constituency 80/20 EW/IDA Contributions			
60/40 MER/PPP, 5 Years' Average GDP Blend, and 80 Percent Weight to 3 Recent IDA Replenishments: Includes MDRI? Yes			
EDS10			
Country	Post-2010 Share	Calculated Share % (Uncompressed)	Calculated Share % (0.95 Compression)
Austria	0.6359	0.7484	0.8038
Belarus	0.1833	0.0965	0.1149
Belgium	1.6282	0.8782	0.9358
Czech Republic	0.3479	0.2534	0.2873
Hungary	0.4697	0.1794	0.2070
Kosovo	0.0611	0.0095	0.0127
Luxembourg	0.0996	0.0968	0.1152
Slovak Republic	0.1773	0.1128	0.1332
Slovenia	0.0744	0.0569	0.0695
Turkey	1.1160	0.9871	1.0456
Total	4.7934	3.4190	3.7250

$$C = (0.8 \times EW + 0.2 \times IDA)^{0.95}$$

Deze nieuwe formule zal tevens een impact hebben op de aanwijzing van de *executive director* en op de personeelsspreiding over de Staten. Zo zal het respectieve aandeel van Frankrijk en Groot-Brittannië voortaan niet langer gelijk zijn.

3. Doelstellingen en budget van de Wereldbankgroep

In 2013 heeft de raad van bestuur twee doelstellingen bepaald:

- de extreme-armoededrempel terugdringen tot 3 % tegen 2030⁴;
- de 40 % van de bevolking met de laagste inkomens doen meegenieten van de herverdeling van de rijkdom.

In 2015 werden per instelling de volgende bedragen (in miljard dollar) vrijgemaakt⁵:

⁴ Men spreekt van extreme armoede wanneer iemand het moet stellen met minder dan 1,25 dollar per dag. In 2010 en 2013 was respectievelijk 15,6 % en 10,7 % van de wereldbevolking in dat geval.

⁵ Op te merken valt echter dat de daadwerkelijke uitgaven doorgaans 10 tot 15 % lager zijn. De aangegeven bedragen voor een financieel jaar hebben betrekking op de periode van 1 juli van dat jaar tot 30 juni van het volgende jaar.

Cette nouvelle formule aura également un impact pour désigner le directeur exécutif et répartir les membres du personnel entre les États. Ainsi, la France et la Grande-Bretagne ne disposeront désormais plus de parts égales.

3. Objectifs et budget du Groupe Banque mondiale

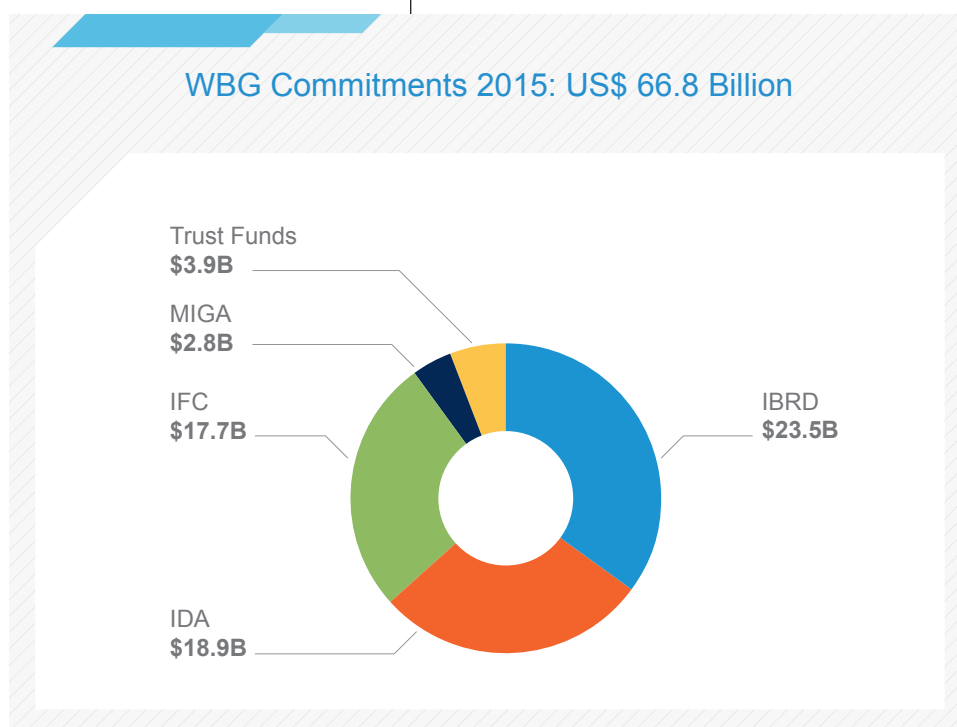
En 2013, le Conseil d'administration a fixé deux objectifs:

- Atteindre le seuil de 3 % de pauvreté extrême d'ici 2030⁴;
- Faire profiter de la redistribution des richesses les 40 % de la population disposant des plus bas revenus.

En 2015, les montants engagés⁵ pour chaque institution étaient les suivants (en milliards de dollars):

⁴ Sont considérés en situation de pauvreté extrême les personnes disposant de moins d'1, 25 dollar par jour. En 2010 et 2013, cela concernait respectivement 15,6 % et 10,7 % de la population mondiale.

⁵ Il faut cependant noter que les dépenses effectives sont généralement inférieures de 10 à 15 %. Les montants indiqués pour une année financière portent sur la période du 1^{er} juillet de cette année au 30 juin de l'année suivante.



Deze bedragen werden per regio verdeeld als volgt:

- Subsaharaans Afrika: 27 %;
- Zuid-Azië: 23 %;
- Oost-Azië en de Stille Oceaan: 16 %;
- Latijns-Amerika en het Caraïbisch Gebied: 14 %;
- Europa en Centraal-Azië: 14 %;
- Midden-Oosten en Noord-Afrika: 6 %.

Wat de IOA betreft, werden 890 projecten gefinancierd, verdeeld over 9 869 plaatsen in 75 landen, voor een totaal bedrag van 81,72 miljard dollar. De IOA heeft de voorbije drie jaar gemiddeld 19 miljard dollar gespendeerd. Naast de verschillende behandelde thema's werden vijf transversale thema's bepaald: het klimaat, genderaangelegenheden, interventies in kwetsbare landen, conflictlanden of landen waar geweld heerst, werk, de economische transformatie, en tot slot het bestuur en de instellingen.

4. De Belgische bijdrage aan de Wereldbankgroep

In de periode 2012 – 2016 heeft ons land een bijdrage van 1,284 miljard dollar aan de Wereldbankgroep betaald, die kan worden opgesplitst als volgt: 788 miljoen dollar voor de IOA, 36 miljoen dollar voor de IBWO en

Ceux-ci étaient répartis comme suit par région:

- Afrique subsaharienne: 27 %;
- Asie du sud: 23 %;
- Est de l'Asie et Pacifique: 16 %;
- Amérique Latine et Caraïbes: 14 %;
- Europe et Asie centrale: 14 %;
- Moyen-Orient et Afrique du nord: 6 %.

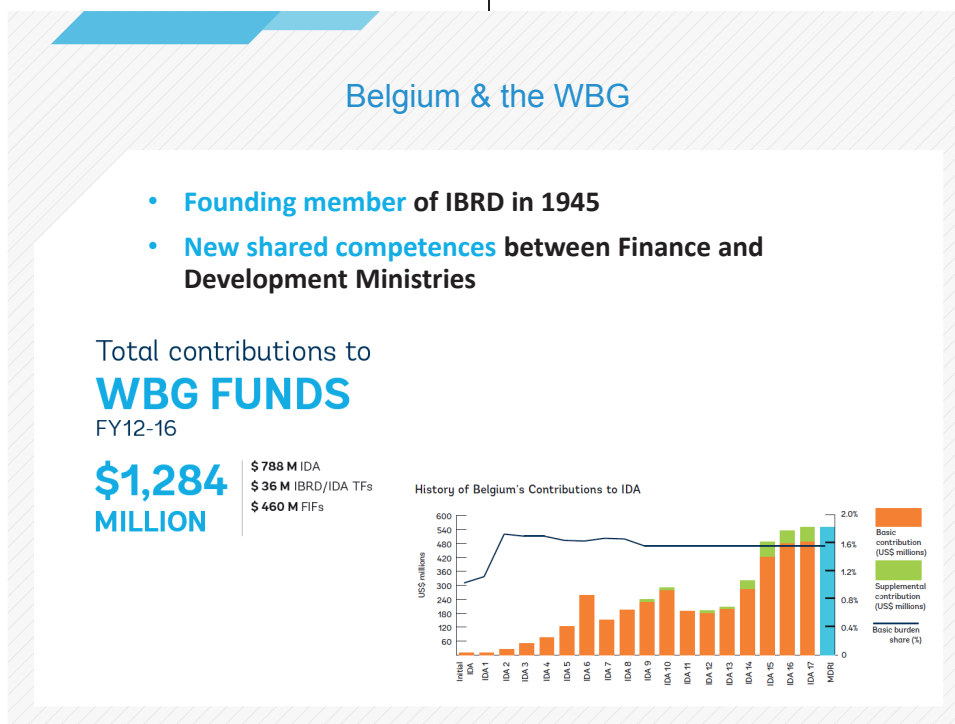
En ce qui concerne l'AID, 890 projets répartis dans 9869 lieux dans 75 pays ont été financés pour un total de 81,72 milliards de dollars. L'AID a dépensé en moyenne 19 milliards de dollars au cours des trois dernières années. Au-delà des différents thèmes couverts, cinq thèmes transversaux ont été fixés: le climat, les questions de genre, les interventions dans les pays fragiles, en conflit ou connaissant des violences, l'emploi et la transformation économique et enfin, la gouvernance et les institutions.

4. La contribution belge au sein du Groupe Banque mondiale

La contribution de la Belgique au Groupe Banque mondiale pour la période 2012-2016 représente 1,284 millions de dollars, répartis comme suit: 788 millions de dollars pour l'AID, 36 millions de dollars pour la

460 miljoen dollar voor de intermediaire financieringsfondsen. De bijdrage aan de IOA evolueert als volgt:

BIRD et 460 millions de dollars pour les fonds intermédiaires de financement. L'évolution de la participation à l'AID est la suivante:



Voorts betaalt België 9,3 miljoen dollar aan de IFM voor adviesdiensten, en 32,8 miljoen dollar via Belgische sponsors. Vier actieve MAIW-waarborgen hebben betrekking op Belgische investeerders; gemiddeld bedraagt het risico 25,9 miljard dollar.

De grafiek hieronder toont welke bedragen worden toegekend aan Belgische ondernemingen die door de Wereldbank gesteunde projecten uitvoeren⁶.

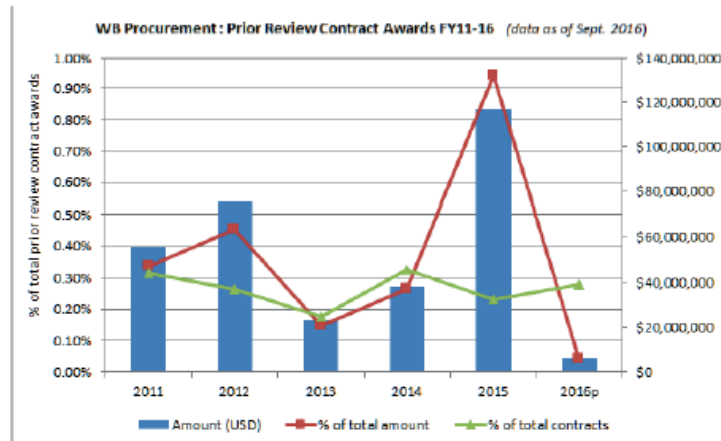
La Belgique contribue par ailleurs à l'IFC à concurrence de 9,3 millions de dollars pour des services de conseil et de 32,8 millions de dollars par le biais de sponsors belges. Quatre garanties actives de MIGA concernent des investisseurs belges et la moyenne des risques encourus s'élève à 25,9 millions de dollars.

Le graphique suivant montre les montants alloués à des entreprises belges qui exécutent les projets soutenus par la Banque mondiale⁶.

⁶ Deze gegevens houden geen rekening met Belgische onderaannemers (vaak kmo's).

⁶ Ces données ne tiennent pas compte des sous-traitants belges qui sont souvent des PME.

Belgium & the WBG Procurement



B. Inleidende uiteenzetting van de heer Pol Vandervoort⁷

De heer Pol Vandervoort, beleidsmedewerker “Wereldbank” van 11.11.11, geeft aan dat zijn organisatie heeft willen nagaan of de door de Wereldbank genomen initiatieven op het vlak van energie en klimaat stroken met de beginselen inzake bestrijding van armoede en klimaatverandering die de Bank beweert te verdedigen in haar hoedanigheid van ontwikkelingsbank. 11.11.11 heeft de resultaten van dat onderzoek in april en mei 2016 bekendgemaakt in het rapport “Walk your talk. Het energiebeleid van de Wereldbank”⁸.

De Wereldbank is een overheidsinstelling waarvan de middelen afkomstig zijn van overheidsgeld; met een budget van 69 miljard dollar is het één van de grootste ontwikkelingsbanken. De door haar vastgestelde normen worden wereldwijd gehanteerd en de projecten die ze beslist te financieren, krijgen daardoor een soort van kwaliteitslabel dat op zijn beurt investeringen uit de privésector aantrekt.

1. Investerings in fossiele brandstoffen

Volgens het Internationaal Energieagentschap produceert de energiesector – die voor 81 % gebaseerd is op

⁷ Zie PowerPoint-presentatie: www.11.be/downloads/2017_Wereldbank_hoorzitting_commissie_BZ_DeKamer.pptx.

⁸ Dit rapport kan worden geraadpleegd op de volgende website: <http://www.11.be/wat-doet-11-11-11/beleidsbeinvloeding/11-dossiers/item/nieuw-rapport-11-11-11-wereldbank-blijft-naarstig-op-zoek-naar-fossiele-brandstoffen>.

B. Exposé introductif de M. Pol Vandervoort⁷

M. Pol Vandervoort, responsable “Banque mondiale” de 11.11.11, explique que son organisation a voulu vérifier si les initiatives prises par la Banque mondiale en matière d’énergie et de climat étaient en adéquation avec les principes de lutte contre la pauvreté et le changement climatique, que la Banque prétend défendre en tant que banque de développement. L’étude “Walk your talk. Het energiebeleid van de Wereldbank” a été publiée sur le sujet par 11.11.11 en avril et mai 2016⁸.

La Banque mondiale est une institution publique dont les fonds proviennent de l’argent public et qui constitue l’une des plus grandes banques de développement avec un budget de 69 milliards de dollars. Les standards qu’elle fixe sont utilisés dans le monde entier et les projets qu’elle décide de financer disposent par ce fait d’une sorte de label de qualité, qui a pour effet d’attirer des investissements du secteur privé.

1. Les investissements dans les énergies fossiles

D’après l’Agence internationale de l’Energie, le secteur de l’énergie – basé à 81 % sur les énergies fossiles

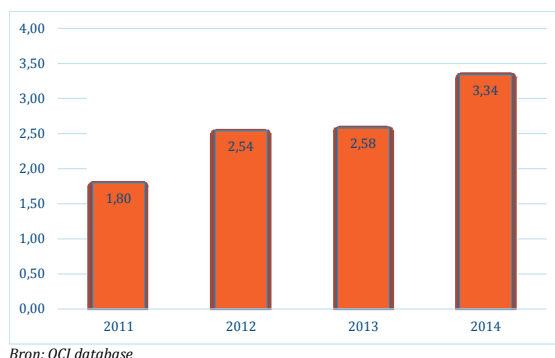
⁷ Voir présentation PowerPoint: www.11.be/downloads/2017_Wereldbank_hoorzitting_commissie_BZ_DeKamer.pptx.

⁸ Cette étude peut être consultée à l’adresse suivante: <http://www.11.be/wat-doet-11-11-11/beleidsbeinvloeding/11-dossiers/item/nieuw-rapport-11-11-11-wereldbank-blijft-naarstig-op-zoek-naar-fossiele-brandstoffen>.

fossiele brandstoffen – twee derde van de CO₂-uitstoot. Terwijl om te voldoen aan de engagementen van de COP21 het aandeel van de fossiele brandstoffen drastisch zou moeten dalen, toont de studie van 11.11.11 aan dat de investeringen van de Wereldbank hoofdzakelijk dat type energie betreffen en dat de investeringen in fossiele brandstoffen tussen 2011 en 2014 zelfs zijn blijven stijgen.

– produit deux tiers du CO₂. Alors que pour remplir les engagements de la COP21, la part des énergies fossiles devrait diminuer de manière drastique, l'étude de 11.11.11 démontre que les investissements de la Banque mondiale dans ce type d'énergie restent majoritaires et que les investissements en énergie fossile continuent même à augmenter entre 2011 et 2014.

Figuur 1. WB groep investeringen fossiele brandstoffen, FY 2011-2014 (in miljard \$)



[bron: databank van *Oil Change International* (OCI)]

De Wereldbankgroep, voornamelijk via de Internationale Financieringsmaatschappij (IFM), is de grootste investeerder inzake exploratieprojecten m.b.t. fossiele brandstoffen en blijft dergelijke projecten financieren. Hetzelfde geldt voor de steenkoolsector, waar minstens 41 projecten zijn gefinancierd ondanks het in 2013 door de Wereldbank uitgestelde moratorium⁹.

2. Investerings van de Wereldbank inzake armoedebestrijding

De productie van energie is noodzakelijk voor de economische ontwikkeling maar het is eveneens belangrijk erop toe te zien dat het miljard mensen die vandaag niet beschikken over elektriciteit, er toegang tot krijgen. Terwijl 84 % van die mensen in rurale gebieden woont, van wie 2/3 in Sub-Saharaans Afrika, vinden de investeringen die door de Wereldbank worden gefinancierd evenwel in andere regio's plaats. Bovendien worden voornamelijk grote gecentraliseerde *on-grid* centrales ontwikkeld terwijl het Internationaal Energieagentschap meent dat de toegang tot elektriciteit voor iedereen moet worden verwezenlijkt via een gedecentraliseerd systeem dat gebaseerd is op hernieuwbare en *off-grid* systemen van energievoorziening.

⁹ Meer inlichtingen over het onderwerp kunnen worden gevonden op het volgende adres: studie <http://www.11.be/wat-doet-11-11-11/beleidsbeïnvloeding/11-dossiers/item/wereldbank-blijft-volop-investeren-in-steenkool-in-azie>.

[source: Banque de données de *Oil Change International* (OCI)]

Le Groupe Banque mondiale, principalement par l'intermédiaire de la Société financière internationale (SFI), constitue le plus grand investisseur en matière de projets d'exploration concernant des énergies fossiles et continue à financer ceux-ci. Il en est de même en ce qui concerne le charbon où au moins 41 projets ont été financés malgré le moratoire décidé par la Banque mondiale en 2013⁹.

2. Les investissements de la Banque mondiale en matière de lutte contre la pauvreté

La production d'énergie est nécessaire pour le développement économique mais il est également important de veiller à ce que le milliard de personnes qui n'en disposent pas actuellement puisse y accéder. Or, alors que 84 % de ces personnes résident en zone rurale et que 2/3 de celles-ci sont en Afrique subsaharienne, les investissements financés par la Banque mondiale se situent dans d'autres régions. De plus, ce sont principalement de grandes centrales *on grid* centralisées qui sont développées alors que l'Agence internationale de l'énergie estime que l'accès à l'électricité pour tous doit être assuré par un système décentralisé, basé sur les énergies renouvelables et des systèmes *off-grid* d'approvisionnement en énergie.

⁹ Davantage de renseignements sur le sujet peuvent être trouvés à l'adresse suivante: étude <http://www.11.be/wat-doet-11-11-11/beleidsbeïnvloeding/11-dossiers/item/wereldbank-blijft-volop-investeren-in-steenkool-in-azie>.

Voor de periode 2000-2014 bedragen de investeringen in landen met een laag elektrificatieniveau nauwelijks 22 %¹⁰ en vertegenwoordigen de off-gridprojecten amper 1,5 % van de portfolio. De Wereldbank moet dus, zoals haar eigen evaluatiedienst vaststelt, fundamenteel van beleid veranderen om tegemoet te komen aan de doelstellingen van het SE4ALL-initiatief (*Sustainable Energy for all*) van de VN die ze onderschreef en aan duurzame-ontwikkelingsdoelstelling nr. 7 betreffende de toegang tot betaalbare, betrouwbare, duurzame en moderne energie voor iedereen.

3. Financiering van projecten van de IFM via financiële tussenpersonen

Het aandeel van de middelen van de IFM die gekanaliseerd worden via financiële tussenpersonen is tussen 2011 en 2014 gestegen met 40 miljard dollar en loopt vandaag op tot 52 % van de IFM-portfolio. De doorlichting¹¹ die in 2013 is uitgevoerd door het interne-evaluatieorgaan (*Compliance Advisor Ombudsman* – CAO) heeft aangetoond dat de lovenswaardige doelstelling om via die weg kmo's te kunnen bereiken, evenwel niet werd gehaald. De IFM heeft immers vaak weinig of geen kennis van de sociale of milieu-impact van haar investeringen.

Zoals de door meerdere internationale ngo's uitgevoerde studies aantonen¹², beschouwen de financiële tussenpersonen en de IFM de informatie over de gefinancierde projecten als vertrouwelijk. Die informatie is alleen beschikbaar via commerciële databanken, waarvoor het jaarabonnement al vlug 17 000 dollar kost. Aan de hand ervan kan overigens niet worden nagegaan in welke mate de IFM-prestatienormen (*performance standards*) worden behaald, en de tienduizenden mensen op wie die projecten betrekking hebben en die het slachtoffer zijn van talrijke mensenrechtenschendingen, weten vaak niet dat het om IFM-projecten gaat¹³.

Die studies onderstrepen dat de vastgestelde problemen van systemische aard zijn en vooral projecten met een hoog risico betreffen. Hoewel het actieplan van

Pour la période 2000-2014, les investissements dans des pays disposant d'un faible niveau d'électrification s'élèvent seulement à 22 %¹⁰ et les projets *off-grid* représentant à peine 1,5 % du portfolio. Comme le constate son propre service d'évaluation, la Banque mondiale doit donc fondamentalement changer de politique pour remplir les objectifs de l'initiative *Sustainable Energy for all* (SE4ALL) de l'ONU auxquels elle a souscrit et l'ODD n°7 relatif à l'accès de tous à des services énergétiques fiables, durables, modernes et abordables.

3. Le financement de projets de la SFI via des intermédiaires financiers

La part des fonds de la SFI qui sont canalisés via des intermédiaires financiers a augmenté de 40 milliards de dollars entre 2011 et 2014 et s'élève aujourd'hui à 52 % du portfolio de la SFI. L'audit mené en 2013 par l'organisme d'évaluation interne (*Compliance Advisor Ombudsman* – CAO)¹¹ a démontré que l'objectif louable de pouvoir atteindre des PME par ce biais n'était cependant pas atteint. En effet, la SFI n'a souvent que peu ou pas connaissance de l'impact en matière sociale ou environnementale de ses investissements.

Comme le démontrent les études menées par plusieurs ONG internationales¹², les intermédiaires financiers et la SFI considèrent confidentielle l'information sur les projets financés. Celle-ci est uniquement disponible par le biais de banques de données commerciales, dont l'abonnement annuel coûte facilement 17 000 dollars. Elle ne permet par ailleurs pas de vérifier dans quelle mesure les standards de performance SFI (*performance standards*) sont remplis et les dizaines de milliers de personnes concernées par ces projets, qui sont victimes de nombreuses violations des droits de l'homme, ne savent souvent pas qu'il s'agit de projets de la SFI¹³.

Ces études soulignent que les problèmes rencontrés sont systémiques et concerne surtout les projets à haut risque. Si le plan d'actions du Groupe Banque mondiale

¹⁰ Dat is zelfs maar 6 % wat de IFM betreft.

¹¹ Die doorlichting volgde op meerdere klachten in verband met onder andere Honduras en India.

¹² "Outsourcing development: Lifting the veil on the World Bank Group's lending through financial intermediaries", oktober 2016, beschikbaar op het volgende adres: <http://www.11.be/onze-thema-s/item/wereldbank-blijft-volop-investeren-in-steenkool-in-azie>. Deze studie is een gemeenschappelijk onderzoek van verschillende internationale ngo's, waaronder 11.11.11, en zal worden gevolgd door drie andere publicaties.

¹³ De heer Vandevort haalt zo het geval aan van mevrouw Gloria Capitan, een partner van 11.11.11 die in juni 2016 is vermoord terwijl ze de handelingen aan de kaak stelde van ondernemingen die actief zijn in de steenkoolsector en die via twee Filipijnse banken middelen kregen van de IFM.

¹⁰ Ce taux est même de 6 % en ce qui concerne la SFI.

¹¹ Cet audit faisait suite à plusieurs plaintes relatives notamment au Honduras et à l'Inde.

¹² "Outsourcing development: Lifting the veil on the World Bank Group's lending through financial intermediaries", octobre 2016, disponible à l'adresse suivante: <http://www.11.be/onze-thema-s/item/wereldbank-blijft-volop-investeren-in-steenkool-in-azie>. Cette étude est le résultat de recherches communes menées par différentes ONG internationales, dont 11.11.11., et sera suivie de trois autres publications.

¹³ M. Vandevort évoque ainsi le cas de Mme Gloria Capitan, une partenaire de 11.11.11 qui a été assassinée en juin 2016 alors qu'elle dénonçait les agissements d'entreprises actives dans le secteur du charbon, qui recevaient des fonds de la SFI par l'intermédiaire de deux banques philippines.

de Wereldbankgroep een stap voorwaarts betekent, zullen alleen een betere transparantie en een grotere verantwoordelijkheid vanwege de IFM de situatie kunnen verbeteren.

4. Rol en verantwoordelijkheid van België binnen de Wereldbankgroep

Als gevolg van de belangrijke positie van België binnen de kiesgroep waartoe ons land behoort, en in de raad van bestuur van de Wereldbankgroep kan invloed worden uitgeoefend op een budget van bijna 70 miljard dollar, wat 40 keer meer is dan de officiële ontwikkelingshulp van België, 68 keer meer dan de uitgaven van de DGD in 2015 en 350 maal die van de Belgische ngo's. Hoewel de communicatie met de huidige Belgische vertegenwoordiger in de raad van bestuur betrekkelijk vlot verloopt, pleit de heer Vandevoot voor structurele maatregelen om de Belgische standpunten transparanter te maken. De Belgische regering kan in theorie instructies aan de Belgische *executive director* geven met betrekking tot elke beslissing van de organisatie, maar dat is in de praktijk niet werkbaar. Daarom zou een algemene beleidsnota of een actieplan moeten worden opgesteld met betrekking tot bepaalde strategische domeinen, zoals energie en financiering via financiële tussenpersonen.

C. Uiteenzetting van de heer François Polet

1. Adviesraad inzake beleidscoherentie ten gunste van ontwikkeling

De heer François Polet, lid van de werkgroep Wereldbank van de Adviesraad inzake beleidscoherentie ten gunste van ontwikkeling (hieronder Adviesraad), legt uit dat de Adviesraad tot doel heeft na te gaan in hoeverre de beleidsmaatregelen van de diverse regeringsdepartementen zijn afgestemd op de resultaten en de doelstellingen van de Belgische ontwikkelingssamenwerking. De Adviesraad, die uit vertegenwoordigers van de academische wereld en van het middenveld bestaat, werd in 2014 opgericht bij het koninklijk besluit van 2 april 2014¹⁴. Op verzoek van de minister kan hij adviezen uitbrengen over het coherentieprincipe¹⁵. In twee jaar tijd heeft hij zeven

constitue un progrès, seules une meilleure transparence et une plus grande responsabilité de la SFI pourront améliorer la situation.

4. Rôle et responsabilité de la Belgique au sein du Groupe Banque mondiale

La position importante de la Belgique au sein de sa circonscription et dans le conseil d'administration du Groupe Banque mondiale permet d'avoir un impact sur un budget de près de 70 milliards de dollars, ce qui représente 40 fois l'aide publique belge au développement, 68 fois les dépenses de la DGD en 2015 et 350 fois celles des ONG belges. Si la communication avec l'actuel représentant belge au sein du conseil d'administration se déroule relativement bien, M. Vandevoot plaide pour la mise en place de mesures structurelles d'amélioration de la transparence des positions belges. En effet, le gouvernement belge peut en théorie formuler des instructions à l'égard du directeur exécutif belge sur chaque décision prise par l'organisation, mais cela n'est pas faisable dans la pratique. C'est pourquoi une note de politique générale ou un plan d'actions devraient être élaborés dans certains domaines stratégiques telles que l'énergie et le financement par le biais d'intermédiaires financiers.

C. Exposé de M. François Polet

1. Le Conseil consultatif sur la cohérence des politiques en faveur du développement

M. François Polet, membre du groupe de travail "Banque mondiale" du Conseil consultatif sur la cohérence des politiques en faveur du développement (ci-après: Conseil consultatif), explique que le Conseil consultatif a pour objectif de vérifier l'adéquation des politiques menées par l'ensemble des départements gouvernementaux avec les résultats et les objectifs de la Coopération belge au développement. Composé de représentants du monde académique et de la société civile, le Conseil consultatif a été créé en 2014 par l'arrêté royal du 2 avril 2014¹⁴. Il peut rendre des avis sur le principe de cohérence¹⁵ à la demande du ministre ou de sa propre initiative. En deux ans, il a rendu sept

¹⁴ Koninklijk besluit van 2 april 2014 betreffende de oprichting van een Adviesraad inzake beleidscoherentie ten gunste van ontwikkeling, *Belgisch Staatsblad*, 22 april 2014.

¹⁵ Dit principe werd opgenomen in de Europese Ontwikkelingsconsensus van 2005 en overgenomen in het Verdrag van Lissabon. Krachtens de wet van 19 maart 2013 betreffende de [Belgische] ontwikkelingssamenwerking is het eveneens een normerend beginsel.

¹⁴ Arrêté royal du 2 avril 2014 relatif à la création d'un Conseil consultatif sur la cohérence des politiques en faveur du développement, *M.B.*, 22 avril 2014.

¹⁵ Ce principe a été inclus dans le consensus européen pour le développement de 2005 et repris dans le Traité de Lisbonne. Il constitue également un principe normatif en vertu de la loi du 19 mars 2013 relative à la Coopération [belge] au Développement.

adviezen uitgebracht, waarvan één over het mandaat van België binnen de Wereldbank¹⁶.

2. Advies over het mandaat van België binnen de Wereldbank

Hoewel het mandaat van België binnen de Wereldbankgroep ondergeschikt is aan de internationale verbintenissen die België, onder meer inzake mensenrechten, is aangegaan, rijzen er meerdere problemen met de coherentie van de beleidsbeslissingen van de Wereldbank met de beleidslijnen inzake ontwikkeling. In dat verband vestigt de Adviesraad¹⁷ onder meer de aandacht op de niet-toepassing van de sociale en milieu-normen als onderdeel van de zogeheten *safeguards* en *performance standards*, alsook het feit dat de beleidslijnen van de Wereldbank ingaan tegen de beginselen van voedselzekerheid en waardig werk.

De deelname van België in de Wereldbankgroep biedt onvoldoende waarborgen om de pijnpunten in verband met de coherentie van de ontwikkelingsbeleidsmaatregelen weg te werken. Zo wordt het toezicht tot dusver uitgeoefend door de minister van Financiën. Het – nog niet verschenen – ontwerp van koninklijk besluit van de regering voorziet voortaan in een tweevoudig toezicht, door zowel de minister van Financiën als de minister van Ontwikkelingssamenwerking. Aangaande de transparantie van de Belgische standpunten betreurt de spreker het gebrek aan informatie alsook de onnauwkeurige antwoorden aan de Kamerleden en aan het middenveld, zowel wat de standpunten *ex ante* als *ex post* van België betreft.

3. De drie aanbevelingen van de Adviesraad

De coherentie van de ontwikkelingsbeleidslijnen moet een doorslaggevend criterium worden voor de deelname van België aan de Wereldbank. Door middel van een actieplan waarin de bekommelingen en prioriteiten van België worden vastgelegd, zouden de besluitvormingsprocessen transparanter kunnen worden gemaakt en zou de coherentie kunnen worden gewaarborgd tussen de standpunten die België in de Wereldbank verdedigt en zijn nationale en internationale verbintenissen. Ten slotte beveelt het advies aan om de ministeriële verantwoordelijkheid over te dragen om de beleidscoherentie te versterken. Het voornoemde ontwerp van koninklijk besluit voorziet erin dat de voor Ontwikkelingssamenwerking bevoegde minister

avis, dont un sur le mandat de la Belgique au sein de la Banque mondiale¹⁶.

2. L'avis sur le mandat de la Belgique au sein de la Banque mondiale

Alors que le mandat de la Belgique au sein du Groupe Banque mondiale est subordonné aux engagements internationaux contractés par la Belgique notamment en matière de droits de l'homme, les politiques menées par la Banque mondiale posent plusieurs problèmes d'incohérence avec les politiques de développement. Sont ainsi notamment pointés par le Conseil consultatif¹⁷ la non-application des standards sociaux et environnements prévus par les politiques de sauvegarde (*safeguards*) et les normes de performance (*performance standards*) ainsi que le fait que les politiques de la Banque mondiale vont à l'encontre des principes de sécurité alimentaire et de travail décent.

La participation de la Belgique au sein du Groupe Banque mondiale n'offre pas de garanties suffisantes pour résoudre les problèmes de cohérence des politiques de développement. Ainsi, la tutelle était jusqu'à présent exercée par le ministre des Finances. Le projet d'arrêté royal du gouvernement non encore publié (ci-après: le projet d'arrêté royal) prévoit cependant désormais une double tutelle des ministres des Finances et de la Coopération au développement. En ce qui concerne la transparence des positions belges, l'orateur regrette le manque d'informations et les réponses imprécises transmises aux membres de la Chambre des représentants et à la société civile, tant en ce qui concerne les positions *ex ante* et *ex post* adoptées par la Belgique.

3. Les trois recommandations du Conseil consultatif

La cohérence des politiques de développement doit constituer un critère décisif de participation de la Belgique à la Banque mondiale. L'élaboration d'un plan d'actions définissant les préoccupations et les priorités de la Belgique permettrait de rendre les processus de décision plus transparents et de garantir la cohérence entre les positions défendues par la Belgique au sein de la Banque mondiale et ses engagements nationaux et internationaux. Enfin, l'avis recommandait un transfert de la responsabilité ministérielle pour renforcer la cohérence stratégique. Le projet d'arrêté royal prévoit que le ministre chargé de la Coopération au développement est gouverneur suppléant tandis que le ministre des Finances reste gouverneur. Le représentant au sein de

¹⁶ Dit advies kan integraal worden geraadpleegd via deze link: <http://www.ccpd-abco.be/advice/het-mandaat-van-belgie-binnen-de-wereldbank/?lang=nl>.

¹⁷ Cf. blz. 4 tot 10 van het advies.

¹⁶ Cet avis peut être consulté dans son intégralité à l'adresse suivante: <http://www.ccpd-abco.be/advice/le-mandat-de-la-belgique-au-sein-de-la-banque-mondiale/>.

¹⁷ Voir pages 4 à 10 de l'avis pour plus de détails.

plaatsvervangend gouverneur is, terwijl de minister van Financiën gouverneur blijft. De vertegenwoordiger voor de IOA onderhandelingen (*IDA deputy*) wordt door de minister van Ontwikkelingssamenwerking aangeduid. De bevoegdheid voor de Afrikaanse Ontwikkelingsbank ligt bij dezelfde minister; terwijl de minister van Financiën bevoegd is voor de Aziatische en Latijns-Amerikaanse Ontwikkelingsbank.

II. — BETOGEN VAN DE LEDEN

Mevrouw Rita Bellens (N-VA) vraagt of de heer Godts het nodig acht een nieuwe selectieprocedure voor de voorzitter van de Wereldbank uit te werken, gelet op de kritiek die te horen viel naar aanleiding van de aanstelling van de heer Jim Yong Kim, voor de twaalfde keer op rij een Amerikaan.

De deelname van België zal 83 miljoen dollar bedragen voor de periode 2014-2020. Hoe komt het dat de Belgische bijdrage toeneemt en zal dat betekenen dat ons land binnen de Wereldbank zwaarder zal wegen? Er rekening mee houdend dat de beslissingen van de kiesgroep waartoe België behoort niet openbaar gemaakt worden, zou mevrouw Bellens graag meer te weten komen over hoe het Belgische standpunt tot stand komt. Ze vraagt ook of dit standpunt niet openbaar kan worden gemaakt, zoals dat in Nederland het geval is. Ook wil ze graag de mening van de heer Godts kennen over de door het koninklijk besluit in uitzicht gestelde hervorming van het toezicht op de vertegenwoordiging binnen de Wereldbankgroep.

Tot slot vraagt ze hoe de energieprojecten worden bijgestuurd om de COP21-doelstellingen te bereiken en zo tegemoet te komen aan de kritische opmerkingen van onder meer 11.11.11?

Mevrouw Gwenaëlle Grovonius (PS) betreurt het gebrek aan transparantie ten aanzien van de Kamer van volksvertegenwoordigers wat het Belgisch beleid binnen de Wereldbank aangaat. Er wordt immers geen enkele nadere informatie gegeven over de projecten die worden gefinancierd in het kader van de begrotingslijn van de Belgische bijdrage en om de drie jaar wordt bij de Kamer van volksvertegenwoordigers een wetsontwerp over de aan de IOA toegewezen bedragen ingediend, maar daarin staat al evenmin iets over de impact van het gevoerde beleid op de plaatselijke bevolking en op de ontwikkeling. Door een grotere transparantie – die niet beperkt mag blijven tot de antwoorden op de specifieke mondelinge vragen van parlementsleden – zouden de structurele problemen die door verscheidene klachten aan het licht zijn gekomen, beter kunnen worden omschreven.

L'IDA est désigné par le ministre de la Coopération au développement. La compétence relative à la Banque africaine de développement relève du même ministre, tandis que le ministre des Finances est compétent pour la Banque asiatique de développement et la Banque de développement d'Amérique latine.

II. — INTERVENTIONS DES MEMBRES

Mme Rita Bellens (N-VA) demande si M. Godts estime nécessaire de prévoir une nouvelle procédure de sélection du président de la Banque mondiale, compte tenu des critiques émises lors de la désignation d'un Américain pour la douzième fois consécutive, M. Jim Yong Kim.

La participation de la Belgique s'élèvera à 83 millions de dollars pour la période 2014-2020. Quelles sont les raisons qui expliquent l'augmentation du budget et cela aura-t-il pour effet d'augmenter l'influence de la Belgique au sein du Groupe Banque mondiale? Rappelant que les décisions de la circonscription électorale dont fait partie la Belgique ne sont pas rendues publiques, Mme Bellens souhaiterait obtenir davantage d'informations sur la manière dont est élaborée la position belge et s'il est envisageable de rendre celle-ci publique comme tel est le cas pour les Pays-Bas. Elle aimerait également connaître la position de M. Godts quant à la réforme de la tutelle sur la représentation au sein du Groupe Banque mondiale prévue par le projet d'arrêté royal.

Enfin, quelles sont les réorientations des projets en matière d'énergie envisagées afin d'atteindre les objectifs de la COP21 et d'ainsi tenir compte des critiques émises notamment par 11.11.11?

Mme Gwenaëlle Grovonius (PS) déplore le manque de transparence à l'égard de la Chambre des représentants de la politique belge au sein de la Banque mondiale. En effet, aucun détail n'est donné sur les projets financés dans le cadre de la ligne budgétaire portant sur la contribution belge et un projet de loi relatif aux montants attribués à l'AID est déposé à la Chambre des représentants tous les trois ans, qui ne précise pas davantage l'impact des politiques menées sur les populations locales ou le développement. Une meilleure transparence – qui ne peut se limiter aux réponses aux questions orales ponctuelles posées par les parlementaires – permettrait de pointer du doigt les problèmes structurels qu'ont révélées différentes plaintes.

De heer Richard Miller (MR) wijst erop dat, ondanks het feit dat de EU-lidstaten samen 26,96 % van de aandelen in handen hebben en de Verenigde Staten slechts 16,53 % van de aandelen, de voorzitter van de Wereldbankgroep systematisch een Amerikaan is. De spreker zou graag het standpunt van de Belgische regering kennen over het advies dat de Adviesraad inzake de coherentie van de beleidslijnen ten gunste van ontwikkeling heeft uitgebracht en vraagt hoe België zou kunnen helpen om de nodige technische ondersteuning te verschaffen waarmee de landen in Centraal-Afrika voor bepaalde projecten financiële hulp zouden kunnen krijgen van de Wereldbank.

Tot slot vraagt de spreker wat de sprekers vinden van het ontwerp van koninklijk besluit dat de verdeling van het toezicht over de verschillende instanties van de Wereldbank hervormt. Hij verheugt zich dat voortaan de minister bevoegd voor Ontwikkelingssamenwerking de Belgische vertegenwoordiger binnen de Afrikaanse Ontwikkelingsbank mag aanwijzen.

De heer Jean-Jacques Flahaux (MR) zou graag meer informatie krijgen over de wederzijdse invloed tussen het Internationaal Muntfonds (IMF) en de Wereldbankgroep en over de coördinatie tussen EU-lidstaten binnen de Groep. Hoe kan men er voorts voor zorgen dat de door die instellingen gevalideerde projecten in overeenstemming zijn met de mensenrechten en met de principes van COP21, onder meer wat hernieuwbare energie betreft?

Mevrouw Annemie Turtelboom (Open Vld) vraagt zich vooreerst af of het zorgwekkende beleid dat thans in Turkije wordt gevoerd – onder meer inzake mensenrechten, inzake gendergelijkheid en inzake lokale democratie – gevolgen heeft voor de positie van dat land binnen de Wereldbankgroep.

Bestaat er een inventaris van de door de Wereldbank gevoerde projecten inzake hernieuwbare energie in de verschillende continenten en/of landen? Is het trouwens geweten of de toegewezen middelen bestemd zijn voor overheidsbedrijven – wat overigens niet steeds een garantie is dat die middelen efficiënt worden aangewend? Zijn er bovendien cijfers voorhanden over de investeringen waarvoor projecten in de ontwikkelingslanden niet konden worden uitgevoerd? *Mevrouw Turtelboom* pleit ervoor dat België de periode waarin ons land over een uitvoerend directeur beschikt, aangrijpt om procedures in te stellen die moeten zorgen voor meer transparantie over de bestemmingen en over de soorten steun die de Wereldbankgroep kan verlenen.

M. Richard Miller (MR) souligne que, malgré le fait que les parts des États de l'Union européenne représentent au total 26,96 % et que les États-Unis disposent seulement de 16,53 % des parts, le président du Groupe Banque mondiale est systématiquement américain. L'orateur aimerait également connaître la position du gouvernement belge sur l'avis rendu par le Conseil consultatif sur la cohérence des politiques en faveur du développement et se demande comment la Belgique pourrait contribuer à apporter l'assistance technique nécessaire pour permettre aux États d'Afrique centrale de bénéficier de fonds de la Banque mondiale pour certains projets.

Enfin, l'orateur demande ce que pensent les orateurs du projet d'arrêté royal qui réforme la répartition de la tutelle sur les différentes instances de la Banque mondiale. Il se réjouit que le ministre chargé de la Coopération au développement puisse désormais désigner le représentant belge au sein de la Banque africaine de développement.

M. Jean-Jacques Flahaux (MR) aimerait obtenir des informations sur les influences mutuelles entre le Fonds mondial international (FMI) et le Groupe Banque mondiale ainsi que sur la coordination entre États membres de l'UE au sein du Groupe. Comment peut-on par ailleurs faire en sorte que les projets validés par ces institutions soient conformes aux droits de l'homme et aux principes de la COP21, notamment en matière d'énergies renouvelables?

Mme Annemie Turtelboom (Open Vld) se demande tout d'abord si la politique inquiétante actuellement menée en Turquie – que ce soit en matière de droits de l'homme, d'égalité entre hommes et femmes et de démocratie locale notamment – a un impact sur sa position au sein du Groupe Banque mondiale.

Un inventaire des projets menés par la Banque mondiale en matière d'énergies renouvelables dans les différents continents et/ou pays est-il disponible? Sait-on par ailleurs si les moyens octroyés sont destinés à des entreprises publiques – bien qu'il ne s'agisse pas toujours pour autant d'une garantie que ceux-ci soient utilisés de manière plus efficace? Dispose-t-on également de données sur la part d'investissements pour lesquels des projets n'ont pas pu être accomplis dans les pays en développement? *Mme Turtelboom* plaide pour que la Belgique profite de la période pendant laquelle elle dispose d'un directeur exécutif pour mettre en place des procédures permettant davantage de transparence sur les destinataires et les types d'aides que peut octroyer le Groupe Banque mondiale.

Mevrouw Fatma Pehlivan (sp.a) pleit ervoor dat een jaarrapport zou worden opgesteld over het mandaat van België binnen de Wereldbankgroep, zodat de Kamer van volksvertegenwoordigers kan nagaan in hoeverre de projecten overeenstemmen met de principes van de Belgische ontwikkelingssamenwerking die zijn vervat in de wet van 19 maart 2013. Wat is België van plan om ervoor te zorgen dat de door de Wereldbank ondersteunde projecten daarmee in overeenstemming zijn? Kan de overheid van de betrokken landen ook verantwoordelijk worden gesteld? Mevrouw Pehlivan pleit er ook voor dat erop wordt toegezien dat de projecten die door de Belgische Ontwikkelingssamenwerking worden gefinancierd in de 14 partnerlanden complementair zijn met het project van de Wereldbank.

De heer Benoît Hellings (Ecolo-Groen) pleit voor meer transparantie van de projecten die worden gefinancierd dankzij het budget van 130 miljoen dollar dat België heeft toegekend aan de Wereldbankgroep. Zijn er overigens in multilateraal verband ontwikkelde projecten die voorbeelden vormen van *good practices* waardoor de Belgische ontwikkelingssamenwerking zich zou kunnen laten inspireren? Hoe zouden voorts meer middelen kunnen worden toegewezen aan projecten ter bevordering van agro-ecologie alsook – weliswaar rekening houdend met de politieke en economische instabiliteit van Centraal-Afrika – aan projecten in die regio?

Vervolgens pleit de spreker voor een plan voor het volledig koolstofvrij maken van de door de Wereldbank gefinancierde projecten, teneinde de door de COP 21 opgestelde doelstelling te halen om de klimaatopwarming tot 2° C te beperken. Ten slotte vraagt de heer Hellings zich af of het weinig ambitieuze standpunt van België inzake vrijwaringsbeleidsmaatregelen te verklaren valt door de samenstelling van de kiesgroep waartoe ons land behoort. Welk tijdpad werd er vastgelegd voor de uitwerking van die vrijwaringsbeleidsmaatregelen?

III. — ANTWOORDEN

De heer Frans Godts (Wereldbankgroep) herinnert eraan dat de bijdrage van België tot de Wereldbankgroep is opgenomen in het ontwerp van algemene uitgavenbegroting dat jaarlijks door de Kamer van volksvertegenwoordigers wordt goedgekeurd. De Kamer wordt ook in kennis gesteld van elke kapitaalverhoging¹⁸. De aan de Internationale Ontwikkelingsassociatie (IOA) gedoneerde bedragen krijgen om de drie jaar trouwens hun neerslag in een specifiek wetsontwerp.

¹⁸ De recentste kapitaalverhoging van de Wereldbankgroep heeft in 2010 plaatsgevonden.

Mme Fatma Pehlivan (sp.a) plaide pour qu'un rapport annuel soit élaboré sur le mandat de la Belgique au sein du Groupe Banque mondiale afin que la Chambre des représentants puisse vérifier dans quelle mesure les projets correspondent aux principes de la coopération belge au développement fixés par la loi du 19 mars 2013. Que compte faire la Belgique pour que les projets supportés par la Banque mondiale y soient conformes? La responsabilité des autorités des pays concernés peut elle également être mise en cause? Mme Pehlivan plaide également pour que l'on veille à ce que les projets financés par la Coopération belge au développement dans les 14 pays partenaires soient complémentaires au projet de la Banque mondiale.

M. Benoît Hellings (Ecolo-Groen) plaide pour une meilleure transparence des projets financés grâce au budget de 130 millions de dollars alloué par la Belgique au Groupe Banque mondiale. Y a-t-il par ailleurs des projets développés dans le cadre multilatéral qui constitue des exemples de bonnes pratiques dont la Coopération belge au développement pourrait s'inspirer? Comment pourrait-on également attribuer davantage de budgets à des projets favorisant l'agro-écologie et à des projets en Afrique centrale – tout en tenant compte de l'instabilité politique et économique de la région?

L'orateur plaide ensuite pour un plan de décarbonisation totale des projets financés par la Banque mondiale afin d'atteindre l'objectif de réchauffement climatique de maximum 2°C prévu par la COP21. M. Hellings se demande enfin si la position peu ambitieuse adoptée par la Belgique en matière de politiques de sauvegarde s'explique par la composition de sa circonscription électorale. Quel est le calendrier fixé pour l'élaboration de ces politiques de sauvegarde?

III. — RÉPONSES

M. Frans Godts (Groupe Banque mondiale) rappelle que la contribution de la Belgique au Groupe Banque mondiale est inscrite dans le projet de budget général des dépenses approuvé chaque année par la Chambre des représentants, qui est également informée de chaque augmentation du capital¹⁸. Les montants donnés à l'AID font par ailleurs l'objet d'un projet de loi spécifique tous les trois ans.

¹⁸ La dernière augmentation du capital du Groupe Banque mondiale a eu lieu en 2010.

De spreker herinnert eraan dat de financiering van projecten in de ontwikkelingslanden grote risico's inhoudt, die een bijzondere *follow-up* vereisen. Volgens hem vormt een gedeelde bevoegdheid over de instanties van de Wereldbankgroep een evenwichtige oplossing, die het mogelijk zal maken de expertise van de administratie van Financiën¹⁹ – waarvan de ambtenaren ook over een terreinexpertise beschikken in de ontwikkelingslanden – inzake internationale banken te combineren met de specifieke *follow-up* via de DGD door de met Ontwikkelingssamenwerking belaste minister. Momenteel hangt de daadwerkelijke uitoefening van die bevoegdheid af van de samenwerkingsbereidheid van de betrokkenen; zulks zou worden vergemakkelijkt door de uitwerking van een *Memorandum of Understanding* waarin ieders respectieve bevoegdheden worden gepreciseerd.

De raad van bestuur heeft in 2011 de aanwijzingsprocedure van de voorzitter van de Wereldbankgroep goedgekeurd. Terwijl er voorheen meerdere kandidaten waren, heeft in 2016 alleen de heer Jim Yong Kim zich kandidaat gesteld. Tot zijn benoeming werd besloten na een vier uur durend onderhoud met de raad van bestuur, dat met name betrekking had op de hervormingsplannen en op het gebrek aan contacten met het personeel dat was aangestipt in de evaluatie van de heer Kim. De voorzitter zal de vastgestelde doelstellingen inzake armoedebestrijding en rijkdomherverdeling moeten verwezenlijken. De Europese landen hebben ook beklemtoond dat het belangrijk is duurzame, milieuvriendelijke projecten uit te voeren.

In mei 2016 heeft de Wereldbank een nieuw klimaatbeleid aangenomen, dat geregeld wordt geëvalueerd aan de hand van 74 *score cards*, die om de drie maanden worden overlopen. Naargelang de verkregen, in drie categorieën opgedeelde resultaten²⁰ wordt het management verzocht oplossingen uit te werken om de doelstellingen te halen. Tevens worden die resultaten onderzocht door de *Independent Evaluation Group* en door de *Compliance Advisor Ombudsman* (CAO), met dien verstande dat geregeld overleg plaatsvindt met de ngo's.

Na verloop van tijd worden verbeteringen geconstateerd en staat het personeel almaar positiever tegenover de hervormingen en de kosteninkrimping met bijna

Rappelant que le financement de projets dans les pays en développement comporte des risques élevés, qui nécessitent un suivi particulier, l'orateur estime qu'une tutelle partagée sur les instances du groupe Banque mondiale constitue une solution équilibrée, qui permettra de combiner à la fois l'expertise de l'administration des Finances¹⁹ en matière de banques internationales – dont les agents disposent également d'une expertise de terrain dans les pays en développement – et le suivi spécifique du ministre chargé de la Coopération au développement via la DGD. L'exécution effective de cette tutelle dépend à présent de la bonne volonté des personnes concernées à collaborer, ce qui serait facilité par l'élaboration d'un *Memorandum of Understanding* précisant les attributions respectives de chacun.

La procédure pour désigner le président du Groupe Banque mondiale a été approuvée par le conseil d'administration en 2011. Alors qu'il y avait précédemment plusieurs candidats, seul M. Jim Yong Kim s'est présenté en 2016. Sa désignation a été décidée à l'issue d'un entretien de quatre heures avec le conseil d'administration, qui a notamment porté sur les projets de réforme et le manque de contacts avec le personnel qui avait été pointé dans l'évaluation de M. Kim. Le président devra réaliser les objectifs fixés en matière de lutte contre la pauvreté et de redistribution des richesses. Les pays européens ont également insisté sur l'importance de mener des projets durables respectant l'environnement.

En mai 2016, une nouvelle politique a été adoptée par la Banque mondiale en matière de climat, qui fait l'objet d'une évaluation régulière au moyen de 74 *score cards*, qui sont passées en revue en détail tous les trois mois. En fonction des résultats obtenus, classés en trois catégories²⁰, il est demandé au management de trouver des solutions afin de remplir les objectifs. Ces résultats sont également examinés par l'*Independent evaluation group* et le CAO, en concertation régulière avec les ONG.

Au fil du temps, on constate des améliorations et le personnel est de plus en plus positif à l'égard des réformes et de la réduction des coûts de près de

¹⁹ De administratie van Financiën in respectievelijk Frankrijk en Nederland is ook bevoegd voor het toezicht op de instellingen van de Wereldbank.

²⁰ Zo vermeldt de heer Godts bij wijze van voorbeeld het aantal projecten die correct verlopen (een score van 17,3 % op een doelstelling van 65 %), die in de categorie "rood" worden ondergebracht, terwijl de strategieën per land in de categorie "groen" thuishoren (omdat 68 % werd gehaald, zodat de doelstelling van 70 % bijna is bereikt).

¹⁹ L'administration des Finances en France et aux Pays-Bas dispose également de la tutelle relative aux institutions de la Banque mondiale.

²⁰ M. Godts cite ainsi les exemples du nombre de projets qui se déroulent correctement (score de 17.3 % pour un objectif de 65 %) qui sont classés en catégorie "rouge" tandis que les stratégies par pays sont classées "vert" (l'objectif de 70 % étant quasiment rempli puisque l'on atteint 68 %).

400 miljoen dollar, ook al blijven er vooralsnog enkele proteststemmen hoorbaar.

Vervolgens legt de heer Godts uit dat het bedrag van 83 miljoen dollar overeenstemt met de Belgische IOA-bijdrage in de loop van de jongste drie jaar ("IDA17"). Voor de volgende periode ("IDA18"), zal de Belgische bijdrage ongewijzigd zijn, terwijl het alomvattende budget met 25 miljard dollar wordt opgetrokken tot een totaalbedrag van 75 miljard dollar. Die situatie vloeit voort uit het feit dat de IOA voortaan haar kapitaal ("*equity*") aanwendt om op de markt leningen te verkrijgen; daarvoor is de IOA momenteel veeleer een bank dan een fonds. De IOA heeft een AAA-rating verkregen, wat haar in staat zal stellen op goede rentevoeten aanspraak te kunnen maken.

De spreker geeft vervolgens aan dat hij in de raad van bestuur zowel de belangen van de Bank als het voor de kiesgroep gedefinieerde standpunt verdedigt. België neemt overigens deel aan een wekelijkse vergadering met de Europese landen en onderhoudt contacten met de andere uitvoerend directeurs²¹.

Wat het principe van coherentie van de ontwikkelingsbeleidslijnen betreft, herinnert de spreker eraan dat 80 % van de portfolio van de Groep gericht is op het ondersteunen van de kmo's. De talrijke klachten met betrekking tot de aardolieprojecten hebben ervoor gezorgd dat die projecten zijn uitgesteld in afwachting van een risicoanalyse, met name op het vlak van goed bestuur.

De vrijwaringsbeleidslijnen zijn uitgestippeld op basis van 110 nationale bevestigingen. Er dient evenwel te worden onderstreept dat de mensenrechten als zodanig niet zijn opgenomen in de statuten van de Groep, maar wel in de inleiding ervan – in tegenstelling tot de rechten van de inheemse bevolkingen en de kwestie van het label, die er wel in zijn vermeld.

Wat klimaat en energie betreft, goed voor 29 % van de uitgaven van de Wereldbankgroep, is in mei 2016 een nieuw beleid goedgekeurd, dat betrekking heeft op de hernieuwbare energieën en een betere energie-efficiëntie, met name door meer off-gridprojecten en steun aan een alternatieve mobiliteit over de volgende 15 jaar, in het bijzonder in de steden.

Talrijke andere thema's zijn ook van belang, maar de Bank heeft ervoor gekozen voorrang te geven aan

²¹ De heer Godts onderstreept in dat opzicht de specificiteit van de Wereldbankgroep die, in tegenstelling tot andere internationale financiële instellingen, beschikt over permanente uitvoerend directeurs binnen de raad van bestuur – waar wordt beslist bij consensus en niet bij stemming.

400 milliards de dollars même s'il reste quelques voix récalcitrantes.

M. Godts explique ensuite que la somme de 83 millions de dollars correspond à la contribution de la Belgique à l'AID au cours des trois dernières années ("IDA17"). Pour la période suivante ("IDA18"), la contribution belge restera la même alors que le budget total est augmenté de 25 milliards de dollars, atteignant ainsi un montant total de 75 milliards de dollars. Cette situation provient du fait que l'AID utilise désormais son capital ("*equity*") pour obtenir des prêts sur le marché, ce qui en fait aujourd'hui une banque plutôt qu'un fonds. L'AID a obtenu une cotation AAA, ce qui lui permettra de pouvoir bénéficier de bons taux d'intérêts.

L'orateur précise ensuite qu'il défend au conseil d'administration à la fois les intérêts de la Banque et la position définie pour la circonscription. La Belgique participe par ailleurs à une réunion hebdomadaire rassemblant les États européens et entretient des contacts avec les autres directeurs exécutifs²¹.

En ce qui concerne le principe de cohérence des politiques de développement, l'orateur rappelle que 80 % du portfolio du Groupe vise à soutenir des PME. Les nombreuses plaintes relatives aux projets pétroliers en ont entraîné le report provisoire afin de permettre une analyse des risques, notamment en termes de bonne gouvernance.

Les politiques de sauvegarde ont été établies à l'issue de 110 consultations nationales. Il faut cependant souligner que les droits de l'homme ne figurent pas dans les statuts du Groupe en tant que tel mais bien dans le préambule – au contraire des droits indigènes et de la question du label qui y sont mentionnés.

En matière climatique et énergétique, qui concerne 29 % des dépenses du Groupe Banque mondiale, une nouvelle politique a été approuvée en mai 2016 qui porte sur les énergies renouvelables et une meilleure efficacité énergétique, notamment par davantage de projets *off-grid* et le soutien à une mobilité alternative dans les 15 prochaines années, en particulier dans les villes.

De nombreuses thématiques sont également importantes, parmi lesquelles la Banque a choisi de privilégier

²¹ M. Godts souligne à cet égard la spécificité du Groupe Banque mondiale qui, contrairement à d'autres institutions financières internationales, disposent de directeurs exécutifs permanents au conseil d'administration – où l'on décide par voie de consensus et non par vote.

de duurzame-ontwikkelingsdoelstellingen (of SDG's). Eerstdaags zullen er overigens verslagen verschijnen over de klimaatwijziging en de migraties.

In 2020 zullen de executief directeurs worden aangewezen volgens de nieuwe formule voor de aandelenberekening. Er wordt momenteel nagedacht over systemen die aan elk land stemrecht geven – en niet zoals vandaag aan die welke beschikken over 5,5 % van de aandelen – en voorkomen dat bepaalde landen te veel aandelen verliezen ten opzichte van de huidige situatie²².

De heer Pol Vandevooort (11.11.11) wijst erop dat de mensenrechten een hoeksteen van de Belgische ontwikkelingssamenwerking vormen en dat moeten blijven, zelfs al zijn ze niet als zodanig in de statuten van de Wereldbankgroep opgenomen. De heer Philip Alston, speciale VN-rapporteur over extreme armoede en de mensenrechten vond in zijn rapport van 23 oktober 2015 de benadering van de Wereldbank inzake mensenrechten “*incoherent, counterproductive and unsustainable*” en vindt de Wereldbank met betrekking tot vele doelstellingen “*a human rights-free zone*”²³.

Wat transparantie betreft, zijn over de bedragen die aan de IOA worden toegekend, nieuwe onderhandelingen aan de gang vooraleer ze door de regering worden goedgekeurd en er een wetsvoorstel bij de Kamer van volksvertegenwoordigers over wordt ingediend. Die zou vooraf ook kunnen worden geraadpleegd. De antwoorden op de mondelinge vragen over de positie van België in de Wereldbank zouden ook blijk kunnen geven van meer duidelijkheid, te meer daar een beslissing bij consensus in de raad van bestuur slechts kan worden genomen als de uitvoerend directeurs die ze nemen, daarvan vóór de vergadering overtuigd zijn.

Op het gebied van hernieuwbare energie is dan wel vooruitgang geboekt, maar nu is het belangrijk dat de Wereldbankgroep over dat onderwerp een volledig coherent standpunt inneemt.

les Objectifs de développement durable (ODD) . Des rapports vont par ailleurs prochainement être publiés sur le changement climatique et les migrations.

En 2020, les directeurs exécutifs seront désignés selon la nouvelle formule de calcul des parts. Des systèmes permettant d'octroyer le droit de vote à chaque État – et non pas comme aujourd'hui uniquement à ceux qui disposent de 5,5 % – et d'éviter que certains États perdent trop de parts par rapport à la situation actuelle²² sont actuellement envisagés.

M. Pol Vandevooort (11.11.11) souligne que les droits de l'homme constituent un pilier de la coopération belge au développement et doivent le rester même s'ils ne figurent pas en tant que tel dans les statuts du Groupe Banque mondiale. M. Philip Alston, Rapporteur spécial de l'ONU sur la pauvreté extrême et les droits de l'homme estimait le 23 octobre 2015 que l'approche de la Banque en matière de droits de l'homme est “*incohérente, contreproductive et non soutenable*” et qu'il s'agit d'une zone de non-droit en matière de droits de l'homme (“*human rights-free zones*”)²³.

Quant à la transparence, les montants alloués à l'AID font l'objet d'une renégociation avant d'être approuvés par le gouvernement et de faire l'objet d'un projet de loi déposé à la Chambre des représentants. Celle-ci pourrait également être consultée en amont de ce processus. Les réponses apportées aux questions orales posées sur la position belge au sein de la Banque pourraient également faire preuve de plus de clarté, et cela d'autant plus qu'une décision consensuelle au sein du conseil d'administration ne peut être prise que si les directeurs exécutifs qui la prennent sont convaincus de celle-ci avant la réunion.

Si des progrès ont été accomplis en matière d'énergies renouvelables, il importe aujourd'hui que le groupe Banque mondiale adopte une position totalement cohérente sur le sujet.

²² Dat voorstel wordt met name gesteund door 154 kleine ontwikkelingslanden.

²³ Rapport van de heer Philip Alston voor de Algemene Vergadering van de Verenigde Naties (A/70/274), beschikbaar op <http://www.ohchr.org/EN/Issues/Poverty/Pages/AnnualReports.aspx>.

²² Cette proposition est notamment soutenue par 154 petits États en développement.

²³ Rapport de M. Philippe Alston à l'Assemblée générale de l'ONU (A/70/274), disponible à l'adresse suivante: <http://www.ohchr.org/EN/Issues/Poverty/Pages/AnnualReports.aspx>.

Het gedeelde toezicht op de Wereldbank zal de mogelijkheid bieden systematischer een beroep te doen op de veldexpertise van de ambtenaren van Ontwikkelingssamenwerking met een post in het buitenland. De spreker betreurt echter dat het ontwerp van koninklijk besluit niet voorziet in een gedeelde verantwoordelijkheid voor de drie regionale ontwikkelingsbanken: in het ontwerp is de DGD uitsluitend bevoegd voor de Afrikaanse Ontwikkelingsbank.

De rapporteur,

Fatma PEHLIVAN

De voorzitter,

Dirk VAN der MAELEN

La tutelle partagée sur la Banque permettra de faire appel à l'expertise de terrain du personnel de la coopération au développement en poste à l'étranger de manière plus systématique. M. Vandevoot déplore cependant le fait que le projet d'arrêté royal ne prévoit pas une responsabilité partagée pour les trois banques de développement régionales, la DGD étant, dans ce projet, uniquement compétente pour la Banque africaine de développement.

Le rapporteur,

Fatma PEHLIVAN

Le président,

Dirk VAN der MAELEN