

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

28 oktober 2016

ALGEMENE BELEIDSNOTA (*)

Financiën en fiscale fraudebestrijding

INHOUD

| | |
|--|----|
| 1. Inleiding | 3 |
| 2. Gezonde overheidsfinanciën | 5 |
| 3. Stimuleren van het economisch en ondermingsklimaat | 7 |
| 4. Nieuwe fiscale maatregelen | 10 |
| 5. Vereenvoudiging en harmonisering van procedures, wet -en regelgeving | 12 |
| 6. Hervorming van de vennootschapsbelasting ... | 15 |
| 7. Fiscale Fraudebestrijding | 16 |
| 8. Douane als economische hefboom | 22 |
| 9. Internationale Fiscaliteit | 23 |
| 10. Efficiëntie en dienstbaarheid van de FOD Financiën | 24 |
| 11. Deelname aan Europese en internationale financiële instellingen | 28 |

Zie:

Doc 54 **2111/ (2016/2017)**:

001: Lijst van Beleidsnota's.

002 tot 12: Beleidsnota's.

(*) Overeenkomstig artikel 111 van het Reglement.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

28 octobre 2016

NOTE DE POLITIQUE GÉNÉRALE (*)

Finances et lutte contre la fraude fiscale

SOMMAIRE

| | |
|--|----|
| 1. Introduction..... | 3 |
| 2. Des finances publiques saines..... | 5 |
| 3. Stimuler le climat économique et d'entreprise ... | 7 |
| 4. Nouvelles mesures fiscales | 10 |
| 5. Simplification et harmonisation des procédures, de la législation et de la réglementation | 12 |
| 6. Réforme de l'impôt des sociétés | 15 |
| 7. Lutte contre la fraude fiscale | 16 |
| 8. La douane comme levier économique | 22 |
| 9. Fiscalité internationale | 23 |
| 10. Efficacité et qualité de service du SPF Finances | 24 |
| 11. Participation à des institutions financières européennes et internationales | 28 |

Voir:

Doc 54 **2111/ (2016/2017)**:

001: Liste des notes de politique générale.

002 à 12: Notes de politique générale.

(*) Conformément à l'article 111 du Règlement.

| | | |
|--------------|---|---|
| N-VA | : | Nieuw-Vlaamse Alliantie |
| PS | : | Parti Socialiste |
| MR | : | Mouvement Réformateur |
| CD&V | : | Christen-Democratisch en Vlaams |
| Open Vld | : | Open Vlaamse liberalen en democraten |
| sp.a | : | socialistische partij anders |
| Ecolo-Groen | : | Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen |
| cdH | : | centre démocrate Humaniste |
| VB | : | Vlaams Belang |
| PTB-GO! | : | Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture |
| DéFI | : | Démocrate Fédéraliste Indépendant |
| PP | : | Parti Populaire |
| Vuye&Wouters | : | Vuye&Wouters |

| Afkortingen bij de nummering van de publicaties: | Abréviations dans la numérotation des publications: |
|---|---|
| DOC 54 0000/000: Parlementair document van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer | DOC 54 0000/000: Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif |
| QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden | QRVA: Questions et Réponses écrites |
| CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag | CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral |
| CRABV: Beknopt Verslag | CRABV: Compte Rendu Analytique |
| CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen) | CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes) |
| PLEN: Plenum | PLEN: Séance plénière |
| COM: Commissievergadering | COM: Réunion de commission |
| MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier) | MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige) |

| Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers | Publications officielles éditées par la Chambre des représentants |
|--|---|
| Bestellingen: Natieplein 2 1008 Brussel Tel. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.dekamer.be e-mail : publicaties@dekamer.be | Commandes: Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél. : 02/ 549 81 60 Fax : 02/549 82 74 www.lachambre.be courriel : publicaties@lachambre.be |
| De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier | Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC |

1. Inleiding

Door de gewijzigde groeiprognoses van het Planbureau (effecten *Brexit*, internationale financiële context,...) moest er voor de begroting van 2017 een forse inspanning geleverd worden om inzake traject te voldoen aan de Europese normen. De totale inspanning bedroeg 3 miljard euro, inclusief een buffer van 739 miljoen euro die voornamelijk gericht is om te anticiperen op een mogelijke overschatting van de fiscale inkomsten ten gevolge van een structurele fout in het ramingsmodel. Omdat het begrotingsresultaat van 2016 onder de verwachtingen blijft, wordt er in 2017 een versnelling hoger geschakeld. Het doel is om in een klap het structureel tekort meer dan te halveren, van -2,1 % naar -0,83 % bbp. Die inspanning wordt in de eerste plaats gedaan via besparingen op de uitgaven en zonder lasten te verhogen die de werknemer en consument raken.

In een onzekere economische context moet de regering volop blijven inzetten op een gunstige fiscale context voor arbeid en ondernemerschap. Door de belastingdruk op arbeid te doen dalen worden de koopkracht en jobcreatie versterkt.

In 2015 en 2016 werden volop maatregelen genomen om de lasten op arbeid te verlagen, voor werkgever en werknemer. Deze inspanningen worden bestendig in 2017 en we herbevestigen de verdere uitrol van de lastenverlagingen in 2018 en 2019. Dankzij de al gerealiseerde hervormingen gaat:

- Iemand met een loon van 1 500 euro (het minimumloon) gaat er 83 euro op vooruit.
- Iemand met een loon van 2 100 euro (het gemiddeld startersloon) gaat er 72 euro op vooruit.
- Iemand met een loon van 2 800 euro (het medianloon) gaat er 57 euro op vooruit.
- Iemand met een loon van 3 300 euro (het gemiddeld loon) gaat er 51 euro op vooruit.
- Iemand met een loon van 4 500 euro (een boven-gemiddeld loon) gaat er 36 euro op vooruit.

Ook voor werkgevers gingen de lasten omlaag. Dit jaar werd de eerste stap gezet naar een tarief van 30 %, dit zal verder dalen richting maximaal 25 % werkgeversbijdragen. Daarnaast werden eerste aanwervingen flink

1. Introduction

A la suite des prévisions de croissance modifiées du Bureau du Plan (effets du *Brexit*, contexte financier international, etc.), un effort considérable a dû être fourni pour le budget de 2017 afin de satisfaire aux normes européennes en ce qui concerne la trajectoire. L'effort total s'élevait à trois milliards d'euros, y compris un tampon de 739 millions d'euros principalement destiné à anticiper une surestimation possible des recettes fiscales à la suite d'une erreur structurelle dans le modèle d'estimation. Puisque le résultat budgétaire de 2016 reste inférieur aux prévisions, on passera à la vitesse supérieure en 2017. Le but est de réduire d'un seul coup le déficit structurel de plus de moitié, pour passer de -2,1 % à -0,83 % du PIB. Cet effort est tout d'abord fourni via des économies sur les dépenses et sans augmenter les charges touchant le travailleur et le consommateur.

Dans un contexte économique incertain, le gouvernement doit continuer de miser pleinement sur un contexte fiscal favorable pour le travail et l'entrepreneuriat. En faisant baisser la pression fiscale sur le travail, le pouvoir d'achat et la création d'emploi sont renforcés.

En 2015 et 2016, de nombreuses mesures ont été prises pour faire baisser les charges sur le travail, tant au profit des employeurs que des travailleurs. Ces efforts seront consolidés en 2017 et nous reconfirmons le déploiement des réductions fiscales en 2018 et 2019. Grâce aux réformes déjà réalisées:

- Une personne ayant un salaire de 1 500 euros (le salaire minimum) gagnera 83 euros de plus.
- Une personne ayant un salaire de 2 100 euros (le salaire moyen de débutant sur le marché du travail) gagnera 72 euros de plus.
- Une personne ayant un salaire de 2 800 euros (le salaire médian) gagnera 57 euros de plus.
- Une personne ayant un salaire de 3 300 euros (le salaire moyen) gagnera 51 euros de plus.
- Une personne ayant un salaire de 4 500 euros (un salaire supérieur à la moyenne) gagnera 36 euros de plus.

Pour les employeurs aussi, les charges ont été réduites. Cette année, le premier pas a été franchi vers un taux de 30 %, qui continuera de baisser pour atteindre un taux maximal de 25 % pour les cotisations patronales.

goedkoper door een volledige vrijstelling in te voeren van werkgeversbijdragen.

Op deze weg moet verder gewandeld worden. De lasten op arbeid voor werknemers en werkgevers zullen verder omlaag gaan, met als doel de positieve resultaten die zichtbaar worden verder te versterken.

Zo is het reëel beschikbaar gezinsinkomen in 2016 toegenomen met 1,4 %, mede dankzij de netto-toename van de werkgelegenheid en de taxshift maatregelen. Tegen de achtergrond van een enigszins tragere economische groei zou de koopkrachttoename in 2017 positief blijven en ongeveer 1 % bedragen.

De loonkostenhandicap opgebouwd sinds 1996 is quasi weggewerkt met positieve gevolgen voor de arbeidsmarkt. Het werk is nog niet af maar we zitten op goede weg.

Volgens de economische begroting van september 2016 zou de werkgelegenheidsgraad in 2016 uitkomen op 64,5 % en vervolgens stijgen tot 64,8 % in 2017. Dit is vooral een gevolg van een positieve evolutie in de privésector waar de uurloonkosten in 2016 slechts in beperkte mate toenemen. Over 2016 en 2017 samen zouden er ruim 56 000 jobs in de marktsector bijkomen.

Het aantal zelfstandigen zou in diezelfde periode met 21 000 personen aangroeien. De werkloosheid zou afnemen met 28 000 eenheden in 2016 en met 8 000 eenheden in 2017.

Het Federaal Planbureau voorspelt een daling in de werkloosheidsgraad van 11,9 % in 2015 tot 11,3 % in 2016 en 11,1 % in 2017. De werkloosheidsgraad volgens de Eurostat-definitie zou afnemen van 8,5 % in 2015 tot 8,3 % in 2016 en 8,2 % in 2017. Ook het aantal werklozen neemt af. In 2016 en 2017 raamt het Planbureau de afname op 36 000 werklozen minder.

In 2018 en 2019 zullen er uit de taxshift nog maatregelen in werking treden om de lasten op arbeid verder te doen dalen. Bovendien heeft de regering nog een akkoord gesloten over een belangrijke hervorming van de flexibiliteit op de arbeidsmarkt, over de wet op het concurrentievermogen en over een wettelijk kader voor e-commerce.

Gelet op het gegeven dat de economische onzekerheid blijft, moet er verder worden ingezet op structurele hervormingen, zoals deze hierboven. Dit is de enige manier om onze economie verder te herstellen. Daar-

Les premières embauches sont en outre devenues bien moins coûteuses via l'introduction d'une exonération complète des cotisations patronales.

Il convient de poursuivre sur cette voie. La baisse des charges sur le travail pour les travailleurs et les employeurs se poursuivra afin de renforcer encore les résultats positifs visibles.

Le revenu réel disponible des ménages a ainsi augmenté de 1,4 % en 2016, notamment grâce à l'augmentation nette de l'emploi et aux mesures relatives au tax shift. Dans un contexte de croissance économique ralentie, l'augmentation du pouvoir d'achat en 2017 devrait rester positive et s'élever à environ 1 %.

Le handicap salarial accumulé depuis 1996 a pratiquement été éliminé, avec des conséquences positives pour le marché du travail. Nous sommes sur la bonne voie mais le travail n'est pas encore terminé.

D'après le budget économique de septembre 2016, le taux d'emploi en 2016 devrait s'élever à 64,5 %, pour ensuite atteindre 64,8 % en 2017. Cela est principalement la conséquence d'une évolution positive dans le secteur privé, où les coûts salariaux horaires en 2016 ont augmenté de manière limitée. Sur les années 2016 et 2017, plus de 56 000 emplois devraient être créés dans le secteur privé.

Le nombre d'indépendants devrait quant à lui augmenter de 21 000 unités au cours de cette même période. Le chômage devrait baisser de 28 000 unités en 2016 et de 8 000 unités en 2017.

Le Bureau fédéral du Plan prévoit une baisse du taux de chômage de 11,9 % en 2015 à 11,3 % en 2016 et à 11,1 % en 2017. Le taux de chômage, d'après la définition d'Eurostat, devrait baisser de 8,5 % en 2015 à 8,3 % en 2016 et 8,2 % en 2017. Le nombre de demandeurs d'emploi baisse également. En 2016 et 2017, le Bureau du Plan prévoit 36 000 chômeurs de moins.

En 2018 et 2019, des mesures du tax shift entreront encore en vigueur afin de faire encore baisser les charges sur le travail. Le gouvernement a par ailleurs conclu un accord en ce qui concerne une importante réforme de la flexibilité sur le marché du travail, la loi sur la compétitivité et un cadre légal pour le commerce en ligne.

Dans la mesure où il subsiste une certaine incertitude économique, il convient de poursuivre les réformes structurelles, telles que celles mentionnées ci-dessus. C'est le seul moyen de continuer à restaurer notre

bij hoort uiteraard ook een transparante en duidelijke wetgevend kader.

2. Gezonde overheidsfinanciën

Met een overheidsbeslag dat nog steeds boven de 50 % ligt blijven besparingen op de overheidsuitgaven de enige juiste weg. In de begrotingsopmaak voor 2017 wordt niet geraakt aan de stijging van de koopkracht die de regering realiseerde en er komen geen nieuwe belastingen op arbeid of consumptie.

Dalende schuldgraad

Op basis van het verwachte vorderingensaldo wordt de schuldgraad voor 2016 momenteel geraamd op 107,0 % van het bbp. Rekening houdend met de groeihiphotesen en het hierboven vermelde verwachte vorderingensaldo zou de schuldgraad in 2017 afnemen tot 106,5 % van het bbp.

Overheidsbeslag in dalende lijn

De houdbaarheid van de overheidsfinanciën op middellange en lange termijn vormt een belangrijke uitdaging, voornamelijk omwille van de impact van de vergrijzing van de bevolking op de begroting. Door onze uitzonderlijk hoge staatsschuld en het aanzienlijk overheidsbeslag, is er zeer weinig marge om toekomstige stijging van de uitgaven op te vangen als gevolg van de vergrijzing. Daarnaast beperkt dit de interventiemarge van de overheid om onvoorziene economische, financiële of humane uitdagingen aan te pakken en ondermijnt dit het vertrouwen van burgers en bedrijfsleiders, wat dan weer weegt op de consumptie en investeringen. Bovendien maakt het ons land meer afhankelijk van de financiële markten en kan het zelfs aanleiding geven tot solvabiliteitsrisico's en snel toenemende interestlasten. Een geloofwaardige saneringsinspanning met moeilijke ingrepen is daarom hoogst noodzakelijk.

Dalende belastingdruk

De belastingdruk in België bedraagt voor 2016 46,4 % bbp en is daarmee de op één na hoogste in Europa. Enkel in Frankrijk is de belastingdruk nóg hoger, nl. 47,2 % van het bbp. Om de negatieve gevolgen van de sanering van de overheidsfinanciën op de economische groei te beperken, kiest deze regering ervoor om vooral op de overheidsuitgaven te besparen en de reeds hoge belastingdruk niet nog meer de hoogte in te jagen.

économie. Un cadre législatif clair et transparent en fait évidemment partie.

2. Des finances publiques saines

Avec une part des prélèvements publics toujours supérieure à 50 %, les économies sur les dépenses publiques demeurent l'unique bonne solution. Lors de la confection du budget pour 2017, l'augmentation du pouvoir d'achat réalisée par le gouvernement est préservée et il n'y a pas de nouveaux impôts sur le travail ou la consommation.

Baisse du niveau de la dette

Sur la base du solde de financement attendu, le taux d'endettement pour 2016 est actuellement estimé à 107,0 % du PIB. En tenant compte des hypothèses de croissance et du solde de financement attendu susmentionné, le taux d'endettement en 2017 devrait baisser pour atteindre 106,5 % du PIB.

Diminution de la part des dépenses publiques

La soutenabilité à moyen et long termes des finances publiques constitue un défi important, principalement en raison de l'impact du vieillissement de la population sur le budget. En raison de notre dette publique extrêmement élevée et de la part considérable des dépenses publiques, il reste très peu de marge pour compenser l'augmentation future des dépenses à la suite du vieillissement. En outre, cela limite la marge d'intervention des autorités publiques pour affronter les défis imprévus au niveau économique, financier ou humain et cela mine la confiance des citoyens et des dirigeants d'entreprise, ce qui se fait ressentir au niveau de la consommation et des investissements. Par ailleurs, cela rend notre pays plus dépendant des marchés financiers et cela peut même donner lieu à des risques de solvabilité et à des charges d'intérêt augmentant rapidement. Un effort d'assainissement crédible comportant des actions difficiles est donc plus que nécessaire.

Pression fiscale à la baisse

La pression fiscale en Belgique s'élève pour 2016 à 46,4 % du PIB, soit la deuxième plus élevée d'Europe. Il n'y a qu'en France que la pression fiscale est supérieure, à savoir avec 47,2 % du PIB. Afin de limiter les conséquences négatives de l'assainissement des finances publiques sur la croissance économique, ce gouvernement choisit d'économiser surtout sur les dépenses publiques et de ne pas augmenter davantage encore la pression fiscale déjà élevée.

Bij de recente begrotingscontrole werd er beslist om het merendeel van de 3 miljard EUR dan ook te realiseren via besparingsmaatregelen. Slechts één vijfde van de inspanning wordt geleverd door een verhoging van de belastingen.

In 2017 zal het overheidsbeslag met bijna 3 procentpunt zijn verminderd t.o.v. het recordjaar 2012 (55,8 % bbp) en uitkomen op 52,7 % van het bbp. Een verlaging van de uitgaven met ongeveer 12 miljard euro. Daarmee is België nog steeds het land met de op 2 na (FR & DK) hoogste overheidsuitgaven. De overheidsuitgaven verder doen dalen is noodzakelijk om ook toekomstige generaties een pensioen te kunnen garanderen waarvoor zij nu reeds bijdragen.

Correcte cijfers

Zoals al aangegeven heeft de regering op mijn voorstel een buffer ingeschreven van 739 miljoen euro. Een analyse van de FOD Financiën van 15 juli 2016 toonde aan dat de initiële fiscale ramingen de voorbije jaren (zeker sinds 2011), systematisch neerwaarts gecorrigeerd moesten worden als gevolg van onder andere de herziening van de economische prognoses. In het licht van deze vaststelling heb ik gepleit voor een algemene veiligheidsmarge, hoofdzakelijk voor de fiscale ontvangsten.

Deze marge binnen de begroting moet toelaten dat we budgettaire tegenvallers in 2017, ten gevolge van de fout in het model, kunnen opvangen. Er zal ook een *Task Force* opgericht worden die de ramingsmethode zal herbekijken tegen de eerstvolgende begrotingscontrole en die zal bekijken of de weerhouden veiligheidsmarge wel voldoende is om tot een correcte raming van de fiscale ontvangsten te komen.

Efficiënte en doeltreffende overheidsdienst

Als een van de grootste federale overheidsdiensten heeft de FOD Financiën de voorbije jaren wellicht meer dan andere openbare instellingen een inspanning tot rationalisering geleverd. Het personeelsbestand daalde tussen 2005 en 2015 met 8 000 effectief of 26 %. De FOD Financiën anticipeerde op deze dalingen door de structuurwijziging, de uitrol van processen en beheerscontrole alsook de ontwikkeling van nieuwe manieren van werken zoals plaats- en tijdsafhankelijk werken.

Ook de controleopdrachten worden geoptimaliseerd door onder andere een samenwerkingsprotocol af te sluiten tussen de AAFISC en de AADA met het oog op het uitvoeren van gezamenlijke controleacties, die

Lors du récent contrôle budgétaire, il a donc été décidé d'atteindre la majeure partie des 3 milliards d'euros via des mesures d'économie. A peine un cinquième des efforts est fourni via une augmentation des impôts.

En 2017, la part des dépenses publiques baissera de près de 3 % par rapport à l'année record qu'a été 2012 (55,8 % PIB), pour atteindre 52,7 % du PIB. Une diminution des dépenses d'environ 12 milliards d'euros. La Belgique demeure ainsi le pays présentant les dépenses publiques les plus élevées, à deux exceptions près (FR & DK). Il convient de faire encore baisser les dépenses publiques afin de pouvoir garantir une pension aux générations futures, ce pour quoi elles cotisent déjà.

Des chiffres corrects

Comme déjà indiqué, le gouvernement a inscrit sur ma proposition un tampon de 739 millions d'euros. Il ressort d'une analyse du SPF Finances datant du 15 juillet 2016 que les estimations fiscales initiales de ces dernières années (surtout depuis 2011) ont systématiquement dû être corrigées à la baisse, notamment à la suite de la révision des prévisions économiques. A la lumière de ce constat, j'ai plaidé pour une marge de sécurité générale, principalement pour les recettes fiscales.

Cette marge dans le budget doit nous permettre de compenser les revers budgétaires en 2017, faisant suite à une erreur dans le modèle. Une *Task Force* sera aussi mise en place et révisera la méthode d'estimation d'ici au prochain contrôle budgétaire; elle vérifiera si la marge de sécurité retenue est suffisante pour arriver à une estimation correcte des recettes fiscales.

Un service public efficace

En tant que l'un des principaux services publics fédéraux, le SPF Finances a peut-être fourni ces dernières années un plus grand effort de rationalisation que d'autres institutions publiques. Entre 2005 et 2015, l'effectif a baissé de 8 000 unités, soit 26 %. Le SPF Finances a anticipé ces diminutions via la modification des structures, le déploiement du contrôle de gestion et des processus, ainsi que le développement de nouvelles manières de travailler, comme le travail indépendant du temps et de l'endroit.

Les missions de contrôle sont elles aussi optimisées notamment par la conclusion d'un protocole de collaboration entre l'AGFisc et l'AGDA en vue d'exécuter des actions de contrôle communes, qui portent aussi bien

betrekking hebben op zowel het nazicht van de douanereglementering als de btw-reglementering.

3. Stimuleren van het economisch en ondernemingsklimaat

Een gezond financieel systeem

Hoewel sinds de aanvang van de financiële crisis de financiële sector, en in het bijzonder de grootbanken, orde op zaken hebben gesteld door hun balansen af te bouwen, risico's terug te dringen, buffers te verhogen en hun governance te versterken, dienen we waakzaam te blijven.

De huidige macro-economische omgeving, gekenmerkt door lage rentevoeten, een grote honger naar rendement en een nieuwe golf van digitalisering, werpen immers belangrijke uitdagingen op voor de verschillende financiële sectoren, in het bijzonder deze die sterk afhankelijk zijn van de rente-omgeving.

Vanwege de belangrijke rol van de financiële en bancaire sector voor de economie en de eigenheid van enkele specifieke dossiers, heb ik in 2015 de *High Level Expert Group* (HLEG) opgericht die begin 2016 haar rapport uitbracht dat 10 aanbevelingen bevatte. Deze aanbevelingen werden uitgewerkt in samenwerking met de verschillende stakeholders en zullen vanaf einde 2016 leiden tot concrete maatregelen in volgende drie domeinen.

Ten eerste wordt met de regelgevers en toezichthouders gewerkt aan enerzijds een snellere en doelgerichte omzetting en implementatie van de internationale akkoorden, zowel op micro- als op macroprudentieel vlak. Dit om te garanderen dat deze sectoren zich snel kunnen aanpassen aan de impact van de nieuwste prudentiële vereisten op de concurrentiële omgeving. Anderzijds worden de actoren in de financiële sector op hun verantwoordelijkheden gewezen door specifieke aandacht te besteden aan governance aspecten, zoals de versterking van de compliance functie en de terechte verwachtingen van de maatschappij inzake de eerbaarheid en professionaliteit van de bestuurders van fiduciaire instellingen.

Ten tweede focust de regering zich op de financiering van de reële economie. Enerzijds ligt de focus hier op het zorgen voor een voldoende toegang tot alternatieve financieringskanalen voor de economische actoren naast het traditionele bancaire kanaal, zowel via de financiering via de financiële markten, als via alternatieve kanalen zoals *crowdfunding*. Anderzijds pakken we specifieke bottlenecks aan in het financie-

sur l'examen de la réglementation douanière que sur la réglementation TVA.

3. Stimuler le climat économique et d'entreprise

Un système financier sain

Même si depuis le début de la crise financière, le secteur financier, et en particulier les grandes banques, ont remis de l'ordre en réduisant leur bilan, en minimisant les risques, en augmentant les tampons et en renforçant leur gouvernance, nous devons rester prudents.

L'environnement macro-économique actuel, qui se caractérise par des taux d'intérêt faibles, une grande soif de rendement et une nouvelle vague de numérisation, induisent en effet d'importants défis pour les différents secteurs financiers, en particulier ceux qui dépendent fortement des intérêts.

En raison du rôle important du secteur financier et bancaire pour l'économie et le caractère particulier de certains dossiers spécifiques, j'ai créé en 2015 le *High Level Expert Group* (HLEG), qui a publié début 2016 son rapport contenant 10 recommandations. Ces recommandations ont été détaillées en collaboration avec les différents acteurs et déboucheront dès la fin 2016 sur des mesures concrètes dans les trois domaines suivants.

Tout d'abord, on travaille avec les régulateurs et les autorités de contrôle à une transposition et à une mise en oeuvre plus rapides et ciblées des accords internationaux et ce, tant sur le plan micro- que macro-prudentiel. L'objectif est de s'assurer que ces secteurs puissent rapidement s'adapter à l'impact des dernières exigences prudentielles sur l'environnement concurrentiel. D'autre part, les acteurs du secteur financier sont rappelés à leurs responsabilités en accordant une attention spécifique aux aspects de la gouvernance, comme le renforcement de la fonction de "compliance" et les attentes justifiées de la société en ce qui concerne l'honorabilité et le professionnalisme des administrateurs des institutions fiduciaires.

Ensuite, le gouvernement se concentre sur le financement de l'économie réelle. D'une part, l'accent est mis à cet égard sur la garantie d'un accès suffisant à des canaux de financement alternatifs pour les acteurs économiques, outre le canal bancaire traditionnel, et ce aussi bien à travers le financement via les marchés financiers qu'à l'aide de canaux alternatifs tels que le *crowdfunding*. D'autre part, nous nous attaquons aux

ringskanaal zoals de financiering van groei­bedrijven en infra­structuur­in­vesteringen. Hierbij wordt onder andere bekeken in welke mate institutionele investeerders hier een grotere bijdrage kunnen leveren en in welke mate het spaargeld op een verantwoorde manier kan ge­her­oriënteerd worden naar investeringen die de Belgische economie ondersteunen.

Tegen de achtergrond van de grote saneringen in de sector, die zich continu hebben doorgezet sinds 2008, is het ten derde belangrijk, zowel voor de werkgelegenheid in de sector, als voor de financiering van onze economie, dat de regering de rol van Brussel als verantwoord financieel centrum bestendigt. In dit kader is het de ambitie om een gediversifieerde en open financiële sector te behouden. Zo werkt de regering samen met de verschillende stakeholders aan concrete maatregelen, zowel inzake regelgevend kader als inzake het creëren van een ecosysteem rond bedrijven en initiatieven die de nieuwe technologieën ontwikkelen en exploiteren die aan de basis liggen van de digitale transformatie van de financiële sector. Hierbij wordt specifiek aandacht besteed aan de beveiliging rond de nieuwe en bestaande technologieën. Gegeven dat de financiële sector een kritische functie vervult in de Belgische economie, wordt extra aandacht besteed aan de verschillende dimensies rond cybersecurity.

In het kader van de *Brexit*, waarbij vele financiële ondernemingen opnieuw hun lokalisatie in vraag stellen, dient gewaakt te worden over het behoud en eventueel de uitbreiding van beslissingscentra in België, zowel bij de grote financiële groepen als bij de niet-traditionele en gespecialiseerde niche-activiteiten met een hoge toegevoegde waarde.

Tenslotte beheert de Federale Participatie en Investeringsmaatschappij de resterende participaties in de financiële sector, die sterk onderhevig zijn aan de moeilijke macro-economische omgeving, met het oog op waarde-maximalisatie en risico-minimalisatie voor de Belgische belastingbetaler.

Versterken van de Bankenuïe

We ondervinden dus nog steeds sluimerende spanningen in de Europese financiële sectoren en economie. Om de gevolgen hiervan voor de belastingbetaler en de reële economie zo klein mogelijk te houden dienen we op ons elan verder te gaan en de nodige bijkomende stappen te ondernemen.

Hierbij speelt de onvoltooide bankenuïe, die uit volgende drie pijlers bestaat, een specifieke rol.

goulots d'étranglement spécifiques dans le canal de financement, comme le financement d'entreprises en croissance et les investissements d'infrastructure. En l'espèce, on étudie notamment la mesure dans laquelle les investisseurs institutionnels peuvent davantage y contribuer, et la mesure dans laquelle l'épargne peut être réorientée de manière réfléchie vers des investissements qui soutiennent l'économie belge.

Troisièmement, dans un contexte d'assainissements importants dans le secteur qui se sont poursuivis en continu depuis 2008, il importe que le gouvernement consolide le rôle de Bruxelles en tant que centre financier responsable, tant pour l'emploi dans le secteur que pour le financement de notre économie. Dans ce cadre, le but est de conserver un secteur financier ouvert et diversifié. Le gouvernement travaille ainsi avec les différents acteurs à des mesures concrètes, tant en ce qui concerne le cadre réglementaire que la création d'un écosystème autour d'entreprises et d'initiatives qui développent et exploitent les nouvelles technologies à la base de la transformation numérique du secteur financier. Une attention spécifique est donc accordée à cet égard à la sécurisation relatives aux technologies nouvelles et existantes. Dans la mesure où le secteur financier remplit une fonction critique dans l'économie belge, une attention supplémentaire est accordée aux différentes dimensions autour de la cybersécurité.

Dans le cadre du *Brexit*, où de nombreuses entreprises financières remettent leur localisation en question, il convient de veiller à la conservation et éventuellement à l'extension de centres décisionnels en Belgique, tant auprès de grands groupes financiers que des activités de niche spécialisées et non traditionnelles affichant une grande valeur ajoutée.

Enfin, la Société fédérale de Participations et d'Investissement gère les participations restantes dans le secteur financier, qui sont fortement soumises à l'environnement macro-économique difficile, en vue de la maximisation de la valeur et de la minimisation des risques pour le contribuable belge.

Renforcement de l'Union bancaire

Nous observons donc toujours des tensions latentes dans l'économie et les secteurs financiers européens. Afin de limiter au maximum leurs conséquences pour le contribuable et l'économie réelle, nous devons continuer sur notre lancée et prendre les mesures supplémentaires nécessaires.

L'union bancaire inachevée, qui se compose des trois piliers suivants, joue un rôle spécifique à cet égard.

De eerste pijler, met name het gemeenschappelijk Europees toezichtmechanisme, met de ECB als centraal orgaan, is sinds november 2014 operationeel voor de banken uit de deelnemende EU-landen.

De tweede pijler, met name het gemeenschappelijk afwikkelingsmechanisme met bijhorend gemeenschappelijk afwikkelingsfonds gesitueerd in Brussel, is sinds begin 2016 verantwoordelijk voor het beperken van de maatschappelijke schade in geval een bank niet meer aan haar verplichtingen kan voldoen. Het afwikkelingsfonds, dat ingezet kan worden nadat de aandeelhouders, obligatiehouders en grote spaarders (“*bail-in*”), in plaats van de belastingbetaler (“*bail-out*”) een significant deel van de verliezen hebben gedragen, wordt tussen 2015 en 2023 gradueel gevuld met bijdragen van de banken.

Over het geharmoniseerd Europees garantiestelsel voor spaarders, de derde pijler, ligt sinds november 2015 een voorstel van de Commissie op tafel maar is er nog geen akkoord op Europees niveau. In dit kader werden de afgelopen jaren wel al stappen gezet om de verschillende nationale garantiestelsels op elkaar af te stemmen.

Daar waar de eerste twee pijlers dus definitief in werking getreden zijn, is er nog geen finaal akkoord over de derde pijler. Tevens dient nog veel aandacht besteed te worden aan de correcte organisatie, kalibratie en implementatie van de drie pijlers en dient in de tussentijd stilgestaan te worden bij de risico's van een onvoltooide bankenunie. Zo dient onder meer nog voorzien te worden van een gemeenschappelijk backstop mechanisme voor het gemeenschappelijk afwikkelingsfonds, dat als bijkomende buffer moet dienen.

Daarnaast dient tegelijkertijd verder werk gemaakt te worden van het terugdringen van nog uitstaande risico's in de Europese bankensector, dit via aangepaste regelgeving en dienen de macroprudentiële risico's, die het gevolg kunnen zijn van het soepele monetaire beleid, grondig opgevolgd te worden.

Promoten van investeringen

Terwijl er een chronisch gebrek is aan investeringen in publieke infrastructuur in België en Europa, wijzen studies van het IMF en de OESO op de positieve langetermijneffecten ervan op de groei van een economie en het beheersbaar houden van de staatsschuld.

Op Europees vlak dienen verdere stappen gezet te worden voor het stimuleren van infrastructuurinvesteringen, zowel aan de financieringskant, via initiatieven

Le premier pilier, à savoir le mécanisme de contrôle européen commun, avec la BCE comme organe central, est depuis novembre 2014 opérationnel pour les banques des pays de l'UE participants.

Le second pilier, à savoir le mécanisme de résolution commun avec le fonds de résolution commun correspondant situé à Bruxelles, est depuis début 2016 responsable de la limitation des dommages sociaux si une banque ne peut plus satisfaire à ses obligations. Le fonds de résolution, qui peut être sollicité une fois que les actionnaires, les obligataires et les grands épargnants (“*bail-in*”) ont supporté une part significative des pertes au lieu du contribuable (“*bail-out*”), est progressivement alimenté entre 2015 et 2023 avec des cotisations des banques.

En ce qui concerne le troisième pilier, à savoir le système de garantie européen harmonisé pour les épargnants, une proposition de la Commission est sur la table depuis novembre 2015, mais aucun accord n'est encore intervenu au niveau européen. Dans ce cadre, des démarches ont déjà été entreprises ces dernières années en vue d'harmoniser les différents systèmes nationaux de garantie les uns par rapport aux autres.

Alors que les deux premiers piliers sont donc définitivement entrés en vigueur, aucun accord final n'a encore été conclu à propos du troisième pilier. Une grande attention doit aussi être accordée à la bonne organisation, au calibrage et à la mise en œuvre des trois piliers. Entre-temps, il faut également réfléchir aux risques qu'implique une union bancaire inachevée. Il convient notamment de prévoir un mécanisme de soutien commun pour le fonds de résolution commun, devant faire office de tampon supplémentaire.

Par ailleurs, il faut dans le même temps travailler à la réduction des risques toujours présents dans le secteur bancaire européen, et ce via une réglementation adaptée, tandis que les risques macroprudentiels, qui peuvent découler de la politique monétaire souple, doivent être minutieusement suivis.

Promouvoir les investissements

Alors qu'il existe un manque chronique d'investissements dans les infrastructures publiques en Belgique et en Europe, des études du FMI et de l'OCDE soulignent leurs effets positifs à long terme sur la croissance d'une économie et le maintien d'une dette publique gérable.

Au niveau européen, d'autres mesures doivent être prises pour encourager les investissements d'infrastructure, aussi bien du côté du financement, via des

zoals het Juncker-plan en de capital markets union, als aan de zijde van de Europese begrotingsregels. Bij dit laatste bepleiten we geen versoepeling van het begrotingskader maar wel duidelijkere boekhoudregels inzake publiek-private samenwerkingsverbanden en een herziening van de flexibiliteit aangaande publieke investeringen binnen het Stabiliteits -en groeipact.

Op Belgisch vlak wordt gekeken naar extra mogelijkheden om privaat kapitaal in te zetten voor investeringen in publieke infrastructuur. Zo hebben we reeds vooruitgang geboekt in het aantrekken van institutionele investeerders voor het financieren van lange termijn-investeringen in infrastructuur, o.a. via het oprichten van het statuut van gespecialiseerd vastgoedbeleggingsfonds (GVBF) en het aanpassen van het statuut van gereguleerde vastgoedvennootschap (GVV). Er zullen op dit vlak nog bijkomende initiatieven genomen worden om zowel het geld van de institutionele belegger als de spaarder ten dienste te stellen van de reële economie.

4. Nieuwe fiscale maatregelen

Voor de sanering van de begroting in 2017 wordt voor een beperkt deel, 20 % van de totale inspanning, beroep gedaan op bijkomende inkomsten. Het gaat om 592 miljoen euro waarvan meer dan 80 % afkomstig is van inkomsten uit kapitaal en vermogen.

Afschaffing van de speculatietaks en aanpassing beurstaks

De speculatiebelasting werd geëvalueerd en afgeschaft. Het invoeren van de speculatietaks had een sterke daling van de taks op de beursverrichtingen tot gevolg. De huidige plafonds waarop de beurstaks van toepassing is zullen echter worden verdubbeld.

Er wordt ook een wijziging doorgevoerd aan de taks op de beursverrichtingen om een level playing field te bekomen tussen Belgische en buitenlandse financiële tussenpersonen.

Verhoging van de roerende voorheffing naar 30 %

De roerende voorheffing wordt verhoogd van 27 naar 30 % per 1 januari 2017.

initiatives comme le plan Juncker et l'union des marchés des capitaux, que du côté des règles budgétaires européennes. A cet égard, nous ne plaidons pas pour un assouplissement du cadre budgétaire mais pour des règles comptables plus claires en matière de partenariats publics-privés, ainsi que pour une révision de la flexibilité par rapport aux investissements publics dans le Pacte de Stabilité et de Croissance.

Au niveau belge, on étudie d'autres possibilités pour employer du capital privé en faveur d'investissements dans les infrastructures publiques. Nous avons déjà progressé dans l'attrait d'investisseurs institutionnels pour le financement d'investissements à long terme dans l'infrastructure, notamment via la création du statut de fonds d'investissements immobiliers spécialisés (FIIS), et l'adaptation du statut de société immobilière réglementée (SIR). En l'espèce, d'autres initiatives seront prises pour mettre l'argent de l'investisseur institutionnel et de l'épargnant au service de l'économie réelle.

4. Nouvelles mesures fiscales

Pour l'assainissement du budget en 2017, on a recours pour une part limitée (20 % des efforts totaux) à des recettes supplémentaires. Il s'agit de 592 millions d'euros, dont plus de 80 % proviennent de revenus des capitaux et du patrimoine.

Suppression de la taxe sur la spéculation et adaptation de la taxe boursière

La taxe sur la spéculation a été évaluée et supprimée. L'introduction de la taxe sur la spéculation a entraîné une forte diminution de la taxe sur les opérations boursières. Les plafonds actuels applicables dans le cadre de la taxe boursière seront néanmoins doublés.

Une modification est aussi opérée au niveau de la taxe sur les opérations boursières afin d'aboutir à des conditions équitables entre les intermédiaires financiers étrangers et belges.

Augmentation du précompte mobilier pour atteindre 30 %

Le précompte mobilier passe de 27 à 30 % au 1^{er} janvier 2017.

Fiscale voordelen gekoppeld aan verblijfsduur

De belastingkredieten (teruggave door fiscus) voor asielzoekers werden in 2016 afgeschaft. De asielcrisis stelt ons voor maatschappelijke en financiële uitdagingen. Onze samenleving is er één van rechten en plichten, van burgerschap. Asielzoekers zonder beroepsinkomsten kunnen dan ook niet langer genieten van een belastingkrediet voor kinderen ten laste.

In uitbreiding van bovenstaande zullen andere fiscale voordelen worden gekoppeld aan een minimale verblijfsduur.

Sluiten achterpoort voor niet-belaste interne meerwaarden

Een veelgebruikte techniek om roerende voorheffing te ontwijken is de inbreng van aandelen van een exploitatievennootschap in een holdingvennootschap, gevolgd door:

- a) de opstroom van dividenden vanuit de exploitatievennootschap naar de holding;
- b) een kapitaalvermindering in de holding.

Op die manier worden gelden uit de exploitatievennootschap gehaald aan 1,69 %.

Hier zullen enerzijds gerichte controles op gedaan worden en anderzijds zal voor de vanaf 1/1/2017 gedane inbrengen deze situatie worden aangepakt door een aanpassing van de wetgeving.

Mobiliteitsbudget

De minister van Werk, de minister van Sociale Zaken, de minister van Mobiliteit en ikzelf zullen tegen april 2017 een kader uitwerken waarbinnen werknemers in wiens loonpakket een bedrijfswagen (met of zonder tankkaart) vervat zit, kunnen kiezen om, met het akkoord van hun werkgever, de bedrijfswagen (en desgevallend tankkaart) om te zetten in een mobiliteitsbudget of in de vorm van een bijkomend nettoloon. Het bedrag dient fiscaal en parafiscaal op gelijkaardige wijze te worden behandeld als de bedrijfswagen.

Bij de invoering hiervan gaat men uit van budgetneutraliteit, zowel voor de individuele werkgever, de individuele werknemer als de overheid.

Er kan in antimisbruikmaatregelen worden voorzien. Dit systeem wijzigt niets aan het huidig systeem van

Avantages fiscaux associés à la durée de séjour

Les crédits d'impôt (remboursement par le fisc) pour les demandeurs d'asile ont été supprimés en 2016. La crise de l'asile nous confronte à des défis sociaux et financiers. Notre société est une société de droits, de devoirs et de citoyenneté. Les demandeurs d'asile sans revenus professionnels ne peuvent donc plus bénéficier d'un crédit d'impôt pour enfants à charge.

Dans le prolongement des éléments susmentionnés, d'autres avantages fiscaux seront associés à une durée de séjour minimale.

Fin de la porte de sortie pour les plus-values internes non imposées

Une technique largement utilisée pour éviter le pré-compte mobilier est l'apport de parts d'une société d'exploitation dans une société holding, suivi par:

- a) la remontée de dividendes depuis la société d'exploitation vers le holding;
- b) une réduction du capital dans le holding.

Les fonds de la société d'exploitation sont ainsi prélevés à 1,69 %.

Des contrôles ciblés seront d'une part assurés à ce sujet, et d'autre part, cette situation sera réglée pour les apports réalisés à partir du 1/1/2017 via une adaptation de la législation.

Budget mobilité

Le ministre de l'Emploi, le ministre des Affaires sociales, le ministre de la Mobilité et moi-même allons d'ici avril 2017 dresser un cadre au sein duquel les travailleurs dont le package salarial comporte une voiture de société (avec ou sans carte carburant) pourront opter, avec l'accord de leur employeur, pour l'échange de la voiture de société (et le cas échéant de la carte carburant) contre un budget mobilité ou une rémunération nette complémentaire. Le montant doit être traité sur les plans fiscal et parafiscal de la même manière que la voiture de société.

Lors de l'introduction de cette mesure, on partira de la neutralité budgétaire, tant pour l'employeur individuel que pour le travailleur individuel et les autorités.

Des mesures anti-abus peuvent être prévues. Ce système ne change rien à l'actuel système des voitures

de bedrijfswagens (en tankkaarten in hoofde van de werknemer).

Binnen dit kader zal eveneens een heffing op tankkaarten binnen de vennootschapsbelasting en de rechtspersonenbelasting ingevoerd worden.

5. Vereenvoudiging en harmonisering van procedures, wet -en regelgeving

In een almaar complexer wordende maatschappij wordt de burger ook geconfronteerd met een toename aan fiscale wetgeving. Een stabiele en duidelijke wetgeving draagt ook bij tot een gunstig ondernemingsklimaat. Een onduidelijke wetgeving leidt geregeld tot procedures voor het Grondwettelijk Hof ter vernietiging van de opgemaakte wettelijke fiscale bepalingen. Een duidelijke fiscale codificering zal bijdragen tot de rechtszekerheid en het gewettigd vertrouwen in hoofde van de burger. Transparante en begrijpbare fiscale bepalingen waarborgen immers een uniforme toepassing voor alle burgers. Zij zullen de rechtszekerheid verhogen en de fiscale controles vlotter laten verlopen.

Rechtszekerheid is een onontbeerlijke voorwaarde voor een eerlijk fiscaal klimaat en dit voor burgers, ondernemingen, raadgevers en controleurs.

Nieuw Wetboek van Invorderingen

Het nieuwe Wetboek van Invorderingen, dat een codificatie, harmonisatie en vereenvoudiging omvat van de invorderingsprocedures en -regels van alle fiscale en publiekrechtelijke schuldinvorderingen, wordt verder uitgewerkt en geconcretiseerd. Hierbij zal onderzocht worden hoe ook de niet-fiscale invorderingen en DAVO in dit nieuwe Wetboek van Invorderingen kunnen geïntegreerd worden.

Harmonisering vertrouwelijkheid en beroepsgeheim bij fiscale controle

De vertrouwelijkheid van de briefwisseling tussen advocaat en cliënt en het beroepsgeheim van vrije beroepen bij fiscale controle worden, na overleg met de sector, ook geharmoniseerd. Er wordt een wettelijke oplossing geboden aan de samenhangende maar duidelijk van elkaar te onderscheiden problematieken van het beroepsgeheim van de advocaat en andere vrije beroepen enerzijds en de vertrouwelijkheid van de briefwisseling tussen advocaat en cliënt anderzijds, die zich in het bijzonder voordoen bij aangekondigde en – zo mogelijk nog meer – bij onaangekondigde fiscale controles. Inzake directe belastingen, btw en douane

de société (et des cartes carburant dans le chef du travailleur).

Dans ce cadre, une taxe sur les cartes carburant sera aussi introduite à l'impôt des sociétés et à l'impôt des personnes morales.

5. Simplification et harmonisation des procédures, de la législation et de la réglementation

Dans une société de plus en plus complexe, le citoyen est confronté à un accroissement de la législation fiscale. Une législation stable et claire contribue aussi à un climat d'entreprise favorable. Une législation peu claire débouche régulièrement sur des procédures en annulation devant la Cour constitutionnelle des dispositions fiscales légales adoptées. Une codification fiscale claire contribuera à la sécurité juridique et à la confiance légitime dans le chef du citoyen. Des dispositions fiscales transparentes et compréhensibles garantissent en effet une application uniforme pour tous les citoyens. Elles amélioreront la sécurité juridique et permettront un déroulement plus fluide des contrôles fiscaux.

La sécurité juridique est une condition indispensable pour un climat fiscal équitable, et ce pour les citoyens, les entreprises, les conseillers et les contrôleurs.

Nouveau Code des Recouvrements

Le nouveau Code des Recouvrements, qui comprend une codification, une harmonisation et une simplification des procédures et des règles de recouvrement de toutes les créances fiscales et de droit public, est développé et concrétisé. On étudiera dans ce cadre comment les recouvrements non fiscaux et le SECAL peuvent aussi être intégrés dans ce nouveau Code des Recouvrements.

Harmonisation de la confidentialité et du secret professionnel en cas de contrôle fiscal

La confidentialité de la correspondance entre l'avocat et le client ainsi que le secret professionnel des professions libérales en cas de contrôle fiscal sont aussi harmonisés, après concertation avec le secteur. Une solution légale est proposée aux problématiques cohérentes, mais à clairement distinguer les unes des autres, du secret professionnel de l'avocat et d'autres professions libérales d'une part et de la confidentialité de la correspondance entre l'avocat et le client d'autre part, qui se présentent en particulier lors de contrôles fiscaux annoncés et (éventuellement encore plus) lors de contrôles fiscaux non annoncés. En ce qui concerne

& accijnzen wordt op dit vlak een uniforme regelgeving uitgewerkt.

Vereenvoudiging btw-regelgeving

De complexiteit van de btw-regelgeving mag niet worden onderschat. Zeker bij de evolutie van een materiestructuur naar een doelgroepenstructuur zal binnen de AAFISC en meer bepaald de pijlers GO en KMO, naar analogie van de AABBI en de Stafdienst Beleidsexpertise- en ondersteuning, blijvend aandacht worden geschonken aan het inzetten en vormen van medewerkers die gespecialiseerd zijn in deze Europese indirecte belasting. Ook bij de selectie van te controleren dossiers zal er rekening worden gehouden met de specifieke kenmerken en eigenschappen van de btw-reglementering.

Daarnaast wordt intensief verder gewerkt aan de vereenvoudiging van de btw-regelgeving. Op dat vlak hebben we al heel wat werk verricht met o.m. de wijziging van de facturatie- en opeisbaarheidsregels, de verhoging van de drempel van de kleineondernemersregeling, de vereenvoudiging van de bewijsregels bij het verrichten van vrijgestelde intracommunautaire leveringen, enz. In 2017 gaan we verder op deze ingeslagen weg van administratieve vereenvoudiging, met als orgelpunt de afschaffing van de betaling van kwartaalvoorschotten.

Voorts moet in 2017 de hervorming van de btw-boeten helemaal operationeel zijn, zowel wat de vaste als de proportionele btw-boeten betreft. Ook het systeem van de nalatigheidsinteressen wordt herzien. Uitgangspunt hierbij, conform het regeerakkoord, is de goede trouw van de belastingplichtige.

Tot slot staan in 2017 verder o.m. volgende btw-wijzigingen op het programma:

- het verder wegwerken van concurrentievervalsing door correcte btw-regelgeving;
- de uitbreiding van het verlaagd btw-tarief in het kader van het sociaal beleid verstrekte huisvesting
- het wegwerken van anomalieën in de btw-tariefstructuur.

De invoering van een optionele btw-heffing op professionele onroerende verhuur (naar Nederlands model) zal worden onderzocht.

les impôts directs, la TVA, la douane et les accises, une réglementation uniforme est développée à cet égard.

Simplification de la réglementation TVA

La complexité de la réglementation TVA ne peut pas être sous-estimée. Certainement dans le cadre de l'évolution d'une structure basée sur la matière vers une structure axée sur les groupes cibles, une attention constante sera accordée au sein de l'AGFisc, et plus précisément avec les piliers GE et PME, à l'instar de l'AGISI et du Service d'encadrement Expertise et Soutien politique, à l'emploi et à la formation de collaborateurs spécialisés en impôts indirects européens. Lors de la sélection des dossiers à contrôler aussi, on tiendra compte des caractéristiques et des propriétés spécifiques de la réglementation TVA.

Par ailleurs, on travaille intensivement à la simplification de la réglementation TVA. En l'occurrence, nous avons déjà effectué un travail majeur, avec notamment la modification des règles de facturation et d'exigibilité, l'augmentation du seuil du règlement des petites entreprises, la simplification des règles de preuve lors de la réalisation de livraisons intracommunautaires exonérées, etc. En 2017, nous allons poursuivre sur cette voie de simplification administrative, avec comme point d'orgue la suppression du paiement des acomptes trimestriels.

Par ailleurs, en 2017, la réforme des amendes TVA doit devenir entièrement opérationnelle, aussi bien en ce qui concerne les amendes TVA fixes que proportionnelles. Le système des intérêts de retard est lui aussi révisé. Conformément à l'accord de gouvernement, le principe retenu est la bonne foi de l'assujetti.

Enfin, en 2017, les modifications TVA suivantes sont notamment au programme:

- continuer à gommer la distorsion de concurrence grâce à une réglementation TVA correcte.
- étendre le taux de TVA réduit pour les logements fournis dans le cadre de la politique sociale.
- éliminer les anomalies dans la structure du taux de TVA.

L'introduction d'une perception optionnelle de la TVA sur la location immobilière professionnelle (selon le modèle néerlandais) sera étudiée.

Tot slot wordt er gewerkt aan een nieuwe, praktijkgerichte en allesomvattende btw-commentaar. De eerste hoofdstukken uit die commentaar zullen in 2017 beschikbaar zijn.

Vereenvoudiging douaneprocedures

– Project TerugRem

Het doel van dit project is het uitstellen van de boeking van de verschuldigde rechten en taksen in PLDA om vaker de administratieve terugbetalingsprocedure (voor boeking) te kunnen toepassen i.p.v. de wettelijke procedure (na boeking). Door deze applicatie worden de doorlooptijden voor de economische operatoren ingekort en het zal resulteren in minder terugbetalingsdossiers voor de bedrijven.

– BTI fase 1 – stap 1 (Surveillance 2 +)

Analyse en implementatie van de globalisatie-aangiften. Globalisatieaangiften kunnen rechtstreeks in het PLDA-systeem worden ingediend en dit enkel bij invoer.

– REX

Centraal systeem voor het registreren van de bedrijven die goederen uitvoeren vanuit de minst ontwikkelde landen naar de EU en de mogelijkheid om te controleren tijdens het validatieproces van de invoeraangifte. Het preferentieel oorsprongscertificaat moet niet langer manueel ingediend worden, maar het zit in een centrale database die kan worden gecontroleerd.

– Customs Decisions

Aanvragen van welbepaalde vergunningen inzake douane via centrale component EU alsook controle van de centraal beheerde vergunning tijdens validatieproces van een aangifte.

Timing: Gefaseerde uitrol vanaf 02/10/2017. Dit betekent dat vanaf eind 2017 de aanvraag van een eerste reeks types van douanevergunningen volledig via een digitaal platform kunnen gebeuren.

– CCRM (Customs Container Release Management)

Opvolgen van de vrijgave van een container. Het betreft de verdere uitrol van dit systeem. De terminal operator en de aangever worden van de vrijgave van de container automatisch vanuit het IT-systeem ingelicht.

Enfin, on travaille à un nouveau commentaire TVA global et pratique. Les premiers chapitres de ce commentaire seront disponibles en 2017.

Simplification des procédures douanières

– Projet TerugRem

Le but de ce projet est le report de l'enregistrement des droits et taxes dus dans PLDA afin de pouvoir plus souvent appliquer la procédure administrative de remboursement (avant l'enregistrement) au lieu de la procédure légale (après l'enregistrement). Grâce à cette application, les délais pour les opérateurs économiques sont raccourcis, ce qui débouchera sur une diminution du nombre de dossiers de remboursement pour les entreprises.

– RTC phase 1 – étape 1 (Surveillance 2 +)

Analyse et mise en oeuvre des déclarations de globalisation. Les déclarations de globalisation peuvent directement être introduites dans le système PLDA, et ce uniquement en cas d'importation.

– REX

Système central pour l'enregistrement des entreprises qui exportent des marchandises depuis les pays les moins développés vers l'UE et la possibilité de contrôler pendant le processus de validation de la déclaration d'importation. Le certificat d'origine préférentiel ne doit plus être introduit manuellement mais il se trouve dans une base de données centrale qui peut être contrôlée.

– Customs Decisions (Avis de douane)

Les demandes de certains permis relatifs à la douane via la composante centrale UE ainsi que le contrôle du permis géré au niveau central pendant le processus de validation d'une déclaration.

Timing: déploiement échelonné à partir du 02/10/2017. Cela signifie qu'à partir de la fin 2017, la demande d'une première série de types d'autorisations douanières pourra entièrement se dérouler via une plateforme numérique.

– CCRM (Customs Container Release Management)

Suivi de la libération d'un conteneur. Il s'agit de la poursuite du déploiement de ce système. L'opérateur de terminal et le déclarant sont automatiquement informés de la libération du conteneur à partir du système IT.

– *Volledige automatisering van de douaneprocessen bij uitvoer*

In samenwerking met de bedrijfswereld zal er in 2017 een systeem gerealiseerd worden voor de automatisering van de douaneprocessen bij uitvoer.

– *Single Window*

Het nationaal single window moet krachtens het regeerakkoord geïmplementeerd worden. Voorbereidende studies zijn afgerond. Een businesscase voor de implementatie van een eerste pilootproject is ingediend.

Het pilootproject zal operationeel zijn in de tweede helft van 2017. Het betreft een samenwerking met de FOD Volksgezondheid en de afgeleverde CITES – certificaten zullen elektronisch ter beschikking worden gesteld van de aanvragers en zullen door douane elektronisch worden afgeschreven. Bovendien zullen de invoerders die dergelijke certificaten nodig hebben een verhoogde transparantie hebben met betrekking tot de precieze status van hun aanvraag en van de douanecontroles.

– *Fiscale kentekens*

Een applicatie wordt voorzien voor het beheer van fiscale kentekens voor tabaksproducten. Via deze applicatie zal de volledige opvolging (van aanvraag door producent tot financiële afhandeling en aangifte) van het gebruik van fiscale kentekens elektronisch en dus sneller kunnen gebeuren.

6. Hervorming van de vennootschapsbelasting

Zoals de Hoge Raad voor Financiën stelt in haar advies van juli 2016 is de goedkeuring door de OESO en de G20-landen van het BEPS-actieplan en de voorstellen van de Europese Commissie een “*game changer*” voor onze competitiviteit en specifiek het aspect vennootschapsbelasting daarin.

Zij stellen in hun advies de relevantie van een strategie gebaseerd op preferentiële stelsels of fiscale niches in vraag. Daarom heeft de regering bij de begrotingscontrole van 2016 mij de opdracht gegeven om na te denken over concrete voorstellen tot hervorming van de vennootschapsbelasting en deze te presenteren aan de regering. Een eerste bespreking heeft binnen de regering reeds plaatsgevonden. De voorstellen worden momenteel verder bestudeerd, verfijnd en uitgewerkt en zullen nadien opnieuw besproken worden binnen de regering.

– *Automatisation complète des procédures douanières à l’exportation*

En collaboration avec le secteur des entreprises un système sera mis en place en 2017 pour l’automatisation des procédures douanières à l’exportation.

– *Single Window*

Le système single window national doit être mis en oeuvre en vertu de l’accord de gouvernement. Les études préparatoires sont terminées. Un dossier pour la mise en oeuvre d’un premier projet pilote est introduit.

Le projet pilote sera opérationnel au second semestre de 2017. Il s’agit d’une collaboration avec le SPF Santé publique, tandis que les certificats CITES fournis seront mis à la disposition des demandeurs par voie électronique et ils seront radiés électroniquement par la douane. Par ailleurs, les importateurs qui ont besoin de tels certificats jouiront d’une plus grande transparence en ce qui concerne le statut précis de leur demande et des contrôles douaniers.

– *Signes fiscaux*

Une application est prévue pour la gestion des signes fiscaux pour les produits du tabac. Via cette application, tout le suivi (de la demande par le producteur au traitement financier et à la déclaration) de l’utilisation des signes fiscaux pourra se dérouler par voie électronique, et donc plus rapidement.

6. Réforme de l’impôt des sociétés

Comme l’indique le Conseil Supérieur des Finances dans son avis de juillet 2016, l’approbation par l’OCDE et les pays du G20 du plan d’action BEPS ainsi que les propositions de la Commission européenne constituent un “*game changer*” pour notre compétitivité, et spécifiquement l’aspect impôt des sociétés qui en fait partie.

Dans son avis, il remet en question la pertinence d’une stratégie basée sur les systèmes préférentiels ou les niches fiscales. C’est pourquoi le gouvernement m’a donné pour mission lors du contrôle budgétaire de 2016 de réfléchir à des propositions concrètes de réforme de l’impôt des sociétés et de les présenter au gouvernement. Une première discussion a déjà eu lieu au sein du gouvernement. Les propositions sont actuellement étudiées, affinées et développées plus en détail, puis elles seront à nouveau abordées au sein du gouvernement.

7. Fiscale Fraudebestrijding

Het bestrijden van Fiscale Fraude blijft een belangrijke pijler voor fiscale rechtvaardigheid en voor een gezond economisch klimaat. Zowel op nationaal als op internationaal vlak blijven er nog een pak uitdagingen bestaan op vlak van fiscale fraudebestrijding. Een transparante en eenvoudige wetgeving en verbeterde samenwerking en informatie-uitwisseling tussen de verschillende (internationale) overheidsdiensten spelen hierin een sleutelrol.

Realisatie van de omzetting van de 4^{de} anti-witwasrichtlijn

De nieuwe Europese anti-witwasrichtlijn beoogt de voorkoming van het witwassen van geld en het financieren van terrorisme. Ikzelf neem het voortouw bij deze omzetting gezien het belang hiervan. De richtlijn legt het accent op een risicogebaseerde aanpak zodat de meldingsplichtigen maatregelen zullen moeten nemen om alle witwasrisico's op een gedegen wijze te analyseren en te implementeren.

Task Force Justitie – Financiën

De minister van Justitie en ikzelf richten een multidisciplinaire *Task Force* op die de strijd tegen belastingontduiking door het gebruik van fiscale constructies analyseert, alsook de Una Via procedure optimaliseert met het oog op een efficiënte aanpak.

Uitvoering van de Panama-maatregelen

In de programmawet van 1 juli 2016 werden een aantal maatregelen genomen in de strijd tegen de fiscale fraude. Deze maatregelen zullen in 2017 op "kruissnelheid" komen.

Meer bepaald werden volgende maatregelen genomen:

- De administratieve boete voor het niet-aangeven van de buitenlandse structuren in het kader van de doorkijkbelasting werd verhoogd naar 6 250 euro per niet-aangegeven structuur.

- Het aantal fiscale ambtenaren dat ter beschikking wordt gesteld aan de parketten wordt verhoogd met 15. Het aantal fiscale substituten wordt eveneens verhoogd met 15. Hierdoor zijn gevoelig meer middelen gegeven aan de parketten om de fiscale fraude efficiënter te bestrijden. Via een efficiënte Una Via werking zullen

7. Lutte contre la fraude fiscale

La lutte contre la fraude fiscale reste un important pilier pour l'équité fiscale et pour un climat économique sain. Que ce soit au niveau national ou international, il subsiste de nombreux défis en ce qui concerne la lutte contre la fraude fiscale. Une législation transparente et simple ainsi qu'une meilleure collaboration et un meilleur échange d'informations entre les différents services publics (internationaux) jouent un rôle clé à cet égard.

Réalisation de la transposition de la 4^{ème} directive anti-blanchiment

La nouvelle directive européenne anti-blanchiment vise à prévenir le blanchiment d'argent et le financement du terrorisme. Je prends moi-même l'initiative de cette transposition vu l'importance de celle-ci. La directive met l'accent sur une approche basée sur les risques de sorte que les assujettis à l'obligation de déclaration devront prendre des mesures pour analyser correctement tous les risques de blanchiment d'argent et en assurer la mise en oeuvre.

Task Force Justice – Finances

Le ministre de la Justice et moi-même créons une *Task Force* multidisciplinaire analysant la lutte contre la fraude fiscale via le recours aux constructions fiscales et optimisant la procédure Una Via en vue d'assurer une approche efficace.

Exécution des mesures Panama

Dans la loi-programme du 1^{er} juillet 2016, plusieurs mesures ont été prises dans la lutte contre la fraude fiscale. Ces mesures arriveront à "vitesse de croisière" en 2017.

Les mesures suivantes ont plus précisément été prises:

- L'amende administrative pour la non-déclaration des structures étrangères dans le cadre de la taxe de transparence a augmenté pour atteindre 6 250 euros par structure non déclarée.

- Le nombre de fonctionnaires fiscaux mis à la disposition des parquets a été augmenté de 15 unités. Le nombre de substituts fiscaux est aussi augmenté de 15 unités. Des moyens bien plus importants sont ainsi mis à la disposition des parquets pour lutter plus efficacement contre la fraude fiscale. Via un fonctionnement

de meest ernstige fiscale fraudedossiers waarvoor de vingers van de fiscus te kort zijn, volgen.

— Het artikel 307 WIB '92 met betrekking tot de meldingsplicht van betalingen aan belastingparadijzen werd efficiënter gemaakt. Belastingparadijzen die de uit het buitenland verkregen *offshore* inkomsten niet belasten of belasten aan een reëel tarief dat lager is dan 15 % worden opgenomen in de landenlijst. Zodoende werd een verdere gelijkschakeling van het begrip “belastingparadijs” zoals bepaald in de kaaimantaks en de DBI aftrek gerealiseerd.

— Zoals in artikel 300, paragraaf 2, WIB'92 voorzien is voor Cassatieberoep, wordt de schorsende werking ook voorzien voor de termijn om in hoger beroep te gaan en de duur van het hoger beroep. Dit om te vermijden dat sommen in de loop van de juridische procedure worden verduisterd.

— Er werden een aantal maatregelen genomen om het gebruik van inlichtingen uit het buitenland in het kader van een fiscale procedure te vergemakkelijken. Er wordt een onderzoekstermijn van 24 maanden ingevoerd. Voorheen was er enkel een aanslagtermijn.

— Voortaan worden alle inlichtingen (spontaan, verplicht, automatisch, gestructureerd) in aanmerking genomen, en niet enkel inlichtingen afkomstig uit een onderzoek.

— Bovendien worden alle rechtsgronden en niet enkel dubbelbelastingverdragen gevat door de Wet, dus voortaan ook multilaterale verdragen, Europese richtlijnen, TIEA's, enz.

— Er wordt voorzien in een vereenvoudigd derdenbeslag (aangetekende brief of elektronische kennisgeving) voor invorderingen btw en niet-fiscale invorderingen, gelijkaardig aan artikel 164-165 KB/WIB'92.

— Er is een volledige actualisering opgenomen van de domaniale wet van 22 december 1949 om een snellere en efficiëntere invordering van niet-fiscale vorderingen mogelijk te maken.

— Multinationale ondernemingen zullen conform de OESO-standaarden gehouden zijn tot het houden en indienen van een gedegen verrekenprijsdocumentatie, bestaande uit een masterfile, een local file en inlichtingenformulier (standaarddocument met het oog op vergelijkbaarheid en risicoanalyse), en een country-by-country

efficace de l'Una Via, les dossiers de fraude fiscale les plus graves pour lesquels le champ d'action du fisc est limité seront suivis.

— L'article 307 du CIR 1992 relatif à l'obligation de déclaration des paiements aux paradis fiscaux a été rendu plus efficace. Les paradis fiscaux qui n'imposent pas les revenus *offshore* obtenus depuis l'étranger ou qui les imposent à un taux réel inférieur à 15 % sont repris sur la liste des pays. Une uniformisation plus poussée de la notion de “paradis fiscal” avec les dispositions de la taxe Caïman et la déduction des RDT a ainsi été réalisée.

— Comme prévu à l'article 300, paragraphe 2, du CIR 1992 pour le pourvoi en cassation, l'effet suspensif est aussi prévu pour le délai pour interjeter appel et la durée de l'appel. Le but est d'éviter que des sommes soient détournées durant la procédure juridique.

— Plusieurs mesures ont été prises afin de faciliter l'utilisation d'informations provenant de l'étranger dans le cadre d'une procédure fiscale. Un délai d'examen de 24 mois est introduit, alors qu'auparavant, il n'y avait qu'un délai d'imposition.

— Désormais, tous les renseignements (spontané, obligatoires, automatiques, structurés) entrent en considération, et pas uniquement les renseignements provenant d'une enquête.

— Toutes les bases juridiques, et pas uniquement les conventions préventives de double imposition, sont en outre soutenues par la loi, donc aussi désormais les traités multilatéraux, les directives européennes, les TIEA (accords sur l'échange de renseignements en matière fiscale), etc.

— On prévoit une saisie-arrêt simplifiée (courrier recommandé ou notification électronique) pour les recouvrements TVA et les recouvrements non fiscaux, de manière similaire à l'article 164-165 AR/CIR'92.

— Une actualisation complète de la loi domaniale du 22 décembre 1949 est reprise afin de permettre un recouvrement plus rapide et plus efficace des créances non fiscales.

— Les entreprises multinationales seront tenues, conformément aux normes OCDE, à la tenue et à l'introduction d'une bonne documentation des prix de transfert, composée d'un fichier principal, d'un fichier local et d'un formulaire d'information (document standard en vue de la comparabilité et de l'analyse des

rapportering (winst, omzet, betaalde belastingen, aantal werknemers per belastingjurisdictie).

— Gegevens op buitenlandse servers die toegankelijk zijn vanuit een Belgisch informaticasysteem, mogen net zoals Belgische gegevens worden gekopieerd en geverifieerd. Het betreft een volledige gelijkstelling van gegevens in “the cloud” met gegevens op Belgische informaticasystemen

— De toegang tot het Centraal Aanspreekpunt bij de Nationale Bank van België wordt sterk uitgebreid naar:

— Het CFI (Centrum voor Financiële informatieverwerking).

— Het Openbaar Ministerie in het kader van opsporingsonderzoeken betreffende fiscale fraude, witwassen en terrorisme.

— Onderzoekersrechters in het kader van gerechtelijke onderzoeken.

— Magistraten bij hoven en rechtbanken in het kader van hun onderzoeksfunctie.

— Notarissen in het kader van indienen aangiften successierechten.

— Ambtenaren Douane en accijnzen ingeval van fraude (procedure gelijkaardig aan artikel 322 paragraaf 2, WIB'92).

— Ambtenaren btw ingeval van fraude mits bijzondere machtiging.

— Voor de invorderingen door de ontvangers van patrimoniumdocumentatie, ontvangers btw, ontvangers douane- en accijnzen en niet fiscale invorderingen.

Zowel de oprichtings- als gebruikskosten worden omgedeeld over alle gebruikers van het CAP.

— Er worden maatregelen genomen opdat financiële instellingen de betalingen naar belastingparadijzen melden aan het CFI.

— Er wordt een *Task Force* justitie-financiën opgericht zoals hiervoren reeds vermeld

risques), et d'un rapport pays par pays (gains, chiffres d'affaires, impôts payés, nombre de travailleurs par juridiction d'imposition).

— Les données sur les serveurs étrangers qui sont accessibles depuis un système informatique belge peuvent être copiées et vérifiées, tout comme les données belges. Il s'agit d'une assimilation complète des données dans le “cloud” avec des données sur des systèmes informatiques belges.

— L'accès au Point de contact central de la Banque Nationale de Belgique est fortement élargi aux organes suivants:

— Le CTIF (Centre de Traitement des Informations financières).

— Le ministère public dans le cadre des enquêtes préliminaires concernant la fraude fiscale, le blanchiment d'argent et le terrorisme.

— Les juges d'instruction dans le cadre des enquêtes judiciaires.

— Les magistrats des cours et tribunaux dans le cadre de leur fonction d'enquête.

— Les notaires dans le cadre de l'introduction de déclarations en droits de succession.

— Les fonctionnaires des douanes et accises en cas de fraude (procédure similaire à l'article 322 paragraphe 2, CIR'92).

— Les fonctionnaires TVA en cas de fraude, moyennant une procuration spéciale.

— Pour les recouvrements par les receveurs de la documentation patrimoniale, les receveurs TVA, les receveurs des douanes et accises et les recouvrements non fiscaux.

Aussi bien les frais de fondation que d'utilisation sont répartis sur tous les utilisateurs du PCC.

— Des mesures sont prises afin que les organismes financiers signalent au CTIF les paiements aux paradis fiscaux.

— Une *Task Force* justice-finances est créée, comme susmentionné.

Onbeperkte toegang tot alle relevante databanken Financiën en van andere overheidsdiensten

Wat betreft de toegang tot databanken, gaat het meer specifiek om Mobivis van de FOD MOBILITEIT (kruispuntbank van voertuigen voor het opzoeken van chassisnummers en nummerplaten). Ook de uitbreiding van het open data project van de FOD ECONOMIE en de kruispuntbank van ondernemingen in de richting van AABBI zou nuttig kunnen zijn (bijvoorbeeld voor het opzoeken van mandaten), maar ook de werkelijke digitalisering van deze vennootschapsakten.

Geïntegreerde aanpak

Vermits de criminele organisaties hun fraudemechanismen geïntegreerd aanpakken, zonder gehinderd te zijn door procedurele en territoriale beperkingen, ben ik voorstander van een geïntegreerde fraudeaanpak voor alle betrokken overheidsdiensten. Grootschalige fraude gebeurt niet alleen in fiscale materies maar evenzeer op het economisch en sociaal vlak. Een versterkte multidisciplinaire samenwerking zou op dat vlak soelaas kunnen bieden.

Daarnaast stel ik voor om, naar analogie met de mogelijkheden inzake btw, ook inzake inkomstenbelasting een “bank”onderzoek te kunnen instellen met betrekking tot een rekening waarvan de titularis niet gekend is en waarbij aanwijzingen van belastingontduiking bestaan.

Eenduidige en transparante wetgeving

Gezien de actualiteit is het zowel voor de belastingplichtigen, fiscaal raadgevers, boekhouders en andere stakeholders als voor de controleurs in het kader van de rechtszekerheid aangewezen dat men in alle desbetreffende fiscale bepalingen een duidelijke en eenduidige definitie van het begrip “belastingparadijs” hanteert.

Driehoek “uitwisseling informatie – fiscale regularisatie – doorkijkbelasting” op kruissnelheid

Het systeem van fiscale regularisatie biedt sinds 2016 de mogelijkheid om de federale fiscale toestand van zij die spontaan aangifte doen te regulariseren binnen het bij de Federale Overheidsdienst Financiën reeds bestaande Contactpunt regularisaties.

Gelijktijdig hiermee werd er overleg opgestart met de verschillende gewesten, met het oog op de creatie van de mogelijkheid van een fiscale regularisatie inzake

L'accès illimité à toutes les bases de données pertinentes des Finances et d'autres services publics.

En ce qui concerne l'accès aux bases de données, il s'agit plus spécifiquement de Mobivis du SPF MOBILITE (banque-carrefour des véhicules pour la recherche des numéros de châssis et des numéros de plaque). L'extension du projet open data du SPF ECONOMIE et de la banque-carrefour des entreprises vers l'AGISI pourrait également s'avérer utile (par exemple pour la recherche de mandats), tout comme la numérisation proprement dite de ces actes de société.

Approche intégrée

Puisque les organisations criminelles abordent leurs mécanismes de fraude de manière intégrée, sans être entravées par les limitations territoriales et procédurales, je suis favorable à une approche intégrée de la fraude pour tous les services publics concernés. La fraude à grande échelle ne se produit pas uniquement dans les matières fiscales mais tout autant sur les plans économique et social. Une collaboration multidisciplinaire renforcée pourrait être constructive.

Par analogie aux possibilités en matière de TVA, je propose également de prévoir en matière d'impôts sur les revenus de conduire une enquête “bancaire” par rapport à un compte dont le titulaire n'est pas connu et pour lequel il existe des indications d'évasion fiscale.

Législation transparente et univoque

Compte tenu de l'actualité, il est recommandé, aussi bien pour les contribuables que pour les conseillers fiscaux, les comptables, les autres acteurs et les contrôleurs dans le cadre de la sécurité juridique, d'employer une définition claire et univoque de la notion de “paradis fiscal” dans toutes les dispositions fiscales correspondantes.

Triangle “échange d'informations – régularisation fiscale – taxe de transparence” à vitesse de croisière

Le système de la régularisation fiscale offre depuis 2016 la possibilité de faire régulariser la situation fiscale fédérale des personnes qui effectuent spontanément une déclaration dans le cadre du Point de contact Régularisations au sein du Service Public Fédéral Finances.

Parallèlement, une concertation a été lancée avec les différentes Régions en vue de créer la possibilité d'une régularisation fiscale pour les impôts régionaux, et donc

gewestelijke belastingen, en deze laatste aldus toe te staan binnen de limieten van de bijzondere financieringswet hun bevoegdheden uit te oefenen.

Bedoeling is, in voorkomend geval, een samenwerkingsakkoord af te sluiten om ook voor deze belastingen een regularisatie mogelijk te maken voor fiscaal verjaard kapitaal, zelfs in die situaties waarbij de aangever niet (meer) in staat is aan te tonen welk gedeelte van het te regulariseren bedrag onderworpen diende te zijn aan een federale dan wel gewestelijke belasting.

Idealiter worden deze werkzaamheden voor het eind van 2016 afgerond zodat 2017 een jaar is waar de maatregel op kruissnelheid komt.

Het succes van de fiscale regularisatie zal ook de toepassing van de doorkijkbelasting verder op kruissnelheid brengen. De mogelijkheid wordt immers geboden om de bestaande kapitalen in juridische constructies te regulariseren. Op de toekomstige inkomsten van deze constructies kan daarna de doorkijkbelasting worden toegepast. Op deze manier worden deze constructies op rechtszekere wijze in het reine gebracht.

Belangrijk hierbij te vermelden is dat de *Common Reporting Standards* (CRS) voor het eerst haar toepassing vindt in het inkomstenjaar 2016 en de FOD Financiën in 2017 een groot aantal financiële gegevens zal ontvangen over activa aangehouden door Belgische rijksinwoners in het buitenland.

Dit zal een bijkomende aansporing zijn om in 2017, vooraleer de onderzoeken worden opgestart, een inkomen en/of kapitaal te regulariseren bij het contactpunt.

Eveneens zal door de kennisname van deze financiële gegevens en de internationale druk tot bekendmaking van de uiteindelijke begunstigde (zie onder andere initiatieven op Europees niveau op het gebied van anti-witwaswetgeving en de normen van de OESO), de burger aangemoedigd worden om de inkomsten uit buitenlandse structuren (doorkijkbelasting) aan te geven.

Internationale samenwerking inzake fraudebestrijding

Fraudestructuren worden steeds vaker internationaal uitgetekend. Klassieke fraude kan op beperkte territoriale schaal worden georganiseerd, ernstige fraude reikt daarentegen vaak verder dan de territoriale grenzen. Bedoeling van de initiatiefnemers is de nationale administraties steeds op een achterstand te plaatsen.

d'autoriser ces dernières à exercer leurs compétences dans les limites de la loi spéciale de financement.

Le but est, le cas échéant, de conclure un accord de coopération afin de permettre aussi pour ces impôts une régularisation pour le capital fiscalement prescrit, même dans les situations où le déclarant n'est pas (plus) en mesure de démontrer quelle partie du montant à régulariser devait être soumise à un impôt régional ou fédéral.

Idéalement, ces travaux seront terminés pour la fin 2016 afin qu'en 2017, la mesure atteigne sa vitesse de croisière.

Le succès de la régularisation fiscale amènera aussi l'application de la taxe de transparence à vitesse de croisière. La possibilité est en effet offerte de régulariser les capitaux existants dans des constructions juridiques. La taxe de transparence pourra ensuite être appliquée aux recettes futures de ces constructions. Ces dernières sont ainsi remises en conformité de manière sûre d'un point de vue juridique.

Il est important de mentionner à cet égard que les *Common Reporting Standards* (CRS) ont pour la première fois été appliquées au cours de l'exercice 2016 et que le SPF Finances recevra en 2017 de nombreuses données financières sur les actifs détenus par des citoyens belges à l'étranger.

Il s'agira d'un encouragement supplémentaire pour régulariser en 2017 un revenu et/ou un capital auprès du point de contact avant que les enquêtes ne soient lancées.

Par la prise de connaissance de ces données financières et à la suite de la pression internationale visant à rendre public le bénéficiaire final (cf. notamment les initiatives au niveau européen dans le domaine de la législation sur le blanchiment d'argent et les normes de l'OCDE), le citoyen sera par ailleurs encouragé à déclarer les revenus issus de structures étrangères (taxe de transparence).

Collaboration internationale en matière de lutte contre la fraude

Les structures frauduleuses sont de plus en plus souvent organisées au niveau international. La fraude classique peut être organisée à une échelle territoriale limitée mais la fraude grave, en revanche, dépasse souvent les frontières territoriales. L'objectif des auteurs est que les administrations nationales soient toujours

Reactiesnelheid is dan ook essentieel in de ontmanteling van fraudemechanismen.

In België beschikt de AABBI over een uitgebreide territoriale bevoegdheid waardoor, na risicoanalyse, alle betrokkenen in kaart kunnen worden gebracht. Vermits fiscale ontwijking of ontduiking vaak een Europese (en soms zelfs mondiale) impact heeft, dient aandacht besteed te worden aan een versterkte internationale samenwerking.

Zeer recent werd onder Nederlands voorzitterschap het ambitieuze TNA (*transactional network analysis*) project, geïnspireerd op de AABBI tactiek, naar voren geschoven. De Europese Commissie heeft in september 2016 reeds het initiatief genomen om TNA te implementeren. Het objectief bestaat erin om op Europees niveau binnen zes maanden de centrale risicoanalyse inzake internationale btw-fraude op te starten. De AABBI heeft de ambitie om in dit project een belangrijke rol op te nemen.

België heeft zich, net als de andere lidstaten van de EU, aangesloten bij het initiatief om een *Ultimate Beneficial Owners Register* of UBO-register te creëren om zo de werkelijke eigenaars van belastingstructuren te identificeren.

Tot op heden zijn er nog steeds landen, voornamelijk belastingparadijzen, waar geen vragen kunnen gesteld worden bij gebrek aan dubbelbelastingverdrag dat in de uitwisseling van informatie voorziet. Voor andere landen bestaat een verdrag maar het is in België nog niet geratificeerd. Er zijn op dit ogenblik 9 landen waarmee België een zogeheten TIEA (*Tax Information Exchange Agreement*) heeft ondertekend doch waarvan de bepalingen nog niet in werking kunnen treden bij gebrek aan voltooiing van de ratificatieprocedure.

Daarnaast zijn er om dezelfde reden een 30-tal overeenkomsten tot het vermijden van dubbele belasting ondertekend maar evenmin in werking getreden.

In dat kader dienen de reeds goedgekeurde maar nog niet geratificeerde dubbelbelastingverdragen en TIEA's zo snel mogelijk geratificeerd te worden zodat de AABBI ten volle haar rol kan spelen door het verzenden van vragen om inlichtingen aan het buitenland.

Modernisering Charter van de Belastingplichtige

Het Charter van de Belastingplichtige regelt de werkzaamheden tussen de strafrechtelijke en de fiscale

en retard. La vitesse de réaction est donc un élément essentiel dans le démantèlement des mécanismes de fraude.

En Belgique, l'AGISI jouit d'une vaste compétence territoriale, de sorte qu'après l'analyse des risques, toutes les parties concernées peuvent être cartographiées. Dans la mesure où l'évasion ou le contournement fiscal a fréquemment un impact européen (voire parfois même mondial), il convient d'accorder de l'attention à une collaboration internationale renforcée.

Très récemment, l'ambitieux projet TNA (*transactional network analysis*), inspiré de la tactique de l'AGISI, a été mis en avant sous la présidence néerlandaise. La Commission européenne a déjà pris l'initiative en septembre 2016 afin de mettre le TNA en oeuvre. L'objectif consiste à lancer au niveau européen et dans les six mois l'analyse des risques centralisée en matière de fraude internationale à la TVA. L'AGISI a pour objectif de jouer un rôle important à cet égard.

A l'instar des autres États membres de l'UE, la Belgique a rejoint l'initiative visant à créer un registre UBO, ou *Ultimate Beneficial Owners Register*, afin d'identifier les propriétaires réels de structures fiscales. La Belgique s'est associée à cette initiative, tout comme les autres États membres de l'UE.

A ce jour, il existe toujours des pays (surtout les paradis fiscaux) où aucune question ne peut être posée en l'absence d'une convention préventive de double imposition prévoyant l'échange d'informations. Pour d'autres pays, il existe une convention mais elle n'a pas encore été ratifiée en Belgique. Jusqu'à présent, la Belgique a signé le TIEA (*Tax Information Exchange Agreement*) avec 9 pays, dont les dispositions n'ont néanmoins pas encore pu être appliquées dans la mesure où la procédure de ratification n'est pas terminée.

Par ailleurs, pour cette même raison, une trentaine d'accords visant à éviter la double imposition ont été signés, mais ne sont pas encore entrés en vigueur.

Dans ce cadre, les conventions préventives de double imposition déjà approuvées mais pas encore ratifiées ainsi que les TIEA doivent être ratifiés le plus rapidement possible afin que l'AGISI puisse pleinement jouer son rôle en envoyant des demandes de renseignements à l'étranger.

Modernisation de la Charte du Contribuable

La Charte du Contribuable règle les activités entre les services fiscaux et judiciaires et doit être actualisée. Le

diensten en dient te worden geactualiseerd. Het strikt vasthouden aan een muur tussen fiscus en gerecht, leidt vaak tot efficiëntieverlies. Er wordt gepleit voor de mogelijkheid om op strategisch niveau te overleggen over acties, fraudemechanismen, prioriteiten, etc.

Zo zou men bijvoorbeeld in het kader van de “*Panama Papers*” en andere “*leaks*” met de parketten overleg kunnen plegen over de strategie, verdeling van dossiers en informatievergaring.

8. Douane als economische hefboom

Douane voert mee de strijd tegen terreur

In de strijd tegen terrorisme speelt de Douane een belangrijke rol omdat zij controleert op illegale handel in vuurwapens en illegale handel in kunstwerken en cultuurgoederen. De opbrengsten van illegale handel in wapens, kunstwerken en cultuurgoederen worden vaak gebruikt ter financiering van terrorisme.

Het nieuwe Douanewetboek vermeldt in die zin ook dat de douane niet alleen de taak heeft om goederen te controleren maar ook om EU burgers te beschermen door middel van controles uit te voeren aan de buitengrenzen. Sinds de aanslagen van 22 maart helpt de Douane bij de bewaking van zowel de buiten- als binnengrenzen. Op het beleidsniveau werd het AADA-antiterreurplan uitgeschreven, met een overzicht van de voorziene actiepunten met bijhorende *timing* (vanaf 2016 t.e.m. 2022).

Nieuw communautair douanewetboek

In het kader van de implementatie van het nieuwe communautaire douanewetboek zal de AADA concrete maatregelen treffen in het voordeel van de ondernemingen en dit binnen de drie volgende pijlers:

- het vereenvoudigen en optimaliseren van de verschillende douaneformaliteiten in een internationale context;
- het terugschroeven van de kosten en tijdswinst in het algemeen voor de desbetreffende ondernemingen;
- het bijstaan van bedrijven in het kader van de internationale handel.

Deze aanpak kadert binnen een context van concurrentie tussen de verschillende EU lidstaten, waarbij het doel is om de aantrekkelijkheid van de nationale toegangspunten – luchthavens en havens – te versterken.

strict maintien d’un mur entre le fisc et le droit débouche souvent sur une perte d’efficacité. Il est plaidé pour la possibilité de se concerter au niveau stratégique à propos d’actions, de mécanismes de fraude, de priorités, etc.

Une concertation pourrait par exemple être organisée avec les parquets dans le cadre des “*Panama Papers*” et d’autres “*leaks*” sur la stratégie, la répartition des dossiers et la collecte d’informations.

8. La douane comme levier économique

La douane participe à la lutte contre le terrorisme.

Dans le cadre de la lutte contre le terrorisme, la douane joue un rôle important car elle recherche l’existence de commerce illégal d’armes à feu ainsi que le commerce illégal d’œuvres d’art et des biens culturels. Les recettes de ce commerce illégal d’armes, d’œuvres d’art et des biens culturels sont souvent utilisées pour financer le terrorisme.

Le nouveau Code des douanes mentionne en ce sens que la douane a non seulement pour tâche de contrôler les biens mais aussi de protéger les citoyens de l’UE en réalisant des contrôles aux frontières extérieures. Depuis les attentats du 22 mars, la Douane aide à contrôler aussi bien les frontières intérieures qu’extérieures. Au niveau stratégique, le plan anti-terrorisme AGDA a été développé et présente un résumé des points d’action prévus, avec le calendrier correspondant (à partir de 2016 et jusqu’en 2022).

Nouveau code communautaire des douanes

Dans le cadre de la mise en oeuvre du nouveau code communautaire des douanes, l’AGDA prendra des mesures concrètes au profit des entreprises et ce, dans les trois piliers suivants:

- la simplification et l’optimisation des différentes formalités douanières dans un contexte international;
- la diminution des coûts et le gain de temps en général pour les entreprises correspondantes;
- l’assistance aux entreprises dans le cadre du commerce international.

Cette approche s’inscrit dans le cadre d’un contexte de concurrence entre les différents États membres de l’UE, où l’objectif est de renforcer l’attrait des points d’accès nationaux (aéroports et ports).

Intensifiëring van informatie-uitwisseling

In de strijd tegen de invoer van verdovende middelen via zee- en luchthavens zal de AADA bilaterale akkoorden afsluiten met de herkomstlanden (Zuid-Amerika – West-Afrika) van cocaïne. Dit houdt in dat een intensifiëring van de informatie-uitwisseling met de controlerende diensten in de herkomstlanden zal uitgewerkt worden.

Tijdelijke opslagruimten

De nieuwe douanewetgeving voorziet in de mogelijkheid van overbrenging van goederen tussen 2 verschillende opslagruimten voor tijdelijke opslag (RTO's). In 2017 zullen in België reeds eerste vergunningen RTO operationeel zijn waarbij de procedure van grensoverschrijdende overbrenging mogelijk is. Dit betekent niet alleen een vereenvoudiging voor het doorvoeren van goederen in België vanuit een zeehaven naar het binnenland of andere zeehaven waarbij het verloop van de douaneafhandeling uiterst snel en zeer eenvoudig kan gebeuren maar dat dit ook kan naar andere lidstaten waarmee de nodige afspraken werden gemaakt.

Opstarten Green Lanes-project

Dit project heeft als doel het inkomend containerverkeer te faciliteren en hiervoor wordt als basis de door de EU afgesloten akkoorden van wederzijdse erkenning van het AEO (*Authorised Economic Operator*)-certificaat gebruikt. Als proof-of-concept zal dit project worden geïmplementeerd voor trafieken vanuit de Verenigde Staten.

Aanpak fraude inzake accijnzen

De douane zal zich verder focussen op de bestrijding van accijnsfraude inzake accijnsproducten die gebeurt via binnenlandse belasting entrepots.

9. Internationale Fiscaliteit

Op Internationaal fiscaal vlak vindt een nooit geziene evolutie plaats waarbij de nationale regels worden aangevuld of overruled door internationale regels die primeren. Zowel de OESO als de EU voelen zich daartoe geroepen en stellen elk op een aantal vlakken belangrijke spelregels vast.

De OESO bundelde haar maatregelen in een zogenaamd BEPS-plan (*Base Erosion and Profit Shifting*) dat uit verscheidene acties bestaat. België zal deze acties implementeren rekening houdend met specifieke contouren van de Belgische fiscaliteit alsook deze laatste aanpassen daar waar nodig in functie van BEPS.

Intensification de l'échange d'informations

Dans le cadre de la lutte contre l'importation de produits stupéfiants via les ports maritimes et les aéroports, l'AGDA conclura des accords bilatéraux avec les pays (Amérique latine – Afrique occidentale) d'où provient la cocaïne. Cela implique l'intensification des échanges d'information avec les services de contrôle dans les pays d'origine.

Espaces de stockage temporaire

La nouvelle législation douanière prévoit la possibilité de transfert de marchandises entre deux espaces de stockage différents pour le stockage temporaire (RTO). En 2017, les premiers permis RTO seront déjà opérationnels de sorte que la procédure de transfert transfrontalier sera possible. Cela signifie non seulement une simplification pour le transit de marchandises en Belgique depuis un port maritime vers l'intérieur du pays ou d'autres ports maritimes, où le déroulement du traitement douanier peut se faire très rapidement et simplement mais également vers un autre État membre avec lequel des accords ont été conclus.

Lancement du projet Green Lanes

Ce projet a pour but de faciliter le trafic de conteneurs entrant. À cet effet on utilise comme base les accords conclus par l'UE pour la reconnaissance mutuelle du certificat AEO (*Authorised Economic Operator*). Ce projet sera mis en œuvre comme validation de principe pour le trafic depuis les États-Unis.

Lutte contre la fraude aux accises

La douane se concentrera sur la lutte contre la fraude aux accises en ce qui concerne les produits soumis aux accises, qui sévit via les entrepôts fiscaux nationaux.

9. Fiscalité internationale

Sur le plan fiscal international, une évolution inédite se produit, où les règles nationales sont complétées ou supplantées par des règles internationales qui priment. Aussi bien l'OCDE que l'UE se sentent concernées et définissent d'importantes règles à plusieurs niveaux.

L'OCDE a rassemblé ses mesures dans un plan BEPS (*Base Erosion and Profit Shifting*) qui comprend différentes actions. La Belgique mettra ces actions en œuvre en tenant compte des contours spécifiques de la fiscalité belge et elle les adaptera lorsque ce sera nécessaire en fonction du BEPS.

Ook binnen de EU is de evolutie tot het regelen van internationale belastbare materie volop aan de gang. Een aantal maatregelen werd al uitgevaardigd en dient geïmplementeerd te worden tegen de gestelde deadline, andere maatregelen staan in de steigers.

Uiteraard zal – met in acht neming van de specifieke Belgische wetgeving – de regelgeving in lijn gebracht worden met de normen die zowel de EU als de OESO op dat vlak uitvaardigen.

Zoals eerder aangegeven, hebben deze evoluties op internationaal vlak een belangrijke impact op de Belgische concurrentiekracht en fiscaliteit. Onze historisch gevoerde nichestrategie in de vennootschapsbelasting botst op haar limieten en zal aan fiscale aantrekkingskracht inboeten de komende jaren. Zoals de Hoge Raad voor Financiën al geadviseerd heeft, is een hervorming van de vennootschapsbelasting vereist. Elk jaar uitstel is een bijkomend verlies aan investeringen, jobs, groei en welvaart.

10. Efficiëntie en dienstbaarheid van de FOD Financiën

Uit een recente studie in het kader van het welzijnsbeleid van de FOD Financiën komt als één van de belangrijkste bevindingen naar voor dat de FOD vooral aandacht moet besteden aan de jobmotivatie en de verbondenheid die werknemers dienen te voelen met de FOD. Hiertoe moeten in 2017 de nodige acties worden ondernomen.

De strategie van de FOD Financiën beoogt één doel: het op ieder ogenblik kunnen waarborgen dat haar opdrachten effectief en juist worden uitgevoerd, met een optimale aanwending van de middelen en binnen de vooropgestelde termijnen. De FOD Financiën heeft deze ambitie uitgedrukt in drie strategische doelstellingen:

- het verbeteren van de dienstverlening
- het verhogen van de doeltreffendheid
- het verbeteren van de efficiëntie

Verbeteren van de contacten met burgers en ondernemingen en het aanbieden van dienstverlening op maat

De voorbije maanden bundelde de FOD Financiën verschillende initiatieven rond dienstverlening, interactie, sensibilisering in een programma “CRM en dienstverlening”.

Au sein de l’UE aussi, l’évolution vers une régulation de la matière imposable internationale est en cours. Plusieurs mesures ont déjà été annoncées et doivent être mises en œuvre d’ici à la date butoir, tandis que d’autres mesures sont en cours d’élaboration.

La réglementation sera évidemment mise en conformité avec les normes que l’UE et l’OCDE promulguent dans ce domaine (en tenant compte de la législation belge spécifique).

Comme indiqué précédemment, ces évolutions sur le plan international ont un impact important sur la compétitivité belge et la fiscalité. Notre stratégie de niche menée historiquement au niveau de l’impôt des sociétés est confrontée à ses limites et perdra de son attrait fiscal dans les prochaines années. Comme l’a déjà recommandé le Conseil supérieur des Finances, une réforme de l’impôt des sociétés s’impose. Chaque année de report signifie une perte supplémentaire d’investissements, d’emplois, de croissance et de prospérité.

10. Efficacité et qualité du service du SPF Finances

Une des principales conclusions qui ressort d’une récente étude menée dans le cadre de la politique sur le bien-être au sein du SPF Finances, est que le SPF doit surtout se focaliser sur la motivation professionnelle et sur le lien que les travailleurs doivent ressentir avec le SPF. À cet effet, les actions nécessaires doivent être entreprises en 2017.

La stratégie du SPF Finances vise un seul objectif: pouvoir garantir à tout moment l’exécution efficace et correcte de ses missions par la mise en œuvre optimale des moyens et dans les délais impartis. Le SPF Finances a résumé cette ambition en 3 objectifs stratégiques.

- L’amélioration de la prestation de services
- L’amélioration de l’efficacité
- L’amélioration de l’efficience

L’amélioration des contacts avec les citoyens et les entreprises et offre d’un service sur mesure

Ces derniers mois, le SPF Finances a rassemblé plusieurs initiatives sur la prestation de services, l’interaction, la sensibilisation dans un programme “CRM et prestation de services”.

De inhoud van het programma en de roadmap voor dienstverlening worden momenteel verder verfijnd. In 2017 zullen er reeds een aantal initiatieven genomen worden.

Verbeteren van de organisatiestructuur en efficiëntie

Er wordt verder gewerkt aan de verbetering van de organisatiestructuur en het verhogen van de inzetbaarheid en ontwikkeling en opleiding van de medewerkers binnen de verschillende diensten van de FOD Financiën.

Digitalisering en redesign

Er wordt ingezet op de verdere uitbreiding van de digitale dienstverlening naar de burger (*MyMinfin*) en naar de stakeholders (elektronische gegevensuitwisseling met notarissen, hypotheekkantoren, banken,...).

Via de *MyMinfin* tool, wensen we nieuwe toepassingen te implementeren:

- Implementeren en bevorderen van elektronische betaling via *e-payment*. In deze context willen we contante betalingen in onze kantoren en de terugbetalingen per aangetekende zendingen afbouwen.

- Implementeren en promoten van de elektronische aanvragen voor een afbetalingsplan.

- Implementeren en promoten van elektronische schuldattesten en overdrachten.

We willen ook verder de dienstverlening aan onze stakeholders digitaliseren (elektronische uitwisselingen met notarissen en gerechtsdeurwaarders, het opzetten van elektronische uitwisseling met banken, ...)

Teneinde de diensten nog te vereenvoudigen en aan te passen aan de nieuwe technologieën, willen we een mobiele applicatie ontwikkelen waarin de fiscale balans en meldingen van *MyMinfin* kunnen worden weergegeven.

— Algemene Administratie van de Fiscaliteit:

Voor de toepassing van de btw-vrijstelling voor leveringen, invoeren en diensten in het kader van diplomatieke en consulaire betrekkingen kan, onder bepaalde voorwaarden, een daartoe gemachtigde onderneming een E-certificaat opmaken met het resultaat van de automatische verificatie door de FOD Financiën van een aanvraag voor vrijstelling. Het gebruik van de papieren documenten 450 en 451 is hierbij niet langer van toepassing voor de begunstigden van de vrijstelling.

Le contenu du programme et de la feuille de route pour la prestation de services est actuellement affiné. En 2017, plusieurs initiatives seront déjà prises.

Amélioration de la structure organisationnelle et de l'efficience

Le travail visant à améliorer la structure organisationnelle et l'employabilité, le développement et la formation des collaborateurs dans les différents services du SPF Finances se poursuit.

Numérisation et redesign

On mise sur l'extension des services numériques vis-à-vis du citoyen (*MyMinfin*) et des parties prenantes (échanges de données électroniques avec les notaires, les bureaux d'hypothèque, les banques, etc.).

Via l'outil *MyMinfin*, nous souhaitons mettre en oeuvre de nouvelles applications:

- Mettre en oeuvre et favoriser le paiement électronique via *e-payment*. Dans ce cadre, nous voulons mettre progressivement fin aux paiements en liquide dans nos bureaux et aux remboursements par envois recommandés.

- La mise en oeuvre et la promotion des demandes électroniques pour un plan de remboursement.

- La mise en oeuvre et la promotion d'attestations de dette électroniques et des transferts.

Nous voulons numériser la prestation de services à l'égard de nos interlocuteurs (échanges électroniques avec les notaires et les huissiers de justice, mise en place de l'échange électronique avec les banques, etc.).

Afin de simplifier encore les services et de les adapter aux nouvelles technologies, nous voulons développer une application mobile dans laquelle le bilan fiscal et les notifications de *MyMinfin* peuvent être affichés.

— Administration générale de la fiscalité:

Pour l'application de l'exonération de la TVA pour les livraisons, les importations et les services dans le cadre des emplois diplomatiques et consulaires, une entreprise mandatée à cet effet peut, sous certaines conditions, dresser un E-certificat avec le résultat de la vérification automatique par le SPF Finances d'une demande d'exonération. L'utilisation des documents 450 et 451 sur papier n'est plus d'application pour les bénéficiaires de l'exonération.

Met die nieuwe, geautomatiseerde werkwijze zullen de anomalieën en misbruiken, die met deze btw-vrijstelling gebeurlijk gepaard gaan, gemonitord en zoveel als mogelijk uitgesloten kunnen worden. Dit nieuwe systeem zal in de eerste helft van 2017 in voege treden.

— *Algemene Administratie van de Inning en Invordering:*

Er werd beslist om de inning en de invordering van alle overheidsinkomsten (Entiteit I) te centraliseren bij de Algemene Administratie van de Inning en de Invordering van de Federale overheidsdienst Financiën die aldus zal optreden als “*shared service center*”.

Om een fusie van een dergelijke omvang mogelijk te maken moet er een adequate IT ondersteuning van de innings- en invorderingswerkzaamheden zijn. Er werd gekozen voor de verdere uitbouw van het programma FIRST dat thans verder ontwikkeld wordt door de AAll.

De toepassing zal voor alle overheidsinstellingen de mogelijk bieden om schuldvorderingen via een generieke intake aan de AAll te leveren die verder het volledige proces voor zijn rekening neemt.

Bij de verdere uitwerking zal voor iedere burger een enige rekening (burgerrekening) worden geïntroduceerd voor alle schulden die in FIRST worden geïntegreerd en die als rekening courant van schulden en tegoeden gekoppeld wordt aan een uniek rekeningnummer voor de betaling. De inning en de invordering van federale vorderingen zal maximaal op een digitale manier plaatsvinden. De burger zal hiermee onder meer online betalingen kunnen uitvoeren evenals documenten raadplegen, attesten downloaden, afbetalingsplannen vragen en communiceren met de ambtenaren van de AAll.

— *Algemene Administratie Van De Patrimoniumdocumentatie:*

De documentatie van de 48 hypotheekkantoren, die in de toekomst moet geïntegreerd worden in de applicatie STIPAD, zal stapsgewijs en versneld ter beschikking worden gesteld op elektronische wijze. De FOD Financiën werkt aan een modernisering inzake de data uitwisseling tussen FOD Financiën en het notariaat. Dit moet o.a. het notariaat toelaten om bepaalde hypothecaire informatie op een efficiënte wijze digitaal te kunnen raadplegen en te verwerken in hun dossiers. Deze “digitale hypothecaire getuigschriften” zullen zorgen voor een betere dienstverlening en zal de verwerkingstijd van dossiers inkorten, waardoor de burger sneller bediend zal worden.

Grâce à cette nouvelle méthode de travail automatisée, les anomalies et les abus allant de pair avec cette exonération TVA seront suivis et autant que possible exclus. Ce nouveau système entrera en vigueur au premier semestre de 2017.

— *Administration générale de la Perception et du Recouvrement:*

Il a été décidé de centraliser la perception et le recouvrement de toutes les recettes publiques (Entité I) auprès de l’Administration de la Perception et du Recouvrement du Service public fédéral Finances qui agira dès lors en tant que “*shared service center*”

Afin de permettre une fusion d’une telle ampleur, il doit y avoir un soutien IT adéquat des activités de perception et de recouvrement. On a opté pour la poursuite du développement du programme FIRST, dont le développement est poursuivi par l’AGPR.

L’application permettra pour toutes les institutions publiques de fournir des déclarations de créance via un entretien préliminaire générique à l’AGPR, qui assumera ensuite l’intégralité du processus.

À un stade ultérieur du développement, un compte unique (compte citoyen) sera introduit pour chaque citoyen, pour toutes les dettes intégrées dans FIRST et qui sont liées, comme compte courant des dettes et créances, à un numéro de compte unique pour le paiement. La perception et le recouvrement des créances fédérales se feront le plus possible de manière numérique. Le citoyen pourra ainsi notamment réaliser des paiements en ligne et consulter des documents, télécharger des attestations, demander des plans de remboursement et communiquer avec les fonctionnaires de l’AGPR.

— *Administration générale de la documentation patrimoniale:*

La documentation des 48 bureaux hypothécaires, qui doit être intégrée à l’avenir dans l’application STIPAD, sera progressivement et plus rapidement mise à disposition par voie électronique. Le SPF Finances travaille à la modernisation de l’échange de données entre le SPF Finances et le notariat. Cela doit notamment permettre au notariat de consulter électroniquement certaines informations hypothécaires de manière efficace et de les traiter dans leurs dossiers. Ces “témoignages hypothécaires numériques” assureront une meilleure prestation de service et réduiront la durée de traitement des dossiers, de sorte que le citoyen sera servi plus rapidement.

Reorganisatie van verschillende diensten

– FPIM

In het kader van de hervorming van de Federale Participatie- en Investeringsmaatschappij werd een eerste fase afgerond. Enerzijds werd door het consortium KPMG/Eubelius een governance analyse gemaakt van de FPIM. De werking van de FPIM werd op basis van een internationale benchmarking doorgelicht. Anderzijds werd door het consortium Nomura/Leonardo een strategische en financiële analyse gemaakt van de core participaties van FPIM. Op deze wijze werd een sterke inhoudelijke basis gelegd voor verantwoorde beleidsbeslissingen.

In een tweede fase wordt op dit ogenblik de governance studie nu in meer concrete beleidsmaatregelen vertaald. Dit zal leiden naar een structuur binnen FPIM die een “beleid op maat” toelaat. Enerzijds op maat van de verschillende sectoren waarin FPIM actief is, en anderzijds op maat van de verschillende invalshoeken die binnen de FPIM-portefeuille aanwezig zijn: zijnde de rol van FPIM als publieke holding, als investeringsmaatschappij en als uitvoerder van bijzondere opdrachten voor rekening van de staat.

De *know how* binnen elke pijler zal verhoogd worden en de (beslissings-)processen zullen geoptimaliseerd worden. Dit alles moet leiden naar een nog performantere en “*state of the art*” FPIM die internationaal als voorbeeld kan dienen.

– Deposito- en Consignatiekas

De Deposito- en Consignatiekas zal gemoderniseerd en geherstructureerd worden. Een eerste stap is de digitalisering van processen en de aanpassing van het wetgevend kader in overeenstemming met nieuwe procedures (o.a. samenwerking met justitie) en Europese richtlijnen. De modernisering en aanpassing van de wetgeving moet een vereenvoudiging met zich meebrengen, die voldoet aan de eisen van een efficiënte administratie en die de interactie met burgers en bedrijven vergemakkelijkt.

– De Koninklijke Munt van België

Deze dienst zal gereorganiseerd worden. Sinds enkele jaren daalt de vraag naar munten in omloop in heel Europa. Om de operationele kosten te vermindere en in het kader van een efficiëntere werking van de overheidsdiensten wordt het beheer van de KMB her-

Réorganisation de différents services

– SFPI

Une première phase a été clôturée dans le cadre de la réforme de la Société Fédérale de Participations et d'Investissement. D'une part, une analyse de gouvernance de la SFPI a été réalisée par le consortium KPMG/Eubelius. Le fonctionnement de la SFPI a été analysé sur la base d'un benchmarking international. D'autre part, une analyse financière et stratégique des principales participations de la SFPI a été réalisée par le consortium Nomura/Leonardo. Une base solide sur le plan du contenu a ainsi été posée pour pouvoir prendre des décisions politiques réfléchies.

Dans une seconde phase, l'étude sur la gouvernance est à présent transposée dans des mesures stratégiques plus concrètes. Cela débouchera sur une structure au sein de la SFPI qui permettra une “politique sur mesure”. D'une part sur mesure pour différents secteurs dans lesquels la SFPI est active, et d'autre part sur mesure par rapport aux différents angles présents dans le portefeuille de la SFPI: à savoir le rôle de la SFPI en tant que holding publique, en tant que société d'investissement et en tant qu'exécutant de marchés spéciaux pour le compte de l'État.

Le savoir-faire dans chaque pilier sera amélioré et les processus (décisionnels) seront optimisés. Tout cela doit déboucher sur une SFPI encore plus performante et “de pointe”, pouvant servir d'exemple au niveau international.

– Caisse des Dépôts et Consignations

La Caisse des Dépôts et Consignations sera modernisée et restructurée. Une première étape consiste en la numérisation des processus et en l'adaptation du cadre législatif conformément aux nouvelles procédures (notamment la collaboration avec la justice) et les directives européennes. La modernisation et l'adaptation de la législation doivent déboucher sur une simplification satisfaisant aux exigences d'une administration efficace et facilitant l'interaction avec les citoyens et les entreprises.

– La Monnaie royale de Belgique

Ce service sera réorganisé. Depuis quelques années, la demande de devises est en baisse dans toute l'Europe. Pour réduire les frais opérationnels et dans le cadre d'un fonctionnement plus efficace des services publics, la gestion de la MRB est revue. Les

zien. De bevoegdheden van het Monetair Fonds zullen opgenomen worden binnen de KMB en het slaan van de munten zal uitbesteed worden.

— *Hervorming van de sector Hypotheken*

De integratie van de sector Hypotheken zal het mogelijk maken om een uniforme aanpak te hebben voor alle personeelsleden wat betreft opleiding en carrièremogelijkheden.

De nieuwe organisatievorm laat toe aan het personeel om een traject te kiezen dat hen het meest geschikt lijkt, deze van leidinggevende of deze van expert.

De opleiding zal inhoudelijk geïntegreerd worden en zal als basis dienen voor een gemeenschappelijke opleiding en voor promotie examens. Voor de personeelsleden van de sector Hypotheken zal het thans ook mogelijk zijn een carrière in niveau A uit te bouwen, zonder dat zij hiervoor hun administratie moeten verlaten.

De hypotheekbewaarder zal niet langer leiding moeten geven aan het personeel, maar zal zijn kennis en ervaring als expert burgerlijk en hypothecair recht aanwenden bij de afhandeling van complexe dossiers.

11. Deelname aan Europese en internationale financiële instellingen

Europa

Indien in de loop van 2017 de *Brexit*-onderhandelingen worden opgestart, zal ik het Belgische standpunt verdedigen voor wat betreft de domeinen die onder mijn verantwoordelijkheid vallen.

Binnen de Eurogroep zal ik blijven aandringen op verdere discussie rond de vraag hoe er, met respect voor de principes van het Groei- en Stabiliteitspact, meer ruimte kan worden gecreëerd voor productieve investeringen, zodat de noodzakelijke sanering van de overheidsfinanciën kan worden aangevuld met inspanningen om de groeicapaciteit van de Europese economieën te verbeteren.

IMF

Vanaf 1 november 2016 leidt een Belgische bewindvoerder (Executive Director) de Belgisch-Nederlandse kiesgroep binnen de raad van bestuur van het IMF voor een periode van vier jaar. België is bereid de financiële slagkracht van het IMF te blijven ondersteunen door in te stemmen met de verlenging van (i) de *Poverty Reduction and Growth Trust* (PRGT), (ii) de *New Ar-*

compétences du Fonds Monétaire seront intégrées à la MRB et la frappe de la monnaie sera sous-traitée.

— *Réforme du secteur des hypothèques*

L'intégration du secteur des hypothèques permettra d'adopter une approche uniforme pour tous les membres du personnel en ce qui concerne la formation et les possibilités de carrière.

La nouvelle forme d'organisation permet au personnel d'opter pour un parcours qui lui semble le plus approprié, celui du dirigeant ou celui de l'expert.

La formation sera intégrée sur le plan du contenu et servira de base pour une formation commune et pour les examens de promotion. Pour les membres du personnel du secteur des hypothèques, il sera désormais également possible de développer une carrière de niveau A, sans devoir pour cela quitter leur administration.

Le conservateur des hypothèques ne devra plus diriger le personnel mais utilisera ses connaissances et son expérience en tant qu'expert en droit civil et hypothécaire pour le traitement de dossiers complexes.

11. Participation à des institutions financières européennes et internationales

Europe

Si dans le courant de l'année 2017, les négociations sur le *Brexit* sont entamées, je défendrai la position belge en ce qui concerne les domaines sous ma responsabilité.

Je continuerai d'insister au sein de l'Eurogroupe sur la poursuite des discussions sur la question visant à savoir comment, dans le respect des principes du Pacte de Stabilité et de Croissance, créer davantage d'espace des investissements productifs afin que l'assainissement nécessaire des finances publiques puisse être complété par les efforts visant à améliorer la capacité de croissance des économies européennes.

FMI

À partir du 1^{er} novembre 2016, un administrateur (Executive Director) belge dirigera le groupe belgo-néerlandais au conseil d'administration du FMI pour une période de quatre ans. La Belgique est disposée à continuer à soutenir la marge de manœuvre financière du FMI en votant pour la prolongation du (i) *Poverty Reduction and Growth Trust* (PRGT), (ii) des *New Arran-*

rangements to Borrow (Nieuwe Leningsovereenkomsten) en (iii) de bilaterale leningen (inclusief een nieuwe beheersstructuur).

Wereldbankgroep

De minister van Ontwikkelingssamenwerking en ikzelf zijn gezamenlijk verantwoordelijk voor het beheer van de Belgische relaties met de Wereldbankgroep en zullen voortaan twee keer per jaar verslag uitbrengen aan het Parlement over de evoluties binnen de instelling. We zullen in 2017 samen het Belgische standpunt bepalen en verdedigen tijdens de onderhandelingen over een eventuele kapitaalverhoging bij de Wereldbank.

Aziatische Bank voor Infrastructuurinvesteringen

Na de officiële kandidatuurstelling in september 2016 zullen in 2017 de nodige procedurele en wetgevende stappen worden afgewerkt voor de toetreding van België in de *Asian Infrastructure Investment Bank*. De FOD Financiën zal de Belgische belangen in de instelling behartigen.

De minister van Financiën,

Johan VAN OVERTVELDT

gements to Borrow (Nouveaux Accords d'Emprunt) et (iii) des emprunts bilatéraux (y compris une nouvelle structure de gestion).

Groupe Banque Mondiale

Le ministre de la Coopération au Développement et moi-même sommes conjointement responsables de la gestion des relations belges avec le Groupe de la Banque Mondiale. Nous présenterons désormais deux fois par an un rapport au Parlement à propos des évolutions au sein de l'institution. En 2017 nous définirons et défendrons la position belge lors des négociations sur une éventuelle augmentation de capital auprès de la Banque mondiale.

Banque asiatique d'investissement pour les infrastructures

Après la candidature officielle en septembre 2016, les démarches législatives et procédurales nécessaires seront clôturées pour l'adhésion de la Belgique à l'*Asian Infrastructure Investment Bank*. Le SPF Finances défendra les intérêts belges auprès de cette institution.

Le ministre des Finances,

Johan VAN OVERTVELDT