

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

27 oktober 2016

WETSONTWERP

**tot bevordering van de integratie van
erkende vluchtelingen en subsidiair
beschermden in het kader van de
opvolging na de asielprocedure**

VERSLAG

NAMENS DE COMMISSIE
VOOR DE VOLKSGEZONDHEID, HET LEEFMILIEU EN
DE MAATSCHAPPELIJKE HERNIEUWING
UITGEBRACHT DOOR
MEVROUW **Nahima LANJRI**

INHOUD

Blz.

I. Inleidende uiteenzetting	3
II. Algemene bespreking.....	4
III. Stemmingen	9

Zie:

Doc 54 **2062/ (2015/2016):**

001: Wetsontwerp.
002: Amendementen.

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

27 octobre 2016

PROJET DE LOI

**visant à favoriser l'intégration des réfugiés
reconnus et des personnes bénéficiant de
la protection subsidiaire dans le cadre du
suivi postérieur à la procédure d'asile**

RAPPORT

FAIT AU NOM DE LA COMMISSION
DE LA SANTÉ PUBLIQUE, DE L'ENVIRONNEMENT
ET DU RENOUVEAU DE LA SOCIÉTÉ
PAR
MME **Nahima LANJRI**

SOMMAIRE

Pages

I. Exposé introductif	3
II. Discussion générale.....	4
III. Votes.....	9

Voir:

Doc 54 **2062/ (2015/2016):**

001: Projet de loi.
002: Amendements.

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GO!	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire
Onafh./Indép.	:	Onafhankelijk / Indépendant

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000:	Parlementair document van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV:	Beknopt Verslag
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000:	Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV:	Compte Rendu Analytique
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel : publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

DAMES EN HEREN,

Uw commissie heeft dit wetsontwerp besproken tijdens haar vergadering van 19 oktober 2016.

I. — INLEIDENDE UITEENZETTING

De heer Willy Borsus, minister van Middenstand, Zelfstandigen, KMO's, Landbouw en Maatschappelijke Integratie, attendeert erop dat de OCMW's tijdens de asielcrisis snel en solidair hebben gereageerd op de oproep om lokale opvang initiatieven, (LOI's) te openen. De OCMW's hebben daarmee een groot deel van de inspanningen bij de opvangcrisis op zich genomen. Maar ook in een tweede fase, eenmaal de asielzoekers erkend zijn, hebben de OCMW's een belangrijke taak in de ondersteuning van deze personen en hun begeleiding naar een sociale en socio-professionele integratie. In het licht van deze opdracht heeft de federale regering dan ook beslist om de OCMW's extra steun te verlenen.

Die steun kadert in de doelstellingen en de dynamiek van de regering gericht op de activering van mensen, zodat zij zo snel mogelijk zelfredzaam worden: het blijkt immers dat, rekening houdend met het totaal van de erkende vluchtelingen die een leefloon ontvingen in 2015, 35,6 % onder hen al langer dan 24 maanden ten laste van het OCMW was.

Een integratie in de maatschappij vereist dat deze mensen beschikken over een stabiele situatie in termen van wonen, werken, toegang tot onderwijs, enz. Dit vraagt een belangrijk coördinatiewerk van de OCMW's met de private huurmarkt, de gemeenten, de opvangcentra, de scholen en de sociale en financiële instellingen.

De minister herinnert er bovendien aan dat dit integratiewerk op een geïndividualiseerde manier moet gebeuren, in het kader van een GPMI, zodat rekening kan worden gehouden met elke situatie, vooral, wat betreft de vluchtelingen en de subsidiair beschermde, op het vlak van het aanleren van de taal.

Daarom heeft de federale regering gewenst om de OCMW's een extra duwtje in de rug te geven om de begeleiding van vluchtelingen en subsidiair beschermde naar een integratie in de samenleving tot een goed einde te brengen.

De maatregel beoogt de bevordering van een snellere maatschappelijke en socio-professionele integratie van deze mensen en moet in de eerste plaats de OCMW's toelaten zich te organiseren om die doelgroep nog

MESDAMES, MESSIEURS,

Votre commission a examiné ce projet de loi au cours de sa réunion du 19 octobre 2016.

I. — EXPOSÉ INTRODUCTIF

M. Willy Borsus, ministre des Classes moyennes, des Indépendants, des PME, de l'Agriculture, et de l'Intégration sociale, fait observer que lors de la crise de l'asile, les CPAS ont répondu rapidement et solidairement à l'appel à ouvrir des initiatives locales d'accueil (ILA). De cette manière, ils ont eu à prendre en charge une partie importante de l'effort dans le cadre de la crise de l'accueil. En outre, dans une deuxième phase, une fois que les demandeurs d'asile sont reconnus, les CPAS endossent la tâche importante de soutenir ces personnes et de les accompagner vers une intégration sociale et socio-professionnelle. Étant donné cette mission, le gouvernement fédéral a décidé d'apporter aux CPAS un soutien complémentaire.

Ce soutien s'inscrit dans les objectifs et la dynamique du gouvernement visant l'activation des personnes afin qu'elles obtiennent leur autonomie aussi vite que possible: il s'avère en effet que, compte tenu de l'ensemble des réfugiés reconnus bénéficiant du revenu d'intégration sociale en 2015, 35,6 % d'entre eux étaient déjà à charge du CPAS plus de 24 mois.

Une intégration dans la société exige que ces personnes puissent disposer d'une situation stable, notamment en termes de logement, d'emploi, d'accès à l'éducation, etc. Cela demande un important travail de coordination de la part des CPAS avec le marché locatif privé, les communes, les centres d'accueil, les écoles et les institutions sociales et financières.

Le ministre rappelle par ailleurs que ce travail d'intégration doit s'opérer de manière individualisée, dans le cadre d'un PIIS, afin de tenir compte de chaque situation, principalement concernant les réfugiés et bénéficiaires de la protection subsidiaire, sur le plan de l'apprentissage de la langue.

Pour cette raison, le gouvernement fédéral a souhaité donner un appui supplémentaire aux CPAS pour mener à bien l'accompagnement des réfugiés et des bénéficiaires de la protection subsidiaire dans le chemin vers l'intégration dans notre société.

Cette mesure vise à favoriser une intégration sociale et socio-professionnelle plus rapide de ces personnes et doit en premier lieu permettre aux CPAS de s'organiser de manière à ce qu'ils puissent les accompagner mieux

beter te kunnen begeleiden. De minister denkt hierbij bijvoorbeeld aan het zoeken naar een woning, scholen voor hun kinderen, opleidingen... en dit in een context van een geringe kennis van de Belgische landstalen en de Belgische institutionele structuren. Bovendien dient deze bijkomende steun, samen met het GPMI, ook om deze personen te begeleiden naar werk, wat hen zal toelaten om het OCMW te verlaten en zich ten volle te integreren in de maatschappij.

Het wetsontwerp dat voor onderzoek wordt voorgelegd, vormt een uitzonderlijke steunmaatregel voor de OCMW's om te beantwoorden aan hun materiële en organisatorische behoeften.

Concreet kent het wetsontwerp daarvoor een extra toelage toe gelijk aan 10 % van het gesubsidieerde bedrag van de maatschappelijke hulp of van het leefloon. Dit is een bijkomende subsidie bij de 10 % die voorzien zijn in het kader van het GPMI.

Algemeen maakt het GPMI het voorwerp uit van een bijkomende subsidiëring van 10 % van het toegekende bedrag van het leefloon.

Het ontwerp dat ter bespreking voorligt, voegt daar 10 % aan toe van het gesubsidieerde bedrag van het leefloon of 10 % van het bedrag van de kosten van de financiële sociale steun ten laste genomen door de staat.

Omdat het gaat om een uitzonderlijke maatregel, wordt deze toelage beperkt tot 2016 en 2017 en tot de nieuwe dossiers vanaf 2016 en tot eind 2017.

Ter gelegenheid van de inwerkingtreding van de hervorming van het geïndividualiseerd project voor maatschappelijke integratie zoals voorzien in de wet van 21 juli 2016 houdende wijziging van de wet van 26 mei 2002 betreffende het recht op maatschappelijke integratie, worden de subsidiair beschermden voortaan opgenomen in het toepassingsgebied van voormelde wet van 26 mei 2002.

Er wordt dus een amendement ingediend om rekening te houden met dit nieuwe element.

II. — BESPREKING

De heer Daniel Senesael (PS), gaat akkoord met de verhoging van de toelage van de OCMW's met 10 % voor de jaren 2016-2017 voor de opvang van erkende vluchtelingen en subsidiair beschermden. Hij onderstreept wel dat de PS het niet eens is met de aanpassing van het geïndividualiseerd project voor maatschappelijke integratie (GPMI).

encore, par exemple, dans la recherche d'un logement, d'écoles pour leurs enfants, de formations,... Ceci dans un contexte d'une faible connaissance d'une des langues nationales et des structures institutionnelles belges. Par ailleurs, cet appui supplémentaire sert, au même titre que le PIIS, à accompagner ces personnes afin qu'elles décrochent un emploi leur permettant ainsi de quitter le CPAS et de s'intégrer pleinement dans la société.

Le projet de loi à l'examen constitue une mesure exceptionnelle d'aide aux CPAS pour répondre à leurs besoins matériels et organisationnels.

Concrètement, le projet de loi octroie une subvention complémentaire équivalente à 10 % du montant subventionné de l'aide sociale ou du revenu d'intégration. Il s'agit d'un subside supplémentaire s'ajoutant aux 10 % prévus dans le cadre du PIIS.

De manière générale, les PIIS font l'objet d'une subvention complémentaire de 10 % du montant octroyé du RIS.

Le projet à l'examen ajoute à cela 10 % du montant subventionné du revenu d'intégration ou 10 % du montant des frais de l'aide sociale financière pris en charge par l'État.

S'agissant d'une mesure exceptionnelle, cette subvention est limitée aux années 2016 et 2017 ainsi qu'aux nouveaux dossiers à partir de 2016, et jusque fin 2017.

A l'occasion de l'entrée en vigueur de la réforme du projet individualisé d'Intégration sociale telle que prévue dans la loi du 21 juillet 2016 modifiant la loi du 26 mai 2002 concernant le droit à, l'intégration sociale, les bénéficiaires de la protection subsidiaire sont désormais inclus dans le champ d'application de la loi du 26 mai 2002 précitée.

Un amendement est donc déposé afin de tenir compte de cet élément.

II. — DISCUSSION

M. Daniel Senesael (PS) souscrit à l'augmentation de 10 % de la subvention accordée aux CPAS, pour les années 2016-2017, pour l'accueil des réfugiés reconnus et des bénéficiaires de la protection subsidiaire. Il souligne cependant que le PS marque son désaccord sur la modification du projet individualisé d'intégration sociale (PIIS).

Kan de minister dieper ingaan op het budget dat voor de financiering van die maatregel zal worden ingezet? Is het correct dat een deel van de fondsen voor ontwikkelingssamenwerking daarvoor zouden worden gebruikt?

De heer Damien Thiéry (MR), wijst erop dat gezien de inwerkingtreding van de hervorming van het GPMI zoals voorzien in de wet van 21 juli 2016 houdende wijziging van de wet van 26 mei 2002 betreffende het recht op maatschappelijke integratie, worden de subsidair beschermden voortaan opgenomen in het toepasingsgebied van de voormelde wet van 26 mei 2002.

De heer Damien Thiéry cs dienen dus de amendementen nrs 1 en 2 (*DOC 54 2062/002*) in die ertoe strekken de tekst van het ontwerp aan die wetswijziging aan te passen. Het gaat om technische aanpassingen.

Mevrouw Nahima Lanjri (CD&V) steunt de maatregel om de OCMW's een extra toelage van 10 % te geven voor het integreren van erkende vluchtelingen en subsidair beschermden. Het is immers vanaf dat ogenblik dat de taak van de begeleiding en de eerste stappen naar integratie van de OCMW's aanvangt. De spreekster had de minister al in november 2015 op de problematiek bewezen en verheugt zich erover dat de minister daar een positief gevolg aan heeft gegeven.

Er zijn in 2015 ongeveer 40 000 asielaanvragers naar België gekomen. 9510 van hen zijn erkend. Tweeduizend vijfhonderd achtendertig mensen kregen subsidiaire bescherming. Uit onderzoek van het Instituut van Gelijkheid van Kansen en Racismebestrijding bleek dat ongeveer 57 % van erkende asielzoekers een aanvraag doet voor leefloon of equivalent leefloon. Na vier jaar stroomt ongeveer $\frac{3}{4}$ van die aanvragers uit. Die gegevens komen overeen met de door de minister gehanteerde cijfers meer bepaald dat na twee jaar ongeveer 35,6 % nog een leefloon geniet. Het is dus niet zo dat alle erkende vluchtelingen leefloon krijgen.

De extra toelage van 10 % kan het eventueel mogelijk maken voor de OCMW's om extra personeel in te zetten. Dit zou eventueel kunnen mogelijk maken om een maatschappelijke assistent bijkomend aan te werven voor de behandeling van 50 dossiers. De toelage kan ook op andere wijze worden gebruikt bijvoorbeeld om te werken met andere diensten zoals de *Centra Algemeen Welzijnswerk (CAW)* en integratiecentra.

Le ministre peut-il expliciter le budget prévu pour le financement de cette mesure? Est-il vrai qu'une partie des fonds destinés à la coopération au développement pourrait être utilisée à cette fin?

M. Damien Thiéry (MR) souligne qu'en raison de l'entrée en vigueur de la réforme du PIIS telle que prévue dans la loi du 21 juin 2016 modifiant la loi du 26 mai 2002 concernant le droit à l'intégration sociale, les bénéficiaires de la protection secondaire relèvent désormais du champ d'application de la loi précitée du 26 mai 2002.

M. Damien Thiéry et consorts présentent donc les amendements n^{os} 1 et 2 (*DOC 54 2062/002*), qui tendent à adapter le texte du projet de loi à l'examen en fonction de cette modification de la loi. Il s'agit de modifications techniques.

Mme Nahima Lanjri (CD&V) apporte son soutien à la mesure visant à accorder une subvention supplémentaire de 10 % aux CPAS en vue de l'intégration des réfugiés reconnus et des bénéficiaires de la protection subsidiaire. C'est en effet dès ce moment que la mission d'accompagnement des CPAS et les premiers pas vers l'intégration débutent. L'intervenante avait, dès novembre 2015, attiré l'attention du ministre sur cette problématique et elle se réjouit que celui-ci y apporte une suite positive.

Quelque 40 000 demandeurs d'asile ont rejoint la Belgique en 2015. Parmi eux, 9 510 ont été reconnus. Deux mille cinq cent trente-huit ont bénéficié d'une protection subsidiaire. Il ressort de recherches faites par l'Institut pour l'égalité des chances et la lutte contre le racisme qu'environ 57 % des demandeurs d'asile reconnus ont introduit une demande en vue d'obtenir un revenu d'intégration sociale ou une aide équivalente. Après quatre ans, trois quarts environ des demandeurs quittent le système. Ces données correspondent aux chiffres repris par le ministre selon lesquels quelque 35,6 % des demandeurs bénéficient encore d'un revenu d'intégration sociale après deux ans. Il est donc inexact que tous les réfugiés reconnus perçoivent un revenu d'intégration sociale.

La subvention complémentaire de 10 % permettra éventuellement aux CPAS d'engager du personnel supplémentaire. Cela permettrait éventuellement de recruter un assistant social supplémentaire pour le traitement de 50 dossiers. La subvention peut également être utilisée d'une autre manière, par exemple pour collaborer avec d'autres services tels que les *Centra Algemeen Welzijnswerk (CAW)* et les centres d'intégration.

Indien het OCMW beslist om de taken uit te besteden, kan de dienst waarmee wordt samengewerkt dan ook zijn onkosten aanrekenen?

Zal de POD Maatschappelijke Integratie opvolgen en evalueren of die bijkomende toelage effectief wordt gebruikt voor de betrokken doelgroep? Zal worden nagegaan dat die toelage wordt ingezet om de doelgroep te begeleiden? Een betere begeleiding zal immers voor gevolg hebben dat ze een kortere periode van het leefloon afhankelijk zullen zijn.

In hoeveel middelen wordt voorzien om die maatregel uit te voeren? Is het eventueel mogelijk dat de maatregel, na de evaluatie ervan, wordt verlengd? Kan de minister bevestigen dat de 10 % bovenop de 10 % zoals voorzien in de hoger vermelde wet van 21 juli 2016, komt?

Kan de minister de tijdslijn, zoals opgenomen in de amendementen, verduidelijken? Waarom is er een verschil in data tussen de erkende vluchtelingen en de subsidiair erkenden?

Mevrouw Valerie Van Peel (N-VA), bevestigt dat de OCMW's hun verantwoordelijkheid al grotendeels hebben genomen in de vluchtelingencrisis meer bepaald met het zorgen voor een voldoende aantal LOI's. Nadat de vluchtelingen zijn erkend is er begeleiding nodig, die veel inspanningen van het personeel vereist. De door de regering voorgestelde maatregelen verdienen alle steun.

Dit is tevens de beste weg om de doelgroep naar activering, tewerkstelling en zelfredzaamheid te leiden.

Daar zijn een aantal maatregelen nodig zoals huisvesting, onderwijs die tot de gewestbevoegdheid behoren. Op zich is er geen probleem dat dit federaal wordt gefinancierd, maar op welke wijze zal worden nagegaan hoe die fondsen effectief worden gebruikt? Het gebruik van de extra toelage van 10 % voor de GPMI is gemakkelijk te controleren. De in dit ontwerp voorziene extra financiële steun, wordt aan de OCMW's toegekend zonder dat duidelijk is of en op welke wijze de OCMW's de fondsen zullen inzetten. Hoe zal dit worden gecontroleerd, rekening houdend met de autonomie van de OCMW's?

Ook *mevrouw Evita Willaert (Ecolo-Groen)* steunt de door de minister voorgestelde maatregel die een extra steun verleent aan de OCMW's. Het is positief dat de maatregel teruggaat tot 1 januari 2016, zeker omdat de OCMW's al het hele jaar belangrijke inspanningen

Si le CPAS décide d'externaliser des tâches, le service concerné peut-il également facturer ses frais?

Le SPP Intégration sociale suivra-t-il et évaluera-t-il si cette subvention complémentaire est effectivement affectée au groupe-cible concerné? Vérifiera-t-on si cette subvention est affectée à l'accompagnement du groupe-cible? Un meilleur accompagnement fera en effet en sorte que la période pendant laquelle les demandeurs d'asile dépendent du revenu d'intégration sera plus brève.

Quels sont les moyens prévus pour l'exécution de cette mesure? Est-il possible qu'après évaluation, la mesure soit éventuellement prolongée? Le ministre peut-il confirmer que les 10 % viennent en sus des 10 % prévus dans la loi précitée du 21 juillet 2016?

Le ministre peut-il fournir des précisions concernant le calendrier prévu dans les amendements? Pourquoi les dates sont-elles différentes selon qu'il s'agit de réfugiés reconnus ou de personnes bénéficiant de la protection subsidiaire?

Mme Valerie Van Peel (N-VA) confirme que les CPAS ont déjà pris en grande partie leurs responsabilités dans la crise des réfugiés, plus particulièrement en ouvrant un nombre suffisant d'ILA. Une fois que les réfugiés sont reconnus, ils doivent bénéficier d'un accompagnement qui impose de nombreux efforts au personnel. Les mesures proposées par le gouvernement méritent d'être entièrement soutenues.

Il s'agit également du meilleur moyen de conduire le groupe-cible vers l'activation, l'emploi et l'autonomie.

Cet accompagnement requiert un certain nombre de mesures, telles que le logement et l'éducation, qui relèvent de la compétence des Régions. Le fait que ces mesures soient financées par le niveau fédéral ne pose pas problème en soi, mais de quelle manière contrôlera-t-on la manière dont ces fonds sont réellement utilisés? L'utilisation de la subvention complémentaire de 10 % pour le PIIS est facile à contrôler. L'aide financière supplémentaire prévue par le projet à l'examen est allouée aux CPAS sans que l'on sache clairement si oui et comment les CPAS utiliseront ces fonds. Comment le contrôle sera-t-il exercé en la matière, compte tenu de l'autonomie des CPAS?

Mme Evita Willaert (Ecolo-Groen) soutient également la mesure proposée par le ministre en vue d'accorder une aide supplémentaire aux CPAS. Il faut se féliciter que cette mesure rétroagisse au 1^{er} janvier 2016, d'autant que les CPAS ont consenti d'importants efforts tout

hebben geleverd voor het vinden van oplossingen voor onder meer huisvesting, onderwijs en werk voor die doelgroep.

De momenteel ter bespreking voorliggende maatregelen zijn positief gezien de steeds toenemende druk op de OCMW's en de maatschappelijke assistentes ten gevolge van de door de huidige en vorige regering genomen maatregelen inzake tewerkstelling. Er is bovendien naar aanleiding van de asielcrisis een toename van leefloonaanvragen. De hulp aan de OCMW's is nodig omdat het gaat om de begeleiding van een preciaire groep die de toegang tot de sociale diensten moet vinden en die hun rechten moeten kunnen laten gelden. De doelgroep wordt ook vaak met juridische en gezondheidsproblemen geconfronteerd.

Een snelle integratie van de doelgroep is doeltreffend omdat ze vaak de hen geboden kansen graag nemen en hun weg vinden. De rol die de OCMW's hier kunnen hebben is dan ook zeer belangrijk.

Werden de fondsen voor deze maatregelen opgenomen in de begroting van 2017? Op welke wijze werd het budget geraamd zodat het aan de noden kan voldoen?

De minister beaamt dat er geen link is tussen deze maatregel en de hervorming van het GPML. Het gaat erom in een begeleiding te voorzien van erkende vluchtelingen en subsidiair beschermden waarbij rekening wordt gehouden met de bevoegdheden van de verschillende beleidsniveaus. Het is zaak te helpen om een aangepaste opleiding te kunnen verzorgen, administratieve hulp bij de zoektocht naar scholen voor de kinderen te verzekeren, een woning te vinden en te steunen in de zoektocht naar werk.

Niet alle erkende vluchtelingen doen beroep op het OCMW. Het doel van het wetsontwerp is om de doelgroep te helpen om zo snel als mogelijk een plaats en een rol in de maatschappij te vinden. Daarvoor moeten inspanningen worden geleverd. De OCMW's worden geresponsabiliseerd en krijgen steun om hun taken correct te kunnen uitvoeren. De OCMW's kunnen daarvoor bijkomend personeel aanwerven, contracten afsluiten met instellingen van buitenuit of voor kleine OCMW's met elkaar samenwerken.

De provisie asiel geldt vanaf het begin van 2016 en komt van de begrotingspost asiel. De maatregel is immers nodig als gevolg van de bijkomende en uitzonderlijke toename van vluchtelingen en asielzoekers.

au long de l'année pour trouver des solutions, notamment en matière de logement, d'éducation et d'emploi en faveur de ce groupe-cible.

Les mesures actuellement à l'examen sont positives, compte tenu de la pression sans cesse croissante que font peser sur les CPAS et sur les assistants sociaux les mesures en matière d'emploi qui ont été prises par le gouvernement précédent et l'actuel gouvernement. La crise de l'asile a en outre entraîné une augmentation des demandes de revenu d'intégration. L'aide octroyée aux CPAS est nécessaire, parce qu'il s'agit de l'accompagnement d'un groupe précarisé qui doit avoir accès aux services sociaux et doit pouvoir faire valoir ses droits. Le groupe-cible est également souvent confronté à des problèmes juridiques et sanitaires.

Une intégration rapide de ce groupe-cible est efficace parce que ces personnes saisissent souvent les chances qui leur sont offertes et parviennent à trouver leur voie. Le rôle que les CPAS peuvent jouer à cet égard est dès lors essentiel.

Les fonds destinés à ces mesures ont-ils été inscrits dans le budget de 2017? De quelle façon a-t-on estimé le budget nécessaire pour répondre aux besoins?

Le ministre confirme l'absence de lien entre cette mesure et la réforme du PIIS. Il s'agit de prévoir un accompagnement des réfugiés reconnus et des bénéficiaires de la protection subsidiaire qui tiennent compte des compétences des différents niveaux de pouvoir. L'objectif est de contribuer à assurer une formation adaptée, une aide administrative dans la recherche d'une école pour les enfants, d'un logement et d'un travail.

Tous les réfugiés reconnus ne font pas appel au CPAS. Le but du projet de loi à l'examen est d'aider le groupe-cible à trouver le plus rapidement possible une place et un rôle dans la société. C'est dans cette optique qu'il faut consentir des efforts. Les CPAS sont responsabilisés et reçoivent une aide pour leur permettre d'exécuter correctement leurs missions. À cette fin, les CPAS peuvent engager du personnel supplémentaire, conclure des contrats avec des organismes extérieurs ou, pour les petits CPAS, collaborer les uns avec les autres.

La provision asile prend cours début 2016 et provient du poste budgétaire de l'asile. Cette mesure se révèle en effet nécessaire à la suite de l'augmentation exceptionnelle du nombre de réfugiés et de demandeurs d'asile.

De raming van de begroting hiervoor bedraagt voor 2016, 6,501 miljoen euro en voor 2017 is dit 12, 726 miljoen euro. In functie van het percentage en de snelheid van de erkenningen en de afvloeiing van begunstigen, die intussen werk gevonden hebben, kunnen die bedragen nog worden aangepast. Dit bedrag komt bovenop de 10 % die aan het OCMW wordt toegekend door de hervorming van de GPMI's.

Inzake opvolging van de OCMW's moet er worden uitgegaan van hun autonomie. Het is normaal dat het gebruik van de fondsen gecontroleerd wordt. De dienst inspectie van de POD maatschappelijke integratie (POD MI) zal de inzet van de fondsen nagaan.

Er zal ook een monitoring van de resultaten worden gerealiseerd. De minister werkt samen met de POD MI aan een statistische monitoring van bijvoorbeeld het toekennen van leefloon, de duur van het verblijf van erkende vluchtelingen bij de OCMW's. De situatie verschilt van OCMW tot OCMW en daarom worden clusters gemaakt om vergelijkbare situaties te vergelijken. Dit zal het mogelijk maken om de resultaten van alle OCMW's ook effectief op te volgen en te vergelijken.

De maatregelen zijn gekoppeld aan de pieken van de asielcrisis en het gaat dus om een zeer specifieke situatie. Voor het ogenblik is het niet duidelijk of de maatregel al dan niet kan worden verlengd. Momenteel is er in geen verlenging van de maatregel voorzien, omdat ze aan een uitzonderlijke situatie is gekoppeld.

De subsidiaire beschermden zullen pas vanaf 1 december 2016 onder de toepassing vallen van de hogervernoemde wet van 21 juli 2016 in plaats van vanaf 1 november 2016. Dit is een maand later dan oorspronkelijk verwacht, omdat de federaties van OCMW's gevraagd hadden over een bijkomende maand te beschikken om de noodzakelijke administratieve en informatica aanpassingen te doen.

Mevrouw Nahima Lanjri (CD&V), herhaalt haar vraag waarom voor de subsidair beschermden de einddatum van 30 november 2016 wordt genomen terwijl dit voor de erkende vluchtelingen op 31 december 2017 is. Kan de minister hier verder op ingaan?

De minister, verduidelijkt dat de regeling voor alle nieuwe dossiers in verband met de subsidair beschermden en de erkende vluchtelingen voor het hele jaar 2016 en 2017 geldt. Hun administratieve situatie verandert tengevolge van de wet van 21 juli 2016 in verband met de GPMI op 1 november voor de subsidair beschermden en op 1 december voor de erkende

L'estimation du budget nécessaire à cette fin est de 6,501 millions d'euros pour 2016 et de 12,726 millions d'euros pour 2017. Ces montants pourront encore varier en fonction du pourcentage et de la rapidité des reconnaissances et des départs des bénéficiaires qui auront trouvé du travail. Ce montant s'ajoute aux 10 % accordés aux CPAS dans le cadre de la réforme des PIIS.

S'agissant du suivi des CPAS, le principe de base doit être celui de l'autonomie des CPAS. Il est normal que l'utilisation des fonds fasse l'objet d'un contrôle. Le service inspection du SPP Intégration sociale (SPP IS) vérifiera l'utilisation des fonds alloués.

Les résultats feront également l'objet d'un monitoring. Le ministre travaille, en collaboration avec le SPP Intégration sociale, à un monitoring statistique, par exemple, de l'octroi du revenu d'intégration sociale et de la durée pendant laquelle les réfugiés reconnus restent à charge des CPAS. La situation varie selon les CPAS et c'est la raison pour laquelle des clusters sont formés afin de comparer des situations comparables. Cela permettra également de suivre et de comparer de manière effective les résultats de tous les CPAS.

Les mesures sont liées aux pics enregistrés lors de la crise de l'asile et il s'agit donc d'une situation très spécifique. Pour l'instant, on ne sait pas si la mesure pourra être prolongée ou pas. Actuellement, il n'est pas prévu de la prolonger, parce qu'elle est liée à une situation exceptionnelle.

Les bénéficiaires de la protection subsidiaire ne seront soumis à l'application de la loi précitée du 21 juillet 2016 qu'à partir du 1^{er} décembre 2016 et non à partir du 1^{er} novembre 2016. C'est un mois plus tard que prévu initialement, parce que les fédérations de CPAS ont demandé à disposer d'un mois supplémentaire pour procéder aux ajustements administratifs et informatiques nécessaires.

Mme Nahima Lanjri (CD&V) demande une nouvelle fois pourquoi la date limite est fixée au 30 novembre 2016 pour les bénéficiaires de la protection subsidiaire, alors qu'elle est fixée au 31 décembre 2017 pour les réfugiés reconnus. Le ministre pourrait-il apporter des précisions sur ce point?

Le ministre précise que la réglementation sera applicable pour toute l'année 2016 et l'année 2017 à tous les nouveaux dossiers relatifs aux bénéficiaires de la protection subsidiaire et aux réfugiés reconnus. À la suite de la loi du 21 juillet 2016 relative au PIIS, leur situation administrative change, au 1^{er} novembre pour les bénéficiaires de la protection subsidiaire et au 1^{er} décembre

vluchtelingen. De amendementen hebben enkel als doel de noodzakelijke technische aanpassingen te realiseren en aan te passen na de inwerkingtreding van de hogervermelde wet van 21 juli 2016.

III. — STEMMINGEN

Artikel 1

Artikel 1 wordt eenparig aangenomen.

Art. 2

Amendement nr. 1 dat artikel 2 wijzigt, en artikel 2, zoals geamendeerd worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

Art. 3

Amendement nr. 2 dat artikel 3 wijzigt, en artikel 3, zoals geamendeerd worden achtereenvolgens eenparig aangenomen.

Art. 4

Artikel 4 wordt eenparig aangenomen.

*
* * *

Het wetsontwerp wordt, zoals geamendeerd en met inbegrip van de wetgevingstechnische verbeteringen, eenparig aangenomen.

De rapporteur,

Nahima LANJRI

De voorzitter,

Muriel GERKENS

pour les réfugiés reconnus. Les amendements tendent uniquement à apporter les modifications techniques nécessaires après l'entrée en vigueur de la loi précitée du 21 juillet 2016.

III. — VOTES

Article 1^{er}

L'article 1^{er} est adopté à l'unanimité.

Art. 2

L'amendement n° 1, tendant à modifier l'article 2 et l'article 2, ainsi amendé, sont successivement adoptés à l'unanimité.

Art. 3

L'amendement n° 2, tendant à modifier l'article 3 et l'article 3, ainsi amendé, sont successivement adoptés à l'unanimité.

Art. 4

L'article 4 est adopté à l'unanimité.

*
* * *

L'ensemble du projet de loi, tel qu'il a été modifié, en ce compris quelques corrections d'ordre légistique, est adopté à l'unanimité.

La rapporteuse,

Nahima LANJRI

La présidente,

Muriel GERKENS