

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

17 november 2016

WETSONTWERP

**houdende diverse bepalingen inzake
ambtenarenzaken**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE BINNENLANDSE ZAKEN, DE ALGEMENE
ZAKEN EN HET OPENBAAR AMBT
UITGEBRACHT DOOR
DE HEER **Franky DEMON**

INHOUD

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting	3
II. Algemene bespreking.....	4
III. Artikelsgewijze bespreking en stemmingen	6

Zie:

Doc 54 **2064/ (2015/2016):**

001: Wetsontwerp.
002: Amendement.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

17 novembre 2016

PROJET DE LOI

**portant diverses dispositions en matière
de fonction publique**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE L'INTÉRIEUR, DES AFFAIRES GÉNÉRALES
ET DE LA FONCTION PUBLIQUE
PAR
M. **Franky DEMON**

SOMMAIRE

Pages

I. Exposé introductif	3
II. Discussion générale.....	4
III. Discussion des articles et votes	6

Voir:

Doc 54 **2064/ (2015/2016):**

001: Projet de loi.
002: Amendement.

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GO!	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire
Vuye&Wouters	:	Vuye&Wouters

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000:	Parlementair document van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV:	Beknopt Verslag
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000:	Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV:	Compte Rendu Analytique
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel.: 02/ 549 81 60
Fax: 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail: publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél.: 02/ 549 81 60
Fax: 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel: publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 8 november 2016.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING DOOR DE MINISTER VAN DEFENSIE, BELAST MET AMBTENARENZAKEN

De heer Steven Vandeput, minister van Defensie, belast met Ambtenarenzaken, licht toe dat het wetsontwerp uit drie onderdelen bestaat en de volgende wetgevende teksten wijzigt:

– ten eerste, de wet van 3 juli 1967 betreffende de arbeidsongevallen, ongevallen op de weg naar en van het werk en beroepsziekten in de overheidssector;

– ten tweede, het koninklijk besluit van 30 maart 1984 betreffende de betaling van de wedden van sommige personeelsleden van de openbare sector, en

– ten derde, de wet van 14 december 2000 tot vaststelling van sommige aspecten van de organisatie van de arbeidstijd in de openbare sector.

Het tweede hoofdstuk van het wetsontwerp (artikelen 2 tot 6), dat werd opgesteld in samenwerking met minister De Block, wijzigt de arbeidsongevallenwetgeving in de publieke sector op de volgende punten. Het betreft één belangrijke inhoudelijke aanpassing, namelijk de kwalificatie als arbeidsongeval van ongevallen als gevolg van terrorisme tijdens de uitoefening van het ambt. Dat gebeurt naar analogie met de regeling die werd ingevoerd in de privésector na de aanslagen van 9/11. Deze bepaling treedt in werking met terugwerkende kracht, en meer bepaald op 1 januari 2016.

Daarnaast worden nog twee kleinere wijzigingen aangebracht aan de arbeidsongevallenwetgeving voor de publieke sector. Enerzijds wordt op vraag van de Vlaamse regering het toepassingsgebied van de wet van 3 juli 1967 uitgebreid naar de personeelsleden van de Vlaamse bestuursrechtsscholen. Anderzijds wordt aan het Fonds voor Arbeidsongevallen het recht toegekend om een weigeringsbeslissing van een werkgever aanhangig te maken bij de arbeidsrechtbank.

Voorts worden nog twee technische correcties aan de wetgeving aangebracht, onder meer naar aanleiding van het arrest nr. 62/2015 van het Grondwettelijk Hof van 21 mei 2015.

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné ce projet de loi au cours de sa réunion du 8 novembre 2016.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF DU MINISTRE DE LA DÉFENSE, CHARGÉ DE LA FONCTION PUBLIQUE

M. Steven Vandeput, ministre de la Défense, chargé de la Fonction publique, explique que le projet de loi comporte trois parties et modifie les textes législatifs suivants:

– premièrement, la loi du 3 juillet 1967 sur la prévention ou la réparation des dommages résultant des accidents du travail, des accidents survenus sur le chemin du travail et des maladies professionnelles dans le secteur public;

– deuxièmement, l'arrêté royal n° 279 du 30 mars 1984 relatif au paiement à terme échu des traitements de certains agents du secteur public, et

– troisièmement, la loi du 14 décembre 2000 fixant certains aspects de l'aménagement du temps de travail dans le secteur public.

Le deuxième chapitre du projet de loi à l'examen (articles 2 à 6), qui a été élaboré en collaboration avec la ministre De Block, modifie la législation relative aux accidents du travail dans le secteur public sur les points suivants. Il s'agit d'une importante modification de contenu, à savoir que les accidents consécutifs au terrorisme survenus pendant l'exécution du contrat de travail sont qualifiés d'accidents du travail, et ce par analogie avec la réglementation instaurée dans le secteur privé après les attentats du 9/11. Cette disposition entrera en vigueur avec effet rétroactif, en l'occurrence le 1^{er} janvier 2016.

Par ailleurs, deux autres plus petites modifications sont apportées à la législation sur les accidents du travail pour le secteur public. D'une part, à la demande du gouvernement flamand, le champ d'application de la loi du 3 juillet 1967 est étendu aux membres du personnel des juridictions administratives flamandes. D'autre part, le Fonds des accidents du travail se voit accorder un droit de saisine du tribunal du travail en cas de décision de refus d'un employeur.

Deux corrections techniques sont par ailleurs apportées à la législation, notamment à la suite de l'arrêt n° 62/2015 de la Cour constitutionnelle du 21 mai 2015.

Hoofdstuk 3 (artikel 7) van het wetsontwerp beoogt te bewerkstelligen dat de wedden voor de maand december, de toelagen, alsook alle andere bezoldigingselementen met ingang van dit jaar in december worden uitbetaald, en niet langer in januari van het volgende jaar.

Het toepassingsveld van dit hoofdstuk heeft voornamelijk betrekking op de federale bestuurlijke diensten, met name de bij de wet van 22 juli 1993 bedoelde FOD's, POD's, OISZ en federale ION, Defensie, de Veiligheid van de Staat, de rechterlijke orde en de politie.

Hoofdstuk 4 (artikel 8) van dit wetsontwerp bepaalt dat overuren kunnen worden uitbetaald ter vervanging van het inhaalverlof waarin thans is voorzien, maar dan alleen bij onvoorziene omstandigheden die dringende maatregelen vergen. De bepalingen van dit hoofdstuk gelden voor de hele overheidssector.

Tot besluit merkt de minister op dat dit wetsontwerp werd doorgesproken met de gewesten, binnen het Comité A en in de verschillende onderhandelingscomités, met de overheidsbedrijven, Justitie en Defensie. In elk overlegforum heeft dit wetsontwerp trouwens het voorwerp uitgemaakt van een protocol van eenparig akkoord, zonder enige opmerking van de drie vakbonden.

II. — ALGEMENE BESPREKING

De heer Brecht Vermeulen (N-VA) stelt vast dat het wetsontwerp enerzijds een aantal administratieve vereenvoudigingen inhoudt, en anderzijds enkele maatregelen bevat die positief zijn voor de werknemers en voor een stuk mee een oplossing kunnen bieden voor de problematiek rond *burn-out*.

De erkenning van arbeidsongevallen is op zich geen sinecure. Vaak is er een zweem van onduidelijkheid, alsook van een overdaad aan administratie, waardoor de procedures langer lopen dan nodig of waardoor de slachtoffers zelf procedures dienen in te spannen om zekerheid te krijgen in hun dossier.

De Raad van State geeft aan dat de verplichte ingebrekestelling van de werkgever getuigt van buitensporig formalisme. Het wetsontwerp zorgt er dan ook voor dat dit wordt geschrapt.

Het is tevens logisch dat het slachtoffer inzage krijgt in het volledige dossier. Deze vorm van transparantie kunnen we als positief beschouwen. De transparantie wordt evenzeer verhoogd door de controleopdracht van het Fonds voor Arbeidsongevallen te versterken.

Le troisième chapitre (article 7) du projet de loi a pour but que les traitements du mois de décembre, les allocations, ainsi que tout autre élément de rémunération soient payés, à partir de cette année, en décembre et non plus en janvier de l'année suivante.

Le champ d'application de ce chapitre concerne principalement la fonction publique administrative fédérale, c'est-à-dire les SPF, les SPP, les IPSS et les OIP fédéraux visés dans la loi de 22 juillet 1993, la Défense, la Sûreté de l'État, l'Ordre judiciaire et la police.

Le quatrième chapitre (article 8) de ce projet de loi permet le paiement des heures supplémentaires, en lieu et place du repos compensatoire actuellement prévu, uniquement lorsque surviennent des circonstances imprévisibles nécessitant des mesures urgentes. Ce chapitre vaut pour tout le secteur public.

En conclusion, le ministre fait observer que le projet de loi a été négocié avec les Régions, au sein du Comité A et dans les différents comités de négociations, auprès des entreprises publiques, de la Justice et de la Défense. Le projet a d'ailleurs recueilli, à chaque plateforme de négociation, un protocole d'accord unanime, sans aucune remarque des trois syndicats.

II. — DISCUSSION GÉNÉRALE

M. Brecht Vermeulen (N-VA) constate que le projet de loi prévoit, d'une part, plusieurs simplifications administratives et, d'autre part, plusieurs mesures positives pour les travailleurs et qui pourront contribuer à la résolution de la problématique du *burn out*.

La reconnaissance des accidents du travail n'est pas, en tant que telle, une sinécure. Elle se caractérise souvent par une certaine confusion, ainsi que par un excès d'interventions administratives qui allongent inutilement les procédures ou ont pour conséquence que les victimes doivent elles-mêmes engager des procédures afin de s'assurer de l'aboutissement de leurs dossiers.

Le Conseil d'État indique que la mise en demeure obligatoire de l'employeur fait preuve d'un formalisme excessif. Le projet de loi supprime par conséquent cette disposition.

Il est également logique que la victime puisse avoir accès à l'ensemble du dossier. Cette forme de transparence constitue une évolution positive. Le renforcement de la mission de contrôle du Fonds des accidents du travail contribue également à cette transparence.

Tot slot is het in tijden van terreur niet meer dan logisch dat ongevallen tijdens de uitvoering van het werk, die ingevolge terroristische aanlagen zijn opgelopen, sneller worden gekwalificeerd. Daardoor wordt mogelijke twijfel in de erkenningsprocedure weggenomen.

Wat de uitbetaling van de wedden betreft, merkt de spreker op dat de aanpassing van de uitbetaling van de wedde van de maand december op het einde van die maand enerzijds technisch logisch lijkt, en anderzijds ook positief is voor de betrokken werknemer. Vermits het positief geadviseerd werd en voorzien is door de dienst Schatkistvoorziening kan men enkel met deze maatregel instemmen. De technische redenen – die verband houden met het boekhoudprogramma – en de coherentie dragen bij tot een vereenvoudiging.

Inzake arbeidstijd legt de heer Vermeulen uit dat onvoorziene omstandigheden, maar evengoed langdurige afwezigheden of het nemen van bepaalde sociale voordelen, er kunnen toe leiden dat personeelsleden taken van hun afwezige collega's dienen af te handelen. Een vlotte afhandeling van dossiers draagt bij tot een goedwerkende moderne overheid.

Door de personeelsleden te verplichten de overuren op te nemen in rust, wordt een vicieuze cirkel gecreëerd die in geen geval leidt tot een taakverlichting. Integendeel, het beïnvloedt de personeelsleden in negatieve zin en kan leiden tot depressie en *burn-out*, waardoor de werklust en de werkdruk alleen nog maar toenemen. De werklust zou kunnen verminderen door extra personeel aan te werven, maar het valt te betwijfelen of dat bijdraagt tot een winstsituatie. Het past zeker niet in de visie om efficiënt en effectief te werken met de beschikbare en betaalbare middelen. Door de mogelijkheid in te voeren om overuren uit te betalen, kan de werkdruk dalen en stapelen dossiers zich niet langer op.

De spreker besluit dat het wetsontwerp een aantal positieve maatregelen bevat die zeker bijdragen tot een flexibelere overheid, en dat op technisch en sociaal vlak.

Mevrouw Nawal Ben Hamou (PS) merkt op dat de Raad van State in zijn advies nr. 59.781/2/V van 24 augustus 2016 de regering heeft gewezen op de noodzaak om alle voorafgaande formele regels in acht te nemen en, wat de artikelen 2 tot 7 en artikel

Enfin, en ces temps marqués par le terrorisme, il est logique que les accidents survenus dans l'exercice du travail, à la suite d'attentats terroristes, soient plus rapidement qualifiés. Tout doute éventuel dans la procédure de reconnaissance est ainsi écarté.

En ce qui concerne le paiement des traitements, l'intervenant souligne qu'il semble à la fois logique d'un point de vue technique, mais également plus intéressant pour le travailleur concerné, que le traitement du mois de décembre soit versé à la fin de ce mois. On ne peut qu'adhérer à cette mesure déjà prévue par le service des prévisions du Trésor public, qui a rendu un avis positif en l'espèce. Les adaptations d'ordre technique – qui sont liées au programme de comptabilité – et la cohérence qui en découlera permettront de simplifier le système.

En ce qui concerne le temps de travail, M. Vermeulen explique qu'il arrive que des membres du personnel soient contraints d'achever les missions de leurs collègues à la suite de circonstances imprévues ou en raison d'une absence de longue durée ou d'une absence justifiée par certains avantages sociaux. Un traitement rapide des dossiers contribue à renforcer l'efficacité d'une administration moderne.

En contraignant les membres du personnel à récupérer leurs heures supplémentaires sous la forme d'un repos compensatoire, on crée un cercle vicieux qui ne permet en aucun cas d'alléger la charge de travail, bien au contraire. En effet, ce système a un impact négatif sur les membres du personnel et peut occasionner des dépressions ou des *burn out*, ce qui contribue à augmenter la charge et la pression de travail. La charge de travail pourrait être allégée par le recrutement de personnel supplémentaire, mais il est permis de se demander si on y gagnerait en termes de rentabilité. Une telle solution n'est certainement pas conforme à l'objectif qui consiste à travailler efficacement avec les moyens disponibles et à un coût raisonnable. En instaurant la possibilité de payer les heures supplémentaires, on pourrait réduire la pression de travail et éviter que les dossiers continuent à s'accumuler.

Le membre conclut son intervention en soulignant que le projet de loi à l'examen comporte un certain nombre de mesures positives qui contribueront certainement à rendre les pouvoirs publics plus flexibles à la fois sur le plan technique et sur le plan social.

Mme Nawal Ben Hamou (PS) remarque que dans son avis n° 59.781/2/V du 24 août 2016, le Conseil d'État avait attiré l'attention du gouvernement sur la nécessité d'accomplir l'ensemble des formalités préalables et de recueillir, pour les articles 2 à 7 et 9, l'avis

9 betreft, het advies in te winnen van de gemeenschappen en de gewesten, in het kader van de onderhandeling in het Gemeenschappelijk Comité voor alle overheidsdiensten. De spreekster heeft echter vernomen dat de deelstaten, althans aan Franstalige kant, niet zouden zijn geraadpleegd. Wat is daar van aan?

De minister geeft aan dat er wel degelijk overleg is geweest met de deelstaten: op 23 oktober 2015 heeft een vergadering plaatsgevonden en op 2 mei 2016 zijn de deelstaten uitgenodigd voor een vergadering op 13 mei 2016 met de vraag om amendementen op in te dienen op het voorontwerp. Er werd geen enkel amendement ingediend. Daarenboven bepaalt de wet van 19 december 1974 tot regeling van de betrekkingen tussen de overheid en de vakbonden van haar personeel dat de bespreking binnen het Comité A pas van start kan gaan nadat de (trouwens daarin vertegenwoordigde) deelstaten daarmee hebben ingestemd. Het Comité A heeft vergaderd op 20 mei 2016 en op 21 juni 2016.

III. — ARTIKELSGEWIJZE BESPREKING EN STEMMINGEN

HOOFDSTUK 1

Algemene bepaling

Artikel 1

Over dit artikel, dat de constitutionele grondslag van dit wetsontwerp vastlegt, worden geen opmerkingen gemaakt.

Artikel 1 wordt aangenomen met 10 stemmen en 2 onthoudingen.

HOOFDSTUK 2

Wijziging van de wet van 3 juli 1967 betreffende de preventie van of de schadevergoeding voor arbeidsongevallen, voor ongevallen op de weg naar en van het werk en voor beroepsziekten in de overheidssector

Art. 2

Dit artikel strekt ertoe het toepassingsgebied van de bovenvermelde wet van 3 juli 1967 uit te breiden tot de Vlaamse bestuursrechtscolleges die zijn opgesomd in het decreet van de Vlaamse Raad van 4 april 2014 betreffende de organisatie en de rechtspleging van sommige Vlaamse bestuursrechtscolleges.

des Communautés et des Régions dans le cadre de la négociation au sein du comité commun à l'ensemble des services publics. Pourtant, sur la base des informations dont l'intervenante dispose, il semble que les entités fédérées, du moins francophones, n'aient pas été consultées. Qu'en est-il?

Le ministre indique que la concertation avec les entités fédérées a bel et bien eu lieu: une réunion s'est tenue le 23 octobre 2015, de plus les entités fédérées ont été invitées, le 2 mai 2016, à une réunion le 13 mai 2016, demandant de présenter des amendements à l'avant-projet. Aucun amendement n'a été déposé. En outre, il rappelle que conformément à la loi du 19 décembre 1974 organisant les relations entre les autorités publiques et les syndicats des agents relevant de ces autorités, le début des discussions au sein du comité A est conditionné par l'accord des entités fédérées qui y sont d'ailleurs représentées. Le comité A s'est réuni le 20 mai 2016 et le 21 juin 2016.

III. — DISCUSSION DES ARTICLES ET VOTES

CHAPITRE 1^{ER}

Disposition générale

Article 1^{er}

Cet article qui définit la base constitutionnelle du projet de loi ne fait l'objet d'aucune observation.

Il est adopté par 10 voix et 2 abstentions.

CHAPITRE 2

Modification de la loi du 3 juillet 1967 sur la prévention ou la réparation des dommages résultant des accidents du travail, des accidents survenus sur le chemin du travail et des maladies professionnelles dans le secteur public

Art. 2

L'article étend le champ d'application de la loi précitée du 3 juillet 1967 aux juridictions administratives flamandes énumérées dans le décret du conseil flamand du 4 avril 2014 relatif à l'organisation et à la procédure de certaines juridictions administratives flamandes.

Mevrouw Nawal Ben Hamou (PS) vraagt waarom deze bepaling het toepassingsgebied van de bovenvermelde wet alleen uitbreidt tot de Vlaamse bestuursrechtscolleges en niet tot hun Franstalige tegenhangers.

De minister geeft aan dat deze bepaling het resultaat is van een uitdrukkelijk verzoek van de Vlaamse overheid, en louter tot doel heeft de wet op die rechtscolleges toepasselijk te maken. De andere deelstaten, waaraan werd gevraagd of ook zij een vergelijkbare uitbreiding van de wet van 1967 wensten voor de onder hun bevoegdheid vallende instanties, hebben niet gereageerd.

*
* *

Artikel 2 wordt aangenomen met 10 stemmen en 2 onthoudingen.

Art. 3 tot 6

Over deze artikelen worden geen opmerkingen gemaakt.

Ze worden achtereenvolgens aangenomen met 10 stemmen en 2 onthoudingen.

HOOFDSTUK 3

Wijziging van het koninklijk besluit nr. 279 van 30 maart 1984 betreffende de betaling na vervallen termijn van de wedden van sommige personeelsleden van de openbare sector

Art. 7

Artikel 7 wijzigt artikel 2 van het koninklijk besluit nr. 279 van 30 maart 1984 om ervoor te zorgen dat de wedden voor de maand december, de toelagen, alsook alle andere bezoldigingselementen, die tot dusver betaald werden in januari van het daaropvolgende jaar, voortaan in december zullen worden betaald. Deze bepaling geldt voor alle personeelsleden die nog onder het toepassingsgebied van het voornoemde koninklijk besluit nr. 279 vallen (federale ambtenaren, militairen enzovoort).

Mevrouw Nawal Ben Hamou (PS) is blij met deze maatregel, die een forse stap voorwaarts betekent voor de minst betaalde personeelsleden van de openbare

Mme Nawal Ben Hamou (PS) demande pourquoi cette disposition se limite à étendre le champ d'application de la loi précitée aux seules juridictions administratives flamandes et non à leurs homologues francophones.

Le ministre explique que cette disposition résulte d'une demande expresse des autorités flamandes et n'a pour autre objet que de rendre la loi applicable à ces juridictions. Les autres entités fédérées, auxquelles il a été demandé si elles souhaitaient elles aussi une extension comparable du champ d'application de la loi de 1967 pour des organismes relevant de leur compétence, n'ont pas répondu.

*
* *

L'article 2 est adopté par 10 voix et 2 abstentions.

Art. 3 à 6

Ces dispositions n'appellent aucun commentaire.

Elles sont successivement adoptées par 10 voix et 2 abstentions.

CHAPITRE 3

Modification de l'arrêté royal n° 279 du 30 mars 1984 relatif au paiement à terme échu des traitements de certains agents du secteur public

Art. 7

L'article 7 modifie l'article 2 de l'arrêté royal n° 279 du 30 mars 1984 afin de faire en sorte que les traitements de décembre, les allocations, ainsi que de tout autre élément de la rémunération, qui étaient payés en janvier de l'année suivante, soient dorénavant payés en décembre. La disposition concerne tous les membres du personnel se trouvant encore dans le champ d'application de l'arrêté royal n° 279 précité (fonctionnaires fédéraux, militaires...).

Mme Nawal Ben Hamou (PS) salue cette disposition qui constitue une avancée non négligeable pour les agents les moins bien rémunérés de la fonction

sector, die door de late uitbetaling van hun loon het jaar vaak met een debetstand moeten afsluiten.

De heer Koenraad Degroote (N-VA) c.s. dient amendement nr. 1 (DOC 54 2064/002) in, dat ertoe strekt artikel 2 van het koninklijk besluit nr. 279 aan te vullen met een nieuw lid, volgens hetwelk de wedde voor de maand december van het jaar 2016 voor de personeelsleden van de federale politie en van de jaren 2016 tot en met 2019 voor de personeelsleden van de lokale politie wordt betaald op de eerste werkdag van de maand januari van het volgend jaar.

De heer Degroote legt uit dat, wanneer voor de politiezones geen overgangperiode wordt ingesteld, die zones in de problemen zullen komen omdat ze extreem snel bijkomende kredieten moeten aangaan om de wedde voor de maand december te kunnen uitbetalen op de laatste werkdag van het jaar 2016.

Wat de federale politie betreft, moet het sociaal secretariaat van de politie beschikken over een termijn van enkele maanden om de noodzakelijke aanpassingen te bewerkstelligen op het niveau van de loonmotor, die dezelfde is voor de hele geïntegreerde politie. Er wordt dus voorgesteld om de inwerkingtreding van deze bepaling met een jaar uit te stellen wat de federale politie betreft.

Voor het overige wordt verwezen naar de verantwoording bij het amendement.

De heer Franky Demon (CD&V) licht toe dat zijn fractie verheugd is over het terugschroeven van de eerder ingevoerde maatregel waarbij het loon voor de maand december pas in januari werd uitbetaald. Hij vraagt tegelijk of de minister de in het amendement voorgestelde wijzigingen kan kaderen binnen het door hem gevoerde beleid. De naleving van het arrest van de Raad van State om de lonen te boeken in één werkjaar zou betekenen dat de lokale politiezones eenmalig binnen één jaar een loonlast van dertien maanden moeten dragen. Hoe zal concreet met die meerkost worden omgesprongen? Is de kost overdraagbaar?

De minister antwoordt dat werken met een overgangperiode van vier jaar net is bedoeld om de politiezones en de gemeenten de tijd te geven zich te schikken naar de nieuwe regeling.

*
* *

publique, lesquels, en raison du paiement tardif de leur rémunération, doivent souvent clôturer l'année avec un découvert bancaire.

M. Koenraad Degroote (N-VA) et consorts déposent l'amendement n° 1 (DOC 54 2064/002) qui tend à compléter l'article 2 de l'arrêté royal n° 279 par un nouvel alinéa selon lequel le paiement du traitement du mois de décembre de l'année 2016 des membres du personnel de la police fédérale et celui des années 2016 à 2019 des membres du personnel de la police locale ont lieu le premier jour ouvrable du mois de janvier de l'année suivante.

M. Degroote explique qu'à défaut de l'inscription d'une période transitoire pour les zones de police, celles-ci seraient mises en difficulté car elles seraient contraintes de prévoir des crédits supplémentaires, dans des délais extrêmement courts, afin de pouvoir payer le traitement du mois de décembre le dernier jour ouvrable de l'année 2016.

Quant à la police fédérale, le secrétariat social de la police intégrée doit disposer d'un délai de quelques mois pour réaliser les adaptations nécessaires au niveau du moteur salarial qui est le même pour toute la police intégrée. Il est donc proposé de postposer d'un an l'entrée en vigueur de cette disposition en ce qui concerne la police fédérale.

Il est renvoyé pour le reste à la justification de l'amendement.

M. Franky Demon (CD&V) explique que son groupe se réjouit de l'annulation de la mesure instaurée précédemment en vertu de laquelle le salaire du mois de décembre n'était payé qu'en janvier. En même temps, il demande si le ministre peut inscrire les modifications proposées dans l'amendement dans le cadre de sa politique. Si on respecte l'arrêt du Conseil d'État en vertu duquel les salaires doivent être portés en compte sur une seule année civile, cela signifierait que les zones de police locale devraient supporter, en un an, une charge salariale de treize mois. Concrètement, comment fera-t-on face à ce coût supplémentaire? Le coût peut-il être reporté?

Le ministre répond que l'inscription d'une période transitoire de quatre ans vise précisément à donner aux zones de police et aux communes le temps de se mettre en conformité.

*
* *

Amendement nr. 1 wordt aangenomen met 10 stemmen en 2 onthoudingen.

Het aldus geamendeerde artikel 7 wordt eveneens aangenomen met 10 stemmen en 2 onthoudingen.

HOOFDSTUK 4

Wijziging van de wet van 14 december 2000 tot vaststelling van sommige aspecten van de organisatie van de arbeidstijd in de openbare sector

Art. 8

Het artikel maakt het mogelijk, wanneer er zich onvoorziene omstandigheden voordoen die dringende maatregelen vergen én op voorwaarde dat het personeelslid daarmee akkoord gaat, om overuren te betalen in plaats van de inhaalarust toe te kennen waarin thans is voorzien.

Mevrouw Nawal Ben Hamou (PS) vindt die bepaling dubbelzinnig. Talrijke personeelsleden overschrijden de gemiddelde totale wekelijkse arbeidstijd en bouwen daardoor een aantal dagen inhaalarust op, die ze niet altijd kunnen opnemen. Het is dus logisch de gepresteerde overuren die niet konden worden gerecupereerd, uit te betalen. Maar die bepaling zou niet ingegeven mogen zijn door de wens de drastische personeelsinkrimping die de regering heeft doorgevoerd, te compenseren door de personeelsleden te verplichten steeds meer overuren te maken. Kan de minister in dat opzicht verduidelijken in welke omstandigheden dat systeem toegepast zal kunnen worden, en kan hij een raming geven van het aantal overuren, op korte en middellange termijn, die omgezet zouden kunnen worden? Op elk overuur zou bovendien een toeslag moeten worden toegepast. In het wetsontwerp wordt evenwel niets aangegeven over de manier waarop die uren zullen worden betaald. Hoe zit dat precies?

De heer Franky Demon (CD&V) vraagt of er reeds een raming werd opgemaakt over de mogelijke financiële gevolgen van deze maatregel. Over welk concreet bedrag spreekt men in deze? Hoeveel zou de meeruitgave gemiddeld kunnen bedragen? Is zij voorzien in de begroting?

De minister geeft aan dat de betaling van overuren in het verleden al mogelijk was krachtens het besluit van 30 maart 1950 van de Regent de toekenning regelend van toelagen wegens buitengewone prestaties, waarvan de toepassing voor het laatst werd verlengd tot 31 december 2016. Het doel van deze bepaling

L'amendement n° 1 est adopté par 10 voix et 2 abstentions.

L'article 7, tel qu'amendé, est également adopté par 10 voix et 2 abstentions.

CHAPITRE 4

Modification de la loi du 14 décembre 2000 fixant certains aspects de l'aménagement du temps de travail dans le secteur public

Art. 8

L'article prévoit la possibilité de payer des heures supplémentaires en lieu et place du repos compensatoire actuellement prévu, moyennant l'accord du travailleur, lorsque surviennent des circonstances imprévisibles nécessitant des mesures urgentes.

Mme Nawal Ben Hamou (PS) juge cette disposition ambiguë. De nombreux agents dépassent la limite hebdomadaire moyenne de travail et accumulent de ce fait un certain nombre de jours de repos compensatoires qu'ils ne peuvent pas toujours prendre. Il est donc logique de rémunérer les heures supplémentaires prestées qui n'ont pas pu être récupérées. Mais, il ne faudrait pas que cette disposition soit dictée par la volonté de compenser la réduction drastique de personnel opérée par le gouvernement, en obligeant les agents à prester de plus en plus d'heures supplémentaires. Le ministre peut-il dès lors donner des précisions quant aux circonstances dans lesquelles ce système pourra être appliqué et donner une estimation chiffrée du nombre d'heures supplémentaires, à court et moyen terme, qui pourront être converties? Toute heure supplémentaire devrait par ailleurs faire l'objet d'un sursalaire. Or, le projet de loi reste muet sur la manière dont ces heures seront valorisées. Qu'en est-il?

M. Franky Demon (CD&V) demande si on a déjà effectué une estimation des conséquences financières possibles de cette mesure. De quel montant concret s'agit-il en l'occurrence? À combien la dépense supplémentaire pourrait-elle s'élever en moyenne? Est-elle prévue dans le budget?

Le ministre indique que par le passé, les heures supplémentaires pouvaient déjà être payées et ce, en vertu de l'arrêté du Régent du 30 mars 1950 réglant l'octroi d'allocations pour prestations à titre exceptionnel dont l'application a été prolongée, pour la dernière fois, jusqu'au 31 décembre 2016. L'objet de la présente

is om die mogelijkheid te verankeren in de wet van 14 december 2000. Het ligt voor de hand dat een koninklijk besluit de nadere regels voor de uitvoering van die bepaling zal vaststellen.

Er wordt in geen enkel extra krediet voorzien: men zal de kosten voor de betaling van die overuren – hetzelfde bedrag als nu – dus moeten doorrekenen in de personeelsuitgaven van de betrokken diensten, volgens de nadere in het voornoemde koninklijk besluit vast te stellen regels.

De minister wijst er tot slot op dat alle vakbonden vragende partij waren voor de wettelijke erkenning van de huidige praktijk.

*
* *

Artikel 8 wordt aangenomen met 10 stemmen en 2 onthoudingen.

HOOFDSTUK 5

Inwerkingtreding

Art. 9

In artikel 9 worden de nadere regels van de inwerkingtreding gepreciseerd.

De heer Franky Demon (CD&V) wijst erop dat artikel 2 van het wetsontwerp retroactief in werking treedt vanaf 1 januari 2014. Het gaat in deze om de uitbreiding van het toepassingsgebied van de wet van 3 juli 1967 naar de Vlaamse bestuursrechtscolleges. De Raad van State waarschuwt in zijn advies voor de doorkruising van hangende rechtsprocedures (DOC 54 2064/001, blz. 29). Zijn er in het kader van de wet van 1967 procedures hangende in het kader van de Vlaamse bestuursrechtscolleges? Zo ja, over welke procedures gaat het en wat is hun aantal?

De minister antwoordt dat hij niet over de gevraagde informatie beschikt en dat hij die in de mate van het mogelijke later zal bezorgen.

*
* *

Artikel 9 wordt aangenomen met 10 stemmen en 2 onthoudingen.

disposition est d'ancrer cette possibilité dans la loi du 14 décembre 2000. Il est évident qu'un arrêté royal définira les modalités d'exécution de cette disposition.

Aucun crédit budgétaire supplémentaire n'est prévu: le coût du paiement de ces heures supplémentaires – qui reste le même qu'actuellement – devra donc être répercuté sur les enveloppes en personnel des services concernés selon les modalités qui seront fixées par l'arrêté royal précité.

Le ministre souligne enfin que toutes les syndicats étaient demandeurs d'une consécration légale de la pratique actuelle.

*
* *

L'article 8 est adopté par 10 voix et 2 abstentions.

CHAPITRE 5

Entrée en vigueur

Art. 9

L'article 9 précise les modalités d'entrée en vigueur.

M. Franky Demon (CD&V) souligne que l'article 2 du projet de loi entre en vigueur avec effet rétroactif au 1^{er} janvier 2014. Il s'agit, en la matière, de l'élargissement du champ d'application de la loi du 3 juillet 1967 aux juridictions administratives flamandes. Dans son avis, le Conseil d'État met en garde contre le risque d'interférence avec des procédures judiciaires en cours (DOC 54 2064/001, p. 29). Y a-t-il, dans le cadre de la loi de 1967, des procédures en cours dans le cadre des juridictions administratives flamandes? Si oui, de quelles procédures s'agit-il et quel est leur nombre?

Le ministre répond qu'il ne dispose pas des informations demandées et qu'il les transmettra, dans la mesure du possible, ultérieurement.

*
* *

L'article 9 est adopté par 10 voix et 2 abstentions.

Het gehele aldus geamendeerde en wetgevings-technisch verbeterde wetsontwerp wordt eenparig aangenomen.

De rapporteur,

Franky DEMON

De voorzitter,

Brecht VERMEULEN

Lijst van de bepalingen die een uitvoeringsmaatregel vergen (artikel 78.2 van het Reglement): niet meegedeeld.

L'ensemble du projet de loi, tel qu'amendé et corrigé sur le plan légistique est adopté à l'unanimité.

Le rapporteur,

Franky DEMON

Le président,

Brecht VERMEULEN

Dispositions nécessitant une mesure d'exécution: non communiqué.