

BELGISCHE KAMER VAN
VOLKSVERTEGENWOORDIGERS

23 juni 2016

VOORSTEL VAN BIJZONDERE WET

tot wijziging van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen en van de bijzondere wet van 12 januari 1989 met betrekking tot de Brusselse instellingen, wat het beroep bij het Hof van Justitie van de Europese Unie wegens schending van het subsidiariteitsbeginsel betreft

(ingediend door de heer Siegfried Bracke)

CHAMBRE DES REPRÉSENTANTS
DE BELGIQUE

23 juin 2016

PROPOSITION DE LOI SPÉCIALE

modifiant la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles et la loi spéciale du 12 janvier 1989 relative aux Institutions bruxelloises, en ce qui concerne le recours auprès de la Cour de Justice de l'Union européenne pour violation du principe de subsidiarité

(déposée par M. Siegfried Bracke)

SAMENVATTING

Dit voorstel van bijzondere wet regelt bepaalde aspecten van het beroep bij het Hof van Justitie van de Europese Unie wegens schending van het subsidiariteitsbeginsel.

RÉSUMÉ

La présente proposition de loi spéciale règle certains aspects du recours auprès de la Cour de Justice de l'Union européenne pour violation du principe de subsidiarité.

N-VA	:	Nieuw-Vlaamse Alliantie
PS	:	Parti Socialiste
MR	:	Mouvement Réformateur
CD&V	:	Christen-Democratisch en Vlaams
Open Vld	:	Open Vlaamse liberalen en democraten
sp.a	:	socialistische partij anders
Ecolo-Groen	:	Ecologistes Confédérés pour l'organisation de luttes originales – Groen
cdH	:	centre démocrate Humaniste
VB	:	Vlaams Belang
PTB-GOI	:	Parti du Travail de Belgique – Gauche d'Ouverture
DéFI	:	Démocrate Fédéraliste Indépendant
PP	:	Parti Populaire

Afkortingen bij de nummering van de publicaties:

DOC 54 0000/000:	Parlementair document van de 54 ^e zittingsperiode + basisnummer en volgnummer
QRVA:	Schriftelijke Vragen en Antwoorden
CRIV:	Voorlopige versie van het Integraal Verslag
CRABV:	Beknopt Verslag
CRIV:	Integraal Verslag, met links het definitieve integraal verslag en rechts het vertaald beknopt verslag van de toespraken (met de bijlagen)
PLEN:	Plenum
COM:	Commissievergadering
MOT:	Moties tot besluit van interpellaties (beigekleurig papier)

Abréviations dans la numérotation des publications:

DOC 54 0000/000:	Document parlementaire de la 54 ^e législature, suivi du n° de base et du n° consécutif
QRVA:	Questions et Réponses écrites
CRIV:	Version Provisoire du Compte Rendu intégral
CRABV:	Compte Rendu Analytique
CRIV:	Compte Rendu Intégral, avec, à gauche, le compte rendu intégral et, à droite, le compte rendu analytique traduit des interventions (avec les annexes)
PLEN:	Séance plénière
COM:	Réunion de commission
MOT:	Motions déposées en conclusion d'interpellations (papier beige)

Officiële publicaties, uitgegeven door de Kamer van volksvertegenwoordigers

Bestellingen:
Natieplein 2
1008 Brussel
Tel. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.dekamer.be
e-mail : publicaties@dekamer.be

De publicaties worden uitsluitend gedrukt op FSC gecertificeerd papier

Publications officielles éditées par la Chambre des représentants

Commandes:
Place de la Nation 2
1008 Bruxelles
Tél. : 02/ 549 81 60
Fax : 02/549 82 74
www.lachambre.be
courriel : publications@lachambre.be

Les publications sont imprimées exclusivement sur du papier certifié FSC

TOELICHTING

DAMES EN HEREN,

Dit wetsvoorstel neemt gedeeltelijk de tekst over van het voorstel van bijzondere wet tot wijziging van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen en van de bijzondere wet van 12 januari 1989 met betrekking tot de Brusselse instellingen, dat eerder in de Kamer werd ingediend (DOC 52 1263/1).

Het Verdrag van Lissabon heeft de nationale parlementen van de lidstaten van de Europese Unie een aantal nieuwe bevoegdheden toegekend.

In de verklaring nr. 51 “inzake de nationale parlementen” die de Belgische regering bij de ondertekening van het Verdrag van Lissabon heeft afgelegd, heeft België verduidelijkt dat “overeenkomstig zijn grondwettelijk recht, zowel de Kamer van volksvertegenwoordigers en de Senaat van het federaal Parlement als de parlementaire vergaderingen van de Gemeenschappen en Gewesten, in functie van de bevoegdheden die de Unie uitoefent, optreden als componenten van het nationaal parlementair stelsel of als kamers van het nationaal Parlement.”

Over de uitoefening van deze nieuwe bevoegdheden zal op grond van artikel 92*bis* van de bijzondere wet tot hervorming der instellingen een parlementair samenwerkingsakkoord worden gesloten tussen de Kamer van volksvertegenwoordigers, de Senaat, het Vlaams Parlement, het Waals Parlement, het Parlement van de Franse Gemeenschap, het Brussels Hoofdstedelijk Parlement, het Parlement van de Duitstalige Gemeenschap, de Vergadering van de Franse Gemeenschapscommissie en de Verenigde Vergadering van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie.

Sommige van deze bevoegdheden kunnen evenwel maar worden uitgeoefend na het aannemen van nieuwe wetbepalingen. Dat gebeurt, enerzijds, door dit voorstel van bijzondere wet en het wetsvoorstel tot wijziging van de wet van 31 december 1983 tot hervorming der instellingen voor de Duitstalige Gemeenschap (DOC 54 1922/001), en, anderzijds, door het wetsvoorstel tot wijziging van de wetten op de Raad van State, gecoördineerd op 12 januari 1973 (DOC 54 1921/001).

DÉVELOPPEMENTS

MESDAMES, MESSIEURS,

La présente proposition de loi reprend en partie le texte précédemment déposé à la Chambre de la proposition de loi spéciale modifiant la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles et la loi spéciale du 12 janvier 1989 relative aux Institutions bruxelloises (DOC 52 1263/1).

Le Traité de Lisbonne a confié un certain nombre de nouvelles compétences aux parlements nationaux des États membres de l'Union européenne.

Dans la déclaration n° 51 “relative aux parlements nationaux” faite par le gouvernement belge à l'occasion de la signature du Traité de Lisbonne, la Belgique a souligné qu’ “en vertu de son droit constitutionnel, tant la Chambre des représentants et le Sénat du Parlement fédéral que les assemblées parlementaires des communautés et des régions agissent, en fonction des compétences exercées par l'Union, comme composantes du système parlementaire national ou Chambres du Parlement national.”

Sur la base de l'article 92*bis* de la loi spéciale de réformes institutionnelles, un accord de coopération parlementaire relatif à l'exercice de ces nouvelles compétences sera conclu entre la Chambre des représentants, le Sénat, le Parlement flamand, le Parlement wallon, le Parlement de la Communauté française, le Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale, le Parlement de la Communauté germanophone, l'Assemblée de la Commission communautaire française et l'Assemblée réunie de la Commission communautaire commune.

Certaines de ces compétences ne pourront toutefois être exercées qu'après l'adoption de nouvelles dispositions légales. Celles-ci sont introduites, d'une part, par la présente proposition de loi spéciale et la proposition de loi modifiant la loi de réformes institutionnelles du 31 décembre 1983 pour la Communauté germanophone (DOC 54 1922/001) et, d'autre part, par la proposition de loi modifiant les lois sur le Conseil d'État, coordonnées le 12 janvier 1973 (DOC 54 1921/001).

ARTIKELSGEWIJZE TOELICHTING

Artikel 1

Dit voorstel regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 77, eerste lid, 3°, van de Grondwet.

Art. 2 en 3

Artikel 8, alinea 1, van het Protocol betreffende de toepassing van de beginselen van subsidiariteit en evenredigheid, gehecht aan het Verdrag betreffende de Europese Unie en het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, voorziet in de mogelijkheid om op initiatief van een (kamer van een) nationaal parlement bij het Hof van Justitie van de Europese Unie een beroep aanhangig te maken wegens schending van het subsidiariteitsbeginsel door een wetgevingshandeling. Naar luid van die bepaling kan een dergelijk beroep door een lidstaat aan het Hof van Justitie worden toegezonden “overeenkomstig zijn rechtsorde [...] namens zijn nationaal parlement of een kamer van dat parlement.”.

Om het instellen van een dergelijk beroep in de interne rechtsorde mogelijk te maken, worden het opschrift van titel IV^{ter} en artikel 92^{quater} van de bijzondere wet vervangen. De huidige titel IV^{ter} en het huidige artikel 92^{quater} handelen immers over procedures die inmiddels achterhaald zijn.

In het eerste lid van het nieuwe artikel 92^{quater} wordt uitdrukkelijk bepaald dat wordt afgeweken van artikel 81, § 7, van de bijzondere wet, aangezien dat artikel alleen de dagvaarding voor een internationaal of supranationaal rechtscollege op verzoek van de betrokken regering beoogt. Het in artikel 92^{bis}, § 4^{ter}, bedoelde samenwerkingsakkoord zal dus met betrekking tot het instellen van een beroep namens de betrokken assemblees wegens schending van het subsidiariteitsbeginsel niet van toepassing zijn.

Zodra een dergelijk besluit genomen is, zendt de federale regering het beroep toe aan het Hof van Justitie van de Europese Unie. In het laatste lid van het voorgestelde artikel 92^{quater} wordt bepaald dat het rechtsgeding wordt gevoerd namens de betrokken Wetgevende Kamer of het betrokken Gemeenschaps- of

COMMENTAIRE DES ARTICLES

Article 1^{er}

La présente proposition règle une matière visée à l'article 77, alinéa 1^{er}, 3°, de la Constitution.

Art. 2 et 3

L'article 8, alinéa 1^{er}, du Protocole sur l'application des principes de subsidiarité et de proportionnalité, annexé au Traité sur l'Union européenne et au Traité sur le fonctionnement de l'Union européenne, prévoit la possibilité de former auprès de la Cour de justice de l'Union européenne, à l'initiative (d'une chambre) d'un parlement national, un recours pour violation, par un acte législatif, du principe de subsidiarité. Aux termes de cette disposition, un tel recours peut être transmis par un État membre à la Cour de justice “conformément à son ordre juridique au nom de son parlement national ou d'une chambre de celui-ci.”.

Pour permettre la formation de ce type de recours dans l'ordre juridique interne, l'intitulé du titre IV^{ter} et l'article 92^{quater} de la loi spéciale sont remplacés. Le titre IV^{ter} et l'article 92^{quater} actuels concernent en effet des procédures qui sont aujourd'hui dépassées.

L'alinéa 1^{er} du nouvel article 92^{quater} dispose expressément qu'il est dérogé à l'article 81, § 7, de la loi spéciale, vu que cet article ne prévoit la citation devant une juridiction internationale ou supranationale qu'à la demande du gouvernement concerné. L'accord de coopération visé à l'article 92^{bis}, § 4^{ter}, ne sera donc pas d'application en ce qui concerne la formation d'un recours au nom des assemblées concernées pour violation du principe de subsidiarité.

Dès qu'une telle décision a été prise, le gouvernement fédéral transmet le recours à la Cour de justice de l'Union européenne. Le dernier alinéa de la disposition proposée prévoit que l'action est exercée au nom de la Chambre législative ou du Parlement de Communauté ou de Région concerné. Les règles de droit commun

Gewestparlement. De gemeenrechtelijke regelingen inzake de vertegenwoordiging van de assemblees in rechte zijn van toepassing¹.

Art. 4 en 5

Deze artikelen wijzigen de bijzondere wet van 12 januari 1989 met betrekking tot de Brusselse instellingen om de nieuwe titel *IVter* en het nieuwe artikel 92*quater* van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen toepasselijk te maken op respectievelijk het Brussels Hoofdstedelijk Parlement en op de Verenigde Vergadering van de Gemeenschappelijke Gemeenschapscommissie.

Siegfried BRACKE (N-VA)

relatives à la représentation en justice des assemblées sont d'application¹.

Art. 4 et 5

Ces articles modifient la loi spéciale du 12 janvier 1989 relative aux Institutions bruxelloises afin que le titre *IVter* de la loi spéciale de réformes institutionnelles du 8 août 1980 s'applique, respectivement, au Parlement de la Région de Bruxelles-Capitale et à l'Assemblée réunie de la Commission communautaire commune.

¹ Zie artikel 2, tweede lid, van de wet van 26 mei 2003 tot regeling van de vertegenwoordiging van de federale Wetgevende Kamers in en buiten rechte, artikel 48 bis, tweede lid, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, de artikelen 28, eerste lid, en 72, eerste lid, van de wet van 12 januari 1989 met betrekking tot de Brusselse instellingen en artikel 44, eerste lid, van de wet van 31 december 1983 tot hervorming der instellingen voor de Duitstalige Gemeenschap.

¹ Voir l'article 2, alinéa 2, de la loi du 26 mai 2003 réglant la représentation des Chambres législatives fédérales dans les actes judiciaires et extrajudiciaires, l'article 48*bis*, alinéa 2, de la loi spéciale de réformes institutionnelles du 8 août 1980, les articles 28, alinéa 1^{er}, et 72, alinéa 1^{er}, de la loi du 12 janvier 1989 relative aux Institutions bruxelloises et l'article 44, alinéa 1^{er}, de la loi de réformes institutionnelles pour la Communauté germanophone du 31 décembre 1983.

VOORSTEL VAN BIJZONDERE WET

HOOFDSTUK I

Algemene bepaling

Artikel 1

Deze wet regelt een aangelegenheid als bedoeld in artikel 77 van de Grondwet.

HOOFDSTUK II

Wijzigingen van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen

Art. 2

In de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen wordt het opschrift van titel IV^{ter}, ingevoegd bij de wet van 5 mei 1993 en gewijzigd bij de wet van 27 maart 2006, vervangen als volgt:

“Beroep bij het Hof van Justitie van de Europese Unie namens een Wetgevende Kamer of een Gemeenschaps- of Gewestparlement wegens schending van het subsidiariteitsbeginsel”.

Art. 3

Artikel 92^{quater} van dezelfde wet, ingevoegd bij de wet van 5 mei 1993 en gewijzigd bij de wetten van 16 juli 1993, 27 maart 2006 en 6 januari 2014, wordt vervangen als volgt:

“Art. 92^{quater}. – In afwijking van de artikelen 81, § 7, en 92^{bis}, § 4^{ter}, kan namens een Wetgevende Kamer of een Gemeenschaps- of Gewestparlement bij het Hof van Justitie van de Europese Unie een beroep tot nietigverklaring van een wetgevingshandeling worden ingesteld wegens schending van het subsidiariteitsbeginsel.

De federale regering zendt het beroep toe aan het Hof van Justitie van de Europese Unie.

Het rechtsgeding wordt gevoerd namens de betrokken Wetgevende Kamer of het betrokken Gemeenschaps- of Gewestparlement.”.

PROPOSITION DE LOI SPÉCIALE

CHAPITRE I^{ER}

Disposition générale

Article 1^{er}

La présente loi règle une matière visée à l'article 77 de la Constitution.

CHAPITRE II

Modifications de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles

Art. 2

Dans la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles, l'intitulé du Titre IV^{ter}, inséré par la loi du 5 mai 1993 et modifié par la loi du 27 mars 2006, est remplacé comme suit:

“Recours auprès de la Cour de Justice de l'Union européenne au nom d'une Chambre législative ou d'un Parlement de Communauté ou de Région pour violation du principe de subsidiarité”.

Art. 3

L'article 92^{quater} de la même loi, inséré par la loi du 5 mai 1993 et modifié par les lois des 16 juillet 1993, 27 mars 2006 et 6 janvier 2014, est remplacé par la disposition suivante:

“Art. 92^{quater}. – Par dérogation aux articles 81, § 7, et 92^{bis}, § 4^{ter}, un recours en annulation d'un acte législatif pour violation du principe de subsidiarité peut être introduit auprès de la Cour de Justice de l'Union européenne au nom d'une Chambre législative ou d'un Parlement de Communauté ou de Région.

Le gouvernement fédéral transmet le recours à la Cour de justice de l'Union européenne.

L'action est exercée au nom de la Chambre législative ou du Parlement de Communauté ou de Région concerné.”.

HOOFDSTUK III

**Wijzigingen van de bijzondere wet van
12 januari 1989 met betrekking tot de Brusselse
instellingen**

Art. 4

In artikel 42, eerste lid, van de bijzondere wet van 12 januari 1989 met betrekking tot de Brusselse instellingen, worden de woorden “en Titel IVter “Beroep bij het Hof van Justitie van de Europese Unie namens een Wetgevende Kamer of een Gemeenschaps- of Gewestparlement wegens schending van het subsidiariteitsbeginsel”” ingevoegd tussen de woorden “Titel IVbis “Samenwerking tussen de Staat, de Gemeenschappen en de Gewesten”” en de woorden “van de bijzondere wet”.

Art. 5

In artikel 63, eerste lid, van dezelfde wet, gewijzigd bij de wetten van 5 mei 1993 en 6 januari 2014, worden de woorden “92bis en 92ter” vervangen door de woorden “92bis tot 92quater”.

21 juni 2016

Siegfried BRACKE (N-VA)

CHAPITRE III

**Modifications de la loi du 12 janvier 1989 relative
aux Institutions bruxelloises**

Art. 4

Dans l'article 42, alinéa premier, de la loi spéciale du 12 janvier 1989 relative aux Institutions bruxelloises, les mots “et le titre IVter “Recours auprès de la Cour de Justice de l'Union européenne au nom d'une Chambre législative ou d'un Parlement de Communauté ou de Région pour violation du principe de subsidiarité”” sont insérés entre les mots “Le titre IVbis “La Coopération entre l'État, les Communautés et les Régions”” et les mots “de la loi spéciale”.

Art. 5

Dans l'article 63, alinéa premier, de la même loi, modifié par les lois des 5 mai 1993 et 6 janvier 2014, les mots “92bis et 92ter” sont remplacés par les mots “92bis à 92quater”.

21 juin 2016