

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

17 februari 2017

WETSONTWERP

houdende instemming met het Benelux-Verdrag betreffende grensoverschrijdende samenwerking inzake wegvervoerinspectie, gedaan te Luik op 3 oktober 2014

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE BUITENLANDSE BETREKKINGEN
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Jean-Jacques FLAHAUX**

INHOUD

Blz.

I. Uiteenzetting door de vice-eersteminister en minister van Buitenlandse Zaken en Europese Zaken, belast met Beliris en de Federale Culturele Instellingen	3
II. Bespreking.....	4
III. Stemming.....	5

Zie:

Doc 54 **2265/ (2016/2017):**

001: Wetsontwerp.

Zie ook:

003: Tekst aangenomen door de commissie.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

17 février 2017

PROJET DE LOI

portant assentiment au Traité Benelux relatif à la coopération transfrontalière en matière d'inspection du transport routier, fait à Liège le 3 octobre 2014

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES RELATIONS EXTÉRIEURES
PAR
M. **Jean-Jacques FLAHAUX**

SOMMAIRE

Pages

I. Exposé du vice-premier ministre et ministre des Affaires étrangères et européennes, chargé de Beliris et des Institutions culturelles fédérales	3
II. Discussion	4
III. Votes.....	5

Voir:

Doc 54 **2265/ (2016/2017):**

001: Projet de loi.

Voir aussi:

003: Texte adopté par la commission.

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Dirk Van der Maelen

A. — Vaste leden / Titulaires:

N-VA Rita Bellens, An Capoen, Peter De Roover, Peter Luykx
PS Philippe Blanchart, Stéphane Crusnière, Gwenaëlle Grovonius
MR Jean-Jacques Flahaux, Kattrin Jadin, Richard Miller
CD&V Els Van Hoof, Vincent Van Peteghem
Open Vld Annemie Turtelboom, Tim Vandenput
sp.a Dirk Van der Maelen
Ecolo-Groen Wouter De Vriendt
cdH Georges Dallemagne

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

Karolien Grosemans, Johan Klaps, Koen Metsu, Yoleen Van Camp, Brecht Vermeulen
Nawal Ben Hamou, Frédéric Daerden, Sébastien Pirlot, Özlem Özen
Denis Ducarme, Philippe Goffin, N, Benoît Piedboeuf
Leen Dierick, Raf Terwingen, Veli Yüksel
Patricia Ceysens, Patrick Dewael, Dirk Van Mechelen
Maya Detiège, Fatma Pehlivan
Benoît Hellings, Evita Willaert
Francis Delpérée, Vanessa Matz

C. — Niet-stemgerechtigd lid / Membre sans voix délibérative:

DéFI Véronique Caprasse

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GO!	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire
Vuye&Wouters	:	Vuye&Wouters

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:	Abréviations dans la numérotation des publications:
DOC 54 0000/000: Parlementair document van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 54 0000/000: Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA: Questions et Réponses écrites
CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag	CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV: Beknopt Verslag	CRABV: Compte Rendu Analytique
CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)	CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN: Plenum	PLEN: Séance plénière
COM: Commissievergadering	COM: Réunion de commission
MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers	Publications officielles éditées par la Chambre des représentants
Bestellingen: Natieplein 2 1008 Brussel Tel.: 02/ 549 81 60 Fax: 02/549 82 74 www.dekamer.be e-mail: publicaties@dekamer.be	Commandes: Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél.: 02/ 549 81 60 Fax: 02/549 82 74 www.lachambre.be courriel: publications@lachambre.be
De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier	Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 8 februari 2017.

I. — UITEENZETTING DOOR DE VICE-EERSTEMINISTER EN MINISTER VAN BUITENLANDSE ZAKEN EN EUROPESE ZAKEN, BELAST MET BELIRIS EN DE FEDERALE CULTURELE INSTELLINGEN

De heer Didier Reynders, vice-eersteminister en minister van Buitenlandse Zaken en Europese Zaken, belast met Beliris en de Federale Culturele Instellingen, wijst erop dat het internationale wegvervoer tijdens de voorbije jaren een snelle ontwikkeling heeft gekend door de uitbreiding en de liberalisering van de interne markt in de Europese Unie. Tezelfdertijd is de handhaving van de regelgeving inzake wegvervoer een nationale aangelegenheid gebleven. Dit heeft geleid tot rechtsongelijkheid, die te wijten is aan de verschillende interpretaties van de Europese regelgeving in de lidstaten, aan taal- en vertaalproblemen, aan de verschillen in de sanctiestelsels, aan de grote diversiteit in de handhavingsstrategieën en hun uitvoering en aan de veelheid van bevoegde diensten op het gebied van het toezicht op en de toepassing van de regelgeving. Daarom hebben de Benelux-landen dit verdrag gesloten dat bovendien voorziet in de mogelijkheid om het naar andere landen uit te breiden. Dit verdrag heeft tot doel de hoger aangehaalde problemen op te lossen door een grotere samenwerking te bewerkstelligen op het gebied van het toezicht op en de toepassing van de Europese regelgeving.

Daarenboven zal de samenwerking tussen de inspectiediensten van de Benelux leiden tot een vermindering van de handhavingslast en tot kostenbesparingen.

Juridisch beschouwd wordt aan deze samenwerking vorm gegeven door middel van een basisverdrag waarin de beginselen van de samenwerking worden vastgelegd. Een stuurgroep die bestaat uit vertegenwoordigers van de verdragsluitende partijen zal geregeld actieplannen opstellen die voorzien in specifieke doelstellingen in uitvoering van de samenwerkingsbeginselen.

Het verdrag voorziet ook in praktische uitvoeringsmaatregelen, zoals de informatie-uitwisseling, de technische ondersteuning, de ontwikkeling en de uitwisseling van goede praktijken en van materieel en de toegang tot de nationale elektronische registers van de wegvervoersondernemingen.

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné ce projet de loi au cours de sa réunion du 8 février 2017.

I. — EXPOSÉ DU VICE-PREMIER MINISTRE ET MINISTRE DES AFFAIRES ÉTRANGÈRES ET EUROPÉENNES, CHARGÉ DE BELIRIS ET DES INSTITUTIONS CULTURELLES FÉDÉRALES

M. Didier Reynders, vice-premier ministre et ministre des Affaires étrangères et européennes, chargé de Beliris et des Institutions culturelles fédérales, souligne que le transport international routier s'est rapidement développé ces dernières années en raison de l'élargissement et de la libéralisation du marché intérieur dans l'UE. Or, le contrôle du transport routier est resté une compétence nationale. Cette situation a généré des inégalités juridiques liées aux interprétations divergentes données par les États membres à la réglementation européenne, ainsi qu'à des problèmes de langue et de traduction, aux différences existant au niveau des régimes de sanctions, à la grande diversité des stratégies de contrôle et de leur exécution et à la multiplicité des services compétents en matière de contrôle et d'application de la réglementation. C'est pour ce motif que les pays du Benelux ont conclu le traité à l'examen, qui prévoit en outre la possibilité pour d'autres pays d'y adhérer. Ce traité a pour objectif de résoudre ces problèmes en permettant une plus grande coopération en matière de contrôle et d'application de la réglementation européenne.

La coopération entre les services d'inspection du Benelux engendrera par ailleurs une réduction de la charge de contrôle, ainsi que des économies en termes de coûts.

Sur le plan juridique, cette coopération est formellement concrétisée par un traité de base qui en fixe les principes. Un Comité de pilotage composé de représentants des parties contractantes établira régulièrement des plans d'action prévoyant des objectifs spécifiques en exécution des principes de coopération.

Le traité prévoit également des mesures d'exécution pratiques telles que l'échange d'informations, le soutien technique, le développement et l'échange de bonnes pratiques, l'échange de matériel et l'accès aux registres électroniques nationaux des entreprises de transport par route.

Afhankelijk van de operationele behoeften kunnen uitvoeringsmaatregelen voorzien in een grensoverschrijdend optreden dat voldoet aan de vereiste flexibiliteit alsook in een regeling van de praktische modaliteiten en de toewijzing van taken.

De controleambtenaren worden qua rechtsbescherming en qua aansprakelijkheid ten aanzien van derden door de ontvangststaat gelijkgesteld met de nationale ambtenaren. In uitzonderlijke gevallen heeft de ontvangststaat een recht van voorbehoud dat haar toelaat het optreden over te nemen of te bevelen dat het optreden wordt gestaakt.

II. — BESPREKING

Mevrouw Gwenaëlle Grovonius (PS) drukt de steun van haar politieke fractie uit voor dit wetsontwerp. De strijd tegen diverse vormen van dumping hoort een prioriteit te zijn.

In het advies van de Raad van State wordt in verband met de uitvoeringsafspraken hoofdzakelijk verwezen naar het Vlaamse niveau. Beschikt de minister over aanvullende informatie over de andere betrokken overheden?

Daarnaast vraagt de spreekster of dit verdrag in de toekomst eventueel het begin zou kunnen vormen van een Europees controlesysteem.

De heer Jean-Jacques Flahaux (MR) wenst te vernemen of Luxemburg en Nederland het voorliggende verdrag reeds hebben geratificeerd.

De minister antwoordt dat de Raad van State enkel het antwoord van de gemachtigde, dat betrekking heeft op het Vlaamse Gewest, weergeeft.

Verder legt de minister uit dat zowel Luxemburg als Nederland het verdrag reeds hebben geratificeerd. Bovendien voorziet het verdrag in de mogelijkheid om het uit te breiden tot andere landen. Het is dus mogelijk om op basis van dit verdrag naar een meer Europese aanpak te streven.

En fonction des besoins opérationnels, les mesures d'exécution pourront prévoir des interventions transfrontalières présentant la flexibilité requise et pourront également régler les modalités pratiques et l'attribution de tâches.

En matière de protection juridique et de responsabilité à l'égard de tiers, les agents de contrôle sont assimilés par l'État d'accueil aux fonctionnaires nationaux. Dans des cas exceptionnels, l'État d'accueil dispose d'un droit de réserve qui lui permettra de faire reprendre l'intervention par ses propres fonctionnaires ou d'ordonner qu'il y soit mis un terme.

II. — DISCUSSION

Mme Gwenaëlle Grovonius (PS) exprime le soutien de son groupe politique au projet de loi à l'examen. La lutte contre diverses formes de dumping doit être une priorité.

En ce qui concerne les mesures d'exécution, l'avis du Conseil d'État évoque le niveau de la Région flamande. Le ministre dispose-t-il d'informations complémentaires sur les autres niveaux de pouvoir concernés?

L'intervenante demande en outre si ce traité pourrait éventuellement constituer à l'avenir l'embryon d'un système de contrôle européen.

M. Jean-Jacques Flahaux (MR) demande si le Luxembourg et les Pays-Bas ont déjà ratifié le traité à l'examen.

Le ministre répond que le Conseil d'État n'a relayé que la réponse du délégué, qui concernait la Région flamande.

Le ministre explique par ailleurs que le traité a déjà été ratifié tant par le Luxembourg que par les Pays-Bas. Ce traité prévoit en outre la possibilité de son propre élargissement à d'autres pays. Il est donc possible d'évoluer vers une approche plus européenne sur la base de ce traité.

III. — STEMMINGEN

De artikelen 1 en 2 worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

Het gehele wetsontwerp wordt eenparig aangenomen.

De rapporteur,

De voorzitter,

Jean-Jacques FLAHAUX

Rita BELLENS a.i.

III. — VOTES

Les articles 1^{er} et 2 sont successivement adoptés à l'unanimité.

L'ensemble du projet de loi est adopté à l'unanimité.

Le rapporteur,

La présidente,

Jean-Jacques FLAHAUX

Rita BELLENS a.i.