

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

3 november 2016

ALGEMENE BELEIDSNOTA (*)

Justitie

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

3 novembre 2016

NOTE DE POLITIQUE GÉNÉRALE (*)

Justice

Zie:

Doc 54 **2111/ (2016/2017):**

001: Lijst van Beleidsnota's.

002 tot 020: Beleidsnota's.

(*) Overeenkomstig artikel 111 van het Reglement.

Voir:

Doc 54 **2111/ (2016/2017):**

001: Liste des notes de politique générale.

002 à 020: Notes de politique générale.

(*) Conformément à l'article 111 du Règlement.

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GO!	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire
Vuye&Wouters	:	Vuye&Wouters

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:	Abréviations dans la numérotation des publications:
DOC 54 0000/000: Parlementair document van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 54 0000/000: Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA: Questions et Réponses écrites
CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag	CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV: Beknopt Verslag	CRABV: Compte Rendu Analytique
CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)	CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN: Plenum	PLEN: Séance plénière
COM: Commissievergadering	COM: Réunion de commission
MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers	Publications officielles éditées par la Chambre des représentants
Bestellingen: Natieplein 2 1008 Brussel Tel. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.dekamer.be e-mail : publicaties@dekamer.be	Commandes: Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.lachambre.be courriel : publicaties@lachambre.be
De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier	Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

INLEIDING

De modernisering van Justitie en het recht worden verder gezet.

In de eerste twee jaar werd sterk ingezet op de werklastermindering van onze griffies en rechtbanken door, met behulp van vijf potpourriwetten, te focussen op een kerntakenstrategie en een versnelling van de digitaliseringsprojecten. Vanaf het derde regeringsjaar zal prioriteit gegeven worden aan de modernisering van de verschillende wetboeken, in de eerste plaats van het strafwetboek en het wetboek van strafvordering. De stand van zaken inzake de vernieuwing van alle wetboeken wordt toegelicht in een afzonderlijk document. In het nieuwe verkeersstrafrecht zal in overleg met de minister van Mobiliteit werk gemaakt worden van een nog strengere aanpak van het vluchtmisdrijf en van fenomenen als rijden onder invloed, rijden zonder verzekering en rijden met een vervallen rijbewijs.

In het Nieuw Burgerlijk Wetboek starten we tegen 1 januari 2018, met de digitalisering van de burgerlijke stand en zorgen we voor wetgeving die aangepast is aan de maatschappelijke evoluties inzake naamgeving, afstamming en transgenders. Ook het recht inzake verbintenissen en goederen wordt gemoderniseerd. Naast de reeds lang verwachte juridisch-technische modernisering van het erfrecht hervormen we het erfrecht van de kinderen en dit van de langstlevende partner. Een vergroting van de beschikkingsvrijheid zal onder andere toelaten om binnen de nieuw samengestelde gezinnen een aangepaste erfrechtregeling uit te werken.

In het economisch recht worden het insolventierecht en het vennootschapsrecht grondig gemoderniseerd en vereenvoudigd teneinde alle ondernemingen die in België actief zijn of willen zijn een internationaal competitief en transparant juridisch kader ter beschikking te stellen.

De optimalisering van het gebouwenbeheer van Justitie wordt verder gezet met de uitvoering van de laatste stappen van het vorige masterplan. Zo zal het Forensisch Psychiatrisch Centrum (FPC) te Antwerpen operationeel zijn begin volgend jaar, en komen er drie nieuwe interneringsinstellingen. De bouw van de gevangenisinrichtingen in Dendermonde en Haren blijft prioritair, net als de bouw van een nieuwe gevangenis in Antwerpen. In het kader van het masterplan III komen er vier nieuwe inrichtingen alsook initiatieven voor kleinschalige detentie. Na de nieuwe interneringswetgeving, die per 1 oktober in werking trad, komt er ook een nieuwe wetgeving inzake strafuitvoering. Zo bouwen we verder

INTRODUCTION

La modernisation de la Justice et du droit sera poursuivie.

Au cours des deux premières années, il a été fortement misé sur la réduction de la charge de travail de nos greffes et tribunaux en se concentrant, au moyen de cinq lois Pot-pourri, sur une stratégie de tâches essentielles et une accélération des projets de numérisation. A partir de la troisième année gouvernementale, priorité sera donnée à la modernisation des différents Codes, et en premier lieu du Code pénal et du Code d'instruction criminelle. L'État de la question sur la modernisation de tous les Codes est expliqué dans un document distinct. Dans le nouveau droit pénal de la circulation routière, on s'attellera en concertation avec le ministre de la Mobilité à une approche encore plus sévère du délit de fuite et de phénomènes tels que la conduite sous influence, la conduite malgré une déchéance du permis de conduire ou la conduite sans assurance.

Dans le nouveau Code civil, nous entamerons la numérisation de l'état civil d'ici le 1^{er} janvier 2018 et veillerons à mettre en place une législation adaptée aux évolutions sociétales en matière d'attribution de nom, de filiation et de personnes transgenres. Le droit des obligations et des biens sera également modernisé. Outre la modernisation juridico-technique du droit successoral déjà attendu de longue date, nous réformons le droit successoral des enfants et celui du conjoint survivant. Une augmentation de la liberté de disposer permettra notamment d'élaborer un régime de droit successoral adapté dans les familles recomposées.

Dans le droit économique, le droit de l'insolvabilité et le droit des sociétés seront modernisés et simplifiés en profondeur afin que toutes les entreprises qui sont actives en Belgique ou souhaitent l'être, disposent d'un cadre juridique international compétitif et transparent.

L'optimisation de la gestion des bâtiments de la Justice se poursuit avec la mise en œuvre des dernières étapes du précédent masterplan. Ainsi, le centre de psychiatrie légale (CPL) d'Anvers sera opérationnel d'ici le début de l'an prochain et de trois nouveaux établissements d'internement verront le jour. La construction des établissements pénitentiaires à Termonde et Haeren demeure une priorité, tout comme la construction d'une nouvelle prison à Anvers. Dans le cadre du masterplan III, quatre nouveaux établissements verront également le jour, ainsi que des initiatives en matière de maisons de transition. Dans la foulée de la nouvelle législation relative à l'internement entrée en vigueur le 1^{er} octobre, une

aan een humaan detentiebeleid in overeenstemming met de mensenrechten.

Met een masterplan werken we ook een strategie uit waarbij het huidige aantal van 300 gerechtsgebouwen verminderd wordt. Deze rationaliseringsoefening die het aantal zittingsplaatsen zal verminderen zal een professioneler en efficiënter beheer mogelijk maken, een betere werkomgeving voor magistraten en personeel creëren en evenals meer duidelijkheid voor rechtzoekenden in de hand werken.

Er wordt inmiddels voluit gewerkt aan de digitaal ondersteunde rechtbank van de toekomst via tal van nieuwe applicaties en aangepaste wetgeving. Dit gebeurt in intense samenwerking met de magistratuur en de juridische beroepen. De verruimde toepassing van het mechanisme van de rechtsbijstandsverzekering zal daar integraal deel van uit maken. Ook het creëren van een toekomstgericht informatiebeheer binnen Justitie is een belangrijke en strategische uitdaging. Dit is des te meer het geval in de strafketen en het veiligheidsbeheer. Het spreekt voor zich dat ook hier doorgedreven digitalisering, cybercrimebescherming, privacybescherming en toegangsbeheer kernwoorden in de aanpak zijn.

Met de Kadernota Intergrale Veiligheid liggen de belangrijkste uitdagingen en thema's van het veiligheidsbeleid vast. De basis ervan is een integrale ketenaanpak van veiligheidsproblemen.

Tot slot wil de Belgische Justitie zich solidair opstellen t.a.v. de rest van de wereld. Het verbeteren van de rechten van de eigen bevolking, zal gepaard blijven gaan met de internationale verdediging en promotie van de mensenrechten, het internationaal humanitair recht en de principes van de rechtsstaat.

I. — EEN EFFICIËNTE, KWALITEITSVOLLE EN TOEGANKELIJKE JUSTITIE – RECHTERLIJKE ORDE

1. Rechterlijke organisatie

Hervorming van het gerechtelijk landschap

In overleg met de twee Colleges, het College van hoven en rechtbanken en het College van het openbaar ministerie wordt de implementatie van de bestuurlijke autonomie van de hoven en rechtbanken en het openbaar ministerie voortgezet.

nouvelle législation relative à l'exécution des peines est également prévue. Nous édifions ainsi une politique de détention humaine et conforme aux droits de l'homme.

Nous élaborons également, dans le cadre d'un masterplan, une stratégie visant à réduire le nombre actuel de bâtiments judiciaires de 300 unités. Cet exercice de rationalisation réduisant le nombre de lieux d'audience permettra une gestion davantage professionnelle et efficiente, créera un meilleur environnement de travail pour les magistrats et le personnel et permettra aux justiciables d'y voir plus clair.

Dans l'intervalle, nous œuvrons pleinement au tribunal du futur doté d'une assistance numérique, par le biais de toutes sortes de nouvelles applications et d'une législation adaptée, ce en étroite collaboration avec la magistrature et les professions juridiques. L'application étendue du mécanisme de l'assurance protection juridique en fera partie intégrante. L'élaboration d'une gestion de l'information tournée vers le futur au sein de la Justice constitue également un défi majeur et stratégique. C'est d'autant plus le cas dans la chaîne pénale et la gestion de la sécurité. Il va de soi qu'en la matière, la numérisation poussée, la protection contre la cybercriminalité, la protection de la vie privée et la gestion des accès constituent des notions-clés.

La Note-Cadre de Sécurité Intégrale fixe les principaux défis et thèmes de la politique de sécurité. La base de celle-ci consiste en une approche intégrale en chaîne des problèmes de sécurité.

Enfin, la Justice belge entend faire preuve de solidarité à l'égard du reste du monde. L'amélioration des droits de sa propre population continuera d'aller de pair avec la défense et la promotion internationales des droits de l'homme, du droit humanitaire international et des principes de l'État de droit.

I. — UNE JUSTICE EFFICIENTE, DE QUALITÉ ET ACCESSIBLE – ORDRE JUDICIAIRE

1. Organisation judiciaire

Réforme du paysage judiciaire

La mise en œuvre de l'autonomie administrative des cours et tribunaux et du ministère public sera poursuivie, en concertation avec les deux Collèges, le Collège des cours et tribunaux et le Collège du ministère public.

Het beheer zal georganiseerd worden volgens een duaal model. Dat wil zeggen dat het beheer in eerste instantie wordt georganiseerd binnen de eigen pijler waarbij elk college verantwoordelijk is voor de eigen organisatie. Een gemeenschappelijk beheer is mogelijk, maar het initiatief ligt daarvoor bij de Colleges. Beide Colleges zullen op het ogenblik van de overdracht van de beheersbevoegdheid voorstellen welke beheersbevoegdheden ze samen willen uitoefenen, evenals de wijze waarop ze dit samen organiseren.

Gelet op de omvang van de organisatie, waarvan het beheer wordt overgedragen, kan de invoering van de beheersautonomie en de overdracht van de beheersbevoegdheid naar de Colleges gefaseerd verlopen.

De bevoegdheidsoverdracht zal in een eerste fase betrekking hebben op de personeelsbeheer en werkmiddelen. Het beheer van ICT en de gerechtskosten zal in een volgende fase worden overgedragen. Het beheer van het gebouwenpark van Justitie zal pas in een latere fase worden ingepland.

De komende maanden wordt overlegd met de Colleges om de inhoud van de over te dragen bevoegdheden en de fasering nader te bepalen.

Dat overleg zal ook de wijze van financiering en de wijze waarop de middelen onder de verschillende entiteiten worden verdeeld, dienen te bepalen. Dit moet leiden tot een ontwerp van wet met daarin zowel het financierings- als het allocatiemodel.

Een budget zal opgemaakt worden op basis van de beheersovereenkomst. Daarvoor wordt in de begroting voor de FOD justitie een begrotingslijn ingeschreven voor enerzijds de hoven en rechtbanken en voor het openbaar ministerie anderzijds. Ingeval van onenigheid leggen de Colleges en de minister elk een voorstel van budget neer in het Parlement.

Het verdelen van de middelen onder de rechtscollages of de parketten zal gebeuren op basis van een evenwichtig model dat voldoende zekerheid biedt aan de gerechtelijke entiteit (de sokkel) en tegelijkertijd solidariteit mogelijk maakt tussen de entiteiten en een performant beheer van de beschikbare middelen stimuleert. Daarvoor worden de statische kaders vervangen door financiële enveloppes op basis van meer dynamische wettelijke criteria.

De criteria van het allocatiemodel zullen in het hogergenoemde ontwerp van wet worden opgenomen. Ook de beheerstructuur wordt georganiseerd op het meest

La gestion sera organisée selon un modèle dual. En d'autres termes, la gestion sera d'abord organisée au sein de son propre pilier, chaque Collège étant responsable de sa propre organisation. Une gestion commune est possible, mais l'initiative revient aux collèges. Au moment du transfert des compétences de gestion, les deux Collèges proposeront les compétences de gestion qu'ils souhaitent exercer conjointement ainsi que la manière dont ils organiseront cela ensemble.

Vu l'ampleur de l'organisation dont la gestion est transférée, l'instauration de l'autonomie de gestion et le transfert de la compétence de gestion vers les Collèges pourront s'effectuer par phases.

Le transfert des compétences de gestion concernera, dans une première phase, la gestion du personnel et les moyens de fonctionnement. La gestion de l'ICT et les frais de justice seront transférés dans une deuxième phase. La gestion du parc immobilier de la Justice ne sera planifiée que dans une phase ultérieure.

Durant les mois à venir, une concertation se déroulera avec les Collèges afin de définir plus précisément le contenu des compétences à transférer ainsi que le phasage.

Cette concertation devra également définir le mode de financement ainsi que la manière dont les moyens seront répartis entre les différentes entités. Cela doit aboutir à l'élaboration d'un projet de loi incluant à la fois le modèle de financement et le modèle d'allocation.

Un budget sera établi sur la base du contrat de gestion. Une ligne budgétaire sera inscrite à cet effet au budget pour le SPF Justice pour, d'une part, les cours et tribunaux, et d'autre part, pour le ministère public. En cas de désaccord, les Collèges et le ministre déposeront chacun une proposition de budget au Parlement.

La répartition des moyens entre les juridictions ou les parquets s'effectuera sur la base d'un modèle équilibré qui offre une garantie suffisante à l'entité judiciaire (le socle), permet dans le même temps une solidarité entre les entités et promeut une gestion performante des moyens disponibles. À cet effet, les cadres statiques font place à des enveloppes financières sur la base de critères légaux plus dynamiques.

Les critères du modèle d'allocation seront intégrés dans le projet de loi précité. La structure de gestion sera également organisée au niveau le plus pertinent afin

aangewezen niveau om solidariteit te organiseren en de meest adequate afhandeling van een rechtszaak toe te laten.

Een performant beheer van de rechterlijke orde vereist een vlottere toewijzing van magistraten en ondersteunend personeel in het licht van de kwantitatieve en kwalitatieve behoeften van de dienst. Daarvoor wordt onderzocht hoe magistraten en personeel eenmaal ze benoemd zijn, op een eenvoudiger en snellere manier aan een specifieke functies in de rechtbank of parket kunnen toegewezen worden.

Steundiensten

Om de beheerscapaciteit van het College van de hoven en rechtbanken en het College van het openbaar ministerie te verhogen, zullen hun steundiensten worden versterkt.

Informatisering van Justitie

De informatisering van justitie en de rechterlijke orde in het bijzonder wordt onverminderd voorgezet. Informatiseringprojecten zijn vanuit hun aard projecten op middellange termijn.

Het betekent ook dat voor die informaticaprojecten de nodige wettelijke basis moet worden gecreëerd. Een dergelijke wettelijke basis werd reeds gecreëerd voor het elektronisch betekeningsplatform, met name in de wet van 4 mei 2016 houdende internering en diverse bepalingen inzake justitie.

Tegen het einde van 2017 zal het mogelijk zijn om bij alle rechtbanken op elektronische wijze conclusies neer te leggen. Tegen dezelfde termijn zullen alle vonnissen en arresten in één databank opgeslagen worden en zullen de afschriften elektronisch aangemaakt, getekend en verzonden worden.

Door de start van het digitaal insolventieregister dat onmiddellijk zal voorzien in de digitale neerlegging van de schuldvorderingen in een faillissement, zetten we de eerste belangrijke stap naar de maximale digitalisering van alle insolventieprocedures. Deze eerste stap zal een belangrijke werklastvermindering meebrengen voor de griffies van de rechtbanken van koophandel. Deze zullen in 2017 een verdere belangrijke werklastvermindering ondervinden door de uitbreiding van de digitale neerlegging van oprichtingsakten opgesteld door notarissen naar de digitale neerlegging van alle wijzigingsakten.

Met de oprichting van de elektronische zoekrobot knipperlichten versterken we niet alleen de opsporings-

d'organiser la solidarité et de permettre le traitement le plus adéquat d'une procédure.

Une gestion performante de l'Ordre judiciaire requiert une désignation plus rapide de magistrats et du personnel d'appui à la lumière des besoins quantitatifs et qualitatifs du service. À cet effet, nous examinerons comment des magistrats et du personnel, une fois nommés, peuvent être affectés d'une manière plus simple et plus rapide à une fonction spécifique au sein du tribunal ou du parquet.

Services d'appui

Afin d'accroître la capacité de gestion du Collège des cours et tribunaux et du Collège du ministère public, leurs services d'appui seront renforcés.

Informatisation de la Justice

L'informatisation de la Justice et de l'Ordre judiciaire en particulier sera poursuivie. Les projets d'informatisation sont, de par leur nature, des projets à moyen terme.

Cela signifie également que la base légale nécessaire pour ces projets informatiques doit être créée. Une telle base légale a déjà été créée pour la plate-forme électronique des significations, à savoir dans la loi du 4 mai 2016 relative à l'internement et à diverses dispositions en matière de Justice.

D'ici la fin de l'année 2017, il sera possible de déposer des conclusions par voie électronique dans tous les tribunaux. Dans le même délai, tous les jugements et arrêts seront enregistrés dans une banque de données, les copies seront réalisées, signées et envoyées par voie électronique.

En lançant le registre numérique d'insolvabilité qui prévoira directement le dépôt par voie numérique des créances dans une faillite, nous franchissons la première étape importante vers la numérisation maximale de toutes les procédures d'insolvabilité. Cette première étape entraînera une diminution importante de la charge de travail pour les greffes des tribunaux de commerce. En 2017, ceux-ci connaîtront une autre diminution importante de la charge de travail par l'extension du dépôt électronique des actes constitutifs dressés par les notaires au dépôt électronique de tous les actes modificatifs.

Avec la création du moteur de recherche électronique "clignotants", nous renforçons la capacité de recherche

capaciteit van de kamers van handelonderzoek naar bedrijven in moeilijkheden maar openen we ook de weg naar een efficiëntie strijd tegen de vennootschappen en rechtspersonen die hun wettelijke verplichtingen niet nakomen en zo soms instrumenten worden van criminelen.

Door de creatie van een wettelijke basis en het opzetten van een e-pv-platform voor Justitie zullen we een verdere stap zetten naar het elektronisch onderzoeks- en strafdossier. De realisatie van de technische verbinding met politie zal toelaten om op elektronische wijze de pv's uit te wisselen. De consultatie online, in een beveiligde omgeving, door magistratuur, gedetineerden en advocatuur wordt daardoor eveneens mogelijk. Een jarenlang geformuleerd informatiseringsverzoek vindt dan zijn invulling en zorgt voor een aanzienlijke werklastermindering.

De realisatie van het e-justice-paymentplatform zal in een eerste fase voor de juridische beroepen de mogelijkheid en daarna de verplichting invoeren tot elektronisch betalen. Het zal een belangrijke boekhoudkundige vereenvoudiging voor onze griffies en de juridische beroepsbeoefenaars tot stand brengen. Het gebruik van cheques en griffiebons alsook het cash betalen zal grotendeels verdwijnen, samen met de risico's verbonden aan dergelijke betalingswijzen.

In afwachting van de uitspraak van het Grondwettelijk Hof over de vordering tot vernietiging van de wettelijke basis voor het gebruik van videoconferentie als mogelijkheid voor de verschijning voor de Raadkamer, rollen we videoconferentie uit als vergadertool en verruimen we de piloot in burgerlijke zaken Antwerpen-Hasselt naar de andere ressorten.

De informatisering van de boekhouding van het COIV, de digitale aanlevering van de dossierstukken en het gebruik van een elektronisch dossier zullen als onderdelen van een strategisch plan voor het COIV gerealiseerd worden.

Uitvoering Zesde Staatshervorming

Sedert 1 september 2016 wordt het voorzitterschap van de Interministeriële Conferentie (IMC) voor de justitiehuisen waargenomen door de Vlaamse minister bevoegd voor de justitiehuisen. In het kader van deze IMC, die trouwens kadert in het Samenwerkingsakkoord van 17 december 2013, wordt verder intensief overleg gepleegd over de wijziging van de opdrachten van de Justitiehuisen en met betrekking tot alle initiatieven die een impact hebben of kunnen hebben op de uitvoeringscapaciteit van de Justitiehuisen in de uitoefening van hun opdrachten.

d'entreprises en difficulté dans les chambres d'enquête commerciale, et ouvrons la voie vers une lutte efficace contre les sociétés et les personnes morales qui ne respectent pas leurs obligations légales et qui peuvent ainsi parfois devenir des instruments de criminels.

Avec la création d'une base légale et l'ébauche d'une plate-forme e-PV pour la Justice, nous franchirons une nouvelle étape vers le dossier d'instruction et répressif électronique. La réalisation de la connexion technique avec la police permettra d'échanger des procès-verbaux par la voie électronique. De ce fait, la consultation en ligne, dans un environnement sécurisé, par les magistrats, les détenus et les avocats deviendra également possible. Il sera ainsi donné suite à une demande d'informatisation formulée depuis des années et cela entraînera une baisse considérable de la charge de travail.

La réalisation de la plate-forme "e-justice-payment" introduira pour les professions juridiques la possibilité, dans un premier temps, et ensuite, l'obligation de payer par la voie électronique. Ceci entraînera une importante simplification comptable pour nos greffes et les titulaires d'une profession juridique. L'utilisation de chèques et de bons de greffe ainsi que les paiements au comptant disparaîtront pour la plupart et avec eux, les risques liés à de tels modes de paiement.

Dans l'attente que la Cour constitutionnelle se prononce sur le recours en annulation de la base légale pour l'utilisation de la vidéoconférence pour les audiences devant la Chambre du conseil, nous continuons à déployer la vidéoconférence en tant qu'outil de réunion et nous étendons vers les autres ressorts le projet-pilote lancé au niveau des affaires civiles à Anvers-Hasselt.

L'informatisation de la comptabilité de l'OCSC, le dépôt de pièces de dossier par voie électronique et le recours à un dossier électronique seront réalisés dans le cadre d'un plan stratégique pour l'OCSC.

Exécution de la sixième réforme de l'État

Depuis le 1^{er} septembre 2016, la présidence de la Conférence interministérielle (CIM) pour les Maisons de justice est assurée par le ministre flamand ayant les Maisons de justice dans ses attributions. Dans le cadre de cette CIM, qui s'inscrit au sein de l'accord de coopération du 17 décembre 2013, une concertation intensive se poursuit à propos de la modification des missions des Maisons de justice et en ce qui concerne l'ensemble des initiatives ayant un impact, ou susceptibles d'en avoir un, sur la capacité d'exécution des Maisons de justice dans l'exercice de leurs missions.

Gebouwen en infrastructuur rechterlijke orde

Het geïntegreerd en allesomvattend masterplan voor gerechtshoeven moet leiden tot een aanzienlijke vermindering van het aantal zittingsplaatsen en een meer gecentraliseerd gebouwenbeheer. Een deel van de gerechtshoeven is immers verouderd en niet meer aangepast aan de normen voor een moderne justitie. Ook voor rechtzoekenden zal dit meer duidelijkheid bieden.

Het masterplan omvat de volgende aspecten:

- *service delivery*: bepaling zittingsplaatsen & diensten griffies/parketsecretariaten
- rationalisatieoefening van het gebouwenpark;
- uitwerking nieuwe vorm/structuur van professioneel beheer;
- lopende en toekomstige renovatieprojecten;
- lopende en toekomstige nieuwbouwprojecten;
- globaal veiligheidsbeleid;
- aandacht voor andere punten zoals: onderhoud gebouwen, facilitair beheer gebouwen, opslag archieven en overtuigingsstukken, enzovoort.

Het masterplan gerechtshoeven zal in 2017 uitgewerkt worden.

Daarnaast zal vanaf 2017 gewerkt worden met een nieuwe organisatiestructuur voor wat betreft de infrastructuur en het veiligheidsbeleid.

Een professionalisering staat hier centraal; de taak van gebouwenbeheerder zal worden weg gehaald bij de magistratuur.

Er zullen regiomanagers komen per ressort, die telkens onder hen en per cluster van gebouwen over medewerkers zullen beschikken die verantwoordelijk zullen zijn voor de *facility* enerzijds en de *safety & security* anderzijds.

De veiligheid van de infrastructuur vormt uiteraard een belangrijke prioriteit in het gebouwenbeleid en het beheer ervan. Voor de gerechtshoeven wordt daarbij rekening gehouden met een risicoanalyse gebaseerd op de integratie van drie basiselementen, namelijk organisatie, bouwfysica en elektronische hulpmiddelen.

Bâtiments et infrastructure de l'ordre judiciaire

Le masterplan intégré et global pour les bâtiments judiciaires doit entraîner une réduction importante du nombre de lieux d'audience et une gestion des bâtiments plus centralisée. Une partie des bâtiments judiciaires est en effet vétuste et ne répond plus aux normes d'une justice moderne. Cela apportera également davantage de clarté pour les justiciables.

Le masterplan englobe les aspects suivants:

- *service delivery*: détermination des lieux d'audience et des services des greffes/secrétariats de parquet;
- exercice de rationalisation du parc immobilier;
- élaboration d'une nouvelle forme/structure de gestion professionnelle;
- projets de rénovation en cours et à venir;
- projets de nouvelles constructions en cours et à venir;
- politique de sécurité globale;
- attention portée à d'autres points tels l'entretien des bâtiments, la gestion facilitaire des bâtiments, l'entreposage d'archives et de pièces à conviction, etc.

Le masterplan bâtiments judiciaires sera mis en œuvre en 2017.

À côté de cela, nous travaillerons à partir de 2017 avec une nouvelle structure pour ce qui concerne l'infrastructure et la politique de sécurité.

Une professionnalisation occupe ici une place centrale; la mission du gestionnaire de bâtiments sera retirée à la magistrature.

Des managers régionaux seront prévus par ressort. Ils disposeront systématiquement, sous leur houlette, et par groupe de bâtiments, de collaborateurs qui seront chargés de l'aspect *facilities* d'une part et de l'aspect *safety and security* d'autre part.

La sécurité de l'infrastructure constitue naturellement une priorité importante dans la politique en matière de bâtiments et dans la gestion y afférente. Pour les bâtiments judiciaires, il sera en outre tenu compte d'une analyse des risques basée sur l'intégration de trois éléments de base, à savoir l'organisation, les

Vanaf 2017 zal de FOD Justitie voor gerechtshoeven ook de kans bieden om risicovolle zittingen te houden in hoger beveiligde gebouwen. Op basis van een dreigingsclassificatie wordt per ressort een gebouw geselecteerd voor de implementatie van een verhoogd veiligheidsdispositief. Hierdoor kan men de beschikbare middelen meer doeltreffend en verantwoord inzetten.

Tot slot zal ook hier een aandacht gaan naar een vernieuwde, veiligheidsbevorderende onthaalfunctie binnen de gerechtshoeven.

Daarnaast bestaat er ook reeds een plan om het aantal vredegerichten te laten dalen met het oog op een efficiëntere werking en een betere werklastverdeling. Het plan kent drie fasen. Een eerste fase werd reeds in 2016 in uitvoering gebracht, waardoor er momenteel reeds ongeveer 20 gebouwen zijn gesloten. Het gaat om de centralisering naar één zetel voor de kantons met twee of meer zetels.

Nu volgt de tweede en derde fase, die parallel zullen lopen.

De tweede fase gaat over het samenvoegen van griffies, veelal in een stedelijke context. De voorbereidingen zijn hiervoor afgerond, waardoor een gefaseerde inwerkingtreding vanaf begin 2017 mogelijk is.

De derde fase gaat over de hertekening van de kaart van de gerechtelijke kantons om zo te komen tot een betere werklastverdeling zonder de nabijheid van justitie voor de burger in het gedrang te brengen.

Dit onderzoek is lopende en zit in de finale beslissingsfase.

Er werd tevens beslist om in de mogelijkheid te voorzien om zittingen te houden op andere locaties “*sous l’arbre*”, zoals bijvoorbeeld in een gemeentehuis. Dit zal vanaf begin 2017 verder in uitvoering worden gebracht.

2. Gerechtelijk recht

Hervorming burgerlijk procesrecht

De hervorming van de burgerlijke rechtspleging gaat onverminderd door met als doel de burgerlijke procedures voor de hoven en rechtbanken efficiënter, minder omslachtig en sneller te laten verlopen. De klemtoon ligt op een kwalitatieve en betaalbare rechtspraak binnen het jaar na de instelling van de vordering.

caractéristiques physiques du bâtiment et les moyens électroniques. À partir de 2017, le SPF Justice permettra également de tenir des audiences à haut risque dans des bâtiments judiciaires davantage sécurisés. Sur la base d’une classification de la menace, un bâtiment sera sélectionné par ressort pour l’implémentation d’un dispositif de sécurité accrue. On pourra ainsi engager les moyens disponibles de manière plus efficace et plus responsable.

Enfin, une attention sera également accordée à une fonction d’accueil rénovée et favorisant la sécurité au sein des bâtiments judiciaires.

Par ailleurs, il existe également déjà un plan visant à réduire le nombre de justices de paix en vue d’un fonctionnement plus efficient et d’une meilleure répartition de la charge de travail. Le plan est établi en trois phases. Une première phase a déjà été mise en œuvre en 2016, avec pour effet qu’une vingtaine de bâtiments sont actuellement déjà fermés. Il s’agit de la centralisation en un seul siège des cantons à deux sièges ou plus.

Viennent à présent les deuxième et troisième phases qui se dérouleront simultanément.

La deuxième phase concerne la fusion de greffes, principalement dans un contexte urbain. Les préparatifs à cet effet sont finalisés, de sorte qu’une entrée en vigueur phasée sera possible dès le début de l’année 2017.

La troisième phase concerne le réaménagement de la carte des cantons judiciaires afin de parvenir à une meilleure répartition de la charge de travail sans mettre en péril la proximité de la justice pour le citoyen.

Cette étude est en cours et est entrée dans la phase de décision finale.

Il a également été décidé de prévoir la possibilité de tenir des audiences dans d’autres lieux “*sous l’arbre*”, comme par exemple dans une maison communale. La mise en œuvre se poursuivra dès le début de l’année 2017.

2. Droit judiciaire

Réforme du droit de la procédure civile

La procédure civile sera profondément réformée afin que les actions civiles portées devant les cours et tribunaux se déroulent de manière plus efficiente, moins compliquée et plus rapide. L’accent est mis sur une justice qualitative et abordable, rendue dans l’année qui suit l’introduction de la demande.

In de eerste potpourriwet werden reeds een aantal maatregelen opgenomen die het aantal procedures beogen te verminderen zodat justitie zich kan focussen op haar kerntaken. Het ontwerp van de vijfde potpourriwet vult deze maatregelen aan door talrijke administratieve vereenvoudigingen in notariële aangelegenheden. Dit ontwerp omvat tevens talrijke verduidelijkingen in het belang van de rechtszekerheid zoals m.b.t. de bevoegdheid van de familierechtbank en de verjaringstermijn die van toepassing is op schuldvorderingen wegens levering van goederen en diensten via distributienetten voor water, gas of elektriciteit of de levering van elektronische communicatiediensten, omroeptransmissie- en omroepdiensten via elektronisch communicatienetwerken.

Een grondige hervorming van de burgerlijke rechtspleging, die eerst zijn ingang zal vinden in de ondernemingsrechtbanken, zal het voorwerp uitmaken van een afzonderlijk plan in het voorjaar 2017. Deze hervormde procedure zal alle kansen geven aan de methodes van alternatieve conflictbeslechting, inzetten op inhoudelijk versterking van de kwaliteit van het dossier en met een procesgerichte nieuwe informaticatoepassing de duurtijd, de communicatiewerklast en de tijdsbesteding van alle actoren in de procedure verminderen. Het is hierbij niet de bedoeling om enkel opgelopen achterstand in modernisering in te halen maar door deze innovaties “*the court of the future*” te realiseren die een model kan zijn voor al onze andere rechtbanken. Ze zal alle technologische en internationale ervaring incorporeren om zo een nieuwe standaard te zetten.

Stimulering van alternatieve oplossingstrajecten

Alternatieve wijzen van geschillenoplossing, zoals bemiddeling en arbitrage, een gelijkwaardige plaats geven in het gerechtelijk recht blijft ook in 2017 een doelstelling. Dergelijke systemen zijn belangrijk omdat op die manier langdurige rechtsgedingen kunnen worden voorkomen.

Om de bemiddeling te stimuleren, werd er op basis van concrete voorstellen, aangeleverd door de federale bemiddelingscommissie, een voorontwerp voorbereid dat dit najaar aan de regering zal worden voorgelegd. Dit voorontwerp zal ook de rol van de federale bemiddelingscommissie herbekijken met als doel deze te versterken waardoor de commissie bemiddeling kan promoten, opvolgen en verder ontwikkelen op nationaal niveau.

De reeds bestaande initiatieven inzake bemiddeling bij de verschillende hoven en rechtbanken worden verder in kaart gebracht met als doel deze te stroomlijnen en goede praktijken verder te ontwikkelen in alle hoven

La première loi “pot-pourri” comporte déjà un certain nombre de mesures qui visent à diminuer le nombre de procédures afin que la justice puisse se concentrer sur ses tâches fondamentales. Le projet de la cinquième loi Pot-pourri complète ces mesures par de nombreuses simplifications administratives en matière notariale. Ce projet comprend également de nombreuses clarifications dans l’intérêt de la sécurité juridique, comme en ce qui concerne la compétence du tribunal de la famille et le délai de prescription applicable aux créances résultant de la fourniture de biens et de services par le biais de réseaux de distribution pour l’eau, le gaz ou l’électricité ou de la livraison de services de communications électroniques, de services de radio/télétransmission et de radio/télédistribution via des réseaux de communications électroniques.

Une réforme approfondie de la procédure civile qui sera d’abord appliquée dans les tribunaux des entreprises fera l’objet d’un plan distinct au printemps 2017. Cette procédure réformée donnera toutes ses chances aux méthodes alternatives de règlement des conflits, misera sur le renforcement de la qualité du dossier en termes de contenu et, grâce à une nouvelle application informatique axée sur les processus, réduira la durée, la charge de travail en termes de communication et le temps consacré par l’ensemble des acteurs dans la procédure. L’objectif n’est pas uniquement de rattraper le retard accusé dans la modernisation, mais de réaliser, par le biais de ces innovations, le “tribunal du futur” qui pourra faire office de modèle pour tous nos autres tribunaux. Ce tribunal du futur incorporera toute l’expérience technologique et internationale, permettant ainsi d’établir un nouveau standard.

Stimulation de solutions alternatives

L’aménagement d’une place équivalente dans le droit judiciaire pour des formes alternatives de résolution de litiges comme la médiation et l’arbitrage reste également un objectif en 2017. De tels systèmes sont importants, car ils permettent d’éviter de longs procès.

Afin de stimuler la médiation, un avant-projet a été préparé sur la base de propositions concrètes émanant de la Commission fédérale de médiation et sera soumis au gouvernement cet automne. Cet avant-projet réexaminera également le rôle de la Commission fédérale de médiation afin de la renforcer et de lui permettre ainsi de promouvoir la médiation, d’en assurer le suivi et de la développer davantage au niveau national.

Les initiatives existantes en matière de médiation au sein des différents cours et tribunaux seront cartographiées dans le but de les rationaliser et de poursuivre le développement de bonnes pratiques dans toutes les

en rechtbanken. Er werd daartoe reeds een bevraging georganiseerd. Er zal ook verder overleg worden gepleegd met de Gemeenschappen o.a. met het oog op de versterking van initiatieven die partijen beogen te informeren over de verschillende minnelijke oplossingstrajecten alvorens het geschil wordt behandeld door de rechtbank.

Er zal ook aandacht worden besteed aan andere alternatieve oplossingstrajecten.

Zo wordt de volle medewerking verleend aan een evaluatie, georganiseerd door de universiteit Gent, van het systeem en de praktijk van de schikkingen bij de familierechtbanken in het kader van het FITTIF-project (families in transitie, transitie in families). Dit met het oog op de verbetering van de wetgeving en de praktijk inzake minnelijke schikkingen. Deze evaluatie wordt uitgevoerd in het licht van de voorziene evaluatie van de wet van 30 juli 2013 betreffende de invoering van een familie- en jeugdrechtbank in 2020.

Hoewel arbitrage op een efficiënte, discrete, kwaliteitsvolle en snelle manier kan leiden tot de oplossing van een conflict onder leiding van een gespecialiseerde arbiter en daarmee tegelijk ook de werklast van de hoven en rechtbanken verminderen, blijft arbitrage ook vandaag nog te weinig bekend en benut. België zet zijn actieve deelname aan de vergaderingen van de werkgroep II “arbitrage en bemiddeling” van de VN commissie voor internationaal handelsrecht (UNCITRAL) voort. Naast de waardevolle uitwisseling van ideeën en praktijken komt deze deelname ook onze internationale uitstraling ten goede. Actueel bereidt deze werkgroep een internationaal instrument voor dat de uitvoering van overeenkomsten, afgesloten in het kader van een bemiddeling, beoogt te vereenvoudigen en de bemiddeling in een internationale context aan te moedigen. Om arbitrage nog aantrekkelijker te maken, werden er enkele kleine aanpassingen van het nieuwe arbitragerecht opgenomen in het ontwerp van potpourri V. Daarnaast zal er ook een brochure worden opgemaakt en zullen de leden van de rechterlijke orde beter geïnformeerd worden over arbitrage en de exequaturprocedure.

3. Versterking van de Parketten

Een kwaliteitsvolle Justitie vereist de actieve en efficiënte medewerking van alle actoren.

De laatste jaren werd al vastgesteld dat alle dossiers gelieerd aan inbreuken met een terroristisch karakter systematisch worden overgeheveld naar het federaal parket. De recente gebeurtenissen hebben daarenboven een exponentiële verhoging in de werklast mee-

cours et tous les tribunaux. Une consultation a déjà été organisée à cet effet. Une concertation aura également lieu avec les Communautés afin notamment de renforcer les initiatives visant à informer les parties des différentes solutions amiables avant que le tribunal soit saisi du litige.

Une attention sera également prêtée à d'autres solutions alternatives.

Il est ainsi pleinement collaboré à l'évaluation organisée par l'Université de Gand, du système et de la pratique des transactions dans les tribunaux de la famille dans le cadre du projet FITTIF (families in transitie, transitie in families – familles en transition, transition au sein des familles), ce en vue d'améliorer la législation et la pratique en matière de règlement amiable. Cette évaluation est réalisée à la lumière de l'évaluation de la loi du 30 juillet 2013 portant création d'un tribunal de la famille et de la jeunesse prévue en 2020.

Bien que l'arbitrage puisse conduire à une résolution efficace, discrète, qualitative et rapide d'un conflit sous la direction d'un arbitre spécialisé, tout en réduisant également la charge de travail des cours et tribunaux, il reste encore trop peu connu et utilisé. La Belgique continue à participer activement aux réunions du groupe de travail II “Arbitrage et Conciliation” de la Commission des Nations Unies pour le droit commercial international (UNCITRAL). Outre le précieux échange de vues et de pratiques, cette participation est favorable également à notre rayonnement international. Ce groupe de travail prépare actuellement un instrument international visant à simplifier l'exécution d'accords conclus dans le cadre d'une médiation et à encourager la médiation dans un contexte international. Afin de rendre l'arbitrage encore plus attrayant, quelques légères adaptations du nouveau droit d'arbitrage ont été introduites dans le projet Potpourri V. Une brochure sera également rédigée et les membres de l'Ordre judiciaire seront mieux informés sur l'arbitrage et sur la procédure d'exequatur.

3. Renforcement des parquets

Une justice de qualité requiert la participation active et efficace de tous ses acteurs.

Il a été constaté ces dernières années que tous les dossiers liés à des infractions à caractère terroriste sont systématiquement transférés au Parquet fédéral. Les événements récents ont en outre entraîné un accroissement exponentiel de la charge de travail pour

gebracht voor het federaal parket. Het is dus van het grootste belang om een structurele ondersteuning te bieden om deze werklast het hoofd te bieden.

Gezien het fenomeen radicalisering zich concentreert in bepaalde politiezones binnen de arrondissementen Brussel en Halle-Vilvoorde, wordt eveneens een accent gelegd op de versterking van de parketten Brussel en Halle-Vilvoorde.

In de strijd tegen het terrorisme en het gewelddadig radicalisme wordt evenwel niet alleen van het federaal parket, maar ook van de parketten van eerste aanleg en de parketten-generaal een steeds groter en (pro)actiever optreden gevraagd.

De versterking van de parketten van eerste aanleg en van de parketten-generaal dient zeker ook om de toename aan strafonderzoeken en informatie van gerechtelijke aard afkomstig van de FGP's en de lokale politiediensten te kunnen opvangen. Het is de logica zelf dat een aanzienlijke capaciteitsversterking van de politiediensten een grotere input bij de parketten en (in graad van beroep) de parketten-generaal tot gevolg heeft. Deze dienen dus evenredig worden versterkt.

Terrorisme en gewelddadig radicalisme worden dikwijls ondersteund door onderliggende criminaliteitsfenomenen die deze in de hand werken, zodat eveneens op de bestrijding hiervan dient te worden ingezet.

Voor het verhogen van de efficiëntie van de strijd tegen het terrorisme en het gewelddadig radicalisme dienen alle betrokken actoren doorheen de keten te worden versterkt. Er moet niet alleen worden gedacht aan de schakels meer in het begin van de keten (Veiligheid van de Staat, politie, enz...) maar evenzeer aan de actoren verderop in de keten: (onderzoeksrechters, raadkamer, openbaar ministerie, correctionele rechters,...) van de rechtbanken van eerste aanleg, de hoven van beroep. Naast de versterking van het openbaar ministerie dringt zich daarom tegelijk een versterking van de zetel op, waarbij eveneens bijzondere aandacht wordt geschonken aan de rechtbanken van eerste aanleg te Brussel.

Er is daarom ingezet op aanwerving van 338 leden van de Rechterlijke Orde, waarvan 62 magistraten, welk op jaarbasis 15 135 384 euro aan personeelskosten vertegenwoordigen, en 1 202 200 euro aan bijhorende werkingskosten en 402 800 euro investeringskosten

Een opgevoerde concentratie van acties rond bestrijding van terreur genereert extra kosten voor het geheel van de uitgaven inzake gerechtskosten, zodat

le Parquet fédéral. Il est donc primordial d'offrir un support structurel pour faire face à cette charge de travail.

Puisque le phénomène de radicalisation se concentre dans certaines zones de police au sein des arrondissements de Bruxelles et de Hal-Vilvorde, l'accent est également mis sur le renforcement des parquets de Bruxelles et de Hal-Vilvorde.

Dans la lutte contre le terrorisme et le radicalisme violent, une intervention toujours plus importante et plus (pro)active est également demandée non seulement au Parquet fédéral, mais aussi aux parquets de première instance et aux parquets généraux.

Le renforcement des parquets de première instance et des parquets généraux est certainement également nécessaire pour faire face à l'augmentation du nombre d'enquêtes pénales et d'informations de nature judiciaire provenant des PJF et des services de police locale. Un renforcement significatif de la capacité des services de police entraîne en toute logique un input plus important au niveau des parquets et (en degré d'appel) des parquets généraux. Ceux-ci doivent donc être renforcés proportionnellement.

Le terrorisme et le radicalisme violent reposent souvent sur des phénomènes criminels sous-jacents qui les favorisent. Il convient dès lors de lutter également contre ces derniers.

Afin d'accroître l'efficacité de la lutte contre le terrorisme et le radicalisme violent, il convient de renforcer toute la chaîne des acteurs concernés. Il ne faut pas se concentrer uniquement sur les maillons situés plus en tête de la chaîne (Sûreté de l'État, Police, Ministère public, ...), mais également sur les acteurs situés plus loin dans cette chaîne (juges d'instruction, chambre du conseil, juges correctionnels, des tribunaux de première instance et cours d'appel). Outre le renforcement du Ministère public, un renforcement du Siège s'impose dès lors par la même occasion, avec une attention particulière pour les tribunaux de première instance de Bruxelles.

Il a donc été misé sur le recrutement de 338 membres de l'Ordre judiciaire, dont 62 magistrats, ce qui représente sur une base annuelle 15 135 384 euros de frais de personnel, 1 202 200 euros de frais de fonctionnement y afférents et 402 800 euros de frais d'investissement.

Une concentration accrue d'actions de la lutte contre le terrorisme entraîne des coûts supplémentaires pour l'ensemble des dépenses en matière de frais de justice,

à ratio van 23 407 928 euro extra kredieten dienden toegekend worden.

Mobiliteit gerechtspersoneel en magistraten

Waar nodig zullen zowel voor de magistraten als voor het gerechtspersoneel de interne en externe mobiliteitsregels aangepast worden aan de hertekening van de kantons en het toekomstige beheermodel. Daardoor zullen zij volwaardig in de nieuwe structuren kunnen ingezet worden en zullen de toekomstige beheersorganen de personele middelen doeltreffend kunnen verdelen. Dit moet verder toelaten proactief in te spelen op structurele en tijdelijke noden.

De mobiliteit zal gepaard gaan met reële waarborg voor de magistraten. De mogelijkheid van beroep die het Gerechtelijke Wetboek biedt ingeval van een mobiliteitsbeslissing door de korpschefs ten aanzien van een magistraat, wordt in overeenstemming gebracht met het arrest van het Grondwettelijk Hof, met dus een jurisdictioneel beroep zoals dat het geval is voor het gerechtspersoneel.

Met de invoering van twee koninklijke besluiten betreffende de Intra-federale mobiliteit van personeelsleden van de federale overheidsdiensten naar de diensten in ondersteuning van de rechterlijke macht en betreffende de intra-federale mobiliteit van de personeelsleden die de rechterlijke macht terzijde staan, zal de mobiliteit tussen het federaal openbaar ambt en de rechterlijke orde worden vergroot.

Daarbij zal erover worden gewaakt dat wie kiest voor mobiliteit, de door hem reeds opgebouwde rechten zal kunnen behouden.

4. Toegang tot Justitie

In Justitie is de sociale dimensie cruciaal. In geen geval mag de financiële draagkracht van mensen bepalend zijn om recht te laten gelden. Om die reden is het systeem van juridische tweedelijnsbijstand essentieel. Het laat de minstbesteden toe om hun recht op toegang tot Justitie concreet uit te oefenen.

Juridische tweedelijnsbijstand

De minister van Justitie heeft, in nauw overleg met de ordes van advocaten, het systeem van de juridische tweedelijnsbijstand hervormd en gemoderniseerd zodat die bijstand blijvend wordt gewaarborgd voor wie er daadwerkelijk recht op heeft.

de sorte que des crédits supplémentaires ont dû être octroyés à concurrence de 23 407 928 euros.

Mobilité du personnel judiciaire et des magistrats

Là où cela s'avère nécessaire, les règles de mobilité interne et externe tant pour les magistrats que pour le personnel judiciaire, seront adaptées au réaménagement des cantons et au futur modèle de gestion. Ils pourront ainsi être pleinement affectés aux nouvelles structures et les futurs organes de gestion pourront répartir efficacement les moyens en personnel. Cela doit permettre en outre de répondre proactivement aux besoins structurels et temporaires.

La mobilité ira de pair avec une garantie réelle pour les magistrats. La possibilité prévue par le Code judiciaire d'introduire un recours en cas de décision de mobilité prise par le chef de corps à l'égard d'un magistrat est mise en conformité avec l'arrêt de la Cour constitutionnelle, avec donc un recours juridictionnel comme c'est le cas pour le personnel judiciaire.

Avec la prise d'un arrêté royal relatif à la mobilité intra-fédérale d'un membre du personnel d'un service public fédéral vers un service qui assiste le pouvoir judiciaire et d'un arrêté royal relatif à la mobilité intrafédérale des membres du personnel qui assistent le pouvoir judiciaire, la mobilité entre la fonction publique fédérale et l'Ordre judiciaire sera accrue.

En outre, nous veillerons à ce que celui qui opte pour la mobilité puisse conserver les droits qu'il s'est déjà constitués.

4. Accès à la Justice

La dimension sociale de la justice est cruciale. La capacité financière des personnes ne peut en aucun cas être déterminante pour faire valoir leurs droits. Pour cette raison, le système de l'aide juridique de deuxième ligne est essentiel. Il permet aux plus démunis d'exercer concrètement leur droit d'accès à la justice.

L'aide juridique de deuxième ligne

Le ministre de la Justice reformera et modernisera le système de l'aide juridique de deuxième ligne afin de garantir durablement cette aide à ceux qui y ont effectivement droit.

De wet van 6 juli 2016 tot wijziging van het Gerechtelijk wetboek met betrekking tot de juridische bijstand is samen met alle desbetreffende uitvoeringsbesluiten in werking getreden op 1 september 2016. Dankzij die hervorming kunnen de personen die werkelijk behoefte eraan hebben voornoemde bijstand blijven genieten, terwijl degenen die over voldoende middelen beschikken hiervan worden uitgesloten. Voorts wordt rekening gehouden met alle middelen zoals de inkomsten uit arbeid, de inkomsten uit roerende goederen en de spaargelden. De personen die een beroep doen op het systeem moeten ook een geringe bijdrage betalen dewelke tot doel heeft om de begunstigde van de bijstand te responsabiliseren in zijn keuze voor de te voeren geschillenprocedure, bijvoorbeeld indien de slaagkansen van de procedure nihil zijn. Er is ook in vrijstellingen voorzien om de toegang tot Justitie niet te belemmeren.

In overleg met de ordes van advocaten werd de nomenclatuur betreffende de vergoedingen van de pro Deo-advocaten herzien aangezien die niet meer was aangepast sinds 2008. Voorts zijn er nog andere, meer technische maatregelen genomen om het systeem in zijn geheel te verbeteren.

Een ander werf op het vlak van de juridische bijstand is de totstandkoming van een duurzame financiering van het systeem die garandeert dat de advocaten hun vergoeding zullen ontvangen en dat de Staat deze begrotingspost zal kunnen beheersen, terwijl de kwaliteit van de dienst behouden blijft voor de rechtzoekende.

Er wordt een Fonds opgericht dat bijdraagt tot de financiering van de juridische tweedelijnsbijstand. De juridische tweedelijnsbijstand bestrijkt vele rechtsdomeinen. Om die reden geldt een verplichting tot betaling aan het Fonds van een retributie in strafrechtelijke, burgerlijke procedures en in administratiefrechtelijke procedures voor zover het procedures betreft voor een federaal rechtcollege dat is samengesteld uit beroepsrechters. De retributie geldt als bijdrage van elke gebruiker van de rechtspraak als openbare dienst. Door een kwaliteitsvolle juridische tweedelijnsbijstand te garanderen zal de werking van een rechtbank daar baat bij hebben.

Rechtsbijstandsverzekering

Naast de juridische tweedelijnsbijstand moet echter ook werk worden gemaakt van een breder toegankelijke rechtsbijstandsverzekering. In overleg met de vertegenwoordigers van de verzekeraars en van de ordes van advocaten zullen deze herfst concrete maatregelen worden voorgesteld om een kwaliteitsvolle rechtsbijstandsverzekering te promoten.

La loi de 6 juillet 2016 modifiant le Code judiciaire en ce qui concerne l'aide juridique a été votée au parlement fin juin 2016 et est entrée en vigueur avec tous ses arrêtés d'exécution le 1er septembre 2016. Cette réforme fait en sorte que les personnes qui en ont réellement besoin puissent continuer à recourir à cette aide tandis que celles qui disposent de ressources suffisantes en sont exclues. Aussi, il est tenu compte de toutes les ressources, comme les revenus du travail, les revenus mobiliers et les épargnes. Les utilisateurs du système se voient également demander une modeste contribution visant à responsabiliser le bénéficiaire de l'aide dans son choix de la procédure contentieuse à mener, par exemple si les chances de succès de la procédure sont nulles. Des exemptions sont aussi prévues pour éviter d'entraver l'accès à la justice.

En concertation avec les Ordres des avocats, la nomenclature relative à l'indemnité des avocats pro Deo a été revue parce qu'elle n'avait plus été adaptée depuis 2008. D'autres mesures plus techniques ont également été prises afin d'améliorer le système dans sa globalité.

Un autre chantier concernant l'aide juridique est l'établissement d'un financement durable du système qui garantisse que les avocats recevront leurs indemnités et que l'État puisse maîtriser ce poste budgétaire, tout en maintenant la qualité du service pour le justiciable.

Il est créé un fonds qui contribue au financement de l'aide juridique de deuxième ligne. L'aide juridique de deuxième ligne couvre de nombreux domaines du droit. Pour ce motif, il existe une obligation de payer au fonds une contribution dans les procédures pénales et civiles ainsi que dans les procédures administratives pour autant qu'il s'agisse de procédures devant une juridiction fédérale constituée de juges professionnels. La contribution est une cotisation de chaque utilisateur de la jurisprudence en tant que service public. La garantie d'une aide juridique de deuxième ligne de qualité favorisera le fonctionnement d'un tribunal.

Une assurance protection juridique

Outre l'aide juridique de deuxième ligne, nous devrons toutefois aussi nous atteler à améliorer l'accessibilité à l'assurance protection juridique. En concertation avec les représentants des assureurs et des Ordres des avocats, des mesures concrètes seront proposées cet automne afin de promouvoir une assurance protection juridique de qualité.

Één van de grootste uitdagingen van Justitie is de toegang tot justitie te verzekeren voor iedereen. Justitie is het werk van mensen en een zeer arbeidsintensieve sector die mits de ondersteuning door kapitaalsinvesteringen meer efficiënt gemaakt kan worden, maar waar de intellectuele arbeid zo centraal staat dat kapitaalsinvesteringen deze maar in beperkte mate kunnen vervangen. De kostprijs van deze intellectuele inbreng van de mens is de laatste decennia sterk toegenomen, waardoor de kostprijs van een rechtvaardige justitie sterk gestegen is. Daarom is het belangrijk mechanismen te bedenken die deze kostprijs, voor alle rechtsonderhorigen draaglijk maakt zodat elkeen zijn rechten kan doen gelden en recht heeft op een eerlijke verdediging indien hij zijn plichten niet nagekomen heeft. De toegang tot justitie is de belangrijkste pijler van onze rechtsstaat en de bewaking van de fundamentele waarden en normen die onze maatschappij aanhangt.

Naast de tweedelijnsbijstand is de nood aan een ander mechanisme, uit de verzekeringssector, daarom even belangrijk geworden: de rechtsbijstandverzekering. Door een mutualisering van de risico's worden deze over meerdere schouders gespreid en kan een betaalbare toegang tot geschillenafhandeling aangeboden worden. De overheid kan de grotere verspreiding van de rechtsbijstandsverzekering stimuleren door een fiscale stimulans in te voeren in de vorm van bijvoorbeeld een belastingvermindering die alle belastingplichtigen elk jaar opnieuw uitdaagt een rechtsbijstandsverzekering af te sluiten. Van de verzekeraars verwachten we dat een zo kwalitatief mogelijk product, met brede risicodekking, zal worden aangeboden aan een zo aantrekkelijk mogelijke premie.

Deze rechtsbijstandsverzekering houdt bovendien rekening met het beleid van favorisering van buitengerechtelijke geschillenbeslechting dat de minister van Justitie wenst te voeren. Zo wordt erover nagedacht om geen franchise te voorzien voor buitengerechtelijke geschillenbeslechting en rekenen we erop dat de verzekeraars eerst de buitengerechtelijke beslechtingsmiddelen zullen uitputten alvorens dure gerechtelijke procedures op te starten. Een onderhandelde oplossing is immers steeds een betere oplossing dan één met alleen maar winnaars en verliezers.

5. Duurzaam budgettair beleid en gerechtskosten

Een goed en stabiel budgettair beleid staat centraal om de duurzame financiering van Justitie te garanderen.

Daarbij wordt voortdurend aandacht besteed aan het in de hand houden van de justitiekosten. Justitie

Un des principaux défis de la Justice est de garantir l'accès à la justice pour tous. La Justice est le travail de personnes, un secteur très intensif qui peut devenir plus efficient moyennant le soutien par des investissements en capitaux, mais au centre duquel le travail intellectuel occupe une place telle que les investissements en capitaux ne peuvent le remplacer que dans une mesure restreinte. Ces dernières décennies, le coût de cet apport intellectuel de l'homme a connu une forte hausse, ce qui entraîne que le coût d'une justice équitable a fortement augmenté. C'est la raison pour laquelle il est important de réfléchir à des mécanismes qui rendent ce coût supportable pour tous les justiciables, de manière à ce que chacun puisse faire valoir ses droits et ait droit à une défense équitable s'il n'a pas respecté ses obligations. L'accès à la justice est le pilier le plus important de notre État de droit et le gardien des valeurs et normes fondamentales auxquelles notre société adhère.

C'est pourquoi, outre l'aide de deuxième ligne, le besoin d'un autre mécanisme d'assurance protection juridique est devenu tout aussi important. Grâce à une mutualisation des risques, ceux-ci sont répartis sur un plus grand nombre de personnes et un accès abordable au règlement de litiges peut être offert. L'autorité peut encourager la grande diffusion de l'assurance protection juridique en instaurant un stimulant fiscal sous la forme, par exemple, d'une réduction d'impôt qui incite tous les ans les contribuables à souscrire à une assurance protection juridique. Nous attendons des assureurs qu'ils offrent un produit aussi qualitatif que possible, avec une large couverture de risques et à une prime aussi attractive que possible.

Cette assurance protection juridique tiendra compte en outre de la politique d'encouragement des résolutions des conflits extrajudiciaires que le ministre de la Justice entend mener. Ainsi, il est envisagé de ne pas prévoir de franchise pour la résolution de conflits extrajudiciaire et nous comptons sur le fait que les assureurs épuiseront d'abord les voies de résolution extrajudiciaires avant d'entamer d'onéreuses procédures judiciaires. En effet, une solution négociée sera toujours meilleure qu'une solution où il n'y a que des gagnants et des perdants.

5. Politique budgétaire durable et frais de justice

Une politique budgétaire de qualité et stable est fondamentale pour garantir le financement durable de la Justice.

En outre, une attention constante est consacrée à la maîtrise des frais de justice. La Justice garantit la

verzekert de budgettering en financiering van de kosten van onderzoek in strafzaken zonder evenwel greep te hebben op de uitgaven die door het Openbaar Ministerie en de onderzoeksmagistraten autonoom en onafhankelijk in functie van het onderzoek worden beslist. Toch worden voortdurend initiatieven genomen om meer greep te krijgen op deze uitgaven en aldus de kosten te beheersen. Deze initiatieven hebben betrekking op drie elementen: het tarief in strafzaken, het volume en een beter beheer.

Oprichting gerechtskostenbureau's

Waar de experten bij burgerlijke kwesties worden gevorderd en de vergoeding ervan door de partijen onderling wordt afgesproken, is dit anders voor de strafrechtelijke pijler. Van oudsher worden hiervoor reglementaire tarieven afgesproken die regelmatig dienen geactualiseerd te worden. Alle tarieven worden onder de loep genomen. Daarbij wordt nagegaan in welke mate ze de kosten van de gerechtsdeskundige dekken. Voor een aantal tarieven werd reeds een vermindering doorgevoerd dankzij de evolutie in de technologie: de tarieven voor DNA-analyse en speekselanalyse, alsook de tarieven voor de betekening in strafzaken door de deurwaarders vormen daar een mooi voorbeeld van. De tarieven van de telecomoperatoren worden gehalveerd, de tarieven van de tolken en vertalers worden op 1 januari 2017 geactualiseerd, alsook de tarieven van de gerechtspychiaters in het kader van de internering en de tarieven van toxicologisch onderzoek. Daarna worden de stallingskosten geëvalueerd.

Het doel is om gerechtskostenbureaus op te richten, die gespecialiseerde cellen in de griffies vormen en zich specialiseren in de planning van de zittingen met oproep van alle justitiële actoren, alsook de volledige boekhouding van de gerechtsdeskundigen en eerste-lijnsaanspreekpunt van de gerechtsdeskundigen. Be-doeling is de zittingen beter te organiseren, waardoor efficiënter gewerkt kan worden door elkeen die bij een gerechtelijke procedure betrokken is. Aangezien de vele expertises met zijn verschillende uitvoeringsmodaliteiten een zekere specialisatie vereisen, wordt de functie van taxatie (controle op de kostenstaten) verder gespecialiseerd. Met de hulp van het nationaal register kunnen zij de vorderende overheid ook bijstaan bij het zoeken naar de juiste kwaliteitsvolle experten die een toegevoegde waarde kunnen leveren tot de waarheidsbevinding. De vereffeningsdienst doet de nodige controles bij de inbetalingzetting en zorgt voor verdere opvolging naar de betaling toe.

budgettisation et le financement des frais d'instruction en matière répressive, sans toutefois avoir de prise sur les dépenses qui sont décidées de manière autonome et indépendante par le Ministère public et les magistrats instructeurs en fonction de l'instruction. Cependant, des initiatives sont prises en permanence pour avoir davantage de prise sur ces dépenses et maîtriser ainsi les frais. Ces initiatives portent sur trois éléments: le tarif en matière répressive, le volume et une meilleure gestion.

Création de bureaux de frais de justice

Alors qu'en matière civile, les experts sont requis et leur indemnisation est convenue entre les parties, il en va autrement pour le pilier pénal. Selon une pratique de longue date en la matière, des tarifs réglementaires sont convenus et doivent être actualisés régulièrement. Tous les tarifs sont examinés minutieusement. Il est en outre vérifié dans quelle mesure ils couvrent les frais des experts judiciaires. Un certain nombre de tarifs ont déjà été réduits grâce à l'évolution de la technologie: les tarifs des analyses ADN et des analyses salivaires ainsi que les tarifs des significations en matière pénale par les huissiers en sont un bon exemple. Les tarifs des opérateurs télécom sont réduits de moitié, ceux des traducteurs et interprètes seront actualisés au 1^{er} janvier 2017 ainsi que les tarifs des psychiatres judiciaires dans le cadre de l'internement et les tarifs des analyses toxicologiques. Les frais d'entreposage seront ensuite évalués.

L'objectif est de créer des bureaux de frais de justice qui constituent des cellules spécialisées au sein des greffes et qui se spécialisent dans la planification des audiences avec convocation de tous les acteurs judiciaires et dans la tenue de l'ensemble de la comptabilité des experts judiciaires et constituent un point de contact de première ligne pour les experts judiciaires. Le but est de mieux organiser les audiences, permettant ainsi à tous ceux qui sont impliqués dans une procédure judiciaire de travailler de manière plus efficace. Puisque les nombreuses expertises et leurs différentes modalités d'exécution requièrent une certaine spécialisation, la fonction de taxation (contrôle des états de frais) fait l'objet d'une spécialisation plus poussée. À l'aide du registre national, ils peuvent également assister l'autorité requérante dans la recherche d'experts de qualité pertinents qui peuvent apporter une valeur ajoutée à la manifestation de la vérité. Le service des liquidations procède aux contrôles nécessaires lors de la mise en paiement et veille au suivi ultérieur du paiement.

Het nationaal register voor gerechtsexperten en voor vertalers/tolken

Op 1 december 2016 zal het nationaal register voor gerechtsexperten en voor vertalers/tolken van start gaan. Het is de bedoeling om hierin alle experten per expertisedomein en per specialiteit in op te nemen. Aldus hebben onze rechtbanken, de advocatuur, de politie, ... (de vorderende overheden) een globaal overzicht van alle dienstenleveranciers waaruit zowel voor de burgerlijke als de penale pijler kan geput worden.

Dit creëert ruimte voor een kwaliteitsvoller beheer want de wet krijgt verder uitvoering met diverse KB's over de permanente opleidingsvereisten, over de toe te passen deontologie, over de aanvaarding maar ook schorsing en schrapping van experten die niet voldoen aan de vereisten en over de toegankelijkheid van de databank.

In eerste instantie zal elkeen die in de voorbije jaren voor justitie heeft gewerkt hierin kunnen opgenomen worden. Binnen de 5 jaar kunnen die experten alsmede de nieuwe zich laten accrediteren van zodra ze voldoen aan de voorwaarden van de aangepaste wet van 10 april 2014.

Correcte betaling

Zowel het proces van betaling van de experten in strafzaken als de terugvordering ervan moet efficiënter kunnen verlopen. In 2015 werd voor 147 miljoen aan kostenstaten uitbetaald, dwz alle kostenstaten van voor 1 januari 2015 die door de rechtbanken werden aangeleverd, konden hiermee betaald worden. Een correcte betaling vereist een driepuntscontrole op basis van de vordering, de bevestiging van de afgeleverde dienst overeenkomstig deze vordering en de kostenstaat. Daarom zal deze papieren procedure stapsgewijs vervangen worden door een ICT-applicatie waarbij alle vorderingen, alle bevestigingen van de afgeleverde dienst en de kostenstaten worden gerepertorieerd om ze van daaruit in betaling te zetten. Op die manier kunnen er geen kostenstaten "verloren" gaan of "verkeerd geklasseerd" worden.

II. — EEN RECHTVAARDIG EN TRANSPARANT STRAFRECHT EN STRAFRECHTELIJK BELEID

De bestaande krachtlijnen blijven behouden:

- een vernieuwd strafwetboek;
- een vernieuwd wetboek van Strafvordering;

Le registre national des experts judiciaires et des traducteurs-interprètes

Le registre national des experts judiciaires et des traducteurs-interprètes sera opérationnel le 1^{er} décembre 2016. L'objectif est d'y faire figurer tous les experts, par domaine d'expertise et par spécialité. Nos tribunaux, le barreau, la police... (les autorités requérantes) disposeront ainsi d'un aperçu global de tous les fournisseurs de services auxquels il peut être recouru tant pour le pilier civil que pour le pilier pénal.

Une marge est ainsi dégagée pour une gestion de meilleure qualité, car la loi sera exécutée par différents AR portant sur les exigences de formation permanente, sur la déontologie à appliquer, sur l'admission, mais aussi la suspension ou la radiation d'experts qui ne satisfont pas aux exigences et sur l'accessibilité de la banque de données.

Dans un premier temps, tous ceux qui ont travaillé pour la Justice au cours des dernières années peuvent y figurer. Dans les 5 ans, ces experts ainsi que les nouveaux experts peuvent obtenir une accréditation dès qu'ils remplissent les conditions de la loi adaptée du 10 avril 2014.

Paiement correct

Tant le processus de paiement des experts en matière pénale que de récupération doivent pouvoir se dérouler de manière plus efficiente. En 2015, des états de frais ont été réglés pour 147 millions, ce qui signifie que tous les états de frais d'avant le 1^{er} janvier 2015 qui ont été remis par les tribunaux ont pu être payés avec cette somme. Un paiement correct requiert un contrôle en trois points basé sur la demande, la confirmation du service fourni conformément à cette demande et l'état de frais. C'est pourquoi cette procédure papier sera progressivement remplacée par une application ICT qui répertoriera toutes les demandes, toutes les confirmations de service fourni et les états de frais afin de mettre ceux-ci en paiement à partir de l'application. De cette manière, aucun état de frais ne pourra "se perdre" ou être "mal classé".

II. — UN DROIT PÉNAL ET UNE POLITIQUE CRIMINELLE ÉQUITABLES ET TRANSPARENTS

Les lignes de force existantes sont maintenues:

- un Code pénal rénové;
- un Code d'instruction criminelle rénové;

- een hervorming van de voorlopige hechtenis;
- de verbetering van de wetenschappelijke ondersteuning van het Strafonderzoek;
- de gevangenisstraf als ultimum remedium; nieuwe straffen, waar opportuun, in vormen van buitengerechtelijke afhandeling;
- een correcte zorg voor geïnterneerden;
- een optimale organisatie van het gevangeniswezen, met aandacht voor de zorg voor de gedetineerden en de geïnterneerden

Zij zijn overigens nader omschreven in het Justitieplan.

Daarnaast wordt ook bijzondere aandacht verleend aan:

- een strengere aanpak van zware verkeersmisdrijven in het bijzonder in het geval van recidive;
- een betere inning van verkeersboetes en
- de aanpak van financiële misdrijven

1. Een vernieuwd Strafwetboek

Om de hervorming van het strafrecht te realiseren werd, een multidisciplinaire commissie van experts samengesteld. De oefening bestaat er in de huidige goede regels van het Strafwetboek te behouden en de regels en theorieën die in onbruik zijn geraakt, te herwerken of schrappen waar nodig.

Deze commissie heeft een voorstel van hedendaags en tegelijkertijd toekomstbestendig Strafwetboek opge maakt. Het uitgangspunt is dat het nieuwe Strafwetboek accuraat, coherent en eenvoudig, en daarnaast ook leesbaar en begrijpelijk moet zijn.

De experts hebben hun voorstel van boek I van het Strafwetboek aan het Parlement voorgesteld en toege licht. Het is de bedoeling dit boek op korte termijn op de Ministerraad te brengen en het advies van de Raad van State in te winnen. Intussen werken de experts verder aan de ontwikkeling van boek II.

- une réforme de la détention préventive;
- l'amélioration du soutien scientifique de l'enquête pénale;
- la peine d'emprisonnement comme remède ultime; de nouvelles peines, sous la forme d'un règlement extrajudiciaire là où c'est opportun;
- des soins adéquats pour les internés;
- une organisation optimale de l'administration pénitentiaire, avec une attention aux soins aux détenus et aux internés.

Elles ont par ailleurs été précisées dans le Plan Justice.

Une attention particulière est en outre accordée à:

- une sévérité accrue à l'égard des infractions graves en matière de roulage et, plus particulièrement, en cas de récidive;
- un meilleur recouvrement des amendes de rou lage et
- la lutte contre les délits financiers.

1. Un Code pénal rénové

Pour réaliser la réforme du droit pénal, une commis sion multidisciplinaire d'experts a été constituée. L'exer cice consiste à conserver les bonnes règles actuelles du Code pénal et à revoir ou supprimer les règles et théories devenues désuètes si cela s'impose.

Cette commission a élaboré une proposition de Code pénal à la fois contemporain et durable. Le principe de départ est que le nouveau Code pénal doit être précis, cohérent et simple et aussi lisible et compréhensible.

Les experts ont présenté et exposé leur proposition de Livre I du Code pénal au Parlement. L'intention est de soumettre ce Livre à court terme au Conseil des ministres, en vue de la demande d'avis au Conseil d'État. Entretemps, les experts poursuivent leur travail de préparation de projet de Livre II.

2. Een vernieuwd Wetboek van Strafvordering

De multidisciplinaire commissie van aangestelde experts voor de hervorming van de Belgische strafprocedure heeft een coherent voorstel van krachtlijnen uitgewerkt waarmee de strafrechtspleging eenvoudiger en efficiënter kan verlopen.

Deze krachtlijnen bieden een antwoord op de knelpunten in de huidige strafprocedure die reeds in het in de voorgaande legislatuur uitgevoerde wetenschappelijk onderzoek werden opgesomd en uitgediept.

Het betreft:

- de leiding van het vooronderzoek;
- de rechten van de partijen tijdens het onderzoek;
- de mogelijkheden inzake burgerlijke partijstelling bij wege van strafvordering;
- het toezicht op de regelmatigheid van de procedure;
- de regeling van de rechtspleging;
- de begrenzing van de voorlopige hechtenis;
- het verloop van het proces ten gronde;
- de toekomst van het hof van assisen;
- de verjaring en de redelijke termijn.

Het voorstel van de experts omvat vooreerst de instelling van één soort onderzoek onder de leiding van het openbaar ministerie en onder de controle van een (onderzoeks)rechter, die echter niet langer zelf het onderzoek zal leiden maar die tegelijk versterkt zal worden in zijn controlerende en rechtsprekende functie ten aanzien van het vooronderzoek.

Daarbij wordt de instelling van de strafvordering middels een burgerlijke partijstelling vervangen door een betere rechtsbescherming van de slachtoffers, die dan meteen ook in alle onderzoeken zal gelden.

De nieuwe strafprocedure zal zorgen voor een sneller verloop van de strafrechtspleging, onder meer door de afschaffing van de procedure van verwijzing van een zaak naar de rechter ten gronde door het onderzoeksgerecht (de raadkamer).

2. Un Code d'instruction criminelle rénové

La commission pluridisciplinaire d'experts désignés pour la réforme de la procédure pénale belge a élaboré une proposition cohérente de lignes de force par lesquelles la procédure pénale pourra se dérouler de manière plus simple et plus efficiente.

Ces lignes de force offrent une réponse aux problèmes qui se posent dans l'actuelle procédure pénale et qui avaient déjà été relevés et examinés en profondeur dans l'étude scientifique effectuée sous la législature précédente.

Cela concerne:

- la direction de l'enquête préliminaire;
- les droits des parties durant l'enquête;
- les possibilités de constitution de partie civile par voie d'action;
- le contrôle de la régularité de la procédure;
- le règlement de la procédure;
- la limitation de la détention préventive;
- le déroulement du procès au fond;
- le sort de la cour d'assises;
- la prescription et le délai raisonnable.

La proposition des experts contient tout d'abord l'institution d'un seul type d'enquête sous la direction du Ministère public et le contrôle d'un juge (d'instruction), lequel cessera toutefois de diriger lui-même l'enquête tout en étant conforté dans sa fonction de contrôle et juridictionnelle à l'égard de l'enquête préliminaire.

En outre, l'engagement de l'action publique par voie de constitution de partie civile est remplacé par une meilleure protection juridique des victimes, qui s'appliquera donc aussi directement dans toutes les enquêtes.

La nouvelle procédure pénale permettra un déroulement plus rapide de l'action publique, notamment par la suppression de la procédure de renvoi d'une affaire devant le juge du fond par la juridiction d'instruction (la chambre du conseil).

De lange en logge procedure voor het hof van assisen krijgen een waardige vervanger in de vorm van criminele kamers op het niveau van eerste aanleg en beroep, waarbij de mogelijkheid wordt onderzocht van het betrekken van de burger bij de beslechting van het proces.

De experts hebben hun voorstellen van krachtlijnen aan het parlement voorgesteld en toegelicht zodat nu de de redactie van de wetteksten kan worden aangevat.

3. De voorlopige hechtenis

Vooreerst is het noodzakelijk de arrestatietermijn onder de bevoegdheid van een magistraat van het openbaar ministerie te verlengen. Die wijziging moet het openbaar ministerie en de politiediensten toelaten meer tijd te besteden aan de eerste opsporingshandelingen, aan het tactisch onderzoek en aan de afweging van de noodzaak om voor de individuele verdachten een voorlopige hechtenis te vorderen bij de onderzoeksrechter. Vaak kunnen immers binnen 48 uren meer elementen naar boven komen die de aanwijzingen van schuld al dan niet bevestigen of kunnen betere alternatieven voor een opsluiting gevonden worden. Het verstrekken van meer tijd laat ook toe dat de wettelijke formaliteiten van bijstand van de verdachte door een advocaat en eventueel een tolk beter kunnen georganiseerd en aangeboden worden.

De beperking van de duur van de voorlopige hechtenis voor sommige misdrijven, al dan niet onder de modaliteit van elektronisch toezicht, blijft een prioriteit. Wanneer de openbare veiligheid en de belangen van de slachtoffers niet in gevaar zijn, moeten alternatieven voor de klassieke detentie wettelijk geregeld worden. Hetzelfde geldt voor de onmiddellijke aanhouding waarbij de huidige drempel van 1 jaar gevangenisstraf te laag is.

4. Verbetering van de wetenschappelijke ondersteuning van het Strafonderzoek

Het NICC en de federale politie zullen in de komende maanden een samenwerkingsakkoord afsluiten om de synergie tussen beide diensten nog meer te versterken.

Na de aanslag op het NICC zal ernaar gestreefd worden om de activiteiten in de getroffen laboratoria zo snel mogelijk volledig operationeel te krijgen, de tijdelijke huisvesting op een aanvaardbare manier te garanderen en de geplande relokalisatie van het NICC zo snel mogelijk te realiseren.

La longue et lourde procédure devant la cour d'assises se voit dignement remplacée par des chambres criminelles au niveau de la première instance et de l'appel, et la possibilité d'associer le citoyen à l'arbitrage du procès est examinée.

Les experts ont soumis et expliqué leurs propositions de lignes de force au Parlement, à la suite de quoi la rédaction des textes de loi peut commencer.

3. La détention préventive

Avant tout, il est nécessaire de prolonger le délai d'arrestation sous la compétence d'un magistrat du Ministère public. Cette modification doit permettre au Ministère public et aux services de police de consacrer plus de temps aux premiers actes d'information, à l'enquête tactique et à l'évaluation de la nécessité de requérir auprès du juge d'instruction une détention préventive pour les suspects individuels. Il arrive en effet souvent que, dans les 48 heures, d'autres éléments apparaissent qui corroborent ou non les indices de culpabilité ou que l'on trouve de meilleures alternatives à une incarcération. Fournir davantage de temps permet également que les formalités légales d'assistance du suspect par un avocat et éventuellement un interprète puissent être mieux organisées et proposées.

La limitation de la durée de la détention préventive pour certains délits, sous la modalité de la surveillance électronique ou non, reste une priorité. Des alternatives à la détention classique doivent être réglées légalement pour les cas où la sécurité publique et les intérêts des victimes ne sont pas en péril. Il en va de même pour l'arrestation immédiate dans le cadre de laquelle l'actuel seuil de 1 an d'emprisonnement est trop bas.

4. Amélioration de soutien scientifique à l'enquête pénale

Dans les prochains mois, l'INCC et la police fédérale concluront un accord de coopération afin de renforcer encore la synergie entre les deux services.

Après l'attaque que l'INCC a subie, nous nous attacherons à rendre les laboratoires touchés totalement opérationnels le plus rapidement possible, à garantir l'hébergement temporaire d'une manière acceptable et à réaliser dans les meilleurs délais la relocalisation planifiée de l'INCC.

DNA-gegevensbank "Intervenanten"

De huidige genetische identificatiemethoden zijn zodanig gevoelig dat minieme hoeveelheden DNA volstaan om een genetisch profiel op te stellen. Het gevaar van een profiel resulterend uit een contaminatie van de overtuigingsstukken door een van de intervenanten in het onderzoek mag bijgevolg niet worden veronachtzaamd. Het is van wezenlijk belang dat die contaminaties worden opgespoord via een op te richten DNA-gegevensbank "Intervenanten", met de gegevens van de operatoren op de plaatsen van delict, de medewerkers van de laboratoria voor DNA-analyse en alle andere personen die in contact komen met de overtuigingsstukken. Zo niet kunnen potentiële contaminaties die onopgespoord zijn gebleven, worden meegedeeld aan de magistraten en het onderzoek in een verkeerde richting sturen. Om dat te verhelpen, zal een wettelijk kader voor de oprichting van een DNA-gegevensbank "Intervenanten" worden ingesteld in samenwerking met de DNA-evaluatiecommissie; dat kader zou moeten voorzien in een omschrijving van de criteria voor de registratie van de intervenantenprofielen en de verwerking van de potentiële matches met de gegevensbank "criminalistiek".

DNA-gegevensbank "Vermiste personen"

De wet van 23 december 2013 tot wijziging van de wet van 22 maart 1999 betreffende de identificatieprocedure via DNA-onderzoek in strafzaken, voorziet in de oprichting van een DNA-gegevensbank "Vermiste personen". Die wet wacht nog op de bekendmaking van een koninklijk besluit voor de tenuitvoerlegging ervan. Zoals wettelijk bepaald, zal de DNA-gegevensbank "Vermiste personen" de DNA-profielen resulterend uit sporen van vermiste personen of ongeïdentificeerde stoffelijke resten bevatten. Een bloedverwant van een vermiste persoon in de opgaande of nederdalende lijn of in de zijlijn kan, mits hij daarmee akkoord gaat, een referentiestaal afleveren om een verwantschapsonderzoek in de DNA-gegevensbanken mogelijk te maken, met als enige doel de rechtstreekse of onrechtstreekse identificatie van onbekende doden mogelijk te maken of het zoeken naar vermiste personen te vergemakkelijken. Net zoals de andere referentieprofielen (verdachten en veroordeelden) zullen deze profielen van verwanten anoniem worden geregistreerd in de gegevensbank "Vermiste personen" dankzij het gebruik van een code van het type DNA-BE-MP-xxxxxxxx-xx. De nationale DNA-cel zal instaan voor het beheer daarvan.

Banque de données ADN "Intervenants"

La sensibilité des méthodes d'identification génétique actuelles est telle que des quantités infimes d'ADN suffisent à établir un profil génétique. Le risque d'obtenir un profil suite à une contamination des pièces à conviction par l'un des intervenants dans l'enquête ne peut dès lors pas être négligé. Il est essentiel de détecter ces contaminations en établissant une banque de données ADN d'intervenants comprenant les opérateurs de scènes de crimes, les personnes travaillant dans les laboratoires d'analyse ADN et de toute autre personne en contact avec les pièces à conviction. Sans cela, des contaminations potentielles qui n'ont pas été détectées peuvent être rapportées aux magistrats, et entraîner l'enquête dans une mauvaise direction. Pour pallier à ceci, un cadre légal permettant la mise en place d'une banque de données ADN "Intervenants" sera établi en collaboration avec la commission d'évaluation ADN, et devrait définir les critères d'enregistrement des profils d'intervenants, ainsi que le traitement des correspondances potentiellement obtenues avec la banque de données "criminalistique".

Banque de données ADN "Personnes disparues"

La loi du 23 décembre 2013 modifiant la loi du 22 mars 1999 relative à la procédure d'identification par analyse ADN en matière pénale, prévoit la création d'une banque de données ADN "Personnes disparues". Cette loi attend encore la publication d'un arrêté royal pour être mise en application. La banque de données ADN "Personnes disparues" telle que définie dans la loi, contiendra des profils ADN issus de traces de personnes disparues ou de dépouilles mortelles non identifiées. Moyennant leur accord, un ascendant, un descendant ou un collatéral d'une personne disparue pourra donner un échantillon de référence afin de réaliser dans les banques de données ADN une recherche parentale dans le but exclusif de permettre d'identifier directement ou indirectement des personnes décédées inconnues ou de faciliter la recherche de personnes disparues. Comme pour les autres profils de références (suspects et condamnés), ces profils d'apparentés seront enregistrés de manière anonyme dans la banque de données "Personnes disparues" grâce à l'utilisation d'un code de type DNA-BE-MP-xxxxxxxx-xx dont la gestion sera effectuée par la Cellule ADN nationale.

5. Strafvuivering en gevangeniswezen

De penitentiaire bevolking is gedaald. In oktober 2016 bedroeg het gemiddelde aantal gedetineerden ongeveer 10 250. De hoofdredenen van de daling zijn een effectievere repatriëring van veroordeelden zonder recht op verblijf en de creatie van plaatsen voor geïnterneerden buiten de penitentiaire inrichtingen.

De celcapaciteit bedraagt thans 9 584 plaatsen. Het aantal cellen is gezakt door de geleidelijke sluiting van Tilburg en de verlaagde capaciteit van Vorst en Merksplas.

Er moet dus verder ingezet worden op een evenwicht tussen de voorlopige hechtenis, de uitvoering van vrijheidsstraffen en de overbevolking. Niet alleen de cijfers zijn uiteraard belangrijk. De uitvoering van straffen en maatregelen moeten nog meer in het perspectief van een betere reclassering en het vermijden van recidive geplaatst worden.

Strafvuivering

De versterking van de geloofwaardigheid van de strafvuivering blijft een prioriteit. Doel is te garanderen dat alle straffen zullen uitgevoerd worden. Binnenkort zal een Wetboek van Strafvuivering worden voorgelegd aan het parlement dewelke een wettelijke basis zal geven aan de uitvoering van alle straffen, zoals de vrijheidsstraffen, de werkstraf, de probatie en het elektronisch toezicht.

Interne rechtspositie van gedetineerden

De Basiswet van 12 januari 2005 betreffende het gevangeniswezen en de rechtspositie van de gedetineerden blijft de leidraad voor het beleid in de gevangenis. Deze wet is echter nog niet volledig in werking getreden, in het bijzonder de overdracht van het toezicht, het klachtenrecht en de detentieplanning (zie verder). Verder dienen enkele bepalingen te worden aangepast.

In de potpourri IV – wet die thans ter bespreking is in de Commissie Justitie worden de Centrale Toezichtsraad voor het Gevangeniswezen en de lokale commissies van toezicht organiek overgeheveld naar de Kamer van volksvertegenwoordigers. De artikelen 21 tot en met 31 van de Basiswet die het toezicht op de penitentiaire inrichtingen bepalen – met enerzijds de Centrale Toezichtsraad en anderzijds de commissies van toezicht – vergen een aanpassing alvorens in werking te kunnen treden.

5. Exécution des peines et Administration pénitentiaire

La population carcérale a diminué. En octobre 2016, le nombre moyen de détenus était d'environ 10 250. Les raisons principales de la diminution sont le rapatriement plus effectif de condamnés sans droit de séjour et la création de places pour internés en dehors des établissements pénitentiaires.

Aujourd'hui, la capacité cellulaire s'élève à 9 584 places. Le nombre de cellules a baissé en raison de la fermeture progressive de Tilburg et de la capacité réduite de Forest et de Merksplas.

Il convient donc de poursuivre les efforts pour trouver un équilibre entre la détention préventive, l'exécution des peines privatives de liberté et la surpopulation. Naturellement, les chiffres sont importants, mais il convient plus encore de placer l'exécution des peines et des mesures dans la perspective d'une meilleure réinsertion et de l'évitement de la récidive.

Exécution des peines

Le renforcement de la crédibilité de l'exécution des peines reste une priorité. Le but est de garantir que toutes les peines seront exécutées. Un Code d'exécution des peines qui donnera une base légale à l'exécution de toutes les peines, telles les peines privatives de liberté, la peine de travail, la probation et la surveillance électronique, sera soumis au Parlement prochainement.

Statut juridique interne des détenus

La loi de principes du 12 janvier 2005 concernant l'Administration pénitentiaire ainsi que le statut juridique du détenu reste le fil conducteur de la politique menée dans les prisons. Toutefois, la loi n'est pas encore entrée complètement en vigueur, en particulier en ce qui concerne le transfert de la surveillance, le droit de plainte et la planification de la détention (voir plus loin). De plus, quelques dispositions doivent être adaptées.

Dans la loi pot-pourri IV, actuellement examinée à la Commission Justice, le Conseil central de surveillance pénitentiaire et les commissions de surveillance locales font l'objet d'un transfert organique à la Chambre des représentants. Les articles 21 à 31 de la loi de principes organisant le contrôle des établissements pénitentiaires, avec le Conseil central de surveillance pénitentiaire, d'une part, et les commissions de surveillance, d'autre part, nécessitent une adaptation avant de pouvoir entrer en vigueur.

Ook de bepalingen van de Basiswet in verband met detentieplanning worden uitgevoerd. Arbeid en vorming zijn belangrijke aspecten tijdens de detentie en moeten gestimuleerd worden. Detentieplanning is één van de belangrijke principes uit de Basiswet. Artikel 38 van de Basiswet bepaalt dat dit plan een schets bevat van het detentietraject en van de activiteiten die onder meer gericht zijn op psychosociale begeleiding, vorming en zorg, en dus op reclassering. Onder meer de plaatsing in een bepaalde inrichting kan van het detentieplan afhangen. Uitvoeringsbesluiten die de arbeid en de vorming beter regelen en verlonen, en die de gedetineerden op dat vlak beschermen (bijvoorbeeld door een ongeval tijdens arbeid) zullen worden uitgevaardigd.

De gezondheidszorg van gedetineerden is een volgende prioriteit bij de hervorming. De artikelen 87 tot en met 99 van de Basiswet van 12 januari 2005 regelen de medische zorgen voor de gedetineerden. De principes van gelijkwaardigheid van de gezondheidszorg met de buitenwereld, van de specifieke noden van gedetineerden en van de continuering van zorgen van vóór de detentie, zijn erin gewaarborgd. Het is noodzakelijk dat deze artikelen in werking treden en worden uitgevoerd. Samen met de minister van Volksgezondheid en Sociale zaken wordt verder gewerkt aan de integratie van de gezondheidszorg van gedetineerden in de gevangenis- en in de klassieke gezondheidszorg.

Integratie van de penitentiaire gezondheidszorg in de reguliere gezondheidszorg

De FOD Justitie is vandaag verantwoordelijk voor het geheel aan medische zorgverlening die in de gevangenis wordt verstrekt aan gedetineerden, ongeacht het statuut van de gedetineerde (voorlopig gehecht, veroordeeld of geïnterneerd). De FOD Justitie draagt bovendien bij in de kosten, verbonden aan de zorg voor geïnterneerde personen die geplaatst zijn in een externe inrichting die niet verbonden is aan het gevangeniswezen. Alle zorggerelateerde facturen die de grens van de RIZIV-enveloppe overschrijden, worden vandaag ook ten laste genomen door de FOD Justitie. Op die manier neemt de FOD Justitie een bedrag van ca. 18 miljoen euro ten laste voor de verzorging van gedetineerden buiten de penitentiaire inrichtingen.

Samen met de minister bevoegd voor Volksgezondheid wordt onderzocht hoe alle zorg-gerelateerde facturen die betrekking hebben op de geneeskundige verzorging van geïnterneerde personen ten laste kunnen worden gebracht van de klassieke ziekteverzekering.

Algemeen wordt geijverd voor de integratie van de penitentiaire gezondheidszorg in de reguliere gezond-

Les dispositions de la loi de principes relatives à la planification de la détention seront également exécutées. Le travail et la formation sont des aspects importants durant la détention et doivent être stimulés. La planification de la détention est un des préceptes importants de la loi de principes. L'article 38 de la loi de principes établit que ce plan contient une esquisse du parcours de détention et des activités axées notamment sur l'accompagnement psychosocial, la formation et les soins et donc la réinsertion. Le placement dans un établissement déterminé notamment peut dépendre du plan de détention. Les arrêtés d'exécution qui régissent et rémunèrent mieux le travail et la formation, et qui protègent les détenus sur ce plan (p. ex. en cas d'accident pendant le travail) seront pris.

Les soins de santé des détenus constituent une autre priorité dans le cadre de la réforme. Les articles 87 à 99 de la loi de principes du 12 janvier 2005 règlent les soins médicaux pour les détenus. Les principes de l'équivalence des soins de santé par rapport à ceux dispensés à l'extérieur, des besoins spécifiques des détenus et de la continuité des soins qui étaient dispensés avant la détention y sont garantis. L'entrée en vigueur et l'exécution de ces articles sont une nécessité. Nous continuerons à travailler avec la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique à l'intégration des soins de santé des détenus en prison dans les soins de santé classiques.

Intégration des soins de santé pénitentiaires dans les soins de santé réguliers

Le SPF Justice est aujourd'hui responsable de l'ensemble des prestations médicales prodiguées aux détenus dans les prisons, quel que soit le statut du détenu (en détention préventive, condamné ou interné). Le SPF Justice contribue en outre aux frais liés aux soins des personnes internées placées dans un établissement externe non attaché à l'Administration pénitentiaire. Toutes les factures relatives à des soins qui excèdent la limite de l'enveloppe INAMI sont également prises en charge par le SPF Justice aujourd'hui. Le SPF Justice prend ainsi en charge un montant de quelque 18 millions d'euros pour les soins de détenus en dehors des établissements pénitentiaires.

Avec la ministre qui a la Santé publique dans ses attributions, nous examinons comment l'ensemble des factures qui concernent les soins médicaux de personnes internées peuvent être prises en charge par l'assurance maladie classique.

De manière générale, nous œuvrons pour l'intégration des soins de santé pénitentiaires dans les soins de

heidszorg. In het voorjaar van 2017 worden de aanbevelingen en voorstellen bekend gemaakt omtrent de toekomstige organisatie van de gezondheidszorg in de gevangenis. Het Federaal Kenniscentrum voor de gezondheidszorg bereidt tegen het eind 2016 deze voorstellen over de organisatie van de gezondheidszorg in de Belgische gevangenis voor.

6. Correcte zorg voor geïnterneerden

Verdere uitstroom van geïnterneerde personen uit de gevangenis

Met de inwerkingtreding op 1 oktober 2016 van de gewijzigde wet van 5 mei 2014 betreffende de internering heeft iedere geïnterneerde persoon recht op zorg, rekening houdend met het veiligheidsrisico en de gezondheid van de persoon. De zorg is gericht op een maximaal haalbare vorm van maatschappelijke re-integratie en verloopt via een zorgtraject waarin aan de geïnterneerde persoon zorg op maat wordt geboden. De Kamers voor de Bescherming van de Maatschappij in de schoot van de strafuitvoeringsrechtbank hebben voortaan de beslissingsbevoegdheid over de uitvoering van de internering.

De bijzondere eenheden die in 2016 de deuren openen (long stay verblijven in Doornik en in Bierbeek en een inrichting voor vrouwelijke geïnterneerden in Zelzate), worden in 2017 aangevuld met een bijzondere eenheid voor geïnterneerden met een verstandelijke beperking.

Naast de inrichting van deze bijkomende, bijzondere eenheid wordt de uitstroom van geïnterneerde personen uit de gevangenis in nauwe samenwerking met de FOD Volksgezondheid in 2017 verder gezet door uitvoering te geven aan het masterplan internering als onderdeel van het masterplan III.

7. Infrastructuur penitentiaire inrichtingen

De uitvoering van het masterplan I en II zal in 2017 worden verder gezet. Zo zal begin 2017 het Forensisch Psychiatrisch Centrum (FPC) te Antwerpen zijn deuren openen met een capaciteit van 180 plaatsen.

Verder zal de renovatie van de gevangenis van Leuven worden beëindigd.

Er zal ook, indien alle administratieve en procedurele stappen genomen zijn, gestart worden met de bouw van de gevangenis van Dendermonde met 444 plaat-

santé réguliers. Les recommandations et les propositions relatives à l'organisation future des soins de santé dans les prisons seront communiquées au printemps 2017. Le Centre fédéral d'expertise des soins de santé prépare pour la fin 2016 ces propositions sur l'organisation des soins de santé dans les prisons belges.

6. Des soins adéquats pour les internés

Continuation des départs de personnes internées des prisons

Avec l'entrée en vigueur le 1^{er} octobre 2016 de la loi modifiée du 5 mai 2014 relative à l'internement, chaque personne internée a droit à des soins, compte tenu du risque pour la sécurité et de la santé de la personne. Les soins doivent permettre à la personne internée de se réinsérer le mieux possible dans la société et sont dispensés par le biais d'un trajet de soins personnalisé. Les chambres de protection sociale au sein du tribunal de l'application des peines ont dorénavant le pouvoir décisionnel sur l'exécution de l'internement.

En 2017, une unité spéciale destinée aux internés présentant une déficience intellectuelle s'ajoutera aux unités spéciales qui ont ouvert leurs portes en 2016 (séjours de longue durée à Tournai et à Bierbeek et un établissement pour femmes internées à Zelzate).

Outre l'aménagement de cette unité spéciale supplémentaire, les départs de personnes internées des prisons se poursuivront en 2017 en étroite collaboration avec le SPF Santé publique par la concrétisation du masterplan Internement, qui fait partie du masterplan III.

7. Infrastructure des établissements pénitentiaires

L'exécution des masterplans I et II se poursuivra en 2017. Ainsi, le Centre de psychiatrie légale (CPL) d'Anvers, d'une capacité de 180 places, ouvrira ses portes début 2017.

En outre, la rénovation de la prison de Louvain sera achevée.

De plus, si toutes les démarches administratives et procédurales ont été effectuées, la construction de la prison de Termonde (444 places) et du complexe

sen en deze van het gevangeniscomplex te Haren met 1 190 plaatsen.

Daarnaast zal blijvend worden geïnvesteerd in de renovatie en onderhoud van de bestaande gevangenis capaciteit, met bijzondere aandacht voor de veiligheidsproblematiek.

Verder werd na evaluatie van het vorig masterplan een aangepast masterplan, het masterplan III, uitgewerkt. Dit zal binnenkort goedgekeurd worden. In 2017 zal verder worden gewerkt aan de concrete uitwerking van de projecten die hierin zijn opgenomen.

Met dit plan wil de regering de overbevolking in de gevangenissen terugdringen en de infrastructuur vernieuwen. Ze wil ook de infrastructuur beter aanpassen aan de re-integratie van gedetineerden en alternatieven voor de klassieke strafuitvoering bieden. Een belangrijk onderdeel vormt de zorg voor geïnterneerden via het masterplan Internering. Voor alle geïnterneerden die nu in de gevangenis verblijven, komt er aangepaste infrastructuur waar zij menswaardige zorg en begeleiding op maat krijgen.

In de gevangenissen worden zo uiteindelijk 1 432 plaatsen gebouwd of vernieuwd; voor geïnterneerden komen er 860 plaatsen bij. Het bijbouwen van gevangenisinfrastructuur is daarbij noodzakelijk, zeker gelet op de beslissing om een einde te stellen aan het huren van cellen in het buitenland. De overeenkomst met Nederland voor de inrichting te Tilburg zal eind 2016 aflopen. In het nieuwe masterplan wordt ook veel aandacht besteed aan differentiatie, efficiëntere re-integratie, specifieke doelgroepen, geïnterneerden en beperktere vormen van detentie.

Concreet worden volgende projecten voorgesteld in het masterplan III:

1. Nieuwe gevangenissen / uitbreiding bestaande gevangenissen

— De bouw van een nieuwe gevangenis te Leopoldsburg en te Vresse-sur-Semois.

— De vervanging van het arresthuis van Lantin. In dit gebouw, dat in zeer slechte staat is, verblijven momenteel 500 gedetineerden (ongeveer 200 gestraften en 300 in voorhechtenis) in onaangepaste omstandigheden. Het arresthuis wordt vervangen door:

o Verviers: de heropbouw van Verviers als strafhuis met 240 plaatsen.

pénitencieraire de Haren (1 190 places) commencera également.

Par ailleurs, nous investirons en permanence dans la rénovation et l'entretien de la capacité pénitencieraire existante, en accordant une attention particulière à la problématique de la sécurité.

De plus, un masterplan adapté, le masterplan III, a été élaboré après l'évaluation du masterplan précédent. Il va être approuvé prochainement. En 2017, le travail de concrétisation des projets qui y figurent se poursuivra.

Avec ce plan, le Gouvernement veut diminuer la surpopulation carcérale et rénover l'infrastructure. Il souhaite également mieux adapter l'infrastructure à la réinsertion de détenus et offrir des alternatives à l'exécution des peines classique. Les soins des internés forment une composante importante, via le masterplan Internement. Pour tous les internés qui séjournent actuellement en prison, une infrastructure adaptée sera créée où ils recevront des soins et un accompagnement dignes et sur mesure.

Dans les prisons, 1 432 places seront construites ou rénovées. Pour les internés, 860 places vont ouvrir en plus. Par ailleurs, la construction d'infrastructures pénitencieraires supplémentaires est nécessaire, d'autant que la décision de mettre fin à la location de cellules à l'étranger. La convention conclue avec les Pays-Bas au sujet de l'établissement de Tilburg arrivera à son terme fin 2016. Le nouveau masterplan prêtera également une grande attention à la différenciation, à une réinsertion plus efficace, à des groupes cibles spécifiques, aux internés et à des formes plus limitées de détention.

Concrètement les projets suivants sont proposés dans le masterplan III:

1. Nouvelles prisons / extension de prisons existantes

— Construction d'une nouvelle prison à Leopoldsburg et à Vresse-sur-Semois;

— Remplacement de la maison d'arrêt de Lantin. Actuellement, 500 détenus (environ 200 condamnés et 300 en détention préventive) vivent dans des conditions inappropriées dans ce bâtiment qui est en très mauvais état. La maison d'arrêt sera remplacée par:

o Verviers: reconstruction de Verviers comme maison de peine d'une capacité de 240 places;

o Regio Luik: een nieuw te bouwen arresthuis met 312 plaatsen, in de nabijheid van het huidige arresthuis

— Ieper: Uitbreiding van de bestaande gevangenis met 56 plaatsen (huidige capaciteit is 67) om de efficiëntie van de inrichting te verhogen.

2. Renovatie van bestaande gevangenissen

— Merksplas: renovatie van de bestaande site tot een gevangenis die plaats biedt aan 400 gedetineerden met een aangepast profiel (lang gestraften, oudere gedetineerden, gedetineerden met specifieke psychische aandoeningen, ...).

3. Een gedifferentieerd detentiebeleid

Er komen transitiehuizen met in het totaal 100 plaatsen: dit zijn kleinschalige projecten waarbij bepaalde gedetineerden (geselecteerd op basis van een aantal criteria) tegen het einde van hun straf de kans krijgen om het laatste deel van de straf door te brengen in een transitiehuis. Daar worden zij intens bijgestaan en begeleid om erna terug en beter te kunnen functioneren in de maatschappij.

Er komt een uitbreiding van de inrichting met een lager beveiligingsniveau in Ruislede met 50 plaatsen. Die zal opgericht worden op de site van een bestaande gevangenis:

Er komt een uitbreiding van de inrichting met een lager beveiligingsniveau in Jamioulx met 50 plaatsen.

4. Masterplan internering

Elke geïnterneerde in ons land moet een plaats krijgen in een aangepaste structuur. Daarom zal worden voorzien in:

— 120 bijkomende plaatsen voor geïnterneerden *long stay* in Vlaanderen te Aalst;

— 240 plaatsen in bestaande forensische of reguliere zorginstellingen in Vlaanderen en Brussel;

— in het totaal 500 plaatsen in twee nieuw te bouwen inrichtingen voor geïnterneerden in Wallonië;

o een FPC in Waver met 250 plaatsen

o Région de Liège: nouvelle maison d'arrêt à construire, d'une capacité de 312 places, à proximité de l'actuelle maison d'arrêt;

— Ypres: extension de la prison actuelle avec 56 nouvelles places (la capacité actuelle est de 67 places) afin d'augmenter l'efficacité de l'établissement;

2. Rénovation de prisons existantes

— Merksplas: rénovation du site existant en une prison pouvant héberger 400 détenus ayant un profil adapté (longues peines, détenus plus âgés, détenus souffrant de troubles psychiques spécifiques, etc.);

3. Politique de détention différenciée

Des maisons de transition d'une capacité totale de 100 places seront créées: il s'agit de projets à petite échelle dans le cadre desquels des détenus déterminés (sélectionnés sur la base d'un certain nombre de critères) reçoivent vers la fin de leur peine l'opportunité de passer la dernière partie de celle-ci dans une maison de transition. Ils y seront assistés et encadrés de manière intense afin de pouvoir par la suite mieux fonctionner à nouveau dans la société.

Un élargissement de 50 places dans l'établissement à un niveau de sécurité moindre à Ruislede est prévu.

Un élargissement de 50 places dans l'établissement à un niveau de sécurité moindre est prévu à Jamioulx

4. Masterplan Internement

Chaque interné dans notre pays doit recevoir une place dans une structure adaptée. C'est pourquoi il sera prévu:

— 120 places supplémentaires pour internés *long stay* en Flandre, à Alost;

— 240 places dans des établissements de psychiatrie légale ou de soins réguliers existants en Flandre et à Bruxelles;

— 500 places au total dans deux nouveaux établissements pour internés à construire en Wallonie:

o un CPL de 250 places à Wavre,

o een nieuw FPC in Paifve met 250 plaatsen. De bestaande inrichting in Paifve wordt een inrichting voor gedetineerden.

— een aantal kleinere uitbreidingsprojecten binnen het bestaande zorgcircuit;

— voldoende ondersteuning om de doorstroming naar het reguliere circuit te bevorderen.

Sociaal overleg

Het voorbije jaar werd er intensief overlegd en onderhandeld met de representatieve vakorganisaties. Dit gebeurde in een constructieve sfeer en rond thema's die reeds vorig jaar waren aangebracht. Ook het komende jaar wordt dit overleg verder gezet.

Op 30 mei 2016 werd met de vakbonden een protocol afgesloten waarvan de uitvoering voor wat betreft aanwervingen, infrastructuurwerken en de strijd tegen de overbevolking trimestrieel gemonitord wordt.

Het project “anders werken” zal verder uitgerold worden in overleg met de sociale partners en met bijzondere aandacht voor de veiligheid van het personeel en de basis- en mensenrechten van de gedetineerden.

8. Naar een strengere aanpak van zware verkeersmisdrijven en van -recidive

Samen met de minister van Mobiliteit worden bepaalde vormen van zware verkeersmisdrijven harder aangepakt en dit in het licht van een verhoging van de verkeersveiligheid. Het gaat in het bijzonder over vluchtmisdrijven, rijden zonder rijbewijs of rijden tijdens het verval van het recht tot sturen, de niet-verzekering en de alcoholintoxicatie.

Voor een bepaald aantal zware verkeersmisdrijven voorziet de Wegverkeerswet vooralsnog geen strengere bestraffing in geval van bijzondere herhaling. Daar moet verandering in komen. Recidive moet zoveel mogelijk worden vermeden.

Herhaling (en mogelijkheid tot verdubbeling van bestraffing) zal dan ook worden voorzien in de volgende gevallen:

— rijden onder alcoholintoxicatie nadat men eerder veroordeeld was tot rijden in staat van dronkenschap of onder invloed van drugs;

— rijden spijts het uitgesproken verval;

o un nouveau CPL de 250 places à Paifve. L'établissement existant à Paifve deviendra un établissement pour détenus;

— une série de projets d'extension de taille plus modeste au sein du circuit de soins existant;

— un soutien suffisant pour favoriser le flux vers le circuit régulier.

Concertation sociale

Au cours de l'année écoulée, la concertation et les négociations avec les organisations syndicales représentatives ont été intensives. Elles se sont déroulées dans une ambiance constructive sur des thèmes qui avaient déjà été évoqués l'an dernier. Cette concertation se poursuivra également cette année.

Le 30 mai 2016 un protocole a été conclu avec les syndicats dont l'exécution en ce qui concerne les recrutements, les travaux d'infrastructure et la lutte contre la surpopulation fait l'objet d'un contrôle trimestriel.

Le projet “travailler autrement” sera étendu en concertation avec les partenaires sociaux et en prêtant une attention particulière à la sécurité du personnel et aux droits fondamentaux et humains des détenus.

8. Une sévérité accrue à l'égard des infractions graves et de la récidive en matière de roulage

De concert avec le ministre de la Mobilité, une approche plus sévère à l'égard de certains types d'infractions graves en matière de roulage est mise en place en vue de renforcer la sécurité routière. Sont plus spécifiquement concernés les délits de fuite, la conduite sans permis ou durant la période de déchéance du droit de conduire, la non-assurance et l'intoxication alcoolique.

En ce qui concerne un certain nombre d'infractions graves en matière de roulage, la loi relative à la police de la circulation routière ne prévoit actuellement pas de peine plus lourde en cas de récidive spéciale. Cela doit changer. Il convient d'éviter au maximum les récidives.

La récidive (et la possibilité d'une dédoublement de la peine) sera dès lors prévue dans les cas suivants:

— conduite sous intoxication alcoolique après avoir subi une condamnation antérieure pour conduite en état d'ivresse ou sous l'influence de drogues;

— conduite en dépit d'une déchéance;

— niet-verzekerd rijden.

Tenslotte wordt bekeken om de verjaringstermijn in het verkeersrecht eenvormig te maken. Nu voorziet artikel 68 van de Verkeerswet in een korte termijn van 1 jaar voor de meeste misdrijven en in 3 jaar voor enkele andere. De korte termijn van 1 jaar leidt af en toe tot verjaring hetgeen niet de bedoeling kan zijn.

9. Beter inning penale boetes en specifiek verkeersboetes

De uitvoering van de penale boeten vereist een efficiënte en actieve samenwerking tussen de verschillende betrokken instanties en diensten bij Justitie en Financiën.

Om deze samenwerking, en dus ook de tenuitvoerlegging van de penale geldboeten, te bevorderen, werd het Overlegorgaan voor de coördinatie van de invordering van niet-fiscale schulden in strafzaken opgericht.

Bedoeling is dat dit overlegorgaan aanbevelingen formuleert met het oog op het bevorderen van de coördinatie van de tenuitvoerlegging van de veroordelingen tot de betaling van penale boeten.

Het overlegorgaan staat ook in voor de opvolging van het Actieplan "Uitvoering van de geldstraffen", aangenomen door de Ministerraad van 7 februari 2014.

Dit actieplan omvat een gemeenschappelijke strategie van Justitie en Financiën om de effectieve en efficiënte tenuitvoerlegging van de penale boeten te optimaliseren.

Er wordt ingezet op vijf strategische doelstellingen, met name:

1. De strategie en de coördinatie tussen Financiën en Justitie versterken;
2. De uitvoering van de geldstraffen door Justitie;
3. De invordering door de FOD Financiën;
4. De uitvoering van de vervangende straffen door Justitie;
5. De invoering van een rapporteringssysteem.

Elk van deze strategische doelstellingen werden vertaald in een reeks concrete acties die de afdwinging van

— conduite sans assurance.

Enfin, il sera examiné comment uniformiser les délais de prescription dans la législation sur le roulage. À l'heure actuelle, l'article 68 de la loi sur la circulation routière prévoit un court délai d'un an pour la plupart des infractions et un délai de 3 ans pour quelques autres. Le court délai d'un an entraîne quelquefois la prescription, ce qui ne saurait être le but poursuivi.

9. Une meilleure perception des amendes pénales et des amendes de roulage spécifiquement

L'exécution des amendes pénales requiert une collaboration efficace et active entre les différents services et instances concernés de la Justice et des Finances.

L'organe de concertation pour la coordination du recouvrement des dettes non fiscales a été créé pour favoriser cette collaboration et donc l'exécution des amendes pénales.

L'objectif est que cet organe de concertation formule des recommandations en vue de mieux coordonner l'exécution des condamnations au paiement d'amendes pénales.

L'Organe de concertation est également chargé d'assurer le suivi du plan d'action "Exécution des peines pécuniaires" adopté par le Conseil des ministres le 7 février 2014.

Ce plan d'action comprend une stratégie commune de la Justice et des Finances pour optimiser l'exécution effective et efficiente des amendes pénales.

L'accent est mis sur cinq objectifs stratégiques, à savoir:

1. le renforcement de la stratégie et de la coordination entre les Finances et la Justice;
2. l'exécution des peines pécuniaires par la Justice;
3. le recouvrement par le SPF Finances;
4. l'exécution des peines subsidiaires par la Justice;
5. l'instauration d'un système de rapport.

Chacun de ces objectifs stratégiques a été traduit en une série d'actions concrètes favorisant l'exécution

betaling ten goede komen. Deze onderstaande acties worden momenteel volop gerealiseerd.

a) Uitvoering vervangende gevangenisstraf

Justitie en Financiën spraken reeds in 2015 af dat vervangende gevangenisstraffen vanaf 6 maanden – ongeacht hoe ze zijn samengesteld en voor zover de geldboete minimaal 500 euro bedraagt – ten uitvoer gelegd zullen worden.

Hieraan werd evenwel de voorwaarde gekoppeld dat Financiën eerst al het nodige doet om de inning van de geldboete te bekomen.

Een ontwerp tot aanpassing van de ministeriële omzendbrief 1817 van 15 juli 2015, over de uitvoering van de vervangende gevangenisstraffen van minder dan 3 jaar wordt momenteel besproken.

a) Informatisering van de gegevensuitwisseling tussen justitie en Financiën

Het College van Procureurs-generaal keurde op 17 maart 2016 het analyserapport goed voor de informatisering van de gegevensuitwisseling tussen Justitie en Financiën.

Inzake het doorsturen van de boetes van Justitie naar Financiën werd sinds 12 september 2016 het systeem MACH uitgerold voor alle politierechtbanken. Sindsdien worden alle boetes automatisch overgemaakt aan FOD Financiën.

Het doorzenden van de staten 204 van Financiën naar Justitie (=het signaal van Financiën dat de boete niet ingevorderd kan worden) en de automatische inlading in MACH zal midden 2017 worden geïmplementeerd.

Over de SUO's (dwz de veroordelingen boven de 10 000 Eur) heeft het parket aangegeven dat het opportuun zou zijn om een solvabiliteitsfiche mee op te nemen in de informatiestroom tussen Financiën en Justitie.

Momenteel worden nog besprekingen gevoerd; maar er bestaat wel al principiële akkoord tussen beide bevoegde diensten, over de mogelijkheid tot toegang voor de parketten in de databanken geldboetes van de FOD Financiën.

Er dienen nog duidelijke afspraken gemaakt te worden over de vraag tot welke delen van de databanken van de FOD Financiën het Openbaar Ministerie concreet

forcée du paiement. Les actions ci-dessous sont actuellement en cours de réalisation.

a) Exécution d'une peine d'emprisonnement subsidiaire

La Justice et les Finances ont déjà convenu en 2015 que des peines d'emprisonnement subsidiaire de plus de six mois – quelle que soit leur composition et pour autant que l'amende s'élève à 500 euros minimum – seraient mises à exécution.

Cela se ferait toutefois à la condition que les Finances fassent d'abord tout le nécessaire pour obtenir le recouvrement de l'amende.

Un projet d'adaptation de la circulaire ministérielle 1817 du 15 juillet 2015 relative à l'exécution des peines d'emprisonnement subsidiaire de moins de 3 ans est actuellement à l'examen.

a) Informatisation de l'échange de données entre la Justice et les Finances

Le 17 mars 2016, le Collège des procureurs généraux a approuvé le rapport d'analyse pour l'informatisation de l'échange de données entre la Justice et les Finances.

En ce qui concerne le transfert des amendes de la Justice aux Finances, le système MACH est en cours de déploiement pour tous les tribunaux de police depuis le 12 septembre 2016. Depuis, toutes les amendes sont automatiquement transférées au SPF Finances.

Le transfert des états 204 des Finances vers la Justice (= par lesquels les Finances signalent que l'amende ne peut être recouvrée) et le chargement automatique dans MACH seront mis en œuvre à la mi-2017.

En ce qui concerne les EPE (c'est-à-dire les condamnations de plus de 10 000 EUR), le parquet a indiqué qu'il serait opportuun d'inclure une fiche de solvabilité dans le flux d'informations entre les Finances et la Justice.

Des négociations sont toujours en cours à l'heure actuelle, mais un accord de principe est déjà intervenu entre les deux services compétents afin de permettre aux parquets d'accéder aux bases de données relatives aux amendes du SPF Finances.

Il faut encore s'entendre clairement sur les parties des bases de données du SPF Finances auxquelles le Ministère public doit concrètement pouvoir accéder.

toegang dient te krijgen. Bedoeling is deze toegang zo snel mogelijk te realiseren.

b) Inzet van de ANPR scanners van de Douane & Accijnzen om alle penale boetes beter te innen:

Deze maatregel voorziet enerzijds in de uitbreiding van het toepassingsgebied van de wet van 17 juni 2013 houdende betere inning van penale boeten tot alle penale boeten (inclusief de verkeersboetes die nu al waren voorzien) en tot de douane- en accijnsschulden en anderzijds in een vereenvoudiging van de procedure.

Een voorontwerp van wet is daarvoor opgesteld, en zal binnenkort aan de Ministerraad worden voorgelegd in het kader van de Programmawet. Het dispositief biedt aan de ambtenaren van de Algemene Administratie van de Douane en Accijnzen, die tijdens een controle op de openbare weg een voertuig detecteren waarvan de eigenaar of de titularis van het kenteken van het voertuig nog openstaande boeten of schulden heeft, de mogelijkheid dit voertuig in beslag te nemen, zonder daartoe eerst de machtiging van de beslagrechter te vragen.

Dit initiatief kadert in een ruimer afdwingingsplan dat tevens voorziet in de creatie van een uitvoerbare titel door het parket, “het bevel tot betalen” zodat Financiën beter gewapend is om de invordering uit te voeren, en de uitvoering van de vervangende gevangenisstraf voor wie écht blijft volharden in de boosheid van niet-betaling van zijn verkeersboetes.

c) Bevel tot betalen

Het bevel tot betalen is op die manier de laatste stap in de procedure van een eventueel verval van de strafvordering tegen betaling van een som. Er is nu een voorontwerp van wet opgesteld dat er in de eerste plaats naar streeft om de moeilijkheden die op praktisch vlak de uitrol van het bevel tot betalen bemoeilijkten, aan te pakken. Er is voor gekozen om het systeem zo eenvoudig mogelijk te houden, en om alles zo veel mogelijk elektronisch en in grote aantallen te laten gebeuren. Het voorontwerp zal binnenkort aan de Ministerraad worden voorgelegd in het kader van de Programmawet.

d) Cross-border

De Richtlijn 2015/413 van het Europees Parlement en de Raad van 11 maart 2015 ter facilitering van de grensoverschrijdende uitwisseling van informatie over verkeersveiligheid gerelateerde verkeersovertredingen (“Cross-border-Richtlijn”), beoogt een verbetering van

Le but est de permettre cet accès le plus rapidement possible.

b) Utilisation des scanners ANPR des Douanes et Accises afin d’améliorer le recouvrement de l’ensemble des amendes

Cette mesure prévoit, d’une part, l’élargissement du champ d’application de la loi du 17 juin 2013 portant une meilleure perception d’amendes pénales à toutes les amendes pénales (y compris les amendes de roulage qui étaient déjà prévues) et aux dettes de droits de douane et d’accises et, d’autre part, une simplification de la procédure.

Un avant-projet de loi a été élaboré à cet effet et sera bientôt soumis au Conseil des ministres dans le cadre de la Loi-programme. Le dispositif permet aux fonctionnaires de l’administration générale des douanes et accises qui, lors d’un contrôle sur la voie publique, détectent un véhicule dont le propriétaire ou le titulaire de la plaque d’immatriculation a encore des amendes ou des dettes à payer, de saisir le véhicule en question sans demander au préalable l’autorisation du juge des saisies.

Cette initiative s’inscrit dans le cadre d’un plan de contrainte au paiement plus vaste, qui prévoit également la création d’un titre exécutoire – l’ordre de paiement – par le parquet afin que les Finances soient mieux armées pour procéder au recouvrement, ainsi que l’exécution de la peine d’emprisonnement subsidiaire pour ceux qui persistent à ne pas vouloir payer leurs amendes de roulage.

c) Ordre de paiement

L’ordre de paiement est ainsi la dernière étape d’une procédure d’éventuelle extinction de l’action publique contre paiement d’une somme d’argent. Un avant-projet de loi visant essentiellement à surmonter les difficultés qui compliquaient en pratique le déploiement de l’ordre de paiement a été élaboré. Il a été décidé de conserver un système aussi simple que possible et de tout faire exécuter, dans la mesure du possible, par voie électronique et en grands nombres. Le texte sera soumis prochainement au Conseil des ministres dans le cadre de la Loi-programme.

d) Cross-border

La Directive 2015/413 du Parlement européen et du Conseil du 11 mars 2015 facilitant l’échange transfrontalier d’informations concernant les infractions en matière de sécurité routière (la directive “Cross-border”) vise à améliorer la sécurité routière par l’application consé-

de verkeersveiligheid door de consequente toepassing van sancties voor in de EU begane verkeersovertredingen. Daarvoor is het nodig om gegevens van kentekenregisters doeltreffender uit te wisselen tussen de lidstaten, zodat de identificatie van personen die ervan worden verdacht een verkeersovertreding te hebben begaan, gemakkelijker wordt gemaakt, wat het ontrappende effect kan verhogen.

In het kader van de omzetting van deze Richtlijn is er beslist om de procedure voor de inning van verkeersboetes te vereenvoudigen, zowel voor binnenlandse als buitenlandse overtreeders, door de aanpassing van onder andere de volgende punten:

- Versturen van de brieven door de politieparketten (in plaats van de geïntegreerde politie)
- Verdere automatisering van het beheer van de dossiers op basis van een boetedatabank die geïntegreerd is in Mach
- Outsourcing van een deel van de taken van het politieparket naar een callcenter en een backoffice van bpost
- Website voor het beheer van informatie en de elektronische betaling van de verkeersboetes

Het project is goedgekeurd tijdens het begrotingsconclaf over de begrotingsopmaak 2017 waarbij de budgettaire investerings- en operationele middelen ten belope van resp. 5,260 en 22,7 miljoen ter beschikking worden gesteld. De uitvoering van dit project wordt in 2017 één van de operationele prioriteiten van Justitie.

10. Aanpak van financiële misdrijven

Een effectieve gezamenlijke aanpak van fiscale fraude

De meest ernstige fraudedossiers waarvoor de middelen van de belastingdienst te beperkt zijn, worden via *una via*-overleg aan Justitie toevertrouwd met het oog op strafrechtelijke afhandeling. In dit overleg kan aan de belastingdienst gevraagd worden om zich te onthouden van het opleggen van administratieve sancties die kwalificeren als strafsancie. Evenwel blijven alleszins de retroactieve nalatigheidsintresten van toepassing.

Deze *una via*-wetgeving moet n.av. een uitspraak van het Grondwettelijk Hof (schending non bis in idem beginsel) dringend gerepareerd worden. Dit gebeurt in een taskforce Financiën – Justitie die gezamenlijk een

quête de sanctions pour des infractions de roulage commises dans l'Union européenne. Pour ce faire, il est nécessaire d'échanger les données des registres d'immatriculation plus efficacement afin de faciliter l'identification de personnes suspectées d'avoir commis une infraction de roulage et d'accroître ainsi potentiellement l'effet dissuasif.

Dans le cadre de la transposition de cette directive, il a été décidé de simplifier la procédure de recouvrement des amendes de roulage tant pour les contrevenants belges que pour les contrevenants étrangers en adaptant notamment les éléments suivants:

- envoi de lettres par les parquets de police (au lieu de la police intégrée)
- poursuite de l'automatisation de la gestion des dossiers à partir d'une base de données relative aux amendes, intégrée à Mach
- outsourcing d'une partie des tâches du parquet de police vers un callcenter et un backoffice de bpost
- site internet pour la gestion de l'information et le paiement électronique des amendes de roulage.

Le projet a été approuvé lors du récent conclave budgétaire relatif à la confection du budget 2017 où les moyens budgétaires opérationnels et d'investissement de respectivement 22,7 et 5,260 millions ont été mis à disposition. La mise en œuvre de ce projet comptera parmi les priorités opérationnelles de 2017 pour la Justice.

10. Approche en matière de délits financiers

Une approche véritablement commune de la fraude fiscale

Les dossiers de fraude les plus graves pour lesquels les moyens de l'Administration fiscale sont trop limités sont confiés à la Justice en vue d'un traitement pénal dans le cadre d'une concertation *una via*. Durant cette concertation, l'Administration fiscale peut être invitée à s'abstenir d'imposer des sanctions administratives qualifiées de sanctions pénales. Les intérêts de retard rétroactifs restent toutefois applicables.

Cette législation *una via* doit être corrigée d'urgence à la lumière d'un arrêt de la Cour constitutionnelle (violation du principe non bis in idem). Cela se fait dans le cadre d'une task force Finances-Justice, qui préparera

wetsontwerp zal voorbereiden om de *una via*-afhandeling éénduidiger te maken.

Teneinde de fraudeaanpak van het Openbaar Ministerie te verstevigen is tijdens de begrotingscontrole het aantal substituten verdubbeld, alsook het aantal fiscale ambtenaren die Financiën ter beschikking stelt van Justitie.

In 2017 zal tevens de toegang tot het Centraal Aanspreekpunt bij de NBB op elektronische wijze mogelijk gemaakt worden, voor het Openbaar Ministerie, de onderzoeksrechters, de Hoven en Rechtbanken en de notarissen.

Een betere werking van het COIV

Het Centraal Orgaan voor de inbeslagneming en de verbeurdverklaring (COIV) is een belangrijke partner in de buitgerichte aanpak van financiële misdrijven die het Openbaar Ministerie wil nastreven.

De werking van het COIV zal worden verbeterd met de afronding van de ingebruikname van een boekhoudkundige toepassing die een snellere en efficiëntere afhandeling van de dossiers mogelijk zal maken.

Tegelijkertijd zal een wetsontwerp worden ingediend, meer bepaald met het oog op een betere samenwerking tussen de verschillende actoren, waarbij wordt voorzien in structurele maatregelen om de achterstand qua dossiers weg te werken.

Die hervorming zal gepaard gaan met een verbetering van de bestaande wetgeving met het oog op de optimalisering van het beroep op de inbeslagnemingen tijdens een onderzoek en de invordering van verbeurdverklaringen per equivalent, geldboeten en gerechtskosten wanneer een definitieve beslissing is gewezen.

Het COIV zal ook bijzondere inspanningen leveren om zijn ondersteunende taak ten aanzien van de magistraten van het openbaar ministerie en de onderzoeksrechters in het kader van de ontneming van vermogensbestanddelen (in België of in het buitenland) te ontplooiën.

Matchfixing

Wedstrijdvervalsing wordt alom beschouwd als één van de grootste bedreigingen voor de hedendaagse sport. Bovendien zijn bij wedstrijdvervalsing vaak georganiseerde netwerken betrokken, die wereldwijd opereren en zelfs terrorisme financieren.

Gezien in België de bevoegdheden voor wedstrijdvervalsing zowel op federaal niveau als op gemeenschaps-

conjointement un projet de loi destiné à uniformiser le traitement *una via*.

Pour renforcer la lutte contre la fraude menée par le Ministère public, le nombre de substituts, ainsi que le nombre de fonctionnaires fiscaux mis à la disposition de la Justice par le SPF Finances, a été doublé lors du contrôle budgétaire.

En 2017, il deviendra également possible, pour le Ministère public, les juges d'instruction, les cours et tribunaux et les notaires, d'accéder au point de contact central à la BNB par voie électronique.

Un meilleur fonctionnement de l'OCSC

L'Organe central pour la saisie et la confiscation (OCSC) est un partenaire important dans l'approche axée sur le butin que le Ministère public souhaite mettre en œuvre pour les délits financiers.

Le fonctionnement de l'OCSC sera amélioré par la finalisation de la mise en service d'une application comptable ce qui permettra un traitement des dossiers plus efficace et plus rapide.

Dans le même temps, un projet de loi sera déposé afin notamment d'améliorer la collaboration entre les différents acteurs tout en prévoyant des mesures structurelles permettant de traiter l'arriéré de dossiers.

Cette réforme ira de pair avec une amélioration du dispositif législatif existant afin d'optimiser le recours aux saisies en cours d'enquête et le recouvrement des confiscations par équivalent, des amendes et des frais de justice lorsqu'une décision définitive sera intervenue.

L'OCSC déploiera aussi des efforts particuliers pour développer sa mission d'appui aux magistrats du Ministère public et aux juges d'instruction dans le cadre du recouvrement des avoirs (que ce soit en Belgique ou à l'étranger).

Trucage de matches

La manipulation de compétitions sportives est considérée partout comme l'une des principales menaces pour le sport d'aujourd'hui. En outre, elle implique souvent des réseaux organisés qui opèrent à un niveau international et qui vont même jusqu'à financer le terrorisme.

Étant donné qu'en Belgique, les compétences en matière de manipulation de compétitions sportives

niveau liggen, en een veelheid aan belanghebbenden betrokken zijn, is een integrale en geïntegreerde aanpak aangewezen. Daarom is er voor gekozen om een nationaal platform te creëren om het nodige overleg tussen de federale overheid en de gemeenschappen, de opsporingspartners, de kansspelcommissie en de sportsector te structureren.

Het doel van dit nationale platform is om de informatiepositie van de betrokken stakeholders te verbeteren, zodat meer signalen kunnen worden gedetecteerd, meer signalen tijdig via de juiste kanalen bij de juiste stakeholders terecht komen en de meest passende interventie (van preventie tot repressie) kan worden ingezet om wedstrijdvervalsing te voorkomen, te bestrijden en de integriteit in de sport te versterken.

De FOD Justitie zal een prominente rol in de stuurgroep van dit platform innemen, samen met de gemeenschappen en de gerechtelijke politie. Bedoeling is zo snel mogelijk een concreet actieplan uit te werken en te implementeren.

III. — JUSTITIE TEN DIENSTE VAN DE VEILIGHEID VAN DE BEVOLKING

1. Algemeen

De kadernota Integrale Veiligheid 2016-2018 legt voor het tweede deel van de huidige legislatuur de belangrijkste uitdagingen en thema's van het veiligheidsbeleid vast.

Dit beleidsdocument beoogt een integrale ketenaanpak van de veiligheidsproblemen, gaande van de preventie, over de repressie tot de nazorg voor slachtoffer, dader en maatschappij.

De kadernota biedt alle actoren van de keten een strategisch beleidskader voor het veiligheidsbeleid en werd, zoals bepaald in het Samenwerkingsakkoord tussen de Federale Staat, de gemeenschappen en de gewesten betreffende het strafrechtelijk beleid en het veiligheidsbeleid van 7 januari 2014, met de regeringen van de deelstaten besproken op de interministeriële conferentie veiligheids- en handhavingbeleid van 6 juli 2016.

Om de verdere tenuitvoerlegging en opvolging te waarborgen, wordt een jaarlijkse voortgangsrapportering voorzien, voorbereid door een ambtelijke werkgroep en met het oog op verdere bijsturing waar nodig.

Naast de algemene follow-up van de tenuitvoerlegging van de kadernota, en overeenkomstig de prioriteiten

relèvent tant du niveau fédéral que des Communautés et qu'une multitude d'acteurs sont concernés, il est indiqué d'adopter une approche intégrale et intégrée. Il a dès lors été décidé de créer une plateforme nationale visant à structurer la nécessaire concertation entre l'autorité fédérale et les Communautés, les partenaires d'enquête, la Commission des jeux de hasard et le secteur sportif.

Cette plateforme nationale a pour but d'améliorer la position d'information des parties prenantes concernées afin que davantage de signalements puissent être détectés, que davantage de signalements puissent parvenir à temps aux parties prenantes adéquates via les bons canaux et que l'intervention la plus appropriée (de la prévention à la répression) puisse être engagée pour empêcher et combattre la manipulation de compétitions et pour renforcer l'intégrité sportive.

Le SPF Justice jouera un rôle de premier plan au sein du groupe de pilotage de cette plateforme, de concert avec les Communautés et la Police judiciaire. Le but est d'élaborer et de mettre en œuvre un plan d'action concret le plus rapidement possible.

III. — LA JUSTICE AU SERVICE DE LA SECURITE DE LA POPULATION

1. Généralités

La note-cadre de Sécurité Intégrale 2016-2018 fixe les principaux défis et thèmes de la politique de sécurité pour la deuxième partie de la législature actuelle.

Ce document stratégique tend vers une approche en chaîne intégrale des problèmes de sécurité, allant de la prévention à la répression et au suivi de la victime, de l'auteur et de la société.

La note-cadre offre à tous les acteurs de la chaîne un cadre stratégique pour la politique de sécurité et a été examinée avec les gouvernements des entités fédérées lors de la conférence interministérielle Politique de sécurité et de maintien de l'ordre du 6 juillet 2016, comme le prévoyait l'Accord de coopération entre l'État fédéral, les Communautés et les Régions relatif à la politique criminelle et à la politique de sécurité du 7 janvier 2014.

Afin de garantir la poursuite de son exécution et de son suivi, un rapport d'avancement annuel est prévu, préparé par un groupe de travail administratif afin d'apporter des aménagements là où cela s'avère nécessaire.

Outre le suivi général de la mise en œuvre de la note-cadre, et conformément aux priorités définies dans celle-

die daarin zijn omschreven, voorziet de minister van Justitie in 2017 een bepaald aantal maatregelen om meer concreet de inbreng van Justitie in de bescherming van de veiligheid van onze burgers te verbeteren, met inachtneming van de fundamentele vrijheden.

2. Radicalisme, extremisme en terrorisme

De evolutie van de terroristische dreiging heeft de minister van Justitie ertoe aangezet reeds een groot aantal maatregelen te nemen in 2015 en 2016 (uitbreiding van de terroristische tenlasteleggingen, nachtelijke huiszoekingen, toepassingsgebied van de telefoontaps, actieplan inzake radicalisme in de gevangnissen, enz.). De werkzaamheden met betrekking tot de opsporingsmethoden vorderen snel.

Er zal uiteraard nauwgezet rekening worden gehouden met de aanbevelingen van de parlementaire onderzoekscommissie.

De minister van Justitie is bereid om zo nodig de werkzaamheden en de prioriteiten te heroriënteren op grond van die aanbevelingen. Tegelijkertijd wil hij zowel werk maken van de uitvoering van de reeds goedgekeurde maatregelen als de ontwikkeling van aanvullende maatregelen.

De uitdieping en de uitvoering van de verschillende reeds goedgekeurde maatregelen betreffen meer bepaald de voortzetting van de inspanningen op het niveau van de gevangnissen, de operationalisering van de gegevensbank *Foreign Terrorist Fighters* (FTF) en de verbetering van de informatiestromen, in het bijzonder voor de maatregelen die een follow-up van de justitiehuizen veronderstellen.

De werkzaamheden, die reeds resulteerden in de gegevensbank FTF, worden voortgezet. Dit met het oog op de uitwerking van een allesomvattende benadering van de informatiedeling inzake geradicaliseerde personen via gemeenschappelijke gegevensbanken, waarbij evenwel een hoge mate van bescherming en vertrouwelijkheid van de gegevens wordt gewaarborgd.

3. De rol van de penitentiaire inrichtingen in de strijd tegen radicalisering

De uitbouw van de gespecialiseerde DERADEX afdelingen in de inrichtingen van Ittre en Hasselt werd dit jaar gerealiseerd en dit zal verder ondersteund blijven worden.

Als verantwoordelijke voor het beheer van de eredielen op regeringniveau, zal de minister van Justitie

ci, le ministre de la Justice prévoit un certain nombre de mesures en 2017 pour améliorer plus concrètement l'apport de la Justice à la protection de la sécurité de nos citoyens dans le respect des libertés fondamentales.

2. Radicalisme, extrémisme et terrorisme

L'évolution de la menace terroriste a poussé le ministre de la Justice à prendre déjà un grand nombre de mesures en 2015 et 2016 (élargissement des incriminations terroristes, perquisitions de nuit, champ d'application des écoutes téléphoniques, plan d'action radicalisme en prison, etc). Les travaux progressent rapidement s'agissant des méthodes de recherche.

Il sera bien entendu tenu étroitement compte des recommandations de la Commission d'enquête parlementaire.

Tout en étant prêt à réorienter les travaux et les priorités si nécessaire sur base de ces recommandations, le ministre de la Justice prévoit à la fois de travailler sur la mise en œuvre des mesures déjà adoptées et de développer des mesures additionnelles.

L'approfondissement et l'exécution des différentes mesures déjà adoptées concernent notamment la poursuite des efforts au niveau des prisons, l'opérationnalisation de la banque de données sur les *Foreign Terrorist Fighters* (FTF) ainsi que l'amélioration des flux d'information notamment pour les mesures impliquant un suivi par les Maisons de justice.

Le travail qui a débouché sur la banque de données FTF se poursuivra pour élaborer une approche globale du partage d'informations sur les personnes radicalisées au moyen de banques de données communes, en veillant cependant à un haut degré de protection et de confidentialité des données.

3. Rôle des établissements pénitentiaires dans la lutte contre la radicalisation

Le développement des sections spécialisées DERADEX dans les établissements d'Ittre et de Hasselt a été réalisé cette année et continuera d'être soutenu.

En tant que responsable de la gestion des cultes au niveau du gouvernement, le ministre de la Justice

blijven bijdragen tot de bevordering van de maatschappelijke mobilisatie in de strijd tegen radicalisering door een intensieve dialoog met verantwoordelijken van de verschillende erediensten.

Gezien de gevallen van ideologisch geïnspireerde radicalisering vaak gebaseerd zijn op radicale interpretaties van de islam, is de rol van islamconsulenten cruciaal. Na de verwezenlijking van de uitbreiding van het kader zal worden nagegaan of bijkomend ook een soort statuut dient te worden opgesteld waarin de rechten en plichten van aalmoezeniers en consulenten worden vastgelegd.

4. Strijd tegen de financiering van het terrorisme

De omzetting van de vierde Europese witwasrichtlijn

De toename van het terrorisme heeft de Europese wetgever aangezet in te grijpen in het fenomeen van de financiering van terrorisme, dat vaak via witwaspraktijken gebeurt.

Teneinde de harmonieuze omzetting mogelijk te maken van de richtlijn van het Europees Parlement en de Raad tot voorkoming van het gebruik van het financiële stelsel voor het witwassen geld of het financieren van terrorisme, alsook van de Internationale Normen van de Financiële Actiegroep (FAG) inzake de bestrijding van het witwassen van geld en de financiering van terrorisme en proliferatie, zal er worden overgegaan tot het integraal vervangen van de wet van 11 januari 1993.

Daarnaast dienen ook de aanbevelingen van de FAG gerespecteerd worden. De FAG-aanbevelingen werden goedgekeurd door meer dan 180 landen en worden universeel erkend als een compleet en coherent raamwerk van internationale normen inzake de strijd tegen witwassen en het financieren van terrorisme. De FAG-normen zijn derhalve bindend voor deze landen.

Rekening houdend met wat voorafgaat, is, naast het feit dat dit wetsontwerp de omzetting in Belgisch recht beoogt van de EU Richtlijn, dit ontwerp eveneens van groot belang vanuit het oogpunt van de adequate reactie die België gehouden is te formuleren met betrekking tot het geheel van de zwakheden die door de FAG werden vastgesteld voor wat betreft de conformiteit van de Belgische wetgeving met de 40 FAG-Aanbevelingen van 2012.

Het is de bedoeling dit preventieve luik in de komende maanden te hebben omgezet in Belgisch recht. Intussen

continuera à contribuer à promouvoir la mobilisation sociale dans la lutte contre la radicalisation au travers d'un dialogue intensif avec des responsables des différents cultes.

Puisque les cas de radicalisation d'inspiration idéologique reposent souvent sur des interprétations radicales de l'Islam, le rôle des conseillers islamiques est crucial. Après l'extension du cadre, on examinera si, complémentairement, une sorte de statut définissant les droits et obligations des aumôniers et conseillers doit également être mis en place.

4. Lutte contre le financement du terrorisme

La transposition du quatrième directive européenne du blanchiment de capitaux

La montée du terrorisme a amené le législateur européen à intervenir par rapport au phénomène du financement du terrorisme, qui passe souvent par du blanchiment de capitaux.

Afin de permettre la transposition harmonieuse de la Directive du Parlement européen et du Conseil relative à la prévention de l'utilisation du système financier aux fins du blanchiment de capitaux et du financement du terrorisme, ainsi que des normes internationales du Groupe d'action financière internationale (GAFI) en matière de blanchiment de capitaux et de financement du terrorisme et de la prolifération, la loi du 11 janvier 1993 sera intégralement remplacée.

En outre, les recommandations du GAFI doivent également être respectées. Celles-ci ont été approuvées par plus de 180 pays et sont universellement reconnues en tant que cadre complet et cohérent de normes internationales en matière de lutte contre le blanchiment et le financement du terrorisme. Les normes du GAFI sont dès lors contraignantes pour ces pays.

Compte tenu de ce qui précède, outre le fait que ce projet vise à transposer la directive européenne en droit belge, il revêt également une importance cruciale du point de vue de la réaction adéquate que la Belgique est tenue de formuler quant à l'ensemble des faiblesses qui ont été constatées par le GAFI en ce qui concerne la conformité de la législation belge aux 40 recommandations du GAFI de 2012.

L'objectif est d'avoir transposé ce volet préventif en droit belge dans les prochains mois. Entre-temps, une

is reeds een vijfde witwasrichtlijn in de maak die volgend jaar in Belgisch recht zal worden omgezet.

Tegen eind 2016 zal het platform “strijd tegen de financiering van het terrorisme” (en waarvan alle diensten die betrokken zijn bij deze problematiek deel uitmaken) op verzoek van de nationale veiligheidsraad een risicoanalyse met betrekking tot de financiering van het terrorisme in België afleveren. Die analyse zal een input geven aan een oefening die aan de gang is op het niveau van de minister van Justitie met het oog op de verdere opvoering van de strijd tegen de financiering van het terrorisme.

De versterking van de rol van het CFI

Tegelijkertijd zal een efficiëntere communicatie worden ingesteld tussen de CFI en de magistraten van het openbaar ministerie. Het zal dan meer bepaald de bedoeling zijn een – afgebakende – toegang voor het openbaar ministerie tot de informatie uit de gegevensbank van het CFI mogelijk te maken. Ook zal worden gewerkt aan een hechter partnerschap tussen het CFI en het openbaar ministerie om ervoor te zorgen dat de informatie die door het CFI wordt overgezonden aan het parket een meer concrete ondersteuning biedt in het kader van de onderzoeken.

De versterking van de rol van het Openbaar Ministerie

Het College van procureurs-generaal zal een omzendbrief van strafrechtelijk beleid rond de bestrijding van het witwassen van geld uitvaardigen.

Het BELFI-project, dat in oktober 2015 van start ging in het rechtsgebied van het hof van beroep te Brussel in samenwerking met de FGP Brussel, zal worden voortgezet in het veld.

Dat project beoogt met name het uitvoeren van controles in de verschillende verenigingen (vzw) die gelinkt zouden kunnen worden en/of op eender welke wijze bijdragen aan het vertrek van Syriëstrijders door hun financiële, administratieve of logistieke hulp te bieden of het radicaliseringsproces zelfs in de hand te werken.

De vormvereisten voor de vzw's moeten bovendien worden verstrengd om meer bepaald de bronnen van externe financiering beter te kunnen traceren.

De minister van Justitie denkt bovendien na over de beste manier om een beeld te krijgen van het virtuele geld (zoals bitcoins) dat de criminelen gebruiken.

cinquième directive relative au blanchiment de capitaux est déjà en cours d'élaboration et sera transposée l'année prochaine en droit belge.

D'ici fin 2016, la plateforme “lutte contre le financement du terrorisme” (qui regroupe les services concernés par cette problématique), sur demande du Conseil national de sécurité, délivrera une analyse de risque sur le financement du terrorisme en Belgique. Cette analyse alimentera un exercice en cours au niveau du ministre de la justice pour encore renforcer la lutte contre le financement du terrorisme.

Le renforcement du rôle de la CFI

Dans le même temps, une communication plus efficace sera organisée entre la CTIF et les magistrats du ministère public. Il s'agira notamment de permettre, de manière encadrée, un accès du Ministère public aux informations contenues dans la banque de données de la CTIF. On travaillera également à un partenariat plus étroit entre la CTIF et le Ministère public de manière à assurer que les informations transmises par la CTIF au Parquet apportent un soutien plus concret dans les enquêtes.

Le renforcement du rôle du Parquet

Le collège des procureurs généraux édictera une circulaire de politique criminelle en matière de lutte contre le blanchiment des capitaux.

Sur le terrain, le projet BELFI lancé en octobre 2015 dans le ressort de la cour d'appel de Bruxelles en collaboration avec la PJF de Bruxelles sera poursuivi.

Ce projet a notamment pour but d'effectuer des contrôles dans les diverses associations (ASBL) qui pourraient avoir un lien et/ou favoriser de quelque manière les départs de combattants en Syrie en leur apportant une aide financière, administrative, logistique voire de contribuer au processus de radicalisation.

Pour le surplus, les formalités auxquelles sont soumises les ASBL doivent être durcies notamment afin de mieux tracer les sources de financement extérieur.

Le ministre de la Justice réfléchit en outre à la meilleure manière de pouvoir appréhender les monnaies virtuelles (tels que les bitcoins) utilisées par les criminels

5. De vergoeding van de slachtoffers van terrorisme vereenvoudigen en vergemakkelijken

Op 22 maart 2016 werd België getroffen door de aanslagen op de nationale Luchthaven en het metrostation Maalbeek. Deze aanslagen zijn een ongeziene daad van agressie ten aanzien van de individuele slachtoffers, hun familie en nabestaanden. Maar ook ten aanzien van de politiediensten en de hele Belgische bevolking. De manier waarop we de directe en indirecte slachtoffers tegemoetkomen en samen met hen dit verwerkingsproces aanvatten, is hierin cruciaal. Elke administratieve- en financiële drempel maakt het individueel- en collectief verwerkingsproces onnodig meer pijnlijk. Vanuit een collectieve solidariteit met de slachtoffers en nabestaanden zal de regering voorzien in een tegemoetkoming voor alle betrokkenen.

Naar aanleiding van de aanslagen heeft de Commissie voor Financiële Hulp aan Slachtoffers van Opzettelijke Gewelddaden en aan de Occasionele Redders een uniek loket opgericht voor de slachtoffers van terroristische daden.

De nodige wetgevende initiatieven werden genomen om sneller en meer financiële hulp te kunnen verlenen aan de slachtoffers van de aanslagen van 22 maart 2016 te Brussel in het bijzonder. Met deze wetswijzigingen werd meteen ook de macht aan de koning gegeven om via het Belgische slachtofferfonds, de slachtoffers van terroristische daden in het buitenland te vergoeden.

De organisatie van de Commissie werd aangevuld met twee afhandelingskamers voor de terrodossiers. Daarvoor worden 4 administratieve medewerkers geworven, en werden kandidaat leden opgeroepen.

UitvoeringsKB's

Vier uitvoeringsKB's zijn in de laatste goedkeuringsfase.

Het KB tot wijziging van het Koninklijk Besluit van 18 december 1986 betreffende de commissie voor financiële hulp aan slachtoffers van opzettelijke gewelddaden en aan de occasionele redders

Dit KB voorziet in de verhoging van de maxima voor tussenkomst in de begrafenis- en procedurekosten.

Het KB houdende uitvoering van artikel 42bis van de wet van 1 augustus 1985 houdende fiscale en andere

5. Simplifier et faciliter l'indemnisation des victimes du terrorisme

Le 22 mars 2016, la Belgique a été frappée par les attentats à l'aéroport national et dans la station de métro Maelbeek. Ces attentats constituent un acte d'agression sans précédent contre les victimes individuelles, leur famille et leurs proches. Mais également contre les forces de la police ainsi que l'ensemble de la population belge. La manière dont nous rencontrons les victimes directes et indirectes et dont nous entamons avec elles ce processus d'acceptation est ici cruciale. Chaque obstacle administratif et financier rend le processus d'acceptation individuel et collectif inutilement plus pénible. Dans un souci de solidarité collective avec les victimes et leurs proches, le gouvernement prévoira une intervention financière pour l'ensemble des personnes concernées.

À la suite des attentats, la Commission d'aide financière aux victimes d'actes intentionnels de violence et aux sauveteurs occasionnels a mis en place un guichet unique pour les victimes d'actes terroristes.

Les initiatives législatives nécessaires ont été prises pour pouvoir apporter une aide financière plus rapide et plus importante aux victimes des attentats du 22 mars à Bruxelles en particulier. Ces modifications législatives ont également immédiatement habilité le Roi à indemniser, via le Fonds d'aide aux victimes belge, les victimes d'actes terroristes à l'étranger.

Deux chambres traitant les dossiers terroristes sont venues compléter l'organisation de la Commission. Pour ce faire, quatre collaborateurs administratifs ont été recrutés et un appel aux candidats membres a été lancé.

Arrêtés royaux d'exécution

Quatre AR d'exécution sont en phase finale d'approbation.

L'arrêté royal modifiant l'arrêté royal du 18 décembre 1986 relatif à la commission pour l'aide financière aux victimes d'actes intentionnels de violence et aux sauveteurs occasionnels

Cet arrêté royal prévoit l'augmentation des maxima pour l'intervention dans les frais funéraires et les frais de procédure.

L'arrêté royal portant exécution de l'article 42bis de la loi du 1^{er} août 1985 portant des mesures fiscales

bepalingen, wat de Hulp van de Staat aan de slachtoffers van terrorisme betreft

Het KB houdende de voorwaarden volgens dewelke de Koning kan overgaan tot erkenning van een daad van terrorisme in de zin van artikel 42*bis* van de wet van 1 augustus 1985, in het kort de procedure voor de erkenning van een terroristische daad in het buitenland. Dit KB regelt wie de vragen tot erkenning kan ontvangen, welke adviezen ingewonnen moeten worden en dat de Ministerraad over de erkenning beslist.

Deze koninklijke besluiten werden goedgekeurd door de Ministerraad van 28 oktober 2016.

Het laatste KB dat wordt voorbereid, betreft de erkenning zélf van terroristische daden in het buitenland waar Belgen slachtoffer van geworden zijn.

Naast de financiële hulp aan de slachtoffers werkt de minister van Justitie, in samenwerking met de minister van sociale zaken, tevens aan een statuut van nationale erkenning.

In samenwerking met de verzekeraars wordt een aanpak uitgewerkt om de slachtoffers nog beter te kunnen ondersteunen wat de schade-afhandeling en vergoedingsregeling betreft.

6. Mensenhandel en mensensmokkel

De strijd tegen mensensmokkel en mensenhandel blijft ook in 2017 een prioriteit van de minister van Justitie. Daarbij zal het derde actieplan ter bestrijding van mensenhandel 2015-2019 en het eerste actieplan Mensensmokkel 2015-2018 de leidraad zijn. De Interdepartementale Coördinatiecél voor de strijd tegen de mensensmokkel en mensenhandel zal de uitvoering van volgende initiatieven verder opvolgen:

- De samenwerking met de gefedereerde entiteiten met betrekking tot de sensibilisatie van onder andere de jeugdsector en de gewestelijke inspectiediensten;
- De *ad-hoc*-werkgroep die gericht is op het ontwikkelen van instrumenten teneinde de financiële sector te sensibiliseren;
- De verdere sensibilisering van de ziekenhuizen;
- De opleidingen georganiseerd door de verschillende actoren.

et autres, concernant l'aide de l'État aux victimes du terrorisme

L'arrêté royal portant les conditions selon lesquelles le Roi peut procéder à la reconnaissance d'un acte de terrorisme au sens de l'article 42*bis* de la loi du 1^{er} août 1985, en abrégé, la procédure de reconnaissance d'un acte terroriste à l'étranger. Cet arrêté royal détermine qui peut recevoir les demandes de reconnaissance et quels sont les avis qui doivent être recueillis, et précise que le Conseil des ministres décide de la reconnaissance.

Ces arrêtés royaux ont été approuvés par le Conseil des ministres du 28 octobre 2016

Le dernier arrêté royal en préparation concerne la reconnaissance même d'actes terroristes commis à l'étranger et dont ont été victimes des Belges.

Outre l'aide financière aux victimes, le ministre de la Justice travaille également, en collaboration avec la ministre des Affaires sociales, à un statut de reconnaissance nationale.

En coopération avec les assureurs, une approche en vue d'un meilleur soutien aux victimes en ce qui concerne le règlement du dommage et de l'indemnisation est en cours d'élaboration.

6. Traite et trafic des êtres humains

En 2017 également, la lutte contre le trafic et la traite des êtres humains reste une priorité du ministre de la Justice. Le troisième plan d'action de lutte contre la traite des êtres humains 2015-2019 et le premier plan d'action Trafic des êtres humains 2015-2018 en seront le fil conducteur. La Cellule interdépartementale de coordination de la lutte contre le trafic et la traite des êtres humains continuera d'assurer le suivi de l'exécution des initiatives suivantes:

- la collaboration avec les entités fédérées en ce qui concerne la sensibilisation notamment du secteur de la jeunesse et des services d'inspection régionaux;
- le groupe de travail *ad hoc* axé sur le développement d'instruments destinés à sensibiliser le secteur financier;
- la poursuite de la sensibilisation des hôpitaux;
- les formations organisées par les différents acteurs;

— De uitvoering van de nieuwe Omzendbrief inzake de invoering van een multidisciplinaire samenwerking met betrekking tot de slachtoffers van mensenhandel en/of van bepaalde zwaardere vormen van mensensmokkel (die binnenkort in werking zal treden).

Voogdij

In samenwerking met alle betrokken instanties op de verschillende niveaus en de actoren op het terrein (zoals de voogdenverenigingen), waakt de dienst Voogdij van de FOD Justitie er over dat elke niet begeleide minderjarige vreemdeling de nodige bescherming krijgt.

Een wetsinitiatief is opgestart die de uitbreiding en verduidelijking van de wettelijke taken van de dienst Voogdij en de Dienst Vreemdelingenzaken m.b.t. niet begeleide minderjarige vreemdelingen beoogt. Op die manier zal de dienst Voogdij meer ondersteuning aan de voogden kunnen geven in het zoeken naar een duurzame oplossing in samenspraak met de jongere.

Ten slotte worden initiatieven genomen ter bescherming van de Europese niet-begeleide minderjarige vreemdelingen die eveneens een zeer kwetsbare groep zijn. De uitbouw van een netwerk met het oog op het lokaliseren en identificeren van kwetsbare Europese jongeren of slachtoffers van mensenhandel wordt verder gezet. In voorkomend geval kan een voogd worden aangesteld. België implementeert zodus het VN-Kinderrechtenverdrag op getrouwe wijze.

Voor de minderjarigen heeft de dienst Voogdij in 2016 systematisch bijkomende voogden aangeworven om aan elke jongere een bekwame voogd te kunnen toewijzen. Midden 2015 waren er ongeveer 240 erkende voogden. Dat aantal is in de loop van 2016 gestegen naar een totaal van 600.

De nieuwe voogden hebben de basisopleiding gevolgd waarin mensenhandel en -smokkel aan bod kwam. In 2017 zullen bijkomende opleidingssessies door de FOD Justitie en/of haar partners worden georganiseerd waarbij het onderwerp mensenhandel en -smokkel ruimer aan bod zal komen. Eind 2016 werd een overheidsopdracht voor een periode van vier jaar gepubliceerd voor de coaching van voogden waarbij ervaren instellingen onder meer individueel advies en ondersteuning in moeilijke situaties geven, zoals in individuele gevallen van mensenhandel. Overigens blijft de nodige aandacht uitgaan naar de goede werking van de gespecialiseerde opvangcentra.

— l'exécution de la nouvelle circulaire relative à la mise en œuvre d'une coopération multidisciplinaire concernant les victimes de la traite des êtres humains et/ou de certaines formes aggravées de trafic des êtres humains (qui entrera en vigueur prochainement).

Tutelle

En collaboration avec toutes les instances concernées aux différents niveaux et les acteurs du terrain (comme les associations de tuteurs), le service des Tutelles du SPF Justice veille à ce que chaque mineur étranger non accompagné bénéficie de la protection nécessaire.

Une initiative législative a été lancée qui vise à étendre et à préciser les tâches légales du service des Tutelles et de l'Office des étrangers quant aux mineurs étrangers non accompagnés. De cette façon, le service des Tutelles pourra apporter davantage de soutien aux tuteurs dans la recherche d'une solution durable en concertation avec le jeune.

Enfin, des initiatives seront prises afin de protéger les mineurs étrangers non accompagnés européens qui forment également un groupe extrêmement vulnérable. Le développement d'un réseau en vue de localiser et d'identifier des jeunes européens vulnérables ou des victimes de la traite des êtres humains se poursuit. Le cas échéant, un tuteur pourra être désigné. Ce faisant, la Belgique met fidèlement en œuvre la Convention des droits de l'enfant de l'ONU.

Concernant les mineurs, le service des Tutelles a recruté systématiquement des tuteurs supplémentaires en 2016 afin de pouvoir attribuer un tuteur compétent à chaque jeune. À la mi-2015, on comptait environ 240 tuteurs agréés. Courant 2016, ce nombre est passé à un total de 600.

Les nouveaux tuteurs ont suivi la formation de base qui abordait la traite et le trafic des êtres humains. En 2017, des sessions de formation supplémentaires seront organisées par le SPF Justice et/ou ses partenaires, et aborderont plus largement le thème de la traite et du trafic des êtres humains. Fin 2016, un marché public portant sur une période de quatre ans a été publié pour le coaching de tuteurs, marché dans le cadre duquel des institutions expérimentées fournissent notamment des avis individuels et un soutien dans des situations difficiles, comme dans des cas individuels de traite des êtres humains. L'attention nécessaire continuera par ailleurs d'être accordée au bon fonctionnement des centres d'accueil spécialisés.

7. De wapenwetgeving en illegale wapenhandel

Wapenwetgeving

Overeenkomstig het Regeerakkoord zal een wetsontwerp tot wijziging van de wapenwet voorgelegd worden aan het Parlement. De besprekingen binnen de regering zijn reeds aan de gang.

In het algemeen moet de wijziging tegemoet komen aan de vereisten van openbare veiligheid, en meer specifiek aan de noodzaak voor de politiediensten en gerechtelijke instanties om zo precies mogelijk te weten wie wapens voorhanden heeft, alsook om de traceerbaarheid ervan te verbeteren.

Er zal onder meer een nieuwe aangifteperiode worden ingesteld voor vergunningsplichtige vuurwapens. Op die manier dienen zoveel mogelijk wapens uit de illegaliteit worden gehaald. Daarnaast zullen de veiligheidsvoorwaarden voor het transport van vuurwapens worden herzien, om te komen tot een logische, haalbare en uniforme regeling, die in de praktijk beter zal worden nageleefd.

Ook zullen enkele fouten en hiaten worden rechtgezet. Zo moet de wapenwet worden aangepast aan rechtspraak van het Grondwettelijk hof, en moeten enkele voorwaarden voor erkenning en voor de verkrijging van een vergunning worden gerationaliseerd.

Verder zal de regering een voorstel worden voorgelegd om komaf te maken met de vrije verkrijgbaarheid van laders van vuurwapens. Recente terroristische aanslagen hebben immers aangetoond dat daar momenteel een probleem zit, aangezien voor de aankoop van laders geen geldige wapenvergunning is vereist.

Naast de wapenwet zelf, zullen ook enkele uitvoeringsbesluiten en omzendbrieven herbekeken worden.

Met name zal op korte termijn de invoering van de mogelijkheid voor wapenhandelaars en uitbaters van schietstanden om hun registers digitaal bij te houden worden voorzien. Dit teneinde de betrouwbaarheid van die gegevens merkbaar verhogen.

Tenslotte zal ook de besprekingen over een Europese Richtlijn inzake de controle op de verwerving en het voorhanden hebben van wapens van nabij worden opgevolgd.

7. La législation sur les armes et le trafic d'armes illégal

Législation sur les armes

Conformément à l'accord de gouvernement, un projet de loi modifiant la législation sur les armes sera soumis au Parlement. Les discussions au sein du gouvernement sont déjà en cours.

D'une manière générale, la modification doit répondre aux exigences en matière de sécurité publique, et plus spécifiquement à la nécessité, pour les services de police et les instances judiciaires, de savoir aussi précisément que possible qui détient des armes et d'en améliorer la traçabilité.

Une nouvelle période de déclaration sera notamment instaurée pour les armes à feu soumises à autorisation. Un maximum d'armes devraient ainsi sortir de la clandestinité. En outre, les conditions de sécurité pour le transport d'armes à feu seront revues afin de parvenir à une réglementation logique, réaliste et uniforme qui sera mieux respectée dans la pratique.

Il sera également remédié à quelques erreurs et hiatus. Ainsi, la législation sur les armes doit être adaptée à la jurisprudence de la Cour constitutionnelle et certaines conditions de reconnaissance et d'obtention d'une autorisation doivent être rationalisées.

De plus, une proposition sera soumise au gouvernement en vue de mettre un terme à la vente libre des chargeurs d'armes à feu. Les récents attentats terroristes ont en effet révélé l'existence d'un problème à ce niveau pour l'instant, dans la mesure où aucune autorisation valide n'est exigée pour acheter des chargeurs.

Outre la loi sur les armes, certains arrêtés d'exécution et lettres circulaires seront également réexaminés.

La possibilité pour les armuriers et les exploitants de stands de tirs de tenir leur registre sur support numérique sera notamment prévue à court terme et ce, afin d'améliorer sensiblement la fiabilité de ces données.

Enfin, les discussions sur une directive européenne relative au contrôle de l'acquisition et de la détention d'armes seront également suivies de près.

Illegale wapenhandel

Teneinde de illegale wapentrafiëk aan te pakken, zijn er reeds verschillende initiatieven genomen.

Een belangrijke maatregel, waarvan het gunstig effect zich nu al in de praktijk laat voelen, was het mogelijk maken van telefoontap voor deze vorm van criminaliteit. De toepassing van deze opsporingsmethode moet er toe leiden dat zwarte circuits gemakkelijker en sneller worden blootgelegd.

Daarnaast is het Interfederaal Overlegcomité ter bestrijding van de illegale wapenproductie en -handel nieuw leven in geblazen. In dit comité zijn alle actoren vertegenwoordigd die in ons land een rol kunnen spelen bij de aanpak van illegale wapenhandel: het parket, de politie, de inlichtingendiensten, de bevoegde wapendiensten op federaal, gewestelijk en provinciaal niveau, en dergelijke meer. Tijdens de vergaderingen wordt informatie uitgewisseld en worden initiatieven besproken die illegale wapentrafiëk kunnen tegengaan.

Dit Overlegcomité was sinds 2004 niet meer bijeengekomen. Sinds de heropstart ervan eind vorig jaar zijn er al twee vergaderingen geweest en er is een derde gepland in het najaar. De werkzaamheden van het comité moeten leiden tot een verbeterde samenwerking tussen de verschillende partners en tot concrete beleidsinitiatieven.

8. Wettelijk kader, regelgeving en beleidsrichtlijnen

BIM en BOM

Twee aanzienlijke wetsontwerpen zouden in de komende weken hun beslag moeten krijgen in het parlement en zullen waarschijnlijk begin 2017 in werking treden. Het gaat om het wetsontwerp “betreffende de verbetering van de bijzondere opsporingsmethoden en bepaalde onderzoeksmethoden met betrekking tot internet- en elektronische en telecommunicaties” en om het wetsontwerp “tot wijziging van de wet van 30 november 1998 houdende regeling van de inlichtingen- en veiligheidsdienst”.

Zij behelzen de modernisering van het juridisch kader van zowel het strafonderzoek als het inlichtingenonderzoek. De tenuitvoerlegging van die ontwerpen moet zorgen voor een opwaardering van de capaciteit inzake gegevensverzameling door de betrokken diensten. Er zullen een aantal uitvoeringsmaatregelen worden genomen. Het betreft bijvoorbeeld de omschrijving, bij koninklijk besluit, van de voorwaarden en modaliteiten

Trafic d'armes illégal

Différentes initiatives ont déjà été prises afin de s'attaquer au commerce illégal des armes.

Une importante mesure, dont les effets positifs se font déjà sentir dans la pratique, a été de permettre les écoutes téléphoniques pour cette forme de criminalité. L'application de cette méthode de recherche doit permettre de découvrir plus facilement et plus rapidement les circuits parallèles.

De plus, le Comité de concertation interfédéral pour la lutte contre la production et le commerce illégaux d'armes a été réactivé. Sont représentés dans ce comité tous les acteurs qui dans notre pays peuvent jouer un rôle dans l'approche du commerce illégal des armes: le Parquet, la Police, les services de renseignement, les services des armes compétents au niveau fédéral, régional et provincial, etc. Lors des réunions, des informations sont échangées et des initiatives permettant de lutter contre ce trafic d'armes illégal sont examinées.

Ce Comité de concertation ne s'était plus réuni depuis 2004. Depuis sa réactivation à la fin de l'année dernière, deux réunions ont déjà eu lieu et une troisième a été planifiée à l'automne. Les travaux du comité doivent déboucher sur une meilleure collaboration entre les différents partenaires et à des initiatives stratégiques concrètes.

8. Cadre légal, réglementation et directives stratégiques

MSR et MPR

Deux projets de loi majeurs devraient être finalisés au niveau du Parlement dans les prochaines semaines et entreront vraisemblablement en vigueur début 2017. Il s'agit d'une part du projet de loi “relatif à l'amélioration des méthodes particulières de recherche et de certaines mesures d'enquête concernant Internet, les communications électroniques et les télécommunications” et d'autre part du “Projet de loi modifiant la loi du 30 novembre 1998 organique des services de renseignement et de sécurité et l'article 259bis du Code pénal”

Ces projets de loi modernisent le cadre juridique à la fois de l'enquête pénale et de l'enquête de renseignement. Il s'agira d'exécuter ces projets pour améliorer la capacité de collecte des données par les services concernés. Un certain nombre de mesures d'exécution seront prises. Cela concerne par exemple la définition par arrêté-royal des conditions et des modalités de désignation des services de police qui seront habilités

voor de aanwijzing van de politiediensten die gemachtigd zullen zijn tot het uitvoeren van de maatregel van interactie of infiltratie op het internet, zoals beoogd in het wetsontwerp betreffende de gerechtelijke onderzoeksmethoden. Het is ook de bedoeling de gegevensbank van stemafdrukken van de verdachten van wie de stem te horen is in het kader van de interceptie van communicatie op te richten binnen de NTSU-CTIF (centrale afluisterkamer) van de federale politie.

Opsporingsmethoden t.a.v. voortvluchtige veroordeelden

Veel opsporingsmethoden mogen enkel worden toegepast bij de opsporing van misdaden en wanbedrijven. Voortvluchtig zijn, bv. door ontsnapping uit de gevangenis of door zich daar niet aan te bieden om een straf uit te zitten, is echter op zich niet strafbaar. Indien een persoon reeds veroordeeld is – vaak bij verstek – tot een vrijheidsbeperkende of -berovende straf, en die persoon onttrekt zich aan de strafuitvoering, dan kunnen dus niet zomaar alle opsporingsmethoden aangewend worden om hem opnieuw te vatten. Dit kan enkel indien de voortvluchtige verdacht zou worden van nieuwe feiten.

De wetgever probeerde deze belangrijke lacune in de wet reeds in 2005 gedeeltelijk op te lossen, door een regeling te voorzien die beperkt was tot de bijzondere opsporingsmethoden. Het Grondwettelijk Hof formuleerde enkele fundamentele bezwaren en ging tot vernietiging over.

De minister van Justitie heeft voorbereidende werkzaamheden aangevat die moeten leiden tot een alomvattend en juridisch sluitend regime voor de toepassing van opsporingsmethoden in het kader van de strafuitvoering. Een wetsontwerp zal in 2017 aan het Parlement worden voorgelegd.

Dataretentie

Een ander cruciaal instrument is de zogeheten “dataretentie”-wet van 29 mei 2016 (betreffende het verzamelen en het bewaren van de gegevens in de sector van de elektronische communicatie), waarmee de beschikbaarheid van de identificatie-, communicatie- en lokalisatiegegevens voor de strafonderzoeken en inlichtingenonderzoeken verzekerd is. De verschillende diensten zullen de tenuitvoerlegging van die wet voortzetten in samenwerking met het BIPT, meer bepaald met het oog op een nadere omschrijving van de gegevens die moeten worden bewaard.

à réaliser la mesure de l'interaction et l'infiltration sur Internet, telle que prévue par le projet de loi sur les méthodes d'enquête judiciaires. L'objectif sera aussi de mettre sur pied au sein de la NTSU-CTIF (chambre d'écoute centrale) de la Police fédérale la banque de données des empreintes vocales des suspects dont la voix apparaît dans le cadre de l'interception des communications.

Méthodes de recherche à l'égard de condamnés fugitifs

De nombreuses méthodes de recherche peuvent être appliquées uniquement pour la recherche de crimes et de délits. Or, le fait d'être fugitif, par exemple en s'évadant de la prison ou en ne s'y présentant pas pour exécuter une peine, n'est pas punissable en soi. Si une personne est déjà condamnée – souvent par défaut – à une peine privative ou limitative de liberté et que cette personne se soustrait à l'exécution de la peine, toutes les méthodes de recherche ne peuvent pas être appliquées aussi simplement pour la retrouver. Ce n'est possible que si le fugitif est soupçonné de nouveaux faits.

Dès 2005, le législateur a essayé de combler partiellement cette importante lacune dans la loi en prévoyant un règlement qui était limité aux méthodes particulières de recherche. La Cour constitutionnelle a émis certaines objections fondamentales et en a prononcé l'annulation.

Le ministre de la Justice a entamé des travaux préparatoires qui doivent mener à un régime global juridiquement solide pour l'application de méthodes de recherche dans le cadre de l'exécution des peines. Un projet de loi sera déposé au Parlement en 2017.

Conservation des données

Un autre instrument crucial est la loi dite “data rétention” du 29 mai 2016 (relative à la collecte et à la conservation des données dans le secteur des communications électroniques) qui permet d'assurer la disponibilité des données d'identification, de communication et de localisation pour les enquêtes pénales et de renseignement. Les différents services poursuivront la mise en œuvre de cette loi en coopération avec l'IBPT afin notamment de définir plus précisément les données techniques qui doivent être conservées.

Internetpatrouillering

In het kader van de voorbereiding van voornoemd wetsontwerp betreffende de gerechtelijke opsporingsmethoden was de werkgroep tot het besluit gekomen dat er geen reden was tot wijziging van het juridische kader voor de “normale” infiltratie, met andere woorden voor de infiltratie die zich afspeelt in de tastbare wereld. Intussen hebben bepaalde deskundigen, in het licht van de evolutie van de terroristische dreiging, gesuggereerd dat het mogelijk zou moeten zijn om niet-politiemensen in te schakelen voor zulke infiltraties, die een cruciaal element vormen in de sectoren waar de informatiepositie van de diensten niet toereikend is en waarvoor het lastig is om de adequate profielen binnen de politiediensten te vinden. De minister van Justitie zal de opportuniteit en de behoeften inzake een evolutie van het juridisch kader evalueren. Bij die evaluatie zal ook rekening worden gehouden met de behoeften omtrent een specifieke regeling voor de “spijtoptanten”, dat wil zeggen een regeling tot vrijstelling of vermindering van straf voor wie schuldig is aan een misdrijf en samenwerkt met het gerecht, in het bijzonder in de sectoren van het terrorisme en de georganiseerde misdaad. Bij die evaluatie zal rekening worden gehouden met de wetsvoorstellen die thans op tafel liggen. Indien nodig, zullen bijkomende wetswijzigingen worden voorgesteld.

De minister van Justitie zal, samen met de minister van Binnenlandse Zaken en de Staatssecretaris voor Privacy, een actieve bijdrage blijven leveren aan het zoeken naar een passende formulering om klaarheid te scheppen in het wettelijk kader. Dit kader moet de politie in staat stellen om toezicht te houden op de publieke en semipublieke delen van het internet in het kader van haar autonome opdrachten, in het bijzonder het onderzoek naar strafbare feiten en dus, in voorkomend geval, voorafgaandelijk aan het instellen van strafrechtelijke vervolging.

Investeringspolitiek in het kader van interceptie van communicatie

In 2015 zijn reeds verscheidene investeringen en actualisering met betrekking tot de capaciteit voor de bestrijding van terrorisme doorgevoerd middels de interdepartementale enveloppe voor de versterking van de veiligheid. Dit heeft specifiek betrekking op de verbetering van de capaciteit inzake identificatie, lokalisatie en interceptie van communicatie.

Die investeringen krijgen een vervolg in 2017. Zij zullen meer bepaald betrekking hebben op de actualisering van de huidige interceptiecentrale, zodat zij blijvend kan functioneren tot de geplande integrale vervanging ervan tegen 2017-2018, op verschillende investeringen voor

Patrouilles sur Internet

Dans le cadre de la préparation du projet de loi susmentionné relatif aux méthodes de recherche judiciaires, le groupe de travail avait conclu qu'il ne fallait pas modifier le cadre juridique de l'infiltration “normale” c'est-à-dire celle qui se déroule dans le monde physique. Entretemps, l'évolution de la menace terroriste a poussé certains experts à suggérer de permettre de recourir à des non-policiers pour réaliser ces infiltrations qui sont un instrument crucial dans les secteurs où la position d'information des services n'est pas suffisante et où il est difficile de trouver les profils adéquats au sein des services de police. Le ministre de la justice procédera à une évaluation de l'opportunité et des besoins d'une évolution du cadre légal. Cette évaluation prendra aussi en compte les besoins concernant un régime spécifiques pour les “repentis” c'est-à-dire un régime d'exonération ou de réduction de la peine pour les personnes coupables d'une infraction et qui collaborent avec la Justice, en particulier dans les secteurs du terrorisme et du crime organisé. Cette évaluation prendra en compte les propositions de loi qui sont actuellement sur la table. Si nécessaire, des modifications législatives supplémentaires seront proposées.

Le ministre de la justice continuera d'autres-parts contribuer activement à la recherche d'une formulation adéquate, en collaboration avec le ministre de l'intérieur et le Secrétaire d'État à la vie privée, pour clarifier le cadre légal permettant à la police de surveiller les parties publiques et semi-publiques d'Internet dans le cadre de ses missions autonomes, en particulier la recherche des infractions pénales et donc le cas échéant en amont de l'ouverture des poursuites pénales.

Politique d'investissements en matière d'interception des communications

Plusieurs opérations d'investissements et de mise à jour de la capacité de lutte contre le terrorisme ont d'ores et déjà été effectués en 2015 par le biais de l'enveloppe interdépartementale consacrée au renforcement de la sécurité. Cela concerne en particulier l'amélioration des capacités d'identification, de localisation et d'interception des communications.

Ces investissements vont se poursuivre en 2017. Ils concerneront notamment la mise à jour de la centrale d'interception actuelle afin que celle-ci puisse continuer à fonctionner jusqu'à son remplacement complet prévu à l'horizon 2017-2018 différents investissements pour la

de tactische lokalisatie en interceptie van communicatie alsook op het project-TANK 2.0, dat de geautomatiseerde verwerking van de aanvragen beoogt.

Naargelang de stemming in het parlement over het voornoemde wetsontwerp betreffende de bijzondere opsporingsmethoden, zal in 2017 eveneens gestart worden met de voorbereidingen voor de oprichting van een gegevensbank van stemafdrukken van de verdachten van wie de stem te horen is in het kader van de interceptie van communicatie.

De federale politie en de Veiligheid van de Staat werken tevens nauw samen met de Algemene Dienst Inlichting en Veiligheid voor het OISINT-project, dat de optimale technische exploitatie van de digitale open bronnen beoogt.

Een Europese vise inzake territorialiteit en cyberspace

Al die opsporingsmethoden, in het bijzonder wanneer zij gelieerd zijn aan de exploitatie van elektronische gegevens, nopen overigens tot een allesomvattende denkoefening en de flankering van de nationale inspanningen door intensieve internationale demarches. De minister van Justitie heeft in dat verband op EU-niveau het initiatief genomen om een stimulans te bezorgen aan het zoeken naar gemeenschappelijke praktische oplossingen, een gezamenlijke aanpak rond de kernvragen van de samenwerking met de internetproviders (Facebook, Google, Twitter, Microsoft, Skype, enz.) en een gemeenschappelijke visie op de territorialiteit in cyberspace. Dat dossier zal in 2017 een centrale plaats blijven innemen in het internationale beleid in de justitiesector.

Het Europees onderzoeksbevel

Voorts zal de minister van Justitie begin 2017 een wetsontwerp houdende tenuitvoerlegging van de EU-richtlijn betreffende het Europees onderzoeksbevel (*European Investigation Order*) voorleggen aan het parlement. Die richtlijn, die door België was ingediend in 2010, moet de wederzijdse rechtshulp en de rogatoire opdrachten over het hele grondgebied van de EU vervangen met het oog op een versnelde grensoverschrijdende uitvoering van de onderzoeksmaatregelen. Het is tevens de bedoeling nog verder te gaan dan deze richtlijn op Benelux-niveau in het kader van een nieuw verdrag dat in voorbereiding is.

Gedeeld beroepsgeheim

In uitvoering van het regeerakkoord, wordt er ook werk gemaakt van een gedeeld beroepsgeheim.

localisation et l'interception tactique des communications ainsi que le projet TANK 2.0 visant à automatiser le traitement des demandes.

En fonction du vote du Parlement sur le projet de loi sur les méthodes particulières de recherche évoqué plus haut, les travaux visant la mise sur pied d'une banque de données des empreintes vocales des suspects apparaissant dans des interceptions de communication débiteront également en 2017.

La police fédérale et la Sûreté de l'État sont également en étroite collaboration avec le Service général de renseignement et de sécurité pour le projet OISINT qui vise l'exploitation technique optimale des sources digitales ouvertes.

Une vision européenne en matière de territorialité et de cyberspace

Par ailleurs, toutes ces méthodes de recherche, en particulier lorsqu'elles sont liées à l'exploitation de données électroniques, imposent de réfléchir de manière globale et d'accompagner les efforts nationaux de démarches internationales intensives. Le ministre de la justice a pris l'initiative au niveau UE de promouvoir la recherche de solutions pratiques communes, une approche conjointe sur les questions clés de la coopération avec les providers internet (Facebook, Google, Twitter, Microsoft, Skype, etc) et une vision commune de la territorialité dans le cyberspace. Ce dossier restera au cœur de la politique internationale dans le secteur de la justice en 2017.

La décision d'enquête européenne

Par ailleurs, le ministre de la Justice présentera au Parlement début 2017 un projet de loi visant à mettre en œuvre la directive de l'UE sur la décision d'enquête européenne (*European Investigation Order*). Cette directive qui avait été déposée par la Belgique en 2010 doit remplacer l'entraide judiciaire et les commissions rogatoires sur tout le territoire de l'UE de manière à accélérer l'exécution transfrontalière des mesures d'enquête. L'objectif est également d'aller plus loin encore que cette directive au niveau Benelux dans le cadre d'un nouveau traité en cours de préparation.

Secret professionnel partagé

En exécution de l'accord de gouvernement, nous travaillons également sur un secret professionnel partagé.

Op heden betekent het beroepsgeheim een juridische hinderpaal voor een efficiënte werking van bijvoorbeeld het casusoverleg inzake intrafamiliaal geweld dat in de family justice centers plaatsvindt, maar bijvoorbeeld ook voor informatie-uitwisseling in het kader van de lokale integrale veiligheidscellen.

Twee wetsvoorstellen waaraan de minister van Justitie heeft meegewerkt, liggen ter behandeling in de Kamer:

— het wetsvoorstel 1910 van Raf Terwingen e.a. stelt een wettelijk kader voor dat personen die tot geheimhouding zijn verplicht, toelaat om binnen de context van een bij wet bepaald of door het openbaar ministerie goedgekeurd overleg bepaalde informatie te delen met het gerecht en andere personen, telkens wanneer dit noodzakelijk is om de fysiek en psychische integriteit, de openbare veiligheid en de veiligheid van de staat te kunnen waarborgen;

— het wetsvoorstel 2050 van Valerie Van Peel e.a. verplicht instellingen van sociale zekerheid zoals de OCMWs om inlichtingen over personen in het kader van een onderzoek naar terroristische misdrijven mede te delen aan de procureur des Konings die het onderzoek voert en die daarom verzoekt. Tegelijk wordt een meldingsplicht ingesteld voor ernstige aanwijzingen van terroristische misdaden. Dit wetsvoorstel werd voorbereid in samenwerking met de minister bevoegd voor de maatschappelijke integratie.

Anonimiteit van de Politiemensen

Om te vermijden dat personeelsleden van de politiediensten, belast met het onderzoek naar bijzonder zware vormen van criminaliteit en terrorisme, alsook hun familieleden, door criminele en terroristische organisaties zouden worden bedreigd, wordt een wettelijke beschermings-procedure ingesteld waarbij hun identiteit aan de hand van een code wordt afgeschermd. Deze toekenningsprocedure gaat gepaard met de nodige garanties voor de vrijwaring van de rechten van de procesvoerende partijen en waarborgt ook de mogelijkheid tot vervolging indien het betrokken personeelslid zelf een fout of strafrechtelijke inbreuk zou hebben begaan. De opvolging van de tenuitvoerlegging van deze nieuwe procedure zal worden verzekerd.

9. Veiligheids- en inlichtingendiensten: samenwerking – middelen – prioriteiten

In de loop van de jaren zijn de uitdagingen voor de veiligheids- en inlichtingendiensten onder meer op vlak

Actuellement, le secret professionnel constitue une entrave juridique à un fonctionnement efficace concernant, par exemple, la concertation de cas en matière de violence intrafamiliale organisée dans les *family justice centers*, mais par exemple également pour l'échange d'informations dans le cadre des cellules de sécurité locale intégrale.

Deux propositions de loi, auxquelles le ministre de la Justice a collaboré, sont en cours d'examen à la Chambre:

— la proposition de loi 1910 de Raf Terwingen et consorts propose un cadre légal qui permet aux personnes tenues au secret professionnel de partager, dans le contexte d'une concertation définie par la loi ou approuvée par le ministère public, certaines informations avec la Justice et d'autres personnes, chaque fois que cela est nécessaire pour préserver l'intégrité physique et psychique, la sécurité publique et la sûreté de l'État;

— la proposition de loi 2050 de Valerie Van Peel et consorts contraint les institutions de sécurité sociale comme les CPAS à communiquer des renseignements au sujet des personnes qui font l'objet d'une enquête concernant des infractions terroristes au procureur du Roi qui mène cette enquête et qui en fait la demande. Dans le même temps, une obligation d'information est instaurée pour les indices sérieux de crimes terroristes. Cette proposition de loi a été préparée en coopération avec le ministre chargé de l'intégration sociale.

Anonymat des policiers

Afin d'éviter que des membres du personnel des services de police, chargés d'enquêter sur des formes particulièrement graves de criminalité et de terrorisme, ainsi que les membres de leur famille, soient menacés par des organisations criminelles et terroristes, une procédure légale de protection a été mise en place qui protège leur identité à l'aide d'un code. Cette procédure d'octroi s'accompagne des garanties nécessaires de préservation des droits des parties en cause et garantit également la possibilité de poursuites si le membre du personnel concerné a lui-même commis une faute ou une infraction pénale. Le suivi de la mise en œuvre effective de cette nouvelle procédure sera assuré.

9. Services de sécurité et de renseignement: collaboration – moyens – priorités

Au fil des ans, les défis posés aux services de sécurité et de renseignement, notamment en matière de

van radicalisme en terrorisme sterk geëvolueerd met als gevolg dat ook de diensten betrokken bij de bestrijding ervan mee dienen te evolueren en hun prioriteiten, capaciteit en zelfs opdrachten moeten bijstellen.

VSSE

De opdrachten van de Veiligheid van de Staat (VSSE) evolueren. In 2016 werd ter uitvoering van het regeerakkoord de persoonsbescherming overgeheveld naar de federale politie. De twee overblijvende opdrachten van de dienst betreffen: de inlichtingenopdracht en het uitvoeren van veiligheidsonderzoeken (veiligheidsmachtigingen, veiligheidsattesten en veiligheidsadviezen).

Het spreekt voor zich dat de topprioriteit voor de VSSE in 2017 de strijd tegen het terrorisme blijft. Het te verwachten stijgend aantal terugkeerders uit conflictzones vraagt een bijzondere aandacht van de dienst. Samen met federale en regionale partners zal de VSSE haar werking afstemmen op een steeds in evolutie zijnde dreiging (vb. van *foreign terrorist fighters* naar *homegrown terrorist fighters*). In dit verband zal in het kader van het Plan Radicalisme gezocht worden naar manieren om de wijzigende dreiging op te vangen en wordt verder geïnvesteerd in het juridisch, technisch en feitelijk interconnecteren van databanken.

De focus op terrorisme betekent niet dat de dienst andere competenties uit het oog zal verliezen. De in januari 2016 toegekende bevoegdheid omtrent de controle op buitenlandse inlichtingendiensten, actief in België, zal in 2017 verder uitgewerkt worden.

De VSSE wenst haar opdracht niet te beperken tot het detecteren en analyseren van (potentiële) dreigingen en het aanleveren van informatie hierover aan haar partners en overheden. De dienst zal hen, na verificatie en consolidatie, nog meer dan heden ondersteuning bieden bij het nemen van concrete beslissingen en maatregelen in verband met materies gelinkt aan nationale veiligheid. Op deze wijze kan de VSSE ook effectief een bijdrage leveren aan het verhinderen van de door haar vastgestelde dreigingen. De VSSE zal haar werkprocessen hierop afstemmen.

Steeds meer personen, organisaties en bedrijven beseffen dat bepaalde plaatsen, beroepen of informatie een extra bescherming vereisen. De VSSE organiseert zich in 2017 op zodanige wijze dat de hiermee gepaard gaande stijgende verwachtingen op vlak van veiligheidsscreenings, het hoofd geboden kan worden.

radicalisme et de terrorisme, ont fortement évolué, avec pour conséquence que les services impliqués dans la lutte contre ces phénomènes doivent eux aussi évoluer et adapter leurs priorités, leur capacité et même leurs missions.

VSSE

Les missions de la Sûreté de l'État (VSSE) évoluent. En 2016, en exécution de l'accord de gouvernement, la protection des personnes a été transférée à la Police fédérale. Les deux missions conservées par le service sont: la mission de renseignement et l'exécution des enquêtes de sécurité (habilitations, attestations et avis de sécurité).

Il va de soi que la lutte contre le terrorisme restera la priorité absolue de la VSSE en 2017. L'augmentation attendue du nombre de personnes revenant de zones de conflit requiert une attention particulière de la part du service. Avec les partenaires fédéraux et régionaux, la VSSE adaptera son fonctionnement à une menace en constante évolution (p. ex. des *foreign terrorist fighters* aux *homegrown terrorist fighters*). À cet égard, on examinera dans le cadre du Plan Radicalisme les manières de faire face à l'évolution de la menace et l'on continuera d'investir dans l'interconnexion juridique, technique et matérielle de banques de données.

La focalisation sur le terrorisme ne signifie pas que le service perdra de vue d'autres compétences. La compétence de contrôle des services de renseignements étrangers actifs en Belgique, conférée en janvier 2016, sera encore développée en 2017.

La VSSE ne souhaite pas limiter sa mission à la détection et à l'analyse de menaces (potentielles) et à la communication d'informations en la matière à ses partenaires et aux autorités. Après vérification et consolidation, le service leur fournira encore plus qu'aujourd'hui un soutien dans la prise de décisions et mesures concrètes en rapport avec les matières qui touchent à la sécurité nationale. Ainsi, la VSSE pourra également contribuer effectivement à faire obstacle aux menaces qu'elle aura constatées. La VSSE harmonisera ses processus de travail sur celles-ci.

De plus en plus de personnes, d'organisations et d'entreprises prennent conscience du fait que certains lieux, certaines professions et certaines informations nécessitent une protection supplémentaire. En 2017, la VSSE s'organisera de manière à pouvoir faire face aux attentes croissantes qui y sont liées en matière de screening de sécurité.

De VSSE zal in 2017 de stappen die gezet werden op het vlak van *social media intelligence* (SOCMINT) en de strijd tegen radicalisering in de gevangenissen verder ontwikkelen. De praktijk leert immers dat hier nog ruimte voor groei en ontwikkeling is.

Ook de screening van asielzoekers wordt verdergezet en de informatie-uitwisseling met de Dienst Vreemdelingenzaken en het Commissariaat voor de Vluchtelingen en de Staatlozen wordt verder op punt gesteld.

Daarnaast kan het belang van de samenwerking en informatie-uitwisseling van de VSSE met diverse deelstatelijke en lokale overheidsinstanties niet genoeg benadrukt worden. Steeds meer diensten wensen informatie uit te wisselen met de VSSE, met name op het vlak van terrorisme, extremisme en radicalisering. In 2017 bouwt de VSSE verder aan haar netwerk van contactpunten binnen de gemeenschappen en gewesten.

Nog in 2017 zal de VSSE ook haar schouders zetten onder de uitvoering van de nieuwe wetgevende initiatieven zoals *passenger name record*. Daarnaast zal de VSSE na de goedkeuring van de nieuwe wet op de Bijzondere Inlichtingenmethoden, ook de interne werkprocessen hierop verder afstemmen.

Tot slot zal de VSSE voor de periode 2017-2020 een strategisch plan met haar lange-termijn doelstelling opmaken.

Het is binnen een moderne inlichtingendienst essentieel te kunnen beschikken over up-to-date ICT-middelen die op het vlak van collectie en verwerking van gegevens vergelijkbaar zijn met de middelen waarover nationale en internationale partners beschikken. De explosie van het gebruik van communicatietechnologie en de exponentiële toename van de variëteit, de variabiliteit en de volumes van gegevens, nopen de VSSE hier sterk op in te zetten. Deze investering is van belang zowel binnen de nationale als de internationale samenwerking. Ook in het kader van een gedegen databeheer (bv. veilige ICT-omgeving, analysetools, kruisen van informatie) is er een nood aan investering in ICT. In dit kader zal er in 2017 op het vlak van *open source information* (OSINT) geïnvesteerd worden – daar waar mogelijk samen met partners (meer bepaald de militaire inlichtingendienst ADIV en de politie).

Op vlak van personeelsbeleid zal bijzondere aandacht worden besteed aan het uitbouwen van een beleid dat aangepast is aan de behoeften en dreigingen. Concreet betekent dit dat er gezocht moet worden naar meer

En 2017, la VSSE continuera de développer les démarches entreprises sur le plan du *social media intelligence* (SOCMINT) et de la lutte contre la radicalisation dans les prisons. La pratique montre en effet qu'il subsiste encore une marge de croissance et d'évolution dans ce domaine.

Le screening des demandeurs d'asile se poursuivra également et l'échange d'informations avec l'Office des étrangers et le Commissariat général aux réfugiés et aux apatrides sera affiné.

En outre, on n'a pas suffisamment souligné l'importance de la collaboration et de l'échange d'informations de la VSSE avec diverses entités fédérées et instances publiques locales. De plus en plus de services souhaitent échanger des informations avec la VSSE, notamment en matière de terrorisme, d'extrémisme et de radicalisation. En 2017, la VSSE poursuivra le développement de son réseau de points de contact au sein des communautés et des régions.

En 2017 toujours, la VSSE se mobilisera pour l'exécution des nouvelles initiatives législatives telles que le *passenger name record*. De plus, lorsque la nouvelle loi sur les méthodes spéciales de renseignement aura été adoptée, elle y adaptera ses processus de travail internes.

Enfin, la VSSE rédigera pour la période 2017-2020 un plan stratégique contenant son objectif à long terme.

Dans un service de renseignement moderne, il est essentiel de pouvoir disposer de moyens ICT up-to-date sur le plan de la collecte et du traitement des données comparables à ceux dont disposent les partenaires nationaux et internationaux. L'explosion de l'utilisation des technologies de la communication et l'augmentation exponentielle de la variété, de la variabilité et des volumes de données incitent la VSSE à s'investir fortement dans ce domaine. Cet investissement est important, tant pour la collaboration nationale que pour la collaboration internationale. De même, dans le cadre d'une gestion solide des données (p. ex. un environnement ICT sûr, des outils d'analyse, le croisement d'informations), un investissement dans l'ICT est indispensable. Dans ce cadre, on investira en 2017 dans le domaine de l'*open source information* (OSINT) – là où c'est possible avec les partenaires (plus particulièrement le service de renseignement militaire SGRS et la Police).

En matière de politique du personnel, il sera prêté particulièrement attention au développement d'une politique adaptée aux besoins et aux menaces. Cela signifie concrètement qu'il faudra davantage rechercher

gespecialiseerde en technische personeelsprofielen. Daarnaast zal gewerkt worden aan een hervorming van de personeelsstatuten. Een moderne inlichtingendienst vereist een hieraan aangepast personeelsstatuut.

OCAD

Het OCAD speelt niet langer uitsluitend een coördinerende rol op het vlak van de analyse van de dreiging. Sinds enige tijd levert de dienst ook bijzondere inspanningen op het vlak van beleidsvoorbereiding van administratieve maatregelen zoals de bevrozing van tegoeden en de intrekking van identiteitskaarten en paspoorten.

Daarnaast opereert het OCAD ook als operationeel beheerder van de databank *foreign terrorist fighters* en fungeert de dienst als motor van het Plan R dat verschillende werkgroepen omvat (waaronder de werkgroepen *foreign terrorist fighters* en haatpredikers).

Het OCAD zal deze rol ook in de toekomst verder vervullen en zal tevens een centrale actor blijven in de uitwerking van de op stapel staande plannen zoals de JIB-databank en in de opvolging van een aantal lopende initiatieven zoals de lokale taskforces en de lokale integrale veiligheidscellen. In uitvoering van het Plan R en conform de principes van de Kadernota Integrale Veiligheid, zal het OCAD, samen met de deelstaten, ook een stimulerende rol spelen in de sociopreventieve aanpak van radicalisering

De nieuwe taken die aan het OCAD werden toegekend, dienen vertaald te worden in een aangepast wettelijk kader. De minister van Justitie zal samen met zijn collega van Binnenlandse Zaken in de komende maanden de nodige stappen hiertoe zetten. Er zal hierbij rekening worden gehouden met de behoeften van de verschillende partnerdiensten van het OCAD, enerzijds, en de nood aan meer beleidsondersteuning, anderzijds.

De geïntegreerde politie

Er wordt het komende jaar verder gewerkt aan (het voorbereiden van) de overdracht van het Veiligheidskorps naar de Dienst Bewaking en Beveiliging (DAB) bij de Federale Politie en dit in nauw overleg met de betrokken diensten en de vakbonden van het betrokken personeel

De infolux dactyloscopie EPI – politie

Een structurele flux van vingerafdrukken tussen het DG EPI en de gerechtelijke identificatiedienst van

des profils de personnel spécialisés et techniques. On travaillera en outre à une réforme des statuts du personnel. Un service de renseignement moderne requiert un statut du personnel adapté.

OCAM

L'OCAM ne joue plus exclusivement un rôle de coordination sur le plan de l'analyse de la menace. Depuis quelque temps, le service fournit également des efforts particuliers sur le plan de la préparation stratégique de mesures administratives comme le gel d'avoires et le retrait de cartes d'identité et de passeports.

En outre, l'OCAM opère également en tant que gestionnaire opérationnel de la banque de données *foreign terrorist fighters* et fait fonction de moteur du Plan R qui comprend différents groupes de travail (dont les groupes de travail *foreign terrorist fighters* et prédicateurs de haine)

L'OCAM continuera à remplir ce rôle dans l'avenir également et restera un acteur central dans l'élaboration des plans qui sont en chantier, comme la banque de données JIB, et dans le suivi d'un certain nombre d'initiatives en cours, comme les task forces locales et les cellules de sécurité locale intégrale. En exécution du Plan R et conformément aux principes de la Note-cadre de Sécurité Intégrale, l'OCAM jouera également avec les entités fédérées un rôle de stimulation dans l'approche socio-préventive de la radicalisation.

Les nouvelles tâches qui ont été confiées à l'OCAM doivent se traduire dans un cadre juridique adapté. À cette fin, le ministre de la Justice prendra dans les prochains mois les mesures nécessaires avec son collègue de l'Intérieur. À cet égard, il sera tenu compte des besoins des différents services partenaires de l'OCAM, d'une part, et de la nécessité d'un plus grand soutien stratégique, d'autre part.

Police intégrée

L'année à venir sera consacrée à la poursuite (de la préparation) du transfert du corps de sécurité vers la Direction Surveillance et Protection (DAB) de la police fédérale, et ce en étroite concertation avec les services et syndicats propres au personnel concerné.

L'influx dactyloscopie EPI – police

Un flux structurel d'empreintes digitales entre la DGEPI et le service d'identification judiciaire de la

de federale politie zal worden opgezet om de gedetineerden met zekerheid te identificeren via het unieke AFIS-nummer.

Die flux moet het ook mogelijk maken om die informatie ter beschikking te stellen van de geïntegreerde politie binnen de penitentiaire inrichtingen zelf, ter voorkoming van veelvuldige uithalingen van gedetineerden met het oog op hun identificatie vóór de afname van een DNA-staal.

10. Investerings voor een pro-actieve aanpak van terrorisme en radicalisering

De aanslagen in Parijs en Brussel hebben geleid tot de ontwikkeling van een aangepast veiligheidsbeleid en brengen belangrijke investeringen in onze veiligheids- en inlichtingendiensten met zich mee.

Een direct antwoord op deze uitdagingen is gegeven in de vorm van het Kanaalplan.

Begin 2016 werden in dit kader bijkomende middelen aan de Regering gevraagd voor de ondersteuning en versterking van het opsporings- en vervolgingsbeleid in het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest en in Halle-Vilvoorde. Het opzet is om via een integrale en geïntegreerde aanpak een reeks ondersteunende maatregelen te kunnen nemen voor het lokale en arrondissementele beleid. Zowel een preventief, bestuurlijk, politieel als gerechtelijk luik zijn daarbij vooropgesteld. Het gerechtelijk luik bestaat uit verschillende pijlers waaronder:

- een persoonsgerichte aanpak door politie, bijzondere inspectiediensten en openbaar ministerie: die opvolging betekent dat politie en openbaar ministerie van erg nabij de personen die op de FTF-lijst van OCAD staan zullen opvolgen (niet alleen voor wat betreft mogelijke voorbereidende terroristische activiteiten, maar ook wat betreft andere misdrijven van gemeen recht).

- de versterking van de rol en interactie binnen de lokale integrale veiligheidscellen en de Lokale Task Forces.

- de focus op de opsporing van een reeks voor terrorisme-ondersteunende criminele activiteiten zoals wapenhandel, valse documenten en drughandel.

Zeker voor het openbaar ministerie is het van belang dat we voor deze ondersteunende aanpak op maat van enkele Brusselse en Vilvoordse buurten ook op een goede samenwerking met de lokale overheid en de lokale diensten kunnen rekenen. De acties en initiatieven moeten elkaar versterken en we moeten zeker niet

Police fédérale sera établi afin d'identifier les détenus de manière certaine via le numéro unique AFIS.

Ce flux doit également permettre de mettre cette information à la disposition de la police intégrée au sein même des établissements pénitentiaires afin d'éviter les nombreuses extractions de détenus en vue de leur identification avant le prélèvement d'un échantillon d'ADN.

10. Investissements pour une approche proactive du terrorisme et de la radicalisation

Les attentats de Paris et de Bruxelles ont conduit au développement d'une politique de sécurité adaptée et s'accompagnent d'importants investissements dans nos services de sécurité et de renseignement.

Une réponse directe à ces défis a été donnée sous la forme du Plan canal.

Début 2016, des moyens supplémentaires ont été demandés dans ce cadre au Gouvernement afin de soutenir et de renforcer la politique de recherche et de poursuites dans la Région de Bruxelles-Capitale ainsi qu'à Hal-Vilvorde. L'objectif est de pouvoir prendre, via une approche intégrale et intégrée, des mesures d'appui en faveur de la politique locale et d'arrondissement. Des volets préventif, administratif, policier et judiciaire sont en outre prévus. Le volet judiciaire comporte différents piliers incluant:

- une approche axée sur la personne menée par la Police, les services d'inspection particuliers et le Ministère public: ce suivi implique que la Police et le Ministère public suivront de très près les personnes figurant sur la liste des FTF de l'OCAM (non seulement pour d'éventuelles activités terroristes en préparation mais également pour d'autres infractions de droit commun).

- le renforcement du rôle et de l'interaction au sein des cellules de sécurité locale intégrale et des Task Forces locales.

- la focalisation sur la recherche d'une série d'activités criminelles soutenant le terrorisme comme le trafic d'armes, les faux documents et le trafic de drogue.

Pour cette approche d'appui sur mesure de quelques quartiers de Bruxelles et de Vilvorde, il est sans aucun doute essentiel pour le Ministère public que nous puissions également compter sur une bonne collaboration avec les autorités locales et les services locaux. Les actions et initiatives doivent se renforcer mutuellement et

alleen op het repressieve focussen. Ook preventie en onderwijs zijn belangrijke schakels in de ketenwerking. De fora zoals de zonale veiligheidsraden én de lokale integrale veiligheidscellen zijn daarom belangrijk. De lokale burgemeesters zitten er samen met de procureur des konings en de politiediensten en ook andere actoren zoals preventiediensten hebben er een stem. In 2017 dienen dan ook dat de gevraagde bijkomende personele middelen in plaats te worden gesteld zodat de positieve samenwerkingsdynamiek verdergezet wordt.

In het kader van zijn opdrachten inzake de aanpak van radicalisering en terrorisme is de VSSE “pilot”, specifiek met betrekking tot de opvolging van de moskeeën en van de gevangenis. In die optiek versterkt de VSSE zijn voorzieningen voor de follow-up van de moskeeën en eredienstplaatsen. De monitoring van de sociale netwerken (“SOCMINT” voor *Social Intelligence*) die radicale boodschappen uitdragen of die de “discrete” verspreiding van oproepen tot haat mogelijk maken, moet eveneens worden versterkt. Tot slot wordt, voor een optimale informatie-uitwisseling tussen partners op het niveau van de *foreign terrorist fighters*, de nadruk gelegd op het belang dat de terbeschikkingstelling van een verbindingsofficier van de VSSE kan hebben voor het Brussels Gewest of de politiezones.

De VSSE wil daartoe een capaciteit van 7 inspecteurs, 3 analisten en 2 administratief deskundigen inzetten.

Versterking van de inlichtingenpositie in het hele land

Naast de concentratie van een deel van zijn activiteiten in de Kanaalzone, dient de VSSE het hoofd te bieden aan de overvloed van inlichtingen die in een veranderende wereld uitgewisseld en geanalyseerd moeten worden.

Dat element is essentieel voor: het inlichtingenwerk dat verband houdt met de uitbouw van de cybercapaciteit (positie van informatie, humint en techniek); voor de activiteiten inzake de sociale netwerken en voor de coöperatieve toegang (gemeenschappelijke tool ADIV/Politie/VSSE) tot nationale of internationale databanken (open bronnen).

Het is overigens noodzakelijk om van technologie te veranderen om zich aan te passen aan de standaarden van de Belgische en buitenlandse partners van de VSSE en aldus de snelle integratie en uitwisseling van de gegevens te waarborgen. Dat moet de mogelijkheid bieden om de bestaande toegangen tot

nous ne devons certainement pas nous focaliser uniquement sur l’aspect répressif. Prévention et enseignement sont également des maillons importants dans le travail en chaîne. C’est la raison pour laquelle les groupes tels que les conseils de sécurité et les cellules de sécurité locale intégrale sont importants. Les bourgmestres locaux y siègent avec le procureur du Roi et les services de police et d’autres acteurs comme les services de prévention s’y expriment également. En 2017, il faut dès lors que les moyens en personnel supplémentaires demandés soient mis en place de manière à poursuivre la dynamique positive de collaboration.

Dans le cadre de ses missions de l’approche du radicalisme et du terrorisme, la VSSE est “pilote” en ce qui concerne spécifiquement le suivi des mosquées et des prisons. Dans ce but, la VSSE renforce son dispositif de suivi des mosquées et des lieux de culte. Le monitoring des réseaux sociaux (“SOCMINT” pour *Social Media Intelligence*) qui véhiculent des messages radicaux ou qui permettent la diffusion “discrète” d’appel à la haine doit également être renforcé. Enfin, afin d’optimiser l’échange d’informations entre partenaires au niveau des *foreign terrorist fighters*, on souligne l’importance que peut revêtir la mise à disposition d’un officier de liaison VSSE au profit de la Région Bruxelloise ou des zones de police.

La VSSE compte y dédier une capacité de 7 inspecteurs, 3 analystes et 2 experts administratifs.

Renforcement de la position de renseignement dans l’ensemble du pays

Outre la concentration d’une partie de ses activités dans la zone du canal, la VSSE doit faire face à une profusion de renseignements échangés dans un monde en mutation et qui doivent être analysés.

Cet élément est essentiel au travail de renseignement associé au développement de la cybercapacité (position d’information, humint et technique), au travail sur les réseaux sociaux et à l’accès coopératif (outil commun SGRS/Police/VSSE) à des bases de données (sources ouvertes) nationales ou internationales.

Par ailleurs, il est nécessaire de changer de technologie pour s’adapter aux standards des partenaires de la VSSE, belges et étrangers, et assurer ainsi l’échange et l’intégration rapide des données. Cela doit permettre de pérenniser les accès informatiques existants (ex. casier judiciaire, registre national, DIV, etc.) mais aussi de

informatietoepassingen te bestendigen (bijvoorbeeld strafregister, rijksregister, DIV, enz.) maar ook om de noodzakelijke toegangen tot andere gegevensbanken van de overheidsdiensten (bijvoorbeeld internationale gegevensbanken, PNR of SIS-II) of tot toepassingen voor extractie van “commerciële” gegevens (bijvoorbeeld sociale netwerken of OSINT) te ontwikkelen.

Langs de andere kant heeft de evolutie in de aard van de gegevens een zeer grote impact op het type opslag- en archiveringsinfrastructuur (volume en exploitatiesysteem) dat moet worden ingevoerd, inzonderheid met de nieuwe vereiste om gegevens en toepassingen te scheiden.

Ten slotte dwingt die evolutie er tevens toe de methodologie van de verwerking ervan (modelvorming) te herzien. Hoewel het verzamelpplatform grote hoeveelheden gegevens moet kunnen integreren, moet het de gegevens vooral op geautomatiseerde wijze kunnen valoriseren, onder andere door middel van analytische tools. Dit om inlichtingen met grote toegevoegde waarde te produceren en mee te delen. Dit gebeurt via een geëvolueerd documentenbeheerssysteem (complexe workflows en productie van nota's – type Sharepoint, boordtabellen en statistieken).

Daarvoor wordt een meerjaren-investeringsplan uitgerold ten belope van 21 miljoen en wordt de VSSE versterkt met 107 bijkomende medewerkers.

IV. — MODERNISERING VAN HET BURGERLIJK RECHT EN HET ECONOMISCH RECHT

1. Modernisering van het burgerlijk recht

Grondige hervorming van het Burgerlijk Wetboek

Belangrijke delen van het burgerlijk recht zijn verouderd en onoverzichtelijk geworden. Heel wat bepalingen van het Burgerlijk Wetboek werden sinds 1804 niet meer gewijzigd. Er vonden heel wat ontwikkelingen plaats in de rechtspraak. Het is ook belangrijk om een juist evenwicht te vinden tussen de individuele belangen en het algemeen belang, de contractsvrijheid en de bescherming van de zwakke partij en tussen de contracterende partijen en de rol van de rechter. Tegelijk moet rekening gehouden worden met de technologische ontwikkelingen (o.a. in het bewijsrecht) en de nieuwe uitdagingen die eruit voortvloeien (o.a. in het aansprakelijkheidsrecht).

Om die reden worden er verschillende ingrijpende wijzigingen aan het Burgerlijk Wetboek voorbereid die

développer les accès nécessaires à d'autres bases de données des services publics (p. ex. bases de données internationales, PNR ou SIS-II) ou à des applications d'extraction de données “commerciales” (ex. réseaux sociaux ou OSINT).

D'autre part, l'évolution dans la nature des données a un impact très fort sur le type d'infrastructure de stockage et d'archivage (volume et système d'exploitation) qui doit être mis en place, notamment avec l'exigence nouvelle de séparer les données et les applications.

Enfin, cette évolution force aussi à revoir la méthodologie de leur traitement (modélisation). Si la plateforme de collecte doit être capable d'intégrer de grandes quantités de données, elle doit surtout pouvoir les valoriser de manière automatisée, entre autres au moyen d'outils analytiques, pour produire et communiquer du renseignement à haute valeur ajoutée. Ceci s'effectue via un système évolué de gestion documentaire (workflows complexes et production de notes – type Sharepoint, tableaux de bord et statistiques).

Pour ce faire, un plan d'investissement pluriannuel sera déployé à concurrence de 21 millions et la VSSE recevra un renfort de 107 collaborateurs supplémentaires.

IV. — MODERNISATION DU DROIT CIVIL ET DU DROIT ÉCONOMIQUE

1. Modernisation du droit civil

Réforme en profondeur du Code civil

Des parties importantes du droit civil sont devenues obsolètes et source de confusion. De nombreuses dispositions du Code civil n'ont plus été modifiées depuis 1804. Un nombre considérable d'évolutions ont eu lieu dans le cadre de la jurisprudence. Il est également important de trouver un juste équilibre entre les intérêts individuels et l'intérêt général, entre la liberté contractuelle et la protection de la partie faible et entre les contractants et le rôle du juge. Il convient en même temps de tenir compte des évolutions technologiques (e.a dans le droit de la preuve) et des nouveaux défis qui en découlent (e.a dans le droit de la responsabilité).

Pour cette raison, plusieurs modifications significatives du Code civil ont été préparées afin de le rendre

tot doel hebben dit wetboek modern en transparant te maken. Daartoe werden zes werkgroepen opgericht die zijn samengesteld uit experts in de materie. Deze werkgroepen buigen zich respectievelijk over een grondige hervorming van het verbintenissenrecht, het bewijsrecht, het aansprakelijkheidsrecht, het zakenrecht, de lening en de persoonlijke zekerheden. In een tweede tijd zullen de andere dan voormelde contracten worden aangepakt. Deze hervorming moet de centrale plaats van het Burgerlijk Wetboek in het privaatrecht herstellen en bijdragen aan een grotere voorspelbaarheid van juridische geschillen, wat toelaat om overbodige processen te vermijden, zowel in het belang van de rechtszoekende als de openbare overheden.

De grondige hervorming van de Wetboeken zal in de komende maanden in een afzonderlijk beleidsplan verder uitvoering worden toegelicht.

Familie- en familiaal vermogensrecht

De samenleving is de afgelopen 200 jaar grondig geëvolueerd op meerdere vlakken. Deze evoluties maken wetgevendende initiatieven noodzakelijk om werk te maken van een modernisering van het familierecht en een hervorming van het huwelijksvermogensrecht en het erfrecht.

Het is daarbij belangrijk dat er nieuwe evenwichten worden gevonden en dat verouderde bepalingen worden aangepast aan de huidige samenleving en dit met eerbiediging van de fundamentele rechten.

Naast de modernisering van belangrijke delen van het familie- en familiaal vermogensrecht zal ook verder ingezet worden op een goede werking van de familierechtbanken, de wet van 17 maart 2013 tot hervorming van de regelingen inzake onbekwaamheid en tot instelling van een nieuwe beschermingsstatus die strookt met de menselijke waardigheid en de uitvoering van de wetgeving inzake de kindertvoering. Tegelijk werden een aantal verbeteringen voorbereid aan het Wetboek Belgische Nationaliteit, het Wetboek van Internationaal Privaatrecht en de adoptiewetgeving en dit op basis van concrete pijnpunten aangeleverd door de praktijk.

Hervorming van het erfrecht en het relatievermogensrecht

De belangrijkste uitdaging in het huwelijksvermogensrecht en het erfrecht is een nieuw evenwicht te vinden tussen de familiale solidariteit en de beschikkingsvrijheid van het individu zoals ook blijkt uit de studie "Perceptie en verwachtingen over erven en nalaten in België" van de Koning Boudewijnstichting. De hervorming gaat in de richting van meer keuzevrijheid om te bepalen aan

moderne et transparent. Six groupes de travail composés d'experts en la matière ont été constitués à cet effet. Ces groupes de travail se penchent respectivement sur une réforme en profondeur du droit des obligations, du droit de la preuve, du droit de la responsabilité, du droit des biens, de l'emprunt et des sûretés personnelles. Dans un second temps, les contrats autres que ceux précités seront également examinés. Cette réforme doit rendre au Code civil sa place centrale dans le droit privé et contribuer à une plus grande prédictibilité des différends juridiques, ce qui permet d'éviter des procès superflus, ce tant dans l'intérêt du justiciable que dans celui des autorités publiques.

La réforme en profondeur des Codes sera expliquée plus en détail les prochains mois dans un plan politique distinct.

Droit de la famille et droit patrimonial de la famille

Au cours des 200 dernières années, la société a profondément évolué dans différents domaines. Au vu de ces évolutions, des initiatives législatives s'imposent afin de moderniser le droit de la famille et de réformer le droit des régimes matrimoniaux et du droit successoral.

Il importe en outre de trouver de nouveaux équilibres et d'adapter des dispositions obsolètes à la société actuelle et ce dans le respect des droits fondamentaux.

Outre la modernisation de pans importants du droit de la famille et du droit patrimonial familial, il sera également investi plus avant dans le bon fonctionnement des tribunaux de la famille; la loi du 17 mars 2013 réformant les régimes d'incapacité et instaurant un nouveau statut de protection conforme à la dignité humaine et l'exécution de la législation en matière d'enlèvements d'enfants. Dans le même temps, un certain nombre de corrections ont été préparées en vue d'être apportées au Code de la nationalité belge, au Code de droit international privé et à la législation en matière d'adoption, ce sur la base de problèmes concrets issus de la pratique.

Réforme du droit successoral et du droit patrimonial des couples

Le défi le plus important du droit des régimes matrimoniaux et du droit successoral est de trouver un équilibre entre la solidarité familiale et la liberté de disposition de l'individu, comme il ressort également de l'étude "Perception et attentes en matière de droit successoral en Belgique" de la Fondation Roi Baudouin. La réforme va dans le sens d'une plus grande liberté

wie een erfenis toekomt. Er wordt o.m. de mogelijkheid tot verhoging van het beschikbare deel van de nalatenschap en het afsluiten van erfovereenkomsten onderzocht. Deze hervorming moet toelaten dat een regeling op maat van elke bijzondere gezinssituatie kan getroffen worden zonder dat daartoe een verplichting bestaat.

Om deze hervorming voor te bereiden werd een werkgroep opgericht die is samengesteld uit specialisten in deze materie. Deze werkgroep formuleerde in juli van dit jaar concrete aanbevelingen tot hervorming van het erfrecht die op dit ogenblik worden besproken binnen de regering. Deze besprekingen zullen tegen het einde van dit jaar worden afgerond en uitmonden in een wetgevend initiatief zodat er begin 2017 een parlementair debat gevoerd kan worden.

In het raam van deze hervorming wordt, zoals aangegeven, ook aandacht besteed aan een duidelijk kader inzake de patrimoniale rechten en plichten van wettelijk en feitelijk samenwonenden. De nadruk zal daarbij in eerste instantie liggen op een goede informatieverstrekking en een duidelijk evenwicht tussen de rechten en plichten van samenwonenden hetgeen in het bijzonder van belang is bij crisismomenten in de relatie. In het kader van het plan *gender mainstreaming* liet het instituut voor gelijkheid van vrouwen en mannen een studie uitvoeren over de financiële gevolgen van relatiebreuken met een vergelijking van huwelijk en samenwonen vanuit genderperspectief. Met dit advies zal rekening gehouden worden bij de besprekingen. Aan de werkgroep werden verschillende opties voorgelegd die dit najaar worden besproken en zullen uitmonden in concrete aanbevelingen.

Bij deze hervorming wordt de nauwe samenhang van het vraagstuk van het erfrecht van respectievelijk de langstlevende echtgenoot en langstlevende wettelijk samenwonende met het huwelijksvermogensrecht en het relatievermogensrecht niet uit het oog verloren. Een eventuele hervorming van het erfrecht van de langstlevende echtgenoot of wettelijk samenwonende zal rekening houden met deze nauwe samenhang.

Op 17 augustus 2015 trad de Europese erfrechtverordening in werking. Om de uitvoering van deze verordening in België te verbeteren, is het wenselijk om het Belgische recht op enkele punten aan te passen. Het ontwerp "potpourri V" dat werd goedgekeurd door de Ministerraad op 20 juli 2016 bevat om die reden een aantal wijzigingen van het Wetboek internationaal privaatrecht teneinde te verwijzen naar de nieuwe bepalingen vastgelegd door de Verordening, het toepasselijke recht en de rechterlijke bevoegdheid. Tegelijk werd in dit voorontwerp voorzien dat de verklaring van aanvaarding onder

de choix pour déterminer qui sera le bénéficiaire d'un héritage. On examine entre autres la possibilité d'augmenter la quotité disponible de l'héritage et de conclure des pactes successoraux. Cette réforme doit permettre l'établissement d'un règlement sur mesure pour chaque situation familiale spécifique sans qu'il y ait d'obligation en ce sens.

Un groupe de travail composé de spécialistes en la matière a été constitué pour préparer cette réforme. Ce groupe de travail a formulé en juillet de cette année des recommandations concrètes concernant la réforme du droit successoral qui sont actuellement étudiées au sein du gouvernement. Ces discussions s'achèveront à la fin de cette année et déboucheront sur une initiative législative afin qu'un débat parlementaire puisse être mené au début de l'année 2017.

Dans le cadre de cette réforme, une attention particulière sera accordée à un cadre clair pour ce qui regarde les droits patrimoniaux et les obligations des cohabitants légaux et de fait, comme cela a été indiqué. L'accent sera en outre mis prioritairement sur une bonne diffusion de l'information et un équilibre clair entre les droits et obligations des cohabitants, ce qui est essentiel dans les moments de crise au sein d'une relation. Dans le cadre du plan *gender mainstreaming*, l'Institut pour l'égalité des femmes et des hommes a commandé une étude sur les conséquences financières de ruptures de relations avec une comparaison entre mariages et cohabitations, dans une perspective de genre. Cet avis sera pris en considération lors des discussions. Plusieurs options ont été proposées au groupe de travail. Elles feront l'objet de discussions au cours de l'automne et déboucheront sur des recommandations concrètes.

Dans le cadre de cette réforme ne sera pas perdu de vue le lien étroit entre la question du droit successoral respectivement du conjoint survivant ou du cohabitant légal survivant, et le droit des régimes matrimoniaux ainsi que le droit patrimonial des couples. Une éventuelle réforme du droit successoral du conjoint survivant ou du cohabitant légal survivant tiendra compte de ce lien étroit.

Le règlement européen sur le droit successoral est entré en vigueur le 17 août 2015. Il est souhaitable d'adapter le droit belge en certains points pour améliorer l'exécution de ce règlement en Belgique. C'est la raison pour laquelle le projet "pot-pourri V" approuvé par le Conseil des ministres le 20 juillet 2016 contient plusieurs modifications du Code de droit international privé afin de renvoyer vers les nouvelles dispositions établies par le Règlement, le droit applicable et la compétence judiciaire. Cet avant-projet prévoit également que la déclaration d'acceptation d'une succession sous

voorrecht van boedelbeschrijving en de verwerping van de nalatenschap exclusief worden toebedeeld aan het notariaat die vandaag deze bevoegdheid delen met de griffie van de rechtbank van de plaats waar de nalatenschap is opengevallen. De burger kan daarbij rekenen op nabijheid en een goede informatieverstrekking. Het zal bovendien mogelijk worden om een nalatenschap op een eenvoudige en snelle manier voor een notaris af te handelen. Dit zal tevens ook leiden tot een aanzienlijke werklastermindering voor de griffie van de rechtbank.

Het voorontwerp voorziet ook in de oprichting van een centraal erfrechtregister waar alle akten m.b.t. de verwerping van een nalatenschap of de aanvaarding onder voorrecht van boedelbeschrijving evenals de erfrechtverklaringen bepaald door de Verordening en die de burger toelaten om zijn erfrechten te doen gelden in de verschillende lidstaten van de EU, worden opgenomen. Enkele aanvullende wijzigingen in het licht van de inwerkingtreding van de genoemde Verordening zullen op een later tijdstip wordt doorgevoerd.

Huur na overlijden

Er worden maatregelen getroffen om de terugvordering te versnellen van een goed door de verhuurder in geval van het overlijden van een huurder. Daartoe wordt dit najaar, na advies te hebben ingewonnen bij de stakeholders, samen met de Gewesten onderzocht welke maatregelen het meest passend zijn. Dit kan een wijziging van Gerechtelijk Wetboek inhouden om de terugvordering te versnellen van een goed door de verhuurder in geval van het overlijden van een huurder of een wijziging van het Burgerlijk Wetboek om de huur in beginsel automatisch te laten beëindigen bij het overlijden van de huurder. In ieder geval zal daarbij rekening worden gehouden met het recht van de langstlevende echtgenoot/wettelijk samenwonende om het huurcontract desgewenst verder te zetten. Tevens zal er in een redelijke termijn voorzien worden voor het onderbrengen van de goederen van de overledene.

Zorgenkinderen

Ouders van zorgenkinderen zijn vaak bezorgd over het lot van hun kinderen na hun overlijden. Het is voor hen een belangrijke geruststelling dat zij vooraf een patrimoniale regeling op maat van hun kind kunnen uitwerken zodat de continuïteit in het leven van hun kind ook na hun overlijden blijft gegarandeerd. Om die reden zullen er meer mogelijkheden tot het treffen van een regeling worden gecreëerd zonder dat daarbij geraakt wordt aan de rechten van het kind zoals opgenomen in het VN Verdrag van 13 december 2006 betreffende de rechten van personen met een handicap. Dit zal gerealiseerd worden door enerzijds meer beschikingsruimte

bénéfice d'inventaire et la renonciation à la succession seront confiées à la compétence exclusive du notariat, compétence qu'il partage aujourd'hui avec le greffe du tribunal du lieu où la succession a été ouverte. Le citoyen pourra en outre compter sur une proximité et une bonne information. De plus, il sera possible de régler simplement et rapidement une succession devant un notaire. En outre, cela entraînera également une diminution sensible de la charge de travail du greffe du tribunal.

L'avant-projet prévoit aussi la création d'un registre central successoral qui contiendra tous les actes relatifs au refus d'une succession et à l'acceptation d'une succession sous bénéfice d'inventaire, ainsi que les certificats successoraux prévus par le Règlement qui permettent au citoyen de faire valoir ses droits successoraux dans les différents États membres de l'UE. Quelques modifications complémentaires seront apportées par la suite, à la lumière de l'entrée en vigueur du Règlement en question.

Bail après décès

Des mesures seront prises afin d'accélérer la récupération d'un bien par le bailleur lors du décès du locataire. Après avoir récolté l'avis des parties prenantes, les mesures les plus appropriées seront examinées cet automne avec les Régions. Ceci peut impliquer une modification du Code judiciaire afin d'accélérer la récupération d'un bien par le bailleur lors du décès du locataire ou une modification du Code civil afin qu'il soit en principe automatiquement mis fin au bail en cas de décès du locataire. Dans tous les cas, il sera tenu compte du droit du conjoint ou cohabitant légal survivant de poursuivre le bail s'il le souhaite. De plus, un délai raisonnable sera prévu pour placer les biens du décédé.

Enfant nécessitant une attention particulière

Les parents d'enfants nécessitant une attention particulière s'inquiètent souvent de ce qu'il adviendra de leur enfant après leur décès. C'est pour eux un grand soulagement de pouvoir élaborer à l'avance un règlement patrimonial sur mesure pour leur enfant, de sorte que la continuité dans la vie de leur enfant restera garantie après leur décès également. C'est pour ces raisons que davantage de possibilités de règlement seront créées, sans qu'il soit touché à cet égard aux droits de l'enfant tels qu'ils figurent dans la Convention de l'ONU du 13 décembre 2006 relative aux droits des personnes handicapées. Ceci sera réalisé, d'une part,

te creëren in het erfrecht (erfovereenkomsten) en anderzijds door de omkadering van constructies waarbij het kind dat niet in staat is om zelf zijn goederen te beheren het genot heeft van goederen die beheerd worden door vertrouwenspersonen aangeduid door de ouders.

Ter uitvoering van het “Actieplan Handicap” zal in het bijzonder aandacht worden besteed aan het erfrecht van gehandicapte personen. Daarbij zal onderzocht worden hoe het erfrecht maximaal kan rekening houden met de wensen en verlangens van de betrokken persoon en de goede zorg door de omgeving kan stimuleren.

Levenloos geboren kind

Er wordt verder gewerkt aan een nieuwe wetgeving rond de naam en registratie van levenloos geboren kinderen. Daartoe werd een grondige studie uitgevoerd door de administratie met als doel de behoeften op het terrein te meten, de verschillende oplossingspistes in kaart te brengen en de gevolgen van deze oplossingen te onderzoeken. Op 6 mei 2015 werden de resultaten van dit onderzoek gepresenteerd in de commissie voor de Justitie.

De commissie Justitie oordeelde om sneller voortgang te maken met dit dossier en op basis van de neergelegde wetsvoorstellen het debat te openen.

Om het debat in de commissie Justitie opnieuw op te starten, wordt er een voorontwerp voorbereid dat dit najaar zal besproken worden binnen de regering op basis van de wetsvoorstellen hangende in de Kamer. Dit voorontwerp heeft tot doel tegemoet te komen aan de behoeften van sommige ouders in hun rouwverwerking zonder dat er juridische persoonlijkheid wordt toegekend aan een levenloos geboren kind. Het voorontwerp zal ouders van een levenloos geboren kind evenmin bijkomende verplichtingen opleggen.

Sociaal ouderschap

Er zal een denkoefening worden opgestart over de notie van sociaal ouderschap en waarbij onder meer wordt nagaan welke persoonlijke en vermogensrechtelijke, in het bijzonder erfrechtelijke, gevolgen er gehecht kunnen worden aan de band die bestaat tussen een persoon die betrokken is of is geweest bij het onderhoud en de opvoeding van een kind zonder te raken aan de afstamming en de primaire verantwoordelijkheid van de ouders.

en créant plus de liberté de disposition dans le droit successoral (pactes successoraux) et, d'autre part, en encadrant des montages successoraux dans le cadre desquels l'enfant qui n'est pas capable de gérer lui-même ses biens jouit de biens gérés par des personnes de confiance désignées par les parents.

En exécution du “Plan d'action Handicap”, il sera tout particulièrement prêté attention au droit successoral des personnes handicapées. On examinera en outre comment le droit successoral peut au maximum prendre en considération les souhaits et attentes de la personne concernée et stimuler les soins de qualité par l'entourage.

Enfant mort-né

L'élaboration d'une nouvelle législation sur la question du nom et de l'enregistrement des enfants mort-nés se poursuit. Une étude approfondie a été réalisée à cet effet par l'Administration afin de mesurer les besoins sur le terrain, de déterminer les différentes pistes de solution et d'examiner les répercussions de ces solutions. Le 6 mai 2015, les résultats de cette étude ont été présentés à la Commission de la Justice.

La Commission de la Justice s'est prononcée pour une accélération de l'avancement de ce dossier et pour l'ouverture du débat sur la base des propositions de loi déposées.

Pour relancer le débat au sein de la Commission de la Justice, un avant-projet est en cours de préparation et sera examiné au sein du Gouvernement cet automne sur base des propositions de loi pendantes à la Chambre. Cet avant-projet a pour but de répondre aux besoins de certains parents dans le cadre de leur deuil, sans qu'une personnalité juridique soit attribuée à un enfant mort-né. L'avant-projet n'imposera pas non plus d'obligations supplémentaires aux parents d'un enfant mort-né.

Parentalité sociale

Une réflexion sera lancée sur la notion de parentalité sociale. On examinera notamment les conséquences personnelles et financières, en particulier les conséquences successorales, qui peuvent découler du lien qui existe entre une personne qui est ou a été impliquée dans l'entretien et l'éducation d'un enfant sans que cela porte atteinte au lien et à la responsabilité première des parents.

Een statuut voor pleegouders

Pleeggezinnen spelen een belangrijke rol in onze samenleving. Om de struikelblokken te verhelpen waarmee zij geconfronteerd worden en die het normale gezinsleven voor het kind in het pleeggezin verstoren, zal er een statuut voor pleegouders worden gecreëerd.

De commissie voor de Justitie besliste om snel voortgang te maken met dit dossier op basis van de ingediende wetsvoorstellen. Over die wetsvoorstellen werden inmiddels hoorzittingen georganiseerd. Daarnaast zijn er adviezen ingewonnen bij de gemeenschappen. Alle gegevens liggen nu op tafel en het debat kan opgestart worden. De minister van Justitie zal deze werkzaamheden ten volle ondersteunen.

Het is belangrijk dat bij de uitwerking van dit statuut rekening wordt gehouden met de primaire verantwoordelijkheid van de ouders en de rol die pleegouders spelen in het leven van het kind. Het statuut zal ook rekening moeten houden met de diverse vormen van pleegzorg waaronder de door de gemeenschappen georganiseerde pleegzorg.

Hervorming van het afstammingsrecht

Rekening houdend met de rechtspraak van de hoogste rechtscolleges wordt het afstammingsrecht gemoderniseerd. De bedoeling is om een evenwicht te creëren tussen het sociaal en het biologische ouderschap. Dit kan zich uiten in een herdenking van enerzijds de rol van het bezit van staat en anderzijds de impact van medisch begeleide voortplanting op de vestiging van een afstammingsband.

Hoewel op het ogenblik van de redactie van deze beleidsnota er nog steeds prejudiciële vragen m.b.t. het afstammingsrecht hangende zijn bij het Grondwettelijk Hof, heeft de administratie reeds een uitgebreid overzicht opgemaakt van alle arresten die werden gewezen en de beleidsvragen die zich daarbij aandienen. Op basis van deze nota zal er tegen begin 2017 een voorontwerp worden voorbereid tot hervorming van het afstammingsrecht.

In samenspraak met de staatssecretaris bevoegd voor Asiel en Migratie wordt bijzondere aandacht besteed aan het fenomeen van de schijnerkenningen en dit met respect voor het familiaal leven en ieders privacy. Vastgesteld kan worden dat de versterking van de strijd tegen schijnhuwelijken en schijn wettelijke samenwoningen tot gevolg heeft gehad dat de misbruiken zich verplaatst hebben naar de erkenning van een kind louter met het oog op het verkrijgen van een verblijfsrechtelijk voordeel. Er werd ondertussen een

Un statut pour les parents d'accueil

Les familles d'accueil jouent un rôle important dans notre société. Un statut sera créé pour les parents d'accueil afin d'éviter les écueils auxquels ils sont confrontés et qui perturbent la vie de famille normale de l'enfant et de la famille d'accueil.

La Commission de la Justice a décidé d'avancer rapidement en se fondant sur les propositions de loi déposées. Des auditions ont entre-temps été organisées sur ces propositions de loi. En outre, des avis ont été recueillis auprès des Communautés. Tous les éléments sont à présent sur la table et le débat peut débuter. Le ministre de la Justice apportera tout son soutien à ces travaux.

Il importe de tenir compte dans l'élaboration de ce statut de la responsabilité primaire des parents et du rôle que les parents d'accueil jouent dans la vie de l'enfant. Le statut devra également prendre en considération les diverses formes de placement familial, dont celui organisé par les Communautés.

Réforme du droit de filiation

Le droit de filiation sera modernisé compte tenu de la jurisprudence des juridictions supérieures. L'objectif est de créer un équilibre entre la parentalité sociale et la parentalité biologique. Cela peut s'exprimer au travers d'une nouvelle réflexion sur le rôle de la possession d'état d'une part et sur l'impact de la procréation médicalement assistée sur l'établissement d'un lien de filiation d'autre part.

Bien qu'au moment de la rédaction de la présente note de politique, des questions préjudicielles sur le droit de la filiation étaient encore pendantes auprès de la Cour constitutionnelle, l'Administration a déjà créé un aperçu étendu de tous les arrêts rendus et des questions stratégiques qui se présentaient en la matière. Cette note servira de base pour la préparation d'un avant-projet de réforme du droit de la filiation au début de l'année 2017.

En concertation avec le Secrétaire d'État à l'Asile et la Migration, une attention particulière sera prêtée au phénomène des reconnaissances frauduleuses de paternité, ce dans le respect de la vie familiale et de la vie privée de chacun. On peut constater que le renforcement de la lutte contre les mariages de complaisance et les cohabitations légales de complaisance a eu pour conséquence de déplacer les abus vers la reconnaissance de l'enfant dans l'unique but d'obtenir un avantage en matière de séjour. Entre-temps, un

voorstel voorbereid dat concrete maatregelen op preventief en repressief vlak bevat en aan de regering werd voorgelegd.

Objectivering onderhoudsuitkeringen

De Commissie voor onderhoudsbijdragen vatte in januari 2016 haar werkzaamheden aan en brengt zo alle actoren rond de vaststelling en uitvoering van onderhoudsuitkeringen samen. Bedoeling van de Commissie is de eenvormigheid van het beleid inzake onderhoudsuitkeringen te vergroten over de jurisdicties en diverse actoren heen.

Bijzondere aandacht zal worden besteed aan de problematiek van het zich “onvermogen maken” van onderhoudsplichtigen, waardoor onderhoudsgerechtigden in de kou blijven staan. Correcte onderhoudsuitkeringen betekenen voor onze kinderen, die toch de toekomst van onze maatschappij vormen, een belangrijke stap in de strijd tegen armoede. De mogelijkheid krijgen te studeren biedt een garantie op een solide toekomst van werkende Belgen die zo de basis blijven vormen van ons pensioen- en sociale zekerheidsstelsel. Deze Commissie heeft de bedoeling hen een stem te geven.

Deze Commissie zal ook een belangrijke rol spelen in de ondersteuning van het genderbeleid van deze Regering. Het zijn nog steeds vrouwen die de meeste gezinstaken op zich nemen en minder werken om voor het gezin te zorgen. Ook hun toekomst moet verzekerd worden indien het gezin uiteenvalt. Ook hiervoor zal de Commissie voorstellen uitwerken.

Transgenders

Er werd in samenspraak met de staatssecretaris voor gelijke kansen een voorontwerp voorbereid dat ertoe strekt de wet van 10 mei 2007 aan te passen in het licht van de internationale mensenrechtenverplichtingen.

Dit voorontwerp voorziet in de schrapping van de medische voorwaarden zoals ook aangegeven in punt 6.2 van de resolutie van de Raad van Europa van 22 april 2015 (2048 (2015)). Een opheffing van de medische voorwaarden zal gepaard moeten gaan met het inschrijven van voldoende garanties tegen misbruik en tegen het lichtzinnig wijzigen van het geslacht zoals ook uit rechtsvergelijkend onderzoek blijkt. Het geslacht blijft immers een element van de staat van de persoon.

Voorts besteedt dit voorontwerp ook aandacht aan de impact van de geslachtswijziging op de afstamming en

avant-projet a été préparé, lequel contient des mesures concrètes sur le plan préventif et répressif et a été soumis au gouvernement.

Objectivation des pensions alimentaires

La Commission des contributions alimentaires a entamé ses travaux en janvier 2016 et rassemble tous les acteurs autour de la question de la fixation et de l'exécution des pensions alimentaires. La Commission a pour objectif d'accroître l'uniformité de la politique en matière de pensions alimentaires sur l'ensemble des juridictions et des divers acteurs.

Une attention particulière sera accordée à la problématique des débiteurs alimentaires qui organisent leur insolvabilité, laissant les créanciers alimentaires abandonnés à leur sort. Une pension alimentaire correcte constitue pour nos enfants, qui représentent tout de même l'avenir de notre société, une étape importante dans la lutte contre la pauvreté. Avoir la possibilité d'étudier offre une garantie d'un avenir solide de Belges actifs, qui continueront ainsi de constituer la base de notre système de pensions et de sécurité sociale. Cette Commission poursuit l'objectif de leur permettre de s'exprimer.

Cette Commission jouera également un rôle important dans le soutien de la politique du genre menée par ce gouvernement. Les femmes s'occupent encore de la plupart des tâches familiales et réduisent leur temps de travail pour s'occuper de la famille. Leur avenir doit également être garanti en cas de dissolution de la famille. La Commission formulera aussi des propositions à cet effet.

Transgenres

Un avant-projet de loi visant à adapter la loi du 10 mai 2007 à la lumière des obligations internationales en matière de droits de l'homme a été préparé en concertation avec le Secrétaire d'État à l'Égalité des chances.

Cet avant-projet prévoit de supprimer les conditions médicales mentionnées au point 6.2 de la résolution du Conseil de l'Europe du 22 avril 2015 (2048(2015)). La suppression des conditions médicales devra aller de pair avec l'inscription de garanties suffisantes contre les abus et contre les changements de sexe non mûrement réfléchis, comme il ressort d'une étude de droit comparé. Le sexe reste en effet un élément de l'état de la personne.

Ensuite, cet avant-projet est aussi attentif à l'impact du changement de sexe sur la filiation et le droit au res-

het recht op eerbied voor het privéleven van de transgender bij het afleveren van afschriften of uittreksels van de burgerlijke stand.

Informatisering burgerlijke stand

De modernisering en informatisering van de burgerlijke stand zal worden voortgezet. De burger moet kunnen rekenen op een toegankelijke en efficiënte burgerlijke stand.

Er werden reeds uniforme modellen van akten opgesteld voor de voorziene digitalisering van de akten in 2018.

Een juridische werkgroep zal de wijziging van het Burgerlijk Wetboek begeleiden en dit ambitieuze project aldus omzetten op juridisch vlak, uitgaande van het werkdocument dat is voorbereid van de administratie. Andere werkgroepen zullen instaan voor de verschillende onderdelen van het project (technisch, organisatorisch, juridisch, procedureel, enz.).

Vanuit die optiek zal het wetsontwerp houdende de bekrachtiging van Overeenkomst nr. 34 van de Internationale Commissie voor de Burgerlijke Stand (ICBS) inzake de afgifte van meertalige en gecodeerde uittreksels en attesten van de burgerlijke stand worden ingediend bij het parlement met het oog op een betere uitwisseling van gegevens van de burgerlijke stand op internationaal niveau.

Bijsturing en uitvoering van nieuwe wetgeving

De familierechtbanken werden meer dan twee jaren geleden opgericht. De werking ervan wordt voortdurend geëvalueerd door een werkgroep. Deze werkgroep heeft zich het afgelopen jaar gebogen over het hoorrecht van minderjarigen. Een nieuw model van oproepingsbrief dat werd afgetoetst bij de minderjarigen zelf kwam tot stand met behulp van de kinderrechtcommissarissen. Momenteel behandelt deze werkgroep een vraagstuk dat naar aanleiding van de bespreking van het wetsvoorstel tot invoering van een statuut voor pleegzorgers werd opgeworpen, nl. de verhouding tussen een jeugdbeschermingsmaatregel (jeugdrechtbank) en een maatregel die verband houdt met het ouderlijk gezag (familierechtbank). Daarnaast werden een aantal kleine procedurele verbeteringen van de werking van de familierechtbanken voorbereid die werden ingeschreven in het ontwerp van de vijfde potpourriwet dat dit najaar wordt voorgelegd aan het parlement.

De wet van 17 maart 2013 tot hervorming van de regelingen inzake onbekwaamheid en tot instelling van een nieuwe beschermingsstatus die strookt met de

pect de la vie privée du transgenre lors de la délivrance de copies ou d'extraits de l'état civil.

Informatisation de l'état civil

La modernisation et l'informatisation de l'état civil seront poursuivies. Le citoyen doit pouvoir compter sur un état civil accessible et efficace.

Des modèles d'actes uniformes ont déjà été établis en vue de la numérisation des actes prévue en 2018.

Un groupe de travail juridique accompagnera la modification du Code civil transposant sur le plan juridique cet ambitieux projet en se basant sur le document de travail préparé par l'administration. D'autres groupes de travail sont en charge des différents volets du projet (technique, organisationnel, juridique, volet processus, ...).

Dans cette optique, le projet de loi portant ratification de la Convention n° 34 de la Commission internationale de l'état civil (CIEC) relative à la délivrance d'extraits et de certificats plurilingues et codés d'actes de l'état civil sera déposé au Parlement, dans le but d'améliorer l'échange de données d'état civil au niveau international.

Adaptation et exécution de la nouvelle législation

Les tribunaux de la famille ont été créés il y a plus de deux ans. Leur fonctionnement fait l'objet d'une évaluation permanente par un groupe de travail. Ce groupe de travail s'est penché l'an dernier sur le droit d'audition des mineurs. Un nouveau modèle de convocation, testé auprès des mineurs mêmes, a été élaboré avec l'aide des commissaires aux droits de l'enfant. Actuellement, ce groupe de travail se penche sur une question soulevée lors de l'examen de la proposition de loi visant à instaurer un statut pour les accueillants familiaux, soit celle du rapport entre une mesure de protection de la jeunesse (tribunal de la jeunesse) et une mesure ayant trait à l'autorité parentale (tribunal de la famille). Par ailleurs, un certain nombre de petites améliorations d'ordre procédural concernant le fonctionnement des tribunaux de la famille ont été préparées et inscrites dans la loi Pot-pourri V qui sera soumise au Parlement cet automne.

La loi 17 mars 2013 réformant les régimes d'incapacité et instaurant un nouveau statut de protection conforme à la dignité humaine est entrée en vigueur

menselijke waardigheid trad net als de wet op de familierechtbank in werking op 1 september 2014. Vanuit de praktijk werden een aantal suggesties geformuleerd om de werking van de wet in het licht van de geest ervan te verbeteren en de overbodige werklast te verminderen. Deze suggesties werden grondig onderzocht en opgenomen in een voorontwerp dat dit najaar aan de regering wordt voorgelegd. Gelijktijdig met deze verbeteringen wordt er een informatisering van de procedure inzake bewindvoering voorbereid. Er wordt een centraal digitaal dossier op een platform opgericht waartoe de verschillende actoren toegang hebben volgens een vastgelegd toegangsbeheer. Het verloop van de procedure zal in de toekomst maximaal op elektronische wijze verlopen. Voorts zal het ook mogelijk worden om elektronisch te communiceren tussen de verschillende actoren op een performante wijze. De website van de FOD justitie werd gebruiksvriendelijker gemaakt en de modellen en een informatiebrochure werden er ter beschikking gesteld. Verder wordt de laatste hand gelegd aan een Koninklijk Besluit houdende een lijst met gezondheidstoestanden (art. 492/5 BW) en een Koninklijk Besluit m.b.t. de kosten en erelonen van de bewindvoerders (art. 497/5 BW) en dit in samenspraak met de betrokken actoren. Daarna zal ook werk gemaakt worden van een Koninklijk Besluit die de uitoefening van de functie van bewindvoerder afhankelijk zal maken van bepaalde voorwaarden (art. 497/1 BW). Ten slotte zal ook de procedure tot ratificatie van het Verdrag van Den Haag van 13 januari 2000 over de internationale bescherming van volwassenen worden opgestart.

Het vraagstuk m.b.t. de naamgeving is steeds een gevoelig onderwerp. Op internationaal vlak rijzen er vaak problemen met de naam van Belgische onderdanen die in een buitenlandse geboorteakte wordt vermeld. De lokale diensten van de burgerlijke stand zouden dikwijls een regel toepassen die niet helemaal overeenkomst met ons recht. Dit zou nog meer het geval zijn sedert de nieuwe naamgevingen werden ingevoerd bij de wet van 8 mei 2014. De bepalingen van het wetboek internationaal privaatrecht verschaffen niet voldoende steun meer om de talrijke problemen op te lossen. Bovendien is het niet aangepast aan de principes zoals die door het Hof in Luxemburg werden uitgesproken. Om die reden werd in samenspraak met de minister van Buitenlandse Zaken in het voorontwerp van wet "potpourri V" een aanpassing van het wetboek internationaal privaatrecht voorbereid. Op nationaal vlak vernietigde het Grondwettelijk Hof bij arrest van 14 januari 2016 het nieuwe artikel 335, § 1, derde zin, van het Burgerlijk Wetboek dat bepaalt dat in geval van onenigheid of bij afwezigheid van keuze het kind de naam van de vader draagt. Er werd in samenspraak met de Staatssecretaris voor gelijke kansen een voorontwerp voorbereid om deze discriminatie weg te werken dat momenteel binnen de

le 1^{er} septembre 2014 tout comme la loi portant création d'un tribunal de la famille et de la jeunesse. Les acteurs de terrain ont formulé un certain nombre de suggestions afin d'améliorer le fonctionnement de la loi à la lumière de son esprit et de réduire la charge de travail superflue. Ces suggestions ont été examinées en profondeur et versées dans un avant-projet qui sera soumis au Gouvernement cet automne. Parallèlement à ces améliorations, une informatisation de la procédure d'administration est en préparation. Un dossier numérique central sera créé sur une plate-forme à laquelle les différents acteurs pourront accéder selon une gestion d'accès établie. Dans l'avenir, la procédure se déroulera au maximum de manière électronique. Ajoutons que les différents acteurs auront aussi la possibilité de communiquer entre eux par voie électronique de manière performante. Le site internet du SPF Justice a été rendu plus convivial et les modèles ainsi qu'une brochure d'information y ont été mis à disposition. En outre, un arrêté royal établissant une liste des états de santé (article 492/5 du Code civil) et un arrêté royal relatif aux frais et honoraires des administrateurs (article 497/5 du Code civil) ont été finalisés en concertation avec les acteurs concernés. Ensuite, nous préparerons aussi un arrêté royal qui subordonnera à certaines conditions l'exercice de la fonction d'administrateur (article 497/1 du Code civil). Enfin, la procédure de ratification de la Convention de La Haye du 13 janvier 2000 sur la protection internationale des adultes sera aussi lancée.

La question de l'attribution du nom reste un sujet sensible. Des problèmes se posent souvent au niveau international avec le nom de ressortissants belges qui est mentionné sur un acte de naissance étranger. Les services locaux de l'état civil appliqueraient fréquemment une règle qui ne correspond pas tout-à-fait à notre droit. Ce serait encore davantage le cas depuis l'introduction des nouvelles dispositions relatives à la transmission du nom par la loi du 8 mai 2014. Les dispositions du Code de droit international privé n'offrent plus un soutien suffisant pour résoudre les nombreux problèmes. De plus, ce code n'est plus adapté aux principes énoncés par la Cour de justice de Luxembourg. C'est la raison pour laquelle une adaptation du Code de droit international privé a été préparée, en concertation avec le ministre des Affaires étrangères, dans le cadre de l'avant-projet de loi "pot-pourri V". Au niveau national, la Cour constitutionnelle a, dans son arrêt du 14 janvier 2016, annulé le nouvel article 335, § 1^{er}, troisième phrase, du Code civil qui prévoyait que l'enfant portait le nom de son père en cas de désaccord ou en l'absence de choix. En concertation avec la Secrétaire d'État à l'Égalité des chances, un avant-projet, actuellement examiné par le gouvernement, a été préparé pour mettre fin à

regering wordt besproken. Voorts werd er een denkoefening opgestart om de wet van 15 mei 1987 betreffende de namen en voornamen te moderniseren en dit o.a. met het oogmerk tergende en herhaalde verzoeken te vermijden en de procedure te vereenvoudigen. In het ontwerp van de vijfde potpourriwet wordt een eerste wetgevende maatregel strekkende tot vereenvoudiging van de procedure inzake voornaamswijzigingen voorgesteld.

Op vraag van de Gemeenschappen bevat het ontwerp van "potpourri V" ook een voorstel tot verbetering van het adoptierecht, in het bijzonder met het oog op de invoering van een voorafgaand geschiktheidsvonnis in de procedure voor binnenlandse adoptie naar analogie met de internationale adoptie. Tegelijk zal deze wet ook zorgen voor duidelijkheid en rechtszekerheid m.b.t. de vraag of een adoptie na *Kafala* kan uitgesproken worden.

Door de vele wijzigingen van het Wetboek Belgische Nationaliteit wordt de praktijk geconfronteerd met een aantal knelpunten zoals onduidelijkheden en uiteenlopende toepassingen van bepaalde wetsartikelen. Om deze knelpunten aan te pakken werd een voorontwerp voorbereid dat de duidelijkheid en de leesbaarheid van het Wetboek moet verbeteren. Dit voorontwerp zal weldra worden voorgelegd aan de regering. Tegelijk werd er dit najaar een rondetafelgesprek georganiseerd met de Gemeenschappen over het bewijs van maatschappelijke integratie en de impact ervan op de verkrijging van de Belgische nationaliteit en dit met het oog op rechtszekerheid en een gelijke behandeling tussen alle kandidaat-Belgen.

De uitvoering van de grensoverschrijdende maatregelen betreffende ouderlijke verantwoordelijkheid en de bescherming van kinderen doet in de praktijk soms problemen rijzen. Het ontwerp "potpourri V" zal de artikelen 1322*bis* e.v. van het Gerechtelijk Wetboek wijzigen met het oog op een snelle en effectieve uitvoering van de maatregelen die getroffen worden in het kader van een kindervervoering. Het ontwerp van samenwerkingsakkoord getroffen ter uitvoering van de Verordening 2201/2003 en het Haags Verdrag van 19 oktober 1996 werd besproken met de Gemeenschappen en zal ter politieke bekrachtiging worden voorgelegd op de volgende interministeriële conferentie.

Andere delen van het burgerlijk recht

Ook andere delen van het burgerlijk recht zijn verouderd en onoverzichtelijk geworden. Zo kan onder meer het kooprecht met betrekking tot de roerende goederen het voorwerp uitmaken van vereenvoudiging en unifor-

cette discrimination. En outre, un exercice de réflexion a été initié pour moderniser la loi du 15 mai 1987 relative aux noms et prénoms, notamment dans le but d'éviter les demandes abusives et répétées et de simplifier la procédure. Une première mesure législative visant à simplifier la procédure en changement de prénom est proposée dans le projet de loi Pot-pourri V.

À la demande des Communautés, le projet "Pot-pourri V" contient également une proposition visant à améliorer le droit de l'adoption, en particulier en vue de l'introduction d'un jugement d'aptitude préalable dans la procédure d'adoption interne par analogie avec l'adoption internationale. En même temps, cette loi veillera aussi à faire la clarté et à garantir la sécurité juridique quant à la question de savoir si une adoption peut être prononcée après *kafala*.

De par les nombreuses modifications apportées au Code de la nationalité belge, les acteurs de terrain sont confrontés à un certain nombre de problèmes, comme des imprécisions et des applications divergentes de certains articles de loi. Pour remédier à ces problèmes, un avant-projet a été préparé dans le but d'améliorer la clarté et la lisibilité du Code. Cet avant-projet sera bientôt soumis au Gouvernement. Une table ronde a été organisée dans le même temps cet automne avec les Communautés sur la preuve de l'intégration sociale et son impact sur l'acquisition de la nationalité belge, ce en vue de garantir la sécurité juridique et une égalité de traitement entre les candidats à l'acquisition de la nationalité belge.

L'exécution des mesures transfrontalières concernant la responsabilité parentale et la protection des enfants suscite parfois des problèmes dans la pratique. Le projet "Pot-pourri V" modifiera les articles 1322*bis* et suivants du Code judiciaire en vue d'une exécution rapide et effective des mesures prises dans le cadre d'un enlèvement d'enfant. Le projet d'accord de coopération pris en exécution du Règlement 2201/2003 et de la Convention de La Haye du 19 octobre 1996 a été examiné avec les Communautés et sera soumis à la validation politique lors de la prochaine conférence interministérielle.

Autres parties du droit civil

D'autres parties du droit civil sont également devenues obsolètes et source de confusion. Le droit de la vente de biens mobiliers pourra notamment faire l'objet d'une simplification et d'une harmonisation. Ces parties

misering. Deze delen zullen bijgewerkt worden in het kader van de grote hervorming van de wetboeken, in het bijzonder die van het Burgerlijk Wetboek (zie hoger).

Om het beheer van de mede-eigendommen en de daaraan verbonden kosten op te volgen werd er een werkgroep opgericht samengesteld uit de verschillende actoren uit de sector. Deze werkgroep heeft als opdracht de gevolgen te analyseren van de recente wetswijzigingen, deze amenderen of vervolledigen. Er vonden reeds meerdere vergaderingen plaats. In overleg met de sector werd een lijst met knelpunten opgesteld die punt per punt wordt besproken. De werkgroep zal tegen het einde van dit jaar een aantal concrete beleidsaanbevelingen formuleren. Tegelijk werd er in samenwerking met de minister van Economie, de minister van Middenstand, Zelfstandigen en KMO's en de minister van Financiën een Koninklijk Besluit m.b.t. de nadere regels voor de inschrijving van de syndicus in de Kruispuntbank van Ondernemingen voorbereid ter uitvoering van artikel 577-8, § 2/1 van het Burgerlijk Wetboek dat tegen 1 januari in werking zal treden.

De slachtoffers van massaschade veroorzaakt in diverse publieke en private domeinen of door een ramp (zoals bijvoorbeeld een gasexplosie, een treinongeval) moeten minstens kunnen genieten van een eenvoudige toegang tot Justitie waarbij doeltreffendheid, redelijke termijn en eerbied voor de rechten van partijen de drie belangrijkste uitgangspunten moeten zijn. Op dit ogenblik wordt de wet van 28 maart 2014 die in boek XVII van het Wetboek economisch recht "De rechtsvordering tot collectief herstel" heeft ingevoegd, geëvalueerd. Rekening houdende met deze evaluatie wordt de mogelijkheid tot instelling van een gemeenrechtelijke procedure inzake schadeafwikkeling onderzocht.

In dezelfde optiek werd onderzocht of een versnelde procedure van schadeafwikkeling mogelijk is bij bepaalde vormen van foutloze aansprakelijkheid. De resultaten van dit onderzoek hebben geleid tot een voorontwerp dat dit najaar zal voorgelegd worden aan de regering

2. Economisch recht

Vennootschapsrecht

De hervorming van het vennootschapsrecht wordt voorbereid door een werkgroep samengesteld uit professoren experts. De uitgangspunten van deze hervorming blijven: (i) de afschaffing van het onderscheid tussen burgerlijke en handelsvennootschappen, (ii) de incorporatie van het verenigingsrecht in het wetboek van vennootschappen en (iii) de beperking van het aantal vennootschapsvormen.

seront adaptées dans le cadre de la grande réforme des codes, en particulier du Code civil (cf. *supra*).

Un groupe de travail, composé de différents acteurs du secteur, a été créé pour assurer le suivi de la gestion des copropriétés et des coûts y afférents. Ce groupe de travail a pour mission d'analyser les conséquences des récentes modifications de loi, de les amender ou de les compléter. Plusieurs réunions ont déjà été organisées. Une liste de problèmes, qui sera examinée point par point, a été établie en concertation avec le secteur. Le groupe de travail formulera un certain nombre de recommandations stratégiques concrètes pour la fin de l'année. En collaboration avec le ministre de l'Économie, le ministre des Classes moyennes, des Indépendants et des PME et le ministre des Finances, un arrêté royal relatif aux modalités d'inscription du syndic à la Banque-Carrefour des Entreprises a également été préparé en vue de l'exécution de l'article 577-8, § 2/1, du Code civil qui entrera en vigueur le 1^{er} janvier.

Les victimes de dommages de masse occasionnés dans divers domaines publics et privés ou par une catastrophe (comme une explosion de gaz, un accident de train) doivent au moins pouvoir bénéficier d'un accès facilité à la justice caractérisé par les trois principes essentiels suivants: efficacité, délai raisonnable et respect des droits des parties. La loi du 28 mars 2014 qui a inséré le titre "De l'action en réparation collective" dans le livre XVII du Code de droit économique est en cours d'évaluation. Compte tenu de cette évaluation, la possibilité d'instaurer une procédure de réparation collective de droit commun sera examinée.

Dans cette même optique, nous avons examiné si une procédure de réparation collective accélérée était possible pour certaines formes de responsabilité sans faute. Les résultats de cet examen ont abouti à un avant-projet qui sera soumis au Gouvernement cet automne.

2. Droit économique

Droit des sociétés

La réforme du droit des sociétés est préparée par un groupe de travail composé de professeurs experts. Les fondements de cette réforme demeurent: (i) la suppression de la distinction entre sociétés civiles et sociétés commerciales, (ii) l'intégration du droit des associations dans le Code des sociétés et (iii) la limitation du nombre de formes de sociétés.

De werkgroep zet zijn werkzaamheden verder en dit in nauw contact met de andere leden van het Belgisch Centrum voor Vennootschapsrecht. Het is de bedoeling om binnen afzienbare tijd reeds een deel van de werkzaamheden af te toetsen bij de verschillende belangengroepen.

Insolventierecht

Teneinde ondernemingen die in moeilijk vaarwater zijn gekomen, alle kansen te geven heeft de minister van Justitie het initiatief genomen om het Belgisch insolventierecht (faillissementswet en wet continuïteit ondernemingen) te moderniseren en te harmoniseren.

Het is de bedoeling om tegen eind dit jaar het ontwerp van de werkgroep voor te stellen aan de regering.

Ondernemingsrecht

De werkgroep opgericht samen met de minister van Economie heeft een drievoudige taak (i) het Wetboek van Koophandel verder te integreren in het Wetboek van Economisch recht (ii) het uniformiseren van het ondernemingsbegrip en (iii) de oprichting van een ondernemingsrechtbank.

De werkgroep heeft op de drie punten reeds voortgang gemaakt. De werkzaamheden worden in nauw overleg verdergezet.

Oprichting Marktenhof in hof van beroep te Brussel

Het hof van beroep te Brussel beschikt over een aantal bijzondere, exclusieve bevoegdheden, voornamelijk inzake gereguleerde marktzaken, zoals het beroep tegen beslissingen van de Mededingingsautoriteit, de "beurswaakhond" FSMA, het BIPT, de CREG en andere regulatoren. Teneinde de behandeling van deze zeer juridisch-technische procedures te professionaliseren wordt overgegaan tot de oprichting van een gespecialiseerde, werkelijke sectie, naar analogie met de burgerlijke rechtbank, de correctionele rechtbank, de familie- en jeugdrechtbank en de strafuitvoeringsrechtbank die in de (meeste) rechtbanken van eerste aanleg bestaan. Daartoe worden in het hof van beroep te Brussel "kamers voor marktzaken" ingericht. Samen vormen deze kamers een sectie waaraan de naam "Marktenhof" wordt gegeven, mede om haar internationale uitstraling te bevorderen. Uiteraard is het Marktenhof bevoegd voor het gehele land, zoals dit vandaag voor dit exclusief contentieux van het hof van beroep van Brussel reeds het geval is.

Le groupe de travail poursuit ses travaux et ce, en contact étroit avec les autres membres du Centre belge du droit des sociétés. L'objectif est d'évaluer prochainement déjà une partie des travaux au niveau des différents groupes d'intérêts.

Droit de l'insolvabilité

Afin de donner toutes les chances aux entreprises qui connaissent des difficultés, le ministre de la Justice a pris l'initiative de moderniser et d'harmoniser le droit de l'insolvabilité belge (loi sur les faillites et loi relative à la continuité des entreprises).

Le but est de soumettre le projet du groupe de travail au Gouvernement d'ici la fin de l'année.

Droit des entreprises

Le groupe de travail mis en place conjointement avec le ministre de l'Économie a une triple tâche: (i) poursuivre l'intégration du Code de commerce dans le Code de droit économique, (ii) uniformiser la notion d'entreprise et (iii) créer un tribunal des entreprises.

Le groupe de travail a déjà progressé sur les trois points. Les travaux se poursuivent en étroite concertation.

Création d'une Cour des marchés à la cour d'appel de Bruxelles

La cour d'appel de Bruxelles dispose d'un certain nombre de compétences particulières et exclusives, principalement en ce qui concerne les marchés régulés, comme le recours contre les décisions de l'Autorité de la concurrence, de la FSMA, la "gardienne de la bourse", de l'IBPT, de la CREG et d'autres régulateurs. Afin de professionnaliser ces procédures très technico-juridiques, il sera procédé à la création d'une véritable section spécialisée, par analogie avec le tribunal civil, le tribunal correctionnel, le tribunal de la famille et de la jeunesse et le tribunal de l'application des peines qui existent au sein (de la plupart) des tribunaux de première instance. À cette fin, il sera organisé à la cour d'appel de Bruxelles des "chambres des affaires de marchés". Ensemble, ces chambres constitueront une section appelée "Cour des marchés", notamment pour promouvoir son rayonnement international. La Cour des marchés est bien entendu compétente pour l'ensemble du pays, comme c'est déjà le cas actuellement pour ce contentieux exclusif de la cour d'appel de Bruxelles.

3. Kansspelen

Inperken reclame

De online revolutie in de kansspelmarkt heeft het gevaar op gokverslaving de laatste jaren aanzienlijk doen toenemen. Er is dan ook een maatschappelijk draagvlak om de spelers, vooral de minderjarige spelers, beter te beschermen.

De inperking van het reclameaanbod kan daaraan een grote bijdrage aan leveren.

Omdat eerdere pogingen om met de sector een convenant te sluiten naar het voorbeeld van het alcoholconvenant mislukt zijn, wordt het initiatief genomen om reglementerend op te treden.

Daarbij wordt gedacht aan oa. een verplichte vermelding van de gevaren van gokken, het duidelijk vermelden van de leeftijdsbeperking, een betere controle op de reclame op websites met een illegale of seksueel getinte inhoud.

Inperken overaanbod in cafés

Een te grote aanwezigheid van deze toestellen in de cafés waar minderjarigen vertoeven, brengt de jeugd te vroeg in aanraking met gokken op een leeftijd waar ze zeer vatbaar zijn om gokverslaving te ontwikkelen.

Het is dan ook de bedoeling dit overaanbod in de cafés in te perken. De Kansspelcommissie bracht een advies uit over een koninklijk besluit dat binnenkort op politiek niveau wordt besproken.

Virtuele weddenschappen

De Kansspelcommissie gedooft sinds enkele jaren de ontwikkeling van virtuele weddenschappen in wedkantoren. Het staat vast dat er een bijzonder juridisch beschermingskader dient te worden gecreëerd voor deze vorm van weddenschappen.

De Kansspelcommissie heeft een juridisch kader uitgewerkt voor deze virtuele weddenschappen teneinde rechtszekerheid te creëren voor de operatoren en de bescherming binnen het algemeen regulerend kader van de kansspelwetgeving te verzekeren.

Dit moet nog op politiek niveau besproken worden.

3. Jeux de hasard

Limitation de la publicité

Ces dernières années, la révolution en ligne dans le marché des jeux de hasard a augmenté considérablement le danger de la dépendance au jeu. Il existe dès lors une adhésion sociale pour mieux protéger les joueurs, principalement les joueurs mineurs.

La limitation de l'offre publicitaire peut fortement y contribuer.

Vu l'échec des tentatives antérieures de conclure une convention avec le secteur à l'image de la convention Alcool, l'initiative a été prise d'intervenir réglementairement.

En outre, on pense notamment à mentionner obligatoirement les risques liés au jeu, à mentionner clairement les limites d'âge, à mieux contrôler la publicité sur les sites internet dont le contenu présente une connotation illégale ou sexuelle.

Limitation de l'offre excessive dans les cafés

Une présence excessive d'appareils de jeu de hasard dans les cafés fréquentés par des mineurs a pour effet de mettre les jeunes trop tôt en contact avec le jeu, à un âge où ils sont très susceptibles de développer une dépendance au jeu.

L'objectif est dès lors de limiter cette offre excessive dans les cafés. La Commission des jeux de hasard a rendu un avis sur un arrêté royal qui sera prochainement examiné au niveau politique.

Paris virtuels

Depuis quelques années, la Commission des jeux de hasard tolère le développement de paris virtuels dans des agences de paris. Il est un fait qu'un cadre de protection particulier doit être créé juridiquement pour cette forme de paris.

La Commission des jeux de hasard a élaboré un cadre juridique pour ces paris virtuels afin de garantir la sécurité juridique pour les opérateurs et d'assurer la protection dans le cadre régulateur général de la législation sur les jeux de hasard.

Ce cadre doit encore être discuté au niveau politique.

Inperken van het aantal wedkantoren

Het ontwerp van koninklijk besluit dat beoogt een vermindering van het maximum aantal wedkantoren op de Belgische markt tot stand te brengen, werd positief geadviseerd door de Kansspelcommissie in haar vergadering van 1 juni 2016 aangezien dit kadert in de beleidspolitiek van inperking.

Dit koninklijk besluit wordt eerstdaags op politiek niveau besproken.

Inperken van de online-markt

Een goed beheer van de online markt die de laatste jaren een ongebreidelde explosie kende door het overaanbod van buitenlandse aanbieders uit Malta en UK vereist de creatie van spelersaccounts en een sluitende opvolging van deze.

Daarom wordt momenteel gewerkt aan de toepassing van identificatie via het Rijksregisternummer zodat de mogelijkheid tot het creëren van fictieve accounts wordt verhinderd.

Het kanaliseren van spelers op deze online markt betekent inderdaad in de eerste plaats dat de spelers gekend zijn.

Betreffende de automatische kansspelen in de kansspelinrichtingen worden jaarlijks de keuringsprotocollen en de informaticaprotocollen aangepast en bijgewerkt wat toelaat de sector beter te kunnen opvolgen.

Een betere bescherming van de speler kan eveneens gebeuren via een verdere tracering van illegale websites, welke na analyse, identificatie en na goedkeuring van de commissie op de zwarte lijst geplaatst worden en vervolgens ontoegankelijk gemaakt worden via het plaatsen van een stoppagina.

De Kansspelcommissie zal haar beschikbare middelen beter aanwenden om de online markt beter te monitoren en op te volgen. De Kansspelcommissie moet essentieel investeren in de opleiding van specialisten in online kansspelen. Eveneens is het van belang dat de Kansspelcommissie interne en externe ondersteuning van specialisten krijgt zodat de *Internetgroep* weer van start kan gaan.

Er zijn tevens regelgevende initiatieven in ontwikkeling die het inperkingsbeleid van de online markt moeten ondersteunen.

Limitation du nombre d'agences de paris

Lors de sa réunion du 1^{er} juin 2016, la Commission des jeux de hasard a rendu un avis favorable sur le projet d'arrêté royal qui vise à limiter le nombre maximal d'agences de paris sur le marché belge, étant donné qu'il s'inscrit dans le cadre de la politique stratégique de limitation.

Cet arrêté royal sera prochainement examiné au niveau politique.

Limitation du marché en ligne

Une gestion efficace du marché en ligne qui a, ces dernières années, connu un véritable boom grâce à l'offre excessive d'exploitants étrangers de Malte et du Royaume-Uni requiert la création de comptes de joueurs ainsi qu'un suivi strict de ces comptes.

C'est pourquoi nous nous attelons actuellement à l'application d'identification via le numéro de Registre national, de manière à empêcher la création de comptes fictifs.

Canaliser les joueurs sur ce marché en ligne implique effectivement en première instance que les joueurs soient connus.

Concernant les jeux de hasard automatiques dans les établissements de jeux de hasard, les protocoles de contrôle et les protocoles informatiques sont adaptés et corrigés chaque année, ce qui permet d'assurer un meilleur suivi du secteur.

Il est aussi possible de mieux protéger les joueurs en continuant de tracer les sites internet illégaux, lesquels sont, après analyse, identification et approbation de la Commission, placés sur la liste noire et rendus ensuite inaccessibles en installant une page Stop.

La Commission des jeux de hasard optimisera les moyens dont elle dispose afin d'assurer un meilleur contrôle et un meilleur suivi du marché en ligne. La Commission des jeux de hasard doit essentiellement investir dans la formation de spécialistes en jeux de hasard en ligne. Il importe également que la Commission des jeux de hasard bénéficie du soutien interne et externe de spécialistes, de manière à ce que le *Groupe Internet* puisse redémarrer ses travaux.

Des initiatives réglementaires devant soutenir la politique de limitation du marché en ligne sont également en cours de développement.

Hersamenstelling van de Kansspelcommissie

Teneinde onderbouwde adviezen te kunnen verstrekken aan de politieke overheid is het noodzakelijk de Kansspelcommissie opnieuw samen te stellen. De huidige samenstelling is onvoldoende om een beslissingsquorum te bereiken zoals de huidige reglementering voorschrijft.

Het is de bedoeling om vanaf 2017 met een nieuw samengestelde volledige (in aantal) Kansspelcommissie te kunnen werken zodat de regelgeving kan worden toegepast en sanctiemaatregelen kunnen worden genomen tegen vergunninghouders die niet daadwerkelijk exploiteren of die niet conform de vigerende wetgeving handelen.

Ook de witwaswetgeving en de strijd tegen financiering van terrorisme vereist een belangrijke bijdrage van de goksector en controle door de Kansspelcommissie.

V. — INTERNATIONALE SAMENWERKING, MENSENRECHTEN, INTERNATIONAAL HUMANITAIR RECHT, HET BEVORDEREN VAN DE RECHTSSTAAT EN DE DIALOOG MET DE ERKENDE GELOOFSGEMEENSCHAPPEN

Ook de internationale context is belangrijk voor het Belgisch Justitiebeleid. In de ambitie van de regering om de universaliteit van de mensenrechten te bevorderen en er de afdwingbaarheid van te versterken heeft Justitie met andere departementen een centrale rol.

Ook het komende jaar ligt de nadruk op de mensenrechten, en het bevorderen van de rechtsstaat.

1. Mensenrechten

Conform de Verklaring van Brussel aangenomen tijdens het Belgisch Voorzitterschap van de Raad van Europa zal de dialoog met het Federaal Parlement inzake de opvolging van de arresten van het Europees Hof voor de Rechten van de Mens (EHRM) worden geïntensifieerd. Dit zal vorm krijgen in overleg met de Voorzitters van Kamer en Senaat. Ook zal een dialoog worden geïntensifieerd met andere Belgische organisaties, in het bijzonder met onafhankelijke instellingen die reeds een mensenrechtenmandaat hebben.

Recomposition de la Commission des jeux de hasard

Afin de pouvoir fournir des avis étayés aux autorités politiques, il est nécessaire de recomposer la Commission des jeux de hasard. La composition actuelle ne suffit pas pour atteindre le quorum de décision comme le prescrit l'actuelle réglementation.

Le but est de pouvoir travailler à partir de 2017 avec une Commission des jeux de hasard complète (en nombre) et recomposée de sorte que la réglementation puisse être appliquée et que des mesures de sanction puissent être prises contre les titulaires de licence qui n'exploitent pas de manière effective ou qui n'agissent pas conformément à la législation en vigueur.

La législation sur le blanchiment et la lutte contre le financement du terrorisme exigent elles aussi une contribution importante du secteur des jeux de hasard ainsi qu'un contrôle réalisé par la Commission des jeux de hasard.

V. — COOPÉRATION INTERNATIONALE, DROITS DE L'HOMME, DROIT INTERNATIONAL HUMANITAIRE, PROMOTION DE L'ÉTAT DE DROIT ET DIALOGUE AVEC LES COMMUNAUTÉS RELIGIEUSES RECONNUES

Le contexte international est également important pour la politique belge relative à la Justice. Dans le cadre de l'ambition du gouvernement de promouvoir l'universalité des droits de l'homme et d'en renforcer le caractère obligatoire, la Justice, avec d'autres départements, a un rôle central à jouer.

L'année prochaine également, l'accent sera mis sur les droits de l'homme et la promotion de l'État de droit.

1. Droits de l'homme

Conformément à la Déclaration de Bruxelles adoptée au cours de la présidence belge du Conseil de l'Europe, le dialogue avec le Parlement fédéral en matière de suivi des arrêts de la Cour européenne des droits de l'homme (CEDH) sera intensifié. Cela se concrétisera en concertation avec les présidents de la Chambre et du Sénat. Le dialogue sera également intensifié avec d'autres organisations belges, plus particulièrement avec des institutions indépendantes qui exercent déjà un mandat en matière de droits de l'homme.

De uitvoering van de arresten van het EHRM zal de nodige prioriteit blijven krijgen, zowel op het vlak van individuele als op het vlak van algemene maatregelen.

Structurele problemen zoals de overbevolking in de gevangenissen en deze inzake internering worden verder weggewerkt. Bovendien dient een gegarandeerde dienstverlening in de gevangenissen ons land voortaan in staat te stellen de mensenrechtelijke verplichtingen ook in tijden van staking na te leven. Samen met maken we ook werk van de behandeling van het in 2016 voorbereide wetsontwerp voor de instemming met het Optioneel Protocol bij het VN-antifolterverdrag. In parallel daarmee zoeken we de beste oplossing om te komen tot een nationaal controlemechanisme voor plaatsen waar mensen van hun vrijheid zijn beroofd.

2017 wordt ook een scharnierjaar voor onze werkzaamheden tot oprichting van een nationaal mensenrechtenmechanisme. Het overleg met de gefedereerde entiteiten dient immers in 2017 uit te monden in het ondertekenen van een samenwerkingsakkoord tot oprichting van het onafhankelijk nationaal mensenrechtenmechanisme, conform het federaal regeerakkoord, onze internationale engagementen en de vele aanbevelingen vanwege internationale instanties.

In het strafrechtelijk beleid zullen we blijven strijden tegen racisme, antisemitisme, moslimhaat, en discriminatie. Het werk van de evaluatiecommissie voor de anti-discriminatie wetgeving zal ons ook helpen om de wetgeving nog te optimaliseren. Conform het EU Kaderbesluit 2008/913/JBZ zal ook het negationisme breder strafbaar worden gesteld, rekening houdend met het advies van Unia en de Interministeriële Commissie voor Humanitair Recht. De opgestarte projecten inzake *gendermainstreaming* en *handistreaming* leiden we verder in goede banen.

2. Internationaal Humanitair Recht

De actieve ondersteuning van de samenwerking met de internationale straftribunalen, met name het Internationaal Strafgerechtshof, maar ook andere zoals het Speciaal Tribunaal voor Libanon of de nieuwe gemengde rechtscolleges zoals het rechtscollege dat thans is opgericht in de Centraal-Afrikaanse Republiek, zal worden voortgezet. Bovendien zal de *Belgian Task Force* dit jaar zijn eerste activiteitenverslag verzenden aan het parlement, overeenkomstig het koninklijk besluit dat in de oprichting ervan heeft voorzien.

L'exécution des arrêts de la Cour EDH continuera à bénéficier de la priorité nécessaire, tant sur le plan des mesures individuelles que sur le plan des mesures générales.

Des problèmes structurels comme la surpopulation carcérale et ceux liés à l'internement seront également traités. En outre, un service garanti dans les prisons doit désormais permettre à notre pays de remplir les obligations en matière de droits de l'homme, même en période de grève. Conjointement avec les Affaires étrangères, nous nous attelons à l'examen du projet de loi préparé en 2016 en vue de l'assentiment au Protocole facultatif à la Convention des Nations Unies contre la torture. Parallèlement à cela, nous cherchons la meilleure solution pour parvenir à un mécanisme de contrôle national pour les lieux où les personnes sont privées de leur liberté.

2017 sera en outre une année charnière pour nos travaux relatifs à la création d'un mécanisme national des droits de l'homme. La concertation avec les entités fédérées doit en effet déboucher en 2017 sur la signature d'un accord de coopération portant création du mécanisme national des droits de l'homme indépendant, conformément à l'accord de gouvernement fédéral, à nos engagements internationaux et aux nombreuses recommandations émanant d'instances internationales.

Sur le plan de la politique criminelle, nous continuerons à lutter contre le racisme, l'antisémitisme, l'islamophobie et la discrimination. Les travaux de la commission d'évaluation concernant la législation antidiscrimination nous aideront en outre à optimiser encore la législation. Conformément à la Décision-cadre 2008/913/JAI de l'UE, le négationisme sera également incriminé de manière plus large, compte tenu de l'avis d'Unia et de la Commission interministérielle de droit humanitaire. Nous continuons à mener à bien les projets lancés en matière de *gender mainstreaming* et de *handistreaming*.

2. Droit international humanitaire

Le soutien actif à la coopération avec les juridictions pénales internationales, particulièrement la Cour pénale internationale, mais aussi d'autres comme le Tribunal spécial pour le Liban ou les nouvelles juridictions hybrides comme celle en cours d'établissement en République centrafricaine, sera poursuivi. La *Belgian Task Force* transmettra d'ailleurs son premier rapport d'activité au Parlement cette année, comme prévu par l'arrêté royal qui l'a établie.

De komende maanden zal België, samen met zijn bevoorrechte partners in dat dossier (Argentinië, Nederland en Slovenië), zich nog actiever tonen op internationaal vlak om in de nabije toekomst de weg te kunnen openen voor de onderhandelingen over een internationaal verdrag inzake wederzijdse rechtshulp en uitlevering in het kader van de bestraffing van oorlogsmisdaden, misdaden tegen de mensheid en misdaden van genocide. Een dergelijk instrument ter bestrijding van de straffeloosheid van de meest ernstige internationale misdaden is tot dusver onbestaande. Voornoemd project, dat België samen met de drie hogervermelde Staten vijf jaar geleden heeft gelanceerd, krijgt thans bijval in meer dan vijftig Staten wereldwijd, afkomstig uit de vijf regionale groepen van de Verenigde Naties.

De werkzaamheden in het kader van de bekrachtiging van het derde amendement bij het Statuut van Rome inzake het Internationaal Strafgerechtshof, dat ertoe strekt de Staten die partij zijn elke mogelijkheid tot voorbehoud ten aanzien van de automatische bevoegdheid van het Hof op het stuk van oorlogsmisdaden te ontnemen, zullen in gang worden gezet. Die werkzaamheden, die zullen plaatsvinden binnen de Interministeriële Commissie voor Humanitair Recht, zullen aangestuurd worden door de FOD Justitie.

3. Bevorderen van de rechtsstaat

Het uitdragen van de principes van de Rechtsstaat houdt ook verband met de inspanningen van ons land tot het bevorderen van de internationale vrede en veiligheid. Justitie zal ook in 2017 solidair bijdragen aan internationale inspanningen tot capaciteitsopbouw voor landen die uit een conflict komen of kwetsbaar zijn. Dit zal vorm blijven krijgen in interdepartementale samenwerking in het domein van de civiele missies.

4. De dialoog met de representatieve organen van de erkende erediensten / levensbeschouwelijke organisaties

Conform het regeerakkoord zal de intensieve dialoog met religieuze verantwoordelijken verder gezet worden. Met het oog op de versterking van het permanent overleg tussen de federale overheid en de verschillende representatieve organen van de erkende erediensten en van de door de wet erkende levensbeschouwelijke organisaties die morele diensten verlenen op basis van een niet-confessionele levensbeschouwing, wordt een overlegraad opgericht waarbij het voorzitterschap afwisselend wordt waargenomen door de eerste minister en

Dans les prochains mois, la Belgique de concert avec ses partenaires privilégiés dans ce dossier que sont l'Argentine, les Pays-Bas et la Slovaquie, va renforcer son action sur la scène internationale afin d'obtenir dans un proche avenir l'ouverture de la négociation d'un traité international d'entraide judiciaire et d'extradition en matière de répression des crimes de guerre, crimes contre l'humanité et crimes de génocide. Un tel instrument de lutte contre l'impunité des crimes internationaux les plus graves n'existe pas pour le moment. Ce projet, lancé par la Belgique avec les trois États précités il y a cinq ans, est actuellement soutenu par plus de cinquante États de par le monde, issus des cinq groupes régionaux des Nations Unies.

En outre, les travaux de ratification du troisième amendement au Statut de Rome de la Cour pénale internationale, visant à supprimer toute possibilité de réserve à la compétence automatique de la Cour pour les États parties, en matière de crimes de guerre, seront engagés. Ces travaux, menés au sein de la Commission interministérielle de Droit Humanitaire, seront pilotés par le SPF Justice.

3. Promouvoir l'État de droit

La promotion des principes de l'État de droit concerne également les efforts fournis par notre pays pour encourager la paix et la sécurité sur le plan international. En 2017 également, la Justice contribuera solidairement aux efforts internationaux en vue du renforcement des capacités pour les pays qui sortent d'un conflit ou qui sont vulnérables. Cela continuera à se concrétiser dans le cadre d'une coopération interdépartementale dans le domaine des missions civiles.

4. Dialogue avec les organes représentatifs des cultes reconnus / organisations philosophiques

Conformément à l'accord de gouvernement, le dialogue intensif mené avec les responsables religieux sera poursuivi. En vue de renforcer la concertation permanente entre l'autorité fédérale et les différents organes représentatifs des cultes reconnus et des organisations philosophiques reconnues par la loi qui offrent une assistance morale selon une conception philosophique non confessionnelle, un conseil de concertation sera créé, dont la présidence sera assurée en alternance par le premier ministre et le ministre de la Justice. Ce

de minister van Justitie. Deze overlegraad zal gezamenlijke acties van de overlegraad kunnen ondersteunen.

Het specifieke karakter van lokale geloofsgemeenschappen is zowel theologisch als maatschappelijk van groot belang. Zij ontleen hun religieuze/niet-confessionele kracht aan de ervaren onderlinge verbondenheid. De erkenning van lokale geloofsgemeenschappen en de inschakeling ervan in een continue dialoog met de verschillende overheden laat de Belgische staat toe deze waardevolle gemeenschappen te ondersteunen. De overgrote meerderheid van de lokale geloofsgemeenschappen van de verschillende erediensten zijn erkend door de Gewesten en de erkenningsprocedure zal verder via een omzendbrief worden gestroomlijnd.

De islamitische eredienst behelst als enige nog veel niet-erkende lokale gemeenschappen. Ze opereren aldus zonder ondersteuning of toezicht van de verschillende overheden. Dit komt de integratie van deze gemeenschappen niet ten goede en versterkt soms de (vaak nog sterke) verwevenheid van die lokale geloofsgemeenschappen met de landen van oorsprong. Die verwevenheid stelt uitdagingen die los staan van religie, maar die niet zonder gevolgen blijven op het vlak van integratie van de verschillende diaspora in België. Daarom zal het beleid om de Gewesten toe te laten bijkomende moskeeën te erkennen worden verdergezet en zullen erkende lokale gemeenschappen verplicht moeten werken met erkende bedienaars van eredienst. Daartoe werden de nodige middelen voorzien. Bij de Gewesten zal verder worden aangedrongen om een performanter toezicht te houden op de erkenningscriteria, en eventueel bijkomende erkenningsvoorwaarden te bepalen zoals taalvereisten en verplichte opleidingen voor bedienaars van eredienst, zonder dat dit in strijd is met de Grondwet. De Gemeenschappen zullen dan weer verder ondersteund worden om een aanbod rond een imamopleiding uit te werken.

conseil de concertation pourra soutenir des actions communes du conseil de concertation.

Le caractère spécifique des communautés religieuses locales revêt une grande importance tant sur le plan théologique que sur le plan sociétal. Elles puisent leur force religieuse/non confessionnelle dans l'interconnexion vécue. La reconnaissance des communautés religieuses locales et leur association au dialogue continu avec les différentes autorités permet à l'État belge de soutenir ces précieuses communautés. La grande majorité des communautés religieuses locales des différents cultes sont reconnues par les Régions et la procédure de reconnaissance sera à nouveau rationalisée par le biais d'une circulaire.

Le culte islamique est le seul à englober encore de nombreuses communautés locales non reconnues. Elles agissent donc sans le soutien ni la surveillance des différentes autorités. Cela nuit à l'intégration de ces communautés et renforce parfois l'interdépendance (souvent encore prononcée) de ces communautés religieuses locales avec les pays d'origine. Cette interdépendance pose des défis qui ne dépendent pas de la religion, mais qui ne restent pas sans conséquences en matière d'intégration des différentes diasporas en Belgique. C'est pourquoi la politique visant à permettre aux Régions de reconnaître des mosquées supplémentaires sera poursuivie et les communautés religieuses locales reconnues devront obligatoirement fonctionner avec des ministres du culte reconnus. Les moyens nécessaires ont été prévus à cet effet. On continuera d'insister auprès des Régions pour que les critères de reconnaissance fassent l'objet d'une surveillance plus accrue et que d'éventuelles conditions de reconnaissance supplémentaires soient fixées telles que des exigences linguistiques et des formations obligatoires pour les ministres du culte, sans que cela soit contraire à la Constitution. Les Communautés seront donc encore soutenues pour l'élaboration d'une offre de formation des imams.

Het representatief orgaan van de islamitische eredienst in België vervult een essentiële rol in de ondersteuning van de lokale islamitische geloofsgemeenschappen o.m. in de strijd tegen radicalisering. Tegenover dit hoge verwachtingspatroon staat slechts een beperkte federale financiering van dit orgaan. Daarom zal beleid worden verder gezet om het Executief van de Moslims van België bijkomend te ondersteunen zowel qua personeel als qua budgettaire omkadering. Eveneens zal men zich buigen over de manier waarop de moskeeën kunnen bijdragen aan de financiering van dit orgaan.

De minister van Justitie,

Koen GEENS

L'organe représentatif du culte islamique en Belgique joue un rôle essentiel dans le soutien des communautés islamiques locales notamment en matière de lutte contre la radicalisation. Face à ces attentes élevées, seul un financement fédéral limité de cet organe est prévu. C'est pourquoi la politique menée en vue d'apporter un soutien supplémentaire à l'Exécutif des musulmans de Belgique sera poursuivie, tant en ce qui concerne le personnel que sur le plan de l'encadrement budgétaire. On se penchera également sur la manière dont les mosquées peuvent contribuer au financement de cet organe.

Le ministre de la Justice,

Koen GEENS