

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

27 oktober 2016

WETSVOORSTEL

**tot wijziging van de wet van
5 maart 2002 betreffende het beginsel
van non-discriminatie ten gunste van
deeltijdwerkers wat de inschakeling van
deeltijdwerkers voor bijkomende uren betreft**

(ingediend door de heer Stefaan Vercamer)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

27 octobre 2016

PROPOSITION DE LOI

**modifiant, en ce qui concerne le recours aux
travailleurs à temps partiel pour effectuer
des prestations supplémentaires, la loi du
5 mars 2002 relative au principe de non-
discrimination en faveur des travailleurs à
temps partiel**

(déposée par M. Stefaan Vercamer)

SAMENVATTING

Momenteel laten niet alle werkgevers vacatures in eerste instantie invullen door personen die deeltijdwerk verrichten.

Dit leidt tot discriminatie van deeltijdwerkers en kwaliteitsverlies van deeltijdwerk.

Daarom het voorstel om elke werkgever die deeltijdwerkers in dienst heeft te verplichten om deze deeltijdwerkers eerst in te schakelen indien hij een werknemer zoekt voor bijkomende uren in een vergelijkbare opdracht aan die van de deeltijdwerker.

RÉSUMÉ

À l'heure actuelle, tous les employeurs ne proposent pas les emplois vacants en premier lieu aux travailleurs à temps partiel qu'ils occupent.

Il en résulte une discrimination à l'égard de ces travailleurs à temps partiel et une perte de qualité du travail à temps partiel.

C'est pourquoi nous proposons d'obliger tout employeur qui occupe des travailleurs à temps partiel de faire appel d'abord à ceux-ci s'il recherche un travailleur pour effectuer des prestations supplémentaires dans une fonction comparable à celle du travailleur à temps partiel.

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GO!	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire
Vuye&Wouters	:	Vuye&Wouters

<i>Afkortingen bij de nummering van de publicaties:</i>		<i>Abréviations dans la numérotation des publications:</i>	
DOC 54 0000/000:	Parlementair document van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 54 0000/000:	Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag	CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV:	Beknopt Verslag	CRABV:	Compte Rendu Analytique
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)	CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN:	Plenum	PLEN:	Séance plénière
COM:	Commissievergadering	COM:	Réunion de commission
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

<i>Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers</i>		<i>Publications officielles éditées par la Chambre des représentants</i>	
Bestellingen: Natieplein 2 1008 Brussel Tel. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.dekamer.be e-mail : publicaties@dekamer.be		Commandes: Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.lachambre.be courriel : publications@lachambre.be	
De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier		Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC	

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

In artikel 131*bis* van het koninklijk besluit van 25 november 1991 houdende de werkloosheidsreglementering wordt de inkomensgarantie-uitkering geregeld. Dit is een werkloosheidsuitkering voor onvrijwillig deeltijdse werknemers voor hun volledig werkloze uren. Om deze uitkering te krijgen worden hen een aantal voorwaarden opgelegd, waaronder het verzoek aan de werkgever om een voltijdse betrekking te krijgen.

In het tweede kwartaal van 2016 ging het gemiddeld over 44 132 deeltijdse werknemers die een inkomensgarantie-uitkering kregen. Hiervan kregen 26 895 deeltijdse werknemers deze uitkering al twee jaar of langer. Met deze aanvullende uitkering wil men volledig werklozen stimuleren om minstens een deeltijdse tewerkstelling aan te nemen en er zo toch voor zorgen dat zij een inkomen verwerven dat hoger ligt dan het inkomen van een volledig werkloze in het geval zij meer dan een derde van een voltijdse betrekking hebben. Zo wordt een werkloosheidsval vermeden.

Vanaf 2015 werd de berekening van de inkomensgarantie-uitkering aangepast. Het grensbedrag voor het bruto deeltijds maandloon werd verlaagd, net als de toegekende uurtoeslag. Bovendien wordt in de nieuwe berekening het bedrag van de sociale werkbonus in mindering gebracht. In het regeerakkoord van de regering-Michel werd opgenomen dat de inkomensgarantie-uitkering na twee jaar zou gehalveerd worden. Deze maatregel is nog niet in voege maar kan mogelijk leiden tot een nieuwe werkloosheidsval.

Wij willen alvast een piste in de wet inschrijven waarbij zo weinig mogelijk mensen gebruik moeten maken van een inkomensgarantie-uitkering. We bevestigen hiermee wat in artikel 4 van de algemeen verbindend verklaarde collectieve arbeidsovereenkomst nummer 35 betreffende sommige bepalingen van het arbeidsrecht ten aanzien van de deeltijdse arbeid van 27 februari 1981 staat:

“Art. 4. De deeltijdse werknemer moet op zijn verzoek bij voorrang een vacant geworden voltijdse betrekking, waarvoor hij in aanmerking kan komen, verkrijgen, in zoverre hij aan de vereiste kwalificaties voldoet en hij de voorgestelde uurregeling aanvaardt.

De deeltijdse werknemer die belangstelling heeft voor een voltijdse betrekking geeft dit te kennen aan de

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

L'article 131*bis* de l'arrêté royal du 25 novembre 1991 portant réglementation du chômage règle l'allocation de garantie de revenu. Il s'agit d'une allocation de chômage que perçoivent les travailleurs à temps partiel involontaires pour leurs heures de chômage complet. L'octroi de cette allocation est subordonné à une série de conditions, dont celle d'avoir demandé à l'employeur à obtenir une occupation à temps plein.

Au second semestre de 2016, 44 132 travailleurs à temps partiel percevaient en moyenne une allocation de garantie de revenu. Parmi ceux-ci, 26 895 travailleurs à temps partiel percevaient déjà cette allocation depuis au moins deux ans. Cette allocation complémentaire est destinée à inciter les chômeurs complets à accepter au moins une occupation à temps partiel et à veiller ainsi à ce qu'ils bénéficient quand même d'un revenu supérieur au revenu d'un chômeur complet lorsqu'ils ont une occupation correspondant à plus d'un tiers d'une occupation à temps plein. Cela permet d'éviter un piège à l'emploi.

En 2015, le calcul de l'allocation de garantie de revenu a été modifié. Le plafond de la rémunération mensuelle brute à temps partiel a été abaissé, de même que le supplément horaire accordé. Dans le nouveau mode de calcul, le montant du bonus à l'emploi social est en outre porté en déduction. L'accord de gouvernement du gouvernement Michel prévoit par ailleurs une diminution de moitié de l'allocation de garantie de revenu après deux ans. Cette mesure n'est pas encore entrée en vigueur mais est de nature à créer un nouveau piège à l'emploi.

Nous souhaitons insérer dans la loi une disposition en vue de limiter au maximum le nombre de personnes obligées de recourir à une allocation de garantie de revenus, confirmant en cela ce qui est prévu à l'article 4 de la convention collective de travail n° 35 du 27 février 1981 concernant certaines dispositions du droit du travail en matière de travail à temps partiel, qui a été rendue obligatoire:

“Art. 4. Le travailleur occupé à temps partiel doit obtenir par priorité, à sa demande, un emploi à temps plein qui devient vacant pour lequel il peut entrer en ligne de compte et pour autant qu'il réponde aux qualifications requises et accepte le régime horaire proposé.

Le travailleur occupé à temps partiel intéressé par un emploi à temps plein en informe l'employeur ou son

werkgever of diens aangestelde die tot taak heeft elke openstaande voltijdse betrekking aan de belanghebbende werknemer mee te delen.”

In de praktijk heeft deze cao echter zijn doel gemist en blijkt het voor de werknemer niet mogelijk om dit afdwingbaar te maken.

Dit wetsvoorstel verankert wettelijk het feit dat werkgevers vacatures in eerste instantie laten invullen door personen die deeltijdwerk verrichten. Het gaat daarbij over deeltijdwerk in dezelfde functie, in dezelfde vestiging en bij personen die in het kader van artikel 131bis van het koninklijk besluit van 25 november 1991 houdende de werkloosheidsreglementering een verzoek in die zin hebben ingediend bij de werkgever.

Het spreekt voor zich dat hiernaast ook andere initiatieven nodig zijn. Zo moeten de betrokken deeltijdwerkers opgevolgd en begeleid worden door de regionale arbeidsbemiddeling. De sociale partners legden daarvoor de fundamenten in een akkoord van 14 oktober 2015 met betrekking tot de beschikbaarheid van werknemers met een inkomensgarantie-uitkering. De eerder vermelde aanpassing van de regels inzake de inkomensgarantie-uitkering kan hierin ook een rol spelen.

Wij verwijzen in deze context ook naar de Europese richtlijn 97/81/EG die onder andere tot doel heeft om discriminatie van deeltijdwerkers te vermijden en de kwaliteit van deeltijdarbeid te verbeteren. In dat kader bepaalt clausule 5 van deze richtlijn dat werkgevers verzoeken van werknemers om van deeltijd- naar voltijdwerk over te gaan in overweging moeten nemen indien dit voltijdwerk in de vestiging beschikbaar wordt. De richtlijn vraagt werkgevers ook tijdig informatie te verstrekken over de beschikbaarheid van deeltijd- en voltijdwerk in de vestiging.

De wet van 5 maart 2002 betreffende het beginsel van non-discriminatie ten gunste van deeltijdwerkers kwam er met als doel richtlijn 97/81/EG inzake deeltijdarbeid om te zetten. Het is in deze wet dat wij de hierboven uitgelegde principes willen verankeren.

Stefaan VERCAMER (CD&V)

préposé qui a pour tâche de communiquer au travailleur concerné toute vacance d'un emploi à temps plein.”

En pratique, cette CCT a toutefois manqué son objectif, car le travailleur ne peut imposer le respect de ce droit.

La présente proposition de loi consacre légalement le fait que les employeurs doivent confier prioritairement les postes vacants à des personnes occupées à temps partiel. Ces dernières doivent occuper la même fonction au sein du même établissement et avoir introduit une demande en ce sens auprès de l'employeur dans le cadre de l'article 131bis de l'arrêté royal du 25 novembre 1991 portant réglementation du chômage.

Il va de soi qu'il convient également de prendre d'autres initiatives dans ce domaine. Ainsi, les travailleurs à temps partiel concernés doivent être suivis et accompagnés par le service régional de l'emploi. Les partenaires sociaux ont posé les bases de cette mesure dans un accord du 14 octobre 2015 sur la disponibilité des travailleurs bénéficiant d'une allocation de garantie de revenus. L'adaptation précitée des règles relatives à l'allocation de garantie de revenus peut également s'avérer utile à cet égard.

Nous renvoyons également dans ce contexte à la directive européenne 97/81/CE, qui a notamment pour but de prévenir les discriminations à l'encontre des travailleurs à temps partiel et d'améliorer la qualité du travail à temps partiel. Dans ce cadre, la clause 5 de cette directive stipule que les employeurs doivent prendre en considération les demandes de transfert des travailleurs à temps partiel à un travail à temps plein si des postes à temps plein deviennent disponibles dans l'établissement. La directive demande également aux employeurs de fournir en temps opportun des informations sur les postes à temps partiel et à temps plein disponibles dans l'établissement.

La loi du 5 mars 2002 relative au principe de non-discrimination en faveur des travailleurs à temps partiel visait à transposer la directive 97/81/CE sur le travail à temps partiel. C'est dans cette loi que nous souhaitons inscrire les principes exposés ci-dessus.

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

In de wet van 5 maart 2002 betreffende het beginsel van non-discriminatie ten gunste van deeltijdwerkers wordt een artikel 4/1 ingevoegd, luidende:

“Art. 4/1.- Elke werkgever die deeltijdwerkers in dienst heeft en die een werknemer zoekt voor bijkomende uren in een vergelijkbare opdracht aan die van de deeltijdwerker, wordt verplicht om eerst deze deeltijdwerker hiervoor in te schakelen.”

Art. 3

Deze wet treedt in werking op 1 januari 2017.

De Koning kan een datum van inwerkingtreding bepalen voorafgaand aan de datum vermeld in het eerste lid.

1 augustus 2016

Stefaan VERCAMER (CD&V)

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

Dans la loi du 5 mars 2002 relative au principe de non-discrimination en faveur des travailleurs à temps partiel, il est inséré un article 4/1 rédigé comme suit:

“Art. 4/1. Chaque employeur qui occupe des travailleurs à temps partiel et qui recherche un travailleur pour effectuer des prestations supplémentaires dans une mission comparable à celle d'un travailleur à temps partiel, est tenu de faire d'abord appel à celui-ci.”

Art. 3

La présente loi entre en vigueur le 1^{er} janvier 2017.

Le Roi peut fixer une date d'entrée en vigueur antérieure à celle mentionnée à l'alinéa 1^{er}.

1^{er} août 2016