

BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

2 februari 2017

**SUBSIDIARITEITSADVIES**

**Pakket “Modernisering van de btw voor  
grensoverschrijdende  
Business-to-Consumer -e-commerce” –  
COM(2016)755 tot en met 758**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE  
VOOR DE FINANCIËN EN DE BEGROTING  
UITGEBRACHT DOOR  
DE HEER **Johan KLAPS**

**INHOUD**

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting .....	3
II. Bespreking.....	4
III. Stemming.....	5
IV. Advies aangenomen door de commissie .....	5

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS  
DE BELGIQUE

2 février 2017

**AVIS DE SUBSIDIARITÉ**

**Paquet “Modernisation de la TVA dans le  
cadre du commerce transfrontière entre  
entreprises et consommateurs (B2C)” –  
COM(2016)755 à 758**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION  
DES FINANCES ET DU BUDGET  
PAR  
M. **Johan KLAPS**

**SOMMAIRE**

Pages

I. Exposé introductif.....	3
II. Discussion .....	4
III. Vote.....	5
IV. Avis adopté par la commission.....	5

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/  
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Eric Van Rompuy

**A. — Vaste leden / Titulaires:**

N-VA Peter Dedecker, Johan Klaps, Robert Van de Velde,  
Bert Wollants  
PS Stéphane Crusnière, Frédéric Daerden, Ahmed  
Laaouej  
MR Gautier Calomne, Benoît Piedboeuf, Vincent  
Scourneau  
CD&V Roel Deseyn, Eric Van Rompuy  
Open Vld Luk Van Biesen, Dirk Van Mechelen  
sp.a Peter Vanvelthoven  
Ecolo-Groen Georges Gilkinet  
cdH Benoît Dispa

**B. — Plaatsvervangers / Suppléants:**

Peter Buysrogge, Inez De Coninck, Peter De Roover, Bart De Wever  
Emir Kir, Eric Massin, Laurette Onkelinx, Sébastien Pirlot  
Olivier Chastel, Philippe Goffin, Katrin Jadin, Damien Thiéry  
Hendrik Bogaert, Griet Smaers, Vincent Van Peteghem  
Patricia Ceysens, Ine Somers, Carina Van Cauter  
Karin Temmerman, Dirk Van der Maelen  
Meyrem Almaci, Jean-Marc Nollet  
Michel de Lamotte, Catherine Fonck

**C. — Niet-stemgerechtigde leden / Membres sans voix délibérative:**

VB Barbara Pas  
PTB-GOI Marco Van Hees  
DéFI Olivier Maingain  
Vuye&Wouters Veerle Wouters

N-VA	:	<i>Nieuw-Vlaamse Alliantie</i>
PS	:	<i>Parti Socialiste</i>
MR	:	<i>Mouvement Réformateur</i>
CD&V	:	<i>Christen-Democratisch en Vlaams</i>
Open Vld	:	<i>Open Vlaamse liberalen en democraten</i>
sp.a	:	<i>socialistische partij anders</i>
Ecolo-Groen	:	<i>Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen</i>
cdH	:	<i>centre démocrate Humaniste</i>
VB	:	<i>Vlaams Belang</i>
PTB-GOI!	:	<i>Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture</i>
DéFI	:	<i>Démocrate Fédéraliste Indépendant</i>
PP	:	<i>Parti Populaire</i>
Vuye&Wouters	:	<i>Vuye&amp;Wouters</i>

<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties:</i>	<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>
DOC 54 0000/000: <i>Parlementair document van de 54<sup>e</sup> zittingsperiode + basisnummer en volgnummer</i>	DOC 54 0000/000: <i>Document parlementaire de la 54<sup>e</sup> législature, suivi du n° de base et du n° consécutif</i>
QRVA: <i>Schriftelijke Vragen en Antwoorden</i>	QRVA: <i>Questions et Réponses écrites</i>
CRIV: <i>Voorlopige versie van het Integraal Verslag</i>	CRIV: <i>Version Provisoire du Compte Rendu intégral</i>
CRABV: <i>Beknopt Verslag</i>	CRABV: <i>Compte Rendu Analytique</i>
CRIV: <i>Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)</i>	CRIV: <i>Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)</i>
PLEN: <i>Plenum</i>	PLEN: <i>Séance plénière</i>
COM: <i>Commissievergadering</i>	COM: <i>Réunion de commission</i>
MOT: <i>Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)</i>	MOT: <i>Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)</i>

<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>	<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>
<p><i>Bestellingen:</i> Natieplein 2 1008 Brussel Tel. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.dekamer.be e-mail : publicaties@dekamer.be</p>	<p><i>Commandes:</i> Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.lachambre.be courriel : publications@lachambre.be</p>
<i>De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier</i>	<i>Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC</i>

DAMES EN HEREN,

Overeenkomstig artikel 37bis van het Reglement van de Kamer van volksvertegenwoordigers heeft uw commissie het pakket “Modernisering van de btw voor grensoverschrijdende Business-to-Consumer -e-commerce” – COM(2016)755 tot en met 758 besproken tijdens haar vergadering van 27 januari 2017.

## I. — INLEIDENDE UITEENZETTING

*De heer Stéphane Crusnière (PS)* geeft toelichting bij het pakket “Modernisering van de btw voor grensoverschrijdende Business-to-Consumer -e-commerce” – COM(2016)755 tot en met 758.

De spreker wijst erop dat btw een belangrijke inkomstenbron is voor de lidstaten en een gunstige invloed heeft op de groei. In 2016 heeft de Europese Commissie haar actieplan voorgesteld met plannen om te komen tot één gemeenschappelijke Europese btw-ruimte. Dit actieplan had ook aandacht voor de aanpassing van het btw-stelsel aan de digitale economie, de behoeften van kmo's en e-commerce.

De voorstellen die voorliggen, komen tegemoet aan de vraag van de e-commerce bedrijven naar een modernisering van de btw en een administratieve vereenvoudiging (het éénloketsysteem). De bedrijven die online verkopen naar het buitenland zullen voortaan voor de btw op dezelfde wijze te werk kunnen gaan als bij verkopen in het binnenland. Op die wijze worden de btw-belemmeringen voor grensoverschrijdende e-commerce weggenomen.

E-commerce bedrijven, die grensoverschrijdend leveren, kunnen zich voor de btw in één enkele lidstaat registreren (lidstaat van identificatie), en hoeven zich niet meer te registreren in elke lidstaat van hun afnemers.

Via het online btw-“mini-éénloketsysteem” (MOSS) kunnen zij één kwartaalaangifte indienen voor alle in de EU verschuldigde btw. Dit is een aanzienlijke vermindering van administratieve lasten.

Vanaf 2018 wordt er een project opgestart voor de invoering van een grensoverschrijdende intra-EU-drempel van 10 000 euro per jaar. Onder die drempel zullen bedrijven die naar het buitenland verkopen, dezelfde btw-regels kunnen blijven toepassen als in hun thuisstaat.

MESDAMES, MESSIEURS,

Conformément à l'article 37bis du Règlement de la Chambre des représentants, votre commission a examiné le paquet “Modernisation de la TVA dans le cadre du commerce transfrontière entre entreprises et consommateurs (B2C)” – COM(2016)755 à 758 au cours de sa réunion du 27 janvier 2017.

## I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF

*M. Stéphane Crusnière (PS)* commente le paquet “Modernisation de la TVA dans le cadre du commerce transfrontière entre entreprises et consommateurs (B2C)” – COM(2016)755 à 758.

L'intervenant souligne que la TVA est une source importante de revenus pour les États membres et constitue un élément propice à la croissance. La Commission européenne a présenté en 2016 son plan d'action visant la création d'un espace TVA unique dans l'Union. Ce plan d'action prêtait également attention à l'adaptation du régime de la TVA à l'économie numérique ainsi qu'aux besoins des PME et du commerce électronique.

Les propositions à l'examen sont destinées à répondre à la demande de modernisation de la TVA et de simplification administrative (système de guichet unique) émanant des entreprises de commerce électronique. Les entreprises qui font de la vente en ligne avec des clients établis à l'étranger pourront désormais, en matière de TVA, procéder de la même manière qu'en cas de vente sur le territoire national. Les obstacles au commerce électronique transfrontière qui sont liés à la TVA seront ainsi levés.

Les entreprises de commerce électronique, qui assurent des livraisons transfrontières, pourront s'enregistrer pour la TVA dans un seul État membre (État membre d'identification) et ne seront plus tenues de le faire dans les États membres de chacun de leurs clients.

Grâce au “mini-guichet unique” en ligne pour la TVA (MOSS), elles pourront introduire une déclaration trimestrielle unique pour la totalité de la TVA due au sein de l'UE, ce qui réduit considérablement les charges administratives.

Dès 2018, un projet sera lancé en vue de l'instauration d'un seuil transfrontière intra-UE de 10 000 euros par an. En-deçà de ce seuil, les entreprises qui vendent à l'étranger pourront continuer à appliquer les mêmes règles de TVA que celles en vigueur dans leur pays d'origine.

Daarnaast wordt er ook een schrapping voorgesteld van de btw-vrijstelling die niet-EU bedrijven genieten op levering aan EU-consumenten van goederen met een maximale waarde van 22 euro. Zij kunnen onder bepaalde voorwaarden van het “mini éénloketsysteem” (MOSS) gebruik maken. Hiermee wordt een einde gemaakt aan een discriminatie tussen de EU-bedrijven en de niet-EU-bedrijven.

Overeenkomstig de huidige “btw-richtlijn” geldt voor “e-publicaties” (e-boeken en onlinekranten) het normale btw-tarief (minimaal 15 %). De lidstaten mogen gedrukte publicaties zoals boeken en kranten aan een verlaagd tarief (minimaal 5 %) belasten. Onder de nieuwe regeling wordt de lidstaten toegestaan om het btw-tarief op e-publicaties af te stemmen op het btw-tarief voor gedrukte publicaties. Dit is echter geen verplichting voor de lidstaten.

## II. — BESPREKING

*De heer Stéphane Crusnière (PS)* stelt in zijn functie van europromotor van de commissie voor de Financiën en de Begroting, het volgende advies aan de Europese Commissie voor:

Wat de subsidiariteit / bevoegdheid betreft: Omdat de voorstellen de btw voor grensoverschrijdende e-commerce betreffen, is het Europese niveau het best geplaatst om wetgevende initiatieven voor te stellen voor een btw-stelsel dat de werking van de interne markt verbetert. De EU is als bestuursniveau het best geplaatst om een eenvormig kader te scheppen voor de administratieve samenwerking tussen belastingdiensten. De grensoverschrijdende belemmeringen op het gebied van de elektronische handel kunnen het best aangepakt worden binnen een Europees beleids- en wetgevend kader.

Wat de proportionaliteit betreft: De maatregelen gaan niet voorbij aan het vooropgestelde doel en zijn er gekomen na een ruime raadpleging van de *stakeholders*. Doordat e-commerce bedrijven, die grensoverschrijdend leveren, zich voor de btw in één enkele lidstaat registreren en door de invoering van het “mini éénloketsysteem” en de grensoverschrijdende intra-EU-drempel voor deze bedrijven, is er een aanzienlijke administratieve vereenvoudiging voor de bedrijven en ontloopt de overheid minder btw-inkomsten. De maatregelen houden ook rekening met de schaal van de ondernemingen die grensoverschrijdende online-diensten leveren, met name de start-ups en de kleine ondernemingen. Wat de btw-tarieven op e-publicaties betreft, is het logisch dat een einde wordt gemaakt aan de verschillende

Par ailleurs, il est également proposé de supprimer l'exonération de la TVA accordée aux entreprises de pays tiers pour la livraison à des consommateurs de l'UE de biens ayant une valeur maximale de 22 euros. Ces entreprises pourront dans certaines conditions avoir recours au “mini-guichet unique” (MOSS). Cette suppression met fin à une discrimination existant entre les entreprises de l'UE et les autres.

En vertu de la “directive TVA” actuelle, les “publications électroniques” (livres électroniques et journaux en ligne) sont soumises au taux de TVA normal (15 % minimum). Les États membres peuvent taxer les publications imprimées telles que les livres et les journaux à un taux réduit (5 % minimum). La nouvelle réglementation autorise les États membres – sans toutefois les y contraindre – à aligner le taux de TVA applicable aux publications électroniques sur celui en vigueur pour les publications imprimées.

## II. — DISCUSSION

*M. Stéphane Crusnière (PS)* propose, en tant qu'europromoteur de la commission des Finances et du Budget, de transmettre l'avis suivant à la Commission européenne:

— Concernant la subsidiarité / compétence: dès lors que les propositions portent sur la TVA relative au commerce électronique transfrontière, le niveau européen est le mieux à même de proposer des initiatives législatives en vue de mettre en place un système de TVA qui améliore le fonctionnement du marché unique. L'Union européenne est le niveau de pouvoir le mieux à même de créer un cadre uniforme favorisant la coopération administrative entre les services fiscaux. La meilleure façon de lever les obstacles transfrontaliers dans le domaine du marché électronique est de le faire dans un cadre politique et législatif européen.

— Concernant la proportionnalité: les mesures ne vont pas au-delà de l'objectif recherché et ont été élaborées après une large consultation des parties prenantes. Grâce à l'enregistrement TVA dans un seul État membre des entreprises actives dans le commerce électronique transfrontière et grâce à l'introduction du “système de mini guichet unique” et du seuil intra-européen transfrontalier applicable à ces entreprises, les entreprises bénéficieront d'une simplification administrative notable et les autorités échapperont à une perte de recettes de TVA. Les mesures tiennent également compte de la taille des entreprises qui fournissent des services en ligne transfrontaliers, en l'occurrence les *start-ups* et les petites entreprises. S'agissant des taux de TVA sur les publications électroniques, il est

behandeling tussen e-publicaties en gedrukte publicaties. Het zou nuttig zijn de *stakeholders* (vooral de overheidsdiensten) te bevragen over de mogelijke impact, de kosten (inkomstenderving verlaagd btw-tarief op “e-publicaties”) en de voordelen van de toekomstige maatregelen. Bij de aanpassing van de wetgeving en de ontwikkeling van de *online*-handel moeten de rechten van de werknemers in acht worden genomen; ook moet overleg met hun vertegenwoordigers worden gepleegd, meer bepaald door rekening te houden met de zwaarte van nachtarbeid.

### III. — STEMMING

Het door de heer Stéphane Crusnière voorgestelde ontwerpadvies wordt eenparig aangenomen.

Het hieronder opgenomen advies van de commissie maakt integraal deel uit van dit verslag.

*De rapporteur,*

Johan KLAPS

*De voorzitter,*

Eric VAN ROMPUY

### IV. — ADVIES AANGENOMEN DOOR DE COMMISSIE

Door de commissie voor de Financiën en de Begroting van de Belgische Kamer van volksvertegenwoordigers aangenomen advies over de inachtneming van het subsidiariteits- en het evenredigheidsbeginsel bij het pakket “Modernisering van de btw voor grensoverschrijdende Business-to-Consumer -e-commerce” – COM(2016)755 tot en met 758:

#### ADVIES BETREFFENDE DE SUBSIDIARITEIT: POSITIEF

Omdat de voorstellen de btw voor grensoverschrijdende e-commerce betreffen, is het Europese niveau het best geplaatst om wetgevende initiatieven voor te stellen voor een btw-stelsel dat de werking van de interne markt verbetert. De EU is als bestuursniveau het best geplaatst om een eenvormig kader te scheppen voor de administratieve samenwerking tussen belastingdiensten. De grensoverschrijdende belemmeringen op het gebied van de elektronische handel kunnen het best aangepakt worden binnen een Europees beleids- en wetgevend kader.

logique que l’on mette fin à la différence de traitement entre les publications électroniques et imprimées. Il serait utile d’interroger les parties prenantes (surtout les services publics) sur l’impact potentiel, les coûts (perte de revenus des publications électroniques) et les avantages des futures mesures. L’adaptation des législations et le développement du commerce en ligne doit tenir compte des droits des travailleurs et se faire en concertation avec ceux-ci, notamment en prenant en compte la pénibilité du travail de nuit.

### III. — VOTE

Le projet d’avis proposé par M. Stéphane Crusnière est adopté à l’unanimité.

L’avis de la commission repris ci-dessous fait partie intégrante du présent rapport.

*Le rapporteur,*

Johan KLAPS

*Le président,*

Eric VAN ROMPUY

### IV. — AVIS ADOPTÉ PAR LA COMMISSION

Avis adopté par la commission des Finances et du Budget de la Chambre des représentants de Belgique sur le respect des principes de subsidiarité et de proportionnalité concernant le paquet “Modernisation de la TVA dans le cadre du commerce électronique transfrontière entre entreprises et consommateurs – COM(2016)755 à 758:

#### AVIS CONCERNANT LA SUBSIDIARITÉ: POSITIF

Dès lors que les propositions portent sur la TVA relative au commerce électronique transfrontière, le niveau européen est le mieux à même de proposer des initiatives législatives en vue de mettre en place un système de TVA qui améliore le fonctionnement du marché unique. L’Union européenne est le niveau de pouvoir le mieux à même de créer un cadre uniforme favorisant la coopération administrative entre les services fiscaux. La meilleure façon de lever les obstacles transfrontaliers dans le domaine du marché électronique est de le faire dans un cadre politique et législatif européen.

### ADVIES BETREFFENDE DE PROPORTIONALITEIT: POSITIEF

De maatregelen gaan niet voorbij aan het vooropgestelde doel en zijn er gekomen na een ruime raadpleging van de *stakeholders*. Doordat e-commerce bedrijven, die grensoverschrijdend leveren, zich voor de btw in één enkele lidstaat registreren en door de invoering van het “miniéénloketsysteem” en de grensoverschrijdende intra-EU-drempel voor deze bedrijven, is er een aanzienlijke administratieve vereenvoudiging voor de bedrijven en ontloopt de overheid minder btw-inkomsten. De maatregelen houden ook rekening met de schaal van de ondernemingen die grensoverschrijdende online-diensten leveren, met name de start-ups en de kleine ondernemingen. Wat de btw-tarieven op e-publicaties betreft, is het logisch dat een einde wordt gemaakt aan de verschillende behandeling tussen e-publicaties en gedrukte publicaties. Het zou nuttig zijn de *stakeholders* (vooral de overheidsdiensten) te bevragen over de mogelijke impact, de kosten (inkomstenderving verlaagd btw-tarief op “e-publicaties”) en de voordelen van de toekomstige maatregelen. Bij de aanpassing van de wetgeving en de ontwikkeling van de *online*-handel moeten de rechten van de werknemers in acht worden genomen; ook moet overleg met hun vertegenwoordigers worden gepleegd, meer bepaald door rekening te houden met de zwaarte van nachtarbeid.

### AVIS CONCERNANT LA PROPORTIONNALITÉ: POSITIF

Les mesures ne vont pas au-delà de l’objectif recherché et ont été élaborées après une large consultation des parties prenantes. Grâce à l’enregistrement TVA dans un seul État membre des entreprises actives dans le commerce électronique transfrontière et grâce à l’introduction du “système de mini guichet unique” et du seuil intra européen transfrontalier applicable à ces entreprises, les entreprises bénéficieront d’une simplification administrative notable et les autorités échapperont à une perte de recettes de TVA. Les mesures tiennent également compte de la taille des entreprises qui fournissent des services en ligne transfrontaliers, en l’occurrence les start-ups et les petites entreprises. S’agissant des taux de TVA sur les publications électroniques, il est logique que l’on mette fin à la différence de traitement entre les publications électroniques et imprimées. Il serait utile d’interroger les parties prenantes (surtout les services publics) sur l’impact potentiel, les coûts (perte de revenus des publications électroniques) et les avantages des futures mesures. L’adaptation des législations et le développement du commerce en ligne doit tenir compte des droits des travailleurs et se faire en concertation avec leurs représentants, notamment en prenant en compte la pénibilité du travail de nuit.