

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

25 juli 2017

WETSVOORSTEL

**betreffende de verwerking van
persoonsgegevens door de Federale
Overheidsdienst Justitie in het kader van
de uitvoering van vrijheidsstraffen en
vrijheidsbenemende maatregelen en van
het beheer van de inrichtingen waar deze
uitvoering plaatsvindt**

**ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE
NR. 61.735/3 VAN 14 JULI 2017**

Zie:

Doc 54 2194/ (2016/2017):

- 001: Wetsvoorstel van de heer Terwingen, mevrouw Becq en de heren Foret en Goffin.
- 002: Advies van de Raad van State.
- 003: Advies van de Commissie voor de Bescherming van de Persoonlijke Levenssfeer.
- 004: Toevoeging indiener.
- 005: Amendementen.
- 006: Toevoeging indiener.
- 007: Amendementen.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

25 juillet 2017

PROPOSITION DE LOI

**concernant le traitement de données
à caractère personnel par le Service public
fédéral Justice dans le cadre de l'exécution
des peines et des mesures privatives
de liberté et de la gestion des
établissements dans lesquels
cette exécution s'effectue**

**AVIS DU CONSEIL D'ÉTAT
N° 61.735/3 DU 14 JUILLET 2017**

Voir:

Doc 54 2194/ (2016/2017):

- 001: Proposition de loi de M. Terwingen, Mme Becq et MM. Foret et Goffin.
- 002: Avis du Conseil d'État.
- 003: Avis de la Commission de la Protection de la Vie Privée.
- 004: Ajout auteur.
- 005: Amendements.
- 006: Ajout auteur.
- 007: Amendements.

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GO!	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire
Vuye&Wouters	:	Vuye&Wouters

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000:	Parlementair document van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV:	Beknopt Verslag
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000:	Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV:	Compte Rendu Analytique
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel : publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

Op 22 juni 2017 is de Raad van State, afdeling Wetgeving, door de Voorzitter van de Kamer van volksvertegenwoordigers verzocht binnen een termijn van dertig dagen, van rechtswege verlengd tot 8 augustus 2017,^(*) een advies te verstrekken over amendementen op het wetsvoorstel “betreffende de verwerking van persoonsgegevens door de Federale Overheidsdienst Justitie in het kader van de uitvoering van vrijheidsstraffen en vrijheidsbenemende maatregelen en van het beheer van de inrichtingen waar deze uitvoering plaatsvindt” (*Parl. St. Kamer 2016-17, nrs. 54-2194/005 en 54-2194/007*).

De amendementen zijn door de derde kamer onderzocht op 11 juli 2017. De kamer was samengesteld uit Jo Baert, kamer-voorzitter, Jan Smets en Koen Muylle, staatsraden, Johan Put en Bruno Peeters, assessoren, en Annemie Goossens, griffier.

Het verslag is uitgebracht door Frédéric Vanneste, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst van het advies is nagezien onder toezicht van Jo Baert, kamervoorzitter.

Het advies, waarvan de tekst hierna volgt, is gegeven op 14 juli 2017.

*

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973, heeft de afdeling Wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond,¹ alsmede van de vraag of aan de te vervullen vormvereisten is voldaan.

*

STREKKING VAN DE AMENDEMENTEN

2. De om advies voorgelegde amendementen strekken ertoe wijzigingen aan te brengen in het wetsvoorstel “betreffende de verwerking van persoonsgegevens door de Federale Overheidsdienst Justitie in het kader van de uitvoering van vrijheidsstraffen en vrijheidsbenemende maatregelen en van het beheer van de inrichtingen waar deze uitvoering plaatsvindt”².

Met de amendementen nrs. 1 tot 7 wordt beoogd tegemoet te komen aan advies 60.695/3 van de Raad van State, afdeling Wetgeving, van 14 februari 2017³⁻⁴ en aan advies 10/2017 van de Commissie voor de bescherming van de persoonlijke levenssfeer van 22 februari 2017⁵. De amendementen nrs. 8 tot

¹ Aangezien het gaat om amendementen op een wetsvoorstel, wordt onder “rechtsgrond” de overeenstemming met de hogere rechtsnormen verstaan.

² *Parl. St. Kamer 2016-17, nr. 54-2194/001.*

³ *Parl. St. Kamer 2016-17, nr. 54-2194/002.*

⁴ Met betrekking tot die amendementen wordt derhalve in de eerste plaats verwezen naar het voormelde advies. Zo worden bijvoorbeeld de opmerkingen 5 en 6 van dat advies in herinnering gebracht, in het licht waarvan vragen kunnen worden gesteld bij de delegatie aan de Koning in het voorgestelde artikel 7, tweede lid (amendement nr. 4, 2°).

⁵ *Parl. St. Kamer 2016-17, nr. 54-2194/003.*

Le 22 juin 2017, le Conseil d'État, section de législation, a été invité par le Président de la Chambre des représentants à communiquer un avis, dans un délai de trente jours, prorogé de plein droit jusqu'au 14 août 2017 (**), sur des amendements à la proposition de loi “concernant le traitement de données à caractère personnel par le Service public fédéral Justice dans le cadre de l'exécution des peines et des mesures privatives de liberté et de la gestion des établissements dans lesquels cette exécution s'effectue” (*Doc. Parl., Chambre, 2016-17, n°s 542194/005 et 542194/007*).

Les amendements ont été examinés par la troisième chambre le 11 juillet 2017. La chambre était composée de Jo Baert, président de chambre, Jan Smets et Koen Muylle, conseillers d'État, Johan Put et Bruno Peeters, assesseurs, et Annemie Goossens, greffier.

Le rapport a été présenté par Frédéric Vanneste, auditeur.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise de l'avis a été vérifiée sous le contrôle de Jo Baert, président de chambre.

L'avis, dont le texte suit, a été donné le 14 juillet 2017.

*

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1er, des lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique¹, et l'accomplissement des formalités prescrites.

*

PORTÉE DES AMENDEMENTS

2. Les amendements soumis pour avis ont pour objet d'apporter des modifications à la proposition de loi “concernant le traitement de données à caractère personnel par le Service public fédéral Justice dans le cadre de l'exécution des peines et des mesures privatives de liberté et de la gestion des établissements dans lesquels cette exécution s'effectue”².

Les amendements nos 1 à 7 visent à se conformer à l'avis 60.695/3 du Conseil d'État, section de législation, du 14 février 2017³⁻⁴ et à l'avis 10/2017 de la Commission de la protection de la vie privée du 22 février 2017⁵. Les amendements nos 8 à 13 visent à étendre les données à intégrer dans la banque

¹ S'agissant d'amendements à une proposition de loi, on entend par « fondement juridique » la conformité avec les normes supérieures.

² *Doc. parl., Chambre, 2016-17, n° 54-2194/001.*

³ *Doc. parl., Chambre, 2016-17, n° 54-2194/002.*

⁴ Pour ces amendements, on se reportera dès lors en premier lieu à l'avis précité. Ainsi, on rappellera par exemple les observations 5 et 6 de cet avis, qui soulèvent des questions relativement à la délégation au Roi prévue à l'article 7, alinéa 2, proposé (amendement n° 4, 2°).

⁵ *Doc. parl., Chambre, 2016-17, n° 54-2194/003.*

13 strekken ertoe de te verwerken gegevens in de gegevensbank "Sidis Suite" en het schrijfrecht en de registratieplicht in deze gegevensbank uit te breiden. Amendement nr. 14 bevat een redactionele aanpassing en amendement nr. 15 regelt de inwerkingtreding van de aan te nemen wet.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Amendement nr. 1

3. Het voorgestelde artikel 2, 5°, c), dient, gelet op de bevoegdheidsverdeling tussen de federale overheid en de gemeenschappen inzake jeugdbescherming alsmede op de bedoeling van de indieners van de amendementen, te worden beperkt tot de gemeenschapscentra voor minderjarigen waarin personen worden geplaatst na uithandengeving als bedoeld bij artikel 57bis van de wet van 8 april 1965 "betreffende de jeugdbescherming, het ten laste nemen van minderjarigen die een als misdrijf omschreven feit hebben gepleegd en het herstel van de door dit feit veroorzaakte schade".

Amendement nr. 7

4. In het eerste lid van het voorgestelde artikel 13, § 8, dient te worden geschreven "met toepassing van de wet van 8 december 1992 tot bescherming van de persoonlijke levensfeer ten opzichte van de verwerking van persoonsgegevens" in plaats van "in toepassing van de wet betreffende de verwerking van persoonsgegevens". In het tweede lid van diezelfde bepaling kan dan gewag worden gemaakt van "de genoemde wet van 8 december 1992".

Amendement nr. 11

5. In het voorgestelde artikel 7/1 wordt voorzien in een schrijfrecht en een registratieplicht, overeenkomstig de door de Koning te bepalen "modaliteiten" (lees: nadere regels), voor de magistraten van het openbaar ministerie en parketsecretariaten,⁶ de magistraten van de zetel, de assessoren bij de strafuitvoeringsrechtbank en de griffies,⁷ het secretariaat van de probatiecommissie en de penitentiaire administratie voor zover de in het voorgestelde artikel 3, 2°, bedoelde beslissing van "hen" uitgaat.

Eerstens dient te worden opgemerkt dat voor een aantal van die instanties allicht wordt bedoeld op de beslissing van het rechtscollege waarvan ze deel uitmaken of waaraan ze toegevoegd zijn nu ze daaromtrent geen of geen zelfstandige beslissingsbevoegdheid hebben (zo de assessoren in de strafuitvoeringsrechtbanken, de griffies, de parketsecretariaten en het secretariaat van de probatiecommissie).

Voorts is het niet duidelijk waarom zowel de magistraten, de assessoren, "de griffies" als "de parketsecretariaten" een plicht tot registratie krijgen. De vraag rijst of het niet volstaat

⁶ Niet "de magistraten en de parketsecretariaten van het openbaar ministerie".

⁷ Niet "de magistraten, assessoren en griffies van de zetel".

de données « Sidis Suite », ainsi que le droit d'écriture et l'obligation d'enregistrement dans cette banque de données. L'amendement n° 14 comporte une adaptation rédactionnelle et l'amendement n° 15 règle l'entrée en vigueur de la loi à adopter.

EXAMEN DU TEXTE

Amendement n° 1

3. Eu égard à la répartition des compétences entre l'autorité fédérale et les communautés en matière de protection de la jeunesse, ainsi qu'à l'intention des auteurs des amendements, l'article 2, 5°, c), proposé, doit être limité aux centres communautaires pour mineurs dans lesquels ces derniers sont placés à la suite d'un dessaisissement au sens de l'article 57bis de la loi du 8 avril 1965 "relative à la protection de la jeunesse, à la prise en charge des mineurs ayant commis un fait qualifié infraction et à la réparation du dommage causé par ce fait".

Amendement n° 7

4. Au premier alinéa de l'article 13, § 8, proposé, on écrira « en application de la loi du 8 décembre 1992 relative à la protection de la vie privée à l'égard des traitements de données à caractère personnel », au lieu de « en application de la loi concernant le traitement de données à caractère personnel ». Le deuxième alinéa de cette même disposition pourra alors mentionner « la loi du 8 décembre 1992 précitée ».

Amendement n° 11

5. L'article 7/1 proposé prévoit un droit d'écriture et une obligation d'enregistrement, conformément aux modalités à définir par le Roi, pour les magistrats du ministère public et les secrétaires de parquet⁶, les magistrats du siège, les assesseurs au tribunal d'application des peines et les greffes⁷, le secrétariat de la commission de probation et l'administration pénitentiaire, pour autant que la décision visée à l'article 3, 2°, proposé, émane d'« eux ».

Il faut tout d'abord observer que, pour un certain nombre de ces instances, on vise sans doute la décision de la juridiction dont elles font partie ou à laquelle elles sont attachées, dès lors qu'elles sont dépourvues de pouvoir de décision ou de pouvoir de décision autonome en la matière (il en va ainsi des assesseurs aux tribunaux d'application des peines, des greffes, des secrétaires de parquet et du secrétariat de la commission de probation).

Par ailleurs, on n'aperçoit pas pourquoi tant les magistrats, les assesseurs, « les greffes », que « les secrétariats de parquet » se voient imposer une obligation d'enregistrement. La

⁶ Et non « les magistrats et les secrétariats de parquet du ministère public ».

⁷ Et non « les magistrats, les assesseurs et les greffes du siège ».

om die plicht op te leggen aan de griffiers, de parketsecretarissen en het bevoegde personeelslid van het secretariaat van de probatiecommissie of eventueel nog aan een ander persoon tot wiens bevoegdheid of taak een dergelijke registratie kan behoren krachtens de op het betrokken rechtscollege toepasselijke regels.

Amendement nr. 13

6. In het voorgestelde artikel 8, § 2/1, dient, conform de in de wet van 5 augustus 1992 “op het politieambt” gehanteerde terminologie, te worden geschreven “De politiediensten hebben” in plaats van “De geïntegreerde politie heeft”.

Amendement nr. 15

7. In het voorgestelde artikel 15 dient te worden verduidelijkt dat de verwijzing naar “§ 5” slaat op het voorgestelde artikel 5 door te schrijven “artikel 5, § 4/1, en, voor zover het slaat op de in artikel 3, 2°, bedoelde opdrachten, § 5, en”.⁸

Overigens rijst de vraag waarom voor een aantal bepalingen voorzien wordt in een uitgestelde datum van inwerkingtreding, terwijl voor de overige bepalingen de normale regel van inwerkingtreding geldt (tien dagen na de bekendmaking in het Belgisch Staatsblad).

*

De griffier,

Annemie GOOSSENS

De voorzitter,

Jo BAERT

question se pose de savoir s’il ne suffit pas d’imposer cette obligation aux greffiers, aux secrétaires de parquet et au membre du personnel compétent du secrétariat de la commission de probation ou éventuellement encore à une autre personne qui, en vertu des règles applicables à la juridiction concernée, peut se voir attribuer le pouvoir ou la mission de procéder à un tel enregistrement.

Amendement n° 13

6. À l’article 8, § 2/1, proposé, on écrira « Les services de police » au lieu de « La police intégrée », conformément à la terminologie utilisée dans la loi du 5 août 1992 “sur la fonction de police”.

Amendement n° 15

7. L’article 15 proposé précisera que la référence au « § 5 » concerne l’article 5 proposé, en écrivant « l’article 5, § 4/1, et, en ce qu’il porte sur les missions visées à l’article 3, 2°, § 5, et »⁸.

Par ailleurs, la question se pose de savoir pourquoi il est prévu une date d’entrée en vigueur différée pour certaines dispositions, alors que pour d’autres, c’est la règle usuelle d’entrée en vigueur qui s’applique (dix jours après la publication au Moniteur belge).

*

Le greffier,

Annemie GOOSSENS

Le président,

Jo BAERT

⁸ De verwijzingen zullen nog dienen te worden vernummerd.

⁸ Il faudra encore renuméroter les références.