

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

21 december 2016

VOORSTEL

**tot wijziging van het Reglement van de Kamer
van volksvertegenwoordigers met het oog op
de opvolging van Europese aangelegenheden**

(ingediend door
de heer Servais Verherstraeten c.s.)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

21 décembre 2016

PROPOSITION

**de modification du Règlement de la Chambre
des représentants concernant le suivi des
matières européennes**

(déposée par
M. Servais Verherstraeten et consorts)

SAMENVATTING

Dit voorstel past het Reglement van de Kamer van volksvertegenwoordigers aan teneinde het politieke debat over Europese wetgevende en niet-wetgevende documenten te versterken en de betrokkenheid van de Kamer in deze dossiers te bevorderen. Het voorziet in een uitgebreide informatievoorziening met betrekking tot discussiedocumenten, jaarlijks wetgevingsprogramma en andere instrumenten voor wetgevingsprogrammering en beleidsstrategie van de Europese Commissie aan de leden van de vaste commissies. Na voorstelling van het jaarlijkse wetgevings- en werkprogramma van de Europese Commissie in het adviescomité voor Europese aangelegenheden, wijst elke vaste commissie de prioritaire dossiers aan. De lijst van prioritaire voorstellen wordt meegedeeld aan de regering, die in het kader van de beleidsnota's en de beleidsverklaringen zal toelichten welk gevolg is gegeven aan de EU-verplichtingen, welke problemen daarbij opduiken en welke nieuwe uitdagingen zich ter zake aandienen.

RÉSUMÉ

Cette proposition de modification du Règlement de la Chambre des représentants vise à renforcer le débat politique sur les documents européens législatifs et non législatifs, et à encourager la Chambre à s'investir dans les dossiers européens. Elle prévoit un processus d'information étendu des membres des commissions permanentes pour les documents consultatifs, le programme législatif annuel et d'autres instruments de la programmation législative et du programme stratégique de la Commission européenne. Chaque commission permanente désignera les dossiers prioritaires après la présentation du programme législatif et de travail annuel de la Commission européenne devant le Comité d'avis chargé des questions européennes. La liste des propositions prioritaires sera communiquée au gouvernement, lequel mentionnera, dans les notes et les déclarations de politique, les suites réservées à ses obligations vis-à-vis de l'Union européenne, les problèmes qui se sont posés et les nouveaux défis à relever.

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GO!	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire
Vuye&Wouters	:	Vuye&Wouters

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000: Parlementair document van de 54^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
 QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden
 CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag
 CRABV: Beknopt Verslag
 CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)

PLEN: Plenum
 COM: Commissievergadering
 MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000: Document parlementaire de la 54^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
 QRVA: Questions et Réponses écrites
 CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral
 CRABV: Compte Rendu Analytique
 CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
 PLEN: Séance plénière
 COM: Réunion de commission
 MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
 Natieplein 2
 1008 Brussel
 Tel.: 02/ 549 81 60
 Fax: 02/549 82 74
 www.dekamer.be
 e-mail: publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
 Place de la Nation 2
 1008 Bruxelles
 Tél.: 02/ 549 81 60
 Fax: 02/549 82 74
 www.lachambre.be
 courriel: publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Dit voorstel tot wijziging van het Reglement van de Kamer van volksvertegenwoordigers beoogt het versterken van het politieke debat in de Kamer over Europese wetgevende en niet-wetgevende documenten teneinde de betrokkenheid van de Kamer aangaande Europese dossiers te bevorderen. Op deze wijze verhoogt ook de democratische legitimiteit van de Europese besluitvorming en wordt een grotere bewustwording van het belang van Europese aangelegenheden bekomen.

De nationale parlementen kunnen op twee manieren betrokken worden bij de activiteiten van de Europese Unie. Een eerste wijze betreft het te kennen geven van hun standpunt over diverse beleidsaangelegenheden aan de Europese Commissie via de politieke dialoog, vastgesteld in Protocol nr. 1 betreffende de rol van de nationale parlementen in de Europese Unie, ondertekend te Lissabon op 13 december 2007, en gevoegd bij het Verdrag betreffende de Europese Unie (VEU) en het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (VWEU). In haar mededeling aan de Europese Raad van 10 mei 2006 – *Een agenda voor de burger – concrete resultaten voor de burger* – uitte de Europese Commissie het voornemen alle nieuwe voorstellen en raadplegingsdocumenten rechtstreeks aan de nationale parlementen toe te zenden en te peilen naar hun reacties daarop, ter verbetering van het beleidsvormingsproces. De Europese Raad stemde in zijn conclusies van 15-16 juni 2006 in met deze mededeling. Sinds dit zogenaamde “Barosso-initiatief” zendt de Europese Commissie alle wetgevingsvoorstellen, groenboeken, witboeken, mededelingen en het jaarlijks wetgevingsprogramma in het kader van de politieke dialoog toe aan de nationale parlementen van de lidstaten. Het Protocol nr. 1 betreffende de rol van de nationale parlementen in de Europese Unie werd door het Verdrag van Lissabon aan de Europese Verdragen toegevoegd en zette dit initiatief van de Commissie om in een recht van de parlementen om geïnformeerd te worden over alle discussiedocumenten, het jaarlijks wetgevingsprogramma en de ontwerpen van wetgevingshandelingen op hetzelfde tijdstip als het Europees Parlement en de Raad. De nationale parlementen kunnen aldus alle wetgevingsvoorstellen en niet-wetgevingsinitiatieven van de Europese Commissie inhoudelijk onderzoeken. Het is dus mogelijk opmerkingen of voorbehouden te formuleren ten aanzien van de Europese Commissie over een voorstel, zonder daarom ook een negatief advies uit te brengen over de subsidiariteit. De verschillende jaarverslagen van de Europese Commissie over de betrekkingen tussen de Europese Commissie en de

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La présente proposition de modification du Règlement de la Chambre des représentants vise à renforcer le débat politique sur les documents européens législatifs et non législatifs au sein de la Chambre afin de l'encourager à s'investir dans les dossiers européens. Ce renforcement permettra aussi d'accroître la légitimité démocratique du processus décisionnel européen et d'améliorer la sensibilisation à l'importance des matières européennes.

Les parlements nationaux peuvent être associés de deux manières aux activités de l'Union européenne. Une première manière consiste à leur permettre de faire part de leur point de vue sur diverses questions politiques à la Commission européenne dans le cadre du dialogue politique, consacré dans le Protocole n° 1 sur le rôle des parlements nationaux dans l'Union européenne, signé à Lisbonne le 13 décembre 2007, et annexé au Traité sur l'Union européenne (TUE) et le Traité sur le fonctionnement de l'Union européenne (TFUE). Dans sa communication au Conseil européen du 10 mai 2006 – *Un projet pour les citoyens – Produire des résultats pour l'Europe* – la Commission européenne a fait part de son souhait de transmettre directement toutes ses nouvelles propositions et ses documents de consultation aux parlements nationaux en les invitant à réagir, de façon à améliorer le processus d'élaboration des politiques. Dans ses conclusions des 15 et 16 juin 2006, le Conseil européen a marqué son accord sur cette communication. Depuis cette “initiative Barosso”, la Commission européenne transmet aux parlements nationaux des États membres l'ensemble des propositions législatives, des livres verts, des livres blancs et des communications ainsi que le programme législatif annuel dans le cadre du dialogue politique. Le Protocole n°1 sur le rôle des parlements nationaux dans l'Union européenne a été ajouté aux Traités européens par le Traité de Lisbonne et a transformé cette initiative de la Commission en un droit des parlements d'être informés en même temps que le Parlement européen et le Conseil sur l'ensemble des documents de consultation, sur le programme législatif annuel et sur les projets d'actes législatifs. Les parlements nationaux peuvent ainsi soumettre à un examen de fond l'ensemble des propositions législatives et des initiatives non législatives de la Commission européenne. Il est donc possible d'adresser des remarques ou des réserves à la Commission européenne à propos d'une proposition, sans pour autant émettre un avis négatif sur la subsidiarité. Les différents rapports annuels de la Commission européenne sur les relations entre la Commission européenne et les parlements

ationale parlementen tonen aan dat er aanzienlijk meer adviezen worden verstrekt in het kader van de politieke dialoog dan in het kader van de subsidiariteitstoets.

Een tweede manier waarop nationale parlementen worden betrokken bij de activiteiten van de Europese Unie houdt het onderzoeken in van de ontwerpen van wetgevingshandelingen van de Europese Commissie via de subsidiariteitstoets zoals vastgesteld in Protocol nr. 2 betreffende de toepassing van de beginselen van subsidiariteit en evenredigheid, ondertekend te Lissabon op 13 december 2007, en gevoegd bij het VEU en het VWEU. Krachtens het subsidiariteitsbeginsel treedt de Unie op de gebieden die niet onder haar exclusieve bevoegdheid vallen, slechts op indien en voor zover de doelstellingen van het overwogen optreden niet voldoende door de lidstaten op centraal, regionaal of lokaal niveau kunnen worden verwezenlijkt, maar vanwege de omvang of de gevolgen van het overwogen optreden beter door de Unie kunnen worden bereikt. Het Verdrag van Lissabon heeft de nationale parlementen de rol toebedeeld erop toe te zien dat dit subsidiariteitsbeginsel wordt geëerbiedigd. Daartoe werd een protocol toegevoegd aan de Europese verdragen dat een subsidiariteitstoets heeft uitgewerkt (*early warning system*). Ook de instellingen van de Unie passen het subsidiariteitsbeginsel toe overeenkomstig het protocol betreffende de toepassing van de beginselen van subsidiariteit en evenredigheid. De nationale parlementen kunnen binnen een termijn van acht weken vanaf de datum van toezending van een ontwerp van wetgevingshandeling aan de voorzitters van het Europees Parlement, de Raad en de Commissie, in de officiële talen van de Unie, een gemotiveerd advies toezenden waarin wordt uiteengezet waarom het betrokken ontwerp naar hun mening niet strookt met het subsidiariteitsbeginsel. Ieder nationaal parlement heeft twee stemmen, die worden toegewezen op grond van het nationale parlementaire stelsel. In een nationaal parlementair stelsel met twee kamers heeft elk van de twee kamers een stem. Indien gemotiveerde adviezen ten minste een derde vertegenwoordigen van alle stemmen die aan de nationale parlementen zijn toegedeeld, moet het ontwerp opnieuw in overweging worden genomen. Deze drempel bedraagt een vierde indien het een ontwerp van wetgevingshandeling betreft inzake de ruimte van vrijheid, veiligheid en recht (gele kaart). De Europese Commissie kan, mits motivering, het ontwerp handhaven, wijzigen of intrekken. Indien de gemotiveerde adviezen ten minste een gewone meerderheid vertegenwoordigen van alle stemmen die aan de nationale parlementen zijn toebedeeld (oranje kaart), treedt een bijzondere procedure in werking indien de Europese Commissie haar voorstel wil handhaven. De Commissie zal in een gemotiveerd advies moeten verantwoorden waarom het voorstel strookt met het subsidiariteitsbeginsel. Dit advies wordt samen met de

nationaux montrent qu'il y a nettement plus d'avis émis dans le cadre du dialogue politique que dans le cadre du contrôle de subsidiarité.

Une deuxième manière d'associer les parlements nationaux aux activités de l'Union européenne réside dans l'examen des projets d'actes législatifs de la Commission européenne par le biais du contrôle de la subsidiarité tel qu'établi par le Protocole n° 2 sur l'application des principes de subsidiarité et de proportionnalité, signé à Lisbonne le 13 décembre 2007, et annexé au TUE et au TFUE. En vertu du principe de subsidiarité, dans les domaines qui ne relèvent pas de sa compétence exclusive, l'Union intervient seulement si, et dans la mesure où, les objectifs de l'action envisagée ne peuvent pas être atteints de manière suffisante par les États membres, tant au niveau central qu'au niveau régional et local, mais peuvent l'être mieux, en raison des dimensions ou des effets de l'action envisagée, au niveau de l'Union. Le Traité de Lisbonne a chargé les parlements nationaux de veiller au respect de ce principe de subsidiarité. À cet effet, un protocole prévoyant un contrôle de subsidiarité (système d'alerte précoce) a été ajouté aux traités européens. Les institutions de l'Union appliquent aussi le principe de subsidiarité conformément au protocole sur l'application des principes de subsidiarité et de proportionnalité. Les parlements nationaux peuvent, dans un délai de huit semaines à compter de la date de transmission d'un projet d'acte législatif dans les langues officielles de l'Union, adresser aux présidents du Parlement européen, du Conseil et de la Commission un avis motivé exposant les raisons pour lesquelles ils estiment que le projet en cause n'est pas conforme au principe de subsidiarité. Chaque parlement national dispose de deux voix, réparties en fonction du système parlementaire national. Dans un système parlementaire national bicaméral, chacune des deux chambres dispose d'une voix. Dans le cas où les avis motivés représentent au moins un tiers de l'ensemble des voix attribuées aux parlements nationaux, le projet doit être réexaminé. Ce seuil est un quart lorsqu'il s'agit d'un projet d'acte législatif relatif à l'espace de liberté, de sécurité et de justice (carte jaune). La Commission européenne peut alors, par décision motivée, maintenir, modifier ou retirer le projet. Dans le cas où les avis motivés représentent au moins une majorité simple de l'ensemble des voix attribuées aux parlements nationaux, une procédure particulière (carte orange) est enclenchée si la Commission souhaite maintenir sa proposition. La Commission européenne devra, dans un avis motivé, justifier la raison pour laquelle elle estime que la proposition est conforme au principe de subsidiarité. Cet avis motivé ainsi que les avis motivés des parlements nationaux seront soumis au législateur de l'Union. Le Conseil et le Parlement européen examinent si la

gemotiveerde adviezen van de nationale parlementen aan de wetgever van de Unie voorgelegd. De Raad en het Europees Parlement oordelen of het wetgevingsvoorstel strookt met het subsidiariteitsbeginsel. Wanneer een meerderheid van 55 % van de leden van de Raad of een meerderheid van de stemmen in het Europees Parlement van oordeel is dat het voorstel niet strookt met het subsidiariteitsbeginsel, wordt het wetgevingsvoorstel niet verder in overweging genomen.

Het voorstel past het Kamerreglement aan opdat deze instrumenten die het Verdrag betreffende de Europese Unie en het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie aan de nationale parlementen aanreikt thans stelselmatig worden toegepast door de Kamer.

Naast deze mogelijkheden tot dialoog tussen de nationale parlementen en de Europese Unie, wil het voorstel tot wijziging van het Kamerreglement ook de opvolging van de Kamer versterken op intern Belgisch niveau door de informatieplicht van de regering aan de Kamer uit te breiden met de opname van een vast luik aangaande Europese dossiers in beleidsnota's en -verklaringen.

Met dit voorstel willen we gevolg geven aan aanbevelingen 6, 34, 35, 39, 45 en 48 van het informatieverlag van de Senaat dd. 18 mei 2015 over de omzetting van het recht van de Europese Unie in Belgisch recht.

ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING

Artikel 1

De lidstaten zijn in de eerste plaats verantwoordelijk voor de correcte en tijdige toepassing van EU-Verdragen en -wetgeving, en de Europese Commissie ziet toe op de toepassing van het EU-recht. Indien een lidstaat een EU-verordening of richtlijn niet effectief in werking stelt of opneemt in nationaal recht of de Europese Commissie niet meedeelt welke omzettingsmaatregelen het getroffen heeft, kan de Europese Commissie optreden. Als er geen oplossing wordt gevonden in een vroeg stadium, kan de Commissie een formele inbreukprocedure inleiden en de lidstaat eventueel voor het Europees Hof van Justitie dagen. Door voorrang te geven aan wetsontwerpen en -voorstellen die een wetgevingshandeling van de Europese Unie implementeren waarvan de implementatie dringend is, wil de Kamer van volksvertegenwoordigers inbreukprocedures door de Europese Commissie vermijden.

proposition législative est compatible avec le principe de subsidiarité. Si une majorité de 55 % de membres du Conseil ou une majorité des suffrages exprimés au Parlement européen estime que la proposition n'est pas compatible avec le principe de subsidiarité, l'examen de celle-ci ne sera pas poursuivi.

La proposition adapte le Règlement de la Chambre de façon à ce que cette dernière applique désormais systématiquement les instruments offerts aux parlements nationaux par le traité sur l'Union européenne et le Traité sur le fonctionnement de l'Union européenne.

Outre ces possibilités de dialogue entre les parlements nationaux et l'Union européenne, la proposition de modification du Règlement de la Chambre entend renforcer le suivi de la Chambre au niveau interne belge en élargissant le devoir d'information qui incombe au gouvernement à l'égard de la Chambre, l'idée étant d'intégrer dans les notes de politique et les exposés d'orientation un volet fixe relatif aux dossiers européens.

La présente proposition vise à donner suite aux recommandations 6, 34, 35, 39, 45 et 48 du rapport d'information du 18 mai 2015 du Sénat sur la transposition du droit de l'Union européenne en droit belge.

COMMENTAIRE DES ARTICLES

Article 1^{er}

Les États membres sont responsables au premier chef de l'application correcte et en temps utile des traités et de la législation européens, et la Commission européenne veille à l'application du droit de l'UE. Si un État membre néglige de mettre effectivement en œuvre un règlement ou une directive de l'UE ou de l'intégrer dans son droit national, ou encore d'informer la Commission européenne des mesures de transposition qu'il a prises, cette dernière peut intervenir. Si aucune solution n'est trouvée à un stade précoce, la Commission peut introduire une procédure d'infraction formelle et éventuellement assigner l'État membre devant la Cour européenne de Justice. En accordant la priorité aux projets et propositions de loi visant à implémenter un acte législatif de l'Union européenne dont la mise en œuvre est urgente, la Chambre des représentants entend éviter l'introduction de procédures d'infraction par la Commission européenne.

Artikelen 2 en 3

Het Verdrag van Lissabon voegde twee protocollen toe aan de Europese Verdragen om de rol van de nationale parlementen te versterken door hen bij de activiteiten van de Europese Unie te betrekken en meer mogelijkheden te geven om hun zienswijze op de ontwerpen van wetgevingshandelingen van de Europese Unie en andere aangelegenheden die voor hen van bijzonder belang kunnen zijn, kenbaar te maken.

Overeenkomstig Protocol nr. 1 betreffende de rol van de nationale parlementen in de Europese Unie zendt de Europese Commissie alle discussiedocumenten (groenboeken, witboeken en mededelingen), het jaarlijkse wetgevingsprogramma en alle andere instrumenten voor wetgevingsprogrammering en beleidsstrategie rechtstreeks aan de nationale parlementen toe. Via deze politieke dialoog met de Europese Commissie kunnen nationale parlementen Europese beleidsinitiatieven inhoudelijk onderzoeken en hun standpunt meedelen.

Met toepassing van Protocol nr. 2 betreffende de beginselen van subsidiariteit en evenredigheid kunnen de nationale parlementen binnen een termijn van acht weken vanaf de datum van toezending van een ontwerp van wetgevingshandeling, een gemotiveerd advies uitbrengen indien ze van oordeel zijn dat het subsidiariteitsbeginsel geschonden is. Als de lidstaten voldoende stemmen kunnen verzamelen kunnen zij de Europese Commissie dwingen om de inhoud te herbekijken of eventueel in te trekken volgens het systeem van de gele of oranje kaart.

De betrokkenheid van de parlementen verhoogt de democratische legitimiteit van de Europese besluitvorming en draagt bij tot een grotere bewustwording van het belang van Europese aangelegenheden.

Artikel 4

De opvolging van het jaarlijkse wetgevings- en werkprogramma van de Europese Commissie maakt een proactieve aanpak van Europese dossiers mogelijk.

Artikel 5

In het huishoudelijk reglement van het Adviescomité voor Europese Aangelegenheden worden het takenpakket van het comité en de verhoudingen van het comité

Articles 2 et 3

Le Traité de Lisbonne a joint deux protocoles aux Traités européens en vue de renforcer le rôle des parlements nationaux en les associant aux activités de l'Union européenne et en leur offrant davantage de possibilités de faire connaître leur point de vue sur les projets d'actes législatifs de l'Union européenne et sur d'autres questions susceptibles de présenter pour eux un intérêt particulier.

Conformément au protocole n° 1 sur le rôle des parlements nationaux dans l'Union européenne, la Commission européenne transmet directement aux parlements nationaux tous les documents de consultation (livres verts, livres blancs et communications), le programme législatif annuel et tout autre instrument de programmation législative ou de stratégie politique. Ce dialogue politique avec la Commission européenne permet aux parlements nationaux d'examiner les initiatives politiques européennes quant au fond et de faire connaître leur position.

En vertu du protocole n° 2 sur l'application des principes de subsidiarité et de proportionnalité, les parlements nationaux peuvent, dans un délai de huit semaines à compter de la date de transmission d'un projet d'acte législatif, émettre un avis motivé exposant les raisons pour lesquelles ils estiment que le projet en cause n'est pas conforme au principe de subsidiarité. S'ils peuvent réunir suffisamment de voix, les États membres peuvent contraindre la Commission européenne à réexaminer le contenu ou éventuellement à y renoncer en application du système de la carte jaune ou de la carte orange.

Le fait d'associer davantage les parlements au processus décisionnel européen renforce la légitimité démocratique de ce processus et permet de mieux prendre conscience de l'importance des questions européennes.

Article 4

Le suivi du programme législatif annuel et du programme de travail annuel de la Commission européenne permet une approche proactive des dossiers européens.

Article 5

Le règlement d'ordre intérieur du comité d'avis pour les Questions européennes définit les missions du comité et les relations du comité avec les commissions

met de vaste commissies opgenomen. Dit huishoudelijk reglement wordt als bijlage bij het Reglement van de Kamer toegevoegd.

Artikel 6

Het voorzitterschap van het Federaal Adviescomité voor Europese Aangelegenheden wordt *de facto* waargenomen door de voorzitter van de Kamer en een lid van de Senaat.

Artikelen 7 en 8

De reglementen van de parlementen leggen informatieverplichtingen op aan de regeringen. Zo verplicht het Reglement van de Kamer van volksvertegenwoordigers de regeringsleden om bij het begin van de zittingsperiode een beleidsverklaring aan de Kamer over te zenden (artikel 121*bis* van het Kamerreglement). Daarnaast is er de verplichting voor de ministers om jaarlijks een beleidsnota aan de Kamer over te zenden (artikel 111 van het Kamerreglement).

Het artikel wil in het kader van de beleidsnota's en de beleidsverklaringen een informatieplicht opleggen aan de regeringen inzake de naleving en ontwikkelingen van de Europese verplichtingen: de voorstellen van wetgevingshandelingen, de stand van zaken inzake de implementatie van EU-wetgevingshandelingen, de inbreukprocedures, ...

Servais VERHERSTRAETEN (CD&V)
Els VAN HOOFF (CD&V)
Veli YÜKSEL (CD&V)
Vincent VAN PETEGHEM (CD&V)

permanentes. Ce règlement d'ordre intérieur est annexé au Règlement de la Chambre.

Article 6

La présidence du Comité d'avis fédéral chargé des Questions européennes est exercée *de facto* par le président de la Chambre et un membre du Sénat.

Articles 7 et 8

Les règlements des parlements imposent des obligations d'information aux gouvernements. C'est ainsi que le Règlement de la Chambre des représentants oblige les membres du gouvernement à transmettre en début de législature un exposé d'orientation politique à la Chambre (article 121*bis* du Règlement de la Chambre). Les ministres sont par ailleurs tenus de transmettre chaque année une note de politique à la Chambre (article 111 du Règlement de la Chambre).

La présente proposition vise à imposer une obligation d'information aux gouvernements, dans le cadre des notes de politique et des exposés d'orientation politique, au sujet du respect et de l'évolution des obligations européennes: les propositions d'actes législatifs, l'état d'avancement quant à la mise en œuvre d'actes législatifs de l'UE, les procédures d'infraction, ...

VOORSTEL**Artikel 1**

Artikel 24, tweede lid, van het Reglement van de Kamer van volksvertegenwoordigers wordt vervangen als volgt:

“Voorrang wordt verleend aan de begrotingen, wetsontwerpen en de wetsontwerpen en -voorstellen die een wetgevingshandeling van de Europese Unie implementeren waarvan de implementatie dringend is.”

Art. 2

In hetzelfde Reglement wordt een artikel 35/1 ingevoegd, luidende:

“Art. 35/1.-

De aan de Kamer gezonden discussiedocumenten, jaarlijks wetgevingsprogramma en andere instrumenten voor wetgevingsprogrammering en beleidsstrategie van de Europese Commissie worden aan de volksvertegenwoordigers van de betrokken vaste commissie bezorgd teneinde deze documenten te onderzoeken en zo nodig met de Europese Commissie in dialoog te treden, overeenkomstig Protocol nr. 1 betreffende de rol van de nationale parlementen in de Europese Unie, ondertekend te Lissabon op 13 december 2007, en gevoegd bij het Verdrag betreffende de Europese Unie en het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie.

De aan de Kamer gezonden ontwerpen van wetgevingshandelingen worden aan de volksvertegenwoordigers van de betrokken vaste commissie bezorgd teneinde deze te onderzoeken in het licht van de beginselen van subsidiariteit en evenredigheid, zoals bepaald in Protocol nr. 2 betreffende de toepassing van de beginselen van subsidiariteit en evenredigheid, ondertekend te Lissabon op 13 december 2007, en gevoegd bij het Verdrag betreffende de Europese Unie en het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie.

De informatievoorziening met betrekking tot deze documenten gebeurt via het secretariaat van het adviescomité voor Europese Aangelegenheden in samenspraak met de europromotor van elke vaste commissie.”

Art. 3

Artikel 36 van hetzelfde Reglement wordt aangevuld met een tweede lid, luidende:

PROPOSITION**Article 1^{er}**

L'article 24, alinéa 2, du Règlement de la Chambre des représentants est remplacé par ce qui suit:

“Priorité est réservée aux budgets, aux projets de loi et aux projets et propositions de loi mettant en œuvre un acte législatif de l'Union européenne dont la mise en œuvre est urgente.”

Art. 2

Dans le même Règlement, il est inséré un article 35/1 rédigé comme suit:

“Art. 35/1.-

Les documents de consultation, le programme législatif annuel et tout autre instrument de programmation législative ou de stratégie politique de la Commission européenne transmis à la Chambre sont remis aux membres de la commission parlementaire permanente concernée afin qu'ils examinent ces documents et, si nécessaire, nouent le dialogue avec la Commission européenne, conformément au Protocole n° 1 sur le rôle des parlements nationaux dans l'Union européenne, signé à Lisbonne le 13 décembre 2007, et annexé au Traité sur l'Union européenne et au Traité sur le fonctionnement de l'Union européenne.

Les projets d'actes législatifs transmis à la Chambre sont remis aux membres de la commission permanente concernée afin qu'ils les examinent à la lumière des principes de subsidiarité et de proportionnalité, comme le prévoit le Protocole n° 2 sur l'application des principes de subsidiarité et de proportionnalité, signé à Lisbonne le 13 décembre 2007, et annexé au Traité sur l'Union européenne et au Traité sur le fonctionnement de l'Union européenne.

Les informations relatives à documents sont transmises par le secrétariat du Comité d'avis pour les Questions européennes en concertation avec l'europromoteur de chaque commission permanente.”

Art. 3

L'article 36 du même Règlement est complété par un alinéa 2 rédigé comme suit:

“De aan de Kamer gezonden agenda’s en resultaten van de Raadszittingen, voorstellen tot herziening van verdragen tot oprichting van de Europese Gemeenschappen, inbegrepen de verdragen en akten waarbij die verdragen zijn gewijzigd en aangevuld en jaarverslagen van de Europese Rekenkamer worden aan de volksvertegenwoordigers van de betrokken vaste commissie bezorgd.”

Art. 4

In hetzelfde Reglement wordt een artikel 37ter ingevoegd, luidende:

“Art. 37ter.-

Na voorstelling in het adviescomité voor Europese aangelegenheden van het jaarlijkse wetgevings- en werkprogramma van de Europese Commissie, wijst elke vaste commissie de prioritaire dossiers aan. De lijst van prioritaire voorstellen wordt na goedkeuring door de conferentie van voorzitters aan de Regering meegedeeld, zo mogelijk voor 1 januari van het betreffende jaar. Een prioritair voorstel wordt in de betrokken commissie geagendeerd zodra het is bekendgemaakt.

Indien in de loop van het jaar nieuwe wetgevende EU-voorstellen worden ingediend, die niet op de vastgestelde lijst voorkomen, kunnen deze op voorstel van een vaste commissie en na kennisgeving aan de Regering in behandeling worden genomen.”

Art. 5

Artikel 68.I, van hetzelfde Reglement wordt aangevuld met een bepaling onder 6°, luidende:

“6° Het comité stelt in een huishoudelijk reglement de nadere regels betreffende zijn werking vast.”

Art. 6

In artikel 68.II.2, van hetzelfde Reglement worden de woorden “op alternerende wijze,” opgeheven:

Art. 7

In artikel 111, derde lid, van hetzelfde Reglement wordt na de tweede zin een nieuwe zin ingevoegd, luidende:

“Les ordres du jour et les résultats des sessions du Conseil, les propositions visant à réviser les traités instituant les Communautés européennes, en ce compris les traités et les actes qui les ont modifiés ou complétés, ainsi que les rapports annuels de la Cour des Comptes européenne qui sont envoyés à la Chambre sont transmis aux membres de la commission permanente concernée.”

Art. 4

Dans le même Règlement, il est inséré un article 37ter rédigé comme suit:

“Art. 37ter.-

À l’issue de la présentation du Programme législatif et de travail de la Commission européenne au sein du comité d’avis chargé des Questions européennes, chaque commission permanente définit ses dossiers prioritaires. La liste des propositions prioritaires est communiquée au gouvernement après avoir été approuvée par la conférence des présidents, dans la mesure du possible avant le 1^{er} janvier de l’année concernée. Une proposition prioritaire est mise à l’ordre du jour de la commission concernée dès sa publication.

Si de nouvelles propositions législatives européennes qui ne figurent pas sur la liste établie sont publiées au cours de l’année, elles peuvent être examinées sur proposition d’une commission permanente et après notification au gouvernement.”

Art. 5

L’article 68.I du même Règlement est complété par un 6° rédigé comme suit:

“6° Le comité fixe ses modalités de fonctionnement dans un règlement d’ordre intérieur.”

Art. 6

Dans l’article 68.II.2, du même Règlement, le mot “alternativement” est abrogé.

Art. 7

Dans l’article 111, alinéa 3, du même Règlement, une nouvelle phrase rédigée comme suit est insérée après la deuxième phrase:

“In een vaste rubriek preciseren zij eveneens welk gevolg is gegeven aan de EU-verplichtingen, welke problemen daarbij opduiken en welke nieuwe uitdagingen zich ter zake aandienen.”

Art. 8

Artikel 121*bis*, 1., tweede lid, van hetzelfde Reglement wordt aangevuld als volgt:

“In een vaste rubriek preciseren zij eveneens welk gevolg is gegeven aan de EU-verplichtingen, welke problemen daarbij opduiken en welke nieuwe uitdagingen zich ter zake aandienen.”

19 oktober 2016

Servais VERHERSTRAETEN (CD&V)
Els VAN HOOF (CD&V)
Veli YÜKSEL (CD&V)
Vincent VAN PETEGHEM (CD&V)

“Dans une rubrique fixe, elles précisent également quelle suite a été donnée aux obligations imposées par l'UE, quels problèmes y sont liés et quels nouveaux défis se présentent en la matière.”

Art. 8

L'article 121*bis*, 1., alinéa 2, du même Règlement, est complété par ce qui suit:

“Dans une rubrique fixe, ils précisent également quelle suite a été donnée aux obligations imposées par l'UE, quels problèmes y sont liés et quels nouveaux défis se présentent en la matière.”

19 octobre 2016