

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

8 november 2016

WETSONTWERP
houdende diverse bepalingen inzake
ambtenarenzaken

AMENDEMENT

Zie:

Doc 54 **2064/ (2015/2016):**
001: Wetsontwerp.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

8 novembre 2016

PROJET DE LOI
portant diverses dispositions en matière
de fonction publique

AMENDEMENT

Voir:

Doc 54 **2064/ (2015/2016):**
001: Projet de loi.

Nr. 1 VAN DE HEER **DEGROOTE c.s.**

Art. 7

Dit artikel aanvullen met een tweede lid, luidend als volgt:

“Artikel 2 van het koninklijk besluit nr. 279 van 30 maart 1984 betreffende de betaling na vervallen termijn van de wedden van sommige personeelsleden van de openbare sector wordt aangevuld met een lid, luidende:

“In afwijking van het eerste en tweede lid heeft de uitbetaling van de wedde van de maand december van het jaar 2016 voor de personeelsleden van de federale politie en van de jaren 2016 t.e.m. 2019 voor de personeelsleden van de lokale politie plaats op de eerste werkdag van de maand januari van het volgend jaar.”.”

VERANTWOORDING

In uitvoering van artikel XI.II.13. § 1, RPPol werd artikel 2 van het koninklijk besluit nr. 279 van 30 maart 1984 van toepassing voor de leden van de politiediensten. Zo worden de leden van de geïntegreerde politie betaald na vervallen termijn en volgens hetzelfde tijdschema dan wat van toepassing is op de ambtenaren van de federale ministeries. Dit houdt ook in dat de wedde van de maand december pas op de eerste werkdag van januari van het volgende jaar wordt uitbetaald. Er werd evenwel een overgangsmaatregel ingevoerd voor de voormalige personeelsleden van het operationeel kader die op 30 maart 2001 het statuut van personeelslid van het operationeel korps van een gemeentelijke politiekorps hadden, die konden kiezen voor een vooruitbetaling van hun wedde (RPPol, artikel XII.XI.59).

Daarenboven, aangezien onder de begroting van een politiezone “de precieze raming van alle ontvangsten en uitgaven die in de loop van het financieel dienstjaar kunnen worden gedaan” moet worden verstaan (artikel 5 koninklijk besluit houdende het algemeen reglement op de boekhouding van de politiezone) en dat “het financieel dienstjaar van de gemeente of van de meergemeentezone overeenkomt met het burgerlijk jaar” (artikel 238 van de nieuwe gemeentewet toepasbaar gemaakt door artikel 34 van de wet op de geïntegreerde politiedienst), bevatten de personeelsuitgaven op de begroting

N° 1 DE M. **DEGROOTE ET CONSORTS**

Art. 7

Compléter cet article par un deuxième alinéa, rédigé comme suit:

“L'article 2 de l'Arrêté royal n°279 du 30 mars 1984 relatif au paiement à terme échu des traitements de certains agents du secteur public est complété d'un alinéa, énoncé comme suit:

“En dérogation des alinéas 1^{er} et 2, le paiement du traitement du mois de décembre de l'année 2016 des membres du personnel de la police fédérale et des années 2016 à 2019 des membres du personnel de la police locale a lieu le premier jour ouvrable du mois de janvier de l'année suivante.”.”

JUSTIFICATION

En exécution de l'article XI.II.13. § 1, PJPol, l'article 2 de l'arrêté royal n° 279 du 30 mars 1984 est applicable aux membres des services de police. Ainsi, les membres de la police intégrée sont payés à terme échu et suivant le même échéancier que celui applicable aux fonctionnaires des services publics fédéraux. Cela implique également que le traitement du mois de décembre n'est payé que le premier jour ouvrable du mois de janvier de l'année suivante. Une disposition transitoire a toutefois été introduite pour les anciens membres du personnel du cadre opérationnel qui avaient le statut de membre du personnel du corps opérationnel d'un corps de police communale à la date du 30 mars 2001 (PJPol, article XII.XI.59), lesquels avaient la possibilité d'opter pour le paiement anticipatif du traitement.

Par ailleurs, et puisque le budget d'une zone de police doit comprendre “l'estimation précise de toutes les recettes et de toutes les dépenses susceptibles d'être effectuées dans le courant de l'exercice financier” (art. 5 de l'arrêté royal portant le règlement général de la comptabilité de la zone de police) et que “l'exercice financier de la commune ou de la zone pluricommunale correspond à l'année civile” (art. 238 de la nouvelle loi communale rendu applicable par art. 34 de la loi sur la police intégrée), les dépenses en personnel au budget de l'année 'N' ne comprennent pas le

van het jaar 'N' niet de wedde van de maand december van de personeelsleden afkomstig van de voormalige rijkswacht en van de leden van het administratief en logistiek personeel en van het operationeel kader aangeworven vanaf 1 april 2001, dat immers geen uitgave vormt die kan worden uitgevoerd in de loop van het financieel dienstjaar 'N' en bijgevolg op de begroting van het jaar 'N+1' moet worden ingeschreven.

De Raad van State sprak zich in arrest nr. 226 189 van 23 januari 2014 echter uit tegen deze manier van inschrijving op de begroting, daar de woorden "die kunnen worden uitgevoerd", binnen het systeem van het dienstjaar, moeten worden begrepen als de uitgaven die kunnen worden vastgesteld; dat normaal gezien, de wedde van de maand december van het jaar N in het eigen boekjaar moet worden ingeschreven, zelfs als de betaalbaarstelling ervan pas in het volgende jaar moet plaatshebben.

Dit arrest verplicht de politiezones ertoe om eenmalig 13 maanden wedde in te schrijven op de begroting, wat het begrotingsevenwicht ernstig hypothekeert. Om de negatieve gevolgen van deze nieuwe verplichting zoveel mogelijk te beperken, werd in de ministeriële omzendbrief PLP 54 van 15 december 2015 betreffende de onderrichtingen voor het opstellen van de politiebegroting voor 2016 ten behoeve van de politiezones, een overgangsperiode ingesteld voor de politiezones om de inschrijving van de wedde van de maand december te integreren in hun begroting N. Deze overgangsperiode loopt tot 31 december 2019.

Momenteel heeft ongeveer 60 % van de politiezones deze regularisatie nog niet doorgevoerd. De impact op de begroting van de betrokken gemeenten en de politiezones is in de orde van grootte van 57 600 000 EUR.

Dit amendement wenst deze overgangsperiode te behouden om desbetreffende politiezones, die in toepassing van dit eerste lid, binnen een extreem korte termijn, bijkomende kredieten zouden moeten aangaan om de wedde van de maand december te kunnen uitbetalen op de laatste werkdag van het jaar 2016, niet in de problemen te brengen.

traitement du mois de décembre des membres du personnel issus de l'ancienne gendarmerie et des membres du cadre administratif et logistique et du cadre opérationnel engagés à partir du 1er avril 2001, lequel ne constitue en effet pas une dépense susceptible d'être effectuée dans le courant de l'exercice financier 'N' et doit en conséquence être inscrit au budget de l'année 'N+1'.

Le Conseil d'État s'est toutefois prononcé, dans son arrêt n° 226 189 du 23 janvier 2014, contre ce mode d'inscription budgétaire dès lors que les termes "susceptibles d'être effectuées" doivent s'y entendre, en référence au système de l'exercice, comme les dépenses susceptibles d'être engagées; que, normalement, les rémunérations du mois de décembre de l'année N doivent donc figurer dans le budget de l'exercice N, même si elles ne sont payables que le premier jour ouvrable du mois de janvier suivant.

Cet arrêt a conduit à ce que les zones de police inscrivent un 13ème mois dans leur budget, ce qui a pour conséquence d'hypothéquer sérieusement l'équilibre budgétaire. Afin de limiter autant que possible les effets négatifs de cette nouvelle obligation, la circulaire ministérielle PLP 54 du 15 décembre 2015 traitant des directives pour l'établissement du budget de police 2016 à l'usage des zones de police a institué une période transitoire pour les zones de police afin d'intégrer l'inscription du traitement du mois de décembre dans leur budget N. Cette période transitoire court jusqu'au 31 décembre 2019.

A l'heure actuelle, près de 60 pour cent des zones de police n'ont toujours pas réalisé cette régularisation. L'impact budgétaire sur les communes et les zones de police concernées serait de l'ordre de 57 600 000 EUR.

Cet amendement entend maintenir cette période transitoire afin de ne pas mettre en difficulté les zones de police concernées, lesquelles seraient contraintes, en cas d'application à celles-ci de l'alinéa 1^{er}, de prévoir des crédits supplémentaires, dans des délais extrêmement courts, afin de pouvoir payer le traitement du mois de décembre le dernier jour ouvrable de l'année 2016.

Wat betreft de federale politie werd de regularisatie gerealiseerd in 2013 op hetzelfde moment als de overige federale departementen. Niettemin moet het SSGPI (sociaal secretariaat van de geïntegreerde politie) beschikken over een termijn van minstens enkele maanden om de noodzakelijke aanpassingen te bewerkstelligen op het niveau van de loonmotor die dezelfde is voor de hele geïntegreerde politie en de andere desbetreffende databanken. Er wordt bijgevolg eveneens voorgesteld om de inwerkingtreding van deze bepaling met een jaar uit te stellen voor wat betreft de federale politie en dit om de noodzakelijke technische aanpassingen te kunnen realiseren.

Koenraad DEGROOTE (N-VA)
Katja GABRIËLS (Open Vld)
Katrin JADIN (MR)
Franky DEMON (CD&V)

En ce qui concerne la police fédérale, la régularisation a été réalisée en 2013 au même temps que les autres départements fédéraux. Cependant, le SSGPI (secrétariat social de la police intégrée) doit disposer d'un délai de minimum quelques mois pour réaliser les adaptations nécessaires au niveau du moteur salarial qui est le même pour toute la police intégrée et les autres bases de données y afférentes. Par conséquent, il est également proposé de postposer d'un an l'entrée en vigueur de cette disposition en ce qui concerne la police fédérale et ce afin de permettre de réaliser es adaptations techniques nécessaires.