

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

16 december 2016

**ONTWERP VAN ALGEMENE
UITGAVENBEGROTING**

voor het begrotingsjaar 2017

ADVIES

**over sectie 23 – FOD Werkgelegenheid,
Arbeid en Sociaal Overleg
(*partim*: Bestrijding van
de sociale fraude)**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE SOCIALE ZAKEN
UITGEBRACHT DOOR
DE DAMES **Nahima LANJRI** EN **Karin JIROFLÉE**

INHOUD

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting	3
II. Bespreking.....	3
A. Vragen en opmerkingen van de leden.....	3
B. Antwoorden van de staatssecretaris	20
C. Replieken	23
III. Stemming.....	24

Zie:

Doc 54 2109/ (2016/2017):

- 001: Ontwerp van Algemene Uitgavenbegroting (eerste deel).
- 002: Ontwerp van Algemene Uitgavenbegroting (tweede deel).
- 003: Amendementen.
- 004: Verslag.
- 005: Amendement.
- 006 tot 008: Verslagen.
- 009: Amendementen.
- 010 tot 028: Verslagen.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

16 décembre 2016

**PROJET DU BUDGET GÉNÉRAL
DES DÉPENSES**

pour l'année budgétaire 2017

AVIS

**sur la section 23 – SPF Emploi, Travail
et Concertation sociale
(*partim*: Lutte contre
la fraude sociale)**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES AFFAIRES SOCIALES
PAR
MMES **Nahima LANJRI** ET **Karin JIROFLÉE**

SOMMAIRE

Pages

I. Exposé introductif.....	3
II. Discussion	3
A. Questions et observations des membres.....	3
B. Réponses du secrétaire d'État	20
C. Répliques	23
III. Votes.....	24

Voir:

Doc 54 2109/ (2016/2017):

- 001: Projet du Budget général de dépenses (première partie).
- 002: Projet du Budget général de dépenses (deuxième partie).
- 003: Amendements.
- 004: Rapport.
- 005: Amendement.
- 006 à 008: Rapports
- 009: Amendements.
- 010 à 028: Rapports.

5421

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Vincent Van Quickenborne

A. — Vaste leden / Titulaires:

N-VA	Zuhal Demir, Daphné Dumery, Wouter Raskin, Jan Spooren
PS	Frédéric Daerden, Jean-Marc Delizée, Eric Massin
MR	Sybille de Coster-Bauchau, David Clarinval, Stéphanie Thoron
CD&V	Nahima Lanjri, Stefaan Vercamer
Open Vld	Egbert Lachaert, Vincent Van Quickenborne
sp.a	Meryame Kitir
Ecolo-Groen	Evita Willaert
cdH	Catherine Fonck

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

Peter De Roover, Rita Gantois, Werner Janssen, Goedelee Uyttersprot, Valerie Van Peel
Emir Kir, Laurette Onkelinx, Daniel Senesael, Fabienne Winckel
Olivier Chastel, Gilles Foret, Richard Miller, Damien Thiéry
Sonja Becq, Franky Demon, Jef Van den Bergh
Dirk Janssens, Sabien Lahaye-Battheu, Ine Somers
Karin Jiroflée, Karin Temmerman
Anne Dedry, Georges Gilkinet
Michel de Lamotte, Isabelle Poncelet

C. — Niet-stemgerechtigde leden / Membres sans voix délibérative:

PTB-GOI!	Raoul Hedebouw
DéFI	Véronique Caprasse
PP	Aldo Carcaci

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GOI!	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire
Vuye&Wouters	:	Vuye&Wouters

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:	Abréviations dans la numérotation des publications:
DOC 54 0000/000: Parlementair document van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 54 0000/000: Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA: Questions et Réponses écrites
CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag	CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV: Beknopt Verslag	CRABV: Compte Rendu Analytique
CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)	CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN: Plenum	PLEN: Séance plénière
COM: Commissievergadering	COM: Réunion de commission
MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers	Publications officielles éditées par la Chambre des représentants
Bestellingen: Natieplein 2 1008 Brussel Tel.: 02/ 549 81 60 Fax: 02/549 82 74 www.dekamer.be e-mail: publicaties@dekamer.be	Commandes: Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél.: 02/ 549 81 60 Fax: 02/549 82 74 www.lachambre.be courriel: publications@lachambre.be
De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier	Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft het onderdeel “Bestrijding van de sociale fraude” van sectie 23 (FOD Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg) van het ontwerp van algemene uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2017 (DOC 54 2109/1), met inbegrip van de verantwoording (DOC 54 2110/015) en de algemene beleidsnota van de staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee, toegevoegd aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid (DOC 54 2111/009), besproken tijdens haar vergadering van 6 december 2016.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING

De heer Philippe De Backer, staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee, toegevoegd aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, zet de grote lijnen van zijn beleidsnota (DOC 54 2111/009) uiteen.

Hij benadrukt het succes van het beleid dat deze regering ter zake voert. De strijd tegen de sociale fraude bracht in 2015 180 miljoen euro op, wat al een record was. Volgens de staatssecretaris zal dit record in 2016 worden gebroken, met een opbrengst die geraamd wordt op 200 miljoen euro.

II. — BESPREKING

A. Vragen en opmerkingen van de leden

De heer Wouter Raskin (N-VA) stelt vast dat de nota van de staatssecretaris voortbouwt op die welke in juli 2016 werd voorgesteld (DOC 54 0020/063), zij het met enkele opvallende verschillen. De aanpak van de staatssecretaris blijft steunen op drie grote pijlers: de vermindering van de lasten op arbeid, de vereenvoudiging van de wetgeving en een vergroting van de pakkans. De heer Raskin verwelkomt dit beleid, ook al blijft er ruimte om een stap verder te gaan en zijn de resultaten voor verbetering vatbaar.

De spreker merkt een verschil tussen de cijfers in de beleidsnota van de staatssecretaris wat het aandeel van de niet aangegeven arbeid in de Belgische economie betreft, en de cijfers in zijn nota van juli 2016.

De heer Raskin benadrukt dat het aantal door de staatssecretaris aangekondigde grote werven gedaald is van zeven naar zes. De nota bevat immers geen enkele maatregel meer betreffende de horecasector.

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné la partie “Lutte contre la fraude sociale” de la section 23 (SPF Emploi, Travail et Concertation sociale) du projet de loi contenant le budget général des dépenses pour l’année budgétaire 2017 (DOC 54 2109/1), ainsi que la justification (DOC 54 2110/015) et la note de politique générale du Secrétaire d’État à la Lutte contre la fraude sociale, à la Protection de la vie privée et à la Mer du Nord, adjoint à la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique (DOC 54 2111/009) au cours de sa réunion du 6 décembre 2016.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF

M. Philippe De Backer, Secrétaire d’État à la Lutte contre la fraude sociale, à la Protection de la vie privée et à la Mer du Nord, adjoint à la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique, expose les grandes lignes de sa note de politique générale (DOC 54 2111/009).

Il souligne le succès de la politique menée en la matière par ce gouvernement. La lutte contre la fraude sociale avait rapporté en 2015 180 millions d’euros, ce qui constituait déjà un record. Le secrétaire d’État annoncé que ce record sera battu en 2016, avec des recettes estimées à 200 millions d’euros.

II. — DISCUSSION

A. Questions et observations des membres

M. Wouter Raskin (N-VA) constate que la note du secrétaire d’État se situe dans le prolongement de celle présentée en juillet 2016 (DOC 54 0020/063), avec quelques différences notables. L’approche du secrétaire d’État reste basée sur trois grands piliers: la réduction des charges qui pèsent sur le travail, la simplification de la législation et un renforcement du risque de se faire prendre. M. Raskin salue cette politique même s’il reste une marge de progression et que les résultats sont perfectibles.

L’orateur note une différence entre les chiffres cités par le secrétaire d’État dans la présente note relatifs à une partie non déclarée de l’économie belge, et ceux qui étaient repris dans la note de juillet 2016.

M. Raskin souligne que les grands chantiers annoncés par le secrétaire d’État sont passés de sept à six. La note ne reprend en effet plus aucune mesure concernant le secteur de l’horeca. L’orateur estime qu’il est

De spreker acht het te vroeg om deze werf af te sluiten. De resultaten van de eerste evaluatie, die moest plaatsvinden nadat de nieuwe maatregelen een jaar van toepassing waren, zijn zelfs nog niet bekend.

De heer Raskin verwelkomt de voortzetting van de sectorale aanpak. In de nota wordt een uitbreiding hiervan tot onder meer de land- en tuinbouwsector in uitzicht gesteld. De spreker benadrukt dat de werkgelegenheidscijfers dalen in alle sectoren die als risicohoudend worden aangemerkt, met uitzondering echter van de land- en tuinbouwsector. Kan de staatssecretaris dit verklaren? Kan het te maken hebben met specifieke regelingen in deze sectoren, zoals de seizoens- of gelegenheidsarbeid? Is er een verschuiving zichtbaar van het stelsel van zelfstandigen naar het stelsel van arbeid in loondienst?

De heer Raskin wijst erop dat België zeer hard te lijden heeft onder de sociale dumping. Hij stelt vast dat de staatssecretaris kiest voor bilaterale akkoorden omdat de Europese Unie in dit dossier geen vooruitgang boekt.

De A1-attesten blijven een probleem. België wordt geconfronteerd met een procedure bij het Hof van Justitie van de Europese Unie (HvJEU), dat zal moeten uitmaken of onze antimisbruikregels in overeenstemming zijn met het Europese recht. In de tussentijd stelt de staatssecretaris zijn hoop op een Europese databank. De heer Raskin vraagt of de staatssecretaris van plan is contact op te nemen met de Europese Commissie om een juridische oplossing te vinden zonder de beslissing van het HvJEU te moeten afwachten.

De heer Raskin vindt het *mobility package*, dat de staatssecretaris naar eigen zeggen steunt, een stap vooruit, zij het maar een kleine stap. Dit wetgevend arsenaal had een sociaal onderdeel moeten bevatten. Hoe ver staat de staatssecretaris daarmee? Lost dit package het probleem met de A1-attesten op?

De spreker vraagt hoe de databank EESSI vordert. Nemen alle lidstaten deel aan de databank?

De heer Raskin herinnert eraan dat een consensus rond een kortere detacheringsduur in de maak is. Vierentwintig maanden is te lang. De spreker is geen tegenstander van het principe van het vrij verkeer van werknemers, maar het is onaanvaardbaar dat dit zou worden misbruikt voor *sociale dumping*.

De staatssecretaris kondigt een reeks maatregelen aan ter bestrijding van fraude met uitkeringen door Belgische ondernemingen. Hij verklaart de strijd aan te

prématuré de clôturer ce chantier. Les résultats de la première évaluation, qui devait avoir lieu après un an d'application des nouvelles mesures, ne sont même pas encore connus.

M. Raskin salue la poursuite de l'approche sectorielle. Il constate que la note envisage d'étendre le processus notamment aux secteurs agricole et horticole. L'orateur souligne que les chiffres de l'emploi sont en baisse dans tous les secteurs qualifiés ici comme étant à risques, à l'exception notable des secteurs agricole et horticole. Le secrétaire d'État peut-il l'expliquer? Les instruments particuliers existant dans ces secteurs comme le travail saisonnier ou occasionnel en sont-ils la cause? Constate-t-on un glissement du régime indépendant vers le régime salarié?

M. Raskin rappelle que la Belgique est très durement touchée par le *dumping* social. Il constate que le secrétaire d'État fait le choix des accords bilatéraux afin de pallier au manque de progrès de l'Union européenne dans ce dossier.

Les attestations A1 restent problématiques. La Belgique est confrontée à une procédure devant la Cour de justice de l'Union européenne (CJUE) qui devra juger de la conformité de notre disposition anti-abus au droit européen. Dans l'intervalle, le secrétaire d'État fonde ses espoirs sur une base de données européenne. M. Raskin demande si le secrétaire d'État a l'intention de prendre contact avec la Commission européenne pour dégager une solution juridique sans devoir attendre la décision de la CJUE.

Quant au *mobility package* que le secrétaire d'État dit soutenir, il s'agit pour M. Raskin d'un pas en avant, mais d'un petit pas. Cet arsenal législatif devait contenir un volet social. Où en est-on? Le problème des attestations A1 y est-il solutionné?

L'orateur s'informe de l'état d'avancement de la base de données EESSI. Tous les États membres participent-ils à cette base de données?

M. Raskin rappelle qu'un consensus semble se dessiner pour limiter la durée du détachement. Vingt-quatre mois constituent une période trop longue. L'orateur ne se dit pas opposé au principe de libre circulation mais l'on ne peut accepter que ce dernier soit détourné à des fins de *dumping* social.

Le secrétaire d'État annonce une série de mesures pour lutter contre la fraude aux cotisations commise par les entreprises belges. Il dit vouloir lutter contre le

gaan tegen zwartwerk en sociale *engineering*; voorts wil hij de wet op de schijnzelfstandigen aanpassen en een reeks preventieve acties voeren. Uit de beleidsnota blijkt dat regelmatig misbruik wordt gemaakt van vennootschapsstructuren. Ziet de staatssecretaris oplossingen om dit fenomeen aan te pakken?

De heer Raskin benadrukt dat de beleidsnota het verband legt tussen de strijd tegen domicilie- en uitkeringsfraude en de centralisering van *datamining* en *datamatching*. Dit is nieuw tegenover de vorige beleidsnota. De spreker wenst verduidelijkingen over het begrip centralisering, alsook meer informatie over de projecten e-PV en e-Dossier. De minister van Werk heeft die projecten aangehaald in zijn beleidsnota (DOC 54 2111/018), maar ze worden hier niet vermeld.

De spreker sluit af met de hervorming van de sociale inspectie. Klopt het dat het slechts om een eerste fase gaat en het rationaliseringsproces zal worden voortgezet? De heer Raskin wil weten of de inspecteurs inderdaad al processen-verbaal kunnen opstellen in materies waarvoor ze niet bevoegd zijn, alsook of ze al gebruik hebben gemaakt van die mogelijkheid.

De heer Frédéric Daerden (PS) stelt vast dat deze uiteenzetting voortbouwt op de uiteenzetting van juli (DOC 54 0020/063).

Hoewel hij de strijd tegen de sociale fraude steunt en positieve elementen ziet in de presentatie van de staatssecretaris, verwerpt hij de onderliggende gedachte van de beleidsnota. Die steunt op het verkeerde uitgangspunt dat lagere lasten op arbeid het beste instrument zijn om sociale fraude te bestrijden.

De lasten in kwestie worden gevormd door de socialezekerheidsbijdragen die de solidariteit tussen de werknemers garanderen en de fundamenteën van ons socialezekerheidsstelsel vormen. De regering brengt dit stelsel via talrijke maatregelen in het gedrang, hoewel het een doeltreffend schild tegen de crisis is gebleken. De werknemers worden daarentegen steeds meer tegen elkaar uitgespeeld. De arbeidsvoorwaarden die de werknemers moeten aanvaarden, worden almaar onzekerder. Men staat een beleid van cadeaus aan de werkgevers voor, terwijl de lonen van de werknemers dalen ten gevolge van de indexsprong of van de beslissingen inzake loonmatiging. Voor de heer Daerden wordt uitgegaan van een simplistische vergelijking die stelt dat de werkgevers geen enkele reden meer hebben om te frauderen indien de belastingen en de sociale bijdragen worden afgeschaft en de lonen laag zijn.

travail au noir et l'ingénierie sociale, adapter la loi sur les faux indépendants et mener une série d'actions préventives. Il se dégage de la note que des abus des structures de société sont régulièrement commis. Le secrétaire d'État a-t-il des pistes de solutions pour contrer ce phénomène?

M. Raskin souligne que la note fait le lien entre la lutte contre la fraude au domicile et aux allocations et la centralisation du *datamining* et *datamatching*. Il s'agit d'une nouveauté par rapport à la note précédente. L'orateur demande des précisions sur la notion de centralisation. L'orateur souhaite également davantage d'informations sur les projets e-PV et e-Dossier. Ces derniers ont été évoqués par le ministre de l'Emploi dans sa note de politique générale (DOC 54 2111/018) mais ne sont pas repris ici.

Enfin, l'orateur revient enfin sur la réforme de l'inspection sociale. Est-il exact que celle-ci ne constitue qu'une première étape et que le processus de rationalisation sera poursuivi. M. Raskin souhaite savoir s'il est exact que les inspecteurs sont déjà en mesure de dresser des procès-verbaux dans des matières qui ne relèvent pas de leurs compétences et s'il est fait usage de cette possibilité.

M. Frédéric Daerden (PS) constate que cet exposé se situe dans la continuité de celui de juillet (DOC 54 0020/063).

S'il partage l'objectif de lutte contre la fraude sociale, et note certains éléments positifs dans la présentation du secrétaire d'État, il dit rejeter la philosophie qui sous-tend la note de politique générale. Elle se fonde sur une prémisse erronée qui consiste à dire que le meilleur instrument pour lutter contre la fraude sociale consiste à réduire les charges qui pèsent sur le travail.

Les charges dont il est question sont constituées des cotisations de sécurité sociale qui garantissent la solidarité entre les travailleurs et constituent le fondement de notre système de sécurité sociale. Ce système, qui a pourtant fonctionné comme un bouclier efficace contre la crise, est remis en cause par le gouvernement au travers de nombreuses mesures. Les travailleurs sont quant à eux de plus en plus mis en concurrence. Ils doivent supporter des conditions de travail de plus en plus précaires. L'on préconise une politique de cadeaux aux employeurs alors que les travailleurs voient leur salaire baisser suite au saut d'index ou aux décisions de modération salariale. Pour M. Daerden l'on se fonde sur une équation simpliste qui veut que si l'on supprime les impôts et les cotisations sociales et que les salaires sont bas les employeurs n'auront plus de raison de frauder.

De heer Daerden veroordeelt de keuze die voor onze maatschappij wordt gemaakt. Er is integendeel nood aan een correcte financiering van de sociale zekerheid en de overheidsdiensten, alsook aan een sterke Staat die de regels kan doen eerbiedigen. De strijd tegen de fraude moet het stelsel beschermen en hoge standaarden garanderen.

De heer Daerden wijst er voorts op dat de strijd tegen de fraude door werkgevers of door uitkeringsgerechtigden niet eenvormig wordt aangepakt. In het eerste geval zou de fraude worden gepleegd door bonafide ondernemingen, die het slachtoffer zijn van een te complexe wetgeving en die hulp en begeleiding nodig hebben. De controles worden aangekondigd en klantgericht aangepakt. De uitkeringsgerechtigden worden daarentegen systematisch als fraudeurs weggezet en gestigmatiseerd. De spreker vindt dat alle fraude zonder enige vorm van onderscheid moet worden opgespoord en bestreden.

De spreker stelt vast dat men een stap terugzet op het vlak van de sociale dumping. De cijfers tonen dat het aantal verloren banen enorm blijft, ondanks de overlegde plannen. Voor de spreker heeft de regering enkele kansen gemist om de strijd tegen de sociale dumping op te voeren. Hij geeft als voorbeeld de omzetting van de richtlijn houdende de overheidsopdrachten en de uitvoeringsrichtlijn van de richtlijn betreffende de detachering van werknemers.

De heer Daerden komt terug op de tabel op bladzijde 10 van de beleidsnota met de top 10 van de inkomende detacheringen in België. Hij wijst erop dat Nederland de eerste plaats bekleedt en herinnert aan het probleem van de Nederlandse uitzendkantoren. Hebben de bilaterale ontmoetingen van de staatssecretaris met zijn Nederlandse evenknieën iets opgeleverd?

In verband met de hervorming van de sociale inspectie hebben de recente hoorzittingen volgens de spreker aangetoond dat geen consensus bestaat over de door de staatssecretaris voorgestelde maatregelen. De hervorming overtuigt niet alle gesprekspartners in het veld en er werden bepaalde fundamentele opmerkingen geformuleerd. De spreker vreest een voorbarige hervorming die uitsluitend door begrotingsoverwegingen is ingegeven. Voorts constateert hij dat in de kennisgevingen op het begrotingsconclaaf de hervorming als "winst" wordt bestempeld.

Ten slotte verzoekt de heer Daerden om nadere toelichtingen over de aankondiging van de staatssecretaris dat hij voor 2016 het bedrag van 200 miljoen euro heeft gerecupereerd. Wat is de herkomst daarvan, en hoe is het opgedeeld?

M. Daerden estime que le choix fait ici pour notre société n'est pas le bon. Il faut au contraire un juste financement de la sécurité sociale, des services publics et un état fort, capable de faire respecter les règles. La lutte contre la fraude doit avoir pour objectif de protéger le système et de garantir des standards élevés.

M. Daerden relève ensuite une approche différente dans la lutte contre la fraude selon qu'elle soit le fait des employeurs ou des allocataires. Dans le premier cas, la fraude serait le fait d'entreprises de bonne foi, victimes d'une législation trop complexe, qu'il faut aider et guider. Les contrôles sont annoncés et menés dans une approche orientée client. Les allocataires, au contraire, sont systématiquement vus comme des fraudeurs et stigmatisés. Pour l'orateur, toutes les fraudes doivent être recherchées et combattues sans opérer de distinction.

L'orateur estime que sur le plan du dumping social, l'on assiste à un recul. Les chiffres montrent que le nombre d'emplois perdus reste énorme malgré les plans concertés. L'orateur estime que le gouvernement a manqué une série d'occasions d'intensifier la lutte contre le dumping social. Il cite les exemples de la transposition de la directive sur les marchés publics et de la directive d'exécution de la directive sur le détachement des travailleurs.

M. Daerden revient sur le tableau repris en page 10 de la note de politique générale, qui reprend le top 10 des détachements entrants en Belgique. Il souligne la première place des Pays-Bas et rappelle le problème des agences d'interim néerlandaises. Les rencontres bilatérales du secrétaire d'État avec ses homologues néerlandais ont-elles porté leurs fruits?

Concernant la réforme de l'inspection sociale, les récentes auditions ont, selon l'orateur, démontré l'absence de consensus sur les mesures proposées par le secrétaire d'État. La réforme ne convainc pas tous les interlocuteurs sur le terrain et certaines remarques fondamentales ont été émises. L'orateur craint une réforme prématurée dictée uniquement par des considérations budgétaires. Il constate d'ailleurs que dans les notifications au conclave budgétaire, la réforme est qualifiée de "gain".

Enfin, M Daerden demande des précisions sur le montant de 200 millions d'euros que le secrétaire d'État annonce avoir récupéré pour 2016. Quelles en sont l'origine et la ventilation?

De heer David Clarinval (MR) feliciteert de staatssecretaris met de aangekondigde 200 miljoen euro ontvangsten. Hij herinnert eraan dat de vorige regering slechts 50 miljoen euro had kunnen binnenhalen. Deze regering doet op twee jaar tijd viermaal beter.

Voorts raamt de staatssecretaris het aantal nieuwe banen op 100 000. Volgens de heer Clarinval konden die cijfers hoofdzakelijk worden bereikt dankzij de verlaging van sociale bijdragen.

In verband met sociale dumping wenst de heer Clarinval te beschikken over een lijst van de contacten die de staatssecretaris al met andere landen heeft gelegd. Hij verzoekt de staatssecretaris zich toe te spitsen op de landen die erom bekend staan problemen te veroorzaken inzake frauduleuze detacheringen.

De heer Clarinval beklemtoont dat het noodzakelijk is snel een oplossing uit te werken voor het vraagstuk van de Nederlandse uitzendkantoren.

Hij verzoekt om nadere bijzonderheden over de projecten van Europees commissaris Thyssen.

De spreker gaat in op het thema van de controles. Hij verzoekt de staatssecretaris de nodige maatregelen te treffen opdat de sociale inspectie meer inspecties buiten de kantooruren zou uitvoeren, om de gecontroleerde ondernemingen en sectoren meer te diversifiëren. Hij vraagt te kunnen beschikken over statistieken betreffende het aantal op zaterdagen, zondagen, feestdagen en 's nachts uitgevoerde controles, alsook betreffende het slaagpercentage daarvan.

In verband met de domiciliefraude vraagt de heer Clarinval of de staatssecretaris al beschikt over de eerste resultaten en vaststellingen ingevolge de verichte controles.

De spreker vraagt om nadere informatie over de maatregelen die de staatssecretaris van plan is te nemen om het verschijnsel van de schijnzelfstandigen tegen te gaan.

Vervolgens komt de heer Clarinval terug op de in de beleidsnota verdedigde sectorale aanpak. Hij verzoekt de regering te anticiperen op de tax shift in de bouwsector, die momenteel gepland is voor 2019.

Hij beklemtoont de moeilijkheden die de *black boxes* nog altijd doen rijzen in de horeca. Kennelijk hebben veel restauranthouders een *black box* aangeschaft maar verzuimen ze vervolgens die aan te sluiten zodat ze door de mazen van het net glippen. De heer Clarinval vraagt dat de staatssecretaris snel optreedt. Momenteel kan

M. David Clarinval (MR) félicite le secrétaire d'État pour les 200 millions d'euros de recette annoncés. Il rappelle que le précédent gouvernement n'avait pu engranger que 50 millions. Le présent gouvernement fait quatre fois mieux en deux ans.

Le secrétaire d'État estime en outre à 100 000 le nombre d'emplois créés. Selon M. Clarinval, ce sont principalement les réductions de cotisations sociales qui ont permis d'atteindre ces chiffres.

Concernant le dumping social, M. Clarinval souhaite disposer d'une liste des contacts déjà pris par le secrétaire d'État avec d'autres pays. Il invite le secrétaire d'État à se concentrer sur les pays qui posent notamment problème en matière de détachements frauduleux.

M. Clarinval insiste sur la nécessité de trouver rapidement une solution au problème des agences d'intérim néerlandaises.

Il demande davantage de détails sur les projets de la Commissaire européenne Marianne Thyssen.

L'orateur aborde la thématique des contrôles. Il invite le secrétaire d'État à prendre les mesures nécessaires afin que l'inspection sociale mène davantage de contrôles en dehors des heures de bureau afin de diversifier davantage les entreprises et secteurs contrôlés. Il demande à pouvoir disposer de statistiques sur le nombre de contrôles effectués les samedis, les dimanches, les jours fériés et la nuit, et sur leur pourcentage de réussite.

Concernant la fraude au domicile, M. Clarinval demande si le secrétaire d'État dispose déjà de premiers résultats et constatations suite aux contrôles effectués.

L'orateur demande de plus amples informations sur les mesures que le secrétaire d'État entend prendre pour lutter contre le phénomène des faux indépendants.

M. Clarinval revient ensuite sur l'approche sectorielle défendue dans la note de politique générale. Il invite le gouvernement à anticiper le *tax shift* dans le secteur de la construction, actuellement prévu pour 2019.

Il souligne les problèmes que posent encore dans l'horeca les *black boxes*. Il semble que de nombreux restaurateurs aient acquis une *black box* mais omettent ensuite de la connecter, passant ainsi au travers des mailles du filet. M. Clarinval demande une réaction rapide du secrétaire d'État. L'on constate actuellement

worden vastgesteld dat er zich oneerlijke concurrentie ontstaat, ten nadele van de eerlijke spelers.

Mevrouw Nahima Lanjri (CD&V) komt eerst terug op de sectorale aanpak. Zij is opgetogen dat al veel overeenkomsten konden worden gesloten. Wel plaatst zij vraagtekens bij de tenuitvoerlegging van die overeenkomsten via concrete maatregelen. Welke methode denkt de staatssecretaris te volgen? Welke actoren zullen daarbij worden betrokken? Zijn er evaluaties gepland?

Mevrouw Lanjri herinnert eraan dat de staatssecretaris had aangekondigd dat hij binnenkort een ontmoeting met Polen moest hebben om de tenuitvoerlegging van een bilaterale overeenkomst te bespreken. Heeft die ontmoeting plaatsgehad? Zijn er ontmoetingen met andere landen gepland?

Zij informeert naar de resultaten van de door de staatssecretaris georganiseerde *workshops* over de vraagstukken inzake de postbusvennootschappen en de schijnzelfstandigen.

Zij wijst erop dat de beleidsnota gewag maakt van een informatie-uitwisseling tussen de lidstaten van de Europese Unie. Zij wenst te vernemen of wordt overwogen daarvoor de EESSI-gegevensbank te gebruiken. Zij herinnert eraan dat met Bulgarije een overeenkomst werd gesloten over de schuldvorderingen inzake sociale zekerheid, en zij vraagt naar een stand van zaken in dat dossier.

Mevrouw Lanjri informeert naar de evolutie van de besprekingen op Europees echelon over het *mobility package*.

In verband met de schijnzelfstandigen herinnert mevrouw Lanjri eraan dat een evaluatie aan de gang is. Zij vindt echter dat die veel te veel tijd in beslag neemt. Alle geleverde inspanningen om de sociale inspectie uit te bouwen, zullen nutteloos zijn als onze wetgeving tekortkomingen vertoont.

De spreekster is ingenomen met de hervorming van de sociale inspectie. Tijdens de recente hoorzittingen ter zake werd de oprichting aangekondigd van een ondernemingendatabank, met de namen van de vennoten. Denkt de staatssecretaris die databank aan te wenden bij de bestrijding van de schijnzelfstandigen?

Mevrouw Lanjri vraagt of een uitbreiding is overwogen van de bestaande regeling in de bouwsector, die erin bestaat dat de belasting- en socialezekerheidsschulden van de onderaannemers worden ingehouden.

le développement d'une concurrence déloyale préjudiciable aux bons élèves.

Mme Nahima Lanjri (CD&V) revient tout d'abord sur l'approche sectorielle. Elle se félicite que de nombreux accords aient déjà pu être conclus. Elle s'interroge cependant sur la mise en œuvre de ces accords par des mesures concrètes. Quelle méthode le secrétaire d'État entend-il suivre? Quels seront les acteurs impliqués? Des évaluations sont-elles prévues?

Mme Lanjri rappelle que le secrétaire d'État avait annoncé devoir rencontrer prochainement la Pologne afin de discuter de la mise en place d'un accord bilatéral. Cette rencontre a-t-elle eu lieu? Des rencontres sont-elles prévues avec d'autres pays?

Elle s'informe sur les résultats des *workshops* organisés par le secrétaire d'État sur les problématiques des sociétés boîtes aux lettres et des faux indépendants.

Elle relève que la note de politique générale évoque un échange de données entre les États membres de l'Union européenne. Elle souhaite savoir si l'on envisage d'utiliser à cette fin la base de données EESSI. Elle rappelle qu'un accord sur les créances de cotisations de sécurité sociale a été conclu avec la Bulgarie et demande un état des lieux de ce dossier.

Mme Lanjri s'informe sur l'évolution des discussions au niveau européen sur le *mobility package*.

Concernant les faux indépendants, Mme Lanjri rappelle qu'une évaluation est en cours. Elle estime cependant que cette dernière prend beaucoup trop de temps. Tous les efforts faits pour renforcer l'inspection sociale seront vains si notre législation présente des failles.

L'oratrice salue la réforme de l'inspection sociale. Lors des récentes auditions sur le sujet, la mise en place d'une banque de données des entreprises, reprenant les noms des associés, a été annoncée. Le secrétaire d'État compte-t-il l'utiliser dans la lutte contre les faux indépendants?

Mme Lanjri demande si l'on a envisagé d'étendre le régime existant dans le secteur de la construction qui consiste en une retenue des dettes fiscales et de sécurité sociale des sous-traitants.

De spreekster gaat in op de invoering van meldpunten voor domicilie- en uitkeringsfraude. De vorige staatssecretaris had besloten de OCMW's en de lokale besturen de mogelijkheid te bieden van die meldpunten gebruik te maken. Mevrouw Lanjri vraagt of er daadwerkelijk gevallen van vermoedelijke fraude zijn gemeld en of ter zake bepaalde trends kunnen worden vastgesteld.

Ten slotte merkt mevrouw Lanjri op dat de beleidsnota geen elementen bevat met betrekking tot de horecasector. Zij herinnert eraan dat erin was voorzien dat de aangenomen maatregelen na één jaar toepassing dienden te worden geëvalueerd. Zij peilt naar de methode die zal worden gebruikt om die evaluatie uit te voeren.

De spreekster wil ten slotte weten welk percentage horecazaken al met een witte kassa werkt. Er werden vertragingen gemeld bij de levering van die kassa's. Is dat probleem verholpen?

De heer Egbert Lachaert (Open Vld) feliciteert de staatssecretaris voor zijn werk. Hij onderstreept in het bijzonder de maatregelen die met betrekking tot de horeca zijn genomen om de lasten op arbeid in die sector te verminderen. De cijfers bewijzen het succes van de flexi-jobs. Voor de mensen die dit willen, zijn dergelijke jobs een goede manier om een bijkomend inkomen te verwerven. Die arbeidsvormen dragen uiteindelijk ook bij aan de sociale zekerheid.

De heer Lachaert is bezorgd over de vordering die de vakbonden tegen die wetgeving hebben ingesteld bij het Grondwettelijk Hof.

Hij peilt naar de voortgang van de evaluatie van dat stelsel alsook naar de mogelijke uitbreiding ervan naar andere sectoren die lage winstmarges hebben en heel arbeidsintensief zijn.

Het stemt de heer Lachaert tevreden dat de sectorale benadering wordt voortgezet.

De spreker verwijst naar de recente debatten in de commissie over de omzetting van de richtlijn ter uitvoering van de detacheringsrichtlijn (wetsontwerp DOC 54 2091/004). Hij onderstreept de recente initiatieven om te komen tot een betere uitwisseling van gegevens inzake de betaling van loon en van sociale bijdragen in de woonstaat. Het dient immers tot niets het aantal controles in het veld te vermeerderen als de inspecteurs geen toegang hebben tot die informatie.

De spreker juicht het sluiten van bilaterale overeenkomsten toe. Dergelijke overeenkomsten bieden soelaas voor de langzame totstandkoming van Europese

L'oratrice revient sur la mise en place de points de contact dans le cadre de la fraude au domicile et aux allocations. Le précédent secrétaire d'État avait décidé de permettre aux CPAS et aux autorités locales de faire usage de ces points de contact. Mme Lanjri demande si des signalements ont été faits en pratique et s'il est possible d'identifier des tendances dans les fraudes signalées.

Enfin, Mme Lanjri relève l'absence dans la note d'éléments relatifs au secteur horeca. Elle rappelle qu'une évaluation des mesures adoptées devait avoir lieu après un an d'application. Elle s'informe sur la méthode qui sera suivie pour procéder à cette évaluation.

L'oratrice souhaite enfin savoir quel est le pourcentage d'établissements déjà équipés d'une caisse blanche. Des retards avaient été signalés dans la livraison de ces caisses. Ce problème est-il résolu?

M. Egbert Lachaert (Open Vld) félicite le secrétaire d'État pour son travail. Il souligne en particulier les mesures prises dans l'horeca pour diminuer les charges pesant sur le travail dans ce secteur. Les chiffres démontrent le succès des flexi-jobs. Ils constituent une bonne manière, pour les gens qui le souhaitent, d'obtenir un revenu complémentaire. Ces formes de travail rapportent en définitive à la sécurité sociale.

M. Lachaert s'inquiète du recours introduit contre cette législation pas les syndicats devant la Cour constitutionnelle.

Il s'informe sur l'état d'avancement de l'évaluation de ce régime et sur sa possible extension à d'autres secteurs, caractérisés par de faibles marges et une forte intensité de travail.

M. Lachaert salue la poursuite de l'approche sectorielle.

L'orateur évoque les récents débats de la commission sur la transposition de la directive d'exécution de la directive détachement (DOC 54-2091). Il souligne les récentes initiatives pour améliorer l'échange d'informations relatives au paiement du salaire et de cotisations sociales dans le pays d'origine. Il ne sert en effet à rien de multiplier les contrôles sur le terrain si les inspecteurs n'ont pas accès à ces informations.

Il accueille positivement la conclusion d'accords bilatéraux. Ces derniers peuvent pallier aux lenteurs des développements de la législation européenne. Il

wetgeving. Hij wil weten of de loondimensie eveneens in die overeenkomsten is vervat. Dat is een heel belangrijk aspect.

Hij feliciteert de staatssecretaris voor zijn initiatieven op het vlak van de strijd tegen het fenomeen van schijnzelfstandigen. De ontwikkeling van onze economie heeft aanleiding gegeven tot een zekere schemerzone in het onderscheid tussen de werknemer en de zelfstandige. Het is dan ook moeilijk criteria te bepalen om echte zelfstandigen en schijnzelfstandigen precies van elkaar te onderscheiden. Is de staatssecretaris van plan werk te maken van die criteria, of is hij meer voorstander van sanctiemechanismen?

De heer Lachaert staat achter het intensieve gebruik van *big data* en van applicaties, die het werk van de inspecteurs in het veld veel makkelijker zullen maken.

De spreker merkt op dat de staatssecretaris aangeeft dat hij initiatieven wil nemen op het vlak van de vereenvoudiging van de wetgeving; dat stemt hem tevreden. Bestrijding van fraude gaat eveneens via preventie. Een al te complexe wetgeving verhoogt het risico op ontwijking en op fraude.

De tabel op bladzijde 8 van de beleidsnota biedt een overzicht van de tien landen vanwaar de meeste in België gedetacheerde werknemers afkomstig zijn. De heer Lachaert stelt voor om aan die tabel een indicator toe te voegen, waardoor die landen kunnen worden gerangschikt volgens het aantal fraudegevallen dat bij de detacheringen wordt vastgesteld; aldus zal duidelijk worden met welke landen er problemen rijzen.

Mevrouw Ann Vanheste (sp.a) verwijst naar de verantwoording van de algemene uitgavenbegroting voor de sectie 23 en meer specifiek naar de toelichting van de begroting van de Algemene Directie Toezicht Sociale Wetten. De Staatsecretaris beweert dat “de logistieke middelen van de inspectiediensten ten dele behouden [werden], ook al werden alle uitdiensttredingen niet vervangen en ondanks dat niet het nodige personeel werd bekomen voor het uitvoeren van nieuwe opdrachten.” (DOC 54-2110/15, blz. 90). Verder kan men nog het volgende lezen “Momenteel zal, zonder versterking van de personeelseffectieven van de Dienst, het Toezicht op de sociale wetten niet in de mogelijkheid zijn om aan deze nieuwe opdrachten te voldoen. Dit geldt ook voor de nieuwe opdrachten gevraagd door de heer Tommelein in zijn actieplan 2016 om het aantal en de doeltreffendheid van de controles in het kader van de arrondissementale cellen te verhogen meer bepaald in de sector van de HORECA (Kassa’s).” (DOC 54-2110/15, blz. 93). Volgens de sprekerster zijn dit uiterst alarmerende

souhaite savoir si ces accords intègrent également une dimension relative au salaire. Cet aspect est très important.

Il félicite le secrétaire d’État pour ses initiatives dans la lutte contre le phénomène des faux indépendants. L’évolution de notre économie a introduit un certain flou dans la distinction à faire entre les notions de travailleurs salariés et d’indépendants. Il est dès lors difficile de définir des critères pour distinguer précisément faux et vrais indépendants. Le secrétaire d’État a-t-il l’intention de travailler sur ces critères ou penche-t-il plus pour des mécanismes de sanction?

M. Lachaert salue l’usage massif de *big data* et d’applications, qui faciliteront grandement le travail des inspecteurs sur le terrain.

L’orateur note que le secrétaire d’État annonce vouloir prendre des initiatives en matière de simplification de la législation et s’en félicite. La lutte contre la fraude passe également par la prévention. Une législation trop complexe augmente le risque de contournement et de fraude.

Le tableau repris en page 8 de la note de politique générale dresse un classement des 10 pays qui détachent le plus de travailleurs vers la Belgique. M. Lachaert suggère de compléter ce tableau par un indicateur classant ces pays selon le degré de fraudes constatées dans les détachements, et ce afin de pouvoir identifier les pays qui posent problème.

Mme Ann Vanheste (sp.a) renvoie à la justification du budget général des dépenses pour la section 23 et plus spécifiquement pour la Direction générale Contrôle des lois sociales. Le secrétaire d’État prétend que “les moyens logistiques des services d’inspection ont été en partie préservés, même si la totalité des départs n’a pas été compensée, et que de nouvelles missions n’ont pas reçu les effectifs nécessaires à leur bonne réalisation” (DOC 54 2110/15, p. 90). Ailleurs on peut encore lire “À ce jour, sans renforcement des effectifs du service, le Contrôle des lois sociales ne sera pas en mesure de remplir ces nouvelles missions. Il en va de même des nouvelles missions demandées par Monsieur Tommelein dans son plan d’action 2016 pour augmenter le nombre et l’efficacité des contrôles menés dans le cadre des cellules d’arrondissement et plus spécifiquement dans le secteur HORECA (Caisses) (DOC 54 2110/15, p. 93). L’intervenante estime que ces constatations et affirmations sont extrêmement alarmantes. Quelle suite le secrétaire d’État donnera-t-il à

vaststellingen en stellingen. Welke gevolgen, acties en bijkomende middelen koppelt de Staatssecretaris aan deze vaststellingen?

Mevrouw Vanheste verwijst dan naar de statistieken in verband met de onregelmatigheden die naar aanleiding van een controle door het Toezicht op de sociale wetten werden vastgesteld en in verband met de voornaamste resultaten van deze inspectiedienst (DOC 54 2110/015, blz. 91). Deze cijfers tonen een dalende trend aan zowel de vaststellingen als het aantal regularisaties en de ermee gemoeide bedragen – en van het aantal PV's en dit sinds 2015. Wat zijn daar de redenen voor?

De spreekster verwijst naar de algemene toelichting bij de uitgavenbegroting. Buiten de maatregelen waar een bedrag op geplakt is, moeten er nog voor 41,6 miljoen euro bijkomende maatregelen beslist worden. Volgens de spreekster komen die bovenop de reeds 171 miljoen niet verdeelde ontvangsten, waardoor deze voor de duurtijd van de legislatuur al op 219 miljoen komen. Ze wenst te vernemen of de Staatssecretaris al een idee kan geven van de toekomstige oriëntaties. Ze herinnert eraan dat, tijdens de recente hoorzittingen over de hervorming van de inspectiediensten, professor Schokkaert heeft verwezen naar de opmerking van het Rekenhof in het Boek 2016 over de Sociale Zekerheid. Volgens het Rekenhof is er voor een reeks maatregelen die werden aangekondigd voor 2015, hetzij geen uitvoering, hetzij geen informatie beschikbaar. Dat laatste heeft volgens Mevrouw Vanheste te maken met de grote mate waarin dergelijke onverdeelde ontvangsten ingeschreven worden. Ze vraagt of de Staatssecretaris een overzicht kan geven van de realisaties van de grootste inspectiediensten (TSZ, SI en RSZ) tijdens de laatste vijf jaren.

Mevrouw Vanheste gaat dan dieper in op de beleidsnota van de Staatssecretaris (DOC 54 2111/009).

Op pagina 4 van zijn beleidsnota wijst de Staatssecretaris op het belang van de aanwezigheidsregistratie. Ze vraagt of de Staatssecretaris bereid is om deze te verrijken met een stelstel van tijdsregistratie. Volgens de spreekster wordt er in veel ronde tafels (zeker bouw, schoonmaak) voor een dergelijk stelstel gepleit. Ze vraagt een stand van zaken van het debat met de sociale partners en de regering om te komen tot een uniforme elektronische identificatiebadge, die ook tijdsregistratie zou toelaten.

In verband met detachering vraagt Mevrouw Vanheste wat de resultaten zijn van de acties die gezamenlijk met de Nederlandse inspectiediensten werden ondernomen

ces constatations? Quelles actions envisage-t-il? Quels moyens supplémentaires compte-t-il dégager?

Mme Vanheste renvoie ensuite aux statistiques relatives aux irrégularités constatées lors d'un contrôle effectué par le Contrôle des lois sociales et aux principaux résultats de ce service d'inspection (DOC 54 2110/015, p. 91). Ces chiffres présentent une tendance à la baisse tant des constatations que du nombre de régularisations et des montants en jeu ainsi que du nombre de PV, et ce, depuis 2015. Quelles en sont les raisons?

L'intervenante renvoie à l'exposé général du budget général des dépenses. Outre les mesures déjà chiffrées, des mesures supplémentaires devront encore être décidées à concurrence de 41,6 millions d'euros. Ceux-ci s'ajoutent selon l'intervenante aux 171 millions d'euros de recettes non ventilées, ce qui porte déjà ce montant à 219 millions d'euros pour la durée de la législature. L'intervenante demande si le secrétaire d'État pourrait déjà fournir un aperçu des orientations futures. Elle rappelle qu'au cours des récentes auditions organisées dans le cadre de la réforme des services d'inspection, le professeur Schokkaert a souligné que la Cour des comptes avait relevé dans son Cahier 2016 au sujet de la sécurité sociale qu'une série de mesures annoncées pour 2015 n'avaient pas été mises en œuvre ou qu'il n'existait pas d'informations à leur égard. Mme Vanheste estime que cette situation est liée au recours important à l'inscription de ces recettes non ventilées. Elle demande si le secrétaire d'État pourrait fournir un aperçu des réalisations des principaux services d'inspection (CLS, IS et ONSS) au cours de ces cinq dernières années.

Mme Vanheste se penche ensuite plus avant sur la note de politique générale du secrétaire d'État (DOC 54 2111/009).

Le secrétaire d'État souligne en page 4 de sa note de politique générale l'importance de l'enregistrement des présences. L'intervenante demande si le secrétaire d'État est disposé à y adjoindre un système d'horodatage. L'intervenante indique qu'un tel système est préconisé dans le cadre de beaucoup de tables rondes (en particulier dans le secteur de la construction et du nettoyage). Elle demande où en est le débat mené avec les partenaires sociaux et le gouvernement en vue de la création d'un badge d'identification électronique uniforme qui permettrait également un horodatage.

En ce qui concerne les détachements, Mme Vanheste demande quels sont les résultats des actions entreprises conjointement avec les services d'inspection

om het probleem van de Nederlandse uitzendkantoren aan te pakken.

Ze stelt vast dat de Staatssecretaris naar een actiever gebruik van de bemiddelingsprocedure verwijst om de conflicten in verband met de A1-attesten op te lossen. Ze vraagt in hoeveel dossiers er een beroep ingesteld werd, wat de gemiddelde duurtijd voor de afhandeling van gans de bemiddelingsprocedure was, in hoeveel betwistingen het A1-atteest finaal als ongeldig werd erkend en met welke gevolgen (regularisaties?...). Welke aanbevelingen terzake zal de Staatsecretaris doen aan de Europees Commissaris?

De Staatssecretaris stelt voor om bilaterale akkoorden te sluiten met andere lidstaten. De spreekster vraagt zich af waarom Oost-Europese lidstaten die gekant zijn tegen een aanpassing van de EU-regelgeving wel bereid zijn tot concrete bilaterale afspraken.

Mevrouw Vanheste wenst het standpunt van de Staatssecretaris te vernemen tegenover de piste van een inning van de sociale bijdragen in het werkland met doorstorting aan het uitzendland.

De spreekster verwijst naar de inbreukprocedure voor het Europees Hof tegen de Belgische sociale antimisbruikbepaling. Ze vraagt of de Staatssecretaris zicht heeft wanneer deze zaak eindelijk beslecht zal worden. Ze herinnert eraan dat België belang heeft bij een snelle uitspraak.

Mevrouw Vanheste stelt vast dat de Staatsecretaris naar een Europese databank van gedetacheerden verwijst waar de betaling van sociale bijdragen geconsulteerd zou kunnen worden. Ze vraagt of er terzake al stappen gezet werden. Verder wenst ze te vernemen hoe het zit met de uitwisseling van gegevens over de betaling van de looncomponenten in het uitzendland. De hoofdelijke aansprakelijkheidsprocedure kan inderdaad soms door de inspectiediensten niet opgestart worden omdat de werkgever inroept dat er in het uitzendland nog loongedeeltes worden betaald.

De spreekster stelt vast dat de Staatssecretaris naar de voordelen van het *mobility package* voorgesteld door Commissaris Thyssen verwijst. Ze vraagt zich niettemin af welke veranderingen dit voor België zou betekenen daar België, in 2002, bij de omzetting van de detachingsrichtlijn, maximaal gebruik heeft gemaakt van de optionele mogelijkheden van de richtlijn.

néerlandais en vue de remédier au problème des agences d'intérim néerlandaises.

L'intervenante constate que le secrétaire d'État préconise de recourir plus activement à la procédure de médiation pour résoudre les conflits concernant les attestations A1. Elle demande dans combien de dossiers un recours a été introduit, quelle était la durée moyenne de la procédure de médiation dans son ensemble, dans combien de litiges l'attestation A1 a finalement été déclarée non valable et avec quelle conséquences (régularisations?...). Quelles sont les recommandations que le secrétaire d'État compte faire en la matière à la Commissaire européenne?

Le secrétaire d'État propose de conclure des accords bilatéraux avec d'autres États membres. L'intervenante se demande pourquoi les États membres d'Europe orientale, opposés à une modification de la réglementation européenne, sont prêts à conclure des accords bilatéraux concrets.

Mme Vanheste souhaite connaître la position du secrétaire d'État au sujet de l'instauration éventuelle d'un système prévoyant la perception des cotisations sociales dans le pays où l'activité est exercée et leur versement au pays d'origine.

Évoquant la procédure d'infraction engagée devant la Cour de justice de l'Union européenne contre la Belgique en raison de sa disposition anti-abus en droit social, l'intervenante demande si le secrétaire d'État sait à quel moment cette affaire sera enfin tranchée. Elle rappelle tout l'intérêt d'une décision rapide pour la Belgique.

Mme Vanheste constate que le secrétaire d'État renvoie à une banque de données de travailleurs détachés qui permettrait de vérifier le paiement des cotisations sociales. Elle demande si des démarches ont déjà été entreprises en la matière. Ensuite, elle souhaite savoir ce qu'il en est de l'échange de données relatives au paiement des composantes salariales dans le pays d'origine. En effet, la procédure de responsabilité solidaire ne peut parfois pas être lancée par les services d'inspection, car l'employeur invoque le fait qu'il paye encore des composantes salariales dans le pays d'origine.

L'intervenante constate que le secrétaire d'État évoque les avantages du package mobilité proposé par la Commissaire Thyssen. Elle se demande néanmoins quels changements ce package aurait pour la Belgique, puisqu'en transposant la directive détachement en 2002, la Belgique a exploité au maximum les possibilités optionnelles offertes par ladite directive.

De spreekster vraagt meer details over de EESSI-databank

Mevrouw Vanheste informeert zich over het standpunt van de Staatssecretaris over een mogelijke kortere detacheringsduur voor bepaalde sectoren.

Mevrouw Vanheste herinnert eraan dat minister Peeters tijdens de behandeling van het wetsontwerp tot omzetting van de handhavingsrichtlijn een mogelijke veralgemening van de aansprakelijkheidsregeling voor de loonschulden zoals die nu is uitgewerkt voor de bouw heeft aangekondigd, weliswaar na een jaar en in overleg met de betrokken paritaire comités. De spreekster vraagt zich af of de Staatssecretaris dat engagement deelt aangezien de nota daar geen woord over zegt.

In verband met de schijnzelfstandigheid merkt de spreekster op dat de Staatssecretaris naar de minister van Middenstand en Zelfstandigen verwijst terwijl het net om werknemers gaat die zich ten onrechte manifesteren als zelfstandige. Ze stelt vast dat de Staatssecretaris naar de adviezen uit de bevraging van de paritaire comités over de wet aard arbeidsrelaties verwijst. Wat zijn de voornaamste conclusies en bevindingen uit deze adviezen en wat is de oriëntatie die de Staatssecretaris wil geven aan de aanpassing van deze wet?

Mevrouw Vanheste haalt dan het op 22 november jongstleden door de NAR uitgebracht verslag over de evaluatie van de Wet op de aard van de Arbeidsrelaties aan. Volgens de spreekster zouden de meeste paritaire comités eigenlijk tevreden zijn met de regeling die in 2012 werd ingevoerd en die via de mogelijkheid van sectorspecifieke aanvullende criteria een maatgerichte bestrijding van de schijnzelfstandigheid in de betrokken sectoren mogelijk maakt. Niettemin moet men volgens Mevrouw Vanheste rekening houden met het standpunt van de inspectiedienst. Die heeft het moeilijk met de combinatie van algemene en sectorspecifieke criteria waardoor er in de feiten geen of onvoldoende daadwerkelijke controles en vooral herzieningen plaatsvinden. Deze paritaire comités stellen dan ook voor om samen met de inspectiediensten die criteria te evalueren. Ook zouden de inspectiediensten de wet onvoldoende gebruiken in het kader van sociale dumping. Eind vorig jaar had SIOD reeds aangegeven dat de doelstellingen van de wet niet konden bereikt worden zonder een aanpassing ervan. Zal de Staatssecretaris zijn inspectiedienst samenbrengen met de betrokken paritaire comités die daarom vragen (waaronder dat van de bouw en de bewakingsdiensten)?

L'intervenante souhaite plus de détails concernant la banque de données EESSI.

Mme Vanheste souhaite connaître la position du secrétaire d'État sur une éventuelle réduction de la durée de détachement pour certains secteurs.

Mme Vanheste rappelle qu'au cours de l'examen du projet de loi transposant la directive d'exécution, le ministre Peeters avait annoncé une possible généralisation du régime de responsabilité pour les dettes salariales, tel que celui qui a été élaboré pour le secteur de la construction après, certes, un an de travail et en concertation avec les commissions paritaires concernées. L'intervenante se demande si le secrétaire d'État partage cet engagement, vu que sa note de politique générale n'y fait pas référence.

Concernant les faux indépendants, l'intervenante fait observer que le secrétaire d'État renvoie au ministre des Classes moyennes et des Indépendants alors qu'il est précisément question de travailleurs qui se présentent indûment comme des indépendants. Elle constate que le secrétaire d'État renvoie aux avis de l'enquête menée auprès des commissions paritaires sur la loi concernant la nature de la relation de travail. Quelles sont les principales conclusions et constatations de ces avis? Et quelle orientation le secrétaire d'État entend-il donner à la modification de cette loi?

Mme Vanheste évoque ensuite le rapport rendu le 22 novembre dernier par le CNT sur l'évaluation de la loi sur la nature de la relation de travail. L'intervenante indique que la plupart des commissions paritaires sont, en fait, satisfaites de la réglementation adoptée en 2012, laquelle permet de lutter adéquatement contre l'utilisation de faux indépendants, dans les secteurs visés, grâce à la possibilité de prévoir des critères sectoriels complémentaires. Mme Vanheste estime qu'il convient néanmoins de tenir compte du point de vue du service d'inspection, lequel a émis des objections à propos de la combinaison de critères généraux et de critères sectoriels, combinaison qui a pour effet que, concrètement, les contrôles effectifs sont inexistantes ou insuffisants et, surtout, qu'aucune révision n'a lieu. Ces commissions paritaires proposent dès lors d'évaluer ces critères conjointement avec les services d'inspection. Il a également été indiqué que les services d'inspection n'appliquent pas suffisamment cette loi dans le cadre de la lutte contre le dumping social. À la fin de l'année dernière, le SIRS a déjà indiqué que les objectifs de la loi ne pourraient pas être atteints si cette loi n'était pas modifiée. Le secrétaire d'État va-t-il réunir son service d'inspection et les commissions paritaires concernées qui le demandent (notamment celles de la construction et des services de gardiennage)?

De spreekster benadrukt het belang van de ontwikkeling van een nieuwe juridisch kader voor de hybride arbeidsvormen en contractuele verhoudingen die ontstaan in het kader van de toenemende digitalisering van het werk (*i-cloud/cloudworking*).

Mevrouw Vanheste stelt vast dat de Staatssecretaris van plan is om bijkomende applicaties ter beschikking te stellen. Ze herinnert eraan dat bij de bespreking van het wetsontwerp tot omzetting van de handavingsrichtlijn de minster van Werk de suggestie van haar fractie om een databank te creëren bij de FOD WASO waar opdrachtgevers of aannemers kunnen consulteren of hun potentiële contractanten in het verleden zware inbreuken hebben gepleegd inzake de betaling van de lonen een interessante piste vond, bruikbaar in het kader van de aansprakelijkheidsregeling. Zal de Staatssecretaris daar ook werk van maken?

Eindelijk merkt de spreekster de verwijzing naar de nieuwe wetgeving inzake overheidsopdrachten. Ze wijst erop dat de Oostendse schepencollege beslist heeft om in haar aanbestedingen een clause in te schrijven die voorziet in een nietigheidsverklaring en een specifieke vergoeding indien er inbreuken zijn op de correcte loonbetaling. Ook een reeks Waalse steden en gemeentes hebben inmiddels hun eigen variant van het zogenaamde “charter van Herstal” goedgekeurd. Mevrouw Vanheste wenst te vernemen of de federale overheid bereid is om dergelijke clauses in haar aanbestedingen op te nemen en om de steden en gemeentes te sensibiliseren.

Mevrouw Evita Willaert (*Ecolo-Groen*) stelt wel degelijk inspanningen vast, alsook vooruitgang inzake de bestrijding van detachingsfraude en fraude op sectoraal vlak. Zij noemt als voorbeeld de in de horecasector aangenomen maatregelen of de omzetting van de uitvoeringsrichtlijn met betrekking tot de detachingsrichtlijn.

De spreekster vindt echter dat talrijke in 2015 en 2016 aangenomen hervormingen de sociale-uitkeringsgerechtigden heel stigmatiserend behandelen. Zij wijst op de oprichting van een contactpunt met het oog op eerlijke concurrentie dat veel weg heeft van verklikking, de strijd tegen fictieve adressen via de doorgave van energiegegevens, de controle thuis van werklozen door de RVA, zonder voorafgaande waarschuwing enzovoort. Zij deelt in dat opzicht de analyse van de heer Daerden. De staatssecretaris lijkt uit te gaan van het idee dat de ondernemingen frauderen als gevolg van een te ingewikkelde wetgeving of te hoge kosten. Zij herinnert eraan dat de wetgeving ook voor de sociale-uitkeringstrekkers zware gevolgen kan hebben. Zij haalt het voorbeeld

L'intervenante souligne l'importance du développement d'un nouveau cadre juridique pour les formes d'emplois hybrides et les relations contractuelles établies dans le cadre de la numérisation croissante du travail (*i-cloud/cloudworking*).

Mme Vanheste constate que le secrétaire d'État a l'intention de proposer des applications supplémentaires. Elle rappelle que, lors de la discussion du projet de loi visant à transposer la directive d'exécution, le ministre de l'Emploi a indiqué qu'il jugeait intéressante et pratique, dans le cadre de l'application de réglementation sur la responsabilité, la suggestion de son groupe de créer, au SPF ETCS, une banque de données que le donneur d'ordre ou l'entrepreneur pourrait consulter pour déterminer si leurs sous-traitants potentiels ont déjà commis de lourdes infractions en matière de paiement des rémunérations. Le secrétaire d'État va-t-il mettre cette suggestion en œuvre?

Enfin, l'intervenant évoque le renvoi à la nouvelle législation sur les marchés publics. Elle souligne que le collège des échevins d'Ostende a décidé d'inscrire, dans ses marchés publics, une clause qui prévoit l'annulation et une indemnité spécifique si des infractions sont constatées à l'égard du paiement correct des salaires. Plusieurs villes et communes wallonnes ont également adopté leur propre variante de la “charte de Herstal”. Mme Vanheste demande si le gouvernement fédéral est disposé à inscrire une clause de ce type dans ses marchés publics et à sensibiliser les villes et les communes.

Mme Evita Willaert (*Ecolo-Groen*) constate bel et bien des efforts ainsi que des progrès en matière de lutte contre la fraude au détachement, et contre la fraude au niveau sectoriel. Elle cite par exemple les mesures adoptées dans l'horeca ou la transposition de la directive d'exécution de la directive détachement.

L'oratrice estime cependant que de nombreuses réformes adoptées en 2015 et 2016 visent de façon très stigmatisante les allocataires sociaux. Elle relève la création du point de contact pour la concurrence loyale qui s'apparente à de la dénonciation, la lutte contre les adresses fictives via la transmission de données énergétiques, le contrôle au domicile des chômeurs par l'ONEM sans avertissement préalable etc. Elle partage à cet égard l'analyse de M. Daerden. Le secrétaire d'État semble partir de l'idée que les entreprises frauderaient en raison de la législation trop complexe ou de charges trop élevées. Elle rappelle que pour les allocataires sociaux aussi, la législation peut être lourde de conséquence. Elle cite l'exemple de bénéficiaires du

aan van leefloongerechtigden die, hoewel ze samen een affectieve band hebben, niet samen kunnen gaan wonen zonder dat het bedrag van hun uitkering sterk naar beneden wordt bijgesteld. De opwaartse herziening van die bedragen zou misschien bepaalde vormen van fraude kunnen voorkomen.

De spreekster merkt op dat de staatssecretaris van plan is het werk van zijn voorganger voort te zetten, meer bepaald wat de sectorale aanpak en de strijd tegen zwartwerk betreft.

Zij stelt vast dat de strijd tegen de sociale fraude volgens de cijfers van de staatssecretaris in de pers dit jaar al meer dan 200 miljoen euro zou hebben opgebracht, terwijl de meter vorig jaar op 180 miljoen euro was geëindigd. De spreekster wenst te vernemen hoe die 200 miljoen euro is verdeeld over de drie vormen van sociale fraude (uitkeringsfraude, bijdragefraude en fictieve aansluitingen).

Het beleid van de staatssecretaris is gebaseerd op drie grote prioriteiten.

De eerste is gericht op de verlaging van de lasten op arbeid. De spreekster herinnert in dat verband aan het verzet van haar fractie tegen het stelsel van de flexi-jobs. Zij denkt dat die regeling, alsook de beperking van de werkgeversbijdragen, de werkgevers er niet van zullen weerhouden te frauderen. Zij herinnert eraan dat de Raad van State in zijn advies nr. 57 517/1 van 12 juni 2015 over het wetsontwerp in verband met de flexi-jobs (DOC 54 1297/001) zijn twijfels heeft geuit over de inachtneming van het evenredigheids- en gelijkheidsbeginsel.

De tweede prioriteit is toegespitst op administratieve en wetgevende vereenvoudiging. De hervorming van de sociale inspectie zou in dat verband een eerste realisatie zijn. De spreekster deelt echter mee dat verscheidene sprekers er tijdens de hoorzittingen over dit onderwerp op hebben gewezen dat de hervorming niet aan alle risico's van overlapping tussen de verschillende diensten een einde zou maken en dat de regeling nog altijd te ingewikkeld blijft.

De spreekster verwondert zich over het feit dat in de beleidsnota niets is vermeld over de toezending van gegevens door de politie, na een controle thuis, aan de diensten van de sociale inspectie. Ze vraagt naar de stand van zaken in dat dossier.

Zo vindt de spreekster ook dat de beleidsnota heel weinig informatie verstrekt over de rol die men aan de OCMW's wil geven. In de beleidsnota van de minister van de Middenstand wordt gewag gemaakt van het

revenu d'intégration sociale qui, bien qu'unis par un lien affectif, ne pourraient s'installer ensemble sans voir le montant de leur allocation fortement revu à la baisse. La révision de ces montants à la hausse permettrait peut être d'éviter certaines fraudes.

Mme Willaert observe que le secrétaire d'État entend poursuivre le travail mis en place par son prédécesseur, notamment en ce qui concerne l'approche sectorielle et la lutte contre le travail au noir.

Elle constate que selon les chiffres annoncés par le secrétaire d'État dans la presse, la lutte contre la fraude sociale aurait déjà rapporté cette année plus de 200 millions d'euros, alors que le compteur s'était arrêté à 180 millions d'euros l'an dernier. L'oratrice souhaite savoir comment se répartissent ces 200 millions sur les trois formes de fraude sociale (fraudes aux allocations, fraude aux cotisations, et assujettissements fictifs).

La politique du secrétaire d'État est basée sur trois grandes priorités.

La première est centrée sur la réduction des charges sur le travail. Elle rappelle à cet égard l'opposition de son groupe au système des flexi-jobs. Elle estime que ce système ainsi que la limitation des cotisations patronales ne dissuaderont pas les employeurs qui recourent à la fraude. Elle rappelle que le Conseil d'État émettait, dans son avis n° 57 517/1 du 12 juin 2015 sur le projet de loi relatif aux flexi-jobs (DOC 54 1297/001), des doutes quant au respect des principes de proportionnalité et d'égalité.

La seconde est axée sur la simplification administrative et législative. La réforme de l'inspection sociale constituerait à cet égard une première réalisation. L'oratrice estime cependant que, durant les auditions sur ce sujet, plusieurs intervenants ont souligné que la réforme n'éliminait pas tous les risques de chevauchement entre les différents services et que le dispositif restait encore trop complexe.

Mme Willaert s'étonne du silence de la note sur la transmission par la police des données issues d'un contrôle à domicile aux services d'inspection sociale et s'informe de l'état d'avancement de ce dossier.

De même, l'oratrice estime que la note donne très peu d'informations sur le rôle que l'on veut donner aux CPAS. La note de politique générale du ministre des Classes moyenne reflète quant à elle la volonté

voornemen om de OCMW's via de KSZ toegang te geven tot heel veel informatie, bijvoorbeeld patrimoniale gegevens of bankrekeningnummers. De spreekster vraagt daarover om opheldering.

Mevrouw Willaert bespreekt vervolgens de verantwoording van het door de staatssecretaris voorgestelde budget (DOC 54 2110/015). Zoals mevrouw Vanheste, merkt zij op dat er sprake is van nieuwe taken voor de Algemene Directie Toezicht op de Sociale Wetten, waarvoor volgens het document (blz. 90) "niet het nodige personeel werd bekomen voor het uitvoeren van nieuwe opdrachten". Zij stelt zich ook vragen over de cijfers (blz. 91) in verband met het "aantal gecontroleerde inrichtingen" en het "aantal onderzoeken". Uit die cijfers komt immers een neerwaartse trend naar voren. De spreekster merkt ten slotte op dat de staatssecretaris in de verantwoording verklaart dat in 2016 en 2017 bepaalde maatregelen uit het Plan voor Eerlijke Concurrentie in de bouw- en de vervoersector in werking zullen treden, wat "een aanpassing van het personeels-effectief" zal vergen (blz. 106). De spreekster vraagt wat werd gedaan om aan die grotere werkbelasting het hoofd te kunnen bieden.

De spreekster verwijst vervolgens naar de verantwoording van de algemene uitgavenbegroting van de FOD Sociale Zekerheid (sectie 24) met betrekking tot de Directie Generaal Sociale Inspectie (DOC 54 2110/016). De erin opgenomen tabellen lijken niet te wijzen op bijzondere bewegingen in de personeelskosten waaruit de hervorming van de Sociale Inspectie zou blijken. Er valt alleen maar een verhoging van de werkingskosten waar te nemen. Zo is de spreekster er ook niet in geslaagd het budget te vinden dat voor de ontwikkeling van de applicatie "correcte ondernemer" is vrijgemaakt.

De spreekster komt vervolgens terug op de opmerkingen van het Rekenhof (DOC 54 2108/003). Die instantie roept op tot voorzichtigheid in verband met de raming van de ontvangsten uit de strijd tegen de sociale fraude (DOC 54 2108/003, blz. 162). Zij wenst te weten wat de reactie van de staatssecretaris op deze opmerking is.

De spreekster haalt vervolgens een opmerking van het Rekenhof betreffende de hervorming van de sociale inspectie aan. Volgens het Hof is "[n]aar aanleiding van de uitvoering van die hervorming (...) binnen de begroting van de FOD een nieuwe organisatieafdeling ingevoegd die de kredieten krijgt van het vroegere programma "Sociale inlichtingen- en opsporingsdienst" (SIOD). Die afdeling krijgt een bedrag van 1,1 miljoen euro aan kredieten, zowel bij de vastleggingen als bij de vereffeningen, terwijl in de begroting 2016 aan de SIOD 839 000 euro aan kredieten waren toegekend" (DOC 54-2108/003, blz. 90). Mevrouw Willaert zou graag

de donner accès aux CPAS via la BCSS à de très nombreuses informations, par exemple de données patrimoniales ou des numéros de comptes bancaires. Mme Willaert demande des précisions.

Mme Willaert passe ensuite en revue la justification du budget présenté par le secrétaire d'État (DOC 54-2110/015). Elle relève, comme Mme Vanheste, qu'il est question de nouvelles missions confiées à la DG Contrôle des lois sociales qui n'ont, selon le document (p.90) pas reçu les effectifs nécessaires à leur bonne réalisation. Elle s'interroge également sur les chiffres cités (p. 91) relatifs au nombre d'établissements contrôlés et au nombre d'enquêtes. Ces chiffres montrent en effet une tendance à la baisse. Enfin, Mme Willaert note que dans la justification, le secrétaire d'État déclare qu'en 2016 et 2017, certaines des mesures du Plan de concurrence loyale entreront en vigueur dans les secteurs du bâtiment et du transport, ce qui impliquera des besoins accrus en termes de personnel. L'oratrice demande ce qui a été prévu pour faire face à cette surcharge de travail.

L'oratrice se réfère ensuite à la justification du budget du SPF Sécurité sociale (section 24) en ce qui concerne la Direction générale Inspection sociale (DOC 54-2110/016). Les tableaux qui y sont repris ne semblent pas montrer de mouvements particuliers dans les frais de personnel, qui témoigneraient de la réforme de l'inspection sociale. L'on ne note qu'une augmentation des frais de fonctionnement. De même, l'oratrice n'a pas été en mesure d'identifier le budget libéré pour le développement de l'application "entrepreneur correct".

L'oratrice revient ensuite sur les commentaires de la Cour des Comptes (DOC 54-2108/003). Cette dernière invite à se montrer prudent quant à l'estimation des recettes réalisées grâce à la lutte contre la fraude sociale (DOC 54-2108/003, p. 162). Elle souhaite connaître la réaction du secrétaire d'État à cette remarque.

L'oratrice cite ensuite une des remarques de la Cour des comptes relative à la réforme de l'inspection sociale. Selon la Cour, "la mise en œuvre de cette réforme a notamment conduit à l'insertion, au sein du budget du SPF, d'une nouvelle division organique 305 qui accueille les crédits de l'ancien programme "Service d'information et de recherche sociale" 306. Le montant des crédits octroyés à cette division s'élève à 1,1 million d'euros tant en engagement qu'en liquidation alors que les crédits octroyés au SIRS dans le budget 2016 s'élevaient à 839 milliers d'euros" (DOC 54-2108/003, p. 198). Mme Willaert souhaite des clarifications concernant

weten vanwaar dat verschil komt? Heeft het te maken met de 96 nieuwe indienstnemen?

De spreekster komt vervolgens terug op de krachtlijnen van de beleidsnota van de staatssecretaris.

De sectorale aanpak vindt ze *a priori* interessant. Ze verwelkomt de *bottom-up*-methode die uitgaat van de specifieke situatie in het werkveld en die de sociale partners betreft. Ze stelt echter vast dat de evolutie in de bouwsector ongunstig blijft. Het plan voor eerlijke concurrentie lijkt dus weinig vrucht af te werpen. Ze herinnert eraan dat het paritair comité van de bouwsector in een recent persbericht aan de alarmbel heeft getrokken in verband met de moeilijkheden waar deze sector nog steeds mee wordt geconfronteerd.

Mevrouw Willaert vraagt hoe het staat met de procedure die tegen België loopt bij het HvJEU in verband met de antisubsidieregels.

Daarna brengt ze de maatregelen ter sprake die worden aangekondigd in het kader van de strijd tegen fraude met sociale bijdragen door Belgische bedrijven en meer bepaald tegen het zwartwerk. De staatssecretaris kondigt aan dat “aan elke cel gevraagd [wordt] dat zij een vastgelegd minimaal positief resultaat realiseert (percentage inbreuken) van 25 %” (DOC 2111/009, blz. 11). Volgens mevrouw Willaert houdt de vaststelling van dergelijke doelstellingen een risico in: de diensten zullen zich toeleggen op de dossiers die het gemakkelijkst op te lossen zijn en de moeilijk vast te stellen fraudegevallen verwaarlozen. Alle vormen van fraude moeten worden bestreden.

Ze vraagt toelichting over de maatregelen die de staatssecretaris overweegt in verband met het misbruik van vennootschapsstructuren, alsook over zijn intenties betreffende de hervorming van de wet van 2012 om het fenomeen van de schijnzelfstandigen aan te pakken. Deze twee elementen stonden al in de beleidsnota van vorig jaar.

Wat de domicilie- en uitkeringsfraude betreft, herinnert ze eraan dat ze principiële bezwaren heeft tegen het gebruik van informatie omtrent het energieverbruik. Ze vraagt naar de resultaten van de controles die tot dusver hebben plaatsgevonden.

Aangaande *datamining* en *datamatching* beklemtoont ze dat de KSZ zich moet beperken tot het kruisen van de gegevens en deze niet moet opslaan.

cette différence. S’agit-il des 96 agents nouvellement recrutés?

Mme Willaert revient ensuite sur les lignes de force de la note de politique générale du secrétaire d’État.

Concernant l’approche par secteur, elle l’estime à priori intéressante. Elle salue la méthode *bottom-up* qui se veut fondée sur les réalités de terrain spécifiques aux secteurs et qui inclut les partenaires sociaux. Elle constate cependant que dans le secteur de la construction, la tendance est encore négative. Le Plan pour une concurrence loyale ne semble donc pas encore y porter ses fruits. Elle rappelle que dans un récent communiqué de presse, la commission paritaire de la construction a tiré la sonnette d’alarme quant aux difficultés que rencontre toujours ce secteur.

Mme Willaert s’informe de l’état d’avancement de la procédure en cours contre la Belgique devant la CJUE relative à la disposition anti-abus.

Mme Willaert revient ensuite sur les mesures annoncées dans le cadre de la lutte contre la fraude aux cotisations sociales par des entreprises belges et plus particulièrement contre le travail au noir. Le secrétaire d’État annonce “qu’il sera demandé à chaque cellule qu’elle réalise un résultat positif minimal défini (pourcentage d’infractions) de 25 %” (DOC 2111/009, p. 11). Mme Willaert estime que la fixation de tels objectifs comporte un risque: les services vont se focaliser sur les dossiers le plus faciles à résoudre, délaissant les fraudes les plus difficiles à établir. Tous les types de fraude doivent être combattus.

Elle demande des précisions sur les mesures que le secrétaire d’État envisage dans la lutte contre les abus de structure de société, ainsi que sur ses intentions en ce qui concerne la réforme de la loi de 2012 pour lutter contre le phénomène des faux indépendants. Ces deux éléments étaient déjà repris dans la note de politique générale de l’année dernière.

En matière de lutte contre la fraude au domicile et aux allocations, elle rappelle ses objections de principe à l’utilisation des données relatives à la consommation d’énergie. Elle s’informe sur les résultats qu’ont donné ces contrôles jusqu’à présent.

Concernant le *datamining* et le *datamatching*, elle insiste sur le fait que la BCSS doit se contenter de croiser les données sans les stocker.

Mevrouw Willaert komt vervolgens terug op de rondetafels die werden georganiseerd met de OCMW's en de mogelijkheid die deze krijgen om zich tot contactpunten te wenden om fraudegevallen te melden. De spreker vraagt nadere uitleg en cijfers over de resultaten van deze maatregel. Op het vlak van principes betreurt mevrouw Willaert deze maatregel, die afbreuk doet aan de vertrouwensband die er moet bestaan tussen de maatschappelijk werker en de sociaal verzekerden, en die laatsten stigmatiseert. De maatschappelijk werkers beschikten al over een groot arsenaal maatregelen om de fraude te bestrijden. Ze verwijst naar een recente studie van *PricewaterhouseCoopers* die is uitgevoerd op verzoek van de POD Maatschappelijke integratie. Uit die studie blijkt volgens haar dat er zeer weinig fraudegevallen zijn in verband met het leefloon en dat het om geringe bedragen gaat. Ze haalt vervolgens een recent rapport van de inspectiedienst van de POD Maatschappelijke integratie aan, waaruit blijkt dat bepaalde OCMW's zich schuldig zouden maken aan inmenging in het privéleven van de verzekerden. Tot slot wijst mevrouw Willaert op tekortkomingen in het systeem dat geacht wordt de anonimiteit te waarborgen van de maatschappelijk werkers die dergelijke klachten indienen bij de contactpunten.

Tot slot komt mevrouw Willaert terug op de hervorming van de sociale inspectie en de hoorzittingen die de commissie recent heeft georganiseerd. Volgens de spreker zijn dit de voornaamste lessen die uit deze hoorzittingen moeten worden getrokken: de noodzaak om de onafhankelijkheid van de inspectiediensten te waarborgen, de vaststelling dat de hervorming niet iedere overlapping van de diensten zal voorkomen, het pleidooi van meerdere sprekers voor de oprichting van een gemeenschappelijk agentschap en de moeilijkheid om administraties die elk hun eigen cultuur hebben, te integreren. Wat de gevolgde methode betreft, geven meerdere sprekers aan dat ze niet werden geraadpleegd. Zij die wel werden geraadpleegd, hadden soms het gevoel dat ze voor een voldongen feit stonden en betreurden dat geen rekening werd gehouden met de denksporen die ze naar voren schoven. Tot slot denkt de spreker dat zowat alle extra inspecteurs die ingevolge deze hervorming zullen worden aangetrokken, zullen worden afgeleid van de sociale inspectie naar de RSZ, het RIZIV en het RSVZ. Volgens mevrouw Willaert wordt dus veeleer ingezet op de jacht op sociaal verzekerden in plaats van op de vervolging van fraude die wordt gepleegd door de werkgevers.

Mevrouw Catherine Fonck (cdH) vindt dat de bestrijding van sociale fraude doeltreffendheid, ambitie en een duidelijke en niet te omzeilen wetgeving vereist. Volgens haar mislukt de regering voor die drie aspecten.

Mme Willaert revient ensuite sur les tables rondes organisées avec les CPAS et la possibilité laissée à ces derniers de s'adresser aux points de contact afin de dénoncer des cas de fraudes. L'oratrice demande des précisions et des statistiques sur les résultats de cette mesure. Sur le plan des principes, Mme Willaert regrette cette mesure qui met à mal le lien de confiance qui doit unir le travailleur social et les assurés sociaux, et stigmatise ces derniers. Les travailleurs sociaux disposaient déjà d'un arsenal de mesures pour combattre la fraude. Elle relève une récente étude de *PricewaterhouseCoopers* réalisée à la demande du SPP Intégration sociale. Cette étude montre selon l'oratrice que les cas de fraudes au revenu d'intégration sociale sont très limités et concernent de faibles montants. Elle cite en outre un récent rapport du service d'inspection du SPP Intégration sociale duquel il ressort que certains CPAS se montreraient coupables d'ingérence dans la vie privée des assurés. Enfin Mme Willaert relève des failles dans le système censé assurer l'anonymat des travailleurs sociaux qui déposent ce type de plaintes auprès des points de contact.

Enfin, Mme Willaert revient sur la réforme de l'inspection sociale et les auditions organisées récemment par la commission. Selon l'oratrice, les principales leçons à tirer des ces auditions sont l'importance de garantir l'indépendance des services d'inspection, le constat selon lequel la réforme ne permettra pas de supprimer tout chevauchement entre les tâches des services, le fait que plusieurs orateurs plaident pour la création d'une agence unique et la difficulté d'intégrer des administrations ayant chacune leur culture propre. Sur la méthode suivie, plusieurs intervenants ont dit ne pas avoir été consultés. Ceux qui l'ont été ont parfois eu le sentiment d'avoir été mis devant le fait accompli et ont regretté que les pistes qu'ils avançaient n'aient pas été prises en compte. Enfin, l'oratrice estime que la quasi-totalité des agents supplémentaires qui seront recrutés suite à cette réforme seront détournés de l'Inspection sociale pour opérer au sein de l'Onem, de l'INAMI, de et de l'INASTi. L'on se focalise donc, selon Mme Willaert, sur la traque aux assurés sociaux plutôt que sur la poursuite des fraudes commises par les employeurs.

Mme Catherine Fonck (cdH) estime que la lutte contre la fraude sociale demande de l'efficacité, de l'ambition et une législation claire et imparable. Pour l'oratrice, le gouvernement échoue sur chacun de ces objectifs.

Mevrouw Fonck geeft als voorbeeld de recente omzetting van de uitvoeringsrichtlijn van de richtlijn betreffende de detachering van werknemers (DOC- 54 2091). De omzettingwet die de materie moest vereenvoudigen, heeft net het tegenovergestelde gedaan en verhoogt hiermee de fraudemogelijkheden. En fraude is in grote mate de bron van jobverlies. De spreekster betreurt het gebrek aan ambitie van de regering in dit dossier.

Voor de schijnzelfstandigen en de arbeidsrelatiewet van 2012 verwijst mevrouw Fonck naar het advies nr. 1970 van de NAR, alsook naar het recent opvolgingsrapport nr. 101 van 22 november 2016, eveneens van de NAR. Volgens dit laatste rapport ondervinden de inspectiediensten vandaag moeilijkheden bij de toepassing van de door de wet vastgelegde criteria. Die wet is dus ook geen onberispelijke tekst. De NAR wijst onder andere op het gebrek aan controles op het terrein in de strijd tegen de internationale schijnzelfstandigheid. Een dergelijke vaststelling is alarmerend in een situatie waarin de strijd tegen de sociale dumping een prioriteit zou moeten zijn. Mevrouw Fonck onderstreept dat het falen van de regering hier door de terreinwerkers en niet door de oppositie wordt geformuleerd.

Mevrouw Fonck ziet geen baat bij de hervorming van de sociale inspectie en wijst erop dat een arbeidsauditeur tijdens de recente hoorzittingen over dit thema de verbreking van het verband tussen de sociale inspectie en het strafonderdeel van de onderzoeken als een groot probleem heeft aangestipt. De grote armslag die het RIZIV zal krijgen om de dossiers te herkwaltificeren, bedreigt het strafrechtelijk beleid van het auditoraat. Voorts betreurt de spreekster het verlies aan specialisering binnen de inspectie. Mevrouw Fonck herhaalt dat de kwestie van de onafhankelijkheid van de sociale inspectie moet worden opgelost om inbreuken op de ILO-verdragen te voorkomen. Die verdragen zetten zich volgens de spreekster af tegen het voorgestelde model dat het toezicht op de inspectie aan een semi-overheidsorgaan toevertrouwt. Ze pleit voor de oprichting van een Federaal agentschap voor sociale fraude en roept de regering op om de besprekingen te heropenen.

Mevrouw Fonck wenst meer duidelijkheid over het gebruik van de Europese bemiddelingsprocedure door België.

Ze vraagt welke concrete maatregelen worden genomen om het misbruik van vennootschapsstructuren te voorkomen.

Mevrouw Fonck wil tot slot de kosten kennen van de applicaties “correcte ondernemer” en “overuren”.

Mme Fonck cite à titre d'exemple la récente transposition de la directive d'exécution de la directive détachement (DOC- 54 2091). La loi de transposition, loin d'avoir simplifié la matière, l'a rendue encore beaucoup plus complexe, ouvrant de ce fait la porte à la fraude. Cette dernière est source de nombreuses pertes d'emplois. Elle déplore le manque d'ambition du gouvernement dans ce dossier.

Concernant les faux indépendants, et la loi de 2012 sur la nature des relations de travail, Mme Fonck rappelle l'avis n°1970 du CNT ainsi que son récent rapport de suivi n°101 du 22 novembre 2016. Selon ce dernier rapport, les services d'inspection rencontrent aujourd'hui des difficultés dans l'application des critères fixés par la loi. Cette dernière ne constitue donc pas non plus un texte imparable. Le CNT pointe en outre l'absence de contrôles sur le terrain ciblés sur la lutte contre la fausse indépendance internationale. Un tel constat est alarmant alors que la lutte contre le dumping social devrait être une priorité. Mme Fonck souligne que le constat d'échec du gouvernement est ici formulé par les acteurs de terrain et non par l'opposition.

Pour Mme Fonck la réforme de l'inspection sociale ne résoudra pas le problème. Elle rappelle qu'au cours des récentes auditions sur le sujet, un auditeur du travail a soulevé le problème majeur de la rupture du lien entre l'inspection sociale et le volet pénal des enquêtes. La grande marge de manœuvre qui sera laissée à l'ONSS pour requalifier des dossiers met à mal la politique criminelle de l'auditorat. Elle regrette en outre la perte de spécialisation au sein de l'inspection sociale. Mme Fonck rappelle qu'il est indispensable de résoudre la question de l'indépendance de l'inspection sociale afin de ne pas enfreindre les conventions de l'OIT. Ces conventions s'opposent selon l'oratrice au modèle proposé qui consiste à placer l'inspection sous la surveillance d'un organe para-étatique. Elle plaide pour la mise en place d'un Agence fédérale de la fraude sociale et appelle le gouvernement à rouvrir les discussions.

Mme Fonck demande des précisions sur l'usage fait par la Belgique de la procédure européenne de médiation.

Elle s'informe sur les mesures envisagées concrètement afin de lutter contre les abus de structure de société.

Mme Fonck s'informe enfin du coût des applications “entrepreneurs corrects” et “heures supplémentaires”.

De heer Stefaan Vercamer (CD&V) wenst de statistieken over de flexi-jobs te zien. Hoeveel arbeidsovereenkomsten worden jaarlijks gesloten en voor hoeveel voltijdse equivalenten?

B. Antwoorden van de staatssecretaris

De heer Philippe De Backer, staatssecretaris voor Bestrijding van de sociale fraude, Privacy en Noordzee, toegevoegd aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid, pareert allereerst de kritiek als zou hij een beleid voeren dat het vizier meer op de uitkeringsgerechtigden dan op de ondernemingen richt. Hij bevestigt dat hij alle vormen van fraude, zonder onderscheid, even vastberaden wil bestrijden, en dat geen enkele vorm van fraude wordt geduld. Ondernemingen die te kwader trouw zijn en die sociale fraude opzetten, zullen worden vervolgd. De staatssecretaris herinnert eraan dat hij een einde wil maken aan het gevoel van strafeloosheid en de pakkans wil vergroten, meer bepaald via de hervorming van de inspectiediensten.

De staatssecretaris verdedigt de door hem voorgestelde hervorming van de sociale inspectie. Ook daar is de geformuleerde kritiek ongegrond. Die hervorming werd langdurig en zorgvuldig voorbereid, in overleg met alle actoren in het veld. Waar meningsverschillen zijn vastgesteld, heeft de staatssecretaris keuzes gemaakt; het verheugt hem dan ook dat er na twintig jaar debat vooruitgang kon worden geboekt. Hij geeft aan dat zijn keuzes zijn ingegeven door de wil de band te handhaven tussen de inning van de bijdragen en de controles. Voor de staatssecretaris rijst er geen enkel probleem aangaande de onafhankelijkheid van de sociale-inspectiediensten. Momenteel bestaan er al paritaire beheerscomités om onze sociale zekerheid te beheren, zonder dat die vraag ooit is gesteld. Het argument dat de hervorming het strafrechtelijk beleid onderuit zou halen, is dan weer niet relevant. De staatssecretaris herinnert eraan dat hij de inspectiediensten en de politie voor het eerst in jaren aan tafel heeft gekregen. Ten slotte is de staatssecretaris van mening dat de kritiek louter is ingegeven door politieke afwegingen, wat hij betreurt. Voor hem zal die hervorming leiden tot meer efficiëntie in het veld en tot een betere aanpak van het fenomeen van *sociale dumping*. Aangaande het voorstel van sommige leden om een federaal agentschap voor sociale inspecties op te richten, acht de staatssecretaris het onmogelijk acht diensten in één keer te integreren. Een dergelijke evolutie moet geleidelijk gebeuren.

Het verschil tussen de cijfers aangaande een niet aangegeven gedeelte van de Belgische economie in deze beleidsnota en die in de nota van juli 2016, kan worden verklaard doordat die afkomstig zijn uit twee verschillende onderzoeken.

M. Stefaan Vercamer (CD&V) demande à pouvoir disposer de statistiques sur le flexi-jobs. Combien de contrats sont conclus par an et pour combien d'équivalents temps plein?

B. Réponses du secrétaire d'État

M. Philippe De Backer, Secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale, à la Protection de la vie privée et à la Mer du Nord, adjoint à la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique réfute tout d'abord les critiques selon lesquelles il mènerait une politique davantage ciblée sur les allocataires que sur les entreprises. Il affirme vouloir lutter avec la même vigueur contre tous les types de fraudes, sans distinction, et sans qu'aucune forme de fraude ne soit tolérée. Les entreprises de mauvaise foi qui organisent la fraude sociale seront poursuivies. Le secrétaire d'État rappelle sa volonté de mettre fin au sentiment d'impunité et d'augmenter le risque d'être pris, notamment grâce à la réforme des services d'inspection.

Le secrétaire d'État défend la réforme qu'il propose de l'inspection sociale. Les critiques émises sont là encore injustifiées. Cette réforme a été longuement et soigneusement préparée, en concertation avec tous les acteurs de terrain. Là où des divergences de vues ont été constatées, le secrétaire d'État a posé des choix et se félicite d'avoir ainsi pu progresser après 20 ans de débats. Il dit s'être laissé guider dans ses choix par la volonté de conserver un lien entre la perception des cotisations et les contrôles. Pour le secrétaire d'État aucun problème ne se pose quant à l'indépendance des services d'inspection sociale. Des comités de gestion paritaires sont déjà présents à l'heure actuelle pour gérer notre sécurité sociale sans que cette question n'ait jamais été soulevée. Quant à l'argument selon lequel la réforme nuirait à la politique criminelle, il n'est pas pertinent. Le secrétaire d'État rappelle avoir réuni les services d'inspection et la police autour de la table pour la première fois depuis des années. En conclusion, le secrétaire d'État estime que les critiques sont uniquement motivées par des considérations politiques et le regrette. Pour lui, cette réforme mènera à plus d'efficacité sur le terrain, et permettra de mieux lutter contre le phénomène du *dumping social*. Quant à la suggestion de certains membres de créer une Agence fédérale de l'inspection sociale, le secrétaire d'État estime qu'il est impossible d'intégrer en une seule fois huit services. Cette évolution doit se faire par étapes.

La différence entre les chiffres cités dans la présente note relatifs à une partie non déclarée de l'économie belge, et ceux qui étaient repris dans la note de juillet 2016 s'explique par le fait qu'ils sont issus de deux études différentes.

Dat de beleidsnota geen maatregelen voor de horecasector bevat, verklaart de staatssecretaris door het feit dat alle afgesproken maatregelen zijn aangenomen. Niettemin zal hij van nabij toezien op de tenuitvoerlegging ervan. De resultaten van de geplande evaluatie moeten worden afgewacht alvorens tot eventuele bijkomende maatregelen kan worden beslist.

De staatssecretaris is zich ervan bewust dat sommige restauranthouders wel een witte kassa hebben, maar ze niet aansluiten. Hij geeft aan dat hij momenteel samen met de minister van Financiën naar oplossingen zoekt om dat probleem weg te werken.

Met betrekking tot de fraude met A1-attesten wijst de staatssecretaris erop dat de EESSI-databank een aanzet tot een oplossing zal aanreiken. Die databank zal evenwel geen informatie over de eigenlijke bijdragen bevatten. De staatssecretaris beklemtoont in dat verband dan ook het belang van bilaterale overeenkomsten. Hij kijkt reikhalzend uit naar het arrest van het Hof van Justitie van de Europese Unie inzake het beroep dat tegen de Belgische antimisbruikwetgeving werd ingesteld.

Misbruik met vennootschapsstructuren zal worden bestreden met *datamining*.

Wat de problemen met de Nederlandse uitzendkantoren betreft, preciseert de staatssecretaris dat de onderhandelingen met de Nederlandse overheid vertraging hebben opgelopen. Niettemin wordt het probleem nog steeds in het veld opgevolgd, waardoor vorig jaar veel werknemers werden geschorst.

De staatssecretaris legt uit wat wordt bedoeld met een “meer gecentraliseerde” *datamining* en *datamatching*. Het ligt in de bedoeling de uitwisseling van gegevens te bevorderen. Elke instelling blijft evenwel als enige verantwoordelijk voor het beheer van de door haar aangeleverde gegevens, om te voorkomen dat ze worden vervalst. De staatssecretaris beklemtoont het belang van deze technieken, die het mogelijk maken de beschikbare controlemiddelen efficiënt toe te wijzen en controles uit te voeren daar waar het nodig is.

Met de uitbouw van het e-Dossier- en van het e-Pv-project wordt voornamelijk beoogd de bijdragen efficiënter te innen.

De staatssecretaris onderstreept dat de verschillende rondetafelgesprekken en de daaruit voortvloeiende plannen positieve resultaten hebben opgeleverd. In de bouw- en de transportsector werd uitvoering gegeven aan bijna de helft van de genomen maatregelen. In de bouwsector zullen er dankzij die maatregelen in België dit jaar 1 500 banen bijkomen. Volgens de

Concernant l'absence dans la note de mesures pour le secteur horeca, le secrétaire d'État l'explique par le fait que toutes les mesures convenues ont été adoptées. Il affirme cependant suivre de près leur mise en œuvre. Il est nécessaire d'attendre les résultats de l'évaluation prévue avant de décider d'éventuelles mesures complémentaires.

Le secrétaire d'État se dit conscient du fait que certains restaurateurs ayant acquis une caisse blanche ne la branchent pas. Il dit rechercher actuellement des solutions, en collaboration avec le ministre des Finances.

Quant à la fraude aux attestations A1, le secrétaire d'État rappelle que la banque de données EESSI apportera un début de solution. Cette banque de données ne contiendra cependant aucune information sur les cotisations elles-mêmes. Il souligne dès lors l'importance des accords bilatéraux à cet égard. Quant au recours pendant devant la CJUE contre la législation belge anti-abus, le secrétaire d'État dit attendre avec impatience l'arrêt de la Cour.

La fraude aux structures de sociétés sera combattue grâce au *datamining*.

Quant à la résolution du problème des agences d'interim néerlandaises, le secrétaire d'État précise que les négociations avec les autorités néerlandaises ont pris du retard. Le problème continue cependant d'être suivi sur le terrain. De nombreux travailleurs ont ainsi été suspendus l'an dernier.

Le secrétaire d'État précise ce qu'il faut entendre par une plus grande centralisation du *datamining* et du *datamatching*. Il s'agit de favoriser l'échange de données. Chaque institution reste cependant seule compétente pour gérer les données dont elle est à la source, et ce pour éviter la corruption de ces données. Le secrétaire d'État insiste sur l'importance de ces techniques qui permettent d'allouer efficacement les moyens de contrôle dont nous disposons et d'effectuer les contrôles là où ils sont nécessaires.

Le développement de l'e-Dossiers et de l'e-Pv a essentiellement pour objectif de permettre une meilleure perception des cotisations.

Le secrétaire d'État insiste sur les résultats positifs engrangés suite aux différentes tables rondes et aux plans qui les ont suivies. Dans le secteur de la construction et du transport, près de la moitié des mesures prévues sont appliquées. Dans le secteur de la construction, ces mesures permettront cette année la création de 1 500 emplois belges. Le secrétaire d'État

staatssecretaris zal die tendens tot banenschepping doorgaan.

De staatssecretaris weerlegt de uitspraak van de heer Daerden dat zijn beleid de sociale bescherming in België afbreekt. De *taxshift* maakt een loonstijging mogelijk van 200 tot 500 euro netto per jaar. Dankzij de lastenverlaging zullen banen kunnen worden gecreëerd. De horecasector is daarvan het bewijs.

In verband met de strijd tegen sociale dumping herinnert de staatssecretaris eraan dat hij al bilaterale contacten heeft gehad met Frankrijk, Duitsland en Nederland. Er is een akkoord gesloten met Bulgarije. In dat kader is reeds een eenduidig contactpunt aangewezen. Onderhandelingen zijn aan de gang met Polen, Roemenië, Tsjechië en Slowakije. De reden voor het welslagen van die stappen ligt volgens de staatssecretaris in de bereidheid van die landen om een einde te maken aan de slechte behandeling waarvan hun werkenden het slachtoffer zijn. Die worden heel vaak uitgebuit en hebben geen enkele sociale bescherming als ze in hun land terug zijn. De staatssecretaris verklaart voorts het *mobility package* actief te ondersteunen.

Met betrekking tot domiciliefraude preciseert de staatssecretaris dat een evaluatie aan de gang is. De eerste resultaten worden begin 2017 verwacht. Het gebruik van politiegegevens wordt mogelijk krachtens een protocol dat met de minister van Binnenlandse Zaken wordt gesloten.

De staatssecretaris komt terug op de strijd tegen het fenomeen van de schijnzelfstandigen. Hij preciseert dat een eerste effectieve maatregel al is vastgesteld in de schoonmaaksector, in overleg met de sociale partners. Het vermoeden werd omgekeerd en voortaan gaat men uit van het principe dat de betrokkene een werknemer is, wat een belangrijke mentaliteitsverandering is. De staatssecretaris wijst nogmaals op de vooruitgang die men dankzij de hervorming van de Sociale Inspectie zal kunnen realiseren.

De staatssecretaris heeft kennis van het door mevrouw Fonck aangehaalde voortgangsverslag van de NAR. Hij deelt de erin uitgebrachte kritiek en herinnert eraan dat de wet van 2012 is aangenomen onder de vorige regering, die er derhalve verantwoordelijkheid voor draagt. Hij betreurt dat dit advies voor een louter politiek doel wordt gebruikt, als argument tegen zijn eigen visie. De staatssecretaris vindt bovendien dat de NAR weinig elementen van antwoord biedt die kunnen leiden tot een verbetering van de situatie.

De staatssecretaris komt terug op de ingestelde contactpunten en geeft een aantal statistieken. Er

estime que cette tendance à la création d'emplois va se poursuivre.

Le secrétaire d'État réfute le raisonnement de M. Daerden selon lequel sa politique détruirait la protection sociale en Belgique. Le *tax shift* permet d'augmenter les salaires de 200 à 500 euros net par an. Quant aux diminutions de charges, elles permettent la création d'emplois. Le secteur de l'horeca en est la preuve.

Concernant la lutte contre le dumping social, le secrétaire d'État rappelle avoir déjà pris des contacts bilatéraux avec la France, l'Allemagne et les Pays-Bas. Un accord a été conclu avec la Bulgarie. Un point de contact unique a déjà été désigné dans ce cadre. Des négociations sont en cours avec la Pologne, la Roumanie, la Tchéquie et la Slovaquie. La raison du succès de ces démarches réside, pour le secrétaire d'État, dans la volonté des ces pays de mettre fin au mauvais traitement dont sont victimes leurs travailleurs. Ces derniers sont bien souvent exploités et ne bénéficient d'aucune protection sociale une fois de retour au pays. Le secrétaire d'État dit en outre soutenir activement le *mobility package*.

Concernant la fraude au domicile, le secrétaire d'État précise qu'une évaluation est en cours. Les premiers résultats sont attendus pour début 2017. L'utilisation des données de police sera possible en vertu d'un protocole en cours de conclusion avec le ministre de l'Intérieur.

Le secrétaire d'État revient sur la lutte contre le phénomène des faux indépendants. Il précise qu'une première mesure effective a déjà été adoptée dans le secteur du nettoyage, en concertation avec les partenaires sociaux. La présomption a été renversée et l'on part désormais du principe que la personne est un travailleur salarié ce qui constitue un important changement de mentalités. Le secrétaire d'État insiste une nouvelle fois sur les progrès que permettra de réaliser la réforme de l'inspection sociale.

Le secrétaire d'État a connaissance du rapport de suivi du CNT cité par Mme Fonck. Il dit partager les critiques qui y sont émises et rappelle que la loi de 2012 a été adoptée sous le précédent gouvernement qui en porte dès lors la responsabilité. Il regrette que cet avis soit utilisé dans un but uniquement politique, comme argument à l'encontre de sa propre vision. Le secrétaire d'État estime en outre que le CNT fournit peu d'éléments de réponses qui pourraient permettre d'améliorer la situation.

Le secrétaire d'État revient sur les points de contact mis en place et donne une série de statistiques.

werden 8 000 gevallen gemeld, waarvan tweederde ontvankelijke meldingen. De vaakst gemelde gevallen hebben betrekking op zwartwerk, domiciliëfraude en sociale dumping, en fraude inzake de loonwetgeving. Volgens de staatssecretaris is deze maatregel een succes. De contactpunten werden voor de beroepsorganisaties opengesteld: 22 ervan hebben al belangstelling getoond. De openstelling van de contactpunten voor de OCMW's zal worden besproken op verzoek van de lokale overheid, tijdens de rondetafelgesprekken. De staatssecretaris preciseert dat die meldingen niet anoniem worden verricht. De vertrouwensrelatie tussen verzekeren en maatschappelijk werkers is belangrijk. Zij wordt niet ter discussie gesteld, aangezien het OCMW gezamenlijk beslist om tot een melding over te gaan.

De staatssecretaris geeft aan dat hij het beroep dat thans bij het Grondwettelijk Hof aanhangig is tegen het systeem van witte kassa's, op de voet volgt. Hij hoopt dat die procedure een einde kan maken aan de onophoudelijke pogingen van sommigen om de regeling ter discussie te stellen, wat enige rechtsonzekerheid doet ontstaan.

De staatssecretaris roept het Parlement op zelf initiatieven te nemen inzake de vereenvoudiging van de wetgeving.

Hij preciseert voorts dat momenteel in 426 dossiers een Europese bemiddelingsprocedure loopt. Die procedure duurt bijzonder lang.

De staatssecretaris licht toe dat het nodige budget is uitgetrokken voor de ontwikkeling van de app's.

Hij is ingenomen met het initiatief inzake het Charter van Herstal. Volgens hem moet echter worden nagegaan of de betrokken steden en gemeenten erin zullen slagen die engagementen na te komen. Ook vindt hij dat dit Charter louter verplichtingen overneemt die al in de wet zijn vervat.

Tot besluit stelt de staatssecretaris dat het gevoerde beleid volgens hem heeft bewezen doeltreffend te zijn; hij wil dan ook op de ingeslagen weg doorgaan. Hij herinnert eraan dat de bestrijding van sociale fraude dit jaar 200 miljoen euro heeft opgebracht: 135 miljoen euro aan bijdragen, 32 miljoen euro bij de strijd tegen uitkeringsfraude en 11 miljoen euro inzake gezondheidszorg.

C. Replieken

Volgens mevrouw Evita Willaert (*Ecolo-Groen*) moeten de cijfers in verband met de banencreatie worden

8 000 cas ont été signalés, dont deux tiers de signalements recevables. Les cas les plus fréquemment signalés concernent le travail au noir, la fraude au domicile et le dumping social et la fraude à la législation en matière de salaires. Selon le secrétaire d'État cette mesure est un succès. Les points de contact ont été ouverts aux organisations professionnelles: 22 ont déjà manifesté leur intérêt. L'ouverture des points de contact aux CPAS sera discutée à la demande des autorités locales, lors des tables rondes. Le secrétaire d'État précise que les signalements ne se font pas de manière anonyme. Quant à la relation de confiance entre assurés et travailleurs sociaux, elle est importante. Elle n'est pas remise en cause puis que c'est le CPAS qui prend collectivement la décision de procéder à un signalement.

Concernant le recours pendant devant la Cour constitutionnelle contre le système des caisses blanches, le secrétaire d'État dit le suivre de près. Il espère que ce dernier pourra mettre un terme aux actions de certains qui tentent inlassablement de remettre le système en question, causant par là une certaine insécurité juridique.

Le secrétaire d'État appelle le Parlement à prendre lui-même des initiatives en matière de simplification de la législation.

Le secrétaire d'État précise qu'il existe aujourd'hui 426 dossiers pour lesquels une procédure européenne de médiation est en cours. Cette procédure est particulièrement longue.

Le secrétaire d'État précise que le budget nécessaire est prévu pour le développement des applications.

Le secrétaire d'État salue l'initiative de la Charte de Herstal. Il estime cependant qu'il convient de voir si les villes et communes concernées parviendront à respecter ces engagements. Il estime en outre que cette charte ne fait que reprendre des obligations déjà contenues dans la loi.

En conclusion, le secrétaire d'État estime que la politique menée a montré son efficacité et souhaite dès lors poursuivre dans cette voie. Il rappelle que la lutte contre la fraude sociale a rapporté cette année 200 millions d'euros. Ces recettes se répartissent en 135 millions pour le secteur des contributions, 32 millions pour la lutte contre la fraude aux allocations et 11 millions dans le secteur des soins de santé.

C. Répliques

Mme Evita Willaert (*Ecolo-Groen*) estime que les chiffres relatifs à la création d'emplois doivent être

genuanceerd. Nog betere resultaten waren haalbaar geweest mochten de maatregelen in verband met de *tax shift* zijn bijgestuurd.

Voorts vindt het lid dat nog meer maatregelen nodig zijn om de werkgelegenheidsgraad te verbeteren. De recentste cijfers van Eurostat tonen bovendien aan dat België achterop hinkt inzake banencreatie.

Zij roept de staatssecretaris op rekening te houden met haar voorstel in verband met de herziening van het leefloon voor samenwonenden.

Mevrouw Catherine Fonck (cdH) weerlegt de beschuldigingen van de staatssecretaris dat haar kritiek louter door politieke motieven zou zijn ingegeven: het advies van de NAR is overduidelijk, en dat is een neutrale instantie. De door de NAR naar voren geschoven pijnpunten wijzen niet op een tekortkoming van de wet, maar wel op de ontoereikende doelmatigheid van de controles. De hervorming van de sociale inspectie zal volgens de spreker niet volstaan om die moeilijkheid weg te werken.

III. — STEMMING

Met 9 tegen 5 stemmen brengt de commissie een gunstig advies uit over sectie 23 – Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg, *partim* Bestrijding van de sociale fraude, van het ontwerp van Algemene Uitgavenbegroting voor het begrotingsjaar 2017.

De rapporteurs,

Wouter RASKIN
Nahima LANJRI
Karin JIROFLÉE

De voorzitter,

Vincent
VAN QUICKENBORNE

nuancés. L'on aurait pu obtenir de bien meilleurs résultats encore en adaptant les mesures relatives au *tax shift*.

Elle estime en outre que des mesures sont en outre encore nécessaire afin d'améliorer le taux d'emploi. Les derniers chiffres d'Eurostat montrent en outre que la Belgique est à la traîne en matière de création d'emplois.

Elle appelle le secrétaire d'État à tenir compte de sa proposition relative à la révision du montant du revenu d'intégration pour les personnes cohabitantes.

Mme Catherine Fonck (cdH) réfute les accusations du secrétaire d'État selon lesquelles ses critiques seraient fondées uniquement sur des motifs politiques. L'avis du CNT est implacable et émane d'un organe neutre. Les problèmes mis en avant par le CNT ne relèvent pas d'un défaut de la loi mais bien du manque d'effectivité des contrôles. La réforme de l'inspection sociale ne suffira pas, selon l'oratrice, pour résoudre ce problème.

III. — VOTES

La commission émet, par 9 voix contre 5, un avis favorable sur la section 23 (SPF Emploi, Travail et Concertation sociale (*partim*: Lutte contre la fraude sociale) du projet de budget général des dépenses pour l'année budgétaire 2017.

Les rapporteurs,

Wouter RASKIN
Nahima LANJRI
Karin JIROFLÉE

Le président,

Vincent
VAN QUICKENBORNE