

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

23 november 2016

23 novembre 2016

**BEGROTINGEN VAN
ONTVANGSTEN EN UITGAVEN**
voor het begrotingsjaar 2017

**BUDGETS DES RECETTES
ET DES DÉPENSES**
pour l'année budgétaire 2017

ALGEMENE TOELICHTING

EXPOSÉ GÉNÉRAL

De regering heeft dit document op 23 november 2016 ingediend.

De “goedkeuring tot drukken” werd op 23 november 2016 door de Kamer ontvangen.

Le gouvernement a déposé ce document le 23 novembre 2016.

Le “bon à tirer” a été reçu à la Chambre le 23 novembre 2016.

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GO!	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire
Vuye&Wouters	:	Vuye&Wouters

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000:	Parlementair document van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV:	Beknopt Verslag
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000:	Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV:	Compte Rendu Analytique
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publications@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel : publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

	Blz.		Pages
Inhoudsopgave.....	3	Table des matières.....	3
Algemene begrotingstabel.....	5	Tableau général du budget	5
EERSTE DEEL		PREMIÈRE PARTIE	
Het regeringsbeleid.....	6	La politique du gouvernement	6
Hoofdstuk 1 — Het begrotingsbeleid	6	Chapitre 1 — La politique budgétaire	6
§ 1. De begroting 2017.....	6	§ 1. Le budget 2017	6
§ 2. Het budgettair meerjarencader	48	§ 2. Cadre budgétaire pluriannuel	48
Hoofdstuk 2 — Zilvernota	58	Chapitre 2 — Note sur le vieillissement	58
Hoofdstuk 3 — Het financieel beleid	68	Chapitre 3 — La politique financière.....	68
TWEEDE DEEL		DEUXIÈME PARTIE	
De economische omgeving.....	74	Le contexte économique	74
DERDE DEEL		TROISIÈME PARTIE	
Begrotingsverslag van de federale overheid	80	Rapport budgétaire du pouvoir fédéral	80
Hoofdstuk 1 — Synthèse van de ontvangsten en de uitgaven	80	Chapitre 1 — Synthèse des recettes et des dépenses.....	80
§ 1. De Middelen.....	80	§ 1. Les Voies et Moyens.....	80
§ 2. De uitgaven.....	82	§ 2. Les dépenses	82
§ 3. Het netto te financieren saldo van de federale overheid	85	§ 3. Le solde net à financer du pouvoir fédéral	85
Hoofdstuk 2 — De ontvangsten van de federale overheid	89	Chapitre 2 — Les recettes du pouvoir fédéral.....	89
Afdeling 1 — De fiscale ontvangsten	89	Section 1 — Les recettes fiscales.....	89
§ 1. De vermoedelijke fiscale ontvangsten van 2016	89	§ 1. Les recettes fiscales probables de 2016 ..	89
§ 2. De fiscale ontvangsten van 2017	93	§ 2. Les recettes fiscales de 2017	93
Afdeling 2 — De niet-fiscale ontvangsten	112	Section 2 — Les recettes non fiscales.....	112
Hoofdstuk 3 — De uitgaven van de federale overheid	117	Chapitre 3 — Les dépenses du pouvoir fédéral	117
Afdeling 1 — De primaire uitgaven	117	Section 1 — Les dépenses primaires	117
§ 1. De primaire uitgaven 2016	117	§ 1. Les dépenses primaires 2016.....	117
§ 2. De primaire uitgaven 2017	121	§ 2. Les dépenses primaires 2017	121

§ 3. Economische en functionele classificaties van de primaire uitgaven van de initiële begroting 2017	129	§ 3. Classifications économique et fonctionnelle des dépenses primaires du budget initial 2017	129
Afdeling 2 — De rentelasten en de schuld van de federale overheid	135	Section 2 — Les charges d'intérêt et la dette du pouvoir fédéral.....	135
Afdeling 3 — Het begrotingsprogramma ontwikkelings-samenwerking — Solidariteitsnota	140	Section 3 — Le programme budgétaire de coopération au développement — Note de solidarité	140
Hoofdstuk 4 — De budgettaire gevolgen van de betrekkingen tussen de federale overheid en andere overheden....	145	Chapitre 4 — Les effets budgétaires des relations entre le pouvoir fédéral et d'autres pouvoirs	145
Hoofdstuk 5 — Ontvangsten en uitgaven van de te consolideren instellingen	160	Chapitre 5 — Recettes et dépenses des organismes à consolider.....	160
VIERDE DEEL		QUATRIÈME PARTIE	
De stelsels van sociale bescherming.....	168	Les régimes de protection sociale	168
Hoofdstuk 1 — Samenvattende tabellen.....	172	Chapitre 1 — Tableaux récapitulatifs.....	172
Hoofdstuk 2 — Het globaal beheer voor werknemers.....	179	Chapitre 2 — La gestion globale des travailleurs salariés	179
Hoofdstuk 3 — Het globaal beheer voor zelfstandigen	202	Chapitre 3 — La gestion globale des travailleurs indépendants.....	202
Hoofdstuk 4 — RIZIV — Geneeskundige verzorging	214	Chapitre 4 — INAMI — Soins de santé	214
Hoofdstuk 5 — De andere regelingen van sociale zekerheid	225	Chapitre 5 — Les autres régimes de sécurité sociale.....	225
Hoofdstuk 6 — De sociale bijstand	229	Chapitre 6 — L'assistance sociale	229
Hoofdstuk 7 — De pensioenen van de overheidssector.....	234	Chapitre 7 — Les pensions du secteur public...	234

ALGEMENE TOELICHTING**EXPOSÉ GÉNÉRAL**

Dames en Heren,

Mesdames, Messieurs,

In overeenstemming met de bevelen van de Koning, heeft de regering de eer de wetsontwerpen van de Middelenbegroting en van de Algemene Uitgavenbegroting van het begrotingsjaar 2017 aan het Parlement ter beraadslaging voor te leggen. Hieruit vloeit volgend algemeen beeld van de begroting voort:

D'après les ordres du Roi, le gouvernement a l'honneur de soumettre aux délibérations du Parlement les projets de loi du budget des Voies et Moyens et du budget général des Dépenses pour l'année budgétaire 2017. Le budget se présente globalement comme suit :

	In miljoen EUR - <i>En millions EUR</i>	
I. - Ontvangsten	54 476,0	I. - Recettes
II. - Uitgaven	61 437,9	II. - Dépenses
III. - Nettosaldo van de begroting	-6 961,9	III. - Solde net du budget
IV. - Saldo van de schatkistverrichtingen	-1 616,0	IV. - Solde des opérations de Trésorerie
V. - Overgang naar kasbasis	1 059,7	V. - Passage à la base caisse
VI. - Netto te financieren saldo	-7 518,2	VI. - Solde net à financer
VII. - Herfinanciering van de rijksschuld	35 183,7	VII. - Refinancement de la dette publique
VIII. - Bruto te financieren saldo	-42 701,9	VIII. - Solde brut à financer

Brussel, 23 november 2016

Bruxelles, le 23 novembre 2016

De eerste minister,

Le premier ministre,

Charles Michel

Charles Michel

De minister van Financiën,

Le ministre des Finances,

Johan Van Overtveldt

Johan Van Overtveldt

De minister van Begroting,

La ministre du Budget,

Sophie Wilmès

Sophie Wilmès

EERSTE DEEL

HET REGERINGSBELEID

HOOFDSTUK 1

Het begrotingsbeleid¹

§ 1. De begroting 2017

1. Krachtlijnen van het begrotingsbeleid

Verderzetten sanering overheidsfinanciën én ondersteuning reële economie

De regering heeft in de eerste helft van oktober de opmaak van de begroting 2017 gefinaliseerd. Er werd tevens een controle op de cijfers 2016 uitgevoerd.

Sinds aanvang van deze legislatuur stelt de regering alles in het werk om het land te moderniseren en beter voor te bereiden op de uitdagingen waarvoor het staat.

Onder de talrijke beslissingen die in dat kader al werden genomen, kan onder meer de taxshift vermeld worden die zowel de koopkracht als de competitiviteit verbetert via de verlaging van de werkgeversbijdrage van 33 % naar 25 %, de versterkte steun aan de KMO's evenals de hervorming van de pensioenen en de gezondheidszorg.

Maar deze maatregelen zijn geen eindpunt. De regering wil het gekozen pad verder bewandelen en volop gaan voor jobcreatie en meer rechtvaardigheid op fiscaal vlak om de economie te versterken. Daarom wil deze regering de overheidsfinanciën verder saneren.

¹ Voor het geheel van de Algemene Toelichting moet er op gewezen worden dat de totalen in sommige tabellen niet overeenstemmen met de som van hun deelelementen, vanwege kleine afrondingsverschillen.

PREMIÈRE PARTIE

LA POLITIQUE DU GOUVERNEMENT

CHAPITRE 1

La politique budgétaire¹

§ 1. Le budget 2017

1. Lignes de force de la politique budgétaire

Poursuivre l'assainissement des finances publiques et soutenir l'économie réelle

Au cours de la première moitié d'octobre, le gouvernement a finalisé la confection du budget 2017. Un contrôle des chiffres 2016 a également été effectué.

Depuis le début de la présente législature, le gouvernement met tout en œuvre afin de moderniser le pays et de mieux le préparer aux défis qui se présentent.

Parmi les nombreuses décisions prises dans ce cadre, on peut ainsi citer le taxshift qui permet d'améliorer à la fois le pouvoir d'achat et la compétitivité via la réduction de la cotisation patronale de 33 % à 25 %, le soutien renforcé aux PME, ainsi que la réforme des pensions et des soins de santé.

Mais ces mesures ne constituent pas le point d'arrivée. Le gouvernement veut poursuivre le chemin choisi et investir dans la création d'emplois et plus de justice fiscale afin de renforcer l'économie. Voilà pourquoi ce gouvernement veut continuer l'assainissement des finances publiques.

¹ Pour l'ensemble de l'Exposé général il faut souligner que les totaux de certains tableaux ne correspondent pas à la somme de leurs éléments partiels, en raison de différences d'arrondi mineures.

Met de nieuwe maatregelen die de regering neemt voor 2017 evolueren de overheidsfinanciën in de goede richting. Parallel daarmee zet de regering de inspanningen voort om structurele hervormingen door te voeren, zowel wat de arbeidsmarkt als wat de sociale zekerheid betreft.

Een verdere verbetering van het structureel saldo

De Europese begrotingsnormering is gebaseerd op de evolutie van het structureel saldo, wat het begrotingsbeleid in principe minder afhankelijk maakt van de evolutie van de economische groei.

Het structureel saldo voor de gezamenlijke overheid wordt geraamd op een tekort van 2,39 % van het bbp voor 2016. Het structureel saldo verbetert met 1,28 % van het bbp tussen 2016 en 2017, wat het mogelijk maakt het structureel tekort terug te brengen tot 1,11 % van het bbp in 2017. De uitzonderlijke uitgaven die voor 2016 en 2017 worden voorzien om het hoofd te bieden aan de migratie- en asielcrisis en in het kader van de strijd tegen terrorisme, worden niet geneutraliseerd in de berekening van het structureel saldo. Deze uitgaven worden volledig in rekening genomen in de berekening van het structureel saldo. Deze uitzonderlijke gebeurtenissen hebben geleid tot belangrijke bijkomende uitgaven. Daarom heeft België een beroep gedaan op de flexibiliteit die wordt geboden door het stabiliteits- en groeipact.

Zoals hierboven aangegeven ondergaat België nog steeds de gevolgen van de asielcrisis en van de terroristische dreiging. Deze twee uitzonderlijke gebeurtenissen geven aanleiding tot bijkomende uitzonderlijke uitgaven in 2016 en 2017. Hiervoor heeft de regering een bedrag weerhouden van 437 miljoen EUR in 2016 en van 257 miljoen EUR voor 2017. België heeft gevraagd dat de kosten gelinkt aan deze kwesties worden geanalyseerd in het licht van de flexibiliteitsclausule van het stabiliteits- en groeipact.

De toepassing van de flexibiliteitsclausule betreffende deze uitgaven maakt het mogelijk om, in geval van afwijking van de verbeteringsdrempel vastgelegd in de Europese reglementen, met deze uitgaven geen rekening te houden in de berekening van de afwijking.

Avec les nouvelles mesures prises par le gouvernement pour l'année 2017, les finances publiques évoluent dans la bonne direction. Parallèlement, le gouvernement poursuit ses efforts pour la mise en œuvre de réformes structurelles, tant en ce qui concerne le marché du travail que la sécurité sociale.

La poursuite de l'amélioration du solde structurel

Les normes budgétaires européennes sont basées sur l'évolution du solde structurel, ce qui rend la politique budgétaire en principe moins dépendante de l'évolution de la croissance économique.

Le solde structurel de l'ensemble des pouvoirs publics est estimé à un déficit de 2,39 % du PIB pour 2016. Le solde structurel s'améliore de 1,28 % du PIB entre 2016 et 2017, ce qui permet de ramener le déficit structurel à 1,11 % du PIB en 2017. Les dépenses exceptionnelles prévues pour 2016 et 2017 pour faire face à la crise de la migration et d'asile et la lutte contre le terrorisme ne sont pas neutralisées dans le calcul du solde structurel. Ces dépenses sont entièrement prises en compte dans le calcul du solde structurel. Ces événements exceptionnels ont engendré d'importantes dépenses supplémentaires. Pour y faire face, la Belgique a fait appel aux flexibilités offertes par le pacte de stabilité et de croissance.

Comme indiqué ci-dessus, la Belgique subit les conséquences de la crise de l'asile et de la menace terroriste. Ces deux événements exceptionnels donnent lieu à des dépenses supplémentaires exceptionnelles en 2016 et 2017. Pour ces deux éléments, le gouvernement a retenu un montant de 437 millions EUR en 2016 et de 257 millions EUR pour 2017. La Belgique a demandé que les coûts liés à ces questions soient analysés au regard de la clause de flexibilité du pacte de stabilité et de croissance.

L'application de la clause de flexibilité concernant ces dépenses permet en cas de déviation par rapport au seuil d'amélioration fixé dans les règlements européens de ne pas tenir compte de ces dépenses dans le calcul de la déviation.

Geraamd structureel saldo voor de gezamenlijke overheid

Solde structurel estimé pour l'ensemble des pouvoirs publics

TABEL 1

Het structureel saldo voor de gezamenlijke overheid (in % bbp) ⁽¹⁾

TABLEAU 1

Le solde structurel pour l'ensemble des pouvoirs publics (en % du PIB) ⁽¹⁾

	2015		2016	2017	
	INR okt ICN oct	INR apr ICN avril			
Entiteit I					Entité I
Vorderingensaldo	-2,30	-2,35	-2,60	-1,45	Solde de financement
Eenmalige maatregelen	0,30	0,30	-0,11	-0,14	Mesures "one off"
Cyclische component	-0,44	-0,44	-0,39	-0,43	Composante cyclique
Correctie voor transferten	-0,08	-0,08	-0,03	-0,04	Correction pour transferts
Structureel saldo	-2,08	-2,13	-2,07	-0,84	Solde structurel
Evolutie structureel saldo			0,06	1,23	Évolution solde structurel
Entiteit II					Entité II
Vorderingensaldo	-0,23	-0,30	-0,34	-0,25	Solde de financement
Eenmalige maatregelen	0,01	0,01	0,14	0,18	Mesures "one off"
Cyclische component	-0,21	-0,21	-0,19	-0,21	Composante cyclique
Correctie voor transferten	0,08	0,08	0,03	0,04	Correction pour transferts
Structureel saldo	-0,10	-0,18	-0,32	-0,26	Solde structurel
Evolutie structureel saldo			-0,14	0,05	Évolution solde structurel
Gezamenlijke overheid					Ensemble des pouvoirs public
Vorderingensaldo	-2,52	-2,65	-2,94	-1,70	Solde de financement
Eenmalige maatregelen	0,31	0,31	0,03	0,05	Mesures "one off"
Cyclische component	-0,65	-0,65	-0,58	-0,64	Composante cyclique
Structureel saldo	-2,18	-2,31	-2,39	-1,11	Solde structurel
Evolutie structureel saldo			-0,08	1,28	Évolution solde structurel

(1) Voor 2016 wordt de evolutie van het structureel saldo vergeleken met de cijfers van het INR voor 2015 van april 2016, maar rekening houdend met de beslissing van Eurostat van 26 september 2016 betreffende de behandeling van de bijdragen aan het Europees resolutiefonds, aangezien tijdens het conclaaf enkel deze cijfers beschikbaar waren en bijgevolg als vertrekbasis dienden.

Zoals weergegeven in tabel 1, wordt het nominaal vorderingensaldo voor 2016 voor de gezamenlijke overheid geraamd op -2,94 %² van het bbp. Dit stemt overeen met een structureel saldo van -2,39 % van het bbp.

² Tussen de publicatie van het Draft budgetary Plan (DBP) van 15 oktober 2016 en de opmaak van de begrotingsdocumenten, dienden er nog verschillende elementen in rekening te worden genomen. Vooreerst zijn er de aangepaste ramingen voor 2016 op basis van de laatst beschikbare informatie. Vervolgens moet ook rekening worden gehouden met de laatste raming van het bbp-cijfer voor 2016 zoals in oktober door het INR gepubliceerd. Beide elementen leiden tot een afwijking van 0,02 % tussen het structureel saldo hernomen in het DBP en hetgeen is opgenomen in tabel 2.

(1) Pour 2016, l'évolution du solde structurel est comparée aux chiffres de l'ICN pour 2015 d'avril 2016, mais corrigés par la décision d'Eurostat du 26 septembre 2016 relative au traitement des contributions au Fonds de résolution européen, étant donné que seuls ces chiffres étaient disponibles lors du conclave et ont, dès lors, servi de point de départ.

Comme présenté dans le tableau 1, le solde de financement nominal pour l'ensemble des pouvoirs publics est estimé à -2,94 %² du PIB pour 2016. Cela correspond à un solde structurel de -2,39 % du PIB.

² Entre la publication du Draft budgetary Plan (DBP) le 15 octobre 2016 et le moment de la rédaction des documents budgétaires, il a fallu tenir compte de différents éléments. Tout d'abord, de la réestimation des calculs pour l'année 2016 tenant compte des dernières informations disponibles. Il a ensuite fallu tenir compte de la dernière estimation du PIB 2016 publiée en octobre par l'ICN. Ces deux éléments entraînent une différence de 0,02 % du PIB entre le calcul du solde nominal 2016 repris dans le DBP et le montant repris dans le tableau 2.

Voor 2017 wordt het nominaal saldo voor de gezamenlijke overheid geraamd op -1,70 % van het bbp. Het structureel saldo wordt geraamd op -1,11 % van het bbp, hetzij een verbetering met 1,28 % ten opzichte van 2016.

Deze ramingen werden opgesteld op basis van de geactualiseerde cijfers van entiteit I, rekening houdend met de beslissingen genomen tijdens het begrotingsconclaaf van oktober. Er wordt ook rekening gehouden met de cijfers die werden meegedeeld door de Gemeenschappen en Gewesten in het kader van de opmaak van het ontwerpbegrotingsplan (Draft budgetary Plan). Wat de lokale overheden betreft, wordt uitgegaan van de doelstellingen opgenomen in het stabiliteitsprogramma.

Geraamd structureel saldo voor entiteit I

Voor entiteit I wordt voor 2016 het nominaal vorderingensaldo geraamd op -2,60 % van het bbp. Het structureel saldo wordt geraamd op -2,07 % van het bbp.

Voor 2017 wordt het nominaal tekort voor entiteit I geraamd op -1,45 % van het bbp. Het structureel tekort wordt geraamd op -0,84 % van het bbp, hetzij een verbetering met 1,23 % ten opzichte van 2016, wat meer dan het dubbele is van de jaarlijkse verbetering die wordt aanbevolen door de Europese regels.

Zoals hierboven werd aangegeven houdt de begroting 2016 rekening met gezamenlijke bijkomende eenmalige uitgaven ten belope van 437 miljoen EUR in het kader van de asiel- en migratiecrisis. Als de uitgaven voor asiel die in aanmerking kunnen komen in het kader van de flexibiliteitsclausule buiten beschouwing worden gelaten, zou het structureel saldo beperkt blijven tot -1,97 % van het bbp in 2016, wat een verbetering met 0,17 % zou zijn ten opzichte van 2015 na toepassing van de flexibiliteitsclausule.

Le solde nominal pour l'ensemble des pouvoirs publics est estimé à -1,70 % du PIB pour 2017. Le solde structurel est estimé à -1,11 % du PIB, soit une amélioration de 1,28 % par rapport à 2016.

Ces estimations ont été établies sur base des chiffres actualisés de l'entité I, en tenant compte des décisions prises à l'issue du conclave budgétaire d'octobre. Il est également tenu compte des chiffres communiqués par les Communautés et Régions dans le cadre de la confection du projet de plan budgétaire (Draft budgetary Plan). Concernant les pouvoirs locaux, les objectifs budgétaires repris dans le programme de stabilité ont été retenus.

Estimation du solde structurel de l'entité I

Le solde de financement nominal pour l'entité I est estimé à -2,60 % du PIB en 2016. Le solde structurel est estimé à -2,07 % du PIB.

Pour 2017, le déficit nominal pour l'entité I est estimé à -1,45 % du PIB. Le déficit structurel est estimé à -0,84 % du PIB, soit une amélioration de 1,23 % par rapport à 2016, ce qui représente plus du double de l'amélioration annuelle préconisée par les règles européennes.

Comme indiqué ci-dessus, le budget 2016 tient compte d'un ensemble de dépenses uniques supplémentaires à concurrence de 437 millions EUR dans le cadre de la crise relative à l'asile et à la migration. S'il était fait abstraction des dépenses pour l'asile qui peuvent entrer en considération dans le cadre de la clause de flexibilité, le solde structurel serait limité à -1,97 % du PIB en 2016, ce qui représenterait une amélioration de 0,17 % par rapport à 2015 après application de la clause de flexibilité.

Als voor 2017 in het kader van de flexibiliteitsclausule de uitzonderlijke uitgaven voorzien in het kader van de strijd tegen terrorisme ook buiten beschouwing worden gelaten dan zou het structureel saldo beperkt blijven tot -0,78 % van het bbp voor 2017. In vergelijking met het structureel saldo van 2016 na toepassing van de flexibiliteitsclausule, zou de verbetering tussen 2016 en 2017 1,18 % bedragen voor entiteit I.

TABEL 2

Het structureel saldo voor entiteit I na toepassing van de flexibiliteitsclausule

	2016	2017	2016	2017	
	In miljard EUR En milliards EUR		In % bbp En % du PIB		
Nominaal saldo na conclaaf	-10,96	-6,27	-2,60	-1,45	Solde nominal après conclave
Overgang naar structureel saldo					Transition vers le solde structurel
Cyclische correctie	-1,65	-1,87	-0,39	-0,43	Correction cyclique
Impact eenmalige	-0,47	-0,59	-0,11	-0,14	Impact one-off
Correctie voor transfers	-0,11	-0,17	-0,03	-0,04	Corrections pour transferts
Structureel saldo	-8,73	-3,65	-2,07	-0,84	Solde structurel
Verbetering structureel saldo t.o.v. t-1			0,06	1,23	Amélioration du solde structurel par rapport à t-1
Flexibiliteitsclausule					Clause de flexibilité
Asieluitgaven (buiten phasing-in)	-0,44		-0,10		Dépenses asile (hors phasing-in)
Uitgaven mbt strijd tegen terrorisme		-0,26		-0,06	Dépenses lutte terrorisme
Structureel saldo na flexibiliteitsclausule	-8,29	-3,39	-1,97	-0,78	Solde structurel après clause de flexibilité
Verbetering structureel saldo t.o.v. t-1 na flexibiliteitsclausule			0,17	1,18	Amélioration du solde structurel par rapport à t-1 après clause de flexibilité

Si pour 2017, dans le cadre de la clause de flexibilité, il était également fait abstraction des dépenses exceptionnelles prévues dans le cadre de la lutte contre le terrorisme, le solde structurel serait alors limité à -0,78 % du PIB pour 2017. En comparaison avec le solde structurel 2016 après application de la clause de flexibilité, l'amélioration entre 2016 et 2017 atteindrait 1,18 % pour l'entité I.

TABLEAU 2

Le solde structurel pour l'entité I après application de la clause de flexibilité

Om de overgang van het nominaal saldo naar het structureel saldo te kunnen maken, dient het nominaal saldo gezuiverd te worden van:

- de cyclische weerslag;
- de eenmalige maatregelen (one-offs);
- een correctie voor transfersen aan de deelstaten.

De raming van de impact van de conjunctuur op het vorderingensaldo gebeurt op basis van de output gap. Voor de hier gehanteerde ramingen werden de cijfers van het Federaal Planbureau gebruikt zoals opgenomen in de economische begroting van 8 september 2016.

Voor de eenmalige factoren werden door de afwezigheid van een gestandaardiseerde methode om deze te definiëren, de berekeningen zoveel mogelijk afgestemd op de werkwijze en de praktijk van de Europese Commissie. De volgende tabel geeft een overzicht van de eenmalige factoren.

Afin de pouvoir réaliser le passage du solde nominal au solde structurel, le solde nominal doit être apuré des éléments suivants :

- l'impact cyclique ;
- les mesures uniques (one-offs) ;
- une correction pour les transferts aux entités fédérées.

L'estimation de l'impact de la conjoncture sur le solde de financement est effectuée sur la base de l'output gap. Ce dernier a été calculé par le Bureau fédéral du Plan dans le cadre du budget économique du 8 septembre 2016.

En l'absence d'une méthodologie standardisée pour définir les one-off, les calculs ont autant que possible été alignés sur la méthode et la pratique de la Commission européenne. Le tableau suivant dresse un aperçu des one-off.

TABEL 3
Overzicht one-offs

	2016	2017
Vertraging eigen middelen EU	- 381	
Terugbetaling touroperators	150	
Anticipatieve heffing pensioensparen	198	198
Ritme kohieren personenbelasting	- 316	
Eenmalig effect autonomiefactor	- 419	- 431
Liquidatiereserves	174	
Vertraging in bijdrage energiesector onbenutte sites	100	
Gerechtelijke beslissingen	- 98	
Excess Profit Ruling	349	
Optima	- 55	
Afrekeningssaldo BFW	- 171	- 356
Totaal	- 468	- 589

TABLEAU 3
Aperçu one-offs

	2016	2017
Retard moyens propres UE		
Remboursement tour-opérateurs		
Prélèvement anticipé de l'épargne-pension		
Rythme enrôlements IPP		
Effet unique facteur d'autonomie		
Réserves de liquidations		
Retard cotisation secteur d'énergie sites non utilisés		
Décisions judiciaires		
Excess Profit Ruling		
Optima		
Solde de décompte LSF		
Total		

De correctie voor transferten (concept HRF) blijft eveneens gehandhaafd op het niveau van hetgeen was opgenomen in het stabiliteitsprogramma 2016-2019 van april dit jaar. Vanuit het secretariaat van de HRF werd er immers geen actualisatie doorgevoerd.

La correction pour transferts (concept CSF) reste également maintenue au niveau de ce qui était repris dans le programme de stabilité 2016-2019 d'avril de cette année. En effet, aucune actualisation n'a été effectuée par le secrétariat du CSF.

Vermindering van de schuldgraad

Op basis van het verwachte vorderingensaldo voor 2016 zou de schuldgraad voor 2016 107,0 % van het bbp moeten bedragen, hetzij een stijging met 1,2 % ten opzichte van 2015. In tegenstelling tot wat het geval was in 2015, hebben de exogene factoren een schuldgraadverhogend effect in 2016. In 2015 kon de schuld immers op significante wijze worden teruggedrongen dankzij onder meer de terugbetaling van de schuld van KBC aan Vlaanderen.

Rekening houdend met de groeihipothesen en het voornoemde verwachte vorderingensaldo voor 2017 zou de schuldgraad daarentegen 106,5 % van het bbp moeten bedragen in 2017, hetzij een daling met 0,5 % van de globale schuld van België. Deze verbetering is het gevolg van de gunstige evolutie van de endogene factoren (die het mogelijk maken de schuld met 1,3 % van het bbp te doen dalen), wat toelaat het ongunstige effect van de exogene factoren te compenseren.

Diminution du taux d'endettement

Sur la base du solde de financement escompté pour 2016, le taux d'endettement pour 2016 devrait atteindre 107,0 % du PIB, soit une augmentation de 1,2 % par rapport à 2015. Contrairement à 2015, les facteurs exogènes ont engendré une augmentation du taux d'endettement en 2016. En effet, la dette a pu être réduite en 2015 de façon significative notamment suite au remboursement de la dette de KBC à la Flandre.

Compte tenu des hypothèses de croissance et du solde de financement escompté précité pour 2017, le taux d'endettement devrait par contre s'établir à 106,5 % du PIB en 2017, soit un recul de 0,5 % de l'endettement global de la Belgique. Cette amélioration est la conséquence de l'évolution favorable des facteurs endogènes (qui permettent une réduction de la dette de 1,3 % du PIB), ce qui permet de compenser l'effet défavorable des facteurs exogènes.

TABEL 4

De evolutie van de schuldgraad

	2015	2016	2017	
Schuldgraad	105,8	107,0	106,5	Taux d'endettement
Verandering schuldgraad	-0,7	1,2	-0,5	Variation du taux d'endettement
Endogene factoren	0,0	0,4	-1,3	Facteurs endogènes
Exogene factoren	-0,7	0,8	0,8	Facteurs exogènes

TABLEAU 4

L'évolution du taux d'endettement

2. De begroting 2017 na conclaaf

Voor de opmaak van de begroting 2017 heeft de federale regering zich gebaseerd op het verslag van de Federale Overheidsdienst Budget en Beheerscontrole van 21 september 2016. Dit verslag bevatte een actualisering, op basis van de nieuwe gegevens van de economische begroting van 8 september 2016, van de ramingen voor 2016 en 2017 van de nota van het Monitoringcomité van 18 juli 2016.

Bij de opmaak van de begroting voor 2017 heeft de federale regering zichzelf als doelstelling gesteld om voor entiteit I, over de periode 2016-2017, een verbetering te realiseren van het structureel saldo met 1,2 %. Deze inspanning werd berekend vertrekkende van de cijfers gepubliceerd door het INR in april 2016, maar rekening houdend met de beslissing van Eurostat van 26 september 2016 betreffende de behandeling van de bijdragen aan het Europees resolutiefonds.³ Aanvullend op deze doelstelling heeft de regering ook bijkomende maatregelen genomen om een veiligheidsmarge van 0,17 % van het bbp in te bouwen, hoofdzakelijk voor de fiscale ontvangsten. Concreet betekent dit, rekening houdend met deze veiligheidsmarge, dat de federale regering gezamenlijke maatregelen heeft genomen die het structureel saldo doen verbeteren met 1,29 % over de periode 2016-2017, waarbij rekening wordt gehouden met de uitzonderlijke uitgaven gelinkt aan de asiel- en migratiecrisis en in het kader van de strijd tegen terrorisme in de berekening van het structureel saldo. Als in de berekening van het structureel saldo daarentegen de uitgaven voor asiel en veiligheid die in aanmerking kunnen worden genomen in het kader van de flexibiliteitsclausule buiten beschouwing worden gelaten, zou de verbetering van het structureel saldo 1,35 % bedragen over de periode 2016-2017.

³ De in oktober geactualiseerde cijfers van het INR waren ten tijde van het conclaaf nog niet beschikbaar.

2. Le budget 2017 après conclave

Pour la confection du budget 2017, le gouvernement fédéral s'est basé sur le rapport du Service public fédéral Budget et Contrôle de la Gestion du 21 septembre 2016. Ce dernier comprenait une actualisation sur la base des nouvelles données du budget économique du 8 septembre 2016, des estimations pour 2016 et 2017 de la note du Comité de monitoring du 18 juillet 2016.

Lors de la confection du budget pour 2017, le gouvernement fédéral s'est fixé pour objectif de réaliser une amélioration du solde structurel de 1,2 % pour l'entité I au cours de la période 2016-2017. Cet effort avait été calculé en partant des chiffres publiés par l'ICN en avril 2016, mais corrigés par la décision d'Eurostat du 26 septembre 2016 relative au traitement des contributions au Fonds de résolution européen.³ En complément de cet objectif, le gouvernement a par ailleurs pris des mesures supplémentaires afin de constituer une marge de sécurité de 0,17 % du PIB, principalement pour les recettes fiscales. Concrètement, tenant compte de cette marge de sécurité, cela signifie que le gouvernement fédéral a pris un ensemble de mesures qui permettent une amélioration du solde structurel de 1,29 % sur la période 2016-2017, tenant compte dans le calcul du solde structurel des dépenses exceptionnelles liées à la crise de l'asile et de la migration et de la lutte contre le terrorisme. Si dans le calcul du solde structurel, il est par contre fait abstraction des dépenses pour l'asile et la sécurité qui peuvent entrer en considération dans le cadre de la clause de flexibilité, l'amélioration du solde structurel sur la période 2016-2017 atteindrait alors 1,35 %.

³ Les chiffres de l'ICN actualisés en octobre n'étaient pas encore disponibles au moment du conclave.

Bij deze Algemene Toelichting werd er naast de verschillende maatregelen die tijdens het begrotingsconclaaf beslist werden, rekening gehouden met de hervorming van de financiering van de sociale zekerheid zoals beslist door de Ministerraad van 28 oktober 2016.

Deze hervorming behelst drie soorten tussenkomsten van de Federale Staat in de financiering van de sociale zekerheid:

- een vereenvoudigde alternatieve financiering (heffing op de inkomsten van btw en roerende voorheffing) voor de globale beheren;
- een transparante en responsabiliserende evenwichtsdotatie waarvan het bedrag jaarlijks bepaald wordt, per socialezekerheidsstelsel, met inachtneming van responsabiliseringsfactoren;
- de gewone dotatie van de Staat waarvan het bedrag wordt vastgelegd en aangepast aan de inflatie en een vergrijzingscoëfficiënt.

Deze hervorming van de financiering van de sociale zekerheid wordt nader toegelicht in het vierde deel van deze Algemene Toelichting.

Onderstaande tabel geeft de belangrijkste stromen en het saldo weer van de federale overheid en de sociale zekerheid na conclaaf.

Dans le cadre de cet Exposé général, en plus des différentes mesures décidées durant le conclave budgétaire, il a été tenu compte de la réforme du financement de la sécurité sociale, telle que décidée par le Conseil des ministres du 28 octobre 2016.

Cette réforme s'articule autour de trois types d'intervention de l'État fédéral dans le financement de la sécurité sociale :

- un financement alternatif (prélèvement sur les recettes de TVA et de précompte mobilier) simplifié vers les gestions globales ;
- une dotation d'équilibre transparente et responsabilisante dont le montant est fixé chaque année, par régime de sécurité sociale, après prise en compte de facteurs de responsabilisation ;
- la dotation normale de l'État, dont le montant est fixe, si ce n'est l'adaptation à l'inflation et à un coefficient de vieillissement.

Cette réforme du financement de la sécurité sociale est commentée de manière plus détaillée dans la quatrième partie de cet Exposé général.

Le tableau ci-dessous illustre les flux les plus importants ainsi que les soldes du pouvoir fédéral et de la sécurité sociale après conclave.

TABEL 5

Vorderingensaldo entiteit I na conclaaf

TABLEAU 5

Solde de financement de l'entité I après conclave

	In miljoen EUR			In %	
	-			-	
	En millions EUR			En %	
	2016	2017			
	Raming	Initieel	Verschil	Verschil	
	-	-	-	-	
	Estim.	Initial	Différence	Différence	
	(1)	(2)	(2) vs. (1)	(2) vs. (1)	
Fiscale ontvangsten	109 427	114 787	5 360	4,9	Recettes fiscales
Fiscale overdrachten (-)	-56 332	-61 417	-5 085	- 9,0	Transferts fiscaux (-)
Fiscale middelen	53 095	53 370	275	0,5	Moyens fiscaux
Niet-fiscale middelen	4 094	4 175	81	2,0	Moyens non-fiscaux
Middelen	57 189	57 545	356	0,6	Recettes Voies et Moyens
Interestlasten (-)	-10 232	-9 211	1 022	10,0	Charges d'intérêt (-)
Primaire uitgaven departementen (-)	-54 998	-52 147	2 851	5,2	Dépenses primaires des départements (-)
Uitgaven vrijstellingen BV (-)	-2 945	-3 008	- 64	- 2,2	Dép. dispenses précompte pr. (-)
Primair saldo instellingen	138	185	47	33,9	Solde primaire organismes
Onverdeelde overgangscorrecties	- 36	59	95	261,2	Corrections de passage non ventilé
Vorderingensaldo federale overheid	-10 884	-6 577	4 307		Solde de financement pouvoir fédéral
Vorderingensaldo sociale zekerheid	- 79	305	384		Solde de financement sécurité sociale
Vorderingensaldo entiteit I	-10 964	-6 272	4 691		Solde de financement entité I

Het nominaal saldo voor entiteit I voor 2017 wordt geraamd op -6 272 miljoen EUR. Ten opzichte van 2016 is dit een verbetering met 4 691 miljoen EUR.

Hierna wordt een korte toelichting gegeven van de door de regering genomen maatregelen per rubriek uit de tabel.

De fiscale ontvangsten na conclaaf stijgen met 5 360 miljoen EUR ten opzichte van de ramingen voor 2016. Hiervan is meer dan 3 miljard EUR het gevolg van de stijging van de ontvangsten bij ongewijzigd beleid. De rest wordt verklaard door de beslissingen genomen tijdens het conclaaf, waaronder de aanpassing van de veiligheidsmarge.

De belangrijkste maatregelen/aanpassingen doorgevoerd tijdens het conclaaf zijn:

- een technische correctie van 128 miljoen EUR voor de ontvangsten van het reeds besliste terug optrekken van het btw-tarief voor de levering van elektriciteit;

Le solde nominal de l'entité I pour 2017 est estimé à -6 272 millions EUR. Par rapport à 2016, cela représente une amélioration de 4 691 millions EUR.

Une explication succincte des mesures prises par le gouvernement sera présentée ci-après, par rubrique du tableau.

Les recettes fiscales après conclave augmentent de 5 360 millions EUR par rapport aux estimations de 2016. De cette augmentation, plus de 3 milliards EUR sont la conséquence de l'augmentation du niveau des recettes à politique inchangée. Le reste s'explique par les décisions prises pendant le conclave, dont l'adaptation de la marge de sécurité.

Les mesures et ajustements les plus importants réalisés durant le conclave sont :

- une correction technique de 128 millions EUR pour les recettes due au relèvement déjà décidé du tarif TVA pour la fourniture d'électricité ;

- | | |
|--|--|
| <ul style="list-style-type: none"> - een technische correctie van 75 miljoen EUR voor ontvangsten van reeds besliste maatregelen in verband met fraude; - de verhoging van de opdecimen op penale boetes en minnelijke schikkingen en de boetes die aanleiding geven tot een onmiddellijke inning: +55 miljoen EUR, waarvan ruim 30 miljoen EUR bestemd is voor de federale overheid; - betere inning van de verkeersboetes door het 'Crossborderproject': +151 miljoen EUR waarvan meer dan 83 miljoen EUR in de federale middelen komt; - verhoging van het algemeen tarief van 27 % roerende voorheffing naar 30 %: +385 miljoen EUR; - de herziening van de fiscale behandeling van de tankkaarten binnen de vennootschapsbelasting en de rechtspersonenbelasting: +100 miljoen EUR vanaf 2017; - nieuwe maatregelen ter bestrijding van de fiscale fraude: +50 miljoen EUR. | <ul style="list-style-type: none"> - une correction technique de 75 millions EUR pour les recettes de mesures déjà décidées relatives à la fraude ; - l'augmentation des centimes additionnels sur les amendes pénales ainsi que les transactions et les amendes qui donnent lieu à une perception immédiate : +55 millions EUR, dont plus de 30 millions EUR sont destinés au pouvoir fédéral ; - meilleure perception des amendes de circulation à l'aide du projet « Crossborder » : +151 millions EUR, dont plus de 83 millions EUR sont destinés au pouvoir fédéral ; - augmentation du tarif général de 27 % de précompte mobilier à 30 % : +385 millions EUR ; - la révision du traitement fiscal des cartes essence au sein de l'impôt des sociétés et de l'impôt sur les personnes morales ; +100 millions EUR dès 2017 ; - nouvelles mesures de lutte contre la fraude fiscale : +50 millions EUR. |
|--|--|

De fiscale afdrachten stijgen met iets meer dan 5 miljard EUR ten opzichte van 2016. Hiervan slaat circa 1 miljard EUR op de afdrachten aan de Gemeenschappen en Gewesten zoals gedefinieerd in de bijzondere financieringswet. Ongeveer 4 miljard EUR heeft betrekking op de stijging van de alternatieve financiering aan de sociale zekerheid. De cijfers na conclaaf houden rekening met bijkomende afdrachten aan de Gemeenschappen en Gewesten die voortvloeien uit de maatregelen die de regering heeft genomen inzake crossborder en penale boetes. Inzake alternatieve financiering wordt rekening gehouden met de hervorming van de financiering van de sociale zekerheid.

De niet-fiscale middelen stijgen met 81 miljoen EUR ten opzichte van 2016. Tijdens het conclaaf werd beslist de ramingen van de te ontvangen dividenden te verhogen met 100 miljoen EUR.

De interestlasten dalen met ruim 1 miljard EUR ten opzichte van 2016.

De primaire uitgaven in ESR-termen dalen ten opzichte van 2016 met ongeveer 2,9 miljard EUR. Op het niveau van de kredieten is er een daling met 4 miljard EUR (zie tabel 10). De impact van de hervorming van de

Les transferts fiscaux augmentent d'un peu plus de 5 milliards EUR par rapport à 2016. De ce montant environ 1 milliard EUR porte sur les transferts aux Communautés et Régions comme défini dans la loi spéciale de financement. Environ 4 milliards EUR concernent l'augmentation du financement alternatif à la sécurité sociale. Les chiffres après conclave tiennent compte de transferts supplémentaires aux Communautés et Régions qui découlent de mesures prises par le gouvernement qui concernent le crossborder et les amendes pénales. Concernant le financement alternatif, il est tenu compte de la réforme du financement de la sécurité sociale.

Les moyens non fiscaux augmentent de 81 millions EUR par rapport à 2016. Pendant le conclave, il a été décidé d'augmenter les estimations des dividendes de 100 millions EUR.

Les charges d'intérêt diminuent de plus de 1 milliard EUR par rapport à 2016.

Les dépenses primaires en termes SEC diminuent d'environ 2,9 milliards EUR par rapport à 2016. Au niveau des crédits, il y a une diminution de 4 milliards EUR (voir détail tableau 10). Pour 2017, l'impact de la

financiering van de sociale zekerheid op de primaire uitgaven voor 2017 bedraagt -2,9 miljard EUR. Daarnaast wordt in de primaire uitgaven rekening gehouden met de conclaafbeslissingen. De belangrijkste zijn:

- het inschrijven van een onderbenutting van 910 miljoen EUR;
- een bijkomende besparing van 25 miljoen EUR op ontwikkelingssamenwerking;
- de vermindering van de dotatie aan Fedasil met 22 miljoen EUR;
- de impact van de verhoging van de bijdragen op de dotatie aan het stelsel van de overzeese sociale zekerheid (50 miljoen EUR);
- de vaststelling van de welvaartsenveloppe in de primaire uitgaven op 18,7 miljoen EUR;
- de hervorming van het pensioen wegens lichamelijke ongeschiktheid (16 miljoen EUR).

De uitgaven voor vrijstelling bedrijfsvoorheffing worden voor 2017 op 3,0 miljard EUR geraamd, hetzij een stijging met 64 miljoen EUR ten opzichte van 2016.

Het primair saldo van de instellingen van openbaar nut wordt voor 2017 op 185 miljoen EUR geraamd, hetzij een verbetering met 47 miljoen EUR ten opzichte van 2016.

Voor de onverdeelde overgangscorrecties wordt voor 2017 een bedrag ingeschreven van 59 miljoen EUR.

Het saldo van de sociale zekerheid voor 2017 wordt geraamd op 305 miljoen EUR. Naast de impact van de hervorming van de financiering van de sociale zekerheid, wordt ook rekening gehouden met de impact van de verschillende conclaafmaatregelen.

Binnen de gezondheidszorgen stemt een bedrag van 675 miljoen EUR overeen met het bedrag dat nodig is opdat de uitgaven conform zouden zijn aan de begrotingsdoelstelling zoals vastgelegd door de regering. Daarbovenop worden nieuwe maatregelen genomen voor een bedrag van 227 miljoen EUR.

réforme du financement de la sécurité sociale sur les dépenses primaires s'élève à -2,9 milliards EUR. En outre il est tenu compte des décisions du conclave dans les dépenses primaires. Les plus importantes sont :

- l'inscription d'une sous-utilisation de 910 millions EUR ;
- une économie supplémentaire de 25 millions EUR sur la coopération au développement ;
- la diminution de la dotation à Fedasil de 22 millions EUR ;
- l'impact de l'augmentation des contributions à la dotation au système de sécurité sociale d'outre-mer (50 millions EUR) ;
- la fixation de l'enveloppe bien-être à 18,7 millions EUR en dépenses primaires ;
- la réforme de la pension pour inaptitude physique des fonctionnaires (16 millions EUR).

Les dépenses pour dispense de précompte professionnel sont estimées à 3,0 milliards EUR pour 2017, soit une augmentation de 64 millions EUR par rapport à 2016.

Le solde primaire des organismes d'intérêt public est estimé à 185 millions EUR pour 2017, soit une amélioration de 47 millions EUR par rapport à 2016.

Pour les corrections de passage non ventilées, un montant de 59 millions EUR est inscrit pour 2017.

Le solde de la sécurité sociale est estimé à 305 millions EUR pour 2017. En plus de l'impact de la réforme du financement de la sécurité sociale, il est également tenu compte de l'impact des différentes mesures du conclave.

Au niveau des soins de santé, le montant de 675 millions EUR correspond au montant nécessaire afin que les dépenses soient conformes à l'objectif budgétaire fixé par le gouvernement. En plus de cela, de nouvelles mesures ont été décidées pour un montant de 227 millions EUR.

Inzake werkgelegenheidsbeleid, bovenop de bevestiging van het rendement van reeds eerder besliste maatregelen ten belope van 48 miljoen EUR, werden nieuwe maatregelen genomen voor een bedrag van 73 miljoen EUR:

- het invoeren van de mogelijkheid om op vrijwillige basis overuren te presteren (30 miljoen EUR) ;
- het op elkaar afstemmen van de uitkeringen inzake loopbaanonderbreking en tijdskrediet (20 miljoen EUR);
- het invoeren van degressieve minimumlonen voor jongeren onder de 21 jaar (20 miljoen EUR);
- de aanpassing van de bijdragepercentages voor werkgevers op de bedrijfstoeslag voor SWT (3 miljoen EUR).

Op het vlak van pensioenen wordt voor 2017 een maatregel genomen ten belope van 42 miljoen EUR. Het betreft de heropening van het recht voor de werknemers tot de regularisatie van hun studieperioden gedurende drie jaar.

Inzake sociale zaken worden er maatregelen genomen voor een bedrag van 94 miljoen EUR:

- het opzetten van een systeem van responsabilisering van werkgevers voor de werkverwijdering van zwangere werkneemsters (25 miljoen EUR);
- de wijziging van het systeem van toegelaten arbeid tijdens ziekte (18 miljoen EUR);
- de verlenging van de wachttijd die vervuld moet worden voor een effectief recht op een arbeidsongeschiktheidsuitkering (12 miljoen EUR);
- de uitbreiding van het toepassingsgebied van schuldvergelijking van de FOD Financiën naar het domein van de RSZ om de inning van onbetwiste vorderingen performanter te maken (39 miljoen EUR).

Het bedrag van de enveloppe voor de welvaartsaanpassing van de sociale uitkeringen wordt vastgelegd op 134 miljoen EUR voor de werknemers en op 18 miljoen EUR voor de zelfstandigen.

Au niveau de la politique de l'emploi, en plus de la confirmation du rendement de mesures déjà décidées pour un montant de 48 millions EUR, des mesures nouvelles ont été décidées pour un montant de 73 millions EUR :

- l'introduction de la possibilité de prester des heures supplémentaires volontaires (30 millions EUR) ;
- l'harmonisation des allocations d'interruption de carrière et de crédit-temps (20 millions EUR) ;
- l'introduction de salaires minimum dégressifs pour les jeunes de moins de 21 ans (20 millions EUR) ;
- l'adaptation des pourcentages de cotisation patronale sur le complément d'entreprise pour RCC (3 millions EUR).

Au niveau des pensions, une mesure est prise pour 2017 pour un montant de 42 millions EUR. Il s'agit de la réouverture du droit aux travailleurs salariés de régulariser leurs périodes d'études pendant trois ans.

Concernant les affaires sociales, des mesures sont prises pour un montant total de 94 millions EUR :

- la mise en place d'un système de responsabilisation des employeurs pour l'écartement du travail des travailleuses enceintes (25 millions EUR) ;
- la modification du système relatif aux activités autorisées en période de maladie (18 millions EUR) ;
- la prolongation du stage d'attente pour se constituer un droit réel à des indemnités d'incapacité de travail (12 millions EUR) ;
- l'élargissement du champ d'application du système de compensation du SPF Finances dans le but d'améliorer la performance de la perception des créances incontestées au domaine de l'ONSS (39 millions EUR).

Le montant des enveloppes pour l'adaptation au bien-être des allocations sociales est fixé à 134 millions EUR pour les travailleurs salariés et à 18 millions EUR pour les travailleurs indépendants.

Voor sociale fraude worden er maatregelen genomen voor een bedrag van 50 miljoen EUR.

Pour la fraude sociale, de nouvelles mesures sont prises pour un montant de 50 millions EUR.

3. De belangrijkste componenten van het vorderingensaldo van entiteit I

3. Les principales composantes du solde de financement de l'entité I

In dit deel wordt een overzicht gegeven van de belangrijkste componenten van het vorderingensaldo van entiteit I.

Cette partie dresse un aperçu des principales composantes du solde de financement de l'entité I.

3.1 Het vorderingensaldo van de federale overheid

3.1 Le solde de financement du pouvoir fédéral

3.1.1 De fiscale ontvangsten

3.1.1 Les recettes fiscales

De totale fiscale ontvangsten op ESR-basis geïnd door de federale overheid, exclusief opcentiemen geïnd voor rekening van de lokale overheden, worden voor 2017 begroot op 114,787 miljard EUR. Dit is 5,360 miljard EUR of 4,9 % meer dan hetgeen wordt voorzien voor 2016.

Les recettes fiscales globales en termes SEC perçues par le pouvoir fédéral, à l'exclusion des centimes additionnels perçus pour le compte des pouvoirs locaux, sont budgétées à 114,787 milliards EUR pour 2017. Il s'agit de 5,360 milliards EUR ou 4,9 % de plus que ce qui est actuellement prévu pour 2016.

Wanneer we de belastingcategorieën die geheel voor derden worden geïnd (gewestelijke belastingen en de douanerechten) uitsluiten, wordt de toename van de fiscale ontvangsten ten opzichte van 2016 begroot op 4,972 miljard EUR of 4,8 %.

En excluant les catégories d'impôt intégralement perçues pour tiers (impôts régionaux et droits de douane), l'augmentation des recettes fiscales est budgétée à 4,972 milliards EUR, c'est-à-dire 4,8 % de plus que pour 2016.

De cijfers van het Monitoringcomité van 18 juli 2016 en de actualisatie ervan van 21 september 2016 door de FOD Budget en Beheerscontrole werden als basis gebruikt. Vervolgens werden de technische correcties en regeringsmaatregelen voor een totaalbedrag van 2,122 miljard EUR eraan toegevoegd.

Les chiffres du Comité de monitoring du 18 juillet 2016 et leur actualisation du 21 septembre 2016 par le SPF Budget et Contrôle de la Gestion ont servi de base. Ensuite, des corrections techniques et les mesures du gouvernement pour un total de 2,122 milliards EUR y ont été ajoutées.

Voor de cijfers voor conclaaf werden de belangrijkste belastingsoorten door de Studiedienst van Financiën geraamd via een macro-economische methode. Deze raming gebeurt grotendeels in ESR-termen.

Pour les chiffres du conclave, les principaux types d'impôts ont été estimés par le Service d'Études des Finances à l'aide d'une méthode macroéconomique. Cette estimation s'effectue majoritairement en termes SEC.

De cijfers in kastermen worden ook geraamd om een aantal fiscale afdrachten te berekenen. Het belangrijkste verschil tussen de ontvangsten in kastermen en deze in ESR vloeit voort uit het feit dat in ESR de vrijstellingen bedrijfsvoorheffing niet in mindering komen van de ontvangsten, maar als een uitgave worden geboekt. De totale fiscale ontvangsten op kasbasis, na maatregelen en technische correcties, worden geraamd op 111,396 miljard EUR voor 2017.

Les chiffres en termes de caisse sont également estimés afin de calculer les transferts fiscaux. La principale différence entre les recettes en termes caisse et en SEC découle du fait qu'en termes SEC les dispenses de précompte professionnel ne viennent pas en diminution des recettes, mais sont reprises comme une dépense. Après la prise en compte des mesures et des corrections techniques, les recettes fiscales globales sur base caisse sont estimées à 111,396 milliards EUR pour 2017.

De grootste fiscale impact in ESR-termen voor 2017 van de maatregelen en correcties van het conclaaf, situeert zich, naast de fiscale correctie voor de veiligheidsmarge, bij:

Pour 2017, parmi les principales mesures et corrections techniques décidées au niveau fiscal à l'issue du conclave, outre la correction fiscale pour la marge de sécurité, on retrouve :

- een technische correctie van 128 miljoen EUR voor de ontvangsten van het reeds besliste terug optrekken van het btw-tarief voor de levering van elektriciteit;
 - een technische correctie van 75 miljoen EUR voor ontvangsten van reeds besliste maatregelen in verband met fraude;
 - de verhoging van de opdecimen op penale boetes en minnelijke schikkingen en de boetes die aanleiding geven tot een onmiddellijke inning: +55 miljoen EUR, waarvan 30 miljoen EUR bestemd is voor de federale overheid;
 - betere inning van de verkeersboetes door het 'Crossborderproject': +151 miljoen EUR waarvan een 83 miljoen EUR in de federale middelen komt;
 - verhoging van het algemeen tarief van 27 % roerende voorheffing naar 30 %: +385 miljoen EUR;
 - de herziening van de fiscale behandeling van de tankkaart binnen de vennootschapsbelasting en de rechtspersonenbelasting: +100 miljoen EUR vanaf 2017;
 - nieuwe maatregelen ter bestrijding van de fiscale fraude: +50 miljoen EUR.
- une correction technique de 128 millions EUR pour les recettes due au relèvement déjà décidé du tarif TVA pour la fourniture d'électricité ;
 - une correction technique de 75 millions EUR pour les recettes de mesures déjà décidées relatives à la fraude ;
 - l'augmentation des centimes additionnels sur les amendes pénales ainsi que les transactions et les amendes qui donnent lieu à une perception immédiate : +55 millions EUR, dont 30 millions EUR sont destinés au pouvoir fédéral ;
 - meilleure perception des amendes routières à l'aide du projet « Crossborder » : +151 millions EUR, dont 83 millions EUR sont destinés au pouvoir fédéral ;
 - augmentation du tarif général de 27% de précompte mobilier à 30 % : +385 millions EUR ;
 - la révision du traitement fiscal de la carte essence au sein de l'impôt des sociétés et de l'impôt sur les personnes morales ; +100 millions EUR dès 2017 ;
 - nouvelles mesures de lutte contre la fraude fiscale : +50 millions EUR.

TABEL 6

De fiscale ontvangsten op ESR-basis

TABLEAU 6

Les recettes fiscales sur base SEC

	In miljoen EUR			In %	
	En millions EUR			En %	
	2016 Raming - Estim. (1)	2017 Initieel - Initial (2)	Verschil - Différence (2) vs. (1)	Verschil - Différence (2) vs. (1)	
Roerende voorheffing	4 606	5 469	863	18,7	Précompte mobilier
dividenden	2 436	3 014	579	23,8	dividendes
andere	2 193	2 397	204	9,3	autres
kohieren	- 22	58	80	358,1	rôles
woonstaatheffing	0	0	0		prélèvement état de résidence
	0	0	0		Cotisation sur les hauts revenus du patrimoine
Bijdrage op hoge vermogensinkomens					
Werknemersparticipatie	23	24	1	4,4	Participation des travailleurs
Voorafbetalingen	10 293	10 524	231	2,2	Versements anticipés
Kohieren	190	328	138	72,7	Rôles
vennootschappen	5 202	4 979	- 223	- 4,3	sociétés
natuurlijke personen	-5 094	-4 931	163	3,2	personnes physiques
belasting der niet-inwoners	82	280	198	240,4	impôt des non-résidents
Bedrijfsvoorheffing	45 815	47 234	1 419	3,1	Précompte professionnel
bron	45 414	46 822	1 408	3,1	source
kohieren	401	412	11	2,8	rôles
Niet-geregionaliseerde diversen	388	358	- 30	- 7,7	Divers non régionaux
Directe belastingen	61 315	63 937	2 622	4,3	Impôts directs
Accijnzen	8 824	9 160	336	3,8	Accises
Btw	31 414	33 677	2 263	7,2	TVA
zuivere	29 253	30 599	1 346	4,6	pure
diverse rechten en taksen	2 161	3 078	917	42,4	droits et taxes divers
	184	199	15	7,9	
Niet-geregionaliseerde registratierechten					Droits d'enregistrement non régionaux
Niet-geregionaliseerde diversen en boeten	1 226	962	- 264	- 21,5	Divers et amendes non régionaux
Regularisatie	250	250	0	0,0	Regularisation
Totaal excl. belastingen geheel geïnd voor derden	103 212	108 185	4 972	4,8	Total hors impôts entièrement encaissés pour des tiers
Belastingen geheel geïnd voor derden					Impôts entièrement encaissés pour des tiers
Gewestelijke belastingen	3 692	3 929	237	6,4	Impôts régionaux
Verkeersbelasting	137	140	3	2,4	Taxe de circulation
Belasting op inkeerstelling	50	53	3	5,1	Taxe de mise en circulation
Eurovignet	28	5	- 23	- 81,6	Eurovignette
Belasting op spelen en weddenschappen	66	70	4	6,6	Taxe sur les jeux et paris
Automatische ontspanningstoestellen	38	39	1	2,6	Appareils automatiques de divertissement
Onroerende voorheffing	56	58	1	2,1	Précompte immobilier
Geregionaliseerde boeten directe bel.	1	1	0	0,0	Amendes reg. impôts directs
Geregionaliseerde registratierechten	1 920	2 007	87	4,5	Droits d'enregistrement régionalisés
Geregionaliseerde boeten indirecte bel.	220	313	93	42,4	Amendes reg. impôts indirects
Successierechten	1 176	1 243	67	5,7	Droits de succession
Douanerechten	2 523	2 674	151	6,0	Droits de douane
Totaal incl. belastingen geheel geïnd voor derden (uitgez. opcentiemen)	109 427	114 787	5 360	4,9	Total y compris impôts entièrement encaissés pour des tiers (impôts additionnels exclus)

De belangrijkste verschillen ten opzichte van 2016 betreffen:

- de bedrijfsvoorheffing: +1 419 miljoen EUR (+3,1 %);
- de zuivere btw: +1 346 miljoen EUR (+4,6 %);
- de roerende voorheffing: +863 miljoen EUR (+18,7 %);
- de diverse rechten en taksen: +917 miljoen EUR (+42,4 %);
- de accijnzen: +336 miljoen EUR (+3,8 %).

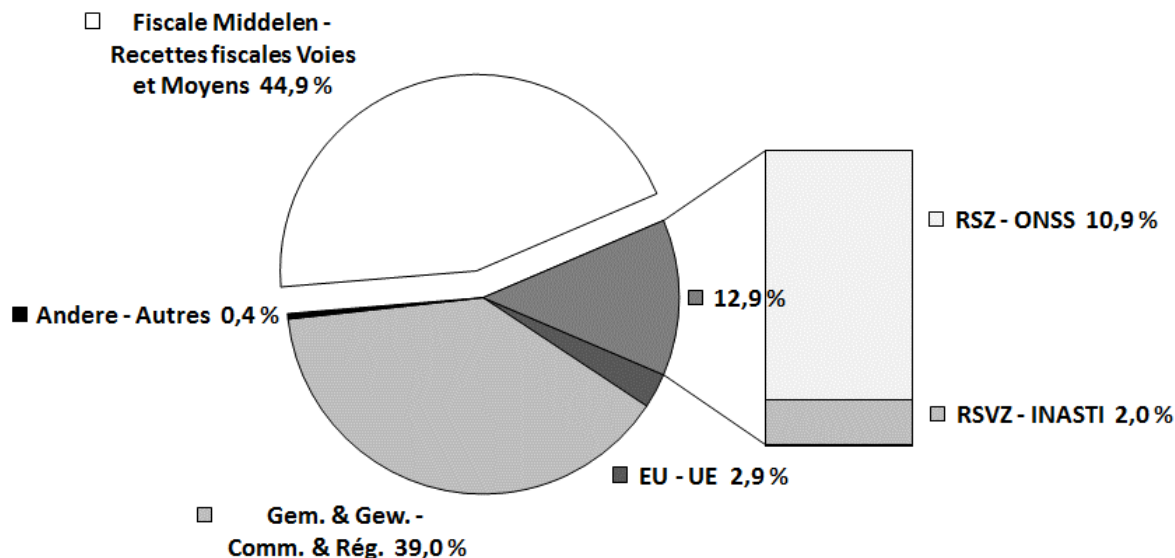
De fiscale ontvangsten worden meer gedetailleerd besproken in hoofdstuk 2 van deel 3.

3.1.2 Van totale fiscale ontvangsten naar fiscale middelen

Circa 55 % van de totale fiscale ontvangsten voor het jaar 2017 wordt door de federale overheid doorgestort naar andere overheidsniveaus (EU, Gemeenschappen en Gewesten, sociale zekerheid) of overheidsentiteiten (CREG, Apetra, Rampenfonds).

GRAFIEK 1

De fiscale ontvangsten voor derden en toegewezen fiscale ontvangsten



Les principales variations entre les recettes fiscales de l'année 2016 et de l'année 2017 concernent :

- le précompte professionnel : +1 419 millions EUR (+3,1 %);
- la TVA pure : +1 346 millions EUR (+4,6 %);
- le précompte mobilier : +863 millions EUR (+18,7 %);
- les droits et taxes divers : +917 millions EUR (+42,4 %);
- les accises : +336 millions EUR (+3,8 %).

Les recettes fiscales sont abordées de manière plus détaillée au chapitre 2 de la partie 3.

3.1.2 Des recettes fiscales globales aux moyens fiscaux

Environ 55 % des recettes fiscales globales perçues par le pouvoir fédéral pour l'année 2017 sont transférées à d'autres niveaux de pouvoir (UE, Communautés et Régions, sécurité sociale) ou entités publiques (CREG, Apetra, Fonds des calamités).

GRAPHIQUE 1

Les recettes fiscales pour tiers et les recettes fiscales attribuées

De afgestane ontvangsten vóór ESR-correcties worden geraamd op 61,410 miljard EUR, hetzij een stijging met 5,084 miljard EUR ten opzichte van 2016.

Na ESR-correcties bedragen de afdrachten 61,417 miljard EUR. Deze correcties hebben betrekking op de afdrachten inzake gewestbelastingen, in hoofdzaak successierechten.

Les recettes cédées avant corrections SEC sont estimées à 61,410 milliards EUR, soit une hausse de 5,084 milliards EUR par rapport à 2016.

La prise en compte des corrections SEC porte le montant des transferts à 61,417 milliards EUR. Ces corrections ont trait aux transferts en matière d'impôts régionaux, principalement au niveau des droits de succession.

TABEL 7

Fiscale afdrachten

TABLEAU 7

Transferts fiscaux

	In miljoen EUR - En millions EUR			In % - En %	
	2016 Raming - Estim. (1)	2017 Initieel - Initial (2)	Verschil - Différence (2) vs. (1)	Verschil - Différence (2) vs. (1)	
EU	3 040	3 204	164,5	5,4	UE
Btw	517	530	13,7	2,7	TVA
Douanerechten	2 523	2 674	150,7	6,0	Droits de douane
Gemeenschappen en Gewesten	42 406	43 395	988,2	2,3	Communautés et Régions
Gewestelijke belastingen	3 685	3 922	236,2	6,4	Impôts régionaux
Gewestelijke aanvullende belasting op PB	9 243	9 425	181,6	2,0	Taxe additionnelle régionale sur l'IPP
PB- en btw-dotaties	29 478	30 048	570,3	1,9	Dotations IPP et TVA
Sociale zekerheid	10 271	14 318	4 047,3	39,4	Sécurité sociale
Globaal beheer werknemers	6 407	11 790	5 382,6	84,0	Gestion globale travailleurs salariés
Globaal beheer zelfstandigen	704	2 204	1 500,8	213,3	Gestion globale travailleurs indépendants
RIZIV-Geneseskundige verzorging	2 751	0	-2 750,8		INAMI-Soins de santé
DIBISS en andere	55	0	- 54,6		ORPSS et autres
Sociale Maribel en BBSZ	355	324	- 30,7	- 8,6	Maribel social et CSSS
Andere	608	493	- 115,4	- 19,0	Autres
Effectisering	0	0	0,0		Titrisation
Politie	389	261	- 127,6	- 32,8	Police
Rampenfondsen	12	12	0,0	0,0	Fonds des calamités
CREG	175	186	11,1	6,3	CREG
MMA-fonds	0	0	0,0		Fonds MEVA
Apetra	32	33	1,1	3,5	Apetra
Afdrachten fiscale ontvangsten	56 325	61 410	5 084,5	9,0	Transferts de recettes fiscales
Fiscale Middelen	49 721	49 986	264,1	0,5	Recettes fiscales Voies et Moyens

Afdrachten fiscale ontvangsten	56 325	61 410	5 084,5	9,0	Transferts de recettes fiscales
Niet-federale overgangscorrecties	7	7	0,4	6,4	Corrections de passage non-fédérales
Andere overgangscorrecties	0	0	0,0		Autres corrections de passage
Afdrachten fiscale ontvangsten, gecorrigeerd met overgangscorrecties op saldoniveau	56 332	61 417	5 084,9	9,0	Transferts de recettes fiscales, incluant les corrections de passage au niveau du solde

Inzake fiscale afdrachten worden de aan de EU af te dragen middelen 164 miljoen EUR hoger ingeschat, waarvan het grootste deel toe te schrijven is aan de douanerechten.

En ce qui concerne les transferts fiscaux, on note une hausse de 164 millions EUR des transferts destinés à l'UE dont la plus grande partie provient des droits de douane.

De aan de Gemeenschappen en Gewesten over te dragen middelen liggen 988 miljoen EUR hoger ten opzichte van 2016 en worden voor 2017 geraamd op 43,395 miljard EUR.

De gewestbelastingen stijgen in 2017 met 236 miljoen EUR ten opzichte van 2016. De stijging wordt voornamelijk bepaald door de hogere raming van de registratierechten (+87 miljoen EUR), de successierechten (+66 miljoen EUR) en de fiscale boeten (+93 miljoen EUR). De inkomsten uit het eurovignet dalen ten opzichte van 2016 met 22 miljoen EUR.

De gewestelijke aanvullende belasting op de personenbelasting (d.i. fiscale autonomie) stijgt met 182 miljoen EUR tot 9,425 miljard EUR. Dit bedrag omvat de opcentiemen verminderd met de fiscale uitgaven waarover de Gewesten exclusief bevoegd zijn, evenals een geraamde positieve afrekening met betrekking tot aanslagjaar 2016 ten belope van bijna 260 miljoen EUR. In 2016 wordt de afrekening met betrekking tot aanslagjaar 2015 geraamd op 234 miljoen EUR.

De middelen die vanuit de PB- en btw-ontvangsten worden toegewezen aan de Gemeenschappen en Gewesten (exclusief fiscale autonomie) worden geraamd op 30,048 miljard EUR. Dit is een stijging met 570 miljoen EUR ten opzichte van 2016.

De aan de sociale zekerheid over te dragen fiscale ontvangsten worden voor 2017 geraamd op 14,318 miljard EUR ten opzichte van 10,271 miljard EUR voor 2016, hetzij een stijging met 4,047 miljard EUR. Hierbij wordt rekening gehouden met de nieuwe financieringswijze van de sociale zekerheid zoals beslist op de Ministerraad van 28 oktober 2016. Deze stijging wordt meer in detail besproken onder het deel met betrekking tot de sociale zekerheid (zie infra).

De afdrachten gegroepeerd onder de lijn 'Andere' worden 115 miljoen EUR lager ingeschat ten opzichte van 2016. Het gaat om afdrachten ter financiering van het Rampenfonds (de federale overheid blijft verantwoordelijk voor de uitbetaling van de vergoedingen voor rampen van vóór 1 juli 2014), de CREG, Apetra en het Fonds voor de pensioenen van de politie.

De daling voor de lijn 'Politie' wordt verklaard door het feit dat de afdrachten vanuit het

Les moyens à transférer aux Communautés et Régions augmentent de 988 millions EUR par rapport à 2016. Ils devraient atteindre 43,395 milliards EUR pour 2017.

Par rapport à 2016, les impôts régionaux augmentent de 236 millions EUR en 2017. L'augmentation est principalement déterminée par l'estimation supérieure des droits d'enregistrement (+87 millions EUR), des droits de succession (+66 millions EUR) et des amendes fiscales (+93 millions EUR). Les recettes de l'eurovignette diminuent de 22 millions EUR par rapport à 2016.

L'impôt complémentaire régional sur l'impôt des personnes physiques (c.-à-d. l'autonomie fiscale) augmente de 182 millions EUR pour atteindre 9,425 milliards EUR. Ce montant comprend les centimes additionnels diminués des dépenses fiscales qui relèvent de la compétence exclusive des Régions, ainsi qu'un décompte positif ayant trait à l'année d'imposition 2016 estimé à concurrence de presque 260 millions EUR. En 2016, le décompte par rapport à l'année d'imposition 2015 est estimé à 234 millions EUR.

Les moyens attribués aux Communautés et Régions en provenance des recettes IPP et TVA (à l'exclusion de l'autonomie fiscale) sont estimés à 30,048 milliards EUR. Il s'agit d'une augmentation de 570 millions EUR par rapport à 2016.

Les recettes fiscales à transférer à la sécurité sociale sont estimées à 14,318 milliards EUR pour 2017, par rapport à 10,271 milliards EUR pour 2016, soit une augmentation de 4,047 milliards EUR. Dans cette estimation, il est tenu compte du nouveau mode de financement de la sécurité sociale tel que décidé lors du Conseil des ministres du 28 octobre 2016. Cette augmentation est abordée de manière plus détaillée dans la partie relative à la sécurité sociale (voir infra).

L'estimation des transferts regroupés sur la ligne « Autres » est inférieure de 115 millions EUR par rapport à 2016. Il s'agit de transferts en vue du financement du Fonds des calamités (le pouvoir fédéral reste responsable du paiement des indemnités pour les calamités antérieures au 1^{er} juillet 2014), de la CREG, d'Apetra et du Fonds des pensions de la police.

La diminution de la ligne « Police » s'explique par le fait que les transferts depuis le Fonds de la sécurité

Verkeersveiligheidsfonds naar de politiezones vanaf 2017 niet langer verlopen via een toewijzingsfonds, maar wel door een rechtstreekse inschrijving in de primaire uitgaven.

Ingevolge de stijging van de fiscale ontvangsten (+5,349 miljard EUR op kasbasis) en de stijging van de afdrachten (+5,084 miljard EUR vóór overgangscorrecties) stijgen de fiscale middelen met 264 miljoen EUR ten opzichte van 2016. De fiscale middelen worden nu geraamd op 49,986 miljard EUR.

3.1.3 De niet-fiscale ontvangsten

De raming van 4,175 miljard EUR niet-fiscale middelen na overgangscorrecties is gebaseerd op de ramingen van de niet-fiscale middelen opgenomen in het geactualiseerd rapport van de FOD Budget en Beheerscontrole, technische correcties en regeringsbeslissingen. Tijdens het conclaaf werd beslist de raming van de ontvangsten uit dividenden naar boven te herzien (+100 miljoen EUR).

TABEL 8

De niet-fiscale ontvangsten

	In miljoen EUR - En millions EUR			In % - En %	
	2016 Raming - Estim. (1)	2017 Initieel - Initial (2)	Verschil - Différence (2) vs. (1)	Verschil - Différence (2) vs. (1)	
Niet-fiscale ontvangsten	4 583	4 506	- 77	- 1,7	Recettes non fiscales
Lopende	3 851	3 728	- 123	- 3,2	Courantes
Kapitaal	731	778	47	6,4	Capital
Afdrachten niet-fiscale ontvangsten	19	16	- 4	- 19,5	Transferts recettes non fiscales
Gemeenschappen en Gewesten	19	16	- 4	- 19,5	Communautés et Régions
Effectisering	0	0	0		Titrisation
Niet-fiscale Middelen	4 563	4 491	- 73	- 1,6	Recettes non fiscales Voies et Moyens
Correctie codes 8	- 590	- 627	- 37	- 6,2	Correction codes 8
Andere overgangscorrecties	121	311	190	157,5	Autres corrections de passage
Niet-fiscale Middelen, gecorrigeerd met overgangscorrecties op saldoniveau	4 094	4 175	81	2,0	Recettes non fiscales Voies et Moyens, incluant les corrections de passage au niveau du solde

De raming van de niet-fiscale middelen in begrotingstermen bedraagt nu 4,491 miljard EUR in 2017. De niet-fiscale ontvangsten vóór overgangscorrecties dalen met 77 miljoen EUR ten opzichte van de voor 2016 geraamde ontvangsten. Hierbij dient -316 miljoen EUR ESR-correcties te

routière vers les zones de police à partir de 2017 n'a plus lieu via un fonds d'attribution, mais bien via une inscription directe dans les dépenses primaires.

À la suite de l'augmentation des recettes fiscales (+5,349 milliards EUR sur base caisse) et de l'augmentation des transferts (+5,084 milliards EUR avant corrections de passage), les moyens fiscaux augmentent de 264 millions EUR par rapport à 2016. Les moyens fiscaux sont à présent estimés à 49,986 milliards EUR.

3.1.3. Les recettes non fiscales

L'estimation de 4,175 milliards EUR en moyens non fiscaux après corrections de passage se base sur les estimations des moyens non fiscaux reprises dans le rapport actualisé du SPF Budget et Contrôle de la Gestion, les corrections techniques et les décisions du gouvernement. Lors du conclave, il a par ailleurs été décidé de réviser à la hausse le montant attendu au niveau des dividendes (+100 millions EUR).

TABLEAU 8

Les recettes non fiscales

worden toegevoegd (namelijk -627 miljoen EUR code 8-verrichtingen en +311 miljoen EUR andere overgangscorrecties).

De volgende overgangscorrecties werden doorgevoerd rekening houdende met de ESR 2010-reglementering:

- niet in ESR aanrekenbare deelnemingen en kredietverleningen (code 8-verrichtingen): -627 miljoen EUR (ten opzichte van -590 miljoen EUR voor 2016);
- de eliminatie van het dividend van de FPIM om een dubbeltelling te vermijden: -20 miljoen EUR;
- verschil tussen enerzijds de boeking in één keer van de geraamde opbrengst van de veiling van de Belgische overdraagbare telecomlicenties in 2017 conform het ESR 2010 en anderzijds de in de Middelenbegroting opgenomen ontvangst (effectieve gespreide stortingen): -45 miljoen EUR;
- gespreide aanrekening van stortingen van ondernemingen aan de Staat in het kader van de overdracht van pensioenverplichtingen: +422 miljoen EUR;
- een correctie voor de boekingswijze van emissierechten overeenkomstig de ESR-reglementering: -46 miljoen EUR.

Zoals steeds wordt slechts een klein gedeelte van de niet-fiscale ontvangsten afgedragen. Deze af te dragen ontvangsten worden nu op 16 miljoen EUR geraamd.

De niet-fiscale ontvangsten en middelen worden meer in detail besproken in deel 3, hoofdstuk 2, afdeling 2 van deze publicatie.

3.1.4 De primaire uitgaven

De kredieten die voor 2016 in aanmerking werden genomen zijn deze van de geamendeerde initiële begroting die door het Parlement werd goedgekeurd op 18 december 2015, aangevuld met het eerste aanpassingsblad dat door het Parlement werd goedgekeurd op 30 juni 2016. Zij bedragen 53,537 miljard EUR.

De kredieten voor 2017 bedragen 49,576 miljard EUR, na het in aanmerking nemen van de beslissingen van het begrotingsconclaaf van oktober 2016, opgenomen in de notificatie van de Ministerraad van 20 oktober 2016.

Hierbij dient te worden opgemerkt dat het begrip primaire uitgaven dat hier wordt gebruikt, verschilt van

correcties SEC (à savoir -627 millions EUR en opérations code 8 et +311 millions EUR en autres corrections de passage).

Les corrections de passage suivantes ont été effectuées compte tenu de la réglementation SEC 2010 :

- participations et octrois de crédit non imputables en termes SEC (opérations code 8) : -627 millions EUR (par rapport à -590 millions EUR pour 2016) ;
- l'élimination du dividende de la SFPI afin d'éviter un double comptage : -20 millions EUR ;
- différence entre, d'une part, la comptabilisation en une seule fois du produit estimé des licences télécom transférables belges à vendre aux enchères en 2017 conformément au SEC 2010 et, d'autre part, les recettes reprises dans le budget des Voies et Moyens (versements effectifs étalés) : -45 millions EUR ;
- imputation étalée de versements d'entreprises à l'État dans le cadre du transfert des obligations en matière de pensions : +422 millions EUR ;
- une correction pour la méthode de comptabilisation des droits d'émission conformément à la réglementation SEC : -46 millions EUR.

Comme toujours, seulement une petite partie des recettes non fiscales est transférée. Ces recettes à transférer sont à présent estimées à 16 millions EUR.

Les recettes et moyens non fiscaux sont abordés de manière plus détaillée dans la partie 3, chapitre 2, section 2, de cette publication.

3.1.4 Les dépenses primaires

Les crédits pris en considération pour 2016 sont ceux du budget initial amendé voté au Parlement le 18 décembre 2015, complétés par le premier feuillet d'ajustement voté au Parlement le 30 juin 2016. Ils s'élèvent à 53,537 milliards EUR.

Les crédits 2017 s'établissent à 49,576 milliards EUR, après prise en compte des décisions du conclave budgétaire d'octobre 2016, reprises dans la notification du Conseil des ministres du 20 octobre 2016.

Il convient de noter que le concept de dépenses primaires utilisé ici diffère de celui figurant dans le

dat uit de Algemene Uitgavenbegroting. Na de overstap van de FOD Financiën op FEDCOM bevatten de kredieten van dit departement immers uitgaven die, vanuit economisch standpunt, moeten worden beschouwd als rentelasten. Deze correctie bedraagt 57 miljoen EUR in 2016 en 49 miljoen EUR in 2017. De kredieten zonder rentelasten van de FOD Financiën bedragen zo respectievelijk 53 480 miljoen EUR in 2016 en 49 527 miljoen EUR in 2017. Het verschil tussen 2016 en 2017 van bijna 4 miljard EUR wordt voornamelijk verklaard door de impact van de hervorming van de financiering van de sociale zekerheid en de vermindering van de provisies.

TABEL 9

De primaire uitgaven

budget général des Dépenses. En effet, suite au passage du SPF Finances sous FEDCOM, les crédits de ce département comportent des dépenses qui, d'un point de vue économique, doivent être considérées comme des charges d'intérêt. Cette correction est de 57 millions EUR en 2016 et 49 millions EUR en 2017. Les crédits hors charges d'intérêt du SPF Finances atteignent ainsi respectivement 53 480 millions EUR en 2016 et 49 527 millions EUR en 2017. La différence entre 2016 et 2017 d'environ 4 milliards EUR s'explique essentiellement par l'impact de la réforme du financement de la sécurité sociale et la réduction des provisions.

TABLEAU 9

Les dépenses primaires

	In miljoen EUR - En millions EUR			In % - En %	
	2016 Raming - Estim. (1)	2017 Initieel - Initial (2)	Verschil - Différence (2) vs. (1)	Verschil - Différence (2) vs. (1)	
Primaire uitgaven	52 586	48 617	-3 969	- 7,5	Dépenses primaires
Kredieten	53 480	49 527	-3 954	- 7,4	Crédits
Totaal Autoriteitscel	24 995	24 034	- 961	- 3,8	Total Cellule Autorité
Totaal Sociale Cel	22 497	20 384	-2 113	- 9,4	Total Cellule Sociale
Totaal Economische Cel	4 343	4 397	54	1,2	Total Cellule Économique
Globale provisie	500	355	- 145	- 29,1	Provision globale
Provisies asiel, veiligheid en terrorisme	1 145	356	- 789	- 68,9	Provisions asile, sécurité, terrorisme
Onderbenutting	894	910	16	1,7	Sous-utilisation

De onderbenutting van de primaire uitgaven voor 2016, vastgelegd op 874 miljoen EUR in de initiële begroting, werd bij de eerste begrotingscontrole van april 2016 verhoogd met 36 miljoen EUR.

Daar dient men echter aan toe te voegen dat twee technische correcties beslist tijdens het begrotingsconclaf van oktober 2016 en opgenomen in de notificatie van 20 oktober 2016 een impact hebben op de primaire uitgaven 2016.

De eerste betreft de pensioenmaatregelen met een correctie die te wijten is aan het uitstel van de inwerkingtreding van de hervorming betreffende de diplomabonificatie tot 1 januari 2017 (hetzij 9,9 miljoen EUR).

De tweede betreft de bijkomende maatregelen in de sociale uitgaven, waaronder de hervorming die een verblijfsvoorwaarde in België voorziet om de IGO te kunnen toekennen (hetzij een correctie van 5,7 miljoen EUR voor de enige maatregel die de primaire uitgaven betreft op 17,1 miljoen EUR voor de gezamenlijke maatregelen).

Deze twee correcties hebben een negatieve impact op de primaire uitgaven voor 2016 en worden

La sous-utilisation des dépenses primaires pour 2016, fixée à 874 millions EUR dans le budget initial, avait été augmentée de 36 millions EUR lors du premier contrôle budgétaire d'avril 2016.

Il faut toutefois ajouter que deux corrections techniques décidées dans le conclave budgétaire d'octobre 2016 et notifiées en date du 20 octobre 2016 impactent les dépenses primaires 2016.

La première touche aux mesures pensions avec une correction due au report de l'entrée en vigueur de la réforme relative à la bonification pour diplôme au 1^{er} janvier 2017 (soit 9,9 millions EUR).

La seconde vise les mesures supplémentaires en dépenses sociales, dont la réforme prévoyant une condition de résidence en Belgique pour l'octroi de la Grapa (soit une correction de 5,7 millions EUR pour la seule mesure touchant aux dépenses primaires sur les 17,1 millions EUR pour l'ensemble des mesures).

Ces deux corrections ont un impact négatif sur les dépenses primaires 2016 et sont répercutées dans

doorgerekend in de onderbenuttingsdoelstelling van de primaire uitgaven die zo met 16 miljoen EUR wordt verminderd en op 894 miljoen EUR komt.

In het kader van de begrotingsopmaak 2017 wordt de onderbenuttingsdoelstelling gehandhaafd op 910 miljoen EUR. Deze globale onderbenuttingsdoelstelling voor 2017 zal concreet gebeuren door kredieten te blokkeren en door de voorstelling van een omzendbrief inzake begrotingsbehoedzaamheid.

Rekening houdend met de in 2016 en 2017 te realiseren onderbenuttingsdoelstellingen bedragen de primaire uitgaven respectievelijk 52 586 miljoen EUR in 2016 en 48 617 miljoen EUR in 2017.

De primaire uitgaven komen meer gedetailleerd aan bod in deel drie, hoofdstuk 3, afdeling 1 van de Algemene Toelichting.

Overgang naar de primaire uitgaven in ESR

Volgende tabel geeft een overzicht van de overgangscorrecties die een weerslag hebben op de primaire uitgaven.

TABEL 10
ESR-correcties

	In miljoen EUR			In %	
	-			-	
	En millions EUR			En %	
	2016	2017			
Raming	Initieel	Verschil	Verschil		
-	-	-	-		
Estim.	Initial	Différence	Différence		
(1)	(2)	(2) vs. (1)	(2) vs. (1)		
Primaire uitgaven	52 586	48 617	-3 969	- 7,5	Dépenses primaires
Bni-bijdrage EU	3 598	3 006	- 591	- 16,4	Contribution RNB UE
Primaire uitgaven schuldbegroting	30	32	2	7,2	Dépenses primaires de la dette
Correctie codes 8 en 9	-1 948	- 128	1 820	93,4	Correction codes 8 et 9
Investerings ziekenhuizen en maximumfactuur	815	761	- 54	- 6,6	Investissements hôpitaux et maximum à facturer
Andere overgangscorrecties	- 82	- 142	- 59	- 72,3	Autres corrections de passage
Primaire uitgaven, gecorrigeerd met overgangscorrecties	54 998	52 147	-2 851	- 5,2	Dépenses primaires, incluant les corrections de passage

De belangrijkste correctie betreft de bni-bijdrage van België aan de Europese Unie, die traditioneel niet als primaire uitgave in de Algemene Toelichting wordt ingeschreven. Om een volledig beeld van de uitgaven te krijgen moet deze bijdrage dus worden toegevoegd aan de primaire uitgaven. Het bedrag voor 2017 wordt geraamd op 3 006 miljoen EUR. Dat is minder dan in 2016, enerzijds, omdat het effect van de beslissingen

l'objectif de sous-utilisation des dépenses primaires qui se trouvé réduit de 16 millions EUR pour s'établir à 894 millions EUR.

Dans le cadre de la confection du budget 2017, l'objectif de sous-utilisation est maintenu à 910 millions EUR. Cet objectif global de sous-utilisation 2017 se concrétisera par le biais de blocages de crédits, ainsi que par la présentation d'une circulaire de prudence budgétaire.

Tenant compte des objectifs de sous-utilisation à réaliser en 2016 et en 2017, les dépenses primaires s'élèvent à respectivement 52 586 millions EUR en 2016 et 48 617 millions EUR en 2017.

Les dépenses primaires sont abordées plus en détail dans la troisième partie, chapitre 3, section 1 de l'Exposé général.

Passage aux dépenses primaires en SEC

Le tableau suivant donne un aperçu des corrections de passage qui impactent les dépenses primaires.

TABLEAU 10
Corrections SEC

La correction la plus importante concerne la contribution RNB de la Belgique à l'Union européenne, qui n'est traditionnellement pas inscrite comme dépense primaire dans l'Exposé général. Il est donc indispensable d'ajouter cette contribution aux dépenses primaires si on veut avoir une vue complète des dépenses. Le montant pour 2017 est estimé à 3 006 millions EUR. Il est moindre qu'en 2016, d'une

over de overgang naar ESR 2010 en over de eigen middelen voorbij zal zijn en, anderzijds, omdat de voortgang betreffende de aangevatte programma's onder het nieuwe meerjarig financieel kader 2014-2020 trager verloopt dan voorzien. Daarbij dient eveneens te worden opgemerkt dat het bedrag voor 2016 werd verminderd met 165 miljoen EUR ingevolge het voorstel ingediend door de Europese Commissie over een vierde aanpassing van de Europese begroting.

De begroting van de overheidsschuld omvat eveneens nog andere uitgaven dan de rentelasten, die een impact hebben op het ESR-saldo van de primaire uitgaven. Het gaat voornamelijk om commissielonen bij de uitgaven van overheidssleningen. De correctie voor 2017 bedraagt 32 miljoen EUR.

De toekenning van kredieten en het nemen van deelnemingen (code 8), alsook de terugbetalingen van schulden (code 9) hebben geen impact op het vorderingensaldo. Het bedrag dat overeenkomt met de code 8-verrichtingen in de Algemene Uitgavenbegroting (zonder begroting van de overheidsschuld) wordt geraamd op 102 miljoen EUR in 2017. De code 9-verrichtingen betreffen bepaalde alternatieve financieringen van de NMBS/Infrabel met een impact op het ESR-saldo, hetzij de investeringen in het kader van de TGV (infrastructuur en stations), het rollend materieel van DESIRO en het rollend materieel van het GEN. Deze financiële verrichtingen doen de overheidsschuld stijgen, maar de aflossingen verminderen de uitgaven voor het gedeelte aan kapitaal. Het bedrag voor 2017 wordt geraamd op 26 miljoen EUR. In totaal verbeteren de code 8- en code 9-verrichtingen het ESR-saldo met 128 miljoen EUR.

Daarnaast werd een ESR-correctie aangebracht op de primaire uitgaven om rekening te houden met de investeringen in de infrastructuur en de medisch-technische diensten van de ziekenhuizen, alsook met de uitkering ter bevordering van de integratie, op geplafonneerde wijze, bij de maximumfactuur voor de persoonlijke bijdragen, bevoegdheden die de federale overheid blijft opnemen voor rekening van de Gemeenschappen. Deze correctie bedraagt 761 miljoen EUR voor 2017 (756 miljoen EUR voor de investeringen van de ziekenhuizen en 5 miljoen EUR voor de maximumfactuur). De correctie voor 2016 betreft een bedrag van 815 miljoen EUR.

De andere overgangscorrecties hebben een positieve impact op het ESR-saldo ten belope van 142 miljoen EUR in 2017.

Zij betreffen ten eerste de investeringen van Landsverdediging om rekening te houden met het verschil tussen het moment van de aanrekening in de begroting en het moment van de aanrekening in ESR-termen. De investeringen van Landsverdediging verbeteren het ESR-saldo met 93 miljoen EUR in 2017. Dit wordt voornamelijk verklaard door het feit dat de tot op heden vereffende bedragen voor het vliegtuig

part, parce que l'effet des décisions sur le passage en SEC 2010 et sur les ressources propres ne se produira plus et, d'autre part, parce que l'état d'avancement des programmes entamés sous le nouveau cadre financier pluriannuel 2014-2020 est plus lent que prévu. Il convient également de noter que le montant pour 2016 a été diminué de 165 millions EUR suite à la proposition introduite par la Commission européenne d'un quatrième ajustement du budget européen.

Le budget de la Dette publique comprend également des dépenses autres que des charges d'intérêt, qui ont un impact sur le solde SEC des dépenses primaires. Il s'agit principalement des commissions sur les émissions d'emprunts publics. La correction pour 2017 s'élève à 32 millions EUR.

Les octrois de crédits et les prises de participation (code 8), ainsi que les remboursements de dettes (code 9) n'ont pas d'incidence sur le solde de financement. Le montant, correspondant aux opérations code-8 dans le budget général des Dépenses (hors budget de la Dette publique), est estimé à 102 millions EUR en 2017. Les opérations codes-9 concernent certains financements alternatifs de la SNCB/Infrabel ayant un impact sur le solde SEC, soit les investissements dans le cadre du TGV (infrastructures et gares), le matériel roulant de DESIRO et le matériel roulant du RER. Ces opérations financières augmentent la dette publique mais les amortissements diminuent les dépenses pour la partie du capital. Le montant pour 2017 est estimé à 26 millions EUR. Au total, les opérations code-8 et code-9 améliorent le solde SEC à hauteur de 128 millions EUR.

Par ailleurs, une correction SEC est apportée sur les dépenses primaires pour prendre en compte les investissements dans les infrastructures et les services médicotechniques des hôpitaux, ainsi que la rémunération pour l'intégration, de manière plafonnée, dans le maximum à facturer des interventions personnelles, compétences que le pouvoir fédéral continue à assumer pour compte des Communautés. Cette correction s'élève à 761 millions EUR pour 2017 (756 millions EUR pour les investissements des hôpitaux et 5 millions EUR pour le maximum à facturer). La correction pour 2016 représente un montant de 815 millions EUR.

Les autres corrections de passage impactent positivement le solde SEC à hauteur de 142 millions EUR en 2017.

Elles visent tout d'abord les investissements de la Défense afin de prendre en compte la différence entre le moment d'imputation budgétaire et le moment d'imputation en termes SEC. Les investissements de la Défense améliorent le solde SEC de 93 millions EUR en 2017. Ceci s'explique principalement par le fait que les sommes liquidées jusqu'à présent pour l'avion

A400M slechts zullen worden geboekt in ESR vanaf 2018.

Een andere ESR-correctie wordt aangebracht bij Landsverdediging ingevolge de goedkeuring van zijn strategische visie die een investeringsprogramma voorziet in materiaal ten belope van 200 miljoen EUR gedurende de periode 2016-2019. De correctie betreft het verschil tussen het moment van de aanrekening in de begroting en het moment van de aanrekening in ESR-termen. Zo zal 54 miljoen EUR worden vereffend voor 2017 terwijl de aanrekenbare levering in ESR slechts 5 miljoen EUR bedraagt, wat het ESR-saldo met 49 miljoen EUR verbetert. Deze ESR-correctie wordt doorgerekend in de volgende jaren in functie van de timing voor de levering van de investeringen. Tijdens het begrotingsconclaaf van oktober 2016 werd beslist dat de ESR-impact van 5 miljoen EUR in 2017 met betrekking tot deze investeringen van Landsverdediging integraal zal worden gecompenseerd in 2017.

Rekening houdend met de gezamenlijke overgangscorrecties bedragen de primaire uitgaven uitgedrukt in ESR-termen 52 144 miljoen EUR in 2017 tegenover 54 998 miljoen EUR in 2016.

3.1.5 De interestlasten

De interestlasten op economische basis (inclusief de interestlasten van de te consolideren instellingen en na transfer van bepaalde interestuitgaven komende van de primaire uitgaven) worden voor 2017 geraamd op 9 211 miljoen EUR. Dit is een daling met 1 022 miljoen EUR ten opzichte van 2016.

TABEL 11
De interestlasten

	In miljoen EUR - En millions EUR			In % - En %	
	2016 Raming - Estim. (1)	2017 Initieel - Initial (2)	Verskil - Différence (2) vs. (1)	Verskil - Différence (2) vs. (1)	
Interestlasten (economisch)	10 232	9 211	-1 022	- 10,0	Charges d'intérêt (économiques)
Schatkist	10 151	9 137	-1 014	- 10,0	Trésor
Uit primaire uitgaven overgehevelde interesten	57	49	- 8	- 14,0	Intérêts en provenance des dépenses primaires
Te consolideren instellingen	24	25	1	2,5	Institutions à consolider

De in 2017 op de Rijksschuldbegroting aangerekende interestlasten bedragen 9 137 miljoen EUR. Er wordt

A400M ne seront comptabilisées en SEC qu'à partir de 2018.

Une autre correction SEC est apportée à la Défense suite à l'adoption de sa vision stratégique qui prévoit un programme d'investissement en matériel de 200 millions EUR sur la période 2016-2019. La correction porte sur la différence entre le moment d'imputation budgétaire et le moment d'imputation en SEC. Ainsi pour 2017, 54 millions EUR seront liquidés alors que la livraison imputable en SEC n'est que de 5 millions EUR, améliorant le solde SEC de 49 millions EUR. Cette correction SEC se répercute sur les années suivantes en fonction du calendrier de livraison des investissements. Lors du conclave budgétaire d'octobre 2016, il a été décidé que l'impact SEC de 5 millions EUR en 2017 relatif à ces investissements de la Défense sera intégralement compensé en 2017.

Tenant compte de l'ensemble de ces corrections de passage, les dépenses primaires exprimées en termes SEC se montent à 52 144 millions EUR en 2017 contre 54 998 millions EUR en 2016.

3.1.5 Les charges d'intérêt

Les charges d'intérêt sur base économique (y compris les charges d'intérêt des organismes à consolider et après transfert de certaines dépenses d'intérêt provenant des dépenses primaires) sont estimées à 9 211 millions EUR pour 2017. Il s'agit d'une diminution de 1 022 millions EUR par rapport à 2016.

TABLEAU 11
Les charges d'intérêt

Les charges d'intérêt imputées sur le budget de la Dette publique en 2017 s'élèvent à 9 137 millions EUR. On

gerekend op een gemiddelde rentevoet van circa -0,28 % op 3 maand en 0,27 % op een looptijd van 10 jaar.

De totale interestlasten voor 2017 bevatten ook 49 miljoen EUR interestuitgaven die uit de primaire uitgaven worden gelicht. Het betreft hier bedragen van de Deposito- en Consignatiekas.

De interestlasten van de te consolideren instellingen worden voor 2017 begroot op circa 25 miljoen EUR.

De interestlasten komen meer gedetailleerd aan bod in afdeling 2 van hoofdstuk 3 van deel 3.

3.1.6 Saldo van de instellingen die behoren tot de consolidatieperimeter van de federale overheid

Het primair ESR-saldo (ESR-saldo zonder de rentelasten) van de instellingen die behoren tot de consolidatieperimeter van de federale overheid wordt geraamd op +184,6 miljoen EUR voor 2017, rekening houdend met een geraamde onderbenutting van 100 miljoen EUR.

De rentelasten van deze instellingen (25 miljoen EUR in 2017) zijn inbegrepen in de totale geraamde rentelasten voor de federale overheid.

De consolidatieperimeter wordt gedetailleerder besproken in hoofdstuk 5 van deel drie van deze Algemene Toelichting.

TABEL 12

Saldo van de instellingen die behoren tot de consolidatieperimeter van de federale overheid

	2016	2017
Saldo buiten financiële verrichtingen	80,8	59,6
Onderbenutting	32,7	100,0
ESR saldo	113,5	159,6
Interestlasten	24,4	25,0
Primair ESR-saldo	137,9	184,6

table sur un taux d'intérêt moyen d'environ -0,28 % à 3 mois et de 0,27 % pour une durée de 10 ans.

Les charges d'intérêt totales pour 2017 comprennent également 49 millions EUR de dépenses d'intérêt qui sont retirées des dépenses primaires. Il s'agit de montants de la Caisse des Dépôts et Consignations.

Les charges d'intérêt des organismes à consolider sont budgétées à environ 25 millions EUR pour 2017.

Les charges d'intérêt seront abordées de manière plus détaillée dans la partie 3, chapitre 3, section 2.

3.1.6 Solde des organismes appartenant au périmètre de consolidation du pouvoir fédéral

Le solde primaire SEC (solde SEC sans les charges d'intérêt) des organismes appartenant au périmètre de consolidation du pouvoir fédéral est estimé à +184,6 millions EUR pour l'année 2017, compte tenu d'une sous-utilisation estimée à 100 millions EUR.

Les charges d'intérêts de ces organismes (25 millions EUR en 2017) sont incluses dans les charges d'intérêt totales estimées pour le pouvoir fédéral.

Le périmètre de consolidation est abordé de manière plus détaillée dans le chapitre 5 de la troisième partie de cet Exposé général.

TABLEAU 12

Solde des organismes appartenant au périmètre de consolidation du pouvoir fédéral

	2016	2017
Solde hors opérations financières	80,8	59,6
Sous-utilisation	32,7	100,0
Solde SEC	113,5	159,6
Charges d'intérêt	24,4	25,0
Solde primaire SEC	137,9	184,6

3.1.7 Raming van het vorderingensaldo van de federale overheid

Onderstaande tabel geeft een overzicht van de raming van het vorderingensaldo van de federale overheid. Het ESR-saldo voor de federale overheid wordt voor 2017 geraamd op -6 577 miljoen EUR.

In de lijn niet-fiscale middelen werd rekening gehouden met een aantal ESR-correcties voor onder andere de

3.1.7 Estimation du solde de financement du pouvoir fédéral

Le tableau ci-dessous dresse un aperçu de l'estimation du solde de financement du pouvoir fédéral. Le solde SEC du pouvoir fédéral est estimé à -6 577 millions EUR pour 2017.

La ligne des moyens non fiscaux tient compte d'une série de corrections SEC, entre autres pour les

code 8-verrichtingen, de UMTS-licenties en de verkopen van Defensie.

De interestlasten worden net als de fiscale ontvangsten rechtstreeks in ESR-termen opgenomen.

TABEL 13

Vorderingensaldo van de federale overheid

	In miljoen EUR			In %	
	En millions EUR			En %	
	2016 Raming - Estim. (1)	2017 Initieel - Initial (2)	Verschil - Différence (2) vs. (1)	Verschil - Différence (2) vs. (1)	
Fiscale ontvangsten	109 427	114 787	5 360	4,9	Recettes fiscales
Fiscale overdrachten (-)	-56 332	-61 417	-5 085	- 9,0	Transferts fiscaux (-)
Fiscale middelen	53 095	53 370	275	0,5	Moyens fiscaux
Niet-fiscale middelen	4 094	4 175	81	2,0	Moyens non-fiscaux
Middelen	57 189	57 545	356	0,6	Recettes Voies et Moyens
Interestlasten (-)	-10 232	-9 211	1 022	10,0	Charges d'intérêt (-)
Primaire uitgaven departementen (-)	-54 998	-52 147	2 851	5,2	Dépenses primaires des départements (-)
Uitgave vrijstellingen BV (-)	-2 945	-3 008	- 64	- 2,2	Dép. dispenses précompte pr. (-)
Primair saldo instellingen	138	185	47	33,9	Solde primaire organismes
Onverdeelde overgangscorrecties	- 36	59	95	261,2	Corrections de passage non ventilé
Vorderingensaldo federale overheid	-10 884	-6 577	4 307	39,6	Solde de financement pouvoir fédéral
%bbp	-2,6	-1,5	1,1	41,3	% PIB

De lijn primaire uitgaven bevat niet enkel de op de Uitgavenbegroting aangerekende primaire uitgaven, maar ook de ESR-correcties die erop betrekking hebben. Het betreft de correcties voor de bni-bijdrage, de Defensie-investeringen, de primaire uitgaven van de Rijksschuldbegroting, de code 8-verrichtingen en de code 9 opgenomen in de begroting van Mobiliteit.

De verrekening van de vrijstellingen bedrijfsvoorheffing wordt op een afzonderlijke lijn opgenomen in de tabel, aangezien deze in het ESR worden aanzien als een uitgave. Ze beïnvloeden dus de fiscale ontvangsten niet.

Het primair saldo van de met de federale overheid te consolideren instellingen wordt voor 2017 op 185 miljoen EUR geraamd. In dit cijfer werd rekening gehouden met een onderbenutting van 100 miljoen EUR. In het hoofdstuk 5 van het derde deel wordt meer in detail ingegaan op het saldo van de te consolideren instellingen.

opérations code 8, les licences UMTS et les ventes de la Défense.

Les charges d'intérêt sont reprises directement en termes SEC, tout comme les recettes fiscales.

TABLEAU 13

Solde de financement du pouvoir fédéral

La ligne des dépenses primaires comprend non seulement les dépenses primaires imputées sur le budget des Dépenses, mais également les corrections SEC s'y rapportant. Il s'agit des corrections pour la contribution RNB, des investissements de la Défense, des dépenses primaires du budget de la Dette publique, des opérations code 8 et le code 9 repris dans le budget de la Mobilité.

Le calcul des exonérations de précompte professionnel est repris sur une ligne séparée dans le tableau, étant donné qu'elles sont considérées comme une dépense dans le SEC. Elles n'influencent donc pas les recettes fiscales.

Le solde primaire des organismes à consolider avec le pouvoir fédéral est estimé à 185 millions EUR pour 2017. Ce chiffre tient compte d'une sous-utilisation de 100 millions EUR. Le chapitre 5 de la troisième partie aborde de manière plus détaillée le solde des institutions à consolider.

De onverdeelde overgangscorrecties betreffen de correctie voor de gelijkschakeling van de consolidatieperimeter met de NBB (45 miljoen EUR) en het nog onverdeelde rendement uit de redesign (14 miljoen EUR).

Les corrections de passage non ventilées concernent la correction pour l'alignement du périmètre de consolidation avec la BNB (45 millions EUR) et le rendement non encore ventilé provenant du redesign (14 millions EUR).

3.2 Het begrotingssaldo en het vorderingensaldo van de sociale zekerheidsstelsels

3.2 Le solde budgétaire et le solde de financement des régimes de sécurité sociale

3.2.1 Inleiding

3.2.1 Introduction

Voor 2016 en 2017 zijn de begrotingsgegevens van de sociale zekerheid gebaseerd op de meest recente gegevens betreffende het stelsel van de werknemers, het stelsel van de zelfstandigen, RIZIV-Geneeskundige verzorging en de instellingen buiten het globaal beheer. De maatregelen en andere technische correcties waarover werd beslist tijdens het conclaaf van oktober 2016 werden in deze cijfers geïntegreerd

Pour les années 2016 et 2017, les données budgétaires de la sécurité sociale sont basées sur les données les plus récentes concernant le régime des travailleurs salariés, le régime des travailleurs indépendants, l'INAMI-Soins de santé et les organismes hors gestion globale. Les mesures et autres corrections techniques décidées durant le conclave d'octobre 2016 ont été intégrées à ces chiffres.

In het kader van de voorbereiding van de initiële begroting 2017 heeft de regering beslist over een hervorming van de financiering van de sociale zekerheid die voldoet aan de volgende principes: vereenvoudiging, transparantie en responsabilisering. Zo worden drie bronnen ter financiering van de sociale zekerheid behouden:

Dans le cadre de la préparation du budget initial 2017, le gouvernement a décidé d'une réforme du financement de la sécurité sociale, qui répond aux principes suivants : simplification, transparence et responsabilisation. Ainsi, trois sources de financement de la sécurité sociale sont maintenues :

Ten eerste, met als doel de alternatieve financiering van de sociale zekerheid te vereenvoudigen, worden alleen de btw en de roerende voorheffing behouden als financieringsbron voor het globaal beheer van de werknemers en zelfstandigen. De rechtstreekse alternatieve financiering voor gezondheidszorg wordt geschrapt.

D'abord, dans le but de simplifier le financement alternatif de la sécurité sociale, seuls la TVA et le précompte mobilier sont maintenus comme source de financement vers les gestions globales des travailleurs salariés et indépendants. Le financement alternatif direct vers les soins de santé est supprimé.

Vervolgens is er de normale staatstoelage, waarvan het bedrag vaststaat en niet onderhevig is aan de conjunctuur. Dat bedrag kan evolueren in functie van de aanpassing aan de inflatie en een vergrijzingscoëfficiënt.

Ensuite, il y a la dotation normale de l'État, dont le montant est fixe et indépendant de la conjoncture. Ce montant pourra évoluer en fonction de l'adaptation à l'inflation et d'un coefficient de vieillissement.

Tot slot, met als doel tot meer transparantie en responsabilisering te komen, wordt een evenwichtstoelage waarvan het bedrag wordt vastgelegd per socialezekerheidsstelsel (werknemers en zelfstandigen) ingesteld. De bepaling van het bedrag wordt beïnvloed door responsabiliseringsfactoren.

Enfin, dans un but de transparence et de responsabilisation, une dotation d'équilibre dont le montant est fixé par régime de sécurité sociale (salariés et indépendants) est instaurée. La détermination du montant est influencée par des facteurs de responsabilisation.

Deze hervorming van de financiering van de sociale zekerheid werd, net zoals de verschillende maatregelen waarover de regering heeft beslist, geïntegreerd in de cijfers die werden voorgesteld in het kader van de Algemene Toelichting van de begroting. Meer gedetailleerde commentaar betreffende deze hervorming bevindt zich in deel IV van deze Toelichting alsook in het wetsontwerp houdende de hervorming van de financiering van de sociale zekerheid.

3.2.2 Het werknemersstelsel

2016

Het begrotingssaldo van het werknemersstelsel bedraagt -423 miljoen EUR in 2016. De ontvangsten bedragen 63 877 miljoen EUR terwijl de uitgaven 64 300 miljoen EUR bedragen.

2017

Daar de evenwichtstoelage als doel heeft alleen het begrotingsresultaat van RSZ-Globaal beheer in evenwicht te brengen, bedraagt het saldo van de lopende rekeningen van het globaal beheer van de werknemers 47 miljoen EUR in 2017.

Aan ontvangstenzijde bedragen de bijdragen 48 393 miljoen EUR, wat een stijging van 3,5 % is ten opzichte van 2016. De helft van deze stijging (758 miljoen EUR) wordt verklaard door de fusie van de RSZ en de DIBISS en door de integratie van de bruto-inkomsten van de DIBISS in die van de RSZ terwijl vroeger enkel de netto-ontvangsten overgedragen werden. Men ziet dit verschil ook bij de uitgaven. Daarnaast beïnvloeden verschillende maatregelen die door de regering getroffen werden de sociale bijdragen, waaronder één maatregel die de inning van de bijdragen wil verbeteren dankzij de uitwisseling van schuldbestanden tussen de FOD Financiën en de RSZ.

In het kader van de hervorming van de sociale zekerheid werd de staatstoelage voor 2017 vastgelegd op 1 922 miljoen EUR (daar komen nog andere specifieke toelagen bij, voor een bedrag van 6 miljoen EUR). Om de neutraliteit van het begrotingsresultaat van RSZ-Globaal beheer te waarborgen, voorziet de hervorming van de financiering van de sociale zekerheid de storting van een evenwichtstoelage. In 2017 bedraagt het bedrag van laatstgenoemde 2 636 miljoen EUR.

Cette réforme du financement de la sécurité sociale a, au même titre que les différentes mesures décidées par le gouvernement, été intégrée aux chiffres présentés dans le cadre de l'Exposé général du budget. Des explications plus détaillées quant à cette réforme se trouvent dans la partie IV de cet Exposé ainsi que dans le projet de loi portant sur la réforme du financement de la sécurité sociale.

3.2.2 Le régime des travailleurs salariés

2016

Le solde budgétaire du régime des travailleurs salariés s'élève à -423 millions EUR en 2016. Les recettes s'élèvent à 63 877 millions EUR alors que les dépenses représentent 64 300 millions EUR.

2017

La dotation d'équilibre visant à équilibrer uniquement le résultat budgétaire de l'ONSS-Gestion globale, le solde des comptes courants de la gestion globale des travailleurs salariés est de 47 millions EUR en 2017.

Au niveau des recettes, les cotisations s'établissent à 48 393 millions EUR, soit une augmentation de 3,5 % par rapport à l'année 2016. La moitié de cette augmentation (758 millions EUR) s'explique par la fusion de l'ONSS et de l'ORPSS et par l'intégration des recettes brutes de l'ORPSS à celles de l'ONSS alors qu'auparavant seules les recettes nettes étaient transférées. Cette différence se retrouve également au niveau des dépenses. Outre cela, différentes mesures décidées par le gouvernement impactent les cotisations sociales, dont une mesure qui vise à améliorer la perception des cotisations grâce à un échange des fichiers de dettes entre le SPF Finances et l'ONSS.

Dans le cadre de la réforme du financement de la sécurité sociale, la dotation de l'État, pour l'année 2017, a été fixée à 1 922 millions EUR (à laquelle s'ajoutent, pour un montant de 6 millions EUR, d'autres dotations spécifiques). Afin de garantir la neutralité du résultat budgétaire de l'ONSS-Gestion globale, la réforme du financement de la sécurité sociale prévoit le versement d'une dotation d'équilibre. En 2017, le montant de cette dernière est de 2 636 millions EUR.

Op basis van de nieuwe methodologie voor de berekening van de alternatieve financiering zoals ingevoerd in de hervorming van de financiering van de sociale zekerheid bedraagt laatstgenoemde 11 790 miljoen EUR voor 2017. Voor de btw worden, naast het basisbedrag dat 13,41 % van de btw-ontvangsten omvat, twee vormen van alternatieve financiering ingevoerd, voor de financiering van de taxshift en de alternatieve financiering van bijkomende middelen toegekend aan RIZIV-Geneseskundige verzorging. Voor de roerende voorheffing wordt, naast het basisbedrag dat 40,73 % van de ontvangsten uit roerende voorheffing omvat, ook een financiering voor de taxshift ingevoerd.

Op het vlak van de andere ontvangstenposten is de evolutie minder belangrijk.

Op het vlak van uitgaven bedragen de uitkeringen 40 818 miljoen EUR. Dit komt overeen met een stijging van 1,6 % ten opzichte van 2016. Verschillende maatregelen op het vlak van invaliditeit/ongeschiktheid (toegestane activiteiten tijdens een periode van ziekte, verlenging van de wachttijd), van pensioenen (heropening van het recht voor werknemers om hun studieperiode te regulariseren gedurende drie jaar) en van werkgelegenheid (jongerenbanen, e-commerce, harmonisatie van de uitkeringen voor loopbaanonderbreking en tijdskrediet, etc.) hebben tot gevolg dat ze de stijging van de uitgaven voor uitkeringen ten opzichte van 2016 temperen.

Het bedrag van -16 miljoen EUR op de lijn welvaartsenveloppe en niet-verdeelde maatregelen integreert het bedrag van de welvaartsenveloppe in 2017 (133,8 miljoen EUR) alsook het niet-verdeelde rendement van de maatregel van de begrotingscontrole 2016 betreffende de responsabilisering van werkgevers en werknemers die nog moet worden uitgesplitst tussen ontvangsten en uitgaven (-150 miljoen EUR).

De externe overdrachten stijgen met 17,0 % in vergelijking met 2016 en bedragen 26 811 miljoen EUR. Deze evolutie wordt verklaard door de impact van de hervorming van de financiering van de sociale zekerheid betreffende de zogenaamde overdrachten "§ 1 bis" (nieuwe berekeningswijze gelijk aan een percentage van de begrotingsdoelstelling inzake gezondheidszorg gecorrigeerd met de negatieve uitgaven) en "§ 1 quater" (om de neutraliteit van het saldo van RIZIV-Geneseskundige verzorging te waarborgen).

Sur base de la nouvelle méthodologie de calcul du financement alternatif telle qu'introduite dans la réforme du financement de la sécurité sociale, ce dernier s'établit pour l'année 2017 à 11 790 millions EUR. Pour la TVA, outre le montant de base qui représente 13,41 % des recettes TVA, deux financements alternatifs sont introduits, pour le financement du taxshift et le financement alternatif des moyens additionnels attribués à l'INAMI-Soins de santé. Pour le précompte mobilier, outre le montant de base qui représente 40,73 % des recettes de précompte mobilier, un financement pour le taxshift est également introduit.

Au niveau des autres postes de recettes, l'évolution est plus marginale.

Au niveau des dépenses, les prestations s'établissent à 40 818 millions EUR. Cela correspond à une augmentation de 1,6 % par rapport à l'année 2016. Différentes mesures au niveau de l'invalidité/incapacité (activités autorisées en période de maladie, prolongation du stage d'attente), des pensions (réouverture du droit aux travailleurs salariés de régulariser leurs périodes d'études pendant trois ans) et de l'emploi (emplois jeunes, e-commerce, harmonisation des allocations d'interruption de carrière et crédits-temps, ...) ont pour effet de tempérer l'augmentation des dépenses de prestations par rapport à 2016.

Le montant de -16 millions EUR apparaissant au niveau de la ligne enveloppe bien-être et mesures non réparties intègre le montant de l'enveloppe bien-être en 2017 (133,8 millions EUR) ainsi que le rendement non réparti de la mesure du contrôle budgétaire 2016 relative à la responsabilisation des employeurs et des travailleurs qui doit encore être ventilée entre recettes et dépenses (-150 millions EUR).

Les transferts externes augmentent de 17,0 % par rapport à l'année 2016 pour s'établir à 26 811 millions EUR. Cette évolution s'explique par l'impact de la réforme du financement de la sécurité sociale sur les transferts dits « § 1 bis » (nouveau mode de calcul équivalant à un pourcentage de l'objectif budgétaire des soins de santé corrigé des dépenses négatives) et « § 1 quater » (afin de garantir la neutralité du solde de l'INAMI-Soins de santé).

De beheerskosten bedragen 1 087 miljoen EUR. Dat betekent een stijging met 5 miljoen EUR ten opzichte van 2016 (+0,5 %).

Les frais de gestion s'élèvent à 1 087 millions EUR. Cela représente une augmentation de 5 millions EUR par rapport à l'année 2016 (+0,5 %).

TABEL 14

TABLEAU 14

Ontvangsten en uitgaven in het werknemersstelsel

Recettes et dépenses du régime des travailleurs salariés

	In miljoen EUR - En millions EUR			In % - En %	
	2016	2017			
	Raming - Estim. (1)	Initieel - Initial (2)	Verschil - Différence (2) vs. (1)	Verschil - Différence (2) vs. (1)	
Bijdragen	46 755	48 393	1 638	3,5	Cotisations
Globaal beheer	46 696	48 245	1 548	3,3	Gestion globale
Sociale bijdragen	44 457	45 845	1 389	3,1	Cotisations sociales
Regeringsmaatregelen en opslagen en verwiljinteresten	80	174	93	116,7	Mesures de gouvernement et majoration et intérêts de retard
Specifieke bijdragen	2 160	2 226	66	3,1	Cotisations spécifiques
Bijdragen instellingen	58	148	90	154,4	Cotisations des organismes
Toelagen van de overheden	8 135	6 031	-2 104	-25,9	Subventions des pouvoirs publics
RSZ-Globaal beheer	6 527	1 928	-4 599	-70,5	ONSS-Gestion globale
Gefedereerde entiteiten	1 476	1 467	-9	-0,6	Entités fédérées
Sectoren	132	0	-132	-99,9	Secteurs
Alternatieve financiering	6 407	11 790	5 383	84,0	Financement alternatif
Globaal beheer	6 407	11 790	5 383	84,0	Gestion globale
Toegewezen ontvangsten	1 509	1 509	-1	-0,1	Recettes affectées
Externe overdrachten	508	495	-12	-2,4	Transferts externes
Opbrengsten beleggingen	239	236	-3	-1,4	Produit des placements
Globaal beheer	237	234	-3	-1,3	Gestion globale
Instellingen	3	2	0	-12,1	Organismes
Diversen	226	202	-24	-10,7	Divers
Globaal beheer	0	0	0		Gestion globale
Instellingen	226	202	-24	-10,7	Organismes
Sociale fraude	99	219	120	122,0	Fraude sociale
Totaal ontvangsten	63 877	68 874	4 997	7,8	Total des recettes
Uitkeringen	40 157	40 818	662	1,6	Prestations
Welvaartsenveloppe en niet-verdeelde maatregelen	0	-16	-16		Enveloppe bien-être et mesures non réparties
RIZIV-Uitkeringen	7 466	7 907	441	5,9	INAMI-Indemnités
RVP	24 014	24 828	814	3,4	ONP
FAO	216	221	5	2,3	FAT
FBZ	254	251	-3	-1,2	FMP
RVA	8 198	7 618	-579	-7,1	ONEm
Loopbaanonderbreking	788	524	-264	-33,5	Interruption de carrière
Werkloosheid	6 006	5 793	-213	-3,6	Chômage
Werkloosheid met bedrijfstoeslag	1 403	1 302	-102	-7,2	Chômage avec complément d'entreprise
Mijnwerkers	1	1	0	-20,8	Mineurs
Zeelieden	8	8	0	1,1	Marins
Betalingskosten	2	2	0	0,2	Frais de paiement
Beheerskosten	1 082	1 087	5	0,5	Frais de gestion
Globaal beheer	161	169	8	5,0	Gestion globale
Instellingen	921	918	-3	-0,3	Organismes
Overdrachten	22 918	26 811	3 893	17,0	Transferts
Federale overheid		2 376			Pouvoir fédéral
Gefedereerde entiteiten		1 467			Entités fédérées
RIZIV-Geneseskundige verzorging	19 822	22 968	3 147	15,9	INAMI-Soins de santé
Interesten op leningen	0	0	0		Intérêts sur emprunts
Diversen	141	108	-33	-23,6	Divers
Totaal uitgaven	64 300	68 827	4 527	7,0	Total des dépenses
Saldo	-423	47	470	111,2	Solde

3.2.3 Het zelfstandigenstelsel

2016

Het begrotingssaldo van het zelfstandigenstelsel bedraagt 167 miljoen EUR in 2016. De ontvangsten bedragen 6 308 miljoen EUR terwijl de uitgaven 6 142 miljoen EUR bedragen.

2017

Ingevolge de hervorming van de sociale zekerheid en de invoering van een evenwichtstoelage is het begrotingssaldo van het zelfstandigenstelsel in evenwicht in 2017.

Binnen de ontvangsten bereiken de bijdragen 4 034 miljoen EUR, na een positieve herringering van 51 miljoen EUR. Dat is een daling met 111 miljoen EUR ten opzichte van 2016.

Op basis van de nieuwe methodologie voor de berekening van de alternatieve financiering zoals ingevoerd in de hervorming van de financiering van de sociale zekerheid bedraagt laatstgenoemde 2 204 miljoen EUR voor 2017. Voor de btw worden, naast het basisbedrag dat 3,33 % van de btw-ontvangsten omvat, twee vormen van alternatieve financiering ingevoerd, voor de financiering van de taxshift en de alternatieve financiering van bijkomende middelen toegekend aan RIZIV-Geneeskundige verzorging. Voor de roerende voorheffing wordt, naast het basisbedrag dat 10,12 % van de ontvangsten uit roerende voorheffing omvat, ook een financiering voor de taxshift ingevoerd.

Op het vlak van de uitgaven stijgen de uitkeringen met 4,7 % ten opzichte van 2016 tot 4 117 miljoen EUR. De maatregelen waarover werd beslist tijdens het conclaaf, verminderen de uitkeringen met 17 miljoen EUR.

De externe overdrachten stijgen met 16,2 % in vergelijking met 2016 en bedragen 2 442 miljoen EUR. Deze evolutie wordt verklaard door de impact van de hervorming van de financiering van de sociale zekerheid betreffende de zogenaamde overdrachten "§ 1 bis" (nieuwe berekeningswijze gelijk aan een percentage van de begrotingsdoelstelling inzake

3.2.3 Le régime des travailleurs indépendants

2016

Le solde budgétaire du régime des travailleurs indépendants s'élève à 167 millions EUR en 2016. Les recettes s'élèvent à 6 308 millions EUR alors que les dépenses représentent 6 142 millions EUR.

2017

Suite à la réforme du financement de la sécurité sociale et à l'introduction d'une dotation d'équilibre, le solde budgétaire du régime des travailleurs indépendants est à l'équilibre en 2017.

Au niveau des recettes, les cotisations, après une réestimation positive de 51 millions EUR, atteignent 4 034 millions EUR. Cela représente une diminution de 111 millions EUR par rapport à 2016.

Sur base de la nouvelle méthodologie de calcul du financement alternatif telle qu'introduite dans la réforme du financement de la sécurité sociale, ce dernier s'établit pour l'année 2017 à 2 204 millions EUR. Pour la TVA, outre le montant de base qui représente 3,33 % des recettes TVA, deux financements alternatifs sont introduits, pour le financement du taxshift et le financement alternatif des moyens additionnels attribués à l'INAMI-Soins de santé. Pour le précompte mobilier, outre le montant de base qui représente 10,12 % des recettes de précompte mobilier, un financement pour le taxshift est également introduit.

Au niveau des dépenses, les prestations augmentent de 4,7 % par rapport à 2016 pour s'établir à 4 117 millions EUR. Les mesures décidées durant le conclave diminuent les prestations de 17 millions EUR.

Les transferts externes augmentent de 16,2 % par rapport à l'année 2016 pour s'établir à 2 442 millions EUR. Cette évolution s'explique par l'impact de la réforme du financement de la sécurité sociale sur les transferts dits « § 1 bis » (nouveau mode de calcul équivalant à un pourcentage de l'objectif budgétaire des soins de santé corrigé des dépenses négatives) et

gezondheidszorg gecorrigeerd met de negatieve uitgaven) en “§ 1 quater” (om de neutraliteit van het saldo van RIZIV-Geneeskundige verzorging te waarborgen).

De beheerskosten bedragen 98 miljoen EUR. Dat betekent een daling met 4,3 % in vergelijking met 2016.

« § 1 quater » (afin de garantir la neutralité du solde de l'INAMI-Soins de santé).

Les frais de gestion s'élèvent à 98 millions EUR. Cela représente une diminution de 4,3 % par rapport à l'année 2016.

TABEL 15

Ontvangsten en uitgaven in het zelfstandigenstelsel

TABLEAU 15

Recettes et dépenses du régime des travailleurs indépendants

	In miljoen EUR - En millions EUR			In % - En %	
	2016 Raming - Estim. (1)	2017 Initieel - Initial (2)	Verschil - Différence (2) vs. (1)	Verschil - Différence (2) vs. (1)	
Bijdragen	4 145	4 034	- 111	- 2,7	Cotisations
Toelagen van de overheden	1 418	379	-1 040	- 73,3	Subventions des pouvoirs publics
RSVZ-Globaal beheer	1 418	363	-1 055	- 74,4	INASTI-Gestion globale
Gefedereerde entiteiten	0	0	0		Entités fédérées
Sectoren	0	0	0		Secteurs
Alternatieve financiering	704	2 204	1 501	213,3	Financement alternatif
Globaal beheer	704	2 204	1 501	213,3	Gestion globale
Toegewezen ontvangsten	20	22	2	9,7	Recettes affectées
Externe overdrachten	0	0	0	- 62,5	Transferts externes
Opbrengsten beleggingen	12	10	- 2	- 12,8	Produit des placements
Diversen	2	2	0	7,6	Divers
Sociale fraude	8	12	4	56,2	Fraude sociale
Totaal ontvangsten	6 308	6 664	355	5,6	Total des recettes
Uitkeringen	3 931	4 117	186	4,7	Prestations
Welvaartsenveloppe en niet-verdeelde maatregelen	0	30	30		Enveloppe bien-être et mesures non réparties
RIZIV-Uitkeringen	435	464	29	6,7	INAMI-Indemnités
Pensioenen	3 486	3 611	125	3,6	Pensions
Faillissementsverzekering	9	11	2	27,7	Assurance faillite
RSVZ-GB	1	1	0	0,8	INASTI-GFG
Betalingskosten	0	0	0	- 0,8	Frais de paiement
Beheerskosten	103	98	- 4	- 4,3	Frais de gestion
Globaal beheer	74	70	- 4	- 6,0	Gestion globale
Instellingen	29	29	0	0,2	Organismes
Niet-verdeelde besparingen	0	0	0		Économies non réparties
Overdrachten	2 102	2 442	340	16,2	Transferts
Buiten globaal beheer	3	0	- 3	- 97,4	hors Gestion globale
RIZIV-Geneeskundige verzorging	2 099	2 442	343	16,3	INAMI-Soins de santé
Interesten op leningen	0	0	0		Intérêts sur emprunts
Diversen	6	6	0	1,7	Divers
Totaal uitgaven	6 142	6 664	522	8,5	Total des dépenses
Saldo	167	0	- 167		Solde

3.2.4 RIZIV-Geneeskundige verzorging

2016

Het begrotingssaldo van RIZIV-Geneeskundige verzorging bedraagt -1 miljoen EUR in 2016. De

3.2.4 L'INAMI-Soins de santé

2016

Le solde budgétaire de l'INAMI-Soins de santé est de -1 million EUR en 2016. Les recettes atteignent

ontvangsten bedragen 27 564 miljoen EUR, terwijl de uitgaven 27 565 miljoen EUR bedragen.

De overschrijding met 23 miljoen EUR van de toegestane uitgaven zoals blijkt uit de technische ramingen van september werd opgenomen als ESR-correctie.

2017

In het kader van de hervorming van de financiering van de sociale zekerheid is de financiering van RIZIV-Geneskundige verzorging aangepast. Zo is de rechtstreekse financiering voor RIZIV-Geneskundige verzorging geschrapt en de financiering via de zogenaamde overdrachten “§ 1 bis” (nieuwe berekeningswijze gelijk aan een percentage van de begrotingsdoelstelling inzake gezondheidszorg gecorrigeerd met de negatieve uitgaven) en “§ 1 quater” (om de neutraliteit van het saldo van RIZIV-Geneskundige verzorging te waarborgen) gewijzigd.

De jaarlijkse globale doelstelling voor de uitgaven in de gezondheidszorg werd vastgelegd op 24 627 miljoen EUR voor 2017. De verschillende besparingsmaatregelen waarover werd beslist door de regering tijdens de begrotingscontrole 2016 en tijdens het conclaaf van oktober 2016 werden in de cijfers geïntegreerd. Een bedrag van 238 miljoen EUR met betrekking tot terugstortingen “artikel 81” werd eveneens als diverse uitgaven ingeschreven.

Aan de ontvangstenzijde bedragen de eigen ontvangsten 3 051 miljoen EUR, hetzij een daling met 45,9 % ten opzichte van 2016. Deze evolutie wordt verklaard door de schrapping van de rechtstreekse alternatieve financiering voor gezondheidszorg vanaf 2017.

De overdrachten afkomstig van het globaal beheer van de werknemers en het globaal beheer van de zelfstandigen stijgen met respectievelijk 3 147 miljoen EUR en 338 miljoen EUR. Deze evoluties zijn gelinkt aan de nieuwe mechanismen ingevoerd door het wetsontwerp tot hervorming van de financiering van de sociale zekerheid.

27 564 millions EUR tandis que les dépenses s'élèvent à 27 565 millions EUR.

Le dépassement de 23 millions EUR des dépenses accordées provenant des estimations techniques de septembre a été intégré au niveau des corrections SEC.

2017

Dans le cadre de la réforme du financement de la sécurité sociale, le financement de l'INAMI-Soins de santé est adapté. Ainsi, alors que le financement alternatif direct à l'INAMI-Soins de santé est supprimé, le financement via les transferts dits « § 1 bis » (nouveau mode de calcul équivalant à un pourcentage de l'objectif budgétaire des soins de santé corrigé des dépenses négatives) et « § 1 quater » (afin de garantir la neutralité du solde de l'INAMI-Soins de santé) est modifié.

L'objectif annuel global pour les dépenses en soins de santé a été fixé à 24 627 millions EUR pour l'année 2017. Les différentes mesures d'économie décidées par le gouvernement durant le contrôle budgétaire 2016 ainsi que lors du conclave d'octobre 2016 sont intégrées dans les chiffres. Un montant de 238 millions EUR relatif aux remboursements « article 81 » est également inscrit au niveau des dépenses diverses.

Du côté des recettes, les recettes propres atteignent 3 051 millions EUR, soit une diminution de 45,9 % par rapport à 2016. Cette évolution s'explique par la suppression du financement alternatif direct aux soins de santé à partir de l'année 2017.

Les transferts provenant de la gestion globale des travailleurs salariés et de la gestion globale des travailleurs indépendants augmentent quant à eux respectivement de 3 147 millions EUR et de 338 millions EUR. Ces évolutions sont liées aux nouveaux mécanismes introduits par le projet de loi de réforme du financement de la sécurité sociale.

TABEL 16

**Ontvangsten en uitgaven van RIZIV-
Geneeskundige verzorging**

TABLEAU 16

Recettes et dépenses de l'INAMI-Soins de santé

	In miljoen EUR			In %	
	-			-	
	En millions EUR			En %	
	2016	2017			
	Raming	Initieel	Verschil	Verschil	
	-	-	-	-	
	Estim.	Initial	Différence	Différence	
	(1)	(2)	(2) vs. (1)	(2) vs. (1)	
Eigen ontvangsten	5 644	3 051	-2 593	- 45,9	Recettes propres
Bijdragen	1 166	1 221	55	4,7	Cotisations
Alternatieve financiering	2 751	0	-2 751		Financement alternatif
Toegewezen ontvangsten	1 165	1 136	- 29	- 2,5	Recettes affectées
Externe overdrachten	2	5	3	207,7	Transferts externes
Opbrengsten beleggingen	4	2	- 2	- 45,5	Produits des placements
Diversen	557	688	131	23,5	Divers
RSZ - Globaal beheer	19 822	22 968	3 147	15,9	ONSS - Gestion globale
bedrag 1	19 822	19 363	- 459	- 2,3	montant 1
bedrag 2	0	3 605	3 605		montant 2
bedrag 3 (afrekening voorgaande jaren)	0	0	0		montant 3 (décompte années précédentes)
RSVZ - Globaal beheer	1 960	2 298	338	17,3	INASTI - Gestion globale
bedrag 1	1 960	1 937	- 23	- 1,2	montant 1
bedrag 2	0	361	361		montant 2
bedrag 3 (afrekening voorgaande jaren)	0	0	0		montant 3 (décompte années précédentes)
Gemengde loopbanen	139	143	5	3,4	Carrières mixtes
Totaal ontvangsten	27 564	28 461	897	3,3	Total des recettes
Prestaties	23 813	24 627	815	3,4	Prestations
Beheerskosten	946	951	4	0,4	Frais de gestion
Externe overdrachten	1 843	1 901	58	3,1	Transferts externes
Overdrachten Toekomstfonds	4	2	- 3	- 62,5	Transferts Fonds pour l'avenir
Bijdrage begrotingsdoelstelling SZ	0	0	0		Cotisation objectif budgétaire SS
Diversen	959	980	22	2,3	Divers
Totaal uitgaven	27 565	28 461	896	3,3	Total des dépenses
Saldo	- 1	0	1		Solde

3.2.5 De stelsels buiten het globaal beheer

In dit gedeelte werden de begrotingsgegevens van de overheidspensioenen geïntegreerd in de cijfers betreffende de instellingen buiten het globaal beheer. In het vierde deel van deze Algemene Toelichting

3.2.5 Les régimes hors gestion globale

Dans cette partie, les données budgétaires des pensions du secteur public ont été intégrées aux chiffres relatifs aux organismes hors gestion globale. Dans la quatrième partie de cet Exposé général, les

worden de begrotingsgegevens van de overheidspensioenen afzonderlijk voorgesteld. Daar het saldo van de Federale Pensioendienst-Ambtenarenpensioenen neutraal is, heeft dit geen enkele impact op het saldo van de stelsels buiten het globaal beheer.

2016

Het saldo van de instellingen buiten het globaal beheer bedraagt 188 miljoen EUR in 2016. De ontvangsten bedragen 16 960 miljoen EUR terwijl de uitgaven 16 773 miljoen EUR bedragen.

2017

Het saldo van de instellingen buiten het globaal beheer bedraagt 137 miljoen EUR in 2017. De ontvangsten bedragen 17 467 miljoen EUR terwijl de uitgaven 17 330 miljoen EUR bedragen.

données budgétaires des pensions du secteur public sont présentées de manière séparée. Dès lors que le solde du Service fédéral des Pensions-Fonctionnaires est neutre, cela n'a aucun impact sur le solde des régimes hors gestion globale.

2016

Le solde des organismes hors gestion globale en 2016 est de 188 millions EUR. Les recettes atteignent 16 960 millions EUR alors que les dépenses atteignent quant à elles 16 773 millions EUR.

2017

Le solde des organismes hors gestion globale en 2017 est de 137 millions EUR. Les recettes atteignent 17 467 millions EUR alors que les dépenses atteignent quant à elles 17 330 millions EUR.

TABEL 17

Instellingen buiten het globaal beheer (in miljoen EUR)

TABLEAU 17

Organismes hors gestion globale (en millions EUR)

	In miljoen EUR - En millions EUR			In % - En %	
	2016 Raming - Estim. (1)	2017 Initieel - Initial (2)	Verschil - Différence (2) vs. (1)	Verschil - Différence (2) vs. (1)	
Ontvangsten	16 960	17 467	506	3,0	Recettes
Bijdragen	5 394	5 501	107	2,0	Cotisations
Toelagen van de overheden	10 917	11 718	802	7,3	Subventions des pouvoirs publics
Alternatieve financiering	51	0	- 51		Financement alternatif
Toegewezen ontvangsten	1	1	0	0,0	Recettes affectées
Externe overdrachten	455	202	- 254	- 55,7	Transferts externes
Opbrengsten beleggingen	52	33	- 19	- 36,1	Revenus de placement
Diversen	90	12	- 79	- 87,2	Divers
Uitgaven	16 773	17 330	557	3,3	Dépenses
Prestaties	16 295	16 873	578	3,5	Prestations
Betalingkosten	0	0	0	- 33,3	Frais de paiement
Beheerskosten	36	35	- 1	- 1,4	Frais de gestion
Externe overdrachten	438	417	- 21	- 4,8	Transferts externes
Interestlasten	0	0	0	0,0	Charges d'intérêt
Diversen	4	4	0	- 0,4	Divers
Saldo	188	137	- 50		Solde

3.2.6 Overgangscorrecties van het primair begrotingssaldo naar het primair vorderingensaldo van de sociale zekerheid

Ten opzichte van het vierde deel van deze Algemene Toelichting komt het verschil op het vlak van de ESR-correcties voort uit het feit dat, behalve het saldo van het FSO, het saldo van de instellingen buiten het globaal beheer afzonderlijk wordt voorgesteld.

2016

In 2016 bedroeg het vorderingensaldo van de sociale zekerheid -79 miljoen EUR. De correcties om over te gaan van het begrotingssaldo naar het vorderingensaldo bedragen -11 miljoen EUR.

3.2.6 Corrections de passage du solde budgétaire primaire au solde de financement primaire de la sécurité sociale

Par rapport à la quatrième partie de cet Exposé général, la différence au niveau des corrections SEC provient du fait que, à part le solde de FFE, le solde des organismes hors gestion globale est présenté de manière séparée.

2016

En 2016, le solde de financement de la sécurité sociale est de -79 millions EUR. Les corrections qui permettent le passage du solde budgétaire au solde de financement s'élèvent à -11 millions EUR.

2017

In 2017 bedraagt het vorderingensaldo van de sociale zekerheid 305 miljoen EUR. De correcties om over te gaan van het begrotingssaldo naar het vorderingensaldo bedragen 121 miljoen EUR.

De tabel hieronder geeft een overzicht van de overgangscorrecties toegepast in de socialezekerheidsstelsels om over te gaan van het primair begrotingssaldo naar het primair vorderingensaldo van de sociale zekerheid. Net als voor de federale overheid vindt men hier een reeks bedragen die geen ESR-correcties vormen in de enge betekenis, maar wel globale correcties die nog niet werden uitgesplitst.

TABEL 18

Overgangscorrecties van het primair begrotingssaldo naar het primair vorderingensaldo van de sociale zekerheid (in miljoen EUR)

2017

En 2017, le solde de financement de la sécurité sociale est de 305 millions EUR. Les corrections qui permettent le passage du solde budgétaire au solde de financement s'élèvent à 121 millions EUR.

Le tableau ci-dessous donne un aperçu des corrections de passage appliquées dans les régimes de la sécurité sociale afin de passer du solde budgétaire primaire au solde de financement primaire de la sécurité sociale. Tout comme pour le pouvoir fédéral, une série de montants sont repris ici, lesquels ne constituent pas des corrections SEC au sens strict, mais bien des corrections globales non encore ventilées.

TABLEAU 18

Corrections de passage du solde budgétaire primaire au solde de financement primaire de la sécurité sociale (en millions EUR)

	In miljoen EUR - En millions EUR			In % - En %	
	2016	2017	Verschil	Verschil	
	Raming - Estim. (1)	Initieel - Initial (2)	Verschil - Différence (2) vs. (1)	Verschil - Différence (2) vs. (1)	
Begrotingssaldo	- 68	185	253		Solde budgétaire
(a.) Verschillen in perimeter	- 80	- 8	72	90,1	(a.) Différences dans le périmètre
(b.) Gerealiseerde meer- of minwaarden	- 2	- 2	0	0,0	(b.) Plus ou moins values réalisées
(c.) Niet-verdeelde onderbenutting	94	134	40	42,6	(c.) Sous-utilisation non ventilée
(d.) Andere	- 23	- 4	20	84,7	(d.) Autres
Totale correctie	- 11	121	131	1 215,6	Correction totale
Vorderingensaldo sociale zekerheid	- 79	305	384		Solde de financement sécurité sociale

a. De instellingen van sociale zekerheid groeperen de centrale en primaire instellingen van de verschillende takken van de sociale zekerheid, met inbegrip van de Fondsen voor Bestaanszekerheid maar met uitsluiting van de tak "jaarlijkse vakanties" en de vrije verzekeringsstelsels. De correctie betreffende de verschillen in de perimeter geeft alleen het saldo van het Fonds voor Sluiting van Ondernemingen weer, met dienverstande dat het saldo van de instellingen buiten

a. Les organismes de sécurité sociale regroupent les organismes centraux et primaires des diverses branches de la sécurité sociale, y compris le Fonds de sécurité et d'existence, mais à l'exclusion de la branche « vacances annuelles » et des régimes d'assurance libre. La correction relative aux différences dans le périmètre présente uniquement le solde du Fonds de fermeture des entreprises, étant entendu que le solde des organismes hors gestion globale (mais qui entrent

het globaal beheer (maar die binnen de perimeter van de sociale zekerheid vallen) wordt voorgesteld in een afzonderlijke afdeling. Voor 2016 wordt het saldo van het Fonds voor Sluiting van Ondernemingen geraamd op -80 miljoen EUR.

b. Deze post werkt de meerwaarde weg die eventueel gerealiseerd werd op de portefeuille beleggingen van het globaal beheer van de werknemers. In ESR-termen wordt dit bedrag niet in aanmerking genomen als ontvangst.

c. Deze lijn omvat de onderbenutting van de OISZ, die 94 miljoen EUR bedraagt in 2016 en 134 miljoen EUR in 2017. Het verschil van 40 miljoen EUR tussen 2016 en 2017 wordt verklaard door de integratie van de onderbenutting betreffende de pensioenen van de overheidssector ingevolge de integratie van de PDOS in de Federale Pensioendienst.

d. In 2016 herneemt deze lijn de technische ramingen van september van het RIZIV die een overschrijding voorzien van de toegestane uitgaven van 23 miljoen EUR. Deze lijn omvat, in 2017, een correctie van -4 miljoen EUR betreffende de bijdragen van de Pool van de Parastatalen.

3.3 Het vorderingensaldo van de gezamenlijke overheid

In de punten 3.1 en 3.2 werd meer in detail de componenten van het vorderingensaldo van de federale overheid en de sociale zekerheid besproken. Voor 2017 wordt het vorderingensaldo voor de federale overheid geraamd op -1,5 % van het bbp, terwijl voor de sociale zekerheid het vorderingensaldo wordt geraamd op 0,1 % van het bbp. Dit geeft een tekort van -1,4 % van het bbp voor entiteit I. Ten opzichte van het geraamde vorderingensaldo voor 2016 geeft dit een verbetering met 1,2 %.

Voor de Gemeenschappen en Gewesten werden de saldi overgenomen zoals meegedeeld in het kader van de opmaak van het ontwerp-begrotingsplan. Voor de Gemeenschappen en Gewesten wordt het tekort voor 2017 geraamd op -0,2 % van het bbp. Voor de lokale overheden werd net als in het ontwerp-begrotingsplan teruggeslagen naar het nominaal saldo zoals opgenomen in het stabiliteitsprogramma 2016-2017. Voor de lokale overheden wordt voor 2017 rekening gehouden met een tekort van -0,1 % van het bbp. Dit geeft een tekort voor entiteit II van -0,3 % van het bbp

dans le périmètre de la sécurité sociale) est présenté dans une section à part entière. Pour 2016, le solde du Fonds de fermeture des entreprises est estimé à -80 millions EUR.

b. Ce poste élimine la plus-value éventuellement réalisée sur le portefeuille de placements de la gestion globale des travailleurs salariés. En termes SEC, ce montant n'est pas pris en compte comme recette.

c. Cette ligne reprend la sous-utilisation des IPSS, qui atteint 94 millions EUR en 2016 et 134 millions EUR en 2017. La différence de 40 millions EUR entre 2016 et 2017 s'explique par l'intégration de la sous-utilisation relative aux pensions du secteur public à la suite de l'intégration du SdPSP dans le Service fédéral des Pensions.

d. En 2016, cette ligne reprend les estimations techniques de septembre de l'INAMI qui prévoient un dépassement des dépenses autorisées de 23 millions EUR. Cette ligne reprend, en 2017, une correction de -4 millions EUR relative aux cotisations du Pool des Parastataux.

3.3 Le solde de financement de l'ensemble des pouvoirs publics

Les points 3.1 et 3.2 ont abordé de manière plus détaillée les composantes du solde de financement du pouvoir fédéral et de la sécurité sociale. Pour 2017 le solde de financement du pouvoir fédéral est estimé à -1,5 % du PIB, alors que celui de la sécurité sociale est estimé 0,1 % du PIB. Cela donne un déficit de -1,4 % du PIB pour l'entité I. Cela représente une amélioration de 1,2 % par rapport au solde de financement estimé pour 2016.

S'agissant des Communautés et Régions, les soldes sont repris tels qu'ils ont été présentés dans le cadre du projet de plan budgétaire. Pour les Communautés et les Régions, le déficit estimé en 2017 est de -0,2 % du PIB. Pour les pouvoirs locaux, comme dans le projet de plan budgétaire, on a repris le solde nominal tel qu'il avait été enregistré dans le cadre du programme de stabilité 2016-2017. Pour les pouvoirs locaux, il a été tenu compte d'un déficit de -0,1 % du PIB en 2017. Cela implique un déficit de -0,3 % du PIB pour l'entité II en

in 2017. Ten opzichte van 2016 is dit een verbetering met 0,1 % van het bbp.

Op het niveau van de gezamenlijke overheid bedraagt het tekort -1,7 % van het bbp. Dit is een verbetering met 1,2 % ten opzichte van 2016.

De volgende tabel geeft een overzicht van het vorderingensaldo voor de gezamenlijke overheid.

TABEL 19

Het vorderingensaldo voor de gezamenlijke overheid

	In miljoen EUR - En millions EUR			In % - En %	
	2016 Raming - Estim. (1)	2017 Initieel - Initial (2)	Verschil - Différence (2) vs. (1)	Verschil - Différence (2) vs. (1)	
Federale overheid	-10 884	-6 577	4 307	39,6	Pouvoir fédéral
Sociale zekerheid	- 79	305	384	485,8	Sécurité sociale
Entiteit I	-10 964	-6 272	4 691	42,8	Entité I
Gemeenschappen en Gewesten	-1 214	- 785	428	35,3	Communautés et Régions
Lokale overheden	- 220	- 308	- 88	- 40,2	Pouvoirs locaux
Entiteit II	-1 433	-1 094	340	23,7	Entité II
Gezamenlijke overheid	-12 397	-7 366	5 031	40,6	Ensemble des pouvoirs publics
% bbp					% PIB
Federale overheid	-2,6	-1,5	1,1		Pouvoir fédéral
Sociale zekerheid	0,0	0,1	0,1		Sécurité sociale
Entiteit I	-2,6	-1,4	1,2		Entité I
Gemeenschappen en Gewesten	-0,3	-0,2	0,1		Communautés et Régions
Lokale overheden	-0,1	-0,1	0,0		Pouvoirs locaux
Entiteit II	-0,3	-0,3	0,1		Entité II
Gezamenlijke overheid	-2,9	-1,7	1,2		Ensemble des pouvoirs publics

2017. Par rapport à 2016, cela représente une amélioration de 0,1 % du PIB.

Au niveau de l'ensemble des pouvoirs publics, le déficit est de -1,7 % du PIB. Cela représente une amélioration de 1,2 % pour rapport à 2016.

Le tableau suivant dresse un aperçu du solde de financement de l'ensemble des pouvoirs publics.

TABLEAU 19

Le solde de financement de l'ensemble des pouvoirs publics

§ 2. Het budgettair meerjarenkader

1. Inleiding

In uitvoering van de wet van 22 mei 2003 houdende organisatie van de begroting en van de comptabiliteit van de Federale Staat volgt hierna het budgettair meerjarenkader. De begroting van de Federale Staat moet zich immers inschrijven in een begrotingskader voor de middellange termijn dat de regeerperiode dekt en minimaal een periode van drie jaar bestrijkt. Ze omvat de volgende elementen:

- algemene en transparante meerjarige begrotingsdoelstellingen voor het overheidstekort en de overheidsschuld;
- projecties voor de belangrijke uitgaven- en ontvangstenposten van de overheid, bij ongewijzigd beleid;
- een beschrijving van de geplande beleidsmaatregelen voor de middellange termijn die gevolgen hebben voor de overheidsfinanciën.

2. De economische context

De ramingen voor de macro-economische parameters van 2018 en 2019 zijn overgenomen uit de middellangetermijnprognoses van het Federaal Planbureau van juni 2016. Voor 2017 werd rekening gehouden met de cijfers van de economische begroting van het Federaal Planbureau van september 2016.

§ 2. Cadre budgétaire pluriannuel

1. Introduction

En exécution de la loi du 22 mai 2003 portant organisation du budget et de la comptabilité de l'État fédéral, le cadre budgétaire pluriannuel est présenté ci-dessous. Le budget de l'État fédéral doit en effet s'inscrire dans un cadre budgétaire à moyen terme couvrant la législature et une période minimale de trois ans. Il comprend les éléments suivants :

- des objectifs budgétaires pluriannuels globaux et transparents exprimés en termes de déficit public et de dette publique ;
- des projections pour les postes majeurs de dépenses et de recettes des administrations publiques, à politique inchangée ;
- une description des mesures politiques envisagées à moyen terme qui auront un impact au niveau des finances publiques.

2. Le contexte économique

Les estimations des paramètres macroéconomiques pour les années 2018 à 2019 sont celles des prévisions à moyen terme formulées par le Bureau fédéral du Plan en juin 2016. Pour 2017, il a été tenu compte des chiffres du budget économique du Bureau fédéral du Plan de septembre 2016.

TABEL 20

Gehanteerde economische parameters bij het meerjarencader

Wijzigingspercentage in volume - tenzij anders vermeld	2016	2017	2018	2019	Pourcentage de variation en volume - sauf indications contraires
Consumptieve bestedingen van de particulieren	0,9	1,4	1,3	1,4	Dépenses de consommation finale des particuliers
Consumptieve bestedingen van de overheid	0,1	0,6	0,6	0,6	Dépenses de consommation finale des pouvoirs publics
Bruto vaste kapitaalvorming	3,2	2,4	2,4	2,1	Formation brute de capital fixe
Uitvoer van goederen en diensten	3,4	3,6	3,6	3,5	Exportations de biens et services
Invoer van goederen en diensten	3,3	4,3	3,5	3,5	Importations de biens et services
Reëel bruto binnenlands product	1,4	1,2	1,5	1,5	Produit intérieur brut réel
Reëel potentieel bbp	1,3	1,3	1,2	1,2	PIB potentiel réel
Output gap (% van het potentieel bbp)	-1,0	-1,1	-0,8	-0,5	Output gap (% du PIB potentiel)
Bbp-deflator	1,3	1,6	1,5	1,5	Déflateur du PIB
Nationaal indexcijfer der consumptieprijzen	2,0	1,6	1,7	1,6	Indice national des prix à la consommation
Gezondheidsindex	2,1	1,4	1,5	1,6	Indice santé
Binnenlandse werkgelegenheid (wijziging aantal, '000)	45,6	31,2	31,8	31,6	Emploi intérieur (évolution en nombre, '000)
Werkloosheidsgraad (concept FPB)	11,3	11,1	11,2	11	Taux de chômage (définition BFP, en %)
Wisselkoers van de euro in dollar (aantal dollars/100 EUR)	111,6	112,9	115,1	115,1	Taux de change de l'euro en dollar (nombre de dollars/100 EUR)
Korte rente (Euribor, 3 maanden) (%)	-0,3	-0,4	0	0,6	Taux d'intérêt à court terme (Euribor, 3 mois) (en %)
Lange rente (OLO, 10 jaar) (%)	0,4	0,3	1,2	1,8	Taux d'intérêt à long terme (OLO, 10 ans) (en %)

De gehanteerde vooruitzichten gaan uit van een geleidelijke verbetering van de economische situatie over de legislatuur, met een reële bbp-groei van 1,5 % in 2018 en 2019. Belangrijk is dat het bbp geleidelijk evolueert naar zijn potentiële niveau. Zo zou in 2019 de output gap nog slechts -0,5 % bedragen. Dat reflecteert zich ook in de verbetering van de werkloosheidsgraad, met in 2019 een werkloosheid van 11 % volgens de definitie van het Federaal Planbureau. De inflatie zou in de periode 2017-2019 tussen de 1,6 % en 1,7 % per jaar bedragen, gemeten aan de hand van het nationaal indexcijfer van de consumptieprijzen.

3. Het begrotingsbeleid voor deze legislatuur

Een structureel evenwicht en een dalende schuldgraad

Bij haar aantreden heeft deze regering ervoor gekozen om inzake begrotingsbeleid de openbare financiën gedurende deze legislatuur te saneren en de schuld terug op een neerwaarts traject te brengen.

Het hanteren van het structureel saldo als objectief kadert niet enkel binnen de Europese verplichtingen. Het maakt de begroting ook minder afhankelijk van de moeilijk te voorspellen conjunctuurschommelingen. Het begrotingsbeleid wordt stabiel. Er zal immers niet bij elke groeivertraging automatisch moeten worden bijgestuurd.

TABLEAU 20

Paramètres économiques pris en compte pour le cadre pluriannuel

Les prévisions prises en compte tablent sur une amélioration progressive de la situation économique pendant la législature, avec une croissance réelle du PIB de 1,5 % en 2018 et 2019. Il est cependant important de signaler que le PIB évolue progressivement vers son niveau potentiel. Ainsi, en 2019, l'output gap ne serait plus que de -0,5 %. Cela se reflète également dans l'amélioration du taux de chômage, avec un chômage de 11 % en 2019, selon la définition du Bureau fédéral du Plan. Au cours de la période 2017-2019, l'inflation, mesurée à l'aide de l'indice national des prix à la consommation, devrait se situer entre 1,6 % et 1,7 % par an.

3. La politique budgétaire pour cette législature

Un équilibre structurel et un taux d'endettement en baisse

Dès son entrée en fonction, ce gouvernement a, en matière de politique budgétaire, opté pour un assainissement des finances publiques au cours de cette législature et pour un nouveau fléchissement de la dette.

La prise en compte du solde structurel à titre d'objectif s'inscrit non seulement dans le cadre des obligations européennes, mais rend également le budget moins dépendant des fluctuations de la conjoncture qui sont difficiles à prévoir. La politique budgétaire devient plus stable. En effet, elle ne devra pas être adaptée automatiquement lors de chaque ralentissement de la croissance.

De doelstellingen voor de verschillende entiteiten en de gezamenlijke overheid

Tabel 21 geeft het overzicht van het genormeerde traject van het structureel saldo voor zowel entiteit I en entiteit II, waarbij men voor de jaren 2016 en 2017 zich baseert op de saldi zoals ze voortvloeien uit de huidige opmaak van de begroting 2017. Dit genormeerd traject baseert zich voor de jaren 2018 en 2019 op het traject zoals hernomen in het laatste stabiliteitsprogramma van België.

TABEL 21

Evolutie van het genormeerd traject van het structureel saldo van de gezamenlijke overheid (In % bbp)

	2016	2017	2018	2019	
Entiteit I					Entité I
Vorderingensaldo	-2,6	-1,4	0,0	-0,2	Solde de financement
Eenmalige maatregelen	-0,1	-0,1	0,4	0,0	Mesures "one off"
Cyclische component	-0,4	-0,4	-0,3	-0,2	Composante cyclique
Correctie voor transfersen	0,0	0,0	0,0	0,0	Correction pour transferts
Structureel saldo	-2,1	-0,8	0,0	0,0	Solde structurel
Evolutie structureel saldo		1,2	0,8	0,0	Évolution solde structurel
Entiteit II					Entité II
Vorderingensaldo	-0,3	-0,3	-0,5	-0,1	Solde de financement
Eenmalige maatregelen	0,1	0,2	-0,3	0,0	Mesures "one off"
Cyclische component	-0,2	-0,2	-0,2	-0,1	Composante cyclique
Correctie voor transfersen	0,0	0,0	0,0	0,0	Correction pour transferts
Structureel saldo	-0,3	-0,3	0,0	0,0	Solde structurel
Evolutie structureel saldo		0,1	0,3	0,0	Évolution solde structurel
Gezamenlijke overheid					Ensemble des pouvoirs publics
Vorderingensaldo	-2,9	-1,7	-0,4	-0,3	Solde de financement
Eenmalige maatregelen	0,0	0,0	0,1	0,0	Mesures "one off"
Cyclische component	-0,6	-0,6	-0,5	-0,3	Composante cyclique
Structureel saldo	-2,4	-1,1	0,0	0,0	Solde structurel
Evolutie structureel saldo		1,3	1,1	0,0	Évolution solde structurel

Volgens dit genormeerd traject wordt het structureel tekort voor entiteit I, rekening houdende met de genomen maatregelen tijdens het begrotingsconclaf geraamd op 0,8 % van het bbp voor 2017. Om tot een evenwicht te komen in 2018, zoals voorzien in het stabiliteitsprogramma 2016-2019, moet het structureel saldo van entiteit I met 0,8 % verbeteren tussen 2017 en 2018.

Voor entiteit II wordt het structureel tekort voor 2017 geraamd op 0,3 % van het bbp, rekening houdende met de maatregelen genomen tijdens de begrotingsconclaven van de verschillende Gemeenschappen en Gewesten. Dit betekent dat er nog een verbetering met 0,3 % van het bbp nodig is tussen 2017 en 2018 om tot een evenwicht te komen voor entiteit II in 2018.

Les objectifs pour les différentes entités et l'ensemble des pouvoirs publics

Le tableau 21, en se basant pour les années 2016 et 2017 sur les soldes tels qu'ils découlent de la présente confection du budget 2017, dresse l'aperçu de la trajectoire normée du solde structurel, tant pour l'entité I et l'entité II. Cette trajectoire normée se base pour les années 2018 à 2019 sur la trajectoire reprise dans le dernier programme de stabilité de la Belgique.

TABLEAU 21

Évolution de la trajectoire normée du solde structurel de l'ensemble des pouvoirs publics (En % PIB)

Selon cette trajectoire normée, le déficit structurel de l'ensemble de l'entité I, tenant compte des mesures prises lors du conclave budgétaire, est estimé à 0,8 % du PIB pour 2017. Pour parvenir à un équilibre en 2018 comme le prévoit le programme de stabilité 2016-2019 le solde structurel de l'entité I doit s'améliorer de 0,8 % entre 2017 et 2018.

Pour l'entité II, le déficit structurel tenant compte des mesures prises lors du conclave budgétaire des différentes Communautés et Régions est estimé à 0,3 % du PIB pour 2017. Cela implique que pour atteindre l'équilibre en 2018 au niveau de l'entité II, une amélioration de 0,3 % du PIB est encore nécessaire entre 2017 et 2018.

Op het niveau van de gezamenlijke overheid wordt het tekort voor 2017 geraamd op 1,1 % van het bbp. Om in 2018 een evenwicht te bereiken voor de gezamenlijke overheid, zoals voorzien in het stabiliteitsprogramma 2016-2019, zal bijgevolg een verbetering van het structureel saldo met 1,1 % van het bbp dienen behaald te worden tussen 2017 en 2018.

Een dalende schuldgraad

Voor 2017 wordt de schuldgraad geraamd op 106,5 % van het bbp om vervolgens geleidelijk af te nemen. Onder de hier gehanteerde hypothesen wordt de schuldgraad voor 2019 geraamd op 103,0 % van het bbp tegen 106,5 % in 2017.

TABEL 22

Evolutie van de schuldgraad

	2017	2018	2019	
Schuldgraad	106,5	104,7	103,0	Taux d'endettement
Verandering schuldgraad	-0,5	-1,8	-1,7	Variation du taux d'endettement
Endogene factoren	-1,3	-2,9	-2,7	Facteurs endogènes
Exogene factoren	0,8	1,0	1,0	Facteurs exogènes

Au niveau de l'ensemble des pouvoirs publics, le déficit est estimé à 1,1 % du PIB pour 2017. Pour parvenir à un équilibre en 2018 pour l'ensemble des pouvoirs publics comme le prévoit le programme de stabilité 2016-2019, il faudra par conséquent réaliser une amélioration du solde structurel de 1,1 % du PIB entre 2017 et 2018.

Un taux d'endettement en baisse

Pour 2017, le taux d'endettement est estimé à 106,5 % du PIB et baisse ensuite progressivement. Compte tenu des hypothèses utilisées, le taux d'endettement pour 2019 est estimé à 103,0 % du PIB contre 106,5 % en 2017.

TABLEAU 22

Évolution du taux d'endettement

4. Het budgettair meerjarenkader voor entiteit I voor deze legislatuur

Het meerjarenkader 2017-2019 voor de federale overheid

a. Opbouw van de vertrekbasis 2017-2019

In eerste instantie werd een traject 2017-2019 samengesteld vóór het in rekening nemen van de conclaafbeslissingen. Deze meerjarenraming baseert zich op de gegevens die werden verzameld in het kader van de opmaak van het verslag van het Monitoringcomité van juli en bouwt verder op het geactualiseerde rapport voor de jaren 2016-2017 van de FOD Budget en Beheerscontrole van september.

Op het vlak van de fiscale afdrachten werden de meerjarenramingen van juli hernomen, maar gecorrigeerd voor wat betreft de transfersen aan Gemeenschappen en Gewesten op basis van

4. Le cadre budgétaire pluriannuel de l'entité I pour cette législature

Le cadre pluriannuel 2017-2019 pour le pouvoir fédéral

a. Constitution de la base de départ 2017-2019

Dans un premier temps, on a d'abord constitué une trajectoire 2017-2019 avant la prise en compte des mesures décidées lors du conclave. Cette estimation pluriannuelle se base sur les données collectées dans le cadre de la rédaction du rapport du Comité de monitoring de juillet et a été élaborée en tenant compte du rapport actualisé pour les années 2016-2017 du SPF Budget et Contrôle de la Gestion de septembre.

Sur le plan des transferts fiscaux, les estimations pluriannuelles de juillet ont été reprises, mais corrigées au niveau des transferts aux Communautés et Régions sur la base de paramètres actualisés et pour les

geactualiseerde parameters, en voor wat betreft de afdrachten aan de sociale zekerheid ingevolge de gewijzigde alternatieve financiering (hervorming financiering sociale zekerheid).

Voor de niet-fiscale middelen werden de ramingen uit de meerjarenroefening van juli hernomen.

Voor de interestlasten voor 2018 en 2019 werden de ramingen van het Agentschap van de Schuld van eind september overgenomen.

Inzake primaire uitgaven werden de meerjarenramingen van juli hernomen zoals die voortvloeien uit de bilaterale vergaderingen, maar gecorrigeerd voor de dotaties aan de Gemeenschappen in functie van geactualiseerde parameters, alsook aangepast aan de nieuwe financieringswijze voor de sociale zekerheid.

De uitgaven ingevolge vrijstellingen van doorstorting bedrijfsvoorheffing werden voor 2018 en 2019 geraamd op basis van de groeivoeten die werden opgenomen in de meerjarenraming van juli.

Voor de raming van het saldo van de instellingen die tot de consolidatieperimeter van de federale overheid behoren, werden de ramingen van juli hernomen, maar gecorrigeerd voor het saldo van NIRAS (35 miljoen EUR) zoals ook voor 2017 was voorzien in het geactualiseerde rapport van september.

De onverdeelde overgangscorrecties worden voor 2018 en 2019 constant gehouden op het niveau van 2017.

b. Toevoeging van de maatregelen

In een tweede stap worden de technische correcties en de conclaafbeslissingen toegevoegd.

c. Vorderingensaldo van de federale overheid

De volgende tabel geeft een globaal overzicht voor de periode 2018-2019 van de impact van de genomen maatregelen op de grote ontvangsten- en uitgavenrubrieken van de federale overheid.

transferts à la sécurité sociale à la suite du financement alternatif modifié (réforme du financement de la sécurité sociale).

Pour les moyens non fiscaux, les estimations de l'exercice pluriannuel de juillet ont été reprises.

Pour les charges d'intérêt pour 2018 et 2019, les estimations de l'Agence de la dette de fin septembre ont été reprises.

Au niveau des dépenses primaires, les estimations pluriannuelles de juillet ont été reprises telles qu'elles découlent des réunions bilatérales, mais elles ont été corrigées pour les dotations aux Communautés en fonction des paramètres actualisés, ainsi qu'adaptées au nouveau mode de financement pour la sécurité sociale.

Les dépenses suite aux dispense de versement de précompte professionnel ont été estimées pour 2018 et 2019 sur la base des taux de croissance repris dans l'estimation pluriannuelle de juillet.

Pour l'estimation du solde des institutions qui font partie de périmètre de consolidation du pouvoir fédéral, les estimations de juillet ont été reprises, mais corrigées pour le solde de l'ONDRAF (35 millions EUR) comme c'était également prévu en 2017 dans le rapport actualisé de septembre.

Pour 2018 et 2019 les corrections de passage non ventilées ont été maintenues constantes au niveau de 2017.

b. Ajout des mesures

Dans un second temps, les corrections techniques et les décisions du conclave sont ajoutées.

c. Solde de financement du pouvoir fédéral

Le tableau suivant dresse un aperçu global sur la période 2018-2019 de l'impact des mesures prises au niveau des principales rubriques de recettes et de dépenses du pouvoir fédéral.

TABEL 23

Vorderingensaldo van de federale overheid
(In miljard EUR)

	2017 Initiële begroting - Budget initial	2018 Ongewijzigd beleid - Politique inchangée	2018 Maatregelen - Mesures	2018 Na maatregelen - Après mesures	2019 Ongewijzigd beleid - Politique inchangée	2019 Maatregelen - Mesures	2019 Na maatregelen - Après mesures	
Fiscale ontvangsten	114,79	116,77	1,07	117,84	119,75	1,08	120,83	Recettes fiscales
Fiscale overdrachten (-)	-61,42	-61,68	-0,09	-61,77	-64,79	-0,09	-64,88	Transferts fiscaux (-)
Fiscale middelen	53,37	55,09	0,98	56,07	54,96	0,99	55,95	Moyens fiscaux
Niet-fiscale middelen	4,17	3,99	0,14	4,13	3,82	0,14	3,96	Moyens non-fiscaux
Middelen	57,55	59,08	1,12	60,20	58,78	1,13	59,91	Recettes Voies et Moyens
Interestlasten (-)	-9,21	-8,58	0,06	-8,51	-8,38	0,06	-8,32	Charges d'intérêt (-)
Primaire uitgaven departementen (-)	-52,15	-53,50	0,44	-53,06	-55,14	0,48	-54,66	Dépenses primaires des départements (-)
Uitgaven vrijstellingen BV (-)	-3,01	-3,03	0,00	-3,03	-3,25	0,00	-3,25	Dép. dispenses précompte pr. (-)
Primair saldo instellingen	0,18	0,12	0,00	0,12	0,09	0,00	0,09	Solde primaire organismes
Onverdeelde overgangscorrecties	0,06	0,08	-0,02	0,06	0,08	-0,02	0,06	Corrections de passage non ventilé
Vorderingensaldo federale overheid	-6,58	-5,83	1,60	-4,23	-7,82	1,65	-6,17	Solde de financement pouvoir fédéral

TABLEAU 23

Solde de financement du pouvoir fédéral
(En milliards EUR)

Het meerjarencader 2017-2019 voor de sociale zekerheid

a. Opbouw van de vertrekbasis 2017-2019

Zoals voor de federale overheid, werd voor de sociale zekerheid in eerste instantie een traject 2017-2019 opgesteld voor dat er rekening werd gehouden met de maatregelen besloten tijdens het conclaaf. Voor de dotaties en de alternatieve financiering werd dus rekening gehouden met de hervorming van de financiering van de sociale zekerheid. Voor de evenwichtsdotaties werd het niveau van 2017 constant gehouden.

Voor de andere ontvangstenposten werd de groei die in de ramingen van juli werd voorzien tussen 2018 en 2017, evenals tussen 2019 en 2018, toegepast op de nieuwe ramingen van september voor 2017.

Aan de uitgavenzijde worden de prestaties en diverse uitgaven hernomen zoals zij waren voorzien in de ramingen van juli, met uitzondering van een aantal kleinere correcties.

Voor de andere uitgavenposten werd de groei die in de ramingen van juli werd voorzien tussen 2018 en 2017, evenals tussen 2019 en 2018, toegepast op de nieuwe ramingen van september voor 2017.

Le cadre pluriannuel 2017-2019 pour la sécurité sociale

a. Constitution de la base de départ 2017-2019

Comme pour le pouvoir fédéral, pour la sécurité sociale, on a d'abord constitué une trajectoire 2017-2019 avant la prise en compte des mesures décidées lors du conclave. Ainsi, pour les dotations et le financement alternatif, il a été tenu compte de la réforme du financement de la sécurité sociale. Pour la dotation d'équilibre, le niveau de 2017 a été maintenu constant.

Pour les autres postes de recettes, la croissance prévue entre 2018 et 2017 ainsi qu'entre 2019 et 2018 dans les estimations de juillet a été appliquée sur les nouvelles estimations de septembre pour l'année 2017.

Au niveau des dépenses, les prestations et les dépenses diverses ont été reprises telles qu'elles étaient présentées dans les estimations de juillet, à l'exception de certaines corrections marginales.

Pour les autres postes de dépenses, la croissance prévue entre 2018 et 2017 ainsi qu'entre 2019 et 2018 dans les estimations de juillet a été appliquée sur les nouvelles estimations de septembre pour l'année 2017.

Voor de ESR-correcties wordt het niveau van de raming van juli aangehouden.

b. Toevoeging van de maatregelen

In een tweede stap worden de technische correcties en de conclaafbeslissingen toegevoegd.

c. Vorderingensaldo van de sociale zekerheid

De volgende tabel geeft een globaal overzicht van de impact van de genomen maatregelen op de grote ontvangsten- en uitgavenrubrieken van de sociale zekerheid voor de periode 2018-2019.

TABEL 24

Vorderingensaldo van de sociale zekerheid
(In miljard EUR)

	2017 Initiële begroting - Budget initial	2018 Ongewijzigd beleid - Politique inchangée	2018 Maatregelen - Mesures	2018 Na maatregelen - Après mesures	2019 Ongewijzigd beleid - Politique inchangée	2019 Maatregelen - Mesures	2019 Na maatregelen - Après mesures	
Bijdragen (ESR-termen)	59,15	60,15	0,20	60,35	61,85	0,22	62,07	Cotisations (en termes SEC)
Toelagen van de overheden	18,13	18,65	-0,15	18,50	19,17	-0,20	18,97	Subventions des pouvoirs publics
Alternatieve financiering	13,99	14,95	0,00	14,95	15,59	0,00	15,59	Financement alternatif
Toegewezen ontvangsten	2,67	2,73	0,00	2,73	2,80	0,00	2,80	Recettes affectées
Externe overdrachten	0,59	0,59	0,00	0,59	0,53	0,00	0,53	Transferts externes
Opbrengsten beleggingen	0,28	0,28	0,00	0,28	0,28	0,00	0,28	Revenus de placement
Diversen	0,90	0,72	0,19	0,91	0,73	0,19	0,92	Divers
Sociale fraude	0,23	0,24	0,05	0,29	0,24	0,05	0,29	Fraude sociale
Totaal ontvangsten (exclusief overdrachten tussen de stelsels)	95,95	98,31	0,30	98,61	101,19	0,27	101,46	Recettes totales (transferts entre les régimes exclus)
Prestaties	86,28	88,83	-0,20	88,63	91,54	-0,25	91,29	Prestations
Welvaartsenveloppe	0,15	0,50	-0,15	0,36	0,79	-0,15	0,64	Enveloppe bien-être
Betalingskosten	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	Frais de paiement
Beheerskosten	2,17	2,17	0,00	2,17	2,17	0,00	2,17	Frais de gestion
Externe overdrachten	6,06	6,13	0,00	6,13	6,08	0,00	6,08	Transferts externes
Interestlasten	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	Charges d'intérêts
Diversen	1,10	1,85	-0,73	1,12	1,92	-0,73	1,19	Divers
Totaal uitgaven (exclusief overdrachten tussen de stelsels)	95,76	99,49	-1,07	98,41	102,50	-1,12	101,38	Dépenses totales (transferts entre les régimes exclus)
ESR-correcties	0,12	0,12	0,00	0,12	0,12	0,00	0,12	Corrections SEC
Vorderingensaldo sociale zekerheid	0,30	-1,06	1,37	0,32	-1,19	1,39	0,20	Solde de financement de la sécurité sociale

Het meerjarencader 2017-2019 voor entiteit I

De volgende tabel geeft een globaal overzicht van de impact van de genomen maatregelen op entiteit I voor de periode 2018-2019.

Les corrections SEC sont maintenues au même niveau que lors de l'estimation de juillet.

b. Ajout des mesures

Dans un second temps, les corrections techniques et les décisions du conclave sont ajoutées.

c. Solde de financement de la sécurité sociale

Le tableau suivant dresse un aperçu global de l'impact des mesures prises au niveau des principales rubriques de recettes et de dépenses de la sécurité sociale pour la période 2018-2019.

TABLEAU 24

Solde de financement de la sécurité sociale
(En milliards EUR)

Le cadre pluriannuel 2017-2019 pour l'entité I

Le tableau suivant dresse un aperçu global de l'impact des mesures prises au niveau de l'entité I pour la période 2018-2019.

TABEL 25
Vorderingensaldo van entiteit I

	2017 Initiële begroting - Budget initial	2018 Ongewijzigd beleid - Politique inchangée	2018 Maatregelen - Mesures	2018 Na maatregelen - Après mesures	2019 Ongewijzigd beleid - Politique inchangée	2019 Maatregelen - Mesures	2019 Na maatregelen - Après mesures	
	In miljard EUR - En milliards EUR							
Vorderingensaldo federale overheid	-6,58	-5,83	1,60	-4,23	-7,82	1,65	-6,17	Solde de financement pouvoir fédéral
Vorderingensaldo sociale zekerheid	0,30	-1,06	1,37	0,32	-1,19	1,39	0,20	Solde de financement de la sécurité sociale
Vorderingensaldo entiteit I	-6,27	-6,88	2,97	-3,92	-9,01	3,04	-5,97	Solde de financement entité I
	In % van het bbp - En % du PIB							
Vorderingensaldo federale overheid	-1,52	-1,31	0,36	-0,95	-1,70	0,36	-1,34	Solde de financement pouvoir fédéral
Vorderingensaldo sociale zekerheid	0,07	-0,24	0,31	0,07	-0,26	0,30	0,04	Solde de financement de la sécurité sociale
Vorderingensaldo entiteit I	-1,45	-1,54	0,67	-0,88	-1,96	0,66	-1,30	Solde de financement entité I

Het structureel saldo 2017-2019 voor entiteit I

De volgende tabel geeft de evolutie weer van het structureel saldo voor entiteit I voor de periode 2017-2019.

Le solde structurel 2017-2019 pour l'entité I

Le tableau suivant donne l'évolution du solde structurel pour l'entité I pour la période 2017-2019.

TABEL 26
Structureel saldo van entiteit I

	2017	2018	2019	
	In miljard EUR - En milliards EUR			
Vorderingensaldo entiteit I	-6,27	-3,92	-5,97	Solde de financement entité I
Cyclische correctie	-1,87	-1,43	-0,95	Correction cyclique
Impact eenmalige	-0,59	1,67	0,00	Impact one-off
Correctie voor transferten	-0,17	-0,12	-0,07	Corrections pour transferts
Structureel saldo entiteit I	-3,65	-4,04	-4,95	Solde structurel de l'entité I
	In % van het bbp - En % du PIB			
Vorderingensaldo entiteit I	-1,45	-0,88	-1,30	Solde de financement entité I
Cyclische correctie	-0,43	-0,32	-0,21	Correction cyclique
Impact eenmalige	-0,14	0,38	0,00	Impact one-off
Correctie voor transferten	-0,04	-0,03	-0,02	Corrections pour transferts
Structureel saldo entiteit I	-0,84	-0,91	-1,08	Solde structurel de l'entité I

5. Sensitiviteitsanalyse

De overheidsfinanciën blijven gevoelig voor de macro-economische context. Hieronder wordt kort de gevoeligheid van de ontvangsten en uitgaven van entiteit I voor een wijziging in de interestvoeten en in de bbp-groei geïllustreerd.

Het Agentschap van de Schuld heeft een raming gemaakt van de impact van een lineaire stijging van de rentecurve met 100 basispunten. Voor 2017 zou deze stijging een budgettaire meerkost betekenen van 0,58 miljard EUR (0,13 % van het bbp).

Voor 2019 zou de impact 1,32 miljard EUR (0,29 % van het bbp) bedragen, dit door de stijging van de rentecurve gedurende de referentieperiode.

TABEL 27

Een wijziging in de interestvoeten

	2017	2018	2019	
In miljard EUR	0,58	1,01	1,32	En milliards EUR
In % van het bbp	0,13	0,23	0,29	En % du PIB

De normering van de overheidsfinanciën berust op een traject gedefinieerd in structurele termen. Dit vermijdt dat het begrotingsbeleid bij elke wijziging in de conjunctuurvoorspellingen moet bijgesteld worden. Op basis van de door de Europese Commissie gehanteerde elasticiteitscoëfficiënt (0,61) kan men een inschatting maken van de impact van een groeiwijziging op het vorderingensaldo. Deze impact wordt conform het advies van maart 2015 van de Afdeling Financieringsbehoeften voor 67 % toegerekend aan entiteit I. Het vorderingensaldo na maatregelen werd herrekend rekening houdend met een groeivertraging voor elk jaar van 0,5 % ten opzichte van de gehanteerde basishypothesen. Dit zou aanleiding geven tot een verslechtering van het vorderingensaldo met 0,9 miljard EUR (0,2 % van het bbp) in 2017. In 2019 zou deze verslechtering oplopen tot 2,8 miljard EUR (0,6 % van het bbp). In deze cijfers werd ook rekening gehouden met de impact van de stijging van de interestlasten door de stijging van het tekort.

5. Analyse de sensibilité

Les finances publiques restent sensibles au contexte macroéconomique. Ci-dessous, la sensibilité des recettes et dépenses de l'entité I à un changement au niveau des taux d'intérêt et de la croissance du PIB est brièvement illustrée.

L'Agence de la Dette a réalisé une estimation de l'impact d'une augmentation linéaire de 100 points de base de la courbe des intérêts. Pour 2017 cette augmentation représenterait un surcoût budgétaire de 0,58 milliard EUR (0,13 % du PIB).

Pour 2019 l'impact serait de 1,32 milliard EUR (0,29 % du PIB) en raison de la hausse de la courbe des taux sur la période de référence.

TABLEAU 27

Une modification des taux d'intérêt

La fixation des normes en termes de finances publiques se fonde sur une trajectoire définie en termes structurels. Cela évite de devoir ajuster la politique budgétaire chaque fois que les prévisions conjoncturelles changent. Sur la base du coefficient d'élasticité pris en compte par la Commission européenne (0,61), on peut estimer l'impact d'une modification de la croissance sur le solde de financement. Conformément à l'avis de mars 2015 de la section Besoins de financement, cet impact est attribué à l'entité I à concurrence de 67 %. Le solde de financement après mesures a été recalculé, tenant compte d'un ralentissement de la croissance de 0,5 % pour chaque année par rapport aux hypothèses de base prises en compte. Cela devrait donner lieu à une détérioration du solde de financement de 0,9 milliard EUR (0,2 % du PIB) en 2017. En 2019, cette détérioration devrait atteindre 2,8 milliards EUR (0,6 % du PIB). Ces chiffres tiennent également compte de l'impact de la hausse des charges d'intérêt suite à la hausse du déficit.

TABEL 28

Een wijziging van de groeihypothese

TABLEAU 28

Une modification de l'hypothèse de croissance

	2017	2018	2019	
	In miljard EUR / En milliards EUR			
Vorderingensaldo na maatregelen	-6,3	-3,9	-6,0	Solde de financement après mesures
Impact groeivertraging	-0,9	-1,8	-2,8	Impact ralentissement de croissance
Saldo na groeivertraging	-7,2	-5,7	-8,8	Solde après ralentissement de croissance
	In % bbp / En % du PIB			
Vorderingensaldo na maatregelen	-1,4	-0,9	-1,3	Solde de financement après mesures
Impact groeivertraging	-0,2	-0,4	-0,6	Impact ralentissement de croissance
Saldo na groeivertraging	-1,7	-1,3	-1,9	Solde après ralentissement de croissance

HOOFDSTUK 2

Zilvernota

1. INLEIDING

De houdbaarheid van de overheidsfinanciën op middellange en lange termijn vormt een belangrijke uitdaging. De kwetsbare economische context heeft het anticiperen op de demografische evolutie nog dwingender gemaakt.

De wet van 5 september 2001 tot waarborging van een voortdurende vermindering van de overheidsschuld en tot oprichting van een Zilverfonds voorziet in de opmaak van de zilvernota die tot doel heeft het beleid van de regering met betrekking tot de vergrijzing uiteen te zetten.

De zilvernota analyseert de evolutie op lange termijn van de sociale uitgaven met betrekking tot de vergrijzing, zet het begrotingsbeleid op middellange en lange termijn uiteen en licht de middelen van het Zilverfonds toe. De nota is gebaseerd op het verslag van de Studiecommissie voor de Vergrijzing, die de gevolgen van de vergrijzing voor de begroting en de samenleving analyseert.

Een wetsontwerp houdende diverse bepalingen ingediend op 5 oktober 2016 dat met name de ontbinding van het Zilverfonds beoogt, is nog hangende in de Kamer (parlementair stuk 54K2072). Dit wetsontwerp beoogt het jaarverslag van de Studiecommissie voor de Vergrijzing alsook de zilvernota te behouden wegens de aandacht die eraan wordt besteed door de media voor wat betreft de toekomstige maatschappelijke en begrotingsgevolgen in verband met de vergrijzing.

2. HET VERSLAG VAN DE STUDIECOMMISSIE VOOR DE VERGRIJZING

§ 1. Onderliggende hypothesen van het verslag

De Studiecommissie voor de Vergrijzing baseert haar macro-economische hypothesen op korte en middellange termijn op de Economische vooruitzichten 2016-2021 van het Federaal Planbureau (juni 2016). Voor de lange termijn heeft de Studiecommissie ervoor gekozen een basisscenario uit te werken dat uitgaat

CHAPITRE 2

Note sur le vieillissement

1. INTRODUCTION

La soutenabilité des finances publiques à moyen et à long terme constitue un défi majeur. La situation économique fragile nous oblige d'autant plus à anticiper l'évolution démographique.

La loi du 5 septembre 2001 portant garantie d'une réduction continue de la dette publique et création d'un Fonds de vieillissement prévoit la rédaction de la note sur le vieillissement visant à exposer la politique menée par le gouvernement en ce qui concerne le vieillissement.

La note sur le vieillissement procède à l'analyse de l'évolution à long terme des dépenses sociales relatives au vieillissement, à la présentation de la politique budgétaire à moyen et à long terme et à l'explication des ressources du Fonds de vieillissement. La note en question se base sur le rapport du Comité d'étude sur le vieillissement qui analyse les conséquences du vieillissement pour le budget et pour la société.

Un projet de loi portant des dispositions diverses déposé le 5 octobre 2016 visant notamment à la dissolution du Fonds de vieillissement est pendant à la Chambre (document parlementaire 54K2072). Le projet de loi entend maintenir le rapport annuel du Comité d'étude sur le vieillissement ainsi que la note sur le vieillissement en raison de l'attention qui y est accordée par les médias en ce qui concerne les futures conséquences budgétaires et sociales liées au vieillissement.

2. LE RAPPORT DU COMITÉ D'ÉTUDE SUR LE VIEILLISSEMENT

§ 1. Hypothèses sous-tendant le rapport

Pour ce qui concerne les hypothèses macro-économiques à court et à moyen terme, le Comité d'étude sur le vieillissement s'est basé sur les Perspectives économiques 2016-2021 du Bureau fédéral du Plan (juin 2016). En ce qui concerne le long terme, le Comité d'étude a choisi d'élaborer un scénario

van een jaarlijkse productiviteitsgroei van 1,5 %. De productiviteitswinst in het basisscenario bedraagt gemiddeld niet meer dan 1,3 % per jaar tussen 2014 en 2060 omwille van een lagere groei op het einde van de middellange termijn die nadien evolueert naar de groeihipothese van 1,5 % die in 2035 bereikt wordt in het basisscenario.

De structurele werkloosheidsgraad op lange termijn wordt vastgelegd op 7 %.

TABEL 1

Demografische hypothesen vanaf 2015

	2015	2040	2060	
Vruchtbaarheidsgraad	1,71	1,86	1,85	Taux de fécondité
Levensverwachting bij de geboorte: mannen	78,5	83,4	86,5	Espérance de vie à la naissance: hommes
Levensverwachting bij de geboorte: vrouwen	83,3	86,5	88,6	Espérance de vie à la naissance: femmes
Migratiesaldo (in duizendtallen)	37,8	21,1	19,4	Solde migratoire (en milliers)

Bron: Jaarverslag van de Studiecommissie voor de Vergrijzing, juli 2016

De demografische hypothesen waarop het verslag steunt komen uit de 'Bevolkingsvooruitzichten 2015-2060' die in maart 2016 gepubliceerd werden door het Federaal Planbureau.

§ 2. Budgettaire kosten van de vergrijzing

In het basisscenario van de Studiecommissie zouden de totale budgettaire kosten van de vergrijzing 2,3 % van het bbp bedragen tussen 2015 en 2060.

De ramingen van de kosten voor de vergrijzing over de periode 2015-2060 uit het jaarverslag 2016 liggen 0,4 % van het bbp hoger dan de ramingen van juli 2015 voor dezelfde periode.

De raming die naar boven wordt herzien ten opzichte van het vorige jaar wordt verklaard door een lagere economische groei in de nieuwe projectie, voornamelijk wegens zwakkere productiviteitswinsten tot 2040. Andere factoren, zoals de grotere stijging van de afhankelijkheidsfactor van de ouderen, dragen er ook toe bij dat de budgettaire kostprijs van de vergrijzing stijgt.

de référence prévoyant une croissance annuelle de la productivité de 1,5 %. Sur toute la période 2014-2060, les gains annuels de productivité ne s'établissent qu'à 1,3 % en moyenne dans le scénario de référence, en raison d'une croissance plus faible à la fin de la période de moyen terme qui convergera ensuite vers l'hypothèse de croissance de 1,5 % qui est atteinte en 2035 dans le scénario de référence.

Le taux de chômage structurel de long terme est fixé à 7 %.

TABLEAU 1

Hypothèses démographiques à partir de 2015

Source : Rapport annuel du Comité d'étude sur le vieillissement, juillet 2016

Les hypothèses démographiques sous-tendant le rapport sont issues des « Perspectives démographiques 2015-2060 » publiées en mars 2016 par le Bureau fédéral de Plan.

§ 2. Coût budgétaire du vieillissement

Dans le scénario de référence du Comité d'étude, le coût budgétaire global du vieillissement s'élèverait à 2,3 % du PIB entre 2015 et 2060.

Les estimations du coût du vieillissement sur la période 2015-2060, prévues dans le rapport annuel 2016, sont supérieures de 0,4 % du PIB aux estimations de juillet 2015 pour la même période.

L'estimation à la hausse par rapport à l'année précédente s'explique par une croissance économique inférieure dans la nouvelle projection, principalement à cause de gains de productivité plus faibles jusqu'en 2040. D'autres facteurs, comme l'augmentation plus importante du coefficient de dépendance des âgés, contribuent également à accroître le coût budgétaire du vieillissement.

TABEL 2

De budgettaire kostprijs van de vergrijzing in het basisscenario van de Studiecommissie voor de Vergrijzing

(In % bbp)

Componenten van de budgettaire kost van de vergrijzing	2015	2021	2040	2060	2015-2040	2040-2060	2015-2060	Composantes du coût budgétaire du vieillissement
Pensioenen	10,4	11,2	12,7	12,7	2,3	0,0	2,3	Pensions
Werknemersregeling	5,7	6,2	7,4	7,3	1,7	-0,1	1,5	Salariés
Zelfstandigenregeling	0,8	0,9	1,1	1,1	0,2	0,0	0,2	Indépendants
Overheidssector ^a	3,9	4,1	4,3	4,4	0,4	0,1	0,5	Secteur public ^a
Gezondheidszorg ^b	8,0	8,3	10,0	9,9	2,0	-0,1	1,9	Soins de santé ^b
Arbeidsongeschiktheid	1,8	2,2	1,9	1,7	0,0	-0,2	-0,2	Invalidité
Werkloosheid ^c	2,1	1,5	1,0	1,0	-1,0	-0,1	-1,1	Chômage ^c
Kinderbijslag	1,5	1,5	1,3	1,1	-0,3	-0,2	-0,4	Allocations familiales
Overige sociale uitgaven ^d	1,4	1,4	1,3	1,2	-0,1	-0,1	-0,2	Autres dépenses de la sécurité sociale ^d
Totaal	25,3	26,1	28,2	27,6	2,9	-0,6	2,3	Total
p.m. Lonen van het onderwijzend personeel ^e	3,9	3,7	3,7	3,7	-0,2	0,0	-0,1	p.m. Rémunérations de l'enseignement ^e

a. Met inbegrip van de pensioenen van de overheidsbedrijven ten laste van de overheid en de IGO (inkomensgarantie voor ouderen).
b. Overheidsuitgaven voor gezondheidszorg en langdurige zorg.
c. Met inbegrip van het tijdskrediet en de loopbaanonderbrekingen.
d. Hoofdzakelijk uitgaven voor arbeidsongevallen, beroepsziekten, het Fonds voor bestaanszekerheid, uitkeringen aan gehandicapten en leefloon.
e. Volgens de definitie van de SCvV maken de lonen van het onderwijzend personeel geen deel uit van de totale budgettaire kostprijs van de vergrijzing. De uitgaven voor onderwijs worden daarentegen geboekt in de budgettaire kostprijs van de vergrijzing volgens de concepten van de Ageing Working Group.

Bron: Jaarverslag van de Studiecommissie voor de Vergrijzing, juli 2016

Tussen 2015 en 2040 zouden de sociale uitgaven stijgen met 2,9 % van het bbp. Deze stijging wordt veroorzaakt door de pensioenuitgaven (+2,3 % van het bbp) en de gezondheidsuitgaven (+2 % van het bbp), terwijl de andere uitkeringen verminderen met 1,4 % van het bbp. Het maximumpercentage bereikt 28,2 % van het bbp rond 2040. Vanaf 2040 keert de tendens om, en, tussen 2040 en 2060, zouden de sociale uitgaven dalen met 0,6 % van het bbp. Zo zou volgens het basisscenario het aandeel van de uitgaven voor sociale bescherming stijgen met 2,3 % van het bbp tussen 2015 en 2060. De stijging van de uitgaven voor pensioenen en gezondheidszorg, respectievelijk met 2,3 % en 1,9 % van het bbp, wordt gedeeltelijk gecompenseerd door de daling van de andere uitgaven met 1,9 % van het bbp, voornamelijk de werkloosheid (-1,1 % van het bbp) en de kinderbijslag (-0,4 % van het bbp).

TABLEAU 2

Le coût budgétaire du vieillissement prévu dans le scénario de référence du Comité d'étude sur le vieillissement

(En % PIB)

a. Y compris les pensions des entreprises publiques à charge de l'État et la GRAPA (garantie de revenus aux personnes âgées).
b. Dépenses publiques pour les soins de santé et les soins de longue durée.
c. Y compris les crédit-temps et les interruptions de carrière.
d. Principalement les dépenses pour accidents de travail, maladies professionnelles, Fonds de sécurité d'existence, allocations pour les handicapés et revenu d'intégration.
e. Selon la définition du CEV, les rémunérations du personnel enseignant ne font pas partie du total du coût budgétaire du vieillissement. Par contre, les dépenses d'enseignement sont comptabilisées dans le coût budgétaire du vieillissement selon les concepts de l'Ageing Working Group.

Source : Rapport annuel du Comité d'étude sur le vieillissement, juillet 2016

Entre 2015 et 2040, les dépenses sociales augmenteraient de 2,9 % du PIB. Cette augmentation est soutenue par les dépenses de pension (+2,3 % du PIB) et les dépenses de santé (+2 % du PIB), alors que les autres prestations diminuent de 1,4 % du PIB. Le pourcentage maximum atteint 28,2 % du PIB aux alentours de 2040. À partir de 2040, la tendance s'inverse et, entre 2040 et 2060, les dépenses sociales diminueraient de 0,6 % du PIB. Ainsi, d'après le scénario de référence, le poids des dépenses pour la protection sociale augmenterait de 2,3 % du PIB entre 2015 et 2060. L'augmentation des dépenses de pensions et de soins de santé, respectivement de 2,3 % et de 1,9 % du PIB, est partiellement compensée par la diminution des autres dépenses de 1,9 % du PIB, principalement le chômage (-1,1 % du PIB) et les allocations familiales (-0,4 % du PIB).

GRAFIEK 1

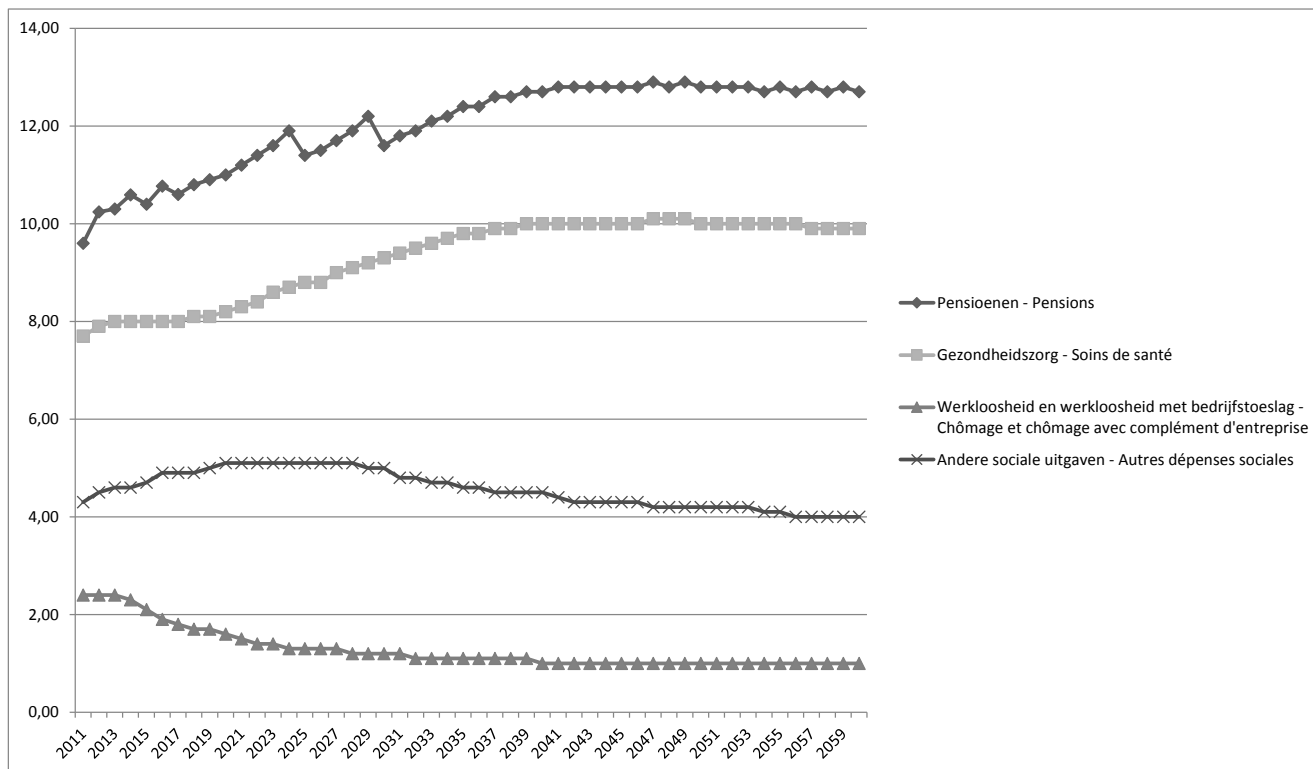
De evolutie van de sociale uitkeringen in het basisscenario

(In % bbp)

GRAPHIQUE 1

L'évolution des prestations sociales dans le scénario de référence

(En % PIB)



Bron: Jaarverslag van de Studiecommissie voor de Vergrijzing, juli 2016

Source : Rapport annuel du Comité d'étude sur le vieillissement, juillet 2016

In het scenario met de minste productiviteitsgroei (jaarlijks gemiddeld 1 %) wegen de sociale uitgaven zwaarder op een kleiner economisch draagvlak, waardoor de budgettaire kostprijs van de vergrijzing van de bevolking op lange termijn 2,3 % van het bbp hoger zou liggen dan in het basisscenario. Dat zou overeenkomen met een totale budgettaire kostprijs van de vergrijzing van 4,6 % van het bbp.

Dans le scénario à croissance la moins élevée de la productivité (1 % en moyenne en rythme annuel), les dépenses sociales pèsent plus lourdement sur une assise économique réduite, ce qui explique pourquoi, à long terme, le coût budgétaire du vieillissement de la population serait supérieur de 2,3 % du PIB par rapport à celui du scénario de référence. Cela correspondrait à un coût budgétaire global du vieillissement de 4,6 % du PIB.

Het scenario met een lichtjes mindere productiviteitsgroei (1,25 %) dan in het basisscenario leidt tot de tussenliggende vaststelling. Zo zou in dit scenario de budgettaire kostprijs van de vergrijzing 1,1 % van het bbp hoger zijn dan in het basisscenario, hoofdzakelijk door de invloed van de evolutie van de uitgaven voor pensioenen en gezondheidszorg. De totale budgettaire kostprijs van de vergrijzing zou dan 3,4 % van het bbp bedragen.

Le scénario relatif à une croissance légèrement moins élevée de la productivité (1,25 %) que celle du scénario de référence amène au constat intermédiaire. Ainsi, dans ce scénario, le coût budgétaire du vieillissement serait supérieur de 1,1 % du PIB à celui du scénario de référence, principalement sous l'effet de l'évolution des dépenses de pensions et des soins de santé. Le coût budgétaire global du vieillissement représenterait dès lors 3,4 % du PIB.

TABEL 3

**De budgettaire kostprijs van de vergrijzing –
alternatieve scenario's, verschil ten opzichte van
het basisscenario**

(In % bbp)

	2015-2060					
	Referentie - Référence	Alternatief scenario		Verschil met referentie		
		Scénario alternatif		Différence avec référence		
		Scenario - Scénario 1,25 %	Scenario - Scénario 1 %	Scenario - Scénario 1,25 %	Scenario - Scénario 1 %	
Componenten van de budgettaire kost van de vergrijzing						Composantes du coût budgétaire du vieillissement
Pensioenen	2,3	2,9	3,5	0,6	1,3	Pensions
Werknemersregeling	1,5	2,0	2,6	0,5	1,1	Salariés
Zelfstandigenregeling	0,2	0,3	0,4	0,1	0,2	Indépendants
Overheidssector	0,5	0,5	0,5	0,0	0,0	Secteur public
Gezondheidszorg	1,9	2,3	2,7	0,4	0,9	Soins de santé
Arbeidsongeschiktheid	-0,2	-0,1	-0,1	0,0	0,1	Invalidité
Werkloosheid	-1,1	-1,0	-1,0	0,0	0,1	Chômage
Kinderbijslag	-0,4	-0,4	-0,4	0,0	0,0	Allocations familiales
Overige sociale uitgaven	-0,2	-0,2	-0,1	0,0	0,1	Autres dépenses de la sécurité sociale
Totaal	2,3	3,4	4,6	1,1	2,3	Total
p.m. Lonen van het onderwijzend personeel	-0,1	-0,1	-0,1	0,0	0,0	pm Rémunérations de l'enseignement

Bron: Jaarverslag van de Studiecommissie voor de Vergrijzing, juli 2016

TABLEAU 3

**Le coût budgétaire du vieillissement – scénarios
alternatifs, écart par rapport au scénario de
référence**

(En % PIB)

Source : Rapport annuel du Comité d'étude sur le vieillissement, juillet 2016

§ 3. Sociale houdbaarheid van de pensioenen

Aangezien de Studiecommissie voor de Vergrijzing niet alleen de financiële maar ook de sociale houdbaarheid van de pensioenen dient te onderzoeken, gaat het verslag ook na of de pensioenen toereikend zijn om de gepensioneerden uit de armoede te houden.

Daartoe maakt de Studiecommissie zowel gebruik van de resultaten van de meest recente EU-SILC enquête (2014) als van de resultaten uit het dynamische microsimulatiemodel van het Federaal Planbureau.

Uit de EU-SILC enquête van 2014 blijkt dat 15,5 % van de Belgische bevolking in 2013 een armoederisico liep.

Rekening houdend met de leeftijd is het armoederisico groter voor 65-plussers (16,1 %) maar lager voor de rest van de bevolking (15,3 %). Dat betekent dat deze personen die een armoederisico lopen een equivalent beschikbaar inkomen hebben (een inkomen dat rekening houdt met de samenstelling van het gezin) dat lager ligt dan de armoededrempel die is vastgesteld op 1 085 EUR per maand.

De bovenvermelde indicatoren voor armoede houden echter geen rekening met het vermogen op zich. Zo kan

§ 3. Soutenabilité sociale des pensions

Étant donné que le Comité d'étude sur le vieillissement est chargé d'étudier non seulement la soutenabilité financière, mais également la soutenabilité sociale des pensions, le rapport examine également si les pensions sont suffisantes pour éviter que les retraités ne sombre dans la pauvreté.

Pour ce faire, la commission d'étude utilise tant les résultats de l'enquête EU-SILC la plus récente (2014) que ceux obtenus à l'aide du modèle dynamique de micro-simulation du Bureau fédéral du Plan.

Il ressort de l'enquête EU-SILC 2014 qu'en 2013, 15,5 % de la population belge est exposée à un risque de pauvreté.

En se basant sur les âges, le risque de pauvreté est plus élevé s'agissant des personnes de plus de 65 ans (16,1 %) alors qu'il est plus faible pour le reste de la population (15,3 %). Cela revient à dire que ces personnes exposées à un risque de pauvreté disposent d'un revenu disponible équivalent (un revenu qui tient compte de la composition du ménage) inférieur au seuil de pauvreté fixé à 1 085 EUR par mois.

Cependant, il convient d'indiquer que les indicateurs de pauvreté susmentionnés ne tiennent pas compte du

de eigendom van een woning het economisch welzijn van de eigenaar verhogen aangezien hij geen huur moet betalen. Door het “klassieke” beschikbare inkomen van de gezinnen te verhogen met de huur die wordt toegeschreven aan de oudere eigenaars en te verminderen met de hypotheeklasten, daalt het armoederisico voor ouderen merkbaar tot 10,2 %, wat lager ligt dan het armoederisico van de rest van de bevolking (14,5 %).

Ook al lopen 65-plussers nog steeds een groter armoederisico dan de rest van de bevolking, toch was het verschil tussen de twee leeftijdsgroepen in 2012 nooit zo klein sinds 2003. Meer nog, voor de eerste keer is het armoederisico hoger voor kinderen (17,9 % voor kinderen tussen 0 en 15 jaar in 2013) dan voor ouderen.

Uitgaande van het beroepsstatuut is het armoederisico groter voor werklozen (49,2 %) en gepensioneerden (12,9 %) maar duidelijk lager voor werknemers (4,8 %).

Zelfs al is dit verschil niet beduidend, het betekent wel dat het armoederisico voor gepensioneerden lager ligt dan dat voor 65-plussers.

In vergelijking met onze buurlanden Duitsland, Frankrijk en Nederland hebben Belgische 65-plussers en gepensioneerden nog steeds een hoger armoederisico.

Het MIDAS-model, ontwikkeld door het Federaal Planbureau, maakt het mogelijk het armoederisico te berekenen op lange termijn. De verschillende scenario's ontwikkeld in het kader van dit model (demografisch, macro-economisch, sociaaleconomisch, sociaal beleid, etc.) zijn identiek aan die voor de berekening van de budgettaire kostprijs van de vergrijzing.

De resultaten van het MIDAS-model wijzen op een aanzienlijke daling van het armoederisico op lange termijn bij gepensioneerden tot het midden van de jaren 2050. Deze daling wordt verklaard door verschillende factoren, waaronder de stijging van de IGO in de loop van de jaren 2000 en de stijgende deelname van vrouwen aan de arbeidsmarkt, waardoor ze hogere pensioenen ontvangen. Uit de laatste jaren van de simulatie blijkt een lichte stijging van de indicator met betrekking tot het armoederisico van gepensioneerden.

patrimoine en tant que tel. Ainsi, la propriété du logement peut accroître le bien-être économique du propriétaire puisqu'il est dispensé de payer un loyer. En augmentant le revenu disponible « classique » des ménages du loyer imputé aux personnes âgées propriétaires et en le diminuant des charges hypothécaires, le risque de pauvreté des personnes âgées diminue sensiblement et s'élève à 10,2 %, ce qui est inférieur au risque du reste de la population (14,5 %).

Bien que la population de plus de 65 ans soit encore confrontée à un risque de pauvreté plus élevé que le reste de la population, l'écart entre les deux groupes d'âge observé en 2012 n'a jamais été aussi faible depuis 2003. De plus, pour la première fois, le risque de pauvreté est plus élevé chez les enfants (17,9 % chez les 0-15 ans en 2013) que chez les personnes âgées.

En se basant sur le statut professionnel, le risque de pauvreté est plus élevé s'agissant des chômeurs (49,2 %) et des pensionnés (12,9 %) alors qu'il est largement plus faible s'agissant des travailleurs (4,8 %).

Même si cette différence n'est pas significative, le risque de pauvreté des pensionnés est donc inférieur à celui des personnes de plus de 65 ans.

En comparaison avec les pays voisins que sont l'Allemagne, la France et les Pays-Bas, les plus de 65 ans et les pensionnés belges ont toujours un risque de pauvreté plus élevé.

Le modèle MIDAS, développé par le Bureau fédéral du Plan, permet notamment d'évaluer le risque de pauvreté sur un horizon de long terme. Les différents scénarios développés dans le cadre de ce modèle (démographique, macroéconomique, socio-économique, politique sociale, ...) sont identiques à ceux retenus pour évaluer le coût budgétaire du vieillissement.

Les résultats du modèle MIDAS indiquent une baisse sensible du risque de pauvreté à long terme chez les pensionnés jusqu'au milieu des années 2050. Cette diminution s'explique par différents facteurs, notamment l'augmentation de la GRAPA dans le courant des années 2000 et la participation accrue des femmes au marché du travail, ce qui leur permet de percevoir des pensions plus élevées. Les dernières années de simulation laissent apparaître une légère hausse de l'indicateur relatif au taux de risque de pauvreté des pensionnés.

Daarnaast onderzoekt MIDAS ook de evolutie van de inkomensongelijkheid aan de hand van de Gini-coëfficiënt voor de gepensioneerden. Men merkt op dat de ongelijkheid onder gepensioneerden daalt tot het midden van de jaren 2050.

De hervorming van de pensioenen, die niet meer wordt vermeld in het verslag van de SCvV, leidt tegelijkertijd tot een vermindering van de budgettaire kostprijs van de vergrijzing en tot een verbetering van de indicatoren van de sociale houdbaarheid van de pensioenen. Er wordt inderdaad algemeen aanvaard dat de hervormingen die een verbetering van de financiële houdbaarheid van het pensioenstelsel beogen en deze die tot een stijging van de werkgelegenheid leiden bij ouderen ook tot een hogere sociale houdbaarheid leiden.

3. BELEIDSSTRATEGIE

§ 1. Het begrotingsbeleid

De verschillende beslissingen genomen door de regering tijdens de verschillende conclaven laten haar toe om voor de periode 2016-2017 de begrotingsdoelstelling van een structurele verbetering van 1,2 % na te streven, zoals opgenomen in het draft budgetary plan.

§ 2. Sociaaleconomisch beleid

Naast het begrotingsbeleid heeft de Belgische overheid andere beleidslijnen uitgewerkt om de budgettaire impact van de vergrijzing op te vangen, meer bepaald via het sociaaleconomisch beleid.

Zo heeft de overheid twee strategieën ontwikkeld op sociaaleconomisch vlak: de hervorming van de sociale zekerheid om de houdbaarheid ervan te versterken en de ondersteuning van de economische activiteit om de basis te verbreden waarop de sociale uitgaven berusten.

Deze twee assen en die van het begrotingsbeleid zijn van elkaar afhankelijk: de vooruitgang die binnen een as wordt geboekt versterkt de andere.

En outre, MIDAS étudie également l'évolution de l'inégalité des revenus au moyen de l'indice de Gini pour les pensionnés. On note que l'inégalité parmi les pensionnés diminue jusqu'au milieu des années 2050.

La réforme des pensions, qui n'est plus mentionnée dans le rapport du CEV, entraîne à la fois une réduction du coût budgétaire du vieillissement et une amélioration des indicateurs de la soutenabilité sociale des pensions. En effet, il est généralement admis que les réformes visant à une amélioration de la soutenabilité financière du système de pensions ainsi que celles qui induisent une augmentation de l'emploi chez les âgés engendrent également une soutenabilité sociale accrue.

3. STRATÉGIE POLITIQUE

§ 1. La politique budgétaire

Les mesures décidées par le gouvernement lors des différents conclaves lui permettent, pour la période 2016-2017, de poursuivre l'objectif d'amélioration du solde structurel fixé à 1,2 %, tel que repris dans le draft budgetary plan.

§ 2. La politique socio-économique

Outre la politique budgétaire, les pouvoirs publics belges ont développé d'autres axes stratégiques afin de faire face à l'impact budgétaire du vieillissement, notamment via la politique socio-économique.

Ainsi, le gouvernement a développé deux stratégies du point de vue socio-économique : réformer la sécurité sociale pour renforcer sa soutenabilité et soutenir l'activité économique afin d'élargir la base sur laquelle reposent les dépenses sociales.

Ces deux axes, ainsi que celui lié à la politique budgétaire, sont interdépendants : les progrès réalisés dans un axe renforcent les autres.

Het hervormingsbeleid

Talrijke hervormingen werden doorgevoerd om de houdbaarheid van de sociale zekerheid te waarborgen rekening houdend met de uitdaging die de vergrijzing van de bevolking vormt.

Van bij haar aantreden in oktober 2014 heeft de regering een hervorming van de pensioenen opgestart om de financiële houdbaarheid van het stelsel te waarborgen. Tot nu toe werden de volgende maatregelen getroffen:

- Het geleidelijk optrekken van de pensioengerechtigde leeftijd tot 67 jaar in 2030 (wet van 10 augustus 2015);
- De afschaffing van de pensioenbonus (programmawet van 19 december 2014);
- De afschaffing van de diplomabonificatie voor de ambtenaren (wet van 28 april 2015);
- Het optrekken van de minimumleeftijd om recht te hebben op de werkloosheid met bedrijfstoeslag (koninklijk besluit van 30 december 2014);
- Het optrekken van de gerechtigde leeftijd en de loopbaanvoorwaarden voor het vervroegd pensioen (wet van 10 augustus 2015);
- De betaling van prestaties voor het aanvullend pensioen wanneer het wettelijk pensioen aanvangt (wet van 18 december 2015).

Bovenop deze reeds goedgekeurde maatregelen zet de regering haar hervormingen voort. Zo werd onder meer beslist om de gelijkgestelde periode te beperken (tijdscrediet en loopbaanonderbreking), de beperking tot de eenheid van loopbaan te schrappen, gunstigere maatregelen in te voeren inzake pensioenen voor knelpuntfuncties en het pensioen wegens ongeschiktheid van ambtenaren te hervormen.

Er werden ook hervormingen doorgevoerd in de sector van de gezondheidszorg, onder meer via een aanpassing van de berekening van de begrotingsdoelstelling. Vanaf 2016 wordt de begrotingsdoelstelling als volgt bepaald: $\text{begrotingsdoelstelling van jaar } T = (\text{begrotingsdoelstelling van jaar } T-1) * \text{werkelijke groeivoet van } 1,5 \% + \text{indexeringsmassa}$. De indexeringsmassa komt overeen met de indexmassa die nodig is om de lonen, tarieven en prijzen te indexeren zoals bepaald in de reglementaire bepalingen.

Relancestrategie

Door de tewerkstellingsgraad te verhogen en de koopkracht te vergroten wil de regering de budgettaire impact van de vergrijzing van de bevolking beperken, door de sociale uitgaven beter te spreiden.

La politique de réformes

De nombreuses réformes ont été entreprises afin de préserver la soutenabilité de la sécurité sociale face au défi du vieillissement de la population.

Dès son entrée en fonction en octobre 2014, le gouvernement a entamé une réforme des pensions en vue d'assurer la soutenabilité financière du système. Les mesures prises actuellement sont les suivantes :

- Relèvement progressif de l'âge légal de la retraite à 67 ans en 2030 (loi du 10 août 2015) ;
- Suppression du bonus-pension (loi-programme du 19 décembre 2014) ;
- Suppression de la bonification pour diplôme pour les fonctionnaires (loi du 28 avril 2015) ;
- Relèvement de l'âge minimal d'accès au chômage avec complément d'entreprise (arrêté royal du 30 décembre 2014) ;
- Relèvement de l'âge légal et les conditions de carrière pour la retraite anticipée (loi du 10 août 2015) ;
- Paiement des prestations de pension complémentaire à la prise de cours de la pension légale (loi du 18 décembre 2015).

En plus de ces mesures déjà adoptées, le gouvernement continue ses réformes. Ainsi, il a été décidé de limiter les périodes assimilées (crédit-temps et interruption de carrière), de supprimer la limitation à l'unité de carrière, d'instaurer des mesures plus favorables en matière de pension pour les fonctions bénéficiant d'une reconnaissance de pénibilité, de réformer la pension pour inaptitude des fonctionnaires.

Des réformes ont également été menées dans le secteur des soins de santé, notamment via une adaptation dans le calcul de l'objectif budgétaire. À partir de 2016, l'objectif budgétaire est fixé comme ceci : $\text{objectif budgétaire de l'année } T = (\text{objectif budgétaire de l'année } T-1) * \text{taux de croissance réelle de } 1,5 \% + \text{masse d'indexation}$. La masse d'indexation correspond à la masse d'indexation nécessaire afin d'indexer les salaires, tarifs et prix comme cela est prévu dans les dispositions réglementaires.

La stratégie de relance

Via le relèvement du taux d'emploi et l'augmentation du pouvoir d'achat, le gouvernement entend limiter l'impact budgétaire du vieillissement de la population, en répartissant mieux les dépenses sociales.

In 2015 heeft de federale regering beslist om de lasten op arbeid naar andere bronnen van inkomsten te verschuiven. Deze ingrijpende taxshift, die in werking werd gesteld door de wet van 26 december 2015 betreffende maatregelen inzake versterking van jobcreatie en koopkracht, moet tot meer werkgelegenheid leiden en zal de koopkracht van de burgers vergroten terwijl ook de houdbaarheid van de overheidsfinanciën wordt gewaarborgd. Parallel met de opmaak van de begroting 2017 zet de regering de uitvoering van de taxshift voort die het mogelijk maakt de koopkracht van de werknemers te verbeteren.

Bovendien voorziet de regering, in haar wil om jobs te creëren, structurele hervormingen van de arbeidsmarkt, via drie assen:

- de hervorming van de arbeidsmarkt en van de wet van 1996;
- inzetten op de digitale agenda;
- steun voor investeringen en het versterken van de fiscale rechtvaardigheid.

4. HET ZILVERFONDS

Het Zilverfonds werd opgericht door de wet van 5 september 2001 tot waarborging van een voortdurende vermindering van de overheidsschuld en tot oprichting van een Zilverfonds om de financiering te waarborgen, via de aanleg van reserves, van bijkomende uitgaven van de verschillende wettelijke pensioenstelsels tijdens de periode 2010-2030.

Sinds de oprichting ervan in 2001 werd het Zilverfonds voornamelijk gespijsd via uitzonderlijke overheidsontvangsten. In 2006 werd voor de eerste keer ook een echt begrotingsoverschot in het Zilverfonds gestort, met name het begrotingsoverschot ter waarde van 176 miljoen EUR.

Een wetsontwerp houdende diverse bepalingen ingediend op 5 oktober 2016 dat met name de ontbinding van het Zilverfonds beoogt, is nog hangende in de Kamer (parlementair stuk 54K2072). Voor 2017 wordt geen enkel werkingskrediet voorzien.

En 2015, le gouvernement fédéral a décidé d'un glissement des charges du travail vers d'autres sources de revenus. Ce taxshift de grande ampleur, qui a été mis en œuvre via la loi du 26 décembre 2015 relative aux mesures concernant le renforcement de la création d'emplois et du pouvoir d'achat, doit créer davantage d'emplois et augmentera le pouvoir d'achat des citoyens tout en assurant la soutenabilité des finances publiques. Parallèlement à l'élaboration du budget 2017, le gouvernement poursuit l'exécution du taxshift qui permet d'améliorer le pouvoir d'achat des travailleurs.

En outre, dans sa volonté de soutenir la création d'emplois, le gouvernement prévoit des réformes structurelles au niveau du marché de l'emploi, via trois axes :

- la réforme du marché du travail et de la loi de 1996 ;
- miser sur l'agenda numérique ;
- le soutien aux investissements et le renforcement de l'équité fiscale.

4. LE FONDS DE VIEILLISSEMENT

Le Fonds de vieillissement a été mis en place par la loi du 5 septembre 2001 portant garantie d'une réduction continue de la dette publique et création d'un Fonds de vieillissement afin de garantir, grâce à la constitution de réserves, le financement des dépenses supplémentaires des différents régimes légaux de pension au cours de la période 2010-2030.

Depuis sa création en 2001, le Fonds de vieillissement a été alimenté principalement par des recettes publiques exceptionnelles. En 2006, pour la première fois, un excédent budgétaire réel a été versé au Fonds, à savoir le surplus budgétaire de 176 millions EUR.

Un projet de loi portant des dispositions diverses déposé le 5 octobre 2016 visant notamment à la dissolution du Fonds de vieillissement est pendant à la Chambre (document parlementaire 54K2072). Pour 2017, aucun crédit de fonctionnement n'est prévu.

TABEL 4
De portefeuille van het Zilverfonds
(In miljoen EUR)

(In miljoen EUR)	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014 (*)	2015	(*)2016	(En millions EUR)
Nominale portefeuille	11 949	12 392	12 948	13 124	13 124	13 124	13 643	14 074	14 629	15 135	15 685	16 318	17 044	Portefeuille nominale
Pro rata interesten	543	1 112	1 714	2 370	3 059	3 777	3 985	4 315	4 545	4 827	5 071	5 211	5 226	Prorata d'intérêts
Portefeuille incl. pro rata interesten	12 492	13 504	14 661	15 494	16 183	16 901	17 628	18 389	19 174	19 962	20 756	21 529	22 270	Portefeuille y compris prorata d'intérêts
Terugbetaalbaar bij eindvervaldagen	19 762	20 559	21 555	21 874	21 874	21 874	22 722	23 682	24 667	25 200	25 776	25 896	26 076	Remboursables aux échéances finales

(*) raming

(*) estimation

TABLEAU 4
Le portefeuille du Fonds de vieillissement
(En millions EUR)

Bron: Jaarverslagen van het Zilverfonds en informatie van de
Thesaurie voor de ramingen 2016

Source : Rapports annuels du Fonds de vieillissement et information
de la Trésorerie pour les estimations 2016

HOOFDSTUK 3

Het financieel beleid

Hierna volgen de belangrijkste maatregelen die genomen zijn of nieuwe initiatieven op financieel vlak. Een groot deel van het financieel beleid is gericht op de omzetting van richtlijnen van de EU (zoals bijvoorbeeld de zogenaamde Transparantierichtlijn, de Prospectusrichtlijn, de richtlijn betreffende beleggingsondernemingen die tot de categorie van de beursvennootschappen behoren, de Bank Recovery and Resolution (BRR)-richtlijn) in Belgische wetgeving. Op basis van de aanbevelingen van de High Level Expert Group in haar rapport van 13 januari 2016 'The Future of the Belgian Financial Sector' zijn thans werkgroepen concrete voorstellen aan het formuleren om de financiële sector op het vlak van de regulering, digitalisering, competitiviteit en de financiering van de reële economie te verbeteren.

Het koninklijk besluit van 18 december 2015 tot wijziging van de wet van 25 april 2014 op het statuut van en het toezicht op kredietinstellingen voorziet in de gedeeltelijke omzetting van de BRR-richtlijn die aan de overheidsinstanties nieuwe bevoegdheden en instrumenten verschaft om eventuele bankencrisis in de Europese Unie beter te kunnen voorkomen en beheersen. Dit besluit strekt tot omzetting van de bepalingen van de BRR-richtlijn die betrekking hebben op het instrument van interne versterking ('bail-in'), evenals van de bepalingen over de rol van het Garantiefonds bij de afwikkelingen.

De verlaagde roerende voorheffing op de thematische volksleningen (15 %) is opgeheven door de wet van 26 december 2015 houdende maatregelen inzake versterking van jobcreatie en koopkracht. Het algemeen tarief van 27 % is dit jaar van toepassing. Vanaf 1 januari 2017 wordt het algemeen tarief inzake roerende voorheffing opgetrokken tot 30 %.

De wet van 22 april 2016 tot omzetting van richtlijn 2014/49/EU inzake depositogarantiestelsels en houdende diverse bepalingen behoudt het voordien reeds bestaande maximale dekkingsniveau van 100 000 EUR per deposant en per instelling die deelneemt aan deze regeling. De richtlijn zet de harmonisering verder van het toepassingsgebied van de bescherming, voert financieringsregels in, bevat maatregelen voor samenwerking tussen de EU-beschermingsregelingen en verbetert de uitbetaling en de informatieverplichtingen ten overstaan van de deposanten.

Krachtens de wet vallen ook deposito's in een andere munt dan de euro of dan een EER-munt onder de bescherming en geldt de bescherming ook voor grote

CHAPITRE 3

La politique financière

Les principales mesures ou nouvelles initiatives prises au niveau financier figurent ci-après. Une grande partie de la politique financière vise à transposer dans la législation belge des directives de l'UE (comme par exemple la Directive « transparence », la Directive « prospectus », la directive relative aux entreprises d'investissement qui relèvent de la catégorie des sociétés de bourse, la Directive « Bank Recovery and Resolution » (BRR)). Sur la base des recommandations du High Level Expert Group figurant dans son rapport du 13 janvier 2016 intitulé « The Future of the Belgian Financial Sector », des groupes de travail formulent des propositions concrètes afin d'améliorer le secteur financier du point de vue de la régulation, de la numérisation, de la compétitivité et du financement de l'économie réelle.

L'arrêté royal du 18 décembre 2015 modifiant la loi du 25 avril 2014 relative au statut et au contrôle des établissements de crédit prévoit la transposition partielle de la directive BRR qui dote les instances publiques de nouveaux pouvoirs et instruments pour mieux prévenir et gérer les crises bancaires au sein de l'Union européenne. Cet arrêté vise à transposer les dispositions de la Directive BRR relatives à l'instrument de renflouement interne ('bail-in'), ainsi que celles relatives au rôle du Fonds de garantie dans la résolution.

Le précompte mobilier réduit sur les prêts-citoyen thématiques (15 %) est supprimé par la loi du 26 décembre 2015 relative aux mesures concernant le renforcement de la création d'emplois et du pouvoir d'achat. C'est le taux général de 27 % qui s'applique cette année. À partir du 1^{er} janvier 2017, le taux général du précompte mobilier passe à 30 %.

La loi du 22 avril 2016 transposant la directive 2014/49/UE relative aux systèmes de garantie des dépôts et portant des dispositions diverses maintient le niveau de couverture maximal de 100 000 EUR déjà existant par déposant et par institution participant à ce régime. La directive poursuit l'harmonisation du champ d'application de la protection, introduit des règles de financement, comprend des mesures de collaboration entre les régimes de protection de l'UE et améliore le paiement et les obligations d'information à l'égard des déposants.

En vertu de la loi, les dépôts libellés dans une monnaie autre que l'euro ou qu'une monnaie de l'espace économique européen et les dépôts de grandes

ondernemingen. De beschikbare middelen van het Garantiefonds voor financiële diensten die voortkomen van de bijdragen van de financiële instellingen, moeten uiterlijk op 3 juli 2024 ten minste een streefbedrag van 0,8 % van het bedrag van de gedekte deposito's bereiken. De termijn waarbinnen de deposithouder moet worden terugbetaald, wordt stapsgewijze ingekort tot zeven werkdagen tegen uiterlijk 2024. Bij deze nieuwe depositogarantierichtlijn is het voortaan verplicht de financiële middelen van het beschermingsstelsel tevens te gebruiken voor de afwikkeling van een kredietinstelling.

Daarnaast wordt een hogere bescherming ingevoerd in bepaalde specifieke gevallen waarbij tijdelijk hogere bedragen op een rekening staan die het gevolg zijn van een onroerendgoedtransactie met betrekking tot de eigen woning, van uitkeringen van schadevergoedingen of van bepaalde levensgebeurtenissen die verband houden met het overlijden, de pensionering, het ontslag en invaliditeit (verschillende elementen van deze beschermingsvorm zijn nog te bepalen bij een in Ministerraad overlegd koninklijk besluit).

De 'wet van 27 juni 2016 tot wijziging, met het oog op de omzetting van richtlijn 2013/50/EU en de tenuitvoerlegging van verordening 596/2014, van de wet van 2 augustus 2002 betreffende het toezicht op de financiële sector en de financiële diensten, van de wet van 16 juni 2006 op de openbare aanbidding van beleggingsinstrumenten en de toelating van beleggingsinstrumenten tot de verhandeling op een gereguleerde markt en van de wet van 2 mei 2007 op de openbaarmaking van belangrijke deelnemingen in emittenten waarvan aandelen zijn toegelaten tot de verhandeling op een gereguleerde markt en houdende diverse bepalingen, en houdende diverse bepalingen' betreft de door de emittenten na te leven verplichtingen inzake de openbaarmaking van belangrijke deelnemingen (transparantie), de reglementering inzake de openbare aanbidding van beleggingsinstrumenten alsmede tenslotte de voorschriften inzake marktmisbruik. Deze wet regelt onder meer de administratieve sancties die de FSMA als bevoegde autoriteit om op te treden tegen inbreuken op de marktintegriteit, kan opleggen bij gevallen van marktmisbruik, marktmanipulatie of handel met voorkennis. In het bijzonder worden de maximumbedragen van de door de FSMA op te leggen administratieve geldboetes in geval van marktmisbruik, verhoogd.

De wet van 27 juni 2016 tot machtiging van de minister van Financiën om leningen aan de Gemeenschappelijke Afwikkelingsraad toe te staan heeft tot doel de minister van Financiën te machtigen om overbruggingskredieten toe te staan in de vorm van een kredietlijn ten belope van maximum 1,87 miljard EUR aan de Afwikkelingsraad, in het kader van de financiering van het Gemeenschappelijk

entreprises bénéficient également de la protection. Les moyens disponibles dans le Fonds de garantie pour les services financiers, qui proviennent des contributions des institutions financières, doivent atteindre, au plus tard le 3 juillet 2024, au moins un montant cible de 0,8 % du montant des dépôts couverts. Le délai dans lequel le déposant doit être remboursé est raccourci par étapes à sept jours ouvrables au plus tard pour 2024. La nouvelle directive de garantie des dépôts introduit dorénavant l'obligation d'utiliser les moyens financiers du système de protection également dans le cadre de la résolution d'un établissement de crédit.

Par ailleurs, une protection renforcée est introduite dans des cas bien spécifiques où des montants plus élevés se trouvent temporairement sur un compte suite à une transaction immobilière relative à l'habitation propre, au paiement d'indemnités en cas de dommages ou à des événements particuliers de la vie, ayant rapport au décès, à la pension, au licenciement et à l'invalidité (divers éléments de cette forme de protection doivent encore être déterminés par arrêté royal délibéré en Conseil des ministres).

La loi du 27 juin 2016 modifiant, en vue de transposer la directive 2013/50/UE et de mettre en œuvre le règlement 596/2014, la loi du 2 août 2002 relative à la surveillance du secteur financier et aux services financiers, la loi du 16 juin 2006 relative aux offres publiques d'instruments de placement et aux admissions d'instruments de placement à la négociation sur des marchés réglementés, ainsi que la loi du 2 mai 2007 relative à la publicité des participations importantes dans des émetteurs dont les actions sont admises à la négociation sur un marché réglementé et portant des dispositions diverses, et portant des dispositions diverses', porte sur les obligations que les émetteurs doivent respecter en matière de publicité des participations importantes (transparence), sur la réglementation en matière d'offres publiques d'instruments de placement et enfin sur les prescriptions en matière d'abus de marché. Cette loi règle notamment les sanctions administratives que la FSMA, en tant qu'autorité compétente pour intervenir en cas d'infractions à l'intégrité du marché, peut imposer en cas d'abus de marché, de manipulation de marché ou de délits d'initiés. En particulier, les montants maximums des amendes administratives imposées par la FSMA en cas d'abus de marché sont majorés.

La loi du 27 juin 2016 autorisant le ministre des Finances à consentir des prêts au Conseil de résolution unique vise à autoriser le ministre des Finances à consentir des crédits-relais sous la forme d'une ligne de crédit à concurrence de maximum 1,87 milliard EUR au Conseil de résolution, dans le cadre du financement du Fonds de résolution unique établi par le mécanisme de

Afwikkelingsfonds, opgericht door de lidstaten van de eurozone in het kader van het gemeenschappelijk afwikkelingsmechanisme.

Deze regeling kan worden ingeroepen van zodra de beschikbare middelen van het Fonds niet volstaan om een afwikkelingsmaatregel te financieren tijdens de overgangperiode van de financiering van het Fonds die start op 1 januari 2016 en eindigt op uiterlijk 31 december 2023. De beschikbaarstellingscommissie bedraagt 10 basispunten op het geleende bedrag.

Het koninklijk besluit van 10 juli 2016 met betrekking tot de alternatieve instellingen voor collectieve belegging in niet-genoteerde vennootschappen en in groei-bedrijven is genomen op basis van de bepalingen van de wet van 19 april 2014 betreffende de alternatieve instellingen voor collectieve belegging en hun beheerders.

In het algemeen streeft dat besluit naar een verbetering van de financiering van een belangrijke sector van de reële economie, terwijl het tegelijkertijd ook de informatieverstrekking aan en de bescherming van de beleggers in het kader van de toepasselijke wettelijke en reglementaire bepalingen garandeert.

Dit besluit over de privaks (openbare alternatieve instellingen voor collectieve belegging) ligt in het verlengde van het koninklijk besluit van 18 april 1997 met betrekking tot de instellingen voor belegging in niet-genoteerde vennootschappen en in groei-bedrijven, maar wijzigt het op meerdere punten. Aldus bijvoorbeeld is de vereiste om minstens 50 % van de activa in aandelen te beleggen, opgeheven en wordt niet langer voorzien in een beleggingsbegrenzing in de vorm van een maximumbedrag.

Door het koninklijk besluit van 21 juli 2016 tot goedkeuring van het reglement van de Autoriteit voor Financiële Diensten en Markten tot omkadering van de commercialisering van bepaalde financiële derivaten bij consumenten wordt vanaf 18 augustus 2016 de verkoop aan particuliere beleggers van risicovolle derivaten verboden. In concreto gaat het om binaire opties, bepaalde valutacontracten en derivaten met een hefboomeffect zoals de contracts for difference (cfd's) of derivatencontracten met een looptijd van minder dan een uur. Tevens worden agressieve of ongepaste verkooptechnieken verboden zoals cold calling via externe callcenters.

Het tweede deel van de programmawet van 3 augustus 2016 bevat wijzigingen van de wet van 12 mei 2014 betreffende de gereglementeerde vastgoedvennootschappen (GVV's). Het reglementaire kader van de vastgoedbeleggingsfondsen werd hervormd om de intrede van institutionele investeerders en investeringen in infrastructuurprojecten te bevorderen. Met het oog op de stimulering van investeringen door institutionele investeerders in vastgoed en

résolution unique au niveau des États membres de la zone euro.

Il peut être fait appel à cette réglementation dès que les ressources disponibles du Fonds ne sont pas suffisantes pour financer une mesure de résolution pendant la période transitoire de financement du Fonds, qui débute le 1^{er} janvier 2016 et se termine au plus tard le 31 décembre 2023. La commission d'engagement est de 10 points de base du montant emprunté.

L'arrêté royal du 10 juillet 2016 relatif aux organismes de placement collectif alternatifs investissant dans des sociétés non cotées et des sociétés en croissance a été pris sur la base des dispositions de la loi du 19 avril 2014 relative aux organismes de placement collectif alternatifs et à leurs gestionnaires.

De manière générale, cet arrêté s'inscrit dans une optique d'amélioration du financement d'un secteur important de l'économie réelle, tout en assurant l'information et la protection des investisseurs dans le cadre des dispositions légales et réglementaires applicables.

Cet arrêté relatif aux pricafs (organismes de placement collectif alternatifs publics) s'inscrit dans la continuité de l'arrêté royal du 18 avril 1997 relatif aux organismes de placement investissant dans des sociétés non cotées et des sociétés en croissance, mais le modifie sur plusieurs points. Par exemple, l'exigence d'investir au moins 50 % de l'actif en actions n'a plus été retenue et plus aucune limite d'investissement exprimée en termes de montant maximal n'est prévue.

L'arrêté royal du 21 juillet 2016 portant approbation du règlement de l'Autorité des services et marchés financiers encadrant la commercialisation de certains instruments dérivés auprès des consommateurs, interdit depuis le 18 août 2016 la vente de dérivés à risques à des investisseurs particuliers. Concrètement, il s'agit des options binaires, de certains contrats de devises et de dérivés avec effet de levier, tels que les contracts for difference (cfd's) ou les contrats dérivés d'une durée inférieure à une heure. Les techniques de vente agressives ou inappropriées, telles que le cold calling via des callcenters externes, sont également interdites.

La deuxième partie de la loi-programme du 3 août 2016 contient des modifications de la loi du 12 mai 2014 relative aux sociétés immobilières réglementées (SIR). Le cadre réglementaire des fonds d'investissement immobilier a été réformé pour favoriser l'entrée d'investisseurs institutionnels et les investissements en projets d'infrastructures. Afin de stimuler les investissements par des investisseurs institutionnels dans l'immobilier et les infrastructures, un nouveau

infrastructuur wordt een nieuw vehikel, het gespecialiseerd vastgoedbeleggingsfonds (GVBF) gecreëerd en wordt het bestaand reglementair kader van de gereguleerde vastgoedvennootschappen (GVV's) aangepast. De GVBF is een niet-genoteerd en gesloten fonds, enkel toegankelijk voor institutionele en professionele investeerders met een minimumkapitaal van 10 miljoen EUR. Het heeft minder verplichtingen dan de bestaande vastgoedbeleggingsfondsen. Het fiscaal statuut van de GVV en de GVBF is hetzelfde. De verwachte meerontvangsten als gevolg van de desbetreffende fiscale en financiële bepalingen situeren zich zowel op recurrente basis (onder meer via de roerende voorheffing op de dividenden die de vehikels uitkeren - beide vehikels hebben een wettelijke verplichting om minstens 80 % van hun nettoresultaat uit te keren) als in de vorm van een eenmalige inhouding (exit taks van 16,5 % (plus 3 % crisisbelasting) dus in totaal 16,995 %), te betalen op de latente meerwaarden van de onroerende goederen bij inbreng, verkoop, fusie of splitsing. Tevens zouden de ontvangsten uit onroerende voorheffing toenemen als gevolg van een hoger aantal vastgoedtransacties. De gemiddelde extra inkomsten bedragen 250 miljoen EUR per jaar in de periode 2016-2019.

De wet van 3 augustus 2016 tot invoering van een nieuwe jaarlijkse taks op de kredietinstellingen in de plaats van de bestaande jaarlijkse taksen, van de aftrekbeperkende maatregelen in de vennootschapsbelasting en van de bijdrage voor de financiële stabiliteit brengt verschillende bankentaksen samen in een eengemaakte taks:

- de jaarlijkse taks op de kredietinstellingen in het Wetboek diverse rechten en taksen;
- de jaarlijkse taks op de collectieve beleggingsinstellingen, op de kredietinstellingen en op de verzekeringsondernemingen, opgenomen in het Wetboek der successierechten (abonnementstaks);
- de beperking in de vennootschapsbelasting van de aftrek van verliezen, van de DBI-aftrek en van de notionele interestaftrek (NIA);
- de bijdragen van de banken aan de financiële stabiliteit, meer concreet de bijdrage aan het nationaal afwikkelingsfonds bij de Deposito- en Consignatiekas.

De heffingsgrondslag van de nieuwe eengemaakte taks, opgenomen in het Wetboek diverse rechten en taksen, wordt gevormd door het gemiddeld bedrag van de schulden van de kredietinstelling tegenover cliënten vanaf 2016. Deze heffingsgrondslag is weliswaar niet gelinkt aan het risicoprofiel van de financiële instellingen maar heeft in vergelijking met andere onderzochte opties het voordeel dat de incentive voor delokalisatie wordt beperkt, dat deze heffingsgrondslag de gewenste taxshift van de grote (zaken)banken naar de kleinere banken (spaar- en deposito)banken

véhicule, le fonds d'investissement immobilier spécialisé (FIIS), est créé et le cadre réglementaire existant des sociétés immobilières réglementées (SIR) est adapté. Le FIIS est un fonds fermé et non coté en bourse, uniquement accessible aux investisseurs institutionnels et professionnels ayant un capital minimum de 10 millions EUR. Il comporte moins d'obligations que les fonds d'investissement immobilier existants. Le statut fiscal des SIR et des FIIS est identique. La hausse prévue des recettes en raison des dispositions fiscales et financières concernées se situe tant sur une base récurrente (notamment via le précompte mobilier sur les dividendes distribués par les véhicules - les deux véhicules comportent une obligation légale de distribuer au moins 80 % de leur résultat net) que sous la forme d'une retenue unique (exit tax de 16,5 % (plus 3 % d'impôt de crise), soit 16,995 % au total), à payer sur les plus-values latentes des biens immobiliers en cas d'apport, de vente, de fusion ou de scission. Les recettes issues du précompte immobilier devraient également augmenter à la suite d'un nombre accru de transactions immobilières. Les recettes supplémentaires moyennes s'élèvent à 250 millions EUR par an durant la période 2016-2019.

La loi du 3 août 2016 instaurant une nouvelle taxe annuelle sur les établissements de crédit en remplacement des taxes annuelles existantes, des mesures de limitation de déductions à l'impôt des sociétés et de la contribution à la stabilité financière regroupe différentes taxes bancaires en une seule taxe :

- la taxe annuelle sur les établissements de crédit, reprise dans le Code des droits et taxes divers ;
- la taxe annuelle sur les organismes de placement collectif, sur les établissements de crédit et sur les sociétés d'assurances, reprise dans le Code des droits de succession (taxe d'abonnement) ;
- la limitation à l'impôt des sociétés de la déduction des pertes, de la déduction RDT et de la déduction intérêts notionnels (DIN) ;
- les contributions des banques à la stabilité financière, plus concrètement la contribution au fonds de résolution national au sein de la Caisse des Dépôts et Consignations.

La base imposable de cette nouvelle taxe unique, reprise dans le Code des droits et taxes divers, est constituée par le montant moyen des dettes de l'établissement de crédit envers la clientèle à partir de 2016. Cette base imposable n'est certes pas liée au profil de risque des institutions financières mais, contrairement à d'autres options examinées, elle a pour avantage que l'incitant aux délocalisations est limité, que cette base imposable stimule le taxshift souhaité des grandes banques (d'affaires) vers les plus petites banques (d'épargne et de dépôts) sans déplacements

stimuleert zonder extreme verschuivingen en dat de bijdragen het marktaandeel van elke betalende instelling weerspiegelen. Het heffingspercentage van de nieuwe taks wordt bepaald in functie van een beoogde jaarlijkse opbrengst vanaf 2016 van 805 miljoen EUR.

Krachtens de wet van 25 oktober 2016 houdende oprichting van het Federaal Agentschap van de Schuld en opheffing van het Rentenfonds wordt een Federaal Agentschap van de Schuld onder de vorm van een instelling van openbaar nut van categorie A in de zin van de wet van 16 maart 1954 opgericht die nauw verbonden is met de algemene administratie van de Thesaurie en rechtstreeks onder het gezag staat van de minister van Financiën. Het Rentenfonds wordt opgeheven omdat zijn huidige opdrachten (het waarborgen van de liquiditeit van de secundaire markt van de staatseffecten en het op contractuele basis aanwerven van hooggekwalificeerde experten die ter beschikking worden gesteld van de algemene administratie van de Thesaurie voor het beheer van de staatsschuld) door het nieuwe Agentschap van de Schuld kunnen vervuld worden. Het Federaal Agentschap van de Schuld neemt de opdrachten in verband met het beheer van de staatsschuld van het huidige Agentschap van de Schuld over. Aan het Agentschap van de Schuld wordt de nodige flexibiliteit gegeven om het beheer van de staatsschuld in al zijn aspecten uit te voeren en om het af te stemmen op toekomstige evoluties. In dit verband zullen de wervingsprocedures worden versoepeld, teneinde de professionalisering op te voeren.

Hoewel begrip wordt opgebracht voor de moeilijke rente-omgeving waarin de banken werken, wordt juridisch onderzocht hoe een minimumrente op retaildeposits (thans 0,01 % basisrente en 0,1 % getrouwheidspremie, samen 0,11 %) blijvend kan worden gewaarborgd.

In 2017 zal een werkzame regeling uitgewerkt worden voor de gedeeltelijke schadeloosstelling van ARCO-natuurlijke personen-coöperanten.

Tenslotte zullen volgende vanaf 2017 geldende fiscale maatregelen in het bijzonder de financiële sector betreffen. De bestaande speculatietaks wordt afgeschaft en terzelfdertijd worden de huidige plafonds (650 EUR voor de obligaties, 800 EUR voor de aandelen en 2 000 EUR voor de beleggingsfondsen) van de beurstaks verdubbeld. Daarnaast wordt de beurstaks uitgebreid tot koop- of verkooporders gegeven aan in het buitenland gevestigde tussenpersonen. In het kader van de verzoening van de economische efficiëntie en de fiscale rechtvaardigheid zullen maatregelen onderzocht worden om het spaargeld te mobiliseren voor de bevordering van investeringen vooral op middellange termijn, met betrekking tot de kmo's, de digitale agenda en de

extrêmes, et que les contributions reflètent la part de marché de chaque institution contributrice. Le pourcentage d'imposition de la nouvelle taxe est fixé en fonction d'un objectif de revenu annuel de 805 millions EUR à partir de 2016.

En vertu de la loi du 25 octobre 2016 portant création de l'Agence fédérale de la Dette et suppression du Fonds des Rentes, une Agence fédérale de la Dette est créée sous la forme d'un organisme d'intérêt public de catégorie A, au sens de la loi du 16 mars 1954 ; cet organisme est étroitement lié à l'administration générale de la Trésorerie et est placé directement sous l'autorité du ministre des Finances. Le Fonds des Rentes est supprimé car ses missions actuelles (assurer la liquidité du marché secondaire des titres de l'État et recruter sur une base contractuelle des experts hautement qualifiés mis à la disposition de l'administration générale de la Trésorerie pour la gestion de la dette publique) peuvent être remplies par la nouvelle Agence de la Dette. L'Agence fédérale de la Dette reprend les missions relatives à la gestion de la dette publique de l'actuelle Agence de la Dette. L'Agence fédérale de la Dette dispose de la flexibilité nécessaire pour assurer la gestion de tous les aspects de la dette publique et adapter cette gestion aux évolutions futures. À cet égard, les procédures de recrutement seront assouplies afin d'accroître la professionnalisation.

Bien qu'il soit fait preuve de compréhension en ce qui concerne l'environnement difficile en matière de taux dans lequel les banques travaillent, il est procédé à un examen juridique afin de déterminer comment un taux minimum sur les dépôts de particuliers (0,01 % de taux de base et 0,1 % de prime de fidélité, soit 0,11 % au total) peut continuer à être garanti.

En 2017, un règlement adéquat sera élaboré pour l'indemnisation partielle des coopérants-personnes physiques d'ARCO.

Enfin, les mesures fiscales suivantes, applicables à partir de 2017, concerneront en particulier le secteur financier. La taxe sur la spéculation existante est supprimée et, dans un même temps, les plafonds actuels (650 EUR pour les obligations, 800 EUR pour les actions et 2 000 EUR pour les fonds de placement) de la taxe sur les opérations boursières sont multipliés par deux. Par ailleurs, la taxe sur les opérations boursières est élargie aux ordres d'achat et de vente donnés à des intermédiaires établis à l'étranger. Dans le cadre de la conciliation entre l'efficacité économique et la justice fiscale, des mesures seront examinées afin de mobiliser l'épargne pour favoriser les investissements, principalement à moyen terme, en ce qui concerne les PME, l'agenda numérique et les

starters. Tevens zullen de voorstellen inzake de belasting op aandelen desgevallend met inbegrip van de meerwaarden worden onderzocht. Op basis van analyses en simulaties zullen dan voorstellen over deze thema's kunnen worden voorgelegd aan de regering.

starters. Les propositions relatives à l'impôt sur les actions, y compris les plus-values, seront également examinées. Sur la base d'analyses et de simulations, des propositions relatives à ces thèmes pourront être soumises au gouvernement.

TWEEDE DEEL

DE ECONOMISCHE OMGEVING

De macro-economische parameters werden uitgewerkt door het Federaal Planbureau (FPB) in opdracht van het Instituut voor de Nationale Rekeningen (INR) en gepubliceerd in de economische begroting van 8 september 2016. Deze dienen als basis voor de opmaak van de initiële begroting 2017 van de federale overheid.

De Belgische economische ontwikkelingen hangen nauw samen met de mondiale en Europese economische situatie. Daarom wordt eerst kort ingegaan op de internationale context en de hypothesen gehanteerd door het Federaal Planbureau.

De internationale omgeving

De ramingen van het Federaal Planbureau gaan uit van een licht aantrekken van de groei op mondiaal vlak in 2017 na twee jaren van gematigde groei. De groei op wereldvlak zal vooral worden gedragen door de dynamiek van de economische groei in de Verenigde Staten en van de opkomende landen, die profiteren van de stijgende grondstofprijzen. Zo zouden zowel Rusland als Brazilië in 2017 weer aanknopen met positieve groeicijfers. Het Federaal Planbureau voorziet een groei van 1,5 % in 2016 en van 2,3 % in 2017 voor de Verenigde Staten. Het Verenigd Koninkrijk daarentegen zou een sterke groeivertraging kennen als gevolg van de Brexit. De groei zou er terugvallen van 1,6 % in 2016 tot 0,6 % in 2017. De relevante exportmarkten voor België zouden in 2016 groeien met 3,8 % en in 2017 met 3,6 %.

Er zijn verschillende onzekerheden met betrekking tot het internationale scenario. Deze worden vooral veroorzaakt door de Brexit en de zorgwekkende toestand van de banksector. Daarnaast is de overheidsschuld in veel Europese landen nog steeds hoog en worden de overheidstekorten slechts langzaam afgebouwd.

Een bijkomend risico dat weegt op het macro-economisch scenario is het zeer lage prijsniveau van grondstoffen en energie. De olieprijs wordt inderdaad geschat op 43 USD per vat voor 2016 en 49 USD voor 2017, wat lager is dan in 2015, toen de olieprijs 52 USD per vat bedroeg. In 2014 bedroeg de olieprijs nog 99 USD per vat. Het valt niet uit te sluiten dat de grondstofprijzen zullen blijven stijgen in 2017, wat eveneens een negatieve impact kan hebben op de

DEUXIÈME PARTIE

LE CONTEXTE ÉCONOMIQUE

Les paramètres macroéconomiques ont été élaborés par le Bureau fédéral du Plan (BFP) à la demande de l'Institut des Comptes nationaux (ICN) et publiés dans le budget économique du 8 septembre 2016. Ils servent de base à la confection du budget initial 2017 du pouvoir fédéral.

Les évolutions économiques belges sont étroitement liées à la situation économique mondiale et européenne. Pour cette raison, nous aborderons d'abord brièvement le contexte international et les hypothèses prises en compte par le Bureau fédéral du Plan.

Le contexte international

Les estimations du Bureau fédéral du Plan tablent sur une légère reprise de la croissance au niveau mondial en 2017, après deux années de croissance modérée. La croissance mondiale sera principalement portée par la dynamique de la croissance économique aux États-Unis et des pays émergents, qui profitent des prix de matières premières à la hausse. Ainsi, la Russie et le Brésil présenteraient de nouveau des chiffres de croissance positifs en 2017. Le Bureau fédéral du Plan prévoit une croissance de 1,5 % en 2016 et de 2,3 % en 2017 pour les États-Unis. Le Royaume-Uni devrait par contre faire face à un ralentissement important suite aux conséquences du Brexit. La croissance y passerait ainsi de 1,6 % en 2016 à seulement 0,6 % en 2017. Les marchés d'exportation pertinents pour la Belgique progresseraient de 3,8 % en 2016 et de 3,6 % en 2017.

Il existe plusieurs incertitudes concernant le scénario international. Celles-ci sont en particulier causées par le Brexit et la situation préoccupante du secteur bancaire. Par ailleurs, la dette publique reste élevée dans beaucoup de pays européens et les déficits publics ne se réduisent que lentement.

Un risque supplémentaire qui pèse sur le scénario macroéconomique est le niveau très bas des prix des matières premières et de l'énergie. Le prix du baril de pétrole est en effet estimé à 43 USD pour 2016 et à 49 USD pour 2017, soit en dessous des prix de 2015 où le prix du baril s'élevait à 52 USD. En 2014, le prix du baril de pétrole s'élevait encore à 99 USD. On ne peut exclure que les prix des matières premières continueront à augmenter en 2017, ce qui peut

economische groei. Wat betreft de interestvoeten, gaan de vooruitzichten van het Federaal Planbureau uit van de hypothese dat de rentes laag zullen blijven, met zowel voor 2016 als voor 2017 een negatieve rente op korte termijn en een rente van 0,5 % op lange termijn.

De ramingen van het Federaal Planbureau van september 2016 met betrekking tot de eurozone zijn minder gunstig dan de ramingen in de economische begroting van 9 juni 2016. Zo verwachtte het Federaal Planbureau in juni nog groeicijfers van 1,6 % voor zowel 2016 als 2017, terwijl deze naar beneden toe werden herzien in de economische begroting van september, als gevolg van de Brexitbeslissing en de toegenomen onzekerheid, die zich onder meer vertaalt in afnemende vertrouwensindicatoren. Het Federaal Planbureau verwacht momenteel een economische groei van 1,5 % in 2016 en van 1,3 % in 2017 voor de eurozone.

Verscheidene internationale instellingen hebben eveneens hun vooruitzichten de laatste maanden in negatieve zin aangepast. Dit is onder meer het geval voor de OESO, die op 21 september 2016 haar meest recente Interim Economic Outlook heeft gepubliceerd. De OESO heeft zo haar vooruitzichten voor de wereldgroei in 2016-2017 naar beneden toe herzien. De groei zou nu uitkomen op 2,9 % in 2016 en 3,2 % in 2017, terwijl in juni werd uitgegaan van een groei van 3 % in 2016 en 3,3 % in 2017. Ook voor de eurozone zijn de prognoses naar beneden toe herzien. De economische groei zou er volgens de OESO nog slechts 1,5 % bedragen in 2016 en 1,4 % in 2017, terwijl in juni nog respectievelijk 1,6 % en 1,7 % groei werd verwacht.

Het IMF voorziet in zijn World Economic Outlook van 5 oktober 2016 een groei van de wereldeconomie van 3,1 % in 2016 en van 3,4 % in 2017. De vooruitzichten van een hogere economische groei in 2017 zijn een gevolg van de aantrekkende economie in de opkomende landen zoals Rusland en Brazilië en van de relatief goede cijfers voor de Verenigde Staten (waar de groei volgens het IMF zou toenemen van 1,6 % in 2016 tot 2,2 % in 2017). Voor de eurozone verwacht het IMF een terugval van de economische groei, met bbp-groeicijfers van respectievelijk 1,7 % dit jaar en slechts 1,5 % volgend jaar. De herziening van de vooruitzichten door het IMF is onder meer te wijten aan de negatieve gevolgen die samenhangen met de Brexit.

également avoir un impact négatif sur la croissance économique. Concernant les taux d'intérêt, les prévisions du Bureau fédéral du Plan tablent sur l'hypothèse que les taux d'intérêt resteront faibles, présentant tant en 2016 qu'en 2017 un taux d'intérêt négatif à court terme et un taux d'intérêt de 0,5 % à long terme.

Les estimations du Bureau fédéral du Plan de septembre 2016 pour la zone euro sont moins favorables que celles du budget économique du 9 juin 2016. En juin, le Bureau fédéral du Plan prévoyait encore des chiffres de croissance de 1,6 % tant en 2016 qu'en 2017, alors qu'ils ont été revus à la baisse dans le budget économique de septembre, à la suite de la décision de Brexit et de l'incertitude accrue, ce qui se traduit entre autres dans des indicateurs de confiance décroissants. Le Bureau fédéral du Plan prévoit actuellement une croissance économique de 1,5 % en 2016 et de 1,3 % en 2017 pour la zone euro.

Plusieurs organisations internationales ont également adapté leurs prévisions à la baisse au cours des derniers mois. C'est le cas notamment de l'OCDE, qui a publié son Évaluation économique intermédiaire la plus récente le 21 septembre 2016. Elle a ainsi revu à la baisse ses prévisions de croissance mondiale pour la période 2016-2017. À présent, la croissance serait de 2,9 % en 2016 et de 3,2 % en 2017, alors que les prévisions de juin tablaient encore sur une croissance de 3 % en 2016 et de 3,3 % en 2017. Les prévisions pour la zone euro ont également été revues à la baisse. Selon l'OCDE, la croissance économique ne s'y élèverait plus qu'à 1,5 % en 2016 et à 1,4 % en 2017, tandis qu'en juin les chiffres de croissance s'élevaient encore respectivement à 1,6 % et à 1,7 %.

Les Perspectives économiques mondiales du FMI du 5 octobre 2016 prévoient une croissance de l'économie mondiale de 3,1 % en 2016 et de 3,4 % en 2017. Les prévisions d'une croissance économique plus importante en 2017 sont la conséquence de la relance de l'économie dans les pays émergents comme la Russie et le Brésil et des chiffres relativement positifs des États-Unis (où la croissance, selon le FMI, augmenterait de 1,6 % en 2016 jusqu'à 2,2 % en 2017). Pour la zone euro, le FMI prévoit un recul de la croissance économique. La croissance du PIB devrait ainsi passer de 1,7 % pour cette année à 1,5 % l'année prochaine. Le FMI a revu ses prévisions à la baisse notamment en raison des conséquences négatives liées au Brexit.

De ramingen van de macro-economische parameters voor België

TABEL 1

Macro-economische parameters voor België

Les estimations des paramètres macroéconomiques pour la Belgique

TABLEAU 1

Les paramètres macroéconomiques pour la Belgique

Wijzigingspercentages in volume, tenzij anders vermeld	September 2016 Septembre 2016		Pourcentages de variation en volume, sauf indications contraires
	2016	2017	
Consumptieve bestedingen van de particulieren	0,9	1,4	Dépenses de consommation finale des particuliers
Consumptieve bestedingen van de overheid	0,1	0,6	Dépenses de consommation finale des pouvoirs publics
Brutovorming van vast kapitaal	3,2	2,4	Formation brute de capital fixe
(a) Bedrijfsinvesteringen	2,3	2,5	(a) Investissements des entreprises
(b) Overheidsinvesteringen	2,5	2,7	(b) Investissements des pouvoirs publics
(c) Investerings in woongebouwen	6,5	2,1	(c) Investissements en logements
Totaal van de nationale bestedingen	1,2	1,4	Dépenses nationales totales
Uitvoer van goederen en diensten	3,4	3,6	Exportations de biens et services
Invoer van goederen en diensten	3,2	4,0	Importations de biens et services
Netto-uitvoer (bijdrage tot de groei van het bbp)	0,2	-0,2	Exportations nettes (contribution à la croissance)
Bruto binnenlands product	1,4	1,2	Produit intérieur brut
Nationaal indexcijfer der consumptieprijzen	2,0	1,6	Indice national des prix à la consommation
Gezondheidsindex	2,1	1,4	Indice santé
Reël beschikbaar inkomen van de particulieren	1,4	1,0	Revenu disponible réel des particuliers
Spaarquote van de particulieren (in % van het beschikbaar inkomen)	12,8	12,5	Taux d'épargne des particuliers (en % du revenu disponible)
Evolutie werkgelegenheid (in duizendtallen)	45,6	31,2	Emploi intérieur (évolution en nombre, '000)
Werkgelegenheidsgraad (in %)	64,5	64,8	Taux d'emploi (en %)
Werkloosheidsgraad (Eurostatstandaard, in %)	8,3	8,2	Taux de chômage (taux standardisé Eurostat, en %)
Werkloosheidsgraad (definitie FPB, in %)	11,3	11,1	Taux de chômage (définition BFP, en %)
Saldo lopende rekening (betalingsbalans, in % van het bbp)	0,1	-0,1	Solde des opérations courantes (balance des paiements, en % du PIB)

Economische groei

Voor België verwacht het Federaal Planbureau een economische groei van 1,4 % in 2016 en van 1,2 % in 2017. Voor 2016 wordt er een sterke toename van de brutovorming van vast kapitaal verwacht (+3,2 %), door een belangrijke stijging van de investeringen in woningbouw. De private consumptie zou slechts matig toenemen, met 0,9 %. De bijdrage van de netto-uitvoer tot de groei van het bbp zou 0,2 % bedragen.

In 2017 zou de particuliere consumptie aan een hoger ritme toenemen (met 1,4 %), net als de overheidsconsumptie (toename van 0,6 %) maar de toename van de brutokapitaalvorming zou beperkt blijven tot 2,4 %. De invoer zou sterker toenemen dan de uitvoer, waarvan de groei wordt afgeremd door de

Croissance économique

Pour la Belgique, le Bureau fédéral du Plan table sur une croissance économique de 1,4 % en 2016 et de 1,2 % en 2017. Pour 2016, il table sur une croissance soutenue de la formation brute de capital fixe (+3,2 %), en raison d'une augmentation importante des investissements des ménages. La consommation privée n'augmenterait que modérément, de 0,9 %. La contribution du commerce extérieur net à la croissance du PIB devrait être limitée à 0,2 %.

En 2017, la croissance de la consommation privée progresserait à un rythme un peu plus soutenu (de 1,4 %), tout comme la consommation publique (de 0,6 %), mais la croissance de la formation brute de capital ne s'élèverait plus qu'à 2,4 %. La croissance des importations serait supérieure à celle des exportations

Europese conjunctuurverzwakking. Door deze evoluties zou de nettobijdrage van de uitvoer aan de groei van het bbp negatief worden in 2017.

Prijswontwikkeling

Volgens de cijfers van de economische begroting van september 2016 zou de inflatie gemeten aan de hand van het nationaal indexcijfer der consumptieprijzen (NICP) in 2016 op 2,0 % uitkomen en in 2017 op 1,6 %. De gezondheidsindex zou stijgen met 2,1 % in 2016 en 1,4 % in 2017. Op basis van deze vooruitzichten zou de spilindex overschreden worden in augustus 2017, waardoor de sociale uitkeringen in september 2017 zouden worden aangepast en de overheidswedden in oktober 2017.

Arbeidsmarkt

Volgens de economische begroting van september 2016 zou de werkgelegenheidsgraad in 2016 uitkomen op 64,5 % en vervolgens stijgen tot 64,8 % in 2017. Dit is vooral een gevolg van een positieve evolutie in de marktsector waar de uurloonkosten in 2016 slechts in beperkte mate toenemen. Over 2016 en 2017 samen zouden er ruim 56 000 jobs in de marktsector bijkomen. Het aantal zelfstandigen zou in diezelfde periode met 21 000 personen aangroeien.

De werkloosheid zou afnemen met 28 000 eenheden in 2016 en met 8 000 eenheden in 2017. De werkloosheidsgraad volgens de definitie van het Federaal Planbureau zou afnemen van 11,9 % in 2015 tot 11,3 % in 2016 en 11,1 % in 2017. De werkloosheidsgraad volgens de Eurostatdefinitie zou afnemen van 8,5 % in 2015 tot 8,3 % in 2016 en 8,2 % in 2017.

Vergelijking van de economische begroting met de vooruitzichten van de Europese Commissie

In de wet van 10 april 2014 tot wijziging van de wet van 22 mei 2003 is een bepaling opgenomen die aangeeft dat de betekenisvolle verschillen in macro-economische parameters en indicatoren tussen enerzijds de economische begroting van het INR en het Federaal Planbureau en anderzijds de meest recente prognoses van de Europese Commissie (EC) dienen beschreven en toegelicht te worden. Indien nodig dient ook te worden ingegaan op eventuele verschillen met prognoses van andere onafhankelijke instanties. In volgende paragrafen wordt nader ingegaan op deze verschillen en een vergelijking gemaakt tussen de macro-economische cijfers van de herfstprognoses van

dont le dynamisme serait freiné par le ralentissement économique européen. Dans ce contexte, la contribution nette du commerce extérieur à la croissance du PIB serait négative en 2017.

Évolution des prix

Selon les chiffres du budget économique de septembre 2016, l'inflation mesurée au moyen de l'indice national des prix à la consommation (INPC) devrait s'élever à 2,0 % en 2016 et à 1,6 % en 2017. L'indice santé augmenterait de 2,1 % en 2016 et de 1,4 % en 2017. Sur la base de ces prévisions, l'indice pivot serait dépassé en août 2017, à la suite de quoi les allocations sociales seraient adaptées en septembre 2017 et les traitements du personnel des services publics en octobre 2017.

Marché du travail

Selon le budget économique de septembre 2016, le taux d'emploi devrait atteindre 64,5 % en 2016 et augmenter jusqu'à 64,8 % en 2017. Cette augmentation s'explique principalement par une évolution positive du secteur marchand où le coût du salaire horaire en 2016 n'augmenterait que de manière limitée. Sur l'ensemble de 2016 et de 2017, 56 000 emplois supplémentaires seraient créés dans le secteur marchand. Le nombre de travailleurs indépendants augmenterait de 21 000 personnes dans cette période.

Le chômage devrait baisser de 28 000 unités en 2016 et de 8 000 unités en 2017. Le taux de chômage selon le concept du Bureau fédéral du Plan devrait se réduire, passant de 11,9 % en 2015 à 11,3 % en 2016 et 11,1 % en 2017. Le taux de chômage selon la définition d'Eurostat devrait passer de 8,5 % en 2015 à 8,3 % en 2016 et 8,2 % en 2017.

Comparaison entre le budget économique et les prévisions de la Commission européenne

La loi du 10 avril 2014 modifiant la loi du 22 mai 2003 comprend une disposition indiquant que les différences significatives au niveau des paramètres macroéconomiques et des indicateurs entre, d'une part, le budget économique de l'ICN et du Bureau fédéral du Plan et, d'autre part, les prévisions les plus récentes de la Commission européenne (CE) doivent être décrites et expliquées. Le cas échéant, d'éventuelles différences avec les prévisions d'autres organismes indépendants doivent également être abordées. Les paragraphes suivants détaillent ces différences et réalisent une comparaison entre les chiffres macroéconomiques des prévisions d'automne de la

de Europese Commissie van 9 november 2016 en de economische begroting van 8 september 2016.

De verschillen tussen beide prognoses zijn relatief beperkt. De Europese Commissie verwacht voor 2016 een groei van 1,2 %, terwijl het Federaal Planbureau een groei van 1,4 % verwacht. Voor 2017 komt de Europese Commissie op een groeiprognoze van 1,3 % terwijl het Planbureau een groeiverwachting van 1,2 % hanteert.

TABEL 2

Vergelijking tussen de prognoses van de economische begroting en de herfstvooruitzichten van de Europese Commissie

Commission européenne du 9 novembre 2016 et ceux du budget économique du 8 septembre 2016.

Les différences entre les deux prévisions sont relativement limitées. Pour 2016, la Commission européenne table sur une croissance de 1,2 % tandis que le Bureau fédéral du Plan prévoit une croissance de 1,4 %. Pour 2017, la Commission européenne obtient une prévision de croissance de 1,3 % alors que le Bureau fédéral du Plan table sur une prévision de croissance de 1,2 %.

TABLEAU 2

Comparaison entre les prévisions du budget économique et les prévisions d'automne de la Commission européenne

Wijzigingspercentages in volume, tenzij anders vermeld	Autumn Forecast EC		Economische begroting FPB Budget économique BFP		Pourcentages de variation en volume, sauf indications contraires
	2016	2017	2016	2017	
Consumptieve bestedingen van de particulieren	0,7	1,3	0,9	1,4	Dépenses de consommation finale des particuliers
Consumptieve bestedingen van de overheid	0,4	-0,3	0,1	0,6	Dépenses de consommation finale pouvoirs publics
Brutovorming van vast kapitaal	3,3	2,9	3,2	2,4	Formation brute de capital fixe
Uitvoer van goederen en diensten	3,7	3,9	3,4	3,6	Exportations de biens et services
Invoer van goederen en diensten	2,9	3,9	3,2	4,0	Importations de biens et services
Bruto binnenlands product	1,2	1,3	1,4	1,2	Produit intérieur brut
Bijdrage tot de groei van het bbp :					Contribution à la croissance du PIB :
Binnenlandse vraag	1,2	1,2	1,2	1,4	Demande intérieure finale
Voorraadwijziging	-0,6	0,0	0	0	Variation des stocks
Netto-uitvoer	0,6	0,1	0,2	-0,2	Exportations nettes
Bbp-deflator	1,3	1,6	1,3	1,6	Déflateur du PIB
Nationaal indexcijfer der consumptieprijzen			2	1,6	Indice national des prix à la consommation
Geharmoniseerd indexcijfer der consumptieprijzen	1,7	1,7			Indice harmonisé des prix à la consommation
Evolutie werkgelegenheid	1,2	0,9	1,0	0,7	Évolution emploi
Werkloosheidsgraad (Eurostatstandaard, in %)	8	7,8	8,3	8,2	Taux de chômage (taux standardisé Eurostat, en %)

Economische groei

Voor 2017 verwacht het Planbureau een toename van de private consumptie met 1,4 %, wat in de lijn ligt van de prognoses van de Commissie, die een groei van 1,3 % verwacht.

Wat betreft de overheidsconsumptie, verwacht het FPB een stijging van 0,6 %, wat ook bijdraagt aan de stijging van de binnenlandse vraag, terwijl de EC een afname van de overheidsconsumptie met 0,3 % verwacht.

Croissance économique

Pour 2017, le Bureau fédéral du Plan table sur une augmentation de la consommation privée de 1,4 %, ce qui est dans le droit fil des prévisions de la Commission qui table sur une croissance de 1,3 %.

Concernant la consommation publique, le BFP table sur une augmentation de 0,6 %, ce qui contribue également à l'augmentation de la demande intérieure, alors que la CE table sur une diminution de la consommation publique de 0,3 %.

De investeringen in vast kapitaal zouden volgens het FPB toenemen met 2,4 %, terwijl de EC hier een groei van 2,9 % verwacht.

Door deze factoren zou volgens het FPB de binnenlandse vraag 1,4 % bijdragen aan de groei van het bbp, wat iets hoger is dan de prognoses van de Commissie, die een bijdrage aan de groei van 1,2 % vooropstellen.

De netto-uitvoer zou volgens het Federaal Planbureau negatief bijdragen aan de verandering van het bbp, namelijk ten belope van 0,2 % van het bbp. Volgens de Commissie is er nog steeds een positieve nettobijdrage van de uitvoer aan de stijging van het bbp ten belope van 0,1 % van het bbp.

Prijsevolutie

De prijsevolutie die beide instellingen verwachten, is grotendeels gelijklopend. Zowel de EC als het FPB rekenen met een bbp-deflator van 1,3 % in 2016 en 1,6 % in 2017.

De EC voorziet een inflatie van 1,7 % zowel in 2016 als in 2017 (gemeten aan de hand van het geharmoniseerd indexcijfer van consumptieprijzen). Het FPB voorziet een inflatie van 2 % in 2016 en van 1,6 % in 2017 (volgens het nationaal indexcijfer der consumptieprijzen).

Arbeidsmarkt

De Europese Commissie is iets optimistischer wat betreft de evolutie van de arbeidsmarkt dan het Federaal Planbureau. De Commissie verwacht namelijk een toename van de werkgelegenheid met 1,2 % in 2016 en met 0,9 % in 2017, terwijl het Planbureau hier toenames van respectievelijk 1 % en 0,7 % verwacht.

De werkloosheidsgraad gemeten aan de hand van de Eurostatstandaard zou volgens de Commissie afnemen met 0,2 procentpunt in 2017, namelijk van 8 % tot 7,8 %. Volgens het Federaal Planbureau zou de afname slechts 0,1 procentpunt bedragen, namelijk van 8,3 % in 2016 tot 8,2 % in 2017.

Les investissements en capital fixe augmenteraient selon le BFP de 2,4 % tandis que la CE table sur une croissance de 2,9 %.

En raison de ces facteurs, la demande intérieure contribuerait de 1,4 % à la croissance du PIB selon le BFP, ce qui est légèrement supérieur aux prévisions de la Commission qui table sur une contribution à la croissance de 1,2 %.

Selon le Bureau fédéral du Plan, les exportations nettes contribueraient négativement à l'adaptation du PIB, plus précisément à concurrence de 0,2 % du PIB. Selon la Commission, la contribution nette des exportations à l'augmentation du PIB est toujours positive, s'élevant à 0,1 % du PIB.

Évolution des prix

L'évolution des prix sur laquelle tablent les deux organismes est en majeure partie au même niveau. Tant la CE que le BFP tablent sur un déflateur du PIB de 1,3 % en 2016 et de 1,6 % en 2017.

La CE prévoit une inflation de 1,7 % tant en 2016 qu'en 2017 (mesurée à l'aide de l'indice harmonisé des prix à la consommation). Le BFP prévoit une inflation de 2 % en 2016 et de 1,6 % en 2017 (selon l'indice national des prix à la consommation).

Marché du travail

La Commission européenne est légèrement plus optimiste concernant l'évolution du marché du travail que le Bureau fédéral du Plan. La Commission prévoit en effet une augmentation de l'emploi de 1,2 % en 2016 et de 0,9 % en 2017 alors que le Bureau fédéral du plan table sur des augmentations de 1 % et de 0,7 % respectivement.

Le taux de chômage mesuré à l'aide du standard Eurostat diminuerait selon la Commission de 0,2 point de pourcentage en 2017, à savoir de 8 % à 7,8 %. Selon le Bureau fédéral du Plan, la diminution ne s'élèverait qu'à 0,1 point de pourcentage, à savoir de 8,3 % en 2016 à 8,2 % en 2017.

DERDE DEEL

**BEGROTINGSVERSLAG VAN DE FEDERALE
OVERHEID**

HOOFDSTUK 1

Synthese van de ontvangsten en de uitgaven

Deze afdeling bevat een synthese van de ontvangsten en de uitgaven van de federale overheid voor de jaren 2016 en 2017.

§ 1. De Middelen

Het begrip Middelen bevat de ontvangsten die de federale overheid kan aanwenden voor de financiering van haar uitgaven. Het gaat dus om de totale ontvangsten, na aftrek van de aan andere overheden (Europese Unie, sociale zekerheid, Gewesten en Gemeenschappen) overgedragen ontvangsten en andere toewijzingen.

Voor de initiële begroting 2017 bedraagt het totaal van de lopende en de kapitaalontvangsten 54 476,0 miljoen EUR. Als men er de opbrengst uit leningen en de terugbetaling van effecten aan toevoegt, bedraagt het algemeen totaal van de Middelenbegroting 102 581,2 miljoen EUR.

TROISIÈME PARTIE

**RAPPORT BUDGÉTAIRE DU POUVOIR
FÉDÉRAL**

CHAPITRE 1

Synthèse des recettes et des dépenses

Cette section reprend une synthèse des recettes et des dépenses du pouvoir fédéral pour les années 2016 et 2017.

§ 1. Les Voies et Moyens

Le concept Voies et Moyens concerne les recettes que le pouvoir fédéral peut affecter au financement de ses dépenses. Cela concerne donc le total des recettes après retenue des recettes transférées aux autres pouvoirs (Union européenne, sécurité sociale, Communautés et Régions) et autres affectations.

Pour le budget initial 2017, le total des recettes courantes et de capital s'élève à 54 476,0 millions EUR. Si l'on y ajoute le produit des emprunts et des remboursements de titres, le total général du budget des Voies et Moyens atteint le montant de 102 581,2 millions EUR.

TABEL 1
Middelen
(in miljoen EUR)

TABLEAU 1
Voies et Moyens
(en millions EUR)

	2016 Vermoedelijk - <i>Probable</i>	2017 Initiële begroting - <i>Budget initial</i>	
<i>Fiscale ontvangsten</i>			<i>Recettes fiscales</i>
1. Directe belastingen : Belasting gestort bij wijze van voorheffing :			1. Contributions directes : Impôts versés par voie de précompte :
- roerende voorheffing	2 548,4	1 883,1	- précompte mobilier
- bedrijfsvoorheffing	20 045,0	21 081,6	- précompte professionnel
Belasting op werknemersparticipatie	11,5	24,1	Impôts sur les participations de salariés
Belasting op de totale inkomsten gestort als voorafbetaling	10 292,9	10 523,7	Impôt sur le revenu global versé par anticipation
Belasting op de totale inkomsten geïnd door middel van kohieren ten laste van :			Impôt sur le revenu global perçu par rôle à la charge :
- de natuurlijke personen	-5 655,5	-5 184,2	- des personnes physiques
- de vennootschappen	4 825,4	4 706,2	- des sociétés
- de niet-verblijfhouders	79,8	278,0	- des non-résidents
Diversen	33,0	33,8	Divers
Totaal	32 180,5	33 346,1	Total
2. Douane en accijnzen :			2. Douanes et accises :
Accijnzen en diversen	7 658,4	9 079,7	Accises et divers
Totaal	7 658,4	9 079,7	Total
3. Registratie :			3. Enregistrement :
Registratierechten en diversen	1 281,2	1 161,3	Droits d'enregistrement et divers
Btw	8 351,3	6 148,4	TVA
Totaal	9 632,5	7 309,7	Total
4. Fiscale regularisatie	250,0	250,0	4. Régularisation fiscale :
Totaal van de fiscale ontvangsten	49 721,4	49 985,5	Total des recettes fiscales
<i>Niet-fiscale ontvangsten</i>			<i>Recettes non fiscales</i>
Lopende	3 832,0	3 712,7	Courantes
Kapitaal	731,3	777,8	Capital
Totaal van de niet-fiscale ontvangsten	4 563,3	4 490,5	Total des recettes non fiscales
TOTAAL VAN DE ONTVANGSTEN	54 284,7	54 476,0	TOTAL DES RECETTES
Terugbetaling van effecten	6 427,5	8 211,9	Remboursements de titres
Opbrengst van leningen	41 656,0	39 893,2	Produit d'emprunts
OPBRENGST VAN LENINGEN (EN AANVERWANTE VERRICHTINGEN)	48 083,5	48 105,1	PRODUIT D'EMPRUNTS (ET OPÉRATIONS ASSIMILÉES)
ALGEMEEN TOTAAL VAN DE MIDDELENBEGROTING	102 368,2	102 581,2	TOTAL GÉNÉRAL DU BUDGET DES VOIES ET MOYENS

§ 2. De uitgaven

Tabel 2 bevat de vereffeningskredieten die zijn voorzien voor 2016 en 2017. Zonder de aflossingen van de overheidsschuld en zonder het krediet dat bestemd is voor de financiering van de Europese Unie, bedraagt het totaal van de lopende en kapitaaluitgaven voor de initiële begroting 2017 61 437,9 miljoen EUR. Voegt men daarbij de herfinanciering van de overheidsschuld, namelijk de aflossingen en terugbetalingen van de overheidsschuld, alsook de aankoop van effecten voor inbezithouding, dan bedraagt het algemeen totaal van de uitgaven 104 833,5 miljoen EUR.

§ 2. Les dépenses

Le tableau 2 reprend les crédits de liquidation prévus pour 2016 et 2017. Hors amortissements de la dette publique et hors crédit pour le financement de l'Union Européenne, le total des dépenses courantes et de capital s'élève à 61 437,9 millions EUR pour le budget initial 2017. Si l'on y ajoute le refinancement de la dette publique, c'est à dire les amortissements et remboursements de la dette publique ainsi que les achats de titres à des fins de détention, le total général des dépenses s'élève à 104 833,5 millions EUR.

TABEL 2
Vereffeningskredieten
(in miljoen EUR)

TABLEAU 2
Crédits de liquidation
(en millions EUR)

Begrotingen	2016 Aangepaste begroting - <i>Budget ajusté</i>	2017 Initiële begroting - <i>Budget initial</i>	Budgets
Dotaties	344,9	344,2	Dotations
Dotaties aan Gemeenschappen	11 086,6	11 531,8	Dotations aux Communautés
Kanselarij van de Eerste Minister	110,6	149,9	Chancellerie du Premier Ministre
Budget en Beheerscontrole	28,9	29,1	Budget et Contrôle de la Gestion
Personeel en Organisatie	56,0	57,6	Personnel et Organisation
Informatie- en Communicatietechnologie	26,7	24,8	Technologie de l'Information et de la Communication
Justitie	1 740,3	1 804,7	Justice
Binnenlandse Zaken	1 357,7	1 431,1	Intérieur
Buitenlandse Zaken en Ontw. samenwerking	1 759,4	1 732,3	Affaires étrangères et Coop. Développement
Landsverdediging	2 339,2	2 480,8	Défense nationale
Federale politie en geïntegreerde werking	1 745,1	1 900,3	Police fédérale et fonctionnement intégré
Financiën	1 857,8	1 859,8	Finances
Financiën - IMF-krediet	1 847,7		Finances - Crédit FMI
Regie der Gebouwen	751,5	736,7	Régie des Bâtiments
TOTAAL AUTORITEITSCEL	25 052,4	24 083,2	TOTAL CELLULE AUTORITÉ
Pensioenen	10 671,4		Pensions
Tewerkstelling, Arbeid en Sociaal overleg	100,0	241,7	Emploi, Travail et Concertation sociale
Sociale Zekerheid	10 317,3	18 606,7	Sécurité sociale
Volksgesondheid, Veiligheid van de Voedselketen en Leefmilieu	270,0	281,0	Santé publique, Sécurité de la Chaîne Alimentaire et Environnement
Maatschappelijke Integratie	1 117,6	1 254,9	Intégration sociale
TOTAAL SOCIALE CEL	22 476,4	20 384,3	TOTAL CELLULE SOCIALE
Economie, KMO, Middenstand en Energie	482,1	607,7	Économie, PME, Classes moyennes et Énergie
Mobiliteit en Vervoer	3 296,5	3 190,0	Mobilité et Transports
Wetenschapsbeleid	585,1	599,6	Politique scientifique
TOTAAL ECONOMISCHE CEL	4 363,6	4 397,3	TOTAL CELLULE ÉCONOMIQUE
Globale provisie	499,9	354,5	Provision globale
Provisie veiligheid	95,0		Provision sécurité
Provisie strijd tegen terrorisme en radicalisme	400,0	356,2	Provision lutte contre terrorisme et radicalisme
Provisie asiel en migratie	650,0		Provision asile et migration
Primaire uitgaven	53 537,3	49 575,5	Dépenses primaires
Rijksschuld (zonder herfinanciering)	14 707,7	11 862,3	Dette publique (hors refinancement)
Totaal uitgaven	68 245,0	61 437,9	Dépenses totales
Aankoop van effecten	7 134,0	7 536,3	Achats de titres
Aflossingen	30 156,1	35 859,3	Amortissements
Aflossingen en aanverwante verrichtingen	37 290,1	43 395,6	Amortissements et opérations assimilées
Algemeen totaal	105 535,1	104 833,5	Total général

Tabel 3 bevat de vastleggingskredieten.

Le tableau 3 reprend les crédits d'engagement.

TABEL 3
Vastleggingskredieten
(in miljoen EUR)

TABLEAU 3
Crédits d'engagement
(en millions EUR)

Begrotingen	2016 Aangepaste begroting - <i>Budget ajusté</i>	2017 Initiële begroting - <i>Budget initial</i>	Budgets
Dotaties	344,7	344,2	Dotations
Dotaties aan Gemeenschappen	11 086,6	11 531,8	Dotations aux Communautés
Kanselarij van de Eerste Minister	108,5	214,3	Chancellerie du Premier Ministre
Budget en Beheerscontrole	28,7	28,7	Budget et Contrôle de la Gestion
Personeel en Organisatie	54,5	57,6	Personnel et Organisation
Informatie- en Communicatietechnologie	26,8	25,1	Technologie de l'Information et de la Communication
Justitie	1 740,6	1 806,3	Justice
Binnenlandse Zaken	1 366,5	1 437,2	Intérieur
Buitenlandse Zaken en Ontw. samenwerking	1 426,5	3 295,2	Affaires étrangères et Coop. Développement
Landsverdediging	2 247,5	2 551,0	Défense nationale
Federale politie en geïntegreerde werking	1 750,1	1 905,0	Police fédérale et fonctionnement intégré
Financiën	1 856,1	1 827,4	Finances
Regie der Gebouwen	751,5	736,7	Régie des Bâtiments
TOTAAL AUTORITEITSCEL	22 788,8	25 760,5	TOTAL CELLULE AUTORITÉ
Pensioenen	10 671,4		Pensions
Tewerkstelling, Arbeid en Sociaal overleg	99,2	241,3	Emploi, Travail et Concertation sociale
Sociale Zekerheid	10 315,0	18 606,7	Sécurité sociale
Volksgezondheid, Veiligheid van de Voedselketen en Leefmilieu	269,8	280,8	Santé publique, Sécurité de la Chaîne Alimentaire et Environnement
Maatschappelijke Integratie	1 070,8	1 226,0	Intégration sociale
TOTAAL SOCIALE CEL	22 426,3	20 354,7	TOTAL CELLULE SOCIALE
Economie, KMO, Middenstand en Energie	538,1	626,7	Économie, PME, Classes moyennes et Énergie
Mobiliteit en Vervoer	3 307,6	3 200,8	Mobilité et Transports
Wetenschapsbeleid	539,8	574,1	Politique scientifique
TOTAAL ECONOMISCHE CEL	4 385,4	4 401,6	TOTAL CELLULE ÉCONOMIQUE
Globale provisie	499,9	354,5	Provision globale
Provisie strijd tegen terrorisme en radicalisme	400,0	373,1	Provision lutte contre terrorisme et radicalisme
Provisie asiel en migratie	650,0		Provision asile et migration
Primaire uitgaven	51 150,4	51 244,4	Dépenses primaires

§ 3. Het netto te financieren saldo van de federale overheid

Het netto te financieren saldo is gelijk aan de som van het begrotingssaldo in kasoptiek en het saldo van de schatkistverrichtingen. Het bepaalt in grote mate de evolutie van de schuld uitgegeven of overgenomen door de federale overheid. In de praktijk zijn er echter enkele elementen die het verschil tussen het netto te financieren saldo en de schuldvariatie verklaren. Het betreft met name de ontwikkeling van de beleggingen, de wisselkoersverschillen, alsook een aantal andere specifieke verrichtingen zoals schuldovertrekken.

Het begrotingssaldo vertaalt de uitvoering van de Middelenbegroting en de Algemene Uitgavenbegroting: het saldo is gelijk aan het totaal van de fiscale en niet-fiscale ontvangsten van de Middelenbegroting min het totaal van de uitgaven inclusief de interestlasten. Aan de uitgavenzijde wordt geen rekening gehouden met de aflossingen en terugbetaling van de schuld noch met de aankoop van effecten. Aan de ontvangstenzijde wordt er geen rekening gehouden met de terugbetaling van de effecten in portefeuille. De aankoop van effecten voor inbezithouding en de terugbetaling van effecten in portefeuille worden opgenomen in de beheersverrichtingen van de schuld, en hebben aldus een invloed op de schuld, maar niet op het netto te financieren saldo.

Naast deze begrotingsverrichtingen in enge zin, verlopen andere uitgaven en ontvangsten via de Schatkist; ze worden als dusdanig buiten begroting geregistreerd. Deze zogenaamde schatkistverrichtingen betreffen derdengelden, kasverrichtingen, uitgifte- en delgingsverschillen.

Behalve de schatkistverrichtingen is er ook een correctie toegepast om van het begrip 'vereffeningskredieten' naar het begrip 'kas' te gaan. Er moet rekening worden gehouden met de wet van 22 mei 2003 tot organisatie van de begroting en de boekhouding van de Federale Staat die bepaalt dat de vereffeningskredieten moeten worden gebaseerd op de vastgestelde rechten.

Een eerste correctie opgenomen in tabel 4 betreft de begroting van de Schuld teneinde rekening te houden met het verschil tussen de vereffeningskredieten van de begroting van de Schuld en de raming van de betalingen. Dit verschil slaat onder andere op de rentelasten ingeschreven in de begroting van de overheidsschuld op basis van de vastgestelde rechten (gelopen rente) en niet op kasbasis (rente verschuldigd op de vervalltermijnen) alsook geprorateerde

§ 3. Le solde net à financer du pouvoir fédéral

Le solde net à financer est égal à la somme du solde budgétaire en optique caisse et du solde des opérations de trésorerie. Il détermine en grande partie l'évolution de la dette émise ou reprise par le pouvoir fédéral. En pratique, un certain nombre de raisons expliquent cependant la différence entre le solde net à financer et les variations de la dette publique. Il s'agit, en particulier, de l'évolution des placements, des différences de change, ainsi que de certaines autres opérations plus ponctuelles comme des reprises de dettes.

Le solde budgétaire traduit l'exécution du budget des Voies et Moyens et du budget général des Dépenses : le solde est égal au total des recettes fiscales et non-fiscales des Voies et Moyens moins le total des dépenses en ce compris les dépenses d'intérêt. Du côté des dépenses, il n'est pas tenu compte des amortissements et remboursements de la dette ni des opérations d'achat de titres et, du côté des recettes, il n'est pas tenu compte des remboursements de titres détenus. Les achats de titres aux fins de détention et les remboursements de titres détenus sont repris dans les opérations de gestion de la dette publique, lesquelles ont un impact sur la dette mais pas sur le solde net à financer.

À côté des opérations budgétaires proprement dites, d'autres dépenses et recettes « transitent » par le Trésor et doivent être enregistrées telles quelles hors budget. Ces opérations, dénommées opérations de trésorerie, concernent les fonds de tiers, les opérations de caisse, les différences d'émissions et les différences d'amortissement.

Outre les opérations de trésorerie, une correction est apportée pour passer du concept 'crédits de liquidation' au concept 'caisse'. Il convient en effet de tenir compte du fait que la loi du 22 mai 2003 portant organisation du budget et de la comptabilité de l'État fédéral prévoit que les crédits de liquidation sont basés sur les droits constatés.

Une première correction reprise au tableau 4 concerne le budget de la Dette afin de tenir compte de la différence entre les crédits de liquidation du budget de la Dette et les estimations de paiement. Cette différence concerne, entre autres, les charges d'intérêt inscrites au budget de la dette publique sur base des droits constatés (intérêts courus) et non pas sur base caisse (intérêts dus aux échéances) ainsi que les primes d'émission proratisées comprises à titre

uitgiftepremies als interest inbegrepen in de vereffeningskredieten, maar die geen invloed hebben op de kas.

Om zo dicht mogelijk het begrip 'kas' te benaderen, is rekening gehouden met de onderbenutting van de primaire uitgaven voorzien in de begroting. Het krediet bestemd voor de bijdrage van België aan het IMF wordt niet in aanmerking genomen voor de raming van het netto te financieren saldo aangezien dit betaald wordt in 2016 door de NBB en niet door de Schatkist. Er werd ook van de hypothese vertrokken dat er geen beroep zal worden gedaan op de kredietlijn ten voordele van het Europees Resolutiefonds in 2016 en in 2017.

De raming van het netto te financieren saldo wordt bekomen door bij het begrotingsaldo het saldo van de schatkistverrichtingen en de correctie van het concept 'kas' toe te voegen.

Wanneer men tenslotte aan het netto te financieren saldo de contractuele aflossingen en terugbetalingen van de openbare schuld, min de effecten in de portefeuille op vervaldag toevoegt, en men rekening houdt met de aankoop van eigen effecten voor inbezithouding door de Staat, bekomt men het bruto te financieren saldo. Het bruto te financieren saldo is het totale bedrag dat de Staat moet lenen tijdens het beschouwde begrotingsjaar als zij al haar uitgaven, aflossingen en terugbetalingen van geconsolideerde leningen inbegrepen, wil dekken.

Het netto te financieren saldo verschilt van het vorderingensaldo. De belangrijkste verschillen bestaan in het al dan niet in aanmerking nemen van bepaalde aggregaten. Het vorderingensaldo wordt opgemaakt in termen van vastgestelde rechten en in tegenstelling tot het netto te financieren saldo bevat het niet de kredietverleningen en deelnemingen, maar houdt het wel rekening met de debudgetteringen en de verrichtingen van de met de federale overheid te consolideren instellingen.

d'intérêts dans les crédits de liquidation mais qui n'ont pas d'influence sur la caisse.

Afin de se rapprocher le plus possible de la notion de 'caisse', il est tenu compte de la sous-utilisation des dépenses primaires prévue au budget. Le crédit destiné à financer la quote-part de la Belgique dans le FMI n'est pas pris en considération dans l'estimation du solde net à financer étant donné que son paiement est effectué par la BNB et non par le Trésor en 2016. On est également parti de l'hypothèse qu'il ne sera pas fait appel à la ligne de crédit en faveur du Fonds de résolution européen en 2016 et en 2017.

L'estimation du solde net à financer est obtenue en ajoutant au solde budgétaire, le solde des opérations de trésorerie et la correction de passage vers le concept 'caisse'.

Enfin, si l'on ajoute au solde net à financer les amortissements et remboursements contractuels de la dette publique, diminués des titres détenus en portefeuille venant à échéance, et que l'on tient compte des achats par l'État de ses propres titres aux fins de détention, on obtient le solde brut à financer. Le solde brut à financer est le montant total que l'État devra emprunter pendant l'année budgétaire considérée afin de couvrir toutes ses dépenses y compris les amortissements et les remboursements des emprunts consolidés.

Le solde net à financer doit être distingué du solde de financement. Les principales différences résident dans la prise en compte ou non de certains agrégats. Le solde de financement est établi en termes de droits constatés et, à l'inverse du solde net à financer, ne comprend pas les octrois de crédits et les prises de participation mais tient compte des débudgétisations et des opérations des organismes à consolider avec le pouvoir fédéral.

De tabel 4 vergelijkt het netto te financieren saldo voor 2016 en 2017.

Le tableau 4 compare le solde net à financer pour 2016 et 2017.

TABEL 4
Solde net à financer

TABEL 4
Netto te financieren saldo

	2016 Vermoedelijk In miljoen EUR <i>Probable</i> <i>En millions EUR</i>	2017 Initieel In miljoen EUR <i>Initial</i> <i>En millions EUR</i>	2016 Vermoedelijk In % bbp <i>Probable</i> <i>En % du PIB</i>	2017 Initieel In % bbp <i>Initial</i> <i>En % du PIB</i>	
I. Ontvangsten					I. Recettes
- fiscale	49 721,4	49 985,5	11,8	11,5	- fiscales
- niet-fiscale	4 563,3	4 490,5	1,1	1,0	- non fiscales
Totaal Middelenontvangsten	54 284,7	54 476,0	12,9	12,6	Total des recettes Voies et Moyens
II. Uitgaven	68 245,0	61 437,9	16,2	14,2	II. Dépenses
III. Saldo van de begrotingsverrichtingen	-13 960,3	-6 961,9	- 3,3	- 1,6	III. Solde des opérations budgétaires
IV. Schatkisterrichtingen	-2 001,0	-1 616,0	- 0,5	- 0,4	IV. Opérations de trésorerie
V. Overgang naar kasbasis	3 728,0	1 059,7	0,9	0,2	V. Passage au concept caisse
- Correctie kasbasis schuldbegroting	- 650,1	-1 160,3	- 0,2	- 0,3	- Correction base caisse du budget de la dette
- IMF - correctie	1 847,7		0,4	0,0	- Correction FMI
- kredietlijn Europees Resolutiefonds	1 636,0	1 310,0	0,4	0,3	- ligne de crédit Fonds de résolution européen
- Onderbenutting - correctie	894,4	910,0	0,2	0,2	- Correction sous-utilisation
VI. Netto te financieren saldo	-12 233,3	-7 518,2	- 2,9	- 1,7	VI. Solde net à financer
VII. Herfinanciering van de rijksschuld	30 862,6	35 183,7	7,3	8,1	VII. Refinancement de la dette publique
- Aflossingen van de rijksschuld	30 156,1	35 859,3	7,2	8,3	- Amortissements de la dette publique
- Aankoop van effecten	7 134,0	7 536,3	1,7	1,7	- Achats de titres
- Terugbetaling van effecten	-6 427,5	-8 211,9	- 1,5	- 1,9	- Remboursements de titres
VIII. Bruto te financieren saldo	-43 095,9	-42 701,9	- 10,2	- 9,8	VIII. Solde brut à financer

De totale Middelenontvangsten zijn samengesteld uit fiscale ontvangsten en niet-fiscale ontvangsten. Deze Middelenontvangsten bedragen 54 476,0 miljoen EUR (12,6 % van het bbp) voor de initiële begroting 2017.

De uitgaven omvatten de vereffeningskredieten van de primaire uitgaven en uitgaven (zonder de aflossingen en aankoop van effecten) aangerekend op de Rijksschuldbegroting. De uitgaven bedragen 61 437,9 miljoen EUR (14,2 % van het bbp) voor de initiële begroting 2017.

De combinatie van de Middelenontvangsten met de uitgaven geeft het saldo van de begrotingsverrichtingen. Als ook rekening wordt gehouden met de schatkistverrichtingen en de correcties bij de omzetting naar het begrip 'kas', bekomt men het netto te financieren saldo. Het netto te financieren saldo bedraagt -7 518,2 miljoen EUR voor de initiële begroting 2017 (1,7 % van het bbp).

Les recettes Voies et Moyens sont constituées des recettes fiscales et des recettes non fiscales. Ces recettes Voies et Moyens se montent à 54 476,0 millions EUR (12,6 % du PIB) pour le budget initial 2017.

Les dépenses comprennent les crédits de liquidation des dépenses primaires et des dépenses (à l'exclusion des amortissements et des achats de titres) imputées au budget de la Dette publique. Les dépenses se montent à 61 437,9 millions EUR (14,2 % du PIB) pour le budget initial 2017.

La combinaison des recettes des Voies et Moyens et des dépenses donne lieu au solde des opérations budgétaires. En tenant également compte des opérations de trésorerie et des corrections de passage vers le concept 'caisse' on obtient alors le solde net à financer. Le solde net à financer se monte à -7 518,2 millions EUR pour le budget initial 2017 (1,7 % du PIB).

HOOFDSTUK 2

De ontvangsten van de federale overheid**Afdeling 1***De fiscale ontvangsten**§ 1. De vermoedelijke fiscale ontvangsten van 2016*

De vermoedelijke fiscale ontvangsten van 2016, die als vertrekpunt dienen voor de raming van de fiscale ontvangsten van 2017, werden geraamd op basis van interne vooruitzichten van de FOD Financiën.

Deze zijn opgenomen in het verslag van de FOD Begroting van 21 september 2016 "Actualisatie 2016-2017 op basis van de economische begroting van september". Er dient te worden genoteerd dat de raming op ESR-basis werd gemaakt en dat daarna de nodige correcties voor de overgang naar "kasbasis" werden aangebracht.

Ten opzichte van de gegevens van het verslag van de FOD Begroting van 21 september 2016, werd rekening gehouden met de beslissingen van het begrotingsconclaf van oktober 2016, waaronder:

- het in rekening brengen van een technische factor met betrekking tot de terugvordering in verband met de Excess Profit Ruling (+349 miljoen EUR bij de kohieren vennootschappen);
- het in rekening brengen in 2016 van het anticipatie-effect van de verwachte stijging van 27 % tot 30 % van de roerende voorheffing op 1 januari 2017 (+40 miljoen EUR bij de roerende voorheffing op dividenden).

De fiscale ontvangsten worden op ESR-basis geraamd op 109 427,4 miljoen EUR voor 2016. Dit is een stijging van 3 058 miljoen EUR (+2,9 %) in vergelijking met de ontvangsten van 2015.

Deze toename situeert zich vooral bij de accijnzen (+6,8 %), de douanerechten (+4,4 %), de btw (+5,8 %), de registratierechten (+11,2 %) en de post "Diversen en boetes" bij de indirecte belastingen (+7,9 %). De roerende voorheffing (+3,2 %) alsook de voorafbetalingen (+2 %) stijgen op een meer gematigde manier.

CHAPITRE 2

Les recettes du pouvoir fédéral**Section 1***Les recettes fiscales**§ 1. Les recettes fiscales probables de 2016*

Les recettes fiscales probables de 2016, qui doivent servir de point de départ à l'estimation des recettes fiscales pour 2017, ont été estimées sur base de prévisions internes au SPF Finances.

Celles-ci sont présentées dans le rapport du SPF Budget du 21 septembre 2016 « Actualisation 2016-2017 sur base du budget économique de septembre ». Il faut noter que l'estimation a été réalisée en base SEC avant d'apporter les corrections nécessaires pour passer en "base caisse".

Par rapport aux données du rapport du SPF Budget du 21 septembre 2016, il a été tenu compte des décisions du conclave budgétaire d'octobre 2016, notamment :

- Prise en compte d'un facteur technique en ce qui concerne la récupération relative aux Excess Profit Ruling (+349 millions EUR en rôles sociétés) ;
- Prise en compte en 2016 de l'effet d'anticipation de la hausse prévue du précompte mobilier de 27 % à 30 % au 1^{er} janvier 2017 (+40 millions EUR en précompte mobilier dividendes).

En base SEC, les recettes fiscales 2016 sont estimées à 109 427,4 millions EUR, soit une augmentation de 3 058 millions EUR (+2,9 %) par rapport aux recettes de 2015.

Cette progression se marque principalement au niveau des accises (+6,8 %), des droits de douanes (+4,4 %), de la TVA (+5,8 %), des droits d'enregistrements (+11,2 %) et du poste « Divers et amendes » en impôts indirects (+7,9 %). Le précompte mobilier progresse plus modérément (+3,2 %) et il en est de même en ce qui concerne les versements anticipés (+2 %).

De bij kohier geïnde ontvangsten nemen met 244,5 miljoen EUR toe. Wat de bedrijfsvoorheffing betreft, wordt een lichte daling genoteerd (-0,9 %) omwille van de belastingverlagingen in de personenbelasting in het kader van de taxshift, terwijl de successierechten met -2,7 % afnemen.

Ten opzichte van de verwezenlijkingen 2015 nemen de totale fiscale ontvangsten op "kasbasis" (tabel 2) toe met 2 115,6 miljoen EUR, de fiscale ontvangsten voor derden en de toegewezen fiscale ontvangsten met 1 489,8 miljoen EUR en de fiscale Middelen met 625,8 miljoen EUR.

De vermoedelijke fiscale ontvangsten worden gedetailleerd weergegeven in de onderstaande tabellen.

Les recettes perçues par rôles progressent de 244,5 millions EUR. Quant au précompte professionnel, il est en légère diminution (-0,9 %) en raison des baisses d'impôt à l'impôt des personnes physiques opérées dans le cadre du taxshift, tandis que les droits de succession diminuent de -2,7 %.

En base « caisse » (tableau 2), par rapport aux réalisations 2015, les recettes fiscales totales augmentent de 2 115,6 millions EUR, les recettes fiscales de tiers et attribuées augmentent de 1 489,8 millions EUR et les recettes fiscales Voies et Moyens augmentent de 625,8 millions EUR.

Les recettes fiscales probables sont détaillées dans les tableaux ci-après.

TABEL 1

De fiscale ontvangsten 2016 op ESR-basis

TABLEAU 1

Les recettes fiscales 2016 en base SEC

	2015 Verwezen- lijkingen	2016 Vermoedelijke ontvangsten	Verschil miljoen EUR Verwezen- lijkingen	Jaarlijkse stijging Vermoedelijke ontvangsten	
TOTAAL FISCALE ONTVANGSTEN 2016 (In miljoen EUR)	-	-	-	-	RECETTES FISCALES TOTALES 2016 (En millions EUR)
	2015 Recettes Réalisées	2016 Recettes Probables	Écart millions EUR Probables - Réalisées	Croissance à un an des recettes probables	
	SEC	SEC	SEC	SEC	
Directe belastingen					Contributions directes
Verkeersbelasting	135,2	136,6	1,4	1,1 %	Taxe de circulation
Belasting op inverterstelling	45,4	50,3	4,9	10,8 %	Taxe de mise en circulation
Eurovignet	55,4	27,7	-27,6	-49,9 %	Eurovignette
Accijnscompenserende belasting	0,0	0,0	0,0	0,0	Taxe compensatoire des accises
Belasting op spelen en weddenschappen en automatische ontspanningstoestellen	56,8	65,9	9,1	16,1 %	Taxe sur les jeux et paris
Onroerende voorheffing	37,1	38,1	1,0	2,6 %	et les appareils automatiques
Roerende voorheffing	54,6	56,3	1,7	3,2 %	Précompte immobilier
Roerende voorheffing	4 462,5	4 605,8	143,4	3,2 %	Précompte mobilier
w.o. : RV dividenden	2 477,8	2 435,6	-42,2	-1,7 %	soit : Pr.M. dividendes
: RV andere	2 198,3	2 192,6	-5,7	-0,3 %	: Pr.M. autres
: Kohieren	-236,9	-22,3	214,5	-90,6 %	: Rôles
: Woonstaatheffing	23,2	0,0	-23,2	-100,0 %	: Prélèvement état de résidence
Bijdrage op hoge vermogensinkomens	0,1	0,0	-0,1	-100,0 %	Cotisation sur les hauts revenus du patrimoine
Belasting werknemersparticipatie	19,3	23,0	3,8	19,5 %	Impôt sur les participations de salariés
Voorafbetalingen	10 095,5	10 292,9	197,4	2,0 %	Versements anticipés
Kohieren	-54,7	189,8	244,5	-446,9 %	Rôles
w.o. : Kohieren vennootschappen	4 433,1	5 201,9	768,8	17,3 %	soit : Rôles sociétés
: Kohieren natuurlijke personen	-4 842,5	-5 094,4	-251,9	5,2 %	: Rôles personnes physiques
: Kohieren BNI	354,7	82,3	-272,4	-76,8 %	: Rôles INR
Bedrijfsvoorheffing	46 247,1	45 814,9	-432,2	-0,9 %	Précompte professionnel
w.o. : Bronheffing	45 863,3	45 414,0	-449,2	-1,0 %	soit : Source
: Kohieren	383,8	400,9	17,0	4,4 %	: Rôles
Andere	321,4	389,2	67,7	21,1 %	Divers
Totaal directe belastingen	61 475,7	61 690,7	215,0	0,3 %	Total contributions directes
Douane	2 415,6	2 523,1	107,5	4,4 %	Douanes
Accijnzen en diversen	8 260,4	8 823,5	563,1	6,8 %	Accises et divers
Totaal douane en accijnzen	10 676,0	11 346,6	670,6	6,3 %	Total douanes et accises
	0,0	0,0			
Btw	29 699,3	31 413,7	1 714,5	5,8 %	TVA
w.o. : zuivere btw	27 576,9	29 252,5	1 675,6	6,1 %	soit : TVA pure
: "diverse" rechten en taksen	2 122,3	2 161,2	38,9	1,8 %	: droits et taxes "divers"
Registratierechten	1 892,2	2 104,9	212,8	11,2 %	Droits d'enregistrement
w.o. : gewestelijke registratierechten	1 755,5	1 920,5	165,0	9,4 %	soit : droits d'enregistrement régionaux
: niet-geregionaliseerde registratierechten	136,7	184,5	47,8	35,0 %	: droits d'enregistrement non régionalisés
Diversen en boetes	1 340,5	1 445,9	105,5	7,9 %	Divers et amendes
w.o. : geregionaliseerde boetes	164,9	219,9	55,0	33,3 %	soit : amendes régionalisées
: niet-geregionaliseerde boetes en diverse rechten	1 175,6	1 226,0	50,5	4,3 %	: amendes non régionalisées et droits divers
Totaal btw, registratie en diversen	32 931,9	34 964,6	2 032,7	6,2 %	Total TVA, enregistrement et divers
Successierechten	1 208,2	1 175,5	-32,7	-2,7 %	Droits de succession
Fiscale regularisatie	77,6	250,0	172,4	222,3 %	Régularisation fiscale
TOTAAL FISCALE ONTVANGSTEN	106 369,4	109 427,4	3 058,0	2,9 %	TOTAL DES RECETTES FISCALES

TABEL 2

TABELAU 2

Comparaison des recettes fiscales 2015 et 2016 (base caisse)

(en millions EUR)

	2015 Verwezenlijkingen					2016 Vermoedelijke ontvangsten					Verschil 2016-2015					Verschillen in %				
	2015 Recettes réalisées					2016 Recettes probables					Écarts 2016-2015					Écarts in %				
	Totale		Middelen			Totale		Middelen			Totale		Middelen			Totale		Middelen		
	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
	Toegewezen	Attribuées (1)	Voies & Moyens			Toegewezen	Attribuées (1)	Voies & Moyens			Toegewezen	Attribuées (1)	Voies & Moyens			Toegewezen	Attribuées (1)	Voies & Moyens		
- roerende voorheffing	4 549,5	635,1	3 914,5	4 589,0	2 040,6	2 548,4	2 040,6	2 548,4	39,5	1 405,5	-1 366,0	221,3 %	-34,9 %	- précompte mobilier						
- bedrijfsvoorheffing	43 192,1	23 364,4	19 827,8	42 913,8	22 868,8	20 045,0	22 868,8	20 045,0	-278,4	-495,5	217,2	-2,1 %	1,1 %	- précompte professionnel						
- voorafbetalingen	10 095,5	-	10 095,5	10 292,9	688,8	10 292,9	688,8	10 292,9	197,4	-	197,4	2,0 %	-	- versements anticipés						
- kohieren	634,0	391,3	242,8	-61,5	742,4	-750,3	688,8	-750,3	59,8	297,5	-993,1	76,0 %	-409,1 %	- rôles						
- overige	727,1	661,2	65,9	786,9	742,4	44,5	742,4	44,5	59,8	81,2	-21,4	8,2 %	-32,5 %	- autres						
Totaal directe belastingen	59 196,2	25 051,8	34 146,4	58 521,1	26 340,6	32 180,5	26 340,6	32 180,5	- 677,2	1 286,7	-1 965,9	-1,1 %	5,1 %	Total des contributions directes						
Douanerechten	2 415,6	2 415,6	0,0	2 523,1	2 523,1	0,0	2 523,1	0,0	107,5	107,5	0,0	4,4 %	4,4 %	Douanes						
Accijnzen en diversen	8 248,2	1 063,8	7 184,5	8 742,1	1 083,7	7 658,4	1 083,7	7 658,4	493,9	20,0	473,9	6,0 %	1,9 %	Accises et divers						
Btw en diverse taksen	29 536,4	23 016,0	6 520,4	31 290,4	22 939,1	8 351,3	22 939,1	8 351,3	1 754,0	-76,9	1 830,9	5,9 %	-0,3 %	TVA et taxes diverses						
Registratierechten en diversen	3 232,6	2 071,5	1 161,1	3 550,9	2 269,7	1 281,2	2 269,7	1 281,2	318,3	199,2	120,1	9,8 %	9,6 %	Droits d'enregistrement et divers						
Lopende fiscale ontvangsten	102 631,1	53 618,8	49 012,3	104 627,6	55 156,2	49 471,4	55 156,2	49 471,4	1 996,5	1 537,4	459,1	1,9 %	2,9 %	Recettes fiscales courantes						
Successierechten	1 217,0	1 217,0	0,0	1 169,3	1 169,3	0,0	1 169,3	0,0	-47,6	-47,6	0,0	-3,9 %	-3,9 %	Droits de succession						
Fiscale regularisatie	83,3	0,0	83,3	250,0	0,0	250,0	0,0	250,0	166,7	0,0	166,7	-	-	Régularisation fiscale						
TOTAAL FISCALE ONTVANGSTEN	103 931,3	54 835,7	49 095,6	106 046,9	55 325,5	49 721,4	55 325,5	49 721,4	2 115,6	1 489,8	625,8	2,0 %	2,7 %	RECETTES FISCALES TOTALES						

(1) Ontvangsten voor derden en toegewezen ontvangsten (voornamelijk ter financiering van andere overheden)

(1) Recettes de tiers et recettes attribuées (finançant principalement d'autres pouvoirs)

§ 2. De fiscale ontvangsten van 2017

1. Ramingsmethode

De ramingsmethode van deze ontvangsten is fundamenteel herzien in 2005, ze werd bij die gelegenheid uitgebreid toegelicht. De herziene methode voor de raming van de fiscale ontvangsten wordt toegepast sinds de initiële begroting van 2006.

De methode neemt als verklarende variabelen voornamelijk prognoses voor macro-economische aggregaten die representatief zijn voor de grondslag van de betrokken belastingen. Op basis van die grootheden worden de ontvangsten dan geraamd door de coëfficiënten verkregen door econometrische schatting toe te passen op de verklarende variabelen.

De macro-economische raming heeft betrekking op de ontvangsten van de personenbelasting, de vennootschapsbelasting, de btw in de strikte zin (zuivere btw) en de accijnzen. De prognoses voor de overige posten van de fiscale ontvangsten worden volgens ad-hoc methodes gemaakt door de betrokken federale administraties.

Ter herinnering: vanaf de initiële begroting 2014 werd de wijze van raming van de totale fiscale ontvangsten op twee punten aangepast:

- de ramingen worden sindsdien opgemaakt in ESR-termen (normen van de nationale rekeningen);
- de ramingsmethode van de PB werd herzien door de ontvangsten in ESR-termen af te leiden uit de opbrengst per aanslagjaar.

Er dient eveneens aan te worden herinnerd dat het ESR-concept voor de fiscale ontvangsten op ESR-basis slechts de volgende elementen in aanmerking neemt:

- de neutralisatie van betalingstermijnen;
- het brutoeren van de vrijstellingen van doorstorting van de bedrijfsvoorheffing;
- de neutralisatie van BLEU-betalingen op de accijnsontvangsten.

Aangezien de Middelenbegroting steunt op het kasconcept, worden de fiscale ontvangsten geraamd op ESR-basis en vervolgens op kasbasis omgezet door middel van "kascorrecties", die de tegenhanger vormen van de voormalige "ESR-correcties". Dit laat toe "Middelen" op kasbasis te ramen en voor te stellen.

§ 2. Les recettes fiscales de 2017

1. Méthode d'estimation

La méthode d'estimation des recettes a été fondamentalement revue en 2005, elle a été largement explicitée à cette occasion. Cette méthode revue est utilisée pour prévoir les recettes fiscales depuis le budget initial de 2006.

La méthode prend principalement pour variables explicatives les prévisions des agrégats macro-économiques représentatifs des bases imposables des impôts concernés. C'est sur base de ces variables que les recettes sont alors estimées en appliquant aux variables explicatives des coefficients obtenus par estimation économétrique.

L'estimation macro-économique concerne les recettes d'impôt des personnes physiques, d'impôt des sociétés, de TVA sensu stricto (TVA pure) et d'accises. Pour les autres postes des recettes fiscales, la prévision est faite par les administrations fédérales concernées selon des méthodes ad-hoc.

Pour rappel, depuis le budget initial 2014, la méthode de prévision des recettes fiscales totales a été adaptée sur deux points :

- les estimations sont désormais réalisées en termes SEC (Normes de comptabilité nationale) ;
- la méthode d'estimation de l'IPP a été revue en dérivant les recettes, en termes SEC, du produit de l'exercice d'imposition.

Il faut aussi rappeler que les recettes fiscales en base SEC sont des recettes selon un concept SEC qui ne prend en compte que les éléments suivants :

- la neutralisation des délais de paiement ;
- le brutage des dispenses de versement de précompte professionnel ;
- la neutralisation des paiements UEBL dans les recettes d'accises.

Comme le budget des Voies et Moyens est basé sur le concept de caisse, les recettes fiscales prévues en base SEC sont ensuite transformées en base caisse, par des « corrections caisse » qui sont le symétrique des anciennes « corrections SEC », et ce afin de pouvoir estimer et présenter les recettes « Voies et Moyens » en base caisse.

De voorbereidende stap bestaat er nog steeds in de lopende fiscale ontvangsten van het voorafgaande jaar (de vermoedelijke ontvangsten van 2016) op te delen om de belastingcategorieën af te zonderen die het voorwerp uitmaken van een macro-economische raming. Wat de PB betreft, gaat de nieuwe ramingsmethode uit van de raming van de opbrengst per aanslagjaar. De hierbij betrokken belastingcategorieën zijn voortaan voornamelijk de bedrijfsvoorheffing, de voorafbetalingen door natuurlijke personen en de kohieren PB.

TABEL 3

Totale lopende fiscale ontvangsten 2016 (ESR)¹
(in miljoen EUR)

<i>Belastingcategorieën</i>	<i>Vermoedelijke ontvangsten</i>	<i>Catégories d'impôt</i>	<i>Recettes probables</i>
<i>I. Belastingen geraamd via de macro-economische methode</i>		<i>I. Impôts estimés par la méthode macro-économique</i>	
- Personenbelasting	42 313,2	- Impôt des personnes physiques	
- Vennootschapsbelasting	14 366,6	- Impôt des sociétés	
- Zuivere btw	29 252,5	- TVA pure	
- Accijnzen en diversen	8 823,5	- Accises et divers	
<i>Subtotaal</i>	<i>94 755,8</i>		<i>Sous-total</i>
<i>II. Belastingen geraamd buiten de macro-economische methode</i>		<i>II. Impôts estimés hors méthode macro-économique</i>	
- Directe belastingen	5 010,9	- Contributions directes	
- Douanerechten	2 523,1	- Droits de douanes	
- Diverse taksen (btw)	2 161,2	- Taxes diverses (TVA)	
- Successierechten	1 175,5	- Droits de succession	
- Registratierechten (en andere)	3 550,9	- Droits d'enregistrement (et autres)	
- Fiscale regularisatie "ter"	250,0	- Régularisation fiscale "ter"	
<i>Subtotaal</i>	<i>14 671,6</i>		<i>Sous-total</i>
<i>Algemeen totaal</i>	<i>109 427,4</i>		<i>Total général</i>

¹ Fiscale ontvangsten op ESR-basis geïnd door de federale overheid, vóór vrijstellingen van doorstorting van de bedrijfsvoorheffing.

Voor de belastingen geraamd volgens de macro-economische methode zijn de macro-economische hypothesen afkomstig uit de economische begroting van september 2016, goedgekeurd door het Instituut voor de Nationale Rekeningen. Deze laatste verwacht voor 2017 een toename van het bbp in volume van 1,2 % en van de bbp-deflator van 1,6 %. De inflatie bedraagt 1,6 % wat de algemene consumptieprijsindex betreft en 1,4 % gemeten aan de hand van de gezondheidsindex.

De analyse van de FOD Financiën (SED/CVTL/2016/209) toont aan dat de initiële fiscale ramingen volgens bovenstaande methode de voorbije jaren systematisch neerwaarts gecorrigeerd moesten worden als gevolg van onder andere de herziening van de economische prognoses.

In het licht van deze vaststelling, en met het doel om

L'étape préliminaire consiste toujours à décomposer les recettes fiscales courantes de l'année précédente (les recettes fiscales probables de 2016) pour retrouver les catégories d'impôt qui font l'objet d'une estimation macro-économique. Pour l'IPP, la nouvelle méthode de prévision passe par l'estimation du produit de l'exercice. De ce fait, les catégories d'impôts concernées sont désormais essentiellement le précompte professionnel, les versements anticipés « personnes physiques » et les rôles IPP.

TABLEAU 3

Recettes fiscales totales 2016 (SEC)¹
(en millions EUR)

¹ Recettes fiscales perçues par le pouvoir fédéral en base SEC, avant dispenses de versement de précompte professionnel.

Les hypothèses macro-économiques retenues pour la prévision des impôts estimés par la méthode macro-économique proviennent du budget économique de septembre 2016, approuvé par l'Institut des Comptes nationaux. Celui-ci prévoit pour 2017 une évolution du PIB de 1,2 % en volume et de 1,6 % du déflateur du PIB. L'inflation est de 1,6 % pour l'indice général des prix à la consommation et de 1,4 % lorsqu'elle est mesurée par l'indice santé.

L'analyse du SPF Finances (SED/CVTL/2016/209) démontre que les estimations fiscales initiales selon la méthode citée ci-dessus devaient être systématiquement corrigées à la baisse ces dernières années suite entre autres à la révision des projections économiques.

Suite à cette constatation et avec l'objectif de parvenir

tot een meer correcte raming van de fiscale ontvangsten te komen werd door de regering beslist om een algemene veiligheidsmarge in acht te nemen hoofdzakelijk voor de fiscale ontvangsten.

Daarom zal er een Task Force opgericht worden die de ramingsmethode zal herbekijken tegen de eerstvolgende begrotingscontrole en die zal bekijken of de weerhouden veiligheidsmarge voldoende is om tot een correcte raming van de fiscale ontvangsten te komen.

Op basis van de hierboven uiteengezette methode worden de ontvangsten voor 2017 geraamd zoals gedetailleerd in tabel 6.

à une estimation plus correcte des recettes fiscales, le gouvernement a décidé de respecter une marge de sécurité générale essentiellement pour les recettes fiscales.

C'est la raison pour laquelle une Task Force sera instaurée. Cette dernière vérifiera la méthode d'estimation pour le prochain contrôle budgétaire et examinera si la marge de sécurité retenue est suffisante pour parvenir à une estimation correcte des recettes fiscales.

Sur base de la méthode exposée ci-dessus, les recettes de 2017 sont prévues comme détaillé au tableau 6.

2. Tabellen

Hierna vindt u de volgende tabellen:

Tabel 4: Technische factoren ter correctie van de fiscale ontvangsten van 2016 en 2017

Tabel 5: Bijkomende weerslag van de fiscale maatregelen in 2017

Tabel 6: Macro-economische raming van de totale lopende fiscale ontvangsten voor 2017 op ESR-basis

Tabel 7: Totale fiscale ontvangsten op **ESR**-basis geïnd door de federale overheid

Tabel 8: Totale fiscale ontvangsten op **kas**basis

Tabel 9: Fiscale ontvangsten voor derden en toegewezen ontvangsten op **kas**basis

Tabel 10: Fiscale Middelen op **kas**basis

Tabel 11: Fiscale ontvangsten voor derden en toegewezen fiscale ontvangsten, **detail per belasting** (**kas**basis)

Tabel 12 (A en B): Fiscale ontvangsten voor derden en toegewezen fiscale ontvangsten, opgesplitst **volgens de ontvanger** (**kas**basis)

2. Tableaux

Figurent ci-après les tableaux suivants :

Tableau 4: Facteurs techniques devant corriger les recettes fiscales de 2016 et 2017

Tableau 5: Incidence complémentaire des mesures fiscales en 2017

Tableau 6: Estimation macro-économique des recettes fiscales courantes totales 2017 en base SEC

Tableau 7: Recettes fiscales totales perçues par le pouvoir fédéral en base **SEC**

Tableau 8: Recettes fiscales totales en base **caisse**

Tableau 9: Recettes fiscales de tiers et recettes fiscales attribuées en base **caisse**

Tableau 10: Recettes fiscales Voies et Moyens en base **caisse**

Tableau 11: Recettes fiscales de tiers et recettes fiscales attribuées, détail par impôt (base **caisse**)

Tableau 12 (A et B): Recettes fiscales de tiers et recettes fiscales attribuées réparties selon le bénéficiaire (base **caisse**)

TABEL 4

**Technische factoren ter correctie van de fiscale
ontvangsten van 2016 en 2017**
(in miljoen EUR)

TABLEAU 4

**Facteurs techniques devant corriger les recettes
fiscales de 2016 et 2017**
(en millions EUR)

<u>Jaar 2016</u>		<u>Année 2016</u>
Terugbetaling, éénmalig (btw)	-150	Remboursement, non récurrent (TVA)
Excess profit ruling (one shot - kohieren vennootschappen)	-349,2	Excess profit ruling (one shot - rôles sociétés)
TOTAAL	-499,2	TOTAL
<u>Jaar 2017</u>		<u>Année 2017</u>
TOTAAL	0	TOTAL

TABEL 5

Bijkomende weerslag van de fiscale maatregelen in 2017

TABLEAU 5

Incidence complémentaire des mesures fiscales en 2017

	2017				I.Soc	TVA "pure"			Divers	Total	2017	
	VA	Pr.p SEC	Rôles ex 2016	Rôles ex 2017		VA	Rôles	Acises				
Eerdere maatregelen	0,0	0,0	2,7	-6,4	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	-3,7	Mesures antérieures	
Groei van de fiscale uitgaven			2,7	-6,4						-3,7	Croissance des dépenses fiscales	
Maatregelen: begrotingsconclaf oktober 2014	0,0	0,0	10,6	17,1	-130,0	-130,0	-13,0	84,4	243,0	0,0	212,0	Mesures : conclave budgétaire octobre 2014
Verhoging van de forfaitaire beroepskosten, weerslag op opeentlemen			10,6	17,1							27,7	Augmentation des frais professionnels forfaitaires, effet centimes additionnels
Onderwerping van de intercommunales aan de vennootschapsbelasting							-23,7				-23,7	Assujettissement des intercommunales à l'impôt des sociétés
Bijdrage financiële sector (notionele interest - one shot)					-130,0						-130,0	Contribution secteur financier (intérêts notionnels - one shot)
Strijd tegen belastingfraude						16,7	33,3				50,0	Lutte contre la fraude fiscale
Indexering van de accijzen							20,0	95,0			115,0	Indexation des accises
Indexering van de accijzen							13,0	62,0			75,0	Réforme et majoration des accises sur le tabac
Hervorming en verhoging van de accijzen op tabak							18,0	86,0			104,0	Cliquet pour les accises sur le diesel
Cliquetstelsel voor de accijzen op diesel											265,5	Measures : conclave budgétaire août 2015
Maatregelen: begrotingsconclaf augustus 2015	0,0	0,0	0,0	47,0	0,0	16,7	28,3	173,6	0,0	47,0	47,0	Taxshift : impact sur addionnels communaux
Taxshift: impact op gemeentelijke opeentlemen				47,0							78,0	Augmentation des accises sur le diesel et diminution des accises sur l'essence (cliquet et cliquetsysteem)
Verhoging accijzen op diesel en verhoging accijzen op benzine (cliq. en omtg. cliquetsysteem)							13,5	64,5			75,0	Augmentation des accises sur le tabac
Verhoging van de accijzen op tabak							13,0	62,0			7,0	Augmentation des accises sur les boissons alcoolisées
Verhoging van de accijzen op de alcoholische dranken							1,2	5,8			50,0	Insaturation d'une taxe santé
Invoering van een gezondheidsaks							8,7	41,3				Contrôles ciblés en ce qui concerne l'application du taux réduit de TVA sur l'électricité (one shot)
Gerichte controles van de toepassing van het verlaagd btw-tarief op elektriciteit (one-shot)							-41,5				50,0	Meilleur recouvrement
Betere invordering							16,7	33,3			-5,0	Measures : conclave budgétaire avril 2016
Maatregelen: begrotingsconclaf april 2016	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	-36,4	0,0		-75,0	Anticipation des modifications des accises sur le diesel et l'essence
Verhoging van de wijzigingen van de accijzen op diesel en op benzine							-13,0	-62,0			31,0	Anticipation et augmentation des accises sur le tabac
Verhoging en verhoging van de accijzen op tabak							5,4	25,6			39,0	TVA sur les jeux et paris
Btw op spelen en weddenschappen												
Maatregelen: begrotingsconclaf oktober 2016	0,0	20,2	0,0	-13,7	100,0	8,0	153,0	0,0	772,7	1 040,2	1 040,2	Measures : conclave budgétaire octobre 2016
Giften hogescholen				-4,0			-2,0				-6,0	Libéralités hautes écoles
Co-ouderschap				-1,8							-1,8	Coparentalité
Belastingkrediet zelfstandigen				-16,3							-16,3	Credits d'impôt indépendants
Gensarbeiders infeld Garcet				-16,6							-16,6	Travailleurs frontaliers infeld Garcet
E-commerce (terugverdieneffect)		13,5									13,5	E-commerce (effet rebour)
Startersbanen (terugverdieneffect)		6,7									6,7	Emploi jeunes (effet rebour)
Interne meerwaarden, controleacties en aanpassing van de wetgeving					100,0				31,0		31,0	Plus-values internes: actions de contrôles et adaptation de la législation
Vrije keuze mobiliteitsbudget											100,0	Libre choix budget mobilité
Btw sociale huisvesting (terugverdieneffect)						10,0					10,0	TVA logement social (effet rebour)
Btw op elektriciteit							128,0				128,0	TVA sur l'électricité
Redesign van de administratie									40,0		40,0	Redesign de l'administration
Fiscale fraudebestrijding									75,0		75,0	Lutte contre la fraude
Verhoging van de verkeersboetes									55,2		55,2	Augmentation des amendes de roulage
Betere invordering (Crossborderproject)									150,5		150,5	Meilleur recouvrement (projet Crossborder)
Verhoging van 27 % tot 30 % van het algemeen tarief roerende voorheffing									345,0		345,0	Augmentation du taux général du précompte mobilier de 27 % à 30 %
Afslachting speculatiebelasting en verduubeling plafonds beurssaks									46,0		46,0	Suppression de la taxe de spéculation et doublement du plafond de la taxe boursière
Uitbreiding beurssaks - buitenlandse platform									30,0		30,0	Extension de la taxe boursière - plateforme étrangère
Versterking fiscale fraudebestrijding				25,0			10,0	15,0			50,0	Intensification de la lutte contre la fraude fiscale
Algemeen totaal	0,0	20,2	13,3	44,0	-30,0	11,6	297,0	380,2	772,7	1 093,0	Total général	
Algemeen totaal per belasting		77,5			-18,4		297,0	380,2	772,7	1 093,0	Total général par impôt	

TABEL 6

Macro-economische raming van de totale lopende fiscale ontvangsten voor 2017 op ESR-basis
(in miljoen EUR)

TABLEAU 6

Estimation macro-économique des recettes fiscales courantes totales 2017 en base SEC
(en millions EUR)

	2015	2016	2017	
	Verwezen- lijkingen - <i>Réalisations</i>	Vermoedelijke ontvangsten - <i>Recettes Probables</i>	Verwachte ontvangsten - <i>Recettes prévues</i>	
1. Personenbelasting "ESR"				1. Impôt des personnes physiques "SEC"
1.1. Globale PB-opbrengst, aanslagjaar t+1				1.1 Produit global IPP, exercice t+1
Nominale toename van het globaal inkomen	1,4 %	2,3 %	2,6 %	Croissance nominale du revenu global
Inflatie voorgaand jaar (t-1)	0,3 %	0,6 %	2,0 %	Inflation décalée d'un an (t-1)
Reële groeivoet	1,0 %	1,7 %	0,6 %	Taux de croissance réelle
Groei globale PB-opbrengst, excl. maatregelen en verschuivingen	1,7 %	2,9 %	2,8 %	Croissance du produit global IPP, hors mesures et glissements
Globale PB-opbrengst bij lopende wetgeving	41 262,7	40 847,8	41 933,9	Produit global IPP à législation courante
Idem groeivoet	-1,0 %	-1,0 %	2,7 %	Idem taux de croissance
Bijkomende weerslag van de maatregelen (excl. indexering)	-361,8	-1 608,6	-70,8	Incidences complémentaires des mesures (hors indexation)
Globale PB-opbrengst bij wetgeving t-1	41 624,5	42 456,4	42 004,7	Produit global IPP à législation de t-1
1.2 Bedrijfsvoorheffing "ESR"				1.2 Précompte professionnel "SEC"
Nominale loonstijging	1,2 %	2,3 %	2,3 %	Croissance nominale des salaires
Nominale groei van de sociale uitkeringen	1,6 %	2,2 %	3,0 %	Croissance nominale des allocations sociales
Inflatie voorgaand jaar (t-1)	0,3 %	0,6 %	2,0 %	Inflation décalée d'un an (t-1)
Reële groei van de reële lonen	0,9 %	1,7 %	0,3 %	Croissance réelle des salaires réels
Reële groei van de uitkeringen	1,2 %	1,6 %	1,0 %	Croissance réelle des allocations
Groei bedrijfsvoorheffing, excl. maatregelen en verschuivingen	2,1 %	3,3 %	3,1 %	Croissance du précompte professionnel, hors mesures et glissements
Bedrijfsvoorheffing "ESR" bij lopende wetgeving	46 247,1	45 814,9	47 234,3	Pr P "SEC" à législation courante
		-0,9 %	3,1 %	
Maatregelen (excl. indexering van de belastingsschalen en vrijstellingen)	-446,5	-1709,7	20,2	Mesures (hors indexation des barèmes fiscaux et hors dispenses)
Bedrijfsvoorheffing "ESR" bij wetgeving t-1	46 693,5	47 524,6	47 214,2	Pr P "SEC" à législation de t-1
		1,8 %	-0,7 %	
1.3 Voorafbetalingen personenbelasting				1.3 Versements anticipés personnes physiques
Voorafbetalingen bij lopende wetgeving	1 562,1	1 592,7	1 647,8	Versements anticipés à législation courante
Bijkomende weerslag van de maatregelen (excl. indexering)		7,5	0,0	Incidences complémentaires des mesures (hors indexation)
Voorafbetalingen personenbelasting bij wetgeving t-1	1 512,1	1 585,2	1 647,8	Versements anticipés personnes physiques à législation de t-1
1.4 Kohieren PB "ESR"				1.4 Rôles IPP "SEC"
Saldo vastgestelde rechten bij wetgeving t-1	-6 581,2	-6 653,4	-6 857,3	Solde des droits constatés à législation t-1
Inachtneming van de vorige aanslagjaren en van de niet-geïnde rechten	-4 955,1	-5 009,5	-5 163,0	Prise en compte des exercices antérieurs et des droits non perçus
Kohieren PB bij wetgeving t-1	-4 842,5	-4 872,6	-4 988,7	Rôles IPP à législation de t-1
Bijkomende weerslag van de maatregelen (excl. indexering), vorig aanslagjaar			13,3	Incidences complémentaires des mesures (hors indexation), ex antérieur
Bijkomende weerslag van de maatregelen (excl. indexering), lopend aanslagjaar			19,0	Incidences complémentaires des mesures (hors indexation), ex en cours
Bijkomende weerslag van de maatregelen excl. globale opbrengst			25,0	Incidences complémentaires des mesures hors produit global
Verschuivingen en diverse factoren				Glissements et facteurs divers
Kohieren PB bij lopende wetgeving	-4 842,5	-5 094,4	-4 931,3	Rôles IPP à législation courante
2. Vennootschapsbelasting "ESR"				2. Impôt des sociétés "SEC"
Verklarende variabelen				Variables explicatives
Primaire inkomen van de vennootschappen	67 837,7	72 578,6	75 388,8	Revenu primaire des sociétés
Groeivoet	7,8 %	7,0 %	3,9 %	Taux de croissance
Winstgevendheid	0,347	0,362	0,366	Profitabilité
Groeivoet	5,4 %	4,3 %	1,1 %	Taux de croissance
Groei van de ontvangsten bij ongewijzigde wetgeving			2,4 %	Croissance des recettes à législation constante
Maatregelen en verschuivingen				Mesures et glissements
Bijkomende weerslag maatregelen			-18,4	Incidences complémentaires des mesures
Verschuivingen en diverse factoren "t-1"			-349,2	Glissements et facteurs divers "t-1"
Verschuivingen en diverse factoren "t"				Glissements et facteurs divers "t"
Ontvangsten VenB "ESR"	13 420,4	14 366,6	14 330,3	Recettes d'I.Soc "SEC"
Verwachte groei van de ontvangsten		7,1 %	-0,3 %	Croissance prévue des recettes
Waarvan				Dont
Voorafbetalingen vennootschappen	8 533,3	8 700,2	8 875,8	Versements anticipés sociétés
Kohieren vennootschappen	4 433,1	5 201,9	4 979,0	Rôles sociétés
Roerende voorheffing vennootschappen	453,9	464,5	475,4	Précompte mobilier sociétés
3. Btw "ESR"				3. TVA "SEC"
Verklarende variabelen				Variables explicatives
Macro-economische grondslag	257 026,0	264 414,0	272 805,0	Base macro-économique
Uitvoer jaar "t" en eerste kwartaal "t+1"	431 294,0	442 580,0	466 140,0	Exportations année "t" et 1er trimestre "t+1"
Uitvoer 4e kwartaal "t-1" tot en met 3e kwartaal "t"	341 737,0	349 303,0	366 225,0	Exportations du 4ème trim. "t-1" au 3ème trimestre "t"
Idem, groeivoet				Idem, taux de croissance
Macro-economische grondslag	1,4 %	2,9 %	3,2 %	Base macro-économique
Uitvoer jaar "t" en eerste kwartaal "t+1"	2,4 %	2,6 %	5,3 %	Exportations année "t" et 1er trimestre "t+1"
Uitvoer 4e kwartaal "t-1" tot en met 3e kwartaal "t"	2,3 %	2,2 %	4,8 %	Exportations du 4ème trim. "t-1" au 3ème trimestre "t"
Groei van de ontvangsten, excl. maatregelen en verschuivingen			4,1 %	Croissance des recettes, hors mesures et glissements
Maatregelen en verschuivingen				Mesures et glissements
Bijkomende weerslag maatregelen			297,0	Incidences complémentaires des mesures
Verschuivingen en diverse factoren "t-1"			-150,0	Glissements et facteurs divers "t-1"
Verschuivingen en diverse factoren "t"				Glissements et facteurs divers "t"
Ontvangsten btw	27 576,9	29 252,5	30 598,9	Recettes de TVA
Verwachte groei van de ontvangsten		6,08 %	4,60 %	Croissance prévue des recettes
4. Accijnzen "ESR"				4. Accises "SEC"
Verklarende variabelen				Variables explicatives
Gezinsconsumptie tegen constante prijzen (groei)	1,2 %	0,6 %	1,5 %	Consommation privée à prix constants (croissance)
Aandeel van tabak en diesel in gezinsconsumptie (groei)	-2,3 %	-2,0 %	-2,9 %	Part du tabac et du diesel dans la consommation privée (croissance)
Groei van de ontvangsten, excl. maatregelen en verschuivingen	-0,37%	-0,59%	-0,50%	Croissance des recettes, hors mesures et glissements
Maatregelen en verschuivingen				Mesures et glissements
Bijkomende weerslag van de maatregelen			380,2	Incidences complémentaires des mesures
Verschuivingen en diverse factoren "t-1"				Glissements et facteurs divers t-1
Verschuivingen en diverse factoren "t"				Glissements et facteurs divers t
Ontvangsten accijnzen	8 260,4	8 823,5	9 159,7	Recettes d'accises
Verwachte groei van de ontvangsten		6,82 %	3,81 %	Croissance prévue des recettes

TABEL 7

Totale fiscale ontvangsten op ESR-basis geïnd door de federale overheid
(in miljoen EUR en in %)

TABLEAU 7

Recettes fiscales totales perçues par le pouvoir fédéral en base SEC
(en millions EUR et en %)

	2015 Verwezen- lijkingen ESR -	2016 Vermoedelijke ontvangsten ESR -	Verschil miljoen EUR 2016-2015 -	Jaarlijkse stijging Vermoedelijke ontvangsten -	2017 Verwachte ontvangsten ESR -	Verschil miljoen EUR 2017-2016 -	Jaarlijkse stijging verwachte ontvangsten -	
	2015 Réalizations SEC	2016 Recettes probables SEC	Écart millions EUR 2016-2015	Croissance à un an des recettes probables	2017 Recettes prévues SEC	Écart millions EUR 2017-2016	Croissance à un an des recettes prévues	
Directe belastingen								Contributions directes
Verkeersbelasting	135,2	136,6	1,4	1,1 %	139,9	3,3	2,4 %	Taxe de circulation
Belasting op inkeerstelling	45,4	50,3	4,9	10,8 %	52,8	2,5	5,1 %	Taxe de mise en circulation
Eurowignet	55,4	27,7	- 27,6	-49,9 %	5,1	- 22,6	-81,6 %	Eurovignette
Accijnscompenserende belasting	0,0	0,0	0,0	-8,8 %	0,0	0,0	-16,7 %	Taxe compensatoire des accises
Belasting op spelen en weddenschappen	56,8	65,9	9,1	16,1 %	70,2	4,3	6,6 %	Taxe sur les jeux et paris
en automatische ontspanningstoestellen	37,1	38,1	1,0	2,6 %	39,1	1,0	2,6 %	et les appareils automatiques
Onroerende voorheffing	54,6	56,3	1,7	3,2 %	57,5	1,2	2,1 %	Précompte immobilier
Roerende voorheffing	4 462,5	4 605,8	143,4	3,2 %	5 468,6	862,8	18,7 %	Précompte mobilier
w.o. : RV dividenden	2 477,8	2 435,6	- 42,2	-1,7 %	3 014,5	578,8	23,8 %	soit : Pr.M. dividendes
: RV andere	2 198,3	2 192,6	- 5,7	-0,3 %	2 396,5	204,0	9,3 %	: Pr.M. autres
: Kohieren	- 236,9	- 22,3	214,5	-90,6 %	57,6	80,0	-358,1 %	: Rôles
: Woonstaathetfing	23,2	0,0	- 23,2	0,0	0,0	0,0	0,0	: Prélèvement Etat de résidence
Bijdrage op hoge vermogensinkomens	0,1	0,0	- 0,1	0,0	0,0	0,0	0,0	Cotisation sur les hauts revenus du patrimoine
Belasting op werknemersparticipatie	19,3	23,0	3,8	19,5 %	24,1	1,0	4,5 %	Impôt sur les participations de salariés
Voorafbetalingen	10 095,5	10 292,9	197,4	2,0 %	10 523,7	230,7	2,2 %	Versements anticipés
Kohieren	- 54,7	189,8	244,5	-446,9 %	327,8	138,0	72,7 %	Rôles
w.o. : Kohieren vennootschappen	4 433,1	5 201,9	768,8	17,3 %	4 979,0	- 222,9	-4,3 %	soit : Rôles sociétés
: Kohieren natuurlijke personen	- 4 842,5	- 5 094,4	- 251,9	5,2 %	- 4 931,3	163,1	-3,2 %	: Rôles personnes physiques
: Kohieren BNL	354,7	82,3	- 272,4	-76,8 %	280,1	197,8	240,4 %	: Rôles INR
Bedrijfsvoorheffing	46 247,1	45 814,9	- 432,2	-0,9 %	47 234,3	1 419,4	3,1 %	Précompte professionnel
w.o. : Bronheffing	45 863,3	45 414,0	- 449,2	-1,0 %	46 822,2	1 408,1	3,1 %	soit : Source
: Kohieren	383,8	400,9	17,0	4,4 %	412,2	11,3	2,8 %	: Rôles
Andere	321,4	389,2	67,7	21,1 %	359,3	- 29,9	-7,7 %	Divers
Totaal directe belastingen	61 475,7	61 690,7	215,0	0,3 %	64 302,5	2 611,9	4,2 %	Total contributions directes
Douane	2 415,6	2 523,1	107,5	4,4 %	2 673,9	150,7	6,0 %	Douanes
Accijnzen en diversen	8 260,4	8 823,5	563,1	6,8 %	9 159,7	336,2	3,8 %	Accises et divers
Totaal douane en accijnzen	10 676,0	11 346,6	670,6	6,3 %	11 833,5	486,9	4,3 %	Total douanes et accises
Btw	29 699,3	31 413,7	1 714,5	5,8 %	33 677,2	2 263,4	7,2 %	TVA
w.o. : zuivere btw	27 576,9	29 252,5	1 675,6	6,1 %	30 598,9	1 346,3	4,6 %	soit : TVA pure
: "diverse" rechten en taksen	2 122,3	2 161,2	38,9	1,8 %	3 078,3	917,1	42,4 %	: droits et taxes "divers"
Registratierechten	1 892,2	2 104,9	212,8	11,2 %	2 206,2	101,3	4,8 %	Droits d'enregistrement
w.o. : gewestelijke registratierechten	1 755,5	1 920,5	165,0	9,4 %	2 007,2	86,7	4,5 %	soit : droits d'enregistrement régionaux
: niet-geregionaliseerde registratierechten	136,7	184,5	47,8	35,0 %	199,1	14,6	7,9 %	: droits d'enregistrement non régionalisés
Diversen en boetes	1 340,5	1 445,9	105,5	7,9 %	1 275,3	- 170,6	-11,8 %	Divers et amendes
w.o. : geregionaliseerde boetes	164,9	219,9	55,0	33,3 %	313,1	93,3	42,4 %	soit : amendes régionalisées
: niet-geregionaliseerde boetes en diverse rechten	1 175,6	1 226,0	50,5	4,3 %	962,2	- 263,9	-21,5 %	: amendes non régionalisées et droits divers
Totaal btw, registratie en diversen	32 931,9	34 964,6	2 032,7	6,2 %	37 158,7	2 194,1	6,3 %	Total TVA, enregistrement et divers
Successierechten	1 208,2	1 175,5	- 32,7	-2,7 %	1 242,5	67,0	5,7 %	Droits de succession
Fiscale regularisatie ter	77,6	250,0	172,4	222,3 %	250,0	0,0	0,0 %	Régularisation fiscale ter
TOTAAL FISCALE ONTVANGSTEN	106 369,4	109 427,4	3 058,0	2,9 %	114 787,3	5 359,9	4,9 %	TOTAL DES RECETTES FISCALES

TABEL 8

Totale fiscale ontvangsten op kasbasis

(in miljoen EUR en in %)

TABLEAU 8

Recettes fiscales totales en base caisse

(en millions EUR et en %)

	2015 Verwezen- lijkingen KAS -	2016 Vermoedelijke ontvangsten KAS -	Vershil miljoen EUR 2016-2015 -	Jaarlijkse stijging Vermoedelijke ontvangsten -	2017 Verwachte ontvangsten KAS -	Vershil miljoen EUR 2017-2016 -	Jaarlijkse stijging verwachte ontvangsten -	
	2015 Réalizations	2016 Recettes probables	Écart millions EUR 2016-2015	Croissance à un an des recettes probables	2017 Recettes prévues	Écart millions EUR 2017-2016	Croissance à un an des recettes prévues	
	CAISSE	CAISSE			CAISSE			
Directe belastingen								Contributions directes
Verkeersbelasting	136,4	136,3	- 0,1	-0,1 %	139,6	3,2	2,4 %	Taxe de circulation
Belasting op inkeerstelling	45,4	50,3	4,9	10,8 %	52,8	2,5	5,1 %	Taxe de mise en circulation
Eurovignet	55,4	27,7	- 27,7	-49,9 %	5,1	- 22,6	-81,6 %	Eurovignette
Accijnscompenserende belasting	0,0	0,0	0,0	-8,8 %	0,0	0,0	-16,7 %	Taxe compensatoire des accises
Belasting op spelen en weddenschappen	56,8	65,9	9,1	16,1 %	70,2	4,3	6,6 %	Taxe sur les jeux et paris
en automatische ontspanningstoestellen	37,1	38,1	1,0	2,6 %	39,1	1,0	2,6 %	et les appareils automatiques
Onroerende voorheffing	55,2	56,3	1,2	2,1 %	57,5	1,2	2,1 %	Précompte immobilier
Roerende voorheffing	4 549,5	4 589,0	39,5	0,9 %	5 448,6	859,6	18,7 %	Précompte mobilier
w.o. : RV/ dividenden	2 453,0	2 424,4	- 28,6	-1,2 %	3 002,6	578,2	23,9 %	soit : Pr.M. dividendes
: RV/ andere	2 310,2	2 190,4	- 119,8	-5,2 %	2 394,4	203,9	9,3 %	: Pr.M. autres
: Kohieren	- 236,9	- 25,8	211,1	-89,1 %	51,6	77,4	-300,0 %	: Rôles
: Woonstaathoeffing	23,2	0,0	- 23,2	-100,0 %	0,0	0,0		: Prélèvement Etat de résidence
Bijdrage op hoge vermogensinkomens	0,1	0,0	- 0,1	-100,0 %	0,0	0,0		Cotisation sur les hauts revenus du patrimoine
Belasting op werknemersparticipatie	19,3	23,0	3,8	19,5 %	24,1	1,0	4,5 %	Impôt sur les participations de salariés
Voorafbetalingen	10 095,5	10 292,9	197,4	2,0 %	10 523,7	230,7	2,2 %	Versements anticipés
Kohieren	634,0	- 61,5	- 695,6	-109,7 %	151,5	213,0	-346,2 %	Rôles
w.o. : Kohieren vennootschappen	4 599,0	4 966,1	367,0	8,0 %	4 798,2	- 167,9	-3,4 %	soit : Rôles sociétés
: Kohieren natuurlijke personen	- 4 246,5	- 5 107,8	- 861,3	20,3 %	- 4 924,7	183,1	-3,6 %	: Rôles personnes physiques
: Kohieren BNI	281,5	80,2	- 201,3	-71,5 %	278,0	197,8	246,5 %	: Rôles INR
Bedrijfsvoorheffing	43 192,1	42 913,8	- 278,3	-0,6 %	44 124,1	1 210,4	2,8 %	Précompte professionnel
w.o. : Bronheffing	42 808,0	42 518,7	- 289,3	-0,7 %	43 717,8	1 199,1	2,8 %	soit : Source
: Kohieren	384,2	395,1	10,9	2,9 %	406,4	11,3	2,8 %	: Rôles
Andere	321,4	389,2	67,7	21,1 %	359,3	- 29,9	-7,7 %	Divers
Totaal directe belastingen	59 198,2	58 521,1	- 677,2	-1,1 %	60 995,6	2 474,5	4,2 %	Total contributions directes
Douane	2 415,6	2 523,1	107,5	4,4 %	2 673,9	150,7	6,0 %	Douanes
Accijnzen en diversen	8 248,2	8 742,1	493,9	6,0 %	9 159,7	417,6	4,8 %	Accises et divers
Totaal douane en accijnzen	10 663,9	11 265,2	601,4	5,6 %	11 833,5	568,3	5,0 %	Total douanes et accises
Btw	29 536,4	31 290,4	1 754,0	5,9 %	33 599,0	2 308,6	7,4 %	TVA
w.o. : zuivere btw	27 414,1	29 129,2	1 715,1	6,3 %	30 520,7	1 391,5	4,8 %	soit : TVA pure
: "diverse" rechten en taksen	2 122,3	2 161,2	38,9	1,8 %	3 078,3	917,1	42,4 %	: droits et taxes "divers"
Registratierechten	1 892,2	2 104,9	212,8	11,2 %	2 206,2	101,3	4,8 %	Droits d'enregistrement
w.o. : gew estelijke registratierechten	1 755,5	1 920,5	165,0	9,4 %	2 007,2	86,7	4,5 %	soit : droits d'enregistrement régionaux
: niet-geregionaliseerde registratierechten	136,7	184,5	47,8	35,0 %	199,1	14,6	7,9 %	: droits d'enregistrement non régionalisés
Diversen en boetes	1 340,5	1 445,9	105,5	7,9 %	1 275,3	- 170,6	-11,8 %	Divers et amendes
w.o. : geregionaliseerde boetes	164,9	219,9	55,0	33,3 %	313,1	93,3	42,4 %	soit : amendes régionalisées
: niet-geregionaliseerde boetes en diverse rechten	1 175,6	1 226,0	50,5	4,3 %	962,2	- 263,9	-21,5 %	: amendes non régionalisées et droits divers
Totaal btw, registratie en diversen	32 769,0	34 841,3	2 072,3	6,3 %	37 080,5	2 239,3	6,4 %	Total TVA, enregistrement et divers
Successierechten	1 217,0	1 169,3	- 47,6	-3,9 %	1 235,9	66,6	5,7 %	Droits de succession
Fiscale regularisatie ter	83,3	250,0	166,7	200,3 %	250,0	0,0	0,0 %	Régularisation fiscale ter
TOTAAL FISCALE ONTVANGSTEN	103 931,3	106 046,9	2 115,6	2,0 %	111 395,6	5 348,7	5,0 %	TOTAL DES RECETTES FISCALES
Waarvan vrijstellingen doorstorting bedrijfsvoorheffing	3 119,4	2 944,7			3 008,2			Dont dispenses de versements précompte professionnel

TABEL 9

**Fiscale ontvangsten voor derden en toegewezen
ontvangsten op kasbasis**

(in miljoen EUR en in %)

TABLEAU 9

**Recettes fiscales de tiers et recettes fiscales
attribuées en base caisse**

(en millions EUR et en %)

	2015 Verwezen- lijkingen KAS -	2016 Vermoedelijke ontvangsten KAS -	Verschil miljoen EUR 2016-2015 -	Jaarlijkse stijging Vermoedelijke ontvangsten -	2017 Verwachte ontvangsten KAS -	Verschil miljoen EUR 2017-2016 -	Jaarlijkse stijging verwachte ontvangsten -	
	2015 Réalizations CAISSE	2016 Recettes probables CAISSE	Écart millions EUR 2016-2015	Croissance à un an des recettes probables	2017 Recettes prévues CAISSE	Écart millions EUR 2017-2016	Croissance à un an des recettes prévues	
Directe belastingen								Contributions directes
Verkeersbelasting	136,4	136,3	- 0,1	-0,1 %	139,6	3,2	2,4 %	Taxe de circulation
Belasting op inverterstelling	45,4	50,3	4,9	10,8 %	52,8	2,5	5,1 %	Taxe de mise en circulation
Eurovignet	55,4	27,7	- 27,6	-49,9 %	5,1	- 22,6	-81,6 %	Eurovignette
Accijnscompenserende belasting								Taxe compensatoire des accises
Belasting op spelen en weddenschappen en automatische ontspanningstoestellen	56,8	65,9	9,1	16,1 %	70,2	4,3	6,6 %	Taxe sur les jeux et paris et les appareils automatiques
Onroerende voorheffing	55,2	56,3	1,2	2,1 %	57,5	1,2	2,1 %	Précompte immobilier
Roerende voorheffing	635,1	2 040,6	1 405,5	221,3 %	3 565,5	1 524,9	74,7 %	Précompte mobilier
Belasting op werknemersparticipatie	9,6	11,5	1,9	19,5 %	0,0	- 11,5	-100,0 %	Impôt sur les participations de salariés
Voorafbetalingen								Versements anticipés
Kohieren	391,3	688,8	297,5	76,0 %	351,5	- 337,2	-49,0 %	Rôles
w.o. : Kohieren vennootschappen	118,1	140,7	22,6	19,1 %	92,0	- 48,7	-34,6 %	soit : Rôles sociétés
: Kohieren natuurlijke personen	272,8	547,7	274,9	100,8 %	259,5	- 288,2	-52,6 %	: Rôles personnes physiques
: Kohieren BNI	0,4	0,4	0,0	-7,4 %	0,0	- 0,4	-100,0 %	: Rôles INR
Bedrijfsvoorheffing	23 364,4	22 868,8	- 495,5	-2,1 %	23 042,5	173,7	0,8 %	Précompte professionnel
w.o. : Bronheffing	23 363,8	22 868,8	- 495,0	-2,1 %	23 042,5	173,7	0,8 %	soit : Source
: Kohieren	0,6	0,0	- 0,6	-100,0 %	0,0	0,0		: Rôles
Andere	265,3	356,2	90,9	34,3 %	325,5	- 30,7	-8,6 %	Divers
Totaal directe belastingen	25 051,8	26 340,6	1 288,7	5,1 %	27 649,5	1 309,0	5,0 %	Total contributions directes
Douane	2 415,6	2 523,1	107,5	4,4 %	2 673,9	150,7	6,0 %	Douanes
Accijnzen en diversen	1 063,8	1 083,7	20,0	1,9 %	79,9	-1 003,8	-92,6 %	Accises et divers
Totaal douane en accijnzen	3 479,4	3 606,8	127,4	3,7 %	2 753,8	- 853,1	-23,7 %	Total douanes et accises
Btw	23 016,0	22 939,1	- 76,9	-0,3 %	27 450,6	4 511,5	19,7 %	TVA
w.o. : zuivere btw	23 001,3	22 924,4	- 76,9	-0,3 %	27 438,7	4 514,3	19,7 %	soit : TVA pure
: "diverse" rechten en taken	14,8	14,7	- 0,1	-0,4 %	11,9	- 2,9	-19,4 %	: droits et taxes "divers"
Gewestelijke registratierechten	1 755,5	1 920,5	165,0	9,4 %	2 007,2	86,7	4,5 %	Droits d'enregistrement régionaux
Diversen en boetes	316,0	349,2	33,2	10,5 %	313,1	- 36,1	-10,3 %	Divers et amendes
w.o. : geregionaliseerde boetes	164,9	219,9	55,0	33,3 %	313,1	93,3	42,4 %	soit : amendes régionalisées
: niet-geregionaliseerde boetes en diverse rechten	151,1	129,3	- 21,8	-14,4 %	0,0	- 129,3	-100,0 %	: amendes non régionalisées et droits divers
Totaal btw, registratie en diversen	25 087,5	25 208,8	121,2	0,5 %	29 770,8	4 562,1	18,1 %	Total TVA, enregistrement et divers
Successierechten	1 217,0	1 169,3	- 47,6	-3,9 %	1 235,9	66,6	5,7 %	Droits de succession
Fiscale regularisatie ter								Régularisation fiscale ter
TOTAAL FISCALE ONTVANGSTEN	54 835,7	56 325,5	1 489,8	2,7 %	61 410,0	5 084,5	9,0 %	TOTAL DES RECETTES FISCALES

TABEL 10
Fiscale Middelen op kasbasis
(in miljoen EUR en in %)

TABLEAU 10
Recettes fiscales Voies et Moyens en base caisse
(en millions EUR et en %)

	2015 Verwezen- lijkingen KAS - 2015 Réalizations CAISSE	2016 Vermoedelijke ontvangsten KAS - 2016 Recettes probables CAISSE	Verschil miljoen EUR 2016-2015 - Écart millions EUR 2016-2015	Jaarlijkse stijging Vermoedelijke ontvangsten - Croissance à un an des recettes probables	2017 Verwachte ontvangsten KAS - 2017 Recettes prévues CAISSE	Verschil miljoen EUR 2017-2016 - Écart millions EUR 2017-2016	Jaarlijkse stijging verwachte ontvangsten - Croissance à un an des recettes prévues	
Directe belastingen								Contributions directes
Verkeersbelasting								Taxe de circulation
Belasting op inverterstelling								Taxe de mise en circulation
Eurovignet								Eurovignette
Accijnscompenserende belasting	0,0	0,0	0,0		0,0	0,0	-16,7 %	Taxe compensatoire des accises
Belasting op spelen en weddenschappen								Taxe sur les jeux et paris
en automatische ontspanningstoestellen								et les appareils automatiques
Onroerende voorheffing								Précompte immobilier
Roerende voorheffing	3 914,5	2 548,4	-1 366,0	-34,90 %	1 883,1	- 665,4	-26,1 %	Précompte mobilier
Bijdrage op hoge vermogensinkomens	0,1	0,0	- 0,1		0,0	0,0		Cotisation sur les hauts revenus du patrimoine
Belasting op werknemersparticipatie	9,6	11,5	1,9	19,52 %	24,1	12,5	108,9 %	Impôt sur les participations de salariés
Voorafbetalingen	10 095,5	10 292,9	197,4	1,96 %	10 523,7	230,7	2,2 %	Versements anticipés
Kohieren	242,8	- 750,3	- 993,1	-409,07 %	- 200,1	550,2	-73,3 %	Rôles
w.o. : Kohieren vennootschappen	4 480,9	4 825,4	344,5	7,69 %	4 706,2	- 119,2	-2,5 %	soit : Rôles sociétés
: Kohieren natuurlijke personen	-4 519,3	-5 655,5	-1 136,2	25,14 %	-5 184,2	471,2	-8,3 %	: Rôles personnes physiques
: Kohieren BNL	281,1	79,8	- 201,3	-71,60 %	278,0	198,2	248,2 %	: Rôles INR
Bedrijfsvoorheffing	19 827,8	20 045,0	217,2	1,10 %	21 081,6	1 036,6	5,2 %	Précompte professionnel
w.o. : Bronheffing	19 444,2	19 649,9	205,7	1,06 %	20 675,2	1 025,4	5,2 %	soit : Source
: Kohieren	383,6	395,1	11,5	3,01 %	406,4	11,3	2,8 %	: Rôles
Andere	56,1	33,0	- 23,1	-41,25 %	33,8	0,8	2,5 %	Divers
Totaal directe belastingen	34 146,4	32 180,5	-1 965,9	-5,76 %	33 346,1	1 165,6	3,6 %	Total contributions directes
Douane								Douanes
Accijnzen en diversen	7 184,5	7 658,4	473,9	6,60 %	9 079,7	1 421,4	18,6 %	Accises et divers
Totaal douane en accijnzen	7 184,5	7 658,4	473,9	6,60 %	9 079,7	1 421,4	18,6 %	Total douanes et accises
Btw	6 520,4	8 351,3	1 830,9	28,08 %	6 148,4	- 2 202,9	-26,4 %	TVA
w.o. : zuivere btw	4 412,8	6 204,8	1 792,0	40,61 %	3 082,0	- 3 122,8	-50,3 %	soit : TVA pure
: "diverse" rechten en taksen	2 107,6	2 146,5	38,9	1,85 %	3 066,4	919,9	42,9 %	: droits et taxes "divers"
Registratierechten	136,7	184,5	47,8	35,00 %	199,1	14,6	7,9 %	Droits d'enregistrement
Diversen en boetes	1 024,5	1 096,7	72,2	7,05 %	962,2	- 134,5	-12,3 %	Divers et amendes
Totaal btw, registratie en diversen	7 681,5	9 632,5	1 951,0	25,40 %	7 309,7	- 2 322,8	-24,1 %	Total TVA, enregistrement et divers
Successierechten								Droits de succession
Fiscale regularisatie ter	83,3	250,0	166,7	200,25 %	250,0	0,0	0,0 %	Régularisation fiscale ter
TOTAAL FISCALE ONTVANGSTEN	49 095,6	49 721,4	625,8	1,27 %	49 985,5	264,1	0,5 %	TOTAL DES RECETTES FISCALES

TABEL 11

**Fiscale ontvangsten voor derden en toegewezen
fiscale ontvangsten, detail per belasting (kasbasis)**

(in miljoen EUR)

TABLEAU 11

**Recettes fiscales de tiers et recettes fiscales
attribuées, détail par impôt (base caisse)**

(en millions EUR)

	2015 Verwezen- lijkingen - 2015 Réalisations	2016 Vermoedelijke ontvangsten - 2016 Recettes probables	2017 Verwachte ontvangsten - 2017 Recettes prévues	
DIRECTE BELASTINGEN	25 051,8	26 340,6	27 649,5	CONTRIBUTIONS DIRECTES
onroerende voorheffing	55,2	56,3	57,5	précompte immobilier
spelen en weddenschappen	56,8	65,9	70,2	jeux et paris
ontspanningstoestellen	37,1	38,1	39,1	appareils de divertissement
verkeersbelasting	136,4	136,3	139,6	taxe de circulation
belasting op inverterstelling	45,4	50,3	52,8	taxe de mise en circulation
eurovignet	55,4	27,7	5,1	eurovignette
roerende voorheffing	634,9	2 040,6	3 565,5	précompte mobilier
kohieren PB (stock options)	152,0	193,9	0,0	rôles IPP (stock options)
kohieren PB (afrekeningssaldo gewestelijke PB)	0,0	234,5	259,5	rôles IPP (solde décompte IPP régional)
belasting op werknemersparticipatie	9,6	11,5	0,0	impôt sur les participations des travailleurs
diversen (fiscale boetes)	1,1	1,1	1,1	divers (amendes fiscales)
bedrijfsvoorheffing	23 363,8	22 868,8	23 042,5	précompte professionnel
bedrijfsvoorheffing (MMA)	0,0	0,0	0,0	précompte professionnel (MEVA)
kohieren VenB (CREG)	62,9	83,7	92,0	rôles I.Soc (CREG)
kohieren PB (terugverdieneffect)	120,8	119,3	0,0	rôles IPP (effet retour)
kohieren VenB (terugverdieneffect)	55,2	57,0	0,0	rôles I.Soc (effet retour)
kohieren BNI (terugverdieneffect)	0,4	0,4	0,0	rôles INR (effet retour)
effectisering BV	0,6	0,0	0,0	titrisation P.R.P.
effectisering RV	0,1	0,0	0,0	titrisation P.R.M.
andere (B.B.S.Z.)	168,6	256,5	222,0	divers (C.S.S.S.)
andere (Sociale Maribel)	95,6	98,6	102,4	divers (Maribel social)
DOUANE	2 415,6	2 523,1	2 673,9	DOUANES
ACCIJNZEN	1 063,8	1 083,7	79,9	ACCISES
accijnzen op tabak	859,2	876,5	0,0	accises sur le tabac
accijnzen op energieproducten	74,6	77,2	79,9	accises sur les produits énergétiques
openingstaks	0,0	0,0	0,0	taxe d'ouverture
verpakkingshoeffing	130,0	130,0	0,0	cotisation d'emballage
BTW	23 001,3	22 924,4	27 438,7	TVA
"DIVERSE" RECHTEN EN TAKSEN	14,8	14,7	11,9	DROITS ET TAXES "DIVERS"
REGISTRATIERECHTEN EN DIVERSEN	2 071,5	2 269,7	2 320,3	ENREGISTREMENT ET DIVERS
registratierechten	1 414,7	1 564,1	1 623,5	droits d'enregistrement
registratierechten op hypotheekvestiging	138,3	137,8	141,9	droits d'enregistrement sur la constitution d'hypothèque
schenkingsrechten	177,4	187,7	209,0	droits de donation
rechten op verdeling	25,1	30,9	32,7	droits de partage
boetes van veroordelingen	151,1	129,3	0,0	amendes de condamnation
diversen (boetes)	164,9	219,9	313,1	divers (amendes)
LOPENDE FISCALE ONTVANGSTEN	53 618,8	55 156,2	60 174,1	RECETTES FISCALES COURANTES
FISCALE KAPITAALONTVANGSTEN	1 217,0	1 169,3	1 235,9	RECETTES FISCALES DE CAPITAL
FISCALE ONTVANGSTEN	54 835,7	56 325,5	61 410,0	RECETTES FISCALES

TABEL 12 A

**Fiscale ontvangsten voor derden en toegewezen
fiscale ontvangsten, opgesplitst volgens de
ontvanger (kasbasis)**

(in miljoen EUR)

TABLEAU 12 A

**Recettes fiscales de tiers et recettes fiscales
attribuées réparties selon le bénéficiaire (base
caisse)**

(en millions EUR)

	2015 Verwezen- lijkingen - 2015 Réalisations	2016 Vermoedelijke ontvangsten - 2016 Recettes probables	2017 Verwachte ontvangsten - 2017 Recettes prévues	
EUROPESE UNIE				UNION EUROPÉENNE
douanerechten	2 415,6	2 523,1	2 673,9	droits de douane
btw	508,8	516,6	530,3	TVA
TOTAAL EUROPESE UNIE	2 924,4	3 039,7	3 204,2	TOTAL UNION EUROPÉENNE
GEWESTEN				RÉGIONS
a) gewestelijke belastingen:	3 524,7	3 685,5	3 921,7	a) impôts régionaux
directe:				directs :
- onroerende voorheffing	55,2	56,3	57,5	- précompte immobilier
- spelen en weddenschappen	56,8	65,9	70,2	- jeux et paris
- ontspanningstoestellen	37,1	38,1	39,1	- appareils de divertissement
- verkeersbelasting	136,4	136,3	139,6	- taxe de circulation
- belasting op de inverterstelling	45,4	50,3	52,8	- taxe de mise en circulation
- eurovignet	55,4	27,7	5,1	- eurovignette
- fiscale boeten (directe belastingen)	1,1	1,1	1,1	- amendes fiscales (contributions directes)
indirecte:				indirects :
- openingstaks	0,0	0,0	0,0	- taxe d'ouverture
- registratierechten	1 414,7	1 564,1	1 623,5	- droits d'enregistrement
- registratierechten op hypotheekvestiging	138,3	137,8	141,9	- droits d'enregistrement sur la constitution d'hypothèque
- schenkingsrechten	177,4	187,7	209,0	- droits de donation
- rechten op verdeling	25,1	30,9	32,7	- droits de partage
- fiscale boeten (registratie, successie)	4,6	6,4	6,9	- amendes fiscales (enregistrement, successions)
- boetes van veroordelingen	160,3	213,5	306,3	- amendes de condamnation
- successierechten	1 217,0	1 169,3	1 235,9	- droits de succession
b) toegewezen gedeelte PB	6 659,1	5 995,5	5 796,8	b) parts attribuées IPP
c) fiscale autonomie	8 855,0	9 243,1	9 424,7	c) autonomie fiscale
- voorschotten gewestelijke PB, aanslagjaar t	8 855,0	9 008,6	9 165,2	- Avances de l'IPP régional, exercice d'imposition t
- afrekening aanslagjaar t-1		234,5	259,5	- Décompte de l'exercice d'imposition t-1
TOTAAL GEWESTEN	19 038,7	18 924,1	19 143,2	TOTAL RÉGIONS
GEMEENSCHAPPEN				COMMUNAUTÉS
toegewezen gedeelten				parts attribuées
- PB	7 849,7	7 864,6	8 080,6	- IPP
- btw	14 875,5	15 617,7	16 170,8	- TVA
TOTAAL GEMEENSCHAPPEN	22 725,2	23 482,3	24 251,4	TOTAL COMMUNAUTÉS

TABEL 12 B

**Fiscale ontvangsten voor derden en toegewezen
fiscale ontvangsten, opgesplitst volgens de
ontvanger (op kasbasis) (in miljoen EUR)**

TABLEAU 12 B

**Recettes fiscales de tiers et recettes fiscales
attribuées réparties selon le bénéficiaire (base
caisse) (en millions EUR)**

	2015 Verwezen- lijkingen - 2015 Réalizations	2016 Vermoedelijke ontvangsten - 2016 Recettes probables	2017 Verwachte ontvangsten - 2017 Recettes prévues	
SOCIALE ZEKERHEID				SÉCURITÉ SOCIALE
Loontrekkenden	5 678,2	6 410,6	11 789,5	Salariés
RSZ-Globaal Beheer				ONSS-Gestion globale
Roerende voorheffing	566,7	1 923,1	2 912,0	Précompte mobilier
Kohieren PB - stock options	145,9	185,7	0,0	Rôles IPP - stocks options
Kohieren PB - terugverdieneffect	119,6	118,1	0,0	Rôles IPP - effet retour
Kohieren VenB - terugverdieneffect	54,7	56,5	0,0	Rôles sociétés - effet retour
Kohieren BNI - terugverdieneffect	0,4	0,4	0,0	Rôles INR - effet retour
Belasting op werknemersparticipatie	9,6	11,5	0,0	Impôt sur les participations des travailleurs
Accijnzen op tabak	63,0	64,4	0,0	Accises sur le tabac
Zuivere btw	4 714,8	4 047,3	8 877,5	TVA pure
Bedrijfsvoorheffing	0,0	0,0	0,0	Précompte professionnel
RVA-Globaal Beheer				ONEm-Gestion Globale
Zuivere btw	3,5	3,7	0,0	TVA pure
RVA-buiten Globaal Beheer				ONEm-hors Gestion Globale
Zuivere btw	0,0	0,0	0,0	TVA pure
Zelfstandigen	677,9	703,5	2 204,4	Indépendants
RSVZ-Globaal Beheer				INASTI-Gestion globale
Roerende voorheffing	68,2	117,5	653,5	Précompte mobilier
Kohieren PB - stock options	6,0	8,2	0,0	Rôles IPP - stocks options
Kohieren PB - terugverdieneffect	1,2	1,2	0,0	Rôles IPP - effet retour
Kohieren vennootschappen - terugverdieneffect	0,5	0,6	0,0	Rôles sociétés - effet retour
Kohieren BNI - terugverdieneffect	0,0	0,0	0,0	Rôles INR - effet retour
Accijnzen op tabak	15,8	16,1	0,0	Accises sur le tabac
Zuivere btw	583,2	557,1	1 550,9	TVA pure
Bedrijfsvoorheffing	0,0	0,0	0,0	Précompte professionnel
Jaarlijkse taks op de verzekeringsverrichtingen	2,9	2,9	0,0	Taxe annuelle sur les opérations d'assurances
Loontrekkenden - zelfstandigen (vanaf 2008)	2 860,9	2 750,8	0,0	Salariés-indépendants (à partir de 2008)
RIZIV				INAMI
Accijnzen op tabak	780,4	796,1	0,0	Accises sur le tabac
Verpakkingsheffing	130,0	130,0	0,0	Cotisation d'emballage
Zuivere btw	1 950,4	1 824,8	0,0	TVA pure
Overige sectoren	50,9	50,9	0,0	Autres secteurs
RSZPPO prov. en plaatselijke overheidsdiensten - Zuivere btw	40,9	40,9	0,0	ONSSAPL administrations prov. et locales - TVA pure
Asbestfonds - Zuivere btw	10,0	10,0	0,0	Amiante - TVA pure
TOTAAL SOCIALE ZEKERHEID: alternatieve financiering	9 267,8	9 915,9	13 993,9	TOTAL SÉCURITÉ SOCIALE: financement alternatif
Andere	264,2	355,1	324,4	Divers
B.B.S.Z.	168,6	256,5	222,0	C.S.S.S.
Sociale Maribel	95,6	98,6	102,4	Maribel Social
TOTAAL SOCIALE ZEKERHEID	9 532,0	10 271,0	14 318,3	TOTAL SÉCURITÉ SOCIALE
DIVERSEN				DIVERS
Toewijzingsfonds politiezones in het kader van de verkeersveiligheid	150,4	129,3	0,0	Fonds d'attribution aux zones de police dans le cadre de la sécurité routière
Pensioensfonds geïntegreerde politie - Zuivere btw	109,4	109,5	108,9	Fonds des pensions de la police intégrée - TVA pure
MMA-fonds	0,0			Fonds MEVA
Toewijzingsfonds ter financiering van de CREG				Fonds d'attribution pour le financement de la CREG
- btw	14,5	14,5	14,5	- TVA
- accijnzen	74,6	77,2	79,9	- droits d'accises
- vennootschapsbelasting	62,9	83,7	92,0	- impôt des sociétés
Toewijzingsfonds voor de betaling van de dotatie aan het Rampenfonds	11,9	11,9	11,9	Fonds d'attribution en vue de payer la dotation à la Caisse des calamités
APETRA	31,2	32,3	33,4	APETRA
RSZPPO (sociale dotatie) - Zuivere btw	154,1	150,1	152,4	ONSSAPL (dotation sociale) - TVA pure
Effectisering btw	5,0	0,0	0,0	Titrisation TVA
Effectisering BV	0,6	0,0	0,0	Titrisation PR.P.
Effectisering RV	0,1	0,0	0,0	Titrisation PR.M.
Effectisering boetes btw	0,7	0,0	0,0	Titrisation amendes TVA
TOTAAL DIVERSEN	615,3	608,4	493,0	TOTAL DIVERS
TOTAAL	54 835,7	56 325,5	61 410,0	TOTAL

3. Vergelijking van de ontvangsten 2016 en 2017

A. De totale fiscale ontvangsten op ESR-basis

Zoals hiervoor vermeld, worden de fiscale ontvangsten voor het grootste deel geraamd met behulp van de macro-economische methode. Ze worden in ESR-termen geraamd (zoals aangegeven in paragraaf 2, 1. Ramingsmethode).

Uit tabel 7 blijkt dat de totale verwachte fiscale ontvangsten voor 2017 geraamd worden op 114 787,3 miljoen EUR. In vergelijking met de vermoedelijke fiscale ontvangsten voor 2016 is dat een toename met 5 359,9 miljoen EUR, of +4,9 %.

De verwachte evolutie van de diverse componenten van de totale fiscale ontvangsten wordt hierna meer in detail beschreven.

De aanvullende weerslag van diverse eerder genomen fiscale maatregelen komt uit op +468,8 miljoen EUR.

De aanvullende weerslag van de bij het begrotingsconclaf van oktober 2016 genomen maatregelen bedraagt +1 040,2 miljoen EUR.

In totaal wordt de aanvullende weerslag van de fiscale maatregelen geschat op +1 509 miljoen EUR.

Directe belastingen

De ontvangsten van de directe belastingen voor 2017 worden op 64 302,5 miljoen EUR geschat. De ontvangsten zouden stijgen met 2 611,9 miljoen EUR (+4,2 %) in vergelijking met de vermoedelijke fiscale ontvangsten van 2016.

In 2017 zou de opbrengst van de verkeersbelastingen 197,8 miljoen EUR bedragen, wat een daling is van 16,8 miljoen EUR (-7,8 %), als gevolg van het afschaffen van het eurovignet.

De roerende voorheffing zou oplopen tot 5 468,6 miljoen EUR (+18,7 %). De roerende voorheffing op dividenden zou met 578,8 miljoen EUR (+23,8 %) stijgen. De roerende voorheffing op intresten zou met 204 miljoen EUR (+9,3 %) stijgen. Daarnaast zou de bij kohier geïnde roerende voorheffing 57,6 miljoen EUR bedragen, wat 80 miljoen EUR meer is dan in 2016. De sterk verwachte stijging van de roerende voorheffing is

3. Comparaison des recettes 2016 et 2017

A. Les recettes fiscales totales en base SEC

Comme mentionné ci-avant, les recettes fiscales sont estimées pour la majeure partie à l'aide de la méthode macro-économique. Celles-ci sont estimées selon le concept SEC (tel que précisé dans le paragraphe 2, 1. Méthode d'estimation).

Il s'avère, à la lecture du tableau 7, que les recettes fiscales prévues pour 2017 sont estimées à 114 787,3 millions EUR. Par comparaison aux recettes fiscales probables de 2016, cela représente une augmentation de 5 359,9 millions EUR, soit +4,9 %.

L'évolution prévue des différentes composantes des recettes fiscales totales est décrite en détail ci-après.

Les incidences complémentaires de diverses mesures fiscales prises précédemment se montent à +468,8 millions EUR.

Les incidences complémentaires des mesures prises lors du conclave budgétaire d'octobre 2016 se montent à +1 040,2 millions EUR.

Au total, les incidences complémentaires des mesures fiscales sont estimées à +1 509 millions EUR.

Contributions directes

Les recettes « Contributions directes » ont été estimées à 64 302,5 millions EUR pour 2017. Les recettes progresseraient de 2 611,9 millions EUR (+4,2 %) par rapport aux recettes fiscales probables de 2016.

Le produit des taxes de circulation s'élèverait en 2017 à 197,8 millions EUR, soit une diminution de 16,8 millions EUR (-7,8 %), due à la suppression de l'eurovignette.

Le précompte mobilier atteindrait 5 468,6 millions EUR (+18,7 %). Le précompte mobilier perçu sur dividendes augmenterait de 578,8 millions EUR (+23,8 %). Le précompte mobilier sur intérêts augmenterait de 204 millions EUR (+9,3 %). Par ailleurs, le précompte mobilier perçu par rôles se monterait à 57,6 millions EUR, soit 80 millions EUR de plus qu'en 2016. La forte progression prévue du précompte mobilier s'explique principalement par les

vooral toe te schrijven aan de aanvullende weerslag van de maatregel met betrekking tot de verhogingen van het tarief van de roerende voorheffing (+345 miljoen EUR), de maatregelen ter bestrijding van fiscale fraude (+75 miljoen EUR) en de maatregel met betrekking tot de gerichte controle van interne meerwaarden (+31 miljoen EUR).

De bedrijfsvoorheffing werd geraamd op 47 234,3 miljoen EUR (+1 419,4 miljoen EUR of +3,1 %). Deze evolutie resulteert onder andere uit de groei van de loonsom voorzien voor 2017 (+2,3 %) en van de sociale uitkeringen (+3 %), gecombineerd met de geraamde inflatie van 2016 (+2 %). Dit wordt aangevuld met de terugverdieneffecten van de maatregelen genomen ten gunste van de e-commerce (+13,5 miljoen EUR) en de startersbanen (+6,7 miljoen EUR).

De voorafbetalingen zouden in 2017 10 523,7 miljoen EUR bedragen. Dit is een stijging met 230,7 miljoen EUR of +2,2 % in vergelijking met 2016. Deze toename is voornamelijk het gevolg van de in 2017 verwachte groei van het primair inkomen (excl. dividenden) van de vennootschappen (+3,9 %) en van de rentabiliteit van de ondernemingen (+1,1 %), alsmede van de weerslag van de maatregel met betrekking tot de voorziene belasting op tankkaarten (+100 miljoen EUR) in het kader van de invoering van de vrije keuze op het vlak van het mobiliteitsbudget.

De ontvangsten van de kohieren vennootschapsbelasting zouden 4 979 miljoen EUR bedragen, wat een vermindering van 222,9 miljoen EUR zou betekenen in vergelijking met 2016.

Anderzijds zou het resultaat van de kohieren personenbelasting op -4 931,3 miljoen EUR uitkomen. In vergelijking met 2016 zouden de terugbetalingen dus afnemen met 163,1 miljoen EUR.

Douanerechten

De ontvangst zou 2 673,9 miljoen EUR bedragen, wat 150,7 miljoen EUR (+6 %) meer is dan in 2016.

incidences complémentaires de la mesure concernant les hausses de taux du précompte mobilier (+345 millions EUR), les mesures de lutte contre la fraude (+75 millions EUR) et la mesure relative au contrôle ciblé des plus-value internes (+31 millions EUR).

Le précompte professionnel a été estimé à 47 234,3 millions EUR (+1 419,4 millions EUR, soit +3,1 %). Cette évolution résulte, entre autres, de la croissance prévue en 2017 de la masse salariale (+2,3 %) et des allocations sociales (+3 %) combinées à l'inflation estimée de 2016 (+2 %). À cela s'ajoute les effets retours des mesures prises en faveur de l'e-commerce (+13,5 millions EUR) et de l'emploi des jeunes (+6,7 millions EUR).

Les versements anticipés atteindraient 10 523,7 millions EUR en 2017, soit une augmentation de 230,7 millions EUR ou +2,2 % par rapport à 2016. Cette hausse s'explique principalement par la croissance prévue en 2017 du revenu primaire (hors dividendes) des sociétés (+3,9 %) et de la profitabilité des entreprises (+1,1 %), ainsi que par l'impact de la mesure concernant la taxation prévue sur les cartes essence (+100 millions EUR) dans le cadre de la mise en place du libre choix au niveau du budget mobilité.

Les recettes résultant des enrôlements à charge des sociétés atteindraient 4 979 millions EUR, soit une diminution de 222,9 millions EUR par rapport à 2016.

Par ailleurs, le résultat des enrôlements à charge des personnes physiques s'élèverait à -4 931,3 millions EUR. Par rapport à 2016, les remboursements seraient donc en diminution de 163,1 millions EUR.

Droits de douane

La recette s'élèverait à 2 673,9 millions EUR, soit 150,7 millions EUR (+6 %) de plus qu'en 2016.

Accijnzen en diversen

De accijnzen en diverse rechten zouden 9 159,7 miljoen EUR bedragen, wat 336,2 miljoen EUR (+3,8 %) meer is dan de vermoedelijke ontvangsten van 2016. Deze toename wordt vooral verklaard door de voorziene reële groei van de private consumptie (+1,5 %) en door de weerslag van de eerder genomen fiscale maatregelen (+380,2 miljoen EUR).

Btw en "diverse" taken

De geraamde ontvangsten bedragen 33 677,2 miljoen EUR, wat 2 263,4 miljoen EUR (+7,2 %) meer is dan de vermoedelijke ontvangsten van 2016.

De "diverse rechten en taken" zouden stijgen met +917,1 miljoen EUR (+42,4 %), terwijl de btw in de strikte zin met +4,6 % zou stijgen. De sterke toename van de "diverse rechten en taken" resulteert onder andere uit de verdubbeling van het plafond (+46 miljoen EUR) en de uitbreiding van de beurstaks (+30 miljoen EUR). De stijging van de btw in de strikte zin wordt hoofdzakelijk verklaard door de groeivoorzichten van de macro-economische grondslag van de btw (+3,2 %) en door de weerslag van de fiscale maatregelen (+297 miljoen EUR). De aanvullende weerslag van de eerder genomen maatregelen bedraagt +144 miljoen EUR. De aanvullende weerslag van de maatregel met betrekking tot de btw op elektriciteit werd herraamd (+128 miljoen EUR in 2017) en de terugverdieneffecten met betrekking tot de toepassing van het verminderde btw-tarief op sociale huisvesting werden in aanmerking gebracht (+10 miljoen EUR). Via de eengevormde bankentaks die werd ingevoerd in 2016 ter vervanging van de NIA-taks, de abonnementstaks, de jaarlijkse taks op kredietinstellingen en de bijdrage tot het fonds voor de financiële stabiliteit (resolutiefonds), zal ook in 2017 805 miljoen EUR geïnd worden. Het heffingspercentage zal jaarlijks worden aangepast op basis van de nieuwe gegevens betreffende de belastbare basis.

Registratierechten

De registratierechten zouden in 2017 oplopen tot 2 206,2 miljoen EUR, dit is 101,3 miljoen EUR (+4,8 %) meer dan de vermoedelijke ontvangsten van 2016.

Accises et divers

Les droits d'accises et droits divers atteindraient 9 159,7 millions EUR, soit 336,2 millions EUR (+3,8 %) de plus que les recettes probables de 2016. Cette progression s'explique principalement par la croissance réelle prévue de la consommation privée (+1,5 %) et par les incidences des mesures fiscales prises précédemment (+380,2 millions EUR).

TVA et taxes « diverses »

Les prévisions atteignent 33 677,2 millions EUR, en augmentation de 2 263,4 millions EUR (+7,2 %) par rapport aux recettes probables de 2016.

Les « droits et taxes divers » progresseraient de +917,1 millions EUR (+42,4 %) tandis que la TVA au sens strict progresserait de +4,6 %. L'importante progression des « droits et taxes divers » provient entre autres du doublement du plafond (+46 millions EUR) et de l'extension de la taxe boursière (+30 millions EUR). La progression de la TVA au sens strict s'explique principalement par les prévisions de croissance de la base macroéconomique de la TVA (+3,2 %) et par les incidences des mesures fiscales (+297 millions EUR). Les mesures adoptées précédemment ont une incidence complémentaire de +144 millions EUR. L'incidence complémentaire de la mesure relative à la TVA sur l'électricité a été réestimée (+128 millions EUR en 2017) et les effets retour en ce qui concerne l'application du taux de TVA réduit sur les logements sociaux ont été pris en compte (+10 millions EUR). Via la taxe bancaire uniformisée qui a été introduite en 2016 en remplacement de la taxe DCR, de la taxe d'abonnement, de la taxe annuelle sur les institutions financières et de la contribution au fonds de stabilité financière (fonds de résolution), 805 millions d'euros seront également perçus en 2017. Le taux sera adapté annuellement sur la base des nouvelles données relatives à la base imposable.

Droits d'enregistrement

Les droits d'enregistrement atteindraient 2 206,2 millions EUR en 2017, soit 101,3 millions EUR (+4,8 %) de plus que les recettes probables 2016.

Diversen en boetes

De diverse rechten en de boetes worden op 1 275,3 miljoen EUR geraamd. De aanvullende weerslag van de fiscale maatregelen wordt geraamd op +245,7 miljoen EUR. Dit betreft de betere invordering van de verkeersboetes (+150,5 miljoen EUR), de verhoging van het bedrag van de verkeersboetes (+55,2 miljoen EUR) en de redesign van de administratie (+40 miljoen EUR).

Successierechten

De successierechten worden voor 2017 op 1 242,5 miljoen EUR geraamd, tegen 1 175,5 miljoen EUR in 2016, wat een stijging is van 67 miljoen EUR (+5,7 %).

Divers et amendes

Les droits divers et les amendes sont estimés à 1 275,3 millions EUR. Les incidences complémentaires des mesures fiscales sont estimées à +245,7 millions EUR. Celles-ci concernent le meilleur recouvrement des amendes routières (+150,5 millions EUR), l'augmentation du montant des amendes de roulage (+55,2 millions EUR) et le redesign de l'administration (+40 millions EUR).

Droits de succession

Les droits de succession ont été estimés à 1 242,5 millions EUR pour 2017 contre 1 175,5 millions EUR en 2016, soit une augmentation de 67 millions EUR (+5,7 %).

B. De fiscale ontvangsten op kasbasis

De voor 2017 geraamde fiscale ontvangsten op kasbasis worden in tabel 8 gedetailleerd. Zij worden geraamd op 111 395,6 miljoen EUR voor 2017, wat 5 348,7 miljoen EUR (+5 %) meer is dan de vermoedelijke fiscale ontvangsten van 2016.

De fiscale ontvangsten op kasbasis worden afgeleid uit de hierboven beschreven ramingen van de fiscale ontvangsten op ESR-basis. De aangebrachte correcties betreffen de betalingstermijn, de vrijstellingen van doorstorting van de bedrijfsvoorheffing en de BLEU-betalingen.

C. De voorafnemingen

De fiscale ontvangsten voor derden en de toegewezen fiscale ontvangsten (Europese Unie, Gewesten en Gemeenschappen en sociale zekerheid) worden voor 2017 geraamd op 61 410 miljoen EUR, wat een toename is van 5 084,5 miljoen EUR (+9 %). De aan de Europese Unie afgestane ontvangsten zouden toenemen met 164,5 miljoen EUR (+5,4 %). De aan de Gewesten overgedragen ontvangsten zouden toenemen met 219,1 miljoen EUR (+1,2 %) en die aan de Gemeenschappen met 769,1 miljoen EUR (+3,3 %). De aan de sociale zekerheid overgedragen ontvangsten zouden stijgen met 4 047,3 miljoen EUR (+39,4 %). De andere overgedragen ontvangsten zouden dalen met 115,4 miljoen EUR (-19 %).

D. De fiscale Middelen

Voor 2017 bedragen de begrote fiscale Middelen 49 985,5 miljoen EUR, wat een stijging is van 264,1 miljoen EUR (+0,5 %).

B. Les recettes fiscales en base caisse

Les recettes fiscales estimées en base caisse pour 2017 sont détaillées au tableau 8. Elles sont estimées à 111 395,6 millions EUR pour 2017, soit 5 348,7 millions EUR (+5 %) de plus que les recettes fiscales probables de 2016.

Les recettes fiscales en base caisse sont dérivées des prévisions des recettes fiscales en base SEC décrites ci-avant. Les corrections apportées concernent les délais de paiement, les dispenses de versement de précompte professionnel et les paiements UEBL.

C. Les prélèvements

Les recettes fiscales de tiers et recettes fiscales attribuées (Union européenne, Régions et Communautés ainsi que la sécurité sociale) sont estimées pour 2017 à 61 410 millions EUR, soit une augmentation de 5 084,5 millions EUR (+9 %). Les recettes transférées à l'Union européenne augmenteraient de 164,5 millions EUR (+5,4 %). Les recettes transférées aux Régions augmenteraient de 219,1 millions EUR (+1,2 %) et celles transférées aux Communautés augmenteraient de 769,1 millions EUR (+3,3 %). Les recettes transférées à la sécurité sociale augmenteraient de 4 047,3 millions EUR (+39,4 %). Les autres recettes transférées diminueraient de 115,4 millions EUR (-19 %).

D. Les recettes fiscales des Voies et Moyens

Les prévisions des recettes fiscales des Voies et Moyens pour 2017 s'élèvent à 49 985,5 millions EUR, soit une augmentation de 264,1 millions EUR (+0,5 %).

Afdeling 2*De niet-fiscale ontvangsten**§ 1. De totale niet-fiscale Middelen na ESR-correcties met impact op het saldo*

TABEL 13

De niet-fiscale ontvangsten per departement**Section 2***Les recettes non fiscales**§ 1. Les moyens non fiscaux totaux après corrections SEC avec impact sur le solde*

TABLEAU 13

Les recettes non fiscales par département

	In miljoen EUR - En millions EUR			In % - En %	
	2016 Raming - Estim. (1)	2017 Initieel - Initial (2)	Verschil - Différence (2) vs. (1)	Verschil - Différence (2) vs. (1)	
FOD/Departementen					SPF/Départements
Kanselarij van de Eerste Minister	4	4	0	- 2,6	Chancellerie du Premier Ministre
Budget en Beheerscontrole	1	1	0	- 0,4	Budget et Contrôle de la Gestion
P & O	1	1	0	- 6,0	P & O
Justitie	63	43	- 20	- 31,9	Justice
Binnenlandse Zaken	62	81	19	31,5	Intérieur
Buitenlandse Zaken	147	142	- 5	- 3,3	Affaires étrangères
Landsverdediging	48	48	0	0,0	Défense
Federale politie en geïntegreerde werking	86	61	- 25	- 29,0	Police fédérale et fonctionnement intégré
Financiën	3 349	3 415	66	2,0	Finances
Regie der Gebouwen	0	0	0		Régie des Bâtiments
Werkgelegenheid, Arbeid & Sociaal Overleg	0	0	0	- 20,6	Emploi, Travail et Concertation sociale
Sociale Zekerheid	57	42	- 15	- 26,6	Sécurité sociale
Volksgezondheid	7	66	60	885,6	Santé publique
Economie, Middenstand en Energie	287	111	- 176	- 61,3	Économie, Classes moyennes et Énergie
Mobiliteit en Vervoer	440	457	17	3,9	Mobilité et Transports
Maatschappelijke integratie	29	21	- 8	- 26,3	Intégration sociale
Wetenschapsbeleid	1	11	10	899,6	Politique scientifique
Niet-fiscale ontvangsten	4 583	4 506	- 77	- 1,7	Recettes non fiscales
waarvan lopende ontvangsten	3 851	3 728	- 123	- 3,2	dont recettes courantes
waarvan kapitaalontvangsten	731	778	47	6,4	dont recettes de capital
Afgestane niet-fiscale ontvangsten	19	16	- 4	- 19,5	Recettes non fiscales transférées
Niet-fiscale Middelen	4 563	4 491	- 73	- 1,6	Recettes non fiscales Voies et Moyens
Correctie codes 8	- 590	- 627	- 37	- 6,2	Correction codes 8
Andere overgangscorrecties	121	311	190	157,5	Autres corrections de passage
Niet-fiscale Middelen, gecorrigeerd met overgangscorrecties op saldoniveau	4 094	4 175	81	2,0	Recettes non fiscales Voies et Moyens, incluant les corrections de passage au niveau du solde

De niet-fiscale Middelen inclusief de overgangscorrecties met een impact op het vorderingensaldo, worden voor 2017 begroot op 4 175 miljoen EUR (+81 miljoen EUR ten opzichte van de geactualiseerde raming voor 2016).

Dit bedrag kan worden opgesplitst in -316 miljoen EUR overgangscorrecties (zie § 2) en 4 491 miljoen EUR niet-fiscale Middelen. Deze laatste zijn de niet-fiscale ontvangsten vóór overgangscorrecties voor een bedrag van 4 506 miljoen EUR (zie § 3) waarvan de niet-fiscale afdrachten voor een bedrag van 16 miljoen EUR (zie § 4) zijn afgehouden.

§ 2. De overgangscorrecties met impact op het saldo

De niet-fiscale Middelen worden negatief gecorrigeerd met 316 miljoen EUR. Volgende overgangscorrecties werden daarbij in acht genomen:

- niet in ESR aanrekenbare deelnemingen en kredietverleningen (code 8-verrichtingen): -627 miljoen EUR (t.o.v. -590 miljoen EUR voor 2016);
- de eliminatie van het dividend van de FPIM om een dubbeltelling te vermijden: -20 miljoen EUR (nul voor 2016);
- een correctie ten gevolge de ESR 2010-reglementering voor het aanrekeningsmoment van stortingen in het kader van de overdracht van pensioenverplichtingen aan de Staat: +422 miljoen EUR (t.o.v. +406 miljoen EUR voor 2016);
- een correctie ten gevolge de ESR 2010-reglementering voor het aanrekeningsmoment van telecomlicenties: -45 miljoen EUR (t.o.v. -46 miljoen EUR voor 2016). Het ESR 2010 schrijft voor dat een overdraagbare licentie (zoals de bestaande Belgische licenties) als een verkoop van een actief moet worden aanzien en dat deze verkoop dan in één keer moet worden geboekt;
- een correctie voor de opbrengsten van emissierechten: -46 miljoen EUR (+13 miljoen EUR voor 2016). In de ramingen van het departement (Volksgezondheid art. 36.90.03) is er 59 miljoen EUR ingeschreven. Dit is samengesteld uit de verdeling van het saldo van het verleden en de geraamde ontvangst voor 2017. De in te schrijven federale ESR-ontvangst wordt geraamd op 13 miljoen EUR. (In ESR wordt rekening gehouden met de ingeleverde rechten i.p.v. geveilde rechten.)

Les moyens non fiscaux, y compris les corrections de passage ayant un impact sur le solde de financement, sont budgétés à 4 175 millions EUR pour 2017 (+81 millions EUR par rapport à l'estimation actualisée pour 2016).

Ce montant peut être ventilé en -316 millions EUR en corrections de passage (voir § 2) et 4 491 millions EUR en moyens non fiscaux. Ces derniers concernent les recettes non fiscales avant corrections de passage à concurrence de 4 506 millions EUR (voir § 3) dont les transferts non fiscaux à concurrence de 16 millions EUR (voir § 4) ont été déduits.

§ 2. Les corrections de passage ayant un impact sur le solde

Les moyens non fiscaux sont corrigés négativement à concurrence de 316 millions EUR. Les corrections de passage suivantes ont été prises en considération :

- participations et octrois de crédit non imputables en termes SEC (opérations code 8) : -627 millions EUR (par rapport à -590 millions EUR pour 2016) ;
- élimination du dividende de la SFPI afin d'éviter un double comptage : -20 millions EUR (zéro pour 2016) ;
- une correction à la suite de la réglementation SEC 2010 concernant le moment d'imputation de versements dans le cadre du transfert des obligations de pension à l'État : +422 millions EUR (par rapport à +406 millions EUR pour 2016) ;
- une correction à la suite de la réglementation SEC 2010 concernant le moment d'imputation des licences télécom : -45 millions EUR (par rapport à -46 millions EUR pour 2016). Le SEC 2010 prévoit qu'une licence transférable (comme les licences belges existantes) doit être considérée comme étant la vente d'un actif et que cette vente doit alors être comptabilisée en une seule fois ;
- une correction concernant le produit des droits d'émission : -46 millions EUR (+13 millions EUR pour 2016). Dans les estimations du département (Santé publique art. 36.90.03), 59 millions EUR ont été inscrits. Ce montant se compose de la répartition du solde du passé et des recettes estimées pour 2017. Les recettes fédérales en termes SEC sont estimées à 13 millions EUR. (En SEC, il est tenu compte des droits restitués au lieu des droits mis aux enchères).

Voor 2016 werden er correcties gedaan voor het neutraliseren van een storting door de PDOS in de Middelendebegroting aangezien die ook geëlimineerd werd in de cijfers van de PDOS (-78 miljoen EUR) en voor het aanrekeningmoment van de boete door de mededingingsautoriteit aan een aantal bedrijven uit de distributiesector en hun leveranciers (-174 miljoen EUR). Voor 2017 moeten deze correcties niet gebeuren.

§ 3. De niet-fiscale ontvangsten exclusief overgangscorrecties

De niet-fiscale ontvangsten vóór overgangscorrecties worden begroot op 4 506 miljoen EUR, dit is 77 miljoen EUR minder dan voor 2016.

De basis voor deze ramingen zijn in hoofdzaak de door de departementen aangeleverde cijfers in het kader van de opmaak van de begroting 2017.

De impact op de niet-fiscale ontvangsten van de technische correcties en regeringsmaatregelen beslist op het begrotingsconclaf (notificaties Ministerraad 20 oktober 2016) met een netto-impact van 109 miljoen EUR in 2017 situeert zich in hoofdzaak bij:

- herraaming van de opbrengst van dividenden van participaties: +100 miljoen EUR;
- betere inning van verkeersboetes ("Crossborderproject"): +5,3 miljoen EUR;
- retributie bij verblijfsaanvraag: +3 miljoen EUR;
- diverse ontvangsten met betrekking tot de scheepvaart: +0,9 miljoen EUR.

Naast deze aanpassingen werden er aan de startbasis voor conclaf nog enkele correcties doorgevoerd voor ongeveer 32 miljoen EUR netto. Het betreft verbeteringen aan de cijfers voor de onbenutte sites, verbeurdverklaringen en gesekwestreerde goederen, dividend bpost (nu geboekt zonder afhouding roerende voorheffing), retributies veroordelingen, retributies verschuldigd aan de ontvangers van de registratie voor het verstrekken van inlichtingen, getuigschriften, afschriften en uittreksels, en ontvangsten van de Nationale Loterij ingeschreven bij de FOD Buitenlandse zaken.

De belangrijkste evoluties ten opzichte van 2016 zijn:

- FOD Justitie:
 - 16.11.01 Opbrengsten van de Regie van het Belgisch Staatsblad: -26,5 miljoen EUR (De vermindering is het gevolg van

Pour 2016, des corrections ont été effectuées pour neutraliser un versement par le SdPSP au budget des Voies et Moyens étant donné qu'il a également été éliminé dans les chiffres du SdPSP (-78 millions EUR) et pour le moment d'imputation de l'amende par l'autorité de la concurrence imposée à quelques entreprises du secteur de la distribution et à leurs fournisseurs (-174 millions EUR). Pour 2017, ces corrections ne doivent pas être effectuées.

§ 3. Les recettes non fiscales hors corrections de passage

Les recettes non fiscales avant corrections de passage sont budgétées à 4 506 millions EUR, soit 77 millions EUR de moins que pour 2016.

Les chiffres fournis par les départements dans le cadre de la confection du budget 2017 ont principalement servi de base à ces estimations.

L'impact sur les recettes non fiscales des corrections techniques et des mesures du gouvernement décidées lors du conclave budgétaire (notifications Conseil des ministres 20 octobre 2016) ayant un impact net de 109 millions EUR en 2017 se situe principalement aux points suivants :

- réestimation du produit de dividendes de participations : +100 millions EUR ;
- meilleure perception des amendes de circulation (projet « Crossborder ») : +5,3 millions EUR ;
- rétribution lors d'une demande de séjour : +3 millions EUR ;
- recettes diverses relatives à la navigation : +0,9 million EUR.

Outre ces adaptations, quelques corrections ont encore été effectuées à la base de départ du conclave, à concurrence d'environ 32 millions EUR. Il s'agit d'améliorations apportées aux chiffres des sites non utilisés, des confiscations et biens sous séquestre, du dividende bpost (comptabilisé actuellement sans déduction du précompte mobilier), des rétributions pour condamnations, des rétributions dues aux receveurs de l'enregistrement pour la délivrance de renseignements, certificats, copies ou extraits et des recettes de la Loterie nationale inscrites auprès du SPF Affaires étrangères.

Les principales évolutions par rapport à 2016 se situent aux niveaux suivants :

- SPF Justice :
 - 16.11.01 Recettes de la Régie du Moniteur belge : -26,5 millions EUR (La diminution est la conséquence de la

de afschaffing van de verplichte aankondiging van de neerlegging van de jaarrekeningen in het Belgisch Staatsblad);

– Federale politie

- 46.20.11 en 46.20.12 Bedragen die aan de Federale politie zijn toegekend voor de financiering van actieplannen inzake verkeersveiligheid: -31 miljoen EUR (vroegere ontvangst vanuit het Verkeersveiligheidsfonds);

– FOD Financiën, Thesaurie:

- 28.20.01 Ontvangsten van deelnemingen in financiële instellingen: +50 miljoen EUR (conclaaftbeslissing);
- 28.20.04 Aandeel van de Staat in het resultaat van de NBB: -32 miljoen EUR. Bij gebrek aan informatie hierover werd er uitgegaan van een raming van 70 % van het aandeel van de Staat voor het vorige boekjaar; tijdens het conclaaf werd dit verhoogd met 50 miljoen EUR;
- 28.20.05 Dividend FPIM: +20 miljoen EUR;
- 46.40.01 Storting door de Pensioendienst voor de overheidssector: -78 miljoen EUR. Voor 2017 is de terugstorting van het niet-gebruikte gedeelte van de dotaties die ter beschikking werden gesteld van de PDOS op nul gezet;

– FOD Financiën, Btw, registratie en domeinen:

- 16.12.01 Opbrengsten van de domeinen: -62 miljoen EUR. De daling kan bijna volledig worden toegeschreven aan de hervorming van het statuut van de hypotheekbewaarders;
- 16.12.03 Hypothecaire retributies: +129 miljoen EUR. De stijging is gelinkt aan de hervorming van het statuut van de hypotheekbewaarders;
- 37.70.01 Heffing op de niet-benutte sites: -120 miljoen EUR;
- 37.70.02 Bijdrage van de energiesector: +20 miljoen EUR;

suppression de l'avis obligatoire du dépôt des comptes annuels au Moniteur belge);

– Police fédérale

- 46.20.11 et 46.20.12 Montants attribués à la Police fédérale pour le financement de plans d'action en matière de sécurité routière : -31 millions EUR (ancienne recette du Fonds de sécurité routière) ;

– SPF Finances, Trésorerie :

- 28.20.01 Recettes de participations dans des institutions financières : +50 millions EUR (décision du conclave) ;
- 28.20.04 Quote-part de l'État dans le résultat de la BNB : -32 millions EUR. À défaut d'informations à ce sujet, on tablait sur une estimation de 70 % de la quote-part de l'État de l'exercice précédent ; lors du conclave ce montant a été augmenté de 50 millions EUR ;
- 28.20.05 Dividende SFPI : +20 millions EUR ;
- 46.40.01 Versement par le Service des Pensions du Secteur Public : -78 millions EUR. Pour 2017, le remboursement de la partie non utilisée des dotations mises à la disposition du SdPSP est mis à zéro ;

– SPF Finances, TVA, enregistrement et domaines :

- 16.12.01 Produits des domaines : -62 millions EUR. La diminution peut presque entièrement être attribuée à la réforme du statut des conservateurs des hypothèques ;
- 16.12.03 Rétributions hypothécaires : +129 millions EUR. L'augmentation est liée à la réforme du statut des conservateurs des hypothèques ;
- 37.70.01 Redevance sur les sites non utilisés : -120 millions EUR ;
- 37.70.02 Contribution du secteur énergétique : +20 millions EUR ;

- FOD Financiën, Directe belastingen:
 - 26.10.01 Nalatigheidsinteressen: +67 miljoen EUR. (Voor 2016 werd nog rekening gehouden met een negatief bedrag van 29 miljoen EUR; voor 2017 wordt rekening gehouden met 38 miljoen EUR);
- FOD Volksgezondheid:
 - 36.90.03 Opbrengsten veiling van emissierechten : +59 miljoen EUR (deels gecorrigeerd in het ESR, zie § 2);
- FOD Economie:
 - 38.10.09 Opbrengsten van de boetes van de Mededingingsautoriteit: -178 miljoen EUR (in ESR-termen is er daarentegen quasi geen verschil, gezien ontvangsten van 174 miljoen EUR van 2016 naar 2015 worden verschoven);
- FOD Mobiliteit:
 - 28.20.03 Winsttaandeel te storten door bpost aan de Staat: +53 miljoen EUR;
 - 28.20.05 Storting van een interimdividend aan de Staat: -38 miljoen EUR;
- FOD Financiën, Rijksschuld:
 - 86.70.04 Inkomsten met betrekking tot derivaten: -27 miljoen EUR (ESR-neutraal);
 - 89.50.01 Terugbetaling - andere institutionele overheden: 68 miljoen EUR (ESR-neutraal).

§ 4. De niet-fiscale afdrachten (exclusief overgangscorrecties)

Een beperkt gedeelte van de niet-fiscale ontvangsten wordt afgedragen. Voor 2017 wordt dit geraamd op 16 miljoen EUR.

Het gaat hier om nalatigheidsinteressen en moratoriuminteressen op aan de Gewesten overgedragen belastingen.

- SPF Finances, Contributions directes :
 - 26.10.01 Intérêts de retard : +67 millions EUR. (Pour 2016, il est encore tenu compte d'un montant négatif de 29 millions EUR ; pour 2017 il est tenu compte de 38 millions EUR) ;
- SPF Santé publique :
 - 36.90.03 Recettes de la vente aux enchères de droits d'émission : +59 millions EUR (corrigé partiellement dans le SEC, voir § 2) ;
- SPF Économie ;
 - 38.10.09 Produits des amendes de l'Autorité de la concurrence : -178 millions EUR (en termes SEC, il n'y a presque pas d'impact, étant donné que des recettes de 174 millions EUR sont transférées de 2016 à 2015) ;
- SPF Mobilité :
 - 28.20.03 Part de bénéfice à verser par bpost à l'État : +53 millions EUR ;
 - 28.20.05 Versement d'un dividende intercalaire à l'État : -38 millions EUR ;
- SPF Finances, Dette publique :
 - 86.70.04 Recettes relatives aux produits dérivés : -27 millions EUR (neutre en termes SEC) ;
 - 89.50.01 Remboursement - autres pouvoirs institutionnels : 68 millions EUR (neutre en termes SEC).

§ 4. Les transferts non fiscaux (hors corrections de passage)

Une partie limitée des recettes non fiscales est transférée. Pour 2017, cette partie est estimée à 16 millions EUR.

Il s'agit d'intérêts de retard et d'intérêts moratoires sur des impôts transférés aux Régions.

HOOFDSTUK 3

De uitgaven van de federale overheid**Afdeling 1**

De primaire uitgaven

§ 1. De primaire uitgaven 2016

De tabellen 1 en 2 hieronder geven de evolutie weer van de vastleggings- en vereffeningskredieten voor het begrotingsjaar 2016.

De kredieten die voor 2016 in aanmerking worden genomen zijn de kredieten van de initiële begroting zoals het Parlement die heeft goedgekeurd op 18 december 2015.

Zij werden aangepast om rekening te houden met de kredieten van de eerste begrotingscontrole, geconcretiseerd in het eerste aanpassingsblad dat door het Parlement werd goedgekeurd op 30 juni 2016.

1. Evolutie van de vastleggingskredieten 2016

Tabel 1 geeft een overzicht per departement van de vastleggingskredieten van de primaire uitgaven voor het jaar 2016.

CHAPITRE 3

Les dépenses du pouvoir fédéral**Section 1**

Les dépenses primaires

§ 1. Les dépenses primaires 2016

Les tableaux 1 et 2 ci-dessous reprennent l'évolution des crédits d'engagement et de liquidation pour l'année budgétaire 2016.

Les crédits pris en considération pour 2016 sont les crédits du budget initial voté au Parlement le 18 décembre 2015.

Ils sont adaptés pour tenir compte des crédits du premier contrôle budgétaire, concrétisé dans le premier feuillet d'ajustement voté au Parlement le 30 juin 2016.

1. Évolution des crédits d'engagement 2016

Le tableau 1 donne un aperçu par département des crédits d'engagement des dépenses primaires pour l'année 2016.

TABEL 1
Evolutie van de vastleggingskredieten 2016
 (in miljoen EUR)

FOD/Departement	Initiële kredieten - <i>Crédits initiaux</i>	Eerste aanpassing - <i>Premier ajustement</i>	Totaal kredieten na eerste aanpassing - <i>Crédits totaux après premier ajustement</i>	SPF/Département
Dotaties	344,5	0,2	344,7	Dotations
Dotaties aan Gemeenschappen	11 020,2	66,3	11 086,6	Dotations aux Communautés
Kanselarij van de Eerste Minister	108,5	0,0	108,5	Chancellerie du Premier Ministre
Budget en Beheerscontrole	28,8	0,0	28,7	Budget et Contrôle de la Gestion
Personeel en Organisatie	49,6	5,0	54,5	Personnel et Organisation
Informatie- en Communicatietechnologie	28,7	-1,9	26,8	Technologie de l'Information et de la Communication
Justitie	1 725,9	14,7	1 740,6	Justice
Binnenlandse Zaken	1 365,3	1,2	1 366,5	Intérieur
Buitenlandse Zaken en Ontw. samenwerking	1 402,8	23,7	1 426,5	Affaires étrangères et Coop. Développement
Landsverdediging	2 247,5	0,0	2 247,5	Défense nationale
Federale Politie en Geïntegreerde Werking	1 751,4	-1,3	1 750,1	Police fédérale et fonctionnement intégré
Financiën	1 814,3	41,9	1 856,1	Finances
Regie der Gebouwen	746,9	4,5	751,5	Régie des Bâtiments
TOTAAL AUTORITEITSCEL	22 634,5	154,3	22 788,8	TOTAL CELLULE AUTORITÉ
Pensioenen	10 715,6	-44,2	10 671,4	Pensions
Tewerkstelling, Arbeid en Sociaal overleg	98,4	0,8	99,2	Emploi, Travail et Concertation sociale
Sociale Zekerheid	10 313,9	1,2	10 315,0	Sécurité sociale
Volksgezondheid, Veiligheid van de Voedselketen en Leefmilieu	269,5	0,3	269,8	Santé publique, Sécurité de la Chaîne Alimentaire et Environnement
Maatschappelijke Integratie	1 065,4	5,4	1 070,8	Intégration sociale
TOTAAL SOCIALE CEL	22 462,8	-36,5	22 426,3	TOTAL CELLULE SOCIALE
Economie, KMO, Middenstand en Energie	498,9	39,1	538,1	Économie, PME, Classes moyennes et Énergie
Mobiliteit en Vervoer	3 270,1	37,4	3 307,6	Mobilité et Transport
Wetenschapsbeleid	539,5	0,3	539,8	Politique scientifique
TOTAAL ECONOMISCHE CEL	4 308,6	76,8	4 385,4	TOTAL CELLULE ÉCONOMIQUE
Globale provisie	208,0	291,9	499,9	Provision globale
Provisie asiel en migratie	350,0	300,0	650,0	Provision asile et migration
Provisie terrorisme en radicalisme	400,0	0,0	400,0	Provision terrorisme et radicalisme
TOTAAL PROVISIES	958,0	591,9	1 549,9	TOTAL PROVISIONS
Totaal departementale kredieten	50 363,9	786,5	51 150,4	Crédits départementaux totaux

De totale vastleggingskredieten bedragen 51 150,4 miljoen EUR.

Hierbij dient te worden opgemerkt dat het totaal van de provisie in de initiële begroting 2016 werd vastgelegd op 958,0 miljoen EUR voor wat betreft de vastleggingskredieten. In de aangepaste begroting 2016 werd het totaal van de provisie op 1 549,9 miljoen EUR gebracht.

TABLEAU 1
Évolution des crédits d'engagement 2016
 (en millions EUR)

Les crédits d'engagement totaux s'élèvent à 51 150,4 millions EUR.

À noter que le total des provisions a été fixé dans le budget initial 2016 à 958,0 millions EUR au niveau des crédits d'engagement. Dans le budget ajusté 2016, le total des provisions a été porté à 1 549,9 millions EUR.

De globale provisie werd in de initiële begroting 2016 vastgelegd op 208,0 miljoen EUR. In het kader van de eerste aanpassing werd die met 291,9 miljoen EUR verhoogd, voornamelijk om de overschrijding van de spilindex in mei 2016 in rekening te nemen, wat aanleiding geeft tot indexering van de lonen van het openbaar ambt, de sociale uitkeringen en bepaalde dotaties.

Een nieuw provisioneel krediet van 350 miljoen EUR werd eveneens opgenomen in de initiële begroting 2016 om het hoofd te bieden aan de bijkomende uitgaven die voortvloeien uit de crisis met betrekking tot asiel en migratie waarmee verschillende federale departementen worden geconfronteerd. Het bedrag werd opgetrokken tot 650 miljoen EUR in de aangepaste begroting.

Overigens werd een provisioneel krediet om de uitgaven te dekken betreffende de versterking van de genomen maatregelen alsook van nieuwe initiatieven op het vlak van de strijd tegen terrorisme en radicalisme voorzien ten bedrage van 400 miljoen EUR in de initiële begroting 2016.

2. Evolutie van de vereffeningskredieten 2016

Tabel 2 geeft een overzicht per departement van de vereffeningskredieten van de primaire uitgaven voor het jaar 2016.

La provision globale avait été fixée dans le budget initial 2016 à 208,0 millions EUR. Dans le cadre du premier ajustement, elle a été augmentée de 291,9 millions EUR, essentiellement pour prendre en compte le dépassement de l'indice pivot en mai 2016 entraînant l'indexation des salaires de la fonction publique, des allocations sociales et de certaines dotations.

Un nouveau crédit provisionnel de 350 millions EUR avait également été créé dans le budget initial 2016 pour faire face aux dépenses supplémentaires générées par la crise relative à l'asile et à la migration auxquelles différents départements fédéraux sont confrontés. Le montant a été relevé à 650 millions EUR dans le budget ajusté.

Par ailleurs, un crédit provisionnel en vue de couvrir les dépenses concernant le renforcement des mesures prises ainsi que des initiatives nouvelles en matière de lutte contre le terrorisme et le radicalisme avait été doté d'un montant de 400 millions EUR dans le budget initial 2016.

2. Évolution des crédits de liquidation 2016

Le tableau 2 donne un aperçu par département des crédits de liquidation des dépenses primaires pour l'année 2016.

TABEL 2
Evolutie van de vereffeningskredieten 2016
(in miljoen EUR)

FOD/Departement	Initiële kredieten - <i>Crédits initiaux</i>	Eerste aanpassing - <i>Premier ajustement</i>	Totaal kredieten na eerste aanpassing - <i>Crédits totaux après premier ajustement</i>	SPF/Département
Dotaties	344,7	0,2	344,9	Dotations
Dotaties aan Gemeenschappen	11 020,2	66,3	11 086,6	Dotations aux Communautés
Kanselarij van de Eerste Minister	110,6	0,0	110,6	Chancellerie du Premier Ministre
Budget en Beheerscontrole	28,9	0,0	28,9	Budget et Contrôle de la Gestion
Personeel en Organisatie	49,4	6,7	56,0	Personnel et Organisation
Informatie- en Communicatietechnologie	30,4	-3,7	26,7	Technologie de l'Information et de la Communication
Justitie	1 725,0	15,4	1 740,3	Justice
Binnenlandse Zaken	1 356,7	1,0	1 357,7	Intérieur
Buitenlandse Zaken en Ontw. samenwerking	1 735,7	23,7	1 759,4	Affaires étrangères et Coop. Développement
Landsverdediging	2 339,2	0,0	2 339,2	Défense nationale
Federale Politie en Geïntegreerde Werking	1 746,7	-1,6	1 745,1	Police fédérale et fonctionnement intégré
Financiën	1 850,1	7,7	1 857,8	Finances
<i>Financiën - IMF-krediet</i>	1 847,7	0,0	1 847,7	<i>Finances - Crédit FMI</i>
Regie der Gebouwen	746,9	4,5	751,5	Régie des Bâtiments
TOTAAL AUTORITEITSCEL	24 932,1	120,3	25 052,4	TOTAL CELLULE AUTORITÉ
Pensioenen	10 715,6	-44,2	10 671,4	Pensions
Tewerkstelling, Arbeid en Sociaal overleg	99,2	0,8	100,0	Emploi, Travail et Concertation sociale
Sociale Zekerheid	10 316,1	1,2	10 317,3	Sécurité sociale
Volksgezondheid, Veiligheid van de Voedselketen en Leefmilieu	269,7	0,3	270,0	Santé publique, Sécurité de la Chaîne Alimentaire et Environnement
Maatschappelijke Integratie	1 104,9	12,8	1 117,6	Intégration sociale
TOTAAL SOCIALE CEL	22 505,5	-29,1	22 476,4	TOTAL CELLULE SOCIALE
Economie, KMO, Middenstand en Energie	443,8	38,3	482,1	Économie, PME, Classes moyennes et Énergie
Mobiliteit en Vervoer	3 263,2	33,3	3 296,5	Mobilité et Transport
Wetenschapsbeleid	584,8	0,3	585,1	Politique scientifique
TOTAAL ECONOMISCHE CEL	4 291,8	71,8	4 363,6	TOTAL CELLULE ÉCONOMIQUE
Globale provisie	208,0	291,9	499,9	Provision globale
Provisie veiligheid	95,0	0,0	95,0	Provision sécurité
Provisie asiel en migratie	350,0	300,0	650,0	Provision asile et migration
Provisie terrorisme en radicalisme	400,0	0,0	400,0	Provision terrorisme et radicalisme
TOTAAL PROVISIES	1 053,0	591,9	1 644,9	TOTAL PROVISIONS
Totaal departementale kredieten	52 782,5	754,8	53 537,3	Crédits départementaux totaux

De totale vereffeningskredieten bedragen 53 537,3 miljoen EUR.

Hierbij dient te worden opgemerkt dat het totaal van de provisies in de initiële begroting 2016 werd bepaald op 1 053,0 miljoen EUR voor wat betreft de vereffeningskredieten. In de aangepaste begroting 2016 werd het totaal van de provisies op 1 644,9 miljoen EUR gebracht.

De globale provisie werd in de initiële begroting 2016 bepaald op 208,0 miljoen EUR. In het kader van de eerste aanpassing werd die met 291,9 miljoen EUR verhoogd, voornamelijk om de overschrijding van de spilindex in mei 2016 in rekening te nemen, wat aanleiding geeft tot indexering van de lonen van het

TABLEAU 2
Évolution des crédits de liquidation 2016
(en millions EUR)

Les crédits de liquidation totaux s'établissent à 53 537,3 millions EUR.

À noter que le total des provisions a été fixé dans le budget initial 2016 à 1 053,0 millions EUR au niveau des crédits de liquidation. Dans le budget ajusté 2016, le total des provisions a été porté à 1 644,9 millions EUR.

La provision globale avait été fixée dans le budget initial 2016 à 208,0 millions EUR. Dans le cadre du premier ajustement, elle a été augmentée de 291,9 millions EUR, essentiellement pour prendre en compte le dépassement de l'indice pivot en mai 2016 entraînant

openbaar ambt, de sociale uitkeringen en bepaalde dotaties.

Een nieuw provisioneel krediet van 350 miljoen EUR werd eveneens opgenomen in de initiële begroting 2016 om het hoofd te bieden aan de bijkomende uitgaven die voortvloeien uit de crisis met betrekking tot asiel en migratie waarmee verschillende federale departementen worden geconfronteerd. Het bedrag werd opgetrokken tot 650 miljoen EUR in de aangepaste begroting.

Overigens werd een provisioneel krediet om de uitgaven te dekken betreffende de versterking van de genomen maatregelen alsook van nieuwe initiatieven op het vlak van de strijd tegen terrorisme en radicalisme voorzien ten bedrage van 400 miljoen EUR in de initiële begroting 2016.

§ 2. De primaire uitgaven 2017

De kredieten van de primaire uitgaven 2017 zijn gebaseerd op de richtlijnen uit de omzendbrief van 29 april 2016 betreffende de voorbereiding van de begroting 2017.

De begrotingsomzendbrief voorziet, onder andere, de technische indexeringsparameters voor de personeelskredieten (2 %), werkingskredieten (1,5 %), investeringskredieten (1,5 %) en de facultatieve subsidies (0 % behoudens wettelijke basis *ad hoc*), en van de wisselkoersen.

Bovendien gaf de omzendbrief aan dat de voorafbeelding van de begroting 2017 de besparingsmaatregelen in aanmerking moest nemen opgenomen in de notificatie van de Ministerraad van 15 oktober 2014.

Aanvragen van de departementen die als gevolg zouden hebben gehad dat werd teruggekomen op besparingen waarover de Ministerraad van 15 oktober 2014 en volgende al had beslist, werden niet toegestaan.

Daarbij dient te worden opgemerkt dat de regering beslist heeft een nieuwe methode toe te passen voor de berekening van de departementale kredieten, gebaseerd op het principe van de enveloppes berekend per type uitgave, waarbij de departementen dan de geraamde bedragen moeten verdelen.

Rekening houdend met de parameters vastgelegd in de omzendbrief werden de begrotingsvoorstellen door de departementen ingediend bij de FOD Budget en Beheerscontrole tegen 25 mei 2016. De bilaterale en

l'indexation des salaires de la fonction publique, des allocations sociales et de certaines dotations

Un nouveau crédit provisionnel de 350 millions EUR avait également été créé dans le budget initial 2016 pour faire face aux dépenses supplémentaires générées par la crise relative à l'asile et à la migration auxquelles différents départements fédéraux sont confrontés. Le montant a été relevé à 650 millions EUR dans le budget ajusté.

Par ailleurs, un crédit provisionnel en vue de couvrir les dépenses concernant le renforcement des mesures prises ainsi que des initiatives nouvelles en matière de lutte contre le terrorisme et le radicalisme avait été doté d'un montant de 400 millions EUR dans le budget initial 2016.

§ 2. Les dépenses primaires 2017

Les crédits des dépenses primaires 2017 sont basés sur les directives contenues dans la circulaire du 29 avril 2016 concernant la préparation du budget 2017.

La circulaire budgétaire prévoit, entre autres, les paramètres techniques d'indexation pour les crédits de personnel (2 %), crédits de fonctionnement (1,5 %), crédits d'investissement (1,5 %) et les subsides facultatifs (0 % sauf base légale *ad hoc*), et des cours de change.

En outre, la circulaire indiquait que la préfiguration budgétaire 2017 devait prendre en considération les mesures d'économie reprises dans la notification du Conseil des ministres du 15 octobre 2014.

Les demandes des départements qui auraient eu pour effet de revenir sur les économies résultant des mesures décidées par le Conseil des ministres du 15 octobre 2014 et suivants n'étaient pas autorisées.

À noter que le gouvernement a décidé d'appliquer une nouvelle méthode de calcul des crédits départementaux, basée sur le principe des enveloppes calculées par type de dépense, à charge pour les départements de ventiler les montants estimés.

Tenant compte des paramètres fixés dans la circulaire, les propositions budgétaires ont été fournies par les départements au SPF Budget et Contrôle de la Gestion pour le 25 mai 2016. Les réunions bilatérales et

trilaterale vergaderingen betreffende de voorafbeelding van de begroting 2017 vonden vervolgens plaats van 2 tot 22 juni 2016.

De resultaten van de bilaterale en trilaterale vergaderingen vormden de basis voor het verslag van het Monitoringcomité van 18 juli 2016.

De FOD Budget en Beheerscontrole heeft op 21 september 2016 de ramingen van het Monitoringcomité bijgewerkt, onder meer rekening houdend met de nieuwe economische begroting gepubliceerd door het Federaal Planbureau. De begrotingsimpact op de primaire uitgaven van de overschrijding van de spilindex in augustus in plaats van in december 2017, alsook de aanpassing van de dotaties overgedragen aan de Gemeenschappen aan de nieuwe groei- en inflatieparameters, werden zo in aanmerking genomen.

Voor het conclaaf bedroegen de vereffeningskredieten van de primaire uitgaven 52 428,9 miljoen EUR.

Het begrotingsconclaaf van begin oktober heeft beslist over verschillende maatregelen betreffende de primaire uitgaven, met notificatie ervan op datum van 20 oktober 2016.

Tijdens het begrotingsconclaaf werden twee correcties betreffende de vereffeningskredieten van de primaire uitgaven aangebracht:

- de eerste betreft de "terrorismevoorziening", volgend op de herziening van de projecten (-7,3 miljoen EUR) en de stijging van het bedrag voor de militairen in het straatbeeld (+11,0 miljoen EUR);

- de tweede betreft de kredieten van de FOD Economie en van de POD Wetenschapsbeleid die stijgen met respectievelijk 65,8 miljoen EUR en 7,5 miljoen EUR, volgend op de deelname van België aan het systeem van terugvorderbare voorschotten betreffende het programma A400M en de financiering van het huidige programma inzake R&D in de aeronautische sector.

Twee andere technische correcties opgenomen in de conclaftabel onder de Sociale Zekerheid hebben een impact op de primaire uitgaven. Enerzijds betreft dit de pensioenmaatregelen waarvoor de besparing voorzien door de Ministerraad van 22 april 2016 wordt verhoogd met 0,3 miljoen EUR, rekening houdend met de positieve correctie die wordt aangebracht aan het rendement gelinkt aan het uitstel van 60 tot 63 jaar om wegens lichamelijke ongeschiktheid van rechtswege met pensioen te gaan.

trilatérales concernant la préfiguration budgétaire 2017 se sont ensuite déroulées du 2 au 22 juin 2016.

Les résultats des réunions bilatérales et trilatérales ont servi de base au rapport du Comité de monitoring du 18 juillet 2016.

Le SPF Budget et Contrôle de la Gestion a actualisé le 21 septembre 2016 les estimations du Comité de monitoring, notamment suite au nouveau budget économique publié par le Bureau fédéral du Plan. L'impact budgétaire sur les dépenses primaires du dépassement de l'indice pivot en août plutôt qu'en décembre 2017, ainsi que de l'adaptation des dotations transférées aux Communautés aux nouveaux paramètres de croissance et d'inflation, ont ainsi été prises en compte.

Avant conclave, les crédits de liquidation des dépenses primaires s'élevaient à 52 428 ,9 millions EUR.

Le conclave budgétaire de début octobre a décidé de plusieurs mesures concernant les dépenses primaires, notifiées en date du 20 octobre 2016.

Lors du conclave budgétaire, deux adaptations concernant les crédits de liquidation des dépenses primaires, ont été apportées :

- la première concerne la provision « terrorisme », suite à la réévaluation des projets (-7,3 millions EUR) et à l'augmentation du montant pour les militaires en rue (+11,0 millions EUR) ;

- la deuxième vise les crédits du SPF Économie et du SPP Politique scientifique qui augmentent de respectivement 65,8 millions EUR et 7,5 millions EUR, suite à la participation de la Belgique au système d'avances récupérables concernant le programme A400M et le financement du programme actuel en matière de R&D dans le secteur aéronautique.

Deux autres corrections techniques reprises dans le tableau du conclave sous la Sécurité sociale ont un impact sur les dépenses primaires. D'une part, cela concerne les mesures pensions pour lesquelles l'économie prévue par le Conseil des ministres du 22 avril 2016 est augmentée de 0,3 million EUR compte tenu de la correction positive apportée au rendement lié au report de 60 à 63 ans de la pension d'office pour inaptitude physique.

Anderzijds gaat het om de hervorming die een verblijfsvoorwaarde in België voorziet voor de toekenning van de IGO (de geraamde besparing van 5,7 miljoen EUR werd gecorrigeerd met -3,9 miljoen EUR).

De maatregelen beslist tijdens het conclaaf die een impact hebben op de vereffeningskredieten van de primaire uitgaven kunnen als volgt worden opgelijst:

- de initiële onderbenuttingsdoelstelling voor het jaar 2016 van 910 miljoen EUR wordt behouden voor 2017, hetzij een verhoging met 310 miljoen EUR ten opzichte van de raming van het Monitoringcomité. Deze doelstelling zal worden gewaarborgd door blokkeringen van kredieten en de voorstelling van een omzendbrief begrotingsbehoedzaamheid;

- de globale provisie wordt verhoogd met 100 miljoen EUR voor nieuwe initiatieven;

- de dotatie aan Fedasil vermindert met 22 miljoen EUR;

- het project "Crossborder" dat een betere inning van de verkeersboetes beoogt en moet leiden tot een bruto-aanvulling van de ontvangsten van de federale overheid, geraamd op 82,8 miljoen EUR, leidt tot een eenmalige uitgave van 5,26 miljoen EUR en een recurrente uitgave van 22,7 miljoen EUR;

- bovenop het traject met besparingen goedgekeurd in de Ministerraad van 15 oktober 2014 zal Ontwikkelingssamenwerking een bijkomende structurele besparing verwezenlijken van 25 miljoen EUR;

- de toekenning van bijkomende kredieten aan het DG Scheepvaart van de FOD Mobiliteit overeenkomstig de beslissingen van de Ministerraad van 30 september, 7 oktober en 20 oktober 2016 (gefinancierd door niet-fiscale ontvangsten).

Het begrotingsconclaaf heeft ook beslist over maatregelen hervat in de conclaaf tabel op het niveau van de sociale zekerheid en de pensioenen die een impact hebben op de primaire uitgaven:

- de hervorming van het facultatieve stelsel van de DIBISS om te waarborgen dat er een actuair evenwicht is tussen de gestorte premies en de opgebouwde rechten en een afstemming van de pensioenvoorwaarden, ziekte- en invaliditeitsverzekering en verzekering voor geneeskundige zorgen op die van het algemeen stelsel van de werknemers, maakt het mogelijk de dotaties van de Federale Staat aan dit stelsel van sociale zekerheid te verminderen met 50 miljoen EUR;

- de herdefiniëring van de welvaartsenveloppe en de toekenning ervan die meer gericht is op groepen die het hoogste armoederisico lopen zonder de

D'autre part, il s'agit de la réforme prévoyant une condition de résidence en Belgique pour l'octroi de la GRAPA (l'économie estimée de 5,7 millions EUR a été corrigée de -3,9 millions EUR).

Les mesures décidées lors du conclave qui impactent les crédits de liquidation des dépenses primaires peuvent être listées comme suit :

- l'objectif initial de sous-utilisation pour l'année 2016 de 910 millions EUR est maintenu pour 2017, soit une augmentation de 310 millions EUR par rapport à l'estimation du Comité de monitoring. Cet objectif sera garanti par des blocages de crédits et la présentation d'une circulaire de prudence budgétaire ;

- la provision globale est augmentée de 100 millions EUR pour de nouvelles initiatives ;

- la dotation à Fedasil diminue de 22 millions EUR ;

- le projet « Crossborder » visant une meilleure perception des amendes routières pour un supplément brut de recettes du pouvoir fédéral estimé à 82,8 millions EUR entraîne une dépense unique de 5,26 millions EUR et une dépense récurrente de 22,7 millions EUR ;

- en plus de la trajectoire d'économies approuvée en Conseil des ministres du 15 octobre 2014, la Coopération au développement réalisera une économie structurelle supplémentaire de 25 millions EUR ;

- l'octroi de crédits supplémentaires à la DG Navigation du SPF Mobilité conformément aux décisions du Conseil des ministres du 30 septembre, 7 octobre et 20 octobre 2016 (financés par des recettes non fiscales).

Le conclave budgétaire a également décidé des mesures reprises dans le tableau du conclave au niveau de la sécurité sociale et des pensions qui impactent les dépenses primaires :

- la réforme du régime facultatif de l'OSSOM de manière à assurer un équilibre actuariel entre les primes versées et les droits constitués et l'alignement des conditions de retraite, assurance maladie invalidité et assurance soins de santé sur celles du régime générale des travailleurs salariés, permettent de diminuer la dotation de l'État fédéral à ce régime de sécurité sociale de 50 millions EUR ;

- la redéfinition de l'enveloppe bien-être et son affectation davantage axée sur les groupes qui courent le risque de pauvreté le plus élevé, sans pour autant

werkgelegenheids- of inactiviteitsvallen te vergroten (de enveloppe voorzien in het kader van sociale bijstand en geïntegreerd in de globale provisie wordt verminderd van 36,4 naar 18,7 miljoen EUR);

- in het kader van de notificaties van de begrotingscontrole 2016 en in functie van het resultaat van het overleg met de deelstaten en lokale overheden wordt van de schrapping van het pensioenstelsel voor lichamelijke ongeschiktheid en de overdracht van de leden van het statutair personeel, met inbegrip van de speciale personeelscategorieën, naar het sui generis-stelsel, het rendement geraamd op 16 miljoen EUR.

augmenter les pièges à l'emploi et à l'inactivité (l'enveloppe prévue dans le cadre de l'assistance sociale et intégrée dans la provision globale est réduite de 36,4 à 18,7 millions EUR) ;

- dans le cadre des notifications du contrôle budgétaire 2016 et en fonction du résultat de la concertation avec les entités fédérées et les pouvoirs locaux, la suppression du régime de la pension pour inaptitude physique et le transfert des membres du personnel statutaire, en ce compris les catégories de personnel spéciales, au régime *sui generis*, le rendement sur les pensions est estimé à 16 millions EUR.

TABEL 3
Vereffeningskredieten 2017
(in miljoen EUR)

FOD/Departement	Monitoring juli -	Aanpassing sept -	Actualisatie sept -	Post-actualisatie -	Voor conclaaf -	Maatregelen conclaaf -	Andere aanpassingen -	Na conclaaf -	SPF/Departement
	Monitoring juillet	Adaptation sept	Actualisation sept	Post-actualisation	Avant conclave	Mesures conclave	Autres adaptations	Après conclave	
Dotaties	344,2		344,2	0,0	344,2			344,2	Dotations
Dotaties aan Gemeenschappen	11 445,6	86,2	11 531,8		11 531,8			11 531,8	Dotations aux Communautés
Kanselarij van de Eerste Minister	137,4		137,4	12,0	149,5	0,0	0,4	149,9	Chancellerie du Premier Ministre
Budget en Beheerscontrole	29,1		29,1		29,1	0,0		29,1	Budget et Contrôle de la Gestion
Personeel en Organisatie	57,5		57,5		57,5		0,2	57,6	Personnel et Organisation
Informatie- en Communicatietechnologie	24,8		24,8		24,8			24,8	Communication
Justitie	1 760,6		1 760,6		1 760,6	27,9	16,1	1 804,7	Justice
Binnenlandse Zaken	1 454,2		1 454,2		1 454,2	-22,1	-1,0	1 431,1	Intérieur
Buitenlandse Zaken en Ontw. samenwerking	1 751,1		1 751,1		1 751,1	-25,1	6,3	1 732,3	Affaires étrangères et Coop. Développement
Landsverdediging	2 483,0		2 483,0		2 483,0	0,0	-2,2	2 480,8	Défense nationale
Federale Politie en Geïntegreerde Werking	1 901,1		1 901,1		1 901,1		-0,8	1 900,3	Police fédérale et fonctionnement intégré
Financiën	1 857,9		1 857,9		1 857,9	0,0	1,9	1 859,8	Finances
Regie der Gebouwen	736,1		736,1		736,1	0,5	0,1	736,7	Régie des Bâtiments
TOTAAL AUTORITEITSCEL	23 982,7	86,2	24 068,9	12,1	24 081,0	-18,8	21,0	24 083,2	TOTAL CELLULE AUTORITÉ
Pensioenen	0,0		0,0		0,0			0,0	Pensions
Tewerkstelling, Arbeid en Sociaal overleg	98,4		98,4		98,4	-0,1	143,4	241,7	Emploi, Travail et Concertation sociale
Sociale Zekerheid	21 774,1		21 774,1		21 774,1	-82,3	-3 085,1	18 606,7	Sécurité sociale
Volksgezondheid, Veiligheid van de Voedselketen en Leefmilieu	277,5		277,5		277,5		3,5	281,0	Santé publique, Sécurité de la Chaîne Alimentaire et Environnement
Maatschappelijke Integratie	1 254,9		1 254,9		1 254,9			1 254,9	Intégration sociale
TOTAAL SOCIALE CEL	23 404,9	0,0	23 404,9	0,0	23 404,9	-82,4	-2 938,2	20 384,3	TOTAL CELLULE SOCIALE
Economie, KMO, Middenstand en Energie	544,9		544,9		544,9	65,7	-3,0	607,7	Économie, PME, Classes moyennes et Énergie
Mobiliteit en Vervoer	3 189,7		3 189,7		3 189,7	0,3	0,1	3 190,0	Mobilité et Transport
Wetenschapsbeleid	591,2		591,2	0,9	592,1	7,5		599,6	Politique scientifique
TOTAAL ECONOMISCHE CEL	4 325,8	0,0	4 325,8	0,9	4 326,7	73,5	-2,9	4 397,3	TOTAL CELLULE ÉCONOMIQUE
Globale provisie	130,1	125,6	255,7	8,1	263,8	100,0	-9,2	354,5	Provision globale
Provisie terrorisme en radicalisme	352,5		352,5		352,5	3,7		356,2	Provision terrorisme et radicalisme
TOTAAL PROVISIES	482,6	125,6	608,2	8,1	616,3	103,7	-9,2	710,7	TOTAL PROVISIONS
Totaal departementale kredieten	52 196,1	211,8	52 407,8	21,0	52 428,9	76,0	-2 929,4	49 575,5	Crédits départementaux totaux

TABLEAU 3
Crédits de liquidation 2017
(en millions EUR)

Tabel 3 geeft meer details bij de verschillende stappen van de totstandkoming van de vereffeningskredieten van de initiële begroting 2017 op het niveau van de federale departementen. Deze tabel omvat de volgende kolommen:

- monitoring juli: bevat de kredieten opgenomen in het verslag van het Monitoringcomité van 18 juli 2016;

- actualisering september 2016: houdt rekening met de aanpassingen volgend op het verschijnen van de economische begroting van september 2016;

Le tableau 3 détaille les différentes étapes dans la formation des crédits de liquidation du budget initial 2017 au niveau des départements fédéraux. Il contient les colonnes suivantes :

- monitoring juillet: elle reprend les crédits repris dans le rapport du Comité de monitoring du 18 juillet 2016 ;

- actualisation de septembre 2016 : elle tient compte des adaptations suite à la parution du budget économique de septembre 2016 ;

- post-actualisatie: omvat een aantal aanpassingen van na de actualisering van september;

- maatregelen conclaaf: aanrekening van de beslissingen van het conclaaf van begin oktober, goedgekeurd in de Ministerraad van 20 oktober 2016, met inbegrip van de technische aanpassingen voor de primaire uitgaven;

- andere aanpassingen: integreert de herverdelingen en de beslissingen buiten conclaaf;

- post-conclaaf: omvat het totaal van de kredieten na de beslissingen van het conclaaf en de aanpassingen buiten conclaaf.

De andere aanpassingen houden hoofdzakelijk rekening met de uitvoering van de beslissing van de Ministerraad van 29 oktober 2016 betreffende de hervorming van de financiering van de Sociale Zekerheid die een impact heeft op de kredieten van de FOD Werkgelegenheid (nieuwe dotatie aan het Fonds voor Sluiting van Ondernemingen en nieuwe dotatie aan de RVA voor loopbaanonderbrekingen en thematische verlopen in de overheidssector) en van de FOD Sociale Zekerheid (nieuwe dotatie aan Fedris voor het Asbestfonds en aanpassing van de globale en evenwichtsdotatie aan de Sociale Zekerheid voor het sociaal statuut van de zelfstandigen en werknemers). De evoluties voor en na de hervorming worden samengevat in tabel 4.

TABEL 4

Impact hervorming van de financiering van de Sociale Zekerheid

(in miljoen EUR)

- post-actualisation : elle comprend les quelques adaptations postérieures à l'actualisation de septembre ;

- mesures conclave : elle impute les décisions du conclave de début octobre, validées en Conseil des ministres du 20 octobre 2016, en ce compris les adaptations techniques sur les dépenses primaires ;

- autres adaptations : elle intègre les redistributions et les décisions hors conclave ;

- post-conclave: reprend le total des crédits après les décisions du conclave et les adaptations hors-conclave.

Les autres adaptations prennent essentiellement en compte l'exécution de la décision du Conseil des ministres du 29 octobre 2016 concernant la réforme du financement de la Sécurité sociale qui affecte les crédits du SPF Emploi (nouvelle dotation au Fonds de Fermeture des Entreprises et nouvelle dotation à l'ONem pour les interruptions de carrière et congés thématiques du secteur public) et du SPF Sécurité sociale (nouvelle dotation à Fedris pour le Fonds Amiante et adaptation des dotations globales et équilibre à la Sécurité sociale pour le statut social des indépendants et des travailleurs salariés). Les évolutions avant et après la réforme sont synthétisées dans le tableau 4.

TABLEAU 4

Impact réforme du financement de la Sécurité sociale

(en millions EUR)

Vereffeningskredieten van de primaire uitgaven getroffen door de hervorming van de financiering van de sociale zekerheid	Voor - Avant	Na - Après	Verschil - Différence	Crédits de liquidation des dépenses primaires impactés par la réforme du financement de la sécurité sociale
Dotatie aan het FSO	0,0	3,1	3,1	Dotation au FFE
Dotatie aan de RVA	0,0	140,3	140,3	Dotation à l'ONem
Globale dotatie zelfstandigen	1 436,0	363,3	-1 072,7	Dotation globale indépendants
Dotatie evenwicht zelfstandigen	0,0	15,3	15,3	Dotation d'équilibre indépendants
Globale dotatie werknemers	6 593,9	1 921,7	-4 672,1	Dotation globale salariés
Dotatie evenwicht werknemers	0,0	2 635,8	2 635,8	Dotation équilibre salariés
Dotatie aan Fedris - Asbestfonds	0,0	10,0	10,0	Dotation à Fedris - Fonds amiante
Invalideitpensioenen mijnwerknemers	1,405	0	-1,405	Pensions d'invalidité ouvriers mineurs
Totaal	8 031,3	5 089,6	-2 941,7	Total

Een globale provisie van 354,5 miljoen EUR werd voorzien voor 2017 om het volgende te dekken:

- de schadevergoeding en interesten;
- de achterstallige competentietoelagen;

Une provision globale de 354,5 millions EUR a été prévue pour 2017 afin de couvrir :

- les dommages et intérêts ;
- les arriérés d'allocations de compétences ;

- het saldo voor cybersecurity niet geïntegreerd in de kredieten van de CCB; - de betaling van de achterstallige competentiepremies en de kosten van de regionale Brusselse belasting op kantoren en parkings voor bepaalde parastatalen en federale culturele instellingen (kleine instellingen); - de verhuizingen; - de redesign van de federale overheid (entiteit I); - de impact van de overschrijding van de spilindex die 4 maand eerder plaatsvindt op de primaire uitgaven (lonen, dotaties aan de ION, dotaties aan de pensioenen, dotaties aan de Sociale Zekerheid, uitkeringen aan personen met een handicap, IGO, subsidies aan de OCMW's); - de enveloppe voor de welvaartsaanpassing van de sociale bijstand herzien tijdens het conclaaf; - de integratie van de preventie- en veiligheidsambtenaren binnen het Veiligheidsfonds; - de beslissing van het conclaaf om een bedrag van 100 miljoen EUR te voorzien voor nieuwe initiatieven; - de reorganisatie van de parastatalen van Defensie.	- le reliquat pour la cybersécurité non intégré dans les crédits du CCB ; - le paiement des arriérés des primes de compétences et le coût de l'impôt régional bruxellois sur les bureaux et parkings pour certains parastataux et institutions culturelles fédérales (petites institutions) ; - les déménagements ; - le redesign des pouvoirs publics (entité I) ; - l'impact du dépassement de 4 mois de l'indice pivot sur les dépenses primaires (salaires, dotations aux OIP, dotations aux pensions, dotations à la Sécurité sociale, Indemnités aux personnes handicapées, GRAPA, subventions aux CPAS) ; - l'enveloppe pour l'adaptation au bien-être de l'assistance sociale revue lors du conclave ; - l'intégration des agents de prévention et de sécurité au sein du Fonds de sécurité ; - la décision du conclave de prévoir un montant de 100 millions EUR pour de nouvelles initiatives ; - la réorganisation des parastataux de la Défense.
Bovendien wordt een bedrag voorzien van 356,2 miljoen EUR op het niveau van de "terrorismeprovisie" voor 2017. Tabel 5 geeft een indicatie van de uitsplitsing van de globale provisie en van de provisie terrorisme en radicalisme.	En outre, un montant de 356,2 millions EUR est prévu au niveau de la provision « terrorisme » pour 2017. Le tableau 5 donne une indication de la ventilation de la provision globale et de la provision terrorisme et radicalisme.

TABEL 5
Provisies 2017 (indicatieve verdeling)

(in miljoen EUR)

Schadevergoedingen en interesten	55,0
Achterstallen premies gecertificeerde opleidingen	3,5
Cybersecurity	1,1
Kleine instellingen	3,0
Verhuizingen	5,0
Redesign	2,8
Overschrijding van de spilindex 4 maand eerder	133,5
Welvaartsenveloppe	18,7
Veiligheidsfonds	15,0
Nieuwe initiatieven	100,0
Reorganisatie van de parastatalen van Defensie	17,0
Totaal globale provisie	354,5
Provisie terrorisme en radicalisme	356,2
Totaal provisie	710,7

Tabel 6 hieronder bevat een samenvatting van de vereffeningskredieten van de primaire uitgaven van de initiële begroting 2017 in vergelijking met de kredieten voor 2016.

TABLEAU 5
Provisions 2017 (répartition indicative)

(en millions EUR)

Dommages et intérêts	
Arriérés primes formations certifiées	
Cybersécurité	
Petites institutions	
Déménagements	
Redesign	
Dépassement anticipé de 4 mois de l'indice pivot	
Enveloppe bien-être	
Fonds de sécurité	
Nouvelles initiatives	
Réorganisation parastataux de la Défense	
Total provision globale	
Provision terrorisme et radicalisme	
Total provisions	

Le tableau 6 ci-dessous reprend une synthèse des crédits de liquidation des dépenses primaires du budget initial 2017 comparés aux crédits 2016.

TABEL 6

Evolutie van de vereffeningskredieten 2016-2017

(in miljoen EUR)

TABLEAU 6

Évolution des crédits de liquidation 2016-2017

(en millions EUR)

Begrotingen	Aangepaste kredieten 2016 - Crédits ajustés 2016	Initiële begroting 2017 - Budget initial 2017	Evolutie van de kredieten - Évolution des crédits	In % - En %	Budgets
Dotaties	344,9	344,2	-0,8	-0,2	Dotations
Dotaties aan Gemeenschappen	11 086,6	11 531,8	445,2	4,0	Dotations aux Communautés
Kanselarij van de Eerste Minister	110,6	149,9	39,3	35,5	Chancellerie du Premier Ministre
Budget en Beheerscontrole	28,9	29,1	0,3	0,9	Budget et Contrôle de la Gestion
Personeel en Organisatie	56,0	57,6	1,6	2,9	Personnel et Organisation
Informatie- en Communicatietechnologie	26,7	24,8	-1,9	-7,2	Technologie de l'Information et de la Communication
Justitie	1 740,3	1 804,7	64,3	3,7	Justice
Binnenlandse Zaken	1 357,7	1 431,1	73,4	5,4	Intérieur
Buitenlandse Zaken en Ontw. samenwerking	1 759,4	1 732,3	-27,1	-1,5	Affaires étrangères et Coop. Développement
Landsverdediging	2 339,2	2 480,8	141,6	6,1	Défense nationale
Federale Politie en geïntegreerde werking	1 745,1	1 900,3	155,3	8,9	Police fédérale et fonctionnement intégré
Financiën	1 857,8	1 859,8	2,0	0,1	Finances
Financiën - IMF-krediet	1 847,7	0,0	-1 847,7	-100,0	Finances - Crédit FMI
Regie der Gebouwen	751,5	736,7	-14,8	-2,0	Régie des Bâtiments
TOTAAL AUTORITEITSCEL	25 052,4	24 083,2	-969,2	-3,9	TOTAL CELLULE AUTORITÉ
Pensioenen	10 671,4	0,0	-10 671,4	-100,0	Pensions
Tewerkstelling, Arbeid en Sociaal overleg	100,0	241,7	141,8	141,8	Emploi, Travail et Concertation sociale
Sociale Zekerheid	10 317,3	18 606,7	8 289,4	80,3	Sécurité sociale
Volksgezondheid, Veiligheid van de Voedselketen en Leefmilieu	270,0	281,0	11,0	4,1	Santé publique, Sécurité de la Chaîne Alimentaire et Environnement
Maatschappelijke Integratie	1 117,6	1 254,9	137,2	12,3	Intégration sociale
TOTAAL SOCIALE CEL	22 476,4	20 384,3	-2 092,0	-9,3	TOTAL CELLULE SOCIALE
Economie, KMO, Middenstand en Energie	482,1	607,7	125,6	26,1	Économie, PME, Classes moyennes et Énergie
Mobiliteit en Vervoer	3 296,5	3 190,0	-106,4	-3,2	Mobilité et Transport
Wetenschapsbeleid	585,1	599,6	14,5	2,5	Politique scientifique
TOTAAL ECONOMISCHE CEL	4 363,6	4 397,3	33,6	0,8	TOTAL CELLULE ÉCONOMIQUE
Globale provisie	499,9	354,5	-145,4	-29,1	Provision globale
Provisie veiligheid	95,0			-100,0	Provision sécurité
Provisie asiel en migratie	650,0		-650,0	-100,0	Provision asile et migration
Provisie terrorisme en radicalisme	400,0	356,2	-43,8	-10,9	Provision terrorisme et radicalisme
TOTAAL PROVISIES	1 644,9	710,7	-934,2	-56,8	TOTAL PROVISIONS
Totaal departementale kredieten	53 537,3	49 575,5	-3 961,8	-7,4	Crédits départementaux totaux

Rekening houdend met het voorgaande, bedragen de vereffeningskredieten van de primaire uitgaven 49 575,5 miljoen EUR voor het jaar 2017, tegenover 53 537,3 miljoen EUR in 2016. Dat betekent een vermindering met 7,4 % ten opzichte van de aangepaste kredieten voor 2016.

Hierbij dient opgemerkt te worden dat de hervorming van de financiering van de Sociale Zekerheid de vergelijking tussen de aangepaste kredieten voor 2016 en de initiële kredieten voor 2017 enigszins scheeftrekt. Als men het effect van deze hervorming op de primaire uitgaven voor een globaal bedrag van 2 941,7 miljoen EUR neutraliseerde (zie tabel 4), zouden de vereffeningskredieten stijgen tot 52 517,2 miljoen EUR. De daling van de kredieten zou derhalve circa 1,9 % bedragen tussen 2016 en 2017.

Tenant compte de ce qui précède, les crédits de liquidation des dépenses primaires s'établissent à 49 575,5 millions EUR pour l'année 2017, contre 53 537,3 millions EUR en 2016. Ceci représente une diminution de 7,4 % par rapport aux crédits ajustés 2016.

Il convient de noter que la réforme du financement de la Sécurité sociale rend toutefois la comparaison biaisée entre les crédits ajustés 2016 et les crédits initiaux 2017. Si l'on neutralisait les effets de cette réforme sur les dépenses primaires qui représentent un montant global de 2 941,7 millions EUR (voir tableau 4), les crédits de liquidation 2017 s'élèveraient à 52 517,2 millions EUR. La baisse des crédits serait ainsi de l'ordre de 1,9 % entre 2016 et 2017.

§ 3. Economische en functionele classificaties van de primaire uitgaven van de initiële begroting 2017

De uitgaven van de overheid worden dubbel geclassificeerd: economisch en functioneel.

1. Classificatie van de primaire uitgaven van de begroting 2017 volgens economische aard

De economische classificatie geeft de uitgavencategorieën aan die voortvloeien uit de verschillende overheidsactiviteiten op basis van hun economische aard (weden, werkingskosten, overdrachten, investeringen, ...).

GRAFIEK 1

Economische structuur van de primaire uitgaven 2017

§ 3. Classifications économique et fonctionnelle des dépenses primaires du budget initial 2017

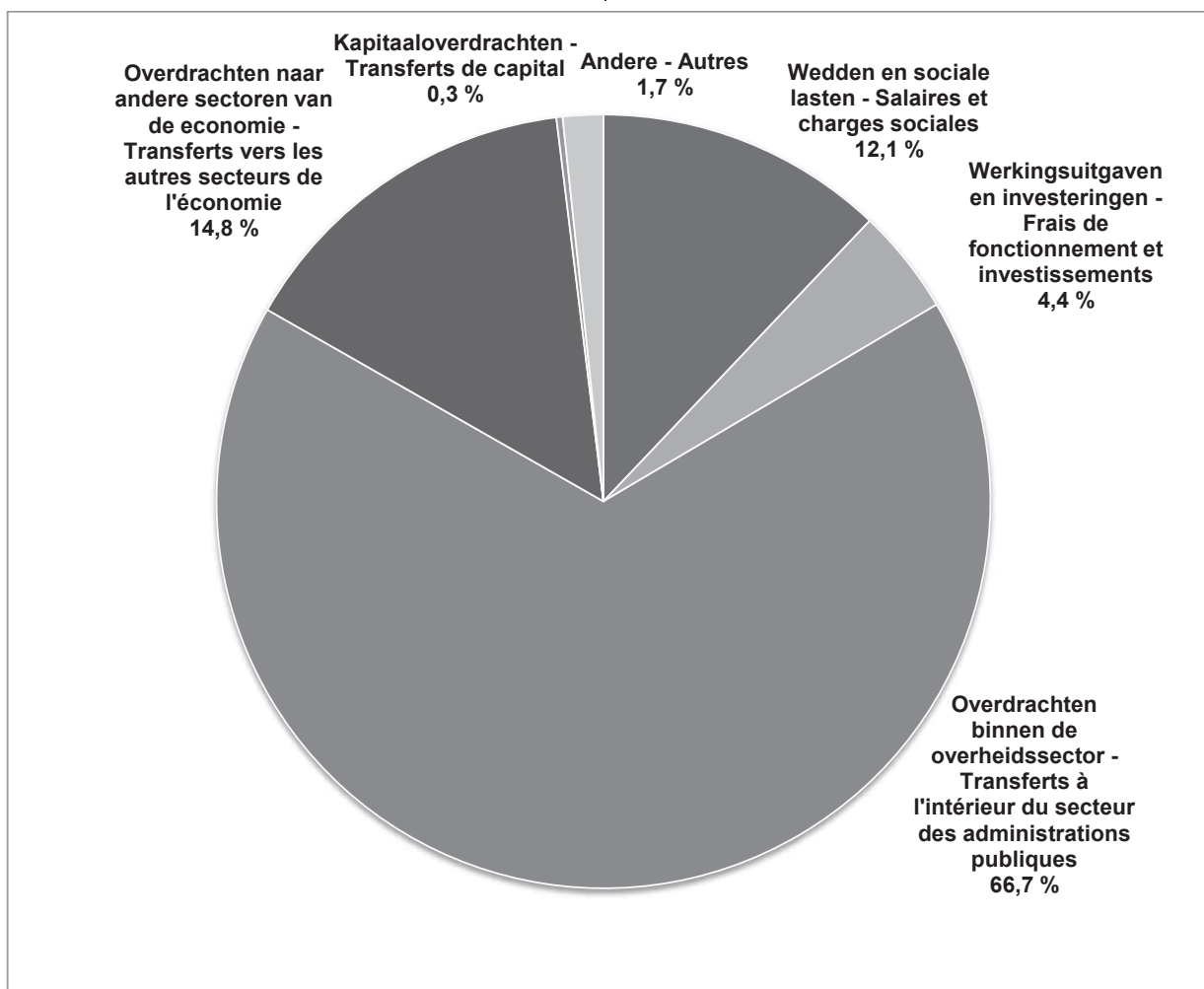
Les dépenses des administrations publiques font l'objet d'une double classification : économique et fonctionnelle.

1. Classification des dépenses primaires du budget initial 2017 par nature économique

La classification économique identifie les catégories de dépenses résultant des différentes activités des administrations publiques sur base de leur nature économique (salaires, frais de fonctionnement, transferts, investissements, ...).

GRAPHIQUE 1

Structure économique des dépenses primaires 2017



De uitgaven voor overdrachten vertegenwoordigen 81,5 % van het totaal van de primaire uitgaven van de federale overheid, en zijn als volgt verdeeld:

- 66,7 % betreft overdrachten binnen de overheidssector;
- 14,8 % betreft overdrachten naar andere economische sectoren.

De werkingsuitgaven in de brede zin bedragen 16,5 % van het totaal van de primaire uitgaven, waarvan:

- 12,1 % voor wedden en sociale lasten;
- 4,4 % bestaat uit werkings- en investeringskosten (met inbegrip van specifiek militaire investeringen).

De kredietverleningen en deelnemingen en schuldterugbetalingen vertegenwoordigen 0,3 % van het totaal van de primaire uitgaven.

Het saldo van 1,7 % komt overeen met de andere uitgaven, voornamelijk provisies.

Tabel 7 hieronder bevat een samenvatting van de opsplitsing van de kredieten voor primaire uitgaven in de initiële begroting 2017 op basis van de economische classificatie.

Les dépenses de transferts représentent 81,5 % du total des dépenses primaires du pouvoir fédéral, et sont décomposées comme suit :

- 66,7 % constituent des transferts à l'intérieur du secteur des administrations publiques ;
- 14,8 % sont des transferts vers les autres secteurs de l'économie.

Les dépenses de fonctionnement au sens large s'établissent à 16,5 % du total des dépenses primaires, dont :

- 12,1 % sont des salaires et charges sociales ;
- 4,4 % sont constitués des frais de fonctionnement et des investissements (en ce compris les investissements spécifiquement militaires).

Les octrois de crédits et les prises de participations, et les remboursements de dettes représentent 0,3 % du total des dépenses primaires.

Le solde de 1,7 % correspond aux autres dépenses, principalement les provisions.

Le tableau 7 synthétise la ventilation des crédits des dépenses primaires du budget initial 2017 sur la base de la classification économique.

TABEL 7

Opsplitsing van de primaire uitgaven 2017 volgens economische aard

Primaire uitgaven volgens economische aard	In miljoen EUR - <i>En millions EUR</i>	In % van het totaal - <i>En % du total</i>	Dépenses primaires par nature économique
Wedden, sociale lasten	5 990	12,1	Salaires et charges sociales
Werkingsuitgaven	1 745	3,5	Frais de fonctionnement
Overdrachten aan bedrijven	3 266	6,6	Transferts aux entreprises
Overdrachten aan gezinnen en vzw's	2 476	5,0	Transferts aux ménages et asbl
Overdrachten aan het buitenland	1 600	3,2	Transferts à l'étranger
Overdrachten aan autonome instellingen	1 864	3,8	Transferts aux organismes autonomes
Overdrachten aan de sociale zekerheid <i>waarvan Pensioenen voor de overheidssector</i>	16 538 11 190	33,4 22,6	Transferts aux admin. de sécurité sociale <i>dont Pensions du Secteur Public</i>
Overdrachten aan lokale overheden	2 506	5,1	Transferts aux pouvoirs locaux
Overdrachten aan Gewesten en Gemeenschappen	12 178	24,6	Transferts aux Régions et Communautés
Investerings (inclusief militaire investeringen)	449	0,9	Investissements (y compris militaires)
Kredietverleningen en deelnemingen	102	0,2	Octroi de crédits et participations
Schulderugbetalingen	26	0,1	Remboursements de dettes
Diverse	125	0,3	Divers
Provisies	711	1,4	Provisions
Totaal primaire uitgaven	49 576	100,0	Total des dépenses primaires

TABLEAU 7

Ventilation des dépenses primaires 2017 par nature économique**2. Classificatie van de primaire uitgaven van de initiële begroting 2017 volgens functie**

Naast de economische classificatie bestaat er ook een functionele classificatie die de overheidsuitgaven voorstelt volgens hun finaliteit (algemeen bestuur, landsverdediging, onderwijs, ...). Het voordeel van deze classificatie is dat zij constant is in de tijd, over de veranderingen van ministeriële bevoegdheden en de praktische verdeling van de taken tussen de overheidsadministraties heen.

De functionele classificatie die wordt gebruikt, is de zogenaamde COFOG98 of de classificatie van de functies van de overheidsadministraties. Deze classificatie heeft 3 niveaus. In het eerste niveau worden de uitgaven opgesplitst in tien functies.

Grafiek 2 geeft een overzicht van de opsplitsing van de uitgaven van de overheidssector tussen de tien functies van het eerste niveau. De in beschouwing genomen overheidsuitgaven zijn primaire uitgaven, dus buiten rentelasten op de overheidsschuld.

2. Classification des dépenses primaires du budget initial 2017 par fonction

À côté de la classification économique, il existe aussi un classement fonctionnel qui présente les dépenses publiques selon leur finalité (administration générale, défense, enseignement, ...). L'avantage de cette classification est qu'elle est constante dans le temps, au-delà des changements d'attributions ministérielles et de répartition pratique des tâches entre administrations publiques.

La classification fonctionnelle utilisée est celle dénommée COFOG98, qui est la classification des fonctions des administrations publiques. Cette classification possède 3 niveaux. Dans le premier niveau, les dépenses sont ventilées en dix fonctions.

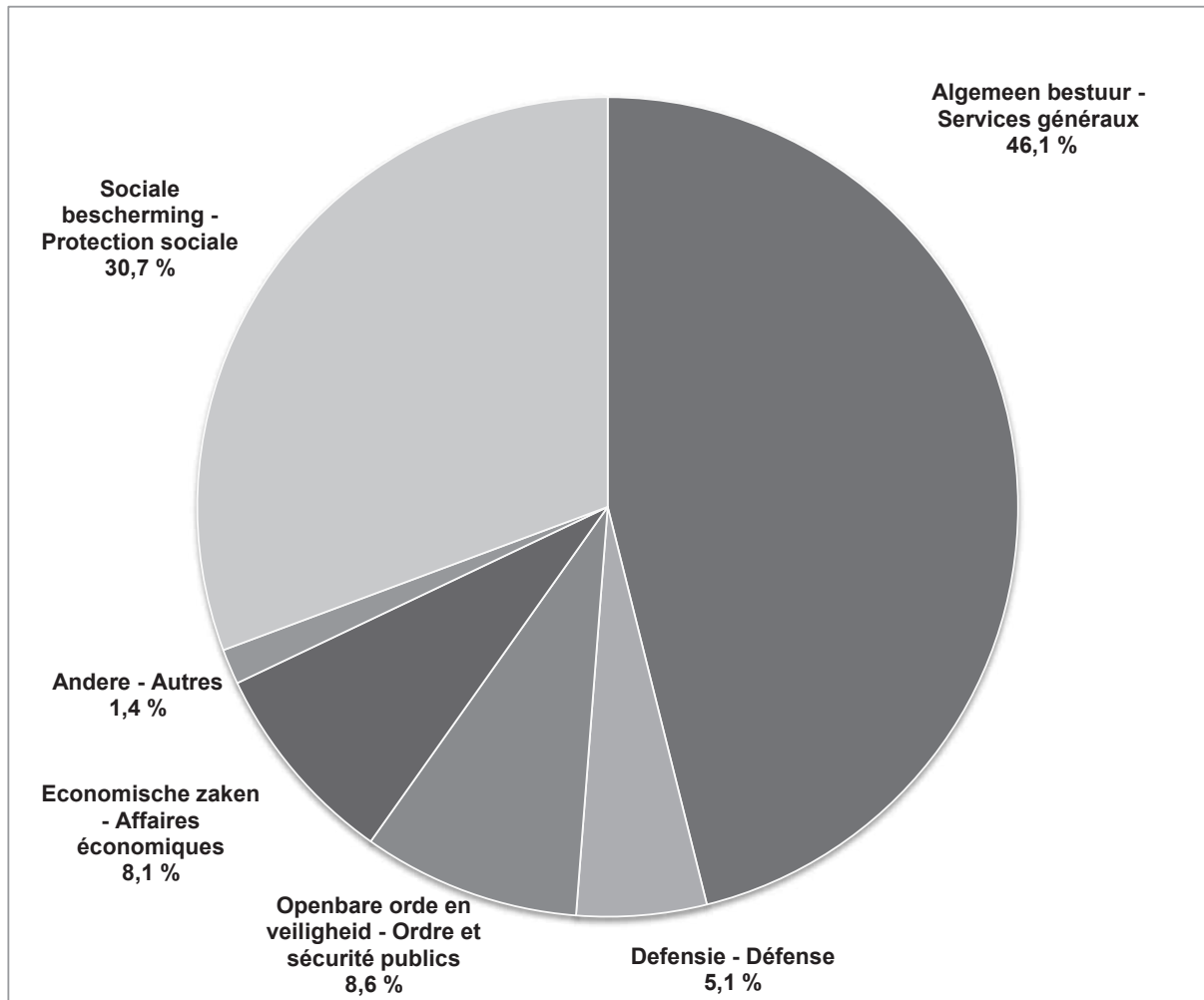
Le graphique 2 donne un aperçu de la ventilation des dépenses du secteur des administrations publiques fédérales entre les dix fonctions du premier niveau. Les dépenses publiques considérées sont les dépenses primaires, donc hors charges d'intérêt sur la dette publique.

GRAFIEK 2

Opsplitsing van de primaire uitgaven 2017 volgens functie

GRAPHIQUE 2

Ventilation des dépenses primaires 2017 par fonction



De vijf functies die het meeste een beroep doen op de overheidsmiddelen van de federale overheid zijn volgens belangrijkheid algemeen bestuur, sociale bescherming, openbare orde en veiligheid, economische zaken en defensie.

De belangrijkste functie van de uitgaven betreft het algemeen overheidsbestuur, die 46,1 % vertegenwoordigen van het totaal van de uitgaven.

Deze functie dekt de uitgaven voor uitvoerende en wetgevende organen, financiële en fiscale zaken, buitenlandse zaken, hulp aan het buitenland, fundamenteel onderzoek, de schulddienst en de overdrachten tussen subsectoren van de overheden.

Les cinq fonctions mobilisant le plus de ressources publiques du pouvoir fédéral sont par ordre d'importance les services généraux, la protection sociale, l'ordre et la sécurité publics, les affaires économiques et la défense.

La fonction des dépenses la plus importante concerne les services généraux des administrations publiques, qui représentent 46,1 % du total des dépenses.

Cette fonction couvre les dépenses relatives aux organes exécutifs et législatifs, aux affaires financières et fiscales, aux affaires étrangères, à l'aide extérieure, à la recherche fondamentale, au service de la dette et aux transferts entre sous-secteurs des administrations publiques.

De tweede belangrijkste functie in termen van uitgaven is de sociale bescherming die 30,7 % bedraagt van het totaal van de uitgaven.

De functie "Openbare orde en veiligheid" (politiediensten, rechtbanken, strafadministratie) vertegenwoordigt 8,6 % van de uitgaven van de federale overheid.

De functie "Economische zaken" is goed voor een totaal van 8,1 % van de uitgaven van de federale overheid. Dit betreft voornamelijk het transport via spoorwegen alsook de algemene zaken inzake economie, handel en werkgelegenheid.

De vijfde belangrijkste functie in termen van uitgaven is "Defensie", met 5,1 %.

De andere functies zijn goed voor respectievelijk 0,6 % voor "Gezondheid", 0,5 % voor "Recreatie, cultuur en godsdienst", 0,2 % voor "Onderwijs", 0,1 % voor "Milieubescherming" en 0,0 % voor "Huisvesting", of 1,4 % in totaal.

Door de combinatie van de economische en functionele classificaties is het mogelijk een kruistabel op te stellen van de uitgaven van de overheden per functie en economische verrichtingen. Deze kruising van gegevens maakt het mogelijk om op een fijnere manier inzicht te krijgen in de middelen waarop een beroep wordt gedaan voor elke uitgaveverrichting.

TABEL 8

Kruising van de primaire uitgaven volgens economische aard en functie

Categorie / Functie	Algemeen bestuur - Services généraux	Defensie - Défense	Openbare orde en veiligheid - Ordre et sécurité publics	Economische zaken - Affaires économiques	Milieubescherming - Protection environnement	Huisvesting - Logements	Gezondheid - Santé	Recreatie, cultuur en religie - Loisirs, culture et culte	Onderwijs - Enseignement	Sociale bescherming - Protection sociale	Totaal (in %) - Total (en %)	Categorie / Fonction
Wedden, sociale lasten	28,3	25,9	37,5	3,5	0,1	0,0	1,2	1,8	0,0	1,6	100,0	Salaires et charges sociales
Werkingsuitgaven	26,8	32,0	31,5	4,8	0,4	0,0	2,3	0,0	0,0	2,2	100,0	Frais de fonctionnement
Overdrachten aan bedrijven	0,7	0,2	0,0	99,1	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	100,0	Transferts aux entreprises
Overdrachten aan gezinnen en vzw's	1,7	0,0	4,0	0,3	0,8	0,0	1,5	0,3	0,0	91,4	100,0	Transferts aux ménages et asbl
Overdrachten aan het buitenland	79,5	5,1	0,1	14,9	0,0	0,0	0,1	0,0	0,0	0,2	100,0	Transferts à l'étranger
Overdrachten aan autonome instellingen	71,1	0,9	5,7	5,9	0,8	0,0	6,7	6,0	0,1	2,8	100,0	Transferts aux organismes autonomes
Overdrachten aan de sociale zekerheid	29,9	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	70,1	100,0	Transferts aux admin. de sécurité sociale
Overdrachten aan lokale overheden	6,8	0,1	47,2	0,1	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	45,8	100,0	Transferts aux pouvoirs locaux
Overdrachten aan Gewesten en Gemeenschappen	98,2	0,0	0,0	0,6	0,1	0,0	0,0	0,0	1,0	0,0	100,0	Transferts aux Régions et Communautés
Investerings (incl. specifiek militaire invest.)	15,4	69,8	11,7	1,3	0,1	0,0	0,4	0,0	0,0	1,3	100,0	Investissements (y compris militaires)
Kredietverleningen en deelnemingen	99,4	0,0	0,0	0,3	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,3	100,0	Octroi de crédits et participations
Schuldterugbetalingen	0,0	0,0	0,0	100,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	100,0	Remboursements de dettes
Diverse	68,9	5,2	2,8	23,0	0,0	0,0	0,1	0,0	0,0	0,0	100,0	Divers
Provisies	100,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	100,0	Provisions
Totaal (in %)	46,1	5,1	8,6	8,1	0,1	0,0	0,6	0,5	0,2	30,7	100,0	Total (en %)

Zo is bijna 92 % van de loonmassa bestemd voor de functies "Algemeen bestuur", "Defensie" en "Openbare orde en veiligheid". De werkingsuitgaven bedragen iets meer dan 90 % van het totaal in deze 3 functies.

De overdrachten aan bedrijven zijn bijna geheel gericht op de functie "Economische zaken" terwijl de

La deuxième fonction la plus importante en termes de dépenses est la protection sociale, qui atteint 30,7 % du total des dépenses.

La fonction « Ordre et sécurité » (services de police, tribunaux, administration pénitentiaire) représente, quant à elle, 8,6 % des dépenses du pouvoir fédéral.

La fonction « Affaires économiques » totalise 8,1 % des dépenses du pouvoir fédéral. Cela concerne principalement le transport par voies ferrées ainsi que les affaires générales de l'économie, du commerce et de l'emploi.

La cinquième fonction la plus importante en termes de dépenses est la « Défense », avec 5,1 %.

Les autres fonctions représentent respectivement 0,6 % pour la « Santé », 0,5 % pour les « Loisirs, culture et cultes », 0,2 % pour l'« Enseignement », 0,1 % pour la « Protection de l'environnement » et 0,0 % pour les « Logements », soit un total de 1,4 %.

En combinant les classifications économique et fonctionnelle, il est possible d'établir un tableau croisé des dépenses des administrations publiques par fonctions et opérations économiques. Ce croisement des données permet d'appréhender plus finement les moyens mobilisés pour chaque opération de dépenses.

TABLEAU 8

Croisement des dépenses primaires par nature économique et par fonction

Ainsi, près de 92 % de la masse salariale est destinée aux fonctions « Services généraux », « Défense » et « Ordre et sécurité publics ». Les dépenses de fonctionnement constituent, quant à elles, un peu plus de 90 % du total dans ces 3 fonctions.

Les transferts aux entreprises sont presque orientés en totalité vers la fonction « Affaires économiques », alors

overdrachten naar gezinnen en vzw's iets meer dan 91 % van de uitgaven bedragen in de functie "Sociale bescherming".

De overdrachten naar de autonome instellingen zijn voor 71 % geconcentreerd in de functie "Algemeen bestuur". Wat de overdrachten naar de sociale zekerheid betreft, die worden voor 70 % in de functie "Sociale bescherming" en voor 30 % uitgegeven in de functie "Algemeen bestuur".

De functies "Openbare orde en veiligheid" en "Sociale bescherming" doen samen een beroep op 93 % van de overdrachten naar de lokale overheden, terwijl de functie "Algemeen bestuur" bijna 100 % bedraagt van de overdrachten naar de Gewesten en Gemeenschappen.

Tot slot liggen de investeringsuitgaven voor 70 % in de functie "Defensie".

que les transferts aux ménages et ASBL occupent un peu plus de 91 % des dépenses dans la fonction « Protection sociale ».

Les transferts aux organismes autonomes sont concentrés à 71 % dans la fonction « Services généraux ». Quant aux transferts aux administrations de sécurité sociale, ils sont dépensés à 70 % dans la fonction « Protection sociale » et à 30 % dans la fonction « Services généraux ».

Les fonctions « Ordre et sécurité publics » et « Protection sociale » mobilisent ensemble 93 % des transferts aux pouvoirs locaux, tandis que la fonction « Services généraux » représente près de 100 % des transferts aux Régions et Communautés.

Enfin, les dépenses d'investissement sont situées à 70 % dans la fonction « Défense ».

Afdeling 2

De rentelasten en de schuld van de federale overheid

Eind december 2015 bedroeg de brutoschuld uitgegeven of overgenomen door de Federale Staat (inclusief de schuld jegens het Zilverfonds) 389,58 miljard EUR. Na aftrek van de beheersverrichtingen van de Schatkist (beleggingen zoals interbancaire plaatsingen en het in portefeuille nemen van OLO's en schatkistcertificaten) en na aftrek van vorderingen met betrekking tot bepaalde leningen toegekend door de Schatkist, bedraagt de nettoschuld 378,93 miljard EUR. Na toevoeging van de schuld uitgegeven door bepaalde andere instellingen, maar waarvoor de Federale Staat geheel of gedeeltelijk tussenkomt in de financiële lasten (0,285 miljard EUR) aan de vermelde brutoschuld, bekomt men de totale federale staatsschuld die eind 2015 389,86 miljard EUR of 95,14 % van het bbp bedroeg. Na enkele correcties bekomt men de bijdrage van de schuld van de Schatkist tot de geconsolideerde brutoschuld van de overheid (105,8 %), die eind 2015 383,34 miljard EUR of 93,55 % van het bbp bedroeg.

Het in september 2016 geactualiseerde financieringsplan voor 2016⁽¹⁾ gaat uit van brutofinancieringsbehoeften van 41,24 miljard EUR, 1,77 miljard EUR hoger dan de brutofinancieringsbehoeften in de Algemene Toelichting bij de aangepaste begroting 2016 (begrotingscontrole). Die toename is nagenoeg volledig toe te schrijven aan een verhoging van het netto te financieren saldo. Deze stijging van de financieringsbehoeften wordt gedekt door de toename van de uitgaven van de OLO's met 2 miljard EUR tot 35,50 miljard EUR. Hierdoor stijgen de totale uitgaven op middellange en lange termijn tot 41,48 miljard EUR. De totale schuld op korte termijn zou van een quasi status quo (lichte daling met 0,01 miljard EUR) evenwel afnemen met 0,24 miljard EUR.

(1) Inmiddels werd het financieringsprogramma op 17 oktober dit jaar herzien. Het ongewijzigd bedrag van de financieringsbehoeften wordt gedekt door een hoger bedrag van de uitgaven op middellange en lange termijn in euro (41,78 miljard EUR), wat het mogelijk maakt de kortetermijnschuld met 540 miljoen EUR te verlagen. Deze geringe wijziging zal echter, gelet op de heel lage rentevoeten, slechts een marginale weerslag hebben op de rentelasten.

Section 2

Les charges d'intérêt et la dette du pouvoir fédéral

Fin décembre 2015, la dette brute émise ou reprise par l'État fédéral (y compris la dette envers le Fonds de vieillissement) était de 389,58 milliards EUR. Après déduction des opérations de gestion du Trésor (telles que placements interbancaires et prise en portefeuille d'OLO et de certificats de trésorerie) et des créances afférentes à certains prêts octroyés par le Trésor, la dette nette s'élève à 378,93 milliards EUR. Si l'on ajoute à la dette brute précitée, la dette émise par certains autres organismes mais dont la charge financière incombe totalement ou partiellement à l'État fédéral (0,285 milliard EUR), on obtient la dette publique fédérale totale, laquelle atteignait fin 2015, 389,86 milliards EUR ou 95,14 % du PIB. Après quelques corrections, on obtient la contribution de la dette du Trésor à la dette brute consolidée des administrations publiques (105,8 %), qui s'élevait fin 2015 à 383,34 milliards EUR ou 93,55 % du PIB.

Le plan de financement de 2016 actualisé en septembre 2016⁽¹⁾ est basé sur des besoins de financement bruts de 41,24 milliards EUR, soit 1,77 milliard EUR de plus que les besoins de financement bruts repris dans l'Exposé général du budget ajusté 2016 (contrôle budgétaire). Cette hausse est presque intégralement due à une augmentation du solde net à financer. Cette hausse des besoins de financement est couverte par la hausse des émissions d'OLO à concurrence de 2 milliards EUR à 35,50 milliards EUR. Le montant total des émissions à moyen et long terme augmente ainsi à 41,48 milliards EUR. La dette totale à court terme devrait toutefois passer d'un quasi statu quo (légère diminution de 0,01 milliard EUR) à une diminution de 0,24 milliard EUR.

(1) Entre-temps, le programme de financement a été revu le 17 octobre de cette année. Le montant inchangé des besoins de financement est couvert par un montant plus élevé d'émissions en euros à moyen et long terme (41,78 milliards EUR), ce qui permet de réduire la dette à court terme de 540 millions EUR. Toutefois, étant donné le niveau très faible des taux d'intérêt, cette petite modification n'aura qu'un impact marginal sur les charges d'intérêt.

Op basis van dit financieringsprogramma zou de schuld van de Federale Staat exclusief de schuld jegens het Zilverfonds en exclusief de duurzaam in portefeuille gehouden effecten eind 2016 373,63 miljard EUR (88,85 % van het bbp) bedragen, wat een toename is met 9,07 miljard EUR ten opzichte van eind 2015. In procent van het bbp zou die schuld echter voor het eerst sinds de financieel-economische crisis in 2008 heel licht afnemen, van 88,89 % tot 88,85 % van het bbp. Dit jaar zal, zoals dat reeds meerdere jaren het geval is, het uitstaande bedrag van de schuld jegens het Zilverfonds enkel door de intrestkapitalisaties (741,10 miljoen EUR) toenemen. Eind 2016 zal de schuld jegens het Zilverfonds (uitstaande bedrag verhoogd met de gelopen intresten op het einde van het jaar) 22,27 miljard EUR bedragen. In dit verband valt op te merken dat voorzien is dat het Zilverfonds wordt opgeheven op 1 januari 2017, maar dat de begrotingsvooruitzichten voor 2016 en 2017 nog werden opgesteld "bij ongewijzigd beleid" en dus in de veronderstelling dat de op eindvervaldag komende leningen van het Zilverfonds worden vernieuwd door nieuwe Schatkistbons van hetzelfde type (zero-coupon).

De onlangs in september geactualiseerde raming van de totale op de Rijksschuldbegroting aangerekende rentelasten op economische basis (volgens het ESR 2010) op basis van de forward rates van 8 september 2016 zou 10 150,94 miljoen EUR bedragen, wat 64,24 miljoen EUR meer is dan bij de begrotingscontrole 2016. Aldus zou de impliciete rente op de staatsschuld (exclusief de schuld jegens het Zilverfonds en de duurzaam in portefeuille gehouden effecten) 2,75 % bedragen ten opzichte van 2,96 % in 2015. In procent van het bbp zouden deze rentelasten dalen van 2,60 % in 2015 tot 2,41 % in 2016. Na toevoeging van de rentelasten van de instellingen van openbaar nut (24,4 miljoen EUR) en de op de begroting van de FOD Financiën aangerekende interesten bij de DCK en de Postcheque (56,98 miljoen EUR) zouden de totale rentelasten van de federale overheid 10,23 miljard EUR bedragen.

In het financieringsplan van **2017** worden de bruto-financieringsbehoeften geraamd op 41,59 miljard EUR, 0,35 miljard EUR meer dan in het recentste financieringsplan voor dit jaar. Die beperkte toename is voor het grootste deel toe te schrijven aan het feit dat de gevoelige verhoging (met 5,31 tot 31,19 miljard EUR) van het bedrag van leningen op middellange en lange termijn in euro die in 2017 de eindvervaldag bereiken, niet volledig wordt gecompenseerd door een afname van het netto te financieren saldo. Het plan voorziet dat deze financieringsbehoeften zullen worden gedekt door uitgaven in euro op lange of middellange termijn ten belope van in totaal 39,58 miljard EUR (namelijk 34,50 miljard EUR in OLO's, 3,0 miljard EUR aan uitgaven van EMTN, "Schuldscheine" of andere gestructureerde producten, 1,83 miljard EUR in de

Sur base de ce programme de financement, la dette de l'État fédéral, hors dette envers le Fonds de vieillissement et hors titres détenus durablement en portefeuille, s'élèverait fin 2016 à 373,63 milliards EUR (88,85 % du PIB), soit une augmentation de 9,07 milliards EUR par rapport à fin 2015. Toutefois, exprimée en pourcentage du PIB, cette dette devrait très légèrement diminuer, pour la première fois depuis la crise économique et financière de 2008, et passer de 88,89 % à 88,85 % du PIB. Comme cela est déjà le cas depuis plusieurs années, l'encours de la dette envers le Fonds de vieillissement augmentera cette année uniquement à concurrence de la capitalisation des intérêts (741,10 millions EUR). Fin 2016, la dette envers le Fonds de vieillissement (encours majoré des intérêts courus à la fin de l'année) s'élèvera à 22,27 milliards EUR. À cet égard, il faut mentionner qu'il est prévu que le Fonds de vieillissement sera supprimé le 1^{er} janvier 2017 mais que les prévisions budgétaires 2016 et aussi 2017 ont été élaborées « à politique inchangée », donc sous l'hypothèse que les emprunts du Fonds venant à échéance sont reconduits par de nouveaux bons du Trésor du même type (coupon-zéro).

L'actualisation récente de septembre de l'estimation des charges d'intérêt totales imputées au budget de la Dette publique, en base économique (selon le SEC 2010), s'élèverait à 10 150,94 millions EUR sur la base des taux forward du 8 septembre 2016, soit 64,24 millions EUR de plus que lors du contrôle budgétaire 2016. Ainsi, le taux implicite sur la dette publique (hors dette envers le Fonds de vieillissement et titres détenus durablement en portefeuille) s'élèverait à 2,75 % contre 2,96 % en 2015. Exprimées en pourcentage du PIB, ces charges d'intérêt passeraient de 2,60 % en 2015 à 2,41 % en 2016. Après ajout des charges d'intérêt des organismes d'intérêt public (24,4 millions EUR) et des intérêts de la CDC et du Postchèque imputés au budget du SPF Finances (56,98 millions EUR), les charges d'intérêt totales du pouvoir fédéral s'élèveraient à 10,23 milliards EUR.

Le plan de financement de **2017** prévoit des besoins de financement bruts de 41,59 milliards EUR, soit 0,35 milliard EUR de plus par rapport au plan de financement le plus récent pour cette année. Cette augmentation limitée s'explique principalement par le fait que la hausse sensible (à concurrence de 5,31 milliards EUR pour s'établir à 31,19 milliards EUR) du montant des emprunts en euros à moyen et long terme qui arrivent à échéance en 2017, n'est pas intégralement compensée par une diminution du solde net à financer. Le plan prévoit que ces besoins de financement seront couverts par des émissions en euros à moyen ou long terme pour un montant total de 39,58 milliards EUR (dont 34,50 milliards EUR en OLO, 3,0 milliards EUR via des émissions d'EMTN, de « Schuldscheine » ou autres produits structurés,

vorm van Schatkistbons-Zilverfonds ter herfinanciering van op vervaldag gekomen oude Schatkistbons-Zilverfonds en 0,25 miljard EUR in de vorm van staatsbons). Dit plan zorgt tevens voor een nettostijging van het uitstaande bedrag van de schuld op korte termijn met 2,01 miljard EUR (waarvan 1,50 miljard EUR bij de schatkistcertificaten). Op basis van dit financieringsplan zou de schuld van de federale overheid voor een groot deel dankzij het veel geringere netto te financieren saldo met 0,92 % bbp afnemen tot 87,93 % van het bbp, wat een gevoeligere daling is dan dit jaar (-0,04 % van het bbp).

Voor de raming van de rentelasten voor **2017** werd voor de lange termijn uitgegaan van de forward rentevoeten op 8 september dit jaar, afgeleid van de OLO-curve, waaraan een beperkte statistische correctie werd toegevoegd. De kortetermijnrentevoeten werden geraamd door de huidige rentevoet van de schatkistcertificaten over een periode van 18 maanden met een constante vordering te laten evolueren naar de ECB-herfinancieringsrente. Voor de rentevoeten op 6 en 12 maand werd daarbij een spread van respectievelijk 15 en 30 basispunten toegevoegd. De rentehypothesen voor 2017 zijn hoger dan die van de begrotingscontrole 2016 voor de korte termijn (tussen 0,07 en 0,16 procentpunt) en lager voor de lange termijn (tussen -0,14 en -0,57 procentpunt). Aldus bijvoorbeeld bedragen de in aanmerking genomen gemiddelde rentevoeten op 3 maanden -0,28 % en die op 10 jaar 0,27 %. De verdere verlaging van de lange-termijnrentevoeten wordt grotendeels verklaard door de stemming op 23 juni 2016 van het Verenigd Koninkrijk tegen het EU-lidmaatschap en doordat de ECB sedert 8 juni 2016 maandelijks 80 in de plaats van 60 miljard EUR obligaties opkoopt, waaronder sindsdien ook bedrijfsobligaties. Onder die hypothesen en rekening houdend met de beslissing van het begrotingsconclaf om in lijn met de recente macro-economische evoluties het krediet voor de rentelasten van 2017 met 55 miljoen EUR te verminderen, zouden de totale rentelasten in de optiek van het ESR 2010, die voor 2017 voorzien worden op de begroting Rijksschuld, 9 136,61 miljoen EUR bedragen, wat ten opzichte van de raming voor 2016 bij de begrotingscontrole van april 2016 een daling is met 950,09 miljoen EUR. Die vermindering van de rentelasten is toe te schrijven aan de goedkopere herfinanciering van oude leningen op lange termijn en uitgiften van nieuwe leningen op middellange en lange termijn tegen lagere rentevoeten. Aldus zou de impliciete rentevoet op de federale staatsschuld afnemen van 2,75 % in 2016 tot 2,42 % in 2017 en zou de ratio van de totale rentelasten aangerekend op de Rijksschuldbegroting in procent van het bbp dalen van 2,41 % tot 2,11 %.

1,83 miljard EUR sous la forme de bons du Trésor-Fonds de vieillissement afin de refinancer des anciens bons du Trésor-Fonds de vieillissement arrivés à échéance et 0,25 milliard EUR sous la forme de bons d'État). Ce schéma entraîne également une hausse nette de l'encours de la dette à court terme pour un montant de 2,01 milliards EUR (dont 1,50 milliard EUR au niveau des certificats de trésorerie). Sur la base de ce plan de financement, principalement grâce à la nette diminution du solde net à financer, la dette du pouvoir fédéral diminuerait de 0,92 % du PIB et s'établirait ainsi à 87,93 % du PIB, soit une baisse plus sensible que cette année (-0,04 % du PIB).

Pour l'estimation des charges d'intérêt pour **2017**, les hypothèses de taux d'intérêt à long terme sont basées sur les taux forward du 8 septembre de cette année, déduits de la courbe des OLO, auxquels une correction statistique limitée a été apportée. Pour les taux d'intérêt à court terme, il a été supposé que le taux actuel des certificats de trésorerie évolue selon une progression constante sur une période de 18 mois vers le taux de refinancement de la BCE. En ce qui concerne les taux d'intérêt à 6 et 12 mois, un spread de respectivement 15 et 30 points de base y a été ajouté. Les taux d'intérêt retenus pour 2017 sont plus élevés que ceux du contrôle budgétaire 2016 pour le court terme (entre 0,07 et 0,16 point de pourcentage) et moins élevés pour le long terme (entre -0,14 et -0,57 point de pourcentage). Les taux d'intérêt moyens à 3 mois et à 10 ans, par exemple, s'élèvent ainsi à respectivement -0,28 % et 0,27 %. La nouvelle baisse des taux d'intérêts à long terme s'explique en majeure partie par le vote le 23 juin 2016 du Royaume-Uni en faveur de la sortie de l'UE et par le fait que depuis le 8 juin 2016, la BCE rachète mensuellement pour 80 milliards EUR d'obligations au lieu de 60 milliards EUR, parmi lesquelles figurent également depuis lors des obligations d'entreprises. Sous ces hypothèses et compte tenu de la décision du conclave budgétaire de diminuer le crédit pour les charges d'intérêt de 2017 à concurrence de 55 millions EUR conformément aux récentes évolutions macro-économiques, les charges d'intérêt totales en optique SEC 2010 prévues au budget de la Dette publique pour 2017, s'élèveraient à 9 136,61 millions EUR, soit une diminution de 950,09 millions EUR par rapport à l'estimation pour 2016 du contrôle budgétaire d'avril 2016. Cette baisse des charges d'intérêt est due au refinancement moins onéreux d'anciens emprunts à long terme et aux émissions de nouveaux emprunts à moyen et long terme à des taux d'intérêt plus faibles. Le taux implicite sur la dette publique fédérale passerait ainsi de 2,75 % en 2016 à 2,42 % en 2017 et le ratio des charges d'intérêt totales imputées au budget de la Dette publique, exprimé en pourcentage du PIB, de 2,41 % à 2,11 %.

Na toevoeging van de intrestlasten van de te consolideren instellingen (25,0 miljoen EUR) en de vanuit de primaire uitgaven van de begroting van Financiën geherklasseerde intrestuitgaven (ten belope van 49,0 miljoen EUR) zouden de totale intrestlasten van de federale overheid in 2017 9 210,6 miljoen EUR bedragen. De intrestlasten worden sedert 2015 wegens de toepassing van het ESR 2010 niet meer gecorrigeerd voor de impact van swaps (-333 miljoen EUR in 2017).

De primaire uitgaven van de Schuldbegroting met weerslag op het vorderingensaldo zijn met 2,148 miljoen EUR verhoogd tot 32,255 miljoen EUR ten opzichte van het bedrag van 30,1 miljoen EUR bij de begrotingscontrole 2016. Deze uitgaven bestaan voor het grootste deel uit te betalen commissies bij de uitgifte van leningen, waarvan het krediet voor 2017 met 0,50 miljoen EUR is teruggebracht ten opzichte van de begrotingscontrole 2016. Krachtens de wet van 25 oktober 2016 houdende oprichting van het Federaal Agentschap van de Schuld en opheffing van het Rentenfonds werd onlangs een nieuw krediet (BA 40-41.40.01) ingevoerd, namelijk de 'dotatie aan het Federaal Agentschap van de Schuld ter dekking van personeelskosten'. Die dotatie bedraagt 2,65 miljoen EUR en komt in de plaats van de vroegere financiering door het Rentenfonds van personeelskosten van het Agentschap van de Schuld.

De primaire uitgaven van de Schuldbegroting zonder weerslag op het vorderingensaldo zouden 9 533,44 miljoen EUR bedragen, wat 1 445,29 miljoen EUR minder is dan bij de begrotingscontrole 2016. Die afname is voor het grootste deel het gevolg van de sterke afname met 1 434,22 miljoen EUR tot 330,62 miljoen EUR van de uitgaven met betrekking tot afgeleide producten, die geboekt worden op de BA 51 45 11-81.70.12. De omvangrijke afname van dit krediet is voor het grootste deel toe te schrijven aan het feit dat een aantal swaps in 2016 de eindvervaldag heeft bereikt en, vooral, aan het wegvallen in 2017 van de annulatiepremies met betrekking tot de forward starting swaps en van de premies van swaptions, die in de periode september-oktober 2014 werden afgesloten ter indekking van de uitgaven in 2016. Het voor 2017 ingeschreven krediet bestaat voornamelijk uit een krediet voor te betalen intresten van swaps en uit een provisie ten belope van 100 miljoen EUR voor de betaling van premies bij eventuele annulaties van swaps. Daarnaast stijgt het krediet voor de aankopen van effecten ten opzichte van de begrotingscontrole 2016 met 402,31 miljoen EUR. Voorts werd het krediet voor de financiering van de renovatiewerken aan het Résidence Palace met 60,80 miljoen EUR verminderd tot 2,65 miljoen EUR omdat de werf stilaan op zijn einde loopt. Het bedrag van de kredietverlening aan instellingen van de EU, die het beschikbare bedrag van de kredietlijn ten voordele van het Gemeenschappelijk

Après ajout des charges d'intérêt des organismes à consolider (25,0 millions EUR) ainsi que des dépenses d'intérêt reclassées issues des dépenses primaires du budget des Finances (à concurrence de 49,0 millions EUR), les charges d'intérêt totales du pouvoir fédéral seraient de 9 210,6 millions EUR en 2017. En raison de l'application du SEC 2010, les charges d'intérêt ne sont plus corrigées depuis 2015 par l'impact des swaps (-333 millions EUR en 2017).

Les dépenses primaires du budget de la Dette qui influencent le solde de financement ont augmenté de 2,148 millions EUR à 32,255 millions EUR par rapport au montant de 30,1 millions EUR du contrôle budgétaire 2016. Ces dépenses se composent essentiellement de commissions payées lors de l'émission d'emprunts, dont le crédit pour 2017 a été réduit de 0,50 million EUR par rapport au contrôle budgétaire 2016. En vertu de la loi du 25 octobre 2016 portant création de l'Agence fédérale de la Dette et suppression du Fonds des Rentes, un nouveau crédit (AB 40-41.40.01) a été introduit récemment, à savoir la 'dotation à l'Agence fédérale de la Dette pour couvrir les frais de personnel'. Cette dotation s'élève à 2,65 millions EUR et remplace le financement antérieur par le Fonds des Rentes des frais de personnel de l'Agence de la Dette.

Les dépenses primaires du budget de la Dette qui n'influencent pas le solde de financement seraient de 9 533,44 millions EUR, soit 1 445,29 millions EUR de moins que lors du contrôle budgétaire 2016. Cette diminution résulte essentiellement de la forte baisse, de 1 434,22 millions EUR à 330,62 millions EUR, des dépenses relatives à des produits dérivés inscrites à l'AB 51 45 11-81.70.12. L'importante diminution de ce crédit est principalement due au fait qu'un certain nombre de swaps sont arrivés à échéance en 2016, et surtout à la disparition en 2017 des primes d'annulation des forward starting swaps ainsi que des primes de swaptions qui ont été contractées durant la période septembre-oktober 2014 afin de couvrir les émissions de 2016. Le crédit inscrit pour 2017 se compose essentiellement d'un crédit pour les intérêts de swaps à payer et d'une provision à concurrence de 100 millions EUR pour le paiement de primes en cas d'éventuelles annulations de swaps. Par ailleurs, le crédit pour les achats de titres augmente de 402,31 millions EUR par rapport au contrôle budgétaire 2016. De plus, le crédit pour le financement des travaux de rénovation au Résidence Palace est passé de 60,80 millions EUR à 2,65 millions EUR car le chantier arrive progressivement à sa fin. Le montant du crédit octroyé aux institutions de l'UE, qui concerne le montant disponible de la ligne de crédit en faveur du Fonds de résolution unique, a été réduit de 326 millions EUR par rapport au contrôle budgétaire 2016 et s'établit à 1 310

Afwikkelingsfonds betreft, werd ten opzichte van de begrotingscontrole 2016 met 326 miljoen EUR verminderd tot 1 310 miljoen EUR en dit grotendeels dankzij de voor 2017 geraamde stortingen van de Belgische banksector in het Belgische compartiment van het Fonds ten bedrage van 283 miljoen EUR. Het krediet voor de herfinanciering van de schulden van Apetra werd behouden op 80 miljoen EUR, omdat in 2017 schulden vervallen voor eenzelfde bedrag als in 2016.

millions EUR. Cette diminution est principalement due aux versements du secteur bancaire belge en 2017 dans le compartiment belge du Fonds, estimés à 283 millions EUR. Le crédit pour le refinancement des dettes d'Apetra a été maintenu à 80 millions EUR car le même montant de dettes qu'en 2016 arrive à échéance en 2017.

Rentelasten van de federale overheid
(in miljard EUR)

Charges d'intérêt du pouvoir fédéral
(en milliards EUR)

Economische basis ESR 2010 / Base économique SEC 2010

	(1)	(2)	(3)	(4)	(5)
2005	12,06	0,18	12,25	0,02	12,26
2006	11,90	0,15	12,05	0,02	12,07
2007	12,03	0,13	12,16	0,01	12,17
2008	12,13	0,06	12,19	0,01	12,20
2009	11,68	0,06	11,74	0,01	11,75
2010	11,47	0,04	11,51	0,01	11,52
2011	11,90	0,00	11,90	0,01	11,96
2012	12,39	0,00	12,39	0,01	12,46
2013	11,70	0,00	11,70	0,01	11,77
2014	11,44	0,00	11,44	0,01	11,51
2015	10,66	0,00	10,66	0,03	10,74
2016	10,15	0,00	10,15	0,02	10,23
2017	9,14	0,00	9,14	0,03	9,21

- (1) Rentelasten op de schuld uitgegeven of overgenomen door de Federale Staat.
- (2) Overige rentelasten aangerekend op de Rijksschuldbegroting.
- (3) Totale rentelasten Rijksschuldbegroting.
- (4) Rentelasten op de schuld van de instellingen van openbaar nut.
- (5) Na reïntegratie rentelasten Postcheque en DCK (55, 57,8, 53,1, 53,4, 51,4, 57 en 49 miljoen EUR respectievelijk in 2011, 2012, 2013, 2014, 2015, 2016 en 2017).

- (1) Charges d'intérêt sur la dette émise ou reprise par l'État fédéral.
- (2) Autres charges d'intérêt imputées sur le budget de la Dette publique.
- (3) Charges d'intérêt totales du budget de la Dette publique.
- (4) Charges d'intérêt sur les dettes des organismes d'intérêt public.
- (5) Après réintégration des charges d'intérêt du Postchèque et de la CDC (55, 57,8, 53,1, 53,4, 51,4, 57 et 49 millions EUR respectivement en 2011, 2012, 2013, 2014, 2015, 2016 et 2017).

Afdeling 3

Het begrotingsprogramma ontwikkelingssamenwerking

Solidariteitsnota

De Belgische officiële ontwikkelingshulp (ODA) is samengesteld uit:

- bijdragen ingeschreven op de begroting Ontwikkelingssamenwerking (normaliter ongeveer twee derden van de totale ODA);
- budgetten van andere federale overheden, met inbegrip van de Belgische ontwikkelingsinspanning via de Europese Commissie en van een deel van de kosten voor de opvang van vluchtelingen en van de kosten voor studenten uit ontwikkelingslanden die in België studeren;
- bijdragen van Gewesten, Gemeenschappen, provincies en gemeenten;
- schuldkijscheldingen die internationaal afgesproken worden.

In 2000 beloofde de Belgische regering tegen 2010 de Verenigde Naties-norm te halen die bepaalt dat industrielanden 0,7 % van hun bni besteden aan ontwikkelingssamenwerking. Dit groeipad werd bij wet vastgelegd in 2002.

Artikel 9 van de wet van 19 maart 2013 betreffende de Belgische ontwikkelingssamenwerking stelt dat de Belgische ontwikkelingssamenwerking bijdraagt aan het respect voor en de uitwerking van de internationale verbintenissen die België heeft aangegaan, met inbegrip van de kwantitatieve doelstelling om 0,7 % van het bni te besteden aan officiële ontwikkelingshulp.

Na een sterke groei tijdens de jaren 2008-2010 bedroeg de Belgische ODA in 2010 0,64 % van het bni, het hoogste percentage dat ooit bereikt werd. De schuldkijschelding aan de Democratische Republiek Congo van 360 miljoen EUR droeg echter in belangrijke mate bij tot dit goede resultaat.

Gelet op de moeilijke budgettaire situatie, daalt het budget ontwikkelingssamenwerking sinds 2011, met een lichte stijging in 2014.

Deze begrotingsvermindering werd versterkt door een structurele vermindering van de schuldkijscheldingen.

Section 3

Le programme budgétaire de coopération au développement

Note de solidarité

L'aide publique au développement (APD) de la Belgique est composée :

- des contributions inscrites au budget de la Coopération au développement (normalement environ deux tiers de l'APD totale) ;
- des budgets d'autres autorités fédérales, y compris l'effort de développement belge par l'intermédiaire de la Commission européenne et d'une partie des frais d'accueil des réfugiés et des frais des étudiants de pays en développement faisant leurs études en Belgique ;
- des contributions des Régions, des Communautés, des provinces et des communes ;
- des allégements de dette qui sont convenus au niveau international.

En 2000, le gouvernement belge s'est engagé à atteindre pour 2010 la norme des Nations Unies qui prescrit que les pays industrialisés consacrent 0,7 % de leur RNB à la coopération au développement. Cette piste de croissance a été inscrite dans la loi en 2002.

L'article 9 de la loi du 19 mars 2013 relative à la coopération belge au développement stipule que la coopération belge au développement contribue au respect et à la mise en œuvre des engagements internationaux de la Belgique, en ce compris l'objectif quantitatif de 0,7 % du RNB pour l'aide publique au développement.

Après une forte croissance durant la période 2008-2010, l'APD de la Belgique s'élevait en 2010 à 0,64 % du RNB, le pourcentage le plus élevé jamais atteint. L'annulation de la dette de la République démocratique du Congo de 360 millions EUR avait toutefois fortement contribué à ce bon résultat.

En raison de la situation budgétaire difficile, le budget de la coopération au développement diminue depuis 2011, avec une légère hausse en 2014.

Cette réduction budgétaire a été renforcée par une diminution structurelle des allégements de dettes.

In 2015 bedroeg de totale ODA van België 0,42 % van het bni (1 718 miljoen EUR). Met dit percentage bekleedde België de 10^{de} plaats op de lijst van de donoren van het Comité voor Ontwikkelingshulp van de OESO, na de Scandinavische landen, Luxemburg, het Verenigd Koninkrijk, Nederland, Duitsland en Zwitserland.

De Europese Ministerraad voor Ontwikkelingssamenwerking heeft op 26 mei 2015 besloten dat alle lidstaten de 0,7 %-doelstelling moeten behalen tijdens de looptijd van de nieuwe Agenda voor Duurzame Ontwikkeling die eind september 2015 werd goedgekeurd in New York. Dat wil concreet zeggen dat alle lidstaten uiterlijk tegen 2030 dit doel moeten bereiken.

Het federale regeerakkoord van 9 oktober 2014 voorziet dat België inspanningen zal doen om, in de mate van wat budgettair mogelijk is, de norm van 0,7 % van het bni te bereiken.

Omwille van de huidige budgettaire imperatieven kan deze doelstelling de volgende jaren niet behaald worden. Om diezelfde reden kan de huidige legislatuur ook geen tijdspad vastleggen om opnieuw aan te knopen met het groeipad naar 0,7 %.

Zo heeft de Ministerraad van 15 oktober 2014 beslist om, met het oog op de noodzakelijke beheersing van de uitgaven tijdens de eerstvolgende jaren, op ontwikkelingssamenwerking een besparing door te voeren die lineair verhoogd wordt, van 150 miljoen EUR in 2015 tot 270,3 miljoen EUR in 2019.

In 2015 en 2016 werden deze besparingen grotendeels gerealiseerd door een heronderhandeling van het betalingsschema van onze bijdragen aan de Internationale Ontwikkelingsassociatie (van drie jaar naar negen jaar).

Vanaf 2017 zullen ook de bijdragen, dotaties en subsidies aan de andere uitvoeringspartners van ontwikkelingssamenwerking worden verminderd. Het uitstel in 2015 en 2016 gaf hen de kans de gevraagde besparingen voor te bereiden en de impact ervan te beheersen.

In 2016 stijgt de Belgische ODA, in verhouding tot het bni, tot 0,46 % ten gevolge van de oplopende kosten voor de opvang van de tienduizenden vluchtelingen die tijdens het laatste trimester van 2015 in België aankwamen. Kosten verbonden aan het levensonderhoud van erkende vluchtelingen mogen gedurende een jaar als ODA worden aangerekend. Ook kosten verbonden aan de terugkeer en re-integratie van illegalen of niet-erkende vluchtelingen zijn ODA aanrekenbaar.

En 2015, l'APD totale de la Belgique s'élevait à 0,42 % du RNB (1 718 millions EUR). Avec ce pourcentage la Belgique se classait en 10^{ème} position parmi les donateurs du Comité de l'Aide au Développement de l'OCDE, après les pays scandinaves, le Luxembourg, le Royaume-Uni, les Pays-Bas, l'Allemagne et la Suisse.

Le Conseil des ministres de la Coopération au développement de l'Union européenne a décidé, le 26 mai 2015, que tous les États membres devront se conformer à l'objectif des 0,7 % au cours de la durée du nouvel Agenda pour le Développement durable adopté à New York fin septembre 2015. Par conséquent, tous les États membres devront réaliser cet objectif au plus tard en 2030.

L'accord du gouvernement fédéral du 9 octobre 2014 prévoit que la Belgique fera des efforts, dans la mesure des possibilités budgétaires, pour atteindre l'objectif de 0,7 % du RNB.

En raison des impératifs budgétaires actuels, cet objectif ne sera pas atteint pendant les années à venir. Pour la même raison, la législature actuelle ne peut pas non plus établir un calendrier pour renouer avec le chemin de croissance vers les 0,7 %.

Ainsi, le Conseil des ministres du 15 octobre 2014 a décidé, dans le but de la maîtrise nécessaire des dépenses pendant les années à venir, d'appliquer une économie sur la coopération au développement, qui croît linéairement de 150 millions EUR en 2015 jusque 270,3 millions EUR en 2019.

En 2015 et 2016, ces économies ont été en grande partie réalisées par une renégociation du chronogramme de paiement de nos contributions à l'Association internationale de Développement (de trois ans à neuf ans).

À partir de 2017, les contributions, dotations et subsides aux autres partenaires d'exécution de la coopération au développement seront diminués. Le délai accordé en 2015 et 2016 leur a donné la possibilité de préparer les économies et d'en maîtriser l'impact.

En 2016, l'APD de la Belgique par rapport au RNB augmente à 0,46 %, suite aux frais croissants pour l'accueil des dizaines de milliers de réfugiés arrivés en Belgique pendant le dernier trimestre de 2015. Les coûts engagés pour assurer la subsistance des réfugiés reconnus peuvent être comptabilisés en tant qu'APD pendant un an. Les coûts liés au retour et à la réintégration des personnes en séjour illégal ou des réfugiés non reconnus peuvent être comptabilisés en tant qu'APD.

De Ministerraad van 20 oktober 2016 besliste om een bijkomende structurele besparing van 25 miljoen EUR door te voeren in vereffeningskredieten. Bijgevolg bedraagt de totale structurele besparing in vereffeningskredieten 235,15 miljoen EUR in 2017 en wordt deze verhoogd tot 295,3 miljoen EUR in 2019. Deze bijkomende structurele besparing wordt in 2017 verwezenlijkt op de begrotingslijn 54.13.54.52.31 (Samenwerking met het buitenland in het kader van kredietverzekering gelieerd aan gouvernementele samenwerking).

De begroting 2017 werd vastgesteld op 2 795,4 miljoen EUR aan vastleggingskredieten en 1 242,5 miljoen EUR aan vereffeningskredieten.

In 2017 zal de Belgische ODA, in verhouding tot het bni, opnieuw dalen tot 0,41 % ten gevolge van het noodzakelijke bezuinigingsbeleid van de regering, van het feit dat er wellicht weinig of geen schuldkijscheldingsoperaties zullen zijn en van de forse daling van het aantal vluchtelingen.

Het aandeel DGD in de totale ODA zal vanaf 2017 opnieuw meer dan 60 % bedragen. In 2015 en 2016 daalde dit aandeel tot minder dan 60 %, onder invloed van de vluchtelingenstroom.

Indien belangrijke schuldkijscheldingen ten gunste van Soedan (845 miljoen EUR), Zimbabwe (64 miljoen EUR) en Cuba (320 miljoen EUR) zich in 2017 zouden realiseren, zou de ODA in dat jaar eenmalig stijgen tot boven de 0,7 % van het bni. Gelet op het zeer onzekere en vooral eenmalige karakter van deze schuldkijscheldingsoperaties houdt de onderstaande tabel er geen rekening mee.

Le Conseil des ministres du 20 octobre 2016 a décidé de réaliser une économie structurelle supplémentaire de 25 millions EUR en crédits de liquidation. Par conséquent, l'économie structurelle totale en crédits de liquidation s'élèvera à 235,15 millions EUR en 2017 pour passer à 295,3 millions EUR en 2019.

Cette économie structurelle supplémentaire sera réalisée en 2017 sur la ligne budgétaire 54.13.54.52.31 (Coopération avec l'étranger dans le cadre de l'assurance crédit liée à la coopération gouvernementale).

Le budget 2017 a été fixé à 2 795,4 millions EUR en crédits d'engagement et 1 242,5 millions EUR en crédits de liquidation.

En 2017, l'APD de la Belgique par rapport au RNB descendra à nouveau à 0,41 %, suite à la politique d'assainissement budgétaire nécessaire du gouvernement, du fait qu'il n'y aura vraisemblablement pas ou peu d'opérations d'annulation de dettes et de la forte baisse du nombre de réfugiés.

À partir de 2017, la part de la DGD dans l'APD total dépassera à nouveau les 60 %. En 2015 et 2016, cette part a diminué en dessous de 60 %, sous l'influence des flux de réfugiés.

Si des annulations de dettes importantes en faveur du Soudan (845 millions EUR), du Zimbabwe (64 millions EUR) et du Cuba (320 millions EUR) se réalisaient en 2017, l'APD 2017 monterait d'une façon non récurrente à plus de 0,7 % du RNB cette année-là. Vu le caractère fort incertain et surtout non récurrent des opérations d'allégement de dettes, le tableau ci-dessous n'en tient pas compte.

(in duizend EUR)	2014 Realisatie - <i>Réalisation</i>	2015 Realisatie - <i>Réalisation</i>	2016 Raming - <i>Estimation</i>	2017 Raming - <i>Estimation</i>	2018 Raming - <i>Estimation</i>	2019 Raming - <i>Estimation</i>	(en milliers EUR)
Begroting DGD (1)			1 270 690	1 242 512	1 160 423	1 132 887	Budget DGD (1)
ODA op begroting DGD	1 221 566	1 010 559	1 025 831	1 094 077	1 084 386	1 058 239	ODA budget DGD
Andere federale ODA							Autres APD fédérales
Buitenlandse Zaken	83 872	74 892	84 000	84 000	84 000	84 000	Affaires étrangères
FOD Financiën (2)	262 442	310 239	330 000	335 000	340 000	345 000	SPF Finances (2)
Fedasil	140 696	205 642	340 420	152 512	156 837	161 268	Fedasil
Kosten studenten OI	43 226	42 290	45 738	46 504	47 823	49 174	Coûts étudiants PVD
Andere FOD's	1 148	1 932	1 300	1 300	1 300	1 300	Autres SPF
Niet-federale ODA	91 964	86 678	95 000	95 000	95 000	95 000	APD non fédérales
Schuldkiwijtschelding	5 760	0	3 994	4 993	0	0	Allègement de dette
Ontvangsten DGD	-5 280	-14 653	-6 328	-6 328	-12 328	-6 328	Recettes DGD
ODA totaal	1 845 394	1 717 580	1 919 955	1 807 058	1 797 018	1 787 653	APD Total
Bni	398 186 000	412 574 000	421 330 000	436 097 000	440 534 000	452 980 000	RNB
ODA/Bni	0,46%	0,42%	0,46%	0,41%	0,41%	0,39%	APD/RNB

(1) Enkele van de uitgaven ingeschreven op de begroting Ontwikkelingssamenwerking kunnen niet (of niet volledig) aangerekend worden als ODA. Het betreft een klein deel van de verplichte bijdragen aan een aantal organisaties en activiteiten van de Verenigde Naties en enkele voorziene, doch niet uitgegeven budgetten omwille van vertragingen en dergelijke.

(2) De verhoging van de ramingen voor de FOD Financiën in 2015 en vooral in 2016 is het gevolg van een verhoging van de Belgische hulp via de Europese Commissie.

In het algemeen, maar zeker in budgettair moeilijke tijden, moeten de ODA-middelen zo efficiënt mogelijk besteed worden. Hiertoe wordt het beleid geconcentreerd op 14 partnerlanden van de gouvernementale samenwerking en op 15 internationale partnerorganisaties van de multilaterale samenwerking. De ODA aan de minst ontwikkelde landen zal tegen het einde van de huidige legislatuur opgetrokken worden tot 50 % van de totale Belgische ODA. ODA dient immers vooral gericht te worden op de landen waar de noden het grootst zijn en waar ODA nog steeds de belangrijkste bron van externe financiering is.

(1) Au budget de la Coopération au développement sont inscrites quelques dépenses qui ne sont pas (ou pas entièrement) éligibles comme APD. Il s'agit d'une petite partie des contributions obligatoires à certaines organisations et activités des Nations Unies, ainsi que certaines dépenses prévues mais non réalisées à cause de retards etcétera.

(2) L'augmentation des estimations pour le SPF Finances en 2015 et surtout en 2016 est due à l'augmentation de l'aide belge par l'intermédiaire de la Commission européenne.

En général, et plus encore en période de difficultés budgétaires, les moyens de l'APD doivent être affectés avec un maximum d'efficacité. À cet effet, la politique s'est concentrée sur 14 pays partenaires de la coopération gouvernementale et sur 15 organisations internationales partenaires de la coopération multilatérale. L'APD aux pays les moins avancés sera augmentée, au cours de la présente législature, à 50 % de l'APD totale belge. L'APD devrait en effet se concentrer sur les pays où les besoins sont les plus grands et où l'APD est encore la principale source de financement externe.

Daar waar we als actor aanwezig zijn, moeten we voldoende gewicht in de schaal kunnen leggen. Dit is slechts mogelijk indien alle instrumenten gebundeld worden in een geïntegreerde aanpak waarbij alle actoren van de Belgische ontwikkelingssamenwerking elkaar versterken.

Aangezien ODA nog slechts 10 % van de totale financieringsstroom naar de landen in het Zuiden vertegenwoordigt, is ook de verbetering van de transparantie en de coherentie van alle bestaande financiële stromen, zowel publiek als privé, belangrijk. ODA kan daarbij als een hefboom dienen.

Het Belgisch ontwikkelingsbeleid werd in 2015 en 2016 ingrijpend hervormd om het in lijn te brengen met het nieuwe ontwikkelingsparadigma dat is gecreëerd door de Agenda 2030 voor duurzame Ontwikkeling. Ontwikkelingssamenwerking is een krachtig instrument, ingebed in een visie op het Belgische buitenlandse beleid. Vanaf 2017 wordt ook de structuur van de begroting Ontwikkelingssamenwerking aangepast aan de nieuwe vereisten.

Là où nous sommes présents en tant qu'acteur, nous devons pouvoir peser suffisamment dans la balance, ce qui n'est possible que si l'on réunit l'ensemble des instruments au service d'une approche intégrée où tous les acteurs de la coopération belge au développement se renforcent mutuellement.

L'APD ne représentant plus que 10 % des flux de financement totaux vers les pays du Sud, l'amélioration de la transparence de tous les flux financiers existants, tant publics que privés et de leur cohérence est également importante. L'APD peut servir de levier.

La politique belge de coopération a été profondément réformée en 2015 et 2016, afin de lui permettre de s'inscrire dans le nouveau paradigme de développement issu de l'Agenda 2030 pour le développement durable. La coopération est un instrument puissant, ancré dans une vision de la politique étrangère belge. À partir de 2017, la structure du budget de la Coopération au développement est adaptée aux nouvelles exigences.

HOOFDSTUK 4

De budgettaire gevolgen van de betrekkingen tussen de federale overheid en andere overheden

In dit hoofdstuk worden de middelen beschreven van de federale overheid bestemd voor de financiering van andere overheden, in de vorm van overdrachten of via een afhouding op de ontvangsten. Tot en met 2015 zijn de cijfers opgenomen in dit hoofdstuk de verwezenlijkingen. Voor de jaren 2016 en 2017 zijn het ramingen.

Dit hoofdstuk bestaat uit vier afdelingen.

Afdeling 1 bevat alle overdrachten naar de Gemeenschappen en Gewesten.

Afdeling 2 betreft de tegemoetkomingen van de federale overheid aan de sociale zekerheid.

Afdeling 3 betreft de financiële middelen die ter beschikking worden gesteld van de lokale overheden.

Afdeling 4 betreft de financiering van de Europese Unie.

Afdeling 1*Tegemoetkomingen van de federale overheid in de financiering van de Gemeenschappen en Gewesten*

Deze afdeling beschrijft de weerslag van de financiering van de Gemeenschappen (§ 1) en Gewesten (§ 2) op de federale begroting.

Ingevolge de Zesde Staatshervorming werd de bijzondere financieringswet hervormd. Alhoewel de Gemeenschappen en Gewesten vanaf 1 juli 2014 bevoegd geworden zijn over de aan hen overgedragen materies, volgden de middelen daarentegen pas met ingang van 1 januari 2015. Bijgevolg bleef de federale overheid tijdens de tweede helft van 2014 voor rekening van de Gemeenschappen en Gewesten de overgedragen bevoegdheden uitoefenen.

CHAPITRE 4

Les effets budgétaires des relations entre le pouvoir fédéral et d'autres pouvoirs

Le présent chapitre décrit les moyens du pouvoir fédéral destinés au financement d'autres pouvoirs, sous la forme de transferts ou via un prélèvement sur les recettes. Jusqu'en 2015, les chiffres figurant dans ce chapitre concernent les réalisations. Pour les années 2016 et 2017, il s'agit d'estimations.

Ce chapitre comprend quatre sections.

La section 1 comprend l'ensemble des transferts aux Communautés et Régions.

La section 2 concerne les interventions du pouvoir fédéral en faveur de la sécurité sociale.

La section 3 reprend les moyens financiers mis à la disposition des pouvoirs locaux.

La section 4 concerne le financement de l'Union européenne.

Section 1*Interventions du pouvoir fédéral dans le financement des Communautés et Régions*

Cette section décrit l'impact du financement des Communautés (§ 1) et des Régions (§ 2) sur le budget fédéral.

À la suite de la Sixième Réforme de l'État, la loi spéciale de financement a été réformée. Quoique les Communautés et Régions soient depuis le 1^{er} juillet 2014 compétentes pour les matières qui leur ont été transférées, les moyens n'ont suivi qu'à partir du 1^{er} janvier 2015. Dès lors, le pouvoir fédéral a continué à exercer les compétences transférées pour le compte des Communautés et Régions pendant la deuxième partie de l'année 2014.

De financiering van de Gemeenschappen en Gewesten gebeurt door middel van voorafnames op de fiscale ontvangsten die worden geïnd door de federale overheid alsook door middel van begrotingskredieten.

Deze afdeling bevat alle ontvangsten die worden toegekend aan de Gemeenschappen en Gewesten, en alle dotaties van de federale overheid aan de Gemeenschappen en Gewesten die als dusdanig worden beschouwd in de Algemene Uitgavenbegroting van de federale overheid.

Tabel 1 beschrijft de evolutie van de middelen toegekend aan de Gemeenschappen en Gewesten.

TABEL 1

**Totaal van de middelen van de federale overheid
overgedragen naar de Gemeenschappen en
Gewesten**

(In miljoen EUR)

Le financement des Communautés et Régions se fait au moyen de prélèvements sur les recettes fiscales perçues par le pouvoir fédéral ainsi qu'au moyen de crédits budgétaires.

Cette section comprend l'ensemble des recettes attribuées aux Communautés et Régions, ainsi que l'ensemble des dotations du pouvoir fédéral aux Communautés et Régions considérées comme telles dans le budget général des Dépenses du pouvoir fédéral.

Le tableau 1 présente l'évolution des moyens attribués aux Communautés et Régions.

TABLEAU 1

**Ensemble des moyens transférés du pouvoir
fédéral vers les Communautés et Régions**

(En millions EUR)

Jaar - Année	Gewesten - Régions			Gemeenschappen - Communautés			Totaal - Total		
	Ontvangsten - Recettes	Begrotings- kredieten - Crédits budgétaires	Totaal - Total	Ontvangsten - Recettes	Begrotings- kredieten - Crédits budgétaires	Totaal - Total	Ontvangsten - Recettes	Begrotings- kredieten - Crédits budgétaires	Totaal - Total
	(1)	(2)	(1)+(2)=(3)	(4)	(5)	(4)+(5)=(6)	(1)+(4)=(7)	(2)+(5)=(8)	(3)+(6)= (7)+(8)=(9)
2005	14 830,8	549,6	15 380,5	17 145,2	310,2	17 455,4	31 976,0	859,8	32 835,8
2006	15 616,9	588,2	16 205,1	17 808,2	319,1	18 127,4	33 425,1	907,4	34 332,5
2007	16 697,9	569,4	17 267,3	18 574,5	326,5	18 901,0	35 272,4	895,9	36 168,3
2008	17 441,8	582,6	18 024,4	19 917,6	347,5	20 265,1	37 359,4	930,1	38 289,5
2009	16 718,9	589,1	17 308,1	19 569,4	356,7	19 926,1	36 288,3	945,9	37 234,2
2010	17 198,9	644,0	17 842,9	19 448,8	368,5	19 817,3	36 647,7	1 012,5	37 660,2
2011	17 354,0	634,5	17 988,5	21 327,5	389,2	21 716,7	38 681,5	1 023,7	39 705,2
2012	17 934,1	725,3	18 659,4	22 103,7	403,0	22 506,7	40 037,8	1 128,3	41 166,1
2013	18 790,7	741,0	19 531,7	22 245,3	399,0	22 644,3	41 036,0	1 140,0	42 176,0
2014	18 639,0	748,0	19 386,9	22 701,5	405,7	23 107,2	41 340,5	1 153,7	42 494,2
2015	18 892,8	338,0	19 230,8	22 725,2	11 133,5	33 858,7	41 618,0	11 471,5	53 089,5
2016	18 729,9	341,9	19 071,8	23 482,3	11 372,1	34 854,4	42 212,2	11 713,9	53 926,1
2017	18 852,3	368,8	19 221,0	24 251,4	11 821,8	36 073,2	43 103,7	12 190,5	55 294,2

De wijze waarop deze cijfers werden verkregen, wordt beschreven in de hiernavolgende §§ 1 en 2, respectievelijk voor de Gemeenschappen en de Gewesten. Voor meer details wordt verwezen naar de verantwoordingen bij de Middelenbegroting en de Algemene Uitgavenbegroting.

La manière dont ces chiffres ont été obtenus est décrite aux §§ 1 et 2 ci-après, respectivement pour les Communautés et pour les Régions. Pour de plus amples détails, il est fait référence aux justifications accompagnant le budget des Voies et Moyens et le budget général des Dépenses.

§ 1. De Gemeenschappen

Tot en met het begrotingsjaar 2014 werden de Gemeenschappen gefinancierd door toegewezen gedeelten van de opbrengst van de btw en van de personenbelasting die worden geïnd door de federale overheid, alsook via een dotatie ter compensatie van het kijk- en luistergeld. Die laatste dotatie werd voorafgenomen op de opbrengst van de personenbelasting.

Ingevolge de hervorming van de bijzondere financieringswet worden de Gemeenschappen sinds het begrotingsjaar 2015 gefinancierd door toegewezen gedeelten van de opbrengst van de btw en van de personenbelasting, evenals door middel van federale dotaties die ten laste worden gelegd van de Algemene Uitgavenbegroting.

Daarnaast worden in de Algemene Uitgavenbegroting ook begrotingskredieten of dotaties ingeschreven:

- ter dekking van de uitgaven voor buitenlandse studenten die worden gedragen door de Franse en Vlaamse Gemeenschap;
- ten gunste van de universitaire samenwerking;
- voor de Franse en Vlaamse Gemeenschap voor de personeels- en werkingskosten van de Plantentuin te Meise.

Aan de Duitstalige Gemeenschap en de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie werden tot en met het begrotingsjaar 2014 ook dotaties vanuit de Algemene Uitgavenbegroting gestort. Sinds het begrotingsjaar 2015 worden deze voorafgenomen op de btw- en PB-middelen voor wat betreft de Duitstalige Gemeenschap en op de PB-middelen voor wat betreft de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie.

De btw-dotatie die vanaf het begrotingsjaar 2015 aan de Vlaamse en de Franse Gemeenschap wordt toegekend, is samengesteld uit vier componenten:

- 1) de bestaande basisdotatie zonder de verhogingen die over de periode 2002-2011 waren toegekend;
- 2) een deel van de bijkomende Lambermont-middelen;
- 3) de dotatie ter compensatie van het kijk- en luistergeld;
- 4) een bedrag van 158,5 miljoen EUR voor de financiering van de nieuwe bevoegdheden die hen worden toegekend.

Deze bijkomende middelen kaderen in de overheveling van aangelegenheden inzake het Fonds

§ 1. Les Communautés

Jusque l'année budgétaire 2014 incluse, les Communautés étaient financées par l'attribution d'une partie des recettes de la TVA et de l'impôt sur les personnes physiques perçues par le pouvoir fédéral, ainsi que via une dotation compensatoire de la redevance radio et télévision. Cette dernière dotation était prélevée sur les recettes de l'impôt sur les personnes physiques.

la suite de la réforme de la loi spéciale de financement, depuis l'année budgétaire 2015, les Communautés sont financées par l'attribution d'une partie des recettes de la TVA et de l'impôt sur les personnes physiques, ainsi que via des dotations fédérales à charge du budget général des Dépenses.

Par ailleurs, des crédits budgétaires ou des dotations sont également inscrits au budget général des Dépenses :

- pour couvrir les dépenses pour étudiants étrangers qui sont prises en charge par la Communauté française et la Communauté flamande ;
- en faveur de la coopération universitaire ;
- pour la Communauté française et la Communauté flamande pour les frais de personnel et de fonctionnement du Jardin botanique de Meise.

Jusque l'année budgétaire 2014 incluse, la Communauté germanophone et la Commission communautaire commune recevaient également des dotations provenant du budget général des Dépenses. Depuis l'année budgétaire 2015, ces dernières sont prélevées sur les moyens de la TVA et de l'IPP en ce qui concerne la Communauté germanophone et sur les moyens de l'IPP en ce qui concerne la Commission communautaire commune.

La dotation TVA attribuée à la Communauté flamande et à la Communauté française à partir de l'année budgétaire 2015 se compose de quatre éléments :

- 1) la dotation de base existante sans les augmentations attribuées au cours de la période 2002-2011 ;
- 2) une partie des moyens Lambermont supplémentaires ;
- 3) la dotation compensatoire de la redevance radio et télévision ;
- 4) un montant de 158,5 millions EUR pour le financement des nouvelles compétences qui leur sont attribuées.

Ces moyens supplémentaires s'inscrivent dans le cadre du transfert de matières relatives au Fonds

voor Collectieve Uitrustingen en Diensten (FCUD), jeugdbescherming, het Federaal Impulsfonds Migrantenbeleid (FIM), de startbanen, het Europees Integratiefonds (EIF) en de loopbaanonderbreking.

Voor de Vlaamse Gemeenschap is er een bijkomende vermindering voorzien voor het personeel van de gesloten jeugdinstituut te Tongeren voor zolang zij als federaal personeelslid werkzaam blijven en dit tot uiterlijk eind 2018.

De PB-dotatie die sinds het begrotingsjaar 2015 aan de Vlaamse en Franse Gemeenschap wordt toegekend, is samengesteld uit drie delen:

- 1) de bestaande PB-dotatie;
- 2) een deel van de bijkomende Lambermont-middelen, zijnde het verschil met hetgeen is opgenomen in de nieuwe btw-dotatie;
- 3) een bijdrage in de sanering van de overheidsfinanciën ten belope van 356,3 miljoen EUR. Voor 2016 komt er nog een bijkomende sanering bovenop voor hetzelfde bedrag die voor de daaropvolgende jaren gehandhaafd blijft.

Voor de Duitstalige Gemeenschap wordt sinds 2015 de vroegere dotatie, inclusief de dotatie ter compensatie van het kijk- en luistergeld, opgesplitst in twee delen. Het gedeelte dat wordt voorafgenomen op de btw-middelen wordt aangevuld met bijkomende middelen ingevolge de overgehevelde bevoegdheden inzake het Fonds voor Collectieve Uitrustingen en Diensten (FCUD) en loopbaanonderbreking. Het gedeelte dat op de PB-middelen wordt voorafgenomen, wordt aangevuld met de middelen die verband houden met de programma's voor wedertewerkstelling van werklozen en met bijkomende middelen omwille van de overdracht van de bevoegdheden inzake sociale economie. Op deze PB-middelen wordt ook een bijdrage ingehouden voor de sanering van de overheidsfinanciën ten belope van 2,2 miljoen EUR. Voor 2016 komt er nog een bijkomende sanering bovenop voor hetzelfde bedrag die voor de daaropvolgende jaren gehandhaafd blijft.

De Vlaamse en Franse Gemeenschap en in de meeste gevallen ook de Duitstalige Gemeenschap en de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie ontvangen lastens de Algemene Uitgavenbegroting ook federale dotaties voor de financiering van de bevoegdheden die hen sinds de Zesde Staatshervorming worden toegekend. Het gaat om bevoegdheden inzake:

- gezinsbijslagen;
- ouderenzorg (rust- en verzorgingstehuizen, rustthuizen voor bejaarden, dagverzorgingscentra, centra voor kort verblijf, geïsoleerde geriatrie)

d'équipements et de services collectifs (FESC), à la protection de la jeunesse, au Fonds fédéral d'impulsion à la politique des immigrés (FIPI), aux premiers emplois, au Fonds européen d'intégration (FEI) et à l'interruption de carrière.

Pour la Communauté flamande, une diminution supplémentaire est prévue pour les membres du personnel du centre fermé pour jeunes de Tongres aussi longtemps qu'ils travaillent comme membres du personnel fédéral et jusqu'à fin 2018 au plus tard.

La dotation IPP qui est attribuée à la Communauté flamande et à la Communauté française depuis l'année budgétaire 2015 se compose de trois éléments :

- 1) la dotation IPP existante ;
- 2) une partie des moyens Lambermont supplémentaires, soit la différence avec ce qui figure dans la nouvelle dotation TVA ;
- 3) une contribution à l'assainissement des finances publiques à concurrence de 356,3 millions EUR. Pour 2016, il s'y ajoute un assainissement supplémentaire à concurrence du même montant qui sera maintenu les années suivantes.

Pour la Communauté germanophone, depuis 2015, l'ancienne dotation y compris la dotation compensatoire de la redevance radio et télévision est scindée en deux parties. La partie prélevée sur les moyens TVA est complétée à l'aide de moyens supplémentaires à la suite des compétences transférées concernant le Fonds d'équipements et de services collectifs (FESC) et l'interruption de carrière. La partie prélevée sur les moyens IPP est complétée à l'aide des moyens liés aux programmes de remise au travail de chômeurs et de moyens supplémentaires en raison du transfert des compétences en matière d'économie sociale. Ces moyens IPP font également l'objet d'un prélèvement en vue de l'assainissement des finances publiques à concurrence de 2,2 millions EUR. Pour 2016, il s'y ajoute un assainissement supplémentaire à concurrence du même montant qui sera maintenu les années suivantes.

La Communauté flamande et la Communauté française, et dans la majorité des cas la Communauté germanophone et la Commission communautaire commune également, reçoivent de même des dotations fédérales à charge du budget général des Dépenses en vue du financement des compétences qui leur sont attribuées depuis la Sixième Réforme de l'État. Il s'agit de compétences concernant :

- les allocations familiales ;
- les soins aux personnes âgées (maisons de repos et de soins, maisons de repos pour personnes âgées, centres de soins de jour, centres pour

diensten en tegemoetkoming voor hulp aan bejaarden); - gezondheidszorg en hulp aan personen; - de investeringskost van de ziekenhuis-infrastructuur en de medisch-technische diensten (vanaf 2016); - justitiehuisen; - interuniversitaire attractiepolen (vanaf 2018).	court séjour, services gériatriques isolés et allocation pour l'aide aux personnes âgées) ; - les soins de santé et l'aide aux personnes ; - le coût d'investissement de l'infrastructure hospitalière et les services médico-techniques (à partir de 2016) ; - les maisons de justice ; - les pôles d'attraction interuniversitaires (à partir de 2018).
Voor de Vlaamse en Franse Gemeenschapscommissie voorziet de bijzondere financieringswet over de periode 2012-2015 in een cumulatieve verhoging met telkens 10 miljoen EUR per jaar voor de twee instellingen samen.	Pour la Commission communautaire flamande et la Commission communautaire française, la loi spéciale de financement prévoit pour la période 2012-2015 une augmentation cumulative de chaque fois 10 millions EUR par an pour l'ensemble des deux institutions.
De technische parameters gebruikt voor de berekening van de middelen die ter beschikking moeten worden gesteld van de Gemeenschappen, worden beschreven in de Middelenbegroting (Derde deel – Toelichtende staat).	Les paramètres techniques pris en compte pour le calcul des moyens devant être mis à la disposition des Communautés sont décrits dans le budget des Voies et Moyens (Troisième partie - Notes justificatives).
De middelen ter beschikking gesteld van de Gemeenschappen door afhouding op de gedeelde belastingen of door middel van begrotingskredieten evolueren over de periode 2015-2017 als volgt:	Les moyens mis à la disposition des Communautés par prélèvement sur les impôts partagés ou au moyen de crédits budgétaires évoluent comme suit au cours de la période 2015-2017 :

TABEL 2

Financiële middelen ter beschikking gesteld van de Gemeenschappen
(In miljoen EUR)

TABELAU 2

Moyens financiers mis à la disposition des Communautés
(En millions EUR)

	Vlaamse Gemeenschap Communauté flamande			Franse Gemeenschap Communauté française			Duitstalige Gemeenschap Communauté germanophone			Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie Commission Communautaire Commune			Totaal Total	
	2015	2016	2017	2015	2016	2017	2015	2016	2017	2015	2016	2017	2015	2017
Oordele belastingen / Impôts partagés														
- Bw / TVA	13 568,8	14 024,8	14 537,7	8 936,7	9 227,3	9 476,6	143,3	150,3	154,3	0,0	0,0	0,0	22 725,2	24 251,4
- PB / IPP (a)	8 360,5	8 803,5	9 138,5	6 437,1	6 733,3	6 949,2	77,9	80,8	83,1				14 875,5	16 170,8
- PB VGC en FGC / IPP COCON et COCOF	5 208,2	5 221,3	5 399,2	2 499,6	2 484,0	2 527,5	65,5	69,5	71,2	0,0	0,0	0,0	7 773,3	7 997,9
Begrotingskredieten / Crédits budgétaires														
- Kinderbijslagen / Allocations familiales	6 342,1	6 454,5	6 739,7	3 569,2	3 631,8	3 739,7	74,5	78,4	81,7	1 121,2	1 140,0	1 192,1	11 133,5	11 821,8
- Ouderenzorg / Soins personnes âgées	3 561,9	3 675,3	3 795,1	2 115,5	2 173,4	2 232,9	42,5	43,1	44,5	754,6	784,6	824,2	6 474,5	6 896,8
- Gezondheidszorgen en hulp aan personen / Soins de santé et d'aide aux personnes	2 138,5	2 308,0	2 398,8	1 059,8	1 118,9	1 135,2	22,7	23,9	25,1	270,4	283,6	285,5	3 491,4	3 844,6
- Ziektenhuizen / Hôpitaux	461,4	472,4	490,7	223,2	228,6	236,6	5,7	5,8	6,1	97,0	99,6	104,9	787,3	838,2
- Justitiehuizen / Maisons de justice	51,7	53,1	55,4	34,6	35,5	37,1	0,6	0,6	0,6	-10,1	-10,1	-6,1	86,9	93,2
- Bijkomende dotatie aan de Duitstalige Gemeenschap / Dotation complémentaire à la Communauté germanophone							3,0	7,0	7,0				3,0	7,0
- Verrekening negatief bedrag GGC PB-dotatie / Imputation montant négatif COCOM dotation IPP (a)										-0,8	-17,6	-16,5	-0,8	-16,5
- Buitenlandse universiteitsstudenten / Étudiants universitaires étrangers	36,6	37,6	38,5	74,3	76,4	78,1							110,9	116,6
- Plantentuin / Jardin botanique	6,5	6,9	7,1	1,6	1,7	1,8							8,2	8,9
- Universitaire samenwerking / Coopération universitaire	32,8	35,5	37,8	25,6	34,3	35,5							56,3	73,3
- Diverse / Divers	52,7	19,7	17,5	34,5	6,1	5,2	0,0	0,0	0,1				113,7	59,0
- Onverdeeld / Non-réparti													32,1	32,3
Totaal / Total	19 910,9	20 479,3	21 277,5	12 505,9	12 859,2	13 216,4	217,8	228,7	236,0	1 121,2	1 140,0	1 192,1	33 858,7	36 073,2

(a) Sinds 2015 is de PB-dotatie aan de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie negatief. Dit bedrag wordt evenwel op nul gezet en verrekend op de begrotingskredieten.

(a) Depuis 2015, la dotation IPP à la Commission communautaire commune est négative. Ce montant est cependant mis à zéro et porté en compte sur les crédits budgétaires.

§ 2. De Gewesten

Tot en met het begrotingsjaar 2014 waren de middelen die aan de Gewesten werden toegekend, samengesteld uit :

- de opbrengst van de federaal geïnde gewestelijke belastingen die integraal doorgestort worden aan de Gewesten;
- het toegewezen gedeelte van de opbrengst van de personenbelasting met inbegrip van de bijzondere middelen die worden verdeeld tussen sommige gemeenten van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest;
- begrotingskredieten ten gunste van :
 - programma's voor tewerkstelling van werklozen;
 - het Brussels Hoofdstedelijk Gewest voor 100 % van de 'dode hand';
 - het Brussels Hoofdstedelijk Gewest voor de tegemoetkoming van de federale overheid in de investeringen van dit Gewest ingevolge een samenwerkingsovereenkomst tussen de federale overheid en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest;
 - het Brussels Hoofdstedelijk Gewest voor het mobiliteitsbeleid en voor taalpremies.

Sinds het begrotingsjaar 2015 worden de Gewesten gefinancierd vanuit drie bronnen:

- 1) de fiscale autonomie;
- 2) bijkomende middelen ingevolge nieuwe bevoegdheden;
- 3) een mechanisme van nationale solidariteit.

De fiscale autonomie vervangt de vroegere PB-dotatie aangevuld met 40 % van de overgedragen middelen in het kader van de nieuwe bevoegdheden inzake fiscale uitgaven.

De fiscale autonomie houdt in dat de Gewesten opcentiemen kunnen heffen op een deel van de personenbelasting, evenals kortingen, belastingverminderingen en -vermeerderingen, alsook terugbetaalbare belastingkredieten kunnen toestaan.

De gewestelijke opcentiemen worden berekend op de gereduceerde belasting Staat die wordt omschreven in artikel 5/2 van de bijzondere financieringswet.

De bijkomende middelen die de Gewesten ontvangen ingevolge nieuwe bevoegdheden hebben vooral betrekking op tewerkstelling en fiscale uitgaven.

§ 2. Les Régions

Jusque l'année budgétaire 2014 incluse, les moyens attribués aux Régions se constituaient :

- du produit des impôts régionaux perçus au niveau fédéral et qui est intégralement versé aux Régions ;
- de la partie attribuée du produit de l'impôt des personnes physiques y compris des moyens spéciaux répartis entre certaines communes de la Région de Bruxelles-Capitale ;
- des crédits budgétaires en faveur :
 - des programmes de mise au travail de chômeurs ;
 - de la Région de Bruxelles-Capitale pour la 'main morte' à 100 % ;
 - de la Région de Bruxelles-Capitale pour l'intervention du pouvoir fédéral dans les investissements de cette Région à la suite d'un accord de coopération conclu entre le pouvoir fédéral et la Région de Bruxelles-Capitale ;
 - de la Région de Bruxelles-Capitale pour la politique de mobilité et les primes linguistiques.

Depuis l'année budgétaire 2015, le financement des Régions provient de trois sources :

- 1) l'autonomie fiscale ;
- 2) les moyens supplémentaires à la suite de nouvelles compétences ;
- 3) un mécanisme de solidarité nationale.

L'autonomie fiscale remplace l'ancienne dotation IPP, complétée de 40 % des moyens transférés dans le cadre des nouvelles compétences en matière de dépenses fiscales.

L'autonomie fiscale implique que les Régions peuvent prélever des centimes additionnels sur une partie de l'impôt sur les personnes physiques, tout comme elles peuvent accorder des réductions, des diminutions d'impôt, des augmentations d'impôt et des crédits fiscaux remboursables.

Les centimes additionnels régionaux sont calculés sur l'impôt réduit État qui est défini à l'article 5/2 de la loi spéciale de financement.

Les moyens supplémentaires reçus par les Régions à la suite des nouvelles compétences se rapportent principalement à l'emploi et aux dépenses fiscales.

Daarnaast wordt de bestaande dotatie voor de materies inzake landbouw, zeevisserij, buitenlandse handel en provincie- en gemeentewet verder aangevuld met 630,9 miljoen EUR ter financiering van de overige nieuwe gewestbevoegdheden (o.a. rampen, grootstedenbeleid, BIRB), inclusief de overdracht van gebouwen voor 5 miljoen EUR. In het bedrag zit ook een transfer van 500 miljoen EUR vanuit de middelen voor tewerkstellingsbeleid.

Wat het tewerkstellingsbeleid betreft, wordt sinds 2015 de dotatie met betrekking tot de trekkingsrechten ter financiering van de programma's voor wedertewerkstelling van werklozen geïntegreerd in de nieuwe bijkomende middelen. De middelen worden evenwel voor 90 % via de PB-dotatie toegekend. De overige 10 % verloopt via het overgangsmechanisme.

Op de dotatie voor het tewerkstellingsbeleid wordt er 707,9 miljoen EUR afgetrokken als verwachte opbrengst uit onmiddellijke inningen, minnelijke schikkingen en strafrechtelijke boeten die verband houden met de inbreuken op de reglementering inzake verkeersveiligheid, alsook de uitgaven van het BIVV die tot de bevoegdheid van de federale overheid blijven behoren. In dit bedrag zit ook de voormelde transfer van 500 miljoen EUR ten gunste van de overige gewestbevoegdheden.

De bijdrage die de Gewesten in 2015 leveren in de sanering van de overheidsfinanciën ten belope van 831,3 miljoen EUR wordt op de dotatie voor tewerkstellingsbeleid verrekend. Voor 2016 komt er nog een bijkomende sanering bovenop voor hetzelfde bedrag, die voor de daaropvolgende jaren gehandhaafd blijft.

Wat de bevoegdheden inzake fiscale uitgaven betreft, wordt 60 % toegewezen via de dotatie, terwijl de overige 40 % via de fiscale autonomie verloopt.

De Gewesten zijn exclusief bevoegd voor de belastingverminderingen en belastingkredieten met betrekking tot volgende uitgaven:

- 1) uitgaven voor het verwerven of het behouden van de eigen woning;
- 2) uitgaven ter beveiliging van woningen tegen inbraak of brand;
- 3) uitgaven voor onderhoud en restauratie van beschermde monumenten en landschappen;
- 4) uitgaven betaald voor prestaties in het kader van plaatselijke werkgelegenheidsagentschappen en voor prestaties betaald met dienstencheques andere dan sociale dienstencheques;
- 5) energiebesparende uitgaven in een woning met

Par ailleurs, la dotation existante pour les matières relatives à l'agriculture, à la pêche maritime, au commerce extérieur et à la loi provinciale et communale est complétée de 630,9 millions EUR en vue du financement des autres nouvelles compétences régionales (entre autres les calamités, la politique des grandes villes, le BIRB), y compris le transfert de bâtiments à concurrence de 5 millions EUR. Ce montant comprend également un transfert de 500 millions EUR des moyens pour la politique de l'emploi.

En ce qui concerne la politique de l'emploi, la dotation relative aux droits de tirage pour le financement des programmes de remise au travail de chômeurs est intégrée dans les nouveaux moyens supplémentaires depuis 2015. Cependant, les moyens sont attribués via la dotation IPP à 90 %. Les 10 % restants passent via le mécanisme de transition.

Il est prélevé 707,9 millions EUR de la dotation pour la politique de l'emploi à titre de produit escompté de perceptions immédiates, de transactions et d'amendes judiciaires liées à des infractions en matière de sécurité routière, ainsi que les dépenses de l'IBSR qui continuent à faire partie des compétences du pouvoir fédéral. Ce montant comprend également le transfert précité de 500 millions EUR en faveur des autres compétences régionales.

La contribution en 2015 que fournissent les Régions à l'assainissement des finances publiques à concurrence de 831,3 millions EUR est portée en compte sur la dotation pour la politique de l'emploi. Pour 2016, il s'y ajoute un assainissement supplémentaire à concurrence du même montant qui sera maintenu les années suivantes.

Pour ce qui est des compétences en matière de dépenses fiscales, 60 % sont attribuées via la dotation, tandis que les 40 % restants passent via l'autonomie fiscale.

Les Régions sont exclusivement compétentes en matière de diminutions d'impôt et de crédits d'impôt par rapport aux dépenses suivantes :

- 1) les dépenses d'acquisition ou de conservation de l'habitation propre ;
- 2) les dépenses de sécurisation des habitations contre le cambriolage ou l'incendie ;
- 3) les dépenses d'entretien et de restauration de monuments et de sites protégés ;
- 4) les dépenses pour des prestations dans le cadre d'agences locales pour l'emploi et pour des prestations payées avec des titres-services autres que les titres-services sociaux ;
- 5) les dépenses en vue d'économiser l'énergie dans

uitzondering van de interesten die betrekking hebben op leningovereenkomsten als bedoeld in artikel 2 van de economische herstellwet van 27 maart 2009;

6) uitgaven voor vernieuwing van woningen gelegen in een zone voor positief grootstedelijk beleid;

7) uitgaven gedaan voor vernieuwing van tegen een redelijke huurprijs in huur gegeven woningen.

Sinds het begrotingsjaar 2015 is ook de berekening van het solidariteitsmechanisme hervormd. Elk Gewest waarvan het aandeel in de totale opbrengst van de federale personenbelasting lager ligt dan het bevolkingsaandeel, ontvangt bijkomende middelen aan de hand van een welbepaalde formule.

De bijzondere financieringswet voorziet voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest sinds 2014 in een extra financiering door compensatie van het inkomensverlies ingevolge de nettostroom aan pendelaars – dit wordt gecompenseerd op het Vlaamse en Waalse Gewest – en ingevolge de aanwezigheid van internationale ambtenaren. Deze middelen komen naast de middelen die het Brussels Hoofdstedelijk Gewest reeds ontvangt voor de 'dode hand', het mobiliteitsbeleid, de versterking van de internationale rol van Brussel en de taalpremies.

De parameters gebruikt voor de berekening van de samengevoegde belastingen bestemd voor de Gewesten worden beschreven in de Middelenbegroting (Derde deel – Toelichtende staat).

De middelen ter beschikking gesteld van de Gewesten door uitoefening van de fiscale autonomie inzake de personenbelasting en door afhoudingen op de belastingen of door middel van begrotingskredieten evolueren over de periode 2015-2017 als volgt:

une habitation, à l'exception des intérêts se rapportant à des contrats de prêt tels que visés à l'article 2 de la loi de relance économique du 27 mars 2009 ;

6) les dépenses pour la rénovation d'habitations situées dans une zone d'action positive des grandes villes ;

7) les dépenses de rénovation d'habitations données en location à un loyer modéré.

Depuis l'année budgétaire 2015, le calcul du mécanisme de solidarité est également réformé. Chaque région dont la quote-part du produit total de l'impôt des personnes physiques fédéral est inférieure à la quote-part de la population reçoit des moyens supplémentaires sur la base d'une formule particulière.

Depuis 2014, la loi spéciale de financement prévoit pour la Région de Bruxelles-Capitale un financement supplémentaire par la compensation de la perte de revenus à la suite du flux net des navetteurs - ce qui est compensé sur la Région flamande et la Région wallonne - et en conséquence de la présence de fonctionnaires internationaux. Ces moyens s'ajoutent aux moyens que la Région de Bruxelles-Capitale reçoit déjà pour la 'main morte', la politique de mobilité, le renforcement du rôle international de Bruxelles et les primes linguistiques.

Les paramètres pris en compte pour le calcul des impôts conjoints revenant aux Régions sont décrits dans le budget des Voies et Moyens (Troisième partie - Notes justificatives).

Les moyens mis à la disposition des Régions par l'exercice de l'autonomie fiscale en matière d'impôt sur les personnes physiques et par des prélèvements sur les impôts ou au moyen de crédits budgétaires évoluent comme suit au cours de la période 2015-2017 :

TABEL 3
Financiële middelen ter beschikking gesteld van de Gewesten
(In miljoen EUR)

TABELAU 3
Moyens financiers mis à la disposition des Régions
(En millions EUR)

	Vlaams Gewest Région flamande			Waals Gewest Région wallonne			Brussels Hoofdstedelijk Gewest Région de Bruxelles-Capitale			Totaal Total	
	2015	2016	2017	2015	2016	2017	2015	2016	2017	2015	2017
Fiscale ontvangsten / Recettes fiscales											
- Gewestelijke belastingen / Impôts régionaux	8 526,0	8 182,7	8 222,0	7 069,6	7 322,2	7 303,8	3 297,2	3 225,0	3 326,4	18 892,8	18 852,3
- Interesten op gewestelijke belastingen / Intérêts sur impôts régionaux	117,5	81,3	74,0	1 893,6	2 046,6	2 138,7	1 353,3	1 344,1	1 402,8	3 364,4	3 615,4
- Interesten op gewestelijke belastingen / Intérêts sur impôts régionaux	0,2	0,2	0,3	8,3	12,4	8,7	5,8	6,7	6,5	14,3	15,4
- Gewestelijke aanvullende belasting op de PB / Taxe additionnelle régionale sur l'IPP	5 601,1	5 871,7	5 939,1	2 467,8	2 613,9	2 603,0	786,1	757,5	882,6	8 855,0	9 424,7
- PB, waaronder: / IPP, dont:	2 807,2	2 229,5	2 208,7	2 699,9	2 649,2	2 553,4	1 152,0	1 116,8	1 034,6	6 659,1	5 796,8
- Dotatie pendelaars / Dotation navetteurs	- 30,2	- 30,8	- 27,6	- 17,8	- 18,2	- 16,4	48,0	49,0	44,0	0,0	0,0
- Compensatie voor ambtenaren van internationale instellingen / Compensation pour les fonctionnaires des institutions internationales							175,0	177,2	165,7	175,0	165,7
- PB gemeenten / IPP communes							35,9	37,7	39,0	35,9	39,0
Begrotingskredieten / Crédits budgétaires											
- Dotatie overdracht gewestbelastingen / Dotations transfert impôts régionaux	39,7	40,8	41,6	10,1	10,1	10,3	321,6	291,9	316,9	338,0	368,8
- Dotatie overdracht gewestbelastingen / Dotations transfert impôts régionaux	38,6	39,5	40,5	9,5	9,8	10,0	0,0	0,0	0,0	48,2	50,6
- Compensatie van de dode hand / Compensation de la main-morte	0,6	0,6	0,6	0,3	0,3	0,2	90,6	91,7	93,0	91,5	93,9
- Dotatie mobiliteit Brussels Hoofdstedelijk Gewest / Dotation mobilité Région Bruxelles-Capitale							135,0	137,7	142,7	135,0	142,7
- Taalpremie Brussels Hoofdstedelijk Gewest / Prime linguistique Région Bruxelles-Capitale							5,3	3,6	3,6	5,3	3,6
- Investerings Brussels Hoofdstedelijk Gewest / Investissements Région Bruxelles-Capitale							32,0	55,6	73,9	32,0	73,9
- Diverse / Divers	0,4	0,6	0,4	0,3	0,0	0,0	58,8	3,3	3,7	26,0	4,1
Totaal - Total	8 565,7	8 223,5	8 263,6	7 079,7	7 332,3	7 314,1	3 618,8	3 516,9	3 643,4	19 230,8	19 221,0

Afdeling 2

Financiële middelen ter beschikking gesteld van de sociale zekerheid door de federale overheid

Deze afdeling bevat alle middelen die ter beschikking worden gesteld van de sociale zekerheid, ofwel onder de vorm van overdrachten (begrotingskredieten) of via afhoudingen op de ontvangsten (alternatieve financiering).

In het kader van de voorbereiding van de initiële begroting 2017 heeft de regering beslist over een hervorming van de financiering van de sociale zekerheid die met name als doel heeft deze te vereenvoudigen. Zo is de financiering van de sociale zekerheid georganiseerd rond drie bronnen: de klassieke staatstoelage, een evenwichtsdotatie en de alternatieve financiering.

Onderstaande tabel 4 bevat enerzijds de grootste overdrachten, met name de globale toelage aan de sociale zekerheid van de werknemers, de globale toelage aan de sociale zekerheid van de zelfstandigen, de evenwichtstoelage aan de sociale zekerheid van de werknemers, de evenwichtstoelage aan de sociale zekerheid van de zelfstandigen, de toelage aan de Dienst voor de Bijzondere Socialezekerheidsstelsels (DIBISS), d.i. sinds 2015 het resultaat van de fusie van de Dienst voor Overzeese Sociale Zekerheid (DOSZ) en de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid van de provinciale en plaatselijke overheidsdiensten (RSZPPO), en anderzijds de alternatieve financiering.

De alternatieve financiering wordt gewaarborgd door een inhouding op bepaalde fiscale ontvangsten. Ingevolge de hervorming van de financiering van de sociale zekerheid vanaf 2017 worden slechts twee bronnen behouden ter financiering van de sociale zekerheid: de btw en de roerende voorheffing. De details zijn terug te vinden in deel IV van deze Algemene Toelichting over de stelsels van sociale bescherming.

Section 2

Moyens financiers mis à la disposition de la sécurité sociale par le pouvoir fédéral

Cette section comprend tous les moyens mis à la disposition de la sécurité sociale, soit sous la forme de transferts (crédits budgétaires), soit via des prélèvements sur les recettes (financement alternatif).

Dans le cadre de la préparation du budget initial 2017, le gouvernement a décidé d'une réforme du financement de la sécurité sociale qui vise notamment à simplifier ce dernier. Le financement de la sécurité sociale est ainsi organisé autour de trois sources : la dotation classique de l'État, une dotation d'équilibre et le financement alternatif.

Le tableau 4 ci-après reprend, d'une part, les transferts les plus importants, à savoir la subvention globale pour la sécurité sociale des travailleurs salariés, la subvention globale pour la sécurité sociale des travailleurs indépendants, la dotation d'équilibre pour la sécurité sociale des travailleurs salariés, la dotation d'équilibre pour la sécurité sociale des travailleurs indépendants, la subvention à l'Office des Régimes Particuliers de Sécurité Sociale (ORPSS) qui est, depuis 2015, le résultat de la fusion entre l'Office de Sécurité Sociale d'Outre-Mer (OSSOM) et l'Office National de Sécurité Sociale pour les Administrations Provinciales et Locales (ONSSAPL) et, d'autre part, le financement alternatif.

Le financement alternatif est assuré par un prélèvement sur certaines recettes fiscales. À la suite de la réforme du financement de la sécurité sociale à partir de 2017, seules deux sources sont maintenues en vue du financement de la sécurité sociale : la TVA et le précompte mobilier. Les détails se trouvent dans la partie IV de cet Exposé général relatif aux régimes de protection sociale.

TABEL 4

Financiële middelen ter beschikking gesteld van de sociale zekerheid door de federale overheid

(In miljoen EUR)

Jaar - Année	Globale toelage werknemers - Subvention globale salariés	Globale toelage zelfstandigen - Subvention globale indépendants	Toelage DIBISS - Subvention ORPSS	Toelage Pensioenen (c) - Subvention Pensions (c)	Diverse - Divers	Totale uitgaven - Dépenses totales	Alternatieve financiering (a) - Financement alternatif (a)	Totaal - Total
	(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)	(7)	(8)
2005	5 291,9	1 080,0	229,5		79,3	6 680,7	9 309,2	15 989,9
2006	5 403,6	1 102,4	330,3		27,3	6 863,6	10 268,8	17 132,4
2007	5 434,6	1 109,2	284,6		25,4	6 853,7	11 241,4	18 095,1
2008	5 835,0	1 272,4	326,2		23,5	7 457,0	11 649,1	19 106,1
2009	5 836,3	1 270,9	308,8		22,8	7 438,8	13 929,8	21 368,6
2010 (b)	8 096,6	1 518,3	309,9		25,5	9 950,3	14 339,9	24 290,2
2011 (b)	7 054,9	1 429,0	294,6		24,5	8 802,9	17 096,1	25 899,0
2012 (b)	9 850,7	1 757,3	321,6		21,8	11 951,5	15 393,4	27 344,9
2013 (b)	11 077,0	1 899,9	314,6		24,7	13 316,2	15 351,7	28 667,9
2014 (b)	11 884,2	1 995,7	308,9		41,7	14 230,5	15 852,3	30 082,8
2015	6 353,3	1 383,6	306,1		26,3	8 069,3	9 226,9	17 296,2
2016	6 442,2	1 403,0	285,4		22,0	8 152,6	9 875,0	18 027,6
2017	4 619,0	385,5	238,2	11 142,7	222,7	16 608,0	13 993,9	30 601,9

(a) Niet inbegrepen : de alternatieve financiering voor RSZPPO wordt beschouwd als overdracht aan de lokale overheden.

(b) De federale overheid geeft een aanvullende dotatie aan de sociale zekerheid voor een bedrag van 2 552,4 miljoen EUR in 2010, 1 119,6 miljoen EUR in 2011, 4 041,4 miljoen EUR in 2012, 5 338,7 miljoen EUR in 2013 en 6 170,9 miljoen EUR in 2014. Zodoende wordt het ESR-evenwicht van de sociale zekerheid verzekerd.

(c) Sinds 1 april 2016 is de PDOS gefuseerd met de RVP. Samen vormen zij de Federale Pensioendienst (FPD) en maken deel uit van de sociale zekerheid.

Afdeling 3**Financiële middelen ter beschikking gesteld van de lokale overheden door de federale overheid**

De hiernavolgende tabel beschrijft de ontwikkeling van de lopende en kapitaaloverdrachten van de federale overheid aan de lokale overheden. De lopende overdrachten betreffen in hoofdzaak de dotaties aan de politiezones, de kredieten uitgetrokken op de begroting Pensioenen om de pensioenen te betalen van het onderwijzend personeel van de lokale overheden, en de toelagen aan de OCMW's voor het leefloon en voor de opvang van vluchtelingen. Vanaf

TABLEAU 4

Moyens financiers mis à la disposition de la sécurité sociale par le pouvoir fédéral

(En millions EUR)

Jaar - Année	Globale toelage werknemers - Subvention globale salariés	Globale toelage zelfstandigen - Subvention globale indépendants	Toelage DIBISS - Subvention ORPSS	Toelage Pensioenen (c) - Subvention Pensions (c)	Diverse - Divers	Totale uitgaven - Dépenses totales	Alternatieve financiering (a) - Financement alternatif (a)	Totaal - Total
	(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)	(7)	(8)
2005	5 291,9	1 080,0	229,5		79,3	6 680,7	9 309,2	15 989,9
2006	5 403,6	1 102,4	330,3		27,3	6 863,6	10 268,8	17 132,4
2007	5 434,6	1 109,2	284,6		25,4	6 853,7	11 241,4	18 095,1
2008	5 835,0	1 272,4	326,2		23,5	7 457,0	11 649,1	19 106,1
2009	5 836,3	1 270,9	308,8		22,8	7 438,8	13 929,8	21 368,6
2010 (b)	8 096,6	1 518,3	309,9		25,5	9 950,3	14 339,9	24 290,2
2011 (b)	7 054,9	1 429,0	294,6		24,5	8 802,9	17 096,1	25 899,0
2012 (b)	9 850,7	1 757,3	321,6		21,8	11 951,5	15 393,4	27 344,9
2013 (b)	11 077,0	1 899,9	314,6		24,7	13 316,2	15 351,7	28 667,9
2014 (b)	11 884,2	1 995,7	308,9		41,7	14 230,5	15 852,3	30 082,8
2015	6 353,3	1 383,6	306,1		26,3	8 069,3	9 226,9	17 296,2
2016	6 442,2	1 403,0	285,4		22,0	8 152,6	9 875,0	18 027,6
2017	4 619,0	385,5	238,2	11 142,7	222,7	16 608,0	13 993,9	30 601,9

(a) Non inclus : le financement alternatif pour l'ONSSAPL est considéré comme transfert aux pouvoirs locaux.

(b) Le pouvoir fédéral attribue une dotation supplémentaire à la sécurité sociale à concurrence de 2 552,4 millions EUR en 2010, 1 119,6 millions EUR en 2011, 4 041,4 millions EUR en 2012, 5 338,7 millions EUR en 2013 et 6 170,9 millions EUR en 2014. Ainsi, l'équilibre SEC de la sécurité sociale est assuré.

(c) Depuis le 1^{er} avril 2016, le SPdSP a fusionné avec l'ONP. Ensemble, ils constituent le Service fédéral des Pensions (SFP) et font partie de la sécurité sociale.

Section 3**Moyens financiers mis à la disposition des pouvoirs locaux par le pouvoir fédéral**

Le tableau ci-après décrit l'évolution des transferts courants et en capital du pouvoir fédéral aux pouvoirs locaux. Les transferts courants concernent principalement les dotations aux zones de police, les crédits inscrits au budget des Pensions pour payer les pensions du personnel enseignant des pouvoirs locaux, et les dotations aux CPAS pour le revenu d'intégration et pour l'accueil des réfugiés. Depuis 2012, les transferts courants comprennent une

2012 omvatten de lopende overdrachten een toename van 30 miljoen EUR van de kredieten voor de Brusselse politiezones ter ondersteuning van de veiligheid gedurende de Europese tops.

Sinds 2006 gebeurde de betaling van de pensioenen van de overheidssector via de Pensioendienst voor de overheidssector, instelling van openbaar nut (ION) van categorie A. Deze ION genoot van dotaties ten laste van de primaire uitgaven.

Op 1 april 2016 is deze instelling gefuseerd met de Rijksdienst voor Pensioenen (RVP). Samen vormen zij de Federale Pensioendienst (FPD) en maken deel uit van de sociale zekerheid.

De ontvangsten van de lokale overheden dewelke direct aan hen zijn toegewezen (alternatieve financiering) zijn :

- een voorafname op de btw-ontvangsten :
 - doorgestort aan de RSZPPO/DIBISS voor de financiering van de veiligheidscontracten,
 - doorgestort aan de RSZ ter compensatie voor het niet onderworpen zijn aan sociale bijdragen van bepaalde premies uitbetaald aan de agenten van de lokale politiezones;
- sinds 2004, een voorafname op de boetes voor veroordelingen bestemd voor het toewijzingsfonds in het kader van de verkeersveiligheid.

augmentation de 30 millions EUR des crédits destinés aux zones de police bruxelloises visant à soutenir la sécurité lors des sommets européens.

Depuis 2006, le paiement des pensions du secteur public s'est fait via le Service des Pensions du Secteur Public, organisme d'intérêt public (OIP) de catégorie A. Cet OIP a bénéficié de dotations à charge des dépenses primaires.

Le 1^{er} avril 2016, cet organisme a fusionné avec l'Office national des Pensions (ONP). Ensemble, ils constituent le Service fédéral des Pensions (SFP) et font partie de la sécurité sociale.

Les recettes des pouvoirs locaux qui leur sont directement attribuées (financement alternatif) sont les suivantes :

- un prélèvement sur les recettes TVA :
 - transféré à l'ONSSAPL/ORPSS pour le financement des contrats de sécurité,
 - transféré à l'ONSS en compensation du fait que certaines primes payées aux agents des zones de police locales ne sont pas soumises aux cotisations sociales ;
- depuis 2004, un prélèvement sur les amendes pour des condamnations est destiné au fonds d'attribution dans le cadre de la sécurité routière.

TABEL 5

Financiële middelen ter beschikking gesteld van de lokale overheden

(In miljoen EUR)

TABLEAU 5

Moyens financiers mis à la disposition des pouvoirs locaux

(En millions EUR)

Jaar - Année	Lopende overdrachten - Tranferts courants					Kapitaal- overdrachten - Transferts en capital	Totale uitgaven - Dépenses totales	Alternatieve financiering - Financement alternatif	Totaal - Total
	Pensioenen - Pensions	Toelage OCMW's leefloon - Subvention CPAS revenu d'intégration	Toelage OCMW's opvang vluchtelingen - Subvention CPAS accueil réfugiés	Dotaties politiezones - Dotations zones de police	Andere lopende overdrachten - Autres transferts courants				
	(1)	(2)	(3)	(4)	(5)				
	(1)	(2)	(3)	(4)	(5)	(6)	(7)	(8)	(9)
2005	717,2	335,7	359,1	594,0	234,9	41,8	2 282,5	159,4	2 441,9
2006	767,0	446,2	339,5	598,7	220,8	15,7	2 387,9	199,1	2 587,0
2007	818,4	525,3	293,1	605,6	250,5	12,1	2 504,8	190,1	2 694,9
2008	881,8	511,3	294,7	690,4	290,1	19,2	2 687,4	198,7	2 886,1
2009	941,6	560,4	240,7	660,8	273,5	27,2	2 704,3	311,5	3 015,8
2010	980,5	618,8	308,6	644,9	293,6	30,9	2 877,4	253,5	3 130,9
2011	1 043,8	646,3	353,5	668,0	317,0	30,4	3 059,0	253,3	3 312,3
2012	1 105,2	659,0	421,5	726,7	257,8	37,4	3 207,5	150,4	3 357,9
2013	1 176,9	719,0	344,3	726,0	326,8	45,4	3 338,4	373,2	3 711,6
2014	1 202,4	774,8	282,7	747,6	336,2	37,2	3 381,0	273,0	3 654,0
2015	1 225,1	743,8	170,3	703,4	338,8	37,5	3 218,9	345,5	3 564,4
2016	1 251,1	820,3	147,7	716,4	492,7	39,0	3 467,1	320,3	3 787,4
2017	(*)	936,9	156,9	733,8	655,6	23,1	2 506,3	152,4	2 658,7

(*) Door de fusie van de PDOS en de RVP tot de Federale Pensioendienst (FPD) wordt vanaf 2017 geen bedrag meer opgenomen in de tabel voor de rustpensioenen van het gesubsidieerd officieel onderwijs. De totale dotatie aan FPD wordt nu opgenomen in de tabel die het overzicht weergeeft van de financiële middelen die ter beschikking worden gesteld van de sociale zekerheid.

(*) Suite à la fusion du SPdSP et de l'ONP au sein du Service fédéral des Pensions (SFP), il n'y aura plus à partir de 2017 de montant repris dans le tableau pour les pensions de retraite de l'enseignement officiel subventionné. La dotation totale au SFP sera maintenant reprise dans le tableau qui donne un aperçu des moyens financiers qui sont mis à la disposition de la sécurité sociale.

Afdeling 4**Weerslag van de financiering van de Europese Unie op de begroting van de federale overheid**

In deze afdeling wordt de weerslag van de deelname van België aan de financiering van de Europese Unie onderzocht.

De algemene begroting van de Europese Unie wordt gefinancierd volgens het mechanisme van de eigen middelen.

De eerste twee bronnen (de traditionele eigen middelen) zijn samengesteld uit de douanerechten en de middelen voortvloeiend uit de landbouw (landbouweffingen en suiker- en 'isoglucose'-bijdragen).

De derde bron bestaat uit een gedeelte van de btw-

Section 4**Impact du financement de l'Union européenne sur le budget du pouvoir fédéral**

Cette section examine l'impact de la participation de la Belgique au financement de l'Union européenne.

Le budget général de l'Union européenne est financé selon le mécanisme des ressources propres.

Les deux premières sources (les ressources propres traditionnelles) sont constituées des droits de douane et des ressources d'origine agricole (prélèvements agricoles et cotisations 'sucre' et 'isoglucose').

La troisième source est constituée d'une partie des

ontvangsten van elke lidstaat.

De vierde bron (aanvullende bron) wordt pro rata berekend op het bruto nationaal inkomen van elke lidstaat en is bestemd voor het dekken van een eventueel tekort aan eigen middelen. Deze vierde bron wordt gefinancierd via zogenaamde schatkistverrichtingen, gedekt door een inschrijving in de Algemene Uitgavenbegroting, terwijl de andere eigen middelen worden gevormd door toegewezen ontvangsten die niet opgenomen worden in de wetstabel van de Middelenbegroting.

De hiernavolgende tabel beschrijft de ontwikkeling van de financiering van de Europese Unie ten laste van de begroting die de middelen van de federale overheid vermindert.

TABEL 6

Weerslag van de deelname van België aan de financiering van de Europese Unie

(In miljoen EUR)

recettes TVA de chaque État membre.

La quatrième source (source complémentaire) est calculée au prorata du revenu national brut de chaque État membre et est destinée à couvrir une éventuelle insuffisance des ressources propres. Cette quatrième source fait l'objet d'un financement par les opérations dites de trésorerie, couvertes par une inscription au budget général des Dépenses, tandis que les autres ressources propres sont constituées par des recettes attribuées ne figurant pas au tableau de la loi du budget des Voies et Moyens.

Le tableau ci-après décrit l'évolution du financement de l'Union européenne à charge du budget du pouvoir fédéral, qui réduit les ressources de ce dernier.

TABLEAU 6

Impact de la participation de la Belgique au financement de l'Union européenne

(En millions EUR)

Jaar - Année	Douanerechten - Droits de douane	Btw - TVA	Afhoudingen op ontvangsten - Prélèvements sur recettes	Bni- bijdrage - Contribution RNB	Totaal - Total
	(1)	(2)	(3)=(1)+(2)	(4)	(5)=(3)+(4)
2005	1 795,3	626,5	2 421,8	2 146,7	4 568,5
2006	2 031,2	445,8	2 477,0	2 279,3	4 756,3
2007	2 235,4	459,1	2 694,5	2 173,9	4 868,4
2008	2 232,5	461,3	2 693,8	2 373,3	5 067,1
2009	1 835,8	424,3	2 260,1	2 799,1	5 059,2
2010	1 973,5	433,5	2 407,0	2 753,1	5 160,1
2011	2 097,9	447,1	2 545,0	2 860,4	5 405,4
2012	2 088,1	509,2	2 597,3	3 028,5	5 625,8
2013	1 978,0	507,2	2 485,2	3 524,1	6 009,3
2014	2 113,6	499,6	2 613,3	3 157,9	5 771,2
2015	2 415,6	508,8	2 924,4	3 478,6	6 403,0
2016	2 523,1	516,6	3 039,7	3 797,7	6 837,4
2017	2 673,9	530,3	3 204,2	3 006,4	6 210,5

HOOFDSTUK 5

Ontvangsten en uitgaven van de te consolideren instellingen**Inleiding**

Artikel 46 van de wet van 22 mei 2003 houdende organisatie van de begroting en van de comptabiliteit van de Federale Staat, gewijzigd bij wet van 10 april 2014, bepaalt dat de Algemene Toelichting bij de begroting onder meer een opsomming bevat van alle instellingen en fondsen die niet in de begroting zijn opgenomen maar die deel uitmaken van de consolidatieperimeter zoals bepaald door het Instituut voor de Nationale Rekeningen en een analyse van hun impact op het vorderingensaldo en op de overheidsschuld.

Tabel 1 hieronder bevat een samenvatting van de ontvangsten en uitgaven voor de jaren 2016 en 2017 van de instellingen die worden geconsolideerd met de federale overheid. Voor 2016 is deze samenvatting gebaseerd op de maandelijkse monitoring van de ontvangsten en uitgaven van deze instellingen. Voor 2017 is ze in hoofdzaak gebaseerd op de informatie ontvangen van de geconsolideerde instellingen in het kader van de voorbereiding van de initiële begroting 2017, aangepast aan de beslissingen genomen in het kader van het begrotingsconclaaf.

De gehanteerde perimeter (cf. tabel 2) stemt niet volledig overeen met de consolidatieperimeter van de federale overheid (sector S.1311 van de lijst met de eenheden van de overheidssector). De instellingen betrokken bij deze raming dekken evenwel de belangrijkste stromen en saldi van de met de federale overheid te consolideren instellingen.

Sinds april 2016 zijn de Pensioendienst voor de Overheidssector (PDOS) en de Rijksdienst voor Pensioenen (RVP) gefuseerd om samen de Federale Pensioendienst te vormen. Naar aanleiding van deze fusie heeft het Instituut voor de Nationale Rekeningen beslist om de Federale Pensioendienst te consolideren met de sector van de Sociale Zekerheid. In het kader van deze Algemene Toelichting wordt het ESR-saldo van de PDOS, vanaf 2017, niet meer opgenomen in het saldo van de met de federale overheid te consolideren instellingen maar in het saldo van de Sociale Zekerheid.

CHAPITRE 5

Recettes et dépenses des organismes à consolider**Introduction**

L'article 46 de la loi du 22 mai 2003 portant organisation du budget et de la comptabilité de l'État fédéral modifiée par la loi du 10 avril 2014 prévoit que l'Exposé général du budget comporte notamment une énumération de tous les organismes et fonds qui ne sont pas repris dans le budget mais qui font partie du périmètre de consolidation tel que défini par l'Institut des Comptes nationaux, ainsi qu'une analyse de leur impact sur le solde de financement et sur la dette publique.

Le tableau 1 ci-dessous reprend une synthèse des recettes et dépenses, pour les années 2016 et 2017, des organismes consolidés avec le pouvoir fédéral. Pour 2016, cette synthèse est basée sur le monitoring mensuel des recettes et des dépenses de ces organismes. Pour 2017, elle est principalement basée sur les informations reçues des organismes consolidés dans le cadre de la préparation du budget initial 2017, adaptées aux décisions prises dans le cadre du conclave budgétaire.

Le périmètre utilisé (cf. tableau 2) ne correspond pas entièrement avec le périmètre de consolidation du pouvoir fédéral (secteur S.1311 de la liste des unités du secteur public). Les organismes concernés par cette estimation couvrent néanmoins les flux et les soldes les plus importants des organismes à consolider avec le pouvoir fédéral.

Depuis avril 2016, le Service des Pensions du Secteur Public (SdPSP) et l'Office national des Pensions ont fusionné pour former le Service fédéral des Pensions. Suite à cette fusion, l'Institut des Comptes Nationaux a décidé de consolider le Service fédéral des Pensions avec le secteur de la Sécurité sociale. Dans le cadre de cet Exposé général, le solde SEC du SdPSP n'est plus repris, à partir de 2017, dans le solde des organismes à consolider avec le pouvoir fédéral mais dans le solde de la Sécurité sociale.

TABEL 1

Samenvatting van de ontvangsten en uitgaven van de te consolideren instellingen

TABLEAU 1

Synthèse des recettes et des dépenses des organismes à consolider

	in miljoen EUR - en millions EUR	in miljoen EUR - en millions EUR	%	%	
Ontvangsten	2016	2017	2016	2017	Recettes
Diverse	26,9	25,3	0,8	0,8	Divers
Lopende ontvangsten van goederen en diensten	385,4	390,7	11,1	12,5	Recettes courantes pour biens et services
Inkomsten uit eigendom	188,1	192,5	5,4	6,1	Revenus de la propriété
Fiscale ontvangsten	548,8	502,6	15,8	16,1	Recettes fiscales
Overdrachten van andere sectoren	42,7	65,0	1,2	2,1	Transferts en provenance d'autres secteurs
Overdrachten binnen de institutionele groep	2 133,7	1 797,3	61,4	57,4	Transferts à l'intérieur du groupe institutionnel
Overdrachten van socialezekerheidsinstellingen	3,9	4,0	0,1	0,1	Transferts en provenance de la sécurité sociale
Overdrachten van lokale overheden	0,3	0,2	0,0	0,0	Transferts en provenance des pouvoirs locaux
Overdrachten van andere institutionele groepen	10,4	7,6	0,3	0,2	Transferts en provenance d'autres groupes institutionnels
Desinvesteringen	57,0	5,5	1,6	0,2	Désinvestissements
Totaal buiten financiële verrichtingen	3 397,2	2 990,9	97,8	95,5	Total hors opérations financières
Kredietaflossingen en vereffeningen van deelnemingen	49,7	105,2	1,4	3,4	Remboursements de crédits et liquidations de participations
Financiële verrichtingen betreffende de schuld	27,4	35,5	0,8	1,1	Opérations financières relatives à la dette
Totaal van de ontvangsten van de instellingen	3 474,4	3 131,6	100,0	100,0	Total des recettes des organismes
Uitgaven					Dépenses
Diverse	65,8	58,8	1,9	1,9	Divers
Lonen en sociale lasten	650,7	639,4	18,7	20,4	Salaires et charges sociales
Aankoop van niet-duurzame goederen en diensten	1 165,1	1 134,6	33,5	36,2	Dépenses courantes pour biens et services
Rentelasten	24,4	25,0	0,7	0,8	Charges d'intérêt
Overdrachten aan andere sectoren	857,9	662,9	24,7	21,2	Transferts à d'autres secteurs
Overdrachten binnen de institutionele groep	117,1	92,9	3,4	3,0	Transferts à l'intérieur du groupe institutionnel
Overdrachten aan socialezekerheidsinstellingen	0,5	0,0	0,0	0,0	Transferts aux administrations de sécurité sociale
Overdrachten aan lokale overheden	156,7	124,5	4,5	4,0	Transferts aux pouvoirs locaux
Overdrachten aan andere institutionele groepen	0,1	0,2	0,0	0,0	Transferts vers d'autres groupes institutionnels
Investerings	265	193	7,6	6,2	Investissements
Totaal buiten financiële verrichtingen	3 302,9	2 931,3	94,2	94,1	Total hors opérations financières
Kredietverleningen en deelnemingen	174,2	160,3	5,0	5,1	Octroi de crédits et prises de participations
Financiële verrichtingen betreffende de schuld	29,8	24,7	0,9	0,8	Opérations financières relatives à la dette
Totaal van de uitgaven van de instellingen	3 506,9	3 116,4	100,0	100,0	Total des dépenses des organismes
Saldo Pensioendienst van de overheidssector	-13,5				Solde Service des Pensions du Secteur Public
Saldo van de ontvangsten en de uitgaven van de instellingen	-46,1	15,2			Solde des recettes et des dépenses des organismes
Saldo buiten financiële verrichtingen	80,8	59,6			Solde hors opérations financières
Onderbenutting	32,7	100,0			Sous-utilisation
ESR-saldo	113,5	159,6			Solde SEC
Rentelasten	24,4	25,0			Charges d'intérêt
Primair ESR-saldo	137,9	184,6			Solde primaire SEC

Ontvangsten en uitgaven

Tabel 1 bevat een samenvatting van de ontvangsten en uitgaven van de instellingen. Om de gegevens te kunnen vergelijken met 2017 werden de ontvangsten en uitgaven 2016 van de PDOS niet in aanmerking genomen maar werd de PDOS wel opgenomen op het niveau van de berekening van het saldo.

De ontvangsten van de instellingen voor 2017 bestaan voornamelijk uit dotaties van de federale overheid (57,4 %). De vermindering van de ontvangsten uit dotaties tussen 2016 en 2017 wordt voornamelijk verklaard door de bijkomende middelen afkomstig van de asielprovisie die door Fedasil werden ontvangen in 2016 om de bijkomende uitgaven gegenereerd door de asiel- en migratiecrisis het hoofd te kunnen bieden.

Als aan de ontvangsten uit dotaties de fiscale ontvangsten (16,1 %) en de ontvangsten uit verkopen en dienstverleningen (12,5 %) worden toegevoegd, kent men in hoofdzaak de oorsprong van de middelen waarover de instellingen beschikken.

De sterke stijging vastgesteld in 2017 op de lijn kredietaflossingen en vereffeningen van deelnemingen komt voornamelijk voort uit de ontvangsten van vereffeningen van deelnemingen voorzien in de begroting van de Belgische Investeringsmaatschappij voor Ontwikkelingslanden.

Wat de uitgaven betreft, vertegenwoordigen de lopende uitgaven voor goederen en diensten 36,2 % van de totale uitgaven, de overdrachten aan de andere sectoren 21,2 % en de lonen en sociale lasten 20,4 %.

De vermindering, ten opzichte van 2016, van het volume aan uitgaven voor overdrachten ten gunste van sectoren andere dan overheidsadministraties en ten gunste van de lokale overheden komt in hoofdzaak voort van Fedasil waarvan de begroting 2016 uitgaven omvat die worden gefinancierd door de bijkomende middelen ontvangen van de asielprovisie.

Recettes et dépenses

Le tableau 1 reprend une synthèse des recettes et des dépenses des organismes. Dans un souci de comparabilité des données avec 2017, les recettes et les dépenses 2016 du SdPSP n'ont pas été prises en compte mais le SdPSP est bien repris au niveau du calcul du solde.

Concernant les recettes des organismes pour 2017, l'essentiel est perçu sous forme de dotations du pouvoir fédéral (57,4 %). La diminution des recettes de dotations entre 2016 et 2017 s'explique principalement par les moyens supplémentaires provenant de la provision asile reçus par Fedasil en 2016 afin de pouvoir faire face aux dépenses supplémentaires générées par la crise relative à l'asile et à la migration.

En ajoutant aux recettes de dotations, les recettes fiscales (16,1 %) et de ventes et prestations (12,5 %), on connaît l'essentiel de l'origine des moyens dont les organismes disposent.

La forte augmentation constatée en 2017 sur la ligne remboursements de crédits et liquidations de participations provient essentiellement des recettes de liquidations de participations prévues au budget de la Société belge d'investissement pour les pays en développement.

Pour ce qui concerne les dépenses, les dépenses courantes pour biens et services représentent 36,2 % des dépenses totales; les transferts aux autres secteurs 21,2 % et les salaires et charges sociales 20,4 %.

La diminution, par rapport à 2016, du volume des dépenses pour transferts en faveur des autres secteurs que les administrations publiques et en faveur des pouvoirs locaux, provient essentiellement de Fedasil dont le budget 2016 comprend des dépenses financées par les moyens supplémentaires reçus de la provision asile.

TABEL 2
Saldo per instelling
(in miljoen EUR)

TABLEAU 2
Solde par organisme
(en millions EUR)

	2016	2017	
Muntfonds	7,5	-0,3	Fonds monétaire
Nationale Kas voor Rampenschade	2,9	0,0	Caisse nationale des calamités
Koninklijke Bibliotheek Albert I	-0,3	0,1	Bibliothèque royale Albert I
Algemeen Rijksarchief en Rijksarchief in de provinciën	-0,7	0,0	Archives générales du Royaume et Archives de l'État dans les provinces
Koninklijke Sterrenwacht van België	4,3	0,0	Observatoire royal de Belgique
Koninklijk Meteorologisch Instituut van België	-0,8	0,0	Institut royal météorologique de Belgique
Belgisch Instituut voor Ruimte-Aëronomie	-1,4	0,0	Institut d'aéronomie spatiale de Belgique
Koninklijk Belgisch Instituut voor Natuurwetenschappen	-0,2	0,0	Institut royal des sciences naturelles de Belgique
Koninklijk Museum voor Midden-Afrika	-2,5	-1,6	Musée royal d'Afrique centrale
Koninklijke Musea voor Kunst en Geschiedenis	0,3	0,1	Musées royaux d'art et d'histoire
Koninklijke Musea voor Schone Kunsten van België	-1,3	0,0	Musées royaux des Beaux-Arts de Belgique
Koninklijk Instituut voor het Kunstpatrimonium	-1,2	0,0	Institut royal du patrimoine artistique
Dienst voor Wetenschappelijke en Technische Informatie	0,0	0,0	Service d'information scientifique et technique
Nationaal Instituut voor Criminalistiek en Criminologie	0,0	0,0	Institut national de Criminalistique et Criminologie
BELNET	0,6	0,1	BELNET
Résidence Palace/Internationaal Perscentrum	0,8	0,0	Résidence Palace/Centre international de presse
Selor	0,0	0,0	Selor
Fed+	0,0	0,0	Fed+
Studie- en Documentatiecentrum "Oorlog en Hedendaagse Maatschappij"	-0,1	0,0	Centre d'Études et de Documentation "Guerre et Société contemporaine"
SAB voor het beheer van de identiteitskaarten en van het Rijksregister	4,4	0,1	SGS pour la gestion des cartes d'identité et du Registre national
SAB voor het beheer van de paspoorten, visa, identiteitskaarten voor Belgen in het buitenland	2,0	2,0	SGS pour la gestion des passeports, des visas, des cartes d'identité pour belges à l'étranger
Egmontpaleis	0,0	0,0	Palais d'Egmont
Federaal Kenniscentrum voor de Civiele Veiligheid	-0,5	0,0	Centre fédéral de connaissances pour la sécurité civile
Koninklijk Museum van het Leger en de Krijgsgeschiedenis	0,7	0,0	Musée royal de l'Armée et d'Histoire militaire
Fedorest	0,2	0,0	Fedorest
Restauratie en hoteldienst van Defensie	0,0	0,1	Service de restauration et d'hôtellerie de la Défense
Centrale dienst voor Duitse vertaling	0,1	0,0	Service central de traduction allemande
Gemeenschappelijke sector pool ruimte	-2,0	0,0	Secteur commun pole espace
Poolsecretariaat	-0,1	0,1	Secrétariat Polaire
Belgische mededingingsautoriteit	2,6	0,0	Autorité belge de la concurrence
Regie der Gebouwen	43,9	19,5	Régie des Bâtiments
Belgisch Instituut voor Postdiensten en Telecommunicatie	17,9	13,7	Institut belge des services postaux et des télécommunications
Federaal Planbureau	-0,2	0,0	Bureau fédéral du Plan
Federaal Agentschap voor de Veiligheid van de Voedselketen	4,7	2,3	Agence fédérale pour la sécurité de la chaîne alimentaire
Federaal Agentschap voor de Veiligheid van de Voedselketen-fondsen	0,0	0,3	Agence fédérale pour la sécurité de la chaîne alimentaire-fonds
Federaal Agentschap voor de Opvang van Asielzoekers	2,9	0,0	Agence fédérale pour l'accueil des demandeurs d'asile
Pensioendienst voor de Overheidssector	-13,5		Service des Pensions du Secteur Public

TABEL 2
Saldo per instelling
(in miljoen EUR) (vervolg)

TABLEAU 2
Solde par organisme
(en millions EUR) (suite)

	2016	2017	
Federaal Agentschap voor Geneesmiddelen en Gezondheidsprodukten	7,0	-6,0	Agence fédérale des Médicaments et des Produits de Santé
Nationaal Instituut voor Oorlogsinvaliden, Oud-strijders en Oorlogsslachtoffers	0,0	0,0	Institut national des invalides de guerre, anciens combattants et victimes de guerre
Nationaal Orkest van België	0,0	0,0	Orchestre national de Belgique
Koninklijke Muntchouwborg	0,0	0,0	Théâtre royal de la monnaie
Nationaal Geografisch Instituut	0,2	0,3	Institut géographique national
Zilverfonds	0,0	0,0	Fonds de vieillissement
Instituut voor de Gelijkheid van Vrouwen en Mannen	0,0	0,0	Institut pour l'égalité des femmes et des hommes
Federaal agentschap voor de nucleaire controle	0,2	0,5	Agence fédérale de contrôle nucléaire
Studiecentrum voor Kernenergie	-31,3	0,0	Centre d'études de l'énergie nucléaire
Koninklijk Filmarchief van België	0,1	0,2	Cinéma-thèque royale de Belgique
Agentschap voor Buitenlandse Handel	0,1	0,0	Agence du commerce extérieur
Instituut voor gerechtelijke opleiding	-1,6	0,0	Institut de formation judiciaire
Nationale Arbeidsraad	0,0	0,0	Conseil national du travail
Centrale Raad voor het Bedrijfsleven	0,1	0,0	Conseil central de l'économie
Hoge Raad voor de Zelfstandigen en de Kleine en Middelgrote Ondernemingen	0,0	0,0	Conseil supérieur des indépendants et des petites et moyennes entreprises
Fonds voor Dringende Geneeskundige Hulpverlening	0,0	0,0	Fonds d'aide médicale urgente
Paleis voor Schone Kunsten	-1,5	0,4	Palais des Beaux-Arts
Fonds Gewestelijk Express Net (GEN)	-82,1	-72,1	Fonds Réseau Express Régional (RER)
Federale Participatie- en Investeringsmaatschappij	103,7	103,7	Société fédérale de participation et d'investissement
Nationale Loterij (verdelingsplan winst)	2,4	0,0	Loterie nationale (plan de répartition du bénéfice)
Nationaal Waarborgfonds voor Schoolgebouwen	0,0	0,0	Fonds national de garantie des bâtiments scolaires
Steunpunt voor armoedebestrijding	0,1	0,0	Service Pauvreté
Interfederaal gelijkheidscentrum	-0,5	0,2	Centre interfédéral pour l'égalité des chances
Federaal Migratiecentrum	-0,1	0,0	Centre fédéral pour la migration
Commissie voor Regulering van de Elektriciteit en Gas - geconsolideerd	15,0	-6,8	Commission de Régulation de l'Électricité et du Gaz - consolidé
Koninklijke Munt van België	1,5	4,6	Monnaie Royale de Belgique
Belgische Investeringsmaatschappij voor Ontwikkelingslanden	12,6	18,4	Société belge d'investissement pour les pays en développement
Astrid	2,8	8,0	Astrid
Nationale Veiligheidsoverheid	0,5	0,0	Autorité de sécurité nationale
Apetra	3,3	0,7	Apetra
Dexia Holding	-13,1	-15,0	Dexia Holding
Congrespaleis	1,1	2,0	Palais des Congrès
Belgische Maatschappij voor Internationale Investerings	0,2	0,4	Société belge d'investissement international
Kamer van Volksvertegenwoordigers	3,7	3,7	Chambre des représentants
Senaat	0,0	0,0	Sénat
Belgoproces	-1,0	0,1	Belgoproces
BTC	0,0	0,0	Coopération Technique Belge
NIRAS	-13,5	-20,0	ONDRAF
Saldo buiten financiële verrichtingen	80,8	59,6	Solde hors opérations financières
Onderbenutting	32,7	100,0	Sous-utilisation
ESR saldo	113,5	159,6	Solde SEC
Interestlasten	24,4	25,0	Charges d'intérêt
Primair ESR-saldo	137,9	184,6	Solde primaire SEC

ESR-saldo per instelling**2016**

Na de begrotingscontrole van maart 2016 werd het ESR-saldo van de te consolideren instellingen geraamd op +98,2 miljoen EUR, rekening houdend met een onderbenutting van 140 miljoen EUR.

Overeenkomstig de omzendbrief van 20 mei 2016 ter versterking van het mechanisme van begrotingsbehoedzaamheid voor het begrotingsjaar 2016 wordt een maandelijkse opvolging van de onderbenutting uitgevoerd door de FOD Budget en Beheerscontrole.

Het ESR-saldo geraamd op basis van deze opvolging, uitgevoerd op basis van de verwezenlijkingen eind september en een raming voor de rest van het jaar 2016, stijgt tot +113,5 miljoen EUR, hetzij een verbetering van 15,3 miljoen EUR ten opzichte van de begrotingscontrole. Deze verbetering vloeit uitsluitend voort uit de onderbenutting die nu wordt geraamd op 155,3 miljoen EUR tegenover 140 miljoen EUR bij de begrotingscontrole, als gevolg van het in aanmerking nemen van de volgende elementen:

- De onderbenutting wordt verhoogd met 10 miljoen EUR om rekening te houden met het begrotingsrendement van Traject 3 van de redesign bij de Regie der Gebouwen.
- Een stijging van 5,3 miljoen EUR wordt geregistreerd op het niveau van de onderbenutting om rekening te houden met de verbeteringen van de saldi voorzien voor 2016, tijdens het begrotingsconclaaf van oktober 2016, voor de Belgische Technische Coöperatie (+1,1 miljoen EUR), de Nationale Kas voor Rampenschade (+3,1 miljoen EUR) en Apetra (+1,1 miljoen EUR).

Op basis van de maandelijkse monitoring uitgevoerd eind september moet nog een onderbenutting van 32,7 miljoen EUR in de cijfers worden geïntegreerd opdat de onderbenutting van 155,3 miljoen EUR zou worden bereikt, wat realistisch lijkt gezien de vastgestelde realisaties gedurende de laatste jaren voor de maanden oktober tot december.

Solde SEC par organisme**2016**

Après le contrôle budgétaire de mars 2016, le solde SEC des organismes à consolider était estimé à +98,2 millions EUR en tenant compte d'une sous-utilisation de 140 millions EUR.

Conformément à la circulaire du 20 mai 2016 relative au mécanisme renforcé de prudence budgétaire pour l'année 2016, un suivi mensuel de la sous-utilisation est effectué par le SPF Budget et Contrôle de la Gestion.

Le solde SEC estimé sur base de ce suivi, effectué à partir des réalisations à fin septembre et d'une estimation pour le reste de l'année 2016, se monte à +113,5 millions EUR, soit une amélioration de 15,3 millions EUR par rapport au contrôle budgétaire. Cette amélioration provient exclusivement de la sous-utilisation qui est maintenant estimée à 155,3 millions EUR contre 140 millions EUR au contrôle budgétaire, suite à la prise en compte des éléments suivants :

- La sous-utilisation est augmentée de 10 millions EUR afin de tenir compte du rendement budgétaire du Trajet 3 du redesign auprès de la Régie des Bâtiments.
- Une augmentation de 5,3 millions EUR est enregistrée au niveau de la sous-utilisation afin de tenir compte des améliorations de soldes prévues pour 2016, lors du conclave budgétaire d'octobre 2016, pour la Coopération Technique Belge (+1,1 million EUR), la Caisse nationale des calamités (+3,1 millions EUR) et Apetra (+1,1 million EUR).

Sur base du monitoring mensuel effectué à fin septembre, une sous-utilisation de 32,7 millions EUR reste à intégrer dans les chiffres pour que la sous-utilisation de 155,3 millions EUR soit atteinte, ce qui semble réaliste au vu des réalisations constatées ces dernières années pour les mois d'octobre à décembre.

2017

Het ESR-saldo voor het begrotingsjaar 2017 van de met de federale overheid te consolideren instellingen wordt geraamd op +159,6 miljoen EUR, rekening houdend met een onderbenutting ex ante van 100 miljoen EUR gebaseerd op de vaststellingen van de voorgaande jaren. De onderbenutting werd naar beneden herzien tot 100 miljoen EUR tegenover 140 miljoen EUR bij de initiële begroting 2016 uitgaande van de hypothese dat het wegvallen van de PDOS uit de consolidatieperimeter van de federale overheid een negatieve invloed zou moeten hebben op de onderbenutting.

De volgende voornaamste evoluties moeten worden aangehaald:

- Het ESR-saldo van het SCK verbetert met 31,3 miljoen EUR in 2017 gezien de bijkomende middelen die worden toegekend om een positief saldo of saldo gelijk aan 0 te krijgen.
- Het ESR-saldo van de Federale Participatie- en Investeringsmaatschappij is gelijk aan dat van 2016.

Naleving van de begrotingsomzendbrief 2017

De begrotingsomzendbrief betreffende de voorbereiding van de begroting 2017 voorzag dat, met uitzondering van het SCK, het GEN-fonds, Apetra en Dexia Holding, alle instellingen een ESR-saldo gelijk aan nul of een positief saldo moeten voorleggen op 31 december 2017. Behalve het GEN-fonds en Dexia Holding vertonen de volgende instellingen een begroting met een negatief ESR-saldo voor 2017:

- Het Federaal Agentschap voor Geneesmiddelen en Gezondheidsproducten vertoont een negatief ESR-saldo van 6 miljoen EUR, maar heeft de toelating gekregen van de minister van Begroting om een begroting voor te leggen met een negatief ESR-saldo op voorwaarde dat de verwezenlijkingen 2017 in ESR-termen in evenwicht zijn.
- Het Koninklijk Museum voor Midden-Afrika heeft een afwijking gekregen die toelaat dat het een begroting indient met een negatief ESR-saldo van 1,6 miljoen EUR.

2017

Le solde SEC pour l'année budgétaire 2017 des organismes à consolider avec le pouvoir fédéral est estimé à +159,6 millions EUR compte tenu d'une sous-utilisation ex ante de 100 millions EUR basée sur les constatations des années précédentes. La sous-utilisation a été revue à la baisse à 100 millions EUR contre 140 millions EUR au budget initial de 2016 partant de l'hypothèse que la disparition du SdPSP du périmètre de consolidation du pouvoir fédéral devrait avoir une influence négative sur la sous-utilisation.

Les principales évolutions suivantes méritent d'être soulignées :

- Le solde SEC du CEN s'améliore de 31,3 millions EUR en 2017 vu les moyens supplémentaires qui lui sont octroyés afin d'avoir un solde positif ou égal à 0.
- Le solde SEC de la Société Fédérale de Participations et d'Investissement est équivalent à celui de 2016.

Respect de la circulaire budgétaire 2017

La circulaire budgétaire relative à la préparation du budget 2017 prévoyait qu'à l'exception du CEN, du Fonds RER, Apetra et Dexia Holding, tous les organismes doivent présenter un solde SEC nul ou positif au 31 décembre 2017. Outre le Fonds RER et Dexia-Holding, les organismes suivants affichent un budget avec un solde SEC 2017 négatif :

- L'Agence fédérale des médicaments et des produits de santé affiche un solde SEC négatif de 6 millions EUR mais elle a reçu l'autorisation de la ministre du Budget de présenter un budget avec un solde SEC négatif à condition que ses réalisations 2017 soient en équilibre SEC.
- Le Musée royal de l'Afrique centrale a reçu une dérogation lui permettant d'introduire un budget avec un solde SEC négatif de 1,6 million EUR.

- De CREG (geconsolideerd met de verschillende fondsen die erdoor worden beheerd) vertoont een negatief ESR-saldo van 6,8 miljoen EUR dat in hoofdzaak werd geregistreerd op het niveau van het Fonds Broeikasgassen.
- Het negatief saldo van de NIRAS (-20 miljoen EUR) komt voort uit het feit dat de NIRAS van plan is investeringen te doen die worden gefinancierd door financiële reserves die eerder werden opgebouwd.

- La CREG (consolidée avec les différents fonds gérés par elle) affiche un solde SEC négatif de 6,8 millions EUR essentiellement enregistré au niveau du Fonds Gaz à effet de serre.
- Le solde négatif de l'ONDRAF (-20 millions EUR) provient du fait que l'ONDRAF envisage de réaliser des investissements financés par des réserves financières constituées précédemment.

Impact op de schuld

Impact sur la dette

TABEL 3

Impact op de schuld (in miljoen EUR)

	2016	2017
ESR-saldo	113,5	159,6
Kredietverleningen en deelnemingen	-174,2	-160,3
Financiële verrichtingen betreffende de schuld (uitgaven)	-29,8	-24,7
Kredietaflossingen en vereffeningen van deelnemingen	49,7	105,2
Financiële verrichtingen betreffende de schuld (ontvangsten)	27,4	35,5
Impact op de schuld	-13,4	115,2

TABLEAU 3

Impact sur la dette (en millions EUR)

	2016	2017	
ESR-saldo	113,5	159,6	Solde SEC
Kredietverleningen en deelnemingen	-174,2	-160,3	Octroi de crédits et prises de participations
Financiële verrichtingen betreffende de schuld (uitgaven)	-29,8	-24,7	Opérations financières relatives à la dette (dépenses)
Kredietaflossingen en vereffeningen van deelnemingen	49,7	105,2	Remboursements de crédits et liquidations de participations
Financiële verrichtingen betreffende de schuld (ontvangsten)	27,4	35,5	Opérations financières relatives à la dette (recettes)
Impact op de schuld	-13,4	115,2	Impact sur la dette

Artikel 46 van de wet van 22 mei 2003 houdende organisatie van de begroting en van de comptabiliteit van de Federale Staat, gewijzigd bij de wet van 10 april 2014, bepaalt eveneens dat de Algemene Toelichting bij de begroting een analyse bevat van de impact van de te consolideren instellingen op de overheidsschuld.

Op basis van het ESR-saldo en rekening houdend met de financiële verrichtingen kan geraamd worden dat de verrichtingen van de verschillende instellingen tot een stijging van de overheidsschuld leiden van ongeveer 13,4 miljoen EUR in 2016 en tot een daling van 115,2 miljoen EUR in 2017.

L'article 46 de la loi du 22 mai 2003 portant organisation du budget et de la comptabilité de l'État fédéral modifiée par la loi du 10 avril 2014 prévoit également que l'Exposé général du budget comporte une analyse de l'impact des organismes consolidés sur la dette publique.

En partant du solde SEC, et en tenant compte des opérations financières, on peut estimer que les opérations des différents organismes entraînent une augmentation de la dette publique d'environ 13,4 millions EUR en 2016 et une diminution de 115,2 millions EUR en 2017.

VIERDE DEEL

**DE STELSELS VAN SOCIALE
BESCHERMING****Inleiding**

In hoofdstuk 1 wordt een consolidatie van de begrotingen van de verschillende stelsels voorgesteld alsook een tabel met de totale overdrachten ten laste van de begroting van de federale overheid en een tabel over de alternatieve financiering.

In de hoofdstukken 2 en 3 komen de cijfers van de globale beheren van de werknemers en de zelfstandigen aan bod. In hoofdstuk 4 wordt de tak RIZIV-Geneseskundige verzorging afzonderlijk besproken.

Daarnaast wordt er in hoofdstuk 5 aandacht besteed aan de andere stelsels: het kapitalisatiestelsel van Fedris-AO, het Asbestfonds ingericht bij Fedris-BZ, de sectoren tewerkstelling en arbeid beheerd door de RVA, de bijzondere stelsels van de sociale zekerheid (provinciale en plaatselijke overheidsdiensten en overzeese sociale zekerheid) en het Fonds voor medische ongevallen.

Naast de stelsels van sociale zekerheid bevat de sociale bescherming ook de prestaties van sociale bijstand (inkomensgarantie voor ouderen, leefloon, maatschappelijke dienstverlening en tegemoetkomingen aan personen met een handicap) en de overheidspensioenen.

QUATRIÈME PARTIE

**LES RÉGIMES DE PROTECTION
SOCIALE****Introduction**

Le chapitre 1 présente une consolidation des budgets des différents régimes, ainsi qu'un tableau avec le total des transferts à charge du budget de l'État fédéral et un tableau sur le financement alternatif.

Les chapitres 2 et 3 présentent les chiffres des gestions globales des salariés et des indépendants. Dans le chapitre 4, la branche INAMI-Soins de santé est traitée séparément.

En outre, une attention particulière a été portée aux autres régimes dans le chapitre 5 : le régime de capitalisation de Fedris-AT, le Fonds Amiante de Fedris-MP, les secteurs emploi et travail gérés par l'ONEm, les régimes particuliers de sécurité sociale (administrations provinciales et locales et sécurité sociale d'outre-mer) et le Fonds des accidents médicaux.

À côté des régimes de sécurité sociale, la protection sociale comprend aussi les prestations d'assistance sociale (garantie de revenus aux personnes âgées, revenu d'intégration, aide sociale et allocations aux personnes handicapées) et les pensions publiques.

Hervorming van de financiering van de sociale zekerheid

In deze Algemene Toelichting bij de begroting moet bijzondere aandacht besteed worden aan het wetsontwerp houdende de hervorming van de financiering van de sociale zekerheid, met voorziene inwerkingtreding op 1 januari 2017.

In het kader van de Zesde Staatshervorming werd in 2015 een reeks bevoegdheden inzake sociale zekerheid overgeheveld naar de deelgebieden, zonder dat de financiering van de sociale zekerheid aangepast werd. Dit leidde in 2015 en 2016 tot een financieringsoverschot voor de sociale zekerheid op federaal niveau. Dit werd rechtgezet door enerzijds een forfaitaire vermindering van de alternatieve financiering voor de twee globale beheren toe te passen en anderzijds de bijdrage van de twee globale beheren in de financiering van de geneeskundige verzorging te beperken.

Bovendien heeft de regering de groeinorm van de begrotingsdoelstelling van de geneeskundige verzorging naar beneden bijgesteld, en een grootschalige taxshift opgezet om de lasten op de tewerkstelling te verminderen.

Om al die redenen drong een financieringshervorming voor de sociale zekerheid zich op.

Hier gaan wij enkel dieper in op de basisaspecten van de structuur van deze hervorming, die in 2017 van toepassing zullen zijn. Voor alle andere overwegingen of om te weten welke parameters deze aspecten na 2017 zullen doen evolueren, verwijzen wij naar het wetsontwerp houdende de hervorming van de financiering van de sociale zekerheid.

a) De begroting voor geneeskundige verzorging wordt in 2017 als volgt gefinancierd door de twee globale beheren en de Staat:

- het deel van de financiële middelen van het globaal beheer werknemers voor de financiering van de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging (§ 1bis) wordt vastgesteld op 80,15 % van de begrotingsdoelstelling gecorrigeerd voor de maatregelen waartoe de regering beslist heeft;
- het deel van de financiële middelen van het globaal beheer zelfstandigen voor de financiering van de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging (§ 1bis) wordt

La réforme du financement de la sécurité sociale

Une attention particulière doit être consacrée dans le présent Exposé général du budget au projet de loi portant sur la réforme du financement de la sécurité sociale dont l'entrée en vigueur est prévue le 1^{er} janvier 2017.

Dans le cadre de la Sixième Réforme de l'État, un paquet de compétences en matière de sécurité sociale a été transféré aux entités fédérées en 2015, sans que le financement de la sécurité sociale n'ait été modifié. Il en est résulté, en 2015 et en 2016, un excédent de financement de la sécurité sociale au niveau fédéral qui a été corrigé, d'une part, par une diminution forfaitaire du financement alternatif versé aux deux gestions globales et, d'autre part, par une limitation de l'intervention des deux gestions globales dans le financement des soins de santé.

Par ailleurs, le gouvernement a revu à la baisse la norme de croissance de l'objectif budgétaire des soins de santé et a entamé une vaste opération de taxshift visant à réduire les charges pesant sur le facteur travail.

Pour toutes ces raisons, une réforme du financement de la sécurité sociale devenait absolument nécessaire.

Nous n'exposerons ici que les éléments de base de l'architecture de cette réforme qui sont d'application en 2017. Pour toute autre considération ou pour connaître les paramètres avec lesquels ces éléments évolueront après 2017, nous renvoyons au projet de loi portant sur la réforme du financement de la sécurité sociale.

a) Le budget des soins de santé est financé par les deux gestions globales et par l'État en 2017 de la manière suivante :

- la partie des moyens financiers de la gestion globale des travailleurs salariés due pour financer l'assurance obligatoire soins de santé (le « § 1 bis ») est fixée à 80,15 % de l'objectif budgétaire corrigé des mesures décidées par le gouvernement ;
- la partie des moyens financiers de la gestion globale des travailleurs indépendants due pour financer l'assurance obligatoire soins de santé (le « § 1 bis ») est fixée à 8,02 % de

vastgesteld op 8,02 % van de begrotingsdoelstelling gecorrigeerd voor de maatregelen waartoe de regering beslist heeft;

- de eigen alternatieve financieringen van de verzekering voor geneeskundige verzorging (wet ziekenhuizen en accijnzen op tabak) worden geschrapt;

- het saldo van de begroting voor geneeskundige verzorging wordt gefinancierd door een aanvullende alternatieve financiering (§ 1quater), die van de btw-inkomsten ingehouden en aan het RSZ-Globaal beheer en het RSVZ betaald wordt, naar rato van de bedragen die de twee globale beheren krachtens § 1bis verschuldigd zijn.

b) De Staat draagt als volgt bij in de financiering van het RSZ-Globaal beheer in 2017:

- een alternatieve basisfinanciering, bestaande uit 13,41 % van de btw-inkomsten en 40,73 % van de ontvangsten van de roerende voorheffing, ter vervanging van alle alternatieve financieringen die in 2016 bestonden;

- een aanvullende alternatieve financiering, die forfaitair op 1 872,3 miljoen EUR voor 2017 vastgesteld wordt om de gevolgen van de taxshift te ondervangen: 63 % van dit bedrag is afkomstig uit btw-inkomsten (1 179,5 miljoen EUR) en 37 % uit ontvangsten van de roerende voorheffing (692,8 miljoen EUR);

- een aanvullende alternatieve financiering, die de begroting voor geneeskundige verzorging in evenwicht moet brengen (§ 1quater) en afkomstig is uit btw-inkomsten, voor het RSZ-Globaal beheer;

- een forfaitaire globale toelage van 1 921 739 duizend EUR ter vervanging van de vroegere globale toelage en de invaliditeitstoelage voor mijnwerkers;

- een evenwichtsdotatie om de begroting van het RSZ-Globaal beheer in evenwicht te brengen na het doorlopen van de zes responsabiliseringscriteria, meer bepaald alle lopende en kapitaalverrichtingen, met uitzondering van veranderingen in beleggingen.

c) De Staat draagt als volgt bij in de financiering van het RSVZ in 2017:

- een alternatieve basisfinanciering, bestaande uit 3,33 % van de btw-inkomsten en 10,12 % van de ontvangsten van de roerende voorheffing, ter vervanging van alle alternatieve financieringen die in 2016 bestonden;

l'objectif budgétaire corrigé des mesures décidées par le gouvernement ;

- les financements alternatifs propres à l'assurance soins de santé (loi hôpitaux et accises tabacs) sont supprimés ;

- le solde du budget des soins de santé est financé par un financement alternatif additionnel (le « § 1 quater ») prélevé sur les recettes de la TVA et versé à l'ONSS-Gestion globale et à l'INASTI au prorata des montants dus par les deux gestions globales en vertu du § 1 bis.

b) L'État intervient dans le financement de l'ONSS-Gestion globale en 2017 de la manière suivante :

- tous les financements alternatifs qui ont existé jusqu'en 2016 sont supprimés et remplacés par un financement alternatif de base constitué de 13,41 % des recettes de TVA et de 40,73 % des recettes du précompte mobilier ;

- un financement alternatif complémentaire, fixé forfaitairement à 1 872,3 millions EUR pour 2017, est instauré pour compenser les effets du taxshift : une partie égale à 63 % de ce montant provient des recettes de la TVA (soit 1 179,5 millions EUR) et l'autre partie égale à 37 % provient des recettes du précompte mobilier (soit 692,8 millions EUR) ;

- un financement alternatif additionnel destiné à équilibrer le budget des soins de santé (le « § 1 quater ») et provenant des recettes de la TVA est versé à l'ONSS-Gestion globale ;

- une subvention globale forfaitaire de 1 921 739 milliers EUR remplace la somme de l'ancienne subvention globale et de la subvention pour l'invalidité des ouvriers mineurs ;

- une dotation d'équilibre est créée pour équilibrer le budget de l'ONSS-Gestion globale après la prise en compte des six critères de responsabilisation, plus précisément l'ensemble des opérations courantes et de capital à l'exception de la variation des placements.

c) L'État intervient dans le financement de l'INASTI en 2017 de la manière suivante :

- tous les financements alternatifs qui ont existé jusqu'en 2016 sont supprimés et remplacés par un financement alternatif de base constitué de 3,33 % des recettes de TVA et de 10,12 % des recettes du précompte mobilier ;

- een aanvullende alternatieve financiering, die forfaitair op 275,9 miljoen EUR voor 2017 vastgesteld wordt om de gevolgen van de taxshift en andere regeringsmaatregelen te ondervangen: 63 % van dit bedrag is afkomstig uit btw-inkomsten (173,8 miljoen EUR) en 37 % uit ontvangsten van de roerende voorheffing (102,1 miljoen EUR);

- een aanvullende alternatieve financiering, die de begroting voor geneeskundige verzorging in evenwicht moet brengen (§ 1quater) en afkomstig is uit btw-inkomsten, voor het RSVZ;

- een globale forfaitaire toelage van 363 343 duizend EUR ter vervanging van de vroegere globale toelage;

- een evenwichtsdotatie om de begroting van het RSVZ in evenwicht te brengen na het doorlopen van de zes responsabiliseringscriteria, meer bepaald alle lopende en kapitaalverrichtingen, met uitzondering van veranderingen in beleggingen. Het verschil tussen de aldus berekende evenwichtsdotatie en 1/9^{de} van de evenwichtsdotatie van het RSZ-Globaal beheer wordt overeenkomstig het wetsontwerp vermeld in de commentaren.

d) Bovendien wordt de financiering van bepaalde takken vanaf 2017 gewijzigd:

- de alternatieve financiering van het Asbestfonds wordt vervangen door een jaarlijkse dotatie, die ingeschreven wordt op de begroting van de FOD Sociale Zekerheid;

- de alternatieve financiering voor de veiligheidscontracten wordt vervangen door een jaarlijks budget, dat ingeschreven wordt op de begroting van de Federale Staat;

- de alternatieve financiering voor het Fonds sluiting ondernemingen wordt vervangen door een jaarlijkse dotatie, die ingeschreven wordt op de begroting van de FOD Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg;

- de uitgaven voor loopbaanonderbreking en thematische verloven in de federale overheidssector worden betaald met een jaarlijkse dotatie, die ingeschreven wordt op de begroting van de FOD Werkgelegenheid, Arbeid en Sociaal Overleg.

- un financement alternatif complémentaire, fixé forfaitairement à 275,9 millions EUR pour 2017, est instauré pour compenser les effets du taxshift et autres mesures du gouvernement : une partie égale à 63 % de ce montant provient des recettes de la TVA (soit 173,8 millions EUR) et l'autre partie égale à 37 % provient des recettes du précompte mobilier (soit 102,1 millions EUR) ;

- un financement alternatif additionnel destiné à équilibrer le budget des soins de santé (le « § 1 quater ») et provenant des recettes de la TVA est versé à l'INASTI ;

- une subvention globale forfaitaire de 363 343 milliers EUR remplace l'ancienne subvention globale ;

- une dotation d'équilibre est créée pour équilibrer le budget de l'INASTI après la prise en compte des six critères de responsabilisation, plus précisément l'ensemble des opérations courantes et de capital à l'exception de la variation des placements. La différence entre la dotation d'équilibre ainsi calculée et 1/9^{ème} de la dotation d'équilibre de l'ONSS-Gestion globale est indiquée dans les commentaires conformément au prescrit du projet de loi.

d) En outre, à partir de 2017, des modifications sont apportées dans le financement de certaines branches :

- le financement alternatif du Fonds Amiante est supprimé et remplacé par une dotation annuelle inscrite au budget du SPF Sécurité sociale ;

- le financement alternatif destiné aux contrats de sécurité est supprimé et remplacé par un crédit annuel inscrit au budget de l'État fédéral ;

- le financement alternatif destiné au Fonds de Fermeture des Entreprises est supprimé et remplacé par une dotation annuelle inscrite au budget du SPF Emploi, Travail et Concertation sociale ;

- les dépenses pour interruptions de carrière et congés thématiques dans le secteur public fédéral, sont prises en charge par une dotation annuelle inscrite au budget du SPF Emploi, Travail et Concertation sociale.

HOOFDSTUK 1

Samenvattende tabellen

Methodologie

De tabellen I.1 en I.2 zijn een consolidatie van de gedetailleerde tabellen in de hoofdstukken 2 tot 6, alsook van de prestaties van sociale bijstand en de pensioenen van de overheidssector.

De overdrachten tussen de verschillende stelsels worden in deze geconsolideerde tabellen uit de ontvangsten en uit de uitgaven gehaald en worden afzonderlijk vermeld in de rubriek "overdrachten tussen stelsels". Zo bevat de kolom totaal geen dubbeltelling.

De tabellen I.3.1 en I.3.2 bevatten de bedragen van de overdrachten ten laste van de Algemene Uitgavenbegroting (staatstoelagen) en van de algemene ontvangsten van de federale overheid (het gaat hier voornamelijk om de alternatieve financiering) die voor de sociale bescherming bestemd zijn.

CHAPITRE 1

Tableaux récapitulatifs

Méthodologie

Les tableaux I.1 et I.2 sont une consolidation des tableaux détaillés qui figurent aux chapitres 2 à 6, ainsi que des prestations d'assistance sociale et des pensions du secteur public.

Dans ces tableaux consolidés, les transferts entre les différents régimes sont isolés des recettes et des dépenses et repris dans la rubrique « transferts entre régimes ». Ainsi, la colonne total ne contient pas de doubles comptages.

Les tableaux I.3.1 et I.3.2 reprennent les montants des transferts à charge du budget général des Dépenses (subventions) et des recettes générales de l'État fédéral (il s'agit principalement du financement alternatif destinés à la protection sociale).

TABEL I.1
Tableau récapitulatif 2016
 (En milliers EUR) (adaptation octobre 2016)

TABEL I.1
Samenvattende tabel 2016
 (In duizend EUR) (aanpassing oktober 2016)

Lopende ontvangsten	Globaal beheer werknemers / Gestion globale salariés	Globaal beheer zelfstandigen / Gestion globale indépendants	RIZIV- Geneeskundige verzorging / INAMI- Soins de santé	Buiten globaal beheer / Hors gestion globale	Subtotaal / Sous-total	Sociale bijstand / Assistance sociale	Pensioenen overheidssector / Pensions secteur public (a)	ALGEMEEN TOTAAL / TOTAL GÉNÉRAL	Recettes courantes
Bijdragen	46 754 561	4 144 784	1 165 634	2 733 013	54 797 992		2 570 750	57 368 742	Cotisations
Toelagen van de overheden	8 134 808	1 418 275		288 706	9 841 788	3 131 543	10 671 449	23 644 780	Subventions des pouvoirs publics
Federale overheid	6 526 719	1 418 275		288 706	8 233 700	3 131 543	10 671 449	22 036 692	État fédéral
Gefedereerde entiteiten	1 608 089				1 608 089			1 608 089	Entités fédérées
Alternatieve financiering	6 407 001	703 543	2 750 837	50 902	9 912 284			9 912 284	Financement alternatif
Toegewezen ontvangsten	1 509 419	19 971	1 164 851	1 100	2 695 341		1 265	2 696 606	Recettes affectées
Externe overdrachten	503 920		1 504	397 190	902 614		90 000	992 614	Transferts externes
Opbrengsten beleggingen	239 390	11 754	3 743	52 427	307 314			307 314	Revenus de placements
Diversen	225 966	1 626	557 282	9 727	794 601		80 615	875 216	Divers
Sociale fraude	98 615	7 935			106 550			106 550	Fraude sociale
Eigen ontvangsten	63 873 679	6 307 889	5 643 851	3 533 065	79 358 484	3 131 543	13 414 079	95 904 106	Recettes propres
Overdrachten tussen stelsels	3 600	400	21 920 216	58 055	21 982 271			21 982 271	Transferts entre régimes
Totaal lopende ontvangsten	63 877 279	6 308 289	27 564 068	3 591 120	101 340 755	3 131 543	13 414 079	117 886 377	Total recettes courantes

(a) Begroting van de Pensioendienst voor de overheidssector, met uitzondering van het Gesolliciteerd pensioenfonds van de DIBISS reeds opgenomen in de kolom "Buiten globaal beheer".
 (a) Budget du Service des Pensions du Secteur Public, à l'exception du Fonds de pension solidarisé de l'ORPSS déjà repris dans la colonne "Hors gestion globale".

TABEL I.1 Samenvattende tabel 2016 (In duizend EUR) (aanpassing oktober 2016) (vervolg)					TABLEAU I.1 Tableau récapitulatif 2016 (En milliers EUR) (adaptation octobre 2016) (suite)				
Lopende uitgaven	Globaal beheer werknemers / Gestion globale salariés	Globaal beheer zelfstandigen / Gestion globale indépendants	RIZIV- Geneeskundige verzorging / INAMI- Soins de santé	Buiten globaal beheer / Hors gestion globale	Subtotaal / Sous-total	Sociale bijstand / Assistance sociale	Pensioenen overheidssector / Pensions secteur public (a)	ALGEMEEN TOTAAL / TOTAL GÉNÉRAL	Dépenses courantes
Prestaties	40 156 830	3 930 802	23 812 569	2 775 161	70 675 362	3 129 666	13 369 249	87 174 277	Prestations
Betalingskosten	2 291	489	0	3	2 783			2 783	Frais de paiement
Beheerskosten	1 082 004	102 811	946 438	36 003	2 167 256	1 877	44 830	2 213 963	Frais d'administration
Centrale instellingen	617 844	74 157	96 558	36 003	824 562	1 877	44 830	871 269	Organismes centraux
Diensten derden	464 160	28 654	849 880		1 342 694			1 342 694	Services tiers
Externe overdrachten	3 054 351	2 860	1 827 214	588 512	5 472 937			5 472 937	Transferts externes
Interestlasten	0		0	305	305			305	Charges d'intérêt
Diversen	140 947	5 818	958 887	3 624	1 109 275			1 109 275	Divers
Uitgaven vóór overdrachten	44 436 423	4 042 780	27 545 108	3 403 606	79 427 918	3 131 543	13 414 079	95 973 540	Dépenses avant transferts
Overdrachten tussen stelsels	19 863 516	2 098 791	19 964	0	21 982 271			21 982 271	Transferts entre régimes
Totaal lopende uitgaven	64 299 940	6 141 571	27 565 072	3 403 606	101 410 189	3 131 543	13 414 079	117 955 811	Total dépenses courantes
Saldo lopende rekeningen	-422 661	166 718	-1 004	187 514	-69 434	0	0	-69 434	Solde comptes courants
Kapitaalrekeningen	Globaal beheer werknemers / Gestion globale salariés	Globaal beheer zelfstandigen / Gestion globale indépendants	RIZIV- Geneeskundige verzorging / INAMI- Soins de santé	Buiten globaal beheer / Hors gestion globale	Subtotaal / Sous-total	Sociale bijstand / Assistance sociale	Pensioenen overheidssector / Pensions secteur public (a)	ALGEMEEN TOTAAL / TOTAL GÉNÉRAL	Comptes de capital
Ontvangsten	85		0	4	89			89	Recettes
Uitgaven	62 133		0	15	62 148			62 148	Dépenses
Saldo kapitaalrekeningen	-62 048		0	-11	-62 059			-62 059	Solde comptes de capital
Budgetair resultaat	-484 709	166 718	-1 004	187 503	-131 493	0	0	-131 493	Résultat budgétaire

TABEL I.2

Samenvattende tabel 2017
(In duizend EUR) (initiele begroting)

Lopende ontvangsten	Globaal beheer werknemers / Gestion globale salariés	Globaal beheer zelfstandigen / Gestion globale indépendants	RIZIV- Geneeskundige verzorging / INAMI- Soins de santé	Buiten globaal beheer / Hors gestion globale	Subtotaal / Sous-total	Sociale bijstand / Assistance sociale	Pensioenen overheidssector / Pensions secteur public (a)	ALGEMEEN TOTAAL / TOTAL GÉNÉRAL	Recettes courantes
Bijdragen	48 393 036	4 034 035	1 220 607	2 787 573	56 435 251		2 628 169	59 063 420	Cotisations
Toelagen van de overheden	6 030 921	378 648		501 088	6 910 657	3 231 196	11 282 451	21 424 304	Subventions des pouvoirs publics
Federale overheid	4 563 918	378 648		388 515	5 331 081	3 231 196	11 282 451	19 844 728	État fédéral
Globale staatsloelage	1 921 739	363 343			2 285 082			2 285 082	Subvention de l'État globale
Specifieke staatsloelage	6 345			388 515	394 860	3 231 196	11 233 420	14 859 476	Subvention de l'État spécifique
Evenwichtsdotatie	2 635 834	15 305			2 651 139			2 651 139	Dotation d'équilibre
Gefedereerde entiteiten	1 467 004			112 573	1 579 577			1 579 577	Entités fédérées
Alternatieve financiering	11 789 540	2 204 382	0	0	13 993 922			13 993 922	Financement alternatif
Toegewezen ontvangsten	1 508 597	21 911	1 135 736	1 100	2 667 344		966	2 668 310	Recettes affectées
Externe overdrachten	493 982		4 628	95 878	594 488		85 000	679 488	Transferts externes
Opbrengsten beleggingen	235 990	10 250	2 039	33 492	281 770			281 770	Revenus de placements
Diversen	201 719	1 750		8 055	899 858		4 516	904 374	Divers
Sociale fraude	218 905	12 395	688 333		231 300			231 300	Fraude sociale
Eigen ontvangsten	68 872 690	6 663 370	3 051 343	3 427 186	82 014 590	3 231 196	14 001 102	99 246 888	Recettes propres
Overdrachten tussen stelsels	1 350	150	25 409 637	105 677	25 516 813			25 516 813	Transferts entre régimes
Totaal lopende ontvangsten	68 874 040	6 663 520	28 460 980	3 532 863	107 531 403	3 231 196	14 001 102	124 763 702	Total recettes courantes

(a) Begroting van de Pensioendienst voor de overheidssector, met uitzondering van het Gesolidaariseerd pensioenfonds van de DIBISS reeds opgenomen in de kolom "Buiten globaal beheer".

(a) Budget du Service des Pensions du Secteur Public, à l'exception du Fonds de pension solidarisé de l'ORPSS déjà repris dans la colonne "Hors gestion globale".

TABEL I.2
Samenvattende tabel 2017
(In duizend EUR) (initiele begroting) (vervolg)

Lopende uitgaven	Gloabaal beheer werknemers / Gestion globale salariés	Gloabaal beheer zelfstandigen / Gestion globale indépendants	RIZIV- Geneeskundige verzorging / INAMI- Soins de santé	Buiten globaal beheer / Hors gestion globale	Subtotaal / Sous-total	Sociale bijstand / Assistance sociale	Pensioenen overheidssector / Pensions secteur public (a)	ALGEMEEN TOTAAL / TOTAL GÉNÉRAL	Dépenses courantes
Prestaties	40 684 575	4 099 536	24 627 164	2 939 524	72 350 799	3 210 527	13 950 139	89 511 465	Prestations
Welvaartsenveloppe	133 800	17 500			151 300	18 700		170 000	Enveloppe bien-être
Betalingskosten	2 295	485	0	2	2 782			2 782	Frais de paiement
Beheerskosten	1 087 118	98 402	950 678	35 483	2 171 682	1 969	49 997	2 223 648	Frais d'administration
Centrale instellingen	625 914	69 715	96 824	35 483	827 937	1 969	49 997	879 903	Organismes centraux
Diensten derden	461 204	28 687	853 854		1 343 745			1 343 745	Services tiers
Externe overdrachten	3 761 825	0	1 876 762	416 801	6 055 387		0	6 055 387	Transferts externes
Interestlasten			0	305	305			305	Charges d'intérêt
Diversen	107 740	5 916	980 480	3 610	1 097 746			1 097 746	Divers
Uitgaven vóór overdrachten	45 777 354	4 221 839	28 435 084	3 395 724	81 830 001	3 231 196	14 000 136	99 061 333	Dépenses avant transferts
Overdrachten tussen stelsels	23 049 237	2 441 681	25 896	0	25 516 813			25 516 813	Transferts entre régimes
Totaal lopende uitgaven	68 826 591	6 663 520	28 460 980	3 395 724	107 346 814	3 231 196	14 000 136	124 578 147	Total dépenses courantes

Saldo lopende rekeningen	47 450	0	0	137 139	184 589	0	966	185 555	Solde comptes courants
--------------------------	--------	---	---	---------	---------	---	-----	---------	------------------------

Kapitaalrekeningen	Gloabaal beheer werknemers / Gestion globale salariés	Gloabaal beheer zelfstandigen / Gestion globale indépendants	RIZIV- Geneeskundige verzorging / INAMI- Soins de santé	Buiten globaal beheer / Hors gestion globale	Subtotaal / Sous-total	Sociale bijstand / Assistance sociale	Pensioenen overheidssector / Pensions secteur public (a)	ALGEMEEN TOTAAL / TOTAL GÉNÉRAL	Comptes de capital
Ontvangsten	85		0		85			85	Recettes
Uitgaven	62 133		0		62 133			62 133	Dépenses
Saldo kapitaalrekeningen	-62 048		0		-62 048			-62 048	Solde comptes de capital

Budgetair resultaat	-14 598	0	0	137 139	122 541	0	966	123 507	Résultat budgétaire
---------------------	---------	---	---	---------	---------	---	-----	---------	---------------------

TABEL I.3.1

**Evolutie van de overdrachten ten laste van
de begroting van de federale overheid aan
de sociale zekerheid 2016-2017**

(In duizend EUR)

TABLEAU I.3.1

**Évolution des transferts à charge
du budget de l'État fédéral destinés à
la sécurité sociale 2016-2017**

(En milliers EUR)

	2016	2017	
Globaal beheer voor werknemers	13 191 367	16 576 226	Gestion globale des salariés
Algemene Uitgavenbegroting	6 527 879	4 564 652	Budget général des Dépenses
Globale staatstoelage	6 520 435	1 921 739	Subvention globale de l'État
Specifieke staatstoelage	6 284	6 345	Subvention de l'État spécifique
Evenwichtsdotatie		2 635 834	Dotation d'équilibre
Bijzonder brugpensioen - RVP	1 160	734	Prépension spéciale - ONP
Ten laste van de algemene ontvangsten van de federale overheid	6 663 487	12 011 574	À charge des recettes générales de l'État fédéral
Alternatieve financiering	6 407 001	11 789 540	Financement alternatif
<i>Btw - Bedrijfsvoorheffing</i>	<i>4 047 288</i>	<i>8 877 532</i>	<i>TVA - Précompte professionnel</i>
<i>Roerende voorheffing</i>	<i>1 923 070</i>	<i>2 912 008</i>	<i>Précompte mobilier</i>
<i>Stock options</i>	<i>185 722</i>		<i>Stock options</i>
<i>Accijnzen tabak</i>	<i>64 390</i>		<i>Accises tabac</i>
<i>Andere</i>	<i>186 532</i>		<i>Autres</i>
Bijzondere bijdrage sociale zekerheid	256 486	222 034	Cotisation spéciale de sécurité sociale
Globaal beheer voor zelfstandigen	2 121 818	2 583 030	Gestion globale des indépendants
Algemene Uitgavenbegroting	1 418 275	378 648	Budget général des Dépenses
Globale staatstoelage	1 418 275	363 343	Subvention globale de l'État
Evenwichtsdotatie		15 305	Dotation d'équilibre
Ten laste van de algemene ontvangsten van de federale overheid	703 543	2 204 382	À charge des recettes générales de l'État fédéral
Alternatieve financiering	703 543	2 204 382	Financement alternatif
<i>Btw - Bedrijfsvoorheffing</i>	<i>557 113</i>	<i>1 550 885</i>	<i>TVA - Précompte professionnel</i>
<i>Roerende voorheffing</i>	<i>117 514</i>	<i>653 497</i>	<i>Précompte mobilier</i>
<i>Stock options</i>	<i>8 203</i>		<i>Stock options</i>
<i>Accijnzen tabak</i>	<i>16 076</i>		<i>Accises tabac</i>
<i>Andere</i>	<i>4 637</i>		<i>Autres</i>
RIZIV-Geneseskundige verzorging	2 750 837		INAMI - Soins de santé
Ten laste van de algemene ontvangsten van de federale overheid	2 750 837		À charge des recettes générales de l'État fédéral
Alternatieve financiering	2 750 837		Financement alternatif
<i>Btw - Bedrijfsvoorheffing</i>	<i>1 824 785</i>		<i>TVA - Précompte professionnel</i>
<i>Accijnzen tabak</i>	<i>926 052</i>		<i>Accises tabac</i>
Buiten globaal beheer	339 608	238 187	Hors gestion globale
Algemene Uitgavenbegroting	288 706	238 187	Budget général des Dépenses
Staatstoelage DOSZ	288 706	238 187	Subvention OSSOM
Ten laste van de algemene ontvangsten van de federale overheid	50 902		À charge des recettes générales de l'État fédéral
Alternatieve financiering	50 902		Financement alternatif
<i>Btw</i>	<i>50 902</i>		<i>TVA</i>
Totaal overdrachten aan de sociale zekerheid	18 403 630	19 397 442	Total des transferts à la sécurité sociale

TABEL I.3.2

**Evolutie van de overdrachten aan de
gezinnen ten laste van de begroting van
de federale overheid 2016-2017**

(In duizend EUR)

TABLEAU I.3.2

**Évolution des transferts aux
ménages à charge du budget
de l'État fédéral 2016-2017**

(En milliers EUR)

	2016	2017	
Algemene Uitgavenbegroting			Budget général des Dépenses
Sociale bijstand	3 131 543	3 231 196	Assistance sociale
Inkomensgarantie voor ouderen	529 913	563 812	Garantie de revenus aux personnes âgées
Tegemoetkomingen aan personen met een handicap	1 522 416	1 554 884	Allocations aux personnes handicapées
Leefloon	889 287	936 864	Revenu d'intégration
Toelagen OCMW's - wet van 2 april 1965	189 927	156 936	Subsides CPAS - loi du 2 avril 1965
Welvaartsenveloppe		18 700	Enveloppe bien-être
Pensioenen overheidssector	10 671 449	11 282 451	Pensions secteur public
Totaal andere overdrachten	13 802 992	14 513 647	Total autres transferts
Algemeen totaal overdrachten	32 206 621	33 911 090	Total général transferts

HOOFDSTUK 2

Het globaal beheer voor werknemers**1 Tabellen voor 2016 en 2017****Methodologie**

De tabellen van de sociale zekerheid voor werknemers behelzen de takken van het algemene stelsel voor werknemers, mijnwerkers en zeelieden, die gefinancierd worden door het globaal beheer.

In tabellen II.1 en II.2 wordt een consolidatie van de ontvangsten en uitgaven van de uitkeringsinstellingen (RIZIV-Geneeskundige verzorging uitgezonderd) en van het RSZ-Globaal beheer voorgesteld. Alle gegevens zijn uitgedrukt in vastgestelde rechten. Omwille van de financieringsregels omvat het kader van de kapitaalverrichtingen niet de wijziging van de beleggingen.

De kolom RSZ-Globaal beheer vermeldt in 2016 bovenop de eigen ontvangsten van de RSZ ook de netto-ontvangsten die door de HVKZ en de DIBISS worden overgedragen aan het globaal beheer. Vanaf 2017 neemt de RSZ een deel van de opdrachten van DIBISS over. Bijgevolg worden de bruto-ontvangsten en de bruto-uitgaven van de sector globaal beheer van DIBISS geïntegreerd in de kolom RSZ-Globaal beheer. Bovendien wordt de sector globaal beheer van de HVKZ opgenomen in een afzonderlijke kolom, teneinde er ook de bruto-ontvangsten en bruto-uitgaven in voor te stellen.

De totale lopende ontvangsten en de totale lopende uitgaven zijn kenmerkend voor elke tak apart. Op het geconsolideerde niveau daarentegen zijn de kenmerkende bedragen de totale eigen ontvangsten en de totale uitgaven vóór de overdrachten. De overdrachten tussen de takken binnen het globaal beheer werden aldus afzonderlijk beschouwd om te voorkomen dat een ontvangst tweemaal in het geconsolideerde totaal zou worden geboekt.

De overdracht van het RSZ-Globaal beheer naar de uitkeringsinstellingen vertegenwoordigt de te financieren behoeften van de takken, hierin begrepen de kapitaalverrichtingen met

CHAPITRE 2

La gestion globale des travailleurs salariés**1 Tableaux de 2016 et 2017****Méthodologie**

Les tableaux de la sécurité sociale des travailleurs salariés reprennent les branches du régime général des travailleurs salariés, des mineurs et des marins qui sont financées par la gestion globale.

Les tableaux II.1 et II.2 présentent une consolidation des recettes et des dépenses des organismes prestataires (hormis INAMI-Soins de santé) et de l'ONSS-Gestion globale. Toutes les données sont exprimées en droits constatés. En raison des règles de financement, le cadre des opérations de capital ne comprend pas la variation des placements.

Dans la colonne ONSS-Gestion globale, on retrouve en 2016, en plus des recettes propres de l'ONSS, les recettes nettes qui sont transférées par la CSPM et l'ORPSS à la gestion globale. À partir de 2017, l'ONSS reprend une partie des missions de l'ORPSS. En conséquence, les recettes brutes et les dépenses brutes du secteur gestion globale de l'ORPSS sont intégrées dans la colonne ONSS-Gestion globale. En outre, le secteur gestion globale de la CSPM est repris dans une colonne distincte afin d'en présenter aussi les recettes brutes et les dépenses brutes.

Le total des recettes courantes et le total des dépenses courantes sont significatifs pour chaque branche prise séparément. Par contre, au niveau consolidé, les montants significatifs sont ceux du total des recettes propres et du total des dépenses avant transferts. C'est pourquoi, on a isolé les transferts entre branches au sein de la gestion globale afin d'éviter de comptabiliser deux fois une recette dans le total consolidé.

Le transfert de l'ONSS-Gestion globale vers les organismes prestataires représente les besoins à financer des branches, en ce compris les opérations de capital à l'exclusion de la

uitsluiting van de wijziging van de beleggingen. De financiering van de geneeskundige verzorging ten laste van het stelsel van de werknemers komt tevoorschijn in de rubriek "Externe overdrachten" van het RSZ-Globaal beheer.

variation des placements. Le financement des soins de santé à charge du régime des travailleurs salariés apparaît dans la rubrique « Transferts externes » de l'ONSS-Gestion globale.

TABEL II.1 Begroting van het globaal beheer voor werknemers 2016 (geneeskundige verzorging uitgezonderd) (in duizend EUR) (aanpassing oktober 2016)					TABELAU II.1 Budget de la gestion globale des travailleurs salariés 2016 (hormis soins de santé) (En milliers EUR) (adaptation octobre 2016)						
Lopende ontvangsten	RIZIV- Uitkeringen / INAMI- Indemnités	FPD / SFP	Fedris-AO / Fedris-AT	Fedris-BZ / Fedris-MP	RVA / ONEm	Mijnwerkers / Mineurs	Zeeleden / Marins	RSZ-GFB / ONSS-GFG	Maatregelen / Mesures	TOTAAL / TOTAL	Recettes courantes
Bijdragen	500	39 128	18 731					46 696 202		46 754 561	Cotisations
Gewone bijdragen			17 000					44 456 540		44 473 540	Cotisations ordinaires
Specifieke bijdragen	500	39 128	1 731					2 159 566		2 200 925	Cotisations spécifiques
Opslagen en verwijlinteresten								70 065		70 065	Majorations et intérêts de retard
Regeringsmaatregelen								10 031		10 031	Mesures du gouvernement
Toelagen van de overheden		127			132 002			8 002 679		8 134 808	Subventions des pouvoirs publics
Federale overheid		127			132 002			6 526 592		6 526 719	État fédéral
Gefedereerde entiteiten								1 476 087		1 608 089	Entités fédérées
Alternatieve financiering								6 407 001		6 407 001	Financement alternatif
Btw								4 047 288		4 047 288	TVA
Roerende voorheffing								1 923 070		1 923 070	Précompte mobilier
Stock options								185 722		185 722	Stock options
Accijnzen tabak								64 390		64 390	Accises tabac
Andere								186 532		186 532	Autres
Toegewezen ontvangsten	137 023	59 900			200		61	1 312 234		1 509 419	Recettes affectées
Externe overdrachten		30 612	318 727		149 940		830	7 411		507 520	Transferts externes
Toekomsfonds								3 600		3 600	Fonds pour l'avenir
Andere		30 612	318 727		149 940		830	3 811		503 920	Autres
Opbrengsten beleggingen	20	1 978	0	580	25		1	236 786		239 390	Revenus de placements
Diversen	10 365		4 683		210 611	20	287			225 966	Divers
Sociale fraude									98 615	98 615	Fraude sociale
Eigen ontvangsten	147 908	131 745	342 140	580	492 778	20	1 179	62 662 314	98 615	63 877 279	Recettes propres
RSZ-GFB	7 627 250	24 517 745	263 522	292 216	8 184 579	1 782	10 284		-98 615	40 798 763	ONSS-GFG
Andere takken								317 707		317 707	Autres branches
Interne overdrachten	7 627 250	24 517 745	263 522	292 216	8 184 579	1 782	10 284	317 707	-98 615	41 116 470	Transferts internes
Totaal lopende ontvangsten	7 775 158	24 649 490	605 663	292 795	8 677 357	1 802	11 463	62 980 021	0		Total recettes courantes

TABEL II.1 Begroting van het globaal beheer voor werknemers 2016 (geneeskundige verzorging uitgezonderd) (In duizend EUR) (aanpassing oktober 2016) (vervolg)										TABLEAU II.1 Budget de la gestion globale des travailleurs salariés 2016 (hormis soins de santé) (En milliers EUR) (adaptation octobre 2016) (suite)				
Lopende uitgaven	RIZIV- Uitkeringen / INAMI- Indemnités	FPD / SFP	Fedris-AO / Fedris-AT	Fedris-BZ / Fedris -MP	RVA / ONEm	Mijnwerkers / Mineurs	Zeeleden / Marins	RSZ-GFB / ONSS-GFG	Maatregelen / Mesures	TOTAAL / TOTAL	Dépenses courantes			
Prestaties	7 465 775	24 014 497	215 591	253 934	8 197 632	1 301	8 100		0	40 156 830	Prestations			
Federale overheid	7 465 775	24 014 497	215 591	253 934	8 065 630	1 301	8 100		0	40 024 828	État fédéral			
Gefedereerde entiteiten					132 002					132 002	Entités fédérées			
Betalingskosten		2 263	0	28		0	0			2 291	Frais de paiement			
Beheerskosten	275 911	142 683	19 344	28 755	451 159	500	2 277	161 376		1 082 004	Frais d'administration			
Centrale instellingen	22 339	138 761	19 344	28 755	244 493	500	2 277	161 376		617 844	Organismes centraux			
Diensten derden	253 572	3 922			206 666					464 160	Services tiers			
Externe overdrachten		476 830	41 026		28 251		0	22 371 760		22 917 867	Transferts externes			
RIZIV-Geneskundige verzorging								19 821 516		19 821 516	INAMI-Soins de santé			
Andere		476 830	41 026		28 251		0	2 550 244		3 096 351	Autres			
Interestlasten					0					0	Charges d'intérêt			
Diversen	31 853	10 900	11 995	10 079	75 033	1	1 086			140 947	Divers			
Uitgaven voor interne overdrachten	7 773 539	24 647 173	287 956	292 795	8 752 075	1 802	11 463	22 533 136	0	64 299 940	Dépenses avant transferts internes			
RSZ-GFB			317 707							317 707	ONSS-GFG			
Andere takken								40 798 763		40 798 763	Autres branches			
Interne overdrachten			317 707					40 798 763		41 116 470	Transferts internes			
Totaal lopende uitgaven	7 773 539	24 647 173	605 663	292 795	8 752 075	1 802	11 463	63 331 899	0		Total dépenses courantes			
Saldo lopende rekeningen											Solde comptes courants			
	1 619	2 317	0	0	-74 718	0	0	-351 879	0	-422 661				
Kapitaalrekeningen											Comptes de capital			
RIZIV- Uitkeringen / INAMI- Indemnités											TOTAAL / TOTAL			
Ontvangsten		85						0		85	Recettes			
Uitgaven					0			62 133		62 133	Dépenses			
Saldo kapitaalrekeningen		85			0			-62 133		-62 048	Solde comptes de capital			
Budgetair resultaat											Résultat budgétaire			
	1 619	2 402	0	0	-74 718	0	0	-414 012	0	-484 709				

TABEL II.2

Begroting van het globaal beheer voor werknemers 2017
(geneeskundige verzorging uitgezonderd)

TABEL II.2

Budget de la gestion globale des travailleurs salariés 2017
(hormis soins de santé)

(En milliers EUR) (initiale begroting)

(En milliers EUR) (budget initial)

Lopende ontvangsten	RZIV- Uitkeringen / INAMI- Indemnités	FPD / SFP	Fedris-AO / Fedris-AT	Fedris-BZ / Fedris -MP	RVA / ONEm	Mijnwerkers / Mineurs	Zeelieden / Marins	RSZ-GFB / ONSS-GFG	HVKZ- Bijdragen / CSPM- Cotisations	Maatregelen / Mesures	TOTAAL / TOTAL	Recettes courantes
Bijdragen	600	83 971	16 499					48 244 552	47 415		48 393 036	Cotisations
Gewone bijdragen			15 000					45 845 080	47 415		45 907 494	Cotisations ordinaires
Specifieke bijdragen	600	83 971	1 499					2 225 910			2 311 980	Cotisations spécifiques
Opslagen en verwijlinteressen								71 064			71 064	Majorations et intérêts de retard
Regeringsmaatregelen								102 498			102 498	Mesures du gouvernement
Toelagen van de overheden		127			0			6 030 794			6 030 921	Subventions des pouvoirs publics
Federale overheid		127						4 563 791			4 563 918	État fédéral
Globale staatsloelage								1 921 739			1 921 739	Subvention de l'État globale
Specifieke staatsloelage		127						6 218			6 345	Subvention de l'État spécifique
Evenwichtsdotatie								2 635 834			2 635 834	Dotation d'équilibre
Gefedereerde entiteiten					0			1 467 004			1 467 004	Entités fédérées
Alternatieve financiering								11 789 540			11 789 540	Financement alternatif
Btw								8 877 532			8 877 532	TVA
Roerende voorheffing								2 912 008			2 912 008	Précompte mobilier
Toegewezen ontvangsten	139 236	62 000			200			1 307 100			1 508 597	Recettes affectées
Externe overdrachten	33 185	33 185	312 476		143 604		830	5 237			495 332	Transferts externes
Toekomstfonds								1 350			1 350	Fonds pour l'avenir
Andere		33 185	312 476		143 604		830	3 887			493 982	Autres
Opbrengsten beleggingen	20	1 970	0	291	8			233 700			235 990	Revenus de placements
Diversen	9 108		5 219		187 084	20	287		2		201 719	Divers
Sociale fraude										218 905	218 905	Fraude sociale
Eigen ontvangsten	148 964	181 253	334 193	291	330 896	20	1 179	67 610 923	47 416	218 905	68 874 040	Recettes propres
RSZ-GFB	8 066 899	25 153 610	275 734	289 326	7 786 246	1 411	7 826			-235 105	41 345 947	ONSS-GFG
Andere takken								309 789			309 789	Autres branches
Interne overdrachten	8 066 899	25 153 610	275 734	289 326	7 786 246	1 411	7 826	319 110		-235 105	41 665 057	Transferts internes
Totaal lopende ontvangsten	8 215 863	25 334 863	609 927	289 617	8 117 142	1 431	9 005	67 930 033	47 416	-16 200		Total recettes courantes

TABEL II.2
Begroting van het globaal beheer voor werknemers 2017
(geneeskundige verzorging uitgezonderd)
(In duizend EUR) (initiele begroting) (vervolg)

Lopende uitgaven	RZIV- Uitkeringen / INAMI- Indemnités	FPD / SFP	Fedris-AO / Fedris-AT	Fedris-BZ / Fedris -MP	RVA / ONEm	Mijnwerkers / Mineurs	Zeelieden / Marins	RSZ-GFB / ONSS-GFG	HVKZ- Bijdragen / CSPM- Cotisations	Maatregelen / Mesures	TOTAAL / TOTAL	Dépenses courantes
Prestaties	7 907 234	24 828 295	220 527	250 844	7 618 455	1 030	8 190			-150 000	40 684 575	Prestations
Welvaartsenveloppe										133 800	133 800	Enveloppe bien-être
Betalingskosten		2 267	0	28		0	0			2 295	2 295	Frais de paiement
Beheerskosten	276 152	140 581	24 865	28 478	447 508	400	-271	169 405	38 093		1 087 118	Frais d'administration
Centrale instellingen	22 653	137 581	24 865	28 478	242 803	400	-271	169 405	38 093		625 914	Organismes centraux
Diensten derden	253 499	3 000			204 705				2 861		461 204	Services tiers
Externe overdrachten		349 153	42 641		28 626		0	26 352 548	35 233		26 811 061	Transferts externes
RIZIV-Geneskundige verzorging								22 968 032			22 968 032	INAMI-Soins de santé
Bijdrageverminderingen								1 916 768			1 954 861	Réductions de cotisations
Federale overheid								484 997			487 857	État fédéral
Gefedereerde entiteiten								1 431 771			1 467 004	Entités fédérées
Andere		349 153	42 641		28 626		0	1 467 748			1 888 168	Autres
Interestlasten												Charges d'intérêt
Diversen	32 477	12 250	12 105	10 267	39 553	1	1 086		2		107 740	Divers
Uitgaven voor interne overdrachten	8 215 863	25 332 546	300 138	289 617	8 134 142	1 431	9 005	26 521 953	38 095	-16 200	68 826 591	Dépenses avant transferts internes
RSZ-GFB												ONSS-GFG
Andere takken			309 789					41 345 947	9 321		319 110	Autres branches
Interne overdrachten			309 789					41 345 947	9 321		41 665 057	Transferts internes
Totaal lopende uitgaven	8 215 863	25 332 546	609 927	289 617	8 134 142	1 431	9 005	67 867 901	47 416	-16 200		Total dépenses courantes

Saldo lopende rekeningen	0	2 317	0	0	-17 000	0	0	62 133	0	0	47 450	Solde comptes courants
--------------------------	---	-------	---	---	---------	---	---	--------	---	---	--------	------------------------

Kapitaalrekeningen	RZIV- Uitkeringen / INAMI- Indemnités	FPD / SFP	Fedris-AO / Fedris-AT	Fedris-BZ / Fedris -MP	RVA / ONEm	Mijnwerkers / Mineurs	Zeelieden / Marins	RSZ-GFB / ONSS-GFG	HVKZ- Bijdragen / CSPM- Cotisations	Maatregelen / Mesures	TOTAAL / TOTAL	Comptes de capital
Ontvangsten		85			0			0			85	Recettes
Uitgaven								62 133			62 133	Dépenses
Saldo kapitaalrekeningen		85			0			-62 133			-62 048	Solde comptes de capital

Budgetair resultaat	0	2 402	0	0	-17 000	0	0	0	0	0	-14 598	Résultat budgétaire
---------------------	---	-------	---	---	---------	---	---	---	---	---	---------	---------------------

2 Commentaar bij de financiële toestand van 2016 en 2017

Alle gegevens in de tabellen zijn gebaseerd op de parameters van de economische begroting van september 2016 en houden rekening met de regeringsbeslissingen die bekend gemaakt zijn op 20 oktober 2016.

Volgens de economische begroting van het INR van september 2016 zal de groei van het bbp in 2016 in reële termen uitkomen op 1,4 %. Voor 2017 wordt de groei van het bbp op 1,2 % geraamd. De groeivoet van de gezondheidsindex zou dalen van 2,1 % in 2016 tot 1,4 % in 2017.

Op basis van de economische begroting van september 2016 is de RSZ uitgegaan van de volgende hypothesen voor de loonmassa van de privésector:

2 Commentaire sur la situation financière de 2016 et 2017

Toutes les données figurant dans les tableaux sont basées sur les paramètres du budget économique de septembre 2016 et tiennent compte des décisions du gouvernement notifiées le 20 octobre 2016.

Selon le budget économique de l'ICN de septembre 2016, la croissance du PIB en termes réels devrait s'élever à 1,4 % pour 2016. Pour 2017, le taux de croissance du PIB est estimé à 1,2 %. Le taux de croissance de l'indice santé passerait de 2,1 % en 2016 à 1,4 % en 2017.

Sur base du budget économique de septembre 2016, l'ONSS est parti des hypothèses suivantes pour la masse salariale du secteur privé :

	2016		2017	
	Begrotings- controle / Contrôle budgétaire	Aanpassing oktober 2016 / Adaptation octobre 2016	Initiële begroting / Budget initial	
Bbp in volume	1,20 %	1,40 %	1,20 %	PIB en volume
Loonmassa	1,80 %	2,20 %	2,80 %	Masse salariale
Indexering	}	}	}	Indexation
Reële loonstijging				Hausse réelle des salaires
Tewerkstelling (VTE)	1,00 %	1,40 %	0,80 %	Emploi (ETP)

Bron: RSZ

Source: ONSS

2016

Het totale saldo bedraagt -422 661 duizend EUR, wat een vermindering is van 211 666 duizend EUR ten opzichte van de laatste cijfers die voorgesteld werden bij de begrotingscontrole.

De ontvangsten verhogen met 96 971 duizend EUR ten opzichte van de begrotingscontrole van april 2016 en belopen 63 877 279 duizend EUR, terwijl de uitgaven toenemen met 308 637 duizend EUR ten opzichte van de begrotingscontrole van april 2016 en 64 299 940 duizend EUR belopen. Deze toename is voornamelijk het gevolg van de

2016

Le solde global s'élève à -422 661 milliers EUR, soit une diminution de 211 666 milliers EUR par rapport aux derniers chiffres présentés au contrôle budgétaire.

Les recettes augmentent de 96 971 milliers EUR par rapport au contrôle budgétaire d'avril 2016 et atteignent 63 877 279 milliers EUR alors que les dépenses augmentent de 308 637 milliers EUR par rapport au contrôle budgétaire d'avril 2016 et atteignent 64 299 940 milliers EUR, principalement en raison de l'augmentation des réductions de cotisations

verhoging van de bijdrageverminderingen (die sinds 2015 worden opgenomen in de uitgaven van de RSZ-Globaal beheer) en van de overdrachten van de FPD naar DIBISS en PDOS in het kader van de wet van 5 augustus 1968.

De overdrachten naar de takken, met uitzondering van de geneeskundige verzorging, bedragen voor 2016 40 798 763 duizend EUR. Vermits de netto-ontvangsten van het RSZ-Globaal beheer (de eigen uitgaven alsook de overdracht naar de geneeskundige verzorging reeds in mindering gebracht) 40 446 884 duizend EUR bedragen, is het saldo van het RSZ-Globaal beheer -351 879 duizend EUR in 2016.

2017

Ontvangsten

Het totaal van de eigen lopende ontvangsten beloopt 68 874 040 duizend EUR.

Het totaal van de sociale bijdragen bij RSZ-Globaal beheer neemt toe met 1 638 475 duizend EUR ten opzichte van 2016.

Dit zeer hoge bedrag is voor de helft te wijten aan de fusie van de RSZ en DIBISS: door deze fusie worden de bruto-ontvangsten van de sector van het globaal beheer van DIBISS geïntegreerd in de ontvangsten van de RSZ-Globaal beheer, voorheen ging het om de netto-ontvangsten getransfereerd door DIBISS na toepassing van de bijdrageverminderingen, voorafname van de administratiekosten en toewijzingen van bijdragen aan het Fonds Sociale Maribel, het interdepartementaal begrotingsfonds en de pensioensector.

Dit verschil tussen bruto- en nettobedrag beloopt 757 956 duizend EUR en is ook aan uitgavenzijde terug te vinden.

De andere helft van de stijging is enerzijds te wijten aan de hypothesen in verband met de groei van de loonmassa (+2,8 % voor de privésector en +0,9 % voor de openbare sector), in combinatie met de aanpassing van de bijdrageverminderingen, en anderzijds aan volgende maatregelen:

(inscrites dans les dépenses de l'ONSS-Gestion globale depuis 2015) et des transferts du SFP vers l'ORPSS et le SdPSP dans le cadre de la loi du 5 août 1968.

Les transferts aux branches, à l'exclusion des soins de santé, s'élèvent pour 2016 à 40 798 763 milliers EUR. Comme les recettes nettes de l'ONSS-Gestion globale (déduction faite des dépenses propres de l'ONSS et du transfert vers les soins de santé) s'élèvent à 40 446 884 milliers EUR, le solde de l'ONSS-Gestion globale est de -351 879 milliers EUR en 2016.

2017

Recettes

Le total des recettes courantes propres s'élève à 68 874 040 milliers EUR.

Le total des cotisations à l'ONSS-Gestion globale croît de 1 638 475 milliers EUR par rapport à 2016.

Ce montant très élevé est dû pour moitié à la fusion de l'ONSS avec l'ORPSS: en conséquence de cette fusion, ce sont les recettes brutes du secteur de la gestion globale de l'ORPSS qui sont intégrées dans les recettes de l'ONSS-Gestion globale, alors qu'auparavant c'étaient les recettes nettes transférées par l'ORPSS après application des réductions de cotisations, prélèvement des frais d'administration et affectations de cotisations au Fonds Maribel social, au Fonds budgétaire interdépartemental et au secteur des pensions.

Cette différence entre montant brut et montant net s'élève à 757 956 milliers EUR et elle se retrouve aussi du côté des dépenses.

L'autre moitié de l'augmentation est due, d'une part, à l'hypothèse de la croissance de la masse salariale (+2,8 % pour le secteur privé et +0,9 % pour le secteur public) combinée à l'adaptation des réductions de cotisations et, d'autre part, aux mesures suivantes :

- Werkverwijdering:

Met ingang van 1 januari 2017 zal voor de werkverwijdering van zwangere werkneemsters een systeem van responsabilisering voor werkgevers worden opgezet (bijdragen equivalent aan 10 % van de uitkeringen). Tegelijkertijd zal er een sensibiliserings-campagne gericht op de werkgevers worden gevoerd.

De opbrengst van deze maatregel voor 2017 wordt geraamd op 17 000 duizend EUR aan bijdragen. Daarnaast wordt verwacht dat de uitgaven voor uitkeringen met 8 350 duizend EUR zullen afnemen.

- Schuldvergelijking FOD Financiën – RSZ:

De FOD Financiën heeft sinds 2004 een systeem van schuldvergelijking ingevoerd met als doel de inning van onbetwiste vorderingen performanter te maken door belastingkredieten aan te wenden op openstaande, onbetwiste en opeisbare schuldvorderingen.

Door het toepassingsgebied van de schuldvergelijking uit te breiden naar het domein van de RSZ wordt voorkomen dat een belastingkrediet wordt terugbetaald aan een werkgever die zelf nog schuldenaar is van een vordering bij de RSZ.

De uitwisseling van schuldvorderingsbestanden tussen de FOD Financiën en de RSZ laat de RSZ toe in 2017 opbrengsten geraamd op 39 300 duizend EUR te genereren.

- Startersbanen:

Met ingang van 1 januari 2017 worden, voor -21-jarigen die voor het eerst een arbeidsovereenkomst sluiten, degressieve minimumlonen ingevoerd.

Het verschil in nettoloon ten opzichte van de huidige situatie wordt gecompenseerd door een verlaging van de persoonlijke socialezekerheidsbijdragen en fiscaliteit via onder meer de techniek van de sociale en fiscale werkbonus.

Deze vermindering van de loonkost zal toelaten 1 000 extra banen te creëren.

De totale netto-impact van deze maatregel

- Écartement du travail :

Concernant l'écartement des travailleuses enceintes, un système de responsabilisation des employeurs (cotisations équivalentes à 10 % des indemnités) sera mis en place avec effet au 1^{er} janvier 2017. Une campagne de sensibilisation visant les employeurs sera menée en même temps.

Les recettes de cette mesure sont estimées à 17 000 milliers EUR en cotisations. Une diminution des dépenses d'indemnités de 8 350 milliers EUR est par ailleurs attendue.

- Compensation SPF Finances – ONSS :

Le SPF Finances a introduit un système de compensation depuis 2004 dans le but d'améliorer la performance de la perception des créances incontestées. Ce système consiste à avoir recours aux crédits d'impôts pour couvrir les créances non payées, incontestées et exigibles.

L'élargissement du champ d'application du système de compensation au domaine de l'ONSS permet d'éviter qu'un crédit d'impôt ne soit remboursé à un employeur lui-même débiteur d'une créance à l'égard de l'ONSS.

L'échange de fichiers de dettes entre le SPF Finances et l'ONSS permettra à l'ONSS de générer des recettes estimées à 39 300 milliers EUR pour 2017.

- Emplois jeunes :

À partir du 1^{er} janvier 2017, des salaires minimum dégressifs seront introduits pour les jeunes de moins de 21 ans qui concluent pour la première fois un contrat de travail.

La différence en salaire net par rapport à la situation actuelle sera compensée par une réduction des cotisations sociales personnelles et par la fiscalité, entres autres par la technique du bonus à l'emploi social et fiscal.

Cette réduction du coût salarial permettra de créer 1 000 emplois supplémentaires.

L'impact total net de cette mesure est de 20 000

bedraagt 20 000 duizend EUR, waarvan 6 667 duizend EUR in de bijdragen.

- Patronale bijdragen SWT:

Met ingang van 1 januari 2017 zal op de bijdragepercentages voor werkgevers op de bedrijfstoeslag voor SWT (Decava) een factor worden toegepast voor de nieuwe instroom in SWT-ontslagen betekend na 1 januari 2017. Deze factor wordt gemoduleerd om het gewenste budgettaire resultaat te bereiken met een nadruk op herstructurering.

De opbrengst van deze maatregel is 3 000 duizend EUR voor 2017.

- Invoering vrijwillige overuren:

Vanaf 1 januari 2017 wordt via de wet werkbaar werk de mogelijkheid van vrijwillige overuren gecreëerd. Hierdoor kunnen werknemers in onderling overleg met hun werkgevers tot 100 vrijwillige overuren presteren per jaar, bovenop de bestaande systemen van overuren. Op deze overuren is de normale overloontoeslagregeling van toepassing, met inbegrip van de bestaande BV-vermindering voor werkgever en werknemer. Deze mogelijkheid zal aanleiding geven tot de prestatie en aangifte van 3,6 miljoen bijkomende overuren.

De opbrengst van deze maatregel is 30 000 duizend EUR in de bijdragen voor 2017.

- E-commerce:

Artikel 36 van de wet van 16 maart 1971 wordt aangevuld met een punt 22° luidende: "22° voor het uitvoeren van alle logistieke en ondersteunende diensten verbonden aan de elektronische handel."

De opbrengst van deze maatregel is 40 500 duizend EUR vanaf 2017, waarvan 13 500 duizend EUR in de bijdragen.

- Maatregel pensioenen:

In het kader van de harmonisering van het in aanmerking nemen van de studiejaren voor de pensioenberekening, zullen de werknemers, gedurende een periode van 3 jaar (van 1 maart 2017 tot 1 maart 2020), hun studiejaren nog steeds kunnen regulariseren voor het forfaitaire

milliers EUR, dont 6 667 milliers EUR en cotisations.

- Cotisations patronales RCC :

À partir du 1^{er} janvier 2017, un facteur sera appliqué sur les pourcentages de la cotisation patronale pour le RCC (Decava) pour les nouveaux entrants – licenciements notifiés après le 1^{er} janvier 2017. Ce facteur sera modulé pour atteindre le rendement budgétaire souhaité avec un accent sur les restructurations.

L'impact de cette mesure pour 2017 est de 3 000 milliers EUR.

- Introduction heures supplémentaires volontaires :

À partir du 1^{er} janvier 2017, la loi travail faisable introduit la possibilité de prester des heures supplémentaires volontaires. Cela permettra aux travailleurs, en accord avec leurs employeurs de prester jusqu'à 100 heures supplémentaires volontaires par an, en sus des systèmes d'heures supplémentaires actuels. La réglementation ordinaire concernant les sursalaires est d'application, en ce compris la diminution existante du précompte professionnel pour travailleurs et employeurs. Cette possibilité entraînera la prestation et la déclaration de 3,6 millions d'heures supplémentaires.

L'impact de cette mesure pour 2017 est de 30 000 milliers EUR en cotisations.

- E-commerce :

L'article 36 de la loi du 16 mars 1971 est complété par un point 22° rédigé comme suit: "22° pour la réalisation de tous les services logistiques et de soutien liés au commerce électronique."

L'impact de cette mesure est de 40 500 milliers EUR à partir de 2017, dont 13 500 milliers EUR en cotisations.

- Mesure pensions :

Dans le cadre de l'harmonisation de la prise en compte des années d'études dans le calcul de la pension, les travailleurs salariés pourront, pendant une période de trois ans (du 1^{er} mars 2017 au 1^{er} mars 2020), encore régulariser leurs années d'études au montant forfaitaire de 1 500

bedrag van 1 500 EUR per studiejaar zelfs als de regularisatie na meer dan 10 jaar na het einde van de studies plaatsvindt. De impact van deze maatregel voor 2017 bedraagt 46 000 duizend EUR, waarvan 41 667 duizend EUR voor het werknemersstelsel. De impact van deze maatregel zal eveneens gecorrigeerd worden in de fiscale ontvangsten.

De nieuwe globale staatstoelage, voorzien door het wetsontwerp tot hervorming van de financiering van de sociale zekerheid, bedraagt 1 921 739 duizend EUR in 2017.

De evenwichtstoelage voorzien door het wetsontwerp tot hervorming van de financiering van de sociale zekerheid bedraagt 2 635 834 duizend EUR in 2017.

Het bedrag van de alternatieve financiering voorzien door het wetsontwerp tot hervorming van de financiering van de sociale zekerheid bedraagt 11 789 540 duizend EUR in 2017, waarvan:

- Basisbedrag btw: 4 092 829 duizend EUR;
- Basisbedrag roerende voorheffing: 2 219 208 duizend EUR;
- Taxshift: 1 872 300 duizend EUR, waarvan 1 179 500 duizend EUR afkomstig van de btw en 692 800 duizend EUR afkomstig van de roerende voorheffing;
- Geneeskundige verzorging (artikel 24, §1 quater): 3 605 202 duizend EUR afkomstig van de btw.

Niet-verdeelde ontvangsten

In het kader van de strijd tegen de sociale fraude heeft de regering volgende maatregelen beslist:

- Overuren-app:

Er wordt een overuren-app ontwikkeld die de huidige wettelijke procedure voor goedkeuring van overuren (in geval van buitengewone vermeerdering van werk) of melding van overuren (in geval van onvoorziene noodzakelijkheid) toegankelijker maakt door middel van een elektronische applicatie, toegankelijk voor alle sectoren.

EUR par année d'étude même si la régularisation intervient plus de 10 ans après la fin des études. L'impact de cette mesure pour 2017 est de 46 000 milliers EUR, dont 41 667 milliers EUR pour le régime des travailleurs salariés. L'impact de cette mesure sera aussi corrigé dans les recettes fiscales.

La nouvelle subvention globale de l'État prévue par le projet de loi portant sur la réforme du financement de la sécurité sociale s'élève à 1 921 739 milliers EUR en 2017.

La dotation d'équilibre prévue par le projet de loi portant sur la réforme du financement de la sécurité sociale s'élève à 2 635 834 milliers EUR en 2017.

Le montant du financement alternatif prévu par le projet de loi portant sur la réforme du financement de la sécurité sociale s'élève à 11 789 540 milliers EUR en 2017, dont :

- Montant de base TVA : 4 092 829 milliers EUR ;
- Montant de base précompte mobilier : 2 219 208 milliers EUR ;
- Taxshift : 1 872 300 milliers EUR, dont 1 179 500 milliers EUR venant de la TVA et 692 800 milliers EUR venant du précompte mobilier ;
- Soins de santé (article 24, §1 quater) : 3 605 202 milliers EUR venant de la TVA.

Recettes non réparties

Dans le cadre de la lutte contre la fraude sociale, le gouvernement a décidé des mesures suivantes :

- Appli heures supplémentaires :

Une appli heures supplémentaires est développée. Cette application électronique est disponible pour tous les secteurs et rend plus accessible la procédure d'approbation des heures supplémentaires (en cas de surcroît extraordinaire de travail) ou de notification d'heures supplémentaires (en cas de nécessité imprévue).

De impact van deze maatregel voor 2017 bedraagt 2 500 duizend EUR.	L'impact de cette mesure pour 2017 est de 2 500 milliers EUR.
• Gegevensuitwisseling politie en sociale inspectiediensten: De directe gegevensuitwisseling tussen politie en sociale inspectiediensten wordt versterkt. Daartoe wordt een uitvoerings-KB genomen ter uitvoering van artikel 44/11/9 §2 van de wet op het politieambt.	• Partage de données police et services d'inspection : L'échange direct de données entre police et services d'inspection sociale est renforcé. Un AR d'exécution est adopté à cet effet en exécution de l'article 44/11/9 §2 de la loi sur la fonction de police.
De impact van deze maatregel voor 2017 bedraagt 2 500 duizend EUR.	L'impact de cette mesure pour 2017 est de 2 500 milliers EUR.
• Uitvoering PEC elektro en PEC schoonmaak: Het PEC voor de elektrotechnische sector dat op 7 september 2016 ondertekend werd, zal integraal worden uitgevoerd.	• Mise en œuvre du PCL électro et du PCL nettoyage : Le PCL pour le secteur électrotechnique, signé le 7 septembre 2016, sera exécuté intégralement.
De impact van deze maatregel voor 2017 bedraagt 2 500 duizend EUR.	L'impact de cette mesure pour 2017 est de 2 500 milliers EUR.
Het PEC voor de schoonmaaksector zal integraal worden uitgevoerd.	Le PCL pour le secteur du nettoyage sera exécuté intégralement.
De impact van deze maatregel voor 2017 bedraagt 2 500 duizend EUR.	L'impact de cette mesure pour 2017 est de 2 500 milliers EUR.
Behalve de drie vorige maatregelen, zullen er bijkomende initiatieven aan de Ministerraad voorgelegd worden door de bevoegde staatssecretaris voor sociale fraudebestrijding en de ministers die bevoegd zijn voor een sociale inspectiedienst.	En plus des trois mesures précédentes, des initiatives supplémentaires seront soumises au Conseil des ministres par le secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale compétent et les ministres compétents pour un service d'inspection sociale.
De hervorming van de sociale inspectiediensten in uitvoering van het regeerakkoord en van de regeringsnota van 22 april 2016, zoals goedgekeurd op de Ministerraad van 10 november 2016 (punt 22) zal hiertoe bijdragen voor een bedrag van 10 000 duizend EUR.	La réforme des services d'inspection sociale, en exécution de l'accord de gouvernement et de la note de gouvernement du 22 avril 2016, comme approuvée par le Conseil des ministres du 10 novembre 2016 (point 22) y contribuera pour 10 000 milliers EUR.
De impact van deze maatregelen voor 2017 bedraagt 41 600 duizend EUR, waarvan 37 440 duizend EUR voor het stelsel van de werknemers.	L'impact de ces mesures pour 2017 est de 41 600 milliers EUR, dont 37 440 milliers EUR pour le régime des travailleurs salariés.
De vorige maatregelen komen als aanvulling op de reeds genomen maatregelen met het oog op de strijd tegen de sociale fraude (waarvoor nog	Les mesures précédentes viennent en complément des mesures déjà prises visant à lutter contre la fraude sociale (dont le montant

een niet-verdeelde ontvangst van 171 465 duizend EUR wordt opgenomen).

De totale impact van de maatregelen in de strijd tegen de sociale fraude die niet verdeeld werden over de takken, wordt bijgevolg geraamd op 218 905 duizend EUR.

Uitgaven

Het totaal van de lopende uitgaven vóór interne overdrachten bedraagt 68 826 591 duizend EUR.

De evolutie van de sociale prestaties van de verschillende takken wordt in detail becommentarieerd in het gedeelte "Prestaties" hieronder.

Inzake de beheersbegroting van de sociale zekerheid heeft de regering het volgende beslist:

- Om de maatregel "werkverwijdering" te realiseren, wordt in de begroting 2017 van de RSZ een krediet van 350 duizend EUR voorzien voor de sensibiliseringscampagne;
- Voor de maatregel tegen de sociale fraude "Overuren-app" wordt in de begroting 2017 van de RSZ een krediet van 1 000 duizend EUR voorzien ten gunste van SMALS;
- Voor de maatregel tegen de sociale fraude "Gegevensdeling politie en inspectiediensten" wordt in de begroting 2017 van de RSZ een krediet van 150 duizend EUR voorzien ten gunste van SMALS;
- Voor de maatregel tegen de sociale fraude "inwerkingstelling van het PEC elektrotechnische sector" wordt in de begroting 2017 van de RSZ een krediet van 250 duizend EUR voorzien ten gunste van SMALS.

Rekening houdend met het wetsontwerp houdende hervorming van de financiering van de sociale zekerheid, bedragen de middelen overgedragen voor de financiering van de geneeskundige verzorging 22 968 032 duizend EUR (zie hoofdstuk 4).

encore inscrit en recettes non-réparties s'élève à 171 465 milliers EUR).

Le total des mesures de lutte contre la fraude sociale qui n'ont pas été réparties entre les branches est dès lors estimé à 218 905 milliers EUR.

Dépenses

Le total des dépenses courantes avant transferts internes s'élève à 68 826 591 milliers EUR.

L'évolution des prestations sociales des différentes branches est commentée en détail dans la partie « Prestations » ci-dessous.

En matière de budget de gestion de la sécurité sociale, le gouvernement a décidé ce qui suit :

- Pour réaliser la mesure « écartement du travail », un crédit de 350 milliers EUR est prévu dans le budget 2017 de l'ONSS pour la campagne de sensibilisation ;
- Pour la mesure contre la fraude sociale « Appli heures supplémentaires », un crédit de 1 000 milliers EUR est prévu dans le budget 2017 de l'ONSS en faveur de la SMALS ;
- Pour la mesure contre la fraude sociale « Partage de données police et services d'inspection », un crédit de 150 milliers EUR est prévu dans le budget 2017 de l'ONSS en faveur de la SMALS ;
- Pour la mesure contre la fraude sociale « mise en œuvre du PCL électro », un crédit de 250 milliers EUR est prévu dans le budget 2017 de l'ONSS en faveur de la SMALS.

Compte tenu du projet de loi portant sur la réforme du financement de la sécurité sociale, les moyens transférés pour le financement des soins de santé s'élèvent à 22 968 032 milliers EUR (voir chapitre 4).

Resultaat

Rekening houdend met de evenwichtsdotatie is het budgettair resultaat van het RSZ-Globaal beheer (lopende rekeningen en kapitaalrekeningen met uitzondering van de evolutie van de beleggingen) nul in 2017. Voor het stelsel van de werknemers in zijn geheel bedraagt het -14 598 duizend EUR.

De FPD heeft een positief saldo van 2 402 duizend EUR. Dit bedrag wordt toegewezen aan de tweede pensioenpijler van het verplegend personeel.

Het negatief saldo van de RVA (-17 000 duizend EUR) wordt veroorzaakt door het verschil tussen het bedrag van de vastgestelde rechten ingeschreven in de begroting en het bedrag van de verworven rechten op basis waarvan de financiering door het RSZ-Globaal beheer in de loop van het jaar gebeurt. Dit verschil wordt door de RSZ-Globaal beheer gefinancierd in het volgende jaar.

Résultat

Compte tenu de la dotation d'équilibre, le résultat budgétaire de l'ONSS-Gestion globale (comptes courants et comptes de capital à l'exception de la variation des placements) est nul en 2017. Pour l'ensemble du régime des travailleurs salariés, il est de -14 598 milliers EUR.

Le SFP a un solde positif de 2 402 milliers EUR. Ce montant est affecté au deuxième pilier de pension des infirmières.

Le solde négatif de l'ONEm (-17 000 milliers EUR) est dû à la différence entre le montant des droits constatés inscrit au budget et le montant des droits acquis sur base desquels le financement par l'ONSS-Gestion globale a lieu pendant l'année. Cette différence est financée par l'ONSS-Gestion globale l'année suivante.

TABEL II.3
**Socialebijdragenverminderingen -
 Maribel uitgezonderd
 2016-2017**
 (In duizend EUR)

TABLEAU II.3
**Réductions de cotisations sociales -
 hormis Maribel
 2016-2017**
 (En milliers EUR)

	2016		2017	
	Begrotings- controle / Contrôle budgétaire	Aanpassing oktober 2016 / Adaptation octobre 2016	Initiële begroting / Budget initial	
FEDERALE VERMINDERINGEN RSZ	6 122 560	6 115 541	6 275 669	RÉDUCTIONS FÉDÉRALES ONSS
Specifieke bijdragenverminderingen ⁽¹⁾	117 109	118 104	121 225	Réductions de cotisations spécifiques ⁽¹⁾
Loonmatiging universiteiten	88 242	89 167	91 687	Modération salariale universités
Wetenschappelijk onderzoek	28 867	28 937	29 538	Recherche scientifique
Vermindering persoonlijke bijdragen ⁽²⁾	963 650	989 014	992 293	Réductions cotisations personnelles ⁽²⁾
Werkbonus	960 585	986 236	989 386	Bonus à l'emploi
Herstructurering	3 065	2 778	2 907	Restructuration
Vermindering patronale bijdragen ⁽¹⁾	286 640	312 795	363 039	Réductions cotisations patronales ⁽¹⁾
Plus-plannen	258 721	285 216	323 624	Plans plus
Arbeidsduurvermindering	7 855	8 475	8 353	Réduction du temps de travail
Vervangingen in de publieke sector	4 664	4 225	4 319	Remplacements dans le secteur public
Horeca ⁽³⁾	15 400	14 879	26 743	Horeca ⁽³⁾
Structurele bijdragenverminderingen ⁽²⁾	4 755 161	4 686 899	4 798 379	Réductions de cotisations structurelles ⁽²⁾
Hoge lonen	436 947	412 018	427 471	Hauts salaires
Lage lonen	399 420	404 356	505 350	Bas salaires
Forfait	3 918 794	3 870 525	3 865 558	Forfait
Achterstallen en oude codes ⁽¹⁾		8 729	733	Arriérés et anciens codes ⁽¹⁾

TABEL II.3
Socialebijdragenverminderingen -
Maribel uitgezonderd
2016-2017

(In duizend EUR) (vervolg)

TABLEAU II.3
Réductions de cotisations sociales -
hormis Maribel
2016-2017

(En milliers EUR) (suite)

	2016		2017	
	Begrotings- controle / Contrôle budgétaire	Aanpassing oktober 2016 / Adaptation octobre 2016	Initiële begroting / Budget initial	
GEREGIONALISEERDE VERMINDERINGEN ⁽⁴⁾	1 395 989	1 476 086	1 467 004	RÉDUCTIONS RÉGIONALISÉES ⁽⁴⁾
RSZ	1 071 351	1 142 882	1 157 702	ONSS
Gesubsidieerde contractuelen	279 143	263 270	261 242	Contractuels subventionnés
Huispersoneel	169	147	127	Personnel de maison
Kunstenaars	8 340	7 985	8 305	Artistes
Onthaalouders	14 041	14 147	14 300	Gardien(ne)s d'enfants
Herstructurering	16 994	17 022	13 813	Restructuration
Jonge werknemers	70 236	122 786	189 353	Jeunes travailleurs
Langdurig werkzoekenden	180 415	193 464	171 874	Chômeurs de longue durée
Activering Preventiepersoneel	145	134	136	Activation personnel de Prévention
Doorstromingsprogramma's ⁽⁵⁾	8 548	8 658	8 098	Programmes de transition ⁽⁵⁾
SINE (Sociale inschakelingseconomie)	22 169	21 962	21 710	SINE (Économie d'insertion sociale)
Oudere werknemers	466 037	487 152	462 789	Travailleurs âgés
Mentors	5 114	6 155	5 955	Tuteurs
DIBISS	289 922	298 666	274 069	ORPSS
Langdurig werkzoekenden			6 194	Chômeurs de longue durée
Doorstromingsprogramma's			2 433	Programmes de transition
SINE (Sociale inschakelingseconomie)			2 995	SINE (Économie d'insertion sociale)
Jonge werknemers			2 338	Jeunes travailleurs
Herstructurering			291	Restructuration
Mentors			672	Tuteurs
Gesubsidieerde contractuelen			177 447	Contractuels subventionnés
Kunstenaars			1	Artistes
Onthaalouders			4 870	Gardien(ne)s d'enfants
Artikel "60"			75 586	Article "60"
Activering Preventiepersoneel			1 242	Activation personnel de Prévention
HVKZ	34 716	34 538	35 233	CSPM
TOTAAL	7 518 549	7 591 627	7 742 673	TOTAL

(*) Rekening houdend met de taxshift.

(1) Verminderings ingeschreven in de uitgaven krachtens ESR 2010.

(2) Verminderings afgetrokken van de bijdragenontvangsten.

(3) Horeca: voorlopige raming.

(4) Bijdragenverminderingen die geregionaliseerd zijn vanaf 1 januari 2015, die ingeschreven zijn in de uitgaven krachtens ESR 2010 en die het onderwerp uitmaken van een financiering door de gefedereerde entiteiten.

(5) Doorstromingsprogramma's: niet meer van toepassing voor het Vlaams Gewest vanaf het 4^{de} kwartaal 2015.

(*) En tenant compte du taxshift.

(1) Réductions inscrites en dépenses en vertu du SEC 2010.

(2) Réductions déduites des recettes de cotisations.

(3) Horeca : estimation provisoire.

(4) Réductions de cotisations qui sont régionalisées à partir du 1^{er} janvier 2015, qui sont inscrites en dépenses en vertu du SEC 2010 et qui font l'objet d'un financement par les entités fédérées.

(5) Programmes de transition professionnelle : plus d'application pour la Région flamande à partir du 4^{ème} trimestre 2015.

3 Evolutie van de prestaties 2016-2017

Een overzicht van de jaarlijkse evolutie van de uitgaven per tak en van de volumefactoren is opgenomen in tabellen II.5 en II.6. De evolutie van de indexering van de prestaties wordt in tabel II.6 voorgesteld. De details en de kosten van de sociale correcties zijn opgenomen in tabel II.7.

Als gevolg van de herziening van de opbrengst van meerdere maatregelen en van de actualisering van de volumefactoren verhogen de sociale prestaties in 2016 globaal met 32 940 duizend EUR ten opzichte van de ramingen van de begrotingscontrole van april 2016.

In 2017 zal het totaal van de sociale prestaties 40 818 376 duizend EUR bedragen, hetzij 1,65 % meer dan in 2016. Deze stijging wordt voornamelijk veroorzaakt door de actualisering van de volumefactoren en de indexering van de prestaties in september 2017. Bovendien houdt men rekening met de verschillende maatregelen van de regering, hieronder uiteengezet.

Werkloosheid

De regering heeft volgende maatregelen beslist:

- Startersbanen:

Met ingang van 1 januari 2017 worden voor -21-jarigen die voor het eerst een arbeidsovereenkomst sluiten degressieve minimumlonen (eerst bij cao, anders bij wet) ingevoerd.

Het verschil in nettoloon ten opzichte van de huidige situatie wordt gecompenseerd door een verlaging van de persoonlijke socialezekerheidsbijdragen en fiscaliteit via onder meer de techniek van de sociale en fiscale werkbonus.

Deze vermindering van de loonkost zal toelaten 1 000 extra banen te creëren.

De netto-opbrengst van deze maatregel bedraagt 20 000 duizend EUR, waarvan 6 667 duizend EUR voor de RVA.

3 Évolution des prestations 2016-2017

Un aperçu de l'évolution annuelle des dépenses par branche et des facteurs de volume figure dans les tableaux II.5 et II.6. L'évolution de l'indexation des prestations apparaît au tableau II.6. Le détail et le coût des corrections sociales figurent dans le tableau II.7.

En 2016, suite à la révision du rendement de plusieurs mesures et à l'actualisation des facteurs de volume, les prestations sociales augmentent globalement de 32 940 milliers EUR par rapport aux estimations du contrôle budgétaire d'avril 2016.

En 2017, le total des prestations sociales atteindra 40 818 376 milliers EUR, soit 1,65 % de plus qu'en 2016. Cette augmentation est principalement due à l'actualisation des facteurs de volume et à l'indexation des prestations en septembre 2017. Par ailleurs, on tient compte des différentes mesures du gouvernement exposées ci-dessous.

Chômage

Le gouvernement a décidé des mesures suivantes :

- Emplois jeunes :

À partir du 1^{er} janvier 2017, des salaires minimum dégressifs seront introduits (d'abord via les CCT, sinon par la loi) pour les jeunes de moins de 21 ans qui concluent pour la première fois un contrat de travail.

La différence en salaire net par rapport à la situation actuelle sera compensée par une réduction des cotisations sociales personnelles et la fiscalité, entres autres par la technique du bonus à l'emploi social et fiscal.

Cette réduction du coût salarial permettra de créer 1 000 emplois supplémentaires.

L'impact net de cette mesure est de 20 000 milliers EUR, dont 6 667 milliers EUR pour l'ONEm.

- E-commerce:

Artikel 36 van de wet van 16 maart 1971 wordt aangevuld met een punt 22° luidende: "22° voor het uitvoeren van alle logistieke en ondersteunende diensten verbonden aan de elektronische handel."

De opbrengst van deze maatregel is 40 500 duizend EUR vanaf 2017, waarvan 13 500 duizend EUR voor de RVA.

Pensioenen / Tijdscrediet

De regering heeft volgende maatregelen beslist:

- Harmonisering publiek – privé:

Vanaf 1 januari 2017 wordt de loopbaanonderbreking in de federale overheid en het systeem van tijdscrediet van de private sector maximaal gelijkgeschakeld.

De vroeger bepaalde opbrengst van deze maatregel bedraagt 8 300 duizend EUR vanaf 2017, deze wordt bevestigd (waarvan 6 000 duizend EUR voor FPD en 2 300 duizend EUR voor de RVA).

- Harmonisering van de uitkeringen loopbaanonderbreking en tijdscrediet:

Met ingang van 1 januari 2017 worden de uitkeringen van beide stelsels geharmoniseerd (voor de intreders).

De opbrengst van deze maatregel bedraagt 20 000 duizend EUR, waarvan 18 000 duizend EUR in verband met tijdscrediet en 2 000 duizend EUR in verband met loopbaanonderbrekingen die werden overgeheveld naar stelsels buiten globaal beheer.

Uitkeringen

De regering heeft de volgende maatregelen beslist:

- Toegelaten activiteiten tijdens ziekte:

Het huidige systeem van toegelaten arbeid is complex. Daarom wordt voorgesteld om dit

- E-commerce :

L'article 36 de la loi du 16 mars 1971 est complété par un point 22° rédigé comme suit: "22° pour la réalisation de tous les services logistiques et de soutien liés au commerce électronique."

L'impact de cette mesure est de 40 500 milliers EUR à partir de 2017, dont 13 500 milliers EUR pour l'ONEm.

Pensions / Crédits-temps

Le gouvernement a décidé des mesures suivantes :

- Harmonisation public-privé :

À partir du 1^{er} janvier 2017, l'interruption de carrière dans les services publics fédéraux et le système du crédit-temps dans le secteur privé seront harmonisés le plus possible.

L'impact de cette mesure décidée précédemment de 8 300 milliers EUR à partir de 2017, est confirmé (dont 6 000 milliers EUR pour le SFP et 2 300 milliers EUR pour l'ONEm).

- Harmonisation des allocations d'interruption de carrière et de crédit-temps :

À partir du 1^{er} janvier 2017, les allocations des deux régimes seront harmonisées (pour les entrants).

L'impact de cette mesure est de 20 000 milliers EUR, dont 18 000 milliers EUR en crédit-temps et de 2 000 milliers EUR pour les interruptions de carrière qui ont été déplacées vers les régimes hors gestion globale.

Indemnités

Le gouvernement a décidé des mesures suivantes :

- Activités autorisées en période de maladie :

Le système actuel relatif aux activités autorisées est complexe. C'est pourquoi il est proposé de

systeem te vervangen door een stelsel waarbij rekening wordt gehouden met de effectief gepresteerde uren. Wie 1/5^{de} van een normale voltijdse arbeidsduur of minder presteert, ziet zijn uitkering niet meer verminderd worden. De uitkering van de personen die meer dan 1/5^{de} van een normale voltijdse arbeidsduur presteren, zal verminderd worden met hetzelfde percentage als het percentage dat hun tewerkstelling de grens van 1/5^{de} van een normale voltijdse arbeidsduur overschrijdt. Deze hervorming gaat in op 1 juli 2017.

De opbrengst van deze maatregel voor 2017 kan geraamd worden op 18 000 duizend EUR.

- Verlenging van de wachttijd:

De wachttijd die vervuld moet worden voor een effectief recht op een arbeidsongeschiktheidsuitkering wordt verlengd van zes maanden naar twaalf maanden. Deze verlenging van de wachttijd zal niet gelden voor de moederschapsuitkeringen. De verlenging van de wachttijd gaat in op 1 januari 2017.

De opbrengst van deze maatregel voor 2017 kan geraamd worden op 12 000 duizend EUR.

- Werkverwijdering

Met ingang van 1 januari 2017 zal voor de werkverwijdering van zwangere werkneemsters een systeem van responsabilisering voor werkgevers worden ingevoerd (bijdragen equivalent aan 10 % van de uitkeringen). Tegelijkertijd zal er een sensibiliseringscampagne gericht op de werkgevers worden gevoerd.

De opbrengst van deze maatregel wordt geraamd op 25 350 duizend EUR voor 2017, waarvan 8 350 duizend EUR door een vermindering van de prestaties in de sector uitkeringen.

Daarnaast wordt er nog onderhandeld over de uitvoeringsmodaliteiten van de responsabiliseringsmaatregel inzake arbeidsongeschiktheid; de opbrengst van deze maatregel, vastgesteld op 150 000 duizend EUR, werd verplaatst naar de kolom van de "niet-verdeelde maatregelen".

remplacer ce système par un régime dans lequel les heures réellement prestées sont prises en compte. Il n'y aura plus de réduction d'indemnités pour les travailleurs prestant 1/5^{ième} ou moins d'une durée de travail à temps plein. Les indemnités des travailleurs prestant plus d'1/5^{ième} d'une durée de travail à temps plein normale seront réduites à concurrence d'un pourcentage égal au pourcentage de l'emploi excédant le seuil d'1/5^{ième} d'une durée de travail à temps plein normale. La réforme entrera en vigueur au 1^{er} juillet 2017.

Le rendement de cette mesure est estimé à 18 000 milliers EUR pour 2017.

- Prolongation du stage d'attente :

Le stage d'attente devant être accompli pour se constituer un droit réel à des indemnités d'incapacité de travail passera de six à douze mois. Cette prolongation ne sera pas applicable aux indemnités de maternité. La prolongation du stage d'attente entrera en vigueur au 1^{er} janvier 2017.

Le rendement de cette mesure est estimé à 12 000 milliers EUR pour 2017.

- Écartement du travail :

Concernant l'écartement des travailleuses enceintes, un système de responsabilisation des employeurs (cotisations équivalentes à 10 % des indemnités) sera mis en place avec effet au 1^{er} janvier 2017. Une campagne de sensibilisation visant les employeurs sera menée en même temps.

Le rendement de cette mesure est estimé à 25 350 milliers EUR pour 2017, dont 8 350 milliers EUR en diminution des prestations dans le secteur indemnités.

En outre, les dispositions visant à exécuter la mesure de responsabilisation pour les incapacités de travail sont encore en discussion et le rendement de cette mesure, fixé à 150 000 milliers EUR, a été déplacé vers la colonne des « mesures non réparties ».

Welvaartsenveloppe

Omwille van een nog steeds ongunstige verhouding tussen het aantal uitkeringstrekkers en het aantal actieven evenals een verlaging van de economische groei voor 2017 en met het oog op het bereiken van een duurzaam financieel evenwicht in de sociale zekerheid wordt de enveloppe bestemd voor de welvaartsaanpassing van het stelsel van de werknemers vastgelegd op 133 800 duizend EUR voor 2017.

Enveloppe bien-être

En raison de la persistance d'un rapport défavorable entre le nombre de bénéficiaires de prestations et le nombre de personnes actives, ainsi que d'une croissance économique revue à la baisse pour 2017 et en vue d'atteindre un équilibre financier durable de la sécurité sociale, l'enveloppe pour l'adaptation au bien-être pour le régime des travailleurs salariés est fixée à 133 800 milliers EUR pour 2017.

TABEL II.4

Prestaties van het stelsel globaal beheer voor werknemers 2016-2017
(geneeskundige verzorging uitgezonderd)
(In duizend EUR)

TABLEAU II.4

Prestations du régime de la gestion globale des travailleurs salariés 2016-2017
(hormis soins de santé)
(En milliers EUR)

	2016		2017	2016 (II) / (I)		2017 / 2016	
	Begrotings- controle / Contrôle budgétaire (I)	Aanpassing oktober 2016 / Adaptation octobre 2016 (II)		In absolute cijfers / En chiffres absolus	In % / En %	In absolute cijfers / En chiffres absolus	In % / En %
RIZIV-Uitkeringen	7 471 547	7 465 775	7 907 234	-5 772	-0,08 %	441 459	5,91 %
FPD	24 022 876	24 014 497	24 828 295	-8 379	-0,03 %	813 798	3,39 %
Fedris-Arbeidsongevallen	217 845	215 591	220 527	-2 254	-1,03 %	4 936	2,29 %
Fedris-Beroepsziekten	253 181	253 934	250 844	753	0,30 %	-3 090	-1,22 %
RVA-Werkloosheid	6 024 861	5 943 476	5 823 105	-81 385	-1,35 %	-120 371	-2,03 %
RVA-Werkloosheid met bedrijfstoeslag	1 360 461	1 403 384	1 301 669	42 923	3,16 %	-101 715	-7,25 %
RVA-Loopbaanonderbreking & tijdskrediet ⁽¹⁾	825 278	819 412	524 148	-5 866	-0,71 %	-295 264	-36,03 %
Subtotaal	40 121 887	40 147 429	40 825 355	25 541	0,06 %	677 927	1,69 %
Mijnwerkers-Invaliditeit	1 297	1 301	1 030	4	0,31 %	-271	-20,83 %
HVKZ-ZIV	7 324	7 291	7 386	-32	-0,44 %	95	1,30 %
Pool der Zeelieden-Werkloosheid	879	809	804	-70	-7,94 %	-5	-0,66 %
TOTAAL	40 123 890	40 156 830	40 684 575	32 940	0,08 %	527 745	1,31 %
Welvaartsenveloppe		0	133 800	0		133 800	
AANGEPAST TOTAAL	40 123 890	40 156 830	40 818 376	32 940	0,08 %	661 546	1,65 %

(1) Vanaf 2017 wordt de loopbaanonderbreking van de federale overheidssector verplaatst naar de stelsels buiten globaal beheer.

(1) À partir de 2017, les interruptions de carrière du secteur public sont déplacées vers les régimes hors gestion globale.

TABEL II.5

**Volumefactoren van de prestaties
van het stelsel globaal beheer voor werknemers 2016-2017
(geneeskundige verzorging uitgezonderd)**

TABLEAU II.5

**Facteurs de volume des prestations
du régime de la gestion globale des travailleurs salariés 2016-2017
(hormis soins de santé)**

	2016		2017	2016 (II) / (I)		2017 / 2016		
	Begrotings- controle / Contrôle budgétaire (I)	Aanpassing oktober 2016 / Adaptation octobre 2016 (II)	Initiële begroting / Budget initial	In absolute cijfers / En chiffres absolus	In % / En %	In absolute cijfers / En chiffres absolus	In % / En %	
RIZIV-Uitkeringen (aantal dagen)	165 668 359	163 210 714	170 755 914	-2 457 645	-1,48 %	7 545 200	4,62 %	INAMI-Indemnités (nombre de jours)
Primaire ongeschiktheid	41 508 705	37 986 573	38 671 850	-3 522 132	-8,49 %	685 277	1,80 %	Incapacité primaire
Invalideit	114 028 069	115 333 010	122 168 873	1 304 941	1,14 %	6 835 863	5,93 %	Invalideité
Moederschap	9 747 323	9 498 720	9 523 107	-248 603	-2,55 %	24 387	0,26 %	Maternité
Vaderschap + adoptie	384 262	392 411	392 084	8 149	2,12 %	-327	-0,08 %	Paternité + adoption
FPD (aantal begunstigten)	4 544 025	4 536 140	4 569 381	-7 885	-0,17 %	33 241	0,73 %	SFP (nombre de bénéficiaires)
Rustpensioenen	1 720 775	1 718 735	1 766 426	-2 040	-0,12 %	47 691	2,77 %	Pensions de retraite
Overlevingspensioenen	467 620	461 540	456 545	-6 080	-1,30 %	-4 995	-1,08 %	Pensions de survie
Vakantiegeld	1 894 745	1 928 595	1 959 015	33 850	1,79 %	30 420	1,58 %	Pécule de vacances
Verwarmingstoelage	45 055	43 995	41 585	-1 060	-2,35 %	-2 410	-5,48 %	Allocation de chauffage
Renten (kapitalisatie)	415 830	383 275	345 810	-32 555	-7,83 %	-37 465	-9,77 %	Rentes (capitalisation)
Fedris-AO (aantal gerechtigden)	168 972	168 972	172 531	0	0,00 %	3 559	2,11 %	Fedris-AT (nombre de bénéficiaires)
Aanpassingsbijslag	18 421	18 421	17 618	0	0,00 %	-803	-4,36 %	Allocation de péréquation
Verzekeringsoperaties	174	174	175	0	0,00 %	1	0,57 %	Opérations assurances
Uitkeringen (< 10 %)	120 708	120 708	124 908	0	0,00 %	4 200	3,48 %	Indemnités (< 10 %)
Uitkeringen (10 % tot < 16 %)	15 777	15 777	16 507	0	0,00 %	730	4,63 %	Indemnités (10 % à < 16 %)
Uitkeringen (16 % tot < 20 %)	1 855	1 855	1 980	0	0,00 %	125	6,74 %	Indemnités (16 % à < 20 %)
Fedris-BZ (aantal vergoedingen)	61 957	61 957	60 563	0	0,00 %	-1 394	-2,25 %	Fedris-MP (nombre d'indemnités)
Pneumoconiose	9 288	9 288	7 955	0	0,00 %	-1 333	-14,35 %	Pneumoconiose
Andere beroepsziekten	52 669	52 669	52 608	0	0,00 %	-61	-0,12 %	Autres maladies professionnelles
RVA (aantal fysieke eenheden)	1 035 796	1 020 607	978 067	-15 189	-1,47 %	-42 540	-4,17 %	ONEm (nombre d'unités physiques)
Werkloosheid	665 116	648 707	630 707	-16 409	-2,47 %	-18 000	-2,77 %	Chômage
Volledige werkloosheid	538 483	516 483	501 101	-22 000	-4,09 %	-15 382	-2,98 %	Chômage complet
Tijdelijke werkloosheid	113 233	119 574	116 856	6 341	5,60 %	-2 718	-2,27 %	Chômage temporaire
Vrijgestelden PWA	1 400	1 500	1 500	100	7,14 %	0	0,00 %	Dispensés ALE
Beschutte werkplaatsen	300	200	200	-100	-33,33 %	0	0,00 %	Ateliers protégés
Onthaalouders	3 000	2 600	2 600	-400	-13,33 %	0	0,00 %	Accueillants d'enfants
Seniorvakantie	200	250	250	50	25,00 %	0	0,00 %	Vacances seniors
Jeugdvakantie	2 500	2 500	2 500	0	0,00 %	0	0,00 %	Vacances jeunes
Ontslaguitkering / Crisispremie	2 500	2 100	1 900	-400	-16,00 %	-200	-9,52 %	Allocation de licenciement / Prime de crise
Ontslagcompensatievergoeding	3 500	3 500	3 800	0	0,00 %	300	8,57 %	Indemnité en compensation du licenciement
Werkloosheid met bedrijfstoeslag / Brugpensioen	93 000	95 600	87 600	2 600	2,80 %	-8 000	-8,37 %	Chômage avec complément d'entreprise / Prépension
Loopbaanonderbreking ⁽¹⁾	145 400	147 300	144 560	1 900	1,31 %	-2 740	-1,86 %	Interruption de carrière ⁽¹⁾
Deel federaal		91 804	96 898	91 804		5 094	5,55 %	Part fédéral
Deel Gewesten		55 496	47 662	55 496		-7 834	-14,12 %	Part Régions
Tijdskrediet	132 280	129 000	115 200	-3 280	-2,48 %	-13 800	-10,70 %	Crédit-temps
Mijnwerkers-Invalideit (aantal gevallen)	76	76	60	0	0,00 %	-16	-21,05 %	Mineurs-Invalideité (nombre de cas)
Zeelieden (aantal dagen)	31 557	33 348	33 179	1 791	5,68 %	-169	-0,51 %	Marins (nombre de jours)
Primaire ongeschiktheid	5 000	6 000	6 000	1 000	20,00 %	0	0,00 %	Incapacité primaire
Invalideit	9 560	11 600	11 600	2 040	21,34 %	0	0,00 %	Invalideité
Werkloosheid	16 997	15 748	15 579	-1 249	-7,35 %	-169	-1,07 %	Chômage

(1) Vanaf 2017 wordt de loopbaanonderbreking van de federale overheidssector verplaatst naar de stelsels buiten globaal beheer.

(1) À partir de 2017, les interruptions de carrière du secteur public sont déplacées vers les régimes hors gestion globale.

TABEL II.6

**Indexering van de prestaties
2016-2017**

TABLEAU II.6

**Indexation des prestations
2016-2017**

	Spilindex / Indice pivot (2013 = 100)	Gemiddelde spilindex / Indice pivot moyen (2013 = 100)	Jaarlijkse toename / Accroissement annuel (*)	
2016: juli	101,02	100,03	1,00 %	2016: juillet
2017: september	103,04	101,69	1,66 %	2017: septembre

(*) Van de gemiddelde spilindex.

| (*) De l'indice pivot moyen.

TABEL II.7
Sociale correcties die ingaan
in 2016-2017 (*)
(In miljoen EUR)

TABLEAU II.7
Corrections sociales qui prennent
cours en 2016-2017 (*)
(En millions EUR)

Sociale correcties - Stelsel van de werknemers	Van kracht / Prise de cours	Raming van de uitgaven / Estimation des dépenses		Corrections sociales - Régime des travailleurs salariés
		2016	2017	
1. Uitkeringen - WV: verhoging van de uitkeringen ingegaan 6 jaar geleden met 2 % - behoud recurrentie	1.1.2016	2,35	2,28	1. Indemnités - BE : augmentation de 2 % des allocations qui ont pris cours 6 ans auparavant - maintien de la récurrence
2. Werkloosheid				2. Chômage
3. Pensioenen - WV: cohorte 2011, 5 jaar (2 %) - Verhoging van het minimumpensioen (0,7 %) - Afstemming van de gelijkstelling van de militaire dienst	1.1.2016 1.12.2016 1.01.2017	18,19 16,56	21,66 16,83 0,02	3. Pensions - BE : cohorte 2011, 5 ans (2 %) - Augmentation des pensions minimum (0,7 %) - Alignement de l'assimilation du service militaire
4. Arbeidsongevallen - WV: verhoging van de uitkeringen ingegaan 6 jaar geleden met 2 % - behoud recurrentie	1.1.2016	0,21	0,21	5. Accidents du travail - BE : augmentation de 2 % des allocations qui ont pris cours 6 ans auparavant - maintien de la récurrence
5. Beroepsziekten - WV: verhoging van de uitkeringen ingegaan 6 jaar geleden met 2 % - behoud recurrentie - WV: plafonds (1,25 %)	1.1.2016 1.1.2016	0,05 0,07	0,05 0,07	6. Maladies professionnelles - BE : augmentation de 2 % des allocations qui ont pris cours 6 ans auparavant - maintien de la récurrence - BE : plafonds (1,25 %)

(*) Budgettaire bedragen van het jaar waarin de
maatregel ingevoerd is en van het jaar daarop
volgend.

(*) Montants budgétaires de l'année d'introduction de la
mesure et de l'année suivant.

HOOFDSTUK 3

**Het globaal beheer voor
zelfstandigen****1 Tabellen voor 2016 en 2017****Methodologie**

De tabellen hebben dezelfde opmaak als deze voor de werknemers.

In tabellen III.1 en III.2 wordt een consolidatie van de ontvangsten en uitgaven van de uitkeringsinstellingen (RIZIV-Geneeskundige verzorging uitgezonderd) en van het RSVZ-Globaal beheer voorgesteld. Alle gegevens zijn uitgedrukt in vastgestelde rechten. Omwille van de financieringsregels omvat het kader van de kapitaalverrichtingen niet de wijziging van de beleggingen.

De totale lopende ontvangsten en de totale lopende uitgaven zijn kenmerkend voor elke tak apart. Op het geconsolideerde niveau daarentegen zijn de kenmerkende bedragen de totale eigen ontvangsten en de totale uitgaven vóór overdrachten. De overdrachten tussen de takken binnen het globaal beheer werden aldus afzonderlijk beschouwd om te voorkomen dat een ontvangst of een uitgave tweemaal in het geconsolideerde totaal zou worden geboekt.

De overdracht van het RSVZ-Globaal beheer naar de uitkeringsinstellingen vertegenwoordigt de te financieren behoeften van de takken, waarin begrepen de kapitaalverrichtingen met uitsluiting van de wijziging van de beleggingen. De financiering van de geneeskundige verzorging ten laste van het stelsel van de zelfstandigen komt tevoorschijn in de rubriek "externe overdrachten" van het RSVZ-Globaal beheer.

CHAPITRE 3

**La gestion globale des travailleurs
indépendants****1 Tableaux de 2016 et 2017****Méthodologie**

La forme des tableaux est similaire à celle des travailleurs salariés.

Les tableaux III.1 et III.2 présentent une consolidation des recettes et des dépenses des organismes prestataires (hormis INAMI-Soins de santé) et de l'INASTI-Gestion globale. Toutes les données sont exprimées en droits constatés. En raison des règles de financement, le cadre des opérations de capital ne comprend pas la variation des placements.

Le total des recettes courantes et le total des dépenses courantes sont significatifs pour chaque branche prise séparément. Par contre, au niveau consolidé, les montants significatifs sont ceux du total des recettes propres et du total des dépenses avant transferts. C'est pourquoi on a isolé les transferts entre branches au sein de la gestion globale afin d'éviter de comptabiliser deux fois une recette ou une dépense dans le total consolidé.

Le transfert de l'INASTI-Gestion globale vers les organismes prestataires représente les besoins à financer des branches, en ce compris les opérations de capital à l'exclusion de la variation des placements. Le financement des soins de santé à charge du régime des travailleurs indépendants apparaît dans la rubrique « Transferts externes » de l'INASTI-Gestion globale.

TABEL III.1 Begroting van het globaal beheer voor zelfstandigen 2016 (geneeskundige verzorging uitgezonderd) (In duizend EUR) (aanpassing oktober 2016)					TABELAU III.1 Budget de la gestion globale des travailleurs indépendants 2016 (hormis soins de santé) (En milliers EUR) (adaptation octobre 2016)			
Lopende ontvangsten	RIZIV- Uitkeringen / INAMI- Indemnités	RSVZ- Pensioenen / INASTI- Pensions	RSVZ- Overbruggingsrecht / INASTI- Droit passerelle	RSVZ- Palliatieve verzorging / INASTI- Soins palliatifs	RSVZ-GFB / INASTI-GFG	Maatregelen / Mesures	TOTAAL / TOTAL	Recettes courantes
Bijdragen					4 144 784		4 144 784	Cotisations
Gewone bijdragen					3 921 980		3 921 980	Cotisations ordinaires
Publieke mandatarissen-bijdragen					10 000		10 000	Cotisations mandataires publics
Vennootschapsbijdragen					209 804		209 804	Cotisations des sociétés
Bijdragen op premies 2 ^{de} pijler					3 000		3 000	Cotisations sur primes 2 ^{ème} pilier
Toelagen van de overheden					1 418 275		1 418 275	Subventions des pouvoirs publics
Federale overheid					1 418 275		1 418 275	État fédéral
Gefedereerde entiteiten								Entités fédérées
Alternatieve financiering					703 543		703 543	Financement alternatif
Btw					557 113		557 113	TVA
Roerende voorheffing					117 514		117 514	Précompte mobilier
Stock options					8 203		8 203	Stock options
Accijnzen tabak					16 076		16 076	Accises tabac
Geneeskundige verzorging							0	Soins de santé
Andere					4 637		4 637	Autres
Toegewezen ontvangsten	19 971						19 971	Recettes affectées
Externe overdrachten					400		400	Transferts externes
Toekomstfonds					400		400	Fonds pour l'avenir
Opbrengsten beleggingen	5				11 749		11 754	Revenus de placements
Diversen	160				1 466		1 626	Divers
Sociale fraude						7 935	7 935	Fraude sociale
Eigen ontvangsten	20 136				6 280 218		6 308 289	Recettes propres
RSVZ-GFB	434 375	3 498 485	8 722	1 274			3 934 920	INASTI-GFG
Andere takken								Autres branches
Interne overdrachten	434 375	3 498 485	8 722	1 274			3 934 920	Transferts internes
Totaal lopende ontvangsten	454 511	3 498 485	8 722	1 274	6 280 218			Total recettes courantes

TABEL III.1
Begroting van het globaal beheer voor zelfstandigen 2016
(geneeskundige verzorging uitgezonderd)
(In duizend EUR) (aanpassing oktober 2016) (vervolg)

Lopende uitgaven	RIZIV- Uitkeringen / INAMI- Indemnités	RSVZ- Pensioenen / INASTI- Pensions	RSVZ- Overbruggingsrecht / INASTI- Droit passerelle	RSVZ- Palliatieve verzorging / INASTI- Soins palliatifs	RSVZ-GFB / INASTI-GFG	Maatregelen / Mesures	TOTAAL / TOTAL	Dépenses courantes
Prestaties	435 146	3 485 661	8 722	1 274		0	3 930 802	Prestations
Betalingskosten		489					489	Frais de paiement
Beheerskosten	16 396	12 335			74 080		102 811	Frais d'administration
Centrale instellingen	1 601				72 556		74 157	Organismes centraux
Diensten derden	14 795	12 335			1 524		28 654	Services tiers
Externe overdrachten					2 101 651		2 101 651	Transferts externes
RIZIV-Geneeskundige verzorging					2 098 700		2 098 700	INAMI-Soins de santé
Andere					2 951		2 951	Autres
Interestlasten								Charges d'intérêt
Diversen	786				5 032		5 818	Divers
Uitgaven vóór interne overdrachten	452 328	3 498 485	8 722	1 274	2 180 763		6 141 571	Dépenses avant transferts internes
RSVZ-GFB								INASTI-GFG
Andere takken					3 934 920		3 934 920	Autres branches
Interne overdrachten					3 934 920		3 934 920	Transferts internes
Totaal lopende uitgaven	452 328	3 498 485	8 722	1 274	6 115 683			Total dépenses courantes

Saldo lopende rekeningen	2 183	0	0	0	164 535		166 718	Solde comptes courants
--------------------------	-------	---	---	---	---------	--	---------	------------------------

Kapitaalrekeningen	RIZIV- Uitkeringen / INAMI- Indemnités	RSVZ- Pensioenen / INASTI- Pensions	RSVZ- Overbruggingsrecht / INASTI- Droit passerelle	RSVZ- Palliatieve verzorging / INASTI- Soins palliatifs	RSVZ-GFB / INASTI-GFG	Maatregelen / Mesures	TOTAAL / TOTAL	Comptes de capital
Ontvangsten								Recettes
Uitgaven								Dépenses
Saldo kapitaalrekeningen								Solde comptes de capital

Budgetair resultaat	2 183	0	0	0	164 535		166 718	Résultat budgétaire
---------------------	-------	---	---	---	---------	--	---------	---------------------

TABEL III.2 Begroting van het globaal beheer voor zelfstandigen 2017 (geneeskundige verzorging uitgezonderd) (In duizend EUR) (initiele begroting)				TABLEAU III.2 Budget de la gestion globale des travailleurs indépendants 2017 (hormis soins de santé) (En milliers EUR) (budget initial)				
Lopende ontvangsten	RIZIV- Uitkeringen / INAMI- Indemnités	RSVZ- Pensioenen / INASTI- Pensions	RSVZ- Overbruggingsrecht / INASTI- Droit passerelle	RSVZ- Palliatieve verzorging / INASTI- Soins palliatifs	RSVZ-GFB / INASTI-GFG	Maatregelen / Mesures	TOTAAL / TOTAL	Recettes courantes
Bijdragen					4 034 035		4 034 035	Cotisations
Gewone bijdragen					3 811 231		3 811 231	Cotisations ordinaires
Publieke mandatarissen-bijdragen					10 000		10 000	Cotisations mandataires publics
Vennootschapsbijdragen					209 804		209 804	Cotisations des sociétés
Bijdragen op premies 2 ^{de} pijler					3 000		3 000	Cotisations sur primes 2 ^{ème} pilier
Toelagen van de overheden					378 648		378 648	Subventions des pouvoirs publics
Federale overheid					378 648		378 648	État fédéral
Globale staatssteun					363 343		363 343	Subvention de l'Etat globale
Specifieke staatssteun					15 305		15 305	Subvention de l'Etat spécifique
Evenwichtsdotatie								Dotation d'équilibre
Gefedereerde entiteiten								Entités fédérées
Alternatieve financiering					2 204 382		2 204 382	Financement alternatif
Btw					1 550 885		1 550 885	TVA
Roerende voorheffing					653 497		653 497	Précompte mobilier
Toegewezen ontvangsten	20 411				1 500		21 911	Recettes affectées
Externe overdrachten					150		150	Transferts externes
Toekomstfonds					150		150	Fonds pour l'avenir
Opbrengsten beleggingen	5				10 245		10 250	Revenus de placements
Diversen	110				1 640		1 750	Divers
Sociale fraude						12 395	12 395	Fraude sociale
Eigen ontvangsten	20 526				6 630 599	12 395	6 663 520	Recettes propres
RSVZ-GFB	460 942	3 623 737	11 142	1 284		17 105	4 114 210	INASTI-GFG
Andere takken								Autres branches
Interne overdrachten	460 942	3 623 737	11 142	1 284		17 105	4 114 210	Transferts internes
Totaal lopende ontvangsten	481 468	3 623 737	11 142	1 284	6 630 599	29 500		Total recettes courantes

2 Commentaar bij de financiële toestand van 2016 en 2017**2016**

Het totale saldo bedraagt 166 718 duizend EUR, hetzij een verhoging van 64 499 duizend EUR ten opzichte van de begrotingscontrole van april 2016. Deze verbetering is het resultaat van een stijging van de ontvangsten met 68 642 duizend EUR en een stijging van de uitgaven met 4 143 duizend EUR.

Het totaal van de bijdragen voor de RSVZ stijgt met 74 813 duizend EUR ten opzichte van de begrotingscontrole tot 4 144 784 duizend EUR.

De andere eigen ontvangsten dalen met 6 171 duizend EUR.

De sociale prestaties blijven stabiel ten opzichte van de begrotingscontrole en bedragen 3 930 802 duizend EUR.

De andere uitgaven stijgen met 4 287 duizend EUR.

2017**Ontvangsten**

De eigen lopende ontvangsten bedragen 6 663 520 duizend EUR.

De sociale bijdragen belopen, na een positieve herschatting van 51 000 duizend EUR, 4 034 035 duizend EUR.

De nieuwe globale staatstoelage, voorzien door het wetsontwerp tot hervorming van de financiering van de sociale zekerheid, bedraagt 363 343 duizend EUR in 2017.

De evenwichtsdotatie voorzien door artikel 24 van het wetsontwerp tot hervorming van de financiering van de sociale zekerheid, bedraagt 15 305 duizend EUR.

Het wetsontwerp tot hervorming van de financiering van de sociale zekerheid bepaalt dat de evenwichtsdotatie toegekend aan de

2 Commentaire sur la situation financière de 2016 et 2017**2016**

Le solde global s'élève à 166 718 milliers EUR, soit une augmentation de 64 499 milliers EUR par rapport au contrôle budgétaire d'avril 2016. Cette amélioration est le résultat d'une augmentation des recettes de 68 642 milliers EUR et d'une augmentation des dépenses de 4 143 milliers EUR.

Le total des cotisations à l'INASTI croît de 74 813 milliers EUR par rapport au contrôle budgétaire et s'élève à 4 144 784 milliers EUR.

Les autres recettes propres diminuent de 6 171 milliers EUR.

Les prestations sociales restent stables par rapport au contrôle budgétaire et s'élèvent à 3 930 802 milliers EUR.

Les autres dépenses augmentent de 4 287 milliers EUR.

2017**Recettes**

Les recettes courantes propres s'élèvent à 6 663 520 milliers EUR.

Les cotisations sociales, après une réestimation positive de 51 000 milliers EUR atteignent 4 034 035 milliers EUR.

La nouvelle subvention globale de l'État, prévue par le projet de loi portant sur la réforme du financement de la sécurité sociale, s'élève à 363 343 milliers EUR en 2017.

La dotation d'équilibre, prévue par l'article 24 du projet de loi portant sur la réforme du financement de la sécurité sociale, s'élève à 15 305 milliers EUR.

Le projet de loi portant réforme du financement de la sécurité sociale spécifie que la dotation d'équilibre attribuée à l'INASTI doit être au

RSVZ ten minste 1/9^{de} moet bedragen van de evenwichtsdotatie toegekend aan RSZ-Globaal beheer. Indien dit bedrag te hoog is in verhouding tot het tekort van het stelsel van de zelfstandigen, wordt het bedrag van de evenwichtsdotatie gecorrigeerd, zodat een saldo nul bereikt wordt. De onderstaande tabel stelt de verschillende bedragen voor.

moins 1/9^{ème} du montant fixé de la dotation d'équilibre attribuée à l'ONSS-Gestion globale. S'il s'avère que ce montant est trop élevé par rapport au déficit du régime des travailleurs indépendants, le montant de la dotation d'équilibre est corrigé de façon à présenter un solde nul. Le tableau ci-dessous présente les différents montants.

(In duizend EUR)

(En milliers EUR)

	2017	
Evenwichtsdotatie RSVZ	15 305	Dotation d'équilibre INASTI
1/9 ^{de} evenwichtsdotatie RSZ-Globaal beheer	292 870	1/9 ^{ème} dotation d'équilibre ONSS-Gestion globale
Vershil	-277 565	Différence

Het bedrag van de alternatieve financiering voorzien door het wetsontwerp tot hervorming van de financiering van de sociale zekerheid bedraagt 2 204 381 duizend EUR in 2017, waarvan:

- Basisbedrag btw: 1 016 340 duizend EUR;
- Basisbedrag roerende voorheffing: 551 396 duizend EUR;
- Taxshift: 275 900 duizend EUR, waarvan 173 800 duizend EUR afkomstig van de btw en 102 100 duizend EUR afkomstig van de roerende voorheffing;
- Geneeskundige verzorging (§1 quater): 360 745 duizend EUR afkomstig van de btw.

Niet-verdeelde ontvangsten

Er zullen bijkomende initiatieven aan de Ministerraad voorgelegd worden door de bevoegde staatssecretaris voor sociale fraudebestrijding en de ministers die bevoegd zijn voor een sociale inspectiedienst.

De hervorming van de sociale inspectiediensten, in uitvoering van het regeerakkoord en van de regeringsnota van 22 april 2016, zoals goedgekeurd op de Ministerraad van 10 november 2016 (punt 22) zal hiertoe bijdragen voor een bedrag van 10 000 duizend EUR.

De impact van deze maatregelen voor 2017 bedraagt 41 600 duizend EUR, waarvan 4 160 duizend EUR werden geïmputeerd in het stelsel van de zelfstandigen.

Le montant du financement alternatif prévu par le projet de loi portant sur la réforme du financement de la sécurité sociale s'élève à 2 204 381 milliers EUR en 2017, dont :

- Montant de base TVA : 1 016 340 milliers EUR ;
- Montant de base précompte mobilier : 551 396 milliers EUR ;
- Taxshift : 275 900 milliers EUR, dont 173 800 milliers EUR venant de la TVA et 102 100 milliers EUR venant du précompte mobilier ;
- Soins de santé (§1 quater) : 360 745 milliers EUR venant de la TVA.

Recettes non réparties

Des initiatives supplémentaires seront soumises au Conseil des ministres par le secrétaire d'État à la Lutte contre la fraude sociale compétent et les ministres compétents pour un service d'inspection sociale.

La réforme des services d'inspection sociale, en exécution de l'accord de gouvernement et de la note de gouvernement du 22 avril 2016, comme approuvée par le Conseil des ministres du 10 novembre 2016 (point 22) y contribuera pour un montant de 10 000 milliers EUR.

L'impact de ces mesures pour 2017 est de 41 600 milliers EUR, dont 4 160 milliers EUR ont été imputés au régime des indépendants.

Deze maatregelen komen in aanvulling tot de maatregelen die al genomen werden in de strijd tegen de sociale fraude (en waarvan het nog ingeschreven bedrag aan niet-verdeelde ontvangsten 8 235 duizend EUR bedraagt).

Ces mesures viennent en complément des mesures déjà prises visant à lutter contre la fraude sociale (dont le montant encore inscrit en recettes non-réparties s'élève à 8 235 milliers EUR).

Uitgaven

Dépenses

Het totaal van de lopende uitgaven vóór interne overdrachten bedraagt 6 663 520 duizend EUR, hetzij 8,5 % meer dan in 2016.

Le total des dépenses courantes avant transferts internes s'élève à 6 663 520 milliers EUR, soit 8,5 % plus que 2016.

De evolutie van de sociale prestaties van de verschillende takken wordt in detail becommentarieerd in het gedeelte "Prestaties" hieronder.

L'évolution des prestations sociales des différentes branches est commentée en détail dans la partie "Prestations" ci-dessous.

Rekening houdend met het wetsontwerp tot hervorming van de financiering van de sociale zekerheid, bedragen de middelen overgedragen voor de financiering van de geneeskundige verzorging 2 441 604 duizend EUR (zie hoofdstuk 4).

Compte tenu du projet de loi portant sur la réforme du financement de la sécurité sociale, les moyens transférés pour le financement des soins de santé s'élèvent à 2 441 604 milliers EUR (voir chapitre 4).

Resultaat

Résultat

Rekening houdend met de evenwichtsdotatie is het begrotingssaldo van de RSVZ (lopende rekeningen en kapitaalrekeningen met uitzondering van de wijziging van de beleggingen) nul voor 2017.

Compte tenu de la dotation d'équilibre, le résultat budgétaire de l'INASTI (comptes courants et comptes de capital à l'exception de la variation des placements) est nul en 2017.

3 Evolutie van de prestaties 2016-2017

Een overzicht van de jaarlijkse evolutie van de uitgaven per tak en van de volumefactoren is opgenomen in tabellen III.3 en III.4. De details en de kosten van de sociale correcties zijn opgenomen in tabel III.5.

Voor 2016 dalen de sociale prestaties met 144 duizend EUR ten opzichte van de begrotingscontrole van april 2016.

In 2017 zal het totaal van de sociale prestaties 4 117 036 duizend EUR bedragen, hetzij 4,7 % meer dan in 2016. Deze stijging wordt voornamelijk veroorzaakt door een actualisering van de volumefactoren, de integratie van de welvaartsenveloppe en de indexering van de prestaties in september 2017.

Welvaartsenveloppe

Omwille van een nog steeds ongunstige verhouding tussen het aantal uitkeringstrekkers en het aantal actieven evenals een verlaging van de economische groei voor 2017 en met het oog op het bereiken van een duurzaam financieel evenwicht in de sociale zekerheid wordt de enveloppe bestemd voor de welvaartsaanpassing in het stelsel van de zelfstandigen vastgesteld op 17 500 duizend EUR voor 2017.

3 Évolution des prestations 2016-2017

Un aperçu de l'évolution annuelle des dépenses par branche et des facteurs de volume figure dans les tableaux III.3 et III.4. Le détail et le coût des corrections sociales figurent dans le tableau III.5.

En 2016, les prestations sociales diminuent de 144 milliers EUR par rapport au contrôle budgétaire d'avril 2016.

En 2017, le total des prestations sociales atteindra 4 117 036 milliers EUR, soit 4,7 % de plus que 2016. Cette augmentation est principalement due à l'actualisation des facteurs de volume, l'intégration de l'enveloppe bien-être et à l'indexation des prestations en septembre 2017.

Enveloppe bien-être

En raison de la persistance d'un rapport défavorable entre le nombre de bénéficiaires de prestations et le nombre de personnes actives, ainsi que d'une croissance revue à la baisse pour 2017 et en vue d'atteindre un équilibre financier durable de la sécurité sociale, l'enveloppe pour l'adaptation au bien-être pour le régime des travailleurs indépendants est fixée à 17 500 milliers EUR pour 2017.

TABEL III.5
Sociale correcties die ingaan
in 2016-2017 (*)
(In miljoen EUR)

TABLEAU III.5
Corrections sociales qui prennent
cours en 2016-2017 (*)
(En millions EUR)

Sociale correcties - Stelsel van de zelfstandigen	Van kracht / Prise de cours	Raming van de uitgaven / Estimation des dépenses		Corrections sociales - Régime des travailleurs indépendants
		2016	2017	
1. Uitkeringen - verhoging met 2 % van de forfaitaire uitkering primaire arbeidsongeschiktheid en invaliditeit zonder stopzetting alleenstaande (verhoging pensioen zelfstandigen)	1.8.2016	0,68	1,69	1. Indemnités - augmentation de 2 % de l'indemnité forfaitaire d'incapacité de travail et d'invalidité sans arrêt d'entreprise isolé (augmentation pension indépendants)
2. Pensioenen - verhoging van het gewaarborgde minimumpensioen met 0,7 % voor 2016 (inhaalpremie december 2016) - afstemming van de gelijkstelling van de militaire dienst	1.12.2016 1.1.2017	8,19	8,32 0,01	2. Pensions - augmentation de la pension minimum garanti de 0,7 % pour 2016 (prime de rattrapage décembre 2016) - alignement de l'assimilation du service militaire
3. Overbruggingsrecht - verhoging overbruggingsrecht (verhoging pensioen zelfstandigen)	1.8.2016	0,21	0,51	3. Droit passerelle - augmentation droit passerelle (augmentation pension indépendants)

(*) Budgettaire bedragen van het jaar waarin de maatregel ingevoerd is en van het jaar daaropvolgend.

(*) Montants budgétaires de l'année d'introduction de la mesure et de l'année suivant.

HOOFDSTUK 4

RIZIV-Geneeskundige verzorging

1 Tabellen voor 2016 en 2017

Inleiding

In 2016 bestaat de financiering van de tak geneeskundige verzorging uit twee delen:

1. Eigen ontvangsten van het RIZIV, waarin begrepen is de alternatieve financiering bestemd voor de ziekenhuisfinanciering en overige alternatieve financiering, voornamelijk vanuit de accijnzen op tabak.

2. Een financiering verschuldigd door de twee globale beheren forfaitair vastgesteld bij de begrotingscontrole opdat de begroting van de geneeskundige verzorging in evenwicht is.

Vanaf 2017 wordt de begroting voor de geneeskundige verzorging gefinancierd door de volgende ontvangsten :

1. De eigen ontvangsten van het RIZIV, die geen enkele alternatieve financiering meer bevatten;

2. Een financiering verschuldigd door de twee globale beheren (genoemd "§1 bis") forfaitair vastgesteld op een percentage van de begrotingsdoelstelling, die gecorrigeerd is voor de maatregelen, beslist door de regering en die van 2018 tot 2021 gekoppeld zal worden aan de evolutie van de gezondheidsindex;

3. Een bijkomend bedrag (genoemd "§1 quater") vanuit beide globale beheren waarvoor deze een alternatieve financiering bekomen en dat berekend wordt op dusdanige wijze dat de begroting geneeskundige verzorging in evenwicht is. Deze wordt verdeeld wordt tussen de twee globale beheren pro rata de bedragen bepaald door §1 bis.

CHAPITRE 4

INAMI-Soins de santé

1 Tableaux de 2016 et 2017

Introduction

En 2016, le financement de la branche des soins de santé comprend deux parties :

1. Les recettes propres de l'INAMI, en ce compris le financement alternatif destiné à financer les hôpitaux et un autre financement alternatif provenant des accises sur le tabac.

2. Un financement dû par les deux gestions globales fixé forfaitairement lors du contrôle budgétaire de manière à équilibrer le budget des soins de santé.

À partir de 2017, le budget des soins de santé est financé au moyen des recettes suivantes :

1. Les recettes propres de l'INAMI, qui ne contiennent plus aucun financement alternatif ;

2. Un financement dû par les deux gestions globales (dénommé « §1 bis ») fixé forfaitairement en 2017 à un pourcentage de l'objectif budgétaire corrigé des mesures décidées par le gouvernement et qui sera lié, de 2018 à 2021, à l'évolution de l'indice santé ;

3. Un montant additionnel (dénommé « §1 quater ») provenant des deux gestions globales pour lequel celles-ci reçoivent un financement alternatif, qui est calculé de manière à équilibrer le budget des soins de santé et qui est réparti entre les deux gestions globales au prorata des montants déterminés par le §1 bis.

TABEL IV.1
**Begroting van het RIZIV-Geneseskundige
 verzorging 2016-2017**
 (In duizend EUR)

TABLEAU IV.1
**Budget de l'INAMI-Soins de santé
 2016-2017**
 (En milliers EUR)

Lopende ontvangsten	2016	2017	Recettes courantes
Bijdragen	1 165 634	1 220 607	Cotisations
Alternatieve financiering	2 750 837	0	Financement alternatif
Btw	1 824 785	0	TVA
Accijnzen tabak	926 052	0	Accises tabac
Toegewezen ontvangsten	1 164 851	1 135 736	Recettes affectées
Externe overdrachten	1 504	4 628	Transferts externes
Opbrengsten beleggingen	3 743	2 039	Revenus de placements
Diversen	557 282	688 333	Divers
Eigen ontvangsten	5 643 851	3 051 343	Recettes propres
RSZ - Globaal beheer	19 821 516	22 968 032	ONSS - Gestion globale
Basisbedrag (§ 1 bis)	19 821 516	19 362 830	Montant de base (§ 1 bis)
Bijkomend bedrag (§ 1 quater)		3 605 202	Montant additionnel (§ 1 quater)
RSVZ - Globaal beheer	1 960 055	2 298 236	INASTI - Gestion globale
Basisbedrag (§ 1 bis)	1 960 055	1 937 491	Montant de base (§ 1 bis)
Bijkomend bedrag (§ 1 quater)		360 745	Montant additionnel (§ 1 quater)
RSVZ - Gemengde loopbanen	138 645	143 368	INASTI - Carrières mixtes
Overdrachten - GB	21 920 216	25 409 637	Transferts - GG
Totaal lopende ontvangsten	27 564 068	28 460 980	Total recettes courantes

TABEL IV.1
**Begroting van het RIZIV-Geneskundige
 verzorging 2016-2017**
 (In duizend EUR) (vervolg)

TABLEAU IV.1
**Budget de l'INAMI-Soins de santé
 2016-2017**
 (En milliers EUR) (suite)

Lopende uitgaven	2016	2017	Dépenses courantes
Prestaties	23 812 569	24 627 164	Prestations
Betalingskosten	0	0	Frais de paiement
Beheerskosten	946 438	950 678	Frais d'administration
Centrale instellingen	96 558	96 824	Organismes centraux
Diensten derden	849 880	853 854	Services tiers
Externe overdrachten	1 843 178	1 901 158	Transferts externes
Interestlasten	0	0	Charges d'intérêt
Diversen	958 887	980 480	Divers
Uitgaven vóór overdrachten GB	27 561 072	28 459 480	Dépenses avant transferts GG
RSZ - Globaal beheer	3 600	1 350	ONSS - Gestion globale
<i>Toekomstfonds geneeskundige verzorging</i>	<i>3 600</i>	<i>1 350</i>	<i>Fonds pour l'avenir soins de santé</i>
RSVZ - Globaal beheer	400	150	INASTI - Gestion globale
<i>Toekomstfonds geneeskundige verzorging</i>	<i>400</i>	<i>150</i>	<i>Fonds pour l'avenir soins de santé</i>
Overdrachten - GB	4 000	1 500	Transferts - GG
Totaal lopende uitgaven	27 565 072	28 460 980	Total dépenses courantes
Saldo lopende rekeningen	-1 004	0	Solde comptes courants
Kapitaalrekeningen	2016	2017	Comptes de capital
Ontvangsten	0	0	Recettes
Uitgaven	0	0	Dépenses
Saldo kapitaalrekeningen	0	0	Solde comptes de capital
Budgettair resultaat	-1 004	0	Résultat budgétaire

2 Commentaar bij de financiële toestand van 2016 en 2017

2016

Ten gevolge van de actualisering van bepaalde diverse ontvangsten en diverse uitgaven en rekening gehouden met de bedragen van de financiering door de globale beheren, zoals vastgesteld in de programmawet van 1 juli 2016, wordt het saldo van de tak geneeskundige verzorging -1 005 duizend EUR. De technische ramingen van september geven blijk van een overschrijding van de toegestane uitgaven met 23 079 duizend EUR. Er werd rekening gehouden met dit bedrag in de tabel van de ESR-correcties, die opgenomen is in het eerste gedeelte van de Toelichting.

2017

Uitgaven

Bij de vaststelling van de gezondheidszorgbegroting dienen volgende specifieke contextelementen in rekening worden genomen:

- Het budgettair meerjarencader dat door de federale regering in oktober 2014 werd vastgelegd, alsook een bijkomende structurele inspanning tegen 2018 van 236 miljoen EUR binnen of buiten de doelstelling, waarvan 53 miljoen EUR in 2017. Van deze 53 miljoen EUR werd 43,1 miljoen EUR reeds gerealiseerd;
- De technische ramingen van september 2016 die aangeven dat bij ongewijzigd beleid in 2017 een overschrijding van het gezondheidszorgbudget met 663 miljoen EUR wordt gerealiseerd;
- De beslissingen van het begrotingsconclaaf van de federale regering van oktober 2016, hieronder beschreven;
- Het Toekomstpact voor de patiënt met de farmaceutische industrie dat de minister in juli 2015 afsloot en door de notificaties van de Ministerraad van 28 augustus 2015 werd goedgekeurd. Dit Toekomstpact bevat onder meer een budgettair meerjarencader voor wat de geneesmiddelen uitgaven betreft.

2 Commentaire sur la situation financière de 2016 et 2017

2016

Suite à l'actualisation de certaines recettes diverses et dépenses diverses et compte tenu des montants du financement par les gestions globales fixés dans la loi-programme du 1^{er} juillet 2016, le solde de la branche des soins de santé s'élève à -1 005 milliers EUR. Les estimations techniques de septembre font état d'un dépassement de 23 079 milliers EUR des dépenses accordées. Il a été tenu compte de ce montant dans le tableau des corrections SEC repris dans la première partie de l'Exposé.

2017

Dépenses

Pour l'établissement du budget des soins de santé, les éléments contextuels spécifiques suivants ont été pris en compte :

- Le cadre budgétaire pluriannuel qui a été fixé en octobre 2014 par le gouvernement fédéral ainsi qu'un effort structurel supplémentaire à l'horizon 2018 de 236 millions EUR dans ou en dehors de l'objectif, dont 53 millions EUR en 2017. De ces 53 millions EUR, 43,1 millions EUR ont déjà été réalisés ;
- Les estimations techniques de septembre 2016, qui indiquent qu'à politique inchangée en 2017, il se produira un dépassement du budget des soins de santé de 663 millions EUR ;
- Les décisions du conclave budgétaire du gouvernement fédéral d'octobre 2016 décrites ci-après ;
- Le Pacte d'avenir pour le patient avec l'industrie pharmaceutique conclu par la ministre en juillet 2015 et approuvé par les notifications du Conseil des ministres du 28 août 2015. Ce Pacte d'avenir contient notamment un cadre budgétaire pluriannuel pour ce qui concerne les dépenses en matière de médicaments.

De globale begrotingsdoelstelling voor 2017 werd als volgt vastgesteld op 24 627 164 duizend EUR:

L'objectif budgétaire global pour 2017 a été fixé à 24 627 164 milliers EUR de la manière suivante :

(In duizend EUR)		(En milliers EUR)
Globale begrotingsdoelstelling 2016	23 812 569	Objectif budgétaire global 2016
Reële groeinorm 1,5 %	357 189	Norme de croissance réelle 1,5 %
<u>Subtotaal</u>	<u>24 169 758</u>	<u>Sous-total</u>
Indexmassa (honorariasectoren) (2,51 %)	368 812	Masse index (secteur honoraires) (2,51 %)
Spilindexmassa (verblijfssectoren)	88 594	Masse d'indexation liée à l'indice pivot (secteurs de séjour)
Globale begrotingsdoelstelling 2017	24 627 164	Objectif budgétaire global 2017

De vastgestelde begrotingsdoelstelling is de resultante van de som van de technische ramingen van de partiële begrotingsdoelstellingen volgens de technische ramingen van september 2016 (25 150 315 duizend EUR) verminderd met het globaal bedrag van de besparingsmaatregelen van 902 miljoen EUR en verhoogd met een structureel geblokkeerd bedrag van 371 miljoen EUR.

L'objectif budgétaire fixé est la résultante de la somme des estimations techniques de septembre 2016 des objectifs budgétaires partiels (25 150 315 milliers EUR) diminuée du montant global des mesures d'économie de 902 millions EUR et majorée d'un montant de blocage structurel de 371 millions EUR.

Het pakket van besparingsmaatregelen is als volgt verdeeld:

Le paquet de mesures d'économie se répartit de la manière suivante :

Besparingsmaatregelen 2017 (In miljoenen EUR)	Mesures d'économie 2017 (En millions EUR)	
	Binnen de BD / Dans l'OB	Buiten de BD / Hors l'OB
Maatregelen van de task force	99,5	2,0
Maatregelen uit de begrotingscontrole 2016	57,5	13,25
Geprogrammeerde maatregelen Toekomstpact 2017	71,1	
Begrotingstraject van het Toekomstpact	263,7	
Uitbreiden goedkoopst voorschrijven naar 60 %	20,0	
Honoraria hoofdstuk IV apothekers	13,6	
Wijziging vergoedingscategorie antibiotica	14,8	
Indexmassa honorariasectoren	247,0	
Indexering van de MAF-drempels	14,1	
Versnelde impact van wijzigingen in familiale omstandigheden in de voorkeursregeling	9,5	
Compensatie overschrijding partiële begrotingsdoelstelling klinische biologie	13,3	
Compensatie overschrijding partiële begrotingsdoelstelling medische beeldvorming	15,7	
Besparing ziekenhuizen	40,0	
Medische huizen	7,0	
TOTAAL	886,8	15,25
	902	TOTAL

Beschrijving van de maatregelen

1. Uitvoering van de besparingsmaatregelen voorgesteld door de task force, aangepast aan de opmerkingen van de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid. Dit resulteert in besparingen in volgende sectoren:

- Artsen: 31,7 miljoen EUR;
- Farmaceutische specialiteiten: 36 miljoen EUR;
- Verpleegkundigen: investering van 1,1 miljoen EUR;
- Kinesitherapeuten: 5 miljoen EUR;
- Bandagisten en orthopedisten: 1,3 miljoen EUR;
- Ziekenhuizen: 30,1 miljoen EUR;
- Investering in versterkte handhaving: 2 miljoen EUR.

Deze maatregelen leiden tot een besparing van 101 500 duizend EUR in 2017.

2. Het Monitoringcomité heeft niet alle besparingsmaatregelen, beslist tijdens de begrotingscontrole 2016, opgenomen in haar raming voor 2017. Volgende maatregelen worden opgenomen:

- Vertraging invoering patent cliff: 10,6 miljoen EUR;
- Patent cliff meeropbrengst tegenover de trend door versnelde opening R-clusters en uitdieping: 6,5 miljoen EUR;
- Uitvoering van het Plan Handhaving: 25 miljoen EUR;
- Niet-herinvestering van de besparing op de chronische pijn door de Medicomut: 2,2 miljoen EUR;
- nCPAP: 6 miljoen EUR;
- Logopedie: 2 miljoen EUR;
- Maatregelen op de ziekenhuizen: 18,3 miljoen EUR.

Deze maatregelen leiden tot een besparing van 70 600 duizend EUR in 2017.

3. De geprogrammeerde maatregelen in het kader van het Toekomstpact voor de patiënt met de farmaceutische sector worden in 2017 uitgevoerd. Deze betreffen:

- EBM: Herevaluatie Myozyme, indicatie tardieve vorm met terugbetaling op basis van

Description des mesures

1. Exécution des mesures d'économies proposées par la taskforce et adaptées aux remarques de la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique. Ceci implique des économies dans les secteurs suivants :

- Médecins : 31,7 millions EUR ;
- Spécialités pharmaceutiques : 36 millions EUR ;
- Praticiens de l'art infirmier : investissement d'1,1 million EUR ;
- Kinésithérapeutes : 5 millions EUR ;
- Bandagistes et orthopédistes : 1,3 million EUR ;
- Hôpitaux : 30,1 millions EUR ;
- Investissement pour renforcer le contrôle : 2 millions EUR.

Ces mesures conduisent à une économie de 101 500 milliers EUR en 2017.

2. Le Comité de monitoring n'a pas repris toutes les mesures d'économies, fixées lors du contrôle budgétaire de 2016, dans son estimation pour 2017. Les mesures suivantes y sont incluses :

- Instauration retardée du patent cliff : 10,6 millions EUR ;
- Rendement du patent cliff par rapport à la tendance dû à l'ouverture anticipée de clusters R et approfondissement : 6,5 millions EUR ;
- Exécution du Plan de contrôle : 25 millions EUR ;
- Absence de réinvestissement par la Médicomut des économies sur les douleurs chroniques : 2,2 millions EUR ;
- nCPAP : 6 millions EUR ;
- Logopédie : 2 millions EUR ;
- Mesures relatives aux hôpitaux : 18,3 millions EUR.

Ces mesures conduisent à une économie de 70 600 milliers EUR en 2017.

3. Les mesures programmées dans le cadre du Pacte d'avenir en faveur du patient avec le secteur pharmaceutique seront réalisées en 2017. Il s'agit des mesures suivantes :

- EBM : Réévaluation du Myozyme, indication de la forme tardive avec

Pay for Performance: 5 miljoen EUR;

- EBM : Aligering vergoedingsmodaliteiten originele geneesmiddelen op basis van alendronaat en risedronaat + vit D/Calcium (hoofdstuk IV) op deze van de goedkopere generieken (hoofdstuk I): 2 miljoen EUR;

- EBM: schrapping van terugbetaling van moxifloxacin, telithromycine, procoralan, fibraten, razilez, coxibs, piroxicam en Protelos: 19,7 miljoen EUR;

- EBM: herziening methylfenidaat: herziening vergoedingsvoorwaarden en tekst hoofdstuk IV in het kader van de nieuwe Cochrane Review;

- EBM : Herziening Xolair;

- EBM : Herziening urinaire antispasmodica: 5 miljoen EUR;

- Gewijzigde definitie toepassing R: 3,1 miljoen EUR;

- Biosimilaren en biologics: 20 miljoen EUR;

- Patent cliff “nog niet R”: 16 miljoen EUR.

Deze maatregelen leiden tot een besparing van 71 100 duizend EUR in 2017.

4. Het netto budgettaire traject van het budget voor farmaceutische specialiteiten zoals bepaald in het Toekomstpact voor de patiënt met de farmaceutische sector wordt aangehouden. Hiervoor worden volgende maatregelen getroffen:

- Herhaling van de terugbetalingen van de artikel 81 geneesmiddelen bovenop de basis (45 miljoen EUR) van het Monitoringcomité: 137 miljoen EUR;

- Terugbetalingen van de artikel 81 geneesmiddelen ten gevolge van de vermettoisering van het farmabudget: 56 miljoen EUR;

De vermettoisering betekent dat de partiële begrotingsdoelstelling van de farmaceutische specialiteiten netto voorgesteld wordt van de terugbetalingen “artikel 81”. De overeenkomstige uitgaven voor deze terugbetalingen (in het totaal 238 miljoen EUR) worden ingeschreven in de diverse uitgaven.

- Invoering van een combiclipf: 16,3 miljoen EUR;

- Schrapen van de terugbetaling van nasale corticosteroïden: 15,3 miljoen EUR;

remboursement sur la base de Pay for Performance : 5 millions EUR ;

- EBM : Alignement des modalités de remboursement des médicaments originaux à base d'alendronate et risedronate + vit D/Calcium (chapitre IV) sur ceux des génériques moins chers (chapitre I) : 2 millions EUR ;

- EBM : suppression du remboursement de moxifloxacin, telithromycine, procoralan, fibrates, razilez, coxibs, piroxicam et Protelos : 19,7 millions EUR ;

- EBM : révision du methylphénidate : révision des conditions de remboursement et du texte du chapitre IV dans le cadre de la nouvelle Cochrane Review ;

- EBM : Révision du Xolair ;

- EBM : Révision des antispasmodiques urinaires : un total de 5 millions EUR ;

- Modification de la définition de l'application R : 3,1 millions EUR ;

- Biosimilaires et biologics : 20 millions EUR ;

- Patent cliff « pas encore R » : 16 millions EUR.

Ces mesures conduisent à une économie de 71 100 millions EUR en 2017.

4. Le trajet budgétaire net du budget des spécialités pharmaceutiques issu du Pacte d'avenir en faveur du patient avec le secteur pharmaceutique est maintenu. Pour ce faire, les mesures suivantes sont prévues :

- Réestimation des remboursements des médicaments article 81 en plus de la base (45 millions EUR) du Comité de monitoring : 137 millions EUR ;

- Remboursement des médicaments article 81 à la suite de la renettification du budget pharmaceutique : 56 millions EUR ;

La renettification signifie que l'objectif budgétaire partiel des spécialités pharmaceutiques est présenté net des remboursements « article 81 ». Les dépenses correspondant à ces remboursements (au total 238 millions EUR) sont inscrites dans les dépenses diverses.

- Instauration d'un combiclipf: 16,3 millions EUR;

- Suppression du remboursement des corticostéroïdes nasaux : 15,3 millions EUR ;

- Prijsdaling van Enbrel: 4,2 miljoen EUR;
- Groepsherziening van de PPI: omkadering binnen hoofdstuk IV met enkel terugbetaling in indicaties waar medisch verantwoord: 13,5 miljoen EUR;
- Vork II goedkoopst voorschrijven op 20 % leggen: 10,5 miljoen EUR;
- Herraming van de opbrengst van de maatregel Toekomstpact van de verandering definitie toepassing R: 0,6 miljoen EUR;
- Prijsdalingen Lantus, Crestor in kader art.81 contracten Praluent en Forxiga: 4,4 miljoen EUR;
- Transfer Olmesartan naar hoofdstuk I: 5,9 miljoen EUR.

Deze maatregelen leiden tot een besparing van 263 700 duizend EUR in 2017 en 284 500 duizend EUR in 2018.

5. Ten einde de sectoren te responsabiliseren om de partiële begrotingsdoelstellingen te respecteren, wordt binnen de klinische biologie een besparing gerealiseerd voor een bedrag van de overschrijding in 2016, 13 301 duizend EUR.

6. Ten einde de sectoren te responsabiliseren om de partiële begrotingsdoelstellingen te respecteren, wordt binnen de medische beeldvorming een besparing gerealiseerd voor een bedrag van 15 700 duizend EUR.

7. De uitgavenplafonds van de maximumfactuur (MAF) worden voortaan geïndexeerd volgens de gezondheidsindex van de maand juni en dit leidt tot een besparing van 14 118 duizend EUR in 2017.

8. In uitvoering van een advies van de Commissie Verzekeraarheid van het RIZIV wordt het recht op een verlengde tegemoetkomingsperiode van een terugbetaling als verhoogde tegemoetkoming na een wijziging van de gezinssamenstelling beperkt tot de laatste dag van het kwartaal volgend op de wijziging van de gezinssamenstelling. Dit leidt tot een besparing van 9 521 duizend EUR in 2017.

- Baisse de prix d'Enbrel: 4,2 millions EUR ;
- Révision de groupe des IPP : encadrement dans le cadre du chapitre IV avec remboursement uniquement pour indications justifiées sur le plan médical : 13,5 millions EUR ;
- Fixation de la Fourchette II prescrire le moins cher à 20 % : 10,5 millions EUR ;
- Réestimation des recettes de la mesure relative au Pacte d'avenir et au changement de la définition de l'application R : 0,6 million EUR ;
- Baisse de prix pour Lantus, Crestor dans le cadre de l'art.81 contrats Praluent et Forxiga : 4,4 millions EUR ;
- Transfert Olmesartan vers le chapitre I : 5,9 millions EUR.

Ces mesures conduisent à une économie de 263 700 milliers EUR en 2017 et 284 500 milliers EUR en 2018.

5. Afin de responsabiliser les secteurs dans le but de respecter les objectifs budgétaires partiels, un montant de 13 301 milliers EUR d'économies, correspondant au montant du dépassement en 2016, est réalisé dans le secteur de la biologie clinique.

6. Afin de responsabiliser les secteurs dans le but de respecter les objectifs budgétaires partiels, un montant d'économies de 15 700 milliers EUR est réalisé dans le secteur de l'imagerie médicale.

7. Les plafonds des dépenses dans le cadre du maximum à facturer (MAF) sont dorénavant indexés suivant l'indice santé du mois de juin et cela entraîne une économie de 14 118 milliers EUR en 2017.

8. En exécution de l'avis de la Commission assurabilité de l'INAMI, le droit à la période d'intervention prolongée pour un remboursement dans le cadre d'une intervention majorée à la suite d'un changement de composition de ménage est limité au dernier jour du trimestre suivant le changement de composition de ménage. Ceci entraîne une économie de 9 521 milliers EUR en 2017.

9. Ten opzichte van de reeds genomen besparingen in de ziekenhuizen, wordt een bijkomende besparing aan de ziekenhuizen opgelegd. Deze besparing zal worden opgebouwd op basis van drie assen:

- Inbouwen van hefboomen tot verhoging van efficiëntie door netwerking: de principes ter zake zijn vastgesteld binnen de regering;
- Wegnemen van bepaalde kosten voor de ziekenhuizen, o.m. door een hervorming van de eindeloopbaanmaatregelen, met respect voor verworven rechten en overgangmaatregelen;
- Een aantal bijkomende besparingen.

De reeds besliste besparing op de ziekenhuizen van 52 miljoen EUR en de bijkomende besparing van 40 miljoen EUR worden als volgt gerealiseerd:

- Vermindering van de interest A2 met 1 %: 15 200 duizend EUR;
- Afschaffing lijn 900 binnen B1 inzake de burgerlijke aansprakelijkheid van de artsen: 14 700 duizend EUR;
- Afschaffing van lijn 700 binnen B2 inzake het supplement op de actieve verbanden: 4 311 duizend EUR;
- Opheffen van 4 000 erkende bedden binnen B2 door gelijkstelling met verantwoorde bedden, met uitzondering voor de mobiele equipe: 1 650 duizend EUR;
- Afschaffing van het KB schadeloosstelling binnen B2: 12 000 duizend EUR;
- Reductie op de pilootstudies binnen B4, lijn 2000, met 1 250 duizend EUR;
- Reductie met 10 % van de recyclage-premies: 10 000 duizend EUR;
- Sluiting diensten (materniteiten, spoedgevallen, NICU, IZ, overbodige CD) en vermindering van honoraria: 5 500 duizend EUR;
- Besparing van 2 985 duizend EUR op B7B en 1 140 duizend EUR op B4. Totaal 4 125 duizend EUR;
- Schrapping RIZIV-honoraria voor vroedvrouwen, bovenop in BFM gefinancierde bevallingskamer: 4 600 duizend EUR;
- Lineaire vermindering van BFM: 18 700 duizend EUR.

9. Par rapport aux économies déjà fixées dans les hôpitaux, des économies supplémentaires leur sont imposées. Ces économies seront constituées sur la base de trois axes :

- Mise en place de leviers devant augmenter l'efficacité à l'aide de réseaux : les principes correspondants sont fixés par le gouvernement ;
- Élimination de certains coûts pour les hôpitaux, entre autres à l'aide d'une réforme des mesures de fin de carrière, tout en respectant les droits acquis et les mesures transitoires ;
- Un certain nombre d'autres économies supplémentaires.

Les économies déjà approuvées pour les hôpitaux pour un montant de 52 millions EUR ainsi que les économies supplémentaires s'élevant à 40 millions EUR sont réalisées comme suit :

- Réduction des intérêts A2 d'1 % : 15 200 milliers EUR ;
- Suppression de la ligne 900 du B1 concernant la responsabilité civile des médecins : 14 700 milliers EUR ;
- Suppression de la ligne 700 du B2 concernant le supplément pour pansements actifs : 4 311 milliers EUR;
- Suppression de 4 000 lits agréés dans le B2 en les assimilant aux lits justifiés, à l'exception de l'équipe mobile : 1 650 milliers EUR ;
- Suppression de l'AR relatif à l'indemnisation dans le cadre du B2 : 12 000 milliers EUR ;
- Réduction de 1 250 milliers EUR pour les études pilotes dans le B4, ligne 2000 ;
- Réduction de 10 % des primes de recyclage : 10 000 milliers EUR ;
- Fermeture de services (maternités, urgences, NICU, SI, CD inutiles) et diminution des honoraires : 5 500 milliers EUR ;
- Économie de 2 985 milliers EUR sur B7B et de 1 140 milliers EUR sur B4. Total 4 125 milliers EUR ;
- Suppression des honoraires INAMI pour sages-femmes, en plus des chambres d'accouchement financées par le BMF : 4 600 milliers EUR ;
- Réduction linéaire du BMF : 18 700 milliers EUR.

Deze maatregelen leiden tot een totale besparing van 92 036 duizend EUR in 2017 en 126 324 duizend EUR in 2018.

10. In het kader van de terugdringing van de overconsumptie van antibiotica wordt de vergoedingscategorie van deze geneesmiddelen gewijzigd van B naar C. Dit leidt tot een besparing van 14 800 duizend EUR in 2017 en 19 733 duizend EUR in 2018.

11. Van de gezondheidsindexmassa wordt een bedrag van 247 000 duizend EUR niet toegekend aan de honorariasectoren.

Het Verzekeringscomité van het RIZIV kan voor 15 november 2016 een voorstel van allocatie van het resterend bedrag van 121 484 duizend EUR aan de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid voor leggen. Het Verzekeringscomité is vrij deze middelen toe te kennen om nog niet gefinancierde noden binnen de sector te financieren of om honoraria te indexeren.

Bij ontstentenis van een voorstel op 15 november 2016 zal de minister van Sociale Zaken en Volksgezondheid samen met de regering de middelen toewijzen.

12. Het hoofdstuk IV honorarium van de apothekers wordt geschrapt wat tot een besparing van 13 616 duizend EUR leidt.

13. De door de Taskforce besliste maatregel inzake de uitbreiding van het goedkoopst voorschrijven tot 55 % wordt uitgediept tot 60 %.

14. In de eerste jaarhelft van 2017 zal een beleidsevaluatie gebeuren in de vorm van een audit inzake de organisatie, werking en kostenstructuur van de medische huizen om op basis van de resultaten het systeem te optimaliseren.

In afwachting van de resultaten van de audit worden geen dossiers voor medische huizen goedgekeurd en wordt het budget bevroren. Binnen het beschikbare budget kunnen evenwel nieuwe aanvragen met datum van inwerkingtreding vanaf 1 januari 2017 worden goedgekeurd, voor zover hun dossier bij het RIZIV was ingediend voor 8 oktober 2017.

Ces mesures génèrent un montant total d'économies de 92 036 milliers EUR en 2017 et de 126 324 milliers EUR en 2018.

10. Dans le cadre de la réduction de la surconsommation des antibiotiques, la catégorie de remboursement de ces médicaments passe de B à C. Ceci entraîne une économie de 14 800 milliers EUR en 2017 et 19 733 milliers EUR en 2018.

11. Un montant de 247 000 milliers EUR sur la masse de l'indice santé ne sera pas affecté au secteur des honoraires.

Le Comité de l'assurance de l'INAMI peut soumettre une proposition d'allocation du montant restant de 121 484 milliers EUR avant le 15 novembre 2016 à la ministre des Affaires sociales et de la Santé publique. Le Comité de l'assurance est libre d'affecter ces moyens aux besoins du secteur qui ne sont pas encore financés ou à l'indexation des honoraires.

En l'absence d'une proposition au 15 novembre 2016, le ministre des Affaires sociales et de la Santé publique et le gouvernement alloueront les moyens.

12. Le chapitre IV relatif aux honoraires des pharmaciens est supprimé, ce qui conduit à une économie de 13 616 milliers EUR.

13. Le mesure approuvée par la taskforce en matière d'augmentation du quota de prescriptions pour les médicaments les moins chers jusqu'à 55 % est renforcée à 60 %.

14. Un évaluation de la politique sera effectuée au premier semestre de 2017 sous forme d'un audit sur le plan de l'organisation, du fonctionnement, de la structure des coûts des maisons médicales, et ce, afin d'optimiser le système sur la base des résultats.

En attendant les résultats de l'audit, aucun dossier de maisons médicales n'est approuvé et le budget est gelé. Dans le cadre du budget disponible, de nouvelles demandes avec date d'entrée en vigueur à partir du 1^{er} janvier 2017 peuvent toutefois être approuvées, pour autant que leur dossier ait été introduit auprès de l'INAMI avant le 8 octobre 2017.

Dit leidt tot een besparing van 7 000 duizend EUR in 2017.

Ontvangsten

Vanaf 1 januari 2017 wordt de financiering van de sociale zekerheid hervormd (cf. inleiding).

Dientengevolge worden de bedragen voor de financiering van de geneeskundige verzorging vanuit de globale beheren (« §1 bis ») als volgt vastgesteld:

- Voor de RSZ: 19 362 830 duizend EUR;
- Voor het RSVZ: 1 937 491 duizend EUR.

Teneinde de begroting geneeskundige verzorging in evenwicht te brengen, worden de bedragen van de alternatieve financiering (« §1 quater ») voorafgenomen van de btw en die gestort zullen worden aan de twee globale beheren, vastgesteld op respectievelijk:

- Voor de RSZ: 3 605 202 duizend EUR;
- Voor het RSVZ: 360 745 duizend EUR;

In het totaal bedragen de overdrachten vanuit de twee globale beheren:

- Voor de RSZ: 22 968 032 duizend EUR;
- Voor het RSVZ: 2 298 236 duizend EUR.

De alternatieve financiering voor de financiering van de wet ziekenhuizen en de doorgestorte alternatieve financiering op tabaksaccijnzen en verpakkingen wordt geïntegreerd binnen de nieuwe alternatieve financiering die het evenwicht in de gezondheidszorg bewaart.

Il en résulte une économie de 7 000 milliers EUR en 2017.

Recettes

À partir du 1^{er} janvier 2017, le financement de la sécurité sociale est modifié (cf. introduction).

En conséquence, les montants du financement des soins de santé par les gestions globales (« §1er bis ») représentent pour 2017 :

- Pour l'ONSS: 19 362 830 milliers EUR;
- Pour l'INASTI: 1 937 491 milliers EUR.

Afin d'équilibrer le budget des soins de santé, les montants du financement alternatif (« §1er quater ») prélevés sur la TVA et qui seront versés aux deux gestions globales, s'élèvent à respectivement :

- Pour l'ONSS: 3 605 202 milliers EUR ;
- Pour l'INASTI: 360 745 milliers EUR.

Au total, les transferts financiers venant des deux gestions globales s'élèvent à :

- Pour l'ONSS: 22 968 032 milliers EUR ;
- Pour l'INASTI: 2 298 236 milliers EUR.

Le financement alternatif relatif à la loi hôpitaux et le financement alternatif prélevé sur les accises tabac et les emballages sont intégrés dans le nouveau financement alternatif qui garantit l'équilibre des soins de santé.

HOOFDSTUK 5

De andere regelingen van sociale zekerheid

In de tabellen V.1 en V.2 worden de begrotingen van de takken en instellingen van de sociale zekerheid besproken die niet behoren tot een van beide globale beheren.

2016

Het saldo van de lopende rekeningen voor 2016 bedraagt 187 514 duizend EUR. Dit hoge bedrag wordt voornamelijk veroorzaakt door het saldo van de gefusioneerde pool van de pensioenen van de lokale en provinciale besturen dat 176 316 duizend EUR bedraagt.

2017

Het saldo van de lopende rekeningen voor 2017 bedraagt 137 139 duizend EUR.

In het kader van de hervorming van het facultatieve stelsel van de overzeese sociale zekerheid werden de geraamde bijdragen met 50 000 duizend EUR verhoogd, in de veronderstelling dat de voornaamste effecten van de hervorming zich op het niveau van de bijdragen zullen laten voelen. Als gevolg hiervan werd de staatstoelage met 50 000 duizend EUR verminderd.

Voor de pensioenen van de lokale en provinciale besturen verwijzen we naar het hoofdstuk 7 overheidspensioenen.

Het saldo van de gefusioneerde pool van de pensioenen van de lokale en provinciale besturen bedraagt 142 582 duizend EUR.

Ten gevolge van de hervorming van de financiering van de sociale zekerheid werd de alternatieve financiering van het Asbestfonds voor 2017 vervangen door een staatstoelage.

Het stelsel van de loopbaanonderbreking in de overheidssector werd verplaatst van het globaal beheer naar de sector « tewerkstelling » (buiten

CHAPITRE 5

Les autres régimes de sécurité sociale

Les tableaux V.1 et V.2 présentent les budgets des branches et des organismes de sécurité sociale qui ne font pas partie des gestions globales.

2016

Le solde des comptes courants de 2016 s'élève à 187 514 milliers EUR. Ce montant élevé est dû principalement au solde du pool fusionné des pensions des administrations provinciales et locales qui s'élève à 176 316 milliers EUR.

2017

Le solde des comptes courants de 2017 s'élève à 137 139 milliers EUR.

Dans le cadre de la réforme du régime facultatif de sécurité sociale d'Outre-Mer les cotisations estimées ont été augmentées de 50 000 milliers EUR, dans l'hypothèse où les principaux effets de la réforme se feront sentir au niveau des cotisations. En conséquence, la subvention de l'État a été diminuée de 50 000 milliers EUR.

En ce qui concerne les pensions des administrations provinciales et locales nous renvoyons au chapitre 7 des pensions du secteur public.

Le solde du pool fusionné des pensions des administrations provinciales et locales s'élève à 142 582 milliers EUR.

Suite à la réforme du financement de la sécurité sociale, le financement alternatif du fonds amiante est remplacé en 2017 par une subvention de l'État.

Le régime des interruptions de carrière dans le secteur public a été déplacé de la gestion globale vers le secteur « emploi » (hors gestion

globaal beheer) van de RVA. Ten gevolge van de hervorming van de financiering van de sociale zekerheid, wordt nu een toelage van de federale overheid voorzien om de uitgaven in de sector van de federale overheid te financieren.

globale) de l'ONEm. Suite à la réforme du financement de la sécurité sociale, une subvention du Pouvoir fédéral est à présent prévue pour financer les dépenses dans le secteur public fédéral.

TABEL V.1
Begroting van de andere regelingen van sociale zekerheid 2016
(In duizend EUR) (aangepassing oktober 2016)

TABEL V.1
Budget des autres régimes de la sécurité sociale 2016
(En milliers EUR) (adaptation octobre 2016)

Lopende ontvangsten	Fedris-AO Kapitalisatie / Fedris-AT Capitalisation	Fedris-BZ Asbestfonds / Fedris-MP Fonds amiante	Fedris-BZ Sector PPO / Fedris-MP Secteur APL	DIBISS / ORPPS	RVA - Buiten globaal beheer / ONEM - Hors gestion globale	Fonds voor Medische Ongevallen / Fonds des Accidents Médicaux	TOTAAL / TOTAL	Recettes courantes
Bijdragen	1 335	12 947	15 081	2 703 651			2 733 013	Cotisations
Staatssteun				288 706			288 706	Subventions de l'État
Alternatieve financiering		10 000		40 902			50 902	Financement alternatif
Toegewezen ontvangsten				1 100			1 100	Recettes affectées
Externe overdrachten	70	91		396 760	42 360	15 964	455 245	Transferts externes
Opbrengsten beleggingen	33 065	45	46	19 271	0		52 427	Revenus de placements
Diversen	63			3 604	6 060		9 727	Divers
Eigen ontvangsten	34 533	23 083	15 128	3 453 993	48 420	15 964	3 591 120	Recettes propres
Interne overdrachten								Transferts internes
Totaal lopende ontvangsten	34 533	23 083	15 128	3 453 993	48 420	15 964	3 591 120	Total recettes courantes

Lopende uitgaven	Fedris-AO Kapitalisatie / Fedris-AT Capitalisation	Fedris-BZ Asbestfonds / Fedris-MP Fonds amiante	Fedris-BZ Sector PPO / Fedris-MP Secteur APL	DIBISS / ORPPS	RVA - Buiten globaal beheer / ONEM - Hors gestion globale	Fonds voor Medische Ongevallen / Fonds des Accidents Médicaux	TOTAAL / TOTAL	Dépenses courantes
Prestaties	20 037	14 150	12 556	2 676 222	41 060	11 136	2 775 161	Prestations
Beleidskosten	0			1			3	Frais de paiement
Beleidskosten	7 281	750	2 217	20 925	0	4 829	36 003	Frais d'administration
Externe overdrachten	60			588 452	0		588 512	Transferts externes
Interestlasten				305			305	Charges d'intérêt
Diversen	117		353	3 154			3 624	Divers
Uitgaven voor interne overdrachten	27 495	14 900	15 128	3 289 058	41 060	15 965	3 403 606	Dépenses avant transferts internes
Interne overdrachten								Transferts internes
Totaal lopende uitgaven	27 495	14 900	15 128	3 289 058	41 060	15 965	3 403 606	Total dépenses courantes
Saldo lopende rekeningen	7 037	8 183	0	164 935	7 360	-1	187 514	Solde comptes courants

Kapitaalrekeningen	Fedris-AO Kapitalisatie / Fedris-AT Capitalisation	Fedris-BZ Asbestfonds / Fedris-MP Fonds amiante	Fedris-BZ Sector PPO / Fedris-MP Secteur APL	DIBISS / ORPPS	RVA - Buiten globaal beheer / ONEM - Hors gestion globale	Fonds voor Medische Ongevallen / Fonds des Accidents Médicaux	TOTAAL / TOTAL	Comptes de capital
Ontvangsten				4			4	Recettes
Uitgaven				15			15	Dépenses
Saldo kapitaalrekeningen				-11			-11	Solde compte de capital
Resultaat	7 037	8 183	0	164 924	7 360	-1	187 503	Résultat

TABEL V.2
Budget des autres régimes de la sécurité sociale 2017
(En milliers EUR) (budget initial)

Lopende ontvangsten	Fedris-AO Kapitalisatie / Fedris-AT Capitalisation	Fedris-BZ Asbestfonds / Fedris-MP Fonds amiante	Fedris-BZ Sector PPO / Fedris-MP Secteur APL	DIBISS / ORPSS	RVA - Buiten globaal beheer / ONEm - Hors gestion globale	Fonds voor Medische Ongevallen / Fonds des Accidents Médicaux	TOTAAL / TOTAL	Recettes courantes
Bijdragen	1 311	12 947	15 131	2 758 185			2 787 573	Cotisations
Toelagen van de overheden		10 000		238 187	252 901		501 088	Subventions des pouvoirs publics
Federale overheid		10 000		238 187	140 328		388 515	État fédéral
Gefedereerde entiteiten					112 573		112 573	Entités fédérées
Alternatieve financiering		0		0			0	Financement alternatif
Toegewezen ontvangsten				1 100			1 100	Recettes affectées
Externe overdrachten	0	76		144 082	33 000	24 396	201 555	Transferts externes
Opbrengsten beleggingen	31 577	45	25	1 845	0		33 492	Revenus de placements
Diversen	65			3 603	4 388		8 055	Divers
Eigen ontvangsten	32 953	23 068	15 156	3 147 001	290 289	24 396	3 532 863	Recettes propres
Interne overdrachten								Transferts internes
Totaal lopende ontvangsten	32 953	23 068	15 156	3 147 001	290 289	24 396	3 532 863	Total recettes courantes

TABEL V.2
Begroting van de andere regelingen van sociale zekerheid 2017
(In duizend EUR) (initiele begroting)

Lopende uitgaven	Fedris-AO Kapitalisatie / Fedris-AT Capitalisation	Fedris-BZ Asbestfonds / Fedris-MP Fonds amiante	Fedris-BZ Sector PPO / Fedris-MP Secteur APL	DIBISS / ORPSS	RVA - Buiten globaal beheer / ONEm - Hors gestion globale	Fonds voor Medische Ongevallen / Fonds des Accidents Médicaux	TOTAAL / TOTAL	Dépenses courantes
Prestaties	19 323	14 446	12 616	2 579 286	295 287	18 565	2 939 524	Prestations
Federale overheid	19 323	14 446	12 616	2 579 286	182 716	18 565	2 826 953	État fédéral
Gefedereerde entiteiten					112 571		112 571	Entités fédérées
Betalingskosten	0		2				2	Frais de paiement
Beheerskosten	7 458	750	2 196	19 248	0	5 831	35 483	Frais d'administration
Externe overdrachten	60			416 741	0		416 801	Transferts externes
Interestlasten				305			305	Charges d'intérêt
Diversen	117		341	3 152			3 610	Divers
Uitgaven voor interne overdrachten	26 959	15 196	15 156	3 018 730	295 287	24 396	3 395 724	Dépenses avant transferts internes
Interne overdrachten								Transferts internes
Totaal lopende uitgaven	26 959	15 196	15 156	3 018 730	295 287	24 396	3 395 724	Total dépenses courantes
Saldo lopende rekeningen	5 994	7 872	0	128 271	-4 998	0	137 139	Solde comptes courants

Kapitaalrekeningen	Fedris-AO Kapitalisatie / Fedris-AT Capitalisation	Fedris-BZ Asbestfonds / Fedris-MP Fonds amiante	Fedris-BZ Sector PPO / Fedris-MP Secteur APL	DIBISS / ORPSS	RVA - Buiten globaal beheer / ONEm - Hors gestion globale	Fonds voor Medische Ongevallen / Fonds des Accidents Médicaux	TOTAAL / TOTAL	Comptes de capital
Ontvangsten								Recettes
Uitgaven								Dépenses
Saldo kapitaalrekeningen								Solde compte de capital
Resultaat	5 994	7 872	0	128 271	-4 998	0	137 139	Résultat

HOOFDSTUK 6

De sociale bijstand

Dit gedeelte behandelt de bijstandsregelingen die met algemene middelen worden gefinancierd, namelijk de inkomensgarantie voor ouderen, het leefloon en de tegemoetkomingen aan personen met een handicap. Ten gevolge van de Zesde Staatshervorming wordt de bevoegdheid met betrekking tot de tegemoetkoming voor hulp aan bejaarden overgedragen aan de Gemeenschappen en de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie. De maatschappelijke dienstverlening die door de OCMW's aan asielzoekers wordt toegekend, is eveneens opgenomen in dit hoofdstuk, uitgezonderd wat de opvanginitiatieven aangaat.

De inkomensgarantie voor ouderen (IGO)

Deze rubriek dekt de inkomensgarantie, het gewaarborgd inkomen en de verwarmings-toelage.

Het recht op maatschappelijke integratie en de maatschappelijke dienstverlening

Het betreft, voor het lopende begrotingsjaar, het bedrag van de toelage toegewezen door de federale overheid, waarbij een deel van het leefloon (het vroegere bestaansminimum) en de maatschappelijke dienstverlening toegekend door de openbare centra voor maatschappelijk welzijn wordt terugbetaald.

Tegemoetkomingen aan personen met een handicap

De bedoeling van het stelsel van de tegemoetkomingen aan personen met een handicap is de minstbesteden onder hen ter hulp te komen. Het is een residueel stelsel van sociale bescherming, waarvoor geen bijdragen worden gevraagd en waarvan de prestaties door de Staat gefinancierd worden.

CHAPITRE 6

L'assistance sociale

Cette partie traite des régimes d'assistance financés par des moyens généraux, à savoir la garantie de revenus aux personnes âgées, le revenu d'intégration et les allocations aux personnes handicapées. Suite à la Sixième Réforme de l'État, la compétence concernant les allocations d'aide aux personnes âgées est transférée aux Communautés et à la Commission communautaire commune. L'aide sociale accordée aux demandeurs d'asile par les CPAS a également été intégrée dans ce chapitre, sauf pour ce qui a trait aux initiatives d'accueil.

La garantie de revenus aux personnes âgées (GRAPA)

Cette rubrique couvre la garantie de revenu, le revenu garanti et l'allocation de chauffage.

Le droit à l'intégration sociale et l'aide sociale

Il s'agit, pour l'année budgétaire en cours, du montant de la subvention accordée par l'État fédéral qui rembourse une partie du revenu d'intégration (ancien minimex) et de l'aide sociale octroyés par les centres publics d'action sociale.

Allocations aux personnes handicapées

Le régime des allocations aux personnes handicapées a pour but de venir en aide aux plus démunis d'entre eux. C'est un régime résiduaire de protection sociale non contributif, dont les prestations sont financées par l'État.

Welvaartsenveloppe

Omwille van een nog steeds ongunstige verhouding tussen het aantal uitkeringstrekkers en het aantal actieven evenals een verlaging van de economische groei voor 2017 en met het oog op het bereiken van een duurzaam financieel evenwicht in de sociale zekerheid wordt de enveloppe bestemd voor de welvaartsaanpassing van het geheel van de stelsels van de sociale bijstand 18 700 duizend EUR voor 2017.

Enveloppe bien-être

En raison de la persistance d'un rapport défavorable entre le nombre de bénéficiaires de prestations et le nombre de personnes actives, ainsi que d'une croissance économique revue à la baisse pour 2017 et en vue d'atteindre un équilibre financier durable de la sécurité sociale, l'enveloppe pour l'adaptation au bien-être pour l'ensemble des régimes de l'assistance sociale est de 18 700 milliers EUR pour 2017.

TABLE VI.1
Prestations des régimes d'assistance sociale 2016-2017
(En milliers EUR)

TABEL VI.1
Prestaties van de stelsels sociale bijstand 2016-2017
(In duizend EUR)

	2016		2017	2016 (II) / (I)		2017 / 2016	
	Begrotings- controle / Contrôle budgétaire (I)	Aanpassing oktober 2016 / Adaptation octobre 2016 (II)	Initiële begroting / Budget initial	In absolute cijfers / En chiffres absolus	In % / En %	In absolute cijfers / En chiffres absolus	In % / En %
Inkomensgarantie voor ouderen (IGO)	542 132	528 036	561 843	-14 097	-2,60 %	33 807	6,40 %
Leefloon	829 753	889 287	936 864	59 534	7,17 %	47 577	5,35 %
Maatschappelijke dienstverlening / Toelagen OCMW's - wet van 2 april 1965	149 348	189 927	156 936	40 579	27,17 %	-32 991	-17,37 %
Tegemoetkomingen aan personen met een handicap	1 522 416	1 522 416	1 554 884	0	0,00 %	32 468	2,13 %
TOTAAL	3 043 649	3 129 666	3 210 527	86 016	2,83 %	80 861	2,58 %
Welvaartsenveloppe			18 700			18 700	
AANGEPAST TOTAAL	3 045 057	3 131 543	3 231 196	86 485	2,84 %	99 653	3,18 %
							TOTAL
							Enveloppe bien-être
							TOTAL AJUSTÉ

Garantie de revenus aux
personnes âgées (GRAPA)

Revenu d'intégration

Aide sociale /
Subsides CPAS - loi du 2 avril
1965

Allocations aux personnes
handicapées

TOTAL

Enveloppe bien-être

TOTAL AJUSTÉ

TABEL VI.2
Volumefactoren van de prestaties van de stelsels
sociale bijstand 2016-2017

TABELAU VI.2
Facteurs de volume des prestations des régimes
d'assistance sociale 2016-2017

	2016		2017	2016 (II) / (I)		2017 / 2016	
	Begrotings- controle / Contrôle budgétaire (I)	Aanpassing oktober 2016 / Adaptation octobre 2016 (II)		In absolute cijfers / En chiffres absolus	In % / En %	In absolute cijfers / En chiffres absolus	In % / En %
Inkomensgarantie voor ouderen (IGO)	112 640	112 480	112 830	-160	-0,14 %	350	0,31 %
Leefloon	118 760	124 657	128 756	5 897	4,97 %	4 099	3,29 %
Maatschappelijke dienstverlening / Toelagen OCMW's - wet van 2 april 1965	22 463	25 422	23 562	2 959	13,17 %	-1 860	-7,32 %
Tegemoetkomingen aan personen met een handicap	176 094	176 094	179 993	0	0,00 %	3 899	2,21 %
TOTAAL	429 957	438 653	445 141	8 696	2,02 %	6 488	1,48 %
							TOTAL

Garantie de revenus aux
personnes âgées (GRAPA)

Revenu d'intégration

Aide sociale /
Subsides CPAS - loi du 2 avril
1965

Allocations aux personnes
handicapées

TABEL VI.3
Sociale correcties die ingaan
in 2016-2017 (*)
 (In miljoen EUR)

TABLEAU VI.3
Corrections sociales qui prennent
cours en 2016-2017 (*)
 (En millions EUR)

Sociale correcties - Sociale bijstand	Van kracht / Prise de cours	Raming van de uitgaven / Estimation des dépenses		Corrections sociales - Assistance sociale
		2016	2017	
1. IGO				1. GRAPA
2. Tegemoetkomingen aan personen met een handicap				2. Allocations aux personnes handicapées
3. Leefloon - verhoging met 2 % van het leefloon	1.4.2016	18,75	25,00	3. Revenu d'intégration sociale - augmentation de 2 % du revenu d'intégration
4. Maatschappelijke dienstverlening				4. Aide sociale

(*) Budgettaire bedragen van het jaar waarin de maatregel ingevoerd is en van het jaar daaropvolgend.

(*) Montants budgétaires de l'année d'introduction de la mesure et de l'année suivant.

HOOFDSTUK 7

De pensioenen van de overheidssector

De overheidssector vormt geen homogeen geheel. Er bestaan verschillende categorieën van openbare werkgevers op de verschillende machtsniveaus: de Federale Staat, de Gemeenschappen en Gewesten, de provincies, de gemeenten, de instellingen van openbaar nut, autonome overheidsinstellingen, ... Elk van deze overheden heeft voor haar vastbenoemde personeelsleden een eigen statuut uitgewerkt.

Er dient een onderscheid te worden gemaakt tussen drie soorten van pensioenen van de overheidssector.

De eerste categorie zijn de pensioenen ten laste van de staatskas. Het betreft de pensioenen van de vastbenoemde personeelsleden van de federale overheidsdiensten en de ministeries van Gemeenschappen en Gewesten, van het onderwijs, van bpost, Proximus, ... De rustpensioenen ten laste van de staatskas worden gefinancierd door dotaties die ingeschreven zijn in afdeling 55 (zie verder). De overlevingspensioenen worden gefinancierd door de opbrengst van een persoonlijke bijdrage van 7,5 % op de wedde van de vastbenoemde personeelsleden die wordt gestort aan de Federale Pensioendienst.

De tweede categorie zijn de pensioenen die niet ten laste zijn van de staatskas maar die wel zoals deze pensioenen worden berekend. Het betreft de rustpensioenen van de vastbenoemde personeelsleden van de instellingen van openbaar nut die aangesloten zijn bij het pensioenstelsel van de wet van 28 april 1958 (gewezen Pool der Parastatalen)¹.

¹ Bij het Stelsel van de parastatale rustpensioenen zijn een aantal instellingen van openbaar nut van de Federale Staat en van Gemeenschappen en Gewesten aangesloten (ongeveer 110 in aantal). De aangesloten instelling stort een patronale bijdrage voor de financiering van de rustpensioenen. De persoonlijke bijdrage van 7,5 % wordt gestort voor de financiering van de overlevingspensioenen, die dus ten laste van de staatskas zijn.

CHAPITRE 7

Les pensions du secteur public

Le secteur public ne constitue pas un ensemble homogène. Il existe différentes catégories d'employeurs publics se situant à des niveaux différents de pouvoir : l'État fédéral, les Communautés et Régions, les provinces, les communes, les organismes d'intérêt public, les entreprises publiques autonomes, ... Chacune de ces autorités a élaboré un statut propre pour son personnel définitif.

Il faut distinguer trois sortes de pensions du secteur public.

La première catégorie est formée par les pensions à charge du Trésor public. Il s'agit des pensions des agents définitifs des services publics fédéraux et des ministères des Communautés et Régions, de l'enseignement, de bpost, de Proximus, ... Les pensions à charge du Trésor public sont financées par des dotations inscrites dans la division 55 (voir plus loin). Les pensions de survie sont financées par le produit de la retenue d'une cotisation personnelle de 7,5 % sur le traitement des agents définitifs, versée au Service fédéral des Pensions.

La deuxième catégorie est formée par les pensions qui ne sont pas à charge du Trésor public, mais qui sont calculées comme de telles pensions. Il s'agit des pensions des agents définitifs des organismes d'intérêt public qui sont affiliés au régime de pension de la loi du 28 avril 1958 (ex-Pool des Parastataux)¹.

¹ Un nombre d'organismes d'intérêt public de l'État fédéral et des Communautés et Régions sont affiliés au Régime des pensions de retraite parastatales (environ 110 au total). Les organismes affiliés versent une cotisation patronale pour le financement des pensions de retraite. La retenue personnelle de 7,5 % est versée pour le financement des pensions de survie, qui sont donc à charge du Trésor public.

Het betreft tevens de personeelsleden van de lokale overheden die inzake pensioenen aangesloten zijn bij de Rijksdienst voor Sociale Zekerheid van de provinciale en plaatselijke overheidsdiensten (DIBISS)².

De derde categorie zijn de pensioenen die niet ten laste zijn van de staatskas en die bovendien geheel of gedeeltelijk anders worden berekend dan de pensioenen ten laste van de staatskas. Het betreft hier de pensioenen van de vastbenoemde personeelsleden van de provincies en de plaatselijke besturen die inzake pensioenen niet aangesloten zijn bij de DIBISS en de instellingen van openbaar nut die niet aangesloten zijn bij het pensioenstelsel van de wet van 28 april 1958. Deze instellingen dienen zelf in te staan voor de financiering en de uitbetaling van hun pensioenen. Zij dienen niettemin de bepalingen te eerbiedigen die toepasselijk werden gemaakt op alle openbare overheden (absoluut pensioenmaximum, relatief pensioenmaximum, cumulatie van een overlevingspensioen met een rustpensioen, de gewaarborgde minimumbedragen, de persoonlijke bijdrage voor de financiering van de overlevingspensioenen van minstens 7,5 % van de wedde).

Tot aan het begrotingsjaar 2005 werden de pensioenen ten laste van de staatskas ondergebracht in departement 21 – afdeling 51 van de federale begroting. Het betrof hier zowel de vaste kredieten als de variabele kredieten die afkomstig zijn van de organieke fondsen (Fonds voor overlevingspensioenen, Pool der Parastatalen, Fonds voor het evenwicht van de pensioenstelsels). Vanaf het begrotingsjaar 2006 werden de vaste en variabele kredieten vervangen door een systeem van dotaties en toegewezen ontvangsten en uitgaven.

De dotaties die betrekking hebben op de pensioenen ten laste van de staatskas, zijn gegroepeerd onder afdeling 55.

Il s'agit également des agents définitifs des administrations locales qui, en matière de pensions, sont affiliées à l'Office national de sécurité sociale des administrations provinciales et locales (ORPSS)².

La troisième catégorie est formée par les pensions qui ne sont pas à charge du Trésor public et qui sont, en tout ou en partie, calculées différemment de celles à charge du Trésor public. Il s'agit des pensions des agents définitifs des provinces et des administrations locales qui en matière de pensions ne sont pas affiliées à l'ORPSS et des organismes d'intérêt public qui ne sont pas affiliés au régime de pension de la loi du 28 avril 1958. Ces institutions sont tenues à financer et payer elles-mêmes leurs pensions. Elles sont néanmoins tenues de respecter les normes qui ont été rendues applicables à tous les pouvoirs publics (maximum absolu de pension, maximum relatif de pension, cumul d'une pension de survie avec une pension de retraite, les montants minimums garantis de pension, la contribution personnelle pour le financement des pensions de survie d'au moins 7,5 % du traitement).

Jusqu'à l'année budgétaire 2005, les pensions à charge du Trésor public étaient regroupées dans le département 21 – section 51 du budget fédéral. Il s'agissait des crédits fixes et des crédits variables provenant des fonds organiques (le Fonds des pensions de survie, le Pool des parastataux, le Fonds pour l'équilibre des régimes de pensions). À partir de l'année budgétaire 2006, les crédits fixes et variables sont remplacés par un système de dotations et de recettes et dépenses affectées.

Les dotations concernant les pensions à charge du Trésor public sont rassemblées sous la division 55.

² Bij de DIBISS zijn een aantal lokale overheden (provincies, gemeenten, OCMW's, intercommunales en de lokale politiezones) aangesloten. Deze storten een patronale bijdrage voor de financiering van de rustpensioenen en een persoonlijke bijdrage van 7,5 % voor de financiering van de overlevingspensioenen.

² Un nombre d'administrations locales (provinces, communes, CPAS, intercommunales et les zones de police locales) sont affiliées à l'ORPSS. Ces administrations affiliées versent à l'ORPSS une cotisation patronale pour le financement des pensions de retraite et une cotisation personnelle de 7,5 % pour le financement des pensions de survie.

De ontvangsten en uitgaven van de drie organieke ex-fondsen, namelijk het Fonds voor overlevingspensioenen (inning van de persoonlijke bijdrage van 7,5 % en financiering van de pensioenen ten laste van de staatskas), de Pool der Parastatalen (inning van de patronale bijdrage van de aangesloten openbare instellingen en financiering van de rustpensioenen) en het Fonds voor het evenwicht van de pensioenstelsels (inning van de solidariteitsbijdrage op de pensioenen van de overheidssector en financiering van de pensioenen ten laste van de staatskas) zijn vanaf 1 januari 2006 ondergebracht in de parastatale begroting van de Pensioendienst voor de overheidssector (PDOS) als ontvangsten en uitgaven met bijzondere aanwending. Vanaf 1 april 2016 is de PDOS gefusioneerd met de Rijksdienst voor Pensioenen (RVP); samen vormen ze de Federale Pensioendienst.

De federale regering zet haar hervormingsbeleid inzake pensioenen verder. Naar aanleiding van de initiële begroting 2017 werden een reeks maatregelen voorgesteld waarvan sommige nog het voorwerp moeten uitmaken van overleg met de sociale partners en de deelregeringen. Parallel met de afschaffing van de preferentiële tantièmes en van de preferentiële pensioenstelsels, zullen bepalingen ter invoering van meer voordelige maatregelen met betrekking tot het pensioen voor de functies die genieten van een erkenning als zwaar beroep voor de werknemers, de zelfstandigen en de ambtenaren.

Voor afdeling 55 belooft het bedrag van de dotaties 11 142 675 duizend EUR voor de initiële begroting 2017, hetzij een stijging met 4,84 % ten opzichte van de aangepaste begroting 2016 (10 627 884 duizend EUR).

Voor 2017 bedragen de uitgaven op de geaffecteerde ontvangsten bestemd voor de financiering van de overlevingspensioenen 1 461 250 duizend EUR, hetzij een stijging van 1,37 % ten opzichte van de aangepaste begroting 2016 (1 441 560 duizend EUR).

De uitgaven op de geaffecteerde ontvangsten bestemd voor de financiering van de parastatale rustpensioenen bedragen 463 600 duizend EUR in 2017, hetzij een stijging van 5,80 % ten opzichte van de aangepaste begroting 2016 (438 200 duizend EUR).

Les recettes et dépenses des trois ex-fonds organiques ont été incorporées à partir du 1^{er} janvier 2006 dans le budget parastatal du Service des Pensions du Secteur Public (SdPSP) comme recettes et dépenses avec affectation spéciale. Il s'agit du Fonds des pensions de survie (perception de la cotisation personnelle de 7,5 % et financement des pensions à charge du Trésor public), le Pool des parastataux (perception de la cotisation patronale des organismes affiliés et financement des pensions de retraites) et du Fonds pour l'équilibre des régimes de pensions (perception de la retenue de solidarité sur les pensions du secteur public et financement des pensions à charge du Trésor public). Depuis le 1^{er} avril 2016, le SdPSP est fusionné avec l'Office national des Pensions (ONP) pour former le Service fédéral des Pensions.

Le gouvernement fédéral poursuit sa politique de réforme en matière des pensions. À l'occasion du budget initial 2017, une série de mesures, dont certaines devant encore faire l'objet de concertation avec les partenaires sociaux, a été proposée. Parallèlement à la suppression des tantièmes préférentiels et des régimes préférentiels de pension, des dispositions instaurant des mesures plus favorables en matière de pension pour les fonctions bénéficiant d'une reconnaissance de pénibilité seront élaborées pour les salariés, les indépendants et les fonctionnaires.

Pour la division 55, le montant des dotations s'élève à 11 142 675 milliers EUR pour le budget initial 2017, soit une augmentation de 4,84 % par rapport au budget ajusté 2016 (10 627 884 milliers EUR).

Pour 2017, les dépenses sur les recettes affectées pour le financement des pensions de survie s'élèvent à 1 461 250 milliers EUR, soit une augmentation de 1,37 % par rapport au budget ajusté 2016 (1 441 560 milliers EUR).

Les dépenses sur les recettes affectées pour le financement des pensions de retraite parastatales s'élèvent à 463 600 milliers EUR en 2017, soit une augmentation de 5,80 % par rapport au budget ajusté 2016 (438 200 milliers EUR).

De pensioenen ten laste van de staatskas kunnen in 2017 voor een bedrag van 256 830 duizend EUR betaald worden door de ontvangsten voor de financiering van het evenwicht der pensioenstelsels.

Fonds voor de pensioenen van de federale politie

Door de wet van 24 oktober 2011³ werd het Fonds voor de pensioenen van de geïntegreerde politie vanaf 1 januari 2012 omgezet in het Fonds voor de pensioenen van de federale politie, waarbij de federale politie en de algemene inspectie van de politie van rechtswege en onherroepelijk aangesloten zijn.

De op 1 april 2001 lopende pensioenen van de gewezen rijkswachters en van de leden van de gerechtelijke politie werden eveneens in dit fonds ondergebracht.

De lokale politiezones werden vanaf 1 januari 2012 van rechtswege en onherroepelijk aangesloten bij het Gesolidariseerd pensioenfonds van de DIBISS.

De uitgaven voor rust- en overlevingspensioenen en de tegemoetkomingen in de begrafenis kosten van het Fonds voor de pensioenen van de federale politie worden in 2017 begroot op 349 830 duizend EUR (158 030 duizend EUR voor de pensioenen van de federale politie en 191 800 duizend EUR voor de pensioenen van de gewezen rijkswachters en van de leden van de gerechtelijke politie).

³ Wet van 24 oktober 2011 tot vrijwaring van een duurzame financiering van de vastbenoemde personeelsleden van de provinciale en plaatselijke overheidsdiensten en van de lokale politiezones, tot wijziging van de wet van 6 mei 2002 tot de oprichting van het Fonds voor de pensioenen van de geïntegreerde politie en houdende bijzondere bepalingen inzake sociale zekerheid en houdende diverse wijzigingsbepalingen.

En 2017, un montant de 256 830 milliers EUR en matière de pensions à charge du Trésor public sera payé par les recettes pour le financement de l'équilibre des régimes de pensions.

Fonds des pensions de la police fédérale

Par la loi du 24 octobre 2011³ le Fonds des pensions de la police intégrée a été transformé depuis le 1^{er} janvier 2012 en un Fonds de la police fédérale auquel sont de plein droit et irrévocablement affiliées la police fédérale et l'inspection générale de la police.

Les pensions des anciens gendarmes et des membres de la police judiciaire en cours au 1^{er} avril 2001 sont également reprises dans ce fonds.

Les zones de police locales sont à partir du 1^{er} janvier 2012 de plein droit et irrévocablement affiliées au Fonds de pension solidarisé de l'ORPSS.

Les dépenses de pensions de retraite et de survie et de l'indemnité de funérailles du Fonds de la police fédérale sont budgétées pour 349 830 milliers EUR en 2017 (158 030 milliers EUR pour les pensions de la police fédérale et 191 800 milliers EUR pour les pensions des anciens gendarmes et des membres de la police judiciaire).

³ La loi du 24 octobre 2011 assurant un financement pérenne des pensions des membres du personnel nommé à titre définitif des administrations provinciales et locales et des zones de police locales et modifiant la loi du 6 mai 2002 portant création du Fonds des pensions de la police intégrée et portant des dispositions particulières en matière de sécurité sociale et contenant diverses dispositions modificatives.

Deze pensioenlast wordt gedragen door een patronale bijdrage van 20 % die momenteel gedragen wordt door de federale overheid en een persoonlijke bijdrage van 7,5 %. Deze bijdragen worden overgemaakt aan de Pensioendienst voor de overheidssector als beheerder van het Fonds voor de pensioenen van de federale politie. De pensioenen van de gewezen rijkswachters en van de leden van de gerechtelijke politie worden momenteel nog gefinancierd door de dotatie die de PDOS ten laste van de staatskas bekomt voor de uitoefening van haar wettelijke opdrachten inzake pensioenen ten laste van de openbare sector.

Pensioenen HR-Rail

Met betrekking tot de pensioenverplichtingen van de NMBS worden hiervoor in 2017 uitgaven voorzien ten bedrage van 1 117 675 duizend EUR, waarvan 896 485 duizend EUR opgenomen is in de dotatie 'pensioenen HR-Rail'.

Cette charge de pensions est supportée par une cotisation patronale de 20 % qui est actuellement supportée par l'État fédéral et une cotisation personnelle de 7,5 %. Ces cotisations sont versées au Service des Pensions du Secteur Public qui gère le Fonds des pensions de la police fédérale. Les pensions des anciens gendarmes et des membres de la police judiciaire sont actuellement encore financées par la dotation que le SdPSP reçoit pour l'exercice de ses missions légales concernant les pensions à charge du secteur public.

Pensions HR-Rail

Concernant les obligations de pensions de la SNCB, un montant global de 1 117 675 milliers EUR est prévu en 2017, dont 896 485 milliers EUR sont repris dans la dotation 'pensions HR-Rail'.

TABEL VII

Pensioenen van de overheidssector 2017

(In duizend EUR)

TABLEAU VII

Pensions du secteur public 2017

(En milliers EUR)

	2014 Realisaties -	2015 Realisaties -	2016 Aangepast -	2017 Initieel -	2017 ini / 2016 A	
					In absolute cijfers -	In % -
	Réalisations	Réalisations	Ajusté	Initial	En chiffres absolus	En %
1. Afdeling 55						
Pensioendienst voor de overheidssector ten laste van:						
- dotatie pensioenen van de openbare sector	9 011 726	10 198 525	9 646 944	10 112 440	465 496	4,83%
- dotatie vergoedings- en oorlogspensioenen	110 335	101 875	91 530	86 200	- 5 330	-5,82%
- dotatie renten arbeidsongevallen	44 300	44 800	45 440	47 550	2 110	4,64%
- dotatie pensioenen NMBS	767 935	871 950	843 970	896 485	52 515	6,22%
Totaal ten laste van de dotaties	9 934 296	11 217 150	10 627 884	11 142 675	514 791	4,84%
Total à charge des dotations						
2. Uitgaven op geëffecteerde ontvangsten bestemd voor de financiering van:						
- de overlevingspensioenen ten laste van de Staat	1 474 098	1 508 090	1 441 560	1 461 250	19 690	1,37%
- de parastatale rustpensioenen	426 581	426 313	438 200	463 600	25 400	5,80%
- de rustpensioenen ten laste van de Staat	246 590	247 869	249 900	256 830	6 930	2,77%
- de pensioenen van de geïntegreerde politie	0	0	0	0	0	
- de pensioenen van de federale politie	163 553	145 008	157 530	158 030	500	0,32%
- de pensioenen van de NMBS	235 625	226 677	220 740	221 190	450	0,20%
Totaal ten laste van de toegewezen ontvangsten	2 546 447	2 553 957	2 507 930	2 560 900	52 970	2,11%
Total à charge des recettes affectées						
TOTALE UITGAVEN	12 480 743	13 771 107	13 135 814	13 703 575	567 761	4,32%
DÉPENSES TOTALES						