

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

16 december 2016

**ONTWERP VAN ALGEMENE
UITGAVENBEGROTING**

voor het begrotingsjaar 2017

ADVIES

**over sectie 13 –
FOD Binnenlandse Zaken
(*partim*: Binnenlandse Zaken)**

**en sectie 17 – FOD Federale politie
en geïntegreerde werking**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE BINNENLANDSE ZAKEN, DE ALGEMENE
ZAKEN EN HET OPENBAAR AMBT
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Nawal BEN HAMOU**

INHOUD

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting van de heer vice-eersteminister en minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken, belast met de Regie der Gebouwen.....	3
II. Bespreking.....	12
A. Vragen en opmerkingen van de leden.....	12
B. Antwoorden van de minister.....	44
III. Advies.....	130

Zie:

Doc 54 2109/ (2016/2017):

- 001: Ontwerp van Algemene Uitgavenbegroting (eerste deel).
- 002: Ontwerp van Algemene Uitgavenbegroting (tweede deel).
- 003: Amendementen.
- 004: Verslag.
- 005: Amendement.
- 006 tot 008: Verslagen.
- 009: Amendementen.
- 010 tot 029: Verslagen.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

16 décembre 2016

**PROJET DU BUDGET GÉNÉRAL
DES DÉPENSES**

pour l'année budgétaire 2017

AVIS

**sur la section 13 –
SPF Intérieur
(*partim*: Intérieur)**

**et sur la section 17 – SPF Police
fédérale et fonctionnement intégré**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'INTÉRIEUR, DES AFFAIRES GÉNÉRALES ET DE LA
FONCTION PUBLIQUE
PAR
MME **Nawal BEN HAMOU**

SOMMAIRE

Pages

I. Exposé introductif de vice-premier ministre et ministre de la Sécurité et de l'Intérieur, chargé de la Régie des bâtiments.....	3
II. Discussion.....	12
A. Questions et observations des membres.....	12
B. Réponses du ministre.....	44
III. Avis.....	130

Voir:

Doc 54 2109/ (2016/2017):

- 001: Projet du Budget général de dépenses (première partie).
- 002: Projet du Budget général de dépenses (deuxième partie).
- 003: Amendements.
- 004: Rapport.
- 005: Amendement.
- 006 à 008: Rapports.
- 009: Amendements.
- 010 à 029: Rapports.

5434

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Brecht Vermeulen

A. — Vaste leden / Titulaires:

N-VA	Christoph D'Haese, Koenraad Degroote, Koen Metsu, Brecht Vermeulen
PS	Nawal Ben Hamou, Willy Demeyer, Eric Thiébaud
MR	Denis Ducarme, Philippe Pivin, Françoise Schepmans
CD&V	Franky Demon, Veerle Heeren
Open Vld	Katja Gabriëls, Sabien Lahaye-Battheu
sp.a	Monica De Coninck
Ecolo-Groen	Gilles Vanden Burre
cdH	Vanessa Matz

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

Peter Buysrogge, Renate Hufkens, Sarah Smeyers, Valerie Van Peel, Jan Vercammen
Laurent Devin, André Frédéric, Emir Kir, Laurette Onkelinx
Sybille de Coster-Bauchau, Emmanuel Burton, Caroline Cassart-Mailleux, Stéphanie Thoron
Leen Dierick, Nahima Lanjri, Veli Yüksel
Patrick Dewael, Annemie Turtelboom, Vincent Van Quickenborne
Hans Bonte, Alain Top
Wouter De Vriendt, Stefaan Van Hecke
Christian Brotcorne, Isabelle Poncellet

C. — Niet-stemgerechtigde leden / Membres sans voix délibérative:

VB	Filip Dewinter
DéFI	Olivier Maingain
PP	Aldo Carcaci

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GO!	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire
Vuye&Wouters	:	Vuye&Wouters

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:	Abréviations dans la numérotation des publications:
DOC 54 0000/000: Parlementair document van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 54 0000/000: Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA: Questions et Réponses écrites
CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag	CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV: Beknopt Verslag	CRABV: Compte Rendu Analytique
CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)	CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN: Plenum	PLEN: Séance plénière
COM: Commissievergadering	COM: Réunion de commission
MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers	Publications officielles éditées par la Chambre des représentants
Bestellingen: Natieplein 2 1008 Brussel Tel.: 02/ 549 81 60 Fax: 02/549 82 74 www.dekamer.be e-mail: publicaties@dekamer.be	Commandes: Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél.: 02/ 549 81 60 Fax: 02/549 82 74 www.lachambre.be courriel: publications@lachambre.be
De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier	Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft sectie 13 – FOD Binnenlandse Zaken (*partim*: Binnenlandse Zaken) en sectie 17 – FOD Federale politie en geïntegreerde werking van het ontwerp van Algemene Uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2016, met inbegrip van de verantwoording en de beleidsnota (DOC 54 2109/001, 2110/008 en 011 en 2111/007), besproken tijdens haar vergaderingen van 30 november en 7 december 2016.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE VICE-EERSTEMINISTER EN MINISTER VAN VEILIGHEID EN BINNENLANDSE ZAKEN, BELAST MET DE REGIE DER GEBOUWEN

De heer Jan Jambon, vice-eersteminister en minister van Veiligheid en Binnenlandse Zaken, belast met de Regie der Gebouwen, licht met betrekking tot het luik veiligheid toe dat wordt voortgewerkt aan de aanmoediging van burgerparticipatie en samenwerking van (beroeps)verenigingen, en dat om de bewustwording bij de bevolking te vergroten. Zo was bijvoorbeeld de campagne “1 dag niet” rond de strijd tegen woninginbraken een groot succes waarop kan worden voortgebouwd.

De prioriteiten van het veiligheidsbeleid werden in 2016 vastgelegd in de Kadernota Integrale Veiligheid. De algemene directie preventie en veiligheid zal de nadruk leggen op 5 fenomenen: radicalisme, diefstal, geweld, overlast en cybercriminaliteit. De focus zal liggen op de ondersteuning van lokale overheden en de versterking van partnerschappen met kernactoren.

Voor de minister blijft de topprioriteit het voorkomen en bestrijden van radicalisering. Daarbij is de samenwerking en de informatiedoorstroming tussen de verschillende diensten en beleidsniveaus cruciaal. De Lokale Integrale Veiligheidscellen (LIVC) zijn daarvan, als motor voor beeldvorming en casusoverleg, een belangrijk onderdeel. 1 op 4 gemeenten heeft al een LIVC opgericht, conform de rondzendbrief over de *foreign terrorist fighters* (FTF). Het federale niveau zal een ondersteunende rol spelen bij de uitbouw van meer LIVC. Ook de creatie van een databank voor het Plan R (Radicalisering) bij het OCAD zal de rol van dat orgaan als “*fusion center*” versterken en de informatiedoorstroming ten goede komen. Ook zullen in 2017 nieuwe functionaliteiten in de FTF-databank geïntegreerd worden. Zo zal de gegevensbank verder geperfectioneerd worden en zal een optimale exploitatie van de nieuwe geregistreerde gegevens mogelijk worden, terwijl het behoud van het bestaande gewaarborgd blijft.

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné la section 13 – SPF Intérieur (*partim*: Intérieur) et la section 17 – SPF Police fédérale et fonctionnement intégré – du projet du budget général des dépenses pour l’année budgétaire 2017, y compris la justification et la note de politique générale (DOC 54 2109/001, 2110/008 et 011 et 2111/007) au cours de ses réunions des 30 novembre et 7 décembre 2016.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DU VICE-PREMIER MINISTRE ET MINISTRE DE LA SÉCURITÉ ET DE L’INTÉRIEUR, CHARGÉ DE LA RÉGIE DES BÂTIMENTS

M. Jan Jambon, vice-premier ministre et ministre de la Sécurité et de l’Intérieur, chargé de la Régie des bâtiments, explique qu’en ce qui concerne le volet “sécurité”, le gouvernement poursuit ses efforts en vue d’encourager la participation citoyenne et la collaboration des associations (professionnelles), de manière à renforcer la prise de conscience de la population. Il cite, à titre d’exemple, la campagne “un jour sans”, relative à la lutte contre les cambriolages, qui a rencontré un franc succès et ouvre de nouvelles perspectives.

Les priorités de la politique en matière de sécurité ont été fixées en 2016 dans la Note-cadre Sécurité intégrale. La direction générale prévention et sécurité mettra l’accent sur cinq phénomènes: le radicalisme, les vols, la violence, les nuisances et la cybercriminalité. Une attention spéciale sera réservée au soutien aux autorités locales et au renforcement des partenariats avec des acteurs clés

La priorité majeure du ministre reste de prévenir et de combattre la radicalisation. Dans ce cadre, la collaboration et la circulation de l’information entre les différents services et niveaux de pouvoir sont cruciaux. Les Cellules de sécurité locale intégrale (CSLI) au niveau local constituent à cet égard, en tant que moteur de l’image et de la concertation de cas, un élément important. Une commune sur quatre a déjà créé une CSLI, conformément à la directive relative aux *foreign terrorist fighters* (FTF). Le niveau fédéral aura une fonction d’appui dans le déploiement d’autres CSLI. La création d’une banque de données pour le Plan R (Radicalisation) à l’OCAM renforcera encore le rôle de cet organe en tant que “*fusion center*” et améliorera le flux d’information. En 2017, de nouvelles fonctionnalités seront en outre intégrées à la banque de données FTF. Ainsi perfectionnée, celle-ci permettra une exploitation optimale des nouvelles données enregistrées, tout en garantissant le maintien des fonctions existantes.

Verder in de strijd tegen radicalisme werd na de evaluatie van het Kanaalplan in september 2016 beslist om dit plan, zoals voorzien, verder uit te rollen in 2017 om zo de lokale en de deelstatelijke overheden en diensten, alsook de lokale en de federale politie te ondersteunen in hun strijd tegen radicalisering, gewelddadig extremisme en terrorisme.

In de strijd tegen terrorisme en zware criminaliteit zal de minister blijven inzetten op de verwerking van passagiersgegevens. De PNR (*Passenger Name Records*) zijn één van de 30 maatregelen en het wetsontwerp werd recent aan het Parlement voorgelegd. In 2017 zal gewerkt worden aan de uitvoeringsbesluiten voor de transportmodi en aan de organisatie van de passagiers-informatie-unit (PIU), die ondergebracht zal worden bij het Crisiscentrum.

In deze moet ook worden gewezen op de strijd tegen de identiteitsfraude. Binnen dat werkdomein draait de *task force* op volle toeren en werd de gezamenlijke rondzendbrief identiteitsfraude gerealiseerd en verspreid. Gemeentelijke *Single Points Of Contact* (SPOC) werden aangesteld en opleidingen opgestart. Opleidingen en een rondzendbrief volstaan echter niet. In 2017 zal een technisch platform worden uitgewerkt waar aan de hand van een ticketingsysteem efficiënt informatie kan worden uitgewisseld. Aangezien een goed bijhouden bevolkingsregister noodzakelijk is in de strijd tegen identiteitsfraude, zullen de gemeenten die nog geen reglement hebben opgesteld aan de bepalingen van een koninklijk besluit moeten voldoen. Ook zal de website "*check-doc*" een app-variant krijgen voor de smartphone of tablet.

Een andere prioriteit voor het komende jaar is de uitwerking van een noodplan in het algemeen en van een plan voor terrorisme in het bijzonder. Het koninklijk besluit van 1 mei 2016 tot vaststelling van het nationaal noodplan betreffende de aanpak van een terroristische gijzelneming of terroristische aanslag moet worden omgezet in provinciale bijzondere noodplannen. Al deze plannen werden – op enkele uitzonderingen na – voorgelegd aan het Crisiscentrum. De coherentie tussen die verschillende plannen zal bijzondere aandacht krijgen. In dit verband werd een intensieve samenwerking opgezet met de federale diensten van de provinciegouverneurs.

Bijzondere aandacht zal er ook zijn voor het nucleaire en radiologische noodplan. Zoals aangekondigd in de beleidsnota voor 2016 werd een nieuw noodplan uitgewerkt, waarin wordt ingezet op de aspecten *safety* én *security*. Dit noodplan werd in oktober 2016 naar alle betrokkenen verstuurd. De opmerkingen worden op dit ogenblik verwerkt. Op 10 januari 2017 zal de

Toujours dans le domaine de la lutte contre le radicalisme, il a été décidé, après l'évaluation du Plan canal en septembre 2016, de poursuivre le déploiement de celui-ci en 2017, en vue de soutenir les autorités et services des pouvoirs locaux et des entités fédérées, ainsi que la police locale, dans leur lutte contre la radicalisation, l'extrémisme violent et le terrorisme.

Dans la lutte contre le terrorisme et la criminalité grave, le ministre continuera à miser sur le traitement des données des passagers. Les PNR (*Passenger Name Records*) constituent l'une des trente mesures et le projet de loi a été récemment soumis au Parlement. En 2017, le gouvernement s'attellera aux arrêtés d'exécution pour les modes de transport et à l'organisation de l'unité d'information des passagers (UIP), qui sera intégrée au Centre de crise.

À cet égard, il faut aussi mettre l'accent sur la lutte contre la fraude à l'identité. Dans ce domaine de travail, la *task force* fonctionne à plein régime et la circulaire commune "fraude à l'identité" a été rédigée et diffusée. Des *Single Points Of Contact* (SPOC) communaux ont été désignés et des formations mises en place. Mais des formations et une circulaire ne suffisent pas. En 2017, une plateforme technique sera développée en vue de permettre l'échange au moyen d'un système de ticketing. Comme un registre de la population bien tenu est indispensable à la lutte contre la fraude à l'identité, les communes qui n'ont toujours pas rédigé de règlement devront satisfaire aux dispositions d'un arrêté royal. Le site internet "*check-doc*" sera par ailleurs doublé d'une application pour les smartphones et les tablettes.

Une autre priorité pour l'année à venir est le développement de la planification d'urgence en général et de la planification en cas de terrorisme en particulier. L'arrêté royal du 1^{er} mai 2016 portant fixation du plan d'urgence national relatif à l'approche d'une prise d'otage terroriste ou d'un attentat terroriste doit être transposé en plans d'urgence particuliers provinciaux. Ces plans ont tous – à quelques exceptions près – été soumis pour analyse au Centre de crise. Une attention particulière sera portée à la cohérence entre ces différents plans. Une collaboration intensive avec les services fédéraux des gouverneurs de province a été établie à cet effet.

Une attention particulière sera également accordée au plan d'urgence nucléaire et radiologique. Comme annoncé dans la note politique de 2016, un nouveau plan d'urgence a été élaboré en prêtant attention aux aspects tant de "*safety*" que de "*security*". Ce plan d'urgence a été envoyé à l'ensemble des acteurs en octobre 2016. Les remarques sont en cours de traitement. Une

subcommissie Nucleaire Veiligheid een reflectie houden over dit ontwerp van koninklijk besluit. De noodplanoefening in de kerncentrale van Doel in 2017 vormt een eerste test voor het nieuwe noodplan en zal gepaard gaan met een geïntegreerde benadering van de aspecten *safety* en *security*.

Het regelgevend kader voor het noodplan en het crisisbeheer zal in 2017 worden herzien. Bedoeling is de tenuitvoerlegging van dit regelgevend kader op lokaal en federaal niveau onderling af te stemmen. Naar het voorbeeld van de aanbevelingen van de onderzoekscommissie "Terroristische aanslagen" zal samen met de federale diensten van de gouverneurs een codificatie worden uitgewerkt. Tal van andere aanbevelingen worden al uitgewerkt of zijn gepland in de loop van 2017.

De minister verwijst bijvoorbeeld naar de uitvoering van een communicatieplatform tussen alle betrokken partners, de lancering van Be-Alert, de organisatie van multi-site oefeningen enzovoort.

Naast de uitwerking van het noodplan wenst de minister het crisisbeheer te optimaliseren. Het ICMS (*Incident and Crisis Management System*) speelt daarbij een belangrijke rol. De juistheid, de snelheid en de controleerbaarheid van de informatie die tussen diensten wordt uitgewisseld, zijn essentiële elementen in het kader van een goed crisisbeheer.

De doorstroming van informatie tussen de diensten en de informatieverstrekking aan de burger zijn belangrijke pijlers wat het beheer van de veiligheid betreft. Via de website "risico-info.be" tracht de overheid de bevolking bewust te maken over de aan te nemen gedragingen in geval van crisis. Dit jaar lag de nadruk op informatieverstrekking wat het SEVESO-risico betreft. Volgend jaar zal dat het nucleaire risico zijn, in het licht van het nieuwe Nationaal Nucleair Noodplan. In een noodsituatie is het cruciaal om de betrokken burgers zo spoedig en zo gepast mogelijk te waarschuwen. Het Be-Alert-platform zal in het begin van het jaar aan alle lokale overheden worden voorgesteld. Via dit platform kan een overheid aan de burgers die zich in een bepaalde zone bevinden, een bericht sturen per sms, *voice mail* of e-mail of een sirene laten afgaan.

Op het gebied van nucleaire veiligheid en nucleaire controle streeft het FANC naar voortdurende verbetering. De samenwerking met de buurlanden op het vlak van nucleaire veiligheid is in 2016 nog opgevoerd. Naast de gekruiste inspecties met Frankrijk zijn er voortaan ook dergelijke inspecties met Nederland en Duitsland. Er zijn vaker contacten en op korte termijn zal een

réflexion sera menée le 10 janvier 2017 au sein de la sous-commission Sûreté nucléaire au sujet de ce projet d'arrêté royal. L'exercice de planification d'urgence à la centrale nucléaire de Doel en 2017 constitue un premier test du nouveau concept de plan d'urgence et s'accompagnera d'une approche intégrée des aspects de "*safety*" et de "*security*".

La réglementation relative à la planification d'urgence et à la gestion de crise sera revue en 2017. Une intégration du cadre réglementaire permettant l'organisation aux niveaux local et fédéral est visée. À l'instar des recommandations de la commission d'enquête "Attentats terroristes", une codification sera élaborée en collaboration avec les services fédéraux des gouverneurs. Toute une série d'autres recommandations sont déjà en cours d'élaboration ou sont planifiées dans le courant de 2017.

Le ministre renvoie par exemple à la mise en œuvre d'une plateforme de communication entre l'ensemble des partenaires concernés, au lancement de Be-Alert, à l'organisation d'exercices multi-sites, etc.

Outre le développement de la planification d'urgence, le ministre souhaite optimiser la gestion de crise. L'ICMS (*Incident and Crisis Management System*) y joue un rôle important. L'exactitude, la rapidité et la contrôlabilité des informations échangées entre services représentent des éléments essentiels dans le cadre d'une bonne gestion de la crise.

La transmission d'informations entre les services et l'information au citoyen constituent des piliers importants dans la gestion de la sécurité. Par le biais du site "info-risques.be", l'autorité s'attèle à sensibiliser la population quant aux comportements à adopter en cas de crise. Cette année, l'accent a principalement été mis sur la fourniture d'informations au sujet du risque SEVESO. L'année prochaine, ce sera le risque nucléaire et ce, en parallèle avec le nouveau plan d'urgence nucléaire. Dans une situation d'urgence, il est primordial d'avertir les citoyens concernés au plus vite et de la manière la plus adéquate. La plateforme Be-Alert sera présentée à toutes les autorités locales en début d'année. Cette plateforme permet à une autorité d'envoyer un message par sms, un message vocal, un e-mail, via sirènes, etc. aux citoyens qui se situent dans une zone déterminée.

Dans le domaine de la sûreté nucléaire et du contrôle nucléaire, l'AFCN tend vers une amélioration continue. La collaboration avec les pays voisins dans le domaine de la sûreté nucléaire s'est encore intensifiée en 2016. Outre les inspections croisées avec la France, celles-ci sont désormais réalisées avec les Pays-Bas et l'Allemagne. Les contacts sont plus fréquents et à court terme

overeenkomst worden gesloten met de Duitse minister Hendricks, met het oog op een vlottere informatie-uitwisseling tussen het Duitse ministerie bevoegd voor nucleaire veiligheid en het FANC.

De IRRS-opdracht (*Integrated Regulatory Review Service Mission*) van de Internationale Organisatie voor Atoomenergie zal eind 2017 worden voortgezet. Ondertussen werden heel wat aanbevelingen geïmplementeerd. Dankzij de goedkeuring in de Ministerraad van 18 november 2016 van het wetsontwerp van 15 april 1994 tot aanpassing van de wet betreffende het FANC kon de basis worden gelegd voor de uitvoering van enkele belangrijke aanbevelingen.

Dit wetsontwerp zal er ook voor zorgen dat de organisatie van de nucleaire controle generationaliseerd wordt, vooral in de kleinere installaties, dat de hoofdaansprakelijkheid van de exploitant gebetonneerd wordt en dat het juridisch aspect verduidelijkt wordt.

In verband met de hervormingen bij de brandweer en de civiele bescherming stelt de minister dat het eerder uitgestippelde financieringstraject wordt voortgezet. Hij wil blijven inzetten op vrijwilligers. Zij zijn de garantie dat alle inwoners van het land kunnen rekenen op een fijnmazig net van hulpverlening binnen een aanvaardbare tijd. De combinatie van vrijwillige brandweer, een hoofdberoep, een gezin en een sociaal leven buiten de brandweer blijft een beleidsprioriteit.

Tijdens het afgelopen jaar werden op dat vlak al serieuze inspanningen geleverd, onder meer met het koninklijk besluit rond de opleiding en de rondzendbrief betreffende de oprichting van een zonaal informatiecomité voor het brandweerpersoneel.

De minister wil op de ingeslagen weg verder gaan en overweegt de oprichting van een bureau voor vrijwilligers in elke zone naar Frans model, alsook de automatische mobiliteit voor de vrijwilligers tussen de zones.

Conform het regeerakkoord zal de civiele bescherming worden omgevormd tot een gespecialiseerde dienst. Langdurige en complexe opdrachten worden hun *core business*. De hervorming van de civiele bescherming ligt op de regeringstafel. De grote krachtlijnen van de reorganisatie zijn:

1. specialisatie (CBRN-incidenten (Chemisch – Bacteriologisch – Radiologisch – Nucleair), *Search & Rescue*, crisis management en *Heavy support*);

une convention sera signée avec la ministre allemande Hendrickx, en vue d'un échange d'informations plus fluide entre le ministère allemand en charge de la sûreté nucléaire et l'AFCN.

La mission IRRS (*Integrated Regulatory Review Service Mission*) de l'Agence internationale de l'Énergie atomique se poursuivra fin 2017. Toute une série de recommandations ont entre-temps été implémentées. L'approbation en Conseil des ministres du 18 novembre 2016 du projet de loi visant à adapter la loi AFCN du 15 avril 1994 a permis de poser les bases de la mise en œuvre de quelques recommandations importantes.

Ledit projet de loi permettra de rationaliser également l'organisation des contrôles nucléaires, principalement dans les installations de plus petite taille, de bétonner la responsabilité principale de l'exploitant et d'apporter une plus grande clarté juridique.

En ce qui concerne les réformes des services d'incendie et de la protection civile, le ministre indique que la trajectoire de financement précédemment définie se poursuivra. Il tient à poursuivre la collaboration avec les volontaires, qui sont la garantie que tous les habitants du pays peuvent compter sur un maillage très fin de services d'urgence dans des délais acceptables. La possibilité de combiner une activité de pompier volontaire avec une profession principale et la vie de famille demeure une priorité politique.

L'année dernière, des efforts sérieux ont été consentis à cet égard, notamment par le biais de l'arrêté royal relatif à la formation et de la circulaire relative à la création d'un comité zonal d'information pour le personnel des services d'incendie.

Le ministre entend poursuivre dans cette voie et envisage la création d'un bureau pour les volontaires dans chaque zone, à l'instar du modèle français, ainsi que la mobilité automatique pour les volontaires entre les zones.

Conformément à l'accord de gouvernement, la protection civile sera transformée en un service spécialisé. Les missions complexes et de longue durée constituent son *core business*. La réforme de la protection civile est sur la table du gouvernement. Les grands axes de la réorganisation sont les suivants:

1. spécialisation (incidents CBRN (Chimique – Bactériologique – Radiologique – Nucléaire), *Search & Rescue*, *Crisis management* & *Heavy support*;

2. complexe interventies van lange duur;
3. gespecialiseerd materieel dat complementair is aan dat van de zones;
4. een geharmoniseerd statuut;
5. een rationalisering van het aantal operationele eenheden.

De minister streeft voorts naar een meer uniforme aanpak op het vlak van de brandpreventie. Binnen de Hoge Raad voor beveiliging tegen brand en ontploffing, kunnen de deelstaten voortaan vrijwillig hun nieuwe ontwerpen voorleggen. De Hoge Raad vormt aldus een brugfunctie om specialisten uit de verschillende deelstaten samen te brengen om eenvormige teksten als eindresultaat te verkrijgen. Verder wordt voorzien in het ontwerp van wijziging van het koninklijk besluit van 7 juli 1994 tot vaststelling van de algemene bepalingen voor de preventie van brand en ontploffing waaraan de gebouwen moeten voldoen, naast aanpassingen aan de Europese regelgeving met ook een aantal versoepelingen. Daardoor zullen de bouwheren, ontwerpers, aannemers, overheden, enz. beschikken over een transparante en beter afgestemde reglementering.

In verband met het noodnummer 112 is de administratie van de minister in samenwerking met de FOD Volksgezondheid een lastenboek aan het opstellen met het oog op een bovenprovinciale architectuur. Dat zal ervoor zorgen dat alle noodcentrales in *real time* digitaal met elkaar informatie kunnen uitwisselen, dat zij een zicht zullen hebben op alle nationaal beschikbare middelen – en dus niet langer enkel de provinciale – en dat zij deze middelen ook kunnen uitsturen. Het betekent tegelijk dat centrales ter versterking kunnen komen van andere centrales die een toevloed aan oproepen te verwerken krijgen. Dat zorgt voor een optimale inzet van personeel. Hierbij wordt invulling gegeven aan de aanbevelingen van de parlementaire onderzoekscommissie.

Het bedrijfsplan en de beheersovereenkomst tussen de overheid en de N.V. ASTRID was in maart 2016 zo goed als klaar om te worden goedgekeurd. De aanslagen van 22 maart hebben echter een aantal pijnpunten blootgelegd. Deze werden één voor één aangepakt en indien nodig geïntegreerd in het bedrijfsplan, zoals de bijkomende capaciteit en de *Blue light mobile 2*, waardoor de sleutelfiguren in de hulp- en veiligheidsdiensten zowel qua spraak als data voorrang krijgen op het commerciële netwerk. Het bedrijfsplan en de bestuursovereenkomst zijn ondertussen bijgewerkt en de nodige adviezen worden momenteel gevraagd met het oog op agendering op de Ministerraad.

2. interventions complexes de longue durée;
3. matériel spécialisé et complémentaire aux zones;
4. un statut harmonisé;
5. une rationalisation du nombre des unités opérationnelles.

Le ministre vise de surcroît une plus grande uniformité dans l'approche de la prévention des incendies. Au sein du Conseil supérieur pour la Sécurité contre l'incendie et l'explosion, les entités fédérées pourront désormais soumettre leurs projets sur une base volontaire. Le Conseil supérieur tient ainsi lieu de passerelle pour réunir les spécialistes des différentes entités fédérées et aboutir, au final, à des textes uniformes. Le ministre prévoit en outre de modifier l'arrêté royal du 7 juillet 1994 fixant les normes de base en matière de prévention contre l'incendie et l'explosion, auxquelles les bâtiments nouveaux doivent satisfaire et d'apporter une série d'adaptations à la réglementation européenne et un certain nombre d'assouplissements. Ainsi, les maîtres d'ouvrages, concepteurs, entrepreneurs, producteurs, autorités, etc. disposeront d'une réglementation transparente mieux harmonisée.

En ce qui concerne le numéro d'urgence 112, l'administration du ministre est en train de rédiger un cahier des charges avec le SPF Santé publique en vue de mettre sur pied une architecture *supraprovinciale*. Cela permettra à tous les centres d'appels urgents d'échanger des informations numériques en temps réel, de visualiser tous les moyens disponibles au niveau national – et donc plus seulement au niveau provincial – et d'envoyer ces moyens aux endroits requis. Cela signifie également que les centres d'appel pourront venir en renfort à d'autres centres confrontés à un grand nombre d'appels. Cela permettra d'utiliser le personnel de manière optimale. Ces mesures répondent aux recommandations de la commission d'enquête parlementaire.

Le plan d'entreprise et le contrat de gestion entre les autorités et la S.A. ASTRID étaient sur le point d'être approuvés en mars 2016. Toutefois, les attentats du 22 mars ont révélé une série de points problématiques. Ceux-ci ont été abordés l'un après l'autre et intégrés, si nécessaire, dans le plan d'entreprise. C'est par exemple le cas pour l'augmentation de la capacité et le *Blue light mobile 2*, qui donne la priorité aux acteurs clés des services d'aide et de sécurité sur le réseau commercial tant sur le plan de la communication vocale que des données. Dans l'intervalle, le plan d'entreprise et le contrat de gestion ont été adaptés et on est occupé à recueillir les avis nécessaires en vue de les mettre à l'ordre du jour du Conseil des ministres.

Het wetsontwerp met betrekking tot de private veiligheid werd onlangs in eerste lezing goedgekeurd op de Ministerraad. Het wetsontwerp heeft tot doel de bestaande regeling te vereenvoudigen en te moderniseren. Er wordt bijzondere aandacht besteed aan de mogelijkheden inzake informatisering en administratieve vereenvoudiging. Dit wetsontwerp zal begin 2017 ingediend worden bij het Parlement. Na goedkeuring zal de administratie niet minder dan 40 uitvoeringsbesluiten moeten uitwerken. Eén van de fundamentele punten van het plan heeft betrekking op een uitbreiding van de bevoegdheden van de bewakingsagenten. Het spreekt voor zich dat de betrouwbaarheid en het profiel van de bewakingsagenten nauwgezet zullen worden opgevolgd. De toekomstige wet voorziet dan ook in een aantal tools die de screenings nog efficiënter kunnen maken.

De bevolking inlichten over de rechten en plichten van het veiligheidspersoneel vormt een ander belangrijk onderwerp van dit wetsontwerp.

Wat de modernisering en de administratieve vereenvoudiging betreft, benadrukt de minister dat de modernisering van het Rijksregister wordt voortgezet in 2017 met de migratie van de toepassingen die toegang verlenen tot de diensten naar een "open source"-systeem. Die migratie moet op langere termijn leiden tot lagere werkingskosten en moet ervoor zorgen dat de ICT-systemen soepeler en doeltreffender worden.

Attesten zullen daarom in de toekomst beschikbaar zijn via "Mijn dossier". Elke burger die een elektronische identiteitskaart heeft, zal attesten uit de diverse registers online kunnen aanvragen en zal daarvoor dus niet meer naar het gemeentehuis moeten gaan.

Alle contracten betreffende de elektronische identiteitskaart moeten tegen eind 2018 worden vernieuwd. We zullen van de gelegenheid gebruik maken om de elektronische identiteitskaart te moderniseren om de veiligheid en het gebruiksgemak ervan te optimaliseren. De toepassing voor de productie van de kaarten zal 24 uur op 24 beschikbaar zijn op de website, zodat gemeenten en internationale ambassades de kaarten gemakkelijker kunnen aanvragen.

De wetgevende initiatieven die nodig zijn om de mobiele identiteit te realiseren, zullen midden 2017 bij het Parlement worden ingediend. Het Rijksregister zal een belangrijke partner zijn voor de juistheid van de gegevens en de beveiliging van de registratie van de mobiele identiteit door private leveranciers.

Parallel hiermee zal begin 2017 een proefproject met de stad Antwerpen worden gelanceerd om de online-aanvraag van de elektronische identiteitskaart mogelijk

Le projet de loi relatif à la sécurité privée a été adopté récemment en première lecture au Conseil des ministres. Il a pour objectif de simplifier et de moderniser le dispositif existant. Une attention particulière est accordée aux possibilités d'informatisation et de simplification administrative. Le projet de loi sera déposé au Parlement début 2017. Après approbation, l'administration devra élaborer pas moins de 40 arrêtés d'exécution. Un des points fondamentaux du plan se rapporte à l'extension des compétences des agents de gardiennage. Il est évident que la fiabilité et le profil des agents de gardiennage doivent être suivis de très près. La future loi prévoit dès lors un arsenal d'outils permettant de rendre les "screenings" encore plus efficaces.

Un élément important de cette loi sera l'information vers le citoyen. Nous pourrions ainsi les informer clairement des droits et obligations du personnel de sécurité.

En ce qui concerne la modernisation et la simplification administrative, le ministre met en évidence le Registre national dont la modernisation se poursuivra en 2017 avec la migration des applications destinées à l'accès aux données par le biais d'un système "open source". La migration entend, à terme, réduire les coûts d'opération et faire de sérieux progrès en matière d'agilité et d'efficacité des systèmes ICT.

De ce fait, les attestations seront disponibles via "mon dossier". Ces attestations issues des registres peuvent être demandées en ligne par tout citoyen en possession d'une carte d'identité électronique afin d'éviter de devoir se rendre à la maison communale pour les obtenir.

Tous les contrats relatifs à la carte d'identité électronique doivent être renouvelés pour la fin 2018. Cela nous donne l'opportunité de moderniser la carte d'identité électronique afin de maximaliser sa sécurité et son confort d'utilisation. L'application permettant la confection des cartes sera disponible sur le site internet 24 heures sur 24, entraînant un confort d'utilisation accru pour les communes et les ambassades internationales lors de la demande.

Les initiatives législatives nécessaires pour réaliser l'identité mobile seront déposées au Parlement vers la mi-2017. Le registre national sera un partenaire important au niveau de l'exactitude des données et de la sécurisation de l'enregistrement de l'identité mobile par des fournisseurs privés.

En parallèle, un projet pilote sera lancé début 2017 avec la ville d'Anvers pour permettre une demande en ligne de la carte d'identité électronique. Cela signifie

te maken. Dit betekent dat de burgers enkel naar het gemeentehuis zouden moeten gaan om de kaart te halen. Na evaluatie van dit proefproject zal de toepassing aan de andere gemeenten worden aangeboden voor integratie in hun elektronisch loket.

Wat de geïntegreerde politiewerking betreft, is de minister van oordeel dat de optimalisatiebeweging van de federale politie moet onverminderd voortgezet. Behalve de optimalisatiebeweging, zullen ook stappen worden gezet in de uitvoering van het kerntakenplan voor de politie. Dat kerntakenplan is een middel om te komen tot een gestroomlijnde politie binnen het integraal veiligheidsmodel en binnen het kader van de gemeenschapsgerichte politiezorg. Met het plan kan politiecapaciteit worden vrijgemaakt en geherinvesteerd worden in de kerntaken en de hoofd-doelstellingen van de politie.

De bevoegdheden van de Vaste Commissie van de Lokale Politie (VCLP) zullen, in overleg met de Commissie en met de Raad van Burgemeesters, worden uitgebreid. Het is de bedoeling om ook de lokale politiecomponent in het veiligheids- en politiebeleid te versterken en van het forum een volwaardig beleidsadviserend orgaan te maken.

Verder werd onder leiding van professor De Ruyver een handleiding bestuurlijke aanpak opgesteld, die er op gericht is om zowel op wettelijk als operationeel vlak een ondersteuning te bieden in de bestuurlijke aanpak van de georganiseerde criminaliteit. De handleiding beoogt dan ook een heel concrete ondersteuning aan de lokale diensten. Bijkomend wenst de minister enkele proefprojecten op het niveau van de arrondissementen van start te laten gaan, waarbij de uitbouw van een operationele ondersteuning voorzien is om het lokale niveau in deze bestuurlijke aanpak te helpen.

De minister zal ook de fusie van politiezones blijven aanmoedigen. Via de wet diverse bepalingen van 21 april 2016 werd dan ook de mogelijkheid gecreëerd van een defusie gekoppeld aan een navolgende fusie, om aldus onder andere te kunnen inspelen op de inmiddels al gewijzigde grenzen van de gerechtelijke arrondissementen.

Tijdens het Congres “Veilig 2020” in juni 2016 werd het idee gelanceerd om een disruptief comité op te richten dat kan anticiperen op onverwachte aanvallen die buiten de klassieke patronen vallen. Een disruptief comité is een team van mensen die volledig mee zijn met wat technologie kan betekenen voor misdaadbestrijding en tegelijk enorm snel de *modus operandi* erkennen

qu’il faudra uniquement venir à la maison communale pour chercher sa carte. Au terme de l’évaluation de ce projet pilote, l’application sera offerte aux autres communes afin de pouvoir l’intégrer dans leur guichet électronique.

En ce qui concerne le fonctionnement de la police intégrée, le ministre estime que la démarche d’optimisation de la police fédérale doit être poursuivie sans relâche. À côté de la démarche pour l’optimisation, on poursuivra également l’exécution du Plan Tâches essentielles de la police. Ce plan relatif aux tâches essentielles rend possible la rationalisation de la police au sein d’un modèle de sécurité intégral et dans le cadre d’une fonction de police orientée vers la communauté. Grâce à ce plan, la capacité policière libérée peut être réinvestie dans ses missions essentielles ainsi que dans ses objectifs principaux.

Les compétences de la Commission permanente de la police locale (CPPL) seront élargies en concertation avec celle-ci et le Conseil des bourgmestres. Il s’agit de renforcer la composante policière locale dans la politique de sécurité et policière et de faire de ce forum un organe consultatif à part entière sur le plan politique.

Par ailleurs, l’approche administrative vient de faire l’objet d’un manuel, dont la rédaction a été supervisée par le professeur De Ruyver. Cet ouvrage a pour vocation de soutenir, tant sur le plan légal que sur le plan opérationnel, l’approche administrative de la criminalité organisée. Le manuel vise dès lors à apporter un soutien très concret aux services locaux. Le ministre souhaite en outre lancer plusieurs projets pilotes au niveau des arrondissements afin de mettre en place un appui opérationnel visant à soutenir le niveau local dans cette approche administrative.

Le ministre continuera aussi à encourager la fusion de zones de police. La loi disposition diverses du 21 avril 2016 crée dès lors la possibilité d’une “défusion” liée à une fusion subséquente, afin notamment de pouvoir réagir aux modifications d’ores et déjà apportées aux limites des arrondissements judiciaires.

Lors du congrès “Veilig 2020”, en juin 2016, l’idée a été lancée de créer un comité “disruptif” pouvant anticiper les attaques inopinées sortant des schémas classiques. Un comité disruptif est une équipe de personnes parfaitement au fait des solutions que peut apporter la technologie pour lutter contre la criminalité, et qui est également capable d’identifier extrêmement rapidement

en daar daadkrachtig op reageren. De minister wil het disruptief comité implementeren in de loop van 2017.

De Belgische IRU (*Internet Referral Unit*) werd inmiddels opgericht binnen de federale politie. Daarmee sluit België aan op de voorziene werking van de Europese *Internet Referral Unit* van Europol. De doelstelling is om op alle niveaus bepaalde gegevens te blijven detecteren en indien nodig ze te verwijderen van het internet. De dienst IRU zal zich in 2017 verder ontwikkelen en zijn “*deconflicting*” strategieën verder verfijnen. Tevens zal de samenwerking met Europol binnen dit domein verder worden uitgebouwd.

Verschillende nieuwe politieconcepten werden of worden uitgewerkt om de politionele tussenkomst bij interventies te optimaliseren. In eerste instantie is er het vernieuwde HyCap-concept met zijn solidariteitsmechanismen, dat tegen het einde van 2016 klaar moet zijn en in 2017 uitgerold moet worden.

In verband met het personeelsbeheer is het belangrijk simulaties en prognoses te hebben van de in- en uitstroom van personeelsleden. De Algemene directie van het middelenbeheer en de informatie van de federale politie werkt momenteel aan een plan voor de monitoring van het personeel om de begrotingsraming binnen het personeelsbeheer van de federale politie te verbeteren. Bovendien zal begonnen worden met een denkoefening over een jaarlijkse evaluatie van de rekruteringsbehoeften van de geïntegreerde politie op basis van de verwachte personeelsbewegingen op korte en lange termijn.

Eind 2017 zullen de werkgroepen inzake rekrutering en selectie hun werkzaamheden afronden en aanbevelingen formuleren. Daarna volgt de redactie van de nodige reglementaire teksten inzake de selectie van de hoofdinspecteur en de mogelijkheid om deze aan zijn toekomstige werkgever te binden vóór aanvang van die opleiding. Ook de procedures van interne sociale promotie zullen worden gewijzigd, waarbij het de bedoeling is om de korpschefs daarin een grotere rol te geven. In de politiezone Antwerpen werd eind 2015 een project “rekrutering en selectie gedecentraliseerd en op maat” opgestart. Momenteel wordt een mogelijke uitbreiding van dat systeem naar andere politiezones onderzocht.

Wat de basisopleiding van aspirant-inspecteurs betreft, is bepaald dat zullen de komende jaren (2017 en 2018) telkens 1 400 aspirant-inspecteurs hun opleiding zullen aanvatten. Het is de bedoeling om de behoeften van de federale politie én van de lokale politie in te vullen. De bevorderingsprocedure van agent naar

un *modus operandi* et d’y réagir de manière effective. Le ministre souhaite mettre en place le comité disruptif dans le courant de l’année 2017.

La IRU belge (*Internet Referral Unit*) a entre-temps été créée au sein de la police fédérale. La Belgique suit ainsi le fonctionnement prévu de l’*Internet Referral Unit* européenne d’Europol. L’objectif est de pouvoir détecter et échanger à tous les niveaux certaines données et de les supprimer d’Internet, si nécessaire. Le service IRU continuera son déploiement en 2017 et affinera ses stratégies “*deconflicting*”. En outre, la collaboration avec Europol sera développée dans ce domaine.

Plusieurs nouveaux concepts policiers ont été ou sont en train d’être développés afin d’optimiser les interventions policières. Citons en premier lieu le concept “HyCap” avec ses mécanismes de solidarité, qui doit être prêt pour la fin 2016 et mis en œuvre en 2017.

En ce qui concerne la gestion du personnel, il est important et nécessaire de disposer de simulations et de prévisions concernant les arrivées et les départs de membres du personnel. La Direction générale de la gestion des ressources et de l’information de la police fédérale travaille actuellement sur un plan de monitoring du personnel permettant d’améliorer l’approche prévisionnelle en matière budgétaire dans la gestion du personnel de la police fédérale. En outre, une réflexion globale visant à réaliser une évaluation annuelle des besoins en recrutement de la police intégrée sur la base des mouvements de personnel attendus sera initiée pour le court et le long terme.

Fin 2017, les groupes de travail “recrutement et sélection” finaliseront leurs travaux et formuleront des recommandations. Ensuite, on rédigera les textes réglementaires nécessaires concernant la sélection des inspecteurs principaux et la possibilité de les lier à leur futur employeur avant le début de la formation. Les procédures de promotion sociale interne seront également modifiées afin d’accorder un rôle plus important aux Chefs de Corps. Fin 2015, un projet “recrutement et sélection décentralisé et sur mesure” a été initié dans la zone de police d’Anvers. L’extension de ce système à d’autres zones de police est actuellement à l’étude.

En ce qui concerne la formation de base des aspirants-inspecteurs, il est prévu que chaque année 1400 aspirants-inspecteurs entameront respectivement leur formation en 2017 et 2018. Il s’agit en l’occurrence de répondre à la fois aux besoins de la police fédérale et de la police locale. La procédure de promotion d’agent

inspecteur van politie werd ingrijpend gewijzigd bij het koninklijk besluit van 28 september 2016. Die nieuwe procedure wordt in 2017 volledig uitgerold en zou de doorstroming van het ene naar het andere kader ten goede moeten komen, alsook de diversiteit.

Inzake *intelligent policing* werkt de federale politie aan een nieuwe innovatieve oplossing (*i-Police*), waarbij de huidige *mainframe* wordt verlaten ten voordele van nieuwe en moderne technologieën. Die moeten snel een betere koppeling, uitwisseling en analyse van informatie mogelijk maken. De politie moet immers kunnen werken en handelen op basis van een integrale analyse van gestructureerde en niet-gestructureerde informatie, die zowel intern als extern beschikbaar is. *i-Police* heeft de ambitie om precies hierin grote stappen te zetten, maar wel gefaseerd. In 2017 zal ter zake een lastenboek worden gepubliceerd voor de toekenning van de uitbouw van het nieuwe informaticaplatform en zullen de eerste fases van de uitvoering van deze overheidsopdracht plaatsvinden.

De uitrol van een ANPR-cameranetwerk op de snelwegen als anti-terrorisemaatregel zal volwaardig aanvangen in 2017. Dit sluit aan bij de in 2016 aangevatte inspanningen, onder meer door de aanschaf van mobiele ANPR-systemen voor de wegpolie en het plaatsen van ANPR-camera's aan de grensovergangen op de snelwegen en in de luchthavens. In 2017 zullen 100 inspecteurs via de traditionele mobiliteit of aspirantenmobiliteit worden gerekruteerd om de arrondissementale informatie- en communicatiediensten (SICAD) te versterken. Zij zullen o.a. op basis van de geverifieerde *hits* en van het interventiebeleid de ploegen op het terrein ondersteunen en aansturen. Deze verrijking van de informatie van bijvoorbeeld ANPR-camera's is de aanzet tot "*real time intelligence*". Alles wordt geregeld in de wet op het politieambt.

Voorts is er de herziening van de wet op de camera's om de achterhaalde regelgeving aan de huidige mogelijkheden aan te passen. Zowel de politiediensten als de ondernemingen en andere gebruikers van bewakingscamera's blijven vragende partij voor nieuwe regels. Daarom is de regering van plan de wet ingrijpend te wijzigen. Het doel is om gelijke tred te houden met de technologische evolutie en aan te sluiten op de praktische werkelijkheid. Met de huidige wet op de camera's kunnen zij de mobiele bewakingscamera's maar in heel beperkte situaties gebruiken. De politie moet echter met haar tijd kunnen meegaan en zo nodig *bodycams* of *drones* kunnen inzetten om haar werk te vergemakkelijken of de veiligheid van de operaties te waarborgen.

vers inspecteur de police a été modifiée de façon substantielle par l'arrêté royal du 28 septembre 2016. Cette nouvelle procédure sera pleinement mise en œuvre en 2017 et devrait favoriser le passage d'un cadre à l'autre ainsi que la diversité.

Dans le domaine de l'*intelligent policing*, la police fédérale œuvre à une nouvelle solution innovante (*i-Police*) consistant à renoncer au *mainframe* actuel au profit de technologies nouvelles et modernes. Celles-ci doivent permettre de mieux relier, échanger et analyser les informations, et ce rapidement. La police doit en effet pouvoir travailler et agir sur la base d'une analyse intégrale d'informations structurées et non structurées, disponibles en interne et en externe. L'ambition d'*i-Police* est précisément d'accomplir des progrès substantiels dans ce domaine, mais en travaillant par phases. 2017 verra, dans ce domaine, la publication d'un cahier des charges pour l'attribution de la réalisation de la nouvelle plate-forme informatique ainsi que les premières phases de l'exécution de ce marché public.

Le déploiement d'un réseau de caméras ANPR sur les autoroutes en tant que mesure antiterroriste débutera pleinement en 2017. Ceci s'inscrit dans le cadre des efforts lancés en 2016 au travers notamment de l'acquisition de systèmes ANPR mobiles pour la police de la route et l'installation de caméras ANPR aux postes-frontières des autoroutes et dans les aéroports. En 2017, 100 inspecteurs seront engagés via la mobilité classique ou mobilité aspirants afin de renforcer les Services d'information et de communication de l'arrondissement (SICAD). Ils appuieront et piloteront les équipes sur le terrain en se basant entre autres sur les hits vérifiés et la politique d'intervention. Cet enrichissement des informations provenant des caméras ANPR, par exemple, constitue l'amorce de "*l'intelligence en temps réel*". Le tout est réglé dans la loi sur la fonction de police.

D'autre part, il y a la révision de la loi caméras afin d'adapter la réglementation obsolète aux possibilités actuelles. Tant les services de police que les entreprises et autres utilisateurs de caméras de surveillance continuent à être demandeurs de nouvelles règles. C'est pourquoi le gouvernement a l'intention de modifier la loi de manière substantielle. Le but est de suivre l'évolution technologique et de se rapprocher de la réalité de terrain. Par exemple, la loi caméras, dans sa rédaction actuelle, ne leur permet d'utiliser les caméras de surveillance mobiles que dans des situations très limitées. Or, la police doit pouvoir évoluer avec son temps et recourir si nécessaire aux *bodycams* ou aux *drones*, pour faciliter son travail ou garantir la sécurité des opérations.

Het gebruik van slimme bewakingscamera's was op zich niet bij de wet verboden, maar het was ook niet geregeld, waardoor er een rechtsvacuüm bestond. Dat zijn slechts enkele voorbeelden die aantonen dat de wetgeving niet langer is aangepast aan de behoeften van de politie in de praktijk en dat een technologisch neutrale wetgeving noodzakelijk is. Het proportionaliteits- en subsidiariteitsbeginsel blijven gelden. Het ligt voor de hand dat het er niet om gaat de burgers zonder hun medeweten te filmen: de camera's zullen zichtbaar moeten worden gebruikt, behalve in bijzondere gevallen waarin de zichtbaarheid de politie-operatie zou schaden of een risico zou vormen voor de fysieke integriteit van de politiemensen.

II. — BESPREKING

A. Vragen en opmerkingen van de leden

De heer Koenraad Degroote (N-VA) wijst op het belang van het thema veiligheid. Terrorisme en fundamentalisme zijn niet langer enkel een zaak van verre landen. Ook België wordt er inmiddels op directe wijze mee geconfronteerd. 22 maart is een zwarte dag geworden in onze geschiedenis. De gevolgen van de laffe aanslagen in Zaventem en Maelbeek zinderen na en hebben enorme gevolgen gehad voor het regeringsbeleid. De veiligheid van de burgers en de instellingen en de bescherming van onze waarden zijn een topprioriteit geworden van de regering en van de minister in het bijzonder, met alle financiële gevolgen van dien. Het beleid kwam onder meer tot uiting in het Kanaalplan, de 30 maatregelen tegen terrorisme en de samenwerking en ondersteuning van de lokale overheden en de deelstaten.

Samen met minister Geens heeft de minister in juni 2016 de Kadernota Integrale Veiligheid gepubliceerd. Eindelijk is er na tien jaar dus een document waarin elke participant van de veiligheidsketen wordt betrokken en verantwoordelijkheid draagt.

Tegelijk heeft de minister het Nationale Veiligheidsplan voor de politie neergelegd, waarin de actuele veiligheidsfenomenen uitgebreid aan bod komen, en met een bijzondere aandacht voor het nabijheidsprincipe.

De beleidsnota stelt dat de optimalisatie binnen de federale politie afgerond is en dat de nieuwe personeelsverdeling van de federale politie in 2017 in werking zal treden. De optimalisatie moet een capaciteitsverbetering opleveren en tevens een betere ondersteuning bieden van het lokale niveau, dicht bij de burger en sneller op het terrein. Het is van belang dat die effecten worden gemeten, geëvalueerd en indien nodig bijgestuurd. Werd

L'utilisation de caméras de surveillance intelligentes n'était pas en soi interdite par la loi mais elle n'est pas non plus réglée, ce qui laissait un vide juridique. Ce ne sont que des exemples qui démontrent que notre législation n'est plus adaptée aux besoins des services de police sur le terrain et qu'une législation technologiquement neutre est nécessaire. Les principes de proportionnalité et de subsidiarité restent de mise. Il est évident qu'il ne s'agit pas de filmer les citoyens à leur insu: les caméras devront être utilisées de manière visible, sauf dans des cas particuliers où la visibilité nuirait à l'opération de police ou constituerait un risque pour l'intégrité physique des policiers.

II. — DISCUSSION

A. Questions et observations des membres

M. Koenraad Degroote (N-VA) souligne l'importance du thème de la sécurité. Le terrorisme et le fondamentalisme ne touchent plus seulement des pays éloignés. La Belgique y est à présent aussi confrontée directement. Le 22 mars est devenu un jour noir de notre histoire. Les conséquences des lâches attentats de Zaventem et Maelbeek, qui ont eu un impact énorme sur la politique gouvernementale, se font encore ressentir. La sécurité des citoyens et des institutions ainsi que la protection de nos valeurs sont devenues une priorité essentielle du gouvernement et du ministre en particulier, avec toutes les conséquences financières que cela comporte. Cette politique a notamment été traduite dans le plan Canal, les 30 mesures contre le terrorisme ainsi que la collaboration et le soutien des autorités locales et des entités fédérées.

Conjointement avec le ministre Geens, le ministre a publié la Note-cadre de Sécurité intégrale en juin 2016. Après dix ans, un document dans lequel chaque participant à la chaîne de la sécurité est associé et assume une responsabilité a finalement vu le jour.

Simultanément, le ministre a déposé un Plan national de Sécurité pour la police qui aborde largement les phénomènes de sécurité actuels, et ce, avec une attention particulière pour le principe de proximité.

La note de politique générale mentionne que l'optimisation au sein de la police fédérale a été finalisée et que la nouvelle répartition du personnel de la police fédérale sera mise en œuvre en 2017. L'optimisation est censée engendrer une amélioration de la capacité, tout en offrant un meilleur soutien du niveau local, plus proche du citoyen et plus rapidement présent sur le terrain. Il importe que ces effets soient mesurés, évalués

een dergelijke evaluatie voorzien, en wat is daarvan desgevallend de timing?

Daarnaast zijn ook belangrijke stappen gezet in het afbakenen van de kerntaken van de politie. De 20 werken zijn gedefinieerd. Het is thans zaak om over te gaan tot de concrete vormgeving ervan.

De extra inspanningen van de regering rond het veiligheidsbeleid zorgen er evenwel voor dat men op het terrein in ademnood raakt. De politiemensen zijn al lange tijd in de hoogste staat van paraatheid en raken stilaan aan hun limieten. De extra onderzoeksdaden, de bijkomende bewakingsopdrachten en de constante alertheid putten de capaciteit van de politie uit. De HyCap-capaciteit is bijna volledig opgebruikt.

De minister heeft een aantal maatregelen genomen die echter pas effect zullen hebben op termijn, zoals de aanwerving van bijkomende politiemensen die momenteel in opleiding zijn en die tegen de zomer van 2017 zullen kunnen worden ingezet. Hoe dan ook moet de inspanning inzake rekrutering groot blijven, en dat om verschillende redenen: de gedaalde slaagcijfers, de arbeidsongevallen, afwezigheden wegens ziekte, een aantal burn-outs, enz.

Een maatregel die de minister naar voren schuift en die hopelijk snel haalbaar is, is de oprichting van de nieuwe directie Beveiliging en Bewaking. In dat verband werd er al voor gezorgd dat ook de agenten van politie voortaan bewapend kunnen worden. De nieuwe directie zal de inspecteurs kunnen ontlasten van een aantal taken, zoals de statische bewaking, het gevangentransport, enz. Hoever staat de concretisering van die directie?

De heer Degroote wijst vervolgens op het pilootproject rond de aanwerving van politiepersoneel in samenwerking met de politiezone Antwerpen. De aanwerving van politiemensen is vrij omslachtig. Momenteel is de rekrutering niet specifiek gericht op openstaande vacatures in bepaalde politiediensten of –zones. De federale politie rekruteert en leidt nieuwe politiemensen op. Pas in een volgende fase – de mobiliteitsfase – kunnen de nieuwe rekruten solliciteren voor een vacante betrekking in een bepaalde politiezone. De reële vacante plaatsen zouden gerichter moeten kunnen worden ingevuld. Dat zou een win-winsituatie zijn en een belangrijke vereenvoudiging betekenen.

De beleidsnota ambieert de verbetering van de interne procedure, en stelt dat ook de piste van een samenwerking tussen de directie werving en rekrutering

et, si nécessaire, corrigés. Une telle évaluation a-t-elle été prévue, et, le cas échéant, quel en est le calendrier?

En outre, des avancées importantes ont également été réalisées en ce qui concerne la délimitation des tâches essentielles de la police. Les 20 chantiers ont été définis. Il est, à présent, important de les concrétiser.

Les efforts supplémentaires du gouvernement en matière de politique de sécurité entraînent toutefois un essoufflement sur le terrain. Les policiers sont en état d'alerte maximale depuis longtemps déjà et commencent progressivement à être à bout. Les devoirs d'enquête et missions de surveillance supplémentaires ainsi que l'état d'alerte permanent épuisent la capacité de la police. La capacité "Hycap" est presque entièrement épuisée.

Le ministre a pris une série de mesures qui ne produiront cependant leurs effets qu'à terme, telles que le recrutement de policiers supplémentaires qui sont actuellement en formation et qui pourront être déployés d'ici l'été 2017. Quoi qu'il en soit, l'effort en matière de recrutement doit rester important, et ce, pour différentes raisons: le taux de réussite en baisse, les accidents du travail, les absences pour maladie, une série de *burn-outs*, etc.

Une mesure qui est avancée par le ministre et qui, espérons-le, sera rapidement réalisable, est la création d'une nouvelle direction de la Sécurisation et de la Surveillance. À cet égard, on a déjà veillé à ce que les agents de police puissent aussi être armés dorénavant. La nouvelle direction pourra dispenser les inspecteurs d'une série de tâches, telles que la surveillance statique, le transport de prisonniers, etc. où en est la création de cette direction?

M. Degroote épingle ensuite le projet-pilote concernant le recrutement de policiers en collaboration avec la zone de police d'Anvers. Le recrutement de policiers est assez fastidieux. Actuellement, le recrutement n'est pas spécifiquement axé sur des postes vacants dans des services ou zones de police donnés. La police fédérale recrute et forme de nouveaux policiers. Ce n'est que dans une phase suivante – la phase de mobilité – que les nouvelles recrues peuvent poser leur candidature à un emploi vacant dans une zone de police donnée. Il devrait être possible de pourvoir de façon plus ciblée aux postes réellement vacants, ce qui serait une situation gagnant-gagnant et représenterait une simplification considérable.

La note de politique générale ambitionne d'améliorer, la procédure interne et indique que la piste d'une collaboration entre la Direction recrutement et sélection

en de lokale politiezones kan bijdragen tot snellere procedures. Buiten de politiezone Antwerpen zijn enkele andere grote zones vragende partij voor de uitrol van een project. Hoe kunnen dergelijke projecten concreet verwezenlijkt worden?

De politiescholen werden in 2016 geconfronteerd met een verminderd slaagpercentage. Uiteraard moeten de aspirant-politiemensen geschikt zijn om het ambt van politie op een kwalitatieve wijze te vervullen. De mogelijkheid om de politieopleiding af te stemmen op een reguliere opleiding is dan ook positief.

Naast de politionele versterking benadrukt de minister de blijvende aandacht voor het lokale niveau. Die uit zich onder meer in de versterking van de Raad van Burgemeesters en de uitbreiding van de Vaste Commissie van de Lokale Politie (VCLP).

Het nabijheidsprincipe is voor de overheid zeer belangrijk: men moet dicht bij de burger staan, weten wat er bij de burger leeft en hoe hij zich voelt. Zowel de Kadernota Integrale Veiligheid als het Nationale Veiligheidsplan zijn op die nabijheid gericht.

De heer Degroote juicht de initiatieven toe waarbij onderzocht wordt hoe een bestuurlijke aanpak van de georganiseerde criminaliteit ontwikkeld kan worden en de operationele ondersteuning daarvoor kan worden ingezet. Kan de minister de proefprojecten toelichten die hij in dat verband wil opstarten?

De aanslagen hebben ook het belang onderstreept van de aanwezigheid op het terrein. In de strijd tegen radicalisering is een goede samenwerking met en ondersteuning van de lokale overheden cruciaal. In de beleidsnota heeft de minister daarover een duidelijke visie. Daarin wordt ook aandacht geschonken aan de werking en de organisatie van de lokale politiediensten. De wijzigingen inzake (de)fusie en herschikking worden nog steeds aangemoedigd en gefaciliteerd. Kortelings zal bijvoorbeeld een zeer grote fusie in de provincie Limburg plaatsvinden.

De spreker merkt voorts op dat de beleidsnota niet enkel oog heeft voor de optimalisatie van de federale politie, maar ook voor andere verbeteringen, zoals de administratieve vereenvoudiging in het verkeersveiligheidsfonds en de bijzondere bijstandteams.

Daarnaast is een herziening van het solidariteitsmechanisme Hycap aangewezen. De heer Degroote kijkt uit naar de nieuwe concepten op dat vlak. Kan al een tip van de sluier worden opgelicht?

et les zones de police locale peut également contribuer à accélérer les procédures. Outre la zone de police d'Anvers, quelques autres grandes zones sont demandeurs du déploiement d'un projet. Comment de tels projets peuvent-ils être concrétisés?

En 2016, les écoles de police ont connu un taux de réussite inférieur. Les aspirants-policiers doivent évidemment être aptes à remplir correctement la fonction de policier. La possibilité d'harmoniser la formation de policier avec une formation régulière est dès lors positive.

Outre le renforcement des effectifs de police, le ministre insiste sur l'attention constante accordée au niveau local. Celle-ci se manifeste notamment par le renforcement du Conseil des bourgmestres et l'élargissement de la Commission permanente de la police locale (CPPI).

Le principe de proximité revêt une très grande importance pour les pouvoirs publics: il faut être proche du citoyen, savoir ce qui l'anime et comment il se sent. Tant la Note-cadre pour la sécurité intégrale que le Plan national de sécurité sont axés sur cette proximité.

M. Degroote applaudit les initiatives visant à étudier comment une approche administrative de la criminalité organisée peut être développée et comment l'appui opérationnel peut être engagé à cet effet. Le ministre peut-il commenter les projets pilotes qu'il veut lancer à cet égard?

Les attentats ont également souligné l'importance de la présence sur le terrain. Une bonne collaboration avec les autorités locales et un appui de qualité de celles-ci sont cruciaux dans la lutte contre la radicalisation. Dans sa note de politique générale, le ministre expose une vision claire en la matière et prête également attention au fonctionnement et à l'organisation des services de la police locale. Les modifications en matière de (dé) fusion et de réaménagement sont toujours encouragés et facilités. Par exemple, une très grande fusion aura lieu prochainement dans la province de Limbourg.

L'intervenant signale en outre que la note de politique générale ne se soucie pas seulement de l'optimisation de la police fédérale, mais aussi d'autres améliorations, telles que la simplification administrative dans le Fonds de sécurité routière et les équipes d'intervention spéciale.

Par ailleurs, une révision du mécanisme de solidarité Hycap est également indiquée. M. Degroote attend avec intérêt les nouveaux concepts dans ce domaine. Un coin du voile peut-il déjà être soulevé?

De nieuwe technologieën vormen een andere uitdaging voor de politie. Die zijn immers niet te stuiten: wat vandaag gloednieuw is, wordt morgen al vervangen door een nieuwer, sneller, beter en krachtiger systeem. Moderne technologieën zijn peperduur, maar ook broodnodig om de politie toe te laten de georganiseerde misdaad met succes aan te pakken. Gelukkig maakt de beleidsnota een duidelijke keuze voor innovatie en optimalisatie van de ICT (*I-police*, databanken, ANPR-camera's, *police-on-web*). Hopelijk worden de projecten snel uitgerold, met onder meer een aanpassing van de camerawetgeving.

Het beleidsplan voorziet tevens een aantal doelstellingen op personeelsvlak. Niet alleen wordt de politie door terroristische groeperingen in het bijzonder geviséerd, ook het geweld tegen politiemensen is toegenomen. Enkele maatregelen uit de beleidsnota zullen evenwel met de vakorganisaties moeten worden overlegd.

Zo voorziet de minister de ontwikkeling van een registratietool om een beter beeld te krijgen van het geweld tegen de politie. Hoe ziet hij dat concreet? Voorziet hij in het kader van de gerichte aanpak onder meer opleidingen geweldbeheersing?

De beleidsnota streeft eveneens naar een modern HRM-beleid. De minister onderzoekt onder meer de mogelijkheden tot outsourcing. Het kerntakendebat moet er bijvoorbeeld toe leiden dat de politie niet langer instaat voor oneigenlijke taken. De uitbesteding van bepaalde politietaken aan de private sector zal evenwel niet kosteloos zijn. In het verleden werd al voorzien in de aanwerving van burgerpersoneel (Calog). Een rondzendbrief van 2006 trok het percentage Calog-personeel op en zorgde ervoor dat de operationele personeelsleden werden ontlast van bepaalde taken (bv. inzake HRM). Er werd zelfs aan de politiezones gevraagd om een concrete timing op te stellen tegen 2010. Wat waren de resultaten daarvan? Is er wel degelijk een calogisering doorgevoerd?

Naast de aandacht voor de kostprijs van outsourcing is het van groot belang dat de persoonlijke dossiers van de personeelsleden van de geïntegreerde politie vertrouwelijk behandeld worden. In het licht daarvan pleit de spreker voor een betere afstemming van het comité P en de Algemene Inspectie (AIG). In dat verband dient ook te worden gewezen op de hervormingen in verband met de Privacycommissie en het Controleorgaan op de politionele informatie. Tot slot zijn ook de interne procedures rond risicobeheer en klachten van belang,

Les nouvelles technologies constituent un autre défi pour la police. Rien ne peut en effet arrêter cette évolution: ce qui est flambant neuf aujourd'hui, sera déjà remplacé demain par un système plus récent, plus rapide, plus efficace et plus puissant. Les technologies modernes sont très onéreuses mais aussi indispensables afin de lutter avec succès contre la criminalité organisée. Heureusement, la note de politique générale opte clairement pour l'innovation et l'optimisation des TIC (*I-police*, bases de données, caméras ANPR, *police-on-web*). Espérons que les projets seront mis en œuvre rapidement, en prévoyant notamment une modification de la législation caméras.

Le plan stratégique prévoit par ailleurs un certain nombre d'objectifs en matière de personnel. Non seulement la police constitue une cible particulière pour les groupements terroristes, mais la violence contre les policiers est également en hausse. Plusieurs mesures de la note de politique générale devront toutefois faire l'objet de concertations avec les organisations syndicales.

Le ministre prévoit ainsi le développement d'un outil d'enregistrement afin de se faire une idée plus précise des violences perpétrées contre la police. Comment conçoit-il concrètement cette mesure? Prévoit-il notamment, dans le cadre de l'approche ciblée, d'organiser des formations en matière de maîtrise de la violence?

La note de politique générale vise en outre une modernisation de la gestion des ressources humaines. Le ministre examine notamment les possibilités d'*outsourcing*. Le débat relatif aux tâches essentielles doit par exemple faire en sorte que la police ne prenne plus en charge de tâches impropres. La sous-traitance de certaines missions de police au secteur privé aura toutefois un coût. Le recrutement de personnel civil (Calog) a déjà été prévu par le passé. Une circulaire de 2006 a relevé le pourcentage de personnel Calog et fait en sorte que le personnel opérationnel soit déchargé de certaines missions (par exemple, en matière de ressources humaines). Il a même été demandé aux zones de police de rédiger un calendrier concret pour 2010. Quels en étaient les résultats? Une "caloguisation" a-t-elle bien eu lieu?

Outre la question du coût de l'*outsourcing*, il est très important que les dossiers personnels des membres de la police intégrée soient traités en toute confidentialité. C'est pourquoi l'intervenant préconise une meilleure harmonisation du Comité P et de l'Inspection générale (AIG). À cet égard, il convient aussi d'attirer l'attention sur les réformes relatives à la Commission de la protection de la vie privée et à l'Organe de contrôle de l'information policière. Enfin, les procédures internes en matière de gestion du risque et de plaintes constituent

en moet bijzondere aandacht worden besteed aan de verdere uitvoering van het klokkenluidersstatuut.

Naast het debat over de kerntaken van de politie wordt gewerkt aan het aanpassen van de wet op de private veiligheid. Beide elementen zijn complementair. Het is inderdaad zo dat de private veiligheidssector de politie kan ontlasten van een aantal taken, doch vertrekend van de stelling dat het gebruik van dwang en geweld enkel voor de politie kan worden gerechtvaardigd.

Het kernkabinet heeft in deze recent knopen doorgehakt, waardoor de grijze zones in de wetgeving zullen worden weggewerkt. Een effectieve ontlasting van de politiediensten wordt op die manier mogelijk. Voorbeelden daarvan zijn de inzet van de private bewaking bij gevangenisstakingen, *sweepings* of het toezicht in bepaalde publieke ruimtes. Positief is ook dat de zogenaamde “frigoperiode” zo goed als afgeschaft wordt. Het was niet meer van deze tijd dat politiemensen, die kiezen voor een carrièrewijzing of die op pensioen gaan maar toch nog een kleine aanvullende baan wensen te behouden, vijf jaar moeten wachten om zich kandidaat te stellen voor een functie in de private veiligheidssector. Tegelijk valt het te begrijpen dat sommige categorieën politiepersoneel omwille van het specifieke karakter van hun functie nog steeds enkele jaren zullen moeten wachten. Momenteel wordt gewerkt aan een aanpassing van de periode voor de bijzondere veldwachters. Wat is de huidige stand van zaken van de aanpassing van het koninklijk besluit?

De heer Willy Demeyer (PS) erkent dat de beleidsnota enkele interessante elementen bevat, maar toch zeer algemeen en ietwat abstract blijft.

De spreker kan zich niet van de indruk ontdoen dat het “federale” niveau van de op twee niveaus gestructureerde geïntegreerde politie – de hoofdcomponent van onze veiligheidsarchitectuur – in zekere zin de grote afwezige is in het beleid dat de minister in 2017 wil voeren. Anders dan wat sommige kwatongen zouden kunnen beweren, weigert hij te geloven dat die desinteresse te maken zou hebben met de versterking van de bevoegdheden van de Antwerpse politiezone. Het lijkt echter essentieel de interne reorganisaties tegen het licht te houden, meer bepaald bij DJSOC, waarvan de werking een zekere aandacht verdient. Hoe staat het overigens met de evaluatie van de MOTEM? Wanneer zal die beschikbaar zijn?

un autre aspect important et une attention spéciale doit être accordée à la poursuite de l'élaboration du statut de lanceur d'alerte.

En parallèle au débat relatif aux tâches essentielles de la police, le gouvernement œuvre à la modification de la loi relative à la sécurité privée. Les deux éléments sont complémentaires. En effet, le secteur de la sécurité privée peut décharger la police d'une série de missions, étant entendu que l'usage de la contrainte et de la violence ne peut se légitimer que pour la police.

À cet égard, le cabinet restreint a récemment pris une série de décisions de manière à éliminer les zones grises de la législation et à soulager ainsi effectivement les services de police. À titre d'exemple, le membre cite le recours à la surveillance privée en cas de grève dans les prisons, le *sweeping* ou la surveillance de certains lieux publics. Un autre point positif est la quasi-suppression de la période de reconversion. Il était devenu archaïque que des policiers qui choisissent de changer de carrière ou qui prennent leur pension mais qui souhaitent tout de même conserver un petit emploi à titre complémentaire doivent attendre cinq ans pour pouvoir se porter candidats à une fonction dans le secteur de la sécurité privée. Dans le même temps, on peut comprendre que certaines catégories du personnel de la police doivent, compte tenu du caractère spécifique de leur fonction, attendre encore quelques années. Une modification de la période de reconversion pour les gardes-champêtres particuliers est en préparation. Quel est l'état d'avancement de la modification de l'arrêté royal?

M. Willy Demeyer (PS) reconnaît que la note de politique générale contient quelques éléments intéressants, elle reste néanmoins très générale et un peu abstraite.

L'intervenant ne peut se départir de l'impression que le niveau “fédéral” de la police intégrée, structurée à deux niveaux – composante essentielle de notre architecture de sécurité – est, d'une certaine manière, le grand absent de la politique que le ministre compte mener en 2017. Contrairement à ce que certains mauvais esprits pourraient suggérer, il n'ose pas croire que ce désintérêt soit lié au renforcement des compétences de la zone de police d'Anvers. Or, il paraît essentiel de procéder à l'évaluation des réorganisations internes notamment à la DJSOC dont le fonctionnement semble mériter une certaine attention. Qu'en est-il par ailleurs de l'évaluation des MOTEM? Quand sera-t-elle disponible?

De spreker geeft aan dat het met betrekking tot de terugkerende dossiers onmogelijk is niet in te gaan op de kerntaken van de politie en op de privatisering van sommige politietaken. In dat verband lijst de beleidsnota twintig geïdentificeerde maatregelen op die in 2017 effect zouden moeten sorteren, maar de stand van zaken met betrekking tot elke maatregel wordt evenwel niet aangegeven. Kan de minister daar meer uitleg over geven?

Sommige maatregelen zoals de optimalisering van de verwerking van de verkeers-pv's, lijken interessant en nuttig. Evenzo kan de uitwerking van een masterplan Infrastructuur worden toegejuicht, voor zover dat plan een wijkgerichte en alom toegankelijke politie waarborgt. Is in dat verband al het nodige gedaan voor de hervestiging van de kantoren van de FGP?

Andere maatregelen die met een privatisering gepaard gaan, roepen echter heikelere vragen op. De beschikbare informatie aangaande de overwogen privatiseringen blijft verbazingwekkend voor wie de meerwaarde van de openbare dienstverlening verdedigt, en alarmerend voor de vakbonden, die inschatten dat in die context 10 000 politiebannen zouden kunnen verdwijnen. Die informatie wordt daarentegen enthousiast onthaald bij de bewakingsondernemingen, niet het minst bij vier firma's, die samen 90 % van een verzadigde markt inpalmen en volgens een mercantiele logica te werk gaan. Het is meer dan tijd om aan de slag te gaan met teksten, in plaats van dit vraagstuk op een abstracte manier te blijven bespreken. Dit debat belangt immers de burger aan: de hervorming van de kerntaken en de privatisering van bepaalde politietaken hebben immers een impact op de kwaliteit van de politionele dienstverlening, op de handhaving van de doelstelling van een gemeenschapsgerichte politiezorg en op het democratisch toezicht op de veiligheidsfuncties. De bezorgdheid omtrent de handhaving van die *community policing*-filosofie, die de kern van de politiewerking zou moeten vormen, blijft groot, temeer daar er in de beleidsnota niet naar wordt verwezen.

De spreker vraagt bovendien of rondzendbrief CP1 over de definitie van de interpretatie van het begrip *community policing* en rondzendbrief CP2 over het bevorderen van de organisatieontwikkeling van de lokale politie met als finaliteit een gemeenschapsgerichte politiezorg compatibel zijn met de hervorming van de politietaken.

Een ander terugkerend onderwerp is dat van de directie Bewaking en bescherming (DAB), die op termijn zou moeten bestaan uit een veiligheidskorps van 1 800 mensen. Heel wat actoren wachten op dat punt

L'intervenant indique que parmi les dossiers récurrents, il est impossible de passer sous silence le dossier des tâches clé de la police et de la privatisation de certaines missions de police. La note liste à ce sujet vingt mesures identifiées qui devraient porter leurs fruits en 2017 sans toutefois préciser quel en est l'état d'avancement. Le ministre peut-il donner quelques précisions à ce sujet?

Certaines mesures, comme l'optimisation du traitement des PV de circulation, semblent intéressantes et utiles. De même, on peut saluer l'élaboration d'un masterplan Infrastructure pour autant toutefois que ce plan garantisse une police ancrée dans la cité et accessible à tous. A cet égard, des opérations de relocalisation des locaux de la PJF ont-elles déjà eu lieu?

Par contre, d'autres mesures qui impliquent une privatisation posent des questions plus difficiles. Les informations disponibles concernant les privatisations envisagées restent étonnantes pour ceux qui défendent la plus-value du service public et alarmantes pour les syndicats, qui estiment à 10 000 le nombre de policiers qui pourraient disparaître dans ce contexte. Ces informations ne manquent par contre pas de susciter l'enthousiasme des entreprises de gardiennage, et particulièrement de quatre d'entre elles, qui forment 90 % d'un marché saturé et qui travaille selon une logique mercantile. Il est plus que temps de travailler sur des textes plutôt que de débattre de la question de manière abstraite. Ce débat intéresse en effet le citoyen: la réforme des tâches clés et la privatisation de certaines missions policières a en effet un impact sur la qualité du service policier, sur le maintien de l'objectif d'une fonction de police orientée vers la communauté et sur le contrôle démocratique des fonctions de sécurité. L'inquiétude quant au maintien de cette philosophie de *community policing* qui devrait être au cœur du fonctionnement de notre police reste grande d'autant plus qu'il n'y est pas fait référence dans la note.

L'intervenant demande en outre si les circulaires CP1 concernant la définition de l'interprétation du *community policing* et CP2 visant à encourager le développement organisationnel de la police locale axée sur la police de proximité sont compatibles avec la réforme des tâches policières?

Un autre sujet récurrent est celui de la Direction de la sécurisation (DAB) qui devrait à terme occuper un corps de sécurité de 1800 personnes. Bon nombre d'acteurs attendent des éléments concrets dans ce domaine. Le

op concrete elementen. Kan de minister aangeven hoe ver het met dat dossier staat, en enkele toelichtingen geven over het statuut van het betrokken personeel? Is het nog altijd de bedoeling militairen in dienst te nemen van wie de korte loopbaan binnenkort afloopt?

Vervolgens gaat de spreker in op het meer algemene vraagstuk van het personeelsbestand. Opnieuw verwijst hij naar de bij de vakbonden bestaande vrees omtrent de impact op de werkgelegenheid van de privatiseringsmaatregelen en het bestaande personeelstekort. Ter herinnering, de politiemensen zijn overbevraagd, meer bepaald in het raam van het solidariteitsmechanisme. Binnen welke termijn zal dat deficit zijn weggewerkt? Hoe zit het met de federale reserve? Hoeveel politiemensen zullen zich het komende jaar bij de diverse korpsen aansluiten?

De verhoging van de wervingsnorm is een goede zaak, maar komt te laat; bovendien weet iedereen dat de opleiding van de nieuwe agenten tijd kost. Door de vermindering van het aantal indienstneming in het begin van de regeerperiode is tijd verloren gegaan.

Hoe dan ook is de heer Demeyer van mening dat men er niet omheen zal kunnen een diepgaand debat te voeren over de financiering van de zones, de KUL-norm en de federale dotatie.

Een ander aandachtspunt is dat van het toezicht op de taken die naar de privésector zullen worden overgeheveld. Aangezien het democratisch toezicht op de toekomstige uitvoering van taken door eventuele dienstverleners uit de privésector niet beperkt zal kunnen blijven tot een administratieve controle, vraagt de spreker de minister hoe hij dat toezicht dan wel ziet. Kan hij aangeven welke – budgettaire én personele – middelen zullen worden vrijgemaakt voor de cel “private veiligheid”? Waaruit zal het werk van die cel in de toekomst bestaan in het raam van de privatisering van politietaken?

Tot slot vraagt de spreker zich af hoe het concept “bestuurlijke handhaving” van de georganiseerde criminaliteit concreet in het veld wordt ingevuld. De beleidsnota verwijst naar proefprojecten op het niveau van de arrondissementen, waarbij voorzien is in de uitbouw van een operationele ondersteuning om het lokale niveau te helpen bij de implementering van deze bestuurlijke handhaving. Over welke vorm van ondersteuning gaat het? Wordt naast de “handleiding bestuurlijke handhaving” nog in specifieke opleidingen voorzien?

Met betrekking tot de terrorismebestrijding spreekt het vanzelf dat een groot aantal aanbevelingen en overwegingen zullen voortvloeien uit de werkzaamheden

ministre peut-il expliquer quel est état d’avancement de ce dossier et donner quelques éclaircissements quant au statut du personnel concerné? L’intention est-elle toujours de recruter des militaires en fin de carrière courte?

L’intervenant aborde ensuite la question plus générale des effectifs. Il se réfère à nouveau aux craintes exprimées par les organisations syndicales quant à l’impact sur l’emploi des mesures de privatisation et au déficit actuel en effectif. Pour rappel, les policiers sont très sollicités, notamment dans le cadre de mécanisme de solidarité. Dès lors, à quelle échéance ce déficit sera-t-il résorbé? Qu’en est-il de la réserve fédérale? Combien de policiers rejoindront les différents corps au cours de l’année à venir?

Le relèvement de la norme de recrutement est une bonne chose mais il intervient tardivement et nul n’ignore qu’il faut du temps pour former les nouveaux agents. La diminution du nombre d’engagements au début de la législature a entraîné une perte de temps.

En tout état de cause, M. Demeyer est d’avis qu’on ne pourra pas faire l’économie d’une discussion approfondie sur le financement des zones, la norme KUL et la dotation fédérale.

L’autre point qu’il s’agit de garder à l’esprit est celui du contrôle des missions qui seront déléguées au secteur privé. Dans la mesure où le contrôle démocratique sur les éventuels prestataires privés à venir ne pourra pas se limiter à un contrôle administratif, le ministre peut-il expliquer comment il l’envisage? Peut-il préciser les moyens dégagés pour la cellule “sécurité privée”, d’un point de vue budgétaire, mais également en termes de moyens humains? Quel sera le travail de cette cellule à l’avenir dans le cadre de privatisations de missions de police?

Enfin, l’intervenant s’interroge sur la façon dont le concept “d’approche administrative” de la criminalité organisée se déploie concrètement sur le terrain. La note de politique générale fait référence à des projets pilotes au niveau des arrondissements afin de mettre en place un appui opérationnel visant à soutenir le niveau local dans cette approche administrative. De quel type d’appui s’agit-il? Des formations spécifiques sont-elles prévues au-delà du manuel dont il est question?

Concernant la lutte contre le terrorisme, il est évident qu’un nombre important de recommandations et de réflexions résulteront des travaux de la commission

van de onderzoekscommissie. Niettemin vindt de heer Demeyer dat de beleidsnota nauwelijks ingaat op de opvolging van de dertig maatregelen en de evaluatie ervan.

De belangrijkste maatregel op dat vlak is een budgettaire maatregel, met name de vrijmaking van 400 miljoen euro. Men kan echter niet om de vaststelling heen dat in vage termen wordt gecommuniceerd over hoe die kredieten precies zullen worden besteed en hoe ze precies over de departementen zullen worden verdeeld. Kan de minister een uitvoerig antwoord op die vraag formuleren? Zal deze budgettaire maatregel worden hernieuwd?

Met betrekking tot de bestrijding van de illegale wapenhandel kan de spreker zich vinden in de doelstellingen van de minister; in dat verband verwijst hij naar de wetsvoorstellen die zijn fractie heeft ingediend. Hij geeft evenwel aan meer bedenkingen te hebben bij de efficiëntie van de genomen maatregelen wat het inzetten van de politie aan de grenzen betreft, inzonderheid als men vaststelt hoezeer die operaties wegen op de mantschappen in het hele land.

Hoewel ook de *i-police* een aandachtspunt is, bevat de beleidsnota slechts vrij algemene beschouwingen ter zake. Kan de minister uitleg geven over de concrete gevolgen van dat project, niet alleen uit een budgettair oogpunt, maar ook voor de zones?

Tot besluit van zijn betoog toont de heer Demeyer zich tevreden over twee zaken: ten eerste over de aandacht die werd besteed aan de in oktober jongstleden hernieuwde Raad van Burgemeesters, en ten tweede over het feit dat de VCLP meer middelen heeft gekregen. Hij vraagt zich echter af of het wenselijk is de samenstellingswijze ervan te herzien. Met betrekking tot die Commissie kan men alleen maar betreuren dat er eerst veel spanningen met dat orgaan nodig waren vooraleer ze opnieuw kon rekenen op de grotere belangstelling en de ruimere middelen die ze momenteel krijgt.

Mevrouw Françoise Schepmans (MR) stelt vast dat de dertig maatregelen die de regering heeft genomen in het kader van de terrorismebestrijding bijna allemaal werden uitgevoerd, alsook dat van de daartoe vrijgemaakte 400 miljoen euro ongeveer 100 miljoen euro werd toegekend om de veiligheid van elkeen te verbeteren.

De beleidsnota beklemtoont het volgende: "Het vroegtijdig detecteren van een proces van radicalisering, en het signaleren ervan, blijkt een strategie waar volop moet ingezet worden. (...) De acties zullen voortgezet worden om de lokale maatregelen inzake integrale veiligheid op te lijsten, op te volgen en te evalueren met

d'enquête. M. Demeyer estime néanmoins que la note reste discrète sur la question du suivi des trente mesures et de leur évaluation.

Une mesure phare dans ce domaine était une mesure budgétaire: à savoir la libération de 400 millions d'euros. Force est de constater toutefois que le flou entoure l'affectation exacte de ces crédits et leur ventilation exacte par département. Le ministre peut-il fournir une réponse détaillée à ce propos? Cette mesure budgétaire sera-t-elle renouvelée?

Concernant la lutte contre le trafic illégal d'armes, l'intervenant partage les intentions du ministre et se réfère à ce propos aux propositions de loi déposées par son groupe. Par contre, il se dit plus sceptique quant à l'efficacité des mesures prises en ce qui concerne la mobilisation de la police aux frontières, en particulier si l'on voit la façon dont ces opérations pèsent sur les effectifs de l'ensemble du pays.

Un autre point d'attention est celui de l'*i-police* mais ici aussi, la note de politique générale ne contient que des considérations assez générales. Le ministre peut-il expliquer quelle est l'implication concrète de ce projet d'un point de vue budgétaire mais aussi pour les zones?

M. Demeyer conclut son intervention en évoquant deux points de satisfaction. Le premier concerne l'attention portée au Conseil des Bourgmestres renouvelé en octobre dernier d'une part et le deuxième concerne la CPPL qui voit ses moyens augmenter. Il se demande néanmoins s'il est opportun de revoir son mode de composition. En ce qui concerne la CPPL, on ne peut que regretter qu'il ait fallu des tensions importantes avec cet organe pour parvenir à ce regain d'intérêt et de moyens dont il bénéficie aujourd'hui.

Mme Françoise Schepmans (MR) constate que les trente mesures décidées par le gouvernement dans le cadre de la lutte contre le terrorisme ont presque toutes été réalisées et que des 400 millions d'euros libérés à cette fin, une centaine a déjà été allouée afin de renforcer la sécurité de chacun.

La note de politique générale insiste sur la nécessité de continuer à miser pleinement sur la stratégie de détection précoce du processus de radicalisation et de son signalement. Les actions seront poursuivies en vue de répertorier, suivre et évaluer les mesures locales de sécurité intégrale dans l'optique, notamment,

als doel onder meer de prestaties ervan te verbeteren en de praktijken die als “goed en reproduceerbaar” geïdentificeerd worden, te laten delen.” (DOC 54 2111/007, blz. 7). Kan de minister preciseren welke methode is gekozen om die *good practices* op te lijsten en of er met die methode al enkele konden worden bepaald?

Kan hij voorts preciseren binnen welke termijn de *information officer* zal worden aangewezen die ermee is belast de informatiestroom en het delen van die informatie te verbeteren?

Hoe bestempelt de minister de federale steun aan de lokale overheid en politie? Is voorzien in nieuwe ondersteuningsmaatregelen en in aanvullende financiering?

In verband met de uitrol van de ANPR-camera's stelt de beleidsnota dat “De gelezen nummerplaten zullen worden verstuurd naar een centrale *server* en conform de vigerende nationale en Europese wet- en regelgeving voor een welbepaalde tijd worden opgeslagen, verwerkt en ter beschikking gesteld.”. Kan de minister nader toelichten hoever het met dat project staat? Zullen voor die uitrol bepaalde zones als prioritair worden beschouwd?

De terrorismebestrijding impliceert ook aandacht voor de sociale netwerken zoals Facebook of YouTube, die hoekstenen zijn geworden van de jihadistische propaganda. Kan de minister aangeven hoever het staat met de *counterspeech*-strategie? Welke projecten lopen er en welke lessen kunnen er nu al uit worden getrokken?

In het plan over de kerntaken van de politie worden twintig maatregelen en projecten bepaald. De verwezenlijking van die maatregelen is in 2016 aangevat via een aanpak per project. Sommige projecten zullen in 2017 resultaat opleveren en zullen aldus meer armslag vrijmaken om de politiekerntaken te vervullen. Andere projecten zullen meer voorbereidingswerk vergen (zoals – soms belangrijke – wets- en regelgevingsaanpassingen, of zelfs de aanneming van overgangsmatregelen), en zullen dus in latere stadia ten uitvoer worden gelegd. In dat verband herinnert de spreekster eraan dat niets de politieaanwezigheid in het veld vervangt, wat meer mankracht op straat vereist en meer inzetbare manschappen bij een gebeurtenis. Kan de minister bijgevolg een ietwat nauwkeuriger tijdspad verstrekken?

Vervolgens gaat mevrouw Schepmans in op het proefproject in de politiezone Antwerpen inzake werving en opleiding. Door zijn eigen wervingscampagnes te voeren, is het mogelijk beter in te spelen op de specifieke

d'améliorer leur performance et de faire partager les pratiques qui auront été identifiées comme “bonnes et répliquables” (DOC 54 2111/007, p.7). Le ministre peut-il préciser la méthode choisie pour répertorier ces bonnes pratiques et si elle a déjà permis d'en dégager certaines?

Peut-il par ailleurs préciser le délai dans lequel l'*information officer*, chargé de contribuer à l'amélioration du flux et du partage d'information, sera désigné?

Comment le ministre juge-t-il l'appui fédéral aux autorités et à la police locale? De nouvelles mesures de soutien et un financement complémentaire sont-ils prévus?

Concernant le déploiement des caméras ANPR, la note de politique générale énonce que les plaques d'immatriculation lues seront transmises à un serveur central et, conformément aux législations et réglementations nationales et européennes en vigueur, seront stockées, traitées et mises à disposition pour une durée déterminée. Le ministre peut-il donner des précisions quant à l'état d'avancement de ce projet? Certaines zones seront-elles considérées comme prioritaires pour ce déploiement?

La lutte contre le terrorisme implique également que l'on soit attentif aux réseaux sociaux, tels Facebook ou YouTube, qui sont devenus des piliers de la propagande djihadiste. Le ministre peut-il expliquer où en est la mise en œuvre de la stratégie de contre-discours? Quels sont les projets en cours et quels enseignements peut-on d'ores et déjà en tirer?

Dans le plan relatif aux tâches essentielles de la police, vingt mesures et projets sont identifiés. La réalisation de ces mesures a débuté en 2016 via une approche par projet. Certains projets porteront leurs fruits en 2017 et libéreront ainsi davantage de marges pour exercer les tâches policières essentielles. D'autres projets exigeront plus de travail préparatoire (tels que des adaptations légales et réglementaires, parfois importantes, voire l'adoption de mesures transitoires) et seront donc mis en œuvre dans des phases ultérieures. L'intervenante rappelle à cet égard que rien ne remplace la présence policière sur le terrain, ce qui implique plus d'effectif en rue et plus d'effectif mobilisable en cas d'événement. Le ministre peut-il dès lors donner un calendrier un peu plus précis?

Mme Schepmans évoque ensuite le projet-pilote développé dans la zone de police d'Anvers en matière de recrutement et de formation. En menant ses propres campagnes de recrutement, il est possible de mieux

behoeftes, onder meer inzake diversiteit. Volgens een eerste evaluatie blijkt dat dit project uitstekende resultaten oplevert en dat het slaagpercentage van de kandidaten aanmerkelijk hoger ligt dan elders. Is de minister voornemens dat project uit te breiden tot andere politiezones, inzonderheid tot de Brusselse politiezones? Momenteel zijn de meeste Brusselse manschappen immers van de andere gewesten afkomstig, en hebben zij daardoor een minder goede kennis van de reële situaties op het terrein. Als gevolg daarvan bestaat een bijkomende opleidingsbehoefte. Het is bekend dat het belangrijk is te beschikken over buurtpolitie mensen die een inlichtings- en communicatiekanaal vormen in het kader van de terrorismebestrijding; wat is de minister derhalve van plan om de Brusselse politiezones in zijn proefproject op te nemen en om de financieringsmoeilijkheden op te lossen die zij eventueel in dat verband zouden ondervinden?

Mevrouw Veerle Heeren (CD&V) merkt vooreerst op dat de beleidsnota terecht op een aantal plaatsen het verband legt met de Kadernota Integrale Veiligheid. Het document wijst op 5 belangrijke fenomenen: radicalisering, diefstal, geweld, overlast en cybercriminaliteit. Er wordt voorgesteld op die punten ondersteuning te verlenen aan de lokale overheden, maar ook partnerschappen tot stand te brengen met private actoren. CD&V schaart zich achter de aandacht voor de 5 fenomenen, alsook achter de link met het lokale niveau. De versterking van de bestuurlijke handhaving op het lokale niveau is immers aangewezen. Welke initiatieven zullen daartoe naar voren worden geschoven? Hoe zullen de proefprojecten en de locaties ervan worden bepaald?

De beleidsnota wijst op het belang van samenwerking, informatiedeling en preventie rond de 5 genoemde fenomenen. Hopelijk worden die ambities in 2017 volledig waargemaakt. Tijdens de vorige regeerperiode bestond er een wettelijk kader rond de informatiehuishouding bij de politiediensten. Desondanks bleef dat element de zwakke schakel van de politiehervorming. In het licht van de nieuwe criminaliteitsfenomenen – en in het bijzonder het terrorisme – zijn de informatiedeling en het informatiebeheer van cruciaal belang. Op dat vlak zullen hoe dan ook bijkomende inspanningen moeten worden geleverd, waaronder de uitrol van een degelijk werkkader.

De spreekster vraagt ook een blijvende aandacht voor de strijd tegen het intrafamiliaal geweld, ook al wordt het niet langer uitdrukkelijk vermeld in het nieuwe Nationale Veiligheidsplan.

rencontrer ses besoins spécifiques notamment en termes de diversité. D'après une première évaluation, il apparaît que ce projet génère d'excellents résultats et que le taux de réussite des candidats est bien plus élevé qu'ailleurs. Le ministre a-t-il l'intention d'étendre ce projet à d'autres zones de police et en particulier aux zones de police bruxelloises? A l'heure actuelle, en effet, la majeure partie des effectifs bruxellois viennent des autres régions et ont de ce fait une moins bonne connaissance des réalités du terrain. Il en résulte un besoin de formation supplémentaire. Sachant l'importance des policiers de proximité qui constituent un canal de renseignement et de communication dans le cadre de la lutte contre le terrorisme, quelles sont les intentions du ministre pour inclure les zones bruxelloises dans son projet-pilote et pour résoudre les difficultés de financement qu'elles rencontreraient éventuellement dans ce cadre?

Mme Veerle Heeren (CD&V) souligne avant tout qu'à plusieurs endroits, la note de politique générale fait très justement le lien avec la Note-cadre de sécurité intégrale. Le document met l'accent sur cinq phénomènes importants: la radicalisation, le vol, la violence, les nuisances et la cybercriminalité. Dans ces domaines, il est proposé de prêter assistance aux autorités locales, mais aussi de mettre en place des partenariats avec des acteurs privés. Le CD&V se rallie à l'attention accordée aux cinq phénomènes, ainsi qu'au lien avec le niveau local. Le renforcement de l'approche administrative au niveau local est en effet nécessaire. Quelles initiatives seront proposées dans ce domaine? Comment les projets-pilotes et leurs sites seront-ils déterminés?

La note de politique générale souligne l'importance de la coopération, du partage des informations et de la prévention en ce qui concerne les cinq phénomènes précités. Il est à espérer que ces ambitions seront entièrement réalisées en 2017. Au cours de la législature précédente, la gestion de l'information par les services de police était soumise à un cadre légal. Malgré tout, cet élément est resté le maillon faible de la réforme des polices. À la lumière des nouveaux phénomènes de criminalité – et en particulier du terrorisme –, le partage et la gestion des informations revêtent une importance cruciale. Dans ce domaine, il faudra de toute façon fournir des efforts supplémentaires, et notamment mettre en place un cadre de travail correct.

L'intervenante demande également que l'on continue à prêter attention à la lutte contre la violence intrafamiliale, même si ce point n'est plus mentionné expressément dans le Plan national de sécurité.

Rond de civiele veiligheid voorziet de beleidsnota de uitwerking van de leidende principes voor het crisisbeheer op het federale niveau. Op die manier wenst de minister te komen tot een rationalisering van de structuren en het informatiebeheer. Er komt een bijzondere aandacht voor de nucleaire noodplanning. De andere noodplannen zullen eveneens in het licht van de leidende principes worden aangepast. De provinciegouverneurs zullen een belangrijke rol spelen bij de afstemming van de noodplannen op het lokale niveau. Het nucleaire noodplan werd al eerder aangekondigd. Wat is de huidige situatie van dat dossier?

De onderbrekingen in de elektriciteitsvoorziening vormen daarin een belangrijk aandachtspunt. Het is de bedoeling om te zorgen voor een grotere coherentie tussen de verschillende noodplannen en voor een jaarlijkse update van het afschakelplan. Een goede communicatie, ook met de lokale besturen, is daarbij cruciaal, net als een degelijke voorbereiding. BE-Alert kan daarbij een goed instrument zijn. Zal die tool opnieuw worden uitgerold?

Daarnaast stelt mevrouw Heeren vast dat de minister duidelijk kiest voor de verdere uitvoering van de brandweershervorming. Die keuze verdient steun. De minister geeft aan daarin de rol te zullen opnemen van facilitator, doch dat hij ook regelgevend zal optreden indien dat kan bijdragen tot een efficiëntere brandweezorg. Betekent die stelling dat de minister al bepaalde initiatieven voor ogen heeft?

Wat betreft de hervorming van de civiele bescherming, en in het bijzonder op het vlak van rationalisering van het aantal operationele eenheden, wijst de spreker erop dat het van groot belang is dat op de korte termijn aan de mensen op het terrein duidelijkheid en zekerheid wordt verschaft over hun toekomstige situatie.

Mevrouw Heeren is tevreden dat de minister erkent dat het HyCap-mechanisme voor problemen kan zorgen op het lokale niveau. De lokale politiezones dienen al maanden hun maximale capaciteit ter beschikking te stellen. Er wordt zelfs al een beroep gedaan op de capaciteit voor 2017. Dat zorgt voor moeilijkheden voor de eigen lokale werking. Aan welke werkbare oplossingen denkt de minister? In het verleden werden financiële sancties vooropgesteld ten aanzien van de zones die hun verplichtingen niet nakomen. Acht de minister die negatieve stimulans nog steeds aangewezen?

De beleidsnota stelt tevens bijkomende maatregelen voorop voor een betere beveiliging van de politiemensen, en dat zowel individueel als collectief. Het spreekt voor zich dat gevolg moet worden gegeven aan terechte

En ce qui concerne la sécurité civile, la note de politique générale prévoit l'élaboration des principes directeurs pour la gestion de crise au niveau fédéral. Le ministre souhaite ainsi parvenir à une rationalisation des structures et de la gestion de l'information. Une attention particulière sera accordée à la planification d'urgence nucléaire. Les autres plans d'urgence seront également adaptés à la lumière des principes directeurs. Les gouverneurs de province joueront un rôle important dans la déclinaison des plans d'urgence au niveau local. Le plan d'urgence nucléaire avait déjà été annoncé précédemment. Où en est ce dossier aujourd'hui?

Dans ce cadre, les interruptions de l'approvisionnement en électricité constituent une préoccupation essentielle. L'objectif est d'accroître la cohérence entre les différents plans d'urgence et de veiller à une mise à jour annuelle du plan de délestage. Une bonne communication, également avec les administrations locales, est cruciale à cet égard, de même qu'une préparation correcte. BE-Alert peut être un bon instrument à cet effet. Cet outil sera-t-il de nouveau déployé?

Par ailleurs, Mme Heeren constate que le ministre opte clairement en faveur de la poursuite de l'exécution de la réforme des services d'incendie. Ce choix mérite d'être soutenu. Le ministre indique qu'il jouera un rôle de facilitateur en la matière, mais qu'il prendra les initiatives réglementaires nécessaires, s'il s'avère que celles-ci permettront d'accroître l'efficacité des services d'incendie. Cela signifie-t-il que le ministre envisage déjà certaines initiatives?

En ce qui concerne la réforme de la protection civile, en particulier la rationalisation du nombre d'unités opérationnelles, l'intervenante souligne qu'il est très important, à court terme, de clarifier les choses envers les personnes travaillant sur le terrain et de leur fournir une certitude quant à leur situation future.

Mme Heeren est satisfaite que le ministre reconnaisse que le mécanisme HyCap peut poser problème au niveau local. Cela fait des mois déjà que les zones de police locale doivent mettre leur capacité maximale à disposition. Il est même déjà fait appel à la capacité de 2017. Cela entraîne des difficultés sur le plan du fonctionnement local. À quelles solutions opérationnelles le ministre songe-t-il? Dans le passé, des sanctions financières ont été prévues à l'encontre des zones qui ne respectent pas leurs obligations. Le ministre estime-t-il qu'il convient de maintenir ce stimulant négatif?

La note de politique générale fait également état de mesures supplémentaires en vue d'améliorer la protection des policiers, et ce, tant sur le plan individuel que collectif. Il va de soi qu'il convient de donner suite aux

vragen van de diensten naar een betere bescherming. Tegelijk dienen de bijkomende maatregelen proportioneel te zijn en rekening te houden met de mogelijke risico's. Zo moeten te allen tijde ongelukken of drama's in de private sfeer worden vermeden. Wat is de stand van zaken van de hervorming van het tuchtstatuut?

Kan de minister het pilootproject rond aanwerving en selectie in de Antwerpse politiezone verder toelichten? Mevrouw Heeren pleit er in elk geval voor dat in de toekomst de opleiding van de politiemensen beter wordt afgestemd op de behoeften op het terrein. Uit de praktijk blijkt tevens dat het niveau van de kandidaten voor bepaalde functies erg laag is. Er schort dus blijkbaar toch een en ander aan de opleidingen en de slaagkansen in de politiescholen. Er dient immers voor gezorgd te worden dat het politiepersoneel niet alleen gemotiveerd is, maar ook over de vereiste competenties beschikt.

Mevrouw Katja Gabriëls (Open Vld) wijst erop dat 2016 een bewogen jaar was. Na de aanslag tegen Charlie Hebdo in Parijs en het oprollen van de terroristencel in Verviers pakte de regering begin 2015 uit met een antiterrorpakket van 12 maatregelen. Die zijn inmiddels allemaal uitgevoerd. Na de aanslagen in Parijs van november 2015 kwamen daar nog eens 18 maatregelen bovenop. Na de aanslagen in Brussel van 22 maart 2016 schakelde de regering nog een versnelling hoger met de uitvoering van de maatregelen voor de veiligheid en tegen het terrorisme. 15 van 18 maatregelen van het tweede antiterrorpakket zijn eind 2016 gerealiseerd of in uitvoering. Dat is een totaal van 90 % (27/30). Dergelijke cijfers verdienen waardering.

In 2016 werden nog enkele belangrijke zaken verwezenlijkt, zoals de Kadernota Integrale Veiligheid (KIV), het Nationaal Veiligheidsplan (NVP), het kerntakenplan en de *Internet Referral Unit* (IRU). Van groot belang voor Open Vld is ook het nieuwe wetsontwerp inzake private veiligheid, dat in het voorjaar van 2017 zal worden besproken, samen met het wetsvoorstel van de fractie van de spreekster (DOC 54 0675/001). De beide teksten sporen mooi samen. Na meer dan tien jaar worden op dat gebied belangrijke stappen gezet, met een aanpassing van het wettelijk kader. Aan de bestaande projecten zal aldus een wettelijke basis worden gegeven. Ook de oprichting van de Adviesraad Private Veiligheid is een goede zaak.

De beleidsnota vermeldt daarnaast dat bijzondere aandacht dient te worden besteed aan de uitbouw van de Lokale Integrale Veiligheidscellen (LIVC's). Het

demanda justifiées des services d'obtenir une meilleure protection. En même temps, les mesures supplémentaires doivent être proportionnelles et tenir compte des risques possibles. Ainsi, il convient toujours d'éviter les accidents ou les drames dans la sphère privée. Où en est la réforme du statut disciplinaire?

Le ministre peut-il fournir davantage d'explications sur le projet pilote relatif au recrutement et à la sélection dans la zone de police d'Anvers? Mme Heeren plaide en tout cas pour qu'à l'avenir, la formation des policiers réponde mieux aux besoins du terrain. Il ressort également de la pratique que le niveau des candidats à certaines fonctions est très bas. Il y a donc manifestement un problème avec la formation et les chances de réussite dans les écoles de police. Il faut en effet veiller à ce que le personnel de la police soit non seulement motivé, mais possède aussi les compétences nécessaires.

Mme Katja Gabriëls (Open Vld) indique que 2016 a été une année agitée. Après l'attentat contre Charlie Hebdo à Paris et le démantèlement de la cellule terroriste à Verviers, le gouvernement a présenté, début 2015, un train de 12 mesures antiterroristes. Celles-ci ont toutes été mises en œuvre dans l'intervalle. 18 mesures ont encore été prises en sus après les attentats de Paris de novembre 2015. Après les attentats de Bruxelles du 22 mars 2016, le gouvernement est encore passé à une vitesse supérieure en mettant en œuvre les mesures pour la sécurité et contre le terrorisme. Fin 2016, 15 des 18 mesures du deuxième train de mesures antiterroristes sont réalisées ou en cours d'exécution, soit un total de 90 % (27/30). De tels chiffres méritent le respect.

L'année 2016 a connu encore quelques autres réalisations majeures, telles que la Note-cadre pour la sécurité intégrale (NCSI), le Plan national de sécurité (PNS), le Plan Tâches essentielles et l'*Internet Referral Unit* (IRU). Le nouveau projet de loi relatif à la sécurité privée, qui sera discuté au printemps 2017, ainsi que la proposition de loi modifiant la loi du 10 avril 1990 réglementant la sécurité privée et particulière en ce qui concerne la prise en charge de missions de police (DOC 54 0675/001) revêtent également une grande importance pour le groupe de l'intervenante (Open Vld). Les deux textes sont bien complémentaires. Après plus de dix ans, des mesures importantes sont prises dans ce domaine en adaptant le cadre légal. De cette manière, une base légale sera conférée aux projets existants. La création du Conseil consultatif de la sécurité privée est également une bonne chose.

La note de politique générale mentionne en outre qu'une attention particulière doit être accordée au développement des Cellules de sécurité locale intégrale

federale niveau zal daarin een initiërende en ondersteunende rol spelen. Ook wordt gesteld dat het OCAD de verschillende instrumenten die in het kader van de opvolging van de radicalisering werden ontwikkeld, de lokale *task forces* en de LIVC's structureel zal opvolgen. In samenwerking met de diensten en de deelstaten wil de minister daarvoor binnen afzienbare tijd een duidelijk kader scheppen. Hoe zal het federale niveau zijn initiërende en ondersteunende rol concreet invullen?

De minister wil de bevoegdheden van de Vaste Commissie van de Lokale Politie (VCLP) uitbreiden, en dat in overleg met de VCLP zelf en met de Raad van Burgemeesters. Het is de bedoeling om ook de lokale politiecomponent in het veiligheids- en politiebeleid te versterken en om van de Commissie een volwaardig beleidsadviserend orgaan te maken. Die maatregel zal gepaard gaan met een stijging van het aantal personeelsleden en van de financiële middelen. Kan de minister die toename in mensen en middelen uitdrukken in cijfers?

In het kader van de *Passenger Name Records* (PNR) zal op IT-vlak, op basis van een functionele analyse die in 2016 werd gerealiseerd, in 2017 de eerste fase van de IT-infrastructuur binnen de FOD Binnenlandse Zaken worden uitgebouwd – rekening houdend met de massale instroom van data en het voorzien van de maximale veiligheidsdispositieven – en zal de toepassing voor het verwerken van de PNR-gegevens worden uitgewerkt. Wat waren de conclusies en aanbevelingen van de functionele analyse? Is er al een zicht op de kostprijs?

Eenmaal het wetsontwerp betreffende de private veiligheid door het Parlement is goedgekeurd, zal de Algemene Directie Veiligheid en Preventie (ADVP) zich toeleggen op het uitwerken of het herzien van de uitvoeringsbesluiten. Niet minder dan 40 uitvoeringsbesluiten moeten blijkbaar worden genomen, waarvan 12 bijzonder dringend en prioritair zijn. Kan de lijst met de 12 en 28 besluiten ter beschikking worden gesteld? Heeft de minister een zicht op de timing?

De nieuwe Directie beveiliging (DAB), die op termijn een korps van ongeveer 1800 personeelsleden zal vormen, bevindt zich momenteel in de organisatorische en operationele oprichtingsfase. De nodige wettelijke en statutaire wijzigingen worden nog vóór eind 2016 verwacht. Wat is de stand van zaken? Wordt het vooropgestelde tijdspad nog steeds gevolgd? Om welke wettelijke en statutaire wijzigingen gaat het precies?

Mevrouw Gabriëls wijst er vervolgens op dat in 2016 de laatste hand werd gelegd aan de HR-visie voor de geïntegreerde politie. Die zal als referentiekader

(CSLI). Le niveau fédéral jouera un rôle d'initiation et de soutien en la matière. La note de politique générale indique également que l'OCAM suivra, de manière structurelle, les différents instruments développés dans le cadre du suivi de la radicalisation: les *taskforces* locales et les CSLI. Le ministre entend créer un cadre clair pour celles-ci dans un délai raisonnable, en collaboration avec les services et les entités fédérées. Comment le niveau fédéral concrétisera-t-il son rôle d'initiation et de soutien?

Le ministre entend élargir les compétences de la Commission permanente de la police locale (CPPL), en concertation avec celle-ci et le Conseil des bourgmestres. Il s'agit en effet de renforcer la composante policière locale dans la politique de sécurité et policière et de faire de la Commission un organe consultatif à part entière. La CPPL bénéficiera dans le même temps d'un renforcement de ses moyens humains et financiers. Le ministre peut-il chiffrer cette augmentation des effectifs et des moyens financiers?

Dans le cadre du *Passenger Name Records* (PNR), et plus précisément dans le domaine de l'IT, sur base de l'analyse fonctionnelle réalisée en 2016, il sera procédé en 2017 à l'élaboration de la première phase de l'infrastructure IT au sein du SPF Intérieur – compte tenu de l'afflux massif de données et la prévision de dispositifs maximums de sécurité – et au développement de l'application du traitement de ces données PNR. Quelles étaient les conclusions et les recommandations de l'analyse fonctionnelle? A-t-on déjà une idée du coût?

Une fois le projet de loi relatif à la sécurité privée approuvé par le Parlement, la Direction générale Sécurité et Prévention (DGSP) s'attellera à l'élaboration ou à la révision des arrêts d'exécution. Pas moins de 40 arrêtés d'exécution devront visiblement être adoptés, dont 12 sont particulièrement urgents et prioritaires. La liste des 12 et des 28 arrêtés peut-elle être mise à disposition? Le ministre a-t-il une idée du calendrier?

La nouvelle Direction de la sécurisation (DAB), qui formera à terme un corps de près de 1800 personnes, est actuellement dans sa phase de développements organisationnel et opérationnel. Les modifications législatives et statutaires nécessaires sont attendues avant fin 2016. Quel est l'état d'avancement? Le calendrier prévu est-il encore suivi? De quelles modifications législatives et statutaires s'agit-il précisément?

Mme Gabriëls souligne ensuite que la vision RH pour la police intégrée a été finalisée en 2016. Elle servira de cadre de référence et de limites au débat

dienen en het debat over de outsourcing afbakenen. Wat is die visie concreet?

Verschillende nieuwe politieconcepten zijn of worden uitgewerkt om de politionele tussenkomst bij interventies te optimaliseren. Thans is er al het solidariteitsmechanisme HyCap, dat leidt tot een overbelasting van de lokale politiezones. Aan welke nieuwe politieconcepten denkt de minister? Hoe zal het vernieuwde Hycap-concept er uitzien?

De minister zal daarnaast een initiatief nemen om de fusies en de schaalvoordelen meer ingang te doen vinden op lokaal niveau, en dat door het participatief proces te faciliteren. Om welke concrete initiatieven gaat het?

In 2016 onderzocht de minister in welke vorm het disruptief comité het best kan functioneren. De effectieve implementatie ervan zal in de loop van 2017 gebeuren. Welke vorm zal het comité aannemen?

Onder leiding van professor De Ruyver werd een handleiding bestuurlijke aanpak opgesteld, die er op is gericht om zowel op wettelijk als operationeel vlak een ondersteuning te bieden in de bestuurlijke aanpak van de georganiseerde criminaliteit. De handleiding beoogt een concrete ondersteuning aan de lokale diensten. Bijkomend wil de minister enkele proefprojecten op arrondissementeel niveau van start laten gaan, waarbij de uitbouw van een operationele ondersteuning voorzien is om het lokale niveau te helpen bij de bestuurlijke aanpak.

Kan de handleiding ter beschikking worden gesteld van de commissie? Om welke ondersteuning gaat het? Welke proefprojecten heeft de minister voor ogen?

Op initiatief van de federale politie heeft België een voorstel tot reorganisatie van de Belgisch-Franse overlegstructuren uitgewerkt. Het voorstel werd overgezonden aan de Franse autoriteiten en zal op de volgende vergadering van het Strategisch Comité worden besproken. Kan de minister het voorstel toelichten? Hoe worden de overlegstructuren gereorganiseerd?

Wat de beeldvorming inzake illegale wapenhandel betreft, heeft de politie ondertussen al een aantal stappen ondernomen om de informatie over wapens beter te exploiteren. Op nationaal niveau dienen ook nog de nodige operationele maatregelen te worden genomen opdat het deelstatelijke niveau toegang heeft tot het Centraal Wapenregister en om in een optimale werking en opvolging te kunnen voorzien. Welke stappen werden al gezet en welke maatregelen moeten worden genomen?

sur l'externalisation. En quoi consiste cette vision concrètement?

Plusieurs nouveaux concepts policiers ont été ou sont en train d'être développés afin d'optimiser les interventions policières. À l'heure actuelle, il existe déjà le mécanisme de solidarité HyCap, qui provoque une surcharge des zones de police locale. À quels nouveaux concepts policiers le ministre pense-t-il? À quoi ressemblera le concept Hycap remodelé?

Le ministre prendra en outre une initiative afin de promouvoir les démarches de fusions et d'économies d'échelle au niveau local et ceci en facilitant un processus participatif à ce sujet. De quelles initiatives concrètes s'agit-il?

En 2016, le ministre a examiné la question de la forme à donner au comité disruptif. La mise en œuvre effective de ce comité aura lieu au cours de l'année 2017. Quelle forme ce comité prendra-t-il?

L'approche administrative vient de faire l'objet d'un manuel, dont la rédaction a été supervisée par le professeur De Ruyver. Cet ouvrage a pour vocation d'appuyer, tant sur le plan légal que sur le plan opérationnel, l'approche administrative de la criminalité organisée. Le manuel vise dès lors à apporter un soutien très concret aux services locaux. Le ministre souhaite en outre lancer plusieurs projets pilotes au niveau des arrondissements afin de mettre en place un appui opérationnel visant à soutenir le niveau local dans cette approche administrative.

Ce manuel peut-il être mis à la disposition de la commission? De quel type de soutien s'agit-il? Quels projets pilotes le ministre envisage-t-il?

À l'initiative de la police fédérale, la Belgique a élaboré une proposition de réorganisation des structures de concertation franco-belges. Cette proposition a été transmise aux autorités françaises et sera examinée au cours de la prochaine réunion du Comité stratégique. Le ministre peut-il exposer cette proposition? Comment les structures de concertation seront-elles organisées?

En ce qui concerne la représentation du trafic illégal d'armes, la police a déjà pris des mesures afin de mieux exploiter les informations sur les armes. Il convient également de prendre les mesures opérationnelles nécessaires au niveau national afin que le niveau des entités fédérées ait accès au Registre central des armes, et de prévoir ainsi un fonctionnement optimal et un suivi adéquat. Quelles mesures ont-elles déjà été prises et quelles mesures doivent-elles encore être prises?

In 2016 heeft het Crisiscentrum (ADCC) ondersteuning geboden aan het Centrum voor Cybersecurity (CCB) om een noodplan uit te werken in geval van een nationale crisis inzake cyberveiligheid. Het plan moet nog geoperationaliseerd en getest worden, onder meer via oefeningen. Kan de minister kort de inhoud van het plan toelichten?

Betreffende de reorganisatie van de civiele bescherming bepaalde de regering dat de rationalisering van het aantal eenheden onderzocht moest worden. Deze reorganisatie is een belangrijk proces dat meerdere jaren in beslag zal nemen. Ook al hebben de diensten van de minister in dit stadium ontwerpen van juridische teksten opgesteld, zij zullen nog onderhandeld moeten worden met de vakbonden en worden voorgelegd aan de Ministerraad en de Raad van State. Kan de minister medelen hoeveel en welke eenheden zullen overblijven?

Tot slot gaat mevrouw Gabriëls dieper in op het luik brandweer. Het klopt dat het wetgevend werk op dat vlak grotendeels afgerond is. Ook de stelling van de minister dat binnen dit domein geen besparingen zullen plaatsvinden is van belang. Welke initiatieven zullen worden genomen om de vrijwilligers gemotiveerd te houden? Die motivatie is van cruciaal belang om het concept van de ondersteuning van de beroepsbrandweer door vrijwilligers ook in de toekomst te kunnen behouden.

Daarnaast moet men vaststellen dat de schaalvergroting in de praktijk niet heeft geleid tot een kostendaling, integendeel. Het kostenbeheer dient dan ook in de toekomst de nodige aandacht te krijgen.

De heer Alain Top (sp.a) stelt vooreerst verheugd vast dat niet zal worden bespaard op de hervorming van de brandweer, en dat de inspanningen om te komen tot een 50/50-verdeling van de financiële middelen vanuit de federale overheid en de zones zullen worden voortgezet. Het is goed dat een sterkere nadruk zal worden gelegd op verworven competenties in plaats van op diploma's en anciënniteit.

De spreker hoopt dat bij de verdere hervorming van de civiele veiligheid tijdens de komende jaren voldoende rekening zal worden gehouden met het betrokken personeel en met de ongerustheid die bij hen leeft.

Bij de hervorming van de civiele bescherming heeft de minister een rationalisering en specialisatie vooropgesteld. De heer Top wijst in dat verband op de bestaande specialisaties in West-Vlaanderen, bijvoorbeeld op het vlak van de kustredding. Het zou jammer zijn om bij de

Tout au long de l'année 2016, la DGCC a apporté son soutien au Centre pour la Cybersécurité Belgique (CCB) afin d'élaborer un Plan d'urgence à appliquer en cas de crise nationale de cybersécurité. Ce plan doit encore être opérationnalisé et testé, notamment par le biais d'exercices. Le ministre peut-il exposer brièvement le contenu de ce plan?

En ce qui concerne la réorganisation de la protection civile, le gouvernement a précisé que la rationalisation du nombre d'unités devait être étudiée. Cette réorganisation est un processus important qui s'étalera sur plusieurs années. Même si, à ce stade, les services du ministre ont déjà rédigé des projets de textes juridiques, ceux-ci devront encore faire l'objet de concertations avec les syndicats et être soumis au Conseil des ministres et au Conseil d'État. Le ministre peut-il indiquer combien d'unités subsisteront et préciser lesquelles?

Mme Gabriëls évoque enfin le volet relatif aux services d'incendie. Il est exact que le travail législatif accompli dans ce domaine est en grande partie finalisé. Les propos du ministre, selon lequel aucune économie ne sera réalisée dans ce domaine, ont également leur importance. Quelles initiatives seront-elles prises pour entretenir la motivation des volontaires? Cette motivation est essentielle pour pouvoir préserver, à l'avenir également, le concept du soutien des pompiers professionnels par les volontaires.

Force est de constater par ailleurs que les économies d'échelle n'ont pas donné lieu, dans la pratique, à une réduction des coûts, au contraire. Il conviendra dès lors d'accorder à l'avenir une attention suffisante à la gestion des coûts.

M. Alain Top (sp.a) constate avant tout avec satisfaction que la réforme des services d'incendie ne subira pas de mesures d'économie et que les efforts réalisés en vue d'aboutir à une répartition 50/50 des moyens financiers provenant de l'autorité fédérale et des zones se poursuivront. Le membre se réjouit que le ministre insiste davantage sur les compétences acquises, plutôt que sur les diplômes et sur l'ancienneté.

L'intervenant espère que dans le cadre de la poursuite de la réforme de la sécurité civile, il sera suffisamment tenu compte du personnel concerné et de ses inquiétudes.

Dans le cadre de la réforme de la sécurité civile, le ministre a annoncé une rationalisation et une spécialisation. À cet égard, M. Top attire l'attention sur les spécialisations présentes en Flandre occidentale, par exemple dans le domaine du sauvetage en mer. Il serait

spreiding over het land geen rekening te houden met dergelijke expertise. Dat laatste zou het geval kunnen zijn indien men opteert voor een behoud van slechts twee locaties – één in het noorden en één in het zuiden van het land –, gekoppeld aan een keuze voor een ligging binnen de driehoek Antwerpen-Gent-Brussel aan Vlaamse zijde en dichtbij de grote Waalse steden aan Waalse zijde. De spreker pleit er bijgevolg voor om voor bepaalde specialisaties toch de nodige spreiding te voorzien.

Daarnaast zal het nummer 112 een uniek oproepnummer worden voor de dringende medische hulp, de politie en de brandweer. Er zal een meerkeuzebevraging zijn om bij de juiste dienst en taal terecht te komen. Begin 2017 zal er ook een app komen die een digitaal keuzemenu aanbiedt. De heer Top is een absoluut voorstander van de app. Daarin zal immers informatie kunnen worden opgeslagen die bij gebruik meteen wordt doorgezonden. Zo kan kostbare tijd gewonnen worden. Welke bewustmakingsinitiatieven voorziet de minister voor het gebruik van de app?

Het oproepnummer zelf vind de spreker nog steeds gevaarlijk. Wanneer verwacht de minister resultaten van het onderzoek daarover? Werd er al overleg gepleegd met de vereniging van spoedartsen?

De minister heeft aangeduid dat de aanpassingen aan het ASTRID-netwerk in een stroomversnelling zijn gekomen ingevolge de aanslagen van 22 maart. Het bedrijfsplan en de bestuursovereenkomst werden inmiddels bijgewerkt en liggen ter bespreking voor. Zullen de aanpassingen ook financiële consequenties hebben voor de lokale zones?

Klopt de stelling dat alle identiteitskaarten tegen eind 2018 moeten worden vervangen? Dat zou immers een impact hebben op de contracten met de leveranciers, en evenzeer op de werklust bij de gemeenten.

Een belangrijk thema van de beleidsnota is het kern-takendebat. Zeer recent was er heel wat te doen rond het privatiseren van enkele politietaken. Zo bleek dat bewakingsagenten van privébedrijven vanaf nu officieel mensen mogen controleren en oppervlakkig fouilleren. Het idee op zich is aanvaardbaar, doch men dient zich te behoeden voor de situatie waarin de organisatoren van grote evenementen zich het inhuren van private veiligheidsfirma's kunnen veroorloven, terwijl kleinere organisaties (van lokale sportwedstrijden, kleinschalige festivals, enz.) dat niet kunnen, met als gevolg dat hun

regrettable que la répartition au niveau national ignore cette expertise, ce qui pourrait bien être le cas si l'on choisissait de ne retenir que deux sites – un dans le Nord et un dans le Sud du pays –, en optant pour le triangle Anvers-Gand-Bruxelles côté flamand et à proximité des grandes villes wallonnes côté wallon. L'intervenant préconise par conséquent de prévoir tout de même la dispersion nécessaire pour certaines spécialisations.

Par ailleurs, le numéro 112 deviendra un numéro d'appel unique pour l'aide médicale urgente, la police et les services d'incendie. Un choix multiple permettra de choisir le bon service et la bonne langue. Début 2017, il y aura aussi une application proposant un menu d'options numérique. M. Top est résolument favorable à cette application. Elle permettra en effet de stocker des informations qui seront immédiatement transmises lorsqu'elle sera utilisée. Cela permettra de gagner un temps précieux. Quelles initiatives de sensibilisation le ministre prévoit-il en ce qui concerne l'utilisation de l'application?

L'intervenant continue à estimer que le numéro d'appel lui-même est dangereux. Quand le ministre s'attend-il à recevoir les résultats de l'étude menée à ce sujet? Une concertation a-t-elle déjà eu lieu avec la Société belge des médecins urgentistes?

Le ministre a indiqué que les modifications apportées au réseau ASTRID se sont accélérées à la suite des attentats du 22 mars. Dans l'intervalle, le plan d'entreprise et le contrat d'administration ont été modifiés et sont en discussion. Les modifications auront-elles également des conséquences financières pour les zones locales?

Est-il exact que toutes les cartes d'identité devront être remplacées d'ici fin 2018? Cela aurait en effet un impact sur les contrats avec les fournisseurs, de même que sur la charge de travail des communes.

Un thème important de la note de politique générale est le débat sur les tâches essentielles. Très récemment, on a beaucoup parlé de la privatisation de certaines tâches policières. C'est ainsi que les agents de gardiennage d'entreprises privées ont désormais officiellement le droit de contrôler et de fouiller superficiellement des personnes. L'idée est acceptable en soi, mais il faut prendre garde de ne pas se retrouver dans une situation où les organisateurs de grands événements peuvent se permettre de louer les services de sociétés de sécurité privées, alors que les plus petits organisateurs (de

evenementen op termijn niet meer kunnen plaatsvinden wegens niet langer financieel haalbaar.

Voorziet de minister maatregelen om de kleine organisaties daartegen te beschermen? Welke timing stelt de minister voorop voor het verdere verloop van het kerntakendebat? Wat is de stand van zaken van het vakbondsoverleg hierover, en van de werkzaamheden binnen de werkgroep?

Wat betreft de strijd tegen de illegale wapenhandel stelt de beleidsnota een verbetering van de dataregistratie voorop. Dat is een belangrijk punt, waarvoor de spreker al geruime tijd vragende partij is. Wanneer zal het dataregister operationeel zijn? Hoeveel personeel wordt daarvoor ingezet?

De heer Top gaat vervolgens in op de werking van de politiediensten. Het hernieuwde HyCap-concept zou eind 2016 klaar zijn en in 2017 worden uitgerold. Hopelijk zal het nieuwe concept geen gevolgen hebben voor de goede werking van de lokale politiezones en de uitvoering van hun eigen zonale veiligheidsplannen niet in het gedrang brengen.

Het rekruteringsproject in de Antwerpse politiezone zal worden uitgebreid naar de rest van België. Die beslissing mag in geen geval een verdoken poging zijn om kleine zones te laten fusioneren. Die laatste hebben immers te weinig middelen om zelf personeel te rekruteren. Dergelijke projecten kunnen dus zeer voordelig zijn voor grotere zones, maar een pak minder evident voor de kleinere. Voorziet de minister extra steun voor kleinere landelijke politiezones?

Daarnaast stelt de beleidsnota dat de minister, in het kader van de terreurdreiging, overweegt om maatregelen te nemen om onder welbepaalde omstandigheden een nationale wapendracht te organiseren. De spreker vraagt met aandrang om hier niet lichtjes over te gaan. Het organiseren van een dergelijke nationale wapendracht kan immers grote gevolgen hebben, en zal zeker niet altijd een positieve bijdrage tot de veiligheid leveren.

Wat de begroting betreft, wordt in de algemene uitgavenbegroting van de federale politie en de geïntegreerde werking voor 2017 enkel gesproken over de totale dotatiesommen. De voorbije jaren was de verdeling van de federale middelen over de verschillende politiezones en gemeenten rond deze periode, onder voorbehoud, al gekend. Wanneer zal die tabel voorhanden zijn?

manifestations sportives locales, de petits festivals, etc.) ne le peuvent pas, avec pour conséquence qu'à terme, leurs événements ne pourront plus être organisés, parce que leur coût ne pourra plus être assumé.

Le ministre prévoit-il des mesures en vue de protéger les petits organisateurs contre cette conséquence néfaste? Quel calendrier le ministre a-t-il fixé pour la poursuite du débat sur les tâches essentielles? Où en est la concertation syndicale en la matière et où en sont les travaux du groupe de travail?

En ce qui concerne la lutte contre le trafic d'armes, la note de politique générale annonce une amélioration de l'enregistrement des données. Il s'agit d'un point important, dont l'intervenant souhaite la mise en œuvre depuis longtemps. Quand le registre des données sera-t-il opérationnel? Combien de membres du personnel y seront affectés?

M. Top s'attarde ensuite sur le fonctionnement des services de police. Le nouveau concept "Hycap" serait prêt pour la fin 2016 et mis en œuvre en 2017. Espérons que le nouveau concept n'influera pas sur le bon fonctionnement des zones de police locale et ne compromettra pas la mise en œuvre de leurs propres plans zonaux de sécurité.

Le projet de recrutement de la zone de police d'Anvers sera étendu à l'ensemble de la Belgique. Cette décision ne peut en aucun cas être une tentative masquée de faire fusionner les petites zones. Ces dernières manquent en effet de moyen pour recruter elles-mêmes du personnel. De tels projets peuvent dès lors être très avantageux pour les grandes zones, mais poser nettement plus de problèmes pour les petites zones. Le ministre prévoit-il une aide supplémentaire pour les petites zones de police rurales?

La note de politique générale précise par ailleurs que, dans le contexte de la menace terroriste, le ministre envisage de prendre des mesures afin d'organiser un port d'arme national dans certaines circonstances. L'intervenant demande avec insistance de ne pas agir à la légère. L'organisation d'un tel port d'arme national peut en effet être lourd de conséquences et ne contribuera certainement pas toujours de manière positive à la sécurité.

En ce qui concerne le budget, le budget général des dépenses de la police fédérale et du fonctionnement intégré pour 2017 ne mentionne que des dotations totales. Les années précédentes, vers la même période, la ventilation des moyens fédéraux entre les différentes zones de police et communes était déjà connue, sous réserve. Quand ce tableau sera-t-il disponible?

Tot slot geeft de spreker aan te betreuren dat de strijd tegen de illegale drughandel niet in de beleidsnota wordt aangehaald. Nochtans bleek uit recente statistieken van de FOD Financiën dat de gemiddelde inbeslagname in de haven van Antwerpen vandaag de dag ruim acht keer zo groot is als in 2011. België staat ook nog steeds bekend als draaischijf voor de trafiek van illegale drugs. Het valt dan ook te hopen dat de inspanningen op dat domein alsnog worden opgedreven.

De heer Georges Dallemagne (cdH) pleit voor een geïntegreerde en transversale aanpak bij de strijd tegen radicalisme en terrorisme. Elk bestuursniveau heeft immers, elk van zijn kant en overeenkomstig de eigen bevoegdheden, een “radicalisme-plan” opgesteld; ook de federale regering heeft een plan uitgewerkt, dat werd uitgetekend door de minister van Justitie en de minister van Binnenlandse Zaken. De spreker vindt dat een dergelijk plan idealiter zou moeten worden gedragen door de eerste minister en de minister-presidenten van de deelstaten.

Hoewel echt vooruitgang is geboekt bij de dialoog tussen de verschillende betrokken bestuursniveaus, is het belangrijk alle initiatieven nog beter op elkaar af te stemmen; de spreker suggereert derhalve dat op Belgisch niveau een coördinator voor terrorismebestrijding zou worden aangewezen. Het lid acht het voorts nuttig om expertise binnen te halen om de maatregelen te kunnen evalueren, de relevantie en de doeltreffendheid ervan na te gaan en te bepalen welke maatregelen het bestaande arsenaal nog beter kunnen aanvullen.

Wat het wetsontwerp over de verwerking van de passagiersgegevens betreft, herinnert hij eraan dat zijn fractie niet gekant is tegen de keuze van de regering om niet alleen het luchtverkeer te beogen, maar ook ander internationaal reizigersverkeer. Volgens hem kan het echter wel nuttig zijn gebruik te maken van de tijd die de Raad van State nodig zal hebben voor de analyse van de amendementen die deze instantie kreeg toegestuurd, om een hoorzitting te organiseren met de personen die op Europees vlak fundamentele bezwaren hebben geuit over die tekst en om na te gaan hoe het wetsontwerp kan worden verbeterd.

Met betrekking tot de privatisering van bepaalde politietaken geeft de spreker aan dat de cdH-fractie geen principiële bezwaren heeft, mits bepaalde krijtlijnen worden getrokken. Het is immers belangrijk dat de politie het alleenrecht inzake dwang behoudt, maar ook dat het bewakingspersoneel de noodzakelijke opleidingen volgt. Kan de minister de spreker op dat vlak geruststellen?

Enfin, l'intervenant dit regretter que la note de politique générale n'aborde pas la lutte contre le trafic illicite de stupéfiants. Il ressort pourtant de récentes statistiques du SPF Finances que la saisie moyenne réalisée au port d'Anvers est actuellement huit fois plus importante qu'elle ne l'était en 2011. La Belgique est toujours connue comme plaque tournante du trafic de drogues illicites. Il est dès lors à espérer que l'on intensifiera les efforts dans ce domaine.

M. Georges Dallemagne (cdH) plaide en faveur d'une approche intégrée et transversale de la lutte contre le radicalisme et le terrorisme. En effet, chaque niveau de pouvoir a élaboré, chacun de son côté, un plan “radicalisme” correspondant à leurs compétences. Le gouvernement fédéral lui aussi s'est doté d'un plan “radicalisme” signé par les ministres de la Justice et de l'Intérieur. L'intervenant estime qu'idéalement, un tel plan devrait être porté par le premier ministre ainsi que par les ministres-présidents des entités fédérées.

Même si un progrès réel a été réalisé en ce qui concerne le dialogue entre les différents niveaux de pouvoir concernés, il est important d'articuler mieux encore l'ensemble des initiatives. Pour ce faire, il suggère de désigner un coordinateur belge pour la lutte contre le terrorisme. L'intervenant estime par ailleurs qu'il serait judicieux de se doter d'une expertise afin d'évaluer les mesures, d'en vérifier la pertinence et l'efficacité et d'identifier les mesures qui pourraient encore mieux compléter l'arsenal existant.

Concernant le projet de loi sur le traitement des données des passagers, l'intervenant rappelle que son groupe n'est pas opposé à l'orientation choisie par le gouvernement de viser non seulement les flux aériens mais également d'autres modes de transport internationaux. Néanmoins, il lui paraîtrait intéressant de mettre à profit le délai d'examen des amendements renvoyés au Conseil d'État pour entendre les responsables européens qui ont émis des objections fondamentales à l'égard de ce texte et examiner comment le projet pourrait être amélioré.

Concernant la privatisation de certaines missions policière, M. Dallemagne indique que le groupe cdH n'a pas d'objection de principe pour autant que certaines balises soient fixées. Il importe en effet que les services de police conservent le monopole de la contrainte mais également que les agents de gardiennage suivent les formations nécessaires. Le ministre peut-il rassurer l'intervenant à ce sujet?

De heer Dallemagne is ingenomen met de aanstaande oprichting van een directie “Beveiliging”. Hij hoopt dat die dienst de militairen de mogelijkheid zal bieden zich opnieuw op hun kernactiviteiten te richten, in het bijzonder de buitenlandse missies. Militairen inzetten was dan wel nodig om het hoofd te bieden aan een uitzonderlijke noodsituatie, toch zijn heel snel de limieten van die ingreep en de nadelige gevolgen ervan voor het leger gebleken (meer bepaald budgettair en qua training). Men moet dan ook dringend ingaan op het pleidooi van de stafchef van het leger, die vraagt dat een einde wordt gemaakt aan het inzetten van militairen. In die context vindt de spreker dat de installatie van die directie moet worden versneld, zodat die tegen eind 2017 operationeel is, al is hij zich bewust van de vereisten inzake werving en opleiding. Heeft de minister een idee van het tijdpad ter zake?

Voor het overige vraagt de spreker de minister om een nauwkeurig overzicht te geven van het huidige tekort aan politiemensen; pro memorie: dat tekort werd nog groter door de beslissing van de regering, bij het begin van de regeerperiode, om het aantal indienstnemingen te beperken. De aankondiging dat in 2017 en 2018 1400 kandidaat-politiemensen zullen worden aangetrokken, komt helaas te laat en is ontoereikend.

In het kader van de optimalisatie van de politiediensten kondigt de minister aan dat de centrale capaciteit tot het strikte minimum zal worden beperkt. De spreker vindt zulks niet verantwoord, want het staat haaks op de vaststellingen die de parlementaire onderzoekscommissie naar de terreuraanslagen zeker zal maken. Hij onderstreept hoe belangrijk het is om te zorgen voor een opvoering van de operationele capaciteit en voor de primairheid van de centrale diensten, die thans uitermate fragiel zijn geworden door de buitensporige decentralisatie, waarbij de politiecapaciteit alleen maar verbrokkelt. Kan de minister in verband met de gerechtelijke pijler (en in het bijzonder DJSOC, de Cel Kunst en Antiek, de FCCU en de CDGEFID) een gedetailleerd overzicht met cijfers geven van de personeelsbezetting en van de evolutie ervan sinds het begin van de regeerperiode?

Aangaande het project *i-Police* maakt de heer Dallemagne zich zorgen over de termijn voor de oprichting van een intelligente en geïntegreerde databank; volgens de informatie waarover het lid beschikt, moet immers worden gewacht tot 2021. Aangezien de uitwisseling van informatie van cruciaal belang is, maar vaak stroef verloopt als gevolg van inadequate procedures en informaticaplatformen, vraagt de spreker dat de minister zou aangeven welke tussenliggende fasen er zijn en of hij kan waarborgen dat aldus continu verbetering mogelijk is.

L'intervenant salue par ailleurs la création prochaine d'une direction “sécurisation”. Il espère que la création de cette direction permettra à nos militaires de se concentrer à nouveau sur leurs tâches principales et notamment sur les missions à l'étranger. Même si le recours aux militaires était nécessaire pour faire face à une situation d'urgence inédite, les limites de cet exercice ainsi que les conséquences néfastes pour l'armée de cette mobilisation (notamment en termes budgétaire ou d'entraînement) sont vite apparues. Il est donc urgent d'entendre le plaidoyer du chef de l'armée qui demande qu'on y mette fin. Dans ce contexte, M. Dallemagne demande que la mise en place de cette direction soit accélérée de manière à ce qu'elle soit opérationnelle d'ici fin 2017 et ce, même s'il est conscient des contraintes en matière de recrutement et de formation. Le ministre a-t-il une idée du timing?

Pour le reste, l'intervenant demande au ministre de donner un aperçu précis du déficit policier actuel qui, il le rappelle, a été aggravé par la décision du gouvernement de limiter le nombre de recrutements, à l'entame de la législature. L'annonce selon laquelle le recrutement de 1400 aspirants serait réalisé en 2017 et en 2018 est malheureusement tardive et insuffisante.

Dans le cadre de l'optimisation des services de police, le ministre annonce que la capacité centrale sera limitée au strict minimum. M. Dallemagne estime qu'il s'agit là d'une attitude irresponsable qui contraste avec les constats que ne manquera pas de faire la commission d'enquête parlementaire sur les attentats terroristes. Il souligne à quel point il est essentiel de renforcer la capacité opérationnelle et le leadership des services centraux qui sont actuellement extrêmement fragilisés par la déconcentration à outrance qui ne fait que fragmenter la capacité policière. A ce propos, le ministre peut-il donner un aperçu détaillé chiffré de la situation des effectifs et de leur évolution depuis la législature en ce qui concerne le pilier judiciaire et en particulier pour la DJSOC, la cellule arts et antiquités, la FCCU et l'OCDEFO?

Concernant le projet *i-Police*, l'intervenant s'inquiète du délai pour la création d'une banque de données intelligente et intégrée puisque selon les informations dont il dispose, il faudra attendre 2021. Dans la mesure où l'échange d'information est crucial et qu'il est souvent contrarié par des procédures ou des plateformes informatiques inadéquates, le ministre peut-il préciser quelles seront les étapes intermédiaires et garantir qu'elles permettront une amélioration constante?

Hoe staat het tot slot met de tenuitvoerlegging van de aanbevelingen van de onderzoeksommissie inzake hulp en bijstand? Kan de minister voor de uitvoering ervan een tijdpad opgeven?

De heer Koen Metsu (N-VA) geeft aan de wetgeving en het werkveld niet waren voorbereid op de terreurdaden die het land op 22 maart hebben getroffen. De minister werkt hard om de situatie snel en kwalitatief te verbeteren. Dat vergt een gigantische inhaalbeweging. In de strijd tegen terreur heeft de regering al heel wat maatregelen genomen. Efficiënte maatregelen die het niet up-to-date beleid dat 25 jaar lang gevoerd werd, proberen recht te zetten, te actualiseren en te optimaliseren.

Zo werd 400 miljoen euro extra geïnvesteerd in de strijd tegen terrorisme, kwamen er betere politiecontroles aan de grenzen, werd de anonieme prepaid simkaart afgeschaft en nog belangrijker, mogen er eindelijk huiszoekingen bij nacht worden uitgevoerd. Ook kwam er een gemeenschappelijke gegevensdatabank, een betere opvolging van de *foreign terrorist fighters*, enz.

Binnen de tijdelijke commissie Terrorismebestrijding wordt eveneens hard gewerkt aan maatregelen in de strijd tegen het terrorisme. Zo werd onlangs het wetsontwerp rond PNR (*Passenger Name Records*) in de commissie aangenomen. Het wetsontwerp beoogt de registratie van de gegevens van alle passagiers in het internationale personenvervoer (vliegtuig, bus en trein). Dat is een noodzakelijke tool om risicoprofielen te identificeren en nieuwe terroristische trends in kaart te brengen. Het valt te betreuren dat een stemming in de plenaire vergadering werd tegengehouden waardoor kostbare tijd verloren gaat.

De spreker hoopt voor 2017 op de uitrol van een groot netwerk van ANPR-camera's op de autosnelwegen. De camera's met nummerplaatherkenning kunnen in heel veel domeinen goed van pas komen, en kunnen vooral ook hun nut bewijzen in de strijd tegen terreur.

Een andere zeer belangrijke maatregel is de *Internet Referral Unit* (IRU). Dat is een eenheid van de federale politie die radicale, extremistische en jihadistische inhoud op het internet detecteert. Een dergelijke tool is in tijden van internet en sociale media onmisbaar in de strijd tegen terreur en radicalisering. Zijn er al resultaten van de werkzaamheden van de IRU bekend?

Naast de bestrijding van radicalisering dient ook de preventie ervan een topprioriteit te zijn. Omdat voorkomen beter is dan genezen, is het van het grootste

Enfin, qu'en est-il de la réalisation des recommandations de la commission d'enquête en matière de secours et d'assistance? Le ministre peut-il donner un calendrier de leur exécution?

M. Koen Metsu (N-VA) indique que ni la législation, ni les acteurs de terrain n'étaient préparés aux attentats terroristes qui ont touché notre pays le 22 mars. Le ministre travaille d'arrache-pied pour améliorer rapidement la situation. Compte tenu du retard accumulé, l'entreprise est gigantesque. En matière de lutte contre le terrorisme, le gouvernement a déjà pris de nombreuses mesures, des mesures efficaces qui tentent de corriger, d'actualiser et d'optimiser la politique qui est menée depuis 25 ans.

Ainsi, un budget supplémentaire de 400 millions d'euros a été investi dans la lutte contre le terrorisme, les contrôles policiers ont été améliorés aux frontières, la carte Sim prépayée anonyme a été supprimée et, plus important encore, les perquisitions peuvent enfin être menées la nuit. Une banque de données commune a également été créée, avec un meilleur suivi des *foreign terrorist fighters*, etc.

La commission temporaire de Lutte contre le terrorisme planche également sur des mesures de lutte contre le terrorisme. Ainsi, elle vient d'adopter le projet de loi sur le registre des passagers (PNR – *Passenger Name Record*). Ce projet de loi vise l'enregistrement des données de tous les passagers dans le cadre du transport international de passagers (avions, bus internationaux et trains). Il s'agit d'un outil indispensable pour repérer les profils à risque et identifier de nouvelles tendances terroristes. Il est regrettable que le vote en séance plénière ait été empêché, un temps précieux étant ainsi perdu.

Pour 2017, l'intervenant espère qu'un vaste réseau de caméras ANPR sera déployé sur les autoroutes. Les caméras équipées d'une reconnaissance des plaques d'immatriculation peuvent être utiles dans de très nombreux domaines et surtout dans la lutte contre le terrorisme.

Une autre mesure très intéressante est l'*Internet Referral Unit* (IRU). Il s'agit d'une unité de la police fédérale qui détecte des contenus à caractère radical, extrémiste et djihadiste sur Internet. À l'ère des réseaux sociaux et de l'Internet, ce genre d'outil est indispensable pour lutter contre le terrorisme et la radicalisation. Connaît-on déjà les résultats des activités de l'IRU?

La première priorité doit être de lutter contre la radicalisation, mais aussi de la prévenir. Parce qu'il vaut mieux prévenir que guérir, il est essentiel de miser sur

belang om in te zetten op het vroegtijdig detecteren en signaleren van radicaliseringsprocessen.

Die inspanningen moeten op de verschillende beleidsniveaus gebeuren. Hoe werken de verschillende overheden samen in de strijd tegen radicalisering?

Een cruciaal punt blijft de informatiedoorstroming tussen de verschillende betrokken organisaties, instanties en instellingen. Het belang van LIVC's (Lokale Integrale Veiligheidscellen) valt daarbij niet te onderschatten. Hoe zal het federale niveau daarbij een initiërende en ondersteunende rol spelen?

Daarnaast is ook de informatiedeling op internationaal niveau van belang. Het terrorisme laat zich immers niet inperken door landsgrenzen. Het is dan ook goed dat in 2017 verder zal worden ingezet op een samenwerking met de andere EU-landen, derde landen en met Europol.

Vervolgens wijst de heer Metsu op het koninklijk besluit van 1 mei 2016 tot vaststelling van het nationaal noodplan betreffende de aanpak van een terroristische gijzelneming of terroristische aanslag. Binnen dat regelgevend kader werd gevraagd om alle provinciale bijzondere nood- en interventieplannen (BNIP) over te zenden aan het Crisiscentrum voor analyse. Werden de BNIP's ontvangen? Wat valt daarbij op? Bestaan er grote verschillen tussen de aanpak van de verschillende provincies? Op welke wijze zal voor coherentie worden gezorgd?

De spreker formuleert daarnaast nog enkele vragen rond het luik van de civiele veiligheid. Het feit dat de aanslagen van 22 maart op twee verschillende locaties gebeurden, toont aan dat er nood is aan nood- en interventieplannen met eenzelfde structuur. Een onderzoekscommissie buigt zich momenteel over de verschillende vragen betreffende de preventie, de aanpak en de afhandeling van de gebeurtenissen.

Het is goed dat de minister de resultaten van dat onderzoek niet afwacht om concrete stappen te zetten tot verbetering. De dreiging is nog steeds reëel en een optimalisering van het risicobeheer is geen overbodige luxe. In geval van noodsituaties moet men immers onmiddellijk en onverwijld kunnen beschikken over actuele en correcte informatie. Elementen als de vlotte informatie-uitwisseling, de permanentie en de snelle activering van ondersteuning zijn daarbij cruciaal.

Daarnaast is de modernisering van alarmeringstools aan de orde. De bevolking moet snel geïnformeerd

la détection et le signalement précoces de processus de radicalisation.

Ces efforts doivent être consentis aux différents niveaux de pouvoirs. Comment les différentes autorités publiques coopèrent-elles dans le cadre de la lutte contre la radicalisation?

Une question essentielle reste celle de la circulation des informations entre les différentes organisations, instances et institutions concernées. Il ne faut pas sous-estimer, à cet égard, l'importance des Cellules de sécurité locale intégrale (CSLI). Comment le niveau fédéral jouera-t-il un rôle d'initiation et de soutien à cet égard?

Un autre point important est celui du partage des informations au niveau international. En effet, le terrorisme ne s'arrête pas aux frontières nationales. Dès lors, il est heureux que l'intention soit de poursuivre également en 2017 la collaboration avec les autres états membres UE, les pays tiers et Europol.

Ensuite, M. Metsu renvoie à l'arrêté royal du 1^{er} mai 2016 portant fixation du plan d'urgence national relatif à l'approche d'une prise d'otage terroriste ou d'un attentat terroriste. Dans ce cadre réglementaire, il a été demandé que tous les plans particuliers d'urgence et d'intervention (PPUI) des provinces soient transmis au Centre de crise en vue de leur analyse. Ces PPUI ont-ils été reçus? Quels en sont les points frappants? Existe-t-il d'importantes différences entre les approches des différentes provinces? Comment la cohérence sera-t-elle assurée?

L'intervenant pose en outre quelques questions au sujet du volet de la sécurité civile. Le fait que les attentats du 22 mars aient eu lieu à deux endroits indique que nous devons nous doter de plans d'urgence et d'intervention structurés de la même manière. Une commission d'enquête examine actuellement les différentes questions concernant la prévention, la gestion et le traitement de ces événements.

Il est heureux que le ministre n'attende pas les résultats de cette enquête pour entamer des démarches concrètes afin d'améliorer les choses. La menace est encore bien réelle et l'optimisation de la gestion des risques n'est pas un luxe superflu. En effet, en cas d'urgence, il faut pouvoir disposer d'informations actuelles et correctes immédiatement et sans délai. Des éléments cruciaux, à cet égard, sont un échange rapide des informations, la permanence et l'activation rapide de l'appui.

La modernisation des outils d'alerte est également à l'ordre du jour. Pour pouvoir éviter la panique et le chaos,

en gesensibiliseerd worden, zodat paniek en chaos vermeden kunnen worden. Zo is het uitkijken naar de ingebruikstelling van BE-Alert, het unieke alarmeringsplatform van de overheid waarbij een alarmbericht snel via verschillende kanalen aan de burgers kan worden verzonden.

Wat de brandweer betreft, is de fractie van de spreker tevreden dat de inspanningen voor de hervorming worden voortgezet. Bij een grote hervorming komen altijd een aantal praktische of andere problemen naar boven en is bijsturing noodzakelijk. Hoewel het in deze gaat om lokale autonome bevoegdheden, is een goede begeleiding en omkadering onontbeerlijk. Zo moeten er federale regels worden uitgewerkt om alle burgers een gelijkwaardige dienstverlening te garanderen. Bovendien is een eenvormige werkwijze van belang wanneer bepaalde incidenten een bovenzonale aanpak vereisen. Tevens moeten er oplossingen geboden worden inzake het beroep van brandweerman met inachtneming van de combinatie vrijwilligers/beroepsbrandweer, de aanwerving, de personeelsstatuten, enz.

Mevrouw Nawal Ben Hamou (PS) wijst erop dat de optimalisering van de politie het politielandschap radicaal wijzigt. Kan de minister het huidige politieorganigram en het organigram ná optimalisering presenteren en voor elke dienst het in uitzicht gestelde personeelsaantal aangeven? Het grootste tekort zou zich voordoen bij de gerechtelijke pijler.

Wat het project inzake de kerntaken betreft, wenst de spreker te weten hoeveel de uitbesteding van bepaalde taken zal kosten en welke capaciteit op die manier zal worden teruggewonnen? Hoeveel zal de inzet van private bewaking voor toezicht in specifieke zones of voor de beveiliging van bepaalde evenementen kosten voor de gemeenten en de burgers? Zal er een studie worden gedaan om de kosten te ramen?

Mevrouw Ben Hamou is van oordeel dat door sommige van de twintig aangekondigde maatregelen (zoals het invoeren van de elektronische handtekening of het stopzetten van de opdracht "Betekenen opvorderingsbevelen bij stakingen") geen grote extra politiecapaciteit zal kunnen worden vrijgemaakt.

Bovendien worden sommige van de vermelde taken thans niet door politieagenten maar door Calog-personeel uitgeoefend. Dat is bijvoorbeeld het geval voor het uitschrijven van telefoontaps en videoverhoren of voor de afhandeling van processen-verbaal inzake verkeer en van het beheer van flitspalen.

il faut que la population soit informée et sensibilisée rapidement. On attend, dans ce domaine, la mise en service de la plate-forme d'alerte unique des autorités publiques "BE Alert", qui permettra d'adresser rapidement une alerte aux citoyens à l'aide de plusieurs canaux.

En ce qui concerne les services d'incendie, le groupe de l'intervenant se réjouit que les efforts de réforme se poursuivent. Une réforme d'envergure ne peut se faire sans que ne se pose l'un ou l'autre problème pratique ou autre, et des ajustements sont inévitables. Bien qu'en l'occurrence, il s'agisse d'autorités locales autonomes, un accompagnement et un encadrement de qualité sont indispensables. Des règles fédérales doivent ainsi être élaborées pour garantir un service égal à tous les citoyens. Il importe en outre de disposer de méthodes de travail uniformisées, lorsque certains incidents requièrent une approche *suprazonale*. Il y a également lieu de trouver des solutions en ce qui concerne la profession de pompier, en tenant compte de la combinaison pompiers volontaires / pompiers professionnels, du recrutement, des statuts du personnel, etc.

Mme Nawal Ben Hamou (PS) indique que l'optimisation de la police a pour conséquence de modifier radicalement le paysage policier. Dès lors le ministre peut-il présenter l'organigramme actuel de la police ainsi que l'organigramme après optimisation et détailler, service par service, le nombre d'effectifs prévus? Il semblerait par ailleurs que le plus grand déficit concernera le pilier judiciaire.

Concernant le projet relatif aux tâches clés, l'intervenante souhaite savoir quel sera le coût de l'externalisation de certaines missions et quelle capacité sera de la sorte récupérée. De même quel sera le coût pour les communes et les citoyens qui résultera du recours au gardiennage pour la surveillance de zones spécifique ou pour la sécurisation de certains événements? Une étude visant à les évaluer est-elle prévue?

Mme Ben Hamou est d'avis que certaines des vingt mesures annoncées (comme l'introduction de la signature électronique ou la cessation de la mission "Signification de réquisitions lors de grèves") ne permettront pas de dégager une capacité policière supplémentaire significative.

En outre, parmi les missions évoquées, certaines sont effectuées actuellement, non pas par des agents de police, mais par du personnel Calog. Tel est par exemple le cas de la retranscription des écoutes téléphoniques et des auditions audio-visuelles ou encore du traitement des procès-verbaux de circulation et de la gestion des caméras fixes.

Ook de interne postbestelling wordt gedaan door statutair Calog-personeel. Wat zal bijgevolg worden gedaan met dat personeel, met zijn knowhow en met de lokalen? Een volledige afschaffing is in ieder geval geen optie.

Er wordt ook gewag gemaakt van de uitbesteding van andere taken. Hoeveel zal dit de federale politie kosten? Wat ten slotte de herziening van de huidige tarieven voor de begeleiding van waardevervoer betreft, wordt voortaan gekozen voor een integrale facturering en niet langer, zoals nu het geval is, voor een gedeeltelijke financiering?

Werden, meer in het algemeen, de vakbonden geraadpleegd over de twintig voorgestelde maatregelen? Volgens de informatie waarover de spreekster beschikt, lijkt dat niet het geval te zijn geweest.

Mevrouw Ben Hamou brengt de oprichting van een zogenaamd disruptief comité ter sprake. Kan de minister aangeven wie daar deel van zal uitmaken en hoe het gefinancierd zal worden?

In verband met de optimalisering van de interventies bij incidenten en/of evenementen, vraagt de spreekster naar het standpunt van de minister over de voorstellen teneinde rekening te houden met de moeilijkheden die voor bepaalde politiezones die worden geconfronteerd met stakingen in de gevangenissen, voortvloeien uit de toepassing van de ministeriële richtlijn MFO-2 betreffende het solidariteitsmechanisme tussen de politiezones inzake versterkingen voor opdrachten van bestuurlijke politie.

In de beleidsnota wordt bovendien verwezen naar de uitvoering van de *Mobile Protection Teams* (MPT), een nieuwe werkmethode die zal worden ingesteld op het niveau van de federale en van de lokale politie. Kan de minister uitleggen wat daarmee bedoeld wordt en wie erbij betrokken zal zijn?

Voorts stelt de minister maatregelen in het vooruitzicht om het beheer van de human resources efficiënter en moderner te maken. Kan hij het verslag bezorgen van de studie waarvan in dit verband sprake is?

Wat het eindeloopbaanstelstel bij de politie betreft, stelt de spreekster vast dat de databank die zou worden opgericht om wie dat wenste de kans te geven een eindeloopbaanregeling aan te vragen, nog altijd niet operationeel is, terwijl het desbetreffende koninklijk besluit al lang verschenen is.

Le service postal interne est lui aussi assumé par du personnel Calog statutaire. Dès lors que fera-t-on de ce personnel, de son *know how* et des locaux? En tout les cas, une suppression totale ne peut être envisagée.

L'outsourcing d'autres missions est également évoqué. Quel en sera le coût pour la police fédérale? Enfin en ce qui concerne la révision des tarifs pour l'accompagnement des transports de valeurs, s'oriente-t-on vers une facturation intégrale et non plus, comme c'est le cas actuellement, une facturation partielle?

De manière plus générale, les associations syndicales ont-elles été consultées sur les vingt mesures proposées? D'après les informations dont l'intervenante dispose, tel ne semble pas être le cas.

Mme Ben Hamou évoque la mise en place d'un Comité disruptif. Le ministre peut-il préciser qui en fera partie et comment il sera financé?

Concernant l'optimisation des interventions lors d'incidents ou d'événements, l'intervenante demande quelle est la position du ministre à l'égard des propositions formulées afin de tenir compte des difficultés résultant pour certaines zones de police confrontées aux grèves dans les prisons de l'application de la directive ministérielle MFO-2 relative au mécanisme de solidarité entre les zones de police en matière de renforts pour des missions de police administrative.

En outre, la note de politique générale évoque la mise en œuvre des *Mobile Protection Teams* (MPT), une nouvelle méthode de travail qui sera introduite à la police fédérale et à la police locale. Le ministre peut-il expliquer ce qu'il entend par là et qui y sera associé?

Le ministre annonce par ailleurs des mesures en vue de favoriser une gestion des ressources humaines efficace et moderne. Pourra-t-il communiquer le rapport de l'étude dont il est question dans ce cadre?

Quant aux régimes de fin de carrière dans la police, l'intervenante constate que la banque de données qui devaient être créée pour permettre à ceux qui le souhaitent de demander un aménagement de fin de carrière n'est toujours pas opérationnelle alors que l'arrêté royal y relatif est paru depuis longtemps.

In de beleidsnota is ook sprake van sociale promotie voor politiemensen. Pro memorie, een agent kan voortaan een vuurwapen dragen nadat hij een opleiding van zes weken heeft gevolgd. Mevrouw Ben Hamou verwijst in dat verband naar de bespreking van wetsvoorstel DOC 54 1555/001, dat werd ingediend door de MR-fractie en ertoe strekt in een aanpassing van de bewapening van de politiemensen te voorzien. Tijdens die bespreking had de minister aangekondigd dat er onderhandelingen liepen met de vakbonden. Ondertussen heeft de minister hierover een ministerieel besluit uitgebracht, zodat het parlementair debat niet heeft kunnen plaatsvinden. De spreekster vraagt de minister dan ook om concreet uit te leggen hoe de zaken lopen in het werkveld.

Tot slot vraagt ze een kopie van het protocolakkoord dat het Vast Comité P en de AIG hebben gesloten.

De heer Philippe Pivin (MR) merkt op dat het de bedoeling van de minister is een nieuwe cultuur inzake veiligheid en burgerbescherming te creëren naar aanleiding van gebeurtenissen die ons land al sinds lang niet meer had meegemaakt. Daartoe is het belangrijk een benchmarking te maken van de *best practices* in andere landen.

In het raam van het noodplan moet eveneens een methodologie inzake risicorespons worden uitgewerkt; de economische actoren moeten daarbij worden betrokken.

De prioriteiten van de minister zijn duidelijk, evenals de aanzienlijke financiële middelen die ervoor worden ingezet. Op het vlak van de veiligheid stelt men immers een algemene stijging van de begrotingskredieten vast. Dat valt alleen maar toe te juichen.

Aangaande de internationale samenwerking merkt de heer Pivin op dat België, op initiatief van de federale politie, een voorstel heeft uitgewerkt tot reorganisatie van de Frans-Belgische overlegstructuren. Dat voorstel werd overgezonden aan de Franse autoriteiten en zou moeten worden besproken tijdens de eerstvolgende bijeenkomst van het Strategisch Comité. Wat zijn er de prioriteiten en doelstellingen van?

In het raam van de strijd tegen het terrorisme herinnert de spreker eraan dat de administrateur van de Veiligheid van de Staat in september 2016 heeft verwezen naar een koninklijk besluit ingevolge waarvan de inlichtingendiensten toegang zouden krijgen tot de ANG. Kan de minister aangeven wanneer dat besluit zal worden uitgevaardigd? In verband met hetzelfde

La note de politique générale évoque également la question de la promotion sociale pour les agents de police. Pour rappel, un agent peut désormais porter une arme à feu moyennant une formation de six semaines. Mme Ben Hamou se réfère sur ce point à la discussion de la proposition de loi 54 1555, déposée par le groupe MR et visant à adapter l'armement des agents de police, au cours de laquelle le ministre avait annoncé que des négociations étaient en cours avec les syndicats. Entre temps, le ministre a publié un arrêté ministériel sur la question de sorte que le débat parlementaire n'a pu avoir lieu. L'intervenante demande dès lors au ministre d'expliquer concrètement comment les choses se passent sur le terrain.

Enfin, elle demande à disposer d'une copie du protocole d'accord conclu entre l'AIG et le Comité permanent P.

M. Philippe Pivin (MR) note que l'intention du ministre est de développer une nouvelle culture de la sécurité et de la protection citoyenne suite à des événements auxquels notre pays n'avait plus été confronté depuis longtemps. Pour ce faire, il est essentiel de réaliser un benchmarking des bonnes pratiques existant dans d'autres pays.

Il est également indispensable, dans le cadre de la planification d'urgence, de développer une méthodologie de la réaction au risque en y associant les acteurs économiques.

Les priorités du ministre sont claires tout comme les moyens importants qui y sont consacrés. Dans le domaine de la sécurité, on constate en effet une augmentation générale des crédits budgétaires. On ne peut que s'en féliciter.

Concernant la collaboration internationale, M. Pivin relève que, à l'initiative de la police fédérale, une proposition de réorganisation des structures de concertation franco-belges a été élaborée par la Belgique. Cette proposition a été transmise aux autorités françaises et devrait être discutée lors de la prochaine réunion du Comité stratégique. Quelles en sont les priorités et les objectifs?

Dans le cadre de la lutte contre le terrorisme, l'intervenant rappelle que l'administrateur de la Sûreté de l'État a évoqué en septembre dernier un arrêté royal qui permettrait aux services de renseignement de bénéficier d'un accès à la BNG. Le ministre peut-il préciser quand cet arrêté sera pris? Poursuivant sur le même thème, il demande quel est le bilan qui peut être tiré de

thema vraagt hij welke balans kan worden opgemaakt uit de rondzendbrief over de haatpredikers. De spreker vraagt zich ten slotte af wat de minister voor ogen heeft wanneer hij een uitbreiding van de functiemogelijkheden van de FTF-databank ter sprake brengt.

De in uitzicht gestelde hervorming inzake prioritaire politietaken is hoogst pragmatisch en plaatst het overleg centraal. Kan de minister de voortgang weergeven van de werkgroepen die zich meer bepaald buigen over de overheveling van het politiestatuut naar bepaalde militairen? Hoe schiet het overleg met de vakbonden op?

Wordt de analyse van de risico's waarmee de politieagenten te maken krijgen, uitgevoerd door alleen de politiediensten, of is ook het OCAD daarbij betrokken?

Aangaande het vraagstuk van de politionele aanwezigheid rijst de vraag hoe het zit met de versterking van de federale reserve. Kan de minister overigens aangeven hoeveel politiemensen sinds eind 2015 in dienst zijn genomen? Hoeveel zijn er momenteel daadwerkelijk in opleiding in de verschillende politiescholen?

Hoe zit het, ten slotte, met de mogelijkheden voor gemeenschapswachten om over te stappen naar het statuut van politieagent?

De heer Franky Demon (CD&V) merkt op dat de beleidsnota voorziet in een geïntegreerde veiligheidsaanpak voor grootschalige evenementen en festivals. Er komt een codificatie van de toepasselijke regelgevingen, alsook een bundeling van goede praktijken en aandachtspunten. Die informatie wil men ter beschikking stellen van de lokale overheden, de organisatoren en het publiek. Welke evenementen heeft de minister voor ogen met dat initiatief? Het is uiteraard een goede zaak dat men preventief wenst op te treden en iedereen op voorhand voldoende tools en kennis van zaken wil aanreiken, maar bestaat daardoor niet tegelijk het risico een en ander complexer te maken in plaats van te vereenvoudigen? Het opleggen van bijkomende verplichtingen en administratieve rompslomp zou de zin voor initiatief kunnen fnuiken.

Daarnaast wil de minister de rol van de stewards in het voetbalgebeuren opwaarderen en professionaliseren. Dat is positief, maar de optimalisatie en de professionalisering mogen niet leiden tot extra kosten voor de voetbalclubs, die vandaag toch hoofdzakelijk met vrijwilligers werken voor dergelijke taken. Wat is de visie van de minister daarover?

la circulaire concernant les prédicateurs de haine. Enfin, à quoi le ministre songe-t-il lorsqu'il évoque une extension des fonctionnalités des banques de données FTF?

La réforme envisagée en matière de tâches prioritaires de la police est empreinte de pragmatisme et la concertation y est un maître mot. Le ministre peut-il donner l'état d'avancement des groupes de travail concernant notamment le transfert du statut policier à certains militaires? Qu'en est-il de l'avancement de la concertation avec les syndicats?

En ce qui concerne l'analyse des risques auxquels sont confrontés les policiers, est-elle réalisée par les seuls services de police ou l'OCAM y est-elle associée?

Concernant la question de la présence policière, qu'en est-il du renforcement de la réserve fédérale? Le ministre peut-il préciser par ailleurs le nombre de policiers engagés depuis la fin de 2015. Combien sont effectivement en formation dans les différentes écoles de police?

Enfin, concernant les gardiens de la paix, qu'en est-il des passerelles vers le statut d'agent de police?

M. Franky Demon (CD&V) fait observer que la note de politique générale prévoit une approche intégrée de la sécurité lors des événements de grande ampleur et festivals. Une codification des réglementations applicables, mais également une compilation des bonnes pratiques et points d'attention sont prévues. L'objectif est de mettre ces informations à la disposition des autorités locales, des organisateurs et du public. Quels événements le ministre vise-t-il par cette initiative? La volonté d'intervenir préventivement et de fournir d'avance à tous les intervenants suffisamment d'outils et d'informations est évidemment louable, mais ne risque-t-on pas, en procédant de la sorte, de compliquer les choses, plutôt que de les simplifier? L'imposition d'obligations et de formalités administratives supplémentaires pourrait bien étouffer tout sens de l'initiative.

Le ministre entend également revaloriser et professionnaliser la fonction de steward dans le monde du football. Si l'intention est positive, l'optimisation et la professionnalisation ne peuvent entraîner de coûts supplémentaires pour les clubs de football, qui fonctionnent aujourd'hui essentiellement avec des volontaires pour ce type de tâches. Quelle est la vision du ministre en la matière?

De heer Demon benadrukt vervolgens dat de prioriteiten van zijn partij ten aanzien van de nieuwe wet op de private veiligheid bekend zijn. Een uitbreiding van de taken van de private veiligheidsagenten kan, maar steeds binnen bepaalde krijtlijnen en met inachtneming van bepaalde principes. Zo moet de politie het monopolie op het gebruik van geweld of dwang behouden. De spreker kijkt uit naar de parlementaire bespreking van het wetsontwerp dat door de regering in eerste lezing werd goedgekeurd.

Bovendien moet een bredere taakstelling voor de private veiligheidssector ook gepaard gaan met een betere democratische controle op zijn werking. Is het de bedoeling dat de op te richten Adviesraad inzake Private Veiligheid daarin een rol speelt? Hoe ziet de minister de samenstelling van dat orgaan? Denkt men aan een mogelijke uitbreiding van het toezicht door het comité P?

De discussie over de private veiligheid is onmiskenbaar verbonden met het kerntakendebat. Kan de minister een stand van zaken geven over de implementatie daarvan? Hij verwijst immers naar een aantal stappen die reeds in 2017 worden opgestart. Is er al enig zicht op de budgettaire effecten van de voorgenomen maatregelen? Het komt CD&V immers voor dat het kerntakendebat niet enkel een principiële debat mag zijn over welke taken de politie al dan niet moet opnemen, maar ook een gunstige budgettaire impact zou moeten hebben. Er moet een win-winsituatie komen, met niet alleen meer blauw op straat, maar ook een besparing.

Wat betreft de modernisering, de administratieve vereenvoudiging en de optimalisering, voorziet de beleidsnota met betrekking tot het Rijksregister dat aan bepaalde actoren van de private sector een aantal gegevens uit het Rijksregister ter beschikking kunnen worden gesteld (bv. adreswijzigingen en overlijdensakten). De sectoren die worden vernoemd zijn de banksector en de openbare nutsbedrijven. CD&V blijft toch aandringen op een goede bescherming van de data en een zeer restrictieve toepassing van deze informatiedeling, zowel op het vlak van de aard van de gegevens als wie ze mag consulteren en tot welk doel.

In het kader van de informatisering en optimalisering wijst de spreker op het voorstel van resolutie met betrekking tot de kids-ID (DOC 54 1682/001). Hij betreurt dat de minister niet meteen gewonnen is voor een automatische verwittiging van de houders van een kids-ID aan het einde van de geldigheidsduur ervan. Dat zou immers een goede dienstverlening zijn naar de bevolking toe die zeker zal worden gewaardeerd.

M. Demon souligne ensuite que les priorités de son parti concernant la nouvelle loi sur la sécurité privée sont connues. Un élargissement des tâches des agents de sécurité privés est possible, mais toujours dans le cadre de certaines limites et en tenant compte de certains principes. La police doit ainsi conserver le monopole de l'utilisation de la force et de la contrainte. L'intervenant attend avec intérêt l'examen parlementaire du projet de loi qui a été adopté en première lecture par le gouvernement.

En outre, l'élargissement des missions du secteur privé de la sécurité doit également aller de pair avec un meilleur contrôle démocratique de son fonctionnement. Le but est-il que le Conseil consultatif de la Sécurité privée, qui doit être créé, joue un rôle à cet égard? Comment le ministre envisage-t-il la composition de cet organe? Pense-t-on à un éventuel élargissement du contrôle exercé par le comité P?

La discussion concernant la sécurité privée est indéniablement liée au débat sur les tâches essentielles. Le ministre peut-il exposer l'état d'avancement de sa mise en œuvre? Il renvoie, en effet, à une série de mesures qui seront déjà lancées en 2017. A-t-on déjà une idée des effets budgétaires des mesures envisagées? Pour le CD&V, il semble en effet que le débat sur les tâches essentielles ne peut pas seulement se limiter à un débat de principe visant à savoir de quelles tâches la police doit se charger ou non, mais qu'il devrait aussi avoir un impact budgétaire positif. Il faut aboutir à une situation gagnant-gagnant, se traduisant non seulement par un renforcement de la présence policière en rue, mais aussi par des économies.

Concernant la modernisation, la simplification administrative et l'optimisation, la note de politique générale prévoit, en ce qui concerne le Registre National, qu'une série de données qu'il contient pourront être mises à la disposition de certains acteurs du secteur privé (par exemple, des changements d'adresse et des actes de décès). Les secteurs cités sont les banques et les entreprises d'utilité publiques. Le CD&V continue néanmoins à insister sur une bonne protection des données et sur une application très restrictive du partage d'informations, tant en ce qui concerne la nature des données que les personnes autorisées à les consulter et dans quel but.

Dans le cadre de l'informatisation et de l'optimisation, l'intervenant renvoie à la proposition de résolution relative aux kids-ID (DOC 54 1682/001). Il déplore que le ministre ne soit pas favorable à l'envoi automatique d'un avertissement aux titulaires de la kids-ID à l'approche de la date d'expiration, ce qui représenterait, en effet, un bon service rendu à la population qui serait certainement apprécié.

De heer Gilles Vanden Burre (Ecolo-Groen) merkt op dat de regering en het Parlement zich sinds iets meer dan een jaar inzetten om een aantal terrorismebestrijdingsmaatregelen te implementeren. De fractie van de spreker heeft altijd inspanningen geleverd om constructief te participeren aan de werkzaamheden van de tijdelijke commissie "Terrorismebestrijding". Men kan echter niet om de vaststelling heen dat bepaalde maatregelen wel degelijk konden worden gesteund, maar dat andere worden bekritiseerd omdat ze onevenredig zijn ten aanzien van de inachtneming van de fundamentele rechten en vrijheden. De spreker haalt als voorbeeld het wetsontwerp betreffende de verwerking van passagiersgegevens aan, alsook de bespreking van de verlenging van de verzekeringsstelling. Niettemin gaat het werk voort en hoopt de spreker dat ook de door de oppositiefracties ingediende wetsvoorstellen de steun zullen krijgen die hen toekomt. Voorts wil de spreker weten of de al ten uitvoer gelegde maatregelen op korte of middellange termijn zullen worden geëvalueerd, om zich ervan te vergewissen dat ze efficiënt en voldoende gericht zijn?

Voorts komt de spreker terug op de kredieten die de regering heeft vrijgemaakt voor terrorismebestrijding, met name 400 miljoen euro, waarvan men nog altijd niet goed weet waaraan ze concreet werden besteed. Kan de minister een bij de tijd gebracht overzicht geven van de uitgaven die met deze kredieten werden bekostigd, met name inzake ICT en personele middelen?

Een ander belangrijk thema is de privatisering van de politietaken. De Ecolo-Groen-fractie heeft al meermaals aangegeven dat die taken volgens haar regale bevoegdheden van de Staat moeten blijven. De spreker neemt akte van de taken die door de privésector kunnen worden overgenomen en van de voorwaarden die bij de uitvoering ervan in acht moeten worden genomen, aangezien het monopolie op het gebruik van dwang in handen van de politiediensten blijft. Niettemin is hij ervan overtuigd dat die privatisering de gemeenschap op termijn meer zal kosten dan wanneer de Staat het alleenzeggenschap zou behouden.

Tot slot is de heer Vanden Burre tevreden dat uiteindelijk gehoor werd gegeven aan de noodkreten van de Vaste Commissie van de Lokale Politie en dat de minister heeft beslist de bevoegdheden van die Commissie te verruimen, alsook haar meer middelen ter beschikking te stellen. Kan de minister een en ander toelichten in dat verband?

Met betrekking tot de geplande uitbreiding van het Kanaalplan vraagt de spreker of de minister kan aangeven of men hetzelfde model zal blijven volgen. In

M. Gilles Vanden Burre (Ecolo-Groen) observe que depuis un peu plus d'un an, le gouvernement et le Parlement se sont attelés à mettre en œuvre une série de mesures visant à lutter contre le terrorisme. Le groupe auquel l'intervenant appartient s'est toujours efforcé de participer de manière constructive aux travaux de la commission temporaire "Lutte contre le terrorisme". Force est de constater toutefois que si certaines mesures ont pu être soutenues, bien d'autres font l'objet de critiques en raison de leur caractère disproportionné au regard du respect des droits et libertés fondamentaux. A titre d'illustration, l'intervenant évoque le projet de loi relatif au PNR ou encore la discussion concernant la prolongation du délai de garde à vue. Cela étant, le travail continue et il espère que des propositions de loi portées par les groupes de l'opposition puissent, elles aussi, recueillir le soutien qu'elles méritent. En outre, une évaluation des mesures déjà mises en œuvre aura-t-elle lieu à court ou moyen terme afin de s'assurer qu'elles sont efficaces et suffisamment ciblées?

L'intervenant revient par ailleurs sur les crédits débloqués par le gouvernement dans le cadre de la lutte contre le terrorisme, à savoir les 400 millions d'euros, dont on ne sait toujours pas très bien à quoi ils sont concrètement affectés. Le ministre peut-il donner un aperçu actualisé des dépenses qui sont couvertes par ces crédits notamment en matière de ICT et de moyens humains?

Un autre sujet important concerne la privatisation des missions de police. Comme il l'a déjà dit à de multiples reprises, le groupe Ecolo-Groen est d'avis que ces missions devraient rester des compétences régaliennes de l'État. L'intervenant prend acte des tâches qui pourront être dévolues au secteur privé et des balises entourant l'exercice de ces tâches dans la mesure où le monopole de la contrainte reste entre les mains des services de police. Il se dit néanmoins convaincu que cette privatisation coûtera à terme plus cher pour la collectivité que si l'État en conservait le monopole.

Ensuite, M. Vanden Burre salue le fait que les cris d'alarme de la Commission permanente de la police locale aient finalement été entendus et que le ministre ait décidé d'élargir ses compétences et de renforcer les moyens à sa disposition. Le ministre peut-il donner quelques précisions à ce sujet?

Concernant l'extension envisagée du Plan canal, le ministre peut-il indiquer si l'on poursuivra selon le même modèle? L'intervenant signale à ce sujet qu'à

dat verband stipt de spreker aan dat bijna 30 % van de vzw's in Molenbeek werden gecontroleerd. Zal men in de andere gemeenten dezelfde *modus operandi* hanteren? Ware het niet wenselijk de controles gericht uit te voeren?

Tot slot vraagt de spreker naar de orde van grootte van het deficit inzake de federale en de lokale politie.

De heer Michel de Lamotte (cdH) gaat eerst en vooral in op de implementering van de hervorming van de brandweer, die aanzienlijke aanvullende middelen zal vergen. De spreker is ingenomen met het feit dat de regering zich ertoe heeft verbonden het financieringsplan voort te zetten dat de cdH in de vorige regeerperiode heeft doorgedrukt. Op grond van de vrees dat die hervorming extra kosten met zich zou brengen, werd een werkgroep "meerkosten" opgericht. Kan de minister aangeven welke denk pistes daar momenteel worden besproken? Kan hij preciseren wanneer de resultaten van de werkzaamheden van die werkgroep in het Parlement zullen kunnen worden toegelicht? Heeft hij al een idee van de conclusies?

Volgens de minister heeft de federale regering inmiddels de meeste koninklijke besluiten uitgevaardigd die vereist zijn om de hervorming ten uitvoer te leggen. Men kan echter niet om de vaststelling heen dat de uitvoering ervan nog voor problemen in het veld én voor interpretatieproblemen zorgt. Dat is onder meer het geval inzake de verplichting dat elke zone een risicoanalyse moet uitwerken en een overzicht moet opstellen van de personele en materiële middelen die vereist zijn om in te spelen op de geïdentificeerde risico's. Veel zones beschikken nog altijd niet over een personeelsplan die naam waardig, en het ligt niet voor de hand daar een adequaat aanwervingsbeleid te voeren. Daarom beklemtoont de heer de Lamotte dat het noodzakelijk is grondig te overleggen met de zones en de operatoren, alsook de aldaar optredende problemen permanent op te volgen.

Vervolgens gaat de spreker in op de reorganisatie van de civiele bescherming, die voornamelijk gebaseerd is op het streven naar specialisering. Hij vraagt dat het belang van buurt dienstverlening niet wordt onderschat. Hoe dan ook wordt het personeel door die hervorming met veel vragen en onzekerheden geconfronteerd. Er moet bijgevolg voor volledige klaarheid worden gezorgd over het aantal posten dat wordt behouden en over de wijze waarop de mobiliteit zal worden georganiseerd. Het is essentieel het personeel zo snel mogelijk te informeren en de voorkeur te geven aan overleg. Kan de minister het tijdspad van de werkzaamheden aangeven en de harmonisering van het personeelsstatuut verduidelijken?

Molenbeek, près de 30 % des ASBL se sont vues contrôlées. Va-t-on suivre le même *modus operandi* dans les autres communes? Ne serait-il pas opportun de mieux cibler les contrôles?

Enfin, la dernière question de l'intervenant porte sur le niveau du déficit en ce qui concerne le cadre de la police fédérale et la police locale. Quel est-il?

M. Michel de Lamotte (cdH) aborde dans un premier temps la mise en œuvre de la réforme des services d'incendie. Celle-ci demandera des moyens complémentaires importants. L'intervenant salue le fait que le gouvernement se soit engagé à poursuivre le plan de financement obtenu par le cdH sous la précédente législature. Des craintes sont toutefois exprimées sur les coûts supplémentaires que devrait entraîner la réforme, ce qui a donné lieu à la constitution d'un groupe de travail "surcoût". Le ministre peut-il expliquer quelles pistes y sont actuellement en discussion et préciser quand les résultats des travaux de ce groupe de travail pourront être présentés au Parlement? A-t-il déjà une idée des conclusions?

Le ministre a indiqué que la plupart des arrêtés royaux nécessaires à la mise en œuvre de la réforme avaient entretemps été pris par le gouvernement fédéral. Force est de constater toutefois que leur exécution suscite encore des difficultés sur le terrain ainsi que des questions d'interprétation. Tel est notamment le cas de l'obligation pour chaque zone d'établir une analyse de risque et un inventaire des moyens humains et matériels nécessaires pour réagir aux risques identifiés. De nombreuses zones ne disposent toujours pas d'un plan de personnel digne de ce nom et il n'est pas évident d'y mener une politique de recrutement adéquate. M. de Lamotte insiste par conséquent sur la nécessité de mener une concertation approfondie avec les zones et les opérateurs et de réaliser un monitoring permanent des difficultés qui y sont rencontrées.

Évoquant ensuite la réorganisation de protection civile reposant essentiellement sur la volonté de spécialisation, l'intervenant demande que l'importance de la proximité ne soit pas sous-estimée. En tous les cas, la réforme suscite au sein du personnel de nombreuses questions et incertitudes. Il convient par conséquent de faire toute la lumière sur le nombre de postes maintenus et sur la manière dont la mobilité sera organisée. Il est essentiel d'informer le personnel le plus rapidement possible et de privilégier la concertation. Le ministre peut-il donner le calendrier de travail ainsi que des précisions quant à l'harmonisation du statut du personnel.

Het derde aandachtspunt betreft de nucleaire veiligheid. De kwestie van de cyberveiligheid in de kerncentrales werd onlangs besproken in de subcommissie voor de Nucleaire Veiligheid. De spreker verwijst in dat verband naar de interpellatie die hij heeft gehouden in de plenaire vergadering van 6 oktober jongstleden naar aanleiding van de in de pers verschenen berichten dat de plannen van de kerncentrale van Tihange op het Darknet circuleren.

De EU-coördinator voor terrorismebestrijding heeft trouwens aangegeven dat de terroristen in staat zijn op afstand in de centrale servers binnen te dringen. Hoewel het CCB heeft geconcludeerd dat er van een inbraak geen sprake was, neemt dat niet weg dat het om cruciale aangelegenheden gaat en dat ze de nodige aandacht verdienen. Voorts heeft FANC-directeur Jan Bens, wiens discretie bekend is, een brief naar de directie van Electrabel en Engie gestuurd om hen aan te moedigen om een ruimere veiligheidscultuur te ontwikkelen. Het blijft afwachten hoe de betrokken ondernemingen die brief hebben geanalyseerd en welk gevolg zij eraan zullen geven. Kan de minister de maatregelen opsommen die hij overweegt te nemen op korte, middellange en lange termijn?

Aangaande de bijsturing van het nucleair noodplan vraagt de spreker of dat binnenkort zal worden voorgesteld, daar dat was aangekondigd voor december 2016. Het is de hoogste tijd dat dit plan wordt uitgevaardigd en dat daarover in het Parlement een debat kan worden gevoerd. Heeft de regering in dat verband de aanbevelingen gevolgd die eminente instanties hebben geformuleerd om een algemene verdeling van stabiel jodium te waarborgen? Hoe staat het ten slotte met het overleg met de autoriteiten van de buurlanden?

De heer Éric Thiébaut (PS) gaat eerst in op de hervorming van de hulpdiensten die binnenkort haar tienjarig bestaan viert. In het veld moeten er nog moeilijkheden worden weggewerkt en is er nog werk aan de winkel om ervoor te zorgen dat alles in de best mogelijke omstandigheden gebeurt. Volgens de spreker ware het niet onnuttig die hervorming in commissie te evalueren, zoals dat trouwens het geval is geweest bij de tiende verjaardag van de politiehervorming. De knelpunten zijn niet alleen van organisatorische aard, maar zijn soms het gevolg van de wetteksten. In verband met de werving en de toegang tot bepaalde functies bijvoorbeeld werden maatregelen uitgevaardigd wat de vereiste diploma's betreft. Gaat in dat verband de afschaffing van de diplomavereisten gepaard met de instelling van validatieregelingen aangaande de verworven ervaring, of zal die afschaffing door opleidingen worden gecompenseerd? Is over dat onderdeel overleg gepleegd met de gewesten en gemeenschappen? Kan

Le troisième point d'attention concerne la sûreté nucléaire. La question de la cybersécurité dans les centrales a récemment été évoquée en sous-commission de la sécurité nucléaire. L'intervenant se réfère à ce sujet à l'interpellation qu'il a développée au cours de la séance plénière du 6 octobre dernier, suite à la parution d'informations selon lesquelles des plans de la centrale de Tihange circuleraient sur le Darknet.

Le coordinateur européen en matière de lutte contre le terrorisme a d'ailleurs évoqué la capacité des terroristes à pénétrer à distance dans les serveurs des centrales. Bien que le CCB ait conclu à une absence d'intrusion, il n'en reste pas moins que ces questions sont essentielles et méritent qu'on y attache l'attention qu'elles méritent. De même, le directeur de l'AFCN, Jan Bens, que l'on sait discret, a adressé une lettre à la direction d'Electrabel et d'Engie pour les encourager à développer une plus grande culture de la sûreté. Reste à voir comment cette lettre a été analysée par les sociétés concernées et quel suivi y sera réservé. Le ministre peut-il énoncer les mesures qu'il envisage de prendre à court, moyen et long terme?

Concernant la révision du plan d'urgence nucléaire, l'intervenant demande s'il sera prochainement présenté dans la mesure où il était annoncé pour décembre 2016. Il est grand temps que ce plan soit arrêté et puisse faire l'objet d'un débat au sein du Parlement. Dans ce cadre, le gouvernement a-t-il suivi les recommandations formulées par d'éminentes instances visant à garantir une distribution générale d'iode stable? Enfin, où en est la concertation avec les autorités des pays voisins?

M. Eric Thiébaut (PS) aborde tout d'abord la réforme des services de secours qui fêtera bientôt son dixième anniversaire. Sur le terrain, il reste encore des difficultés à lever et du chemin à faire pour que tout se passe dans les meilleures conditions. L'intervenant juge qu'il ne serait pas inutile de procéder à une évaluation de cette réforme en commission, comme ce fut d'ailleurs le cas lors du dixième anniversaire de la réforme des polices. Les problèmes ne sont pas seulement organisationnels mais résultent parfois des textes légaux. En ce qui concerne, par exemple, les questions de recrutement ou d'accès à certaines fonctions, des mesures ont été arrêtées en ce qui concerne les titres requis. Dans ce cadre, la suppression des exigences de diplômes va-t-elle de pair avec la mise en place de mécanismes de validation de l'acquis de l'expérience ou sera-t-elle compensée par des formations? Ce volet a-t-il fait l'objet d'une concertation avec les régions et les communautés? Le ministre peut-il par ailleurs expliquer

de minister voorts toelichten wat hij bedoelt met een beperktere inaanmerkingneming van de anciënniteit? Met toepassing van de wet van 2007 leidt bevordering tot de automatische toepassing van het federale statuut, wat een verlies van loon en vakantiedagen meebrengt. Een over het algemeen goed opgeleid en gemotiveerd korps zou immers niet mogen worden gedemotiveerd.

In verband met het overleg onderstreept de minister dat het noodzakelijk is permanent overleg te handhaven met de steden en gemeenten en met de vakbondsorganisaties van de brandweer. Volgens de informatie die door bepaalde vakbondsorganisaties werd meegedeeld, zou naar het schijnt het overleg op federaal niveau in feite worden herleid tot een louter administratieve formaliteit, en zouden de meeste teksten aanleiding geven tot protocollen van niet-akkoord. De betrokken onderwerpen liggen nochtans erg gevoelig (bezoldigingsstatuut en administratief statuut, arbeidstijdbeheer enzovoort). Kan de minister dan ook meer duidelijkheid verschaffen omtrent de manier waarop dat overleg wordt georganiseerd?

De spreker is verheugd dat de budgettaire inspanningen voor de financiering van de hervorming worden aangehouden; dat zou op termijn moeten leiden tot een 50/50 tenlasteneming door respectievelijk de federale overheid en de zones.

Vervolgens verwijst de heer Thiébaud naar de overeenkomst die werd bereikt om financieel de eerstkomende vijf jaar ten laste te nemen wegens de overheveling van de SHAPE-brandweerlui naar de hulpverleningszone Henegouwen-Centrum. *Quid* wat de daaropvolgende periode betreft?

Ook de hervorming van de civiele bescherming in de vorm zoals de minister die heeft aangekondigd, heeft in het veld ongerustheid gewekt, met name in verband met het behoud van de eenheden. De onzekerheid blijft bestaan. Ook in dezen rijst het vraagstuk van de overname van het personeel door de hulpverleningszones, meer bepaald op financieringsvlak. Wat zijn de vooruitzichten? Welke kijk heeft de minister op het tijdspad? Het lid merkt op dat het financieringsvraagstuk niet nieuw is, en hij verwijst ter zake naar een koninklijk besluit van juni 2014 waarbij bepaalde taken van de civiele bescherming aan de hulpverleningszones werden overgedragen zonder dat daartoe noodzakelijkerwijs de desbetreffende financiële middelen werden overgeheveld.

In zijn beleidsnota stelt de minister dat de hervorming van de civiele bescherming een belangrijk proces is dat meerdere jaren in beslag zal nemen. De minister voegt daaraan toe: "Ook al hebben mijn diensten in dit stadium ontwerpen van juridische teksten opgesteld, ze

ce qu'il entend par une prise en compte moindre de l'ancienneté? En application de la loi de 2007, la promotion engendre l'application automatique du statut fédéral ce qui implique une perte de salaire et de congés. Il ne faudrait pas en effet démotiver un corps généralement bien formé et motivé.

Dans le domaine de la concertation, le ministre souligne le besoin de maintenir une concertation permanente avec les villes et communes et les organisations syndicales des hommes du feu. Pourtant, d'après les informations communiquées par certaines organisations syndicales, il semblerait qu'au niveau fédéral, la concertation soit en fait réduite à une formalité purement administrative et la plupart des textes fassent en fait l'objet de protocoles de désaccord. Or, les sujets concernés sont très sensibles (statut pécuniaire et administratif, gestion du temps de travail, etc.). Le ministre peut-il dès lors éclairer la commission sur la manière dont cette concertation est organisée?

L'intervenant se réjouit du maintien des efforts budgétaires quant au financement de la réforme et qui devrait conduire à terme à une prise en charge 50/50 entre le fédéral et les zones.

M. Thiébaud se réfère ensuite à l'accord atteint en vue de la prise en charge financière pour les cinq années à venir du transfert à la zone de secours de Hainaut Centre des pompiers du SHAPE. Qu'en est-il pour la période ultérieure?

La réforme de la protection civile telle qu'annoncée par le ministre suscite elle aussi des inquiétudes sur le terrain et notamment en ce qui concerne le maintien des unités. L'incertitude subsiste. Ici encore, la question de la reprise du personnel par les zones de secours se pose, notamment au niveau du financement. Quelles sont les perspectives? Au niveau du calendrier, comment le ministre voit-il les choses? Il note que la question du financement n'est pas neuve et se réfère à ce sujet à un arrêté royal de juin 2014 qui a transféré certaines missions de la protection civile aux zones de secours sans en avoir nécessairement transférés les moyens financiers y relatifs.

Dans sa note de politique générale, le ministre énonce que la réorganisation de la protection civile constitue un processus important qui prendra plusieurs années. Le ministre y ajoute que si à ce stade la plupart des projets de texte juridique ont été élaborés par

moeten nog onderhandeld worden met de vakbonden en ze moeten voorgelegd worden aan de Ministerraad en de Raad van State.” (DOC 54 2111/007, blz. 28). De heer Thiébaud vraagt of hij uit die passage mag afleiden dat er over de aangekondigde hervorming in feite nog geen politiek akkoord is bereikt.

In verband met de communicatiemiddelen van de 112-centrales wordt de klemtoon gelegd op “*precall-taking*”, dat wordt voorgesteld als een manier om de doeltreffendheid van de dienst te verbeteren. Hoe moet dat worden opgevat in de wetenschap dat het in een noodsituatie wellicht niet ideaal is zijn telefoonoproep te beginnen met een antwoordapparaat dat de correspondent doorheen een keuzemenu begeleidt? Voorts wijst de heer Thiébaud erop dat Waals-Brabant geen noodcentrale heeft, wat kennelijk problematisch is.

Wat is de kosten-batenverhouding van een *supraprovinciale* centralisatie? Weegt de beoogde winst op tegen het verlies van terreinkennis bij de *calltakers*?

De minister heeft ook gesproken over de psychosociale ondersteuning voor de operatoren van die centra. Ze oefenen inderdaad een moeilijk beroep uit en verdienen ondersteuning. De heer Thiébaud vraagt zich meer algemeen af welke impact die *supraprovinciale* organisatie op het personeel zal hebben. Wat zijn de perspectieven voor de huidige werknemers?

Een ander onderdeel inzake communicatie is het ASTRID-netwerk, dat over een aanzienlijk budget zal beschikken. Dit netwerk is een letterlijk levensbelangrijk instrument en men kan wel stellen dat die investeringen nodig zijn. De recente dramatische gebeurtenissen hebben enkele pijnpunten in de communicatienetwerken blootgelegd. Hoe denkt de minister dit probleem op te lossen? Uit een evaluatie blijkt dat het netwerk opnieuw overbelast zou kunnen worden bij ongepast gebruik van het instrument. Werd dit probleem aangepakt? Worden er specifieke opleidingen gegeven? Wat is de feedback van de veldwerkers?

De heer Thiébaud vraagt verduidelijkingen over de predistributie van jodiumtabletten in het kader van de hervorming van het nucleaire noodplan. Zoals bekend, hebben de Europese stralingsbeschermingsautoriteiten, de Hoge Gezondheidsraad en het Federaal Agentschap voor Nucleaire Controle gepleit voor een uitbreiding van de predistributiezone tot een straal van 100 kilometer rond de nucleaire installaties. Uit de beleidsnota van de minister van Buitenlandse Zaken blijkt nochtans dat de regering afstand lijkt te nemen van deze aanbeveling aangezien de algemene distributie bij nucleair ongeval

ses services, il conviendra de les négocier avec les organisations syndicales, de les soumettre au conseil des Ministres et au Conseil d'État (DOC 54 2111/007, p. 28). M. Thiébaud peut-il déduire de ce passage que la réforme annoncée ne fait en fait pas encore l'objet d'un accord politique?

Concernant les moyens de communication et les centres 112, l'accent est mis sur le “*pre-calltaking*” qui est présenté comme une façon d'améliorer l'efficacité du service. Que doit-on entendre par là sachant que dans une situation d'urgence, il n'est sans doute pas idéal de commencer son appel par un répondeur automatique guidant le correspondant dans un menu à options? M. Thiébaud relève par ailleurs qu'il n'y a pas de centre dans le Brabant Wallon, ce qui paraît problématique.

Quelle est le rapport cout/bénéfice d'une centralisation *supra*-provinciale? Les gains envisagés ne seraient-ils pas contrebalancés par une perte de connaissance du terrain par les *calltakers*?

Le ministre évoque également l'appui psychosocial aux travailleurs de ces centres. Il est exact que le métier qu'ils exercent est un métier difficile et qu'ils méritent d'être soutenus. D'une manière plus générale, M. Thiébaud s'interroge sur l'impact sur le personnel de cette organisation au-dessus du niveau provincial. Quelles sont les perspectives pour les personnes occupant actuellement dans ces emplois?

Un autre volet dans le domaine de la communication est le réseau ASTRID, qui disposera donc d'un budget conséquent. C'est un outil littéralement vital et on peut se dire que ces investissements sont nécessaires. Les circonstances dramatiques récentes ont démontré les moments de faiblesse des réseaux de communication. Comment le ministre entend-il résoudre le problème? Une évaluation a mis en évidence que le réseau pouvait se retrouver saturé par une utilisation inadéquate de l'outil. A-t-on résolu ce problème? Des formations spécifiques sont-elles dispensées? Quels sont les retours du terrain dans le domaine?

Enfin, en ce qui concerne la réforme du plan d'urgence nucléaire, M. Thiébaud demande des éclaircissements concernant la pré-distribution de pilules d'iode. On le sait, les autorités de radioprotection européennes, le Conseil supérieur de la Santé et l'Agence fédérale du contrôle nucléaire ont tous plaidé pour une extension de la zone de pré-distribution à un rayon de 100 kilomètres autour des installations nucléaires. A la lecture de la note de politique générale du ministre de l'Intérieur, pourtant, il semble que le gouvernement se distancie de cette recommandation puisque la distribution généralisée en

zou worden beperkt tot de mensen die binnen een straal van 20 km rond de centrales wonen, alsook tot prioritaire doelgroepen. Kan de minister meer informatie ter zake geven en meedelen welke doelgroepen worden bedoeld?

De heer Emir Kir (PS) brengt het Kanaalplan en de evaluatie van dit plan in september jongstleden opnieuw ter sprake. De bezorgdheid betrof voornamelijk twee punten: de versterking die veel lager uitvalt dan aanvankelijk aangekondigd en de mobiliteit van de agenten die inderdaad op het terrein werden ingezet. Molenbeek en Vilvoorde kregen onmiddellijk versterking van respectievelijk 50 en 20 politieagenten uit de federale reserve. De minister had verder een versterking op het terrein van 325 politieagenten vóór het einde van het jaar aangekondigd, waarvan de verdeling per zone door een ad-hocwerkgroep zou worden bepaald. Wat is de stand van zaken, wetende hoe belangrijk deze versterking is op het terrein?

Hij heeft het vervolgens over het OCAD en over de eventuele uitbreiding van zijn bevoegdheden met een beslissingsfunctie, die tot een aanzienlijke wijziging van de werking van de veiligheidsorganen zou leiden. Kan de minister zijn plannen uitleggen? Wat is de beoogde doelstelling? De nota vermeldt een overleg met de minister van Justitie en een eventueel wetgevend initiatief. Wat is daarvan het tijdspad?

De spreker heeft ten slotte vragen bij de impact van de modernisering van het Rijksregister dat een onmisbaar instrument voor lokaal beheer vormt. Welke impact zal die modernisering hebben voor de gemeenten, meer bepaald in het kader van de vereiste investeringen? Kan de minister garanderen dat die modernisering geen gevolgen zal hebben voor de gemeentelijke financiën, die al zwaar op proef worden gesteld? De heer Kir is ook bezorgd over het voornemen om een aantal actoren (banken en overheidsbedrijven) toegang te verlenen tot de gegevens van het Rijksregister. Hoewel te begrijpen valt dat deze toegang de administratieve werklast van die actoren kan verlichten, moet de bescherming van de privacy worden gegarandeerd en moet worden voorkomen dat de toegang tot die gegevens voor commerciële doeleinden wordt gebruikt.

cas d'accident nucléaire serait limitée aux personnes se trouvant dans un rayon de 20 km des centrales ainsi qu'à des groupes cibles prioritaires. Le ministre peut-il donner un complément d'information à ce sujet et indiquer quels groupes cibles sont visés?

M. Emir Kir (PS) revient pour sa part sur le plan Canal et l'évaluation de ce plan qui a eu lieu en septembre dernier. L'inquiétude portait essentiellement sur deux points: la faiblesse des renforts par rapport à ce qui était annoncé au départ et la mobilité des agents qui étaient effectivement arrivés sur le terrain. Molenbeek et Vilvoorde ont reçu un renfort immédiat de respectivement 50 et 20 policiers issus de la réserve fédérale. Quant au renfort restant, le ministre a assuré que les 325 policiers seraient sur le terrain avant la fin de l'année suivant une répartition par zone à définir par le groupe de travail ad hoc. Sachant l'importance de ces renforts sur le terrain, où en est-on?

Il évoque ensuite l'OCAM et l'extension éventuelle de ses compétences à une fonction décisionnelle, ce qui impliquerait une modification substantielle du fonctionnement des organes de sécurité. Le ministre peut-il expliquer ce qu'il envisage? Quel est l'objectif poursuivi? Il est question dans la note d'une concertation avec le ministre de la Justice et d'une éventuelle initiative législative. Quel en est le calendrier?

Enfin, l'intervenant s'interroge quant à l'impact de la modernisation du Registre National qui est un outil indispensable en matière de gestion locale. Quel en sera l'impact pour les communes notamment dans le cadre des investissements à réaliser? Le ministre peut-il assurer que cette modernisation n'aura pas de conséquence sur les finances communales, déjà lourdement mises à contribution? En outre, M. Kir s'inquiète de la volonté de donner accès à une série d'acteurs (banques et entreprises publiques) aux données reprises dans le Registre national. Si l'on peut comprendre que cet accès permettrait de diminuer la charge administrative pesant sur ces acteurs, il faut toutefois veiller à garantir la protection de la vie privée et à éviter que l'accès à ces données puisse être exploité commercialement.

B. Antwoorden van de minister

1.1. Politieke dossiers

a. De optimalisering van de federale politie

De minister herinnert aan de optimaliseringsdoelstellingen van de federale politie:

— de “operationaliteit” van de federale politie versterken;

— het politieambt, de dienstverlening en de ondersteuning verbeteren;

— toezien op een harmonisering gelet op de hervorming en de schaalvergroting van de gerechtelijke arrondissementen.

Iets meer dan twee jaar na de opstart ervan is zopas de laatste optimalisatiefase ingegaan. De effecten en resultaten ervan zullen zich in de loop van 2017 ten volle doen voelen. Volgend jaar wordt dus een cruciaal jaar om de nieuwe werking van de federale politie te testen.

Een nauwere, geïntegreerde samenwerking en een betere ondersteuning zijn makkelijker te organiseren wanneer de diensten van de federale politie worden ingezet op plaatsen die dicht genoeg gelegen zijn bij de politiezones, de lokale overheden, de burgers en de realiteit in het veld.

Logischerwijs heeft die optimalisatie repercussies gehad op de personeelsspreiding. Niet alleen de organisatiestructuur van de federale politie werd geoptimaliseerd, maar ook de spreiding van de federale capaciteit werd grondig bijgestuurd om de bovengenoemde doelstellingen te halen.

De volgende criteria werden gehanteerd als uitgangspunt voor die aanpak:

— deconcentreren wat mogelijk is en op centraal niveau handhaven wat nodig is;

— een schaalvergroting doorvoeren in de nieuwe arrondissementen, met de mogelijkheid de daaruit voortvloeiende winsten te herinvesteren;

— een schaalvergroting doorvoeren op centraal niveau met het oog op een rationalisatie;

— zorgen voor meer samenwerking en synergievormen tussen de administratieve en de gerechtelijke pijler.

B. Réponses du ministre

1.1. Dossiers politiques

a. L'optimisation de la police fédérale

Le ministre rappelle les objectifs d'optimisation de la police fédérale:

— renforcer l'“opérationnalité” de la police fédérale;

— améliorer la fonction de police, le service et le soutien;

— veiller à une harmonisation par rapport à la réforme et à l'agrandissement d'échelle des arrondissements judiciaires.

Un peu plus de deux ans après son lancement, la dernière phase de l'optimisation vient d'être lancée. Ses effets et résultats se feront pleinement ressentir dans le courant de 2017. L'année prochaine sera donc une année cruciale pour tester le nouveau fonctionnement de la police fédérale.

Une collaboration intégrée plus intense et un meilleur appui sont plus faciles à organiser quand les services de la police fédérale sont mobilisés suffisamment près des zones de police, des autorités locales, des citoyens et de la réalité de terrain.

En toute logique, cette optimisation a eu des repercussions sur la répartition du personnel. Non seulement la structure organisationnelle de la police fédérale a été optimisée, mais la répartition de la capacité fédérale a également été revue en profondeur afin d'atteindre les objectifs précités.

Les critères suivants ont été utilisés comme point de départ de cette démarche:

— déconcentrer ce qui peut l'être et maintenir au niveau central ce qui doit l'être;

— agrandissement d'échelle dans les nouveaux arrondissements, avec possibilité de réinvestir les bénéfices en résultant;

— agrandissement d'échelle au niveau central en vue d'une rationalisation;

— collaboration et synergies accrues entre le pilier administratif et le pilier judiciaire.

De toewijzing van capaciteiten in de nieuwe structuur van de federale politie werd methodologisch gestaafd en concreet vormgegeven na afloop van de volgende fases:

— Na de benoeming van de DirCos en DirJuds in de nieuwe arrondissementen heeft het Directiecomité van de federale politie in juli 2014 een gemeenschappelijke “DirCo-DirJud”-visie en een voorlopig werkingsmodel gevalideerd.

— In september 2014 werd het migratieplan vastgelegd voor de overgang naar de nieuwe structuur van de federale politie.

— Eind 2014 heeft het Directiecomité de organisatie- en werkingsnormen vastgelegd voor een evenwaardige minimumdienstverlening in heel het land, alsmede de rationalisatienorm voor de centrale diensten van de federale politie.

— Begin 2015 hebben de DirCos en DirJuds op grond van die normen het personeelsbehoefteplan en het huisvestingsplan vastgelegd overeenkomstig de visie voor het arrondissement en de vastgestelde normen.

— Tegelijkertijd werd ook het personeelsbehoefteplan voor de centrale algemene directies van de federale politie bepaald, waarbij eveneens werd toegezien op de coherentie in verhouding tot de optimalisatiebeginselen, gelet op de vastgelegde rationalisatienormen.

— Medio 2015 heeft het Directiecomité een en ander gevalideerd en hebben de ministers van Binnenlandse Zaken en van Justitie de organisatorische tabel OT3 goedgekeurd.

Concreet werd binnen het geoptimaliseerd organiek kader de personeelsformatie van de centrale diensten fors ingekrompen *a rato* van een equivalent van ongeveer 1 700 functies, wat volledig ten goede is gekomen aan het gedeconcentreerde operationele niveau. Dat biedt in het veld dus extra zuurstof ten belope van 1 700 banen. Wegens de verschillende mobiliteitsfases, de grotere wervingsinspanningen, de bijkomende IDP-kredieten en de winst die het basisopdrachtenplan oplevert, zullen die functies een maximale invulling krijgen.

Ingevolge de wet betreffende de optimalisatie (met name artikel 105 van de wet van 7 december 1998 tot organisatie van een geïntegreerde politiedienst, gestructureerd op twee niveaus) werd al voorzien in de mogelijkheid multidisciplinaire onderzoeksteams (Motem) op te richten. De federale politieraad had dat ook aangeraden, maar het facultatief koninklijk besluit

L’attribution de capacités dans la nouvelle structure de la police fédérale a été étayée méthodologiquement et elle s’est concrétisée au terme des étapes suivantes:

— Après la nomination des DirCos et DirJuds dans les nouveaux arrondissements, le Comité de direction de la police fédérale a validé en juillet 2014 une vision commune “DirCo-DirJud”, ainsi qu’un modèle de fonctionnement provisoire.

— En septembre 2014, le plan de migration a été défini pour le passage à la nouvelle structure de la police fédérale.

— Fin 2014, le Comité de direction a fixé les normes d’organisation et de fonctionnement pour un service minimum équivalent dans l’ensemble du pays, ainsi que la norme de rationalisation pour les services centraux de la police fédérale

— Début 2015, les Dircos et DirJuds ont élaboré le plan des besoins en personnel et le plan logement sur la base de ces normes, conformément à la vision pour l’arrondissement et aux normes définies.

— Parallèlement, le plan des besoins en personnel des directions générales centrales de la police fédérale a également été défini en veillant tout autant à la cohérence par rapport aux principes d’optimisation et compte tenu des normes fixées en termes de rationalisation.

— Vers la moitié 2015, le Comité de direction a validé et les ministres de l’Intérieur et de la Justice ont approuvé le TO3 (tableau organisationnel).

Concrètement, dans le cadre organique optimisé, les effectifs des services centraux ont connu une importante diminution, équivalente à quelques 1700 fonctions, ce intégralement au profit du niveau opérationnel déconcentré. Ceci constitue une bouffée d’oxygène supplémentaire, sur le terrain, à concurrence donc de 1700 postes. En raison des différentes phases de mobilité, des efforts accrus en termes de recrutement, des crédits IDP supplémentaires et des bénéfices engendrés par le plan sur les missions de base, ces fonctions pourront être remplies au maximum.

En conséquence de la loi sur l’optimisation (notamment l’article 105 de la loi sur la police intégrée), la possibilité de créer des services d’enquête multidisciplinaire (MOTEM) a déjà été prévue. Le Conseil fédéral de police l’avait également conseillé, mais l’AR facultatif n’avait pas encore été pris. De telles équipes existent déjà dans la pratique (PJF d’Anvers, de Bruxelles, de Flandre

was nog niet uitgevaardigd. Dergelijke teams bestaan al in de praktijk (FGP's van Antwerpen, Brussel, Oost-Vlaanderen, Bergen/Charleroi en Luik). Het doel voor 2017 wordt de vastlegging van de nadere coördinatie-, beheers- en mobilisatieregels van de personeelsformatie. Aangezien de criminaliteit evolueert, is het verkieslijk die aspecten binnen de organisatie zelf te regelen.

De optimalisatie en de herinvestering in de operationele diensten op het terrein hebben uiteraard een impact op de – met name gerechtelijke – centrale diensten.

Het doel van de optimalisatie was onder meer de rol van de centrale DGJ-diensten te herdefiniëren en ze te specialiseren als volgt:

- een cruciale niet-operationele rol inzake opleiding en de uitwerking van concepten;

- een rol als nationaal aanspreekpunt;

- een beperkte operationele rol volgens de volgende nadere regels: gespecialiseerde ondersteuning van de arrondissementen en gespecialiseerde onderzoeken in welomschreven gespecialiseerde materies (bijvoorbeeld ernstige vormen van corruptie, complexe financiële en economische criminaliteit of ernstige vormen van computercriminaliteit enzovoort). Momenteel wordt samen met Justitie een koninklijk besluit uitgewerkt om die onderzoeks domeinen af te bakenen en duidelijk te omschrijven.

In verband met de capaciteit onderstreept de minister dat voor de centrale directie DJSOC nog in 292 personeelsleden is voorzien en dat daar momenteel 294 personeelsleden werken. Er moet nog worden aangestipt dat 26 van de bovenvermelde personeelsleden tot de Centrale Dienst voor de bestrijding van georganiseerde economische en financiële delinquentie (CDGEFID) behoren, terwijl de personeelsformatie in 18 mensen voorziet. Voor de corruptiebestrijding zijn 55 van de 66 functies ingevuld en voor de *Federal Computer Crime Unit* (FCCU) 42 van de 44 functies.

In samenwerking met de minister van Justitie werd de centrale operationele onderzoekscapaciteit ter bestrijding van computercriminaliteit alsook financiële en economische criminaliteit vastgelegd op 24 VTE.

Op advies van met name de federale politie werden acht risico's aangemerkt in verband met de handhaving van die centrale onderzoekscapaciteit. Om die risico's te beperken, zullen verscheidene maatregelen in verband

orientale, de Mons/Charleroi en de Liège). L'objectif pour 2017 sera de fixer les modalités de coordination, de gestion et de mobilisation des effectifs. Vu le caractère évolutif de la criminalité – il est préférable de régler ces aspects au sein même de l'organisation.

L'optimisation et le réinvestissement dans les services opérationnels sur le terrain ont bien entendu un impact sur les services centraux – notamment judiciaires.

L'objectif de l'optimisation était entre autres de préciser le rôle des services centraux DGJ et de le spécialiser comme suit:

- un rôle essentiel non opérationnel sur le plan de la formation et de la conceptualisation;

- un rôle de point de contact national;

- un rôle opérationnel limité selon les modalités suivantes: soutien spécialisé aux arrondissements et enquêtes spécialisées dans des matières spécialisées bien délimitées (p.ex. formes graves de corruption, criminalité financière et économique complexe ou formes graves de criminalité informatique ...). Un arrêté royal est actuellement élaboré conjointement avec la Justice afin de délimiter et de définir clairement ces domaines d'enquête.

En termes de capacité, le ministre souligne que, pour la direction centrale DJSOC, 292 effectifs sont encore prévus et que 294 effectifs y travaillent actuellement. Parmi ceux-ci, il faut encore compter 26 pour le service OCDEFO (délinquance économique et financière organisée), alors que le cadre en prévoit 18. Pour la lutte contre la corruption, 55 postes sur 66 sont occupés et pour le FCCU, 42 sur 44.

En collaboration avec le ministre de la Justice, la capacité d'enquête opérationnelle centrale pour la lutte contre la criminalité informatique et la criminalité financière et économique a été fixée à 24 ETP.

Sur avis de la police fédérale notamment, huit risques ont été identifiés en lien avec le maintien de cette capacité d'enquête centrale. Afin de limiter ces risques, plusieurs mesures relatives à la gestion de la recherche

met het onderzoeksbeheer worden ingesteld en in de nabije toekomst worden geëvalueerd om ze indien nodig bij te sturen.

In verband met de evaluatie van de optimalisatie van de federale politie bepaalt artikel 45 van de wet van 26 maart 2014 houdende optimalisatiemaatregelen voor de politiediensten alleen dat een evaluatie plaatsvindt van de werking van het gedeconcentreerde niveau, en dan meer specifiek van de rol van de DirCo/CSD en DirJud/FGP. Deze moet plaatsvinden tegen de tweede helft van 2018.

De federale politie heeft die werkzaamheden al aangevat en heeft in november 2016 daarvan een overzicht verstrekt aan de federale politieraad.

De optimalisering van een organisatie is een werk dat voortdurend evolueert. Elke leidinggevende moet zich onafgebroken de vraag stellen hoe hij de organisatie kan verbeteren. Het beginsel van de *Plan-Do-Check-Adjust*-cyclus (PDCA-cyclus) is in dit geval dus van toepassing.

Wat de toekomst van de federale politie betreft, verduidelijkt de minister dat hij maatregelen wil nemen om opnieuw over een sterke federale politie te beschikken die haar gespecialiseerde taken en opdrachten uitvoert in het kader van de geïntegreerde politie en zodoende ondersteuning biedt aan de geïntegreerde werking, op een manier die iedereen voldoening schenkt. Het is bijgevolg zijn belangrijkste ambitie om de operationele doeltreffendheid van de federale politie in prioritaire veiligheidsdomeinen te verhogen.

Samen met de minister van Justitie en het Directiecomité van de federale politie wil de minister die ambitie via uiteenlopende projecten (verdere optimalisering, Kerntakenplan, NVP, optimalisering werkprocessen/-procedures, ...) realiseren.

Hij zal alle interne én externe aanbevelingen betreffende de werking van de federale politie (uitgaande van de Federale politieraad, de parlementaire onderzoekscommissie, de toezichtorganen enzovoort) aandachtig onderzoeken en er in de mate van het mogelijke samen met de betrokken actoren rekening mee houden.

b. Kerntakenplan Politie

De minister wenst geen misverstand te laten bestaan. De finaliteit en hoofddoel van dit plan is en blijft zoveel mogelijk politiemiddelen vrijmaken én het mogelijk maken om die vrijgekomen middelen te herinvesteren in de eigenlijke kernopdrachten en prioriteiten van de politie.

seront instaurées et soumises, dans un avenir proche, à une évaluation afin de les adapter si nécessaire.

En ce qui concerne l'évaluation de l'optimisation de la police fédérale, l'article 45 de la loi du 26 mars 2014 portant mesures d'optimisation des services de police ne prévoit que l'évaluation du fonctionnement du niveau déconcentré et plus spécifiquement du rôle du DirCo/CSD et du DirJud/PJF. Elle doit avoir lieu d'ici le second semestre de 2018.

La police fédérale a déjà entamé ces travaux et en a donné un aperçu au Conseil fédéral de police en novembre 2016.

L'optimisation d'une organisation est un travail qui est en constante évolution. Chaque dirigeant doit se poser en permanence la question de savoir comment il peut améliorer l'organisation. Le principe du cycle *Plan-Do-Check-Adjust* (cycle PDCA) s'applique donc dans ce cas-ci.

Concernant l'avenir de la police fédérale, le ministre précise qu'il entend prendre les mesures nécessaires pour disposer à nouveau d'une police fédérale forte qui remplit ses tâches spécialisées et ses missions dans le cadre de la police intégrée et de l'appui au fonctionnement intégré, ce à la satisfaction de tous. Sa principale ambition est dès lors de renforcer l'efficacité opérationnelle de la police fédérale dans les domaines de sécurité prioritaires.

C'est au travers de différents projets (poursuite de l'optimisation, plan sur les tâches essentielles, PNS, optimisation des processus/procédures de travail, ...) que le ministre entend, avec le ministre de la Justice et le Comité de direction de la police fédérale réaliser cette ambition.

Il examinera avec attention les recommandations à la fois internes et externes (ex. Conseil fédéral de police, commission d'enquête parlementaire, organes de contrôle, etc) relatives au fonctionnement de la police fédérale et en tiendra compte dans la mesure du possible avec les acteurs concernés.

b. Tâches essentielles de la police

Le ministre ne veut laisser planer aucun doute. La finalité et le principal objectif de ce plan est et reste de mobiliser le plus de moyens policiers possible et de permettre de réinvestir les moyens dégagés dans les missions essentielles et les priorités réelles de la police.

Deze afweging gebeurt hoofdzakelijk op basis van het criterium “*need to have versus nice to have*”.

Op die manier wordt getracht te evolueren naar een gestroomlijnde politie binnen het integraal veiligheidsmodel en in het kader van de gemeenschapsgerichte politiezorg. De kerntakenoefening verzwakt de gemeenschapsgerichte politie niet, integendeel: middelen worden vrijgemaakt om die *community oriented policing* nog meer kracht bij te zetten.

Het vrijmaken van capaciteit kan gebeuren op zowel de reguliere werking als het vrijmaken van netto capaciteit zodat die capaciteit respectievelijk binnen dezelfde dienst of binnen de organisatie kan geheroriënteerd worden.

Door extra zuurstof, ook op lokaal niveau, zal de politie beter in staat zijn om zich te richten op haar nabijheid bij de burger, om zo veel mogelijk geïnformeerd te zijn over wat er leeft, om maximaal in te zetten op preventie en de-escalerende tussenkomsten.

De minister verwijst naar de twee doelstellingen van het kerntakenplan voor het lokale niveau:

1. Het versterken van de 24/7 beschikbaarheid van snelle politiehulp voor de bevolking door te investeren in de Interventiediensten van de lokale politie.

2. Het versterken van het nabijheidskarakter van de lokale politie door te investeren in de wijkwerking.

Op federaal niveau zijn de twee prioritaire doelstellingen:

1. Het versterken van de geïntegreerde politiewerking;
2. Het significant verhogen van de politionele slagkracht in een aantal prioritaire veiligheidsdomeinen, zoals bv. terrorisme en gewelddadig extremisme.

Hiertoe zullen de budgettaire en capaciteitswinsten bij de federale politie geherinvesteerd worden ter versterking van 9 actiedomeinen:

- het versterken van de algemene reserve en het optimaliseren van de CIK,
- de uitbouw van de technische politie,

Cette évaluation se fait principalement sur la base du critère “*need to have vs. nice to have*”.

L'idée est de tenter d'évoluer vers une police rationalisée au sein d'un modèle de sécurité intégral et dans le cadre d'une fonction de police orientée vers la communauté. L'exercice des tâches essentielles n'affaiblit pas la police de proximité, au contraire: des moyens sont mobilisés de manière à encore renforcer la fonction de police orientée vers la communauté (*community oriented policing*).

La récupération de capacités peut se faire au niveau du fonctionnement journalier, auquel cas les capacités récupérées sont réinvesties dans le même service, mais elle peut entraîner le dégagement de capacités nettes, qui peuvent alors être réaffectées ailleurs au sein de l'organisation.

Par cet apport d'oxygène, y compris au niveau local, la police sera mieux à même de se concentrer sur sa mission de proximité avec le citoyen, de façon à être la mieux informée possible sur ce qui se passe dans la communauté et à pouvoir miser au maximum sur la prévention et les interventions de désescalade.

Le ministre renvoie aux deux objectifs du plan relatif aux tâches essentielles qui concernent le niveau local:

1. Le renforcement de la disponibilité 24h/24 de l'assistance policière rapide pour la population, moyennant un investissement dans les services d'intervention de la police locale.

2. Le renforcement du caractère de proximité de la police locale, moyennant un investissement dans le travail de quartier.

Au niveau fédéral, les deux objectifs prioritaires sont les suivants:

1. Le renforcement du fonctionnement de la police intégrée;
2. L'augmentation significative des capacités d'action de la police dans une série de domaines de sécurité prioritaires, comme le terrorisme et l'extrémisme violent.

À cet effet, les gains budgétaires et de capacité réalisés au sein de la police fédérale seront réinvestis en vue de renforcer neuf domaines d'action:

- le renforcement de la réserve générale et l'optimisation du CIK,
- le développement de la police technique,

— de uitbouw van de SICAD's als *Realtime Intelligence Centra*,

— de uitrol van i-police met daarbij gepaard gaande opleiding van het personeel,

— de versterking en uitbouw van de speciale eenheden,

— de versterking van eenheden voor terrorismebe-strijding en voor grenscontrole,

— de versterking van de internationale politiesamen- werking en van de beschikbaarheid van de expertise en informatie voor lokale en federale eenheden,

— het versterken van de slagkracht en de zichtbaar- heid van de federale wegpolitie,

— het versterken van de dienst voor persoonsbescherming

De mate waarin deze 9 actiedomeinen worden ver- sterkt zal de maatstaf zijn voor het succes en de winsten die uit het kerntakenplan maar ook uit de optimalisatie voortvloeien.

De minister onderstreept dat de syndicale partners bij dit proces betrokken worden. De inhoud en methodo- logie werden gezamenlijk besproken bij de opstart van dit project en de onderhandelingen zijn lopende over de aanpassingen van bepaalde statutaire teksten, zoals bv. voor de oprichting van de nieuwe directie DAB, waarbij ook de syndicale organisaties bij de departementen Justitie en Mobiliteit zijn betrokken.

Vervolgens geeft hij een overzicht van de lopende projecten.

— *De afbouw van het steunmiddel "politie te paard" tot twee operationele pelotons*

Dit project werd gerealiseerd en zorgde ervoor dat 58 VTE vrijkwamen en aan de algemene reserve konden worden toegewezen.

— *Het optimaliseren van de luchtsteun van de fe- derale politie en de totstandkoming van synergie met Defensie*

De onderhandelingen met Defensie lopen.

— *Het herbekijken van de huidige tarieven voor be- geleiding van waardevervoer*

— le développement des SICAD comme les *Realtime Intelligence Centers*,

— le déploiement de l'i-police et la formation du personnel y afférente,

— le renforcement et le développement des unités spéciales,

— le renforcement des unités chargées de la lutte contre le terrorisme et du contrôle des frontières,

— le renforcement de la coopération policière inter- nationale et de la disponibilité de l'expertise et des informations pour les unités locales et fédérales,

— le renforcement des capacités d'action et de la visibilité de la police fédérale de la route,

— le renforcement du service de protection des personnes.

La mesure dans laquelle ces neuf domaines d'actions seront renforcés sera le critère qui permettra d'évaluer le succès et les bénéfices du plan relatif aux tâches essentielles, mais aussi de l'optimisation.

Le ministre souligne que les partenaires syndicaux sont associés à ce processus. Le contenu et la métho- dologie ont été examinés avec eux lors du lancement de ce projet et les négociations sont en cours en ce qui concerne les adaptations de certains textes statutaires, comme pour la création de la nouvelle direction DAB, à laquelle les organisations syndicales des départements de la Justice et de la Mobilité sont également associées.

Il donne ensuite un aperçu des chantiers en cours.

— *Réduction du moyen d'appui "police à cheval" à deux pelotons opérationnels*

Ce projet a été réalisé et a permis de libérer 58 ETP et de les réorienter vers la réserve générale.

— *Optimisation de l'appui aérien de la police fédé- rale et création de synergies avec la Défense*

Les négociations sont en cours avec la Défense.

— *La révision des tarifs actuels pour l'accompagne- ment des transports de valeur*

Een eenvoudige, transparante en uniforme basis voor de facturatie van het waardevervoer zal zorgen voor meer uniformiteit in de berekening van de prijs van andere soorten prestaties van de federale politie. Voor dit project wordt onderhandeld met de privésector.

— *De optimalisering van de inzet van private bewaking voor het toezicht op kritieke punten, specifieke zones of bij bepaalde evenementen*

Het voorontwerp van wet werd in eerste lezing goedgekeurd door de Ministerraad en naar de Raad van State overgezonden.

— *Het uitbreiden van de categorieën personen die gemachtigd zijn tot het in realtime bekijken van bewakingscamerabeelden*

De wet op de bewakingsondernemingen, de beveiligingsondernemingen en de interne bewakingsdiensten zal voorzien in een lijst van omstandigheden waarin de private bewakingssector inzage krijgt in de bewakingscamerabeelden. Ook de wet op de politiefunctie moet worden aangepast om het realtime gebruik van bewakingscamera's door de politiediensten te regelen. Het voorontwerp van wet werd op 25 november 2016 in eerste lezing goedgekeurd door de Ministerraad. De tekst heeft de vereiste adviesprocedures doorlopen en wordt opnieuw besproken door de regering. Die wetgevende aanpassingen zullen waarschijnlijk in het voorjaar 2017 aan het Parlement worden voorgelegd.

— *Het invoeren van de elektronische handtekening*

Het overleg met Justitie over dit project is aan de gang en integreert de goede praktijken van bepaalde politiezones via het project i-police. Op deze manier beoogt men niet enkel een verhoogde betrokkenheid van de lokale politie, maar worden hogere ontwikkelingskosten voorkomen.

— *Het optimaliseren van de bijstand aan gerechtsdeurwaarders en notarissen: wat de gerechtsdeurwaarders betreft.*

De laatste hand wordt gelegd aan een protocolakkoord. Wat het notariaat betreft, is overleg nodig met het departement Justitie en het notariaat.

— *Het optimaliseren van de inzet van honden als ondersteuningsmiddel*

Disposer d'une base simplifiée, transparente et uniforme pour la facturation du transport de valeurs mènera également à plus d'uniformité dans le calcul des coûts des autres formes de prestations de la police fédérale. Une concertation est en cours pour ce chantier avec le secteur privé.

— *Optimalisation du recours au gardiennage privé pour la surveillance des points critiques, des zones spécifiques ou lors de certains événements*

L'avant-projet de loi a été approuvé en première lecture par le Conseil des ministres et a été transmis au Conseil d'État.

— *Extension des catégories de personnes autorisées à visionner en temps réel les images des caméras de surveillance*

La loi relative au gardiennage énumérera les circonstances dans lesquelles le secteur de la sécurité privée pourra visionner les images caméras. Une adaptation est également requise à la loi sur la fonction de police afin de régir l'utilisation des caméras en temps réel par les services de police. L'avant-projet de loi a été approuvé le 25 novembre 2016 en première lecture par le Conseil des ministres. Le texte a fait l'objet des procédures d'avis requises et une concertation est de nouveau réalisée au niveau gouvernemental. Ces adaptations législatives pourront probablement être soumises au Parlement au printemps de 2017.

— *Introduction de la signature électronique*

La concertation en la matière avec la justice est en cours. En outre, les bonnes pratiques de certaines zones de police ont été intégrées dans l'exercice de réflexion, via le projet i-police. De cette manière, on souhaite non seulement accroître l'implication de la police locale, mais également éviter des coûts de développement plus élevés.

— *Optimalisation de l'assistance aux huissiers de justice et notaires: pour ce qui est des huissiers de justice,*

Un protocole d'accord est en voie de finalisation. En ce qui concerne le notariat, une concertation doit être menée avec le département de la justice et avec le notariat.

— *Optimalisation de l'utilisation de chiens comme moyen d'appui*

Om te beginnen moet de wet tot regeling van de private en bijzondere veiligheid worden aangepast voor dit project. Het is de bedoeling om kennis van zaken bij de politie en kwaliteit in de privésector te garanderen, alsook een erkend opleidingscentrum op te richten voor patrouille- en speurhonden voor zowel politiediensten als private bewakingsdiensten. De hondensteundienst is een certificatie- en expertisedienst voor de inzet van honden in een veiligheidscontext. Zowel de openbare partners (Defensie, politie, douane, ...) als de private partners (bewakingsondernemingen enzovoort) die honden inzetten, zullen een beroep kunnen doen op deze dienst.

— *Het stopzetten van de opdracht “Betekenen op vorderingsbevelen bij stakingen”*

De juridische omkadering van deze essentiële opdracht werd gerealiseerd. Vandaag worden de lokale politiezones bevraagd om de vastgestelde problemen en de goede praktijken te identificeren.

— *Het niet meer volledig registreren en uitschrijven van telefoontaps en videoverhoren*

Deze maatregel werd gerealiseerd via de Potpourri II-wet (beperking van het uitschrijven van de telefoon-gesprekken) en de wet van 29 januari 2016 (beperking van het uitschrijven van de videoverhoren). In theorie zou dit een capaciteitswinst van 7 VTE moeten opleveren voor DGJ. De explosieve stijging van het aantal verhoren moet wel in aanmerking worden genomen. De vrijgekomen capaciteit kreeg onmiddellijk een andere bestemming ten gevolge van de verhoogde inzet in de strijd tegen het terrorisme. De minister van Justitie werkt aan een ministeriële omzendbrief ter zake.

— *Optimalisering van de afhandeling van processen-verbaal verkeer en van het beheer van flitspalen*

Het cross-borderproject van Justitie optimaliseert en automatiseert voornamelijk de informatiestroom en de afhandeling van de processen-verbaal voor snelheidsovertredingen.

Ook het voorafgaande politiewerk (vaststellingen doen en opstellen van processen-verbaal) kan worden geoptimaliseerd, aangezien er meer lokale en federale ANPR-camera's worden ingezet die almaar meer overtredingen registreren.

Het nationale ANPR-project waarbij in 2017 en 2018 250 camerasites zullen worden ingesteld (waarvan

Ce projet requiert tout d'abord l'adaptation de la loi réglementant la sécurité privée et particulière. L'objectif est de garantir un savoir-faire au sein de la police, la qualité au sein du secteur privé et de créer un centre de formation agréé pour chiens de patrouille et chiens renifleurs, tant pour les services de police que pour les services de gardiennage privés. Le service appui canin est un service de certification et d'expertise en ce qui concerne le déploiement de chiens dans un contexte de sécurité. Tant les partenaires publics (Défense, police, douane, ...) que privés (entreprises de gardiennage...) qui déploient des chiens pourront faire appel à ce service.

— *Cessation de la mission “Signification de réquisitions lors de grèves”*

Un encadrement juridique concernant cette mission essentielle a été réalisé. A l'heure actuelle, il y a un sondage auprès des zones de police locale en vue de l'identification des problèmes constatés et des bonnes pratiques.

— *Cessation de l'enregistrement intégral et de la transcription complète des écoutes téléphoniques et des auditions audio-visuelles*

Cette mesure a été réalisée via la loi Pot-pourri II (limitation des transcriptions des communications téléphoniques) et dans la loi du 29 janvier 2016 (limitation des transcriptions des auditions audio-visuelle). Théoriquement, le gain en capacité devrait s'élever à 7 ETP pour DGJ. Il faut tenir compte toutefois de l'augmentation explosive du nombre d'auditions. La capacité libérée a été immédiatement réorientée suite au déploiement accru dans le cadre de la lutte contre le terrorisme. Le ministre de la Justice prépare à ce sujet une circulaire ministérielle.

— *Optimisation du traitement des procès-verbaux de circulation et de la gestion des caméras fixes*

Le projet “cross-border” de la justice optimise et automatise principalement le flux d'informations et le traitement des procès-verbaux des infractions de vitesse.

Le trajet policier préalable (constatations et rédaction des procès-verbaux) est également susceptible de faire l'objet d'optimisation compte tenu de l'augmentation des caméras ANPR locales et fédérales qui enregistrent un nombre croissant d'infractions.

Le projet ANPR national, dans lequel 250 sites de caméras seront placés dans le courant de 2017 et de

30 voor trajectcontrole op de autosnelwegen), draagt daar sterk toe bij.

In dat verband werd een project opgestart om na te gaan hoe dat voorafgaande politietraject, alsook het traject achteraf (de inning door Financiën), kunnen worden verbeterd en optimaal op elkaar kunnen worden afgestemd om de efficiëntie te verhogen. Die optimalisering van het voorafgaande traject is gepland voor eind 2017, wanneer de eerste bijkomende trajectcontroles operationeel zullen zijn.

Nadat deze optimalisatie zal zijn afgerond, zal een capaciteitswinst worden geboekt van 270 VTE, waarvan 260 voor de lokale politie en 10 voor de federale politie.

— *Stopzetten van de verkeersopvoeding en van de verkeersparken van de federale politie*

Deze maatregel werd al uitgevoerd; samen met de gewesten werd in overgangsmaatregelen voorzien. Dankzij deze maatregel kunnen 40 VTE binnen de federale wegpolie worden ingezet om de interventiecapaciteit te verhogen (één van de negen actiepunten).

— *Uitvoeren van een onderzoek naar de maximale uitbesteding van de logistieke (deel)processen en herketenen van de logistieke pijler*

De resultaten van de onderzoeken naar de uitbesteding van (delen van) het logistieke proces worden tegen het jaareinde verwacht. Die resultaten zullen achtereenvolgens worden geanalyseerd. Het eerste onderzoek betreft het in onderaanneming geven van de interne postbedeling.

Met betrekking tot het onderzoek naar het in onderaanneming geven van de logistiek werd een overheidsopdracht uitgeschreven om dat onderzoek wetenschappelijk te ondersteunen. Momenteel worden de offertes onderling vergeleken om de opdracht vervolgens te vergunnen.

Ondertussen staan een aantal bezoeken op de agenda om kennis te maken met de *best practices* van de politiediensten in het buitenland (in Nederland (in december) en in Cleveland).

— *Uitvoeren van een onderzoek naar de maximale uitbesteding van de human resources(deel)processen en herketenen van de human resourcespijler*

De resultaten van de onderzoeken naar de uitbesteding van de hr-processen (opportuniteit/capaciteit/

2018 (dont 30 seront déployés comme contrôle de trajet sur les autoroutes), y contribue dans une grande mesure.

Dans ce contexte, un projet a été lancé afin d'étudier comment ce trajet policier préalable ainsi que le trajet postérieur (encaissement par les Finances) peuvent être améliorés et harmonisés de manière optimale afin d'en renforcer l'efficacité. Cette optimisation du trajet préalable est prévue pour fin 2017, lorsque les premiers contrôles de trajet supplémentaires seront opérationnels.

Après réalisation de cette optimisation, il y aura un gain de capacité de 270 ETP dont 260 pour la police locale et 10 pour la police fédérale.

— *Cessation de l'éducation routière et des parcs de circulation de la police fédérale*

Cette mesure a déjà été réalisée et des mesures transitoires ont été prévues avec les Régions. Elle permet la récupération de 40 ETP réorientés au sein de la police fédérale de la route (DAH) pour l'augmentation de la capacité d'intervention (1 des 9 points d'action).

— *Réalisation d'une étude concernant l'outsourcing maximal par rapport aux processus (partiels) logistiques et la révision du pilier logistique*

Les études en matière d'outsourcing (des composantes) du processus logistique sont attendues pour la fin de l'année. Ces études seront examinées successivement. La première étude concerne la sous-traitance de la distribution de courrier interne.

En ce qui concerne l'étude de la sous-traitance du processus logistique, une procédure de marché public a démarré pour obtenir un accompagnement scientifique pour l'étude. Actuellement, les offres sont comparées en vue de l'attribution du marché.

Entre-temps, une série de visites sont planifiées pour vérifier s'il y a de bonnes pratiques au sein de la police à l'étranger (police hollandaise en décembre et Cleveland police).

— *Réalisation d'une étude concernant l'outsourcing maximal par rapport aux processus (partiels) ressources humaines et la révision du pilier ressources humaines*

Les études en matière d'outsourcing des processus HR (opportunité/capacité/gain de budget) sont attendus

budgettaire winst) worden verwacht tegen het jaareinde. Een eerste subproces inzake aanwerving en selectie zal in december klaar zijn.

— *Principes van het Masterplan Infrastructuur Federale politie*

Het is niet wenselijk alle federale politiediensten te centraliseren, behalve dan om functionele redenen. Het ligt derhalve in de bedoeling de huisvesting in de mate van het mogelijke te delen met de lokale politiediensten en met Justitie, alsook de infrastructuur te rationaliseren, door de politiediensten zoveel mogelijk onder te brengen in overheidsgebouwen, veeleer dan in gehuurde gebouwen. Daartoe wordt momenteel een Masterplan Infrastructuur voor de federale politie uitgewerkt, in overleg met de Regie der Gebouwen.

— *Stopzetten van de interne curatieve arbeids- en controle geneeskunde (met inbegrip van de dierengeneeskunde)*

Het onderzoek naar de uitbesteding van de medische dienst is bijna afgerond. Volgens het voorstel zouden 13 VTE op korte termijn kunnen worden gerecupereerd, en eventueel 15 extra VTE op middellange termijn, waardoor een verschuiving zal plaatsvinden van de personeelskosten naar de werkingskosten. In financieel opzicht kan de winst miniem lijken, maar men zou eventueel kunnen werken met een geheroriënteerde dienst die het absentisme vraagstuk aanpakt, waardoor wel degelijk indirect een capaciteitswinst kan worden geboekt. Voor de geïntegreerde politie komt een daling van het absentisme met 1 % immers overeen met 500 extra VTE.

— *Maximale uitbesteding van de interne postbedeling*

Dit werkpunt is een onderdeel van het werkpunt inzake de uitbesteding van het logistiek (deel)proces.

— *Maximale uitbesteding van de taak "signaleren van incidenten op autosnelwegen"*

Voor dat project moet worden samengewerkt met de FOD Mobiliteit en met de betrokken deelstaten. Met Vlaanderen werd een overeenkomst gesloten om het FAST-systeem in te stellen bij pechverhelping op de autosnelwegen. Er wordt werk gemaakt van de nadere juridische en operationele regels (bijvoorbeeld inzake facturatie). Met Wallonië wordt overlegd over een overeenkomst om het SIABIS-systeem in dat verband aan te passen (lees: te verruimen). Voor Brussel wordt nog gewacht op de officiële reactie van Brussel-Hoofdstad. Een en ander zal theoretisch de benodigde capaciteit

voor de fin de l'année. Un premier sous-processus concernant le recrutement et la sélection sera prêt en décembre.

— *Principes du masterplan "infra" police fédérale*

Centraliser tous les services de la police fédérale, à moins que ce soit pour des raisons fonctionnelles, n'est pas souhaitable. L'objectif est donc de privilégier une cohabitation maximale avec les services de police locale et la Justice et de rationaliser l'infrastructure en hébergeant la police dans les bâtiments de l'État et le moins possible dans des bâtiments loués.

Pour ce faire, un masterplan "infra" pour la police fédérale est en cours d'élaboration, en concertation avec la Régie des Bâtiments.

— *Cessation de la médecine curative, du travail et du contrôle (y compris la médecine vétérinaire) en interne*

L'étude "outsourcing service médical" est quasi terminée. Dans la proposition, 13 ETP pourraient être récupérés à court terme et éventuellement 15 ETP supplémentaires à moyen terme, entraînant un glissement des frais de personnel vers les frais de fonctionnement. Le bénéfice en termes financiers peut sembler minime, mais on pourrait éventuellement travailler avec un service réorienté sur la problématique de l'absentéisme, ce qui permettrait bel et bien de créer indirectement un gain en termes de capacité. Une réduction de 1 % de l'absentéisme implique en effet un gain d'environ 500 ETP pour la police intégrée.

— *Outsourcing maximal du service postal interne;*

Ce chantier est une composante du chantier relatif à l'outsourcing du processus (partiel) logistique.

— *Outsourcing maximal de la mission "signalement des incidents sur les autoroutes"*

Ce projet implique une collaboration avec le SPF Mobilité et les entités fédérées concernées. Avec la Flandre, un accord a été conclu afin d'introduire le système FAST lors du dépannage sur les autoroutes. Les modalités juridiques et opérationnelles sont mises en œuvre (comme la facturation). Avec la Wallonie, un accord est en cours d'élaboration pour utiliser de manière élargie le système SIABIS à cet effet et donc de l'adapter. Pour Bruxelles, on attend encore une réaction officielle de Bruxelles-Capitale. Ceci entraînera théoriquement une réduction de la capacité nécessaire

doen afnemen (27.2 in plaats van 32.1 reëel benutte capaciteit in 2015).

— *Uitbesteding van de verkeersregeling in de buurt van de luchthaven aan de exploitant van de luchthaven*

Dit project werd bespoedigd na de gebeurtenissen van maart 2016 en heeft het mogelijk gemaakt 30 VTE uit te sparen.

c. De Directie beveiliging (DAB)

De voorbije maanden werd zeer intensief voortgewerkt aan de voorbereidende werken die de oprichting van DAB mogelijk moeten maken. Gelet op de omvang van de operatie, werd deze grote werf opgedeeld in 4 deelwerven:

- statuten,
- operaties en organisatie,
- wettelijk kader en
- logistiek en financiën.

Voor elk luik was een technische werkgroep belast met de uitwerking van concrete voorstellen, die ter validatie werden voorgelegd aan een strategische stuurgroep, bestaande uit de vier betrokken kabinetten. Deze voorstellen betreffen de organisatiestructuur en inplanting van de nieuwe directie, de omkadering en interne werkingsprocessen, de precieze afbakening van taken en opdrachten, het volledige statuut van de toekomstige beveiligingsagent en zijn of haar toekomstige bevoegdheden, de rekrutering, opleiding en uitrusting en de concrete invulling van het kader (overheveling Veiligheidskorps, personeel BAC, overplaatsing militairen, externe rekruteringen).

Deze werf moet ook naar wettelijk en reglementair vlak worden vertaald. Ook hiervoor werden al de voornaamste wettelijke en statutaire basisteksten uitgeschreven en werden ook al concrete teksten uitgewerkt voor de voorziene overheveling en overplaatsing.

Deze teksten maken momenteel het voorwerp uit van de syndicale onderhandelingen bij Binnenlandse Zaken, Justitie en Defensie. Ze zullen vervolgens worden getoetst aan de geijkte budgettaire en administratieve controles. Vervolgens zullen ze aan de regering en het Parlement worden voorgelegd.

Pas daarna zullen de rekrutering, de diverse integraties, selecties en opleidingen en diverse aankopen (materiaal, bewapening, uitrusting enz.) starten. Rekening

(27.2 au lieu de 32.1 de capacité réellement utilisée en 2015).

— *Outsourcing de la fonction “régulation de la circulation” à l’aéroport à l’exploitant de l’aéroport:*

Ce projet a été accéléré après les événements de mars 2016 et a permis de récupérer 30 ETP.

c. La Direction sécurisation (DAB)

Les travaux préparatoires en vue de la création de la DAB se sont poursuivis de manière très intensive au cours des derniers mois. Eu égard à l’ampleur de l’opération, ce chantier d’envergure a été divisé en quatre sous-chantiers:

- statuts,
- opérations et organisation,
- cadre légal, et
- logistique et finances.

Un groupe de travail technique par volet a été chargé d’élaborer des propositions concrètes, soumises pour validation à un comité de pilotage stratégique, composé des quatre cabinets concernés. Ces propositions concernent la structure organisationnelle et l’implantation de la nouvelle direction, l’encadrement et les processus de travail internes, la définition précise des tâches et missions, le statut complet du futur agent de sécurité et ses futures compétences, le recrutement, la formation et l’équipement et la concrétisation du cadre (transfert Corps de sécurité, personnel BAC, mutation de militaires, recrutements externes).

Ce chantier doit également être coulé dans des dispositions légales et réglementaires. Les principaux textes de base légaux et statutaires ont également déjà été rédigés et des textes concrets ont déjà été rédigés concernant les transferts et mutations prévus.

Ces textes font actuellement l’objet de négociations syndicales à l’Intérieur, à la Justice et à la Défense. Ils seront ensuite soumis aux contrôles budgétaires et administratifs habituels. Par après, ils seront présentés au gouvernement et au Parlement.

Ce n’est qu’ensuite que le recrutement, les différentes intégrations, sélections et formations et les divers achats (matériel, armes, équipement, etc.) seront entamés.

houdende met de verschillende doorlooptijden voorziet de uitgewerkte timing erin dat de eerste beveiligingsagenten in 2017 zullen worden ingelijfd en opgeleid. De effectieve uitrol van de nieuwe directie zal in meerdere schijven gebeuren omwille van de omvang van de operatie die bovendien gespreid is over het hele land.

De financiële kost hiervan maakt het voorwerp uit van een verdere analyse. Alvast zal de eerste schijf kunnen rekenen op externe financiering en op budgetten uit de provisie voor nieuw beleid zodat bijvoorbeeld de militaire inzet voor de bewaking van de nucleaire sites zal afgebouwd worden. De nucleaire sites zullen bijgevolg als eerste onder bewaking komen van de nieuwe directie DAB.

d. Vaste Commissie van de lokale Politie (VCLP)

Naar aanleiding van de door de VCLP geuite kritiek heeft de minister zich geëngageerd om de leden van het dagelijks bestuur van de VCLP maandelijks te ontmoeten. Dit ritme werd in 2016 aangehouden. Ook het Directiecomité van de federale politie neemt aan dit overleg deel, waardoor de minister onmiddellijk een beeld en advies krijgt van de noden, de mogelijkheden, de invalspunten van de beide politieniveaus. Hij hecht dan ook zeer veel belang aan dit maandelijks overleg.

Ingevolge de optimalisatiewet was de positie van de VCLP al in een aantal beleidsorganen versterkt (bv. CC GPI, Justipol, REN). Zo werd er een Coördinatiecomité voor de GPI opgericht waarin zowel het Directiecomité van de federale politie als het dagelijks bestuur van de VCLP zetelen. De minister doet regelmatig een beroep op dit orgaan om vanuit de twee politieniveaus “gedragen” voorstellen te krijgen.

Daarnaast wordt er gewerkt aan een ontwerp van koninklijk besluit om de bevoegdheden, de samenstelling en de personeelsversterking van de VCLP te verankeren. Dit ontwerp is klaar en bevindt zich in de administratieve/budgettaire *pipeline*. De verkiezingen zullen in het voorjaar kunnen plaatsvinden zodat de hernieuwde VCLP kan worden samengesteld. In dit ontwerp van koninklijk besluit zijn de volgende punten opgenomen:

— het aantal leden per gewest is opgetrokken naar 18 leden: 9 voor Vlaanderen (telkens 2 per provincie en 1 voor Limburg); 7 voor Wallonië (waaronder 2 per provincie voor Luik en Henegouwen en telkens 1 voor de provincies Waals Brabant, Luxemburg en Namen) en 2 voor Brussel;

Compte tenu des différents délais, il est prévu, selon le calendrier, que les premiers agents de sécurité seront incorporés et formés en 2017. La mise en place effective de la nouvelle direction s'effectuera en plusieurs phases en raison de l'ampleur de l'opération, qui s'étend en outre sur tout le pays.

Son coût financier fait l'objet d'une analyse plus approfondie. La première phase pourra en tout cas compter sur un financement externe et sur des budgets provenant de la provision pour une nouvelle politique, de sorte que l'engagement de militaires pour la surveillance de sites nucléaires par exemple pourra être réduit. Les sites nucléaires seront dès lors les premiers à être surveillés par la nouvelle direction DAB.

d. Commission permanente de la police locale (CPPL)

À la suite des critiques formulées par la CPPL, le ministre s'est engagé à rencontrer mensuellement les membres du bureau exécutif de la CPPL. Ce rythme a été respecté en 2016. Le comité de direction de la police fédérale participe, lui aussi, à cette concertation, le ministre disposant ainsi d'emblée d'une idée et d'un avis quant aux besoins, aux possibilités, aux points de contact des deux niveaux de police. Il accorde dès lors une très grande importance à cette concertation mensuelle.

Suite à la loi d'optimisation, la position de la CPPL avait déjà été renforcée au sein d'un certain nombre d'organes de gestion (par exemple, la CC GPI, Justipol, REN). C'est ainsi que comité de coordination a été créé pour la GPI, au sein duquel siègent à la fois le comité de direction de la police fédérale et le bureau exécutif de la CPPL. Le ministre fait régulièrement appel à cet organe afin d'obtenir des propositions “portées” par les deux niveaux de police.

Un projet d'arrêté royal est par ailleurs en préparation afin d'ancrer les compétences, la composition et le renforcement du personnel de la CPPL. Cet arrêté est prêt et suit le parcours administratif/budgétaire. Les élections pourront se dérouler au printemps de sorte que la CPPL renouvelée pourra être constituée. Le projet d'arrêté royal reprend les points suivants:

— le nombre de membres par région est porté à 18: 9 pour la Flandre (2 par provinces et un pour le Limbourg); 7 pour la Wallonie (2 par province pour Liège et le Hainaut et chaque fois un pour les provinces du Brabant wallon, de Luxembourg et de Namur) et 2 pour Bruxelles;

— de VCLP kan op vraag van de federale politieoverheden, adviezen formuleren. Dit kan zowel reactief als proactief gebeuren;

— de VCLP zal ook adviezen kunnen formuleren over beslissingen van de deelstaten die de lokale politie aanbelangen;

— de werking ervan wordt gemoderniseerd, door bv. ook de elektronische beraadslaging en stemming toe te laten (bv. telefoon/videoconference);

— het aantal leden van het secretariaat van de VCLP is eveneens opgetrokken naar 15.

Ook een financiële opwaardering van de werking van de VCLP en zijn secretariaat is lopende. Hiervoor werd een hervorming van de Fondsen aangegrepen om een deel ervan (Verkeersveiligheidsfonds) rechtstreeks in de sectie 13 in te schrijven en dit ten behoeve van de Vaste Commissie. Het betreft een bedrag van 500 000 euro waardoor de Vaste Commissie nu kan rekenen op een budget van 1 180 000 euro. Om de werking van een Secretariaat van 15 personen te garanderen, zal er nog een aanvulling nodig zijn. Dit is momenteel in onderzoek.

e. Fusies

De minister wil absoluut het vrijwillig fuseren op lokaal niveau blijven aanmoedigen. De crisissen (terrorisme, asiel enzovoort) hebben ook de nood aangetoond voor de lokale politie om aan slagkracht te winnen door o.a. de schaafeffecten die hiermee behaald kunnen worden.

Bij de politiehervorming van 2001 is de samenstelling van de politiezones *bottom-up* gebeurd (van 589 korpsen van gemeentepolitie en rijkswachtbrigades werkend in interpolitiezones naar 196 politiezones). Dit was een huzarenopdracht. Maar deze *bottom-up*-benadering heeft geleid tot een enorme diversiteit in de dynamiek, in de huidige structuren en werkingsprocessen. Ook bestaat er nu geen eenvormig model om een ideale evolutievorm aan te geven (hoe groot, met wie enzovoort). De minister wil dan ook een project rond het fuseren opstarten en hiervoor een tool aanreiken.

Ondertussen zijn we van 196 politiezones in 2001 geëvolueerd naar 189 in 2016. Ook een aantal “nieuwe” fusies staan op stapel (in de provincies Limburg, Vlaams-Brabant en Oost-Vlaanderen).

— la CPPL peut formuler des avis à la demande des autorités de la police fédérale. Elle peut agir de manière tant réactive que proactive;

— la CPPL pourra également formuler des avis sur les décisions prises par les entités fédérées qui concernent la police locale;

— son fonctionnement est modernisé, par exemple en autorisant la délibération et le vote électroniques (par exemple télé/vidéoconférence);

— le nombre de membres du secrétariat de la CPPL est également porté à 15.

La revalorisation financière du fonctionnement de la CPPL et de son secrétariat est également en cours. Il a été procédé à une réforme des Fonds à cet effet afin d'en inscrire une partie (Fonds de sécurité routière) directement dans la section 13, et ce, au profit de la Commission permanente. Il s'agit d'un montant de 500 000 euros, la Commission permanente pouvant désormais disposer d'un budget de 1 180 000 euros. Un complément sera encore nécessaire pour garantir le fonctionnement d'un secrétariat de quinze personnes. Ce point est actuellement à l'examen.

e. Fusions

Le ministre tient absolument à continuer à encourager les fusions volontaires au niveau local. Les crises (terrorisme, asile, etc.) ont également démontré la nécessité pour la police locale de renforcer sa capacité d'agir notamment grâce aux effets d'échelle que cela permettra de générer.

Lors de la réforme des polices opérée en 2001, les zones de police ont été constituées selon une approche *bottom-up* (de 589 corps de police communale et brigades de gendarmerie fonctionnant en zones interpolices à 196 zones de police). Il s'agissait d'un travail titanesque. Cette approche *bottom-up* a toutefois débouché sur une énorme diversité en matière de dynamique, de structures actuelles et de processus de travail. Il n'existe pas non plus de modèle uniforme permettant de déterminer une forme d'évolution idéale (taille, composition, ...). Le ministre souhaite dès lors lancer un projet concernant les fusions et proposer un outil à cet effet.

Dans l'intervalle, les zones de police sont passées de 196 à 2011 à 189 en 2016. Un certain nombre de “nouvelles” fusions sont également en préparation (dans les provinces de Limbourg, du Brabant flamand et de Flandre orientale).

De initiatieven van de gouverneurs, alsook het werk van professor Brice De Ruyver inzake schaalvergroting van de Limburgse politiezones, hebben onmiskenbaar tot fusies geleid. Die fusiebeweging gaat in Vlaanderen nog altijd door; de minister is van plan ook in de rest van het land fusies aan te kaarten.

Overeenkomstig het regeerakkoord ligt het niet in de bedoeling fusies af te dwingen – die gebeuren dus altijd op vrijwillige basis –, maar wel de totstandkoming ervan te vergemakkelijken. De fusies moeten worden aangemoedigd en ondersteund via een onderbouwde methodologische aanpak en kwaliteitsvolle gesprekken met alle betrokkenen. Het is belangrijk het politieke debat aan te gaan, zowel op lokaal als op federaal niveau.

Ter ondersteuning van de politiezones die om bijstand verzoeken, beschikt ons land al over een aantal *best practices* en een *road map* waaruit de nodige lering kan worden getrokken. Een onderbouwde methodologische benadering is noodzakelijk.

Daartoe werden twee deskundigen (professor Brice De Ruyver en CG Fernand Koekelberg) gelast dat proces makkelijker te maken. Zij zullen het project niet alleen leiden, maar zullen zich er tevens van vergewissen dat de dialoog wordt aangegaan met de burgemeesters (de Raad van Burgemeesters en de verenigingen van steden en gemeenten), met de korpschefs (VCLP), met de FOD Binnenlandse Zaken (die is belast met de administratie) en met andere betrokkenen. Die dialoog moet een methodisch onderzoek naar de organisatorische mogelijkheden per arrondissement mogelijk maken, om de schaal- en werkingsvoordelen van de verschillende modellen tegen elkaar te kunnen afzetten.

De minister wijst er tevens op dat de doorgevoerde fusies werden “beloond” met een financiële stimulans op federaal niveau. In de dotatie “aanwerving” werd een schijf gereserveerd voor de fusionerende politiezones. Elke gefusioneerde entiteit in de nieuwe politiezone kreeg 15 000 euro toegewezen, die bijdraagt tot de ICT-integratie van de fusiepartners. De minister is van plan die stimuli ook de volgende jaren aan die nieuwe gefusioneerde zones toe te kennen.

f. *Disruptief Comité*

Het kabinet van de minister is bezig met de laatste voorbereidingen voor de oprichting van een “Comité D” waarvan de samenstelling evenwichtig zal zijn. Deze denktank zal voor de helft bestaan uit mensen van het terrein (bijvoorbeeld politiemensen) die graag met innovatie bezig zijn. De juiste stappen worden gezet om geschikte personen binnen de diensten aan te spreken

Les initiatives des gouverneurs, ainsi que le travail de Brice De Ruyver au Limbourg ont indéniablement débouché sur des fusions. Ce mouvement de fusion se poursuit en Flandre et le ministre entend le promouvoir dans le reste du pays.

Conformément à l'accord gouvernemental, l'objectif n'est pas d'imposer la fusion qui s'opère dès lors toujours sur base volontaire mais bien d'en faciliter le processus. Il s'agit de promouvoir et soutenir la fusion par le biais d'une approche méthodologique étayée et des interviews qualitatives auprès de tous les intéressés. Il est important d'ouvrir le débat politique tant au niveau local que fédéral.

Afin de soutenir les zones de police dans leurs demandes de soutien, nous disposons déjà d'un certain nombre de bonnes pratiques et d'une feuille de route dont nous pouvons tirer les enseignements nécessaires. Une approche méthodologique étayée est nécessaire.

Pour ce faire, 2 experts (Prof. Brice De Ruyver en CDP Fernand Koekelberg) sont chargés de faciliter ce processus. Ils vont non seulement diriger le projet, mais également s'assurer qu'un dialogue soit engagé en concertation avec les bourgmestres (Conseil des bourgmestres et Unions des Villes et Communes), avec les chefs de corps (CPPL), le SPF Intérieur (qui se charge du traitement administratif) et d'autres intéressés. Ce dialogue servirait à examiner de manière méthodique les possibilités organisationnelles par arrondissement pour que les économies d'échelle et de fonctionnement des différents modèles puissent être confrontées les unes aux autres.

Le ministre rappelle en outre que les fusions réalisées ont été “récompensées” par un incitant fédéral sur le plan financier. Dans la dotation “recrutement”, une tranche a été retenue pour les zones de police procédant à une fusion. Pour chaque entité qui fusionne dans la nouvelle zone de police, un montant de 15 000 euros a été conféré, qui contribue à l'intégration ICT des partenaires ayant fusionné. Le ministre entend continuer à octroyer ces “incitants” aux nouvelles zones de fusion dans les années à venir.

f. *Comité disruptif*

Le cabinet du ministre met actuellement la dernière main aux travaux préparatoires pour créer un “Comité D” qui sera composé paritaire. Ce groupe de réflexion sera composé, pour moitié, de personnes de terrain (des policiers, par exemple) férus d'innovation. Les démarches nécessaires sont menées pour solliciter et encourager les personnes adéquates dans les

en te stimuleren. De andere helft zal bestaan uit experts uit disciplines als management, reclame, sociologie en psychologie, die elk vanuit hun vakgebied complementaire inzichten bijbrengen.

De minister ziet het Comité als een innovatieteam dat inzichten oplevert die de politie- en veiligheidsdiensten in de praktijk klaarmaken voor de toekomst, met een visionaire blik, buiten en boven het klassieke politieke en ideologische denkkader.

Het Comité zal nadenken en voorstellen formuleren over de wijze waarop we verder kunnen evolueren in de richting van een volwassen veiligheidscultuur, met zin voor evenwichten en duurzame oplossingen.

De overheid heeft de plicht om naar slimme, omvattende oplossingen op langere termijn te zoeken. Innovatie in veiligheidsbeleid is meer dan ooit nodig. Het is niet langer een “nice to have”, maar een “need to have”.

Het Comité D zal maandelijks bijeenkomen. De minister stelt daarvoor de faciliteiten van zijn kabinet ter beschikking, en zal het nodige expertenbudget vrijmaken om het Comité D levenskansen te geven. Het Comité D kan voor de concrete uitwerking van ideeën en innovatieprojecten ook samenwerken met externe partners, zoals universiteiten en de industrie. Dit zal dan steeds op *ad-hoc* basis gebeuren.

1.2. Personeel – Capaciteit Politie

a. Personeelsbezetting Federale Politie – Deficit

Het Personeelskader volgens Organieke Tabel van de federale politie:

	OT2ter*	OT3**
TOTAAL	13.496	13.500

(Def = 2254 VTE)

services. L'autre moitié sera composée d'experts issus de diverses disciplines, telles que le management, la publicité, la sociologie et la psychologie, qui apporteront un regard complémentaire à partir de leur domaine de spécialité.

Le ministre voit dans le Comité une équipe dédiée à l'innovation apportant aux services de police et de sécurité les clés pour comprendre et préparer l'avenir, en portant un regard visionnaire dépassant le cadre politique et idéologique classique.

Le Comité entamera une réflexion et formulera des propositions sur la manière d'évoluer vers une culture de la sécurité mature, attentive aux équilibres et aux solutions durables.

Le gouvernement a le devoir de rechercher des solutions intelligentes et globales à plus long terme. L'innovation s'impose aujourd'hui plus que jamais dans une politique de la sécurité, non par plaisir, mais par nécessité.

Le Comité D se réunira mensuellement. Le ministre mettra les facilités de son cabinet à disposition à cet effet, et dégagera le budget d'expert pour assurer la viabilité du Comité D. Pour la mise en œuvre concrète d'idées et de projets innovants, le Comité D pourra également collaborer avec des partenaires externes, tels que les universités et l'industrie. Cette collaboration s'opérera alors toujours sur une base *ad hoc*.

1.2. Personnel – Capacité police

a. Occupation du personnel Police fédérale – Déficit

Le cadre du personnel selon le tableau organique de la police fédérale:

	TO2ter*	TO3**
TOTAL	13.496	13.500

(Def = 2254 ETP)

Hieronder de tabel met de evolutie personeelseffectief (in VTE) van de federale politie. Spijtig genoeg, ondanks alle maatregelen en inspanningen is het deficit bij de Federale politie blijven stijgen.

Ci-dessous, le tableau indique l'évolution de l'effectif (en ETP) de la police fédérale. En dépit de nombreux efforts et mesures, le déficit de la police fédérale a malheureusement continué à se creuser.

		12/2011	12/ 2012	12/2013	12/ 2014	12/ 2015	10/ 2016
CG	Ops	1 426,6	1 471,3	1 470,6	1 440,3	1 111,0	1 053,1
	CALog	515,2	554,0	551,5	531,3	862,0	862,9
CG Total		1 941,8	2 025,3	2 022,1	1 971,6	1 973,0	1 916,0
DGA	Ops	3 037,6	3 025,0	3 096,9	3 027,8	2 863,1	2 927,1
	CALog	369,7	394,2	402,1	388,2	353,1	354,4
DGA Total		3 407,3	3 419,2	3 499,0	3 416,0	3 216,2	3 281,5
DGJ	Ops	3 345,1	3 338,3	3 319,4	3 159,1	3 433,2	3 501,5
	CALog	635,7	656,3	631,9	587,1	558,0	530,5
DGJ Total		3 980,8	3 994,6	3 951,3	3 746,2	3 991,2	4 032,0
DGS/DGR	ops	480,4	451,0	412,2	370,2	340,5	323,0
	CALog	1 436,7	1 480,0	1 458,2	1 405,1	1 018,2	994,7
DGS/DGR Total		1 917,1	1 931,0	1 870,4	1 775,3	1 358,7	1 317,7
Totaal zonder gedet GRG / Total sans détach. GRG		11 247,0	11 370,1	11 342,8	10 909,1	10 539,1	10 547,2
GRG IN fedpol		520,9	475,1	598,2	855,7	1014,6	701,1
Totaal FTE met gedet GRG IN		11 767,9	11 845,2	11 941,0	11 764,8	11 553,7	11 248,3
Deficit (t.o.v. OT2ter/OT3) / Total ETP avec détach. GRG IN Déficit (par rapport à OT2ter/OT3)		12.8%	12.2%	11.5%	12.8%	14.4%	16.7%

b. Personeelsbezetting – Lokale politie

Hierbij een globaal beeld van de evolutie van de personeelseffectief van de lokale politie (uitgedrukt in hoofden en globaal). In aantal “hoofden” wordt de minimale norm behaald, maar niet het kader. Dit is in november 2016 voor 7 % niet ingevuld.

b. Occupation du personnel – Police locale

Voici une image globale de l'évolution de l'effectif de la police locale (exprimé par tête et global). En termes de “têtes”, la norme minimale est atteinte, mais pas le cadre. Celui-ci n'a pas été complété à hauteur de 7 % en novembre 2016.

Lokale Politie (enkel Ops) / Police locale (seulement Ops)									
nov/11	nov/12	nov/13	nov/14	nov/15	nov/16		Kader / Cadre		Norme Min Norm
28 209	28 334	28 163	28 389	28 280	28 681		30 957		27 552

c. Maatregelen om deze situatie op te lossen

Er lopen verschillende projecten om de personeelssterkte van de politie te optimaliseren, zoals de optimalisatiebeweging van de federale politie en het Kerntakenplan.

c. Mesures visant à résoudre cette situation

Différents projets sont en cours pour optimiser les effectifs en personnel à la police, par exemple l'optimisation de la police fédérale et le plan relatif aux tâches essentielles.

Wat de federale politie betreft, wordt maandelijks een reactieve monitoring van de personeelsuitgaven doorgevoerd, die systematisch aan de IGF wordt overgezonden.

De huidige doelstelling bestaat erin dankzij een budgettaire module over een meer proactieve raming te beschikken van de vereiste personeelskredieten voor het Kerntakenplan en het lokaal takenplan. Een dergelijke digitale budgettaire module wordt momenteel uitgewerkt in samenwerking met het SSGPI (loonmotor Polfed), de Directie Personeel en de Directie Financiën.

Daarnaast werden nog andere maatregelen uitgewerkt op het gebied van human resources, rekrutering, investering, eindeloopbaanmaatregelen en doorgroeimogelijkheden. Ze worden hierna beschreven.

— *Human resources*

De federale en de lokale politie hebben een document opgesteld waarin ze de krachtlijnen van een duurzaam en dynamisch personeelsbeleid voor de geïntegreerde politie uiteenzetten. Deze visie is in overeenstemming met de visie/opdracht van de politie. Het betreft een leidraad voor de verschillende HR-projecten bij de politie. Het document werd op 20 september 2016 goedgekeurd door het coördinatiecomité van de geïntegreerde politie (CC, GPI FedPol, DirCom en VCLP DB).

De geïntegreerde politie staat ten dienste van de bevolking. Ze komt tegemoet aan de verwachtingen van de overheid en van de bevolking op het gebied van veiligheid. Om de functies van de politie in het veld te ondersteunen en de doelstellingen te bereiken, streeft de geïntegreerde politie als werkgever naar een modern, flexibel, aantrekkelijk, dynamisch en door de hele organisatie gedragen beheer van het “menselijk kapitaal”.

De geïntegreerde politie wil daartoe over een vernieuwend en transparant HR-beleid beschikken en de capaciteit voortdurend op optimale wijze te ontwikkelen en te ontplooien. Ze houdt daarvoor rekening met de evolutie van de omstandigheden en van de reële behoeften van de organisatie (aanpasbaarheid), alsook met het welzijn, de vaardigheden en de talenten van de medewerkers (motivatie, betrokkenheid).

— *Rekrutering*

Gezien de wijzigende omstandigheden betrof de rekrutering voor 2016 1 600 aspirant-inspecteurs. De kleine resterende categorie zal hiermee begin 2017 een aanvang maken.

En ce qui concerne la police fédérale, un monitoring mensuel réactif des dépenses en personnel est réalisé et celui-ci est systématiquement transmis à l'IGF.

A présent, le but est d'avoir, sur la base d'un module budgétaire, une estimation plus proactive des crédits requis en personnel concernant le plan relatif aux tâches essentielles et le plan local relatif aux tâches. En collaboration avec le SSGPI (moteur salarial polfed), la Direction Personnel et la Direction Finances, un tel module budgétaire numérisé est en train d'être mis en œuvre.

D'autres mesures, décrites ci-dessous, ont été élaborées en matière de ressources humaines, de recrutement, d'investissement, de fin de carrière et de passerelles

— *Ressources humaines*

Les polices fédérale et locale ont élaboré un document dans lequel elles expliquent les lignes de force d'une GRH durable et dynamique pour la police intégrée. Cette vision est en adéquation avec la vision/mission de la police. Il s'agit d'un fil conducteur pour les différents projets RH au sein de la police. Le document a été approuvé le 20 septembre 2016 par le Comité de coordination de la Police intégrée (CC, GPI PolFed, DirCom et CPPL DB).

La police intégrée est au service de la population. Elle répond aux attentes des autorités et de la société en matière de sécurité. Pour soutenir les fonctionnalités de la police sur le terrain et atteindre les objectifs fixés, elle aspire, en tant qu'employeur, à développer, une gestion du “capital humain” moderne, flexible, attractive, dynamique et portée par l'ensemble de l'organisation.

A cette fin, la police intégrée se veut innovatrice et transparente dans sa politique RH et assure en permanence le développement et le déploiement optimal de la capacité. Pour ce faire, elle tient compte de l'évolution des circonstances et des besoins réels de l'organisation (adaptabilité) ainsi que du bien-être, des compétences et des talents des collaborateurs (motivation, implication).

— *Recrutement*

Vu les circonstances changeantes, le recrutement pour l'année 2016 a été porté à 1 600 aspirants-inspecteurs. La petite catégorie restante l'entamera début 2017.

Concreet zijn in april-mei 2016 400 AINP's (200 NL en 200 FR) in dienst getreden; in september 2016, 55 AINP's (30 NL op de Campus Vesta en 25 FR in Namen); in oktober 2016, 560 AINP's (338 FR, 9 DE en 213 NL).

De 401 AINP's (129 NL en 272 FR) die in december 2016 in dienst zijn getreden, zijn als volgt over de politescholen verdeeld:

- Brussel (FR): 45
- Jurbise (FR): 79
- Luik (FR): 89
- Namen (FR): 59
- Antwerpen (NL): 47
- Asse (NL): 31
- Brussel (NL): 13
- Gent (NL): 38.

Dat maakt voor 2016 een voorlopige balans van 1 416 AINP's.

Op basis van een beslissing van DGR werden bovendien 30 "bissers" in rekening gebracht, wat de balans op 1 446 AINP's brengt.

Intussen wensen 209 personen die geslaagd zijn (91 Franstaligen en 118 Nederlandstaligen) op 1 december 2016 niet in dienst te treden, zodat de balans voor 2016 tot dusver 1 655 bedraagt.

DPRS en CG/WB/Arbeidsgeneeskunde zetten hun activiteiten in december 2016 voort (respectievelijk commissies voor selectie en beraadslaging, medisch toezicht vóór rekrutering). Dit zal echter als dusdanig geen impact meer hebben op de indiensttreding in de politescholen in december 2016, maar wel op de realisaties van 2016 (jaarbasis) en op de versterking van de rekruteringsreserve met het oog op 2017.

Voor 2017, 2018 en 2019 zijn 1 400 extra indienstnemingen gepland.

— *Kwaliteit van de opleiding en van de rekrutering*

Het is essentieel te zorgen voor een goede "kwantitatieve" instroom van politiemensen, maar het is zeker ook belangrijk in te zetten op een "kwalitatieve" instroom

Concrètement, sont entrés en service en avril-mai 2016 400 AINP (soit 200 NL et 200 FR); en service en septembre 2016, 55 AINP (soit 30 NL au Campus Vesta et 25 FR à Namur); en octobre 2016, 560 AINP (soit 338 FR, 9 DE et 213 NL).

Les 401 AINP (soit 129 NL et 272 FR) entrés en service en décembre 2016 sont répartis comme suit par école de police:

- Bruxelles (FR): 45
- Jurbise (FR): 79
- Liège (FR): 89
- Namur (FR): 59
- Anvers (NL): 47
- Asse (NL): 31
- Bruxelles (NL): 13
- Gand (NL): 38

Ce qui donne pour 2016 un bilan provisoire de 1416 AINP.

Sur la base d'une décision de DGR, 30 bisseurs sont également portés en compte, ce qui porte le bilan à 1446 AINP.

Entre-temps, 209 personnes ayant réussi (91 francophones et 118 néerlandophones) ne souhaitent s'engager le 1 décembre 2016, ce qui porte ainsi le bilan à 1655 jusqu'à présent en 2016.

DPRS et CG/WB/Médecine du travail poursuivront leurs activités en décembre 2016 (resp. commissions de sélection et de délibération, examen médical avant recrutement). Mais ceci n'aura plus d'impact en tant que tel sur l'entrée en service en décembre 2016 dans les écoles de police, mais bien sur les réalisations de 2016 (base annuelle) et le renforcement de la réserve de recrutement en vue de 2017.

1400 recrutements supplémentaires sont prévus pour les années 2017, 2018 et 2019.

— *Qualité de la formation et du recrutement*

S'il est essentiel d'assurer un bon flux "quantitatif" de policiers, il est tout aussi important de travailler sur un afflux "qualitatif" de candidats qui entameront par la suite

van kandidaten, die hun opleiding vervolgens aanvaatten. De voorbije jaren werden daartoe diverse projecten opgezet. De minister noemt er enkele:

— de raming van de behoeften qua rekrutering op het niveau van de GPI en in het bijzonder de lokale politie. Op basis van deze evaluatie werd beslist om per jaar 1 400 aspiranten aan te trekken;

— de verbetering van de kwaliteit van de selectie, met een betere beoordeling van het onberispelijk gedrag en specifieke aandacht voor de risico's die een belemmering kunnen vormen voor een indienstneming bij de politie. De minister verwijst in dit verband naar de wet van 21 april 2016 houdende diverse bepalingen, die de nadere regels vaststelt voor een betere risico-inschatting en voor een efficiëntere methode inzake de informatie-inwinning over de kandidaten. Deze wet wordt momenteel in het werkveld toegepast en wordt opgevolgd;

— de versterking van de band tussen de kandidaat en zijn (toekomstige) INP, HINP voor de opleiding en in de procedure inzake sociale promotie;

— de aanbevelingen van het project van de politiezone Antwerpen voor een “betere rekrutering op maat”;

— de opstart van de vernieuwde basisopleiding voor inspecteurs op 1 oktober 2015 (cf. koninklijk besluit van 24 september 2015). Bedoeling is de aspiranten essentiële beroepsvaardigheden bij te brengen zodat zij in staat zijn een loopbaan aan te vatten in elke niet-gespecialiseerde functie binnen het basiskader en er de taken van bestuurlijke en gerechtelijke politie kunnen uitvoeren die verbonden zijn aan de uitoefening van de functie binnen dat basiskader.

De minister is ervan overtuigd dat van in het begin in de beste selectie en opleiding moet worden voorzien. Dat volstaat echter niet. Het is een constante uitdaging over goed opgeleide, goed uitgeruste en integere politiemensen te beschikken op alle niveaus, gedurende de hele loopbaan van de agent en tijdens de uitoefening van zijn taken.

— *Proefproject politiezone Antwerpen*

Diverse grote en middelgrote politiezones (PZ Gent, PZ Brussel-Hoofdstad-Elsene, PZ ViMa, PZ MeWi enzovoort) hebben formeel en soms informeel aangegeven belangstelling te hebben voor een soortgelijke benadering als die van de PZ Antwerpen.

Ook voor de kleinere zones zijn er volgens de minister mogelijkheden: enerzijds kunnen ze zich verenigen om

leur formation. Ces dernières années, différents projets ont été menés à cette fin. Parmi ceux-ci, le ministre cite:

— l'évaluation des besoins en recrutement au niveau de la GPI et en particulier la police locale. Sur la base de cette évaluation, il a été décidé de recruter 1 400 aspirants par an;

— le renforcement de la qualité de la sélection en évaluant mieux la conduite irréprochable, ainsi que les risques constituant un empêchement à un engagement à la police. Le ministre se réfère à ce sujet à la loi du 21 avril 2016 portant des dispositions diverses qui fixe les modalités pour une meilleure appréciation du risque et pour une méthode plus performante de recueil d'informations relatives aux candidats. Cette loi est à présent appliquée sur le terrain et fait l'objet d'un suivi;

— le renforcement de la liaison entre le candidat et son (futur) INP, INPP pour la formation et dans la procédure de promotion sociale;

— les recommandations du projet de la zone de police d'Anvers pour un “meilleur recrutement sur mesure”;

— le lancement de la formation de base renouvelée pour les inspecteurs le 1^{er} octobre 2015 (cf. arrêté royal du 24 septembre 2015). Le but est d'inculquer des compétences professionnelles de base aux aspirants afin que ceux-ci soient en mesure d'entamer une carrière dans chaque emploi non spécialisé au sein du cadre de base et d'y accomplir les tâches de police administrative et judiciaire liées à l'exercice de la fonction au sein dudit cadre de base.

Le ministre se dit convaincu de la nécessité d'offrir, dès le début, les meilleures sélection et formation. Mais cela ne suffit pas. Il convient d'œuvrer en permanence à avoir des policiers bien formés, bien équipés et intègres, à tous les niveaux, pendant l'ensemble de la carrière de l'agent et durant l'exécution de ses missions.

— *Projet-pilote de la zone de police d'Anvers*

Différentes zones de police de grande taille et de taille moyenne (ZP Gand, ZP Bruxelles-Capitale-Ixelles, ZP ViMa, ZP MeWi, ...) ont formellement et parfois informellement fait savoir qu'elles étaient intéressées par une approche similaire à celle de la ZP Anvers.

En ce qui concerne les zones plus petites, le ministre voit également des possibilités: d'une part, ces zones

samen een aanvraag in te dienen en anderzijds blijft de federale aanwerving bestaan en zullen in 2017 ook 1 400 aspiranten in dienst worden genomen.

Ook de rondzendbrief GPI 73 blijft van toepassing. Die voorziet in verschillende “aanwervingscategorieën” met de mogelijkheid van een lokale selectie. Meerdere politiekorpsen maken er al gebruik van.

De minister vat nogmaals de resultaten van de tussentijdse evaluatie van het eind augustus gerealiseerde project samen:

- de doelgroep kon bij het begin van de campagne (inschrijvingen) zeker worden bereikt: vooral kandidaten uit de stad of uit de provincie Antwerpen zijn aangetrokken (80 %). Een derde van hen komt uit de immigratie en 23 % zijn vrouwen. De gemiddelde leeftijd is 26 jaar. De uitdrukkelijke bedoeling was meer diversiteit te verkrijgen;

- de gemiddelde selectieperiode van 8 à 12 maanden wordt teruggebracht tot 4 maanden. Al op 1 september 2016 heeft een eerste klas van 30 aspiranten de opleiding kunnen aanvatten op de Campus Vesta. De eerste klas bestaat uit 4 vrouwen en 26 mannen. 14 % van hen komt uit de (vooral Marokkaanse, Turkse en Nederlandse) immigratie;

- de voorafgaande begeleiding van de kandidaten werpt vruchten af: het slaagpercentage ligt 4 % hoger dan dat van de op federaal niveau georganiseerde selecties. Dat kleine verschil wordt ten dele verklaard door het feit dat veel kandidaat beroepsonderwijs hebben gevolgd;

- alle betrokken partners (lokale politie van Antwerpen, Campus Vesta en federale politie) hebben het project als positief ervaren;

- de digitalisering van het proces en van de campagne (inschrijvingen) voor de betrokken doelgroep wordt als zeer positief ervaren;

- het project – en de wijze waarop het vorm krijgt – levert zeer goede resultaten op, maar het heeft ook een aanzienlijke impact op de politie van Antwerpen en op de federale entiteit (Dienst aanwerving en selectie), niet in het minst in de aanvangsfase en inzake middelen.

De minister heeft dan ook gevraagd dat het proces en de tussentijdse resultaten ervan worden voorgesteld tijdens de algemene vergadering van de VCPL op 13 oktober 2016. Met de VCPL is overeengekomen een formele oproep te doen om in de loop van de maand

peuvent s’associer pour être à plusieurs à introduire une demande, d’autre part, le recrutement fédéral subsiste et 1 400 aspirants seront également recrutés en 2017.

La Circulaire GPI 73 demeure applicable, elle aussi. Celle-ci prévoit différentes catégories d’“engagement” prévoyant la possibilité d’une sélection locale. Plusieurs corps de police en font déjà usage.

Le ministre résume une nouvelle fois les résultats de l’évaluation intermédiaire du projet réalisée fin août 2016:

- le groupe cible visé a, au début de la campagne (inscriptions), certainement pu être atteint: ce sont surtout des candidats de la ville ou province d’Anvers qui sont attirés (80 %). Un tiers d’entre eux sont issus de l’immigration et 23 % sont des femmes. L’âge moyen est de 26 ans. Le but explicite consistait à obtenir davantage de diversité;

- la période moyenne de sélection de l’ordre de 8 à 12 mois est réduite à 4 mois. Le 1^{er} septembre 2016, une première classe de 30 aspirants a déjà pu entamer la formation au Campus Vesta. Cette première classe compte 4 femmes et 26 hommes. 14 % sont issus de l’immigration (principalement d’origine marocaine, turque et néerlandaise);

- l’accompagnement préalable des candidats porte ses fruits: le pourcentage de réussite est de 4 % supérieur à celui des sélections organisées à l’échelon fédéral. Cette différence restreinte s’explique en partie par un nombre élevé de candidats ayant suivi l’enseignement professionnel;

- le projet a été vécu positivement par tous les partenaires concernés (police locale anversoise, Campus Vesta et police fédérale);

- la numérisation du processus et de la campagne (inscriptions) s’adressant au groupe cible concerné est vécue de manière très positive;

- le projet – et la manière dont il y est donné forme – génère de très bons résultats, mais celui-ci a également un impact considérable sur la Police d’Anvers et sur l’entité fédérale (Service recrutement et sélection), pas le moins dans la phase de lancement et en matière de ressources.

Le ministre a donc demandé que ce projet et ses résultats intermédiaires soient présentés lors de l’assemblée générale de la CPPL le 13 octobre 2016. Il a été convenu avec la CPPL qu’un appel formel soit lancé en vue d’organiser au cours du mois de novembre une

november een uitvoeriger informatiesessie te organiseren voor de belangstellende politiezones. Bedoeling van deze demarche is dat die zones zich bewust zijn van de inspanningen en van de kosten die dat project vereist.

De federale politie heeft een nog niet gevalideerd concept op maat “rekrutering/selectie/opleiding” uitgewerkt en heeft dat uiteengezet aan de hand van vijf scenario's (gaande van *full option+* tot *ultra-light*). De haalbaarheid voor de federale politie om die verschillende mogelijkheden bij de lokale politie te steunen moet nog intern bij de politie en met de minister worden besproken.

Wat voorafgaat, vergt ook een aantal noodzakelijke wijzigingen op het vlak van de regelgeving. De PZ Antwerpen heeft een eerste juridische analyse gerealiseerd van de wijzigingen die in de wet moeten worden aangebracht op het gebied van de rechtspositie van het politiepersoneel, wil men in de toekomst naar een oplossing “rekrutering en selectie” op maat. Omwille van dubbele controle wordt die analyse aan de Federale Politie DGR Juridische Dienst toegezonden.

In afwachting van het voorstel van de federale politie (besproken met de PZ Antwerpen) kan de minister nu alleen maar een stand van zaken geven, maar nog niet aangeven hoe die rekrutering “op maat” er zal uitzien. Hij zal in dat verband ook overleg plegen met de VCLP. Hij staat hoe dan ook open voor een dergelijk systeem, mits kwaliteitsnormen in acht worden genomen, en hoopt in het voorjaar van 2017 meer uitleg te kunnen geven.

— Eindelooppaanmaatregelen

Elk politiekorps heeft te maken met de veroudering van zijn personeel. Dat vereist maatregelen waarbij rekening wordt gehouden met de individuele situatie en de veranderende capaciteiten van oudere personeelsleden. Daartoe moet elk korps de situatie van zijn personeelsleden evalueren en de nodige maatregelen in het korps nemen met het oog op een loopbaaneinde dat optimaal is voor en aangepast aan de betrokken personeelsleden.

Afgezien van de interne maatregelen heeft het systeem van aangepaste banen tot doel een passende oplossing te vinden “buiten” het politiekorps zelf. De federale politie heeft daartoe alle lokale politiezones verzocht hun beschikbare aangepaste banen zo veel mogelijk bij de GPI kenbaar te maken. Hetzelfde scenario moet plaatshebben bij de diensten van de federale politie. Op die wijze krijgt men een algemeen beeld van de maatregelen op het vlak van de GPI, en dat dankzij het koninklijk besluit van 25 november 2015.

session d'information plus détaillée pour les zones de police intéressées. Le but de cette démarche est que ces dernières soient conscientes des efforts et des coûts requis par ce projet.

La Police fédérale a mis au point un concept sur mesure “recrutement/sélection/formation” non encore validé et a exposé celui-ci à l'aide de cinq scénarios (allant de *full option+* à *ultra-light*). La faisabilité pour la Police fédérale de soutenir ces différentes possibilités à la police locale doit encore être discutée en interne à la police et avec le ministre.

Ce qui précède s'accompagne aussi d'un nombre de modifications nécessaires sur le plan réglementaire. La ZP Anvers a réalisé une première analyse juridique des modifications devant être apportées à la loi en termes de position juridique du personnel de police, si l'on veut à l'avenir s'orienter vers une solution “recrutement et sélection” sur mesure. A des fins de double vérification, cette analyse est transmise à la Police fédérale DGR Service juridique.

Dans l'attente de la proposition de la Police fédérale (discutée avec la PZ Anvers), le ministre ne peut, pour l'heure, que donner un état des lieux, mais pas encore dire “à quoi” ressemblera ce recrutement sur mesure. Il se concertera par ailleurs à ce sujet avec la CPPL. Quoi qu'il en soit, il se dit ouvert à un tel système, moyennant le respect de normes de qualité et espère pouvoir donner davantage d'explications au printemps 2017.

— Mesures de fin de carrière

Chaque corps de police fait face au vieillissement de son personnel. Ce phénomène requiert des mesures tenant compte de la situation individuelle et des capacités changeantes de membres du personnel plus âgés. Pour ce faire, chaque corps est tenu d'évaluer la situation de ses membres du personnel et de prendre les mesures nécessaires au sein du corps en fonction d'une fin de carrière optimale et adaptée pour les membres du personnel concernés.

Outre les mesures internes, le système d'emplois adaptés a pour but de trouver une solution adaptée “en dehors” du corps de police même. La police fédérale a demandé à cet effet à toutes les zones de police locale de transmettre leurs emplois adaptés disponibles, en vue de faire connaître ceux-ci autant que possible au sein de la GPI. Le même scénario doit se produire pour les entités de la police fédérale. De cette manière, nous disposerons d'une vision globale des mesures au niveau de la GPI, et ce grâce à l'arrêté royal du 25 novembre 2015.

Voor de lokale politie zijn er momenteel weinig aangepaste betrekkingen ter beschikking gesteld. Drie politiezones hebben samen 8 betrekkingen bekendgemaakt. De federale politie zal dus een nieuwe oproep lanceren naar de politiezones toe, om de opportuniteiten van het systeem van aangepaste betrekkingen opnieuw onder de aandacht van de politiezones te brengen.

Voor de federale politie werden 737 plaatsen geïdentificeerd.

Deze plaatsen zullen nog dit jaar worden opgenomen in een databank voor opvolging.

— *Sociale promotie van Agent en maatregel in verband met de wapendracht*

Inzake sociale promotie werden al statutaire teksten getroffen om de overgang van agent naar inspecteur te intensifiëren. Dit geldt dus niet alleen voor de huidige agenten binnen de geïntegreerde politie maar zal ook en uiteraard volle betekenis hebben voor de agenten van de nieuwe directie beveiliging. Op het onderhandelingscomité van 12 december worden nog de laatste praktische kwesties besproken van de selectieproeven van die sociale promotie.

Wat de wapendracht voor agenten betreft werd het regelgevend kader al genomen: het voldoet aan de meest dringende behoeften op het terrein. Hoe dan ook moet er voor de DAB een uitbreiding komen. Deze uitbreiding werd al opgenomen in het voorontwerp die de nieuwe directie regelt.

Wat de globale wapendracht betreft tijdens het woonwerkverkeer en zelfs buiten de diensturen, is er een tekst KB in de maak dat de minister zal toelaten om nationaal dergelijke maatregelen in uitzonderlijke omstandigheden uit te vaardigen. De lokale korpschef behoudt steeds de mogelijkheid om individueel de wapendracht te verbieden en zelf het wapen te ontnemen (bv. wegens privéomstandigheden). De voorzichtigheidsmechanismen die al bestonden, blijven onverkort bestaan.

Over voormeld ontwerp van koninklijk besluit gaf de Raad van Burgemeesters een positief advies op 20 november 2016 mede juist omdat de individuele aftoetsing van de algemene maatregel steeds mogelijk blijft. De minister beseft dat het een delicate materie is maar herinnert eraan dat dit operationeel wel eens nodig zou kunnen zijn.

Pour la police locale, peu d'emplois adaptés sont actuellement mis à disposition. Trois zones de police ont fait savoir conjointement qu'elles disposaient de 8 emplois. La police fédérale lancera donc un nouvel appel aux zones de police, afin d'attirer une nouvelle fois l'attention de ces dernières sur les opportunités offertes par le système des emplois adaptés.

En ce qui concerne la police fédérale, 737 places ont été identifiées.

Ces places seront, cette année encore, enregistrées dans une base de données pour le suivi.

— *Promotion sociale d'agent et mesure relative au port d'arme*

En ce qui concerne la promotion sociale, des textes statutaires ont déjà été pris pour intensifier le passage d'agent à inspecteur. Cette mesure ne s'applique donc pas uniquement aux agents actuels au sein de la police intégrée, mais aura bien sûr toute son importance pour les agents de la nouvelle direction de la sécurisation. Le comité de négociation du 12 décembre a abordé les dernières questions pratiques relatives aux épreuves de sélection de cette promotion sociale.

En ce qui concerne le port d'arme pour les agents, le cadre réglementaire a déjà été pris: il répond aux besoins les plus urgents sur le terrain. Quoi qu'il en soit, il y a lieu de prévoir un élargissement pour la DAB. Cet élargissement figure déjà dans l'avant-projet qui organise la nouvelle direction.

En ce qui concerne le port d'arme général pendant les trajets entre le domicile et le lieu de travail et en dehors des heures de service, un texte d'arrêté royal est en préparation, qui autorisera le ministre à prendre pareilles mesures au niveau national dans des circonstances exceptionnelles. Le chef de corps local conserve toujours la possibilité d'interdire le port d'arme individuel, voire de le retirer (par exemple, en raison de circonstances privées). Les mécanismes de prudence qui existaient déjà auparavant sont maintenus dans leur intégralité.

Concernant le projet d'arrêté royal précité, le Conseil des Bourgmestres a rendu un avis positif le 20 novembre 2016 en raison, précisément, du fait que le contrôle individuel de la mesure générale reste toujours possible. Le ministre est conscient du fait qu'il s'agit d'une matière délicate, mais il rappelle que cette possibilité peut toujours s'avérer nécessaire d'un point de vue opérationnel.

— *Passerelle militaires & stadswacht naar politie*

De wet van 15 mei 2007 op de gemeenschapswachten voorziet voor deze categorie specifiek in bepalingen op grond waarvan een eventuele overdracht van de gemeenschapswachten-vaststellers naar de politie mogelijk is. Zo bepaalt zij dat de betrokken gemeente, eventueel in samenwerking met andere gemeenten in dezelfde politiezone, voor de gemeenschapswachten-vaststellers die dat wensen “de toegang tot begeleiding en voorbereiding, met het oog op het toetreden tot de selectieproeven van agent van politie” kan verzekeren. Zij bepaalt ook dat “de politieraad de gemeenschapswachten-vaststellers die afkomstig zijn van de politiezone waarvan sprake en die geslaagd zijn voor de selectieproeven van agent van politie in het kader van hun aanwervingsstrategie, in aanmerking [kan] nemen”.

Wat de militairen betreft, vindt de minister dat de nieuwe directie Beveiliging allerlei opportuniteiten kan bieden. Er zijn thans verscheidene besprekingen aan de gang met de betrokken actoren en de vakbonden. Dat is een uitstekend voorbeeld van een project over interdepartementale mobiliteit, dat coheren is ten aanzien van de militaire carrière van korte duur.

Naargelang van de lopende onderhandelingen over de militairen zal ook de situatie van de gemeenschapswachten worden onderzocht en aangepast. Beiden zullen in elk geval moeten slagen voor de selectietests van agent van politie alvorens effectief bij de politie in dienst te kunnen treden.

— *Interdepartementale provisie (IDP) van 400 miljoen euro – budget voor veiligheid en politie*

Eerst beklemtoont de minister dat hij er met succes voor geijverd heeft dat er geen coupure in 2015 van 4 % op de personeelskredieten aan de federale politie werd toegepast. Daar waren immers voldoende redenen toe. Een deel van die kredieten ging naar de extra kosten voor de inzet inzake bestrijding tegen terrorisme en cybercriminaliteit.

Voorts werd in datzelfde jaar een IDP toegekend naar rata van 43 miljoen euro die volledig nuttig werd aangewend voor de inzet van de militairen (17 miljoen), de basis voor de vernieuwde ICT-infrastructuur van de federale politie (10 miljoen) en vervolgens voor *one-shot* kosten inzake werking en investering.

Ook valt op te merken dat, alle dotaties in acht genomen, de dotaties voor de politiezones er netto op vooruit gingen en blijven gaan.

— *Passerelle militaires & gardiens de la paix vers la police*

La loi de 2007 relative aux gardiens de la paix prévoit spécifiquement pour ces derniers des dispositions permettant d'envisager la possibilité d'un transfert éventuel des gardiens de la paix-constatateurs vers la police. Elle prévoit ainsi que la commune concernée, éventuellement en collaboration avec d'autres communes de la même zone de police, peut assurer, pour les gardiens de la paix-constatateurs qui le souhaitent, l'accès à l'accompagnement et à la préparation en vue d'accéder aux épreuves de sélection d'agent de police. Elle prévoit également que le conseil de police peut prendre en considération les gardiens de la paix-constatateurs provenant de la zone de police dont question et qui ont réussi les épreuves de sélection d'agent de police dans le cadre de leur stratégie de recrutement.

En ce qui concerne les militaires, le ministre pense que la nouvelle direction Sécurité générale peut offrir diverses opportunités. Plusieurs discussions sont actuellement en cours avec les acteurs concernés et les syndicats. Il s'agit là d'un bel exemple de projet de mobilité interdépartementale, cohérent avec la carrière militaire de courte durée.

En fonction des négociations menées actuellement au sujet des militaires, la situation pour les gardiens de la paix sera également examinée et adaptée. Dans tous les cas, les deux devront réussir les épreuves de sélection d'agent de police avant de pouvoir entrer effectivement en service au sein de la police.

— *Provision interdépartementale (PID) de 400 millions d'euros – budget relatif à la sécurité et la police*

Tout d'abord, le ministre souligne qu'il a œuvré avec succès pour empêcher qu'une coupure de 4 % soit appliquée, en 2015, aux crédits du personnel de la police fédérale. Il y avait, en effet, suffisamment de raisons pour cela. Une partie de ces crédits a été affectée aux coûts supplémentaires liés aux efforts de lutte contre le terrorisme et la cybercriminalité.

En outre, durant cette même année, une PID a été utilisée à hauteur de 43 millions d'euros pour l'engagement de militaires (17 millions), poser la base de la nouvelle infrastructure TIC de la police fédérale (10 millions), et ensuite pour des frais “one shot” de fonctionnement et d'investissement.

Il est également à noter que, toutes dotations confondues, les dotations allouées aux zones de police ont augmenté en chiffres nets et cette évolution se poursuit.

Voor de jaren 2016 tot 2019 is voorzien in een interdepartementale provisie. De Kern van 20 juli 2016 heeft de bedragen voor de politie als volgt bijgestuurd: 80 miljoen voor 2016, 193 miljoen in 2017, 129 miljoen in 2018 en 105 miljoen in 2019.

Voor 2016 komt dat meer precies neer op 80,8 miljoen euro in vastlegging en 63,5 miljoen euro in vereffening.

Wat het luik personeelskredieten ervan betreft, meldt de minister dat 85 % dit jaar zal gerealiseerd zijn; de overige 15 % schuiven op naar volgend jaar omdat de aanwerving van specifieke profielen wat meer tijd vergt. Een gedetailleerde tabel zal bij het verslag worden gevoegd en geeft aan welke eenheden versterkt werden of wie als aspirant met welke bestemming in opleiding zit. De volledige aanwerving van de IDP zal er toe leiden dat er finaal 1 229 personeelsleden via IDP-financiering zullen worden aangeworven:

— Speciale eenheden DSU	139
— Gerechtelijke diensten FGP's	233
— DGJ Centrale dienst DJSoc	23
— Reserve inclusief CIK Brussel	300
— CIK Halle Vilvoorde	25
— Luchthavenpolitie	35 + 193 (beraad met de vakbond)
— Scheepvaartpolitie	40
— Screening	1
— SICAD's	200 (tegen 2019).
— MPT – Migratieproblematiek	40.

Wat het hoofdstuk werking en investering ervan betreft, zal de realisatiegraad voor het gehele jaar 2016 naar de 70 % neigen. Ook hier zal de minister de commissieleden een gedetailleerde tabel bezorgen. Het betreft concreet de volgende domeinen voor dewelke hij de bedragen gereserveerd in 2017 mede vermeld:

Kanaalplan (29,5 miljoen)
ANPR (21,5 miljoen)
DGJ (8 miljoen)

Pour les années 2016 à 2019, une provision interdépartementale a été créée. Le Kern du 20 juillet 2016 a ajusté les montants pour la police comme suit: 80 millions pour 2016, 193 millions en 2017, 129 millions en 2018 et finalement 105 millions en 2019.

Pour 2016, cela revient plus précisément à 80,8 millions d'euros en engagement et à 63,5 millions d'euros en liquidation.

En ce qui concerne le volet des crédits de personnel y afférents, le ministre annonce que 85 % seront réalisés cette année; les 15 % restants passent à l'année prochaine étant donné que le recrutement de profils spécifiques prend plus de temps. Un tableau détaillé sera joint au rapport et indiquera quelles unités ont été renforcées ou quel aspirant suit une formation pour quelle affectation. L'utilisation intégrale de la PID aura pour conséquence que 1 229 membres du personnel seront recrutés *in fine* par le biais du financement PID:

— Unités spéciales DSU	139
— Services judiciaires PJF	233
— DGJ Service central DJSoc	23
— Réserve y compris CIK Bruxelles	300
— CIK Halle Vilvorde	25
— Police aéroportuaire	35 + 193 (en concertation avec les syndicats)
— Police de la navigation	40
— Screening	1
— SICAD	200 (d'ici 2019).
— MPT – Problématique migratoire	40.

Concernant le volet fonctionnement et son financement, le degré de réalisation pour l'ensemble de l'année 2016 tendra vers les 70 %. Le ministre fournira également un tableau détaillé à ce sujet aux membres de la commission. Concrètement, cela concerne les domaines suivants, pour lesquels il communique également les montants réservés pour l'année 2017:

Plan Canal (29,5 millions)
ANPR (21,5 millions)
DGJ (8 millions)

DSU (19 miljoen)

DB Foreign fighters (822 000)

Rekrutering (20 miljoen)

Grenscontrole (5,5 miljoen)

I-police (66 miljoen, deels in samenwerking met de kanselarij van de Eerste minister)

DGA (9 miljoen), luchtvaartpolitie (11,5 miljoen) en

CBRN (deel politie: 2 miljoen).

Ter illustratie is de verdeling voor 2016 als volgt: 32 miljoen euro structureel en 48 miljoen euro *one-shot*. Tegen het einde van de regeerperiode blijft er een structurele inspanning ten gunste van de politie over van 95 miljoen euro.

Al die budgettaire inspanningen zijn complementair aan andere werven zoals de optimalisatie van de federale politie, het kerntakendebat en de uitvoering ervan en de oprichting van een nieuwe directie beveiliging.

— Financiering – dotaties politiezones

Aangaande de financiering van de politiezones stelt de minister vast dat er, ondanks de enige besparing van 2 % in 2015, over alle dotaties heen, nooit een vermindering is geweest. Sterker, de dotaties zijn alleen maar gestegen. Als alles in rekening wordt gebracht (basis-dotatie, aanvullende dotatie, ordehandavingsdotatie, Salduz-dotatie, sociale dotatie I en II, wervingsdotatie, indexcorrectie en verkeersveiligheidsfonds schijven I en II), ontvangen de politiezones over het algemeen zelfs almaar meer.

De minister merkt voorts op dat met de begroting 2017 voor het eerst, over alle dotaties heen, de kaap van één miljard euro wordt gerond.

Daarbovenop komen nog de toelagen voor het aan het pensioen voorafgaande non-activiteitsstelsel (36 miljoen euro voor 2017) en de budgettaire inspanningen in het raam van de IDP, die de politiezones direct of indirect ten goede komen: hij noemt in dat verband het Kanaalplan (30 miljoen euro in 2017) en het dossier *i-Police*/ECS-licenties (15 miljoen euro per jaar voor de zones).

DSU (19 millions)

Database Foreign fighters (822 000)

Recrutement (20 millions)

Contrôles aux frontières (5,5 millions)

I-police (66 millions, partiellement en collaboration avec la Chancellerie du Premier ministre)

DGA (9 millions), police aéronautique (11,5 millions) et

CBRN (volet policier: 2 millions).

À titre d'illustration, pour l'année 2016 la répartition est la suivante: 32 millions d'euros structurels et 48 millions d'euros en one-shot. À la fin de la législature il restera un effort structurel au profit de la police de 95 millions d'euros.

Tous ces efforts budgétaires sont complémentaires à d'autres chantiers, comme l'optimisation de la police fédérale, le débat sur les tâches-clés et leur mise en œuvre ainsi que la création d'une nouvelle Direction sécurisation.

— Financement – dotations zones de police

En ce qui concerne le financement aux zones de police, le ministre constate que nonobstant la seule coupure de 2 % effectuée en 2015, toutes dotations confondues, il n'y a jamais eu de diminution. Au contraire, elles n'ont fait qu'augmenter. En effet, si on fait l'addition de toutes les composantes (la dotation de base, la dotation complémentaire, la dotation maintien de l'ordre, la dotation Salduz, la dotation sociale I et II, la dotation recrutement, la correction de l'indexation et le fonds de sécurité routière tranches I et II), les zones reçoivent globalement de plus en plus.

Le ministre observe par ailleurs qu'avec le budget 2017, nous franchirons pour la première fois, toutes dotations confondues, le cap d'un milliard d'euros de dotations.

À cela il convient d'ajouter les subsides prévus pour le régime de la non-activité préalable à la pension (36 millions d'euros pour 2017) et les efforts budgétaires consentis dans le cadre de l'IDP et qui profitent directement ou indirectement aux zones: il cite à titre d'illustration le Plan Canal (30 millions d'euros en 2017) et le dossier *i-Police*/licences ECS (15 millions d'euros par an pour les zones).

De minister is dan ook van mening dat de federale inspanning, in vergelijking met de gemeentedotaties, meer dan lovenswaardig is. De helft van de twee miljard euro (= sectie 1, 13 (AMIF) en sectie 17 van de algemene uitgavenbegroting + sociale toelage) is bestemd voor de werking van de politiezones. Men kan er dus niet omheen dat in sommige politiezones de federale inbreng ten opzichte van de lokale inbreng onevenredig groot wordt als gevolg van desinvestering door de lokale overheid.

Ten slotte werd de rondzendbrief PLP 55 met betrekking tot de onderrichtingen voor het opstellen van de begroting van de zones, ondertussen uitgevaardigd en online gezet.

1.3. *Politiewerking*

a. *Bestuurlijke handhaving*

De bestuurlijke handhaving heeft tot doel om georganiseerde criminaliteit te bestrijden en indien mogelijk voorkomen. Deze aanpak is complementair aan de strafrechtelijke handhaving van criminaliteit. Omdat de gerechtelijke weg vaak onvoldoende toereikend blijkt te zijn, wil men, om straffeloosheid bij georganiseerde criminaliteit tegen te gaan, ook de bestuurlijke weg versterken. Bovendien zien we een duidelijke verschuiving van de criminaliteit van Nederland naar België sinds de aanneming van de BIBOB wet (wet tot bevordering van integriteitsbeoordelingen door het openbaar bestuur) en waren er vanuit de grenszones zeer concrete vragen over de mogelijkheden hiervan in het kader van de problematiek van de motorbenden.

De minister heeft dan ook voor wat de bestuurlijke handhaving betreft, een concept dat trouwens is opgenomen in de KIV en in het NVP, gekozen voor een gefaseerde aanpak met name:

- het uitschrijven van een handleiding gebaseerd op *best practices* die onmiddellijk kan worden toegepast. Deze handleiding werd bottom-up gemaakt onder leiding van het team van Brice de Ruyver met input van zowel de lokale politie als de federale politie alsook van externe partners;

- het opstarten van enkele arrondissementele proefprojecten;

- de inrichting van een Euregionaal RIEC als Europees project wordt hieraan gekoppeld;

- na één jaar een evaluatie van de effectiviteit van de huidige wetgeving en de efficiëntie van de verschillende toegepaste organisatiestructuren in verschillende

Le ministre estime dès lors que par rapport aux dotations communales, l'effort fédéral est plus qu'appréciable. La moitié des deux milliards d'euros (= section 1, 13 (AMIF) et section 17 du budget général des dépenses + la dotation sociale) est affectée au fonctionnement des zones de police. Force est donc de constater que dans certaines zones, l'apport fédéral versus l'apport local devient disproportionné à cause d'un désinvestissement des autorités locales.

Enfin, la circulaire PLP 55 relative à l'élaboration du budget des zones a entre-temps été promulguée et mise en ligne.

1.3. *Fonctionnement policier*

a. *Approche administrative*

L'approche administrative vise à lutter contre la criminalité organisée et à le prévenir si possible. Cette approche est complémentaire à la répression pénale de la criminalité. Puisque la voie judiciaire est souvent insuffisante, on souhaite également renforcer la voie administrative afin de lutter contre l'impunité en matière de criminalité organisée. En outre, on observe clairement un déplacement de la criminalité des Pays-Bas vers la Belgique depuis l'adoption de la loi *Bibob* (loi relative à l'appréciation de l'intégrité par les pouvoirs publics) et les autorités des zones frontalières ont posé des questions très concrètes concernant les possibilités offertes par cette loi dans le cadre de la problématique des bandes de motards.

En ce qui concerne l'approche administrative, un concept qui a d'ailleurs été repris dans la NCSI et le PNS, le ministre a opté pour une approche phasée, à savoir:

- la rédaction d'un manuel basé sur les bonnes pratiques et pouvant être appliqué immédiatement. Ce manuel a été réalisé *bottom-up*, sous la direction de l'équipe de Brice de Ruyver, avec l'apport de la police locale et fédérale, ainsi que de partenaires externes;

- le lancement de projets-pilotes dans quelques arrondissements;

- la création d'un CIER au niveau de l'Eurégion, en tant que projet européen, y est associée;

- après un an, une évaluation de l'efficacité de la législation actuelle et des différentes structures organisationnelles appliquées dans plusieurs projets-pilotes

arrondissementale proefprojecten om dan te komen tot een ideale gedragen organisatiestructuur en een lijst met aanpassingen die doorgevoerd moet worden aan de wetgevingen op diverse niveaus;

— ondertussen zullen we wetgevend niet stilzitten en bereiden we al een aantal quick-wins voor die ons tijdens de voorbereiding van de handleiding bottom-up werden aangedragen.

De handleiding is ondertussen klaar. Het is de bedoeling om deze maximaal ter kennis te brengen bij de verschillende actoren en op diverse fora. Ook willen we bekijken hoe we deze informatie en goede praktijken kunnen initiëren, op het inter- en intranet, in de nieuwsbrieven, in de veiligheids/politiescholen.

Daarnaast wil de minister op arrondissementeel niveau een aantal profprojecten opstarten. In de RIEC's (regionaal informatie- en expertisecentrum) wordt bottom-up een structuur voor een sterkere bestuurlijke handhaving getest binnen het huidige wetgevend kader. Na een evaluatieperiode naar doeltreffendheid en efficiëntie, zal een rapport opgemaakt worden met de te trekken lessen naar optimale structuur en inbedding en met voorstellen van wetgevingsaanpassingen.

Een aantal arrondissementen hebben al bottom-up de structuur van hun proef-RIEC bepaald. Deze bijkomende noodzakelijke capaciteit werd hiervoor bepaald en we zullen deze ter beschikking stellen. Momenteel wordt onderzocht met de federale politie hoe dat snel kan gerealiseerd worden. Voorlopig liggen de projecten in Limburg en Antwerpen als grensstreek met Nederland, Brussel als RIEC voor het kanaalplan vast. Tenslotte worden nog bijkomende locaties in het zuiden onderzocht.

b. HyCap

De crisissen van het afgelopen jaar hebben het HyCap-systeem en de solidariteitsmechanismen tussen de politiezones zwaar onder druk gezet. Bijgevolg is een nieuw concept noodzakelijk. De minister herinnert eraan dat het om federale taken gaat die de politiezones verplicht moeten uitvoeren. Die taken worden vastgelegd in de dwingende richtlijnen (MFO's) van de minister van Binnenlandse Zaken en/of de minister van Justitie, en worden via de federale dotaties federaal gefinancierd.

Er is gekozen voor een structurele aanpassing van de bestaande mechanismen, zoals die is uitgewerkt door een politiewerkgroep van de geïntegreerde politie. Begin november heeft de minister zijn goedkeuring gehecht

d'arrondissement sera réalisée, afin d'aboutir à une structure organisationnelle idéale et soutenu, et à une liste d'adaptations devant être apportées à la législation à divers niveaux;

— entre-temps, le ministre ne restera pas inactif sur le plan législatif et il prépare déjà une série de *quick wins* issus des travaux préparatoires du manuel, réalisés *bottom-up*.

Le manuel est maintenant prêt. L'objectif est de le faire connaître un maximum par les différents acteurs et au sein des différents forums. Le ministre souhaite par ailleurs examiner comment initier ces informations et bonnes pratiques sur internet et l'intranet, dans les newsletters, et dans les écoles de sécurité et de police.

Le ministre entend en outre lancer un certain nombre de projets-pilotes au niveau des arrondissements. Au sein des CIER (Centres d'information et d'expertise régionaux), une structure permettant une approche administrative forte est testée *bottom-up*, dans le cadre législatif actuel. Au terme d'une période d'évaluation de l'efficacité et de l'efficience, un rapport sera établi avec les enseignements à tirer pour optimiser la structure et l'intégration et formuler des propositions de modification de la législation.

Plusieurs arrondissements ont déjà défini *bottom-up* la structure de leur CIER-test. Cette capacité supplémentaire nécessaire a été prévue à cette fin et le ministre la mettra à disposition. Il étudie actuellement avec la police fédérale de quelle manière il peut y procéder rapidement. Pour l'instant, les projets lancés au Limbourg et à Anvers en tant que région frontalière avec les Pays-Bas, et à Bruxelles en tant que CIER pour le Plan canal, sont à l'arrêt. D'autres sites dans le Sud sont enfin à l'examen.

b. HyCap

Les crises de l'an dernier ont fortement mis sous pression le système Hycap et les mécanismes de solidarité entre les zones de police. Un nouveau concept s'impose par conséquent. Le ministre rappelle qu'il s'agit des missions à caractère fédéral que les zones doivent remplir obligatoirement. Elles sont déterminées par les directives contraignantes (MFO) du ministre de l'Intérieur et/ou du ministre de la Justice, et font l'objet d'un financement fédéral par le biais des dotations fédérales.

Il a été opté pour une adaptation structurelle des mécanismes existants élaborée par un groupe de travail policier de la police intégrée. Le ministre a approuvé, début novembre, les principales lignes de force, qui

aan de belangrijkste krachtlijnen die werden voorgesteld door het Coördinatiecomité van de geïntegreerde politie.

Er wordt voorzien in twee mobilisatieniveaus, rekening houdend met de grootte en de middelen van elke politiezone. Met het oog op de efficiëntie is het immers niet noodzakelijk dat alle politiezones – en al zeker niet de kleinste – investeren in het hoogste niveau van het HyCap-profiel inzake opleiding, training en uitrusting:

— niveau 1: onthaalpolitie voor recreatieve evenementen;

— niveau 2: meer gespecialiseerd de politie, belast met ordehandhaving voor reactieve interventies, met passende opleiding en uitrusting.

Het is dus zaak te komen tot een evenwicht en een rechtvaardig inzetmodel, op basis van solidariteit en met inbegrip van hefbomen en waarborgen om de operationele capaciteit te vergroten.

Er wordt voorzien in een op beloning gericht solidariteitsmechanisme enerzijds, en in een geloofwaardig, haalbaar en overlegd sanctiemechanisme anderzijds. Momenteel werkt de politiewerkgroep de voorstellen voor eind 2016 formeel uit in een nieuwe ontwerprichtlijn. De bedoeling is die in 2017 ten uitvoer te leggen.

De taken inzake ordehandhaving en veiligheid in de gevangenissen in geval van staking worden behandeld in dwingende richtlijn MFO-1 van de minister van Justitie. Het gaat om een ander soort taken van federale aard en bijgevolg mogen die prestaties niet worden ingeboekt ten laste van het HyCap-mechanisme. Bovendien is in de federale dotaties voorzien in een specifieke financiering voor de politiezones die een gevangenis op hun grondgebied hebben. Hoe dan ook hoopt de minister dat de invoering van de gewaarborgde minimumdienst in de gevangenissen dit probleem definitief zal oplossen.

c. Mobile Protection Teams

De *Mobile Protection Teams* (MPT) vormen een nieuwe werkmethode die zowel bij de federale als bij de lokale politie zal worden ingevoerd.

Het gaat om een noodzakelijk tussenniveau, dat momenteel nog ontbreekt tussen de zeer gespecialiseerde ondersteuning door de DSU en de basisinterventie op lokaal niveau. Het gaat om teams die voldoende opgeleid, getraind en bewapend zijn om binnen de kortst

ont été présentées par le Comité de coordination de la police intégrée.

Deux niveaux de mobilisation sont prévus, tenant compte de l'ampleur et des moyens de chaque zone de police. En effet, pour des raisons d'efficience, il n'est pas nécessaire que toutes les zones de police – même les plus petites – investissent dans le plus haut niveau du profil HyCap en matière de formation, d'entraînement et équipement:

— niveau 1: police d'accueil pour les événements récréatifs;

— niveau 2: police plus spécialisée et en charge du maintien de l'ordre pour les interventions réactives avec une formation et du matériel adéquats.

Il s'agit donc de parvenir à un équilibre et à un juste modèle de mobilisation, basé sur la solidarité, offrant des leviers et des garanties afin d'accroître la capacité opérationnelle.

Il est prévu, d'une part, un mécanisme de solidarité visant la récompense et la stimulation et, d'autre part, un mécanisme de sanction crédible, réalisable et concerté. Actuellement, le groupe de travail policier formalise les propositions pour fin 2016, dans un nouveau projet de directive. L'objectif consiste à le mettre en œuvre en 2017.

Les missions relatives au maintien de l'ordre et de la sécurité dans les prisons en cas de grève, font l'objet de la directive contraignante MFO-1 du ministre de la Justice. Il s'agit d'un autre type de missions à caractère fédéral, et par conséquent, ces prestations ne peuvent pas être comptabilisées à charge du mécanisme HyCap. De plus, un financement spécifique pour les zones qui ont une prison sur leur territoire est prévu dans les dotations fédérales. Quoi qu'il en soit, le ministre espère que l'introduction du service minimal garanti dans les prisons résoudra définitivement ce problème.

c. Mobile Protection Teams

Les *Mobile Protection Teams* (MPT) constituent une nouvelle méthode de travail qui sera introduite tant à la police fédérale qu'à la police locale.

Il s'agit d'un niveau intermédiaire nécessaire, mais qui fait encore défaut entre l'appui très spécialisé de DSU et l'intervention de base au niveau local. Ce sont des équipes suffisamment formées, entraînées et armées pour intervenir, dans des délais les plus

mogelijk termijn overal in het land in te grijpen in geval van terrorisme of andere ernstige misdrijven. Het gaat om een uitvoering van de omzendbrief (GPI 81).

Voor het basisniveau wordt momenteel werk gemaakt van een AMOK-module, die bij een terroristische aanval de onmiddellijke respons van de politieteams in het veld moet waarborgen. De start van de *roll-out* is gepland voor begin 2017.

d. Internationale politiesamenwerking

Het Verdrag van Doornik II wordt verder geoperationaliseerd. Een strategisch comité is gepland op 12 december 2016 om de nieuwe werkstructuur in het kader van Doornik II goed te keuren. Het Belgisch voorstel in juni 2016 naar Frankrijk werd gestuurd, werd intussen aanvaard. Het zal officieel worden goedgekeurd tijdens de bijeenkomst van 12 december.

De reorganisatie is bedoeld om het overleg met Frankrijk een meer operationele invulling te geven. Daartoe zullen, naast de al bestaande Comité Stratégique (CS) en Groupe de travail opérationnel (GTO), in de hele Belgisch-Franse grensstreek lokale overlegfora worden opgericht, naar analogie met de zeven burenoverlegfora in de grensstreek tussen België en Nederland. Deze nieuwe fora moeten de Belgische en Franse politiediensten in de grensregio toelaten om op structurele wijze overleg te plegen over hun operationele samenwerking, en dit zowel wat hun opdrachten van bestuurlijke als van gerechtelijke politie betreft.

Daarnaast moet de GTO een volwaardig overlegorgaan worden ter ondersteuning en bevordering van de operationele samenwerking. De leden van de GTO, die afkomstig zullen zijn van de lokale overlegfora, zullen onderling goede operationele praktijken kunnen uitwisselen en samen op zoek moeten gaan naar oplossingen voor operationele problemen die het lokale niveau overstijgen.

Ook werden in dit kader twee contactpunten aangeduid in de grensregio met Frankrijk om de rechtstreekse en nauwe contacten met de Prefectuur Nord te verstevigen. De organisatie van de Franse grenscontroles en hun uitwerking op Belgisch grondgebied, de aanpak van de mensensmokkel in het kader van de transmigratie, de samenwerking tegen radicalisering in de grensregio en de grenscriminaliteit vanuit Noord-Frankrijk zijn hun voornaamste aandachtspunten.

courts possible et partout dans le pays, en cas d'actes de terrorisme ou d'autres délits graves. Il s'agit d'une exécution de la circulaire (GPI 81).

Pour le niveau de base, un module AMOK visant à garantir la réaction immédiate des équipes de police sur le terrain lors d'une attaque terroriste est en train d'être élaborée. Le début du *rollout* est prévu pour début 2017.

d. Coopération policière internationale

L'opérationnalisation de l'Accord de Tournai II se poursuit. Un comité stratégique est programmé le 12 décembre 2016 afin d'approuver la nouvelle structure de travail dans le cadre de Tournai II. La proposition belge, qui a été transmise en juin 2016 à la France, a été acceptée dans l'intervalle. Elle sera officiellement approuvée lors de la réunion du 12 décembre.

La réorganisation vise à donner un tour plus opérationnel à la concertation avec la France. À cette fin, outre le Comité Stratégique (CS) et le Groupe de travail opérationnel (GTO) déjà installés, on mettra sur pied des concertations locales dans l'ensemble de la zone frontalière belgo-française, par analogie avec les sept concertations entre voisins qui existent dans la zone frontalière entre la Belgique et les Pays-Bas. Ces nouveaux lieux de concertation doivent permettre aux services de police belges et français de la région frontalière de se concerter de façon structurelle sur leur coopération opérationnelle et ce, pour ce qui concerne les missions tant de la police administrative que de la police judiciaire.

Le GTO doit par ailleurs devenir un organe de concertation à part entière chargé de soutenir et promouvoir la coopération opérationnelle. Les membres du GTO, qui seront issus des concertations locales, pourront s'échanger les bonnes pratiques opérationnelles et devront rechercher de concert des solutions aux problèmes opérationnels qui dépassent le niveau local.

Dans ce cadre également, deux points de contact ont été désignés dans la région frontalière avec la France afin de renforcer les contacts directs et étroits avec la Préfecture du Nord. L'organisation des contrôles frontaliers français et leur incidence sur le territoire belge, la lutte contre le trafic d'êtres humains dans le cadre de la transmigration, la coopération contre le radicalisme dans la région frontalière et la criminalité frontalière venant du Nord de la France sont leurs priorités.

1.4. **Beleid en Maatregelen in de strijd tegen radicalisering, gewelddadig extremisme en terrorisme**

1.4.1. Verwijzend naar de vraag van Ecolo-Groen, en gezien de omvang en impact van deze maatregelen, lijkt het de minister inderdaad nuttig om over te gaan tot een evaluatie, één jaar na de opstart van elke maatregel.

Hierna de stand van zaken:

— *Tijdelijke intrekking identiteitskaart, weigering tot aflevering en intrekking van paspoorten wanneer de betrokken persoon een risico vormt voor de openbare orde of veiligheid*

Deze maatregel werd gerealiseerd.

— *Herziening van de circulaire “Foreign Fighters” van 25 september 2014*

Deze maatregel werd gerealiseerd in samenwerking met Justitie. De minister verwijst hiervoor naar de gemeenschappelijke omzendbrief FTF van 21 augustus 2015. De omzendbrief van 2014 met betrekking tot het informatiebeheer en de opvolgingsmaatregelen inzake “Foreign Fighters” die in België verblijven werd aangepast; de huidige structuren werden vereenvoudigd, er werd een duidelijkere taakverdeling vastgelegd tussen de diensten en de wijze van opvolging werd gesystematiseerd.

— *Optimalisering van de informatie-uitwisseling tussen administratieve en gerechtelijke diensten en overheden*

Deze maatregel werd gerealiseerd in samenwerking met Justitie. Aan de basis hiervan lag o.a. het intrekken van paspoorten of ID-kaarten. Een ondersteunende maatregel om ook gerechtelijke informatie hiervoor te kunnen gebruiken is genomen.

— *Herziening van het plan R*

Deze maatregel werd gerealiseerd: het plan R werd in november/december 2015 geactualiseerd.

De strategische visie die in het geactualiseerd Plan R geformuleerd werd en goedgekeurd werd door de Nationale Veiligheidsraad, wordt operationeel uitgevoerd met een bijzonder aandacht voor nieuwe evoluties in dit domein. Dit omvat o.a. de uitbreiding van de Nationale TaskForce (NTF) met vertegenwoordigers

1.4. **Politique et mesures dans la lutte contre la radicalisation, l'extrémisme violent et le terrorisme**

1.4.1. Se référant à la question d'Ecolo-Groen, et vu la portée et l'impact de ces mesures, il semble effectivement utile au ministre de procéder à une évaluation, un an après le démarrage de chaque mesure.

Ci-après on en trouvera un aperçu:

— *Retrait temporaire de la carte d'identité, refus de délivrer et retrait de passeports lorsque la personne concernée représente un risque pour l'ordre public ou la sécurité*

Cette mesure a été réalisée

— *Révision de la circulaire “Foreign Fighters” du 25 septembre 2014*

Cette mesure a été réalisée en collaboration avec la Justice. Le ministre renvoie à cet égard à la circulaire commune FTF du 21 août 2015. La circulaire de 2014 relative à la gestion de l'information et aux mesures de suivi en ce qui concerne les “Foreign Fighters” qui résident en Belgique a été adaptée; les structures actuelles ont été simplifiées, on a fixé une répartition des tâches plus claire entre les services et l'on a systématisé le mode de suivi.

— *Optimisation de l'échange d'informations entre les services et autorités administratives et judiciaires*

Cette mesure a été réalisée en collaboration avec la Justice. Le retrait de passeports ou de cartes ID, notamment, en a constitué la base. Une mesure de soutien a été prise afin de pouvoir également utiliser les informations judiciaires dans cette optique.

— *Révision du Plan R*

Cette mesure a été réalisée: le Plan R a été actualisé en novembre/décembre 2015.

La vision stratégique qui a été formulée dans le Plan R actualisé et qui a été approuvée par le Conseil national de sécurité, est exécutée au niveau opérationnel avec une attention particulière pour les nouvelles évolutions dans ce domaine. Cela englobe notamment l'extension de la TaskForce nationale (TFN) à des représentants

van de deelstaten, nieuwe werkgroepen en processen, meer aandacht voor preventie.

De detectie van de nieuwe evoluties vormt de kern van het plan R. Concreet gaat het om vroegtijdige detectie waardoor tijdig optreden mogelijk wordt. Dit alles is overlegd tussen alle verschillende diensten en instanties. De minister wil ook waken over de kwaliteitszorg en de effectieve opvolging. De structuren zijn daarvoor gecreëerd. Het toezicht door het OCAD moet verscherpt worden.

— *Hervorming van de inlichtingen- en veiligheidsinstanties*

Deze maatregel werd gerealiseerd in samenwerking met Justitie en met het kabinet van de Eerste minister. Onder bijzondere omstandigheden is de Nationale Veiligheidsraad nu ook bevoegd om het dreigingsniveau te verhogen; voordien was dit enkel het Coördinatieorgaan voor de Dreigingsanalyse (OCAD). Het College voor inlichtingen en veiligheid werd hervormd.

— *Versnelde afname beschermingsstatus*

Deze maatregel werd gerealiseerd door de staatssecretaris bevoegd voor Asiel en Migratie. Op een jaar tijd waren er een honderdtal gevallen van intrekking van de beschermingsstatus met als reden radicalisering of andere misdrijven.

— *Inzet militairen, vanaf dreigingsniveau 3*

Deze maatregel werd gerealiseerd in samenwerking met Defensie via een protocolakkoord. Het leger voerde initieel “statische bewakingsopdrachten” uit. Ondertussen werd deze opdracht geëvalueerd en bijgestuurd. Voortaan kunnen de militairen ook patrouilleren in vooraf bepaalde sectoren. De opdracht wordt op deze manier effectiever en efficiënter en de bijsturing gebeurde vanuit de professionele ervaring van leger en politie ter zake.

— *Extra inzet van militairen*

Deze maatregel werd gerealiseerd in samenwerking met Defensie. De militairen worden sinds januari 2015 mee ingezet op het terrein en geven ondersteuning voor bewakingsopdrachten, zoals bij de bewaking van de kerncentrales. Maandelijks maakt de ondersteuning door Defensie voor bewakingsopdrachten het voorwerp uit van een beslissing van de Ministerraad. Daarnaast

des entités fédérées, la mise en place de nouveaux groupes de travail et de processus, une attention accrue pour la prévention.

La détection des nouvelles évolutions constitue l'épicentre du Plan R. Concrètement, il s'agit de détecter de façon précoce de manière à pouvoir agir en temps utile. Tout cela fait l'objet de concertations entre l'ensemble des services et instances. Le ministre entend également veiller à assurer la qualité et un suivi effectif. Les structures nécessaires à cette fin ont été créées. Le contrôle exercé par l'OCAM doit être renforcé.

— *Réforme des instances de renseignement et de sécurité*

Cette mesure a été réalisée en collaboration avec la Justice et avec le cabinet du Premier ministre. Dans des circonstances particulières, le Conseil national de sécurité est désormais également compétent pour relever le niveau de la menace; auparavant, seul l'Organe de coordination de la menace (OCAM) était habilité à le faire. Le Collège du renseignement et de la sécurité a fait l'objet d'une réforme.

— *Privation accélérée du statut de protection*

Cette mesure a été réalisée par le secrétaire d'État chargé de l'Asile et de la Migration. En une année, il y a eu une centaine de retraits du statut de protection motivés par la radicalisation ou la commission d'autres infractions.

— *Déploiement de militaires, à partir du niveau de menace 3*

Cette mesure a été réalisée en collaboration avec la Défense par la conclusion d'un protocole d'accord. Initialement, l'armée a exécuté des “missions de surveillance statique”. Dans l'intervalle, cette mission a fait l'objet d'une évaluation et a été modifiée. Désormais, les militaires peuvent également patrouiller dans certains secteurs prédéfinis. Leur mission est ainsi plus efficace et les modifications à la mission initiale ont été inspirées par l'expérience professionnelle de l'armée et de la police en ce domaine.

— *Déploiement supplémentaire de militaires*

Cette mesure a été réalisée en collaboration avec la Défense. Les militaires sont engagés sur le terrain depuis février 2015 et apportent leur soutien pour des missions de surveillance, comme pour la surveillance des centrales nucléaires. Tous les mois, le soutien apporté par la Défense pour des missions de surveillance fait l'objet d'une décision du Conseil des ministres. Il est

is er ook inzet van militairen voor de bewaking van nucleaire sites.

— *Versterking van de analysecapaciteit van de Veiligheid van de Staat*

Deze maatregel werd gerealiseerd in samenwerking met Justitie. De bevoegdheid van de bescherming van belangrijke personen werd intussen van Staatsveiligheid naar Federale Politie overgedragen. Hierdoor kwamen mensen vrij die kunnen worden ingezet voor terrorismebestrijding.

— *Versterking van de politiecontroles aan de grenzen*

Deze maatregel werd gerealiseerd: er vinden gerichte controles plaats in het kader van zowel transmigratie als terrorisme-problematiek. De luchthavenpolitie en de scheepvaartpolitie werden beide terzake aanzienlijk versterkt. Meer en meer wordt ook ingezet op meer technologische controles in aanvulling van menselijke capaciteit.

— *Uitsluiting van haatpredikers*

Deze maatregel werd gerealiseerd. De omzendbrief van 18 juli 2016 betreffende de informatie-uitwisseling en de opvolging van haatpredikers (ondertekend door de ministers bevoegd voor Binnenlandse Zaken, Justitie, Buitenlandse Zaken, Defensie, Asiel en Migratie) is in voege getreden. Het doel van de omzendbrief is de activiteit of de aanwezigheid van de haatprediker te verhinderen (door de toegang te verbieden of door geen platform te verlenen).

Het proces verloopt zoals bij de FTF, via dezelfde structuren, op basis van informatie-uitwisseling van de betrokken diensten en door het nemen van de gepaste maatregelen door de bevoegde diensten.

De praktijk toont dat de methodiek werkt: er zijn regelmatig meldingen en vragen m.b.t. zogenaamde haatpredikers, die bijzonder vlot kunnen afgewerkt worden door dit proces.

De Databank JIB – die gebaseerd is op deze omzendbrief- is in volle voorbereiding.

— *Ontmanteling van niet-erkende gebedsplaatsen die het jihadisme verspreiden*

Hiervoor werd onlangs een wetsvoorstel ingediend door de heer Denis Ducarme in de commissie voor

également fait appel aux militaires pour la surveillance des sites nucléaires.

— *Renforcement de la capacité d'analyse de la Sûreté de l'État*

Cette mesure a été réalisée en collaboration avec la Justice. La mission de protection des personnes importantes a dans l'intervalle été transférée de la Sûreté de l'État à la Police fédérale. Cette mesure a permis de libérer des gens et de les réaffecter dans la lutte contre le terrorisme.

— *Renforcement des contrôles policiers aux frontières*

Cette mesure est mise en œuvre: des contrôles ciblés ont lieu dans le cadre tant de la transmigratie que de la problématique du terrorisme. La police des aéroports et la police de la navigation ont, toutes deux, été sensiblement renforcées. On recourt de plus en plus à des contrôles plus technologiques en complément de la capacité humaine.

— *Exclusion des prédicateurs de haine*

Cette mesure est mise en œuvre. La circulaire du 18 juillet 2016 relative à l'échange d'informations et au suivi des prédicateurs de haine (signée par les ministres de l'Intérieur, de la Justice, des Affaires étrangères, de la Défense, de l'Asile et Migration) est entrée en vigueur. L'objectif de la circulaire est d'empêcher l'activité ou la présence du prédicateur de haine (en lui interdisant l'accès ou en lui refusant une plateforme).

La procédure se déroule comme pour les FTF, par le biais des mêmes structures, sur la base d'un échange d'informations entre les services concernés et par la prise des mesures adéquates par les services compétents.

La pratique montre que la procédure est efficace: Il y a régulièrement des informations et des questions relatives à des soi-disant prédicateurs de haine. Le procédé permet de régler particulièrement facilement ces dossiers.

La banque de données JIB – qui se fonde sur la circulaire en question – est en préparation.

— *Démantèlement des lieux de prière non reconnus qui propagent le djihadisme*

M. Denis Ducarme vient de déposer à cet effet une proposition de loi au sein de la commission de lutte

Terrorismebestrijding waarvoor het advies van de minister werd verleend.

Op lokaal niveau wordt dit deels ondertussen al opgevangen door toepassing van de omzendbrief van 18 juli 2016 over haatpredikers en verhinderen van hun activiteiten (zie vorig punt).

Bijkomend is er de screening waar buitenlandse zaken het voortouw neemt. Het kader daarvoor werd al door de Nationale Veiligheidsraad goedgekeurd (juni 2016). Momenteel worden de wetteksten besproken.

— *Afsluiten van websites die haat prediken.*

Deze maatregel is bijna gerealiseerd in samenwerking met Justitie. De versnelde gerechtelijke procedure voor het verwijderen van online inhoud die terroristische misdrijven inhoudt werd ingeschreven in het Wetboek van Strafvordering in het kader van de herziening van de BOM-wetgeving.

— *Nieuw wettelijk kader voor (anoniem) patrouilleren op het internet*

Deze maatregel is nog niet gerealiseerd. De aanwezigheid van politiediensten op het internet is onder de huidige wetgeving al toegestaan. Omdat de wet de bevoegdheid in algemene termen omschrijft, was het de bedoeling om deze te specificeren voor het patrouilleren op internet betreft. Op die manier willen we meer comfort geven aan de diensten bij de uitvoering van hun taken. Het advies van de privacycommissie met betrekking tot het initiële wetsontwerp hield echter onvoldoende rekening met de bestuurlijke finaliteit van het patrouilleren op het internet en zou het politiewerk bemoeilijken. De huidige wettelijke situatie is dan momenteel ook te verkiezen boven een wetsaanpassing die het advies van de Privacycommissie integraal zou volgen. De diensten van de minister bekijken of een nieuw voorstel kan uitgewerkt worden.

— *ANPR*

Er zij aan herinnerd dat de regering 35 miljoen euro van de interdepartementale provisie "terrorisme" besteedt aan de installatie van een nationaal ANPR-netwerk. De ANPR-camera's, die vooral voor de veiligheid bedoeld zijn, zullen worden geïnstalleerd op 260 strategische plaatsen langs de autowegen, maar kunnen ook worden ingezet om de verkeersveiligheid te verbeteren.

De eerste prioriteit was de installatie van ANPR-camera's in de nationale luchthaven en aan de

contre le terrorisme à propos de laquelle le ministre a formulé un avis.

Au niveau local, ce problème est déjà en partie réglé en appliquant la circulaire du 18 juillet 2016 relative aux prédicateurs de haine et à l'empêchement de leurs activités (voir point précédent).

Il y a par ailleurs le screening initié par les Affaires étrangères. Le cadre nécessaire à cet effet a déjà été approuvé par le Conseil national de sécurité (juin 2016). Les textes de loi sont actuellement examinés.

— *Fermeture de sites web prêchant la haine*

Cette mesure a pratiquement été réalisée en collaboration avec la Justice. La procédure judiciaire accélérée en vue d'éliminer du contenu en ligne constituant des infractions terroristes a été inscrite dans le Code d'instruction criminelle dans le cadre de la révision de la législation MPR.

— *Nouveau cadre légal réglant les patrouilles (anonymes) sur Internet*

Cette mesure n'a pas encore été réalisée. La présence de services de police sur Internet est déjà autorisée dans le cadre de la législation actuelle. La loi définissant la compétence en des termes généraux, le but était de la préciser en ce qui concerne les patrouilles sur Internet. Nous voulons, de cette manière, accroître le confort des services dans l'exécution de leurs tâches. L'avis de la commission de la protection de la vie privée relatif au projet de loi initial ne prenait toutefois pas suffisamment en compte la finalité administrative des patrouilles sur Internet et compliquerait le travail de la police. La situation juridique actuelle est dès lors préférable pour le moment à une adaptation de la loi qui suivrait intégralement l'avis de la commission de la protection de la vie privée. Les services du ministre examinent si une nouvelle proposition peut être élaborée.

— *ANPR*

Pour rappel, le gouvernement a prévu 35 millions d'euros de la provision interdépartementale terrorisme pour l'installation d'un réseau national ANPR. Les caméras ANPR, qui ont principalement une finalité de sécurité, seront installées sur 260 lieux stratégiques le long des autoroutes, mais elles pourront en outre être déployées pour l'augmentation de la sécurité routière.

La priorité résidait en première instance sur l'installation de caméras ANPR à l'aéroport national et aux

grensovergangen. De ANPR-camera's in de luchthaven zijn sinds enkele maanden operationeel en die aan de grensovergangen zullen dat begin 2017 zijn.

Er werden budgetten toegewezen aan de installatie op 12 plaatsen aan de grensovergangen op de auto-wegen en om het wegennet te dekken maar ook aan 14 politiezones langs de grens voor de bijkomende aankoop van ANPR-camera's op de secundaire wegen.

Voor de installatie op ongeveer 250 overblijvende plaatsen langs de autowegen moet een nieuwe raam-overeenkomst worden gesloten. Het desbetreffende lastenboek zal begin 2017 worden bekendgemaakt zodat de eerste plaatsingen wellicht in het najaar van 2017 kunnen beginnen. Het geheel zal in 2018 afgerond zijn. De eerste prioriteit is de installatie van 30 geplande trajectcontroles. De volgorde van installatie op de andere plaatsen is nog niet bepaald. Dat zal in 2017 gebeuren, in overleg met de installateur.

De aankoop van de centrale server maakt deel uit van de nieuwe raamovereenkomst en is dus ook voor het tweede halfjaar van 2017 gepland.

De verwezenlijking van het nationaal netwerk zal voor de geïntegreerde politie een grote meerwaarde zijn.

De SICAD'S, waarvoor via de IDP-budgetten in 200 EPT's van bijkomende capaciteit is voorzien, zullen dienen als *back office* en zullen ook de HITS kunnen beheren, de dispatching kunnen verzorgen en "*real time intelligence*" kunnen verstrekken aan de *teams* in het veld teneinde de capaciteit van de politie om op heterdaad te betrappen aanzienlijk te vergroten. Op die manier zullen de zones niet langer lokaal moeten investeren in een eigen *back office*.

De lokale politiezones die ertoe wensen toe te treden, zullen op die manier toegang hebben tot de centraal opgeslagen gegevens en tot de ter beschikking gestelde *backlists*.

Bovendien zullen de zones via een "geïnterconnecteerd net" een beroep kunnen doen op de regionale verwerkingscentra voor de verwerking van de verkeersboetes om zodoende lokale capaciteit te recupereren.

— PNR

De functionele analyse loopt tot half-januari. Dan zullen de aanbevelingen van de externe consultants bekend zijn en zullen wij ook over een businessanalyse beschikken over de behoeften zowel inzake applicatie als

passages frontaliers. Les caméras ANPR à l'aéroport sont opérationnelles depuis quelques mois, celles aux passages frontaliers sur les autoroutes le seront début 2017.

Outre l'installation sur 12 sites aux passages frontaliers sur les autoroutes et afin de couvrir le réseau, des budgets ont également été alloués à 14 zones de police le long de la frontière pour investir dans l'achat supplémentaire de caméras ANPR sur les routes secondaires.

En ce qui concerne l'installation sur environ 250 sites restants le long des autoroutes, un nouveau contrat-cadre doit être conclu. Le cahier des charges à cet effet sera publié début 2017 de sorte que les premiers placements pourront probablement commencer à l'automne de 2017. L'ensemble sera finalisé en 2018. La première priorité sera donnée à l'installation de 30 contrôles de trajet prévus. L'ordre d'installation des autres sites n'a pas encore été déterminé et ne sera établi que dans le courant de 2017 en concertation avec l'installateur.

L'achat du serveur central fait partie du nouveau contrat-cadre et est donc aussi planifié pour le second semestre de 2017.

La réalisation du réseau national représentera une grande plus-value pour la police intégrée.

Les SICADS, pour lesquels 200 EPT de capacité supplémentaire ont été prévus via les budgets IDP serviront de back-office et pourront également gérer les HITS, se charger du dispatching et fournir une intelligence en temps réel aux équipes de terrain de façon à accroître sensiblement la capacité de notre police de prendre en flagrant délit. De cette manière, les zones ne devront plus investir localement dans un back-office propre.

Les zones de police locale qui souhaitent y adhérer auront ainsi accès aux données conservées de manière centralisée et aux backlists mis à disposition.

Les zones pourront en outre faire appel, par le biais d'un réseau interconnecté, aux centres de traitement régionaux pour le traitement des amendes de circulation et récupérer ainsi de la capacité locale.

— PNR

L'analyse fonctionnelle court jusqu'à la mi-janvier. A ce moment, nous connaissons les recommandations des consultants externes et nous disposerons également d'une business analyse concernant les besoins tant

wat de infrastructuur betreft waarop de PNR-gegevens zullen worden verwerkt.

De doelstellingen van de functionele analyse zijn de volgende:

— De verwezenlijking van een *benchmarking* van de bestaande ICT PNR-systemen en van de ervaringen in het buitenland en concreet de *benchmarking* van de Nederlandse applicatie TRIP in vergelijking met andere alternatieven (*off the shelf*) op de markt;

— AS-IS-situatie van de IT-infrastructuur van de FOD Binnenlandse Zaken en nodige beveiligde verbindingen met de bevoegde diensten;

— TO BE-situatie op het vlak van de businessprocessen (hoe zal de BelPIU werken en wat betekent dat op het vlak van de applicatie), infrastructuur en beveiliging van de gegevens;

— Toepassing van specifieke technieken en nodige profielen die in het toekomstige lastenboek kunnen worden opgenomen.

De minister formuleert enkele tussentijdse conclusies in verband met de eerste doelstelling. Ten eerste toont de analyse aan dat de uitbouw in eigen beheer van een applicatie (door externe firma's), op grond van de bestaande Nederlandse TRIP-applicatie de meeste voordelen biedt ten opzichte van een *off the shelf* product (snelle betrokkenheid van de hoofdpersonen, nauwkeurig budget en precies *timing* van de componenten die moeten worden ontwikkeld, hoge kwaliteit en vooral toepasbaarheid van het product naargelang van de ontwikkelingen en van de wensen van de gebruikers; lage ontwikkelingskosten en snellere levering; lage opleidingskosten; geen afhankelijkheid van een leverancier en betere exploitatie van de beschikbare technologieën). Bovendien blijkt uit de analyse dat de bestaande TRIP-applicatie, mits ze wordt aangepast aan de Belgische situatie, een applicatie van goede kwaliteit is die België de mogelijkheid zal bieden tijd te winnen en energie te besparen. De andere punten zijn aan de gang. Dat verklaart waarom in dit stadium nog geen tussentijdse conclusies kunnen worden geformuleerd.

Voor de realisatie van een dergelijke toepassing, alsook voor de nodige infrastructuur, waarvan een groot deel aan talrijke veiligheidsvoorwaarden moet voldoen, werd een *one shot*-budget geraamd op ongeveer 10 miljoen euro. De helft wordt gefinancierd met Europese middelen en de andere helft met de IDP 2016.

De budgettaire raming werd ook geconsolideerd door de goedkeuring van het voorontwerp van wet tijdens de

au niveau de l'application que de l'infrastructure sur laquelle les données PNR seront traitées.

L'analyse fonctionnelle poursuit les objectifs suivants:

— Réalisation d'un *benchmarking* des systèmes ICT PNR existants et des expériences à l'étranger et concrètement le *benchmarking* de l'application néerlandaise TRIP à l'égard des autres alternatives (*off the shelf*) sur le marché;

— Situation AS-IS de l'infrastructure IT du SPF Intérieur et connexions sécurisées nécessaires avec les services compétents;

— Situation TO BE sur le plan des processus business (comment le BelPIU fonctionnera et ce que cela signifie sur le plan de l'application), infrastructure et sécurisation des données;

— Mise en œuvre de spécifications techniques et profils nécessaires qui peuvent être intégrés dans le futur cahier des charges.

Le ministre énonce quelques conclusions intermédiaires concernant le premier objectif. Tout d'abord, l'analyse démontre que la construction en gestion propre d'une application (par des firmes externes), basée sur l'application existante TRIP des Pays-Bas offre la plupart des avantages par rapport à un produit *off the shelf* (implication rapide des protagonistes, budget et timing précis des composantes à développer, qualité élevée et surtout applicabilité du produit selon les évolutions et les souhaits des utilisateurs; faibles coûts de développement et livraison plus rapide; faibles coûts de formation; pas de dépendance à un fournisseur et exploitation supérieure des technologies disponibles). En outre, l'analyse démontre que l'application TRIP existante, moyennant quelques adaptations à notre situation belge, est une application de bonne qualité qui permettra à la Belgique de gagner du temps et de l'énergie. Les autres points sont en cours, ce qui explique qu'à ce stade, nous ne pouvons pas encore donner de conclusions intermédiaires.

Pour la réalisation d'une telle application, ainsi que les infrastructures nécessaires, dont une grande partie doit répondre à de nombreuses conditions de sécurité, un budget *one shot* a été estimé à environ 10 millions d'euros. Une moitié est financée par des moyens européens et l'autre par l'IDP 2016.

L'estimation budgétaire a également été consolidée par l'approbation de l'avant-projet de loi lors

eerste lezing in de Ministerraad van 4 december 2015. Die goedkeuring houdt de instemming van de Inspectie van Financiën in en de uitdrukkelijke bevestiging bij een brief van de minister van Begroting. De financieringsbronnen zijn enerzijds de interdepartementale kredieten (IDP) die door de regering zijn vrijgegeven voor de bestrijding van terrorisme en radicalisering, en anderzijds het Europees Fonds “Internal Security Fund Police” (ISF). In de IDP is ook in de door de ISF geëiste medefinanciering voorzien.

Algemene visie (om de *one shots* te kunnen spreiden over 2016, 2017 en 2018):

de la première lecture au Conseil des ministres du 4 décembre 2015. Cette approbation sous-entend l’aval de l’Inspection des Finances et la confirmation explicite par courrier du ministre du Budget. Les sources de financement constituent d’une part les crédits interdépartementaux libérés par le gouvernement pour la lutte contre le terrorisme et la radicalisation (IDP), et d’autre part, le Fonds européen “Internal Security Fund Police” (ISF). Le co-financement exigé par ISF a également été prévu dans l’IDP.

La vision globale (pour étaler le *one shot* sur 2016, 2017 et 2018):

	Uitgetrokken kredieten / <i>Crédits prévus</i>	Aard / <i>Nature</i>	Financiering / <i>Financement</i>	
Personeel PIE (loonkosten + andere)	1 270 424 euro(s)	recurrent <i>récurrent</i>	IDP	Personnel PIE (coûts salariaux + autres)
Gedetacheerden PIE	505 807,9 euro(s)	recurrent <i>récurrent</i>	IDP	Détachés PIE
IT-infrastructuur en toepassing - ISF-financiering - ISF-co-financiering - IDP-investering en -werking	4 950 000 euro(s) 550 000 euro(s) 5 540 000 euro(s)	<i>one shot</i> <i>one shot</i> <i>one shot</i>	ISF-Fonds <i>ISF</i> IDP IDP	Infrastructures IT et application - Financement ISF - Co-financement ISF - Investissement et fonctionnement IDP
Werkingsbudget (PIE en onderhoud IT-systeem)	600 000 euro(s)	recurrent <i>récurrent</i>	IDP	Budget de fonctionnement (PIE et entretien système IT)
Geraamde totale kosten van het project	13 416 231,9 euro(s)			Total estimé du coût du projet:

In verband met de brief van de Europese Commissie, op 5 december 2016 werd een bijeenkomst gehouden tussen DG Move, DG Home, de FOD Mobiliteit en de FOD Binnenlandse Zaken. De vergadering is heel constructief gebleken en was vooral rijk aan lering voor de Europese Commissie. De minister is bijzonder tevreden over het initiatief in verband met de studie ter verbetering van de veiligheid van de spoorweggebruikers. De op basis van bovengenoemde studie te nemen maatregelen zijn maatregelen die de operatoren kunnen nemen, terwijl het PNR een maatregel op regeringsvlak betreft (en een omzetting vormt van een Europese Richtlijn).

De maatregelen in de studie en in het PNR kunnen elkaar dus aanvullen. Hoe meer maatregelen ter verbetering van de veiligheid van de burger worden genomen, hoe beter die veiligheid kan worden gewaarborgd. Aangaande de opmerkingen van de Europese Commissie over de identiteitscontroles heeft de minister op het overleg van 5 december herhaald dat het wetsontwerp in geen enkele identiteitscontrole voorzagt, maar

Concernant le courrier de la Commission européenne, une réunion a été organisée le 5 décembre entre DG Move, DG Home, SPF Intérieur et SPF Mobilité. La réunion s’est avérée très constructive et surtout riche en apprentissage pour la Commission européenne. Le ministre se dit très satisfait de l’initiative prise en ce qui concerne l’étude visant à améliorer la sécurité des utilisateurs des chemins de fer. Les mesures à prévoir sur la base de l’étude susmentionnée sont des mesures que peuvent prendre les opérateurs tandis que le PNR concerne une mesure au niveau gouvernemental (et constitue une transposition d’une Directive européenne).

Les mesures reprises dans l’étude et dans le PNR peuvent donc être complémentaires. Plus des mesures sont prises en vue d’améliorer la sécurité du citoyen, mieux cette sécurité peut être garantie. Concernant les remarques de la Commission européenne sur les contrôles d’identité, le ministre a répété lors de la concertation du 5 décembre que le projet de loi n’instaurait aucun contrôle d’identité, mais bien des contrôles

wel in conformiteitscontroles. Het spreekt voor zich dat de verplichting voor de vervoerders en reisoperatoren om de passagiersgegevens te verstrekken waarover zij beschikken, moet kunnen zijn gebaseerd op een verplichting om de conformiteit van de documenten na te gaan.

Met betrekking tot de conformiteitscontroles en tickets die niet op naam zijn uitgereikt, onderstreept de minister nogmaals dat de specifieke details in verband met de verplichtingen van de treincontroleurs – die in een specifiek koninklijk besluit zullen worden beschreven – grondig zullen worden besproken tijdens de talrijke overlegmomenten met de sector en de *Community of European Railway and Infrastructure Companies* (CER). Intussen heeft een eerste overleg met de CER plaatsgehad. Men zal ook rekening moeten houden met de inachtneming van het relevantiebeginsel en van het evenredigheidsbeginsel. De Europese Commissie heeft daarop gewezen in het licht van de doelstellingen van de wet en van de gelijke behandeling van de economische actoren in de verschillende sectoren van de transportindustrie. De koninklijke besluiten zullen zorgen voor een adequaat evenwicht tussen het doel van de verwerking van de PNR-gegevens en de dienstverlening aan de klanten. In dat opzicht is het geenszins de bedoeling de passagiers te ontmoedigen om nog met de trein te reizen. Dat geldt vanzelfsprekend ook voor het busvervoer.

– OCAD en FTF-databank

Aangaande de geplande uitbreiding van de FTF-databankfuncties verklaart de minister dat het gaat om vernieuwingen en technische verbeteringen van het systeem, waardoor men bijvoorbeeld gemakkelijker statistische gegevens zal kunnen verkrijgen. De databank is echter een dynamisch gegeven: de wet bepaalt dat andere diensten de relevante informatie kunnen verstrekken of toegang moeten hebben tot de databank. De integratie van al die soorten informatie van al die diensten (overeenkomstig de wet) doet onvoorziene behoeften en uitdagingen ontstaan. De gemeenschappelijke databank vormt bijgevolg een complex systeem dat met verschillende toegangsniveaus voor informatieverstrekking tussen de diensten moet zorgen en een geïntegreerde werking moet mogelijk maken.

In verband met de mogelijke uitbreiding van de bevoegdheden van het OCAD dient eraan te worden herinnerd dat dit orgaan veiligheidsevaluaties verricht op basis van de gecombineerde inlichtingen van de verschillende diensten. Op grond van die evaluaties verstrekt het OCAD dan advies voor administratieve maatregelen.

de conformité. Il va de soi que l'obligation pour les transporteurs et opérateurs de voyage de transmettre les données des passagers dont ils disposent, doit pouvoir se baser sur une obligation de contrôler la conformité des documents.

Concernant les contrôles de conformité et les billets non-nominatifs, le ministre souligne à nouveau que les détails spécifiques liés aux obligations des contrôleurs de train, qui feront l'objet d'une description dans un arrêté royal spécifique, seront abordés en profondeur pendant les nombreux moments de concertation prévus notamment avec le secteur et le *Community of European Railway and Infrastructure Companies* (CER). Entre-temps, une première concertation a été organisée avec le CER. Il conviendra également de prendre en compte le respect du principe de pertinence et du principe de proportionnalité souligné par la Commission européenne à la lumière des objectifs de la loi et de l'égalité de traitement entre les acteurs économiques des différents secteurs du transport. Les arrêtés royaux garantiront un équilibre adéquat entre la finalité du traitement des données PNR et la prestation de services aux clients. À cet égard, l'objectif n'est en aucun cas de décourager les passagers de voyager en train. La situation vaut bien sûr également pour le transport en bus.

– OCAM et Banque de données FTF

Concernant l'extension projetée des fonctionnalités des banques de données FTF, le ministre explique qu'il s'agit des mises à niveau et améliorations techniques du système, permettant par exemple d'obtenir plus facilement des données statistiques. La banque de données constitue cependant une donnée dynamique: la loi prévoit que d'autres services puissent transmettre l'information pertinente ou doivent avoir accès à la banque de données. L'intégration de tous ces types d'informations émanant de tous ces services (conformément à la loi) créent des besoins et défis imprévus. La banque de données commune représente dès lors un système complexe qui doit organiser l'information entre les services avec différents niveaux d'accès et permettre un fonctionnement intégré.

Quant à l'élargissement éventuel des compétences de l'OCAM, il convient de rappeler que l'OCAM effectue des évaluations de sécurité basées sur les informations combinées des différents services. Sur la base de ces évaluations, l'OCAM agit en qualité de conseiller pour une série de mesures administratives.

Het kan nuttig blijken het wettelijk kader te verfijnen voor zowel die afgeleide taken als voor de kerntaak (met name de rol van *fusion center*). Dat wettelijk kader wordt momenteel onderzocht. Concreet gaat het om de volgende “mogelijke” extra taken: de intrekking van reisdocumenten, de intrekking van identiteitskaarten, het operationele beheer van de FTF-databank, de coördinatie van het “plan R” enzovoort).

— *Algemene reserve, Kanaalplan en transmigratie*

Zoals uitdrukkelijk in het regeerakkoord van 10 oktober 2014 is bepaald, is het de wens van de minister de federale reserve en de interventiekorpsen te versterken, zodat zij flexibeler kunnen worden ingezet ten behoeve van de lokale politie. Die doelstelling is trouwens opgenomen in het “Kerntakenplan”. Één van de negen actiepunten betreft de waarborg op snelle, flexibele en doeltreffende steun voor de lokale politie via de versterking van de algemene reserve en de optimalisering van het interventiekorps. De voordelen van het “kerntakenplan” worden met andere woorden opnieuw in dat gebied geïnvesteerd.

Bij wijze van illustratie verklaart de minister dat de ontmanteling van de politie te paard het mogelijk heeft gemaakt 58 VTE's naar de federale reserve van de federale politie te heroriënteren. Hij voegt eraan toe dat een deel van de IDP-kredieten zal dienen om de algemene reserve met 220 VTE's te versterken, van wie er 40 zullen worden ingezet in mobiele afhandelingsteams voor transmigranten en asielzoekers (MATTA's), ter versterking van de diensten in het veld. Wanneer groepen illegalen worden ontdekt, zullen die Matta-teams zich bezighouden met de soms langdurige administratieve afhandeling en zo de lokale politie ervan ontlasten. De overige 180 VTE's worden bij voorrang ter ondersteuning van de politiediensten ingezet voor de verwezenlijking van het Kanaalplan. Daarbij komen nog 120 andere VTE's met het oog op de uitbreiding van het CIK van Brussel (in totaal dus 300 extra manschappen voor Brussel) en een extra capaciteit van 25 VTE's voor het CIK Halle-Vilvoorde, dus ook ter ondersteuning van de lokale zones met het oog op de uitvoering van het Kanaalplan.

De federale administratie heeft nu al een begin gemaakt met de eerste acties: de ordehandhavingskrachten van Molenbeek werden onmiddellijk versterkt met een vijftigtal manschappen uit de federale reserve en Vilvoorde werd versterkt met twintig politieagenten. De federale politie is thans verstrekt met ongeveer 130 manschappen voor de vijf zones en de federale steun voor de vijf betrokken zones evolueert geleidelijk tot 300 (er is een versterking gepland met 230 extra

Il peut s'avérer utile de peaufiner le cadre légal tant pour ces missions dérivées que pour le cœur de la mission (notamment le rôle de *fusion center*). Ce cadre légal fait actuellement l'objet d'un examen. Concrètement, il s'agit des missions supplémentaires “potentielles” suivantes: par exemple, le retrait de documents de voyage; le retrait des cartes d'identité; la gestion opérationnelle de la banque de données FTF; la coordination du plan R;...).

— *Réserve générale, Plan Canal et transmigration*

Comme le prévoit explicitement l'accord de gouvernement du 10 octobre 2014, le souhait du ministre est de renforcer la réserve fédérale et les corps d'intervention, afin qu'ils puissent être mobilisés de manière plus souple au profit de la police locale. Cet objectif est d'ailleurs repris dans le plan “tâches essentielles”. L'un des 9 points d'action concerne la garantie d'un appui effectif, flexible et rapide à la police locale via le renforcement de la réserve générale et l'optimisation du corps d'intervention. En d'autres termes: les bénéfices qui découlent du plan “tâches essentielles” sont également réinvestis dans ce domaine.

A titre d'illustration, le ministre explique que le démantèlement de la cavalerie a permis de réorienter 58 ETP vers la réserve fédérale de la police fédérale. Il ajoute qu'une partie des crédits IDP a vocation à renforcer la réserve générale de 220 nouveaux ETP, dont 40 seront mobilisés dans des équipes mobiles de Traitement Transmigrants et Demandeurs d'asile (MATTA) en renfort des services sur le terrain. Lorsque des groupes d'illégaux seront découverts, ces équipes MATTA se chargeront du traitement administratif qui est parfois long, et en déchargeront ainsi la police locale. Les autres 180 ETP sont prévus en priorité en appui des services de police pour la réalisation du Plan Canal. Viennent s'y ajouter 120 autres ETP en vue d'élargir le CIK de Bruxelles (soit un total de 300 hommes supplémentaires pour Bruxelles) et une capacité supplémentaire de 25 ETP pour le CIK Hal-Vilvoorde, donc aussi en appui des zones locales en vue de l'exécution du Plan Canal.

L'administration fédérale a d'ores et déjà initié les premières actions: les forces de l'ordre de Molenbeek ont immédiatement été renforcées par une cinquantaine d'hommes de la réserve fédérale, Vilvoorde a été renforcé de 20 agents de police. Actuellement, les renforts de la police fédérale s'élèvent à quelque 130 hommes pour les 5 zones, et l'appui fédéral aux 5 zones concernées évolue ainsi progressivement pour passer à 300 (un renfort de 230 hommes supplémentaires est prévu), à

manschappen), naarmate de verbintenissen in verband met de gemeenschappelijke veiligheidsdoelen met de verschillende gemeenten effectief gestalte krijgen.

Kanaalplan – Situatie op 1/12/2016

	Voorzien	Aanwezig
PZ Bru-H-Elsene	25	21
PZ Brussel-West	50	49
PZ Zuid	18	18
PZ BruNo	23	24
PZ ViMa	20	17
	136	129

Tussen januari en oktober 2016 werd de capaciteit van de steundirectie DAS (centrale federale reserve) verhoogd met 52 eenheden, dat wil zeggen van 329 naar 381 (OT3 voorziet in een capaciteit van 377). De capaciteit van de DirCo's Brussel en Halle-Vilvoorde, waar ook hun CIK's zijn gevestigd, is in dezelfde periode toegenomen met respectievelijk 15 en 22 eenheden, dat wil zeggen van 390 naar 405 voor Brussel (OT3: 323) en van 35 naar 57 voor Halle-Vilvoorde (OT3: 51).

Ook op dit niveau zullen de verschillende mobiliteitsfasen, de toegenomen rekruteringsinspanningen, de extra IDP-kredieten, alsook de voordelen van het "Kerntakenplan" de andere versterkingen maximaal kunnen waarborgen.

1.4.2. LTF – Lokale Integrale Veiligheidscel (LIVC) – Radicalisme – Terrorisme

De FTF worden opgevolgd volgens de gemeenschappelijke omzendbrief FTF van 21 augustus 2015 die de federale en lokale werking op het vlak van informatiehuishouding en het nemen van maatregelen op elkaar afstemt. Elke dienst en elk niveau behoudt zijn eigen verantwoordelijkheden.

De overlegplatformen (onder voorzitterschap van de DirCo voor wat de LTF betreft en de burgemeester voor wat de LIVC betreft) brengen de diensten en de informatie samen. Dit wordt ondersteund door de databank.

Momenteel zijn er 168 LIVC in België, waarvan 128 in Vlaanderen, 27 in Wallonië en 13 in Brussel. Er is voornamelijk in Vlaanderen of in regio's die geconfronteerd werden met de problematiek interesse hiervoor. Ook is er bij kleinere gemeenten een tendens om op niveau

mesure que les engagements pris au sujet des objectifs de sécurité communs avec les différentes communes se concrétisent.

Plan canal – Situation au 1/12/2016

	Prévus	Présents
ZP Bru-H-Elsene	25	21
ZP Brussel-West	50	49
ZP Midi	18	18
ZP BruNo	23	24
ZP ViMa	20	17
	136	129

Entre janvier 2016 et octobre 2016, la capacité de la direction d'appui DAS (réserve fédérale centrale) a été majorée de 52 unités, pour passer ainsi de 329 à 381 (le TO3 prévoit une capacité de 377). La capacité des DirCo Bruxelles et celui de Hal-Vilvoorde, où leurs CIK sont également établis, a été accrue au cours de la même période de respectivement 15 et 22 unités, pour passer ainsi de 390 à 405 pour Bruxelles (TO3: 323) et de 35 à 57 pour Hal-Vilvoorde (TO3: 51).

A ce niveau également, les différentes phases de mobilité, les efforts de recrutement accrus, les crédits IDP supplémentaires ainsi que les bénéfices du plan "missions essentielles" permettront d'assurer au maximum les autres renforts.

1.4.2. LTF – Cellule de sécurité locale intégrale (CSLI) – Radicalisme – Terrorisme

Les FTF font l'objet d'un suivi selon la circulaire commune FTF du 21 août 2015, qui harmonise les fonctionnements fédéral et local dans le domaine de la gestion de l'information et de la prise de mesures. Chaque service et chaque niveau conserve ses propres responsabilités.

Les plates-formes de concertation (sous la présidence du DirCo en ce qui concerne les LTF et du bourgmestre en ce qui concerne les CSLI) regroupent les services et les informations. Ce processus est soutenu par la banque de données.

À l'heure actuelle il y a 168 CSLI en Belgique, dont 128 en Flandre, 27 en Wallonie et 13 à Bruxelles. C'est essentiellement en Flandre ou dans les régions confrontées à la problématique que ces CSLI suscitent un intérêt. Dans les petites communes aussi, on observe

van de lokale politie een zonale LIVC op te richten (en dus niet op niveau van elke gemeente afzonderlijk.

une tendance à constituer une CSLI zonale au niveau de la police locale (et donc pas au niveau de chaque commune distincte).

	Aantal Gemeenten <i>Nombre de communes</i>	Aantal LIVC <i>Nombre de CSLI</i>	LIVC via PZ <i>CSLI via les ZP</i>	Geen LIVC <i>Pas de CSLI</i>	
Antwerpen	70	51	5	10	Anvers
Brussel	19	13	0	1	Bruxelles
Henegouwen	69	4	1	9	Hainaut
Limburg	44	14	7	3	Limbourg
Luik	84	12	1	41	Liège
Luxemburg	44	3	0	18	Luxembourg
Namen	38	0	0	18	Namur
Oost Vlaanderen	65	12	4	7	Flandre orientale
Vlaams Brabant	65	10	1	13	Brabant flamand
Waals Brabant	27	0	0	2	Brabant wallon
West Vlaanderen	64	6	2	10	Flandre occidentale
Totaal Brussel	19	13	0	1	Total Bruxelles
Totaal Vlaanderen	308	93	19	43	Total Flandre
Totaal Wallonië	262	19	2	88	Total Wallonie
Totaal	589	125	22	132	Total

De link tussen de twee platformen is de Information Officer van de lokale politie. Hij is het aanspreekpunt voor de informatie en operationele opvolging binnen de lokale politie. Hij is de rechtstreekse link naar de korpschef en de burgemeester. Hij beschikt over een “veiligheidsmachtiging” waardoor hij ook toegang krijgt tot geclassificeerde informatie op het lokaal overleg. Het hebben van minimaal één Information officer is een verplichting voor elke PZ. Volgens de informatie van de minister heeft elke zone hieraan voldaan.

De LTF's en de LIVC's maken deel uit van de structuren van het federale plan R: de nationale TaskForce, het OCAD en de federale diensten sturen hun vertegenwoordigers op het lokale niveau aan en ondersteunen ze met informatie. Daarnaast is voorzien in een directe communicatie met de lokale overheden middels de informatiekaarten (cf. koninklijk besluit van 21 juli 2016 betreffende de gemeenschappelijke databank FTF. De opvolging van radicalisering moet gebaseerd zijn op een gezonde transparantie.

L'Information Officer de la police locale est le lien entre les deux plates-formes. Il est le point de contact pour les informations et le suivi opérationnel au sein de la police locale. Il est le lien direct vers le chef de corps et le bourgmestre. Il dispose d'une “habilitation de sécurité”, qui lui permet d'avoir aussi accès à des informations classifiées sur la concertation locale. Chaque ZP est tenue d'avoir au minimum un Information Officer. Selon les informations du ministre, chaque zone se conforme à cette obligation.

Les LTF et les CSLI font partie des structures du plan R fédéral: la *Task Force* nationale, l'OCAM et les services fédéraux envoient leurs représentants au niveau local et les soutiennent par le biais d'informations. Par ailleurs, une communication directe avec les autorités locales est prévue au moyen des cartes d'information (cf. arrêté royal du 21 juillet 2016 relatif à la banque de données commune *Foreign Terrorist Fighters*). Le suivi de la radicalisation doit reposer sur une transparence saine.

Het federale niveau heeft de LTF's geïnstalleerd en de oprichting van de LIVC's o.a. via het impulsfonds ondersteund. Bijkomende acties worden voorzien in de loop van 2017:

— Een wettelijk kader voor de LIVC's wordt gecreëerd (oa in relatie met het gedeeld beroepsgeheim): ze worden verplicht (per gemeente of in bovenlokaal verband maar met een nationale afdekking);

— Een blauwdruk van de LIVC's voor de materies die het federale en lokale niveau aanbelangen (complementair aan de LTF). Voor het delen van "best practices" worden netwerken gevormd tussen vertegenwoordigers van deze LIVC's op initiatief van de Unit R.

— Concreet: Unit-R wordt toegevoegd aan het OCAD waardoor de coördinatie van de LTF (OCAD) en LIVC (Unit-R) onder één gezag komen.

Idealiter moet de LIVC de vertegenwoordigers omvatten van instanties die een relevante professionele opvolging van deze casussen kan garanderen (CLB, de integratiediensten, CAW, enz.). Dit maakt voorwerp uit van verder overleg.

Dé spilfiguur en trekker van het LIVC is de burge-meester die zijn volle taak opneemt als verantwoordelijke van het gemeentelijk veiligheidsbeleid.

Ook zijn er verschillende structuren in plaats gesteld die (onderdelen) van de actieplannen van de verschillende bevoegdheidsniveaus op elkaar moeten afstemmen.

De Kadernota integrale veiligheid bevat bv. engagementen van elke deelstaat bij de geïntegreerde opvolging van radicalisering en terrorisme. De nationale taskforce die op federaal niveau het aanspreekpunt is voor het plan R binnen de veiligheidsstructuur, is bovendien in zijn nieuwe samenstelling uitgebreid met vertegenwoordigers van de deelstaten. Wat de informatiehuishouding betreft, is de mogelijkheid van toegang van verschillende diensten van de regionale overheden tot de databank voorzien. Dit moet wel dienst per dienst geargumenteed worden bij de controleorganen, waaronder de privacycommissie. Deze materies komen ook aan bod in het kader van het Overleg Comité tussen de federale overheid en de deelstaten waar de coördinatie tussen de verschillende plannen afgesproken kan worden.

Le niveau fédéral a installé les LTF et soutenu la création des CSLI, notamment par le biais du fonds d'impulsion. Des actions supplémentaires sont prévues dans le courant de l'année 2017:

— La création d'un cadre légal pour les CSLI (notamment en ce qui concerne le secret professionnel partagé): elles deviennent obligatoires (par commune ou au niveau *supralocal*, mais avec une couverture nationale);

— Un projet élaboré par les CSLI à propos des matières concernant les niveaux fédéral et local (complémentaire aux LTF). Pour le partage des "best practices", des réseaux seront constitués entre des représentants de ces CSLI à l'initiative de l'Unité R.

— Concrètement: comme l'Unité R sera intégrée à l'OCAM, la coordination des LTF (OCAM) et des CSLI (Unité R) relèvera d'une même autorité.

Idéalement, la CSLI doit inclure en son sein des représentants d'instances à même de garantir un suivi professionnel pertinent de ces cas (les CLB, les services d'intégration, les CAW, etc.). Cela fera l'objet de nouvelles concertations.

Le personnage central et le moteur du CSLI est le bourgmestre, qui assume pleinement sa tâche de responsable de la politique communale de sécurité.

On a également mis en place plusieurs structures en vue d'harmoniser (en partie) les plans d'action des différents niveaux de pouvoir.

La note-cadre de sécurité intégrale contient par exemple les engagements de chaque entité fédérée en ce qui concerne le suivi intégré de la radicalisation et du terrorisme. La *task force* nationale, qui est, au niveau fédéral, le point de contact pour le plan R dans le cadre de l'architecture de sécurité, est en outre complétée, dans sa nouvelle composition, par des représentants des entités fédérées. En ce qui concerne la gestion des informations, il est prévu que différents services des autorités régionales pourront accéder à la banque de données. Chaque service doit cependant justifier sa demande d'accès auprès des organes de contrôle, dont la Commission pour la protection de la vie privée. Ces matières sont également abordées dans le cadre du Comité de concertation entre l'autorité fédérale et les entités fédérées, où la coordination entre les différents plans peut être réglée.

1.4.3. *Strijd tegen de gewelddadige online communicatie*

De minister onderstreept dat in de strijd tegen de gewelddadige online communicatie van op twee assen wordt gewerkt: de preventieve en de reactieve.

Op de preventieve as situeren zich de activiteiten van het voormalige SSCAT (Syria Strategic Advisory team), dat nu ECSN heet – European Strategic Communications Network.

ECSN is een Europees project waarin België samen met het UK een sturende rol opneemt en dat consultancy geeft aan lidstaten inzake het ontwikkelen van een strategisch communicatiebeleid, inclusief een counternarrative-strategie.

Een cel binnen de Algemene Directie Preventie en Veiligheid is actief binnen ECSN en ondersteunt eveneens lokale projecten door het organiseren van workshops en presentaties ten behoeve van de lokale partners om toe te lichten hoe ze best de strijd aangaan met het gewelddadig extremisme en terrorisme en dit op het vlak van communicatie. Zo konden recent drie projecten worden gelanceerd met de steun van deze cel, onder meer in Vilvoorde, Brussel en Charleroi.

Op de reactieve as werkt de Internet Referral Unit (IRU) van de Federale Politie. België is één van vier lidstaten die na de oprichting van de Europese IRU bij Europol het initiatief nam om een eigen IRU te lanceren. Einde november nam de Belgische IRU deel aan de tweedaagse IRU Action Days. Tijdens deze actie schuimen vertegenwoordigers van de nationale IRU's samen met leden van de Europol IRU het internet af op zoek naar boodschappen van haat, extremisme en jihadisme en gaan nadien over tot het verwijderen ervan. De officiële resultaten zullen nog gecommuniceerd worden door Europol, maar de minister vernam alvast dat de Belgische rechercheur samen met zijn 7 collega's uit Nederland, Frankrijk, Roemenië en Europol op die twee dagen niet minder dan 2000 haatzaaiende, extremistische sites of accounts hebben gedetecteerd en hun verwijdering gevraagd.

Onze eigen IRU heeft sinds zijn inplaatsstelling al 391 sites, Twitter en Facebookaccounts laten verwijderen, waarvan er 240 rechtstreeks gerelateerd zijn aan de aanslagen van maart 2016.

Vanaf het ogenblik dat de IRU op volledige getalsterkte zal zijn, zullen de resultaten nog indrukwekkender zijn. De aanwervingen hiervoor zijn volop aan de gang.

1.4.3. *Lutte contre la communication violente en ligne*

Le ministre souligne qu'en matière de lutte contre la communication violente en ligne, l'action s'articule autour de deux axes: l'axe préventif et l'axe réactif.

L'axe préventif comprend les activités de l'ancienne SSCAT (*Syria Strategic Advisory team*), qui s'appelle à présent l'ECSN (*European Strategic Communications Network*).

L'ECSN est un projet européen au sein duquel la Belgique joue, avec le Royaume-Uni, un rôle moteur. Ce réseau prodigue des conseils aux États membres afin de les aider à se doter d'une politique de communication stratégique, y compris une stratégie en matière de "contre-discours".

Une cellule de la Direction générale Sécurité et Prévention est active au sein de l'ECSN et soutient également des projets locaux en organisant des ateliers et des présentations à l'intention des partenaires locaux afin de leur expliquer comment lutter au mieux contre l'extrémisme violent et le terrorisme sur le plan de la communication. Trois projets ont pu être lancés dernièrement avec l'appui de cette cellule, notamment à Vilvorde, Bruxelles et Charleroi.

L'axe réactif comprend le travail effectué par l'*Internet Referral Unit* (IRU) de la Police fédérale. La Belgique est l'un des quatre États membres de l'UE qui, après la création de l'IRU européenne dans le giron d'Europol, ont pris l'initiative de créer leur propre IRU. À la fin novembre, l'IRU belge a participé aux deux journées d'action "IRU Action Days". Lors de cet événement, des représentants des IRU nationales et des membres de l'IRU européenne recherchent ensemble, sur l'internet, des contenus haineux, extrémistes et djihadistes et procèdent ensuite à leur effacement. Les résultats officiels seront communiqués plus tard par Europol, mais le ministre a déjà appris qu'en l'espace de deux jours, le délégué belge avait, avec ses sept collègues des Pays-Bas, de France, de Roumanie et d'Europol, détecté pas moins de 2 000 sites ou comptes extrémistes haineux et en avaient demandé la suppression.

Depuis sa mise en place, notre propre IRU a déjà fait supprimer 391 sites et comptes Twitter ou Facebook, dont 240 étaient directement liés aux attentats de mars 2016.

Lorsque les effectifs de l'IRU seront complets, les résultats seront encore plus impressionnants. Le recrutement est pleinement en cours.

1.4.4. Toegang van de Staatsveiligheid tot de ANG

De diensten die thans tot de ANG toegang hebben – zij het met verschillende profielen en niveaus –, zijn het Vast Comité P, het Vast Comité I, COC, AIG, EO enzovoort. De Dienst voor de Veiligheid van de Staat (VSSE) heeft nog geen toegang, maar daarover zijn onderhandelingen aan de gang die tot een nieuw protocolakkoord kunnen leiden.

In maart 2014, naar aanleiding van de bekendmaking van de wet tot wijziging van de wet op het politieambt, werden tussen de federale politie en de VSSE de eerste contacten gelegd met het oog op toepassing van de bepalingen van het nieuwe artikel 44/11/12, dat regels bevat voor de toegang tot de ANG. Dat onderwerp was gekoppeld aan de vaststelling van een protocolakkoord tussen de twee organisaties. Het was ook de bedoeling de toegang van de politiediensten tot de gegevens/systemen van de VSSE te regelen.

Hoewel de besprekingen over het protocolakkoord in 2014 en 2015 werden voortgezet, werd het vraagstuk van de toegang tot de ANG sindsdien niet verder uitgediept. Onlangs hebben beide organisaties besloten om, met het oog op het bevorderen van een maximaal partnerschap, alle besprekingen opnieuw te hervatten. De toegang tot de ANG en de systemen/informatie van beide partijen maakt deel uit van de geagendeerde punten.

1.4.5. Analyse van de risico's van de gebouwen

De minister stelt eerst de gebruikte methodiek voor.

Een “stramien”-dossier bestaande uit vier onderdelen (inleiding, analyse-instrument voor de infrastructuur, analyse-instrument voor de taken en plan tot verbetering) werd door de federale politie opgesteld. De wetgeving betreffende het welzijn op het werk en de normen op het gebied van de veiligheid van de infrastructuur werden in de methodiek opgenomen.

Die stramienen werden ter advies voorgelegd aan verschillende gespecialiseerde diensten en actoren van de geïntegreerde politie. Het dossier werd op de agenda geplaatst van het Hoog Overlegcomité van 28 september 2016.

Het deel inleiding opent het dossier, verklaart de werkwijze en bevat heel duidelijk de verschillende stappen die voor de realisatie van de risicoanalyses moeten worden gevolgd.

Het instrument voor de risicoanalyse van de infrastructuur is toegespitst op het aspect veiligheid, via een

1.4.4. Accès de la Sûreté de l'État à la BNG

Les services qui ont actuellement accès – avec différents profils et niveaux – à la BNG sont le Comité P, le Comité permanent R, COC, AIG, OE, ... La VSSE n'y a pas encore accès, mais cela fait l'objet des négociations qui sont susceptibles de conduire à un nouveau protocole d'accord.

En mars 2014, lors de la publication de la loi modifiant la loi sur la fonction de police, des premiers contacts ont été établis entre la police fédérale et la VSSE en vue d'appliquer les dispositions du nouvel article 44/11/12, qui prévoit des règles pour l'accès à la BNG. Ce sujet était lié à l'établissement d'un protocole d'accord entre les deux organisations. L'objectif était également de régler l'accès des services de police aux données/systèmes de la VSSE.

Bien que les discussions ont été poursuivies en 2014 et 2015 concernant le protocole d'accord, la question de l'accès à la BNG n'a pas été approfondi depuis lors. Dernièrement, les deux organisations ont décidé de relancer l'ensemble des discussions en vue de favoriser un partenariat maximum. L'accès à la BNG et aux systèmes/informations des deux parties fait partie de sujets mis à l'agenda.

1.4.5. Analyse de risques des bâtiments

Le ministre explique tout d'abord la méthodologie suivie.

Un dossier “canevas” comprenant quatre volets (introduction, instrument d'analyse pour les infrastructures, instrument d'analyse pour les missions et plan d'amélioration) a été rédigé par la police fédérale. La législation sur le bien-être au travail et les normes en matière de sécurité des infrastructures ont été intégrées dans la méthodologie.

Ces canevas ont été soumis pour avis à différents services spécialisés et acteurs de la police intégrée. Le dossier a été placé à l'agenda du comité supérieur de concertation du 28 septembre 2016.

Le volet introduction ouvre le dossier, il explique la méthodologie de travail et reprend très clairement les étapes à suivre pour la réalisation des analyses des risques.

L'instrument pour l'analyse des risques infrastructure se concentre sur l'aspect sécurité, via une analyse des

analyse van de waarden, van mogelijke bedreigingen (scenario's), alsook van de kwetsbaarheden van de infrastructuur. De gevaren en risico's worden geïdentificeerd en geëvalueerd aan de hand van een kwantitatieve methode. Vervolgens worden de bestaande, te verbeteren of te bepalen preventiemaatregelen vastgesteld, en tot slot wordt een nieuwe evaluatie uitgevoerd om na te gaan of het restrisiconiveau al dan niet aanvaardbaar is.

De werkmethode werd begin oktober 2016 verduidelijkt voor de DirCo en DirJud.

Op 6 oktober 2016 heeft een infosessie van een halve dag per taalrol plaatsgehad. De geïntegreerde politie werd daarvan in kennis gesteld via een *infonews*. Door het grote aantal inschrijvingen werd op 27 oktober een tweede infosessie georganiseerd. Het werkdossier werd elektronisch ter beschikking gesteld op de portaalsite van de politie.

De bevoegde diensten van de federale politie hebben het nodige gedaan om steun te verlenen aan alle entiteiten van de federale politie. Er is ook een antwoord gegeven op de vragen van de lokale politie.

De entiteiten van de geïntegreerde politie hebben tot eind januari de tijd om hun analysedocument over te zenden aan de federale politie. Die *deadline* werd ter kennis gebracht rekening houdend met de raming van de minimale tijdsperiode die nodig is om de risicoanalyses uit te voeren en voor het overleg op het niveau van het betrokken basiscomité.

In februari zal de federale politie al een algemene samenvatting maken, die zal worden besproken door het Hoog Overlegcomité van februari of maart 2017.

Meerdere lokale politiediensten hebben al een deel van hun documentatie overgezonden en de federale politie heeft de analyse van die documenten als gepland.

1.5. **Maatregelen om de illegale wapenhandel te bestrijden.**

Het Centraal Wapenregister is een gegevensbank die tot doel heeft een inventaris op te maken van het legaal wapenbezit. Het wordt beheerd door de federale politie. De minister heeft ermee ingestemd dat de regionale diensten die bevoegd zijn voor de in- en uitvoer toegang hebben tot de gegevens van dat register. Er werd dus een onderhandeling georganiseerd om de nadere regels ervan te bepalen. Tijdens die onderhandeling is gebleken dat eerst bepaalde juridische kwesties moesten worden geregeld alvorens die toegang te verlenen.

valeurs présentes, de menaces possibles (scénarios) ainsi que des vulnérabilités de l'infrastructure, les dangers et risques sont identifiés et évalués à l'aide d'une méthode quantitative. Ensuite les mesures de prévention existantes, à améliorer ou à prévoir sont définies et pour finir, une nouvelle évaluation est réalisée afin de vérifier si le niveau de risque résiduel est acceptable ou pas.

La méthodologie de travail a été explicitée aux DirCo et DirJud début octobre 2016.

Une infosession d'une demi-journée par rôle linguistique a été organisée le 6 octobre 2016, elle a été communiquée à la police intégrée via un *infonews*. Vu le grand nombre d'inscriptions, une deuxième infosession a été organisée le 27 octobre 2016. Le dossier de travail a été mis à disposition en version électronique sur le site Portal de la police.

Les services compétents de la police fédérale se sont organisés afin de fournir un appui à toutes les entités de la police fédérale. Une réponse a été également donnée aux questions de la police locale.

Les entités de la police intégrée ont jusqu'au fin janvier 2017 pour faire parvenir leur document d'analyse à la police fédérale. Cette deadline a été communiquée en fonction de l'estimation de durée minimale nécessaire pour la réalisation des analyses des risques ainsi que pour la concertation au niveau du comité de base concerné.

Dès février, un récapitulatif global sera réalisé par la police fédérale et sera discuté lors du Comité supérieur de concertation du mois de février ou mars 2017.

Diverses polices locales ont déjà fait parvenir une partie de leur documentation, et la police fédérale a déjà planifié l'analyse de ces documents.

1.5. **Mesures de lutte contre le commerce illégal d'armes**

Le Registre central des armes est une banque de données qui a pour objectif de dresser l'inventaire des détentions légales d'armes. La police fédérale en assure la gestion. Le ministre a répondu favorablement à la demande des services régionaux, compétents pour l'importation et l'exportation d'avoir accès aux données du registre central des armes. Une négociation a donc été organisée afin d'en définir les modalités. Il est apparu au cours de cette négociation qu'il convenait au préalable de régler certaines questions juridiques avant de donner l'accès demandé.

De minister heeft de minister-president van de Vlaamse regering (die zorgt voor de coördinatie tussen de drie betrokken gewesten) erop gewezen dat het de voorkeur zou verdienen dat de bevoegde regionale diensten toestemming vragen aan het Sectoraal comité van de Federale Overheid. Die aanvraag werd ingediend en wordt door dat Comité onderzocht.

In het kader van het Kanaalplan ten slotte heeft de dienst van de federale politie “Centraal Wapenregister” meer personeel gekregen en worden meer acties gevoerd.

1.6. Andere HRM-aspecten

1.6.1 Tuchtstatuut

Zoals al eerder toegelicht wenst de minister meer professionaliteit en meer eenvormigheid te bekomen door aan de tuchtraad een andere rol te geven. Hij zou onder meer zijn adviesbevoegdheid uit te breiden naar een beslissingsbevoegdheid in zware tucht. Dat zal worden aangesneden na de andere statutaire items vervat in de notificaties van de laatste begrotingscontrole.

1.6.2 Geweld tegen Politie – Registratietool

De studie “wat flik je me nu” van december 2013 heeft duidelijk aangetoond dat het fenomeen “geweld tegen politie” ook een groot “darknumber” kent. Ook in de politiestatistieken gehaald uit de ANG blijkt dat dit fenomeen onderbelicht zou zijn.

De registratie op niveau van de politieorganisatie blijkt ondermaats. Deze gebrekkige aangifte en registratiebereid heeft o.a. te maken met de politiecultuur. Het is niet evident om als politieman/vrouw aan te geven dat je zelf slachtoffer bent van geweld.

Een project is lopende om een keuze te maken over een goed en gebruiksvriendelijke registratietool “geweld tegen politie”. Ondertussen heeft de VCLP aan de Federale politie laten weten dat ze ervoor opteert om het registratietool te integreren in de ISLP-oplossing. Vooral het voordeel van een éénmalige vating is hier doorslaggevend. De functionele analyse is gebeurd. Concreet houdt dit in dat in het voorjaar 2017 gewerkt kan worden aan de technische implementatie van deze tool.

Elk initiatief dat genomen wordt, moet gepaard gaan met ondersteunende maatregelen op vlak van communicatie, opleiding, rol van de leidinggeven, mogelijkheden

Le ministre a indiqué au ministre-président du gouvernement flamand (qui assure un rôle de coordination entre les trois régions concernées) qu’il serait préférable que les services régionaux compétents demandent une autorisation auprès du Comité sectoriel pour l’autorité fédérale. Cette demande a été déposée et est en cours d’examen par le Comité précité.

Enfin, dans le cadre du Plan Canal, le service de la police fédérale “Registre Central des Armes”, a été renforcé en termes de personnel et les actions menées sont plus nombreuses.

1.6. Autres aspects HRM

1.6.1 Statut disciplinaire

Comme il l’a déjà indiqué précédemment, le ministre souhaite davantage de professionnalisme et d’uniformité, et ce en adaptant le rôle du conseil disciplinaire. Il souhaiterait que dans les dossiers disciplinaires graves, le conseil n’ait pas seulement une compétence consultative mais une compétence décisionnelle. Cette question sera abordée après les autres sujets disciplinaires repris dans les notifications du dernier contrôle budgétaire.

1.6.2 Violences à l’égard de la police – Instrument d’enregistrement

L’étude “Wat flik je me nu” réalisée en décembre 2013 a clairement montré que le phénomène de la violence à l’égard de la police n’est pas reconnu officiellement. Il ressort également des statistiques policières issues de la BNG que le phénomène manquerait de visibilité.

L’enregistrement au niveau de l’organisation de la police laisse à désirer. Si ces cas ne sont pas suffisamment mentionnés et enregistrés, c’est en partie dû à la culture policière. Il n’est pas évident pour un policier de déclarer qu’il a lui-même été victime de violence.

Dans le cadre d’un projet en cours, il convient de choisir un outil d’enregistrement efficace et convivial en matière de violence à l’égard de la police. Dans l’intervalle, le CPPL a fait savoir à la Police fédérale qu’il a décidé d’intégrer l’outil d’enregistrement à la solution ISLP. C’est surtout l’avantage d’une saisie unique qui est décisif. L’analyse fonctionnelle a eu lieu. Cela signifie concrètement que la mise en œuvre technique de cet outil pourra être entamée au printemps 2017.

Chaque initiative qui est prise doit aller de pair avec des mesures d’appui en matière de communication, de formation, de rôle des dirigeants, des possibilités

binnen de organisatie, ... Dit is ook het geval voor het thema “geweld tegen politie”. Dit thema zal dan ook breed en niet exclusief in de opleiding “geweldsbeheersing” aan bod komen.

De minister herinnert eraan dat het voorkomen van “geweld tegen de politie” een speerpunt is van zijn beleid: zij die instaan voor onze veilig en leefbare samenleving verdienen dat ze allen optimaal opgeleid, uitgerust en beschermd zijn. In gevallen van geweld moet dan ook onmiddellijk opgetreden worden. Samen met de minister van Justitie wordt er bijgevolg voorzien in een aantal preventieve alsook reactieve maatregelen. Deze worden momenteel in regelgevende teksten vertaald (bv. identificatienummer op uniform politie, anonimiteit van politiemensen, beveiligingsperiode, verhoging van de strafmaat, enz.).

1.7. ICT: *i-Police*

i-Police kwam al uitvoerig tijdens een vergadering van de commissie voor de Binnenlandse Zaken op 6 juli 2016. De minister verwijst naar de omstandige toelichting van de Directeur ICT van de federale politie.

Het budget voor de realisatie van de vernieuwing van de ICT-infrastructuur van de federale Politie werd door deze regering voorzien uit de interdepartementale terprovisie. Het toegekende budget, gespreid over een periode van 5 jaar, bedraagt ongeveer 95 miljoen euro. De financiering vanuit de speciale provisie is noodzakelijk om de continuïteit te kunnen garanderen en de nieuwe oplossing te laten opstarten terwijl de oude nog draait. Na deze 5 jaar zal de Federale Politie de werkings- en onderhoudskosten op eigen budget nemen, gezien ze tegen die tijd kosten hebben kunnen recupereren door de oude systemen af te bouwen.

Het concept *i-Police* is voornamelijk maar toch niet exclusief uitgedacht op het niveau van de Federale Politie. Het heeft als doel het verbeteren en moderniseren van de werking en het informatiebeheer van de hele geïntegreerde politie. De lokale politie zal dus in even grote mate als de federale politie kunnen genieten van de resultaten van dit project.

i-Police is momenteel nog in een conceptueel stadium. Het dient nog verder verfijnd en uitgewerkt te worden. Dit zal gebeuren in nauwe samenwerking met de lokale politie. Zij zal betrokken worden op het niveau van de behoeftenbepaling, evenals op het strategisch niveau via het Strategisch Comité I waarin meerdere korpschefs zetelen. Dit comité zal vervolgens

au sein de l'organisation, ... Il en va de même pour la problématique de la violence à l'égard des policiers. Ce thème sera dès lors abordé en détail et de manière non exclusive dans le cadre de la formation “maîtrise de la violence”.

Le ministre rappelle que la prévention de la violence à l'égard de la police constitue une priorité de sa politique: ceux qui assurent la sécurité et la viabilité de la société méritent d'être formés, équipés et protégés de façon optimale. Il faut donc intervenir immédiatement en cas de violence. Le ministre prévoit dès lors, conjointement avec le ministre de la Justice, une série de mesures préventives et réactives. Ces mesures sont actuellement traduites en textes réglementaires (par exemple, numéro d'identification sur l'uniforme de la police, anonymat des policiers, période de sécurisation, relèvement du taux de la peine, etc.)

1.7. ICT: *i-Police*

Ce thème a déjà été abondamment commenté lors de la réunion du 6 juillet 2016 de la commission de l'Intérieur. Le ministre renvoie à cet égard aux explications détaillées fournies par le Directeur ICT de la police fédérale.

Le gouvernement a puisé le budget prévu pour le renouvellement de l'infrastructure ICT de la police fédérale dans la provision terrorisme interdépartementale. Le budget accordé s'élève à environ 95 millions d'euros, étalés sur une période de cinq ans. Le financement par la provision spéciale est indispensable pour garantir la continuité et faire en sorte que la nouvelle solution puisse être lancée tandis que l'ancienne sera encore d'application. À l'issue de ces cinq années, la police fédérale imputera les frais de fonctionnement et de maintenance sur son propre budget, car elle aura alors pu récupérer des frais en diminuant le recours aux anciens systèmes.

Le concept d'*i-Police* a été principalement mais pas exclusivement imaginé au niveau de la police fédérale. Il a pour but d'améliorer et de moderniser le fonctionnement et la gestion de l'information de l'ensemble de la police intégrée. La police locale pourra donc profiter autant que la police fédérale des résultats de ce projet.

i-Police en est encore à un stade conceptuel. Il devra encore être affiné et développé en concertation étroite avec la police locale. Celle-ci y sera associée au niveau de la détermination des besoins, ainsi qu'au niveau stratégique, par le biais du Comité stratégique au sein duquel siègent plusieurs chefs de corps. Ce comité présentera ensuite des recommandations au Comité

aanbevelingen voorleggen aan het Coördinatiecomité van de geïntegreerde politie, waarin de VCLP eveneens zetelt.

Wat betreft de budgettaire impact op de lokale politie, zal zij dezelfde kosten blijven dragen die zij nu al draagt. De lokale zones onderhouden en financieren nu al hun eigen lokale ICT-infrastructuur. De licenties van de *i-Police* oplossing zijn evenwel inbegrepen in het federale budget en zullen dus niet ten laste van de lokale zones vallen. Zo voorzagt de overheid eveneens de financiering van de Enterprise Cloud Suite (ECS) voor alle zones, zodat zij op eenzelfde hoog beveiligingsniveau digitaal kunnen werken en beschikken over verschillende toepassingen zoals mail, sharepoint, maar ook mobiel werken.

De uitrol van het project zal gefaseerd verlopen van 2017 tot 2021.

Omdat verschillende lokale zones al zelf nuttige toepassingen hebben ontwikkeld doorheen de loop der jaren, heeft de Directie van de Informatie van de Federale Politie een inventaris opgemaakt van de stabiele en met *i-police* compatibele informaticatoepassingen die het potentieel hebben tot nationale implementatie. Enkele van deze "*quick-wins*" (zoals de Focustool en de Infotheek) zitten in de pijplijn en zullen kunnen worden uitgerold in de loop van 2017.

Dankzij *i-Police* zal de geïntegreerde politie een quantumstap vooruit zetten in het informatiegestuurd politiezorg en zal de politie op het terrein efficiënter en veiliger kunnen werken.

1.8. Protocolakkoord tussen het Vast Comité van Toezicht op de politiediensten (Comité P) en de Algemene inspectie van de federale politie en van de lokale politie (AIG)

Het protocolakkoord regelt de uitwisseling van inlichtingen en de samenwerking tussen het Vast Comité van Toezicht op de politiediensten (Comité P) en de Algemene inspectie van de federale politie en van de lokale politie (AIG). De voorzitter van het Comité P en de inspecteur-generaal van de AIG hebben het op 10 juni 2016 ondertekend.

Dat protocolakkoord is vooral bedoeld om de synergie tussen die twee diensten te optimaliseren, hun doeltreffendheid te vergroten en de nadere samenwerkingsregels te bepalen. Gezien hun soms gelijklopende bevoegdheden is het van essentieel belang overlappingen en herhalingen te voorkomen.

de coordination de la police intégrée, au sein duquel siège également la CPPL.

En ce qui concerne l'incidence budgétaire sur la police locale, cette dernière continuera à supporter les mêmes frais qu'à l'heure actuelle. Les zones locales entretiennent et financent déjà leur propre infrastructure ICT locale. Les licences de la solution *i-Police* sont toutefois comprises dans le budget fédéral. Elles ne seront donc pas à charge des zones locales. Ainsi, les pouvoirs publics ont également prévu le financement de l'*Enterprise Cloud Suite* (ECS) pour toutes les zones, afin que celles-ci puissent bénéficier du même niveau élevé de sécurité numérique et disposer de différentes applications comme les mails et le *sharepoint*, mais qu'elles puissent également travailler de façon mobile.

Le déploiement de ce projet se fera en plusieurs phases, de 2017 à 2021.

Étant donné que différentes zones locales ont déjà elles-mêmes développé des applications utiles au cours des ans, la Direction de l'information de la police fédérale a dressé l'inventaire des applications informatiques stables et compatibles avec l'*i-police* qui pourraient être mises en œuvre au niveau national. Plusieurs de ces "*quick-wins*" (comme le *Focustool* et l'*Infothèque*) sont en préparation et pourront être déployés dans le courant de l'année 2017.

Grâce au projet *i-Police*, la police intégrée pourra avancer à pas de géant dans la fonction de police guidée par l'information, et la police pourra travailler sur le terrain de façon plus efficace et plus sûre.

1.8. Protocole d'accord entre le Comité permanent de contrôle des services de police (Comité P) et l'Inspection générale de la police fédérale et de la police locale (AIG).

Le protocole d'accord régit l'échange d'informations et la collaboration entre le Comité permanent de contrôle des services de police (Comité P) et l'Inspection générale de la police fédérale et de la police locale (AIG). Il a été signé par le président du Comité P et par l'Inspecteur général de l'AIG le 10 juin 2016.

Ce protocole d'accord entend surtout optimiser la synergie entre les deux services, accroître leur efficacité et déterminer les modalités de collaboration. Malgré leurs compétences parfois similaires, il est essentiel d'éviter les chevauchements et les doublons.

De minister verbindt zich ertoe een kopie van het protocolakkoord ter hand te stellen van de voorzitter van de Kamer van volksvertegenwoordigers.

Daarin wordt verwezen naar de wettelijke controleopdrachten van het Comité P (externe controle ten behoeve van de wetgevende macht) en van de AIG (interne controle ten behoeve van de uitvoerende macht en meer bepaald van de toezieende minister en van de politiediensten). Het bevat ook een overzicht van de taakverdeling.

Dat protocolakkoord bepaalt ook de nadere regels inzake overleg en uitwisseling van inlichtingen, zowel voor de opdrachten en de taken die risico's van herhalingen of van overlappingen inhouden als voor andere opdrachten.

Le ministre s'engage à fournir au Président de la Chambre une copie du protocole d'accord.

Il y est fait référence aux missions de contrôle légales du Comité P (contrôle externe au profit du pouvoir législatif) et de l'AIG (contrôle interne au profit du pouvoir exécutif, plus spécifiquement les ministres de tutelle et les services de police). On y donne également un aperçu de la répartition des tâches.

Ce protocole définit également les modalités de concertation et d'échange d'informations tant pour les missions et les tâches qui impliquent des risques de double emploi ou de chevauchements que pour d'autres missions.

2. Binnenlandse aangelegenheden

2.1. Openbare orde en strijd tegen de criminaliteit

— Bestuurlijke toepassing

Knowhow inzake bestuurlijke aanpak zal worden bekendgemaakt op de website www.besafe.be.

Enkele voorbeelden van elementen die daarop kunnen worden geraadpleegd:

- een overzicht van de mogelijkheden inzake de bestuurlijke aanpak van criminele motorbendes;
- een leidraad voor de toepassing van de bestuurlijke regels op fenomenen van georganiseerde criminaliteit;
- een handleiding ten behoeve van de lokale besturen, opgesteld als onderdeel van een project bij de stad Genk, met de steun van de FOD Binnenlandse Zaken en gefinancierd door de Europese Commissie.

Aangaande concrete voorbeelden van acties verwijst de minister naar beslissingen die in sommige gemeenten zijn genomen om vzw's te sluiten (in verband met de strijd tegen radicalisme) op grond van bestuurlijke prerogatieven (stedenbouwkunde, economische exploitatie, milieu enzovoort).

Dit is een voorbeeld van hoe de bestuurlijke “instrumenten” kunnen worden gebruikt om te voorkomen dat misdaad op een bepaald grondgebied voet aan de grond krijgt.

De gemeenten zullen begeleiding blijven krijgen bij de tenuitvoerlegging van die praktijken, door middel van adviezen of indien nodig door het wetgevingsarsenaal te versterken.

De diensten zullen in 2017 hoe dan ook werken aan een “barrièremodel”, waarop de lokale overheden kunnen terugvallen om dubieuze vzw's en ondernemingen die mogelijk gelinkt zijn aan terroristische activiteiten aan te pakken.

Een barrièremodel is een manier om te bepalen welke barrières veiligheidspartners kunnen opwerpen tegen illegale activiteiten. Het criminele proces wordt in kaart gebracht en per onderdeel wordt gekeken welke instantie een mogelijkheid heeft om in te grijpen.

De handleiding bestuurlijke handhaving werd inmiddels gepubliceerd op de website “*besafe*”. Er zal hieromtrent tevens een vormingsdag georganiseerd worden in februari 2017.

2. Intérieur

2.1. Ordre public et lutte contre la criminalité

— L'application administrative

Des “savoir-faire” en matière d'approche administrative sont publiés sur le site www.besafe.be.

Quelques exemples des éléments que l'on peut y consulter:

- un aperçu des possibilités dans l'approche relative aux bandes criminelles de motards;
- un guide d'application des règles administratives aux phénomènes de criminalité organisée;
- un manuel à destination des autorités locales réalisé dans le cadre d'un projet de la ville de Genk, soutenu par le SPF Intérieur et financé par la Commission européenne.

En ce qui concerne des exemples concrets d'actions, le ministre renvoie aux décisions qui ont été prises dans certaines communes de fermer des asbl (dans le cadre de la lutte contre le radicalisme) en s'appuyant sur des prérogatives administratives (urbanisme, exploitation économique, environnement, etc.).

C'est un exemple de la manière dont les “outils” administratifs peuvent être employés pour lutter contre l'installation du crime dans un territoire déterminé.

On continuera à accompagner les communes dans la mise en œuvre de ces pratiques en distillant des avis, voire en renforçant les arsenaux législatifs si besoin.

Quoi qu'il en soit, en 2017, les services travailleront à un “modèle barrière” auquel les autorités locales pourront se référer pour lutter contre des ASBL et des entreprises douteuses qui pourraient être liées à des activités terroristes.

Un modèle barrière est une manière de définir quelles barrières les partenaires de la sécurité peuvent ériger contre des activités illégales. On cartographie le processus criminel et on examine, pour chacune de ses composantes, quelle instance a une possibilité d'intervenir.

Le manuel concernant l'approche administrative a entre-temps été publié sur le site “*besafe*”. Une journée de formation sera également organisée à ce sujet en février 2017.

Daarnaast wordt bekeken hoe een opleidingsaanbod kan worden voorzien met betrekking tot de materie en wordt gestart met een aantal proefprojecten zoals aangehaald in het luik over de politie.

— *Acties in het kader van de KIV-fenomenen*

Aangaande de door het internet gefaciliteerde criminaliteit verklaart de minister dat het project “i-coach” wordt voortgezet en dat de uitvoering ervan zal worden opgevoerd.

Fase 1 (2016-2017) omvat de opleiding van politie-inspecteurs of van lokale preventiemedewerkers die zich in het kader van ministeriële omzendbrief PLP 41 (versterking en/of bijsturing van het lokaal veiligheidsbeleid en [...] aanspreekpunt voor de scholen) naar de scholen moeten begeven.

Fase 2 (2017-2018) voorziet in adviesverstrekking aan jongeren zodat ze een verantwoordelijke houding in hun relatie tot het internet en de sociale media aannemen. Het zal er ook om gaan het netwerk van opleiders te consolideren, naar het beeld van het netwerk “preventieadviseurs diefstal”. Er moet een verbinding met de praktijk tot stand komen zodat er de raadgevingen inzake *cybercrime*-preventie uit te distilleren.

Wat de cluster “diefstallen” betreft, benadrukt de minister dat in 2017 het hele jaar door acties zullen worden gevoerd om de burgers ertoe aan te zetten in hun eigen veiligheid te participeren, met als hoogtepunt de dag “1 dag niet”. De diefstalpreventieadviseurs zullen worden opgeleid om de burgers adequaat te kunnen bijstaan in hun keuze van nieuwe beveiligingstechnologieën (huiscamera’s, domotica, alarmen enzovoort). Op de site www.besafe.be zal een “security audit” ter beschikking worden gesteld, waarmee de burgers hun woning aan een eerste onderzoek kunnen onderwerpen om het niveau van beveiliging tegen (vooral) diefstal te kunnen meten, alsook praktisch advies om de belangrijkste voorwerpen (pc, *smartphone* enzovoort) via meer bepaald toepassingen van het type “track & trace” te beschermen.

Wat de cluster “radicalisme” betreft, kunnen de volgende elementen naar voren worden geschoven:

— *consultancy* in de praktijk om de behoeften van de erom verzoekende gemeenten te analyseren, en aanbevelingen voor de invoering van een coherente aanpak in de strijd tegen radicalisme;

— de opleidingen “weerbaarheid” bij de veldwerkers;

On examine, en outre, comment une offre de formations peut être prévue concernant cette matière et une série de projets-pilotes sont lancés tels que mentionnés dans le volet sur la police.

— *Actions dans le cadre des phénomènes de la NCSI*

En ce qui concerne la criminalité facilitée par internet, le ministre indique que le projet “i-coach” se poursuit et son implémentation sera renforcée.

La phase 1 (2016-2017) prévoyait la formation d’inspecteurs de police ou d’agents locaux de prévention amené à se rendre dans les écoles dans le cadre de la circulaire PLP 41 (renforcement et/ou de l’ajustement de la politique de sécurité locale ainsi que [...] un point de contact pour les écoles).

La phase 2 (2017-2018) prévoit de dispenses des conseils auprès de jeunes afin d’adopter une attitude responsable dans leur rapport à internet et les médias sociaux. Il s’agira également de consolider le réseau de formateurs à l’image du réseau des conseillers prévention vols. Il s’agira d’en faire un relais avec le terrain pour distiller les conseils de prévention de la cybercriminalité.

En ce qui concerne le cluster “vols”, le ministre souligne que tout au long de l’année 2017, des actions visant à encourager la participation citoyenne à sa propre sécurité seront menées avec comme point d’orgue la journée “1 jours sans”. Les conseillers prévention vols seront formés pour pouvoir assister adéquatement les citoyens dans le choix de nouvelles technologies de sécurité (caméras à domicile, domotique, alarmes, etc.). Sur le site www.besafe.be un “audit de sécurité” sera mis à disposition permettant aux citoyens de faire un premier examen de leur habitation afin d’en mesurer le niveau de sécurité contre les vols (notamment), ainsi que des conseils pratiques pour “protéger” les principaux objets de vols (pc, *smartphone*, etc.) via notamment des applications de type “track & trace”.

En ce qui concerne le cluster “radicalisme”, les éléments suivants peuvent être mis en évidence:

— la consultance sur le terrain pour analyser les besoins de communes qui en font la demande et recommandations pour la mise en place d’une approche cohérente de lutte contre le radicalisme;

— les formations “résilience” auprès d’acteurs de terrain;

— de ontwikkeling van een netwerk van “middenvelders”, die de gemeenten in de strijd tegen radicalisme zullen kunnen helpen door middel van opleiding, sensibilisering, ondersteuning enzovoort. Het gaat er hier om een netwerk van verenigingen in de strijd tegen criminaliteit te consolideren;

— advies en raad inzake de beveiliging van gebouwen en/of openbare ruimten om zich te beschermen tegen daden van terrorisme en kwaadwilligheid.

Wat de cluster “overlast” betreft, gaat het om de volgende aandachtspunten:

— richtlijnen om de bevolking te mobiliseren in de strijd tegen overlast;

— de gemeenten voorzien van een overlast-“monitor”, zodat zij hun middelen kunnen aanwenden voor fenomenen die voor de bevolking het meest “hinderlijk” zijn (toepassing van het “Pareto-principe”);

— steun voor de ontwikkeling van buurtbemiddeling;

— referentie en documentatie inzake *best practices*, teneinde de gemeenten te helpen geschikte beslissingen te nemen in hun projecten tegen overlast.

— *Samenwerking met de “economische actoren” inzake veiligheid*

De FOD Binnenlandse Zaken stuurt een platform aan waarop de veiligheidsactoren (Binnenlandse Zaken, Justitie en Politie) en de vertegenwoordigers van de zelfstandigen zijn bijeengebracht. Het gaat hier niet om het uitvaardigen van nieuwe normen of regels. Het platform heeft tot doel om:

— aan de veiligheidsbehoeften en -verwachtingen van de zelfstandigen te voldoen door tussen de partners adequate antwoorden uit te werken (dat wil zeggen welke technische preventiemaatregelen moeten bij een bepaalde situatie worden genomen, hoe moet worden samengewerkt met de politiediensten en de lokale preventiediensten);

— de zelfstandigen te mobiliseren en te responsabiliseren zodat ze inzake lokale veiligheid echt betrokken partij worden, door de preventiemaatregelen tegen criminaliteit te ondersteunen, door bij te dragen tot het beperken van de mogelijkheden dat criminaliteit de kop steekt enzovoort.

In 2017 zal ook een week van de veiligheid van de zelfstandigen worden georganiseerd (september-oktober),

— le développement d’un réseau de sociétés civiles qui pourront aider les communes à lutter contre le radicalisme par le biais de formations, sensibilisations, prise en charge, etc. Il s’agit ici de consolider un tissu associatif indispensable dans la lutte contre la criminalité;

— des avis et conseils en matière de sécurisation de bâtiments et/ou d’espace public pour se prémunir d’actes de terrorisme et de malveillances.

En ce qui concerne le cluster “incivilités”, il s’agit des points d’attention suivants:

— des lignes directrices pour mobiliser la population dans la lutte contre les incivilités;

— outiller les communes d’un “moniteur” des incivilités afin qu’elles puissent orienter leurs moyens sur les phénomènes les plus “gênants” pour la population (application du principe de la loi de Pareto);

— soutenir le développement de la médiation de quartier;

— référencer et documenter les bonnes pratiques afin d’aider les communes à la prise de décision adéquate dans leur projet de lutte contre les incivilités.

— *Collaboration avec les “acteurs économiques” en matière de sécurité*

Le SPF Intérieur pilote une plateforme réunissant les acteurs de la sécurité (Intérieur, Justice et Police) et les représentants des indépendants. Il n’est pas question ici d’édicter des nouvelles normes ou règles. La plateforme a pour but:

— de répondre aux besoins et attentes de sécurité des indépendants en élaborant, entre partenaires, des réponses adéquates (c.-à-d. quelles mesures de technoprévention sont à prendre en fonction d’une situation déterminée, comment collaborer avec les services de police et les services locaux de prévention);

— de mobiliser et responsabiliser les indépendants pour qu’ils deviennent réellement partie prenantes de la sécurité locale en soutenant les mesures de prévention de la criminalité, en contribuant à réduire les opportunités de survenance de délits, etc.

Il sera aussi question d’organiser une semaine de la sécurité des indépendants en 2017 (septembre-octobre)

waarin de aandacht meer bepaald zal worden gevestigd op *best practices*.

Geregeld overleg, onder leiding van de FOD Justitie, wordt ook samen met het VBO en de FOD Binnenlandse Zaken georganiseerd.

— *Evenementen en festivals: aanpak, scope en administratieve overlast*

Grootschalige festivals en evenementen brengen verschillende vormen van risico's met zich mee. Vanuit de evenementensector is er vraag naar een globaal kader dat alle verschillende aspecten bij evenementen zou bundelen. Ook de lokale overheden hebben baat bij een codificatie van de veiligheidsgerelateerde reglementeringen die op evenementen van toepassing zijn.

Daarom zal een “*toolbox*” ontwikkeld worden die alle veiligheidsgerelateerde reglementeringen bundelt. De *toolbox* zal niet alleen informatie bevatten over de politiediensten en -maatregelen, maar ook over de gemeenschapswachten, de private bewaking, de bijzondere veldwachters en de andere veiligheidsberoepen. Ook specifieke reglementering over welbepaalde evenementen zoals festivals, voetbal(feesten), rally's, wielervedstrijden, enz. zullen in kaart gebracht worden. Niet alleen “*security*”-aspecten zullen aan bod komen, maar ook noodplanning en “*safety*”-aspecten.

Tevens zullen geldende goede praktijken in kaart gebracht worden. Er zal ook aandacht besteed worden aan methodes van bestuurlijke aanpak.

Het voordeel van zo'n *toolbox* is dat alle mogelijke reglementering en goede praktijken op één plaats samen staan en aldus een gebruiksvriendelijke bron van informatie vormen.

Deze *toolbox* zal niet alleen informatie bevatten die interessant is voor de betrokken lokale overheden, maar ook specifieke informatie voor de organisatoren van deze evenementen en voor het publiek.

In het wetsontwerp over de private veiligheid wordt de “bewaking bij evenementen”, omwille van haar specificiteit, beschouwd als een aparte bewakingsactiviteit met eigen voorwaarden. Er worden dus bepaalde mogelijkheden voorzien die enkel gelden bij evenementenbewaking, zoals bijvoorbeeld het inzetten van vrijwilligers.

Met evenementenbewaking worden allerhande activiteiten van toezicht bij evenementen bedoeld: het

qui permettra notamment de mettre en exergue des bonnes pratiques.

Une concertation régulière, pilotée par le SPF Justice, est également organisée avec la FEB et le SPF Intérieur.

— *Événements de grande ampleur et festivals: approche, ampleur et surcharge administrative*

Les festivals et événements de grande ampleur génèrent différentes formes de risques. Le secteur des événements est demandeur d'un cadre global qui réunirait tous les différents aspects des événements. Une codification des réglementations relatives à la sécurité s'appliquant aux événements est également une bonne chose pour les autorités locales.

Dès lors, une “*toolbox*” réunissant toutes les réglementations relatives à la sécurité sera élaborée. La *toolbox* contiendra des informations non seulement sur les services et les mesures de police, mais aussi sur les gardiens de la paix, le gardiennage privé, les gardes champêtres particuliers et les autres métiers de la sécurité. Un inventaire de la réglementation spécifique concernant des événements bien précis, tels que les festivals, les manifestations footballistiques, les rallyes, les courses cyclistes, etc., sera également dressé. Non seulement les aspects “*security*” seront abordés, mais aussi la planification d'urgence et les aspects “*safety*”.

Les bonnes pratiques en vigueur seront également répertoriées. Les méthodes d'approche administrative seront également évoquées.

L'avantage d'une telle *toolbox* est que toutes les réglementations et les bonnes pratiques possibles sont rassemblées en un seul endroit et constituent, par conséquent, une source pratique d'informations.

Cette boîte à outils ne comportera pas seulement des informations intéressantes pour les pouvoirs locaux concernés, mais aussi des informations spécifiques à l'intention des organisateurs de ces événements et du public.

Le projet de loi relatif à la sécurité privée considère la “surveillance des événements”, compte tenu de sa spécificité, comme une activité de surveillance distincte, assortie de conditions propres. Certaines possibilités prévues s'appliquent donc exclusivement à la surveillance des événements, comme par exemple le recours à des volontaires.

La surveillance d'événements englobe toute une série d'activités: le contrôle des personnes présentes, la

toezicht op aanwezigen, het kanaliseren van het publiek, toegangscontrole, vrijhouden van doorgangen, toezicht bij uitgangen, bewaken van podia, controle van toegangen naar VIP-plaatsen, “backstage”-controle, bewaking van installaties, enz.

Bij evenementen kan de inzet van private bewaking op de openbare weg door de burgemeester toegelaten worden mits naleving van bepaalde wettelijke voorwaarden. Het is de burgemeester die een beslissing neemt op vraag van de uitbaters of organisatoren. De burgemeester kan uitbaters of organisatoren evenwel niet “verplichten” om een beroep te doen op private bewaking. De burgemeester kan bij een evenement waarvoor zijn toelating vereist is, deze toelating laten afhangen van voorwaarden.

De organisatoren van kleine evenementen doen vaak een beroep op eigen leden om een oogje in het zeil te houden tijdens hun evenementen, dit om de kostprijs die private bewaking voor hen zou betekenen te drukken. Deze mogelijkheid blijft behouden in het nieuwe wetsontwerp. De burgemeester moet in ieder geval steeds zijn toelating geven voor de inzet van interne vrijwilligers.

De wet betreffende de private veiligheid legt geen verplichting op om private bewakingsagenten in te zetten, maar schept wel mogelijkheden om een beroep te doen op gescreende en opgeleide bewakingsagenten voor bepaalde activiteiten en zo de politie van bepaalde niet-kerntaken te ontlasten. Voor bijvoorbeeld organisatoren van evenementen biedt de nieuwe regeling de mogelijkheid om het toezicht op het evenement of in de handelsgelegenheid te verbeteren.

— *Voetbalstewards: optimalisering en professionalisering*

De huidige wetgeving omtrent het bepalen van de voorwaarden voor de indienstneming van voetbalstewards dateert al van 25 mei 1999. Ondertussen blijkt na heel wat signalen van het terrein, dat een actualisering van de regelgeving zich opdringt. Zo willen clubs dat zij stewards actiever kunnen betrekken bij het veiligheids- en “hospitality”-verhaal. Ook de politie ziet kansen om intensiever te kunnen samenwerken met clubs en stewards om zo de druk op de capaciteit te verlichten. Concreet gaat het bijvoorbeeld om het begeleiden van het verkeer rond de stadions voor en na de wedstrijden en de toegangscontroles.

De herziening van de regelgeving gebeurt in nauwe samenwerking met de verschillende stakeholders, waaronder uiteraard de clubs. Het kan en mag absoluut niet

canalisation du public, le contrôle des accès, le dégagement de passages, le contrôle à la sortie, la surveillance des podiums, le contrôle des accès aux places VIP, le contrôle *backstage*, la surveillance des installations, etc.

Lors d'événements, l'intervention du gardiennage privé sur la voie publique peut être autorisée par le bourgmestre, moyennant le respect de certaines conditions légales. C'est le bourgmestre qui prend la décision, à la demande des exploitants ou des organisateurs. Le bourgmestre ne peut toutefois pas “obliger” les exploitants ou les organisateurs à faire appel au gardiennage privé. Dans le cadre d'un événement pour lequel son autorisation est requise, le bourgmestre peut assortir cette autorisation de conditions.

Les organisateurs de petits événements font souvent appel à leurs propres membres pour veiller au bon déroulement de leurs événements, et éviter ainsi le coût que représenterait pour eux le recours au gardiennage privé. Cette possibilité est maintenue dans le nouveau projet de loi. Dans tous les cas, le bourgmestre doit donner son autorisation pour le recours à des volontaires internes.

La loi relative à la sécurité privée n'impose aucune obligation de recourir à des agents de gardiennage privé, mais elle crée la possibilité de faire appel, pour certaines activités, à des agents de gardiennage sélectionnés et formés, et de décharger ainsi la police de certaines tâches non essentielles. La nouvelle réglementation permet aux organisateurs d'événements, par exemple, d'améliorer la surveillance lors d'un événement ou dans les surfaces commerciales.

— *Les stewards de football: optimisation et professionnalisation*

La législation actuelle déterminant les conditions d'engagement des stewards de football date déjà du 25 mai 1999. Entre-temps, les nombreux signaux émis par les acteurs de terrain montrent qu'il est urgent d'actualiser cette législation. Ainsi, les clubs souhaitent pouvoir associer plus activement les stewards à la politique de sécurité et d'accueil. La police estime également qu'elle pourrait collaborer davantage avec les clubs et les stewards, ce qui permettrait d'alléger la pression pesante sur la capacité policière. Concrètement, il s'agit, par exemple, de charger les stewards de la circulation aux abords des stades avant et après les matchs ainsi que des contrôles d'accès.

La révision de la législation se déroule en étroite collaboration avec les différentes parties prenantes, parmi lesquelles figurent bien entendu les clubs. L'objectif ne

de bedoeling zijn dat er een bijkomende last ontstaat voor de clubs of dat de huidige stewards binnenkort hun taken niet meer kunnen of mogen uitvoeren. In het hele proces wordt specifiek aandacht geschonken aan de verschillen tussen de clubs. Er wordt rekening gehouden met de bezorgdheden van zowel prof- als amateurclubs.

2.2. Strijd tegen terrorisme, extremistisch geweld en radicalisme

De minister vindt de aanwezigheid van een interfederale coördinator voor de *monitoring* van radicalisme niet nodig. Het OCAD, dat ook de *National Taskforce* aanstuurt, speelt de rol van coördinator tussen alle betrokken instanties. Voorts maakt de Kadernota Integrale Veiligheid, die door de federale en de deelstaatregeringen is goedgekeurd, het mogelijk de verschillende plannen tegen radicalisme op elkaar af te stemmen.

2.3. Private veiligheid

— Uitvoeringsbesluiten private veiligheid

Na de goedkeuring van het wetsontwerp over de private veiligheid in het voorjaar van 2017 zullen heel wat uitvoeringsbesluiten genomen moeten worden.

Het exacte aantal kan natuurlijk afhangen van het advies van de Raad van State. De voorbereiding van de uitvoeringsbesluiten is alvast volop bezig.

Er zijn 45 te nemen besluiten, waarvan er 17 prioritair zijn (vetgedrukt):

peut et ne doit absolument pas être de créer un fardeau supplémentaire pour les clubs ou d'empêcher bientôt les stewards actuels de mener à bien leurs missions. Tout au long de la procédure, une attention toute particulière est accordée aux différences existant entre les clubs. Il est tenu compte des préoccupations tant des clubs professionnels que des clubs amateurs.

2.2. Lutte contre le terrorisme, la violence extrémiste et le radicalisme

Le ministre estime que la présence d'un coordinateur interfédéral pour le suivi du radicalisme n'est pas nécessaire. L'OCAM, qui pilote également la NTF, assure le rôle de coordinateur entre toutes les entités concernées. Par ailleurs, la Note-Cadre de Sécurité Intégrale, approuvée par les Gouvernements Fédéral et fédérés permet d'aligner les divers plans de lutte contre le radicalisme.

2.3. Sécurité privée

— Arrêtés d'exécution en matière de sécurité privée

Après l'adoption du projet de loi sur la sécurité privée au début de 2017, toute une série d'arrêtés d'exécution devront être pris.

Le nombre exact dépendra naturellement de l'avis du Conseil d'État. La préparation des arrêtés d'exécution est actuellement en cours.

Il y a 45 arrêtés à prendre, dont 17 sont prioritaires (en gras):

Nr. / N°	Art. nieuwe wet / Art. nouvelle loi	Te nemen besluit / Arrêté à prendre	Bestaande besluit in toepassing huidige wet / Arrêté existant en application de la loi actuelle	Te wijzigen? / À modifier?	Ministerraad / Conseil des ministres
1	3, 12°	KB bepaling technische middelen die door bewakingsondernemingen aan derden ter beschikking gesteld kunnen worden / AR définition des moyens techniques qui peuvent être mis à la disposition de tiers par les entreprises de gardiennage	/	Nieuw / Nouveau	/
2	23	MB relevante competentiecertificaten / AM certificats de compétences pertinents	/	Nieuw / Nouveau	/
3	24, 3°	MB wijze van toestemming door de burgemeester in het kader van het vrijwilligersregime / AM mode d'autorisation par le bourgmestre dans le cadre du régime de volontariat	/	Nieuw / Nouveau	/
4	27	MB overeenkomst gebundelde activiteiten (alarminstallatie, alarmcentrale, interventie na alarm) / AM convention activités groupées (installation d'alarme, centrale d'alarme, intervention après alarme)	/	Nieuw / Nouveau	/

5	31	KB procedures verlenen, weigeren, intrekken van vergunningen / <i>AR procédures octroi, refus, retrait de licence</i>	KB intrekking vergunning/ erkenning KB verlenen vergunning bewaking KB erkenning beveiligingsonderneming / <i>AR retrait licence/agrément</i> <i>AR octroi licence de gardiennage</i> <i>AR agrément entreprise de sécurité</i>	Ja / <i>Oui</i>	/
6	32	KB minimumvereisten (personeel, organisatorisch, technische middelen en infrastructuur) / <i>AR conditions minimales (personnel, organisation, moyens techniques et infrastructures)</i>	KB minimumvereisten bewaking (wijzigend KB momenteel bij de Raad van State) KB erkenning beveiligingsonderneming / <i>AR conditions minimales gardiennage (AR modificatif actuellement au Conseil d'État)</i> <i>AR agrément entreprise de sécurité</i>	Ja / <i>Oui</i>	/
7	38	KB regels verzekering / <i>AR règles assurance</i>	KB verzekering / <i>AR assurance</i>	Ja / <i>Oui</i>	/
8	51	MB inhoud bewakingsovereenkomst / <i>AM contenu convention de gardiennage</i>	/	Nieuw / <i>Nouveau</i>	/
9	54	KB melding activiteiten / <i>AR déclaration activités</i>	KB melding activiteiten MB elektronische melding / <i>AR déclaration activités</i> <i>AM déclaration électronique</i>	Ja / <i>Oui</i>	/
10	56	MB technische normen voertuigen / <i>AM normes techniques véhicules</i>	KB waardetransport / <i>AR transport de valeurs</i>	Ja / <i>Oui</i>	/
11	61, 4°	KB opleidingsvoorwaarden (en beroepservaring) / <i>AR conditions formation (et expérience professionnelle)</i>	KB opleiding bewaking KB opleiding beveiliging KB EG-beroepskwalificaties / <i>AR formation gardiennage</i> <i>AR formation sécurité</i> <i>AR qualifications professionnelles CE</i>	Ja / <i>Oui</i>	/
12	68	KB instemming onderzoek naar de veiligheidsvoorwaarden (samen met nr. 13) / <i>AR accord enquête sur les conditions de sécurité (conjointement avec n° 13)</i>	KB kaarten en veiligheidsonderzoeken / <i>AR cartes et enquêtes de sécurité</i>	Ja (formulier in bijlage aanpassen) / <i>Oui (adapter formulaire en annexe)</i>	/
13	81	KB procedures veiligheidsonderzoeken / <i>AR procédures enquêtes de sécurité</i>	KB identificatiekaarten en veiligheidsonderzoeken / <i>AR cartes d'identification et enquêtes de sécurité</i>	Ja / <i>Oui</i>	/
14	82, derde lid / <i>alinéa 3</i>	KB verkorte geldigheidsduur van de kaart / <i>AR durée de validité réduite de la carte</i>	/	Nieuw / <i>Nouveau</i>	In Ministerraad overlegd / <i>Concertation en Conseil des ministres</i>
15	82, vierde lid / <i>alinéa 4</i>	KB tijdelijke identificatiekaart (6 maanden) (samen met nr. 16) / <i>AR carte d'identification temporaire (6 mois) (conjointement avec le n° 16)</i>	KB identificatiekaarten en veiligheidsonderzoeken / <i>AR cartes d'identification et enquêtes de sécurité</i>	Ja	/
16	87	KB aanvraag, model, gebruiksmodaliteiten, weigering, intrekking, geldigheid van de identificatiekaart / <i>AR demande, modèle, modalités d'utilisation, refus, retrait, validité de la carte d'identification</i>	KB identificatiekaarten, MB model identificatiekaart / <i>AR cartes d'identification, AM modèle carte d'identification</i>	Ja / <i>Oui</i>	/
17	88	KB procedure preventieve schorsing / <i>AR procédure suspension préventive</i>	/	Nieuw / <i>Nouveau</i>	/

18	92	KB discretionaire intrekking van de kaart / <i>AR retrait discrétionnaire de la carte</i>	KB intrekking kaart KB identificatiekaart / <i>AR retrait carte</i> <i>AR carte d'identification</i>	Ja / <i>Oui</i>	/
19	95	KB middelen en methodes / <i>AR moyens et méthodes</i>	KB middelen en methodes KB waardetransport / <i>AR moyens et méthodes</i> <i>AR transport de valeurs</i>	Ja / <i>Oui</i>	/
20	96	KB verplichtingen opdrachtgever (garantie veiligheid – controles mogelijk maken) / <i>AR obligations donneur d'ordre (garantie sécurité – rendre les contrôles possibles)</i>	KB waardetransport / <i>AR transport de valeurs</i>	Ja / <i>Oui</i>	/
21	98	KB wapens / <i>AR armes</i>	KB wapens / <i>AR armes</i>	Ja / <i>Oui</i>	In Ministerraad overlegd / <i>Concertation en Conseil des ministres</i>
22	100	MB uniform / <i>AM uniforme</i>	MB uniform / <i>AM uniforme</i>	Ja / <i>Oui</i>	/
23	105	KB veiligheid bewakingsagenten / <i>AR sécurité agents de gardiennage</i>	KB middelen en methodes / <i>AR moyens et méthodes</i>	Ja / <i>Oui</i>	/
24	118bis	MB formulier vatting (generieke bevoegdheden) / <i>AM formulaire cadre (compétences génériques)</i>	/	Nieuw / <i>Nouveau</i>	/
25	128	MB wijze van aanduiding mogelijke uitgangscntrole bij verlaten winkelruimte / <i>AM mode de désignation contrôle éventuel au moment de quitter le magasin</i>	/	Nieuw / <i>Nouveau</i>	/
26	135	KB middelen en methodes waardetransport / <i>AR moyens et méthodes transport de valeurs</i>	KB waardetransport MB conditionering geldbiljetten / <i>AR transport de valeurs</i> <i>AM conditionnement billets de banque</i>	Ja / <i>Oui</i>	/
27	136-137	KB neutralisatiesystemen / <i>AR système de neutralisation</i>	KB waardetransport / <i>AR transport de valeurs</i>	Ja / <i>Oui</i>	/
28	141	KB plaatsen situationele bevoegdheden(aanduiding internationale instellingen en ambassades) / <i>AR lieu compétences situationnelles (désignation institutions internationales et ambassades)</i>	/	Nieuw / <i>Nouveau</i>	/
29	142	KB aanduiding plaatsen waar mobiele camera's kunnen gebruikt worden (situationeel) / <i>AR désignation lieux où des caméras mobiles peuvent être utilisées (situationnel)</i>	/	Nieuw / <i>Nouveau</i>	In Ministerraad overlegd + Nationale Veiligheidsraad <i>/ Concertation en Conseil des ministres + Conseil national de sécurité</i>
30	143	KB aanduiding internationale instellingen en ambassades waar wapens kunnen gedragen worden (situationeel) / <i>AR désignation institutions internationales et ambassades où des armes peuvent être portées (situationnel)</i>	/	Nieuw / <i>Nouveau</i>	Ja / <i>Oui</i>
31	147	KB uitgangscntrole (bepaling goederen die een gevaar zouden kunnen uitmaken moesten ze de plaats verlaten) / <i>AR contrôle à la sortie (définition des biens qui pourraient constituer un danger s'ils devaient quitter le lieu)</i>	/	Nieuw / <i>Nouveau</i>	/
32	149	MB aankondiging op de plaats van de sit. bevoegdheden / <i>AM annonce sur le lieu des compétences sit.</i>	/	Nieuw / <i>Nouveau</i>	/

33	151	KB i.v.m. opleidingen: vaststelling functieprofielen, competenties, eindtermen, profielen lesgevers (samen met nr. 11). / <i>AR formations: définition profils de fonction, compétences, objectifs finaux, profils enseignants (conjointement avec n° 11).</i>	KB opleiding bewaking KB opleiding beveiliging / <i>AR formation gardiennage</i> <i>AR formation sécurité</i>	Nieuw / <i>Nouveau</i>	/
34	152	MB erkenning certificatieorganisme opleidingen / <i>AM agrément organisme de certification formations</i>	KB opleiding bewaking KB opleiding beveiliging / <i>AR formation gardiennage</i> <i>AR formation sécurité</i>	Nieuw / <i>Nouveau</i>	/
35	154	KB procedures opleidingen, testen (psycho-technisch) en examens / <i>AR procédures formations, tests (psychotechniques) et examen</i>	KB opleiding bewaking KB opleiding beveiliging / <i>AR formation gardiennage</i> <i>AR formation sécurité</i>	Ja / <i>Oui</i>	/
36	157	KB Alarmverificatie / <i>AR vérification alarme</i>	KB alarmen KB volgsystemen MB volgsystemen / <i>AR alarmes</i> <i>AR systèmes de suivi</i> <i>AM système de suivi</i>	Ja / <i>Oui</i>	/
37	159	KB installatie, gebruik,... alarmen / <i>AR installation, utilisation,... alarmes</i>	KB alarmen/beveiliging / <i>AR alarmes/sécurisation</i>	Ja / <i>Oui</i>	/
38	211	KB legitimatiebewijs / <i>AR preuve de légitimation</i>	/	Nieuw / <i>Nouveau</i>	/
39	236	KB aanwijzing sanctieambtenaar / <i>AR désignation fonctionnaire chargé des sanctions</i>	KB administratieve geldboetes / <i>AR amendes administratives</i>	Ja	/
40	237	KB procedures sancties / <i>AR procédures sanctions</i>	KB administratieve geldboetes / <i>AR amendes administratives</i>	Ja	/
41	258-263	KB adviesraad / <i>AR conseil consultatif</i>	/	Nieuw / <i>Nouveau</i>	/
42	261	KB commissies / <i>AR commissions</i>	KB opleidingen, KB waarden-transport / <i>AR formations, AR transport de valeurs</i>	Ja / <i>Oui</i>	/
43	264	MB delegaties / <i>AM délégations</i>	MB delegaties / <i>AM délégations</i>	Ja / <i>Oui</i>	/
44	268	KB retributies / <i>AR rétributions</i>	KB retributies / <i>AR rétributions</i>	Ja / <i>Oui</i>	/
45	269	KB betalingsmodaliteiten, aanduiding in-ningsambtenaar / <i>AR modalités de paiement, désignation fonctionnaire chargé de la perception</i>	KB administratieve geldboeten KB retributies MB retributies kaarten / <i>AR amendes administratives</i> <i>AR rétributions</i> <i>AM rétributions cartes</i>	Ja / <i>Oui</i>	/

Telkens dient de voorziene procedure met adviezen (Inspectie van Financiën, Begroting, Raad van State, eventueel ook overleg in de Ministerraad) gevolgd te worden. Er zal ook over een aantal aangelegenheden voorafgaand overleg met de vakbonden en de betrokken sectoren moeten plaatsvinden.

Het is de bedoeling om de meest prioritaire koninklijke besluiten in 2017 te nemen.

Er zijn twee bestaande besluiten die moeten worden afgeschaft:

— het koninklijk besluit over het activiteitenverslag van de bewaking;

La procédure prévue, avec les différents avis (Inspection des Finances, Budget, Conseil d'État, éventuellement aussi une concertation avec le Conseil des ministres) devra être systématiquement suivie. Il faudra également prévoir une concertation préalable avec les syndicats et les secteurs concernés sur un certain nombre de points.

L'idée est de prendre la plupart des arrêtés royaux prioritaires en 2017.

Par ailleurs, deux arrêtés existants doivent être abrogés:

— l'arrêté royal relatif au rapport d'activités du gardiennage;

— het ministerieel besluit tot erkenning van de beroepserkenningen (de vordering tot staking bij de rechtbank van koophandel wordt afgeschaft).

Om de overgang tussen de huidige wetgeving en de nieuwe wetgeving zo vlot mogelijk te laten verlopen, wordt in het voorontwerp voorzien dat de bestaande uitvoeringsbesluiten geldig blijven tot ze worden vervangen, mits ze niet tegenstrijdig zijn aan het nieuwe wetsontwerp.

— *Opleidingen en andere voorwaarden*

De strenge voorwaarden over de toegang tot de sector die in het wetsontwerp worden voorzien, zullen de nieuwe mogelijkheden en bevoegdheden kaderen.

Nieuwe opleidingen zullen worden voorzien en voor de bestaande opleidingen zullen onder meer eindtermen worden bepaald om ervoor zorgen dat ze zo goed mogelijk aansluiten op de uit te oefenen functie. Er komen eveneens duidelijke functieprofielen.

De opleidingen zullen slechts de goedkeuring krijgen na advies van een externe inspectie of een erkend certificatieorganisme.

— *Toezicht*

Het specifieke toezicht op de toepassing van de wet en van de bijbehorende besluiten moet de bevoegdheid van de FOD Binnenlandse Zaken blijven.

De controleurs van Binnenlandse Zaken zijn echter niet de enigen die deze taak uitvoeren, aangezien zowel de politiediensten als de verschillende diensten van de sociale inspectie eveneens bevoegd zijn om overtredingen van de regelgeving vast te stellen.

In de praktijk gaat het bovendien vaak om gecoördineerde, georganiseerde en doelgerichte controles door de verschillende inspectiediensten. Aldus is een optimale dekking mogelijk, met efficiëntiewinst voor de overheid, meer bepaald door de gezamenlijke inzet van middelen.

Door het wegwerken van de grijze zones in de wet en de zorg voor duidelijkheid te creëren, zullen de controleurs zich meer kunnen focussen op de kwaliteit en de correcte uitvoering van de bewakingsactiviteiten.

Wat betreft de vraag of het aangewezen is om het Comité P of een ander specifiek comité met de controle op de private veiligheidssector te belasten is het van

— l'arrêté ministériel relatif aux agréments professionnels (l'action en cessation devant le tribunal de commerce est supprimée).

Afin d'assurer la transition la plus fluide possible entre la législation actuelle et la nouvelle, l'avant-projet prévoit que les arrêtés d'exécution existants resteront valables jusqu'à ce qu'ils soient remplacés, à condition qu'ils ne soient pas contraire au nouveau projet de loi.

— *Formations et autres conditions*

Les conditions strictes d'accès au secteur qui sont prévues dans le projet de loi encadreront les nouvelles possibilités et les nouvelles compétences.

De nouvelles formations seront prévues, tandis que pour les formations existantes, on précisera notamment quels en sont les objectifs finaux, de façon à ce que leur contenu corresponde le mieux possible à celui de la fonction à exercer. De même, des profils de fonction clairs seront établis.

Les formations seront uniquement approuvées après l'avis d'un organe d'inspection extérieur ou d'un organisme certificateur agréé.

— *Contrôle*

Le contrôle spécifique de l'application de la loi et de ses arrêtés doit demeurer au sein des attributions du SPF Intérieur.

Les contrôleurs de l'Intérieur ne sont cependant pas seuls dans l'exercice de cette mission puisque tant les services de police que les différents services d'inspection sociale sont également compétents pour constater des infractions à la réglementation.

En plus, dans la pratique, il s'agit souvent de contrôles concertés, organisés et ciblés par les différents services d'inspection. Ceux-ci permettent une couverture optimale avec un gain d'efficacité pour l'administration notamment par la globalisation des moyens.

Grâce à l'élimination des zones grises dans la loi et aux précisions apportées par le projet, les contrôleurs pourront davantage se concentrer sur la qualité et sur l'exécution correcte des activités de gardiennage.

En ce qui concerne la question de savoir s'il s'indique de charger le Comité P ou un autre comité spécifique de contrôler le secteur de la sécurité privée, il est important

belang te onderlijnen dat de inspecteurs van de FOD Binnenlandse Zaken vandaag de dag zelf al onder de controle van het Comité P staan.

Voorts heeft het Comité P nu reeds een controlebevoegdheid ten aanzien van de veiligheidsdiensten van de openbare vervoersmaatschappijen, omdat die veiligheidsagenten een aantal bijzondere bevoegdheden hebben (het bezit van pepperspray en handboeien, een beperkte bevoegdheid voor het opstellen van processen-verbaal, ...).

Men zou, naar analogie met de controle op de veiligheidsdiensten, kunnen overwegen om het Comité P een controlebevoegdheid te geven ten aanzien van bepaalde categorieën van bewakingsagenten die nieuwe, bijzondere bevoegdheden genieten en delicate taken uitoefenen.

In dat geval moet het gaan om een complementaire controle, met andere woorden een controlebevoegdheid naast – en niet in de plaats van – de controlebevoegdheid van de inspectie van de FOD Binnenlandse Zaken.

De opdracht van de op te richten “adviesraad Private veiligheid” bestaat erin de minister van Binnenlandse Zaken te adviseren omtrent het beleid inzake de in deze wet beoogde en aanverwante aangelegenheden, zoals bijvoorbeeld de opleidingsvoorwaarden. Zij hebben enkel een adviserende en geen controlerende rol.

— *Nieuwe activiteiten en bevoegdheden*

De private veiligheidssector zal niet belast worden met politionele taken.

In het voorontwerp van wet tot regeling van de private en bijzondere veiligheid zijn wel nieuwe activiteiten en bevoegdheden voorzien, waardoor de private sector ingezet kan worden bij taken waarvoor nu nog vaak een beroep moest worden gedaan op de politie. Voorbeelden daarvan zijn:

1) de *sweepings* van roerende en onroerende goederen;

2) de bediening van technische middelen (bv. drones) die met het oog op het verzekeren van de veiligheid aan derden (o.a. de politie) ter beschikking worden gesteld;

3) de telebewaking van de openbare weg, onder effectief toezicht van de politie. Enkel de politie zal op basis van de beelden de beslissing kunnen nemen tot een interventie.

de souligner que les inspecteurs du SPF Intérieur sont déjà, à l'heure actuelle, soumis au contrôle du Comité P.

Par ailleurs, le Comité P dispose déjà d'une compétence de contrôle vis-à-vis des services de sécurité des sociétés de transport public, parce que ces agents disposent d'un certain nombre de compétences particulières (port d'un spray au poivre et de menottes, une compétence limitée pour établir des procès-verbaux,...).

Par analogie avec le contrôle des services de sécurité, on pourrait envisager de donner au Comité P un pouvoir de contrôle sur certaines catégories d'agents de sécurité qui bénéficient de nouvelles compétences particulières et qui exercent des tâches délicates.

Dans ce cas, il doit s'agir d'un contrôle complémentaire, en d'autres termes d'une compétence de contrôle parallèle à – et non en remplacement de – la compétence de contrôle de l'inspection du SPF Intérieur.

La mission du “Conseil consultatif de la sécurité privée” à créer consiste à formuler des avis au ministre de l'Intérieur sur la politique relative aux matières visées par cette loi et aux matières connexes, comme par exemple les conditions de formation. Son rôle est exclusivement consultatif, il n'a pas de pouvoir de contrôle.

— *Nouvelles activités et compétences*

Le secteur de la sécurité privée ne sera pas chargé de missions policières.

L'avant-projet de loi réglementant la sécurité privée et particulière prévoit bien de nouvelles activités et compétences, ce qui permettra de faire appel au secteur privé pour remplir des tâches qui, aujourd'hui, sont encore souvent assurées par la police. Exemples:

1) les *sweepings* des biens meubles et immeubles;

2) le maniement de moyens techniques (par ex. les drones) qui sont mis à la disposition de tiers (notamment la police) en vue d'assurer la sécurité;

3) La télésurveillance de la voie publique, sous le contrôle effectif de la police. Seule la police pourra, sur la base des images, prendre la décision d'une intervention.

4) het zoeken naar onbevoegde personen op nucleaire sites of in bepaalde gevoelige havenfaciliteiten. Wanneer een onbevoegde persoon wordt opgemerkt, moet onmiddellijk de politie verwittigd worden.

5) de bewaking van de perimeter bij noodsituaties, om ervoor te zorgen dat de hulpdiensten niet gestoord worden in hun werkzaamheden.

De bevoegdheden zullen worden onderverdeeld in drie types:

1. Bewakingsagenten zullen voortaan, ongeacht de omstandigheden, over een aantal generieke bevoegdheden beschikken. Hierbij kan gedacht worden aan de toegangscontrole van personen en, bij niet publiek toegankelijke plaatsen, voertuigen of aan identiteitscontroles bij alle niet voor het publiek toegankelijke plaatsen.

2. Het ontwerp voorziet ook in bepaalde activiteiten-gebonden bevoegdheden en verplichtingen die enkel gelden bij het uitoefenen van welbepaalde bewakingsactiviteiten, zoals waardentransport of winkelinspectie.

3. Ten slotte is er ook sprake van situationele bevoegdheden. Het gaat hier om bevoegdheden waarover een bewakingsagent enkel beschikt op specifieke plaatsen of in specifieke situaties. Een voorbeeld daarvan is de systematische controle van en in de voertuigen bij het verlaten van sites waar nucleair of explosief materiaal wordt bewaard.

De wet op de private veiligheid laat de private veiligheidssector dus toe om de politiediensten bij te staan met gespecialiseerde hulp en kennis voor zover de wet het toelaat.

De minister benadrukt dat de politie het monopolie op dwang en geweld behoudt.

Natuurlijk zullen bewakingsagenten net als elke andere burger gebruik kunnen maken van het vattingsrecht indien zij getuige zijn van een misdrijf. Dit wordt in het wetsontwerp nader geregeld omdat bewakingsagenten waarschijnlijk vaker geconfronteerd zullen worden met zulke situaties.

Bewakingsagenten kunnen ook geen andere handelingen stellen dan deze die voortvloeien uit de rechten waarover iedere burger beschikt, behalve indien de wet of haar uitvoeringsbesluiten dit uitdrukkelijk voorziet. Dat zorgt voor rechtszekerheid en de eerbiediging van de grondrechten van de burgers.

4) La recherche de personnes non habilitées sur les sites nucléaires ou dans certaines installations portuaires sensibles. Lorsqu'une personne non habilitée est détectée, la police doit être immédiatement informée.

5) La surveillance du périmètre en cas de situations d'urgence, pour veiller à ce que les services de secours ne soient pas dérangés dans leur travail.

Les compétences seront réparties en trois catégories:

1. Désormais, les agents de gardiennage disposeront d'un certain nombre de compétences génériques indépendamment des circonstances. Il s'agirait, par exemple, du contrôle de l'accès de personnes et, pour les lieux non accessibles au public, du contrôle des véhicules ainsi que des contrôles d'identité dans tous les lieux non publics.

2. Le projet prévoit également certaines compétences et obligations qui ne peuvent être exercées que dans l'exercice d'activités de gardiennage bien déterminées, comme le transport de valeurs ou l'inspection de magasins.

3. Enfin, il y a les compétences situationnelles. Il s'agit en l'occurrence de compétences dont l'agent de gardiennage dispose uniquement dans des lieux ou des situations spécifiques. Par exemple, le contrôle systématique des véhicules lorsque ceux-ci quittent des sites de conservation de matériel nucléaire ou explosif.

La loi sur la sécurité privée permet donc au secteur de la sécurité privée d'aider les services de police en leur fournissant une aide et des connaissances spécialisées pour autant que la loi l'y autorise.

Le ministre souligne que la police conserve le monopole de la contrainte et de la violence.

Il va de soi que les agents de gardiennage, à l'instar de chaque citoyen, pourront faire usage du droit de déclaration lorsqu'ils sont témoins d'une infraction. Cet aspect est réglé plus en détail dans le projet de loi dès lors que les agents de gardiennage seront sans doute plus fréquemment confrontés à de telles situations.

Les agents de gardiennage ne peuvent pas non plus poser d'autres actes que ceux qui résultent des droits dont dispose chaque citoyen, sauf dans les cas expressément prévus par la loi ou ses arrêtés d'exécution. Le but est d'assurer la sécurité juridique et le respect des droits fondamentaux des citoyens. De plus, les agents de gardiennage ne peuvent exercer leurs compétences

Bewakingsagenten kunnen de bevoegdheden die ze uitoefenen en de middelen die ze aanwenden bovendien enkel uitoefenen voor veiligheidsdoeleinden.

Ten slotte blijft het principe van de ongewapende bewaking behouden. Slechts bij zeer specifieke en welomschreven activiteiten zoals “*bodyguarding*” en waardentransport kunnen wapens gedragen worden. Ook bij het bewaken van bepaalde gevoelige plaatsen zoals militaire domeinen zullen wapens kunnen gedragen worden.

— “Frigoperiode”

Het zogenaamd overstapverbod of de “frigoperiode” houdt in dat gewezen politiemensen 5 jaar moeten wachten vooraleer zij in aanmerking komen voor een functie als bijzondere veldwachter. Deze bepaling is eigenlijk gebaseerd op een analoge bepaling in de wet private veiligheid. Ook hier is voorzien dat politiemensen een overstapverbod van 5 jaar moeten in acht nemen vooraleer zij de overstap kunnen maken naar de private bewakingssector.

De wetgever nam in 1990 deze voorzorgsmaatregel ten aanzien van een sector die een dubieuze reputatie had en bijgevolg “gesaneerd” moest worden. Vandaag is deze sector in hoge mate geprofessionaliseerd. De verregaande maatregel heeft een belangrijke impact op de beroepsbelangen van heel wat politiemensen en staat niet langer in verhouding tot zijn doel. Niet alle politiefuncties zijn trouwens even delicaat in het licht van een overstap naar de private veiligheidssector.

In de nieuwe wet op de private veiligheid zal de frigoperiode voor politiemensen die de overstap willen maken naar de private sector beperkt worden tot 3 jaar. Bovendien geldt de afkoelingsperiode enkel voor zover betrokkene een politiefunctie uitoefende die delicaat geacht wordt en men van mening is dat de onmiddellijke overstap naar de private sector een gevaar zou kunnen opleveren voor de openbare orde.

Dezelfde argumenten gaan ook op voor het overstapverbod, voorzien in het koninklijk besluit op de bijzondere veldwachters. Het aantal betrokken politiemensen is daarbij relatief beperkt.

Om de regelgeving in verband met de bijzondere veldwachters af te stemmen op de huidige realiteit van het beroep werd een ontwerp van wijziging van het koninklijk besluit van 8 januari 2006 ingediend. Om de leesbaarheid van de tekst te verhogen, werd gekozen voor een koninklijk besluit dat de bestaande tekst volledig vervangt in plaats van die te wijzigen. Het ontwerp,

et utiliser les moyens dont ils disposent qu'à des fins de sécurité.

Enfin, le principe du gardiennage non armé est maintenu. Des armes ne peuvent être portées que dans le cadre d'activités très spécifiques et déterminées comme celles exercées par les gardes du corps ou celles exercées dans le cadre des transports de valeurs. Des armes pourront également être portées dans le cadre du gardiennage de certains lieux sensibles, comme les domaines militaires.

— Période “frigo” (délai de reconversion)

L' “interdiction de passage” ou “période frigo” implique que les anciens policiers doivent attendre cinq ans avant d'entrer en ligne de compte pour une fonction en tant que garde champêtre particulier. Cette disposition se base en fait sur une disposition analogue de la loi sur la sécurité privée. Il y est également prévu que les policiers doivent respecter un délai de cinq ans avant de pouvoir passer au secteur du gardiennage privé.

Le législateur a pris cette mesure de précaution en 1990 à l'égard d'un secteur qui avait une réputation douteuse et devait donc être “assaini”. Aujourd'hui, ce secteur s'est fortement professionnalisé. Cette mesure radicale a un impact important sur les intérêts professionnels de nombreux policiers et n'est plus proportionnelle à son objectif. Le passage vers le secteur de la sécurité privée n'est d'ailleurs pas aussi délicat pour toutes les fonctions de police.

Dans la nouvelle loi sur la sécurité privée, la période “frigo” pour les policiers qui souhaitent passer vers le secteur privé sera réduite à trois ans. En outre, cette période ne s'applique que pour autant que l'intéressé exerçait une fonction de police considérée comme délicate et qu'il est estimé qu'un passage immédiat vers le secteur privé pourrait représenter un danger pour l'ordre public.

Les mêmes arguments s'appliquent à l'interdiction de passage prévue dans l'arrêté royal sur les gardes champêtres particuliers. Le nombre de policiers concernés est, en l'occurrence, relativement limité.

Afin de mettre la réglementation sur les gardes champêtres particuliers en conformité avec les réalités actuelles de la profession, un projet de modification de l'arrêté royal du 8 janvier 2006 a été initié. Pour des questions de lisibilité du texte, il a été opté pour un arrêté royal remplaçant la totalité du texte existant plutôt qu'une modification de celui-ci. Le projet, qui est prêt

dat klaar is om voor advies naar de Raad van State te worden overgezonden, schraapt het overstapverbod van 5 jaar tussen de uitoefening van functies bij de politie en die van bijzondere veldwachter volledig.

2.3. Nucleaire veiligheid en beveiliging

— De in de pers verschenen brieven van het FANC

De brieven van het FANC van 1 juli en 2 september 2016 zijn verschenen in de pers, en werden als gevolg van de vraag van de subcommissie Nucleaire Veiligheid van 22 november 2016 door het FANC bezorgd aan het Parlement, waarna zij werd verstuurd naar de leden van de subcommissie.

Naar aanleiding van een reactieve inspectie van het FANC en Bel V in de kerncentrale van Tihange op 8 juni 2016 in de nasleep van een gebeurtenis in Tihange 3, die werd afgesloten met het opstellen van een pro justitia door het FANC, heeft de directie van Tihange een correctieve maatregel aangekondigd. Die bestond erin om een overgang in 'S-modus' te implementeren in de kerncentrale van Tihange. Dit betekent algemeen gesteld een sterkere aanwezigheid van het begeleidingspersoneel op het terrein om hun medewerkers nog beter te sensibiliseren voor de eerbiediging van de reglementaire eisen en de veiligheidscultuur.

Het FANC heeft op 9 augustus 2016 een onaangekondigde inspectie uitgevoerd in de kerncentrale van Tihange om de toepassing van de S-modus in de centrale te controleren. De inspecteurs concluderen wat de implementatie van de S-modus betreft dat er meer begeleidingspersoneel aanwezig is en dat dit een positief effect schijnt te hebben, hoewel bepaalde leden van dit begeleidingspersoneel meer richtlijnen over de concrete acties op het terrein schijnen te verwachten.

Het FANC en Bel-V hebben de directie van de kerncentrale van Tihange tijdens die inspectie overigens meegedeeld dat de ontvangen informatie hen niet geruststelt over de veilige werking van de reactor Tihange 2. Die informatie handelde over de slechte betrekkingen tussen bepaalde medewerkers van die eenheid. In het kader van zijn bevoegdheden inzake veiligheid van de installaties heeft het FANC gevraagd om onverwijld concrete, doeltreffende acties te ondernemen om de situatie in die eenheid te herstellen en ervoor te zorgen dat het veiligheidspeil niet onder persoonlijke conflicten te leiden heeft.

Gelet op de vaststellingen van de inspectie van dinsdag 9 augustus heeft het FANC beslist om een nieuwe onaangekondigde inspectie in Tihange 2 uit te voeren, wat ook gebeurde op vrijdag 12 augustus 2016. Bij de

pour être envoyé pour avis au conseil d'État, contient la suppression totale de la période frigo de 5 ans entre l'exercice de fonctions dans la police et de celles de garde champêtre particulier.

2.4. Sûreté et sécurité nucléaires

— Les lettres de l'AFCN parues dans la presse

Les lettres de l'AFCN du 1^{er} juillet et du 2 septembre 2016 sont parues dans la presse, et ont été fournies au Parlement par l'AFCN à la suite de la demande de la sous-commission Sécurité nucléaire du 22 novembre 2016, après quoi elles ont été envoyées aux membres de la sous-commission.

Suite à une inspection réactive de l'AFCN et de Bel V à la centrale nucléaire de Tihange le 8 juin 2016 suite à un événement au niveau de Tihange 3 et qui donné lieu à un projustitia rédigé par l'AFCN, la direction de Tihange a annoncé comme mesure corrective d'implémenter, au sein de la centrale nucléaire de Tihange, un passage en "mode S". Globalement, cela consiste à une présence plus accrue du personnel d'encadrement sur le terrain afin d'encore mieux sensibiliser leurs collaborateurs sur le respect des exigences réglementaires et sur la culture de sûreté.

L'AFCN a conduit une inspection inopinée du 9 août 2016 à la centrale nucléaire de Tihange visant à vérifier la mise en application du mode S dans cette centrale. Par rapport à l'implémentation du mode S, les inspecteurs concluent que la présence du personnel d'encadrement a été renforcée et que l'effet semble positif, même si certains membres de ce personnel d'encadrement semblent attendre davantage de guidance quant aux actions concrètes à mener sur le terrain.

Par ailleurs, lors de cette inspection l'AFCN et Bel-V ont communiqué à la direction de la centrale nucléaire de Tihange leur préoccupation quant au fonctionnement en toute sûreté du réacteur Tihange 2 sur la base des informations reçues. Il s'agissait de la dégradation des relations entre certains collaborateurs de cette unité. Dans le cadre de ses compétences en matière de sûreté des installations, l'AFCN a demandé que des actions concrètes, efficaces doivent être prises sans délai pour rétablir la situation au niveau de cette unité et de s'assurer que le niveau de sûreté ne soit pas impacté par des conflits de personnes.

Au vu des constatations de l'inspection du mardi 9 août, une nouvelle inspection inopinée de l'AFCN, ciblée sur Tihange 2 a été décidée et effectuée le vendredi 12 août 2016. Lors de l'inspection du 12 août, l'AFCN

inspectie van 12 augustus hebben het FANC en Bel-V op het niveau van de organisatie van Electrabel disfuncties of tekortkomingen vastgesteld die de handhaving van een afdoend veiligheidsniveau in de kerncentrale van Tihange op langere termijn in gevaar zouden kunnen brengen indien ze niet worden rechtgezet.

Het is daarentegen ook gebleken dat deze problemen de veilige exploitatie van eenheid 2 van de kerncentrale van Tihange niet in het gedrang hebben gebracht in de bestudeerde periode. Er werden geen inbreuken op de wetgeving vastgesteld. In het tegengestelde geval zou het FANC dwangmaatregelen hebben opgelegd.

Rekening houdend met de resultaten van die twee inspecties en met een aantal andere geïdentificeerde problemen, wou het FANC zijn bezorgdheid over het beheer van de nucleaire activiteiten van Electrabel in België toch delen met de algemene directie van Engie. De brief van het FANC van 2 september moet in die zin worden begrepen.

De brief van het FANC van 1 juli 2016 over de brandonderzoeken, die in *La Libre Belgique* van 19 november 2016 verscheen, maakt inderdaad gewag van meerdere belangrijke bezorgdheden in verband met de brandbeveiliging van Belgische kerncentrales. Maar ze benadrukt specifiek dat de beveiliging ten opzichte van het brandrisico onvoldoende is aangetoond in de installaties, niet dat er een dreigend en ernstig risico voor brand bestaat, want dan zou het FANC wel anders hebben gereageerd dan met een gewone brief.

Vanaf het ontwerp van de centrales werden basisprincipes toegepast om het brandrisico het hoofd te bieden. Dit risico wordt regelmatig opnieuw beoordeeld, op basis van interne en internationale ervaringen, van de publicatie van nieuwe normen en standaarden en van de evolutie van de technologieën en goede praktijken in dit domein. Deze oefening wordt vooral gerealiseerd in het kader van de tienjaarlijkse herzieningen voor de oudste entiteiten en bij de definitie van concrete verbeteringen in het kader van de “*long term operation*”.

Parallel met de technologische ontwikkeling boekt ook het domein van de analysemethoden veel vooruitgang, die voor de evaluatie van de brandrisico's van de industriële installaties almaar gedetailleerder en systematischer zijn. Deze methodes bestaan enerzijds uit een systematische deterministische analyse van het brandrisico in de installaties, een “FHA-studie” (*Fire Hazard Analysis*), en anderzijds uit een probabilistische benadering om het risico dat een brand op een kernongeval uitdraait, te evalueren, het deel “Fire-PSA” (*Fire Probability Safety Analysis*).

et Bel-V ont constaté des dysfonctionnements ou des manquements au niveau de l'organisation d'Electrabel, qui, non corrigés, seraient de nature, à terme, à mettre en péril le maintien du niveau de sûreté satisfaisante à la centrale nucléaire de Tihange.

Par contre, sur la période considérée, il apparaît aussi que ces problèmes n'ont pas compromis l'exploitation sûre de l'unité 2 de la centrale nucléaire de Tihange. Aucune infraction à la législation n'a été observée. Dans le cas contraire, des mesures coercitives auraient été décidées par l'AFCN.

Prenant en compte les résultats de ces deux inspections et un certain nombre d'autres problèmes identifiés, l'AFCN a souhaité néanmoins de transférer à la Direction générale de Engie sa préoccupation au sujet de la gestion des activités nucléaires d'Electrabel en Belgique. La lettre d'AFCN datée du 2 septembre doit être comprise dans ce sens.

La lettre de l'AFCN du 1^{er} juillet 2016 sur les études incendie, parue dans “*La Libre Belgique*” du 19 novembre 2016, fait effectivement état de plusieurs préoccupations importantes par rapport à la protection incendie de centrales nucléaires belges. Mais elle pointe spécifiquement l'insuffisance de la démonstration de sûreté par rapport au risque incendie dans les installations, plutôt qu'un risque majeur d'incendie imminent – auquel cas la réaction de l'AFCN eut été autre qu'un simple courrier.

Des principes de base ont été suivis dès la conception des centrales pour faire face au risque incendie. Ce risque est régulièrement réévalué, sur base du retour d'expérience interne et international, et la parution de nouvelles normes & standards et de l'évolution des technologies et bonnes pratiques dans ce domaine. Cet exercice se fait en particulier dans le cadre des “révisions décennales” pour les plus anciennes unités, à la définition d'améliorations concrètes dans le cadre du “*long term operation*”.

En parallèle aux développements technologiques, il y a aussi eu de nombreux progrès dans les méthodes d'analyse, qui sont de plus en plus détaillées et systématiques pour l'évaluation des risques incendies des installations industrielles. Ces méthodes sont constituées d'une part une analyse déterministe systématique du risque incendie dans les installations, une étude “FHA” (*Fire Hazard Analysis*), et d'autre part une approche probabiliste visant à évaluer le risque qu'un incendie dégénère en un accident nucléaire, la partie “Fire-PSA” (*Fire Probability Safety Analysis*).

Het Fire-PSA, dat vijftien jaar geleden ontstaan is in het kader van onderzoek en ontwikkeling, is uitgegroeid tot een “goede praktijk”, een internationale standaard en een verbintenis voor de staten die lid zijn van de WENRA via de *references levels* van 2008. Deze eisen werden in België opgenomen in het koninklijk besluit van 30 november 2011 houdende veiligheidsvoorschriften voor kerninstallaties. Deze studies zijn grootschalige oefeningen en ze vergen tijd, wanneer een installatie met honderden lokalen en duizenden componenten moet worden bestudeerd. Daarom werd voor de inwerkingtreding van deze eisen, die zijn voorgeschreven in 2011, een vrij lange overgangsperiode vastgesteld, die loopt tot eind 2015.

Als veiligheidsautoriteit heeft het FANC tijdens vergaderingen op geregelde tijdstippen, Electrabel gevolgd bij de voortgang van het actieplan dat is vastgesteld om aan die eisen te voldoen. Zoals de woordvoerder van Electrabel heeft uitgelegd, werd voor deze studies een iteratieve benadering uitgewerkt: Electrabel was van plan een eerste, redelijk ruwe iteratie te maken. Op basis van de resultaten van die studie, werd beslist welke lokalen het gevoeligst waren voor het risico op brand en dus een tweede analyse vergden. Daarbij werd rekening gehouden met een aantal elementen die het risicobeheer mogelijk maken, die in de eerste benadering niet voorkwamen maar wel in de installaties feitelijk aanwezig zijn.

Gelet op de achterstand die bij de aanvang van het project werd opgelopen, onder meer wat de verzameling van specifieke gegevens van de diverse installaties betreft, heeft Electrabel niet meer kunnen doen dan de resultaten van de eerste iteratie te voltooien en te documenteren tegen eind 2015. Het FANC was op de hoogte gehouden van die vertragingen en moeilijkheden en had Electrabel ervoor gewaarschuwd dat de studies niet enkel op tijd moesten worden bezorgd, maar ook de veiligheid van de installaties effectief aantonen.

Het resultaat van een PSA-studie is nooit een exacte waarde, maar veeleer een hulpmiddel om na te gaan welke componenten het gevoeligst zijn. Electrabel hoopte tijdens het hele project dat, ondanks de conservatieve insteek van de studies, de na de eerste iteratie verkregen resultaten “aanvaardbaar” zouden blijven en dat het FANC daarvan overtuigd zou zijn op basis van de genoemde conservatieve insteek.

Het resultaat van de studies was een brandgerelateerde *Core Damage Frequency* van:

— 3 per 100 jaar in Doel 3 en Tihange 3;

Le Fire-PSA, qui était de la recherche et développement il y a plus de quinze ans, est devenu “une bonne pratique”, un standard international et un engagement pour les états membres de WENRA via les “*references levels*” de 2008. Ces exigences ont été reprises en Belgique par l’arrêté royal du 30 novembre 2011 portant prescriptions de sûreté des installations nucléaires. Ces études sont des exercices de grande ampleur et elles nécessitent du temps dès qu’une installation qui comporte des centaines de locaux et des milliers de composants doit être étudiée. C’est pourquoi une période transitoire assez longue, s’achevant fin 2015, a été prévue pour l’entrée en vigueur de ces exigences prescrites en 2011.

En tant qu’autorité de sûreté, l’AFCN a suivi, au cours de réunions régulières, Electrabel dans l’avancement du plan d’actions mis au point pour répondre à ces exigences. Comme le porte-parole d’Electrabel a expliqué, une approche itérative a été élaborée pour ces études: Electrabel avait prévu de faire une première itération, assez grossière. Sur base des résultats de cette étude, les locaux les plus sensibles au risque incendie devaient faire l’objet d’un second examen, avec prise en compte d’une série d’éléments permettant la gestion de ces risques, éléments non crédités dans la première approche mais existants de fait dans les installations.

Compte tenu de retard encouru au début du projet, notamment au niveau de la collecte de données spécifiques des diverses installations, Electrabel n’a pu faire plus qu’achever et documenter les résultats de la première itération à l’échéance de fin 2015. L’AFCN avait été tenue informée de ces retards et difficultés et avait mis en garde Electrabel que les études devaient, non seulement être remises dans les temps, mais aussi réellement démontrer la sûreté des installations.

Le résultat d’une étude PSA n’est jamais une valeur exacte, mais plutôt un outil pour trouver les composants le plus sensibles. Electrabel a espéré, tout le long du projet, que, malgré les conservatismes des études, les résultats obtenus après la première itération resteraient “acceptables” et que l’AFCN en serait convaincue sur base de l’existence des conservatismes évoqués.

Le résultat des études était un *Core Damage Frequency* à cause d’un incendie de:

— 3 par 100 ans à Doel 3 et Tihange 3;

— iets minder dan één per 10 jaar in Doel 4 en Tihange 1;

— meer dan één per 10 jaar in Tihange 2.

De onjuistheid van deze resultaten wordt bevestigd door het FANC, dat met zijn analyse eveneens bevestigt dat een te sterke conservatieve insteek de resultaten vervalst.

Maar in tegenstelling tot het begrip waar Electrabel op hoopte, kan het FANC onmogelijk dergelijke resultaten zomaar aannemen na een eerste iteratie. Op basis van de voorgelegde studies moest het FANC vaststellen dat er sprake moest zijn van tekortkomingen, wellicht veel-er op het niveau van de studies en de daarin vervatte doelstellingen dan op het niveau van de reële situatie van de installaties wat het brandrisico betreft. Daarom heeft ze Electrabel gevraagd de regelgeving in acht te nemen door voldoende realistische studies uit te voeren, die effectief aantonen dat het brandrisico onder controle is. De door Electrabel verstrekte studies zijn echter niet ineengeflanst of vederlicht. Het gaat om een probleem van planning en van beheer van middelen, want de studies volgen de internationale standaarden en er gaat een echt titanenwerk achter schuil. Het probleem is dat de studies uiteindelijk niet voltooid waren en dat Electrabel onvolledige resultaten heeft gepresenteerd.

Het standpunt van het FANC is dat, wanneer studies worden opgelegd, daar ernstig werk van moet worden gemaakt en dat ze kwalitatief moeten zijn om de doelstellingen te bereiken. Het moeten nuttige instrumenten zijn op basis waarvan een voldoende veiligheidsniveau kan worden aangetoond, maar ook de punten kunnen worden aangewezen waarvoor concrete verbetering mogelijk is.

Daarom heeft het FANC Electrabel niet enkel gevraagd de regelgeving in acht te nemen, door binnen een redelijke termijn de studies aan te vullen, en sneller dan aanvankelijk gepland, maar vooral ook dat tegelijk de tijdens de studies vastgestelde concrete verbeteringen onmiddellijk effectief in uitzicht worden gesteld en zo mogelijk uitgevoerd, zonder een laatste evaluatiefase af te wachten na afloop van de studies.

Het FANC heeft, zoals gevraagd, een nieuwe planning voor de studies ontvangen, alsook een lijst van concrete acties voor verbetering in het veld, die de komende jaren uitvoering moeten krijgen. De studies zouden tegen eind 2017 gereed moeten zijn. De uitvoering van de concrete verbeteringen zal lopen tot eind 2018, onder meer naar gelang van de verschillende stilleggingen.

— un peu moins qu'un par 10 ans à Doel 4 et Tihange 1;

— plus qu'un par 10 ans à Tihange 2.

Le caractère incorrect de ces résultats est confirmé par l'AFCN, qui confirme également par son analyse que l'existence de conservatismes trop importants fausse les résultats.

Mais, contrairement à l'indulgence qu'espérait Electrabel, il est impossible à l'AFCN d'admettre simplement de tels résultats d'une première itération. Sur base des études remises, force lui a été de constater qu'il devait y avoir des manquements existants, probablement au niveau des études et de l'atteinte de leurs objectifs, plus qu'au niveau de la situation réelle des installations par rapport au risque incendie. C'est pourquoi, elle a demandé à Electrabel de se mettre en conformité avec la réglementation en réalisant des études suffisamment réalistes pour qu'elles démontrent effectivement la maîtrise du risque incendie. Cependant, les études fournies par Electrabel ne sont pas bâclées ou trop légères. Il s'agit d'un problème de planning et de gestion des ressources, car les études fournies suivent les standards internationaux et cachent un véritable travail de titan. Le problème est qu'à l'échéance, ces études n'étaient pas achevées et qu'Electrabel a présenté des résultats incomplets.

Le point de vue de l'AFCN est que, si des études sont imposées, elles doivent être faites sérieusement et être de qualité afin d'atteindre leurs objectifs. Il s'agit d'instruments utiles devant permettre de démontrer un niveau de sûreté suffisant mais aussi d'identifier les points pouvant encore faire l'objet d'améliorations concrètes.

C'est pourquoi l'AFCN a demandé non seulement qu'Electrabel se mette en règle avec la réglementation, en complétant les études dans un délai raisonnable, et plus rapidement qu'initialement proposé, mais surtout qu'en parallèle, les différentes améliorations concrètes, identifiées au cours de la réalisation des études, soient effectivement directement envisagées et le cas échéant réalisées, sans attendre une phase d'évaluation finale qui trouverait sa place à la fin des études.

L'AFCN a reçu, comme demandé, un nouveau planning pour les études et une liste d'actions concrètes d'améliorations sur le terrain, à mener les prochaines années. Les études devraient être achevées pour fin 2017. Les améliorations concrètes s'étalent d'ici fin 2018, en fonction notamment des différents arrêts de tranche.

Het geval van Doel 1 en 2 is bijzonder: gelet op de in 2012 genomen beslissing om de installaties definitief stil te leggen, was het niet langer relevant de krachtens de regelgeving vereiste studies te verrichten, en stapte Electrabel daar toentertijd van af, precies om meer middelen in te zetten voor het uitvoeren van de studies over de andere eenheden. Toen werd beslist de exploitatie van Doel 1 en 2 voort te zetten, heeft Electrabel daadwerkelijk de hervatting van die studies gepland. Momenteel bestaan die studies echter niet en, net als voor de andere eenheden, heeft het FANC in zijn brief van 1 juli vastgesteld dat een en ander niet conform de regelgeving was; voorts verzocht het FANC zich opnieuw in regel te stellen via de indiening van een planning die ertoe strekte die studies tegen medio 2017 te verrichten; tegelijk werd ook de klemtoon gelegd op de snelle implementatie van de verbeteringen die tijdens het verrichten van die studies zouden worden aangemerkt.

Zoals in de subcommissie werd gevraagd, zal het FANC, overeenkomstig het geldende proces, de gevraagde studies bezorgen waarbij zal worden onderzocht welke aspecten op grond van de bestaande wetgeving moeten worden beschermd.

Het werk van het FANC en zijn reacties in deze zaak zorgen ervoor dat de werkzaamheden van Electrabel worden gevolgd; voorts ziet het FANC toe op de inachtneming van de regelgeving. Wanneer één of meer overtredingen worden vastgesteld, vraagt het de exploitanten onmiddellijk voor conformiteit te zorgen, dan wel een actieplan in te dienen om die conformiteit te bereiken binnen een termijn die wordt bepaald volgens de omvang van de vereiste werkzaamheden. Die werkzaamheden gaan gepaard met een sensibiliseringsactie en met besprekingen met de verschillende verantwoordelijken van de exploitanten. Voorts vergewist het FANC zich er – inzonderheid met de hulp van zijn technische ondersteuning – van dat er geen onmiddellijk risico bestaat. In geval van een onmiddellijk risico heeft het FANC de mogelijkheid de installaties stil te leggen, iets wat in dit geval niet nodig is geacht. Indien die acties op termijn niet voldoen, zou een proces-verbaal moeten worden opgemaakt en aan het parket moeten worden toegestuurd om de overtredingen gerechtelijk te vervolgen.

— Cyberveiligheid

De cyberveiligheid werd in het Parlement reeds uitvoerig besproken. Het beroep dat het Centrum voor Cybersecurity België (CCB) in dat verband heeft gedaan op een private partner werd in de subcommissie Nucleaire Veiligheid behandeld. Het FANC werkt samen met het CCB, dat onder het gezag staat van de eerste minister.

Le cas de Doel 1 et 2 est particulier: compte tenu de la décision prise en 2012 de mettre à l'arrêt définitif les installations, la réalisation des études requises par la réglementation n'était plus pertinente et a été abandonnée par Electrabel à cette époque, afin justement d'augmenter les ressources consacrées à la réalisation des études des autres unités. Lors de la décision de poursuivre l'exploitation de Doel 1 et 2, Electrabel a effectivement prévu de relancer ces études. Cependant, pour l'instant, ces études n'existent pas, et comme pour les autres unités, l'AFCN a constaté dans sa lettre du premier juillet la non-conformité par rapport à la réglementation, avec une demande de remise en conformité via l'introduction d'un planning visant à la réalisation de ces études pour mi-2017, en mettant également l'accent sur l'implémentation rapide des améliorations identifiées au cours de la réalisation de ces études.

Comme demandé dans la sous-commission, l'AFCN transmettra, conformément au processus en vigueur, les études demandées en examinant les éléments à protéger en vertu de la législation existante.

Le travail de l'AFCN et ses réactions dans cette affaire assurent un suivi du travail d'Electrabel et veille au respect de la réglementation. Lorsqu'une ou plusieurs infractions sont constatées, elle demande aux exploitants de se remettre directement en conformité ou d'introduire un plan d'actions visant à atteindre cette conformité, dans des délais définis en fonction de l'ampleur des travaux requis. Ce travail s'accompagne d'un travail de sensibilisation et de discussions avec les différents responsables des exploitants. L'AFCN s'assure aussi de l'absence de risque immédiat, en particulier avec l'aide de son support technique. En cas de risque immédiat, elle a la possibilité de mettre à l'arrêt les installations, ce qui n'a pas été jugé nécessaire dans le cas présent. Si à termes ces actions ne sont pas satisfaisantes, un procès-verbal devrait être établi et adressé au parquet afin de donner une suite judiciaire aux infractions.

— Cybersécurité

La cybersécurité a déjà été largement discutée au Parlement. L'appel fait à cet égard par le Centre pour la Cybersécurité Belgique (CCB) à un partenaire privé a été examiné au sein de la sous-commission Sécurité nucléaire. L'AFCN collabore avec le CCB, qui est placé sous l'autorité du premier ministre.

— *Samenwerking met de buurlanden*

Zoals tijdens de inleidende uiteenzetting werd gesteld, is de samenwerking met de buurlanden op het vlak van nucleaire veiligheid tijdens het afgelopen jaar nog intenser geworden. Naast de bestaande gekruiste inspecties met Frankrijk, worden die controles nu ook uitgevoerd met Nederland en Duitsland. Er zijn thans frequente contacten tussen het FANC en haar tegenhangers in alle buurlanden.

De minister onderhoudt goede contacten met de bevoegde Nederlandse minister Schultz van Haegen en er bestaat een directe lijn indien er bepaalde vragen zijn bij dossiers die voor ongerustheid kunnen zorgen.

Over enkele weken zal een overeenkomst worden gesloten met de bevoegde Duitse minister Hendrickx over een vlottere informatie-uitwisseling tussen het Duitse ministerie voor Nucleaire veiligheid en het FANC.

Het FANC en het Duitse Bondsministerie onderhouden ondertussen op een regelmatige basis contact. Daarbij worden verschillende dossiers besproken, waaronder ook het dossier over de waterstofinsluitels in de reactorvaten van Doel 3 en Tihange 2.

Het FANC heeft kennis gekregen van het betoog van de Duitse hoogleraar en van de verschillende studies die in omloop zijn, maar meent dat die geen enkel nieuw gegeven of argument bevatten over de het dossier betreffende de reactorvaten van Doel 3 en Tihange 2. Ze stellen de in dit dossier getrokken conclusies dus niet ter discussie, noch de beslissing van 17 november 2015 om toe te staan Doel 3 en Tihange 2 technisch gezien opnieuw te starten.

Een Oostenrijkse studie neemt een extreem ongevalscenario in Tihange 2 als uitgangspunt. Hetzelfde studiebureau heeft in 2009 al gelijkaardige hypothetische berekeningen gemaakt op verzoek van Greenpeace. Die berekeningen en theoretische modellen aangaande de verspreiding en de impact van de vrijgekomen radioactieve stoffen zijn trouwens van toepassing op alle reactoren ter wereld.

Momenteel zullen de eerdere beslissingen over de voortzetting van de exploitatie van de Belgische kerncentrales niet worden herroepen.

De minister beklemtoont dat het FANC nauw samenwerkt met andere toezichthouders en internationale nucleaire organisaties, met inbegrip van deskundigen uit Duitsland, Nederland, Luxemburg en Oostenrijk. Begin dit jaar heeft het FANC de veiligheidsautoriteiten uitgenodigd op een internationale informatievergadering over

— *Collaboration avec les pays limitrophes*

Comme cela a été indiqué dans l'exposé introductif, la collaboration avec les pays limitrophes en matière de sécurité nucléaire s'est encore intensifiée au cours de l'année passée. Outre les inspections croisées actuelles avec la France, ces contrôles seront désormais aussi effectués avec les Pays-Bas et l'Allemagne. L'AFCN est déjà fréquemment en contact avec ses homologues dans tous les pays limitrophes.

Le ministre entretient de bonnes relations avec la ministre néerlandaise compétente Schultz van Haegen et il existe une ligne directe si des questions se posent concernant les dossiers potentiellement sensibles.

Dans quelques semaines, un accord sera conclu avec la ministre allemande Hendrickx en vue de fluidifier l'échange d'informations entre le ministère allemand de la sécurité nucléaire et l'AFCN.

D'ici-là, l'AFCN et le ministère fédéral allemand entretiennent des contacts réguliers. À cette occasion, ils examinent plusieurs dossiers, parmi lesquels celui des inclusions d'hydrogène dans les cuves des réacteurs de Doel 3 et Tihange 2.

L'AFCN a eu connaissance des propos du professeur allemand et des différentes études qui circulent, mais estime qu'elles ne contiennent aucun nouvel élément ou argument concernant le dossier des cuves de Doel 3 et de Tihange 2. Elles ne remettent donc pas en question les conclusions qui sont tirées dans ce dossier, ni la décision du 17 novembre 2015 d'autoriser le redémarrage de Doel 3 et Tihange 2 sur le plan technique.

Une étude autrichienne prend pour point de départ un scénario d'accident extrême à Tihange 2. Des calculs hypothétiques similaires ont déjà été réalisés par le même bureau d'étude en 2009 à la demande de Greenpeace. Ces calculs et ces modèles théoriques de dispersion et d'impact du rejet radioactif sont d'ailleurs applicables à tous les réacteurs dans le monde.

En ce moment, les décisions antérieures sur la continuation de l'exploitation des centrales nucléaires belges ne vont pas être révoquées.

Le ministre souligne que l'AFCN travaille en étroite collaboration avec d'autres régulateurs et des organisations nucléaires internationales, y compris des experts d'Allemagne, des Pays-Bas, du Luxembourg et de l'Autriche. Au début de cette année, l'AFCN a convié les autorités de sûreté à une réunion d'information

het dossier betreffende de reactorvaten van Doel 3 en Tihange 2. Een vijftigtal deskundigen uit vijftien landen (Duitsland, Engeland, Oostenrijk, België, Spanje, de Verenigde Staten, Frankrijk, Hongarije, Japan, Luxemburg, Nederland, Polen, Tsjechië, Zweden en Zwitserland) hebben aan die vergadering deelgenomen, alsmede deskundigen van de Europese Unie, de OESO en het IAEA.

Het FANC organiseert regelmatig dergelijke internationale vergaderingen, en de *workshop* van afgelopen januari lag in het verlengde van de al in 2012 en 2013 georganiseerde vergaderingen.

Het FANC heeft tijdens de vergadering gedetailleerd zijn analyseproces en zijn conclusies uitgelegd. Ook Engie Electrabel werd uitgenodigd om de veiligheidsdemonstratie (*Safety Case*) voor te stellen die het aan het FANC heeft voorgelegd om de herstart van de twee reactoren te verantwoorden. Voorts hebben de aanwezige deskundigen de gelegenheid gehad hun vragen te stellen. Uitwisseling van informatie en expertise is, net als transparantie, immers zeer belangrijk. Om die reden worden de antwoorden van het FANC op de vragen van de Duitse nucleaire veiligheidsautoriteit BMUB ter beschikking gesteld op de website van het Agentschap.

Behalve die vergadering heeft het FANC geregeld bilaterale raadplegingen met de buurlanden en met andere landen. Tevens zullen met de buitenlandse toezichthouders raadplegingen plaatshebben in het kader van de multinationale instanties (WENRA, IAEA, ENSREG, HERCA enzovoort).

2.4. Civiele veiligheid

— Nucleair Noodplan

Vanzelfsprekend wordt maximaal uitgegaan van preventieve acties om nucleaire incidenten te vermijden en de nodige preventieve maatregelen te treffen om de bevolking te beschermen.

Voor het geval er zich toch een incident zou voordoen, wordt maximale inspanningen geleverd om het hoofd te bieden aan de crisis en het indijken van de gevolgen ervan.

Op basis van de resultaten van noodplanoefeningen, nationale en internationale adviezen en reële gebeurtenissen (IRE 2008 en Fukushima 2011) werd een nieuw nationaal nucleair noodplan uitgewerkt door het Crisiscentrum, het FANC en Bel-V.

Dat ontwerp van noodplan werd vervolgens voor besprekingen voorgelegd aan tal van partners op diverse

internationale sur le dossier des cuves de Doel 3 et Tihange 2. Une cinquantaine d'experts de quinze pays ont participé à cette réunion (Allemagne, Angleterre, Autriche, Belgique, Espagne, États-Unis, France, Hongrie, Japon, Luxembourg, Pays-Bas, Pologne, République Tchèque, Suède et Suisse), ainsi que des experts de l'Union Européenne, de l'OCDE et de l'IAEA.

L'AFCN organise régulièrement ce type de réunions internationales et le workshop de janvier passé s'inscrivait dans la continuité de réunions déjà organisées en 2012 et 2013.

L'AFCN a expliqué en détails durant la réunion son processus d'analyse et ses conclusions. Engie Electrabel était également conviée pour présenter la démonstration de sûreté (*Safety Case*) qu'elle a soumise à l'AFCN pour justifier le redémarrage des deux réacteurs. Les experts présents ont en outre eu l'occasion de poser leurs questions. L'échange d'information et d'expertise est effectivement très important, au même titre que la transparence. Pour cette raison, les réponses de l'AFCN aux questions de l'autorité de sûreté nucléaire allemande BMUB sont mises à disposition sur le site web de l'Agence.

En dehors de cette réunion, l'AFCN a également des consultations bilatérales régulièrement avec les pays voisins et autres. Il y aura aussi des consultations avec les régulateurs étrangers dans le cadre des organismes multinationaux (WENRA, IAEA, ENSREG, HERCA, etc.).

2.4. Sécurité civile

— Plan d'urgence nucléaire

Il va sans dire que l'on mise au maximum sur des actions préventives afin d'éviter les incidents nucléaires et de prendre les mesures préventives requises pour protéger la population.

Si un incident devait malgré tout se produire, tout est mis en œuvre afin de faire face à la crise et d'en limiter les conséquences.

C'est sur la base des résultats d'exercices de planification d'urgence, d'avis nationaux et internationaux et d'événements réels (IRE 2000 et Fukushima 2011) qu'un nouveau plan national d'urgence nucléaire a été établi par le Centre de crise, l'AFCN et Bel-V.

Ce projet de plan d'urgence a ensuite été soumis pour observations à de nombreux partenaires à différents

niveaus: de nucleaire uitbaters, de evaluatie- en de meetcel, de deskundigen op het niveau van de betrokken federale departementen, de vertegenwoordigers van de gefedereerde overheden en de regionale crisiscentra, alle provinciegouverneurs, de burgemeesters met een nucleaire site op het grondgebied en de verenigingen van steden en gemeenten. Er werd eveneens advies gevraagd aan de Hoge gezondheidsraad en aan de Europese Commissie.

De leidende principes van het ontwerp werden eveneens besproken met Greenpeace en MONA-STORA (dit zijn partnerschappen bestaande uit vertegenwoordigers van de socio-economische gemeenschap in de gemeenten Mol en Dessel).

Op vraag van het Parlement worden op 10 januari 2017 de principes van het ontwerp van noodplan voorgesteld en besproken binnen de subcommissie Nucleaire Veiligheid.

De honderden kleine en soms grote bemerkingen die zijn binnengelopen als gevolg van het consultatieproces worden op dit ogenblik verwerkt, en de eventuele aanpassingen aan de tekst worden doorgevoerd. Na het ontvangen van het advies van de Europese Commissie en de subcommissie nucleaire veiligheid zal de aangepaste versie besproken worden op regeringsniveau, met het oog op agendering op de Ministerraad.

Het Nucleair en Radiologische Noodplan voor het Belgische Grondgebied is een kaderplan dat de algemene organisatorische en leidende principes bevat voor de voorbereiding, het beheer en de opvolging van nucleaire en radiologische noodsituaties die een crisisbeheer op nationaal niveau kunnen vereisen en omschrijft:

- het toepassingsveld van het plan;
- de organisatie van het beheer van de noodfase van de crisis, met aandacht voor de rol van de crisisstructuren op de verschillende bestuurlijke niveaus en de onderlinge samenwerking (federaal, regionaal, provinciaal, gemeentelijk en op het terrein). Daarbij is ook de samenwerking met de buurlanden en internationale instanties van belang.
- de aandachtspunten met betrekking tot de overgangsfase, het einde van het crisisbeheer en de nazorgfase;
- de voorbereiding op noodsituaties bestaande uit het kaderplan, aanvullende plannen en procedures op het niveau van de betrokken actoren, de opleiding van de betrokken actoren en de informatieverstrekking aan de bevolking, en de noodplanoefeningen;

niveaux: les exploitants nucléaires, la cellule d'évaluation et de mesure, les experts auprès des départements fédéraux concernés, les représentants des entités fédérées et des centres régionaux de crise, tous les gouverneurs de province, les bourgmestres dont les communes hébergent un site nucléaire sur leur territoire et les unions de villes et communes. On a également recueilli l'avis du Conseil supérieur de la santé et de la Commission européenne.

Les principes directeurs du projet ont aussi été examinés avec Greenpeace et MONA-STORA (partenariats composés de représentants de la communauté socio-économique dans les communes de Mol et de Dessel).

À la demande du parlement, les principes du projet de plan d'urgence seront présentés et examinés le 10 janvier 2017 en sous-commission Sécurité nucléaire.

Les centaines d'observations mineures et quelquefois importantes formulées à la faveur du processus de consultation sont actuellement traitées et les éventuelles adaptations sont apportées au texte. Après réception de l'avis de la Commission européenne et de la sous-commission Sécurité nucléaire, la version adaptée du projet sera examinée au sein du gouvernement en vue de son inscription à l'ordre du jour du Conseil des ministres.

Le plan d'urgence nucléaire et radiologique pour le territoire Belge est un plan-cadre contenant les principes organisationnels et directeurs généraux pour la préparation, la gestion et le suivi de situations d'urgence nucléaire et radiologique pouvant être requis lors de la gestion d'une crise au niveau national et qui définit:

- le champ d'application du plan;
- l'organisation de la gestion de la phase d'urgence de la crise, en prêtant attention au rôle des structures de crise aux différents niveaux de pouvoir et à la collaboration mutuelle (fédérale, régionale, provinciale, communale et sur le terrain). La collaboration avec les pays limitrophes et les instances internationales est également importante à cet égard.
- les points importants concernant la phase transitoire, la fin de la gestion de crise et la phase de suivi;
- la préparation aux situations d'urgence comprenant le plan-cadre, des plans et procédures complémentaires au niveau des acteurs concernés, la formation des acteurs concernés et la communication d'informations à la population, et les exercices de planification d'urgence;

— een catalogoog van maatregelen voor de bescherming van de bevolking, het milieu, de voedselketen en het drinkwater, wie optreedt (bij de nood-, overgangs- of nazorgfase);

— de voorbereidingszones bestaande uit de noodplanningszones (gedetailleerde voorbereiding) en de extensiezone (strategie voor uitbreiding zone maatregelen).

De belangrijkste nieuwigheden in het plan zijn:

— de verdere specificering van het toepassingsveld, onder meer over de Belgische nucleaire installaties van klasse I in uitbating of de aangrenzende kerncentrales op minder dan 100 km van de grens;

— de indeling van noodsituaties in 3 fasen: de nood-fase, de overgangsfase en de nazorgfase;

— de concretisering van de afkondiging van de federale fase van het crisisbeheer;

— de aanpassing van de classificatie van noodsituaties aan die van het IAEA: *Alert, site emergency, general emergency* en *general emergency alert*;

— de specificering en harmonisering van de meldingsplicht (gebeurtenissen die geen aanleiding geven tot de activering van het plan) en de notificatieplicht (gebeurtenissen tot activering van het noodplan) van de uitbaters;

— de onmiddellijke activering van de crisisstructuren op federaal niveau en op het niveau van de gouverneurs en de burgemeesters binnen de noodplanningszone, ongeacht het notificatie (gebeurde vroeger in functie van het niveau);

— de alarmering van andere gouverneurs, federale en regionale departementen, internationale instanties op aangeven van de voorzitter van het federaal coördinatiecomité met het oog op de activering in *stand-by* plaatsen van de crisisstructuren;

— de introductie van het concept “geïntegreerd crisisbeheer”: de samenwerking op en tussen het bestuurlijke niveau rond 4 cyclische processen (beeldvorming, voorbereiden van maatregelen, beslissen van maatregelen en opvolgen of uitvoeren van maatregelen), rekening houdend met factoren die tijdens deze processen beschouwd worden (radiologisch/technisch, operationeel, socio-economisch, communicatie, internationale samenwerking).

— un catalogue de mesures de protection de la population, de l’environnement, de la chaîne alimentaire et de l’eau potable, des intervenants (en fonction de la phase d’urgence, transitoire ou de suivi);

— les zones de préparation comprenant les zones de planification d’urgence (préparation détaillée) et la zone d’extension (stratégie pour l’extension zone mesures).

Les principales nouveautés du plan sont les suivantes:

— la spécification accrue du champ d’application, notamment concernant les installations nucléaires belges de classe I en exploitation ou les centrales nucléaires voisines à moins de 100 km de la frontière;

— la scission des situations d’urgence en trois phases: la phase d’urgence, la phase transitoire et la phase de suivi;

— la concrétisation du déclenchement de la phase fédérale de la gestion de crise;

— l’adaptation de la classification des situations d’urgence à celle de l’AIEA: *Alert, site emergency, general emergency* et *general emergency alert*;

— la spécification et l’harmonisation de l’obligation de communication (événements ne donnant pas lieu à l’activation du plan) et de l’obligation de notification (événements donnant lieu à l’activation du plan d’urgence) des exploitants;

— l’activation immédiate des structures de crise au niveau fédéral et au niveau des gouverneurs et des bourgmestres situés dans la zone de planification d’urgence, quelle que soit la notification (était antérieurement fonction du niveau);

— l’alerte d’autres gouverneurs, de départements fédéraux et régionaux, d’instances internationales sur indication du président du comité fédéral de coordination en vue de l’activation en stand-by des structures de crise;

— l’introduction du concept de “gestion de crise intégrée”: la collaboration au niveau administratif et entre les niveaux au sujet de 4 processus cycliques (se faire une idée, préparer des mesures, décider de mesures et suivre ou exécuter des mesures), compte tenu de facteurs pris en compte au cours de ces processus (radiologiques/techniques, opérationnels, socioéconomiques, de communication, de collaboration internationale).

— het onderscheid tussen de coördinerende en de beleidsmatige rol van de federale overheid via het federaal coördinatiecomité (gecentraliseerde deskundigenomgeving, beeldvorming, voorbereiden en opvolgen maatregelen) en de beleidscel (ministeriële cel, de beslissingen omtrent te nemen maatregelen);

— de afschaffing van de socio-economische cel, en de integratie van de beschouwing van socio-economische aspecten op het niveau van het federaal coördinatiecomité en de federale en regionale departementale structuren (op basis van een socio-economische kwetsbaarheidsanalyse);

— een duidelijkere structurering van het voorbereidingsproces (kaderplan, aanvullende plannen en procedures, opleiding en informatieverstrekking, oefeningen), alsook de introductie van het concept “bijzonder zonaal nood- en interventieplan” waarbij gouverneurs gesitueerd binnen een gemeenschappelijke noodplanningszone een gemeenschappelijk BNIP dienen uit te werken;

— het principe van in het leven roepen van een *task force* om de aspecten van de nazorgfase verder uit te werken;

— de catalogoog van maatregelen (cf. *supra*);

— een aanpassing van de noodplanningszones, met een onderscheid tussen de noodplanningszones (schuilen en predistributie jodium tot 20 km; evacuatie tot 10 km) en de uitbreidingszones (schuilen en predistributie jodium tot 100 km, evacuatie tot 20 km).

Bij de verdeling van jodiumtabletten wordt sinds 2002 in eerste instantie de bevolking binnen een 20-kilometerzone rond de kerninstallaties bevoorrad; dat is een maatregel die bijvoorbeeld Frankrijk nog maar heel onlangs heeft genomen.

In het verlengde van de adviezen van de Hoge Gezondheidsraad en van de Wetenschappelijke Raad van het FANC ingevolge het advies van de internationale HERCA-WENRA-deskundigengroep, wordt thans voorgesteld vooraf jodiumtabletten te verdelen in een zone tot 100 km, dus over het gehele Belgische grondgebied. Hoewel niemand hiervan zal worden uitgesloten, wordt dan voorrang gegeven aan de bescherming van de kwetsbare doelgroepen zoals kinderen en jongeren onder de 18 jaar, zwangere vrouwen en vrouwen die borstvoeding geven, alsook de gemeenschapsvoorzieningen voor die doelgroepen. Voorts wordt bepleit

— la distinction entre le rôle coordinateur et politique de l'autorité fédérale par le biais du comité fédéral de coordination (milieu expert centralisé, se faire une idée, préparer et suivre des mesures) et de la cellule stratégique (cellule ministérielle, décisions concernant les mesures à prendre);

— la suppression de la cellule socioéconomique et l'intégration de la prise en considération d'aspects socioéconomiques au niveau du comité fédéral de coordination et des structures départementales fédérales et régionales (sur la base d'une analyse de vulnérabilité socioéconomique);

— une structuration plus précise du processus de préparation (plan-cadre, plans et procédures complémentaires, formation et communication d'informations, exercices), ainsi que l'introduction du concept de “plan zonal particulier d'urgence et d'intervention”, les gouverneurs situés dans une zone de planification d'urgence commune devant élaborer un PPUI;

— le principe de la création d'une task force pour approfondir les aspects liés au suivi;

— le catalogue de mesures (cf. *supra*);

— une adaptation des zones de planification d'urgence, une distinction étant établie entre les zones de planification d'urgence (mise à l'abri et prédistribution de comprimés d'iode jusqu'à 20 km; évacuation jusqu'à 10 km) et les zones d'extension (mise à l'abri et prédistribution jusqu'à 100 km, évacuation jusqu'à 20 km).

En ce qui concerne la distribution de comprimés d'iode, c'est depuis 2002 en premier lieu la population située dans un rayon de 20 kilomètres autour des installations nucléaires qui est approvisionnée; il s'agit d'une mesure qui n'a par exemple été prise que très récemment en France.

Dans le prolongement des avis du Conseil supérieur de la santé et du Conseil scientifique de l'AFCN rendus à la suite de l'avis du groupe international d'experts HERCA-WENRA, il est proposé aujourd'hui de distribuer les comprimés d'iode à l'avance dans une zone s'étendant jusqu'à 100 kilomètres, c'est-à-dire sur l'ensemble du territoire belge. Personne ne sera exclu de cette distribution, mais la priorité sera donnée à la protection des groupes cibles vulnérables comme les enfants et les jeunes de moins de 18 ans, les femmes enceintes et les femmes qui allaitent, ainsi qu'aux structures collectives prévues pour ces groupes cibles.

dat de jodiumtabletten in alle Belgische apotheken beschikbaar zouden zijn.

Zulks maakt deel uit van een alomvattende verdeelingsstrategie voor de jodiumtabletten, in samenwerking met de voor Volksgezondheid bevoegde minister.

De FOD Binnenlandse Zaken en het FANC zullen, in het kader van een nieuw nucleair plan en in samenwerking met de FOD Volksgezondheid, Veiligheid van de Voedselketen en Leefmilieu, in de loop van 2017 een nieuwe voorlichtingscampagne over de nucleaire risico's organiseren, zelfs al blijft het risico op een dergelijk ongeval zeer gering. De informatie ten behoeve van de bevolking over de jodiumtabletten zal worden opgenomen in die campagne, die vooral zal moeten preciseren wie baat kan hebben bij de inname van de kaliumjodidetabliet. Tevens zal worden ingegaan op aspecten zoals de risicoverlaging naargelang van de afstand van de plaats van het ongeval en van de leeftijd van de betrokkenen, de contra-indicaties en de mogelijke neveneffecten.

Net als voor de andere kosten in verband met de tenuitvoerlegging van het noodplan wordt onderzocht hoe de alomvattende eindstrategie kan worden gefinancierd via middelen uit het zogenaamde nucleair fonds, dat wordt gefinancierd met bij wet vastgelegde retributies ten laste van de producenten van kernenergie.

De kostprijs zal daarbij eerder afhankelijk zijn van de weerhouden redelijke en aanvaardbare strategie, dan dat de weerhouden strategie in functie zal staan van de kostprijs.

Gelet op het voormelde stelt de minister verbaasd vast dat de bepalingen ter zake in de beleidsnota, waarbij het belang wordt beklemtoond van de verdeling van jodiumtabletten over het ganse land voor de voormelde prioritaire groepen, zoals gevraagd door de Hoge Gezondheidsraad, thans in vraag wordt gesteld.

— *BNIP*

Artikel 2 van het koninklijk besluit tot vaststelling van het nationaal noodplan betreffende de aanpak van een terroristische gijzelneming of terroristische aanslag van 1 mei 2016 bepaalt dat de provinciegouverneurs en de overheid van de Brusselse agglomeratie ermee belast zijn een bijzonder nood- en interventieplan (BNIP) uit te werken voor het risico op een terroristische gijzelneming of terroristische aanslag.

Il est également recommandé de veiller à ce que les comprimés d'iode soient disponibles dans toutes les pharmacies de Belgique.

Cette mesure fait partie d'une stratégie globale de distribution des comprimés d'iode élaborée en concertation avec la ministre en charge de la Santé publique.

Le SPF Intérieur et l'AFCN organiseront dans le courant de l'année 2017, dans le cadre d'un nouveau plan nucléaire et en concertation avec le SPF Santé publique, Sécurité de la chaîne alimentaire et Environnement, une nouvelle campagne d'information sur les risques nucléaires, même si le risque d'être confrontés à un tel accident reste très faible. Les informations que la population doit connaître au sujet des comprimés d'iode seront communiquées lors de cette campagne, qui devra surtout préciser qui peut avoir intérêt à prendre des comprimés d'iodure de potassium. Des aspects tels que la diminution du risque en fonction de la distance séparant l'intéressé du lieu de l'accident et en fonction de l'âge, ainsi que les contre-indications et les effets secondaires éventuels, seront également abordés.

Tout comme pour les autres frais liés à la mise en œuvre du plan d'urgence, on est en train d'examiner de quelle façon la stratégie finale globale pourrait être financée par le biais de moyens provenant du "fonds nucléaire", qui est alimenté par des redevances dont le paiement est imposé par la loi aux producteurs d'énergie nucléaire.

À cet égard, ce sera la stratégie raisonnable et acceptable retenue qui déterminera le coût de cette mesure, plutôt que l'inverse.

Eu égard à ce qui précède, le ministre se dit étonné que les dispositions y relatives annoncées dans la note de politique générale, prévoyant la distribution de comprimés d'iode aux groupes prioritaires précités à travers l'ensemble du pays, ainsi que le demande le Conseil supérieur de la Santé, soient remises en question.

— *PPUI*

L'article 2 de l'arrêté royal du 1^{er} mai 2016 portant fixation du plan d'urgence national relatif à l'approche d'une prise d'otage terroriste ou d'un attentat terroriste prévoit que les gouverneurs de province et l'autorité de l'agglomération bruxelloise sont chargés d'élaborer un plan particulier d'urgence et d'intervention pour le risque de prise d'otage terroriste ou d'attentat terroriste.

De BNIP van volgende provincies worden reeds officieel aan de minister overgezonden: Luik, Luxemburg, Namen, Waals-Brabant, Henegouwen, Antwerpen, Oost-Vlaanderen en Vlaams-Brabant. De andere plannen worden tegen ten laatste 15 december 2016 verwacht.

Ondertussen werden de reeds ontvangen plannen geanalyseerd. Daaruit blijkt dat sommige provincies wat afwijken van de bepalingen in het koninklijk besluit, voornamelijk op het punt over het voorzitterschap van de operationele cel en over het samen zetelen van de bestuurlijke en de gerechtelijke autoriteiten. Op dit ogenblik lopen bilaterale besprekingen met de provincies in kwestie om die punten aan te pakken. De plannen zullen samen in één pakket worden goedgekeurd. In 2017 wordt volop ingezet op het testen van de noodplannen in het kader van multi-site terro-oefeningen over de provinciegrenzen heen.

— *Noodplan in geval van nationale crisis inzake cybersecurity*

Het CERT beoordeelt de ernst van het cyberincident: “kleinschalig incident”, “nationaal incident” of “nationale crisis”.

Bij een nationaal incident brengt het CERT de directie van het CCB en van de ADCC (Algemene Directie Crisiscentrum) op de hoogte. Als het om een incident van het niveau “nationale crisis” gaat, moet de evaluatie van het CERT door de directie van het CCB en van de ADCC worden bevestigd.

Bij een nationaal incident zorgt het CERT voor de coördinatie en de communicatie, met de ADCC als steun (op vraag van het CERT).

In geval van een nationale crisis zorgt het CERT voor de coördinatie en de communicatie, met de ADCC als steun.

De ADCC treedt dus algemeen op als steun voor het CCB voor het beheer van de cybercrisis.

Voor het beheer van de cybercrisis voorziet het plan in:

— aanpakmechanismen naargelang van het niveau van het incident, uit het oogpunt van de voortdurende evaluatie, van de coördinatie en van de communicatie;

— de principes inzake de samenwerking tussen de mogelijke actoren in het crisisbeheer (FCCU, Veiligheid van de Staat, openbaar ministerie, BIPT, OCAD, ADIV enzovoort);

Le PPUI des provinces suivantes a déjà été transmis officiellement au ministre: Liège, Luxemburg, Namur, Brabant wallon, Hainaut, Anvers, Flandre orientale et Brabant flamand. Les autres plans sont attendus pour le 15 décembre 2016 au plus tard.

Dans l'intervalle, les plans déjà transmis ont été analysés. Il en ressort que certaines provinces dérogent quelque peu aux dispositions de l'arrêté royal, essentiellement en ce qui concerne la présidence de la cellule opérationnelle et en ce qui concerne la participation conjointe des autorités administratives et judiciaires. À l'heure actuelle, des discussions bilatérales sont en cours avec les provinces en question pour traiter ces points. Les plans seront adoptés en un seul paquet. En 2017, les plans d'urgence entreront pleinement dans leur phase de test dans le cadre d'exercices terroristes multisites par-delà les limites des provinces.

— *Plan d'urgence en cas de crise nationale relative à la cybersécurité*

Le Cert évalue le niveau de gravité de l'incident cyber: “incident de petite échelle”, “incident national” ou “crise nationale”.

Dans le cas d'un incident national, le Cert informe la direction du CCB et de la DGCC (la Direction générale Centre de Crise). Dans le cas d'un incident de niveau “crise nationale”, l'évaluation du Cert doit être confirmée par la direction du CCB et de la DGCC.

Dans le cas d'un incident national, le Cert prend en charge la coordination et la communication avec la DGCC en support (à la demande du Cert).

Dans le cas d'une crise nationale, le CCB prend en charge la coordination et la communication avec la DGCC en support.

La DGCC agit donc d'une manière globale en support du CCB pour la gestion de crise cyber.

Pour la gestion de crise cyber, le plan prévoit:

— les mécanismes de prise en charge selon le niveau de l'incident, du point de vue de l'évaluation en continu, de la coordination et de la communication;

— les principes de collaboration entre les intervenants possibles dans la gestion de crise (FCCU, Sûreté de l'État, le ministère public, l'IBPT, l'OCAM, SGRS, etc.);

— de regeling inzake follow-up en rapportering en de voorwaarden om het incident af te sluiten.

Aan de eerste versie van het plan is in september 2016 de laatste hand gelegd. Dat cybernoodplan werd op 22 september, 13 en 14 oktober 2016 getest met alle betrokken actoren. Volgens de planning zal van het noodplan in de loop van het jaar 2017 een tweede versie worden uitgewerkt.

— *Elektriciteitsschaarste*

De minister van Energie is te allen tijde belast met de elektriciteitsbevoorrading. In geval van schaarste beheert zij de situatie zolang de federale noodfase niet is afgekondigd. De FOD Economie, KMO, Middenstand en Energie (DG Energie) beheert de schaarste en in geval van federale fase coördineert het Crisiscentrum de weerslag van de schaarste voor het hele sociaal-economische leven.

Zodra de federale fase wordt afgekondigd, neemt de minister van Binnenlandse Zaken (bijgestaan door het Crisiscentrum) in overleg met zijn collega voor Energie (bijgestaan door de DG Energie van de FOD Economie, KMO, Middenstand en Energie) de coördinatie van het werk met alle partners in het nationaal Crisiscentrum in handen.

Op 18 en 19 oktober 2016 werd de oefening “Eclipse” georganiseerd door de FOD Economie en het Crisiscentrum. De oefening ging van start met een technische briefing door Elia over een mogelijke schaarste binnen de 7 dagen. De dag erna was er overleg op het Crisiscentrum waarbij de mogelijke maatregelen werden besproken en beslist. In eerste instantie zal worden geprobeerd om via sensibilisering het energieverbruik te verminderen. Indien dat geen of weinig effect heeft, kan men overgaan tot een verbod van bijvoorbeeld lichtreclame, tuinverlichting, enz. In laatste instantie zal worden overgegaan tot een gecontroleerde afschakeling en één of meerdere schijven, zoals voorzien in het afschakelplan van minister Marghem. Het is belangrijk dat bij de besluitvorming duidelijk wordt bepaald welke schijf als eerste zal worden afgeschakeld. Dat zal aan de gouverneurs (en de lokale overheden) worden meegegeeld. Zo kunnen zij zich op de maatregel voorbereiden, de mogelijke impact en consequenties op hun niveau inschatten en evalueren en de nodige feedback geven.

Per schijf is een lijst met prioritaire klanten voorhanden, zoals de ziekenhuizen, waarbij de netwerkbeheerders een procedure hebben ontwikkeld voor onmiddellijke re-alimentatie. Daarnaast is er een lijst van gevoelige punten die indien nodig ook heraangesloten

— les dispositifs de suivi, de rapportage et les conditions de clôture de l'incident.

La première version du plan a été finalisée en septembre 2016. Ce plan d'urgence cyber a été testé le 22 septembre 2016 et le 13 et 14 octobre 2016 avec l'ensemble des acteurs concernés. Il est prévu dans le courant de l'année 2017 d'élaborer une deuxième version du plan d'urgence cyber.

— *Pénurie d'électricité*

La ministre de l'Énergie est responsable de l'approvisionnement électrique en tout temps. En cas de pénurie, elle gère la situation tant que la phase fédérale d'urgence n'est pas déclenchée. Le SPF Économie (DG Énergie) gère la pénurie et en cas de phase fédérale le Centre de Crise coordonne l'impact de la pénurie sur l'ensemble de la vie socio-économique.

Dès le déclenchement de la phase fédérale, le ministre de l'Intérieur (assisté du Centre de Crise), en concertation avec son collègue de l'Énergie (assisté par la DG Énergie du SPF Économie), prend en main la coordination du travail avec l'ensemble des partenaires au sein du Centre de crise national.

Les 18 et 19 octobre 2016, l'exercice “Éclipse” a été organisé par le SPF Économie et le Centre de crise. L'exercice a démarré par un briefing technique d'Elia sur une possible pénurie dans les 7 jours. Le lendemain, une concertation a été menée au Centre de crise au cours de laquelle les mesures éventuelles ont été débattues et décidées. Dans un premier temps, le gouvernement tentera de réduire la consommation énergétique par une campagne de sensibilisation. Si cette dernière n'a pas ou guère d'effet, l'on pourra procéder à une interdiction portant, par exemple, sur les panneaux publicitaires lumineux, l'éclairage de jardin, etc. En dernier lieu, on procédera à un délestage contrôlé en une ou plusieurs tranches, comme le prévoit le plan de délestage de la ministre Marghem. Il importe que lors de la prise décisionnelle, il soit précisé clairement quelle sera la tranche concernée par le premier délestage. Celle-ci sera communiquée aux gouverneurs (et aux autorités locales) afin de leur permettre de se préparer à la mesure, d'en évaluer l'incidence et les éventuelles conséquences à leur niveau, et de communiquer le feed-back nécessaire.

Par tranche, il existe une liste reprenant les clients prioritaires, tels que les hôpitaux, pour lesquels les gestionnaires de réseau ont développé une procédure de réalimentation immédiate. Parallèlement, il existe une liste des points sensibles pouvant également être

kunnen worden. Een mooi voorbeeld van een gevoelig punt is een pomp in een tunnel wanneer het regent. De lijsten werden opgesteld op vraag van en in samenwerking met het lokale niveau.

— *BE-Alert: operationalisering en communicatie naar de lokale overheden*

In 2014 kwam een proefproject tot stand rond het idee om nuttige lessen te trekken vanuit de pilootgebruikers (Crisiscentrum, 11 Gouverneurs en 33 gemeenten) met het oog op het opstellen van een omvattend lastenboek voor een nieuw alarmeringsplatform. Aanvankelijk was de pilootfase voorzien voor één jaar, zonder de intentie om deze fase te laten aansluiten aan de uitrol van het definitieve BE-Alert-systeem. Omwille van de dienstverlening naar de pilootgebruikers toe werd de pilootfase echter verlengd tot twee jaar en vier maanden om de kloof tussen de beide projecten zo kort mogelijk te houden.

Op verschillende momenten in de aanbestedingsprocedure was er nood aan bijkomend overleg. Zo was er de vraag om het voorziene budgettaire model in het lastenboek aan te passen en een tweevoudige beroepsprocedure van de niet-geselecteerde kandidaat voor de Raad van State. Deze momenten zorgden ervoor dat de kortst mogelijke termijnen verbonden aan de aanbestedingsprocedure uitliepen. Daardoor ontstond voor de pilootgebruikers alsnog een periode van acht maanden tussen het afsluiten van het pilootproject en de eerste opleveringen van het nieuwe platform.

BE-Alert is een evolutief en toekomstgericht instrument met uitbreidingspistes in drie grote richtingen:

— een uitbreiding van het aantal gebruikers: BE-Alert zal vanaf februari 2017 trapsgewijs worden uitgerold en aangeboden aan alle gemeenten, alle 112-noodcentrales, alle hulpverleningszones, de federale departementen en de andere actoren binnen het veiligheidsdomein;

— een uitbreiding van het aantal ingevoerde contactgegevens. Daartoe zal vanaf juni 2017 een grootschalige campagne naar de bevolking worden opgezet.

— een uitbreiding van het aantal mogelijke alarmeringskanalen. Op dat vlak werden voor 2017 reeds een aantal concrete integraties gepland, waaronder de integratie van de Alert-SMS-technologie in het platform BE-Alert (voorjaar 2017) en de integratie van de toegang tot het sirenenetwerk via BE-Alert (najaar 2017 – begin 2018).

réaccordés, si nécessaire. Un bel exemple de point sensible est celui d'une pompe opérant dans un tunnel quand il pleut. Les listes sont rédigées à la demande du niveau local et en concertation avec celui-ci.

— *BE-Alert: opérationnalisation et communication aux autorités locales*

En 2014, un projet-pilote a été lancé dans l'idée de tirer des enseignements utiles des utilisateurs pilotes (Centre de crise, 11 gouverneurs et 33 communes) en vue de rédiger un cahier des charges global pour une nouvelle plateforme d'alerte. Initialement, la phase pilote était fixée à un an, sans volonté d'enchaîner directement après par une phase de déploiement du système BE-Alert définitif. Dans un souci de service envers les utilisateurs pilotes, la phase pilote a toutefois été prolongée à deux ans et quatre mois afin de réduire autant que faire se peut l'écart entre les deux projets.

Durant la procédure d'adjudication, la nécessité de mener une concertation supplémentaire est apparue à différentes reprises. Il a ainsi été demandé d'adapter le modèle budgétaire prévu dans le cahier des charges et de prévoir une double procédure de recours du candidat non sélectionné devant le Conseil d'État. Ces moments ont eu pour effet de prolonger les délais les plus courts fixés pour la procédure d'adjudication. De ce fait, les utilisateurs pilotes ont obtenu un prolongement de huit mois entre la clôture du projet pilote et les premières versions de la nouvelle plateforme.

BE-Alert est un instrument évolutif et tourné vers le futur, avec des pistes d'extension dans trois directions majeures:

— une extension du nombre d'utilisateurs: BE-Alert sera déployée progressivement dès février 2017 et proposée à l'ensemble des communes, des numéros d'urgence 112, des zones de secours, des départements fédéraux et des autres acteurs opérant dans le secteur de la sécurité;

— une extension du nombre de coordonnées encoodées. Dès juin 2017, une campagne sera menée à grande échelle à l'adresse de la population.

— une extension du nombre de canaux d'alerte possibles. Dans ce domaine, une série d'intégrations concrètes ont déjà été planifiées pour 2017, dont l'intégration de la technologie Alert-SMS dans la plateforme BE-Alert (début 2017) et l'intégration de l'accès au réseau de sirènes via BE-Alert (fin 2017 – début 2018).

Ook andere integraties en uitbreidingen (bv. de ontwikkeling van een app of de toevoeging van andere sociale media) zijn mogelijk en voorzien, maar op dit ogenblik nog niet concreet ingepland.

De lokale besturen zullen vanaf februari 2017 de mogelijkheid hebben om in te tekenen op BE-Alert.

Vanaf half december 2016 zal een eerste informatiebrochure naar alle lokale besturen worden verstuurd via de noodplanningsdiensten van de gouverneurs. Vanaf februari 2017 zullen per provincie demosessies volgen voor lokale besturen. Deze sessies per provincie zullen vanaf april 2017 worden herhaald om opleiding rond het nieuwe platform te geven aan lokale besturen. Ondersteunend zal ook een nieuwsbrief over de vooruitgang van BE-Alert berichten en zal BE-Alert als thema op verschillende infodagen rond noodplanning en crisisbeheer worden behandeld.

Voor wat betreft de koppeling van de BIN-module (Buurtinformatienetwerken) aan BE-Alert zal gebruik gemaakt worden van de communicatiekanalen eigen aan de BIN-werking (bv. de nieuwsbrief, BIN-events, enz.).

Daarenboven zal een website over BE-Alert voor partners worden uitgewerkt, waarop alle relevante informatie met betrekking tot het gebruik en de inschrijvingsmodaliteiten ter beschikking zal staan. Ten slotte kan BE-Alert op lokaal initiatief ter plekke worden toegelicht in de gewenste vorm.

— ASTRID

De aanpassing van het bedrijfsplan en de bestuurs-overeenkomst in verband met ASTRID zal geen financiële consequenties hebben voor de lokale zones.

— Hervorming van de civiele veiligheid

In de wet en in het reparatie-KB 2 worden verschillende aanpassingen voorzien om de werking van de zone te versoepelen. Die aanpassingen hebben betrekking op onder meer de volgende elementen:

1. de regeling van de bevelvoering bij gelijkheid van gelijke graadanciënniteit;
2. de regeling rond de reglementaire klederdracht buiten de diensturen;
3. de voorrang aan kandidaten van de eigen zone als de zone zelf het federaal geschiktheidsattest organiseert;

D'autres intégrations et extensions (comme le développement d'une app ou l'ajout d'autres médias sociaux) sont également possibles et prévus, mais rien de concret n'a encore été fixé pour l'instant.

Dès février 2017, les pouvoirs locaux auront la possibilité de s'inscrire à BE-Alert.

À la mi-décembre 2016, une première brochure d'information sera envoyée à tous les pouvoirs locaux par le biais des services de planification d'urgence des gouverneurs. À partir de février 2017, des sessions de démonstration seront organisées par province pour les pouvoirs locaux. Ces sessions par province seront répétées à partir d'avril 2017 pour former les pouvoirs locaux à la nouvelle plateforme. En appui, une lettre d'information fera état des progrès de BE-Alert et la plateforme deviendra une thématique traitée lors de différentes journées d'information sur la planification d'urgence et la gestion de crise.

Quant à la liaison du module PLP (Partenariats locaux de Prévention) à BE-Alert, elle utilisera les canaux de communication propres au fonctionnement PLP (par exemple, la lettre d'information, les événements PLP, etc.).

En outre, un site web BE-Alert sera élaboré pour les partenaires, sur lequel on trouvera toutes les informations pertinentes relatives à l'utilisation et aux modalités d'inscription. Enfin, sur initiative locale, des collaborateurs pourront venir expliquer la plateforme BE-Alert sur place dans la forme souhaitée.

— ASTRID

La modification du plan d'entreprise et du contrat d'administratif relatif à ASTRID n'aura aucune conséquence financière pour les zones locales.

— Réforme de la sécurité civile

La loi et l'arrêté royal de réparation 2 prévoient différentes modifications visant à assouplir le fonctionnement des zones. Ces modifications portent notamment sur les éléments suivants:

1. les règles relatives au commandement en cas d'égalité d'ancienneté de grade;
2. les règles relatives à la tenue réglementaire en dehors des heures de service;
3. la priorité aux candidats de sa propre zone si la zone en question organise elle-même le certificat d'aptitude fédéral;

4. de stages worden uitgedrukt in uren in plaats van in dagen (ploegenwerk);

5. het professionaliseren in dezelfde of in een lagere graad (versoepeling);

6. een regeling rond de voortgezette opleiding voor personeel dat beroeps is in de ene en vrijwilliger in een andere zone;

7. de verplaatsing naar het lescentrum wordt (voor de vrijwilliger) niet meer gerekend als dienstactiviteit;

8. de schrapping van de baaldagen;

9. een vereenvoudiging van de tuchtprocedure en sancties;

10. een verduidelijking van de Delta-opleidingen;

11. de regeling waarbij de stemprocedures van de zoneraad en het zonecollege op elkaar worden afgestemd;

12. het voorzien van de mogelijkheid tot het houden van een e-College;

13. het krediethouderschap voor het college en de zonecommandant;

14. de mogelijkheid om het budget vóór oktober in de raad te behandelen;

15. de handtekeningbevoegdheid voor het college en de zonecommandant;

16. het voorzien van een wettelijke basis voor de subsidie rond het federaal geschiktheidsattest;

17. de rekrutering op onderofficiereniveau.

Al deze voorstellen worden momenteel besproken en afgetoetst met alle stakeholders.

— *Ontwerp van reparatie-KB 2: diploma's*

Het regeerakkoord bepaalt: "Naast diplomavereisten worden ook elders of eerder verworven competenties meer erkend en beter gevaloriseerd, waar mogelijk zelfs op een automatische wijze." (DOC 54 0020/001, blz. 178).

In het ontwerp van herstel-KB 2 voorziet de minister niet alleen in een indiensttreding in het hoger en het lager kader, maar ook in de mogelijkheid om in niveau B in dienst te worden genomen. Als men eenmaal deel

4. les stages sont exprimés en heures au lieu d'être exprimés en jours (travail en équipes);

5. la professionnalisation dans son grade d'origine ou dans un grade inférieur (assouplissement);

6. des règles relatives à la formation continue pour le personnel qui est professionnel dans une zone et qui volontaire dans une autre zone;

7. les déplacements vers le centre de cours ne sont plus considérés (pour les volontaires) comme une activité de service;

8. la suppression des jours de carence;

9. une simplification de la procédure disciplinaire et des sanctions;

10. une clarification des formations Delta;

11. l'harmonisation des modalités de vote au conseil de zone et au collège de zone;

12. la possibilité d'organiser un e-College;

13. l'octroi de la compétence de gestion des crédits au collège et au commandant de zone;

14. la possibilité d'examiner le budget au sein du conseil avant le mois d'octobre;

15. l'octroi du pouvoir de signature au collège et au commandant de zone;

16. la création d'une base légale pour la subvention relative au certificat d'aptitude fédéral;

17. le recrutement au niveau des sous-officiers.

Toutes ces propositions sont actuellement examinées et évaluées avec l'ensemble des parties prenantes.

— *Projet d'arrêté royal de réparation 2: les diplômes*

L'accord de gouvernement stipule: "À côté de l'exigence de diplôme, les compétences acquises ailleurs ou précédemment seront davantage reconnues et mieux valorisées, même de façon automatique si possible." (DOC 54 0020/001, p. 178).

Dans le projet d'arrêté royal de réparation 2, le ministre prévoit, outre l'entrée en service dans le cadre supérieur et inférieur, également la possibilité d'être engagé comme niveau B. Une fois entré au sein de

uitmaakt van de organisatie, is het mogelijk te promoveren naar de hoogste graad, mits men daarvoor de nodige brevetten behaalt en slaagt voor bevorderingsexamens. De officierenopleiding is door het KB betreffende de opleiding zwaarder geworden.

Het betreft hier een eerste stap van een opleidings-traject dat op middellange termijn kan worden georganiseerd binnen het reguliere onderwijssysteem. Het is immers niet logisch dat men competente kandidaat-brandweermensen vraagt om – ongeacht hun niveau – eerst nog een honderdtal lesuren te volgen. Net zoals in het Zweedse model verdient het de voorkeur mensen op te leiden tot bachelor en master in de veiligheidswetenschappen, optie brandweer. Via dat diploma heeft de betrokkene echter ook toegang tot andere segmenten van de arbeidsmarkt. In het beste geval zal hij of zij zich als vrijwilliger aanmelden. Sowieso betekenen de gegeven cursussen geen verlies voor de samenleving. Vandaag ligt dat wel degelijk nog anders wanneer de betrokkene niet meer in deze sector actief is. In tegenstelling tot een diploma van brandweerman of -vrouw biedt een brevet heel wat minder kansen buiten de brandweerdiensten.

Elk geval moet apart worden bekeken. Overeenkomstig het statuut en de wet kan het personeelslid, bij de overgang, kiezen om in het oude statuut te blijven of naar het nieuwe over te stappen. Een van de doelstellingen van de hervorming van de brandweerdiensten bestond erin het statuut eenvormig te maken. Bij bevordering of aanstelling zal de betrokkene automatisch onder het nieuwe statuut ressorteren.

Geregeld wordt overleg gepleegd met de vertegenwoordigers van de steden en gemeenten. Elk voorstel of ontwerp wordt door het kabinet van de minister becommentarieerd, waarna de teksten voor advies worden voorgelegd aan alle betrokkenen, aan de federaties, aan de vrijwilligersverenigingen, aan de verenigingen van steden en gemeenten en aan de vakbonden. Bovendien worden de vertegenwoordigers van de steden en de gemeenten uitgenodigd op de tweemaandelijks vergaderingen van de begeleidingscommissie.

Het zou niet correct zijn te stellen dat alle voorstellen op een protocol van niet-akkoord zijn uitgedraaid. Een en ander moet worden genuanceerd. De vakbonden zijn akkoord gegaan met een aantal voorstellen en hebben enkele ervan zelfs toegejuicht. Andere voorstellen werden dan weer verworpen omdat ze niet ambitieus genoeg waren. Nog andere werden gunstig onthaald, maar konden uiteindelijk niet op een akkoord rekenen doordat ze zich baseerden op een door de vorige

l'organisation, il prévoit également la possibilité d'évoluer vers le grade le plus élevé moyennant l'obtention des brevets nécessaires et la réussite des examens de promotion. La formation pour les officiers s'est alourdie dans l'arrêté royal concernant la formation.

Il s'agit de la première étape d'un trajet de formation qui peut être donné à moyen terme dans l'enseignement régulier. Il n'est en effet pas logique de demander aux candidats-sapeurs-pompiers compétents – peu importe leur niveau – de suivre tout d'abord encore une certaine d'heures de cours. À l'instar du modèle suédois, il serait préférable de former des bacheliers et des masters en sciences de la sécurité, option sapeur-pompier. La personne qui a un tel diplôme en poche pourra ainsi immédiatement se présenter à la caserne des pompiers. Mais ce diplôme lui permettra également de s'orienter vers un autre métier sur le marché du travail. Dans le meilleur des cas, il ou elle se présentera comme volontaire. Il est un fait que les cours donnés ne signifient pas une perte pour la société. Ce qui est actuellement bel et bien le cas lorsque la personne n'est plus active dans le secteur. Contrairement à un diplôme de sapeur-pompier, un brevet de sapeur-pompier a en effet beaucoup moins de valeur en dehors d'un service d'incendie.

Il convient d'examiner au cas par cas. Le statut et la loi précisent que lors du passage, le personnel peut choisir soit de rester dans l'ancien statut, soit de passer au nouveau statut. L'un des objectifs de la réforme des services d'incendie était d'harmoniser le statut. En cas de promotion ou de nomination, la personne relèvera d'office du nouveau statut.

Une concertation est régulièrement prévue avec les représentants des villes et communes. Chaque proposition ou projet est commenté par le cabinet du ministre, après quoi les textes sont transmis pour avis à l'ensemble des acteurs concernés, aux fédérations, aux associations des volontaires, aux associations de villes et communes et aux syndicats. Les représentants des villes et communes sont en outre invités aux réunions bimestrielles de la commission d'accompagnement.

Il ne serait pas correct d'affirmer que l'ensemble de propositions ont fait l'objet d'un protocole de non-accord. Il convient de nuancer ces propos. Les syndicats ont marqué leur accord sur un certain nombre de propositions, voire salué quelques propositions. Certaines propositions n'ont pas reçu d'accord du fait qu'elles n'étaient pas suffisamment ambitieuses. D'autres propositions ont été accueillies favorablement mais n'ont pas pu bénéficier d'un accord du fait qu'elles

regering uitgewerkt statuut waarmee ze niet akkoord konden gaan.

De minister beklemtoont dat hij telkens streeft naar een billijk evenwicht tussen de adviezen van de verschillende betrokkenen, die elkaar soms tegenspreken.

Naast het wettelijk overleg met de vakbonden in Comité C ontvangt de minister de vakbonden geregeld op zijn kabinet om de grootste knelpunten samen te bespreken. Hij probeert waar mogelijk de zaken bij te sturen via zijn administratie, de inspectie en het kabinet.

— *Vrijwilligers*

De minister geeft aan in een wet diverse bepalingen te zullen voorzien in de oprichting van een bureau voor vrijwilligers naar Frans model met als hoofdplicht enerzijds nieuwe vrijwilligers aan te trekken, en anderzijds de in dienst zijnde vrijwilligers te fideliseren. Het bureau heeft een adviserende bevoegdheid en ondersteunt de zonecommandant.

De invoering van een bureau voor vrijwilligers geeft uitvoering aan de artikelen 36 en 177 van het statuut en van artikel 104 van de basiswet van 2007. Aldus wordt de vertegenwoordiging van de vrijwilligers in de overlegorganen van de zone, zoals voorzien in het regeerakkoord, op duurzame wijze verankerd.

Door rekening te houden met de eigenheid en de beperkingen van de vrijwilliger, en door te vertrekken vanuit respect voor het maatschappelijk engagement zal de combinatie van vrijwillige brandweerman met het hoofdberoep, gezin en sociaal leven buiten de brandweer haalbaar blijven, waardoor voldoende en kwaliteitsvolle mensen kunnen worden behouden en worden aangetrokken.

De federale dotatie is sinds 1 januari 2015 blijven stijgen. In 2016 bedraagt ze 137 miljoen euro. Ze zal de komende jaren blijven stijgen. De minister volgt op die manier het door zijn voorganger uitgezette traject. De brandweerdiensten hebben in het verleden nooit zoveel federale middelen gekregen.

Bovendien is de minister er in deze moeilijke begrotingstijden in geslaagd de dotaties te behoeden voor besparingsmaatregelen. Hij vestigt de aandacht op het feit dat het in artikel 67 van de wet van 15 mei 2007 vervatte 50/50-beginsel geen doel op zich is. Het is een waarborg volgens welke de gemeenten samen niet

s'appuyaient sur le statut établi par le précédent gouvernement et sur lequel ils ne pouvaient marquer leur accord.

Le ministre souligne qu'il essaie à chaque fois de trouver un bon équilibre entre les avis des différents acteurs concernés qui sont parfois en porte-à-faux l'un par rapport à l'autre.

Outre la concertation syndicale légalement prévue au sein du Comité C, le ministre reçoit régulièrement les syndicats au cabinet pour examiner ensemble les points problématiques majeurs. Il tente de corriger le tir là où cela s'avère possible par l'intermédiaire de son administration, de l'inspection et du cabinet.

— *Volontaires*

Le ministre annonce la création, par une loi portant dispositions diverses, d'un bureau pour les volontaires suivant le modèle français, qui aura pour principale mission d'attirer de nouveaux volontaires et de fidéliser les volontaires déjà en service. Ce bureau aura une compétence consultative et il apportera son soutien au commandant de zone.

L'instauration de ce bureau met en œuvre les articles 36 et 177 du statut, ainsi que l'article 104 de la loi de base de 2007. La représentation des volontaires au sein des organes de concertation de la zone, telle que prévue par l'accord de gouvernement, est ainsi ancrée durablement.

C'est en tenant compte des spécificités et des limites du volontaire et en respectant l'engagement sociétal que l'on pourra préserver la combinaison de la fonction de pompier volontaire avec la profession exercée à titre principal et avec une vie de famille et une vie sociale en dehors des services d'incendie, ce qui permettra de garder et d'attirer suffisamment de personnes ayant les qualités requises.

La dotation fédérale a sans cesse été augmentée depuis le 1^{er} janvier 2015. Elle s'élève en 2016 à 137 millions d'euros. Elle continuera d'augmenter dans les années à venir. Le ministre suit ainsi le trajet défini par son prédécesseur. Jamais auparavant les services d'incendie n'ont bénéficié d'autant de moyens fédéraux.

Le ministre est en outre parvenu, en ces temps budgétairement difficiles, à préserver les dotations de toute mesure d'économie. Il souhaite attirer l'attention sur le fait que le principe du 50/50 inscrit à l'article 67 de la loi du 15 mai 2007 n'est pas une fin en soi. Il s'agit d'une garantie selon laquelle les communes ne devront,

méer aan de hervorming zullen moeten bijdragen dan wat ze vroeger aan de brandweerdiensten bijdroegen.

Zolang de structuur van de kosten van de brandweerdiensten voor de berekening van het 50/50-beginsel niet is vastgesteld en becijferd, zal de federale overheid de meerkosten van de hervorming op zich nemen.

— *Overdracht van de private brandweerdienst van SHAPE*

Net als de andere dotaties wordt ook die dotatie toegekend bij koninklijk besluit. Deze dotatie zal worden toegekend zolang aan de voorwaarden overeengekomen in het gemeenschappelijk samenwerkingsakkoord voldaan wordt.

De dotatie geldt voor de duur van het samenwerkingsakkoord, en is dus niet in de tijd beperkt tot vijf jaar.

— *Hervorming van de civiele bescherming*

De civiele bescherming werd door de vorige regering jammer genoeg niet betrokken in de hervorming van de civiele veiligheid. Dat was een foute keuze.

Het hervormingsvoorstel gaat uit van complementaire diensten waarbij voor de brandweer de klemtoon ligt op snelheid en eerstelijnsinterventies terwijl bij de civiele bescherming de klemtoon verschuift naar hooggespecialiseerde of langdurige opdrachten.

De civiele bescherming blijft behouden, en krijgt een duidelijk takenpakket, met een specialisatie op het niveau van de mensen of van het materieel en een specialisatie rond langdurige opdrachten. De taken zullen verdeeld worden in 3 clusters:

— CBRN (chemische, biologische, radiologische of nucleaire incidenten);

— hooggespecialiseerde en technische interventies;

— logistieke bijstand bij grootschalige incidenten en rampen.

Tegelijk zal het statuut van de civiele bescherming op hetzelfde niveau worden gebracht als dat van de brandweer. Dat maakt de interactie tussen de twee korpsen mogelijk.

Aangezien de factor tijd voor de eenheden van secundair belang is, is een spreiding van de eenheden

ensemble, pas contribuer davantage à la réforme que ce qu'elles avaient contribué auparavant aux services d'incendie.

Aussi longtemps que la structure des coûts des services d'incendie pour le calcul du principe du 50/50 n'a pas été définie et chiffrée, le surcoût de la réforme sera supporté par l'autorité fédérale.

— *Transfert du service d'incendie privé du SHAPE*

Tout comme les autres dotations, celle-ci est également accordée par le biais d'un arrêté royal. Elle continuera à être octroyée tant que les conditions figurant dans l'accord de coopération commun seront remplies.

Cette dotation restera en vigueur pour la durée de l'accord de coopération. Elle n'est donc pas limitée à cinq ans.

— *Réforme de la protection civile*

Le gouvernement précédent n'a malheureusement pas associé la protection civile à la réforme de la sécurité civile, ce qui est une erreur.

La proposition de réforme insiste sur la complémentarité des services, l'accent étant mis sur la rapidité et les interventions de première ligne pour ce qui est des services d'incendie et sur les missions hautement spécialisées ou de longue durée pour ce qui est de la protection civile.

La protection civile est maintenue et se voit attribuer des missions claires, comprenant une spécialisation au niveau des personnes ou du matériel et une spécialisation concernant les missions de longue durée. Les missions seront réparties en 3 clusters:

— CBRN (incident chimique, bactériologique, Radiologique ou nucléaire)

— interventions hautement spécialisées et techniques;

— assistance logistique en cas d'incidents et de catastrophes de grande ampleur.

Simultanément, le statut de la protection civile sera mis au même niveau que celui des pompiers, ce qui permettra aux deux corps d'interagir.

Le facteur temps étant d'une importance secondaire pour les unités, leur répartition est moins importante,

minder belangrijk, met een behoud van een lager aantal kazernes. De minister zal daarover met een voorstel naar de regering trekken. Er werd dus in deze nog geen enkele beslissing genomen.

De minister wenst in het licht van de bestaande geruchten twee zaken met klem ontkrachten, met name de stelling dat de civiele bescherming zou verdwijnen, alsook de bewering als zouden er al beslissingen zijn genomen in de regering over het aantal kazernes en hun locatie. Wel pleit de minister voor de voortgang van het dossier. Hij hoopt dat snel belangrijke knopen kunnen worden doorgehakt.

Tot slot benadrukt de minister dat de hervorming niet zal leiden tot een takenoverdracht van het federale niveau naar het lokale zones zonder bijbehorende overdacht van middelen. Een eventuele overdracht zal steeds gepaard gaan met de nodige overdracht van personen, materieel of middelen. Er is dus steeds een navenante stijging van de dotatie.

— Noodnummer 112

Pre-calltaking kan gedefinieerd worden als een sorteerproces op het nummer 112, dat voorafgaat aan de behandeling en de regeling van de oproep via calltaking. Dat mag niet langer dan enkele seconden duren.

Pre-calltaking heeft verschillende doelstellingen die het, in prioriteitsvolgorde, mogelijk moeten maken om:

- de oproep door te verwijzen naar het goede oproepcentrum (100 of 101);
- de oproep te lokaliseren;
- de taal van de oproeper te bepalen;
- de nutteloze oproepen of oproepen met betrekking tot eenzelfde incident af te wijzen.

Zowel met de hoofden van de noodcentrales als met de spoedartsen werd overleg gepleegd. Bovendien werd afgesproken om ook de huisartsen te informeren.

De app 112 is een vorm van *pre-calltaking* waar we in 2017 mee starten. Het is de bedoeling om op een persmoment de campagne af te trappen samen met mijn collega van Volksgezondheid. Wij zullen daarnaast ook een persbericht verspreiden onder de bevolking met als doel de APP112 bekendheid te geven en de burger te leren

avec le maintien d'un nombre moins élevé de casernes. Le ministre soumettra une proposition en la matière au gouvernement. Aucune décision n'a dès lors encore été prise en l'espèce.

Face à certaines rumeurs, le ministre souhaite démentir formellement deux choses, notamment les affirmations selon lesquelles la protection civile disparaîtrait et que des décisions auraient déjà été prises au sein du gouvernement concernant le nombre de casernes et leur emplacement. Le ministre souhaite en revanche que l'on avance dans ce dossier. Il espère que des questions importantes pourront être tranchées rapidement.

Enfin, le ministre insiste sur le fait que la réforme ne conduira pas à un transfert de tâches du niveau fédéral vers les zones locales sans transfert des moyens correspondants. Un transfert éventuel sera toujours accompagné du transfert nécessaire de personnes, du matériel ou de moyens. Il y a dès lors toujours une augmentation corrélative de la dotation.

— Numéro d'urgence 112

Le système de "*précalltaking*" peut être défini comme un processus de tri au numéro 112 qui précède le traitement et la régulation de l'appel via le système calltaking. Il ne peut pas durer plus de quelques secondes.

Le système de "*précalltaking*" a différentes finalités et doit, par ordre de priorité, doit permettre de:

- transférer l'appel vers le bon centre d'appel (100 ou 101);
- localiser l'appel;
- déterminer la langue de l'appelant
- rejeter les appels inutiles ou les appels concernant un même incident.

Des concertations ont eu lieu tant avec les responsables des centrales d'appels d'urgence qu'avec les médecins urgentistes. En outre, il a été convenu d'également informer les médecins généralistes.

L'app 112 est une forme de *précalltaking* que nous lancerons en 2017. L'objectif est de lancer la campagne lors d'une rencontre avec la presse, de concert avec ma collègue de la Santé publique. Nous diffuserons par ailleurs également un communiqué de presse parmi la population dans le but de faire connaître l'APP112 et

hoe hij de APP 112 moet/kan gebruiken. Momenteel werkt de administratie de communicatiestrategie uit.

— Netwerk 112

In verband met de bovenprovinciale architectuur voor de noodcentrales, legt de minister uit dat de organisatie van het netwerk 112 het mogelijk moet maken om binnen de provinciale knooppunten voldoende HR-capaciteit te behouden om een adequate operationele werking en een noodzakelijke minimumbezetting te kunnen waarborgen.

Concreet zal elke inkomende 112-oproep prioritair doorverwezen worden naar het territoriaal en taalkundig bevoegde provinciale knooppunt, zolang de ontvangen oproepen binnen de 5 seconden worden opgenomen. De overige oproepen, die niet beantwoord kunnen worden, worden automatisch doorverwezen naar het netwerk van de andere provinciale knooppunten zodat overbelasting van de noodcentrales vermeden wordt.

Het *supra*-provinciale netwerk biedt tevens de mogelijkheid om de provinciale 100-centrales dynamisch te beheren. Centrales die 's nachts of tijdens het weekend minder oproepen te verwerken krijgen, zouden kunnen gedownsided of tijdelijk gesloten worden.

Zodra de *supraprovinciale* architectuur geïnstalleerd is, zal het ook niet meer nodig noch wenselijk zijn bijkomende noodcentrales, zoals in Waals-Brabant, op te richten. Wanneer de werking in het *supraprovinciale* netwerk geroedeerd en volledig operationeel zal zijn, zou men zelfs kunnen overwegen om de 100-centra fysiek bijeen te brengen. Dat gebeurt trouwens al spontaan op het werkveld.

Voor de ambulance verzorgen de HC100-centra zowel de *calltaking* als de *dispatching*. Via de CAD (*Computer Aided Dispatching*) zijn deze middelen visueel beschikbaar op het scherm. De plaats waar de operator zit, speelt bijgevolg geen rol.

Voor de brandweer verzorgen de HC100-centrales enkel de *calltaking*. De *dispatching* van de middelen gebeurt door de hulpverleningszones zelf die over de nodige terreinkennis beschikken.

2.6. Rijksregister

Er zijn niet direct gevolgen of een specifieke rol voor de gemeenten behalve dat zij op termijn over een

d'apprendre au citoyen comment il doit/peut l'utiliser. À l'heure actuelle, l'administration élabore la stratégie de communication.

— Réseau 112

En ce qui concerne l'architecture *supraprovinciale* pour les centrales d'appels d'urgence, le ministre explique que l'organisation du réseau 112 doit permettre, dans le cadre des nœuds provinciaux, de conserver suffisamment de capacité RH pour pouvoir garantir un fonctionnement opérationnel adéquat et l'occupation minimale nécessaire.

Concrètement, chaque appel 112 entrant sera prioritairement transféré au nœud provincial compétent d'un point de vue territorial et linguistique, tant que les appels reçus sont décrochés dans les cinq secondes. Les autres appels, qui ne peuvent pas être pris, sont automatiquement redirigés vers le réseau des autres nœuds provinciaux, de manière à éviter une surcharge des centrales d'appels d'urgence.

Le réseau *supraprovincial* offre également la possibilité de gérer de façon dynamique les centrales 100 provinciales. Les centrales qui reçoivent moins d'appels la nuit ou pendant le week-end pourraient tourner au ralenti ou être fermées temporairement.

Dès que l'architecture *supraprovinciale* sera installée, il ne sera plus possible ni souhaitable non plus de mettre sur pied des centrales d'appels d'urgence supplémentaires, comme dans le Brabant wallon. Lorsque le fonctionnement du réseau *supraprovincial* sera rôdé et pleinement opérationnel, on pourrait même envisager de réunir physiquement les centres 100.

Les centrales CS100 assurent le *calltaking* et le *dispatching* pour les ambulances. Ces moyens sont visuellement disponibles sur l'écran grâce au CAD (*Computer Aided Dispatching*). Le lieu où se trouve l'opérateur ne joue par conséquent aucun rôle.

Pour les services d'incendie, les centrales CS100 assurent uniquement le *calltaking*. Le *dispatching* des moyens est fait par les zones de secours mêmes, qui disposent de la connaissance du terrain nécessaire.

2.6. Registre national

Il n'y a pas directement des conséquences ou un rôle spécifique pour les communes si ce n'est qu'elles

modernere, flexibelere, veiligere en snellere werkomgeving op transactioneel vlak zullen beschikken.

De doelstellingen van de modernisering van het Rijksregister zijn:

- onafhankelijkheid ten opzichte van producenten en uitgevers van software door de bevordering van *opensource software* (beslissing van de Ministerraad van 14 december 2004);

- gebruik van open standaarden en *opensource software*, in het bijzonder voor het beheer van de gegevensbanken (beslissing van de Ministerraad van 20 juli 2011);

- maximale en onafhankelijke virtualisering ten opzichte van het virtualiseringssysteem van de servers;

- *re-engineering* van de applicaties in een relationele context, met inbegrip van een herziening van het binair dossier, voortdurende bijwerkingen en overdracht van *batch*-verwerking naar de gegevensopslagplaats (*data warehouse*) in het kader van de extractie van gegevens (*datamining*);

- interoperabiliteit dankzij het gebruik van SOA-standaarden (*Service-Oriented Architecture*);

- mogelijkheden inzake *hosting* van interne of externe webapplicaties (*cloud-technologie*);

- uitbreiding van het toegangsbereik tot bijwerking.

De krachtlijnen van het project zijn bij wijze van besluit:

- het opgeven van de *mainframe*-eigenaar tegen eind december 2017;

- de volledige virtualisering van de infrastructuur;

- het gebruik van *opensource software*;

- het gebruik van open standaarden;

- het behoud van de clausules in de huidige contracten (SLA, overtolligheid, prestatie enzovoort).

Men moet ook rekening houden met de voordelen inzake kosten en besparingen. Bepaalde kosten zullen immers verdwijnen:

- dankzij de volledige virtualisering van de infrastructuur van het Rijksregister zal de aankoop van servers

disposeront à terme d'un environnement de travail plus moderne, plus flexible, plus sécurisé, plus rapide au niveau transactionnel.

Les objectifs poursuivis de la modernisation du Registre national sont les suivants:

- l'indépendance vis-à-vis des constructeurs et éditeurs de logiciels en privilégiant les logiciels libres (voir décision du Conseil des ministres du 14 décembre 2004);

- l'utilisation de standards ouverts et de logiciels "*open source*", en particulier pour la gestion des bases de données (voir décision du Conseil des ministres du 20 juillet 2011);

- la virtualisation maximale et indépendante par rapport au système de virtualisation des serveurs;

- le *re-engineering* des applications dans une démarche relationnelle, incluant une révision du dossier binaire, des mises à jour en continu et le transfert de traitements par lots (*batch*) vers l'entrepôt de données (*data warehouse*) dans le cadre des extractions des données;

- l'interopérabilité grâce à l'utilisation des standards SOA;

- les facilités d'hébergement d'applications internes ou externes (technologie de type *cloud*);

- l'extension de la plage d'accès en mise à jour.

En conclusion, les grandes orientations du projet sont les suivantes:

- l'abandon du *mainframe* propriétaire pour la fin de décembre 2017;

- la virtualisation complète de l'infrastructure;

- l'utilisation de logiciels libres ("*open source*")

- l'utilisation de standards ouverts;

- le maintien des clauses des contrats actuels (SLA, redondances, performances, etc.).

Il faut aussi tenir compte des avantages en termes de coûts et économies. En effet, certains coûts disparaîtront:

- grâce à la virtualisation complète de l'infrastructure du Registre national, l'acquisition de serveurs physiques

niet langer nodig zijn. Alle centrale en perifere servers zullen draaien op de gevirtualiseerde platformen voor de uitvoering van het centraal systeem;

— dankzij het gebruik van *opensource software* is de aankoop van bijkomende licenties voor de uitvoering van andere overheidsopdrachten niet langer noodzakelijk, zowel voor de productie- als de testomgeving;

— dankzij het gebruik van standaarden is het niet langer nodig een beroep te doen op in eigen *software* en *tools* gespecialiseerde ontwikkelaars.

Andere voordelen zullen ook concreet gestalte krijgen dankzij de mogelijkheden die het gebruik van open *tools* en licenties biedt, zoals:

— het gebruik van gestandaardiseerde ontwikkelingssoftware;

— de mogelijkheid tot het creëren van verschillende omgevingen met het oog op ontwikkeling, tests, opleiding enzovoort, zonder extra kosten;

— het bestaan van competenties op de arbeidsmarkt;

— het vergemakkelijkt hergebruik van de “gegevens-broncodes” dankzij het gebruik van standaarden.

— *Identiteitskaarten*

Het is niet zo dat alle identiteitskaarten tegen eind 2018 vervangen moeten worden. De oude elektronische identiteitskaarten of e-ID's worden vanaf eind 2018 geleidelijk vervangen door de nieuwe e-ID's. Dat betekent concreet dat een burger met een oude e-ID kaart de kaart mag behouden zolang de geldigheidsduur ervan loopt. Het is pas wanneer de geldigheidsduur van de oude e-ID verstreken is dat de burger terug naar de gemeente moet om die te vervangen en zodoende de nieuwe e-ID zal ontvangen.

De invoer van de nieuwe e-ID's zal geleidelijk gebeuren telkens een oude kaart vervalt of vervangen moet worden (wegens diefstal, verlies of vernietiging). Wat wel gebeurt is dat alle contracten inzake e-ID (de kaarten, de software en de certificaten) moeten vervangen worden tegen eind 2018. Het lastenboek daarvoor wordt begin 2017 gepubliceerd.

Het elektronische identiteitsdocument voor kinderen wordt afgeleverd op aanvraag en is niet verplicht. Het is dan ook moeilijk om een burger juridisch op te roepen zijn kaart te vervangen wanneer die komt te vervallen.

ne sera plus nécessaire. Tous les serveurs centraux et périphériques fonctionneront sur les plateformes virtualisées livrées pour la mise en œuvre du système central.

— grâce à l'utilisation des logiciels libres, l'acquisition de licences supplémentaires pour la mise en œuvre d'autres marchés n'est plus nécessaire tant pour les environnements de production que de tests.

— grâce à l'utilisation de standards, il n'est plus nécessaire de faire appel à des développeurs spécialisés dans les logiciels et outils propriétaires.

D'autres avantages se concrétiseront également grâce aux possibilités offertes par l'usage d'outils et de licences libres, comme:

— l'utilisation de logiciels de développement standards;

— la capacité de créer différents environnements de développements, de tests, de formation etc., sans coûts supplémentaires;

— l'existence des compétences sur le marché du travail;

— la réutilisation plus aisée des codes “sources” des données grâce à l'emploi des standards.

— *Cartes d'identité*

Il est inexact que toutes les cartes d'identité doivent être remplacées d'ici la fin de 2018. Les anciennes cartes d'identité électroniques ou e-ID seront progressivement remplacées, à partir de la fin de 2018, par les nouvelles e-ID. Cela signifie concrètement qu'un citoyen qui a une ancienne carte e-ID peut la conserver jusqu'à sa date limite de validité. Ce n'est que lorsque celle-ci est dépassée que le citoyen doit se rendre à la commune pour la faire remplacer et recevoir une nouvelle e-ID.

L'introduction des nouvelles e-ID sera progressive, à chaque fois qu'une ancienne carte expire ou doit être remplacée (à la suite d'un vol, d'une perte ou de sa dégradation). Ce qui est un fait, en revanche, c'est que tous les contrats relatifs à l'e-ID (les cartes, le logiciel et les certificats) doivent être remplacés pour la fin de 2018. Le cahier des charges correspondant sera publié au début de 2017.

Le document d'identité électronique pour les enfants est délivré à la demande, et il n'est pas obligatoire. Il est donc compliqué, sur le plan juridique, de convoquer un citoyen pour qu'il remplace sa carte lorsque celle-ci

Men is immers ook niet verplicht om een kids-ID te verlengen wanneer die komt te vervallen.

Sinds 1 februari 2013 krijgen de gemeenten een elektronisch bestand van het Rijksregister, gecommuniceerd via de RA-PC, met de kids-ID's die komen te vervallen. Dat opvolgingsbestand kan door de gemeenten dus gebruikt worden om de ouders te waarschuwen.

Gemeenten kunnen vandaag dus al oproepingen sturen voor de kids-ID, als ze dat willen, via de opvolglijsten die via Belpic beschikbaar zijn.

Er worden geen oproepingen vanuit het Rijksregister gestuurd. Aangezien het geen verplicht document is, is er ook geen oproeping nodig. Indien men de ouders centraal zou willen verwittigen, zal dit ook een extra milieukost geven aan papier, alsook bijkomende administratieve lasten met zich meebrengen voor de gemeenten.

— *Gegevens uit het Rijksregister voor privébedrijven*

Wat modernisering, administratieve vereenvoudiging en optimalisering betreft, voorziet de beleidsnota met betrekking tot het Rijksregister dat aan bepaalde actoren van de private sector een aantal gegevens uit het Rijksregister ter beschikking kunnen worden gesteld (bv. adreswijzigingen en overlijdensakten). De sectoren die worden vernoemd zijn de banksector en de openbare nutsbedrijven. CD&V dringt in dat verband aan op een goede bescherming van de data en een zeer restrictieve toepassing van deze informatiedeling, zowel op het vlak van de aard van de gegevens als wie ze mag consulteren en tot welk doel.

In de huidige wetgeving is het Rijksregister slechts toegankelijk voor overheden en instanties die bij wet of omwille van het algemeen belang daartoe een formele toelating voor krijgen, bevestigd door het sectoraal comité. Die twee criteria beperken zeer restrictief de toegang tot de gegevens van het Rijksregister.

Daarnaast moet men vaststellen dat een groeiend aantal ondernemingen of rechtspersonen databanken aanleggen met persoonlijke gegevens van hun klanten om hun objectieven te verwezenlijken.

Het bijwerken van die private databanken laat een sterke vermindering toe van de administratieve lasten, zowel voor de ondernemingen maar vooral ook voor de burgers. Zo is er bijvoorbeeld de administratieve rompslomp voor de burger bij een verhuis, met name rond het

expire. En effet, il n'est pas non plus obligatoire de prolonger une kids-ID lorsqu'elle expire.

Depuis le 1^{er} février 2013, les communes reçoivent un fichier électronique du Registre national, communiqué par le biais des RA-PC, avec les kids-ID qui vont expirer. Ce fichier de suivi peut donc être utilisé par les communes pour prévenir les parents.

Aujourd'hui, les communes peuvent donc déjà envoyer des convocations pour les kids-ID, si elles le souhaitent, grâce aux listes de suivi disponibles via Belpic.

Aucune convocation n'est envoyée depuis le Registre national. Comme il ne s'agit pas d'un document obligatoire, la convocation n'est pas nécessaire. Si l'on souhaite avertir les parents de manière centralisée, cela entraînera un coût environnemental supplémentaire en termes de papier, ainsi que de nouvelles charges administratives pour les communes.

— *Données du Registre national pour les entreprises privées*

En ce qui concerne la modernisation, la simplification administrative et l'optimisation, la note de politique générale prévoit, pour le Registre national, que certaines de ses données (par exemple, les changements d'adresse et les actes de décès) pourront être mises à la disposition de certains acteurs du secteur privé. Les secteurs cités sont le secteur bancaire et les entreprises d'utilité publique. À cet égard, le CD&V insiste sur une protection efficace des données et sur une application très restrictive de ce partage d'informations, tant en ce qui concerne la nature des informations que les instances qui peuvent les consulter, et à quelles fins.

Selon la législation actuelle, seules les autorités et les instances qui y sont autorisées par la loi ou dans l'intérêt général (autorisation confirmée par le comité sectoriel) ont accès au Registre national. Ces deux critères limitent de façon très restrictive l'accès aux données du Registre national.

Force est par ailleurs de constater qu'un nombre croissant d'entreprises ou de personnes morales constituent des banques de données contenant des données à caractère personnel de leur clients afin de réaliser leurs objectifs.

La mise à jour de ces banques de données privées permet de réduire considérablement les charges administratives pour les entreprises mais surtout aussi pour les citoyens. Citons, par exemple, toutes les formalités administratives à remplir par le citoyen en cas de

meedelen van de adreswijziging aan de verschillende dienstverlenende bedrijven (banken, nutsbedrijven, telecombedrijven, enz.). Tegelijk kost het die bedrijven serieus wat middelen om al deze mededelingen van adreswijziging te verwerken in de interne administratie.

In dit verband wordt beoogd om een wetsontwerp uit te werken dat het sectoraal comité van het Rijksregister de mogelijkheid biedt de bekendmaking toe te staan van de wijzigingen, ook wel mutaties genoemd, die aan bepaalde identificatiegegevens worden aangebracht met het oog op de bijwerking van de gegevens in de signaleringsbestanden en databanken van bepaalde instellingen.

Aan deze mogelijkheid om de gegevens bekend te maken zijn echter enkele belangrijke voorwaarden en beperkingen verbonden. Een eerste beperking betreft de gegevens zelf. Zo zullen alleen de mutaties die aan de minimale identificatiegegevens worden aangebracht, kunnen worden meegedeeld. Het gaat om de volgende gegevens: naam en voornaam, hoofdverblijfplaats en overlijden.

Voorts zal het wetsontwerp een limitatieve lijst bevatten van de activiteitssectoren die in aanmerking kunnen komen om de bekendmaking van de gegevenswijzigingen te verkrijgen. Het betreft de activiteitssectoren die diensten leveren op het gebied van telecommunicatie, bank en verzekeringen, energie, gas, elektriciteit en water. De Koning kan die lijst in voorkomend geval uitbreiden tot andere dienstverlenende sectoren. Het is de taak van het sectoraal comité van het Rijksregister om de bedrijven aan te wijzen die gemachtigd zijn om de mutaties van het Rijksregister te ontvangen.

De derde beperking betreft de hoedanigheid van de burger wiens gegevens worden meegedeeld: enkel de wijzigingen aan gegevens betreffende personen waarmee een contractuele relatie bestaat, zullen kunnen worden meegedeeld. Dit impliceert dat de gemachtigde organismen over een referentierepertorium zullen moeten beschikken waarin al hun klanten, leden, aangeslotenen enzovoort zijn opgenomen. Zodra de contractuele relatie wordt stopgezet, komt het het organisme toe te vragen dat de wijziging van gegevens niet langer zou worden meegedeeld. Dit organisme dient dus de diensten van het Rijksregister daarvan zo spoedig mogelijk in kennis te stellen, zodat de gegevens betreffende deze ex-contractant niet meer worden bekendgemaakt.

Samengevat gaat het dus niet om een toegang tot het Rijksregister maar om een beperkte mededeling wat betreft de wijziging van adresgegevens of het feit van overlijden. De burger behoudt in het hele proces

déménagement, à savoir la communication du changement d'adresse aux différentes entreprises de services (banques, sociétés de distribution, entreprises télécom, etc.). De plus, l'intégration de toutes ces communications de changement d'adresse dans l'administration interne coûte très cher à ces entreprises.

Dans cette perspective, l'élaboration d'un projet de loi est envisagée afin de permettre au Comité sectoriel du Registre national de pouvoir autoriser la communication des modifications, également appelées mutations, apportées à certaines données d'identification en vue de l'actualisation des données des fichiers et banques de données signalétiques de certains organismes.

Plusieurs conditions et restrictions importantes seront néanmoins apportées à cette possibilité de communication de données. Une première restriction porte sur les données elles-mêmes. En effet, seules les mutations apportées aux données minimales d'identification pourront être communiquées: il s'agit des données relatives aux noms et prénoms, à la résidence principale et au décès.

Ensuite, le projet de législation déterminera limitativement les secteurs d'activités qui pourront être pris en considération pour pouvoir recevoir la communication des modifications des données. Il s'agit des secteurs d'activités fournissant des services de télécommunication, des produits bancaires ou d'assurance, des énergies, gaz et électricité ou eau. Le cas échéant, le Roi pourra étendre cette liste à d'autres secteurs délivrant des services. Il appartiendra au Comité sectoriel du Registre national de désigner les entreprises habilitées à recevoir les mutations du Registre national.

La troisième restriction portera sur la qualité du citoyen dont les données seront communiquées: seules les modifications apportées à des données relatives à des personnes vis-à-vis desquelles existent une relation contractuelle pourront être communiquées. Ce qui implique que les organismes autorisés devront disposer d'un répertoire de références reprenant l'ensemble de leurs clients, affiliés, membres, etc. Dès qu'il est mis fin à la relation contractuelle, il relève de la responsabilité de l'organisme de ne plus solliciter de communication de modifications de données. Cet organisme devra donc en informer dans les meilleurs délais les services du Registre national afin de ne plus recevoir de transmission de données relatives à cet ex-contractant.

En résumé, il ne s'agit donc pas de l'accès au Registre national mais d'une communication limitée concernant un changement d'adresse ou un décès. Le citoyen maintient le contrôle intégral dans toute la

de volledige controle. Hij moet instemmen met de mededeling van de bijwerkingen, hij kan ten allen tijde beslissen dat dit niet meer gebeurt en de toelating geldt alleen maar zolang de burger klant is van het bedrijf die gebruik maakt van dienst is. Bovendien zullen er sancties zijn mocht de onderneming zich niet houden aan de afspraken.

2.5. Middelen voor terrorismebestrijding

De minister zal een tabel ter beschikking stellen van de leden met een gedetailleerde weergave van de middelen die worden ingezet bij de strijd tegen het terrorisme. Hij stelt tevens voor om een aparte vergadering van de commissie te wijden aan een bespreking van de stand van zaken van de uitvoering van de 30 maatregelen van de regering in dat verband heeft genomen.

III. — ADVIES

De commissie brengt met 9 tegen 2 stemmen een gunstig advies uit over sectie 13 – FOD Binnenlandse Zaken (*partim*: Binnenlandse Zaken) en sectie 17 – FOD Federale politie en geïntegreerde werking, van het ontwerp van Algemene Uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2017.

De rapporteur,

Nawal BEN HAMOU

De voorzitter,

Brecht VERMEULEN

procédure. Il doit marquer son accord sur la communication des mutations, il peut décider à tout moment que cette communication ne peut plus avoir lieu et l'autorisation ne vaut que tant que le citoyen est client de l'entreprise qui fait usage de ce service. L'entreprise qui ne respecte pas les accords sera en outre sanctionnée.

2.5. Moyens pour lutter contre le terrorisme

Le ministre mettra à la disposition des membres un tableau récapitulatif des moyens déployés dans le cadre de la lutte contre le terrorisme. Il propose par ailleurs de consacrer une réunion distincte de la commission à l'examen de l'état d'avancement de la mise en œuvre des 30 mesures que le gouvernement a prises en la matière.

III. — AVIS

La commission émet, par 9 voix contre 2, un avis favorable sur la section 13 – SPF Intérieur (*partim*: Intérieur) et sur la section 17 – SPF Police fédérale et fonctionnement intégré, du budget général des dépenses pour l'année budgétaire 2017.

Le rapporteur,

Nawal BEN HAMOU

Le président,

Brecht VERMEULEN