

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

16 december 2016

**ONTWERP VAN ALGEMENE
UITGAVENBEGROTING**

voor het begrotingsjaar 2017

ADVIES

over sectie 12 – FOD Justitie

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE JUSTITIE
UITGEBRACHT DOOR
DE DAMES **Özlem ÖZEN** EN
Carina VAN CAUTER

INHOUD

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting door de minister van Justitie ..3	
II. Vragen en opmerkingen van de leden6	
III. Antwoorden van de minister.....31	
IV. Bijkomende vragen en replieken54	
V. Bijkomende antwoorden van de minister60	
VI. Stemmingen.....63	

Zie:

Doc 54 2109/ (2016/2017):

- 001: Ontwerp van Algemene Uitgavenbegroting (eerste deel).
- 002: Ontwerp van Algemene Uitgavenbegroting (tweede deel).
- 003: Amendementen.
- 004: Verslag.
- 005: Amendement.
- 006 tot 008: Verslagen.
- 009: Amendementen.
- 010 tot 030: Verslagen.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

16 décembre 2016

**PROJET DU BUDGET GÉNÉRAL
DES DÉPENSES**

pour l'année budgétaire 2017

AVIS

sur la section 12 – SPF Justice

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE LA JUSTICE
PAR
MMES **Özlem ÖZEN** **Özlem ÖZEN** ET
Carina VAN CAUTER

SOMMAIRE

Pages

I. Exposé introductif du ministre de la Justice.....3	
II. Questions et observations des membres.....6	
III. Réponses du ministre.....31	
IV. Questions complémentaires et réponses.....54	
V. Réponses complémentaires du ministre.....60	
VI. Votes.....63	

Voir:

Doc 54 2109/ (2016/2017):

- 001: Projet du Budget général de dépenses (première partie).
- 002: Projet du Budget général de dépenses (deuxième partie).
- 003: Amendements.
- 004: Rapport.
- 005: Amendement.
- 006 à 008: Rapports
- 009: Amendements.
- 010 à 030: Rapports.

5437

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Philippe Goffin

A. — Vaste leden / Titulaires:

N-VA	Sophie De Wit, Sarah Smeyers, Goedele Uyttersprot, Kristien Van Vaerenbergh
PS	Eric Massin, Laurette Onkelinx, Özlem Özen
MR	Gautier Calomne, Gilles Foret, Philippe Goffin
CD&V	Sonja Becq, Raf Terwingen
Open Vld	Egbert Lachaert, Carina Van Cauter
sp.a	Johan Vande Lanotte
Ecolo-Groen	Stefaan Van Hecke
cdH	Christian Brotcorne

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

Christoph D'Haese, Koenraad Degroote, Daphné Dumery, Johan Klaps, Yoleen Van Camp
Paul-Olivier Delannois, Ahmed Laaouej, Karine Lalieux, Fabienne Winckel
Benoît Friart, Luc Gustin, Philippe Pivin, Stéphanie Thoron
Griet Smaers, Els Van Hoof, Servais Verherstraeten
Katja Gabriëls, Dirk Janssens, Sabien Lahaye-Battheu
David Geerts, Karin Jiroflée
Marcel Cheron, Benoit Hellings
Francis Delpérée, Vanessa Matz

C. — Niet-stemgerechtigd lid / Membre sans voix délibérative:

DéFI	Olivier Maingain
------	------------------

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GO!	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire
Vuye&Wouters	:	Vuye&Wouters

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000:	Parlementair document van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV:	Beknopt Verslag
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000:	Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV:	Compte Rendu Analytique
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel.: 02/ 549 81 60
Fax: 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail: publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél.: 02/ 549 81 60
Fax: 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel: publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft sectie 12 “Federale overheidsdienst Justitie” van het ontwerp van algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2017 (DOC 54 2109/001 en 002), met inbegrip van de verantwoording ervan (DOC 54 2110/007) en de betrokken beleidsnota (DOC 54 2111/021) besproken tijdens haar vergaderingen van 6 en 13 december 2016.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE MINISTER VAN JUSTITIE

De heer Koen Geens, minister van Justitie, zet vooreerst de krachtlijnen uiteen van de beleidsnota, zoals opgenomen in het parlementair document (DOC 54 2111/021).

Voorts geeft hij nadere toelichting bij de belangrijkste cijfers die opgenomen zijn in het ontwerp van uitgavenbegroting.

Vooreerst preciseert de minister dat het budget voor het departement Justitie in 2017 zal stijgen van 1 738 miljoen tot 1 805 miljoen euro.

Het budget neemt toe ondanks

a) de aftrek van de kredieten voor de sluiting van de gevangenis te Tilburg (-35,5 miljoen euro)

b) en de bezuinigingsmaatregelen die opgelegd zijn aan elk federaal departement. Het betreft de lineaire besparing met 2 %. Dit vertegenwoordigt voor Justitie een totaal van -32,4 miljoen euro. Opgesplitst gaat het om - 24 miljoen personeelskredieten en 8,4 miljoen werkings- en investeringskredieten.

De budgetvermeerdering is het gevolg van verschillende factoren:

a) de indexatie van wedden en lonen met 2 % of 24 miljoen neutraliseert de lineaire personeelsbezuiniging;

b) om de meerontvangsten voor verkeersboetes te kunnen verwezenlijken werd 29 miljoen euro aan extra middelen voorzien waarmee het zogenaamde *cross-border* project kan worden opgestart en uitgevoerd;

c) het budget voor juridische bijstand neemt toe met 19,3 miljoen euro tot in totaal 98,1 miljoen euro door het

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné la section 12 “Service public fédéral Justice” du projet du budget général des dépenses pour l’année budgétaire 2017 (DOC 54 2109/001 et 002), y compris la justification (DOC 54 2110/007) et la note de politique générale y afférentes (DOC 54 2111/021), au cours de ses réunions des 6 et 13 décembre 2016.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DU MINISTRE DE LA JUSTICE

M. Koen Geens, ministre de la Justice, commence par exposer les lignes de force de sa note de politique générale, reprise dans le document parlementaire (DOC 54 2111/021).

Il commente ensuite les principaux chiffres figurant dans le projet de budget des dépenses.

Le ministre précise tout d’abord que le budget du département de la Justice sera porté de 1 738 millions à 1 805 millions d’euros en 2017.

Le budget augmente malgré

a) la déduction des crédits destinés à la fermeture de la prison de Tilburg (-35,5 millions d’euros)

b) Et les mesures d’économies qui ont été imposées à chaque département fédéral. Il s’agit d’une coupe linéaire de 2 % qui, pour la Justice, représente un montant global de -32,4 millions d’euros. Après ventilation, ce montant représente -24 millions d’euros en crédits de personnel et -8,4 millions de crédits de fonctionnement et d’investissement.

L’augmentation du budget s’explique par les facteurs suivants:

a) l’indexation de 2 % des salaires et traitements, soit 24 millions d’euros, neutralise la mesure d’économies linéaires sur le personnel;

b) pour permettre le recouvrement des recettes supplémentaires des amendes de roulage, des moyens supplémentaires d’un montant de 29 millions d’euros ont été prévus afin de lancer et mettre en œuvre le projet *Crossborder*;

c) le budget de l’aide juridique augmente de 19,3 millions d’euros pour atteindre le montant total de

recurrent begroten van de extra middelen met het oog op de bestrijding van de crisis inzake asiel en migratie en vooral door de verhoopte meer ontvangst uit het fonds voor juridische bijstand;

d) het budget voor de forensische psychiatrische centra neemt toe met 10,3 miljoen tot in totaal 23,1 miljoen euro voor de opening van het centrum te Antwerpen;

e) ter financiering van het protocol nummer 436 zijn 8 miljoen euro extra personeelsmiddelen begroot in het gevangeniswezen;

f) Justitie zal voortaan op recurrente basis over 10,1 miljoen euro extra personeelsmiddelen beschikken door het integreren van de “*optifed*-kredieten”. Dit laat een versterking toe met 7 miljoen euro voor magistraten en gerechtspersoneel, 2 miljoen euro voor het gevangenispersoneel en 1,1 miljoen euro voor personeel van de centrale administratie;

g) ten slotte heeft de minister nog diverse kleinere kredietverhogingen verkregen, onder meer voor de versterking van de Dienst Voogdij 3,4 miljoen euro extra en voor het Instituut Gerechtelijke Opleiding 1 miljoen euro extra.

De minister wijst er ook op dat het departement niet alleen middelen ter beschikking krijgt in uitvoering van de uitgavenbegroting voor het departement Justitie. De FOD kan ook nog rekenen op extra middelen die zijn ingeschreven op de interdepartementale provisie voor de bestrijding van de terreur (73 miljoen euro). (Ook al is het recurrente van de extra personeelskredieten en de gerechtskosten in dat kader erkend, toch zijn deze kredieten nog altijd ingeschreven in de interdepartementale provisie). Daarnaast zijn voor Justitie nog eens extra middelen voorzien op het totaal van 100 miljoen extra kredieten die toegezegd zijn in het kader van de verdere versterking van de zogenaamde veiligheidsdepartementen.

Wat het personeel betreft, blijkt op basis van de voorlopige cijfers die de FOD personeel en organisatie in het kader van de zogenaamde SEPP monitoring zopas heeft vrijgegeven, dat er tussen september 2015 en september 2016 een verdere daling is van het personeel van het gevangeniswezen en een lichte stijging van de voltijdse eenheden in de rechterlijke orde.

— De voltijdse effectieven in het gevangeniswezen zijn verder gedaald met 362 eenheden. In uitvoering van

98,1 millions d’euros par le biais d’une budgétisation récurrente des moyens supplémentaires destinés à la lutte contre la crise en matière d’asile et de migration et surtout grâce à l’augmentation des recettes escomptées provenant du Fonds d’aide juridique;

d) le budget des centres de psychiatrie légale augmente de 10,3 millions pour atteindre un total de 23,1 millions d’euros pour l’ouverture du centre d’Anvers;

e) en vue du financement du protocole n°436, un montant de 8 millions d’euros de moyens supplémentaires en personnel dans l’administration pénitentiaire est prévu au budget;

f) la Justice disposera dorénavant, sur une base récurrente, de moyens de personnel supplémentaires pour un montant de 10,1 millions d’euros grâce à l’intégration des crédits “*optifed*”. Ce montant supplémentaire sera ventilé de la façon suivante: 7 millions d’euros aux magistrats, 2 millions d’euros au personnel pénitentiaire et 1,1 million d’euros au personnel de l’administration centrale;

g) enfin, le ministre a encore obtenu diverses augmentations de crédits plus restreintes, notamment en vue de renforcer le Service des tutelles (3,4 millions d’euros supplémentaires) et en faveur de l’Institut de formation judiciaire (1 million d’euros supplémentaires).

Le ministre souligne également que le département ne reçoit pas seulement à sa disposition des moyens en exécution du budget des dépenses pour le département de la Justice. Le SPF peut également compter sur des moyens supplémentaires inscrits dans la provision interdépartementale pour la lutte contre le terrorisme (73 millions d’euros). (Bien que le caractère récurrent des crédits de personnel supplémentaires et des frais de justice ait été reconnu dans ce cadre, ces crédits restent malgré tout inscrits dans la provision interdépartementale). Par ailleurs, la Justice bénéficie également de moyens supplémentaires venant du montant total de 100 millions d’euros de crédits supplémentaires alloués dans le cadre du renforcement des départements “de sécurité”.

En ce qui concerne le personnel, il ressort des chiffres provisoires que vient de fournir le SPF Personnel et Organisation dans le cadre du monitoring SEPP que le personnel pénitentiaire a continué de diminuer et que les équivalents temps plein dans l’ordre judiciaire ont légèrement augmenté entre septembre 2015 et septembre 2016.

— L’effectif à temps plein du secteur pénitentiaire a diminué de 362 unités. En exécution du protocole n° 436,

het protocol nr. 436 is het aantal wervingen daarentegen intussen wel groter dan het aantal vertrekkers. Het valt te voorzien dat tegen 1 juli 2017, onder meer dankzij de extra middelen, het objectief worden gehaald om de effectieven in de gevangenissen op het afgesproken niveau van 7075 voltijdse eenheden te brengen. Tezelfdertijd wordt ook per gevangenis het systeem van “anders werken” ingevoerd. Dit laat een flexibelere werkverdeling toe en een meer aangepaste inzet van personeel. Hiervoor treedt nog voor het jaareinde een ministerieel besluit in voege waarmee aan het personeel in de gevangenissen die deelnemen aan dit nieuwe systeem een “flexipremie” zal worden toegekend. In totaal 6092 personeelsleden van 27 gevangenissen krijgen eerstdaags deze premie uitbetaald.

— De stijging van de tewerkstelling in de rechterlijke orde met 191 eenheden tot 10693 voltijdse eenheden in het afgelopen jaar is vooral te wijten aan de inzet van tijdelijke krachten. Deze versterking kan in 2017 worden geconsolideerd. Tijdelijke werknemers kan men blijven inzetten zolang de vacante betrekkingen niet worden ingevuld. In 2017 zullen ook de extra personeelsleden die in het kader van de terreurbestrijding worden aangeworven op meer permanente basis kunnen worden ingezet. De extra middelen die hiervoor zijn verkregen, zullen namelijk structureel en blijvend kunnen worden ingeschreven. De personeelssituatie binnen de rechterlijke orde en, meer in het bijzonder, binnen sommige griffies en parketsecretariaten blijft zorgbarend. Vandaar dat in samenspraak met zetel en parket verder gewerkt zal worden om de meest nijpende behoeften te lenigen. Hiervoor zullen de bijkomende middelen kunnen worden aangesproken die door de regering toegezegd zijn in het kader van de verdere versterking van de veiligheidsdepartementen.

Wat de erediensten en de laïciteit betreft, is in de loop van het afgelopen jaar een blijvende correctie doorgevoerd, zodat ook de enveloppe van de kredieten voor het personeel van erediensten en laïciteit niet langer deficitair is. Bij de opmaak van de begroting van afgelopen jaar bleek immers, in tegenstelling tot in de andere diensten van Justitie, dat ook zij niet zonder meer aan de in 2015 initieel vooropgezette lineaire besparing van 4 % konden worden onderworpen.

Wat werking en investering betreft, blijft de FOD Justitie ijveren voor een correcte financiering. Terwijl in 2015 bij prioriteit substantiële achterstallen zijn aangezuiverd, is in 2016 meer aandacht besteed om de echte noden beter in kaart te brengen en om de procedures te verbeteren. In zijn laatste jaarverslag heeft het Rekenhof hierop nog de aandacht gevestigd. Op basis van een weliswaar beperkte steekproef heeft het Rekenhof

le nombre de recrutements dépasse en revanche entre-temps le nombre de départs. Il est prévisible que d'ici le 1^{er} juillet 2017 l'objectif de porter les effectifs dans le milieu pénitentiaire au niveau convenu de 7075 équivalents temps pleins pourra être réalisé, notamment grâce aux moyens supplémentaires. Dans le même temps, le système “travailler autrement” sera instauré par prison. Ce système permet de répartir le travail d'une manière plus flexible et de déployer le personnel de manière mieux adaptée. À ce sujet, un arrêté ministériel octroyant une flexiprime aux membres du personnel pénitentiaire qui participent à ce nouveau système entrera encore en vigueur avant la fin de l'année. Cette prime sera versée dans les prochains jours à 6092 membres du personnel de 27 prisons.

— L'effectif de l'ordre judiciaire ayant augmenté de 191 unités au cours de l'année écoulée, le nombre d'équivalents temps plein atteint 10693; cette augmentation est surtout due au recours à des temporaires. Ce renforcement peut être consolidé en 2017. Il peut être recouru à des temporaires tant que les emplois vacants n'ont pas été pourvus. En 2017, les membres du personnel supplémentaires qui ont été recrutés dans le cadre de la lutte contre le terrorisme pourront aussi être engagés sur une base permanente. Les moyens supplémentaires obtenus à cet effet pourront être inscrits sur une base structurelle et permanente. La situation en termes de personnel au sein de l'ordre judiciaire, et plus particulièrement de certains greffes et secrétariats de parquet, reste préoccupante. Le ministre continuera donc à travailler, de concert avec le siège et le parquet, afin de répondre aux besoins les plus pressants. Les moyens supplémentaires accordés par le gouvernement dans le cadre du renforcement des départements de sécurité pourront être utilisés à cet effet.

En ce qui concerne les cultes et la laïcité, une correction durable a été apportée au cours de ces dernières années, ce qui signifie que l'enveloppe des crédits consacrés au personnel (cultes et laïcité) n'est plus non plus déficitaire. Il est en effet apparu lors de la confection du budget de l'année passée qu'ils ne pouvaient pas non plus être soumis purement et simplement à l'économie linéaire de 4 % initialement prévue en 2015, contrairement à ce qui se passe pour les autres services de la Justice.

En ce qui concerne le fonctionnement et les investissements, le SPF Justice continue à œuvrer pour un financement correct. Alors qu'en 2015, des arriérés substantiels ont été apurés en priorité, on a décidé en 2016 de mieux cartographier les véritables besoins et de se concentrer sur l'amélioration des procédures. La Cour des comptes a encore insisté sur ce point dans son dernier rapport annuel. En se fondant sur un échantillon

vastgesteld dat in 2015 30 % van de facturen laattijdig zouden zijn betaald en dat dit percentage in 2016 nog steeds 20 % zou bedragen. Ook al is een verbetering waar te nemen toch blijft dit een aandachtspunt. Om de opstapeling van nieuwe achterstallen te vermijden, die het volgend begrotingsjaar zouden belasten, wordt samen met de FOD begroting vóór het jaareinde nog voor een totaal bedrag van 35 miljoen euro aan kredieten geheerorienteerd vanuit de interdepartementale provisies. Dit gebeurt bovenop de mogelijkheden die de regering aan de FOD Justitie heeft geboden om al haar toegewezen middelen aan te wenden. Voor justitie geldt namelijk een uitzondering op de kredietbeperkingen in het kader van de budgettaire behoedzaamheid. Samengevat wordt op die manier een oplossing gezocht voor 65 miljoen euro schulden die geïdentificeerd waren tijdens het laatste begrotingsconclaaf. Het betreft in hoofdzaak medische kosten voor gevangenen (2,5 miljoen euro) en geïnterneerden (39 miljoen euro), gewone werking gevangenis (3 miljoen euro) en werking rechterlijke orde (20 miljoen euro). In de marge hiervan worden tevens kleinere, doch daarom niet mindere gevoelige noden gelenigd zoals deze voor de hulp aan centra voor seksuele delinquenten.

De minister legt ook uit dat hij blijft ijveren voor de verdere ontwikkeling van de informatisering van Justitie. In 2017 zijn voor heel het departement samen in totaal 52,1 miljoen euro informaticakredieten geprogrammeerd, waarvan 34,7 werking en 17,4 miljoen investeringen. Ook deze bedragen kunnen nog verder projectmatig worden aangevuld in het kader van de terreurbestrijding en de extra's ter versterking van de veiligheidsdepartementen.

Tot besluit blijft Justitie deelnemen aan de algemene rationaliseringsoefening die de regering aan de hele overheid oplegt. Wel wordt de FOD gespaard van extra inspanningen en krijgt ze voor specifieke doelstellingen extra slagkracht.

II. — VRAGEN EN OPMERKINGEN VAN DE LEDEN

Mevrouw Sophie De Wit (N-VA) merkt op dat het programma van de minister van Justitie erg ambitieus is, zowel op het vlak van inhoud als qua tempo.

Zij staat daarnaast stil bij het onderdeel “Een efficiënte, kwaliteitsvolle en toegankelijke Justitie” waarin een versterking van de parketten wordt aangekondigd. *Mevrouw De Wit* is voorstander van de aangekondigde

– certes limité –, la Cour des comptes a constaté qu'en 2015, 30 % des factures auraient été payées tardivement et que ce pourcentage serait encore de 20 % en 2016. Bien qu'une amélioration soit perceptible, cette question demeure un point important. Pour éviter l'accumulation de nouveaux arriérés qui grèveraient la prochaine année budgétaire, des crédits d'un montant total de 35 millions d'euros seront encore réorientés conjointement avec le SPF Budget avant la fin de l'année à partir des provisions interdépartementales, et ce, en sus des possibilités offertes par le gouvernement au SPF Justice d'affecter l'ensemble des moyens qui lui sont octroyés. En effet, la Justice jouit d'une exception aux limitations de crédit imposées dans le cadre de la prudence budgétaire. En résumé, on tente ainsi de résoudre le problème des 65 millions d'euros de dettes identifiées lors du dernier conclave budgétaire. Sont principalement concernés en l'espèce les frais médicaux exposés pour les détenus (2,5 millions d'euros) et les internés (39 millions d'euros), le fonctionnement ordinaire des prisons (3 millions d'euros) et le fonctionnement de l'ordre judiciaire (20 millions d'euros). On retrouve encore en marge des besoins plus modestes mais tout aussi sensibles, comme l'aide aux centres spécialisés pour délinquants sexuels.

Le ministre explique également qu'il continue à œuvrer pour la poursuite de l'informatisation de la Justice. Des crédits informatiques d'un total de 52,1 millions d'euros (34,7 millions pour le fonctionnement et 17,4 millions pour les investissements) sont programmés en 2017 pour l'ensemble du département. Ces montants pourront également encore être complétés par projet dans le cadre de la lutte contre le terrorisme et du renforcement des départements de sécurité.

Enfin, la Justice continuera à participer à l'exercice général de rationalisation que le gouvernement impose à l'ensemble des pouvoirs publics. Aucun effort supplémentaire n'a toutefois été imposé au SPF, qui obtient en outre plus de moyens pour certains objectifs spécifiques.

II. — QUESTIONS ET OBSERVATIONS DES MEMBRES

Mme Sophie De Wit (N-VA) souligne que le programme du ministre de la Justice est très ambitieux, tant au niveau du contenu qu'au niveau du calendrier prévu.

L'intervenante s'attarde ensuite sur le volet intitulé “Une Justice efficiente, de qualité et accessible”, qui annonce un renforcement des parquets. *Mme De Wit* souscrit aux mesures annoncées, mais elle demande

maatregelen, maar vraagt wel dat de minister niet alleen aandacht heeft voor het gerechtelijk arrondissement Brussel. Zij wijst erop dat ook andere parketten nijpende noden hebben. Dat noopt hen ertoe vooral middelen te investeren in grote en complexe dossiers, waardoor de behandeling en opvolging van kleinere dossiers in verdrukking komt.

Wat het onderdeel II “Een rechtvaardig en transparant strafrecht en strafrechtelijk beleid” betreft, juicht de spreker de aangekondigde hervorming van het Strafwetboek en het Wetboek van strafvordering toe. Wat het eerst Wetboek aangaat, vraagt mevrouw De Wit dat de minister spoedig een zicht kan geven op de hervorming van boek II waarin de strafmaat met betrekking tot de diverse misdrijven is bepaald. Die informatie is onontbeerlijk om een overzicht te krijgen over de geplande hervorming. Met betrekking tot de hervorming van het Wetboek van strafvordering stipt de spreker aan dat de voorstellen van de deskundigen interessante elementen bevatten, in het bijzonder met betrekking tot de opheffing van het onderscheid tussen het gerechtelijk en opsporingsonderzoek, de hervorming van de burgerlijke partijstelling en de afschaffing van de regeling van de rechtspleging. Als die afschaffing van de regeling van de rechtspleging door de onderzoeksgerechten wordt afgeschaft, zal men er wel moeten voor zorgen dat er een oplossing wordt gevonden voor de internering van geestelijk gestoorde verdachten.

Ook wijst mevrouw De Wit erop dat de minister weliswaar opteert voor een hervorming/afschaffing van de hoven van assisen, maar anderzijds opnieuw een jury *light* invoert, door burgers te willen betrekken bij de behandeling van die criminele zaken door de correctionele rechtbanken. Waarom kiest men er niet voor om specialisten te betrekken?

Mevrouw De Wit staat ook kort stil bij de aankondiging in de pers dat er voor de hervorming van de voorlopige hechtenis quota zouden worden ingevoerd. Er zou met andere woorden een maximum worden ingevoerd voor het aantal personen dat in voorlopige hechtenis kan worden genomen. Dat is problematisch, want op veiligheid mag niet worden afgedongen. Bovendien, stel dat het quotum bereikt is en men toch een verdachte omwille van veiligheidsredenen voorlopig van zijn vrijheid wil beroven, wie zal men dan in diens plaats vrijlaten? Hoe zal men dat beslissen? De spreker vindt dit een onaanvaardbare oplossing.

Met betrekking tot het onderdeel strafuitvoering merkt mevrouw De Wit op dat er in de beleidsnota weinig wordt vermeld aangaande de afschaffing van de ministeriële omzendbrief nr. 1817 van 15 juli 2015 “betreffende de voorlopige invrijheidsstelling van veroordeelden die

au ministre de ne pas concentrer toute son attention sur l'arrondissement judiciaire de Bruxelles. Elle souligne que d'autres parquets ont également des besoins considérables, ce qui les contraint à investir principalement dans les grands dossiers complexes, au détriment du traitement et du suivi de dossiers moins importants.

En ce qui concerne le point II “Un droit pénal et une politique criminelle équitables et transparents”, l'intervenante se réjouit de la réforme annoncée du Code pénal et du Code d'instruction criminelle. En ce qui concerne le premier de ces Codes, Mme De Wit demande au ministre de fournir rapidement un aperçu de la réforme du Livre II, qui fixe le taux de la peine applicable aux différentes infractions. Cette information est indispensable pour appréhender correctement la réforme prévue. Pour ce qui est de la réforme du Code d'instruction criminelle, l'intervenante souligne que les propositions des experts comportent des éléments intéressants, en particulier au sujet de la suppression de la distinction entre l'instruction et l'information, de la réforme de la constitution de partie civile et de la suppression du règlement de la procédure. Si le règlement de la procédure au niveau des juridictions d'instruction est supprimé, il faudra veiller à trouver une solution pour l'internement des suspects qui présentent des troubles mentaux.

Mme De Wit souligne ensuite que si le ministre opte pour une réforme/suppression des cours d'assises, il n'en réinstalle pas moins un jury *light* en associant des citoyens à l'examen des affaires criminelles portées devant les tribunaux correctionnels. Pourquoi n'a-t-il pas été choisi de faire appel à des spécialistes?

Mme De Wit s'attarde encore brièvement sur l'instauration de quotas pour la réforme de la détention préventive, qui a été annoncée dans la presse. L'objectif serait d'instaurer un quota maximum de personnes en détention préventive, ce qui est problématique, car on ne peut pas économiser sur la sécurité. De plus, si le quota est atteint mais qu'on souhaite néanmoins priver provisoirement un suspect de sa liberté pour des raisons de sécurité, qui va-t-on libérer à sa place? Comment cette décision sera-t-elle prise? L'intervenante estime qu'il s'agit d'une solution inadmissible.

En ce qui concerne la partie relative à l'exécution des peines, Mme De Wit souligne que la note de politique générale reste plutôt évasive au sujet de l'abrogation de la circulaire ministérielle n° 1817 du 15 juillet 2015 relative à “la libération provisoire des condamnés subissant

één of meer vrijheidsstraffen ondergaan waarvan het uitvoerbaar gedeelte drie jaar of minder bedraagt”. Kan de minister hierover meer toelichting geven?

De spreekster is voorts tevreden over het onderdeel van de beleidsbrief aangaande de interne rechtspositie van gedetineerden. Zij vraagt zich tegelijk wel af waarom er niets in werd opgenomen over de eventuele plannen van de minister met betrekking tot kleinschalige detentiehuizen.

Ook betreurt de spreekster dat de minister zich niet uitspreekt over de minimale dienstverlening voor de gevangenen. Dit is nochtans een nijpend probleem. Mevrouw De Wit verwijst daarbij naar de wantoestanden die zich hebben voorgedaan tijdens de aanslepende stakingen van het gevangenispersoneel in het voorjaar van 2016.

Mevrouw De Wit is verder tevreden met de in het vooruitzicht gestelde maatregelen met het oog op een doeltreffendere inning van boetes. Wel vraagt zij dat er overleg wordt gepleegd met de op het niveau van de gewesten bevoegde ministers van Mobiliteit.

De spreekster onderschrijft ook de voorgenomen reparatie van de zogenaamde *una-viawet* en de daarmee gepaard gaande maatregelen op het vlak van personeel. Wel wil mevrouw De Wit een zicht op de oplossing die de minister voorstaat in verband met een aanpassing van de wet op de verruimde minnelijke schikking in uitvoering van arrest van het Grondwettelijk Hof. De spreekster suggereert dat er minimumbedragen en een lijst met in aanmerking komende misdrijven in de wet zouden kunnen worden ingeschreven.

Mevrouw De Wit stemt bovendien in met de maatregelen met het oog op een betere werking van het COIV. Zij vraagt evenwel dat de minister uitlegt hoe het mogelijk is dat de instelling onder zijn voorganger voor 450 000 euro een boekhoudsysteem kon aankopen dat nog steeds niet in werking is.

In het kader van het onderdeel met betrekking tot de aanpak van financiële misdrijven vraagt de spreekster dat de minister werk maakt van een zekere uniformisatie van de praktijken van de parketten van de verschillende arrondissementen. Dit moet een van de prioriteiten zijn van de minister van Justitie

Mevrouw De Wit ondersteunt verder de maatregelen in de strijd tegen de radicalisering, extremisme en terrorisme. Zij beseft dat er op dit punt al heel wat werk is verzet, maar wellicht zal de Parlementaire onderzoekscommissie belast met het onderzoek naar de omstandigheden die hebben geleid tot de terroristische

une ou plusieurs peines d'emprisonnement dont la partie exécutoire n'excède pas trois ans”. Le ministre pourrait-il fournir des précisions en la matière?

L'intervenante exprime ensuite sa satisfaction quant à la partie de la note de politique générale consacrée au statut juridique interne des détenus. Elle se demande toutefois pourquoi rien ne figure quant aux projets éventuels du ministre concernant les maisons de détention de petite dimension.

L'intervenante déplore par ailleurs que le ministre ne se prononce pas au sujet du service minimum dans les prisons, qui représente pourtant un problème criant. Mme De Wit songe à cet égard aux situations intolérables auxquelles on a pu assister lors des longues grèves du personnel pénitentiaire qui ont eu lieu au printemps 2016.

Mme De Wit se réjouit ensuite des mesures proposées en vue d'augmenter l'efficacité du recouvrement des amendes. Elle demande toutefois qu'une concertation soit organisée avec les ministres de la Mobilité compétents au niveau régional.

L'intervenante souscrit également à la réparation prévue de la loi *“una via”*, ainsi qu'aux mesures qui seront parallèlement élaborées concernant le personnel. Elle voudrait toutefois savoir comment le ministre se propose d'adapter la loi relative à la transaction pénale élargie en exécution de l'arrêt de la Cour constitutionnelle. L'intervenante suggère de faire figurer dans la loi des montants minimums, ainsi qu'une liste des infractions susceptibles d'être soumises à son application.

Mme De Wit adhère également aux mesures visant à améliorer le fonctionnement de l'OCSC. Elle demande toutefois au ministre de lui expliquer comment cet organisme a pu, sous son prédécesseur, déboursier 450 000 euros pour l'acquisition d'un système comptable qui n'est toujours pas opérationnel à ce jour.

Dans le cadre de la lutte contre les délits financiers, l'intervenante demande au ministre de s'employer à uniformiser quelque peu les pratiques des parquets des différents arrondissements. Le ministre doit en faire l'une de ses priorités.

Mme De Wit soutient également les mesures de lutte contre la radicalisation, l'extrémisme et le terrorisme. Elle est consciente qu'un travail important a déjà été effectué en la matière, mais il est probable que la commission d'enquête parlementaire chargée d'examiner les circonstances qui ont conduit aux attentats terroristes

aanslagen van 22 maart 2016 op de luchthaven van Zaventem en in het metrostation Maalbeek te Brussel, met inbegrip van de evolutie en de aanpak van de strijd tegen het radicalisme en de terroristische dreiging nog extra aanbevelingen uitbrengen, in het bijzonder met het oog op een betere informatie-uitwisseling tussen de verschillende bevoegde diensten en een betere opvolging van personen die radicaliseren.

Als voorlaatste punt staat mevrouw De Wit stil bij de plannen van de minister om te zorgen voor een hyper beveiligde rechtbank per ressort. Daarmee is hij in de richting geëvolueerd van de ideeën die de partij van de spreekster dienaangaande al eerder heeft uit de doeken gedaan.

Daarnaast vraagt de spreekster naar het tijdsplan dat de minister voor ogen heeft voor de invoering van zogenaamde burgerinfiltranten, zoals al werd voorgesteld door Brussels procureur-generaal Delmulle in zijn mercuriale van september 2016.

Ten slotte stelt mevrouw De Wit met tevredenheid vast dat de regering in 2017 een wetsontwerp aan het Parlement zal voorleggen dat het mogelijk moet maken om bijzondere opsporingsmogelijkheden toe te passen tijdens de fase van de strafuitvoering.

Mevrouw Kristien Van Vaerenbergh (N-VA) uit voor-eerst haar tevredenheid over de in het vooruitzicht gestelde extra middelen voor de bestrijding van terrorisme die onder meer zullen worden besteed aan de Veiligheid van de Staat en de versterking van de parketten. Dienaangaande wijst de spreekster erop dat deze ondersteuning zal bijdragen tot de vermindering van de frustraties waarmee de mensen op het terrein (magistraten, speurders...) soms worden geconfronteerd.

Mevrouw Van Vaerenbergh vraagt evenwel ook dat de minister zorgt voor voldoende nauwe opvolging van de misdrijven die een risico vormen als opstap naar radicalisme. Uit de vaststellingen van de hoger genoemde onderzoekscommissie tot nu toe, blijkt dat de overheid er goed aan doet om de daders van dergelijke misdrijven goed op te volgen en te begeleiden.

De spreekster wil ook meer concrete informatie over de geplande versterking van de parketten van Brussel en Halle-Vilvoorde. Zij wil ook weten of de minister zinnens is om extra middelen te investeren in de zetel – die moet immers de pas kunnen houden met wat het openbaar ministerie voor de rechter brengt.

Mevrouw Van Vaerenbergh staat ook stil bij het onderdeel van de beleidsnota in verband met de

du 22 mars 2016 dans l'aéroport de BruxellesNational et dans la station de métro Maelbeek à Bruxelles, y compris l'évolution et la gestion de la lutte contre le radicalisme et la menace, formulera des recommandations supplémentaires visant, en particulier, à permettre un meilleur échange d'informations entre les différents services et un meilleur suivi des agents de radicalisation.

En avant-dernier point, Mme de Wit évoque les projets du ministre de créer un tribunal hypersécurisé par ressort. Ce faisant, le ministre montre qu'il rejoint les idées que le parti de l'intervenante avait mises en avant par le passé dans ce domaine.

Parallèlement, l'intervenant s'enquiert du calendrier envisagé par le ministre pour instaurer les fameux "citoyens infiltrants" proposés par le procureur général de Bruxelles, M. Delmulle, dans sa mercuriale de septembre 2016.

Enfin, Mme De Wit constate avec satisfaction que le gouvernement entend soumettre un projet de loi au Parlement en 2017 permettant l'application des méthodes particulières de recherche durant la phase de l'exécution de la peine.

Mme Kristien Van Vaerenbergh (N-VA) se réjouit tout d'abord à l'idée de voir des moyens supplémentaires accordés à la lutte contre le terrorisme, moyens qui seront entre autres affectés à la Sûreté de l'État et au renforcement des parquets. À ce propos, l'intervenante souligne que ce soutien contribuera à réduire les frustrations auxquelles sont parfois confrontés les acteurs de terrain (magistrats, enquêteurs, etc.).

Mme Van Vaerenbergh demande cependant aussi que le ministre veille à assurer un suivi suffisamment étroit des infractions susceptibles de mener au radicalisme. Il ressort en effet des constatations faites jusqu'à présent par la commission d'enquête précitée que les autorités ont tout intérêt à assurer un suivi et un accompagnement corrects des auteurs de telles infractions.

L'intervenante souhaite aussi plus d'informations concrètes sur le renforcement prévu des parquets de Bruxelles et de Hal-Vilvoorde. Elle aimerait aussi savoir si le ministre a l'intention d'investir des moyens supplémentaires dans le siège – celui-ci doit en effet pouvoir suivre le rythme des dossiers soumis au juge par le ministère public.

Mme Van Vaerenbergh se penche aussi sur la partie de la note de politique générale relative à l'autonomie

beheersautonomie. Kan de minister nadere toelichting geven over het tijdspad en over de criteria die zullen worden toegepast voor de bepaling van de omvang van de financiële enveloppes die zullen worden toegekend in plaats van de statische kaders? De spreekster vraagt in dit verband bijzondere aandacht voor het gerechtelijk arrondissement Brussel, dat bijzondere kenmerken heeft in vergelijking met de overige arrondissementen van het land.

Wat de informatisering van Justitie aangaat, wijst mevrouw Van Vaerenbergh op de verdiensten van de maatregelen die de minister tot nu toe ten uitvoer heeft gelegd. Wel betreurt zij de laattijdigheid van de informatiseringsoperatie. Zij wil ook weten welke rechtbanken piloot zullen zijn voor de elektronische databank met vonnissen en arresten die vermeld wordt in de beleidsnota.

Hierbij aansluitend vraagt de spreekster of de minister de nodige kredieten heeft voorzien voor de financiering van de inwerkingtreding, op 1 september 2017, van de wet van 29 januari 2016 betreffende het gebruik van videoconferentie voor de verschijning van in verdenking gestelden in voorlopige hechtenis.

Voorts wordt gevraagd of de minister het realistisch acht om de kosten in verband met telecom te halveren. Mevrouw Van Vaerenbergh is voorstander van de oprichting van gerechtskostenbureaus zoals aangekondigd in de beleidsnota. Zij vraagt ook dat er voldoende aandacht wordt besteed aan de terbeschikkingstelling van voldoende financiële middelen.

Wat het luik "Modernisering van het Burgerlijk Recht en het Economisch Recht" betreft, drukt mevrouw Van Vaerenbergh de hoop uit dat er spoedig werk wordt gemaakt van de verdere bespreking van het door haar mede ingediende wetsvoorstel tot wijziging van het Burgerlijk Wetboek tot invoering van een nieuw statuut voor pleegouders (DOC 54 0697/001).

Mevrouw Van Vaerenbergh wil ook meer informatie over de stand van zaken met betrekking tot de bouw van de gevangenis van Haren. Wanneer voorziet men de oplevering van deze gevangenis?

Ten slotte wil de spreekster toelichting bij de stijging ten belope van 6 % van de kredieten voor de financiering van de erendiensten.

Mevrouw Özlem Özen (PS) is verwonderd over de snelheid waarmee de vele wetsontwerpen in het Parlement werden ingediend om in allerijl te worden aangenomen; in 2017 zal dat kennelijk niet anders zijn. Men kan de minister weliswaar niet verwijten dat hij de

de gestion. Le ministre peut-il donner des précisions sur le calendrier et sur les critères qui seront appliqués pour déterminer la taille des enveloppes financières qui seront accordées à la place des cadres statiques. L'intervenante demande à cet égard que l'on accorde une attention particulière à l'arrondissement judiciaire de Bruxelles, qui présente des caractéristiques spécifiques par rapport aux autres arrondissements du pays.

En ce qui concerne l'informatisation de la Justice, Mme Van Vaerenbergh souligne les mérites des mesures que le ministre a mises en œuvre jusqu'à présent. Elle déplore néanmoins le caractère tardif de l'opération d'informatisation. Elle souhaite également savoir quels tribunaux feront office de "pilotes" pour la banque de données électronique des jugements et arrêts mentionnée dans la note de politique générale.

Dans la foulée, l'intervenante demande si le ministre a prévu les crédits nécessaires au financement de l'entrée en vigueur, le 1^{er} septembre 2017, de la loi du 29 janvier 2016 relative à l'utilisation de la vidéoconférence pour la comparution d'inculpés en détention préventive.

Ensuite, l'intervenante demande si le ministre juge réaliste de réduire de moitié les frais de télécommunications. Mme Van Vaerenbergh est favorable à la création de bureaux de frais de justice, comme annoncé dans la note de politique générale. Elle demande également d'accorder suffisamment d'attention à la mise à disposition de moyens financiers suffisants.

Concernant le volet "Modernisation du droit civil et du droit économique", Mme Van Vaerenbergh espère que l'on poursuivra rapidement l'examen de la proposition de loi modifiant le Code civil en vue de l'instauration d'un statut pour les accueillants familiaux (DOC 54 0697/001), proposition dont elle est coauteure.

Mme Van Vaerenbergh souhaite également obtenir davantage d'informations sur l'état d'avancement du dossier relatif à la construction de la prison à Haren. Quelle est la date prévue pour la réception des travaux?

Pour conclure, l'intervenante souhaite obtenir des explications concernant l'augmentation de 6 % des crédits alloués au financement des cultes.

Mme Özlem Özen (PS) s'étonne de la vitesse avec laquelle nombre de projets ont été présentés au Parlement pour une adoption au pas de charge et, à cet égard, l'année 2017 s'annonce de la même façon. Certes, on ne pourra pas reprocher au ministre de traîner. Par

zaken op hun beloop laat. Zoals de Adviesraad van de magistratuur heeft beklemtoond, zou die spoed echter wel eens ten koste kunnen gaan van de kwaliteit van het wetgevend werk, dat vereist dat actoren en deskundigen worden geraadpleegd, dat adviezen worden geanalyseerd en dat tot slot een en ander wordt besproken met kennis van zaken.

Moderniseren is een goede zaak en is zelfs noodzakelijk, maar het is nog beter het werk naar behoren te doen. Om dat te bewerkstelligen, moet men onder meer de expertise van actoren in het veld benutten. Te weinig overleg is in zekere zin het handelsmerk van de minister geworden. De spreekster verwijst in dat verband naar de brief die “Avocats.be” onlangs in dat verband heeft geschreven, alsook naar de uitspraken van de Adviesraad inzake de beleidsnota.

Het is opmerkelijk dat de “werkwijze” van de minister, die wordt gekenmerkt door overhaasting, gelijkloopt met zijn streven om de rechtspleging almaar te bespoedigen, met het risico te vervallen in voortvarende rechtspraak. Hoewel de gerechtelijke “machine” wel wat smering kan gebruiken en het zelfs zinvol zou zijn sommige onwerkzame onderdelen te verwijderen, is het van even groot belang de functionaliteit ervan in acht te nemen. De procedure is geen ornament, maar waarborgt dat de rechten van de rechtzoekenden in acht worden genomen. Wie zulks uit het oog verliest, riskeert te worden geconfronteerd met ontsporingen van de ergste soort, met name die van een “gerecht met twee snelheden” dat alleen de rijken en de machtigen in staat stelt zich te verweren tegen de gevolgen van die “light”-procedure.

De spreekster betreurt daarenboven dat de begroting moet worden besproken zonder dat de leden vooraf het advies van het Rekenhof konden analyseren, omdat het nog niet werd ontvangen. Dat getuigt van een volslagen gebrek aan respect voor het Parlement en de democratie.

De spreekster stelt vast dat het budget van Justitie met ongeveer 65 miljoen euro is gestegen. Dat is een begin, maar het is ruim onvoldoende.

Wat momenteel wordt voorgesteld als een stijging van het budget van Justitie, is in feite slechts een kleine inhaalbeweging ter compensatie van de in 2016 doorgevoerde besparingen. In vergelijking met het budget 2015 zijn de uitgaven immers met meer dan 4 % gedaald, zowel wat de vereffeningskredieten als wat de vastleggingskredieten betreft. Rekening houdend met de inflatie zijn de kredieten met bijna 8 % gedaald.

contre, comme l’a souligné le Conseil Consultatif de la Magistrature, cet empressement pourrait compromettre la qualité du travail législatif lequel exige la consultation des acteurs et des experts, l’analyse des avis et enfin le débat en connaissance de cause.

Moderniser c’est bien, c’est même nécessaire, mais c’est encore mieux si le travail est bien fait évidemment. Pour qu’il en soit ainsi, il s’impose, notamment, de profiter de l’expertise des acteurs de terrain. Le manque de concertation est devenu en quelque sorte une marque de fabrique du ministre. Il suffit, à titre d’exemple récent, de lire le courrier qui a été adressé par “Avocats.be” et le CCM relatif à la note de politique générale.

Il est singulier de faire un parallèle entre la “méthode” du ministre caractérisée par la précipitation et sa volonté d’accélérer toujours plus la procédure judiciaire au risque de tomber dans une justice expéditive. S’il convient de lubrifier la machine judiciaire voire d’en extraire certains mécanismes inopérants, il s’impose tout autant de respecter sa fonctionnalité. La procédure n’est pas un élément décoratif, elle est garante du respect des droits des justiciables. L’oublier, c’est s’exposer aux plus graves dérives... et notamment celle d’une justice à deux vitesses où seuls les riches et les puissants pourront se prémunir des effets de cette procédure “light/appauvrie”.

L’intervenante regrette en outre de devoir discuter d’un budget sans avoir eu préalablement la possibilité d’analyser l’avis de la Cour des comptes, reçu trop tardivement. C’est un manque total de respect pour le Parlement et la démocratie.

Concernant les crédits réservés à la justice, l’intervenante a pu constater une augmentation de ceux-ci d’environ 65 millions d’euros. C’est déjà ça, mais c’est nettement insuffisant.

En fait, ce qui est vendu comme une augmentation du budget de la Justice n’est qu’un petit rattrapage des coupes sombres réalisées en 2016. En effet, par rapport au compte de 2015, il y a une diminution des dépenses, tant en crédit de liquidation qu’en engagement de plus de 4 %. En prenant en compte l’inflation, il y a une diminution de près de 8 % des crédits.

In de beleidsverklaring van de eerste minister wordt gewag gemaakt van 100 miljoen euro. De spreekster wil dan ook weten waaraan de overige 35 miljoen euro werden toegewezen.

Een bedrag van 27 miljoen euro is uitsluitend bestemd voor de inning van de verkeersboetes. Uiteraard is verkeersveiligheid van zeer groot belang. Daar staat echter tegenover dat de kredieten ter versterking van de personeelsformatie en het personeel in de gevangenissen of bij de magistratuur samen amper de kaap van de 20 miljoen euro halen. Dat is onvoldoende om het nijpende tekort in die sectoren op te vangen. Overigens komt het Rekenhof tot de bevinding dat de regering er met de toegekende bedragen niet in zal slagen alle beloften gestand te doen die zijn vervat in het protocolakkoord dat ze na de gevangenisstakingen met bepaalde vakverenigingen heeft gesloten. Welk bedrag hoopt de minister met die bijkomende investering van 27 miljoen euro te recupereren?

De minister wil komaf maken met de zogenaamde “statische kaders” en ze vervangen door “dynamische enveloppen”. Maar zoals de ARM voorts nog aanstipt, valt de werklast van de magistraten momenteel niet te meten. De personeelsformatie is per definitie statisch en Justitie is geen bedrijf waarvan de personeelssterkte kan worden bijgestuurd naargelang van de conjunctuur. De personeelsformatie moet bijgevolg de referentie blijven voor de aan het personeel toegekende enveloppe. Wat is eigenlijk de achterliggende bedoeling van die dynamische enveloppen? Gaat het erom makkelijker de aan de magistraten voorbehouden personeelskredieten te kunnen afkomen? Door de voor de magistraten geldende personeelsformatie niet in te vullen, respecteert de minister de wet vandaag hoe dan ook niet. In de beleidsnota wordt enkel gewag gemaakt van de indienstneming van magistraten voor de strijd tegen het terrorisme. *Quid* met de andere aangelegenheden?

In verband met het “masterplan” voor de gerechtsgebouwen vraagt de spreekster zich af of het recht op toegang toe de rechtsbedeling wel in acht wordt genomen. Via dat plan zouden ruim 300 zittingsplaatsen worden geschrapt. Dat is wel een vreemd aantal, want thans zijn er in België ongeveer 300 dergelijke plaatsen. Die hervorming moet volgens de minister ook dienen om de griffies te rationaliseren. Kan het zijn dat er morgen nog slechts één griffie per arrondissement overblijft? Zo ja, dan hoeft de burger niet langer op een nabije Justitie te rekenen. Die twee aspecten van het “masterplan” dreigen de toegang tot de rechtsbedeling te belemmeren, terwijl het net gaat om een fundamenteel recht dat wordt gewaarborgd door het Europees Verdrag voor de Rechten van de Mens.

Lors de la déclaration de politique générale du Premier ministre, il a été question de 100 millions: à quoi sont alloués les 35 millions restants?

27 millions sont destinés uniquement à la perception des amendes routières. Si la sécurité routière est bien entendu très importante, il n'en demeure pas moins que les crédits relatifs au renforcement des cadres et du personnel dans les prisons et au sein de la magistrature atteignent ensemble à peine 20 millions d'euros, ce qui n'est pas suffisant pour refinancer les besoins criants dans ces secteurs. La Cour des comptes conclut d'ailleurs que les montants alloués ne permettront pas au gouvernement de respecter entièrement le protocole d'accord conclu à la suite des grèves dans les prisons avec certaines organisations syndicales. Quel est le montant que le ministre espère récupérer de cet investissement supplémentaire de 27 millions d'euros?

Le ministre prévoit de supprimer les cadres “statiques” qui feront place à des enveloppes “dynamiques”. Mais, comme le souligne encore le CCM, il est impossible actuellement d'estimer la charge de travail à laquelle doivent faire face les magistrats. Le nombre de cadres est par essence statique et la justice n'est pas une entreprise dont le personnel devrait être adapté en fonction de la conjoncture. Le cadre doit donc rester la référence de l'enveloppe allouée au personnel. Que se cache-t-il en vérité derrière ces enveloppes dynamiques? Une possibilité de saper plus facilement dans les crédits de personnel réservés aux magistrats? Actuellement, le ministre ne respecte de toute façon pas la loi en ne remplissant pas les cadres prévus à cet effet. La note traite uniquement d'engagement de magistrats dans le cadre de la lutte contre le terrorisme, qu'en est-il pour les autres domaines?

Concernant le “masterplan” pour les bâtiments judiciaires, l'intervenante s'interroge sur le respect du droit de l'accès à la justice. Ce plan prévoit de supprimer plus de 300 lieux d'audience. C'est effectivement étrange puisqu'il en existe actuellement à peu près ce nombre en Belgique. À travers cette réforme, le ministre prévoit également de “rationaliser” les greffes. Sera-t-il possible qu'il n'y ait plus demain qu'un seul greffe par arrondissement judiciaire? Dans ce cas, le citoyen peut faire un trait sur une justice de proximité. Ces deux aspects du “masterplan” sont susceptibles de remettre en cause le droit à l'accès à la justice qui est pourtant un droit fondamental garanti par la Convention européenne des droits de l'Homme.

Nog in verband met de toegang tot de rechtsbedeling kunnen vragen worden gesteld bij de plaats die de minister binnen het gerechtelijk recht wil geven aan de alternatieve vormen van geschillenbeslechting. Ook Avocats.be is daarover ongerust. Voor de burger zijn bemiddeling en arbitrage een dure zaak. Justitie moet een openbare dienst blijven waar iedereen gegarandeerd gebruik van kan maken. Door een aantal justitieaspecten te privatiseren, wijkt men van dat principe af. Het feit dat die methoden opportuun kunnen zijn om bepaalde conflicten op te lossen, neemt niet weg dat Justitie over de middelen moet beschikken om doeltreffend te kunnen functioneren, zonder dat daarom voortdurend en zonder beperkingen de voorkeur moet worden gegeven aan bemiddeling en arbitrage.

Het voorstel voor een belastingvermindering om de belastingplichtigen ertoe aan te porren een rechtsbijstandsverzekering te sluiten, zal eveneens leiden tot een ongelijke rechtsbedeling, aangezien die maatregel in het voordeel is van de rijkere, die zo al de middelen hebben om een rechtsbijstandsverzekering te betalen, terwijl de maatregel niet degenen bereikt die zich geen verzekering kunnen veroorloven en die reële noden hebben inzake toegang tot de rechtsbedeling.

Voor de spreekster wordt de mensen met deze begroting een rad voor ogen gedraaid. De begroting wordt voorgesteld als zouden extra middelen worden vrijgemaakt voor de “herfinanciering” van Justitie, maar niets is minder waar. Er is geen enkele structurele herfinanciering, met uitzondering van de juridische bijstand, want hoewel de kredieten voor het gevangenispersoneel en voor de magistraten licht stijgen, worden veel werkingskredieten vermindert:

- 500 miljoen euro minder voor personeel en werking van de Veiligheid van de Staat;
- 350 miljoen euro minder voor investeringen voor de gewone rechtbanken;
- 78 000 euro minder voor het NICC;
- 161 000 euro minder voor werkingskosten en 25 miljoen euro minder voor het veiligheidskorps van de strafinrichtingen;
- 23 000 euro minder voor de internationale medewerking en wetenschappelijke ondersteuning bij de Politie;
- 11 000 euro minder voor de veiligheidsmaatregelen;
- vermindering van de kredieten voor het college van hoven en rechtbanken, voor het college van het

En outre, en termes d'accès à la justice, la place que le ministre veut consacrer aux formes alternatives de résolution de conflits dans le droit judiciaire pose également question. “Avocats.be” s'en inquiète également. La médiation et l'arbitrage ont un coût non négligeable pour le citoyen. La justice doit demeurer un service public dont l'accès pour tous doit être garanti. En privatisant certains pans de la justice, on s'écarte de ce principe. Si ces méthodes peuvent être opportunes pour la résolution de certains conflits, il n'en demeure pas moins que la Justice doit disposer des moyens lui permettant de fonctionner de manière efficiente plutôt que de privilégier sans limites la médiation et l'arbitrage.

La proposition de réduction fiscale pour favoriser les contribuables à souscrire à une assurance protection juridique aura également pour conséquence d'introduire une justice inégale puisque cette mesure aura pour effet de favoriser les plus riches qui ont déjà la possibilité de financer leur assurance en protection juridique laissant ainsi de côté ceux qui n'ont pas les moyens de souscrire à une assurance et qui ont un réel besoin en termes d'accès à la justice.

Pour l'intervenante, ce budget n'est en fait que de la poudre aux yeux. On le présente comme dispensant des moyens supplémentaires pour “refinancer la Justice”, mais ce n'est pas ça dont il s'agit. Il n'y a pas de refinancement structurel à l'exception de l'aide juridique, bien au contraire puisque si certes les crédits de personnel des prisons et des magistrats sont un peu augmentés, de nombreux crédits de fonctionnement sont en berne:

- moins 500 millions d'euros en personnel et fonctionnement pour la Sureté de l'État;
- moins 350 millions d'euros en investissement pour les juridictions ordinaires;
- moins 78 000 euros pour l'INCC;
- moins 161 000 euros en fonctionnement et moins 25 millions d'euros dans le corps de sécurité pour les établissements pénitentiaires;
- moins 23 000 euros pour la collaboration internationale et soutien scientifique à la Police;
- moins 11 000 euros pour les mesures de sûretés;
- Réduction des crédits pour le collège des cours et tribunaux, pour le collège du Ministère public et pour

openbaar ministerie en voor het Hof van Cassatie, als ook voor telefoontap, kennisnemingen en registraties van privécommunicatie en -telecommunicatie, terwijl de regering zopas een wetsontwerp ter tafel heeft gelegd betreffende de verbetering van de bijzondere opsporingsmethoden (DOC 54 1966/001).

Ten slotte merkt de spreekster op dat in verband met het gevangeniswezen niets is begroot voor de Centrale Toezichtsraad en voor de Commissies van toezicht. Om al die redenen zal haar fractie de commissie voor de Financiën vragen een ongunstig advies uit te brengen.

De heer Raf Terwingen (CD&V) is verheugd over de beleidsnota van de minister. Hij vestigt er de aandacht op dat de minister van Justitie er niet alleen in geslaagd is om extra kredieten te verwerven. Hij neemt bovendien op uiterst doeltreffende en inhoudelijk overtuigende wijze maatregelen in uitvoering van zijn plannen. De snelheid waarmee dat gepaard gaat, is bijna ongezien.

Voorts staat de heer Terwingen stil bij de volgende punten.

In de eerste plaats is hij tevreden dat de minister heeft aangekondigd dat de daling van het aantal VTE bij het gevangenispersoneel zal worden gecompenseerd door een stijging.

Voorts wijst hij op de globale bezettingsgraad van de kaders binnen Justitie. Vergeleken met de bezettingsgraad van de kaders binnen sommige lokale besturen, is dit een uiterst bevredigend resultaat.

De heer Terwingen vraagt voorts dat de minister meer uitleg geeft bij vermeende plannen over de “quota” voor het aantal in voorlopige hechtenis genomen personen.

De spreker is eveneens voorstander van de maatregelen die de minister voor ogen heeft om bepaalde strafbare handelingen uit de sfeer van het strafrecht te halen en op bestuurlijk niveau (zoals door middel van GAS) te laten afhandelen. De heer Terwingen verwijst naar de Nederlandse “Bibob-wetgeving” als na te volgen voorbeeld (zie de wet van 20 juni 2002 houdende regels inzake de bevordering van integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur met betrekking tot beschikkingen of overheidsopdrachten (Nederland)).

De heer Terwingen is tevreden dat er een akkoord tussen de federale politie en het NICC op stapel staat. Hij is ook verheugd over de oprichting van de databanken die in de beleidsnota worden vermeld.

la Cour de cassation, et pour les écoutes, prises de connaissance et enregistrements de communications et de télécommunications privées alors que le gouvernement vient de mettre un projet de loi sur la table permettant de mieux recourir aux méthodes particulières de recherche (DOC 54 1966).

Et enfin, l'intervenante note l'absence de budget pour le Conseil central et les commissions de surveillance pénitentiaire. Pour toutes ces raisons, son groupe rendra un avis défavorable à la Commission des finances.

M. Raf Terwingen (CD&V) se réjouit de la note de politique générale du ministre. Il souligne que le ministre de la Justice n'est pas uniquement parvenu à obtenir des crédits supplémentaires. En effet, ce dernier prend également, d'une manière particulièrement efficace et convaincante sur le plan du contenu, des mesures visant à mettre ses plans à exécution. En outre, ces mesures sont prises à une vitesse presque inédite.

Ensuite, M. Terwingen s'attarde sur les points suivants.

Premièrement, il se réjouit de l'annonce du ministre selon laquelle la diminution du nombre d'ETP parmi le personnel pénitentiaire sera compensée par une augmentation.

L'intervenant évoque ensuite le taux global d'occupation des cadres au sein du département de la Justice, qu'il qualifie d'extrêmement satisfaisant au regard du taux d'occupation des cadres dans certaines administrations locales.

M. Terwingen demande ensuite au ministre des explications complémentaires sur les prétendus projets de “quotas” pour les personnes placées en détention préventive.

L'intervenant est également favorable aux mesures envisagées par le ministre en vue de dépénaliser certaines infractions et de les faire traiter au niveau administratif (notamment au moyen de SAC). M. Terwingen évoque dans ce cadre la législation néerlandaise “Bibob”, qu'il considère comme un exemple à suivre (cf. *wet van 20 juni 2002 houdende regels inzake de bevordering van integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur met betrekking tot beschikkingen of overheidsopdrachten* (Pays-Bas)).

M. Terwingen se réjouit qu'un accord soit en vue entre la police fédérale et l'INCC. Il se réjouit également de la création des banques de données mentionnées dans la note de politique générale. M. Terwingen attire

De heer Terwingen wijst de minister op een door hem ingediend wetsvoorstel dat in een gelijkaardig initiatief voorziet (Wetsvoorstel tot wijziging van de wet van 21 december 2013 betreffende de oprichting van een DNA-gegevensdatabank “Vermiste Personen”, DOC 54 1952/001).

De spreker onderschrijft ook de hervormingen op het vlak van het burgerlijk recht, in het bijzonder deze met betrekking tot de huur na overlijden. De heer Terwingen wijst er op dat deze aangelegenheid op het eerste gezicht een geregionaliseerde aangelegenheid betreft, maar dat de federale wetgever eveneens bepaalde aspecten kan regelen op grond van zijn bevoegdheid inzake erfrecht.

Ten slotte wordt gewezen op het belang van de verdere informatisering van het departement.

Mevrouw Carina Van Cauter (Open Vld) is blij met de vooruitgang die de minister heeft geboekt op het vlak van de maatregelen die aangekondigd werden in zijn Justitieplan. Zij prijst ook de overleg- en samenwerkingsbereidheid ten opzicht van het Parlement.

Mevrouw Van Cauter is in het bijzonder tevreden over de aankondiging met betrekking tot de hervorming van het erfrecht. Die hervorming zal enerzijds de nodige vrijheid bieden en, anderzijds, rechtszekerheid voor de rechthebbenden.

De spreekster is van oordeel dat de minister voldoende inspanningen levert om tot een geloofwaardige strafuitvoering te komen. Wat de voorlopige invrijheidsstelling aangaat, wordt er wel de aandacht op gevestigd dat deze gepaard dient te gaan met een doeltreffende opvolging door de politiediensten en de justitieassistenten, onder het toezicht van het openbaar ministerie. Op dat laatste punt knelt het schoentje in vele gevallen, doordat de parketten onder een zware werklast gebogen gaan. Mevrouw Van Cauter wijst erop dat het niet volstaat dat de parketten tussenkomen in geval de persoon die voorlopig in vrijheid werd gesteld, nieuwe misdrijven pleegt. Er moet een permanente opvolging verzekerd worden. Wat de invrijheidsstelling betreft van vreemdelingen zonder papieren, wordt gewezen op de ministeriële omzendbrief waarin de toestand wordt geregeld van personen zonder recht op verblijf op ons grondgebied die voorlopig in vrijheid worden gesteld. Mevrouw Van Cauter wijst op het belang van een doeltreffende en snelle informatie-uitwisseling tussen Justitie en de Dienst Vreemdelingenzaken.

Mevrouw Van Cauter onderschrijft eveneens de maatregelen om te zorgen voor gepaste infrastructuur voor geïnterneerden. Daarbij aansluitend vraagt zij naar de

l'attention du ministre sur une proposition de loi qu'il a déposée et qui prévoit une initiative similaire (proposition de loi modifiant la loi du 21 décembre 2013 en ce qui concerne la création d'une banque de données ADN “Personnes disparues”, DOC 54 1952/001).

L'intervenant souscrit également aux réformes en matière de droit civil, en particulier celles liées au bail après décès. M. Terwingen souligne qu'à première vue, cette question concerne une matière régionalisée, mais que le législateur fédéral peut également en régler certains aspects en s'appuyant sur sa compétence en matière de droit successoral.

L'intervenant insiste enfin sur l'importance de poursuivre l'informatisation du département.

Mme Carina Van Cauter (Open Vld) se réjouit des progrès réalisés par le ministre sur le plan des mesures annoncées dans son plan “Justice”. Elle se réjouit également qu'il soit ouvert à la concertation et à la coopération avec le Parlement.

Mme Van Cauter se réjouit particulièrement de l'annonce concernant la réforme du droit successoral. Cette réforme offrira, d'une part, la liberté nécessaire, et, d'autre part, la sécurité juridique aux ayants droit.

L'intervenante estime que le ministre fournit suffisamment d'efforts pour parvenir à une exécution des peines crédible. En ce qui concerne la mise en liberté provisoire, l'accent est mis sur le fait que celle-ci doit être assortie d'un suivi efficace par les services de police et les assistants judiciaires, sous la surveillance du ministère public. C'est là que le bât blesse dans nombre de cas parce que les parquets ploient sous une charge de travail considérable. Mme Van Cauter signale qu'il ne suffit pas que les parquets interviennent si la personne qui a été mise provisoirement en liberté commet de nouvelles infractions. Un suivi permanent doit être assuré. Concernant la libération d'étrangers sans papiers, il est renvoyé à la circulaire ministérielle réglant la situation des personnes libérées provisoirement n'ayant pas le droit de séjourner sur notre territoire. Mme Van Cauter souligne l'importance d'un échange rapide et efficace d'informations entre la Justice et l'Office des étrangers.

Mme Van Cauter souscrit également aux mesures visant à procurer une infrastructure adaptée aux internés. Dans la foulée, elle demande où en sont les dossiers

stand van zaken van de dossiers voor de bouw van de gevangenissen van Haren en Dendermonde. Wat die laatste instelling aangaat, hekelt zij het ondoeltreffende ruimtelijke orderingsbeleid dat al herhaaldelijk stokken in de wielen heeft gestoken.

In navolging van mevrouw De Wit betreurt de spreker dat er in de beleidsnota geen stand van zaken werd gegeven met betrekking tot de minimumdienstverlening in de gevangenissen. Mevrouw Van Cauter dringt erop aan dat deze kwestie spoedig wordt geregeld. Zij wenst ook meer informatie over de in uitzicht gestelde "flexipremies".

De spreker is ook tevreden over de plannen van de minister om verkeersmisdrijven anders aan te pakken. Zij vraagt wel dat rekening wordt gehouden met het beginsel dat de straf in redelijke verhouding moet staan met het gepleegde feit.

Verder is mevrouw Van Cauter voorstander van een rationalisering van het gebouwenpark van Justitie en de hervorming van het gerechtelijk landschap. Zij herhaalt evenwel de opmerking die zij dienaangaande heeft gemaakt naar aanleiding van de bespreking van het ontwerp van "potpourri IV-wet" (DOC 54 1986/005, blz. 65): de toegankelijkheid van de rechtbanken moet gevrijwaard blijven, ook voor de minstbedeelden.

De spreker ondersteunt ook het systeem van toekenning van financiële enveloppen in de plaats van de statische kaders. Dat moet in hoofde van de korpschefs evenwel gepaard gaan met de nodige wil om verantwoordelijkheid op te nemen.

Afsluitend staat mevrouw Van Cauter stil bij het onderdeel "Kansspelen" van de beleidsnota.

concernant la construction de prisons à Haren et à Termonde. Concernant ce dernier établissement, elle critique la politique d'aménagement du territoire inefficace qui a déjà bloqué le dossier à maintes reprises.

À l'instar de Mme De Wit, l'intervenante déplore que la note de politique générale ne dise rien sur l'état d'avancement du dossier concernant le service minimum dans les prisons. Mme Van Cauter insiste pour que cette question soit réglée rapidement. Elle souhaite également davantage d'informations concernant les primes de flexibilité envisagées.

L'intervenante se réjouit également des projets du ministre de punir autrement les infractions au Code de la route. Elle demande néanmoins qu'il soit tenu compte du principe que la peine doit être raisonnablement proportionnelle au fait commis.

Mme Van Cauter est en outre favorable à la rationalisation du parc immobilier de la Justice et à la réforme du paysage judiciaire. Elle répète néanmoins l'observation qu'elle a formulée à ce propos dans le cadre de l'examen du projet de loi potpourri IV (DOC 54 1986/005, p. 65): l'accessibilité des tribunaux doit être garantie, aussi pour les moins favorisés.

L'intervenante soutient également le système d'octroi d'enveloppes financières en lieu et place des cadres statiques. Ce système implique toutefois que les chefs de corps doivent avoir la volonté de prendre leurs responsabilités.

Enfin, Mme Van Cauter aborde la rubrique "Jeux de hasard" de la note de politique générale.

Mevrouw Van Cauter leest in de beleidsnota dat de minister plannen heeft om beperkende maatregelen op te leggen. Hoewel zij begrijpt dat er een wettelijk kader moet zijn om uitwassen aan banden te leggen, vraagt de spreker dat de minister ook oog heeft voor het feit dat de kansspelen ook een bron van inkomsten vormen voor de horecasector die in zeker zin deel uitmaakt van ons immaterieel erfgoed. Mevrouw Van Cauter dringt er op aan dat de minister overleg pleegt met de betrokken sectoren vooraleer maatregelen te treffen.

De heer Stefaan Van Hecke (Ecolo-Groen) vindt het een goede zaak dat de minister zijn plannen in alle transparantie deelt met het Parlement en dat hij openstaat voor goed overwogen argumenten van oppositiepartijen.

De heer Van Hecke gaat ermee akkoord dat het straf- en strafprocesrecht grondig moeten worden hervormd. Daarbij dient de minister een aantal delicate keuzes te maken, in het bijzonder met betrekking tot de toekomstige rol van de onderzoeksrechter/rechter van het onderzoek en de hervorming van het vooronderzoek.

De in het vooruitzicht gestelde hervormingen zijn evenwel niet beperkt tot het strafrecht. Ook het Burgerlijk Wetboek zal op bepaalde punten fundamentele wijzigingen ondergaan, net zoals de Wapenwet en de wetten op de bijzondere opsporingsmethoden en op de bijzondere inlichtingenmethoden en de daarmee samenhangende regelingen (zoals de archiefwetgeving). Ook de wettelijke regeling met betrekking tot het beroepsgeheim zal worden aangepast.

De heer Van Hecke ziet maar moeilijk in hoe de minister al deze op stapel staande hervorming zal kunnen voltooien, temeer daar een aantal ervan niet op een drafje kunnen worden doorgevoerd. Zo vergt de aanpassing van de regeling inzake het beroepsgeheim een weldoordachte discussie.

De spreker legt voorts uit dat zijn partij bezorgd is om de kwaliteit van de hervormingen en het behoud van de toegankelijkheid van Justitie en het verwezenlijken van efficiëntiewinsten zonder kwaliteitsverlies. Alle voorgestelde wijzigingen zullen door deze bril bekeken worden.

Verder maakt de heer Van Hecke een aantal punctuele opmerkingen.

In de eerste plaats staat hij stil bij de voltooiing van de beheersautonomie. De heer Van Hecke vraagt dat de minister hierbij nadere toelichting geeft, in het bijzonder met betrekking tot de budgettaire implicaties. De spreker vraagt zich af of hiervoor kredieten werden ingeschreven voor 2017. In de parlementaire documenten vindt

Mme Van Cauter lit dans la note de politique générale que le ministre projette d'imposer des mesures restrictives. Même si elle comprend la nécessité d'un cadre légal pour contrer certaines dérives, l'intervenante demande que le ministre prenne également en compte le fait que les jeux de hasard sont aussi l'Union européenne source de revenus pour le secteur horeca qui, dans un certain sens, fait partie de notre patrimoine immatériel. Mme Van Cauter insiste pour que le ministre se concerta avec les secteurs concernés avant de prendre des mesures.

M. Stefaan Van Hecke (Ecolo-Groen) se réjouit que le ministre fasse part de ses projets au Parlement en toute transparence et qu'il soit ouvert aux arguments bien réfléchis des partis de l'opposition.

M. Van Hecke est également d'avis que le droit pénal et la procédure pénal doivent faire l'objet d'une réforme approfondie. Dans ce cadre, le ministre doit faire un certain nombre de choix délicats, tout particulièrement en ce qui concerne le futur rôle du juge d'instruction/juge de l'instruction et la réforme de l'information.

Les réformes projetées ne se limitent cependant pas au droit pénal. Le Code civil va lui aussi subir de profondes modifications sur certains points, tout comme la loi sur les armes et les lois concernant les méthodes particulières de recherches ainsi que les méthodes particulières de renseignement et les réglementations associées (notamment la législation relative aux archives). Les dispositions légales relatives au secret professionnel seront-elles aussi modifiées.

M. Van Hecke voit difficilement comment le ministre pourra mener à terme toutes ces réformes, d'autant qu'une série d'entre elles ne pourront pas être réalisées dans la précipitation. Ainsi, la modification de la réglementation en matière de secret professionnel doit faire l'objet d'une discussion bien réfléchie.

Le membre indique par ailleurs que son parti s'inquiète de la qualité des réformes, du maintien de l'accessibilité de la Justice et de la réalisation de gains d'efficacité sans perte de qualité. Toutes les modifications proposées seront appréciées à cette aune.

M. Van Hecke formule en outre une série de remarques ponctuelles.

Il évoque tout d'abord la question de l'autonomie de gestion. M. Van Hecke demande au ministre d'apporter des précisions, tout particulièrement en ce qui concerne les implications budgétaires. Le membre se demande si des crédits ont été inscrits à cette fin pour 2017. Il n'en voit nulle trace dans les documents parlementaires.

hij hierover geen spoor. Daarbij aansluitend stelt hij vast dat men nagenoeg unaniem voorstander is van meer autonomie. Dat veronderstelt uiteraard wel dat het voorziene budget voldoende groot is.

Wat de rationalisering van de gebouwen en de infrastructuur van de rechterlijke orde aangaat, geeft de spreker toe dat er in sommige gevallen gegronde argumenten zijn om het aantal vredegerichten te laten afnemen. De heer Van Hecke herhaalt evenwel dat men het principe van de toegankelijkheid en de nabijheid van Justitie nooit uit het oog mag verliezen. Hij vraagt ook naar de budgettaire implicaties.

Als volgende punt staat de heer Van Hecke stil bij de mededeling van de minister dat er 338 leden van de rechterlijke orde zullen worden aangeworven. Kan de minister uitleggen of het om extra VTE gaat, dan wel of deze zullen worden aangeworven om betrekkingen in te vullen die nog openstaan of in de toekomst vacant zullen worden (bijvoorbeeld ten gevolge van pensioneringen)? De heer Van Hecke stelt wel vast dat de extra kredieten voorzien voor de bezoldiging van statutair personeel van de gewone rechtsmachten ten belope van 9,04 miljoen euro in elk geval niet zullen volstaan om het volledige kostenplaatje te financieren (zie basisallocaties 12.56.01.11.00.03 en 12.56.01.11.00.04). Hoe verklaart de minister dit?

De heer Van Hecke vraagt ook meer informatie over de budgettaire implicaties van de invoering van het Fonds voor de juridische tweedelijnsbijstand. In welke mate zal dit fonds kunnen bijdragen tot een stijging van de kredieten ten behoeve van de juridische tweedelijnsbijstand? In dat verband vraagt de spreker naar de evolutie van de waarde van de punten.

De spreker betwijfelt ook de positieve effecten van sommige vernieuwingen die de minister met het oog op een doeltreffendere Justitie heeft doorgevoerd. Hij verwijst ter illustratie naar de ontworpen wijziging van artikel 1017, eerste lid, van het Gerechtelijk Wetboek, die het mogelijk moet maken om zogenaamd "nutteloze kosten" ten laste kunnen worden gelegd van de partij die ze op foutieve wijze heeft veroorzaakt (zie dienaangaande het verslag van de bespreking van het ontwerp van potpourri IV-wet, DOC 54 1986/005, blz. 18-21). Dit zal leiden tot betwistingen, wat vanuit proceseconomisch oogpunt niet ideaal is. In dit verband wijst de heer Van Hecke erop dat sommige maatregelen van de minister (verhoging van de btw op advocatenkosten, de invoering van regels voor de neerlegging van conclusies enz.) erop gericht zijn om een beroep op de rechter te bestraffen.

De heer Van Hecke is tevreden met de vernieuwing van de gevangenisinfrastructuur, doch vraagt zich af of

Corrélativement, il constate que tous sont presque unanimement partisans d'une autonomie accrue. Ce qui suppose évidemment que le budget prévu à cet effet soit suffisant.

S'agissant de la rationalisation des bâtiments et de l'infrastructure de l'ordre judiciaire, l'intervenant admet que, dans certains cas, il y a des arguments fondés pour réduire le nombre de justices de paix. M. Van Hecke répète toutefois que l'on ne doit jamais perdre de vue le principe de l'accessibilité et de la proximité de la Justice. Il demande également au ministre quelles sont les implications budgétaires de ces mesures.

M. Van Hecke évoque ensuite la communication du ministre selon laquelle 338 membres de l'ordre judiciaire seront recrutés. Le ministre peut-il préciser s'il s'agira d'ETP supplémentaires ou si ces personnes seront engagées pour combler les postes qui sont vacants ou qui le seront dans le futur (par exemple à la suite de départs à la pension)? M. Van Hecke constate toutefois que les crédits supplémentaires prévus pour la rémunération du personnel statutaire des juridictions ordinaires, d'un montant de 9,04 millions d'euros, ne suffiront en tout cas pas pour financer l'entièreté de la mesure (cf. les allocations de base 12.56.01.11.00.03 et 12.56.01.11.00.04). Quelle est l'explication du ministre à ce sujet?

M. Van Hecke demande également de plus amples explications sur les implications budgétaires de la mise en place du Fonds d'aide juridique de deuxième ligne. Dans quelle mesure ce fonds pourra-t-il contribuer à une augmentation des crédits en faveur de l'aide juridique de deuxième ligne? À cet égard, le membre demande des précisions sur l'évolution de la valeur des points.

Le membre doute également des effets positifs de certaines nouveautés que le ministre a introduites en vue d'accroître l'efficacité de la Justice. Pour illustrer son propos, il renvoie à la modification proposée de l'article 107, alinéa 1^{er}, du Code judiciaire, qui doit permettre de pouvoir mettre les frais inutiles à charge de la partie qui les a causés (voir à cet égard le rapport du projet de loi potpourri IV, DOC 54 1986/005, p. 18-21). Cela va donner lieu à des contestations, ce qui n'est pas idéal du point de vue de l'économie de procédure. À cet égard, M. Van Hecke souligne que certaines mesures du ministre (augmentation de la TVA sur les frais d'avocats, instauration de règles pour le dépôt de conclusions, etc.) visent à sanctionner le recours au juge.

M. Van Hecke se réjouit de la rénovation de l'infrastructure pénitentiaire, mais il se demande si l'on tient

er voldoende rekening wordt gehouden met een noodzakelijke toename van de kredieten voor bezoldigingen van het gevangenispersoneel.

Hij wijst erop dat het Rekenhof in zijn advies van oordeel is dat met het bijkomend bedrag dat werd voorzien, "slechts een deel van de maatregelen kan worden gefinancierd die werden genomen in het raam van het protocol nr. 436 van 30 mei 2016 tussen de minister van Justitie en sommige vakbonden".

Aansluitend bij het vorige punt wenst de spreker te vernemen of de besparingen die zullen worden verwezenlijkt door de stopzetting van de huur van cellen in het buitenland (Tilburg) zullen terugvloeien naar Justitie, dan wel of ze in de schatkist zullen verdwijnen.

De heer Van Hecke wil ook weten of de nieuwe penitentiaire instellingen zullen worden beheerd door de Regie der Gebouwen of dat men verder de weg van de publiek-private samenwerking inslaat. De spreker wijst erop dat private partners slechts deelnemen aan dergelijke constructies omdat ze er financiële baat bij hebben. Is dat al grondig geëvalueerd door de overheid? Overigens wil de spreker nadere informatie over de totale financiële impact voor Masterplan III. In dat verband wordt er op gewezen dat er geen informatiekosten worden begroot voor de uitvoering van het Masterplan. Wil dat zeggen dat de nieuwe instellingen niet zullen worden uitgerust met nieuwe toepassingen zoals Prison Cloud?

Nog in verband met de punt vraagt de spreker naar een evaluatie van het functioneren van het FPC te Gent. Er worden in dat verband soms problemen met het personeel(skader) gemeld. Hij stipt ook aan dat het nuttig zou zijn om een grondige analyse van het FPC Gent door te voeren en deze te gebruiken bij de toekenning van de concessie voor de uitbating van toekomstige FPC's, zoals dat van Antwerpen. Zo kan de overheid vermijden om dezelfde fouten te begaan.

Voorts betreurt de heer Van Hecke, in navolging van sommige andere sprekers, dat de beleidsnota op de vlakte blijft over projecten voor kleinschalige detentiehuisen. Hij brengt in herinnering dat zijn partij voorstander is van deze detentievorm. De spreker ziet wel dat de minister voorstander is van zogenaamde transitiehuizen en vraagt hierover meer uitleg. Hij wenst meer ambitie op dit vlak en pleit ervoor om deze detentievorm ook op andere categorieën van gedetineerden toe te passen, zoals personen die een eerste keer veroordeeld zijn om zo het gevaar op "besmetting" te verkleinen.

suffisamment compte de la nécessité d'augmenter les crédits destinés à la rémunération du personnel pénitentiaire.

Il souligne que la Cour des comptes estime, dans son avis, que le montant supplémentaire prévu "ne permettra de financer qu'une partie des mesures prises dans le cadre du protocole n°436 du 30 mai 2016, conclu entre le ministre de la Justice et certaines organisations syndicales".

Dans le prolongement du point précédent, le membre demande si les économies qui seront réalisées par la cessation de la location de cellules à l'étranger (Tilburg) viendront alimenter les caisses de la Justice ou seront versées au trésor.

M. Van Hecke demande également si les nouveaux établissements pénitentiaires seront gérés par la Régie des bâtiments ou si poursuivra dans la voie de la coopération public-privé. L'intervenant souligne que les partenaires privés ne participent à de telles constructions que parce qu'ils en tirent un profit financier. Les autorités ont-elles déjà procédé à une évaluation approfondie de cette question? Le membre souhaite par ailleurs des précisions sur l'incidence financière globale pour le Masterplan III. À cet égard, il relève qu'aucun coût informatique n'est prévu pour la mise en œuvre du Masterplan. Cela signifie-t-il que les nouveaux établissements ne seront pas équipés de nouvelles applications comme Prison Cloud?

Toujours à ce propos, l'intervenant demande une évaluation du fonctionnement du Centre de psychiatrie légale de Gand. Des problèmes sont parfois signalés au niveau du (cadre du) personnel. Il indique également qu'il serait utile de procéder à une analyse approfondie du CPL de Gand et de l'utiliser lors de l'octroi de la concession d'exploitation des futurs CPL, notamment celui d'Anvers. Cela permettra aux autorités de ne plus commettre les mêmes erreurs.

M. Van Hecke regrette par ailleurs, comme certains autres intervenants, que la note de politique générale reste très évasive en ce qui concerne les projets de maisons de détention de moindre capacité. Il rappelle que son parti est favorable à cette forme de détention. L'intervenant voit bien que le ministre défend le concept de "maisons de transition" et demande un complément d'explications à ce sujet. Il souhaite que le ministre se montre plus ambitieux dans ce domaine et préconise d'appliquer ce type de détention à d'autres catégories de détenus, comme les personnes qui subissent une première condamnation, de manière à limiter le risque de "contamination".

In een volgende punt staat de heer Van Hecke stil bij de in het vooruitzicht gestelde ondersteuning van de Veiligheid van de Staat. De spreker ziet echter niet dat dit gepaard gaat met een stijging van de kredieten voor de personeelskosten, eerder een daling. Hoe verklaart de minister dit?

Verder merkt de spreker op dat de minister zinnens is om het openbaar ministerie en de politiediensten de mogelijkheid te geven iemand gedurende achtenveertig uur van zijn vrijheid te beroven zonder tussenkomst van een rechter, ook wanneer er geen terrorisme mee gemoeid is (in tegenstelling tot wat de eerste minister hierover verklaard heeft). De heer Van Hecke wil weten of de minister ook de Grondwet wil wijzigen, of acht hij dat niet nodig?

De heer Van Hecke wil ook weten of er in 2016 voldoende kredieten beschikbaar zijn om alle facturen te voldoen. In het andere scenario zullen er facturen moeten worden doorgeschoven naar het volgende begrotingsjaar, wat absoluut moet vermeden worden. Kan de minister een stand van zaken geven?

De spreker vindt het een goede zaak dat er een gemeenschappelijke databank met vonnissen en arresten zal worden opgericht. Hij wenst te weten of deze het werk van de DAVO met het oog op de invordering van alimentatieschulden zal vergemakkelijken. Zal de DAVO toegang hebben tot deze gegevensbank?

Aangaande de gerechtsdeskundigen herhaalt de heer Van Hecke de opmerkingen die hij gemaakt heeft bij de betrokken bepalingen van het ontwerp van pot-pourri IV-wet (DO 54 1986/005, blz. 61-62). Met het oog op het herstel en behoud van het vertrouwen in Justitie is het absoluut noodzakelijk dat de deskundigen onafhankelijk, objectief en neutraal zijn. Daarvoor zullen de nodige waarborgen moeten worden ingeschreven in de wet. De Hoge Raad voor de Justitie heeft ook al gewezen op deze kwestie in zijn audit “aanpak belangenvermenging gerechtsdeskundigen bij de vredegerichten en de politierechtbanken” van 17 maart 2016.

De spreker onderstreept voorts het belang van de aanpak van zware verkeersmisdrijven die een zware slachtoffertol eisen. Daar wordt te weinig bij stil gestaan en de spreker is tevreden dat de minister in verband hiermee maatregelen wil treffen, hoewel hij eerder gelooft in een geloofwaardige strafuitvoering dan in een verstrenging van het straffenarsenaal. De heer Van Hecke wijst erop dat er ook soelaas kan worden gebracht door een aantal, zijns inziens doeltreffende wetten volledig in werking te laten treden, zoals de wet houdende de invoering van het rijbewijs met punten.

Le point suivant abordé par M. Van Hecke concerne le soutien annoncé de la Sûreté de l'État. L'intervenant ne constate toutefois aucune hausse des crédits pour les frais de personnel en regard de cette mesure, au contraire, ceux-ci diminuent. Comment le ministre explique-t-il ce paradoxe?

L'intervenant note en outre que le ministre a l'intention de conférer au ministère public et aux services de police la possibilité de priver une personne de liberté pendant quarante-huit heures sans l'intervention d'un juge, même lorsque le dossier n'a aucun lien avec le terrorisme (contrairement à ce qu'a déclaré le premier ministre à ce sujet). M. Van Hecke demande si le ministre compte aussi modifier la Constitution, ou s'il ne juge pas nécessaire de le faire.

M. Van Hecke souhaiterait également savoir si les crédits de 2016 suffisent pour payer toutes les factures. Dans la négative, des factures devront être reportées à l'année budgétaire suivante, ce qu'il faut absolument éviter. Le ministre peut-il faire le point sur cette question?

L'intervenant se réjouit de la création future d'une banque de données répertoriant les jugements et arrêts. Il demande si cette mesure permettra de faciliter le travail du SECAL en ce qui concerne le recouvrement des créances alimentaires. Le SECAL aura-t-il accès à la banque de données?

En ce qui concerne les experts de justice, M. Van Hecke répète les observations qu'il a formulées au sujet des dispositions concernées du projet de loi pot-pourri IV (DOC 54 1986/005, p. 61-62). Il est absolument indispensable, au nom du maintien et du rétablissement de la confiance en la Justice, que les experts soient indépendants, objectifs et neutres. Les garanties requises à cette fin devront être inscrites dans la loi. Le Conseil supérieur de la justice a également attiré l'attention sur cette question dans son audit “Approche du conflit d'intérêts dans le chef des experts judiciaires chez les présidents des juges de paix et des juges de police” du 17 mars 2016.

L'intervenant insiste ensuite sur l'importance de l'approche des infractions graves et meurtrières en matière de roulage. C'est un aspect trop peu évoqué et l'intervenant se félicite de la volonté du ministre de prendre des mesures dans ce domaine, même s'il croit plutôt en une application crédible des peines qu'en un renforcement de l'arsenal répressif. M. Van Hecke souligne qu'une solution pourrait consister à faire entrer pleinement en vigueur une série de lois, efficaces à ses yeux, comme la loi instaurant le permis à points.

Ten slotte wijst de heer Van Hecke erop dat er in de publieke opinie vaak de indruk ontstaat dat de regering onrechtvaardige maatregelen treft met het oog op de bestrijding van de fiscale fraude. Dat wordt nog versterkt door andere maatregelen, zoals de wet op de verruimde minnelijke schikking die ter discussie staat. De indruk moet worden vermeden dat gefortuneerde medeburgers anders en milder worden behandeld dan de minderbedeelden.

De spreker vindt het een lacune dat in de beleidsnota met geen woord wordt gerept over de aanpassing van de wet op de verruimde minnelijke schikking. Wat zijn de plannen van de minister dienaangaande?

De spreker erkent dat de minister wel initiatieven neemt om fiscale fraude en andere witteboordencriminaliteit te bestrijden; hij doet daarbij op de reparatie van de zogenaamde (en lovenswaardige) “wet una via” die dringend wordt. In elk geval moet er voorzien worden in voldoende middelen voor Justitie – dat zal onder meer toelaten om constructies zoals de wet op de verruimde minnelijke schikking af te voeren. Ook moet de werking van het COIV dringend worden gesaneerd en er moet worden gezorgd voor een efficiënte samenwerking tussen de fiscus en Justitie. De fiscus beschikt over een schat aan technische expertise die, indien nodig, ook ter beschikking moet kunnen worden gesteld van het departement Justitie. Ten slotte moeten de politiediensten over voldoende capaciteit kunnen beschikken om gespecialiseerde onderzoeken te kunnen voeren.

De heer Christian Brotcorne (cdH) stelt vast dat de minister van plan is snel diverse hervormingen door te voeren om het gerecht doeltreffender te maken. Aangezien daardoor een groot aantal wetsontwerpen tegelijk worden besproken, worden de zaken er niet altijd bevattelijker op en lijkt de coherentie soms te wensen over te laten.

Kennelijk wordt het budget van Justitie met 65 miljoen euro opgetrokken, ondanks besparingen ten belope van 32 miljoen euro. Er is inderdaad sprake van een lichte stijging die het mogelijk maakt de chronische onderfinanciering van Justitie aan te pakken. Het oorspronkelijk budget in 2014 bedroeg 1,924 miljard euro, momenteel bedraagt het 1,804 miljard euro. Niettemin worden in sommige domeinen inspanningen geleverd, met name inzake de medische en de paramedische kosten van de gedetineerden, het Instituut voor gerechtelijke opleiding, de Commissie voor hulp aan slachtoffers van opzettelijke gewelddaden en de erediensten (+ 6,750 miljoen euro). Wat houdt die verhoging ten gunste van de erediensten in?

M. Van Hecke ajoute enfin que l'opinion publique a souvent l'impression que le gouvernement prend des mesures injustes en ce qui concerne la lutte contre la fraude fiscale. Ce sentiment est encore renforcé par d'autres mesures, comme la loi en discussion sur la transaction étendue. Il faut éviter de laisser à penser que les concitoyens fortunés font l'objet d'un traitement différencié et plus clément que les moins nantis.

Le membre pointe une lacune dans la note de politique, qui fait l'impasse sur l'adaptation de la loi sur la transaction étendue. Quels sont les projets du ministre à cet égard?

L'intervenant reconnaît certes que le ministre prend des initiatives pour lutter contre la fraude fiscale et la criminalité en col blanc. Il renvoie à cet égard à la réparation de la (très louable) loi “*una via*”, qui devient urgente. Quoi qu'il en soit, il faut allouer suffisamment de moyens à la Justice, ce qui lui permettra notamment de renoncer à des constructions telles que la loi sur la transaction étendue. Le fonctionnement de l'OCSC doit également être assaini sans délai et une collaboration efficace doit être mise en place entre le fisc et la Justice. Le fisc dispose d'un trésor d'expertise technique qui, au besoin, doit pouvoir être mis à la disposition du département de la Justice. Les services de police doivent enfin pouvoir disposer de capacités suffisantes pour mener des enquêtes spécialisées.

M. Christian Brotcorne (cdH) constate la volonté du ministre de réformer différentes matières à un rythme soutenu, en vue d'arriver à une justice plus efficace. Cela a pour conséquence qu'un nombre importants de projets de loi sont sur le feu, ce qui ne rend pas toujours les choses très lisibles et peut sembler manquer de cohérence.

Il semble y avoir une augmentation du budget de la justice de 65 millions, malgré une économie de 32 millions. En effet, il y a une légère hausse qui permet d'endiguer le sous-financement chronique de la Justice. Le budget initial en 2014 était 1,924 milliard d'euros. Il est actuellement à 1,804 milliard. Cependant, il y a un effort dans certains domaines, notamment concernant les frais médicaux et paramédicaux des détenus; l'institut de formation judiciaire; la commission pour l'aide aux victimes d'actes intentionnels; les cultes (+ 6,750 millions). En quoi consiste cette augmentation au profit des cultes?

Ondanks dat beperkte goede nieuws kan niet bepaald worden gesteld dat het budget van Justitie er beter aan toe is. Volgens het Rekenhof werden in de Rijksbegroting bovendien de ontvangsten overschat en de uitgaven onderschat. Het is dus absoluut niet zeker dat de budgettaire verbintenissen in acht zullen worden genomen.

Met betrekking tot het steeds terugkerende thema van de informatisering van Justitie beklemtoont de spreker dat men bij de nieuwe geplande investeringen het op-leiden van de gebruikers niet uit het oog mag verliezen.

Wat de gebouwen en de infrastructuur van de rechterlijke orde betreft, is het streven naar rationalisering zorgwekkend. De spreker wil weten of er een “masterplan gebouwen” bestaat en of dat plan aan de commissie zal worden bezorgd. Een dergelijk masterplan moet tot stand komen in overleg met de actoren in het veld en met de bedoeling de toegang tot het gerecht voor elkeen te vrijwaren.

In het kader van de hervorming van het gerechtelijk recht en de burgerlijke rechtspleging moeten keuzes worden gemaakt met het oog op het waarborgen van de samenhang; daarbij mag het niet de bedoeling zijn de toegang tot het gerecht terug te schroeven en de toegang tot sommige rechtscolleges, onder meer de familierechtbank en de jeugdrechtbank, moeilijker te maken.

De minister wil het gebruik van alternatieve geschillenregelingen bevorderen. In dat verband wil de spreker weten hoe het staat met de wettekst inzake bemiddeling en de financiering ervan. Met het oog op de uitvoering ervan en het stimuleren van het gebruik van die alternatieven moet in financiële aansporingen worden voorzien.

Wat de uitbreiding van het personeel binnen de rechterlijke orde betreft, wijst de spreker erop dat het de bedoeling is dat een personeelsformatie volledig wordt ingevuld. Sinds enige tijd stelt men vast dat er politieke wil is en dat financiële en personele middelen voorhanden zijn om het parket te versterken. Zullen de bijkomende 338 personeelsleden bij de rechterlijke orde, onder wie 62 magistraten, voornamelijk worden ingezet om de strijd tegen het terrorisme op te voeren? Zo niet, in welke sectoren zullen die indienstneming daadwerkelijk gebeuren?

Vervolgens heeft de spreker het over de toegang tot het gerecht; dat is volgens de minister een prioriteit, en de spreker is het daarmee eens. Er gaapt echter een kloof tussen principes en werkelijkheid. Onlangs zijn meerdere financiële belemmeringen voor de toegang tot het gerecht ingesteld: een aanzienlijke verhoging van

Malgré ces quelques bonnes nouvelles, on ne peut pas dire que le budget de la Justice soit en meilleure forme. En outre, d'après la Cour des comptes, les recettes ont été surévaluées dans le cadre du budget de l'État et les dépenses ont été sous-évaluées. Rien ne dit donc que les engagements budgétaires pourront être tenus.

Concernant le sujet récurrent de l'informatisation de la Justice, l'orateur insiste pour que les nouveaux investissements prévus soient accompagnés de formations pour les utilisateurs.

En matière de bâtiments et infrastructure de l'ordre judiciaire, la volonté de rationaliser inquiète. Un masterplan pour les bâtiments existera-t-il et sera-t-il porté à la connaissance de la commission? Un tel masterplan doit être réalisé en concertation avec les acteurs de terrain et dans un souci de préserver l'accès à la justice pour tous.

Concernant la réforme du droit judiciaire et de la procédure civile, il faut que les options prises le soient dans un souci de cohérence, et pas en vue de réduire l'accès à la justice en rendant plus difficile l'accès à certaines compétences notamment le tribunal de la famille et de la jeunesse.

Le ministre veut stimuler les modes alternatifs de règlement des conflits. L'orateur se demande à cet égard où en est le texte de loi sur la médiation et sur son financement. Il est nécessaire de prévoir des incitants financiers pour que cet objectif ne reste pas lettre morte et afin de favoriser le recours à ces modes alternatifs.

Concernant le renforcement annoncé de personnel dans l'ordre judiciaire, l'orateur souligne qu'un cadre est fait pour être rempli dans sa totalité. On constate depuis quelques temps une volonté politique et la présence de moyens financiers et humains afin de renforcer le parquet. L'augmentation de 338 membres du personnel judiciaire dont 62 magistrats sera-t-elle pour l'essentiel affectée au renforcement de la lutte contre le terrorisme? Si non, dans quels secteurs ces recrutements seront-ils effectifs?

L'orateur aborde ensuite le sujet de l'accès à la justice. Le ministre considère qu'il s'agit d'une priorité, point de vue que l'orateur partage. Cependant, en réalité, on est loin des principes énoncés. Plusieurs freins financiers à l'accès à la justice ont été mis en place récemment: une augmentation conséquente des droits

de griffierechten in 2016; de verhoging van de btw op de honoraria van de advocaten naar 21 %, wat discriminerend is voor de natuurlijke personen, die de btw fiscaal niet mogen inbrengen; het betalen van 20 à 30 euro voor elk dossier dat in het kader van de rechtsbijstand wordt geopend; de “onnodige kosten” die moeten worden betaald door de rechtzoekenden die het hebben aangedurfd een rechtszaak aan te spannen zonder de gegrondheid ervan te hebben nagegaan. Het zijn allemaal obstakels voor de toegang tot het gerecht, in het bijzonder voor de middenklasse die geen aanspraak kan maken op rechtsbijstand.

Van een algemene hervorming van de rechtsbijstand valt niets te bespeuren. De verhoging met 14 miljoen euro zal niet volstaan om te voldoen aan de verplichtingen, onder meer die welke voortvloeien uit de uitbreiding van de Salduz-wet. Over die hervorming zijn onderhandelingen aan de gang met de balies en met de verzekeraars. Wat is daar concreet van aan?

Het werk van de deskundigen in het kader van de hervorming van het Strafwetboek lijkt heel interessant en wordt kennelijk door iedereen gesteund, maar wat zal uiteindelijk van dat werk overblijven aan het einde van de rit?

Over de hervorming van het Wetboek van strafvordering bestaat daarentegen geen consensus, onder meer over de toekomstige rol van de onderzoeksrechter of over de toename van de taken van het openbaar ministerie.

Slachtoffers zouden niet langer een gerechtelijk onderzoek kunnen doen aanvatten door zich burgerlijke partij te stellen. Bovendien zijn er plannen om burgers te betrekken bij de correctionele kamers. Hoe ver staat die hervorming?

Inzake voorlopige hechtenis wordt niets bepaald in verband met de termijn van in verzekeringstelling. Hoe ver staat men ter zake? Als er een wijziging komt, dan moet die in de Grondwet worden verankerd. De spreker geeft de voorkeur aan de termijn van 24 uur, die met maximum 24 uur kan worden verlengd door de onderzoeksrechter, op grond van een met redenen omklede beschikking.

Denkt de minister echt dat de elektronische enkelband het aantal gevallen van voorlopige hechtenis zal terugdringen? Misschien wel het aantal mensen in de gevangenissen, maar vergeten we niet dat de betrokkenen in plaats daarvan een enkelband zullen dragen. De spreker brengt in herinnering dat voorlopige hechtenis

de greffe in 2016; l'augmentation de la TVA à 21 % sur les honoraires d'avocats, qui est discriminatoire pour les personnes physiques qui ne peuvent pas déduire la TVA; l'acquittement d'un montant de 20 euros à 30 euros pour chaque dossier ouvert dans le cadre de l'aide juridique; les frais inutiles visant à condamner les justiciables qui auraient osé lancer des procédures sans vérifier suffisamment leur bien-fondé. Ce sont là toute une série d'obstacles à l'accès à la justice, en particulier pour la classe moyenne qui n'a pas droit à l'aide juridique.

En outre, on ne voit pas arriver une réforme globale de l'aide juridique. La majoration prévue de 14 millions d'euros ne suffira pas à faire face aux obligations, notamment liées à l'extension de Salduz. Il y a actuellement des négociations en cours avec les barreaux et les assureurs sur cette réforme. Qu'en est-il concrètement?

Concernant la réforme prévue du Code pénal, le travail effectué par les experts de la réforme semble très intéressant et soutenu par tous. Le tout sera de voir ce qu'il restera de ce travail en bout de course.

La réforme prévue du Code d'instruction criminelle ne fait par contre pas consensus, notamment concernant le rôle à venir du juge d'instruction ou l'accroissement des tâches du ministère public.

Il ne serait plus possible non plus pour les victimes d'ouvrir le droit à l'instruction par la constitution de partie civile. En outre, on prévoit d'associer des citoyens aux chambres correctionnelles. Où en est cette réforme?

En matière de détention préventive, rien n'est prévu concernant le délai de garde à vue. Où en est-on sur le sujet? S'il y a une évolution, elle devra être figée dans la Constitution et l'orateur préfère l'option du délai de 24 heures renouvelables pour 24 heures maximum par le juge d'instruction, sur base d'une ordonnance motivée.

Le ministre pense-t-il réellement que le bracelet électronique va réduire le nombre de détentions préventives? Tout au plus cela permettra de diminuer le nombre de gens en prison, mais ces personnes auront un bracelet électronique à la place. L'orateur rappelle que la détention préventive n'est pas une peine avant

geen straf vóór de straf is, en slechts verantwoord is in zeer specifieke gevallen, die in het aanhoudingsbevel met redenen moeten worden omkleed.

Voorts beweert de minister ernaar te streven dat álle straffen ten uitvoer worden gelegd. Dat is echter onmogelijk, aangezien de Belgische gevangenen afgeladen vol blijven. Bovendien vraagt de spreker zich af of die integrale tenuitvoerlegging van de straffen echt de beste manier is om recidive tegen te gaan en werk te maken van reclassering.

In verband met de inwerkingtreding van de basiswet van 2005 gaat de spreker in op een maatregel die van kracht zou moeten worden om een einde te maken aan de overbevolking in de gevangenen; het gaat om het geïndividualiseerd detentieplan, om de gedetineerde beter op te volgen en diens reclassering te vergemakkelijken. Bovendien benadrukt de spreker het belang van de maatregelen met betrekking tot de gezondheidszorg en de sociale zekerheid ten behoeve van de gedetineerden. Hoe staat het daarmee?

Wat de infrastructuur van de penitentiaire instellingen betreft, wenst de spreker te vernemen hoever het dossier van de gevangenis van Haren gevorderd is. Binnen welke termijn wordt die gevangenis gebouwd? Er zullen financiële inspanningen worden geleverd ten behoeve van de penitentiaire instellingen, met name om te kunnen voldoen aan het protocolakkoord van 30 mei 2016 en aan de vastgelegde doelstellingen op het stuk van personeel. Hoe staat het met de invoering van een minimale dienstverlening?

Aangaande de verkeersovertredingen staat de heer Brotcorne achter een strengere aanpak. Kennelijk is strengheid het enige wat sommige recidivisten tot inkeer kan brengen.

In verband met de betere inning van de strafrechtelijke boetes, inzonderheid de boetes voor in het buitenland begane misdrijven, wijst de spreker erop dat het niet de eerste keer is dat dit thema op tafel komt, tot dusver zonder veel succes.

Wil men de strijd tegen de financiële wanbedrijven transversaal met andere departementen voeren en daar werkelijk een prioriteit van maken, dan zijn personele en financiële middelen onontbeerlijk.

De heer Brotcorne komt nog terug op de aangekondigde hervorming van het familiaal vermogensrecht. Daarover kon tijdens de vorige regeerperiode geen consensus worden bereikt. Volgens de spreker is een modernisering noodzakelijk, maar moet er ook op worden toegezien dat niet alleen de huidige

la peine et qu'elle n'est justifiée que dans des cas bien précis qui doivent être motivés par le mandat d'arrêt.

Concernant l'exécution des peines, le ministre veut que toutes les peines soient exécutées. Cependant, on constate que cela est impossible vu que nos prisons ne désemplissent pas. En outre, l'orateur se demande si c'est vraiment la meilleure manière de lutter contre la récidive et de travailler à la réinsertion.

Concernant l'entrée en vigueur de la loi de principes de 2005, l'orateur s'arrête sur une mesure qui devrait entrer en vigueur pour permettre de lutter contre cette surpopulation: le plan de détention individualisé permettant de mieux suivre les détenus et de travailler à la réinsertion. L'orateur insiste en outre sur les mesures concernant les soins de santé et la sécurité sociale pour les détenus. Où en est-on sur ces sujets?

En matière d'infrastructures des établissements pénitentiaires, l'orateur demande où en est la prison d'Haren. Dans quel délai celle-ci va-t-elle être construite? Un effort financier est envisagé pour les établissements pénitentiaires, notamment pour pouvoir se conformer au protocole d'accord du 30 mai 2016 et à l'objectif fixé en termes de personnel. Où en est la mise en place du service minimum?

En matière d'infractions de roulage, M. Brotcorne est d'accord avec une sévérité accrue, qui semble être le seul langage que certains récidivistes peuvent comprendre.

Concernant la meilleure perception des amendes pénales, notamment à l'égard des infractions commises à l'étranger, il souligne que ce n'est pas la première fois qu'on en parle, sans beaucoup de résultats jusqu'à présent.

Pour une approche transversale avec d'autres départements concernant la lutte contre les délits financiers, il est nécessaire d'avoir des moyens humains et financiers afin que cela devienne réellement une priorité.

M. Brotcorne revient aussi sur la réforme annoncée du droit patrimonial de la famille. Celle-ci n'avait pu obtenir un consensus lors de la législature précédente. Pour l'orateur, il faut une modernisation, mais il faut aussi faire attention à ne pas privilégier uniquement les formes actuelles de cohabitation au détriment d'un

samenwoningsvormen worden bevoordeeld, ten koste van een zekere orde der familie. Wat is de stand van zaken? *Quid* tot slot met het vraagstuk van de levenloos geboren kinderen en van de opvanggezinnen?

De heer Philippe Goffin (MR) herinnert eraan dat de strategie van de minister duidelijk was van bij de aanvang van de regeerperiode: in een eerste fase de werklust van griffies en rechtbanken verlichten (op verschillende manieren en met diverse hervormingen), de gerechtskosten terugdringen alsook de informatisering van Justitie onafgebroken voortzetten.

Thans is de modernisering van een groot aantal wetboeken een der prioriteiten van de minister: het Strafwetboek, het Wetboek van strafvordering, het Wetboek van vennootschappen, het nieuwe wetboek in verband met insolventie en het Burgerlijk Wetboek, inzake tal van materies (met name het erfopvolgingsrecht en de huwelijksvermogensstelsels). Nu dient werk te worden gemaakt van dat hervormings- en codificeringswerk.

Naast die ambitieuze projecten is er ook de uitwerking van een nieuw “masterplan gevangenissen”, de instelling van het verzelfstandigd beheer of nog de inkrimping van het aantal gebouwen van Justitie (300 gebouwen minder).

Een ander heel belangrijk onderdeel van de beleidsnota zijn de verschillende maatregelen waarmee terrorisme en gewelddadige radicalisering kunnen worden bestreden. Er is dus een alomvattende hervorming van Justitie aan de gang.

In verband met de modernisering van de verschillende wetboeken gaat de spreker in op een materie waarmee elke burger ooit wel te maken krijgt: het erfopvolgingsrecht en de huwelijksvermogensstelsels. Die wetgeving (uit 1976) moet worden afgestemd op de modernisering van de samenleving. De gevolgen van een wijziging zijn heel ingrijpend, want ze raken aan het evenwicht van de families, de status van de kinderen, de manier waarop nieuw samengestelde gezinnen functioneren enzovoort. Die aangelegenheden mogen dus niet overhaast worden veranderd. Dienen bij erfopvolging de kinderen een bijzondere bescherming te genieten? Mag meer vrijheid worden gelaten aan wie de bestemming van het eigen vermogen wil regelen? Ter zake is het van heel groot belang bij de samenleving na te gaan in welke richting de wetgever moet evolueren, teneinde aan ieders verwachtingen te voldoen.

Met betrekking tot de hervorming van het strafrecht en het strafprocesrecht zijn de deskundigen van de betrokken commissies kennis komen geven van de door

certain ordre des familles. Où en est-on sur le sujet? *Quid* du débat sur la problématique des enfants nés sans vie ainsi que sur les familles d'accueil?

M. Philippe Goffin (MR) rappelle que la stratégie du ministre était claire dès le début de la législature: elle consistait dans un premier temps, à diminuer la charge de travail des greffes et des tribunaux par différentes voies et réformes, à diminuer les coûts de la justice, à poursuivre l'informatisation de la Justice de manière soutenue.

Maintenant, une des priorités du ministre sera la modernisation d'un grand nombre de codes: code pénal, code de procédure pénale, code des sociétés, nouveau code de l'insolvabilité, code civil pour de nombreuses matières, notamment droits des successions et des régimes matrimoniaux. Le temps est venu de faire ce travail de réforme et de codification.

A côté de ces projets ambitieux, il y a aussi la mise en place d'un nouveau master plan prisons, la mise en place de la gestion autonome ou encore la diminution des bâtiments judiciaires de 300 unités.

Une place également extrêmement importante de la note de politique générale est réservée aux différentes mesures qui permettent de lutter contre le terrorisme et la radicalisation violente. C'est donc une réforme globale de la justice qui est en marche.

En ce qui concerne la modernisation des différents codes, l'orateur s'attarde sur une matière qui touche à un moment ou à un autre tout citoyen: le droit successoral et les régimes matrimoniaux. Cette législation, qui date de 1976, doit être adaptée à la modernisation de la société. Les effets d'une modification sont très importants car ils touchent à l'équilibre des familles, au statut des enfants, à la manière dont les familles recomposées sont organisées...il ne faut donc pas la modifier à la va-vite. Les enfants doivent-ils avoir une protection particulière en matière de successions? Faut-il laisser plus de liberté aux personnes qui veulent disposer de leur patrimoine? Dans le cadre de ce débat, il est essentiel d'écouter la société pour savoir vers quelle évolution le législateur doit aller afin de rencontrer les attentes des uns et des autres.

Concernant la réforme du droit pénal et de la procédure pénale, les experts des commissions concernées sont venus faire part de leurs lignes de force, il reste

hen uitgestippelde krachtlijnen; nu moeten de nodige beleidskeuzes worden gemaakt om aan te geven in welke richting die deskundigen moeten werken.

De informatisering van Justitie gaat op verschillende gebieden vooruit: indiening van conclusies in alle rechtbanken tegen 2017, databank met alle vonnissen en arresten, nationaal insolventieregister, collectieve schuldenregeling en tot slot uitwisseling van processen-verbaal tussen politie en justitie (die uitwisseling is een kies aspect, want het betreft de scheiding der machten, maar er wordt veel tijd mee gewonnen en het is veel doeltreffender).

De spreker kan zich alleen maar verheugen over die informatisering. *Quid* met de verenigbaarheid van de programma's tussen rechtbanken van eerste aanleg en hoven van beroep? Voorts vraagt de spreker de minister om een stand van zaken in verband met de aankopen van IT-materiaal in 2016.

Het Masterplan III, dat zopas door de Ministerraad is goedgekeurd, voorziet in 1432 gebouwde of gerenoveerde plaatsen voor gedetineerden. In de beleidsnota wordt in verband met de gevangenis van Tilburg verwezen naar de overeenkomst met Nederland. Hoe zal de overdracht van de gevangenen in Tilburg concreet verlopen?

De oprichting van transitiehuizen zou het mogelijk moeten maken de kansen op reclassering te optimaliseren, wat uiteraard van groot belang is om de kans op recidive te verminderen. Men moet voor de analyse de nodige tijd uittrekken, zodat kan worden nagegaan of het experiment positief is en moet worden uitgebreid.

Aangaande de gewaarborgde minimumdienstverlening bij stakingen herinnert de spreker eraan dat de gedetineerden van Lantin onlangs een schadeloosstelling hebben ontvangen wegens onmenselijke en ontorende behandeling tijdens de stakingen van mei en juni 2016. Krijgt een gewaarborgde minimumdienstverlening binnenkort gestalte, en zo ja, kan de minister er al de krachtlijnen van aangeven?

In het kader van de strijd tegen terrorisme en gewelddadig radicalisme wordt voorzien in een forse verhoging van het budget voor het openbaar ministerie en de zetel. Er zullen 338 leden van de rechterlijke orde worden benoemd, onder wie 62 magistraten. Er komt een verhoging met meer dan 15 miljoen euro voor de personeelskosten, waarbij uiteraard nog de werkingskosten en de bijbehorende investeringskosten komen. De regering voorziet zich dus van de middelen om terrorisme en gewelddadig radicalisme te bestrijden.

maintenant à faire les choix politiques nécessaires pour fixer la direction dans laquelle ces experts doivent travailler.

L'informatisation de la Justice avance dans différents domaines: dépôt de conclusions dans tous les tribunaux pour 2017, banque de données reprenant tous les jugements et arrêts, registre national d'insolvabilité, règlement collectif de dettes, échange de procès-verbaux entre la police et la justice. Ce dernier point est sensible car il touche à la séparation des pouvoirs, mais il permettra un gain de temps et d'efficacité important.

L'orateur ne peut que s'en réjouir. Qu'en est-il de la compatibilité des programmes entre tribunal de première instance et cours d'appel? En outre, l'orateur demande au ministre un état des lieux des acquisitions de matériel informatique en 2016.

Le Master plan III qui vient d'être avalisé par le Conseil des ministres, prévoit 1432 places construites ou renouvelées pour les détenus. La note de politique générale fait référence à la convention conclue avec les Pays-Bas par rapport à Tilburg. Comment concrètement, le transfert des détenus de Tilburg va-t-il s'opérer?

La création de maisons de transition devrait permettre de maximaliser les chances de réinsertion sociale, ce qui est évidemment capital si l'on veut réduire le risque de récidive. Il faut prendre le temps de l'analyse pour voir si l'expérience est positive et doit être élargie.

Concernant le service minimum garanti en temps de grève, M. Goffin rappelle que, récemment, des détenus de Lantin ont obtenu une indemnisation pour traitements inhumains et dégradants durant les grèves de mai et juin 2016. Un service minimum garanti pourrait-il se concrétiser bientôt et, si oui, le ministre en a-t-il déjà les contours?

Une augmentation importante du budget est prévue pour renforcer le ministère public et le siège dans le cadre de la lutte contre le terrorisme et le radicalisme violent. 338 membres de l'ordre judiciaire dont 62 magistrats seront nommés. Il y aura une augmentation de plus de 15 millions d'euros pour les frais de personnel auxquels il faut évidemment ajouter les frais de fonctionnement et les frais d'investissement afférents. Le gouvernement se donne donc les moyens de combattre ce phénomène.

De spreker stelt vervolgens enkele aanvullende vragen:

— de rechtsbijstandverzekering ziet binnenkort het daglicht. Dat is een essentieel element om voor de meeste rechtzoekenden de toegang tot het gerecht te waarborgen. Heeft de minister een precieze timing voor ogen?

— de minister overweegt de oprichting van gerechtskostenbureaus. De spreker vraagt hierover nadere informatie (samenstelling, plaats van vestiging en de vraag of de rechters altijd onafhankelijk zullen kunnen beslissen);

— in de beleidsnota wordt inzake virtuele weddenschappen een juridisch kader in uitzicht gesteld om rechtszekerheid te creëren voor de operatoren en bescherming te verzekeren, binnen het algemeen regulerend kader van de kansspelwetgeving. De sector is zeer ongerust omdat de nota's die de Kansspelcommissie heeft opgesteld en die dergelijke weddenschappen mogelijk maken, volgens hen vanaf 1 januari 2017 zouden worden opgeschort. Hierdoor zal de exploitatie van virtuele weddenschappen in wedkantoren vanaf die datum onmogelijk zijn. Tal van exploitanten vallen onder deze maatregel. Hoe zit het daarmee precies?

— de burgerlijke rechtspleging zal grondig worden hervormd, in eerste instantie in de ondernemingsrechtbanken. Wat bedoelt de minister met “inhoudelijke versterking van de kwaliteit van het dossier”?

Tot slot van zijn betoog benadrukt de heer Goffin de noodzaak om de gerechtsactoren bij die verschillende hervormingen te betrekken, wat de minister nu al doet. Dat overleg zal in 2017 moeten worden voortgezet.

Mevrouw Goedelee Uyttersprot (N-VA) geeft aan dat het inzetten op bemiddeling het middel bij uitstek is om de problemen van het gerecht die te maken hebben met de werklast van de rechtbanken, op te lossen. Zo zal Justitie zich kunnen toeleggen op haar hoofdtaken. Een dergelijke procedure is ook minder log voor de rechtzoekende, inzonderheid in verband met het familierecht, wanneer er kinderen bij de zaak betrokken zijn. Een akkoord dat verkregen wordt door bemiddeling valt altijd te verkiezen boven een gerechtelijke beslissing, die per definitie wordt opgelegd. De gerechtelijke procedure moet weer het laatste middel worden.

Met betrekking tot de levenloos geboren kinderen, wenst de spreker dat de ouders deze kinderen kunnen laten erkennen vanaf 180 dagen zwangerschap,

L'orateur pose ensuite quelques questions complémentaires:

— l'assurance protection juridique verra prochainement le jour. C'est un élément essentiel garantissant l'accès à la justice pour la majeure partie des justiciables. Le ministre a-t-il un timing précis?

— Le ministre envisage la création de bureaux de frais de justice. M. Goffin demande plus de précisions à ce propos, notamment concernant leur composition, le lieu où ils seront situés et sur la question de savoir si les juges conserveront toujours leur indépendance de décision.

— La note de politique générale annonce un cadre juridique pour les paris virtuels afin de garantir la sécurité juridique pour les opérateurs et d'assurer la protection dans le cadre régulateur général de la législation sur les jeux de hasard. Le secteur est très inquiet puisque, selon eux, à partir du 1^{er} janvier 2017, les notes établies par la Commission des Jeux de Hasard et permettant ce type de paris seraient suspendues. De ce fait, l'exploitation de paris virtuels dans les établissements de paris sera rendue impossible dès cette date. Ce sont de nombreux exploitants qui sont visés par cette mesure. Qu'en est-il?

— Une réforme approfondie de la procédure civile, en premier lieu dans les tribunaux des entreprises, est envisagée. Que veut dire le ministre par le renforcement de la qualité du dossier en termes de contenu?

M. Goffin termine son intervention en insistant sur la nécessité d'associer les acteurs de la justice à ces différentes réformes, ce que fait déjà le ministre actuellement. Ces consultations devront se poursuivre en 2017.

Mme Goedelee Uyttersprot (N-VA) indique que le fait d'encourager la médiation est le moyen par excellence de résoudre les problèmes de la justice liés en particulier à la charge de travail des tribunaux. Cela permettra à celle-ci de se concentrer sur ses missions principales. Une telle procédure est aussi moins lourde pour le justiciable, en particulier en matière de droit familial impliquant des enfants. Un accord obtenu par la médiation est toujours préférable à une décision judiciaire par nature imposée. La procédure judiciaire doit redevenir le remède ultime.

Concernant les enfants nés sans vie, l'oratrice indique qu'elle souhaite que les parents puissent obtenir la reconnaissance des enfants nés sans vie à partir de

zonder dat er sprake is van verplichting of van opbouw van rechten.

Inzake internering herinnert ze eraan dat de wet op de internering ("pot-pourri III") sinds 1 oktober 2016 van kracht is. Het FPC in Gent is bovendien al twee jaar open en er zullen nog nieuwe centra worden geopend. Ons land heeft de komende twee jaar nog werk voor de boeg om in dit verband zijn verplichtingen inzake mensenrechten na te komen en nieuwe veroordelingen te voorkomen. *Quid* wat de specifieke internering voor seksuele delinquenten betreft? Zal een instelling worden opgericht?

De minister kondigt een aantal maatregelen aan om het mechanisme van de rechtsbijstandsverzekering te bevorderen. De spreker is blij dat de minister het idee van verplichte verzekering heeft laten varen. Ze betreurt dat altijd gesproken wordt van een "mutualisering van de risico's". De rechtzoekenden moeten beseffen dat men vrij is een contractuele verzekering te sluiten, maar de fractie van de spreker is geen voorstander van enige verplichting. Hoe zit het met de fiscale *incentive* waar de minister in het verleden over sprak? Was er overleg met de minister van Financiën?

Volgens de beleidsnota zou 2017 een scharnierjaar moeten worden voor de modernisering van het insolventierecht en het vennootschapsrecht. De spreker is blij dat in een digitaal insolventieregister wordt voorzien. Vanaf wanneer zal dit register in gebruik zijn?

180 jours de grossesse, sans qu'il y ait d'obligation ni de création de droits.

En matière d'internement, elle rappelle que la loi "internement" (Pot-pourri 3) est en vigueur depuis le 1^{er} octobre 2016. En outre, le CPL de Gand est ouvert depuis 2 ans et il est prévu d'ouvrir de nouveaux centres. Il y a encore du travail durant les 2 prochaines années pour que la Belgique respecte ses obligations en matière de droits de l'homme à ce sujet et évite des nouvelles condamnations. Qu'en est-il de l'internement spécifiquement pour les délinquants sexuels? Un établissement verra-t-il le jour?

Le ministre annonce certaines mesures visant à promouvoir l'assurance protection juridique. L'oratrice se réjouit que le ministre ait abandonné l'idée de l'assurance obligatoire. Elle regrette qu'on parle toujours d'une mutualisation des risques. Les justiciables doivent être conscient de l'existence d'une telle liberté de prendre une assurance contractuellement mais le groupe de l'oratrice n'est pas favorable à une obligation. Qu'en est-il de l'incitant fiscal dont le ministre avait parlé par le passé? Y a-t-il eu des discussions avec le ministre des Finances?

D'après la note de politique générale, l'année 2017 devrait être une année charnière pour la modernisation du code de l'insolvabilité et le droit des sociétés. L'oratrice se réjouit de la mise en place d'un registre numérique d'insolvabilité. A quelle date celui-ci sera-t-il mis en œuvre?

Mevrouw Sonja Becq (CD&V) waardeert dat de minister heel transparant de diverse hervormingen meedeelt die hij vóór het einde van de regeerperiode denkt te verwezenlijken. Die hervormingen zijn weldoordacht, hebben een welbepaald doel en de verschillende partners zullen eraan moeten deelnemen.

Het is belangrijk dat het dossier in verband met de beheersautonomie wordt aangevat. De tenuitvoerlegging in het veld en de betrokkenheid van alle actoren is een belangrijk werk dat moet worden gedaan.

Inzake informatisering constateert de spreker dat op het terrein concrete vooruitgang wordt geboekt.

De toegang tot het gerecht is een cruciaal element. Anderzijds moet ook bemiddeling worden aangemoedigd, om te proberen laagdrempelige oplossingen uit te werken voor conflicten zonder dat de rechter eraan te pas komt. Het is positief dat men inzake rechtsbijstandsverzekering meer plaats voor bemiddeling wil inruimen. Voorts kan worden vastgesteld dat de gerechtskosten dalen.

De spreker is ingenomen met de vooruitgang in verband met de registratie van de gerechtsdeskundigen, wat de mogelijkheid zal bieden de kwaliteit en de onafhankelijkheid te waarborgen.

Over de hervorming van het erfrecht benadrukt de spreker dat een evenwicht moet worden uitgewerkt tussen vrijheid en familiale solidariteit. Het is belangrijk rekening te houden met de kinderen die speciale zorg behoeven. Voorts moet in de nodige garanties worden voorzien wat de rechten van de langstlevende echtgenoot betreft. In verband met de erfenisovereenkomsten zal bovendien een gelijke behandeling moeten worden gewaarborgd voor alle betrokken partijen. Tevens wil de minister bepaalde initiatieven nemen betreffende de objectivering van de onderhoudsuitkeringen, wat een echte lijdensweg is. De spreker hoopt dat de dienaangaande opgerichte commissie aanbevelingen zal kunnen formuleren om tot die objectivering te komen.

Ook geeft de spreker aan dat haar fractie bereid is een compromis te zoeken in verband met de levenloos geboren kinderen. Met dat dossier moet hoe dan ook vooruitgang worden geboekt, hetzij in het Parlement, hetzij via de regering.

Mevrouw Sarah Smeyers (N-VA) is verheugd over de aangekondigde hervorming van het familiaal vermogensrecht en van het erfrecht. Die hervorming is noodzakelijk, gelet op de evolutie van de samenleving en op de nieuwe gezins- en samenwoningsvormen.

Mme Sonja Becq (CD&V) apprécie la transparence avec laquelle le ministre communique les différentes réformes qu'il compte encore réaliser avant la fin de la législature. Celles-ci sont réfléchies, ont un objectif précis et les différents partenaires devront y participer.

Il est important que le dossier de l'autonomie de gestion ait été mis en route. L'implémentation sur le terrain et l'implication de tous les acteurs est un travail important à réaliser.

En matière d'informatisation, l'oratrice constate que des avancements concrets sont mis en place sur le terrain.

L'accès à la justice est un élément essentiel. D'autre part, la médiation doit aussi être encouragée, afin d'essayer de trouver des solutions à des conflits sans passer par le tribunal, et de manière accessible. Il est positif qu'on veuille aussi donner plus d'espace à la médiation dans le cadre de l'assurance protection juridique. On constate en outre une diminution des frais de justice.

L'oratrice se réjouit des avancées en matière d'enregistrement des experts judiciaires, ce qui permettra de garantir la qualité et l'indépendance.

En matière de réforme du droit successoral, l'oratrice insiste sur l'équilibre à trouver entre la liberté et la solidarité familiale. Il est important de prendre en compte les enfants qui nécessitent des soins particuliers. Il faut aussi prévoir les garanties nécessaires pour les droits du conjoint survivant. De même, concernant les conventions successorales, il faudra s'assurer d'un traitement égal pour toutes les parties concernées. Le ministre veut aussi prendre certaines initiatives concernant l'objectivation de pensions alimentaires, ce qui est un véritable chemin de croix. L'oratrice espère que la commission mise sur pieds sur le sujet pourra formuler des recommandations pour arriver à cette objectivation.

L'oratrice indique par ailleurs que son groupe est disposé à chercher un compromis concernant le statut des enfants nés sans vie. Ce dossier doit absolument avancer, que ce soit au Parlement ou via le gouvernement.

Mme Sarah Smeyers (N-VA) se réjouit de la réforme annoncée du droit patrimonial de la famille et du droit successoral. Cette réforme est nécessaire, vu l'évolution de la société et les nouvelles formes de familles et de cohabitations.

De spreekster is gewonnen voor een grotere keuzevrijheid om te bepalen wie de begunstigde wordt van een erfenis, zonder daarom de familiale solidariteit af te schaffen. Op termijn hoopt de spreekster dat de erfenisrechten kunnen worden verlaagd.

Tevens stelt de hervorming in uitzicht dat een erfisovereenkomst wordt ingesteld, die alle partijen de mogelijkheid biedt het vóór het overlijden van de erflater eens te worden, om naderhand geschillen en procedures over de erfenis te voorkomen. Dat is een belangrijk aspect waaraan de spreekster haar steun zal verlenen.

De heer Jef Van den Bergh (CD&V) is verheugd dat de minister van Justitie de ernstige verkeersovertredingen wil aanpakken. Het aantal verkeersdoden (35 doden om de twee weken) vereist krachtdadige maatregelen. De sancties moeten voldoende ontradend zijn, de verjaringstermijnen moeten eenvormig worden en de sancties moeten daadwerkelijk worden uitgevoerd.

Mensen die rijden zonder rijbewijs of tijdens een periode van vervallenverklaring van het recht tot sturen, mensen die rijden zonder verzekering en mensen die na een zwaar ongeval vluchtmisdrijf plegen, moeten strenger worden gestraft; de minister is dat van plan. Alles moet in het werk worden gesteld om recidive te voorkomen.

Voorts voorziet de minister in de eenvormigmaking van de verjaringstermijnen. De korte termijn van één jaar moet op drie of vijf jaar worden gebracht.

In verband met de inning van de geldboeten is de spreker verheugd dat het de bedoeling is te komen tot een betere gegevensuitwisseling tussen de departementen Financiën en Justitie. Ook zou ervoor worden gezorgd dat wanneer de ambtenaren van de Administratie der douane en accijnzen een voertuig opsporen waarvan de eigenaar of de nummerplaathouder nog onbetaalde geldboeten heeft uitstaan, die ambtenaren het voertuig in beslag kunnen nemen; al evenzeer belangrijk worden het betalingsbevel en de daadwerkelijke uitvoering van de vervangende gevangenisstraffen.

Voorts vraagt de spreker hoe het staat met het Mercurius-project, dat de mogelijkheid biedt in *real time* een gegevensbank van de rijbewijzen te raadplegen. Is de implementatie daarvan aan de gang?

Het strafregister met de verkeersovertreders is nog altijd niet volledig, wat problematisch is voor de rechters die een uitspraak moeten doen. Wat is de stand van zaken aangaande de verbetering van dat register?

L'oratrice est favorable à une plus grande liberté de choix pour déterminer qui sera le bénéficiaire d'un héritage, sans pour autant supprimer la solidarité familiale. A terme, l'oratrice espère que les droits de successions pourront être revus à la baisse.

La réforme prévoit aussi la mise en place d'une convention successorale qui doit permettre à toutes les parties concernées de se mettre d'accord avant le décès du testateur afin d'éviter des disputes et procédures concernant l'héritage par la suite. C'est un élément important que l'oratrice soutiendra.

M. Jef Van den Bergh (CD&V) se réjouit que le ministre de la Justice veuille s'attaquer aux infractions graves en matière de roulage. Le nombre de décès sur les routes (35 morts tous les 15 jours) nécessite que des mesures fortes soient prises. Les sanctions doivent être suffisamment dissuasives, les délais de prescription doivent être harmonisés et les sanctions doivent être effectivement exécutées.

Les personnes conduisant sans permis ou durant la période de déchéance du droit de conduire, les personnes conduisant sans assurance et celles qui commettent un délit de fuite après un accident grave doivent être sanctionnées plus sévèrement, ce que le ministre prévoit de faire. Il faut tout faire pour éviter la récidive.

Le ministre prévoit en outre l'uniformisation des délais de prescription. Le court délai d'un an doit être revu à la hausse, vers 3 ou 5 ans.

En matière de perception des amendes, l'orateur se réjouit de l'objectif d'un meilleur échange de données entre les Finances et la Justice; ainsi que de la possibilité de saisie du véhicule pour les fonctionnaires de l'administration des douanes et accises qui détectent un véhicule dont le propriétaire ou titulaire de la plaque d'immatriculation a encore des amendes impayées; l'ordre de paiement et l'exécution effective de peines d'emprisonnement subsidiaires seront aussi importants.

L'orateur demande en outre où en est le projet Mercure, permettant de consulter en temps réel une banque de données des permis de conduire. Est-il en train d'être lancé?

Par ailleurs, le registre pénal des auteurs d'infractions de roulage n'est pas toujours complet, ce qui est problématique pour les juges qui doivent statuer. Où en est-on sur l'amélioration de ce registre?

III. — ANTWOORDEN VAN DE MINISTER

De heer Koen Geens, minister van Justitie, beantwoordt de diverse vragen en opmerkingen van de leden aan de hand van de volgende punten.

Ondersteuning van het openbaar ministerie

Recent zijn er drie magistraten recent benoemd bij het parket van Antwerpen in het kader van terrorisme. Daarnaast zijn er twee vacatures die op dit ogenblik worden ingevuld. De voordrachten door de Hoge Raad voor de Justitie worden binnenkort verwacht.

Daarbovenop zijn er op 19 oktober nog twee plaatsen gepubliceerd: één vervanging van een vertrekkende en één fiscaal substituut.

In de loop van de week van 19 december worden er nog twee openstaande plaatsen bekendgemaakt, ter vervanging van twee substituten die benoemd worden als rechter in de rechtbank.

Er zijn ook twee gerechtelijk stagiairs benoemd.

Toelichting met betrekking tot 338 extra aanwervingen

In het kader van de terreurbestrijding zijn extra middelen ter beschikking gesteld zowel voor Brussel (Kanaalplan) als voor de terreurbestrijding in de rest van het land.

In totaal waren 338 voltijdse eenheden gepland (= 62 magistraten en 276 personeelsleden). Ze zijn begroot als externe aanwervingen met enige anciënniteit. In de mate reeds aanwezige magistraten of personeelsleden op een terro-plaats worden benoemd, worden die op hun plaats van oorsprong vervangen.

Het gaat met andere woorden wel degelijk om extra krachten.

In uitvoering van het Brusselse Kanaalplan betreft het 117 voltijdse wervingen waarvan 20 magistraten, 4 magistraten voor het federaal parket, 8 gewone parketmagistraten en 8 magistraten voor de zetel. De overige 221 wervingen zijn bestemd voor de rest van het land.

III. — RÉPONSES DU MINISTRE

M. Koen Geens, ministre de la Justice, répond aux diverses questions et observations des membres au moyen des points suivants.

Soutien du ministère public

Trois magistrats ont été nommés récemment au parquet d'Anvers dans le cadre du terrorisme. En outre, deux postes vacants sont actuellement pourvus. Les présentations par le Conseil supérieur de la Justice sont attendues prochainement.

De plus, deux postes ont encore été publiés le 19 octobre: un en remplacement d'un départ et un pour un substitut fiscal.

Dans le courant de la semaine du 19 décembre, deux places ouvertes seront publiées, afin de remplacer deux substituts nommés comme juges au tribunal.

Deux stagiaires judiciaires ont également été nommés.

Commentaire concernant les 338 recrutements supplémentaires

Dans le cadre de la lutte contre le terrorisme, des moyens supplémentaires ont été mis à disposition, tant pour Bruxelles (plan Canal) que pour la lutte contre le terrorisme dans le reste du pays.

Au total, 338 unités à temps plein ont été prévues (= 62 magistrats et 276 membres du personnel). Ils sont budgétisés en tant que recrutements externes ayant une certaine ancienneté. Dans la mesure où des magistrats ou membres du personnel déjà présents sont nommés à un poste terrorisme, ils sont remplacés à leur poste d'origine.

En d'autres termes, il s'agit bel et bien d'effectifs supplémentaires.

En exécution du Plan canal bruxellois, il s'agit de 117 recrutements à temps plein, dont 20 magistrats, 4 magistrats pour le parquet fédéral, 8 magistrats de parquet ordinaires et 8 magistrats pour le siège. Les 221 autres recrutements sont destinés au reste du pays.

De ondersteuning van de Brusselse rechtbanken

In de rechtbanken van het gerechtelijk arrondissement Brussel worden de kaders volledig (100 %) ingevuld.

Voor de rechtbanken van eerste aanleg (REA) worden de volgende gegevens verstrekt:

- REA Franstalig

De Franstalige rechtbank van eerste aanleg telt vandaag 121 effectief benoemde magistraten op een kader van 122.

Er zijn drie geplande vertrekkers die in een andere rechtbank zullen worden benoemd. Drie vacatures worden in de week van 12 december gepubliceerd om hen te vervangen.

Voor 1 lopende vacature is niemand voorgedragen. Die vacature moet opnieuw worden bekendgemaakt.

Bij het gerechtspersoneel zijn er 271 effectieven op een kader van 328. Dit wordt aangevuld met 38 zogenaamde cashflowcontracten. Er zijn 30 vacante plaatsen lopende.

- REA Nederlandstalig

De Nederlandstalige rechtbank eerste aanleg telt vandaag 38 benoemde magistraten op een kader van 41 magistraten.

Er zijn 3 lopende vacatures: één benoemingsbesluit is klaar voor ondertekening, de andere twee vacatureprocedures lopen nog.

Bij het gerechtspersoneel zijn er 96 effectieven op een kader van 116. Dit wordt aangevuld met 18 zogenaamde cashflowcontracten. Er zijn 13 vacante plaatsen lopende.

In de overige Brusselse rechtbanken zijn de kaders eveneens nagenoeg ingevuld. Voor de arbeidsrechtbanken, de politierechtbanken en de rechtbanken van koophandel zijn er op dit ogenblik 5 benoemingsprocedures lopende voor nog zes vacante plaatsen.

De ondersteuning van de parketten van Brussel en van Halle-Vilvorde

Ook in de parketten wordt gestreefd naar een 100 % kaderinvulling.

Le soutien des tribunaux bruxellois

Dans les tribunaux de l'arrondissement judiciaire de Bruxelles, les cadres sont entièrement remplis (100 %).

Pour les tribunaux de première instance (TPI), les données sont les suivantes:

- TPI francophone

Le tribunal de première instance francophone compte actuellement 121 magistrats effectivement nommés sur un cadre de 122.

Le départ de trois magistrats est prévu. Ceux-ci seront nommés dans un autre tribunal. La vacance de ces trois postes sera publiée dans la semaine du 12 décembre.

Pour une vacance en cours, aucun candidat n'a été présenté. Elle fera l'objet d'une nouvelle publication.

En ce qui concerne le personnel judiciaire, il y a 271 effectifs sur un cadre de 328. Ils seront complétés par 38 contrats *cashflow*. Une procédure est actuellement en cours pour 30 places vacantes.

- TPI néerlandophone

Le tribunal de première instance néerlandophone compte actuellement 38 magistrats nommés sur un cadre de 41.

Trois emplois sont vacants: un arrêté de nomination est prêt à être soumis à la signature et les deux autres procédures de recrutement sont encore en cours.

Le cadre du personnel judiciaire compte 96 effectifs sur un cadre de 116 personnes. Ce nombre est complété par 18 contrats dits "*cash flow*". Treize emplois sont vacants.

Dans les autres tribunaux bruxellois, les cadres sont aussi presque complets. Dans les tribunaux du travail, les tribunaux de police et les tribunaux de commerce, cinq procédures de nomination sont aujourd'hui en cours pour six emplois vacants restants.

Soutien des parquets de Bruxelles et de Hal-Vilvorde

Dans les parquets aussi, l'objectif est de remplir les cadres à 100 %.

- Parket Halle-Vilvoorde

In Halle-Vilvoorde zijn er 23 substituten benoemd op een kader van 24, een 96 % kaderinvulling.

Bij het gerechtspersoneel zijn er 68,5 effectieven op een kader van 83.

- Parket Brussel Hoofdstad

Franstalige magistraten: 92 substituten benoemd op een kader van 98, 12 van hen zijn gedelegeerd, onder meer naar het federaal parket, waardoor er daadwerkelijk maar 80 effectieven zijn.

Er zijn 11 vacatures lopende.

Nederlandstalige magistraten: 21 substituten benoemd op een kader van 21. 5 van hen zijn gedelegeerd onder meer naar het federaal parket waardoor er daadwerkelijk maar 16 effectieven zijn. Er zijn 4 vacatures lopende.

Bij het gerechtspersoneel zijn er 303 effectief op een kader van 348

Arbeidsauditoraten

De magistratenkaders van de arbeidsauditoraten van Brussel en Halle Vilvoorde zijn voor 100 % ingevuld.

Met betrekking tot het Masterplan gerechtsgebouwen

De minister preciseert in verband met het Masterplan gerechtsgebouwen dat de gerechtelijke diensten momenteel iets minder dan 300 gebouwen gebruiken. Er bestaat geen plan om 300 gebouwen te sluiten. Er wordt een plan voor de gerechtelijke gebouwen voorbereid, met de bedoeling het aantal ervan te verlagen, efficiënter te werken en ze ook beter te onderhouden. Die voorbereiding is zopas van start gegaan en zal in 2017 worden voortgezet/afgerond. Het is onmogelijk nu te bepalen hoeveel gebouwen zullen worden gesloten. De toegang tot de rechter zal in ieder geval gewaarborgd blijven. In 2017 zullen de afstanden zeker kunnen worden herzien, met in achtneming van de nabijheid van het gerecht en zonder nu al veronderstellingen te formuleren. De minister zal eerst het plan in verband met de vredegerichten afwerken.

Met betrekking tot de fasering van de hervorming van de kantons

De minister legt uit dat de operatie in drie fasen verloopt.

- Parquet de Hal-Vilvorde

À Hal-Vilvorde, 23 substituts ont été nommés sur un cadre de 24 unités, soit un taux de remplissage du cadre de 96 %.

Le cadre du personnel judiciaire compte 68,5 effectifs sur un cadre de 83 personnes.

- Parquet de Bruxelles-Capitale

Magistrats francophones: 92 substituts ont été nommés sur un cadre de 98 unités, 12 d'entre eux ont été délégués, notamment au parquet fédéral, de sorte que le nombre d'effectifs n'est que de 80 unités.

Onze emplois sont vacants.

Magistrats néerlandophones: 21 substituts ont été nommés sur un cadre de 21 unités, 5 d'entre eux ont été délégués, notamment au parquet fédéral, de sorte que le nombre d'effectifs n'est que de 16 unités. Quatre emplois sont vacants.

Le cadre du personnel judiciaire compte 303 effectifs sur un cadre de 348 personnes.

Auditorats du travail

Les cadres des magistrats des auditorats du travail de Bruxelles et Hal-Vilvorde sont occupés à 100 %.

Concernant le Masterplan bâtiments judiciaires

Concernant le *Masterplan* sur les bâtiments judiciaires, le ministre précise qu'actuellement, les services judiciaires utilisent un peu moins de 300 bâtiments. Il n'existe pas de plan prévoyant de fermer 300 bâtiments. Un plan pour les bâtiments judiciaires est en préparation, avec l'objectif de diminuer leur nombre, de travailler de manière plus efficiente et aussi de mieux les entretenir. Cet exercice vient à peine de commencer et sera poursuivi/achevé en 2017. A l'heure actuelle, il n'est pas possible de déterminer combien de bâtiments seront fermés. Quoi qu'il en soit, l'accès à la justice demeurera assuré. Cependant, en 2016, les distances peuvent certainement être revues, avec respect pour la proximité de la justice et sans faire déjà d'hypothèse. Le ministre finalise tout d'abord le plan relatif aux justices de paix.

Concernant le phasage de la réforme des cantons

Le ministre répond que l'opération se déroulera en trois phases.

Fase 1: het sluiten van de zetels van dubbel- en tripekkantons (binnen hetzelfde kanton). Deze fase wordt op dit ogenblik uitgevoerd. Dit leidde al tot de sluiting van 20 gebouwen.

Fase 2: samenvoeging van bepaalde griffies (vooral in stadskantons) vanaf begin 2017. Het is niet de bedoeling om slechts één griffie per arrondissement te behouden.

Fase 3: de vermindering van het aantal kantons en dus de sluiting van bepaalde vredegerichten. De voorbereiding van deze fase wordt op dit ogenblik afgerond. De minister zal binnenkort de voorstellen voor de sluiting van sommige kantons ter bekrachtiging aan de regering voorleggen.

Met betrekking tot het voorstel om voor het gerechtelijk arrondissement te voorzien in afzonderlijke financieringsenveloppen

De Nederlandstalige en de Franstalige rechtbanken zijn aparte rechtbanken. De toegekende middelen zullen uiteindelijk voor elke rechtbank apart worden bepaald. De Nederlandstalige en de Franstalige rechtbanken zullen dus elk een aparte enveloppe krijgen.

De minister legt ook uit dat, indien de verdeling op het niveau van het ressort gebeurt, er voor het ressort Brussel bovendien een aparte verdelingscommissie wordt ingesteld met het oog op de verdeling van de middelen over de Franstalige en Nederlandstalige rechtbanken.

Met betrekking tot de beheersautonomie

De lopende onderhandelingen met de Colleges over de beheersautonomie hebben onder meer betrekking op de wijze waarop de middelen in de toekomst zullen verdeeld worden. Dat moet wettelijk worden verankerd.

De onderhandelingen betreffen eveneens de mate en de fasering van de overdracht van het beheer. De overdracht zal in fasen verlopen. Het is de bedoeling te starten met de overdracht van het personeelsbeheer en de daarmee samenhangende werkingskosten. Pas in latere fase volgt de overdracht van ICT en/of gerechtskosten.

De toebedeling van de middelen zal mede bepaald worden door de overgedragen bevoegdheden en de gekozen beheersstructuur.

Op dit ogenblik worden de twee Colleges reeds betrokken bij het personeelsbeheer. Zo worden alle vacatures voorafgaandelijk met hen besproken.

Phase 1: la fermeture des sièges des doubles et triples cantons (dans le même canton). Cette phase est en cours d'exécution et a déjà entraîné la fermeture de 20 bâtiments.

Phase 2: la fusion de certains greffes (surtout dans les cantons urbains) à partir du début 2017. Le but n'est pas de ne maintenir qu'un greffe par arrondissement.

Phase 3: la réduction du nombre de cantons et, par conséquent, la fermeture de certaines justices de paix. La préparation de cette phase est en cours de finalisation. Le ministre soumettra prochainement les propositions relatives à la fermeture de certains cantons pour approbation au gouvernement.

Concernant la proposition de prévoir des enveloppes de financement distinctes pour l'arrondissement judiciaire

Les tribunaux néerlandophones et francophones sont des tribunaux distincts. Les moyens attribués seront finalement fixés distinctement pour chaque tribunal. Les tribunaux néerlandophones et francophones recevront dès lors chacun une enveloppe distincte.

Le ministre explique également que, si la répartition a lieu au niveau du ressort, une commission de répartition distincte sera en outre mise en place pour le ressort de Bruxelles en vue de la répartition des moyens entre les tribunaux néerlandophones et francophones.

Concernant l'autonomie de gestion

Les négociations en cours avec les Collèges concernant l'autonomie de gestion portent notamment sur les futures modalités de répartition des moyens, ce qui doit être ancré légalement.

Les négociations concernent également la mesure et le phasage du transfert de la gestion. Le transfert se déroulera par phases. Le but est de commencer par le transfert de la gestion du personnel et des frais de fonctionnement y afférents. Le transfert des TIC et/ou frais de justice se fera dans une phase ultérieure.

L'attribution des moyens sera notamment déterminée par les compétences transférées et la structure de gestion choisie.

Actuellement, les deux Collèges sont déjà associés à la gestion du personnel. Ainsi, tous les postes vacants sont examinés préalablement avec eux.

Om beter in te spelen op de behoeften van de rechtbanken en van de parketten moet men komen tot een billijke en dynamische verdeling van de begrotingsmiddelen tussen beide. Daartoe moeten geobjectiveerde en dynamische criteria worden bepaald. Dat zal in een wet gebeuren.

Dit impliceert wel dat op termijn de statische kaders worden verlaten. Tot op vandaag bepalen kaderwetten hoeveel magistraten en hoeveel gerechtspersoneel per graad een bepaalde rechtbank krijgt. Deze kaders zijn echter vaak niet meer objectief verantwoordbaar en niet gemakkelijk te wijzigen.

De rechterlijke orde is vragende partij voor een dynamisch systeem en zal zelf zorgen voor de verdeling via de Colleges en via een beheersorgaan op het niveau van het rechtsgebied. De minister stelt voor dat de verdeling gebeurt via een raad van de korpschefs op het niveau van het rechtsgebied waarin alle korpschefs zitting hebben. Op die manier zouden ze rechtstreeks worden betrokken bij de verdeling tussen de rechtbanken van hun rechtsgebied.

Er wordt ook uitgelegd dat de procedure en de (objectieve) criteria voor de verdeling wettelijk zullen worden verankerd.

Vervolgens wordt de budgettaire weerslag van de beheersautonomie toegelicht.

De begroting bevat vandaag reeds aparte budgetlijnen voor de twee opgerichte beheerscolleges. Omdat er in 2017 nog geen beheersoverdracht plaatsvindt, is er vanzelfsprekend ook nog geen specifiek krediet ingeschreven. Er werd ook niet voorzien in een specifiek krediet voor de financiering van de kosten die verbonden zijn aan de overstap naar een systeem van beheersautonomie.

Op het ogenblik van de beheersautonomie en de overdracht van kredieten aan de zetel en het openbaar ministerie, zullen er aparte budgetlijnen worden voorzien in de begrotingswet.

Met betrekking tot de hervorming van het burgerlijk recht, in het bijzonder "huur na overlijden"

Alle betrokken beroepsgroepen en de lokale besturen werden geraadpleegd en in de loop van de maand december wordt er overlegd met de gewesten. Uit de raadplegingen blijkt dat het probleem in de praktijk eerder marginaal is. Er liggen op dit ogenblik verschillende

Pour mieux rencontrer les besoins des tribunaux et des parquets, il faut arriver à une répartition équitable et dynamique des moyens budgétaires entre les tribunaux et les parquets. Pour ce faire, il est nécessaire de déterminer des critères objectivés et dynamiques. Ces critères seront déterminés dans une loi.

Cela implique toutefois l'abandon, à terme, des cadres statiques. Jusqu'à présent, des lois-cadres fixent combien de magistrats et combien de membres du personnel judiciaire sont attribués par grade à un tribunal donné. Cependant, ces cadres ne sont souvent plus justifiables de manière objective et ne sont pas faciles à modifier.

L'Ordre judiciaire est demandeur d'un système dynamique et se chargera lui-même de la répartition via les Collèges et via un organe de gestion au niveau du ressort. Le ministre propose que la répartition se fasse via un conseil des chefs de corps au niveau du ressort, dans lequel siègent tous les chefs de corps. De cette manière, ils seraient directement impliqués dans la répartition entre les tribunaux de leur ressort.

Il est également expliqué que la procédure et les critères (objectifs) pour la répartition seront ancrés légalement.

Ensuite, le ministre commente l'impact budgétaire de l'autonomie de gestion.

Le budget comporte déjà aujourd'hui des lignes budgétaires distinctes pour les deux collèges de gestion créés. Étant donné qu'aucun transfert de gestion n'aura encore lieu en 2017, aucun crédit spécifique n'a bien entendu été inscrit en la matière. Aucun crédit spécifique n'a par ailleurs été prévu pour le financement des frais liés au passage à un système d'autonomie de gestion.

Des lignes budgétaires distinctes seront prévues dans la loi budgétaire lorsque l'autonomie de gestion sera réalisée et lorsque les crédits seront transférés au siège et au ministère public.

Concernant la réforme du droit civil, en particulier le "bail après décès"

Toutes les catégories professionnelles concernées, ainsi que les pouvoirs locaux, ont été consultés. Une concertation avec les Régions est par ailleurs prévue dans le courant du mois de décembre. Il ressort de ces consultations que le problème est plutôt marginal en

opties op tafel, waaronder de automatische beëindiging van de huur bij overlijden of een versnelde procedure van uithuiszetting na overlijden.

De stand van zaken met betrekking tot de informatisering van de burgerlijke stand

De Ministerraad heeft de ontwerpnota “Burgerlijke Stand” goedgekeurd op 9 december. De nota werd vooraf besproken met de belanghebbende instanties en het project is nu klaar voor uitvoering. De FOD Justitie bereidt op dit ogenblik de nodige wetswijzigingen voor. De minister drukt de hoop uit om voor het komende zomerreces een wetsontwerp aan het Parlement te kunnen voorleggen.

Met betrekking tot de bemiddeling

De regering wenst de bemiddeling te promoten vanuit het geloof dat een bemiddelde oplossing, sterker gedragen wordt en leidt tot een evenwichtige en duurzame oplossing die tot ieders voorstel strekt. Dat is ook in het belang van de gehele samenleving.

Het is uitdrukkelijk niet de bedoeling om de rechtszoekende de toegang tot de rechter te ontfemen of hem te verplichten om te komen tot een bemiddeld akkoord. Niet alle geschillen zijn vatbaar voor bemiddeling en in sommige gevallen is het aangewezen dat een rechter een beslissing treft. Dit belet niet dat bemiddeling alle kansen moet krijgen indien mogelijk. Uit de beschikbare gegevens (o.a. de bemiddelingsbarometer 2016) blijkt dat dit vandaag niet het geval is.

Het voorontwerp van wet is in voorbereiding. Het beoogt te investeren in meerdere domeinen, zoals de informatie over en de doorverwijzing naar de bemiddeling, de erkenning en de hoedanigheden van de bemiddelaar en de kosten van de bemiddeling. Het houdt ook in ruime mate rekening met de raadpleging van de veldwerkers die onder andere door de federale bemiddelingscommissie werd uitgevoerd.

Wat de kosten van de bemiddeling betreft, wil de minister eensdeels het drempelbedrag ervan voor de burger verlagen en anderdeels de bemiddeling leefbaar maken voor de beroepsbemiddelaars. Het is zeer belangrijk dat de bemiddeling en het gerecht financieel toegankelijk blijven voor alle burgers. De toegang tot de rechter is een essentiële pijler van onze rechtsstaat en van het behoud van de fundamentele waarden en normen van onze samenleving.

Vanuit dat oogpunt werd, naar aanleiding van de hervorming van de juridische tweedelijnsbijstand, de nomenclatuur voor prestaties geleverd door een advocaat

practique. Différentes options sont actuellement à l'étude, dont la fin automatique du bail en cas de décès ou une procédure accélérée d'expulsion après le décès.

État des lieux de l'informatisation de l'état civil

Le Conseil des ministres a approuvé le projet de note “État civil” en date du 9 décembre. Cette note a été discutée au préalable avec les institutions concernées et le projet est aujourd'hui prêt à être mis en œuvre. Le SPF Justice est en train de préparer les modifications législatives nécessaires. Le ministre espère pouvoir présenter un projet de loi au Parlement avant les prochaines vacances d'été.

En ce qui concerne la médiation

Le gouvernement souhaite promouvoir la médiation parce qu'il croit qu'une solution négociée est mieux acceptée et débouche sur une solution équilibrée et durable pour les deux parties. Et c'est également dans l'intérêt de la société dans son ensemble.

L'objectif n'est expressément pas de refuser au justiciable l'accès au juge ni de l'obliger à aboutir à un accord négocié. Tous les litiges ne se prêtent pas à la médiation et dans certains cas, il s'indique qu'un juge prenne une décision. Il n'empêche que la médiation doit avoir toutes ses chances lorsque c'est possible. Les données disponibles (notamment le baromètre 2016 de la médiation) montrent que tel n'est pas le cas aujourd'hui.

L'avant-projet de loi est en cours de préparation et veut investir dans plusieurs domaines, comme l'information et l'orientation vers la médiation, l'agrément et les qualités du médiateur et le coût de la médiation. Il tient aussi largement compte de la consultation du terrain, qui a été effectuée entre autres par la Commission fédérale de médiation.

En ce qui concerne le coût de la médiation, le ministre veut, d'une part, en abaisser le seuil pour le citoyen et, d'autre part, rendre la médiation viable pour les médiateurs professionnels. Il est très important que la médiation et la justice en général restent financièrement accessibles à tous les citoyens. L'accès à la justice est un pilier essentiel de notre État de droit et du maintien des valeurs et normes fondamentales de notre société.

De ce point de vue, à l'occasion de la réforme de l'aide juridique de deuxième ligne, la nomenclature des prestations fournies par un avocat dans le cadre

in het kader van bijstand bij een bemiddeling aangepast (het aantal punten per sessie werd aangepast en verdubbeld als de bemiddeling niet gevolgd wordt door een rechtbankprocedure). Ook in het kader van de hervorming van de rechtsbijstandsverzekering zal de bemiddeling worden gepromoot (o.a. geen franchise voor bemiddeling). Ook wordt de mogelijkheid onderzocht om een aantal positieve fiscale stimuli te geven, zoals de vrijstelling van het rolrecht bij de homologatie van het akkoord na bemiddeling. De kostprijs mag geen drempel vormen tot bemiddeling.

Voorts staat de minister positief ten aanzien van het idee om voor de bemiddeling te voorzien in een systeem dat gelijkaardig is aan wat van toepassing voor de juridische tweedelijns bijstand. Dit wordt op dit ogenblik onderzocht.

Met betrekking tot de kansspelwetgeving

Als antwoord op de vragen en opmerkingen in verband met de kansspelwetgeving, merkt de minister op dat er actief overleg werd gepleegd met de betrokken sector. Die sector is op dit ogenblik op een professionele wijze georganiseerd en vraagt meer rechtszekerheid. Daaraan wordt tegemoet gekomen door de ontworpen bepalingen.

Overigens wordt er eerlang ook een regeling ontworpen voor de omkadering van kansspelen die zich op dit ogenblik nog in een juridische grijze zone bevinden. Het betreft de problematiek van de zogenaamde “3.3. machines”, de virtuele weddenschappen, de reclame en het aantal wedkantoren.

De minister stipt ook aan dat hij de beroepsorganisatie FedCaf heeft ontmoet en nota heeft genomen van hun verzuchtingen.

Inzake kansspelen tekenen zich heel wat maatschappelijke uitdagingen af. Daarom zijn zes ministers bevoegd voor kansspelen en zijn zij ook vertegenwoordigd in de Kansspelcommissie: de ministers bevoegd voor Economie, Justitie, Volksgezondheid, de Nationale Loterij, Financiën en Binnenlandse Zaken. Er moet worden gezocht naar een evenwicht tussen al die verschillende maatschappelijke belangen, waarbij de bescherming van de spelers tegen gokverslaving het belangrijkste is. Gokverslaving kost de samenleving veel geld en berokkent ook de omgeving van de gokverslaafde veel nadeel. Dit probleem moet dus de nodige aandacht krijgen, in samenwerking met de gemeenschappen; voor hen is immers een wezenlijke rol weggelegd op het stuk van preventie.

de l'aide lors d'une médiation a été adaptée (le nombre de points par session a été adapté et doublé lorsque la médiation n'est pas suivie par une procédure judiciaire). Dans le cadre de la réforme de l'assurance protection juridique également, la médiation sera encouragée (notamment pas de franchise pour la médiation). On étudie également la possibilité de donner un certain nombre d'incitants positifs, comme l'exonération du droit de rôle lors de l'homologation de l'accord à l'issue d'une médiation. Le coût ne peut être un obstacle à la médiation.

Le ministre voit par ailleurs d'un œil positif l'idée de prévoir pour la médiation un système équivalent à celui qui est applicable pour l'aide juridique de deuxième ligne. C'est actuellement à l'examen.

En ce qui concerne la législation sur les jeux de hasard

En réponse aux questions et observations formulées à propos de la législation sur les jeux de hasard, le ministre fait remarquer qu'une concertation active a eu lieu avec le secteur concerné. Ce secteur est aujourd'hui organisé de façon professionnelle et réclame une plus grande sécurité juridique. Les dispositions proposées visent à rencontrer cette demande.

Au demeurant, un dispositif a également été élaboré récemment pour encadrer les jeux de hasard qui, à l'heure actuelle, se trouvent encore dans une zone grise sur le plan juridique. Il s'agit de la problématique des “machines 3.3.”, des paris virtuels, de la publicité et du nombre d'agences de paris.

Le ministre précise aussi qu'il a rencontré l'organisation professionnelle FedCaf et qu'il a pris note de leurs desiderata.

En matière de jeux de hasard, les défis sociaux sont nombreux. C'est pour cette raison que 6 ministres sont compétents pour les jeux de hasard et sont représentés dans la Commission des jeux de hasard (Économie, Justice, Santé publique, Loterie Nationale, Finances, Intérieur). Il convient de rechercher un équilibre entre tous ces différents intérêts sociaux, la protection des joueurs contre l'addiction au jeu étant le plus important. Elle a un coût social élevé et cause beaucoup de dommages à l'entourage personnel du joueur. Ce phénomène doit être mis en évidence et il faut coopérer avec les Communautés, qui ont un rôle essentiel à jouer dans le domaine de la prévention.

Met betrekking tot het verkeersstrafrecht

De minister legt uit dat hij, in nauw overleg met zijn collega van Mobiliteit, een ontwerp van wetgevend initiatief heeft opgesteld dat kortelings zal worden besproken in een interkabinettenwerkgroep. Het ontwerp beoogt hoofdzakelijk wijzigingen van de Verkeerswet van 1968, zoals strengere bestraffing vluchtmisdrijf, rijden zonder rijbewijs en sturen tijdens verval. Er wordt ook herhaling voorzien bij nieuw misdrijf van alcoholintoxicatie na veroordeling voor dronkenschap. De verjaringstermijn van sommige verkeersmisdrijven wordt langer. Nu kennen vele verkeersmisdrijven een verjaringstermijn van 1 jaar, wat te kort is om alle fases van de procedure te doorlopen (onderzoek feiten, dagvaarding, behandeling politierechtbank, beroep bij correctionele rechtbank).

De stand van zaken met betrekking tot Mercurius

De kruispuntbank van de rijbewijzen Mercurius is een gezamenlijk project van de FOD's Mobiliteit (coördinator van de gegevensbank), Binnenlandse Zaken en Justitie. Het doel van dit project is tweeledig:

In de eerste plaats het beheer en de afgifte van rijbewijzen door de gemeenten en, in sommige gevallen, Buitenlandse Zaken mogelijk te maken / verbeteren.

In de tweede plaats de raadpleging van de kruispuntbank mogelijk maken door in hoofdzaak de politie, justitie en de controlediensten zodat ze hun respectieve taken kunnen uitvoeren.

Opdat de afgifte en het beheer van de rijbewijzen correct zou verlopen, is deze databank verbonden aan diverse andere databases, met name:

- Het nationale register;
- de databank van de FOD Buitenlandse Zaken voor diplomatieke identiteitskaarthouders;
- de databases van de examencentra voor rijbewijzen en erkende opleidingscentra voor beroepschauffeurs.

Het huidige project heeft als doel om Mercurius te voeden met andere bronnen zoals de MACH-databank van Justitie, waarin het verval (van rijbewijs) en de resultaten van de re-integratie onderzoeken vervat zijn en de ANG-databank van de politie die onder meer betrekking heeft tot de onmiddellijke en de tijdelijke intrekking van de rijbewijzen voor 3, 6 en 12 uur.

En ce qui concerne le droit pénal routier

Le ministre explique qu'en étroite concertation avec son collègue en charge de la Mobilité, il a élaboré un projet d'initiative législative qui sera examiné prochainement par un groupe de travail intercabine. Le projet vise essentiellement à apporter des modifications à la loi de 1968 sur la circulation routière, notamment en durcissant les sanctions en cas de délit de fuite, de conduite sans permis de conduire et de conduite sous le coup d'une déchéance. Le délai de prescription de certaines infractions de roulage sera allongé. À l'heure actuelle, beaucoup d'infractions de roulage ont un délai de prescription d'un an, ce qui est trop court pour permettre le déroulement de toutes les phases de la procédure (examen des faits, citation, traitement tribunal de police, recours auprès du tribunal correctionnel).

État d'avancement du dossier Mercurius

La banque-carrefour des permis de conduire Mercurius est un projet commun des SPF Mobilité (coordonateur de la banque de données), Intérieur et Justice. Le but de ce projet est double. Il s'agit:

— premièrement, de permettre et d'améliorer la gestion et la délivrance des permis de conduire par les communes et, dans certains cas, par les Affaires étrangères;

— et, deuxièmement, de rendre la consultation de cette banque-carrefour possible principalement par la police, la justice et les services de contrôle, de façon à ce qu'ils puissent accomplir leurs missions respectives.

Pour que la délivrance et la gestion des permis de conduire puissent s'effectuer correctement, cette banque de données est connectée à plusieurs autres:

- le registre national;
- la banque de données du SPF Intérieur pour les titulaires d'une carte d'identité diplomatique;
- les bases de données des centres d'examen du permis de conduire et des centres de formation agréés pour les chauffeurs professionnels.

Le projet actuel a pour objectif d'alimenter Mercurius à l'aide d'autres sources telles que la banque de données MACH de la Justice, qui contient les données relatives à la déchéance (du permis de conduire) et les résultats des enquêtes de réintégration, et la banque de données BNG de la police, qui contient entre autres les données relatives aux retraits immédiats et temporaires du permis de conduire (pour 3, 6 et 12 heures).

Het is belangrijk dat de mensen op het terrein onmiddellijk weten of een persoon een tijdelijk rijverbod heeft, in het bezit is van een vervallen rijbewijs of zich niet heeft aangemeld voor de re-integratie examens (politie, justitie en gemeenten). Deze informatie is ook voor de rechter essentieel om juiste beslissingen te kunnen nemen.

Om dit project uit te voeren, moet elke FOD stappen zetten.

Met betrekking tot een eventuele reparatie van de wet op de verruimde minnelijke schikking

De minister legt uit dat hij de bevindingen en eventuele aanbevelingen van de parlementaire onderzoekscommissie wenst af te wachten. Bij eventuele wijzigingen zal erover gewaakt worden dat zowel de doelstellingen als de werkwijze voor iedereen duidelijk zijn en dat het gaat om een regeling waarover het Parlement zich met kennis van zaken kan uitspreken. Eerder gaf de eerste minister al aan dat transparantie in het afsluiten van (verruimde minnelijke schikkingen) voor de regering van fundamenteel belang is, zowel wat betreft de toepassing als wat betreft de verdere ontwikkeling van de wetgeving.

Met betrekking tot de aanpak van fiscale fraude, aanpassingen van de una-viawet, samenwerking inzake fiscale fraude en de politiecapaciteit

Tijdens de begrotingscontrole 2016 werd het aantal fiscale substituten verdubbeld tot 30. De vacatures werden allemaal gepubliceerd tijdens de zomer en in de loop van de maand oktober.

Ook het aantal fiscale ambtenaren die ter beschikking van de parketten worden gesteld is toen verdubbeld. Financiën deelt mee dat de invulling van de fiscale ambtenaren pas eind 2017 zou kunnen plaatsvinden.

De samenwerking met Financiën wordt verbeterd. Er werd een *task force* Financiën – Justitie opgericht teneinde de administratieve fraudeafhandeling en de gerechtelijke fraudebestrafing te stroomlijnen. De *task force* vergaderde al meermaals en komt begin januari opnieuw bijeen.

Verder is het de bedoeling om de una-viawet beter toepasbaar te maken en aan te passen aan de opmerkingen van het Grondwettelijk Hof. Hierbij wordt het expertisenetwerk van het Openbaar Ministerie nauw betrokken.

Il est important que les acteurs de terrain sachent immédiatement si une personne est sous le coup d'une interdiction provisoire de conduire, si elle est en possession d'un permis de conduire périmé ou si elle ne s'est pas inscrite aux examens de réintégration (police, justice et communes). Ces informations sont également essentielles pour permettre aux juges de prendre des décisions adéquates.

Chaque SPF concerné doit agir pour mettre ce projet en œuvre.

En ce qui concerne une éventuelle réparation de la loi sur la transaction étendue

Le ministre explique qu'il souhaite attendre les constatations et les recommandations éventuelles de la commission d'enquête parlementaire. Si des modifications devaient intervenir, il sera fait en sorte que les objectifs comme la méthode soient clairs pour tout le monde et que le Parlement puisse se prononcer en connaissance de cause sur le règlement. Le premier ministre a déjà fait savoir précédemment que lors de la conclusion de transactions (étendues), la transparence était fondamentale pour le gouvernement et ce, tant en ce qui concerne l'application de la législation que son évolution.

En ce qui concerne la lutte contre la fraude fiscale, les modifications de la loi una via, la collaboration en matière de fraude fiscale et la capacité policière

Lors du contrôle budgétaire 2016, le nombre de substituts fiscaux a été doublé et fixé à 30. Les postes vacants ont tous été publiés au cours de l'été et dans le courant du mois d'octobre.

Le nombre de fonctionnaires fiscaux mis à la disposition des parquets a été doublé. Le SPF Finances annonce que le recrutement des fonctionnaires fiscaux supplémentaires ne pourrait intervenir que fin 2017.

La collaboration avec les Finances sera améliorée. Une *task force* Finances – Justice a été créée afin d'harmoniser le traitement administratif et les sanctions judiciaires en cas de fraude. La *task force* s'est déjà réunie à plusieurs reprises et se réunira à nouveau en janvier.

En outre, l'objectif est d'améliorer l'applicabilité de la loi *una via* et de l'adapter en fonction des observations de la Cour constitutionnelle. Le réseau d'expertise du ministère public sera étroitement associé à cet égard.

Wat de politiecapaciteit betreft verwijst de minister naar zijn collega van Binnenlandse Zaken.

Met betrekking tot de vraag naar meer uniformiteit in het beleid van de fiscale parketten

Het is de taak van het College van procureurs-generaal en het openbaar ministerie om ervoor te zorgen dat het strafbeleid over het ganse grondgebied coherent wordt toegepast.

De coherente aanpak van fiscale fraude is niet alleen belangrijk over de parketten heen en binnen Justitie, maar is minstens even belangrijk in de samenwerking met het departement Financiën.

De eerder vermelde *task force* Justitie – Financiën moet leiden tot een beter overleg inzake *una via* en tot duidelijke afspraken worden over de administratieve en gerechtelijke afhandeling van fiscale fraudedossiers.

Met betrekking tot het COIV

De minister stipt aan dat er een nieuwe directeur werd aangesteld voor het COIV (in functie vanaf januari 2017). Die moet zorgen voor een spoedige ingebruikneming van het nieuwe boekhoudsysteem.

Bovendien worden de voorbereidende werkzaamheden omtrent de nieuwe COIV-wet binnenkort beëindigd samen met de nodige reparaties van het “strafrechtelijk uitvoeringsonderzoek” (SUO) na het arrest van het Grondwettelijk Hof van 17 december 2015.

Met betrekking tot de burgerinfiltranten

De minister meldt dat er nog onderzocht wordt of het aangewezen is om burgerinfiltranten mogelijk te maken. Er zullen zo spoedig mogelijk concrete maatregelen aan de regering worden voorgelegd, rekening houdende met de aanbevelingen van de parlementaire onderzoekscommissie.

Met betrekking tot de op te richten criminele kamers

De Commissie strafprocesrecht onderzoekt samen met de minister de samenstelling van de criminele kamers. Daarbij moet rekening worden gehouden met artikel 150 van de Grondwet respecteren (dat voorziet in een jury voor de berechting van de misdaden). De Grondwet definieert “de jury” niet, noch naar samenstelling, noch naar aantal. De jury betekent wel dat voor de berechting van misdaden burgers en dus de maatschappij moeten betrokken worden naast professionele rechters-magistraten.

En ce qui concerne la capacité policière, le ministre renvoie à son collègue de l’Intérieur.

En ce qui concerne la demande d’une plus grande uniformité dans la politique des parquets fiscaux

Il appartient au Collège des procureurs généraux et au ministère public de veiller à ce que la politique pénale soit appliquée de manière cohérente sur l’ensemble du territoire.

L’approche cohérente de la fraude fiscale est non seulement importante entre les parquets et au sein de la Justice, mais l’est au moins tout autant dans la collaboration avec le département Finances.

La *task force* Justice – Finances mentionnée précédemment doit générer une meilleure concertation en matière d’*una via* et des accords clairs sur le règlement administratif et judiciaire des dossiers de fraude fiscale.

En ce qui concerne l’OCSC

Le ministre signale qu’un nouveau directeur a été désigné pour l’OCSC (en fonction partir de janvier 2017). Celui-ci doit veiller à une mise en service rapide du nouveau système comptable.

En outre, les travaux préparatoires de la nouvelle loi sur l’OCSC seront prochainement terminés, de même que les réparations nécessaires de l’“enquête pénale d’exécution” (EPE) à la suite de l’arrêt de la Cour constitutionnelle du 17 décembre 2015.

En ce qui concerne les indicateurs civils

Le ministre communique qu’il faut encore examiner s’il se recommande de recourir à des indicateurs civils. Des mesures concrètes seront soumises au gouvernement le plus rapidement possible, compte tenu des recommandations de la commission d’enquête parlementaire.

Concernant chambres criminelles à créer

La Commission pour le droit de la procédure pénale examine la composition des chambres en collaboration avec le ministre. À cet égard, il convient de tenir compte de la nécessité de respecter l’article 150 de la Constitution (qui prévoit un jury pour le jugement des crimes). La Constitution ne définit pas “le jury”, ni sa composition, ni le nombre de jurés. Le jury implique toutefois que des citoyens, et donc la société, doivent participer au jugement des crimes, en plus de juges-magistrats professionnels.

Het is dus juridisch mogelijk dat in de criminele kamer burgers of experts of een mix daarvan zitting houden, samen met de magistraten. Experts zijn trouwens ook burgers/niet magistraten.

Met betrekking tot de verlenging van de maximale aanhoudingstermijn

Deze kwestie wordt besproken in de commissie Terrorismebestrijding. De minister bevestigt dat hij voorstander is van een verlenging van de arrestatietermijn van 24 uur tot 48 uur voor alle misdrijven en tot 72 uren voor terroristische misdrijven.

De verlenging van de arrestatietermijn heeft twee voordelen:

— Openbaar ministerie en politie hebben meer tijd om, na de ontdekking van het misdrijf en de arrestatie van verdachte(n), hun eerste tactisch onderzoek in voldoende tijd af te werken zodat ze aan de onderzoeksrechter een gestoffeerd dossier kunnen geven. Men mag daarbij niet uit het oog verliezen dat de verhoogde “Salduz”-waarborgen en de bijstand van tolken ook binnen de 24 uren moeten kunnen worden verleend.

— parket en politie hebben ook meer tijd om elementen à *décharge* onderzoeken. Niet iedereen zal moeten voorgeleid worden bij de onderzoeksrechter. Ook zal het toelaten om voor bepaalde personen die in een problematische toestand verkeren, gemakkelijker worden om een alternatief te vinden voor de hechtenis (bijvoorbeeld opname in instelling voor een drugverslaafde die feiten pleegde, of het zoeken van een andere verblijfplaats in geval van huiselijk geweld).

De hervorming van het strafprocesrecht

Nadat de Commissie tot hervorming van het strafprocesrecht op 14 oktober 2016 de grote lijnen van haar werk is komen toelichten in de commissie voor de Justitie, is zij begonnen met de uitwerking van de nieuwe onderdelen van het strafprocesrecht en met de redactie van de bijbehorende artikelen.

Voorlopige hechtenis

Voor sommige verdachten van misdrijven waarop een gevangenisstraf van maximum drie jaar staat, zal elektronisch toezicht de nadere strafuitvoeringsvoorwaarde zijn tijdens de periode van voorlopige hechtenis. Wel zal de verdachte zijn toestemming moeten geven, moet hij zijn verblijfplaats in België hebben en mag het vermeende slachtoffer niet op hetzelfde adres wonen. Zedendelicten jegens minderjarigen en terroristische misdrijven worden dan weer van de regeling uitgesloten.

Il est donc juridiquement possible que des citoyens ou des experts ou un mix des deux siègent au sein de la chambre criminelle. Les experts sont d'ailleurs également des citoyens/pas des magistrats.

Concernant la prolongation du délai maximal d'arrestation

Cette question est examinée au sein de la commission Lutte contre le terrorisme. Le ministre confirme qu'il est favorable à une prolongation du délai d'arrestation de 24 heures à 48 heures pour toutes les infractions et à 72 heures pour les infractions terroristes.

La prolongation du délai d'arrestation présente deux avantages:

— Le ministère public et la police ont davantage de temps, après la découverte de l'infraction et l'arrestation d'un ou plusieurs suspects, pour finaliser leur première enquête tactique en un laps de temps suffisant, de manière à pouvoir transmettre un dossier étoffé au juge d'instruction. Il ne faut pas oublier, à cet égard, que les garanties accrues qui ressortent de l'arrêt Salduz et l'assistance d'interprètes doivent également pouvoir être offertes dans les 24 heures.

— Le parquet et la police ont davantage de temps pour examiner les éléments à *décharge*. Tous les suspects ne devront pas comparaître devant le juge d'instruction. Cela permettra également, pour certaines personnes qui se trouvent dans une situation problématique, de trouver plus facilement une alternative à la détention (par exemple, l'admission dans une institution pour un toxicomane qui a commis des faits, ou la recherche d'un autre lieu de résidence en cas de violence domestique).

De la réforme de la procédure pénale

Après avoir exposé leurs lignes directrices le 14 octobre 2016 en Commission de la Justice, les membres de la Commission de réforme de la procédure pénale ont entamé l'élaboration des parties du nouveau droit de la procédure pénale et des articles y afférents.

De la détention préventive

Pour certaines personnes suspectées d'infractions passibles d'une peine d'emprisonnement de maximum 3 ans, la surveillance électronique sera la modalité pour la détention préventive. Il faudra toutefois que le suspect donne son consentement, qu'il ait un lieu de résidence en Belgique et que la victime présumée n'habite pas à cette même adresse. En outre, les infractions de mœurs commises sur des mineurs et les infractions terroristes sont exclues.

Voor verdachten van misdrijven waarop een gevangenisstraf van maximum vijf jaar staat (of voor diefstal met braak en valsheid in geschrifte) zullen de voorlopige en de gebruikelijke hechtenis maximum circa vier maanden duren (afhankelijk van de verschijningen voor de raadkamer). Voormelde voorwaarden en uitzondering zullen van toepassing zijn. Zodra een verdachte binnen die termijn van vier maanden naar de rechtbank wordt verwezen, wordt de voorlopige hechtenis als nadere voorwaarde gehandhaafd en kan zij dus overgaan in een gebruikelijke hechtenis.

Voor de misdrijven waarop een gevangenisstraf van ruim vijf jaar staat, is een specifieke motivering vereist na zes maanden voorlopige hechtenis.

Met betrekking tot de strafuitvoering

De minister geeft in de eerste plaats meer toelichting bij de opvolging van een persoon die onder voorwaarden vrij zijn. In deze beslissing worden er bijna altijd gebods- en verbodsvoorwaarden opgelegd:

- in de gebodsvoorwaarden zitten o.a. de begeleiding door het justitiehuis: bijvoorbeeld drugsbegeleiding, begeleiding voor seksueel deviant gedrag, vorming, opleiding, sociale vaardigheden. Dat is altijd actief. Wanneer iemand die voorwaarden niet volgt, rapporteert de justitieassistent aan de mandaatgever (openbaar ministerie, strafuitvoeringsrechtbank, onderzoeksrechter) waarna de nodige maatregelen kunnen genomen worden.

- in de verbodsvoorwaarden zitten voorwaarden die door de politiediensten moeten worden opgevolgd: bijvoorbeeld een verbod op het gebruik van alcohol en drugs, een contactverbod, een plaatsverbod, verbod om bepaald beroep of activiteit uit te oefenen. Ook dit wordt actief gecontroleerd. Maar daarnaast komt dit meestal ook aan bod bij een crisissituatie, nieuw feit of een melding (bijvoorbeeld wanneer er zich problemen voordoen thuis, wanneer de echtgeno(o)t(e) alarmeert en de politie stelt vast dat de betrokkene onder invloed van drugs is; bijvoorbeeld wanneer een vroeger slachtoffer meldt dat de persoon toch contact heeft genomen of in die bepaalde gemeente of wijk is gekomen).

In geval van problemen, een schending van voorwaarden of wanneer nieuwe feiten worden vastgesteld, dan worden eerst de justitieassistent of politiedienst betrokken. Die lichten meteen het parket in dat de gepaste maatregelen kan nemen, zoals het vorderen van de herroeping tot de voorlopige aanhouding van de persoon in afwachting van een rechterlijke beslissing tot herroeping. Wanneer de persoon onvindbaar is, wordt

Pour les personnes suspectées d'infractions passibles d'une peine d'emprisonnement de maximum 5 ans (ou pour des vols avec effraction et pour le faux en écritures), la détention préventive en détention classique durera environ 4 mois maximum (en fonction des comparutions devant la chambre du conseil). Les conditions et l'exception précitées s'appliquent. Dès qu'un suspect est renvoyé devant le tribunal dans ce délai de 4 mois, la modalité de la détention préventive est maintenue et peut donc se poursuivre en détention classique.

Pour les infractions passibles d'une peine d'emprisonnement de plus de 5 ans, une motivation spécifique est exigée après 6 mois de détention préventive.

Concernant l'exécution de la peine

Le ministre commence par fournir des précisions au sujet du suivi des personnes en liberté conditionnelle. Ces décisions imposent presque toujours des injonctions et des interdictions:

- Les injonctions incluent notamment l'accompagnement par la maison de justice. Exemples: accompagnement en matière de drogue, accompagnement en cas de comportements sexuels déviants, formation, aptitudes sociales. Elles sont toujours actives. Lorsque ces conditions ne sont pas observées, l'assistant de justice le signale au mandant (ministère public, tribunal de l'application des peines, juge d'instruction), puis les mesures nécessaires peuvent être prises.

- Les interdictions incluent les conditions dont les services de police doivent assurer le suivi. Exemples: interdiction de consommer de l'alcool et de la drogue, interdiction de contact, interdiction de lieu, interdictions d'exercer une certaine activité ou profession. Ces interdictions sont également activement contrôlées. En outre, c'est aussi souvent le cas dans les situations de crise, pour les nouveaux faits ou en cas de signalement. (Exemples: problèmes à domicile, signalement alarmant du conjoint et constat par la police que l'intéressé est sous l'influence de la drogue, signalement par une ancienne victime que l'intéressé a néanmoins pris contact avec elle ou qu'elle s'est rendue dans une commune ou un quartier donné).

En cas de problèmes, lorsque les conditions ne sont pas respectées ou lorsque de nouveaux faits sont constatés, l'assistant de justice ou le service de police sont d'abord contactés. Ils informent immédiatement le parquet, lequel peut prendre les mesures adéquates, par exemple demander la révocation ou décider de l'arrestation provisoire de l'intéressé en attendant la décision judiciaire de révocation. Lorsque l'intéressé

hij geseind en moet het openbaar ministerie de politie aansturen tot opsporing.

De minister zal ervoor zorgen dat ook de veroordeelden tot kortere gevangenisstraffen voldoende zullen worden gecontroleerd.

Met betrekking tot de daling van de gevangenisbevolking en de uitvoering van gevangenisstraffen lager dan drie jaar

De minister meldt dat een nieuwe Wetboek van strafuitvoering zal voorzien in een wettelijke basis voor de uitvoering van straffen. De toepasselijke omzendbrieven zullen bijgevolg vervangen worden door een wet. Het is de bedoeling dat alle straffen uitgesproken door hoven en rechtbanken, zullen worden uitgevoerd. Een rechterlijk vonnis moet immers worden uitgevoerd.

Na akkoord over Boek I van het Strafwetboek, kunnen de regels van de uitvoering van die straffen voorgelegd worden aan het Parlement. Het hervormde Strafwetboek en het Wetboek van strafuitvoering zullen bovendien op elkaar moeten aansluiten.

Met betrekking tot het klachtenrecht van gedetineerden

Het toezicht op de gevangenen en het klachtenrecht van gedetineerden worden geregeld in het potpourri-IV-wetsontwerp. De eerste stap is een verdere uitwerking van de onafhankelijkheid en de professionalisering van de betrokken organen onder de vleugels van de Kamer. Eenmaal dat is voltooid, kunnen de betrokken commissies en de centrale raad klaar zich voorbereiden voor de behandeling van de formele klachten.

Over de vraag naar extra plaatsen voor geïnterneerden

De uitvoering van het Masterplan internering als onderdeel van het Masterplan III is belangrijk voor de creatie van nieuwe plaatsen voor geïnterneerden buiten de penitentiaire instellingen. Samen met de minister van Volksgezondheid wordt er verder gewerkt aan de creatie van extra plaatsen in de reguliere forensische sector (in psychiatrische ziekenhuizen). Dit moet tientallen bijkomende plaatsen opleveren (er wordt gemikt op een 150-tal).

Met betrekking tot het in aanmerking nemen van een evaluatie van de werking van het FPC Gent bij voor de indienstneming van het FPC Antwerpen

est introuvable, il est signalé et le ministère public doit inviter la police à le rechercher.

Le ministre veillera à ce que les personnes condamnées à des peines d'emprisonnement plus courtes soient suffisamment contrôlées.

Concernant la diminution de la population carcérale et l'exécution des peines d'emprisonnement supérieures à trois ans

Le ministre indique qu'un nouveau Code d'exécution des peines confèrera une base légale à l'exécution des peines. Les circulaires applicables seront ensuite remplacées par une loi. L'objectif poursuivi est que toutes les peines prononcées par les cours et tribunaux soient exécutées. En effet, une décision judiciaire doit être exécutée.

Après qu'un accord aura été dégagé concernant le Livre I^{er} du Code pénal, les règles relatives à l'exécution de ces peines pourront être soumises au Parlement. Le Code pénal réformé et le Code d'exécution des peines devront en outre être compatibles.

Concernant le droit de plainte des détenus

Le contrôle des prisons et le droit de plainte des détenus sont réglés dans le projet de loi pot-pourri IV. La première étape consistera à définir plus avant l'indépendance et la professionnalisation des organes concernés, qui dépendront de la Chambre. Les commissions concernées et le conseil central pourront ensuite se préparer au traitement des plaintes formelles.

Concernant la demande de créer davantage de places pour les internés

La mise en œuvre du Masterplan internement, qui est un volet du Masterplan III, est capitale pour la création de nouvelles places pour les internés en dehors des établissements pénitentiaires. Le ministre poursuit en concertation avec la ministre de la Santé publique ses efforts visant à la création de places supplémentaires dans le secteur forensique régulier (les hôpitaux psychiatriques). Des dizaines de places supplémentaires devraient ainsi pouvoir être disponibles (l'objectif est d'en créer 150).

Concernant la prise en considération d'une évaluation du fonctionnement du CPL de Gand pour la mise en service du CPL d'Anvers

Hiervoor wordt verwezen naar de minister van Volksgezondheid. De kritiek in verband de werking van het FPC Gent had betrekking op het zorgpersoneel.

Met betrekking tot de internering van seksueel delinquenten in long stay

De twee long stay- inrichtingen in ons land (in Bierbeek en in Doornik) vangen geïnterneerde personen op, ongeacht het misdrijf waarvoor ze geïnterneerd werden. Het criterium voor verblijf in een long stay is het niet meer voorhanden zijn van een aangepaste behandeling en het niet kunnen terug keren naar de maatschappij wegens een te hoog risico op recidive. De long stay-inrichtingen leggen de klemtoon op een kwaliteitsvol, beveiligd verblijf.

Het gepleegde strafbare feit kan dus nooit een criterium zijn voor een langdurig verblijf. De minister onderstreept dat er dus nooit zal worden teruggespreng naar een long stay voor plegers van welbepaalde delicten. Hij legt ook uit dat een internering naar aanleiding van een seksueel misdrijf geenszins automatisch impliceert dat men naar een long stay-afdeling zou moeten gaan. Heel wat geïnterneerden met seksuele problematiek worden vandaag afdoende behandeld en begeleid en zijn dus niet “uitbehandeld” (dat is wel een criterium is voor een verblijf in een long stay-inrichting).

Met betrekking tot de premies voor het gevangenispersoneel, de rationalisering van de werking en de gewaarborgde dienstverlening

Wat de zogenaamde flexipremies aangaat, wordt uitgelegd dat het een premie is om flexibeler ingezet te worden, op de momenten dat het noodzakelijk is en met meer mogelijke verschuivingen dan in een volledig vast ploegensysteem. Zonder de installatie van deze premie verliezen de personeelsleden die in het systeem “anders werken” zitten, een aanzienlijk deel van hun verloning, wat niet billijk is.

Deze premie compenseert dus het verlies aan verloning doordat dit personeel op de uren moet gaan werken waarop de directie vindt dat dit het meest nodig is en minder op vooraf vastgestelde tijden zoals tot nu toe het geval was

Het project “Anders werken” (= rationalisering) zal nog deze maand worden afgerond in de gevangenissen. In januari 2017 zal de individuele uitvoering van

Pour ce point, le ministre renvoie à la ministre de la Santé publique. Les critiques concernant le fonctionnement du CPL de Gand concernaient le personnel soignant.

Concernant l'internement des délinquants sexuels en séjour de longue durée

Les deux établissements de séjour de longue durée de notre pays (à Bierbeek et à Tournai) accueillent des personnes internées, quelle que soit l'infraction pour laquelle elles l'ont été. Le critère pour être interné pour un séjour de longue durée est l'absence d'un traitement adapté et l'impossibilité de retourner dans la société en raison d'un risque trop élevé de récidive. Les établissements de séjour de longue durée mettent l'accent sur un séjour sécurisé et de qualité.

Le fait punissable commis ne peut donc jamais être un critère pour être interné dans ce type d'établissement. Le ministre souligne que l'on ne recourra donc jamais à un séjour de longue durée pour les auteurs de délits bien déterminés. Il explique aussi qu'un internement à la suite d'une infraction sexuelle n'implique en aucun cas automatiquement que l'intéressé doit aller dans une section de séjour de longue durée. De nombreux internés présentant une problématique sexuelle sont aujourd'hui suffisamment traités et accompagnés et ne se trouvent donc pas dans une situation où tous les traitements sont épuisés (ce qui est bel et bien un critère pour être interné dans un établissement de séjour de longue durée).

Concernant les primes pour le personnel pénitentiaire, la rationalisation du fonctionnement et le service garanti

Pour ce qui est des primes de flexibilité, le ministre explique qu'il s'agit d'une prime pour être occupé de manière plus flexible, à des moments où c'est nécessaire et avec plus de possibilités de glissements que dans un système à pauses tout à fait fixe. Sans l'installation de cette prime, les membres du personnel qui se trouvent dans le système “travailler autrement” perdent une partie considérable de leur rémunération, ce qui n'est pas équitable.

Cette prime compense donc la perte de rémunération du fait que ce personnel doit travailler aux heures auxquelles la direction estime que c'est le plus nécessaire et moins à des moments préalablement fixés, comme c'était le cas jusqu'à présent.

L'exercice du “travailler autrement” (= rationalisation) sera achevé ce mois-ci encore dans les prisons. En janvier 2017, les exercices individuels seront examinés

een en ander door de respectieve gevangenissen in het Hoog Overlegcomité worden onderzocht in overleg met de nationale vakbondsafgevaardigden, om nadien de volledige implementatie ervan voort te zetten. Alle Nederlandstalige en Brusselse gevangenissen hebben in het verleden al aanpassingen doorgevoerd en bevinden zich officieel in het stadium van een prefiguratie van de rationalisatie. Aan Waalse zijde hadden al 6 gevangenissen (Aarlen, Leuze, Namen, Nijvel en Doornik) beslist tot de prefiguratie over te gaan. Pas nadat het Hoog Overlegcomité zijn zeg heeft gedaan, zal echter blijken welke gevangenissen volledig op het nieuwe systeem zullen overstappen.

Als volgende punt bevestigt de minister dat hij reeds geruime tijd met de vakbonden overlegt over de gegarandeerde dienstverlening in de gevangenissen zoals bepaald in het regeerakkoord. De minister hoopt dit dossier spoedig te kunnen afronden.

Om te bepalen welke minimumdiensten moeten worden gegarandeerd, inspireert de minister zich op de aanbevelingen van het Europees Comité voor de Preventie van Foltering en Onmenselijke of Vernederende Behandeling of Bestrafing (CPT), die ook al zijn vervat in de Beginselenwet van 2005.

In protocol nr. 436 werden duidelijke overeenkomsten inzake personeel uitgevaardigd; dat protocol wordt dien-aangaande ook trimestrieel gevolgd met de vakbonden. Voorts werden van de regering bijkomende middelen verkregen voor de tenuitvoerlegging van dat protocol (8 miljoen euro).

Er zijn wervingen voor het bewaarderspersoneel aan de gang, ten belope van 7 075 overeengekomen voltijdse equivalenten. Tegelijkertijd wordt de operationalisering van het project “Anders werken” voortgezet; dat zal de mogelijkheid bieden op personeel te blijven besparen in vergelijking met de vroegere personeelsformaties per gevangenis, met minder personeel te werken en aan de vereisten te voldoen. Het goedgekeurde eindresultaat van die oefening zal duidelijk aangeven welke personeelsbehoeften elke gevangenis heeft om te kunnen functioneren met inachtneming van de beginselenwet. Het is noodzakelijk een goede follow-up van dat vraagstuk te verrichten. De situatie kan evolueren indien men erin slaagt de gevangenispopulatie daadwerkelijk te doen dalen.

Met betrekking tot de differentiatie in de strafuitvoering (kleinschalige detentie)

De Ministerraad heeft niet zo lang geleden het Masterplan III goedgekeurd. Hierbij worden veel verschillende projecten voorgesteld. Een belangrijk

en Comité supérieur de concertation avec les délégués syndicaux nationaux, pour poursuivre alors avec leur implémentation complète. Toutes les prisons néerlandophones et bruxelloises ont déjà procédé à des adaptations dans le passé et se trouvent officiellement au stade d'une préfiguration de la rationalisation. Du côté wallon, 6 prisons avaient déjà décidé de passer à la préfiguration (Arlon, Leuze, Namur, Nivelles et Tournai). Toutefois, ce n'est qu'après le Comité supérieur de concertation que l'on verra quelles prisons passeront totalement au nouveau système.

Ensuite, le ministre confirme qu'il se concerta depuis déjà un certain temps avec les syndicats au sujet de l'instauration d'un service garanti dans les prisons, comme prévu dans l'accord de gouvernement. Le ministre espère pouvoir boucler ce dossier rapidement.

Pour la détermination des services à garantir au minimum, le ministre se laisse inspirer par les recommandations du Comité européen pour la prévention de la torture et des peines ou traitements inhumains ou dégradants (CPT), lesquelles se retrouvent aussi déjà dans la loi de principes de 2005.

Des accords clairs en matière de personnel ont été pris dans le protocole n° 436 qui est également suivi trimestriellement sur ce plan avec les syndicats. En outre, des moyens supplémentaires ont été obtenus de la part du gouvernement pour l'exécution de ce protocole (8 millions d'euros).

Des recrutements pour le personnel de surveillance sont en cours jusqu'au chiffre de 7 075 équivalents temps plein convenus. Dans le même temps, l'opérationnalisation de l'exercice du “travailler autrement” est poursuivie, ce qui permettra de continuer à économiser sur le personnel par rapport aux anciens cadres de personnel par prison, de travailler avec moins de personnel et de répondre aux exigences. Le résultat final approuvé de cet exercice indiquera clairement quel est le besoin de chaque prison en matière de personnel afin de pouvoir fonctionner en respectant la loi de principes. Il est nécessaire d'effectuer un bon suivi de cette question. La situation peut évoluer si on arrive à faire effectivement baisser la population carcérale.

En ce qui concerne la différenciation en matière d'exécution des peines (détention à petite échelle)

Le Conseil des ministres a récemment approuvé le Masterplan III. Ce plan contient différents projets. Une partie importante de ce plan concerne la différenciation

onderdeel van het plan betreft differentiatie in de strafuitvoering. Er wordt bijzondere aandacht besteed aan open inrichtingen en transitiehuizen en voorziet in een uitbreiding van 50 open plaatsen telkens te Jamioulx en Ruiselede (bij bestaande gevangenis) en daarnaast ook 100 plaatsen in transitiehuizen.

Voor dit laatste wordt gestart met een proefproject, en dit voor mensen die einde detentie zijn. Op deze manier wordt de overstap van gevangenis naar maatschappij beter voorbereid.

Dit wil evenwel niet zeggen dat de opzet in een latere fase niet kan worden geëvalueerd en uitgebreid naar andere doelgroepen.

De opzet van een proefproject echter beperkt zijn, ook qua doelgroep, om dit in een eerste fase te laten slagen.

Het voordeel is ook dat het penitentiair systeem de persoon kent en heeft kunnen onderzoeken. De minister legt ook uit dat er in de betrokken groep first offenders (personen die niet eerder een misdrijf hebben gepleegd).

Met betrekking tot de financiering en het personeel voor de uitvoering van het Masterplan

Er moet een onderscheid gemaakt worden tussen de financiering van de verschillende projecten:

- enerzijds de projecten die via eigen financiering worden betaald (Ruiselede, Jamioulx, Merksplas) en waarvoor 175 miljoen euro wordt uitgetrokken de komende jaren.

- anderzijds de andere grote projecten (Verviers, Leopoldsburg, Lantin, Vresse) die via DBFM (Design, Build, Finance and Maintain) worden gerealiseerd en waarvoor een jaarlijkse terbeschikkingstellingsvergoeding wordt betaald (na oplevering van het gebouw) voor 25 jaar. Hierna gaat de eigendom over naar de overheid.

- voor de FPC's te Paifve, Wavre en Aalst is dit hetzelfde, alleen zit de exploitant er ook bij, dus is er hier sprake van een DBFMO (Design, Build, Finance, Maintain and Operate).

Een onderdeel van het Masterplan III betreft een grondige evaluatie van de financieringsvorm en de bestaande DBFM contracten, uitgevoerd door de Regie der Gebouwen en door Justitie.

en matière d'exécution des peines. Une attention toute particulière est accordée aux établissements ouverts et aux maisons de transition. Ce plan prévoit un élargissement de 50 places ouvertes, à la fois à Jamioulx et à Ruiselede (dans les prisons existantes), ainsi que 100 places supplémentaires en maisons de transition.

Concernant ce dernier point, on commence par un projet pilote destiné aux personnes en fin de détention. De cette manière, les détenus sont mieux préparés à se réinsérer dans la société.

Cela ne signifie toutefois pas que l'objectif du projet ne peut pas être évalué lors d'une phase ultérieure et ne peut pas être étendu à d'autres groupes cibles.

Le champ d'application d'un projet pilote est intentionnellement restreint, notamment pour ce qui du groupe cible, afin que sa première phase soit une réussite.

L'avantage est également que le système pénitentiaire connaît la personne et a pu l'étudier. Le ministre explique également que le groupe cible en question comprend des *first offenders* (c'est-à-dire des personnes n'ayant auparavant jamais commis de délit).

En ce qui concerne le financement et le personnel nécessaires à l'exécution du Masterplan

En matière de financement, il faut faire une distinction entre les différents projets:

- il y a, d'une part, les projets financés en fonds propres (Ruiselede, Jamioulx, Merksplas), et pour lesquels 175 millions d'euros seront débloqués dans les années à venir;

- et, d'autre part, les autres grands projets (Verviers, Leopoldsburg, Lantin, Vresse), qui seront réalisés selon la formule du DBFM (Design, Build, Finance and Maintain). Dans cette formule, une redevance d'utilisation doit être payée pendant 25 ans (après livraison du bâtiment) et, au terme de cette période, la propriété est transférée à l'État.

- pour les CPL de Paifve, Wavre et Alost, c'est pratiquement le même cas de figure, sauf que l'exploitant est également associé. Dans ce cas, il s'agit donc de la formule DBFMO (Design, Build, Finance, Maintain and Operate).

L'un des chapitres du Masterplan III concerne une évaluation approfondie de la formule de financement et des contrats DBFM existants, réalisée par la Régie des bâtiments et par la Justice.

In het Masterplan III wordt duidelijk gemaakt dat een investering in infrastructuur, ook een investering in personeel zal vergen. In sommige gevallen van verbouw zal er wel intern kunnen geschoven worden.

Stand van zaken van de bouw van de gevangenissen van Haren en van Dendermonde

In verband met de toekomstige gevangenis van Haren heeft de Regie der Gebouwen in 2013 de vergunningen aangevraagd en wacht zij nog altijd op een antwoord van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest. De minister verwacht de vergunningen zeer binnenkort te kunnen ontvangen, teneinde in de loop van 2017 met de bouw van start te kunnen gaan.

Het project voor de bouw van de gevangenis van Dendermonde sleept al lang aan. Er werd recent een bouwvergunning uitgereikt. Ondertussen is echter de vergunning van de toegangsweg en de brug (een dossier van de nv Waterwegen en Zeekanaal) geschorst. Er wordt nu gezocht naar oplossingen om het dossier uit het slop te trekken.

Met betrekking tot de gegevensbank vonnissen en arresten

De databank vonnissen en arresten is een interne databank die niet raadpleegbaar is voor externe personen. Ze vervangt de archieven met de papieren vonnissen en arresten. Vanuit het oogpunt van werklust en informatisering is dit een belangrijk werkinstrument omdat het digitaal platform VAJA op elektronische wijze de afschriften van de vonnissen aanmaakt en omdat van daaruit de vonnissen op elektronische wijze kunnen verstuurd worden naar, onder meer, de advocaten. Deze zullen de vonnissen en arresten niet meer moeten opvragen maar kort na de ondertekening van het vonnis of arrest het vonnis naar hun elektronisch adres (dat vasthangt aan hun e-box) toegestuurd krijgen. Zij moeten dus geen vonnissen meer opvragen en naar de databank gaan maar zullen ze automatisch en veel sneller bezorgd krijgen. Dit zal een werklustvermindering van meer dan 100 VTE teweegbrengen op het niveau van de griffies.

De minister legt ook uit dat kan worden voorzien in een link met de DAVO. Vandaag zijn de betrokken familierechtbanken en vrederechten echter nog niet aangesloten op VAJA. Dankzij de wijziging die opgenomen is in het potpourri-IV-wetsontwerp, kan de DAVO uitgerust worden met een e-box en zal aan DAVO elektronisch verzonden kunnen worden. Het probleem van de DAVO – niet beschikken over een uitvoerbare titel met het oog op een regresvordering

Le Masterplan III indique clairement qu'un investissement dans l'infrastructure nécessitera également un investissement dans les ressources humaines. Dans certains cas où il est question de remplacement d'un bâtiment existant, des mouvements de personnel en interne seront toutefois possibles.

Le point sur la construction des prisons de Haren et Termonde

Concernant la future prison de Haren, la Régie des bâtiments a demandé les permis en 2013 et elle attend toujours une réponse de la Région bruxelloise. Le ministre espère pouvoir obtenir les permis très prochainement, afin de lancer la construction dans le courant de 2017.

Le projet de construction de la prison de Termonde traîne depuis longtemps déjà. Un permis de bâtir a été délivré récemment. Entre-temps, le permis pour la route d'accès et le pont (un dossier aux mains de la S.A. Waterwegen en Zeekanaal) a toutefois été suspendu. On cherche à présent des solutions pour débloquer le dossier.

En ce qui concerne la base de données jugements et arrêts

La base de données jugements et arrêts est une base de données interne qui n'est pas consultable par les personnes extérieures. Elle remplace les archives papier des jugements et arrêts. Sous l'angle de la charge de travail et de l'informatisation, c'est un outil de travail important parce que la plateforme numérique VAJA produit de façon électronique les copies des jugements et parce que cela permet d'envoyer les jugements par voie électronique aux avocats, notamment. Ceux-ci ne devront plus demander les jugements et arrêts mais, dans la foulée de la signature du jugement ou de l'arrêt, pourront recevoir le jugement à leur adresse électronique (liée à leur e-box). Ils ne devront donc plus demander de jugements ni consulter la base de données, ils les recevront automatiquement et beaucoup plus vite. Cela entraînera une diminution de la charge de travail de plus 100 TTP au niveau des greffes.

Le ministre explique également que l'on peut prévoir un lien avec le SECAL. Aujourd'hui, les justices de paix et tribunaux de la famille concernés ne sont cependant pas encore connectés à VAJA. Grâce à la modification prévue dans le projet de loi potpourri IV, le SECAL pourra être équipé d'une e-box et l'on pourra communiquer électroniquement avec le SECAL. Le problème du SECAL – ne pas disposer d'un titre exécutoire en vue d'une action récursoire contre un débiteur d'aliments

tegen onderhoudsplichtigen – wordt niet ten gronde opgelost met een kopie van een vonnis. Het is nodig om de wet aan te passen, teneinde de dienst bevoegd te maken om zelf uitvoerbare titels op te stellen op grond van de beslissing tot tussenkomst en de daadwerkelijke uitbetaling van onderhoudsgelden.

Met betrekking tot de ontbrekende kredieten voor de toepassing van de videoconferentie

Vooraleer de wet van 29 januari 2016 betreffende het gebruik van videoconferentie voor de verschijning van in verdenkinggestelden in voorlopige hechtenis kan worden toegepast, moeten er uitvoeringsbesluiten worden uitgevaardigd. Dat kan maar nadat er zekerheid is omtrent de wettelijke basis (dat wil zeggen nadat het Grondwettelijk Hof zich heeft uitgesproken over het vernietigingsberoep). In tussentijd wordt voortgewerkt aan de opbouw en voorbereiding van het dossier voor de werving/inhuring van diensten van de nodige technische installaties. Hoe dan ook zal dit stapsgewijs ingevoerd worden met eerst een proefinstallatie, daarna een evaluatie en dan verder een uitrol na integratie van de opgedane ervaringen.

Met betrekking tot de openstaande facturen

De minister legt uit dat er nog niet met zekerheid kan worden bepaald hoeveel facturen Justitie nog zullen betalen. Tot 31 december 2016 kunnen leveranciers nog facturen ter goedkeuring en betaling overmaken.

Vervolgens geeft de minister een overzicht over de facturen die op vandaag in de boekhoudapplicatie CGAB geregistreerd zijn:

— 481 830 facturen en kostenstaten zijn geregistreerd voor een totaalbedrag van 512 353 660,31 euro, waarvan:

— 408 730 facturen/kostenstaten of 84,83 procent reeds effectief betaald op datum van vandaag = 429 897 149,76 euro

— 5 285 facturen/kostenstaten zullen kortelings effectief betaal worden = 5 305 116,18

— 67 815 facturen/kostenstaten of 14,1 procent zijn in verwerking tot betaling (al dan niet in afwachting van de herverdelingen en IDP-heroriëntatie) = 77 151 394,37 euro

Er wordt ook een overzicht gegeven op basis van de monitoring van de cijfers van oktober – de tekorten:

– n'est pas résolu sur le fond par une copie d'un jugement. Il est nécessaire d'adapter la loi afin d'habiliter le service à rédiger lui-même des titres exécutoires sur la base de la décision d'intervenir et du paiement effectif des pensions alimentaires.

En ce qui concerne les crédits manquants pour l'application de la vidéoconférence

Avant de pouvoir appliquer la loi du 29 janvier 2016 relative à l'utilisation de la vidéoconférence pour la comparution d'inculpés en détention préventive, il faut promulguer des arrêtés d'exécution. Ce ne sera possible qu'après avoir une certitude sur la base légale (c'est-à-dire après que la Cour constitutionnelle se soit prononcée sur le recours en annulation). Dans l'intervalle, les travaux d'élaboration du dossier en vue de l'acquisition/location des installations techniques nécessaires aux services se poursuivent. Quoi qu'il en soit, ce système sera introduit graduellement avec dans un premier temps une installation pilote, ensuite une évaluation et par après le déploiement du système après intégration des expériences accumulées.

Concernant les factures en souffrance

Le ministre explique qu'il n'est pas encore possible de déterminer avec certitude le nombre de factures que la Justice va encore payer. Jusqu'au 31 décembre 2016, les fournisseurs peuvent encore transmettre leurs factures pour approbation et paiement.

Le ministre donne ensuite un aperçu des factures actuellement encore enregistrées dans l'application comptable CGAB:

— 481 830 factures et états de frais sont enregistrées pour un montant total de 512 353 660,31 euros, dont:

— 408 730 factures/états de frais ou 84,83 % ont déjà été effectivement payés à la date d'aujourd'hui = 429 897 149,76 euros

— 5 285 factures/états de frais seront effectivement payés prochainement = 5 305 116,18 euros

— 67 815 factures/états de frais ou 14,1 % sont traités afin d'être payés (dans l'attente ou non des redistributions et de la réorientation IDP) = 77 151 394,37 euros

Un relevé est fourni sur la base du monitoring des chiffres d'octobre – déficits:

— basisallocatie beschrijving VAK in kEUR VEK in kEUR

51 02 121101 gewone werking strafinrichtingen –4 717 –3 111

51 31 121101 gewone medische kosten strafinrichtingen –3 765 –2 405

51 32 121131 onderhoud en zorg gedetineerden/geïnterneerden –38 929 –38 929

51 32 330007 toelagen aan centra seksuele delinquenten –178 –196

56 02 121101 gewone werking hoven en rechtbanken –13 467 –19 938

56 03 121140 gerechtskosten in penale zaken –15 191 0

56 61 344146 webapplicatie voor Salduz-permanentie –850 –850

TOTAAL: –77 097 –65 429

Met betrekking tot de juridische tweedelijnsbijstand

Het systeem van de juridische tweedelijnsbijstand wordt behouden voor de burgers met onvoldoende bestaansmiddelen.

De rechtsbijstandsverzekering en de fiscale aftrekbaarheid ervan (in de vorm van een belastingvermindering) beogen het gerecht toegankelijker te maken voor elkeen, ook voor de burgers die niet in aanmerking komen voor juridische tweedelijnsbijstand (dus ook voor de middenklasse).

Met betrekking tot de rechtsbijstandsverzekering

De minister beoogt een rechtsbijstandsverzekering die zoveel mogelijk risico's dekt. Daarom werden bouwgeschillen en echtscheiding toegevoegd aan de af te dekken risico's. Alleen zo wordt het interessant voor de doorsnee burger om toch een rechtsbijstandsverzekering af te sluiten.

Voorts wordt uitgelegd dat de polis rechtsbijstandsverzekering aantrekkelijk en betaalbaar zal worden gemaakt door te voorzien in een belastingvermindering in de personenbelasting, eerder dan te voorzien in een vrijstelling van de verzekeringstaks van 9,25 % zoals vandaag.

— *allocation de base description CE en kEUR CL en kEUR*

51 02 121101 fonctionnement ordinaire établissements pénitentiaires –4 717 –3 111

51 31 121101 frais médicaux ordinaires établissements pénitentiaires –3 765 –2 405

51 32 121131 entretien et soins détenus/ internés –38 929 –38 929

51 32 330007 subventions aux centres délinquants sexuels –178 –196

56 02 121101 fonctionnement ordinaire cours et tribunaux –13 467 –19 938

56 03 121140 frais de justice en matière pénale –15 191 0

56 61 344146 application web pour permanence Salduz –850 –850

TOTAL: –77 097 –65 429

Concernant l'aide juridique de deuxième ligne

Le système de l'aide juridique de deuxième ligne est maintenu pour les personnes dont les moyens d'existence sont insuffisants.

L'assurance protection juridique, et sa déductibilité fiscale sous la forme d'une réduction d'impôt, visent à améliorer l'accès à la justice pour tous, également pour les personnes qui n'entrent pas en ligne de compte pour l'aide juridique de deuxième ligne, donc aussi pour la classe moyenne.

Assurance protection juridique

Le ministre vise une assurance de protection juridique qui couvrira autant de risques que possible. C'est pourquoi les procédures en matière de construction et de divorce ont été ajoutées aux risques à couvrir. Ce n'est que dans ces conditions qu'il sera intéressant, pour le citoyen moyen, de souscrire une assurance de protection juridique.

Il est ensuite expliqué que la police d'assurance de protection juridique sera rendue attractive et abordable en prévoyant une réduction de l'impôt des personnes physiques plutôt qu'une exonération de la taxe sur les assurances de 9,25 % comme c'est le cas aujourd'hui.

Gezien de belastingvermindering worden doorgevoerd via de jaarlijkse aangifte van de personenbelasting, worden de burgers jaarlijks aangezet om een rechtsbijstandsverzekering af te sluiten en zich zo op proactieve wijze in te dekken tegen de risico's die ze vandaag vaak niet onderkennen. De rechtsbijstandsverzekering zal niet verplicht zijn en ook gelden voor buitengerechtelijke geschillenbeslechting.

Met betrekking tot de evolutie van de waarde van de punten toegekend in het kader van de juridische tweedelijnsbijstand

De minister verstrekt de volgende informatie.

De waarde van het punt werd in 2015 in twee fasen vastgelegd. Op 1 juni van dat jaar bedroeg de waarde van het punt 24,76 euro en werd een totaal bedrag van 71 932 000 euro besteed aan de vergoeding van de pro-deoadvocaten. Vervolgens werd de vergoeding bij ministerieel besluit van 28 december 2015 met één euro verhoogd waardoor de waarde van het punt in 2015 finaal 25,76 euro bedroeg. Het totale bedrag van de bijkomende verhoging bedroeg 2 978 000 euro.

Op 15 maart 2016 werd de waarde van het punt vastgesteld op 25,02 euro, goed voor een totaalbedrag van 72 795 000 euro. Ondertussen beschik ik over aanvullende kredieten waardoor de waarde van het punt wordt verhoogd met 0,99 euro. De waarde van het punt bedraagt voor 2016 bijgevolg 26,01 euro.

Op de interdepartementale provisie Asiel en Migratie wordt voor de pro-Deoadvocaten in bijkomende kredieten voorzien van 2 955 000 euro. Aangezien het om recurrente kredieten in de voor 2017 opgenomen basisallocatie gaat, zal het pro-Deopunt in waarde blijven stijgen. De juridische tweedelijnsbijstand wordt hervormd en er zal een fonds "juridische tweedelijnsbijstand" worden opgericht om de tekorten inzake pro Deo op te vangen.

Met betrekking tot de eigenlijke Salduz-regeling hebben de begrotingsonderhandelingen nog geen resultaten opgeleverd, omdat die regeling pas vanaf 2018 een impact zal hebben op de waarde van het pro-Deopunt. Die impact werd al proactief opgenomen in de budgettaire aangelegenheden 2017, opdat de minister van Begroting de impact voor 2018 al zou kennen en er rekening kan mee houden in zijn dossiers.

Met betrekking tot de impact van de Salduz-regeling op de vertalers en de tolken geeft de minister aan dat op de begroting 2017 (gerechtskosten) een bijkomend krediet van 4 miljoen euro wordt uitgetrokken.

Étant donné que la réduction d'impôt est accordée au travers de la déclaration annuelle à l'impôt des personnes physiques, les citoyens seront annuellement encouragés à souscrire une assurance de protection juridique et à se protéger de façon proactive contre des risques qu'ils ignorent souvent aujourd'hui. L'assurance de protection juridique ne sera pas obligatoire et elle s'appliquera aussi au règlement extrajudiciaire des litiges.

Concernant l'évolution de la valeur des points accordés dans le cadre de l'aide juridique de deuxième ligne

Le ministre fournit les informations suivantes:

1) La valeur du point a été fixée en deux étapes en 2015. Le 1^{er} juin 2015, la valeur du point était de 24,76 euros et un montant total de 71 932 000 euros a été consacré à la rémunération des avocats pro deo. Ensuite, cette indemnité a été majorée d'un euro par l'arrêté ministériel du 28 décembre 2015, de sorte que la valeur du point s'élevait finalement, en 2015, à 25,76 euros. Le montant total de cette augmentation complémentaire a atteint 2 978 000 euros.

2) Le 15 mars 2016, la valeur du point a été fixée à 25,02 euros, pour un montant total de 72 795 000 euros. Aujourd'hui, le ministre dispose de crédits supplémentaires permettant de majorer la valeur du point de 0,99 euro. Pour 2016, la valeur du point s'élève donc à 26,01 euros.

Des crédits supplémentaires sont prévus pour les avocats pro deo sur la Provision interdépartementale Asile et Migration, à concurrence de 2 955 000 euros. Ces crédits sont récurrents dans la base inscrite pour 2017, et continueront ainsi à donner une valeur plus élevée au point pro deo. L'aide juridique de deuxième ligne est réformée et un fonds 'aide juridique de deuxième' sera créé, dans le but de combler les déficits pour le pro deo.

En ce qui concerne le système Salduz même, les négociations budgétaires n'ont pas encore donné de résultat parce qu'il n'aura d'impact sur la valeur du point pro deo qu'à partir de 2018. Cet impact a déjà été repris de manière proactive dans les questions budgétaires 2017, afin que la ministre du Budget connaisse déjà l'impact pour 2018 et puisse le reprendre dans ses dossiers.

Pour l'impact de Salduz sur les traductions et les interprétations, un crédit supplémentaire de 4 millions d'euros a été inscrit au budget 2017 des frais de justice.

Met betrekking tot de halvering van de vergoedingen voor telecomoperatoren

De tarieven voor de gerechtskosten van de telecomoperatoren worden gehalveerd tegen 1 januari 2017 waardoor de kostprijs van telefoontap op jaarbasis 7 miljoen in plaats van 14 miljoen zou worden. Het koninklijk besluit wordt eerstdaags gepubliceerd in het *Belgisch Staatsblad*.

Over de kredieten voor de betaling van de gerechtskosten

De situatie van de gerechtskosten wordt permanent en pro actief opgevolgd en bijgestuurd.

Zo is in het verdelingsbesluit van de interdepartementale provisie *provisie* voor de strijd tegen radicalisme en *terrorisme* voor 23,5 miljoen aan bijkomende kredieten toegekend voor de verwachte stijging van de gerechtskosten ten gevolge van de aanslagen te Brussel en de onderzoeken voor Verviers en alle dossiers die met terrorisme te maken hebben.

In het kader van de asielcrisis is op de interdepartementale provisie asiel en migratie een bedrag van 400 000 euro extra kredieten voor de betaling van gerechtskosten aan justitie verstrekt. Het betreft voornamelijk de kosten die gepaard gaan met de verhoging van de kosten van ziekenhuisprestaties voor meten van sleutelbeenderen van niet begeleide minderjarige vreemdelingen (leeftijdtest) en de kosten van tolken en vertaling.

Deze extra kredieten zijn structureel.

In 2015 heeft de FOD Justitie 1 880 miljoen euro vereffend. Met dat bedrag werden 151 miljoen achterstallige facturen van vóór 2015 betaald die moeten worden verrekend op de begroting van de voorbije jaren. Overeenkomstig de Europese aanrekeningsregels heeft de FOD Justitie in 2015 dus 1 729 miljoen euro vereffend. In de begroting 2017 is 1 804,7 miljoen euro opgenomen. Dat bedrag wordt aangevuld met verschillende trekkingsrechten op de interdepartementale provisie, met name:

- de provisie Terro (84,9 miljoen euro), die wordt toegewezen bij koninklijk besluit
- een extra bedrag van 100 miljoen euro dat onder de departementen moet worden verdeeld. Justitie krijgt daarvan 22 miljoen euro.

Het resultaat bedraagt dus 1 912 miljoen euro in totaal. In voorkomend geval kunnen daaraan nog meer

Concernant la réduction de moitié des indemnités pour les opérateurs de télécommunications

Les tarifs pour les frais de justice des opérateurs de télécommunication seront réduits de moitié d'ici au 1^{er} janvier 2017, ce qui aura pour effet que le coût de l'écoute téléphonique s'élèvera à 7 millions par an au lieu de 14 millions. L'arrêté royal sera publié prochainement au *Moniteur belge*.

Concernant les crédits pour le paiement des frais de justice

La situation des frais de justice est suivie et adaptée en permanence et de manière proactive.

Ainsi, dans l'arrêté de répartition de la provision interdépartementale pour la lutte contre le radicalisme et le terrorisme, 23,5 millions de crédits supplémentaires sont attribués pour l'augmentation prévue des frais de justice à la suite des attentats de Bruxelles et des enquêtes concernant Verviers et tous les dossiers ayant un lien avec le terrorisme.

Dans le cadre de la crise de l'asile, un montant de 400 000 euros de crédits supplémentaires est attribué à la justice sur la provision interdépartementale asile et migration pour le paiement des frais de justice. Il s'agit principalement des frais liés à la hausse des coûts des prestations hospitalières destinées à mesurer les clavicules des mineurs étrangers non accompagnés (test de détermination de l'âge) et des frais d'interprétation et de traduction.

Ces crédits supplémentaires sont structurels.

En 2015, le SPF justice a liquidé 1 880 millions d'euro. Il s'agit d'un montant qui comprend 151 millions de factures arriérées datant d'avant 2015 qui doivent être pris en compte au budget des années antérieures. Conformément aux règles européennes d'imputation, le SPF justice a donc, en 2015, liquidé 1 729 millions. Le montant inscrit au budget 2017 est de 1 804,7 millions. Ce montant est complété par différents droits de tirages sur les provisions interdépartementales, notamment:

- la provision Terro (84,9 millions) dont l'attribution se fait par arrêté royal
- la répartition d'un montant supplémentaire de 100 millions, à répartir entre les départements. La Justice reçoit 22 millions.

Le tout donne comme résultat un montant total de 1 912 millions. Le cas échéant, d'autres crédits peuvent

kredieten worden toegevoegd. Zo kan de algemene interdepartementale provisie tevens worden aangewend om de kosten te dekken wanneer de Staat wordt veroordeeld ingevolge geschillen die voor de hoven en rechtbanken worden gebracht, of om kosten te dekken die uit dadingen voortvloeien.

Over de problemen inzake informatiedoorstroming, in het bijzonder in geval van seining

Voor de seiningen in de ruime zin (zowel tijdens de onderzoeksfase als tijdens de strafuitvoeringsfase, voor gelijk welke finaliteit) wordt gewerkt aan een uniformisering van de wijze waarop deze worden uitgevoerd. Dit zal ertoe leiden dat seiningen sneller ingevoerd kunnen worden, met een minimum aan fouten en dat ze op een coherente (en dus nuttig) kunnen worden doorgevoerd.

Daarnaast is het de bedoeling dat de informatiedoorstroming vanuit Justitie naar de politie met het oog op de seining van personen die onder voorwaarden werden vrijgelaten, te automatiseren. Hierdoor zullen de beslissingen onmiddellijk bij de politiediensten en justitiehuizen terecht komen en kunnen vaststellingen van niet-opvolging van de voorwaarden door de politie en justitiehuizen ook meteen aan de beslissende overheid worden meegedeeld.

De federale politie werkt ook aan het wegwerken van de historische achterstand bij de invoer van gegevens in de Algemene Nationale Gegevensbank en de behandeling van de internationale berichten bij haar directie van de internationale politiesamenwerking.

De minister meldt ook dat de seining van foreign terrorist fighters (FTF) voortaan geharmoniseerd werd op nationaal vlak op initiatief van het departement Justitie. Het College van procureurs-generaal heeft hiertoe het nodige ondernomen. De wijze waarop deze personen worden geseind is uiteraard een evolutief verhaal en moet rekening houden met operationele vaststellingen op het terrein. Deze seiningen houden ook verband met de opvolging van de FTF in het algemeen en er wordt dus permanent aandacht aan besteed samen met de operationele diensten.

Met betrekking tot de bestuurlijke aanpak van misdrijven

De minister vestigt er de aandacht op dat er reeds heel veel mogelijkheden bestaan met het oog op de bestuurlijke afhandeling. Er wordt in dit verband verwezen naar de Nieuwe Gemeentewet en het Vlaamse Gemeentedecreet. In sommige steden worden deze mogelijkheden ruimer benut dan elders. Daarnaast stelt men vast dat sommige gemeenten problemen

s'ajouter. Ainsi par exemple, la provision interdépartementale générale pourra également être sollicitée pour couvrir les frais des condamnations de l'État suite à des litiges tranchés devant les cours et tribunaux ou résultant de transactions.

À propos des problèmes en matière de flux de l'information, en particulier en cas de signalement

Pour les signalements au sens large (tant pendant la phase d'enquête que pendant la phase d'exécution de la peine, pour n'importe quelle finalité), une uniformisation de la manière dont ceux-ci sont effectués est à l'étude. Ainsi, les signalements pourront être saisis plus rapidement, avec un minimum d'erreurs et pourront être exécutés d'une manière cohérente (et donc utile).

Par ailleurs, l'objectif est d'automatiser le flux de l'information de la Justice à la police en vue du signalement de personnes qui ont été libérées sous conditions. De la sorte, les décisions arriveront immédiatement dans les services de police et les maisons de justice et les constatations par la police et les maisons de justice d'un non-respect des conditions pourront aussi être communiquées immédiatement à l'autorité décisionnelle.

La police fédérale s'attelle aussi à l'élimination du retard historique dans la saisie des données dans la Banque nationale de Données (BNG) et le traitement des avis internationaux par sa direction de la coopération policière internationale.

Le ministre indique aussi que le signalement des *foreign terrorist fighters* (FTF) a désormais été harmonisé à l'échelle nationale à l'initiative du département de la Justice. Le Collège des procureurs généraux a fait le nécessaire à cet effet. La manière dont ces personnes sont signalées est naturellement évolutive et doit prendre en compte les constatations opérationnelles sur le terrain. Ces signalements sont aussi liés au suivi des FTF en général et font donc l'objet d'une attention permanente en collaboration avec les services opérationnels.

En ce qui concerne l'approche administrative des infractions

Le ministre attire l'attention sur le fait que le traitement administratif offre déjà une multitude de possibilités. À titre d'exemple, il cite la Nouvelle loi communale et le Décret communal flamand. Certaines villes y ont plus largement recours que d'autres. Parallèlement, on constate que certaines communes rencontrent des problèmes lorsqu'il s'agit d'appliquer ces possibilités

ondervinden bij de concrete toepassing van de mogelijkheden (bijvoorbeeld met betrekking tot de sluiting van inrichtingen). Daarom is een kenniscentrum nodig: alle bestuurlijke overheden kunnen hier te rade gaan indien zij meer informatie wensen over wetgeving en goede praktijken. Een dergelijk kenniscentrum kan ook instaan voor de opvolging en totstandkoming van nieuwe regelgeving. Dit moet vanzelfsprekend gebeuren in overleg en samenspraak met het (deels bevoegde) departement Binnenlandse Zaken gebeuren.

Voorts staat de minister stil bij een van de toekomstige opdrachten van het Landelijke Bureau Bibob (het Nederlandse bureau voor integriteitsbeoordeling bij bestuurlijke handelingen). Dit bureau zou in de toekomst concrete dossiers, op vraag van de bestuurlijke overheden, integriteitsbeoordelingen moeten uitvoeren bij aanvragen van subsidies, vergunningen, bestuurlijke handelingen... Zo wil men verhinderen dat deze zouden aangewend worden voor criminele doeleinden. De relevante bepalingen van de wet Bibob zijn op dit ogenblik evenwel nog niet van toepassing.

Over het overleg inzake de ANPR-scanners

De minister legt vooreerst uit dat de overlegprocedure over de verhoging van de opdecimen, bevel tot betalen en de verhoging van de boetetarieven werd aangevat. Het advies en akkoord van de gewesten werd op 28 oktober 2016 gevraagd. Op 7 december vond er een overlegvergadering met de gewesten plaats.

Voorts stipt de minister aan dat de kwestie van de ANPR-scanners ook aan bod kan komen tijdens een overleg, maar dat het hoofdzakelijk een bevoegdheid van de minister van Financiën betreft, gelet op de opdrachten van de douane (het gaat om de inzet van de ANPR-scanners van de douane met het oog op een betere inning van de penale boetes).

Over de versterking van de Veiligheid van de Staat met 107 eenheden

De minister verklaart dat deze versterking budgettair tot uiting komt in de interdepartementale provisie. Vanuit de interdepartementale provisie worden dossier per dossier de middelen ter beschikking gesteld van de begroting van de Staatsveiligheid, in de loop van het jaar.

en pratique (par exemple lors de la fermeture d'établissements). D'où la nécessité de disposer d'un centre d'expertise que toutes les autorités administratives peuvent consulter lorsqu'elles souhaitent obtenir de plus amples informations sur la législation et les bonnes pratiques. Ce centre peut également se charger du suivi et de l'élaboration de la nouvelle réglementation. Il va sans dire que cela devra se faire en concertation et en collaboration avec le département (en partie compétent) de l'Intérieur.

Le ministre s'attarde ensuite sur les missions futures du Bureau national Bibob (le Bureau néerlandais chargé d'évaluer l'intégrité en matière administrative). Ce bureau devrait, à l'avenir et à la demande d'autorités administratives, procéder à des évaluations d'intégrité en cas de demandes de subsides, de permis, d'actes administratifs, etc. Le but est ainsi d'éviter que celles-ci soient utilisées à des fins criminelles. Les dispositions pertinentes de la loi Bibob ne sont toutefois pas encore d'application à l'heure actuelle.

Concernant la concertation relative aux scanners ANPR

Le ministre explique tout d'abord que la procédure de concertation sur l'augmentation des décimes additionnels, l'ordre de paiement et l'augmentation des tarifs applicables aux amendes a été entamée. L'avis et l'accord des régions ont été demandés le 28 octobre 2016. Le 7 décembre, une réunion de concertation s'est tenue avec ces dernières.

Le ministre souligne en outre que la question des scanners ANPR peut également être abordée au cours d'une concertation, mais qu'il s'agit essentiellement d'une compétence du ministre des Finances, eu égard aux missions de la douane (il s'agit de la mise en œuvre des scanners ANPR de la douane en vue d'une meilleure perception des amendes pénales).

Concernant le renforcement de la Sûreté de l'État à l'aide de 107 unités

Le ministre indique que ce renforcement apparaîtra budgétairement dans la provision interdépartementale. Les moyens seront prélevés, dossier par dossier, dans la provision interdépartementale et mis à la disposition du budget de la Sûreté de l'État au cours de l'année.

IV. — BIJKOMENDE VRAGEN EN ANTWOORDEN

Mevrouw Özlem Özen (PS) vraagt in hoeverre de kaders van de magistratuur voor 2017 procentueel zijn ingevuld.

Informatisering van het gerecht

Aangaande het voornemen voort werk te maken van de informatisering van het gerecht (meer bepaald van de mogelijkheid conclusies neer te leggen en vonnissen en arresten te registreren in de databank) en van de ontwikkeling van andere platformen (zoals het elektronisch dossier of de betaalmogelijkheden) baart het de spreker zorgen dat het budget op geen enkele manier wordt verhoogd. Hoe zal de minister de informatisering van het gerecht voortzetten zonder geld?

De minister voorziet in de invoering van het *e-justice-payment*-platform, een systeem van elektronische betaling dat in eerste instantie facultatief en vervolgens verplicht zal zijn. Is een dergelijke verplichting echter niet in strijd met de non-discriminatiebeginselen? Er wordt immers geen rekening gehouden met de moeilijkheid die sommigen ondervinden om zich toegang te verschaffen tot computertechnieken. Daardoor zou die maatregel tot een ongelijke behandeling leiden. *Quid* met de mensen die geen toegang hebben tot informatica?

Hervorming van de burgerlijke rechtspleging

Er wordt voorzien in een grondige hervorming van de burgerlijke rechtspleging ("*court of the future*"), die eerst zou worden toegepast in de ondernemingsrechtbanken. Waarom zou die hervorming alleen van toepassing zijn op de ondernemingsrechtbanken? Is het opportuun gelijktijdig te werken met twee burgerlijke procedures die verschillen naargelang van het bevoegde rechtcollege?

Wetboek van strafuitvoering

De minister wil de geloofwaardigheid van de strafuitvoering versterken door de invoering van een Wetboek van strafuitvoering, dat een rechtsgrondslag zou bieden voor de uitvoering van alle straffen. Bestaat die rechtsgrondslag dan al niet? Waaruit zou dat Wetboek bestaan?

Hulpverlening aan gedetineerden en gezondheidszorg

De spreker is verheugd over de stijging van het budget voor hulp aan gedetineerden en voor gezondheidszorg voor gedetineerden. Niettemin is het jammer dat die verhogingen gepaard gaan met een verlaging van de werkingskredieten. De Raad van State is van

IV. — QUESTIONS COMPLÉMENTAIRES ET RÉPLIQUES

Mme Özlem Özen (PS) demande quel est le pourcentage de remplissage des cadres de la magistrature pour l'année 2017.

Informatisation de la Justice

Concernant la volonté de poursuivre l'informatisation de la Justice (notamment avec la possibilité de déposer des conclusions et d'enregistrer les jugements et arrêts sur la base de données) et de développer d'autres plateformes (comme le dossier électronique ou les moyens de paiement), l'oratrice s'inquiète de ne voir aucune augmentation de budget. Comment le ministre va-t-il poursuivre et développer l'informatisation de la Justice sans argent?

Le ministre prévoit la mise en place de la plateforme "*e-justice-payment*" qui introduira la possibilité dans un premier temps et ensuite, l'obligation de payer par la voie électronique. Or, une telle obligation ne serait-elle pas contraire aux principes de non-discrimination? On ne prendrait pas en compte les difficultés d'accès aux techniques informatiques éprouvées par certains. Cela rendrait donc cette mesure inégalitaire. Quid des personnes qui n'ont pas accès à l'informatique?

Réforme de la procédure civile

Une réforme approfondie de la procédure civile ("*le tribunal du futur*") qui serait d'abord appliquée dans les tribunaux des entreprises est prévue. Pourquoi seuls les tribunaux d'entreprises bénéficieraient-ils de cette réforme? Est-il opportun d'appliquer simultanément deux procédures civiles différentes en fonction de la juridiction compétente?

Code d'exécution des peines

Le ministre veut renforcer la crédibilité de l'exécution des peines par la création d'un Code d'exécution des peines qui donnerait une base légale à l'exécution de toutes les peines. N'y a-t-il actuellement pas de base légale? Que contiendrait ce Code?

Aide aux détenus et soins de santé

L'oratrice salue l'augmentation pour l'aide aux détenus ainsi que pour les soins de santé des détenus. Il est cependant regrettable que ces augmentations se traduisent par une diminution des crédits de fonctionnement. Le Conseil d'État est d'avis que cela ne

mening dat dit niet voldoende zal zijn. Het antwoord van de minister overtuigt niet.

Gespecialiseerde DERADEX-afdelingen

De minister zegt dat de uitbouw van de gespecialiseerde DERADEX-afdelingen in de instellingen van Iltter en Hasselt voort zal worden ondersteund. Tijdens zijn bezoek aan de gevangenis van Iltter hebben heel wat personeelsleden de spreekster toevertrouwd dat niets was georganiseerd voor die geradicaliseerde gedetineerden (geen enkele psychologische opvolging of psychologisch programma in samenwerking met een imam, terwijl die laatste een belangrijke rol kan spelen als islamadviseur). Bovendien is er kennelijk een probleem in verband met de nagestreefde afzondering, aangezien contacten mogelijk zijn tussen geradicaliseerde gedetineerden en medegevangenen. Welke maatregelen zal de minister concreet invoeren?

Mensenhandel

In verband met de niet-begeleide minderjarige vreemdelingen (NBMV) geeft de minister aan dat initiatieven zullen worden genomen om de uiterst kwetsbare niet-begeleide minderjarige vreemdelingen te beschermen.

Er is een bijkomend bedrag van 3,5 miljoen euro opgenomen in het budget voor personeel en werking, waarmee het oorspronkelijk budget wordt verdubbeld. Waaraan zal dat budget worden toegewezen? De verbazing van de spreekster houdt eveneens verband met de wetgevingsinitiatieven die staatssecretaris Francken heeft genomen om de bevoegdheden van de Dienst Vreemdelingenzaken uit te breiden tot de NBMV.

Veiligheid van de Staat

Er wordt voorzien in de tenuitvoerlegging van de PNR-follow-up, maar tegelijkertijd dalen de begrote kredieten voor het personeel van de Veiligheid van de Staat. Is dat niet tegenstrijdig?

OCAD

De beleidsnota bepaalt dat de nieuwe taken van het OCAD moeten plaatsvinden binnen een aangepast juridisch raamwerk. Voert het OCAD thans taken uit waarvoor geen rechtsgrond bestaat?

Zware verkeersmisdrijven en recidive

Er wordt in voorzien dat de vervangende gevangenisstraffen van meer dan zes maanden bij een geldboete van minstens 500 euro daadwerkelijk ten uitvoer worden gelegd. Bij de voorstelling van het Masterplan

suffira pas. La réponse apportée par le ministre n'est pas convaincante.

Sections spécialisées DERADEX

Le ministre dit que le développement des sections spécialisées DERADEX dans les établissements d'Iltter et d'Hasselt continuera d'être soutenu. Lors de sa visite de la prison d'Iltter, de nombreux membres du personnel ont confié à l'oratrice que rien n'était organisé pour ces détenus radicalisés (aucun suivi psychologique ou programme de prévus avec un imam alors que ce dernier peut jouer un rôle important en tant que conseiller islamique). En outre, il semble y avoir un problème par rapport à la volonté d'isolement dans la mesure où les contacts entre les détenus radicalisés et les autres sont possibles. Qu'est-ce que le ministre va mettre concrètement en place?

Traite et trafic des êtres humains

Pour les mineurs étrangers non accompagnés (MENA), le ministre indique que des initiatives seront prises afin de protéger les mineurs étrangers non accompagnés qui sont particulièrement vulnérables.

Des crédits supplémentaires d'un montant de 3,5 millions sont prévus dans le budget pour le personnel et le fonctionnement, ce qui a pour effet de doubler le budget initial. A quoi ce budget sera-t-il alloué? L'oratrice s'étonne également dans la mesure où des initiatives législatives ont été prises par le Secrétaire d'État Francken de façon à étendre les compétences de l'Office des étrangers quant aux MENA.

Sûreté de l'État

On prévoit de mettre en œuvre le suivi PNR mais il y a en même temps une diminution de crédits dans le budget alloué au personnel de la sûreté de l'État. N'est-ce pas contradictoire?

OCAM

La note de politique générale prévoit que les nouvelles tâches confiées à l'OCAM doivent se traduire dans un cadre juridique adapté. Des missions lui sont-elles confiées actuellement sans base légale?

Infractions graves et récidive en matière de roulage

Il est prévu que les peines d'emprisonnement subsidiaire de plus de 6 mois pour autant que l'amende s'élève à 500 euros minimum soient mises à exécution. Alors que dans le cadre de la présentation du

III voor de gevangenen verklaarde de minister nog dat opsluiting in de gevangenis de allerlaatste sanctie moest zijn. Spreekt het een het ander niet tegen? Dit is buitensporig streng.

Deze maatregel is immers niet alleen contradicto-
risch, maar ook fundamenteel onrechtvaardig. Alleen
de armsten, die hun boetes niet kunnen betalen, zullen
naar de gevangenis worden gestuurd.

Inning van de verkeersboetes in het buitenland

Om de procedure voor de inning van buitenlandse
verkeersboetes te vereenvoudigen, werd beslist een
deel van de taken van het politieparket over te hevelen
naar een callcenter en een backoffice van bpost. Wat
houdt deze backoffice precies in? Welke taken zouden
juist worden overgedragen aan bpost? Is het niet ei-
genaardig deze bevoegdheid over te dragen aan een
postdienst? Ware het niet beter het parket de middelen
te geven om onbetaalde boetes beter aan te pakken?
Welke bijkomende waarborgen kan dit systeem bieden
om ervoor te zorgen dat de boetes effectief betaald
worden?

De heer Christian Brotcorne (cdH) is blij dat onder
meer budgettaire en menselijke middelen zullen worden
gebruikt om de bemiddeling te versterken.

De spreker komt terug op het wetgevend kader met
betrekking tot de weddenschappen. Wat is het stand-
punt van de minister over de virtuele weddenschappen?
Moeten hiervoor al dan niet regels worden vastgesteld?
De spreker vindt dat moet worden gepreciseerd dat het
gaat om sportieve weddenschappen, om te voorkomen
dat op alles en nog wat wordt gewed. Het is belangrijk
de sector gerust te stellen wat die aspecten betreft.

Wat de overbevolking van de gevangenen betreft,
is een positieve evolutie merkbaar. De cijfers lijken in-
derdaad af te nemen. Naar verluidt zouden de nieuwe
gevangenen van Leuze-en-Hainaut en Beveren ech-
ter nieuwe gedetineerden moeten opnemen bovenop
de vastgestelde normen. Kan de minister dit gerucht
bevestigen? Volgens de spreker mogen de fouten uit het
verleden niet worden herhaald, door de nieuwste gevan-
genissen al overvol te maken. De cellen zijn gemaakt
voor één gedetineerde en er dreigen zich problemen met
de hygiëne voor te doen wanneer dit niet wordt nageko-
men. Dit strookt bovendien niet met de principes die de
minister in zijn beleidsnota uiteenzet, omdat hij aangeeft
de gedetineerden een zo humaan mogelijke opvang te
willen bieden. Opnieuw kiezen voor overbevolking is dus
geen optie. Wat denkt de minister daarvan?

Masterplan III prison, le ministre disait que la prison
devait être une sanction ultime. N'y a-t-il pas là une
contradiction? On assiste à une sévérité hors norme.

En effet, cette mesure, en plus d'être contradictoire,
est profondément injuste. Seuls les plus pauvres, ne
sachant pas payer leurs amendes, devront aller en
prison.

Recouvrement des amendes de roulage à l'étranger

Dans le but de simplifier la procédure de recouvre-
ment des amendes de roulage à l'étranger, il a été
décidé de transférer une partie des tâches du parquet
de police vers un callcenter et un backoffice de bpost. En
quoi cela consiste-t-il? Quelles missions seraient-elles
exactement transférées à bpost? N'est-ce pas étrange
de transférer cette compétence à un service postal?
Ne conviendrait-il pas mieux de donner les moyens au
parquet pour mieux lutter contre les amendes impayées?
Quelles garanties supplémentaires peut-on obtenir via
ce système afin de s'assurer que les amendes soient
effectivement réglées?

M. Christian Brotcorne (cdH) se réjouit que des
moyens, notamment budgétaires et humains, seront
mis en œuvre pour renforcer la médiation.

L'orateur revient sur le cadre législatif visant à
encadrer les paris. Quelle est la position du ministre
concernant les paris virtuels? Ceux-ci doivent-ils être
encadrés ou pas? L'orateur est d'avis qu'il faut préciser
qu'il s'agit de paris virtuels dans le cadre de paris spor-
tifs, afin d'éviter qu'on parie sur tout et n'importe quoi. Il
est important de rassurer le secteur sur ces questions.

En matière de surpopulation carcérale, il y a une
évolution positive. Les chiffres de la surpopulation
diminuent en effet. Cependant, il semblerait que les nou-
velles prisons de Leuze-en-Hainaut et Beveren devront
accueillir de nouveaux détenus au-delà des normes
fixées. Le ministre confirme-t-il cette rumeur? L'orateur
est d'avis qu'il faut éviter de répéter les erreurs du passé
en surpeuplant déjà les prisons les plus récentes. Les
cellules ne sont faites que pour un seul détenu, et des
problèmes d'hygiène risquent de se manifester si cela
n'est pas respecté. En outre, cela serait contraire aux
principes que fixe le ministre dans sa note de politique
générale, puisqu'il indique vouloir accueillir les détenus
le plus humainement possible. On ne peut donc pas
s'orienter à nouveau vers de la surpopulation. Qu'en
pense le ministre?

Tot slot stelt de spreker vast dat de besprekingen over de minimale dienstverlening goed opschieten en dat hierover in april 2017 een ontwerptekst zal worden voorgesteld.

De heer Stefaan Van Hecke (Ecolo-Groen) merkt op dat de minister van oordeel is dat er gewacht moet worden op de vaststellingen en eventuele bevindingen van de bevoegde onderzoekscommissie vooraleer over te gaan tot een aanpassing van de wet op de verruimde minnelijke schikking, niettegenstaande hij al voorstellen tot hervorming had voorbereid in uitvoering van het betrokken arrest van het Grondwettelijk Hof. Terzijde wordt ook opgemerkt dat de beleidsnota werd ingediend vooraleer het dossier Kazachgate bekend raakte. Hoewel het niet onverstandig lijkt om te wachten, wijst hij erop dat er in de tussentijd ook niet langer dergelijke schikkingen zouden mogen worden voorgesteld of door de rechter worden gehomologeerd. Nochtans zijn er blijkbaar rechtbanken die daarmee geen rekening houden. Dat is onaanvaardbaar.

Voorts heeft de minister verklaard dat de rechterlijke orde zal worden versterkt met 338 VTE en dat het extra personeelsleden betreft. De spreker gaat er dan wel van uit dat de plaatsen die in de loop van 2017 zullen openvallen ten gevolge van pensioneringen ook meteen zullen worden opgevuld. In het andere geval zal de aanstelling van extra personeelsleden weinig zoden aan de dijk zetten.

Wat de beoogde verlenging van de maximale aanhoudingstermijn tot achtenveertig uur aangaat, vestigt de heer Van Hecke er de aandacht op dat de onderzoeksrechters zelf pleiten voor een (tussentijdse) controle na vierentwintig uur. In dat verband vreest de spreker immers dat een verlenging van de maximale aanhoudingstermijn kan leiden tot een tragere behandeling van de aanhoudingsdossiers. Precies daarom zou het nuttig zijn om te voorzien in een rechterlijke controle. De heer Van Hecke wijst in dit verband ook naar de voorstellen die zijn partij al heeft gedaan: het wetsvoorstel tot wijziging van de wet van 20 juli 1990 betreffende de voorlopige hechtenis wat betreft de voorwaarden voor de verlenging van de arrestatietermijn (DOC 54 1788/01) en het voorstel tot herziening van artikel 12 van de Grondwet, teneinde een verlenging van de aanhoudingstermijn tot achtenveertig uren mogelijk te maken (DOC 54 1712/001).

Aangaande de link tussen de DAVO en de databank met vonnissen en arresten herhaalt de heer Van Hecke de bezorgdheid op het terrein. Voor de betrokken personen is het niet altijd even gemakkelijk om het vonnis of arrest voor te leggen. Dat zou kunnen worden verholpen indien de gevraagde link wordt gelegd. Wel heeft

Enfin, l'orateur note que les discussions concernant le service minimum vont bon train et qu'un projet de texte sera proposé en avril 2017 sur cette question.

M. Stefaan Van Hecke (Ecolo-Groen) souligne que le ministre estime qu'il faut attendre les constatations et les résultats éventuels de la commission d'enquête compétente avant de procéder à une modification de la loi sur la transaction pénale élargie, alors qu'il avait déjà préparé des propositions de réforme en exécution de l'arrêt en question de la Cour constitutionnelle. Il fait également observer incidemment que la note de politique générale a été déposée avant la révélation du dossier Kazachgate. Bien qu'il ne lui semble pas déraisonnable d'attendre, l'intervenant souligne que, dans l'intervalle, de tels accords ne devraient plus être proposés ni homologués par le juge. Pourtant, certains tribunaux n'en tiennent apparemment pas compte. Cette situation est inacceptable.

Le ministre a par ailleurs indiqué que l'ordre judiciaire sera renforcé de 338 ETP et qu'il s'agit d'effectifs supplémentaires. L'intervenant présume donc qu'il sera immédiatement pourvu aux emplois qui deviendront vacants dans le courant de 2017 par suite de mises à la retraite. Sinon, la désignation de membres du personnel supplémentaires ne servirait à rien.

En ce qui concerne la prolongation du délai d'arrestation maximal à 48 heures qui est envisagée, M. Van Hecke attire l'attention sur le fait que les juges d'instruction eux-mêmes plaident en faveur d'un contrôle (intermédiaire) après 24 heures. À cet égard, l'intervenant craint en effet que la prolongation du délai d'arrestation maximal n'ait pour effet que les dossiers d'arrestation seront traités moins rapidement. C'est précisément pour cette raison qu'il serait utile de prévoir un contrôle judiciaire. M. Van Hecke renvoie également à ce propos aux propositions que son parti a déjà déposées: la proposition de loi modifiant la loi du 20 juillet 1990 relative à la détention préventive en ce qui concerne les conditions relatives à la prolongation du délai d'arrestation (DOC 54 1788/001) et la proposition de révision de l'article 12 de la Constitution en vue de permettre la prolongation du délai d'arrestation à quarante-huit heures (DOC 54 1712/001).

Concernant le lien entre le SECAL et le fichier central des jugements, arrêts et actes allouant une pension alimentaire, M. Van Hecke rappelle l'inquiétude sur le terrain. Il n'est pas toujours facile, pour les personnes concernées, de présenter le jugement ou l'arrêt. On pourrait remédier à cette difficulté si le lien demandé

de spreker oor naar de praktische problemen waar de minister op gewezen heeft. Die zijn evenwel niet onoplosbaar indien de politieke wil voorhanden is.

Voorts is de spreker tevreden met de in het vooruitzicht gestelde evolutie van de waarde van de punten die zullen worden toegekend voor prestaties in het kader van de juridische tweedelijnsbijstand.

De spreker staat vervolgens stil bij de antwoorden van de minister op de vragen en opmerkingen in verband met het Masterplan. Hij wenst in het bijzonder meer uitleg bij de opmerking van het Rekenhof dat de voorziene kredieten voor de financiering van de engagementen die werden genomen in het kader van protocol nr. 436, niet zullen volstaan. Is de minister werkelijk van oordeel dat de 8 miljoen euro aan extra kredieten zullen volstaan? Voorts kreeg de heer Van Hecke geen antwoord op zijn vraag naar de totale prijs voor de uitvoering van Masterplan III. Ook wil hij meer uitleg bij het feit dat er geen kredieten werden voorzien voor de financiering van informatica in de gevangenissen. Betekent dat bijvoorbeeld dat er geen verdere uitvoering zal worden gegeven aan het Prison CCloud-programma? Of zullen er andere kredieten worden aangewend?

De spreker vindt het antwoord van de minister met betrekking tot de werking van het FPC Gent onvoldoende. Hij herhaalt dat er kritiek wordt geuit op de personeelsformatie en hij merkt op dat men, met het oog op een besparing, bewust niet overgaat tot de aanwerving van mensen met de nodige ervaring. Dat zou veel te duur uitvallen. De heer Van Hecke vindt dit niet aanvaardbaar, gelet op de moeilijke doelgroep die moet worden begeleid. Hij benadrukt dat men uit deze en andere vaststellingen lessen moet trekken bij de indienststelling van het FPC Antwerpen.

Daarnaast is de spreker tevreden dat de minister ook *first offenders* zal opnemen in de projecten met kleinschalige detentiehuisen. Hij wenst de bevestiging dat deze categorie van delinquenten zal worden betrokken tijdens de proefperiode. De spreker onderstreept het belang van deze vorm van detentie in het licht van de maatschappelijke re-integratie van delinquenten.

De heer Van Hecke begrijpt verder niet waarom de kredieten bestemd voor de versterking van de Veiligheid van de Staat uit de interdepartementale provisie zullen worden geput. Aangezien zij zullen worden aangewend voor de aanwerving van extra personeelsleden, gaat het toch om structurele middelen? De spreker hoopt bijgevolg dat deze kredieten vanaf het volgende begrotingsjaar structureel in de begroting zullen worden

était créé. Bien que l'intervenant comprenne les problèmes pratiques que le ministre a pointés, ceux-ci ne sont pas insurmontables s'il existe une volonté politique de les résoudre.

L'intervenant est en outre satisfait de l'évolution envisagée de la valeur des points qui seront attribués pour les prestations dans le cadre du système de l'aide juridique de deuxième ligne.

L'intervenant aborde ensuite les réponses du ministre aux questions et observations concernant le *Masterplan*. Il souhaite en particulier plus de précisions au sujet de l'observation de la Cour des comptes selon laquelle les crédits prévus pour le financement des engagements qui ont été pris dans le cadre du protocole n° 436 ne suffiront pas. Le ministre considère-t-il réellement que les 8 millions d'euros de crédits supplémentaires seront suffisants? Par ailleurs, M. Van Hecke n'a pas obtenu de réponse à sa question relative au prix total de la mise en œuvre du *Masterplan* III. Il souhaite également plus de précisions concernant le fait qu'aucun crédit n'a été prévu pour le financement de l'informatique dans les prisons. Cela signifie-t-il, par exemple, que l'on ne poursuivra pas la mise en œuvre du programme *Prison Cloud* ou que d'autres crédits seront utilisés?

L'intervenant ne peut se satisfaire de la réponse du ministre à propos du CPL de Gand. Il répète que des critiques sont émises concernant l'encadrement du personnel et il observe qu'aux fins de réaliser des économies, on choisit délibérément de ne pas procéder au recrutement de personnes ayant l'expérience nécessaire. Leur engagement coûterait trop cher. M. Van Hecke estime ce comportement inadmissible, compte tenu du groupe cible difficile qui doit être encadré. Il souligne qu'il faut en tirer les leçons dans l'optique de la mise en service du CPL d'Anvers.

Par ailleurs, le membre se réjouit que le ministre va également inclure les *first offenders* dans les projets de maisons de détention de moindre capacité. Il demande confirmation que cette catégorie de délinquants sera associée au projet durant la période d'essai. L'intervenant souligne l'importance de cette forme de détention dans l'optique de la réintégration sociale des délinquants.

M. Van Hecke ne comprend par ailleurs pas pourquoi les crédits destinés au renforcement de la Sûreté de l'État seront prélevés sur la provision interdépartementale. Dès lors qu'ils seront affectés au recrutement de membres du personnel supplémentaires, il s'agit bien de moyens structurels? Le membre espère par conséquent que ces crédits seront ancrés de façon structurelle dans le budget dès le prochain exercice budgétaire. Dans le

verankerd. Als dat niet het geval is, dan zullen de betrokken middelen jaarlijks moeten worden “bevochten” door de minister van Justitie.

Ten slotte pleit de heer Van Hecke ervoor dat de minister van Justitie de nodige stappen onderneemt om zijn collega van Mobiliteit aan te sporen eindelijk werk te maken van de invoering van het rijbewijs met punten. Dat werd ondertussen meer dan vijftientig jaar geleden principieel ingevoerd maar nooit in de praktijk werd doorgevoerd.

Mevrouw Carina Van Cauter (Open Vld) schaaft zich achter de vragen van de heer Brotcorne betreffende het wettelijk raamwerk voor de virtuele weddenschappen. De minister heeft een koninklijk besluit aangekondigd opdat de nodige beschermingsmaatregelen kunnen worden genomen. Ook stelt de minister een koninklijk besluit in uitzicht betreffende speelautomaten in cafés. Een regelgeving ter zake moet zo snel mogelijk in werking treden, met name omdat de exploitanten de heffing voor 2017 voor deze automaten vóór eind 2016 moeten betalen. Als de regelgeving er te laat komt, zal dit een probleem zijn voor de exploitanten die al een heffing hebben betaald voor de automaten die ze niet meer kunnen gebruiken. De sector vraagt dat twee automaten zouden worden toegestaan, naast de toegestane kansspelen. De sector is ook bereid de minderjarigen uit te sluiten en in de nodige controles te voorzien.

Wat de opvolging en het toezicht op de voorwaardelijke invrijheidsstelling betreft, lijkt de minister een onderscheid te maken tussen de opvolging van de verplichtingen door een justitieassistent en de opvolging van de verboden door de politie. De spreker wenst eraan te herinneren dat bepaald werd dat alle voorwaarden door de justitieassistent moeten worden gevolgd. De controle door de politie moet proactief zijn. De minister lijkt te spreken van een opvolging en controle door de justitieassistent en de politie samen. Gaat het hier om een nieuwe databank? Is in deze geen geïntegreerd beheer mogelijk? De politie ontvangt enkel de voorwaarden en niet de gerechtelijke beslissing, wat de taak om een proactieve controle uit te oefenen bemoeilijkt. *Quid?*

Wat de voorwaardelijke invrijheidstelling voor personen die veroordeeld zijn tot korte straffen betreft, worden de voorwaarden voor zedenfeiten verstrengd, wat een goede zaak is. Hoe zit het voor delinquenten zonder verblijfsvergunning in België? Het moet de bedoeling zijn dat zo iemand naar de Dienst Vreemdelingenzaken wordt overgezonden om zijn straf in zijn land van herkomst uit te zitten.

cas contraire, le ministre de la Justice devra chaque année “se battre” pour disposer de ces moyens.

Enfin, M. Van Hecke plaide pour que le ministre de la Justice fasse les démarches nécessaires pour inciter son collègue de la Mobilité à enfin concrétiser l’instauration du permis à points. Cela fait plus de vingt-cinq ans que le principe en a été adopté, sans jamais avoir été mis en pratique.

Mme Carina Van Cauter (Open Vld) se joint aux questions de M. Brotcorne concernant le cadre légal pour les paris virtuels. Le ministre a annoncé un arrêté royal pour permettre que les mesures de protection nécessaires soient prises. En outre, le ministre a annoncé aussi un arrêté royal concernant les machines de divertissement dans les bistrots. Une telle réglementation doit entrer en vigueur le plus vite possible, notamment vu le fait que les exploitants doivent payer les taxes de l’exercice 2017 pour ces machines avant la fin de l’année 2016. Si la réglementation est trop tardive, cela sera problématique pour les exploitants qui auront déjà payé une taxe pour les appareils qu’ils ne peuvent plus utiliser. Le secteur demande que deux machines soient autorisées, à côté des deux jeux de hasard autorisés. Le secteur est aussi prêt à exclure les mineurs et prévoir les contrôles nécessaires.

Concernant le suivi et le contrôle des conditions de la libération conditionnelle, le ministre semble distinguer le suivi des obligations par un assistant de justice et le suivi des interdictions par la police. L’oratrice souhaite rappeler qu’on a prévu légalement que toutes les conditions doivent être suivies par l’assistant de justice. Le contrôle par la police doit être proactif. Le ministre semble parler d’un suivi et contrôle commun par l’assistant de justice et la police. S’agira-t-il d’une nouvelle base de données? Ne peut-on pas prévoir cela de façon intégrée? La police ne reçoit que les conditions, et pas la décision de justice, ce qui complique sa mission de contrôle proactif. Qu’en est-il?

Pour la libération conditionnelle des personnes condamnées à des courtes peines, il y a un renforcement des conditions pour les faits de mœurs, ce qui est une bonne chose. Pour les délinquants sans permis de séjour en Belgique, qu’est-ce qui est prévu? Le but doit être qu’une telle personne soit renvoyée vers l’Office des étrangers pour pouvoir effectuer sa peine dans son pays d’origine.

In verband met de bemiddeling is de spreekster blij te vernemen dat de minister de twee mogelijkheden – bemiddeling en rechtszaak – openlaat voor de rechtzoekenden. Bemiddeling aanmoedigen is belangrijk, maar de burger moet ook de keuze worden gelaten.

Tot slot vraagt de spreekster hoe het staat met de vergunningen voor de gevangenen van Haren en Dendermonde.

De heer Philippe Goffin (MR) sluit zich aan bij de vragen van andere leden betreffende de kansspelen.

V. — AANVULLENDE ANTWOORDEN

De minister geeft aan dat de personeelsformatie van de magistratuur in 2017 zal worden gehandhaafd op 93 à 94 % voor de magistraten en op 87 % voor het gerechtelijk personeel; gemiddeld is dat 90 %, wat betekent dat het beleid ongewijzigd blijft.

Met betrekking tot de ondernemingsrechtbanken werd vooruitgang geboekt. Zo zal in verband met insolventieregister in de mogelijkheid worden voorzien de schuldvordering via de computer te betekenen, zonder de schuldvordering in te dienen bij de griffie. Wie geen toegang heeft tot informatica, kan zijn schuldvordering bij de curator indienen. Bovendien is er het platform voor onbetwiste schulden en kan men een deurwaarder machtigen om een onbetwiste schuld bij een andere onderneming in te vorderen.

Met betrekking tot de straffen werd aan de wettelijke bepalingen van de wetten van 2005 en 2005 inzake de straffen van drie jaar en minder nooit uitvoering gegeven. De korte straffen worden bij een oude omzendbrief geregeld. De minister wil de externe rechtspositie van de gedetineerde integraal bij wet regelen. Al deze bepalingen zullen worden opgenomen in het strafuitvoeringsrecht, dat een en ander een wettelijke grondslag zal bieden en dat voor innovatie zal zorgen.

Wat de financiering van het gevangeniswezen ingevolge protocol nr. 436 betreft, geeft de minister aan dat een bijkomende financiering van 8 miljoen euro zou moeten volstaan. De flexibiliteitspremie zal voor het eerst eind 2016 worden betaald.

In antwoord op de vraag inzake het wegverkeer verwijst de minister naar zijn uiteenzettingen in het kader van de bespreking van de programmawet (DOC 54 2208/001, de artikelen 45 tot 50).

De minister gaat in op het vraagstuk van de gevangenisbevolking in de gevangenen van Leuze-en-Hainaut en Beveren. Voor de toevoeging van gedetineerden

Concernant de mediatie, l'oratrice se réjouit d'entendre le ministre préciser que les deux voies restent ouvertes – la voie de la médiation et la voie judiciaire – pour les justiciables. Il est important d'encourager la médiation mais de laisser aussi le choix au citoyen.

L'oratrice demande enfin où en sont les permis pour les prisons de Haren et Dendermonde.

M. Philippe Goffin (MR) se joint aux questions posées par d'autres membres concernant les jeux de hasard.

V. — RÉPONSES COMPLÉMENTAIRES

Le ministre indique que le cadre de la magistrature en 2017 sera maintenu à 93 à 94 % pour les magistrats, à 87 % pour le personnel judiciaire, ce qui donne une moyenne de 90 %, soit une politique inchangée.

Il y a des avancées concernant les tribunaux d'entreprise. Par exemple, au niveau du registre d'insolvabilité, il sera possible de notifier la créance par le système informatique, sans déposer la créance au greffe. Ceux qui n'ont pas accès à l'informatique pourront déposer leur créance auprès du curateur. Il y a aussi la plateforme des créances non contestées et la faculté de mandater un huissier pour recouvrer la créance non contestée auprès d'une autre entreprise.

En matière de peines, les parties relatives aux peines de 3 ans et moins dans les législations de 2005 et 2006 n'ont jamais été exécutées. La situation des courtes peines est réglée par une ancienne circulaire. Le ministre souhaite que le statut externe du prisonnier soit entièrement réglé par la loi. La Code d'exécution des peines va reprendre toutes les dispositions et donner des bases légales et innover.

Concernant le financement du système pénitentiaire suite au protocole n° 436, le ministre indique qu'un financement supplémentaire de 8 millions devrait suffire. La prime de flexibilité sera payée pour la première fois à la fin de l'année 2016.

Sur la question relative au roulage, le ministre réfère à ses interventions dans le cadre de la loi-programme n° 2208/1 (art. 45 à 50).

Le ministre en vient à la population carcérale dans les prisons de Leuze-en-Hainaut et Beveren. L'ajout de détenus doit être autorisé par la convention DBFM qui

moet de DBFM-overeenkomst worden gevolgd, die op dat vlak zeer strikt is. In Leuze-en-Hainaut kunnen maximum 40 extra gedetineerden worden opgenomen. Op grond van de sluiting van de gevangenis in Tilburg en de problemen in Vorst moesten de gevangenen worden herverdeeld over de andere gevangenissen in ons land. Niettemin is geen sprake van overbevolking in die nieuwe gevangenissen.

Met betrekking tot het OCAD moet worden voorzien in een wettelijke grondslag voor de door dat orgaan uitgevoerde dreigingsanalyse van een burger die als persoon een bedreiging vormt. Die wettelijke grondslag was er tot dusver nog niet; de wetgever voorzag alleen in de dreigingsanalyse van een situatie waarin burgers bedreigd worden.

Het voorontwerp van wet voorziet inzake bemiddeling in welbepaalde wijzigingen van de bestaande regelgeving, weliswaar binnen het beschikbare budget. Bovendien worden bepaalde andere maatregelen in overweging genomen waarvan de budgettaire impact momenteel wordt geanalyseerd.

Wat de verkeersmisdrijven betreft, ziet de minister geen tegenstrijdigheden. Er wordt in zwaardere straffen voorzien voor personen die rijden onder invloed van alcohol of die ontzet zijn van het recht tot sturen, of nog voor onverzekerde bestuurders. Dat is niet meer dan normaal.

Met betrekking tot de informatisering geeft de minister aan dat het budget fors wordt opgetrokken voor de tenuitvoerlegging van de betalingsbevelen en van de *cross border*-controle. Voor informatica wordt voor 2017 een krediet van 52,1 miljoen euro uitgetrokken (34,7 miljoen euro voor de werking en 17,4 miljoen euro voor investeringen).

De bouwvergunning voor de gevangenis van Dendermonde is in orde. Een privépersoon heeft bij de Vlaamse Raad voor Vergunningsbetwistingen een arrest ingeroepen tot bescherming van een toegangsweg. De behandeling van het dossier is derhalve geschorst. De gevangenis van Haren zal binnenkort over alle vergunningen beschikken.

De minister herinnert eraan dat het Forensisch Psychiatrisch Centrum in Gent onder de bevoegdheid van de minister van Volksgezondheid ressorteert. De lering die uit de werking van het Centrum in Gent wordt getrokken, zal van pas komen voor het nog te bouwen centrum in Antwerpen. Het onderhoud zal bijvoorbeeld worden opgenomen in de exploitatie om te waarborgen dat het opgevolgd wordt.

est très précise à cet égard. A Leuze-en-Hainaut, on peut ajouter au maximum 40 détenus. Vu la clôture de Tilburg et les problèmes à Forest, une redistribution a du être faite parmi les prisons du pays. Cependant, on ne peut pas parler de surpopulation dans ces nouvelles prisons.

Concernant l'OCAM, il faut prévoir une base légale pour les analyses de menace faites par l'OCAM par rapport à une personne qui est, en soi, représentative d'une menace. La loi ne le prévoyait pas jusqu'ici. Elle prévoyait uniquement l'analyse d'une situation de menace contre une personne.

En matière de médiation, l'avant-projet de loi prévoit certaines modifications au cadre actuel dans le budget disponible. En outre, certaines autres mesures sont prises en considération, dont l'impact budgétaire est analysé.

Concernant les délits de roulage, le ministre ne voit pas de contradiction. Il y a des peines plus lourdes pour les personnes conduisant sous influence de l'alcool ou en cas de déchéance du droit de conduire, ou pour ceux qui conduisent sans assurance. C'est tout à fait normal.

Concernant l'informatisation, le ministre indique qu'il y a une augmentation importante du budget par rapport à la mise en œuvre des ordres de paiement et du contrôle Cross-border. Le crédit pour l'informatique est de 52,1 millions pour 2017 (34,7 millions pour le fonctionnement et 17,4 pour l'investissement).

Le permis de bâtir de la prison de Dendermonde est en ordre. Un arrêté de protection a été invoqué par un particulier devant le "*Vlaamse raad voor vergunningsbetwistingen*" concernant un chemin d'accès. Le dossier est donc suspendu. Concernant la prison de Haren, tous les permis devraient bientôt être octroyés.

Le ministre rappelle que le Centre de psychiatrie légale de Gand relève de la compétence de la ministre de la Santé publique. Les leçons de Gand seront retenues pour le futur centre d'Anvers. Par exemple, l'entretien fera partie de l'exploitation afin de garantir le suivi de l'activité.

De Veiligheid van de Staat ressorteert onder de FOD Binnenlandse Zaken. Voor de nieuwe medewerkers van de Veiligheid van de Staat wordt materiaal aangekocht via de interdepartementale provisie "Terro"; dat materiaal zal tevens door ADIV kunnen worden gebruikt.

Met betrekking tot de 338 extra medewerkers voor Justitie geeft de minister aan dat hij erin geslaagd is 16 miljoen euro extra te scoren via de interdepartementale provisie "Terro", ondanks de bezuiniging van 2 % (13 miljoen euro). Bovendien kunnen de besparingen worden getemperd met een deel van de 22 miljoen euro bijkomende kredieten voor 2017; waarvan 6,5 miljoen euro voor het gerechtelijk personeel bestemd is. De besparingen worden dus geneutraliseerd. De vacatures worden gerangschikt volgens prioriteit om de dringendste noden het eerst te lenigen.

De gedetineerden in de DERADEX-vleugels van Ittre en Hasselt genieten in beginsel de normale regeling, maar worden afgezonderd van de andere gedetineerden. Er geldt geen individuele maatregel, behalve dan de eventuele tuchtmaatregelen. De tenuitvoerlegging van een geschikte regeling voor die gedetineerden wordt momenteel onderzocht.

Thans is Sidis Suite de enige recente gegevensbank die goed werkt. Ze is sinds oktober 2016 gekoppeld aan de databank "Politie" (ANG). Bij elektronisch toezicht ontvangt de politie in de gegevensbank "Politie" een "pop-up"-bericht. De voorwaarden worden elektronisch en gestandaardiseerd meegedeeld. De politie ontvangt het vonnis en de voorwaarden gaan naar de dienst signaleringen. Momenteel bestaan er bij justitie en politie veel gegevensbanken die niet met elkaar zijn verbonden, maar er wordt werk van gemaakt om een en ander te verbeteren.

Als het gaat om mensen zonder verblijfsvergunning die tot korte straffen zijn veroordeeld, bestaat sinds de wet van 17 mei 2006 de voorwaardelijke invrijheidstelling met het oog op de verwijdering van de betrokkene van het grondgebied. De wet staat geen voorwaardelijke invrijheidstelling toe met een in België uitgevoerd en begeleid resocialisatieplan, daar die mensen geen verblijfsrecht genieten. Als hun illegale status wordt geconstateerd, kunnen zij van het grondgebied worden verwijderd. De tijdvoorwaarde en het onderzoek door de strafuitvoeringsrechtbank lopen nog altijd analoog met de voorwaardelijke invrijheidstelling. Mensen die zijn veroordeeld tot straffen van minder dan 3 jaar worden doorgaans vroeger in vrijheid gesteld. Dat kan 4 maanden vroeger zijn, met dien verstande dat een repatriëring plaatsvindt. In dat geval moet de betrokkene zijn straf in het buitenland tot het einde uitzitten en de twee landen moeten het daarover eens zijn. Indien voor

La Sûreté de l'État fait partie du SPF Intérieur. Du matériel est acheté pour les nouveaux collaborateurs de la Sûreté de l'État via la provision interdépartementale "Terro", et ce matériel pourra aussi être employé par le SGRS.

Concernant les 338 collaborateurs supplémentaires pour la justice, le ministre indique que, malgré les 2 % soit 13 millions d'économies, il parvient à obtenir 16 millions supplémentaires via la provision "Terro". En outre, les économies peuvent être modérées avec une partie des 22 millions de crédits supplémentaires obtenus pour 2017, c'est-à-dire 6,5 millions alloués au personnel judiciaire. Les économies sont donc neutralisées. Il y a une priorisation des postes vacants afin que les besoins les plus urgents soient comblés en premier.

Les détenus dans les ailes DERADEX de Ittre et Hasselt bénéficient en principe du régime normal, mais ils sont isolés des autres détenus. Il n'y a pas de mesure individuelle, mis à part les mesures disciplinaires éventuelles. La mise en œuvre d'un régime adéquat pour ces détenus est actuellement analysée.

Actuellement, SIDIS suite est la seule banque de données récente qui fonctionne bien. Elle est couplée avec la banque de données "police" (BNG) depuis octobre 2016. En cas de surveillance électronique, la police reçoit un "pop-up" dans la banque de données "police". Les conditions sont communiquées de manière électronique et standardisées. La police reçoit le jugement et les conditions vont au service des signalements. Il y a actuellement beaucoup de bases de données non connectées en elles, au niveau de la justice et de la police, mais on travaille à une amélioration.

Concernant les personnes condamnées à des courtes peines qui n'ont pas de titre de séjour, il existe la libération conditionnelle en vue de l'éloignement du territoire depuis la loi du 17 mai 2006. La loi ne permet pas une libération conditionnelle avec plan de reclassement exécuté et accompagné en Belgique, étant donné qu'ils n'ont pas de droit de séjour. Si leur statut d'illégal est constaté, ils peuvent être éloignés du territoire. La condition de temps et l'enquête par le tribunal d'application des peines se passent de manière analogue avec la libération conditionnelle. Les personnes condamnées à des peines inférieures à 3 ans sont en général libérées plus tôt. Cela peut être 4 mois plutôt moyennant rapatriement. La personne doit alors terminer sa peine à l'étranger et les deux pays doivent être d'accord. Si le droit au séjour n'est pas établi suffisamment rapidement pour la personne condamnée à une courte peine, celle-ci n'est pas maintenue en prison. Soit elle

de persoon die tot een korte straf is veroordeeld het verblijfsrecht niet snel genoeg wordt vastgelegd, wordt hij niet in de gevangenis vastgehouden. Ofwel kan de betrokkene voorlopig in België verblijven, ofwel wordt hij overgedragen aan de Dienst Vreemdelingenzaken. Indien het verblijfsrecht illegaal is, wordt de betrokkene gerepatriëerd of ontvangt hij het bevel het grondgebied te verlaten. Er vindt een samenwerking plaats tussen de Dienst Vreemdelingenzaken en de strafinrichtingen. De minister herinnert eraan dat onze gevangenen geen verblijfscentra voor illegalen zijn. Hij verzekert dat alles in het werk wordt gesteld opdat ze naar een gesloten centrum worden overgebracht; zulks wordt mogelijk 6 maanden voordat de straf ingevolge de “*pot-pourri II*”-wet ten einde loopt.

Virtuele weddenschappen zullen worden toegestaan voor sport. Het koninklijk besluit zal omschrijven wat met die sporten wordt bedoeld. Voorts zal de minister ervoor zorgen dat de regelgeving van de gehele sector dienaangaande wordt herzien. Indien belastingen moeten worden betaald voor toestellen die niet kunnen worden gehandhaafd, zal ofwel een fiscale rechtzetting plaatsvinden, ofwel zal de exploitatiebeëindiging van die toestellen ingaan nadat de periode waarmee die belastingen overeenstemmen, is verstreken.

In verband met de niet-begeleide minderjarige vreemdelingen zal extra personeel in dienst worden genomen voor een bedrag van 3,5 miljoen euro. In samenwerking met staatssecretaris Francken wordt binnenkort een voorontwerp van wet uitgebracht in verband met bottests voor minderjarigen.

VI. — STEMMINGEN

Met 9 tegen 2 stemmen en 1 onthouding brengt de commissie een gunstig advies uit over Sectie 12 – FOD Justitie, van het ontwerp van algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2017, alsook over de desbetreffende verantwoording en beleidsnota.

De rapporteurs,

Özlem ÖZEN
Carina VAN CAUTER

De voorzitter,

Philippe GOFFIN

peut séjourner provisoirement en Belgique, soit elle est remise à l'Office des étrangers. Si le droit au séjour est illégal, la personne est rapatriée ou reçoit l'ordre de quitter le territoire. Il y a une collaboration entre l'Office des étrangers et les établissements pénitentiaires. Le ministre rappelle que nos prisons ne sont pas des centres de séjour pour illégaux. Il assure que tout est fait pour qu'ils soient transférés vers un centre fermé, ce qui sera possible 6 mois avant la fin de la peine suite à la loi “*Pot-pourri II*”.

Les paris virtuels seront admis pour le sport. L'arrêté royal va décrire ce qu'on entend par ces sports. En outre, le ministre fera en sorte que la réglementation de tout le secteur soit revue sur cette question. Si des impôts doivent être payés pour des appareils qui ne peuvent être maintenus, il y aura une rectification fiscale ou bien la fin de l'exploitation pour ces appareils aura lieu après la fin de la période à laquelle correspondent ces impôts.

Concernant les mineurs étrangers non accompagnés, du personnel supplémentaire va être recruté à concurrence de 3,5 millions. En collaboration avec le secrétaire d'État Francken, il y aura bientôt un avant-projet de loi sur les tests osseux pour les mineurs.

VI. — VOTES

Par 9 voix contre 2 et une abstention, la commission émet un avis favorable sur la section 12 – SPF Justice du projet de loi contenant le budget général des dépenses pour l'année budgétaire 2017, sur la justification et la note de politique générale y afférentes.

Les rapporteurs,

Özlem ÖZEN
Carina VAN CAUTER

Le président,

Philippe GOFFIN