

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

28 juni 2016

WETSVOORSTEL

tot wijziging van het koninklijk besluit van 21 december 1967 tot vaststelling van het algemeen reglement betreffende het rust- en overlevingspensioen voor werknemers, teneinde de samendrukking van de door deeltijdwerkers gepresteerde jaren af te schaffen en aldus de sociale rechten toegankelijker te maken

(ingediend door de heer Frédéric Daerden c.s.)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

28 juin 2016

PROPOSITION DE LOI

modifiant l'arrêté royal du 21 décembre 1967 portant règlement général du régime de pension de retraite et de survie des travailleurs salariés, visant à supprimer la compression des années de prestations des travailleurs à temps partiel afin de favoriser l'accès aux droits sociaux

(déposée par M. Frédéric Daerden et consorts)

SAMENVATTING

Dit wetsvoorstel strekt tot afschaffing van het systeem waarbij de gepresteerde jaren van deeltijdwerkers die geen inkomensgarantie-uitkering krijgen, worden samengedrukt.

Aldus zal de in aanmerking genomen loopbaanduur van de deeltijdwerkers in kwestie – hoofdzakelijk vrouwen – langer worden, en zullen de betrokkenen makkelijker toegang krijgen tot de sociale rechten.

RÉSUMÉ

La présente proposition de loi a pour objet de supprimer le système de la compression des années de prestations pour les travailleurs à temps partiel qui ne bénéficient pas de l'allocation de garantie de revenus.

Ainsi, les travailleurs à temps partiel concernés, essentiellement des femmes, verront la durée de leur carrière prise en compte augmentée et leur accès aux droits sociaux s'améliorer en conséquence.

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GOI	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000: Parlementair document van de 54^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
 QRVA: Schriftelijke Vragen en Antwoorden
 CRIV: Voorlopige versie van het Integraal Verslag
 CRABV: Beknopt Verslag
 CRIV: Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)

PLEN: Plenum
 COM: Commissievergadering
 MOT: Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000: Document parlementaire de la 54^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
 QRVA: Questions et Réponses écrites
 CRIV: Version Provisoire du Compte Rendu intégral
 CRABV: Compte Rendu Analytique
 CRIV: Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
 PLEN: Séance plénière
 COM: Réunion de commission
 MOT: Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
 Natieplein 2
 1008 Brussel
 Tel.: 02/ 549 81 60
 Fax: 02/549 82 74
 www.dekamer.be
 e-mail: publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
 Place de la Nation 2
 1008 Bruxelles
 Tél.: 02/ 549 81 60
 Fax: 02/549 82 74
 www.lachambre.be
 courriel: publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

De regering-Michel van de huidige 54^{ste} regeerperiode heeft onze medeburgers opgelegd dat zij langer moeten werken, zonder rekening te houden met hun persoonlijke situatie. Aldus heeft ze de pensioenge-rechtigde leeftijd lineair verhoogd zodat die in 2030 op 67 jaar uitkomt; tevens heeft ze de toegang tot het vervroegd pensioen fors bemoeilijkt. Diezelfde regering heeft ook beslist de inkomensgarantie-uitkering (IGU) die de onvrijwillig deeltijdwerkers ontvangen, drastisch te verlagen.

Aldus is de IGU van 46 133 deeltijdwerkers (van wie 75 % vrouwen) verlaagd en, alsof dat nog niet volstond, zal die uitkering na twee jaar ook nog eens met 50 % worden teruggeschroefd.

De gevolgen van dat beleid zijn zwaar en bekend.

— Een alleenstaande vrouw die verplicht is *a rato* van $\frac{3}{4}$ deeltijds te werken voor een bruto-maandloon van 1 309,68 euro heeft haar uitkering al zien afnemen van 268,30 tot 216,30 euro per maand; na twee jaar zal die uitkering nogmaals worden verlaagd en terugvallen tot 108,15 euro per maand; de betrokkene verliest dus 160 euro per maand!

— Een vrouw die halftijds als kassierster aan de slag is, die alleen leeft met haar kind en die een loon van 756,25 euro ontvangt, ontving tot dusver een maandelijks uitkering van 780,06 euro; ingevolge de maatregelen van deze regering zal haar uitkering worden verlaagd tot 278 euro; zij zal dus 500 euro per maand verliezen!

De onvrijwillig deeltijdwerkers – pro memorie: voor de overgrote meerderheid vrouwen – zijn nochtans al het slachtoffer van de maatregelen die werden getroffen in verband met de toegang tot de sociale rechten, zoals de toegang tot het wettelijk pensioen (ongeacht of het daarbij gaat om het minimumpensioen dan wel het vervroegd pensioen).

Voor de deeltijdwerkers die geen IGU ontvangen, geldt immers een onrechtvaardige regeling waarbij de gepresteerde jaren worden samengedrukt; dat verkort hun loopbaanduur. Aangezien de toegang tot en het bedrag van het pensioen echter worden bepaald op grond van de voltijds gepresteerde dagen, en aangezien voor de deeltijdwerkers het aantal gepresteerde dagen wordt samengedrukt tot voltijdse equivalenten, wordt de loopbaanduur voor die werknemers eens te meer ingekort.

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

Le gouvernement Michel de l'actuelle législature 54 a imposé à nos concitoyens de travailler plus longtemps, sans tenir compte de leur situation personnelle. Ainsi, de façon linéaire, il a reculé l'âge légal de la retraite pour passer à 67 ans en 2030 et a grandement compliqué l'accès à la pension anticipée. Ce même gouvernement a également décidé de diminuer drastiquement l'Allocation de Garantie de Revenu (AGR) dont bénéficient les travailleurs à temps partiel involontaires.

Avec cette mesure, ce sont 46 133 travailleurs à temps partiel, dont 75 % sont des femmes, qui ont vu leur AGR diminuée et, comme si cela ne suffisait pas, après deux ans, cette allocation sera réduite de moitié.

Les conséquences de cette politique sont lourdes et connues:

— une femme, isolée, obligée de travailler à $\frac{3}{4}$ temps pour un salaire mensuel brut de 1 309,68 euros a déjà vu son allocation passée de 268,30 euros par mois à 216,3 euros; après deux ans, son allocation sera encore diminuée et tombera à 108,15 euros par mois; cette personne perd donc 160 euros par mois!

— une femme, travaillant à mi-temps comme caissière, vivant seule avec son enfant et percevant un salaire de 756,25 euros, recevait jusqu'ici une allocation mensuelle de 780,06 euros par mois; après les mesures du gouvernement précité, son allocation sera réduite à 278 euros; elle perdra donc 500 euros par mois!

Les travailleurs à temps partiel involontaire dont, pour rappel, les femmes constituent l'écrasante majorité, sont pourtant déjà victimes des mesures prises concernant l'accès aux droits sociaux, tels que l'accès à la pension légale, anticipée ou minimum.

En effet, pour les travailleurs à temps partiel qui ne bénéficient pas de l'AGR, il existe un système injuste de compression des années de prestations qui diminue la durée de leur carrière. Or, comme l'accès et le montant de la pension se calculent sur la base des jours prestés à temps plein et comme, pour les travailleurs à temps partiel, le nombre de jours prestés incomplets est comprimé en équivalents temps plein, la durée de carrière est encore réduite pour ces travailleurs.

Die samendrukkingsregeling heeft dus tal van gevolgen voor de sociale rechten, en in bepaalde gevallen verergerd de gezinsstatus de toestand nog.

Toch is er geen enkele objectieve reden om voor de berekening van de loopbaanduur ook niet het gewone *prorata temporis*-beginsel in acht te nemen. Integendeel, er zij op gewezen dat het in de Grondwet bepaalde gelijkheidsbeginsel haaks staat op het verschillend behandelen van analoge situaties, zoals hier het geval is.

De indieners van dit wetsvoorstel vinden dan ook dat volledig komaf moet worden gemaakt met dit samendrukkingsmechanisme. Het is onrechtvaardig, want het houdt in dat deeltijdwerkers verhoudingsgewijs méér moeten werken om dezelfde rechten te genieten als hun voltijdse evenknieën. Zo zal de loopbaan worden berekend naar rata van het aantal gepresteerde en gelijkgestelde jaren.

Het komt er dus op aan een einde te maken aan een onrechtvaardige situatie en de grondwettelijke beginselen toe te passen, alsook het algemene *prorata temporis*-beginsel, dat met name wordt voorgescreven door collectieve arbeidsovereenkomst nr. 35 van 27 februari 1981, gewijzigd bij collectieve arbeidsovereenkomst nr. 35bis van 9 februari 2000, en door het Europese recht.

Het is nuttig er in dit verband op te wijzen dat de Spaanse wetgeving een gelijkaardig systeem als het onze inhield. Het Hof van Justitie van de Europese Unie heeft echter in het arrest-Elbal Moreno van 22 november 2012 (zaak 385/11) dit systeem veroordeeld en aan een Spaanse rechtbank geantwoord dat de Spaanse socialezekerheidswet onbestaanbaar was met artikel 4 van Richtlijn 79/7/EEG van 19 december 1978. De Spaanse wet eiste immers dat deeltijdwerkers in verhouding langer moesten bijdragen dan de voltijdse werknemers om aanspraak te kunnen maken op een op bijdragebetaling gestoeld rustpensioen.

Dit wetsvoorstel heeft *in fine* tot doel een einde te maken aan een onrechtvaardige situatie en deeltijdwerkers een betere toegang te geven tot de sociale rechten.

Ce système de compression entraîne donc de nombreux effets sur les droits sociaux et, dans certains cas, la référence au statut familial aggrave encore les choses.

Il n'y a pourtant aucune raison objective de ne pas s'en tenir également au principe simple du "*prorata temporis*" pour le calcul de la durée de carrière. Au contraire, il faut rappeler que notre principe constitutionnel d'égalité s'oppose au fait de traiter, comme en l'espèce, sans justification, de manière différente des situations analogues.

Les auteurs de la présente proposition de loi estiment donc qu'il y a lieu d'abandonner complètement ce mécanisme de la compression injuste, qui implique que les travailleurs à temps partiel doivent travailler proportionnellement plus afin de bénéficier de droits équivalents à leurs homologues à temps plein. Ainsi, le calcul de la carrière se fera au *prorata* des années prestées et assimilées.

Il s'agit donc de mettre fin à une injustice en mettant en œuvre nos principes constitutionnels et le principe général du "*prorata temporis*" prescrit notamment par la convention collective de travail n°35 du 27 février 1981, modifiée par la convention collective de travail n°35bis du 9 février 2000, et par le droit européen.

Il est utile, ici, d'indiquer que la législation espagnole contenait un système analogue au nôtre. Or, la Cour de justice de l'Union européenne, dans un arrêt Elbal Moreno du 22 novembre 2012 (affaire 385/11), a condamné ce système et répond à un tribunal espagnol que l'article 4 de la directive 79/7/CEE du 19 décembre 1978 s'oppose à la loi de sécurité sociale espagnole qui exige des travailleurs à temps partiel une durée de cotisation proportionnellement plus importante que celle des travailleurs à temps plein pour accéder à une pension de retraite de type contributif.

In fine, la présente proposition de loi a pour but de mettre fin à une situation injuste et de favoriser l'accès aux droits sociaux des travailleurs à temps partiel.

Dit wetsvoorstel is in overeenstemming met en geeft uitvoering aan de aanbeveling die de Raad van de Gelijke Kansen voor Mannen en Vrouwen heeft geformuleerd, meer bepaald in zijn advies nr. 147 van 29 mei 2015 betreffende diverse maatregelen van de hervorming van het werknemerspensioen.

Cette proposition de loi est conforme et met en œuvre la recommandation formulée par le Conseil de l'égalité des chances entre hommes et femmes, notamment dans son avis n°147 du 29 mai 2015 relatif à diverses mesures de la réforme de la pension des travailleurs salariés.

Frédéric DAERDEN (PS)
Fabienne WINCKEL (PS)
Eric MASSIN (PS)
Jean-Marc DELIZÉE (PS)
Julie FERNANDEZ FERNANDEZ (PS)
Laurette ONKELINX (PS)

WETSVOORSTEL**Artikel 1**

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 74 van de Grondwet.

Art. 2

In artikel 34, § 2, 6), van het koninklijk besluit van 21 december 1967 tot vaststelling van het algemeen reglement betreffende het rust- en overlevingspensioen voor werknemers, het laatst gewijzigd bij het koninklijk besluit van 27 februari 2013, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

“in de bepaling onder a) worden de woorden “die de inkomensgarantie-uitkering genieten en” weggelaten;

de bepaling onder b) wordt opgeheven.”.

Art. 3

De Koning kan de bij deze wet gewijzigde bepalingen wijzigen, opheffen of vervangen.

8 juni 2016

PROPOSITION DE LOI**Article 1^{er}**

La présente loi règle une matière visée à l'article 74 de la Constitution.

Art. 2

À l'article 34, § 2, 6), de l'arrêté royal du 21 décembre 1967 portant règlement général du régime de pension de retraite et de survie des travailleurs salariés, modifié en dernier lieu par l'arrêté royal du 27 février 2013, sont apportées les modifications suivantes:

“au point a), les mots “qui bénéficient de l'allocation de garantie de revenus, et” sont abrogés;

le point b) est abrogé.”.

Art. 3

Le Roi peut modifier, abroger ou remplacer les dispositions modifiées par la présente loi.

8 juin 2016

Frédéric DAERDEN (PS)
Fabienne WINCKEL (PS)
Eric MASSIN (PS)
Jean-Marc DELIZÉE (PS)
Julie FERNANDEZ FERNANDEZ (PS)
Laurette ONKELINX (PS)