

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

12 april 2017

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de wet van
15 mei 2007 betreffende de civiele
veiligheid, wat de raden voor opleiding
en Hoge Raad voor opleiding betreft**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE BINNENLANDSE ZAKEN,
DE ALGEMENE ZAKEN EN HET OPENBAAR AMBT
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Eric Thiébaut**

INHOUD

Blz.

- | | |
|---|---|
| I. Inleidende uiteenzetting van de heer Koen Metsu, hoofddiener van het wetsvoorstel..... | 3 |
| II. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen..... | 3 |

Zie:

Doc 54 **2293/ (2016/2017):**

001: Wetsvoorstel van de heren Metsu, Degroote en Vermeulen.

Zie ook:

003: Tekst aangenomen door de commissie.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

12 avril 2017

PROPOSITION DE LOI

**modifiant la loi du 15 mai 2007 relative
à la sécurité civile en vue de créer
des conseils de formation et un
Conseil supérieur de formation**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'INTÉRIEUR, DES AFFAIRES GÉNÉRALES
ET DE LA FONCTION PUBLIQUE
PAR
M. **Eric Thiébaut**

SOMMAIRE

Pages

- | | |
|--|---|
| I. Exposé introductif de M. Koen Metsu, auteur principal de la proposition de loi..... | 3 |
| II. Discussion des articles et votes..... | 3 |

Voir:

Doc 54 **2293/ (2016/2017):**

001: Proposition de loi de MM. Metsu, Degroote et Vermeulen.

Voir aussi:

003: Texte adopté par la commission.

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Dirk Van der Maelen

A. — Vaste leden / Titulaires:

N-VA	Rita Bellens, An Capoen, Peter De Roover, Peter Luyckx
PS	Philippe Blanchart, Stéphane Crusnière, Gwenaëlle Grovonius
MR	Jean-Jacques Flahaux, Katrin Jadin, Richard Miller
CD&V	Els Van Hoof, Vincent Van Peteghem
Open Vld	Annemie Turtelboom, Tim Vandenput
sp.a	Dirk Van der Maelen
Ecolo-Groen	Wouter De Vriendt
cdH	Georges Dallemagne

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

Karolien Grosemans, Johan Klaps, Koen Metsu, Yoleen Van Camp, Brecht Vermeulen
Nawal Ben Hamou, Frédéric Daerden, Sébastien Pirlot, Özlem Özen
Denis Ducarme, Philippe Goffin, N. Benoît Piedboeuf
Leen Dierick, Raf Terwingen, Veli Yüksel
Patricia Ceysens, Patrick Dewael, Dirk Van Mechelen
Maya Detiège, Fatma Pehlivan
Benoit Hellings, Evita Willaert
Francis Delpérée, Vanessa Matz

C. — Niet-stemgerechtigd lid / Membre sans voix délibérative:

DéFI	Véronique Caprasse
------	--------------------

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GOI	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire
Vuye&Wouters	:	Vuye&Wouters

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:	Abréviations dans la numérotation des publications:
DOC 54 0000/000: Parlementair document van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 54 0000/000: Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA: Questions et Réponses écrites
CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag	CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV: Beknopt Verslag	CRABV: Compte Rendu Analytique
CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)	CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN: Plenum	PLEN: Séance plénière
COM: Commissievergadering	COM: Réunion de commission
MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers	Publications officielles éditées par la Chambre des représentants
Bestellingen: Natieplein 2 1008 Brussel Tel.: 02/ 549 81 60 Fax: 02/549 82 74 www.dekamer.be e-mail: publicaties@dekamer.be	Commandes: Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél.: 02/ 549 81 60 Fax: 02/549 82 74 www.lachambre.be courriel: publications@lachambre.be
De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier	Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsvoorstel besproken tijdens haar vergadering van 28 maart 2017.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE HEER KOEN METSU, HOOFDINDIENER VAN HET WETSVOORSTEL

De heer Koen Metsu, hoofdindieners van het wetsvoorstel, licht toe dat het wetgevend initiatief het gevolg is van een vraag uit het werkveld. Het heeft tot doel om de specialisten van het terrein per provincie samen te brengen om aldus te zorgen voor boeiende overlegplatformen onder de leiding van de provinciegouverneurs.

Deze materie is sedert 2003 geregeld bij koninklijk besluit. Sinds 2013 is het mandaat van de Hoge Raad evenwel verlopen. De Ministerraad heeft een koninklijk besluit hieromtrent reeds in eerste lezing goedgekeurd, waarna het voor advies werd voorgelegd aan de Raad van State (advies nr. 59 533/2 van 29 juni 2016). Die heeft geoordeeld dat de Koning geen opdrachten kan geven aan niet-federale ambtenaren. Om die reden wordt het thans als wetsvoorstel ingediend.

Het advies van de Raad van State had enkel betrekking op het vormelijke aspect, met name dat de regeling bij wet dient te worden geregeld, en niet bij koninklijk besluit. De Raad van State formuleerde geen opmerkingen bij de inhoud zelf.

II. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

Artikel 1

Over dit artikel, dat de grondwettelijke bevoegdheidsgrondslag bevat, worden geen opmerkingen gemaakt.

Het artikel wordt eenparig aangenomen.

Art. 2

Dit artikel strekt tot invoeging van de titel over de raden van opleiding en de Hoge Raad voor opleiding in de wet van 15 mei 2007.

De heer Eric Thiébaud (PS) legt uit dat zijn fractie de inhoud en de doelstelling van het wetsvoorstel kan onderschrijven. Wel is het van belang dat de regeling

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné cette proposition de loi au cours de sa réunion du 28 mars 2017.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DE M. KOEN METSU, AUTEUR PRINCIPAL DE LA PROPOSITION DE LOI

M. Koen Metsu, auteur principal de la proposition de loi, indique que l'initiative législative à l'examen donne suite à une demande du terrain. Elle vise à réunir les spécialistes du terrain par province afin de mettre en place des plates-formes de concertation intéressantes sous la direction des gouverneurs de province.

Cette matière est régie par un arrêté royal depuis 2003. Depuis 2013, toutefois, le mandat du Conseil supérieur a expiré. Le Conseil des ministres a déjà approuvé, en première lecture, un arrêté royal concernant cette matière qu'il a soumis à l'avis du Conseil d'État (avis n° 59 533/2 du 29 juin 2016). Dans son avis, le Conseil d'État indique que le Roi n'est pas habilité à confier des missions aux fonctionnaires non fédéraux. C'est pourquoi ces dispositions sont aujourd'hui présentées sous la forme d'une proposition de loi.

L'avis du Conseil d'État ne portait que sur l'aspect formel, cette matière devant être régie par une loi, et non par un arrêté royal. Le Conseil d'État n'a formulé aucune observation à propos du contenu de ces dispositions.

II. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

Article 1^{er}

Cet article fixe le fondement constitutionnel de la compétence. Il ne donne lieu à aucune observation.

Cet article est adopté à l'unanimité.

Art. 2

Cet article vise à insérer dans la loi du 15 mai 2007 un titre créant les conseils de formation et le Conseil supérieur de formation.

M. Eric Thiébaud (PS) explique que son groupe peut souscrire à la teneur et à l'objectif de la proposition de loi. Il faut toutefois veiller à ce que la réglementation

niet leidt tot een bijkomende budgettaire last voor de hulpverleningszones.

Zal dus worden voorzien in een duurzame financiering en werking? Werd een schatting gemaakt van de kostprijs?

Wat de samenstelling van de Hoge Raad betreft, informeert de spreker wie de leden van het orgaan aanduidt.

Mevrouw Veerle Heeren (CD&V) verwijst naar de opdracht van het Kenniscentrum voor de Civiele Veiligheid (KCCE) op het vlak van de civiele veiligheid, in het bijzonder op het vlak van het afleveren van syllabi en opleidingen.

Hoe verhoudt de opdracht van de Hoge Raad zich tot die van het Kenniscentrum? Waar zit de toegevoegde waarde van de Hoge Raad ten opzichte van het KCCE? Hoe zal het toezicht op de eenheid van die opleidingen kunnen worden gewaarborgd in de verschillende opleidingscentra? Wat is de budgettaire impact van het wetsvoorstel?

Het kan hoe dan ook toch niet de bedoeling zijn om een parallelle structuur uit te bouwen in de vorm van een bijkomend orgaan met taken die al op het Kenniscentrum rusten.

De heer Koen Metsu (N-VA) wijst wat betreft de budgettaire impact op het gunstige advies van de Inspectie van Financiën. Die kostprijs zal marginaal zijn. Er zal immers enkel een kost zijn voor de uitbetaling van verplaatsingsvergoedingen.

De taken van de opleidingscentra en het Kenniscentrum dienen duidelijk te worden onderscheiden. Het KCCE staat in voor het verzamelen van de kennis vanuit de verschillende hulpverleningszones en brandweerscholen, en ontwikkelt de syllabi die tijdens de opleidingen nodig zijn. Het kan immers niet zo zijn dat Kenniscentrum zelf een oordeel velt over de kwaliteit van de syllabi en de opleidingen, of over de eindtermen. Dat zullen dus opdrachten zijn van de Hoge Raad. Die heeft het mandaat om rechtstreeks advies te verlenen aan de minister van Binnenlandse Zaken.

Het Kenniscentrum is hoe dan ook vertegenwoordigd in de Hoge Raad. Daarin zetelen daarnaast eveneens één specialist per provincie. Er werd voor gezorgd dat er zowel brandweerscholen uit Vlaanderen, Wallonië als Brussel vertegenwoordigd zijn. Ook de civiele

n'entraîne pas de charge budgétaire supplémentaire pour les zones de secours.

Tout sera-t-il dès lors mis en place pour garantir un financement et un fonctionnement durables? A-t-on procédé à une estimation du coût?

En ce qui concerne la composition du Conseil supérieur, l'intervenant demande qui désignera les membres de l'organe.

Mme Veerle Heeren (CD&V) évoque la mission du Centre fédéral de connaissances pour la Sécurité civile (KCCE), en particulier en ce qui concerne la fourniture de supports de cours et l'organisation de formations.

Quel rapport y a-t-il entre la mission du Conseil supérieur et celle du KCCE? Où se situe la valeur ajoutée du Conseil supérieur par rapport au KCCE? Comment l'homogénéité de ces formations données dans les différents centres de formation pourra-t-elle être contrôlée et garantie? Quel est l'impact budgétaire de la proposition de loi?

Il serait en tout cas totalement insensé de mettre en place une structure parallèle sous la forme d'un organe supplémentaire auquel on confierait des tâches qui incombent déjà au Centre d'expertise.

En ce qui concerne l'impact budgétaire, *M. Koen Metsu (N-VA)* renvoie à l'avis positif de l'Inspection des Finances. Ce coût sera marginal, dès lors que les seuls frais à prévoir concernent le paiement des indemnités de déplacement.

Les missions respectives des centres de formation et du Centre d'expertise doivent être clairement distinguées les unes des autres. Le KCCE est chargé de rassembler les connaissances provenant des différentes zones de secours et écoles du feu et élabore les supports de cours nécessaires pour les formations. On ne peut donc imaginer que le Centre d'expertise puisse poser lui-même un jugement sur la qualité des supports de cours et des formations, ou encore sur les finalités. Ces missions seront donc confiées au Conseil supérieur, qui sera par ailleurs mandaté pour conseiller directement le ministre de l'Intérieur.

Le Centre d'expertise est de toute façon représenté au sein du Conseil supérieur, qui compte également un spécialiste par province. On a veillé à ce que les écoles du feu tant de Flandre et de Wallonie que de Bruxelles y soient représentées. La protection civile est également

bescherming is vertegenwoordigd. De directeur-generaal van de Algemene Directie Civiele Veiligheid zal het orgaan voorzitten.

De samenstelling van de Hoge Raad wordt in detail geregeld in artikel 7 van het wetsvoorstel. Per provincie geldt een organisatie onder de leiding van de gouverneur (cf. artikel 4 van het wetsvoorstel), die beslist welk lid wordt afgevaardigd naar de Hoge Raad.

Art. 3 tot 5

Deze artikelen bepalen respectievelijk de oprichting, de samenstelling en de opdracht van de raden voor opleiding.

Er worden geen opmerkingen over gemaakt .

De artikelen worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

Art. 6 tot 8

Deze artikelen bepalen respectievelijk de oprichting, de samenstelling en de opdracht van de Hoge Raad.

De artikelen, die geen aanleiding geven tot opmerkingen vanwege de leden, worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

Art. 9

Over dit artikel, dat de delegatie van bevoegdheid aan de Koning regelt, worden geen opmerkingen gemaakt.

Het artikel wordt eenparig aangenomen.

Art. 10

Dit artikel regelt de inwerkingtreding.

Het artikel, dat geen aanleiding geeft tot opmerkingen, wordt eenparig aangenomen.

*
* *

Er werden wetgevingstechnische verbeteringen aangebracht.

représentée. Le directeur général de la Direction générale de la Sécurité civile présidera cet organe.

La composition du Conseil supérieur est réglée en détail dans l'article 7 de la proposition de loi. Par province, une organisation placée sous la direction du gouverneur (cf. article 4 de la proposition de loi) décide quel membre est délégué au Conseil supérieur.

Art. 3 à 5

Ces articles règlent respectivement la création, la composition et la mission des conseils de formation.

Ils ne donnent lieu à aucune observation.

Les articles sont successivement adoptés à l'unanimité.

Art. 6 à 8

Ces articles règlent respectivement la création, la composition et la mission du Conseil supérieur.

Ils ne donnent lieu à aucune observation et sont successivement adoptés à l'unanimité.

Art. 9

Cet article, qui règle la délégation de compétence au Roi, ne donne lieu à aucune observation.

L'article est adopté à l'unanimité.

Art. 10

Cet article règle l'entrée en vigueur.

L'article ne donne lieu à aucune observation et est adopté à l'unanimité.

*
* *

Des modifications d'ordre légistique sont apportées.

Het geheel van het wetsvoorstel wordt eenparig aangenomen.

De rapporteur,

Eric THIÉBAUT

De voorzitter a.i.,

Koenraad DEGROOTE

Artikelen die een uitvoeringsbepaling vereisen (art. 78.2 Rgt.): art. 9.

L'ensemble de la proposition de loi est adopté à l'unanimité.

Le rapporteur,

Eric THIÉBAUT

Le président a. i.,

Koenraad DEGROOTE

Articles qui nécessitent une mesure d'exécution (art. 78.2. du Règlement): art. 9.