

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

13 december 2016

**ONTWERP VAN ALGEMENE
UITGAVENBEGROTING**

voor het begrotingsjaar 2017

GEDACHTEWISSELING

**over de algemene beleidsnota
Nationale Loterij**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE FINANCIËN EN DE BEGROTING
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Johan KLAPS**

INHOUD

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting van de minister van Begroting, belast met de Nationale Loterij.....	3
II. Bespreking.....	7
A. Vragen en opmerkingen van de leden.....	7
B. Antwoorden van de minister.....	11

Zie:

Doc 54 2109/ (2016/2017):

- 001: Ontwerp van Algemene Uitgavenbegroting (eerste deel).
- 002: Ontwerp van Algemene Uitgavenbegroting (tweede deel).
- 003: Amendementen.
- 004: Verslag.
- 005: Amendement.
- 006 tot 008: Verslagen.
- 009: Amendementen.
- 010: Verslag.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

13 décembre 2016

**PROJET DU BUDGET GÉNÉRAL
DES DÉPENSES**

pour l'année budgétaire 2017

ÉCHANGE DE VUES

**sur la note de politique générale
Loterie Nationale**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DES FINANCES ET DU BUDGET
PAR
M. Johan KLAPS

SOMMAIRE

Pages

I. Exposé introductif de la ministre du Budget, chargée de la Loterie nationale.....	3
II. Discussion.....	7
A. Questions et observations des membres.....	7
B. Réponses de la ministre.....	11

Voir:

Doc 54 2109/ (2016/2017):

- 001: Projet du Budget général de dépenses (première partie).
- 002: Projet du Budget général de dépenses (deuxième partie).
- 003: Amendements.
- 004: Rapport.
- 005: Amendement.
- 006 à 008: Rapports
- 009: Amendements.
- 010: Rapport.

5365

**Samenstelling van de commissie op de datum van indiening van het verslag/
Composition de la commission à la date de dépôt du rapport**

Voorzitter/Président: Eric Van Rompuy

A. — Vaste leden / Titulaires:

N-VA Peter Dedecker, Johan Klaps, Robert Van de Velde,
Bert Wollants
PS Stéphane Crusnière, Ahmed Laaouej, Alain Mathot
MR Gautier Calomne, Benoît Piedboeuf, Vincent
Scourneau
CD&V Roel Deseyn, Eric Van Rompuy
Open Vld Luk Van Biesen, Dirk Van Mechelen
sp.a Peter Vanvelthoven
Ecolo-Groen Georges Gilkinet
cdH Benoît Dispa

B. — Plaatsvervangers / Suppléants:

Peter Buysrogge, Inez De Coninck, Peter De Roover, Bart De Wever
Frédéric Daerden, Emir Kir, Eric Massin, Sébastien Pirlot
Olivier Chastel, Philippe Goffin, Kattrin Jadin, Damien Thiéry
Hendrik Bogaert, Griet Smaers, Vincent Van Peteghem
Patricia Ceysens, Ine Somers, Carina Van Cauter
Karin Temmerman, Dirk Van der Maelen
Meyrem Almaci, Jean-Marc Nollet
Michel de Lamotte, Catherine Fonck

C. — Niet-stemgerechtigde leden / Membres sans voix délibérative:

VB Barbara Pas
PTB-GOI Marco Van Hees
DéFI Olivier Maingain
VUWO Veerle Wouters

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GOI	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire
Vuye&Wouters	:	Vuye&Wouters

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:	Abréviations dans la numérotation des publications:
DOC 54 0000/000: Parlementair document van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer	DOC 54 0000/000: Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden	QRVA: Questions et Réponses écrites
CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag	CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV: Beknopt Verslag	CRABV: Compte Rendu Analytique
CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)	CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN: Plenum	PLEN: Séance plénière
COM: Commissievergadering	COM: Réunion de commission
MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)	MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers	Publications officielles éditées par la Chambre des représentants
Bestellingen: Natieplein 2 1008 Brussel Tel.: 02/ 549 81 60 Fax: 02/549 82 74 www.dekamer.be e-mail: publicaties@dekamer.be	Commandes: Place de la Nation 2 1008 Bruxelles Tél.: 02/ 549 81 60 Fax: 02/549 82 74 www.lachambre.be courriel: publications@lachambre.be
De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier	Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft deze beleidsnota besproken tijdens haar vergadering van 29 november 2016.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING VAN DE MINISTER VAN BEGROTING, BELAST MET DE NATIONALE LOTERIJ

Mevrouw Sophie Wilmès, minister van Begroting, belast met de Nationale Loterij, geeft aan dat de Nationale Loterij voortdurend een delicaat evenwicht moet bewaren: als openbare instelling moet ze zowel in het algemeen belang handelen als commerciële methodes hanteren.

Hoewel de Nationale Loterij het monopolie heeft op de openbare loterijen, treedt ze met betrekking tot de sportweddenschappen in concurrentie met privé-operatoren en handelt ze onder het toezicht van de Kansspelcommissie.

De minister stipt aan dat de Nationale Loterij zich evenwel van haar concurrenten onderscheidt door één van haar belangrijkste taken, met name de herverdeling van een groot deel van haar inkomsten aan maatschappelijke initiatieven en acties.

De twee hoofddoelstellingen van de Loterij, met name de organisatie van verantwoorde spelen en de herverdeling van de winst van de onderneming, worden voornamelijk bewerkstelligd via een beheersovereenkomst tussen de Staat en de Nationale Loterij. Die overeenkomst werd onlangs hernieuwd voor de periode 2016-2021 en is op 16 september 2016 in werking getreden.

De belangrijkste onderdelen van de beheersovereenkomst betreffen de bestrijding van gokverslaving, de inachtneming van de principes en de regels van het verantwoord spel, de ethische aspecten, de financiële verplichtingen en het goede beheer van de onderneming.

De minister beklemtoont dat zij in de nieuwe beheersovereenkomst vooral de klemtoon wou leggen op de volgende aspecten:

— het maatschappelijk engagement van de Nationale Loterij. Er werd een nieuw Subsidiecharter ingesteld, dat moet worden goedgekeurd door de begunstigten van de subsidies. Dankzij dat handvest, dat een soort morele overeenkomst is tussen de Nationale Loterij en de begunstigten, zullen bijvoorbeeld de organisaties die subsidies krijgen, kunnen wijzen op het belang van de bijdrage van de spelers van de Nationale Loterij, alsook de visie en de missie van de Nationale Loterij kunnen

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné cette note de politique générale au cours de sa réunion du 29 novembre 2016.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DE LA MINISTRE DU BUDGET, CHARGÉE DE LA LOTERIE NATIONALE

Mme Sophie Wilmès, ministre du Budget, chargée de la Loterie Nationale, indique que la Loterie Nationale doit préserver en permanence un équilibre délicat: en tant qu'institution publique, elle doit agir dans l'intérêt général, tout en utilisant des méthodes commerciales.

Bien que la Loterie Nationale détienne le monopole en matière de loteries publiques, pour les paris sportifs, elle est en concurrence avec des opérateurs privés et agit sous le contrôle de la Commission des jeux de hasard.

La ministre précise que la Loterie Nationale se distingue toutefois de ses concurrents par l'une de ses missions principales, à savoir la redistribution d'une grande partie de ses revenus à des initiatives et à des actions sociales.

Les deux objectifs principaux de la Loterie, l'organisation de jeux responsables et la redistribution des bénéfices de l'entreprise, sont essentiellement réalisés par le biais d'un contrat de gestion entre l'État et la Loterie Nationale. Ce contrat a été récemment renouvelé pour la période 2016-2021 et il est entré en vigueur le 16 septembre 2016.

Les principaux éléments du contrat de gestion portent sur la lutte contre l'assuétude au jeu, le respect des principes et règles du jeu responsable, les aspects éthiques, les obligations financières et la bonne gestion de l'entreprise.

La ministre souligne que dans le nouveau contrat de gestion, elle voulait avant tout mettre l'accent sur les aspects suivants:

— l'engagement sociétal de la Loterie Nationale. Une nouvelle Charte des subsides a été élaborée qui doit être approuvée par les bénéficiaires des subsides. Grâce à cette charte, qui constitue une sorte de convention morale entre la Loterie Nationale et les bénéficiaires, les organisations qui perçoivent des subsides pourront par exemple souligner l'importance de la contribution des joueurs de la Loterie Nationale et se faire l'écho de la vision et de la mission de la Loterie Nationale. Le

uitdragen. Aldus wordt de band tussen de spelers en de maatschappelijke initiatieven aangehaald;

— het *Corporate Governance Charter* bevat de bedrijfswaarden, het werkdomein van de beheersorganen, de delegatieregels en -niveaus, alsook de methodologie voor de opvolging van de uitgaven. Na de inwerkingtreding van de nieuwe beheersovereenkomst zal een aangepaste versie ervan aan de raad van bestuur moeten worden voorgelegd. De wijzigingen zullen bijvoorbeeld betrekking hebben op de delegatie van bevoegdheden van de raad van bestuur aan het bedrijfsmanagement;

— bijzondere aandacht wordt tevens besteed aan het rendement van de handelsactiviteiten van de Nationale Loterij, door middel van het ondernemingsplan. Dat jaarplan wordt goedgekeurd door de raad van bestuur en beoogt de Nationale Loterij te helpen om haar taak tot een goed einde te brengen en haar doelstellingen te behalen. Het is ook een hulpmiddel om de werkpunten en de slaagkansen van het bedrijf te onderkennen;

— de Nationale Loterij zal alles in het werk blijven stellen om de meest strenge certificaten te behouden en te handelen overeenkomstig de loterijnormen, teneinde een hoog kwaliteits- en veiligheidsniveau van de organisatie van haar loterijen te waarborgen;

— de artikelen inzake de financiële verplichtingen van de Nationale Loterij werden herzien, om aldus werk te maken van de vaststelling van de bedragen van de monopolierente en van de subsidies van de Nationale Loterij voor de periode 2016-2021, alsook van de regels om die bedragen eventueel te herzien. Het totale bedrag van de bijdragen aan de Staat (de optelsom van de monopolierente en van de subsidies) is nog steeds vastgesteld op 320,3 miljoen euro per jaar, ondanks het feit dat het de Nationale Loterij de voorbije jaren niet echt voor de wind ging door de nieuwe uitdagingen waarmee ze werd geconfronteerd.

De minister maakt gewag van drie uitdagingen:

— de liberalisering van de kansspelmarkt: de Nationale Loterij wordt geconfronteerd met een groot aantal nationale en internationale organisatoren van kansspelen, poker en sportweddenschappen die behoren tot grote groepen met aanzienlijke financiële middelen;

— de opkomst van de online-speloperators: de Nationale Loterij moet haar businessmodel verder uitbouwen. Zulks houdt in dat zij haar spelassortiment en haar distributienetwerk moet herijken, inzonderheid om in te pikken op het consumptiegedrag van een jonger publiek;

lien entre les joueurs et les bonnes œuvres est ainsi renforcé;

— la Charte de gouvernance d'entreprise reprend les valeurs de l'entreprise, le champ d'action des organes de gestion, les règles et niveaux de délégations, ainsi que la méthodologie de suivi des dépenses. Après l'entrée en vigueur du nouveau contrat de gestion, une version adaptée de cette charte devra être soumise au conseil d'administration. Les modifications concerneront par exemple la délégation de compétences du conseil d'administration au management de l'entreprise;

— une attention toute particulière est également accordée au rendement des activités commerciales de la Loterie Nationale par le biais du plan d'entreprise. Ce plan est approuvé annuellement par le conseil d'administration et vise à aider la Loterie Nationale à mener sa tâche à bien et à réaliser ses objectifs. Il constitue aussi un instrument pour soutenir les ambitions et les chances de réussite de l'entreprise;

— la Loterie Nationale continuera à mettre tout en œuvre pour maintenir les certifications les plus rigoureuses et à opérer selon les pratiques conformes aux standards des loteries, afin de garantir un haut niveau de qualité et de sécurité dans l'organisation de ses loteries;

— les articles relatifs aux obligations financières de la Loterie Nationale ont été revus, afin de fixer les montants de la rente de monopole et des subsides de la Loterie Nationale pour la période 2016-2021, ainsi que les règles pour d'éventuelles révisions de ces montants. Le montant total des contributions à l'État (la somme de la rente de monopole et des subsides) reste fixé à 320,3 millions d'euros par an, malgré le fait que ces dernières années, la Loterie Nationale n'a pas eu le vent en poupe en raison des nouveaux défis auxquels elle est confrontée.

Le ministre mentionne trois défis:

— la libéralisation du marché des jeux de hasard: la Loterie Nationale est désormais en concurrence avec un grand nombre d'opérateurs de jeu de hasard, de poker et de paris sportifs, nationaux et internationaux faisant partie de grands groupes aux moyens financiers importants;

— l'apparition des opérateurs de jeu en ligne: la Loterie Nationale doit faire évoluer son *business model*. Ceci implique pour elle de revoir sa gamme de jeux et ses réseaux de distribution, en particulier afin d'être en phase avec les comportements de consommation d'une clientèle plus jeune;

— de voortzetting van de herevaluatie van het werkingsproces van de Nationale Loterij, om haar kosten op dat vlak te drukken.

Voorts beklemt de minister nog dat de herziening van het businessmodel van de Nationale Loterij en het oogmerk de kosten te drukken, niet alleen uit een financieel oogpunt mogen worden beschouwd. De winst van de onderneming wordt immers grotendeels opnieuw uitgekeerd, niet alleen aan de begroting van de Federale Staat (via de monopolierente) of aan Ontwikkelingssamenwerking, maar ook ten gunste van:

- de deelstaten;
- de instellingen en organisaties van maatschappelijk belang;
- de projectoproepen ter bestrijding van armoede, met het oog op sociale inclusie en duurzame ontwikkeling;
- de projecten voor sociale integratie;
- de projecten voor gelijkheid van kansen;
- de renovatie- en restauratieprojecten van goederen;
- de organisaties voor maatschappelijke participatie;
- de evenementen en projecten met nationale uitstraling.

In het raam van haar hoofdactiviteit – het organiseren van spelen en weddenschappen – moet de Nationale Loterij ook een bedrijf zijn dat zijn verbintenissen inzake verantwoord spel in acht neemt. De minister herinnert eraan dat de Loterij beschikt over het *Responsible Gaming*certificaat van de Vereniging van Europese Loterijen, wat betekent dat zij heeft aangetoond dat een reeks principes van verantwoord spel met succes en op structurele wijze werd omgezet in haar dagelijks beheer.

In dezelfde geest financiert de onderneming wetenschappelijke studies met betrekking tot de strijd tegen gokverslaving.

Ten slotte worden de nieuwe producten die zij op de markt brengt, vooraf intern voor advies voorgelegd aan een Comité Verantwoord Spel, waarin wetenschappelijke experts in de psychopathologie en gokverslaving zitting hebben.

Wat de wielerploeg Lotto Soudal betreft, geeft de minister aan dat de Nationale Loterij er de feitelijke

— la poursuite du réexamen des processus de fonctionnement de la Loterie Nationale, afin de réduire les coûts y afférents.

Ensuite, le ministre souligne encore que la révision du *business model* de la Loterie Nationale et l'objectif de réduction de coûts ne doivent pas uniquement être considérés d'un point de vue financier. Les bénéfices de l'entreprise sont en effet largement redistribués, non seulement au budget de l'État fédéral (grâce à la rente de monopole) et à la Coopération au Développement, mais également aux:

- entités fédérées;
- institutions et organisations d'intérêt social;
- appels à projets visant la lutte contre la pauvreté, l'inclusion sociale et le développement durable;
- projets d'intégration sociale;
- projets qui visent l'égalité des chances;
- projets de rénovation et de restauration de biens;
- organisations à participation sociétale;
- événements et projets au caractère de prestige national.

Dans le cadre de son activité première, l'organisation de jeux et paris, la Loterie Nationale doit également être une entreprise respectueuse de ses engagements en matière de jeu responsable. La ministre rappelle que la Loterie dispose du certificat "Responsible Gaming" de l'Association des Loteries européennes, ce qui signifie qu'elle a dû démontrer qu'un ensemble de principes de jeu responsable ont été traduits avec succès et de manière structurelle dans sa gestion journalière.

Dans le même ordre d'idées, l'entreprise finance des études scientifiques relatives à la lutte contre l'assuétude au jeu.

Enfin, les nouveaux produits qu'elle lance sont soumis à l'avis préalable d'un Comité du Jeu responsable où siègent, notamment, des scientifiques experts en psychopathologie et assuétude au jeu.

En ce qui concerne l'équipe cycliste Lotto-Soudal, la ministre indique que la Loterie Nationale en est le

beheerder van is, wat een belangrijk juridisch en financieel risico inhoudt, terwijl het wielrennen niet tot haar sociaal doel behoort. Om die reden heeft de minister de Nationale Loterij in het begin van 2016 gevraagd een strategie uit te werken om dat risico te beperken. Vooralsnog heeft de raad van bestuur zich echter nog niet over een geformaliseerd voorstel uitgesproken.

De minister wijst er voorts op dat zij in het bijzonder belang hecht aan maatregelen om de verkoop van spelen aan minderjarigen te verbieden. Wat de Nationale Loterij betreft, werden via *mystery shopping* (waarbij minderjarige *mystery shoppers* naar verkopers worden gestuurd om te zien hoe die laatsten reageren) heel gunstige ontwikkelingen in de verkooppunten vastgesteld. De minister pleit ervoor om de inspanningen op dat vlak voort te zetten.

In diezelfde context wenst zij er eveneens aan te herinneren dat de krantenwinkels veruit het belangrijkste verkoopkanaal van de Nationale Loterij blijven. Het is dus uiterst belangrijk dat de Nationale Loterij constructieve en kwaliteitsvolle relaties met hen blijft onderhouden.

Wegens haar specifieke hoedanigheid van openbare instelling moet de Nationale Loterij uiteraard de hoogste normen in acht nemen op het vlak van de bescherming van de consument en de voorkoming van gokverslaving. Zij is echter niet de enige actor op de markt. Door de technologische vooruitgang en het almaar ruimere aanbod neemt de verslaving aan sportwedenschappen gestaag toe. Daarom moet erop worden toegezien dat de integrale sector van de sportwedenschappen een bepaald aantal ethische principes naleeft.

In dat verband pleit de minister er bij de minister van Justitie voor dat alles in het werk wordt gesteld om een verhoogde bescherming van de spelers in deze markt te waarborgen (*level playing field*). Daartoe werd een werkgroep opgericht om een beleidsvoorstel over spelverslaving uit te werken. Het kabinet van de minister alsook de Nationale Loterij hebben daarin zitting, samen met de verschillende beleidsniveaus. Er werd alvast een synthesesnota voorgelegd aan de Interministeriële Conferentie Volksgezondheid.

Ten slotte geeft de minister aan dat zij alles in het werk stelt opdat de reputatie van de Nationale Loterij als stevig en betrouwbaar overheidsbedrijf erkend en gerespecteerd blijft door al haar *stakeholders*, van de koper van een krasbiljet tot de verenigingen die subsidies ontvangen. Iedereen moet zich ten volle bewust zijn van de sociale meerwaarde van de Loterij en van haar maatschappelijk engagement.

gestionnaire de fait; ce qui entraîne un risque juridique et financier important pour la Loterie Nationale alors même que le cyclisme ne fait pas partie de son objet social. C'est la raison pour laquelle la ministre a demandé au début de l'année 2016 à la Loterie Nationale d'élaborer une stratégie visant à réduire ce risque. A ce stade, le conseil d'administration ne s'est toutefois pas encore prononcé sur une proposition formalisée.

La ministre expose encore qu'elle attache une attention particulière aux mesures d'interdiction de vente de jeux aux mineurs. Pour ce qui concerne la Loterie Nationale, l'action *mystery shopping* (envoi de mineurs "mystères" auprès des vendeurs pour tester la réponse de ces derniers) a permis de constater des évolutions très positives dans les points de ventes. La ministre plaide pour une poursuite des efforts en la matière.

Dans ce cadre, elle tient également à rappeler que les libraires restent, de loin, le premier canal de vente de la Loterie Nationale. Il est donc d'une très grande importance que la Loterie Nationale maintienne avec eux des relations constructives et de qualité.

En raison de sa spécificité d'entreprise publique, la Loterie Nationale est évidemment tenue de respecter les meilleurs standards en termes de protection des consommateurs et de prévention des assuétudes. Mais elle n'est pas seule sur le marché. Or, en raison des avancées technologiques et de l'offre grandissante, l'addiction aux paris sportifs est en constante augmentation. C'est pourquoi il est nécessaire de veiller à ce que l'ensemble du secteur des paris sportifs respecte un certain nombre de principes éthiques.

La ministre plaide à cet égard auprès du ministre de la Justice pour que tout soit mis en œuvre pour garantir une protection accrue des joueurs sur ce marché (*level playing field*). Dans cette optique, un groupe de travail a été créé avec l'objectif d'élaborer une proposition de politique concernant la dépendance au jeu. Le cabinet du ministre ainsi que la Loterie Nationale y participent en collaboration avec les différents niveaux de pouvoir. Une note de synthèse a déjà été présentée à la Conférence Interministérielle de la Santé Publique.

Enfin, la ministre indique qu'elle met tout en œuvre pour que la réputation de la Loterie Nationale en tant qu'entreprise publique solide et fiable demeure reconnue et respectée par tous les parties prenantes, depuis l'acheteur de billet à gratter jusqu'aux associations bénéficiaires de subsidies. Chacun doit être pleinement conscient de la valeur ajoutée sociale de la Loterie et de son engagement sociétal.

II. — BESPREKING

A. Vragen en opmerkingen van de leden

De heer Johan Klaps (N-VA) steunt de inspanningen ter verbetering van de maatregelen om de verkoop aan minderjarigen aan banden te leggen. Hij neemt er akte van dat de *mystery shopping*-actie een gunstige ontwikkeling op dat vlak aan het licht heeft gebracht. De minister moet daarop blijven toezien.

Voorts merkt het lid op dat het volgens de minister van heel groot belang voor de Nationale Loterij is om met de krantenwinkels constructieve en kwaliteitsvolle relaties te blijven onderhouden. Tegelijkertijd beslist de Nationale Loterij echter de commissievergoedingen voor diezelfde krantenwinkels te verlagen van 6 tot 4,5 %, terwijl de sector zo al moeilijke tijden beleeft. Hoe brengt de minister die lagere commissievergoeding in overeenstemming met haar voornemen kwaliteitsvolle relaties te blijven onderhouden?

De heer Gautier Calomne (MR) deelt de bekommerning van de vorige spreker. Hij herinnert eraan dat de producten van de Nationale Loterij goed zijn voor bijna een derde van de omzet van de krantenwinkels en dat zij door een verlaging van de commissievergoeding zwaar in moeilijkheden kunnen komen.

Kennelijk zou de verlaging van de commissievergoeding worden gecompenseerd door bijkomende premies voor steun aan promotieacties. Op welke basis en tegen welke voorwaarden zullen die premies worden toegekend? Zullen die premies volstaan om de gederfde inkomsten goed te maken?

Wat de verplichtingen van het bedrijf inzake verantwoord spel betreft, verheugt het lid zich erover dat de minister oog heeft voor gokverslaving, onder meer door de Nationale Loterij de mogelijkheid te bieden wetenschappelijke studies over dit onderwerp te financieren. Kan de minister echter toelichting verschaffen bij die studies en aangeven welke nieuwe ontwikkelingen zich ter zake voordoen?

De maatregelen om de verkoop aan minderjarigen te verbieden, gaan het lid zeer ter harte. Hij stelt op dit vlak een positieve ontwikkeling vast dankzij *mystery shopping*. Zijn er nog andere maatregelen die moeten worden uitgevoerd? Tot slot stipt het lid aan dat werk wordt gemaakt van een aangepaste versie van het *Corporate Governance Charter*. Wat is het tijdpad voor de definitieve aanneming ervan? Kan de Commissie er inzage van krijgen?

II. — DISCUSSION

A. Questions et observations des membres

M. Johan Klaps (N-VA) soutient les efforts entrepris pour améliorer les mesures d'interdiction de vente aux mineurs. Il prend acte que l'action *mystery shopping* a permis de constater une évolution positive en la matière. Ceci doit rester un point d'attention pour le ministre.

Le membre relève encore que la ministre considère qu'il est d'une très grande importance pour la Loterie Nationale de maintenir avec les libraires des relations constructives et de qualité. Mais dans le même temps, la Loterie décide de réduire les commissions desdits libraires de 6 à 4,5 % alors que le secteur connaît déjà de graves difficultés. Comment la ministre concilie-t-elle cette réduction de leurs commissions avec la volonté de maintenir une relation de qualité?

M. Gautier Calomne (MR) partage la préoccupation du préopinant. Il rappelle que les produits de la Loterie Nationale représentent près d'un tiers du chiffre d'affaires des libraires et qu'une réduction de leurs commissions fixes peut les mettre en grande difficultés.

Il semblerait que la réduction des commissions soit compensée par des primes supplémentaires accordées pour le soutien d'actions promotionnelles. Sur quelles bases et à quelles conditions ces primes seront-elles octroyées? Ces primes seront-elles suffisantes pour compenser les pertes subies?

En ce qui concerne les obligations de l'entreprise en matière de jeu responsable, le membre se réjouit que la ministre accorde une importance à la lutte contre l'assuétude au jeu en permettant notamment à la Loterie de financer des études scientifiques en la matière. La ministre peut-elle toutefois livrer des précisions quant à ces études et indiquer quelles sont les évolutions en la matière?

En ce qui concerne les mesures d'interdiction de vente aux mineurs, le membre attache une attention particulière à cette problématique. Il note une évolution positive dans ce domaine grâce au *mystery shopping*. Mais existe-t-il d'autres mesures à mettre en œuvre? Enfin, le membre relève qu'une version modifiée de la Charte de gouvernance de l'entreprise est en préparation. Quel est le calendrier prévu pour son adoption définitive? La Commission pourrait-elle en être nantie?

De heer Dirk Van Mechelen (Open Vld) stelt vast dat de liberalisering van de kansspelmarkt in 2010 de positie van de Nationale Loterij fors heeft gewijzigd: thans wordt zij geconfronteerd met een groot aantal operatoren van kansspelen, poker en sportwedenschappen. Is de Nationale Loterij, gelet op die nieuwe omgeving, nog steeds van plan allianties aan te gaan met buitenlandse operatoren?

Volgens *de heer David Geerts (sp.a)* is de liberalisering van de kansspelmarkt nog steeds de hoofduitdaging van de Nationale Loterij. Hij onderstreept in het algemeen de gigantische bedragen die worden besteed aan reclame om nieuwe spelers te lokken, inzonderheid online.

Uit de informatie die het Vlaams expertisecentrum voor alcohol, illegale drugs, psychoactieve medicatie, gokken en gamen (VAD) heeft verzameld, blijkt tegelijk dat gokverslaving aan een opmars bezig is, met name onder jongeren. De dialoog met de minister van Justitie om te komen tot een *level playing field* blijft in die context cruciaal. Welke concrete maatregelen zal de minister in dit verband op korte termijn nemen, wetende dat de *Belgian Association of Gaming Operators* (BAGO¹), die zes vooraanstaande ondernemingen uit de kansspelsector overkoepelt, eveneens initiatieven zal nemen om de consument te beschermen?

Mevrouw Griet Smaers (CD&V) deelt de bezorgdheid van de vorige spreker. Ze onderstreept het belang om initiatieven te blijven nemen inzake bescherming van de spelers, zoals *mystery shopping*, en inzake gokverslaving. In dezelfde gedachtegang moet de bescherming van de minderjarigen als een prioriteit worden beschouwd. Het lid pleit dan ook voor de tenuitvoerlegging van de volgende maatregelen:

- de harmonisering van de wettelijke minimumleeftijd voor alle kansspelen en weddenschappen op 21 jaar;
- de verplichting om gebruik te maken van een eID-kaartlezer om te kunnen deelnemen aan een kansspel of weddenschap;
- de bescherming van de spelers die worden uitgesloten door de elektronische verificatie van het EPIS-systeem (*Excluded Persons Information System*);
- de beperking van nieuwe kansspelinrichtingen;

¹ <http://www.bago.be/nl-BE>.

M. Dirk Van Mechelen (Open Vld) constate que la libéralisation du marché du jeu en 2010 a considérablement modifié la position de la Loterie Nationale puisqu'elle est maintenant confrontée à un nombre considérable d'opérateurs de jeu de hasard, de poker et de paris sportifs. Tenant compte de ce nouvel environnement, la Loterie Nationale compte-t-elle toujours nouer des alliances avec des opérateurs étrangers?

M. David Geerts (sp.a) estime que la libéralisation du marché du jeu constitue toujours le premier défi de la Loterie Nationale. De manière générale, il souligne les montants gigantesques dépensés en publicité afin d'attirer de nouveaux joueurs, plus particulièrement en ligne.

Dans le même temps, les données collectées par le *Vlaams expertisecentrum voor alcohol, illegale drugs, psychoactieve medicatie, gokken en gamen* (VAD) démontrent que l'assuétude au jeu augmente, plus particulièrement parmi les jeunes. Dans ce cadre, le dialogue avec le ministre de la Justice en vue d'aboutir à un *level playing field* demeure capital. A cet égard, quelles sont les mesures concrètes qui seront définies à court terme par le ministre sachant que parallèlement la *Belgian Association of Gaming Operator* (BAGO¹) qui regroupe les 6 entreprises les plus importantes du secteur privé belge des jeux de hasard prendra également des initiatives en matière de protection des consommateurs?

Mme Griet Smaers (CD&V) partage les préoccupations du préopinant. Elle souligne l'importance de continuer à déployer des initiatives relatives à la protection des joueurs à l'instar du *mystery shopping* et à la prévention de l'assuétude au jeu. Dans le même ordre d'idées, la protection des mineurs doit être considérée comme une priorité. Aussi, le membre plaide pour la mise en œuvre des mesures suivantes:

- l'harmonisation de l'âge légal minimum pour tous les jeux de hasard et paris à 21 ans;
- l'obligation de faire usage d'un lecteur de carte d'identité électronique en vue de pouvoir participer à un jeu de hasard ou un pari;
- la protection des joueurs exclus par la vérification électronique du système EPIS (*Excluded Persons Information System*);
- la limitation de nouveaux établissements de jeux;

¹ <http://www.bago.be/fr>.

— de mogelijkheid voor spelers om zelf een maximumbedrag in stellen voor hun bod bij deelname aan online kansspelen.

Is de minister het met die maatregelen eens en is ze van plan ze in haar preventiebeleid op te nemen?

Wat de bescherming van de privacy van grote winnaars van kansspelen zoals Euromillions betreft, vraagt het lid welk beleid ter zake wordt gevoerd en of het mogelijk is de naam niet bekend te maken van het verkooppunt waar de speler zijn formulier heeft gevalideerd, als deze daarom verzoekt. Het blijkt namelijk dat de bekendmaking van het verkooppunt, in combinatie met andere gegevens, het mogelijk maakt de winnaar te identificeren.

Voorts benadrukt het lid dat het regeerakkoord van 11 oktober 2014² tevens bepaalt dat “[d]e correlatie tussen enerzijds de bedrijfsprestaties op lange termijn en uitvoering van de openbare dienst en anderzijds de variabele verloning van directieleden wordt versterkt”. In tegenstelling tot het beheerscontract van de NMBS, bevat het nieuwe beheerscontract van de Nationale Loterij alleen maar behoorlijk vage doelstellingen, zonder dat aan de niet-verwezenlijking ervan enige sanctie is verbonden, met name wat de bezoldiging van de bestuurders van de Nationale Loterij betreft. Het beheerscontract voorziet enkel in een procedure van ingebrekestelling die tot de ontbinding van het contract kan leiden. Het lid vermoedt dat die procedure nog nooit werd toegepast.

Ten slotte herinnert het lid eraan dat de levensvatbaarheid van de sector van de dagbladhandels van cruciaal belang is, omdat die sector een sleutelrol speelt bij het in goede banen leiden van de verspreiding van kansspelen en bij de versterking van de sociale cohesie. Momenteel wordt trouwens een door mevrouw Smaers ingediend voorstel van resolutie besproken in de commissie voor het Bedrijfsleven, het Wetenschapsbeleid, het Onderwijs, de Nationale wetenschappelijke en culturele Instellingen, de Middenstand en de Landbouw (DOC 54 1509/001); in dat voorstel wordt met name aan de regering gevraagd “bij de Nationale Loterij aan te dringen op realistische marges bij de verkoop van loterijproducten” (verzoek 6). Kan de minister preciseren welke aanpak de nieuwe commissievergoedingsregeling met betrekking tot de dagbladhandels onderstelt, alsmede of de Nationale Loterij aan de bekommelingen van de sector tegemoet is gekomen?

De heer Benoît Dispa (cdH) wenst nadere toelichtingen over de volgende aspecten.

² Te raadplegen onder <http://www.premier.be/nl/regeerakkoord>.

— la possibilité pour les joueurs d’instaurer eux-mêmes un montant maximal pour leur mise en cas de participation à des jeux de hasard en ligne.

La ministre partage-t-elle ces mesures et compte-t-elle les intégrer dans sa politique de prévention?

En ce qui concerne la protection de la vie privée des grands gagnants de jeux de hasard de type Euromillions, le membre s’interroge quant à la politique menée dans ce domaine et quant à la possibilité de ne pas divulguer le nom du point de vente dans lequel le joueur a validé son formulaire si celui-ci en fait la demande. En effet, il apparaît en pratique que la divulgation même du point de vente permet avec d’autres informations d’identifier le gagnant.

Le membre souligne encore que l’accord de gouvernement du 11 octobre 2014² prévoit également que “la corrélation entre, d’une part, les prestations d’entreprise à long terme et l’exécution de la mission de service public et, d’autre part, la rémunération variable des dirigeants sera renforcée”. Contrairement au contrat de gestion de la SNCB, le nouveau contrat de gestion de la Loterie Nationale n’énonce que des objectifs assez vagues dont la non-réalisation n’est assortie d’aucune sanction notamment sur la rémunération des dirigeants de la Loterie Nationale. Le contrat de gestion ne prévoit qu’une procédure de mise en demeure pouvant aboutir à la dissolution dudit contrat. Le membre subodore que cette procédure n’est jamais mise en œuvre.

Enfin, le membre rappelle que la viabilité du secteur des librairies est cruciale car ce secteur joue un rôle essentiel de canalisation des jeux de hasard et de renforcement de la cohésion sociale. Une proposition de résolution déposée par Mme Smaers est d’ailleurs en discussion actuellement au sein de la Commission de l’Economie (DOC 54 1509/001); proposition qui tend à notamment à demander au gouvernement fédéral d’insister auprès de la Loterie Nationale pour que celle-ci fixe des marges réalistes sur la vente des produits de loterie. La ministre peut-elle préciser la démarche qui sous-tend le nouveau système de commissions des libraires et la Loterie a-t-elle répondu aux préoccupations du secteur?

Benoît Dispa (cdH) souhaite obtenir des précisions quant aux éléments suivants:

² Consultable sur: <http://www.premier.be/fr/accord-de-gouvernement>.

— de beleidsnota van vorig jaar maakte al gewag van een gezamenlijke reflectie met de minister van Justitie over de kansspelsector. Hoe staat het vandaag met die reflectie? Welke concrete stappen werden ondernomen?

— de minister gaf vorig jaar aan dat het belangrijk is oog te hebben voor de kostenstructuur van de Nationale Loterij, aangezien de rekeningen een deficit van 9 miljoen euro vertonen. Thans maakt de minister daar niet langer melding van. In welke financiële situatie bevindt de Nationale Loterij zich vandaag?

— de beleidsnota vermeldt niet langer de wielerploeg Lotto-Soudal. Niettemin heeft de minister aangekondigd dat zij een risicobeperkingsstrategie wil uitstippelen. Welke risico's werden als dusdanig aangemerkt? Hoe valt te verzoenen dat de wielersport geen deel uitmaakt van het vennootschapsoogmerk van de Nationale Loterij en dat de wielerploeg voor 100 % eigendom is van de Nationale Loterij? Gelden de door de minister opgeworpen ethische bekommelingen ook in de wielersport?

— hoe werkt ten slotte de kennisgeving in verband met de dotaties die de Nationale Loterij aan de gemeenschappen toekent? Heeft de kennisgeving voor 2016 al plaatsgevonden?

De heer Ahmed Laaouej (PS) wijst op een tegenstrijdigheid tussen het streven om het businessmodel van de Nationale Loterij af te stemmen op de gedragsverandering van de spelers (*online*-spelen, almaar jongere spelers) en de verplichting ethische criteria in acht te nemen en de consument te beschermen. De Nationale Loterij bevindt zich echter in een concurrentiepositie met privéoperatoren die niet noodzakelijk geneigd zijn die ethische criteria na te leven, wat de minister verplicht bij de minister van Justitie, die het toezicht op de Kansspelcommissie uitoefent, te pleiten voor een *level playing field*. Het lid pleit ervoor dat het striktere raamwerk voor de privéoperatoren op korte termijn een feit wordt.

Hoewel de Nationale Loterij van mening is dat de dagbladhandels primordiale partners blijven, rijst voorts de vraag of niet moet worden overwogen de regeling bij te sturen die eerlang van toepassing wordt inzake de verkoop tegen een commissievergoeding?

Ook *de heer Eric Van Rompuy (CD&V)* heeft vragen bij de risico's in verband met de handhaving van de beroepswielerploeg Lotto-Soudal, waarvan de activiteit gigantisch veel kost. Kan de minister die risico's toelichten? Hebben die uitsluitend betrekking op de wisselvalligheden van de beroepswielersport?

— la note de politique générale de l'année dernière faisait déjà état d'une réflexion commune avec le ministre de la Justice sur le secteur des jeux de hasard. Quel est l'état de cette réflexion aujourd'hui? Quelles sont les actions concrètes qui ont été initiées?

— la ministre a indiqué l'année passée qu'il était important de s'intéresser à la structure de coûts de la Loterie Nationale; les comptes étant déficitaires à concurrence de 9 millions d'euros. La ministre n'en fait plus état aujourd'hui. Quel est aujourd'hui la situation financière de la Loterie?

— en ce qui concerne l'équipe cycliste Lotto-Soudal, la note de politique générale n'en fait pas mention. Toutefois, la ministre a annoncé vouloir mettre en place une stratégie de réduction des risques. Quels sont les risques identifiés? Comment concilier le fait que le cyclisme ne fait pas partie de l'objet social de la Loterie avec le fait que l'équipe cycliste Lotto-Soudal est détenue à 100 % par la Loterie? Les préoccupations éthiques soulevées par la ministre sont-elles également d'application dans le sport cycliste?

— enfin, comment fonctionne la notification des dotations qui sont allouées par la Loterie Nationale aux Communautés? Cette notification a-t-elle déjà eu lieu pour 2016?

M. Ahmed Laaouej (PS) relève une contradiction entre la volonté d'adapter le business model de la Loterie à l'évolution du comportement des joueurs (jeux en ligne, joueurs de plus en plus jeunes) et l'obligation de respecter des critères éthiques et de protéger le consommateur. Or, la Loterie se retrouve en concurrence avec des opérateurs privés qui ne sont pas forcément enclin à respecter ces critères éthiques, ce qui oblige la ministre à devoir plaider auprès du ministre de la Justice qui a la tutelle sur la Commission des jeux de hasard, pour un *level playing field*. Le membre plaide pour que l'encadrement plus strict des opérateurs privés devienne une réalité à brève échéance.

Par ailleurs, si la Loterie Nationale considère que les libraires demeurent des "partenaires primordiaux", ne conviendrait-il pas d'envisager de modifier le système de commissionnement applicable prochainement?

M. Eric Van Rompuy (CD&V) s'interroge également sur les risques liés au maintien de l'équipe cycliste professionnelle Lotto-Soudal dont l'activité coûte énormément d'argent. La ministre peut-elle expliciter ces risques? Sont-ils exclusivement liés aux aléas du cyclisme professionnel?

De heer Rob Van de Velde (N-VA) vraagt zich al evenzeer af welk strategisch belang het voor de Nationale Loterij heeft om over een wielerploeg te beschikken. Is de Nationale Loterij voornemens hetzelfde te doen in andere sporten?

B. Antwoorden van de minister

Mevrouw Sophie Wilmès, minister van Begroting, belast met de Nationale Loterij, verstrekt de volgende nadere toelichtingen.

1. Het Governance Charter

De minister herinnert eraan dat dit handvest al bestaat. Het omschrijft de door de Nationale Loterij verdedigde waarden, alsook de structuur en organen van de onderneming en de desbetreffende onderlinge verhoudingen. Gelet op de bijsturing van het beheerscontract was het wenselijk ook het *Governance Charter* te herzien. Die herziening is aan de gang en zal later aan de commissieleden kunnen worden meegedeeld.

2. De nieuwe regeling inzake de verkoop tegen een commissievergoeding door de dagbladhandels

De minister bevestigt dat de nieuwe regeling inzake de verkoop tegen een commissievergoeding door de dagbladhandels zal worden bijgestuurd. De totale commissievergoeding zal nog altijd 6 % bedragen, maar wordt opgedeeld als volgt:

- 4,5 % als basiscommissie (in plaats van voorheen 6 %);
- 0,75 % als commissie voor de dienstverlening in verband met de winstuitkering aan de spelers;
- 0,75 % als premie voor de correcte toepassing van de operationele instructies van de Nationale Loterij.

De minister benadrukt dat over de nieuwe regeling overleg is gepleegd met de sector. Nog belangrijker is dat die nieuwe regeling 95 % van de dagbladhandels de gelegenheid zal bieden 2 % meer te verdienen dan vandaag, terwijl 80 % van de onafhankelijke dagbladhandels 10 % meer zal kunnen verdienen. Over het algemeen is die nieuwe regeling dus voordeliger voor de dagbladhandelaars. Bij constant omzetcijfer heeft de Loterij grotere bedragen voor de betaling van commissievergoedingen in provisie gezet. Wat de verstrekking van informatie betreft, heeft elke krantenwinkel een brief met uitleg ontvangen; voorts staat een persoonlijk bezoek door een vertegenwoordiger van de Loterij op het programma.

M. Rob Van de Velde (N-VA) s'interroge également quant à l'intérêt stratégique pour la Loterie Nationale de détenir une équipe cycliste. Compte-t-elle faire de même dans d'autres sports?

B. Réponses du ministre

Mme Sophie Wilmès, ministre du Budget, chargé de la Loterie Nationale apporte les précisions suivantes.

1. La Charte de gouvernance

La ministre rappelle que cette charte existe déjà. Elle définit les valeurs que défend la Loterie Nationale, sa structure, ses organes ainsi que les relations entre ceux-ci. Compte tenu de la révision du contrat de gestion, il était opportun de procéder également à une révision de la charte de gouvernance. Cette révision est en cours et pourra être communiquée aux commissaires ultérieurement.

2. Le nouveau système de commissionnement des libraires

La ministre confirme que le nouveau système de commissionnement des libraires sera modifié. La commission totale s'élèvera toujours à 6 % mais se trouve décomposé de la manière suivante:

- 4,5 % au titre de commission de base (au lieu de 6 % auparavant);
- 0,75 % au titre de commission pour le service lié au paiement des gains aux joueurs;
- 0,75 % au titre de prime pour l'application correcte des instructions opérationnelles de la Loterie.

La ministre souligne que ce nouveau système a été concerté avec le secteur. Plus important, ce nouveau système permettra à 95 % des libraires de gagner 2 % de plus qu'aujourd'hui et à 80 % des libraires indépendants de gagner 10 % de plus. Ce nouveau système est donc globalement plus favorable aux libraires. A chiffre d'affaires constant, la Loterie a provisionné des montants plus importants pour le paiement des commissions. Quant à l'information, chaque libraire a reçu un courrier explicatif spécifique et une visite personnelle d'un représentant de la Loterie est également programmée.

3. Verplichtingen inzake verantwoord spel

In het kader van haar taak inzake verantwoord spel bevestigt de minister dat de Loterij twee projectoproepen heeft uitgeschreven met het oog op de bestrijding van gokverslaving:

— na de eerste oproep, voor de periode 2013-2014, werden vijf projecten in aanmerking genomen, voor een totaal bedrag van 500 000 euro;

— de tweede oproep, voor de periode 2015-2016, heeft geresulteerd in een selectie van zeven projecten.

Die projecten hebben tot doel financieel bij te dragen aan de realisatie van studies en onderzoek naar de aan gokverslaving ten grondslag liggende mechanismen, maar ook voorstellen te kunnen doen voor nieuwe therapeutische benaderingen.

Voorts herinnert de minister eraan dat elk nieuw spel van de Nationale Loterij wordt voorgelegd aan een Comité Verantwoord Spel, waarin onafhankelijke deskundigen op het gebied van gokverslaving zitting hebben. Dat comité brengt adviezen uit over het beleid van de Nationale Loterij inzake verantwoord spel.

De doelstelling om het spelgedrag in goede banen te leiden, beoogt tevens de bescherming van de minderjarigen. Die bescherming werkt:

— vooraf, aangezien het verboden is spelen aan minderjarigen te verkopen. Enerzijds moeten de krantenwinkels erop toezien geen loterijproducten aan minderjarigen te verkopen. Anderzijds worden de spelautomaten (Lottomatic) geplaatst op plaatsen waar er sociale controle is;

— achteraf, aangezien de winst niet aan minderjarigen mag worden uitgekeerd. Bovendien wordt een ontwerp van koninklijk besluit voorbereid om de bescherming van minderjarigen bij *online* spelen te verbeteren op het vlak van de geldigheid van de gegevens die een minderjarige kan opgeven als hij zich op een website registreert. Tot slot werd een werkgroep opgericht om inzake gokverslaving een beleidsvoorstel te ontwikkelen.

4. Noodzaak van een level playing field

De minister geeft aan dat een *level playing field* op twee wijzen kan worden opgevat of begrepen: ofwel vindt men het belangrijk dat de Loterij op gelijke voet met de particuliere exploitanten kan werken en wil men zelfs afzien van bepaalde verplichtingen waaraan de concurrentie niet moet voldoen; ofwel gaat men ervan

3. Les obligations en matière de jeu responsable

Dans le cadre de sa mission en matière de jeu responsable, la ministre confirme que la Loterie a lancé deux appels à projets dédiés à la lutte contre l'assuétude au jeu:

— le premier appel couvrant la période 2013-2014 a permis de retenir 5 projets pour un montant total de 500 000 euros;

— un second appel à projets couvrant la période 2015-2016 a permis de retenir 7 projets.

Ces projets ont pour objectif de contribuer financièrement à la réalisation d'études et de recherches visant à comprendre les mécanismes qui sous-tendent l'addiction au jeu mais aussi à pouvoir formuler des propositions de nouvelles pistes thérapeutiques.

Par ailleurs, la ministre rappelle que chaque nouveau jeu de la Loterie Nationale est soumis préalablement à un Comité de Jeu Responsable composé d'experts indépendants en matière de jeu pathologique. Ce comité formule des avis quant à la politique de jeu responsable de la Loterie Nationale.

L'objectif de canalisation passe également par la protection des mineurs. Cette protection existe:

— *ex ante* dès lors qu'il est interdit de vendre des jeux aux mineurs. D'une part, les libraires ont la charge de veiller à ne pas vendre de produits de loterie aux mineurs. D'autre part, les distributeurs de jeux (Lottomatic) sont placés à des endroits où un contrôle social existe.

— *ex post* dès lors que les gains ne peuvent être distribués à des mineurs. En outre, un projet d'arrêté-royal est en préparation pour que la protection des mineurs sur les jeux en ligne soit améliorée au niveau de la validité des données qui pourraient être émises par un joueur mineur quand il s'inscrit sur un site internet. Enfin, un groupe de travail a été mis sur pied en vue d'élaborer une proposition de politique concernant la dépendance au jeu.

4. La nécessité d'un level playing field

La ministre indique que l'on peut concevoir ou appréhender le *level playing field* de deux manières différentes. Soit on considère qu'il importe de permettre à la Loterie d'opérer à armes égales avec les opérateurs privés quitte à renoncer à certaines obligations auxquelles la concurrence n'est pas soumise. Soit on

uit dat de concurrentie aan dezelfde verplichtingen moet worden onderworpen als die waaraan de Loterij moet voldoen. De minister is voorstander van die laatste visie en heeft dan ook bij de minister van Justitie stappen gezet met het oog op een opvoering van de controle op de Belgische privékansspelsector, waarvan de activiteiten de spelers aanzetten tot gedrag dat schadelijk is voor de gezondheid.

5. *Lotto Sports Organisation (LSO)*

De minister benadrukt dat wielrennen een sport is die in het algemeen een sterke band met de verschillende nationale loterijen in Europa heeft. Dat is een feit. Daarom is en blijft wielervedploeg Lotto-Soudal voor de Nationale Loterij belangrijk.

Maar aangezien de vennootschap *Lotto Sports Organisation* (LSO) voor 100 % eigendom is van de Nationale Loterij, zijn de juridische en financiële verplichtingen van de vennootschap uiteindelijk ook bindend voor de Nationale Loterij. Dat is een potentieel risico. Zo behoort het sluiten van *sponsoring*-overeenkomsten of overeenkomsten met beroepswielrenners juridisch dan wel tot het terrein van LSO, maar houden die overeenkomsten aanzienlijke financiële belangen in die bij een ingebrekestelling van LSO financiële gevolgen voor de Loterij kunnen hebben. Er moet daarom een andere oplossing worden gevonden.

6. *Allianties met buitenlandse operatoren*

De minister bevestigt dat in de beleidsnota 2014 (DOC 54 0588/010) effectief sprake was van de mogelijkheid voor de Nationale Loterij om met andere Europese loterijen allianties aan te gaan. Met uitzondering van een alliantie in het kader van Euromillions is die optie thans echter niet langer relevant, wat verklaart waarom daar in deze beleidsnota niet langer melding van wordt gemaakt.

7. *Bescherming van de privacy van de winnaars*

De minister bevestigt dat de Nationale Loterij inzake de *privacy* van de winnaars specifieke interne regels toepast. In het geval van de Belgische winnaar van de *Euromillions-jackpot* van 168 miljoen euro heeft de minister de bevestiging gekregen dat bij de Loterij alle procedures zijn nageleefd. Desalniettemin zal de Nationale Loterij zich ervan blijven vergewissen dat de reglementering inzake de bescherming van de *privacy* van de winnaars zo optimaal mogelijk is.

considère que la concurrence doit être soumise aux mêmes obligations que celles auxquelles la Loterie est soumise. La ministre plaide pour cette dernière vision et a donc entrepris auprès du ministre de la Justice des démarches en vue d'accroître le contrôle sur les opérateurs du secteur privé belge des jeux de hasard dont les activités entraînent des comportements chez les joueurs qui sont nuisibles pour la santé.

5. *Lotto Sports Organisation (LSO)*

La ministre souligne que le cyclisme est un sport qui de manière générale entretient un lien fort avec les différentes loteries Nationales en Europe. C'est un fait. De ce fait, l'équipe cycliste Lotto-Soudal est et reste importante pour la Loterie Nationale.

Par contre, dans la mesure où la société *Lotto Sports Organisation* (LSO) est détenue à 100 % par la Loterie Nationale, les engagements juridiques et financiers pris par cette société engagent au final également la Loterie Nationale. C'est un risque potentiel. Ainsi, si la conclusion de contrats de sponsoring ou la conclusion de contrats avec des cyclistes professionnels incombe juridiquement à LSO, ces contrats comportent des enjeux financiers importants qui, en cas de défaut de LSO, peuvent avoir des retombées financières pour la Loterie. Il convient donc de trouver une autre solution.

6. *Les alliances avec des opérateurs étrangers*

La ministre confirme que la note de politique générale de 2014 (DOC 54 0588/010) énonçait effectivement la possibilité pour la Loterie Nationale de conclure des alliances avec d'autres loteries européennes. À l'exception d'une alliance dans le cadre du produit Euromillions, cette option n'est toutefois plus d'actualité aujourd'hui; raison pour laquelle la présente note de politique générale n'en fait pas état.

7. *La protection de la vie privée des gagnants*

La ministre confirme que la Loterie Nationale applique des règles internes précises en matière de protection de la vie privée des gagnants. Dans le cas du gagnant belge de la cagnotte Euromillions de 168 millions d'euros, la ministre a obtenu la confirmation que l'ensemble des procédures au sein de la Loterie avaient été respectées. Ceci étant, la Loterie continuera à s'assurer que la réglementation en matière de protection de la vie privée des gagnants soit la plus poussée possible.

8. Sancties waarin het beheerscontract van 26 juli 2016 voorziet

De minister verduidelijkt dat artikel 71 van het beheerscontract tussen de Belgische Staat en de Nationale Loterij van 26 juli 2016 in een formele procedure voorziet bij niet-naleving van de bepalingen van het beheerscontract door een van de partijen. Dit gezegd zijnde, herinnert de minister eraan dat verschillende organen van de Nationale Loterij toezien op de inachtneming van dit beheerscontract. Het feit dat regeringscommissarissen in de raad van bestuur zitting hebben, biedt in dat verband een bijkomende garantie.

De minister stipt eveneens aan dat de Nationale Loterij sinds jaar en dag een onderneming is die heel veel winst maakt en vindt dan ook dat de sancties niet het belangrijkste onderdeel van het beheerscontract vormen.

9. Kennisgeving van de dotaties die de Nationale Loterij aan de Gemeenschappen toekent

De minister herinnert eraan dat 27,44 % van de winst van de Nationale Loterij sinds 2002 aan de Franse, Vlaamse en Duitstalige Gemeenschappen wordt gestort. Deze bedragen worden elk jaar vastgelegd in een koninklijk besluit tot bepaling van het voorlopig verdelingsplan van de subsidies. Het jongste koninklijk besluit werd op 12 augustus 2016³ bekendgemaakt.

10. Herziening van de kostenstructuur van de Nationale Loterij

De minister verduidelijkt dat de Nationale Loterij bijzonder begaan is met de herziening van de eigen kostenstructuur. Ze moet binnenkort een budget in evenwicht voorstellen en zal haar kostenstructuur derhalve herzien. De minister kan in dit stadium geen verduidelijkingen geven, aangezien het budget 2017 van de Nationale Loterij nog niet aan de raad van bestuur werd voorgelegd.

De rapporteur,

Johan KLAPS

De voorzitter,

Eric VAN ROMPUY

8. Le régime de sanctions prévu par le contrat de gestion du 26 juillet 2016

La ministre précise que le contrat de gestion entre l'État belge et la Loterie Nationale du 26 juillet 2016 prévoit en son article 71 une procédure formelle en cas de non respect des dispositions du contrat gestion par une des parties. Ceci étant, la ministre rappelle que différents organes au sein de la Loterie veillent à ce que ce contrat de gestion soit respecté. La présence de commissaires au gouvernement au sein du conseil d'administration représente à cet égard une garantie supplémentaire.

La ministre estime également que, depuis de nombreuses années, la Loterie reste une entreprise qui dégage d'importants bénéfices de sorte que le régime de sanctions n'est certainement pas le volet le plus important aux yeux du ministre.

9. La notification des dotations qui sont allouées par la Loterie Nationale aux Communautés

La ministre rappelle que, depuis 2002, 27,44 % du bénéfice de la Loterie Nationale sont versés aux Communautés française, flamande et germanophone. Ces montants figurent chaque année dans un arrêté royal de répartition provisoire des subsides. Le dernier en date a été publié le 12 août 2016.³

10. La révision de la structure de coûts de la Loterie Nationale

La ministre précise que la révision de la structure de coûts de la Loterie Nationale fait également partie des préoccupations de la Loterie. Elle doit prochainement présenter un budget en équilibre et par conséquent révisera sa structure de coûts. La ministre ne peut toutefois à ce stade donner plus de précisions dès lors que le budget 2017 de la Loterie n'a pas encore été soumis au conseil d'administration.

Le rapporteur,

Johan KLAPS

Le président,

Eric VAN ROMPUY

³ Koninklijk besluit van 3 augustus 2016 tot bepaling van het voorlopig verdelingsplan van de subsidies van de Nationale Loterij voor het dienstjaar 2016.

³ Arrêté royal du 3 août 2016 déterminant le plan de répartition provisoire des subsides de l'exercice 2016 de la Loterie Nationale.