

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

28 november 2016

VOORSTEL

tot instelling van een parlementaire onderzoekscommissie die ermee wordt belast onderzoek te voeren naar de instigatie en naar de omstandigheden die hebben geleid tot de aanneming van de wet van 14 april 2011 houdende diverse bepalingen, tot de op 17 juni 2011 doorgevoerde minnelijke schikking in strafzaken en de bekrachtiging ervan door het hof van beroep te Brussel en tot de aanneming van de herstelwet van 11 juli 2011 tot wijziging van de artikelen 216*bis* en 216*ter* van het Wetboek van strafvordering, alsmede ter zake de politieke verantwoordelijkheden te bepalen

AMENDEMENTEN

Zie:

Doc 54 **2179/ (2016/2017):**

001: Voorstel van de heren Maingain, Gilkinet, Massin, Delpérée, Van der Maelen, Van Hees en Van Hecke.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

28 novembre 2016

PROPOSITION

visant à instituer une commission d'enquête parlementaire chargée d'enquêter sur les incitations et circonstances ayant conduit à l'adoption de la loi du 14 avril 2011 portant des dispositions diverses, à la transaction pénale intervenue le 17 juin 2011 et sa validation par la Cour d'appel de Bruxelles, à l'adoption de la loi réparatrice du 11 juillet 2011 modifiant les articles 216*bis* et 216*ter* du Code d'instruction criminelle, et de déterminer les responsabilités politiques

AMENDEMENTS

Voir:

Doc 54 **2179/ (2016/2017):**

001: Proposition de MM. Maingain, Gilkinet, Massin, Delpérée, Van der Maelen, Van Hees et Van Hecke.

Nr. 1 VAN MEVROUW DE WIT c.s.

Art. 3 (nieuw)

Een artikel 3 invoegen, luidende:

“Art. 3. De commissie bestaat uit zeventien leden die de Kamer van volksvertegenwoordigers aanwijst onder haar leden, volgens de regel van de evenredige vertegenwoordiging van de politieke fracties.

Er wordt één plaatsvervanger benoemd per politieke fractie.

De plaatsvervangers vervangen de vaste leden van dezelfde politieke fractie bij afwezigheid wegens ziekte of parlementaire werkzaamheden.

De voorzitter van de commissie wordt vóór de vergadering op de hoogte gebracht van die vervanging, die voor de hele dag geldt.”.

VERANTWOORDING

Dit amendement strekt ertoe de commissie op dezelfde manier samen te stellen als de parlementaire onderzoekscommissie naar de terroristische aanslagen en de Optima-onderzoekscommissie.

Voorts beoogt het te bepalen dat de in die beide onderzoekscommissies vigerende regels eveneens worden toegepast bij de vervanging van een vast lid.

Sophie DE WIT (N-VA)
Peter DE ROOVER (N-VA)
Denis DUCARME (MR)
Sonja BECQ (CD&V)
Patrick DEWAELE (Open Vld)
Gilles FORET (MR)

N° 1 DE MME DE WIT ET CONSORTS

Art. 3 (nouveau)

Insérer un article 3, rédigé comme suit:

“Art. 3. La commission se compose de dix-sept membres que la Chambre des représentants désigne parmi ses membres conformément à la règle de la représentation proportionnelle des groupes politiques.

Il est nommé un membre suppléant par groupe politique.

Les membres suppléants remplacent les membres effectifs du même groupe politique en cas d'absence pour cause de maladie ou de travaux parlementaires.

Avant la réunion, le président de la commission est informé de ce remplacement qui vaut pour toute la journée.”.

JUSTIFICATION

Le présent amendement propose que la commission soit composée de la même manière que la commission d'enquête parlementaire sur les attentats terroristes et la commission d'enquête “Optima”.

Il propose également que les mêmes règles de ces deux commissions d'enquête soient appliquées pour le remplacement d'un membre effectif.

Nr. 2 VAN MEVROUW DE WIT c.s.

Art. 1, 2, 2/1 (*nieuw*), 5 en 6**De volgende wijzigingen aanbrengen:****1/ het opschrift vervangen als volgt:**

“Voorstel tot instelling van een parlementaire onderzoekscommissie die ermee wordt belast onderzoek te voeren naar de omstandigheden die hebben geleid tot de aanneming en de toepassing van de wet van 14 april 2011 houdende diverse bepalingen, voor wat de minnelijke schikking in strafzaken betreft”;

2/ de artikelen 1 en 2 vervangen als volgt:

“Art. 1. § 1. Er wordt een parlementaire onderzoekscommissie ingesteld die ermee wordt belast onderzoek te voeren naar de omstandigheden die hebben geleid tot de aanneming en de toepassing van de wet van 14 april 2011 houdende diverse bepalingen, voor wat de minnelijke schikking in strafzaken betreft.

De onderzoekscommissie wordt tevens gelast na te gaan hoe het openbaar ministerie toepassing heeft gegeven aan artikel 216bis van het Wetboek van strafvordering, meer bepaald zoals gewijzigd bij de wet houdende diverse bepalingen van 14 april 2011, vanaf de inwerkingtreding van deze wet tot 20 augustus 2011.

Tot slot wordt de onderzoekscommissie gelast een onderzoek in te stellen naar de wijze waarop Patokh Chodiev en Alijan Ibragimov de Belgische nationaliteit hebben verkregen.

§ 2. Op grond van haar vaststellingen formuleert de parlementaire onderzoekscommissie conclusies en aanbevelingen, en bepaalt de eventuele verantwoordelijkheden.

§ 3. De commissie kan iedere persoon horen die ze meent te moeten laten verschijnen en ze kan beschikken over alle stukken die ze nuttig acht voor de vervulling van haar taak. De commissie is ertoe gemachtigd vaststellingen te doen ter plaatse en in voorkomend

N° 2 DE MME DE WIT ET CONSORTS

Art. 1, 2, 2/1 (*nouveau*), 5 et 6**Apporter les modifications suivantes:****1/ remplacer l'intitulé comme suit:**

“Proposition visant à instituer une commission d'enquête parlementaire chargée d'enquêter sur les circonstances ayant conduit à l'adoption et l'application de la loi du 14 avril 2011 portant des dispositions diverses, en ce qui concerne la transaction pénale”;

2/ remplacer les articles 1 et 2 comme suit:

“Art. 1^{er}. § 1^{er}. Il est institué une commission d'enquête parlementaire chargée d'enquêter sur les circonstances ayant conduit à l'adoption et l'application de la loi du 14 avril 2011 portant des dispositions diverses, en ce qui concerne la transaction pénale.

La commission d'enquête est également chargée d'examiner l'application par le ministère public de l'article 216bis du Code d'instruction criminelle notamment, tel que modifié par la loi portant des dispositions diverses du 14 avril 2011, à partir de l'entrée en vigueur de cette loi jusqu'au 20 août 2011.

Enfin, la commission d'enquête est chargée d'examiner la façon dont MM. Patokh Chodiev et Alijan Ibragimov ont obtenu la nationalité belge.

§ 2. Sur la base de ces constatations, la commission d'enquête parlementaire rédigera des conclusions et formulera des recommandations, et établira les responsabilités éventuelles.

§ 3. La commission peut entendre toute personne qu'elle estime devoir faire comparaître et peut disposer de toutes les pièces qu'elle juge nécessaires à l'exécution de sa mission. La commission est mandatée pour procéder à des constats sur place et, le cas échéant,

geval de internationale contacten te leggen die nodig zijn om haar taak te volbrengen.

Art. 2. De commissie krijgt alle bevoegdheden waarin de wet van 3 mei 1880 op het parlementair onderzoek voorziet.

Art. 2/1. De commissie zal bij de uitoefening van haar opdracht niet in de plaats treden van de onderzoeken van rechterlijke macht of van buitengerechtelijke onderzoeken en procedures. Haar onderzoek kan daarmee samenlopen maar mag het verloop ervan niet hinderen.”;

3/ de artikelen 5 en 6 vervangen als volgt:

“Art. 5. De commissievergaderingen zijn openbaar. De commissie kan hierover echter op elk ogenblik anders beslissen.

Het is de leden van de commissie alsmede de personen die haar, in welke hoedanigheid ook, bijstaan of aan haar werkzaamheden deelnemen, verboden informatie te verspreiden die in de commissievergaderingen met gesloten deuren wordt meegedeeld.

Art. 6. De commissie brengt binnen drie maanden na haar oprichting verslag uit bij de Kamer van volksvertegenwoordigers, behoudens een uitdrukkelijke beslissing van de Kamer om de commissie een bijkomende termijn te gunnen voor de indiening van haar verslag.”.

VERANTWOORDING

Dit amendement vervangt de tekst van het voorstel van de heer Maingain c.s. (DOC 54 2179/001) om de volgende redenen:

Artikel 1

1/ Er worden aan aantal technische correcties aangebracht.

2/ Tevens wordt duidelijk bepaald dat de onderzoekscommissie enkel de minnelijke schikkingen zal onderzoeken die werden gesloten vanaf de inwerkingtreding van de wet van 14 april 2011 tot 20 augustus 2011.

pour prendre les contacts internationaux requis pour l'accomplissement de sa mission.

Art. 2. La commission est investie de tous les pouvoirs prévus par la loi du 3 mai 1880 sur les enquêtes parlementaires.”

Art. 2/1. Dans l'accomplissement de sa mission, la commission ne se substituera pas aux enquêtes du pouvoir judiciaire, ni aux enquêtes et procédures extrajudiciaires. Son enquête peut entrer en concours avec ces enquêtes et procédures, sans toutefois en entraver le déroulement.”;

3/ remplacer les articles 5 et 6 comme suit:

“Art. 5. Les réunions de la commission sont publiques. La commission peut toutefois en décider autrement à tout moment.

Il est interdit aux membres de la commission, ainsi qu'aux personnes qui, à quelque titre que ce soit, l'assistent ou participent à ses travaux, de divulguer des informations communiquées lors des réunions à huis clos de la commission.

Art. 6. La commission fait rapport à la Chambre des représentants dans les trois mois de son installation, sauf décision expresse de la Chambre d'accorder un délai supplémentaire à la commission pour déposer son rapport.”.

JUSTIFICATION

Le présent amendement remplace le texte de la proposition de M. Maingain et consorts (DOC 54 2179/001) pour les motifs suivants:

Article 1^{er}

1/ Un certain nombre de corrections techniques sont apportées.

2/ L'amendement prévoit ensuite clairement que la commission d'enquête examinera uniquement les transactions qui ont été conclues entre la date d'entrée en vigueur de la loi du 14 avril 2011 et le 20 août 2011.

3/ Anders dan de heer Chodiev, werd de heer Ibragimov niet genaturaliseerd, maar verkreeg hij de Belgische nationaliteit op basis van een andere procedure. De tekst wordt in die zin gecorrigeerd.

4/ Door de woorden “, met name op deontologisch vlak, om aldus belangenconflicten en schendingen van de scheiding der machten bij politiek mandatarissen” te vervangen door de woorden “, en bepaalt de eventuele verantwoordelijkheden.”, wordt de onderzoeksopdracht verruimd en wordt geen voorafname gepleegd op de uiteindelijke conclusies van de onderzoekscommissie.

Artikel 2/1 (*nieuw*)

Deze nieuwe bepaling, die aansluit op artikel 1, tweede lid, van de wet van 3 mei 1880 op het parlementair onderzoek, is ook opgenomen in de tekst van de oprichting van de parlementaire commissie “Terroristische Aanslagen” (zie artikel 3 van de in plenaire vergadering aangenomen tekst, DOC 54 1752/005).

Artikel 5, tweede lid

Deze bepaling, die aansluit op artikel 3, derde lid, van de wet van 3 mei 1880 op het parlementair onderzoek, is ook opgenomen in de tekst van de oprichting van de parlementaire commissie “Terroristische Aanslagen” (zie artikel 7, tweede lid, van de in plenaire vergadering aangenomen tekst, DOC 54 1752/0005).

Artikel 6

Dit artikel wordt aangevuld omdat het voorzichtig lijkt om, zoals ook is bepaald in artikel 8, in fine, van de in plenaire vergadering aangenomen tekst voor de parlementaire commissie “Terroristische Aanslagen” (DOC 54 1752/005), de mogelijkheid in te stellen om de termijn van drie maanden te verlengen.

Opschrift

Het voorgestelde opschrift wordt beknopter geformuleerd. Dit bevordert de leesbaarheid en de duidelijkheid ervan.

Sophie DE WIT (N-VA)
Sonja BECQ (CD&V)
Denis DUCARME (MR)
Patrick DEWAELE (Open Vld)
Peter DE ROOVER (N-VA)

3/ Contrairement à M. Chodiev, M. Ibragimov n’a pas acquis la nationalité belge par naturalisation mais sur la base d’une autre procédure. Le texte est corrigé en ce sens.

4/ Les mots “, notamment déontologiques, afin d’éviter tout conflit d’intérêts et toute atteinte à la séparation des pouvoirs dans le chef des mandataires politiques” sont remplacés par les mots “, et établira les responsabilités éventuelles”, ce qui permet d’étendre la mission d’enquête tout en évitant de préjuger des conclusions définitives de la commission d’enquête.

Article 2/1 (*nouveau*)

Cette nouvelle disposition, qui s’inscrit dans le droit fil de l’article 1er, alinéa 2, de la loi du 3 mai 1880 sur les enquêtes parlementaires, figure également dans le texte relatif à la mise sur pied de la commission d’enquête parlementaire “Attentats terroristes” (voir l’article 3 du texte adopté en séance plénière, DOC 54 1752/005).

Article 5, alinéa 2

Cette disposition, qui s’inscrit dans le droit fil de l’article 3, alinéa 3, de la loi du 3 mai 1880 sur les enquêtes parlementaires, figure également dans le texte relatif à la mise sur pied de la commission d’enquête parlementaire “Attentats terroristes” (voir l’article 7, alinéa 2, du texte adopté en séance plénière, DOC 54 1752/005).

Article 6

Cet article est complété car il semble prudent, comme il est également prévu à l’article 8, in fine, du texte adopté en séance plénière relatif à la commission d’enquête parlementaire “Attentats terroristes” (DOC 54 1752/005), de prévoir la possibilité de prolonger le délai initialement fixé à trois mois.

Intitulé

L’intitulé proposé est formulé de manière plus concise en vue d’accroître sa lisibilité et sa clarté.

Nr. 3 VAN DE HEER MAINGAIN
(in bijkomende orde)

Art. 3

Het tweede lid vervangen door wat volgt:

“De eerste ondertekenaar van het voorstel tot instelling van de parlementaire onderzoekscommissie is lid van de commissie, met raadgevende stem.”.

VERANTWOORDING

Het is onlogisch dat het parlementslid dat het initiatief heeft genomen tot de indiening van het voorstel tot oprichting van een parlementaire onderzoekscommissie – en waarover in de Conferentie van voorzitters een ruime consensus ontstond – niet actief aan de werkzaamheden van die commissie kan deelnemen, en aldus ook niet aan de uitoefening van de democratische controle waarvan dat lid de initiatiefnemer is.

In juni 1985 heeft mevrouw Antoinette Spaak het initiatief genomen tot de oprichting van een onderzoekscommissie belast met het onderzoek naar de oorzaken, de omstandigheden en de lessen die moeten worden getrokken uit de tragische gebeurtenissen die zich op woensdag 29 mei 1985 tijdens de voetbalwedstrijd Liverpool-Juventus Turijn hebben voorgedaan (de “Heizelcommissie”). Zij mocht toen wel aan de werkzaamheden van de parlementaire onderzoekscommissie deelnemen; zij mocht onder meer vragen stellen en opmerkingen maken tijdens de hoorzittingen met de getuigen, en dat bij beslissing van de voorzitter van die commissie, de heer Robert Collignon.

In die periode werd de samenstelling van de commissies niet bepaald in de tekst van het voorstel. De samenstelling was het resultaat van het politiek akkoord dat bij de installatie van de commissie werd bereikt.

Thans moet worden voorzien in de samenstelling van de commissie vóór de instelling ervan. Het is bijgevolg noodzakelijk in de tekst van het voorstel een mechanisme op te nemen om de initiatiefnemer bij de zaak te betrekken, zoals destijds is gedaan, toen mevrouw Spaak werd betrokken bij de werkzaamheden van de parlementaire commissie belast met het onderzoek naar het Heizeldrama.

N° 3 DE M. MAINGAIN
(à titre subsidiaire)

Art. 3

Remplacer l’alinéa 2 proposé comme suit:

“Est membre de la commission, avec voix consultative, le premier signataire de la proposition visant à instituer la commission d’enquête parlementaire.”.

JUSTIFICATION

Il est illogique que le parlementaire qui a pris l’initiative de proposer l’institution d’une commission d’enquête parlementaire – et qui a obtenu une large consensus au sein de la conférence des présidents – ne puisse pas y participer de manière active et participer ainsi à l’exercice d’un contrôle démocratique dont il est l’initiateur.

En juin 1985, madame Antoinette Spaak, qui avait pris l’initiative de proposer l’institution d’une commission d’enquête chargée d’examiner les causes, les circonstances et les leçons à tirer des événements tragiques qui se sont déroulés lors de la rencontre de football FC Liverpool-Juventus de Turin le mercredi 29 mai 1985 (“commission Heyssel”) a été admise à participer à cette commission d’enquête parlementaire, en ce compris pour intervenir par voie de questions ou d’observations lors des auditions des témoins, et ce par décision du président de la commission, M. Robert Collignon.

A l’époque, la composition des commissions n’était pas prévue dans le texte de la proposition mais résultait d’un accord politique constaté au moment de l’installation de la commission.

Aujourd’hui, la composition de la commission doit être prévue avant son institution. Par conséquent, il est nécessaire de prévoir dans le texte de la proposition un mécanisme d’association tel que celui a été mis en œuvre, à l’époque, pour associer Mme Spaak aux travaux de la commission d’enquête parlementaire “Heyssel”.

Olivier MAINGAIN (DéFI)

Nr. 4 VAN DE HEER **MAINGAIN**
(Subamendement op amendement nr. 2)

Art. 6

Het eerste lid aanvullen als volgt:

“Als de commissie met gesloten deuren vergadert, heeft elk lid van de Kamer van volksvertegenwoordigers het recht om aan de vergadering deel te nemen.”.

VERANTWOORDING

Ieder parlamentslid behoudt zijn volle rechten.

N° 4 DE M. **MAINGAIN**
(sous-amendement à l'amendement n° 2)

Art. 6

Compléter le premier alinéa comme suit:

“Si la commission se réunit à huis clos, chaque membre de la Chambre des représentants a le droit de participer à la séance.”.

JUSTIFICATION

Pour présenter la plénitude des droits de chaque parlementaire.

Olivier MAINGAIN (DéFI)

Nr. 5 VAN DE HEER **VAN DER MAELEN**
(subamendement op amendement nr. 1)

Art. 3

In het derde lid, de woorden “du même groupe politique” doen vervallen.

VERANTWOORDING

In overeenstemming met de wet op de onderzoekscommissies opent dit amendement de mogelijkheid voor de leden van niet-erkende fracties om deel te nemen aan de werkzaamheden.

Dirk VAN DER MAELEN (sp.a)

N° 5 DE M. **VAN DER MAELEN**
(sous-amendement à l'amendement n° 1)

Art. 3

Dans l'alinéa 3, supprimer les mots “du même groupe politique”.

JUSTIFICATION

Conformément à ce qui est prévu dans la loi sur les commissions d'enquête, cet amendement offre la possibilité aux membres de groupes non reconnus de participer aux travaux.