

BELGISCHE KAMER VAN  
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

27 oktober 2016

**WETSVOORSTEL**

**tot vervanging van de maaltijdcheques en  
de ecocheques door een nettovergoeding**

(ingediend door de heren Egbert Lachaert en  
Vincent Van Quickenborne)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS  
DE BELGIQUE

27 octobre 2016

**PROPOSITION DE LOI**

**remplaçant les titres-repas et  
les écochèques par un montant net**

(déposée par MM. Egbert Lachaert et  
Vincent Van Quickenborne)

**SAMENVATTING**

*Dit wetsvoorstel strekt ertoe het systeem van de maaltijdcheques en de ecocheques af te schaffen en te vervangen door een nettovergoeding. Het doel is de voordelen van de systemen, met name het toekennen van (para)fiscaal voordelige vergoedingen, te behouden zonder de bijbehorende kosten. De materiële drager in de vorm van papieren of elektronische cheques verdwijnt ten voordele van een nettovergoeding die rechtstreeks op de rekening van de werknemer wordt gestort. De toepassingsvoorwaarden van het systeem blijven ongewijzigd.*

**RÉSUMÉ**

*Cette proposition de loi vise à supprimer les systèmes des titres-repas et des écochèques et à les remplacer par une indemnité nette. L'objectif poursuivi est de maintenir les avantages de ces systèmes, à savoir l'octroi d'indemnités (para-) fiscalement avantageuses, tout en supprimant les frais qui en découlent. Le support matériel, sous forme de papier ou de chèques électroniques, disparaît au profit d'un montant net versé directement sur le compte du travailleur. Les conditions d'application du système restent les mêmes.*

|              |   |                                                                         |
|--------------|---|-------------------------------------------------------------------------|
| N-VA         | : | Nieuw-Vlaamse Alliantie                                                 |
| PS           | : | Parti Socialiste                                                        |
| MR           | : | Mouvement Réformateur                                                   |
| CD&V         | : | Christen-Democratisch en Vlaams                                         |
| Open Vld     | : | Open Vlaamse liberalen en democraten                                    |
| sp.a         | : | socialistische partij anders                                            |
| Ecolo-Groen  | : | Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen |
| cdH          | : | centre démocrate Humaniste                                              |
| VB           | : | Vlaams Belang                                                           |
| PTB-GO!      | : | Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture                       |
| DéFI         | : | Démocrate Fédéraliste Indépendant                                       |
| PP           | : | Parti Populaire                                                         |
| Vuye&Wouters | : | Vuye&Wouters                                                            |

*Afkortingen bij de nummering van de publicaties:*

|                  |                                                                                                                                           |
|------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| DOC 54 0000/000: | Parlementair document van de 54 <sup>e</sup> zittingsperiode + basisnummer en volgnummer                                                  |
| QRVA:            | Schriftelijke Vragen en Antwoorden                                                                                                        |
| CRIV:            | Voorlopige versie van het Integraal Verslag                                                                                               |
| CRABV:           | Beknopt Verslag                                                                                                                           |
| CRIV:            | Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) |
| PLEN:            | Plenum                                                                                                                                    |
| COM:             | Commissievergadering                                                                                                                      |
| MOT:             | Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)                                                                               |

*Abréviations dans la numérotation des publications:*

|                  |                                                                                                                                                       |
|------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| DOC 54 0000/000: | Document parlementaire de la 54 <sup>e</sup> législature, suivi du n° de base et du n° consécutif                                                     |
| QRVA:            | Questions et Réponses écrites                                                                                                                         |
| CRIV:            | Version Provisoire du Compte Rendu intégral                                                                                                           |
| CRABV:           | Compte Rendu Analytique                                                                                                                               |
| CRIV:            | Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) |
| PLEN:            | Séance plénière                                                                                                                                       |
| COM:             | Réunion de commission                                                                                                                                 |
| MOT:             | Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)                                                                                       |

*Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers*

Bestellingen:  
Natieplein 2  
1008 Brussel  
Tel. : 02/ 549 81 60  
Fax : 02/549 82 74  
www.dekamer.be  
e-mail : publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

*Publications officielles éditées par la Chambre des représentants*

Commandes:  
Place de la Nation 2  
1008 Bruxelles  
Tél. : 02/ 549 81 60  
Fax : 02/549 82 74  
www.lachambre.be  
courriel : publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

## TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

De maaltijdcheques werden in 1965 ingevoerd als maaltijdvergoeding voor werknemers in bedrijven waar geen bedrijfsrestaurant was, en voor werknemers die de baan op moesten.

Het systeem van de ecocheques is ontsproten uit het Interprofessioneel akkoord 2009-2010, waarin de sociale partners een onderhandelingsenveloppe hadden vastgesteld ten belope van een netto bedrag van maximaal 250 euro per werknemer, bovenop het indexeringsmechanisme van de lonen en de baremieke verhogingen. Om de omzetting van dit bedrag naar koopkracht voor de werknemers te vergemakkelijken, werd in verschillende maatregelen voorzien, onder meer de creatie van ecocheques.

De maaltijdcheques en ecocheques zijn intussen uitgegroeid tot een zeer populair extralegaal voordeel. Indien deze cheques aan een aantal voorwaarden voldoen, zijn ze namelijk uitgesloten van de personenbelasting en sociale bijdragen, hetgeen zowel voor de werkgever als de werknemer voordelig is.

In 2014 besloot de federale regering om het systeem van de maaltijdcheques te moderniseren door de papieren maaltijdcheque vanaf 1 oktober 2015 af te schaffen en te vervangen door de elektronische variant. Sinds 1 januari 2016 is de papieren cheque volledig uit omloop.

Wat betreft de ecocheques, zijn deze in hun elektronische variant in omloop sinds 1 januari 2016. Papieren ecocheques bestaan ook nog. Ook kan er gekozen worden voor een gemengd systeem nl. gedeeltelijk elektronisch en gedeeltelijk op papier. Het is nog niet duidelijk of de papieren ecocheques op termijn ook zullen verdwijnen.

Alhoewel de overschakeling naar de elektronische maaltijdcheques en ecocheques een stap in de goede richting is, blijven wij ons ernstige vragen stellen bij de overheadkosten die het systeem met zich meebrengt voor de werkgevers en voor de handelaars. Niet alleen blijven de administratieve kosten bij de toekenning en bedeling van de cheques zwaar doorwegen, ook betalen heel wat handelaars die maaltijdcheques in ontvangst nemen nog steeds even hoge commissies aan de uitgiftebedrijven als ten tijde van de papieren cheques. In het oude systeem betaalden werkgevers 3 % aan de uitgever van de papieren maaltijdcheque. De digitale variant zou vanzelfsprekend minder overheadkosten met zich meebrengen, en de lasten voor de werkgevers dus

## DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Les titres-repas ont été introduits en 1965 comme indemnité de repas pour les salariés des entreprises n'ayant pas de restaurant et pour les salariés qui devaient prendre la route.

Le système des écochèques est né de l'Accord interprofessionnel 2009-2010, lors duquel les partenaires sociaux avaient fixé une enveloppe de négociation d'un montant maximal net de 250 euros par travailleur, en plus du mécanisme d'indexation des salaires et des hausses barémiques. Pour faciliter la traduction de ce montant en pouvoir d'achat pour les travailleurs, différentes mesures avaient été prévues, dont la création des écochèques.

Dans l'intervalle, les titres-repas et les écochèques sont devenus un avantage extralégal très populaire. S'ils répondent à un certain nombre de conditions, ces chèques sont en effet exonérés d'impôt des personnes physiques et de cotisations sociales, ce qui est avantageux à la fois pour l'employeur et pour le travailleur.

En 2014, le gouvernement fédéral a décidé de moderniser le système des titres-repas en supprimant le titre-repas papier à partir du 1<sup>er</sup> octobre 2015 pour le remplacer par sa variante électronique. Le titre papier n'a plus cours depuis le 1<sup>er</sup> janvier 2016.

verlagen. In de praktijk blijkt echter dat vele werkgevers nog steeds 3 % betalen. Andere slaagden er dan weer in om, al dan niet in groep, een korting te bedingen.

Wij wensen de voordelen van het systeem, namelijk het toekennen van een (para)fiscaal voordelige vergoeding, te behouden maar de nadelige overheadkosten te vermijden. Daarom stellen wij voor de materiële drager van de maaltijdvergoeding af te schaffen en te vervangen door een vergoeding die rechtstreeks op de rekening van de werknemer wordt gestort. De toepassingsvoorwaarden van het systeem blijven behouden.

Voor wat betreft de ecocheques, stellen wij voor de eenvoud voor om het jaarlijks toegekende bedrag toe te voegen aan de maaltijdvergoeding en dus niet te voorzien in een afzonderlijke 'ecovergoeding'.

De maaltijdvergoeding waarvan sprake in dit wetsvoorstel heeft geen uitstaans met andere maaltijdvergoedingen toegekend ingevolge andere wettelijke of reglementaire bepalingen, inclusief collectieve arbeidsovereenkomsten.

Egbert LACHAERT (Open Vld)  
Vincent VAN QUICKENBORNE (Open Vld)

en pratique, il apparaît que de nombreux employeurs paient toujours ces 3 % tandis que d'autres, groupés ou non, sont parvenus à négocier une réduction.

Nous souhaitons conserver les avantages du système, à savoir l'octroi d'une indemnité bénéficiant d'un régime (para)fiscal avantageux, tout en évitant les frais généraux préjudiciables. Nous proposons dès lors de supprimer le support matériel de l'indemnité de repas et de le remplacer par une indemnité versée directement sur le compte du travailleur. Les conditions d'application du système sont maintenues.

En ce qui concerne les écochèques, nous proposons, pour des raisons de facilité, d'ajouter le montant accordé annuellement à l'indemnité de repas et, par conséquent, de ne pas prévoir d'«éco-indemnité» distincte.

Les indemnités de repas dont il est question dans la présente proposition de loi n'ont rien à voir avec les indemnités de repas octroyées en vertu d'autres dispositions légales ou réglementaires, y compris les conventions collectives de travail.

**WETSVOORSTEL****Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

**Art. 2**

In artikel 38, § 1, van het Wetboek van de Inkomstenbelastingen 1992, laatstelijk gewijzigd bij de wet van 26 december 2015, wordt de bepaling onder 25° vervangen als volgt:

“25° de voordelen die bestaan uit de tussenkomst van de werkgever of onderneming in de maaltijdvergoeding en de sport/cultuurcheques die beantwoorden aan de in artikel 38/1 vermelde voorwaarden.”

**Art. 3**

Artikel 38/1 van hetzelfde Wetboek, ingevoegd bij de wet van 22 december 2009 en laatstelijk gewijzigd bij de wet van 6 december 2015, wordt gewijzigd als volgt:

a) de woorden “maaltijdcheque” en “maaltijdcheques” worden telkens vervangen door de woorden “maaltijdvergoeding” en “maaltijdvergoedingen”;

b) in § 1 wordt de bepaling onder 3° opgeheven;

c) in § 2 worden de bepalingen onder 3° en 4° opgeheven;

d) § 4 wordt opgeheven.

**Art. 4**

In artikel 19*bis* van het koninklijk besluit van 28 november 1969 tot uitvoering van de wet van 27 juni 1969 tot herziening van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders, laatstelijk gewijzigd bij het koninklijk besluit van 26 mei 2015 worden de volgende wijzigingen aangebracht:

a) de woorden “maaltijdcheque”, “maaltijdcheques” en “cheques” worden telkens vervangen door de woorden “maaltijdvergoeding”, “maaltijdvergoedingen” en “vergoedingen”;

**PROPOSITION DE LOI****Article 1<sup>er</sup>**

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

**Art. 2**

Dans l'article 38, § 1<sup>er</sup>, du Code des impôts sur les revenus 1992, modifié en dernier lieu par la loi du 26 décembre 2015, le 25° est remplacé par ce qui suit:

“25° les avantages qui se composent de l'intervention de l'employeur ou de l'entreprise dans l'indemnité de repas et les chèques sport/culture qui répondent aux conditions reprises à l'article 38/1.”

**Art. 3**

Dans l'article 38/1 du même Code, inséré par la loi du 22 décembre 2009 et modifié en dernier lieu par la loi du 6 décembre 2015, les modifications suivantes sont apportées:

a) les mots “titre-repas” et “titres-repas” sont chaque fois remplacés par les mots “indemnité de repas” et “indemnités de repas”, les adaptations nécessaires étant par ailleurs apportées sur le plan linguistique;

b) dans le § 1<sup>er</sup>, le 3° est abrogé;

c) dans le § 2, les 3° et 4° sont abrogés;

d) le § 4 est abrogé.

**Art. 4**

Dans l'article 19*bis* de l'arrêté royal du 28 novembre 19

b) in § 1, tweede lid, wordt de zin “§ 2 is echter wel toepasselijk op maaltijdvergoedingen die worden verleend ter vervanging of ter omzetting van ecocheques die niet bijdrageplichtig voor de sociale zekerheid zijn.” opgeheven;

c) in § 1, derde lid worden de woorden “tenzij die maaltijdcheques integraal worden aangewend om dat voordeel te verwerven” opgeheven;

d) in § 2 worden de bepalingen onder 2°, tweede en derde lid en de bepalingen onder 4°, 8°, 9° en 10° opgeheven;

e) § 2, 3° wordt vervangen als volgt:

“3° de maaltijdvergoedingen worden uitbetaald volgens de bepalingen van de wet van 12 april 1965 betreffende de bescherming van het loon der werknemers;”

f) § 2, 5° wordt vervangen als volgt:

“5° de tussenkomst van de werkgever in het bedrag van de maaltijdvergoeding mag ten hoogste 6,91 euro per maaltijdvergoeding bedragen. Het totale bedrag van de maaltijdvergoedingen mag per kalenderjaar worden aangevuld met ten hoogste 250 euro per werknemer. De Koning kan het bedrag van 250 euro aanpassen op basis van een unaniem advies van de Nationale Arbeidsraad.

Alle maaltijdvergoedingen die hoger zijn dan de bedragen bepaald in het eerste lid, worden als loon beschouwd;”

g) het woord “elektronische” wordt telkens opgeheven.

#### Art. 5

Artikel 19<sup>quater</sup> van hetzelfde koninklijk besluit, ingevoegd bij het koninklijk besluit van 14 april 2009 en laatstelijk gewijzigd bij het koninklijk besluit van 16 december 2015, wordt opgeheven.

#### Art. 6

De Koning kan de bepalingen gewijzigd door de artikelen 4 en 5 opheffen, aanvullen, wijzigen of vervangen.

b) dans le § 1<sup>er</sup>, alinéa 2, la phrase “Le § 2 est toutefois applicable aux chèques-repas qui sont délivrés en remplacement ou en conversion d’écochèques qui ne sont pas passibles de cotisations de sécurité sociale.” est abrogée;

c) dans le § 1<sup>er</sup>, alinéa 3, les mots “sauf si ces titres-repas sont utilisés intégralement pour obtenir cet avantage” sont abrogés;

d) dans le § 2, le 2°, alinéas 2 et 3, et les 4°, 8°, 9° et 10° sont abrogés;

e) le § 2, 3°, est remplacé par ce qui suit:

“3° les indemnités de repas sont payées conformément aux dispositions de la loi du 12 avril 1965 concernant la protection de la rémunération des travailleurs;”

f) le § 2, 5°, est remplacé par ce qui suit:

“5° l’intervention de l’employeur dans le montant de l’indemnité de repas ne peut excéder 6,91 euros par intervention. Le montant total des indemnités de repas peut être majoré de 250 euros maximum par travailleur par année civile. Le Roi peut modifier le montant de 250 euros sur la base d’un avis unanime du Conseil national du travail.

Toutes les indemnités de repas supérieures aux montants visés à l’alinéa 1<sup>er</sup> sont considérées comme une rémunération;”

g) les mots “électronique” et “électroniques” sont chaque fois abrogés.

#### Art. 5

L’article 19<sup>quater</sup> du même arrêté royal, inséré par l’arrêté royal du 14 avril 2009 et modifié en dernier lieu par l’arrêté royal du 16 décembre 2015, est abrogé.

## Art. 7

De artikelen 2, 3 en 5 treden in werking op 1 januari 2018.

Artikel 4 treedt in werking op 1 juli 2018.

15 september 2016

Egbert LACHAERT (Open Vld)  
Vincent VAN QUICKENBORNE (Open Vld)

## Art. 7

Les articles 2, 3 et 5 entrent en vigueur le 1<sup>er</sup> janvier 2018.

L'article 4 entre en vigueur le 1<sup>er</sup> juillet 2018.

15 septembre 2016